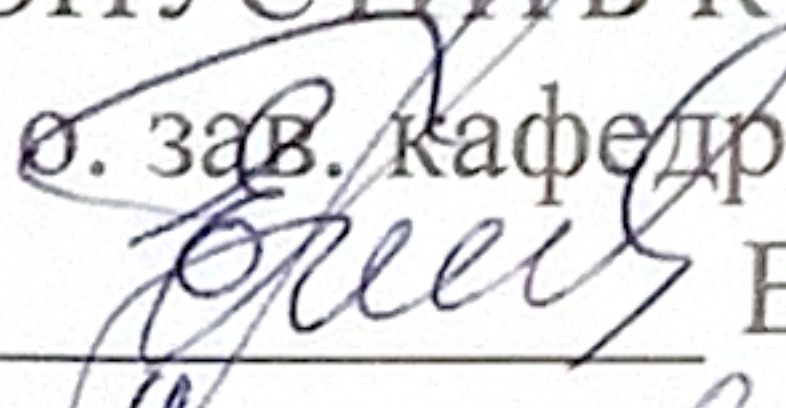


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Юридический факультет  
Кафедра Теории и истории государства и права  
Направление подготовки 40.04.01 – Юриспруденция  
Направленность (профиль) образовательной программы «Теория и история государства и права, история правовых учений»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

И. о. зав. кафедрой

 Е. Ю. Титлина

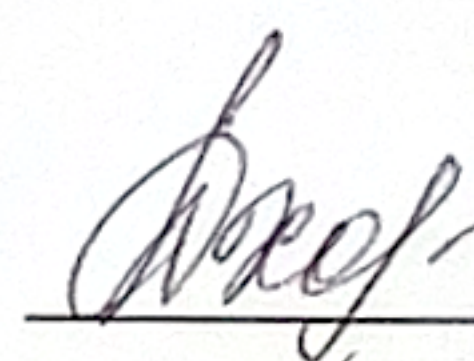
« 4 » 06 2025 г.

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

на тему: Становление и развитие таможенного дела и таможенного законодательства в России XX-XXI вв.: историко-правовое исследование

Исполнитель

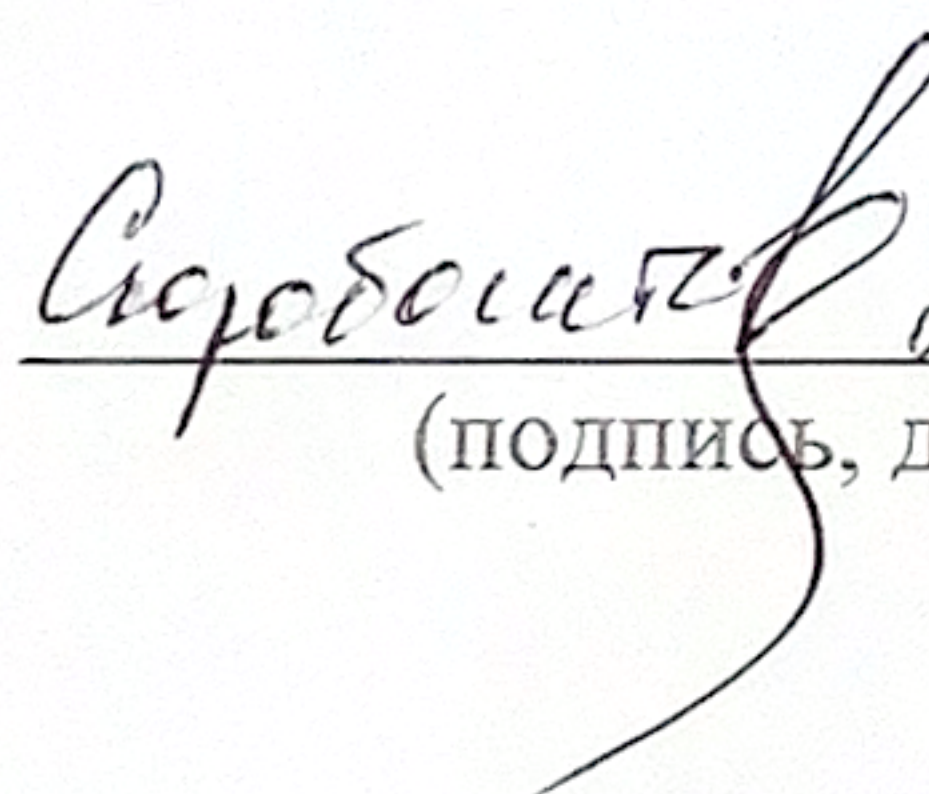
студент группы 321-ом 1

 19.06.2025  
(подпись, дата)

К. В. Лохова

Руководитель

доцент, канд. юрид. наук

 23.06.2025  
(подпись, дата)

О. В. Скоробогатова

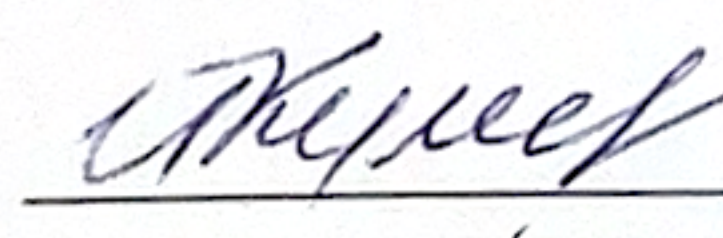
Руководитель научного

содержания программы

магистратуры

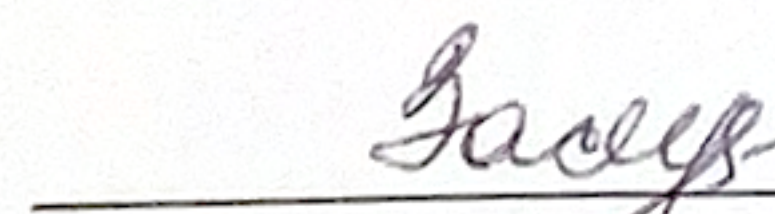
профессор,

доктор филос. наук

 20.06.2025  
(подпись, дата)

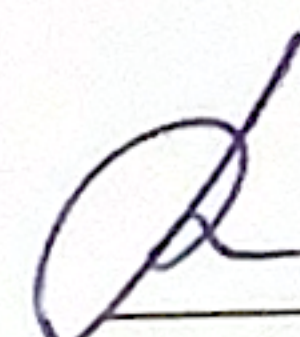
И. Ю. Куляскина

Нормоконтроль

 19.06.2025  
(подпись, дата)

Н. М. Залукаева

Рецензент

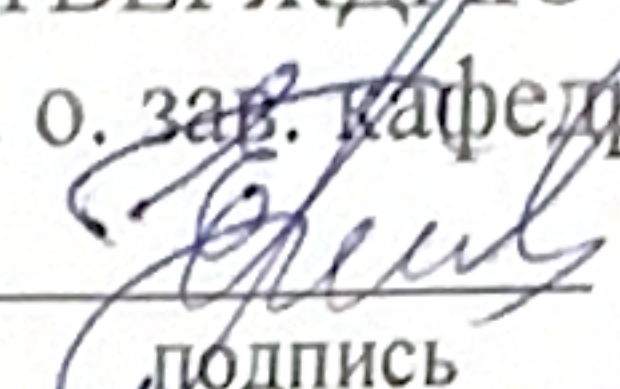
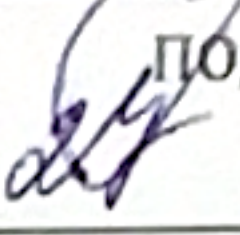
 20.06.2025  
(подпись, дата)

Т. В. Губанова

Благовещенск 2025

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Юридический факультет  
Кафедра Теории и истории государства и права

УТВЕРЖДАЮ  
И. о. зав. кафедрой  
 Е. Ю. Титлина  
подпись  
«  » 11 2023 г.

ЗАДАНИЕ

К магистерской диссертации студентки 321-ом 1 гр. Лоховой Ксении Валерьевны.

1. Тема магистерской диссертации : Становление и развитие таможенного дела и таможенно-го законодательства в России XX-XXI вв.: историко-правовое исследование

(утверждено приказом от 10.04.2025 № 950-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы : 19.06.2025 г.

3. Исходные данные к магистерской диссертации: Исторические описания, топографические планы, учебная литература, интернет-ресурсы.

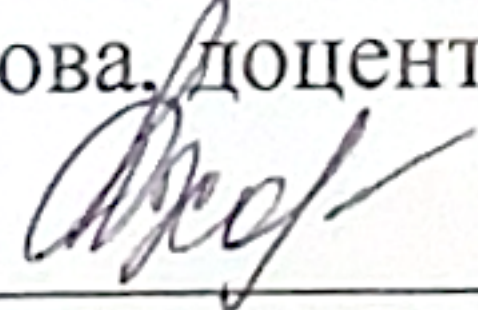
4. Содержание магистерской диссертации (перечень подлежащих разработке вопросов) :

1. Теоретико-методологические основы исследования таможенного дела и законодательства.
2. Основные этапы эволюции таможенного дела и законодательства в России в XX–XXI вв.
3. Историко-правовое значение и тенденции развития таможенного дела в России.
4. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) : 1 таблица.

5. Дата выдачи задания : 27.11.2023 г.

Руководитель магистерской работы : О. В. Скоробогатова, доцент, кандидат юрид. наук.

Задание принял к исполнению : 27.11.2023 г.

  
(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Магистерская диссертация содержит 53 с., 35 источников.

### ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО, НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ АКТ, ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА, ПОШЛИНЫ, СОВРЕМЕННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

#### **Цель и задачи исследования**

Целью работы является выявление закономерностей исторической эволюции таможенного законодательства в России XX–XXI веков, а также анализ тенденций и факторов, повлиявших на его современное состояние и перспективы развития.

Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

- проанализировать теоретико-правовые основы таможенного дела;
- исследовать ключевые этапы становления системы таможенного регулирования;
- провести сравнительный анализ законодательных моделей различных периодов;
- определить степень влияния международного права и интеграционных процессов;
- сформулировать прогнозы и предложения по совершенствованию таможенного законодательства.

#### **Практическая значимость**

Результаты исследования могут использоваться:

- в разработке и совершенствовании нормативных актов;
- в деятельности ФТС и иных регулирующих органов;
- в образовательных программах по праву, экономике, государственному управлению;
- в аналитической и экспертной работе по вопросам внешнеэкономической политики.

