

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра теории и истории государства и права
Направление 40.04.01 - юриспруденция
Магистерская программа «Теория и история государства и права, история правовых учений»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И. о. зав. кафедрой
Е. Ю. Титлина
« 4 » 06 2025 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему: Развитие основных институтов советского конституционного права с 1917 по 1977 г.

Исполнитель
студент группы 021-ом

Ли Пэн

(подпись, дата)

Ли Пэн

Руководитель
доцент
канд. юрид. наук,

О. В. Скоробогатова
19.06.25

(подпись, дата)

О. В. Скоробогатова

Руководитель магистер-
ской программы
профессор, докт. филос.
наук

И. Ю. Куляскина
20.06.2025

(подпись, дата)

И. Ю. Куляскина

Нормоконтроль

Н. М. Залукаева

(подпись, дата)

Н. М. Залукаева

Рецензент

Т. В. Губанова
20.06.25

(подпись, дата)

Т. В. Губанова

Благовещенск 2025

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Юридический
Кафедра Теории и истории государства и права

УТВЕРЖДАЮ
И.о. пр. кафедрой
Е. Ю. Титлина
2023 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента группа 021-ом Ли Пэн.

1. Тема выпускной квалификационной работы: Развитие основных институтов советского конституционного права с 1917 по 1977 г.

(утверждена приказом от 10.04.2025 г. № 950-уч).

2. Срок сдачи студентом законченной работы ; 19.06.2025 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: труды отечественных и зарубежных ученых и практиков.

4. Содержание выпускной квалификационной работы: 1. История создания и основное содержание конституции РСФСР 1918 г. 2. История создания и основное содержание конституции РСФСР 1925 г. 3. История создания и основное содержание конституции РСФСР 1936 г. 4. История создания и основное содержание конституции РСФСР 1977 г.

5. Перечень материалов приложения : 5 рис.

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) : нет.

7. Дата выдачи задания : 27.11.2023 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы : Титлина Елена Юрьевна, доцент, канд. полит. наук.

Задание принял к исполнению : 27.11.2023 г.

Ли Пэн

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Магистерская диссертация содержит 64 с., 5 рис., 45 источников.

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО, КОНСТИТУЦИЯ СССР, КОНСТИТУЦИЯ РСФСР, ОБЩЕСТВО, СОЦИАЛИЗМ

Исследование развития основных институтов советского конституционного права в рамках истории правовых учений представляет научный интерес. Прежде всего, это связано с тем, что, хотя идеи создания Конституции в Российской Империи возникали с XVIII века, ни одна из них на практике так и не была реализована, и фактически, зарождение и развитие конституционного права происходило в советский период.

Несмотря на то, что Конституции РСФСР 1918, 1924, 1936 и 1977 годов подвергались значительному влиянию государственной идеологии, тем не менее, следует отметить, что конституционное право в данный период эволюционировало, развиваясь вместе с молодым советским обществом. Зарождение и становление основных институтов конституционного права в советский период в значительной степени определило и ряд современных положений Конституции РФ (например: понятие основного источника власти – народа, федеративный характер государственного устройства, свобода вероисповедания и отделенность религиозных организаций от государства, права граждан на бесплатное образование, социальное обеспечение, медицинскую помощь, обязательность основного общего образования и др.). В связи с этим, исследование истории развития институтов конституционного права в советский период позволяет установить причины и предпосылки становления современного российского конституционного права.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 История создания и основное содержание конституции РСФСР 1918 г.	7
1.1 Историко-правовые аспекты разработки Конституции РСФСР 1918 г.	7
1.2 Особенности содержания Конституции РСФСР 1918 г.	11
2 История создания и основное содержание конституции РСФСР 1925 г.	20
2.1 Историко-правовые аспекты разработки Конституции РСФСР 1925 г.	20
2.2 Особенности содержания Конституции РСФСР 1925 г.	24
3 История создания и основное содержание конституции СССР 1936 г.	31
3.1 Историко-правовые аспекты разработки Конституции СССР 1936 г.	31
3.2 Особенности содержания Конституции СССР 1936 г.	37
4 История создание и основное содержание конституции СССР 1977 г.	44
4.1 Историко-правовые аспекты разработки Конституции СССР 1977 г.	44
4.2 Особенности содержания Конституции СССР 1977 г.	49
Заключение	55
Библиографический список	60

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

РСФСР – Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика;

СССР – Союз Советских Социалистических Республик;

СНК - Совет Народных Комиссаров.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность - изучение развития советского конституционного строя с 1917 по 1977 год помогает понять причины и предпосылки формирования современной Российской Конституции.

Объект исследования - правовые институты советского конституционного права.

Предмет исследования - процесс развития институтов конституционного права в РСФСР в период с 1917 по 1977 годы.

Цель исследования - проанализировать особенности развития основных институтов советского конституционного права с 1917 по 1977 г.

Методы исследования - в исследовании использованы такие общенаучные методы, как анализ, синтез, метод индукции, а также частные методы – сравнительно-правовой метод и методы толкования права.

Задачи исследования:

- 1) проанализировать историю создания и основное содержание Конституции РСФСР 1918 г;
- 2) проанализировать историю создания и основное содержание Конституции РСФСР 1925 г;
- 3) проанализировать историю создания и основное содержание Конституции СССР 1936 г;
- 4) проанализировать историю создания и основное содержание Конституции СССР 1977 г.

1 ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ И ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ КОНСТИТУЦИИ РСФСР 1918 Г.

1.1 Историко-правовые аспекты разработки Конституции РСФСР 1918 г.

Как отмечают Ю. С. Кукушкин и О. И. Чистяков в своем труде «Очерк истории Советской Конституции» первые акты конституционного характера были приняты сразу после Октябрьской революции 1917 года. Так, второй Съезд Советов 26.10.1917 принял воззвание «к Рабочим, солдатам и крестьянам!» тем самым констатируя диктатуру пролетариата, завоеванную по итогам революции.¹

Так как возникающие заново и по новым правилам общественные отношения нуждались в юридическом закреплении, по мере решения различных общественно-политических актов после второго Съезда Советов ВЦИК и СНК издавали и другие акты, в частности – Декларация прав народов России, Декрет об уничтожении сословий и гражданских чинов и др. Каждый из этих актов был посвящен решению отдельных, конкретных вопросов, однако успехи, достигнутые коммунистической партией в ходе революции, и сложившаяся структура общественных отношений и органов власти нуждались в комплексном оформлении в виде Конституции.

При этом, сразу после Октябрьской революции 1917 года, как утверждает О.И. Чистяков, пока отсутствовала возможность создания Конституции.² Прежде всего, это было связано с тем, что изменение общественного строя в то время только началось – власть Советов еще была установлена не везде, практически треть губерний находились под контролем так называемых «контрреволюционных сил». Частная собственность на землю, хотя и была отменена, на практике все еще существовала, это же относилось и к промышленности: лишь некоторые предприятия были национализированы, остальные находились в ча-

¹ Кукушкин Ю. С. Очерк истории Советской Конституции. М.: Политиздат, 1987. С. 367.

² Чистяков О. И. Конституция РСФСР 1918 года. М.: Юрайт, 2018. С. 17.

стном владении.

Кроме того, разработка Конституции осложнялась и внешнеполитической ситуацией. Советские власти вели переговоры с Германией о заключении мира, но война все еще продолжалась.

Исходя из этих условий, было принято решение об издании краткого конституционного закона, «закрепляющего наиболее важные победы Октябрьской революции». В качестве такого закона выступила разработанная В.И. Лениным «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа», принятая ВЦИК 3 января 1918 года.³ При этом, следует отметить, что Декларация была отредактирована специальной комиссией, из первоначального текста были убраны положения об Учредительном собрании (являвшемся одним из основных пунктов в планировании дальнейшего государственного устройства) и представлена для обсуждения на III Съезде Советов 11-12 января 1918 года. Доклад о Декларации на Съезде зачитывал Я.М. Свердлов.

Несмотря на разногласия членов Съезда, связанные с Учредительным собранием, а также разным пониманием демократии и диктатуры, на итоговом заседании 18 января 1918 года Декларация была принята Съездом и «явилась по существу малой Конституцией Советского государства».⁴ При этом, вопрос разработки полной Конституции государства на III Съезде Советов хоть и поднимался, однако ее разработку посчитали невозможной: в частности, против разработки Конституции выступал И. В. Сталин, аргументируя свою позицию тем, что борьба с контрреволюционными течениями еще не была завершена.

Г.С. Гурвич⁵ в 1923 году отмечал, ссылаясь на И. В. Сталина, что первой советской Конституцией следует считать данную Декларацию только вкупе с резолюцией «О федеральных учреждениях Российской Республики», так как она закладывала основы будущей Конституции и также была принята на III Съезде Советов. Однако, не все советские специалисты по данному вопросу с

³ Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа. 3 (16) января 1918 г. // Декреты Советской власти. М., 1957. Т. 1. 620 с.

⁴ Чистяков О. И. Конституция РСФСР 1918 года. М.: Юрайт, 2018. С. 18.

⁵ Гурвич Г. С. История советской конституции. М., 1923. С. 216.

ним соглашаются. Так, О.И. Чистяков указывал, что данная резолюция не имела конституционного значения.⁶

Положение, определяющее невозможность разработки полноценной Конституции, в значительной степени изменилось после заключения Брестского мирного договора в марте 1918 года. Однако, и тогда существовало мнение о том, что Конституция не нужна при диктатуре пролетариата, так как, например, по словам наркома юстиции П. И. Стучки, «диктатура пролетариата плохо вяжется со словами «писанный закон»».⁷

Однако, большевистская партия прислушалась к прямо противоположному мнению В.И. Ленина и выступила инициатором создания Конституции.⁸ В связи с этим на заседании ВЦИК 1 апреля 1918 года была сформирована «Комиссия для разработки Конституции Советской Республики». Председателем комиссии был назначен Я. М. Свердлов, в комиссию входили:

- 5 представителей от ВЦИК;
- по 1 представителю от комиссариатов внутренних дел, финансов и ВСНХ (Высшего Совета народного хозяйства);
- 4 представителя от партии большевиков;
- 2 представителя от партии левых эсеров;
- 1 представитель от партии максималистов.⁹

Как отмечает В. Шураев, принадлежность членов комиссии к разным партиям и их разные политические взгляды привели к возникновению разногласий по ключевым вопросам Конституции. По мнению советских исследователей, левые эсеры и максималисты вошли в состав комиссии намеренно с целью сорвать подготовку проекта Конституции. Проблемные вопросы касались таких основополагающих определений и понятий, как «диктатура пролетариата», «Советы», «классовая борьба», федеративное устройство государства и

⁶ Чистяков О. И. Конституция РСФСР 1918 года. М.: Юрайт, 2018. С. 18.

⁷ Кукушкин Ю. С., Чистяков О. И. Очерк истории Советской Конституции. М.: Политиздат, 1987. 367 с.

⁸ Кузьмин Г., Чугаев Д. Первая Конституция Советского государства (1918 г.) // Вопросы истории. 1950. № 3. С. 127-129.

⁹ Гурвич Г. С. История советской конституции. М.: Издание Социалистической академии, 1923. 216 с.

компетенции местных органов власти.¹⁰ Наиболее яркое участие в работах конституционной комиссии, по мнению В. Шураева, принимал И. В. Сталин, хотя возможно предположить, что такое мнение обусловлено временем публикации статьи В. Шураева (1947 год). Тем не менее, на четвертом заседании комиссия приняла проект «общих положений Конституции РСФСР», предложенный И. В. Сталиным.

Разработка общих положений Конституции заняла у комиссии две недели, далее они были разделены на три подкомиссии:

- подкомиссия для разработки Декларации прав и обязанностей трудящихся;
- подкомиссия для разработки конструкции советской власти;
- подкомиссия для разработки разделов о центральной, областной и местной власти.

В работе подкомиссий и обсуждении предлагаемых разделов данных проектов также возникали противоречия: оппозиционные члены комиссии, в частности А. А. Шрейдер, А. И. Бердников и М. А. Рейснер пытались противодействовать включению в текст Конституции положений о «диктатуре пролетариата» и ряда других. Однако, так как в комиссии большинство составляли большевики, предлагаемые большевиками инициативы в итоге принимались комиссией.

Завершена работа была, как утверждают Ю. С. Кукушкин и О. И. Чистяков, в конце июня 1918 года, однако, готового проекта еще не было. К работе также привлекались члены СНК, партия большевиков и лично В. И. Ленин.¹¹

10 июня 1918 года ВЦИК издан постановление о созыве V Всероссийского съезда Советов. В повестку Съезда по предложению Я. М. Свердлова было внесено рассмотрение проекта Конституции.

04 июля 1918 года проект был поставлен на обсуждение Съезда и принят

¹⁰ Шураев В. Разработка Конституции РСФСР 1918 года (апрель-июнь 1918 г.) // Вопросы истории. 1947. № 12. С. 23-42.

¹¹ Кукушкин Ю.С., Чистяков О.И. Очерк истории Советской Конституции. М.: Политиздат, 1987. 367 с.

10 июля. При этом, на последнем этапе в текст Конституции была включена Ленинская Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа. В итоге, принято считать, что первые два раздела Конституции РСФСР 1918 года принадлежат авторству лично В. И. Ленина и И. В. Сталина.

Пятый Съезд Советов поручил Президиуму ВЦИК окончательно отредактировать текст, опубликовать его в печати и ввести в действие. 19 июля 1918 г. первая Советская Конституция вступила в силу.

Таким образом, Конституция была разработана за 6 месяцев в условиях сложной идеологической конкуренции и затрудненной внутривластной и внешнеполитической обстановки. Во власти, как и в конституционной комиссии, преобладали представители партии большевиков, что позволило им реализовать свои идеи и представления о строительстве социализма в Конституции в полном объеме.

В связи с этим, текст и дух первой Конституции отвечал требованиям времени и был направлен на укрепление власти партии большевиков, закрепление уже достигнутых по итогам Октябрьской революции успехов, налаживание работы органов центральной государственной власти и власти на местах, а также на легализацию ряда инструментов продолжения борьбы с политическими конкурентами в виде представителей буржуазии, интеллигенции и духовенства.

Рассмотрим подробнее основное содержание текста Конституции РСФСР 1918 года.

1.2 Особенности содержания Конституции РСФСР 1918 г.

Конституция РСФСР 1918 года включала в себя 17 глав, разделенных на 6 разделов (рис. 1).

«Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа» В.И. Ленина легла в основу первой социалистической конституции, аналогов которой в то время, по утверждениям Ю.С. Кукушкина и О.И. Чистякова, в мире не существовало. При этом, следует отметить, что Декларация представляла собой акт конституционного характера до принятия первой советской конституции и це-

ликом была включена в Конституцию РСФСР 1918 года¹².

