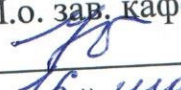


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

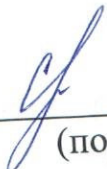
Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
 В.В. Ульянова
«16» июня 2025г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

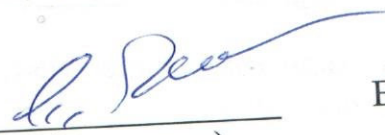
на тему: Специальная пошлина как элемент защиты внутреннего рынка в ЕАЭС

Исполнитель
студент группы 037-ос2


(подпись, дата)

С.А. Жовнирук

Руководитель
доцент, к.ю.н.


(подпись, дата)

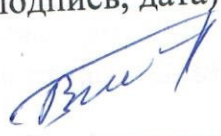
Е.Н. Шахов

Нормоконтроль


(подпись, дата)

О.В. Шпак

Рецензент


(подпись, дата)

А.В. Плешивцев

Благовещенск 2025

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ
И.о. зав. кафедрой
УО В.В. Ульянова
«25» 01 2025г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе студента Жовнирук Светланы Андреевны

1. Тема дипломной работы: Специальная пошлина как элемент защиты внутреннего рынка в ЕАЭС

(утверждена приказом от 24.01.2025 № 162-У)

2. Срок сдачи студентом законченной работы 13.06.2025г.

3. Исходные данные к дипломной работе: учебная литература, научные статьи, статистическая информация, научные статьи и журналы

4. Содержание дипломной работы (перечень подлежащих разработке вопросов):
Теоретические аспекты специальной пошлины как элемента защиты внутреннего рынка, практика применения специальной пошлины как элемента защиты внутреннего рынка, проблемы регулирования специальной пошлины как элемента защиты внутреннего рынка и пути их решения

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстрированного материала и т.п.):
12 таблиц, 15 рисунков

6. Дата выдачи задания 25.01.2025г.

Руководитель дипломной работы: Шахов Евгений Николаевич, доцент, к.ю.н.,
(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): 25.01.2025г.

(подпись студента) С

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 77 с., 12 таблиц, 15 рисунков, 53 источника.

СПЕЦИАЛЬНАЯ ПОШЛИНА, ЕАЭС, ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ, ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА, ВНУТРЕННИЙ РЫНОК

Цель исследования: оценить эффективность применения специальных пошлин как инструмента регулирования защиты внутреннего рынка России в условиях взаимодействия со странами ЕАЭС и разработать рекомендации по совершенствованию механизма их применения.

Предмет исследования: механизм применения специальных пошлин в России.

Объект исследования: внутренний рынок Российской Федерации в условиях применения специальных пошлин.

Задачи исследования:

- рассмотреть теоретические аспекты специальной пошлины как элемента защиты внутреннего рынка;
- изучить практику применения специальной пошлины как элемента защиты внутреннего рынка;
- выявить проблемы регулирования специальной пошлины как элемента защиты внутреннего рынка и пути их решения.

В работе будут использованы такие методы, как анализ и синтез, индукция и дедукция, статистический анализ, сравнительный анализ, метод экспертных оценок, анализ нормативно-правовых актов.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические аспекты специальной пошлины как элемента защиты внутреннего рынка	8
1.1 Основные и сущность защиты внутреннего рынка	8
1.2 Понятие и разновидности специальных пошлин в системе мер защиты внутреннего рынка	16
1.3 Функции специальной пошлины как элемента защиты внутреннего рынка	26
2 Практика применения специальной пошлины как элемента защиты внутреннего рынка	30
2.1 Порядок принятия и использования специальной пошлины как элемента защиты внутреннего рынка в условиях ЕАЭС	30
2.2 Анализ влияния специальной пошлины на внешнеторговую политику страны	34
2.3 Российская практика и оценка эффективности применения специальной пошлины в условиях членства в ВТО и ЕАЭС	42
3 Проблемы регулирования специальной пошлины как элемента защиты внутреннего рынка и пути их решения	55
Заключение	70
Библиографический список	72

ВВЕДЕНИЕ

В современное время, наверное, нет более актуальной проблемы для нашей экономики, чем возрождение национального производства, выпуск современной конкурентоспособной продукции, вывод на мировой рынок продукции, произведенной в стране, создание благоприятных условий для развития производства для местных товаропроизводителей, защита продукции от негативной иностранной конкуренции. Важнейшую роль в этом играет эффективная внешнеторговая политика государства, являющаяся одним из важных элементов, направленных на развитие производства, поддержку местных производителей и защиту потребительского рынка от негативного воздействия иностранной продукции. Реформы, проводимые по развитию и совершенствованию внешней торговли, являются одним из важнейших направлений в нашей стране.

На современном этапе одной из основных задач экономической и таможенной политики является разработка механизма комплексного, гибкого и оперативного применения мер тарифного и нетарифного регулирования для развития производственного сектора экономики. При этом следует учитывать динамику экономических процессов, происходящих в стране, а также требования Всемирной торговой организации (ВТО) по вопросам таможенных тарифов и нетарифного регулирования. Главным вопросом здесь является разработка сбалансированной таможенно-тарифной политики, особое место в которой занимают таможенные платежи. В условиях меняющейся экономической ситуации и трансформации мировой экономики РФ необходимо пересмотреть роль специальной пошлины как элемента защиты внутреннего рынка. В связи с вышеизложенным возникает научная и практическая необходимость определения роли таможенных пошлин в регулировании внешнеэкономической деятельности и изучения проблем их рационального использования.

Таможенно-тарифное регулирование трансграничной экономической деятельности связано с применением импортных и экспортных пошлин, включаемых в общую систему таможенных платежей.

Таможенные пошлины занимают важное место в этой платежной системе.

Таможенные пошлины определяются уровнем экономического развития страны, степенью переработки товаров и другими факторами. Чем ниже уровень экономического роста, тем выше ставки тарифов, поскольку они помогают защитить слаборазвитые отрасли от интенсивной иностранной конкуренции.

В условиях мирового экономического кризиса важность защиты экспортозамещающего производства в России стала еще более актуальной. В частности, речь идет о демпинг-факторе при импорте товаров и услуг. В целях недопущения давления на внутренний рынок был разработан действенный закон Федеральный закон "О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров" от 08.12.2003 N 165-ФЗ.

Защита внутреннего рынка означает поддержку экспорта. Внутренний рынок — рынок, действующий внутри страны, в ее границах, товарный обмен, ограниченный границами государства. Страны с сильными внутренними рынками находятся на пути развития.

Взимаются специальные сборы: в качестве защитной меры, если товары ввозятся на таможенную территорию в количествах и на условиях, которые наносят или создают угрозу причинения ущерба производителям таких товаров или непосредственно конкурирующих товаров внутри страны и в ответ на дискриминацию и иные действия со стороны других государств или их объединений, ограничивающие интересы страны.

Цель исследования: оценить эффективность применения специальных пошлин как инструмента регулирования защиты внутреннего рынка России в условиях взаимодействия со странами ЕАЭС и разработать рекомендации по совершенствованию механизма их применения.

Предмет исследования: механизм применения специальных пошлин в России.

Объект исследования: внутренний рынок Российской Федерации в условиях применения специальных пошлин.

Задачи исследования:

- рассмотреть теоретические аспекты специальной пошлины как элемента защиты внутреннего рынка;
- изучить практику применения специальной пошлины как элемента защиты внутреннего рынка;
- выявить проблемы регулирования специальной пошлины как элемента защиты внутреннего рынка и пути их решения.

В работе будут использованы такие методы, как анализ и синтез, индукция и дедукция, статистический анализ, сравнительный анализ, метод экспертных оценок, анализ нормативно-правовых актов.

К ограничениям исследования можно отнести ограниченный доступ к статистическим данным о деятельности таможенных органов различных стран по соответствующей теме. Научная и практическая значимость результатов. Практическая значимость исследования заключается в том, что полученные в ходе исследования результаты и предложения могут быть использованы при регулировании таможенной политики, разработке принципов определения таможенных тарифов, оценке их влияния на социально-экономическое развитие страны, а также при обосновании позиции РФ.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СПЕЦИАЛЬНОЙ ПОШЛИНЫ КАК ЭЛЕМЕНТА ЗАЩИТЫ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА

1.1 Понятие и сущность защиты внутреннего рынка

Еще в древности, в период формирования рынков и товарного производства в античных городах, были зафиксированы факты торговых конфликтов. Так, запретительные меры против поставок товаров из афинской провинции Мегара привели к серии кровопролитных Пелопоннесских войн в V веке. Запретительные пошлины на выбросы тканей или специй были обычной практикой в Венеции, Генуе, Пизе и других средневековых городах. С появлением промышленного товарного производства в XIX веке торговые компании по всей огромной Британской империи начали систематически использовать практику занижения цен, чтобы вытеснить конкурентов с рынка.

Однако расцвет торговых войн пришелся на XX век, когда сформировалось понятие демпинга (от англ. *dumping* — снижение) — то есть экспорта товаров и услуг по искусственно заниженным ценам, иногда даже ниже их ликвидной стоимости. Цель демпинга — захват внешних рынков сбыта и максимальное расширение собственного производства.

Демпинг практикуется крупными промышленными группами и торговыми олигархами, которые продают определенные товары по высоким ценам на рынках своих стран или, наоборот, продают их по более низким ценам на зарубежных рынках. При этом убытки компаний-демпингистов компенсируются напрямую или косвенно за счет предоставления государственных субсидий или применения специальных налоговых и таможенных льгот, которые сокращают их издержки от использования подобной экспансионистской практики.

Демпинг, основанный на методах недобросовестной конкуренции, наносит существенные убытки отечественным производителям, и сегодня во многих странах мира по-прежнему действуют антидемпинговые законы и специальные защитные пошлины.

Всемирная торговая организация (ВТО), в которой действует Комитет по

борьбе с конкретными антидемпинговыми практиками, выступает за такие защитные меры. За последние десятилетия комитет ВТО рассмотрел сотни дел — большинство из них касалось экспорта стали и химической продукции по сниженным ценам, субсидирования сельскохозяйственной продукции и т. д. закрыто. Однако, несмотря на усилия ВТО по предотвращению дискриминации со стороны торговых партнеров, на практике экономически слабые страны Африки, Азии и Южной Америки зачастую не в состоянии защитить свои рынки от ценового давления транснациональных компаний.

Развивающиеся страны все чаще вынуждены сокращать расходы на транспорт и связь, чтобы обеспечить конкурентоспособность своей продукции на мировом рынке. Хотя экономическая либерализация стала общей тенденцией за последние 200 лет, она не является обязательной. Не каждая страна в своей истории экономического развития следует исключительно по пути либерализации. Бывают случаи, когда происходят отступления от курса на либерализацию. Обычно во время войны каждая страна вынуждена полностью или частично закрывать свои границы для иностранных товаров и услуг. В зависимости от экономической ситуации в стране также имеют место случаи ограничений внешней торговли и прямых иностранных инвестиций.

Не во всех странах режим внешней торговли одинаково либерален. Хотя экономическое развитие является приоритетом в каждой стране, существуют серьезные причины, по которым либерализация внешней торговли не достигается и не предпринимается в той же степени.

Первая группа причин — это объективные причины. Таким образом, уровень экономического развития страны или характер производимых ею товаров и услуг требуют более высокого уровня защиты внутреннего рынка. В этом случае ограничение внешней торговли обеспечивает экономическое развитие и рост общественного благосостояния.

Вторая группа причин — это субъективные причины. В этом случае лица, принимающие решения и определяющие экономическую политику, пытаются ограничить внешнюю торговлю исключительно по политическим мотивам, не

принимая во внимание экономическую ситуацию.

В этом случае ограничительные меры могут оказать негативное влияние на экономическое развитие и общественное благосостояние.

Любые решения относительно либерализации могут не дать положительных результатов. Вот почему подобные решения нельзя считать универсальными. Могут быть приняты решения, которые могут как ослабить экономическое развитие, так и снизить уровень социального обеспечения.

Поэтому необходимо изучать экономические, социальные и иные последствия решений о либерализации внешней торговли.

Эти эффекты обычно объединяются под названием «защита внутреннего рынка».

Защита внутреннего рынка требует защиты как минимум двух субъектов - «внутреннего бизнеса» и «внутреннего потребителя».

Защита обоих субъектов может сопровождаться реализацией мер либерализации или протекционизма в различных секторах экономики. Могут быть случаи, когда защита «внутреннего бизнеса» противоречит интересам «внутреннего потребителя» или наоборот.

Поэтому защита внутреннего рынка должна осуществляться с таким интервалом, чтобы интересы всех субъектов внутреннего рынка, особенно этих двух субъектов, были защищены одновременно.

Следует отметить, что измерение защиты внутреннего рынка имеет некоторые методологические трудности. Таким образом, внутренний рынок охватывает производство, распределение, обмен и потребление широкого спектра товаров и услуг. Процесс от производства до потребления каждого товара и услуги имеет свои особенности.

Международная торговля любыми товарами и услугами также имеет различные особенности. Тарифные и нетарифные ограничения, применяемые к их импорту и экспорту, также различаются. Поэтому, когда мы говорим «защита внутреннего рынка», мы должны иметь в виду защиту системы, состоящей из отдельных товаров и услуг.

При измерении защищенности такой системы 1) помимо измерения защищенности ее отдельных элементов (производства отдельных товаров или услуг) необходимо также измерять защищенность макропоказателей, характерных для системы в целом. Каждая страна устанавливает определенный уровень тарифов на внешнюю торговлю для защиты своего внутреннего рынка.

Однако оценка того, в какой степени принимаемые меры оказывают положительное влияние на внутренний рынок или какой-либо его аспект, требует серьезных расчетов.

Тарифное или нетарифное регулирование должно применяться на уровне, который эффективно защищает внутренний рынок.

В экономике РФ также ждут решения проблемы баланса между защитой внутреннего рынка и либерализацией внешней торговли.

К защите внутреннего рынка относится политика правительства, которая ограничивает международную торговлю, чтобы помочь отечественной промышленности. Данная защита обычно осуществляется с целью улучшения экономической активности в отечественной экономике, но может также осуществляться из соображений безопасности или качества.

Протекционистская торговая политика позволяет правительству страны поощрять отечественных производителей и тем самым увеличивать внутреннее производство товаров и услуг путем введения тарифов или иного ограничения иностранных товаров и услуг на рынке.

Для защиты внутреннего рынка был принят Федеральный закон "О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров" от 08.12.2003 N 165-ФЗ, который направлен на защиту отечественных производителей и охрану их от ущерба или угроз отечественному производству, вызванных демпинговым и субсидируемым импортом. В законопроект также включены статьи, регламентирующие правила применения антидемпинговых и компенсационных мер, а также применения специальных пошлин.

«Главной целью принятия антидемпинговых мер является защита экономических интересов отечественных предпринимателей. Подобные правила дей-

ствуют во многих странах мира.

Следует отметить, что защитные меры, предусмотренные законопроектом, могут быть применены с момента проведения серьезного изучения рынка соответствующим государственным органом и начала такой проверки. Согласно законопроекту, влияние демпингового или субсидируемого импорта на отечественное производство будет определяться путем анализа объема импорта, его влияния на стоимость отечественного продукта, разницы в цене между импортным и отечественным продуктом, демпинговой маржи и ряда других факторов.

При выявлении подтвержденных фактов демпинга при импорте товаров могут быть приняты антидемпинговые, компенсационные и защитные меры. В частности, предусматривается введение специальной антидемпинговой таможенной пошлины на импорт в страну определенного товара, размер которой может быть равен демпинговой марже. Ставка таких временных пошлин не может превышать размер демпинговой маржи и размер субсидий, а срок их применения на основании заявлений экспортеров может составлять от четырех до девяти месяцев, а срок временных компенсационных мер не может превышать четырех месяцев. По общему правилу применение антидемпинговых и компенсационных мер не может продолжаться более пяти лет.

Если при импорте того или иного товара нарушается ценовой паритет местных продуктов, местный производитель может рассчитывать на получение определенной компенсации.

Россия имеет торговые отношения с более чем 140 странами, многие из которых применяют подобные антидемпинговые законы.

Протекционистская политика также позволяет правительству защищать развивающиеся отечественные отрасли от устоявшихся иностранных конкурентов.

Достоинства мер защиты внутреннего рынка являются предметом ожесточенных споров. Критики утверждают, что в долгосрочной перспективе протекционизм часто вредит людям и организациям, которых он призван защи-

щать, замедляя экономический рост и увеличивая инфляцию цен, делая свободную торговлю лучшей альтернативой. Сторонники протекционизма утверждают, что политика может помочь создать внутренние рабочие места, увеличить валовой внутренний продукт (ВВП) и сделать внутреннюю экономику более конкурентоспособной на мировом уровне.

Ввозные пошлины являются одним из главных инструментов, которые правительство использует при попытках ввести протекционистскую политику. Существуют три основные концепции специальных пошлин, которые можно теоретически обосновать для защитных мер. В целом, все формы импортных пошлин взимаются со страны-импортера и документируются на государственной таможне. Импортные пошлины повышают цену импорта для страны.

Эти тарифы включают расчет уровней, на которых снижение или повышение тарифов нанесет значительный ущерб отрасли в целом, что может привести к риску закрытия из-за неспособности конкурировать. Ответные тарифы — это тарифы, которые вводятся в первую очередь в ответ на чрезмерные пошлины, взимаемые торговыми партнерами.

Налоги или пошлины, налагаемые на импорт, называются тарифами. Тарифы увеличивают цену импортных товаров на внутреннем рынке, что, следовательно, снижает спрос на них.

Квоты — это ограничения на объем импорта определенного товара или услуги в течение определенного периода времени. Квоты известны как «нетарифный торговый барьер». Ограничение предложения приводит к росту цен на импортные товары, что снижает спрос на внутреннем рынке.

Импортные квоты — это нетарифные барьеры, устанавливаемые для ограничения количества товаров, которые могут быть импортированы в течение определенного периода времени. Целью квот является ограничение поставок определенных товаров экспортером импортеру. Обычно это менее радикальные меры, которые оказывают незначительное влияние на цены и приводят к повышению спроса на внутренние предприятия для покрытия дефицита.

