

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет Экономический

Кафедра Экономической безопасности и экспертизы

Специальность 38.05.01 Экономическая безопасность

Специализация №1 "Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности"

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

Е.С. Рычкова

«_____» _____ 2025г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Формирование и исполнение местного бюджета как факторы экономической безопасности (на примере Тамбовского муниципального округа).

Исполнитель студент

группы 178 - узс

Руководитель

доцент, канд.техн.наук

Нормоконтроль

Рецензент

доцент, канд.экон.наук

Ю.А. Шаталова

(подпись, дата)

Н.А. Бабкина

(подпись, дата)

Л.И. Рубаха

(подпись, дата)

В.В. Лазарева

(подпись, дата)

Благовещенск 2025г.

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический

Кафедра экономической безопасности и экспертизы

УТВЕРЖДАЮ

Зав.кафедрой

_____ Е.С. Рычкова

« _____ » _____ 2025 г,

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента Шаталова Юлия Александровна

1. Тема выпускной квалификационной работы: Формирование и исполнение местного бюджета как факторы экономической безопасности (на примере Тамбовского муниципального округа)
2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 5 июня 2025 года.
3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: учебная литература, статьи периодических изданий, электронные ресурсы
4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Теоретические основы формирования и исполнения местного бюджета как факторы экономической безопасности муниципального округа, Анализ формирования и исполнения местного бюджета как факторы экономической безопасности Тамбовского муниципального округа, Предложение по формированию и исполнению местного бюджета как факторы экономической безопасности Тамбовского муниципального округа.
5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) наличие рисунков 8, таблиц 29.
6. Дата выдачи задания – 16.01.2025 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Бабкина Наталья Арсентьевна, доцент, канд. техн. наук.

Задание принял к исполнению (дата): 17.01.2025 г.

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа содержит 86 с., 29 таблиц, 8 рисунков, 50 источников.

ДОХОДЫ, РАСХОДЫ, БЮДЖЕТ, ПРОФИЦИТ, ДЕФИЦИТ, МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Так, целью работы является предложение по формированию и исполнению местного бюджета как факторы экономической безопасности Тамбовского муниципального округа.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить теоретические основы формирования и исполнения местного бюджета муниципального округа;
- охарактеризовать социально-экономическое положение Тамбовского муниципального округа;
- провести анализ доходов и расходов бюджета Тамбовского муниципального округа;
- оценить влияние формирования и исполнения бюджета на дефицит/профицит Тамбовского муниципального округа;
- разработать предложение по формированию и исполнению местного бюджета как факторы экономической безопасности Тамбовского муниципального округа.

Объектом исследования является бюджетный процесс в Тамбовском муниципальном округе Амурской области.

Предметом исследования является финансовые отношения, возникающие в процессе формирования и исполнения местного бюджета Тамбовского муниципального округа.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы формирования и исполнения местного бюджета как факторы экономической безопасности муниципального округа	8
1.1 Бюджет муниципального округа как объект исследования	8
1.2 Основные характеристики формирования и исполнения местного бюджета	16
1.3 Инструменты по обеспечению бюджета для повышения экономической безопасности муниципального округа	21
2 Анализ формирования и исполнения местного бюджета как факторы экономической безопасности Тамбовского муниципального округа	32
2.1 Социально-экономическое положение Тамбовского муниципального округа	32
2.2 Анализ доходов и расходов бюджета Тамбовского муниципального округа	37
2.3 Влияние формирования и исполнения бюджета на экономическую безопасность Тамбовского муниципального округа	50
3 Предложение по формированию и исполнению местного бюджета как факторы экономической безопасности Тамбовского муниципального округа	59
3.1 Предложения по повышению эффективности формирования и исполнения местного бюджета Тамбовского муниципального округа	59
3.2 Расчет затрат необходимых для повышению защиты экономической безопасности в бюджетной сфере Тамбовского муниципального округа	68
3.3 Эффективность предложенных мероприятий	
Заключение	76
Библиографический список	79

ВВЕДЕНИЕ

Велика роль местного бюджета, являющегося главной опорой финансовой системы страны и обеспечивающего ее средствами для реализации экономических, социальных и политических функций, в развитии страны.

Следует отметить, что влияние муниципального округа на экономическое развитие зависит от регулирующей функции бюджетно-налоговой политики, которая является неотъемлемой частью финансовой политики, и степени полноты использования механизма ее реализации.

Доходы бюджета выступают основным источником и инструментом направления бюджетно-налоговой политики на развитие экономики. Поскольку нецелевое использование этого источника в рамках экономической политики может поставить правительство перед обратным результатом – проблемой неоправданного, несбалансированного дефицита доходов в экономике, а бюджетный механизм утратит одну из своих самых эффективных функций. Бюджет – это механизм управления муниципальным образованием, который играет очень важную роль как для экономики любого региона, так и для жителей каждого округа.

Бюджет является результатом бюджетного процесса. С его развитием были разработаны многие бюджетные функции. Эти функции наилучшим образом описывают, что такое бюджет и его назначение. Бюджетный процесс, который чрезвычайно сложен и состоит из множества этапов, является серьезной экономической и политической деятельностью во всех муниципальных округах, так как формирования и исполнения местного бюджета является важным фактором экономической безопасности муниципального округа. На каждом этапе важную роль играют различные факторы.

Особое место местного бюджета в экономической безопасности муниципального округа и его незаменимая роль в финансовом обеспечении реализации муниципального округа ставят важные задачи перед бюджетным планированием. Перераспределение доходов местного бюджета, сбалансированное развитие

экономики, усиление социальных функций, и реализация других задач обеспечиваются непосредственно за счет местного бюджета. Поэтому правильное планирование и целесообразное использование бюджетных доходов и расходов является задачей муниципального округа.

В настоящее время существует большая потребность в научных исследованиях и изысканиях по совершенствованию бюджетного планирования и дальнейшему повышению роли бюджета в социально-экономическом развитии муниципального округа как важного фактора экономической безопасности.

Так, целью работы является предложение по формированию и исполнению местного бюджета как факторы экономической безопасности Тамбовского муниципального округа.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить теоретические основы формирования и исполнения местного бюджета муниципального округа;
- охарактеризовать социально-экономическое положение Тамбовского муниципального округа;
- провести анализ доходов и расходов бюджета Тамбовского муниципального округа;
- оценить влияние формирования и исполнения бюджета на дефицит/профицит Тамбовского муниципального округа;
- разработать предложение по формированию и исполнению местного бюджета как факторы экономической безопасности Тамбовского муниципального округа.

Объектом исследования является бюджетный процесс в Тамбовском муниципальном округе Амурской области.

Предметом исследования является финансовые отношения, возникающие в процессе формирования и исполнения местного бюджета Тамбовского муниципального округа.

В работе использовались следующие методы исследования: анализ теоретических источников и нормативно-правовой базы, статистический анализ данных о доходах и расходах бюджета, сравнительный анализ бюджетных показателей.

Информационной базой исследования послужили: нормативно-правовые акты Российской Федерации и Амурской области, регулирующие бюджетный процесс на муниципальном уровне, научные публикации и аналитические материалы по вопросам формирования и исполнения местных бюджетов, официальные статистические данные по Тамбовскому муниципальному округу.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА КАК ФАКТОРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗ- ОПАСНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

1.1 Бюджет муниципального округа как объект исследования

Исторически абстрактное «бюджет» является английским словом и употреблялось в значении «мешок». С XVIII века оно вошло в лексикон как финансовая категория, а по своему значению близко к слову «сокровище».

Местный бюджет является важнейшей составляющей государственных финансов. Слово местный бюджет перешло во все языки от слова «бюджет». Значение этого английского слова объясняется как мешок, торба. Слово «бюджет» является видоизмененной формой слова «bouget». Слово бюджет вошло в экономический лексикон как финансовая категория с XVIII века. Это слово по значению близко к слову казна, и до XVIII века казна выполняла все бюджетные функции. В повседневной жизни мы часто встречаемся с понятиями семейный бюджет, бюджет времени, государственный бюджет. Если семейный бюджет отражает баланс доходов и расходов семьи, а бюджет времени отражает баланс потенциального времени и его использования, то государственный бюджет отражает баланс между доходами и расходами государства. Бюджетные отношения носят объективный характер. Это определяется тем, что для осуществления своих функций муниципального округа должно иметь материальную финансовую базу.

Хотя в экономической литературе существуют различные определения понятия бюджета, Институт ОЭСР определяет бюджет как «центральный политический документ, который охватывает доходы, расходы, долги, дефициты и/или излишки правительства и определяет, как расставить приоритеты в будущих целях и каким путем оно планирует государственные ресурсы». В определении бюджет описывается как финансовый политический и плановый документ, который устранит очень большие неопределенности в краткосрочной и

долгосрочной перспективе для определения приоритетов расходов.

По мнению Смирнова А.Т. бюджет — это «закон, постановление, указ или административный акт, который оценивает доходы и расходы государственных юридических лиц, таких как государство, провинция и муниципалитет, а также полуофициальные или частные организации и сообщества за определенный период и позволяет их осуществлять». По мнению Чевва И.Д., бюджет определяется как «документ, который отражает баланс расходов ресурсов государственного сектора на будущий период и показывает полномочия, предоставленные законодательным органом исполнительному органу в парламентских демократиях для осуществления государственных расходов и сбора государственных доходов».

По мнению других ученых, бюджет определяется как «закон или решение, которое заранее определяет, утверждает пропорциональные суммы доходов и расходов государства и других организаций или сообществ за определенный период и позволяет осуществлять эти транзакции». ¹

Невозможно дать определение бюджету, не упомянув концепцию, которая вошла в мировую политическую историю как «Бюджетное право» и была зарегистрирована в Великой хартии вольностей 1215 года, которая была великой победой над королем Иоанном в Англии. С помощью этой хартии было зафиксировано народное восстание против феодального порядка, особенно тот факт, что короли не могли облагать народ налогами по своему усмотрению. Примерно через 460 лет после получения этого права в Англии также было принято право получать одобрение народных собраний при определении государственных расходов. В XVII и XVIII веках разнообразие товаров и услуг, которые появились в производственных системах параллельно с укреплением экономик таких государств, как Англия, Франция и Германия, особенно на европейском континенте, привело к увеличению таблиц доходов и расходов в

¹ Семенова Н.Н., Еремина О.И., Морозова Г.В., Филичкина Ю.Ю. Повышение эффективности бюджетной политики России в контексте стимулирования экономического роста // Экономика. Налоги. Право. 2023. №12. С.23.

бюджете государственного сектора.

Бюджет является основным финансовым документом для сбора и использования средств, необходимых для выполнения специальных обязанностей и функций государства и муниципалитетов через соответствующие органы государственного управления и самоуправления РФ.

С помощью бюджета государственные и местные органы выполняют свои обязанности и функции. Так, государство содержит за счет бюджетных средств административный аппарат и армию, реализует социальные и культурные мероприятия, регулирует и регулирует экономику.

Бюджет, являясь основным финансовым планом государства и муниципалитетов, позволяет государственным органам и муниципалитетам осуществлять свою деятельность. Бюджет отражает финансовое положение государства и на его основе определяет налоговую политику в стране. Бюджет осуществляет перераспределение национального дохода и валового внутреннего продукта (ВВП) в стране, определяет направления расходования денежных средств, осуществляет государственное регулирование экономики. Бюджет — историческая экономическая категория, отражающая фискальные отношения. Его формирование и развитие напрямую связаны с формированием и становлением государства. Государство использует бюджет как основной экономический инструмент для реализации своих функций, а также реализует экономическую и социальную политику. Как экономическая категория бюджет является частью финансовой системы, он проявляет денежные отношения и отражает функции финансов.²

Бюджет реализует следующие функции:

- перераспределение валового внутреннего продукта;
- регулирование и стимулирование экономики;
- финансовое обеспечение реализации социальной политики;
- контроль за введением и использованием централизованных денежных

² Кирпичников В.А. Финансовые и правовые проблемы местного самоуправления // Финансы.2024. № 9. С.11.

фондов.

Перераспределение ВРП через бюджет — двусторонний процесс, осуществляемый одновременно и тесно связанный между собой:

- формирование доходов бюджета;
- использование бюджетных средств (расходы бюджета).

Бюджетные доходы - органы местного самоуправления в соответствии с соответствующими законодательными актами являются налоги, сборы, другие платежи и доходы, включаемые в бюджет и налоговые бюджеты.

В процессе создания бюджетных доходов, в процессе общественного производства часть вновь созданного ВРП вынужденно перераспределяется в пользу региона и малого бизнеса. При этом между налогоплательщиками и государственными и подчиненными им органами создаются финансовые отношения.

Финансовые отношения возникают в различных формах между государством и различными предприятиями, организациями, ведомствами и населением. Эти отношения называются бюджетными отношениями. Специфика этих отношений как части финансовых отношений заключается в том, что они возникают в процессе распределения и связаны с образованием и использованием централизованного денежного фонда, определяемого для удовлетворения потребностей государства и муниципального округа. Создание денежных фондов, являющихся одним из его необходимых атрибутов, является одним из важнейших условий образования каждого государства. Во всех странах правительство мобилизует часть финансовых ресурсов, создаваемых обществом для выполнения своих функций; в основном в обязательном порядке в централизованные денежные фонды. Одно из главных мест среди этих фондов занимает местный бюджет.³

Ежегодно муниципальный округ должен централизовать определенную часть дохода для удовлетворения потребностей широкого воспроизводства на

³ Лобанова М.А. Проблематика результативности финансирования пол-номочий местного самоуправления // Вектор экономики. 2022. № 10. С.90.

уровне всего общества, обеспечения социально-культурных потребностей граждан, оплаты расходов на управление и т. д.

Совокупность денежных отношений, складывающихся на основе создания и использования централизованного денежного фонда муниципального округа, составляет понятие бюджета.

Местный бюджет объединяет основные доходы и расходы государства. Бюджет - основной финансовый документ для сбора и использования средств, необходимых для выполнения обязанностей и функций муниципального округа через соответствующие государственные органы и органы самоуправления.

Посредством бюджета государственные и муниципальные органы выполняют возложенные на них обязанности и функции.⁴

Так, муниципальный округ содержится за счет бюджетных средств административный аппарат, осуществляет социально-культурные мероприятия, регулирует и развивает экономику. Бюджет, являясь основным финансовым планом государства и муниципалитетов, позволяет муниципальным органам осуществлять свою деятельность.

Бюджет отражает финансовое положение муниципального округа и на его основе определяет налоговую политику в стране. Бюджет осуществляет перераспределение валового внутреннего продукта (ВВП) национального дохода в стране, определяет направления расходования денежных средств, осуществляет регулирование экономики.

Бюджет - историческая экономическая категория, отражающая финансовые отношения. Его возникновение и развитие связаны с возникновением и становлением государства. Муниципальный округ, используя бюджет как основной экономический инструмент для осуществления своих функций, также осуществляет экономическую и социальную политику. Бюджет играет очень важную роль в развитии экономики, в стимулировании производства, а также в социальном прогрессе общества. Эта роль проявляется больше в количествен-

⁴ Игонина Л.Л. Формирование финансовых ресурсов местного самоуправления // Фундаментальные исследования. 2023. № 2. С. 100.

ном и качественном эффекте. Количественный эффект указывает, сколько денег необходимо потратить и в каком направлении. Качественный эффект рассматривается в двух аспектах: с одной стороны, правильное установление налогов и эффективное расходование средств, а с другой стороны, он принимается в качестве критерия контроля через бюджет. Оба эти аспекта влияют на качество экономики. Поскольку бюджет выступает важнейшим экономическим регулятором во всех странах, он становится одним из важнейших элементов макроэкономического регулирования.

Бюджетные отношения имеют разнообразную характеристику и складываются в результате распределительных отношений между различными отраслями экономики, сферами общественной деятельности, между районами и различными уровнями власти.⁵

Бюджетные отношения и их формы зависят прежде всего от соответствующих методов ведения хозяйства, уровня социально-культурного обслуживания граждан, задач, решаемых государством в каждый период исторического развития. У них настоящий характер. Администрация муниципального округа должна аккумулировать часть н дохода для осуществления воспроизводства в общественном масштабе, удовлетворения социальных и культурных потребностей граждан, решения вопросов обороны и покрытия расходов на управление муниципальным округом.

Бюджетные отношения являются частью структурной структуры экономики и отражают уровень и степень ее организованности и развития. В связи с этим для покрытия расходов общества и удовлетворения его потребностей Администрация обязана иметь собственную материально-финансовую базу.

Бюджетные отношения находят свое материальное выражение в организации муниципальных бюджетных средств. Конкретный размер бюджетного фонда определяет уровень и степень централизации финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении муниципального округа, что обусловлено раз-

⁵ Антоненко Л.Н. и др. Некоторые особенности местных бюджетов // 2023. № 7. С. 12-14.

личными факторами: способами сбора средств в бюджет; уровень экономического развития; методы управления на предприятиях, в организациях и учреждениях. Он отражает социально-экономические задачи и структурные изменения, возникающие в экономике.

Хотя многие могут подумать, что бюджет-это чисто технический вопрос для достижения заявленных экономических целей муниципального округа, бюджетный процесс-это, в первую очередь, политический процесс. Бюджетирование - это также процесс, в котором проявляются интересы отдельных групп интересов, он видит распределение власти в различных центрах власти и устанавливает или демонстрирует отношения между исполнительной и представительной властью, а также процесс, который показывает, что правительства делают с бюджетом и как они тратят деньги муниципального округа. Конечно, поскольку желания и потребности многочисленны, а возможности и доступные источники средств ограничены, бюджет и бюджетный процесс должны находить баланс между поставленными бюджетными задачами и целями и ограниченными источниками средств, с помощью которых эти цели стремятся достичь.⁶

Большие желания при ограниченных средствах обязательно приводят к более сильной борьбе, которая может привести к наихудшему из возможных решений для муниципального округа, а именно к чрезмерным расходам и заимствованиям для потребления, а не для роста и развития муниципального округа.