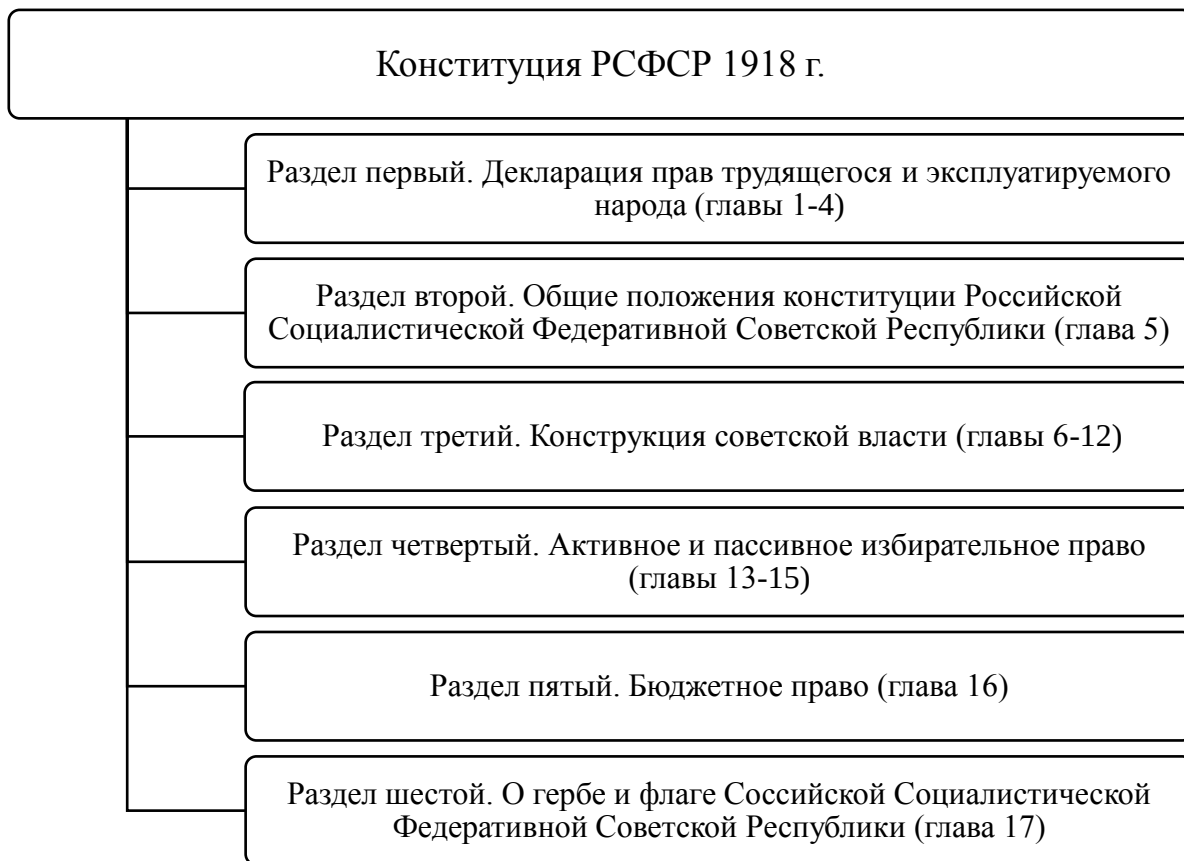


Рисунок 1 – Структура содержания Конституции РСФСР 1918 г.¹³

Первая глава Конституции, включенная в данный раздел, посвящена государственному устройству и провозглашала федеративное государственное устройство страны, власть в которой принадлежит советам «рабочих, солдатских и крестьянских депутатов». При этом, также существовало понятие «диктатура пролетариата» при том, что в Конституции ведущая роль пролетариев (т.е. рабочих промышленных предприятий) не декларировалась. Однако, идеологически господствовало мнение о том, что власть находится в руках пролетариев, и они «обеспечивают демократию не только для себя, но и для трудящихся масс вообще».¹⁴

Следует отметить, что понятия «граждане» и «трудящиеся массы», хотя в настоящее время и выглядят синонимами, в советской социалистической идео-

¹² Кукушкин Ю. С., Чистяков О. И. Очерк истории Советской Конституции. М.: Политиздат, 1987. 367 с.

¹³ Конституция РСФСР 1918 // Конституция общенародного государства. М.: Политиздат. 1978.

¹⁴ Кукушкин Ю. С., Чистяков О. И. Очерк истории Советской Конституции. М.: Политиздат, 1987. С. 13.

логии не были тождественны, и это означает, что права и свободы, закрепленные в Декларации, а затем и в первой Конституции РСФСР, предоставлялись и гарантировались не всем гражданам республики, а только тем, кто существует на так называемые «трудовые доходы». К незащищенным слоям населения относились представители буржуазии, интеллигенции, бывшего дворянства, купечества и др.

Таким образом, Конституция РСФСР 1918 года носила ярко выраженный классовый характер, наделяя властью, рядом прав и свобод одни классы общества, а другие классы – лишая этих прав.

Это, прежде всего, было вызвано историческими условиями – для укрепления власти необходимо было иметь эффективные инструменты борьбы с конкурирующими политическими силами, особенно в условиях гражданской войны, борьбы за власть и борьбы с идеями возвращения монархии, активно продвигаемыми православной церковью и рядом политических деятелей.

Вторая глава устанавливала основополагающие шаги, призванные сменить государственное устройство в стране:

- была ликвидирована собственность, национализированы все предприятия, банки, земля и средства производства;
- были аннулированы все займы, заключенные предыдущей властью;
- введена «всеобщая трудовая повинность»;
- образована Красная Армия, незащищаемые классы декларировано разоружить.

Данные положения были необходимы для того, чтобы закрепить итоги Революции и предоставить властям ресурсы для построения хозяйства – как трудовые, так и материальные. Как указывал В.И. Ленин¹⁵, характерная особенность Конституции РСФСР заключается в том, что права, указанные в ней, не только закреплены в законе, но и гарантированы. Гарантированность, в свою очередь, подкрепляется тем, что пролетариат завладел средствами производст-

¹⁵ Кукушкин Ю. С., Чистяков О. И. Очерк истории Советской Конституции. М.: Политиздат, 1987. С. 10.

ва.

Третья и четвертая главы Конституции РСФСР 1918 года устанавливает основополагающие векторы дальнейших действий в рамках новой политики:

- прекращение Первой мировой войны;
- устранение от власти «эксплуататоров» (лиц, существующих на «нетрудовые» доходы);
- право национальностей, входивших ранее в Российскую Империю, на самоопределение на своих Съездах Советов с изданием собственных Конституций.

При этом, из этих положений не следует, что республики получили полную независимость и суверенитет, как утверждали Ю.С. Кукушкин и О.И. Чистяков, а следует лишь то, что они могли определять, «желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве».¹⁶

Второй раздел (пятая глава) Конституции РСФСР 1918 года декларировала общие конституционные положения:

- переходный характер действия Конституции «до полного подавления буржуазии»;
- вся власть в стране принадлежит рабочему населению и представляется городскими и сельскими Советами, верховная власть представлена Всероссийским съездам Советов, в период между съездами – исполнительному комитету (ВЦИК);
- церковь отделяется от государства, а школа – от церкви;
- все средства печати передаются «в руки рабочего класса и крестьянской бедноты»;
- провозглашается свобода собраний и свобода союзов (исключительно для трудящихся);
- ставится задача обеспечения полного и бесплатного образования граждан;

¹⁶ Конституция РСФСР 1918 // Конституция общенародного государства. М.: Политиздат. 1978.

- труд признается обязанностью всех граждан;
- защита отечества признается обязанностью всех граждан, вводится всеобщая воинская повинность (оружие выдается только трудящимся);
- трудящимся иностранцам предоставляются все политические права, а также возможность получить гражданство;
- признаются равные права для всех граждан независимо от национальности и расы;
- отдельные группы лиц и отдельные лица в интересах революции лишаются прав.¹⁷

Таким образом, можно сделать вывод о том, что такой состав общих положений в Конституции был вызван необходимостью получения большевистской властью легальных инструментов для борьбы с оппозиционными силами, в частности – партией левых эсеров, православной церковью и представителями интеллигенции и буржуазии.

Так, как утверждает О. И. Чистяков, в царской России церковь была очень тесно связана с государством, имела достаточно большие земельные наделы и пользовалась государственной материальной поддержкой. В период революций представители духовенства вели монархическую пропаганду и были оборудованы агитпунктами.¹⁸ Так как церковь была важной частью жизни большинства населения России – крестьян (даже рождение, браки и смерть регистрировались исключительно в церкви), она имела серьезное влияние на мнение населения и для смены государственного устройства подобные меры были необходимы.

Ряд демократических свобод, провозглашаемых Конституцией 1918 года – свобода собраний, союзов, печати, предположительно, также выступали в качестве инструментов окончательного завершения революции и укрепления власти. Так, эти свободы гарантировались только определенным (господствующим) классам общества – крестьянам, ремесленникам и пролетариям, для других же классов этих прав и свобод не существовало с целью недопущения воз-

¹⁷ Конституция РСФСР 1918 // Конституция общенародного государства. М.: Политиздат. 1978.

¹⁸ Чистяков О. И. Конституция РСФСР 1918 года. М.: Юрайт, 2019. 209 с.

никновения антисоветских движений, проведения антисоветских мероприятий и выпуска антисоветской агитации.

Следует отметить, что некоторые из данных положений появились в стране ранее и в Конституции были лишь декларированы, уже применяясь на момент ее публикации. Так, например, Декрет СНК о печати действовал с 27 октября 1917 года и предусматривал ряд санкций против изданий, принадлежащих представителям буржуазии и выражающих мнение, не совпадающее с позицией власти.

Третий раздел Конституции 1918 года был посвящен вопросам организации центральной государственной власти и власти на местах.

В качестве органов Центральной власти создавались:

- Всероссийские Съезды Советов;
- ВЦИК;
- Совет Народных Комиссаров.

Всероссийский Съезд Советов представлял собой высший законодательный орган власти. Съезды собирались не реже двух раз в год и были посвящены решению наиболее важных вопросов, а также выборам членов исполнительного комитета (ВЦИК).

В период между Съездами высшим законодательным и надзорным органом становился ВЦИК, который, в соответствии со ст.32 Конституции РСФСР 1918 года «дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов Советской власти в стране, объединяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений Всероссийских съездов Советов и центральных органов Советской власти».¹⁹ Члены ВЦИК формировали Совет Народных Комиссаров (СНК), также в компетенцию исполнительного комитета входило решение наиболее значимых вопросов внутренней и внешней политики — финансовая и бюджетная политика, установление планов производства и

¹⁹ Конституция РСФСР 1918 // Конституция общенародного государства. М.: Политиздат, 1978.

их контроль, вопросы судопроизводства, все внешнеполитические отношения и др.

СНК, в свою очередь, выполнял в РСФСР функции правительства и включал в себя 17 комиссаров, каждый из которых был ответственен за свое направление общественной жизни. При этом, СНК обладал не только исполнительной, но и законодательной властью, имея возможность издавать декреты по различным вопросам. Народные комиссары в соответствии с Конституцией несли ответственность перед ВЦИК и Съездами Советов, что имело своей целью ограничить их законодательную и исполнительную власть. Следует отметить, что СНК существовал как орган власти и до момента принятия новой Конституции, однако Конституция официально декларировала его наличие и определяла круг полномочий.

Вопросы местного самоуправления и власти на местах подлежали решению местных волостных, уездных, городских и губернских Съездов Советов, формируемых из местных депутатов, количество которых определялось численностью населения территории.

Четвертый раздел Конституции РСФСР 1918 года декларирует активное и пассивное избирательное право для граждан РСФСР, а также иностранцев (как указано в ст. 20.

Право избирать и быть избранными получали достигшие 18 лет:

- 1) рабочие и служащие, крестьяне и казаки, работники промышленности и торговли, не пользующиеся наемным трудом;
- 2) солдаты армии и флота;
- 3) лица, указанные в п.1 и 2, потерявшие трудоспособность.

При этом, также устанавливались и значительные ограничения избирательного права для граждан по классовому признаку. Не могли избирать или быть избранными:

- а) лица, использующие наемный труд;
- б) лица, получающие доход от займов, капитала, имущества и т.д.;
- в) частные торговцы, посредники;

- г) служители религиозных организаций;
- д) служащие бывшей полиции, члены дома Романовых;
- е) лица, признанные душевнобольными;
- ж) осужденные.

Таким образом, ограничения избирательного права также выступали в качестве инструментов укрепления советской власти в РСФСР – так, противоборствующие политические силы, в частности буржуазные и монархические, лишились официальной возможности изменить состав органов государственной власти, так как не имели права голосовать на выборах и выдвигать собственные кандидатуры.

Пятый раздел Конституции РСФСР 1918 года был посвящен бюджетному праву и устанавливал, что финансовая политика РСФСР ставит своей задачей передачу в распоряжение органов власти любых финансовых ресурсов, «не останавливаясь перед вторжением в право частной собственности»²⁰.

Распоряжение бюджетом РСФСР осуществлялось ВЦИК и СНК, на местном уровне – местными Советами.

Шестой, заключительный раздел Конституции 1918 года был посвящен государственной символике – именно в данном документе стране был официально присвоен флаг красного цвета с изображением серпа и молота.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что Конституция РСФСР 1918 года представляла собой основополагающий документ, закреплявший итоги революции Октября 1917 года и устанавливающий новое государственное устройство и новый общественно-политический строй страны.

Конституция удовлетворяла существовавшие в то время острые потребности широких масс, которые испытывали на себе ограничение свободы слова, печати, собраний и митингов, и предоставляла целый ряд демократических прав и свобод для граждан. Однако, термин «демократия» на данном этапе развития российского права власть трактовала как «власть пролетариата», факти-

²⁰ Конституция РСФСР 1918 // Конституция общенародного государства. М.: Политиздат. 1978.

чески предоставляя права только некоторым классам общества, а не абсолютному большинству.

Конституция РСФСР 1918 года содержала в себе целый комплекс инструментов классовой борьбы, направленных на укрепление советской власти – представители конкурирующих общественных убеждений и сторонников предыдущего общественного строя лишались политических прав, в том числе – права на свободу печати, свободу собраний и союзов, избирательного права и др.

Как первый документ подобного рода, первая Конституция социалистической страны, она оказала значительное международное влияние, по ее мотивам были разработаны первые Конституции других социалистических республик – Украины, Латвии, Белоруссии, Азербайджана и др.

2 ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ И ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ КОНСТИТУЦИИ РСФСР 1925 Г.

2.1 Историко-правовые аспекты разработки Конституции РСФСР 1925 г.