Квоты также могут быть введены для предотвращения демпинга, кото-

рый происходит, когда иностранные производители экспортируют продукцию по ценам ниже себестоимости производства. Эмбарго, при котором импорт обозначенных продуктов полностью запрещен, является наиболее строгим типом квоты.

Субсидии — это отрицательные налоги или налоговые льготы, которые правительство предоставляет отечественным производителям. Они создают разницу между ценой, с которой сталкиваются потребители, и ценой, с которой сталкиваются производители.

Государственные субсидии могут иметь различные формы. Как правило, они могут быть прямыми или косвенными. Прямые субсидии предоставляют предприятиям денежные выплаты. Косвенные субсидии предоставляются в форме специальных сбережений, таких как беспроцентные кредиты и налоговые льготы.

При рассмотрении вопроса о субсидиях государственные служащие могут принять решение о предоставлении прямых или косвенных субсидий в сферах производства, занятости, налогообложения, собственности и т. д.

При стремлении повысить торговый баланс страны, страна может также решить предложить субсидии компаниям на экспорт. Экспортные субсидии стимулируют внутренние компании расширяться в глобальном масштабе за счет увеличения своего экспорта на международном уровне.

Правительство страны может потребовать, чтобы вся импортная продукция соответствовала определенным нормам. Например, правительство Великобритании может потребовать, чтобы вся импортная обувь включала определенную долю кожи. Меры стандартизации, как правило, сокращают количество иностранной продукции на рынке.

Экономика обычно принимает защитные меры для поощрения внутренних инвестиций в определенную отрасль. Например, тарифы на импорт обуви из-за рубежа побудят внутренних производителей вкладывать больше ресурсов в производство обуви.

Кроме того, зарождающиеся отечественные производители обуви не будут подвергаться риску со стороны устоявшихся иностранных производителей обуви. Хотя отечественные производители находятся в лучшем положении, отечественные потребители находятся в худшем положении из-за протекционистской политики, поскольку им, возможно, придется платить более высокие цены за несколько худшие товары или услуги. Поэтому протекционистская политика, как правило, очень популярна среди предприятий и очень непопулярна среди потребителей.

Преимущества защиты внутреннего рынка:

- больше возможностей для роста : протекционизм предоставляет местным отраслям промышленности возможности для роста до тех пор, пока они не смогут конкурировать с более опытными фирмами на международном рынке;
- сокращение импорта : протекционистская политика помогает сократить уровень импорта и позволяет стране увеличить свой торговый баланс;
- больше рабочих мест : более высокие показатели занятости достигаются, когда отечественные компании увеличивают свою рабочую силу;
- более высокий ВВП : протекционистская политика, как правило, приводит к росту ВВП экономики за счет роста внутреннего производства.

Недостатки протекционизма:

- стагнация технологического прогресса : поскольку отечественным производителям не нужно беспокоиться об иностранной конкуренции, у них нет стимулов внедрять инновации или тратить ресурсы на исследования и разработки (НИОКР) новых продуктов;
- ограниченный выбор для потребителей : потребители имеют доступ к меньшему количеству товаров на рынке из-за ограничений на иностранные товары;
- рост цен (из-за отсутствия конкуренции) : потребителям придется платить больше, не увидев при этом существенных улучшений в продукте;
- экономическая изоляция : часто приводит к политической и культурной изоляции, которая, в свою очередь, приводит к еще большей экономической

изоляции.

Внедряя протекционистскую политику, такую как квоты и тарифы, правительства стремятся защитить отечественный бизнес от иностранной конкуренции. Хотя это может помочь отечественному бизнесу, это может навредить потребителям в виде более высоких цен. Это также может привести к напряженным политическим отношениям между странами.

Все это в конечном итоге обуславливает необходимость принятия эффективных мер по защите внутреннего рынка в областях, чувствительных к местной промышленности, и вышеупомянутая законодательная инициатива могла бы стать следующим эффективным шагом в этом направлении.

1.2 Понятие и разновидности специальных пошлин в системе мер защиты внутреннего рынка

Следует отметить, что страны мира делают первые шаги к взаимному сближению, между ними подписываются преференциальные торговые соглашения. Эти соглашения предусматривают более благоприятный режим как на двусторонней основе между отдельными государствами, так и в отношении отдельных стран, участвующих в соответствующих интеграционных объединениях. Если обратиться к истории более благоприятного режима, то он в основном формировался под влиянием торговых соглашений. Более благоприятный режим определен как в многосторонних договорах, так и в двусторонних соглашениях. Он составляет основное содержание деятельности ГАТТ-ВТО. Так, ГАТТ устанавливает, что государства-участники должны создавать друг для друга более благоприятные условия во внешнеторговой деятельности и в таможенной сфере. Данный режим впоследствии продолжил свое существование в качестве основного принципа деятельности ВТО. Таким образом, режим наибольшего благоприятствования является безусловным, и страны-члены ВТО обязаны применять его в полном объеме. Однако на первом этапе интеграционного процесса речь не идет о создании каких-либо межправительственных органов. На втором этапе интеграции интегрирующиеся страны переходят к созданию зон свободной торговли. В настоящее время предусматривается полная

отмена таможенных тарифов во взаимных отношениях при сохранении национальных таможенных тарифов в отношениях со вторыми странами. В большинстве случаев условия, установленные для зон свободной торговли, распространяются на все товары, за исключением сельскохозяйственной продукции.

Третий этап интеграции связан с созданием таможенных союзов. В это время создается единая система нетарифного регулирования торговли в отношении третьих стран, включающая отмену национальных таможенных тарифов и переход на единые тарифы в согласованном порядке. Обычно таможенный союз требует развития системы межгосударственных органов, реализующих согласованную внешнеторговую политику государств. Высший уровень интеграционных процессов приводит к созданию экономических союзов. В настоящее время применение единого таможенного тарифа, свободное перемещение товаров и факторов производства, а также координация макроэкономической политики подразумевают унификацию законодательства в наиболее важных областях (например, валютное, бюджетное, денежное и т. д.). В это время некоторые функции, которые ранее выполнялись на уровне правительств отдельных штатов, передаются органам, созданным штатами. Таким образом, основываясь на теории таможенных союзов, выделяют два типа эффективности: статистическую и динамическую. Статистическая эффективность относится к экономическим результатам, наблюдаемым сразу после создания таможенного союза, тогда как динамическая эффективность относится к экономическим результатам, наблюдаемым на более поздних этапах формирования таможенного союза.

Таможенные союзы являются более распространенной формой международной экономической интеграции. Его можно понимать как отмену таможенных пошлин в торговле между двумя или более странами. Согласно статье 14 ГАТТ, предусматривается полная отмена таможенных пошлин внутри таможенного союза и создание единого внешнего таможенного тарифа. Между свободными экономическими зонами и таможенными союзами существует ряд различий. Так, в свободных экономических зонах постепенно снижаются таможенные пошлины и устраняются нетарифные барьеры. В конечном итоге сво-

бодные экономические зоны обеспечивают беспошлинную торговлю между странами-членами. В таможенных союзах, хотя между странами-членами существуют беспошлинные торговые отношения, для стран, не входящих в союз, действует единый таможенный тариф. В рамках таможенных союзов происходят серьезные изменения в структуре производства и потребления стран-участниц. Реализуя единую внешнеторговую политику, она оказывает существенное влияние на развитие интеграционных процессов в рамках таможенного союза. Опыт показывает, что это также благоприятно сказывается на развитии внутреннего рынка товаров и услуг.

Так существует соглашения между странами ЕАЭС и устанавливается единый таможенный тариф для этих стран. Так, Россия, установившая тесные отношения сотрудничества с другими государствами как на двусторонней, так и на региональной основе, также совершенствует и развивает свою таможенно-тарифную систему в этом направлении. С этой точки зрения особенно важны меры, которые снизили ставки таможенных пошлин в некоторых важных областях, тем самым напрямую способствуя экономической интеграции.

Анализ вопросов, связанных с таможенным тарифом, требует комплексного изучения его роли в формировании и развитии национальной экономики государства. Более глубокое изучение этих проблем требует рассмотрения таможенных тарифов в соответствии с этапами их развития в практике различных зарубежных стран. Таможенный тариф является одним из важных инструментов регулирования внешней торговли и имеет специфические особенности, связанные с реализацией таможенной политики. В настоящее время важными для темы можно считать широкий анализ параметров таможенного тарифа (товарной номенклатуры, ставок, видов и т.п. таможенных пошлин), сбор данных об объемах и структуре импорта и экспорта, определение внутреннего и внутреннего спроса, производства местных товаров и т.д.

Таможенный тариф представляет собой совокупность ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, систематизированным в соответствии с То-

варной номенклатурой внешнеэкономической деятельности РФ, перемещаемым через таможенную границу.

Таможенная пошлина — вид налога на товары, взимаемый государством в связи с их ввозом или вывозом через границу или транзитом через таможенную территорию государства. Таким образом, таможенные пошлины делятся на:

- импортная пошлина;
- экспортная пошлина;
- транзитная пошлина;

Таможенные пошлины вводятся в целях увеличения доходов государственного бюджета, защиты отечественных товаров на внутреннем рынке от товаров из-за рубежа (ввозные пошлины), а также от вывоза сырья и его переработки за границу (вывозные пошлины).

При проведении таможенного контроля в рабочее время таможенные органы взимают таможенные сборы за:

- таможенное оформление товаров;
- таможенный досмотр товаров по инициативе декларанта, лиц, уполномоченных в обращении товаров, или их представителей в связи с таможенным контролем и таможенным оформлением;
- уничтожение товаров, находящихся под таможенным контролем;
- при проведении таможенного контроля товаров и транспортных средств вне времени работы таможенных органов и вне мест их работы таможенные пошлины взимаются в двойном размере.

Плательщики таможенных платежей, исчисление, прием и зачисление таможенных платежей на счета, продление сроков уплаты, правила возврата таможенных платежей, таможенная задолженность, списание таможенной задолженности, таможенная оценка товаров, способы обеспечения уплаты таможенной задолженности и их использование, а также льготы по уплате таможенных платежей регулируются Таможенным кодексом ЕАЭС. В целях оперативного регулирования экспорта и импорта товаров к отдельным товарам могут приме-

няться временные специальные пошлины в порядке, предусмотренном ТК ЕАЭС. При перемещении физическими лицами через таможенную границу товаров, не предназначенных для коммерческих целей, таможенные платежи взимаются в упрощенном порядке. При применении таможенных пошлин к декларируемым товарам за основу принимается их код в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности. Электронное оборудование, предназначенное для использования лицами, пересекающими таможенную границу, и простое в использовании, должно размещаться в пунктах пропуска через таможенную границу на видных местах. Эти электронные устройства устанавливаются для удобного поиска ставок таможенных пошлин по наименованиям или кодам товаров.

Следует подчеркнуть, что меры нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности в России и ЕАЭС соответствуют сложившейся международной практике их применения.

Различают две разновидности нетарифных мер:

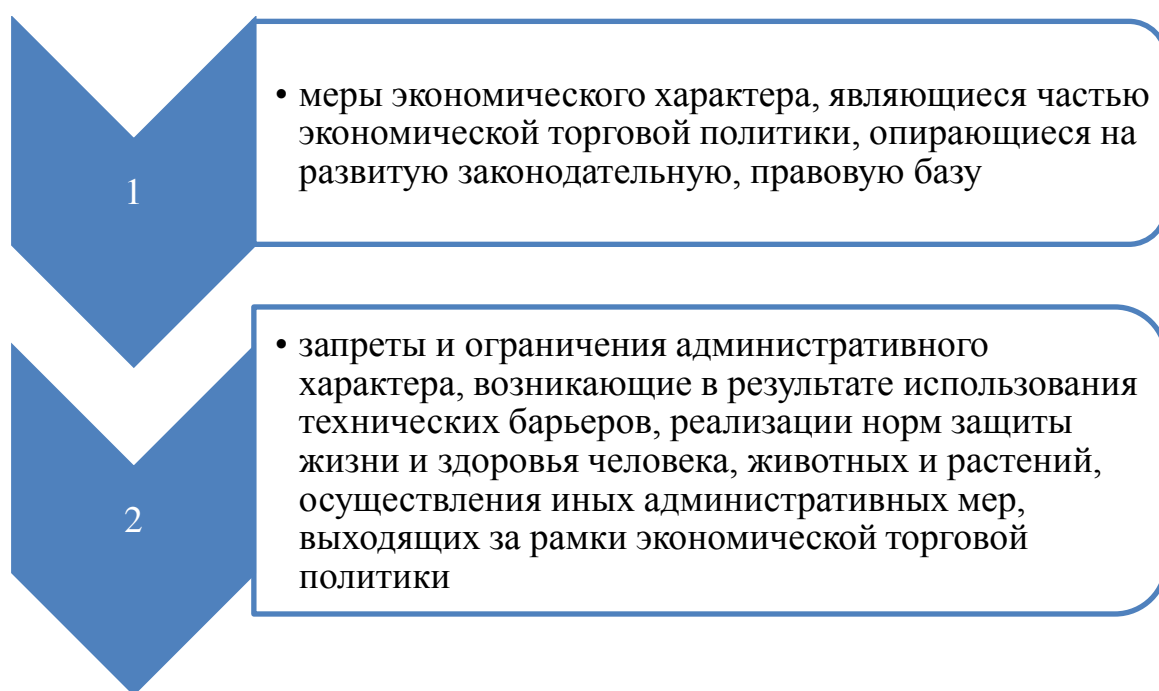


Рисунок 1 – Нетарифные меры регулирования

Особенность нетарифных мер экономического характера заключается в механизме их воздействия на объем внешнеторговых поставок. Это рыночный

механизм, приводящий к удорожанию (удешевлению) импортных и экспортных товаров. Основное отличие указанных мер в том, что их реализация оставляет право выбора субъекту внешнеторговой деятельности и предоставляет более широкие возможности для принятия решений.¹

Экономическую природу имеют:

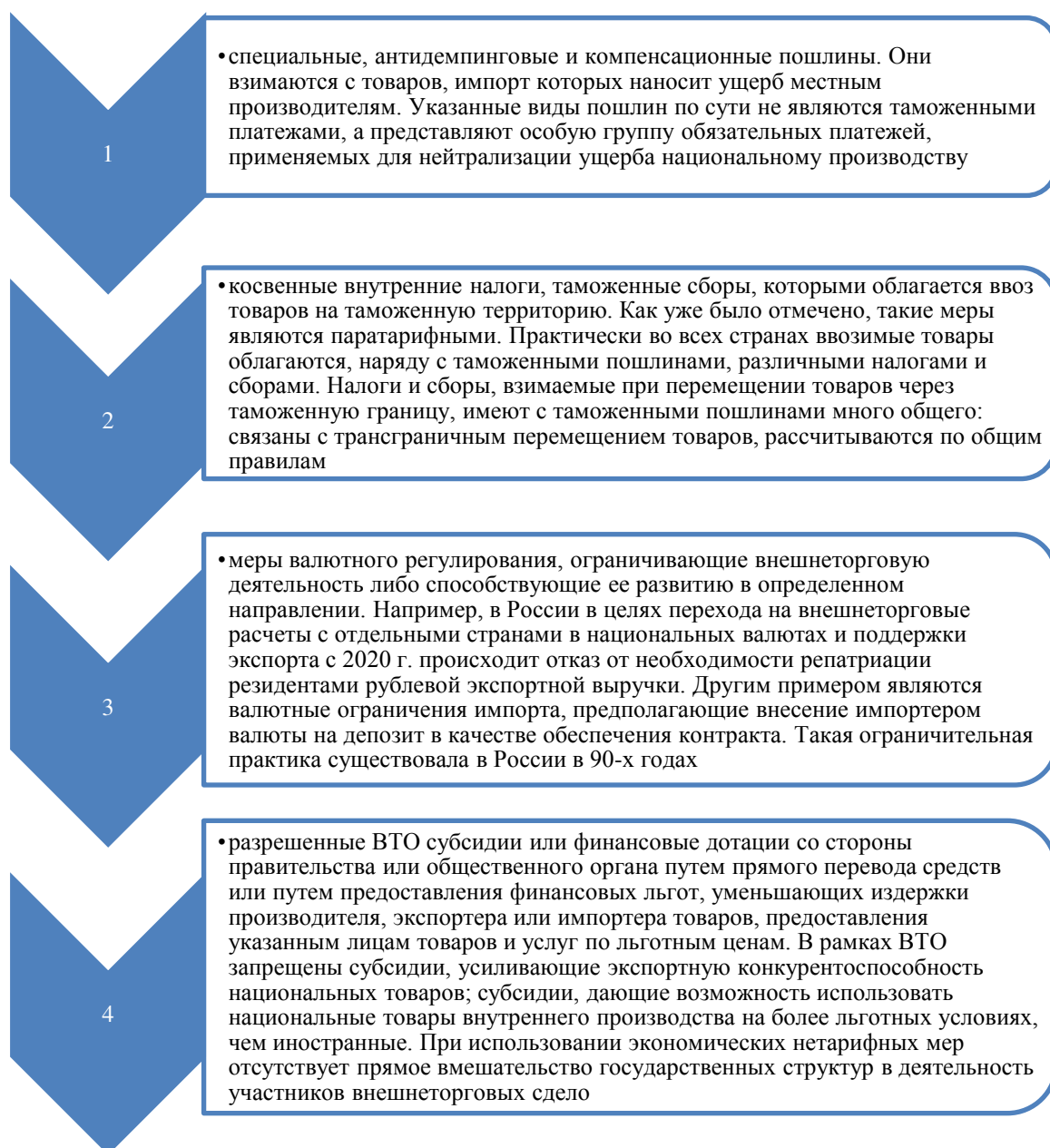


Рисунок 2 – Природа специальных пошлин

¹ Горина, М.С., Кондратьева, Е.М. Актуальная проблематика антидемпинговых мер при импорте товаров в международной практике // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского.- Москва, 2015. №4. С. 67-69..

Тенденции к снижению ставок таможенных пошлин и налогов, а также к увеличению их дифференциации по товарным группам и конкретным данным обусловлены объективными факторами. Специализация национальной экономики требует обоснования дифференциации таможенных пошлин на национальную продукцию по группам продукции, виду продукции, уровню технологии, производству и реализации иностранных и национальных ресурсов во внешнеторговой политике стран. Эту проблему можно решить с помощью специальной пошлины.

