

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической безопасности и экспертизы
Специальность 38.05.01 – Экономическая безопасность
Специализация: № 1

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ Е. С. Рычкова
« ____ » _____ 2025 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: «Влияние трансформации системы закупок товаров, работ и услуг на экономическую безопасность автономного образовательного учреждения (на примере ГПОАУ АО «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства)»

Исполнитель студент группы 178-уос	_____	А.Р. Жихрова
	(подпись, дата)	
Руководитель канд. техн. наук, доцент	_____	Е.С. Новопашина
	(подпись, дата)	
Нормоконтроль	_____	Л. И. Рубаха
	(подпись, дата)	
Рецензент Профессор, канд. эк. наук	_____	В.А. Якимова
	(подпись, дата)	

Благовещенск 2025

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический

Кафедра экономической безопасности и экспертизы

УТВЕРЖДАЮ Зав. кафедрой

подпись И. О. Фамилия
« ____ » _____ 2025 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента Жихрова Анастасия Равильевна

1. Тема выпускной квалификационной работы: Влияние трансформации системы закупок товаров, работ и услуг на экономическую безопасность автономного образовательного учреждения (на примере Государственного профессионального образовательного автономного учреждения Амурской области «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства»)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) _____

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Законодательные и нормативные акты, учебная литература, периодические издания. _____

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Теоретико-правовые аспекты влияния системы закупок на экономическую безопасность автономного учреждения. Анализ и оценка экономической безопасности ГПОАУ АО «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства». Разработка мер, направленных на повышение эффективности закупочной деятельности автономного учреждения

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) 17 рисунков, 18 таблиц

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов):

7. Дата выдачи задания 16.01.2025 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Новопашина Е.С. канд. техн. наук, доцент
(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата):

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 98 с., 17 рисунков, 18 таблиц, 52 источника.

ЗАКУПКИ, ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ, УРОВЕНЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ВНЕШНЯЯ СРЕДА, ВНУТРЕННЯЯ СРЕДА, РИСКИ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, КОНТРАКТНЫЙ УПРАВЛЯЮЩИЙ.

Цель выпускной квалификационной работы – сформировать мероприятия по трансформации системы закупок товаров, работ и услуг с целью обеспечения экономической безопасности ГПОАУ АО «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства». Предмет исследования – особенности обеспечения экономической безопасности закупок товаров, работ и услуг в ГПОАУ АО «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства». Объект исследования – экономическая безопасность ГПОАУ АО «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства».

В первой главе рассматриваются теоретико-правовые аспекты влияния системы закупок на экономическую безопасность автономного учреждения. Вторая глава посвящена анализу внешней и внутренней среды учреждения, проводится исследование эффективности закупочной деятельности, а также рисков и угроз экономической безопасности.

В третьей главе выявляются направления повышения эффективности закупочной деятельности автономного учреждения, даётся экономическое обоснование мер, направленных на повышение эффективности закупочной деятельности автономного учреждения. Проводится оценка влияния разработанных мер на экономическую безопасность автономного учреждения.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1 Теоретико-правовые аспекты влияния системы закупок на экономическую безопасность автономного учреждения	7
1.1 Понятие и сущность экономической безопасности организации	7
1.2 Закупочная деятельность организации в системе обеспечения ее экономической безопасности	16
1.3 Правовые основы закупочной деятельности автономного учреждения	21
1.4 Методы оценки экономической безопасности автономной образовательной организации	27
2 Анализ и оценка экономической безопасности ГПОАУ АО «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства»	35
2.1 Организационно-экономическая характеристика ГПОАУ АО «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства»	35
2.2 Анализ внешней и внутренней среды организации	39
2.3 Анализ и оценка эффективности закупочной деятельности и экономической безопасности ГПОАУ АО «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства»	56
2.4 Анализ рисков и угроз экономической безопасности организации	61
3 Разработка мер, направленных на повышение эффективности закупочной деятельности автономного учреждения	70
3.1 Направления повышения эффективности закупочной деятельности автономного учреждения	70
3.2 Экономическое обоснование мер, направленных на повышение эффективности закупочной деятельности автономного учреждения	77
3.3 Оценка влияния разработанных мер на экономическую безопасность автономного учреждения	81
Заключение	85
Библиографический список	90

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования влияния трансформации системы закупок товаров, работ и услуг на экономическую безопасность автономного образовательного учреждения, обуславливается комплексом причин. Во-первых, автономные образовательные учреждения широко распространены в нашей стране, в том числе, по причине возможности совмещения деятельности в рамках государственного (муниципального) задания, так и доходоприносящей деятельности. Во-вторых, в современных условиях необходимо повышение эффективности деятельности государственных учреждений, что позволит повысить эффективность государства в целом. В третьих, это обуславливается тем, что закупки как вид деятельности таких учреждений, характеризуются значительными объёмами в масштабах региона и страны, наличием в них комплекса рисков, что вызывает потребность в управлении и регулировании данной деятельности.

Особую значимость вопросам регулирования закупок придаёт тот факт, что несмотря на длительный период деятельности государственного аппарата по повышению уровня эффективности данной деятельности, остаётся достаточно много моментов, свидетельствующих о наличии тех или иных проблем. Прежде всего, данные проблемы обуславливаются коррупционными причинами – формированием противоречий между выполнением государственных функций и стремлением к обогащению. Хотя на сегодняшний день большое количество способов совершения коррупционных правонарушений и преступлений раскрывается, тем не менее, проблема коррупции в них остаётся весьма актуальной, на что указывают громкие коррупционные дела последних лет.

Наряду с этим, следует признать и тот факт, что проблемы закупочной деятельности могут корениться не только в вопросах взаимодействия между сторонами такой сделки, но также и в том, что получаемые в рамках закупок товары, работы и услуги должны использоваться максимально эффективно. Это

предполагает необходимость определения оптимальных размеров закупок, что, в свою очередь, не всегда возможно, так как такие товары могут в процессе транспортировки подвергаться порче, менять в худшую сторону свои свойства, что будет требовать их замены. Соответственно, необходимо уменьшать вероятность такого развития событий.

Особое значение рассмотрение вопросов совершенствования закупочной деятельности автономными учреждениями имеет в период фактического отказа от поставок в нашу страну значительного количества товаров и осуществления поставок по «серым» каналам и параллельному импорту. Если при продаже товара официальными представителями покупатель имеет возможность рассчитывать на гарантийные обязательства поставщика, то при такой ситуации – лишь частично, в тех размерах, которые может обеспечить поставщик, осуществляющий импорт. Соответственно, возможно сделать вывод о наличии рисков, связанных с постпродажным обслуживанием.

Также, необходимо учитывать и тот факт, когда производство какой-либо продукции, предоставление работ и услуг, в силу их специфичности, производится весьма небольшим количеством фирм, или даже одной. В таких условиях организации-покупатели вынуждены рассчитывать на благоразумие поставщика, его стремление обеспечить и защитить свою репутацию. Однако, это не всегда возможно, в результате чего поставки либо задерживаются, либо снижается качество поставок. Это также необходимо учитывать в процессе реализации мероприятий по обеспечению экономической безопасности.

Необходимо отметить также и тот факт, что совершенствование закупочной деятельности в рамках экономической безопасности, наряду с имеющимися проблемами, может приносить значительные выгоды. Это, прежде всего, снижение затрат государства, и, как результат – повышение эффективности его деятельности. В результате этого становится возможным стабилизировать или даже уменьшить объём собираемых с предприятий и населения налогов, повысить уровень привлекательности страны для проживания.

Цель выпускной квалификационной работы – сформировать мероприятия по трансформации системы закупок товаров, работ и услуг с целью обеспечения экономической безопасности ГПОАУ АО «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства».

Предмет исследования – особенности обеспечения экономической безопасности закупок товаров, работ и услуг в ГПОАУ АО «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства».

Объект исследования – экономическая безопасность ГПОАУ АО «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства».

Задачи работы.

- изучить теоретико-правовые аспекты влияния системы закупок на экономическую безопасность автономного учреждения;
- провести анализ внешней и внутренней среды организации;
- проанализировать и дать оценку эффективности закупочной деятельности и экономической безопасности ГПОАУ АО «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства»;
- выявить и проанализировать риски и угрозы экономической безопасности организации;
- разработать комплекс мер, направленных на повышение эффективности закупочной деятельности автономного учреждения.

Временной период исследования – 2022-2024 гг.

В качестве эмпирической базы исследования выступили публикации в научной и периодической печати, федеральное законодательство, прежде всего, федеральные законы №44-ФЗ и №223-ФЗ, подзаконные акты федеральных органов власти, бухгалтерская финансовая отчётность, а также годовые отчёты ГПОАУ АО «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства», данные источников сети Интернет. В работе были использованы такие общенаучные методы исследования, такие как аналитический, расчетный, графический.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВЛИЯНИЯ СИСТЕМЫ ЗАКУПОК НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

1.1 Понятие и сущность экономической безопасности организации

Рассмотрим понятие экономической безопасности предприятия. Это необходимо для выявления содержания данного термина, определения его составляющих и особенностей использования в имеющихся научных исследованиях

Анализ научной литературы по вопросам экономической безопасности организации позволяет выделить следующие определения:

1) «Экономическая безопасность предприятия – это состояние наиболее эффективного использования корпоративных ресурсов для предотвращения угроз и обеспечения стабильной работы предприятия сейчас и в будущем»¹;

2) «...экономическая безопасность предприятия – это комплексная характеристика, степень защиты от негативных воздействий внутренних и внешних факторов предприятия для обеспечения эффективной деятельности. Суть заключается в создании состояния наилучшего использования ресурсов по предотвращению угроз, обеспечению условий стабильного функционирования и получения прибыли»²;

3) «...экономическая безопасность – это система, обеспечивающая возможность предотвращения и, как следствие, нейтрализации различных угроз, защищающая экономические интересы предприятия и не допускающая потерь, превышающих критический предел»³;

4) «экономическая безопасность ... количественная и качественная характеристика свойств фирмы, отражающая способность самовыживания и развития в условиях возникновения внешней и внутренней экономической

¹ Довыденко, И. И. экономическая безопасность предприятия // Государство и право: актуальные проблемы формирования правового сознания. Могилев: Могилевский государственный университет имени А.А. Кулешова, 2022. С. 56.

² Хаирова, А. Р. Обеспечение экономической безопасности предприятия // Наука через призму времени. 2023. № 4. С. 41.

³ Баева, И. Н. Возникновение и трансформация понятия «экономическая безопасность предприятия» // Вестник Ессентукского института управления, бизнеса и права. 2022. № 19. С. 93.

угрозы»⁴.

По итогам рассмотрения данных определений можно сделать вывод о том, что под экономической безопасностью стремятся рассматривать, прежде всего, наиболее эффективное использование имеющихся у предприятия ресурсов. Однако, такой подход ничего не говорит о среде, в которой предприятие функционирует, и которая может существенно влиять на его деятельность. Следовательно, экономическая безопасность должна рассматриваться именно как наиболее эффективное использование ресурсов в текущих условиях внешней и внутренней среды. Кроме того, необходимо учитывать и тот факт, что экономическая безопасность должна выявлять и нейтрализовывать угрозы, которые среда, как внешняя, так и внутренняя, может формировать в отношении предприятия. При этом, обязательным условием экономической безопасности выступает то, что по итогам нейтрализации данных факторов, предприятие должно обеспечивать продолжение своей деятельности. Фактически, данные угрозы, даже при их реализации, частично или полностью, не должны приводить к тому, что предприятие прекратит свою деятельность. Наряду с данными умозаключениями также можно рассматривать экономическую безопасность и как характеристику состояния предприятия, которая может быть определена с помощью тех или иных качественных и количественных индикаторов. Данные индикаторы отражают те или иные аспекты функционирования предприятия.

Важным аспектом рассмотрения сущности экономической безопасности предприятия является определение её цели. По мнению Е. З. Климовой и И. А. Павловой, в качестве её главной цели следует рассматривать формирование гарантий стабильного и максимально эффективного функционирования предприятия в текущих условиях, а также возможность его функционирования и развития в будущем⁵.

⁴ Дворядкина, Е. Б. Понятие, сущность и особенности обеспечения экономической безопасности предприятия // Экономика и современный менеджмент: теория, методология, практика. Пенза: "Наука и Просвещение", 2020. С. 257.

⁵ Климова, Е. З. Сущность и функциональные составляющие экономической безопасности организации // Инновационные аспекты развития науки и техники. Саратов: ИП Емельянов Н.В., 2021. С. 113.

В качестве основных задач экономической безопасности предприятия выступают ⁶:

- защита законных прав и интересов как предприятия в целом, так и напрямую связанных с ним лиц – сотрудников, владельцев, партнёров;
- сбор и анализ данных о текущей деятельности предприятия, прогнозирование его развития;
- проведение исследования партнёров, клиентов, конкурентов, изучение потенциальных работников;
- выявление формирования внешних угроз по отношению к предприятию и его сотрудникам;
- недопущение на предприятие структур конкурентов, организованной преступности, отдельных лиц, имеющих противоправные намерения;
- выявление различных видов деятельности сотрудников, наносящих вред деятельности предприятия;
- обеспечение сохранности материальных ценностей, информации, прочих объектов, имеющих критическое значение для деятельности предприятия;
- формирование положительного общественного отношения к предприятию, способствующего достижению его целей;
- возмещение ущерба, который был нанесён организации действиями организаций и частных лиц;
- контроль эффективности функционирования системы безопасности, реализация мер по её совершенствованию.

Рассмотрим принципы обеспечения экономической безопасности предприятия. По мнению К. А. Соловьевой и Г. Н. Брагиной, в качестве основных принципов можно указать следующие (таблица 1) ⁷. Сами принципы рассматриваются как наиболее общие правила, которые должны соблюдаться в

⁶ Экономическая безопасность предприятия и ее основные составляющие / О. Ф. Ермишина, В. С. Круглова, Н. А. Чебакова, Д. А. Шибанова // Наука, инновации, общество: актуальные вопросы и современные аспекты. – Пенза : Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2023. С. 74.

⁷ Соловьева, К. А. принципы обеспечения экономической безопасности предприятия // Наука через призму времени. 2023. № 4. С. 37.

деятельности по обеспечению экономической безопасности ⁸.

Таблица 1 – Основные принципы обеспечения экономической безопасности предприятия

Принцип	Содержание
Приоритет мер предупреждения	Предполагает своевременность принимаемых мер экономической безопасности, данные меры принимаются на ранних стадиях развития негативных явлений, или даже до их начала. Состоит из разработки профилактических мероприятий по минимизации рисков и угроз
Законности	Все действия по обеспечению экономической безопасности должны быть законными, соответствовать внутренним нормативным документам предприятия
Комплексного использования сил и средств	Предполагает использование всех имеющихся сил и средств для обеспечения экономической безопасности, включая деятельность каждого из сотрудников
Координации и взаимодействия внутри организации	Действия всех лиц, участвующих в обеспечении экономической безопасности, должны быть согласованными, предполагать возможность коммуникации между подразделениями и отдельными лицами
Сочетание гласности и конфиденциальности	Состоит как из доведения до персонала реализуемых мер, так и сохранения информации о части мер доступной ограниченному количеству работников
Компетентности	Решать проблемы обеспечения экономической безопасности должны лица, имеющие соответствующие знания, умения, опыт, компетенции, профессиональную подготовку
Экономической целесообразности	Затраты на обеспечение экономической безопасности и её рисков должны быть меньше, нежели чем возможный или наносимый ущерб в случае их реализации
Плановости	Деятельность по обеспечению экономической безопасности должна осуществляться на основании комплексной программы
Системности	Предполагает учёт всех значимых факторов, влияющих на экономическую безопасность, вовлечение в данную деятельность как всех сотрудников, так и всех видов ресурсов
Эффективности защиты	Применяемые мероприятия по обеспечению экономической безопасности должны соответствовать её угрозам, быть способны в принципе решить проблему угрозы
Локализации мероприятий	Реализуемые мероприятия по обеспечению экономической безопасности должны быть привязаны к конкретному источнику угрозы, предусматривать влияние на конкретный участок деятельности мероприятия, на который воздействие будет наиболее вероятным

⁸ Головин, С. В. Методики оценки экономической безопасности автономного учреждения здравоохранения / С. В. Головин, А. М. Проскурин // Апрельские научные чтения имени профессора Л. Т. Гиляровой : Материалы X Международной научно-практической конференции: в 2 частях, Воронеж, 23 апреля 2021 года. Том Часть 2. – Воронеж: Воронежский государственный университет, 2021. С. 36

Следующим аспектом экономической безопасности предприятия в плане выявления её сущности, является проведение классификации видов. Возможно выделить следующие основные виды экономической безопасности (рисунок 1)

9.

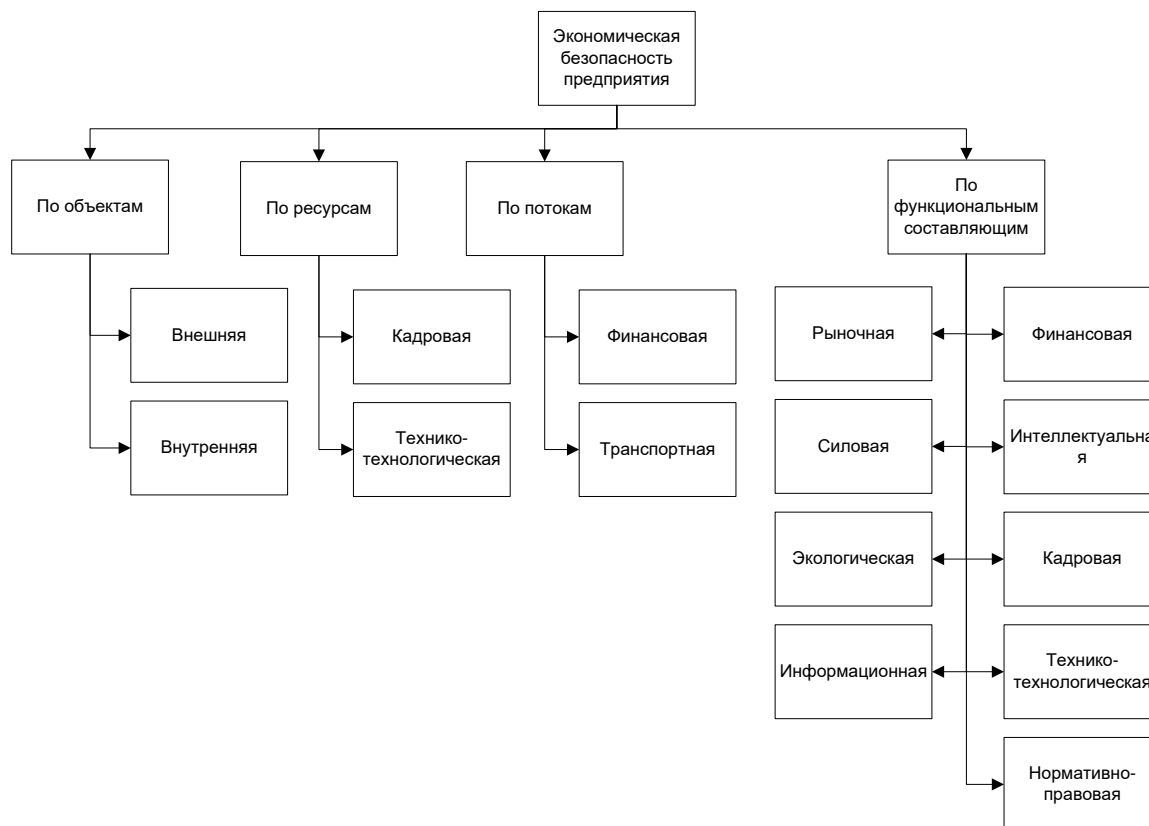


Рисунок 1 – Классификация экономической безопасности предприятия

По объектам экономическая безопасность предприятия может быть классифицирована на внешнюю и внутреннюю. Особенностью внешней экономической безопасности является защищённость от внешних угроз, воздействующих на предприятие, а внутренней – соответственно, внутренних угроз. В качестве субъектов внешней безопасности выступают правоохранительные органы, обмудсмены, налоговые органы, потребители и другие. В качестве субъектов внутренней безопасности следует рассматривать службу безопасности предприятия, его руководителей и топ-менеджмент.

По ресурсам экономическая безопасность предприятия может быть

⁹ Усова, Е.О. Понятие и сущность экономической безопасности предприятия // Материалы X международной научно-практической конференции «Современные тенденции и инновации в науке и производстве». Междуреченск, 2021. С. 273.

разделена на кадровую и технико-технологическую. Кадровая безопасность подразумевает защищённость предприятия от действий работников, целенаправленных, либо случайных, которые могут повлиять на экономическую безопасность предприятия. Техничко-технологическая безопасность предполагает защищённость предприятия в части процессов, в ходе которых оно осуществляет свою основную деятельность – технологий, способов, методов работы и подобного.

По потокам выделяют финансовую и транспортную безопасность. Сущность финансовой безопасности как части экономической безопасности состоит в том, чтобы обеспечить предприятие необходимым количеством финансовых ресурсов, имеющих необходимую структуру и свойства (сроки, стоимость, источники привлечения и подобные), которые бы удовлетворяли его потребности. Суть транспортной безопасности предприятия состоит в обеспечении своевременной доставки материальных ценностей как для работы, так и в части доставки продукции предприятия потребителям, что даёт возможность формирования выручки и доходов, а следовательно – возмещения понесённых затрат.

По функциональным составляющим выделяется значительное количество видов экономической безопасности. Они отражают основные направления деятельности предприятия.

Рыночная составляющая экономической безопасности состоит в обеспечении предприятию таких условий, при которых оно имеет возможности успешно действовать в условиях рынка.

Силовая составляющая обеспечивает возможность защиты предприятия от влияния злоумышленников, которые могут захватить предприятие силой, как изнутри, так и снаружи ¹⁰.

Роль экологической функциональной составляющей состоит в минимизации рисков, которые формируются в результате деятельности

¹⁰ Климова, Е. З. Сущность и функциональные составляющие экономической безопасности организации // Инновационные аспекты развития науки и техники. Саратов: ИП Емельянов Н.В., 2021. С. 113.

предприятия и влияют на окружающую его среду. Информационная функциональная составляющая предполагает минимизацию угроз и снижение рисков в связи с применением средств обработки информации, а также ввиду её несанкционированного распространения. Сюда же относятся риски, связанные с взаимодействием с контрагентами, государством и обществом.

Интеллектуальная функциональная составляющая экономической безопасности состоит в обеспечении безопасности посредством надлежащей системы управления, принятия качественных управленческих решений, действий работников, которые направлены на осознание и поиск необходимых для этого действий, в том числе, предупредительных, нацеленных на устранение причин и источников угроз.

Нормативно-правовая функциональная составляющая экономической безопасности предполагает минимизацию угроз за счёт использования имеющихся у предприятия правовых методов решения проблем, основывающихся на текущем законодательстве. Это как действия юристов, так и взаимодействие организации с органами правосудия, охраны правопорядка и прочее подобное ¹¹.

Важной составляющей деятельности по обеспечению экономической безопасности является её механизм. Под ним понимается «... управленческая деятельность, отражённая в разработке стратегических мер, включающих в себя выбор цели, а также стратегии, программы и процедуры выполнения конкретных мероприятий в интересах оптимального обеспечения экономической безопасности предприятия» ¹².

По мнению И. И. Сальникова и Д. П. Маширова структура механизма обеспечения экономической безопасности предприятия может быть представлена в виде совокупности следующих составляющих (таблица 2) ¹³.

¹¹ Климова, Е. З. Сущность и функциональные составляющие экономической безопасности организации // Инновационные аспекты развития науки и техники. Саратов: ИП Емельянов Н.В., 2021. С. 114.

¹² Позубенкова, Э. И. Механизмы обеспечения экономической безопасности организации // Проблемы и основные направления повышения эффективности функционирования АПК региона в условиях глобализации и импортозамещения. Пенза : Пензенский государственный аграрный университет, 2022. С. 143.

¹³ Сальников, И. И. Механизм обеспечения экономической безопасности предприятия: сущность и структура // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2023. № 2. С. 129.