Возникшие после 1917 года советские республики, как отмечали Ю.С. Кукушкин и О.И. Чистяков, по объективным причинам проявляли «волю к объединению».²¹

В числе этих причин, прежде всего, следует отметить, что складывалось определенное единство вооруженных сил, органов власти, гражданства, а также тесное хозяйственное взаимодействие республик, которое было обусловлено уже сложившимися торговыми и производственными связями.

Фактически, структура управления постепенно складывалась так, что в тот период армии республик уже входили в армию РСФСР, бюджет республик являлся частью бюджета РСФСР, а органы власти РСФСР выполняли ряд функций для всех советских республик. Соответственно, и развитие советских республик во многом происходило за счет ресурсов РСФСР, в связи с чем нельзя говорить об их полной обособленности и независимости.

Однако, юридического оформления сложившаяся структура отношений не имела, как и объединение республик под влиянием РСФСР не имело названия, республики называли «Советской Россией».²² В связи с этим между РСФСР и союзными республиками возникали противоречия, вызванные националистическими настроениями в республиках. Так, в марте 1922 года партия большевиков Украины приняла решение уточнить отношения между РСФСР и Украиной, сформировав для решения вопроса специальную комиссию из представителей компартии обеих стран. Комиссия была создана в мае 1922 г. во главе с М. В. Фрунзе. В ходе работы комиссия пришла к выводу о том, что

²¹ Кукушкин Ю. С., Чистяков О. И. Очерк истории Советской Конституции. М.: Политиздат, 1987. С. 89.

²² Там же.

сложившаяся система отношений требует кардинальных изменений. К подобным выводам также пришли компартии в Белоруссии и Закавказской Республике (ЗСФСР).

Данный вопрос был решен вновь созданной комиссией, выпустившей резолюцию (за авторством И. В. Сталина) от 24.09.1922 года, которая предполагала вступление Украины, Белоруссии, Грузии, Армении и Азербайджана в состав РСФСР в качестве автономных республик и была принята. Однако, резолюцию отверг В. И. Ленин, указывая на то, что республики в таком случае потеряют суверенитет, и предложив строить союзное государство по принципу равноправия входящих в него стран.²³ Данная идея была принята и оформлена в виде постановления ЦК РКП(б) от 06.10.1922 г. «О взаимоотношениях РСФСР с независимыми советскими социалистическими республиками».

Однако, на тот момент не было единого мнения о том, в какой форме должен быть оформлен союз – в форме Конституции или в форме договора. Так, например, в «Основных пунктах Конституции», принятых политбюро партии большевиков 30.11.1922 г., допускался и вариант разработки Конституции, и вариант заключения «Союзного договора».²⁴ В декабре 1922 года по докладу М.В. Фрунзе «Основные пункты Конституции» были поддержаны органами власти Украины и Белоруссии.

В РСФСР данный вопрос обсуждался на X Съезде Советов 27.12.1922 г. (в Закавказских республиках его не обсуждали). По итогам Съезда была принята Декларация об образовании СССР и утвержден текст Союзного договора.

Оперативно, через два дня после утверждения²⁵ текстов X Съездом Советов, 29.12.1922 Декларация и Союзный договор были утверждены делегациями РСФСР и союзных республик. На следующий день, 30 декабря 1922 года I Съезд Советов СССР утвердил Декларацию и договор, провозгласив образование СССР. В дальнейшем силами органов власти РСФСР и республик предпо-

²³ Кукушкин Ю. С., Чистяков О. И. Очерк истории Советской Конституции. М.: Политиздат, 1987. С. 91.

²⁴ Там же (с. 93).

²⁵ Там же. С. 94.

лагалось провести обширную работу по разработке структуры союзных органов власти и уточнения Конституции СССР.

Работу в данном направлении только образованный ЦИК СССР начал 11.01.1923 года. Основной задачей ЦИК ставил обсуждение и уточнение проекта Конституции, предложенного конституционной комиссией РСФСР. В дальнейшем, в период работы комиссии вопрос состава СССР, соотношения прав стран, входящих в союз, структура и компетенции органов власти СССР обсуждались на XII Всероссийском Съезде Советов, хотя вопрос Конституции на Съезде не поднимался. В апреле 1923 года комиссия завершила свою работу и было предложено расширить состав ее членов с 13 человек до 25 за счет двух представителей от каждой союзной республики и четырех – от РСФСР.

В июне 1923 года, по результатам работы комиссии, был разработан проект Конституции СССР, текст которой включал в себя два раздела – Декларацию об образовании СССР и Союзный договор.

Далее, в этом же месяце, утвержденный проект обсуждался на специальных сессиях ЦИК союзных республик и ВЦИК и был одобрен во всех республиках. 06 июля 1923 года на второй сессии ЦИК СССР Конституция была единогласно утверждена и вступила в силу (в дальнейшем была утверждена II Съездом Советов СССР 31 января 1924 года после похорон В.И. Ленина).

Принятие новой союзной Конституции привели к необходимости разработки новой Конституции РСФСР, а именно – приведение ее в соответствие с Конституцией СССР и внесение других поправок с учетом развития вертикали власти в РСФСР (в частности, необходимо было юридически закрепить возникшие областные исполнительные комитеты и вернуть избирательное право крестьянам, использующим наемный труд не для извлечения прибыли в соответствии с новым Земельным кодексом РСФСР 1922 г.).

По предварительному проекту, разработанному Д.И. Курским, было сформировано 4 комиссии из представителей ВЦИК:

1) комиссия по вопросам ведения центральных органов власти и приведения Конституции РСФСР в соответствие с Конституцией СССР;

- 2) комиссия по вопросам местных органов власти;
- 3) комиссия по вопросам национальных республик и областей;
- 4) комиссия по вопросам бюджета.²⁶

Шестого апреля 1925 года Президиум ВЦИК признал работу комиссии завершённой. Разработанный проект Конституции был одобрен СНК и вновь был отправлен в президиум ВЦИК, который в значительной степени переработал проект. В ходе работы ВЦИК над проектом в него был внесён ряд правок, связанных с:

1) избирательным правом. Предложено было не лишать избирательного права тех крестьян, которые пользуются наёмным трудом в соответствии с Земельным кодексом РСФСР (ст.39-42). При этом, к крестьянам, использующим наёмный труд, применялось два необходимых условия: во-первых, они должны были наравне с нанятыми работниками участвовать в сельскохозяйственных работах, и, во-вторых, обязаны были соблюдать законы об охране и нормировании труда;

2) правами автономных республик. Расширенная комиссия ВЦИК добавила в проект пункты о том, что органы власти автономных республик могут издавать собственные нормативные акты, действующие на территории республики и не противоречащие действующему федеральному законодательству. Это, прежде всего, преследовало своей целью повысить авторитет органов власти республик, входящих в РСФСР. Также была добавлена поправка о том, что автономные области, в отличие от автономных республик, не имеют права принимать собственную Конституцию и по структуре власти схожи с губерниями;

3) правом на образование. Так, комиссия внесла в текст поправку, в соответствии с которой право на бесплатное образование предоставлялось «всем трудящимся», а не только «рабочим и крестьянам» (как в предыдущей версии документа). Данная поправка, хотя и может быть оценена как формальная, в советском классовом обществе имела важное значение – право на образование

²⁶ Семидеркин Н. А. Разработка Конституции РСФСР 1925 г // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 1979. № 3. С. 87-91.

получили, например, представители профессий, которые не являлись ни рабочими, ни крестьянами (например, работники торговли и др.).²⁷

Утвержденный ВЦИК проект Конституции был поставлен на обсуждение в повестке XII Всероссийского Съезда Советов. В процессе обсуждения на Съезде было решено сократить количество ежегодных Всероссийских Съездов Советов с двух до одного, а также поднимались вопросы о нормах представительства регионов и автономных республик в органах советской власти, о составе совнаркомов автономных республик.

После внесения всех изменений по результатам обсуждения, Конституция была единогласно утверждена Съездом 11 мая 1925 года в виде «изменённого и согласованного с ОЗ (Конституцией) Союза ССР текста Конституции РСФСР».²⁸

Рассмотрим подробнее содержание данного документа.

2.2 Особенности содержания Конституции РСФСР 1925 г.

Особенности содержания Конституции РСФСР 1925 года, прежде всего, определяются теми положениями, которые были зафиксированы в Конституции СССР, принятой в 1924 году. В сущности, разработка Конституции РСФСР 1925 года ставила своими задачами приведение законодательства республики в соответствие с законодательством СССР.

Так, ряд вопросов в связи с вступлением РСФСР в Союзное государство был отнесен к ведению органов власти СССР, и, в связи с этим, РСФСР утратила часть своего суверенитета²⁹. В связи с этим, с целью анализа динамики развития советского конституционного права целесообразно рассмотреть основные положения Конституции СССР 1924 года.

Конституция СССР 1924 года включала в себя два раздела:

1. Декларация об образовании СССР.

²⁷ Семидеркин Н. А. Разработка Конституции РСФСР 1925 г. // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 1979. № 3. С. 87-91.

²⁸ Медушевский А. Модель для сборки: российский федерализм XX – начала XXI века в поисках идентичности // Сравнительное Конституционное Обозрение. 2017. № 2 (117). С.15-31.

²⁹ Медушевский А. Модель для сборки: российский федерализм XX – начала XXI века в поисках идентичности // Сравнительное Конституционное Обозрение. 2017. № 2 (117). С.15-31.

2. Договор об образовании СССР.³⁰

Декларация об образовании СССР не разделена на отдельные главы и представляет собой идеологическую установку на противостояние социалистических стран капиталистическим, а также провозглашает волю союзных республик создать союзное государство, с условием свободной возможности выхода из него и принятия новых государств в СССР.

Второй раздел Конституции СССР 1924 года представляет собой союзный договор, который включает в себя 11 глав (рис. 2).

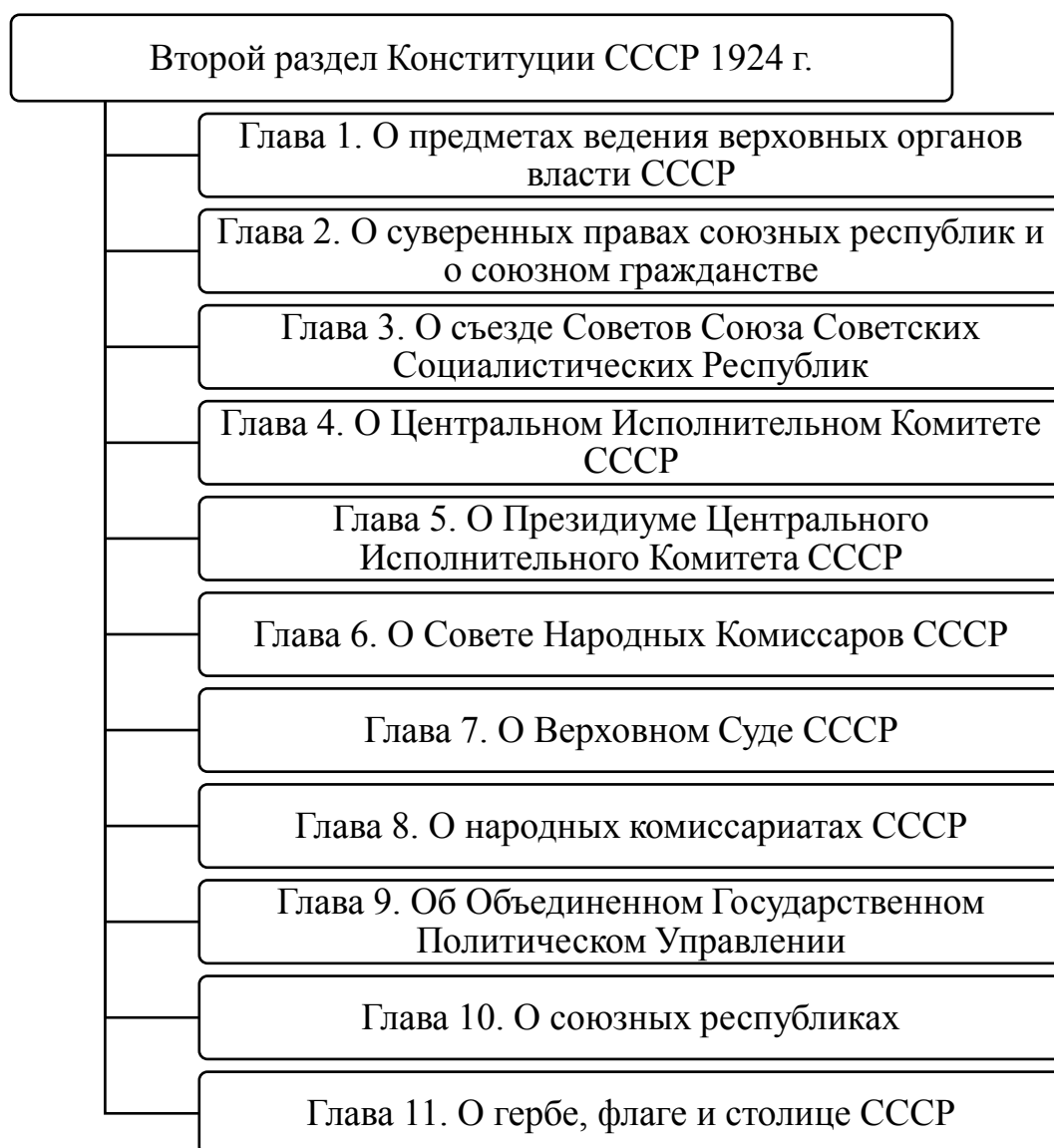


Рисунок 2 – Структура второго раздела Конституции СССР 1924 года³¹

В качестве центральных органов власти Конституция закрепляла, по

³⁰ Чистяков О. И. Конституция СССР 1924 года. М.: ИКД «Зерцало-М», 2004. 664 с.

³¹ Там же.

принципу Конституции РСФСР 1918 года – Съезд Советов. Между Съездами функции органа верховной власти осуществлял ЦИК, состоящий из двух советов – Совета национальностей и Союзного Совета. Исполнительным органом провозглашался СНК, органом судебной власти – Верховный суд СССР.

В ведении верховных органов власти СССР находилось решение большинства возможных вопросов внешней и внутренней политики:

- международные и дипломатические отношения;
- изменение границ Союза и республик;
- прием в состав СССР новых республик;
- объявление войны и заключение мира;
- руководство торговлей;
- руководство планами народного хозяйства;
- управление почтой, телеграфной сетью и транспортом;
- руководство вооруженными силами;
- утверждение бюджета, ведение денежной и кредитной политики;
- надзор за пользованием недрами, лесами и водными объектами;
- законодательство в судебной сфере;
- трудовое законодательство;
- образование;
- здравоохранение;
- ведение статистики, система мер и весов;
- контроль за конституционностью законодательства союзных республик;
- решение спорных вопросов между союзными республиками.

