Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра гражданского права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция
Профиль: гражданско-правовой

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ П.Г.Алексеенко
«_____» _____ 2016 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Правовое регулирование института приемной семьи: проблемы теории
и практики

Исполнитель

студентка группы 221 об1 _____ В.А. Лосева

Руководитель

доцент, к.и.н. _____ Н.В. Кононкова

Нормоконтроль

_____ О.В. Громова

Благовещенск 2016

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра гражданского права

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой
_____ П.Г.Алексеевко
« ____ » _____ 2015 г.

ЗАДАНИЕ

К бакалаврской работе студентки группы 221 об1 Лосевой Виталины Андреевны

1. Тема бакалаврской работы: Правовое регулирование института приемной семьи: проблемы теории и практики (утверждено приказом _____)
2. Срок сдачи студентом законченной работы: 01.06.2016 г.
3. Исходные данные к бакалаврской работе: Конституция РФ, Семейный кодекс РФ, специальная юридическая литература, правоприменительные акты.
4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов): раскрыть теоретико-правовые основы института приемной семьи; рассмотреть правовое регулирование правоотношений при передаче детей, оставшихся без попечения родителей в приемную семью; рассмотреть правовую природу договора о приемной семье
5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): 2 таблицы.
6. Консультанты по дипломной работе: нет.
7. Дата выдачи задания: 10.10.2015.

Руководитель дипломной работы: доцент, к.и.н. Кононкова Нина Васильевна

Задание принял к исполнению (дата): 10.10.2015. _____

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 71 с., 2 таблицы, 57 источников.

ПРИЕМНАЯ СЕМЬЯ, ПРИЕМНЫЙ РЕБЕНОК, ПРИЕМНЫЕ РОДИТЕЛИ, ДЕТИ-СИРОТЫ, ДЕТИ, ОСТАВШИЕСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ДОГОВОР О ПРИЕМНОЙ СЕМЬЕ, СОЦИАЛЬНОЕ СИРОТСТВО

Объект исследования - правоотношения, возникающие при устройстве детей, оставшихся без попечения родителей в приемную семью.

Предметом исследования являются законодательство РФ, регламентирующее правовой режим приемной семьи, положения науки семейного права о приемной семье, а также сложившаяся правоприменительная практика.

Целью бакалаврской работы является раскрытие особенностей правового регулирования института приемной семьи, выявление проблемных аспектов этого регулирования и правоприменительной практики устройства детей в приемную семью.

Для достижения цели бакалаврской работы необходимо выделить ряд задач: дать понятие, определить признаки приемной семьи; выделить основные источники института приемной семьи; определить субъекты отношений по передаче детей в приемную семью; выявить условия и порядок создания приемной семьи; установить понятие и правовую природу договора о создании приемной семьи; выявить ряд проблем нормативно-правового регулирования института приемной семьи.

Теоретическую основу бакалаврской квалификационной работы составили труды российских ученых, в области семейного права таких как: М.В. Антальской, А.Н. Левушкина, Л.Б. Максимович, Л.М. Пчелинцевой, А.М. Рабец, А.П. Сергеева, А.Н. Соколова, С.Ю. Чашковой, Е.А. Чефрановой, В.А. Цветкова и др.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретико-правовые основы института приемной семьи	9
1.1 Понятие, признаки приемной семьи	9
1.2 Источники правового регулирования института приемной семьи	12
1.3 Значение приемной семьи как формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей	17
2 Правовое регулирование правоотношений при передаче детей, оставшихся без попечения родителей в приемную семью	21
2.1 Субъекты правоотношений в сфере создания приемной семьи, их правовой статус	21
2.2 Условия и порядок создания приемной семьи	29
2.3 Развитие института приемной семьи в Амурской области	36
3 Договор о передаче ребенка на воспитание в приемную семью	45
3.1 Понятие, правовая природа и основания прекращения договора о передаче ребенка на воспитание в приемную семью	45
3.2 Проблемы правового регулирования института приемной семьи	53
Заключение	60
Библиографический список	64

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

ГК РФ – Гражданский Кодекс Российской Федерации;

ЖК РФ – Жилищный Кодекс Российской Федерации;

СК РФ – Семейный Кодекс Российской Федерации;

ФЗ – федеральный закон.

ВВЕДЕНИЕ

Вопрос защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является наиболее проблемным вопросом в России. На сегодняшний день, большинство детей, попавшие в трудную жизненную ситуацию – это дети при живых родителях, которые в силу каких-либо причин не занимаются их воспитанием, так называемые социальные сироты. Данный феномен получил название «социальное сиротство» и широко распространен в России.

Опыт России и других стран показывает, что содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в детских учреждениях не помогает им адаптироваться к реальной жизни. Поэтому в настоящее время приемная семья является одной из наиболее жизнеспособных форм семейного устройства детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Конвенция ООН о правах ребенка и ст. 54 СК РФ закрепляют за каждым ребенком неотъемлемое право жить и воспитываться в семье. Конституция РФ статья 38 говорит о том, что материнство детство и семья находится под защитой государства, что означает, обязанность последнего обеспечить для ребенка лишеного семьи социальную защиту. Несомненно, наиболее приоритетной формой устройства детей является усыновление (удочерение) ребенка, так как при такой форме обеспечиваются условия жизни ребенка равные с условиями жизни родных детей¹. К тому же усыновление (удочерение) носит бессрочный характер, а также является индивидуальной формой семейного воспитания. Однако, не всегда можно усыновить (удочерить) ребенка.

В России для того, чтобы дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, могли рассчитывать именно на семейное воспитание, а не помещение их в государственное учреждение, необходимо чтобы в сознании общественности было понимание того, что ребенку необходима именно семья, под-

¹ Семейный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 1995г. N 223-ФЗ (в ред. от 13.07.2015 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. N 1. С. 16.

держка, помощь в преодолении жизненных трудностей и проблем на что и направлена социальная политика Российской Федерации. Свидетельством тому является принятая «Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы»², направленная на защиту детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что в последние годы число детей, родители которых лишаются родительских прав неуклонно растет. Сомнение вызывает целесообразность содержания детей в детских учреждениях, ввиду того, что у них крайне низкие адаптивные способности, им очень трудно приспособиться к дальнейшему существованию вне стен детского учреждения. Семья считается одной из важнейших ступеней во взрослении и адаптации детей. Принцип приоритета семейного воспитания закреплен как в российском, так и в международном законодательстве³. Поэтому необходимо закреплять наиболее приемлемые, альтернативные формы содержания и воспитания детей, оставшихся без попечения родителей. Одной из таких форм является приемная семья. В данной форме видны положительные тенденции, развития именно семейного воспитания, которые позволяют устроить судьбу ребенка, к наиболее приближенным условиям проживания в семье где ребенок будет получать социальную заботу наилучшим образом.

Объект исследования - правоотношения, возникающие при устройстве детей, оставшихся без попечения родителей в приемную семью.

Предметом исследования являются законодательство РФ, регламентирующее правовой режим приемной семьи, положения науки семейного права о приемной семье, а также сложившаяся правоприменительная практика.

Целью бакалаврской работы является раскрытие особенностей правового регулирования института приемной семьи, выявление проблемных аспектов этого регулирования и правоприменительной практики устройства детей в приемную семью.

² Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. №23. С. 2994.

³ Смирнова А.С. Социальное благополучие приемной семьи: социологический анализ. Екатеринбург, 2013. С. 1-2.

Для достижения цели бакалаврской работы необходимо выделить ряд задач:

- дать понятие, признаки приемной семьи;
- выделить основные источники института приемной семьи;
- определить субъекты отношений по передачи детей в приемную семью;
- выявить условия и порядок создания приемной семьи;
- установить понятие, правовую природу договора о создании приемной семьи;
- выявить ряд проблем нормативно-правового регулирования института приемной семьи.

Теоретическую основу бакалаврской квалификационной работы составили труды российских ученых, в области семейного права таких как: М.В. Антаскольской, А.Н. Левушкина, Л.Б. Максимович, Л.М. Пчелинцевой, А.М. Рабец, А.П. Сергеева, А.Н. Соколова, С.Ю. Чашковой, Е.А. Чефрановой, В.А Цветкова, Н.С. Шерстневой научные публикации по вопросам приемной семьи Т.И.Дружининой, Л.Ю.Михеевой, О.В.Фетисовой, и других. При анализе института приемной семьи исследовались выводы, содержащиеся в комментариях к Семейному кодексу РФ под редакцией П.В. Крашенинникова, диссертационных трудах Р.А. Шукурова.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИНСТИТУТА ПРИЕМНОЙ СЕМЬИ

1.1 Понятие, признаки приемной семьи.

Приемная семья – форма семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, которая является возрожденной. В соответствии с требованиями норм международного права ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством⁴. У каждого ребенка есть право на семейное воспитание, таким образом данная форма обеспечивает детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, реализацию данного права.

Одним из способов устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей, является помещение несовершеннолетнего в приемную семью. Что касается истории данного института, то можно сказать, что в России издавна было принято брать детей-сирот на воспитание. Так в начале 19 века только в Петербурге было зарегистрировано около восемнадцати тысяч таких семей, в которых содержалось более 20 тыс. детей, лишившихся родительского попечения. За это семьям выплачивались деньги из казны⁵. В дальнейшем, как в дореволюционной России, так и после 1917 г. в РСФСР устройство детей-сирот на воспитание в семью осуществлялось в различных формах (патронат, патронаж). В послевоенный период, практика передачи детей на воспитание в семьи стала нечастым явлением, так как у государства отсутствовала возможность оказывать материальную помощь патронатной семье. В последующем патронат стал сливаться с опекой (попечительством)⁶.

Необходимо сказать, что до 2008 года институт приемной семьи был самостоятельным, однако после принятия ФЗ «Об опеке и попечительстве» данная форма стала разновидностью возмездной опеки (попечительства).

⁴ «Конвенция о правах ребенка» от 20 ноября 1989 г. // Сборник международных договоров СССР. Выпуск XLVI. 1993.

⁵ Савватеева Т. Родные среди чужих и чужие среди родных // Российская газета. 1995. 11 янв.

⁶ Нечаева А.М. Семейное право: курс лекций. М. 1998. С. 310-312.

Практика передачи детей, утративших родительское попечение, на воспитание в семью стала возрождаться в России первоначально в виде создания детских домов семейного типа, в том числе на основе крестьянских (фермерских) хозяйств⁷. В конце 80-х - начале 90-х гг. около четырехсот российских семей из разных регионов страны по собственной инициативе приняли на воспитание более 2,5 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей⁸. В России к началу 21 века насчитывалось около 1000 приёмных семей⁹. Вопрос об образовании приемных семей и их правовом статусе окончательно был решен только с принятием Семейного кодекса Российской Федерации.

На сегодняшний день институт приемной семьи вобрал в себя лучший опыт дореволюционной России в вопросах устройства и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Приемная семья, с одной стороны, обладает всеми признаками семьи как таковой, так как совместное проживание лиц, которых объединяют права и обязанности, предусмотрена семейным законодательством, а с другой-имеет свои отличительные черты¹⁰.

В ст. 152 СК РФ определено, что приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре. Согласно СК РФ, приемная семья является разновидностью опеки осуществляемая на возмездной основе.

С СК РФ входит в противоречие ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который дает определение приемной семьи как самостоятельного института. Из положений данного закона следует, что приёмная семья – это форма

⁷ Приказ Государственного комитета СССР по народному образованию от 23 октября 1989 г. № 800 «О введении в действие временного положения о детских домах семейного типа» // Бюллетень Государственного комитета по образованию СССР. 1990. № 2 (утратил силу).

⁸ Письмо Министерства образования и Российского детского фонда от 16 ноября 1994 г. №127-М/01-14/631 «Об оказании помощи детским домам семейного типа территориальными органами управления образованием» // Вестник образования. 1995. № 1.

⁹ Астахов П.А. Семья. Юридическая помощь с вершины адвокатского профессионализма. М. Эксмо, 2010. С. 272.

¹⁰ Михеева Л.Ю. Институт опеки и попечительства в современных условиях // Государство и право. 2003. № 5. С. 53-59.

устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью между органом опеки и попечительства и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание в семью).

Данный институт можно назвать относительно новым для нашего законодательства. Для детей, первоочередным является право жить и воспитываться в семье, механизмом реализации данного права для детей, оставшихся без попечения родителей, может служить приемная семья¹¹. Нахождение в детском воспитательном учреждении, к сожалению, затрудняет в будущем адаптивные способности ребенка, который выходит во взрослую жизнь. В связи с этим перед государством встала задача поиска оптимальных форм устройства ребенка, которые бы сочетали признаки детского учреждения и семейного воспитания детей¹². С развитием такого института как приемная семья у детей-сирот появилась реальная возможность жить и воспитываться в семье, получать семейный опыт, на основе которого они в будущем смогут создать свою семью, что является важнейшим фактором профилактики вторичного социального сиротства. Таким образом, можно сказать, что приемная семья является разновидностью опеки и попечительства, которая содержит в себе некоторые черты опеки, детского учреждения и усыновления¹³.

Особенности приемной семьи, отличающие ее от усыновления, опеки (попечительства), следующие:

– приемная семья создается на основании договора, который заключается в письменной форме между приемными родителями и органами опеки и попечительства;

– приемным родителям помимо средств на содержание ребенка, выплачивается вознаграждение в зависимости от количества взятых на воспитание детей в соответствии с законами субъектов РФ. Повышенную оплату имеют взявшие на воспитание малолетних детей, детей-инвалидов, а также больного

¹¹ Саватеева Т. Родные среди чужих и чужие среди родных // Российская газета. 1995. 11 янв.

