

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
 В.В. Ульянова
«16» июня 2025 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Основные направления применения мер нетарифного регулирования в
России в условиях ЕАЭС

Исполнитель
студент группы 037-ос2


(подпись, дата)

М.С. Окул

Руководитель
доцент, к.г.н.


(подпись, дата)

Т.А. Мирошниченко

Нормоконтроль
Инженер


(подпись, дата)

О.В. Шпак

Рецензент


(подпись, дата)

Н.А. Бабкина

Благовещенск 2025

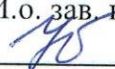
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

 В.В. Ульянова
« 25 » 01 2025 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе студента группы 037-ос 2 Окул Максима Сергеевича

1. Тема дипломной работы: Основные направления применения мер нетарифного регулирования в России в условиях ЕАЭС

(утверждена приказом от 19.05.2025 № 1257-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы 13.06.2025 г.

3. Исходные данные к дипломной работе: отечественная и зарубежная литература по экономике, статистическая отчетность, нормативно-правовые документы, научные статьи, результаты исследований.

4. Содержание дипломной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): исследование направлений введения нетарифных мер регулирования по странам и сферам экономики, анализ статистических данных, изучение нормативных-правовых актов, используемых для исполнения мер нетарифного регулирования, в чём преимущества и недостатки применения мер нетарифного регулирования

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстрированного материала и т.п.): 18 рисунков, 3 таблицы, 22 источника

6. Дата выдачи задания 25.01.2025 г.

Руководитель дипломной работы: Мирошниченко Татьяна Александровна, кандидат географических наук.

Задание принял к исполнению (дата): 25.01.2025

(подпись)


студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 68 страниц, 18 рисунков, 3 таблицы, 22 источника.

НЕТАРИФНЫЕ МЕРЫ, ЕАЭС, ОГРАНИЧЕНИЯ, ЕЭК, ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ПРОИЗВОДИТЕЛЬ, ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

В работе исследована направленность применения нетарифных мер в ЕАЭС, на что они влияют и какова их основная задача, на примере государств-членов ЕАЭС

Цель работы – анализ внутренней ситуации применения нетарифных мер в ЕАЭС, цель применения и последствия.

Основу методологии исследований составляют аналитический метод, графический и статистический.

На основании статистической информации и ТК ЕАЭС был проведён анализ внутреннего рынка государств-членов ЕАЭС и сделаны определённые выводы, в чём преимущества и в чём недостатки применения нетарифных мер

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические аспекты применения мер нетарифного регулирования	7
1.1 Определение и виды нетарифного регулирования, общие принципы нетарифного регулирования в международной торговле	7
1.2 Нормативно-правовая база применения мер нетарифного регулирования в России в условиях ЕАЭС	13
2 Анализ применения мер нетарифного регулирования в России в условиях ЕАЭС	17
2.1 Структура применения нетарифных ограничений во взаимной торговле стран ЕАЭС	17
2.2 Направления применения нетарифных ограничений во взаимной торговле России с третьими странами, не входящими в ЕАЭС	41
3 Проблемы и перспективы развития нетарифного регулирования в России в условиях ЕАЭС	45
3.1 Воздействие нетарифных ограничений на российский импорт товаров из стран ЕАЭС и из третьих стран: на примере отдельных товаров	45
3.2 Воздействие нетарифных ограничений на российский экспорт товаров в страны ЕАЭС и третьи страны на примере отдельных товаров	51
3.3 Основные проблемы реализации мер нетарифного регулирования в России в условиях ЕАЭС	58
3.4 Перспективы совершенствования нетарифного регулирования в России в условиях ЕАЭС	60
Заключение	64
Библиографический список	66

ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день внешнеторговая деятельность играет одну из ключевых ролей в развитии экономики любой страны, в том числе и России. В условиях усиливающейся конкуренции на мировом рынке, санкционного давления и стремления к импортозамещению особое значение имеет государственное регулирование внешней торговли. Если раньше основным инструментом регулирования были таможенные пошлины, то сейчас распространение получают меры нетарифного регулирования.

Нетарифные меры регулирования – это инструменты, которые позволяют государству влиять на объём и структуру импорта и экспорта без прямого изменения уровня пошлин. В соответствии с Договором о ЕАЭС ст. 46 к таким мерам относятся:

- запрет ввоза и (или) вывоза товаров;
- количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;
- право на экспорт и (или) импорт товаров;
- автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;
- разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

Они обладают высокой эффективностью и гибкостью, что делает их особенно популярными среди стран.

Актуальность данной темы обусловлена необходимостью анализа текущего состояния и перспектив применения таких мер в российской практике. Особенно это важно в современных условиях, когда страна сталкивается с рядом внешних вызовов: к примеру, геополитическая ситуация в мире, укрепление отечественного производителя на внутреннем рынке и т.д.

Целью моей выпускной квалификационной работы является выявление основных направлений применения мер нетарифного регулирования в Российской Федерации, анализ их воздействия на различные отрасли экономики и предложение возможных путей совершенствования данной системы.

Для достижения этой цели были поставлены следующие задачи:

- изучить теоретические основы нетарифного регулирования;
- проанализировать действующие формы нетарифных мер в России;
- рассмотреть влияние этих мер на развитие национальной экономики;
- оценить, как позитивные, так и негативные последствия их применения.

Объектом исследования выступила система государственного регулирования внешней и взаимной торговли в РФ, а предметом – конкретные виды нетарифных мер, применяемые в рамках торговой политики России в условиях ЕАЭС.

Основными методами исследования стали графический метод, метод сравнительного анализа, а также метод систематизации.

При написании работы я использовал нормативно-правовые акты, официальные данные Росстата и ряда других информационных центров, Федеральной таможенной службы, а также научные исследования отечественных авторов.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР НЕТАРИФ- НОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

1.1 Определение и виды нетарифного регулирования, общие принципы нетарифного регулирования в международной торговле

Нетарифные меры регулирования внешней торговли представляют собой специальные меры и инструменты, которые используются для стимулирования экономической деятельности. В данном контексте под такими мерами подразумеваются механизмы, как лицензирование (система разрешений на осуществление определённых торговых операций), квотирование (ограничение объёмов импорта или экспорта конкретных товаров) и сертификация с проведением предварительной проверки продукции до её отгрузки за рубеж или поставки в страну. Основная задача данных действий заключается в корректировке баланса между наличием дефицита и профицита жизненно важных товаров на внутреннем рынке государства.

Правительственные органы устанавливают ограничения, используя различные системы административного характера, финансовые механизмы, кредитные программы и другие форматы воздействия. Применение таких способов регулирования внешнеторговой деятельности возможно только при наличии весомых причин. К таким обстоятельствам могут относиться: резкое ухудшение платёжного баланса страны, потребность в увеличении доходов государственного бюджета или выявлении значительных расхождений между ценами на внутреннем рынке и мировыми уровнями стоимости товаров.

Указанные методы являются исключением из общих принципов свободной торговли и законодательства, регулирующего коммерческую деятельность. Они выполняют важные функции в защите отечественного рынка, обеспечении безопасности населения, сохранения культурного наследия и поддержании общественного порядка. В рамках Евразийского экономическо-

го союза применение таких мер осуществляется в соответствии с положениями статьи 46 Договора о его создании.

Регулирование процессов внешней торговли затрагивает, как государственные структуры, так и компании, чьи финансовые показатели зависят от импортных и экспортных операций. Представители организаций, работающих в данной сфере, должны внимательно учитывать весь комплекс мер нетарифного регулирования, включая как уже действующие правила, так и те, которые находятся в стадии подготовки и планируются к внедрению правительством.

Правительство обычно не вводит ограничения на свободную торговлю без серьёзных оснований. Применение специальных инструментов регулирования осуществляется для решения ряда важных задач, таких как:

- применение временных количественных ограничений на ввоз и вывоз определённых видов товаров;
- исполнение международных обязательств, закреплённых в официальных документах;
- предоставление исключительных прав на покупку и продажу отдельных видов продукции;
- применение мер, а также механизмов антидемпинговой и компенсационной защиты;
- установление защиты культурных ценностей страны, а также обеспечения защиты национальной безопасности.

Ограничения устанавливаются государством с использованием одного из трёх основных подходов к регулированию внешней торговли:

- экономический метод включает борьбу с демпингом, предоставление кредитов и субсидий экспортёрам, введение внутренних налогов, а также адресное назначение различных льгот;
- административный подход заключается в разрешении ввоза или вывоза продукции, внедрение технических барьеров, а также нормы, согласно ко-

торым продукция должна содержать установленную долю местных компонентов;

- правовой метод заключается в участии страны в международных договорах и организациях, а также заключении двусторонних или многосторонних торговых соглашений, направленных на урегулирование внешнеэкономических связей.

Каждый из этих подходов используется государством для достижения определённых целей регулирования внешней торговли и позволяет гибко реагировать как на внутренние экономические потребности, так и на обязательства перед зарубежными партнёрами.

Лицензирование как система регулирования внешней торговли была впервые внедрена ещё в Советском союзе в 1989 году. Она используется для решения следующих задач:

- установление временных запретов на экспорт или импорт определённых категорий товаров и материальных ценностей;
- предоставления разрешений на осуществление внешнеэкономической деятельности с конкретными видами продукции;
- оформление специальных прав на закупку или продажу товарно-материальных ценностей (ТМЦ);
- выполнение обязательств, предусмотренных международными соглашениями и конвенциями.

Квотирование представляет собой механизм ограничений, накладываемых на объёмы торговли определёнными группами ТМЦ за определённый период времени. Этот метод включает:

- различные типы количественных квот;
- нормативы, действующие на уровне отдельных государств;
- сезонные ограничения на объёмы импорта и экспорта.

Протекционистские меры внутреннего рынка направлены на защиту отечественных производителей и включают такие инструменты, как:

- нормативные акты, устанавливающие импортные квоты;

- государственные пошлины;
- специальные сборы для предотвращения демпинга;
- минимальные цены на импортируемые товары;
- компенсационные выплаты за ввоз продукции, которая наносит ущерб российским компаниям.

Эти механизмы помогают защитить местных производителей от недобросовестной конкуренции со стороны зарубежных компаний, которые продают свою продукцию ниже стоимости, установленной на внутреннем рынке.

Существуют также так называемые «добровольные» системы администрирования, когда торговые ограничения устанавливаются не принимающей, а отправляющей страной. Этот способ нетарифного регулирования международной торговли считается более мягким по сравнению с другими методами.

Сертификация является ещё одним важным инструментом нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности, охватывающим как административную, так и таможенную сферы. Согласно современному законодательству Российской Федерации, все товарно-материальные ценности, ввозимые в страну, должны проходить процедуру сертификации для подтверждения соответствия заявленным характеристикам.

При этом проверяются самые разные параметры продукции – от технических и фармакологических до санитарных и ветеринарных. В случае несоответствия установленным стандартам государство может наложить запрет на реализацию такой продукции на своей территории.

Каждый из представленных методов имеет свои особенности, преимущества и недостатки, и применяются в зависимости от конкретной ситуации и целей регулирования. В России указанные меры используются достаточно активно, особенно в рамках программ импортозамещения, что позволяет стимулировать развитие отечественного производства и защищать экономические интересы государства.

Согласно положениям Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ЕАЭС), меры нетарифного характера, применяемые к товарам, перевозимым через общую таможенную границу Союза, рассматривается как общая система запретов и ограничений. Рассматривая данные инструменты регулирования в ЕАЭС такие механизмы служат целям контроля за перемещением отдельных групп товаров. Также к этим мерам входит контроль за вывозом товаров и обеспечения стандартов безопасности при ввозе продукции на территорию стран-участниц ЕАЭС.

Данные меры основываются на следующих источниках права:

- международные конвенции и соглашения, подписанные странами-участницами ЕАЭС;
- решения, принимаемые Высшим евразийским экономическим советом, а также нормативные документы, разработанные ЕЭК;
- национальные правовые акты государств-членов ЕАЭС, регулирующие вопросы применения таких мер на внутреннем уровне.

Секретариат ГАТТ дал определение понятию нетарифного регулирования как совокупности всех методов и средств воздействия на международную торговлю, которые не относятся к таможенно-тарифным мерам. Иными словами, в рамках этой системы используются разнообразные подходы к регулированию внешнеэкономической деятельности без применения прямого обложения товаров таможенными пошлинами.

В настоящее время классификационная схема охватывает около 800 конкретных видов нетарифного регулирования, и они разделены на 5 отдельных категорий, к которым относятся:

- финансовые меры, предполагающие дополнительные издержки сверх обычных таможенных пошлин. В их число входят внутренние налоги и сборы, депозитные требования при импорте, а также особые пошлины (антидемпинговые, компенсационные и пр.), которые увеличивают затраты на внешнеторговых участников;

- технические барьеры – эти ограничения вытекают из различий в регламентах по продукции, порядок сертификации, требования к санитарно-ветеринарным нормам и т.д., в частности эти меры направлены на обеспечение безопасности продукции и здоровья населения;

- административное вмешательство со стороны государства – это меры, реализуемые через участие государственных органов на разных стадиях внешнеэкономической деятельности (производство, сбыт, логистика). Сюда относятся государственные субсидии экспортёрам, госзакупки с приоритетом национальных производителей, требования по локализации производства и прочее;

- количественные ограничения и то, что к нему относится – сюда входят импортные и экспортные квоты, лицензирование, а также различные валютные и торговые ограничения. В эту группу также входят запреты на торговлю отдельными товарами с определёнными странами и т.д.;

- таможенные процедуры, усложняющие и затягивающие процесс оформления грузов. Это могут быть требования к документам, обязательное предоставление оригиналов документов и прочие бюрократические формальности.

Таким образом, можно выделить основные различия в подходах к определению нетарифных мер регулирования в ВТО (ГАТТ) и ЕАЭС. В рамках ВТО нетарифные меры регулирования рассматриваются как любые действия, не связанные с таможенными тарифами, которые могут ограничивать международную торговлю. Основным принцип ВТО заключается в том, что любая мера, создающая препятствия для торговли, должна соответствовать принципам прозрачности, недискриминации и необходимости. В ЕАЭС же нетарифные меры регулирования понимаются, как ограничительные механизмы, применяемые во внешней торговле с третьими странами, а также как технические, санитарные, фитосанитарные, ветеринарные внутри самого союза. Особенность подхода ЕАЭС заключается в акценте на гармонизацию и

унификацию внутри союза для устранения внутренних барьеров между его участниками, сохраняя при этом внешние ограничения для защиты рынка.

1.2 Нормативно-правовая база применения мер нетарифного регулирования в России в условиях ЕАЭС

В Российской Федерации действуют федеральные нормативные акты, регулирующие применение нетарифных мер в сфере внешнеэкономической деятельности. К числу ключевых документов относятся: Федеральный закон № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности и №165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при ввозе товаров». Эти законы закрепляют базовые положения и механизмы реализации нетарифного регулирования внешней торговли.

На уровне ЕАЭС основополагающим документом выступает Договор о ЕАЭС, который устанавливает унифицированные правила и подходы к применению мер нетарифного характера в отношении стран, не входящих в Союз (см. рис. 1). Этот договор обеспечивает согласованность действий всех участников Союза при внедрении подобных механизмов, направленных на защиту внутреннего рынка и обеспечение стабильности экономических связей с зарубежными партнёрами.

Таким образом, как на национальном уровне, так и на международном уровне действуют правовые инструменты, регулирующие применение нетарифных мер в соответствии с текущими экономическими задачами и обязательствами.

Меры нетарифного регулирования в ЕАЭС				
запрет экспорта и (или) импорта товаров	количественные ограничения импорта и (или) экспорта товаров	исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров	автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров	разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров

Рисунок 1 – Перечень единых мер нетарифного регулирования во внешней торговле в ЕАЭС по отношению к третьим странам

Порядок и условия применения мер нетарифного регулирования в отношении третьих стран определены в Протоколе, который является Приложением №7 к Договору о ЕАЭС. В пределах указанного соглашения нормы санитарного и фитосанитарного контроля внесены в приложениях к Договору. Несмотря на это, касаясь контроля экспорта регулирование происходит вне этого документа.

