

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический  
Кафедра экономической безопасности и экспертизы  
Специальность 38.05.01 – Экономическая безопасность  
Специализация №1 «Экономика-правовое обеспечение экономической безопасности»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ Е.С. Рычкова  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2025 г.

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему: Экономическая безопасность государства: импортозамещение как инструмент обеспечения суверенитета Российской Федерации

Исполнитель

студент группы 078-ос

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

Д. А. Винокуров

Руководитель

доцент, канд. техн. наук

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

Е. С. Новопашина

Нормоконтроль

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

Л. И. Рубаха

Рецензент

доцент, канд. экон. наук

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

Е.А. Самойлова

Благовещенск 2025



## РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 100 с., 25 рисунков, 23 таблицы, 51 источник, 6 приложений

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ, СУВЕРЕНИТЕТ, КЛЮЧЕВЫЕ СФЕРЫ, ЗАВИСИМОСТЬ, ИНВЕСТИЦИИ, БАРЬЕРЫ, РИСКИ, ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ГОСУДАРСТВО

Целью дипломной работы является комплексный теоретический и практический анализ импортозамещения в наиболее зависимых отраслях экономики России, а также разработка практических рекомендаций по повышению экономической безопасности государства через эффективную реализацию политики импортозамещения для обеспечения суверенитета Российской Федерации.

Объектом исследования выступает экономическая безопасность государства. Предметом исследования является импортозамещение как инструмент обеспечения экономической безопасности и суверенитета Российской Федерации.

Информационной базой послужили законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации, официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики, аналитические отчеты, монографии и научные статьи отечественных и зарубежных авторов по исследуемой проблематике, данные периодических изданий и Интернет-ресурсов.

В первой главе дипломной работы раскрыты теоретические основы импортозамещения как инструмента обеспечения экономической безопасности и суверенитета государства.

Во второй главе проведен анализ текущего состояния импортозамещения в Российской Федерации и выделены основные проблемы импортозамещения.

В третьей главе дипломной работы предложены рекомендации, направленные на повышение эффективности реализации политики импортозамещения в РФ.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы импортозамещения как инструмента обеспечения экономической безопасности и суверенитета государства	8
1.1 Понятие и экономическая сущность импортозамещения	8
1.2 Виды импортозамещения	14
1.3 Экономическая безопасность и суверенитет: взаимосвязь понятий. Критерии оценки уровня экономической безопасности.	18
1.4. Роль импортозамещения в обеспечении экономической безопасности и суверенитета государства.	24
2 Анализ текущего состояния импортозамещения в Российской Федерации	28
2.1 Оценка зависимости российской экономики от импорта по ключевым отраслям	28
2.2 Действующие государственные программы и механизмы поддержки импортозамещения. Анализ их эффективности	47
2.3 Проблемы и ограничения, препятствующие развитию импортозамещения в России	59
3 Разработка рекомендаций по совершенствованию механизмов импортозамещения в Российской Федерации	65
3.1 Предложения по совершенствованию реализации политики импортозамещения в РФ	65
3.2 Прогноз экономической эффективности предложенных мероприятий	83
Заключение	93
Библиографический список	96
Приложение А Методика оценки экономической безопасности РФ Евстратовой Е.В.	101

Приложение Б Методика оценки импортозависимости Литвиновой А.В. и Логиновой Е.В.	102
Приложение В Анализ нормативно-правовых актов поддержки импортоза- мещения	103
Приложение Г PEST-анализ импортозамещения в Российской Федерации	105
Приложение Д Работа цифрового навигатора отечественных решений	107
Приложение Е Паспорт Государственной Программы «Импортозамещаю- щий форсаж по запуск производства и переработки поли- меров в г. Свободный Амурской области»	108

## ВВЕДЕНИЕ

Современный мир характеризуется нарастающей экономической и политической нестабильностью, усилением геополитической напряженности, а также санкционной политикой западных государств. В этих условиях способность государства обеспечить свою экономическую безопасность и суверенитет становится первоочередной задачей и ключевым фактором национального развития. Экономическая безопасность не просто гарантирует стабильность и суверенитет национальной экономики, но и является фундаментом для политической стабильности, социальной устойчивости и технологического прогресса.

Вызовы последнего десятилетия, включая пандемию COVID-19 и нарастание ограничений в отношении Российской Федерации, наглядно продемонстрировали уязвимость стран, чрезмерно зависимых от импортных поставок критически важных товаров, технологий и компонентов. В этих условиях политика импортозамещения приобретает не только экономическое, но и стратегическое, оборонное значение, выступая мощным инструментом обеспечения национального суверенитета. Она позволяет снизить зависимость от внешних рынков, стимулировать развитие собственного производства, создавать новые рабочие места, формировать устойчивые производственные цепочки и повышать конкурентоспособность отечественной продукции.

Актуальность темы дипломной работы обусловлена возрастающей значимостью экономической безопасности как условия обеспечения суверенитета государства в условиях глобальных трансформаций и беспрецедентного внешнего давления. Российская Федерация, столкнувшись с необходимостью преодоления последствий санкций и обеспечения технологической независимости, активно развивает программу импортозамещения. Главной целью которого является укрепление экономической безопасности через достижения суверенитета

Однако эффективность этой программы, ее реальное влияние на экономическую безопасность и суверенитет страны, а также возникающие при этом вызовы и возможности требуют комплексного и глубокого научного осмысления.

Анализ успешных практик и выявленных проблем в реализации политики импортозамещения является критически важным для формирования дальнейшей стратегии развития страны.

Объектом исследования выступает экономическая безопасность государства.

Предметом исследования является импортозамещение как инструмент обеспечения экономической безопасности и суверенитета Российской Федерации.

Проблемы обеспечения экономической безопасности государства широко рассматриваются в работах как зарубежных (М. Портер, П. Самуэльсон), так и отечественных авторов (С. Глазьев, В. Сенчагов). Вопросы импортозамещения изучались такими исследователями, как Кузьминов, Ю. В. Симачев, М. Г. Кузык и другие, которые анализировали теоретические основы, исторический опыт и экономические эффекты данной политики. Однако, несмотря на обширность исследований, комплексный анализ влияния импортозамещения именно как инструмента обеспечения суверенитета Российской Федерации в контексте современных геополитических и экономических реалий, с учетом выявленных рисков и вызовов, остается недостаточно проработанным. Таким образом, в настоящее время достаточно хорошо изучены вопросы импортозамещения в контексте обеспечения экономической безопасности государства. Однако современные условия и вызовы требуют новых подходов к реализации политики импортозамещения, особенно в критически зависимых от импорта отраслях экономики Российской Федерации.

Целью дипломной работы является комплексный теоретический и практический анализ импортозамещения в наиболее зависимых отраслях экономики России, а также разработка практических рекомендаций по повышению экономической безопасности государства через эффективную реализацию политики импортозамещения для обеспечения суверенитета Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели были сформулированы следующие задачи:

- Систематизировать теоретические основы понятий «экономическая безопасность государства» и «государственный суверенитет», выявив их взаимосвязь и роль в современных условиях;
- Проанализировать сущность и основные виды импортозамещения;
- Оценить текущее состояние и динамику реализации политики импортозамещения в Российской Федерации, выявив критически зависимые отрасли;
- Выявить ключевые барьеры и проблемы на пути к импортозамещению;
- Разработать практические рекомендации и предложения по совершенствованию механизмов реализации политики импортозамещения с целью укрепления экономической безопасности и суверенитета страны.

Научная гипотеза сформулирована следующим образом: Эффективная реализация политики импортозамещения является одним из ключевых инструментов обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, что, в свою очередь, способствует укреплению ее государственного суверенитета.

Методологическая база исследования включает системный подход, методы анализа и синтеза, индукции и дедукции, сравнительного анализа, статистического анализа, экспертных оценок, а также методы экономико-математического моделирования при необходимости.

Информационной базой послужили законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации, официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики (Росстат), аналитические отчеты Министерства экономического развития РФ, Центрального банка РФ, монографии и научные статьи отечественных и зарубежных авторов по исследуемой проблематике, данные периодических изданий и Интернет-ресурсов.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ КАК ИНСТРУМЕНТА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И СУВЕРЕНИТЕТА ГОСУДАРСТВА

## 1.1 Понятие и экономическая сущность импортозамещения

В условиях динамично меняющейся глобальной экономической конъюнктуры и возрастающей роли технологического развития, импортозамещение приобретает особую актуальность как стратегический инструмент обеспечения экономической безопасности и устойчивого роста экономики государства.

Множество российских ученых посвящают свои исследования вопросам импортозамещения. Стоит отметить, что авторы рассматривают понятие импортозамещения, как экономическую категорию, экономический процесс и стратегию государства (рисунок 1).



Источник: *составлено автором*

Рисунок 1 – Подходы к определению импортозамещения

Так, экономист Е. Н. Назарчук, под импортозамещением понимает «увеличение производства отечественной продукции при снижении потребления импортных товаров (только для товаров, по которым такое замещение возможно и экономически целесообразно)». <sup>1</sup> Исследователи высшей школы экономики Я.И. Кузьминов, Ю. В. Симачев, М. Г. Кузык, А. А. Федюнина, Я. И. Кузьминов, А. Б. Жулин, М. Н. Глухова и А. Н. Клепач в своих исследованиях трактуют им-

<sup>1</sup> Назарчук, Е. Н. Теоретические и методические основы эффективного импортозамещения на российских промышленных предприятиях : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 5.38.02.01 / Е. Н. Назарчук. – Самара, Изд-во Гос. Сам. ун-та, 2022. С.19-22.

портозамещение, как «сокращение импорта для расширения отечественных производств товаров, аналогичных импортным».<sup>2</sup> Ученые ВШЭ делают очень важное уточнение о том, что «импортозамещение – это не столько уменьшение объёма импорта в целом, сколько трансформация его структуры: акцент смещается с ввоза потребительских товаров на импорт капитальных, необходимых для развития собственного производства». Таким образом, данный подход связан с определением импортозамещения, как полноценного экономического процесса.

Ключевым аспектом импортозамещения является его рассмотрение в качестве государственной стратегии. На сегодняшний день в России действует «Концепция технологического развития до 2030 года», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 20 мая 2023 года №1315-р. В ней импортозамещение понимается как «процесс создания новых или развития существующих современных конкурентоспособных производств и технологий в Российской Федерации, предназначенных для замещения импортируемых товаров, услуг и технологий».<sup>3</sup>

Таким образом, понятие импортозамещение является многогранным и может быть рассмотрено с нескольких позиций. Импортозамещение как экономическая категория представляет собой комплекс мер, направленных на замену импортных товаров, услуг и технологий отечественными аналогами, создаваемыми на внутреннем рынке. Как экономический процесс же, импортозамещение представляет собой процесс развития отечественного производства с целью стимулирования собственных производителей для достижения экономического суверенитета.

С учетом выявленных характеристик предлагается следующая комплексная интерпретация термина «импортозамещение», объединяющая все составляющие его факторы. Импортозамещение – это многогранный процесс, представляющий собой, с одной стороны, экономическую категорию, включающую ком-

---

<sup>2</sup> Аналитический доклад НИУ ВШЭ «Импортозамещения в российской экономике: вчера и завтра» [Электронный ресурс] // Высшая школа экономики: офиц.сайт. 2023. URL : <https://www.hse.ru> (дата обращения: 12.03.2025).

<sup>3</sup> Концепция технологического развития на период до 2030 года. Утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 года № 1315-р. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc/) (дата обращения: 13.03.2025).

плекс мер, направленных на замещение импорта товарами, услугами и технологиями отечественного производства, с другой стороны, динамичный экономический процесс развития национальной экономики, стимулирующий отечественных производителей и способствующий достижению экономического суверенитета, и, наконец, государственную стратегию, реализуемую через комплекс мер поддержки приоритетных отраслей, создание благоприятного инвестиционного климата и стимулирование инноваций, с конечной целью трансформации структуры импорта, смещая акцент с потребительских товаров на капитальные, необходимые для развития собственного производства.

Экономическая сущность импортозамещения заключается в создании конкурентоспособной и независимой экономики. Этот процесс направлен на снижение уязвимости страны от внешнеэкономических шоков, колебаний валютных курсов и политических решений других государств. Ключевая идея импортозамещения состоит не в полном отказе от импорта, а в оптимизации его структуры, смещая акцент с готовой продукции на ввоз технологий, оборудования и сырья, необходимых для развития внутреннего производства. Проанализировав Государственную программу, утвержденную Правительством РФ от 15 апреля 2014 г. №328, ««Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», и Постановление №603 от 15 апреля 2023 г. можно выделить следующие ключевые цели импортозамещения:<sup>4</sup>

- Обеспечение национальной и экономической безопасности Российской Федерации;
- Достижение технологического суверенитета в критических областях;
- Стимулирование отечественного производства;
- Повышение конкурентоспособности экономики страны;
- Преодоление технологического разрыва.

Таким образом, цели импортозамещения имеют важное национальное значение для всей страны.

---

<sup>4</sup> Конобеева, А. Б. Особенности и перспективы реализации политики импортозамещения в России / А. Б. Конобеева // Вестник МФЮА. – 2024. – №1. – С. 61-77.

Нормативно-правовое регулирование играет ключевую роль в формировании и реализации государственной политики, импортозамещение не является исключением. Основу нормативного регулирования импортозамещения составляют нормативно-правовые акты, которые определяют цели, приоритетные направления и механизмы достижения определенных задач (таблица 1).

Таблица 1 – НПА импортозамещения в РФ

Нормативно-правовой акт	Характеристика
Указ Президента РФ от 31.12.2015 №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»	Определяет национальные интересы и стратегические национальные приоритеты России, включая экономическую безопасность. Импортозамещение рассматривается как один из инструментов достижения этих целей, обеспечивая защиту от внешних угроз и укрепление экономической независимости.
Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»	Конкретизирует задачи и меры по обеспечению экономической безопасности, включая импортозамещение в стратегически важных отраслях. Документ определяет целевые показатели и механизмы реализации политики импортозамещения.
Указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»	Фокусируется на обеспечении продовольственной независимости страны, устанавливая пороговые значения самообеспечения по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Импортозамещение в агропромышленном комплексе является ключевым инструментом достижения целей Доктрины.
Распоряжение Правительства РФ от 18.11.2013 № 2138-р «Об утверждении перечня показателей в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации»	Устанавливает конкретные показатели, по которым оценивается уровень продовольственной безопасности, включая долю отечественной продукции на рынке. Эти показатели используются для мониторинга эффективности политики импортозамещения в сельском хозяйстве.
Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 314 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»	Направлено на развитие отечественной рыбной отрасли, включая меры по увеличению добычи и переработки рыбы, а также развитию аквакультуры. Это способствует снижению зависимости от импорта рыбной продукции.
Постановление Правительства Российской Федерации от 07.08.2014 № 778 «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации...»	Определяет конкретные меры по ограничению допуска отдельных видов товаров иностранного происхождения, преимущественно из стран, применивших санкции против России. Это постановление направлено на стимулирование отечественного производства в ряде отраслей.

Источник: *составлено автором*

Анализ представленных нормативно-правовых актов позволяет сделать вывод о том, что импортозамещение в России рассматривается как многоаспектная стратегия, направленная на достижение нескольких ключевых целей.

Импортозамещение является одним из важнейших инструментов обеспечения экономической безопасности Российской Федерации. Процессам влияния импортозамещения на экономическую безопасность государства посвящены исследованиях многих российских ученых, ведь в наши дни это имеет особую актуальность. Среди исследователей стоит выделить работу экономиста Мешковой А.П. В своих трудах автор раскрывает сущность импортозамещения, как механизма укрепления промышленного потенциала и стимулирования инновационного развития.<sup>5</sup>

В результате анализа публикаций по проблеме исследования можно сделать вывод о том, что важнейшим аспектом влияния импортозамещения является укрепление промышленного потенциала страны и обеспечение суверенитета. Однако стоит учитывать, что импортозамещение представляет собой поэтапный и системный отказ от импорта, рассчитанный на долгосрочную перспективу. Только с такой позиции можно говорить об эффективности импортозамещения в нашей стране. Ведущую роль импортозамещение играет в обеспечении продовольственной безопасности. Увеличение объемов отечественного сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности гарантирует устойчивое снабжение населения основными продуктами питания независимо от внешнеполитической конъюнктуры. Продовольственная безопасность является фундаментом обеспечения необходимыми ресурсами населения страны, без которых невозможно поддержание высокого уровня качества жизни.

Таким образом, импортозамещение является действенным инструментом укрепления экономической безопасности страны, обеспечивая ее суверенитет и независимость. На рисунке 2 приведены ключевые аспекты импортозамещения в контексте обеспечения экономической безопасности РФ.

---

<sup>5</sup> Мешкова, А. П. Оценка эффективности политики импортозамещения в контексте экономической безопасности / А. П. Мешкова // *Beneficium*. – 2022. – № 3. – С. 57-66.



Источник: составлено автором

Рисунок 2 – Влияние импортозамещения на экономическую безопасность Российской Федерации

Успешное импортозамещение требует комплексного подхода, включающего государственную поддержку отечественных производителей, создание благоприятного инвестиционного климата, развитие инфраструктуры и стимулирование научно-технического прогресса. Простое ограничение импорта без развития внутреннего производства может привести к негативным последствиям, таким как рост цен, снижение качества продукции и технологическое отставание. Поэтому импортозамещение должно быть взвешенной и продуманной стратегией, учитывающей специфику национальной экономики и глобальные экономические тенденции.

Эффективное импортозамещение способствует укреплению экономической безопасности страны, созданию устойчивой и сбалансированной экономической системы, способной конкурировать на мировых рынках. Оно также способствует повышению уровня жизни населения и достижению долгосрочных целей экономического роста.

## 1.2 Виды импортозамещения

Подходов к определению сущности импортозамещения в научной литературе достаточно много, что приводит к необходимости систематизации информации по различным классификационным признакам.

По объекту замещения выделяют товарное, технологическое и сервисное импортозамещение. Так, в основе товарного импортозамещения лежит выпуск отечественных аналогов импортируемых товаров с целью удовлетворения внутреннего спроса.<sup>6</sup> Технологическое импортозамещение предполагает собой разработку и поэтапное внедрение отечественных инноваций и технологий взамен иностранным аналогам. Главная цель такого импортозамещения – добиться технологического суверенитета.<sup>7</sup> Наконец, сущность сервисного импортозамещения заключается в развитии собственного сектора услуг с целью повышения уровня конкурентоспособности отечественных компаний.<sup>8</sup>

По масштабу реализации выделяют отраслевое, региональное и национальное импортозамещение. В основе отраслевого импортозамещения лежит замена иностранных товаров в пределах определенной отрасли экономики. Региональное импортозамещение является более широким понятием и затрагивает региональную экономику. Его сущность заключается в стимулировании производства товаров в конкретном регионе с целью удовлетворения регионального спроса.<sup>9</sup> Национальное импортозамещение направлено на снижение зависимости от импорта национальной экономики.

В зависимости от типа замещающей продукции ученые выделяют первичное и вторичное импортозамещение. В основе первичного импортозамещения лежит производство товаров и услуг, ранее не производившихся внутри страны. Данный вид рассчитан на долгосрочную перспективу, так как требует больших

---

<sup>6</sup> Порфирьев, Б. Н. Экономический рост в России: возможности импортозамещения / Б. Н. Порфирьев // Вопросы экономики. – 2019. – №3. – С. 102-116.

<sup>7</sup> Там же.

<sup>8</sup> Иванов, Д. А. Цифровая трансформация и импортозамещение в сфере услуг / Д. А. Иванов // Экономика и управление. – 2021. – №4. – С. 57-60.

<sup>9</sup> Петров, И. В. Региональные аспекты импортозамещения в России / И. В. Петров // Региональная экономика: теория и практика. – 2020. – №2. – С. 102-110.

инвестиций.<sup>10</sup> Под вторичным импортозамещением принято понимать расширение и наращивание уже имеющегося производства товаров и услуг, отечественных аналогов.<sup>11</sup>

В зависимости от отраслей экономики выделяют:

1) Промышленное импортозамещение, которое направлено на развитие собственного конкурентоспособного производства в промышленных отраслях – машиностроение, энергетика, оборонный комплекс, а также химическая промышленность. По последним опубликованным данным журнала «Умный потребитель» в России за 8 лет санкционной политики западных государств реализовано уже более 1500 проектов по созданию отечественных продуктов-аналогов с целью сокращения импорта.<sup>12</sup> Ключевыми проектами в данной сфере являются развитие российских мощностей по производству сжиженного газа на Ямале и Амурский газоперерабатывающий завод.

2) Импортозамещение в агропромышленном секторе. Его главная цель заключается в укреплении продовольственной безопасности Российской Федерации.<sup>13</sup>

3) IT-импортозамещение. С уходом иностранных компаний возникла острая потребность в замене критического программного обеспечения, что стало «окном возможностей» для отечественных разработчиков. Основным направлением развития импортозамещения в данной отрасли является создание собственных операционных систем и программных продуктов для обеспечения информационной безопасности РФ.

4) Медицинское импортозамещение. Доступность медицинских услуг и лекарственных препаратов напрямую влияет на качество и уровень жизни населения.

---

<sup>10</sup> Сидоров, М. Н. Инновационное развитие и первичное импортозамещение / М. Н. Сидоров // Инновации. – 2022. – №3. – С. 45-53.

<sup>11</sup> Иванова, А. А. Вторичное импортозамещение: проблемы и перспективы / А. А. Иванова // Экономика и промышленность России. – 2023. – №1. – С. 67-69.

<sup>12</sup> Цифровой журнал «Умный потребитель» [Электронный ресурс] // Совкомблог : офиц. Сайт. 27.01.2022. URL: <https://journal.sovcombank.ru/umnii-potrebitel/podderzhali-otechestvennogo-proizvoditelya-cto-takoe-importozameshenie-kak-ono-prohodit-v-rossii> (Дата обращения: 21.04.2025)

<sup>13</sup> Горшкова, Н. В. Импортозамещение в АПК: механизм реализации и перспективы / Н. В. Горшкова // Вестник ВолГУ. Экономика. – 2021. – №3. – С. 63-67.

ния, выступая фундаментом обеспечения экономической безопасности государства. Сегодня сохраняется сильная зависимость данной отрасли от импортных субстанций – почти 80 % «дженериков» производятся на основе иностранных компонентов.<sup>14</sup>

Иностранные ученые также посвящают свои исследования проблеме импортозамещения. В результате изучения результатов исследования зарубежных авторов было выполнено их обобщение и составлена аналитическая таблица, содержащая основные типы стратегии импортозамещения, предложенные экономистом, Майкл Портером<sup>15</sup> (таблица 2).

Таблица 2 – Типизация стратегий импортозамещения

Тип стратегии	Краткая характеристика	Примеры из мирового опыта	Преимущества и недостатки	
			+	-
Полное импортозамещение	Уменьшение и затем полное прекращение импортных товаров за счет производства отечественных аналогов внутри страны	Внедрение отечественного программного обеспечения «Astra Linux» для нужд Министерства обороны	Полная независимость экономики от импорта	Высокие инвестиции; долгосрочная перспектива
Частичное	Замена определенных критически важных импортных компонентов при сохранении зависимости	Производство медицинских дженериков в Индии. При этом сохраняется высокая зависимость на сырье	Укрепление устойчивости ключевых сфер экономики	Сохранение высокой зависимости от импорта
Кооперационное	Объединение нескольких предприятий для достижения поставленных производственных целей	В Тульской области расположен завод «Naval», на котором по китайской технологии собираются внедорожники соответствующей марки	Получение доступа к высоким технологиям	Ограниченность в контроле ключевых компонентов
Адаптивное	Переход на альтернативных поставщиков из дружественных стран	Россия продолжает закупать технику «Apple» через параллельный импорт с Китая	Гибкость системы; высокий экономический эффект	Риск санкционного давления; нарушение имеющих логистических цепочек

Источник: составлено автором на основе [https://economie.ens.psl.eu/porter\\_the\\_competitive\\_advantage\\_of\\_nations](https://economie.ens.psl.eu/porter_the_competitive_advantage_of_nations)

<sup>14</sup> Цифровой журнал «Умный потребитель» [Электронный ресурс] // Совкомблог : офиц. Сайт. 27.01.2022. URL: <https://journal.sovcombank.ru/umnii-potrebitel/podderzhali-otechestvennogo-proizvoditelya-chto-takoe-importozameshenie-kak-ono-prohodit-v-rossii> (Дата обращения: 22.04.2025)

<sup>15</sup> Портер, М. «Конкурентное преимущество наций» / М. Портер // Международный внешнеэкономический вестник. -2021. №52. С. 5 – 21

Таким образом, рассмотрев типизацию стратегий импортозамещения, можно с уверенностью сказать, что полное импортозамещение требует огромных инвестиций и рассчитано на долгосрочную перспективу. Тогда как другие виды несут в себе значительный экономический эффект при наименьших затратах, однако не без рисков.

Кроме того, заслуживает внимания и тот факт, что для классификации стратегии импортозамещения используется и такой критерий как предполагаемые цели. Если государство ставит перед собой долгосрочные цели с поэтапным сокращением импорта внутри страны, то такая стратегия носит название «Импортозамещение». Если главной целью является поиск альтернативных поставщиков в условиях санкционных мер, то такую политику можно назвать «Импортосмещение».<sup>16</sup>

В аналитическом докладе Центрального Банка РФ указывается, что ««Импортосмещение это вынужденная мера, которая не решает системных проблем, но позволяет избежать коллапса в критических отраслях».<sup>17</sup> В ходе написания данной главы дипломной работы был выполнен сравнительный анализ импортозамещения и импортосмещения. Результаты отражены в таблице 3.

Таблица 3 – Сравнительный анализ понятий импортосмещения и импортозамещения

Линия сравнения	Импортозамещение	Импортосмещение
Цель	Создание и развитие полноценного отечественного производства	Переключение на альтернативных поставщиков из дружественных к РФ стран
Временной срок реализации	Долгосрочная перспектива	Краткосрочная (среднесрочная) перспектива
Методы реализации	Развитие собственных мощностей, большие инвестиции в НИОКР	Использование параллельного импорта, смещение логистических цепочек
Инвестиции	Значительные финансовые вложения	Менее затратный подход к реализации
Эффективность	Обеспечение технологического суверенитета	Быстрая адаптация к санкционным ограничениям западных государств

<sup>16</sup> Новопашина, Е. С. Реализация политики импортозамещения в условиях санкционных мер / Е. С. Новопашина, Д. А. Винокуров // Вектор-2023. – 2023. – № 1 – С. 196-197.

<sup>17</sup> Аналитический доклад ЦБ РФ: Экономика России. – М. : Банк России, 2024. – URL: [https://www.cbr.ru/Content/Document/File/156094/economy\\_2023-Q4.pdf](https://www.cbr.ru/Content/Document/File/156094/economy_2023-Q4.pdf) (дата обращения: 15.03.2024).