Другими словами, бюджетирование муниципального округа -это политический процесс, поскольку бюджет отражает взгляды и желания правительства муниципального округа, которое решает его и реализует через представительный орган.⁷

⁶ Антоненко Л.Н. и др. Некоторые особенности местных бюджетов // 2023. № 7. С. 12.

⁷ Маханько Г.В. Экономическая безопасность и конкурентоспособность региона как важнейшая составляющая экономической безопасности России // Научно-методологический электронный журнал Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2025. № 105. С. 236.

Бюджет показывает, что правительство будет финансировать в предстоящий период, какие услуги, кому и в каком объеме оно будет предоставлять (здравоохранение, образование и т.д.), как оно будет бороться с экономическими трудностями, как оно будет привлекать иностранные инвестиции и т. д.

Таким образом, можем сказать, что бюджетный процесс-это, в меньшей степени, технический процесс, то есть, в первую очередь, политический процесс, в котором отражается распределение власти между ключевыми политическими факторами муниципального округа, посредством которого определяются и создаются определенные правила и критерии и устанавливается баланса между исполнительной и представительной властью и другими факторами процесса.

Политолог Ирен Рубин отмечает, что “ бюджетирование муниципального округа - это как технический, так и политический процесс. Политический процесс находится в контексте принятия решений по бюджету, который может быть гибким и адаптивным и должен привести к реализации пяти частично независимых частей всего процесса: процесса принятия решений по бюджету, доходов, расходов, балансировки бюджета и исполнения бюджета. Каждая часть имеет свои политические характеристики” Если между этими частями нет баланса, бюджетный процесс может быть политизирован вопросами о том, кто, когда и в каком объеме извлекает выгоду из бюджета, и кому он принесет пользу в большей, а кому в меньшей степени, с точки зрения способа потребления государственных средств и их назначения. Вот почему при составлении бюджета необходимы четко определенные правила.

Поэтому Рубин заявляет, что "без четких, недвусмысленных и нейтральных бюджетных правил, позволяющих принимать решения в политически управляемой среде, возможны конфликты, которые делают практически невозможным принятие бюджета, что очень часто встречается в менее стабильных демократических системах. Если бюджетные правила справедливы, справедливы и нейтральны, если они позволяют всем сторонам влиять на бюджет в пред-

ставительном органе посредством поправок, если имеется достаточная информация о бюджете в течение необходимого периода времени и если есть достаточно времени для обсуждения предложений, бюджетный процесс способствует достижению демократии. Но если это не так, то есть если решения принимаются тайно, если процесс закрыт и в нем отсутствует ответственность, если правила не ясны и не приняты заранее, а некоторые даже игнорируются и отбрасываются, то демократические процессы и демократические способы управления очень скомпрометированы”.

1.2 Основные характеристики формирования и исполнения местного бюджета

Формирование и совершенствование управления доходами местного бюджета, — совокупность финансовых отношений, существующих в рамках определенной экономической формации; в узком смысле слова — это система финансовых институтов, социально-экономическое содержание, функции и структура которых определяются политикой Администрации муниципального округа. Сюда входят финансовые организации и все структурные подразделения налоговой службы. Главное место в структуре финансовой системы местного бюджета занимают финансы.⁸

Иными словами, основу формирования и исполнения местного бюджета составляют государственные финансы. В финансах главное место занимает бюджет.

Бюджет — это финансовый документ, отражающий доходы и расходы формирования и исполнения местного бюджета, органов местного самоуправления, отдельных организаций за определенный период (обычно 1 год).

Бюджет состоит из двух взаимосвязанных частей: доходной (или выручки) и расходной (или расходной).

Доходная часть отражает поступления бюджета из всех источников за определенный период, а расходная — расходы по всем направлениям за тот же

⁸ Антоненко Л.Н. и др. Некоторые особенности местных бюджетов // Новости. 2022. № 7. С. 12-14.

период, то есть финансирование.

Бюджет — слово английского происхождения («budget») и означает «мешок», «сумка». Однако это слово вошло в лексикон как финансовая категория с XVIII века и по значению близко к слову «казначейство».

Согласно экономическому подходу бюджет является основным финансовым планом по созданию, распределению и использованию финансов местного бюджета.

С юридической точки зрения бюджет является законом, принятым уполномоченным органом власти в порядке особой процедуры. Согласно законодательству бюджет является основным финансовым документом по сбору и использованию денежных средств, необходимых для реализации задач и функций муниципалитетов через соответствующие государственные органы и органы самоуправления.

Бюджет муниципального округа по своей экономической природе представляет собой взаимоотношения округа с юридическими и физическими лицами по распределению дохода местного бюджета. Это обусловлено, прежде всего, созданием и использованием бюджетного фонда для финансирования реализации мероприятий в различных отраслях экономики, укрепления округа и управления.

Такое планирование крайне важно для сектора местного бюджета в соответствии с задачами, стоящими перед странами, восстановившими свой суверенитет и только что сделавшими шаг к рыночной экономике. В это время уточняется размер доходов и расходов, которые являются основными показателями бюджета.

Это означает, что муниципальный округ заранее знает свои доходы и расходы. В мировой практике это принимается как главный фактор бюджетной политики каждого округа, и ее реализация возможна только при наличии у совершенной бюджетной системы.

Следует отметить, что выбор любой бюджетной системы зависит от ее

полезности для достижения определенных целей. Иными словами, степень совершенства бюджетной системы измеряется тем, насколько позитивно она относится к рассматриваемым потенциальным целям. Также следует отметить, что при исполнении бюджета вместо бюджетной системы, позволяющей достичь одну-две из вышеперечисленных целей, следует принимать бюджетные системы, позволяющие достичь все цели. При исполнении бюджета в первую очередь обращается внимание на то, чтобы достигаемые результаты были положительными, а выделяемые ведомству средства использовались эффективно.

Бюджетные системы имеют особенности быть средством бюджетного контроля, управления и планирования.

Отношения между этими бюджетами, принципы их формирования, процесс их составления, утверждения, исполнения и контроль за их исполнением регулируются Законом.

Местные бюджеты утверждаются местными органами самоуправления в форме постановлений.⁹

Поскольку бюджет муниципального округа объединяет основную часть доходов и расходов округа, он составляет основное и ведущее звено финансовой системы. Бюджет напрямую связан с такими экономическими категориями, как государственный кредит, доходы, расходы и прибыль. Кроме того, единство всех перечисленных категорий обеспечивается через местный бюджет.

Местный бюджет, выражая денежные отношения, определяет процесс формирования и использования централизованного фонда денежных средств. Кроме того, через бюджет мобилизуются средства предприятий и населения и направляются эти средства на финансирование производственной, перерабатывающей и обслуживающей сфер и других видов деятельности в муниципальном округе.

По сути, сущность бюджета выражается в выполняемых им функциях. По мнению некоторых экономистов, бюджет регулирует социально-экономические

⁹ Лобанова М.А. Проблематика результативности финансирования пол-номочий местного самоуправления // Вектор экономики. 2024. №10. С.90.

процессы, происходящие в обществе, выполняя такие важные функции, как создание централизованного общегосударственного денежного фонда, использование этого фонда и осуществление контроля за движением бюджетных средств.¹⁰

Местный бюджет обеспечивает финансирование социальных сфер страны, регулирует развитие экономических районов и отдельных отраслей. Местные органы власти регулируют развитие производительных сил в муниципальном округе посредством такого регулирования экономических отношений. Перераспределение валового регионального продукта через бюджет является двусторонним процессом, который осуществляется одновременно и тесно взаимосвязан:

- формирование доходов бюджета;
- использование бюджетных средств (расходы бюджета).

Доходы бюджета - налоги, пошлины, другие платежи и поступления, включаемые в местный бюджет, в порядке, установленном соответствующими законодательными актами и органами местного самоуправления.

В процессе формирования доходов бюджета, в процессе общественного производства часть валового продукта перераспределяется в пользу государства и муниципалитетов. Это создает финансовые отношения между государственными и муниципальными органами и налогоплательщиками.

Расходы бюджета - средства, выделяемые из местного бюджета в соответствии с бюджетной классификацией для удовлетворения потребностей, предусмотренных законодательством.

Расходы бюджета - форма расходов органов местного казначейства на основе смет, утверждаемых для отдельных организаций в соответствии с Законом, и принимаемыми ежегодно.

В условиях рыночных отношений бюджет играет важную роль в реализации комплексных программ, реструктуризации приоритетных отраслей эконо-

¹⁰ Авдийский В.И., Кузнецова Ю.А., Дадалко А.В. Национальная и региональная экономическая безопасность России:// М.: ИНФРА-М, 2023. С.56.

мики, финансировании местного бюджета и социального обеспечения населения. В этой связи бюджет также оказывает существенное влияние на экономику через механизм доходов и расходов, гарантирует ее поддержку муниципальным округом.¹¹

Контрольная функция позволяет увидеть, насколько своевременно и полно финансовые ресурсы поступают в распоряжение муниципального округа, как формируются пропорции в распределении средств, как они используются.

Бюджет отражает экономические процессы, происходящие в структурных звеньях экономики, благодаря чему становится ясно, как и в каких объемах поступают средства. Следует отметить, что местный бюджет считается одним из важнейших инструментов регулирования экономики.

Таким образом, сбалансированность местного бюджета является основным и важнейшим критерием, определяющим сбалансированность самой экономики.

Муниципальный округ имеет возможность стимулировать экономические и социальные процессы через бюджетный механизм. Он может напрямую влиять на экономику, направляя в нее дотации и инвестиции, а при необходимости изменять существующие пропорции экономики. При создании и применении бюджетного механизма оказывается более реальное и эффективное воздействие на экономический рост, развитие социальной сферы, ускорение темпов научно-технического прогресса, совершенствование материально-технической базы отраслей производства. Органы власти муниципального округа регулирует экономику и происходящие в ней процессы, маневрируя средствами, получаемыми через бюджет.

Учитывая высокий уровень безработицы и влияние инфляции на часть населения, получающего вполне определенные доходы, можно предвидеть усиление давления на органы власти с целью увеличения помощи наиболее соци-

¹¹ Григорьева Е. А. Институциональное обеспечение модернизации экономики как условие экономической безопасности // М.: ИНФРА-М, 2023. С. 37

ально уязвимым слоям населения. Как правило, расходы на социальное обеспечение, такие как дотации семьям, получающим субсидии, питание для бедных, приюты для бездомных и сирот, должны оплачиваться из централизованного бюджетного фонда — фонда социальной защиты. Однако, если этот фонд дефицитен, можно с полной уверенностью сказать, что местные органы власти могут быть вынуждены использовать собственные средства для финансирования этих расходов. Местным органам власти также придется взять на себя расходы, которые ранее понесли предприятия на социальные нужды. Под влиянием перечисленных факторов расходы местного уровня значительно возрастут, что приведет к образованию дефицита. Проблема дефицита бюджетов местного уровня грозит подорвать усилия по стабилизации. Необходима бюджетная система, учитывающая потребности каждого уровня власти и обеспечивающая соответствие доходов и расходов. Если у местных органов власти нет достаточных доходов или необходимых средств, полученных за счет перераспределения, при увеличении расходов они могут принять решения, которые поставят под угрозу программы стабилизации и реформ.

1.3 Инструменты по обеспечению бюджета для повышения экономической безопасности муниципального округа

В 20 веке экономическая деятельность муниципальных округов, достигшая высокого уровня, привела к тому, что бюджетные приложения приобрели большую значимость. Превращение бюджетов за пределы их классической фискальной функции в инструмент планирования, и, кроме того, их превращение в эффективный инструмент фискальной политики при вмешательстве в экономику, сделало необходимым детальное планирование программ расходов.

12

Рост уровня деятельности оказывает прямое влияние на общий спрос и общий уровень предложения товаров и услуг не только в муниципальном секторе, но и в частном секторе. Как инструмент планирования и вмешательства,

¹² Лобанова М.А. Проблематика результативности финансирования пол-номочий местного самоуправления // Вектор экономики. 2024. №10. С.90.

функция муниципальных бюджетов по установлению полной занятости и обеспечению их использования в соответствии с экономической конъюнктурой широко использовалась во многих регионах в течение длительного периода.

Бюджеты оказывают большое влияние на общество не только с точки зрения расходов, но и с точки зрения доходов, как в экономическом, так и в социологическом плане. Фактически, налоги, собираемые с граждан, могут использоваться не только для финансирования расходов, но и для перераспределения доходов и поощрения или препятствования определенным видам деятельности.

Бюджетная система строится на принципах единства и самостоятельности всех бюджетов. Все бюджеты самостоятельны, и каждый из них выполняет определенные задачи и функции. Под понятием бюджетного права понимается совокупность правовых норм, регламентирующих деятельность центральных и местных органов государственной власти по составлению, обсуждению, утверждению и исполнению государственного бюджета и его отдельных звеньев, а также правила составления и утверждения отчетов об исполнении бюджета.

Распределительная и контрольная функции местного бюджета тесно связаны между собой. Любое распределение не осуществляется без контроля, то есть после направления средств на отдельные направления осуществляется строгий контроль за их экономным расходованием в соответствии с целевым назначением. Эти функции отражают суть местного бюджета и тесно связаны со всеми отраслями экономики. Эти функции в основном воспринимаются как распределительная и контрольная функция. Все это в совокупности составляет бюджетный механизм.

Муниципальный округ решает свои социально-экономические проблемы посредством бюджетного механизма и играет ключевую роль в развитии материального производства и непроизводственных сфер.

Закон также предусматривает подготовку плана мероприятий по осуществлению координации работ по составлению, исполнению и контролю за

бюджетами муниципального бюджета и внебюджетных фондов.

Большое значение имеет утверждение сводных бюджетных показателей в законе о местном бюджете на очередной бюджетный год.¹³

Таким образом, если ранее местный бюджет включал в себя только часть операций сектора, то в консолидированном бюджете отражаются практически все финансовые ресурсы муниципального округа.

Одним из важных аспектов стало включение в бюджет внебюджетных операций организаций, финансируемых из местного бюджета. Составление, рассмотрение, утверждение и исполнение бюджетов называется бюджетным процессом.

Исполнение запланированных в бюджетном году доходов и расходов является одним из основных вопросов. Бюджетное планирование создает условия для эффективного использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов в округе.

Бюджетное планирование осуществляется на основе принципа полноты, реальности и единства бюджета.

Организация работ, связанных с составлением проекта местного бюджета, подготовкой и утверждением проекта, направлением бюджетных показателей организациям, исполнением и контролем исполнения бюджета, пересмотром бюджета, государственным долгом и его обслуживанием и рядом других вопросов, а также отношения государственного бюджета с местными бюджетами и внебюджетными государственными фондами регулируются этими правилами.

Целью местного бюджета является обеспечение сбора и использования финансовых ресурсов в установленном законодательством порядке для решения экономических, социальных и других стратегических программ и задач страны, осуществления государственных функций.

¹³ Семенова Н.Н., Еремина О.И., Морозова Г.В., Филичкина Ю.Ю. Повышение эффективности бюджетной политики России в контексте стимулирования экономического роста // Экономика. Налоги. Право. 2023. №12. С.23.

В проектах бюджета, представляемых органами, обеспечивающими доходы бюджета, указываются объемы доходов бюджета, полученных в предыдущем году и ожидаемых в текущем году, фактические и ожидаемые объемы расчетных доходов бюджета в предыдущем году и в текущем году, фактический и ожидаемый остаток доходов бюджета в предыдущем году и на конец текущего года, объем доходов бюджета, предлагаемых на следующий год, объемы налогов и платежей, подлежащих уплате, показатели оценки мер, предусмотренных в бюджетно-налоговой политике, оценка доходов на последующие три года и другие необходимые показатели.

Показатели оценки мер, предусмотренных в бюджетно-налоговой политике, составляются в соответствии с инструкцией по составлению бюджетных показателей, а представляемые расчеты включают информацию о влиянии мер, предусмотренных в бюджетно-налоговой политике, на доходы бюджета (изменение в абсолютных величинах, возникающее в результате реализации мероприятия, и его удельный вес в доходах бюджета), расчеты по оценке мер, предусмотренных в бюджетно-налоговой политике.

Основные принципы бюджетной политики.

- должно быть куплено и использовано по ходу, что обычно расходуется через бюджет. При сборе и использовании финансовых ресурсов через бюджетный механизм между государством и юридическими и физическими лицами устанавливаются определенные финансовые отношения. Эти финансовые отношения регулируются финансово-бюджетной политикой муниципального округа;

- финансово-бюджетная политика — это система мероприятий, осуществляемых государством в каждый конкретный исторический период в связи с созданием и целевым использованием централизованных и децентрализованных финансовых фондов в целях управления обществом и реализации его экономических, социальных и политических задач.

Ценность бюджетов измеряется преимуществами и услугами, которые они предоставляют местным органам. Преимущества и услуги, предоставляемые бюджетами, становятся конкретными, раскрывая вклад, связанный с основными функциями управления, особенно планированием, гармонизацией и контролем.

Однако бюджет имеют некоторые ограничения. Эти ограничения можно сгруппировать под двумя заголовками: слабые стороны бюджета и причины, приводящие к провалу бюджета.¹⁴

Слабые стороны, которые следует учитывать при использовании оценки эффективности бюджета в качестве инструмента управления, можно сгруппировать под четырьмя заголовками. Основные из них можно перечислить следующим образом.

- ожидание слишком многого от бюджета, быстрая подготовка и быстрая реализация;
- плохая организация, неадекватный контроль и управление;
- неадекватный учет транзакций и затрат;
- неадекватность прошлой статистики;
- неверная интерпретация результатов;
- некорректные оценки, т. е. отсутствие гибкости в бюджете;
- неадекватное исследование рынка;
- неадекватное использование количественной информации;
- неспособность установить гармонию между производством и запасами.

Для этого бюджетная классификация, отвечающая современным требованиям, должна позволять вести учет доходов и расходов бюджета в соответствии с международными стандартами. Обычно в основе бюджетной классификации лежат в основном «Классификация доходов бюджетов», группирующая отдельные доходы и расходы бюджета, «Функциональная классификация расходов бюджетов», группирующая расходы бюджета на уровне разделов, «Экономиче-

¹⁴ Кирпичников В.А. Финансовые и правовые проблемы местного самоуправления // Финансы.2023. № 9. С.11-15.