- **Запреты и количественные ограничения экспорта и импорта товаров.** В ходе торговли с третьими странами экспорт и импорт товаров осуществляется без запретов и количественных ограничений. Несмотря на это, запреты и ограничения могут быть использованы в редких случаях.

- **Исключительное право на экспорт и (или) импорт определённых видов товаров.**

Меры нетарифного регулирования в ЕАЭС включают как запрет, так и количественные ограничения на экспорт и импорт, предоставление исключительного право на экспорт или импорт, автоматическое лицензирование (наблюдение), а также разрешительный порядок для ввоза и вывоза товаров. Экспорт и (или) импорт, для которых предоставлено исключительное право,

осуществляется посредством исключительных лицензий, выдаваемых уполномоченным органом.

- Автоматическое лицензирование или наблюдение за экспортом и (или) импортом определённых видов товаров. Евразийская экономическая комиссия обладает полномочиями для введения автоматического лицензирования за экспортом и (или) импортом товаров, представляющих повышенную значимость. Решение может быть принято по предложению либо страны-участницы, либо по предложению самой Комиссии. Причина применения меры связана с тем, что нельзя отследить показатели экспорта и (или) импорта другими способами. Перечень товаров, подлежащих автоматическому лицензированию (наблюдению), и сроки его действия устанавливаются ЕЭК.

- Разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров. Разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров реализуется через лицензирование или применение других административных мер регулирования внешнеторговой деятельности. Решение о введении, применении и отмене такого порядка принимается Евразийской экономической комиссией.

- Меры, предусмотренные ФЗ РФ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» № 164-ФЗ. Согласно Федеральному закону № 164-ФЗ, в Российской Федерации предусмотрены меры регулирования внешней торговли товарами, направленные на защиту национальных интересов. Разрешение на ввоз и (или) вывоз конкретных товаров может быть установлен в следующих целях:

- сохранение морали и обеспечение правопорядка;
- защита здоровья населения, а также животных и растений;
- контроль за оборотом драгоценных камней и металлов;
- охрана культурных ценностей и объектов культурного наследия;
- предотвращение истощения невозобновимых природных ресурсов;
- выполнение обязательств, принятых в рамках международных соглашений;
- обеспечение обороноспособности и безопасности государства;

Российская Федерация вправе самостоятельно, без согласования с другими странами вводить ограничения на торговлю с третьими странами.

Также предусмотрены меры, направленные на защиту финансовой стабильности и сохранение платёжного баланса, их применяют в случае, если другие меры не привели к его нормализации.

Подводя итог, можно отметить, что нетарифные меры регулирования внешней торговли представляют собой комплекс инструментов, направленных на защиту национальных интересов, регулирование экспорта и импорта, обеспечение безопасности и выполнение международных обязательств.

В ВТО данные меры направлены на устранение необоснованных барьеров в международной торговле, тогда как ЕАЭС акцент делается на защите внутреннего рынка и унификации правил для обеспечения интеграции стран-участниц. Обе системы стремятся найти баланс между экономическими задачами и защитой национальных интересов.

2 АНАЛИЗ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИИ В УСЛОВИЯХ ЕАЭС

2.1 Структура применения нетарифных ограничений во взаимной торговле стран ЕАЭС

Для людей в первую очередь важна безопасность и качество продукта, так как от этого зависит их здоровье и здоровье близких, поэтому внимание больше всего приковано к санитарному и фитосанитарному контролю. Первая группа включает меры санитарного, фитосанитарного характера, их контроль сосредоточен в основном на агропромышленный сектор. Вторая группа включает технические барьеры, которые влияют на производственные отрасли. Третья группа не так часто используется, и она связана с различными административными формальностями. Эта классификация была разработана ведущим экономистом ИЭ УрО РАН П.В. Ильясовым совместно с руководителем центра и ведущим научным сотрудником Е.Л. Андреевой.

В сфере нетарифных ограничений технические барьеры занимают лидирующую позицию по характеру использования и занимает 46% от общего числа. Вторую позицию занимают меры санитарного и фитосанитарного характера, на них приходится 37%, третью позицию занимают административные формальности, их доля составляет 6%. Несмотря на то, что эти группы намного чаще используются в торговле, это не говорит о том, что эти меры оказывают наибольшее влияние, если рассматривать их как ограничение в международной торговле.

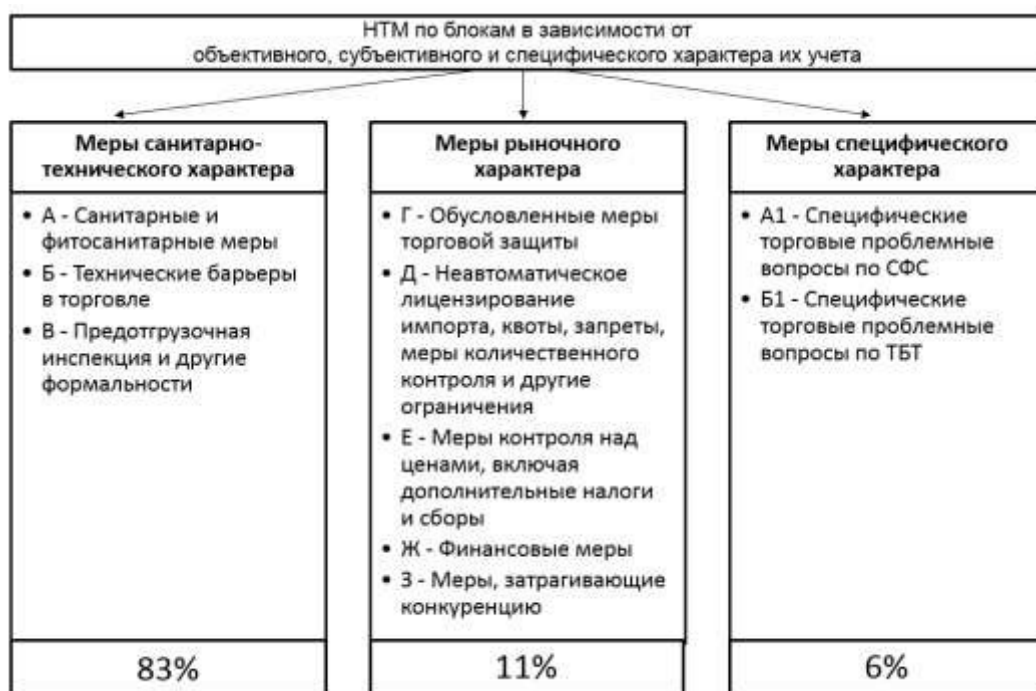


Рисунок 2 – Классификация НТМ по блокам и разделам с указанием доли от общего количества НТМ¹

Данные, представленные в таблице 1, охватывают стран-участниц ЕАЭС, выступающие как субъекты, применяющие нетарифные меры в отношении ввозимых товаров. Примерно 11% от общего числа приходится на разделы нетарифных ограничений, таких как квоты, запреты и т.д. и на раздел контроля цен, которые в свою очередь охватывают другие нетарифные меры.

¹ Методический подход к оценке влияния мер нетарифного регулирования на импорт ЕАЭС П.В. Ильясов, Е. Л. Андреева – Режим доступа: <http://dx.doi.org/10.21686/2410-7395-2023-2-152-171>

Таблица 1 – Динамика количества нетарифных мер, применяемых ЕАЭС
в отношении импорта, по блокам, разделам и странам за
2015-2021 гг.²

Страна	Количество НТМ по блокам и разделам, ед.								Сумма НТМ по стране, ед.
	Меры санитарно- технического характера + Меры специального ха- рактера			Меры рыночного характера					
	Б + Б1	А + А1	В	Д	Е	Г	Ж	З	
Армения	18 625	15 280	81	6	2 288	–	–	–	36 280
Киргизия	13 046	10 491	11	310	751	5	12	-	24 626
Россия	7 138	8 685	3 830	4 603	1 328	46	0	6	25 636
Казахстан	5 591	947	1 410	493	926	–	5	–	9 372
Беларусь	–	–	–	–	31	14	–	–	45
Сумма НТМ по разделу, ед.	44 400	35 403	5 332	5 413	5 323	65	17	6	95 959

Раздел финансовых мер предназначен для обозначения сообщений, касающихся финансовых операций или документов, связанных с мерами финансового характера. Оно включает: денежные переводы, чеки, векселя, ценные бумаги и иные финансовые документы.

Раздел, затрагивающий конкуренцию затрагивает деятельность госпредприятий. Под этот раздел может попасть любая компания, как частная, так и государственная. Основным критерием отнесения к этой группе является предоставление компаниям эксклюзивных прав или привилегий, опреде-

² Ильясов П.В., Андреева Е.Л. Методический подход к оценке влияния мер нетарифного регулирования на импорт в ЕАЭС. <https://doi.org/10.21686/2410-7395-2023-2-152-171>

ляющих условия и направления торговли товарами. В числе зарегистрированных нетарифных мер, такие компании составляют менее 1%.

Детальная информация демонстрирует распределение нетарифных мер по подгруппам (см. рисунок 4). В рамках санитарно-фитосанитарных мер наиболее распространены следующие категории: запреты, обусловленные санитарными и фитосанитарными требованиями, микробиологические стандарты для готовой продукции, правила, регулирующие условия хранения и перевозки товаров, ограничения на использование определённых веществ в пищевых продуктах и т.д.

В рамках технических барьеров наибольшую часть составляет: требования к маркировке товаров, условия сертификации, необходимость проведения испытаний продукции, стандарты, регулирующие качество товаров.

К административным формальностям можно отнести следующее: требования таможенного оформления в конкретных пунктах, правила, которые регулируют поставку товара, инструменты, которые регулируют импорт, другие административные формальности.

В разделе конкретных нетарифных ограничений наиболее распространёнными считаются: торговое эмбарго по политическим соображениям, процедуры, затрагивающие охрану природы, запреты, обусловленные неэкономическими причинами, лицензирование, нацеленное на экологию.

Раздел мер по контролю затрагивает: налоги, связанные с потреблением, акцизные сборы, дополнительные платежи, налоговые обязательства для товаров, сборы за оформление импортных лицензий.

Наибольшее количество уведомлений может распространяться на несколько товарных групп, они были разделены по отдельным кодам и сгруппированы с первыми двумя знаками кодов Гармонизированной системы. В таблице 2 представлены результаты, демонстрирующие количество применяемых мер для каждой товарной группы, за исключением разделов 14 и 19, на них данные отсутствуют. Необходимо постоянно наблюдать за тем, к каким товарам применяются ограничения.

Таблица 2 – Структура нетарифных мер, применяемых ЕАЭС в отношении импорта, по блокам, разделам классификации и разделам ГС, за 2015-2021 гг.³

Страна	Количество НТМ по блокам и разделам, ед.								Сумма по разделу ГС, ед
	Меры санитарно-технического характера + Меры специального характера			Меры рыночного характера					
	Б + Б1	А + А1	В	Д	Е	Г	Ж	З	
I – Живые животные	12 474	926	141	–	454	254	-	–	14 249
II – Продукты	8 238	861	2865	1	177	143	-	–	12 285
III – Жиры и масла	2 531	192	27	–	20	64	-	–	2 834
IV – Пищевые продукты	6 211	673	310	–	83	267	17	–	7 561
V – Минеральные продукты	67	1 067	92	–	151	152	–	–	1 529
VI – Химическая промышленность	2 606	7 218	228	7	1576	1692	–	–	13 327
VII – Пластмассы	462	2 181	30	1	86	398	–	–	3 158
VIII – Шкуры, кожа	364	384	13	–	162	80	–	–	1 003
IX – Древесина	896	322	1 208	–	68	75	–	–	2 569
X – Масса из древесины	116	522	11	–	53	70	–	–	772

³ Ильясов П.В., Андреева Е.Л. Методический подход к оценке влияния мер нетарифного регулирования на импорт в ЕАЭС. <https://doi.org/10.21686/2410-7395-2023-2-152-171>

Продолжение таблицы 2

Страна	Количество НТМ по блокам и разделам, ед.								Сумма по разделу ГС, ед
	Меры санитарно-технического характера + Меры специального характера			Меры рыночного характера					
	Б + Б1	А + А1	В	Д	Е	Г	Ж	З	
XI – Текстильные	330	3 001	58	–	223	447	–	–	4 059
XII – Обувь	-	393	7	–	37	66	–	–	503
XIII – Изделия из камня	59	917	14	–	26	234	–	–	1 252
XV – Металлы	414	4 158	88	46	369	407	–	–	5 482
XVI – Машины, оборудование	312	15 380	213	4	1503	687	–	6	18 105
XVII – Транспорт	177	2 188	8	3	119	66	–	–	2 561
XVIII - Инструменты	-	2 013	57	1	173	179	–	–	2 423
XX – Разные промышленные товары	70	2 002	4	–	31	46	–	–	2 153
XXI – Предметы искусства	76	2	39	–	12	5	–	–	134
Сумма по разделу классификации,ед.	35 403	44 400	5 413	65	5 323	5 332	17	6	95 959

Изучение данных таблицы 2 показывает, что нетарифные меры наибольшее влияние оказывает на товары сельхоз сектора. Это касается животных и продуктов животного происхождения. Учитывая, что основная задача санитарных и фитосанитарных мер заключается в защите здоровья людей, животных и растений, очевидно, что данный тип мер преобладает среди

других мер, связанных с агропромышленным комплексом. В тоже время технические барьеры играют не менее важную роль, особенно применительно к химической продукции и недрагоценным металлам с изделиями из них, также технические барьеры затрагивают рынок машин и электрического оборудования.

Меры, связанные с административными формальностями, оказывают наибольшее влияние на товары растительного происхождения, а также на древесину. Что касается мер торговой защиты, то их основным объектом драгоценные металлы. Остальные нетарифные меры, таких как квоты, лицензирование и т.д., затрагивают химическую промышленность. Наибольшее применение наблюдается в отношении машин и электроприборов.

Административные методы нетарифного регулирования отличаются значительным разнообразием. Особую роль среди них играют количественные ограничения, которые оказывают существенное влияние на экономику страны. Введение запретов и ограничений для российских товаров на зарубежных рынках негативно сказываются на экономическом благополучии государства. Министерство экономического развития Российской Федерации вместе с другими ведомствами работают над тем, чтобы продукция отечественного производства конкурировала с продуктами зарубежных производителей и не была дискриминирована на мировом рынке. Для решения данной ситуации Правительство поддерживает малый и средний бизнес, проводит двусторонние и многосторонние переговоры с торговыми партнёрами. Одним из важных направлений является применение ответных мер для защиты интересов российских производителей. В результате в 2020 году было снято или переведено на рыночные условия 34 ограничительные меры, что позволило экспертам оценить предотвращённый ущерб в размере 3,4 млрд. долларов США ежегодно.

Правовая основа нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности в РФ закреплена во множестве нормативных актов. К ним относятся: Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешне-

торговой деятельности» № 164-ФЗ, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» № 289-ФЗ, Федеральный закон «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» № 165-ФЗ, а также Таможенный кодекс Евразийского экономического союза и другие правовые документы. Постановлением Правительства РФ от 13 сентября 2012 года №923 «Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 УК РФ, а также об определении видов стратегически важных товаров и ресурсов, для которых крупным размером признаётся стоимость, превышающая 100 тыс. рублей, составлен список товаров, представляющих стратегическую важность для внутреннего рынка России, на которые могут быть введены квоты на экспорт. В этот список входят драгоценные металлы, изделия из натурального жемчуга, пушнина, природный газ и другие категории продукции.