Линия сравнения	Импортозамещение	Импортосмещение
Поддержка со стороны государства	Льготные кредиты и субсидии	Упрощение таможенных процедур
Примеры реализации на территории РФ	Производство отечественных микропроцессоров «Эльбрус» для нужд оборонно-промышленного комплекса	Закупка китайских комплектующих для автомобилей и их сборка на территории РФ

Источник: *составлено автором*

Таким образом, проведенный анализ в данном пункте позволяет сделать вывод о том, что импортозамещение в России представляет собой многогранную стратегию, которая реализуется в различных формах (в зависимости от отраслевой специфики и целей государства). Подходов к трактовке понятия и определению классификации насчитывается огромное количество, но независимо от этого импортозамещение преследует ключевую цель – достижение технологического суверенитета.

### **1.3 Экономическая безопасность и суверенитет: взаимосвязь понятий. Критерии оценки уровня экономической безопасности.**

В современном мире, в период глобализации и нарастающей геополитической нестабильностью, вопросы экономической безопасности и суверенитета приобретают особую актуальность. Стоит отметить, что это не просто академические термины, использующиеся в научной литературе. Это ключевые понятия, которые, в свою очередь, определяют устойчивость, независимость, а также экономический рост государства.

В стратегии экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года, утверждённой 31 декабря 2025 года, экономическая безопасность трактуется, как «состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов РФ».<sup>18</sup> Таким образом, экономический

<sup>18</sup> Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. №208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». ГАРАНТ. <https://base.garant.ru/71672608/> (дата обращения 15.01.2025).

суверенитет является неотъемлемой частью и условием обеспечения экономической безопасности страны. Экономический суверенитет, в свою очередь, это «объективно существующая независимость государства в проведении внутренней и внешней экономической политики с учетом международных обязательств».<sup>19</sup>

Экономическая безопасность и суверенитет тесно связаны, формируя своего рода симбиоз, где одно понятие подкрепляет и усиливает другое (рисунок 3). Экономическая безопасность страны можно определить как основу ее суверенитета. Ведь, действительно, страна, которая экономически зависит от других, не может в полной мере быть суверенной в своих решениях. Внешнее давление, экономические санкции или манипуляции могут ограничить ее политическую свободу действий. Стабильная и диверсифицированная экономика, способная обеспечивать себя необходимыми ресурсами и технологиями, является фундаментом для экономического суверенитета.



Источник: составлено автором

Рисунок 3 – Взаимосвязь экономической безопасности и экономического суверенитета

<sup>19</sup> Адамян, С. Д. Механизм обеспечения финансовой безопасности и финансового суверенитета Российской Федерации / С. Д. Адамян // Символ науки. – 2022. – № 4. С. 98-100.

Суверенитет, в свою очередь, можно рассматривать с позиции гаранта экономической безопасности страны. Другими словами, независимое государство имеет право самостоятельно определять свою экономическую политику, защищать свои национальные интересы и контролировать стратегически важные отрасли. Это позволяет создавать условия для устойчивого экономического развития, минимизировать риски внешнего воздействия и обеспечивать экономическую безопасность.

Таким образом, экономическая безопасность и суверенитет – это два взаимодополняющих аспекта сильного и независимого государства. Они усиливают друг друга, создавая прочную основу для устойчивого развития и защиты национальных интересов.<sup>20</sup>

На сегодняшний день система экономической безопасности государства включает в себя основные элементы: объект, субъект и внутреннюю структуру. Так, согласно Федеральному закону «О безопасности» от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ под объектами экономической безопасности понимаются:

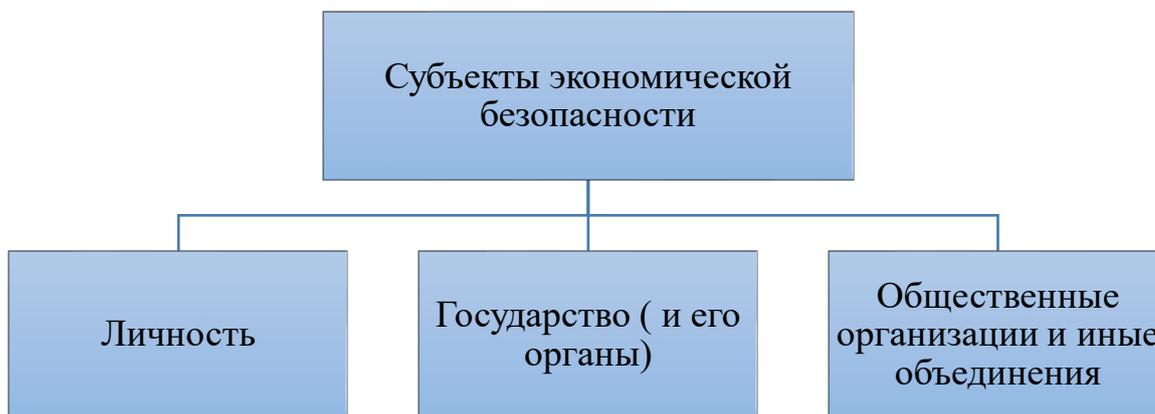
- Личность, ее права и свободы;
- Общество и его ценности;
- Государство (конституционный строй, целостность территорий, суверенитет).

Обеспечение экономической безопасности – это сложный, многоуровневый процесс, в котором задействованы различные участники или, как их называют, субъекты экономической безопасности. Эти субъекты, действуя на разных уровнях и в различных сферах, своей деятельностью способствуют достижению состояния экономической защищенности.

Экономическая безопасность является одной из составляющих национальной безопасности страны, которая тесно связана с сторонами жизни государства, общества и личности. Основные субъекты экономической безопасности отражены на рисунке 4.

---

<sup>20</sup> Переберина, Д. А. Импортзамещение как фактор обеспечения экономической безопасности государства на примере Российской Федерации / Д. А. Переберина, И. С. Бабкина. // Молодой ученый. – 2024. – № 22 (521). – С. 293-298.



Источник: составлено автором на основе Стратегии экономической безопасности РФ  
Рисунок 4 – Субъекты экономической безопасности

В контексте импортозамещения государство является центральным субъектом реализации, поскольку именно оно обладает уникальными полномочиями и ресурсами для определения этого направления как национального приоритета и установления его стратегических целей, масштабов и сроков. Только государство способно создавать необходимую законодательную и нормативную базу, которая стимулирует отечественное производство, регулирует импорт и устанавливает высокие требования к качеству и безопасности продукции.

Предметом экономической безопасности выступают экономические интересы личности, общества и государства, которые являются частью системы национальных интересов России и нуждаются в обеспечении защиты от внутренних и внешних угроз. Суверенитет в контексте экономической безопасности представляет собой способность государства самостоятельно определять свою экономическую политику независимо от других государств.<sup>21</sup>

Суверенитет Российской Федерации можно рассматривать с позиций технологической и экономической независимости. Достижение технического суверенитета невозможно в полной мере без обеспечения экономического. С учетом этого, структурными элементами суверенитета страны являются<sup>22</sup>:

<sup>21</sup> Шалагинова, Н. А. Политика импортозамещения как фактор развития отечественного производства и формирования национальной конкурентоспособности / Н. А. Шалагинова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2019. – №8. – С. 89-97.

<sup>22</sup> Там же

1) Ресурсная независимость. Как элемент экономического суверенитета, он подразумевает собой самообеспечение страны важными для ее существования ресурсами. В условиях геополитической нестабильности вопросы ресурсного суверенитета прибирают особую актуальность. В России контроль со стороны государства над стратегически важными ресурсами, такими как нефть и газ, является основой обеспечения экономической безопасности страны;

2) Научно-техническая независимость. Данный элемент предполагает развитие собственных научных мощностей с целью развития прорывных технологий. Современные научные исследования подчеркивают, что научно-техническая автономия не подразумевает полную самодостаточность и закрытость от мировой экономики. Наоборот, она строится на основе стратегического баланса между:<sup>23</sup>

– Развитием и дальнейшим внедрением собственных технологических решений (для обеспечения национальной безопасности);

– Стратегическим международным сотрудничеством (участие в крупных научных проектах с освоением опытов других стран).

3) Финансовая устойчивость. Она подразумевает под собой способность государства проводить независимую экономическую политику в условиях внешних вызовов и угроз. Являясь ключевым элементом экономического суверенитета, финансовая устойчивость включает в себя:

– Финансовая устойчивость включает в себя развитие национальных платежных систем для обеспечения независимости от иностранных валют. В 2022 году Россия попала под очередной пакет санкций и была отключена от платежной системы «SWIFT». Для снижения негативного влияния наша страна создала отечественную систему «Мир», что обеспечило автономность банковского сектора;

– Также финансовая устойчивость тесно связана с обеспечением устойчивости экономики к внешним вызовам и угрозам. Экономист С.Д. Адамян в своих

---

<sup>23</sup> Данилин, И. В. Концепция технологического суверенитета в меняющемся мире / И. В. Данилин // Журнал Новой экономической ассоциации. – 2024. – № 3 (64). – С. 238-243.

научных исследованиях подчеркивает, что среди факторов финансовой устойчивости ключевыми являются: снижение зависимости от импорта и развитие и внедрение цифровых решений в финансовый сектор для управления рисками.<sup>24</sup>

В завершение стоит отметить, что взаимосвязь экономического суверенитета и экономической безопасности проявляется в балансе, потеря которого может привести к серьёзным последствиям. Так, потеря суверенитета напрямую создает угрозу для безопасности. И слабая безопасность приводит к ограничению суверенитета.

Таким образом, понятия экономической безопасности и экономического суверенитета тесно связаны между собой и являются основой для устойчивого развития государства. Нарушение баланса между двумя понятиями ведет к определенным рискам, связанным с утратой контроля над стратегически важными отраслями экономики и ростом зависимости от иностранных государств.

Важной частью написания теоретической части дипломной работы является рассмотрения критериев оценки уровня экономической безопасности. Указом Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»<sup>25</sup> были утверждены 40 показателей для оценки экономической безопасности, многие методики как раз и основываются на них. Методика Е. В. Евстратовой является актуальной, ведь позволяет комплексно оценить состояние экономической безопасности РФ через показатели разных сфер: сектора реальной экономики, социальной сферы, финансовой, внешнеэкономической. Подробная характеристика методики представлена в приложении (Приложение А).

Как было установлено, импорт напрямую влияет на состояние экономической безопасности страны. Именно поэтому важно оценивать зависимость экономики от импорта в контексте обеспечения экономической безопасности РФ. Оценка импортозависимости производится на основе расчета соответствующих

---

<sup>24</sup> Адамян, С. Д. Механизм обеспечения финансовой безопасности и финансового суверенитета Российской Федерации / С. Д. Адамян // Символ науки. – 2022. – № 4. С. 98-107.

<sup>25</sup> Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 г. № 208 О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года

коэффициентов, определенных в научных трудах Литвиновой А.В. и Логиновой Е.В. Ключевые показатели методики приведены в приложении (Приложение Б).

Расчет коэффициента импортной нагрузки, на наш взгляд, представляет интерес с точки зрения оценки зависимости экономики РФ от импорта. Данную методику использует Министерство финансов Российской Федерации для мониторинга над состоянием экономики нашей страны.<sup>26</sup> Рассчитанный, как соотношений объема импорта к ВВП, коэффициент рассматривают в динамике для дальнейшей оценки и поиска угроз. Официальное пороговое значение данного показателя отсутствует, однако ученые научно-исследовательский финансовый институт используют 12 %.<sup>27</sup>

Таким образом, в отечественной литературе выделяют подходы оценки импортозамещения, которые основываются на идее от обратного – оценке уровня импортозависимости в целом. Ведь если данный показатель стремительно снижается, то можно говорить об эффективности государственной политике. В аналитической главе дипломной работы будут использоваться приведенные методики с позиции обеспечения экономической безопасности Российской Федерации.

#### **1.4 Роль импортозамещения в обеспечении экономической безопасности и суверенитета государства.**

Импортозамещение выступает инструментом снижения зависимости от внешних рынков и повышения устойчивости национальной экономики к глобальным вызовам и угрозам. В условиях возрастающей геополитической нестабильности и усиления конкуренции за ресурсы и технологии, способность страны самостоятельно обеспечивать себя критически важными товарами и услугами становится определяющим фактором ее экономической и политической независимости. Таким образом, Импортозамещение играет ключевую роль в укреплении экономической безопасности и суверенитета государства.

---

<sup>26</sup> Министерство финансов Российской Федерации. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <https://minfin.gov.ru/> (дата обращения: 15.04.2024).

<sup>27</sup> Аналитической доклад НИУ ВШЭ «Импортозамещения в российской экономике: вчера и завтра» [Электронный ресурс] // Высшая школа экономики: офиц.сайт. 2023. URL : <https://www.hse.ru> (дата обращения: 12.03.2025).

Как было отмечено ранее, понятие импортозамещения является многогранным. В данном пункте импортозамещение будет рассмотрено с позиции государственной политики. Ведь реализация политики импортозамещения поддерживается на уровне государства и обеспечивается с помощью поэтапного развития всех сфер производства и повышения конкурентоспособности товаров, работ и услуг отечественного производителя.

Импортозамещение выступает механизмом обеспечения суверенитет и устойчивое развитие национальной экономики. Ключевыми направлениями импортозамещения в контексте обеспечения экономической безопасности являются:<sup>28</sup>

- Снижение зависимости от импорта в основных секторах экономики;
- Технологический суверенитет через внедрение отечественных аналогов;
- Гибкость к санкционному давлению;
- Стимулирование экспорта готовой продукции.

Импортозамещение влияет на экономическую безопасность через ряд основных аспектов. Благодаря грамотной реализации политики импортозамещение государство может прийти к технологической независимости. Формирование собственной научно-производственной базы гарантирует государству более крепкую устойчивость к «внешним шокам».<sup>29</sup> Также за счет импортозамещения в агропромышленном комплексе достигается обеспечение продовольственной безопасности, что способствует росту самообеспеченности страны по ключевым продуктам питания.<sup>30</sup> Наконец, импортозамещение способствует развитию конкурентоспособных отечественных товаров, что стимулирует промышленный рост.<sup>31</sup> Стоит отметить, что импортозамещение создает потенциал для такого

---

<sup>28</sup> Переберина, Д. А. Импортозамещение как фактор обеспечения экономической безопасности государства на примере Российской Федерации / Д. А. Переберина, И. С. Бабкина. // Молодой ученый. – 2024. – № 22 (521). – С. 293-298.

<sup>29</sup> Жиронкин, С. А. Устойчивость экономики к шокам на макро- и мезоуровнях: типология и условия / С. А. Жиронкин // Вестн. Том. гос. ун-та. Экономика. – 2023. – №61. С. 141-149.

<sup>30</sup> Бекбергенева, Д. Е. Продовольственная безопасность Российской Федерации // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2022. – №4-1. – С. 41-54.

<sup>31</sup> Шалагинова, Н. А. Политика импортозамещения как фактор развития отечественного производства и формирования национальной конкурентоспособности / Н. А. Шалагинова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2019. – №8. – С. 89-97.

развития, предоставляя отечественным производителям определенные преимущества на внутреннем рынке.

В современных условиях геополитической напряженности импортозамещение является одним из важнейших инструментов политики государства, связанным с обеспечением технологического суверенитета и устойчивого развития страны. В ходе работы был выполнен анализ основных аспектов влияния импортозамещения на экономическую безопасность государства. Полученные результаты отражены в таблице 4.

Таблица 4 – Ключевые аспекты влияния политики импортозамещения на экономическую безопасность страны

Аспект	Краткая характеристика
Технологический суверенитет	Импортозамещение стимулирует производства отечественных технологий, внедрение которых снижает зависимость от импортных решений
Продовольственная безопасность	Снижает зависимость от продовольствия через стимулирование развитие агропромышленного комплекса
Промышленность	Модернизирует существующие на территории страны предприятия, что делает их более конкурентоспособными
Социальная стабильность	Создает новые рабочие места и снижает уровень безработицы в ключевых отраслях экономики страны
Информационные технологии	Способствует созданию и внедрению IT-решений, что снижает зависимость критического ПО
Инновации	Способствует развитию научно-технического процесса через увеличение объемов инвестиций в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
Финансовая безопасность	Укрепляет национальную валюту

Источник: *составлено автором*

Поведённый в таблице 5 анализ ключевых аспектов влияния политики импортозамещения на экономическую безопасность страны позволяет сделать вывод о том, что особенно значимым представляется вклад импортозамещения в обеспечение технологического суверенитета.

Внедрение и поэтапное производство собственных технологий позволяет не только снизить зависимость от иностранных государств, но и создать фундамент для инновационного развития экономики страны.

Непосредственным следствием снижения импортозависимости является укрепление государственного суверенитета. Когда страна способна самостоятельно обеспечивать себя ключевыми ресурсами, продукцией и технологиями – от продовольствия и медикаментов до высокотехнологичного оборудования и оборонной продукции – она обретает истинную независимость в принятии решений. Такая самодостаточность дает государству свободу маневра в своей внешней и внутренней политике, позволяя действовать, исходя исключительно из национальных интересов. Устранение зависимости от импорта критически важных позиций переводит вопрос из плоскости экономической уязвимости в плоскость стратегической автономии.

Понимая эту критическую взаимосвязь, становится очевидным, что для объективной и эффективной оценки прогресса импортозамещения необходимо работать «от обратного» То есть, вместо того чтобы напрямую измерять только объемы произведенной отечественной продукции, в первую очередь следует сосредоточиться на оценке уровня зависимости от импорта. Поэтому, при анализе эффективности импортозамещения, главный акцент в аналитического главе дипломной работы сделан на показателях, отражающих сокращение импортной доли и увеличение способности страны к самостоятельному обеспечению ключевых потребностей.

Таким образом, импортозамещение является ключевым фактором и важнейшим инструментом укрепления суверенитета и экономической безопасности государства.<sup>32</sup> Именно поэтому одной из основных задач исследования является проведение анализа текущего состояния импортозамещения в Российской Федерации с последующей характеристикой проблем и ограничений, препятствующих успешной реализации данной стратегии.

---

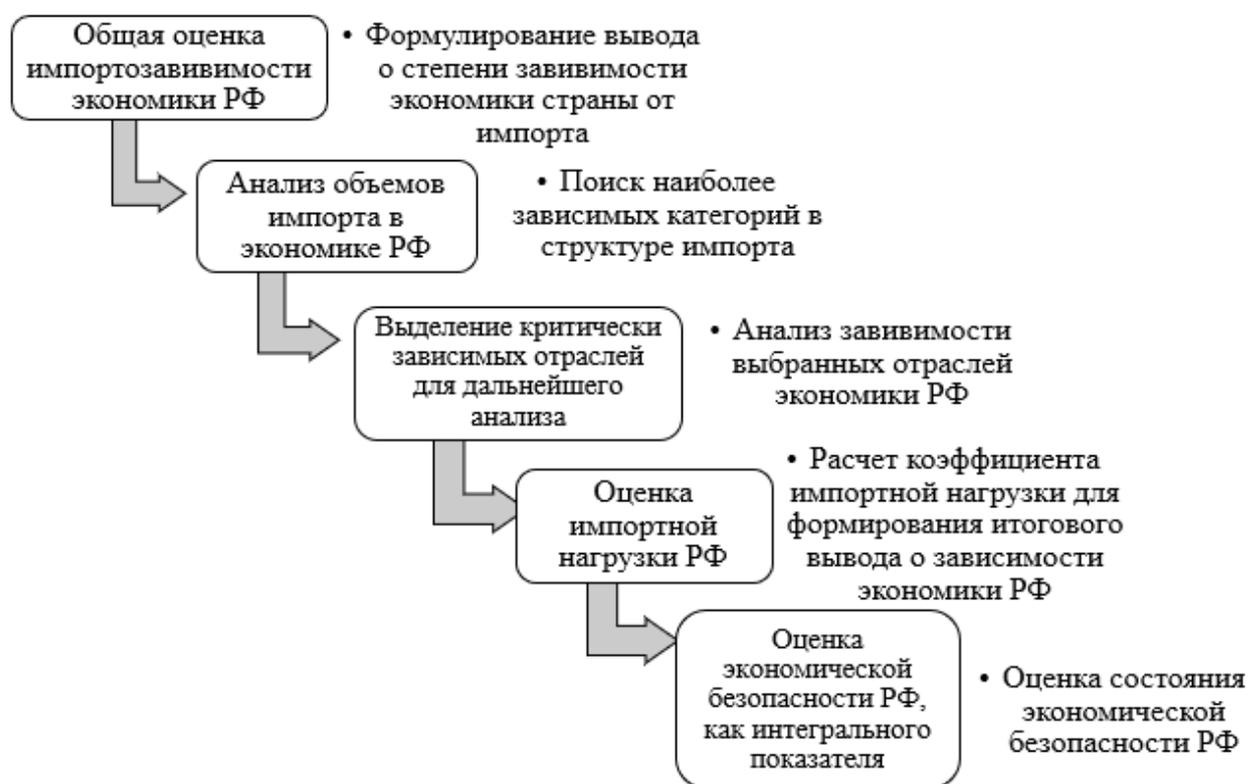
<sup>32</sup> Березнев, С. В. Импортозамещение как ключевой фактор укрепления суверенитета и экономической безопасности современной России / С. В. Бе-резнев // Научные труды ВЭО России. – 2022. – № 5. – С. 58-72.

## 2 АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 2.1 Оценка зависимости российской экономики от импорта по ключевым отраслям

Целью последующего анализа, проведенной в данной главе дипломной работы, является проведение комплексной оценки зависимости экономики Российской Федерации от импорта для дальнейшей разработки рекомендации по ее укреплению.

Прежде, чем приступить к анализу, необходимо определить порядок его выполнения. На рисунке 5 приведена схема алгоритма анализа.



Источник: составлено автором

Рисунок 5 – Алгоритм аналитической главы дипломной работы

В теоретической части дипломной работы было установлено, что импортозамещение напрямую влияет на импортозависимость государства, именно поэтому с ее оценки и следует начать. Затем был выполнен анализ объемов импорта

в экономике РФ с позиции его стоимостного выражения и структуры, целью стал поиск наиболее значимых категорий. Для дальнейшего анализа были выделены наиболее зависимые отрасли экономики РФ, после чего рассчитан коэффициент импортной нагрузки России для формирования общего вывода о состоянии экономики страны. В завершение была выполнена оценка экономической безопасности РФ для поиска дальнейших рекомендаций по совершенствованию механизма импортозамещения Российской Федерации.

Для оценки импортозависимости экономики России была выбрана методика, разработанная А.В. Литвиновой, основанная на сопоставлении экономических индикаторов с их пороговыми значениями.<sup>33</sup> Особое внимание уделено интерпретации оценки импортозависимости экономики Российской Федерации. Выводы сделаны с учетом фактических значений показателя за два года (2023 и 2022). Полученные расчётные результаты представлены в таблице ниже.

Таблица 6 – Оценка импортозависимости экономики РФ за 2023-2024 гг.

---

<sup>33</sup> Литвинова, А. В. Оценка импортозависимости российской экономики / А. В. Литвинова // Экономическая теория – 2023. – № 2. – С. 17-29.

Индикатор	Значение индикатора	Фактическое значение		Оценка импортозависимости экономики за 2024 г.
		2023 г.	2024 г.	
Коэффициент покрытия импорта товаров экспортом, %	100-125	140,14	144,31	Коэффициент значительно превышает пороговое значение, что свидетельствует о сильной позиции торгового баланса. Однако такая ситуация обусловлена преимущественно сырьевым экспортом
Доля инвестиционных товаров в общем объеме импорта, %	Ежегодное снижение	28	25	Наблюдается незначительная тенденция снижения зависимости от импорта оборудования. Однако темпы такого снижения достаточно низкие
Доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта, %	Ежегодное снижение; ниже доли машин, оборудования и ТС в общем объеме экспорта	41,92	41,84	Показатель практически не изменился, что свидетельствует о сохранении высокой зависимости от импорта техники и оборудования, что является угрозой экономической безопасности и суверенитета Российской Федерации
Доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме экспорта, %	Ежегодное снижение; выше доли машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта	5,3	5	Негативная тенденция Показатель не только не растет, но и демонстрирует снижение. Это свидетельствует о слабой конкурентоспособности российского машиностроения на мировых рынках.
Доля экспорта сырьевых товаров (минеральных продуктов) в общем объеме экспорта, %	Ежегодное снижение	61,2	61	Стабильно высокая доля экспорта сырья. Сохранение высокой доли сырьевого экспорта указывает на недостаточную диверсификацию экономики и сохраняющуюся зависимость от конъюнктуры сырьевых рынков
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом внутреннем продукте, %	Ежегодное увеличение	23,5	20	Тревожная тенденция Прогнозируемое свидетельствует об ухудшении позиций высокотехнологичного сектора

Доля инвестиций в машины, оборудование, транспортные средства в общем объеме инвестиций в основной капитал, направленных на реконструкцию и модернизацию, %	Ежегодное увеличения	28,3	н/д	Отсутствие прогнозных значений не позволяет сделать однозначный вывод, однако текущий уровень инвестиций представляется недостаточным для «технологического рывка»
Доля инновационных товаров в общем объеме внутреннего производства (в общем объеме отгруженных товаров), %	Ежегодное увеличения	2,5	2,1	Доля крайне низкая, при этом и с отрицательной динамикой. Снижение показателя свидетельствует о недостаточной эффективности мер по стимулированию инновационной деятельности, которая крайне важна в современный период
Уровень инновационной активности высокотехнологичных промышленных предприятий, %	Ежегодное увеличения	42,7	43,6	Положительная динамика сохраняется, что может указывать на экономический эффект в будущем

Источник: составлено автором по данным Службы государственной статистики

Коэффициента покрытия импорта товаров экспортом в 2023 и 2024 гг. значительно превышали пороговый диапазон 100-125 %, что, на первый взгляд, свидетельствует о сильной позиции торгового баланса и наличии торгового профицита. Однако такая ситуация обусловлена преимущественно сырьевым экспортом. Его объемы в 2023 г. составили 61 % от общего объема экспорта.<sup>34</sup> Это означает, что положительный торговый баланс зависит от конъюнктуры мировых рынков энергоносителей и другого сырья, делая экономику уязвимой к их ценовым колебаниям, а не к конкурентоспособности широкого спектра отечественных несырьевых товаров. Таким образом, этот индикатор, несмотря на внешне благоприятное значение, косвенно указывает на структурные проблемы экономики, связанные с ее сырьевой ориентацией.

<sup>34</sup> Литвинова, А. В. Оценка импортозависимости российской экономики / А. В. Литвинова // Экономическая теория – 2023. – № 2. – С. 17-29.

Более критическая ситуация наблюдается с долей машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта. Этот показатель составляет 41,92 % в 2023 году и практически не меняется, составляя 41,84 % в 2024 году. Критерием является ежегодное снижение и значение ниже доли этих товаров в экспорте. Стабильно высокий уровень этого показателя прямо свидетельствует о сохранении высокой зависимости от импорта сложной техники и оборудования, что является ключевым фактором импортозависимости в промышленных секторах.