ская классификация расходов бюджетов», группирующая расходы бюджета на уровне отдельных подстатей расходов, и «Административная классификация расходов бюджетов», группирующая расходы бюджета на уровне организаций.

Следует иметь в виду, что поскольку существует несоответствие между действующей классификацией доходов и классификацией доходов развитых стран, возникают некоторые недоразумения при сопоставлении межстрановых данных, а также при представлении этой информации в международные финансовые институты.

Поэтому для того, чтобы сопоставлять экономические показатели с соответствующими показателями других округов по классификации доходов, следует устранить имеющиеся недостатки. Обычно классификация доходов бюджета делится на четыре категории — налоговые доходы, социальные взносы, гранты и прочие доходы. Поскольку в действующей классификации доходы классифицируются в основном по налогоплательщикам с учетом их специфических особенностей, в том числе различных налоговых ставок, видов собственности, способа постановки на учет в налоговых органах и т. д., при добавлении и изменении налоговых ставок требуется много времени для реализации этих правил. Поэтому возможные изменения в соответствующих законодательных актах должны быть максимально учтены при классификации доходов.

Налоги, составляющие основу доходов и налоговой системы, включают в себя налоги, определяемые Налоговым кодексом и подлежащие уплате на всей территории страны. Виды государственных налогов, объекты налогообложения, виды и ставки льгот, правила уплаты налогов и их исчисления в бюджет или внебюджетные фонды применяются согласно соответствующим актам государственных исполнительных органов. К таким актам относятся постановления, распоряжения, указы, правила, инструкции и положения. К налогам, применяемым в настоящее время в, относятся подоходный налог с физических лиц, налог на прибыль юридических лиц, земельный налог юридических лиц, налог на имущество юридических лиц, налог на добавленную стоимость, акцизы,

налог на добычу полезных ископаемых, дорожный налог и налог по упрощенной системе. Многие из этих налогов относятся к регулирующим доходам бюджета.

Регулирующие доходы представляют собой финансовых ресурсов, выделяемых государственным бюджетом бюджетам муниципалитетов на очередной или долгосрочный период на основе нормативов на финансовый год. При этом трансфертные платежи также включаются в регулирующие доходы бюджета. Формирование эффективных доходов и расходов между всеми уровнями власти, а также развитие системы бюджетных отношений является решающим условием реализации реформ в странах с переходной экономикой.

Сбалансированный бюджет на местном уровне является ключевым фактором обеспечения макроэкономической стабильности. В некоторых случаях нарушение бюджетного баланса может сохраняться в течение длительного времени, поскольку налоги, перечисляемые на местный уровень, могут увеличиваться меньшими темпами, чем расходы, перечисляемые на тот же уровень. Получая соответствующие доходы, государственные и муниципальные органы, помимо получения экономических возможностей для выполнения своих обязанностей и функций, осуществляют социально-культурные мероприятия и регулируют экономику.¹⁵

Местный бюджет, составляющий основу реализации социально-экономических обязанностей государства, играет важную роль в системе финансовых отношений, являясь важным компонентом экономических отношений.

Налоги муниципалитетов, являющихся органами местного самоуправления, представляют собой налоги, определяемые соответствующим законом, применяемые в соответствии с решениями муниципалитетов и уплачиваемые на территориях муниципалитетов.

¹⁵ Авдийский В.И., Кузнецова Ю.А., Дадалко А.В. Национальная и региональная экономическая безопасность России. // М.: ИНФРА-М, 2023. С.56.

Иные обязательные платежи, применяемые муниципалитетами, определяются соответствующим законом. К доходам муниципальных образований относятся доходы от использования муниципального имущества, платных услуг, оказываемых подчиненными им бюджетными учреждениями, а также доходы от реализации муниципального имущества.¹⁶

Доходы муниципальных бюджетов формируются в основном за счет местных налогов, земельного налога с физических лиц, налога на имущество физических лиц, налога на добычу полезных ископаемых на строительных материалах местного значения, налога на прибыль предприятий и организаций, находящихся в собственности муниципальных образований, платы за рекламу, плату за пансионаты, гостиницы, автостоянки, выручки от реализации денежно-вещевых лотерей и других платежей.

Для повышения экономической безопасности муниципального округа можно использовать разнообразные инструменты бюджетной политики (рисунок 1).

¹⁶ Игонина Л.Л. Формирование финансовых ресурсов местного самоуправления // Фундаментальные исследования. 2024. № 2. С. 100-105.



Рисунок 1 – Налоговые и неналоговые инструменты по обеспечению бюджета для повышения экономической безопасности муниципального округа



Рисунок 2 - Оптимизация расходов бюджета по обеспечению бюджета для повышения экономической безопасности муниципального округа

Реализация этих инструментов позволит повысить экономическую безопасность муниципального округа, укрепить его финансовую устойчивость и обеспечить устойчивое развитие.

Распределение доходов от платежей, установленных законодательством на территории муниципального округа, между местным бюджетом и другими бюджетами регулируется законом о государственном бюджете, принимаемым ежегодно с учетом программ развития регионов.

Распределение доходов между звеньями бюджетной системы осуществляется на основе следующих принципов:¹⁷

- формирование системы доходов бюджетов за счет их доходов в зависимости от экономического развития соответствующей территории;
- предотвращение образования кассового дефицита путем обеспечения последовательного и бесперебойного поступления платежей;
- обеспечение каждого бюджета финансовыми ресурсами на уровне расходов;
- обеспечение бюджета в соответствии с экономическим развитием соответствующей территории;
- достижение сбалансированности бюджетов.

Доходы бюджета, являющиеся основной составляющей системы местных доходов, включают в себя финансовые резервы муниципального округа. Формирование доходов бюджета формируется по территории, сфере и целевому назначению для осуществления мероприятий. Доходы бюджета, выражая экономические отношения, формируют бюджет страны за счет доходов предприятий, организаций и населения всех форм собственности. Эти экономические отношения проявляются в уплате различных видов платежей в доходы государственного бюджета предприятий, организаций и населения. Для обеспечения расходов бюджетов разных уровней они должны иметь соответствующие доходы.

Таким образом, местный бюджет стал реальным инструментом в руках муниципального округа, воздействующим на экономическую безопасность,

¹⁷ Маханько Г.В. Экономическая безопасность и конкурентоспособность региона как важнейшая составляющая экономической безопасности России // Научно-методологический электронный журнал Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2025. № 105. С. 236

финансирующим проводимые структурные преобразования, стимулирующим развитие передовых отраслей экономики, обеспечивающим оказание социальной помощи малообеспеченным слоям населения. Реализация последующих этапов реформ показывает, что она весьма зависима от научной проработки этих вопросов, комплексного решения теоретических, методических и практических вопросов. В этой связи в условиях реализуемых реформ изучение содержания и сущности бюджетно-налоговой политики, ее влияния на социально-экономическое развитие округа, изучение путей увеличения доходов бюджета поставили новые требования и обусловили необходимость изучения этой проблемы на основе методологического подхода, соответствующего реалиям современной эпохи.¹⁸

Таким образом, в этом направлении большое значение приобретает нормативное применение бюджетно-налоговой политики, являющейся неотъемлемой частью экономической безопасности муниципального округа. Ход реформ показывает, что она весьма зависима от научной проработки этих вопросов, комплексного решения теоретических, методических и практических вопросов.

¹⁸ Кузнецова Е.И. Стратегическое управление экономической безопасностью государства. - М.: Русайнс, 2023. С.123.

2 АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА КАК ФАКТОРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТАМБОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

2.1 Социально-экономическое положение Тамбовского муниципального округа

Тамбовский муниципальный округ — один из наиболее развитых и социально-экономически развитых районов Амурской области, известный своим большим инфраструктурным потенциалом и агропромышленным комплексом, продукция которого потребляется по всей области и за ее пределами. Для населения муниципального округа созданы все условия для безопасной жизни и благополучия. Тамбовский муниципальный округ занимает площадь 2538 км², занимая 17,2 процента территории Амурской области. Тамбовский муниципальный округ был образован в 1926 году. Тамбовский муниципальный округ расположен в юго-западной части Амурской области, граничит на северо-западе с Благовещенским районом, на западе с КНР, и на юге с Константиновским районом. По территориальному делению область делится на 11 муниципальных образований и 27 населенных пунктов. Численность населения области по состоянию на 1 января 2025 года составила более 20 тыс. человек, средняя плотность — 121 человек на км².

Тамбовский муниципальный округ состоит из низменностей, равнин, предгорий и гор. Нижняя часть представляет собой преимущественно равнины, а верхняя — овраги и долины. Горные хребты состоят из осадочных материалов (песок, скалы, гравий, красная почва, известняк). Между горами тянутся ущелья, а низины окружены стенообразными предгорьями, подходящими для земледелия и выпаса скота. Регион окружает ряд горных хребтов, достигающих высоты 900–2500 м.

Водные ресурсы. Главные реки: р.Амур и ее приток р.Гильчин, длина 921

км. Тамбовский муниципальный округ богат озерами, общая площадь водной поверхности которых составляет 109,4 км². образует квадрат.

Регион характеризуется естественным ландшафтом долин, низин и гор, а его климат считается холодным: температура летом достигает +28 градусов по Цельсию, а зимой -30 градусов по Цельсию. Наблюдаются частые сезонные и даже суточные изменения климата. Иногда холодная зима внезапно сменяется дождливой весной, а иногда весна бывает очень жаркой и длится до самого лета. Летом осадков почти не бывает. Годовое количество осадков сравнительно велико: от 600–800 мм в горах и предгорьях до 200–400 мм на низменностях.

В регионе произрастает более 4000 видов растений. На равнинах произрастают теплолюбивые растения. На равнинах, в долинах и предгорьях произрастают такие растения, как полынь, осока, севчук, тюльпан, душистые травы, камал, осока, а также миндаль, вишня, боярышник, терн, осока, грецкий орех, гранат, абрикос, персик, слива, дикая яблоня, ива, тополь и другие. В высокогорьях произрастают пихта, широколиственные деревья и кустарники, дикие травы, осоки, горох и другие. В предгорьях и долинах региона обитают такие редкие животные, как енотовидная собака, рыси, лисы, косуля, суслик, ондатра.

С 2015 года в Тамбовском муниципальном округе 27 населённых пунктов в составе одиннадцати сельских поселений (таблица 1).

Таблица 1 – Состав Тамбовского муниципального округа

Сельское поселение	Административный центр	Количество поселений
Жариковский сельсовет	с. Жариково	2
Козьмодемьяновский сельсовет	с. Козьмодемьяновка	4
Куропатинский сельсовет	с. Куропатино	4
Лермонтовский сельсовет	с. Лермонтовка	1
Муравьёвский сельсовет	с. Муравьёвка	2
Николаевский сельсовет	с. Николаевка	1
Новоалександровский сельсовет	с. Новоалександровка	2
Раздольненский сельсовет	с. Раздольное	3
Садовский сельсовет	с. Садовое	3
Тамбовский сельсовет	с. Тамбовка	4
Толстовский сельсовет	с. Толстовка	1

На 01.01.2025 г. численность населения Тамбовского муниципального округа составляет 20385 чел.

Далее перейдем к оценке числовых показателей социально-экономического положения Тамбовского муниципального округа. Представим динамику экономического развития исследуемого округа (таблица 2).

Таблица 2 – Динамика экономического развития Тамбовского муниципального округа

Показатель	2021	2022	2024	Абсолютное изменение		Темп роста, %	
				2023 к 2022	2024 к 2023	2023 к 2022	2024 к 2023
1	2	3	4	5	6	7	8
Число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тыс. человек населения, ед.	233	243	263,64	10	20,64	104,29	108,49
Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий, %	19	21	20,69	2	-0,31	110,53	98,52
Объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя, руб./чел.	118883	84354	93563,25	-34529	9209,25	70,96	110,92
Объем инвестиций в основной капитал, млн. руб.	2457	1726	1898	-731	172	70,25	109,97
Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, %	92	92	92	0	0	100,00	100,00
Площадь земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, га	138938	139600	140109	662	509	100,48	100,36
Общая площадь территории городского округа (муниципального района), подлежащая налогообложению, га	151148	151500	151662	352	162	100,23	100,11
Общее число сельскохозяйственных организаций, ед.	10	10	12	0	2	100,00	120,00
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	75	73	72	-2,00	-1,00	97,33	98,63
Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, км.	180	177	174	-3,00	-3,00	98,33	98,31
Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, относящихся к собственности муниципального района (городского округа), км.	241	241	241	0,00	0,00	100,00	100,00
Численность постоянного населения, проживающего в населенных пунктах, чел.	20671	20460	20293	-211	-167	98,98	99,18

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников:							
крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций городского округа (муниципального района), руб	55101	61765	71069,5	6664	9304,5	112,09	115,06
муниципальных дошкольных образовательных учреждений, руб.	34145	37231	42793,70	3086	5562,7	109,04	114,94

Продолжение таблицы 2

1	2	3	4	5	6	7	8
муниципальных общеобразовательных учреждений, руб.	45715	49521	60716	3806	11195	108,33	122,61
в том числе учителей муниципальных общеобразовательных учреждений, руб.	56185	60579	61240	4394	661	107,82	101,09
муниципальных учреждений культуры и искусства, руб.	47884	52355	59560,39	4471	7205,39	109,34	113,76
муниципальных учреждений физической культуры и спорта, руб.	43837	53403	53978,50	9566	575,5	121,82	101,08

По имеющимся данным, в 2023 году на территории муниципального округа зарегистрировано 243 предприятия, оформивших свою деятельность на основании свидетельств.

Наблюдается устойчивый рост числа субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) на 10 тыс. человек населения. Этот показатель увеличился на 4,34 % в 2023 году, что свидетельствует о благоприятном климате для развития предпринимательства в округе. Представленные данные за 2024 году показывают рост по многим показателям, важным для экономического развития Тамбовского муниципального округа, таких как рост малого и среднего бизнеса на 8,49 %, а также рост общего числа сельскохозяйственных организаций на 20 %. При этом доля среднесписочной численности работников МСП снизилась в 2024 году на 1,5 %.

Основные проблемы отрасли. Основными проблемами, негативно влияющими на развитие малого и среднего предпринимательства в Тамбовском муниципальном округе, являются отсутствие дополнительных средств для предпринимательства и бизнеса, высокие процентные ставки по кредитам, короткие сроки погашения кредитов, административные препятствия, а также отсутствие необходимой информации для организации и ведения бизнеса, особенно среди женщин.

Инвестиционные и деловые риски еще не полностью учтены. В современных условиях предприниматели сталкиваются со следующими основными проблемами:

- наличие коррупции и препятствий в системе лицензирования;
- карательный характер следственных процедур;
- нестабильность налогового законодательства, эффективность налогового контроля;
- недостаток финансовых ресурсов, несовершенство механизмов финансово-кредитной поддержки и страхования предпринимательских рисков, невыгодные условия кредитования, недостаточное развитие лизингового механизма;
- ограничение доступа субъектов предпринимательской деятельности на территорию промышленных предприятий и заброшенных зданий предприятий;
- отсутствие надежной социальной защиты и безопасности предпринимателей;
- проблемы, связанные с надежностью обеспечения производства электроэнергией и другими энергоресурсами, особенно в зимний период.

Объем инвестиций в основной капитал на душу населения снизился в 2023 году на 29,04 %, при этом в 2024 году он повысился на 11 % благодаря росту числа малых предприятий.

Аналогичная динамика наблюдается и в общем объеме инвестиций в основной капитал: снижение видим на 29,75 % в 2023 году. Это связано с реализацией крупных инвестиционных проектов в 2022 году, которые завершились. В 2024 году динамика восстановилась и выросла на 10 %.

Показатели, связанные с земельными ресурсами, демонстрируют стабильность. Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, незначительно увеличивается, что говорит об эффективном использовании земельного фонда округа.

Число сельскохозяйственных организаций остается неизменным, что свидетельствует о стабильности в данном секторе экономики округа.

Значительной проблемой является состояние автомобильных дорог. Доля протяженности дорог, не отвечающих нормативным требованиям, остается высокой, хотя и снижается. В 2023 году снижение составило– 1,9 %, а в 2024 году 1,4 %. Несмотря на снижение, а Тамбовском муниципальном округе необходимо и дальше улучшать транспортную инфраструктуру.

Численность населения, имеющего регулярное автобусное или железнодорожное сообщение с административным центром, сначала увеличилась в 2023 году на 1,7 %, а затем незначительно снизилась в 2024 году 1,02 %.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников показывает устойчивый рост во всех категориях работников. Наибольший рост заработной платы наблюдался в муниципальных учреждениях физической культуры и спорта 21,82 % в 2023 году. Это свидетельствует об улучшении уровня жизни населения и повышении финансовой устойчивости муниципальных учреждений.

2.2 Анализ доходов и расходов бюджета Тамбовского муниципального округа

Бюджет муниципального образования – это отражение стратегии развития территории, инструмент реализации социальных, экономических и инфраструктурных проектов. Анализ доходов и расходов бюджета позволяет оценить эффективность управления финансами, выявить резервы для увеличения поступлений и оптимизации затрат, а также спрогнозировать дальнейшее развитие округа.

Поэтому проведем анализ доходов бюджета Тамбовского муниципального округа за 2022 – 2024 гг. (таблица 3).

Таблица 3 – Анализ динамики доходов бюджета Тамбовского муниципального округа за 2022 – 2024 гг.

в тыс.руб.

