

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Специальность: 080504.65 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« _____ » _____ 2016 г.

ДИПЛОМНЫЙ ПРЕКТ

на тему: Политика занятости в муниципальном образовании (на примере
Селемджинского района)

Исполнитель
студент группы 031

(подпись, дата)

В.И.Клименко

Руководитель
доцент, к.э.н.

(подпись, дата)

А.В.Долгушева

Нормоконтроль

(подпись, дата)

Л.Н.Михайленко

Рецензент

(подпись, дата)

Е.С. Рычкова

Благовещенск 2016

РЕФЕРАТ

Дипломный проект включает 81 с., 7 таблиц, 54 источников, 2 приложения

НАСЕЛЕНИЕ, ЗАНЯТОСТЬ, ПОЛИТИКА, ГОСУДАРСТВО, ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ

Цель бакалаврской работы: на основе теоретико-правовых исследований провести анализ политики занятости населения в Селемджинском районе Амурской области, выявить проблемы и разработать мероприятия по их решению.

Для реализации этой цели были сформированы следующие задачи:

- изучить понятие и нормативно-правовые аспекты политики занятости населения;
- оценить социально-экономическое положение и органы управления Селемджинского района;
- ознакомиться с показателями занятости населения и политикой занятости района;
- выявить проблемы формирования и реализации политики занятости района и пути их решения

Объектом исследования является политика занятости населения. Предмет исследования – формирование и реализация политики занятости.

Кроме того необходимо выполнять разовые поручения в соответствии с индивидуальным заданием руководителя базы практики – составить план дипломной работы и подобрать литературу.

Данная работа опирается на широкий круг источников, посвященных исследованию проблем занятости и рынка труда. В отечественной экономической литературе значительное внимание авторов к вопросам формирования общероссийского рынка труда в условиях рыночных преобразований.

СОДЕРЖНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-правовые аспекты политики занятости насел	8
1.1 Сущность занятости и факторы ее определяющие	8
1.2 Сущность и виды государственной политики занятости	12
1.3 Политика занятости в Российской Федерации	18
1.3.1 Органы, формирующие и реализующие политику занятости	18
1.3.2 Формирование политики занятости	21
1.3.3 Реализация политики занятости	23
2 Анализ политики занятости населения в Селемджинском районе	34
2.1 Характеристика Селемджинского района с точки зрения формирования рабочих мест	34
2.2 Анализ рынка труда в Селемджинском районе	35
2.3 Характеристика органов управления, формирующих и реализующих политику занятости	37
2.4 Анализ формирования и реализации политики занятости	40
3 Совершенствование политики занятости населения Селемджинского района	51
3.1 Обоснование антикризисной муниципальной программы в сфере занятости	51
3.2 Основные направления антикризисной программы занятости	56
Заключение	69
Библиографический список	71
Приложения А Структура и потоки рынка труда	76
Приложения Б Закон о занятости населения в Российской Федерации	77
Приложение В Программа содействия занятости населения Селемджинского района на 2015 год	
Приложение Г Отчет о проверке дипломного проекта на оригинальность в системе «Антиплагиат»	84

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выбранной темы в том, что на современном этапе необходимо проводить целенаправленную политику и результаты проводимых реформ должны быть ориентированы на человека с помощью адекватной политики занятости населения. Данное утверждение касается и федерального и регионального и муниципального уровней. Государственная политика занятости должна опираться на рыночную экономику с социальной направленностью.

В современных условиях развития рыночной экономики решение вопросов подъема экономики, выхода из кризиса, повышения эффективности производства связано, прежде всего, с воспроизводством рабочей силы и тенденциями в сфере занятости населения России, ее регионов, отдельных муниципальных территорий. С другой стороны ситуация в сфере занятости и на рынке труда формируется под влиянием «изменений динамики и структур производства, параметрами финансово – кредитной и инвестиционной политик, мерами участия государства в регулировании воспроизводства населения и трудовых ресурсов.

Основную роль в формировании занятости играет изменение структуры занятости с позиции производственной и непроизводственной сферы. Падение производства влечет за собой существенное сокращение занятости в реальном секторе экономики и смежных с ним отраслях. В свою очередь, снижение занятости и одновременный рост безработицы влияют на процессы воспроизводства населения и демографическое развитие территории. Негативное влияние безработицы затрагивает все стороны социально – экономического состояния исследуемой территории: уровень доходов, социальный статус, авторитет, рождаемость детей, отложенное рождение детей, разводы, преступность.

Как экономическая категория, занятость представляет собой совокупность отношений по поводу участия населения в трудовой деятельности, выражающая меру его включения в труд, степень

удовлетворения общественных потребностей в работниках и личных потребностей, интересов в оплачиваемых рабочих местах, в получении дохода. С этих познаний занятость выступает как важнейшая характеристика рынка труда.

Политика занятости имеет свои особенности по странам, включает комплекс экономических, социальных, правовых мер по регулированию внутренних отношений занятости и внешних с другими странами по поводу миграционного обмена с международным рынком рабочей силы.

Цель бакалаврской работы: на основе теоретико-правовых исследований провести анализ политики занятости населения в Селемджинском районе Амурской области, выявить проблемы и разработать мероприятия по их решению.

Для реализации этой цели были сформированы следующие задачи:

- изучить понятие и нормативно-правовые аспекты политики занятости населения;
- оценить социально-экономическое положение и органы управления Селемджинского района;
- ознакомиться с показателями занятости населения и политикой занятости района;
- выявить проблемы формирования и реализации политики занятости района и пути их решения

Объектом исследования является политика занятости населения. Предмет исследования – формирование и реализация политики занятости.

Кроме того необходимо выполнять разовые поручения в соответствии с индивидуальным заданием руководителя базы практики – составить план дипломной работы и подобрать литературу.

Данная работа опирается на широкий круг источников, посвященных исследованию проблем занятости и рынка труда. В отечественной экономической литературе значительное внимание авторов к вопросам формирования общероссийского рынка труда в условиях рыночных

преобразований.

Теоретической и методологической основой исследования послужили труды отечественных и зарубежных авторов, посвященные проблеме рынка труда и занятости населения, анализа форм и методов регулирования занятости населения на уровне муниципального образования.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

1.1 Сущность занятости и факторы ее определяющие

Содержание термина «занятость» включает в себя как потребность людей в различных видах общественно полезной деятельности, так и степень удовлетворения этой потребности. Следовательно, проблемы занятости населения не совпадают с проблемами безработицы, так как необходимо учитывать особенности занятости различных социально-демографических групп населения, мотивацию труда работников, изменения в структуре трудовых ресурсов и другие факторы. Целью обеспечения полной и продуктивной занятости является достижение роста эффективности труда, формирование структуры занятости в соответствии с потребностями совершенствования отраслевой и региональной структуры производства, учет социально-демографических факторов.

Кроме того, под занятостью как экономической категорией следует понимать совокупность социально-экономических отношений в обществе, обеспечивающих возможности приложения труда в различных сферах хозяйственной деятельности и выполняющих функцию связующего звена в воспроизводстве рабочей силы на всех уровнях организации общественного труда и производства.¹

В специальной литературе можно встретить большое количество определений занятости: продуктивная, рациональная, оптимальная, сбалансированная, эффективная. Все они лишь уточняют основное содержание занятости, состоящее в необходимости поддержания такого соответствия между занятой рабочей силой и ее свободным резервом, между личными и вещественными факторами производства, которое способствовало бы

¹ Малеева, Т.М. Государственная и корпоративная политика занятости: учебное пособие – М.: Инфра-М, 2016 – С. 115

достижению максимальной эффективности функционирования производства и росту доходов населения.

Занятость – это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству и приносящая им заработок (трудовой доход).

Сформулированная в России в период становления рыночных отношений концепция занятости базируется на следующих основных принципах:

1. Исключительное право граждан распоряжаться своими способностями к производительному и творческому труду. Принуждение в какой-либо форме к труду не допускается, за исключением случаев, особо установленных законодательством.

2. Ответственность государства за реализацию права граждан на труд, содействие занятости трудовой деятельностью, на которую способен человек и которую он желает осуществить.

Таким образом, в рамках данной концепции можно достичь полной занятости при любом ее уровне, если спрос населения на рабочие места удовлетворяется при условии экономической целесообразности создания и использования рабочих мест.

При этом подходящей считается работа, которая соответствует профессиональной пригодности работника с учетом его профессиональной подготовки, опыта работы, состояния здоровья и транспортной доступности рабочих мест. Следует отметить, что в переходный период в России остро обозначилась проблема неформальной занятости, вызванная наличием трудовой деятельности, не облагаемой налогами.

При переходе к рыночной экономике существенно меняется точка зрения на эффективную занятость. На смену идеологии всеобщей занятости всего трудоспособного населения, подкрепляемой обязанностью человека участвовать в общественном производстве, приходит концепция обеспечения желаемой занятости и свободного выбора формы и вида занятости. Иначе говоря, правительство должно гарантировать каждому человеку возможность

трудиться, а человек вправе избирать место и вид трудовой деятельности и принимать решение об участии в ней. Несомненно, что рыночной экономике гораздо труднее выполнить первое условие по сравнению со вторым, которое для нее органично.

Благодаря принятию новых, значительно отличающихся от советских основ законодательства о занятости возникла правовая база изменения сложившихся принципов функционирования системы занятости. Но, как известно, от законов до реальной жизни – дистанция значительного размера.²

Свободно избранная занятость все еще воспринимается россиянами несколько неадекватно, так как противоречит выработанными годами традициям и установкам советской экономики. Необходим коренной поворот в экономическом мышлении и социальных императивах. Новым законодательством о занятости населения предусмотрено, что каждый гражданин страны обладает правом добровольного избрания любого, не противоречащего законодательству вида общественно полезной деятельности, свободного выбора места и вида работы.

Провозглашается демократический принцип добровольности труда, согласно которому занятость граждан основывается исключительно на их свободном волеизъявлении. Запрещено административное принуждение людей к труду. Допускается добровольная незанятость трудоспособных граждан в общественном хозяйстве при наличии у них законных источников дохода.

Несмотря на то что принятие подобных положений имеет самостоятельное значение, не находится в прямой, непосредственной связи с переходом к рыночной экономике, вне сомнения, что новая концепция занятости гораздо ближе к канонам рыночного хозяйства, чем к принципам административно-государственной экономики. Она легализует совершенно законные, общественно признанные формы трудовой деятельности – работу на

² Скрыпник, Н.П. Занятость в мире: перемены не в лучшую сторону // Человек и труд. – 2015. - № 4. – С.33-38

дому, в домашнем хозяйстве, воспитание детей, уход за престарелыми и инвалидами.

В широком смысле слова речь идет о свободном выборе не только вида занятости, но и ее меры, то есть временного режима занятости и трудовой деятельности.

Еще одна принципиальная сторона занятости состоит в возможности избрания сферы трудовой деятельности в любом секторе экономики вне зависимости от господствующей в нем формы собственности. Допустима, не противоречит закону свободно избранная занятость на основе различных форм собственности, включая личную, индивидуальную, частную.

Это означает, что труд по найму, индивидуальный труд, предпринимательская деятельность приобретает статус так же общественно признанных форм, как и труд в общественном производстве, в государственной экономике. Не воспрещается трудовая деятельность российских граждан за рубежом по своему выбору.

Подобная концепция занятости создает качественно новые представления о труде как социально-экономической категории, выдвигает на первый план социальные аспекты трудовой деятельности. Принятие новой доктрины занятости со временем приведет к ощутимым переменам не только в воззрениях и в трудовой психологии людей, но и в реальных трудовых отношениях, непосредственно в сфере приложения трудовых усилий.

Представляется возможным и уже широко наблюдается смещение акцентов престижности отдельных форм, видов, областей труда. Стремление предпочтению сфер деятельности, приносящих государственные привилегии и дающих возможность числиться на работе, не работая, по существу, должно смениться почитанием труда в любой области, где он приносит доход, предоставляет возможность самовыражения личности с учетом ее индивидуальных качеств и способностей. На людей перестают давить: примат труда в государственном секторе экономики, унижительность предпринимательской деятельности, непочитаемость работ, которые в

государственной экономике с ее социальными стереотипами мышления воспринимаются как «второсортные» и «третьесортные». Соответственно и молодежь, вступающая в трудовую жизнь, прекратит считать трагедией непопадание в клан артистов, дипломатов, космонавтов, ученых, политических и общественных деятелей, а удовлетворятся всеми почитаемой, хорошо оплачиваемой профессией станочника, хлебороба, дояра, водителя. Хотя, увы, на первых этапах становления российского рынка притягательны иные профессии и виды деятельности.

Следует хорошо представлять и никак не забывать, что свободно-рыночные начала в формировании трудового сектора рыночной экономики тесным образом сочетаются с государственно-регулирующими началами. Наряду с личным волеизъявлением людей имеют место объективные обстоятельства и условия, не зависящие от их воли и желаний. «Существуют общественные потребности, реальные возможности, сложившаяся структура производства, спроса на определенную рабочую силу.

Нельзя, наконец, абстрагироваться от малоприятного, но часто наблюдаемого факта несоответствия запросов работников их личным трудовым качествам.

Необоснованные трудовые претензии не могут быть удовлетворены даже в самом демократическом обществе, и рыночная экономика никоим образом не представляет исключения. Более того, в рыночной экономике отторжение людей, не обладающих квалификацией, знаниями, желанием добросовестно трудиться, от доходных объектов труда способно носить более обостренный характер, быть выраженным резче, чем в государственной экономике. Это никоим образом не умаляет заботы общества о трудоустройстве людей, обеспечении занятости.»³

Таким образом, занятость существует в обществе как необходимое, постоянно воспроизводимое явление.

³ Ершимин, П.Г. Основы экономической теории: учебное пособие – М.: Норма, 2015. – С. 315.

1.2 Сущность и виды государственной политики занятости

«Государственная политика занятости населения — это часть социально-экономической политики государства, направленная на разрешение проблем занятости населения в экономике на основе повышения эффективности программ обеспечения занятости, развития системы социального партнерства, стимулирования мобильности экономически активного населения и усиления гибкости рынка труда.

Вследствие многообразия внутренних регуляторов рынка рабочей силы, а также в силу социальной важности его эффективного функционирования рынок труда нуждается в квалифицированном регулировании. Представляется, что создание такой действенной системы регулирования в сфере занятости является одной из основных социальных задач проводимых в России реформ.»⁴

Большую роль в обеспечении занятости играет государство.