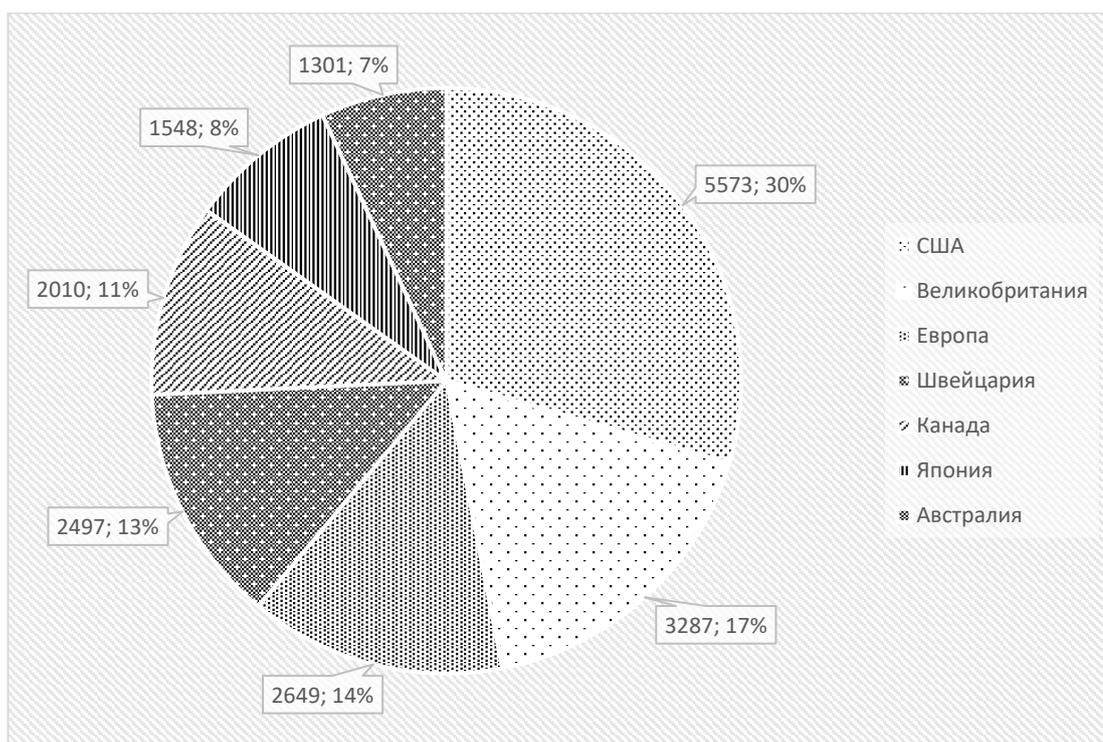
Одновременно с этим, доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме экспорта крайне низка. Критерий предполагает ежегодное снижение (что наблюдается, но не в положительном ключе для структуры) и значение выше доли в импорте (что абсолютно не выполняется). Этот показатель демонстрирует негативную тенденцию снижения и свидетельствует о низкой конкурентоспособности российского машиностроения на мировых рынках. Сочетание высокой доли импорта машин и оборудования с крайне низкой и снижающейся долей их экспорта указывает на структурную слабость отечественного производства в этом критически важном секторе, что непосредственно поддерживает высокую импортозависимость.

Один из наиболее критичных показателей – доля инновационных товаров в общем объеме внутреннего производства. При критерии ежегодного увеличения, этот показатель крайне низок (2,5 % в 2023 году) и, более того, демонстрирует отрицательную динамику, снижаясь до 2,1 % в 2024 году. Такая низкая доля инновационной продукции в общем объеме производства, сопровождающаяся снижением, свидетельствует о недостаточной эффективности мер по стимулированию инновационной деятельности и слабости инновационной сферы в целом. Способность производить инновационные товары является фундаментом для снижения импортозависимости в долгосрочной перспективе, особенно в высокотехнологичных нишах. Текущая ситуация по этому индикатору выглядит крайне неблагоприятной для нашей страны.

Единственный показатель, демонстрирующий положительную динамику согласно оценке – это уровень инновационной активности высокотехнологичных промышленных предприятий. Он увеличился, соответствуя критерию ежегодного увеличения. Сохранение положительной динамики в активности самих предприятий в высокотехнологичном секторе может указывать на наличие потенциала и определенных усилий, которые, возможно, принесут экономический эффект в будущем. Однако важно отметить, что инновационная активность не всегда быстро конвертируется в рост доли инновационных товаров в общем объеме производства или вклада высокотехнологичного сектора в ВВП.

Таким образом, экономика России сохраняет значительную импортозависимость, особенно в части машин, оборудования и высокотехнологичной продукции. Эта зависимость усугубляется структурными проблемами, такими как доминирование сырьевого экспорта, недостаточный уровень инвестиций в модернизацию и слабость инновационной сферы, выражающаяся в крайне низкой доле инновационных товаров в общем производстве. Несмотря на отдельные положительные тенденции (незначительное снижение импорта инвестиционных товаров, рост инновационной активности в высокотехнологичном секторе), общая картина по представленным индикаторам указывает на сохранение и даже возможное усиление импортозависимости в критически важных, наукоемких отраслях в 2024 году, что является серьезным вызовом для обеспечения долгосрочной устойчивости и суверенитета экономики.

В подтверждение вывода об высокой зависимости экономики РФ от импорта был проведен анализ объемов импорта за 2014-2021 гг. Стоит отметить, что период исследования был выбран неслучайно. Ведь с 2014 года против России было введено более 18 000 санкций. На сегодняшний день Россия является лидером. На рисунке 6 представлена графическая интерпретация структуры санкций, введенных против России по странам-инициаторам.



Источник: составлено автором на основе аналитического центра «X-compliance» <https://x-compliance.ru/statistics>

Рисунок 6 – Санкции против России по инициаторам

Период исследования в дипломной работе охватывает ключевые этапы перестройки экономики России на фоне санкционного давления:

- 1) 2014 год: первые массовые санкционные пакеты со стороны ЕС и США (присоединение Крыма);
- 2) 2022 год: начало СВО и усиление санкционной политики со стороны Запада;
- 3) 2024 год: адаптация экономики Российской Федерации и первые шаги на пути к импортозамещению.

В таблице 7 представлены данные об объеме импорта за 2014-2021 гг. За основу были взяты материалы, опубликованные на официальном сайте Центрального Банка РФ.<sup>35</sup>

Таблица 7 – Объемы импорта в экономике Российской Федерации за 2014-2024 гг. (по методологии платежного баланса)

Год	Объем импорта, млрд.долл.	Изменение
-----	---------------------------	-----------

<sup>35</sup> Банк России. Официальный сайт Банка России [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.cbr.ru/> (дата обращения: 12.05.2025).

		Абсолютное, млрд.долл.	Относительное, %
2014	307,88	-	-
2015	193,02	- 114,86	- 37,3
2016	191,49	- 1,53	- 0,8
2017	238,38	+ 46,89	+ 24,5
2018	248,86	+ 10,48	+ 4,4
2019	253,88	+ 5,02	+ 2,0
2020	240,09	- 13,79	- 5,4
2021	301,05	+ 60,96	+ 25,4
2022	276,51	- 24,54	- 8,2
2023	303,09	+ 26,58	+ 9,6
2024	300,12	- 2,97	- 1,0

Источник: составлено автором по данным Центрального банка РФ <https://www.cbr.ru>

В целом, динамика импорта в российской экономике за рассматриваемый период характеризуется неоднозначной динамикой, отражая влияние геополитических факторов, санкций, колебаний цен на энергоресурсы и мировой экономической конъюнктуры.

Следующим этапом анализа является рассмотрение товарной структуры импорта в РФ. В таблице 8 отражены полученные на основе публикаций Федеральной таможенной службы данные.

Таблица 8 – Товарная структура импорта РФ, %<sup>36</sup>

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Импорт – всего, в том числе:	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	13,9	14,5	13,7	12,7	12,5	12,3	12,8	11,6	11,2	12,3	13,3
Минеральные продукты	2,6	2,7	1,8	2,0	2,1	2,1	1,9	1,9	1,0	2,0	1,6
Продукция химической промышленности, каучук	16,2	18,6	18,5	17,7	18,3	19,6	18,3	18,3	18,7	19,5	18,9
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,8	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,6	0,7	0,7

Источник: составлено автором по данным Федеральной таможенной службы <https://customs.gov.ru>

<sup>36</sup> Федеральная таможенная служба. Официальный сайт Федеральной таможенной службы [Электронный ресурс]. – URL: <https://customs.gov.ru/> (дата обращения: 02.05.2025).

Анализ товарной структуры импорта РФ демонстрирует неоднозначные результаты политики импортозамещения. В некоторых секторах, таких как сельское хозяйство, наблюдается определённый прогресс, но зависимость от импорта в других областях, особенно в сфере высокотехнологичной продукции, остается очень высокой. Резкое снижение доли импорта машин, оборудования и транспортных средств в 2023-2024 годах, скорее всего, обусловлено санкциями, а не успехами импортозамещения. Для достижения технологического суверенитета России необходимо активное развитие собственных производственных мощностей в высокотехнологичных секторах, что требует значительных инвестиций.

Оценив общее состояние зависимости экономики Российской Федерации, следует рассмотреть данную зависимость в разрезе каждой из отраслей экономики. Согласно аналитическому докладу НИУ ВШЭ «Импортозамещение в российской экономике: вчера и завтра», по данным на 2023 год, наиболее зависимыми отраслями являются:

- Микроэлектроника и отрасль IT-технологий;
- Станкостроение;
- Фармацевтика;
- Автомобильная промышленность.

По результатам анализа данных, представленных в аналитических отчетах Министерства промышленности и торговли РФ, Федеральной таможенной службы и единой межведомственной информационно-статистической системы, была построена таблица 9.

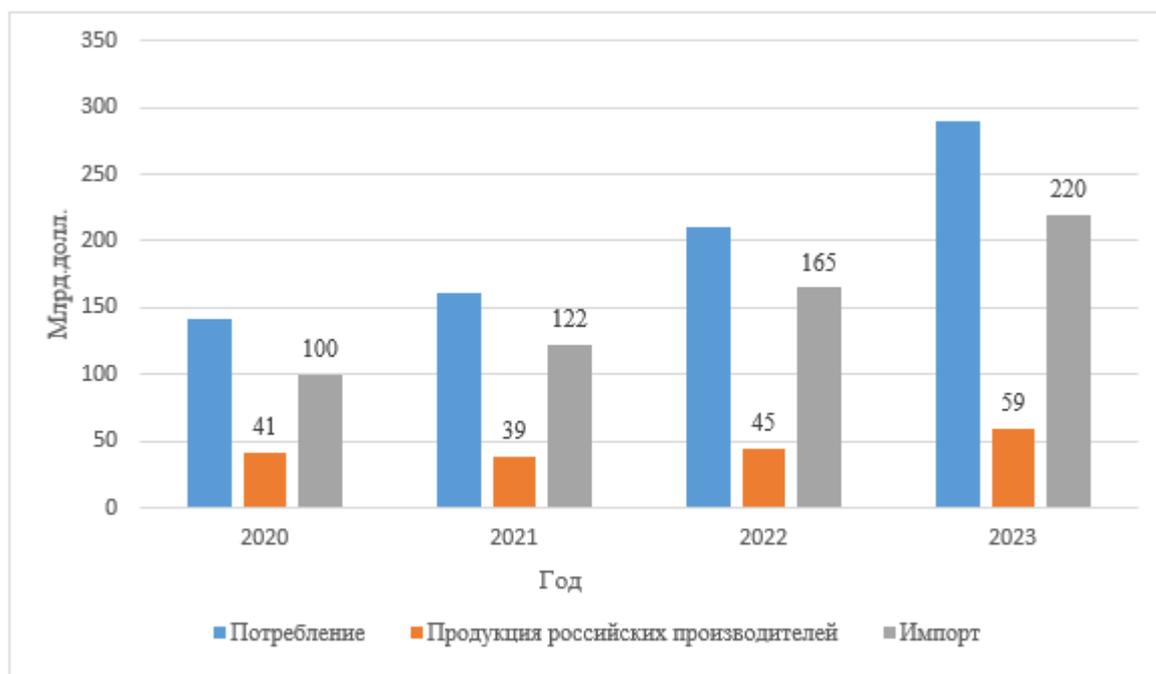
Таблица 9 – Отрасли с критически высокой зависимостью от импорта по состоянию на 2023 г.

Отрасль экономики	Ключевые импортируемые позиции	Средняя доля импорта, %
Микроэлектроника и информационные технологии	Микропроцессоры, компоненты для серверных хранилищ данных, интегральные микросхемы	89
Станкостроение	Станки с числовым программным управлением, запасные части и комплектующие к станкам, металлорежущие и обрабатывающие станки	78
Фармацевтика	Лекарственные препараты для онкобольных, медикаменты	68

Автомобильная промышленность	Электронные блоки управления двигателем, системы климат-контроля, резины и покрышки, запасные части на автомобили	57
------------------------------	---	----

Источник: составлено автором по данным аналитического доклада НИУ ВШЭ «Импортозамещение: вчера и сегодня»

Так как данные отрасли экономики РФ являются наиболее импортозависимыми на них и будет сосредоточен анализ. Микроэлектроника и сфера ИТ-технологий является самой уязвимой, ведь зависимость в ней достигла 89 %. Данная отрасль является наукоёмкой и сложной по своей структуре, что во многом затрудняет налаживание отечественного производства. На рисунке 7 отражена динамика и состав рынка микроэлектроники в России за 2020 – 2023 гг. В силу закрытости некоторых данных, был выбран именно этот период для исследования.



Источник: составлено автором на основе публикаций Федеральной таможенной службы  
Рисунок 7 – Рынок микроэлектроники в РФ 2020 – 2023 гг., млрд.долл.

Таким образом, полученный график подтверждает высокую долю импорта в объеме рынка микроэлектроники в Российской Федерации. Стоит отметить, что доля импорта за указанный период составляла от 71 % до 79 %. Данные показатели ниже ранее приведенной оценки в 89 % для более широкой категории

ИТ-технологий. Это расхождение обусловлено спецификой методологии, использованной в отчете компании «Финам», согласно которой в анализируемую группу из ИТ-сферы были включены только микропроцессоры, в то время как программное обеспечение и другие компоненты остались вне статистики.

За анализируемый период наблюдается рост объемов производства отечественной продукции. Однако темпы роста несопоставимы с ростом импорта в данной сфере. К 2023 году доля импортной продукции в данной отрасли превышала значение отечественных решений почти в 4 раза, что еще раз подчеркивает критическую зависимость данной отрасли.

Микропроцессоры являются основой для развития сферы ИТ-технологий. На рисунке 8 отражена динамика доли иностранных и отечественных процессоров на рынке ИТ в России.

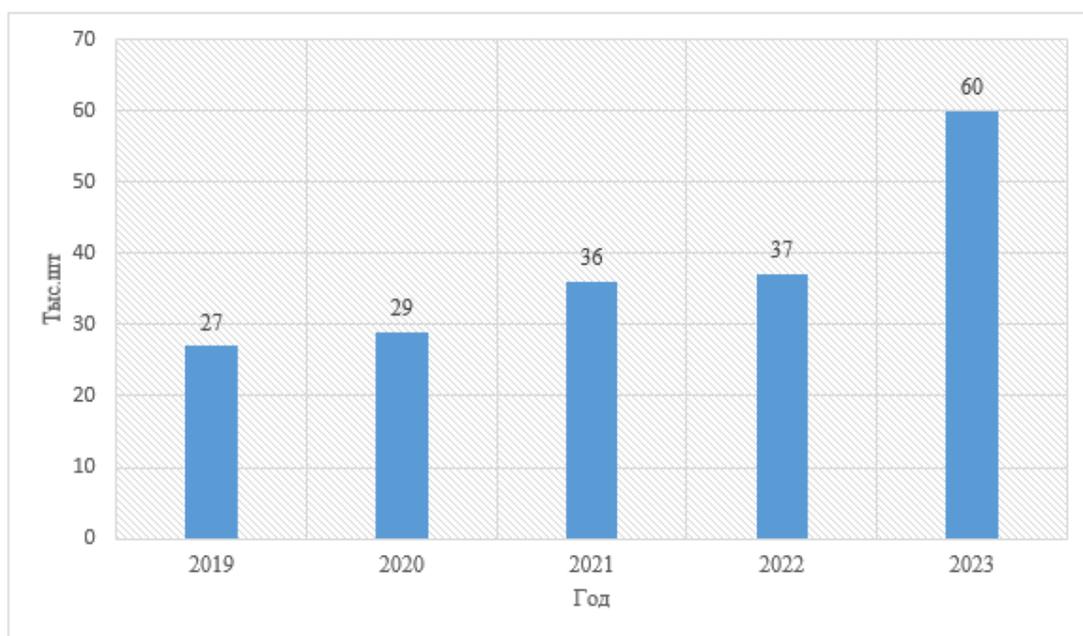


Источник: составлено автором на основе публикаций интернет-ресурса «Audit-IT»  
Рисунок 8 – Динамика доли иностранных и отечественных микропроцессоров на рынке РФ за 2021 – 2023 гг., %

Данная диаграмма позволяет сделать вывод о том, что доля отечественных микропроцессоров крайне мала. Во многом это связано с высокой себестоимостью и ориентацией производителей на государственные цели. Так, процессоры иностранных производителей Intel и AMD используются в игровых и офисных

персональных компьютерах, тогда как отечественные процессоры *Vaikal* и *Эльбрус* применяются в государственном секторе, банках и в оборонно-промышленном комплексе.

Станкостроение также была выделена экспертами Высшей школы экономики, как отрасль, наиболее зависимая от импорта. Наиболее остро ощущается зависимость в станках, использующихся в электронной промышленности. Именно поэтому технологическая недооснащенность во многом, является главной проблемой серийного выпуска микропроцессоров в России. Так, для корпусирования микросхем требуются фрезерные и отрезные станки, которые не производятся в России и не импортируются отдельно, они представляют собой обрабатывающие центры. Ситуация со станками для обработки материалов также остается критической (рисунок 9).



Источник: составлено автором на основе публикаций интернет-ресурса «*Audit-IT*»  
Рисунок 9 – Динамика объема импорта станков для обработки материалов в РФ за 2019 – 2023 гг.

Анализируя динамику импорта станков для обработки материалов за 2019 – 2023 гг. можно сделать вывод о том, что значение в 60 тыс.шт, достигнутое в 2023 г., является крайне высоким. Во многом такое резкое изменение вызвано

переключением на альтернативного поставщика из дружественной страны – Китай. В данную группу входят фрезерные, токарные, сверлильные и иные станки, используемые на производстве внутри страны. При этом импортные аналоги во многом дешевле, что удешевляет выпуск готовой продукции. К 2023 году импорт станков из КНР вырос, более чем на 20 тыс.шт.

Переключение на китайское оборудование во много вызвано, с одной стороны, недостаточной мощностью российского производства, чтобы быстро заменить ушедших поставщиков с Запада. С другой стороны, отечественные станкостроители не могут в полной мере конкурировать с Китаем, который предлагает оборудование с наиболее оптимальным соотношением цена/качество. Только за 5 лет доля китайских станков в структуре импорта выросла с 51 % до 77 % в 2023 году.

Фармацевтическая отрасль также является одной из самых зависимых отраслей экономики на данный момент. Фармацевтика способствует обеспечению лекарственного суверенитета. Санкции со стороны Запада значительно повлияли на импорт лекарственных препаратов.

Анализ отчетов Министерства Здравоохранения РФ позволил выявить основные тенденции на фармацевтическом рынке РФ. Полученные результаты отражены на рисунке 10.<sup>37</sup>

---

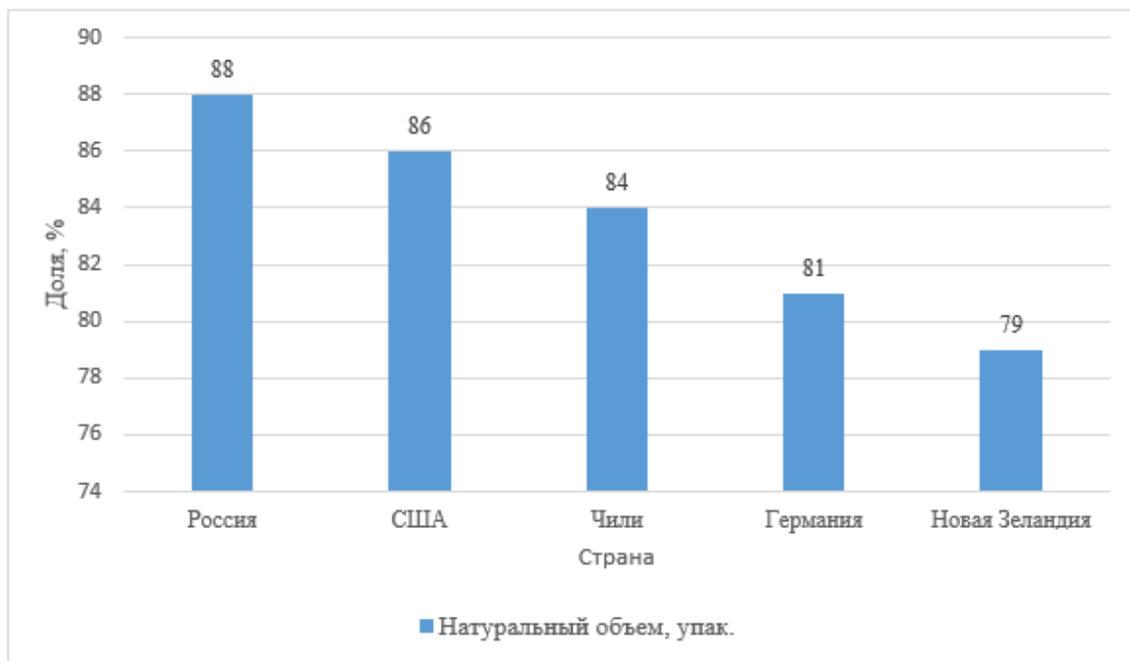
<sup>37</sup> Министерство здравоохранения Российской Федерации. Отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» за 2023 год [Электронный ресурс]. – 2024. – URL: <https://minzdrav.gov.ru/documents/8394-doklad-o-hode-realizatsii-gosudarstvennoy-programmy-rossiyskoy-federatsii-razvitie-zdravoohraneniya-za-2023-god> (дата обращения: 25.04.2025).



Источник: составлено автором на основе отчетов Министерства Здравоохранения РФ  
 Рисунок 10 – Доля иностранных и отечественных лекарственных препаратов на рынке РФ за 2021- 2023 гг., %

В течение всего анализируемого периода рынок лекарственных препаратов в России характеризовался зависимым от импорта – его доля превышала 60 %. К 2023 году наблюдаются тенденции снижения импорта и увеличения собственного производства, однако темпы достаточно низки. За 3 года доля лекарственных препаратов, произведенных в России, увеличилась всего на 2 процентных пункта, что недостаточно для импортозамещения. Стоит учесть, что в сфере, которая напрямую связана со здоровьем населения, нельзя полностью отказаться от импорта. Именно поэтому государством было принято решение закрепить развитие параллельного импорта в РФ (механизма, позволяющего легально ввозить в страну зарубежные товары без разрешения от официального производителя). К 2023 году в силу сложности логистики с государствами Запада наша страна перешла на дженерики, так называемые официальные копии лекарственных средств. В отчетах Министерства здравоохранения также приводится информация о доля дженериков на фармацевтическом рынке среди стран (рисунок 11).<sup>38</sup>

<sup>38</sup> Министерство здравоохранения Российской Федерации. Доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» за 2023 год [Электронный ресурс]. – 2025. – URL: <https://minzdrav.gov.ru/documents/8394-doklad-o-hode-realizatsii-gosudarstvennoy-programmy-rossiyskoy-federatsii-razvitie-zdravoohraneniya-za-2023-god> (дата обращения: 15.03.2025).



Источник: составлено автором на основе отчетов Министерства Здравоохранения РФ  
 Рисунок 11 – Доля дженериков на рынке фармацевтики по странам за 2023 г., %

Анализ данных, приведенных на диаграмме, позволяет с уверенностью сказать, что Россия в 2023 году занимала лидирующую позицию по продаже дженериков, 88 % рынка занимают официальные копии. В данном случае развитие механизма параллельного импорта способствовало росту доли дженериков, как более доступной альтернативы. Важно понимать, что в краткосрочной перспективе, в целях снижения зависимости, использование дженериков имеет ряд очевидных плюсов (замедление роста цен и повышение доступности лекарств для населения). Однако, данная тенденция может вызвать угрозы для экономической безопасности страны:

1) Риск качества. Действительно несмотря на то, что дженерики являются официальными копиями с таким же составом, они могут отличаться вспомогательными веществами, что создает риски снижения терапевтического эффект и искажению фармакологических свойств препарата. Это прямая угроза человеческому капиталу и эффективности системы здравоохранения, которые являются компонентами экономической безопасности;

2) Отсутствие стимулов для локальной инновационной разработки. Высокая доля дженериков, особенно в натуральном объеме, означает, что основная

часть рынка приходится на воспроизведенные препараты с низкой маржинальностью по сравнению с оригинальными, инновационными лекарствами. Это снижает экономические стимулы для российских фармацевтических компаний инвестировать в собственные научно-исследовательские разработки (R&D) новых молекул. Экономика, зависящая от копирования, не развивает высокотехнологичные, наукоемкие производства, что тормозит структурную трансформацию экономики и конкурентоспособность на мировом уровне. Это угроза для технологического суверенитета и инновационного потенциала.

Таким образом, высокая доля дженериков на российском фармацевтическом рынке по натуральному объему, показанная на графике и обусловленная текущей геополитической ситуацией и сложностями логистики, является естественным следствием стремления обеспечить население доступными лекарствами. Однако эта ситуация несет в себе значительные угрозы для экономической безопасности, связанные с потенциальными рисками качества дженериков, зависимостью от новых зарубежных поставщиков, подрывом стимулов для развития отечественной инновационной фармацевтики. Экономическая безопасность в данном контексте требует не просто обеспечения физического наличия упаковок лекарств, но и гарантии их качества, стабильности поставок и развития собственного потенциала для создания новых (отечественных препаратов).

Заключительной отраслью для анализа стала автомобильная промышленность. Уровень локализации производства автомобилей в России составляет порядка 30 %, вместо указанных в стратегии развития 50 %. Основная причина такого отставания заключается в дефиците отечественных компонентов и комплектующих, что значительно затрудняет процессы импортозамещения в данной отрасли. По данным из аналитического отчета агентства «Автостат»<sup>39</sup> доля отечественных автомобилей на внутреннем рынке РФ составила 32 %. На рисунке ниже отражена структура рынка автомобилей в России по состоянию на 2023 г.

---

<sup>39</sup> Аналитическое агентство АВТОСТАТ [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 01.08.2015. – Режим доступа : <https://www.autostat.ru/>. – 08.06.2025.



Источник: составлено автором на основе публикаций аналитического агентства «Автомостат»

от поставок из КНР. Важно отметить, что объем импорта (более 15 млрд.долл.) превышает значение объемов импорта из второй по величине страны-поставщика (Германии) более, чем в два раза. Остальные страны из представленного списка также в существенной мере составляют объемы рынка запчастей в России, ведь внутри страны сохранились в пользовании автомобили из Германии, Японии и др.

Для более детального анализа импортозависимости экономики России был проведен расчет коэффициента импортной нагрузки. Он рассчитывается как соотношение объемов импорта в текущих ценах к номинальному ВВП в текущих ценах и характеризует долю спроса, который удовлетворяется за счет импорта. Результаты расчета представлены в таблице 10.