Показатели	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Абсолютное изменение	Темп роста, %
------------	---------	---------	---------	----------------------	---------------

				2023 к 2022	2024 к 2023	2023 к 2022	2024 к 2023
Доходы всего	1538666	1650042	2012312	111376	362270	107,24	121,96
Налоговые доходы	234522	290105	343713	55584	53607	123,70	118,48
Неналоговые дохо- ды	91672	109747	76575	18076	-33173	119,72	69,77
Безвозмездные по- ступления	1143081	1250189	1592025	107108	341836	109,37	127,34

Анализ динамики доходов бюджета Тамбовского муниципального округа за период с 2022 по 2024 годы, показывает устойчивую тенденцию к увеличению общего объема доходов. В 2023 году доходы бюджета выросли на 111376 тыс. рублей по сравнению с 2022 годом, что соответствует темпу прироста в 7,24 %. В 2024 году рост ускорился, достигнув 362270 тыс. рублей по сравнению с 2023 годом, а темп прироста составил 21,96 %. Данный прирост обусловлен как увеличением налоговых и неналоговых поступлений, так и ростом безвозмездных поступлений.

Рассмотрим более детально состав доходов бюджета. Налоговые доходы показывают стабильный рост в течение анализируемого периода. В 2023 году они увеличились на 55584 тыс. руб. или на 23,70 %, а в 2024 году еще на 53607 тыс. руб. или на 18,48 %, что свидетельствует об улучшении собираемости налогов и, о расширении налогооблагаемой базы на территории округа ввиду роста предприятий.

Неналоговые доходы, напротив, показали разнонаправленную динамику. В 2023 году наблюдается рост на 18076 тыс. руб. или на 19,72 %, однако в 2024 году произошло снижение на 33173 тыс. руб.

Безвозмездные поступления являются значительной составляющей бюджета Тамбовского муниципального округа. В 2023 году они увеличились на 107108 тыс. руб. или на 9,37 %, а в 2024 году увеличились еще на 341836 тыс. руб. или на 27,34 %. Увеличение безвозмездных поступлений свидетельствует об активной работе администрации округа по привлечению средств из вышестоящих бюджетов и иных источников финансирования.

В таблице 4 представлена структура доходов.

Таблица 4 – Анализ структуры доходов бюджета Тамбовского муниципального округа за 2022 – 2024 гг.

в процентах

Показатели	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Абсолютное изменение	
				2023 к 2022	2024 к 2023
Доходы всего, в том числе	100,00	100,00	100,00	0,00	0,00
- налоговые доходы	15,24	17,58	17,08	2,34	-0,50
- неналоговые доходы	5,96	6,65	3,81	0,69	-2,85
- безвозмездные поступления	74,29	75,77	79,11	1,48	3,35

Анализ структуры доходов бюджета Тамбовского муниципального округа показывает, что наибольшая доля в общей сумме доходов приходится на безвозмездные поступления.

В 2022 году их доля составляла 74,29 %, в 2023 году – 75,77 %, а в 2024 году – 79,11 %. Это подчеркивает зависимость бюджета от финансовой поддержки из вышестоящих бюджетов.

Доля налоговых доходов в общей структуре доходов бюджета также увеличивается, что свидетельствует об укреплении собственной доходной базы муниципального округа. В 2022 году доля налоговых доходов составляла 15,24 %, в 2023 году – 17,58 %, а в 2024 году – 17,08 %.

Доля неналоговых доходов в общей структуре доходов бюджета снижается. В 2022 году она составляла 5,96 %, в 2023 году – 6,65 %, а в 2024 году – 3,81 %.

Это указывает на необходимость пересмотра политики управления муниципальным имуществом и поиска новых источников неналоговых доходов.

Налог — обязательный, индивидуальный, безвозмездный платеж, перечисляемый в государственный бюджет и местные бюджеты в форме отчуждения денежных средств, принадлежащих налогоплательщикам, в целях финансового обеспечения деятельности государства и муниципальных образований. Обязательность уплаты физическими и юридическими лицами, ее индивидуальность и незаменимость отличают налоги от других обязательных платежей.

Принятие налогов в качестве финансовой гарантии деятельности государства и муниципалитетов возлагает на них ответственность за решение социальных проблем.

Анализ динамики налоговых доходов бюджета Тамбовского муниципального округа за период с 2022 по 2024 годы, демонстрирует устойчивый рост поступлений. Общий объем налоговых доходов увеличился с 234522 тыс. руб. в 2022 году до 343713 тыс. руб. в 2024 году.

Рассмотрим более подробно состав налоговых доходов Тамбовского муниципального округа за 2022 – 2024 гг. (таблица 5).

Таблица 5 – Анализ динамики налоговых доходов бюджета Тамбовского муниципального округа за 2022 – 2024 гг.

в тыс.руб.

Показатели	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Абсолютное изменение		Темп роста, %	
				2023 к 2022	2024 к 2023	2023 к 2022	2024 к 2023
Налоговые доходы всего	234522	290105	343713	55584	53607	123,70	118,48
Налоги на прибыль, доходы	177702	222763	247537	45060	24775	125,36	111,12
Налоги на товары (работы, услуги)	9930	10383	11197	453	814	104,57	107,84
Налоги на совокупный доход	42842	21097	41921	-21745	20824	49,24	198,71
Налоги на имущество	35803	33118	36751	-2685	3634	92,50	110,97
Государственная пошлина	4047	2745	6306	-1303	3561	67,82	229,75

Наибольший вклад в этот рост внесли налоги на прибыль и доходы, увеличившись на 45060 тыс. руб. в 2023 году по сравнению с 2022 годом и еще на 24775 тыс. руб. в 2024 году по сравнению с 2023 годом. Темп прироста этих налогов составил 25,36 % и 11,12 % соответственно.

Налоги на товары (работы, услуги) также показали положительную динамику, хотя и менее значительную, увеличившись на 453 тыс. руб. в 2023 году и на 814 тыс. руб. в 2024 году.

Налоги на совокупный доход снижаются в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 21745 тыс. руб., однако в 2024 году наблюдается их резкий рост на 20824 тыс. руб., что привело к значительному темпу прироста – 98,71 %.

Налоги на имущество также показали снижение в 2023 году, которое составило 685 тыс. руб., но в 2024 году они увеличились на 3634 тыс. руб.

Государственная пошлина также не имеет однозначной тенденции. В 2023 году происходит снижение на 1303 тыс. руб. и увеличивается в 2024 году на 3561 тыс. руб.

В таблице 6 представлена структура налоговых доходов.

Таблица 6 – Анализ структуры налоговых доходов бюджета Тамбовского муниципального округа за 2022 – 2024 гг.

в процентах

Показатели	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Абсолютное изменение	
				2023 к 2022	2024 к 2023
1	2	3	4	5	6
Налоговые доходы всего	100,00	100,00	100,00	0,00	0,00
Налоги на прибыль, доходы	75,77	76,79	72,02	1,01	-4,77
Налоги на товары (работы, услуги)	4,23	3,58	3,26	-0,65	-0,32
Налоги на совокупный доход	18,27	7,27	12,20	-11,00	4,92
Налоги на имущество	15,27	11,42	10,69	-3,85	-0,72
Государственная пошлина	1,73	0,95	1,83	-0,78	0,89

Анализ структуры налоговых доходов показал, что наибольшую долю в налоговых поступлениях составляют налоги на прибыль и доходы. В 2022 году их доля составляла 75,77 %, в 2023 году – 76,79 %, а в 2024 году – 72,02 %. Наблюдается небольшое увеличение доли в 2023 году и последующее снижение в 2024 году.

Доля налогов на товары (работы, услуги) снизилась с 4,23 % в 2022 году до 3,26 % в 2024 году.

Доля налогов на совокупный доход значительно снизилась в 2023 году (с 18,27 % до 7,27 %), но затем увеличилась в 2024 году до 12,20 %.

Доля налогов на имущество также снижалась на протяжении анализируе-

мого периода: с 15,27 % в 2022 году до 10,69 % в 2024 году.

Доля государственной пошлины незначительно изменилась – снизилась в 2023 году и увеличилась в 2024 году, но в целом остается на низком уровне.

Расходы бюджета — это расходы, определяемые на основе бюджетной классификации.

Расходы бюджета направляются на финансирование текущих, инвестиционных, инновационных и иных расходов в пределах утвержденных бюджетных ассигнований в соответствии с соответствующей бюджетной классификацией.

Анализ динамики расходов бюджета Тамбовского муниципального округа представлен в таблице 7.

Таблица 7 – Анализ динамики расходов бюджета Тамбовского муниципального округа за 2022 – 2024 гг.¹⁹

в тыс.руб.

Показатели	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Абсолютное изменение		Темп роста, %	
				2023 к 2022	2024 к 2023	2023 к 2022	2024 к 2023
Расходы всего, в том числе:	1542137	1684046	2041995	141909	357949	109,20	121,26
- общегосударственные вопросы	216423	217592	229016	1170	11423	100,54	105,25
- национальная оборона	3173	2114	2492	-1060	378	66,60	117,90
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность	8547	13577	12031	5030	-1545	158,85	88,62
- национальная экономика	127724	80684	57102	-47040	-23582	63,17	70,77
- жилищно-коммунальное хозяйство	196687	283006	198162	86319	-84844	143,89	70,02
- охрана окружающей среды	0	961	450	961	-511	-	46,85
- образование	776456	812259	1116022	35803	303763	104,61	137,40
- культура, кинематография	139244	193554	187439	54310	-6115	139,00	96,84
- здравоохранение	625	625	625	0	0	100,00	100,01
- социальная политика	45356	48205	70119	2849	21915	106,28	145,46
- физическая культура	26252	28741	164415	2488	135674	109,48	572,06
- СМИ	1650	2728	2585	1078	-143	165,36	94,75

¹⁹ Отчетность (финансы) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tambr.amurobl.ru/pages/deyat/mun-fin/fin-otch/> (дата обращения: 05.04.2025).

- обслуживание государственного (муниципального) долга	0	0	1536	0	1536	-	-
--	---	---	------	---	------	---	---

Общий объем расходов бюджета Тамбовского муниципального округа увеличился с 1542137 тыс. руб. в 2022 году до 2041995 тыс. руб. в 2024 году, что свидетельствует о росте бюджетных ассигнований на 32,41 %.

Расходы на общегосударственные вопросы показывают умеренный рост, увеличившись на 1170 тыс. руб. в 2023 году и на 11423 тыс. руб. в 2024 году. Это связано с увеличением расходов на содержание органов местного самоуправления, обеспечение их деятельности, а также на проведение выборов и референдумов. Расходы на национальную оборону, напротив, сократились в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 1060 тыс. руб., однако в 2024 году наблюдается их увеличение на 378 тыс. руб. или 17,90 %. Данная динамика обусловлена изменениями в военно-политической обстановке и необходимостью укрепления обороноспособности округа.

Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность увеличились в 2023 году на 5030 тыс. руб. или 58,85 %, что свидетельствует об усилении мер по борьбе с преступностью и обеспечению общественной безопасности.

Однако в 2024 году наблюдается снижение расходов по данному направлению на 1545 тыс. руб. или 11,38 %. Расходы на национальную экономику сократились на 47040 тыс. руб. и 23582 тыс. руб. в 2023 и 2024 годах соответственно, что обусловлено перераспределением бюджетных средств в пользу других приоритетных направлений, таких как образование и социальная политика.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство не имеют постоянной тенденции, увеличившись в 2023 году на 86319 тыс. руб., а затем снизившись в 2024 году на 84844 тыс. руб.

Данная динамика обусловлена реализацией крупных инфраструктурных проектов в сфере ЖКХ, а также изменениями в тарифах на коммунальные услу-

ги. Расходы на охрану окружающей среды остаются незначительными, что свидетельствует о недостаточном внимании к вопросам экологической безопасности в округе.

Образование является одним из приоритетных направлений бюджетной политики Тамбовского муниципального округа. Расходы на образование увеличились на 35803 тыс. руб. в 2023 году и на 303763 тыс. руб. в 2024 году, что связано с повышением заработной платы педагогических работников, а также с реализацией программ модернизации системы образования.

Расходы на здравоохранение остаются стабильными, что свидетельствует о сохранении объемов финансирования данной отрасли на прежнем уровне. Расходы на социальную политику увеличились за анализируемый период на 2849 тыс. руб. и на 21915 тыс. руб., что связано с увеличением числа получателей социальных выплат, повышением размера социальных пособий, а также с реализацией программ социальной поддержки населения. Расходы на физическую культуру показывают значительный рост в 2024 году – 135674 тыс. руб. или 472,06 %, что связано со строительством новых спортивных объектов, проведением спортивных мероприятий, а также с популяризацией здорового образа жизни.

Расходы на СМИ увеличились в 2023 году на 1078 тыс. руб., что обусловлено расширением информационного пространства округа, поддержкой местных СМИ, а также с проведением информационных кампаний. В 2024 году впервые появились расходы на обслуживание государственного (муниципального) долга в размере 1536 тыс. руб., что связано с привлечением кредитных средств для финансирования дефицита бюджета.

В таблице 8 отражена структура расходов.
Таблица 8 – Анализ структуры расходов бюджета Тамбовского муниципального округа за 2022 – 2024 гг.

в процентах

Показатели	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Абсолютное изменение
------------	---------	---------	---------	----------------------

				2023 к 2022	2024 к 2023
Расходы всего, в том числе:	100,00	100,00	100,00	0,00	0,00
- общегосударственные вопросы	14,03	12,92	11,22	-1,11	-1,71
- национальная оборона	0,21	0,13	0,12	-0,08	0,00
- национальная безопасность и право- охранительная деятельность	0,55	0,81	0,59	0,25	-0,22
- национальная экономика	8,28	4,79	2,80	-3,49	-1,99
- жилищно-коммунальное хозяйство	12,75	16,81	9,70	4,05	-7,10
- охрана окружающей среды	0,00	0,06	0,02	0,06	-0,04
- образование	50,35	48,23	54,65	-2,12	6,42
- культура, кинематография	9,03	11,49	9,18	2,46	-2,31
- здравоохранение	0,04	0,04	0,03	0,00	-0,01
- социальная политика	2,94	2,86	3,43	-0,08	0,57
- физическая культура	1,70	1,71	8,05	0,00	6,35
- СМИ	0,11	0,16	0,13	0,06	-0,04
- обслуживание государственного (му- ниципального) долга	0,00	0,00	0,08	0,00	0,08

В последние годы одним из основных направлений бюджетно-налоговой политики определено проведение реформ, направленных на совершенствование структуры управления и повышение эффективности системы управления расходами бюджета Тамбовского муниципального округа.

Наиболее заметное снижение доли расходов наблюдается по направлению «национальная экономика». Сокращение финансирования с 8,28 % в 2022 году до 2,80 % в 2024 году, с абсолютным изменением, может свидетельствовать о пересмотре приоритетов в экономической политике округа или о привлечении внебюджетных средств для реализации соответствующих проектов. Сокращение финансирования общегосударственных вопросов с 14,03 % в 2022 году до 11,22 % в 2024 году говорит об оптимизации административных расходов.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства наблюдается разнонаправленная динамика. В 2023 году доля расходов увеличилась на 4,05 % по сравнению с 2022 годом, достигнув 16,81 %, однако в 2024 году происходит существенное снижение – на 7,10 % до 9,70 %, что связано с реализацией крупных инфраструктурных проектов в 2023 году и завершением финансирования этих проектов в 2024 году.

Наибольший рост доли расходов приходится на сферу образования и физической культуры. Расходы на образование увеличиваются с 50,35 % в 2022 году до 54,65 % в 2024 году. Финансирование физической культуры также показывает значительное увеличение с 1,70 % в 2022 году до 8,05 % в 2024 году. Из приведенных таблиц можно сделать вывод, что большая часть расходов на физическую культуру обеспечивается за счет бюджета Тамбовского муниципального округа.

В 2024 году статья расходов на физическую культуру увеличилась в 6,35 раз по сравнению с 2023 годом.

В 2024 году в Тамбовском муниципальном округе реализовывалось 13 муниципальных программ. Оценим финансирование муниципальных программ и их исполнение (таблица 9).

Таблица 9 – Исполнение муниципальных программ в Тамбовском муниципальном округе за 2024 год

в тыс.руб.

Наименование муниципальной программы	План	Фактически профинансировано	Фактически исполнено	% исполнения
1	2	3	4	5
Повышение эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным долгом в Тамбовском муниципальном округе	16428,94	15430,56	15430,56	93,92
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тамбовском муниципальном округе	6131,56	6109,37	6109,37	99,64
Комплексное развитие сельских территорий в Тамбовском муниципальном округе	2493,42	2493,42	2493,42	100,00
Обеспечение доступным и качественным жильем населения в Тамбовском муниципальном округе	2468,84	2468,84	2468,84	100,00
Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в Тамбовском муниципальном округе	54543,05	54278,71	54278,71	99,52
Экономическое развитие и инновационная экономика в Тамбовском муниципальном округе	1418,84	1413,84	1413,84	99,65
Повышение эффективности использования муниципального имущества в Тамбовском муниципальном округе	14313,73	14169,29	14169,29	98,99

Развитие и сохранение культуры и искусства в Тамбовском муниципальном округе	248343,53	234545,31	234545,31	94,44
Развитие образования в Тамбовском муниципальном округе	561460,08	526588,31	526588,31	93,79
Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Тамбовском муниципальном округе	160139,22	158985,04	158985,04	99,28
Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности населения в Тамбовском муниципальном округе	5749,86	5707,89	5707,89	99,27
Развитие транспортного комплекса в Тамбовском муниципальном округе	48546,02	46148,99	46148,99	95,06
Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности, благоустройство территорий в Тамбовском муниципальном округе	90335,2	86205,18	86205,18	95,43
Итого	1212372,29	1154544,75	1154544,75	95,23

Представим на рисунке 3 объем финансирования по муниципальным программам.



Рисунок 3 - Объем финансирования по муниципальным программам

В объеме 95 % и выше от фактического финансирования средства освоены по программам.