Выдача лицензий на внешнюю торговлю регулируется Федеральным законом «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» № 164-ФЗ. Но и есть и те, кто занимается контролем продукции. Лицензирование импорта и экспорта товаров в России осуществляется различными органами власти в зависимости от категории продукции. Так, за промышленную продукцию отвечает Минпромторг РФ, за товары двойного назначения – ФСТЭК России, за драгоценные камни и металлы – Минфин РФ, а за экспорт сжиженного природного газа – Минэнерго. Все эти органы играют важную роль за контролем продукции.

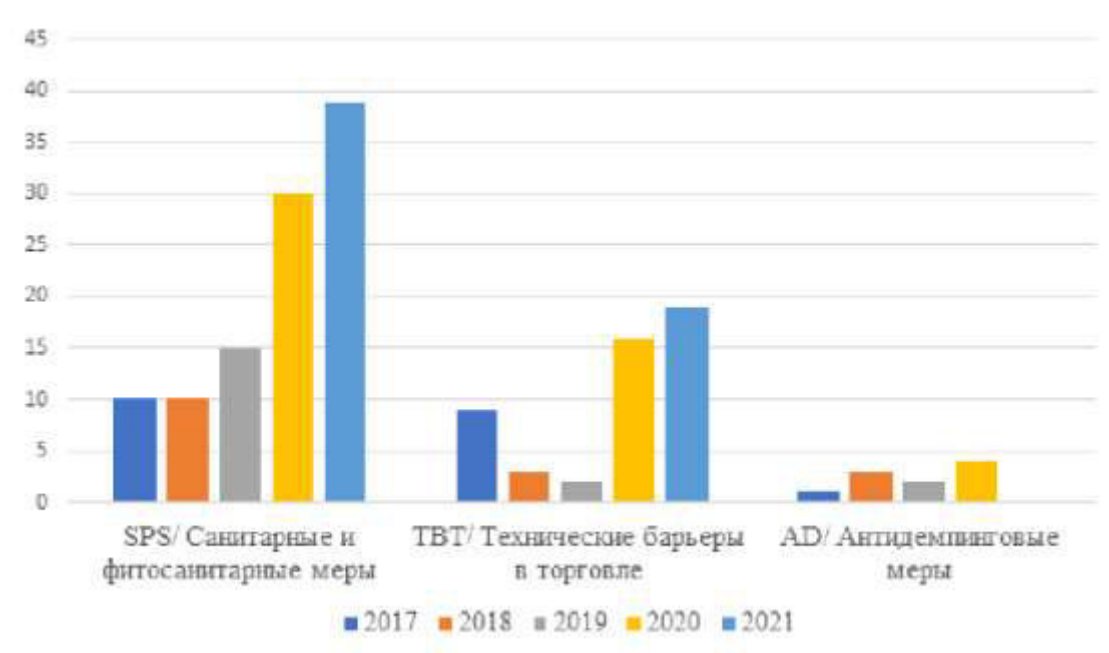


Рисунок 3 – Нетарифные меры регулирования, принятые Российской Федерацией в период с 2017-2021 гг.⁴

Изучение данных, представленных на рисунке 3, демонстрирует, что, начиная с 2019 года наблюдается тенденция к увеличению количества вводимых Россией санитарных и фитосанитарных мер. В период с 2017-2018 годов ежегодно устанавливалось по 10 мер регулирования. Однако, уже в 2019 году их количество выросло до 15, а в 2020 году удвоилось, достигнув отметки 30 мер. В 2021 году было введено 39 санитарных и фитосанитарных мер. Важно подчеркнуть, что такие меры являются основным инструментом обеспечения безопасности государства и его жителей. Таким образом можно сделать вывод, что Россия активизирует меры по контролю продовольственных и непродовольственных товаров, импортируемых на её территорию. Такие шаги направлены не только на защиту здоровья населения, но и на поддержание высоких стандартов качества продукции.

9 марта 2022 года вступили в действие Постановления Правительства РФ № 311, 312 и 313, вводящие ограничения на вывоз за пределы России определённых категорий товаров иностранного производства. Согласно дан-

⁴ Transformation of non-tariff measures of regulation of foreign economic activity in the EAEU Khomyakova V.V., Senotrusova S.V., Svinukhov V.G. Russian University of Economics, Lomonosov Moscow State University JEL classification: H87, F02, F15, F29, F40, F42, F49

ным документам, был утверждён список продукции зарубежного происхождения, запрещённой к экспорту с территории Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ № 390 от 17 марта 2022 года был дополнен перечень стран, в которые разрешён беспрепятственный вывоз всех категорий товаров без необходимости предоставления разрешительных документов, независимо от их происхождения. Данные ограничения не касаются экспорта в Республику Беларусь, Абхазию, Южную Осетию, а также Донецкую и Луганскую Народные Республики.

Перечень товаров, вывоз которых ограничен с территории Российской Федерации, охватывает следующие категории:

- сельскохозяйственное оборудование;
- транспортные средства и их комплектующие;
- медицинские товары;
- телекоммуникационное оборудование;
- промышленная продукция.

Таким образом, введение данных ограничений направлено на защиту внутреннего рынка и обеспечение экономической безопасности страны.

Экономика Беларуси существенно зависит от кризисных факторов мирового хозяйства. Для решения проблем, с которыми сталкивается белорусское хозяйство, необходимы масштабные преобразования, направленные на защиту интересов промышленности и стимулирование её инновационного развития. К примеру приведение национальных норм и стандартов в соответствие с международными требованиями, модернизация законодательства для более эффективной протекционистской политики, упрощение процедур лицензирования, а также изменение экологических и иных защитных механизмов. Отсутствие ключевых нормативных актов приводит к тому, что государству приходится принимать срочные меры регулирования.

На фоне нестабильности мирового рынка, обусловленной глобальным финансово-экономическим кризисом, особую значимость приобретает следующие направления действий:

- укрепление протекционистской политики путём модернизации налоговой системы и введения квот;
- помощь белорусскому бизнесу к выходу на международный рынок;
- сохранение плана торговой политики с одновременным расширением роли административных мер.

В Республике Беларусь действует система нетарифного регулирования внешней торговли, которая учитывает, как внутренние экономические приоритеты, так и международные обязательства страны. Введение мер связана с целью соблюдения международных договорённостей, поддержки местных производителей и обеспечения экономической безопасности государства. Эти меры обычно реализуются через принятие соответствующих постановлений Правительства, а в отдельных случаях – Декретов или Указов Президента Республики Беларусь. Такой подход позволяет гибко реагировать на изменения внешних условий и эффективно решать задачи государственного управления внешнеторговой деятельностью.

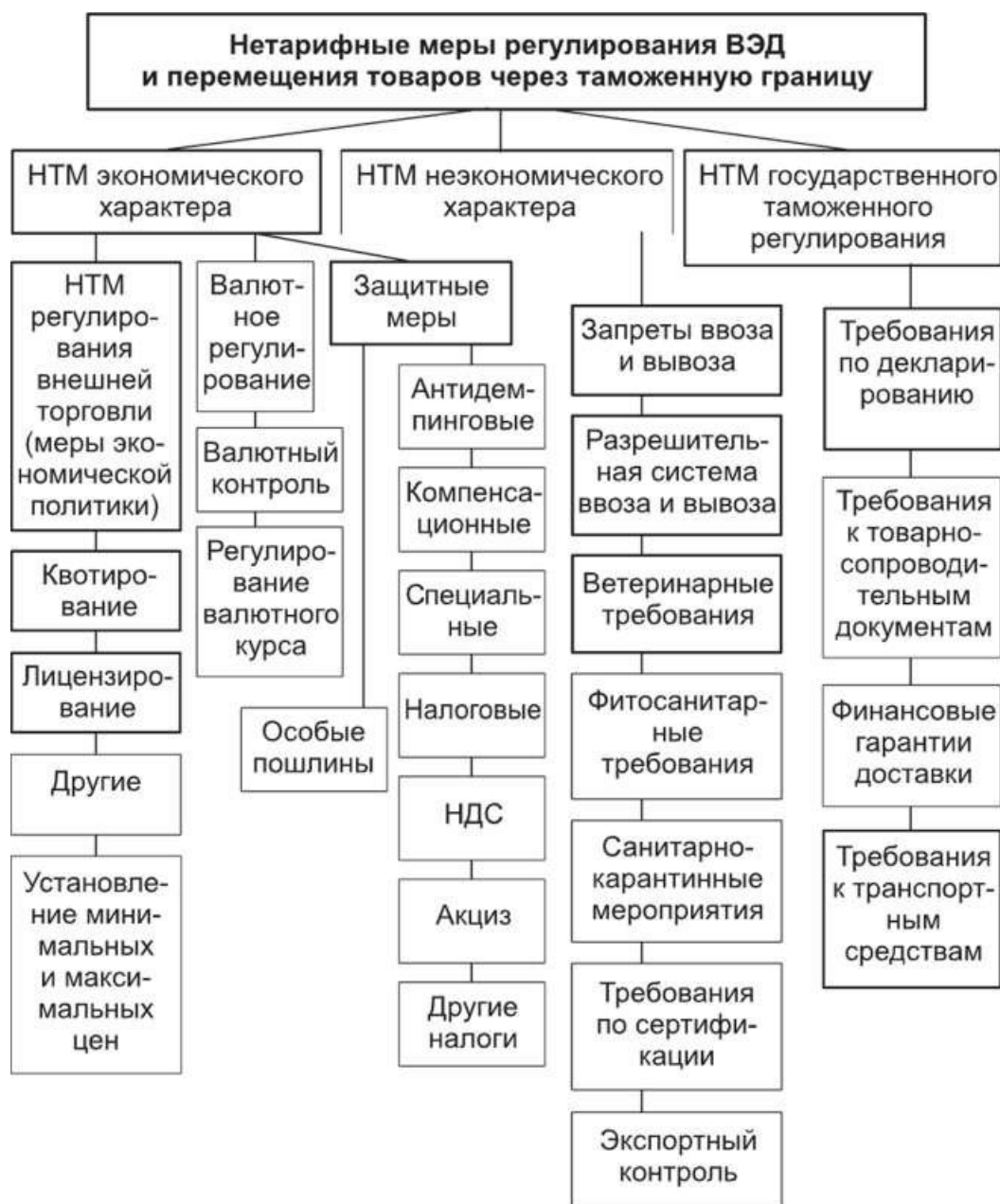


Рисунок 4 – Нетарифные меры регулирования ВЭД Республики Беларусь⁵

Согласно Указу Президента Республики Беларусь №289 от 5 мая 2006 года, Министерство торговли страны наделено полномочиями по координации создания логистической сети за рубежом, для того, чтобы регулировать внешнеэкономическую деятельность, а также управлять мерами нетарифного регулирования. Всё это направлено на защиту интересов отечественных производителей и внутреннего рынка, увеличение эффективности экспорта важных товаров.

⁵ OZlib [Электронный ресурс] – Режим доступа:
https://ozlib.com/971740/ekonomika/netarifnoe_regulirovanie_vneshnetorgovoy_deyatelnosti_respublike_belarus

В 2022 году Правительство Республики Беларусь было принято более 15 управленческих решений. Особенностью временных мер в стране является их широкое использование в процессе лицензирования внешнеэкономических операций с такими товарами, как древесина, табачная продукция, льноволокно, белый кристаллический сахар и другие. Кроме этого, практикуются временные запреты на экспорт или импорт отдельных категорий товаров.

В Республике Беларусь нетарифные меры распространяются на более 600 товарных позиций. Эти показатели свидетельствуют о том, что примерно половина рынка Беларуси подпадает под действие нетарифных мер. Это означает, что введенные меры имеют важное значение для организации внешней торговли, включая формирование транспортно-логистических цепочек поставок.

Анализ эффективности применения нетарифных мер в зависимости от целей регулирования внешнеторговой деятельности на примере средств индивидуальной защиты, мяса птицы, портландцемента и дублёной кожи показал следующие результаты. Введение временного запрета на экспорт определённых категорий средств индивидуальной защиты и медицинских товаров 16 марта 2020 года привело к сокращению их экспорта в марте того же года на 48,9% по сравнению с февралём. Эта мера позволила обеспечить население необходимой продукцией в условиях ухудшения санитарно-эпидемиологической ситуации. Таким образом, использование нетарифных мер подтвердило свою эффективность для предотвращения дефицита товаров на внутреннем рынке, а также продемонстрировало гибкость и оперативность внедрения данных мер (см. рисунок 5).

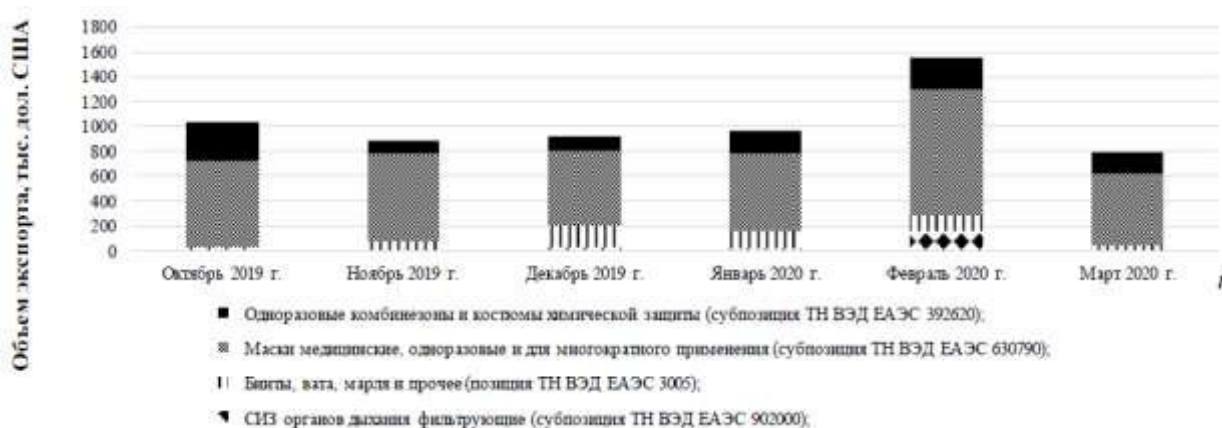


Рисунок 5 – Объем экспорта отдельных категорий средств индивидуальной защиты и продукции медицинского назначения из Беларуси в период с 01.11.2019 г. по 31.03.2020 г.⁶

Для поддержки цементной отрасли и снижения конкуренции на внутреннем рынке Беларуси с 21 июля 2019 года было введено временное лицензирование импорта портландцемента. Тем не менее полностью прекратить поставки иностранного цемента не получилось, поскольку значительная доля продукции ввозится из России, которая не попадает под действие мер нетарифного регулирования. Этот пример наглядно показывает ограниченную результативность использования нетарифных мер для усиления конкурентоспособности белорусских производителей цемента (см. рисунок 6).

⁶ ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ – Режим доступа: <http://elib.bsut.by/bitstream/handle/123456789/6033/281290.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

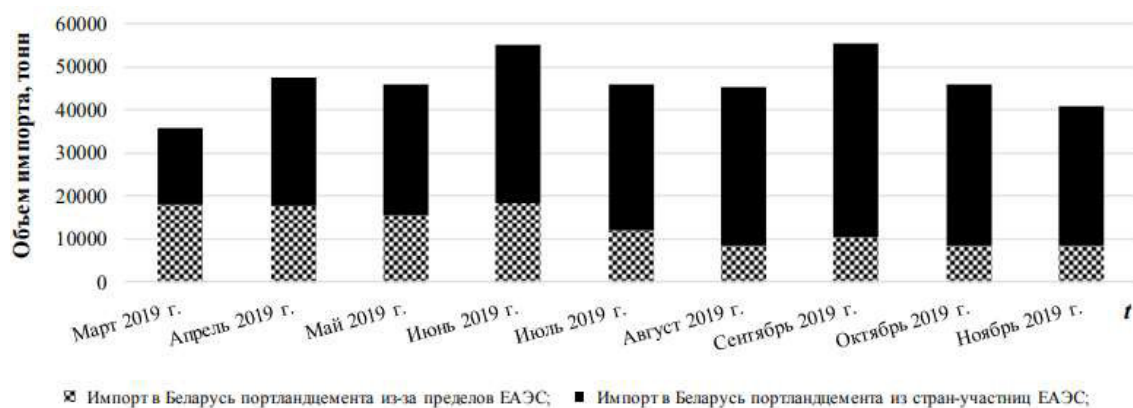


Рисунок 6 – Объем импорта портландцемента в Республику Беларусь в период

с 01.03.2019 г. по 30.11.2020 г.⁷

С целью предотвращения вывоза стратегически важного товара – дублёной кожи – за пределы Республики Беларусь государство дважды вводило запрет на её экспорт в период с 2014 по 2016 год. Благодаря этим мерам объём экспорта данного товара сократился в 12,5 раз. Дополнительно было введено лицензирование экспорта дублёной кожи для стабилизации ситуации на внутреннем рынке кожевенной продукции. В итоге в 2017-2019 годах объёмы экспорта сократились ещё в 2,6 раза. Эти данные подтверждают действенность применения нетарифных мер для защиты отечественного производства и обеспечения устойчивости внутреннего рынка (см. рисунок 7). Поэтому можно сказать, что данная мера сработала.