Таблица 10 – Расчет коэффициента импортной нагрузки 2019 – 2023 гг., %

Год	Импорт, млрд.долл	ВВП, трлн.долл.	Коэффициент импортной нагрузки, %
2019	253,88	1,70	14,93
2020	240,09	1,49	16,11
2021	301,05	1,83	16,45
2022	276,51	2,30	12,02
2023	303,09	2,06	15,10

Источник: составлено автором

Пороговым значением коэффициента импортной нагрузки принято считать 12 %, такие данные приводит НИФИ МИНФИНА в своих исследованиях. На протяжении всего анализируемого периода с 2019 по 2023 год коэффициент импортной нагрузки на российскую экономику стабильно превышал пороговое значение в 12 %. Это является подтверждением того, что российская экономика обладает высокой зависимостью от импорта. Динамика показателя отражает как рост зависимости в период до 2021 года, так и эффект внешних шоков 2022 года, приведших к временному снижению объема импорта и, как следствие, значение коэффициента, а затем частичное восстановление импорта в 2023 году. Стабильно высокое значение коэффициента импортной нагрузки создает ряд существенных рисков для экономической безопасности страны, связанных с уязвимостью перед внешними ограничениями и сбоями в логистических цепочках. Этот показатель является важным дополнением к оценке безопасности и подчеркивает необходимость дальнейших системных мер по снижению импортной зависимости, особенно по критически важным позициям.

Таким образом, проведенный анализ позволяет сделать вывод о высокой зависимости от импорта экономики Российской Федерации, которая выражается в высоких объемах импорта по ряду критических важных товаров и комплектующих, включая наукоемкие товары. Такая зависимость в современных геополитических условиях является одним из ключевых вызовов для обеспечения экономической безопасности страны. Зависимость от импорта товаров из недружественных стран создает прямую угрозу для функционирования критически важных отраслей, а также обеспечению лекарственному и технологическому суверенитету. В ответ на внешнеэкономические вызовы государство активно проводит политику импортозамещения, выводы по которой весьма неоднозначны.

С одной стороны переключение на альтернативных поставщиков является вынужденной мерой, с другой стороны – это не процесс импортозамещения в чистом виде, это лишь попытки снизить зависимость от стран Запада. Более подробный анализ действующих программ и механизмов государства будет рассмотрен в следующем пункте дипломной работы.

Завершением комплексного анализа зависимости экономики Российской Федерации от импорта стала оценка ее экономической безопасности. Ведь в теоретической части дипломной работы подчеркивалась неразрывная связь между экономической безопасностью и суверенитетом (независимостью) страны.

В качестве методики был выбран перечень ключевых показателей из тех, которые перечислены в Указе Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».<sup>40</sup> А учеными института экономики РАН в своих исследованиях были обоснованы пороговые значения для каждой из групп показателей, в методике они разделены на сферы. Основные результаты оценки приведены в таблице 11.

Таблица 11 – Оценка экономической безопасности РФ за 2021 – 2023 гг.

Показатель	Пороговые значения	2021	2022	2023	2024
<b>Сектор реальной экономики</b>					
Темпы прироста ВВП (%)	3,5–5	5,9	2,1	3,6	4,3
Инвестиции в основной капитал (% ВВП)	25–30	17,1	18,3	19,9	25,0 (оценка)
Доля машиностроения в промпроизводстве (%)	25–30	12,5	13,1	13,7	14,0
Сбор зерна (млн т)	110	120,7	104,2	142,6	125,9
Доля инновационной продукции (%)	25–30	5,1	5,2	6,2	н/д
<b>Социальная сфера</b>					
Соотношение пенсионеров/трудоспособных	≤0,4	0,43	0,52	0,53	0,55
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума (%)	≤6	11,0	10,5	9,8	7,2
Безработица (%)	≤4	6,4	5,2	4,2	2,6
<b>Финансовая сфера</b>					
Золотовалютные резервы (млрд. долл.)	≥250	630	580	590	н/д
Инфляция (%)	3–4	8,4	11,9	7,4	9,5
<b>Внешнеэкономическая сфера</b>					
Доля импортного продовольствия (%)	≤25	11,6	11,2	12,34	н/д
Внешний долг (в % к ВВП)	≤60	26,2	16,2	15,0	13,5
Сальдо торгового баланса (в % к ВВП)	≥8	10,7	12,9	8,2	5,2

<sup>40</sup> О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента Рос. Федерации от 13.05.2017 № 208 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – № 20. – Ст. 2902. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_216607/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216607/) (дата обращения: 11.05.2024).

Оценка экономической безопасности РФ по приведенной методике за 2021-2023 годы наглядно демонстрирует, что, основные уязвимости для страны сосредоточены в секторе реальной экономики, а именно в части инвестиций, развития машиностроения и инноваций. Недостаточная развитость этих направлений является первопричиной высокой импортной зависимости в сфере высокотехнологичной продукции и оборудования.

## **2.2 Действующие государственные программы и механизмы поддержки импортозамещения. Анализ их эффективности.**

В теоретической главе исследования было выявлено, что в современных условиях глобальной экономической интеграции и возрастающей технологической конкуренции, вопрос импортозамещения приобретает особую актуальность для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Россия, стремясь достичь суверенитета, активно реализует государственные программы и механизмы для достижения успехов в поэтапной реализации стратегии импортозамещения. Данный раздел дипломной работы посвящен анализу действующих государственных программ и механизмов, направленных на снижение зависимости от импорта критически важных отраслей экономики РФ.

На первом этапе анализа были рассмотрены основные механизмы импортозамещения, которые условно можно разделить на три большие группы (рисунок 14): ограничение импорта, стимулирование местного производства и стимулирование потребления отечественной продукции.



Источник: данные доклада НИУ ВШЭ «Импортозамещение: вчера и сегодня»  
Рисунок 14 – Механизмы импортозамещения

Группа механизмов, входящая в состав ограничения импорта, направлена на снижение конкуренции со стороны импортной продукции через создание благоприятных условий для отечественных производителей. В данную группу входят:

1) Тарифные барьеры. Повышение таможенных пошлин на импортные товары делает их дороже и менее конкурентоспособными по сравнению с отечественными аналогами. Это достаточно прямой и простой инструмент, но может привести к повышению цен для потребителей и снижению выбора.

2) Нетарифные барьеры. Это более сложные и многообразные меры, которые не затрагивают непосредственно цену, но затрудняют импорт. Стоит отметить, что в данную группу методов можно отнести следующие инструменты:

- Квоты (ограничение количества импортируемых товаров в страну);
- Лицензирование (получение разрешений на импорт);
- Технические регламенты и стандарты (установление жестких требований к импортной продукции, затрудняющих ее сертификацию и дальнейшую продажу);

– Эмбарго (запрет на ввоз или вывоз каких-либо товаров, услуг, валюты и других ценностей в ту или иную страну из той или иной страны).<sup>41</sup>

Данные методы могут быть эффективными лишь в краткосрочной перспективе. В долгосрочной же перспективе ограничение импорта может привести к снижению конкуренции внутри страны, что поведет за собой резкий рост цен на внутреннюю продукцию.

Стимулирование местного производства также применяется государством для реализации политики импортозамещения. Данная группа методов направлена на повышение конкурентоспособности товаров отечественного производства и включает в себя:

– Прямая финансовая поддержка (субсидии, гранты, льготное кредитование, налоговые льготы);

– Непрямая финансовая поддержка (государственные закупки, поддержка исследований и разработок, создание индустриальных парков и зон с льготным режимом);

– Нефинансовая поддержка (создание благоприятного делового климата, вложения в образование и профессиональную подготовку кадров.

И третья группа методов, связанная с стимулирование потребления отечественной продукции, направлена на повышение внутреннего спроса на отечественную продукцию:

– Маркетинговые стратегии со стороны государства и преференциальное обращение;

В таблице 12 приведена сводная характеристика всех механизмов.

Таблица 12 – Аналитическая таблица механизмов импортозамещения

Группа механизмов	Характеристика	Механизм	Преимущества	Недостатки
Ограничение импорта	Снижение конкуренции со стороны импорта через создание	Тарифные барьеры (повышение таможенных пошлин) Нетарифные барьеры: - Квоты	Прямая защита внутреннего рынка, простота реализации Гибкость воздействия, меньшая	Рост цен для потребителей, снижение ассортимента товара, риск торговых конфликтов

<sup>41</sup> Большая российская энциклопедия [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 26.11.2019. – Режим доступа : <https://bigenc.ru/c/embargo-c66421>. – 01.06.2025.

	благоприятных условий для отечественных производителей	- Лицензирование - Технические регламенты - Эмбарго	прямая зависимость от цен Контроль объёма импорта Регулирование качества и безопасности импорта	Сложность администрирования, риск коррупции, торговые ограничения Дефицит товаров, рост цен Бюрократические задержки, субъективность в выдаче разрешений
Стимулирование местного производства	Повышение конкурентоспособности отечественных товаров через финансовую и инфраструктурную поддержку.	Прямая финансовая поддержка (субсидии, гранты, льготные кредиты, налоговые льготы)	Снижение издержек производителей, стимулирование инвестиций. Развитие инноваций, концентрация ресурсов	Риск неэффективного использования средств, нагрузка на бюджет, коррупция. Долгий срок окупаемости, зависимость от госрегулирования
		Непрямая финансовая поддержка (госзакупки, НИОКР, индустриальные парки) Нефинансовая поддержка (благоприятный деловой климат)		
Стимулирование потребления отечественной продукции	Увеличение внутреннего спроса на местные товары через маркетинг и преференции.	Маркетинговые стратегии (популяризация отечественных товаров)	Формирование лояльности потребителей, рост продаж. Снижение затрат на сырьё и технологии	Зависимость от качества продукции, риск негативного восприятия. Риск зависимости от иностранных поставок, сложность контроля происхождения
		Преференциальное обращение (льготы при импорте компонентов для местного производства)		

Источник: *составлено автором*

Каждая группа механизмов и каждый отдельный инструмент имеют свои специфические характеристики, преимущества и недостатки. Эффективная политика импортозамещения, как правило, требует комплексного и сбалансированного применения различных механизмов, а также постоянного мониторинга их результативности и своевременной корректировки. Важно учитывать, что чрезмерное увлечение ограничительными мерами без должного стимулирования внутреннего производства и спроса может привести к негативным последствиям

для экономики, таким как рост цен, снижение качества и технологическое отставание.

Государственные программы, наравне с механизмами, являются действенными инструментами для реализации политики импортозамещения. Само по себе рыночное регулирование не всегда способно оперативно и эффективно переориентировать экономику на внутреннее производство, особенно в капиталоемких, технологически сложных или стратегически важных отраслях, где требуются значительные первоначальные инвестиции, долгосрочное планирование и преодоление барьеров входа, созданных устоявшимися иностранными конкурентами. Именно здесь на первый план выходит целенаправленная государственная политика, направленная на снижение зависимости от импорта.

Так, государственные программы оказывают финансовую поддержку для отечественных производителей. Начало государственной поддержке импортозамещения на федеральном уровне было положено Постановлением Правительства РФ №328 от 15 апреля 2014 года (в редакции от 6 октября 2022 года), утвердившим государственную программу «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».<sup>42</sup>

Данная федеральная программа определила фундаментальные цели импортозамещения, включая создание конкурентоспособного производственного сектора, разработку инноваций и освоение передовых технологий, а также развитие отраслей, производящих инновационную продукцию. Документ предусматривал ежегодное выделение на эти цели бюджетных средств в размере около 330 миллиардов рублей. По информации Комитета Совета Федерации по экономической политике, за период с 2015 по 2021 год суммарные инвестиции в импортозамещающие проекты достигли более 3 триллионов рублей, при этом доля прямого государственного финансирования превысила 500 миллиардов рублей.

---

<sup>42</sup> Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» [Электронный ресурс] : утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 15 апр. 2014 г. № 328 (ред. от 12.02.2024) // КонсультантПлюс : [Официальный сайт]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_162174/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162174/) (дата обращения: 24.05.2025).

Финансовая поддержка государства также выражается в субсидиях на производство, в выдаче льготных кредитов с пониженными процентными ставками, налоговых льготах и в софинансировании научно-исследовательских работ. Такая поддержка снижает издержки для отечественных компаний, повышает их инвестиционную привлекательность и позволяет конкурировать с импортными аналогами, которые зачастую производятся в странах с более развитой производственной базой или более дешевой рабочей силой. Поддержка научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ со стороны государства является основой для перспектив реализации импортозамещения. Так, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1649 от 12 декабря 2019 года были утверждены основополагающие инструменты государственной поддержки научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР). Этот механизм предполагает предоставление субсидий, компенсирующих организациям часть расходов, понесенных при выполнении НИОКР, направленных на освоение современных технологий.

В 2022 году объем такого субсидирования достиг 15 миллиардов рублей, из которых 6 миллиардов предназначались для развития технологий производства сжиженного природного газа, а также для проектов в области малотоннажной и среднетоннажной химии.

В настоящее время государство проявляет особую заинтересованность в проектах НИОКР с коротким циклом реализации, обычно от полугода до года, результатом которых должен стать конкретный, готовый к внедрению технологический продукт, способный успешно конкурировать с импортными аналогами. В течение отчетного года благодаря этому инструменту финансовую поддержку получили свыше ста проектов.

Для получения субсидий на НИОКР компании должны ориентироваться на перечень технологий, официально признанных современными для целей заключения специальных инвестиционных контрактов (СПИК). Этот перечень утвержден распоряжением Правительства РФ № 3143-р от 28 ноября 2020 года и ре-

гулярно обновляется, предлагая инвесторам широкий спектр современных технологий для внедрения. На сегодняшний день он включает более 750 позиций, причем только за 2022 год его объем увеличился более чем на 130 технологий.

Согласно пунктам 5 и 16 Постановления № 1649, максимальный период предоставления субсидии ограничен тремя годами. Важным условием является то, что прогнозируемый объем продаж инновационной продукции, созданной в рамках проекта, за весь срок его реализации должен как минимум в пять раз превышать размер запрошенной субсидии. Следовательно, минимальная продолжительность проекта определяется периодом, за который совокупные продажи инновационной продукции достигнут этого пятикратного превышения суммы субсидии.

В соответствии с указанным правительственным постановлением, субсидии призваны компенсировать до 70 % затрат на НИОКР, однако их размер не может превышать предельный лимит, который дополнительно устанавливается Министерством промышленности и торговли. К компенсируемым расходам относятся: заработная плата сотрудников, участвующих в проекте; затраты на подготовку и приобретение исследовательского, испытательного, контрольно-измерительного и вспомогательного оборудования, а также комплектующих к нему; косвенные (накладные) расходы, не превышающие 100 % от фонда оплаты труда работников, непосредственно занятых в проекте и др.

По завершении инновационного проекта и выполнении утвержденного плана мероприятий, организация-получатель субсидии обязана в течение 30 календарных дней представить в Минпромторг отчет о достижении целевых показателей. Если организация не предоставляет такой отчет более шести месяцев после установленного срока завершения плана мероприятий, Минпромторг вправе в одностороннем порядке расторгнуть соглашение о субсидировании, потребовать возврата всей суммы предоставленной субсидии и уплаты штрафных санкций.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ № 931 от 18 июня 2021<sup>43</sup> года был внедрен еще один механизм государственной поддержки. Он направлен на компенсацию части затрат предприятий, связанных с НИОКР, которые проводятся с целью создания новой конкурентоспособной промышленной продукции, ориентированной на экспортные рынки.

Также государственные программы способствуют созданию благоприятной институциональной и инфраструктурной среды. Государство вкладывается в развитие транспортной и энергетической инфраструктуры, упрощает административные барьеры для малого и среднего бизнеса, способствует созданию технических и промышленных парков. Важным является то, что через государственные программы импортозамещения осуществляется стимулирование спроса на отечественную продукцию. Ключевым инструментом здесь являются государственные и муниципальные закупки, где устанавливаются преференции для товаров российского происхождения. Это обеспечивает гарантированный рынок сбыта для многих предприятий, особенно на начальном этапе их развития. С 2022 года Государственная дума Российской Федерации приняла объемный перечень законопроектов, направленных на стимулирование внутреннего рынка:

- Предоставление преференций отечественному программному обеспечению, включенному в специализированный реестр, при осуществлении государственных закупок;
- Установление требования по закупке товаров российского производства при проведении конкурсных и аукционных процедур;
- Введение требования о предоставлении развернутого обоснования для закупок импортной продукции в отдельных отраслях промышленности;
- Установление для заказчиков обязательных минимальных долей закупок продукции, произведенной на территории Российской Федерации;

---

<sup>43</sup> О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления поддержки инвестиционной деятельности на территории отдельных субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Рос. Федерации от 18 июня 2021 г. № 931 // КонсультантПлюс : [Официальный сайт]. – URL: <http://government.ru/docs/all/135034/> (дата обращения: 01.06..2025).

– Внедрение упрощенных процедур (например, регистрации, сертификации при параллельном импорте) для отечественной продукции в сфере медицины и фармацевтики.

Государство активно поддерживает и ИТ-сферу. Правительство оказывает всестороннюю поддержку данной отрасли, стимулируя отечественных производителей. Так, особое внимание уделяется регионам России. Например, на сегодняшний день в Амурской области существуют следующие меры поддержки ИТ-отрасли, которые зарекомендовали себя, как эффективные:

1) Налоговые меры поддержки: установлены пониженные налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения (1 % при объекте налогообложения «доходы» и 5 % при объекте – «доходы – расходы»;

2) Программа льготных микрозаймов для ИТ-предпринимателей: вместо 9,5 % годовых по стандартным условиям, предприниматели могут привлечь средства под 3 % годовых по программе «ИТ-технологии»;

3) Сниженная арендная плата для предприятий ИКТ: в 2 раза снижена ставка арендной платы по договорам аренды государственного и муниципального имущества для объектов связи и центров обработки данных.

Помимо льготных методов поддержки со стороны государства, большое влияние на развитие ИТ-отрасли оказывает создание технопарков, которые объединяют в себе научные и бизнес-структуры и способствуют инновационному развитию страны. На сегодняшний день на территории России осуществляют свою работу более 200 технопарков, где создаются и развиваются инновационные проекты в различных областях, включая информационные технологии.

Наконец, государственные программы выступают инструментом стратегического планирования и координации. Они определяют приоритетные отрасли для импортозамещения, устанавливают целевые показатели, координируют усилия различных ведомств, регионов и бизнес-структур. Это позволяет избежать распыления ресурсов и сконцентрировать усилия на наиболее значимых направлениях, обеспечивающих технологический суверенитет и экономическую без-

опасность страны. Например, программы могут быть нацелены на импортозамещение в критически важных сферах, таких как фармацевтика, производство медицинского оборудования, программное обеспечение, авиастроение, станкостроение или производство компонентов для оборонно-промышленного комплекса.

Однако эффективность государственных программ импортозамещения зависит от множества факторов: от четкости поставленных целей и выбранных инструментов до прозрачности механизмов распределения поддержки и качества мониторинга результатов. Существуют риски неэффективного расходования бюджетных средств, поддержки неконкурентоспособных производств, возникновения коррупционных схем или чрезмерного протекционизма, который может привести к снижению качества продукции и росту цен на внутреннем рынке. Поэтому важно, чтобы такие программы были гибкими, регулярно пересматривались с учетом меняющейся экономической ситуации и были направлены не просто на замену импорта любой ценой, а на создание действительно конкурентоспособных, инновационных и экспортоориентированных производств.<sup>44</sup>

В результате проведенного анализа мер поддержки импортозамещения в Российской Федерации была составлена аналитическая таблица (Приложение В). Так, принятые государством меры создают основу для снижения импортной зависимости и способствуют адаптации экономики к внешним вызовам.

Однако в ходе анализа были выявлены и недостатки действующих нормативно-правовых актов в сфере импортозамещения. Одной из ключевых системных проблем является недостаточный уровень межотраслевой кооперации и синергии между государством и бизнесом. Отсутствие эффективного взаимодействия и синергии между различными промышленными предприятиями, научно-исследовательскими институтами и образовательными учреждениями препятствует формированию полноценных производственных цепочек, обмену знаниями, унификации стандартов и совместной реализации крупных, наукоемких

---

<sup>44</sup> Березнев, С. В. Импортозамещение как ключевой фактор укрепления суверенитета и экономической безопасности современной России / С. В. Березнев // Научные труды ВЭО России. – 2022. – № 5. – С. 58-61.

проектов.<sup>45</sup> Это приводит к фрагментации усилий, дублированию разработок и неэффективному использованию ресурсов.

К этому добавляется выраженный дефицит высококвалифицированных кадров. Наблюдается острая нехватка инженеров, технологов, исследователей, а также квалифицированных рабочих, обладающих компетенциями, необходимыми для функционирования и развития современных высокотехнологичных и наукоемких производств. Недостатки в системе подготовки кадров, а также отток специалистов из отрасли, значительно тормозят создание новых производств, внедрение инноваций и масштабирование действующих импортозамещающих проектов, делая невозможным достижение требуемого уровня локализации и качества.

Наконец, отмечается слабая экспортная ориентация импортозамещающих производств. Преимущественная направленность отечественных предприятий, участвующих в программах импортозамещения, на удовлетворение исключительно внутреннего спроса ограничивает их потенциал развития. Недостаточное внимание к перспективам выхода на международные рынки приводит к тому, что продукция разрабатывается и производится без учета глобальных стандартов качества, ценовой конкурентоспособности и требований мирового потребителя.

Совокупность указанных системных проблем приводит к значительному снижению глобальной конкурентоспособности отечественной продукции. Производимые товары зачастую оказываются конкурентоспособными лишь на внутреннем рынке, не выдерживая международной конкуренции по качеству, цене, технологичности или потребительским свойствам. Это, в свою очередь, существенно ограничивает возможности для масштабирования производственных мощностей, наращивания общего потенциала промышленного сектора и диверсификации экономических связей. Без решения этих системных проблем полноценное достижение технологического суверенитета и устойчивое развитие отечественной промышленности остаются под вопросом.

---

<sup>45</sup> Петров, А. В. Формирование инновационных экосистем в промышленности: проблемы и перспективы / А. В. Петров. – Москва : Изд-во «Наука», 2022. С. 128-137.

Для анализа эффективности каждого нормативно-правового акта была составлена аналитическая таблица 13. В ней отражены успешные отечественные решения в рамках каждой отрасли.

Таблица 13 – Успешные отечественные продукты и разработки в рамках программ поддержки импортозамещения

Нормативно-правовой акт	Успехи реализации
Указ Президента РФ от 30 марта 2022 года №166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»	Замена импортного критического программного обеспечения в госсекторе на 80 %. Создание операционной системы «Astra Linux»; офисное ПО «Мой офис», микропроцессоры «Эльбрус»
Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 года №328 (ред. от 06.10.2022) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности»»	Впервые выпущен с конвейера автомобиль «LADA Vesta NG»; разработана отечественная вакцина «КовиВАК»; пилотный выпуск станков с новейшим числовым программным управлением (освоение технологий КНР) «Стан» в Нижегородской области
Постановление №552 от 31 марта 2022 г. «О внесении изменений в Правила предоставления субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Агентство по технологическому развитию» на поддержку проектов, предусматривающих разработку конструкторской документации на комплектующие изделия, необходимые для отраслей промышленности»	Выпущен первый отечественный аппарат МРТ «МРТ-1.5Т»
Федеральный закон от 26 марта 2022 г. N 74-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»	Производство солнечных панелей на оборудовании, ввезенном по частям из Турции, сборка из китайских комплектующих ламп «Светоград», с долей на рынке 12 %.

Источник: *составлено автором*

Анализ эффективности государственных программ поддержки импортозамещения, свидетельствует о ряде значительных успешных разработок и отечественных решений, реализованных в рамках различных отраслей. Эти достижения подтверждают серьезные шаги, предпринятые Российской Федерацией для обеспечения технологической независимости и повышения конкурентоспособности национальной экономики.

Данные достижения демонстрируют существенный прогресс России в снижении импортной зависимости. Однако, несмотря на очевидные успехи, потенциал для дальнейшего импортозамещения огромен. Требуется дальнейшая локализация производственных цепочек, усиление инвестиций в собственные технологии для достижения технологического суверенитета страны. Таким образом, государственные программы являются стержнем политики импортозамещения, обеспечивая комплексное воздействие на экономику через финансовые, инфраструктурные, экономические механизмы, с целью снижения зависимости от импорта, развития собственного производственного потенциала и укрепления экономической безопасности страны. В совокупности, меры со стороны государства создают условия для устойчивого роста собственного производственного потенциала и реального укрепления экономической независимости страны.

### **2.3 Проблемы и ограничения, препятствующие развитию импортозамещения в России.**

Развитие импортозамещения в России сталкивается с комплексом системных барьеров, которые замедляют процесс технологического суверенитета и повышения конкурентоспособности отечественной продукции. В предыдущем пункте дипломной работы были установлены приоритетные отрасли экономики и их слабые стороны в виде зависимости от импорта.

Началом рассмотрения проблем и ограничений импортозамещения стало проведение PEST-анализа импортозамещения в России. Особое внимание уделено внешним факторам, оказывающих существенное влияние на реализации политики импортозамещения в Российской Федерации. Подробная матрица анализа представлена в Приложении (Приложение Г). В таблице 14 приведены лишь краткие итоги проведенного PEST-анализа, в которой отражены факторы, влияющие на эффективность реализации политики импортозамещения.