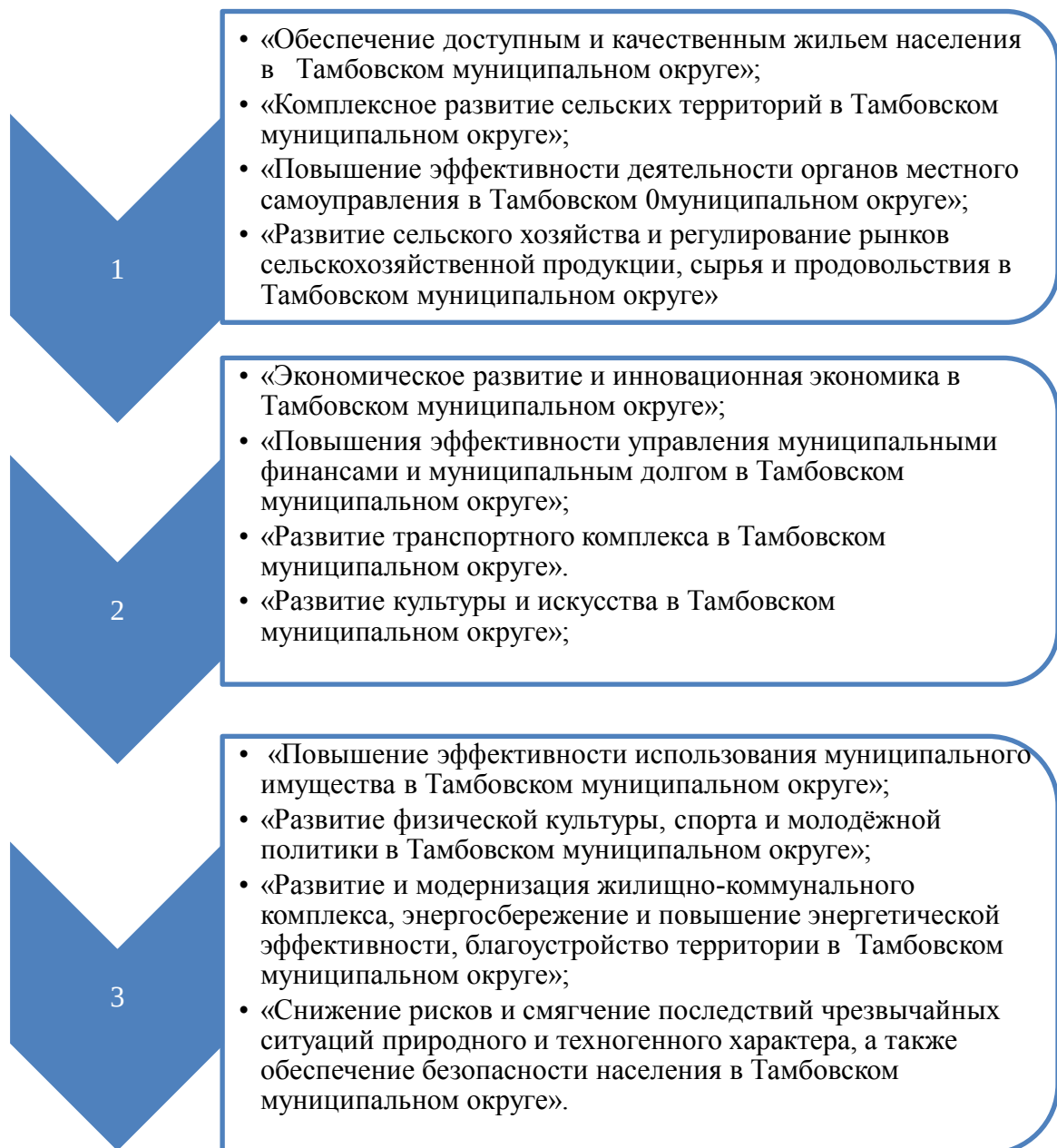


Рисунок 4 – Программы освоенные 95 %

В объеме от 90 до 95 % от фактического финансирования средства освоены по программам:

«Развитие образования в Тамбовском муниципальном округе».

В объеме от 80 до 90 % от фактического финансирования средства освоены по программам – 0.

Проведем оценку внутренней и внешней среды на влияние формирования и исполнения местного бюджета в таблице 10.

Таблица 10 - SWOT – анализ формирования и исполнения бюджета в Тамбовском муниципальном округе

Сильные стороны	Слабые стороны
Благоприятные климатические условия и плодородные почвы способствуют развитию растениеводства (соя, зерновые) и животноводства в округе Потенциал для расширения сельскохозяйственного производства и привлечения инвестиций в агропромышленный комплекс (210,8 тыс.га сельхозугодий). Возможность доступа к рынкам сбыта и инфраструктуре Благовещенска. Хотя наблюдается отток населения, округ может располагает рабочей силой для развития сельского хозяйства и других отраслей. Потенциал для развития сельского туризма	Уменьшение численности населения и трудовых ресурсов с 21 % в 2023 году до 20 % в 2024 году, старение населения. Ограниченный доступ к качественным услугам и товарам. Проблемы с дорогами, связью, коммунальными услугами. Ограниченные возможности для развития новых предприятий и модернизации существующих. Сложности с привлечением и удержанием специалистов в медицине, образовании и других сферах.
Возможности	Угрозы
Создание туристических маршрутов, развитие сельских гостевых домов. Модернизация сельскохозяйственного производства, развитие перерабатывающей промышленности. Поддержка предпринимательских инициатив, создание рабочих мест. Возможность получения финансирования на развитие инфраструктуры и социальной сферы. Улучшение доступа к информации и услугам, повышение эффективности управления.	Конкуренция со стороны других муниципальных образований, например Благовещенский район Сложности сбыта сельскохозяйственной продукции в период санкций против РФ Риски засухи, наводнений и других природных катаклизмов так как Тамбовский муниципальный округ находится на юго-западе Зейско-Буреинской равнины. Нестабильность экономической ситуации: Влияние на уровень доходов населения и инвестиционную активность. Дальнейший отток населения, старение. Ограниченные возможности для финансирования социальных программ и развития инфраструктуры.

Таким образом, одной из главных сильных сторон развития Тамбовского муниципального округа является сельское хозяйство, при этом со стороны Администрации идет недостаточная поддержка сельхозпроизводителей. Для повышения собираемости бюджета необходимо развивать поддержку для сельского хозяйства.

PEST – анализ в Тамбовского муниципального округа а таблице 11.

Таблица 11 - PEST – анализ в Тамбовского муниципального округа

Политические факторы (Political):	Экономические факторы (Economic):
Субсидии, льготы, поддержка сельхозпроизводителей могут повысить прирост инвесторов в округ Стратегии развития Амурской области, приоритетные направления развития Тамбовского округа. Эффективность работы местной администрации, уровень коррупции могут снизить доходы бюджета Тамбовского муниципального округа .	Рост бюджета оказывает влияние на доступность рабочей силы и уровень доходов населения. Приток инвестиций, развитие бизнеса могут повысить доходы бюджета. Влияние мировых и региональных цен на доходы сельхозпроизводителей повысят доходы бюджета за счет налогов Уровень инфляция влияет на покупательскую способность населения
Социальные факторы (Social):	Технологические факторы (Technological):
Численность населения, возрастная структура, миграционные процессы снижают доходы в бюджет округа Качество образования, доступность образовательных услуг. Доходы, жилищные условия, доступ к социальным услугам.	Доступ к интернету, использование информационных технологий в сельском хозяйстве и других отраслях. Использование современной техники и технологий в сельхозпроизводстве. Поддержка инновационных проектов в округе. Возможности внедрения новых технологий в различных сферах.

Таким образом, экономические факторы оказывают сильное влияние на экономическое развития Тамбовского муниципального округа, такие как уровень инфляции, влияния санкций и мировых цен на доходы сельхозпроизводителей в округе, соответственно если их доход снижается поступление налогов от организаций падает, и это отражается на доходах бюджета. Необходимо снизить безработицу в округе, так как это увеличивает расходы бюджета и снижает доходы.

2.3 Влияние формирования и исполнения бюджета на экономическую безопасность Тамбовского муниципального округа

Главной целью реализации бюджетно-налоговой политики в Тамбовском муниципальном округе должно стать достижение экономического роста за счет обеспечения стабильности макроэкономических показателей в регионе, укрепления финансовой дисциплины, совершенствования составления и исполнения бюджета, повышения уровня занятости, усиления финансовой поддержки мало-

го и среднего бизнеса.

В соответствии с бюджетным законодательством все виды бюджетов, входящие в бюджетно-налоговую систему, должны иметь стабильный и постоянно поступающий источник доходов. Поэтому доходы, поступающие в государственный бюджет, распределяются между бюджетными округами на основе законодательства. Для этого определяется необходимый объем финансовых ресурсов для социально-экономического развития каждого региона, обеспечивая бюджетные округа необходимым источником доходов.

Роль доходов бюджета в социально-экономических процессах незаменима. Бюджет выражает отношения муниципального округа с отдельными предприятиями, организациями, ведомствами и объединениями, вновь образованными юридическими и физическими лицами, населением. В результате перехода к новой экономической системе обновлены отношения между бюджетом и производственными отраслями, изменены объемы и направления бюджетных инвестиций, связанных с деятельностью предпринимательства и других субъектов рынка.

В целом налоговая система в муниципальном округе кардинально усовершенствована и принимаются меры по ее приведению в соответствие со стандартами. За этот период проделана большая работа по увеличению доходов бюджета в соответствии со структурой ВРП и отраслевой структурой, существенному повышению коэффициента обеспечения поступления потенциальных доходов в бюджет, упрощению уплаты налогов, снижению налоговых ставок, совершенствованию структуры органов по сбору налогов, созданию налоговой среды, обеспечивающей расширение предпринимательской активности.

Бюджет, как основной финансовый план муниципального образования, играет важную роль в определении его финансового состояния. Формирование и исполнение бюджета Тамбовского муниципального округа оказывает непосредственное влияние на возникновение дефицита или профицита. Подходы к планированию доходов и расходов, эффективность распределения бюджетных

средств и качество контроля за исполнением бюджета являются определяющими факторами.

Определим сбалансированность бюджета Тамбовского муниципального округа (таблица 12).

Таблица 12 – Сбалансированность бюджета Тамбовского муниципального округа

в тыс.руб.

Показатели	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Абсолютное изменение		Темп роста, %	
				2023 к 2022	2024 к 2023	2023 к 2022	2024 к 2023
Муниципальный долг	56490	81242	44061	24752	-37181	143,82	54,23
Доходы всего	1538666	1650042	2012312	111376	362270	107,24	121,96
Расходы всего, в том числе:	1542137	1684046	2041995	141909	357949	109,20	121,26
Дефицит	-3471	-34004	-29683	-30533	4321	979,57	87,29
Уровень дефицита бюджета	-0,0022	-0,02	-0,014	-0,0178	0,006	909,09	70,00
Уровень долговой нагрузки субъекта РФ (долг/доходы)	0,037	0,049	0,021	0,012	-0,028	132,43	42,86

Как видно из нижеприведенной таблицы, размер дефицита бюджета в 2024 году уменьшается. Фактический размер дефицита бюджета за последние годы составил в 2022 году 3471 тыс.руб.; 34004 в 2023 году; 29683 в 2024 году. Основной причиной стало увеличение расходов бюджета.

Бюджет Тамбовского муниципального округа за рассматриваемый период оставался дефицитным. В 2022 году дефицит составил 3471 тыс. руб., в 2023 году он резко возрос до 34004 тыс. руб., а в 2024 году несколько снизился, составив 29683 тыс. руб. Резкий скачок дефицита в 2023 году объясняется опережающим ростом расходов по сравнению с доходами (109,20 % против 107,24 %).

В 2024 году, при сохраняющемся превышении темпов роста расходов над доходами (121,26 % против 121,96 %), наблюдается тенденция к снижению де-

фицита. Темп роста дефицита в 2023 году по отношению к 2022 году составил 979,57 %, что свидетельствует о значительном увеличении дефицита бюджета. В 2024 году по отношению к 2023 году наблюдается снижение дефицита на 12,71 %.

В таблице 13 представлены источники покрытия дефицита.

Таблица 13 – Источники покрытия дефицита бюджета Тамбовского муниципального округа

Показатели	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Абсолютное изменение		Темп роста, %	
				2023 к 2022	2024 к 2023	2023 к 2022	2024 к 2023
Источники внешнего финансирования	3471	34004	5683	30533	-28321	979,66	16,71
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0	0	24000	0	24000	-	-
Итого	3471	34004	29683	30533	-4321	979,66	87,29

Для покрытия дефицита бюджета Тамбовский муниципальный округ использует источники внешнего финансирования. В 2022 году объем привлеченных средств составил 3471 тыс. руб., в 2023 году он увеличился до 34004 тыс. руб., а в 2024 году снизился до 5683 тыс. руб.

Резкое увеличение внешнего финансирования в 2023 году соответствует значительному росту дефицита бюджета в этом году. В 2024 году, несмотря на некоторое снижение дефицита, округ привлек кредиты кредитных организаций в размере 24000 тыс. руб., что указывает на диверсификацию источников покрытия дефицита.

Темп роста внешнего финансирования в 2023 году по отношению к 2022 году составил 979,66 %, что отражает пропорциональное увеличение дефицита бюджета. В 2024 году по отношению к 2023 году наблюдается значительное снижение объема внешнего финансирования (темп роста 16,71 %) за счет привлечения кредитных средств. В целом, анализ данных свидетельствует о возрастающей потребности Тамбовского муниципального округа во внешнем фи-

нансировании для покрытия дефицита бюджета, особенно в 2023 году, и о постепенном переходе к использованию кредитных ресурсов.

Для того, чтобы оценить причины сложившегося дефицита, составим таблицу 14, в которой приведем сравнение утвержденных лимитов доходов и расходов и фактически профинансированных.

Таблица 14 – Сравнение утвержденных лимитов доходов и расходов и фактически профинансированных

Наименование муниципальной программы	Утверждено	Исполнено	% исполнения
2022			
Доходы всего, в том числе:	1647304	1538666	93,41
Налоговые и неналоговые	460844	326194	70,78
Безвозмездные поступления	1186460	1143081	96,34
Расходы всего	1668383	1542137	92,43
2023			
Доходы всего, в том числе:	1679618	1650042	98,24
Налоговые и неналоговые	423339	399853	94,45
Безвозмездные поступления	1256279	1250189	99,52
Расходы всего	1760860	1684046	95,64
2024			
Доходы всего, в том числе:	2063767	2012312	97,51
Налоговые и неналоговые	467885	420287	89,83
Безвозмездные поступления	1595882	1592025	99,76
Расходы всего	2107829	2041995	96,88

В 2022 году общие доходы, утвержденные на уровне 1647304 тыс. руб., были исполнены на 93,41 %, составив 1538666 тыс. руб. Налоговые и неналоговые поступления показали исполнение в 70,78 %, достигнув 326194 тыс. руб. из утвержденных 460844 тыс. руб. Безвозмездные поступления продемонстрировали более высокий уровень исполнения – 96,34 %, составив 1143081 тыс. руб. при утвержденном лимите в 1186460 тыс. руб. Общие расходы составили 1542137 тыс. руб., что соответствует 92,43 % от утвержденной суммы в 1668383 тыс. руб. В 2023 году наблюдается улучшение показателей исполнения бюджета. Общие доходы исполнены на 98,24 %, достигнув 1650042 тыс. руб. из утвержденных 1679618 тыс. руб. Налоговые и неналоговые поступления также

улучшили свои показатели, достигнув 94,45 % исполнения (399853 тыс. руб. из 423339 тыс. руб.). Безвозмездные поступления приблизились к полному исполнению, составив 99,52 % (1250189 тыс. руб. из 1256279 тыс. руб.). Расходы бюджета исполнены на 95,64 %, составив 1684046 тыс. руб. из утвержденных 1760860 тыс. руб.

В 2024 году тенденция к увеличению эффективности исполнения бюджета сохраняется. Общие доходы исполнены на 97,51 %, составив 2012312 единиц из утвержденных 2063767 тыс. руб. Исполнение по налоговым и неналоговым поступлениям составило 89,83 % (420287 тыс. руб. из 467885 тыс. руб.). Безвозмездные поступления продемонстрировали почти полное исполнение, достигнув 99,76 % (1592025 тыс. руб. из 1595882 тыс. руб.). Общие расходы исполнены на 96,88 %, составив 2041995 единиц из утвержденных 2107829 тыс. руб. Проведем оценку экономической безопасности Тамбовского муниципального округа по методике интегрального показателя экономической безопасности, разработанного М.А. Богатых и М.С. Сюпова.

Методику представим в на рисунке 5.

Для расчета интегрального показателя воспользуемся формулой, предложенной М.А. Богатых и М.С. Сюпова.

$$U_p = \sum k_i * \frac{x_i^{\text{факт}}}{x_i^{\text{норм}}},$$

где $x_i^{\text{факт}}$ - фактический показатель региона за i-тый период времени;

- $x_i^{\text{норм}}$ - нормативный показатель региона за i-тый период времени;
- k_i - весовой коэффициент i-го частного индикатора.

$$\text{Общий } U_p = U_p \times 100 \%$$

Градация уровня безопасности по формуле:

- 9,49 и ниже – критическая;
- 0,5-0,69 – критическая;
- 0,7-0,99 – низкая;
- 1,00-1,04 – нормальная;
- 1,05 и выше – высокая.

Рисунок 5 - Расчет интегрального показателя по методике М.А. Богатых и М.С. Сюпова.

Данные для расчета интегрального показателя экономической безопасности Тамбовский муниципальный округ приведем в таблице 15.

Таблица 15 – Данные для расчета интегрального показателя экономической безопасности Тамбовский муниципальный округ

	2021	2022	2023	2024
ВРП,млрд.руб.	548	603	793	838
Темп экономического роста ВРП, %	-	603/548 x 100 % =110	793/603x 100 % =131,5	838/793 x 100 % =105,6
Инвестиции, млрд.		2,4	1,7	1,9
Доля инвестиций в ВРП, %		2,4/603 x 100 % = 0,40	1,7/793 x 100 % =0,2	1,9/838 x 100 % = 0,23
Уровень безработицы, %		1,8	1,2	2,1
Годовой индекс потребительских цен (ИПЦ), %		112,26	108,30	105,55
Доходы населения	48012	55101	61765	71069,5
Темп роста реальных доходов населения		55101/48012 = 114,77	61765/55101 =112,09	71069,5/61765=115,06

Дефицит, тыс.руб.		-3471	-34004	-29683
Расходы всего, млн.руб.		1542137	1684046	2041995
Уровень дефицита /профицита бюджета		-3471/1542137 = -0,0022	-34004/1684046 = -0,02	-29683/2041995 = -0,014
Муниципальный долг, млн.руб.		56490	81242	44061
Доходы всего, млн.руб.		1538666	1650042	2012312
Уровень долговой нагрузки субъекта РФ,% (долг/доходы)		56490/1538666 x 100 % =3,7	81242/1659942 = 4,9	44061/2012312 = 2,1

Представим расчет интегрального показателя экономической безопасности Тамбовский муниципальный округ в таблице 16.