Таким образом, достаточно широкий круг полномочий частично исключался из ведения властей союзных республик (однако, при этом, нельзя говорить об утрате ими суверенитета, так как сохранялось право свободного выхода из союзного государства).

В связи с этим, в Конституцию РСФСР 1918 года были внесены изменения с целью приведения ее в соответствие Конституции СССР с учетом сокра-

щения части полномочий органов государственной власти РСФСР и их передачи в компетенцию СССР.

Структура Конституции РСФСР 1925 года представлена на рисунке (рис. 3).

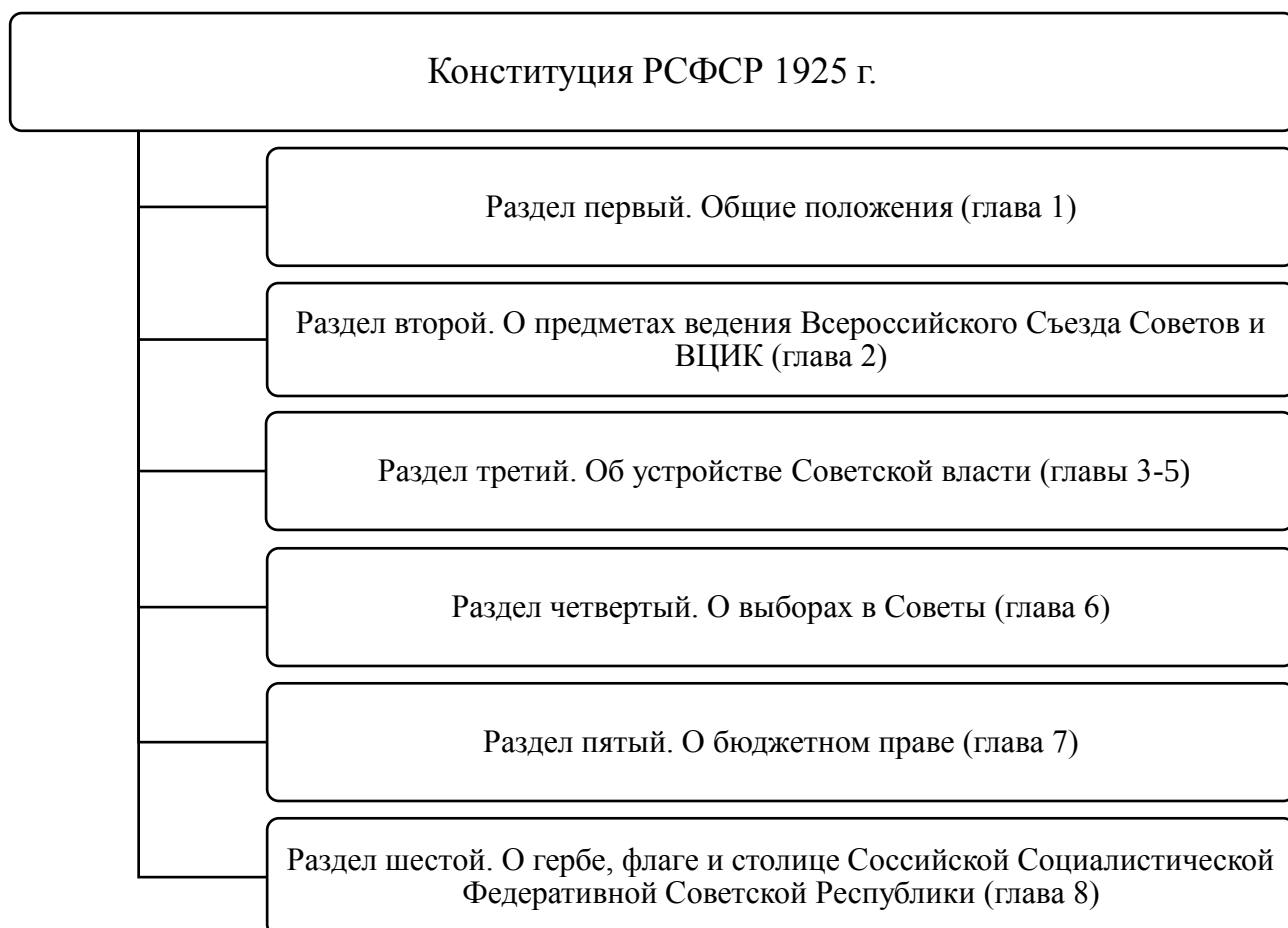


Рисунок 3 – Структура Конституции РСФСР 1925 г.³²

В 1925 году в Конституцию был внесен целый ряд изменений, хотя она также, как Конституция 1918 года, состояла из шести разделов.

В первую очередь, следует отметить изменения в общих положениях Конституции. Так, в общих положениях 1925 года декларировалось, что «политическая власть имущих классов» была сломлена и ставилась новая задача – задача построения коммунизма (однако, не во всех странах, как это было указано в предыдущей Конституции).

³² Чистяков О. И. Конституция СССР 1924 года. М.: ИКД «Зерцало-М», 2004. 664 с.

Кроме того, в ст. 3 новой Конституции было закреплено вступление республики в СССР и передача союзным органам государственной власти полномочий, закрепленных в ст. 1 Конституции СССР.³³ Обязательную юридическую силу на территории РСФСР по вопросам компетенции союза имели постановления верховных союзных органов власти.

Также в ст.11 общих положений было зафиксировано, что все права, предоставляемые гражданам РСФСР, также предоставляются на ее территории гражданам союзных республик, а также иностранцам, не использующим наемный труд.

Компетенции союзных органов власти также были учтены в ст.15 относительно основ лесо-, недро-, и водопользования, промышленности, управления транспортом и связью.

В связи с изменением общих положений Конституции значительные изменения были внесены в ее главы, касающиеся вопросов устройства и компетенции центральных органов власти РСФСР. Что касается полномочий Всероссийского Съезда Советов и ВЦИК, были внесены изменения, декларирующие, что установление планов народного хозяйства и бюджета РСФСР, налогов, а также законодательная деятельность осуществляются в строгом соответствии Конституции СССР и под контролем союзных органов власти. ВЦИК РСФСР добавлялась обязанность исполнять постановления верховных органов власти СССР (ст. 28).

В СНК РСФСР предполагалось появление уполномоченного Общесоюзных Народных Комиссаров.

В новой Конституции 1925 года также появилась глава³⁴, посвященная автономным республикам (АССР) и областям. Таким образом, была создана нормативная база федеративного устройства РСФСР, отраженного в Конституции 1925 года – определен правовой статус автономных республик и отражены

³³ Чистяков О. И. Конституция СССР 1924 года. М.: ИКД «Зерцало-М», 2004. 664 с.

³⁴ Медушевский А. Модель для сборки: российский федерализм XX – начала XXI века в поисках идентичности // Сравнительное Конституционное Обозрение. 2017. № 2 (117). С.15-31.

их основные органы власти, их взаимоотношения с органами федеральной власти.

Что касается вопросов организации местной власти, в Конституцию 1925 года был внесен ряд изменений по сравнению с предыдущей Конституцией:

- очередные Съезды Советов (региональные, районные и др.) созываются раз в год вместо 2 раз в год;

- в период между съездами работу осуществляли исполнительные комитеты (по структуре, существующей на уровнях верховной власти РСФСР и СССР);

- расширены предметы ведения местных органов власти.

В предметы ведения местных органов власти Конституция РСФСР 1925 года дополнительно добавляла к существующим ранее следующие полномочия и задачи:

- 1) охрану общественного порядка;

- 2) составление и утверждение местного бюджета;

- 3) «обсуждение вопросов общегосударственного значения как по собственному почину, так и по предложению вышестоящих исполнительных комитетов».

Также были внесены изменения и в главу Конституции, посвященную избирательному праву. Так, в перечень лиц, не имеющих права избираться и голосовать на выборах, были включены «лица, руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов» (ст. 69). Кроме того, избирательное право было возвращено крестьянам, использующим наемный труд не для извлечения прибыли, что связано с временной «оттепелью» в государственной политике в период провозглашенной «новой экономической политики» (НЭПа), которая предполагала частичный возврат к товарно-денежным отношениям, развитием тарифной оплаты труда и формированием рынка труда.

Подраздел Конституции «О производстве выборов» в Конституции 1925 года был значительно сокращен (до трех статей). Из раздела были удалены статьи, касающиеся обязательной необходимости присутствия на выборах пред-

ставителя местного Совета.

Подраздел «О проверке и отмене выборов и об отзыве депутатов» также был сокращен с семи статей до трех, сокращение было связано с тем, что полномочия проверки результатов выборов передали от местных Советов в компетенцию избирательных комиссий.

В последний раздел Конституции также было внесено изменение, касающееся того, что Москва была закреплена в качестве столицы республики.

Таким образом, ряд поставленных задач по «строительству социалистического общества» к моменту разработки Конституции 1925 года был выполнен, и ставились новые, более амбициозные задачи, в частности – задача «строения коммунизма».

Кроме того, развивалось и государственное устройство страны. Так, развивались и были впервые закреплены представления о советском федерализме в виде образования автономных республик, обладающих собственными органами верховной власти и собственными Конституциями в рамках Конституции РСФСР и в подчинении органам власти РСФСР.

Кроме того, были расширены вопросы, подлежащие решению местными органами власти, в частности, местный бюджет и местная охрана правопорядка были переданы местным властям. В период проведения новой экономической политики также (НЭПа) частично были возвращены права категориям граждан, использующим наемный труд в сельском хозяйстве (при условиях самостоятельного участия в сельскохозяйственных работ и соблюдении трудовых норм).

Соответственно, Конституция 1925 года являлась не только переходным документом, декларирующим вступление РСФСР в состав СССР, но и отражала изменения законодательства и общественной жизни, достижения коммунистической партии за период с 1918 года.

3 ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ И ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ КОНСТИТУЦИИ СССР 1936 Г.

3.1 Историко-правовые аспекты разработки Конституции СССР 1936

Г.

К 1935 году основные цели, к которым стремились союзные республики в процессе построения социалистического общества — достижение господства пролетариата, устранение эксплуататорских классов, практически полная ликвидация частной собственности и др.) в целом, были достигнуты. Руководством КПСС достижение данных целей воспринималось как построение «фундамента социализма».³⁵

В связи с тем, что власти добились значительных успехов в построении социалистического общества, социально-экономическая основа государства, а также многие понятия и задачи, закрепленные в тексте Конституции СССР 1924 года и в Конституциях союзных республик, устарели. Соответственно, Конституция нуждалась в обновлении.

Социально-экономические предпосылки изменения Конституции СССР были озвучены, в частности, И.В. Сталиным в докладе «О проекте Конституции Союза ССР» на Чрезвычайном VIII Всесоюзном Съезде Советов в ноябре 1936 года.³⁶ Так, декларировались следующие социально-экономические изменения в обществе:

- создание и господство социалистической промышленности;
- разгром кулачества (индивидуальных фермерских хозяйств, на которых использовался наемный труд);
- победа «колхозного строя»;
- преобладание во всех сферах экономики социалистической собственности.

Как отмечал в докладе И.В. Сталин, развитие социалистической промыш-

³⁵ Кукушкин Ю. С., Чистяков О. И. Очерк истории Советской Конституции. М.: Политиздат, 1987. С. 142.

³⁶ Сталин И. В. Сочинения. М.: Издательство «Писатель», 1997. Т. 14. С. 119–147.

ленности стало возможным по результатам НЭПа, когда, разрешив развитие небольших частных предприятий власти организовали для них ряд административных барьеров, в то же время создавая более комфортные условия для конкурирующей социалистической промышленности. Результатом такой политики стало полное исчезновение частных предприятий периода НЭПа при значительном росте и техническом перевооружении национализированной советской промышленности.³⁷

То касается сельского хозяйства, по оценкам И. В. Сталина, за период с 1924 по 1936 годы кулачество в сельском хозяйстве было ликвидировано, а доля личных крестьянских хозяйств снизилась до 2 %. Основное сельскохозяйственное производство осуществлялось в формах колхозов и совхозов, оснащенных современной механизированной техникой. Также государство полностью взяло под контроль товарооборот, ликвидировав купечество как класс.

Кроме того, как отмечает Е. А. Шершнева, изменению Конституции СССР способствовало и изменение международной обстановки. СССР был вынужден искать союзников среди иностранных государств, а для этого необходимо было отказаться от идеи мирового построения коммунизма и взять курс на его осуществление в отдельном государстве, разработав при этом новую, более демократичную Конституцию.³⁸

Данные предпосылки в обществе привели к возникновению инициативы разработки новой Конституции СССР. Основным инициатором разработки Конституции считается И. В. Сталин, который, по утверждениям современников, писал об этом письмо членам политбюро 25 января 1935 года.³⁹

Обсуждение⁴⁰ данной инициативы состоялось на VII Всесоюзном Съезде Советов в январе-феврале 1935 года. Инициативу по поручению компартии озвучили в своих докладах председатель СНК В.М. Молотов и секретарь прези-

³⁷ Сталин И. В. Сочинения. М.: Издательство «Писатель», 1997. Т. 14. С. 119–147.

³⁸ Шершнева Е. А. Создание Конституции СССР 1936 года: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. М.: МГУ, 2011. 30 с.

³⁹ Максимова О. Д. Разработка и всенародное обсуждение проекта Конституции СССР 1936 года // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 3. С. 46–51.

⁴⁰ Кукушкин Ю. С., Чистяков О. И. Очерк истории Советской Конституции. М.: Политиздат, 1987. С. 142.

диума ЦИК СССР А.С. Енукидзе.

В докладах предлагалось не только внести в Конституцию изменения, связанные с социально-экономической основой СССР, но и усовершенствовать избирательную систему – внедрить равные прямые закрытые выборы вместо существовавших в то время многоступенчатых открытых голосований.

По результатам обсуждения докладов Съезд поручил ЦИК СССР создать Конституционную комиссию. Комиссия состояла из 31 человека – представителей центрального комитета партии, Правительства СССР, работников-передовиков, общественных деятелей и юристов. Председателем комиссии был назначен И.В. Сталин, ранее принимавший участие в разработке первой Конституции СССР 1924 года.

Комиссия начала свою работу 7 мая 1935 года и сформировала в своем составе 12 подкомиссий, каждая из которых была ответственна за отдельный раздел Конституции.⁴¹

- редакционная подкомиссия;
- подкомиссия по общим вопросам;
- экономическая подкомиссия;
- финансовая подкомиссия;
- правовая подкомиссия;
- подкомиссия по избирательной системе;
- подкомиссия судебных органов;
- подкомиссия центральных и местных органов власти;
- подкомиссия народного образования;
- подкомиссия труда;
- подкомиссия обороны;
- подкомиссия внешних дел.⁴²

Проект нового основного закона разрабатывался на основе действующей

⁴¹ Кукушкин Ю. С., Чистяков О. И. Очерк истории Советской Конституции. М.: Политиздат, 1987. С. 144.