Можно выделить четыре основных направления государственного регулирования рынка труда.

- программа по стимулированию роста занятости и увеличению числа рабочих мест в государственном секторе.

- программы, направленные на подготовку и переподготовку рабочей силы.

- программы содействия найму рабочей силы.

- правительство принимает программы по социальному страхованию безработицы, т. е. выделяет средства на пособия по безработице

«Цели государственного регулирования рынка труда:

- обеспечение полной занятости, под которой понимается отсутствие циклической безработицы при сохранении «естественного уровня безработицы», определяемого размерами ее фрикционной и структурной форм;

⁴ Кучма, М. Меры, направленные на обеспечение занятости населения // Человек и труд. – 2015. - № 9. – с. 33-35.

- создание «гибкого рынка труда», способного быстро приспосабливаться к изменениям внутренних и внешних условий развития экономики, сохранять управляемость и стабильность. Эта «гибкость», по сравнению с традиционным рынком труда, проявляется в гибком использовании работников на условиях неполного рабочего дня, временной занятости, сменяемости рабочих мест, изменения количества смен, расширения или добавления в зависимости от необходимости рабочих функций. Каждый желающий трудиться должен найти на таком рынке рабочее место, отвечающее его потребностям.»⁵

Государственная политика на рынке труда осуществляется в двух основных формах:

- активной — создание новых рабочих мест, повышение уровня занятости и преодоление безработицы путем обучения и переобучения работников;
- пассивной — поддержка безработных путем выплаты пособий.

Проведение активной политики, нацеленной на достижение полной занятости, является в развитых странах приоритетным направлением государственной политики на рынке труда. К основным мерам этой политики относятся:

- стимулирование государством инвестиций в экономику, что выступает главным условием создания новых рабочих мест;
- организация переобучения и переквалификации структурно-безработных;
- развитие служб занятости, бирж труда, осуществляющих посреднические функции на рынке труда, предоставление информации о вакантных рабочих местах с целью снижения фрикционной и структурной безработицы;
- содействие мелкому и семейному предпринимательству, что рассматривается во многих странах важнейшим методом обеспечения занятости населения;

⁵ Чепурин, М.Н. Курс экономической теории: учебник. – Киров: АСА, 2014.. С. 36

- государственное стимулирование (налоговыми и законодательными мерами) предоставления работодателями рабочих мест определенным группам населения — молодежи, инвалидам;

- содействие, в случае необходимости, перемене места жительства для получения работы;

- международное сотрудничество в решении проблем занятости; решение вопросов, связанных с международной трудовой миграцией;

- создание рабочих мест в государственном секторе — в сфере образования, медицинских услуг, коммунальном хозяйстве, строительстве общественных зданий и сооружений;

- организация общественных работ.

«Государственная поддержка лиц, оставшихся без работы, их социальная защита относятся к пассивной форме политики государства на рынке труда. Безработным гражданам государство гарантирует:

- обеспечение социальной поддержки в виде пособий по безработице, материальной помощи и прочих социальных выплат;

- бесплатное медицинское обслуживание.

В развитых странах финансовая помощь безработным осуществляется на основе систем страхования по безработице. Минимальная задача этих выплат — обеспечение текущих жизненных расходов безработных.

Продолжительность от нескольких месяцев, до бессрочного вспомоществования (например, в Бельгии, Австралии). Средства формируются главным образом за счет государства и предпринимателей.

Государственная политика занятости исходит из положений Конституции РФ, в которой записано, что основные направления внутренней политики государства определяются Президентом РФ. Правительство РФ обеспечивает проведение в стране единой государственной политики в разных областях деятельности, в том числе в области занятости населения.»⁶

⁶ Ямбарышев, Л.Г. Маркетинговые основы регулирования рынка труда [Текст]— Киров. – 2014. С. 58

В соответствии с действующим законодательством о занятости населения государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость.

«Деятельность органов службы занятости осуществляется согласно с федеральными целевыми программами содействия занятости населения Российской Федерации и соответствующим им региональным программам.

Государственная политика занятости может быть активной и пассивной. Приоритетным направлением такой политики являются активные меры на рынке труда.

Активная политика занятости — это совокупность правовых, экономических и организационных мер государства, проводимых с целью предупреждения безработицы и снижения ее уровня.

Такая политика включает в себя мероприятия:

- по профилактике — предупреждению увольнений работников для сохранения рабочих мест;
- профориентации, обучению, переподготовке и повышению квалификации лиц, ищущих работу с целью повышения их конкурентоспособности;
- активному поиску и подбору рабочих мест;
- субсидированию создания новых рабочих мест на существующих предприятиях, перепрофилирования действующих рабочих мест в соответствии с потребностями рынка труда;
- организации новых рабочих мест путем организации специализированных производств, общественных и временных работ;
- поддержке предпринимательской инициативы и развитию самозанятости безработных;
- квотированию рабочих мест для слаботзащищенных категорий граждан и др.»⁷

⁷ Суворова, Л.В. Рынок труда и безработица: учебное пособие – Н.Н, 2016. - С.99

Активные меры на рынке труда могут быть подразделены на две группы:

1) меры, определяющие содержание основных программ. Они финансируются из средств, направленных на содержание службы занятости, и предоставляются всем гражданам независимо от их социально-экономического положения, места проживания и отношения к занятости. К таким мерам относятся посредничество в трудоустройстве — подбор подходящей работы и профессиональное консультирование — профориентация, проф. информация, психологическая поддержка и др.;

2) меры, составляющие содержание специальных программ. Они финансируются за счет дополнительных средств, предусматриваемых в федеральном бюджете, бюджетах субъектов Российской Федерации и местных бюджетах. Среди таких мер находится профессиональное обучение безработных граждан и работников, находящихся под риском увольнения, общественные работы, субсидирование временной занятости граждан, содействие гражданам в переезде с целью трудоустройства в другую местность и др. Масштаб проведения подобных мер зависит от объема выделенных на эти цели средств.

Пассивная политика занятости заключается в проведении мероприятий, направленных не на борьбу с безработицей, а на сглаживание негативных ее последствий.

Она включает в себя:

- выплату гарантированных государством пособий по безработице, а по истечении срока выплаты таких пособий — оказание материальной помощи (выплату социального пособия);

- выплату доплат на иждивенцев, а также возможную выдачу недорогих товаров первой необходимости, включая продукты питания;

- организацию дешевого питания в специальных столовых и др. Политика в области занятости населения находит выражение в федеральных, территориальных и отраслевых программах содействия занятости населения.

Сложившаяся ситуация в сфере занятости в Российской Федерации

свидетельствует о том, что способность рынка труда к саморегулированию на сегодняшний день все еще незначительна. Данное обстоятельство предопределяет необходимость использования элементов государственного правового регулирования в этой сфере. Государство осуществляет нормативно-правовое обеспечение трудовых отношений и отношений занятости. В результате правового регулирования можно достичь упорядочения и нормированного развития социально-трудовых отношений, обеспечить слаженность в работе и координацию трудовой деятельности людей и их объединений. Законодательство в сфере занятости определяется как совокупность законов и иных нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы занятости населения.

Основной Закон страны - *Конституция РФ* (ст. 37) - предусматривает право на защиту от безработицы с гарантией обеспечения занятости и трудоустройства.

1.3 Политика занятости в Российской Федерации

1.3.1 Органы, формирующие и реализующие политику занятости

«Для реализации политики занятости на территории Российской Федерации с 2004 г. существует Федеральная служба по труду и занятости населения (Роструд) — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров'.

Федеральная государственная служба населения осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.»⁸

⁸ Четвернина, Т. Положение безработных и государственная политика на рынке труда // Вопросы экономики. – 2016. - № 2. – С. 19-30

К основным функциям Службы относятся:

- осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, посредством проверок, обследований, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, составления протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- информирование о положении на рынке труда в Российской Федерации, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы;

- реализация федеральных программ в сфере занятости населения, включая программы содействия переезду граждан и членов их семей в связи с направлением в другую местность для трудоустройства или обучения;

- реализация мер активной политики занятости населения, за исключением мер, реализация которых отнесена к полномочиям Российской Федерации, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов РФ;

- осуществление надзора и контроля за реализацией прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также за назначением, исчислением и выплатой пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей;

- осуществление контроля за расходованием органами исполнительной власти субъектов РФ средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий, в пределах своей компетенции.⁹

⁹Скрышник, Н.П. Занятость в мире: перемены не в лучшую сторону // Человек и труд. – 2015. - № 4. – С.33-38

Федеральная служба по труду и занятости населения находится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития РФ. Руководитель Службы назначается на должность и освобождается от должности Правительством РФ по представлению Министра здравоохранения и социального развития РФ.

В соответствии с Федеральным законом "О занятости населения в Российской Федерации" создан Государственный фонд занятости, который является государственным внебюджетным фондом и предназначен для финансирования мероприятий, связанных с разработкой и реализацией государственной политики занятости.

Государственный фонд занятости населения Российской Федерации — централизованный фонд финансовых ресурсов, предназначенный для реализации мероприятий в области содействия занятости населения и формируемый на страховой основе. Средства на финансирование мероприятий по содействию занятости населения образуются за счет:

- обязательных страховых взносов работодателей;
- обязательных страховых взносов с заработка работающих;
- ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов;
- добровольных взносов юридических и физических лиц, других поступлений.

Фонд находится в оперативном управлении и распоряжении Федеральной службы по труду и занятости населения и направляется на финансирование мероприятий по содействию занятости населения. Имущество Фонда является федеральной собственностью.

«Большую роль в разработке и реализации программ обеспечения занятости населения играют негосударственные органы и организации: Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, некоммерческие организации.

Важным направлением обеспечения занятости населения является организационно-координирующая деятельность и контроль за выполнением мероприятий. В данном процессе заметную роль играют профессиональные союзы.»¹⁰

1.3.2 Формирование политики занятости

Согласно ст. 5 Закона о занятости государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость. Приведенное понимание занятости основано на нормах международного права. Согласно Конвенции МОТ № 122 "О политике в области занятости" каждое государство - член МОТ провозглашает и осуществляет активную политику, направленную на содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости. Эта политика имеет целью обеспечение того, чтобы:

- а) имелась работа для всех, кто готов приступить к работе и ищет работу;
- б) такая работа была бы как можно более продуктивной;
- в) существовала свобода выбора работы и самые широкие возможности для каждого трудящегося получить подготовку и использовать свои навыки и способности для выполнения работы, к которой он пригоден, независимо от расы, цвета кожи, пола, религии, политических взглядов, национальной принадлежности или социального происхождения.

В соответствии с преамбулой Закон о занятости определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости. Однако понятие "содействие занятости" в Законе отсутствует. На мой взгляд, содействие трудовой занятости нужно рассматривать в двух аспектах. В первом под содействием занятости понимается совокупность экономических, социальных, организационно-правовых и иных мероприятий, способствующих достижению удовлетворения

¹⁰ Михнева, С.Г. Рынок труда: методологические и теоретические основы познания: учебное пособие – М.: ИНФРА. – 2015. – С. 59

потребности трудоспособного населения в сфере общественного и личного труда в не противоречащих законодательству формах, направленной на получение заработка или иного вознаграждения, а также сохранению и поддержанию уже достигнутой занятости. Во втором - совокупность указанных мероприятий, способствующих достижению удовлетворения потребности трудоспособного населения в сфере общественного личного труда в не противоречащих законодательству формах, направленной на получение заработка или иного вознаграждения.¹¹

Закон о занятости предусматривает осуществление широкого круга мероприятий, направленных на содействие занятости граждан. К числу таковых необходимо отнести, в частности, бесплатное содействие в подборе подходящей работы при посредничестве органов службы занятости, информирование службой занятости граждан и работодателей о положении на рынке труда, разработку и реализацию программ по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет и т.д.

Границы содействия трудовой занятости очертить сложно. «Это предусмотренные законодательством меры, которые способствуют не только получению работы по трудовому договору (в том числе и временной), но и получению необходимой профессиональной подготовки для этого, а также профориентационные услуги. Структурно содействие трудовой занятости выглядит следующим образом: трудоустройство (при помощи службы занятости, негосударственных кадровых агентств, внутреннее трудоустройство и др.), профориентация, организация общественных работ, квотирование рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите (например, инвалидов), профессиональная подготовка. Причем не вся профподготовка, а только некоторые виды (например, через службу занятости, непосредственно у работодателя). Кроме того, в понятие трудоустройства как

¹¹ О занятости населения Российской Федерации [Текст]: федеральный закон: принят Государственной Думой 31 декабря 2003 года: по состоянию на 21 августа 2004 года / Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons> // СПС Консультант Плюс

одной из форм содействия трудовой занятости не может быть включено самостоятельное устройство гражданина на работу, поскольку в этом случае от специального "содействия" со стороны государственных или иных органов в заключение трудового договора.

Формы содействия трудовой занятости правильнее именовать не просто правовыми, а именно организационно-правовыми, поскольку они имеют и организационное содержание, которое определяется участием государственных и иных органов в процессе содействия занятости. Правовую основу этих форм составляют юридические факты, с которыми законодатель связывает возникновение, изменение и прекращение правоотношений по содействию занятости. В них выражается сочетание государственной воли с волей участников указанных правоотношений.»¹²

1.3.3 Реализация политики занятости

Кризисная ситуация во всех сферах жизнедеятельности нашего общества сказывается на функционировании рынка труда в России, тяжелое состояние которого в свою очередь отягощает кризис общества. Экономические, социальные трудности, политические конфликты и общая нестабильность нашей жизни порождают множество проблем в сфере организации занятости населения.

Существуют различные подходы к решению проблемы обеспечения занятости населения и его социальной защиты. Какие из них наиболее эффективны в современных условиях, когда общество находится в состоянии кризиса, когда разрушены многие социальные связи, идет расслоение общества на богатых и бедных, становится массовой безработица? Вследствие кризиса произошло падение реальных денежных доходов и уровня жизни населения, в ряде отраслей экономики и регионов страны начали возникать острые социальные конфликты.

¹² Баранов, А. Социально-экономические проблемы депопуляции и старения населения // Вопросы экономики. - 2015. - № 7. - с.111-120.

Существенно увеличился разрыв между минимальными и средними размерами заработной платы, пенсий и пособий, денежными доходами малоимущих категорий населения. Возросло расслоение населения по уровню доходов. Увеличилось количество официально зарегистрированных безработных.