¹² Бессчетнова О.В., Юмашева Т.А. Приемная семья: сущность, проблемы, перспективы развития: монография. Саратов: Изд. центр «Наука», 2007. С. 136.

¹³ Антокольская М.В. Семейное право: учебник. Изд. 3-е. М. : 2002. С. 336.

ребенка;

– местные органы могут устанавливать различного рода льготы для приемных семей.

В приемной семье значительно меньше количество детей, чем в детском учреждении, данный факт позволяет приемным родителям лично контактировать с ребенком, что обеспечивает им семейное воспитание.

Основное отличие отношений, складывающихся в приемной семье, от отношений, складывающихся при опеке, выражается в том, что приемные родители состоят в договорных отношениях с органами опеки и попечительства и получают плату за выполнение своих обязанностей. Между детьми и приемными родителями возникают более тесные связи, чем между опекаемыми и опекунами (попечителями), на что указывает даже само название «приемные родители»¹⁴. Основанием возникновения приемной семьи служит договор между приемными родителями и органами опеки и попечительства.

1.2 Источники правового регулирования института приемной семьи

Моментом серьезных изменений в социальной политике РФ можно считать 2006 год, когда после обращения президента к правительству стало уделяться более внимательное отношение к проблеме защиты прав и интересов детей-сирот. Одним из приоритетов национальной политики стало отмечаться решение проблемы сиротства в стране, а также была указана стратегия государства на развитие семейных форм жизнеустройства детей-сирот. Также с 2006 года стала финансироваться форма семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а именно приемная семья¹⁵.

Законодательная база данной формы направлено на создание благоприятных условий существования приемной семьи, а также на охрану прав и законных интересов детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей.

Современное правовое регулирование в Российской Федерации по проблемам детей-сирот в целом соразмерно требованиям Конвенции о правах ре-

¹⁴ Там же, С. 11.

¹⁵ Гайсина, Г.И. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Уфа РГНФ, 2013. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rfh.ru/downloads/Books/134693008.pdf>. (дата обращения: 12.12.2015).

бенка. Она гарантирует ребенку право знать своих родителей, пользоваться их заботой, проживать с ними совместно (за исключением случаев, когда это проживание противоречит интересам ребенка), воспитываться своими родителями, общаться с ними и другими родственниками, а в случае потери родительского попечения либо быть усыновленным (удочеренным), либо приобрести опеку, либо быть устроенным в другую семью или государственное учреждение¹⁶.

Вместе с тем следует еще раз подчеркнуть, что до 1 сентября 2008 года приемная семья рассматривалась как самостоятельная форма, однако с принятием ФЗ «Об опеке и попечительстве» она стала разновидностью возмездной опеки (попечительства), то есть к приемной семье применяются нормы данного закона.

Регулированию отношений в приемной семье посвящено разнообразное количество нормативных документов.

В первую очередь правовую основу деятельности института приемной семьи в отношении несовершеннолетних составляет ряд законодательных актов Российской Федерации, в том числе Семейный кодекс Российской Федерации, который конкретизирует основные положения о приемной семье, а также Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ (ред. от 28.11.2015 г.) «Об опеке и попечительстве». Законом от 24 апреля 2008 г. N 49-ФЗ были признаны утратившими силу и статьи 151, 154, 155 СК РФ. Следует отметить, что нормы о приемной семье постоянно обновляются, в них вносятся соответствующие изменения и дополнения на протяжении всего существования СК РФ.

Отмена ст. 151 СК РФ, которая называлась «Образование приемной семьи» и в которой давалась общая характеристика приемной семье как формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, очевидно, объясняется тем, что приемная семья более не рассматривается в качестве особой формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а скорее, специфической разновидностью опеки и попечительства. Соответственно, давать общую характеристику приемной семье нет необходимости, поскольку она дана в нор-

¹⁶ Там же, С. 12.

мах, посвященных опеке и попечительстве.

Отмена ст. 154 СК РФ, которая содержала общие положения, касающиеся порядка передачи детей на воспитание в приемную семью, также обусловлена тем, что если бы она сохранилась, то по существу дублировала бы как положения СК РФ (например, ст. 145 СК РФ, в которой все эти вопросы регламентируются в общем виде), так и Федерального закона от 24.04.2008 N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»¹⁷.

Также в круг правовых актов регулирующих правовую основу деятельности приемной семьи входит Гражданский кодекс РФ. Он регулирует отношения, возникающим из договора о приемной семье, в части, не урегулированной СК РФ, в том числе применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг постольку, поскольку это не противоречит существу таких отношений.

Важнейшим вопросом в сфере правового регулирования приемной семьи является жилищные права приемного ребенка. Базовым нормативным правовым актом, регулирующим право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями, является Федеральный закон от 21 декабря 1996 года N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки данной категории лиц¹⁸. Из положений данного ФЗ право на обеспечение специализированными жилыми помещениями сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями (статья 8.п.9 Федерального закона от 21 декабря 1996 года N 159-ФЗ). В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 24 декабря 2012 г. N 1390 «О внесении изме-

¹⁷ Гришаев С.П. Новое в законодательстве о приемной семье // Гражданин и право. 2010. № 12. С. 52-58.

¹⁸ Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. N 52. С. 5880.

нений в Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1203»¹⁹ с 1 января 2013 г. детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в случаях, если они не имеют жилого помещения в собственности, либо по договору социального найма, либо не являются членами семьи нанимателя, предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений сроком на пять лет. Право на жилое помещение, занимаемое гражданами по договору социального найма, сохраняется за детьми в течение всего времени их пребывания в приемной семье (ст. 71 ЖК). В случае смерти родителей, а также в иных случаях утраты попечения родителей, если в жилом помещении, предоставленном гражданам по договору социального найма остались проживать исключительно несовершеннолетние, приемные родители в течение трех месяцев обязаны оформить договор передачи жилого помещения в собственность детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (ст. 2, 4 Закона о приватизации жилищного фонда в Российской Федерации)²⁰.

Обращая внимание на судебную практику, следует заметить, что нередки случаи, когда дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа были приняты на учет нуждающихся в жилом помещении своевременно, однако впоследствии с такого учета были незаконно сняты. В случае установления данного факта суды удовлетворяли требование указанных лиц о предоставлении им вне очереди жилого помещения²¹. Следует отметить, что суды правильно исходили из того, что достижение лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возраста 23 лет, которое было принято на учет нуждающихся в жилом помещении до 23-летнего возраста, не может служить основанием для отказа в реализации таким лицом права на внеочередное предоставление жилья, которое не было им получено в период до

¹⁹ Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2012 г. № 1390 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1203» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. N 53 (2 ч.). С. 7945.

²⁰ Закон РФ от 4 июля 1991 г. N 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» (ред. от 16.10.2012 г.) // Бюллетень нормативных актов, 1992. N 1.

²¹ Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2014. №3.

достижения возраста 23 лет.

Помимо этого, важнейшими российскими документами, направленными на решение проблемы социального сиротства гарантирующими право ребенка на воспитание в условиях семьи, являются федеральные законы: от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ (ред. от 23.11.2015) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 16 апреля 2001 г. N 44-ФЗ (ред. от 08.03.2015) «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей».

Помимо указанных законов процедуры семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, в России регламентируются Постановлениями Правительства Российской Федерации, а также Приказами Министерства образования и науки Российской Федерации²².

Порядок создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка или детей в приемной семье определялся до мая 2009 года Постановлением Правительства РФ от 17 июля 1996 г. N 829 «О приемной семье». В настоящее время действие данного постановления прекращено в связи с принятием нового, постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан». Данное постановление содержит шесть правил, конкретизирующих положения Федерального закона «Об опеке и попечительстве», а также образцы форм личных дел несовершеннолетних находящихся под опекой (попечительством) и отчетов опекунов (попечителей) об их деятельности.

Конкретная процедура создания приемной семьи в настоящее время установлена Правилами создания приемной семьи и осуществления контроля за

²² Гайсина, Г.И. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Уфа РГНФ, 2013. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rfh.ru/downloads/Books/134693008.pdf>. (дата обращения: 12.12.2015).

условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье, утвержденными Постановлением Правительства от 18 мая 2009 г. N 423 (учитываются также Правила заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного, утвержденными тем же Постановлением).

Таким образом, правоотношения, связанные с правовым режимом приемной семьи, имеют многогранный характер и регулируются нормами различных отраслей права.

1.3 Значение приемной семьи как формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей

Следует отметить, что на современном этапе российское общество оказывает активную помощь и поддержку детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Граждане все чаще и увереннее изъявляют желание и готовность принять таких детей в свои семьи, во многом это связано с тем, что приемные семьи имеют возможность получать вознаграждение за оказанные услуги по воспитанию детей. В связи с этим, а также по ряду других причин, за последние пять лет резко увеличилось число приемных семей, а также кандидатов в приемные родители. Так из доклада «О положении детей в РФ» Уполномоченного при президенте РФ по правам ребенка следует, что почти в 2 раза увеличилось число кандидатов в усыновители и приемные родители, состоящих на учете в органах опеки и попечительства. Так, если в 2009 году число семейных пар, желающих взять ребенка в семью было 15 тыс., то к 2011 году их снизилось до 12 тыс. Благодаря созданию системы подготовки и сопровождения приемных и замещающих семей в 2014 году численность их возросло до 24 тысяч. Также следует сказать, что к началу 2012 года школы приемной семьи появились в каждом субъекте РФ²³. Приемной семьей можно назвать разновидность опеки на возмездной основе. Особенностью данной формы выступает тот факт, что приемные родители получают вознаграждение за оказанные услуги

²³ Доклад «О положении детей в РФ» Уполномоченного при президенте РФ по правам ребенка от 01.06.2015. [Электронный ресурс]. URL: <http://rfdeti.ru/>. (дата обращения: 15.05.2016).

по воспитанию детей, переданных в семью по договору с органами опеки и попечительства.

Как феномен приемная семья начинает осознаваться различными науками. Весьма существенную роль в процессе познания приемной семьи играет юриспруденция, в исследованиях которой приемная семья не отождествляется с другими видами семейного устройства детей. Дискуссии юристов сводятся к тому, чтобы выработать устойчивые требования к договору, который заключается с родителями. Юридическая сущность этого договора во многом определяет и цели воспитания детей в приемных семьях, и воспитательные функции, и требования к результатам развития ребенка. Но пока к общему знаменателю не пришли ни ученые, ни законодатели²⁴.

В приемной семье для ребёнка создаются благоприятные условия для жизни, воспитания, образования и т.д. В семье ребенок как правило проживает до 18 лет, а приемные родители максимально способствуют социальной адаптации ребенка. Одной из задач приемной семьи является воспитание детей таким образом, чтобы оно было максимально приближено к реальной жизни, ребенок не должен чувствовать себя чужим. Приемная семья формирует у детей навыки преодоления трудных жизненных ситуаций, психологическую защиту и правильное поведение при стрессах. Для некоторых приемных родителей морально-этическая установка на создание собственной стабильной семьи очень важна. Это прежде всего касается тех людей, кто видит в воспитании детей свое призвание, кто небезразличен к судьбе детей и считает, что у него хватит сил, умения и опыта воспитывать чужих детей. Для некоторых граждан воспитание чужих детей может стать профессией, основной работой и заботой. Ведь граждане, взявшие в семью приемных детей, получают за свои услуги вознаграждение, которое может быть единственным источником их существования.

Целью приемной семьи является создание условий, при которых приемный ребенок бы находился как можно дольше в отношениях с приемными ро-

²⁴ Лаврентьева З.И. Приемная семья как социально-педагогический феномен. Новосибирск: Изд-во НГПУ, 2014. С.218.

дителями, не менял этих родителей и тем самым имел надежду, что существующие связи сохранятся в будущем, по достижении им совершеннолетия. Поскольку отношения между приемными родителями и приемными детьми строятся на основании договора, истечение срока действия договора либо достижение ребенком совершеннолетия прекращают действие договора. Однако прекращение правовых отношений между приемными родителями и приемным ребенком не означает, что прекращаются фактические связи между ними. Практика показывает, что эти связи сохраняются, совершеннолетние дети остаются проживать с приемными родителями²⁵.

Несомненная важность данной формы семейного воспитания состоит в том, что в приемной семье воспитывается полноценная личность, подготовленная к выполнению различных социальных ролей. При этом содержание такого ребенка обходится гораздо дешевле, чем содержание детей в государственных детских учреждениях. Ведь приемные родители выполняют функции многочисленного обслуживающего персонала таких учреждений²⁶.

Подводя итоги главы можно сделать следующие выводы:

В соответствии со ст.152 СК РФ приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем на срок, указанный в этом договоре, то есть приемную семью можно назвать возмездной опекой. Помещение несовершеннолетнего в приемную семью является одним из способов устройства ребенка, оставшегося без родительского попечения. Приемная семья является возрожденной формой семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей. Она обеспечивает детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, их право на семейное воспитание. Но законодательное оформление приемная семья получила только в связи с принятием СК РФ. В настоящее время основными нормативными актами, регламентирующими

²⁵ Арутюнян Г.В. Приемная семья как форма устройства детей, оставшихся без родительского попечения. М.: МГИМО(У) МИД России, 2004. С. 69-79.

²⁶ Там же, С. 19.

институт приемной семьи, являются-СК РФ, ФЗ «Об опеке и попечительстве», а также Постановление Правительства от 18 мая 2009 г. N 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан». Правоотношения, связанные с правовым режимом приемной семьи, имеют многогранный характер и регулируются нормами различных отраслей права-семейного, гражданского, трудового, жилищного.