Таблица 2 – Структура механизма обеспечения экономической безопасности предприятия

Элемент механизма	Содержание
Центр управления	Центры ответственности, создаваемые на различных уровнях управления, которые осуществляют воздействие на условия, посредством которых обеспечивается экономическая безопасность предприятия
Субъекты	Лица, службы, подразделения организации, вовлечённые в работу механизма. Они обеспечивают экономическую безопасность предприятия
Объект	Отдельные функциональные составляющие экономической безопасности предприятия
Порядок работы	Совокупность методов и способов – организационных, институциональных, финансовых, социально-экономических, инвестиционных, инновационных, адаптационных и прочих. Все данные методы и способы направлены на обеспечение экономической безопасности
Результаты	Количественные и качественные показатели, отражающие как достигнутый, так требуемый уровень экономической безопасности. Характеризуют как общий уровень экономической безопасности, так и её отдельных функциональных элементов
Факторы	Подразделяются на внешние и внутренние. Влияют на деятельность предприятия по обеспечению экономической безопасности
Ограничения	Состоят из исключений из общих правил управления, в связи с необходимостью учёта особенностей функционирования предприятия

Этими же исследователями указывается на такие функции механизма обеспечения экономической безопасности, как:

- защитная – ограждение экономической системы от внешних и внутренних угроз;
- нормативно-регулятивная, направленная на создание нормативно-правового обеспечения поддержки экономической безопасности;
- превентивная, создающая условия для предвидения и предупреждения развития различных угроз экономической безопасности;
- социальная – ответственность бизнеса перед работниками и обществом;
- инвестиционно-инновационная, предполагающая реализацию как инвестиционных, так и инновационных мер, направленных на обеспечение экономической безопасности ¹⁴.

По мнению А.Р. Хаировой, с функциональной точки зрения механизм

¹⁴ Сальников, И. И. Механизм обеспечения экономической безопасности предприятия: сущность и структура // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2023. № 2. С. 129.

обеспечения экономической безопасности может быть представлен в виде следующей совокупности составляющих (рисунок 2) ¹⁵.

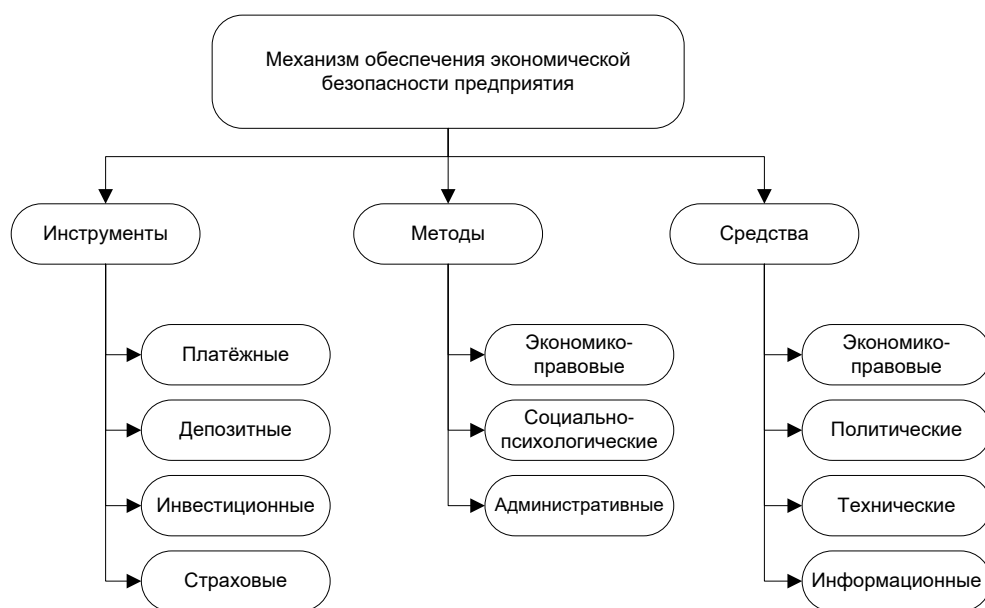


Рисунок 2 – Функциональные составляющие механизма экономической безопасности предприятия

Деятельность механизма обеспечения экономической безопасности предприятия предусматривает применение комплекса инструментов, методов и средств, нацеленных на достижение цели экономической безопасности. Выбор из них тех или иных обуславливается спецификой объекта, на который они направлены.

По итогам проведённого в пункте 1.1 исследования сущности экономической безопасности предприятия сделаем следующие выводы:

1) экономическая безопасность предприятия предполагает как наиболее полное использование имеющихся у него ресурсов, так и состояние защищённости от внешних и внутренних угроз, предполагает возможность нормального функционирования предприятия в текущем моменте и в будущем, что является её целью;

2) в качестве основных принципов экономической безопасности на предприятии выступают приоритет мер предупреждения, законность,

¹⁵ Хаирова, А. Р. Обеспечение экономической безопасности предприятия // Наука через призму времени. 2023. № 4. С. 43.

комплексное использование сил и средств, координация и взаимодействие внутри организации, сочетание гласности и конфиденциальности, компетентность, экономическая целесообразность, плановость, системность, эффективность защиты и локализация мероприятий;

3) экономическая безопасность на предприятии достигается за счёт деятельности механизма её обеспечения. Он представляет собой управленческую деятельность по разработке мер и их реализации для обеспечения её оптимального уровня. В качестве основных функций данного механизма выступают защитная, нормативно-регулятивная, превентивная, социальная, а также инвестиционно-инновационная. Реализуется данный механизм в виде комплекса инструментов, методов и средств, направленных на тот или иной объект экономической безопасности.

1.2 Закупочная деятельность организации в системе обеспечения ее экономической безопасности

Рассмотрим значение закупочной деятельности организации в системе обеспечения её экономической безопасности, так как данная деятельность формирует материальные потоки, которые используются для ведения предприятиями своей основной деятельности.

Как отмечают А. А. Кутузов и Н. В. Бондарчук, значение данной деятельности для обеспечения экономической безопасности обуславливается концентрацией в ней существенного объёма рисков и угроз, ведущих к её снижению. Указываются такие угрозы, как:

- коррупционная деятельность;
- коммерческий подкуп;
- халатность персонала в сфере закупок;
- несовершенство законодательства о закупках;
- возможность ограничения конкуренции со стороны участников сделок

по закупкам, а также прочие ¹⁶.

¹⁶ Кутузов, А. А. Государственные закупки в системе обеспечения экономической безопасности предприятия // Экономическая безопасность ТЭК: опыт, риски и перспективы в условиях цифровой трансформации. М.: РГУНиГ им. И.М. Губкина, 2024. С. 86.

Как указывают Е. Е. Орлова и Т. Л. Леухина, в качестве проблем в деятельности по проведению закупок, на сегодняшний день выступают ¹⁷:

- 1) недостаточный уровень организации мероприятий по планированию закупок различных видов материальных ресурсов, исходя из утверждённых норм и требований;
- 2) проблема определения начальной максимальной цены объекта закупки, а также предельных цен на данные объекты;
- 3) подбор способа осуществления закупочных процедур, а также их аргументация в соответствии с действующим законодательством;
- 4) проблема проведения приёмочных процедур объектов закупки, так как часто принимающие не могут объективно оценить поставленный объект.

По мнению А. Н. Марковой, обеспечение экономической безопасности хозяйствующего субъекта должно включать минимизацию рисков в сфере закупок. Это необходимо по той причине, что рыночная экономика характеризуется постоянным изменением как условий проведения сделок, так и поведением субъектов рынка. Соответственно, риск присущ как самому рынку в целом (систематический риск), так и отдельным операциям на нём (несистематический риск). Регламентация деятельности в сфере закупок позволяет снизить уровень несистематического риска, однако, слабо влияет на систематический риск, в связи с чем это может негативно сказаться как на процессе закупок, так и на предприятии в целом ¹⁸. Следствием этого может являться нарушение функционирования как отдельных подразделений предприятия, так и его в целом.

Этим же исследователем указываются на основные риски в закупочной деятельности (таблица 3) ¹⁹.

Следует отметить, что данные риски являются общими для всего процесса закупочной деятельности.

¹⁷ Орлова, Е. Е. Проблемы обеспечения экономической безопасности закупочной деятельности // Синтез науки и образования как перспективный путь развития общества. СПб: Международный институт перспективных исследований имени Ломоносова, 2023. С. 35.

¹⁸ Маркова, А. Н. Риски экономической безопасности в сфере закупок предприятия // Социально-экономическое развитие промышленного региона. Челябинск: Челябинский государственный университет, 2023. С. 256.

¹⁹ Там же, С. 257.

Таблица 3 – Основные риски экономической безопасности в сфере закупок

Вид риска	Содержание риска
Риск некачественного исполнения условий договора ввиду занижения цены	В случае участия поставщика в конкурентных закупках он может занижить цену ниже уровня, при котором он получает прибыль, исходя из заявленных качественных характеристик реализуемого товара, продукции, работ или услуг. В результате этого возможно ухудшение их качества
Риск выбора недобросовестного поставщика	Ввиду несовершенства регламентов и процедур выбора поставщиков, заказ на поставки могут получить те из них, которые не могут в действительности обеспечить выполнения поставленных перед ними условий
Неправильное оформление закупочных документов	Ввиду указания в конкурсной документации трудновыполнимых условий, либо сопряжённых с высокими трудозатратами, поставщики могут отказаться от участия в поставках, в результате чего покупатель может получить убытки
Риски штрафов и судебных разбирательств	Возникает вследствие недостаточного уровня квалификации лиц, занимающихся закупками, что будет вести к ошибкам в их действиях. В случае критичности данных ошибок это может вылиться в наложение штрафов и подачу исков в суд
Риск неэффективной закупки	Полученный товар, продукция, работа или услуга, не могут быть использованы в текущей деятельности предприятия ввиду – несоответствия качества и параметров, ошибочного выбора и др.

Их минимизация возможна только за счёт совершенствования функционирования системы экономической безопасности предприятия в целом. При этом, данные риски не зависят от самого процесса закупочной деятельности, и могут проявляться на любом её этапе. В результате этого, для их предотвращения необходимо наличие постоянного контроля за закупочной деятельностью, что возможно при наличии системы мониторинга данной деятельности. Однако, наряду с основными рисками экономической безопасности, возможно выделение и рисков, которые проявляются только на отдельных этапах её проведения, что представлено в таблице 4 ²⁰.

По мнению М. К. Хусаинова и В. А. Няргинена, в качестве общих угроз экономической безопасности в сфере закупок, и которые необходимо учитывать при планировании мероприятий по её обеспечению на предприятии, выступают ²¹:

²⁰ Маркова, А. Н. Риски экономической безопасности в сфере закупок предприятия // Социально-экономическое развитие промышленного региона. Челябинск: Челябинский государственный университет, 2023. С. 256.

²¹ Хусаинов, М. К. Оценка угроз обеспечения экономической безопасности в сфере государственных закупок // Российский экономический интернет-журнал. 2022. № 3. С. 8.

Таблица 4 – Риски закупочной деятельности, проявляющиеся на отдельных этапах её проведения

Этап закупок	Виды рисков
Планирование закупок	Внутренние: – выбор недобросовестного поставщика – неучёт требований покупателя – уклонение от соблюдения требований покупателя – отклонение по срокам
	Внешние: – риск изменения законодательства по планированию закупок – наложение штрафов и судебные разбирательства
Выбор поставщика	Внутренние: – ограничение конкуренции – несоблюдение требований к оформлению документации по сделке – проведение закупок до планируемой даты – допуск заявок, не соответствующих требованиям – отклонение заявок без причины – уклонение от условий протоколов, которые составлены в процессе закупок
	Внешние: – изменение законодательства о процессе закупок о выборе поставщика – участие неквалифицированных участников – коррупция – получение штрафов и санкций
Заключение договора	Внутренние: – уклонение от требований по заполнению контракта – уклонение от соблюдения контрактных сроков – одностороннее изменение условий договора
	Внешние: – изменение законодательства по закупкам в части заключения договора – подписание договора с недобросовестным исполнителем – отказ исполнителя от подписания контракта – отказ исполнителя от обеспечения исполнения контракта
Выполнение сделки	Внутренние: – отказ от требований по расторжению контракта – отказ от ответственности – предоставление неверной информации
	Внешние: – изменение законодательства по выполнению сделки – риск недобросовестного выполнения сделки – уклонение исполнителя от выполнения сделки

1) коррупционная составляющая закупок;

Это в наибольшей степени касается государственных закупок, тогда как в случае закупок частными организациями говорят о коммерческом подкупе. Это обуславливается стремлением удовлетворить личные интересы за счёт

манипулирования процессом проведения закупок. Данная угроза является особенно значимой для государственных закупок, так как наносится ущерб интересам всего общества и государства. Следствием же коррупционной составляющей закупок является формирование недобросовестной конкуренции, что ведёт к ухудшению условий закупок, завышению их цены, увеличению вероятности поставок некачественных товаров.

2) создание искусственной конкуренции при её фактическом отсутствии;

Суть данной угрозы состоит в организованных действиях участников закупок, прежде всего, поставщиков, в результате которых происходит получение заказа на поставку нужному участнику. При этом, все остальные добросовестные участники закупок не получают данного заказа.

3) неэффективная система определения цен на закупаемые ценности.

Закупаемые товары, продукция, работы и услуги имеют ценность, которая не всегда соответствует рыночной. В результате этого частой является ситуация закупок, при которой цена является завышенной, а в случае более низкой цены возникают риски неисполнения обязательств по обеспечению качества поставок.

Как указывают Т. А. Бадзгардзе и Е. А. Антипова, способом уменьшения уровня угроз и рисков в закупочной деятельности выступают контрольные процедуры. В качестве таковых могут использоваться:

- оценка обоснованности приобретения тех или иных товарно-материальных ценностей
- оценка качества подготовки закупочной документации;
- оценка способов формирования лота;
- анализ и выявление наличия дискриминации при выборе поставщиков;
- анализ процедуры проведения закупок;
- анализ соответствия заключенного договора решениям закупочной процедуры и документации закупки ²².

²² Бадзгардзе, Т. А. Обеспечение экономической безопасности учреждения в системе государственных закупок // Выявление и раскрытие преступлений коррупционной и экономической направленности: передовой опыт, проблемы и пути их решения. СПб: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2021. С. 48.

По итогам проведённого в пункте 1.2 исследования сформулируем следующие выводы:

1) необходимость обеспечения экономической безопасности закупочной деятельности обуславливается её значительным влиянием на функционирование предприятия, формирующим за счёт неё необходимый объём ресурсов для своей деятельности. В качестве основных угроз выступают коррупционная деятельность, коммерческий подкуп, халатность персонала в сфере закупок, несовершенство законодательства о закупках, возможность ограничения конкуренции со стороны участников сделок по закупкам и прочие;

2) для закупочной деятельности характерны как общие риски, распространяющиеся на весь процесс, так и риски отдельных этапов данной деятельности. В качестве общих рисков выступают риск некачественного исполнения условий договора ввиду занижения цены, риск выбора недобросовестного поставщика, неправильное оформление закупочных документов, риски штрафов и судебных разбирательств, риск неэффективной закупки. Риски отдельных этапов разделяются на внутренние и внешние;

3) способом минимизации рисков и угроз экономической безопасности предприятия в процессе закупочной деятельности выступают контрольные процедуры, предусматривающие анализ данной деятельности, а также формирование на его основе выводов и мероприятий по совершенствованию порядка закупок.

1.3 Правовые основы закупочной деятельности автономного учреждения

Рассмотрим правовые основы закупочной деятельности применительно к автономным учреждениям в РФ. Это необходимо для выявления границ регулирования данной деятельности.

В качестве основных документов, действие которых распространяется на все этапы проведения закупок автономными учреждениями, выступают:

1) Федеральный Закон №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» от 05.04.2013 г.;

Данным законом регулируются отношения, которые возникают в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд в товарах, работах и услугах (ст. 1). Статьей 5 закона устанавливается возможность проведения электронного обмена документами в процессе осуществления таких закупок. В качестве основных принципов осуществления закупок выступают принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 6).

Законом устанавливается определённый порядок проведения закупок. В качестве этапов здесь выступают планирование (Глава 2), осуществление закупок (Глава 3), мониторинг закупок и аудит в сфере закупок (Глава 4), а также контроль данной деятельности (Глава 5).

Ввиду значительной общественной важности государственных закупок, законом регламентирована процедура их мониторинга (ст. 97). Под ним понимается «... система наблюдений в сфере в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов-графиков»²³.

Наряду с мониторингом, законом также регламентируется и аудит закупок, осуществляемый Счётной палатой РФ, контрольно-счётными органами РФ в регионах и муниципальных образованиях (ст. 98). Дополнительно, регламентирована и деятельность в сфере контроля закупок (ст. 99).

2) Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г.;

²³ Федеральный Закон №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. [Электр. источник]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/. – 01.04.2025.

Данным законом устанавливается цель в виде обеспечения единства экономического пространства в РФ, а также удовлетворение потребностей отдельных видов юридических лиц в товарах, работах и услугах. Он распространяет свои нормы, в том числе, и на автономные учреждения (ст. 1).

В качестве принципов осуществления закупок в рамках данного закона установлены информационная открытость, равноправие участников, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств, отсутствие ограничений по допуску (ст. 3).

Дополнительно устанавливаются особенности осуществления закупок отдельными видами юридических лиц в тех или иных ситуациях – при реализации инвестиционных проектов (ст. 3.1), в случае участия в них дочерних предприятий, доля РФ в которых более 50 % (ст. 3.1-1), для целей капитального строительства (ст. 3.1-2) и прочих. Отдельно регламентировано информационное обеспечение закупок (ст. 4), а также ведение реестра недобросовестных поставщиков (ст. 5). Устанавливается порядок контроля за соблюдением требований данного закона (ст. 6), а также особенности проведения ведомственного контроля (ст. 6.1).

В качестве других документов, регламентирующих закупочную деятельность автономных учреждений, следует упомянуть:

1) Постановление Правительства РФ от 13.10.2014 г. № 1047 «Об общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов ...»;

Данным документом регламентируется порядок определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, а также отдельных учреждений государства. Данные затраты являются основанием для проведения закупок для их обеспечения в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ. Для этих целей определяются виды и состав нормативных затрат, а также порядок их расчёта (Раздел II).

2) Приказ Министерства экономического развития РФ №567 от 02.10.2013 г. «Об утверждении методических рекомендаций по применению

методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»;

Данным документом определяется порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, а также устанавливается система методов для этого. В качестве таких методов выступают:

- метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) (Раздел III);
- нормативный метод (Раздел IV);
- тарифный метод (Раздел V);
- проектно-сметный метод (Раздел VI);
- затратный метод (Раздел VII).

3) Постановление Правительства РФ №19 от 13.01.2014 г. «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта указываются формула цены и максимальное значение цены контракта»;

Данным документом устанавливается комплекс случаев, когда применяется формула цены товара, продукции, работ и услуг, а также максимальное значение цены контракта. Это распространяется на услуги обязательного страхования, заключения контракта на агентские услуги, по кредитованию субъектов РФ или муниципальных образований, а также некоторые другие.

4) Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 г. №471-Р;

Данным документом устанавливается перечень товаров, работ и услуг, при закупке которых заказчик обязан проводить аукционы.

5) Постановление Правительства РФ от 04.09.2013 г. №775 «Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта ...»;

Документом регламентируется требование по установлению начальной максимальной цены контракта, при превышении которой в контракте должна быть указана обязанность поставщика предоставлять информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с подрядчиком, цена которых составляет более чем 10 % от цены контракта. Для

федеральных нужд данный показатель составляет 1 млрд. руб., для региональных и муниципальных нужд – 100 млн. руб.

Наряду с данными документами, важное значение для обеспечения закупок для нужд автономных учреждений имеют:

- Постановление Правительства РФ №1042 от 30.08.2017 г. «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком ...»;

- Постановление Правительства РФ №1090 от 28.11.2013 г. «Об утверждении методики сокращения количества товаров, объемов работ или услуг при уменьшении цены контракта»;

- Постановление Правительства РФ №1005 от 08.11.2013 г. «О независимых гарантиях, используемых для целей федерального закона "о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Постановление Правительства РФ №1087 от 28.11.2013 г. «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла»;

- Постановление Правительства РФ №963 от 20.09.2013 г. «Об осуществлении банковского сопровождения контрактов»;

- Приказ Росстата от 12.11.2014 г. №654 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за закупочной деятельностью и за определением поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Постановление Правительства РФ от 17.03.2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе...»;

- Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1092 «О порядке осуществления федеральным казначейством полномочий по контролю за использованием специализированными некоммерческими организациями ...»;

– Постановление Правительства РФ от 10.02.2014 г. № 89 «Об утверждении правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд».

В последнюю пятилетку произошёл ряд заметных изменений в нормативном обеспечении государственных закупок. Одним из наи более значимых здесь можно считать принятое в 2020 г. решение о том, что изменения законодательства по закупкам начинают действовать начиная с 01 января следующего года за принятием данного закона (Федеральный закон №124-ФЗ от 24.04.2020 г.).

В этот же период были приняты нормы, усиливающие противодействие коррупции при проведении закупок, причём не только государственных, но и коммерческих. Так, федеральным законом № 160-ФЗ от 11.06.2022 на заказчиков была возложена обязанность предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Начиная с 2023 года, в связи с принятием Постановления Правительства от 08.07.2022 № 1224 установлен перечень товаров, при закупке которых предъявляются экологические требования. К таким товарам отнесены мусорные контейнеры и урны, органические удобрения и грунт, гигиенические и бытовые изделия из бумаги, твёрдые и мягкие покрытия из переработанных материалов и некоторые другие.

Наряду с этим, были внесены изменения в закон №44-ФЗ, которыми уточнено понятие конфликта интересов, что увеличивает возможности по регулированию закупок.

В 2024 году были внесены изменения в национальный режим в отношении закупок, под которым понимается предоставление равных прав национальным производителям и производителям (поставщикам) из-за рубежа. С целью дальнейшего увеличения стимулов к закупкам отечественной продукции внесены изменения в регулирование при закупках у единственного поставщика. Введён запрет на заключение таких закупок, если поставляются товары, произведённые за границами ЕАЭС. Также, введён запрет заключения

контракта с единственным поставщиком услуг в аналогичной ситуации (компания-поставщик услуг зарегистрирована вне ЕАЭС).

По итогам проведённого в пункте 1.3 исследования сформулируем следующие выводы:

1) центральное место в системе нормативно-правового регулирования деятельности по закупкам автономных учреждений занимает Федеральный закон №44-ФЗ, которым регламентируются общие положения данной деятельности. Учёт особенностей автономных учреждений в данной деятельности отражён в Федеральном законе №223-ФЗ;

2) нижний уровень нормативного регулирования закупочной деятельности автономных учреждений представляют собой документы Правительства РФ, Минэкономразвития и Росстата, которым устанавливаются требования как к отдельным этапам закупок, так и отдельным процедурам в рамках данных этапов – определение цены, порядок определения объёмов, составление отчётности и прочее.

1.4 Методы оценки экономической безопасности автономной образовательной организации

Необходимость изучения методов оценки экономической безопасности автономных образовательных организаций обуславливается тем, что, с одной стороны, данные организации весьма распространены, а с другой, имеют свою специфику, отличающую её от других организаций.

В качестве особенностей автономных учреждений, которые оказывают существенное влияние на их экономическую безопасность, выступают ²⁴:

1) стремление к достижению собственных интересов учреждения;

В отличие от казённых учреждений, автономные учреждения создаются для достижения их целей, которые для них также важны, как и для коммерческих организаций. При этом, сами автономные учреждения можно считать промежуточным видом между бюджетными и коммерческими

²⁴ Каюков, В.В. Понятие и сущность экономической безопасности автономного учреждения // Economics. Colloquium-journal. 2019. №2. С. 31.

организациями, так как, с одной стороны, могут реализовывать значительный объём коммерческой деятельности, однако, также в обязательном порядке должны осуществлять выполнение поставленного перед ними задания, не имея права отказаться от него.

2) значительная степень независимости;

Хотя автономное учреждение и существенно зависит в своей деятельности от учредителя, однако, применительно к активам, которые не формировались за счёт бюджетных средств, оно имеет право полного распоряжения ими. Следовательно, хозяйственная деятельность вне рамок задания, предполагает возможность высокого уровня самостоятельности и независимости. Фактически, автономное учреждение ведёт два вида деятельности – связанную и не связанную с обязательным заданием.