Сегодня как никогда остро стоит вопрос об организации новых подходов в решении проблем обеспечения занятости социально незащищенных категорий населения, таких как инвалиды, молодежь, женщины. Эти категории граждан нуждаются в повышенном внимании со стороны государства, поскольку людям, имеющим низкий социальный статус, ограниченную трудоспособность, в современных условиях крайне тяжело самостоятельно найти работу. Вопрос о принципах, на которых должна базироваться социальная политика в области обеспечения занятости, по отношению к таким категориям граждан по-прежнему остается открытым, это, в свою очередь ведет к неопределенности в деятельности многих государственных учреждений социального профиля.

В соответствии с Федеральным Законом РФ "О занятости населения в Российской Федерации" в целях содействия полной, продуктивной и свободно избранной занятости населения государство предусматривает:

- осуществление мер финансово-кредитной, инвестиционной и налоговой политики, направленных на рациональное размещение производительных сил, повышение мобильности трудовых ресурсов, создание новых технологий, поощрение гибких режимов труда и других мер, способствующих сохранению и развитию системы рабочих мест;

- правовое регулирование в области занятости на основе соблюдения гарантий.

Регулирование рынка труда в стране осуществляет служба занятости (СЗ), призванная содействовать найму, подготовке и переподготовке кадров, оказывать помощь безработным. В России государственная служба занятости была сформирована в 1991 г.

Государственные службы занятости - это специальные организации, существующие за счет бюджета и осуществляющие свои посреднические функции бесплатно как для работодателей, так и для соискателей. Они трудоустраивают работников любого уровня и квалификации, в любые организации. Единственное требование, предъявляемое человеку, встающему на учет в службу занятости - человек должен быть безработным.

Основными принципами в работе службы занятости являются: децентрализация; гибкость и мобильность; демократизм; рациональное сочетание в управлении вертикальных и горизонтальных связей.¹³

Перед службой занятости поставлены следующие задачи:

1. учет свободных мест и граждан, нуждающихся в трудоустройстве;
2. информирование о возможностях трудоустройства;
3. содействие гражданам в выборе подходящей работы и работодателям в подборе необходимых работников;
4. сохранение и организация новых рабочих мест путем прямого инвестирования и кредитования;
5. организация общественных работ;
6. организация профессионального обучения и профессионального консультирования незанятых граждан;
7. оплата обучения, включая содержание (аренду) помещений и выплату стипендий;
8. регистрация безработных;
9. выплата пособий по безработице и других видов материальной помощи;
10. оформление досрочного выхода на пенсию;
11. разработка программ занятости;
12. мероприятия по социальной защите различных групп населения.

¹³ Автономов, В.С. Введение в экономику: учеб. пособие. – М.: Вита-пресс, 2015. – 448 с.

Государственная система службы занятости имеет три уровня подчиненности:

I уровень - федеральная служба занятости;

II уровень - региональные организации службы занятости;

III уровень - местные организации службы занятости, в том числе городские, районные организации, их филиалы, бюро, центры и т.д.

Для решения перечисленных выше задач каждый уровень системы службы занятости выполняет как общие, так и частные, присущие только ему функции.

Общими функциями служб занятости всех уровней являются:

1. анализ и прогнозирование спроса и предложения на рабочую силу;
2. оказание помощи в выборе работы;
3. организация подготовки и переподготовки кадров. Для федеральной

службы частными являются функции:

4. разработка целевых программ занятости, в том числе межрегиональных и региональных;
5. поиск и разработка механизма финансирования этих программ;
6. определение основных направлений профессионального обучения;
7. создание правовой и нормативной базы функционирования;
8. координация работы региональных и местных служб занятости.¹⁴

Для местных организаций службы занятости частными являются функции, связанные с работой непосредственно с гражданами: регистрация безработных, поиск свободных мест, трудоустройство, выявление актуальных профессий, переобучение и выбор курсов, а также учебных программ. Много внимания уделяется социально незащищенным слоям населения. Предусматриваются специальные меры по профессиональной реабилитации инвалидов, адаптации военнослужащих в гражданской среде, содействию развития малого бизнеса, трудоустройству подростков, организации профессионального консультирования различных групп населения, включая

¹⁴ Долгодушев, В.А. Рынок труда: учебное пособие – Ростов-на-Дону. – 2015. – С. 112

школьников, участию в решении региональных проблем рынка труда, таких, как миграция работников за рубеж, работа на дому, работа неполный рабочий день, трудоустройство лиц, освобожденных из мест заключения, и др.

Службы занятости организуют обучение и переобучение безработных на базе своих учебных центров, которые бывают многофункциональными, многоуровневыми, общеобразовательными и предоставляющими дополнительное образование. Источниками финансирования учебных центров являются средства, привлекаемые из республиканских и местных бюджетов, а также из государственного фонда занятости.

Деятельность учебных центров служб занятости строится на основе следующих принципов:

1. опережающее обучение;
2. формирование социального заказа на обучение;
3. предоставление различных услуг в выборе профессий и специальностей;
4. предоставление преимуществ в обучении для граждан, нуждающихся в социальной защите, т.е. для лиц, долгое время не имеющих работу, молодежи, инвалидов, одиноких, многодетных, беженцев, женщин и др.
5. содействие самозанятости населения;

Самозанятость является одним из важнейших направлений предупреждения и смягчения безработицы. Формами самозанятости являются индивидуальная трудовая деятельность и предпринимательство в сфере малого бизнеса.

Учебные центры оказывают как платные, так и бесплатные услуги, в том числе такие:

1. методическая помощь в организации профессионального обучения;
2. организация обучения и переобучения рабочих и специалистов на предприятиях в районе;
3. подготовка граждан для предпринимательской деятельности;
4. стимулирование деловой активности населения;

5. консультирование и предоставление информационных услуг, в том числе работодателям и гражданам.

Осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, производится в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 №1032-1 «О занятости населения в РФ» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Получатели государственной услуги граждане, обратившиеся в целях поиска подходящей работы в районные агентства занятости населения Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения “Центр занятости населения Санкт-Петербурга” (далее - СПб ГАУ ЦЗН) и признанным в установленном порядке безработными.

Результат предоставления государственной услуги: осуществление социальных выплат в виде:

- пособия по безработице;
- стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости;
- материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице;
- материальной помощи в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости;
- пенсии на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно.

Государственная услуга по осуществлению социальной выплаты в виде:

- пособия по безработице предоставляется ежемесячно при условии прохождения безработными гражданами перерегистрации в установленные органами службы занятости сроки, но не более двух раз в месяц;
- стипендии предоставляется гражданину в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного

профессионального образования по направлению органов службы занятости, ежемесячно при условии успеваемости и регулярного посещения занятий, но не реже одного раза в месяц;

- материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице, а также в период прохождения гражданами профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости;

- пенсия на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, но не ранее чем за два года до наступления соответствующего возраста.

Дополнительная информация об услуге:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2015 года № 1223 на 2016 год установлены следующие размеры минимальной и максимальной величины пособия по безработице:

- минимальная величина пособия по безработице - 850 рублей;
- максимальная величина пособия по безработице - 4900 рублей.

Пособие по безработице начисляется гражданам с первого дня признания их безработными.¹⁵

Гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя, признанным в установленном порядке безработными, но не трудоустроенным в период, в течение которого за ними по последнему месту работы сохраняется средняя заработная плата (с зачетом выходного пособия), пособие по безработице начисляется начиная с первого дня по истечении указанного периода.

В соответствии со ст.35 Закона о занятости населения выплата пособия по безработице может быть прекращена, приостановлена или его размер может быть сокращен органами службы занятости.

¹⁵ Львова, Ю.А. "Современные тенденции на рынке труда" // "Справочник кадровика. – 2014. - № 10. – С. 11-19

Период, на который приостанавливается выплата пособия по безработице, засчитывается в общий период выплаты пособия по безработице. Решение о прекращении, приостановке выплаты пособия по безработице или снижении его размера принимается органами службы занятости с обязательным уведомлением безработного.

Выплата пособия по безработице не производится:

- в период отпуска по беременности и родам;
- период выезда безработного гражданина из места постоянного проживания в связи с обучением в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования и организациях дополнительного профессионального образования по очно-заочной или заочной форме;
- период призыва безработного гражданина на военные сборы, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, с исполнением государственных обязанностей.

Указанные периоды не засчитываются в общий период выплаты пособия по безработице и продлевают его.

Размер стипендии устанавливается не ниже минимальной величины пособия по безработице и не выше максимальной величины пособия по безработице.

В соответствии со ст.29 Закона о занятости населения «в случае неуспеваемости или нерегулярного посещения занятий без уважительной причины размер стипендии может быть уменьшен на 25 процентов сроком на один месяц, или выплата ее может быть приостановлена на срок до одного месяца.»¹⁶

В соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ от 29.07.2005 №485 "Об утверждении Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных

¹⁶ О занятости населения Российской Федерации [Текст]: федеральный закон: принят Государственной Думой 31 декабря 2003 года: по состоянию на 21 августа 2004 года / Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons> // СПС Консультант Плюс

граждан" (п.п. в, п.п. д п.8.1 гл.III Порядок расходования средств федерального бюджета по социальной поддержке безработных граждан) материальная помощь в размере не выше минимальной величины пособия по безработице, установленной Правительством Российской Федерации, предоставляется безработному гражданину, утратившему право на пособие по безработице в связи с истечением установленного периода его выплаты, ежемесячно при условии прохождения безработным перерегистрации в установленные центром занятости сроки; гражданину в период профессионального обучения и дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости - ежемесячно при условии успеваемости и регулярного посещения занятий.

В соответствии с п.2 ст.32 Закона о занятости населения «по предложению органов службы занятости при отсутствии возможности для трудоустройства безработным гражданам, не достигшим возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин соответственно, уволенным в связи с ликвидацией организации, либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя и имеющим необходимый стаж на соответствующих видах работ, дающий им право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, отвечающим условиям для назначения страховой пенсии по старости», предусмотренным Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях", с их согласия может назначаться пенсия на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, но не ранее чем за два года до наступления соответствующего возраста, размер которой определяется по нормам страховой пенсии по старости, установленным Федеральным законом от 28 декабря 2013 года №

400-ФЗ "О страховых пенсиях", включая сумму фиксированной выплаты к страховой пенсии.¹⁷

Основными условиями оформления гражданину пенсии на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно являются:

- регистрация гражданина в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы и признание в установленном порядке безработным;

- достижение безработным гражданином определенного возраста, но не ранее чем за два года до установленного законодательством Российской Федерации срока выхода на пенсию:

- женщине – по достижении 53 лет;

- мужчине – по достижении 58 лет;

- наличие у безработного гражданина стажа работы, дающего право на назначение страховой пенсии по старости, включая пенсию на льготных условиях:

- женщине при общем трудовом стаже не менее 20 лет;

- мужчине при общем трудовом стаже не менее 25 лет;

- увольнение гражданина в связи с ликвидацией организации, либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя;

- отсутствие возможности для трудоустройства безработного гражданина;

- согласие безработного гражданина с направлением его на страховую пенсию по старости досрочно.

При отсутствии хотя бы одного из указанных условий оформление пенсии на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно не производится.

¹⁷О занятости населения Российской Федерации [Текст]: федеральный закон: принят Государственной Думой 31 декабря 2003 года: по состоянию на 21 августа 2004 года / Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons> // СПС Консультант Плюс

По достижении возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, получатель пенсии, назначенной досрочно по предложению службы занятости, вправе осуществить переход на страховую пенсию по старости.

При поступлении на работу или возобновлении иной деятельности, выплата пенсии, назначенной безработным гражданам досрочно, прекращается в соответствии с п.3 ч.1 ст.25 Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ "О страховых пенсиях". После прекращения указанной работы и (или) деятельности выплата пенсии восстанавливается.

Получатели имеют право на неоднократное обращение за государственной услугой.

Государственная услуга предоставляется бесплатно.

Предоставление государственной услуги осуществляется в районных агентствах занятости населения Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения "Центр занятости населения Санкт-Петербурга".

Заявители вправе обжаловать решения, принятые в ходе предоставления государственной услуги (на любом этапе), действия (бездействия) должностных лиц и решений, принятых в ходе предоставления государственной услуги работниками и должностными лицами СПб ГАУ ЦЗН, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, путем обращения в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа по почте, через многофункциональный центр, с использованием сети «Интернет», официальных сайтов органов и учреждений, участвующих в предоставлении государственной услуги, единого портала государственных и муниципальных услуг либо регионального портала государственных и муниципальных услуг, а также при личном приеме заявителя.¹⁸

¹⁸ Четвернина, Т. Положение безработных и государственная политика на рынке труда // Вопросы экономики. – 2016. - № 2. – С. 19-30

2 АНАЛИЗ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В СЕЛЕМДЖИНСКОМ РАЙОНЕ

2.1 Характеристика Селемджинского района с точки зрения формирования рабочих мест

Селемджинский район является единым экономическим, социальным, административно - территориальным, муниципальным образованием в составе Амурской области и включает в себя 10 муниципальных образований: п.п. Февральск, Стойба, Токур, Огоджа, Коболдо, Златоустовск, села: Иса, Норск, Ивановское.

Административным центром Селемджинского района является поселок Экимчан.

Численность населения района в 2015 г. составила 15,6 тыс. чел. За период с 2010 по 2015 гг. численность населения уменьшилась на 2245 чел.

Активно ведется в районе геологоразведка, открывающая новые перспективы развития горно-металлургических производств. Работы идут на Осипкане, Сугаре и других участках. Базой для развития золотодобывающей отрасли Селемджинского района остается Токур. Сюда стекаются все пробы геологоразведки.

Лесосырьевой потенциал Селемджинского района характеризуется значительными запасами сырастущей древесины преимущественно хвойных пород.

В с. Иса работает новый цех лесопиления, создано 50 новых рабочих мест и освоены самые современные технологии производства пиломатериалов и готовых изделий из сухой древесины. Кроме того, переработкой древесины занимается СК «Восток-стройинвест».

Основной проблемой лесопромышленного комплекса является его сырьевая направленность, т.е. в небольших количествах осуществляется переработка сырья на местах.

Суровые климатические условия, при которых продолжительность безморозного периода составляет 83 - 107 дней, ограничили возможности

развития сельского хозяйства в районе. Сельским хозяйством в Селемджинском районе занимается только население района, индивидуальные предприниматели и предприятия в этой области отсутствуют.