Следует отметить, что таможенные пошлины обычно составляют 5–6% доходов государственного бюджета в странах мира. Таможенные пошлины всегда важны для производителей, конкурирующих с импортом, и таможенная пошлина, налагаемая на любой товар, защищает не только фирму, которая этот товар производит. Он также защищает доходы рабочих и служащих, работающих в этой фирме. Таможенные пошлины имеют тенденцию к дальнейшему снижению в связи с усилением интеграционного движения. В экономической структуре страны, где внешняя торговля играет чрезвычайно важную роль, можно понять, что доля таможенных пошлин остается крайне ограниченной в странах с высокой долей внешней торговли, поскольку применение высоких таможенных пошлин свидетельствует о сужении мировой торговли и, что самое главное, влияет на национальную экономику. В целом, целью взимания таможенных пошлин в промышленно развитых странах является не получение доходов для государства, а защита местной промышленности от иностранной в той мере, в какой это требуется экономической политикой правительства.

Специальная пошлина - пошлина, которая применяется при введении специальной защитной меры и взимается таможенными органами независимо от взимания ввозной таможенной пошлины. Основным законодательным актом, регламентирующим введение антидемпинговых пошлин, порядок их взимания и размер, является «Соглашение о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного периода»,

ратифицированное на основании Федерального закона от 19.10.2011 №274-ФЗ. Руководствуясь им, Комиссия Таможенного союза принимает решения относительно особых пошлин или иных ограничений на ввоз конкретных товарных групп из определенных стран.²

Чтобы исключить возможность экспортного демпинга, на таможне вводится особый вид сборов, а именно антидемпинговые пошлины – специальные платежи, взимаемые дополнительно к обычным тарифам таможни. Эти спецмеры вводятся, если расследованием компетентных органов установлено, что ввоз импорта по заявленной стоимости:

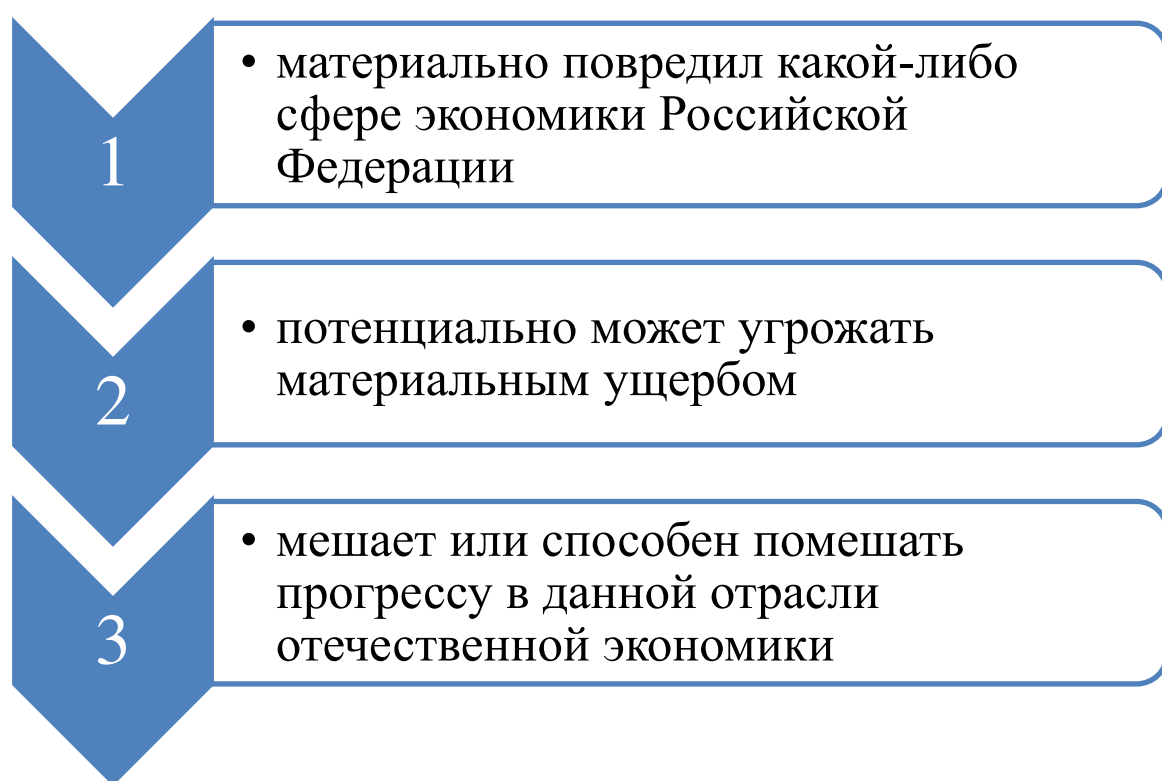


Рисунок 3 - Антидемпинговые пошлины

Под потенциальным или реальным материальным ущербом, причиняемым экономике России, понимается создание ситуации, при которой:

² Чудновский, Н.Е. Экспортный контроль в системе безопасности Российской Федерации: проблемы правового обеспечения и развития // Специальный выпуск. Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ, 2018. № 17. С. 3-9.

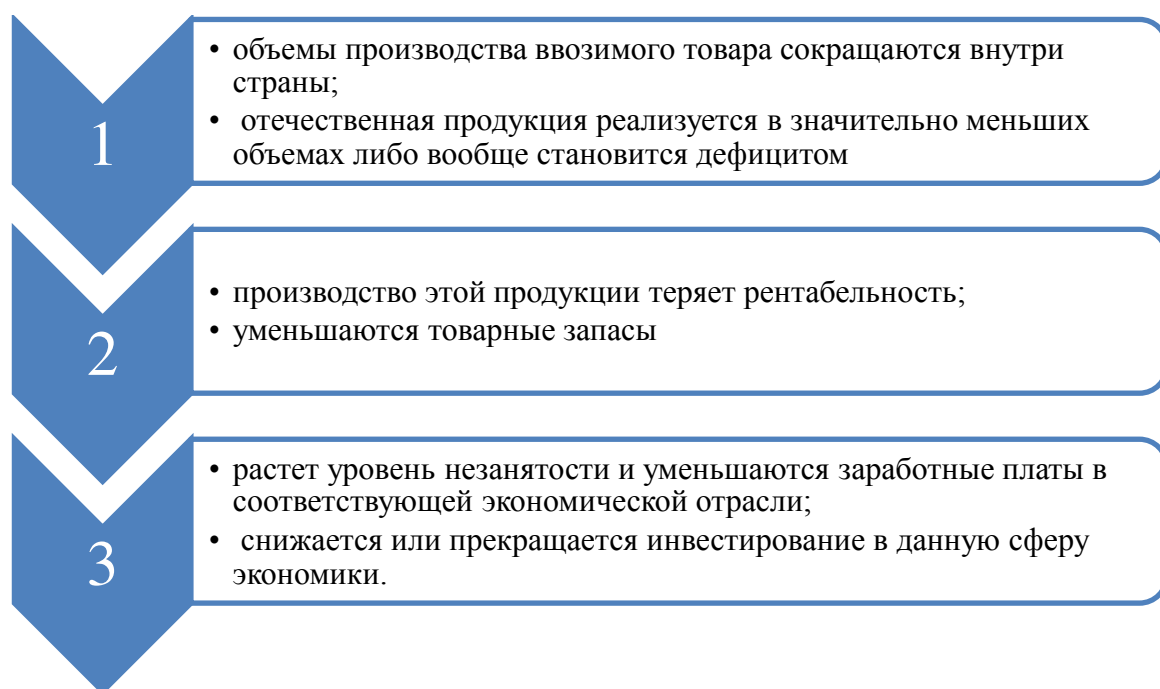


Рисунок 4 - Потенциальный и реальный ущерб экономики

Если такая ситуация подтверждена, справедливо, чтобы сторона, ввозящая товар, понесла дополнительную финансовую нагрузку, которая отойдет в пользу российского бюджета – в компенсацию причиняемого вреда. Предприниматель-экспортер сам вправе решать, будет ли ему выгодно поставлять в страну товар по демпинговым ценам вкупе с такими таможенными пошлинами или же установить так называемую «нормальную» цену.³

Плательщиками специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин являются декларант или иные лица, у которых возникла обязанность по уплате специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, к которым применяется мера защиты внутреннего рынка посредством введения специальной, антидемпинговой или компенсационной пошлины, специальной квоты.

Исчисление и уплата специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин осуществляются в порядке, установленном ТК ЕАЭС для исчисления и

³ Попов В.В. Экономико-статистическое исследование отчетности по взиманию таможенных платежей. Екатеринбург, 2017. С.78.

уплаты ввозных таможенных пошлин, с учетом особенностей, предусмотренных главой 12 ТК ЕАЭС и Договором о Союзе.

Статьями 72 и 73 ТК ЕАЭС определены порядок возникновения, исполнения обязанности по уплате специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, установлены обстоятельства, при которых такая обязанность прекращается.

Случаи, когда специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины не уплачиваются, установлены пунктом 4 статьи 72 ТК ЕАЭС.

Сроки уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин установлены статьей 74 ТК ТС.

Согласно пункту 7 статьи 74 ТК ЕАЭС специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины подлежат уплате в государстве-члене, в котором в соответствии со статьей 61 ТК ЕАЭС подлежат уплате таможенные пошлины, налоги.

Денежные средства могут быть внесены:

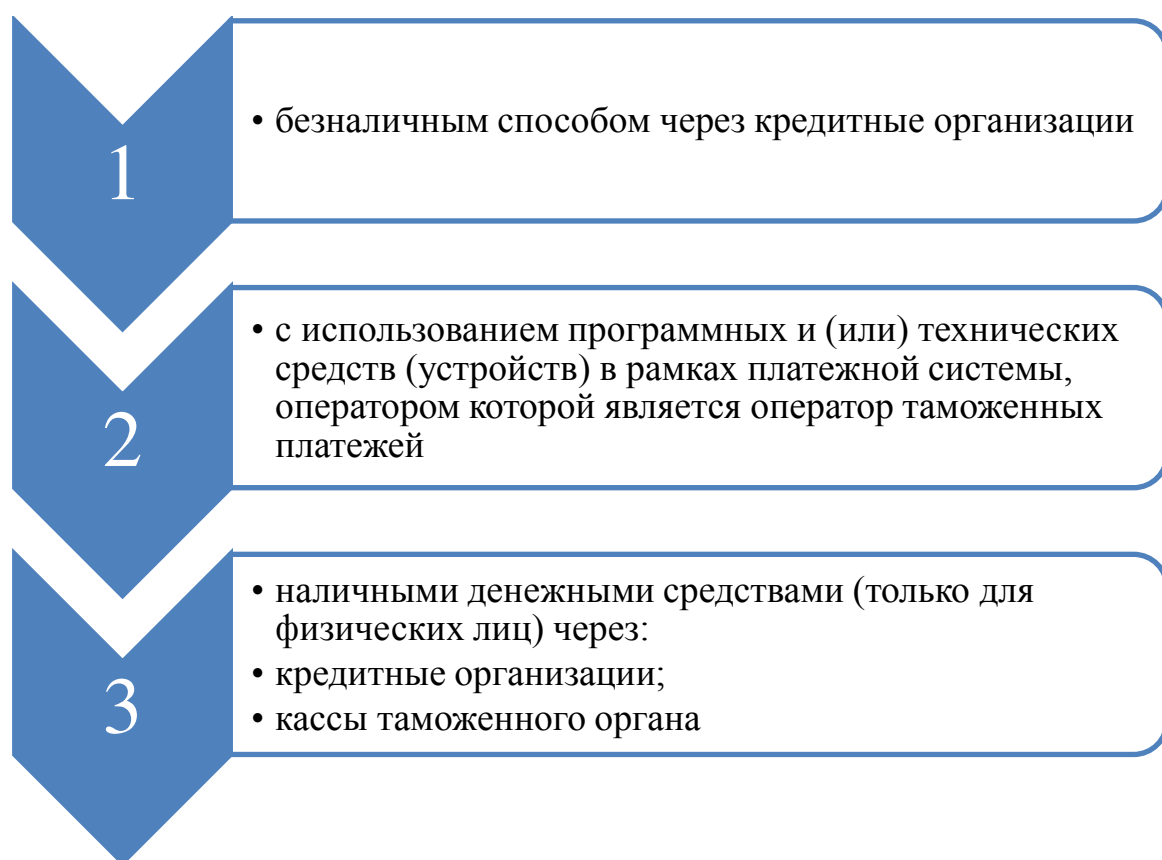


Рисунок 5 - Внесение денежных средств

Исполнение обязанности по уплате специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин обеспечивается в случаях, предусмотренных статьями 120 - 122 ТК ЕАЭС, а также в случаях, определенных Евразийской экономической комиссии, в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 143 ТК ЕАЭС, если иное не установлено в соответствии с указанными статьями.

1.3 Функции специальной пошлины как элемента защиты внутреннего рынка

Специальные пошлины — это установленные правительством сборы, взимаемые при пересечении товарами международных границ. Хотя эти сборы часто используются взаимозаменяемо с такими терминами, как таможенные пошлины, тарифы или налоги на импорт, они служат ценой ввоза вашего продукта в новую страну.

Правительства часто реагируют защитными пошлинами, когда иностранные продукты наводняют внутренние рынки по значительно более низким ценам. Эти меры, известные как компенсационные или антидемпинговые пошлины (которые не подлежат возврату пошлины), помогают защитить местных производителей от потери доли рынка из-за международной конкуренции. Например, пошлины на импортируемую сталь и алюминий помогают поддерживать конкурентоспособность внутренних производителей, одновременно поддерживая местные возможности трудоустройства.

Специальная пошлина как элемент нетарифного регулирования предназначена для ограничения резко возросшего импорта.

Её основная цель — защитить отечественных производителей, оказавшихся в уязвимой ситуации. Это достигается посредством снижения конкурентоспособности импортных товаров, цена которых значительно увеличивается благодаря дополнительной ценовой надбавке в виде особой пошлины.

Сравнительная характеристика инструментов защиты внутреннего рынка от конкуренции со стороны стран-импортеров представлена в таблице 1.

Таблица 1 - Сравнительная характеристика инструментов защиты внутреннего рынка от конкуренции со стороны стран-импортеров ⁴

Ме ры защиты	Назначение меры защиты	Применение мер защиты
Спе циальны е меры	Совокупность мер, применяемых в условиях резкого нарастания импорта, ставящего под угрозу рынок отечественных производителей	Могут применяться по отношению ко всем товарам, которые ввозятся на территорию Евразийского экономического союза, вне зависимости от страны происхождения товара. Таким образом, данный инструмент реализуется на недискриминационной основе
Ант идемпин говые меры	Совокупность мер, направленных на противодействие объему импорта по демпинговым ценам	Антидемпинговые пошлины вводятся в отношении определенных товаров из конкретных стран, в случае, если поставки товара из этих стран на демпинговой основе нарушают структуру внутреннего производства, наносят урон внутренним производителям из стран ЕАЭС
Ко мпенсац ионные меры	Совокупность мер, направленных на противодействие объему субсидируемого импорта	Могут применяться также в отношении конкретных товаров из определенных стран, если имеется доказанная база в отношении того, что продвижение товара на территории ЕАЭС проводилось на основе определенных субсидий со стороны страны-импортера

Целевое назначение применения специальных пошлин можно обозначить следующими пунктами:

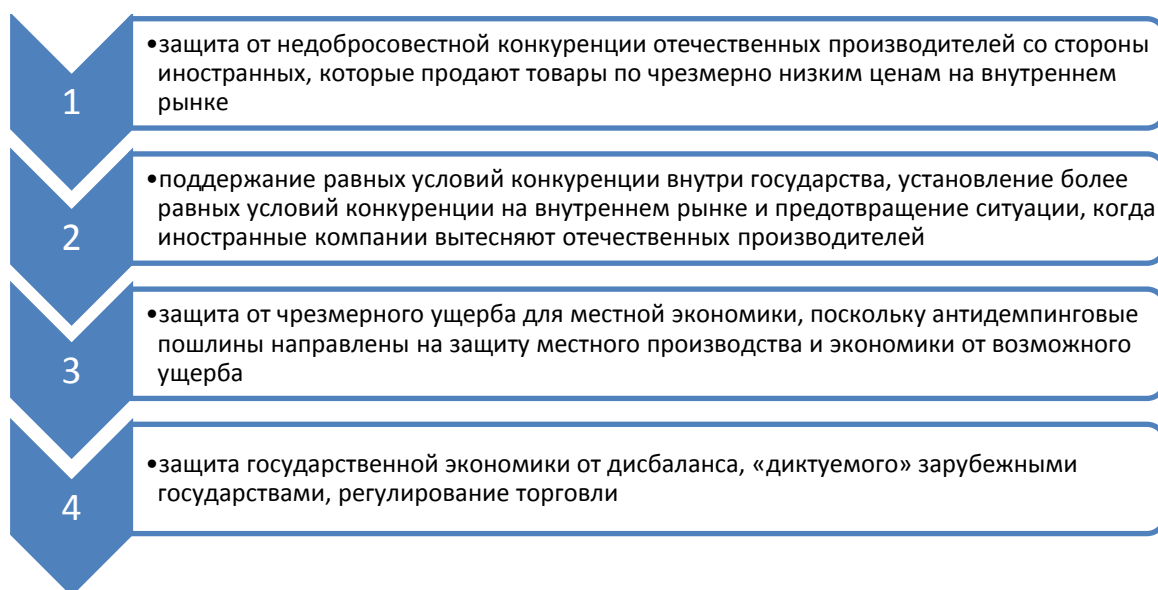


Рисунок 6 - Применение специальных пошлин

⁴ Михайлин А. Н. Управление деятельностью внешнеторговой фирмы. М., 2012. С. 34.