3) конкурентоспособность;

Ввиду наличия значительной степени свободы в принятии тех или иных решений, автономные учреждения имеют возможности по конкуренции с чисто коммерческими фирмами, что обуславливается возможностью использования имеющихся у него в доступе ресурсов наиболее эффективным путём.

4) устойчивость деятельности.

Данная устойчивость обуславливается наличием обязательного задания, выполнение которого приносит предприятию необходимые средства. В результате этого такая деятельность для него, пусть и не приносит значительных объёмов доходов, однако, гарантирована. В свою очередь, деятельность вне обязательного задания, не является гарантированной, в связи с чем по ней может быть достигнут высокий уровень рентабельности.

Как указывает В.А. Дунецкий, в качестве факторов, влияющих на экономическую безопасность предприятий, которые полностью или в значительной степени финансируются из бюджета, выступают ²⁵:

– учёт зависимости от бюджета, от степени его наполнения, регулярности

²⁵ Дунецкий, В.А. Экономическая безопасность бюджетных учреждений спорта // Экономика и управление. Актуальные исследования. 2024. №32. С. 29.

поступления средств, а также от возможности получения дополнительных доходов от внебюджетной деятельности;

- необходимо добиваться оптимизации затрат при соблюдении необходимого уровня качества предоставляемых услуг;

- преодоление недостатка ресурсов, что возможно через реализацию мероприятий по рационализации их использования;

- борьба с коррупционными рисками, контроль и прозрачность деятельности;

- формирование компетентного персонала, так как он является основой для обеспечения конкурентоспособности на рынке;

- организация сотрудничества в сегментах деятельности, где это возможно, с целью повышения объёмов собственного потенциала, например, с другими государственными организациями;

- управление рисками, для уменьшения уровня их влияния на деятельность учреждения;

- внедрение инноваций и модернизация деятельности, имея целью повышение эффективности;

- формирование общественной поддержки, так как это даёт возможность как увеличения поступления средств в рамках обязательного задания, так и от собственной коммерческой деятельности;

- проведение мониторинга и оценки эффективности, что позволяет своевременной выявить проблемы и принять меры для их решения.

Как указывает С.В. Головин, в качестве основных направлений деятельности по обеспечению экономической безопасности в автономных учреждениях выступают ²⁶:

- ведение бухгалтерского учёта и отчётности;

- деятельность по ведению закупок;

- формирование и исполнение бюджета;

²⁶ Головин, С. В. Методики оценки экономической безопасности автономного учреждения здравоохранения // Апрельские научные чтения имени профессора Л. Т. Гиляровской. Воронеж: Воронежский государственный университет, 2021. С. 59-64.

- использование ресурсов;
- целевое использование средств.

В. В. Каюковым для оценки экономической безопасности автономного учреждения предлагается рассматривать следующие специфические показатели ²⁷:

- 1) коэффициент самофинансирования;

Расчёт показателя предлагается вести по формуле:

$$КСФ = \frac{СД}{БА}, \quad (1)$$

где СД – собственные доходы учреждения за отчётный период;

БА – сумма бюджетных ассигнований.

Коэффициент характеризует долю в источниках финансирования самостоятельно полученного дохода. В качестве порогового значения предлагается 0,2.

- 2) коэффициент структуры запасов;

Рассчитывается по следующей формуле:

$$КСЗ = \frac{ФА}{Апд}, \quad (2)$$

где ФА – сумма финансовых активов учреждения;

Апд – сумма активов по приносящей доход деятельности.

Коэффициент показывает, во сколько раз активы, которые имеются в доступе, превышают доходные активы. Нормальным предлагается считать уровень показателя 3 ... 6.

- 3) коэффициент концентрации собственного капитала;

Рассчитывается по следующей формуле:

²⁷ Каюков, В. В. Система показателей и индикаторов финансовой составляющей экономической безопасности автономного учреждения // Экономика и предпринимательство: актуальные вопросы, тенденции и перспективы развития. Пенза : ООО «Глобус», 2019. С. 87.

$$K_{кск} = \frac{СМЗ + СД}{Б}, \quad (3)$$

где СМЗ – размер субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания;

СД – собственный доход учреждения за отчётный период;

Б – баланс учреждения.

Коэффициент характеризует долю собственного капитала в учреждении. Пороговое значение для коэффициента – 0,8 и более.

4) коэффициент финансовой устойчивости;

Рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{ФУ} = \frac{СМЗ + СД + ДО}{Б}, \quad (4)$$

где ДО – долгосрочные обязательства учреждения.

Коэффициент характеризует способность учреждения по оплате своих краткосрочных обязательств. Пороговое значение – 0,9 и более.

5) коэффициент платных услуг;

Расчёт коэффициента ведётся по следующей формуле:

$$K_{ПУ} = \frac{СД}{Д}, \quad (5)$$

где СД – собственные доходы автономного учреждения за период;

Д – общий объём доходов учреждения за период.

Показывает значимость собственных доходов в общей сумме финансирования. Пороговое значение – 0,2 и более.

Следует отметить, что данные коэффициенты в наибольшей степени отражают финансовую составляющую экономической безопасности

автономного учреждения. При этом, для оценки его экономической безопасности в целом могут использоваться и другие методы, такие, как:

1) ресурсно-функциональный подход;

Предполагает оценку эффективности использования имеющихся у учреждения ресурсов по всем функциональным составляющим экономической безопасности;

2) балльный метод;

В рамках данного метода формируется шкала, относительно которой осуществляется оценка всех функциональных составляющих экономической безопасности. Данная оценка проводится экспертами, имеющими соответствующие компетенции. Выявление проблем осуществляется в случае существенного отклонения показателя от нормы;

3) метод риск-менеджмента;

Предполагает оценку уровня экономической безопасности исходя из выявления рисков у учреждения, их уровня и влияния на текущую деятельность учреждения.

По итогам проведённого в пункте 1.4, сделаем следующие выводы:

1) для оценки уровня экономической безопасности автономного учреждения необходим учёт особенностей деятельности такой организации – наличия её зависимости от учредителя в определённых видах деятельности, фактическое наличие двух видов деятельности – в рамках задания и вне его, возможность получения коммерческого дохода от деятельности, не связанной с обязательным заданием, и прочих;

2) диагностика финансовой составляющей экономической безопасности осуществляется с применением системы специальных коэффициентов, учитывающих необходимость как выполнения обязательного задания, так и возможности ведения коммерческой деятельности. Остальные аспекты оценки экономической безопасности такого учреждения должны проводиться по всем его функциональным составляющим. Для этого, наряду с анализом финансово-хозяйственной деятельности и индикаторным методом, могут использоваться

такие методы, как ресурсно-функциональный подход, балльный метод, метод риск-менеджмента.

По итогам проведённого в главе 1 исследования теоретико-правовых аспектов влияния системы закупок на экономическую безопасность автономного учреждения, сделаем следующие выводы обобщающего характера:

1) экономическая безопасность предполагает обеспечение максимальной эффективности использования ресурсов, для обеспечения как текущей, так и перспективной деятельности. Она базируется комплексе принципов, а непосредственная реализация осуществляется механизмом экономической безопасности. Он подразумевает под собой управленческий комплекс, осуществляющий принятие управленческих решений по тем или иным вопросам с применением инструментов, методов и средств управления предприятием;

2) закупочная деятельность является одним из основных направлений обеспечения экономической безопасности, так как формирует у организации необходимый объём ресурсов. Данная деятельность подвергается значительному количеству угроз и рисков, в результате чего она должна соответствующим образом защищаться. Угрозы и риски данной деятельности могут быть разделены на общие, а также на угрозы и риски отдельных этапов проведения закупок. Уменьшение размеров рисков и снижение значимости угроз достигается за счёт процедур контроля;

3) основными федеральными законами, регламентирующими деятельность по закупкам в РФ, выступают федеральный закон №44-ФЗ, устанавливающий рамочные требования к ним, а также федеральный закон №223-ФЗ, который регламентирует данную деятельность по отдельным направлениям и лицам. Нижний уровень регулирования составляют нормативные документы федеральных органов власти;

4) при диагностике экономической безопасности автономного учреждения необходимо учитывать особенности его деятельности –

относительную самостоятельность, необходимость выполнения обязательного государственного задания, совмещение двух видов деятельности – обязательного и приносящего доход и прочие. Для диагностики финансовой составляющей экономической безопасности могут использоваться специфические коэффициенты, для оценки в целом, наряду с анализом финансово-хозяйственной деятельности и индикаторным методом, могут использоваться такие методы, как ресурсно-функциональный подход, балльный метод, метод риск-менеджмента, которые предполагают оценку эффективности использования имеющихся у учреждения ресурсов и предполагает оценку уровня экономической безопасности исходя из выявления рисков у учреждения, их уровня и влияния на текущую деятельность учреждения.

2 АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГПОАУ АО «АМУРСКИЙ КОЛЛЕДЖ ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА»

2.1 Организационно-экономическая характеристика ГПОАУ АО «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства»

Государственное профессиональное образовательное автономное учреждение Амурской области «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства» (ГПОАУ АО АКТДХ) является учебным заведением, находящимся в ведении Амурской области. Оно ведёт свою деятельность на основании Федерального закона №174-ФЗ от 03.11.2006 г. «Об автономных учреждениях», а также положений Гражданского Кодекса РФ.

Дата регистрации учреждения – 13.07.1995 г. Местонахождение организации: 675020, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Строителей 107.

Учредителем ГПОАУ АО АКТДЖ выступает Министерство образования Амурской области. Учреждение имеет государственную регистрацию на ведение образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам №02743 от 27.03.2015 г.

Учреждение осуществляет образование по следующим уровням:

- на базе основного общего образования – 9 классов;
- на базе среднего общего образования – 11 классов;
- для выпускников специальных (коррекционных) школ.

Реализуемые ГПОАУ АО АКТДХ образовательные программы представлены в таблице 5.

Таблица 5 – Реализуемые ГПОАУ АО АКТДХ образовательные программы

Наименование программы	№ программы	Срок обучения
1	2	3
Мастер общестроительных работ	08.01.07	2 г. 10 мес.
Мастер ЖКХ	08.01.10	2 г. 10 мес
Мастер отделочных и декоративных работ	08.01.25	2 г. 10 мес
Мастер общестроительных работ	08.01.27	1 г. 10 мес
Мастер отделочных строительных и декоративных работ	08.01.28	1 г. 10 мес

Продолжение таблицы 5

1	2	3
Мастер по ремонту и обслуживанию инженерных систем ЖКХ	08.01.29	1 г. 10 мес
Монтаж, наладка и эксплуатация электрооборудования промышленных и гражданских зданий	08.02.09	2 г. 10 мес
Почтовая связь	11.02.12	2 г. 10 мес
Электромонтёр по ремонту и обслуживанию электрооборудования (по отраслям)	13.01.10	1 г. 10 мес
Машинист дорожных и строительных машин	23.01.06	10 мес. – 1 г. 10 мес
Мастер по ремонту и обслуживанию автомобилей	23.01.17	2 г. 10 мес
Организация перевозок и управление на транспорте	23.02.01	3 г. 10 мес
Техническая эксплуатация подъёмно-транспортных, строительных, дорожных машин и оборудования	23.02.04	3 г. 10 мес
Техническое обслуживание ремонт двигателей, систем и агрегатов автомобилей	23.02.07	3 г. 10 мес

В качестве основного источника финансирования ГПОАУ АО АКТДХ выступает региональный бюджет Амурской области, дополняемый собственными доходами учреждения, получаемыми им от реализации услуг населению.

В соответствии с задачами исследования в работе был выполнен анализ основных показателей деятельности ГПОАУ АО АКТДХ, которые представлены в таблице 6.

Таблица 6 – Основные показатели деятельности ГПОАУ АО АКТДХ в 2022-2024 гг.

Показатель	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Темп прироста, %	
				2023 г. к 2022 г.	2024 г. к 2023 г.
Выпущено, чел.	178	208	222	16,9	6,7
Принято, чел.	320	335	350	4,7	4,5
Среднегодовая численность работников, чел., в т.ч.	178	180	180	1,1	0,0
– основной персонал, чел.	133	133	134	0,0	0,8
Фонд оплаты труда, млн. руб.	93,7	117,6	131,9	25,5	12,2
Субсидии на выполнение государственного задания, млн. руб.	148,4	160,1	193,4	7,9	20,8
Субсидии на иные цели, млн. руб.	11,5	13,9	29,7	20,9	в 2,1 р.
Доходы от приносящей доход деятельности, млн. руб.	22,4	26,2	26,9	17,0	2,7

В рассматриваемом периоде наблюдается рост численности выпуска учащихся из ГПОАУ АО АКТДХ. Если в 2022 году данный показатель составлял 178 чел., то в 2023 году он вырос до 208 чел., а в 2024 году наблюдается дальнейший его рост до 222 чел., прирост по годам составил 16,9 % и 6,7 %. Данный факт свидетельствует о росте востребованности услуг данного учебного заведения. Однако, количество принимаемых лиц в ГПОАУ АО АКТДХ существенно больше. Так, если в начале анализируемого периода оно составляло 320 чел., то на конец – уже 350 чел., показав прирост по годам на 4,7 % и 4,5 %. Данный факт обуславливается ростом потребности работников рабочих специальностей, которое данное учреждение готовит, в том числе, и по причине того, что имеющиеся потребности в течение длительного периода не удовлетворялись, в связи с чем на рынке рабочих специальностей в г. Благовещенске и Амурской области по ним образовался дефицит.

Показатель среднегодовой численности работников в ГПОАУ АО АКТДХ в существенной степени стабилен в рассматриваемом периоде – от 178 чел. в начале периода до 180 чел. – в его конце. При этом, наблюдается небольшой рост численности основного персонала, реализующего процесс обучения – преподавателей, лаборантов и прочих – со 133 чел. в начале периода до 134 чел. – в его конце.

Положительным моментом с точки зрения стабильности трудового коллектива для учреждения является постепенное увеличение фонда оплаты труда в нём. Если на начало периода данный показатель составлял 93,7 млн. руб., то по итогам 2023 года он вырос до 117,6 млн. руб., или на 25,5 %, что вызвано, в том числе, индексацией заработных плат работников, которые слабо изменялись в период 2020-2022 гг. По итогам 2024 года наблюдается дальнейший рост показателя – до 131,9 млн. руб., или ещё на 12,2 %. Необходимо учитывать, что ГПОАУ АО АКТДХ находится в ведении регионального министерства, в результате чего зависит, прежде всего, от финансов, которые есть у Амурской области. Рост выплат заработной платы

свидетельствует о том, что учреждение в достаточной степени обеспечено финансированием на данные цели.

Важнейшим показателем финансово-хозяйственной деятельности анализируемого учреждения является объём субсидий, которые передаются ему на выполнение государственного задания. В ГПОАУ АО АКТДХ наблюдается последовательный рост показателя. Если на начало анализируемого периода он составлял 148,4 млн. руб., то по итогам 2023 года данный показатель вырос на 7,9 % до 160,1 млн. руб., а в 2024 году – ещё на 20,8 %, или до 193,4 млн. руб. Таким образом, увеличиваются возможности учреждения по ведению образовательной деятельности, прежде всего, за счёт роста финансовых возможностей бюджета Амурской области.

Размер субсидий на иные цели в рассматриваемом периоде в ГПОАУ АО АКТДХ активно увеличивался. Так, в целом за период они выросли с 11,5 до 29,7 млн. руб., причём только за 2024 год – в 2,1 раза.

Учреждение наращивает также и объём доходов от предоставления коммерческих услуг. Прежде всего, это услуги образования на коммерческой основе. Однако, темпы роста здесь невелики. Так, если в начале анализируемого периода показатель составлял 22,4 млн. руб., то по итогам 2024 года – 26,9 млн. руб., прирост по годам составил 17 % и 2,7 %.

Организационная структура учреждения представлена на рисунке 3.

Особенностью организационной структуры ГПОАУ АО АКТДХ является выделение в структуре ответственных по направлениям деятельности. При этом, большая часть работников учреждения не входит в состав подразделений, а непосредственно подчиняется ответственному за направление заместителю директора учреждения.

В качестве верхнего уровня управления выступает Совет трудового коллектива ГПОАУ АО АКТДХ, который осуществляет решение наиболее общих вопросов деятельности учреждения. Наряду с этим в учреждении также действует два коллегиальных органа – педагогический совет и наблюдательный совет.

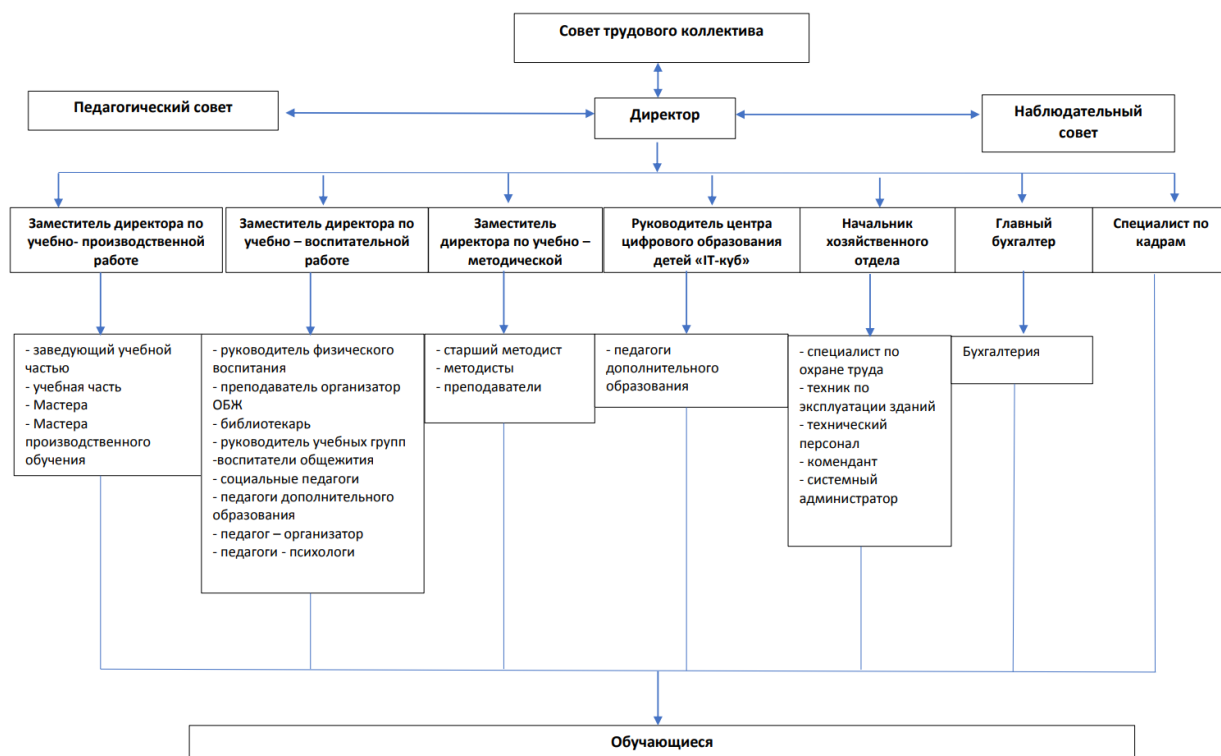


Рисунок 3 – Организационная структура ГПОАУ АО АКТДХ

Педагогический совет регулирует деятельность в части организации обучения учащихся в то время, как роль наблюдательного совета состоит в управлении и контроле деятельности ГПОАУ АО АКТДХ со стороны собственника его имущества и учредителя – Министерства образования Амурской области.

2.2 Анализ внешней и внутренней среды организации

Деятельность любой организации, и образовательной в том числе, во многом зависит от факторов внешней среды. Управление образовательным процессом в организации и принятие управленческих решений, связанных с ее развитием, невозможно без учета направления вектора изменений факторов окружающей среды. Для большинства образовательных организаций и объекта исследования, в частности, внешняя среда является конкурентной. Вследствие чего анализ факторов внешней среды необходим для выявления вызовов и угроз в обеспечении экономической безопасности образовательного учреждения.

Внешняя среда является источником ресурсов для образовательного

учреждения. Основным «ресурсом» для ГПОАУ АО АКТДХ являются выпускники общеобразовательных учреждений - школ, лицеев и гимназий, выпускающие будущих абитуриентов. Во внешней среде также находятся ресурсы и возможности для дальнейшего развития колледжа.

Для российского рынка образовательных услуг характерным является его изменчивость и с точки зрения правового регулирования, а также экономических и социальных аспектов. Эти изменения порождают как новые возможности развития организации, так и новые угрозы ее экономической безопасности. Поэтому перемены во внешней среде являются предметом постоянного мониторинга и анализа менеджмента образовательного учреждения.

Подходи к типизации факторов внешней среды неоднозначны, однако, чаще всего факторы, оказывающие влияние на деятельность образовательной организации, подразделяют на две группы:

а) факторы прямого воздействия (поставщики трудовых ресурсов, конкуренты, государственные органы);

б) факторы косвенного воздействия (общественно-политические, научно-технические, социокультурные, природно-экологические, социально-бытовые, производственно-экономические, духовно-нравственные, культурные).²⁸

В соответствии с задачами исследования и анализа внешней среды, в частности, в работе был выполнен анализ общего количества учащихся в средних профессиональных организациях РФ. Графическая интерпретация динамики анализируемого показателя за период с 2020 по 2024 год приведена на рисунке 4 ²⁹.

Особенностью текущего периода в нашей стране является то, что количество лиц, обучающихся по рабочим специальностям, в целом за период сократилось с почти 0,6 млн. чел., до 0,4 млн. чел. В качестве основной причины данного обстоятельства можно рассматривать снижение

²⁸ Матвеева Е.С. Внешняя среда образовательной организации как объект управления [Электр. источник]. – URL: <https://doicode.ru/doifile/sciencepublic/ped/spc-04-02-2019-09.pdf>. - 22.05.2025.

²⁹ Министерство просвещения России. Среднее профессиональное образование [Электр. источник]. – URL: https://edu.gov.ru/activity/statistics/secondary_prof_edu. – 01.05.2025.

престижности рабочих специальностей, в том числе, по причине меньшего уровня их оплаты, а также неблагоприятных условий труда.