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                   |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Введение                                                                                                          | 6  |
| 1 Теоретико-методологические основы исследования таможенного дела и законодательства                              | 17 |
| 1.1 Понятие и сущность таможенного дела как правовой категории                                                    | 17 |
| 1.2 Методологические основы изучения эволюции таможенного дела и таможенного законодательства                     | 19 |
| 1.3 Взаимосвязь таможенной политики и экономического развития государства                                         | 20 |
| 2 Основные этапы эволюции таможенного дела и законодательства в России в XX–XXI вв.                               | 23 |
| 2.1 Таможенная система Российской империи в начале XX века и её правовое регулирование                            | 23 |
| 2.2 Влияние революции 1917 года на таможенное дело и его правовое регулирование в Советском Союзе (1917–1991 гг.) | 26 |
| 2.3 Развитие таможенного законодательства в Российской Федерации (1991–2020-е гг.)                                | 31 |
| 3 Историко-правовое значение и тенденции развития таможенного дела в России                                       | 38 |
| 3.1 Сравнительный анализ основных этапов эволюции таможенного законодательства                                    | 38 |
| 3.2 Влияние международного права на российскую таможенную систему                                                 | 41 |
| 3.3 Перспективы совершенствования таможенного регулирования в современных условиях                                | 45 |
| Заключение                                                                                                        |    |
| Библиографический список                                                                                          |    |

## ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

- АСУР – автоматизированная система управления рисками;
- ВОИС – всемирная организация интеллектуальной собственности;
- ВТамО – всемирная таможенная организация;
- ВТО – всемирная торговая организация;
- ВТО – всемирная торговая организация;
- ВЭД – Внешнеэкономическая деятельность;
- ЕАИС – единая автоматизированная информационная система;
- НЭП – новая экономическая политика;
- РСФСР – Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика;
- СНГ – содружество независимых государств;
- СССР – Союз Советских Социалистических Республик;
- СУР – система управления рисками;
- ТК ЕАЭС – Таможенный кодекс Евразийского экономического союза;
- ТН ВЭД – товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности;
- ЦЭД – центр электронного декларирования;
- ШОС – шанхайская организация сотрудничества.

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы диссертационного исследования на тему «Становление и развитие таможенного дела и таможенного законодательства в России XX–XXI вв.: историко-правовое исследование» затрагивает одну из важнейших сфер взаимодействия государства с внешним миром, непосредственно связанную с обеспечением экономической безопасности, регулированием внешнеэкономической деятельности, наполнением государственного бюджета и защитой национальных интересов. Актуальность данной темы обусловлена как исторической значимостью института таможни, так и необходимостью глубокого анализа его эволюции в условиях меняющегося правового и международного контекста.

Истоки таможенного дела на территории современной России уходят в глубокую древность. Уже в эпоху Древней Руси существовали формы таможенного контроля, преимущественно связанные с системой сбора пошлин и регулирования торговли с зарубежными купцами. Хотя на ранних этапах данная деятельность носила неинституциональный и преимущественно эпизодический характер, тем не менее, она отражала зарождающуюся необходимость государственного контроля над движением товаров через границы, а также попытки обеспечить защиту внутреннего рынка посредством тарифных механизмов.

Важным фактором, определявшим специфику развития таможенного дела в Древней Руси, являлась высокая степень централизации внешней торговли, контролируемой княжеской властью. Торговля велась преимущественно в интересах государственной верхушки и ограниченного круга купечества, что обуславливало узкий и закрытый характер таможенной политики. Вместе с тем, несмотря на фрагментарность и отсутствие системного правового регулирования, именно в этот период зарождаются элементы институционализации таможенных отношений.

Формирование таможенной системы как структурированного и институционализированного звена государственного аппарата происходило параллель-

но с укреплением экономической и политической мощи Российского государства. Уже в конце XVII – начале XVIII века появляются первые формы централизованного управления таможенными органами, что стало отражением роста значения внешнеэкономических связей и необходимости более строгого контроля за торговыми потоками. Таможенная политика начала осознанно интегрироваться в систему государственной стратегии, как внутренней, так и внешней<sup>1</sup>.

Будучи важнейшим инструментом регулирования экономических отношений, таможенная политика оказывала значительное влияние на развитие промышленности, сельского хозяйства, торговли, а также на формирование международного имиджа государства. Ошибки в формировании таможенной политики зачастую влекли за собой не только экономические, но и политические последствия, включая обострение международных противоречий. Примером тому могут служить так называемые «таможенные войны» второй половины XIX века, развернувшиеся между ведущими индустриальными державами Европы.

Таможенное законодательство, как правовая основа осуществления таможенной политики, исторически развивалось под воздействием как внутренних, так и внешних факторов. Его формирование происходило под влиянием норм международного права, регулирующих торгово-экономические отношения между государствами. При этом приоритетом зачастую являлось не столько обеспечение баланса интересов участников внешнеэкономической деятельности, сколько наполнение государственной казны за счёт пошлин и сборов.

Особого внимания заслуживает влияние Русской православной церкви на становление таможенных институтов. Церковные структуры не только пользовались рядом налоговых и таможенных привилегий, но и активно участвовали в организации внешней торговли, оказывая помощь в судоходстве и даже осуществляя судебные функции в отношении купеческих споров. Монастыри, по сути, выполняли фискальные функции, собирая с купцов пошлины и иные сборы.

---

<sup>1</sup> Таможенный устав Российской империи 1904 года. СПб.: Типография МВД, 1904. 348 с.

Современный интерес к теме обусловлен существенным изменением роли и функций таможенных органов в условиях глобализации, интеграционных процессов и усиления международной торговли. Реформирование российской экономики, участие страны в международных торговых союзах, таких как Таможенный союз ЕАЭС, обуславливают необходимость переосмысления принципов и механизмов функционирования таможенной службы. Анализ её исторического пути позволяет не только понять логику развития правовых норм, но и сформулировать предложения по их совершенствованию.

Кроме того, изучение организационно-правовых основ функционирования таможенных органов в XX-XXI веках способствует восполнению существующих лакун в историко-правовой науке, расширению представлений о развитии административной системы государства, выявлению внутренних и внешних факторов, повлиявших на становление современного таможенного законодательства.

Таким образом, актуальность заявленной темы диссертационного исследования обусловлена как практическими задачами совершенствования таможенной системы в современных условиях, так и теоретической необходимостью глубокого осмысления её историко-правовых основ.

### **Степень разработанности проблемы**

Несмотря на глубокую историческую укоренённость таможенного дела в российской государственности, до настоящего времени в научной литературе отсутствуют всесторонние и систематизированные исследования, посвящённые именно историко-правовому анализу организационно-правовых основ функционирования таможенных органов в XX – начале XXI веков. Дореволюционные труды преимущественно касались экономических аспектов внешнеторговой политики и редко рассматривали таможенные органы как отдельный институт правового регулирования.

Следует отметить, что в трудах дореволюционных экономистов и государственных деятелей, таких как В. П. Безобразов, И. С. Блюх, Я. Л. Борохович, Е. Ф. Брандт, С. Ю. Витте, И. М. Кулишер и другие, вопросы таможенного

регулируемого рассматривались в контексте общей экономической стратегии государства, преимущественно через призму тарифной политики. При этом особое внимание уделялось проблеме протекционизма – политике активной поддержки отечественного производителя через таможенные ограничения на иностранные товары.

Так, например, С. Никольский в труде «О внешних таможенных пошлинах» (1865) утверждал, что выход из экономического застоя России следует искать именно в протекционистской политике. Он рассматривал таможенные тарифы как действенный механизм защиты отечественной промышленности и устойчивого наполнения бюджета. В его работах была изложена система принципов, применяемых при формировании эффективного тарифа. Подобную позицию занимал и И. М. Кулишер, который в своих «Очерках истории таможенной политики» (1904) подчеркивал необходимость ужесточения государственного контроля над внешнеторговой деятельностью.

В начале XX века, на фоне изменений в мировой экономике, интерес к проблемам таможенного регулирования сохранялся. Работы М. Н. Соболева и Н. Н. Шапошникова продолжили обсуждение протекционизма и свободной торговли, акцентируя внимание на поиске оптимального соотношения между ними для нужд российской экономики. Однако данные труды преимущественно имели экономическую направленность и в меньшей степени затрагивали правовые аспекты деятельности таможенных органов.

В советский период тематика развития таможенного дела и законодательства подвергалась ещё меньшему изучению, что объясняется закрытостью внешнеэкономических процессов и относительной вторичностью этой сферы в условиях плановой экономики. Как правило, историко-правовой анализ ограничивался изучением работы пограничных служб, в рамках которых частично рассматривались и функции таможни, но без систематизации и теоретической проработки правовых основ.

Первая попытка осмысления истории отечественной таможенной службы в советской научной традиции была предпринята Л. Н. Марковым в его книге

«Очерки по истории таможенной службы» (Иркутск, 1987). Однако данная работа, несмотря на значительный вклад в развитие темы, носила описательный и фрагментарный характер, а правовой аспект остался практически не затронут. В частности, не были проанализированы ключевые этапы трансформации таможенного законодательства в первой половине XX века, что снижает её значимость как источника для правового анализа.

Современные российские исследователи, такие как А. Н. Козырин, П. А. Хромов, Е. В. Тарле, С. Ю. Иванова и другие, по – прежнему рассматривают деятельность таможенных органов преимущественно через призму смежных дисциплин – экономической теории, международных отношений, уголовного права. Несмотря на наличие значимых наработок, они, как правило, не охватывают в полном объёме организационно-правовые механизмы функционирования таможенной системы и не анализируют её эволюцию как самостоятельного государственного института в условиях смены политических режимов и экономических моделей.

Особо следует выделить научное наследие Ю. Г. Кисловского, который внёс существенный вклад в разработку темы. В его трудах – «История таможни государства Российского» (1995), «Контрабанда: история и современность» (1996), «История таможенного законодательства России о контрабанде» (2000), «История таможенного дела и таможенной политики России» (2004) и других<sup>2</sup> – содержится обширный фактический материал, позволяющий проследить эволюцию таможенной системы. Тем не менее, основное внимание в этих работах сосредоточено на феномене контрабанды и экономической безопасности, а не на юридической стороне функционирования таможенных органов как части административной структуры государства.

Некоторые аспекты нормативно – правового регулирования деятельности таможни рассматривались в диссертационном исследовании Е. А. Абашевой (2002), посвящённом первой половине XIX века. Однако работа имеет ряд ог-

---

<sup>2</sup> Кисловский Ю. Г. История таможни государства российского. М., 1995. 288 с. Кисловский Ю. Г. Контрабанда: история и современность. М. : ИПО "Автор", 1996. 430 с.; Кисловский Ю. Г. История таможенного дела и таможенной политики России. М., 2004 г. 338 с.

раничений:

- во-первых, она не охватывает ключевые периоды трансформации таможенной системы во второй половине XIX и начале XX века;
- во-вторых, в ней не рассматриваются особенности организации службы в Сибири и на восточных торговых рубежах России;
- в-третьих, отсутствует последовательный анализ преемственности правовых норм и их трансформации в условиях дореволюционного, советского и постсоветского периодов.