⁷ ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ – Режим доступа:

<http://elib.bsut.by/bitstream/handle/123456789/6033/281290.pdf?sequence=1&isAllowed=y>



Рисунок 7 – Объём экспорта и импорта дублёной кожи из шкур крупного рогатого скота (товарная позиция 4104) в 2014-2019 гг.⁸

После обретения независимости Казахстан быстро наладил внешнеторговые связи более чем с сотней стран ближнего и дальнего зарубежья, охватывая все континенты мира. Сегодня мировое сообщество признает значительные экономические достижения Казахстана, которые были достигнуты благодаря использованию рыночных механизмов и активному сотрудничеству со многими государствами, включая как страны Центральной Азии, так и Западной Европы. Казахстан выделяется как единственная страна в регионе, которую многие крупные державы, такие как США, Россия, Китай и Индия, рассматривают как своего главного партнёра и даже «единственного сильного союзника».

В сфере внешней торговли Республики Казахстан нетарифное регулирование реализуется через различные меры, среди которых можно выделить лицензирование, разрешительную систему ввоза товаров, контроль качества и безопасности продукции, таможенные формальности, валютный контроль, импортные депозиты, защитные пошлины, а также соблюдение требований экспортного контроля.

⁸ ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ – Режим доступа:

<http://elib.bsut.by/bitstream/handle/123456789/6033/281290.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Анализ объёмов экспорта и импорта товаров и транспортных средств, проходящих через Казахстан, показывают, что около 88% всех декларируемых грузов попадают под те или иные меры нетарифного регулирования, исключая таможенные формальности и валютный контроль. Из всех применяемых мер нетарифного регулирования основную долю (около 90%) составляют контроль соответствия продукции или сертификации. Санитарно-эпидемиологический, ветеринарный и фитосанитарный контроль охватывают примерно 7% от всех товаров, к которым применяются данные меры. Лицензирование и разрешительный порядок затрагивают около 2% товаров. Все остальные виды нетарифного регулирования, занимают не более одного процента.

В действительности, после применения нетарифных мер, это приводит к росту цен на иностранные товары. Снижение предложения импортных товаров на внутреннем рынке способствует уменьшению эластичности спроса по цене. Кроме того, такие меры часто носят временный характер и могут корректироваться в зависимости от динамики цен и объёмов товарооборота.

На текущий момент, согласно установленным правилам на 2024 год, Республика Казахстан ввела запрет на вывоз определённых категорий товаров, таких как некоторые виды лесоматериалов, вторично перерабатываемая бумага или картон (макулатура и производственные отходы).

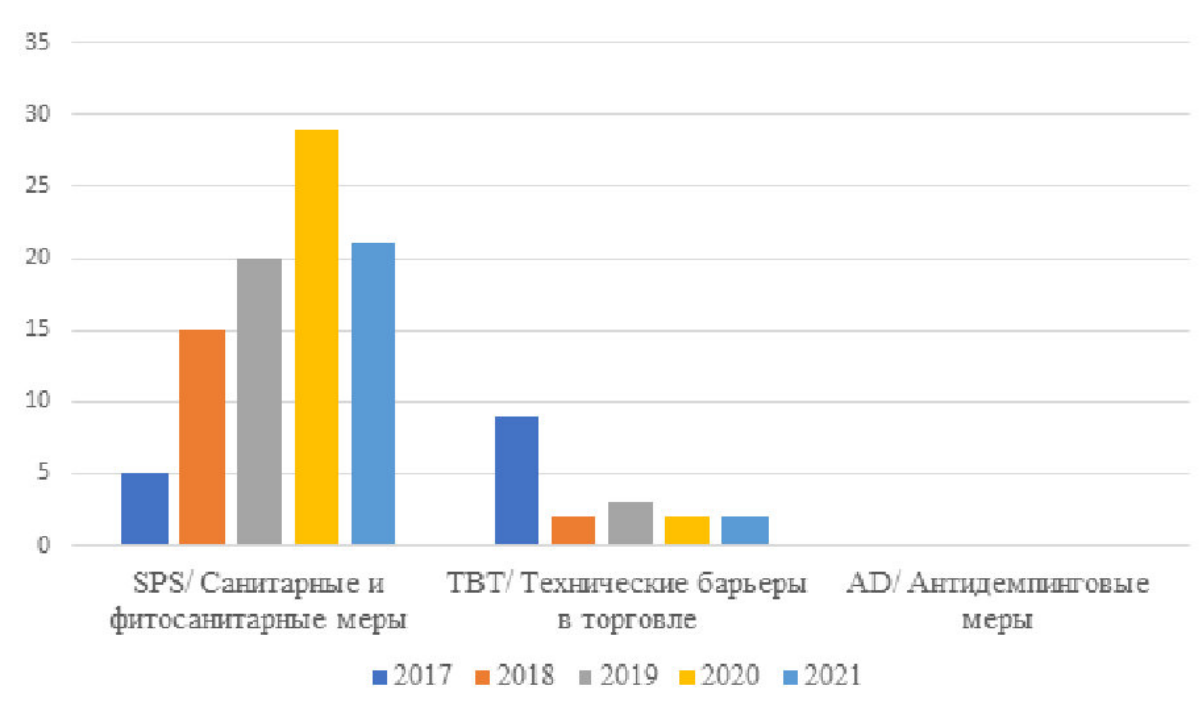


Рисунок 8 – Нетарифные меры регулирования, принятые Республикой Казахстан в период с 2017-2021 гг.⁹

Казахстан, занимая лидирующее положение в Центральной Азии, располагает существенным потенциалом для экономического роста и расширение торговых отношений. Подобно другим странам, он проводит самостоятельную торговую политику, используя различные технические, санитарные и фитосанитарные ограничения. Эти меры направлены на поддержку отечественных производителей и развитие национального предпринимательства.

На основании данных представленных на рисунке 8, можно отметить, что в период с 2017 по 2021 год Республика Казахстан не прибегала к использованию антидемпинговых мер. Это свидетельствует о наличии свободной конкурентной среды на внутреннем рынке страны. Если рассматривать технические барьеры, их количество существенно варьировалось: в 2017 году было введено 9 подобных мер, тогда как в последующие годы (2018-2021) их число сократилось до 2-3 мер ежегодно. Это демонстрирует общую тенденцию к снижению числа технических ограничений за анализируемый период.

⁹ Transformation of non-tariff measures of regulation of foreign economic activity in the EAEU Khomyakova V.V., Senotrusova S.V., Svinukhov V.G. Russian University of Economics, Lomonosov Moscow State University JEL classification: H87, F02, F15, F29, F40, F42, F49

В отличие от них, санитарные и фитосанитарные меры демонстрировали противоположную тенденцию: если в 2017 году было принято 5 подобных мер, то в 2018 их число выросло до 15, а в 2019 – до 20, в 2020-м до 29.

В 2021 году наблюдалось незначительное снижение до 21 меры, однако общий тренд оставался направленным на усиление данного типа регулирования.

Развитие казахстанского предпринимательства, формирование конкурентной среды и увеличение доли локального содержания требуют защиты внутреннего рынка. Для достижения этих целей государство использует как экономические инструменты регулирования, так и различные нетарифные меры.

Примером такого подхода является временный запрет на импорт яиц автомобильным транспортом. В конце февраля 2024 года Министерством торговли и интеграции был заключён меморандум с Ассоциацией яичных производителей и Союзом птицеводов. Документ предусматривает установление максимальной отпускной цены производителей яиц на уровне 51,5 тенге за штуку (лоток из 30 штук) для обеспечения стабильности цен на протяжении всего года. Согласно условиям меморандума, производители обязуются сохранять установленный уровень цен до года при условии введение ограничения на импорт яиц автотранспортом с 1 мая по конец октября 2024 года. Подобные решения также принимаются другими государственными органами. Например, ранее Министерство сельского хозяйства ввело запрет на импорт пшеницы всеми видами транспорта до 31 декабря 2024 года, за исключением случаев транзита через территорию Казахстана. Данная мера направлена на защиту внутреннего рынка и предотвращение реэкспорта зерна. Это особенно актуально, учитывая, что с начала года страна импортировала 1,3 млн. тонн пшеницы, что практически соответствует годовому объёму импорта 2023 года. При этом на внутреннем рынке имеются достаточные запасы пшеницы прошлогоднего урожая.

23 апреля 2024 года был продлён ещё один запрет на полгода на вывоз с территории Казахстана отходов и лома цветных и чёрных металлов. Таких примеров использования нетарифных мер для защиты внутреннего рынка существует множество, и все они направлены на обеспечение устойчивого развития экономики страны.

В последние годы киргизские банки играли важную роль в качестве посредников для осуществления расчётов между Россией и другими странами, обеспечивая переводы в различных валютах, таких как юани, рубли и доллары. Такая система была особенно выгодна для российских импортёров, поскольку сроки обработки платежей через киргизские банки были значительно короче, чем при прямых транзакциях, которые зачастую оказывались затруднены или невозможны из-за санкционных ограничений. Благодаря этому киргизские финансовые учреждения помогали российским компаниям поддерживать доступ к международным рынкам даже в условиях действующих санкций.

Однако ситуация изменилась после того, как Центральный банк Киргизии ввёл новые ограничения, запрещающие местным банкам проводить платежи за товары, перемещаемые транзитом из одной страны в другую без прохождения через территорию Киргизии. Данное решение было принято в связи с увеличением рисков вторичных санкций со стороны США, а также для усиления контроля над международными финансовыми потоками.

Проблемы с осуществлением платежей из России стали более острыми с конца 2023 года, когда Министерство финансов США получило право налагать санкции на иностранные банки за содействие в проведении сделок, связанных с поставками определённых материалов и оборудования для российского оборонно-промышленного комплекса.

Постановление Национального банка Киргизской Республики № 2024-П-14/41-3 (ПС) от 4 сентября 2024 года вводит ограничения на осуществление платежей и расчётов по контрактам, связанным с товарами, работами и услугами, перемещаемыми через границу. В документе указано, что с 21 сен-

тября 2024 года проведение таких операций будет разрешено только при условии фактической доставки товаров на территорию Киргизии.

Это ограничение будет действовать в течении одного года, хотя государственные компании, уполномоченные Кабинетом Министров Киргизской Республики, останутся исключением из этого правила.

Для российских компаний, занимающихся внешнеэкономической деятельностью и планирующих сотрудничество с киргизскими партнёрами, данные изменения создадут дополнительные сложности. Теперь они не смогут осуществлять платежи за товары, если те не физически доставляются на территорию Киргизии. Это может привести к замедлению процессов, увеличению логистических расходов и усложнению организации поставок.

Теперь российским предприятиям придётся искать альтернативные способы организации поставок и расчётов. Для соблюдения новых правил потребуется перевозить товары через Киргизию вместо использования ранее отработанной схемы, которая позволяла отправлять грузы напрямую, минуя эту страну. В результате сам процесс поставок и расчётов станет более длительным. Помимо этого, необходимо будет подтверждать фактическое поступление товаров на территорию Киргизии, что требует выполнения таможенных процедур и увеличивает издержки для импортёров. Все эти факторы окажут влияние на конечную стоимость логистики, что, в свою очередь, повлияет на цены для потребителей.

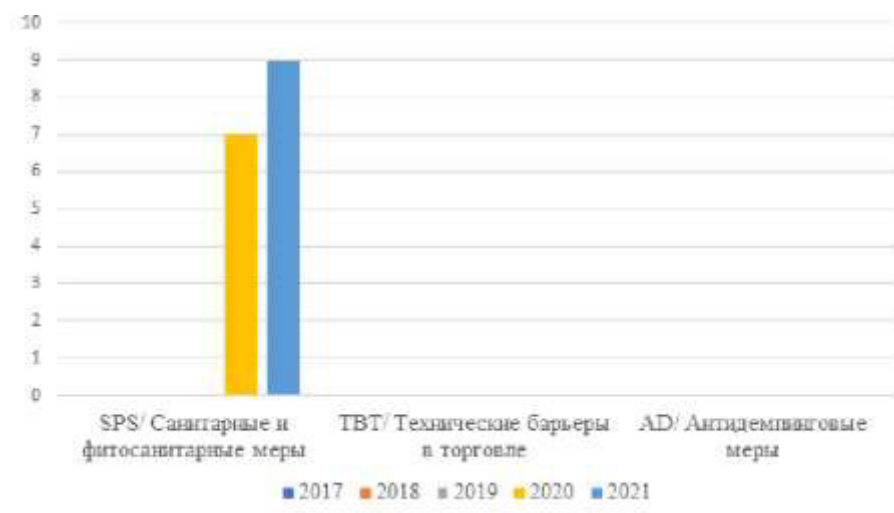


Рисунок 9 – Нетарифные меры регулирования, принятые Киргизской Республикой в период с 2017-2021 гг.¹⁰

На основе данных, представленных на рисунке 9, можно сделать вывод, что в период с 2017 по 2021 год Киргизская Республика не использовала ни антидемпинговые меры, ни технические барьеры. Что касается санитарных и фитосанитарных мер, то они также отсутствовали в 2017-2019 годах. Однако в 2020 году Киргизия ввела 7 таких мер, а в 2021 году их количество увеличилось до 10.

В целях защиты внутреннего рынка и поддержки деятельности отечественных предприятий, согласно статьям 29 и 47 Договора о Евразийском экономическом союзе, на территории Киргизской Республики действуют следующие меры нетарифного регулирования:

- временный запрет на экспорт лекарственных средств и медицинских изделий из страны;
- временный запрет на вывоз лома и отходов чёрных металлов;
- запрет на перемещение через границу драгоценных металлов и сырья, содержащего такие металлы;
- временный запрет на экспорт древесины и лесоматериалов;

¹⁰ Transformation of non-tariff measures of regulation of foreign economic activity in the EAEU Khomyakova V.V., Senotrusova S.V., Svinukhov V.G. Russian University of Economics, Lomonosov Moscow State University JEL classification: H87, F02, F15, F29, F40, F42, F49

- временный запрет на вывоз вторично перерабатываемой бумаги и картона (макулатуры и производственных отходов);
- временный запрет на вывоз нефти и нефтепродуктов;
- запрет на вывоз использованных катализаторов, шлака, золы и других остатков, содержащих драгоценные металлы.

Вышеупомянутые меры направлены на обеспечение устойчивости внутреннего рынка, защиту ключевых отраслей экономики и стимулирование развития местных производителей в рамках установленных норм и правил ЕАЭС.

Согласно данным Статистического комитета Армении, за первые шесть месяцев 2024 года экономическая активность в стране продемонстрировала рост на 9,6%. За указанный период наиболее динамично развивались следующие секторы: торговый оборот (увеличился на 22,9%), строительство и промышленность (оба показателя выросли на 18,2%), услуги (4,4%), производство электроэнергии (5%) и сельское хозяйство (4%).