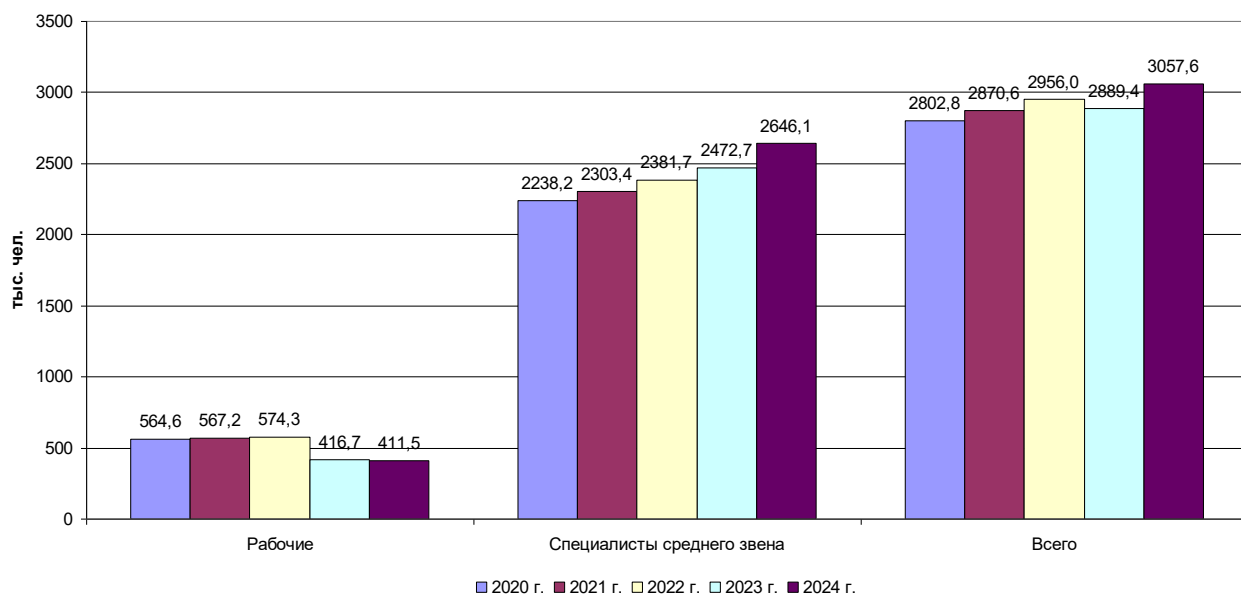


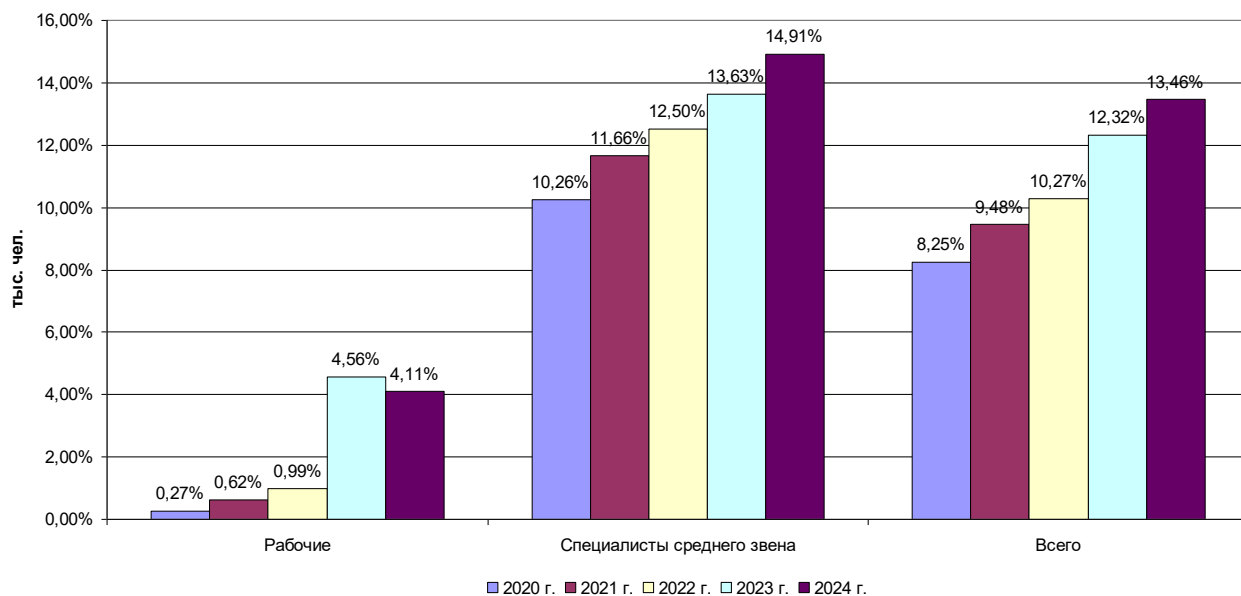
Рисунок 4 – Количество учащихся в средних профессиональных образовательных учреждениях РФ в 2020-2024 гг.

Наряду с этим, в статистике Министерства просвещения РФ по среднему профессиональному образованию выделяются также специалисты среднего звена, под которыми понимаются лица, которые получили образование в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, которое можно рассматривать как первую ступень высшего профессионального образования. Количество таких учащихся в целом по стране имело тенденцию к увеличению. Если на начало анализируемого периода их количество составляло 2,2 млн. чел., то по итогам 2024 года – уже более 2,6 млн. чел., показав прирост более 0,4 млн. чел. за это время. Данный факт свидетельствует также и о том, что спрос на образование со стороны обучающихся смещается в сторону более высокой квалификации. Это свидетельствует о меньшей привлекательности работы исключительно физическим трудом.

В целом по всей системе образовательных учреждений системы среднего профессионального образования наблюдается увеличение количества обучающихся, однако, несколько меньшими темпами, чем рост численности

специалистов среднего звена. Если в 2020 году количество таких обучающихся составляло 2,8 млн. чел., то по итогам 2024 года оно превысило 3 млн. чел., составив 3057,6 тыс. чел.

Далее в работе был выполнен анализ доли негосударственных средних профессиональных образовательных организаций в целом по стране. Диаграммы динамики данного показателя приведены на рисунке 5.



Расчёты автора на основании данных Министерства просвещения РФ, 2020-2024 гг.

Рисунок 5 – Доля негосударственного сектора в среднем профессиональном образовании в РФ в 2020-2024 гг.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о росте значимости негосударственного сегмента в среднем профессиональном образовании в нашей стране. Это видно как по данным по доле лиц, обучающихся по рабочим специальностям, так и по доле лиц, которые обучаются на специалистов среднего звена.

Доля обучающихся по специальностям рабочих в негосударственных организациях среднего профессионального образования в периоде выросла с 0,27 % до 4,11 %, а в 2023 году достигала 4,56 %. Однако, существенно больше доля лиц, которые обучаются в таких организациях на специалистов среднего звена. Так, даже в 2020 году она превышала 10 %, а по итогам периода

показатель вырос до 14,91 %. Данный факт свидетельствует о росте значимости негосударственного сектора. Применительно же к общей численности обучающихся в негосударственных организациях среднего профессионального образования, то их доля по численности обучающихся выросла с 8,25 % до 13,46 %. Однако, несмотря на такую динамику, можно сделать вывод о том, что основной объём (более 85 %) обучающихся обучается в государственных организациях. Это связано с тем, что до настоящего времени организовать коммерческие организации среднего профессионального образования проблематично, ввиду того, что данная деятельность должна финансироваться. В таких условиях содержание подобных учреждений возможно только силами крупных коммерческих организаций, которые готовят кадры для своей деятельности.

Инфраструктурный аспект деятельности организаций среднего профессионального образования представлен в таблице 7.

Таблица 7 – Количество действующих организаций среднего профессионального образования в 2023-2024 гг.

Показатель	2023 г.	2024 г.
Всего учреждений среднего профессионального образования, ед., в т.ч.	4396	4414
– государственные	3880	3884
– негосударственные	516	530
Доля учреждений среднего профессионального образования:		
– государственных, %	88,3	88,0
– негосударственных, %	11,7	12,0

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что в целом по стране наблюдается тенденция к общему росту количества учреждений среднего профессионального образования. Если в 2023 году их количество составляло 4396 ед., то в 2024 году – уже 4414 ед., или на 18 ед. больше. При этом, основной прирост пришёлся на негосударственные учебные организации – на 14 ед., тогда как количество государственных увеличилось только на 4 ед. Следствием такой динамики составляющих системы среднего

профессионального образования стало то, что доля государственных учреждений среднего профессионального образования снизилась с 88,3 % до 88 %, а доля негосударственных организаций аналогичного профиля деятельности – выросла с 11,7 % до 12 %. Данный показатель коррелирует с долей обучающихся в негосударственных организациях, составившей по итогам 2024 года 13,46 %.

Важным показателем, характеризующим внешнюю среду ГПОАУ АО АКТДХ является состояние рынка труда. Причиной этого выступает то, что учреждение готовит специалистов, которые выходят после окончания на данный рынок, с целью получения работы. Динамика показателя безработицы в целом по РФ представлена на рисунке 6 ³⁰.

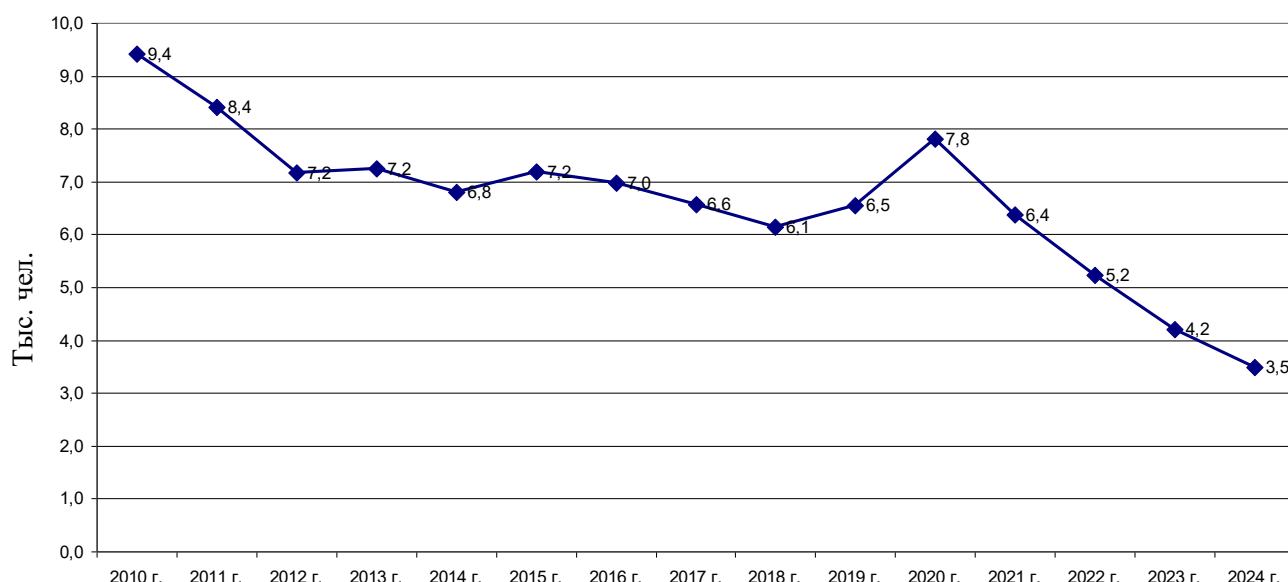


Рисунок 6 – Уровень безработицы в РФ в 2010-2024 гг.

Особенностью ситуации с занятостью в нашей стране является наличие долгосрочного тренда на уменьшение уровня безработицы. В рассматриваемом периоде максимальные уровни безработицы приходились на 2010 год, когда она составила 9,4 %, после чего, начала снижаться. Период 2011-2018 гг. характеризовался постепенным снижением уровня безработицы, в результате

³⁰ Росстат. Трудовые ресурсы, занятость и безработица [Электр. источник]. – URL: https://rosstat.gov.ru/labour_force. – 01.05.2025.

чего она достигла 6,1 %, что более чем на 3 % меньше, чем в 2010 году. Начиная с 2021 года, то есть с момента начала отмены антиковидных ограничений, формируется тренд на снижение уровня безработицы. Так, уже по итогам 2022 года она достигла минимальных значений в размере 5,2 %, а в 2024 году – стала минимальной за весь период статистических наблюдений – 3,5 %. Данный факт свидетельствует о том, что практически все желающие получить работу в нашей стране могут её найти. Следствием этого является спрос на учащихся в средних профессиональных училищах, в том числе, по причине необходимости замещения лиц, которые ушли с рынка в связи с проведением СВО и мобилизации.

С целью выявления тенденции динамики показателей занятости в Амурской области в работе был выполнен анализ уровня безработицы, графическая интерпретация которого приведена на рисунке 7 ³¹.

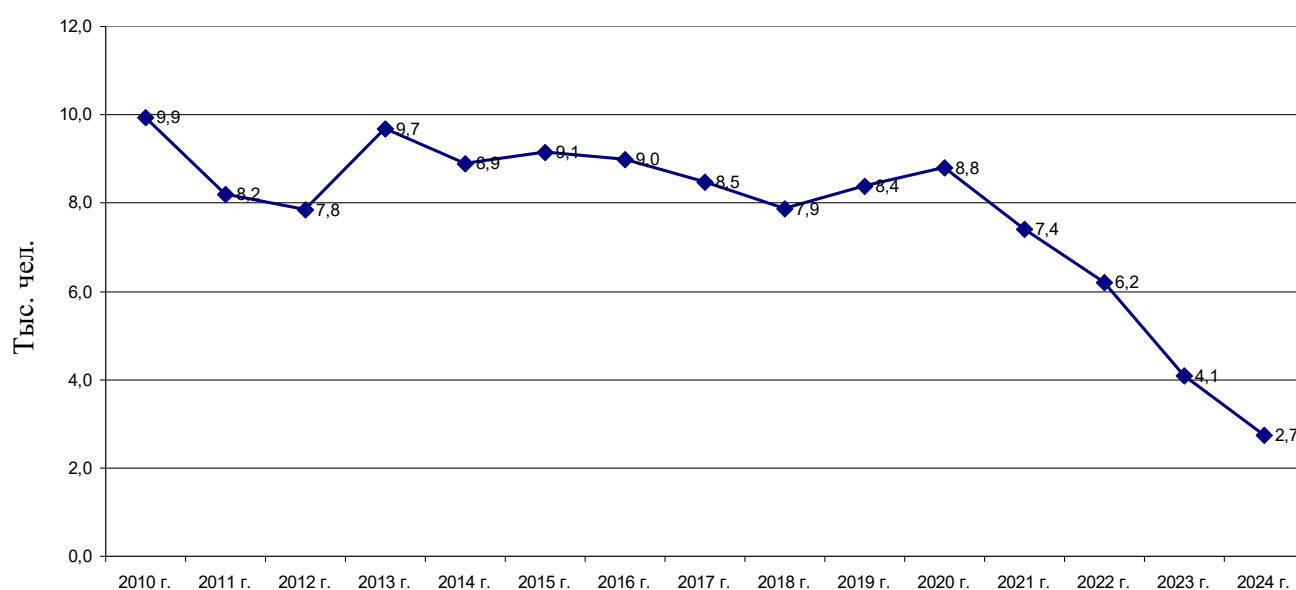


Рисунок 7 – Уровень безработицы в Амурской области в 2010-2024 гг.

Особенностью развития ситуации с безработицей в Амурской области является тот факт, что в ней тренд на снижение её уровня был сформирован только в 2021 году. В предыдущие годы уровень показателя колебался от 7,8 %,

³¹ Росстат. Трудовые ресурсы, занятость и безработица [Электр. источник]. – URL: https://rosstat.gov.ru/labour_force. – 01.05.2025.

что было зафиксировано в 2012 году, до 9,9 %, что фиксировалось в 2010 году. Основной причиной данного обстоятельства являлось то, что на территории региона отсутствовали крупные проекты развития, в результате чего потенциальные объёмы рабочей силы не использовались. В таких условиях невозможно обеспечить снижения безработицы.

Однако, период 2020-2024 гг. характеризовался активным снижением уровня безработицы. Так, уже в 2021 году она стала меньше, чем минимальное значение в периоде, в 2023 году её уровень сократился до 4,1 %, а в 2024 году его снижение составило 1,5 раза – до 2,7 %, что в целом соответствует положению дел, характерному для экономики нашей страны в целом. В результате этого существенного влияния безработица на образовательные организации не оказывает, так как подавляющее большинство бывших учащихся по выходу из их находят себе работу.

С целью выявления направления вектора влияния внешних факторов на деятельность ГПОАУ АО АКТДХ был проведен PEST-анализ, матрица которого приведена в таблице 8.

Таблица 8 – PEST-анализ ГПОАУ АО АКТДХ

Факторы	Возможное влияние на деятельность
1	2
Политико-правовые факторы	
Среднее профессиональное образование является частью системы современного образования в стране	Реформирование учреждений среднего профессионального образования с целью соответствия их предъявляемым к учащимся требованиям
Цель развития ГПОАУ АО АКТДХ соответствует целям развития образования в РФ	Закон об образовании определяет в качестве цели среднего профессионального образования подготовку квалифицированных рабочих или служащих и специалистов среднего звена по всем основным направлениям общественно полезной деятельности в соответствии с потребностями общества и государства
Совершенствование системы профессионального образования в РФ	Позволяет ГПОАУ АО АКТДХ осуществлять государственный заказ Влечет за собой увеличение отчетности и проверок со стороны контрольно-надзорных органов
Экономические факторы	

Продолжение таблицы 8

1	2
Зависимость от региональных бюджетов	Увеличение или уменьшение объёмов финансирования учреждений среднего профессионального образования
Жесткое регулирование экономической деятельности ГПОАУ АО АКТДХ ограничивает возможности при недостаточном бюджетном финансировании Высокий рост инфляции	Необходимость поиска дополнительных источников финансирования
Наличие негосударственных образовательных организаций	Необходимость обеспечения конкурентных преимуществ для привлечения учащихся на обучение
Значительная стоимость оборудования для учебного процесса	Снижение возможности адаптации учебного процесса к требованиям работодателей и рынка
Социо-культурные факторы	
Снижение привлекательности рабочих профессий	Рост конкуренции учебных заведений за учащихся по рабочим специальностям. Рост спроса на рабочих со стороны работодателей и увеличение привлекательности преподавания
Демографическая и миграционная ситуации в стране и регионе	Снижение рождаемости влечет снижение числа абитуриентов в будущем Приток мигрантов из азиатских стран обуславливает многонациональность контингента обучающихся
Высокая инфляция и низкая заработная плата	Ведет к оттоку специалистов
Технологические факторы	
Развитие ИТ-технологий	Принципиально изменяется роль преподавателя в образовательном и воспитательном процессах Необходимость кардинальных изменений в системе подготовки кадров
Потребность в технических средствах для учебного процесса	Развитие удалённых способов обучения (по возможности). Взаимодействие с работодателями для предоставления необходимого оборудования

По итогам представленных в таблице данных можно сделать вывод о том, что в целом для ГПОАУ АО АКТДХ представленные последствия влияния факторов внешней среды могут существенно повлиять на деятельность данной организации. При этом, на сегодняшний день наиболее важными факторами выступают фактор снижения привлекательности рабочих профессий, ввиду чего их доля для обучающихся составила менее 20 %, а также фактор необходимости обеспечения обучения необходимым оборудованием, как

техническим, на примере которого проводится обучение, так и технологическим – компьютерами, коммуникациями и прочим. При этом, данные факторы не носят критического характера, так как не ведут к закрытию тех или иных учебных заведений.

Для оценки уровня конкуренции на рынке, на котором действует ГПОАУ АО АКТДХ, проведём анализ с использованием методики 5 сил М. Портера, что представлено в таблице 9. Уровень конкуренции по каждому фактору определён экспертно, средний уровень конкуренции рассчитывается на основании суммы полученных оценок по факторам.

Таблица 9 – Конкурентное положение системы образования г. Благовещенска по методике 5 сил М. Портера

Фактор	Влияние фактора	Оценка
Конкуренты	В качестве конкурентов выступают аналогичные по профилю и уровню учебные заведения г. Благовещенска и Амурской области. К ним относятся – Амурский технический колледж, БПТК, ФСПО АмГУ, БФЭК, ААК, АФ МГУ им. Адм. Г.И. Невельского, АКСТ, ОСП БГПУ, АК ДальГАУ, прочие. Уровень конкуренции средний, ввиду того, что каждый из них специализируется на нескольких направлениях, которые слабо пересекаются между собой	3
Клиенты-потребители	В качестве клиентов-потребителей выступают учащиеся. Конкурентное влияние ниже среднего, ввиду того, что они не оказывают существенного влияния на деятельность учреждения. При этом, доля коммерческой деятельности в структуре доходов учреждения невелика	2
Поставщики	В качестве основных поставщиков выступают как поставщики оборудования и обеспечивающие учебный процесс, так и поставщики услуг по содержанию имущества. Влияние ниже среднего, как по причине финансирования бюджетом, так и по причине возможности выбора поставщиков (за исключением естественных монополий)	2
Новички-конкуренты	В условиях Амурской области новички конкуренты отсутствуют	0
Субституты	В качестве субститутов можно рассматривать организации высшего образования, организации профессиональной подготовки и переподготовки. Конкурентное влияние выше среднего, так как данные организации обладают значительным опытом и компетенциями	4
Итого	–	11

Отсюда, среднее значение уровня конкуренции ГПОАУ АО АКТДХ составит:

$$УК = 11 : 4 = 2,75$$

Полученное значение уровня конкуренции позволяет сделать вывод о том, что она близка к средней, при наличии существенных колебаний данного показателя к отдельному фактору, которые формируют итоговый показатель. Если по новичкам конкуренция полностью отсутствует, то по субститутам влияние фактора среди рассмотренных является максимальным, что требует своего учёта.

Анализ внутренней среды объекта исследования следует начать с анализа его финансового состояния.

Автономное учреждение – это «некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах»³².

Особенность функционирования финансов автономных учреждений определена тем, что их один из самых важных источников финансовых ресурсов – бюджетные средства, что и создает непосредственную взаимосвязь финансов автономных учреждений со сферой государственных и муниципальных финансов. Автономные учреждения представляют собой элемент финансовой системы, который, собственно, устанавливает взаимосвязь с другими участниками данной системы.

Следует выделить следующие особенности финансов автономных организаций:

— Главным образом тесная взаимосвязь с бюджетом, из которого непосредственно и финансируются расходы автономных учреждений. Каждое

³² Федеральный закон "Об автономных учреждениях" от 03.11.2006 N 174-ФЗ (последняя редакция) // Правовая справочно-информационная система «Консультант плюс». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_63635/

преобразование в бюджете, прежде всего, сказывается на функционировании финансов автономных учреждений. Недополучение средств бюджетом приводит и к недофинансированию расходов автономных учреждений.

Перевыполнение прописанных в плане о бюджете составляющей поступлений способствует осуществлению дополнительного финансирования автономных учреждений.

— Автономные учреждения имеют право предоставлять и предоставляют определенные платные услуги, тем самым создавая долю финансовых ресурсов за счет самостоятельно заработанных средств. Это и позволяет причислить их к хозяйствующим субъектам.

— Автономные учреждения вправе распоряжаться имуществом, за исключением недвижимого и ценного движимого имущества, распоряжение которым осуществляется с согласия собственника.

— Автономные учреждения вправе осуществлять иные виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (уставе), например финансовые вложения³³.

Далее в работе был проведен анализ основных экономических показателей деятельности ГПОАУ АО АКТДХ, которые приведены в таблице 10.

Таблица 10 – Основные экономические показателя деятельности ГПОАУ АО АКТДХ в 2020-2024 гг.

Показатели	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1	2	3	4	5	6
1. Доходы всего, млн. руб.	156,3	203,6	186,3	160,7	250,1
1.1. от деятельности с целевыми средствами, руб.	22,8	35,4	9,8	10,2	29,7
1.2. от деятельности по государственному заданию, руб.	114,0	141,2	152,4	123,5	193,4
1.3. приносящая доход деятельность, руб.	19,5	27,0	24,2	27,0	27,1

³³ Иванова Е.В. Особенности функционирования и анализа финансовых ресурсов автономных организаций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_48240576_44679391.pdf. – 01.06.2025.

Продолжение таблицы 10

1	2	3	4	5	6
2. Расходы всего, руб.	157,9	206,1	192,4	160,7	251,4
2.1. от деятельности с целевыми средствами, руб.	22,8	35,4	9,8	10,2	29,7
2.2. от деятельности по государственному заданию, руб.	114,0	141,2	154,9	123,5	193,4
2.3. приносящая доход деятельность, руб.	21,0	29,6	27,8	27,0	28,3
3. Чистый операционный результат	-1,6	-2,5	-6,1	0,0	-1,3
3.1. от деятельности с целевыми средствами, руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.2. от деятельности по государственному заданию, руб.	0,0	0,0	-2,5	0,0	0,0
3.3. приносящая доход деятельность, руб.	-1,5	-2,6	-3,6	0,0	-1,2
4. Среднегодовая стоимость основных фондов организации, руб.	148,3	156,9	169,5	172,1	176,4
5. Фондоотдача, руб./руб.	1,05	1,30	1,10	0,93	1,42
6. Среднесписочная численность работников, чел.	177	177	178	180	180
7. Фондовооруженность, руб./чел.	837,9	886,4	952,2	956,1	980,0
8. Фондорентабельность, %	-1,08	-1,59	-3,60	0,00	-0,74
9. Рентабельность продаж от приносящей доход деятельности, %	-7,69	-9,63	-14,88	0,00	-4,43

Наблюдается рост объёмов доходов учреждения. Если в начале периода они составляли 156,3 млн. руб., то на конец периода – уже 250,1 млн. руб., или в 1,6 раза больше.

Объёмы доходов от деятельности с целевыми средствами колебались от 9,8 млн. руб. по итогам 2022 года до 35,4 млн. руб. в 2021 году. Основной объём доходов был получен от деятельности по государственному заданию, в периоде они не опускались менее 100 млн. руб., а по итогам 2024 года составили 193,4 млн. руб. Объёмы приносящей доход деятельности в учреждении составили от 19,5 до 27 млн. руб. в год, причём в последние годы данная сумма была достаточно стабильной. Объёмы расходов в целом соответствовали объёмам доходов по статьям, однако, чистый операционный результат за исключением 2023 года был отрицательным. Если по целевым средствам он был нулевым во всём периоде, то по приносящей доход деятельности его значение было существенно отрицательным, что свидетельствует о недостаточности контроля над расходами в процессе такой деятельности.