Таблица 14 – Итоги PEST-анализа импортозамещения в РФ

Политические факторы	Экономические	Социальные	Технологические
----------------------	---------------	------------	-----------------

Государственная поддержка и приоритет импортозамещения	Экономический рост и инфляция	Отношение к отечественной продукции	Уровень развития отечественной науки и НИОКР
Санкционная политика и геополитическая нестабильность	Курс национальной валюты	Уровень квалификации рабочей силы и наличие инженерных кадров	Доступ к зарубежным технологиям и оборудованию
Регулирование и таможенно-тарифная политика	Доступность финансирования и процентные ставки	Демографическая ситуация	Темпы внедрения инноваций
	Уровень развития внутреннего рынка и потребительский спрос		Развитие цифровой инфраструктуры

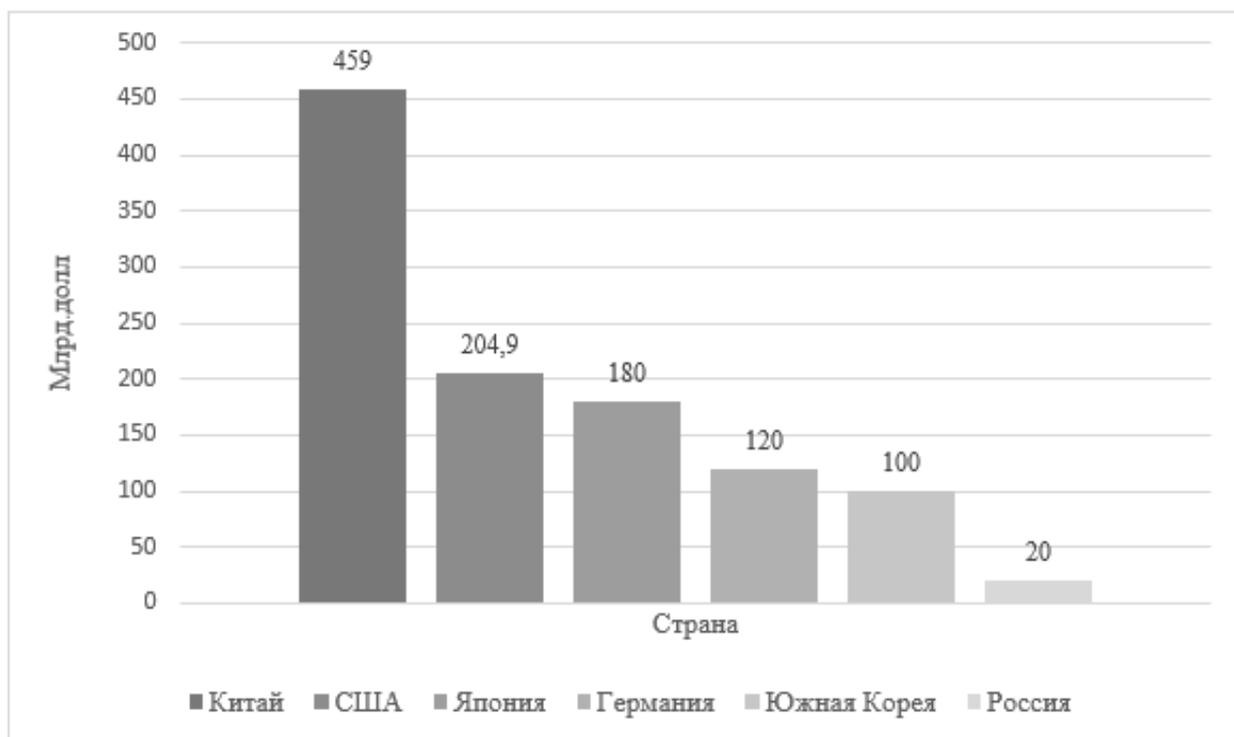
Источник: *составлено автором*

Проведенный PEST-анализ позволил выявить, что процесс импортозамещения в России протекает в условиях комплексного и противоречивого влияния внешних факторов. С одной стороны, политическая поддержка и государственные программы выступают мощным стимулом, создавая благоприятные условия для развития. С другой стороны, геополитическая нестабильность и санкции критически ограничивают доступ к зарубежным технологиям, оборудованию и финансированию. Социальные факторы, включая дефицит квалифицированных кадров и отношение к отечественной продукции, наряду с недостаточным уровнем развития собственных передовых технологий, представляют собой значительные системные барьеры.

Таким образом, успешное импортозамещение требует комплексного, стратегического подхода к преодолению этих многогранных вызовов, направленного на укрепление технологического суверенитета и повышение конкурентоспособности.

Рассмотрим выделенные проблемы более подробно. На наш взгляд, первой проблемой импортозамещения является технологическая отсталость и неготовность России откататься от иностранных поставок. В ходе исследования было выявлено, что критическая зависимость от импорта наблюдается в сложном и высокотехнологичном производстве.

Причиной такой зависимости могут являться низкие инвестиции в научные исследования и разработки в сравнении с другими странами. На рисунке 15 отражены объемы инвестиций в НИОКР в ряде стран за 2023 г.



Источник: составлено автором по данным системы ЕМИСС

Рисунок 15 – Объем инвестиций в область НИОКР за 2023 г., млрд.долл.

Таким образом, полученный график наглядно демонстрирует существенно более низкий уровень инвестиций России в НИОКР по сравнению с ведущими мировыми экономиками, что подтверждает тезис о недостатке вложений в научные исследования и разработки как одну из причин технологической отсталости и зависимости от импорта.

Помимо технологической отсталости, ещё одной значительной проблемой, серьёзно ограничивающей процесс импортозамещения в Российской Федерации, является острый дефицит квалифицированных кадров. Эта проблема усугубляется не только недостаточностью подготовки новых специалистов, но и оттоком уже имеющихся высококлассных профессионалов. По данным АНО «Цифровая

экономика»<sup>46</sup> порядка 70 тыс. специалистов покинули Россию в 2022 – 2023 гг., что повлекло за собой дефицит специалистов и инженеров. Особенно остро данная проблема затронула сферу ИТ. что незамедлительно повлекло за собой существенный дефицит инженеров и узкопрофильных технических кадров. Особенно остро данная проблема затронула критически важную для современного развития сферу информационных технологий, где нехватка экспертов напрямую влияет на возможности разработки и внедрения отечественных программных и аппаратных решений, замещающих иностранные аналоги. Без достаточного числа компетентных специалистов, способных разрабатывать, производить и обслуживать сложные высокотехнологичные продукты, усилия по импортозамещению сталкиваются с непреодолимыми барьерами.

Ещё одной глубокой и системной проблемой, коренящейся в постсоветском периоде и до сих пор влияющей на возможности импортозамещения, является исторический крен в развитии экономики в сторону добывающей промышленности в ущерб производственным секторам. После распада СССР экономическая модель России, в значительной степени, ориентировалась на экспорт сырьевых ресурсов, таких как нефть, газ, металлы, что обеспечивало приток валюты без необходимости развивать сложное многоотраслевое производство.

Такой упор на добычу и продажу сырья привёл к масштабному разрушению и сокращению многих производственных мощностей, доставшихся от советской эпохи. Дешевле было закупать готовую продукцию, чем налаживать собственное производство. Это создало мощный стимул для отказа от инвестиций в машиностроение, электронику, легкую и многие другие обрабатывающие отрасли, что обусловило их стагнацию и упадок.

Наиболее разрушительным последствием этого процесса стало изменение системы образования и подготовки кадров. Когда нет развитого производства, нет и спроса на высококвалифицированных инженеров, технологов, конструкторов

---

<sup>46</sup> АНО «Цифровая экономика» [Электронный ресурс] : [Официальный сайт]. – URL: <https://data-economy.ru/> (дата обращения: 15.05.2025).

ров, рабочих высокой квалификации. В результате, престиж инженерных и технических специальностей резко упал, учебные заведения теряли актуальность, а инвестиции в научно-техническое образование сокращались.<sup>47</sup> Выпускники, если и получали такое образование, часто не могли найти применения своим навыкам в стране, что стимулировало их миграцию или переориентацию на другие, более востребованные сектора, такие как торговля или услуги. Таким образом, сформировался порочный круг: отсутствие развитых производств не создавало спроса на специалистов, что, в свою очередь, приводило к ослаблению образовательной базы, которая должна была бы обеспечивать эти производства. Это историческое наследие, выраженное в технологической отсталости и дефиците квалифицированных кадров, является одним из главных препятствий для успешной реализации стратегии импортозамещения сегодня.

В настоящее время ситуация кардинально меняется, и это является критически важным позитивным сдвигом в стратегии импортозамещения. Если ранее упор на добывающую промышленность действительно привёл к деградации производственных секторов и системы образования, то сейчас наблюдается целенаправленная и активная поддержка со стороны Президента и государства в целом, направленная на возрождение и развитие технического высшего образования и среднего профессионального образования.

Это изменение приоритетов является прямым ответом на ранее обозначенные проблемы: технологическую отсталость и дефицит квалифицированных кадров. Осознавая, что без собственных инженеров, конструкторов, технологов и высококвалифицированных рабочих невозможно создать и поддерживать полноценное импортозамещающее производство, государство активно инвестирует в модернизацию технических вузов, развитие научно-образовательных центров, актуализацию учебных программ и повышение престижа инженерных специальностей. Поддержка среднего профессионального образования, в свою очередь,

---

<sup>47</sup> Гладышева, Е. В. Причины падения престижа инженерного образования в России и пути их преодоления [Электронный ресурс] // Ценности и смыслы. – 2014. – № 3 (31). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prichiny-padeniya-prestizha-inzhenerного-obrazovaniya-v-rossii-i-puti-ih-preodoleniya> (дата обращения: 03.06.2025).

направлена на подготовку практико-ориентированных специалистов, необходимых непосредственно на производственных площадках.

Таким образом, если в постсоветский период наблюдался отток кадров и упадок технических школ из-за отсутствия спроса, то сейчас создаются условия для обратного процесса: формирование государственного заказа на специалистов, целевая подготовка, развитие материально-технической базы учебных заведений и интеграция образования с реальным сектором экономики. Эти меры призваны не только восполнить текущий дефицит, но и создать долгосрочную устойчивую базу для технологического суверенитета, обеспечивая кадровый фундамент для развития высокотехнологичных производств, которые являются основой успешного импортозамещения. Необходимо и дальше развиваться в этом направлении.

Помимо системных проблем технологической отсталости, дефицита кадров и дисбалансов в структуре экономики, существует ещё один критически важный фактор, серьёзно затрудняющий реализацию политики импортозамещения, – это психологические барьеры. Эти барьеры не менее значимы, поскольку они формируют потребительское поведение и влияют на конкурентоспособность отечественной продукции на внутреннем рынке. Одним из прямых следствий ранее обозначенных проблем (технологическая отсталость, недостаточные инвестиции в НИОКР, нехватка квалифицированных кадров) является высокая себестоимость и, как следствие, высокая конечная цена отечественных товаров (за исключением отдельных позиций).<sup>48</sup>

Таким образом, выявленные системные проблемы и барьеры подчеркивают важность разработке рекомендаций и новых подходов к совершенствованию механизмов импортозамещения в Российской Федерации.

---

<sup>48</sup> Адамян, С. Д. Механизм обеспечения финансовой безопасности и финансового суверенитета Российской Федерации / С. Д. Адамян // Символ науки. – 2022. – № 4. С. 98-105.

## 3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МЕХАНИЗМОВ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 3.1 Предложения по совершенствованию реализации политики импортозамещения в РФ

В результате анализа теоретических и правовых аспектов импортозамещения, а также PEST-анализа внешних факторов, оказывающих влияние на импортозамещение, были выделены основные трудности и барьеры этого процесса. Для дальнейшей разработки рекомендаций были систематизирована информация об основных ограничениях, препятствующих политике импортозамещения в РФ. Для этого была построена карта рисков, представленная в таблице 15. За основу была взята карта рисков Федерального казначейства в финансово-бюджетной сфере на 2025 год.<sup>49</sup>

Карта рисков составлена по результатам экспертного опроса с использованием ресурсов Агентства Амурской области по привлечению инвестиций. Объем выборки составил 30 респондентов, занятых в сфере экономической деятельности Амурской области. Система оценивания построена на основе балльной системы, где уровень риска оценивался, как произведение вероятности и степени влияния. Стоит отметить, что баллы были определены следующим образом:

- 3 балла – высокая вероятность риска с наибольшим влиянием на процессы импортозамещения;
- 2 балла – средняя вероятность с существенным, но не максимальным влиянием;
- 1 балл – наименьшая вероятность риска с минимальными последствиями для импортозамещения.

Важно отметить, что все опрошенные отметили выделенные риски, как существенные. Меры по снижению и ожидаемый экономический эффект в таблице были предложены автором и выбраны респондентами самостоятельно.

---

<sup>49</sup> Федеральное казначейство (официальный сайт казначейства России) [Элек-тронный ресурс] : офиц. сайт. – 01.09.2010. – Режим доступа : <https://roskazna.gov.ru/>. – 05.06.2025.

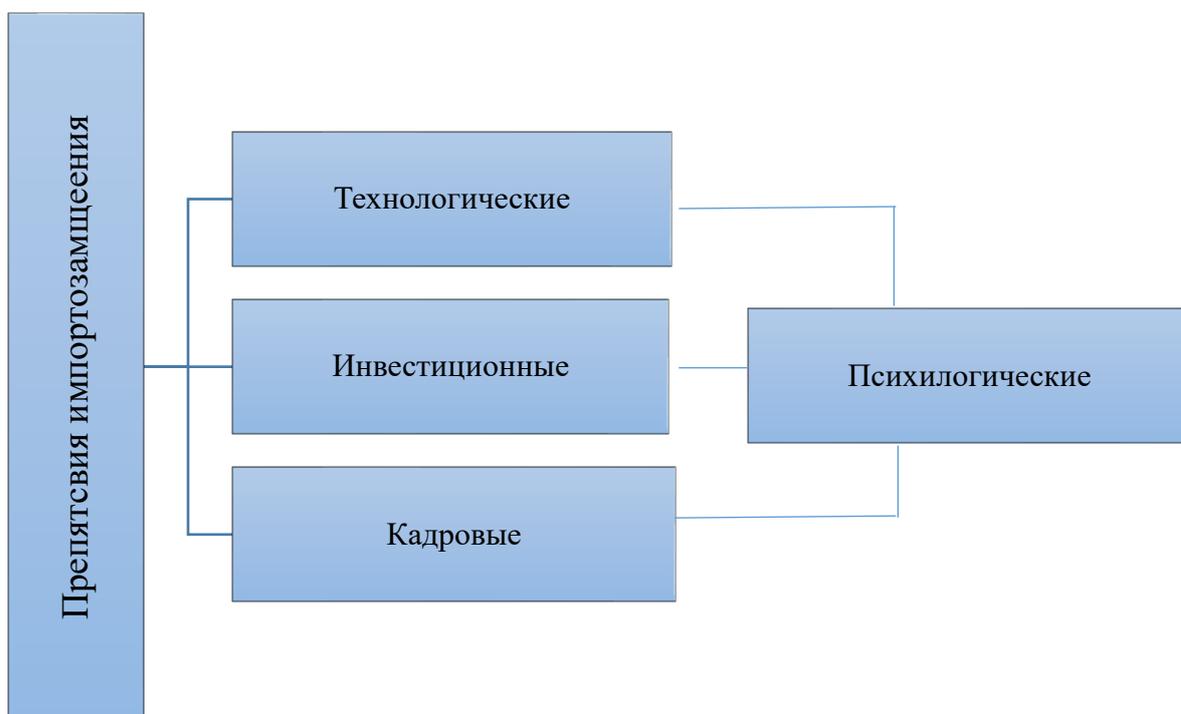
Таблица 15 – Карта рисков развития импортозамещения в России

Уровень риска	Риск	Вероятность	Влияние	Меры по снижению	Ожидаемый эффект
Высокий	Технологическая отсталость	3	3	Увеличение финансирования НИОКР Развитие технопарков Стимулирование частных инвестиций	Снижение технологической зависимости на 30-40 %
Высокий	Дефицит квалифицированных кадров	3	3	Реформа образования Программы переподготовки	Увеличение выпуска технических специалистов на 25 %
Высокий	Санкционное давление	3	3	Развитие собственных технологий Импортозамещение критического ПО	Снижение зависимости от санкционных товаров на 50-60 %
Средний	Сырьевая зависимость экономики	2	2	Поддержка обрабатывающей промышленности Развитие несырьевого экспорта	Рост доли несырьевого экспорта до 45 %
Средний	Высокая себестоимость продукции	2	2	Модернизация производств	Снижение издержек
Средний	Психологические барьеры	2	2	Маркетинговые кампании, сервисы по продвижению отечественных товаров	Рост доверия к отечественным товарам

Источник: составлено автором на основе экспертного опроса

Таким образом, разработанная карта рисков, основанная на экспертной оценке, позволила не только систематизировать ключевые угрозы для развития импортозамещения, но и определить их приоритетность. Наиболее критичными оказались риски, связанные с технологической отсталостью, дефицитом кадров и санкционным давлением, что подчеркивает необходимость концентрации усилий на стратегических инвестициях в НИОКР, реформировании системы образования и ускоренном развитии собственных технологий. Риски среднего уровня, такие как сырьевая зависимость, высокая себестоимость и психологические барьеры, также требуют внимания и системных мер. Данная карта рисков служит надежной основой для формирования конкретных рекомендаций, направленных на минимизацию негативных влияний и обеспечение устойчивого развития политики импортозамещения в Российской Федерации.

Условно, ограничения на пути реализации политики импортозамещения их можно разделить на несколько групп. Ключевые из них отражены на рисунке 16.



Источник: *составлено автором*

Рисунок 16 – Препятствия реализации политики импортозамещения в России

К числу психологических барьеров можно отнести недоверие потребителей к отечественным товарам и высокая репутация со стороны иностранных брендов. Данный тип барьеров является следствием технологических, инвестиционных и кадровых препятствий. По данным совместного исследования Аналитического центра НАФИ большинство россиян приобретают иностранную продукцию известных брендов через онлайн-сервисы и платформы, которые, по их мнению, превосходят аналоги.<sup>50</sup> Во многом это проявляется в категории электронных товаров, в 2023 году 33 % опрошенных заявили, заявляют, что могли бы купить отечественный смартфон или компьютер только в самом крайнем случае – если бы на рынке не было ни одного аналога зарубежного производства.

<sup>50</sup> ФИНАМ [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 11.10.2023. – Режим доступа : <https://www.finam.ru/landings/open-order-new/>. – 04.05.2025.

В области ИТ-технологий психологический барьер стоит особенно остро. К 2024 году количество программных продуктов в Реестре российского ПО составило более 24 тыс. При этом есть хорошие разработки, которые рядовые пользователи не спешат использовать. Во многом это связано с привычками, которые формировались на протяжении долгих лет.

Технологические препятствия, напрямую связаны с отставанием в ключевых технологиях и острой зависимостью от иностранного оборудования. Отечественных мощностей недостаточно для покрытия внутреннего спроса, не говоря уже о выходе на мировые рынки. Об этом свидетельствует высокая доля импорта машин и оборудования, а также товаров из категорий микроэлектроники.

Инвестиционные барьеры импортозамещения, в свою очередь, связаны с низким объемом финансирования НИОКР. Анализ международного опыта за 2023 год показал, что Китай потратил на область научных разработок около 459 млрд.долл. США выделили инвестиций на 204,9 млрд.долл.

Тогда как в России на данные нужды в тот же период было выделено, примерно, 20 млрд.долл. Очевидно, что такой недостаток вложений прямо препятствует созданию конкурентоспособной отечественной продукции и, как следствие, негативно сказывается на темпах импортозамещения.

Также кадровые барьеры во многом затрудняют реализацию политики импортозамещения в России. Как раз таки в наиболее зависимых отраслях, которые были выделены в процессе импортозамещения, наблюдается наибольшая нехватка специалистов. Только в ИТ-сфере по данным АНО «Цифровая экономика» нехватка специалистов в 2023 году достигла 700 тыс. человек, а в текущем году может вырасти до 1 млн.<sup>51</sup>

На протяжении всего прошлого года отечественные работодатели из промышленной отрасли размещали на трудовых сервисах более 180 тыс. вакансий. Среди самых востребованных были инженеры-конструкторы, слесари, а также операторы производственной линии.

---

<sup>51</sup> ФИНАМ [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 11.10.2023. – Режим доступа : <https://www.finam.ru/landings/open-order-new/>. – 04.05.2025.

Во многом данная проблема вызвана не только оттоком кадров за границу, но и тем, что 40 % работников промышленности - старше 50 лет. Также молодые кадры не стремятся устраиваться по специальности в инженерную сферу, только 15 % выпускников остаются работать по технической специальности.

Таким образом, исходя из выделенных барьеров на пути к успешной реализации политики импортозамещения, необходимо предложить ряд практических мероприятий и рекомендаций.

Для преодоления психологических барьеров в России требуется активная информационная компания, направленная на повышение доверия потребителей к отечественным товаром. Для реализации поставленной задачи можно создать «Цифровой навигатор отечественных товаров», аналогов которому в нашей стране еще нет. Данный навигатор – это мобильное приложение с цифровым ассистентом, направленное на поиск и продвижение российских аналогов импортной продукции. Пример его работы показан на рисунке 1. Также данную систему можно внедрить и в популярные поисковые сервисы и маркетплейсы, что во многом повысит узнаваемость собственных продуктов.

В Российской Федерации функционирует реестр программного обеспечения, который содержит в себе правообладателя, наименование характеристики ПО. Основная цель этого реестра – обеспечить приоритет российскому ПО при государственных и муниципальных закупках. Государственные структуры, предприятия с государственным участием и другие организации, осуществляющие закупки, обязаны в первую очередь рассматривать продукты из этого реестра. Однако, данный реестр ориентирован преимущественно на государственные закупки и профессиональных участников рынка. Рядовой пользователь – обычный гражданин, малый бизнес, индивидуальные предприниматели, зачастую не осведомлен о существовании и работе такой платформы. Именно поэтому «Навигатор отечественных решений» станет отличной возможностью для популяризации российских продуктов.

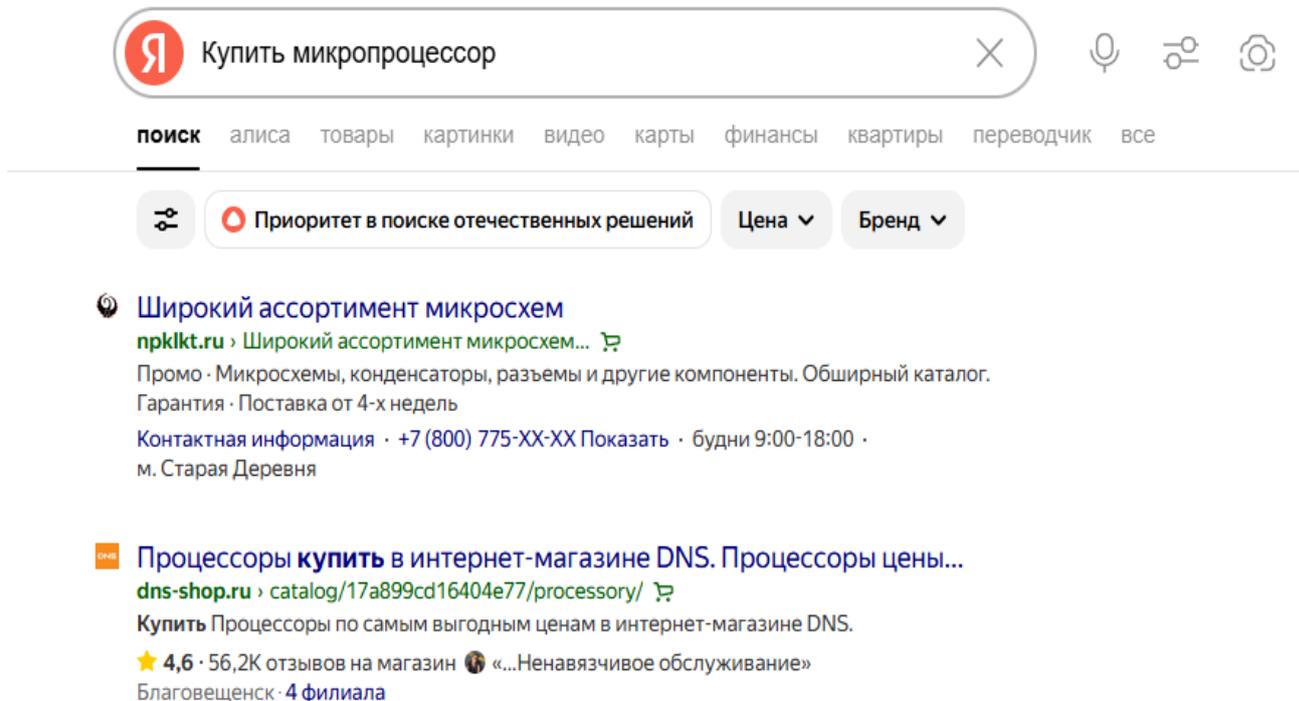
Интерактивная платформа по продвижению российских товаров может включать в себя несколько элементов:

1) Сканер штрих-кодов для мгновенного подбора отечественных аналогов с сопоставлением качественных характеристик и цен;

Главным преимуществом такого решения является простота использования. Примерный вариант данного сервиса представлен в приложении (Приложение Д). Пользователю достаточно выполнить поиск по фото для того, чтобы подобрать русский аналог. Главным условием эффективной работы платформы является поиск взаимовыгодных условий со стороны государства и бизнеса. Для примера, это могут быть платные подписки для размещения товара.

2) Цифровой ассистент, основанный на искусственном интеллекте, который будет предлагать отечественные продукты и обрабатывать поисковые запросы;

Пример такого ассистента отражен на рисунке 17. Достаточно добавить вкладку, которую пользователь может самостоятельно отключить, «Приоритет отечественных решений».



Источник: *составлено автором*

Рисунок 17 – Настраиваемый поиск отечественных продуктов в популярных сервисах

3) Платформа для краудсорсинга, на которой заказчики смогут выставлять свои задачи, а отечественные производители предлагать их решения. Такая платформа поможет государству и бизнесу понимать потребности рынка.

Данная платформа может быть интегрирована в официальные сайты «Агентств по привлечению инвестиций». Ведь такая платформа позволит определять свободные рыночные ниши и реализовывать проекты в области импортозамещения.

Для преодоления технологических и инвестиционных барьеров требуется значительное увеличение государственного финансирования научных исследований и разработок в наиболее зависимых отраслях экономики. Стоит учесть, что главным условием грамотного финансирования является взаимодействие со странами-партнерами в области освоения технологий. Также перспективным решением является стимулирование использования механизма государственно-частного партнерства. Успешное функционирование механизма государственно-частного партнерства (ГЧП) в Амурской области служит позитивным примером. В 2023 году регион занял 19-е место в национальном рейтинге развития ГЧП.<sup>52</sup> Наглядным результатом этого сотрудничества стал медицинский центр микрохирургии глаза «МИЦАР», предоставляющий амурчанам высококачественную медицинскую помощь на современном оборудовании в рамках обязательного медицинского страхования (ОМС).

Для решения проблемы кадрового дефицита необходимо разработать и внедрить эффективные программы взаимного сотрудничества работодателей с учебными заведениями.

Такое сотрудничество должно выходить за рамки формальных соглашений и строиться на основе взаимовыгодного партнерства, направленного на подготовку специалистов, соответствующих актуальным потребностям рынка. Основными направлениями сотрудничества работодателей с высшими и средними учебными заведениями могут стать:

---

<sup>52</sup> Инвестиционный портал Амурской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://invest.amurobl.ru>. – 12.05.2025.

1) Совместная подготовка образовательных программ, направленных на покрытие существующих потребностей рынка труда;

2) Создание научно-исследовательских центров, в которых студенты могут проводить исследования совместно с преподавателями и работодателями, что поможет отбору потенциальных кадров;

3) Целевое обучение также является важной частью для преодоления кадрового голода при реализации политики импортозамещения.

Только при условии эффективного и взаимовыгодного сотрудничества работодателей и вузов возможно успешное решение проблемы кадрового дефицита и успешная реализация политики импортозамещения в России. Важно понимать, что все меры являются долгосрочными и требуют больших финансовых вложения, однако это инвестиции в будущее страны.

На самом деле, Россия сегодня сталкивается с комплексом тесно взаимосвязанных препятствий. Это можно проследить на рисунке 18. Так, отсутствие собственных конкурентоспособных технологий и ограничение доступа к мировым производителям создают острую потребность в специалистах, которых далеко не хватает на рынке труда. Ведь сложно себе представить освоение и внедрение передовых технологий без специализированных кадров. Технологические препятствия, в свою очередь, приводят к инвестиционным трудностям. Высокие риски с внедрением новых технологий и значительные объемы инвестиций в НИОКР ставят под вопрос эффективность реализации политик импортозамещения, тем самым затрудняют поиск потенциальных инвесторов.