Однако темпы роста промышленности во второй половине отчётного периода несколько замедлились. Это объясняется снижением темпов в ювелирной отрасли. Прогнозируя дальнейшую динамику, можно отметить, что прекращение реэкспорта российского золота через территорию Армении окажет влияние на общие показатели данной сферы. Тем не менее, в первом полугодии рост промышленности и торговли продолжал поддерживаться благодаря увеличению переработки изделий из драгоценных металлов, в частности золота, а также развитию внешней торговли этими товарами и улучшению финансовых услуг. Несмотря на некоторое замедление темпов промышленного роста, Армения остаётся лидером среди стран ЕАЭС по показателям прироста промышленной продукции.

По мнению профессора Т. Манасеряна, значительный экономический рост страны во многом обусловлен членством в Евразийском экономическом союзе. Данное утверждение подтверждается макроэкономическим обзором Евразийского банка развития за август 2024 года. Так, согласно представлен-

ным данным, темпы роста реального ВВП Армении в первом полугодии текущего года составили 10,4%, что значительно превышает аналогичные показатели прошлого года.

Кроме того, Правительство Республики Армения приняло решение о введении временного запрета на вывоз икры сиговых рыб с территории страны. Данные ограничения вступили в силу 2 июля 2024 года и будут действовать в течении шести месяцев. Информация об этом была официально передана Евразийской экономической комиссии.

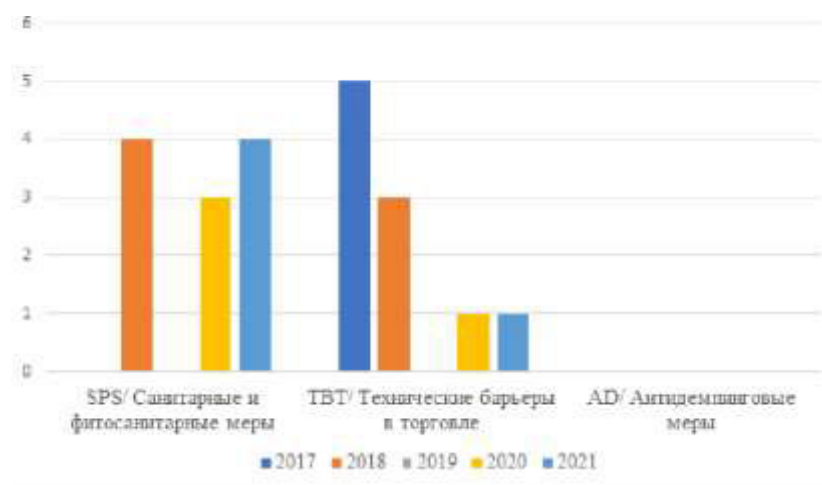


Рисунок 10 – Нетарифные меры регулирования, принятые Республикой Армения в период с 2017-2021 гг.¹¹

Исходя из данных, представленных на рисунке 10, можно отметить, что Армения активно соответствует мировым тенденциям в сфере санитарных и фитосанитарных мер. Количество таких мер, применяемых страной, изменялось незначительно: в 2017 по 2019 годах их использование не было зафиксировано, в 2018 и 2021 годах было введено по 4 меры, а в 2020 году – 3 санитарные и фитосанитарные меры. Что касается технических барьеров, то их количество также показывало устойчивое снижение: от 5 мер в 2017 году до 3 мер в 2021 году, при этом в 2019 году такие барьеры вообще не применялись. Антидемпинговые меры в период с 2017-2021 годов не использовались Республикой Армения.

¹¹ Transformation of non-tariff measures of regulation of foreign economic activity in the EAEU Khomyakova V.V., Senotrusova S.V., Svinukhov V.G. Russian University of Economics, Lomonosov Moscow State University JEL classification: H87, F02, F15, F29, F40, F42, F49

Кроме того, были установлены нетарифные ограничения на следующие категории товаров:

- временный запрет на экспорт из Республики Армения керамических отходов и использованных автомобильных катализаторов глушителей;
- временное прекращение вывоза определённых видов товаров из Республики Армения в государства, не входящие в ЕАЭС.

Таким образом, анализ представленных данных (см. таблицу 1, рисунки 1-4) демонстрирует, что в отчётный период страны ЕАЭС увеличили использование мер, связанных с санитарными и фитосанитарными требованиями, а также временных ограничений, влияющих на внешнюю торговлю товарами. Эти меры вводятся странами-участницами Союза на индивидуальной основе. Согласно установленным правилам, государства ЕАЭС имеют право применять нетарифные ограничения на срок не более шести месяцев.

В современной экономике комплекс мер нетарифного регулирования внешнеторговой политики играет значимую роль в защите внутренних рынков. Он помогает достичь оптимального соотношения между обеспечением конкуренции и поддержкой отечественных производителей, что способствует развитию национальной экономики. Система запретов и ограничений выступает основным механизмом управления внешней торговлей в рамках ЕАЭС. Нетарифные меры регулирования являются неотъемлемой частью общей стратегии управления внешнеторговой деятельностью ЕАЭС (таблица 3).

Таблица 3 – Применение нетарифных ограничений между странами
ЕАЭС в период 2020-2024 гг.¹²

Страна	Количество применяемых нетарифных мер			Итого
	Лицензирование	Квота	Запрет	
Россия	0	1	7	8
Беларусь	13	1	5	19
Армения	1	1	4	6
Киргизстан	0	1	10	11
Казахстан	0	4	14	18

Анализируя данные, составленные на основе официальной информации ЕАЭС (см.табл.3), можно сказать, наибольшее количество НТМ применяется в Беларуси (19 мер), что делают эту страну лидером среди стран ЕАЭС по использованию нетарифных ограничений. Россия практически не применяет лицензирование и квотирование, сосредотачиваясь на запретах (7 мер). Это может свидетельствовать о том, что Россия предпочитает использовать более жёсткие меры для защиты своего рынка. Общее количество НТМ в России (8 мер) значительно ниже, чем в других странах, что может быть связано с масштабом экономики и преобладанием паратарифных мер (например, повышение сборов и акцизов).

2.2 Направления применения нетарифных ограничений во взаимной торговле России с третьими странами, не входящими в ЕАЭС

В связи с ухудшением эпизоотической ситуации по высокопатогенному гриппу птиц, Россельхознадзор принял решение о введении временных ограничений на импорт продукции птицеводства из определённых регионов США. Официально данные меры вступили в силу с 16 мая 2022 года. (см. табл. 3)

¹² Официальный сайт ЕАЭС [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://barriers.eaeunion.org/barriers/ru/registers/obstacles29>

Под запрет попадают поставки живой птицы, инкубационного яйца, мяса птицы, а также готовой мясной продукции птицеводческого направления из американского штата Юта. При этом исключением является товары, которые прошли специальную обработку, обеспечивающие полное разрушение вирусов гриппа птиц.

Таблица 4 – Нетарифные меры, введенные РФ в торговле с третьими странами, не входящими в ЕАЭС в период с 2020-2025 гг.

Мера	Год	Страна	Товар	Причина введения	Источник
Временный запрет на импорт	2022	США	Мясо птицы	Риск возникновения заражения мяса птичьим гриппом	Сообщение от Россельхознадзора
Ограничения импорта	2023	Индия	Рис	Фитосанитарные требования (обнаружение вредителей)	Пресс-релиз Россельхознадзора
Временный запрет на импорт	2021	Китай	Морепродукты (рыба и креветки)	Санитарные нормы (обнаружение COVID-19 на упаковке)	Официальный сайт Россельхознадзора
Квотирование импорта	2020	Турция	Томаты	Защита внутреннего рынка и поддержка отечественных производителей	Новостной портал РИА
Временный запрет на импорт	2021	Египет	Картофель	Санитарные нормы (обнаружение бактериального заболевания)	Новостной портал РИА

23 октября 2023 года Россельхознадзор решил ввести временные ограничения на импорт зерна и продуктов его переработки из Индии. Данное ре-

шение обусловлено выявлением в одной из партий риса карантинных вредителей, представляющих опасность для России. К таким вредителям относятся капровый жук и многоядная муха-горбатка, чьё присутствие может негативно повлиять на экосистему и сельскохозяйственные культуры в регионе. Эти меры направлены на защиту аграрного сектора от распространения потенциально опасных организмов.

В 2020-2021 годах Россельхознадзор усилил контроль за импортом продуктов из Китая в связи с пандемией COVID-19. На упаковке замороженных морепродуктов были обнаружены следы вируса, что вызвало обеспокоенность за безопасность потребителей.

В 2020 году Россия ввела квоты в размере 200 тыс. тонн. на импорт турецких томатов. Данная мера ввелась для экономической защиты российских производителей, которые столкнулись с конкуренцией со стороны дешёвых турецких томатов. Мера не была связана с политическими санкциями, а преследовала цель стабилизации внутреннего рынка.

6 апреля 2021 года были введены временные ограничения на поставки картофеля из региона Египта. Причиной данного решения стало обнаружение опасной бактерии *Pseudomonas*, которая вызывает заболевание под названием бурая гниль картофеля. Данная бактерия включена в перечень карантинных объектов ЕАЭС и представляет серьёзную угрозу для множества сельскохозяйственных и промышленных культур. Египетская сторона ранее заявляла о невозможности наличия указанного возбудителя, однако фактические данные говорят об обратном.

С 18 марта 2024 Россельхознадзор ввёл запрет на импорт продукции с шести тайландских предприятий, специализирующихся на производстве кормов для домашних животных, содержащих тунец, креветки и курицу. Основанием для такого решения послужило отсутствие достаточного контроля за производственными процессами на данных заводах. Ведомство не получило необходимую информацию от компаний о происхождении применяемого сырья и особенностях его обработки.

На основе полученных данных можно сказать, что НТМ играют ключевую роль во внешнеторговой политике стран ЕАЭС и России в их торговле с третьими странами. Эти меры используются для защиты внутреннего рынка, поддержки местных производителей и обеспечения безопасности населения. Основными типами НТМ являются санитарно-фитосанитарные меры, технические барьеры в торговле, ограничения на экспорт/импорт стратегически важных товаров и предотгрузочный контроль.

Анализ данных показывает устойчивую тенденцию к расширению использования санитарных и фитосанитарных мер. Это обусловлено возрастающими глобальными вызовами, включая пандемии, вспышки заболеваний среди животных и растений, а также усилением внимания к экологической безопасности. Особенно значительное влияние такие меры оказывают на торговлю продовольственными товарами и сельскохозяйственной продукцией.

Все страны ЕАЭС применяют временные запреты и ограничения на экспорт/импорт различных товаров, прежде всего продовольственных и сырьевых, для защиты внутренних производителей и стабилизации внутренних рынков. При этом технические барьеры в торговле остаются наиболее распространённым типом НТМ.

Таким образом, нетарифные меры регулирования являются важным инструментом торговой политики, позволяющим государствам находить баланс между либерализацией торговли и защитой национальных интересов в условиях глобальных экономических вызовов.

3 ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИИ В УСЛОВИЯХ ЕАЭС

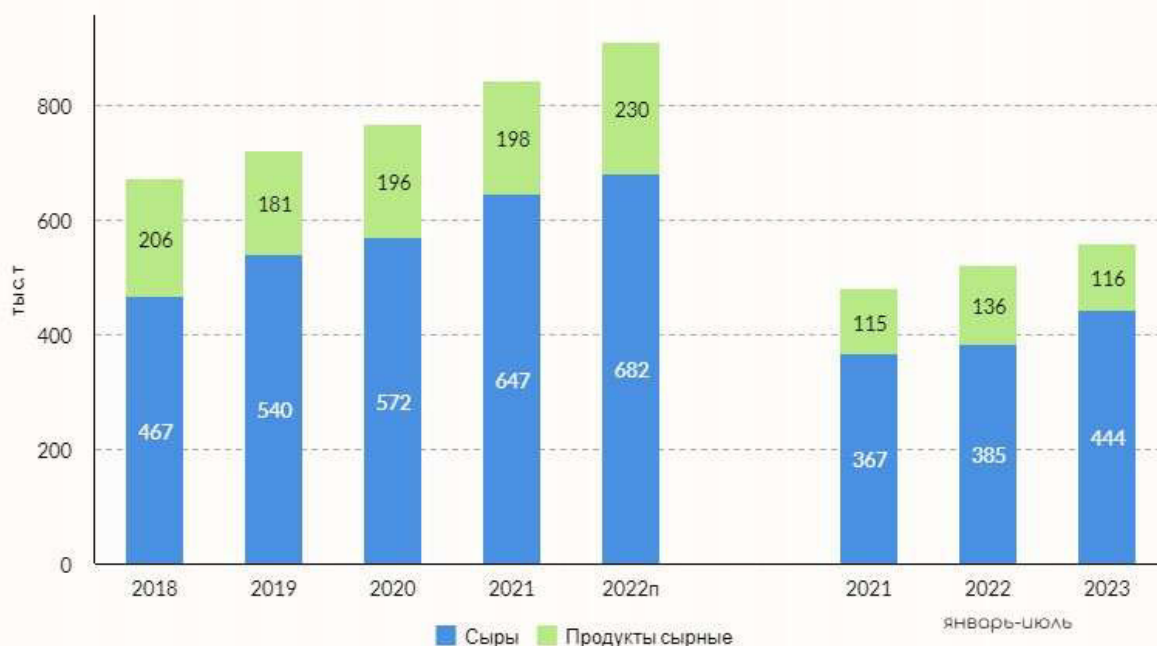
3.1 Воздействие нетарифных ограничений на российский импорт товаров из стран ЕАЭС и из третьих стран: на примере отдельных товаров

В данном параграфе рассмотрим влияние нетарифных ограничений на российский импорт на примере сыра. Данный товар Россия импортирует в большем количестве и с 2014 года ввела эмбарго на поставки данного товара из стран Европы. С этого момента растет внутреннее производство сыра, но как оказалось значительный объем все ещё импортируется в страну.

Согласно данным Союзмолоко, потребление сыров в 2023 году по сравнению с первой половиной 2022 года (январь-июнь) выросло на 12,4%, достигнув 482 тысяч тонн против 428 тысяч тонн ранее. Этот рост спроса обеспечен значительным увеличением объемов внутреннего производства сыров: за январь-июль 2023 года производство выросло на 15,4% по сравнению с аналогичным периодом 2022 года, достигнув 443,7 тысяч тонн против 384,6 тысяч тонн (рисунок 11)

В России рынок сыра обеспечен собственным производством примерно на 67%, значительная доля импорта поступала до недавнего времени из стран Европы и Беларуси. После 2014 г. произошло изменение в структуре основных поставщиков, так как продукция из стран Европы попала под ответное эмбарго со стороны России. При этом проблемы с качеством продукции на рынке ЕАЭС тоже есть, в частности это касается продукции из Беларуси.

Производство сыров и продуктов сырных



Источник: Союзмолоко по данным ФСГС

Рисунок 11 – Производство сыров в период с 2018-2023 гг. (тыс.тонн)¹³

Несмотря¹⁴ на то, что Россельхознадзор в 2023 году временно запретил ввоз продукции двух белорусских производителей из-за выявленных нарушений – в частности, в сыре «Российский» и сыре «Золото Скифов» был обнаружен мелоксикам, который по нормативам не должен содержаться в продукте, - это не оказало никакого влияния на общий объём импорта из Беларуси.

По данным Союзмолоко, в первом полугодии 2023 года импорт молочной продукции сократился на 5-7% по сравнению с аналогичным периодом 2022 года. Однако наблюдалось снижение поставок большинства категорий молочной продукции, за исключением кисломолочных продуктов, «сырных продуктов», сыров и творога. Согласно оценкам Союзмолоко, сыр остаётся

¹³ Новостной портал Milknews – Режим доступа: <https://milknews.ru/longridy/trendy-i-bolevye-tochki-syrodelov.html>

¹⁴ Электронный ресурс Альта-софт – Режим доступа: https://www.alt.ru/ts_news/105907/

ключевым молочным продуктом, который Россия импортирует. Для сравнения: на долю сыров приходится 46% импорта в стоимостном выражении, на сливочное масло – 21%, а на сухое и сгущенное молоко и сливки – 7%.