На территории Селемджинского района зарегистрировано 414 предприятий, из них 167 или 40,3 % от общего количества малые и средние предприятия. Наибольшее количество малых предприятий приходится на следующие виды экономической деятельности: оптовая и розничная торговля (62,9 %), промышленность и лесное хозяйство (6,6 %), предоставление услуг (30,5 %). Основная часть всех малых предприятий размещена в п.Февральск (52,1 %), в п.Экимчан (17,4 %), в п.Стойба (9,0 %).

На территории района работают 12 школ, 3 больницы, 5 детских садов.

Из-за сложного экономического положения района программы по социальной защите населения, стабилизации бытового обслуживания не разрабатывались, так как нет возможности их реализации .

Одним из важнейших элементов бюджетного прогнозирования является составление финансового баланса региона.

2.2 Анализ рынка труда в Селемджинском районе

В структуре населения района наибольший удельный вес 66 % приходится на трудоспособное население. Население моложе трудоспособного возраста превышает население старше трудоспособного возраста в 1,5 раз.

Таблица 1 - Сведения о численности трудовых ресурсов

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Численность трудоспособного населения	9664	9885	9765	9180	9350	10566
Численность занятых	7625	7731	7641	7586	7305	7248
Доля занятых в общей численности трудовых ресурсов	78,9	78,21	78,25	82,64	78,13	68,6

Из таблицы 1 видно, что численность трудовых ресурсов за 2010-2015 гг снижается. При этом снижается и доля занятого населения в общей численности трудоспособного населения. Так, если в 2010 году доля занятых в

общей численности трудоспособного составляла 78,99 %, то в 2015 году уже на 10 % меньше и составила 68,6 %.

Проанализируем состав занятого населения по отраслям экономики

Таблица 2 – Структура занятости населения Селемджинского района по сферам деятельности

Показатель	2013	2014	2015	Темп роста, %	
				2014 г. к 2013 г.	2015 г. к 2014 г.
Численность занятых	7586	7305	7248	96,30	99,22
- правительство, государственные должности	320	290	285	90,63	98,28
- образование	890	950	997	106,74	104,95
- здравоохранение	1261	1180	1097	93,58	92,97
- промышленное производство, в т.ч. сельское хозяйство, строительство	1197	1141	1164	95,32	102,02
- РЖД	2345	2166	2071	92,37	95,61
- торговля	1086	1132	1197	104,24	105,74
- услуги (бытовые, ЖКХ, парикмахерские и др.)	487	446	437	91,58	97,98
Удельный вес занятого населения по сферам деятельности					
- правительство, государственные должности	4,22	3,97	3,93	94,11	99,05
- образование	11,73	13,00	13,76	110,85	105,77
- здравоохранение	16,62	16,15	15,14	97,18	93,70
- промышленное производство, в т.ч. сельское хозяйство, строительство	15,78	15,62	16,06	98,99	102,82
- РЖД	30,91	29,65	28,57	95,92	96,37
- торговля	14,32	15,50	16,51	108,25	106,57
- услуги (бытовые, ЖКХ, парикмахерские и др.)	6,42	6,11	6,03	95,10	98,75

За три года численность занятого населения Селемджинского района снизилась. Снижение занятых наблюдается по всем отраслям кроме образования и промышленного производства. Наибольший удельный вес в структуре занятых занимают работники, работающие на железной дороге.

Удельный вес этой группы занятого населения в 2015 году составил 28,57 %. Наименьший удельный вес у работников, занимающих государственные должности.

Практически одинаковые доли у занятого населения в сфере образования и в сфере здравоохранения. Причем можно наблюдать рост работников в сфере образования за счет привлечения молодых специалистов в село по государственным программам.

Проанализируем численность безработных за 2010-2015 гг. в таблице 3

Таблица 3 - Сведения о численности безработных

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Численность трудоспособного населения	9664	9885	9765	9180	9350	10566
Численность безработных	2039	2154	2124	1594	2045	3318
Доля безработных в общей численности трудовых ресурсов	21,10	21,79	21,75	17,36	21,87	31,40

Из таблицы видно, что численность безработных за анализируемый период увеличивается. Так, если в 2010 году удельный вес безработных составлял 21,10 %, то в 2015 году составил 31,40 %

В целом за анализируемый период процессы, произошедшие в ходе преобразования отраслей экономики Селемджинского района, привели к существенным изменениям на рынке труда:

- возросли объемы высвобождения работников (число обратившихся в службу занятости, уволенных по сокращению штатов увеличилось в 2015 году до 90 человек);
- увеличилась текучесть кадров на предприятиях;
- возросла напряженность на рынке труда;
- изменился состав безработных (в их общей численности увеличилась доля слаботзащищенных граждан, молодежи до 29 лет, инвалидов).

2.3 Характеристика органов управления, формирующих и реализующих политику занятости

Политика занятости в муниципальном образовании «Селемджинский район» Амурской области осуществляется Центром занятости населения Селемджинского района и администрацией Селемджинского района в соответствии с программой социально-экономического развития района и с законодательством Российской Федерации на основе взаимодействия.

Центр занятости как объект социальной сферы обеспечивает на территории Селемджинского района реализацию гарантированного государством права граждан на защиту от безработицы, оказание государственных услуг населению и работодателям в сфере содействия занятости, трудовой миграции.

На данный момент ГУ ЦЗН Селемджинского района осуществляет следующие функции:

1) регистрирует граждан в целях поиска подходящей работы и безработных граждан;

2) оказывает следующие государственные услуги:

- содействие работодателям в подборе необходимых работников;
- информирование о положении на рынке труда;
- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;
- психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан;
- осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- организация проведения оплачиваемых общественных работ;
- организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от восемнадцати до двадцати лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, несовершеннолетних граждан в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет

в свободное от учебы время;

- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
- содействие самозанятости безработных граждан;
- содействие гражданам в переселении для работы в сельской местности.

3) участвует в подготовке и формировании программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения;

4) реализует программы, предусматривающие мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящимся под риском увольнения, а также граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

5) формирует, ведет и использует банк данных о наличии вакантных мест (должностей) и свободных учебных для профессионального обучения;

Минимальный стандарт во взаимоотношениях Центра занятости с органами местного самоуправления, с работодателями и ищущими работу гражданами определены Административным регламентом федеральной службы по труду и занятости Российской Федерации и Модульной технологией организации трудоустройства граждан.

Использование данной технологии ставит перед собой задачу выполнения минимального перечня действий специалистов службы занятости по рассмотренным направлениям деятельности.

Участие органов местного самоуправления в содействии занятости населения закреплено в статье 7.2. Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 31.12.2005 № 199-ФЗ.

Взаимодействие Администрации района со службой занятости населения в 2015 году, как и в предыдущие годы, осуществлялось в рамках двухстороннего Соглашения с Управлением занятости населения Амурской области по обеспечению эффективной занятости населения.

Администрация района, администрации сельских поселений во взаимодействии с Центром занятости населения Селемджинского района стремились максимально использовать все рычаги воздействия, которые есть и

у муниципалитета, и у службы занятости на участников рынка труда. В частности:

- администрацией ведется учет вакантных мест на замещение должностей муниципальных служащих;
- организует работу службы занятости в отдаленных селах;
- ведет учет уровня безработицы;
- содействует разработке мероприятий по трудоустройству населения района.

2.4 Анализ формирования и реализации политики занятости

Центр занятости населения Селемджинского района, осуществляя политику занятости преследует стратегические и тактические цели.

Тактические цели направлены на сбалансированность спроса и предложения рабочей силы на основе спроса и предложения рабочих мест, на обеспечение полной, продуктивной и эффективной занятости. Рыночный механизм в регулировании занятости направлен на рост эффективности производства и, следовательно, на ликвидацию неэффективных рабочих мест, на высвобождение работников, не отвечающих требованиям спроса. Местный уровень государственной политики занятости включает комплекс активных и пассивных мер по созданию и сохранению рабочих мест, предупреждению массовой безработицы, поддержанию ее на социально-приемлемом уровне («нормальном», «естественном»), подготовке и переподготовке рабочей силы, соответствующей требованиям научно-технического прогресса и рынка труда, разработке и осуществлению крупных программ и проектов, обеспечивающих выход из застоя депрессивных регионов и т.д.

В коллективных соглашениях и коллективных договорах, являющихся локальными нормативными актами, содержатся условия о предоставлении высвобождаемым работникам дополнительных льгот и гарантий.

Формирование политики занятости населения Селемджинского района осуществляется Центром занятости посредством ежегодно разрабатываемой программы содействия занятости населения района.

Программа содержит анализ ситуации на рынке занятости на начало года, прогноз показателей на следующий год, ключевые проблемы в сфере занятости на конец года, цели, задачи и перечень мероприятий, содействующих трудоустройству населения, а также объем необходимого финансирования на планируемый период.

Программа, составленная на 2015 год представлена в приложении В.

Недостатками программы является отсутствие в ней ориентиров на возможное влияние кризисных явлений в экономике России.

Стратегически в районе сохраняется задача снижения безработицы (при инерционном сценарии – до 1,5 % в 2015), причем, полагаем, уже в среднесрочной перспективе 3-5 лет в районе вновь обострится проблема нехватки квалифицированных кадров, в связи с чем сегодня актуальной является развитие инфраструктуры переподготовки кадров с ориентацией на перспективные отрасли, перечень которых приведен выше, однако и с учетом расширения, уже через 2-3 года, базовых отраслей промышленного производства.

В течение 2013-2015 гг. в структуре занятости Селемджинского района наблюдались прогрессивные рыночные сдвиги: росла занятость в образовании и медицине. В целом вместе с тем за пятилетний период радикальных изменений в отраслевой структуре занятости района не произошло. Рост названных отраслей за счет частичного высвобождения промышленного персонала должен сопровождаться созданием соответствующих условий. Вероятно сохранение занятых в промышленности Селемджинского района на минимальном уровне 35-37 % при условии адекватного и успешного развития других сфер занятости.

Центром занятости населения Селемджинского района применяется Единая технология обслуживания населения в центрах занятости (ЕТОН) - это система способов предоставления клиентам службы занятости социальных услуг на основе рационального разделения и специализации труда персонала службы на скоординированные между собой стандартные унифицированные

процедуры. В основе ЕТОН лежит система формирования следующих функциональных секторов

- 1-й - диспетчерско-консультационный,
- 2-й - самостоятельного поиска вакансий;
- 3-й-профинформационный
- 4-и-регистрационно-приемной;
- 5-й - активной поддержки безработных;
- 6-й - взаимодействия с работодателями;
- 7-й - обучение персонала
- 8-й - административно-хозяйственный.

В диспетчерско-консультационном секторе находится рабочее место диспетчера-консультанта. Он первым встречает клиентов, объясняет им цели прибытия и направляет их к специалистам. Целью сектора самостоятельного поиска вакансий является предоставление клиентам возможности самостоятельно подобрать себе наилучший вариант трудоустройства. Здесь претенденты могут получить информацию о свободных рабочих местах, систематизированных по группам профессии и территории. Есть также информация для лиц, желающих основать собственное дело или принять участие в общественных, сезонных или других временных работах. В профинформационном секторе выдается литература с описанием профессий (специальностей); справочные материалы об учебных заведениях и перечень профессий, по которым организует работу центр занятости, а также "паспорта" организаций, освещающих историю предприятия, его производственной деятельности, наличие социально-бытовой сферы и т.д. Каждый клиент имеет возможность в этом секторе самостоятельно или с помощью специалиста ознакомиться с предоставленными материалами. В регистрационно-приемном секторе проводятся собеседования при регистрации клиентов, а также при их повторном посещении центра занятости. Собеседования нацелены на выявление потребностей, намерений, пожеланий клиентов, которые могут

ускорить поиск работы, на формирование у клиентов уверенности в собственных силах.

Далее необходимо провести мониторинг безработных, поставленных на учет в 2013-2015 гг.

В Центре занятости Селемджинского района реализуется активная и пассивная политика занятости. Пассивная политика заключается в выплате пособий по безработице.

Распределение безработных, получающих пособие по безработице представлено в таблице 4.

Таблица 4 - Распределение безработных, получающих пособие по безработице, чел.

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год
Численность безработных граждан, получающих пособия по безработице – всего	255	257	267
В том числе:	-	-	-
Численность безработных которым назначается пособие по безработице в минимальном размере	166	129	187
Численность безработных, которым назначается пособие по безработице исходя из средней заработной платы.	89	128	80

Активная политика реализуется такими методами как проведение профориентационной работы среди безработных, трудоустройство, переобучение.

В таблицах 5-7 представлены показатели реализации активной политики Центра занятости населения Селемджинского района.

Из таблицы 3 следует, в 2015 г. в районе значительно возросла безработица, число безработных составило 843 человека к уровню 2015 г. (572 чел.) и составила 147,3 %. Число безработных женщин увеличилось на 24,8 %, молодежи в возрасте от 18 до 29 лет увеличилось на 38,4 %.

Возросла средняя продолжительность безработицы жителей села Селемджинского района, в составе безработных Селемджинского района преобладают неконкурентоспособные малоквалифицированные рабочие.

Таблица 5 - Структура занятых, поступивших на учет в Центр занятости населения Селемджинского района

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	Удельный вес, 2013 год, %	Удельный вес, 2014 год, %	Удельный вес, 2015 год, %
Всего	572	662	843	100	100	100
из них: женщин	410	404	512	71,68	61,03	60,74
из стр. 1 по возрасту: Молодежь (18-29 лет)	255	274	353	44,58	41,39	41,87
из стр. 1: Ранее работали по рабочим профессиям	365	439	552	63,81	66,31	65,48
Ранее работали на должностях служащих	88	102	80	15,38	15,41	9,49
Ранее не работали	119	211	141	20,80	31,87	16,73
из стр. 1 по образованию: - высшее	18	23	20	3,15	3,47	2,37
- среднее профессиональное	63	66	87	11,01	9,97	10,32
- среднее общее	234	272	312	40,91	41,09	37,01
- не имеющие среднего общего	257	300	424	44,93	45,32	50,30

По данным ГУ ЦЗН Селемджинского района на 1 января 2015 года:

- не имеют полного среднего образования 27 % безработных граждан;
- имеют среднее общее образование – 25 %;
- имеют начальное профессиональное образование – 16 %.

Таким образом, 52 % граждан, состоящих на учете в ГУ ЦЗН Селемджинского района на 1 января 2015 года, не имеют профессионального образования.