2 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВООТНОШЕНИЙ ПРИ ПЕРЕДАЧЕ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ В ПРИЕМНУЮ СЕМЬЮ

2.1 Субъекты правоотношений в сфере создания приемной семьи, их правовой статус

В теории права под правовым статусом принято понимать юридически закрепленное положение субъекта в обществе, которое выражается в определенном комплексе его прав и обязанностей. Правовой статус-признанная Конституцией и законодательством совокупность прав и обязанностей субъектов, а также полномочий государственных органов и должностных лиц, с помощью которых они выполняют свои социальные роли, именно права и обязанности составляют ядро правового статуса²⁷.

Субъектами правоотношений о приемной семье выступают орган опеки и попечительства, приемный родитель, ребенок, переданный в приемную семью, имеющий статус третьего лица, т.е. лица, в отношении которого совершаются юридически и фактически значимые действия.

Приемными родителями именуется граждане-супруги или отдельные граждане, желающие взять на воспитание ребенка или детей, оставшихся без попечения родителей (ст. 153 СК РФ), ребенок, передаваемый на воспитание в приемную семью, именуется приемным ребенком, а такая семья-приемной семьей²⁸.

С момента вступления договора в силу данные субъекты становятся носителями прав и обязанностей по отношению друг к другу. Из этого следует, что приемные родители приобретают права и обязанности, с одной стороны, по отношению к органу опеки и попечительства, а с другой-к принятому на воспитание несовершеннолетнему ребенку, то есть их права и обязанности имеют двойственную направленность.

²⁷ Малько А.В. Теория государства и права: учебник. М.: 2008. С. 102.

²⁸ Постановление Правительства РФ от 17.07.1996 г. N 829 (ред. от 18.08.2008) «О приемной семье» // Собрании законодательства Российской Федерации. 1996. N 31, С. 3721 (утратил силу).

Под правовым статусом приемного родителя следует понимать определенную совокупность прав и обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, которые необходимы и достаточны для осуществления воспитания, образования, материального обеспечения приемного ребенка, а также защиты его прав и охраняемых законом интересов в качестве законного представителя во всех областях и перед всеми третьими лицами (физическими и юридическими), которые он приобретает в связи с заключением договора о передаче ребёнка в приёмную семью²⁹.

Приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку или детям осуществляют права и исполняют обязанности опекуна или попечителя и несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в порядке и на условиях, которые предусмотрены федеральным законом и договором (ст. 153 СК РФ). Опекун несовершеннолетнего во всех случаях является лицом, не только уполномоченным представлять права и интересы ребенка, но и обязанным это делать³⁰.

Так как ст. 150 СК РФ утратила силу в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве», а также с изменениями в СК РФ, а ст. 15 ФЗ «Об опеке и попечительстве», называемая «Права и обязанности опекуна и попечителя», имеет отсылочный характер, так как в п. 1 установлено, что права и обязанности опекунов и попечителей относительно обучения и воспитания несовершеннолетних подопечных определяются семейным законодательством³¹, то на данный момент этот вопрос регулирует ст. 148.1. СК РФ. В данной статье сказано, что опекун или попечитель ребенка имеет право и обязан воспитывать ребенка, находящегося под их опекой или попечительством, заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии ребенка, но данные нормы, можно конкретизировать путем включения в качестве условий в договоре о приемной семье для гарантий защиты прав де-

²⁹ Фетисова О. В. Приемная семья как способ семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по законодательству Российской Федерации. М.: 2005. С.19.

³⁰ Шерстнева Н.С. Опека и попечительство как форма воспитания несовершеннолетних // Семейное и жилищное право, М.: 2007. № 2. С. 27.

³¹ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ (ред. от 05.05.2014 г.) «Об опеке и попечительстве» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2008. № 17. С. 1755.

тей.

Федеральным законодательством не определено, как должна осуществляться выплата вознаграждения, если ребенок передан на воспитание лицам, являющимся супругами. С учетом этого субъекты Российской Федерации регулируют данный вопрос по собственному усмотрению. Например, законодательством ряда субъектов Российской Федерации установлено правило о том, что в указанном случае выплата вознаграждения производится только одному из приемных родителей, другие – установили правило о выплате вознаграждения каждому из приемных родителей одного ребенка, третьи – предоставили приемным родителям право самим определять, кто будет являться получателем денежных средств, четвертые – не урегулировали данный вопрос, ограничившись установлением лишь размера вознаграждения, подлежащего выплате приемным родителям.

Устройство детей в приемную семью не влечет за собой возникновения между приемными родителями и приемными детьми алиментных и наследственных правоотношений. Приемным родителям, выплачивается вознаграждение за воспитанием и содержанием детей.

В последнем случае некоторые приемные родители, являющиеся супругами, полагали, что каждый из них имеет право на получение вознаграждения в размере, определенном законодательством субъекта Российской Федерации, и обращались с соответствующими исками в суд.

Например, супружеские пары К., Б. и В., являющиеся приемными родителями, в обосновании исковых требований в части взыскания оплаты труда приемного родителя, внесения изменений в договоры о возмездном оказании услуг о передаче детей на воспитание в приемную семью, ссылались на то, что вознаграждение, причитающееся приемным родителям, в размере, установленном Законом Архангельской области от 26 ноября 2004 г. № 276-34-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и 24 детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях, а также находящихся под опекой (попечительством) и в приемных семьях,

ях», необоснованно выплачивается только одному из родителей, в то время как вознаграждение в указанном размере подлежит выплате каждому из родителей.

Решением городского суда Архангельской области, оставленным без изменения апелляционным определением Архангельского областного суда, в удовлетворении иска отказано в полном объеме. При этом суды исходили из следующего. Частями 2 и 3 статьи 3 указанного выше Закона Архангельской области, действовавшего на территории Архангельской области до 1 января 2013 г., установлено, что оплата труда приемных родителей (независимо от их образования, стажа, места работы, дохода) производится в сумме, равной 3 640 рублям, с начислением районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях за каждого ребенка, взятого на воспитание в приемную семью. За воспитание каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста или имеющего отклонения в психическом или физическом развитии, размер ежемесячной оплаты труда приемных родителей увеличивается на 20 % от установленного данным законом размера оплаты труда приемных родителей.

Исходя из анализа норм названного Закона во взаимосвязи с нормами федерального законодательства, суд пришел к выводу о том, что размер вознаграждения приемным родителям не поставлен в зависимость от количества приемных родителей у ребенка и, следовательно, может быть определен как для одного приемного родителя, так и для двоих в равном размере (по 1/2 от установленной субъектом Российской Федерации суммы). Так как в соответствии с положениями пункта 2 статьи 152 СК РФ к отношениям, возникающим из договора о приемной семье, в части, не урегулированной Семейным кодексом Российской Федерации, применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг постольку, поскольку это не противоречит существу таких отношений, истцы, заключая договоры о возмездном оказании услуг о передаче детей на воспитание в приемную семью, вправе были предусмотреть осуществление выплат каждому приемному родителю, однако не сделали этого.

С учетом изложенного, а также установив, что требования законодатель-

ства о назначении и выплате истцам вознаграждения в размере, установленном законом субъекта Российской Федерации за каждого взятого ими на воспитание ребенка, соблюдены, суд пришел к правильному выводу о том, что оснований для взыскания суммы оплаты труда в таком же размере в пользу каждого из приемных родителей, а 25 также для внесения в связи с этим соответствующих изменений в договоры, заключенные с истцами, не имеется³².

Ежемесячное пособие на содержание ребенка в приемной семье в Амурской области устанавливается в размере 6819 рублей, проживающего в южных районах Дальнего Востока, и 7516 рублей на каждого ребенка, проживающего в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера³³.

Вознаграждение приемным родителям (родителю) в Амурской области устанавливается в размере 6088 рублей за каждого приемного ребенка, проживающего в южных районах Дальнего Востока, и 6596 рублей за каждого ребенка, проживающего в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

Орган опеки и попечительства (орган опеки) - специально уполномоченный орган государственной власти субъекта РФ, на который возложены функции по опеке и попечительству. Из статьи 6 ФЗ «Об опеке и попечительстве» следует что органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации³⁴.

Основными задачами органа опеки и попечительства являются:

- 1) защита прав и законных интересов граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и граждан, находящихся под опекой или попечительством;
- 2) надзор за деятельностью опекунов и попечителей, а также организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные

³² Обзор практики рассмотрения судами в 2012 – 2014 годах дел о взыскании задолженности по выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), за счет казны субъекта Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL : http://www.vsrfl.ru/Show_pdf.php?Id=10553 (дата обращения : 08.03.2016).

³³ Закон Амурской области от 24.11.2008 № 131-ОЗ (ред. от 22.12.2015) «О выплате денежных средств на содержание детей находящихся в семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях, а также о вознаграждении приемным родителям (родителю) в Амурской области» // Амурская правда. 2008. № 222.

³⁴ Федеральный закон от 24 апреля 2008г. № 48-ФЗ (в ред. от 05.05.2014г.) «Об опеке и попечительстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. N 17. С. 1755.

граждане;

3) контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей³⁵.

Говоря о правовом статусе ребенка, принятого в приемную семью необходимо сказать, что он обладает как общими правами, предусмотренными для всех несовершеннолетних детей, так и специальными которые содержатся в правовых актах, посвященных детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Это говорит о том, что в семейном законодательстве дети, которые утратили родительское попечение имеют право на особую защиту и помощь со стороны государства.

В ст. 148 СК РФ говорится о том, что приёмный ребенок имеет право на:

- воспитание в семье опекуна (попечителя), заботу с его стороны и совместное с ним проживание;
- защиту от злоупотреблений со стороны опекуна (попечителя);
- обеспечение условий для его содержания, воспитания, образования, всестороннего развития и уважение человеческого достоинства;
- причитающиеся ему алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты;
- сохранение права собственности или права пользования на жилое помещение, а при его отсутствии-право на получение жилого помещения.

Ребенок имеет право на общение с родными родителями и другими родственниками, приемный родитель же не имеет право препятствовать данному факту более того, он должен способствовать восстановлению родственных отношений, за исключением случаев, если такое общение не отвечает интересам ребенка. (п.5 ст.148.1 СК РФ). Более того, суд своим решением может вернуть

³⁵ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ от 24 апреля 2008г. № 48-ФЗ (ред. от 05.05.2014 г.) «Об опеке и попечительстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. N 17. С. 1755.

ребенка родным родителям, если отпали основания, по которым он был ограничен или лишен родительских прав, здесь также действует норма если это не противоречит интересам ребенка.

В качестве примера можно привести судебную практику Ленинского районного суда г. Краснодара.

К. обратилась в суд с иском об отмене ограничения в родительских правах в отношении ее несовершеннолетней дочери А. В обоснование иска указывая, что решением суда от 13.12.2012 г. она ограничена в родительских правах сроком на шесть месяцев месяца в отношении ее дочери. Девочка была помещена в детскую инфекционную больницу, а в настоящее время находится в приемной семье.

Она изменила свое поведение и образ жизни, а также свое отношение к ребенку. В настоящее время она работает, имеет стабильный заработок, достаточный для содержания ребенка. Произвела ремонт в доме, где проживает, детские вещи, кровать приведены в нормальное состояние. 25.06.2013 г. проводилось обследование специалистами Управления по вопросам семьи и детства администрации г. Краснодара ее материально-бытовых условий, комиссия пришла к выводу, что в семье созданы удовлетворительные условия для проживания малолетней А.

Представитель Управления семьи и детства администрации муниципального образования г. Краснодар против отмены ограничения в родительских правах К. в отношении ее дочери А.

Прокурор полагает возможным отменить ограничения в родительских правах К. в отношении ее дочери А. и вернуть ребенка истице.

Исследовав материалы дела, заслушав истицу, представителя Управления семьи и детства администрации муниципального образования г. Краснодар, соглашаясь с мнением прокурора, суд считает, что иск обоснован и подлежит удовлетворению.

В соответствии со ст. 76 СК РФ если основания, в силу которых родители (один из них) были ограничены в родительских правах, отпали, суд по иску ро-

дителей (одного из них) может вынести решение о возвращении ребенка родителям (одному из них) и об отмене ограничений, предусмотренных статьей 74 настоящего Кодекса.

Решением Ленинского районного суда г. Краснодара от <дата> К. ограничена в родительских правах в отношении дочери А., взысканы алименты на содержание ребенка на период ограничения, ребенок передан органу опеки и попечительства Управлению по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования г. Краснодар для дальнейшего жизнеустройства.

Как следует из решения суда, основанием для ограничения в родительских правах явилось то, что истица обязанности родителей надлежащим образом не выполняла, ранее судима, с 2005 г. состоит на учете наркологическом диспансере по поводу употребления наркотических веществ с вредными последствиями. <дата> несовершеннолетняя А. в связи с социально-опасным положением была помещена в детскую инфекционную больницу (ГУЗ СК ДИБ).

13.06.2013 г. приказом начальника Управления по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования г. Краснодар установлена опека над несовершеннолетней А., ее опекуном назначена В.

Постановлением Администрации муниципального образования <адрес> Краснодарского края от <дата> № несовершеннолетняя А. передана на воспитание под опеку на возмездной основе (приемную семью).

Как следует из контрольного акта обследования материально-бытовых условий специалистов Управления по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования г. Краснодар от <дата> К. проживающей по адресу г. Краснодар, <адрес> созданы удовлетворительные условия для проживания и жизнедеятельности несовершеннолетней А.