Специальные меры могут быть направлены не только на защиту от конкуренции, но и на достижение результатов по сопутствующим задачам: стимулирование производства, структурные изменения в экономике, развитие конкретных отраслей.⁵

Специальная пошлина, как инструмент нетарифного регулирования, выполняет несколько важных функций:

Таблица 2 – Функции специальной пошлины

Функция	Инструмент нетарифного регулирования
защитная функция	это, пожалуй, самая главная функция. Специальная пошлина предназначена для защиты национального рынка от демпинга (продажа товаров по ценам ниже себестоимости) и субсидирования (государственная поддержка экспорта), которые искажают конкуренцию и наносят ущерб отечественным производителям. Повышая цену импортных товаров, специальная пошлина делает их менее конкурентоспособными и дает шанс местным производителям
компенсационная функция	в случае, если импортные товары были субсидированы иностранным государством, специальная пошлина может служить для компенсации этого преимущества. Она нивелирует искусственное снижение цены, вызванное субсидированием, и устанавливает более справедливые условия конкуренции
регулирующая функция	специальные пошлины могут использоваться для регулирования объемов импорта определенных товаров. Вводя пошлину, государство может ограничить приток импортных товаров на национальный рынок, тем самым защищая внутренний рынок и стимулируя развитие отечественного производства
фискальная функция (второстепенная)	хотя главная цель специальных пошлин – не сбор доходов, они всё же могут приносить определённые поступления в государственный бюджет. Однако, эта функция второстепенна по сравнению с защитной и компенсационной
инструмент торговой политики	специальные пошлины являются инструментом внешней торговой политики государства, который может использоваться для достижения различных целей – от защиты собственной экономики до ведения торговых переговоров и разрешения торговых споров. Они могут применяться как ответные меры на недружественные действия других стран

Важно понимать, что эффективное применение специальных пошлин требует тщательного анализа ситуации на рынке, оценки ущерба отечественным производителям и соблюдения международных правил, регулирующих применение таких мер. Неправильное или злоупотребление специальными по-

⁵ Попов В.В. Анализ таможенных платежей региона в условиях создания и развития таможенного союза // Экономический анализ: теория и практика. 2021. № 44. С. 47-53

шлинами может привести к негативным последствиям, таким как повышение цен для потребителей, ограничение выбора товаров и ухудшение международных торговых отношений.

Таким образом, можно сделать вывод о важности защиты отечественных производителей от недобросовестной конкуренции со стороны зарубежных производителей. Специальные пошлины призваны защищать национальную экономику путем поддержания справедливой торговли и защиты от демпинговой политики других государств. Если ущерб от зарубежных товаров в ценообразовании будет замечен и доказан, то государство стремится противодействовать этому. Совместная деятельность государств-членов ЕАЭС направлена на поддержание общих экономических показателей и поддержание внутреннего товарооборота на достойном уровне.⁶

⁶ Горина, М.С., Кондратьева, Е.М. Актуальная проблематика антидемпинговых мер при импорте товаров в международной практике // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского.- Москва, 2023. №4. С. 67-69..

2 ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ПОШЛИНЫ КАК ЭЛЕМЕНТА ЗАЩИТЫ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА

2.1 Порядок принятия и использования специальной пошлины как элемента защиты внутреннего рынка в условиях ЕАЭС

Одним из способов повышения конкурентоспособности местной продукции является установление высоких импортных пошлин на эту продукцию и низких пошлин на инвестиционные и промежуточные товары, используемые при ее производстве.⁷

Анализ влияния специальных пошлин на внешнеторговую политику России представляет собой сложную задачу, требующую учета множества факторов.

Специальные пошлины – это инструмент протекционизма, призванный защитить внутренний рынок от недобросовестной конкуренции или компенсировать ущерб от импорта. Однако их применение может иметь как положительные, так и отрицательные последствия.

Регулирование внешнеэкономической деятельности должно служить стимулированию производства и удовлетворению потребностей населения. Исходя из мирового опыта, помимо увеличения общего объема экспортной продукции страны, особое внимание следует уделить увеличению в ее структуре доли машин, оборудования и наукоемкой продукции. Необходимо реализовать кредитно-страховые меры стимулирования экспорта, что в конечном итоге приведет к улучшению ассортимента и качества продукции, выпускаемой на экспорт, выпуску конкурентоспособной техники и готовой продукции. В целях повышения эффективности внешнеэкономической деятельности в стране необходимо проводить политику регулирования на основе государственной программы в соответствии с использованием ресурсных возможностей иностранных компаний, участвующих в производстве продукции в нефтяном, химическом и

⁷ Хмельницкий, В.Н. Нетарифные меры регулирования внешней торговли: особенности применения в современных условиях // Экономика и бизнес: теория и практика. 2024. № 7. С. 90-93.

машиностроительном комплексе, характерных для страны.

В своей импортной политике государство должно стремиться формировать внутренний рынок за счет местного производства и добиваться импорта техники и технологий, которые увеличат производство. Поскольку факторы потребления обычно реализуются посредством ряда экономических и социальных мер, процесс их формирования существенно влияет на структуру импорта. Если спрос населения на товары и услуги удовлетворяется за счет рынка, сформированного местным производством, то в рыночной экономике увеличивается импорт потребительских товаров для продажи. Как видно, весь процесс импорта и экспорта будет зависеть от формирования и управления организационными, экономическими и прогнозными мерами, которые страна будет реализовывать в будущем. Данные меры формируются на основе теоретико-методологических основ проведения таможенной политики.

Следует отметить, что хотя некоторые методы защиты национального производства и могут быть использованы, членство в ВТО ограничивает возможности проведения самостоятельной протекционистской внешнеторговой политики. ВТО запрещает использование нетарифных ограничений, квот и лицензирования с использованием количественных методов. Поэтому на первый план должны выйти «секретные» методы внешнеторговой политики, такие как технические барьеры, санитарные и фитосанитарные меры. Государство может стимулировать экспорт и другими мерами, в том числе финансовыми рычагами, относящимися к нетарифным методам внешнеторговой политики.

Как член ВТО страна должна иметь «более благоприятный режим упрощения процедур торговли» по сравнению с другими членами ВТО. Должна быть гарантия того, что во внешней торговле не возникнет никакой формы дискриминации в отношении страны (количественные ограничения, чрезмерно высокие тарифы, антидемпинговые процедуры и т. д.). В процессе интеграции в единый мировой рынок РФ следует максимально использовать адаптационный период, установленный ВТО для стран с переходной экономикой (когда он имеет право проводить относительно жесткую политику тарифной защиты

внутреннего рынка и другие меры содействия стимулированию местного производства). Роль таможенной службы как ведущего органа государственного регулирования внешнеторговой деятельности страны должна быть существенно повышена. Таким образом, крайне важно усовершенствовать таможенную работу и привести ее в соответствие с механизмом регулирования внешнеэкономической деятельности с учетом защиты экономических интересов Азербайджана. Кроме того, необходимо применить технологию отчисления налогов в республиканский бюджет, осуществить таможенный, банковский и валютный контроль. Таможенная служба должна обеспечить защиту местных предпринимателей и внутреннего рынка страны посредством тарифного и нетарифного регулирования, усовершенствовать механизм таможенно-тарифного регулирования и добиться повышения эффективности таможенных тарифов и классификации товаров, защитить рынок РФ от некачественных товаров, активизировать надзорную роль таможенных лабораторий. В связи с этим необходимо усовершенствовать систему сертификации импортных товаров.

Крайне актуальны вопросы оптимизации процессов таможенного оформления товаров, предназначенных для транзита на таможенной границе РФ, а также совершенствования системы таможенного оформления и максимального использования электронно-вычислительной техники при подаче грузовых таможенных деклараций. Улучшение условий работы таможенных органов РФ, реализация мер по повышению авторитета таможенной службы, а также социальная защита таможенников всегда должны находиться в центре внимания. Сбалансирование проблемы экспортоориентированности и импортозамещения во внешнеторговой политике связано со стимулированием экспорта и вовлечением импорта в эффективное налогообложение. Из различных методов нетарифного регулирования, принятых в настоящее время в практике внешней торговли, квотирование и лицензирование внешнеторговых операций, а также сертификация эмбарго имеют исключительно важное значение в контексте реформ в сфере внешнеэкономических связей в РФ.

Основным законодательным актом, регламентирующим введение специ-

альных пошлин, порядок их взимания и размер, является «Соглашение о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного периода», ратифицированное на основании Федерального закона от 19.10.2011 №274-ФЗ. Руководствуясь им, Комиссия Таможенного союза принимает решения относительно особых пошлин или иных ограничений на ввоз конкретных товарных групп из определенных стран.

Перечень мер принятия и использования специальной пошлины, в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС, включает следующие пункты:



Рисунок 7 - Меры принятия и использования специальной пошлины, в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС

Для защиты экономических интересов производителей товаров в Союзе могут вводиться меры защиты внутреннего рынка в отношении товаров, происходящих из третьих стран и ввозимых на таможенную территорию Союза, в ви-

де специальных защитных пошлин в соответствии со статьей 50 Договора о ЕАЭС.

2.2 Анализ влияния специальной пошлины на внешнеторговую политику страны

Положительное и отрицательное влияние специальных пошлин на внешнеторговую политику России рассмотрим в таблице 3.

Таблица 3 – Положительное и отрицательное влияние специальных пошлин на внешнеторговую политику России

Положительные эффекты	Отрицательные эффекты
Защита отечественной промышленности: Специальные пошлины повышают цену импортных товаров, делая их менее конкурентоспособными по сравнению с отечественными аналогами. Это стимулирует развитие внутреннего производства, создает рабочие места и способствует технологическому развитию. Этот эффект наиболее заметен в отраслях с развитой внутренней конкуренцией и определенным потенциалом роста	Повышение цен для потребителей: Специальные пошлины увеличивают стоимость импортных товаров, что ведет к росту цен для потребителей, снижая их покупательскую способность
Увеличение государственных доходов: Поступления от специальных пошлин пополняют государственный бюджет, что может быть использовано для финансирования социальных программ или поддержки пострадавших отраслей	Снижение конкуренции: Защита отечественной промышленности может привести к снижению конкуренции на внутреннем рынке, что может сказаться на качестве товаров и услуг и замедлить инновационные процессы
Снижение импорта: Повышение цен на импортные товары естественным образом приводит к снижению их объемов на внутреннем рынке. Это может быть позитивным фактором для обеспечения продовольственной безопасности или защиты стратегически важных отраслей	Торговые войны: Применение специальных пошлин может спровоцировать ответные меры со стороны других стран, что приведет к торговым войнам с негативными последствиями для всех участников
Торговые переговоры: Угроза введения или применения специальных пошлин может стать инструментом в торговых переговорах с другими странами, побуждая к компромиссам и разрешению торговых споров	Диверсификация импорта: Вместо того чтобы способствовать развитию отечественной промышленности, специальные пошлины могут просто перенаправить импорт из одних стран в другие, минуя цель защиты внутреннего рынка.
	Негативное воздействие на международные отношения: Введение специальных пошлин может нанести ущерб международным отношениям и сотрудничеству

Факторы, влияющие на эффективность специальных пошлин:

- специальные пошлины эффективны только в том случае, если отечественные производители способны заменить импортные товары;
- слишком высокая пошлина может привести к чрезмерному росту цен и снижению спроса;
- специальные пошлины более эффективны в отношении товаров, имеющих отечественные аналоги;
- действие специальных пошлин зависит от политики торговых партнеров.⁸

Применение специальных пошлин – это инструмент с двойным эффектом. Они могут быть эффективным инструментом защиты отечественной промышленности, но только при правильном применении и учете всех факторов.

Необоснованное или некорректное применение специальных пошлин может нанести вред экономике страны, снизив конкурентоспособность и повысив цены для потребителей. Поэтому необходим взвешенный подход к их использованию, основанный на тщательном анализе рынка, оценке потенциальных рисков и выгод, а также учете международных торговых отношений.

Более того, необходимо стремиться к развитию внутренней экономики и повышению конкурентоспособности отечественных производителей, что снизит зависимость от протекционистских мер.

Для оценки роли особых пошлин был проведен анализ их поступления в федеральный бюджет России. В 2023 г. в российский бюджет поступило антидемпинговых и специальных защитных пошлин на сумму 13,0 млрд руб., что составляет незначительную сумму в масштабах бюджета страны. В то же время при сопоставлении особых пошлин с иными бюджетными доходами видно, что их поступление в три раза превысило величину поступлений водного налога и в четыре раза — поступление сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов.

Хотя, как видно из данных, приведенных на рис. 8, величина поступлений

⁸ Хмельницкий, В.Н. Нетарифные меры регулирования внешней торговли: особенности применения в современных условиях // Экономика и бизнес: теория и практика. 2024. № 7. С. 90-93.

особых пошлин значительно уступает величине ввозных таможенных пошлин, уплачиваемых с импортируемых товаров.

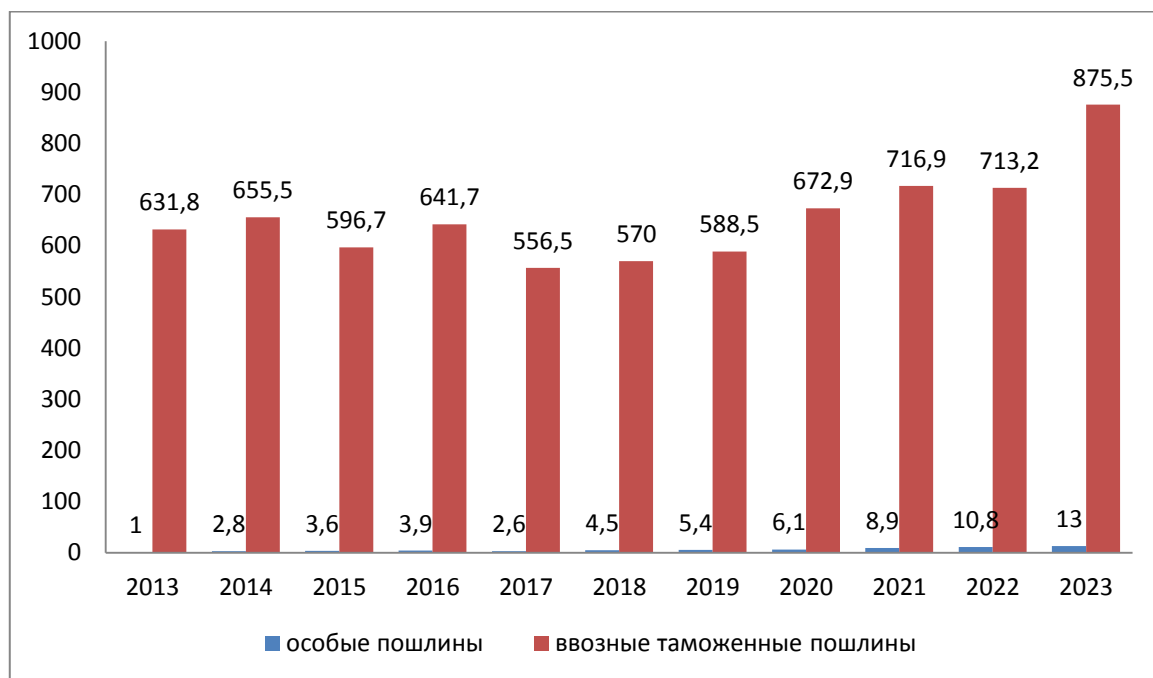


Рисунок 8 - Поступление особых пошлин и ввозных таможенных пошлин в федеральный бюджет России в 2013–2023 гг., млрд руб.

В целом следует отметить, что в период 2013–2023 гг. в государственный бюджет по происходу растет пошлин специальных. Из рисунка видно, что поступления в государственный бюджет из года в год увеличиваются. Такая ситуация объясняется тем, что в этот период увеличился и импорт товаров в страну. Следует также отметить, что поступления в государственный бюджет, в основном за счет налога на добавленную стоимость, из года в год увеличиваются. Таможенные пошлины были выше в 2016 и 2020–2023 годах, чем в другие годы.

В настоящее время таможенные органы РФ за счет реализации фискальной политики обеспечивают более одной пятой доходов государственного бюджета. Они осуществляют меры таможенно-тарифного регулирования и валютного контроля в сфере таможенного дела в целях защиты внутреннего рынка и экономических интересов государства в целом. Анализ показывает, что за

последние годы проведена большая работа по рационализации товарной структуры импорта, стимулированию экспорта, созданию условий для отечественного производства, что имеет большое значение для защиты экономики страны от негативного воздействия иностранной конкуренции.

Так, в 2023 году доля продовольственных товаров в общем объеме импорта несколько снизилась по сравнению с 2021 годом и составила 15,9 %. Это объясняется тем, что основная часть спроса населения на мясо и мясопродукты, консервы, минеральные воды, табак и табачные изделия, алкогольные напитки, куриное мясо и яйца, а также ряд других товаров удовлетворяется за счет внутреннего производства. Также следует отметить, что за указанный период доля машин и электроприборов, оборудования и их запасных частей в импорте увеличилась более чем на 3 недели, составив 50,8% от общего объема импорта. По нашему мнению, необходимо весь объем средств, вывозимых из страны по импорту, направлять на внутреннее производство этих товаров и использовать в этом вопросе все возможности таможенно-тарифного регулирования. Дальнейшая либерализация внешней торговли, развитие производства на экспортно-ориентированных предприятиях топливного комплекса, а также благоприятная конъюнктура цен на нефть на мировом рынке дали импульс дальнейшему росту экспорта.

Однако следует обратить внимание на динамику темпов роста поступления особых пошлин в федеральный бюджет России, приведенную в табл. 3.

Поступление данных пошлин ежегодно увеличивалось, не считая 2017 г., высокими темпами, опережающими рост поступлений ввозных пошлин. В результате если в 2013 г. соотношение поступления особых пошлин с ввозными таможенными пошлинами составляло всего 0,2% (поступление ввозных пошлин было выше в 600 раз), то к 2023 г. это соотношение выросло до 1,5% (а превышение сократилось до 67 раз). За десять лет величина поступления особых пошлин выросла в 13 раз. Различие в динамике поступления ввозных и особых пошлин во многом обусловлено различием базы, с которой исчисляются и уплачиваются эти виды пошлин. Ввозные таможенные пошлины исчисля-

ются со всей совокупности импортируемых товаров, а особые пошлины (причем прежде всего антидемпинговые) уплачиваются только с отдельных категорий импортируемых товаров, в отношении которых введены защитные меры. Таким образом, фискальная роль особых пошлин относительно невелика, но она ежегодно повышается. В то же время следует иметь в виду, что введение особых пошлин обычно сопровождается сокращением импорта иностранных товаров, вследствие чего снижаются поступления ввозных таможенных пошлин. Поэтому, несмотря на рост совокупных поступлений особых пошлин после их введения на новые товары, общие бюджетные доходы страны от внешнеэкономической деятельности могут сократиться.