Кадровые барьеры напрямую связаны с инвестиционными. Нехватка квалифицированных кадров на рынке труда увеличивает риски проектов и снижает его экономическую привлекательность. Во многом это связано со сроками получения экономической выгоды и окупаемостью. Инвестиционные барьеры также влияют и на технологические трудности. Ведь недостаток инвестиций ограничивает возможности запуска новых производств и модернизации имеющихся. Именно поэтому для решения данных проблем требуется комплексный и системный подход.



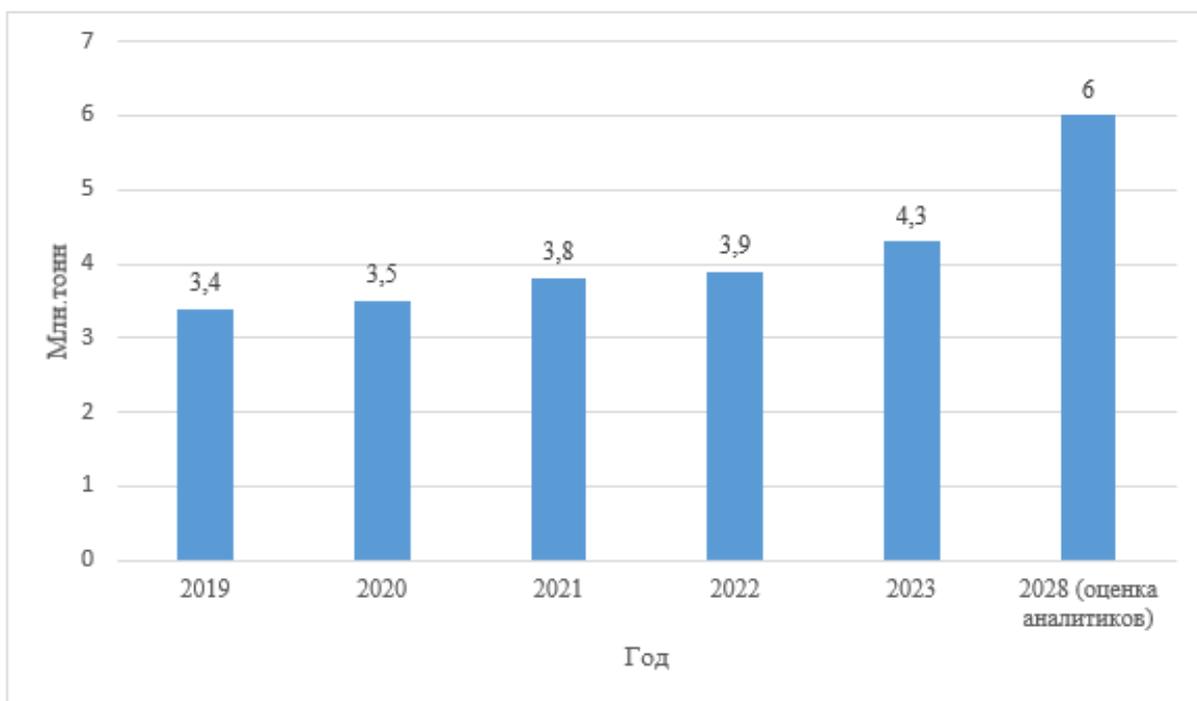
Источник: составлено автором

Рисунок 18 – Взаимосвязь барьеров на пути к реализации политики импортозамещения в РФ

Комплексным решением для преодоления трудностей и совершенствования реализации политики импортозамещения в России может стать создание индустриального парка по производству полимеров в Амурской области. Для обоснования важности запуска собственного производства полимеров была рассмотрена потребность России в их использовании.

В России с каждым годом растет потребление полимеров. Базовые полимеры используются в производстве шприцов, изоляций, бамперов, элементов декора, одноразовой посуды и т.д.

На рисунке ниже приведена динамика потребления базовых полимеров внутри страны за 2019 – 2023 г.



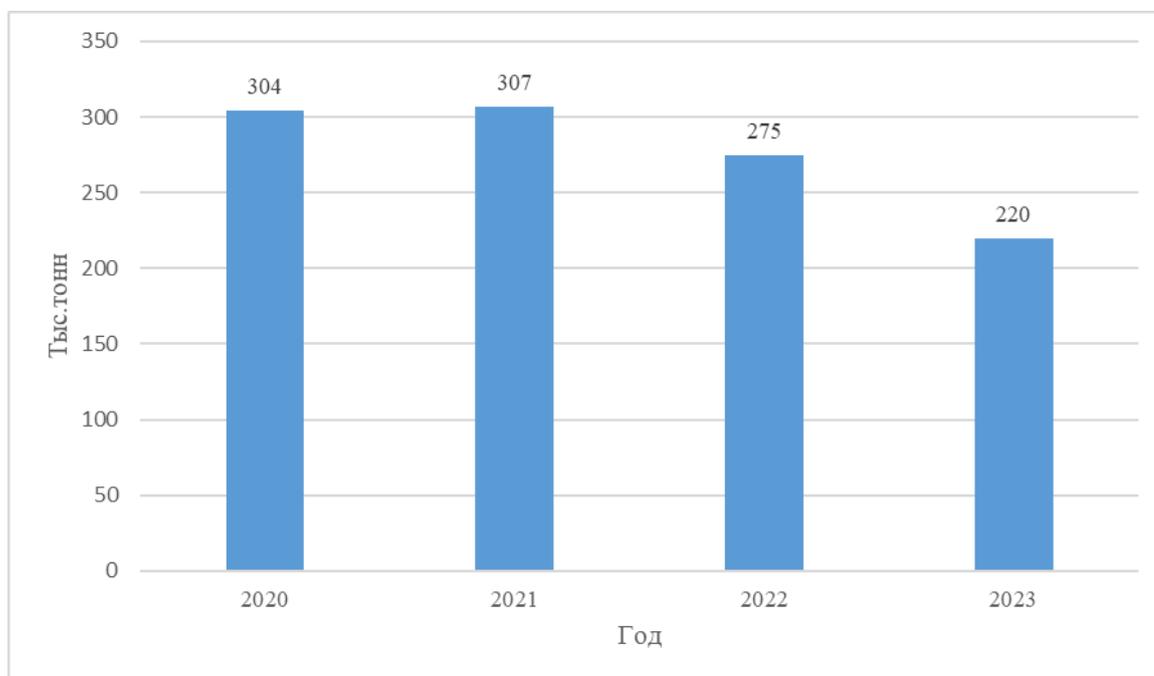
Источник: составлено автором по материалам публикуемых докладов «СИБУР»  
 Рисунок 19 – Потребление полимеров в РФ за 2019 – 2023 гг., млн. тонн

Оценочный потенциал России по потреблению полимеров к 2028 г. уже может составить порядка 6 млн.тонн., что ставит вопрос о необходимости налаживания собственного производства.<sup>53</sup> При этом наибольшую долю в полимерных соединениях занимают полипропилены и полиэтилены, как соединения для создания пластика. Неспособность удовлетворить растущий внутренний спрос за счет отечественных мощностей неизбежно приведет к увеличению импортной зависимости, что прямо противоречит целям обеспечения экономической безопасности и технологического суверенитета страны. Таким образом, развитие отечественной полимерной промышленности и снижение импортозависимости в этой стратегически важной отрасли становится критически важной задачей.

Полимеры могут быть использованы почти в каждой отрасли экономики России. В частности, в выделенными нами наиболее зависимыми отраслями могут служить основой для развития наукоемкого и высокотехнологического производства, использоваться в упаковочных и транспортировочных материалах.

<sup>53</sup> Применение полимеров и перспективы локализации производства [Электронный ресурс] // СИБУР : Официальный сайт. – 2023. – URL: [https://www.sibur.ru/upload/doc/petrov\\_polymers.pdf](https://www.sibur.ru/upload/doc/petrov_polymers.pdf) (дата обращения: 25.05.2025).

Полимеры могут служить сырьем для дальнейшей переработки и создания изделий. В нашей стране на довольно высоком уровне находится импорт и готовых полимерных изделий. На рисунке 20 приведена динамика физического объема импорта готовых изделий из базовых полимеров.



Источник: составлено автором по материалам публикуемых докладов «СИБУР»  
Рисунок 20 – Динамика физического импорта готовых изделий из полимеров, ТЫС.ТОНН

Таким образом, несмотря на положительную динамику снижения объема импорта готовых изделий из полимеров, в 2023 году этот показатель остается высоким и составляет 220 тыс. тонн или 5 % от потребности в потреблении полимеров в России. Это указывает на сохраняющуюся зависимость от зарубежных производителей. Во многом снижение импорта связано с экономическими санкциями и поиском альтернативных поставщиков из дружественных стран. Аналогичный вывод был сделан по результатам научно-исследовательской работы Головановым С.В. «Анализ обеспеченности Российского рынка пластиками», который подтверждает востребованность полимеров на рынке РФ.<sup>54</sup> Согласно

<sup>54</sup> Голованов, С. В. Анализ обеспеченности российского рынка пластиками [Электронный ресурс] // Высшая школа экономики. – 2022. – URL: [https://www.hse.ru/data/2022/10/26/1234567890/GOLOVANOV\\_PLASTIC.pdf](https://www.hse.ru/data/2022/10/26/1234567890/GOLOVANOV_PLASTIC.pdf) (дата обращения: 11.05.2025).

данным Росстата около половины российского импорта (1466,3 тыс. тонн) пластиков к концу 2022 г. приходилось на страны, которые и ввели санкции. В таблице 16 приведены данные об объеме экспорта и импорта полимеров в 2022 г.

Таблица 16 – Экспорт и импорт полимеров в 2022 г.

Полимер	Импорт из стран, которые ввели санкции, тыс.тонн	Доля от объема российского рынка, %
Полимеры этилена	341,8	10,1
Полимеры пропилена	150,4	8,5
Полимеры стирола	114,0	17,8
Полимеры винилхлорида	152,4	14,0
Полимеры винилацетата	48,1	44,0
Полиакрилаты	183,1	55,9
Полиацетали	254,1	10,5
Полиамиды	17,7	14,9
Полиуретановые смолы	188,6	28,2
Силиконы	16,1	43,4

Источник: составлено автором на основе Голованов С.В. «Анализ обеспеченности Российского рынка пластика»

В результате анализа данных, приведенных в таблице 16 можно сделать вывод о том, что сохраняется существенная зависимость российского рынка пластиков от импорта из стран, которые ввели санкции. Особенно высокую степень зависимости наблюдается по полиакрилатам – 55,9 %. Высокая зависимость также сохраняется по полимерам винилацетата (44 %) и силиконам (43,4 %). Это означает, что после введения санкций в 2022 году российский рынок столкнулся с серьезным вызовом – необходимостью быстро найти новых поставщиков или наладить собственное производство этих видов полимеров в достаточном объеме.

Импорт готовых изделий в Россию связан, в первую очередь, с низким уровнем собственного производства и зависимостью от импортных производителей. В 2023 году объемы производства отечественных полимеров составили порядка 900 тыс. тонн, что несопоставимо с внутренними объемами потребления за тот же период. Именно поэтому создание индустриального парка в современных условиях обретает особую актуальность. В ходе анализа важности создания индустриального парка была составлена таблица 17, отражающая влияние полимеров на наиболее зависимые отрасли экономики Российской Федерации.

Таблица 17 – Влияние организации собственного производства полимеров на критически зависимые отрасли экономики РФ

Отрасль экономики	Оценка текущей зависимости по ключевым товарам	Как индустриальный парк снизит зависимость	Примеры использования полимеров
IT-технологии	Импорт корпусов, изоляций для создания гаджетов	Локализация производства пластиковых деталей для корпусов гаджетов	Корпуса устройств, изоляция для проводов и микросхем
Станкостроение	Импорт полимерных покрытий, изоляции	Локализация производства изоляционных полимерных покрытий	Защитные кожухи
Автомобильная промышленность	Импорт кузовных деталей и накладов, а также деталей интерьера	Автомобиль до 50 % состоит из пластика, включая внутренние и внешние элементы. Создание парка позволит локализовать выпуск пластиковых деталей	Пластиковые кузовные и интерьерные элементы (торпедо, подстаканники)
Фармацевтика	Зависимость от импортной упаковки (блистеры, флаконы)	Создание мощностей по выпуску фармацевтической упаковки и полимеров для доставки лекарств	Полимерные капсулы для лекарств, биоразлагаемые материалы

Источник: *составлено автором*

Важно отметить, что индустриальный парк планируется создать в г. Свободном. Близость к Амурскому газохимическому комплексу снизит зависимость от импортных материалов. По предварительным данным мощность АГХК составит 2,7 млн. полимеров в год, что во многом закроет потребности в сырье для переработки. Также использование продукции газохимического комплекса позволит развить перерабатывающую промышленность – упаковку, шприцы для медицинских целей, автомобильные шины и др. Налоговые льготы и преференции для резидентов парка сыграют немаловажную роль в покрытии инвестиционных трудностей. Ведь в Свободном действует территория опережающего развития.

Изучив государственные программы поддержки импортозамещения, были сформулированы ключевые, на наш взгляд, недоработки:

– Низкий уровень кооперации. Недостаточное взаимодействие и синергия между различными предприятиями, отраслями, научными организациями и государством;

– Дефицит квалифицированных кадров. Нехватка специалистов с необходимыми компетенциями для работы в высокотехнологичных и наукоемких производствах;

– Слабая экспортная ориентация. Преимущественная ориентация отечественных импортозамещающих производств на внутренний рынок без учета перспектив выхода на международные рынки.

Выявленные системные недостатки приводят к выводу об острой необходимости внедрения принципиально новой государственной программы, которая позволила бы эффективно преодолеть обозначенные барьеры. Такая программа, которая может носить название «Импортозамещающий форсаж» (быстрый запуск полного цикла производства полимеров с софинансированием), должна быть спроектирована как интеграционный механизм, способствующий тесному, синергетическому взаимодействию между государством и бизнесом на всех этапах реализации проектов. Только посредством такого комплексного и форсированного подхода возможно мобилизовать необходимые ресурсы и компетенции для ликвидации технологической отсталости, решить проблему кадрового дефицита и обеспечить создание продукции, конкурентоспособной не только на внутреннем, но и на глобальных рынках, тем самым достигая поставленных целей импортозамещения и укрепляя технологический суверенитет страны.

Важно отметить, что понятие «Импортозамещающий форсаж» является новым в отечественной литературе. На сегодняшний день компании «СИБУР» и «Sinoprec» используют программу импортозамещающего форсажа для развития локального производства, однако без поддержки государства, что значительно затрудняет процессы импортозамещения. Основными трудностями являются высокие капитальные затраты и риски, а также отсутствие централизованной кооперации между государством и бизнесом.

По результатам проведенного анализа была разработана концепция программы, которая приведена в Приложении (Приложение Е). В таблице 18 приведена основная характеристика данного проекта.

Таблица 18 – Характеристика проекта по запуску производства и переработке полимеров

Характеристика	Описание
Наименование	Программа «Импортозамещающий форсаж по запуску производства и переработки полимеров в г. Свободный (Амурская область)»
Краткое описание	Ускоренное создание высокотехнологичного комплекса полного цикла по производству и глубокой переработке полимеров для снижения импортозависимости и развития экспортного потенциала.
Сроки реализации	2025–2030 гг.
Заказчик	Правительство РФ (Минпромторг, Минэкономразвития)
Инициатор	Правительство Амурской области, ПАО «Сибур Холдинг»
Основные участники	Государство: Минпромторг, Минэкономразвития, Минфин, власти Амурской области Бизнес: СИБУР, Газпром, частные инвесторы Наука: АмГУ, НИИ
Бюджет	100 млрд.руб. (федеральный и региональный бюджеты, частные инвестиции)
Ключевые цели	Обеспечение технологического суверенитета в полимерной отрасли Создание индустриального кластера полного цикла Развитие экспорта в КНР
Основные задачи	Строительство производств базовых и специализированных полимеров Развитие глубокой переработки Локализация технологий Подготовка кадров Привлечение инвестиций
Обоснование	Критическая импортозависимость (до 50 % рынка в определенных видах полимеров) Наличие сырьевой базы (Амурский ГХК) Геополитическая необходимость Экспортный потенциал (близость к Китаю)
Этапы реализации	1) 2025–2026: Проектирование, ТЭО, инфраструктура 2) 2027–2029: Строительство и монтаж 3) 2030: Пуск на полную мощность
Ожидаемые результаты	Производство 2,7 млн т/год полимеров Снижение импортозависимости в ключевых отраслях до 30 % Увеличение доли высокотехнологичного производства в ВВП на 5 % Создание более 2 тысяч рабочих мест Развитие смежных отраслей

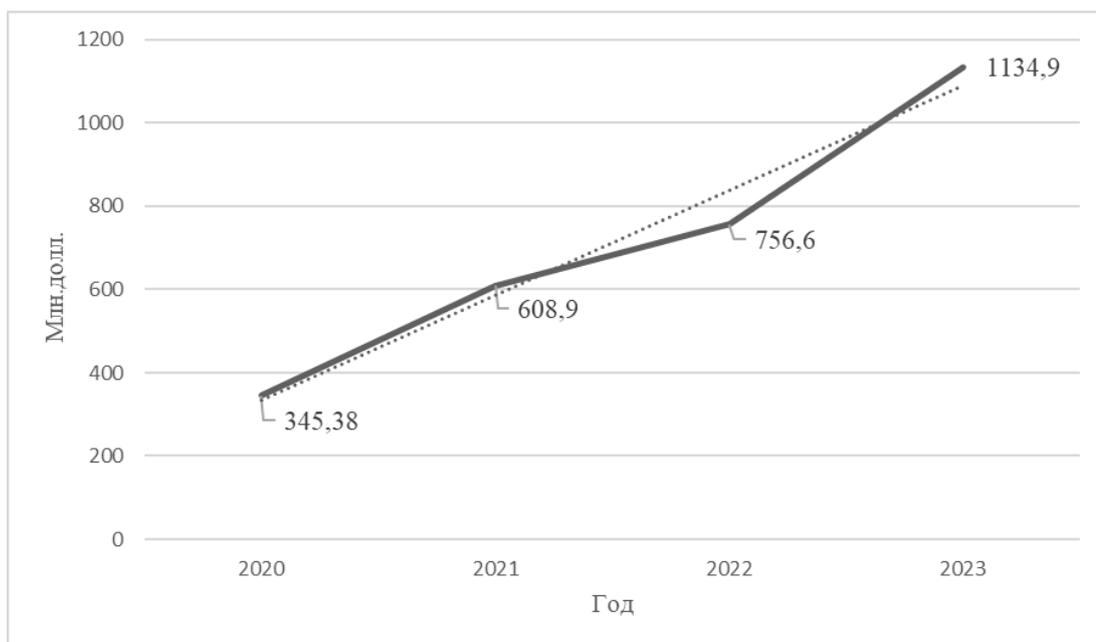
Источник: *составлено автором*

Одним из направлений данной программы является подготовка квалифицированных кадров для ее реализации, что несомненно, будет способствовать расширению сотрудничества индустриального парка с учебными заведениями в рамках целевой подготовки специалистов, что также будет способствовать решению проблемы дефицита квалифицированных кадров в регионе. Это напрямую

связано с импортозамещением, так как без местных специалистов сложно развивать производство. Наконец, СИБУР активно развивает научно-исследовательские центры, которые занимаются инновационными разработками. Индустриальный парк может использовать эти наработки, создавая новые материалы и снижая зависимость от иностранных технологий. Все эти элементы вместе показывают, как индустриальный парк в г. Свободный решает ключевые проблемы импортозамещения в нашей стране.

Перспективным направлением импортозамещения с использованием полимеров является производство биг-бэгов, которые изготавливаются из полимерной ткани, и вагонных вкладышей из полимеров. Данная идея имеет особую актуальность для Амурской области и города Благовещенска, в частности, как приграничной территории. Благовещенск, будучи крупным транспортным узлом на границе с Китаем, может получить значительные преимущества от реализации подобного проекта.

В работе был выполнен анализ динамики объема экспорта продукции, произведенной в Амурской области в КНР (рисунок 21).



Источник: составлено автором по данным Амурстата

Рисунок 21 – Динамика экспорта товаров из Амурской области в Китай, МЛН.ДОЛЛ.

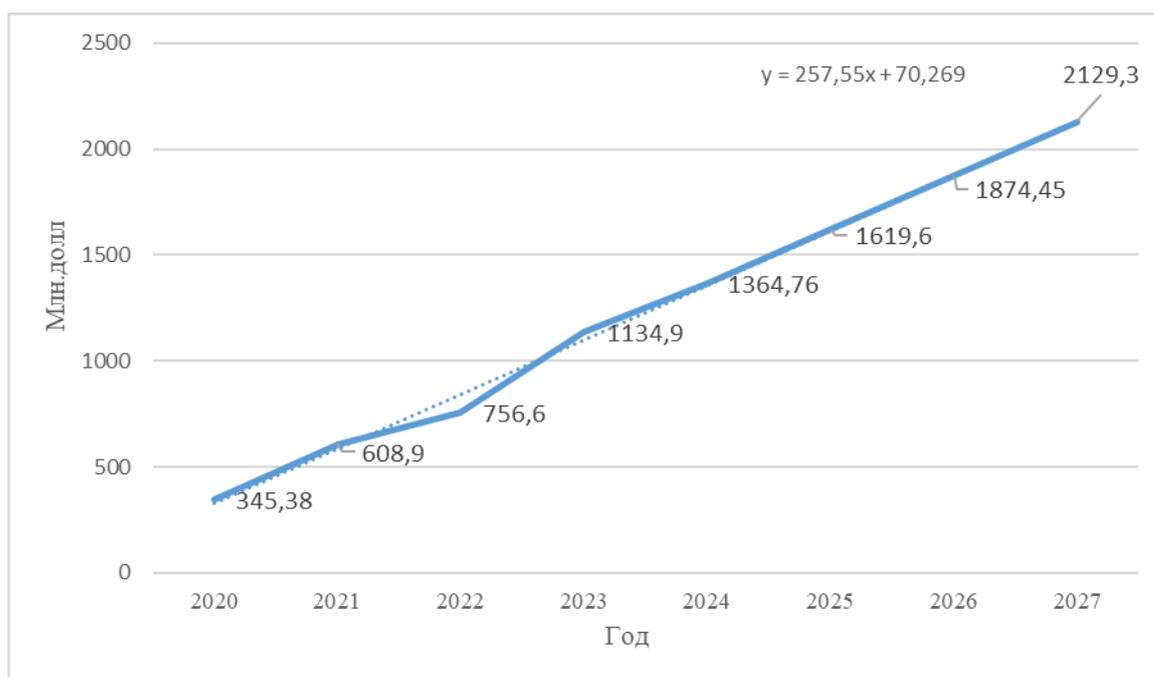
Проведенный анализ позволяет констатировать наличие положительной тенденции роста объема экспорта из Амурской области в КНР. В анализируемом периоде объемы экспорта выросли в 3 раза, превысив миллиард долларов к 2023 году. Положительная динамика подтверждает, что Амурская область эффективно использует свое географическое положение в совокупности с имеющейся инфраструктурой. По последним данным из доклада Министерства экономики Амурской области экспорт продукции агропромышленного комплекса составляет 221, 5 млн.долл., что является весомым показателем. Наибольшую долю в структуре экспорта АПК занимает соя, как главное природное богатство области. Именно поэтому важно продолжать наращивать экспорт в данном сегменте, повышая стабильность экономики региона.

Для транспортировки сои используются как раз и используются биг-бэги, преимущество которых заключается в обеспечении сохранности груза и эффективности погрузки и разгрузки. Такие мешки защищают сою от влаги и вредителей, что значительно увеличивает качество экспортируемого зерна. Кроме того, конструкция данных мешков позволяет повысить производительность при выполнении погрузо-разгрузочных работ с использованием машин и механизмов. Биг-бэги традиционно производятся из полимеров (полипропилена), объемов производства которых в России недостаточно.

В 2022 году импорт биг-бэгов составил 10 тыс. тонн, что в натуральном выражении составляет более 5 млн. штук. Таким образом, производство биг-бэгов и на Дальнем Востоке пока отсутствует, представляя собой перспективную нишу для импортозамещения. Производство таких биг-бэгов позволит не только повысить валовый региональный продукт, но и существенно нарастить экспортный потенциал Амурской области.

В ходе исследования был осуществлен прогноз дальнейшей динамики объемов экспорта Амурской области на основе линейной регрессии при сохранении положительной тенденции.

Графическая интерпретация наиболее вероятного прогноза роста внешне-торговой активности приведена на рисунке 22.



Источник: *составлено автором*

Рисунок 22 – Прогноз роста внешнеторговой активности

Прогноз, выполненный на основе линейной регрессии, предсказывает дальнейший уверенный рост объемов экспорта Амурской области в КНР. Согласно прогнозным значениям, к 2027 году объемы экспорта могут достигнуть 2129,30 млн. долларов, что подтверждает устойчивость и потенциал роста внешнеэкономических связей региона с Китаем. С налаживанием собственного производства биг-бэгов объемы экспорта, особенно в секторе АПК, могут значительно увеличиться, потенциал для этого есть.

Таким образом, важным мероприятием для повышения эффективности реализации политики импортозамещения является строительство индустриального парка. Налаживание собственного производства полимеров – важный шаг на пути к технологическому суверенитету Российской Федерации. Индустриальный парк позволяет собрать на одной территории взаимосвязанные производства. В данном случае, это может быть производство полимеров (полипропилена), а затем производство биг-бэгов и других видов полимерной продукции. Это создает эффект синергии, снижает логистические издержки, способствует обмену опытом и технологиями. Со временем, при достаточном объеме производства и высоком качестве, Россия сможет не только обеспечить внутренние потребности,

но и сама стать экспортером полимеров и изделий из них, что ещё больше укрепит технологический суверенитет и экономику. Предложение о строительстве индустриального парка для производства полимеров и, как следствие, биг-бэгов, является стратегически обоснованным и направленным на решение целого комплекса задач, связанных с импортозамещением и укреплением экономической безопасности страны.

### **3.2 Прогноз экономической эффективности предложенных мероприятий**

Расчет экономической эффективности мер по совершенствованию реализации политики импортозамещения в РФ является важной частью дипломной работы.

Первой мерой, направленной на повышение эффективности реализации импортозамещения, было предложено создание «Цифрового навигатора отечественных решений». Данная платформа будет включать в себя:

- Поиск товара аналога по штрих-коду;
- Настраиваемый поиск отечественных продуктов;
- Краудсорсинговую платформу для поддержки производителей.

Для прогноза экономической эффективности был проведен опрос предпринимателей Амурской области, занятых в сфере общественного питания и являющихся членами «Амурской федерации рестораторов и отельеров». Были опрошены руководители 36 предприятий данной сферы.

Данная сфера была выбрана с тем учетом, что предприятия общественного питания в своей деятельности широко используют изделия из полимеров. Диапазон использования значительно широк: от упаковочных материалов и посуды до кухонных приборов и емкостей для хранения. При составлении опроса автором был составлен возможный перечень закупаемых товаров из полимеров в связанном онлайн-документе, с возможностью редактирования в Интернете. В нем были приведены среднерыночные цены на товары той или иной группы с учетом цен в магазинах Амурской области, а также цены на отечественные аналоги.

Основные итоги опроса представлены в таблице 19.