О том, что А. в настоящее время изменила свой образ жизни и отношение к исполнению родительских обязанностей, свидетельствует то обстоятельство, что в настоящее время она работает в ИП «...», имеет заработную плату 8000 руб. в месяц. По месту работы характеризуется положительно.

Также положительно характеризуется К. и по месту жительства. В харак-

теристике, подписанной соседями, и заверенной руководителем ТОС 171, отмечено, что К. в настоящее время ведет нормальный образ жизни, спиртные напитки и наркотики не употребляет, работает, занимается благоустройством жилого помещения, которое сейчас находится в хорошем состоянии.

Согласно справки Краснодарского краевого наркологического диспансера К. в настоящее время находится на профилактическом наблюдении.

Согласно представленной копии сберегательной книжки лицевой счет № 42307.810.7.3000. на имя А. имеется денежный вклад на общую сумму 34100 руб., что свидетельствует о том, что К. выплачивала алименты на содержание дочери по решению суда от <дата>, задолженности по уплате алиментов не имеется.

Учитывая, что истица в настоящее время изменила свой образ жизни и отношение к выполнению родительских обязанностей, ведет нормальный образ жизни, данных о том, что она употребляет наркотические средства не имеется, приняла меры к созданию в своей квартире нормальных условий для проживания ее малолетней дочери, сама трудоустроена, получила паспорт, имеет временную регистрацию в г. Краснодаре, суд считает возможным отменить ограничение в родительских правах К. в отношении ее дочери А. и вернуть ее матери, т.к. это соответствует интересам ребенка.

На основании изложенного и ст. 76 СК РФ, руководствуясь ст. 194-199 ГПК РФ, суд решил:

Отменить ограничение в родительских правах К. «...» года рождения в отношении ее дочери А. «...» года рождения. А. вернуть матери К³⁶.

Как видно из данного решения, возвращение ребенка родителям, является основанием прекращения договора о приемной семье.

Вызывает интерес положение п.2.ст.56 СК РФ, в котором говорится, что приёмный ребенок имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны приемных родителей. При нарушении прав и законных интересов ребенка, в том

³⁶ Решение Ленинского районного суда г. Краснодара. Дело N 2-7800/2013. [Электронный ресурс]. URL : <https://sudrf.ru/>. (дата обращения: 11.02.2016).

числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет в суд.

Праву на образование приемного ребенка способствует ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В данном законе, а именно в ст.6 говорится о том, что приемный ребенок имеет право на:

- обучение на подготовительных отделениях образовательных организаций высшего образования за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации;

- получение второго среднего профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих без взимания платы;

- приемные дети, обучающиеся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения, зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения;

- приемные дети, обучающимся за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, наряду с полным государственным обеспечением выплачиваются стипендия в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной стипендии, а также сто процентов заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики³⁷.

Об имущественных правах ребенка говорится в статье 60 СК РФ. Ребенок

³⁷ Федеральный закон от 21.12.1996 №159-ФЗ (в ред. от 28.11.2015) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. №52. С. 5880; 2013. №48. С. 6165.

имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи. Суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребенка. Ребенок имеет право собственности на доходы, полученные им, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка.

Приемный ребенок имеет право на обеспечение специализированными жилыми помещениями согласно ст. 8 ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Таким образом, можно сделать вывод, что приемный ребенок имеет широкий круг как личных неимущественных, так и имущественных прав.

2.2 Условия и порядок создания приемной семьи

Условия и порядок создания приемной семьи и передачи детей приемным родителям имеет важное значение как в теории, так и в практике.

Порядок создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка или детей в приемной семье определяется постановлением Правительством Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

Орган опеки и попечительства исходит из интересов ребенка при передаче его в приемную семью. Данное положение закреплено в Правилах создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье. Так, передача ребенка в приемную семью осуществляется с учетом его мнения, а передача в приемную семью ребенка (детей), достигшего возраста 10 лет, осуществляется только с его согласия.

Ст. 153 СК РФ отсылает к ГК РФ, Закону об опеке и попечительству, а

также к ст. 146 СК РФ, из этого следует, что подбор и подготовка приемных родителей осуществляются при соблюдении требований, которые содержатся в данных нормативных актах. Требования к личности опекуна и попечителя, которые касаются его дееспособности, состояния здоровья, личных качеств содержатся в ст. 146 СК РФ распространяются и на приемных родителей, так как приемная семья является разновидностью опеки и попечительства. Так, согласно указанной статье: приемными родителями (родителем) могут быть супруги, а также отдельные граждане, желающие принять ребенка или детей на воспитание. Лица, не состоящие в браке между собой, не могут быть приемными родителями одного и того же ребенка. Приемными родителями детей могут назначаться только совершеннолетние дееспособные лица. Не могут быть назначены приемными родителями: лица, лишенные родительских прав; лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности, мира и безопасности человечества; лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления; лица, состоящие в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лица, являющиеся гражданами указанного государства и не состоящие в браке; лиц, имеющих заболевания, при наличии которых нельзя взять ребенка (детей) на воспитание в приемную семью³⁸.

К таким заболеваниям относятся:

³⁸ Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. ФЗ от 30.12.2015 N 457-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. N 1. С. 16.

1 Туберкулез органов дыхания у лиц, относящихся к I и II группам диспансерного наблюдения.

2 Инфекционные заболевания до прекращения диспансерного наблюдения в связи со стойкой ремиссией.

3 Злокачественные новообразования любой локализации III и IV стадий, а также злокачественные новообразования любой локализации I и II стадий до проведения радикального лечения.

4 Психические расстройства и расстройства поведения до прекращения диспансерного наблюдения.

5 Наркомания, токсикомания, алкоголизм.

6 Заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I группы³⁹.

Рассмотрим пример из практики. Г. обратился в суд с заявлением о признании незаконным решения органа опеки и попечительства о невозможности быть приемным родителем. В обоснование заявления указал, что органом опеки и попечительства вынесено заключение о том, что не может быть кандидатом в приемные родители несовершеннолетней А., по следующим основаниям: Г. был осужден Серовским городским судом по ч.1 ст. 157 УК РФ, имеет судимость против семьи и несовершеннолетних. Полагает, оспариваемое решение вынесено без учета требований ч.6 ст. 86 УК РФ погашение или снятие судимости аннулирует все правовые последствия, связанные с судимостью. Просит признать решение органа опеки и попечительства незаконным. Суд, заслушав участников процесса, исследовав материалы дела, оценив относимость, допустимость доказательств по делу, приходит к выводу о том, что заявление не может быть удовлетворено по следующим основаниям:

Из материалов усматривается, что Г. обратился с заявлением о выдаче заключения о возможности быть приемным родителем, дал согласие на обработку и использование его персональных данных, представил необходимый пакет документов. Согласно Заключению органа опеки и попечительства, утверждено-

³⁹ Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2013 г. N 117 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. N 36. С. 4577.

го начальником Управления социальной политики, считает, что Г. не может быть кандидатом в приемные родители на основании наличия судимости против семьи и несовершеннолетних, уклонения от воспитания им родного сына.

В соответствии со статьей 146 Семейного кодекса Российской Федерации установлено, что среди прочих оснований не могут быть назначены опекунами (попечителями) лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности.

Судом установлено, и не оспаривается заявителем, что является отцом двоих детей, от первого брака имеет несовершеннолетнего сына, отношения с сыном не поддерживает.

Г. был признан виновным в совершении преступления против семьи и несовершеннолетних (глава 20 УК РФ), осужден Серовским городским судом по ч.1 ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации к 120 часам обязательных работ. Указанное обстоятельство подтверждается справкой ИЦ ГУВД. Таким образом, Г. относится к лицам, имевшим судимость, за преступление против семьи и несовершеннолетних, что является основанием для отказа быть приемным родителем (ст. 146 СК РФ). Доводы заявителя суд находит ошибочными. Вместе с тем, органом опеки и попечительства принято во внимание факт уклонения от воспитания несовершеннолетнего сына. При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу о том, что оспариваемое решение является законным и обоснованным, вынесенное с требованиями действующего законодательства Российской Федерации. Поэтому суд решил в удовлетворении заявления Г. о признании незаконным решения органа опеки и попечительства о

невозможности быть приемным родителем N от 17.04 2013 года-отказать⁴⁰.

Таким образом, суд правомерно пришел к выводу, что заявитель не может быть кандидатом в приемные родители так как наличие судимости против семьи и несовершеннолетних является основанием для отказа.

Лица, которые выразили желание взять ребенка на воспитание в приемную семью, подают в орган опеки и попечительства по месту своего жительства заявление с просьбой дать заключение о возможности быть приемными родителями⁴¹.

К заявлению прилагаются следующие документы: справка с места работы лица, выразившего желание стать опекуном, с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев или такая же справка с места работы супруга и (или) иной документ, подтверждающий доход указанных лиц; выписка из домовой (поквартирной) книги с места жительства или иной документ, подтверждающие право пользования жилым помещением либо право собственности на жилое помещение, копия финансового лицевого счета с места жительства; справка органов внутренних дел, подтверждающая отсутствие у гражданина судимости или факта уголовного преследования за преступления; медицинское заключение о состоянии здоровья по результатам освидетельствования гражданина; копия свидетельства о браке; письменное согласие совершеннолетних членов семьи с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста, проживающих совместно с гражданином, выразившим желание стать опекуном, на прием ребенка (детей) в семью; копия свидетельства или иного документа о прохождении подготовки лица, желающего принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей; автобиография; копия пенсионного удостоверения, справка из территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации или иного органа, осуществляющего пенсионное обеспечение (для лиц, основным источником доходов которых являются страховое обеспечение по обязательному пенсионному страхованию или

⁴⁰ Решение Серовского районного суда Свердловской области. Дело № 2–1313/2013. [Электронный ресурс]. URL : // <http://sudact.ru/regular/doc/TnRqpkVoKdZ5/>. (дата обращения: 25.01.2016).

⁴¹ Щепанский Р.А. Семейное право : учебник. М.: Аллель. 2009.

иные пенсионные выплаты).

Лицо, обращающееся по вопросу получения заключения о возможности быть приемным родителем, должно предъявить паспорт или другой заменяющий его документ, а кроме всего выше сказанного предоставить специалисту органа опеки и попечительства жилое помещение для обследования, в котором оно проживает⁴².

Орган опеки и попечительства должен провести обследование условий жизни кандидатов в приемные родители, с целью выявления обстоятельств, препятствующих назначению их приемными родителями. При обследовании оцениваются личные качества и мотивы кандидатов, отношения между членами семьи, их жилищно-бытовые условия, а также способность к воспитанию ребенка. Результаты данного обследования указываются в акте обследования условий жизни гражданина, выразившего желание стать приемным родителем.

В течение 10 дней, со дня предоставления документов, орган опеки и попечительства принимает решение на основании документов, которые предоставили заявители и акте обследования о назначении приемного родителя, либо решение об отказе, с обязательным указанием причин.

Заключение о возможности быть приемными родителями является основанием для подбора ребенка с целью передачи его в приемную семью.

Приемным родителям органы опеки и попечительства предоставляют информация о детях, которые могут быть переданы на воспитание в приемную семью. Также, они выдают направление для посещения ребенка по месту его жительства или нахождения. В свою очередь, в обязанности организации куда был помещен ребенок под надзор, входит ознакомления лиц, которые выразили желание взять ребенка на воспитание в приемную семью, с медицинским заключением о состоянии здоровья ребенка и его личным делом. За достоверность предоставляемых сведений несут ответственность указанные организа-

⁴² Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 21. С. 2572; 2014. №7. С. 687.

ции.

После подбора ребенка (детей) заключается договор о приемной семье. На наш взгляд, открытым остается вопрос, в какие сроки приемный ребенок передается на воспитание в приемную семью. В настоящее время это законодательно не урегулировано. Логично было бы предположить, что после заключения договора, но и здесь процесс передачи может затянуться ввиду непредвиденных обстоятельств (болезнь приемного родителя и т.д.). Если ребенок не передается в семью после заключения договора, а вознаграждения приемному родителю выплачивается, то данное обстоятельство противоречит интересам субъектов РФ. Поэтому, по данному вопросу, на наш взгляд, необходимо внести изменения в п.7 ст. 145 ФЗ «Об опеке и попечительстве» сформулировать их таким образом, «При установлении возмездной опеки (приемной семьи) право на получение вознаграждения и средств на содержание ребенка, возникают с момента передачи подопечного опекуну (попечителю)».

Договор о приемной семье заключается в соответствии с Правилами заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» и с учетом положений статьи 153.1 Семейного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Правилами договор может заключаться как в отношении одного несовершеннолетнего подопечного, так и в отношении нескольких подопечных. Количество детей в приемной семье, включая родных и усыновленных детей, не превышает, как правило, 8 человек.

Дети, являющиеся родственниками, передаются в одну приемную семью, за исключением случаев, когда они не могут воспитываться вместе.

Договор о приемной семье заключается по месту жительства ребенка в течение 10 дней со дня принятия органом опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетнего гражданина решения о назначении опекуна.