Таким образом, обобщая вышеизложенное, можно констатировать, что проблема историко-правового исследования организационно-правовых основ функционирования таможенных органов России в XX – начале XXI веков остаётся недостаточно проработанной в отечественной юридической науке. Существующие труды не охватывают комплексно все аспекты заявленной темы, что и обуславливает необходимость и научную значимость настоящего исследования.

### **Объект и предмет исследования**

Объектом настоящего исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе формирования, функционирования и правового регулирования деятельности таможенных органов Российской Федерации в XX – начале XXI века. Эти отношения отражают трансформацию государственной политики в сфере внешнеэкономических связей, институционализацию таможенных органов и эволюцию их правового статуса.

Предметом исследования является совокупность нормативных правовых актов, правоприменительной практики и исторических источников, характеризующих организационно – правовые основы функционирования таможенной службы России в обозначенный период. В качестве предметных направлений выделяются:

- 1) нормативные документы, регулирующие структуру и компетенцию таможенных органов;
- 2) государственная таможенная политика как элемент экономической

и внешней стратегии;

3) нормативно-правовая база, определяющая правила таможенного администрирования, включая:

- порядок создания, реорганизации и ликвидации таможенных органов;
- деятельность органов, обеспечивающих торговлю «по Азиатской линии»;
- эволюцию таможенных тарифов и их правовое оформление;
- службу и дисциплину в таможенных органах;
- систему мер борьбы с правонарушениями в таможенной сфере, включая контрабанду;

4) научные и публицистические труды, в которых рассматриваются аспекты организации, правового регулирования и исторического развития таможенной системы.

### **Цель и задачи исследования**

Целью настоящей диссертационной работы является формирование целостного представления о генезисе, закономерностях и особенностях развития организационно-правовых основ функционирования таможенных органов России в XX – начале XXI веков, а также выявление ключевых тенденций эволюции таможенного законодательства, включая правовое регулирование структуры, компетенции и практики функционирования таможенных учреждений.

В рамках поставленной цели диссертантом определены следующие основные задачи:

1. Исследовать исторические предпосылки формирования таможенного дела в России, проанализировать этапы зарождения таможенной политики и законодательства.

2. Охарактеризовать особенности организации и деятельности таможенной службы в советский период, выделив специфические правовые и институциональные элементы.

3. Провести анализ таможенных реформ, осуществлённых в XX – начале XXI веков, и оценить их влияние на правовое регулирование и структуру органов таможенной системы.

4. Систематизировать сведения о структуре, функциях и компетенции таможенных органов в обозначенный период.

5. Выявить и раскрыть особенности нормативного регулирования кадрового состава таможенной службы, порядка прохождения службы, системы поощрений и дисциплинарной ответственности.

6. Проанализировать правовые и организационные меры, направленные на предупреждение и пресечение правонарушений в таможенной сфере.

7. Установить степень преемственности и изменений в правовом регулировании таможенной системы в условиях смены общественно-политических формаций.

### **Методология и методика исследования**

Методологической основой исследования является диалектический метод познания, предполагающий рассмотрение общественно – правовых явлений в их развитии, взаимосвязи и противоречивом взаимодействии. Исследование основано на принципах научной объективности, историзма, комплексности и системности подхода к изучаемым явлениям<sup>3</sup>.

В ходе анализа использовались как общенаучные методы, так и частнонаучные юридические методы, в том числе:

- 1) логический метод, позволивший последовательно выстроить исследование и обоснование выводов;
- 2) сравнительно-исторический метод, применённый для выявления изменений и преемственности в таможенном праве на различных этапах развития российского государства;
- 3) формально-юридический (догматический) метод, применяемый при анализе нормативных правовых актов;
- 4) грамматический метод, использованный при изучении текстов нормативных источников и юридической терминологии;
- 5) системно-структурный подход, позволивший выявить внутреннюю

---

<sup>3</sup> Новицкая Т. Е. Некоторые проблемы методологии исследования истории государства и права // «Вестник Московского университета. 2003. № 3 С. 75–104.

организацию таможенных органов как системы государственного управления;

б) правоисторический метод, обеспечивший целостное представление о правовой эволюции таможенной службы.

Теоретическую основу исследования составили труды отечественных и зарубежных учёных в области теории государства и права, истории государства и права, административного и финансового права, а также научные публикации, посвящённые проблемам правового регулирования внешнеэкономической деятельности и функционирования таможенных органов<sup>4</sup>.

### **Научная новизна исследования**

Научная новизна данной диссертационной работы заключается в том, что она представляет собой первое комплексное историко- правовое исследование, посвящённое всестороннему анализу организационно – правовых основ деятельности таможенных органов России в XX – начале XXI веков. До настоящего времени в юридической и исторической науке отсутствовало целостное исследование, охватывающее все ключевые аспекты становления, функционирования и эволюции правового регулирования системы таможенного администрирования в указанный период.

Новизна проявляется в следующих положениях:

1) впервые проведено обобщающее исследование процессов институционализации таможенной службы в советский и постсоветский периоды, с акцентом на нормативно-правовое обеспечение её деятельности;

2) выявлены особенности формирования кадровой и структурной системы таможенных органов в различные исторические эпохи, включая этапы реорганизации в условиях политических трансформаций;

3) осуществлён анализ эволюции таможенных тарифов как правового инструмента, а также отражение в них политико-экономических приоритетов государства;

4) раскрыты особенности противодействия нарушениям таможенного

---

<sup>4</sup> Марченко М. Н. Проблемы общей теории государства и права. М.: Проспект, 2008; Киреева С. А. Теория государства и права: методические рекомендации. Астрахань: Изд-во АГТУ, 2011; Витрук Н. В. Общая теория юридической ответственности. М.: Форум, 2008; Чернявский А. Г. Теория государства и права в схемах. М.: КноРус, 2016.

законодательства в исследуемый период, включая меры, принимавшиеся в условиях закрытой плановой экономики и перехода к рыночной системе;

5) представлена аргументированная классификация этапов развития правового регулирования таможенной деятельности, предложена авторская периодизация, учитывающая как внутренние реформы, так и международные факторы.

Таким образом, работа заполняет значительный пробел в историко-правовой науке, формируя целостное представление о развитии одного из важнейших институтов государственного управления в контексте глобальных и внутренних изменений.

### **Теоретическая значимость исследования**

Полученные в ходе исследования теоретические выводы и положения вносят вклад в развитие научных представлений о закономерностях формирования и функционирования таможенной службы как части государственной системы правового регулирования внешнеэкономических отношений. Результаты работы могут быть использованы в следующих направлениях:

- 1) при дальнейшей разработке научных концепций, касающихся административного, финансового и международного публичного права;
- 2) для обоснования предложений по совершенствованию правового регулирования деятельности современных таможенных органов;
- 3) при проведении междисциплинарных исследований в области истории, экономики и права, направленных на изучение государственной политики в сфере торговли и экономической безопасности.

### **Практическая значимость исследования**

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в возможности применения его результатов в следующих сферах:

- 4) законодательная деятельность – в качестве обоснования для совершенствования нормативно – правовой базы, регулирующей деятельность таможенных органов, а также при подготовке доктринальных и концептуальных документов в сфере внешнеэкономической политики;

5) учебный процесс – при разработке и преподавании учебных курсов по истории государства и права, административному праву, истории таможенного дела и таможенной политики;

6) правоприменительная практика – в работе сотрудников таможенных органов, юристов, специалистов в области внешнеэкономической деятельности и правового обеспечения логистики;

7) научно-исследовательская деятельность – в качестве базы для дальнейших разработок, написания курсовых, выпускных квалификационных и диссертационных работ.

Таким образом, результаты проведённого исследования обладают значительным потенциалом для использования как в научной среде, так и в практической деятельности органов государственной власти, учебных заведений и экспертных структур.

# 1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

## 1.1 Понятие и сущность таможенного дела как правовой категории

Таможенное дело представляет собой сложное, многоплановое и социально значимое явление, выступающее неотъемлемым компонентом системы государственного управления<sup>5</sup>. Его развитие тесно связано с процессами формирования и функционирования внешнеэкономических связей, а также с обеспечением суверенитета и безопасности государства в экономической сфере. Состояние дел в области таможенного регулирования оказывает прямое влияние на макроэкономическую стабильность, инвестиционный климат, конкурентоспособность национальной продукции, наполняемость бюджета и выполнение международных обязательств.

Современное понимание таможенного дела основывается на его правовом, экономическом и организационном содержании. В широком смысле под ним следует понимать совокупность правовых норм, административных процедур, механизмов государственного контроля и институтов, обеспечивающих регулирование перемещения товаров, транспортных средств и иных объектов через таможенную границу. Основными задачами таможенного дела являются обеспечение экономической безопасности, защита внутреннего рынка, содействие развитию международной торговли, а также обеспечение законности и правопорядка в сфере внешнеэкономической деятельности.

К числу ключевых целей, реализуемых в рамках таможенного дела, относятся:

- 1) создание благоприятных условий для торговли и инвестиций;
- 2) формирование устойчивого механизма таможенных платежей;
- 3) обеспечение защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц;
- 4) противодействие незаконному перемещению товаров, включая кон-

---

<sup>5</sup> Основы таможенного дела / под ред. А. А. Демичев, А. С. Логинова. СПб.: ИЦ «Интермедия», 2017. 188 с.

трабанду, нарушающую фискальные и политические интересы государства.

Нормативно-правовую основу современного таможенного регулирования составляют:

1. Конституция Российской Федерации, закрепляющая принципы разделения властей и внешнеэкономической самостоятельности государства.
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС), определяющий общие правила регулирования таможенных процедур на наднациональном уровне.
3. Международные договоры и соглашения, включая Киотскую конвенцию, соглашения ВТО, Договор о Евразийском экономическом союзе и др.
4. Федеральные законы и подзаконные нормативные акты, регулирующие процедуры таможенного контроля, уплаты пошлин, взаимодействия с другими государственными органами.

В научной литературе встречается и более узкий подход, в рамках которого таможенное дело интерпретируется как разновидность государственной услуги, предоставляемой гражданам и бизнесу. Однако данный подход не отражает всей глубины и многоуровневости рассматриваемого института, поскольку сводит его исключительно к административной функции, игнорируя системообразующую роль в сфере внешнеэкономической политики и государственного управления.

Регулирование таможенных отношений осуществляется на нескольких уровнях:

- международный уровень – через участие в международных договорах, конвенциях, соглашениях о зоне свободной торговли;
- союзный (наднациональный) уровень – в рамках ЕАЭС, где осуществляется унификация таможенного законодательства;
- национальный уровень – в пределах внутреннего законодательства государств-членов союза, охватывающего вопросы кадрового обеспечения, правоприменительной практики, таможенного контроля, обжалования решений таможенных органов и пр.