Таблица 19 – Итоги опроса предпринимателей о закупке импортных пластиковых изделий

Параметр	Среднее значение
Средний годовой объем закупок импортных товаров из полимеров, млн. руб. / 1 предприятие	8,4
Номенклатура пластиковых изделий по заявкам предприятий: Контейнеры для работы на вынос; Одноразовые шапочки; Одноразовые перчатки; Пластиковые одноразовые столовые приборы; Трубочки для напитков; Пластиковые бутылки и стаканы	
Готовность перейти на отечественные аналоги при наличии информации, %	68
Средняя экономия при замене импорта на российский аналог, %	12
Трудозатраты на поиск аналогов импортных пластиковых изделий (часов/месяц)	18
Удовлетворенность качеством отечественной продукции из полимеров, %	
Полностью удовлетворен	13,89
В целом удовлетворен	41,67
Полностью не удовлетворен	44,44

Источник: *составлено автором*

Таким образом, по результатам опроса средняя экономия составит 12 % (во многом за счет снижения логистических затрат). Прогнозируемая прямая экономия от замены импорта может составить 25,2 млн.руб. в год. Стоит отметить, что средняя стоимость часа работы специалиста по закупкам в области составляет 500 руб. в час. Большинство работодателей отметили, что на составление новой заявки у них уходит по 18 часов в месяц. Таким образом, косвенная экономия за счет снижения трудозатрат на поиск аналогов может составить 3,564 млн руб./год. Таким образом, внедрение цифровой платформы «Цифровой навигатор отечественных решений» способно принести значительный экономический эффект для предприятий сферы общественного питания Амурской области. Для выборки из 36 предприятий общая годовая экономия оценивается в 28,764 млн рублей.

Однако данные опроса об удовлетворенности качеством показывают, что 44,44 % респондентов полностью не удовлетворены качеством отечественной продукции. Это является важным барьером и вызовом. Предлагаемый «Циф-

ровой навигатор» должен не только предоставлять информацию о наличии аналогов, но и, возможно, включать механизмы оценки качества, отзывы, рейтинги или сертификацию для повышения доверия к отечественной продукции.

Расчеты показывают, что даже в рамках одной отрасли и одного региона происходит существенное снижение объема закупок импортных товаров за счет перехода на отечественные аналоги. Масштабирование этой платформы на всю страну и другие отрасли экономики (например, машиностроение, медицину, сельское хозяйство) приведет к кумулятивному эффекту, значительно уменьшая общую импортозависимость страны. Это напрямую способствует укреплению технологического суверенитета, снижая уязвимость экономики перед внешними шоками, санкциями и валютными колебаниями. Наконец, «Цифровой навигатор» выступает в роли катализатора, упрощая поиск и выбор отечественных товаров. Увеличение спроса на внутреннюю продукцию стимулирует российских производителей к расширению мощностей, модернизации, улучшению качества и инновациям.

Вторым важным предложением по укреплению суверенитета РФ стало создание индустриального парка по производству полимеров. По итогам российского-китайского экономического форума «АмурЭкспо-2025» была составлена аналитическая таблица 20, отражающая влияние индустриального парка по производству полимеров в г. Свободный. Важность создания парка подчеркивалась Губернатором Амурской области В.А. Орловым в своем докладе. В рамках проведения восточного экономического форума в г. Владивосток идею создания индустриального парка планируется вынести на одно из пленарных заседаний. Некоторые показатели эффективности его работы будут скорректированы после данного мероприятия. Однако уже сейчас можно говорить о важности создания индустриального парка и переработке полимеров в контексте обеспечения экономической безопасности Российской Федерации. В своем докладе В.А. Орлов подчеркивал важность обеспечения региональной экономической безопасности, как необходимого условия укрепления национальной безопасности и суверенитета страны.

Таблица 20 – Прогноз влияния реализации проекта индустриального парка полимеров в г. Свободный на ключевые показатели экономики региона

Ключевой показатель	Текущее состояние	Прогнозируемый эффект (5–10 лет)	Вклад в экономическую безопасность
Импортозамещение	Регион (и страна в целом) сталкивается с высокой зависимостью от импорта полимеров, занимающих около 50 % рынка. Это создает значительную уязвимость к внешним экономическим шокам, санкциям и логистическим сбоям	Ожидается, что целенаправленное развитие местного производства приведет к снижению доли импорта на 20-30 % в таких стратегически важных отраслях, как автомобилестроение, медицина и информационные технологии (посредством изучения технологий)	Это позволит существенно уменьшить уязвимость экономики к внешним давлениям, обеспечив стабильность производственных процессов. Укрепление внутреннего производства становится залогом суверенитета в критически важных секторах
Промышленный рост	Наблюдается ограниченность собственного производства полимеров на Дальнем Востоке	Развитие полимерной отрасли обеспечит рост объема производства в регионе на 15-25 %, что также приведет к созданию более 2 тыс. рабочих мест	Способствует динамичному развитию дальневосточной промышленности, стимулирует экономический рост
Инновации и НИОКР	Доля высокотехнологичных полимеров, таких как биоразлагаемые материалы остается низкой, что сдерживает конкурентоспособность	Запланирован запуск 5-10 новых производств наукоемких полимеров, что будет достигнуто через активное партнерство с ведущими вузами и РАН	Развитие инновационных технологий и продуктов позволит повысить конкурентоспособность региона на мировом рынке
Экспортный потенциал	Переориентация логистических цепочек на КНР. Амурская область – лидер по экспорту продукции АПК в Китай	Увеличение экспорта, потенциал у региона есть, за счет производства бигбэгов. Планируемый эффект – 500 млн.долл.	Способствует росту ВРП, пополнению местного бюджета, что дает дополнительные ресурсы для реализации социальных программ и инфраструктурных проектов
Социально-экономическое развитие	Дефицит высокотехнологичных рабочих мест в регионе.	Развитие полимерной индустрии приведет к росту заработных плат, привлечению квалифицированных кадров	Эти изменения способствуют повышению качества жизни населения, укреплению человеческого капитала

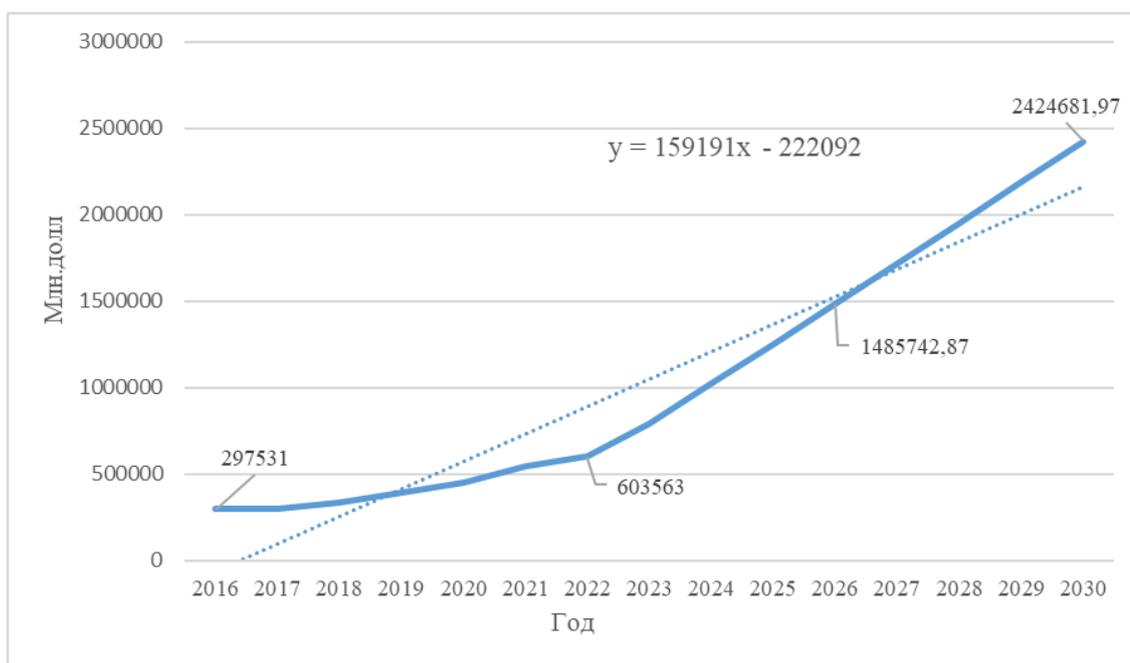
Источник: составлено автором

Таким образом, анализ, информации по итогам российско-китайского экономического форума «Амур-Экспо-2025», убедительно демонстрирует, что со-

здание и развитие индустриального парка по производству полимеров в г. Свободный является стратегически важным и многоаспектным мероприятием для укрепления экономической безопасности Амурской области и Российской Федерации в целом.

Этот проект напрямую способствует снижению критической импортозависимости в стратегических отраслях (автомобилестроение, медицина, IT), обеспечивая производственную стабильность и технологический суверенитет государства. Параллельно он стимулирует мощный промышленный рост на Дальнем Востоке, генерируя новые рабочие места и значительные экспортные доходы (прогнозируемый прирост до 500 млн.долл.), что позитивно скажется на ВРП и наполняемости регионального бюджета.

Функционирование индустриального парка окажет существенный вклад в валовый региональный продукт Амурской области. В работе был выполнен прогноз показателя ВРП на основе уравнения линейной регрессии (рисунок 23).



Источник: *составлено автором*

Рисунок 23 – Динамика ВРП Амурской области за 2016-2030 гг., млн.руб.

К 2030 году можно рассчитывать на значительный вклад развития полимерной промышленности в ВРП Амурской области. Рассчитать прогнозные значения можно лишь, опираясь на готовые кейсы по переработке для инвесторов.

(данные товары будут произведены и реализованы для местных производителей). Они представлены в таблице 21.

Таблица 21 – Готовые кейсы по переработке в Амурской области

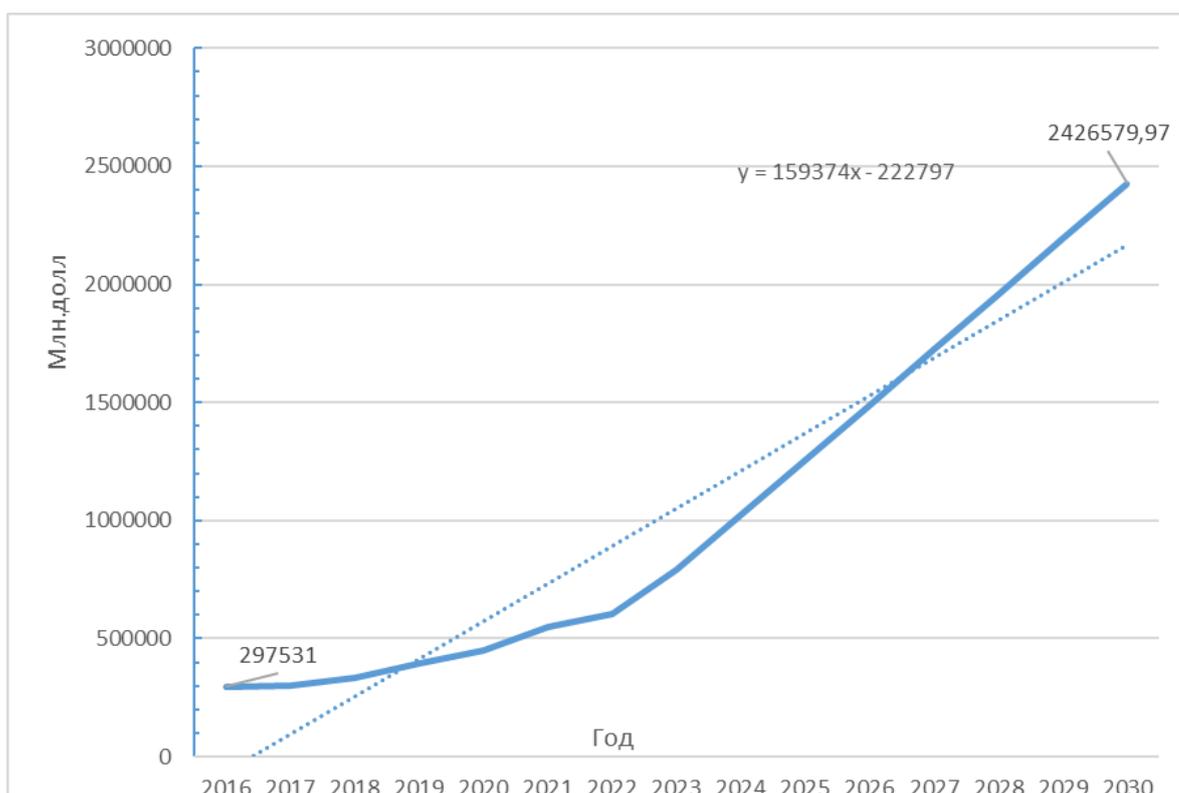
Рыночная ниша	Мощность	Стоимостное выражение
Производство одноразовых медицинских шприцов	480 млн.шт. в год	Средняя стоимость – 5 руб./ ед. Выручка составит 2,4 млрд.руб.
Производство биг-бэгов	8 тыс. тонн продукции в год (4 млн. шт.)	Средняя цена биг-бэга составляет 500 руб. Общая стоимость составит 2 млрд. руб.
Производство упаковки (включая медицинские блистеры)	100 тыс.тонн продукции в год	5 млрд. руб. (с учетом цены за тонну упаковки на рынке в 2023 г.)
Производство емкостей и канистр	900 тонн продукции в год	Цена за тонну 100 тыс. руб. Выручка составит 90 млн руб.

Источник: составлено автором на основе презентаций для инвесторов «Агентства Амурской области по привлечению инвестиций»

Валовый региональный продукт учитывает добавленную стоимость, которая по данным аналитиков цифрового ресурса «Audit-IT»<sup>55</sup> в химической промышленности составляет 20 %, что в стоимостном выражении - 1,898 млрд.руб. Стоит отметить, что это данные представляют ориентировочный расчет, так как более точные расчеты зависят от себестоимости продукции и других факторов. Однако, проанализировав лишь несколько готовых кейсов по переработке полимеров, можно говорить об эффективном направлении развития данной отрасли в нашем регионе.

Далее в работе был выполнен прогноз ВРП с учетом прогнозируемых показателей функционирования индустриального парка. Период прогнозирования составил до 2023 года. Ведь именно в данный период парк может успешно функционировать, производя биг-бэги, а также готовую полимерную продукцию. Тем самым увеличивая экспортный потенциал Амурской области. Однако экономический эффект с каждым годом работы индустриального парка будет только расти. Графическая интерпретация прогноза приведена на рисунке 24.

<sup>55</sup> Бухгалтерский учет. Налоги. Аудит [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 18.11.1999. – Режим доступа : <https://www.audit-it.ru>. – 19.05.2025.



Источник: *составлено автором*

Рисунок 24 – Прогноз вклада индустриального парка в ВРП Амурской области, млн.руб.

В соответствии с задачами исследования был выполнен прогноз влияния запуска индустриального парка на ключевые показатели экономической безопасности РФ. Для расчета прогнозных значений показателей экономической безопасности РФ после строительства индустриального парка полимеров в г. Свободный было учтено его влияние на ключевые сферы. Прогноз основан на экспертной оценке сотрудников, занятых в сфере экспорта и импорта «Агентства Амурской области по привлечению инвестиций» и «Министерства экономического развития Амурской области».

Эксперты оценивали вклад индустриального парка в экономическую безопасность Российской Федерации на 5 и 10 лет. Ведь парк сможет выйти на полную мощность и извлекать экономическую выгоду в будущем. За основу были взяты полученные ранее показатели экономической безопасности России. Респонденты основывались на экономических показателях индустриального парка и его вклада в развитие Амурской области, как субъекта Российской Федерации.

В таблице 22 отражены изменения в значениях данных индикаторах.

Таблица 22 – Итоговая таблица прогнозируемых показателей экономической безопасности РФ до и после запуска индустриального парка полимеров в г. Свободный

Показатель	Пороговые значения	2023	2024	2025-2030 (Прогноз)
Сектор реальной экономики				
Темпы прироста ВВП (%)	3,5–5	3,6	4,3	4,5–5,0
Инвестиции в основной капитал (% ВВП)	25–30	19,9	25,0	26-28
Доля машиностроения в промпроизводстве (%)	25–30	13,7	14,0	15-18
Сбор зерна (млн т)	110	142,6	125,9	130-140
Доля инновационной продукции (%)	25–30	6,2	н/д	8-10
Социальная сфера				
Соотношение пенсионеров/трудоспособных	≤0,4	0,53	0,55	0,5-0,4
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума (%)	≤6	9,8	7,2	0,56-0,58
Безработица (%)	≤4	4,2	2,6	2,5-3,0
Финансовая сфера				
Золотовалютные резервы (млрд. долл.)	≥250	590	н/д	600-650
Инфляция (%)	3–4	7,4	9,5	6,0-7,0
Внешнеэкономическая сфера				
Доля импортного продовольствия (%)	≤25	12,34	н/д	10-12
Внешний долг (в % к ВВП)	≤60	15,0	13,5	12-14
Сальдо торгового баланса (в % к ВВП)	≥8	8,2	5,2	6-7

Источник: составлено автором

Таким образом, результаты прогноза убедительно показывают, что запуск индустриального парка полимеров в городе Свободный является не только важным шагом в направлении импортозамещения и технологического суверенитета, но и окажет комплексное положительное влияние на ключевые аспекты экономической безопасности Российской Федерации. Проект способствует росту ВВП, стимулированию инвестиций, созданию рабочих мест, улучшению социального положения населения и укреплению финансовой и внешнеэкономической стабильности страны.

Создание индустриального парка позволит снизить импортную нагрузку России и обеспечить ее суверенитет. В таблице 23 представлен прогнозный расчет снижения данного коэффициента. За основу расчета был взят выпуск 2,7 тонн полимеров, как ресурсная мощность Амурского газохимического комплекса.

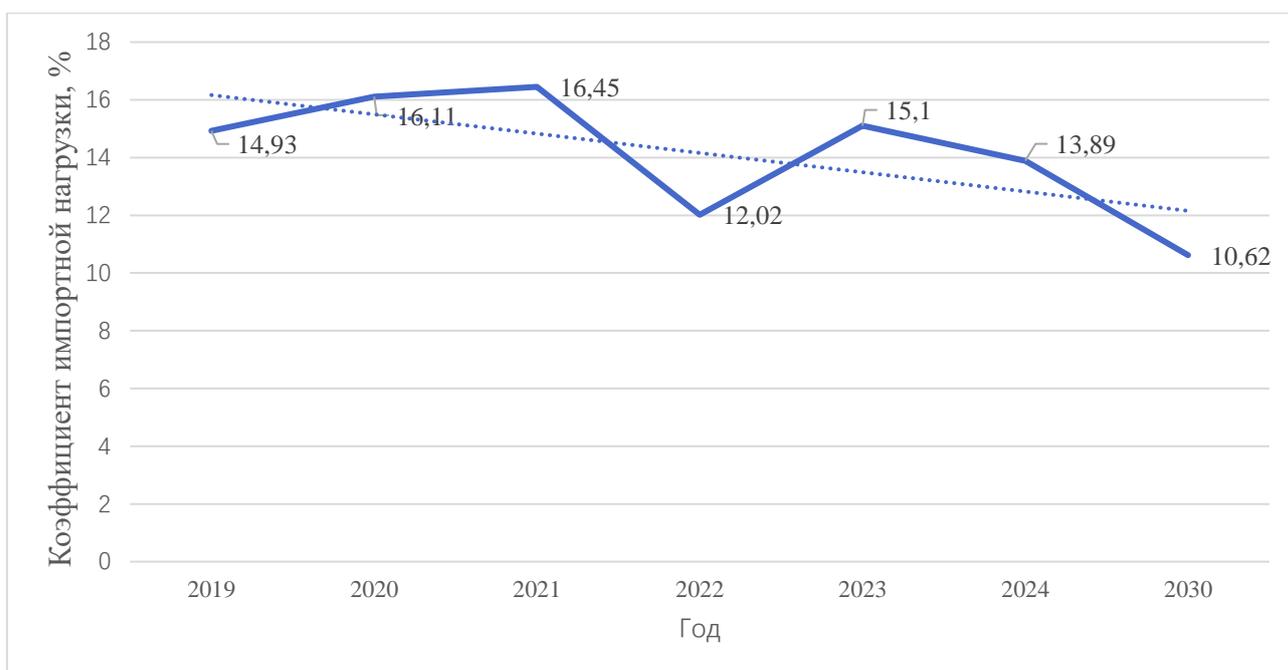
Таблица 23 – Прогнозные изменения коэффициента импортной нагрузки

Базовые данные за 2023 г.		
Объем импорта	303,09 млрд долл.	
ВВП	2,007 трлн долл.	
Коэффициент импортной нагрузки	15,1 %	
Эффект от создания индустриального парка		
Производство полимеров	2,7 млн тонн в год	Производственная мощность АГХК – поставщика базового полимера для дальнейшей переработки
Стоимость произведенных полимеров	4,05 млрд долл.	Для расчёта стоимости произведенных полимеров, принята средняя рыночная стоимость полимеров 1500 долларов за тонну
Производство 2,7 млн тонн полимеров позволит заместить соответствующий объем импорта.		
Прогнозные значения		
Объем импорта	299,04 млрд долл.	
Добавленная стоимость (20 % в химической промышленности)	0,81 млрд.долл	
Производство 2,7 млн тонн полимеров является новой добавленной стоимостью в экономику и напрямую увеличивает ВВП	ВВП = 2,007 млрд. долл. + 0,81 млрд. долл. = 2,817 млрд долл.	Учитывается только прямой вклад
Изменение коэффициента импортной нагрузки	КИН = (299,04 млрд долл. / 2,817) * 100 % = 10,62 %	Коэффициент достиг нормативного значения

Источник: составлено автором

Проведенный прогнозный расчет, представленный в таблице 23, убедительно демонстрирует значительное снижение коэффициента импортной нагрузки России – с 15,1 % в 2023 году до прогнозируемых 10,62 % после запуска индустриального парка. В качестве расчёта стоимости произведенных полимеров была использована средняя рыночная стоимость (1500 долларов за тонну). Важно учесть, что это стоимость может отличаться в нашем регионе, особенно с ориентацией на экспорт. Ведь до конца неизвестен точный вес готового изделия и его цена, как товара.

Графическая интерпретация результатов прогноза коэффициента импортной нагрузки представлена на рисунке 25.



Источник: *составлено автором*

Рисунок 25 – Прогнозные значения коэффициента импортной нагрузки

Таким образом, создание индустриального парка является не просто экономически выгодным проектом, но и стратегически важным шагом в обеспечении суверенитета и снижении критической зависимости России от внешних поставщиков в одной из ключевых отраслей промышленности. Снижение коэффициента импортной нагрузки является индикатором повышения устойчивости национальной экономики к внешним шокам и способствует формированию более диверсифицированной и самодостаточной производственной базы. В конечном итоге, индустриальный парк полимеров выступает не просто как производственная площадка, а как системный механизм укрепления экономической безопасности региона и страны, обеспечивая устойчивость, конкурентоспособность экономики в долгосрочной перспективе.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Целью исследования было проведение комплексного теоретического и практического анализа импортозамещения в наиболее зависимых отраслях экономики России для дальнейшей разработки практических рекомендаций по повышению экономической безопасности государства и укреплению его суверенитета в условиях внешнего давления.

В ходе исследования были сформулированы основные выводы:

– В ходе исследования авторами дипломной работы систематизированы теоретические основы понятий «экономическая безопасность государства» и «государственный суверенитет». Выявлена их глубокая взаимосвязь, подчеркивающая, что экономический суверенитет является неотъемлемой частью государственного суверенитета, а импортозамещение выступает как ключевой инструмент его обеспечения в современных условиях;

– В рамках дипломной работы выполнен анализ сущности и основных видов импортозамещения, раскрыта его роль в обеспечении экономической безопасности страны. Подчеркнуты основные отличия в понятиях «Импортозамещения» и «Импортосмещения». Дана авторская трактовка основным видам импортозамещения;

– Оценено текущее состояние и динамика реализации политики импортозамещения в Российской Федерации. На основе анализа статистических данных и аналитических отчетов были выявлены критически зависимые отрасли экономики, доля импорта в которых превышала 50 %: микроэлектроника и информационные технологии, станкостроение, фармацевтика, а также автомобильная промышленность;

– На основе PEST-анализа автором были выявлены ключевые барьеры и проблемы на пути к эффективному импортозамещению. Также была построена карта рисков импортозамещения. Среди основных выделены: технологическая отсталость, дефицит квалифицированных кадров, санкционное давление, сырьевая зависимость, психологические барьеры;

– Разработаны практические рекомендации и предложения по совершенствованию механизмов реализации политики импортозамещения. В качестве первого мероприятия было предложено создание «Цифрового навигатора отечественных решений». Расчет его экономической эффективности для выборки из 36 предприятий сферы общественного питания Амурской области показал прогнозируемую годовую экономию в размере 28,764 млн рублей. Эта экономия складывается из прямой финансовой выгоды от перехода на более дешевые отечественные аналоги (25,2 млн руб./год) и косвенной экономии за счет существенного снижения трудозатрат на поиск аналогов (3,564 млн руб./год). Данный результат демонстрирует потенциал платформы в снижении издержек для бизнеса и стимулировании внутреннего спроса.

– Также автором разработана концепция программы по строительству индустриального парка для переработки полимеров в г. Свободный. Разработанный паспорт проекта этой программы предполагает тесное и синергетическое взаимодействие государства и бизнеса, ускоренный запуск производств и формирование экспортного потенциала, что должно стать ответом на современные вызовы и обеспечить форсированное развитие отечественного производства полимеров в г. Свободный Амурской области. Снижение зависимости в сфере переработки полимеров несомненно скажется на обеспечении суверенитета Российской Федерации.

Таким образом, проведенное исследование полностью подтвердило научную гипотезу дипломной работы: эффективная реализация политики импортозамещения является одним из ключевых инструментов обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, что, в свою очередь, способствует укреплению ее государственного суверенитета.

Практическая значимость работы заключается в предложении конкретных, измеримых и применимых механизмов, способных повысить эффективность импортозамещения. Предложенные рекомендации, в частности создание «Цифрового навигатора» и концепция программы «Импортозамещающий форсаж», мо-

гут стать важными элементами государственной стратегии по достижению технологической независимости, укреплению экономической безопасности и обеспечению устойчивого суверенного развития страны.

Результаты проведенного анализа апробированы в научных трудах:

– «Состояние отрасли IT-технологий в период санкционных ограничений» («Студенческая наука: созидая будущее»; Курск, 05 июня 2024 года);

– «Влияние экономических санкций 2022 года на реализацию политики импортозамещения» («Экономическая безопасность: финансовые, правовые и IT-аспекты»; Иркутск-Томск, 10 ноября 2022 года);

– «Реализация политики импортозамещения в условиях санкционных мер» («Экономика сегодня: современное состояние и перспективы развития (Вектор-2023)»; Москва, 25 мая 2023 года);

– «Роль безопасности серверов хранения данных в обеспечении экономической безопасности страны в условиях глобализации» («VI-технологии и корпоративные информационные системы в оптимизации бизнес-процессов»; Краснодар);

– «Искусственный интеллект как инструмент реализации политики импортозамещения» («Молодежь XXI века: шаг в будущее»; Благовещенск, 22 мая 2024 года).