За время существования института приемной семьи можно выделить у нее ряд проблемных моментов, которые могут вызывать определенные трудности у приемных родителей. К ним возможно отнести: излишний контроль приемных родителей органами опеки и попечительства, а также отчетность за воспитание и расходование денежных средств; некоторая сложность процедуры оформления, т.к. требуется заключение договора о передаче ребенка на воспитание в семью; в) могут возникнуть сложности при оформлении ребенка, который проживает в другом городе, поскольку выплаты приемной семье ведутся из местного бюджета. Так, в г. Москве действует Постановление Правительства Москвы от 23.12.2015 N 932-ПП (ред. от 17.05.2016) «О внесении изменений в правовые акты города Москвы и признании утратившими силу правовых актов (отдельных положений правового акта) города Москвы», которое фактически ставит материальную поддержку приемных семей, где воспитываются дети под опекой, в зависимость от места проживания. В соответствии с данным актом невозможно заключить договор о приемной семье с органами опеки и попечительства в Москве, если ребенок прибыл из другого региона.

2.3 Развитие института приемной семьи в Амурской области

Субъектам РФ предоставлены широкие полномочия в законодательном регулировании ряда семейных правоотношений, это привело к тому, что начался активный процесс законотворчества, касающегося семьи. На данный момент в Амурской области, как и во всей России одной из наиболее значимых проблем является социальное сиротство, поэтому целью ставится преодоление негативных последствий данного явления, а также защита прав и свобод детей оставшихся без попечения родителей. Несомненно, главной задачей является сокращение числа детей оставшихся без попечения родителей как на уровне РФ, так и на уровне субъектов. В первую очередь имеется ввиду не просто сокращение данной категории детей, а реализация их права, которое установлено в ст.54 СК РФ-жить и воспитываться в семье.

Для устройства детей оставшихся без попечения родителей должен использоваться такой механизм развития семейных форм воспитания, который бы

мотивировал и стимулировал граждан на прием в семью ребенка-сироты. Первоначально должны быть организованы материальные выплаты на содержание ребенка в приемной семье, а также вознаграждение приемным родителям.

Так, в Амурской области действует Закон Амурской области от 24.11.2008 N131-ЗО (ред. от 22.12.2015) «О выплате денежных средств на содержание детей находящихся в семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях, а также о вознаграждении приемным родителям (родителю) в Амурской области», который устанавливает размер денежного вознаграждения приемным родителям, а также размер выплат на содержание детей, находящихся в приемных семьях.

Ежемесячное пособие на содержание ребенка в приемной семье в Амурской области устанавливается в размере 6819 рублей, проживающего в южных районах Дальнего Востока, и 7516 рублей - на каждого ребенка, проживающего в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера⁴³.

Вознаграждение приемным родителям (родителю) в Амурской области устанавливается в размере 6088 рублей за каждого приемного ребенка, проживающего в южных районах Дальнего Востока, и 6596 рублей - за каждого ребенка, проживающего в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

Еще одним элементом механизма развития семейных форм можно назвать единовременные денежные выплаты при передаче ребенка в приемную семью. Законом устанавливается право на получение единовременной денежной выплаты усыновителями, опекунами (попечителями), приемными родителями, принявшими детей на воспитание в семью, цели расходования единовременной денежной выплаты и основания ее возврата.

Размер единовременной денежной выплаты составляет 120000 рублей, а в случае принятия на воспитание в семью ребенка с ограниченными возможностями здоровья - 150000 рублей.

Правом на получение денежной выплаты обладает один из усыновителей,

⁴³ Закон Амурской области от 24.11.2008 №131-ЗО (ред. от 22.12.2015) «О выплате денежных средств на содержание детей находящихся в семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях, а также о вознаграждении приемным родителям (родителю) в Амурской области» // Амурская правда. 2008. № 222.

опекунов (попечителей), приемных родителей, принявших после 1 января 2012 года на воспитание в семью ребенка от 7 до 16 лет. Единовременная денежная выплата предоставляется на каждого, переданного на воспитание в семью ребенка.

Денежные средства должны расходоваться усыновителями, опекунами (попечителями), приемными родителями на приобретение для ребенка мебели, одежды, компьютерного оборудования и оргтехники; оплата услуг по договорам добровольного страхования жизни и здоровья ребенка и другие цели⁴⁴.

В качестве примера нецелевого расходования денежных средств может служить судебная практика Зейского районного суда Амурской области.

Зейский районный суд Амурской области рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску отдела образования администрации Зейского района к Г. о взыскании единовременной денежной выплаты, произведенной при передаче ребенка на воспитание в семью, установил:

На основании постановления администрации Зейского района N 833 от 29 сентября 2014 года над несовершеннолетним установлена опека на возмездной основе, опекуном назначена Г. с ней заключен договор о приемной семье. 21 октября 2014 года в соответствии с п. 1 ч. 1 Закона Амурской области от 9 июля 2012 года N 70-ОЗ «О единовременной денежной выплате при передаче ребенка на воспитание в семью» на счет Г. переведена единовременная денежная выплата в размере 168168 рублей после предварительного ознакомления ответчика с памяткой о порядке ее расходования.

Согласно постановлению администрации Зейского района N 265 от 18 марта 2015 года на основании заявления Г. опека над несовершеннолетним прекращена, договор о передаче несовершеннолетнего на воспитание в приемную семью расторгнут с 16 марта 2015 года, Г. в отдел образования администрации Зейского района представлены сведения о приобретенных товарах за счет средств единовременной денежной выплаты при передаче ребенка на вос-

⁴⁴ Закон Амурской области от 09.07.2012 N 70-ОЗ (ред. от 10.10.2014) «О единовременной денежной выплате при передаче ребенка на воспитание в семью» // Амурская правда. .2012. N 121.

питание в семью.

29 октября 2015 года истец обратился в суд с иском к Г. о взыскании единовременной денежной выплаты, произведенной при передаче ребенка на воспитание в семью, в размере 168168 рублей с перечислением денежных средств на расчетный счет отдела образования администрации Зейского района, указав, что прекращение опеки при освобождении опекуна от исполнения своих обязанностей в соответствии со ст. 29 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», а также расходование Г. денежной выплаты на цели, не предусмотренные ч. 1 ст. 3 Закона Амурской области от 9 июля 2012 года N 70-ОЗ является в соответствии с п. 1 и 5 ч. 3 ст. 3 указанного Закона основанием для возврата Г. единовременной денежной выплаты.

В судебном заседании представитель истца Б. уточнила исковые требования, просит взыскать с Г. указанную единовременную денежную выплату в размере 111332,75 рублей в связи с наличием представленных Г. оригиналов товарных (кассовых) чеков, подтверждающих приобретение ею товаров на цели, предусмотренные ч. 1 ст. 3 Закона Амурской области от 9 июля 2012 года N 70-ОЗ «О единовременной денежной выплате при передаче ребенка на воспитание в семью».

Ответчик Г. в судебное заседание уточненные исковые требования о взыскании с нее единовременной денежной выплаты, произведенной при передаче ребенка на воспитание в семью, в размере 111332,75 рублей признала полностью, последствия признания иска ей разъяснены и понятны.

В судебном заседании установлено, что Г. в связи с установлением опеки и передачей несовершеннолетнего на воспитание в ее семью была произведена единовременная денежная выплата в размере 168168 рублей, с 16 марта 2015 года договор о передаче несовершеннолетнего на воспитание в приемную семью расторгнут, опека над ним прекращена.

После этого Г. передано имущество, приобретенное за счет средств единовременной денежной выплаты, и предоставлен отчет о расходовании указанной суммы, согласно которому на цели, указанные в ч. 1 ст. 3 Закона Амурской

области от 9 июля 2012 года N 70-ОЗ «О единовременной денежной выплате при передаче ребенка на воспитание в семью», приобретено имущество: <данные изъяты>, всего на общую сумму 56835,25 рублей, остальные приобретенные ею товары требованиям, установленным ч. 1 ст. 3 Закона Амурской области от 9 июля 2012 года N 70-ОЗ, не отвечают.

Таким образом, денежная выплата в размере 111332,75 рублей расходована Г. на цели, не предусмотренные ч. 1 ст. 3 Закона Амурской области от 9 июля 2012 года N 70-ОЗ.

Данные обстоятельства в соответствии с п.1 и п. 5 ч. 3 ст. 3 Закона Амурской области от 9 июля 2012 года N 70–ОЗ свидетельствуют о наличии оснований для возврата Г. истцу единовременной денежной выплаты, произведенной при передаче ребенка на воспитание в семью, в размере 111332,75 рублей.

Руководствуясь ст.194–199 ГПК РФ, суд решил:

Принять признание ответчиком Г. исковых требований отдела образования администрации Зейского района о взыскании единовременной денежной выплаты, произведенной при передаче ребенка на воспитание в семью.

Взыскать с Г. в пользу отдела образования администрации Зейского района единовременную денежную выплату, произведенную при передаче ребенка на воспитание в семью, в размере 111332 рубля 75 копеек⁴⁵.

Из судебного решения следует, что единовременная денежная выплата должна быть использована на цели, предусмотренные законодательством. Если денежные средства потрачены на иные цели, это является основанием для возврата единовременной денежной выплаты.

В данном законе интерес также вызывает положение о возрастных ограничениях ребенка при единовременной выплате от 7 до 16 лет. Законодатель данной нормой стимулирует и мотивирует приемных родителей брать детей постарше. Это говорит о том, что в области преимущественно берут малолетних детей, и чтобы как-то улучшить ситуацию вводятся нормы, которые подвигают

⁴⁵ Решение Зейского районного суда Амурской области. Дело № 2-1784/2015 [Электронный ресурс]. URL : <http://sudact.ru/regular/doc/O3yuniwpT9EUQ/>. (дата обращения: 8.05.2016).

гают брать детей старше 7 лет.

Еще одним критерием оценки деятельности отдела по охране детства управления образования г. Благовещенска исполняющего полномочия органов опеки и попечительства в указанном направлении является доля детей, переданных на семейные формы - усыновление, опеку (попечительство), в приемную семью.

Для начала необходимо привести сведения о выявлении и устройстве детей, оставшихся без попечения родителей в 2014-2015-м году в РФ. Данные сведения приведены в таблице 1.

Таблица 1 – Сведения о выявлении и устройстве детей, оставшихся без попечения родителей в РФ

Основные показатели	2014 г.	2015 г.
Количество выявленных детей	61621	58168
Количество устроенных в российские семьи (включая выявленных в другие годы)	62972	58609
Количество устроенных в иностранные семьи	1038	746
Усыновление	6616	5903
Под безвозмездную опеку родственникам	23719	21645
Под безвозмездную опеку родным посторонним гражданам	9173	8425
Приемная семья	23464	22639

Из данных показателей следует, что количество выявленных детей за 2015 год значительно сократилось, однако количество детей, устроенных в семейные формы уменьшилось, это можно объяснить тем, что детские организации оказывают сопротивление при передаче детей в семьи, а также из-за сокращения банка данных о детях в учреждениях стало меньше маленьких и относительно здоровых детей, осталось больше детей сложных и травмированных.

Продолжилась тенденция прошлых лет - с каждым годом выявляют все

меньше детей, все реже лишают прав и все меньше детей устраиваются в семьи. Банк данных о детях сокращается во многом за счет снятия с учета детей, которым исполнилось 18 лет.

Что касается показателей по городу Благовещенску, то тенденция устройства детей в семьи значительно растёт. Опека и попечительство по-прежнему самая распространенная форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей. По состоянию на 1 мая 2016 года в г. Благовещенске насчитывается 436 семей в которых воспитывается 491 опекаемых детей.

Что касается приемных семей, то данная форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей получает все большее распространение, она становится перспективным решением проблем социального сиротства. За последние пять лет в г. Благовещенске она получила все большее распространение. Сравним показатели за 2011 и 2016 год. Данные о численности приемных семей в г. Благовещенске приведены в таблице 2.

Таблица 2 – Сведения о численности приемных семей в г. Благовещенске

Показатели сравнения	2011 год	2016 год
Число семей	10	28
Численность детей	25	67

По приведенным статистическим данным, можно сказать, что за последние пять лет в городе наметилась четкая тенденция к росту численности как приемных семей, так и детей, которых берут в приемные семьи. Данная статистика указывает на то, что такая форма семейного устройства детей как приемная семья получает все большее распространение.

Для приемных родителей проблемами могут стать незнание своих прав и плохая осведомленность в законодательстве, которое регулирует приемную семью как форму устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Ввиду этих и других проблем как психологического, так и юридического характера необходимо обеспечить подготовку будущих опекунов. Она должна быть разносторонней, то есть иметь как информационную, так и практическую направ-

ленность.

Для реализации данных целей были внесены изменения в СК РФ Федеральным законом от 30.11.2011 N 351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации», по данным изменениям начиная с 1 сентября 2012 г. лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей должны проходить психолого-педагогическую и правовую подготовку (далее-подготовка кандидатов в приемные родители)⁴⁶.

Как следует из Письма Минобрнауки России от 24.08.2012 N ИР-713/07 «О подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» (вместе с «Рекомендациями по организации и осуществлению деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей») программа подготовки кандидатов в приемные родители не относится ни к одному из установленных статьей 9 Закона Российской Федерации «Об образовании» видов образовательных программ, и, таким образом, не является образовательной программой, деятельность по реализации программы подготовки кандидатов в приемные родители не относится к предмету регулирования законодательства о лицензировании образовательной деятельности. Подготовка кандидатов в приемные родители согласно Федеральному закону «Об опеке и попечительстве» - это полномочие органа опеки и попечительства, являющегося органом государственной власти, которое в соответствии с Федеральным законом «Об опеке и попечительстве» в установленном порядке может быть передано соответствующим организациям. При передаче полномочия по подготовке кандидатов в приемные родители проводится отбор организаций, претендующих на осуществление указанного вида деятельности, и проверка их на соответствие установленным требованиям.

⁴⁶Федеральный закон от 30.11.2011 N 351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. N 49 (1 ч.). С. 7029.