За год объём импорта сыра увеличился незначительно, в пределах нескольких процентов, как отмечают в Союзмолоко. Основной объём поставок приходится на Республику Беларусь, тогда как другие страны-поставщики – Аргентина, Сербия, Уругвай и ряд других государств – обеспечивают оставшуюся часть.

Потребление сыров на душу населения в стране показывает тенденцию к снижению. За шестилетний период этот показатель сократился на 12,8%, упав с 6,6 кг на одного человека в 2019 году до 5,7 кг. Среднегодовые темпы снижения составили -2,7%. Таким образом, снижение спроса на сырную продукцию коснулось не только общих рыночных показателей, но и уровня индивидуального потребления.

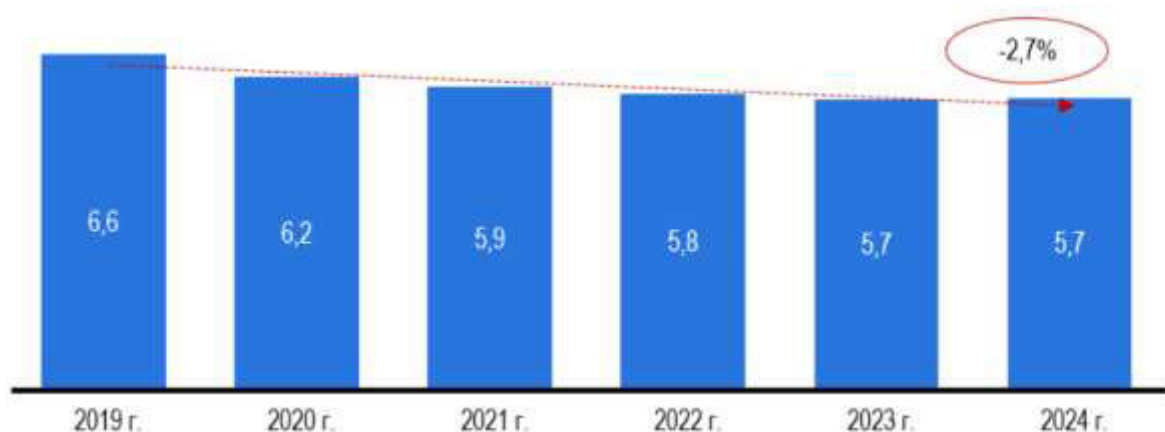


Рисунок 12 – Объём потребления сыров на душу населения, в период в кг/чел. 2019-2024 гг.¹⁵

За период 2019-2024 гг. цены на сыры существенно выросли. Так, средняя стоимость за килограмм увеличилась в 1,2 раза: с 661,5 рублей в 2019 году до 793,8 рублей в 2024 году.

¹⁵ Центр Экономики Рынков [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://research-center.ru/rynok-syrov-v-rossii-v-2024-godu/>

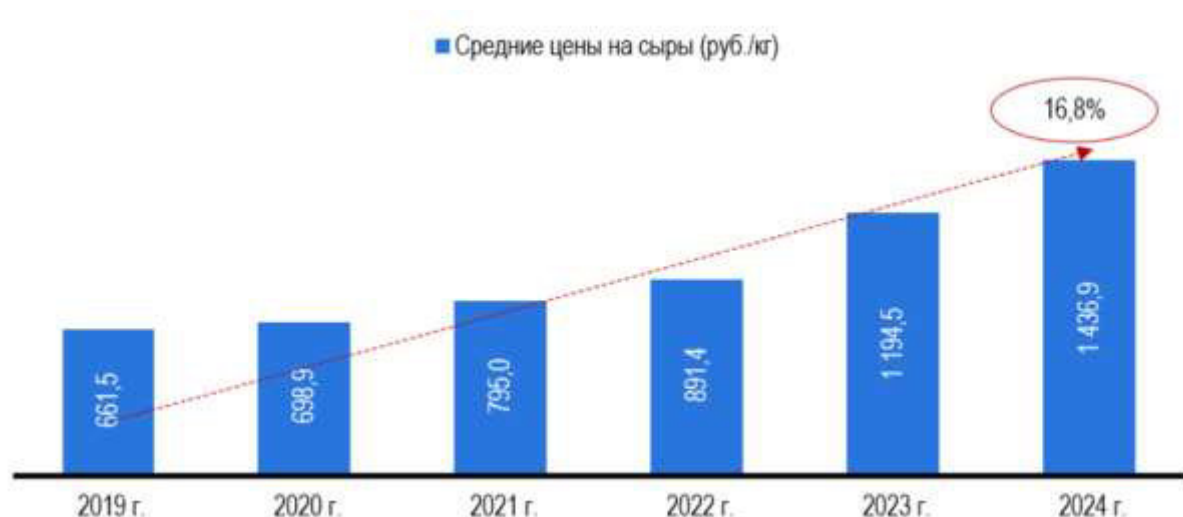


Рисунок 13 – Средние цены на сыры в период с 2019-2024 гг (руб/кг)¹⁶

Среднегодовой темп роста цен достиг 16,8%. Удорожание сыров стало одной из ключевых причин снижения уровня его потребления среди населения (рисунок 13)

В 2021 году объём импорта сыра в Россию в натуральном выражении достиг 325,8 тысяч тонн, что на 4,1% превышает показатель предыдущего года.

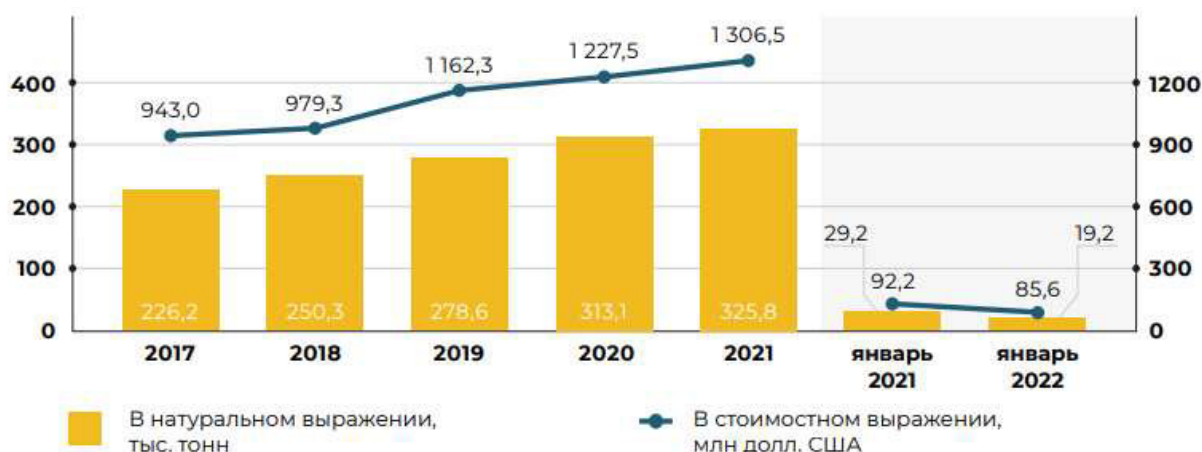


Рисунок 14 – Импорт сыров России в период с 2017-2021 гг.¹⁷

В денежном эквиваленте стоимость импорта также выросла на 6,4% по сравнению с 2020 годом, составив 1 306,5 миллионов долларов (рисунок 14)

Беларусь занимает лидирующую позицию среди стран-экспортёров на российский рынок, поставив в 2021 году 83,1% от общего объёма данной

¹⁶ Центр Экономики Рынков [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://research-center.ru/rynok-syrov-v-rossii-v-2024-godu/>

¹⁷ Исследование ФГБУ «Агроэкспорт»

продукции. Второе и третьи места принадлежат Аргентине и Сербии, чьи доли составили 5,1% и 2,7% соответственно.

Страны	Тыс. тонн	Млн долл. США	Доля в стоимостном импорте, %*
Беларусь	279,0	1 085,5	83,1%
Аргентина	13,4	66,9	5,1%
Сербия	10,2	35,1	2,7%
Швейцария	3,2	32,0	2,4%
Уругвай	3,5	19,5	1,5%
Армения	2,5	13,3	1,0%
Чили	2,1	12,4	0,9%
Казахстан	3,5	10,2	0,8%
Молдова	1,5	6,7	0,5%
Азербайджан	1,1	6,1	0,5%
Прочие страны	5,9	18,8	1,4%
Итого	325,8	1 306,5	100,0%

Рисунок 15 – Основные страны-поставщики сыров в Россию в 2021 году¹⁸

Сыр «Эмменталер» (или Эмменталь) считается символом премиальных швейцарских сыров. Он не защищен как торговая марка, поэтому производится в разных странах.

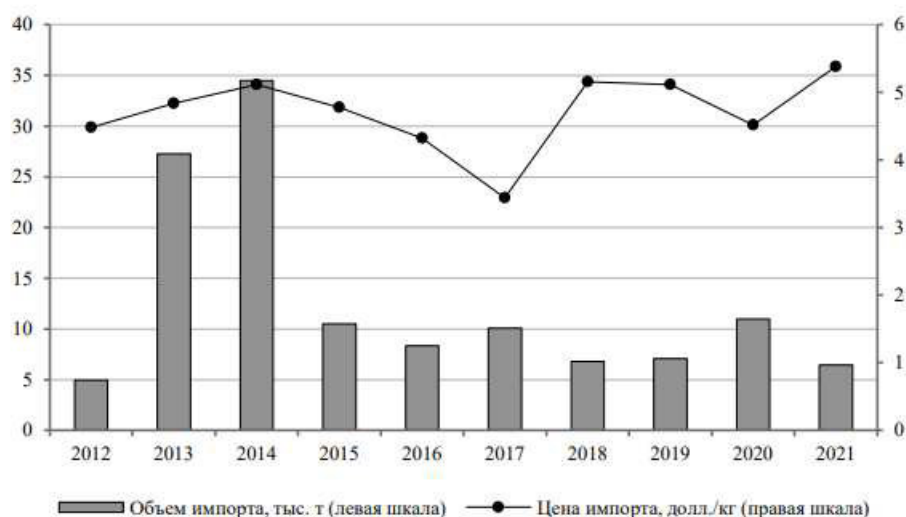


Рисунок 12 – Динамика импорта сыра «Эмменталер» до и после введения эмбарго (тыс.тонн)¹⁹

¹⁸ Исследование ФГБУ «Агроэкспорт»

После введения эмбарго нейтральная Швейцария смогла сохранить экспортные объёмы «Эмменталер» практически на прежнем уровне. Однако из-за значительного сокращения общего объёма импорта по данной товарной позиции (до 5,56 тысяч тонн), доля Швейцарии выросла до 50,9%. В 2021 году импорт сыра «Эмменталер» составил 3,66 тыс. тонн по средней цене 9,91 доллара за килограмм, что означает снижение объёмов более чем в 20 раз по сравнению с 2012 годом при росте цены более чем в два раза. При этом три четверти объёма поставок этого сыра приходится на Швейцарию.

Сыр «Чеддер» является символом Великобритании и пользуется наибольшей популярностью в этой стране, подобно тому как «Эмменталер», представляет швейцарские сыры. Хотя торговая марка «Чеддер» не зарегистрирована, существует мнение, что настоящий «Чеддер» производится только в четырех графствах на юго-западном Англии.

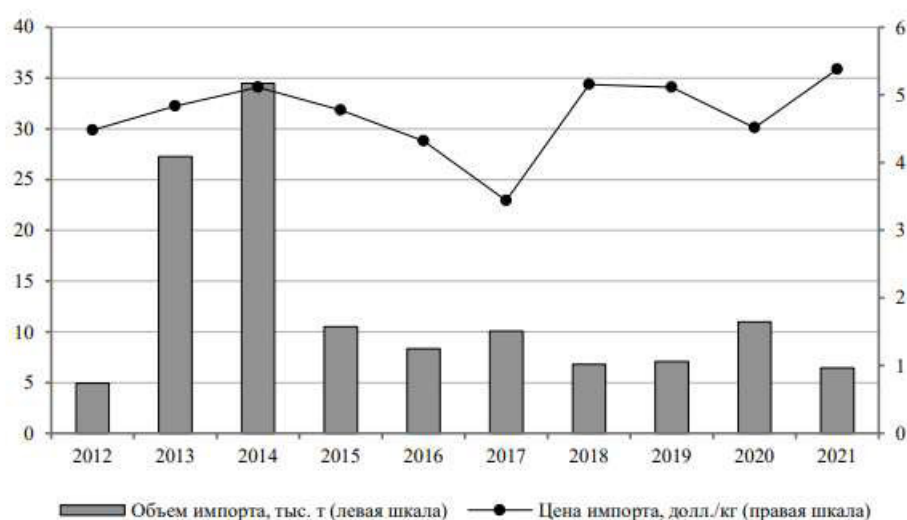


Рисунок 13 – Динамика импорта сыра «Чеддер» до и после введения эмбарго (тыс.тонн)²⁰

После введения эмбарго импорт сыра «Чеддер» существенно сократился, что привело к формированию новой географии стран-поставщиков. В 2016 году основными экспортёрами стали Аргентина (59%) и Беларусь (40,3% от общего объёма). К 2021 году Аргентина, которая в 2016 году поставляла 4,65 тыс. тонн, увеличила экспорт «Чеддера» в Россию почти в де-

¹⁹ The Situation in the Cheese Market Before and After the Food Embargo. ECO. No. 4. Pp. 93-116.

²⁰ The Situation in the Cheese Market Before and After the Food Embargo. ECO. No. 4. Pp. 93-116.

вать раз – до 34,6 тыс. тонн, став единственным экспортёром в этой категории сыров.

Таким образом можем подвести вывод, что Беларусь, как участник ЕАЭС, даже несмотря на ограничение ввоза сыра всё равно сохранило динамику импорта в РФ, если рассматривать страны вне ЕАЭС, то с учётом продовольственного эмбарго, пострадали зарубежные экспортёры, а именно страны ЕС, так как Россия смогла сменить вектор рынка на Аргентину и Швейцарию, тем самым закрывая потребность на импортную продукцию.

3.2 Воздействие нетарифных ограничений на российский экспорт товаров в страны ЕАЭС и третьи страны на примере отдельных товаров

Что касается нетарифных ограничений экспорта, Россия активно использует такой инструмент, как квоты. Причем этот инструмент может затрагивать как торговлю с третьими странами, так и рынок ЕАЭС.

В начале мая 2024 года правительство России вводило временный запрет на экспорт сахара, который действовал до 31 августа. В этот период российские производители могли экспортировать сахар только в страны ЕАЭС и только в строго ограниченных объёмах. Например, в Армению разрешалось поставлять не более 28 тысяч тонн, а Казахстан – не более 120 тысяч тонн.

Для России это уже второй случай ограничения экспорта сахара. Впервые такая мера была применена в 2022 году, а именно с 14 марта по 31 августа. Поводом для его введения стал ажиотажный спрос на сахар внутри страны. Ситуация обострилась после резкого роста продаж в крупных торговых сетях: с 28 февраля по 6 марта объёмы продаж увеличились более чем в три раза по сравнению с, тем же периодом предыдущего года, а с 7 марта по 14 марта – в 2,5 раза. В результате продукт начал исчезать с полок магазинов, расти в цене и даже стал причиной конфликтов между покупателями.

Чтобы стабилизировать ситуацию, власти решили ограничить вывоз сахара за рубеж. Это должно было уменьшить дефицит на внутреннем рынке,

снизить напряжённость и возможно, привести к снижению цен на сахар внутри страны.