Таблица 6 - Структура трудоустроенных Центром занятости населения Селемджинского района

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	Удельный вес, 2013 год, %	Удельный вес, 2014 год, %	Удельный вес, 2015 год, %
1	2	3	4	5	6	7
Всего	398	526	685	100	100	100

Продолжение таблицы 6

1	2	3	4	5	6	7
из них: женщин	281	355	407	70,60	67,49	59,42
из стр. 1 по возрасту: Молодежь (18-29 лет)	177	214	303	44,47	40,68	44,23
из стр. 1: Ранее работали по рабочим профессиям	279	371	446	70,10	70,53	65,11
Ранее работали на должностях служащих	44	71	82	11,06	13,50	11,97
Ранее не работали	75	84	126	18,84	15,97	18,39
из стр. 1 по образованию: - высшее	11	15	11	2,76	2,85	1,61
- среднее профессиональное	42	69	73	10,55	13,12	10,66
- среднее общее	147	175	253	36,93	33,27	36,93
- не имеющие среднего общего	198	267	348	49,75	50,76	50,80

Увеличилось количество трудоустроенных при содействии службы занятости на 71,1 %. Также, увеличилось число направленных на профессиональное обучение к уровню 2015 г. на 15,6 %, которые обучены и трудоустроены.

Таблица 7 - Структура направленных на обучение Центром занятости населения Селемджинского района

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	Удельный вес, 2013 год, %	Удельный вес, 2014 год, %	Удельный вес, 2015 год, %
1	2	3	4	5	6	7
Всего	32	46	37	100	100	100
из них: женщин	25	16	24	78,13	34,78	64,86
из стр. 1 по возрасту: Молодежь (18-29 лет)	22	37	30	68,75	80,43	81,08
из стр. 1: Ранее работали по рабочим профессиям	3	0	19	9,38	0,00	51,35
Ранее работали на должностях служащих	5	2	5	15,63	4,35	13,51
Ранее не работали	11	23	13	34,38	50,00	35,14

Продолжение таблицы 7

1	2	3	4	5	6	7
из стр. 1 по образованию: - высшее	3	0	0	9,38	0,00	0,00
- среднее профессиональное	3	2	5	9,38	4,35	13,51
- среднее общее	14	20	11	43,75	43,48	29,73
- не имеющие среднего общего	12	24	21	37,50	52,17	56,76

ГУ ЦЗН Селемджинского района занятости занимает активную позицию по организации профессионального обучения безработных граждан. Профориентационная работа проводится с учетом категорий безработных, преобладающих на рынке труда: молодых специалистов, не имеющих опыта работы, подростков, женщин предпенсионного возраста, безработных длительно стоящих на учете в ЦЗН. Упор при профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации делается на те профессии, которые наиболее пользуются спросом на рынке труда.

На рисунке 1 представлена динамика безработных, поставленных на учет, трудоустроенных и направленных на профобучение в 2013-2015 гг.

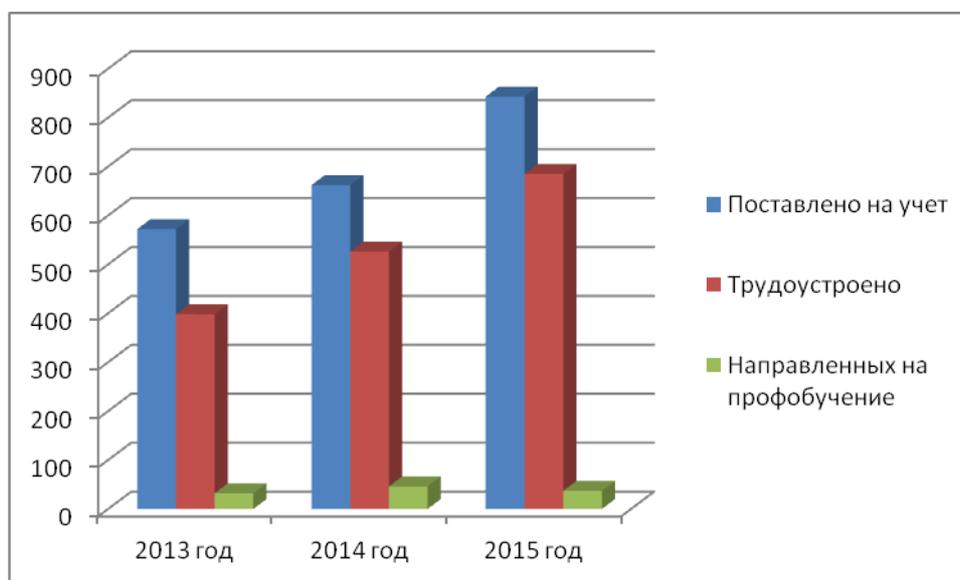


Рисунок 1 – Динамика показателей деятельности Центра занятости населения Селемджинского района за 2013-2015 гг.

Из рисунка видно, что за три года численность безработных,

поставленных на учет увеличилась, увеличивается и число безработных, которых Центр занятости обеспечил трудовыми местами. Наиболее число безработных, которых отправили на профобучение было в 2014 году.

Финансовые затраты на профессиональное обучения ГУ ЦЗН Селемджинского района показано в таблице 8.

Среди прочих источников финансирования – личные средства граждан. Работодатели не готовы пока вкладывать свои средства на профессиональное обучение безработных граждан.

Таблица 8 - Финансовые затраты Центра занятости населения на профессиональное обучение в 2013-2015 гг., тыс.руб.

Источник финансирования	Расходы на оказание образовательных услуг						Оплата расходов на проезд, проживание и медосмотр					
	Выделено средств			Фактически			Выделено средств			Фактически		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015	2013	2014	2015	2013	2014	2015
УФГСЗН по АО	477,0	539,0	920,0	477,0	204,8	920,0	22,3	-	34,4	17,3	-	34,4
Местный бюджет	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Прочие источники финансирования	26,8	-	162,3	26,8	72,9	162,3	-	-	-	-	14,5	-
Всего:	503,8	539,0	1082,3	503,8	277,7	1082,3	22,3	-	34,4	17,3	14,5	34,4

Центр занятости Селемджинского района в 2015 году заключал договора о направлении на работу со следующими предприятиями:

- Администрация Селемджинского района;
- филиал ОАО «РЖД»;
- ОАО «Маломырский рудник»;
- школы Селемджинского района.

Уровень безработицы на территории района не равномерен. Высокий уровень безработицы в левобережной зоне, где практически нет стабильно работающих предприятий, плохая инфраструктура.

Постоянно сотрудниками Центра занятости ведется широкая информационная работа с привлечением средств массовой информации. В практической работе ЦЗН стремится к разнообразию методов и форм работы,

как с работодателями, так и с обращающимися в Центр гражданами, для чего проводятся ярмарки, мини-ярмарки, гарантированные собеседования, тренинги, деловые игры, различного рода совещания с работодателями и работниками кадровых служб с приглашением заинтересованных лиц от администрации Селемджинского района

ЦЗН оказывает постоянно разнообразные услуги по профориентации, но которые в 2015 году было выделено 41 тыс. рублей. Средства освоены полностью, по видам деятельности они распределены следующим образом: на подготовку материалов в виде памяток, буклетов, объявлений, которые были использованы на ярмарках профессий и учебных мест, в работе с выпускниками учебных заведений, безработными. Также на эти средства были приобретены психологические тесты «Профиль», методические рекомендации «Основы предпринимательской деятельности», серия «Библиотека малого бизнеса» на электронных носителях по темам: «Бизнес-планирование», «Как начать свое дело», подбор и отбор персонала». Для проведения тренингов были закуплены видеотренинги «Собеседование при приеме на работу» и «Правила телефонных переговоров».

Работниками службы занятости оформлялись стенды по разнообразной тематике, носящие информационный характер. Расходы на оказание профориентационных услуг представлены в таблице 9.

Таблица 9 – Расходы ГУ ЦЗН Селемджинского района на оказание профориентационных услуг в 2015 году, тыс.руб.

Перечень профинансированных мероприятий	Затраты на приобретение
Приобретение профессиональных психологических тестов	1800
Приобретение методических материалов «Основы предпринимательской деятельности»	800
Приобретены СД диски из серии «Библиотека малого бизнеса»	2400
Приобретение видеотренингов	5000
Изготовление буклетов	21805
Приобретение специальной литературы	6000
Приобретение справочников	3195
Итого:	41000

Все средства, выделенные на активную политику, из Федерального бюджета израсходованы полностью, согласно утвержденным лимитам. К сожалению так и не были выделены средства, запланированные местным бюджетом по статье общественные работы и временная занятость подростков. Исполненные средства от предприятий позволили выполнить программные показатели по этим направлениям и трудоустроить дополнительно более 100 человек. Программа по активной политике за 2015 год выполнена согласно смете расходов.

В течение 2015 года с работодателями было организовано несколько встреч, на которых прошла презентация услуг службы занятости, были даны разъяснения экономической выгоды от сотрудничества со службой. Также руководителям предприятий периодически оказываются справочно-информационные услуги об имеющихся профессиональных возможностях Селемджинского района, предлагаются оптимальные варианты учебных мест, проводится ознакомление с видами, формами, условиями и сроками обучения. На сегодняшний день по этим вопросам разработаны буклеты и методические материалы.

Наряду с ростом общего спроса на рабочую силу, отмечается дефицит высококвалифицированных кадров в сельском хозяйстве.

Одной из основных причин нехватки кадров высшего и среднего звена является низкий уровень заработной платы и отсутствие надлежащих условий для проживания. Поэтому на работу вахтовым методом выезжает 143 человека. Наблюдается тенденция появления на рынке труда значительного контингента молодежи, имеющий низкий общеобразовательный уровень, что затрудняет направление её на обучение конкретной специальности и дальнейшего их трудоустройства.

Низкая востребованность на рынке труда остается за лицами предпенсионного возраста, инвалидами, молодежью не имеющих опыта работы и специального образования.

Как показал анализ заявленных с начала года вакансий лидирующее место,

как и в прошлом году, занимают вакансии, не требующие специальной профессиональной подготовки (рабочие, уборщицы, сторожа, грузчики, охранники и т.д.).

Удельный вес реализованных вакансий работодателей составил 46%.

Несмотря на наличие безработицы на селе, сельские вакансии остаются открытыми долгое время. Низкая заработная плата, не престижность работы в сельском хозяйстве, невозможность предоставления жилья делают эти вакансии не привлекательными для жителей не только поселка, но и района. Наиболее востребованными профессиями на селе остаются трактористы, механизаторы, животноводы, ветеринарные врачи и фельдшеры, зоотехники, агрономы, водители различных категорий.

Основные причины отказа работодателей в приеме на работу:

- негативные отзывы о претендентах на вакантное место с предыдущего места работы,
- несоответствие уровня квалификации,
- отсутствие трудового стажа,
- длительный перерыв в работе,
- медицинские противопоказания.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ СЕЛЕМДЖИНСКОГО РАЙОНА

3.1 Обоснование антикризисной муниципальной программы в сфере занятости

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития Селемджинского района ожидается ежегодный прирост валового продукта, обеспеченный ростом объемов производства продукции (услуг) в большинстве отраслей экономики района, что окажет благоприятное воздействие на стабилизацию ситуации на рынке труда и увеличение спроса на рабочую силу.

В 2014 год объёмы отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по полному кругу предприятий прогнозируются выполнить в соответствии с Программой социально-экономического развития МО «Селемджинского района» на период 2013-2015 годы. Большинство предприятий прогнозируют свои показатели не ниже показателя 2016 года, ставя перед собой задачу расширения ассортимента и повышения качества выпускаемой продукции.

На прогнозируемый период численность населения района планируется на уровне этого года.

Численность занятых в отраслях экономики на прогнозируемый период планируется на уровне предшествующих лет и предположительно составит около 16,0 тыс. человек.

«На развитие рынка труда в Селемджинском районе будут влиять следующие факторы:

- 1 сохранение в районе неполной и скрытой занятости населения;
- 2 продолжение процесса высвобождения работников в ходе реформирования экономики;

3 недостаточный спрос на рабочую силу по причине несоответствия профессионально-квалификационной структуры спроса и предложения, низкой трудовой мобильности населения, старения и сокращения кадрового

состава высококвалифицированных работников;

4 рост напряженности на рынке труда в сельской местности, обусловленный недостаточными темпами развития малых форм хозяйствования на селе; в связи с сокращением неэффективной занятости сельского населения;

5 значительная дифференциация регионов РФ по ситуации, сложившейся в сфере занятости и на рынке труда;

6 сохранение низкой конкурентоспособности на рынке труда отдельных категорий граждан (молодежи, женщин, имеющих малолетних детей, инвалидов, граждан предпенсионного возраста и др.)»¹⁹

Решению обозначенных проблем будет способствовать:

- оказание государственной услуги по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан. Профессиональное обучение безработных граждан способствует повышению их профессиональной мобильности, конкурентоспособности на рынке труда, а также дальнейшему трудоустройству;

- повышение конкурентоспособности и профессиональной мобильности женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет, посредством оказания образовательных услуг;

-организация работы по реализации комплекса мер, направленных на повышение занятости граждан предпенсионного и пенсионного возраста (оказание содействия занятости, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование);

- осуществление профориентационных мероприятий для молодежи. В целях поднятия престижа рабочих профессий предусмотрена дальнейшая активизация превентивной профориентационной работы с учащимися общеобразовательных учреждений;

- обеспечение приоритетности активных форм занятости населения, в

¹⁹ Бартенева, В.В. История экономических учений: учебник - М.: Юристъ, 2015. – С. 54

том числе через реализацию программ общественных и временных работ;

- расширение возможностей трудоустройства для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды, молодежь, выпускники);

- поддержка предпринимательской инициативы безработных граждан;

- подбор персонала для предприятий и организаций из числа граждан, обратившихся в органы службы занятости.²⁰

Коэффициент напряженности в 2016 году сохранится на уровне 2015 года.

Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в государственные учреждения занятости с целью поиска подходящей работы (без учета количества трудоустроенных несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, желающих работать в свободное от учебы время), в 2015 года составила 346 чел., что ниже прошлого года на 45 %.

С учетом указанных фактов в прогнозируемый период сохранится тенденция незначительного превышения предложения рабочей силы над спросом, особенно это будет характерно для п. Февральск.