Таким образом, деятельность органов опеки и попечительства либо организаций, которым передано соответствующее полномочие, по подготовке кандидатов в приемные родители не требует лицензирования. Подготовка кандидатов в приемные родители осуществляется организациями на безвозмездной основе, то есть взимание платы с граждан за прохождение подготовки не допускается⁴⁷.

В городе Благовещенске действуют две школы приемных родителей: Благовещенский социально-реабилитационный центр «Мечта», Амурская региональная общественная организация содействия приемным семьям «Мамонте-нок».

В соответствии с Постановлением правительства Амурской области от 27.08.2012 (в ред. от 31.12.2015) N 457 «Об утверждении программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» прохождение подготовки кандидатов в приемные родители не требуется для лиц, которые: являются близкими родственниками ребенка, оставшегося без попечения родителей; являются отчимами (мачехами) усыновляемого ребенка; являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено; являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей⁴⁸. Общая трудоемкость программы составляет 48 академических часов.

Школа приемных родителей предоставляет полноценную психологическую, юридическую, медицинскую подготовку, создает почву для взаимодействия приемных семей между собой, что помогает преодолевать проблемы в семьях и сократить случаи возврата детей в детские учреждения.

⁴⁷ Письмо Минобрнауки России от 24.08.2012 N ИР-713/07 «О подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» (вместе с Рекомендациями по организации и осуществлению деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей) // Вестник образования. 2012. N 18.

⁴⁸ Постановление правительства Амурской области от 27.08.2012 (в ред. от 31.12.2015) № 457 «Об утверждении программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» // Амурская правда. 2012. N 165.

3 ДОГОВОР О ПЕРЕДАЧЕ РЕБЕНКА НА ВОСПИТАНИЕ В ПРИЕМНУЮ СЕМЬЮ

3.1 Понятие, правовая природа и основания прекращения договора о приемной семье

Договор о приемной семье является основанием ее возникновения и в то же время специфическим, отличительным признаком. Семейный кодекс РФ впервые определил отраслевую природу отношений, возникающих из договора о приемной семье. К отношениям, возникающим из договора о приемной семье, применяются нормы семейного законодательства, а в части не урегулированной СК РФ применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг как наиболее близкого по своей сути правового института, но только в той части, в какой это не противоречит существу таких отношений, а также нормам ФЗ «Об опеке и попечительстве»⁴⁹.

Наиболее спорным является вопрос о том, какие отношения складываются между приемными родителями и органами опеки и попечительства. Для того чтобы это определить необходимо выяснить каким является данный договор по правовой природе. Это необходимо также для того чтобы избежать правоприменительных ошибок и юридических коллизий. Законодатель на вопрос каким является договор о приемной семье по правовой природе, прямого ответа не дает.

В юридической науке существует несколько точек зрения по данному вопросу, где одни придерживались того, что данный договор имеет трудовой характер (Г.С. Скачкова)⁵⁰, вторые считали, что он является разновидностью гражданско-правовых отношений (Л.Ю. Михеева, И.А. Банников)⁵¹, третьи утверждали, что он является семейно-правовым (С.Ю. Чашкова, А.М. Нечаева,

⁴⁹ Дрожжина, И.В. Договор о приёмной семье: понятие и особенности заключения // Юридическая наука. 2011. № 2. С. 30-32.

⁵⁰ Скачкова, Г.С. Особенности правового регулирования труда приемных родителей // Трудовое право. 2003. № 8. С. 27-28.

⁵¹ Михеева, Л.Ю. Опека и попечительство: правовое регулирование: учебно-практическое пособие. М.: 2004. С. 84.

О.Ю. Ситкова)⁵² и наконец четвертые полагали что он имеет смешанную правовую природу (П.В. Крашенинников, П.И. Седугин)⁵³.

Сторонники трудового характера договора о приемной семье высказывают мнение о том, что воспитание ребенка определяется трудовой функцией, также они убеждены в том, что за ее выполнение приемные родители получают заработную плату от органов опеки и попечительства, а последние в свою очередь выступают в качестве работодателей. Однако, необходимо сказать, что ни в одном акте не сказано, что данный договор носит трудовой характер, а также в актах употребляется термин «вознаграждение», а не «оплата труда», что также свидетельствует о том, что данные отношения не являются трудовыми.

Кроме этого в статье 57 описывается содержание трудового договора, в котором должна быть указана трудовая функция работника, т.е. работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы. В случае же с приёмными родителями говорить об их профессии, квалификации, образовании и т.д. невозможно, поскольку ни федеральные законы, ни подзаконные акты не предусматривают таких требований⁵⁴.

По данному вопросу актуальным будет пример из судебной практики. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации рассмотрела в судебном заседании гражданское дело по иску Х. к Государственному учреждению-Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации о признании решений незаконным, возобновлении ежемесячных компенсационных выплат. Коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации установила: решением Государственного учреждения-Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Троицке и Троицком районе от 24 декабря 2012 года Х. прекращена выплата ежемесячных компенсационных сумм, как лицу, осуществляющему уход за нетрудоспособным

⁵² Чашкова, С.Ю. Проблемы правового регулирования отношений в приемной семье. Защита прав ребенка в современной России. М.: 2004. С. 152.

⁵³ П.В. Крашенинникова Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации / под общ. ред. П.В. Крашенинникова, П.И. Седугина. М.: 2001. С. 339.

⁵⁴ Грибков А.М. Правовая природа договора о создании приемной семьи // Бизнес в законе. 2010. №2 С. 75–76.

гражданином А. в связи с установлением факта ее работы по договору о передаче несовершеннолетних детей П. и В., на воспитание в приемную семью от 8 февраля 2008 года.

Решением Государственного учреждения-Управления Пенсионного фонда РФ в г. Троицке и Троицком районе от 25 декабря 2012 года сумма полученных Х. компенсационных выплат за период с 1 января 2011 года по 31 декабря 2012 года признана переплатой, ей предложено возратить излишне выплаченную сумму ... руб. Х. обратилась в суд с иском к Государственному учреждению-Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Троицке и Троицком районе о признании решений незаконными, возобновлении ежемесячных компенсационных выплат, ссылаясь на то, что прекращение выплаты является незаконным ввиду того, что договор о передаче ребенка на воспитание не является трудовым, в связи с чем, осуществление опеки на возмездной основ, нельзя считать выполнением оплачиваемой работы, просила возобновить ежемесячную компенсационную выплату с момента ее прекращения. Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к следующему. Ч. 2 ст. 152 СК РФ устанавливает, что к отношениям, возникающим из договора о приемной семье, в части, не урегулированной СК РФ, применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг постольку, поскольку это не противоречит существу таких отношений. Размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, размер денежных средств на содержание каждого ребенка, а также меры социальной поддержки, предоставляемые приемной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей, определяются договором о приемной семье в соответствии с законами субъектов Российской Федерации (п. 2 ст. 153.1 СК РФ). Порядок назначения и осуществления ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами в соответствии в Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года N 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществля-

ующим уход за нетрудоспособными гражданами» установлен в Правилах осуществления ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июня 2007 года N 343.

В силу подп. «д» п. 9 указанных Правил осуществление компенсационной выплаты прекращается в случае выполнения лицом, осуществляющим уход, оплачиваемой работы.

Согласно ст. 15 Трудового кодекса Российской Федерации⁵⁵ (далее-ТК РФ) трудовые отношения-отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

Заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем, не допускается. В соответствии со ст. 16 ТК РФ трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, заключаемого ими в соответствии с ТК РФ.

Таким образом, вывод суда апелляционной инстанции о том, что приемный родитель является работающим пенсионером в смысле, придаваемом этому понятию законодательством об осуществлении опеки на возмездной основе на основании заключенного договора о передаче детей на воспитание в приемную семью, ограничивает право Х. на реализацию соответствующих прав и га-

⁵⁵ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собрание законодательства РФ. 2002 № 1 (ч.1). С. 3.

рантий по возмещению дополнительных материальных затрат как лицу, осуществляющему уход за нетрудоспособным гражданином, что, в свою очередь, ограничивает ее в реализации прав и исполнении обязанностей в отношении приемных детей.

Следовательно, суд первой инстанции правомерно пришел к выводу о том, что вознаграждение приемным родителям следует отнести к мерам социальной поддержки лицам, осуществляющим воспитание приемных детей, в связи с чем, осуществление обязанностей приемного родителя на возмездной основе на основании заключенного договора о приемной семье нельзя считать выполнением оплачиваемой работы⁵⁶.

Таким образом, можно сделать вывод, что данный договор не носит трудового характера.

Наиболее тщательно правовая природа договора о приемной семье исследовалась Л.Ю. Михеевой которая относит данный договор к гражданско-правовым заключаемым в пользу третьего лица⁵⁷. Данный договор можно причислить к договорам на оказание услуг. Такой же позиции придерживается Минобрнауки РФ, из письма которого от 31.08.2010 N 06-364 «О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» следует, что к отношениям, возникающим из договора о приемной семье, применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг⁵⁸. Это представляется логичным, так как при принятии ребенка в семью последняя в свою очередь оказывает ребенку весь комплекс воспитательных и иных услуг.

По мнению А.М. Грибкова, договор о приемной семье носит гражданско-правовой характер именно в силу того, что он:

- является возмездным;
- имеет явные сходства с договором в пользу третьего лица;

⁵⁶ Определение Верховного Суда РФ от 25.04.2014 № 48-КГ14-4 [Электронный ресурс]. URL : http://adoptlaw.ru/wyswyg/file/Russian%20court%20decisions/DecisionSupremeCourt_25april2014.pdf. (дата обращения: 02.04.2016).

⁵⁷ Михеева, Л.Ю. Семейное право: правовое регулирование: учебно-практическое пособие. М.: 2004. С. 84.

⁵⁸ Письмо Минобрнауки РФ от 31.08.2010 N 06-364 «О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» // Вестник образования. N 19. 2010.

– заключается на определённый срок (как правило, до достижения совершеннолетия);

– предметом договора является деятельность приемных родителей, которая имеет не трудовой характер, а, по сути, является оказанием услуг.

По данным признакам договор о приемной семье можно было бы отнести к гражданско-правовому договору, однако услуги, которые предоставляет приемный родитель носят семейно-правовой характер.

Однако, также интерес вызывает высказанное в науке следующее мнение: «несмотря на то, что с принятием ФЗ «Об опеке и попечительстве» в гражданское законодательство внесено изменение, позволяющее считать, что патронаж является самостоятельным гражданско-правовым институтом, договоры об осуществлении опеки или попечительства, патронате, приемной семье и патронаже-могут быть объединены, в целях совершенствования законодательства в этой сфере, в единую группу договоров-договоров социального содействия»⁵⁹. На наш взгляд, данное мнение имеет место быть, так как правовая природа договора о приемные семьи законодательно не установлена и по признакам данного договора его не нельзя с уверенностью отнести ни к одному из видов договоров. Поэтому было бы логичным создать отдельный вид договора социального содействия.

Что касается сторонников семейно-правовой природы рассматриваемого договора, то до 2008 года они говорили о том, что данный договор не следует рассматривать как разновидность гражданско-правовых договоров, так как он имеет свои особенности в силу своей специфики и целей. Поэтому источники, регулирующие правовое положение не содержат отсылок к ГК РФ⁶⁰. Однако, после внесения существенных изменений в СК РФ в нем появилось положение о том, что к отношениям, возникающим из договора о приемной семье, в части, не урегулированной СК РФ, применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг. Несмотря на данную норму сторонники се-

⁵⁹ Барков А.В. Цивилистическая концепция правового регулирования рынка социальных услуг: монография. М. 2008. С. 26.

⁶⁰ Фетюхин М.И., Кочеткова С.Ю., Фетюхин Ю.М. Приемная семья как форма опеки и попечительства. Волгоград. Перемена. 2000. С. 5.

мейно-правовой природы не изменили своего мнения, обосновывая это тем, что нормы семейного законодательства остаются в приоритете.

По мнению многих ученых, в том числе А.Н. Левушкина «договор о приемной семье имеет «гибридную» правовую природу, так как данный договор носит смешанный характер, являясь одновременно семейно и гражданско-правовым договором»⁶¹.

По нашему мнению, данный договор носит смешанную правовую природу, так как с одной стороны предметом договора выступают действия, связанные с образованием воспитанием и содержанием ребенка, то есть данный договор является разновидностью договора возмездного оказания услуг, с другой стороны, услуги, которые оказывает приемный родитель носит не гражданско-правовой, а семейно-правовой характер. Отсюда можно сделать вывод о смешанной правовой природе данного договора.

Договор о приемной семье является двусторонним, в нем с одной стороны, выступают органы опеки и попечительства, наделенные властными полномочиями, а с другой-приемные родители. Он носит фидуциарный, лично-доверительный характер. Под личным характером исполнения обязанностей приемного родителя имеется ввиду невозможность заменить его другим лицом. Данное обстоятельство подтверждается положениями, закрепленными в п. 2 ст. 153.2 СК РФ.

Из всего выше сказанного, на наш взгляд было бы разумным внести изменения в статью 153.1 СК РФ, дополнить ее узаконенным понятием договора о приемной семье, то есть она была бы обозначена как «Понятие и содержание договора о приемной семье»⁶². Договор о приемной семье звучал бы как соглашение между приемными родителями и органом опеки и попечительства в пользу третьего лица-ребенка, имеющее организационный, относительный и строго личный характер, заключаемое на профессиональных, возмездных и срочных началах, направленное на регулирование личных неимущественных и

⁶¹ Левушкин А.Н. Юридические особенности и правовая природа приемной семьи в РФ // Семейное и жилищное право. 2011. № 6. С.19.