⁴² Максимова О. Д. Разработка и всенародное обсуждение проекта Конституции СССР 1936 года // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 3. С. 46-51.

Конституции СССР, а также нормативных актов, принятых в период с 1924 года и не учтенных в действующей Конституции.

Изучая состав и назначение сформированных подкомиссий, следует отметить, что конституционная комиссия значительно превысила полномочия, переданные ей VII Всесоюзным Съездом Советов. Об этом также упоминают в своих исследованиях Е. А. Шершнева,⁴³ О. Д. Максимова⁴⁴ и др.

Разработка проекта проходила в условиях конкуренции мнений. Так, существовали разногласия по многим ключевым вопросам между И. В. Сталиным и его сторонниками с одной стороны и Н. И. Бухариным и К. Б. Радек с другой. В частности, Н. И. Бухарин предлагал закрепить в Конституции несколько форм собственности и установить их равноправие, сохранить политику НЭПа, закрепить политические и личные права граждан, в том числе – право на смену профессии, что противоречило политике, проводимой И. В. Сталиным. К. Б. Радек (глава подкомиссии по избирательной системе) предлагал предоставить право выдвижения депутатов гражданам, в том числе предлагал и право самовыдвижения. Однако, данные предложения не вошли в текст Конституции, так как И. В. Сталин, по причине идейных разногласий по данным вопросам поручил подготовку основного текста своим сторонникам – А. И. Стецкому, А. Я. Яковлеву и Б. М. Талю. Впоследствии, в 1938 году, они были репрессированы и казнены.⁴⁵

Результатом работы подкомиссий стал «черновой набросок» проекта Конституции СССР, который в апреле 1936 года лично редактировал председатель комиссии И. В. Сталин.⁴⁶ В большей степени редакции И. В. Сталина подверглись разделы, посвященные высшим органам власти, социально-экономической основы СССР, собственности).

Некоторые исследователи в период с 1990-х годов негативно оценивают

⁴³ Шершнева Е. А. Создание Конституции СССР 1936 года: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. М.: МГУ, 2011. 30 с.

⁴⁴ Максимова О. Д. Разработка и всенародное обсуждение проекта Конституции СССР 1936 года // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 3. С. 46-51.

⁴⁵ Там же. С. 48.

⁴⁶ Кукушкин Ю. С., Чистяков О. И. Очерк истории Советской Конституции. М.: Политиздат, 1987. С. 144.

такую роль И. В. Сталина в разработке Конституции, считая, что разработанная Конституция укрепила режим диктатуры в СССР, а активное участие Сталина в разработке основного закона внесла вклад в формирование в СССР культа личности. В частности, такого мнения придерживался В. М. Курицын.⁴⁷

После завершения работы комиссии проект Конституции был вынесен на обсуждение центрального комитета партии в июне 1936 года. Пленум центрального комитета принял решение о созыве Съезда Советов СССР для «рассмотрения проекта новой Конституции»⁴⁸.

ЦИК СССР в июне 1936 года также одобрил проект и принял решение о том, что текст новой Конституции необходимо опубликовать и провести всенародное обсуждение. Следует отметить, что ранее такой практики, как в СССР, так и в Российской империи не встречалось, данное обсуждение стало первым в истории России актом непосредственного участия широких масс граждан в формировании основного закона государства.

12 июня 1936 года текст Конституции был опубликован во всех газетах СССР, а также издан на 100 языках народностей СССР.⁴⁹ Как указывают Ю. С. Кукушкин и О. И. Чистяков, к ноябрю 1936 года проект был одобрен в 165 тыс. различного уровня советах и трудовых коллективах, общее число делегатов на которых составляло более 3,4 млн. человек. В целом, публикация проекта Конституции СССР в 1936 году вызвала значительный рост политической активности трудящихся – часто советы отзывали своих депутатов по причине низкой эффективности их деятельности, многие граждане СССР отправляли свои предложения по совершенствованию текста Конституции в газеты, журналы, в органы власти.

Всего к проекту Конституции в ходе всенародного обсуждения поступило более 13 тыс. предложений, более 1000 из них – не повторялись. Наибольшее количество предложений поступило к главам «основные права и обязанности

⁴⁷ Курицын В. М. О разработке проекта Конституции СССР 1936 года // Право и жизнь. 1996. № 10. С. 67-83.

⁴⁸ Кукушкин Ю. С., Чистяков О. И. Очерк истории Советской Конституции. М.: Политиздат, 1987. С. 144.

⁴⁹ Там же. С. 146.

граждан» (более 6300 предложений) и «избирательная система» (более 3000 предложений). Подробно поступавшие предложения о поправках к проекту Конституции СССР в ходе всенародного обсуждения рассмотрены в исследовании О. Д. Максимовой.⁵⁰ Однако, следует отметить, что наибольшее количество предложений касались права на социальное обеспечение в старости, права на ежегодный отпуск, а также избирательного права.

После обсуждения проекта на VIII Чрезвычайном Съезде Советов СССР в проект были внесены ряд правок, после чего 05 декабря 1936 года Конституция СССР была утверждена.

Проект Конституции СССР был опубликован и также активно обсуждался за рубежом, подвергнувшись активной критике в западных странах. Основной причиной критики послужило то, что в СССР сохранялся классовый строй, а демократия в значительной степени была ограничена, в частности – практически не существовало частной собственности.⁵¹ В связи с тем, что одной из целей разработки проекта новой Конституции был поиск союзников на международной арене, советские власти активно отвечали на поступавшую критику. Так, значительная часть доклада И. В. Сталина на VIII Съезде Советов была посвящена ответу на западную критику.

Таким образом, Конституция СССР, разработка которой была обусловлена социально-экономическими и внешнеполитическими предпосылками, закрепила ряд важных побед коммунистической партии в построении социализма – победу социалистической промышленности и сельского хозяйства над капиталистическими (в СССР), установление господства социалистической собственности, ликвидацию «эксплуататорских» классов, а также, в целом, закрепила сложившееся советское право с учетом изданных с 1924 по 1936 гг. законодательных актов.

При этом, несмотря на то, что проект изначально предполагал поправки в

⁵⁰ Максимова О. Д. Разработка и всенародное обсуждение проекта Конституции СССР 1936 года // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 3. С. 46-51.

⁵¹ Сталин И. В. Сочинения. М.: Издательство «Писатель», 1997. Т. 14. С. 119–147.

действующую Конституцию 1924 года (так как возможность полного пересмотра Конституцией предусмотрена не была), в процессе работы конституционной комиссии была разработана совершенно новая Конституция СССР, которая носила более демократичный характер и значительно расширяла права граждан, внося при этом ряд и других важных изменений.

Важными моментами развития конституционного права в СССР в процессе разработки Конституции 1936 года стали внедрение всенародного общественного обсуждения, которое позволило И. В. Сталину опереться на народную поддержку в противовес мнению своих оппонентов в партии, а также сама разработка юридического механизма внесения поправок в Конституцию, которого ранее не существовало.

Рассмотрим подробнее особенности содержания Конституции СССР 1936 г.

3.2 Особенности содержания Конституции СССР 1936 г.

Конституция СССР 1936 года значительно отличается по своей структуре от Конституции 1924 года. Конституция СССР 1936 года включает в себя 13 глав, в то время, как в предыдущий основной закон состоял из 11 глав.

Структура Конституции 1936 года представлена на рис. 4.

Общественное устройство СССР, декларируемое Конституцией 1936 года, во многом основано на «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа» В. И. Ленина. Конституция провозглашала в СССР социалистическое общество и его основы:

- классовый характер (СССР – государство «рабочих и крестьян»);
- политическую основу (советы депутатов трудящихся);
- экономическую основу (социалистическое хозяйство и социалистическая собственность);
- плановый характер экономики;
- трудовую обязанность;
- личную собственность на жилые дома, личное хозяйство, трудовые доходы, средства производства (при недопустимости использования наемного

труда).

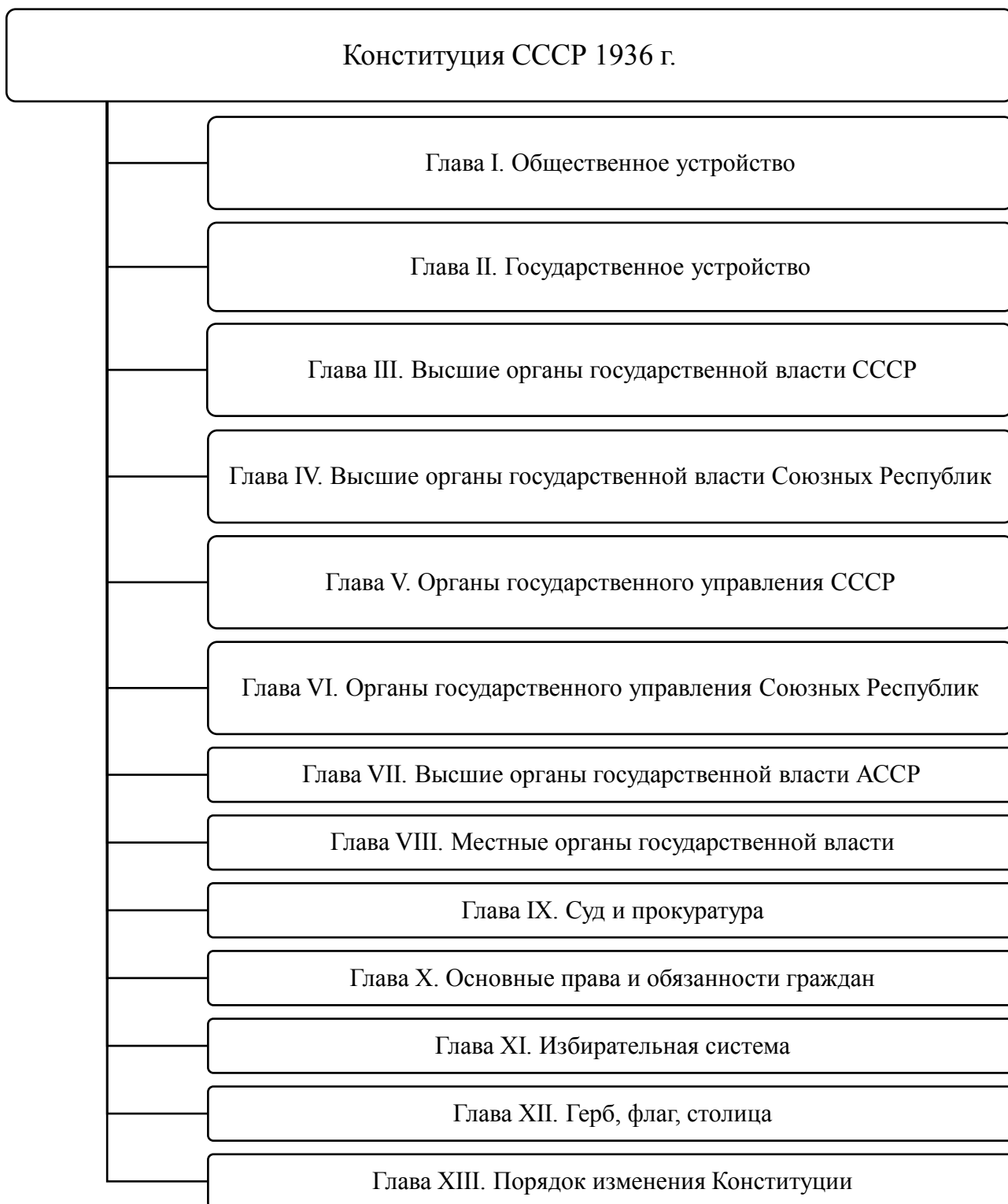


Рисунок 4 – Структура Конституции СССР 1936 года.

Как указывал И. В. Сталин в своем докладе, перечисленные основы представляют собой констатацию факта завоеваний союзных республик, их достижений, не только в документе, но и на практике. Именно по этой причине из

Конституции были убраны положения о противодействии капиталистическим странам и построении коммунизма во всём мире.⁵²

Что касается общественного устройства, значимым изменением в Конституции СССР 1936 года стало исключение из текста упоминания эксплуататорских классов и факта лишения их ряда прав. Это, как утверждал И. В. Сталин, было связано с полной ликвидацией данных классов и, соответственно, с отсутствием необходимости их упоминания.⁵³

Основным нововведением Конституции СССР 1936 года является передача всех законодательных полномочий новому высшему союзному органу власти – Верховному Совету СССР, который заменил Всесоюзный Съезд Советов. Верховный Совет состоял из двух равноправных палат, из которых ранее состоял ЦИК СССР – Совета Союзов и Совета Национальностей.⁵⁴

При этом, другие органы власти, ранее издававшие нормативно-правовые акты, в том числе Совнарком, были лишены данных полномочий. Прежде всего, такие изменения связывают с двумя причинами:

- 1) перегруженность Совнаркома законодательными функциями;
- 2) существовавшая ранее возможность Совнаркома принимать новые законы по линии партии, без фактического согласования с высшими союзными органами власти. Законодательные акты на территории СССР до 1936 года утверждались ЦИК СССР, однако, в большинстве своем, действовали без одобрения Съездов Советов.⁵⁵

Таким образом, упорядочивание законодательных полномочий было также направлено на укрепление законности.⁵⁶

Верховный совет также избирал Президиум Верховного Совета сроком на 4 года. В перечень полномочий Президиума входили, в частности:

⁵² Сталин И. В. Сочинения. М.: Издательство «Писатель», 1997. Т. 14. С. 119–147.

⁵³ Там же. С. 122.

⁵⁴ Конституция (основной закон) Союза Советских Социалистических Республик. Утверждена Чрезвычайным VIII съездом Советов Союза ССР 5 декабря 1936 года // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Text/cnst1936.htm#3> (дата обращения : 20.02.2025).

⁵⁵ Шершнева Е. А. Создание Конституции СССР 1936 года: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. М.: МГУ, 2011. 30 с.

⁵⁶ Кукушкин Ю. С., Чистяков О. И. Очерк истории Советской Конституции. М.: Политиздат, 1987. 367 с.

- созыв сессий Верховного Совета, его роспуск, назначение выборов;
- контроль над вооруженными силами, право объявлять военное и чрезвычайное положение, мобилизацию;
- толкование законов (функции Конституционного суда);
- внешнеполитические решения и др.

Высшим органом исполнительной власти Конституция провозглашала Совет Народных Комиссаров, подотчетный и назначаемый Верховным Советом.

Так как система органов власти в СССР и союзных республиках представляла собой единую вертикаль, подобные изменения произошли и в полномочиях органов власти республик. Так, были упразднены республиканские Съезды Советов, а законодательные полномочия на уровне республик были переданы республиканским Верховным Советам, избираемым на 4 года по аналогии с высшими органами власти СССР (глава IV). Также Верховные Советы республик назначали народных комиссаров.