В целом, дипломная работа позволило сделать вывод, что импортозамещение является не просто ответом на внешние ограничения. Это мощный и долгосрочный внутренний процесс, направленный на снижение зависимости от импорта, укрепление экономической безопасности и конкурентоспособности, поддержание суверенитета страны. Несмотря на действенные механизмы поддержки импортозамещения, в современных условиях требуется их существенная трансформация. Ключевыми направлениями, выявленными в работе, могут стать: кооперация государства и бизнеса в разработке проектов; полноценная локализация производств и долгосрочные инвестиции.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Абрамов, В. И. Политика импортозамещения в условиях санкций: проблемы и перспективы // Вопросы экономики. – 2022. – № 5. – С. 45-60.
- 2 АВТОСТАТ [Электронный ресурс] : аналитическое агентство : официальный сайт. – URL: <https://www.autostat.ru/> (дата обращения: 16.03.2025).
- 3 Адамян, С. Д. Механизм обеспечения финансовой безопасности и финансового суверенитета Российской Федерации / С. Д. Адамян // Символ науки. – 2022. – № 4. С. 98-107.
- 4 Амурский статистический ежегодник – 2021 : статистический сборник / Амурстат. – Благовещенск, 2021. – 336 с.
- 5 Амурский статистический ежегодник – 2024 : статистический сборник / Амурстат. – Благовещенск, 2024. – 322 с.
- 6 Аналитическое агентство АВТОСТАТ [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 01.08.2015. – Режим доступа : <https://www.autostat.ru/>. – 08.06.2025.
- 7 АНО «Цифровая экономика» [Электронный ресурс] // АНО «Цифровая экономика» : Официальный сайт. – URL: <https://data-economy.ru/> (дата обращения: 15.05.2024).
- 8 Афанасьев, А. А. Машиностроение современной России: от импортозамещения к политике технологического суверенитета [Электронный ресурс] // Экономика, предпринимательство и право. – 2024. – Т. 14, № 8. – С. 4477–4500. – URL: <https://1economic.ru/article/118335/> (дата обращения: 22.03.2025).
- 9 Банк России [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 01.12.2012. – Режим доступа : <https://cbr.ru/>. – 08.06.2025.
- 10 Бекбергенева, Д. Е. Продовольственная безопасность Российской Федерации // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2022. – №4-1. – С. 41-54.
- 11 Березнев, С. В. Импортозамещение как ключевой фактор укрепления суверенитета и экономической безопасности современной России / С. В. Березнев // Научные труды ВЭО России. – 2022. – № 5. – С. 58-72.
- 12 Бодрунов, С. Д. Теория и практика импортозамещения: уроки и проблемы: монография. СПб.: ИНИР им. С. Ю. Витте, 2022. – 171 с.

13 Большая российская энциклопедия [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 26.11.2019. – Режим доступа : <https://bigenc.ru/c/embargo-c66421>. – 01.06.2025.

14 Бухгалтерский учет. Налоги. Аудит [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 18.11.1999. – Режим доступа : <https://www.audit-it.ru>. – 09.05.2025.

15 Гладышева, Е. В. Причины падения престижа инженерного образования в России и пути их преодоления [Электронный ресурс] // Ценности и смыслы. – 2014. – № 3 (31). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prichiny-padeniya-prestizha-inzhenernogo-obrazovaniya-v-rossii-i-puti-ih-preodoleniya> (дата обращения: 09.06.2025).

16 Горшкова, Н. В. Импортзамещение в АПК: механизм реализации и перспективы / Н. В. Горшкова // Вестник ВолГУ. Экономика. – 2021. – №3. – С. 63-73.

17 Данилин, И. В. Концепция технологического суверенитета в меняющемся мире / И. В. Данилин // Журнал Новой экономической ассоциации. – 2024. – № 3 (64). – С. 238-243.

18 Денисов, П.Н. Управление территориальной экономикой : учебник / П.Н. Денисов. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2021. – 325 с.

19 ЕМИСС : сервис государственной статистики [Электронный ресурс] : офиц. сайт. URL : [https://www.fedstat.ru/?trk=public\\_post-tex](https://www.fedstat.ru/?trk=public_post-tex). – 02.04.2025).

20 Жабин, А. П. Взаимосвязь импортзамещения и научно-технологического развития России: проблемы и решения [Электронный ресурс] / А. П. Жабин, Е. В. Волкодавова // Фундаментальные исследования. – 2024. – № 5. – С. 22–27. – URL: [https://www.rae.ru/fs/?section=content&op=show\\_article&id=11000627](https://www.rae.ru/fs/?section=content&op=show_article&id=11000627) (дата обращения: 05.04.2025).

21 Жиронкин, С. А. Устойчивость экономики к шокам на макро- и мезо-уровнях: типология и условия / С. А. Жиронкин // Вестн. Том. гос. ун-та. Экономика. – 2023. – №61. С. 141-149.

22 Иванов, Д. А. Цифровая трансформация и импортзамещение в сфере услуг / Д. А. Иванов // Экономика и управление. – 2021. – №4. – С. 55-62.

23 Иванова, А. А. Вторичное импортзамещение: проблемы и перспективы / А. А. Иванова // Экономика и промышленность России. – 2023. – №1. – С. 67-76.

24 Конобеева, А. Б. Особенности и перспективы реализации политики импортозамещения в России [Электронный ресурс] / А. Б. Конобеева, О. В. Маркова // Вестник Московского финансово-юридического университета МФЮА. – 2024. – № 1. – С. 61–77. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-i-perspektivy-realizatsii-politiki-importozamesheniya-v-rossii> (дата обращения: 10.03.2025).

25 Конобеева, А. Б. Особенности и перспективы реализации политики импортозамещения в России / А. Б. Конобеева // Вестник МФЮА. – 2024. – №1. – С. 61-77.

26 КонтурЭкстерн [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 25.06.2020. – Режим доступа : [https://www.b-kontur.ru/enquiry/25060-parallelnyu\\_import](https://www.b-kontur.ru/enquiry/25060-parallelnyu_import). – 03.06.2025.

27 Лаврентьева, Н.Д. Инвестиционный потенциал и его укрепление на уровне муниципальных образований / Н.Д. Лаврентьева // Экономические исследования. – 2020. – № 4 (77). – С. 61-72.

28 Лаврентьева, Н.Д. Оценка инвестиционного климата и привлекательности экономических систем / Н.Д. Лаврентьева // Экономические исследования. – 2022. – № 3 (15). – С. 55-58.

29 Литвинова, А. В. Оценка импортозависимости российской экономики / А. В. Литвинова // Экономическая теория – 2023. – № 2. – С. 17-29.

30 Мешкова, А. П. Оценка эффективности политики импортозамещения в контексте экономической безопасности / А. П. Мешкова // Beneficium. – 2022. – № 3. – С. 57-66.

31 Министерство экономического развития Амурской области [Электронный ресурс] : официальный сайт. – URL: <https://economy.amurobl.ru/> (дата обращения: 28.03.2025).

32 Минпромторг России [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 07.10.2018. – Режим доступа : <https://minpromtorg.gov.ru/>. – 07.05.2025.

33 Назарчук, Е. Н. Теоретические и методические основы эффективного импортозамещения на российских промышленных предприятиях : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 5.38.02.01 / Е. Н. Назарчук. – Самара, Изд-во Гос. Сам. ун-та, 2022. – 31 с.

34 Новопашина, Е. С. Реализация политики импортозамещения в условиях санкционных мер / Е. С. Новопашина, Д. А. Винокуров // Вектор-2023. – 2023. – № 1 – С. 194-199.

35 Переберина, Д. А. Импортозамещение как фактор обеспечения экономической безопасности государства на примере Российской Федерации / Д. А. Переберина, И. С. Бабкина. // Молодой ученый. – 2024. – № 22 (521). – С. 293-298.

36 Петров, А. В. Формирование инновационных экосистем в промышленности: проблемы и перспективы / А. В. Петров. – Москва : Изд-во «Наука», 2022. – 350 с.

37 Петров, И. В. Региональные аспекты импортозамещения в России / И. В. Петров // Региональная экономика: теория и практика. – 2020. – №2. – С. 100-115.

38 Попов, О.О. Инвестиционный анализ региона / О.О. Попов. – М. : Финансист, 2022. – 288 с.

39 Порфирьев, Б. Н. Экономический рост в России: возможности импортозамещения / Б. Н. Порфирьев // Вопросы экономики. – 2019. – №3. – С. 102-125.

40 Рязанов, Н. А. Импортозамещение как триггер структурной трансформации системы общественного воспроизводства [Электронный ресурс] // Региональная и отраслевая экономика. – 2024. – № 5 (234). – URL: [https://ecsn.ru/articles/detail.php?article\\_id=11481](https://ecsn.ru/articles/detail.php?article_id=11481) (07.04.2025).

41 Сидоров, М. Н. Инновационное развитие и первичное импортозамещение / М. Н. Сидоров // Инновации. – 2022. – №3. – С. 45-53.

42 Сюпова, М.С. Инвестиции региона как основа его развития / М. С. Сюпова // Вестник Тихоокеанского государственного университета. – 2022. – №3 (82). – С. 71-86.

43 Сюпова, М.С. Система индикаторов экономической безопасности региона / М.С. Сюпова. // Вестник Тихоокеанского государственного университета. – 2019. – № 4 (55). – С. 67-80.

44 Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 01.05.1991. – Режим доступа : <http://ssl.rosstat.gov.ru>. – 07.06.2025.

45 Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 17.11.2021. – Режим доступа : <https://customs.gov.ru/folder/521>. – 01.05.2025.

46 Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс] : официальный сайт. – URL: <https://customs.gov.ru/> (дата обращения: 05.04.2025).

47 Федеральное казначейство (официальный сайт казначейства России) [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 01.09.2010. – Режим доступа : <https://roskazna.gov.ru/>. – 05.06.2025.

48 ФИНАМ [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 11.10.2023. – Режим доступа : <https://www.finam.ru/landings/open-order-new/>. – 04.05.2025.

49 Холдинг МАСКОМ Восток [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 17.11.2024. – Режим доступа : <https://www.mascom-vostok.ru/service/importzam/>. – 01.05.2025.

50 Шалагинова, Н. А. Политика импортозамещения как фактор развития отечественного производства и формирования национальной конкурентоспособности / Н. А. Шалагинова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2019. – №8. – С. 89-97.

51 Шуляк, С. О. Политика импортозамещения и ее роль в современной системе Российской Федерации / С. О. Шуляк // Вестник Академии знаний . – 2023. – № 2. – С. 279-285.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Методика оценки экономической безопасности РФ Евстратовой Е.В.

Показатель	Пороговые значения
Сектор реальной экономики	
Темпы прироста ВВП (%)	3,5–5
Инвестиции в основной капитал (% ВВП)	25–30
Доля машиностроения в промпроизводстве (%)	25–30
Сбор зерна (млн т)	110
Доля инновационной продукции (%)	25–30
Социальная сфера	
Соотношение пенсионеров/трудоспособных	$\leq 0,4$
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума (%)	$\leq 6$
Безработица (%)	$\leq 4$
Финансовая сфера	
Золотовалютные резервы (млрд. долл.)	$\geq 250$
Инфляция (%)	3–4
Внешикономическая сфера	
Доля импортного продовольствия (%)	$\leq 25$
Внешний долг (в % к ВВП)	$\leq 60$
Сальдо торгового баланса (в % к ВВП)	$\geq 8$

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Методика оценки импортозависимости Литвиновой А.В. и Логиновой  
Е.В.

Индикатор	Пороговое значение
Коэффициент покрытия импорта товаров экспортом, %	100-125
Доля инвестиционных товаров в общем объеме импорта, %	Ежегодное снижение
Доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта, %	Ежегодное снижение; ниже доли машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме экспорта
Доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме экспорта, %	Ежегодное снижение; выше доли машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта
Доля экспорта сырьевых товаров (минеральных продуктов) в общем объеме экспорта, %	Ежегодное снижение
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом внутреннем продукте, %	Ежегодное увеличение
Доля инвестиций в машины, оборудование, транспортные средства в общем объеме инвестиций в основной капитал, направленных на реконструкцию и модернизацию, %	Ежегодное увеличение
Доля инновационных товаров в общем объеме внутреннего производства (в общем объеме отгруженных товаров), %	Ежегодное увеличение
Уровень инновационной активности высокотехнологичных промышленных предприятий, %	Ежегодное увеличение

## ПРИЛОЖЕНИЕ В

### Анализ нормативно-правовых актов поддержки импортозамещения

Программа/НПА	Год	Основные меры	Целевые отрасли	Итоги	Выявленные проблемы и недостатки
Указ Президента РФ от 30 марта 2022 года №166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»	2022	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Сниженный налог на прибыль</li> <li>- Кредиты под 3% на проекты</li> <li>- Отмена плановых проверок</li> </ul>	IT (ПО, кибербезопасность)	<p>Рост IT-компаний на 25 % (2022–2024).</p> <p>- Доля российского ПО в госсекторе достигла 80 %.</p>	Узкая отраслевая направленность: приоритет отдается IT-сектору, что ведет к дисбалансу в развитии высокотехнологичных отраслей. Недостаток универсальных механизмов финансирования
Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 года №328 (ред. от 06.10.2022) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности»»	2014 (акт. 2022)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Субсидии на НИОКР.</li> <li>- Поддержка промышленных кластеров.</li> <li>- Льготы для экспортеров.</li> </ul>	Машиностроение, фармацевтика, станкостроение	120 новых производств (2022–2024).	Отсутствие строгих требований к глубине локализации: недостаточно четкие критерии и контроль за степенью локализации производства конечной продукции. Сохранение крупноузловой, «отверточной сборки»
Постановление №552 от 31 марта 2022 г. «О внесении изменений в Правила предоставления субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации "Агентство по технологическому развитию" на поддержку проектов, предусматривающих разработку конструкторской документации на комплектующие изделия, необходимые для отраслей промышленности»	2022	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Финансирование НИОКР до 500 млн руб. на проект.</li> <li>- Ускоренная регистрация патентов.</li> </ul>	Микроэлектроника, медтехника	Запуск 5 заводов в России по чипам (28 нм).	Риск финансирования морально устаревших технологий. Недостаточный горизонт планирования: ограниченные сроки реализации проектов (1-2 года), что препятствует проведению полноценных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) для создания сложных продуктов.

<p>Федеральный закон от 26 марта 2022 г. N 74-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»</p>	<p>2022</p>	<p>- Упрощение таможенных процедур для ввоза оборудования/материалов по частям.</p>	<p>Все отрасли</p>	<p>Снижение логистических издержек на 15 %.</p>	<p>Развитие исключительно параллельного импорта при сохранении зависимости. Фактический уровень локализации продукции оказывается ниже заявленного, что нивелирует усилия по достижению технологического суверенитета и сохраняет скрытую зависимость от внешних поставщиков.</p>
<p>Общие системные проблемы реализации импортозамещения</p>					
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Низкий уровень кооперации: Недостаточное взаимодействие и синергия между различными предприятиями, отраслями, научными организациями и государством.</li> <li>2. Выраженный дефицит квалифицированных кадров: Нехватка специалистов с необходимыми компетенциями для работы в высокотехнологичных и наукоемких производствах.</li> <li>3. Слабая экспортная ориентация: Преимущественная ориентация отечественных импортозамещающих производств на внутренний рынок без учета перспектив выхода на международные рынки.</li> </ol>					

## ПРИЛОЖЕНИЕ Г

### PEST-анализ импортозамещения в Российской Федерации

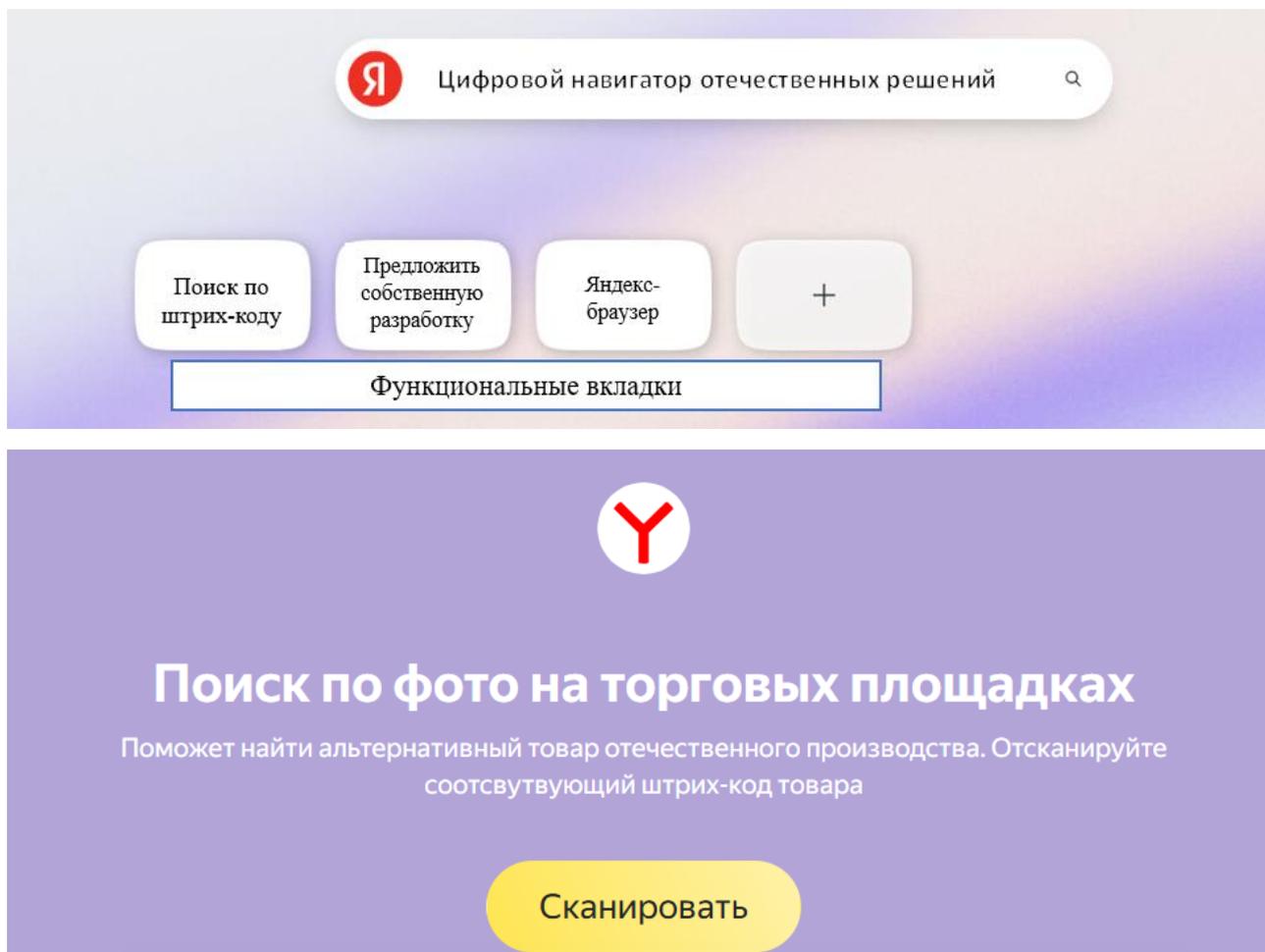
Категория фактора	Конкретные факторы внешней среды	Влияние на импортозамещение
Политические	Государственная поддержка и приоритет импортозамещения: национальные программы, стратегии	Положительное: создает благоприятные условия, формирует спрос, стимулирует инвестиции в отечественное производство. Наличие четких политических решений и финансовой поддержки является основой для успешной реализации импортозамещения.
	Санкционная политика и геополитическая напряженность. Ограничения на импорт технологий, оборудования, комплектующих; разрыв традиционных логистических цепочек.	Сложное (преимущественно положительное как стимул, но негативное как барьер): является мощнейшим драйвером и вынужденной мерой для ускорения импортозамещения, особенно в критически важных отраслях. Однако одновременно затрудняет доступ к необходимым технологиям и компонентам, что может тормозить процесс в высокотехнологичных секторах.
	Регулирование. Сложность административных процедур, разрешительной документации, сертификации отечественной продукции.	Отрицательное: чрезмерное регулирование и бюрократические барьеры могут замедлять запуск новых производств, увеличивать издержки и снижать привлекательность инвестиций в импортозамещающие проекты.
	Таможенно-тарифная политика. Пошлины на импортные товары, льготы для отечественных производителей.	Положительное: введение заградительных пошлин на импорт делает отечественную продукцию более конкурентоспособной по цене. Льготы для российских производителей снижают их издержки.
Экономические	Экономический рост и инфляция. Динамика ВВП, уровень цен, покупательная способность населения.	Сложное: экономический рост создает спрос и инвестиционные возможности. Высокая инфляция увеличивает производственные издержки, снижает рентабельность импортозамещающих проектов и покупательную способность, что может замедлять рост спроса на отечественную продукцию.
	Курс национальной валюты. Динамика обменного курса по отношению к ведущим мировым валютам.	Неоднозначное: девальвация рубля делает импорт более дорогим, что способствует повышению ценовой конкурентоспособности отечественной продукции. Однако одновременно удорожает импортные компоненты и оборудование, необходимые для создания новых импортозамещающих производств, что может тормозить процесс.
	Доступность финансирования и процентные ставки. Возможность получения кредитов, инвестиций для модернизации и создания новых производств.	Отрицательное (при высоких ставках/ограничениях): Высокие процентные ставки и ограниченный доступ к долгосрочным вложениям (инвестиционным кредитам) препятствуют реализации дорогостоящих и долгосрочных импортозамещающих проектов.
	Уровень развития внутреннего рынка и потребительский спрос. Емкость рынка, готовность потребителей покупать отечественные товары.	Положительное (при достаточном спросе): Широкий и устойчивый внутренний спрос является стимулом для развития импортозамещающих производств. Отсутствие спроса может привести к нерентабельности проектов.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Г

Социальные	Отношение к отечественной продукции. Уровень доверия к качеству российских товаров, патриотизм потребителей.	Сложное: растущий патриотизм и осознание необходимости поддержки отечественного производителя способствует спросу. Однако исторически сложившееся предубеждение к качеству «сделано в России» или высокая лояльность к зарубежным брендам могут замедлять переход на отечественные аналоги.
	Уровень квалификации рабочей силы и наличие инженерных кадров. Качество образования, наличие специалистов для высокотехнологичных производств.	Отрицательное: недостаток высококвалифицированных инженеров, технологов, рабочих может стать серьезным препятствием для создания и развития сложных импортозамещающих производств, требующих специфических компетенций. Требуются инвестиции в образование и переподготовку кадров.
	3 Демографическая ситуация. Численность и структура населения, миграционные процессы.	Сложное: влияет на общий объем рынка труда и потребительский спрос. Сокращение трудоспособного населения или неравномерное распределение рабочей силы могут создавать дефицит кадров в отдельных регионах/отраслях.
Технологические	Уровень развития отечественной науки и НИОКР. Наличие научно-исследовательской базы, инновационного потенциала.	Положительное (при развитости): способность отечественной науки генерировать новые технологии, материалы и решения является критически важной для создания конкурентоспособных импортозамещающих продуктов, особенно в наукоемких отраслях.
	Доступ к зарубежным технологиям и оборудованию. Возможность приобретения лицензий, оборудования, комплектующих.	Отрицательное: Ограниченный или заблокированный доступ к передовым мировым технологиям и оборудованию (из-за санкций) затрудняет модернизацию существующих и создание новых производств, вынуждая развивать собственные разработки с самого начала, что долго и дорого.
	Темпы внедрения инноваций и автоматизации. Скорость адаптации и внедрения новых технологий в производстве.	Положительное: активное внедрение автоматизации, цифровизации и передовых производственных технологий повышает эффективность, качество и конкурентоспособность отечественной продукции, делая импортозамещение более жизнеспособным.
	Развитие цифровой инфраструктуры. Наличие и доступность высокоскоростного интернета, облачных технологий, IT-решений.	Положительное: обеспечивает возможность внедрения цифровых решений в производстве, логистике, управлении, что критично для повышения эффективности и конкурентоспособности импортозамещающих компаний.

## ПРИЛОЖЕНИЕ Д

### Работа цифрового навигатора отечественных решений



## ПРИЛОЖЕНИЕ Е

Паспорт Государственной Программы «Импортозамещающий форсаж по запуск производства и переработки полимеров в г. Свободный Амурской области»

### 1. Общие сведения

Параметр	Описание
Наименование	Государственная программа «Импортозамещающий форсаж по запуску производства и переработки полимеров в г. Свободный (Амурская область)»
Срок реализации	2025–2030 гг.
Заказчик	Правительство РФ (Минпромторг, Минэкономразвития)
Инициатор	Правительство Амурской области, ПАО «Сибур Холдинг»
Бюджет	100 млрд руб. (федеральный и региональный бюджеты, частные инвестиции)

### 2. Цели и задачи

Тип целей	Описание
Стратегическая цель	Обеспечение технологического суверенитета РФ в сфере полимеров, снижение импортозависимости, формирование экспортного потенциала.
Тактические цели	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Создание кластера полного цикла (производство и переработка)</li> <li>– Развитие высокотехнологичной базы с «зелёными» технологиями</li> <li>– Подготовка кадров и привлечение инвестиций</li> </ul>

### 3. Обоснование необходимости

Критерий	Аргументация
Импортозависимость	Доля импорта полимеров достигает 24,7% (для отдельных видов до 55,9%).
Сырьевая база	Амурская область обладает запасами углеводородов для полного цикла.
Экспортный потенциал	Близость к рынкам Китая

### 4. Участники программы

Категория	Участники
Государство	Минпромторг, Минэкономразвития, Правительство Амурской области
Бизнес	СИБУР, Газпром, частные инвесторы
Наука и образование	АмГУ, НИИ,

### 5. Этапы реализации

Этап	Сроки	Мероприятия
I. Подготовительный	2025–2026	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Разработка</li> <li>– Экологическая экспертиза</li> <li>– Подготовка площадки</li> </ul>
II. Строительство	2027–2029	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Возведение производственных мощностей</li> <li>– Монтаж оборудования</li> <li>– Обучение кадров</li> </ul>
III. Пусконаладка	2030	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Запуск производств</li> <li>– Выход на проектную мощность</li> </ul>

### 6. Ожидаемые результаты

Показатель	Целевое значение
Объем производства	2,7 млн тонн/год

**Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е**

Показатель	Целевое значение
Снижение импортозависимости	До 30 % к 2035 г.
Создание рабочих мест	2 000
Экспорт продукции	500 млн.долл. в год

**7. Ключевые показатели эффективности**

KPI	Методика оценки
Доля отечественных полимеров	% от общего рынка
Объем экспорта	тыс. тонн/год, млн долл.
Индекс локализации	% использования российских технологий
Производительность труда	руб./сотрудник

**8. Финансирование**

Источник	Сумма (млрд руб.)	Направления
Федеральный бюджет	60	Инфраструктура, НИОКР
Региональный бюджет	10	Льготы, подготовка кадров
Частные инвестиции	30	Строительство заводов