⁶² Данилова И.С. Институт приемной семьи в системе форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей в РФ. М.: 2014. С. 159.

имущественных прав и обязанностей субъектов.

Говоря об общих основаниях прекращения договора о приемной семье, следует упомянуть, что они такие же как для опеки и попечительства, так как данная форма семейного устройства является ее разновидностью. Исходя из статьи 29 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» к ним можно отнести: смерть приемного родителя либо ребенка, в отношении которого заключен договор о приемной семье; истечение срока действия договора о приемной семье; освобождение либо отстранение приемного родителя от исполнения своих обязанностей. Данный закон также отсылает к статье 40 ГК РФ в которой говорится о таких основаниях как вступление в брак несовершеннолетнего, достижение им 18 лет, и другие случаи приобретения несовершеннолетним полной дееспособности.

Помимо общих оснований прекращения договора о приемной семье, существуют и специальные, которые определены в статье 153.2 СК РФ. В общем виде они представляют собой отказ от исполнения обязательств одной из сторон договора.

Во-первых, при наличии уважительных причин договор может быть расторгнут по инициативе приемных родителей. Уважительными законодатель считает болезнь, отсутствие взаимопонимания с ребенком, изменение имущественного или семейного положения, наличие конфликтных отношений между детьми и др.

Во-вторых, если в семье возникли неблагоприятные условия для воспитания, содержания и образования приемного ребенка, а также возвращение его родителям, в этих случаях инициатором выступают органы опеки и попечительства.

Также, договор может быть прекращен по основаниям предусмотренным гражданским законодательством.

Говоря о расторжении договора о приемной семье, необходимо сказать, что последствия такого действия не предусмотрены семейным законодательством. Но исходя из смысла ст. 4 СК РФ, необходимо применить положения

гражданского кодекса, а именно нормы договора о возмездном оказании услуг. Исходя из ст. 782 ГК РФ, заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов, а исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг лишь при условии полного возмещения заказчику убытков.

3.2 Проблемы правового регулирования института приемной семьи

На практике для того чтобы приемная семья функционировала недостаточно придания ей правового статуса. На примере семей, которые решили стать приемными, можно сделать вывод, что успех их зависит от поддержки органами местного самоуправления и органами исполнительной власти таких семей путем предоставления им соответствующих льгот и преимуществ, а также от позитивного общественного мнения.

Для данной формы проблемным является вопрос выплаты денежных средств приёмным родителям, а именно когда должны начаться выплаты: с момента заключения договора о приемной семье или после фактической передачи ребенка в семью. Из смысла статьи 145 СК РФ, можно сделать вывод, что права приемного родителя на вознаграждение возникают с момента заключения договора о приемной семье.

На наш взгляд, данная норма не соответствует интересам приемных родителей, которые еще не стали таковыми, но исполняют свои обязанности в полном объеме.

Проанализируем судебное решение Бабушкинского районного суда г. Москвы, о взыскании денежных средств.

Х. обратилась в суд с иском к Министерству образования Московской области о взыскании денежных средств, обосновывая свои требования тем, что ей на воспитание была передана П., находившаяся в Раменском специализированном Доме ребенка. При передаче личного дела ребенка в отдел опеки муниципалитета Свиблово обнаружилось, что в документах допущены ошибки, в связи с чем ей было отказано в заключении договора о приемной семье и

назначении денежных выплат как приемному родителю. Были задержаны выплаты на ребенка, а также выплаты, производящиеся РУСЗН. В связи с задержкой оформления договора о приемной семье, ей было недоплачено за период 63133,74 рублей, которые истец просила взыскать с ответчика. Определением Красногорского городского суда Московской области была произведена замена ненадлежащего ответчика Министерства образования Московской области на УСЗН г. Москвы и муниципалитет ВМО Свиблово г. Москвы, в связи с чем дело направлено для рассмотрения по подсудности в Бабушкинский районный суд г. Москвы.

Истец в судебное заседание не явилась, судом принимались все меры к ее извещению, направлялись повестки по месту жительства, которые истец не получила. Учитывая, что представители ответчиков настаивали на рассмотрении дела по существу, суд счел возможным рассмотреть дело в отсутствие истца.

Представитель ответчика УСЗН г. Москвы в судебное заседание явился, возражал против удовлетворения заявленных исковых требований. Основанием указал, что УСЗН является уполномоченным органом, осуществляющим выплату денежных средств на содержание детей, находящихся в приемных семьях, ежемесячного вознаграждения приемным родителям, только с <дата>. До этого времени указанные выплаты производились окружными управлениями образования Департамента образования г. Москвы. Договор с истцом был заключен <дата> г., выплата ежемесячного вознаграждения и денежных средств осуществляет УСЗН г. Москвы с <дата>.

Представители муниципалитета ВМО Свиблово г. Москвы в судебное заседание явился, возражал против удовлетворения исковых требований на том основании, что с истцом не был заключен договор о приемной семье сразу же после обращения в органы опеки и попечительства, поскольку в документах на ребенка имелись ошибки. Истцом было оформлено новое свидетельство о рождении ребенка, после чего внесены изменения в постановления администрации, распоряжение Управления опеки и попечительства и другие документы, после чего был оформлен договор об осуществлении опеки на возмездных условиях.

Выплата денежного вознаграждения приемному родителю начали производиться после заключения такого договора. Постановлением муниципалитета Свиблово назначены выплаты денежных средств на содержание ребенка с «...», то есть с момента передачи ребенка истцу.

Суд, выслушав представителей ответчиков, исследовав письменные материалы дела, приходит к выводу:

В судебном заседании установлено, что на основании распоряжения Управления опеки и попечительства Министерства образования Московской области по Раменскому муниципальному району была установлена опека над несовершеннолетней П., опекуном была назначена истец Х. на возмездной основе.

Согласно сведениям, представленным ответчиками, выплата денежных средств на содержание несовершеннолетней П., были назначены и выплачивались истцу с <дата>.

В документах личного дела ребенка, представленных в органы опеки и попечительства ВМО Свиблово г. Москвы, где приемная семья поставлена на учет, были обнаружены ошибки в статусе ребенка-сироты, отчестве матери ребенка во многих документах, отсутствовали некоторые необходимые сведения. Данные ошибки препятствовали заключению с истцом договора о приемной семье. После внесения изменений в необходимые документы, с истцом был заключен договор о приемной семье, после чего были назначены выплаты денежного вознаграждения истцу, как приемному родителю.

В соответствии со ст.20 Закона г. Москвы от 14.04.2010 г. №12 «Об организации опеки, попечительства и патронажа в городе Москве» государственная поддержка приемных семей и семей, принявших детей на патронатное воспитание, осуществляется в порядке, установленном Правительством Москвы, в виде: ежемесячной выплаты вознаграждения приемному родителю (приемным родителям), патронатному воспитателю в соответствии со статьей 21 настоящего Закона; ежемесячной выплаты денежных средств на содержание детей, переданных в приемную семью, на патронатное воспитание, в соответ-

ствии с законодательством города Москвы и др.

Согласно п.5 ст.21 данного Закона установлено, что право на ежемесячное вознаграждение у приемного родителя (приемных родителей), патронатного воспитателя возникает с момента заключения договора соответственно о приемной семье, патронатном воспитании.

Порядок выплаты ежемесячного вознаграждения приемному родителю (приемным родителям), патронатному воспитателю устанавливается Правительством Москвы.

В соответствии с Порядком выплаты ежемесячного вознаграждения приемному родителю (приемным родителям), патронатному воспитателю, утвержденному Постановлением Правительства Москвы от «...» №, выплата ежемесячного вознаграждения приемному родителю (приемным родителям), патронатному воспитателю (далее также - ежемесячное вознаграждение) осуществляется управлениями социальной защиты населения района города Москвы (п.2.1).

Выплата ежемесячного вознаграждения производится со дня заключения договора о приемной семье, патронатном воспитании между приемным родителем (приемными родителями), патронатным воспитателем и органом местного самоуправления (п.3.2 Порядка выплаты ежемесячного вознаграждения приемному родителю).

Кроме того, пунктом 5.3 заключенного между сторонами договора о приемной семье предусмотрено, что право на ежемесячное вознаграждение у приемного родителя возникает с момента заключения договора о приемной семье.

На основании изложенного, суд приходит к выводу о том, что отсутствуют основания для взыскания с ответчиков ежемесячного вознаграждения в пользу истца с момента передачи истцу ребенка под опеку до заключения договора о приемной семье, поскольку законом предусмотрена возможность выплаты такого вознаграждения приемному родителю только после заключения договора о приемной семье, в связи с чем исковые требования суд находит не основанными на законе и не подлежащими удовлетворению.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.194-198 ГПК РФ, суд решил:

В удовлетворении исковых требований Х. к УСЗН г. Москвы, муниципалитету ВМО Свиблово <адрес> о взыскании денежных средств отказать⁶³.

В данной ситуации суд принял решение не в пользу истца, так как нормы закона исходят из того, что вознаграждение приёмным родителям выплачивается после заключения договора о приемной семье. Но данные нормы как видно из данного решения, не всегда отвечают интересам приемных родителей, так как фактически в данной ситуации, они исполняли свои обязанности до заключения договора о приемной семье.

Поэтому, на наш взгляд, необходимо внести изменения в ч. 3 п. 7 ст. 145 СК обозначить их таким образом: «При устройстве ребенка под опеку или попечительство по договору об осуществлении опеки или попечительства (приемную семью, патронатную семью) права и обязанности опекуна или попечителя, а также право на вознаграждение и получение средств на содержание ребенка возникают с момента передачи подопечного опекуну (попечителю)».

Существуют много факторов, которые тормозят развитие института приемной семьи.

Во-первых, недостаточно разработана нормативная база, которая регулирует данный институт. Этот фактор проявляется также в отсутствии норм ответственности приемных родителей за необоснованный возврат детей в детское учреждение, но это необходимо закрепить на законодательном уровне, так как, несомненно, ребенку приносится моральный вред.

Во-вторых, ограничены финансовые ресурсы региональных бюджетов для оплаты труда приемных родителей. Государственная поддержка приемной семьи должна проявляться, прежде всего, в предоставлении материальной помощи гражданам, которые взяли на себя заботу о ребенке. В настоящее время размер вознаграждения приемным родителям, зависят от количества взятых в

⁶³ Решение бабушкинского районного суда города Москвы. Дело N 2-1168 / 2013 [Электронный ресурс]. URL : <https://sudrf.ru/>. (дата обращения: 05.04.2016).

семью детей, что регламентируется законом соответствующего субъекта РФ, на территории которого живет приемная семья. Однако, не каждый регион России может гарантировать своевременное и достаточное финансирование приемной семьи. На наш взгляд, целесообразно установить федеральное финансирование таких семей – некий гарантированный минимум вознаграждения приемным родителям. С этой целью следует внести изменения в п. 2 ст. 152 СК РФ. Что касается субъектов РФ, то они могут вводить дополнительные надбавки к вознаграждению приемным родителям и дополнительные льготы приемным семьям за счет средств бюджетов субъектов РФ.

В-третьих, отсутствует необходимый жилищный фонд для предоставления жилплощади приемным семьям.

В-четвертых, данная форма должна быть более активно пропагандирована средствами массовой информации. Но, несмотря на вышеперечисленные факторы приемная семья получает все большее распространение.

В настоящее время проблемным стоит вопрос мотивации приемных родителей при решении взять ребенка в приемную семью, ведь от мотива зависит успешность или не успешность существования данной формы семейного воспитания. На сегодняшний день среди прочих, относительно новым выступает такой мотив, как стремление получить приемным родителем материальную выгоду. На наш взгляд, данный мотив не носит негативного характера, так как материальная поддержка государства является стимулирующим фактором при желании взять ребенка в приемную семью. Но данный факт не может быть первостепенным, так как ребенок не должен быть средством достижения целей. Как и при других формах устройства детей в семью, забота о ребенке, его воспитание должны являться основополагающим критерием при понятии ребенка на воспитание в приемную семью.

Также проблемным является вопрос ответственности не только приемных родителей при причинении вреда имуществу, жизни и здоровью приемных детей, но органов опеки и попечительства. Если при причинении вреда приемными родителями это связано с неисполнением или ненадлежащим исполнением

родительских обязанностей, то вред органов опеки и попечительства будет звучать как ненадлежащее осуществление ими контроля за исполнением родителями своих обязанностей в том случае, если этим органам не удастся доказать, что вред наступил не по их вине.

Необходимо закрепить обязанность, а не право, органа опеки и попечительства осуществлять контроль за выполнением возложенных на приемных родителей обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию ребенка (детей). Этого требует публичный характер выполняемых органами функций. С целью избежать злоупотреблений со стороны органов опеки и попечительства при осуществлении своих контрольных полномочий необходимо продумать сам механизм их осуществления.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что законодательство о приемной семье постоянно совершенствуется, в связи с этим данная форма семейного воспитания получает все большее распространение и на законодательном уровне является одной из приоритетных форм устройства несовершеннолетних детей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате изучения был получен материал, анализ которого позволил заключить, что:

С моментом принятия Закона об опеке и попечительстве можно сказать, что приемная семья стала представлять собой вид платной опеки (попечительства). Что касается прав и обязанностей приемных родителей, то исходя из того, что нормы Закона об опеке и попечительстве применяются к приемной семье, то они практически идентичны правам и обязанностям опекунов и попечителей.