Таблица 16 – Расчет интегрального показателя экономической безопасности Тамбовский муниципальный округ

Показатель	Год	Значение	Пороговое значение	Относительные показатели	Кэф-фициент весомости	Показатели
1	2	3	4	5	6	7
Темп экономического роста ВРП	2022	110	$\geq 104,0$ %, уменьшение снижает экономическую безопасность	1,06	0,1	0,106
	2023	131,5		1,26		0,126
	2024	105,6		1,01		0,101
Доля инвестиций в ВРП, %	2022	0,4	Не менее 25 %	0,016	0,15	0,002
	2023	0,2		0,008		0,001
	2024	0,23		0,009		0,001

Продолжение таблицы 16

1	2	3	4	5	6	7
Уровень безработицы	2022	1,8	$\leq 6,0$ % в год превышение снижает экономическую безопасность	0,3	0,1	0,03
	2023	1,2		0,2		0,02
	2024	2,1		0,35		0,035
Годовой индекс потребительских цен (ИПЦ), %	2022	112,26	$\leq 110\%$ превышение снижает экономическую безопасность	1,02	0,1	0,102
	2023	108,30		1,01		0,101
	2024	105,55		0,95		0,095
Темп роста реальных доходов населения	2022	114,77	≥ 105 %	1,09	0,2	0,218
	2023	112,09	уменьшение снижает экономическую безопасность	1,007		0,214
	2024	115,06		1,09		0,218
Уровень дефицита бюджета, %	2022	0,0022	$\leq 10\%$ в течение одного года;	0,00022	0,2	0,00004

	2023	0,02	превышение снижает экономическую безопасность	0,002		0,0004
	2024	0,014		0,0014		0,00028
Уровень долговой нагрузки субъекта РФ, %	2022	3,7	$\leq 25\%$ в течение одного года превышение снижает экономическую безопасность	0,148	0,15	0,022
	2023	4,9		0,196		0,029
	2024	2,1		0,084		0,012
Интегральный показатель экономической безопасности Тамбовского муниципального округа, %	2022					0,480044
	2023					0,4954
	2024					0,468

Проведя оценку интегрального показателя экономической безопасности тамбовского муниципального округа выявили, что экономическая безопасность 2022-го по 2024-й снизилась. Данное снижение была спровоцирована за счёт отрицательного уровня дефицита бюджета, что повлияло на годовой индекс потребительских цен снизив его, кроме этого вырос уровень долговой нагрузки на муниципальное образование. Необходимо повысить доходы муниципального образования с целью снижения дефицита бюджета.

Таким образом, к основным проблемам формирования стабильной экономической безопасности Тамбовском муниципальном округе относятся: нехватка собственных средств в доходах бюджета; низкая доля местных налогов в доходах бюджета Тамбовском муниципальном округе; низкий процент исполнения плановых показателей доходов бюджета Тамбовском муниципальном округе; наличие высокого дефицита Тамбовском муниципальном округе; плохая сбалансированность бюджета.

По результатам проведенного анализа выявлены следующие проблемы:

- низкая собираемость налоговых и неналоговых доходов;
- наличие выпадающих доходов;
- неустойчивость бюджета, связанная с небольшой долей собственных доходов в общей структуре доходов бюджета;
- несоответствие доходных и расходных полномочий;

- нецелевое использование бюджетных средств.

Для решения этих проблем можно предложить следующие направления совершенствования бюджета и межбюджетных отношений:

- повысить собираемость налоговых и неналоговых доходов, проводить работу с недоимщиками; - упорядочить систему предоставляемых льгот налогоплательщикам;
- отчисления налогов в местный бюджет должны носить постоянный характер;
- привести в соответствие доходные и расходные полномочия;
- повысить устойчивость местного бюджета за счет дополнительных источников дохода.

3 ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО ФОРМИРОВАНИЮ И ИСПОЛНЕНИЮ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА КАК ФАКТОРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТАМБОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

3.1 Предложения по повышению эффективности формирования и исполнения местного бюджета Тамбовского муниципального округа

Бюджет Тамбовского муниципального округа формируется на основе порядка его формирования с помощью налоговых и неналоговых доходов. Поступление доходов в бюджет включает описание отдельных этапов составления бюджета и примерные сроки выполнения этих этапов.

Порядок принятия бюджета местного самоуправления и его содержание определены в Решение О бюджете Тамбовского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (актуальная редакция от 09.12.2024). Решение налагает на муниципальные органы власти ряд обязательств. Управление обязано в соответствующем решении определить порядок, сроки и обязанности организационных подразделений в ходе работы над проектом бюджета, необходимую степень детализации пояснений и дополнительных информационных материалов, которые глава округа должен представить вместе с проектом постановления о бюджете.

Проверка поступивших средств, полученных из бюджетных резервов, показала, что они использованы не в соответствии с целевым назначением. Однако было установлено, что Управление Тамбовского муниципального округа неправильно рассчитало потребность в дотациях для органов местного самоуправления, что привело к завышению средств, полученных из целевых резервов. Расходы по остальным экономическим группам муниципальных программ были реализованы не в соответствии с планом.

Порядок работы над проектом бюджета может также включать: порядок согласования проекта с учреждениями, организациями, субъектами и гражданами путем проведения опросов, встреч мэра с указанными лицами, субъектами и т.п.; эти консультации не ограничивают окончательные решения правления и совета; информирование руководства (в ходе работы над бюджетом) структурными подразделениями органов местного самоуправления о поступивших в эти подразделения заявлениях, мнениях, ходатайствах и т.п. в связи с реализацией задач местного самоуправления и бюджета. Дополнительным элементом проекта постановления о бюджете являются пояснения, без которых и советники, и жители не смогут понять доходы и расходы, включенные в проект бюджета. Пояснения должны включать описание каждого пункта (включая его правовую основу, метод расчета). Каждая статья расходов должна быть обоснована в пояснении и сопоставлена с расходами, понесенными в предыдущем году.

Порядок работы над проектом бюджета может также включать: порядок согласования проекта с учреждениями, организациями, субъектами и гражданами путем проведения опросов, встреч мэра с указанными лицами, субъектами и т.п.; эти консультации не ограничивают окончательные решения правления и совета; информирование руководства (в ходе работы над бюджетом) структурными подразделениями органов местного самоуправления о поступивших в эти подразделения заявлениях, мнениях, ходатайствах и т.п. в связи с реализацией задач местного самоуправления и бюджета. Дополнительным элементом проекта постановления о бюджете являются пояснения, без которых и советники, и жители не смогут понять доходы и расходы, включенные в проект бюджета. Пояснения должны включать описание каждого пункта (включая его правовую основу, метод расчета). Каждая статья расходов должна быть обоснована в пояснении и сопоставлена с расходами, понесенными в предыдущем году.

Процесс создания проекта бюджета — лучший момент для внедрения решений, связанных с привлечением жителей к выражению своих предпочтений относительно бюджета на следующий год.

Процесс создания проекта бюджета состоит из:

- принятия экономических данных для бюджета на следующий год и определения основных параметров государственных услуг, предоставляемых за счет бюджета;
- разработки планов материальных задач, реализуемых за счет бюджетных средств (включая новые задачи), и проектов планов доходов и расходов (включая инвестиции и многолетние программы) и оценки их финансовых последствий вместе с обоснованием;
- предварительное распределение сумм доходов и расходов по отдельным задачам и установление лимитов этих расходов;
- составление смет по отдельным задачам или департаментам в рамках подготовки проекта бюджета местного самоуправления и представление его на утверждение совету;

- обсуждение совета и принятие им решения по проекту.

Доходы бюджета в части Тамбовского муниципального округа были использованы меньше, т.е. на 2,49 % меньше запланированного. Исполнение доходной части бюджета в Тамбовского муниципального округа не превысило запланированное на 2,49 %. Получение более низких доходов, чем планировалось, было обусловлено обстоятельствами, которые невозможно было предусмотреть на этапе планирования.

Проверка доходов Управления Тамбовского муниципального округа за 2024 год показал, что они определены правильно и своевременно. Однако соответствующее поступление безвозмездных и налоговых доходов не было достигнуто по запланированному плану, что и снизило доходы.

Расходы бюджета в части исполнения 100/96,88 и в Тамбовском муниципальном округе не были выполнены в соответствии с планом тоже. По результатам проверки 3,12 % от общей суммы дотаций, предоставленных органам местного самоуправления, установлено, что они были не правильно распределены и перечислены. Проверенные бюджетные ассигнования оказались не достаточными для реализации всех запланированных задач.

Проведенный анализ формирования бюджета Тамбовского муниципального округа в основном на протяжении исследуемого периода бюджет исполняется с дефицитом, т.е. расходы превышают доходы бюджета, это является отрицательной тенденцией.

Соотношение доходов и расходов бюджета Тамбовского муниципального округ рассмотрим на рисунке 6.

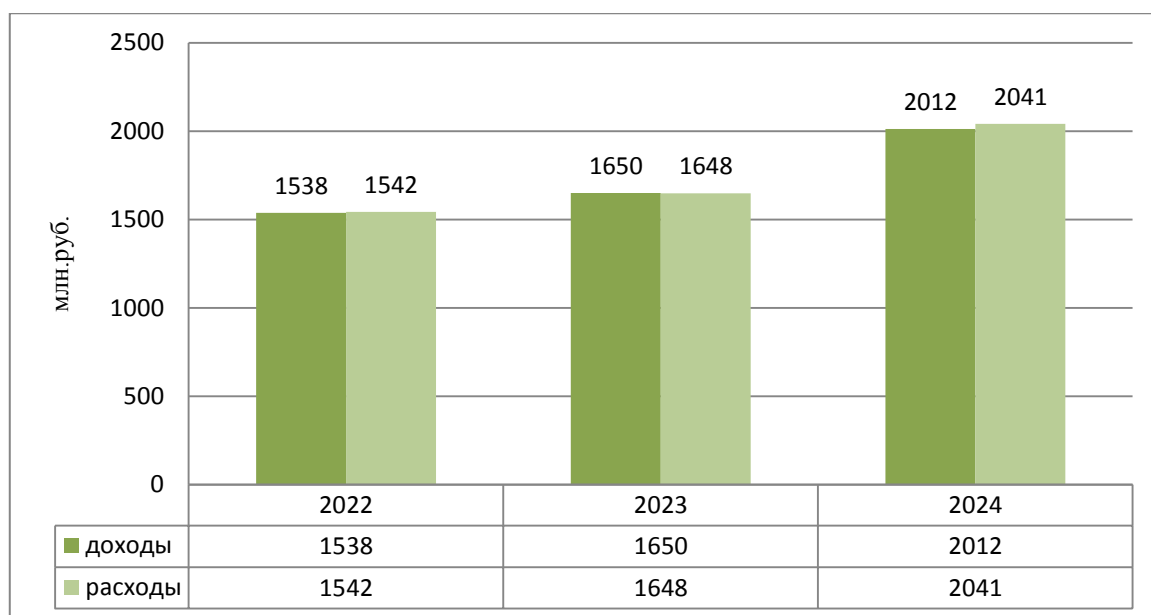


Рисунок 6 - Соотношение доходов и расходов бюджета Тамбовского муниципального округ

Основная часть доходов бюджета Тамбовского муниципального округ формируется за счет безвозмездных поступлений. Кроме того, снижается объем и удельный вес неналоговых доходов, что является отрицательной тенденцией. Наблюдается рост зависимости местного бюджета от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов, а следовательно снижение самостоятельности бюджета. Данные тенденции (снижение неналоговых доходов и рост зависимости от других бюджетов) оцениваются отрицательно.

Значительная доля финансовой помощи из вышестоящих бюджетов в доходах местного бюджета приводит к негативным последствиям, а в частности, снижается ответственность органов местного самоуправления в процессе решения вопросов местного значения, формируются условия для неэффективного использования перераспределяемых межбюджетных трансфертов. Также это приводит к снижению заинтересованности муниципального образования в части поиска внутренних источников доходов, появляется искушение увеличивать объем расходов и дефицит местного бюджета, что подтверждается российской бюджетной практикой. Соотношение темпов роста доходов и расходов

бюджета отражает финансовую гибкость - способность бюджета эффективно реагировать в финансовом плане на изменяющиеся внешние экономические условия, возможность самостоятельно приспосабливаться к неблагоприятным изменениям внешних условий. Рост расходов бюджета, не превышающий роста доходов, свидетельствует об оптимальной финансовой политике территориального субъекта, основанной на ограничении и контроле уровня расходов. Если же темп роста расходов выше доходов, то такая тенденция приводит к ухудшению сбалансированности бюджета, что негативно сказывается на способности обслуживать долговые обязательства и на долговой стабильности.

Рассмотрим темпы роста/снижения доходов бюджета Тамбовского муниципального округ за последние три года и представим результаты в таблице 17.

Таблица 17 - Темпы роста/снижения доходов бюджета в динамике за 2022-2024 гг.

Год	Объемов доходов (тыс.руб.)	Абсолютный прирост		Темп роста %	
		Базисный	Цепной	Базисный	Цепной
2022	1538666	-	-	100	100
2023	1650042	111376	111376	107,24	107,24
2024	2012312	362270	1858446	121,96	130,7

В 2023 году по сравнению с 2022 годом доходная часть возросла на 7,24 %. В 2024 году по сравнению с 2023 годом доходы бюджета повысились на 21,96 %. Если сравнивать доходы на начало и конец периода - наблюдается рост доходной части бюджета на 30,7 %.

Рассчитаем темпы роста/снижения расходов бюджета Тамбовского муниципального округ последние три года и представим результаты в таблице 18.

Таблица 18 - Темпы роста/снижения расходов бюджета в динамике за 2022-2024 гг.

Год	Объемов расходов (тыс.руб.)	Абсолютный прирост		Темп роста %	
		Базисный	Цепной	Базисный	Цепной
2022	1542137	-	-	100	100
2023	1684046	141909	141909	109,20	109,20
2024	2041995	357949	449858	121,26	132,41

В 2023 году по сравнению с 2022 годом расходная часть бюджета возросла на 9,20%. В 2023 году по сравнению с 2022 годом расходы бюджета увеличились в динамике на 21,26 %. Если сравнивать расходы на начало и конец периода - наблюдается увеличение расходной части бюджета на 32,41 %.

Сравнивая темпы роста доходов и расходов можно сказать следующее: на конец исследуемого периода отмечается увеличение и доходной и расходной части бюджета, при этом темпы роста доходов меньше темпов роста расходов, что и провоцирует дефицит бюджета Тамбовского муниципального округа.

Таблица 19 - Недостатки и мероприятия по их устранению

Существующие недостатки	Рекомендованные мероприятия	Проблема, для решения которой разработана задача
Дефицитный характер бюджета муниципального образования	Внедрение новой системы бюджетирования АИС «Финансы-Бюджет МО»	Внедрение новой системы бюджетирования подразумевает и обязательность оценки выполнения бюджетными учреждениями требуемых результатов, под достижение которых были выделены ассигнования из бюджета
Неравномерное расходование средств бюджета муниципального округа	Снижение расходов на развитие физической культуры и спорта	Рост расходов на финансирование строительства и реконструкции спортивных площадок, игрового поля, стадионов
слабая собственная доходная база (снижение налоговых поступлений в бюджет)	Поддержка развития малого бизнеса.	Недостаточная развитость инфраструктуры поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, недостаточный уровень профессиональной подготовки, недостаточная информированность субъектов малого и среднего предпринимательства по различным вопросам предпринимательской деятельности

Так для снижения дефицитного характера бюджета муниципального образования предлагается внедрение программы по слежению за поступлением доходов и расходов АИС «Финансы-Бюджет МО».

Так одним из способов повышения доходов является развитие предпринимательства в Тамбовском муниципальном округе.

Развитие предпринимательства в Тамбовском муниципальном округе в рамках применения системы стимулов и льгот для осуществления предпринимательской деятельности должно поддерживаться за счет Администрации. Необходимо разработать мероприятия предназначенные для активизации деятельности малых и средних предприятий.

Так на 2025 год в Тамбовском муниципальном округе действует программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Тамбовском районе до 2025 года». На основании данной программы к концу 2025 года число субъектов малого и среднего предпринимательства должно достичь 470 единиц. На данный момент 2024 г. на территории округа 263 МСП. Поэтому считаем необходимым на базе данной программы расширить меры по увеличению МСП.

Небольшие масштабы МСП в муниципальном округе и их чувствительность к изменениям рынка обуславливают необходимость большей муниципальной поддержки. Таким образом, МСП сталкиваются с трудностями в получении определенной информации, а также в доступе к ряду бизнес-услуг. Исследования показывают, что в МСП Тамбовском муниципальном округе пользуются услугами бизнес-консультаций гораздо реже, чем другие, что снижает их конкурентоспособность и устойчивость. Одной из основных причин этого является то, что МСП не проявляют особого интереса к консультационным услугам. Таким образом, некоторые субъекты МСП начинают свою деятельность, не имея представления о требованиях законодательства, рисках ведения бизнеса и текущей ситуации в секторе, что порой приводит к их неудачам. Одной из причин низкого интереса малых и средних предприятий к консалтинговым услугам является их неосведомленность об этом, а другой — сложность доступа к услугам бизнес-консалтинга.