После вступления в силу ТК ЕАЭС с 2018 года значительная часть полномочий в сфере таможенного регулирования была передана на наднациональный уровень. Национальное регулирование продолжает играть вспомогательную, но значимую роль, особенно в области обеспечения исполнения норм союзного законодательства, взаимодействия с судебными органами и реализации прав участников ВЭД.

Таким образом, в условиях активной международной интеграции, роста трансграничных операций и цифровизации торговых процедур, таможенное дело представляет собой комплексный институт, находящийся на пересечении публичного права, международного регулирования и административной практики.

## **1.2 Методологические основы изучения эволюции таможенного дела и таможенного законодательства**

Методологический подход к исследованию истории и правовых основ таможенного дела предполагает учёт не только юридической специфики, но и политико-экономических, социально-исторических и международных факторов, влияющих на развитие соответствующих институтов. Таможенное дело рассматривается как исторически обусловленное явление, развивающееся во взаимодействии с эволюцией государственных механизмов, изменением международной торговли и трансформацией внутреннего законодательства.

Одним из основополагающих принципов методологического анализа является историзм – необходимость изучения института в контексте конкретной исторической эпохи, с учётом её политических, правовых, социально-экономических особенностей. Такой подход позволяет избежать механического переноса современных понятий на более ранние периоды и способствует выявлению закономерностей развития.

С позиции комплексного подхода история таможенного дела рассматривается в единстве правовых норм, административной практики и идеологических оснований, лежащих в основе формирования политики государства в сфере внешней торговли. Особую ценность в этом контексте представляют труды

Д. И. Менделеева, который подчёркивал взаимосвязь таможенной политики с задачами экономического роста и социальной стабильности.

Методологический арсенал исследования включает также:

- правоисторический метод – для анализа становления и развития нормативных источников;
- сравнительно-правовой метод – для сопоставления институтов различных эпох и правовых систем;
- социологический подход – применяемый при изучении влияния таможенной службы на общественные отношения и экономику;
- институциональный подход – для анализа внутренней структуры и компетенции таможенных органов;
- системный анализ – позволяющий рассматривать таможенное дело как часть государственного аппарата, взаимодействующую с иными секторами публичной власти.

История таможенного дела – это не только история законодательства, но и история административной культуры, правовой политики и государственной идеологии. Изменения в этой сфере сопровождаются не только юридическими трансформациями, но и переоценкой целей, задач, а также методов таможенного регулирования. В этой связи особую значимость приобретает анализ терминологического аппарата, используемого на разных этапах – как отражение изменения сущностного содержания института.

### **1.3 Взаимосвязь таможенной политики и экономического развития государства**

Таможенная политика представляет собой совокупность стратегических и тактических мер, предпринимаемых государством в целях регулирования внешнеторговой деятельности, защиты экономических интересов, обеспечения поступлений в бюджет и стимулирования внутреннего производства. В экономической системе государства она выполняет одновременно фискальную, регуливающую, защитную и интеграционную функции.

#### **1. Фискальная функция**

Таможенные пошлины, налоги и сборы традиционно являются одним из важнейших источников пополнения федерального бюджета. На отдельных исторических этапах до 40% бюджетных поступлений формировались за счёт таможенных платежей. Даже в условиях современных налоговых реформ таможенные доходы продолжают обеспечивать существенную часть государственных расходов, в том числе на оборону, здравоохранение, науку и инфраструктурные проекты.

## 2. Защита внутреннего рынка

С помощью инструментов тарифного и нетарифного регулирования (ввозные пошлины, лицензирование, квотирование, технические регламенты) государство ограничивает проникновение на рынок иностранных товаров, способных подорвать позиции отечественных производителей. Примером может служить введение ограничений на ввоз сельхозпродукции из стран, применивших санкции против России: эти меры стимулировали рост внутреннего производства и создание новых аграрных мощностей.

## 3. Регулирование торгового баланса

Путём гибкого изменения таможенных тарифов, введения экспортных пошлин на сырьевые ресурсы, предоставления преференций отдельным категориям импорта, государство регулирует внешнеторговые потоки и стремится сбалансировать платёжный баланс. В условиях нестабильной конъюнктуры на мировых рынках это позволяет сохранить внутреннюю экономическую устойчивость.

## 4. Стимулирование инвестиций и модернизации

Применение нулевых или пониженных ставок пошлин на высокотехнологичное оборудование, комплектующие и сырьё, необходимые для импортозамещения, способствует техническому перевооружению промышленных предприятий. Таможенные льготы и преференции в рамках специальных экономических зон и инвестиционных соглашений также способствуют притоку капитала в приоритетные отрасли.

## 5. Интеграционные процессы

Гармонизация таможенных процедур в рамках ЕАЭС, ШОС и других объединений снижает барьеры на пути движения товаров, увеличивает товарооборот между странами-участницами и усиливает конкурентоспособность общего рынка.

### **Выводы по главе**

Таможенное дело представляет собой комплексную правовую категорию, охватывающую весь спектр процедур, институтов и норм, регулирующих перемещение товаров и транспортных средств через границу, а также обеспечивающую защиту экономического суверенитета страны.

Методологическая база исследования требует комплексного и исторически обусловленного подхода, сочетающего элементы права, истории, экономики и международных отношений.

Таможенная политика – ключевой инструмент государственной экономической стратегии, оказывающий влияние на фискальную устойчивость, уровень промышленного производства, инвестиционный климат и международные позиции страны.

## 2 ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ЭВОЛЮЦИИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РОССИИ В XX–XXI ВВ.

### 2.1 Таможенная система Российской империи в начале XX века и её правовое регулирование

Начало XX столетия в истории Российской империи ознаменовалось активными процессами модернизации экономики и усилением внешнеторговых связей, что обусловило необходимость трансформации и институционального укрепления системы таможенного управления. В указанный период таможенное дело приобрело особую значимость не только как элемент государственного фискального механизма, но и как важнейший инструмент внешнеэкономической политики, служивший задачам регулирования товарооборота, защиты внутреннего рынка, стимулирования национального производства и обеспечения государственного суверенитета на экономическом уровне.

Таможенная система Российской империи представляла собой иерархически выстроенную централизованную административную структуру, включавшую в себя<sup>6</sup>:

1. Центральный аппарат, осуществлявший общее руководство, разработку нормативных положений и контроль за реализацией государственной таможенной политики (во главе – Департамент таможенных сборов Министерства финансов).

Таможенные округа, численность которых варьировалась от 11 до 15, в зависимости от административно-территориального деления и внешнеторговой активности.

Главные складочные таможни (в Санкт-Петербурге, Одессе, Архангельске и др.), а также таможни I–III классов, размещённые по всей территории страны.

---

<sup>6</sup> Собрание законов российской империи. Свод учреждений и уставов таможенных. СПб, 1892, Т. 6 : История таможенного дела и таможенной политики России (1811–1917 гг.); Хрестоматия / под общей ред. Н. М. Блиновой. М.: РИО РТА, 1998. Ч. 2.; Третьякова Г. А. Таможенные органы в государственном механизме Российской империи XIX в. // Вопросы экономики и права. 2011. № 5.

Заставы, переходные пункты и ревизионные инспекции, выполнявшие контрольные и досмотровые функции на уровне пограничных регионов.

Финансовое значение таможенной системы было чрезвычайно велико: по состоянию на 1910–1913 гг. поступления от таможенных пошлин обеспечивали около 10,3 % доходной части государственного бюджета, уступая лишь доходам от винной монополии и эксплуатации железных дорог. В международном масштабе Российская империя занимала седьмое место в мире по объёму внешнеторгового оборота, и эта позиция объективно определяла растущее значение таможенного регулирования как части экономической доктрины государства.

Существенным этапом в развитии правовой базы стало принятие Таможенного устава 1904 года, положения которого адаптировали нормы регулирования под реалии стремительного роста железнодорожной сети, что требовало чёткой регламентации транспортировки товаров по внутренним направлениям и в приграничных зонах. Устав вводил процедуры, связанные с перемещением товаров по железной дороге, включая ответственность перевозчиков, особенности таможенного оформления, порядок хранения и сопровождения грузов.

Следующим этапом эволюции законодательства стало издание Таможенного устава 1910 года, который существенно расширил полномочия таможенных органов в борьбе с нарушениями порядка внешнеэкономических операций. В частности, была введена 100 – верстная пограничная зона, в пределах которой сотрудникам таможни было предоставлено право на проведение досмотров, арестов, обысков без предварительного судебного разрешения, что фактически приближало статус таможенных служащих к функциям правоохранительных органов.

С международно- правовой точки зрения российская внешнеторговая политика отличалась высокой степенью гибкости. С шестнадцатью государствами (в том числе с Италией, Турцией, Бельгией) действовал режим наибольшего благоприятствования, в то время как с такими странами, как Германия, Австро-Венгрия, Франция, заключались двусторонние торговые соглашения с дифференцированными тарифами и специальными условиями поставок. Данные меры

позволяли балансировать между фискальными интересами и необходимостью привлечения высококачественных импортных товаров.

Важнейшей чертой таможенной политики Российской империи было придерживание протекционистской модели, направленной на защиту отечественного производителя. Средний уровень импортных пошлин составлял около 30,5 % от стоимости ввозимого товара, что существенно превышало аналогичные показатели в ведущих странах Западной Европы – в частности, в Великобритании он не превышал 6,1 %. Такая модель обеспечивала относительную стабильность цен на внутреннем рынке, развитие национальной промышленности, особенно в отраслях тяжёлого машиностроения, текстильной и пищевой промышленности.

Важное значение уделялось борьбе с контрабандой, которая на рубеже XIX–XX веков достигала значительных масштабов. В этой связи была построена многоуровневая система борьбы с нарушениями таможенных правил, включавшая:

- 1) внедрение денежного и статусного поощрения сотрудников за успешное выявление фактов незаконного ввоза или вывоза товаров;
- 2) активное взаимодействие с органами полиции и судебными инстанциями для обеспечения ответственности нарушителей;
- 3) создание ревизионных комиссий, работающих в особо проблемных регионах, таких как Кавказ, польская граница, южные черноморские рубежи.

Экономические показатели внешнеэкономической деятельности подтверждают эффективность существующей модели: экспорт в период с 1910 по 1913 год вырос на 21 %, особенно по сельскохозяйственным направлениям (зерно, льняная продукция, масла). Импорт характеризовался активным поступлением техники, машин, средств механизации, ввоз которых облагался минимальными пошлинами, с целью стимулирования индустриализации.

Тем не менее, несмотря на внешнюю устойчивость, система имела ряд уязвимостей. Начало Первой мировой войны продемонстрировало критическую зависимость таможенного контроля от стабильности государственной границы:

более 75 % европейской границы оказались в зоне боевых действий, значительная часть таможенных учреждений была эвакуирована или уничтожена. В условиях нарастающего политического кризиса и утраты административного контроля в 1917 году функции управления оказались переданными профсоюзным комитетам таможенных служащих, что окончательно дезорганизовало систему.