Объёмы среднегодовой стоимости основных фондов в учреждении выросли со 148,3 до 176,4 млн. руб., что свидетельствует о росте потребности в них. Однако, уровень фондоотдачи в учреждении существенно колебался – от

0,93 по итогам 2023 года до 1,42 – в 2024 году. Среднесписочная численность персонала слабо росла в периоде – от 177 до 180 чел. За счёт роста объёмов основных средств уровень фондовооружённости вырос с 837,9 до 980 тыс. руб. Показатель фондорентабельности за исключением 2023 года был отрицательным, в размере от минус 0,74 % в 2024 году до минус 3,60 % по итогам 2022 года. Уровень рентабельности продаж по приносящей доход деятельности имел ту же динамику, за исключением существенно большего размаха вариации показателя – от нуля в 2023 году до минус 14,88 % в 2022 году. Это подтверждает вывод о недостаточной эффективности коммерческой деятельности учреждения, выражающейся в превышении расходов над доходами по ней.

В рамках оценки внутренней среды организации был проведен анализ уровня заработной платы сотрудников. Графическая интерпретация динамики анализируемого показателя представлена на рисунке 8.

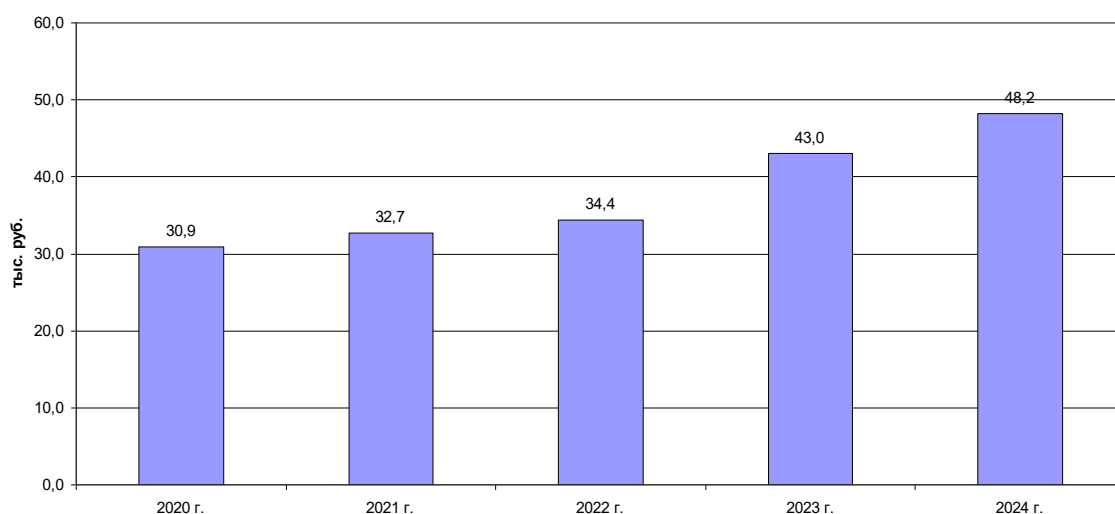


Рисунок 8 – Средний уровень заработной платы в ГПОАУ АО АКТДХ в 2020-2024 гг.

Анализ данных, представленных на диаграмме (рис. 8), позволяет констатировать, что в анализируемом периоде средний уровень заработной платы в организации имеет устойчивую тенденцию роста. Так, если в 2020 году данный показатель составлял 30,9 тыс. руб., то по итогам 2023 года он впервые

превысил 40 тыс. руб., составив 43 тыс. руб. По итогам 2024 года фиксируется дополнительный рост показателя, в результате чего он вырос ещё более чем на 10 %, составив 48,2 тыс. руб. Таким образом, в анализируемом периоде заработная плата выросла на 56 %, а среднегодовой темп роста составил порядка 112 %.

Далее следует сопоставить средний уровень заработной платы в организации с региональным показателем. Диаграмма динамики уровня заработной платы относительно показателя среднего уровня по области представлена на рисунке 9.

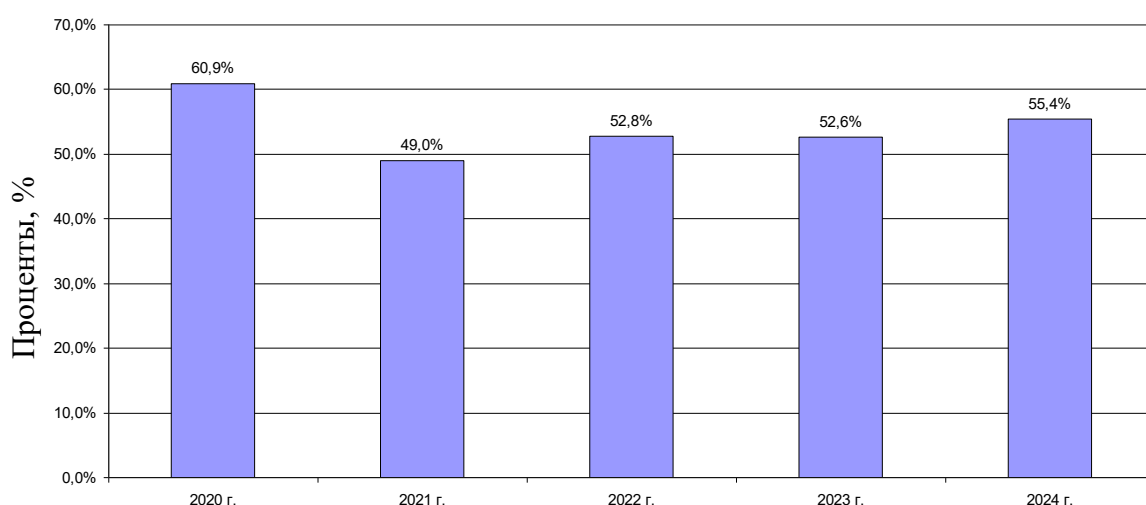


Рисунок 9 – Уровень заработной платы ГПОАУ АО АКТДХ относительно среднеобластного в 2020-2024 гг.

Анализ представленных на рисунке данных свидетельствует о том, что относительно среднеобластных данных уровень заработной платы работников ГПОАУ АО АКТДХ существенно колебался. Так, в 2020 году он был максимальным, составив 60,9 %, тогда как в следующем, 2021 году – минимальным, в размере 49,0 %, то есть более чем в 2 раза меньше, чем в целом по экономике. В последующие годы ситуация несколько улучшилась, в результате чего показатель вырос до 55,4 %. Тем не менее, на сегодняшний день уровень заработной платы в организации существенно ниже, чем в среднем по экономике, что создаёт для неё риски оттока специалистов.

В соответствии с ч. 7 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" автономное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (уставе)³⁴.

Динамика доли платных услуг в общем объеме финансирования ГПОАУ АО АКТДХ представлена на рисунке 10.



Рисунок 10 – Доля платных услуг в общем объеме финансирования ГПОАУ АО АКТДХ в 2020-2024 гг.

Особенностью текущего периода деятельности рассматриваемой организации является постепенное сокращение доли платных услуг в общем объеме финансирования. Если в 2020 году она составляла 13,7 %, то по итогам периода – только 10,8 %, сократившись в периоде на 2,9 %. Это объясняется, прежде всего, тем, что ввиду значительной потребности на рынке в рабочих и работниках среднего звена, существенно расширено количество мест, финансируемых из бюджета. Так, только за период 2022-2024 гг. их количество выросло с 320 до 350 ед. В результате этого доходы ГПОАУ АО АКТДХ,

³⁴ Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ (ред. от 21.11.2022) "Об автономных учреждениях" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_63635/baf2a4349333f221568cc7ef51b05c5a14c3b26a/

которые ранее были собственными доходами, на сегодняшний день финансируются из бюджета.

Далее в работе был проведен SWOT-анализ ГПОАУ АО АКТДХ, матрица которого представлена в таблице 11.

Таблица 11 – SWOT-анализ сферы ГПОАУ АО АКТДХ

		Возможности (О)		Угрозы (Т)	
		1. Расширение списка реализуемых образовательных программ	2. Привлечения к сотрудничеству профильных компаний	1. Снижение объёмов финансирования	2. Снижение уровня востребованности выпускников
Сила (S)	1. Наличие компетенций, длительный период работы	Увеличение количества учащихся на новых специальностях	Подготовка учащихся по заказу профильных компаний	Развитие коммерческого сектора обучения	Разработка новых программ обучения
	2. Наличие крупной учебной базы	Углубленная подготовка учащихся за счёт факультативного обучения	Углубленная подготовка работников компаний-партнёров	Предоставление площадей для обучения на коммерческой основе	Проведение маркетингового исследования для выявления потребностей рынка
Слабость (W)	1. Зависимость от бюджетного финансирования	Оптимизация перечня программ обучения	Подготовка работников компаний-партнёров	Проведение аттестационных мероприятий на коммерческой основе	Отказ от программ, не востребованных учащимися
	2. Значительная стоимость оборудования для новых специальностей	Концентрация на программах, не требующих значительных вложений в оборудование	Использование оборудования компаний-партнёров	Концентрация на программах, не требующих значительных вложений в оборудование	Концентрация на программах, не требующих значительных вложений в оборудование

По итогам матрицы SWOT-анализа можно сделать вывод о том, что ГПОАУ АО АКТДХ имеет потенциал реагировать на все возможные направления развития ситуации на рынке, что свидетельствует о высоком уровне организации деятельности в нём, а также о наличии у него возможностей по адаптации к условиям рынка.

Таким образом, по итогам исследования, результаты которого изложены в пункте 2.2, можно сделать следующие выводы относительно внешней и внутренней среды ГПОАУ АО АКТДХ:

1) особенностью внешней среды учреждения является увеличение привлекательности учебной деятельности в связи с ростом спроса на рабочих и средний персонал. Это связано с длительным отсутствием развития данного направления образования. При этом, уровень конкуренции по данному направлению в г. Благовещенске средний, ввиду деятельности значительного количества аналогичных учебных организаций;

2) внутренняя среда учреждения умеренно благоприятная, для неё характерно снижение доли коммерческих доходов при росте общих объёмов финансирования, а также низкий уровень доходов работников организации. При этом, учреждение наращивает набор учащихся, что свидетельствует о достаточной материальной базе для этого.

2.3 Анализ и оценка эффективности закупочной деятельности и экономической безопасности АО «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства»

Для осуществления своей деятельности Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства проводит закупки необходимых ресурсов. Закупки осуществляются в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ. В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) указанный Закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг автономными учреждениями.

В соответствии с требованиями Закона N 223-ФЗ на основании Типового положения о закупке товаров, работ, услуг для государственных автономных учреждений подведомственных Минобрнауки Амурской области в организации разработано и размещено в ЕИС положение о закупке.

В соответствии с задачами исследования в работе был выполнен анализ эффективности закупочной деятельности и её влияние на экономическую безопасность ГПОАУ АО АКТДХ.

На первом этапе был выполнен анализ объёмных показателей данной деятельности, которые представлены в таблице 12.

Особенностью закупочной деятельности учреждения в анализируемом периоде являлся тот факт, что объёмы начальной стоимости закупок существенно колебались по годам. Так, если в 2020 году они были менее 3 млн. руб., то по итогам 2024 года составили 47,7 млн. руб., причём в 2021 году наблюдается рост объёмов закупок более чем на порядок – до 36,9 млн. руб.

Таблица 12 – Показатели закупочной деятельности ГПОАУ АО АКТДХ в 2020-

Показатели	2020	2021	2022	2023	2024	Темпы роста, %				
						2021/ 2020	2022/ 2021	2023/ 2022	2024/ 2023	2024/ 2020
Сумма закупок, тыс. руб.	2945,6	37179,5	19904,5	18305,2	47712,8	1262,2	53,5	92,0	260,7	1619,8
Количество закупок, ед.	10	9	22	14	12	90,0	244,4	63,6	85,7	120,0
Средняя сумма одной закупки, тыс. руб.	294,6	4131,1	904,8	1307,5	3976,1	1402,3	21,9	144,5	304,1	1349,7

Количество сделок по закупкам в ГПОАУ АО АКТДХ невелико, и в рассматриваемом периоде колебалось от 9 ед. в 2021 году до 22 ед. – по итогам 2022 года. В результате этого средняя сумма одной закупки в рассматриваемом периоде значительно колебалась – от 294,6 тыс. руб. по итогам 2021 года до 4131,1 тыс. руб. в 2021 году.

В Положении о закупке ГПОАУ АО АКТДХ предусмотрено 12 способов выбора поставщика.

Рассмотрим показатели проведённых закупок по способам определения поставщика, что представлено на рисунке 11.

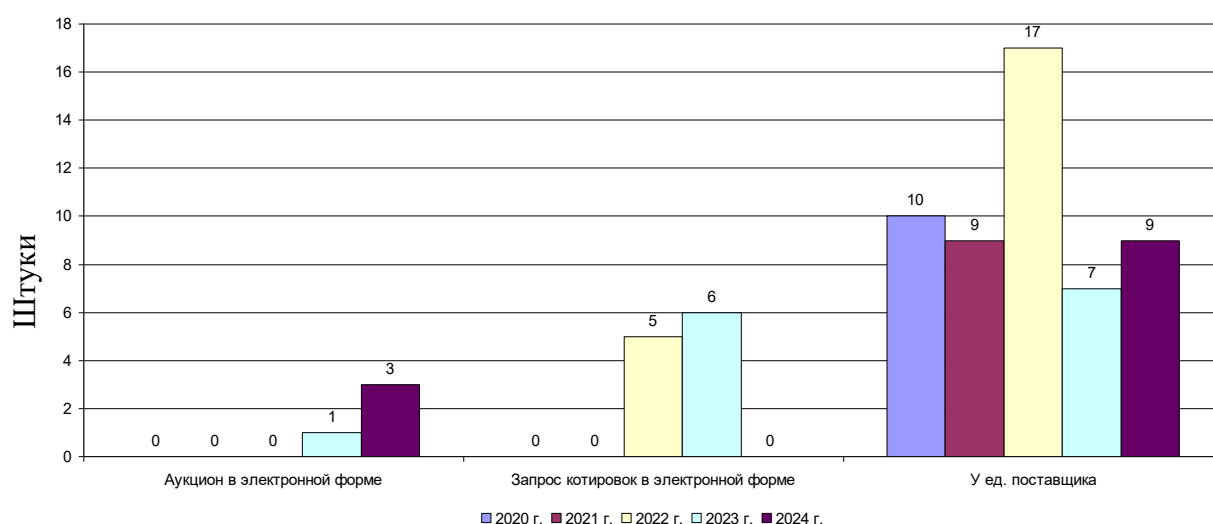


Рисунок 11 – Количество проведённых закупок по способам определения поставщика в ГПОАУ АО АКТДХ в 2020-2024 гг.

В рассматриваемом периоде ГПОАУ АО АКТДХ использовались такие

способы определения поставщика, как аукцион в электронной форме, запрос котировок в электронной форме, а также прочие процедуры. Применительно к процедуре аукциона в электронной форме можно сделать вывод о том, что она применялась в учреждении только с 2023 года, причём в этот год была единичная закупка, а в 2024 году – 3. Процедура запроса котировок в электронной форме также не имела использования в 2020-2021 годах, однако, в последующие годы фиксируется её частое использование. Так, в 2022 году было проведено 5 таких запросов, в 2023 году – 6, после чего, она также более не использовалась.

Вплоть до 2022 года включительно для определения поставщика в ГПОАУ АО АКТДХ использовались прочие способы, причём максимальное их количество наблюдалось в 2022 году, когда оно составило 17 ед. По итогам периода количество таких закупок составило 9 ед.

Рассмотрим показатель совокупных сумм по способам определения поставщика в учреждении, что представлено на рисунке 12.

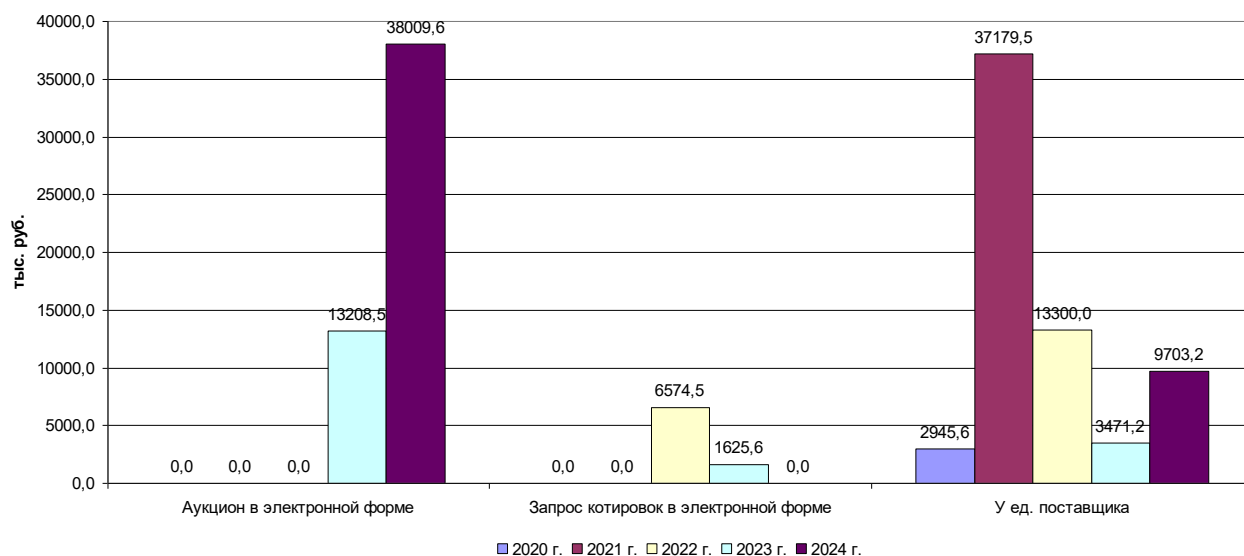


Рисунок 12 – Сумма проведённых закупок по способам определения поставщика в ГПОАУ АО АКТДХ в 2020-2024 гг.

Аукцион в электронной форме по в период 2023-2024 гг. был основным способом определения поставщика в учреждении, сумма по данному способу выросла в периоде с 13,2 до 38,0 млн. руб. Проведение запроса котировок формировало суммы только в 2022-2023 гг., когда они составили 6,6 и 1,6 млн.

руб. соответственно. По прочим способам определения поставщика наблюдалось значительное колебание сумм. Так, минимальное значение фиксировалось в 2020 году, когда оно составило 2,9 млн. руб., схожие объёмы фиксировались и в 2023 году в размере 3,5 млн. руб., тогда как в 2021-2022 гг. и в 2024 году суммы по этим способам были кратно больше, и не опускались меньше 9,7 млн. руб.

Показатели закупок ГПОАУ АО АКТДХ по видам закупаемых ценностей представлены в таблице 13.

Таблица 13 – Показатели закупок ГПОАУ АО АКТДХ по видам закупаемых ценностей в 2020-2024 гг.

Год	Товары		Услуги		Работы	
	Сумма, тыс. руб.	Количество, ед.	Сумма, тыс. руб.	Количество, ед.	Сумма, тыс. руб.	Количество, ед.
2020	2945,6	10	0,0	0	0,0	0
2021	2618,8	3	7985,0	2	26254,1	4
2022	4063,4	11	13735,1	10	588,2	1
2023	3721,8	8	14250,0	5	333,4	1
2024	1421,6	3	33104,2	8	13187,0	1

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что объёмы закупок товаров в ГПОАУ АО АКТДХ в рассматриваемом периоде были невелики. Их максимальная сумма была 4,1 млн. руб. в 2022 году, а в другие годы периода она была заметно меньше. Данный факт свидетельствует о том, что учреждение реализует процедуры закупок, в большей степени, для получения услуг и производства в её пользу работ, так как по ним суммы значительно больше.

Следует отметить, что в 2020 г. учреждение не приобретало через систему государственных закупок услуг и работ, однако, в последующие годы данная деятельность шла в значительных объёмах. Так, по услугам наблюдается постоянное увеличение закупок. Если в 2021 году они составляли 8,0 млн. руб., то по итогам 2024 года – уже 33,1 млн. руб., или более чем в 4 раза больше. По работам суммы закупок непостоянны, и максимальные объёмы

по ним достигаются в случае, когда работы имеют капитальный характер. Так, производство работ по ограждению территории в 2021 году потребовало оплаты в размере 26,3 млн. руб., а в 2024 году на прочие строительные работы было направлено 13,2 млн. руб. В тех случаях, когда работы не имеют капитального характера, направляемые на них суммы не превышают 1 млн. руб.

Структура закупок по суммам относительно их видов представлена на рисунке 13.

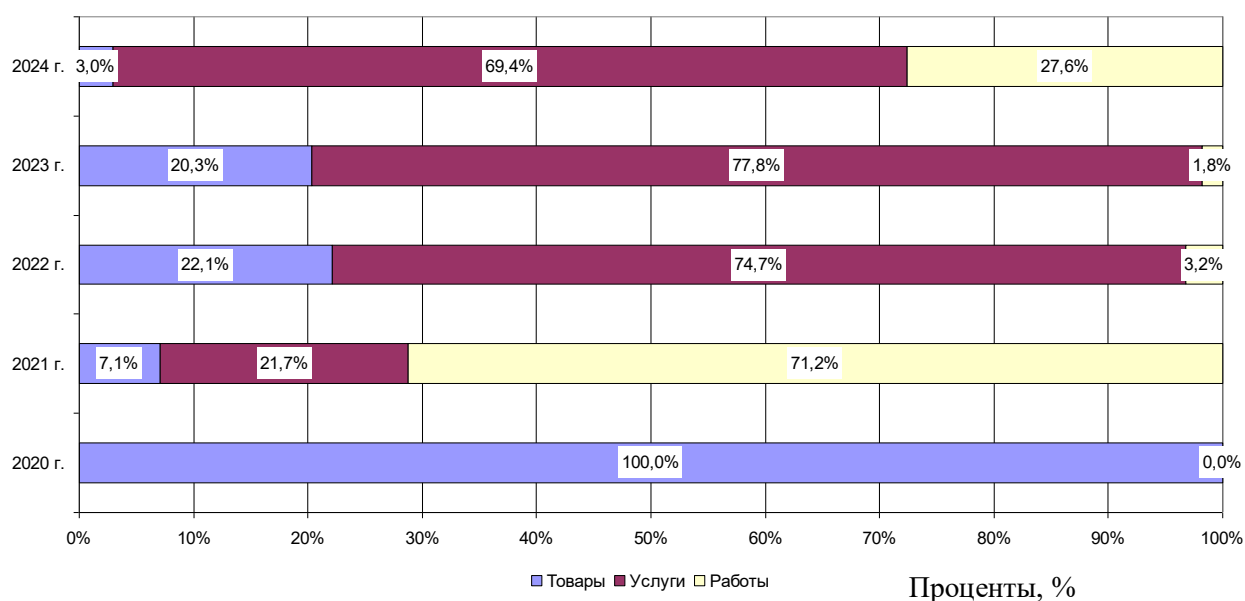


Рисунок 13 – Структура закупок по видам в ГПОАУ АО АКТДХ в 2020-2024 гг.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что по товарам максимальная доля в размере 100 % наблюдалась в 2020 году, в последующие годы она не превышала 1/4 всех объёмов, максимум наблюдался в 2022 году в размере 22,1 %.

Доля услуг в структуре была максимальной в период 2022-2024 гг., когда её доля превосходила 60 %. Таким образом, можно сделать вывод о том, что система закупок, которая в настоящее время реализована в стране, существенным образом ориентирована на то, чтобы снизить стоимость услуг, так как именно стоимость услуг в наибольшей степени подвержена значительным колебаниям стоимости. Это же распространяется и на работы, имеющие максимальную долю в 2021 году, а также формирующие более 1/4

всего объёма закупок в 2024 году.