В настоящее время различные государственные органы оказывают субъектам МСП различные услуги (включая консультационные услуги, продажи и другую поддержку) в рамках своих полномочий. Однако, исходя из меж-

дународного опыта, предоставление таких услуг субъектам МСП из единого центра создает для них лучшие возможности для более эффективного использования этих услуг и, следовательно, развития. Все это, а также создание централизованного агентства по делам МСП для обеспечения разделения политической и нормативной деятельности в секторе МСП, можно было бы рассмотреть.

Создание централизованного агентства по развитию МСП на базе Администрации Тамбовского муниципального округа.

Будет рассмотрен вопрос создания централизованного агентства по МСП в Администрации Тамбовского муниципального округа, и будут определены цели и миссия агентства, а также руководящие принципы.

Будут определены приоритеты деятельности агентства, краткосрочные и долгосрочные цели, разработаны необходимые механизмы финансирования его деятельности, рассмотрено обеспечение необходимыми ресурсами.

Администрация будет контролировать и оценивать деятельность агентства по поддержке малого и среднего предпринимательства в округе, устанавливать ежегодные целевые планы в начале года совместно с членами коллегиального органа агентства и контролировать выполнение этих целевых показателей. Администрация будет проводить ежегодные заседания с участием коллегиального органа и руководства Агентства по поддержке малого и среднего предпринимательства для обсуждения достижений, текущей деятельности и существующих проблем, а также для постановки новых целей на ближайшие годы.

Будут проведены встречи с частными учреждениями, международными организациями, образовательными учреждениями и другими заинтересованными сторонами для информирования представителей государственного и частного секторов о создании централизованного агентства по поддержке МСП, а также для обсуждения его роли и преимуществ.

Через официальные письма и государственные СМИ население Тамбовского муниципального округа будут проинформированы о создании агентства МСП и преимуществах, которые деятельность данного агентства принесет субъектам МСП, а также будут обсуждаться методы и механизмы сотрудничества агентства с субъектами МСП.

Будет создан веб-сайт Агентства по поддержке малого и среднего бизнеса, через который субъекты малого и среднего бизнеса будут информироваться о текущей деятельности, новостях и возможностях.

Агентство МСП будет состоять из постоянно действующих департаментов со стимулирующими функциями и подразделений, отвечающих за реализацию инициатив. Обе структуры будут подчиняться единому совету директоров.

Агентство будет оказывать предпринимателям различные бизнес-услуги и создавать доступ к необходимой информации. В Агентстве будет размещен центр, оказывающий услуги предпринимателям по принципу «одного окна», службы занятости, учебный центр и т.д. Агентство будет управлять онлайн-порталом для предоставления всех услуг, включая подачу заявок, обучение и возможности информационных технологий. В Агентстве при Администрации МСП будет работать информационный центр, где предприниматели смогут получить различную информацию, связанную с их бизнесом (например, правила получения лицензий и разрешений, доступные возможности кредитования, действующие в стране, предоставляемые ими услуги и т. д.).

В то же время там будут предоставляться услуги по обучению и образованию, а субъекты МСП смогут получить доступ к этим услугам бесплатно или по сниженным ценам.

В Агентстве будет создан специализированный банк, в котором будет собираться информация о различных квалифицированных кадрах. Эту базу данных смогут бесплатно использовать как представители малого и среднего бизнеса, так и квалифицированные специалисты, ищущие работу.

Среди услуг, которые планируется предоставлять в Агентстве, особое место займут услуги бизнес-консультирования. Будут предоставлены такие услуги, как подготовка бизнес-планов для МСП, проведение маркетинговых исследований, предоставление юридических консультаций, ведение бухгалтерского учета и т. д. Услуги будут предоставляться бесплатно или по сниженным ценам. В Агентстве также будут организованы различные семинары, встречи и круглые столы. Будут проводиться интервью и опросы среди субъектов МСП из различных секторов, а также государственных учреждений, а также будут определены ключевые сферы услуг, требующие улучшения. Совместно с Агентством по развитию МСП и Администрацией будут определены приоритеты инициатив по упрощению деловой среды для МСП на основе перечисленных выше критериев.

3.2 Расчет затрат необходимых для повышению защиты экономической безопасности в бюджетной сфере Тамбовского муниципального округа

Приведем план мероприятий по созданию централизованного агентства по развитию МСП на базе Администрации Тамбовского муниципального округа в таблице 20.

Таблица 20 – План мероприятий по созданию централизованного агентства по развитию МСП на базе Администрации Тамбовского муниципального округа

Мероприятие	Описание	Сроки выполнения
Консультационные услуги	Агентство будет оказывать предпринимателям различные бизнес-услуги и создавать доступ к необходимой информации. В Агентстве будет размещен центр, оказывающий услуги предпринимателям по принципу «одного окна», службы занятости, учебный центр и т.д. Агентство будет управлять онлайн-порталом для предоставления всех услуг, включая подачу заявок, обучение и возможности информационных технологий. В Агентстве при Администрации МСП будет работать информационный центр, где предприниматели смогут получить различную информацию, связанную с их бизнесом (например, правила получения лицензий и разрешений, доступные воз-	Январь 2025 – март 2026 г.

	возможности кредитования, действующие в стране, предоставляемые ими услуги и т. д.).	
Помощь в подготовке документов для получения различных грантов, субсидий Юридическое сопровождение	Помощь в подготовке бизнес-планов для МСП, проведение маркетинговых исследований, предоставление юридических консультаций, ведение бухгалтерского учета и т. д.	Январь 2025 – март 2026 г.

Рассчитаем затраты на формирование Агентства по развитию МСП на базе Администрации Тамбовского муниципального округа в таблице 21.

Таблица 21 - Затраты на формирование Агентства по развитию МСП на базе Администрации Тамбовского муниципального округа

Наименование	Расчет бюджета, руб.	Бюджет, тыс.руб.
Руководитель Агентства	35000 x 12 мес.	420
Специалист по обучению бизнес-планам	40000 x 12 мес.	480
Специалист по введению в бизнес	40000 x 12 мес.	480
Социальные отчисления	(420+480+480) x 30 %	414
Реклама (буклеты, афиша, интернет-ресурсы)		30
Программное обеспечение		30
Прочие затраты		100
Итого		1954

Таким образом затраты на формирование агентства по развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном округе составят почти 2 млн.руб.

Проведем расчет экономической эффективности предложенных мероприятий (таблица 22).

Эффективность данного мероприятия произведём на основании заложенных данных по развитию малого бизнеса в муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Тамбовском районе до 2025 года». Так по данной программе за год количество предприятий должно вырасти на 22 ед. А увеличение налогов повысится на 20 %.

Таблица 22 - Экономический эффект формирование Агентства по развитию МСП на базе Администрации Тамбовского муниципального округа

Показатели	2024 г.	Прирост показателей	Прогноз
Число субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.	263	21	285
Общий оборот товаров (работ, услуг) производимых субъектами МСП, млн. руб.	4569	$4569 \times 20 \% = 913,8$	5482,8
среднесписочная численность работников, занятых на малых и средних предприятиях, чел..	3025	$3025 \times 20 \% = 605$	3630
Общая сумма налоговых поступлений, млн. руб.	343	$343 \times 20 \% = 68,6$	411,6

Экономический эффект от формирования агентства принесёт в бюджет доходы размере повышение налоговых поступлений на сумму 68,6 млн.руб. Данный расчёт производился на основе установленных конечных результатов реализации программы по развитию малого и среднего предпринимательства в Тамбовском муниципальном округе. При этом за пять лет увеличение поступлений налогов и среднесписочной численности населения и товарооборота должно было превысить 100 %. Поэтому прирост показателя был взят в размере 20% (100/5 лет).

Так первым предложением для повышения экономической безопасности в бюджетной сфере муниципального округа предлагается снижения дефицитного характера бюджета за счёт внедрения новой системы бюджетирования АИС «Финансы-Бюджет МО». Данная система разработана с целью автоматизации бюджетного процесса муниципального образования. Так, данная программа следит за изменениями доходной части бюджета за определённый период, а также за расходами. Кроме этого она ведёт учёт договоров, денежных обязательств, учёт бюджетных учреждений, субсидий, и так далее. Выделим основные функции на рисунке данной программы.

Были проанализированы установленные программы для бюджета в Администрации и их эффективность, с целью внедрения новой. В таблице рассмотрим их.

Таблица 23 - Анализ имеющегося информационно-аналитического обеспечения

Требования	1С: Отдел госу-	СУФД	АЦКФи-	Программное
------------	-----------------	------	--------	-------------

	дарственного учреждения		нансы	обеспечение обще- го назначения
Полнота отражения	+	-	-	-
Сбалансированность бюд- жета	-	-	-	+
Эффективность использова- ния	-	-	+	-
Совокупное покрытие рас- ходов	-	-	-	-
Гласность	-	-	-	-
Достоверность бюджета	-	+	-	-
Адресность и целевой ха- рактер расходования	-	+	-	+
Оперативность	-	-	+	-

Используемые на данный момент средства программного обеспечения являются информационно разрозненными, предназначены для решения специализированных задач, а также приспособлены для взаимодействия с конкретными объектами на этапах исполнения бюджета. В связи с вышеизложенным, требуется разработка новых и усовершенствование имеющихся инструментов контроля планирования и исполнения бюджета с целью повышения эффективности управления бюджетом муниципального образования в целом.

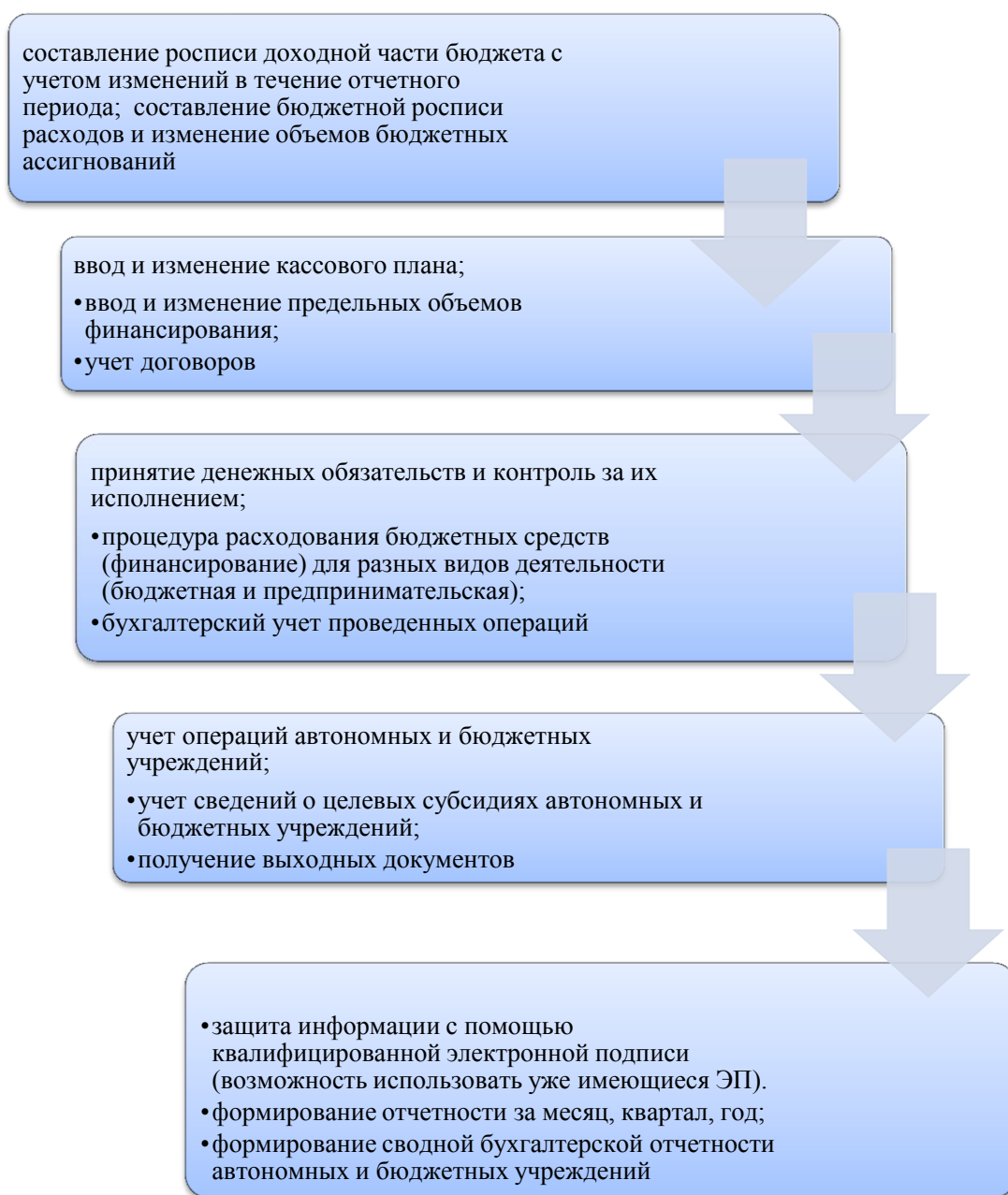


Рисунок 7 – Основные функции АИС «Финансы-Бюджет МО»

Приведем оценку расходов по программе АИС «Финансы-Бюджет МО» для контроля за бюджетом Тамбовского муниципального округа в таблице 24.

Таблица 24 - Затраты по программе АИС «Финансы-Бюджет МО» для контроля за бюджетом Тамбовского муниципального округа

Наименование	Количество	Цена, тыс.руб.	Сумма, тыс. руб.
Обучение сотрудников администрации Тамбовского муниципального округа, чел.	30	10	300
Программное обеспечение АИС	10		590

«Финансы-Бюджет МО», шт.			
Установка и настройка внедряемой программы бюджетирования на компьютеры, ед.			200
Перенос данных из других программ			50
Годовое обслуживание программы программистами			40
Итого			1180

Распишем затраты планируемые по внедрению программы бюджетирования, так наибольшая сумма затрат придётся на покупку программного обеспечения в сумме 590 000 руб., на обучение сотрудников работающих с программой в количестве 30 человек составит общую сумму 300 000 руб., установка настройка программы обойдётся администрации в сумме 200 000 руб. Наименьшее затраты предполагается по переносу данных в сумме 50 000 руб. и годовое обслуживание программистами в размере 40 000 руб. Тем самым общая сумма затрат бюджета Тамбовского муниципального округа составит 1.18 млн.руб.

По данным представленными разработчиками данной версии АИС «Финансы-Бюджет МО» оптимизация расходов происходит на 10 %, а рост доходов на 5 %.

Рассчитаем эффект ввода бюджетной программы АИС «Финансы-Бюджет МО» для контроля поступления доходов в бюджет муниципального округа и снижения расходов в таблице 25..

Таблица 25 – Эффективность ввода бюджетной программы АИС «Финансы-Бюджет МО» для контроля поступления доходов в бюджет муниципального округа

Наименование	Расчет, млн.руб.	Сумма, млн.руб.
Затраты на АИС «Финансы-Бюджет МО»		1,18
Сокращение общей суммы расходов за 2024 год на 10 %	2041 - 10 %	1836,9
Доходы	2012 x 5 %	2112,6
Дефицит(-)/профицит(+) Тамбовского муниципального округа	2112,6-1836,9-1,18	274,52

Благодаря внедрению программы бюджетирования повысится контроль за расходами и доходами бюджета. Благодаря данной программе расходы снизятся, а доходы вырастут что приведёт к профициту бюджета и повысит экономическую безопасность муниципального образования.

Рассмотрим на рисунке 8 цели и задачи программы.



Рисунок 8 – Цели и задачи программы

Так одной из больших затрат расходов бюджета приходится на развитие физической культуры и спорта. В 2024 году затраты выросли в 5 раз. Поэтому предлагаются мероприятия по их снижению. Так в округе разработана муниципальная программа по развитию физической культуры и спорта «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Тамбовском муниципальном округе»

Общий объем финансирования подпрограммы всего 414,6 млн.руб. 90 % финансирование происходит за счет средств бюджета Тамбовского муниципального округа.

Так необходимо снизить расходы муниципального бюджета на финансирование данной программы.

Для решения данной проблемы предлагается привлечение спонсоров для реконструкции крупных запланированных спортивных объектов на территории округа, так как например, как Стадион «Урожай», где необходимо заменить покрытие футбольного поля, беговых дорожек, установить трибуны для зрителей. Также необходимо обустройство тренажерного городка на территории округа.

Так, например «Газпром» является главным спонсором мирового спорта. Эта российская транснациональная энергетическая компания не имеет аналогов на постсоветском пространстве. Учитывая, что более 50 % акций «Газпрома» принадлежат государству, правительство России участвует в финансировании многих спортивных проектов.

Газовый монополист «Зенит» финансирует две волейбольные команды в Казани и Санкт-Петербурге, а также одноименную петербургскую команду по баскетболу, мини-футболу, настольному теннису, автогонкам, велоспорту и хоккею.

В связи с этим было бы актуально предложить крупным компаниям на территории спонсирования обустройство территории округа для развития физической культуры и спорта. Так, на территории округа повысится проведение различных мероприятий по спорту, и возможно будет проведение областных соревнований или городских. Взамен компаниям будет предложено размещение рекламных модулей во время проведения игр, а также на баннерах и территориях данных сооружений.

Целью исследования популярности данного предложения были произведены опросы крупных компаний на территории муниципального округа

Некоторые крупные компании, работающие на территории Тамбовского муниципального округа Амурской области:

Так на территории округа работают, такие крупные компании, как Агрофирма «Партизан». Занимается переработкой молока и мяса, выпускает 130 видов продукции: молоко, хлеб, пирожные, колбасы и мясные полуфабрикаты.

АО «Димское», выращивание семян масленичных культур

ООО КСМ «Чжень Син». Производит керамический кирпич.

ООО «АмурЖБИ». Занимается производством железобетонных труб.

Также ООО «Амурский партизан», ООО «Байкал», ООО «Знамя», ООО «Раздольненское» и другие др.

При об звони несколько компаний поддержали данную идею, такие как: Агрофирма «Партизан», АО «Димское», ООО «Приамурье», ООО «Амурский партизан».