Таким образом, к началу XX века Российская империя располагала относительно зрелой, централизованной и достаточно эффективно функционирующей системой таможенного регулирования, которая опиралась на развитую нормативно-правовую базу, иерархическую структуру и опыт международного взаимодействия. Однако несмотря на высокую степень интеграции в экономическую модель государства, таможенная система оказалась не способна адаптироваться к условиям военно-политического конфликта и социального перелома, что в конечном счёте предопределило её крах в ходе революционных событий 1917 года.

## **2.2 Влияние революции 1917 года на таможенное дело и его правовое регулирование в Советском Союзе (1917–1991 гг.)**

Октябрьская революция 1917 года не только изменила политическую систему России, но и стала началом коренной трансформации всех институтов государства, в том числе и таможенной службы. Новый социополитический порядок отрицал принципы рыночной экономики, а также практики и формы регулирования, характерные для дореволюционного периода, что определило судьбу таможенного дела в СССР на многие десятилетия. В условиях отказа от товарно-денежных отношений, утверждения государственной монополии на внешнюю торговлю и закрытости экономики, таможенная система приобрела иные задачи, отличные от фискально-регулирующих, характерных для имперского периода.

I этап: Революционный слом и формирование государственной монополии (1917–1921 гг.)

Сразу после революции прежняя таможенная система фактически прекратила существование. Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР от 29 декаб-

ря 1917 года установил принцип разрешительного режима перемещения товаров через границу. Контроль был передан в ведение Народного комиссариата внешней торговли, а сами таможенные пошлины утратили фискальную функцию и стали рассматриваться как механизм административного управления, обеспечивающий исключительное право государства на осуществление экспорта и импорта.

Организационная структура была дезинтегрирована: большинство таможенных постов не функционировали, их сотрудники – уволены или эвакуированы, а кадровый резерв заменялся представителями партийных и рабочих комитетов. Практически вся деятельность ограничивалась физическим досмотром и пресечением контрабандного оборота. Данная фаза характеризовалась не просто разрушением, а идеологическим отказом от самого института таможенного регулирования как элемента капиталистического уклада.

II этап: Возрождение регулирования в условиях НЭПа (1921–1928 гг.)

Переход к Новой экономической политике означал частичный возврат к рыночным элементам и необходимость восстановления полноценного внешне-экономического оборота. В этих условиях воссоздание таможенного контроля стало объективной необходимостью. В 1922 году были введены первые советские таможенные тарифы, а в 1924 году – принят Таможенный устав СССР, закрепивший основные организационно – правовые принципы функционирования восстановленной таможенной службы.

Устав содержал положения:

- 1) об организационной структуре Главного таможенного управления;
- 2) о полномочиях по досмотру, изъятию и оформлению грузов;
- 3) о порядке взаимодействия с пограничными и внешнеполитическими органами;
- 4) о применении санкций за контрабанду и иные правонарушения.

Следует отметить, что восстановление таможенной службы сопровождалось интенсивной внешнеполитической активностью. В 1922 году на Генуэзской конференции Советская Россия добилась признания своего права на

внешнюю торговлю и заключила договор с Германией (Рапалльский договор), в соответствии с которым было подтверждено право СССР самостоятельно вести экономическую деятельность, включая создание торговых представительств при посольствах.

Таким образом, в период НЭПа происходит возвращение к правовому регулированию внешнеэкономических операций, хотя и в специфических рамках государственной монополии.

III этап: Централизация и идеологизация внешнеэкономической деятельности (1929–1953 гг.)

С началом сталинской индустриализации и переходом к командной экономике прежние послабления были свёрнуты. Государственная монополия на внешнюю торговлю вновь ужесточилась, а таможенные органы стали исключительно исполнителями решений центральных экономических и политических директив.

В 1930 году был введён Свод таможенных тарифов, который оставался в силе до 1961 года<sup>7</sup>. Основная нагрузка приходилась на контрольные функции: пресечение контрабанды, проверка соответствия грузов директивным квотам, соблюдение инструкций по перемещению валюты и стратегических материалов. Таможенные органы практически утратили самостоятельность и были полностью подчинены Министерству внешней торговли СССР.

Штат сотрудников к середине 1930-х годов сократился до двух тысяч человек на всю страну, а любые нарушения трактовались через призму уголовной репрессии – вплоть до обвинений в шпионаже и измене Родине. Именно в этот период таможенное регулирование теряет правовую самостоятельность и становится частью репрессивно – административной вертикали.

IV этап: Кодификация и систематизация таможенного законодательства (1953–1985 гг.)

После смерти И. В. Сталина начинается постепенная реабилитация пра-

---

<sup>7</sup> Каплан И. М. Свод таможенных тарифов Союза ССР (с изм. на 15 февр. 1930 г.); Систематический сборник действующих таможенных тарифов Союза ССР с правилами пропуска товаров и с указанием конвенционных скидок, акцизных ставок, а также и главнейших применений тарифов к товарам, не указанным в тарифах / Сост. И. М. Каплан и В. М. Якимович. М.: Изд-во Наркомторгов СССР и РСФСР, 1930. 192 с.

вовых институтов, в том числе и в сфере таможенного дела. В 1964 году был принят Таможенный кодекс СССР, впервые структурно закрепивший основные направления деятельности органов таможенного контроля:

- 1) контроль за соблюдением государственной монополии на внешнюю торговлю;
- 2) организация и проведение таможенных операций;
- 3) борьба с контрабандой и другими нарушениями законодательства.

Кодекс содержал четыре раздела:

- 1) об организации Главного таможенного управления;
- 2) о проведении таможенных операций;
- 3) о правонарушениях и производстве дел о контрабанде;
- 4) о взыскании пошлин, сборов и штрафов.

Особое внимание уделялось порядку пропуска грузов через границу: допуск осуществлялся исключительно через таможенные учреждения, с обязательным оформлением, хранением и регистрацией, особенно в отношении экспортно-импортных и транзитных партий.

В этот же период расширяется международная активность СССР: заключаются соглашения с социалистическими странами (ГДР, ЧССР, Болгария), развиваются отношения с Финляндией, Францией и Индией. Это требует формирования новой практики правового сопровождения внешнеэкономических операций.

V этап: Перестройка и демонтаж государственной монополии (1986–1991 гг.)

С началом политики перестройки резко меняется экономический курс. Уже в 1989 году постановлением Совета Министров СССР закрепляется отход от принципа государственной монополии. Начинается формирование новой, рыночной модели внешнеэкономических связей.

В 1991 году принимается новый Таможенный кодекс СССР и Закон о таможенном тарифе, направленные на формализацию правовых механизмов рыночной ориентации.

Таможенные органы получают статус полноправного участника экономического регулирования, в функции которых входят не только контроль и охрана границы, но и содействие развитию ВЭД.

25 октября 1991 года образован Государственный таможенный комитет РСФСР, с этого момента начинается создание национальной таможенной системы России.

История таможенного дела в СССР характеризуется последовательным отходом от классической модели таможенного регулирования. В условиях господства централизованного планирования и государственной монополии на внешнюю торговлю таможенные органы были фактически исключены из экономической системы как независимый институт. Их деятельность сводилась преимущественно к административному контролю и репрессивным мерам.

Лишь в период поздней перестройки начинается постепенное восстановление регуливающей и правоприменительной функции таможни, что стало основой для создания в 1990-е годы современной российской таможенной системы. Таким образом, советский опыт в области таможенного регулирования носит противоречивый характер: с одной стороны – изоляционизм и административное подчинение, с другой – формирование элементов нормативной базы, ставшей фундаментом для постсоветского правового пространства.

### **2.3 Развитие таможенного законодательства в Российской Федерации (1991–2020-е гг.)**

Период с 1991 года по 2020-е гг. ознаменовался глубокой трансформацией таможенной политики и законодательства в Российской Федерации. Формирование новой системы таможенного регулирования происходило в условиях радикального перехода от централизованной экономики к рыночным отношениям, распада союзных институтов, необходимости срочной адаптации к международным торговым и правовым стандартам. На фоне институциональной нестабильности 1990-х гг., а также интеграционных процессов 2000–2010-х годов, таможенное законодательство прошло путь от фрагментарных, временных актов к системной кодификации и наднациональной унификации в рамках Ев-

разийского экономического союза (ЕАЭС).

Этап I: Правовое становление и институциональная реформа (1991–1993 гг.)

Образование Государственного таможенного комитета РСФСР 25 октября 1991 года ознаменовало начало построения самостоятельной национальной таможенной службы. В условиях правового вакуума, обусловленного распадом СССР, перед законодателем стояла задача срочной замены союзной нормативной базы.

Результатом этой работы стало принятие в 1993 году ряда ключевых нормативных актов, сформировавших основу новой правовой системы таможенного регулирования:

Таможенный кодекс Российской Федерации (18 июня 1993 г.) – кодифицированный акт, закрепивший основные принципы взаимодействия участников ВЭД с таможенными органами;

Федеральный закон «О таможенном тарифе» (21 мая 1993 г.) – документ, установивший структуру и порядок исчисления таможенных платежей;

Закон «Об основах государственного регулирования внешнеэкономической деятельности», обеспечивший рамочную регламентацию внешнеторговых связей.

В этот период таможенная служба играла важную роль не только как орган контроля, но и как основной источник бюджетных поступлений: по отдельным оценкам, доля таможенных платежей в доходной части федерального бюджета достигала 30–35 %. Такая фискальная нагрузка предопределила жёсткую ориентацию на сбор пошлин, акцизов и налогов, зачастую в ущерб развитию логистических и сервисных функций таможни.

Этап II: Формирование инфраструктуры и интеграция в мировое сообщество (1993–2000 гг.)

В течение второго этапа основное внимание уделялось построению устойчивой институциональной структуры:

– было создано 12 региональных таможенных управлений;

– введены отделы по борьбе с контрабандой, валютному контролю, постконтрольному анализу;

– началась автоматизация и стандартизация процедур: появились первые электронные формы деклараций и единая база кодирования товаров (ТН ВЭД России).

С точки зрения международного правового взаимодействия, Россия в указанный период ратифицировала более 90 международных соглашений, включая:

1. Соглашение о сотрудничестве с Европейским сообществом (1994).
2. Конвенцию Киото (пересмотренный вариант).
3. Соглашения с рядом стран СНГ и странами дальнего зарубежья.

Активно развивалась нормативная база валютного контроля, была введена система таможенного транзита, адаптированная под международные логистические стандарты.

Этап III: Модернизация, цифровизация и кодификация (2000–2010 гг.)