По итогам проведённого в пункте 2.3 исследования сформулируем следующие выводы:

1) закупочная деятельность в ГПОАУ АО АКТДХ ведётся посредством размещения заказов на электронной площадке государственных закупок, в качестве основных способов определения поставщика выступают аукцион в электронной форме, запрос котировок в электронной форме, а также прочие процедуры;

2) на конец периода центральной по объёмам процедурой выступает аукцион в электронной форме, так как это позволяет обеспечить максимальный уровень представительства при проведении закупок. По видам основной объём закупок идёт на закупку услуг и работ, что обуславливается высокой субъективностью установления цен на них, в отличие от затрат на товары.

2.4 Анализ рисков и угроз экономической безопасности организации

Проведём анализ рисков и угроз экономической безопасности ГПОАУ АО АКТДХ в связи с реализацией им закупочной деятельности. Для этого рассмотрим эффективность данной деятельности. Она может быть представлена как сумма снижения затрат на закупки относительно их начальной стоимости. Динамика данного показателя представлена в таблице 14.

Таблица 14 – Снижение затрат на закупочную деятельность в связи с применением закупочных процедур в ГПОАУ АО АКТДХ в 2020-2024 гг.

Год	Начальная сумма закупок, тыс. руб.	Цена договора, тыс. руб.	Снижение цены, тыс. руб.	Уровень снижения цены от начальной, %
2020	2945,6	2813,6	132,0	4,48
2021	37179,5	34986,3	2193,2	5,90
2022	19904,5	18076,1	1828,4	9,19
2023	18305,2	16987,8	1317,4	7,20
2024	47712,8	43569,7	4143,1	8,68

Особенностью проведённых процедур закупки для ГПОАУ АО АКТДХ являлось снижение цены на них, в результате конкурентных действий

поставщиков. При этом, объёмы снижения уровня цены для учреждения были достаточно значительными, за исключением 2020 года, когда ввиду небольшого объёма закупочных процедур, которые проводились через систему «Госзакупки» они составили только 132 тыс. руб. Во все остальные периоды размеры снижения цены превышали 1 млн. руб., а по итогам 2024 года такое снижение составило 4,1 млн. руб.

Уровень снижения цены от начальной в рассматриваемом периоде несколько увеличился. Если в 2020 году данный показатель составлял 4,48 %, то по итогам 2021 года он вырос до 5,90 %, а в 2022 году достиг максимального значения в размере 9,19 %. По итогам 2023-2024 гг. значения скидки составили от 7,20 % до 8,68 %, что свидетельствует о значительной экономии ресурсов, которая была получена в результате конкурентных процедур.

Важным показателем, характеризующим экономическую безопасность ГПОАУ АО АКТДХ применительно к проведению закупок, является доля отменённых закупок, так как это позволяет оценить значимость рисков, связанных с проведением таких операций, так как данные риски и угрозы могут проявляться только в процессе организации закупок.

Динамика доли отменённых закупок, как в части суммы, так и в части их количества представлена на следующем рисунке 14.

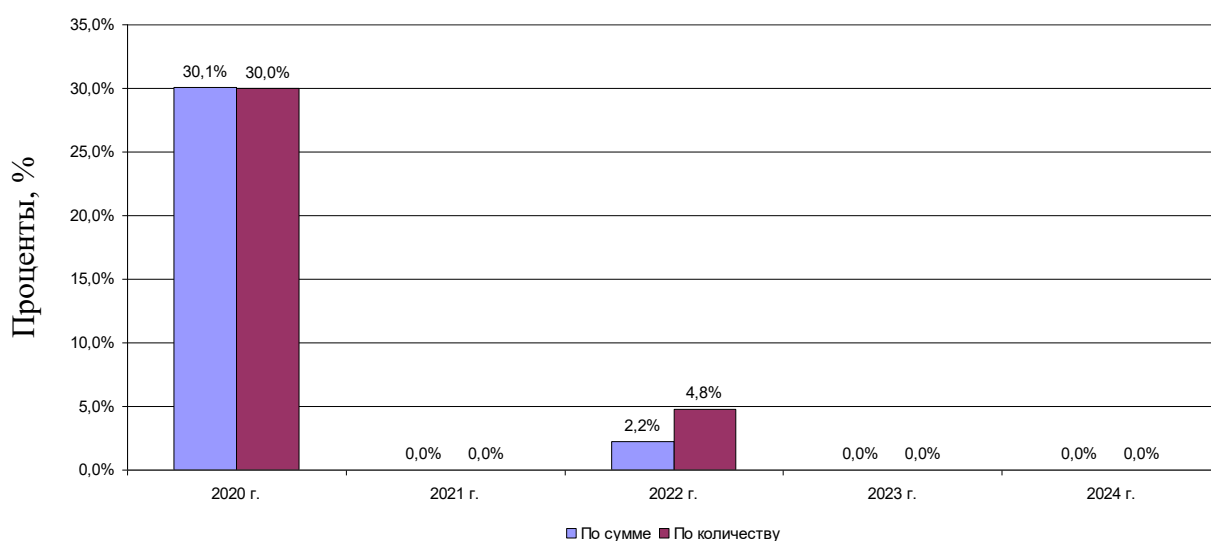


Рисунок 14 – Доля отменённых закупок в ГПОАУ АО АКТДХ в 2020-2024 гг.

Наибольшая доля отменённых закупок по сумме в структуре приходилась на 2020 год, когда она составила 30,1 %, тогда как по количеству данный показатель составил 30 %. Это можно объяснить отсутствием на тот момент значимого опыта в учреждении по организации закупок, что не позволило оценить все риски и угрозы, связанные с недостаточным уровнем организации данной деятельности.

Получение практического опыта и компетенций в данной сфере деятельности у ГПОАУ АО АКТДХ позволило избежать в 2021 г., а также в 2023 и 2024 годах ситуаций с отменой закупок, а в 2022 году данные отмены коснулись лишь небольшой части закупок – 2,2 % по сумме и 4,8 % – по количеству процедур.

Следует отметить, что в все отменённые в рассматриваемом периоде закупки приходились на закупки материальных ценностей, и не распространялись на закупки услуг и работ.

Это можно объяснить тем, что в отношении материальных ценностей возможности регламентации требований к ним существенно выше, чем по отношению к услугам и работам, которые не имеют выраженного материального характера, и зависят от большого количества факторов, сложно поддающихся регламентации.

Важным аспектом деятельности ГПОАУ АО АКТДХ в обеспечении безопасности в сфере закупок является контроль соблюдения условий договоров, так как данные закупки призваны обеспечить непрерывность деятельности учреждения. В этой связи рассмотрим динамику штрафов, которые были наложены и взысканы с поставщиков, нарушивших условия договоров. Динамика случаев нарушения договорных обязательств по закупкам представлена в таблице 15.

Как видно из данных таблицы, в целом по учреждению за год выявляется 1-2 случая нарушения договорных обязательств по поставкам, осуществляемым в рамках закупок. Исключением является 2024 год, когда таких нарушений в учреждении не было выявлено.

Таблица 15 – Количество случаев нарушения договорных обязательств перед ГПОАУ АО АКТДХ по закупкам в 2020-2024 гг.

Год	Выявлено случаев, ед.	Урегулировано до суда, ед.	Передано в суд, ед.
2020	2	2	0
2021	1	1	0
2022	2	1	1
2023	1	1	0
2024	0	0	0

Большая часть нарушения договорных обязательств перед ГПОАУ АО АКТДХ урегулируется в рамках переговоров до суда, тогда как передано в суд только одно дело в 2022 г. Соответственно, можно сделать вывод о том, что хотя система экономической безопасности учреждения и не всегда может предотвратить нарушения условий закупок, однако, в целом её деятельность обеспечивает исполнение обязательств.

Рассмотрим суммы штрафов и других санкций, наложенных на поставщиков ГПОАУ АО АКТДХ в рамках проведённых закупок, что представлено на рисунке 15.

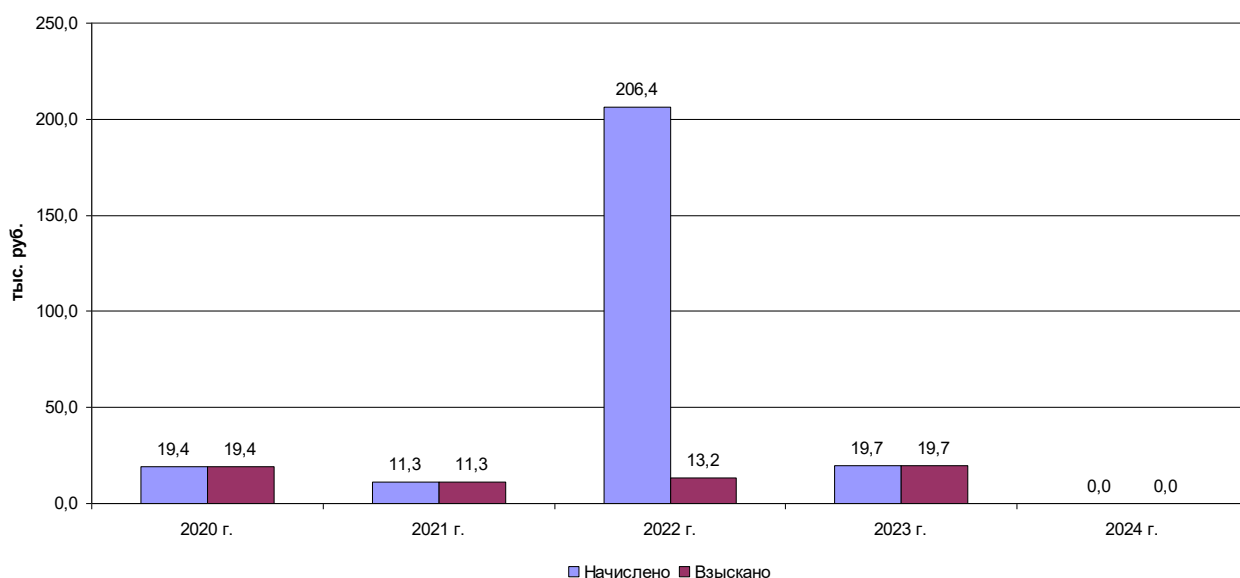


Рисунок 15 – Суммы санкций, наложенных на поставщиков ГПОАУ АО АКТДХ по проведённым закупкам в 2020-2024 гг.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о

том, что в целом сумма штрафных санкций и прочих начислений на поставщиков за нарушение условий договоров в год не превышает 20 тыс. руб., за исключением 2022 года, когда сумма таких санкций превысила 200 тыс. руб., из которых было взыскано с поставщиков только 13,2 тыс. руб. Данное дело передано в суд для рассмотрения. По итогам 2024 года, ввиду отсутствия случаев нарушения договорных обязательств суммы санкций и их уплата нулевые.

Рассмотрим показатель значимости сумм снижения затрат по закупкам, а также полученных санкций в общей сумме финансирования учреждения, как показатель, характеризующий обеспеченность и эффективность системы экономической безопасности ГПОАУ АО АКТДХ. Динамика данных показателей представлена на рисунке 16.

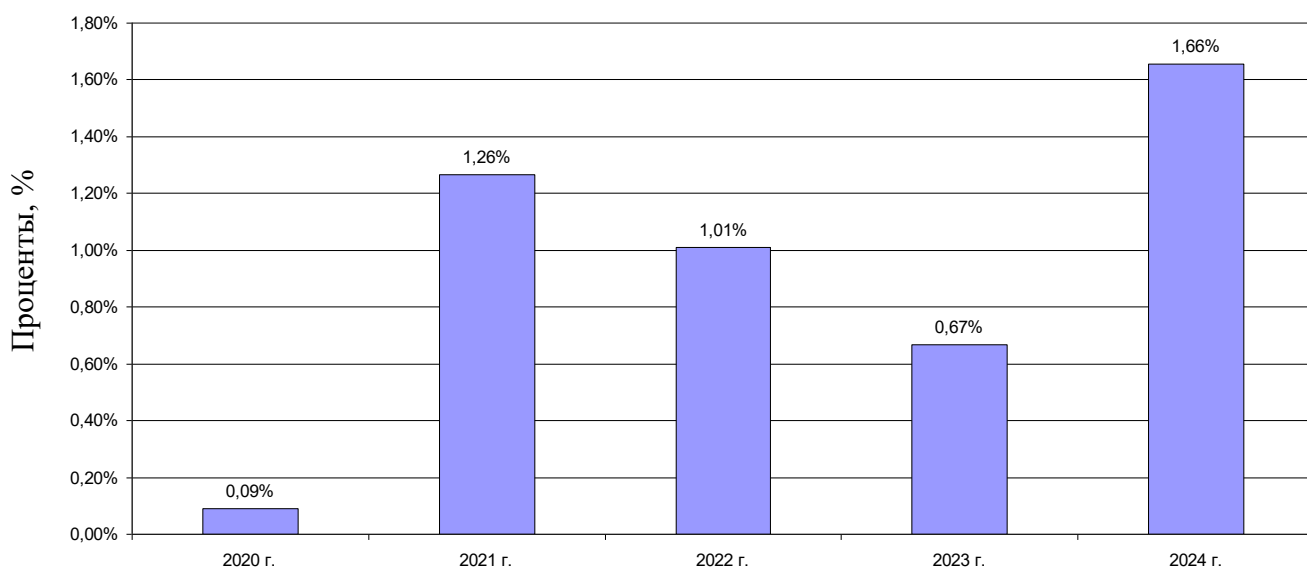


Рисунок 16 – Уровень платежей по закупкам, обеспечивающих экономическую безопасность ГПОАУ АО АКТДХ в 2020-2024 гг.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что эффект от функционирования системы экономической безопасности при проведении закупок в ГПОАУ АО АКТДХ в рассматриваемом периоде существенно колебался по уровню. Минимальный уровень данного показателя зафиксирован в 2020 г., когда он составил всего 0,09 %, что можно объяснить

снижением уровня экономической активности ввиду введения противопандемических ограничений. В последующие годы данный показатель был существенно больше. Так, минимальное значение его наблюдалось в 2023 году и составило 0,67 %, а максимальное – в 2024 году в размере 1,66 %. Данные факты свидетельствуют о том, что деятельность системы безопасности в сфере закупок учреждения позволяет ему обеспечить сохранение 1-1,2 % от общего объёма финансирования своей деятельности.

На основании проведённого исследования сформируем таблицу, содержащую основные риски и угрозы экономической безопасности ГПОАУ АО АКТДХ (таблица 16).

Таблица 16 – Основные риски и угрозы экономической безопасности в сфере закупок в ГПОАУ АО АКТДХ

Наименование рисков и угроз	Влияние на деятельность
Завышение стоимости закупок	Невыполнение госзадания
Невыполнение условий договоров	Ухудшение состояния учреждения
Финансовые потери	Необходимость затрат на не основную деятельность
Поставки с нарушением сроков	Нарушение производственного процесса

По итогам проведённого исследования дадим оценку уровня экономической безопасности по методике Л.А. Кормишкиной (таблица 17).

Таблица 17 – Оценка уровня экономической безопасности ГПОАУ АО АКТДХ в 2020-2024 гг. по методике Л.А. Кормишкиной

Показатель	Норматив	Фактическое значение			Вес	Оценка		
		2022 г.	2023 г.	2024 г.		2022 г.	2023 г.	2024 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Финансовая составляющая								
Выполнение договорных обязательств по закупкам, %	100,0	88,9	85,7	100,0	0,05	0,044	0,043	0,050
Уровень качества исполнения закупки, %	100,0	99,0	99,9	100,0	0,05	0,050	0,050	0,050
Эффективность определения цены, %	100,0	90,8	92,8	91,3	0,10	0,091	0,093	0,091
Всего	–	–	–	–	0,20	0,185	0,186	0,191
Интеллектуально-кадровая составляющая								
Обеспеченность персоналом, %	100,0	100,0	100,0	100,0	0,10	0,100	0,100	0,100

Продолжение таблицы 17

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Обеспеченность персоналом для проведения закупок, %	100,0	50,0	50,0	50,0	0,10	0,050	0,050	0,050
Всего	–	–	–	–	0,20	0,150	0,150	0,150
Технико-технологическая составляющая								
Наличие технологий закупочной деятельности, %	100,0	100,0	100,0	100,0	0,10	0,100	0,100	0,100
Наличие информационных систем, обеспечивающих закупки, %	100,0	100,0	100,0	100,0	0,10	0,100	0,100	0,100
Всего	–	–	–	–	0,20	0,200	0,200	0,200
Политико-правовая составляющая								
Регламентация процесса закупочной деятельности, %	100,0	100,0	100,0	100,0	0,05	0,050	0,050	0,050
Регламентация должностных полномочий ответственного лица, %	100,0	100,0	100,0	100,0	0,05	0,050	0,050	0,050
Всего	–	–	–	–	0,10	0,100	0,100	0,100
Информационная составляющая								
Наличие информации о ходе закупок, %	100,0	100,0	100,0	100,0	0,05	0,050	0,050	0,050
Наличие информации о рынке, %	100,0	80,0	80,0	80,0	0,10	0,080	0,080	0,080
Всего	–	–	–	–	0,15	0,130	0,130	0,130
Экологическая составляющая								
Обеспечение экологической безопасности закупаемой продукции, %	100,0	100,0	100,0	100,0	0,10	0,100	0,100	0,100
Всего	–	–	–	–	0,10	0,100	0,100	0,100
Силовая составляющая								
Обеспечение физической безопасности процесса закупок, %	100,0	100,0	100,0	100,0	0,03	0,030	0,030	0,030
Обеспечение физической безопасности отв. лица, %	100,0	100,0	100,0	100,0	0,02	0,020	0,020	0,020
Всего	–	–	–	–	0,05	0,050	0,050	0,050
Итого	–	–	–	–	1,00	0,915	0,916	0,921

Как видно из таблицы, общий уровень экономической безопасности ГПОАУ АО АКТДХ хотя и увеличился в периоде с 0,915 до 0,921, однако, ввиду имеющихся проблем в финансовой информационной и кадровой составляющих обеспечения закупочной деятельности, не достигает максимальных значений. Это свидетельствует о наличии потенциала по совершенствованию данного направления деятельности.

По итогам проведённого в пункте 2.4 исследования можно сформулировать следующие выводы:

1) в сфере закупок в качестве основных рисков выступают завышение стоимости закупок, неисполнение обязательств по поставкам, финансовые потери ввиду необходимости привлечения специалистов к урегулированию ситуации, а также нарушение сроков поставок, как частный случай невыполнения условий договоров. Следствием этого является риск невыполнения государственного задания, ухудшение состояния учреждения, необходимость дополнительных затрат и нарушение производственного процесса;

2) основной объём влияния в финансовом плане на деятельность ГПОАУ АО АКТДХ оказывает снижение стоимости закупок, что позволяет экономить в год 1 млн. руб. и более, относительно общей суммы закупок это составляет от 5 % до 9 %. Одновременно с этим учреждение ведёт контроль исполнения закупок, что выливается в назначение поставщикам штрафов и других санкций, количество которых составляет в год 1-2, большинство из них погашается поставщикам добровольно, однако, имеются случаи обращения учреждения в суд для их взыскания;

3) в среднем деятельность системы экономической безопасности ГПОАУ АО АКТДХ позволяет обеспечить сохранение от 0,7 % до 1,6 % от общего объёма финансирования учреждения только применительно к закупкам, что оказывает заметное влияние на его деятельность. При этом, уровень экономической безопасности в компании в периоде вырос с 0,915 до 0,921 ед., однако, за счёт недостатков в финансовой, кадровой и информационной составляющих имел потенциал к увеличению.

По итогам проведённого в главе 2 исследования экономической безопасности ГПОАУ АО АКТДХ с учётом деятельности по закупкам, сделаем следующие выводы, имеющие обобщающий характер:

— ГПОАУ АО АКТДХ является образовательной организацией среднего профессионального образования, которая готовит как рабочих, так и специалистов среднего звена. Наблюдается рост числа обучающихся в учреждении, увеличение объёмов финансирования, прежде всего, из бюджета в

виде субсидий, стабильность количества персонала и рост фонда оплаты труда;

— внешняя среда в целом благоприятна для деятельности учреждения, что обуславливается высоким спросом на выпускаемых специалистов. Наряду с этим выявлен средний уровень конкуренции, по причине наличия в Благовещенске большого количества аналогичных учебных заведений. Внутренняя среда учреждения умеренно благоприятная, наблюдается замещение собственных доходов от коммерческой деятельности субсидиями от государства, что связано с необходимостью быстрого замещения выбывающих специалистов в экономике Амурской области;

— основными способами определения поставщика в процессе закупок в учреждении выступают аукцион в электронной форме, запрос котировок в электронной форме, а также прочие процедуры. Активно развивается использование такой процедуры, как аукцион в электронной форме, что позволяет увеличить конкурентность закупок. Основной объём закупок приходится на услуги и работы, так как по ним велика субъективность в установлении цены. Закупки товаров составляют около четверти всех объёмов закупок;

— основными рисками и угрозами закупочной деятельности ГПОАУ АО АКТДХ, которые влияют на экономическую безопасность учреждения, выступают завышение стоимости закупок, невыполнение условий договоров, финансовые потери, а также поставки с нарушением сроков. Это ведёт к невыполнению государственного задания, ухудшению состояния учреждения, необходимости дополнительных затрат и нарушению производственного процесса. Совокупная сумма экономии от обеспечения экономической безопасности в данной сфере составляет от 1 до 4 млн. руб. ежегодно, что позволяет учреждению сохранить от 0,7 % до 1,6 % совокупных объёмов его финансирования.

3 РАЗРАБОТКА МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

3.1 Направления повышения эффективности закупочной деятельности «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства»

На основании проведённого исследования деятельности ГПОАУ АО АКТДХ по закупкам, можно выделить следующие недостатки данной деятельности:

1) недостаточная эффективность закупок распространённых видов товарно-материальных ценностей;

Суть данного недостатка состоит в том, что ГПОАУ АО АКТДХ осуществляет существенное количество закупок товарно-материальных ценностей, которые представлены в значительных объёмах на рынке. Сюда относятся, например, канцелярские товары, бумага, нефтепродукты, бытовая химия, лакокрасочные и строительные материалы и прочие подобные.

Особенностью данных товаров является то, что они широко представлены на рынке, в результате чего их приобретение может быть осуществлено в любой момент. Кроме того, ввиду их массового производства, цена на них существенным образом зависит от партии закупаемого товара – чем больше такая партия, тем ниже цена.

Применительно к ГПОАУ АО АКТДХ, ввиду относительно небольших объёмов деятельности учреждения, оно не может закупать крупные партии подобных товаров, в связи с чем скидка на такие поставки с заявляемой цены будет небольшой. Однако, аналогичные виды товарно-материальных ценностей закупаются и другими учреждениями образования, расположенными г. Благовещенске, а также в близлежащих районах Амурской области. В результате этого, через систему госзакупок проводится большое количество однотипных процедур закупок, которые отличаются, большей частью, лишь мелкими условиями поставок, а также ценой. В результате этого бюджет Амурской области теряет средства, ввиду небольших объёмов единичных

закупок, которые, к тому же, формально не связаны друг с другом, хотя и могут рассматриваться как обеспечение единого процесса поставок для нужд образовательных учреждений.

Следует также отметить и тот факт, что удельные затраты ресурсов для проведения таких небольших закупок будут большими, нежели чем закупки в крупных партиях, так как времени на закупку большой и мелкой партии тратится практически одинаково, весьма схожи и затраты трудовых и материальных ресурсов, в результате чего условные затраты на покупку небольшой партии будут больше.

Кроме того, следует указать и на тот аспект данного недостатка, что ГПОАУ АО АКТДХ хотя и могло бы закупать более крупные партии товарно-материальных ценностей для обеспечения своей работы, что давало бы возможность получения от поставщика больших скидок, однако, это также бы означало и необходимость отвлечения единовременно большего объёма финансовых ресурсов. В результате этого потребуется больший объём финансирования данной деятельности. Кроме того, следствием этого будет являться и необходимость больших площадей для хранения таких ценностей. При этом, существенно возрастают риски потерь товарно-материальных ценностей в процессе хранения, как ввиду их порчи со временем, так и ввиду намеренных действий злоумышленников, например, в виде хищений тех или иных объектов.