Таблица 4 - Динамика темпов роста поступления особых пошлин в федеральный бюджет России в 2013–2023 гг.⁹

Наименование	2014	2015	2016	2017	2018	2018	2020	2021	2022	2023
Темпы роста поступления особых пошлин, % н/д	280,0	128,6	108,3	66,7	173,1	120,0	113,0	145,9	121,3	120,4
Соотношение особых пошлин с ввозными таможенными пошлинами, %	0,4	0,6	0,6	0,5	0,8	0,9	0,9	1,2	1,5	1,5

Преобладающую долю в поступлениях особых пошлин занимают антидемпинговые пошлины, которые в ЕАЭС применяются только по инициативе России. В то же время товары, в отношении которых применяются антидемпинговые меры, ввозятся во все страны ЕАЭС, и суммы антидемпинговых пошлин уплачиваются в бюджеты всех стран ЕАЭС, а затем распределяются между бюджетами стран, входящих в этот Таможенный союз. Ежегодно страны ЕАЭС перечисляют друг другу часть поступивших сумм особых пошлин согласно нормативам, установленным пропорционально доле каждой страны ЕАЭС в совокупном импорте на территорию союза. По состоянию на

⁹ Хмельницкий, В.Н. Нетарифные меры регулирования внешней торговли: особенности применения в современных условиях // Экономика и бизнес: теория и практика. 2024. № 7. С. 90-93.

01.01.2023 они составили для Армении 1,220 %, Беларуси — 4,860%; Казахстана — 6,955%; Киргизии — 1,900%; России — 85,065%

На рис. 2 приведена динамика перечисления особых пошлин из федерального бюджета России в бюджеты стран ЕАЭС в 2013–2023 гг., а также баланс расчетов между бюджетом России и бюджетами стран ЕАЭС после распределения особых пошлин. Суммы, перечисляемые из федерального бюджета России в бюджеты других стран ЕАЭС, ежегодно увеличиваются, достигнув к 2023 г. 2,0 млрд руб. Баланс расчетов между бюджетами стран ЕАЭС по перечислению особых пошлин ежегодно меняется, обычно он является положительным для России, и только в 2023 г. баланс был отрицательным. Наличие положительного баланса для России означало, что товары, облагаемые антидемпинговыми пошлинами, ввозились в другие страны ЕАЭС в большем количестве, чем составляла доля этих стран в импорте согласно установленному нормативу.

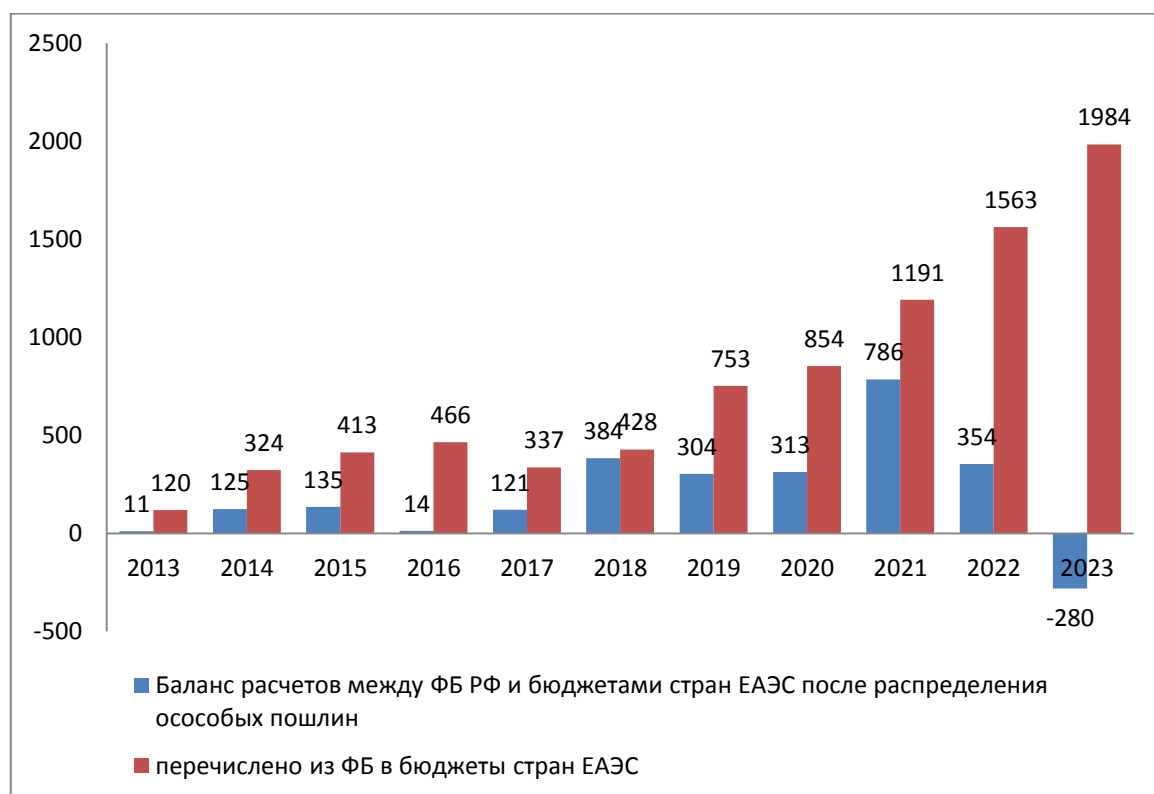


Рисунок 9 - Баланс расчетов между бюджетом России и бюджетами стран ЕАЭС после распределения особых пошлин в 2013–2022 гг., млн руб.

Норматив распределения в ЕАЭС особых и ввозных пошлин одинаков. Однако импортеры уплачивают и ввозные, и особые пошлины непропорционально нормативу, установленному еще в 2021 г., который не отражает реальных масштабов совокупного импорта в каждую страну, а также импорта в эти страны товаров, облагаемых антидемпинговыми пошлинами. Поэтому ежегодные перечисления ввозных и особых пошлин складываются в пользу определенных стран.

На рис. 10 представлены данные о балансе расчетов между бюджетом России и бюджетами стран ЕАЭС после распределения таможенных пошлин и особых пошлин на импорт. О том, что тенденции распределения ввозных пошлин и особых пошлин не совпадают, свидетельствуют результаты корреляционного анализа динамики расчетов между бюджетом России и бюджетами стран ЕАЭС после распределения двух категорий пошлин. Коэффициент корреляции между анализируемыми показателями составил 0,0484, что свидетельствует о практически полном отсутствии между ними корреляционной связи.



Рисунок 10 - Баланс расчетов между бюджетом России и бюджетами стран ЕАЭС после распределения таможенных пошлин

Если бы нормативы распределения в ЕАЭС таможенных пошлин были адекватны пропорциональному соотношению объема импорта, то баланс взаиморасчетов между бюджетами был бы равен нулю. Отрицательное сальдо расчетов российского бюджета по ввозным таможенным пошлинам сигнализирует о том, что в 2013–2015 и 2018–2023 гг. доля российского импорта в совокупном импорте стран ЕАЭС превысила установленный норматив (85,065% в 2021–2023 гг.; 85,32% в 2017–2020 гг.; 87,97% в 2013–2016 гг.).

Кроме того, норматив распределения ориентируется на совокупный объем импорта, тогда как разные категории товаров различаются тарифной нагрузкой — для одних категорий товаров действуют более высокие ставки ввозных таможенных пошлин, чем для других. Поэтому специфика структуры импорта в какую-то страну ЕАЭС, связанная с преобладанием товаров, на которые применяются более высокие ставки ввозных таможенных пошлин, приводит к тому, что импортеры при меньшем стоимостном

объеме импорта могут уплатить большую сумму таможенных пошлин. Тем самым из-за несоответствия установленного норматива распределения таможенных пошлин сложившейся структуре внешнеторгового оборота федеральный бюджет России ежегодно теряет значительные суммы доходов. С распределением особых пошлин сложилась обратная ситуация. В российский бюджет после взаимных перечислений со странами ЕАЭС обычно зачисляется большая доля особых пошлин, чем фактически сложившаяся доля страны в импорте товаров, в отношении которых введены антидемпинговые и специальные защитные пошлины. Вместе с тем следует иметь в виду, что в странах ЕАЭС все антидемпинговые меры введены только по инициативе России для защиты российских производителей.

Другие страны ЕАЭС получают свою часть антидемпинговых пошлин только благодаря проводимой нашей страной внешнеторговой политике по защите внутреннего рынка. Поэтому вполне можно выдвинуть на рассмотрение предложение о том, чтобы в ЕАЭС все суммы особых пошлин полностью зачислялись в бюджет той страны, чьи заинтересованные лица инициировали и

доказали целесообразность их принятия. Данная мера способствовала бы повышению фискальной роли особых пошлин для России. Вместе с тем следует учитывать, что данное предложение, возможно, вызовет негативную оценку стран ЕАЭС, редко иницилирующих введение особых пошлин (к их числу относится Казахстан), которые вследствие данных изменений лишатся части бюджетных доходов. В свою очередь, для адекватного распределения ввозных таможенных пошлин между бюджетами стран ЕАЭС целесообразно ежегодно устанавливать нормативы их распределения между странами пропорционально сложившейся доле страны в совокупном импорте с учетом особенностей товарной структуры импорта, учитывающей различия в тарифной нагрузке, свойственной каждой стране ЕАЭС.

2.3 Российская практика и оценка эффективности применения специальной пошлины в условиях членства в ВТО и ЕАЭС

Таможенная система имеет исключительное значение в развитии экономики страны, обеспечении углубления реформ, инвестиционной политики, оптимизации цен, защите внутреннего рынка от иностранного элемента, а главное — в формировании доходной части государственного бюджета. За последние годы РФ таможенная служба добилась коренного перелома в своей деятельности, значительно расширила сотрудничество, наладив деловые связи с таможенными органами ближнего и дальнего зарубежья.

РФ является членом Всемирной таможенной организации, Организации экономического сотрудничества и ряда международных организаций.

Успешность реализации экономических реформ в стране напрямую зависит от организации таможенной политики, которая является неотъемлемой частью экономической политики. В настоящее время для защиты внутреннего рынка успешно используются меры таможенно-тарифного (ценового) регулирования, валютный контроль в сфере таможенного дела, применение фискальной политики при формировании доходов бюджета.

В РФ необходимо эффективнее использовать возможности мер таможенно-тарифного регулирования для устранения всех препятствий, препятствующих развитию предпринимательства, защиты внутреннего рынка, формирования здоровой конкуренции и создания в целом прозрачной деловой среды, а также расширить возможности применения превентивных мер для дальнейшего усиления борьбы с контрабандой. В стране действует специальная группа так как РФ является членом Всемирной торговой организации. Считается целесообразным стимулировать производство и выпуск конкурентоспособную продукцию. По мнению экспертов, если местные предприниматели перейдут на выпуск готовой продукции в легкой, пищевой и перерабатывающей промышленности, то есть если сырье будет трансформироваться в конечную продукцию и экспортироваться на мировой рынок. Поэтому при установлении тесных торговых отношений с другими странами следует в первую очередь направить усилия на усиление конкурентоспособности местного производства. Между государствами — участниками СНГ существуют традиционные торговые связи, и эффективное использование этих связей в государствах-участниках, переживающих переходный период, имеет большую пользу. Для укрепления этих отношений предпринимаются различные политические и экономические усилия, подписываются многосторонние и двусторонние соглашения. Опыт последних лет показывает, что страны СНГ придают все большее значение двусторонним соглашениям. Хотя соглашение о создании зоны свободной торговли между странами СНГ было подписано

По мнению экспертов, зависимость доходов бюджета от импорта в странах, переживающих переходный период, объясняется, с одной стороны, стремлением защитить внутренний рынок. Отметим также, что указанные ограничения в целом соответствуют мировой практике, но в то же время данные ограничения применяются в основном к импорту и направлены, прежде всего, на защиту рынка путем создания препятствий для ввоза в страну товаров с высоким уровнем налогообложения. Согласно исследованиям, подобные ограничения на экспорт немногочисленны и направлены в основном на то, чтобы гарантиро-

вать, что эти товары останутся на внутреннем рынке. Эти ограничения делятся на тарифные и нетарифные.

Тарифные ограничения считаются сопровождающимися снижением или отменой тарифной ставки таможенных пошлин, применяемых к импорту и экспорту. Определенная работа в этом направлении ведется. В качестве примера можно привести тот факт, что в соответствии с Соглашением о свободной торговле, заключенным между Азербайджаном и Российской Федерацией, Казахстаном, Арменией, Узбекистаном, и Беларусью, импортные пошлины не взимаются с товаров, ввозимых из этих стран в РФ и из РФ в эти страны. Однако существуют исключения из Соглашения о свободной торговле между Российской Федерацией и Казахстаном и Азербайджаном. Данные исключения в основном касаются подакцизных товаров.

Нетарифные барьеры во взаимной торговле, а точнее, реализация необходимых мер по вопросам квотирования и лицензирования, считается одним из важнейших вопросов, стоящих перед государствами — участниками ЕАЭС.

Включает в себя 4 документа:

- перечень конкретных обязательств по допуску иностранных поставщиков на национальный рынок услуг;
- Описание выдержек из общих правил по установлению более благоприятного режима во внешней торговле для всех членов ВТО (ни одна страна не должна иметь худший доступ на рынок товаров и услуг, чем другие);
- импортный тариф (не может быть повышен после вступления в ВТО);
- изменения действующего законодательства и международных соглашений.

За истекший период приняты меры по совершенствованию таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, совершенствованию финансово-налогового механизма в таможенных органах, укреплению нормативно-правовой базы таможенного и налогового законодательства.

Членами ВТО являются 162 страны, в том числе и Российская Федерация (по состоянию на август 2024 г.). ВТО является гарантом недискриминационного применения специальных мер.

Как видно из рис.4, число действующих нетарифных мер увеличилось на 67% в период с 2012 по 2023 гг. (+ 5435 меры), при этом, по состоянию на конец 2000 года, Всемирная торговая организация (ВТО) выделяла 3188 действующие меры, а, следовательно, за XXI век, применение нетарифных мер увеличилось в 3,2 раза.

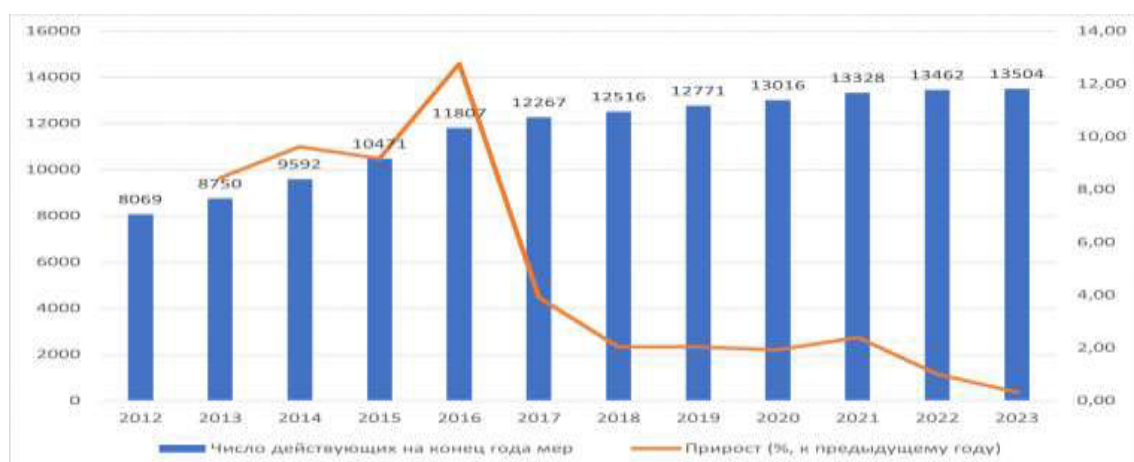


Рисунок 11 - Динамика числа действующих мер нетарифного регулирования, применяемых странами-членами ВТО, 2012-2023 годы

Следует отметить, что структура применяемых мер нетарифного регулирования значительно изменилась в XXI веке (рис. 12)

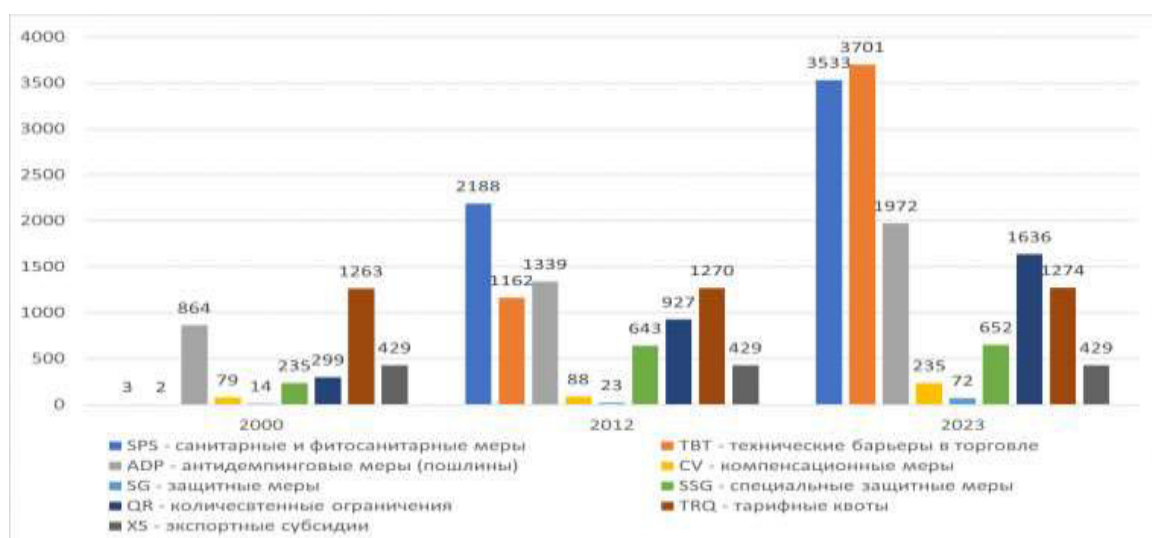


Рисунок 12 - Структура применяемых мер нетарифного регулирования

Как показано на рисунке 2, в 2000 году наиболее распространенными НТМ были тарифные квоты (39%) и антидемпинговые меры (27%), тогда как в 2023 году наиболее важными стали санитарные и фитосанитарные меры (26,1%) и технические барьеры в торговле (27,4%). Антидемпинговые меры, хотя и развиваются медленнее других мер, занимают в этой структуре значительную долю (14,6%).