Начало XXI века характеризуется переходом от институционального формирования к системной модернизации. Принятие Таможенного кодекса Российской Федерации 2003 года ознаменовало собой переход к комплексному и технологически ориентированному регулированию. Кодекс внедрил такие новеллы, как:

- 1) расширение прав участников ВЭД;
- 2) сокращение сроков таможенного оформления;
- 3) установление прямого взаимодействия с таможенными брокерами, представителями и перевозчиками;
- 4) уточнение порядка перемещения товаров физическими лицами.

Ключевым направлением стало внедрение информационных технологий в деятельность таможенных органов:

- 1) появились Центры электронного декларирования (ЦЭД);
- 2) началась разработка автоматизированной системы управления рисками (АСУР);

3) была внедрена единая автоматизированная информационная система (ЕАИС).

В 2010 году был принят Федеральный закон № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», который систематизировал практику, возникшую после 2003 года, и ввёл:

- 1) принципы недискриминации участников ВЭД;
- 2) процедуру таможенного аудита;
- 3) механизмы приоритета электронного взаимодействия;
- 4) правовые режимы упрощённого декларирования и отсрочки платежей.

Также была реализована концепция переноса таможенного оформления к границе, направленная на сокращение времени пребывания грузов на территории РФ и предотвращение коррупции.

Этап IV: Наднациональная интеграция и унификация в рамках ЕАЭС (2010–2020 гг.)

Создание Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества, а затем ЕАЭС, предопределило необходимость перехода к единому таможенному регулированию. В 2016 году был подписан, а в 2018 году вступил в силу Таможенный кодекс ЕАЭС, являющийся основным нормативным актом, регулирующим взаимодействие между государствами-участниками.

В целях гармонизации внутреннего законодательства с нормами союза был принят Федеральный закон № 289-ФЗ от 3 августа 2018 года «О таможенном регулировании в Российской Федерации», который:

- 1) обеспечил синхронизацию с ТК ЕАЭС;
- 2) расширил полномочия по введению цифровых сервисов;
- 3) установил механизмы предоставления льгот и преференций добросовестным участникам ВЭД;
- 4) развил принципы предварительного информирования, дистанционного контроля и упрощённого декларирования.

Особую роль в этот период сыграла цифровизация, выразившаяся в:

- 1) внедрении личных кабинетов участников ВЭД;
- 2) расширении перечня товаров, подлежащих автоматическому выпуску;
- 3) создании единой базы интеграции данных между налоговыми, валютными и таможенными органами.

### **Итоги, достижения и нерешённые проблемы**

На конец 2020-х годов российское таможенное право достигло высокого уровня институциональной зрелости, характеризуемого следующими признаками:

- 1) интеграция с международным правом (ВТО, Киотская конвенция, соглашения ВОИС);
- 2) наднациональное регулирование в рамках ЕАЭС;
- 3) высокий уровень цифровизации процедур;
- 4) многоуровневая система контроля и постконтроля.

Тем не менее, сохраняются вызовы:

- 1) недостаточная прозрачность отдельных процедур;
- 2) остаточные проявления коррупции и административного давления;
- 3) технические сбои при внедрении цифровых систем (особенно в 2018–2019 гг.);
- 4) сложности взаимодействия с зарубежными контрагентами в условиях санкционного давления.

Таким образом, российская таможенная система за три десятилетия прошла путь от фрагментарной и изолированной модели к высокоинтегрированной, цифровизированной и правовой структуре, гармонизированной с международными и наднациональными стандартами. Таможенное законодательство Российской Федерации стало важным элементом экономической политики, направленным на обеспечение фискальной устойчивости, развитие внешнеэкономических связей и защиту экономического суверенитета государства. Однако полноценная реализация этих функций требует постоянной адаптации законодательства к новым вызовам и тенденциям мировой экономики.

## **Выводы по главе**

Проведённый историко-правовой анализ свидетельствует о глубокой трансформации таможенного дела и соответствующего законодательства в России на протяжении XX – начала XXI века. Эволюция института таможенного регулирования в этот период отличается сложной и многоплановой динамикой, обусловленной чередованием политических режимов, сменой экономических моделей, а также международными вызовами и внутренними приоритетами государства.

На рубеже XIX–XX веков таможенная система Российской империи представляла собой централизованную, иерархически организованную структуру с чётко очерченной правовой основой. Основу регулирования составляли Таможенные уставы 1904 и 1910 годов, в которых находили отражение как фискальные, так и протекционистские задачи. Российское таможенное право этого периода отличалось гибкой системой тарифов, дифференцированным подходом к внешнеэкономическим партнёрам и относительно высоким уровнем институциональной зрелости. Однако военные потрясения и политический кризис 1917 года выявили уязвимость этой модели к форс-мажорным обстоятельствам.

Период существования СССР характеризуется жёстким контролем и идеологическим доминированием над экономическим смыслом таможенного регулирования. Государственная монополия на внешнюю торговлю, закреплённая в первые годы Советской власти, определила ограниченный функционал таможенных органов – преимущественно в области контроля и борьбы с контрабандой. На протяжении почти всего советского периода отсутствовала ориентация на стимулирование торговли или сервисное сопровождение ВЭД. Лишь с конца 1980-х годов начинается отход от административно – командной модели и постепенное восстановление самостоятельного правового регулирования в данной сфере.

Становление таможенного законодательства в Российской Федерации после 1991 года происходило в условиях трансформационного кризиса и необхо-

димости быстрой адаптации к принципам рыночной экономики. Были сформированы основные правовые и организационные основы современной таможенной службы: приняты Таможенные кодексы (1993, 2003), ключевые законы о тарифах, регулировании внешнеэкономической деятельности, а также базовые документы, гармонизированные с международным и наднациональным правом.

Существенным этапом развития российского таможенного регулирования стал период с 2010 года, когда в рамках интеграционных процессов в Евразийском экономическом союзе была реализована унификация процедур, цифровизация документооборота, внедрение автоматических систем декларирования и управления рисками. Принятие Таможенного кодекса ЕАЭС и Федерального закона № 289-ФЗ обозначило переход к гибридной модели регулирования – сочетанию национального законодательства с наднациональными нормами.

В совокупности, историко-правовая эволюция таможенного дела в России в XX–XXI веках демонстрирует тесную взаимосвязь между политическими, экономическими и правовыми факторами, формирующими контуры государственной политики в сфере внешнеэкономического регулирования. Таможенная система, сохраняя значение важнейшего элемента национальной экономической безопасности, продолжает развиваться в направлении баланса между эффективным контролем, сервисной функцией и международными обязательствами Российской Федерации.

### 3 ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ ЗНАЧЕНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА В РОССИИ

#### 3.1 Сравнительный анализ основных этапов эволюции таможенного законодательства

Развитие таможенного законодательства Российской Федерации в XX–XXI веках представляет собой поступательный и в то же время противоречивый процесс, отражающий исторические трансформации государственной модели, экономической парадигмы и международного позиционирования страны. Эволюция нормативной базы в данной сфере тесно связана с меняющимися представлениями о функциях таможни – от инструмента репрессивного контроля к многофункциональному правовому механизму, обеспечивающему баланс между фискальными интересами, экономической безопасностью и международной кооперацией.

##### 1. Таможенное законодательство в советский период (1917–1991 гг.)

На протяжении советского периода таможенная система формировалась как структурный элемент централизованного планового хозяйства, находясь в полной зависимости от идеологических установок и директивных принципов функционирования государства. Законодательство в этой сфере служило, прежде всего, целям защиты государственной монополии на внешнеэкономическую деятельность, а не регулирования торгового оборота или содействия экспорту.

Основополагающим актом в начале советского периода стал Декрет Совета Народных Комиссаров от 29 декабря 1917 года, который заложил правовую основу монопольного контроля за внешней торговлей. В последующие десятилетия нормативная база развивалась через Таможенный устав 1922 года, Таможенные кодексы 1928 и 1964 гг., а также подзаконные акты, направленные на регламентацию процедур регистрации грузов, взимания пошлин и пресечения контрабанды.

Характерными чертами законодательства этого этапа являлись:

- 1) жёсткая централизация управления таможенными органами;

2) ориентация на контроль, а не на сопровождение внешнеэкономических операций;

3) ограниченное количество регулируемых таможенных режимов;

4) изоляция от международных стандартов и практик.

Таким образом, в советский период таможенное право фактически служило продолжением административного контроля, а не инструментом правового сопровождения экономической активности.

## 2. Трансформация в переходный и постсоветский период (1986–1993 гг.)

С началом экономических реформ эпохи перестройки начинается постепенное переосмысление функций таможенных органов. Ключевым событием стало постановление Совета Министров СССР от 1989 года, отменившее государственную монополию на внешнеэкономическую деятельность. Это создало предпосылки для институционального и нормативного обновления.

В условиях распада СССР и создания суверенной Российской Федерации в 1991 году был учреждён Государственный таможенный комитет РСФСР, а к 1993 году приняты фундаментальные акты:

1. Таможенный кодекс Российской Федерации (1993).

2. Федеральный закон «О таможенном тарифе» (1993).

Данные документы зафиксировали принципы, полностью противоположные советской системе:

1) признание свободы внешнеэкономической деятельности;

2) расширение круга участников ВЭД;

3) приоритет международных договоров;

4) создание конкурентной среды и отказ от административного регулирования торговли.

Таким образом, переходный период обозначил не просто смену нормативной базы, но и фундаментальный сдвиг в понимании роли таможенной службы – от регламентационного инструмента к посреднику между государством и бизнесом.

## 3. Современный этап: институциональное укрепление, цифровизация и

международная интеграция (с 1993 года по настоящее время).

Современный период характеризуется институционализацией, правовой систематизацией и международной интеграцией российской таможенной системы. В этот этап были приняты три кодифицированных нормативных акта:

1. Таможенный кодекс РФ 2003 года – впервые систематизировавший понятие таможенных процедур и режимов.

2. Федеральный закон № 311-ФЗ (2010) – кодифицировавший административные механизмы и институт УЭО.

3. Федеральный закон № 289-ФЗ (2018) – гармонизировавший национальное регулирование с Таможенным кодексом ЕАЭС (2017/2018).

Значительные достижения этого периода включают:

- 1) развитие системы электронного декларирования;
- 2) внедрение систем управления рисками и автоматического выпуска;
- 3) участие в Всемирной торговой организации (с 2012 г.);
- 4) создание наднациональной нормативной базы в рамках ЕАЭС;
- 5) внедрение цифровой инфраструктуры (личный кабинет участника ВЭД, «Единое окно», прослеживаемость).

Современная модель направлена на переход от ведомственного контроля к технологическому сопровождению торговых потоков.