Таким образом, хотя деятельность ГПОАУ АО АКТДХ по закупкам и даёт возможность учреждению функционировать должным образом, однако, сама по себе организация закупочной деятельности не может быть признана эффективной. Это, в свою очередь, предполагает необходимость реализации мероприятий, которые бы, с одной стороны, обеспечивали повышение эффективности закупочной деятельности, а с другой – давали возможность увеличить уровень экономической безопасности ГПОАУ АО АКТДХ. В результате этого станет возможным снизить объёмы рисков, связанных с осуществлением закупок.

2) отсутствие квалифицированного специалиста в штате для проведения закупок.

Данный недостаток состоит в том, что в настоящее время в ГПОАУ АО АКТДХ отсутствует лицо, которое бы, с одной стороны, имело высокий уровень квалификации для проведения эффективных закупок, а с другой – реализовывало проведение закупок на высоком уровне.

На текущий момент деятельность по проведению закупочной деятельности в учреждении осуществляется сотрудником бухгалтерии. При этом, несмотря на наличие определённого опыта, данный сотрудник не имеет высокого уровня квалификации для данной деятельности.

Необходимые требования к специалистам в сфере закупок регламентированы Приказом Минтруда РФ от 10.09.2015 г. №625н «Об утверждении профессионального стандарта "специалист в сфере закупок"». Данным стандартом устанавливается перечень трудовых функций и навыков, которые должны быть у такого лица.

Необходимо указать на то, что в настоящее время требования к должностным лицам заказчика регламентированы ст. 38 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом, устанавливается необходимость создания контрактной службы в организации, если объём её закупок превышает 100 млн. руб. в год. Особенностью деятельности ГПОАУ АО АКТДХ существенно меньший объём закупок, в связи с чем требования о создании контрактной службы для него не действуют. При этом, согласно п. 2 ст. 38 указанного закона, в организации должен назначаться контрактный управляющий как ответственное за осуществление закупок лицо. При этом, согласно п. 6 ст. 38, контрактный управляющий должен иметь высшее образование, либо дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Таким образом, даже при наличии высшего образования, которое не имеет отношения к закупкам, возможно назначение лица контрактным управляющим.

На сегодняшний день содержание выделенного специалиста в ГПОАУ АО АКТДХ как контрактного управляющего не может быть признано эффективным, по той причине, что количество закупок составляет не более 20 ед. ежегодно. В таких условиях рабочее время выделенного контрактного управляющего будет расходоваться неэффективно, в связи с чем на данную должность назначен работник, который имеет схожий профиль деятельности – бухгалтерский. Однако, такое совмещение также нельзя признать эффективным, так как для обеспечения эффективности закупочной деятельности контрактный управляющий должен постоянно находиться в среде закупочных процедур, а также отслеживать изменения на рынке и в законодательстве.

На текущий момент, контрактный управляющий, являющийся совместителем, не имеет возможностей для того, чтобы на постоянной основе осуществлять отслеживание всех тенденций в закупочной деятельности, которые имеются на рынке нашей страны. В этих условиях можно предполагать снижение эффективности его деятельности, что может проявляться в следующих рисках:

- выбор ненадлежащего, либо недостаточно надёжного поставщика;
- более длительный период подготовки документации для проведения закупочных процедур;
- недостаточно точное обоснование цены на закупаемые товарно-материальные ценности, работы или услуги;
- недостаточный уровень осмысления изменений в российском законодательстве;
- возможность допущения ошибок как в документации на проведение закупок, так и ошибок, упущений и огрех в процессе самих процедур закупки;
- в виде прочих рисков, связанных с проведением закупок.

В результате этого можно сделать вывод о том, что существующая ситуация не является оптимальной и удовлетворительной для ГПОАУ АО АКТДХ, в том числе, по причине формирования соответствующих рисков

экономической безопасности для данного учреждения.

Исходя из выявленных недостатков предлагается комплекс из следующих мероприятий, направленных на снижение рисков экономической безопасности в ГПОАУ АО АКТДХ:

1) создание регионального органа по закупкам, обеспечивающего закупку общераспространённых товаров, работ и услуг;

Как показано выше, в ГПОАУ АО АКТДХ производится существенное количество закупок, которые направлены на общераспространённые на рынке товары, работы и услуги. В этой связи, предлагается разделение закупочной деятельности учреждения на две составляющие:

- для закупки общераспространённых товаров, работ и услуг;
- для закупки специфических для деятельности учреждения товаров, работ и услуг.

С учётом такого разделения предлагается следующий подход (рисунок 17).

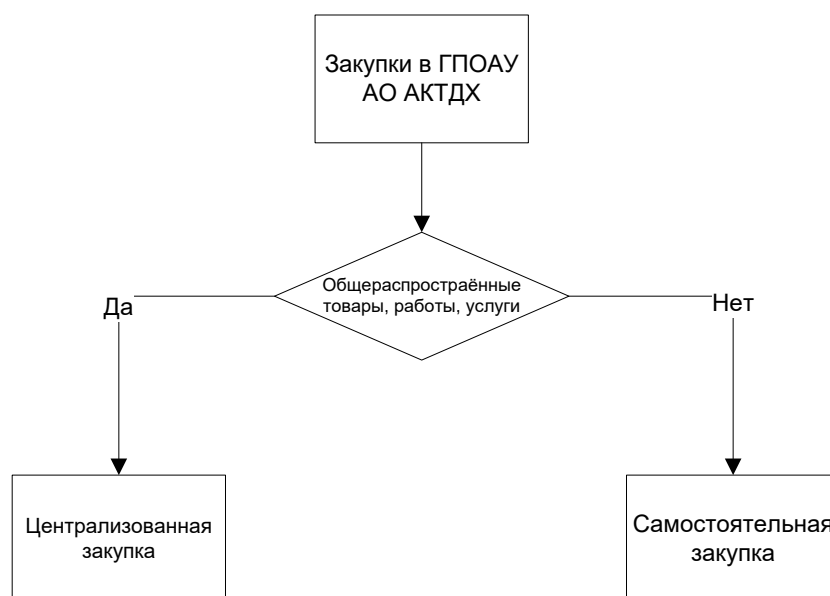


Рисунок 17 – Предлагаемый порядок проведения закупок в ГПОАУ АО АКТДХ

Для производства централизованных закупок предлагается создать на уровне Амурской области Государственную комиссию по закупкам Амурской области (ГКЗ АО). В функции ГКЗ АО предлагается передать:

- приём заявок для проведения централизованных закупок;
- агрегирование потребностей в закупках по отдельным видам товаров;
- собственно проведение закупок;
- организация временного хранения закупленных товаров;
- распределение закупленных товаров среди заказчиков.

За счёт агрегирования потребностей учреждений Амурской области при проведении закупок можно предполагать, что размер единичной партии товаров, который, будет закупаться ГКЗ АО, будет существенно больше, нежели чем при аналогичной закупке, проводимой отдельным учреждением. Так, например, при закупке бумаги для нужд учреждений, которая является унифицированным по качеству и свойствам товаром, существенно более выгодно приобретать большую партию, в том числе, за счёт экономии на транзакционных издержках – погрузке и разгрузке, доставке до места назначения и прочих. Также, возможно получение и заметно большей скидки от поставщика.

Кроме того, применение централизованной закупки позволит снизить и риски, связанные с большим количеством закупок, в части повреждения товаров, их утраты, прочих обстоятельств, связанных с логистическим процессом.

Для ГПОАУ АО АКТДХ применение централизованных закупок будет означать также и то, что сократится нагрузка на действующего специалиста – контрактного управляющего, что даст ему возможность сосредоточиться как своей основной работе (ведении бухгалтерского учёта), так и на обеспечивающей работе, связанной со сбором информации для проведения закупок планируемого к организации ГКЗ АО. В этих условиях возможно ожидать увеличения эффективности работы данного специалиста.

С другой стороны, в качестве недостатков данного мероприятия можно указать то, что при его реализации увеличится количество передаточных звеньев информации. Если сейчас работа назначенного контрактного управляющего предполагает непосредственный сбор информации, её

обработку, и на основании этого – проведение закупок, то в случае передачи части операций для централизованных закупок количество звеньев увеличивается, что может вести к риску искажения информации.

Наряду с этим, в качестве риска можно указать и то, что планируемое ГКЗ АО в процессе агрегирования может (вольно или невольно) отказаться от учёта тех аспектов качества и условий приобретения товаров, работ и услуг, которые для ГПОАУ АО АКТДХ являются критически значимыми, в результате чего возможна ситуация, при которой закуплен будет не нужный товар, работа или услуга, а близкий по качеству, однако, не подходящий для учреждения. С целью избежания данной ситуации возможно рассматривать обоснование закупки, которое должно исключить такое развитие событий.

С другой стороны, в случае реализации данного мероприятия возможен перевод рисков, связанных с непоставкой материальных ценностей на ГКЗ АО, в результате чего будут снижены риски ГПОАУ АО АКТДХ, что благотворно скажется на его экономической безопасности.

2) найм внешнего специалиста по закупкам – контрактного управляющего.

В рамках данного мероприятия предполагается, что ГПОАУ АО АКТДХ для целей повышения уровня проводимых закупок, особенно в части закупок специфических для учреждения товаров, работ и услуг, предполагается найм внешнего специалиста или компании – контрактного управляющего.

Роль внешнего контрактного управляющего будет состоять в том, чтобы эффективно провести процедуру закупок необходимых для ГПОАУ АО АКТДХ ценностей, а также осуществить выбор исполнителей работ и услуг. При этом, ввиду существенно большего объёма компетенций внешнего контрактного управляющего можно ожидать заметного снижения рисков в процессе закупки. Так, например, подобные лица и/или организации могут более тщательно подходить к вопросам выбора поставщиков, их квалификации, предыдущего опыта, наличия у них специальных лиц, ответственных за закупки и поставку, а также прочим аспектам закупочной деятельности.

Наряду с этим, внешний контрактный управляющий может взять на себя часть рисков, связанных с закупочной деятельностью. Например, в виде необходимости уплаты санкций за некачественное предоставление услуг, потребовавших обращения в суд, либо данные организации могут брать на себя часть рисков, связанных с некачественными поставками и прочими.

С другой стороны, деятельность внешнего контрактного управляющего предполагает оплату его услуг, в результате чего затраты закупочную деятельность, с учётом данной оплаты, могут не измениться. Хотя за счёт данных внешних контрактных управляющих можно добиться большего уровня снижения цены накупаемые ценности, работы и услуг, однако, за счёт того, что их услуги требуют оплаты, возможно увеличение размеров платы.

Однако, здесь также необходимо учитывать и риски, связанные с закупками. Если при осуществлении самостоятельных закупок весь объём рисков ложится на ГПОАУ АО АКТДХ, то при привлечении внешнего контрактного управляющего – часть рисков перекладывается на него, в результате чего эффективность закупок повышается.

3.2 Экономическое обоснование мер, направленных на повышение эффективности закупочной деятельности автономного учреждения

Дадим экономическое обоснование мер, которые направлены на повышение эффективности закупочной деятельности в ГПОАУ АО АКТДХ:

1) создание регионального органа по закупкам, обеспечивающего минимизацию рисков;

Дадим оценку объёмов влияния предложения. Для этого, будем исходить из того, что эффективность деятельности ГПОАУ АО АКТДХ повысится за счёт следующих аспектов:

- увеличится уровень скидки с цены;
- уменьшатся риски нарушения договорных обязательств.

По итогам 2024 г. уровень снижения цены накупаемые учреждением материальные ценности, работы и услуги составил 8,68 %, тогда как в рассматриваемом периоде 2020-2024 гг. оно находилось в пределах от 4,48 %

до 9,19 %, и несколько выросло вместе с ростом объёмов закупок.

При предлагаемом создании ГКЗ АО возможно ожидать заметного снижения уровня цены от начально заявленной, по причине агрегирования закупок несколькими заказчиками, что будет вести к росту единичной закупки. Так как в условиях ГПОАУ АО АКТДХ уже было достигнуто однократно снижение на 9,19 %, то применительно к данному мероприятию возможно ожидать снижения уровня цены на закупки в размере 12 %.

Оценим возможную экономию ГПОАУ АО АКТДХ от такого снижения. По итогам 2024 года сумма закупок учреждения по начальной цене составила 47712,8 тыс. руб. Принимая, что доля общераспространённых товаров, работ и услуг составит 70 % в закупках учреждения, получим, что начальная стоимость закупки таких ценностей составит:

$$\text{Ц} = 47712,8 \times 70 \% = 33399,0 \text{ тыс. руб.}$$

Тогда, при указанном уровне скидки при организации ГКЗ АО, её размер составит:

$$\text{С} = 33399 \times 12 \% = 4007,9 \text{ тыс. руб.}$$

С учётом того, что в 2024 году уровень скидки с цены составил 4143,1 тыс. руб., получим, что относительно общераспространённых товаров, работ и услуг сумма скидки составит:

$$\text{Ср} = 4143,1 \times 70 \% = 2900,2 \text{ тыс. руб.}$$

Следовательно, выгода от реализации данного мероприятия составит в виде снижения цены на:

$$\Delta \text{С} = 4007,9 - 2900,2 = 1107,7 \text{ тыс. руб.}$$

Таким образом, возможно ожидать дополнительного снижения цены на 1,1 млн. руб.

Однако, ввиду того, что планируемое ГКЗ АО должно обеспечивать свою деятельность, примем, что плата за её услуги составит 1 % от суммы закупок. Тогда, сумма такой платы составит:

$$\text{СПз} = 33999 \times 1 \% = 340,0 \text{ тыс. руб.}$$

Отсюда, выгода ГПОАУ АО АКТДХ от реализации такого подхода к

закупкам составит:

$$\mathcal{E}_1 = 1107,7 - 340,0 = 767,7 \text{ тыс. руб.}$$

Оценим влияние данного мероприятия на снижение рисков ГПОАУ АО АКТДХ. В качестве таких рисков будут выступать риски санкций на поставщиков, которые возможно рассматривать как возмещение учреждению понесённых, явно или неявно, затрат, связанных с неисполнением условий договора закупки.

В целом за период сумма таких рисков составляет:

$$P = 19,4 + 11,3 + 206,4 + 13,9 = 251,0 \text{ тыс. руб.}$$

Среднегодовая сумма риска составит:

$$P_2 = \frac{251,0}{5} = 50,2 \text{ тыс. руб.}$$

С учётом пропорциональности распределения рисков между централизованными и нецентрализованными закупками, можно предполагать, что на централизованные закупки, доля которых определена в 70 %, придётся такая же доля риска. Отсюда, дополнительное снижение риска составит:

$$\mathcal{E}_2 = \Delta P = 50,2 \times 70 \% = 35,1 \text{ тыс. руб.}$$

Следовательно, совокупная сумма эффекта от реализации данного мероприятия составит в виде снижения расходов на закупки и связанные с ними риски:

$$\mathcal{E} = \mathcal{E}_1 + \mathcal{E}_2 = 767,7 + 35,1 = 802,8 \text{ тыс. руб.}$$

Таким образом, совокупный эффект от реализации данного мероприятия составит 0,8 млн. руб. в год.

2) найм внешнего специалиста по закупкам – контрактного управляющего.

Дадим оценку найма внешнего специалиста по закупкам, в лице отдельного специалиста, либо фирмы. Для этого, оценим сумму закупок, которая будет передаваться такому лицу (фирме). Как показано ранее, доля централизованных закупок составит 70 %. Тогда, оставшиеся 30 % будут приходиться на внешнего контрактного управляющего. Сумма данных закупок

будет составлять:

$$Св = 47712,8 - 33399,0 = 14313,8 \text{ тыс. руб.}$$

В связи с тем, что внешний контрактный управляющий будет иметь максимально возможный из доступных уровень компетенций, можно предполагать, что уровень скидки с цены, который получит ГПОАУ АО АКТДХ, будет выше, чем в первом случае. Это будет также обуславливаться и тем, что приобретаемые материальные ценности, работы и услуги будут иметь ограниченное применение, в связи с чем уторговывание по ним даст больший размер скидки.

С учётом этих обстоятельств определим данную скидку от начальной цены в размере 15 %. Тогда, дополнительное снижение уровня затрат на проведение закупок составит:

$$\Delta УС = 15,00 - 8,68 = 6,32 \%$$

С учётом сумм, которые будут заказываться, прямой эффект от применения внешнего контрактного управляющего составит:

$$\text{Эф}_1 = 6,32 \% \times 14313,8 = 904,6 \text{ тыс. руб.}$$

В качестве косвенного эффекта можно рассматривать снижение уровня риска в той части, которая не относится к централизованным закупкам. Она составит:

$$\text{Эф}_2 = 50,2 - 35,1 = 15,1 \text{ тыс. руб.}$$

Оценим стоимость привлечения внешнего контрактного управляющего в размере 5 % от стоимости закупок. Тогда, затраты на эту деятельность составят:

$$З = 14313,8 \times 5 \% = 715,7 \text{ тыс. руб.}$$

Отсюда, эффект от реализации данного мероприятия составит:

$$\text{Эп} = \text{Эф}_1 + \text{Эф}_2 - З = 904,6 + 15,1 - 715,7 = 204,0 \text{ тыс. руб.}$$

Таким образом, возможно ожидать прямого снижения затрат при реализации данного мероприятия в размере 204,0 тыс. руб.

Косвенное снижение затрат будет состоять в снижении нагрузки на работника, который в настоящее время исполняет обязанности контрактного управляющего. Примем общую долю занятости такого лица закупками в

размере 50 % от рабочего времени. Ввиду того, что закупка общераспространённых товаров не требует значительных усилий, в то время, как закупка специфических товаров, напротив, предполагает значительное время на реализацию такой закупки, примем, что 50 % времени на закупки указанного лица будет тратиться на те из закупок, которые предполагают учёт особенностей учреждения.

Принимая уровень заработной платы ответственного за закупки в ГПОАУ АО АКТДХ на сегодняшний день в размере 60 тыс. руб., получим, что доля нестандартизированных закупок в заработной плате в месячном выражении составит:

$$З_m = 60 \times 50 \% \times 50 \% = 15 \text{ тыс. руб.}$$

С учётом необходимости платежей во внебюджетные фонды совокупная сумма затрат в годовом исчислении на данное лицо составит:

$$З_g = 12 \times 15 \times (100 \% + 30 \%) = 234 \text{ тыс. руб.}$$

Таким образом, общий эффект от реализации предлагаемого мероприятия составит в виде снижения затрат (прямых и косвенных):

$$Э = 204,0 + 234,0 = 438,0 \text{ тыс. руб.}$$

В совокупности в ГПОАУ АО АКТДХ общий объём снижения затрат на деятельность учреждения составит:

$$Э_0 = 802,8 + 438,0 = 1240,8 \text{ тыс. руб.}$$

Следовательно, за счёт реализации предлагаемых мероприятий возможно снижение затрат учреждения на закупки в размере более 1,2 млн. руб., что положительно скажется на уровне его экономической безопасности.

3.3 Оценка влияния разработанных мер на экономическую безопасность ГПОАУ АО «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства»

Дадим оценку влияния разработанных мероприятий по совершенствованию закупочной деятельности в ГПОАУ АО АКТДХ на уровень экономической безопасности. Для этого составим следующую таблицу 18.

Таблица 18 – Оценка влияния предлагаемых мероприятий на уровень экономической безопасности ГПОАУ АО АКТДХ по методике Л.А. Кормишкиной

Показатель	Норма- тив	Факт 2024 г.	План	Вес	Оценка	
					2024 г.	План
Финансовая составляющая						
Выполнение договорных обязательств по закупкам, %	100,0	100,0	100,0	0,05	0,050	0,050
Уровень качества исполнения закупки, %	100,0	100,0	100,0	0,05	0,050	0,050
Эффективность определения цены, %	100,0	91,3	95,0	0,10	0,091	0,095
Всего	—	—	—	0,20	0,191	0,195
Интеллектуально-кадровая составляющая						
Обеспеченность персоналом, %	100,0	100,0	100,0	0,10	0,100	0,100
Обеспеченность персоналом для проведения закупок, %	100,0	50,0	90,0	0,10	0,050	0,090
Всего	—	—	—	0,20	0,150	0,190
Технико-технологическая составляющая						
Наличие технологий закупочной деятельности, %	100,0	100,0	100,0	0,10	0,100	0,100
Наличие информационных систем, обеспечивающих закупки, %	100,0	100,0	100,0	0,10	0,100	0,100
Всего	—	—	—	0,20	0,200	0,200
Политико-правовая составляющая						
Регламентация процесса закупочной деятельности, %	100,0	100,0	100,0	0,05	0,050	0,050
Регламентация должностных полномочий ответственного лица, %	100,0	100,0	100,0	0,05	0,050	0,050
Всего	—	—		0,10	0,100	0,100
Информационная составляющая						
Наличие информации о ходе закупок, %	100,0	100,0	100,0	0,05	0,050	0,050
Наличие информации о рынке, %	100,0	80,0	95,0	0,10	0,080	0,095
Всего	—	—	—	0,15	0,130	0,145
Экологическая составляющая						
Обеспечение экологической безопасности закупаемой продукции, %	100,0	100,0	100,0	0,10	0,100	0,100
Всего	—	—	—	0,10	0,100	0,100
Силовая составляющая						
Обеспечение физической безопасности процесса закупок, %	100,0	100,0	100,0	0,03	0,030	0,030
Обеспечение физической безопасности отв. лица, %	100,0	100,0	100,0	0,02	0,020	0,020
Всего	—	—	—	0,05	0,050	0,050
Итого	—	—	—	1,00	0,921	0,980

Следует отметить, что для финансовой составляющей в качестве фактора эффективности определения цены принято 95 %, ввиду того, что точное определение здесь невозможно. Кроме того, в части интеллектуально-кадровой составляющей уровень обеспеченности персоналом принят в размере 90 %, ввиду того, что при реализации предлагаемых мероприятий ответственное лицо

замещается лицами, которые являются внешними по отношению к ГПОАУ АО АКТДХ, в результате чего невозможно гарантировать их полную лояльность и подконтрольность по отношению к учреждению, хотя это и будет в большой степени. Также, по информационной составляющей предполагается 95 % информационной осведомлённости, так как нельзя исключать того, что учреждение не во всех случаях сможет эффективно использовать имеющуюся у него информацию.

С учётом данных обстоятельств предполагается увеличение уровня оценки экономической безопасности ГПОАУ АО АКТДХ с 0,921 до 0,980, что позволяет сделать вывод о существенном её росте.

По итогам проведённого в главе 3 исследования мероприятий по совершенствованию закупочной деятельности в ГПОАУ АО АКТДХ можно сделать следующие обобщающие выводы:

1) в качестве выявленных недостатков в деятельности учреждения указаны такие, как недостаточная эффективность закупок распространённых видов товарно-материальных ценностей, а также отсутствие квалифицированного специалиста в штате для проведения закупок. Первый недостаток обуславливается малыми размерами проводимых закупок, что ведёт как к завышению цены, так и к значительным удельным затратам при их осуществлении. Второй недостаток обуславливается отсутствием высокого уровня компетенций у действующего сотрудника учреждения, занимающегося закупками, что также снижает их эффективность и ведёт к формированию рисков ГПОАУ АО АКТДХ;

2) в качестве первого предлагаемого мероприятия выступает создание в Амурской области регионального органа по закупкам, который будет закупать общераспространённые на рынке товары, заказывать такие работы и услуги. За счёт агрегирования таких товаров, работ и услуг с другими государственными организациями Амурской области возможно увеличение размеров закупаемых партий, что будет вести как к росту скидок, так и к снижению удельных издержек закупок. Результатом реализации данного мероприятия будет

являться снижением затрат учреждения на 0,8 млн. руб. на проведение закупок;

3) в качестве второго предлагаемого мероприятия предлагается найм внешнего специалиста по закупкам – контрактного управляющего. Это будет необходимо для проведения специфичных для ГПОАУ АО АКТДХ, которые не могут быть переданы на уровень регионального оператора по закупкам. За счёт более высокого уровня компетенций такого специалиста станет возможным дополнительное снижение затрат на 0,2 млн. руб.;

4) по итогам оценки влияния предложенных мероприятий на уровень экономической безопасности выявлено, что синтетический показатель данного уровня увеличится с 0,921, что фиксировалось до их реализации, до 0,980 – по итогам. Данный факт свидетельствует о том, что уровень экономической безопасности увеличится, снизятся риски, связанные с невыполнением государственного задания, ухудшением состояния учреждения, необходимостью затрат на не основную деятельность, а также риски нарушения производственного процесса.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Экономическая безопасность предприятия предполагает как наиболее полное использование имеющихся у него ресурсов, так и состояние защищённости от внешних и внутренних угроз, предполагает возможность нормального функционирования предприятия в текущем моменте и в будущем, что является её целью.