Стоит отметить, что введение тарифных квот, мер безопасности, экспортных субсидий, количественных ограничений внешней торговли, санитарных и фитосанитарных мер, технических барьеров в торговле и других мер рассматривается как меры, направленные на обеспечение продовольственной безопасности и охрану окружающей среды.

В этом смысле изменение структуры применения нетарифных мер можно считать позитивным, поскольку данная структура направлена на защиту здоровья населения, а не на препятствование свободной конкуренции во внешней торговле.

С 2023 года большинство нетарифных мер будут касаться товаров категорий I (живые животные, продукты животного происхождения) и II (продукция растительного происхождения).

В зависимости от свойств товара в данных разделах ТН ВЭД чаще всего применяются санитарные и фитосанитарные меры. Большинство ТБТ применяются к товарам, охватываемым Частью XVI (Машины, устройства и механизмы) Таможенных правил. Товары, включенные в раздел VI Бумажного тарифа (химикаты и сопутствующие товары), подлежат ряду нетарифных мер регулирования, а зачастую и количественным ограничениям. Часть XV Гармонизированного тарифного соглашения (недрагоценные металлы и металлопродукция) устанавливает самый широкий спектр антидемпинговых мер в отношении товаров.

Минимальные меры нетарифного регулирования применялись к товарам категорий 12 и 14 (обувь, одежда, зонты и т. д.), а также категории 14 (природный или обработанный жемчуг, драгоценные и полудрагоценные камни и т. д.).

Наиболее важными среди этих мер являются количественные санкции, большинство из которых (11 621%) вводит Российская Федерация.

Кроме того, значительную часть структуры занимают товары, не маркированные кодом ТН ВЭД, т.е. меры, применяемые ко всем перемещаемым товарам (в основном санитарные и фитосанитарные меры и технические ограничения).

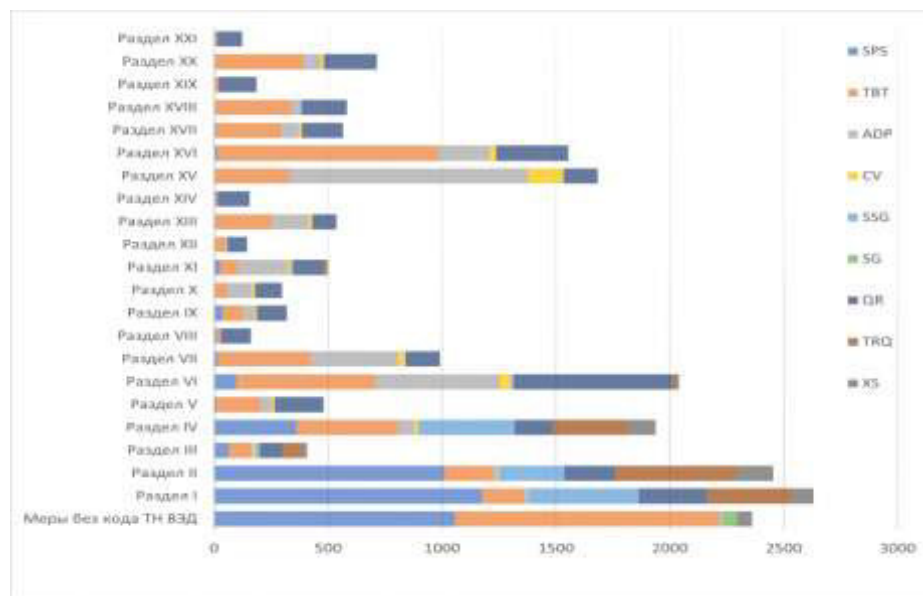


Рисунок 13 - Товарная структура применения мер нетарифного регулирования в 2023 году¹⁰

Очевидно, что меры нетарифного регулирования в отношении продукции, предназначенной для экспорта, могут существенно затруднить ее свободное перемещение, что в свою очередь может оказать существенное влияние на конкуренцию на рынке.

Более того, открытость и прозрачность таможенного контроля при применении нетарифных мер еще ниже, чем при применении тарифных мер. В то же время постоянное введение новых мер нетарифного регулирования усложнило их классификацию и количественный анализ. По мере того, как их значение возрастало, они стали существенным препятствием для развития иностран-

¹⁰ Всемирная торговая организация, [Электронный ресурс] // WTO I-TIP. URL: <http://i-tip.wto.org>. (дата обращения: 16.05.2025)

ного бизнеса. Однако изменения в составе этих мер свидетельствуют о положительной динамике их применения.

Защитные меры, реализуемые Евразийским экономическим союзом, включают: специальные защитные меры, антидемпинговые меры и корректирующие меры. Целью этой специальной защитной меры является предотвращение роста импорта, который может нанести отрасли серьезные экономические потери. Целью антидемпинговых мер является борьба с демпинговым импортом, который может нанести значительный ущерб отрасли экономики. Целью компенсационных мер является борьба с импортом посредством адресных субсидий, которые также наносят значительный ущерб отдельным отраслям экономики.

Механизм регулирования мер защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза устанавливается в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе, Протоколом к нему, отдельными решениями Совета Евразийского экономического союза и нормативными актами Таможенного комитета Евразийского экономического союза. Механизм реализации защитных мер на внутреннем рынке включает следующие этапы: начало расследования; Провести расследование (в ходе расследования могут быть приняты предварительные меры защиты); прямые меры безопасности; при необходимости повторное обследование; и отмена мер безопасности. Целью механизма является применение соответствующих и четко определенных защитных мер к определенным применяемым тарифам.

Статистическая информация о реализации мер защиты внутреннего рынка доступна на официальном сайте Европейской экономической зоны с 2007 года. С 2007 года Европейская экономическая рабочая группа провела 75 исследований, по результатам которых было принято 25 мер защиты национального рынка. Давайте рассмотрим основные тенденции в приложениях, где были введены тарифы.

Сначала рассмотрим общие данные о реализации защитных мер. Информацию об этом вы найдете в таблице. 5.

Таблица 5 - Статистика введенных ЕЭК мер защиты, шт.¹¹

Ранг	Товарная группа ТН ВЭД ЕАЭС
1	Группа 73 ТН ВЭД ЕАЭС
2	Группа 72 ТН ВЭД ЕАЭС
3	Группа 84 ТН ВЭД ЕАЭС
4-5	Группа 85 ТН ВЭД ЕАЭС

Всего было введено 24 меры, все меры являются антидемпинговыми. Далее рассмотрены данные по структуре антидемпинговых в зависимости от страны-экспортера. Данные приведены в табл. 6.

Таблица 6 - Статистика антидемпинговых мер, введенных ЕЭК по странам,

шт.¹²

Страна-экспортер	Общее количество мер, введенных в отношении страны, шт.	Доля мер в отношении страны экспортера в общем количестве расследований, %
Китай	17	68
Украина	4	16
Малайзия	1	4
Индия	1	4
ЕС	1	4
Азербайджан	1	4
Грузия	1	4
Узбекистан	1	4

ЕЭК применяла защитные меры в отношении экспортеров из 8 стран. Наибольшее количество мер были введены в отношении Китая (68% от общего числа) и Украины (16%). Это позволяет предположить, что импорт из этих стран оказывает наиболее значительное негативное воздействие на отдельные отрасли экономики государств-членов ЕАЭС, поскольку на их долю приходится 84% всех введенных защитных мер.

Далее рассмотрим товарную структуру расследований ЕЭК, начиная с анализа по Разделам ТН ВЭД ЕАЭС (см. Таблицу 7).

¹¹ Меры // ЕЭК. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/investigations/Measures.aspx>. (дата обращения: 16.05.2025)

¹² Меры // ЕЭК. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/investigations/Measures.aspx>. (дата обращения: 16.05.2025)

Таблица 7 - Статистика введения антидемпинговых мер ЕЭК по разделам ТН ВЭД ЕАЭС, шт.

Товарная группа ТН ВЭД ЕАЭС	Общее количество мер, шт.
Раздел VI ТН ВЭД ЕАЭС	2
Раздел VII ТН ВЭД ЕАЭС	2
Раздел XIII ТН ВЭД ЕАЭС	1
Раздел XV ТН ВЭД ЕАЭС	15
Раздел XVI ТН ВЭД ЕАЭС	6
Раздел XVII ТН ВЭД ЕАЭС	1

Анализ структуры мер, введенных ЕЭК, показывает концентрацию расследований в отношении двух ключевых товарных разделов ТН ВЭД ЕАЭС. Наибольшее внимание уделялось “Недрагоценным металлам и изделиям из них” (Раздел XV), на долю которых приходится более половины (56%) введенных мер. Вторым по значимости является раздел XVI – “Машины, оборудование и механизмы; электротехническое оборудование...”, привлекий 22% расследований. Меры в отношении других товаров вводились значительно реже, хотя можно отметить относительно более высокую частоту расследований, касающихся “Пластмасс и изделий из них” и “Средств наземного транспорта, летательных аппаратов...”.

Соотношение расследований по различным товарным разделам визуализировано на круговой диаграмме (рис. 14).

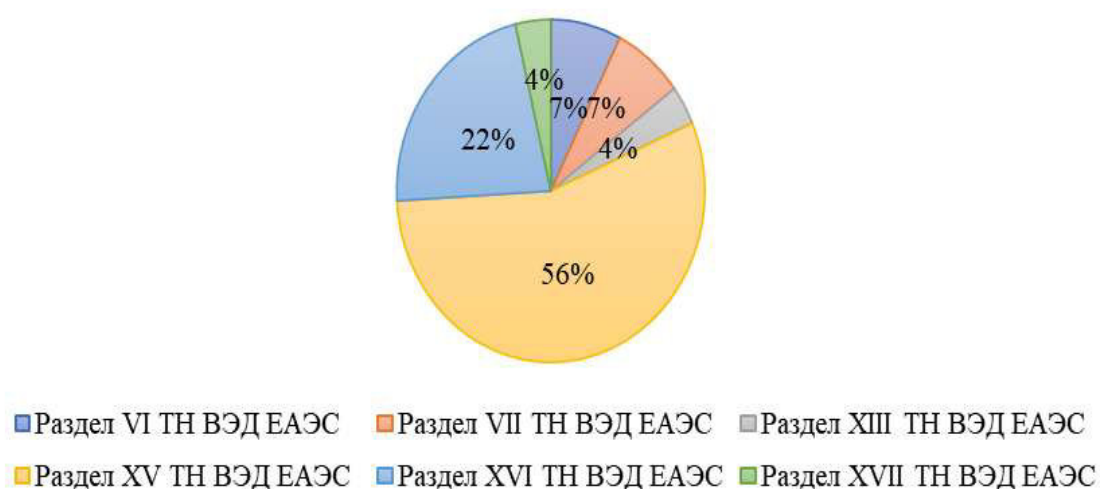


Рисунок 14 - Структура вводимых ЕЭК мер защиты по товарным разделам ТН ВЭД ЕАЭС, %

На основе анализа применения мер защиты можно заключить, что в экономиках стран-участниц ЕАЭС металлургическая отрасль наиболее часто становилась объектом такой защиты. Фактически, именно в отношении металлургии наиболее регулярно прибегали к инструментам защиты внутреннего рынка ЕАЭС. Более детальную картину мер защиты в разрезе товарных групп ТН ВЭД ЕАЭС можно увидеть в таблице 8, где представлены группы товаров, в отношении которых применялись подобные меры.

Таблица 8 - Статистика введения мер защиты по товарным группам ТН ВЭД ЕАЭС

Ранг	Товарная группа ТН ВЭД ЕАЭС	Общее количество мер, шт.	Доля, %
1	Группа 73 ТН ВЭД ЕАЭС	7	26,9
2	Группа 72 ТН ВЭД ЕАЭС	5	19,2
3	Группа 84 ТН ВЭД ЕАЭС	4	15,4
4-5	Группа 85 ТН ВЭД ЕАЭС	2	7,7
5-5	Группа 76 ТН ВЭД ЕАЭС	2	7,7
6-11	Группа 29 ТН ВЭД ЕАЭС	1	3,8
6-11	Группа 38 ТН ВЭД ЕАЭС	1	3,8
6-11	Группа 39 ТН ВЭД ЕАЭС	1	3,8
6-11	Группа 40 ТН ВЭД ЕАЭС	1	3,8
6-11	Группа 82 ТН ВЭД ЕАЭС	1	3,8
6-11	Группа 87 ТН ВЭД ЕАЭС	1	3,8
	Итого	25	100

Продукция, подпадающая под действие большинства мер ЕЭК, относится к 73 группе ТН ВЭД Евразийского экономического союза («Изделия из черных металлов»). Из всех примененных мер безопасности ЕЭК 26,9% были применены к этой группе товаров. Далее по количеству применяемых мер следует товарная группа 72 ТН ВЭД Евразийского экономического союза («черные металлы»), в отношении которой применяется 5 мер, что составляет 19,2% от общего числа. Количество групп объектов применения мер третьей ступени ВЭД в Евразийском экономическом союзе составляет 84 («Реакторы ядерные, котлы,

оборудование и механическое оборудование и их части») – 4 меры (13,3%).

Рассмотрим применение мер безопасности в отношении товаров 73 группы ТН ВЭД Евразийского экономического союза. Характеристика принятых мер безопасности представлена в таблице. 9.

Таблица 9 - Антидемпинговые меры, введенные в отношении товаров 73 группы ТН ВЭД ЕАЭС

Краткое наименова-ние товара	Товарная позиция ТН ВЭД ЕАЭС	Тип меры	Дата начала действия	Дата оконча-ния действия	Страна-экспортер
Клиновые задвижки	8481	Антидемпинговая	22.01.2023	21.01.2028	Китайская Народная Республика
Ферросиликомарганец	7202	Антидемпинговая	22.01.2023	21.01.2028	Грузия
Графитированные электроды диаметром не более 520 мм	8545	Антидемпинговая	01.10.2022	30.09.2027	Китайская Народная Республика
Меламин	2933	Антидемпинговая	08.05.2022	07.05.2027	Китайская Народная Республика
Первичный полиэтилен высокой плотности	3901	Антидемпинговая	25.02.2022	24.02.2027	Узбекистан
Алюминиевая посуда	7615, 7616	Антидемпинговая	25.09.2021	24.09.2026	Китайская Народная Республика
Листовые рессоры	7320	Антидемпинговая	21.03.2021	20.03.2026	Китайская Народная Республика
Сварные трубы из коррозионно-стойкой стали	7306	Антидемпинговая	14.03.2021	13.03.2026	Китайская Народная Республика
Алюминиевая лента	7606, 7607	Антидемпинговая	24.10.2020	23.10.2025	Азербайджан; Китайская Народная Республика
Горячедеформированные бесшовные трубы из коррозионно-стойкой стали	7304	Антидемпинговая	01.02.2020	24.09.2025	Китайская Народная Республика
Оцинкованный прокат	7210, 7212, 7225	Антидемпинговая	05.01.2020	01.09.2025	Украина; Китайская Народная Республика
Литые колесные диски	8708	Антидемпинговая	28.04.2019	18.11.2029	Китайская Народная Республика
Стальные уголки	7228, 7216	Антидемпинговая	11.06.2017	06.03.2028	Украина
Ферросиликомарганец	7202	Антидемпинговая	28.10.2016	05.12.2027	Украина
Нержавеющие трубы	7304	Антидемпинговая	26.02.2016	06.09.2026	Украина
Грузовые шины	4011, 8708	Антидемпинговая	18.12.2015	28.06.2026	Китайская Народная Республика
Гусеничные бульдозеры	8429	Антидемпинговая	12.12.2015	28.06.2026	Китайская Народная Республика
Нефтегазопромысловые трубы	7304	Антидемпинговая	23.09.2015	26.04.2026	Китайская Народная Республика
Кухонные и столовые приборы из коррозионностойкой стали	8211, 8215	Антидемпинговая	19.06.2015	30.11.2025	Китайская Народная Республика
Холоднодеформированные бесшовные трубы из нержавеющей стали	7304	Антидемпинговая	15.05.2013	22.01.2029	Китайская Народная Республика; Малайзия
Графитированные электроды	8545	Антидемпинговая	26.01.2013	31.03.2029	Индия
Металлопрокат с полимерным покрытием	7210, 7212, 7225	Антидемпинговая	01.07.2012	17.07.2028	Китайская Народная Республика
Некоторые виды стальных труб	7305, 7304, 7306	Антидемпинговая	01.10.2011	20.12.2026	Украина
Подшипники качения (за исключением игольчатых)	8482	Антидемпинговая	21.08.2011	31.03.2029	Китайская Народная Республика

Введение обозначенных в табл. 9 антидемпинговых мер привело к тому, что были введены антидемпинговые пошлины. Их характеристика дана в табл. 10.