При этом 2 % от чистой прибыли они согласились инвестировать в данную программу, чтобы снизить расходы бюджета муниципального округа. Так необходимо рассчитать сумму инвестиций данных компаний в таблице 26.

Таблица 26 – Расчет спонсорской суммы инвестиций в финансирование программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Тамбовском муниципальном округе»

Компании	Чистая прибыль, млн.руб.	Размер отчислений, млн.руб.
Агрофирма «Партизан»	213	4,26
АО «Димское»	574	11,48
ООО «Приамурье»	183	3,66
ООО «Амурский партизан»	13,3	0,26
Итого		19,66

Таким образом инвестирование программы повысится на 20 млн.руб.

Проведем расчет эффективности привлечения инвесторов финансированию программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Тамбовском муниципальном округе» в таблице

Таблица 27 – Эффективность привлечения инвесторов финансированию программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Тамбовском муниципальном округе»

Наименование	Расчет эффективности предложения	Сумма, млн.руб.
Затраты на финансирование физ.культы и спорта в 2024 году		164
Инвестирование средств за счет крупных организаций Амурской области, процент		19,66
Изменение расходов бюджета на физ.культуру после мероприятия	164-19,66	144,34

Таким образом, благодаря инвестированию крупными компаниями расходы бюджета сократятся на 20 млн.руб.

3.3 Эффективность предложенных мероприятий

Рассмотрим как изменится сбалансированность бюджета после мероприятий.

Таблица 28 – Сбалансированность бюджета Тамбовского муниципального округа

в тыс.руб.

Показатели	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Прогноз
Муниципальный долг	56490	81242	44061	44061
Доходы всего	1538666	1650042	2012312	2524200
Расходы всего, в том числе:	1542137	1684046	2041995	1817240
Дефицит	-3471	-34004	-29683	706960
Уровень дефицита/профицита бюджета	-0,0022	-0,02	-0,014	0,39

Таким образом сбалансированность бюджета Тамбовского муниципального округа выйдет на профицит с дефицита, что говорит о эффективности мероприятий.

Представим расчет интегрального показателя экономической безопасности Тамбовский муниципальный округ после предложений в таблице 29.

Таблица 29 – Расчет интегрального показателя экономической безопасности Тамбовский муниципальный округ после предложений

Показатель	Год	Значение	Пороговое значение	Относительные показатели	Коэффициент весомости	Показатели
Темп экономического роста ВРП	2022	110	$\geq 104,0$ %, уменьшение снижает экономическую безопасность	1,06	0,1	0,106
	2023	131,5		1,26		0,126
	2024	105,6		1,01		0,101
	Прогноз	105,6		1,01		0,101
Доля инвестиций в ВРП, %	2022	0,4	Не менее 25 %	0,016	0,15	0,002
	2023	0,2		0,008		0,001
	2024	0,23		0,009		0,001
	Прогноз	0,23		0,009		0,002
Уровень безработицы	2022	1,8	$\leq 6,0$ % в год превышение снижает экономическую безопасность	0,3	0,1	0,03
	2023	1,2		0,2		0,02
	2024	2,1		0,35		0,035
	Прогноз	2,1		0,35		0,035
Годовой индекс потребительских цен (ИПЦ), %	2022	112,26	≤ 110 % превышение снижает экономическую безопасность	1,02	0,1	0,102
	2023	108,30		1,01		0,101
	2024	105,55		0,95		0,095
	Прогноз	105,55		0,95		0,095
Темп роста реальных доходов населения	2022	114,77	≥ 105 %	1,09	0,2	0,218
	2023	112,09	уменьшение снижает экономическую безопасность	1,007		0,214
	2024	115,06		1,09		0,218
	Прогноз	126,56		1,21		0,242
Уровень дефицита бюджета, %	2022	0,0022	≤ 10 % в течение одного года; превышение снижает экономическую безопасность	0,00022	0,2	0,000044
	2023	0,02		0,002		0,0004
	2024	0,014		0,0014		0,00028
	Прогноз	0,39		0,039		0,0078
Уровень долговой нагрузки субъекта РФ, %	2022	3,7	≤ 25 % в течение одного года превышение снижает экономическую безопасность	0,148	0,15	0,022
	2023	4,9		0,196		0,029
	2024	2,1		0,084		0,012
	Прогноз	4,7		0,188		0,0282
Интегральный показатель экономической безопасности Тамбовского муниципального округа, %	2022					0,480044
	2023					0,4954
	2024					0,468
	Прогноз					0,511

Благодаря повышению собираемости налогов после развития МСП, внедрения программы по бюджетированию и снижение расходов на программу «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Тамбовском муниципальном округе» экономическая безопасность бюджета вырастет с 0,468 до 0,511.

Так одним из способов повышения доходов является развитие предпринимательства в Тамбовском муниципальном округе.

Развитие предпринимательства в Тамбовском муниципальном округе в рамках применения системы стимулов и льгот для осуществления предпринимательской деятельности должно поддерживаться за счет Администрации. Необходимо разработать мероприятия предназначенные для активизации деятельности малых и средних предприятий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучена взаимосвязь макроэкономической сбалансированности и бюджетно-налоговой политики, прокомментировано значение целенаправленного, научно обоснованного бюджетного планирования и налоговой политики для устойчивого социально-экономического развития муниципального округа с целью стабильности экономической безопасности.

Главной целью минимального образования является решение экономических и социальных вопросов, стоящих перед обществом, что также влияет на формирование налоговой политики. Местный бюджет используется как основной экономический инструмент для выполнения его задач и функций, одновременно реализуя экономическую и социальную политику. Бюджет обеспечивает финансирование социальных отраслей регулирует развитие экономических районов и отдельных отраслей.

Местный бюджет, являющийся основной финансовой базой государства, должен исполняться. Это означает, что все предприятия, учреждения и организации, связанные с исполнением как доходной, так и расходной частей бюджета, а также население обязаны безусловно выполнять свои обязательства перед бюджетом.

Вышеизложенное подчеркивает место и роль экономической политики. Согласно принятым принципам, важнейшими направлениями бюджетной политики являются собираемость доходов бюджета, выполнение бюджетных обязательств и состояние финансов, которые оказывают сильное влияние на реальную экономическую безопасность муниципального округа.

Поэтому основными показателями, определяющими динамику основных макроэкономических показателей, являются:

- уровень собираемости доходов бюджета;
- уровень выполнения бюджетных обязательств;
- размер дефицита бюджета;
- темпы роста государственного долга;

- динамика ВРП;
- уровень безработицы и т. д.

Бюджет как экономическая категория является составной частью финансовой системы и отражает функции финансов.

С 2015 года в Тамбовском муниципальном округе 27 населённых пунктов в составе одиннадцати сельских поселений.

На 01.01.2025 г. численность населения Тамбовского муниципального округа составляет 20385 чел.

В Тамбовском муниципальном округе активно развиваются малое и среднее предпринимательство. Так, растет количество предприятий на 10 тыс. населения. Занятость в МСП после падения восстановилась и показывает рост. В муниципальном округе проблемой остается состояние дорог – высокий процент не соответствует нормам, хотя наблюдаются небольшие улучшения. Средняя зарплата населения стабильно растет, особенно в спортивных учреждениях.

Анализ доходов и расходов показал, что доходы бюджета стабильно увеличиваются. Растут налоговые поступления (особенно налог на прибыль и доходы). Неналоговые доходы не имеют однозначной тенденции. Безвозмездные поступления (из вышестоящих бюджетов) значительно выросли в 2024 году по сравнению с 2022 годом. Основную часть налоговых поступлений составляют налоги на прибыль и доходы. Бюджет остается дефицитным (особенно в 2023), его покрывают за счет внешнего финансирования и кредитов. Однако, стоит отметить, что исполнение бюджета в 2024 году улучшается по сравнению с 2022 годом.

Проведя оценку интегрального показателя экономической безопасности тамбовского муниципального округа выявили, что экономическая безопасность 2022-го по 2024-й снизилась. Данное снижение была спровоцирована за счёт отрицательного уровня дефицита бюджета, что повлияло на годовой индекс потребительских цен снизив его, кроме этого вырос уровень долговой нагрузки на муниципальное образование. Необходимо повысить доходы муниципального

образования с целью снижения дефицита бюджета.

Так для снижения дефицитного характера бюджета муниципального образования предлагается внедрение программы по слежению за поступлением доходов и расходов АИС «Финансы-Бюджет МО».

Так одним из способов повышения доходов является развитие предпринимательства в Тамбовском муниципальном округе.

Развитие предпринимательства в Тамбовском муниципальном округе в рамках применения системы стимулов и льгот для осуществления предпринимательской деятельности должно поддерживаться за счет Администрации. Необходимо разработать мероприятия предназначенные для активизации деятельности малых и средних предприятий.

Благодаря повышению собираемости налогов после развития МСП, внедрения программы по бюджетированию и снижению расходов на программу «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Тамбовском муниципальном округе» экономическая безопасность бюджета вырастет с 0,468 до 0,511.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Андросова, Л.Д. Теоретико- методологические аспекты категории «экономическая безопасность» / Л.Д. Андросова // Научное обозрение. Актуальные проблемы и перспективы развития экономики: российский и зарубежный опыт. - 2022. - № 2. – С. 22-24
- 2 Ахметшина, Е. В. Концептуальный подход к анализу процессов экономического обеспечения военной безопасности государства / Е.В. Ахметшина // Финансы Башкортостана. – 2025. – № 4. – С. 75–78
- 3 Барабин, В. Экономическая безопасность государства: монография / В. Барабин. – М.: Аванти, 2024. - 181 с.
- 4 Брандуков, М. Перспективы развития кредитной кооперации / М. Брандуков. - М.: Норма, 2023. – 231 с.
- 5 Бугаева, М.В. Состояние уровня экономической безопасности регионов на примере Ростовской области / М.В. Бугаева, Н.В. Морозова, А.А. Хатько // Научно-методический электронный журнал «Концепт». - 2023. - № 24. - С. 192
- 6 Быков, В.П. Экономическая безопасность регионов и преодоление угроз в современных условиях / В.П. Быков, О.А. Дембовская, Е.М. Лебедько // Экономика и эффективность организации производства. - 2021. - № 5. - С. 60-63.
- 7 Вершинин, П.С. Тенденции и проблемы обеспечения экономической безопасности региона / П.С. Вершинин // Национальная безопасность и стратегическое планирование. - 2025. - № 4. - С. 104-108.
- 8 Гаврилов, А. И. Региональная экономика и управление: учеб. пособие для вузов / А. И. Гаврилов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2025. – 478 с.
- 9 Герасимчук, З.В. Экономическая безопасность региона: диагностика и механизм обеспечения / З.В. Герасимчук. – М.: Норма, 2022. – 244 с.

10 Гордиенко, Д.В. Обеспечение экономической безопасности государства в условиях глобализации: монография / Д.В. Гордиенко. - М.: Аргмак-Медиа, 2022. - 360 с.

11 Григорьева, Е.А. Институциональное обеспечение модернизации экономики как условие экономической безопасности: монография / Е.А. Григорьева. – М.: ИНФРА-М, 2023. – 155 с.

12 Гутман, Г.В. Экономическая безопасность региона: теория и практика/ Г.В. Гутман, Ю.Н. Лапыгин, А.Ы. Прилепский. - М.: Наука, 2023. - 116 С.

13 Дворядкина, Е.Б. Экономическая безопасность: учеб. пособие / Е.Б. Дворядкина, Я.П. Силин, Н.В. Новикова. - Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2024. – 194 с.

14 Емельянов, С. П. Маркетинг в кредитных кооперативах / С.П. Емельянов. - М.: Юрист, 2025. – 335 с.

15 Загашвили, В.С. Экономическая безопасность России / В.С. Загашвили. М.: «Юристъ», 2023. – 254 с.

16 Завадников, В. О конструктивной экономической политике правительств (властей) в период кризиса / В. Завадников // Экономическая политика. - 2020. - № 2. - С. 5 – 11.

17 Илларионов, А. Критерии экономической безопасности / А. Илларионов // Вопросы экономики. – 2024. - № 10. - С. 35 – 57.

18 Кнобель, А.Ю. Участие России в торговых спорах в рамках ВТО: анализ конкурентоспособности / А.Ю. Кнобель. - М.: Дело, 2023. - 140 с.

19 Комарова, О.В. Анализ индикаторов экономической безопасности региона / О.В. Комаров // Экономика и менеджмент. — 2024. - № 7. — С. 96-103.

20 Кондаков, И. А. Угрозы экономической безопасности региона и пути их преодоления / И. А. Кондаков, Т. В. Ускова // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. — 2022. — № 2. — С. 37–50.

21 Корнилов, М. Я. Экономическая безопасность России: основы теории

и методологии исследования: учеб. пособие / М. Я. Корнилов. – М.: Изд-во РАГС, 2023. – 154 с.

22 Королук, Е.В. Ключевые направления обеспечения экономической безопасности государства / Е.В. Королук // Условия, императивы и альтернативы развития современного общества: экономика, управление, социология, право: материалы международной научно-практической конференции / под ред. Е.В. Корлука. - 2023. - № 3. - С. 91 - 94.

23 Кудрин, А. Е. Новая модель роста для российской экономики / А.Е. Кудрин // Вопросы экономики. - 2022. - № 12. - С. 4 – 36.

24 Кудрин, А. Ведущие страны в глобальной экономике / А. Кудрин // Экономическая политика. - 2023. - № 5. - С. 5 – 8.

25 Лепкина, Ю. Г. Особенности кредитования сельскохозяйственных кооперативов в системе финансовых отношений / Ю.Г. Лепкина. – Саранск: Норма. – 2012. – 54 с

26 Либерман, И. А. Анализ и диагностика финансово-хозяйственной деятельности / И. А. Либерман. - 5-е изд. – М.: РИОР, 2024. – 220 с.

27 Логинов, К.К. Анализ индикаторов региональной экономической безопасности / К.К. Логинов // Вестник СибАДИ. - 2023. - № 2. - С.132-139.

28 Малев, В.А. Взаимосвязь экономической безопасности и устойчивости региона / В.А. Малев // «Управления инвестициями и инновациями». Научно-практический журнал. ЮурГУ - 2022. - № 3. - С. 69-74.

29 Манохина, Н.В. Экономическая безопасность: учеб. пособие / Н.В. Манохина, М.В. Попов, Н.П. Колядин, И.Э. Жадан. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2025. – 320 с.

30 Манцуров, А.А. Построение иерархической структуры составляющих экономической безопасности / А.А. Манцуров, А.В. Нусинова // Эффективная экономика. – 2024. – № 9. – С. 45-46.

31 Митяков, С.Н. Экономическая безопасность регионов Приволжско-

го федерального округа / С.Н. Митяков, Е.С. Митяков, Н.А. Романова // Экономика региона. - 2021. - № 3. - С. 81-91.

32 Мурин, Л.Б. Экономическая безопасность / Л.Б. Мурин. – М.: Инфра-М, 2021. – 356 с.

33 Некрасов, Н. Н. Региональная экономика / Н. Н. Некрасов. — М., 2024. – 367 с.

34 Новикова, И.В. Индикаторы экономической безопасности региона / И.В. Новикова // Вестн. Том. гос. ун-та. - 2025. - № 330. - С.132-138.

35 Петров, И. В. Некоторые аспекты классификации индикаторов экономической безопасности региона / И. В. Петров, Т. М. Оганян // Пространство экономики. — 2022. — № 1–3. — С. 201–204.

36 Поздеева, О.Г. Исследование экономической безопасности социально незащищенных слоев населения в регионе / О.Г. Поздеева, О.А. Савичева // Экономика и бизнес: теория и практика. - 2024. - № 3. - С.53-57.

37 Прудюс, Е.В. О понятии и системе экономической безопасности / Е.В. Прудюс // Законодательство и экономика. – 2022. – № 1. – С. 34-39.

38 Прыкина, Л.В. Экономический анализ предприятия: учебник для бакалавров / Л.В. Прыкина. - М.: Дашков и К, 2024. - 256 с.

39 Пястолов, С. М. Анализ финансово-хозяйственной деятельности / С. М. Пястолов. – М.: Академия, 2024. – 272 с.

40 Серебрякова, Н.А. Формирование системы обеспечения экономической безопасности предприятия / Н.А. Серебрякова // Вестник ВГУИТ. – 2017. – № 4. – С. 460-465.

41 Сухоруков, А.И. Моделирование и прогнозирование социально-экономического развития регионов РФ: монография / А. И. Сухоруков, Ю.М. Харaziшвили. - М.: НИСД, 2025. - 368 с.

42 Ткаченко, Ю.А. Понятие экономической безопасности и ее значение в современных экономических условиях / Ю.А. Ткаченко, В.С. Ларин // Белгородский экономический вестник. Белгородский государственный технологиче-

ский университет им. В.Г. Шухова, Белгород. - 2024. - № 2 (82). - С. 56-61.

43 Фирсова, О.А. Экономическая безопасность предприятия. – М.: МОО Межрегиональная общественная организация Академия безопасности и выживания, 2023. – 224 с.

44 Чичканов, В.П. Анализ подходов к оценке региональных процессов формирования социально-экономической безопасности / В.П. Чичканов // Экономика региона. - 2023. - № 3. - С.654-669.

45 Шуршин, В.О. Особенности формирования системы экономической безопасности региона / В. О. Шуршин // Научный вестник. - 2023. - № 5. – С. 227-231.

46 Ядаров, С.И. Экономическая безопасность / С.И. Ядаров. – М.: Инфра-М, 2024. – 230 с.

47 Яковлев, А. М. Социология экономической преступности / А. М. Яковлев // Экономическая преступность. — 2022. —№ 40. — ст. 404.

48 Ян, Н.В. Экономическая безопасность: учеб. пособие / Н.В. Ян. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2024. – 320 с.

49 Ярочкин, В.И. Система безопасности компании / В.И. Ярочкин. – М.: Ось-89, 2022. – 218 с.

50 Яшин, С.Н. Концептуальные вопросы оценки экономической безопасности регионов / С. Н. Яшин, Е. Н. Пузов // Финансы и кредит. - 2025. - № 1. - С. 15-19.