4. Сравнительный анализ: от контроля к содействию (табл. 1)

Таблица 1- Сравнительный анализ

| Критерий                     | Советский период (1917–1991)       | Постсоветский и современный период (с 1991) |
|------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------------|
| Правовая основа              | Кодексы 1928, 1964                 | Кодексы 1993, 2003, ФЗ № 311-ФЗ, 289-ФЗ     |
| Цель регулирования           | Контроль, защита монополии         | Стимулирование внешней торговли             |
| Роль таможни                 | Учёт, досмотр, регистрация         | Сервис, фискальный контроль, аналитика      |
| Технологии                   | Бумажное оформление, досмотр       | Электронные декларации, ИИ, блокчейн        |
| Международное сотрудничество | Ограничено, преимущественно СЭВ    | ВТО, ВТамО, ЕАЭС, ШОС                       |
| Подход к участникам ВЭД      | Идеологизация, ограничение доступа | Правовая защита, равные права               |

## 5. Реформы и их правовые последствия

Ключевыми вехами в трансформации правового регулирования стали:

- 1) отказ от внутренних пошлин и отмена системы застав (XIX–XX вв.);
- 2) либерализация внешней торговли и появление многообразия таможенных режимов;
- 3) институционализация цифровизации – создание автоматических систем, ИС и цифровых реестров;
- 4) унификация в рамках ЕАЭС, обеспечившая снижение административных барьеров.

Таким образом, эволюция таможенного законодательства России – это не просто смена нормативных актов, а отражение глубинных изменений в философии государственного управления и международной вовлечённости. Если советская модель опиралась на закрытость, контроль и идеологизацию, то современный этап демонстрирует ориентацию на открытость, цифровую трансформацию, стандартизацию и правовую предсказуемость.

Переход от статичной, административной таможни к гибкой, технологичной системе с развитой правовой архитектурой – ключевой вектор, определяющий содержание российской модели регулирования в XXI веке.

### **3.2 Влияние международного права на российскую таможенную систему**

Международное право является неотъемлемым фактором, формирующим современную архитектуру таможенного регулирования Российской Федерации. Под воздействием процессов глобализации, интенсификации внешнеэкономических связей и участия России в многосторонних международных организациях происходит постоянная адаптация и трансформация национального законодательства в таможенной сфере. Влияние международного права проявляется в виде как прямых обязательств, вытекающих из международных договоров, так и опосредованных правовых трансформаций, связанных с унификацией стандартов, процедур и технических регламентов.

#### **1. Институциональные механизмы международного влияния**

С конца XX века Россия активно участвует в деятельности международных организаций, непосредственно влияющих на содержание и векторы развития таможенного права. Прежде всего, речь идёт о:

1. Всемирной таможенной организации (ВТамО) – международной межправительственной структуре, разрабатывающей стандарты и рекомендации в сфере таможенного администрирования.

2. Всемирной торговой организации (ВТО), членство в которой с 2012 года стало важнейшим шагом по интеграции России в глобальную торговую систему.

3. Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) – наднациональном объединении, в рамках которого функционирует единая система таможенного регулирования.

Участие в этих организациях налагает на Россию обязательства по имплементации норм международного права в национальную систему, что влечёт пересмотр как законодательной базы, так и институциональных механизмов таможенного контроля.

## **2. Нормативная имплементация международных договоров**

Наиболее ярким примером международно-правового влияния является реализация положений Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция, 1973 г., в редакции 1999 г.). Россия, будучи участником ВТамО, обязалась имплементировать принципы упрощения, прозрачности, предсказуемости и автоматизации таможенных процедур. Эти принципы реализованы в ряде ключевых нормативных актов:

1. Таможенный кодекс ЕАЭС (2018 г.), разработанный с учётом международных рекомендаций и стандартов.

2. Федеральный закон № 311-ФЗ (2010 г.) и № 289-ФЗ (2018 г.), включающие положения об электронном декларировании, институтах уполномоченного экономического оператора, управлении рисками и последующем контроле.

В соответствии с международными обязательствами в рамках ВТО, Рос-

сия внедрила нормы Соглашения об упрощении процедур торговли (Trade Facilitation Agreement, 2014), что повлекло:

- сокращение времени и издержек на таможенное оформление;
- обязательность публикации процедур и сроков;
- развитие системы «единого окна».

### **3. Наднациональные механизмы ЕАЭС**

Особое место занимает ЕАЭС как правовая и экономическая платформа, в рамках которой Россия реализует принципы международного таможенного права в виде прямого действия нормативных актов. Таможенный кодекс ЕАЭС стал первой попыткой создания полнофункционального наднационального правового инструмента в таможенной сфере. Влияние международных стандартов в данном контексте проявляется через:

- 1) унификацию товарной номенклатуры и кодов ТН ВЭД;
- 2) внедрение системы электронного декларирования в союзном формате;
- 3) развитие международного транзита с использованием навигационных пломб и отслеживания грузов в режиме реального времени;
- 4) институционализацию упрощённых таможенных процедур для участников, соответствующих критериям добросовестности.

Таким образом, участие в ЕАЭС трансформирует российское таможенное право, ориентируя его на унификацию, цифровизацию и создание согласованной правовой среды на евразийском пространстве.

### **4. Влияние стандартов ВТамО и ВТО на правоприменительную практику**

На уровне практической деятельности международные стандарты воздействуют на методы и средства таможенного контроля. Примеры таких влияний:

- 1) развитие системы управления рисками (СУР), как элемент концепции WCO SAFE;
- 2) внедрение автоматического выпуска деклараций на основе профилирования;

- 3) применение электронных таможенных пломб;
- 4) разработка и апробация технологий распределённого реестра (блокчейн) в трансграничных логистических операциях.

Кроме того, в рамках ВТО действует режим снижения тарифных барьеров, что требует от России:

- 1) пересмотра ставок импортных пошлин;
- 2) соблюдения правил недискриминационного доступа к рынку;
- 3) обеспечения прозрачности тарифных преференций и антидемпинговых мер.

### **5. Правовая адаптация в условиях санкционного давления**

Современные международные вызовы, включая санкционные ограничения и политически мотивированные барьеры со стороны отдельных государств, стали дополнительным фактором, определяющим правовые контуры функционирования таможенной системы. Россия, несмотря на давление, продолжает выполнять обязательства в рамках ЕАЭС и ВТамО, одновременно адаптируя национальные нормы под новые реалии:

- 1) расширяется перечень товаров, подпадающих под таможенные льготы и преференции;
- 2) усиливается контроль за параллельным импортом, включая цифровую маркировку и сертификацию происхождения;
- 3) создаются отдельные регламенты для взаимодействия с «дружественными странами», в том числе с применением альтернативных расчётных механизмов.

Таким образом, влияние международного права в условиях санкционного давления трансформируется из нормативного в стратегически адаптивное – правовая система сохраняет ориентиры унификации, но усиливает элементы гибкости и суверенного регулирования. Международное право является не внешним фактором, а внутренне встроенным элементом современного таможенного регулирования в России. Его воздействие охватывает нормативный, институциональный, технологический и процедурный уровни. Участие Россий-

ской Федерации в ВТО, ВТамО, ЕАЭС и других международных платформах позволяет не только заимствовать лучшие практики, но и транслировать собственные подходы в глобальную систему. При этом международно -правовое влияние не ограничивается правовыми обязательствами. Оно формирует принципы и стандарты, которые закрепляются в национальном законодательстве и встраиваются в правоприменительную практику. В условиях текущих геополитических вызовов на первый план выходит задача выстраивания гибкой, суверенной и в то же время интегрированной модели таможенного администрирования, способной эффективно отвечать, как на внутренние вызовы, так и на внешние требования.

### **3.3 Перспективы совершенствования таможенного регулирования в современных условиях**

В условиях глубоких трансформаций мировой экономики и внешнеполитической обстановки эффективность национальной таможенной системы приобретает особое значение как с точки зрения обеспечения экономической безопасности, так и в контексте устойчивого развития внешнеэкономической деятельности. Современное российское таможенное регулирование уже прошло путь от административного контроля к цифровой модели управления, однако текущая геоэкономическая ситуация, растущая санкционная нагрузка, а также стремительная глобальная цифровизация требуют качественно нового подхода к его совершенствованию. Анализ современной практики и программных документов (в том числе Стратегии развития Федеральной таможенной службы РФ до 2030 года) позволяет выделить ряд ключевых направлений, в рамках которых возможно и необходимо дальнейшее развитие и модернизация таможенного регулирования.

#### **1. Цифровизация и интеллектуализация таможенных процедур**

Одним из важнейших трендов является углубление процессов цифровизации, автоматизации и внедрения искусственного интеллекта в таможенное администрирование. Современная концепция «умной таможни» предполагает переход от ручного оформления и проверок к интеллектуальным алгоритмам

анализа и саморегулирования.

К числу приоритетных направлений относятся:

- 1) полная автоматизация выпуска деклараций для товаров низкого уровня риска;
- 2) внедрение самообучающихся систем управления рисками на основе технологий машинного обучения;
- 3) развитие электронной платформы «Единое окно» с функционалом межведомственного обмена данными в режиме реального времени;
- 4) расширение использования блокчейн-технологий, включая верификацию цепочек поставок и защиту от подделок.

Ожидается, что к 2030 году доля автоматизированных деклараций достигнет 98-99 %, а участие должностного лица будет сведено к исключительным случаям. Это позволит не только сократить сроки оформления, но и существенно снизить коррупционные риски.

## **2. Модернизация инфраструктуры и повышение логистической эффективности**

Физическая инфраструктура таможни, особенно в восточных и южных регионах России, остаётся фактором, сдерживающим развитие экспортно-импортных операций. В перспективе важнейшими задачами являются:

- 1) реконструкция и расширение пропускной способности автомобильных и железнодорожных пунктов пропуска;
- 2) интеграция интеллектуальных транспортных систем с таможенными терминалами;
- 3) создание единых логистических коридоров, в том числе с государствами Азии и Ближнего Востока;
- 4) внедрение электронных навигационных пломб и систем мониторинга для безопасного транзита.

Особое значение приобретает развитие восточного направления, учитывая переориентацию на рынки КНР, Индии и стран АСЕАН в условиях европейских ограничений.

### **3. Повышение прозрачности и правовой определённости**

В условиях постоянного изменения законодательства и судебной практики особенно остро стоит вопрос правовой предсказуемости и единообразия применения норм. В этой связи необходимо:

- 1) разработка единого цифрового справочника разъяснений ФТС, аналогичного правовым базам высших судов;
- 2) институционализация механизмов досудебного разрешения споров, включая цифровую подачу обращений, автоответ на типовые споры, пилотные проекты по медиации;
- 3) развитие практики постконтрольного аудита с чёткими критериями оценки добросовестности и рисков.

Не менее актуальной остаётся проблема единообразного применения правил определения таможенной стоимости, классификации товаров и включения в неё лицензионных платежей и иных коммерческих расходов.