Таблица 10 - Антидемпинговые пошлины, установленные в отношении товаров 73 группы ТН ВЭД ЕАЭС

№	Товары	Товарные позиции ТН ВЭД ЕАЭС	Антидемпинговая пошлина, % от таможенной стоимости	Особенности
1	Некоторые виды стальных труб	7304, 7305, 7306	19,4 или 37,8	Назначение пошлины в зависимости от производителя
2	Холоднодеформированные бесшовные трубы из нержавеющей стали	7304	19,15	Любые производители
3	Нефтегазопромысловые трубы	7304	От 12,23 до 31	Назначение пошлины в зависимости от производителя
4	Нержавеющие трубы	7304	15,5 (ранее 4,32 или 18,96 в зависимости от производителя)	Любые производители
5	Горячедеформированные бесшовные трубы из коррозионностойкой стали	7304	15,5	Любые производители
6	Сварные трубы из коррозионностойкой стали	7306	14,62 / 17,28 / 17,28	Назначение пошлины в зависимости от производителя
7	Листовые рессоры	7320	14,1	Любые производители

Анализ данных таблицы 10 показывает, что действующие антидемпинговые пошлины ЕАЭС, несмотря на неоднократное продление срока действия, сохраняют свою актуальность. Примечательно, что хотя большинство пошлин распространяется на всех производителей, часть из них применяется избирательно, охватывая конкретные компании.

Проведенное исследование применения мер защиты внутреннего рынка ЕАЭС с 2007 года выявило 75 расследований, инициированных ЕЭК, из которых 25 завершились введением антидемпинговых пошлин. Основной мишенью

для этих мер стали экспортеры из Китая и Украины. В товарной структуре преобладают металлургические товары, особенно группы 72 и 73 ТН ВЭД ЕАЭС. Сравнительный анализ антидемпинговых мер для товаров группы 73 ТН ВЭД ЕАЭС продемонстрировал наибольшее влияние на стоимость импорта в Россию, исходящего из Китая.

3 ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ПОШЛИНЫ КАК ЭЛЕМЕНТА ЗАЩИТЫ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Совершенствование работы таможенных органов и развитие таможенных органов невозможно без совершенствования действующих законодательных актов в этой сфере, то есть без приведения этих актов в соответствие с международными нормами. С другой стороны, интеграция в мировую таможенную систему также требует гармонизации и упрощения таможенных процедур. Конечно, в таких условиях возникает необходимость пересмотра и совершенствования нормативно-правовой базы, и в этом направлении за последние годы проделана большая работа.

В международной практике существует единое мнение, что одним из главных преимуществ применения адвалорной ставки является то, что она является весьма эффективным инструментом регулирования процесса импорта товаров. В то же время эти ставки создают условия для увеличения доходов бюджета параллельно с ростом стоимости импортируемых товаров. Однако следует отметить, что падение цен на товары может привести к снижению доходов.

В то же время рост цен приводит к увеличению доходов. Из этого следует, что увеличение или уменьшение ранее прогнозируемых доходов бюджета в результате влияния экономической нестабильности на мировом рынке не считается приемлемым. При применении специальных ставок исключается возможность зависимости выручки от цены.

Применение специальных ставок также помогает предотвратить уклонение от уплаты налогов при импорте. Так, в некоторых случаях лица, осуществляющие импортные операции, декларируют стоимость товара по максимально низкой цене с целью уменьшения суммы подлежащего уплате акциза. Применение специальных тарифов позволяет предотвращать подобные ситуации. Однако отрицательным моментом применения этих ставок является то, что они не

учитывают разницу в качестве между импортируемыми товарами. Поэтому очень важно обращать внимание на те или иные особенности при применении как процентных (адваловых), так и специальных (специфических) ставок. Согласно действующему законодательству, если цена ввозимых товаров, определенная отправителем, отличается от рыночных цен, то принимаются во внимание рыночные цены таможенных органов.

В целях устранения проблем, препятствующих развитию предпринимательства, создания здоровых конкурентных условий для участников внешнеэкономической деятельности в соответствии с планом мероприятий по модернизации таможенных органов РФ осуществлена замена специфических пошлин на адвалорные. Кроме того, в целях расширения производства и создания благоприятных условий для экспорта запрещается импорт аналогичных товаров.

Особое внимание уделялось применяемым ставкам таможенных тарифов в последние годы. Таким образом, в последнее время таможенная служба постоянно уделяет внимание выполнению ряда задач по реализации таможенной политики.

Таким образом, меры, направленные на развитие предпринимательства и регионов в стране, устранение бюрократических препятствий предпринимательской деятельности, включают в себя создание здоровых конкурентных условий для участников внешнеэкономической деятельности, расширение производства, создание благоприятных условий для экспорта, защиту внутреннего рынка, стимулирование местного производства.

За последние годы проделана значительная работа по организации оперативного взаимодействия и необходимой координации деятельности таможенных органов по вопросам определения таможенной стоимости товаров, а также по оказанию методической помощи таможенным органам и принятию дополнительных мер по дальнейшему укреплению ценовой дисциплины, формированию базы данных по ценам.

Таким образом, для каждого товарного кода в таможенной системе создана база данных. Такая база данных позволяет анализировать таможенную стои-

мость таможенных товаров и устранять любые возникающие проблемы. В этих целях планируется реализовать ряд мер, обеспечивающих эффективное функционирование таможенной системы. Для этого крайне важно в полном объеме обеспечить переход на автоматизированную систему управления в таможенных органах, создать современные терминалы, продолжить модернизацию таможенных органов, оснастить пункты пропуска новейшим оборудованием и приборами, постоянно повышать культуру обслуживания, усиливая контроль. Особое внимание следует также уделить совершенствованию профессиональной подготовки кадров и дальнейшему расширению международных связей.

Ведется целенаправленная работа по расширению сотрудничества с influential международными организациями. К числу важнейших проблем формирования и развития таможенной системы РФ, отвечающей современным требованиям, относится создание и совершенствование ее материально-технической базы. Одной из важнейших задач, стоящих перед нами сегодня, является создание материально-технической базы, способной осуществлять контроль над территорией страны, обеспечивать ее экономическую безопасность, реализовывать таможенную политику, разрабатываемую парламентом и правительством страны. Существует острая необходимость в реализации соответствующих мер по организации объектов таможенной инфраструктуры и услуг на уровне международных стандартов как на границе страны, так и внутри страны.

Необходимо в кратчайшие сроки создать материально-техническую базу таможенных органов, специализирующихся в сфере контроля за размещением ядерных и радиоактивных материалов. В то же время необходимо совершенствовать нормативную базу таможенной системы. Прежде всего, важно периодически совершенствовать Таможенный кодекс. Для нормального функционирования таможенной системы считается целесообразным публикация комментариев и различных организаций. Реформа таможенного документооборота должна привести к такому результату, чтобы технология, вид, форма, «код ТН

ВЭД» и его «компьютерная версия» таможенных деклараций действительно соответствовали международным стандартам.

Экономические последствия импортных и экспортных пошлин существенно различаются, по-разному формируя внутреннюю экономику и международную торговлю.

Импортные пошлины увеличивают стоимость иностранных товаров на внутреннем рынке, тем самым делая товары местного производства более конкурентоспособными. Экспортные пошлины напрямую влияют на прибыльность экспорта товаров, делая их более дорогими для иностранных покупателей. Это может привести к сокращению объемов экспорта, поскольку экспортеры могут посчитать менее привлекательным продавать свои товары за рубежом.

С точки зрения торговой политики импортные пошлины часто используются стратегически для защиты зарождающихся или стратегических отраслей, которые считаются важными для национального развития или безопасности. Защищая эти отрасли от иностранной конкуренции, правительства стремятся развивать их до тех пор, пока они не станут конкурентоспособными в мировом масштабе. Такой подход может привести к более диверсифицированной экономике и снизить зависимость от иностранных товаров.

Экспортные пошлины используются для управления оттоком критически важных ресурсов и обеспечения того, чтобы отечественные отрасли имели достаточный доступ к необходимому сырью и товарам. Например, страна со значительными минеральными ресурсами может ввести экспортные пошлины, чтобы сохранить эти ресурсы доступными для местных производителей, тем самым поддерживая развитие отраслей с более высокой добавленной стоимостью.

Подводя итог, импортные пошлины увеличивают стоимость иностранных товаров для защиты отечественной промышленности и получения дохода, но они могут привести к росту потребительских цен и производственных издержек. Экспортные пошлины для контроля оттока ресурсов и стабилизации внут-

ренных цен за счет удорожания экспорта, способствуя местному добавлению стоимости и экономическому развитию.

В некоторых странах внезапный всплеск импорта может создать серьезные проблемы для отечественной промышленности. Когда местным производителям становится трудно конкурировать с внезапным притоком более дешевых или более обильных иностранных товаров, это может привести к потере рабочих мест, сокращению доли рынка и экономической нестабильности. Чтобы смягчить этот ущерб, правительства могут вводить защитные пошлины — временные меры, призванные ограничить поток импорта и оказать помощь пострадавшим отраслям, — которые дают отечественным производителям время для адаптации и сохранения конкурентоспособности.

В настоящее время импортные пошлины используются в качестве основного средства регулирования внешней торговли в России. В 2023 году налоги на внешнеэкономическую деятельность в Азербайджане составляли в среднем 3,1 процента от импорта, а в 2024 году они составили 3,3 процента. Это также характерный уровень для развитых стран. В развивающихся странах этот показатель значительно выше. Наши исследования показывают, что внешнеторговая деятельность в России в настоящее время полностью либерализована.

Специальная пошлина — это практика, при которой страна экспортирует свою продукцию в другую страну по цене той, по которой она продает ту же продукцию на своем внутреннем рынке. Такая практика может вызывать различные проблемы для страны-импортера, включая экономические, социальные и экологические проблемы.

1. Экономические проблемы:

Демпинг может вызвать экономические проблемы для страны-импортера. Когда иностранная компания продает свою продукцию по более низкой цене, это может привести к снижению спроса на товары отечественного производства. Это может привести к потере рабочих мест в затронутой отрасли и спаду экономики. Более того, демпинг может привести к потере государственных доходов из-за более низких импортных пошлин. Это может

привести к дефициту бюджета, что может вызвать проблемы для правительства.

2. Социальные проблемы:

Демпинг также может вызвать социальные проблемы для страны-импортера. Когда внутренние отрасли промышленности страдают из-за демпинга, это может привести к социальным волнениям и протестам. Потеря рабочих мест может привести к нищете и снижению уровня жизни пострадавших рабочих и их семей. Более того, когда страна-импортер становится зависимой от иностранной продукции из-за демпинга, это может привести к потере самодостаточности и снижению национальной гордости.

3. Экологические проблемы:

Демпинг также может вызвать экологические проблемы для страны-импортера. Когда иностранные компании сбрасывают свою продукцию, они могут не придерживаться тех же экологических стандартов, что и отечественные компании. Это может привести к снижению качества окружающей среды, например, загрязнению воздуха и воды. Более того, когда страна-импортер становится зависимой от иностранной продукции из-за демпинга, это может привести к увеличению перевозок, что может привести к росту выбросов углерода.

Сравнение вариантов:

Для решения проблем, вызванных демпингом, страны могут принять ряд мер. Одним из вариантов является введение антидемпинговых пошлин на импортируемую продукцию. Это может помочь защитить отечественную промышленность от недобросовестной конкуренции и обеспечить равные условия. Однако этот вариант также может привести к ответным мерам со стороны страны-экспортера и ухудшению торговых отношений.

Другой вариант — переговоры со страной-экспортером для решения проблемы демпинга. Это можно сделать посредством двусторонних или многосторонних соглашений, таких как Всемирная торговая организация

(ВТО). Этот вариант может помочь решить проблему, не прибегая к протекционистским мерам, но это может быть длительный и сложный процесс.

Демпинг может вызвать различные проблемы для страны-импортера, включая экономические, социальные и экологические проблемы. Для решения этих проблем страны могут принять ряд мер, таких как введение антидемпинговых пошлин или ведение переговоров со страной-экспортером. Лучший вариант зависит от конкретных обстоятельств каждого случая, и страны должны тщательно взвесить затраты и выгоды каждого варианта, прежде чем предпринимать какие-либо действия.

Нет сомнений, что специальная пошлина является очень важной сферой деятельности таможенных органов. Специальная пошлина имеет исключительное значение в оптимизации цен, защите внутреннего рынка от иностранного влияния, а главное — в формировании доходной части государственного бюджета.

За последние годы Россия таможенная организация добилась коренного перелома в своей деятельности, значительно расширила сотрудничество, наладив деловые связи с таможенными органами ближнего и дальнего зарубежья.

В связи с быстро меняющимися процессами, происходящими сегодня в мировой экономике, конкуренция в сфере производства, в том числе на рынках, становится все более жесткой. Верно, что конкуренция является основополагающим условием развития и роста. Однако существует и такое понятие, как недобросовестная конкуренция, которая, наоборот, сковывает факторы развития и роста. Поэтому в таких обстоятельствах государство должно это предотвратить, используя свои инструменты регулирования, а также контролировать и регулировать ситуацию. Для этого необходимым условием является наличие соответствующей законодательной базы. Другими словами, необходимо было создать правовую основу для реализации защитных мер внутреннего рынка.

Против демпингового импорта, наносящего ущерб местному производственному сектору, реализуется план действий, состоящий из применения антидемпинговых, специальные и компенсационные пошлины. Данные пошлины

— виды таможенной пошлины, применяемой против демпингового импорта, наносящего ущерб отечественной промышленности. Специальным пошлинам необходимо противодействовать контрмерами, поскольку они осуществляются с целью устранения потенциальных конкурентов на внешних рынках и увеличения объемов продаж.

Прежде чем рассмотреть проблему защиты внутреннего рынка в РФ, имеющего большое значение в развитии ненефтяных отраслей промышленности и сельского хозяйства, считаем целесообразным обратить внимание на зарубежный опыт.

Потому что многие экономисты даже не принимают такую постановку вопроса. Целью специальной пошлины является защита интересов отечественных товаропроизводителей и устранение серьезного или угрожающего ущерба стране импортируемыми товарами. Правительство назначает компетентные органы для расследования таких тенденций. Данный орган проводит расследования и готовит предложения по применению защитных мер, издает нормативные правовые акты, регламентирующие проведение расследований, проводит мониторинг и расследования на основе заявок местных товаропроизводителей, представляет подготовленные материалы в правительство для реализации защитных мер.

На основании предложения компетентного органа правительство принимает решение о мерах защиты. К защитным мерам относятся ограничения импорта (импортные квоты), защитные пошлины, специальные пошлины и т. д.

Специальные пошлины взимаются независимо от таможенных пошлин, таможенных налогов и иных обязательных платежей и зачисляется в государственный бюджет. Меры защиты определяются сроками. Продолжительность защитных мер определяется таким образом, чтобы за этот период местное производство могло устранить нанесенный или могущий быть ему нанесенный ущерб и адаптироваться к условиям конкуренции. Продолжительность защитных мер не может превышать двести дней п.3 ст.8 ФЗ от 08.12.2003 № 165 "О

специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров".

Так например, республика Беларусь на определенный период времени запретила экспорт из страны нефтепродуктов и мазута. Заместитель министра торговли Республики Беларусь считает, что пора положить конец либерализации внешнеэкономической деятельности. При этом следует учитывать, что страны, использующие развитые рыночные механизмы, широко применяют меры защиты национальной экономики.

Политика внутренней защиты импорта особенно важна в таких нашей стране, та как много стран реализующих демпинговую политику против России. Кроме того, есть еще и фактор качества. На фоне всего этого на правительство России возлагается огромная ответственность и бремя защиты рынка.

Таким образом, специальные меры защиты представляют собой инструмент, позволяющий ограничить резко увеличенный импорт любого иностранного продукта на территорию таможенной территории страны, чтобы защитить отечественные отрасли, выпускающие товар, конкурирующие с импортным. К тому же разбивка по секторам исследований за последние годы показывает доминирующее положение исследований по: продовольственным и сельскохозяйственным товарам; продукции химической и смежных отраслей; недрагоценным металлам и изделиям из них.

Несмотря на достаточно эффективные применения всех видов контроля за соблюдением торговых ограничений существует и ряд проблем, связанных с его осуществлением. В области применения специальных защитных мер существует сложность при подготовке материалов для рассмотрения заявлений о принятии подобных мер. Среди таких сложностей можно отметить следующие: затрудненный сбор статистики по странам ЕАЭС из-за недостаточной организации системы сбора данных; отсутствие достаточных знаний нормативно-правовой базы на этапах подготовки материалов для их предварительного рассмотрения; наличие проблем в сохранении конфиденциальности собираемой информации в соответствии с требованиями ВТО.

Для решения выявленных проблем со стороны предпринимателей для защиты своей продукции создаются бизнес-ассоциации производителей стран-членов ЕЭАС. Также предлагается на законодательном уровне провести комплекс мер по упрощению процедуры начала расследований, кроме того необходимо создание при уполномоченных органах ЕАЭС специальной консультационной группы. На данный момент предприниматели Единого экономического пространства используют типовые рекомендации о том, как готовить заявления для инициирования расследований, соблюдая все требования ВТО.

Таким образом, осуществление контроля за соблюдением торговых ограничений возложено на органы исполнительной власти. Данные органы непосредственно взаимодействуют друг с другом для осуществления более эффективного контроля за соблюдением торговых ограничений.

Международная нечестная конкуренция является антидемпинговыми мерами. При этом, одновременно, применение этих мер нарушает права потребителя. Таким образом, отечественные производители нередко обращаются к иностранным конкурентам без каких-либо оснований. Но, несмотря ни на что, меры антидемпинга являются самыми эффективными. Это распространенный инструмент защиты рынка внутренней торговли.

Однако здесь есть одна проблема. Это также означает, что наш внутренний рынок фактически зависит от ряда основных импортных товаров. Поэтому необходимо проводить защитную политику и формировать механизм в этой сфере таким образом, чтобы не создавать условий для дальнейшего усиления монополии и вытеснения местного производства из конкурентного пути развития.

В настоящее время существует ряд трудностей в сфере применения специальных защитных мер, которые связаны как с достаточно сложными законодательными механизмами и процедурами инициирования и проведения расследований, так и с отсутствием оперативного взаимодействия между специалистами в области внешнеторговых отношений и защиты внутреннего рынка государств – членов ЕАЭС (рис.15).



Рисунок 15 - Основные проблемы применения специальных защитных пошлин в ЕАЭС

Ряд сложностей возникает уже при подготовке материалов для рассмотрения заявлений о принятии специальных защитных мер от имени заявителей – стран-членов ЕАЭС:

– недостаточное знание нормативно-правовой базы на этапах подготовки материалов для рассмотрения заявления;

– необходимость доли национальных производителей аналогичного или непосредственно конкурирующего товара величиной не менее 25% от общего производства стран-членов ЕАЭС.