В качестве основных принципов экономической безопасности на предприятии выступают приоритет мер предупреждения, законность, комплексное использование сил и средств, координация и взаимодействие внутри организации, сочетание гласности и конфиденциальности, компетентность, экономическая целесообразность, плановость, системность, эффективность защиты и локализация мероприятий.

Экономическая безопасность на предприятии достигается за счёт деятельности механизма её обеспечения. Он представляет собой управленческую деятельность по разработке мер и их реализации для обеспечения её оптимального уровня. В качестве основных функций данного механизма выступают защитная, нормативно-регулятивная, превентивная, социальная, а также инвестиционно-инновационная. Реализуется данный механизм в виде комплекса инструментов, методов и средств, направленных на тот или иной объект экономической безопасности.

Необходимость обеспечения экономической безопасности закупочной деятельности обуславливается её значительным влиянием на функционирование предприятия, формирующим за счёт неё необходимый объём ресурсов для своей деятельности. В качестве основных угроз выступают коррупционная деятельность, коммерческий подкуп, халатность персонала в сфере закупок, несовершенство законодательства о закупках, возможность ограничения конкуренции со стороны участников сделок по закупкам и прочие.

Для закупочной деятельности характерны как общие риски, распространяющиеся на весь процесс, так и риски отдельных этапов данной деятельности. В качестве общих рисков выступают риск некачественного

исполнения условий договора ввиду занижения цены, риск выбора недобросовестного поставщика, неправильное оформление закупочных документов, риски штрафов и судебных разбирательств, риск неэффективной закупки. Риски отдельных этапов разделяются на внутренние и внешние.

Способом минимизации рисков и угроз экономической безопасности предприятия в процессе закупочной деятельности выступают контрольные процедуры, предусматривающие анализ данной деятельности, а также формирование на его основе выводов и мероприятий по совершенствованию порядка закупок.

Центральное место в системе нормативно-правового регулирования деятельности по закупкам автономных учреждений занимает Федеральный закон №44-ФЗ, которым регламентируются общие положения данной деятельности. Учёт особенностей автономных учреждений в данной деятельности отражён в Федеральном законе №223-ФЗ.

Нижний уровень нормативного регулирования закупочной деятельности автономных учреждений представляют собой документы Правительства РФ, Минэкономразвития и Росстата, которым устанавливаются требования как к отдельным этапам закупок, так и отдельным процедурам в рамках данных этапов – определение цены, порядок определения объёмов, составление отчётности и прочее.

Для оценки уровня экономической безопасности автономного учреждения необходим учёт особенностей деятельности такой организации – наличия её зависимости от учредителя в определённых видах деятельности, фактическое наличие двух видов деятельности – в рамках задания и вне его, возможность получения коммерческого дохода от деятельности, не связанной с обязательным заданием, и прочих.

Диагностика финансовой составляющей экономической безопасности осуществляется с применением системы специальных коэффициентов, учитывающих необходимость как выполнения обязательного задания, так и возможности ведения коммерческой деятельности. Остальные аспекты оценки

экономической безопасности такого учреждения должны проводиться по всем его функциональным составляющим. Для этого, наряду с анализом финансово-хозяйственной деятельности и индикаторным методом, могут использоваться такие методы, как ресурсно-функциональный подход, балльный метод, метод риск-менеджмента.

ГПОАУ АО АКТДХ является образовательной организацией среднего профессионального образования, которая готовит как рабочих, так и специалистов среднего звена. Наблюдается рост числа обучающихся в учреждении, увеличение объёмов финансирования, прежде всего, из бюджета в виде субсидий, стабильность количества персонала и рост фонда оплаты труда.

Особенностью внешней среды учреждения является увеличение привлекательности учебной деятельности в связи с ростом спроса на рабочих и средний персонал. Это связано с длительным отсутствием развития данного направления образования. При этом, уровень конкуренции по данному направлению в г. Благовещенске средний, ввиду деятельности значительного количества аналогичных учебных организаций.

Внутренняя среда учреждения умеренно благоприятная, для неё характерно снижение доли коммерческих доходов при росте общих объёмов финансирования, а также низкий уровень доходов работников организации. При этом, учреждение наращивает набор учащихся, что свидетельствует о достаточной материальной базе для этого.

Закупочная деятельность в ГПОАУ АО АКТДХ ведётся посредством размещения заказов на электронной площадке государственных закупок, в качестве основных способов определения поставщика выступают аукцион в электронной форме, запрос котировок в электронной форме, а также прочие процедуры.

На конец периода центральной по объёмам процедурой выступает аукцион в электронной форме, так как это позволяет обеспечить максимальный уровень представительства при проведении закупок. По видам основной объём закупок идёт на закупку услуг и работ, что обуславливается высокой

субъективностью установления цен на них, в отличие от затрат на товары.

В сфере закупок в качестве основных рисков выступают завышение стоимости закупок, неисполнение обязательств по поставкам, финансовые потери ввиду необходимости привлечения специалистов к урегулированию ситуации, а также нарушение сроков поставок, как частный случай невыполнения условий договоров. Следствием этого является риск невыполнения государственного задания, ухудшение состояния учреждения, необходимость дополнительных затрат и нарушение производственного процесса.

Основной объём влияния в финансовом плане на деятельность ГПОАУ АО АКТДХ оказывает снижение стоимости закупок, что позволяет экономить в год 1 млн. руб. и более, относительно общей суммы закупок это составляет от 5 % до 9 %. Одновременно с этим учреждение ведёт контроль исполнения закупок, что выливается в назначение поставщикам штрафов и других санкций, количество которых составляет в год 1-2, большинство из них погашается поставщикам добровольно, однако, имеются случаи обращения учреждения в суд для их взыскания.

В среднем деятельность системы экономической безопасности ГПОАУ АО АКТДХ позволяет обеспечить сохранение от 0,7 % до 1,6 % от общего объёма финансирования учреждения только применительно к закупкам, что оказывает заметное влияние на его деятельность. При этом, уровень экономической безопасности в компании в периоде вырос с 0,915 до 0,921 ед., однако, за счёт недостатков в финансовой, кадровой и информационной составляющих имел потенциал к увеличению.

В качестве выявленных недостатков в деятельности учреждения указаны такие, как недостаточная эффективность закупок распространённых видов товарно-материальных ценностей, а также отсутствие квалифицированного специалиста в штате для проведения закупок. Первый недостаток обуславливается малыми размерами проводимых закупок, что ведёт как к завышению цены, так и к значительным удельным затратам при их

осуществлении. Вторым недостатком обуславливается отсутствием высокого уровня компетенций у действующего сотрудника учреждения, занимающегося закупками, что также снижает их эффективность и ведёт к формированию рисков ГПОАУ АО АКТДХ.

В качестве первого предлагаемого мероприятия выступает создание в Амурской области регионального органа по закупкам, который будет закупать общераспространённые на рынке товары, заказывать такие работы и услуги. За счёт агрегирования таких товаров, работ и услуг с другими государственными организациями Амурской области возможно увеличение размеров закупаемых партий, что будет вести как к росту скидок, так и к снижению удельных издержек закупок. Результатом реализации данного мероприятия будет являться снижение затрат учреждения на 0,8 млн. руб. на проведение закупок.

В качестве второго предлагаемого мероприятия предлагается найм внешнего специалиста по закупкам – контрактного управляющего. Это будет необходимо для проведения специфичных для ГПОАУ АО АКТДХ, которые не могут быть переданы на уровень регионального оператора по закупкам. За счёт более высокого уровня компетенций такого специалиста станет возможным дополнительное снижение затрат на 0,2 млн. руб.

По итогам оценки влияния предложенных мероприятий на уровень экономической безопасности выявлено, что синтетический показатель данного уровня увеличится с 0,921, что фиксировалось до их реализации, до 0,980 – по итогам. Данный факт свидетельствует о том, что уровень экономической безопасности увеличится, снизятся риски, связанные с невыполнением государственного задания, ухудшением состояния учреждения, необходимостью затрат на не основную деятельность, а также риски нарушения производственного процесса.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Абрамов, В.И. Проблемы формирования цифровых механизмов обеспечения экономической безопасности в сфере закупочной деятельности / В. И. Абрамов // Вестник экономической безопасности. – 2021. – № 4. – С. 232-235.
- 2 Андреева, К.А. Обеспечение экономической безопасности в автономном учреждении / К.А. Андреева, С.И. Коренкова // Экономическая безопасность в условиях цифровой трансформации : сб. статей по материалам Первого Всероссийского форума в Тюмени по экономической безопасности, Тюмень, 15 апреля 2020 года. – Тюмень: Тюменский государственный университет, 2020. – С. 136-139.
- 3 Бадзгардзе, Т.А. Обеспечение экономической безопасности учреждения в системе государственных закупок / Т.А. Бадзгардзе, Е. А. Антипова // Выявление и раскрытие преступлений коррупционной и экономической направленности: передовой опыт, проблемы и пути их решения : Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 28 мая 2021 года / Сост.: М.Л. Родичев. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД Российской Федерации, 2021. – С. 43-50.
- 4 Баева, И.Н. Возникновение и трансформация понятия «экономическая безопасность предприятия» / И.Н. Баева, М. С. Меджлумян, Г. А. Бабков // Вестник Ессентукского института управления, бизнеса и права. – 2022. – № 19. – С. 89-99.
- 5 Баланцев, Е.В. Новое Типовое Положение о закупке товаров, работ, услуг образовательными организациями / Е.В. Баланцев // Дополнительное профессиональное образование в стране и мире. – 2021. – № 4(56). – С. 5-7.
- 6 Булатенко, М.А. План проверки бизнес-процесса «Закупки» со стороны службы экономической безопасности / М.А. Булатенко, Н. В. Тарасова // Российский экономический интернет-журнал. – 2023. – № 4. – С. 5-10.
- 7 Водяник, Ф.В. Оценка влияния эффективности закупочной деятельности на экономическую безопасность предприятия / Ф.В. Водяник, Е. С.

Новопашина // Современные проблемы развития экономики России и Китая : Материалы IV международной научно-практической конференции, Благовещенск, 24–25 ноября 2022 года / Под общей редакцией О.А. Цепелева. Том Часть 2. – Благовещенск: Амурский государственный университет, 2023. – С. 278-282.

8 Головин, С.В. Методики оценки экономической безопасности автономного учреждения здравоохранения / С.В. Головин, А. М. Проскурин // Апрельские научные чтения имени профессора Л. Т. Гиляровской : Материалы X Международной научно-практической конференции: в 2 частях, Воронеж, 23 апреля 2021 года. Том Часть 2. – Воронеж: Воронежский государственный университет, 2021. – С. 59-64.

9 Губайдуллина, А.И. Проверка контрагента при проведении государственных закупок услуг или работ / А.И. Губайдуллина, А. С. Васильева, Е.И. Мальцева // Интеллектуальная инженерная экономика и Индустрия 5.0 (ИНПРОМ-2024) : Сб. трудов X Международной научно-практической конференции. В 2-х томах, Санкт-Петербург, 25–28 апреля 2024 года. – Санкт-Петербург: ПОЛИТЕХ-ПРЕСС, Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, 2024. – С. 55-58.

10 Дворядкина, Е.Б. Понятие, сущность и особенности обеспечения экономической безопасности предприятия / Е.Б. Дворядкина, А.О. Тарасюк // Экономика и современный менеджмент: теория, методология, практика : сб. статей VIII Международной научно-практической конференции, Пенза, 05 июня 2020 года. – Пенза: "Наука и Просвещение" (ИП Гуляев Г.Ю.), 2020. – С. 256-258.

11 Добрецов, Г.Б. Корпоративные закупки. Закупки отдельными видами юридических лиц, 223-ФЗ : Учебное пособие / Г. Б. Добрецов. – Красноярск : Сибирский государственный университет науки и технологий им. акад. М.Ф. Решетнева (Красноярск), 2025. – 110 с.

12 Довыденко, И.И. экономическая безопасность предприятия / И.И. Довыденко, В.Н. Бураков // Государство и право: актуальные проблемы

формирования правового сознания : Сб. статей V международной научно-практической конференции, Могилев, 10 декабря 2021 года. – Могилев: Могилевский государственный университет имени А.А. Кулешова, 2022. – С. 55-58.

13 Долина, Е.А. Контроль закупочной деятельности и его роль в обеспечении экономической безопасности предприятия / Е.А. Долина // Управление экономической безопасностью на макро- и микроуровне : Материалы IV Всероссийской студенческой научно-исследовательской конференции, Воронеж, 17 февраля 2023 года. – Воронеж: Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, 2023. – С. 56-59.

14 Дунецкий, В.А. Экономическая безопасность бюджетных учреждений спорта / В.А. Дунецкий // Экономика и управление. Актуальные исследования. – 2024. – №32. – С. 29-30.

15 Егорова, Л.И. Риски закупочной деятельности в концепции экономической безопасности / Л. И. Егорова, А. В. Трофимовская, М. В. Фатин // Экономика и предпринимательство. – 2020. – № 11(124). – С. 973-976.

16 Жуков, А.А. Анализ ключевых риск-индикаторов для обеспечения экономической безопасности организации / А. А. Жуков // Вестник евразийской науки. – 2024. – Т. 16, № S1. – С. 6-11.

17 Зубарева, Л. Организация внутреннего контроля закупочной деятельности в муниципальных бюджетных учреждениях для обеспечения экономической безопасности / Л. Зубарева, Н. Пучкова // Polish Journal of Science. – 2021. – № 41(41). – С. 13-15.

18 Казаков, А.С. Аудит закупочной деятельности в аспекте экономической безопасности / А. С. Казаков, Н. А. Проданова // Бухучет в здравоохранении. – 2021. – № 10. – С. 53-62.

19 Каюков, В.В. Понятие и сущность экономической безопасности автономного учреждения / В.В. Каюков // Economics. Colloquium-journal. – 2019. – №2. – С. 30-32.

20 Каюков, В.В. Система показателей и индикаторов финансовой составляющей экономической безопасности автономного учреждения / В. В. Каюков // Экономика и предпринимательство: актуальные вопросы, тенденции и перспективы развития : сборник научных статей. – Пенза : ООО «Глобус», 2019. – С. 85-91.

21 Климова, Е.З. Сущность и функциональные составляющие экономической безопасности организации / Е. З. Климова, И. А. Павлова // Инновационные аспекты развития науки и техники : сб. статей XII Международной научно-практической конференции, Саратов, 12 августа 2021 года. – Саратов: ИП Емельянов Н.В., 2021. – С. 112-117.

22 Кондаков, А.А. Особенности закупочной деятельности образовательных учреждений / А.А. Кондаков // Актуальные вопросы устойчивого развития России в контексте ключевых целей национальных проектов : материалы XVIII Всероссийской студенческой научно-практической конференции: в 2 частях, Челябинск, 23–24 апреля 2020 года. Том Часть 1. – Челябинск: Челябинский филиал ФГБОУ ВО "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации", 2020. – С. 149-152.

23 Кондрашова, Н.Г. Функциональные составляющие экономической безопасности российских предприятий / Н.Г. Кондрашова, М. А. Королева // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2022. – № 11-1(93). – С. 199-202.

24 Кутузов, А.А. Государственные закупки в системе обеспечения экономической безопасности предприятия / А. А. Кутузов, Н. В. Бондарчук // Экономическая безопасность ТЭК: опыт, риски и перспективы в условиях цифровой трансформации : Ежегодный круглый стол: сб. научных трудов, Москва, 21–22 декабря 2023 года. – М.: Российский государственный университет нефти и газа (национальный исследовательский университет) им. И.М. Губкина, 2024. – С. 85-91.

25 Логинова, Н.В. Финансовый механизм реализации закупочной деятельности и экономическая безопасность вуза / Н.В. Логинова // Проблемы

экономики и управления инновационным развитием: стратегии, модели, информационно-аналитическое обеспечение. – Йошкар-Ола : Поволжский государственный технологический университет, 2021. – С. 96-105.

26 Магомедова, С.З. Управление рисками в закупочной деятельности организации / С.З. Магомедова // Электронный научный журнал. – 2020. – № 3(32). – С. 163-166.

27 Маркова, А.Н. Риски экономической безопасности в сфере закупок предприятия / А.Н. Маркова // Социально-экономическое развитие промышленного региона : сб. научных трудов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвящённой 45-летию экономического факультета Челябинского государственного университета, Челябинск, 24 ноября 2022 года. – Челябинск: Челябинский государственный университет, 2023. – С. 255-258.

28 Нуриев, М.А. Основные виды рисков в закупочной деятельности и их влияние на экономическую безопасность предприятия / М. А. Нуриев // Актуальные проблемы экономической безопасности государства и бизнеса: взгляд молодых : Материалы III Международной научно-практической конференции, Новосибирск, 25–26 апреля 2024 года. – Новосибирск: Новосибирский государственный университет экономики и управления "НИНХ", 2024. – С. 72-77.

29 Орлова, Е.Е. Проблемы обеспечения экономической безопасности закупочной деятельности / Е. Е. Орлова, Т. Л. Леухина // Синтез науки и образования как перспективный путь развития общества : сб. статей XVI всероссийской научной конференции, Петрозаводск, 07 ноября 2023 года. – Санкт-Петербург: Международный институт перспективных исследований имени Ломоносова, 2023. – С. 34-35.

30 Павлюченко, К.А. Экономико-правовые аспекты обеспечения экономической безопасности при осуществлении закупочной деятельности / К. А. Павлюченко, Т.И. Безденежных // Экономика и предпринимательство. – 2020. – № 8(121). – С. 1066-1070.

31 Перминов, И.Н. Особенности закупок товаров, работ, услуг на примере государственного автономного учреждения культуры "Саратовский областной методический киновидеоцентр" / И. Н. Перминов, А. В. Колоколов // Студенческий вестник. – 2020. – № 16-3(114). – С. 90-93.

32 Позубенкова, Э.И. Механизмы обеспечения экономической безопасности организации / Э.И. Позубенкова // Проблемы и основные направления повышения эффективности функционирования АПК региона в условиях глобализации и импортозамещения. – Пенза : Пензенский государственный аграрный университет, 2022. – С. 133-154.

33 Пукач, Г.В. Обеспечение экономической безопасности в сфере закупочной деятельности / Г.В. Пукач, В. М. Сахненко // Проблемы экономического развития регионов: новые решения в новой реальности : Сб. научных статей Всероссийской научно-практической конференции, Саратов, 15 мая 2024 года. – Саратов: Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, 2024. – С. 57-63.

34 Ризин, М. С. Особенности управления государственными закупками в государственном автономном учреждении культуры / М. С. Ризин // Студенческий вестник. – 2022. – № 22-5(214). – С. 52-55.

35 Сальников, И.И. Механизм обеспечения экономической безопасности предприятия: сущность и структура / И.И. Сальников, Д. П. Маширов // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2023. – № 2(99). – С. 124-133.

36 Свешникова, С.В. Обеспечение экономической безопасности при осуществлении закупочной деятельности организации по Федеральному закону № 223 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" / С. В. Свешникова // Молодой ученый. – 2020. – № 26(316). – С. 129-131.

37 Свиридов, А.Я. Особенности финансирования деятельности муниципального учреждения в целях обеспечения экономической безопасности / А.Я. Свиридов // Учетно-аналитическое и правовое обеспечение экономической безопасности организации : Материалы IV Всероссийской

студенческой научно-практической конференции. В 4-х частях, Воронеж, 09 апреля 2022 года / Под редакцией Д.А. Ендовицкого, Н.Г. Сапожниковой. Том Часть 4. – Воронеж: Воронежский государственный университет, 2022. – С. 50-54.

38 Силина, Е.И. Контроль за исполнением государственных закупок в государственных автономных учреждениях / Е. И. Силина, С. И. Опарина // Финансовая грамотность как фактор риск-ориентированного управления в различных секторах экономики : Сб. научных трудов, Москва, 20 апреля – 26 2022 года / Под редакцией А.А. Шестемирова, Ю.В. Евдокимовой. – М.: ОО "Русайнс", 2022. – С. 141-145.

39 Соловьева, К.А. Принципы обеспечения экономической безопасности предприятия / К. А. Соловьева, Г. Н. Брагина // Наука через призму времени. – 2023. – № 4(73). – С. 33-38.

40 Столярова, Н.А. К вопросу о закупочной деятельности государства через призму экономической безопасности / Н. А. Столярова // Управление инфраструктурой органов внутренних дел: обеспечение экономической безопасности Российской Федерации : Сб. научных статей по материалам всероссийской научно-практической конференции, Москва, 26 октября 2023 года. – М.: Академия управления МВД России, 2023. – С. 13-18.

41 Столярова, Н.А. Роль государственных и муниципальных закупок в обеспечении экономической безопасности / Н.А. Столярова // Научно-технический прогресс как механизм развития современного общества : сб. статей Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Киров, 28 декабря 2024 года. – Уфа: ООО "Аэтерна", 2024. – С. 79-82.

42 Столярова, Н.А. Угрозы экономической безопасности в сфере государственных закупок / Н. А. Столярова, А. М. Туфетулов // Интернаука. – 2025. – № 6-3(370). – С. 15-17.

43 Титова, Е. И. Управление и ведомственный контроль сферы закупок товаров, работ, услуг автономного учреждения / Е. И. Титова, Е. И. Зацаринная // Экономика и менеджмент: настоящее и будущее : Сб. статей Всероссийской

научно-практической конференции, Москва, 28 марта 2022 года / Под ред. Т.В. Новиковой, А.А. Шестемирова, Ю.А. Зиминной. – М.: ООО "Русайнс", 2023. – С. 40-44.

44 Трофимова, В.Г. Оценка коррупционных рисков как инструмент противодействия коррупции в сфере закупочной деятельности / В. Г. Трофимова // Противодействие коррупции в сфере закупок: основные проблемы и стратегии предотвращения коррупционных рисков : Сб. научных докладов / Ответственный редактор Гладилина Ирина Петровна. – М.: ООО "Русайнс", 2021. – С. 83-88.

45 Управление закупками для государственных нужд : Практикум / И. А. Гунина, Ю.А. Савич, А. В. Красникова [и др.]. – Курск : ЗАО "Университетская книга", 2020. – 186 с.

46 Усова, Е.О. Понятие и сущность экономической безопасности предприятия / Е.О. Усова, З.С. Булыгин // Материалы X международной научно-практической конференции «Современные тенденции и инновации в науке и производстве», 22 апреля 2021 г. – Междуреченск, 2021. – С. 271-275.

47 Хаирова, А.Р. Обеспечение экономической безопасности предприятия / А. Р. Хаирова, Г. Н. Брагина // Наука через призму времени. – 2023. – № 4(73). – С. 40-43.

48 Хусаинов, М. К. Оценка угроз обеспечения экономической безопасности в сфере государственных закупок / М. К. Хусаинов, В. А. Няргинен // Российский экономический интернет-журнал. – 2022. – № 3. – С. 5-15.

49 Шахбанова, А.М. Особенности закупок, осуществляемых бюджетными и автономными учреждениями, унитарными предприятиями / А. М. Шахбанова, Х. О. Османова // Теория и практика мировой науки. – 2020. – № 8. – С. 57-62.

50 Швец, А.Н. Обеспечение экономической безопасности при осуществлении закупочной деятельности государственными органами / А.Н. Швец, Е. А. Шеверева // Промышленность и сельское хозяйство. – 2023. – №

5(58). – С. 88-97.

51 Шкварок, В. М. Мониторинг закупок, осуществляемых бюджетными, автономными учреждениями, государственными, муниципальными унитарными предприятиями и иными юридическими лицами, как элемент обеспечения экономической безопасности / В.М. Шкварок // Экономическая безопасность личности, общества, государства: проблемы и пути обеспечения : Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 09 апреля 2021 года / Сост.: Н.В. Мячин. – СПб: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. – С. 227-231.

52 Экономическая безопасность предприятия и ее основные составляющие / О.Ф. Ермишина, В. С. Круглова, Н. А. Чебакова, Д. А. Шибанова // Наука, инновации, общество: актуальные вопросы и современные аспекты. – Пенза : Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2023. – С. 72-81.