По аналогии Верховные Советы были образованы и в автономных республиках, с правом издавать собственные Конституции в строгом соответствии с Конституцией союзной республики.

В дальнейшем, в 1946 году СНК были упразднены и заменены министерствами.

Также в Конституции СССР 1936 года впервые была зафиксирована система органов судебной власти, которая состояла из Верховного суда СССР, Верховных судов республик, региональных судов и судов автономных республик, специальных и народных судов. Судебные органы и органы прокуратуры были провозглашены независимыми (Прокурор и Верховный суд СССР, при этом, назначались Верховным Советом).

Таким образом, Конституция СССР 1936 года, по сравнению с предыдущим основным законом, провозглашала 3 основных, формально независимых друг от друга ветви власти – законодательную, исполнительную и судебную.

Кроме того, в Конституции СССР 1936 года были определены органы ме-

стной власти в СССР, ранее не представленные в союзной Конституции (они были представлены только в Конституциях союзных республик).

Что касается изменений местных органов власти, следует отметить, что круг полномочий местных органов власти не претерпел значительных изменений. Основное изменение состояло в изменении названия – вместо Съездов Советов и представляющих их исполнительных комитетов (исполкомов) Конституция 1936 года в качестве органов местной власти декларирует Советы депутатов трудящихся, избираемые на 2 года, и их исполкомы.

Изменение наименования связано с выравниваем избирательных прав между населением города и села. Так, например, Конституция РСФСР 1925 года (ст.51)⁵⁷ ранее предусматривала неравные нормы представительства для городских и сельских депутатов, например, в областные Съезды от городов – 1 делегат на 5000 избирателей, от сел – 1 делегат на 25000 человек населения, что создавало диспропорцию представительства на Съездах.

Кроме того, в Конституции СССР 1936 года впервые отдельная глава посвящена основным правам и обязанностям граждан (хотя некоторые права, например, политические, были отражены в других главах). В Конституции был определен широкий круг прав и социальных гарантий, в том числе:

- право на труд, отдых;
- право на социальное обеспечение в старости, при потере трудоспособности;
- право на образование;
- равные права для мужчин и женщин;
- равноправие граждан вне зависимости от их национальности и расы;
- свобода совершения религиозных обрядов и антирелигиозной пропаганды;
- свобода слова, собраний, печати, демонстраций в целях укрепления социалистического строя;

⁵⁷ Кукушкин Ю. С., Чистяков О. И. Очерк истории Советской Конституции. М.: Политиздат, 1987. 367 с.

- неприкосновенность личности, жилища, тайна переписки.

Также Конституция СССР устанавливала обязанности граждан:

- обязанность соблюдать Конституцию;
- обязанность беречь и укреплять общественную собственность;
- всеобщая воинская обязанность.

Следует отметить, что во многом такому широкому перечню прав способствовало предварительное общественное обсуждение проекта Конституции СССР, так как большинство предложений по изменениям в проект касались именно прав и обязанностей граждан. Некоторые исследователи, в частности, Ю. С. Кукушкин и О. И. Чистяков, отмечали, что Конституция СССР 1936 года в то время предоставляла гражданам такой перечень прав и социальных гарантий, которых не было зафиксировано больше ни в одной Конституции в мире.⁵⁸

Однако, при этом, ряд исследователей также утверждают, что декларируемые права граждан во многом не соблюдались, а данная глава Конституции носила декларативный, ритуальный характер. Так, как указывает С.А. Величко, Конституция была призвана создать видимость демократии и отвлечь внимание мировой общественности от репрессий в СССР.⁵⁹

Как отмечает Д. Ю. Туманов, Конституция СССР 1936 года не ставила своей основной целью расширение прав и свобод граждан, что, по мнению исследователя, косвенно подтверждается тем фактом, что права и свободы граждан размещены в документе лишь десятой главой – после глав об общественном и государственном устройстве, органах власти, суде и др.⁶⁰ Это, на наш взгляд, связано с тем, что в СССР существовала идеологическая система, ставящая высшей целью не благополучие отдельного общества, а государства и общества, которому должны служить граждане.

Также значительные изменения в Конституции 1936 года претерпела из-

⁵⁸ Кукушкин Ю. С., Чистяков О. И. Очерк истории Советской Конституции. М.: Политиздат, 1987. 367 с.

⁵⁹ Величко С. А. Права и свободы человека по Сталинской Конституции 1936 г. // Международные стандарты прав человека. 2015. С. 35-39.

⁶⁰ Туманов Д. Ю. Система прав и свобод граждан по Конституции СССР 1936 года // Вестник Чувашского университета. 2012. №. 1. С. 142-144.

бирательная система. Были введены прямые выборы (ранее существовали многоступенчатые), открытое голосование заменено тайным, каждый гражданин старше 18 лет обладал одним голосом. При этом, несмотря на то что избирательная система стала более демократичной, в статье 126 Конституции СССР была указана «руководящая» роль компартии во всех организациях и советах.

Таким образом, разработка Конституции СССР 1936 года преследовала своими целями изменение законодательной системы, обеспечение законности в СССР, а также поиск союзников за рубежом в условиях информации о проводимых в СССР репрессиях, отсутствии законности.

Хотя Конституция СССР 1936 года во многом представляла собой декларативный документ, положения которого не всегда исполнялись, тем не менее, следует отметить, что ее принятие является значительным достижением в развитии советского Конституционного права – была усовершенствована законодательная система, впервые была применена практика широкого общественного обсуждения основного закона, зафиксирован широкий круг прав граждан, в том числе – право на бесплатное образование, медицинскую и социальную помощь, право на труд и отдых, которые представлены и в современной Конституции РФ.

Важным нововведением Конституции СССР 1936 года стало изменение избирательного права, в частности – отмена многоступенчатых выборов. Кроме того, были упорядочены процессы нормотворчества, а власть формально разделена на три ветви – законодательную, исполнительную и судебную.

В Конституцию СССР 1936 года неоднократно вносились различные поправки, касающиеся разных аспектов управления государством и общественной жизни (например, Совнаркомы были заменены министерствами и др.) однако, основы государственного и общественного устройства, заложенные в данном документе, не были значительно изменены ввиду отсутствия достаточной политической воли, что позволило основному закону просуществовать 41 год.

4 ИСТОРИЯ СОЗДАНИЕ И ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ КОНСТИТУЦИИ СССР 1977 Г.

4.1 Историко-правовые аспекты разработки Конституции СССР 1977 Г.

В период с 1936 по 1962 годы в жизни советского общества произошли значительные перемены, которые определили предпосылки для создания новой Конституции СССР.

Ю. С. Кукушкин и О. И. Чистяков выделяют пять основных предпосылок «пути к новой Конституции»:

- 1) развитие технически оснащенной, современной социалистической промышленности и сельского хозяйства;
- 2) рост социальной однородности общества, стирание различий между интеллектуальным и физическим трудом (появилась общность «советский народ»);
- 3) повышение уровня грамотности населения;
- 4) развитие социалистической демократии (общественные организации, союз молодежи, профсоюзов и др.);
- 5) укрепление социализма в мире, появление множества новых социалистических государств.⁶¹

Данные предпосылки привели к формированию партийного курса на построение коммунизма, который продвигал Н. С. Хрущев.

Впервые упоминание о разработке новой Конституции содержится в материалах XXII съезда КПСС, который прошел в октябре 1961 года.⁶² На съезде была принята третья программа партии, суть которой Н. С. Хрущев уподобил третьей ступени ракеты, первая ступень которой выводит страну из капитализма, вторая – поднимает ее на орбиту социализма, а третья – приводит страну к коммунизму. Предполагалось, что программа будет реализована в двадцатилетний срок, в который будет:

⁶¹ Кукушкин Ю. С., Чистяков О. И. Очерк истории Советской Конституции. М.: Политиздат, 1987. 367 с.

⁶² Материалы XXII съезда КПСС. М.: Госполитиздат, 1962. 464 с.

- осуществлена реорганизация органов власти в органы общественного самоуправления;
- достигнуто строгое соблюдение законности, снижение преступности;
- достигнуто развитие свободы личности и прав граждан;
- развита материально-техническая база производства;
- стерты различия между городом и деревней;
- значительно увеличены объемы производства продукции промышленности и сельского хозяйства;
- все советские семьи будут обеспечены необходимым материальным достатком (питанием, необходимыми товарами);
- все семьи будут обеспечены жильем (благоустроенными квартирами).⁶³

В текущих условиях и поставленных целях руководство компартии считало, что диктатура пролетариата исчерпала себя и «выполнила свою миссию».⁶⁴ Таким образом, программа партии уже не входила в рамки, установленные Конституцией СССР 1936 года, что повлекло за собой инициативу по разработке новой Конституции.

Конституционная комиссия была образована Верховным Советом СССР в апреле 1962 года. В комиссию вошли депутаты Верховного Совета, члены Политбюро, секретари компартии союзных республик, ученые и представители общественности. Главой комиссии был назначен Н. С. Хрущев. Первый проект Конституции был разработан в середине 1964 года, затем проект обсуждался, перерабатывался и был готов осенью 1964 года.⁶⁵ Проект Конституции Н. С. Хрущева опубликован в биографическом труде А. В. Пыжикова.⁶⁶

При этом, основоположники изучения истории советского конституционного права, Ю.С. Кукушкин и О.И. Чистяков в своей книге «Очерк истории Советской Конституции» вовсе не уделяют внимания данному проекту.

⁶³ Материалы XXII съезда КПСС. М.: Госполитиздат, 1962. 464 с.

⁶⁴ Земцов А. Л. Конституция СССР 1977 г. // Проблемы современной науки и образования. 2017. №. 22 (104). С. 38-45.

⁶⁵ Там же..

⁶⁶ Пыжиков А. В. Хрущевская оттепель. М. : ОЛМА Медиа Групп, 2002.

Проект содержал достаточно радикальные и реформаторские для современников идеи, в частности:

- переименования Верховного Совета в Верховный Народный Совет и расширение его полномочий;
- введение института «народных собраний»;
- введение института референдумов;
- переименования Правительства в «Правительственный Совет»;
- введение должности Президента СССР и др.⁶⁷

Как отмечает А. Л. Земцов, проект был направлен на расширение прав личности и представительной демократии, создание условий для развития общества в различных сферах, однако, при этом был перегружен декларативными, пропагандистскими положениями.⁶⁸

Данный проект не получил дальнейшего развития и не выносился на обсуждение в партии по причине того, что в октябре 1964 года Н. С. Хрущев был освобожден от своих должностей в Совете Министров и компартии, после чего разработка проекта Конституции была заморожена.

В декабре 1964 года на пост первого секретаря ЦК КПСС был назначен Л. И. Брежнев, который был решительно против инициатив Н. С. Хрущева. Л. И. Брежнев поддерживало и руководство компартии, которое считало такие инициативы невыполнимыми, и, вместо «построения коммунизма» предлагалось использовать идеологию «развитого социализма» - необходимого этапа для построения коммунизма.

На новой идеологической основе в 1968 году конституционная комиссия возобновила свою работу. Председателю комиссии, А. Н. Яковлеву, было поручено за 1 месяц подготовить проект нового документа.⁶⁹ Проект был подготовлен к сентябрю 1968 года. Однако, заявленный документ не был вынесен на широкое партийное обсуждение, так как руководство страны, как утверждает С.

⁶⁷ Пыжиков А. В. Хрущевская оттепель. М.: ОЛМА Медиа Групп, 2002.

⁶⁸ Земцов А. Л. Конституция СССР 1977 г. // Проблемы современной науки и образования. 2017. №. 22 (104). С. 38-45.

⁶⁹ Там же.

А. Байбаков со ссылкой на архивные материалы, не имело единства по этому вопросу.⁷⁰

Возобновилась разработка проекта только в 1973 году, когда к работе приступила группа во главе с Б. Н. Пономаревым. Разработка проекта, его доработка и уточнение продолжались до апреля 1974 года. Тем не менее, текст проекта был разослан членам Политбюро и секретарям ЦК КПСС только в марте 1977 года, что связывают с желанием Л. И. Брежнева приурочить принятие новой Конституции к 60-летию Октябрьской революции.

После согласования проекта в Политбюро к тексту поступило более 60 страниц замечаний, которые в основном сужали рамки демократических норм – были исключены статьи о праве агитировать «против» в предвыборных кампаниях, праве самостоятельно определять национальную принадлежность.⁷¹ После доработки текста с учетом замечаний, в июне 1977 года была запущена кампания по всенародному обсуждению проекта. 04 июля 1977 года текст был опубликован во всех республиканских и региональных газетах СССР, после чего к нему, как утверждает В. А. Бычков, поступило около 400 тыс. замечаний.⁷²

Некоторые исследователи, в частности А. Л. Земцов в своих трудах указывают на «искусственность» всенародного обсуждения Конституции 1977 года, по причине того, что инициатива по внесению предложений в проект исходила, в большинстве случаев, от партийного руководства разных уровней, и во многом обсуждение несло пропагандистские цели.⁷³ В. А. Бычков отмечает, что статьи в периодических изданиях, посвященные вопросу, были чрезвычайно восторженны и однотипны, что позволяет говорить о формальном характере проводимых обсуждений.

Тем не менее, некоторые из этих замечаний были учтены в тексте Кон-

⁷⁰ Байбаков С. А. Современные представления о разработке проекта третьей Конституции СССР (1977 г.): по новым архивным материалам // Вестник Московского университета. 2012. № 5. С. 128-149.

⁷¹ Байбаков С. А. Современные представления о разработке проекта третьей Конституции СССР (1977 г.) : по новым архивным материалам // Вестник Московского университета. 2012. № 5. С. 128-149.

⁷² Бычков В.А. Обсуждение проекта Конституции СССР 1977 г. на страницах периодической печати // 150 лет периодической печати в Сибири: материалы региональной научной конференции. Томск, 2007. С. 265–268.

⁷³ Земцов А. Л. Конституция СССР 1977 г. // Проблемы современной науки и образования. 2017. №. 22 (104). С. 38-45.

ституции. Так, как указывают Ю. С. Кукушкин и О. И. Чистяков, по результатам обсуждения были изменены 110 статей Конституции и добавлена 1 статья.⁷⁴

Предложения к проекту в ходе всенародного обсуждения касались, прежде всего:

- 1) социальных проблем: проблемы алкоголизма, трудовой дисциплины;
- 2) вопросов воспитания детей, вопросов труда детей, трудовой обязанности.

После доработки проекта он был единогласно принят на 7 сессии Верховного Совета СССР 07 октября 1977 года, данный день был объявлен праздничным днем.

Следует отметить, что в процессе принятия Конституции СССР 1977 года была применена уже устоявшаяся юридическая процедура и проведена пропаганда по примеру Конституции 1936 года.