На данный момент СК РФ устанавливает, что приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре. Помещение несовершеннолетнего в приемную семью является одним из способов устройства ребенка, оставшегося без родительского попечения. Приемная семья является возрожденной формой семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей. Она обеспечивает детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, их право на семейное воспитание. Но законодательное оформление приемная семья получила только в связи с принятием СК РФ. В настоящее время основными нормативными актами, регламентирующими институт приемной семьи, являются – СК РФ, Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», а также Постановление Правительства от 18 мая 2009 г. N 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан». Правоотношения, связанные с правовым режимом приемной семьи, имеют многогранный характер и регулируются нормами различных отраслей права – семейного, гражданского, трудового, жилищного.

Особенности приемной семьи, которые отличают ее от усыновления и опеки (попечительства) как формы семейного воспитания:

– приемная семья создается на основании договора, который заключается в письменной форме между приемными родителями и органами опеки и попечительства;

– приемным родителям помимо средств на содержание ребенка, выплачивается вознаграждение в зависимости от количества взятых на воспитание детей в соответствии с законами субъектов РФ. Повышенную оплату имеют взявшие на воспитание малолетних детей, детей-инвалидов, а также больного ребенка;

– местные органы могут устанавливать различного рода льготы для приемных семей.

Субъектами данных правоотношений выступают орган опеки и попечительства, приемный родитель, ребенок, переданный в приемную семью, имеющий статус третьего лица, т.е. лица, в отношении которого совершаются юридически и фактически значимые действия.

Порядок создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка или детей в приемной семье определяется постановлением Правительством Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

Дискуссионным остается вопрос о правовой природе договора о приемной семье. На наш взгляд, данный договор носит смешанную правовую природу, так как с одной стороны предметом договора выступают действия, связанные с образованием воспитанием и содержанием ребенка, то есть данный договор является разновидностью договора возмездного оказания услуг, с другой стороны, услуги, которые оказывает приемный родитель носит не гражданско-правовой, а семейно-правовой характер. Отсюда можно сделать вывод о смешанной правовой природе данного договора.

В целях развития института приемной семьи необходимо совершенствовать, вносить изменения в законодательство.

На наш взгляд, открытым остается вопрос, в какие сроки приемный ребен-

нок передается на воспитание в приемную семью. В настоящее время это законодательно не урегулировано. Логично было бы предположить, что после заключения договора, но и здесь процесс передачи может затянуться ввиду непредвиденных обстоятельств (болезнь приемного родителя и т.д.). Если ребенок не передается в семью после заключения договора, а вознаграждения приемному родителю выплачивается, то данное обстоятельство противоречит интересам субъектов РФ. Поэтому, по данному вопросу, на наш взгляд, необходимо внести изменения в п.7 ст. 145 СК РФ сформулировать их таким образом, «При устройстве ребенка под опеку или попечительство по договору об осуществлении опеки или попечительства (приемную семью, патронатную семью) права и обязанности опекуна или попечителя, а также право на вознаграждение и получение средств на содержание ребенка возникают с момента передачи подопечного опекуну (попечителю)».

Вопрос ответственности приемного родителя за необоснованный возврат ребенка в детское учреждение также является проблемным. Теоретический анализ литературы показывает, что проблема рассматривалась достаточно широко, однако семейным законодательством данный вопрос не урегулирован. Поэтому считается возможным внести изменения в п.3. ст. 153.2 СК РФ, обозначить как «Приемные родители обязаны выплатить ребенку денежную компенсацию за причиненный моральный вред, если суд посчитает, что возврат ребенка в детское учреждение не обоснован, либо приведенные им причины возврата не являются уважительными».

Также предлагаем изменить формулировку ст.153.1. СК РФ и обозначить как «Понятие и содержание договора о приемной семье». Таким образом, в СК РФ необходимо установить законодательное понятие договора о приемной семье – это соглашение, т.е. семейно-правовая связь между приемными родителями и органом опеки и попечительства в пользу третьего лица-ребенка, имеющее организационный, относительный и строго личный характер, заключаемое на профессиональных, возмездных и срочных началах, направленное на регулирование личных неимущественных и имущественных прав и обязанностей

субъектов.

В итоге стоит сказать, что институт приемной семьи представляет собой действенную меру по устройству детей, оставшихся без попечения родителей. Воспитание ребенка, тем более приемного, это тяжелый труд. Дальнейшее развитие данного института видится строго необходимым, потому как мы являемся свидетелями положительных результатов его функционирования.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 «Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» от 22 января 1993г. (в ред. от 28.03.1997 г.) // Бюллетень международных договоров. – 1995. – N 2; 2008. – N 4.

2 «Конвенция о правах ребенка» от 20 ноября 1989 г. // Сборник международных договоров СССР. – 1993. – Выпуск XLVI.

3 Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (в ред. ФКЗ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – С. 4398.

4 Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. ФЗ от 30.12.2015 N 457-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – N 1. – С. 16.

5 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ (в ред. ФЗ от 23.05.2016 N 146-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – N 32. – С. 3301.

6 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ (в ред. ФЗ от 23.05.2016 N 146-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – N 5. – С. 410.

7 Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ (в ред. ФЗ от 28.11.2015 N 358-ФЗ) «Об опеке и попечительстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – N 17. – С. 1755.

8 Федеральный закон от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ (в ред. ФЗ от 28.11.2015 N 358-ФЗ) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – N 31. – С. 3802.

9 Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ (в ред. ФЗ от 26.04.2016 N 113-ФЗ) «Об основах системы профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – N 26. – С. 3177.

10 Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ (в ред. ФЗ от 28.11.2015 N 358-ФЗ) «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – N 52. – С. 5880.

11 Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. N 351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – N 49 (1 ч.). – С. 7029.

12 Постановление правительства от 18 мая 2009 г. N 423 (в ред. от 10.09.2015 г.) «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – N 21. – С. 2572.

13 Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1203 (в ред. от 26.12.2014) «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – N 3. – С. 327.

14 Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2012 г. N 1390 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. N 1203» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – N 53 (2 ч.). – С. 7945.

15 Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2013 г. N 117 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – N 36. – С. 4577.

16 Указ Президента РФ от 01 июня 2012 г. N 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – N 23. – С. 2994.

17 Указ Президента РФ от 28 декабря 2012 г. N 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 2012. – N 53 (2 ч.). – С. 7860.

18 Закон Амурской области от 24 ноября 2008 г. N 131-ОЗ (в ред. ОЗ от 22.12.2015 N 623-ОЗ) «О выплате денежных средств на содержание детей находящихся в семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях, а также о вознаграждении приемным родителям (родителю) в Амурской области» // Вестник губернатора Амурской области и правительства Амурской области. – 2008. – N 19.

19 Закон Амурской области от 09 июля 2012 г. N 70-ОЗ (в ред. ОЗ от 31.10.2014 N 423-ОЗ) «О единовременной денежной выплате при передаче ребенка на воспитание в семью» // Амурская правда. – 2012. – N 121.

20 Постановление правительства Амурской области от 27 августа 2012 г. (в ред. от 31.12.2015) N 457 «Об утверждении программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» // Амурская правда. – 2012. – N 165.

21 Письмо Министерства образования и науки РФ от 24 августа 2012 N ИР–713/07 «О подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» (вместе с «Рекомендациями по организации и осуществлению деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей») // Вестник образования. – 2012. – N 18.

22 Письмо Министерства образования и науки РФ от 31 августа 2010 N 06-364 «О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» // Вестник образования. – 2010. – N 19.

II Специальная литература

23 Арутюнян, Г.В. Приемная семья как форма устройства детей, оставшихся без родительского попечения / Г.В. Арутюнян // Актуальные вопросы административного и финансового права : сб. науч. тр. – М.: МГИМО(У) МИД России. – 2004. – С. 69-79.

24 Барков, А.В. Цивилистическая концепция правового регулирования рынка социальных услуг : монография / А.В. Барков. – М. : Юрист, 2008. – С. 26.

25 Батычко, В.Т. Семейное право. Конспект лекций / В.Т. Батычко. – Таганрог : ТТИ ЮФУ, 2011. – С. 74.

26 Беспалов, Ю.Ф. Обеспечение права ребенка на жилище / Ю.Ф. Беспалов // Российская юстиция. – 2007. – N 12. – С.15.

27 Бессчетнова, О.В. Приемная семья: сущность, проблемы, перспективы развития : монография / О. В. Бессчетнова, Т. А. Юмашева. – Саратов : Наука, 2007. – С. 136.

28 Вишнякова, А.В. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации (постатейный) / А.В. Вишнякова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Контракт, 2011. – С. 317.

29 Гайсина, Г.И. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей : российский и зарубежный опыт [Электронный ресурс] / Г.И. Гайсина. – Уфа : Российский гуманитарный научный фонд, 2013. – Режим доступа: <http://www.rfh.ru/downloads/Books/134693008.pdf>. – 12.12.2015.

30 Грибков, А.М. Правовая природа договора о создании приемной семьи / А.М. Грибков // Бизнес в законе. – 2010. – N2. – С. 75-76.

31 Гришаев, С.П. Новое в законодательстве о приемной семье / С.П. Гришаев // Гражданин и право. – 2010. – N 12. – С. 52-58.

32 Дрожжина, И.В. Договор о приёмной семье: понятие и особенности заключения / И.В. Дрожжина // Юридическая наука. – 2011. – N 2. – С. 30-32.

33 Елов, М.В. Ответственность опекунов и попечителей в российском гражданском и семейном праве/ М.В. Елов // Гражданское право. – 2012. – N 1.

– С. 43-47.

34 Корнеева, И.Л. Семейное право: учебник. / И.Л. Корнеева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2012. – С.368.

35 Королев, Ю. А. Комментарии к Семейному кодексу Российской Федерации / Ю.А. Королев. – М. : Юстицинформ, 2013. – С. 363.

36 Косова, О. Ю. Передача детей, оставшихся без попечения родителей, на семейное воспитание / О.Ю. Косова // Законность. – 2010. – N 4. – С. 47-50.

37 Курбанов, Р.А. Семейное право : учебник / Р.А. Курбанов. – М. : Проспект, 2015. – С. 232.

38 Куропацкая, Е.Г. Права ребенка, находящегося под опекой (попечительством) / Е.Г. Куропацкая // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2013. – N 4. – С. 9-14.

39 Левушкин, А.Н. Юридические особенности и правовая природа приемной семьи в Российской Федерации / А.Н. Левушкин // Семейное и жилищное право. – 2011. – N 6. – С.19.

40 Михеева, Л.Ю. Институт опеки и попечительства в современных условиях/ Л.Ю. Михеева // Государство и право. – 2003. – N 5. – С. 53-59.

41 Невзгодина, Е.Л. Ответственность за причинение морального вреда ребенку: материалы научно-практической конференции / Е.Л. Невзгодина. – Омск : Международные юридические чтения, 2011. – С. 258.

42 Нечаева, А.М. Семейное право: курс лекций / А.М. Нечаева. – М. : Юристъ, 1998. – 310 – С. 312.

43 Певцова, И.Е. Право ребенка на семью / И.Е. Певцова // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – N 12. – С. 63-65.

44 Пчелинцева, Л. М. Семейное право России: учебник для вузов / Л.М. Пчелинцева. – М. : Норма, 2010. – С. 704.

45 Скачкова, Г.С. Особенности правового регулирования труда приемных родителей / Г.С. Скачкова // Трудовое право. – 2003. – N 8. – С. 27-28.

46 Смирнова, А.С. Социальное благополучие приемной семьи: социологический анализ: автореф. дис.... канд. юрид. наук: 22.00.04 / А.С. Смирнова. –

Екатеринбург: Изд-во Рос. акад. нар. Хоз-ва и гос. Службы при Президенте РФ, 2013. – С. 254.

47 Фетюхин, М.И Приемная семья как форма опеки и попечительства / М.И. Фетюхин, С.Ю. Кочеткова, Ю.М. Фетюхин. – Волгоград : Перемена, 2000. – С 65.

48 Чашкова, С.Ю. Проблемы правового регулирования отношений в приемной семье: защита прав ребенка в современной России / С.Ю. Чашкова М.: Изд-во ИГиП РАН, 2004. – С. 152.

49 Шевченко, Н.Я. Откуда берутся сироты / Н.Я. Шевченко // Семья и школа. – 2005. – N 4. – С. 110.

50 Шерстнева, Н.С. Опека и попечительство как форма воспитания несовершеннолетних / Н.С. Шерстнева // Семейное и жилищное право. – 2007. – N 2. – С. 27.

III Правоприменительная практика

51 Решение Ленинского районного суда г. Краснодара. Дело N 2-7800/2013. [Электронный ресурс]. URL : <https://sudrf.ru/>. (дата обращения: 11.02.2016).

52 Решение Серовского районного суда Свердловской области. Дело № 2–1313/2013. [Электронный ресурс]. URL : // <http://sudact.ru/regular/doc/TnRqpkVoKdZ5/>. (дата обращения: 25.01.2016).

53 Решение Зейского районного суда Амурской области. Дело № 2-1784/2015 [Электронный ресурс]. URL : <http://sudact.ru/regular/doc/O3yuniwpT9EUQ/>. (дата обращения: 8.05.2016).

54 Определение Верховного Суда РФ от 25.04.2014 № 48-КГ14-4 [Электронный ресурс]. URL : http://adoptlaw.ru/wyswyg/file/Russian%20court%20decisions/DecisionSupremeCourt_25april2014.pdf. (дата обращения: 02.04.2016).

55 Решение бабушкинского районного суда города Москвы. Дело N 2-1168 / 2013 [Электронный ресурс]. URL : <https://sudrf.ru/>. (дата обращения: 05.04.2016).