В целях стабилизации ситуации на рынке труда, расширения возможностей трудоустройства ищущих и безработных граждан, обеспечения доступности граждан в получении государственных услуг в области содействия занятости в 2014 году будет организована работа по следующим направлениям:

- привлечение незанятых граждан к мероприятиям по содействию занятости населения, в период реализации Программы будут использованы активные формы взаимодействия с работодателями в целях формирования и пополнения банка вакансий. Уровень регистрируемой безработицы в прогнозируемый период составит 0,92-1,22 процента по

²⁰Вильховченко, Э.Д. В поисках альтернативной трудовой жизни: зарубежный опыт // МЭ и МО. – 2015. - № 10. – С.11-19

отношению к численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте в зависимости от сезона.²¹

Спрос на рабочую силу в 2015 году значительно не изменится и составит 1750 человек.

Структура спроса в профессиональном разрезе останется без изменений. В подавляющем большинстве будут востребованы рабочие специальности, высококвалифицированные специалисты. На заполняемость вакансий, по-прежнему, будет оказывать влияние, прежде всего, уровень и своевременность выплаты зарплаты.

«Предложение рабочей силы в 2016 году составит 1,9 тыс. человек, из них незанятое население, ищущее работу на начало года в количестве - 232 человека и пополнившие рынок труда в течение года (текущее предложение рабочей силы)- 1,7 тыс. человек.

Основная проблема соотношения спроса и предложений - это низкая конкурентоспособность граждан по возрасту, полу, состоянию здоровья (молодежь, женщины, инвалиды, граждане предпенсионного возраста) с одной стороны, а с другой – ужесточение требований работодателей по этим же критериям.

Малое количество новых рабочих мест, работающие пенсионеры, высокий уровень требований к квалификации работников - все это предпосылки роста безработицы среди молодежи в трудоспособном возрасте. По-прежнему, предложение рабочей силы на регистрируемом рынке труда будет формироваться из ранее занятых в негосударственном секторе экономики.»²²

Предложение рабочей силы будет формироваться из граждан, уволенных по соглашению сторон, уволенных по окончании срока договора, высвобожденных, нетрудоустроенных выпускников учебных заведений, а

²¹ Гавриленков, Е. Российская экономика: перспектива макроэкономической политики // Вопросы экономики. - 2016. - № 4. - с.21-35.

²² Иохин, В.Я. Экономическая теория: учебник - М.: Юристъ, 2014. – С. 117

также бросивших учебу, уволенных из вооруженных сил, освобожденных из мест лишения свободы, граждан, длительное время не занятые в экономике. Большую часть текущего предложения рабочей силы составят граждане, уволенные по собственному желанию.

С учетом распределения рабочей силы на рынке труда общая численность зарегистрированных в службе занятости безработных граждан на конец 2016 года составит 225 человек, уровень регистрируемой безработицы составит 1,21 % от численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте.

Найдут работу при содействии службы занятости 600 человека. Предполагается, что в 2016 году на общественных работах будет задействовано не менее 230 человек. По программе «Временное трудоустройство выпускников среднего специального образования, впервые ищущие работу в возрасте 18-20 лет» будет трудоустроено 12 выпускников учебных заведений. На организацию временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, будет направлено 42 чел.²³

Число школьников, воспользовавшихся возможностями службы занятости в содействии трудоустройству в свободное от учебы время, составит 440 человек.

Наряду с общими ярмарками вакансий и учебных рабочих мест, будут проводиться мини- ярмарки вакансий. В проводимых службой занятости ярмарках вакансий рабочих и учебных рабочих мест примет участие не менее 1200 человек.

Ключевые проблемы в сфере занятости и на рынке труда.

На основе проведенного анализа и прогноза рынка труда ключевыми проблемами в сфере занятости и на рынке труда в 2016 году будут:

- территориальные диспропорции спроса и предложения на труд;

²³ Долгодушев, В.А. Рынок труда: учебное пособие – Ростов-на-Дону. – 2015. С. 156

- структурное несоответствие спроса и предложения рабочей силы, когда значительная доля безработных граждан, состоящих на учете в центре занятости населения, не соответствует требованиям работодателей по профессии, возрасту, уровню образования и квалификации.²⁴

3.2 Основные направления антикризисной программы занятости

Для развития рынка труда целесообразно и необходимо создание Программы по содействию занятости населения района.

Цель Программы - создание условий для эффективного развития рынка труда, рационально обеспечивающего граждан соответствующей работой, а работодателей - необходимой рабочей силой; повышение качества предоставляемых государственных услуг в области содействия занятости населения; обеспечение защиты от безработицы, поддержание социальной стабильности в обществе.

Основой Программы является система социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, взаимосвязанных по финансовым ресурсам, исполнителям и срокам исполнения.

Программа занятости населения Селемджинского района на 2016-2020 годы (далее - Программа) разработана совместно администрацией Селемджинского района и государственным учреждением "Центр занятости населения Селемджинского района" в соответствии с Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (с последующими дополнениями и изменениями), другими нормативными документами.

При подготовке Программы учитывались результаты реализации

Действие Программы будет направлено на обеспечение на территории Селемджинского района государственных гарантий в сфере занятости населения.

Приоритетное значение в рамках данной Программы уделяется:

- трудоустройству ищущих работу граждан на постоянные рабочие

²⁴Иохин, В.Я. Экономическая теория: учебник - М.: Юрист, 2014. – С. 220

места;

- повышению уровня занятости сельского населения;
- решение проблем безработицы среди молодежи;

Реализация Программы осуществляется во взаимодействии с органами исполнительной власти Селемджинского района, местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Ключевые проблемы в сфере занятости и на рынке труда:

- высокий уровень общей безработицы;
- дисбаланс спроса и предложения рабочей силы в количественном и профессионально-квалификационном разрезе;
- недостаточное предложение и низкое качество свободных рабочих мест;
- территориальная дифференциация локальных рынков труда, наличие населенных пунктов с критической ситуацией на рынке труда;
- высокий уровень молодежной безработицы;
- низкая конкурентоспособность на рынке труда инвалидов и лиц предпенсионного возраста.²⁵

Цели, задачи и направления Программы

Цель Программы - реализация конституционных прав населения на защиту от безработицы.

Она будет достигаться посредством реализации более конкретных целей:

- 1) Снижение уровня общей безработицы с 13 до 8 процентов;
- 2) Сокращение дисбаланса спроса и предложения рабочей силы на рынке труда;
- 3) Снижение уровня напряжённости на рынке труда сельского

²⁵ Кязимов, К.Г. Рынок труда и занятость населения: учебник. – М.: Изд-во Перспектива. - 2015.- С. 189

поселения.

Для достижения этих целей действие Программы будет направлено на решение следующих тактических задач:

1 Создание экономических условий для снижения уровня общей безработицы, в том числе:

- создание новых и сохранение рабочих мест в рамках реализации приоритетных национальных проектов, федеральных целевых программ и целевых программ Амурской области, стратегии социально-экономического развития Амурской области;

- создание новых и сохранение рабочих мест;
- повышение качества рабочих мест;
- поддержка малого предпринимательства.

2. Развитие качества рабочей силы и развитие системы профессионального обучения, включая:

- подготовку новой рабочей силы с учётом текущей и перспективной потребности экономики Селемджинского района в квалифицированных кадрах;

- оказание методической помощи организациям и фермерским хозяйствам по вопросам развития кадрового потенциала;

- дальнейшее развитие системы профессиональной ориентации молодёжи, выходящей на рынок труда;

- повышение трудовой мотивации незанятого населения.

3. Регулирование трудовой миграции, в том числе:

- содействие в переселении граждан в сельское поселение;
- трудоустройство с переездом в другую местность (вахтовый метод, сезонные работы);

- информирование населения о возможностях трудоустройства за пределами Евгачинского сельского поселения;

- содействие занятости беженцев, испытывающих трудности в поиске работы;

4. Обеспечение занятости сельского населения поселения, предполагающее:

- создание рабочих мест постоянного характера, в том числе, в агропромышленном комплексе;

- содействие самозанятости и развитию предпринимательской инициативы незанятого населения, в том числе, на базе личных подсобных хозяйств;

- развитие занятости в нетрадиционных формах хозяйствования в сельской местности;

- организацию профессионального обучения безработных граждан по профессиям, специальностям, ориентированным на занятость в сельскохозяйственном производстве, сфере бытового обслуживания, а также в народных промыслах.

5. Совместно с ГУ ЦЗН Селемджинского района оказывать содействие трудоустройству населения по следующим направлениям:

- участие в ярмарках вакансий, в том числе, для трудоустройства за пределами муниципального района;

- в ярмарках учебных мест;

- информирование населения и работодателей о положении на рынке труда;

- организация общественных работ в целях обеспечения потребности территорий и организаций в выполнении работ, носящих временный характер;

- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;

- организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет;

- организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и

среднего образования, ищущих работу впервые;

- оказание содействия самозанятости безработным гражданам.²⁶

Реализация Программы занятости Селемджинского района рассчитана на 4 года (2016-2020 годы).

Основным источником ресурсного обеспечения Программы являются средства областного бюджета, включая субвенции из Федерального фонда компенсаций, объем которых определяется после утверждения областного бюджета на соответствующий финансовый год. Помимо этого, источниками финансирования Программы являются:

- местный бюджет;
- внебюджетные источники, включающие средства работодателей, населения, а также различных фондов и общественных организаций, заинтересованных в реализации Программы.

Общий объем необходимых финансовых средств на реализацию Программы из областного бюджета на 2016-2020 годы составит около 120 тыс. рублей, в том числе в 2016 году - 20 тыс. рублей.

Расчет потребности в средствах субвенций из Федерального фонда компенсаций на реализацию программных мероприятий производится в соответствии с видами расходов бюджетной классификации и действующими нормативными документами, определяющими порядок финансирования мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан.²⁷

К финансированию активных программ занятости привлекаются средства из внебюджетных источников, которые составят около 25 процентов объемов финансирования Программы.

Профессиональная ориентация населения, психологическая поддержка и профессиональное обучение безработных граждан

²⁶Михнева, С.Г. Рынок труда: методологические и теоретические основы познания: учебное пособие – М.: ИНФРА. – 2015. – С. 112

²⁷ Кучма, М. Меры, направленные на обеспечение занятости населения // Человек и труд. – 2015. - № 9. – с. 33-35.

Цель: Подготовка рабочих кадров, путём повышение качества организации процесса профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации и расширения перечня услуг по профориентации занятого населения и безработных граждан.

Анализ ситуации выявляют изменения на сельском рынке труда, проявляющиеся в росте числа ищущих работу граждан.²⁸

В связи с этим необходимо выделить следующие конкретные задачи:

- увеличение охвата безработных граждан услугами по профориентации и профобучению;

- обеспечить соотношение спроса и предложения кадров по профессиям, необходимым для развития сельского хозяйства, народного промысла, сферы обслуживания.

- обучение навыкам активного поведения при решении проблемы занятости.

Работа в этом направлении будет строиться на основе координации действий администрации, органов занятости и образовательных структур с учетом потребности различных социальных групп населения.

Решение поставленных задач предстоит осуществить через реализацию следующих мероприятий:

- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
- профессиональная ориентация населения и психологическая поддержка безработных граждан;

- профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан.²⁹

Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда

В 2016-2020 годах планируется направить около 15 человек для участия в специализированных программах "Новый старт", "Клуб ищущих

²⁸ Уиллиамс, К. Социальная политика: история и современность: сборник статей - Ижевск: Изд-во УГУ, 2015. – С. 464.

²⁹ Ямбарышев, Л.Г. Маркетинговые основы регулирования рынка труда: учебное пособие. – Киров. – 2014. – С. 320

работу", учитывающих особенности работы с различными категориями безработных.

Профессиональная ориентация населения.

В 2016-2020 годах предполагается оказать около 30 человек профориентационные услуги по профессиональному информированию, профдиагностическому консультированию, психологическую поддержку.

Одним из приоритетных направлений в деятельности администрации поселения станет профориентационная работа с молодежью. В период активного самоопределения подростков совместно со специалистами общеобразовательных учреждений будут проведены профориентационные мероприятия для старшеклассников с целью мотивации их на приобретение, востребованных на местном рынке труда профессий сельскохозяйственного профиля, а также необходимых на региональном рынке труда строительных профессий. Среди подростков и выпускников школ продолжится пропаганда получения образования по полным учебным программам в учебных заведениях высшей, средней и начальной профессиональной школы. В этих целях предусмотрены встречи старшеклассников с представителями образовательных учреждений, ярмарка учебных мест. Планируются совместные учебно-методические семинары со школьными психологами, специалистами Омского центра профориентации, специалистами, ответственными за профориентационную работу в школе.

С целью расширения информационного поля по проблемам профессионального обучения, трудоустройства безработных граждан Евгашинского сельского поселения обеспечить материалами о современном рынке труда, вариантах выбора профессии, возможных видов занятости, обучения по востребованным на рынке труда профессиям. Для безработных граждан будут организованы профориентационные консультации с ориентацией на занятие предпринимательской деятельностью, организацию домашнего бизнеса.

Профессиональная подготовка, переподготовка

и повышение квалификации

Профессиональное обучение безработных граждан предстоит строить с учетом результатов профориентации и ситуации на сельском рынке труда.

В 2016-2020 годах в целях повышения эффективности профессионального обучения и последующего трудоустройства граждан, Селемджинский район планирует направить на обучение граждан под муниципальный заказ, а также областные вакансии. В целях закрепления кадров на селе приоритетным станет обучение профессиям, специальностям, востребованным на сельском рынке труда. Для безработных граждан, не имеющих возможности обучаться в городских учебных центрах, планируется организация процесса обучения в районном центре по профессиям тракторист категории «D», оператор котельной, продавец продовольственных и непродовольственных товаров, водитель категории "B,C". Приоритетными категориями граждан при направлении на профессиональное обучение останутся: уволенные в запас из рядов Российской армии, женщины, имеющие детей в возрасте до трёх лет, высвобождаемые работники, молодежь, освобождённые из мест лишения свободы.

Содействие трудоустройству населения

Организация оплачиваемых общественных работ

Общественные работы являются важным элементом активной политики содействия занятости населения, позволяющим смягчить ситуацию на рынке труда, повысить мотивацию к труду безработных граждан в период поиска работы, приобрести трудовые навыки молодым людям начинающим трудовую деятельность, а также поддержать безработных психологически и материально. Общественные работы могут быть организованы по следующим направлениям:

- проведение сельскохозяйственных работ;
- заготовка, переработка и хранение сельскохозяйственной продукции;
- строительство жилья, реконструкция жилого фонда, объектов

социально-культурного назначения, восстановление историко-архитектурных памятников, комплексов, заповедных зон;

- озеленение и благоустройство территории, развитие лесопаркового хозяйства, зон отдыха и туризма; уход за престарелыми, инвалидами и больными.³⁰

Приоритетным направлением в организации и проведении общественных работ будет развитие личных подсобных хозяйств по производству и реализации сельхозпродукции, что способствует развитию предпринимательства и созданию постоянных рабочих мест на селе.