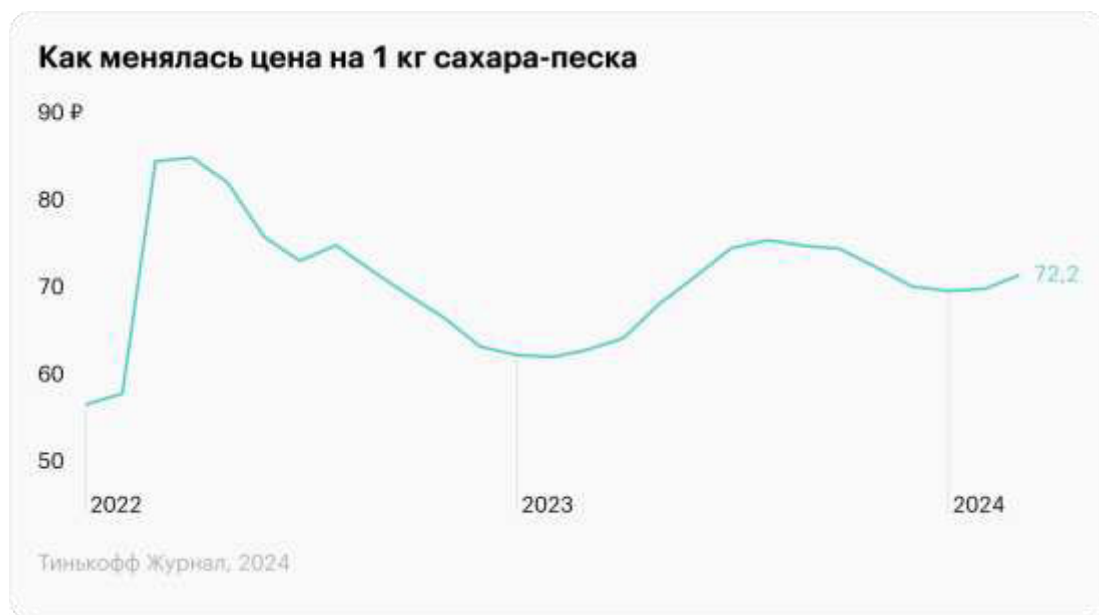


Рисунок 14 – Изменения цен за 1 кг сахара с 2022-2024 гг.²¹

В 2024 году ситуация с сахаром в России выглядит значительно более стабильной (см.рисунок 14). Ажиотажного спроса, дефицита или резких скачков цен не наблюдается. Тем не менее, правительство снова решило ограничить экспорт сахара. По всей видимости, это решение связано с обстановкой на мировом рынке.

Спрос на сахар в мире продолжает расти. Одной из причин этого является его активное использование в производстве биотоплива. При этом неблагоприятные погодные условия негативно сказываются на урожаях сельскохозяйственных культур, необходимых для его изготовления. Также не стоит забывать, что в настоящее время в связи с погодными аномалиями в мире, урожай сахарной свеклы в сравнении с предыдущими годами значительно меньше.

Что касается российского сахара, то на него также вырос спрос. Это можно объяснить следующими причинами:

- Высокий уровень производства: По итогам сезона 2022/23 производство сахара в России увеличилось на 670 тысяч тонн;

²¹ Новостной портал Т-ж – Режим доступа: <https://t-j.ru/news/sugar-ban/>

- Низкая стоимость: Цены на сахар в России остаются одними из самых низких в мире;

- Выгодный экспорт: Российскими производителями стало более выгодно продавать сахар за рубеж, где он стоит дороже. Например, с августа 2023 года по середину февраля 2024 года компании экспортировали 442 тысячи тонн сахара железнодорожным транспортом – это втрое больше, чем за аналогичный период годом ранее.

Такая динамика вызвала обеспокоенность в Минсельхозе, который ещё в марте предлагал ввести ограничения на экспорт сахара.

Вероятно, ведомство опасалось, что рост мировых цен может повлиять на внутренний рынок. Если производителями станет выгоднее экспортировать сахар, а не продавать его внутри страны, это может привести к росту цен внутри страны.

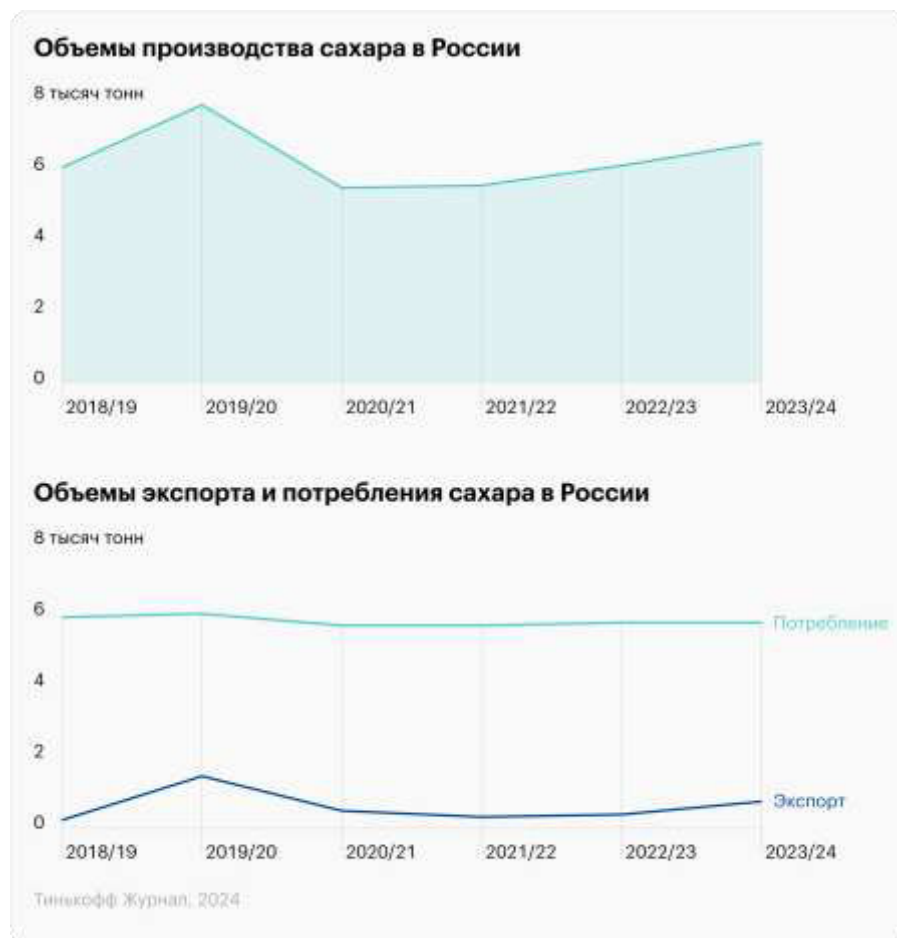


Рисунок 15 – Ситуация на рынке сахара в России с 2018-2024 гг.²²

²² Новостной портал Т-ж – Режим доступа: <https://t-j.ru/news/sugar-ban/>

Хотя вопрос об ограничении экспорта был решён до аномальных майских заморозков, накрывших европейскую часть России, данная мера позволит смягчить последствия этого природного явления.

Сахар является одним из базовых продуктов питания, входящим в ежедневный рацион большинства населения страны. Его наличие на внутреннем рынке в достаточном объёме гарантирует стабильность продовольственного снабжения, дефицит сахара может вызвать рост цен не только на сам продукт, но и на другие товары (например, хлебобулочные изделия, кондитерские продукты и т.д.), что негативно скажется на уровне жизни населения. Именно поэтому государство уделяет внимание к рынку сахара и стремится стабилизировать его, чтобы не внести для экономики страны негативные последствия.

Но не только сахар имеет важную роль для формирования стабильной экономики страны, в настоящее время Правительство РФ решило продлить действие экспортных пошлин на лом и отходы чёрных металлов вплоть до конца 2025 года. Сектор заготовки лома черных металлов играет ключевую роль в социально-экономическом развитии России, что подчёркивается правительством страны. Эта деятельность имеет исключительно высокое значение для национальной экономики по нескольким причинам. Прежде всего она, обеспечивает металлургическую промышленность ценным вторичным сырьем, что способствует экономии не возобновляемых природных ресурсов, таких как железная руда, бокситы, коксующийся уголь и другие минералы. Кроме того, достигается существенная экономия энергоресурсов, производимых из нефти, газа и угля. Во-вторых, лом чёрных металлов является незаменимым компонентом в технологических процессах выплавки стали, включая использование электропечей и бессемеровского метода. Наконец, сбор и переработка металлолома позволяют утилизировать опасные отходы, проводить очистку территорий и восстанавливать земли, загрязненные металлоломом, что способствует защите окружающей среды. Поэтому введение квот было вопросом времени. Первая квоты была установлена в мае 2022 года на

уровне 540 тысяч тонн для поддержки российской металлургии. Изначально ограничения планировались лишь на два месяца, но их многократное продление привело к серьёзным негативным последствиям для компаний, работающих с ломом. Длительные экспортные ограничения стали причиной массового закрытия небольших предприятий, которые раньше могли компенсировать сезонные спады спроса за счёт экспорта. До введения ограничений объём экспорта лома чёрных металлов за пределы ЕАЭС составлял 10-15% от общего объёма заготовки в России, или около 3,2-4,5 млн. тонн ежегодно. Сейчас этот показатель не превышает 1,1 млн. тонн.

По данным ассоциации «Руслом.ком», в 2023 году потребление лома черных металлов в России выросло на 12%, достигнув 22,6 млн. тонн, а объём заготовки увеличился на 18%, составив 24,2 млн. тонн. Однако этот рост был обусловлен в основном эффектом низкой базы 2022 года, когда потребление лома существенно упало из-за пандемии и экологических сложностей (рис.16). Несмотря на положительную динамику, показатели 2023 года так и не смогли вернуться к уровням 2019-2021 годов.

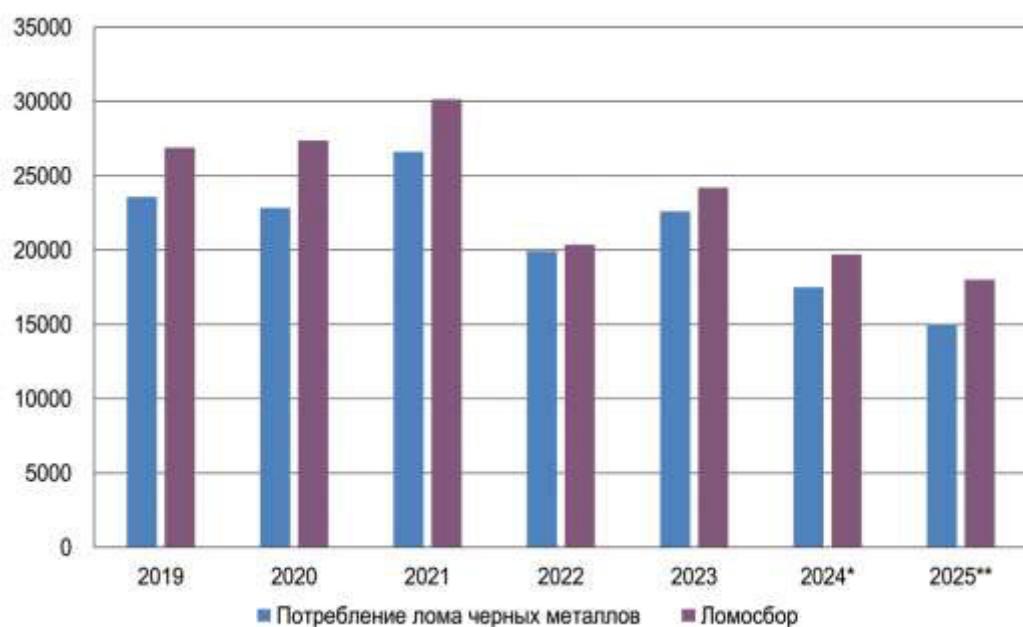


Рисунок 16 – Динамика сбора и потребление лома черных металлов в России, 2019-2025 гг. (тыс.тонн) ²³

²³ Новостной портал Морские вести – Режим доступа: <https://morvesti.ru/themes/1694/115141/>

Специалисты отмечают, что после введения санкционных ограничений и значительных экспортных пошлин в 2022 году предложение лома на внутреннем рынке оказалось избыточным, что привело к снижению его цены внутри страны. Однако в 2023 году ситуация начала трансформироваться, и в этом процессе существенную роль сыграло государство.

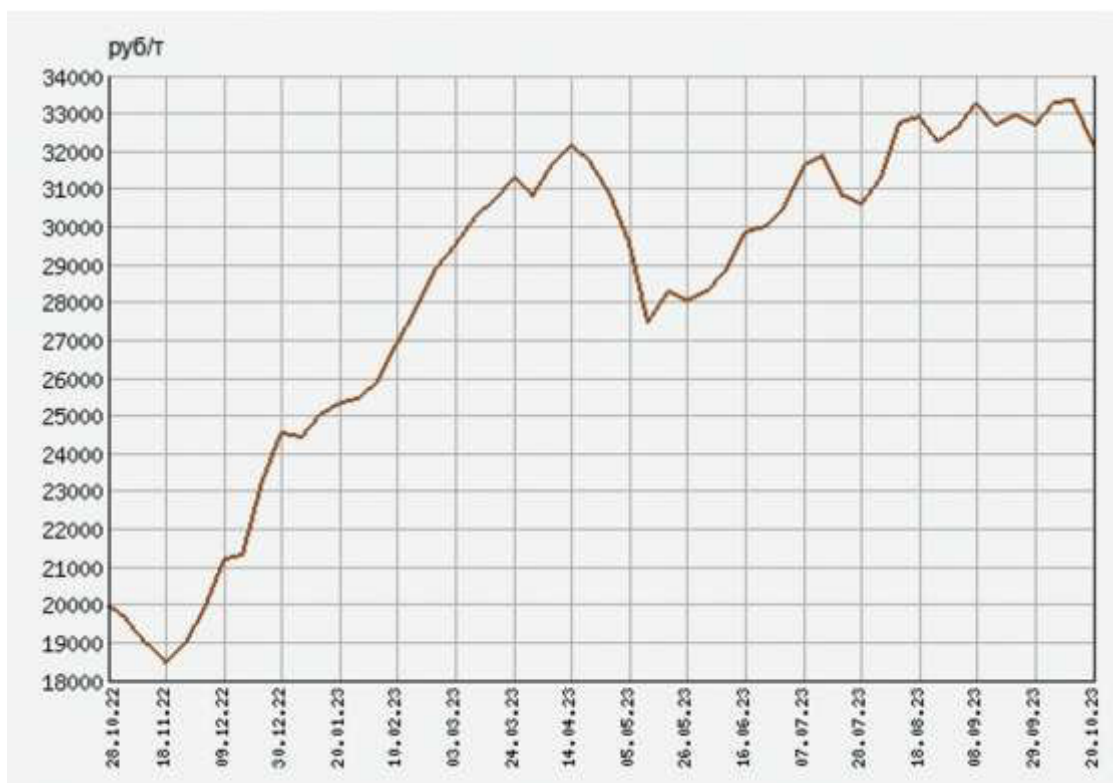


Рисунок 17 – Цены на металлолом в России в 2022-2023 гг.²⁴ (руб/т)

Согласно данным ассоциации «Руслом.ком», в 2022 году из-за введенных ограничений экспорт лома черных металлов за пределы ЕАЭС сократился в 8,4 раза, достигнув всего в 384 тысяч тонн. В 2023 году этот показатель увеличился до 1 миллиона тонн, что в 2,5 раза превышает результат 2022 года, но почти в три раза меньше уровня 2021 года (рис.17).