Политическая воля и социально-экономические предпосылки к принятию новой Конституции в СССР существовали с 1961 года, однако, отсутствие единства в руководстве партии по этому вопросу привели к неоднократному затягиванию процесса разработки и принятия основного закона. Так, позиции Н. С. Хрущева в руководстве партии были недостаточно сильны для лоббирования новой Конституции, как в прошлом этого добился И. В. Сталин, а во времена правления Л. И. Брежнева демократические идеи, соответствующие духу третьей программы партии, консервативным руководством были в большей степени свернуты.

Так, был отклонен целый ряд предложений и проектов Конституции по разным причинам, как внутривластным, так и связанным с внешней политикой (холодная война, Пражская весна и др.) и изменением политического курса компартии на более консервативный, значимую роль в затягивании процесса принятия новой Конституции сыграли и разногласия в партийном руководстве. Рассмотрим подробнее особенности содержания Конституции

⁷⁴ Кукушкин Ю. С., Чистяков О. И. Очерк истории Советской Конституции. М.: Политиздат, 1987. 367 с.

СССР 1977 года.

4.2 Особенности содержания Конституции СССР 1977 г.

Конституция СССР 1977 года включает в себя 9 разделов, содержащих 21 главу и 174 статьи (в Конституции 1936 года было 13 глав и 146 статей).

Структура Конституции СССР 1977 года представлена на рис. 5.

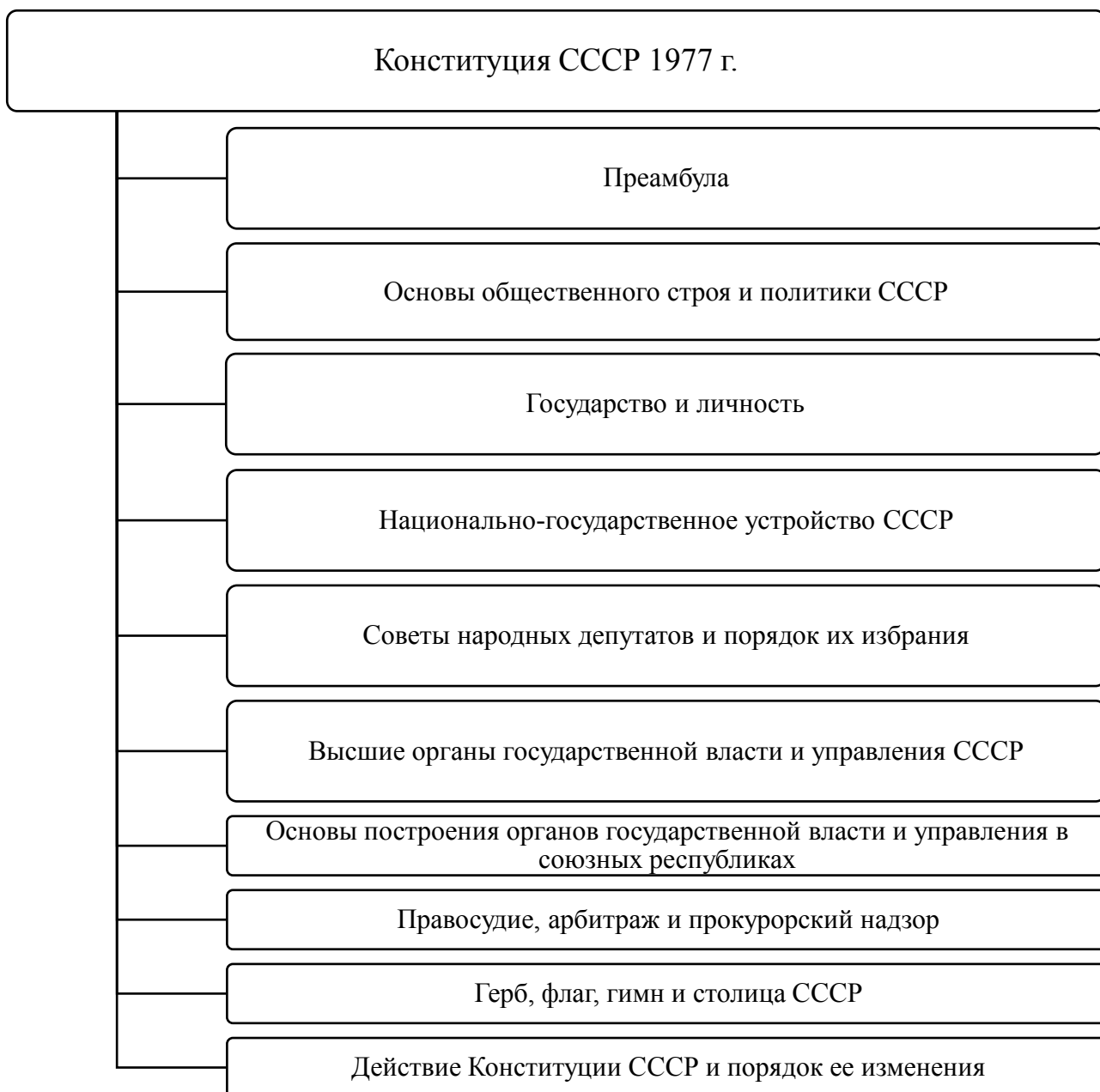


Рисунок 5 – Структура Конституции СССР 1977 года.⁷⁵

Следует отметить, что в Конституции СССР 1977 года впервые появилась

⁷⁵ Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик: принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 07 октября 1977 г. // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Text/cnst1936.htm#3> (дата обращения : 03.04.2025).

преамбула. Преамбула содержала в себе короткое описание истории развития социалистического государства, понятие «развитого социализма», описывала основные идеалы социалистического общества и провозглашала целью развития государства достижение коммунизма. Кроме того, в преамбуле зафиксирован «общенародный» характер советского государства, который впервые упоминался в проекте «Хрущевской» Конституции, а также декларируется отсутствие классовых противоречий в обществе. Данное положение соблюдается во всех главах Конституции, из которых были убраны упоминания о классовом обществе.

Первый раздел, посвященный основам общественного строя и политическим основам СССР, в Конституции 1977 года намного более полно отражал существующую в стране политическую ситуацию по сравнению с Конституцией 1936 года. В наибольшей степени это касалось вопроса власти. С одной стороны, в соответствии со ст. 2, власть в стране принадлежала Советам. При этом, с другой стороны, в соответствии со ст. 6 ядром политической системы и всех общественных организаций являлась КПСС, а также, в соответствии со ст. 7, власть также имели различные общественные организации и союзы.

Это, на наш взгляд, можно считать недостатком данной Конституции, однако, такое положение отражало неоднозначность и отсутствие четкой линии и единого мнения в руководстве страны по многим вопросам вследствие дуализма власти.

В первом разделе также зафиксированы положения, касающиеся политической системы, экономической системы и собственности, основы внешней политики и положения, касающиеся защиты отечества.

Следует отметить, что в Конституции СССР 1977 года в статье 5 впервые была введена возможность проведения референдума, который назначался Верховным Советом СССР по наиболее «важным вопросам», круг которых в Конституции не определен.

Отдельная глава первого раздела (глава 3) была посвящена основам социального и культурного развития и содержала декларативные положения, ка-

сающиеся:

- 1) создания возможностей для развития творчества граждан;
- 2) улучшения условий и оплаты труда;
- 3) строительства учреждений культуры, образования, здравоохранения, общепита и бытового обслуживания;
- 4) механизации и автоматизации производства и сельского хозяйства;
- 5) развития образования и науки.

Также среди основных нововведений в Конституции СССР 1977 года следует отметить усиление внимания государства к личности граждан, к их правам и обязанностям. Так, глава, посвященная основным правам граждан, расположена во втором разделе документа, в то время, как в Конституции СССР 1936 года была размещена лишь на 10 месте.

Кроме того, были значительно расширены права граждан. Так, в Конституции СССР 1977 года по сравнению с предыдущей Конституцией были введены:

- право на охрану здоровья;
- право на жилище;
- право пользования достижениями культуры;
- право на свободу творчества (в том числе научного);
- право вносить предложения об улучшении работы органов власти.⁷⁶

Раздел, посвященный государственному устройству СССР, по сравнению с предыдущим основным законом не претерпел значительных изменений, у союзных республик сохранялись достаточно широкие полномочия, вплоть до внешнеполитических решений. Однако, при этом, фактически руководство союзных республик действовало только с одобрения КПСС, которая дублировала все органы власти и представляла собой, не декларативно, а фактически, ядро политической системы и власти в государстве.

⁷⁶ Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик: принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 07 октября 1977 г. // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Text/cnst1936.htm#3> (дата обращения : 03.04.2025).

На наш взгляд, такое политическое устройство стало одной из причин распада СССР, так как ослабление партийного руководство позволило союзным республикам принимать собственные, не согласованные с линией партии, решения.

Также одним из нововведений новой Конституции СССР 1977 года стало переименование Советов депутатов трудящихся в Советы народных депутатов. Таким образом, рассматривая Конституции 1918, 1936 и 1977 года можно проследить постепенное стирание классовых различий, формирование единого советского народа, не разделенного на отдельные классы.

В разделе V, посвященном высшим органам власти и управления, в качестве высшего органа исполнительной власти был провозглашен Совет Министров, который был образован путем поправок к Конституции 1936 года в 1946 году. При этом, из текста Конституции был исключен перечень ведомств и министерств, так как это создавало ранее значительные трудности: при образовании новых ведомств и реформировании предыдущих было необходимо вносить изменения в Конституцию, что создавало юридические сложности.

Также были внесены изменения и в систему правосудия – в Конституции СССР 1977 года упоминается участие в правосудии общественных организаций, коллегий адвокатов, гарантируется бесплатная юридическая помощь.⁷⁷

Остальные разделы Конституции претерпели лишь ряд редакционных правок, не оказывающих значительное влияние на их содержание. Отдельно следует отметить, что в Конституции СССР 1977 года впервые упоминается гимн СССР.

Таким образом, в Конституции СССР 1977 года по сравнению с предыдущим основным законом намного больше внимания уделялось личности, правам граждан и заботе государства о гражданах – был расширен перечень прав граждан, как социальных, так и политических, раздел о правах и обязанностях

⁷⁷ Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик: принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 07 октября 1977 г. // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Text/cnst1936.htm#3> (дата обращения : 03.04.2025).

граждан был помещен сразу после раздела об общественным устройством, что олицетворяло идею законодателя, согласно которой права и обязанности граждан являются следствием достигнутого общественного устройства.

Тем не менее, некоторые исследователи выделяют ряд недостатков в тексте Конституции СССР 1977 года. В частности, В. В. Мамонов указывает на следующие недостатки в тексте Конституции:

1) идеализированный, декларативный характер Конституции. Так, положение о высшей юридической силе Конституции СССР начало исполняться только в 1989 году после образования Комитета конституционного надзора, право граждан обжаловать действия должностных лиц также фактически начало применяться только в 1989 году;

2) характер образования союзных республик по принципу национальности. В таких условиях и существовавшей возможности добровольного выхода республик из состава СССР целостность государства зависела только от силы и авторитета руководства КПСС;

3) несменяемость власти.⁷⁸

Обобщая вышесказанное, следует отметить, что Конституция СССР 1977 года, создаваемая в целях демократизации общества и достижения коммунизма, внесла в советское конституционное право ряд нововведений, которые, при этом, не были широкими и всеобъемлющими по причине консервативной политики компартии в данный период.

Так, в Конституции появилась преамбула, впервые была введена возможность проведения референдума, однако не был обозначен круг вопросов, по которым можно было бы проводить референдум, а также возможность вынести вопрос на референдум фактически передавалась партийному руководству, представители которого занимали все ключевые посты в органах советской власти.

Кроме того, конституция перестала носить классовый характер, вместо

⁷⁸ Мамонов В. В. Конституция СССР 1977 года: этап развития или основа «застоя»? // Ленинградский юридический журнал. 2014. №. 4 (38). С. 185-192.

конкретных классов была провозглашена единая общность – народ, вне зависимости от рода деятельности, национальности и положения в обществе.

Были в некоторой степени расширены права граждан, которые исполнялись и гарантировались государством – в том числе право на труд, образование, медицинскую помощь, право на жилище и др. Следует отметить, что это касалось прав, не относящихся к политическим.

Кроме того, были решены и некоторые юридические проблемы. Так, из текста Конституции был исключен перечень ведомств и министерств, так как это создавало ранее значительные трудности: при образовании новых ведомств и реформировании предыдущих было необходимо вносить изменения в Конституцию.

Таким образом, большинство изменений в Конституцию в процессе разработки основного закона СССР 1977 года касались исключения из текста положений о классовом устройстве общества и диктатуре пролетариата, которая «выполнила свою историческую миссию».

При этом, Конституция СССР отражала существующую общественно-политическую обстановку в стране, в частности, ослабление партийного руководства, отсутствие единого мнения в руководстве партии по ряду ключевых вопросов и, как следствие, поворот к консервативной политике в условиях необходимости демократических преобразований.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Развитие основных институтов советского конституционного права в СССР в период с 1917 по 1977 годы, прежде всего, определяется историческими, социально-экономическими и политическими предпосылками. Соответственно, издаваемые в данный период основные законы (Конституции) СССР и союзных республик отражают сложившиеся социально-экономические условия, достижения и устремления государства.

Так, текст и дух первой Конституции РСФСР 1918 года отвечал требованиям времени и был направлен на укрепление власти партии большевиков, закрепление уже достигнутых по итогам Октябрьской революции успехов, налаживание работы органов центральной государственной власти и власти на местах, а также на легализацию ряда инструментов продолжения борьбы с политическими конкурентами в виде представителей буржуазии, интеллигенции и духовенства. Конституция РСФСР 1918 года закрепляла итоги революции Октября 1917 устанавливала новое государственное устройство и новый общественно-политический строй страны.

Кроме того, Конституция РСФСР 1918 года удовлетворяла существовавшие в то время острые потребности широких масс, которые испытывали на себе ограничение свободы слова, печати, собраний и митингов, и предоставляла целый ряд демократических прав и свобод для граждан. Однако, термин «демократия» на данном этапе развития российского права власть трактовала как «власть пролетариата», фактически предоставляя права только некоторым классам общества, а не абсолютному большинству. Как первый документ подобного рода, первая Конституция социалистической страны оказала значительное международное влияние, по ее мотивам были разработаны первые Конституции других социалистических республик.