В рамках организации общественных работ в 2016-2020 годах предполагается создать дополнительные рабочие места для временного трудоустройства 25 человек.

Финансирование будет осуществляться из средств областного бюджета (в том числе субвенций из Федерального фонда компенсаций), местного бюджета с привлечением средств работодателей.

Оказание содействия самозанятости населения

Основными направлениями в развитии самозанятости и предпринимательской инициативы безработных граждан являются:

- профессиональное консультирование незанятых граждан в целях определения их возможностей в эффективной деятельности в качестве предпринимателей, ориентирование их на самозанятость;

- обучение безработных граждан профессиям, способствующим самозанятости, и основам предпринимательства;

- оказание безработным гражданам правовой, финансовой и организационной помощи для создания собственного дела;

- сотрудничество с организациями, содействующими развитию предпринимательства и самозанятости безработных граждан.³¹

³⁰ Четвернина, Т. Положение безработных и государственная политика на рынке труда // Вопросы экономики. – 2016. - № 2. – С. 19-30

³¹ Скрыпник, Н.П. Занятость в мире: перемены не в лучшую сторону // Человек и труд. – 2015. - № 4. – С.33-38

Содействие занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы.

Трудоустройство особо нуждающихся в социальной защите граждан ведется в приоритетном порядке в рамках всех программ активной политики занятости, включая специальные формы поддержки, такие как:

- трудоустройство на квотируемые рабочие места инвалидов;
- организация временных рабочих мест для несовершеннолетних, желающих трудиться в свободное от учебы время;
- заключение договоров с работодателями на трудоустройство лиц, особо нуждающихся в социальной защите, с выплатой материальной поддержки безработными в период участия в программе;
- повышение квалификации безработных граждан, переподготовка уволенных с военной службы по гражданским специальностям и профессиональное обучение лиц, неконкурентоспособных на рынке труда.

Реализация специальной программы "Организация временного трудоустройства безработных граждан, особо нуждающихся в социальной защите" - это мера дополнительной поддержки тем, кому сложно найти работу самостоятельно.

Анализ трудоустройства свидетельствует, что на вакантные рабочие места принимаются наиболее конкурентоспособные претенденты. Поэтому для отдельных категорий безработных требуются специальные программы целенаправленного трудоустройства.³²

Необходимым условием повышения результативности временного трудоустройства безработных по договорам с работодателями является увеличение продолжительности их занятости на рабочих местах в рамках этой специальной программы.

В 2016-2020 годах при организации трудоустройства лиц, особо

³² Гимпельсон, В.Е. Нестандартная занятость: российские особенности // Человек и труд. – 2015. - № 7. – с.29-33.

нуждающихся в социальной защите, необходимо решить проблемы финансирования данного направления, ограничивающие масштабы его использования. В связи с чем, предстоит обеспечить включение затрат в местный бюджет на трудоустройство наиболее уязвимых на рынке труда граждан (в рамках финансирования социальных программ), что позволит увеличить уровень их трудоустройства по данному направлению.

Повышение квалификации безработных граждан, переподготовка уволенных с военной службы по гражданским специальностям и профессиональное обучение лиц, неконкурентоспособных на рынке труда (в рамках программы "Профессиональное обучение безработных граждан").

Организация профессионального обучения безработных граждан направлена на повышение их профессионального мастерства, мобильности и конкурентоспособности на рынке труда.

При организации обучения предполагается:

-проводить ежегодную корректировку перечня профессий и программ обучения, исходя из прогноза потребности в рабочей силе на предприятиях района и результатов мониторинга трудоустройства лиц, завершивших обучение, с учетом специфики категорий безработных;

- использовать возможности специализированных образовательных учреждений, ориентированных на обучение инвалидов и военнослужащих;

- совершенствовать технологии обучения граждан с пониженной конкурентоспособностью на рынке труда, интегрируя в процесс обучения программы социальной адаптации и психологической поддержки.

Организация временной занятости несовершеннолетних граждан

Организация временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время является составной частью программы профилактики правонарушений на 2016-2020 годы.

В целях трудоустройства не менее 25 несовершеннолетних граждан ежегодно в период действия Программы необходимо:

- заключить договора между субъектами рынка труда о совместной

деятельности по обеспечению временной занятости несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет;

- выносить на рассмотрение комиссии по отдыху, оздоровлению и трудовой занятости несовершеннолетних возникающие вопросы по трудоустройству подростков;

- представлять заявку на создание временных рабочих мест для трудоустройства подростков и их финансирование в ГУ ЦЗН Селемджинского района;

- организовать взаимодействие с работодателями по созданию рабочих мест для несовершеннолетних граждан и обеспечению временной занятости на них в течение всего года;

- расширять формы стимулирования подростков к трудовой деятельности в свободное от учебы время.³³

Организация управления Программой и контроль за ходом её реализации
Контроль за реализацией Программы осуществляют Администрация Селемджинского района.

Текущую координацию деятельности участников Программы осуществляет Центр занятости населения Селемджинского района.

Оценка степени выполнения программных мероприятий производится как в целом по поселению.

Ход и итоги выполнения Программы ежегодно рассматриваются на коллегии при Главе Селемджинского района.

Оценка ожидаемой эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе целевых показателей Программы. Среди основных показателей, характеризующих эффективность реализации Программы необходимо выделить следующие:

³³Герций, Ю. Служба занятости: востребованность как цель и результат // Человек и труд. – 2015. - №5. – с. 44-45.

- уровень общей и регистрируемой безработицы;
- средняя продолжительность безработицы
- количество созданных рабочих мест постоянного характера
- степень укомплектования кадрами рабочих мест
- затраты бюджетных средств на одного трудоустроенного в рамках реализации Программы;
- охват граждан участием в общественных и временных работах;
- охват безработных граждан профессиональным обучением и трудоустройство граждан, завершивших обучение по полученной специальности;
- масштабы предоставления профориентационных услуг.³⁴

³⁴Вишневецкая, Н. Рынок труда - проблемы и решения // МЭ и МО. – 2015. - № 1. - С 15-23

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итак, проблема разработки действенной политики занятости остро стоит перед правительством РФ. Действующая в настоящее время политика занятости далека от совершенства.

Вместе с тем в деле повышения занятости безработных граждан России далеко не все резервы исчерпаны. Прежде всего, необходим эффективный механизм налогообложения, который оздоровил бы как государственный так и негосударственный сектор экономики. Во-вторых, в стране существует ряд общегосударственных проблем, решение которых можно было бы совместить с повышением занятости населения, а также с расширением поля общественных работ (строительство дорожной сети, экологическая очистка окружающей среды, озеленение городов и восстановление нарушенных парково-рекреационных зон мегаполисов и др.). Содействие занятости может проходить через реструктуризацию и возрождение предприятий, улучшение информационного обеспечения в области социально-трудовых отношений.

Участие государства должно проявляться в регулировании занятости конкретно в следующем. Прежде всего, именно государство обязано сформулировать общероссийские и региональные приоритеты в сфере занятости. Федеральные приоритеты должны исходить из необходимости перехода страны к постиндустриальной экономике, главную роль в которой должны играть высокотехнологичные отрасли промышленности, сферы телекоммуникаций и услуг. Региональные приоритеты - учитывать уровень экономического развития региона, отраслевую структуру его экономики, демографические особенности и т.д.

Дальнейшее совершенствование федеральных и региональных программ содействия занятости как механизм реализации политики на рынке

труда зависит во многом от того, будет ли упорядочена вся система государственного регулирования занятости.

Если государственная политика занятости займет подходящее ей место в системе макроэкономического регулирования, то тогда программы содействия занятости, разрабатываемые в рамках Министерства труда и социального развития, приобретут более реалистичный характер. Они будут нацелены непосредственно на разработку мер по трудоустройству и социальной поддержке населения.

Всестороннее изучение и умелое применение опыта борьбы с безработицей во многих странах мира будет способствовать скорейшему формированию оптимального отечественного механизма государственного регулирования занятости населения Российской Федерации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Конституция Российской Федерации [Текст]: официальный с изменениями, внесенным Федеральным конституционным законом от 25 марта 2014 года № 1 – ФКЗ. – М.: ЭКСМО, 2015.

О занятости населения Российской Федерации [Текст]: федеральный закон: принят Государственной Думой 31 декабря 2003 года: по состоянию на 21 августа 2004 года / Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons> // СПС Консультант Плюс

3 Роструд России: деятельность органов Службы занятости в 2005 году [Текст] // Человек и труд. – 2016. - №4. – с. 39-42.

4 Социальное положение и уровень жизни населения в России [Текст]: статистический сборник // Росстат. – 2015. – с. 525.

5 Устав муниципального образования «Селемджинский район» Амурской области.

6 Устав Государственного учреждения Центра занятости населения Селемджинского района.

7 Федеральная служба гос. статистики Социально-экономическое положение России: 2015 год [Текст] / Федеральная служба гос. статистики. – М.: 2015. – с. 446.

8 Автономов, В.С. Введение в экономику: учеб. пособие. / В.С. Автономов. – М.: Вита-пресс, 2015. – 448 с.

9 Баранов, А. Социально-экономические проблемы депопуляции и старения населения. / А. Баранов // Вопросы экономики. - 2015. - № 7. - с.111-120.

10 Бартенев, В.В. История экономических учений: учебник / В.В.

Бартенев. - М.: Юристъ, 2015. – 456 с.

11 Булатов, А.С. Экономика: учебник / А.С. Булатов. – М.: Юристъ, 2014. – 328 с.

12 Булатова, А.С. Экономика: учебное пособие для вузов / А.С. Булатова. - Москва, 2015. – 654 с.

13 Бакулин, Ю.А. Экономическая теория: учебное пособие для студентов / Ю.А. Бакулин, А.И. Комлев, Н.Ю. Фадеева. – Киров: Изд-во ВятГГУ, 2015.- 480 с.

14 Видяпин, В.Л. Экономическая теория: учебник / В.Л. Видяпин. – М.: Инфра-М, 2014. – 362 с.

15 Вильховченко, Э.Д. В поисках альтернативной трудовой жизни: зарубежный опыт / Э.Д. Вильховченко / МЭ и МО. – 2015. - № 10. – С.11-19

16 Вишневская, Н. Рынок труда - проблемы и решения / Н. Вишневская / МЭ и МО. – 2015. - № 1.- С 15-23

17 Гавриленков, Е. Российская экономика: перспектива макроэкономической политики / Е. Гавриленков // Вопросы экономики. - 2016. - № 4. - С.21-35.

18 Герций, Ю. Служба занятости: востребованность как цель и результат / Ю. Герций // Человек и труд. – 2015. - №5. – С. 44-45.

19 Гимпельсон, В.Е. Нестандартная занятость: российские особенности / В.Е. Гимпельсон, Р.И. Колюшников // Человек и труд. – 2015. - № 6. – С. 39-41.

20 Гимпельсон, В.Е. Нестандартная занятость: российские особенности / В.Е. Гимпельсон // Человек и труд. – 2015. - №7. – с.29-33.

21 Гранберг, А.Г. Основы региональной экономики / А.Г. Гранберг. – М.: Норма, 2016. – 368 с.

22 Долгодушев, В.А. Рынок труда: учебное пособие / В.А. Долгодушев, В. Чапек. – Ростов-на-Дону. – 2015. 480 с.

23 Ершимин, П.Г. Основы экономической теории: учебное пособие / П.Г. Ершимин. – М.: Норма, 2015. – С. 315.

- 24 Зверева, Н. Безработица и политика занятости: учебник / Н. Зверева - Федерализм, 2015. – 326 с.
- 25 Иохин, В.Я. Экономическая теория: учебник / В.Я. Иохин. - М.: Юристъ, 2014. – 610 с.
- 26 Колюшников, Р.И. Занятость: поиск решения новых проблем: публикация изложений отдельных выступлений / Р.И. Колюшников // Человек и труд. – 2015. № 8. – С. 38-42.
- 27 Камаев, В.Д. Основы экономической теории: учебник / В.Д. Камаев. - М., 2013. – 650 с.
- 28 Колтунов, В.М. Основы рыночной экономики: учебник / В.М. Колтунов. - Н/Новгород, 2014. – 684 с.
- 29 Корнейчук, Б. Рынок труда: учебник / Б. Корнейчук. – М.: Изд-во Академика. – 2015. – 480 с.
- 30 Кузнецов, Н.Г. Региональная экономика: учебник / Н.Г. Кузнецов, С.Г. Тяглов. – Ростов-на-Дону, 2014. – 293 с.
- 31 Кучма, М. Меры, направленные на обеспечение занятости населения /М. Кучма, Е. Орлова // Человек и труд. – 2015. - № 9. – С. 33-35.
- 32 Кязимов, К.Г. Рынок труда и занятость населения: учебник / К.Г. Казимов. – М.: Изд-во Перспектива. - 2015.- 390 с
- 33 Львова, Ю.А. Современные тенденции на рынке труда / Ю.А. Львова. // Справочник кадровика. – 2014. - № 10. – С. 11-19
- 34 Лялюев, А.Н. Рынок труда стабилизируется. / А.Н. Лялюев // Нижегородская правда. – 2015. - № 3. - С. 15-23
- 35 Макконнелл, Брю. Экономикс: учебник / Брю. Макконнелл - Москва, 2015 г. Т. 1 – 1085 с.
- 36 Малеева, Т.М. Государственная и корпоративная политика занятости: учебное пособие / Т.М. Малеева. – М.: Инфра-М, 2016. – 502 с.
- 37 Михнева, С.Г. Рынок труда: методологические и теоретические основы познания: учебное пособие / С.Г. Михнева. – М.: ИНФРА. – 2015. – 620 с.