### **4. Поддержка экспорта и развитие преференциальных режимов**

Для повышения конкурентоспособности российской экономики необходимо дальнейшее развитие механизмов, стимулирующих несырьевой и высокотехнологичный экспорт. В рамках таможенного регулирования это включает:

- 1) упрощение процедур вывоза через сокращение числа формальностей, расширение электронного документооборота;
- 2) развитие института уполномоченного экспортёра, обладающего правом первоочередного оформления;
- 3) создание преференциальных зон, включая свободные таможенные склады и зоны переработки;
- 4) активное использование временного ввоза, обратного вывоза и других специальных таможенных режимов.

Параллельно усиливается роль цифровых решений в поддержке экспортёров – автоматизированные порталы, личные кабинеты, онлайн-калькуляторы пошлин и тарифов становятся необходимыми инструментами для бизнеса.

### **5. Адаптация к международной обстановке и санкционным ограни-**

## **чениям**

На фоне санкционной изоляции, введения параллельного импорта, ограничений на экспорт технологий и оборудования, таможенная система сталкивается с необходимостью выстраивания адаптивной, но правомерной модели регулирования. Ключевые шаги в этом направлении:

- 1) внедрение санкционного комплаенса и внутреннего контроля за поставками из «недружественных стран»;
- 2) перераспределение таможенных потоков через дружественные юрисдикции (ОАЭ, Турция, Казахстан);
- 3) законодательное разграничение понятий обхода санкций и легального параллельного импорта;
- 4) поддержка импортоориентированных отраслей через временные тарифные льготы, отсрочки уплаты пошлин и ускоренное оформление.

Таким образом, стратегическая задача – сформировать устойчивую нормативную и организационную среду, способную реагировать на экстраординарные вызовы, сохраняя правовой баланс. Таможенная система Российской Федерации в условиях XXI века сталкивается с необходимостью одновременно решать задачи ускоренного товарооборота, безопасности и исполнения международных обязательств. Современные перспективы её развития заключаются в выстраивании гибкой, цифровой, клиентоориентированной и прогнозируемой модели, способной удовлетворять интересы государства, бизнеса и граждан.

### **Выводы по главе**

Цифровизация и интеллектуализация процессов, упрощение процедур для добросовестных участников ВЭД, правовая определённость, повышение качества инфраструктуры и адаптивность к санкционному контексту – все эти факторы составляют единое целое. Их комплексная реализация, поддержанная нормативной модернизацией и управленческой реформой, способна обеспечить переход от классической «бюрократической таможни» к «интеллектуальному таможенному сервису», соответствующему требованиям глобальной экономики.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведённое диссертационное исследование, посвящённое становлению и развитию таможенного дела и таможенного законодательства в России XX–XXI веков, позволило комплексно осмыслить эволюцию одного из важнейших институтов государственной власти в контексте исторических, правовых и экономических изменений. Научный интерес к данной теме обусловлен как высокой социальной значимостью таможенного регулирования, так и необходимостью переосмысления его роли в условиях глобальной трансформации торговых и политико-экономических процессов.

В первой главе исследования были рассмотрены теоретико-методологические основы изучения таможенного регулирования. Дано определение понятию «таможенное дело» как комплексной правовой категории, сочетающей в себе правовые, экономические и административные аспекты. Уточнена его природа как межотраслевого правового института, функционирующего на стыке публичного и частного права. Особое внимание было уделено методологическим подходам, включая историко-правовой, сравнительно-правовой, системно-структурный и институциональный анализ, что обеспечило научную объективность и междисциплинарный характер исследования.

Вторая глава представила историко-правовую реконструкцию развития таможенного дела на трёх ключевых этапах: в дореволюционный период, в условиях советской модели управления и в постсоветское время. Установлено, что:

- 1) в Российской империи начала XX века сформировалась централизованная иерархическая структура таможенных органов с активной фискальной и протекционистской функцией;
- 2) советский период характеризовался подчинением таможенной службы политико-идеологическим задачам, минимизацией её самостоятельности и отрывом от международных норм;
- 3) постсоветский этап ознаменовался нормативной либерализацией,

международной интеграцией, цифровизацией и усилением правоохранительных и сервисных функций.

В третьей главе был проведён сравнительный анализ этапов правовой эволюции, выявлено влияние международного права на российскую таможенную систему, а также определены основные направления её модернизации. Установлено, что современная модель таможенного регулирования представляет собой результат как внутренних реформ, так и внешнего давления (включая санкционные ограничения, членство в ВТО, участие в ЕАЭС и ВТамО). Развитие российской таможенной службы движется в сторону интеллектуализации, автоматизации, усиления комплекса и гибкой адаптации к глобальным вызовам.

По итогам работы сформулированы следующие основные выводы:

Историко-правовая эволюция таможенного законодательства России отражает смену господствующих моделей управления – от централизованно-командной к рыночной, от изоляционизма к международной интеграции.

Международное право оказывает системное влияние на развитие таможенного регулирования, трансформируя его нормы, процедуры и технологические подходы.

Перспективы развития заключаются в цифровой трансформации, автоматизации процедур, усилении аналитической функции таможенных органов и обеспечении правовой предсказуемости для участников внешнеэкономической деятельности.

Новизна диссертационного исследования заключается в комплексном историко-правовом подходе к изучению становления и трансформации российского таможенного законодательства, а также в предложении авторской периодизации этапов его развития, основанной на политико – экономических, правовых и институциональных признаках. Особое значение имеет структурный анализ влияния международного права на национальную систему таможенного регулирования.

Результаты исследования могут быть использованы:

- 1) при преподавании дисциплин по истории государства и права, административному и таможенному праву;
- 2) при подготовке аналитических докладов и прогнозных моделей развития таможенного регулирования;
- 3) в законотворческой деятельности при совершенствовании нормативно-правовой базы ЕАЭС и Российской Федерации;
- 4) в практической работе таможенных и внешнеэкономических структур при выработке стратегий цифровизации и контроля.

Исследование создало основу для более детального анализа:

- 1) соотношения международного и национального регулирования в условиях санкционного давления;
- 2) правовых режимов таможенного контроля в ЕАЭС;
- 3) роли цифровых технологий (ИИ, блокчейн, электронные пломбы) в трансформации правовой природы таможенного администрирования;
- 4) сопоставления моделей таможенного регулирования в России, Китае и странах ЕС.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### I НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

#### *Правовые акты федерального уровня*

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. от 2020 г.) // [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> – 13.01.2025.

2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: принят 11.04.2017 // Собрание законодательства ЕАЭС. – 2017. – № 2.

3. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

4. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 32. – Ст. 5082.

5. Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе» // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 23. – Ст. 821.

6. Стратегия развития Федеральной таможенной службы Российской Федерации до 2030 года // [Электронный ресурс] : офиц. сайт ФТС России – Режим доступа: <https://customs.gov.ru> – 24.03.2025.

#### *Международные акты*

7. Киотская конвенция о гармонизации и упрощении таможенных процедур (в ред. 1999 г.) // [Электронный ресурс] : офиц. сайт ВТО. – Режим доступа : <https://www.wto.org> – 21.01.2025.

8. Конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция TIR) от 14 ноября 1975 г.) // [Электронный ресурс] : офиц. сайт ФТС России. – Режим доступа : <https://customs.gov.ru> – 21.04.2025.

### II СПЕЦИАЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

9. Безобразов, В. П. Экономические очерки / В. П. Безобразов. – СПб.:

типография Н. Тиблена, 1872. – 220 с.

10. Борисов, Н. А. Цифровизация таможенного регулирования в ЕАЭС: вызовы и решения / Н. А. Борисов // Вестник международного экономического права – 2022. – № 4. – С. 45–52.

11. Воронцова, Т. В. Институт уполномоченного экономического оператора: правовая природа и перспективы развития / Т. В. Воронцова // Журнал российского прав. – 2021. – № 10. – С. 71–78.

12. Гуляев, А. А. Таможенное дело : учебное пособие / А. А. Гуляев. – М.: Проспект, 2022. – 376 с.

13. Иванов, С. Ю. Таможенные правоотношения: монография / С. Ю. Иванов. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2020. – 312 с.

14. Кисловский, Ю. Г. История таможен государства Российского / Ю. Г. Кисловский. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 528 с.

15. Козырин, А. Н. Таможенное право: учебник / А. Н. Козырин. – М.: Норма, 2023. – 432 с.

16. Кондратьев, А. Н. Санкционные режимы и трансформация таможенной политики России / А. Н. Кондратьев // Таможенная служба. – 2023. – № 2. – С. 15–21.

17. Кулишер, И. М. Очерки по истории таможенной политики России / И. М. Кулишер. – СПб.: Типография В.Д. Смирнова, 1904. – 214 с.

18. Марков, Л. Н. Очерки по истории таможенной службы / Л. Н. Марков. – Иркутск: Вост.-Сиб. кн. изд-во, 1987. – 240 с.

19. Никольский, С. О. внешних таможенных пошлинах / С. О. Никольский. – М.: Университетская типография, 1865. – 128 с.

20. Новиков, С. С. История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. пособие / С. С. Новиков. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2021. – 316 с.

21. Прокопович, Г. А. История таможенного дела и таможенной политики России: учебник / Г. А. Прокопович. – М.: Дашков и К°, 2021. – Ч. 1-2.

22. Соболев, М. Н. Таможенная политика России во второй половине

XIX века / М. Н. Соболев .– Томск : Типография Императорского университета, 1911. – 150 с.

23. Соломеин, А. Ю. Таможенное право России: история, теория, практика / А. Ю. Соломеин. – М. : Юрайт, 2016. – 348 с.

24. Хромов, П. А. Таможенная политика России в контексте ВТО / П. А. Хромов. – М. : Финансы и статистика, 2019. – 296 с.

25. Шапошников, Н. Н. Протекционизм и свободная торговля / Н. Н. Шапошников. – М. : Госиздат, 1924. – 198 с.

### III ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

26. Таможенный устав Российской империи 1904 года. – СПб.: Типография МВД, 1904. – 348 с.

27. Таможенный устав Российской империи 1910 года. – СПб.: Гос. тип., 1910. – 264 с.

28. Таможенный кодекс Российской Федерации от 18.06.1993 № 5001-1 (утратил силу) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 31. – Ст. 1229.

29. Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР от 29 декабря 1917 г. «О порядке разрешения ввоза и вывоза товаров» // Сборник узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства. – 1918. – № 1.

30. Таможенный устав СССР 1924 года. – М.: Народный комиссариат внешней торговли, 1924. – 192 с.

31. Таможенный кодекс СССР 1928 года. – М.: Юридическое издательство НКЮ, 1928. – 206 с.

32. Таможенный кодекс СССР 1964 года // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1964. – № 46.

33. Свод таможенных тарифов СССР. – М.: Финансы, 1930.

34. Декрет СНК РСФСР от 22 апреля 1918 г. «О государственной внешней торговле» // СУ РСФСР. – 1918. – № 33.

35. Соглашение между РСФСР и Германской империей (Рапалльский договор) от 16 апреля 1922 г. // СУ РСФСР. – 1922. – № 40.