К 1924 году ряд поставленных ранее в Конституциях союзных республик задач по «строительству социалистического общества» был выполнен, и ставились новые, более амбициозные задачи, в частности – задача «построения ком-

мунизма», что и послужило основой для разработки новой Конституции СССР. Кроме того, развивалось и государственное устройство страны. Так, развивались и были впервые закреплены представления о советском федерализме в виде образования автономных республик, обладающих собственными органами верховной власти и собственными Конституциями в рамках Конституции РСФСР и в подчинении органам власти РСФСР. Был расширен круг вопросов, подлежащих решению местными органами власти, в частности, местный бюджет и местная охрана правопорядка были переданы местным властям. В период проведения новой экономической политики также (НЭПа) частично были возвращены права категориям граждан, использующим наемный труд в сельском хозяйстве (при условиях самостоятельного участия в сельскохозяйственных работах и соблюдении трудовых норм).

Соответственно, Конституция 1925 года являлась не только переходным документом, декларирующим вступление РСФСР в состав СССР, но и отражала изменения законодательства и общественной жизни, достижения коммунистической партии за период с 1918 года.

Конституция СССР 1936 года, разработка которой была обусловлена социально-экономическими и внешнеполитическими предпосылками, в частности – попытками поиска государством союзников за рубежом, закрепила ряд важных побед коммунистической партии в построении социализма – победу социалистической промышленности и сельского хозяйства над капиталистическими (в СССР), установление господства социалистической собственности, ликвидацию «эксплуататорских» классов, а также, в целом, закрепила сложившееся советское право с учетом изданных с 1924 по 1936 гг. законодательных актов.

При этом, несмотря на то, что проект изначально предполагал поправки в действующую Конституцию 1924 года (так как возможность полного пересмотра Конституцией предусмотрена не была), в процессе работы конституционной комиссии была разработана совершенно новая Конституция СССР, которая носила более демократичный характер и значительно расширяла права гра-

ждан, внося при этом ряд и других важных изменений.

Важными моментами развития конституционного права в СССР в процессе разработки Конституции 1936 года стали внедрение всенародного общественного обсуждения, а также сама разработка юридического механизма внесения поправок в Конституцию, которого ранее не существовало.

Хотя Конституция СССР 1936 года во многом представляла собой декларативный документ, положения которого не всегда исполнялись, тем не менее, следует отметить, что ее принятие является значительным достижением в развитии советского Конституционного права – в данном документе зафиксирован широкий круг прав граждан, в том числе – право на бесплатное образование, медицинскую и социальную помощь, право на труд и отдых, которые представлены и в современной Конституции РФ.

Важным нововведением Конституции СССР 1936 года стало изменение избирательного права, в частности – отмена многоступенчатых выборов. Кроме того, были упорядочены процессы нормотворчества, а власть формально разделена на три ветви – законодательную, исполнительную и судебную.

В Конституцию СССР 1936 года неоднократно вносились различные поправки, касающиеся разных аспектов управления государством и общественной жизни (например, Совнаркомы были заменены министерствами и др.) однако, основы государственного и общественного устройства, заложенные в данном документе, не были значительно изменены ввиду отсутствия достаточной политической воли, что позволило основному закону просуществовать 41 год.

Политическая воля и социально-экономические предпосылки к принятию новой Конституции в СССР существовали с 1961 года, однако, отсутствие единства в руководстве партии по этому вопросу привели к неоднократному затягиванию процесса разработки и принятия основного закона. Так, позиции Н. С. Хрущева в руководстве партии были недостаточно сильны для лоббирования новой Конституции, как в прошлом этого добился И. В. Сталин, а во времена правления Л. И. Брежнева демократические идеи, соответствующие духу третьей программы партии, консервативным руководством были в большей степени

свернуты.

В процессе принятия Конституции СССР 1977 года была применена уже устоявшаяся юридическая процедура и проведена пропаганда по примеру Конституции 1936 года.

Конституция СССР 1977 года, создаваемая в целях демократизации общества и достижения коммунизма, внесла в советское конституционное право ряд нововведений, которые, при этом, не были широкими и всеобъемлющими по причине консервативной политики компартии в данный период.

Так, в Конституции появилась преамбула, впервые была введена возможность проведения референдума, однако не был обозначен круг вопросов, по которым можно было бы проводить референдум, а также возможность вынести вопрос на референдум фактически передавалась партийному руководству, представители которого занимали все ключевые посты в органах советской власти.

Кроме того, конституция перестала носить классовый характер, вместо конкретных классов была провозглашена единая общность – народ, вне зависимости от рода деятельности, национальности и положения в обществе.

Были в некоторой степени расширены права граждан, которые исполнялись и гарантировались государством – в том числе право на труд, образование, медицинскую помощь, право на жилище и др. Следует отметить, что это касалось прав, не относящихся к политическим.

Кроме того, были решены и некоторые юридические проблемы. Так, из текста Конституции был исключен перечень ведомств и министерств, так как это создавало ранее значительные трудности: при образовании новых ведомств и реформировании предыдущих было необходимо вносить изменения в Конституцию.

Таким образом, с развитием советского общества и становлением государства развивались все государственные институты, в том числе и институты конституционного права.

Создаваясь как государство диктатуры пролетариата, с постепенным ре-

формированием конституционного права общественное и государственное устройство стало более демократичным – сложилась четкая вертикаль и разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную, был развит институт выборов (прямое тайное голосование, референдум), государство постепенно становилось социальным, все большее внимание уделяя правам граждан и их социальному обеспечению.

В данных условиях при наличии достаточных демократических механизмов КПСС постепенно начала играть роль ненужной, дуалистичной надстройки в вертикали власти, что и стало одной из причин «парада суверенитетов» и распада СССР.

Тем не менее, развитие конституционного права в советский период в некоторой степени заложило и ряд положений, зафиксированных в современной российской Конституции – преамбулу, возможность проведения референдума, набор социальных прав и гарантий, в том числе право на бесплатное образование, медицинскую помощь, пенсионное обеспечение.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I СПЕЦИАЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Арутюнян, Д. Г. Конституционное право на социальное обеспечение на примере конституции СССР 1977 года / Д. Г. Арутюнян // Вестник Российско-Армянского (Славянского) университета : гуманитарные и общественные науки. – 2021. – №. 1.
2. Байбаков, С. А. Современные представления о разработке проекта третьей Конституции СССР (1977 г.): по новым архивным материалам / С. А. Байбаков // Вестник Московского университета. – 2012. – № 5. – С. 128-149.
3. Бокова, Я. М. Конституция СССР 1936 года: мифы и реальность / Я. М. Бокова, О. А. Запорожцева // НаукаПарк. – 2014. – №. 10. – С. 90-93.
4. Буняева, К. В. Сравнительно-правовой анализ конституции СССР 1977 года и Конституции Российской Федерации 1993 года / К. В. Буняева, С. Ю. Дергилева // Конституция Российской Федерации и тенденции развития законодательства. – 2019. – № 2. - С. 8-13.
5. Бычков, В. А. Обсуждение проекта Конституции СССР 1977 г. на страницах периодической печати / В. А. Бычков // 150 лет периодической печати в Сибири : материалы региональной научной конференции. - Томск, 2007. С. 265–268.
6. Величко, С. А. Права и свободы человека по Сталинской Конституции 1936 г / С. А. Величко // Международные стандарты прав человека. – 2015. – № 4. - С. 35-39.
7. Гатауллин, А. Г. Конституция СССР 1936 года: модель «Репрессивного конституционализма» / А. Г. Гатауллин, Д. Р. Зайнутдинов // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2019. – №. 2 (36). – С. 150-157.
8. Гурвич, Г. С. История советской конституции / Г. С. Гурвич. – М.: Издание Социалистической академии, 1923. – 216 с.

9. Давтян, В. Р. Некоторые аспекты реализации конституционных положений на примере Конституции СССР 1977 года / В. Р. Давтян // Legal Concept. – 2015. – №. 2. – С. 53-57.
10. Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа (3 (16) января 1918 г.) // Декреты Советской власти. - М., 1957. – Т. 1. - 620 с.
11. Делова, А. Д. Конституция СССР 1936 года: теория и реальность / А. Д. Делова // Наука молодых – будущее России. – 2019. – № 3. - С. 99-101.
12. Дзарасов, М. Э. Вопросы собственности в конституциях СССР 1936 г. и 1977 г / М. Э. Дзарасов // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2013. – №. 6. – С. 108-120.
13. Елизаров, К. С. Конституция СССР 1924 года / К. С. Елизаров, Н. С. Мысляева //Право и государство: история и современность, перспективы развития. – 2018. – С. 73-75.
14. Земцов, А. Л. Конституция СССР 1977 г. / А. Л. Земцов // Проблемы современной науки и образования. – 2017. – №. 22 (104). – С. 38-45.
15. Ковтун, Ю. С. Всенародное обсуждение «Сталинской» Конституции СССР 1936 г. и общероссийское голосование 2020 г. по поправкам к Конституции РФ 1993 г.: единая логика власти / Ю. С. Ковтун // Правовая коммуникация государства и общества: отечественный и зарубежный опыт. – 2020. – С. 378-382.
16. Кронский, В. С. Всенародное обсуждение проекта Конституции СССР 1977 года и развитие законодательства / В. С. Кронский // Известия высших учебных заведений. Правоведение. – 1985. – №. 2. – С. 42-46.
17. Кузьмин, Г. Первая Конституция Советского государства (1918 г.) / Г. Кузьмин // Вопросы истории. – 1950. – № 3. – С. 127-129.
18. Кукушкин, Ю. С. Очерк истории Советской Конституции / Ю. С. Кукушкин, О. И. Чистяков. – 2-е изд., доп. – М.: Политиздат, 1987. – 367 с.
19. Курицын, В. М. О разработке проекта Конституции СССР 1936 года / В. М. Курицын // Право и жизнь. - 1996. - № 10. - С. 67-83.
20. Лукьянов, А. И. Хронологический перечень мероприятий, связанных с

разработкой и принятием Конституции СССР 1977 г. / А. И. Лукьянов. – М., 2014. – 123 с.

21. Максимова, О. Д. Законотворчество в СССР в 1922-1936 годах / О. Д. Максимова. – М. : Зерцало-М, 2014. – 256 с.

22. Максимова, О. Д. Разработка и всенародное обсуждение проекта Конституции СССР 1936 года / О. Д. Максимова // Пробелы в российском законодательстве. – 2014. – №3. – С. 46-51.

23. Мамонов, В. В. Конституция СССР 1977 года: этап развития или основа «застоя»? / В. В. Мамонов // Ленинградский юридический журнал. – 2014. – №. 4 (38). – С. 185-192.

24. Материалы XXII съезда КПСС. – М.: Госполитиздат, 1962. – 464 с.

25. Медушевский, А. Модель для сборки: российский федерализм XX – начала XXI века в поисках идентичности / А. Медушевский // Сравнительное Конституционное Обозрение. – 2017. – № 2 (117). – С.15-31.

26. Медушевский, А. Основной закон тоталитаризма: Конституция СССР 1936 года как инструмент социального конструирования / А. Медушевский // Сравнительное конституционное обозрение. – 2015. – №. 4 (107). – Ч. 2. – С. 84-100.

27. Пыжиков, А. В. Хрущевская оттепель / А. В. Пыжиков. – М. : ОЛ-МА Медиа Групп, 2002. – 231 с.

28. Рошин, Б. Е. Конституция СССР 1924 года: основные положения и особенности (к 90-летию принятия первой Конституции советского Союза) / Б. Е. Рошин // Вестник Костромского государственного университета. – 2014. – №. 2. – С. 189-193.

29. Семидеркин, Н. А. Разработка Конституции РСФСР 1925 г. / Н. А. Семидеркин / Н. А. Семидеркин // Известия высших учебных заведений. Правоведение. – 1979. – № 3. – С. 87-91.

30. Смирнова, К. С. Статус местных Советов по проекту «Хрущевской» конституции СССР 1964 года / К. С. Смирнова // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2008. – №. 1. – С. 24-26.

31. Сталин, И. В. Сочинения / И. В. Сталин. – М.: Издательство «Писатель», 1997. – Т. 14. – С. 119–147.
32. Суслина, И. А. Золотая Конституция Сталина. Конституция СССР 1936 года : историко-правовой анализ / И. А. Суслина // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. – 2018. – №. 4. – С. 24-28.
33. Третьякова, К. Ю. Конституция СССР 1924 года: Общая характеристика и особенности / К. Ю. Третьякова // Фундаментальные и прикладные научные исследования: актуальные вопросы, достижения и инновации. – 2018. – № 1. – С. 103-105.
34. Туманов, Д. Ю. Система прав и свобод граждан по Конституции СССР 1936 года / Д. Ю. Туманов // Вестник Чувашского университета. – 2012. – №. 1. – С. 142-144.
35. Туманов, Д. Ю. Третья программа КПСС как основополагающая идеологическая предпосылка разработки Конституции СССР 1977 года / Д. Ю. Туманов // Право. Законодательство. Личность. – 2012. – Т. 14. – №. 1. – С. 7-11.
36. Фомина, А. А. Нормативно-правовое регулирование выборов депутатов местных Советов народных депутатов после принятия Конституции СССР 1977 г. / А. А. Фомина // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2017. – №. 6-7. – С. 170-172.
37. Химич, Т. М. Проблема реализации прав и свобод в Конституции СССР 1936 г.: историко-правовой аспект / Т. М. Химич // Право и государство: теория и практика. – 2020. – №. 11. – С. 86-89.
38. Чистяков, О. И. Конституция РСФСР 1918 года: учеб. пособие / О. И. Чистяков. – 3-е изд., стер. – М.: Юрайт, 2018. – 209 с.
39. Чистяков, О. И. Конституция СССР 1924 года : учебное пособие / О. И. Чистяков. – М.: ИКД «Зерцало-М», 2004. – 664 с.
40. Шершнева, Е. А. К вопросу об организации конституционных работ при разработке проекта Конституции СССР 1936 г. / Е. А. Шершнева // Вестник Московского университета. Серия 11: Право. – 2007. – №. 5. – С. 72-81.
41. Шершнева, Е.А. Создание Конституции СССР 1936 года / Е. А.

Шершнева. – М.: МГУ, 2011. – 30 с.

42. Шураев, В. Разработка Конституции РСФСР 1918 года (апрель-июнь 1918 г.) / В. Шураев // Вопросы истории. – 1947. – № 12. – С. 23-42.

III ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

43. Конституция РСФСР 1918 г. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http: //www.hist.msu.ru/ER/Text/cnst1936.htm#3](http://www.hist.msu.ru/ER/Text/cnst1936.htm#3) – 03.04.2025.

44. Конституция (основной закон) Союза Советских Социалистических Республик. Утверждена Чрезвычайным VIII съездом Советов Союза ССР 05 декабря 1936 года // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http: //www.hist.msu.ru/ER/Text/cnst1936.htm#3](http://www.hist.msu.ru/ER/Text/cnst1936.htm#3) – 03.04.2025.

45. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик: принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 07 октября 1977 г. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http: //www.hist.msu.ru/ER/Text/cnst1936.htm#3](http://www.hist.msu.ru/ER/Text/cnst1936.htm#3) – 03.04.2025.