- 38 Морозова, Т.Г. Региональная экономика: учебное пособие / Т.Г. Морозова. – М.: Проспект, 2015.- 587 с.
- 39 Никифорова, А.А. Рынок труда, занятость и безработица: учебное пособие / А.А. Никифорова. - М., 2014.- 365 с.
- 40 Орлова, Е. Муниципальная социальная политика: учебное пособие./ Е. Орлова. – Екатеринбург: ГОУ ВПО УПИ. – 2014. – с. 142.
- 41 Плотинский, Ю.М. Модели социальных процессов: учебное пособие для высших учебных заведений / Ю.М. Плотинский. - издание 2-ое, перераб. и доп. - М.: Логос, 2015. – С. 296.
- 42 Пристанева, А.А. Рынок труда: занятость и безработица: учебник / А.А. Пристанева. – М.: Просвещение. - 2013. – 316 с.
- 43 Рой, О.М. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие / О.М. Рой. - Спб.: Питер, 2015. – С. 301.
- 44 Сажина, М.А. Экономическая теория: учебное пособие для вузов / М.А. Сажина, Г.Г. Чибриков. – М.: Норма, 2014. – С. 456.
- 45 Скрыпник, Н.П. Занятость в мире: перемены не в лучшую сторону / Н. П. Скрыпник // Человек и труд. – 2015. - № 4. – С.33-38
- 46 Суворова, Л.В. Рынок труда и безработица: учебное пособие/ Л.В. Суворова. – Н.Н.- 2015.- 289 с.
- 47 Уиллиамс, К. Социальная политика: история и современность: сборник статей / К. Уиллиамса, Р. Хьюма, М.Ю. Малышева. – Ижевск: Изд-во УГУ, 2015. – с. 464.
- 48 Уткин, Э.А. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие / Э.А. Уткин, А.Д. Денисов. - М.: ЭКМОС, 2015. – с. 304.
- 49 Филлипов, П.С. Социально-экономические проблемы России: справочник/ П. С. Филлипов, Т.М. Бойко.. – Спб.: Норма, 2015. – с. 272.
- 50 Чепурин, М.Н. Курс экономической теории: учебник/ М.Н. Чепурин, Е.А. Киселева. – Киров: АСА, 2014. - 228 с.
- 51 Четвернина, Т. Положение безработных и государственная политика на рынке труда / Т. Четвернина. // Вопросы экономики. – 2016. - №

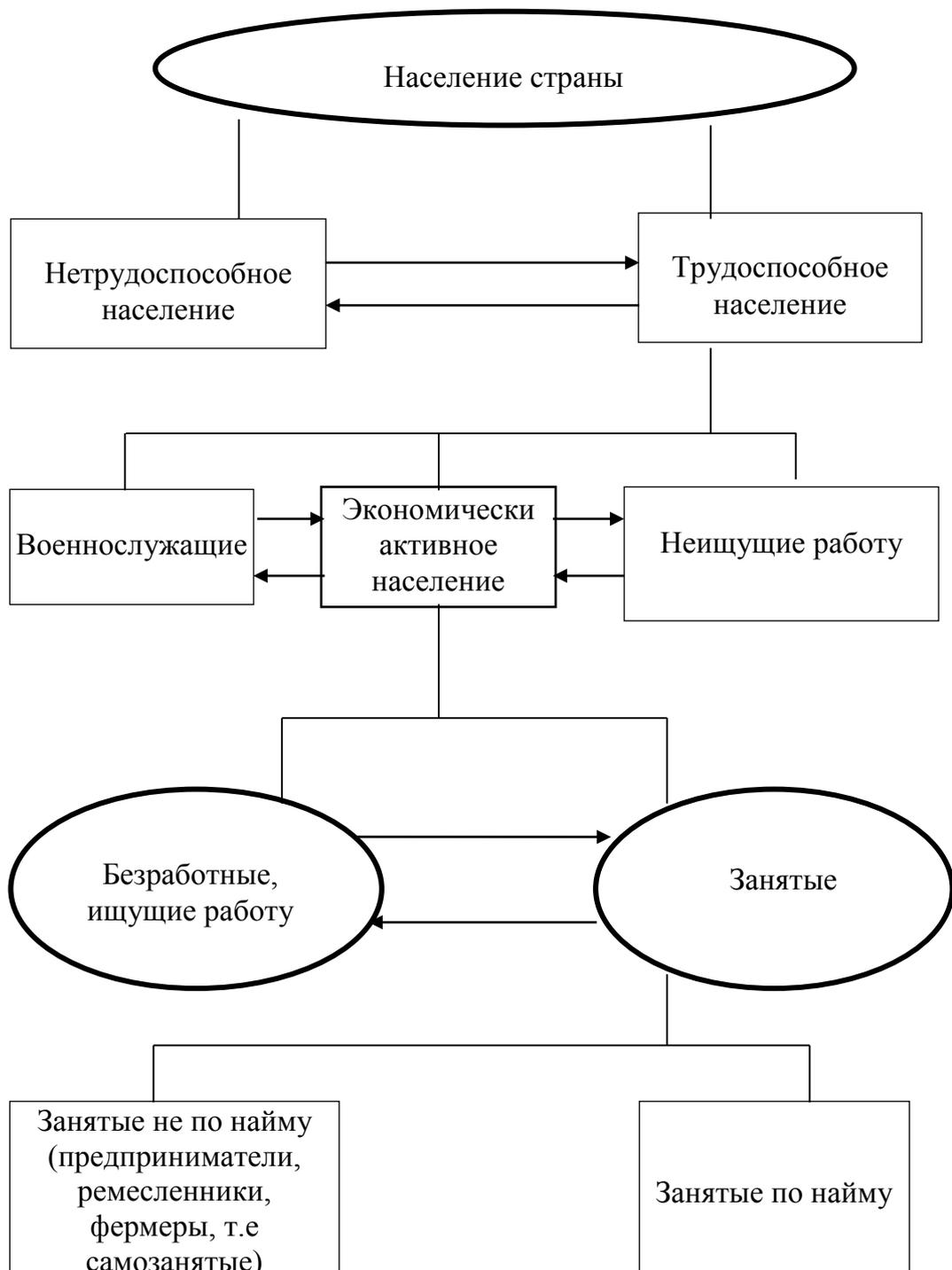
2. – С. 19-30

52 Шмарновская, Г.А. История экономических учений: учебное пособие для вузов / Г.А. Шмарновская. – издание 2-ое, испр. – Минск: Новое издание, 2014. – с. 340.

53 Ямбарышев, Л.Г. Маркетинговые основы регулирования рынка труда: учебное пособие / Л.Г. Ямбарышев. – Киров. – 2014. – 496 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Структура и потоки рынка труда



ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Закон о занятости населения в Российской Федерации

ЗАКОН

О ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(в ред. Федеральных законов

от 20.04.1996 N 36-ФЗ, от 21.07.1998 N 117-ФЗ,

от 30.04.1999 N 85-ФЗ, от 17.07.1999 N 175-ФЗ,

от 20.11.1999 N 195-ФЗ, от 07.08.2000 N 122-ФЗ,

от 29.12.2001 N 188-ФЗ, от 25.07.2002 N 116-ФЗ,

от 10.01.2003 N 8-ФЗ, от 10.01.2003 N 15-ФЗ,

от 22.08.2004 N 122-ФЗ,

с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ

от 16.12.1997 N 20-П,

Федеральным законом от 31.12.2005 N 199-ФЗ)

Настоящий Закон определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы.

Гарантии государства по реализации прав граждан Российской Федерации, проживающих за ее пределами, определяются международными договорами (соглашениями) Российской Федерации.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Занятость граждан

1. Занятость - это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход (далее - заработок).

2. Гражданам принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному, творческому труду. Принуждение к труду в какой-либо форме не допускается, если иное не предусмотрено законом.

Незанятость граждан не может служить основанием для привлечения их к административной и иной ответственности.

Статья 2. Занятые граждане

Занятыми считаются граждане:

—работающие по трудовому договору, в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющие иную оплачиваемую работу (службу), включая сезонные, временные работы, за исключением общественных работ (кроме граждан, участвующих в общественных работах и указанных в пункте 3 статьи 4 настоящего Закона);

—зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, а также нотариусы, занимающиеся частной практикой, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, и иные лица, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию (далее - индивидуальные предприниматели);

—занятые в подсобных промыслах и реализующие продукцию по договорам;

—выполняющие работы по договорам гражданско-правового характера, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг, авторским договорам, а также являющиеся членами производственных кооперативов (артелей);

—избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность;

—проходящие военную службу, альтернативную гражданскую службу, а также службу в органах внутренних дел, Государственной

противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

–проходящие очный курс обучения в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и других образовательных учреждениях, включая обучение по направлению государственной службы занятости населения (далее - органы службы занятости);

–временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой, призывом на военные сборы, привлечением к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе), исполнением других государственных обязанностей или иными уважительными причинами;

–являющиеся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов), которые не имеют имущественных прав в отношении этих организаций;

–являющиеся членами крестьянского (фермерского) хозяйства.

Статья 3. Порядок и условия признания граждан безработными

1. Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя.

Порядок регистрации безработных граждан определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

2. Решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предъявления органам службы занятости паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его профессиональную квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы, а для впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности) - паспорта и документа об образовании.

В случае представления справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы в иностранной валюте органы службы занятости осуществляют перевод иностранной валюты в рубли по официальному курсу, установленному на день увольнения гражданина.

При невозможности предоставления органами службы занятости подходящей работы гражданам в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы эти граждане признаются безработными с первого дня предъявления указанных документов.

Гражданин, относящийся к категории инвалидов, для решения вопроса о признании его безработным дополнительно предъявляет индивидуальную программу реабилитации инвалида, выданную в установленном порядке и содержащую заключение о рекомендуемом характере и условиях труда.

3. Безработными не могут быть признаны граждане:

не достигшие 16-летнего возраста;

которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости (часть трудовой пенсии по старости), в том числе досрочно, либо пенсия, предусмотренная пунктом 2 статьи 32 настоящего Закона, либо пенсия по старости или за выслугу лет по

государственному пенсионному обеспечению;

отказавшиеся в течение 10 дней со дня их регистрации в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы от двух вариантов подходящей работы, включая работы временного характера, а впервые ищущие работу (ранее не работавшие) и при этом не имеющие профессии (специальности) - в случае двух отказов от получения профессиональной подготовки или от предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера. Гражданину не может быть предложена одна и та же работа (профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации по одной и той же профессии, специальности) дважды;

не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в органы службы занятости для предложения им подходящей работы, а также не явившиеся в срок, установленный органами службы занятости для регистрации их в качестве безработных;

осужденные по решению суда к исправительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы;

представившие документы, содержащие заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка, а также представившие другие недостоверные данные для признания их безработными;

перечисленные в статье 2 настоящего Закона.

4. Граждане, которым в установленном порядке отказано в признании их безработными, имеют право на повторное обращение в органы службы занятости через один месяц со дня отказа для решения вопроса о признании их безработными.

Статья 5. Государственная политика в области содействия занятости населения

1. Государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость.

2. Государственная политика в области содействия занятости населения

направлена на:

развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда;

обеспечение равных возможностей всем гражданам Российской Федерации независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости;

создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;

поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду;

осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право выхода на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочно назначаемую трудовую пенсию по старости); беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф; граждане в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущие работу впервые);

предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;

поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

объединение усилий участников рынка труда и согласованность их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения;

координацию деятельности в области занятости населения с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики, включая инвестиционно-структурную политику, регулирование роста и распределение доходов, предупреждение инфляции;

координацию деятельности государственных органов, профессиональных союзов, иных представительных органов работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения;

международное сотрудничество в решении проблем занятости населения, включая вопросы, связанные с трудовой деятельностью граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации и иностранных граждан на территории Российской Федерации, соблюдение международных трудовых норм.

Статья 6. Законодательство о занятости населения

1. Законодательство о занятости населения основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Закона, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Законодательство о занятости населения распространяется также на иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЯ В

Паспорт муниципальной программы Селемджинского муниципального
района

1. Паспорт муниципальной программы Селемджинского муниципального района

Муниципальный заказчик-координатор программы	Администрация Селемджинского муниципального района											
Соисполнители программы	Государственное казенное учреждение «Центр занятости населения Селемджинского района» (далее ГКУ ЦЗН)											
Подпрограммы программы	Отсутствуют											
Цели программы	Обеспечение дополнительной социальной поддержки безработным гражданам ищущим работу и несовершеннолетним гражданам в возрасте 14-18 лет в период каникул и в свободное от учебы время											
Задачи программы	Предотвращение роста напряженности на рынке труда. Обеспечение государственных гарантий прав граждан в области содействия занятости населения.											
Этапы и сроки реализации программы	МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА "Содействие занятости населения Селемджинского района на 2015-2017 годы" реализуется в период с 2015 по 2017 годы в 1 этап											
Объемы бюджетных ассигнований программы за счет средств районного бюджета (в разбивке по подпрограммам)	<p>Общий объем финансирования программы за счет средств районного бюджета составит 1 275 000 рублей</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; margin-top: 10px;"> <thead> <tr> <th rowspan="2" style="width: 20%;">Годы</th> <th style="text-align: center;">Средств районного бюджета</th> </tr> <tr> <th style="text-align: center;">Всего по Программе</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2015</td> <td style="text-align: right;">300 000</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td style="text-align: right;">487 500</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td style="text-align: right;">487 500</td> </tr> <tr> <td>Итого</td> <td style="text-align: right;">1 275 000</td> </tr> </tbody> </table>	Годы	Средств районного бюджета	Всего по Программе	2015	300 000	2016	487 500	2017	487 500	Итого	1 275 000
Годы	Средств районного бюджета											
	Всего по Программе											
2015	300 000											
2016	487 500											
2017	487 500											
Итого	1 275 000											

<p>Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов</p>	<p>Индикаторы достижения цели:</p> <p>уровень регистрируемой безработицы на конец года – снижение к 2017 году до 0,80% экономически активного населения (далее – ЭАН);</p> <p>- коэффициент напряженности на рынке труда на конец года снижение к 2018 году до 0,70 человека на 1 вакансию;</p> <p>- уровень кассового исполнения расходов районного бюджета на мероприятия по содействию занятости населения</p> <p>1 275 000 рублей;</p> <p>- обеспечение ежегодно 100%.</p> <hr/> <p>Показатели непосредственных результатов:</p> <p>- временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, - обеспечение в 2015- 2017 г.г. – 135 человек;</p> <p>- временное трудоустройство безработных граждан на общественные оплачиваемые работы – обеспечение в 2015- 2017 г.г. - 85 человек.</p>
---	---