²⁴ Новостной портал Морские вести – Режим доступа: <https://morvesti.ru/themes/1694/115141/>

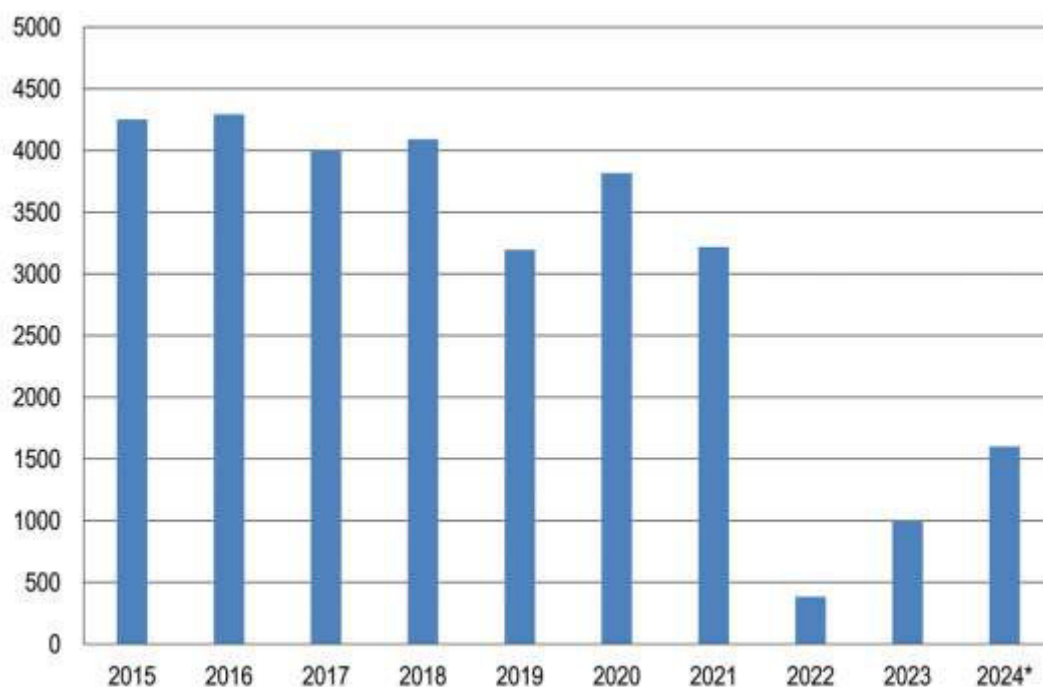


Рисунок 18 – Динамика экспорта лома черных металлов за пределы ЕАЭС, 2015-2024 гг. (тыс.тонн)²⁵

Раньше основными получателями российского лома черных металлов были Беларусь (60%), Южная Корея (16%) и Турция (12%). После введения санкций ситуация изменилась: поставки стали активнее направляться в страны Азии и Ближнего Востока. На сегодняшний день ключевыми импортёрами российского лома выступают металлургические предприятия Турции и Китая.

Таким образом, ограничения, введённые РФ на экспорт сахара и лома чёрных металлов, позволил внутреннему рынку сохранить объём продукции для отечественного потребителя и параллельно с этим экспортировать продукцию за рубеж.

3.3 Основные проблемы реализации мер нетарифного регулирования в России в условиях ЕАЭС

Среди основных проблем реализации мер нетарифного регулирования в России в условиях ЕАЭС следует выделить следующие:

²⁵ Новостной портал Морские вести – Режим доступа: <https://morvesti.ru/themes/1694/115141/>

1. Проблема расхождения нетарифных мер между странами-участницами ЕАЭС. В Союзе государства сохраняют право самостоятельно вводить меры нетарифного регулирования на национальном уровне. Эта разница приводит к тому, что цены на торговые операции становятся дорогими. Из-за расхождений в правовой системе каждого государства, это создаёт серьёзные барьеры для участников международной торговли, которым приходится адаптироваться к требованиям каждой страны.

На сегодняшний день действуют как стандарты ЕАЭС, так и национальные стандарты, разрабатываемые отдельными государствами. Эти стандарты чаще применяются в стране создания, в особенности если публикуется на местном языке. Даже несмотря на то, что иностранным участникам рынка доступны национальные стандарты государств, им всё равно сложно принимать участие в рынке в сравнении с местными производителями, что в свою очередь увеличивает издержки на адаптацию.

2. Проблема упущенной торговли. В ЕАЭС оформляется огромное количество разрешительной документации на серийную продукцию – более 500 тысяч сертификатов и свыше 5 миллионов деклараций соответствия. Такой масштаб бюрократической работы создает существенные административные издержки. Нетарифные ограничения затрудняют торговлю, как торговлю внутри региона, так и ввоз товаров за пределы ЕАЭС.

Анализ ЕАБР показывает, что расходы на соблюдение нетарифных барьеров достигают 15% стоимости взаимной торговли между странами союза. Значительная часть этих затрат связана с дублированием процессов адаптации производства под разные требования национальных рынков. Оптимизация этих процедур позволила бы компаниям охватывать больше рынков сокращёнными ресурсами, высвобождая средства для других целей.

Уменьшение расходов на выход на внешние рынки приводит к снижению цен, стимулируя спрос и повышая эффективность использования ресурсов. Специалисты ЦИИ ЕАБР отмечают серьёзное тормозящее влияние нета-

рифных барьеров на торговлю. Исследование рассматривает варианты сокращения таких барьеров и их последствия.

По базовому прогнозу, наибольший положительный эффект от ликвидации нетарифных барьеров получит Беларусь: ВВП вырастет на 2,8%, а уровень жизни увеличится на 7,3%. Казахстан может рассчитывать на рост благосостояния на 1,3% и экономики на 0,7%. Для России эффект будет менее заметным: общее улучшение благосостояния составит 0,5%, а прирост ВВП – всего 0,2%.

3. Проблема сдерживающего эффекта технических барьеров. Существенное тормозящее влияние технических барьеров в ЕАЭС во многом связано с советской системой ГОСТов. В отличие от западных государств, где многие требования носят добровольный характер при низких или нулевых рисках, стандарты ГОСТ часто предписывают обязательные нормы.

К 2024 году в рамках ЕАЭС создана единая система технического регулирования, включающая 52 технических регламента, охватывающих примерно 85% товаров. Установлены общие правила и процедуры оценки соответствия. Примерно 80% применяемых в союзе стандартов приведены в соответствие с международными нормами, аналогичными европейскими директивам и регламентам. Такая гармонизация могла бы способствовать снижению торговых ограничений как внутри ЕАЭС, так и с другими странами.

Тем не менее, остаётся нерешённой проблема взаимного признания сертификатов и деклараций соответствия, выданных на базе международных стандартов. Это продолжает создавать препятствия для торговли.

3.4 Перспективы совершенствования нетарифного регулирования в России в условиях ЕАЭС

Вопрос совершенствования нетарифного регулирования в России и странах ЕАЭС остаётся недостаточно изученным в отечественной научной литературе. Так, А. Джураев в своей работе анализирует специфику нетарифного регулирования внешней торговли России, выделяя две основные проблемы: продолжительные сроки рассмотрения изменений и медленную

адаптацию механизма к актуальным потребностям. Однако важно отметить, что исследование Джураева было выполнено на начальных этапах формирования ЕАЭС. С тех пор система нетарифного регулирования в рамках ЕАЭС существенно трансформировалась. Современные условия и вызовы требуют нового подхода к её развитию и совершенствованию.

Современная модернизация механизма нетарифного регулирования импорта в рамках ЕАЭС обусловлена рядом ключевых факторов.

Во-первых, требуется достижение баланса социально-экономическими и экологическими целями. В условиях растущего внимания к вопросам социальной защиты, здравоохранения и экологической безопасности, нетарифные меры становятся важным инструментом для минимизации потенциальных негативных последствий свободной торговли. Усовершенствование системы нетарифного регулирования создаст возможность для формирования сбалансированного локального рынка ЕАЭС, где расширение торговых связей будет гармонично сочетаться с соблюдением принципов устойчивого развития и экологических стандартов.

Во-вторых, требуется согласование с международными стандартами. В условиях постоянного обновления стандартов и норм со стороны торговых партнёров ЕАЭС необходимо выстраивать гибкую и динамичную систему нетарифного регулирования. Это позволит Союзу соответствовать международным требованиям, одновременно защищая внутренние интересы стран-участниц.

В-третьих, необходимо повышение прозрачности и предсказуемости условий торговли. Обновление механизма нетарифного регулирования направлено на улучшение ясности и доступности процедур, что делает евразийский рынок более привлекательным для иностранных компаний благодаря чётко определённым и открытым правилам взаимодействия. Такие изменения позволяют компаниям быстрее адаптироваться к изменениям условий торговли.

4. Устранение протекционистских мер и технических барьеров.

Эффективная система нетарифного регулирования помогает ЕАЭС минимизировать риск применения протекционистских мер со стороны своих членов. Создание справедливой торговой среды способствует предотвращению искажений и оптимизации распределения ресурсов между торговыми партнёрами. Кроме того, важно своевременно корректировать структуру нетарифных мер в зависимости от изменений рыночной конъюнктуры и условий международной торговли. Например, исследование ЕЭК ООН о влиянии НТМ во время пандемии COVID-19 показывает, что потенциал таких мер не был использован в полной мере из-за ограниченного внедрения процедур упрощения торговли.

Подводя итоги стоит отметить, что система нетарифных мер в ЕАЭС представляет собой сложную и неоднородную структуру, которая одновременно создаёт как возможности для защиты внутреннего рынка, так и препятствия для развития взаимной торговли.

Основные проблемы:

- **Сложности, связанные с сертификацией и соблюдением стандартов.** Компании сталкиваются с необходимостью адаптации своей продукции под различные требования, что часто оказывается дорогостоящими и не всегда целесообразным;

- **Недостаточная прозрачность системы.** Экспортёрам сложно планировать свою деятельность из-за отсутствия полной информации о действующих НТМ;

- **Высокие затраты на преодоление барьеров.** Для российских компаний расходы на адаптацию к НТМ могут достигать до 25% стоимости экспорта.

Позитивные моменты:

- НТМ способствует защите внутреннего рынка от некачественной и небезопасной продукции;

- При условии проведения грамотных реформ и гармонизации стандартов внутри ЕАЭС можно значительно увеличить объёмы торговых операций.

Таким образом, на данный момент НТМ в большей степени создают дополнительные серьезные препятствия для торговли внутри Союза. Для улучшения ситуации необходимо унифицировать стандарты, снизить уровень бюрократии и исключить избыточные меры.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе исследования темы применения нетарифных мер в Российской Федерации можно сказать, что было проведено изучение теоретических понятий, видов и целей применения мер нетарифного регулирования. В работе рассмотрены основные формы нетарифных мер, таких как: количественные ограничения, запрет, лицензирование, сертификация и другие меры государственного контроля. Особое внимание уделено анализу их влияния на отечественных производителей, уровень конкуренции на внутреннем рынке, а также внешнеэкономическую деятельность страны в целом.

На основе изучения нормативно-правовой базы и анализа статистических данных можно сделать вывод, что Россия активно использует меры нетарифного регулирования как инструмент защиты интересов национальной экономики. Особенно заметным стало увеличение применения таких мер после 2014 года, связанное с введением внешних санкций и необходимостью развития отечественного производства.

Однако, несмотря на определённые позитивные эффекты, такие как поддержка отечественных производителей и усиление контроля за качеством импортируемых товаров, применение мер нетарифного регулирования имеет ряд негативных последствий. Среди них – повышение административных барьеров для бизнеса, снижение доступности отдельных товаров, а также рост цен для конечных потребителей.

Таким образом, можно утверждать, что меры нетарифного регулирования занимают важное место в современной торговой политике Российской Федерации. Их эффективность во многом зависит от грамотного сочетания защитных функций и интересов развития внутреннего рынка. При этом важно обеспечить прозрачность процедур, соблюдение международных обязательств и найти баланс в использовании этих инструментов.

Работа показала, что проблема регулирования экономики при помощи нетарифных мер остаётся актуальной и требует дальнейшего изучения. Осо-

бенно это важно в условиях внешней конкуренции, изменение в мировой торговой системе.

В заключение хочу сказать, что исследование данной темы дало возможность глубже разобраться в механизмах государственного регулирования внешнеэкономической деятельности и понять, как различные инструменты влияют на развитие экономики страны.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" ред. от 29.05.2019, с изм. от 10.01.2006.
- 2 Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.
- 3 Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://eec.eaeunion.org/comission/departement/catr/nontariff/normativ>. 04.02.2025.
- 4 Оценка экономических эффектов отмены нетарифных барьеров в ЕАЭС. – ЦИИ ЕАБР, 2015. – 72 с. – 04.02.2025.
- 5 Статья Нетарифные меры регулирования внешней торговли: особенности применения в России [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/netarifnye-mery-regulirovaniya-vneshney-torgovli-osobennosti-primeneniya-v-rossii/viewer> - 04.02.2025.
- 6 Забавский, Г. В. Оценка систем тарифного регулирования внешне-экономической деятельности Республики Беларусь и Европейского Союза / Г.В. Забавский // Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. – 2009. – № 2. – С. 29–37.
- 7 Официальный сайт Исполнительного комитета г. Поставы (Беларусь) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://postavy.vitebsk-region.gov.by/ru/tamozhennoe-delo/view/primenjaemye-respublikoj-belarus-mery-netarifnogo-regulirovaniya-v-otnoshenii-vyvozymyx-s-ee-territorii-26039/> - 16.02.2025.
- 8 Статья Инструменты нетарифного регулирования международной торговли в условиях функционирования ЕАЭС [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/instrumenty-netarifnogo-regulirovaniya-mezhdunarodnoy-torgovli-v-usloviyah-funktsionirovaniya-evraziyskogo-ekonomicheskogo-soyuza/viewer> - 20.03.2025.

9 OZlib.com [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://ozlib.com/971740/ekonomika/netarifnoe_regulirovanie_vneshnetorgovoy_deyatelnosti_respublike_belarus - 20.03.2025.

10 Официальный сайт Министерства экономики и коммерции Киргизской Республики [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://mineconom.gov.kg/ru/post/10648> - 20.03.2025.

11 Armenpress [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://armenpress.am/ru/article/1198410> - 20.03.2025.

12 Статья Проблемы совершенствования нетарифного регулирования международной торговли в рамках ЕАЭС [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-sovershenstvovaniya-netarifnogo-regulirovaniya-mezhdunarodnoy-torgovli-v-ramkah-eaes/viewer> - 27.03.2025.

13 Статья Механизм совершенствования нетарифного регулирования импорта в ЕАЭС [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/mehanizm-sovershenstvovaniya-netarifnogo-regulirovaniya-importa-eaes/viewer> - 27.03.2025.

14 Статья Оценка влияния нетарифных мер на развитие единого внутреннего рынка ЕАЭС [Электронный ресурс] – Режим доступа: <file:///D:/Games/Музыка%20в%20авто/otsenka-vliyaniya-netarifnyh-mer-na-razvitie-edinogo-vnutrennego-rynka-evraziyskogo-ekonomicheskogo-soyuza.pdf> - 27.03.2025.

15 Новостной портал Морские вести [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://morvesti.ru/themes/1694/115141/> - 15.04.2025.

16 Новостной портал Т-ж [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://t-j.ru/news/sugar-ban/> - 15.04.2025.

17 The Situation in the Cheese Market Before and After the Food Embargo. ESO. No. 4. Pp. 93-116. – 17.05.2025.

18 Центр Экономики Рынков [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://research-center.ru/rynok-syrov-v-rossii-v-2024-godu/> - 17.04.2025.

19 Новостной портал Milknews [Электронный ресурс] – Режим доступа:
<https://milknews.ru/longridy/trendy-i-bolevye-tochki-syrodelov.html> - 17.04.2025.

20 Альта-софт [Электронный ресурс] – Режим доступа:
https://www.alt.ru/ts_news/105907/ - 17.04.2025.

21 Официальный сайт ЕАЭС [Электронный ресурс] – Режим доступа:
<https://barriers.eaeunion.org/barriers/ru/registers/obstacles29> - 17.04.2025.

22 Transformation of non-tariff measures of regulation of foreign economic activity in the EAEU Khomyakova V.V., Senotrusova S.V., Svinukhov V.G. Russian University of Economics, Lomonosov Moscow State University JEL classification: H87, F02, F15, F29, F40, F42, F49 – 18.04.2025.