На уровне рассмотрения заявлений Департаментом защиты внутреннего рынка:

– сложности сбора доказательной статистики по всем странам-членам ЕАЭС вследствие недостаточной организации системы сбора данных;

– проблемы сохранения конфиденциальности собираемой информации в соответствии с требованиями ВТО;

– сроки проведения расследования (в соответствии с Договором о ЕАЭС срок проведения расследования не более 12 месяцев, но на практике такое расследование может длиться до трех лет);

– отсутствие квалифицированных кадров для эффективной защиты интересов заявителей.

Специальная пошлина, как инструмент защиты внутреннего рынка, сталкивается с рядом проблем, которые затрудняют ее эффективное применение и могут привести к негативным последствиям.

Проблемы регулирования специальной пошлины как элемента защиты внутреннего рынка включают в себя сложности недостаточного осуществления данных.

Рассмотрим более подробно проблемы регулирования специальной пошлины как элемента защиты внутреннего рынка в таблице 11.¹³

¹³ Чудновский, Н.Е. Экспортный контроль в системе безопасности Российской Федерации: проблемы правового обеспечения и развития // Специальный выпуск. Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ, 2018. № 17. С. 3-9.

Таблица 11 - Проблемы регулирования специальной пошлины как элемента защиты внутреннего рынка

Проблемы	Описание проблемы
1 Сложности определения обоснованности введения специальной пошлины	Доказательство ущерба: Трудно доказать, что импорт наносит существенный ущерб отечественным производителям. Требуется сбор и анализ большого объема данных, что может быть затратным и длительным процессом. Существует риск манипулирования данными и лоббирования интересов отдельных групп. Определение справедливой ставки пошлины: Слишком высокая ставка может привести к росту цен для потребителей и нарушению международных торговых правил, а слишком низкая – оказаться неэффективной для защиты отечественных производителей. Разграничение демпинга и обычной конкуренции: Необходимо четко разграничивать случаи демпинга (продажи по ценам ниже себестоимости) и обычной конкурентной борьбы, чтобы избежать необоснованного применения специальных пошлин.
Обходные маневры импортеров	Переориентация импорта: Импортеры могут переключиться на поставки из других стран, не затронутых специальной пошлиной. Изменение классификации товаров: Импортеры могут попытаться изменить классификацию товаров, чтобы избежать уплаты пошлины. Создание сборочных производств: Импортеры могут создавать сборочные производства внутри страны, импортируя комплектующие по более низким пошлинам.
Негативные последствия для экономики	Рост цен для потребителей: Специальные пошлины могут привести к росту цен на импортные товары, что негативно сказывается на потребителях. Снижение конкуренции: Ограничение импорта может снизить конкуренцию на внутреннем рынке, что может привести к снижению качества продукции и инноваций. Ответные меры со стороны других стран: Введение специальных пошлин может спровоцировать ответные меры со стороны других стран, что негативно скажется на экспорте.

Применение специальных пошлин как инструмента защиты внутреннего рынка сопряжено с рядом сложностей. Необходимо найти баланс между защитой отечественных производителей и интересами потребителей, а также учитывать потенциальные негативные последствия для экономики в целом. Для повышения эффективности данного инструмента необходимо совершенствовать

механизмы определения обоснованности введения пошлин, пресекать обходные маневры импортеров и минимизировать негативные последствия для экономики. Важным аспектом является соответствие мер международным торговым правилам и учет потенциальных ответных действий торговых партнеров. Тщательный анализ и взвешенный подход к применению специальных пошлин позволят максимизировать их положительный эффект и минимизировать риски.

Таблица 12 – Пути решения проблем регулирования специальной пошлины как элемента защиты внутреннего рынка

Предложение	Описание предложения
Усовершенствование процедур расследования	Необходимо упростить и ускорить процедуры расследования случаев демпинга и нанесения ущерба отечественным производителям, обеспечивая при этом объективность и прозрачность процесса
Международное сотрудничество	Важное значение имеет сотрудничество с другими странами в области борьбы с недобросовестной конкуренцией и разработки общих правил применения специальных пошлин
Развитие внутреннего производства	Вместо того, чтобы полагаться исключительно на специальные пошлины, следует сосредоточиться на развитии конкурентоспособности отечественных производителей за счет инвестиций в инновации, повышение производительности труда и улучшение качества продукции
Мониторинг эффективности пошлин	Необходимо регулярно отслеживать эффективность применения специальных пошлин и корректировать их ставки при необходимости
Поддержка пострадавших отраслей	В случае обоснованного применения специальных пошлин необходимо предусмотреть меры поддержки для отраслей, которые могут пострадать от роста цен на импортные товары
Прозрачность и публичность	Все решения о введении и изменении специальных пошлин должны быть публичными и обоснованными, чтобы исключить возможность лоббирования и коррупции

Внедрение этих мер позволит повысить эффективность специальных пошлин как инструмента защиты внутреннего рынка, минимизируя при этом негативные последствия для экономики.

Ситуацию на потребительском рынке необходимо держать под контролем. Это обуславливает необходимость скоординированной работы всех учреждений.

В целом при проведении защитной политики следует учитывать несколько важных факторов.

Во-первых, не должно быть никаких оснований для повышения цен на тот или иной вид продукции ни при каких обстоятельствах.

Во-вторых, речь должна идти только о расследовании и выявлении фактов демпингового импорта иностранных аналогов отечественной продукции.

В-третьих, необходимо держать под контролем вопрос монополии на импорт того или иного вида продукции.

В-четвертых, в центре внимания всегда должны быть такие аспекты, как изменение валютных курсов в странах-экспортерах, а также внутренних национальных валют и т. д.

Этот список можно было бы немного расширить.

Однако в заключение отметим, что хотя основной целью антидемпинговых, компенсационных и защитных мер в целом будет защита отечественного производства, данная политика не должна реализовываться напрямую в рамках защиты прав и интересов потребителей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Специальные пошлины — это налоги, взимаемые правительствами с товаров, ввозимых в страну, для защиты местной промышленности, повышения доходов и контроля торговли. Эти пошлины определяются на основе стоимости и классификации товаров, при этом ставки и правила значительно различаются в зависимости от страны и типа продукта.

Цель специальных пошлин — защита отечественной промышленности от иностранной конкуренции, получение доходов для правительства и регулирование потока товаров. Специальные пошлины обычно составляют процент от стоимости импортируемых товаров. Помимо специальных пошлин могут применяться другие сборы и налоги. Дополнительные сборы могут включать налог на добавленную стоимость, таможенные сборы и надбавки.

Применение специальных пошлин как инструмента защиты внутреннего рынка сопряжено с рядом сложностей. Необходимо найти баланс между защитой отечественных производителей и интересами потребителей, а также учитывать потенциальные негативные последствия для экономики в целом. Для повышения эффективности данного инструмента необходимо совершенствовать механизмы определения обоснованности введения пошлин, пресекать обходные маневры импортеров и минимизировать негативные последствия для экономики. Важным аспектом является соответствие мер международным торговым правилам и учет потенциальных ответных действий торговых партнеров. Тщательный анализ и взвешенный подход к применению специальных пошлин позволят максимизировать их положительный эффект и минимизировать риски.

Ситуацию на потребительском рынке необходимо держать под контролем. Это обуславливает необходимость скоординированной работы всех учреждений.

В целом при проведении защитной политики следует учитывать несколько важных факторов.

Во-первых, не должно быть никаких оснований для повышения цен на

тот или иной вид продукции ни при каких обстоятельствах.

Во-вторых, речь должна идти только о расследовании и выявлении фактов демпингового импорта иностранных аналогов отечественной продукции.

В-третьих, необходимо держать под контролем вопрос монополии на импорт того или иного вида продукции.

В-четвертых, в центре внимания всегда должны быть такие аспекты, как изменение валютных курсов в странах-экспортерах, а также внутренних национальных валют и т. д.

Этот список можно было бы немного расширить.

Однако в заключение отметим, что хотя основной целью антидемпинговых, компенсационных и защитных мер в целом будет защита отечественного производства, данная политика не должна реализовываться напрямую в рамках защиты прав и интересов потребителей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Александрова, М.В. Тарифное и нетарифное регулирование импорта в КНР и его влияние на ввоз товаров из России / М.В. Александрова // Китай в мировой и региональной политике. История и современность. – 2023. – С. 275-289.
- 2 Актанаева, А.К. Анализ антидемпинговых мер во внешнеэкономической деятельности Российской Федерации / А.К. Актанаева // Вестник университета. – 2023. – № 7. – с. 83-85.
- 3 Баева, М.А. Применение мер защиты внутреннего рынка в интеграционных объединениях в отношении партнёров по объединению и в отношении третьих стран / М.А. Бавева // Российское предпринимательство. – 2021. – № 24. – С. 3560.
- 4 Боброва, В.В. Новый таможенный кодекс ЕАЭС как эффективный инструмент государственного регулирования внешней торговли / В.В. Боброва // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. - 2024. - № 1. - С. 511.
- 5 Белова, Е.А. Россия и торговые споры в ВТО: Антидемпинговые, компенсационные и специальные защитные меры / Е.А. Белова // Российский внешнеэкономический вестник. – 2021. – № 7. – С. 120.
- 6 Бекашев, К. А. Таможенное право / К.А. Бекашев, Е.Г. Моисеев. - М.: Проспект, 2018. - 328 с.
- 7 Буваева, Н. Э. Международное таможенное право : учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. Э. Буваева ; под общ. ред. А. В. Зубача. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 298 с.
- 8 Баландина, Г. Таможенно-тарифная политика и стимулирование инноваций в России. / Г. Баландина, Н. Воловик, С. Приходько. - М.: Издательский дом Дело РАНХиГС, 2018. - 228 с.
- 9 Бекашев, К. Таможенное право: учебник. - 3-е издание, переработанное и дополненное. / К. Бекашев, Е. Моисеев. - М.: Проспект, 2018. - 336 с.

- 10 Боков, К. Становление и развитие таможенного дела и таможенного законодательства России: монография. / К. Боков. - М.: Проспект, 2020. - 172 с.
- 11 Борисов, С.М. Таможенный союз: совместное взимание ввозных таможенных пошлин. / С.М. Борисов. // Деньги и кредит. - 2022. - №8. - С. 33-36
- 12 Бородавко, Е. Контроль таможенной стоимости как фактор сдерживания либерализации внешней торговли стран-членов единого экономического пространства. / Е. Бородавко. // Теория и практика таможенного дела и внешнеэкономической деятельности. - 2021. - №1. - С. 108-121.
- 13 Буваева, Н. Международное таможенное право: учебник. / Н. Буваева. - М.: Юрайт, 2018. - 376 с.
- 14 Витюк, В.В. Антидемпинговые меры и практика их применения в торгово-экономических отношениях Российской Федерации со странами – членами БРИКС / В.В. Витюк // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2017. – № 4(81). – С. 5-22.
- 15 Воронина, А.К. Антидемпинговое регулирование мирового рынка различных отраслей на современном этапе / А.К. Воронина // Молодой исследователь Дона. – 2017. – № 6(9). – С. 202.
- 16 Горина, М.С. Актуальная проблематика антидемпинговых мер при импорте товаров в международной практике. Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского / М.С. Горина, Е.М. Кондратьева. - 2019. - № 4. - С. 69.
- 17 Высоцкая, В.Г. Практика применения нетарифных мер государственного регулирования международной торговли / В.Г. Высоцкая, В.Е. Богачева // Гипотеза. – 2019. - № 1. – С. 11-19.
- 18 Головин, А.А. Специфика таможенно-тарифного регулирования внешней торговли развитых и развивающихся стран / А.А. Головин // Вестник Евразийской науки. – 2019. – № 1. – С. 90.
- 19 Дудкова, И. С. Инструменты нетарифного регулирования в рамках действующих норм ВТО / И.С. Дудкова // Молодой ученый. - 2017. - № 15. - С.

370-373.

20 Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности : учеб. пособие / Ю. Г. Кириллов, Э. К. Енза, И. А. Коновалов, В. В. Кузнецов ; Минобрнауки России, ОмГТУ. – 2-е изд., испр. и доп. – Омск : Изд-во ОмГТУ, 2020. – 252 с.

21 Касимова, А.М. Мировой и отечественный опыт применения инструментов нетарифного регулирования / А.М. Касимова // Экономика и социум. - 2023. - № 5-1 (36). - С. 611-614.

22 . Коваль, А.Г. Международные торговые споры в сфере применения мер защиты внутреннего рынка странами-членами ВТО: современные тенденции / А.Г. Коваль // Экономическая теория и хозяйственная практика: глобальные вызовы. - СПб.: Просвещение, 2024. – 467 с.

23 Кадочников, П.А. Эволюция и перспективы участия России в международных торгово-экономических связях: автореф. дис. ... д-ра экон. наук 5.2.5 / Кадочников П.А. – М.: Норма, 2022. – 341 с.

24 Кадочников, П.А. Динамика и структура нетарифных мер, применяемых в международной торговле / П.А. Кадочников // Экономическая политика. - 2018. - № 6. – С.22

25 Коварда, В.В. Таможенно-тарифное регулирование экономической безопасности России в условиях экономических санкций / В.В. Коварда, Р.А. Животов // Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира. - 2022. - № 1. - С. 48-52.

26 Косаренко, Н. Н. Таможенное право: курс лекций / Н. Н. Косаренко. - М.: Волтерс Клувер, 2018. - 240 с.

27 Колумбекова, Т.Е. Совершенствование системы уплаты таможенных платежей в современных условиях. / Т.Е. Колумбекова. // Terra Economics. - №3. - Т. 3. - 2016. - С. 89-93.

28 Коник, Н. Таможенное дело: учебное пособие. - 2-е издание, стереотипное. / Н. Коник, Е. Невешкина. - М.: Омега-Л, 2023. - 206 с.

29 Маховикова, Г. Таможенное дело: учебник. - 2-е издание, перерабо-

танное и дополненное. / Г. Маховикова, Е. Павлова. - М.: Юрайт, 2022. - 408 с.

30 Матвиенко, Г.В. Принципы установления и взимания таможенных платежей: соотношение частных и публичных интересов. / Г.В. Матвиенко. // Современное таможенное регулирование в условиях функционирования единого экономического пространства. - 2016. - 98 с.

31 Непарко, М.В. Таможенно-тарифное регулирование в России: современные тенденции и перспективы / М.В. Непарко // В сборнике: Научные труды Калужского государственного университета имени К.Э. Циолковского материалы докладов гуманитарных секций региональной университетской научно-практической конференции. Сер. «Гуманитарные науки». - 2022. – 774 с.

32 Немирова, Г.И. Таможенные платежи как фактор развития экономического потенциала России. / Г.И. Немирова, З.А. Ильяев. // Экономика и социум. - 2022. - №3. - С. 29-33.

33 Новиков, В. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость: учебник. / В. Новиков В. Ревин, М. Цветинский. - М.: Бинوم, Лаборатория знаний, 2018. - 328 с.

34 Наумова, Т.С. Тарифные преференции: институциональный аспект применения / Т.С. Наумова, К.В. Холостякова // Общество: политика, экономика, право. – 2016. – № 8. – С. 43-49.

35 Новикова, С. А. Таможенное дело : учебник для бакалавриата и магистратуры / С. А. Новикова. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 302 с.

36 Оразалиев, А.А. Особенности и проблемы взимания таможенных и иных платежей таможенными органами России на современном этапе Евразийской интеграции. / А.А. Оразалиев. // Управление экономическими системами. - 2022. - № 5. - С. 12-20.

37 Остроумов, Н.В. Правовой статус таможенно-тарифного регулирования. / Н.В. Остроумов. // Юридическая наука. - №1. - 2018. - С. 58-61.

38 Панкратова, В.И. Правовое регулирование отношений в процессе поступления и распределения таможенных платежей в Таможенном союзе

ЕврАзЭС. / В.И. Панкратова. // Финансовое право. - 2021. - № 6. - С. 43-46.

39 Пащенко, А.В. Процедуры установления таможенных платежей. / Правоотношения по установлению и уплате таможенных пошлин в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС: монография. / А.В. Пащенко. - М.: Институт публично-правовых исследований, 2021. - 160 с.

40 Покровская, В. Таможенное дело: учебник. / В. Покровская. - М.: Юрайт, 2017. - 732 с.

41 Попова, Л. И. Технологии таможенного контроля: учебное пособие для вузов / Л. И. Попова. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 286 с.

42 Попова, Л. И. Таможенные операции в отношении товаров и транспортных средств / Л. И. Попова. — М.: Издательство Юрайт, 2022. — 214 с.

43 Постников, Л.В. О налоговой природе таможенных платежей. / Л.В. Постников. // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. - №2. - 2018. - С. 134-137.

44 Панина, Е.А. Роль таможенного контроля в обеспечении государственной и гражданской безопасности / Е.А. Панина // Образование в высшей школе: проблемы и перспективы развития Материалы Межвузовской научно-практической конференции. – 2021. – 178-184 с.

45 Печеркина, О. В. Развитие экономических отношений России и Китая: исторический аспект / О. В. Печеркина // Молодой ученый. — 2018. — № 47 (233). — С. 140-142.

46 Романова, Г.Н. Реформирование внешнеэкономических связей Китая: торговля, инвестиции (80-е гг. XX В. – начало XXI В.) / Г.Н. Романова // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2017. – С. 25-38.

47 Федосова, И.В. Особенности таможенно-тарифного регулирования внешней торговли ЕАЭС и Российской Федерации / И.В. Федосова // Аллея науки. – 2018. - № 9. – С. 218-221.

48 Филиппов, М.И. Особенности таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях функционирования евразий-

ского экономического союза / М.И. Филиппов, А. О. Мосеев, М.В. Непарко // [Colloquium-journal](#). – 2019. - № 20. – С.78.

49 Харитонов, В.С. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности в ЕАЭС / В.С. Харитонов, Ю.А. Маркарян, Е.И. Шевченко // Электронный научный журнал «Вектор экономики». – 2018. – № 12. - С. 1-10.

50 Хмельницкий, В.Н. Нетарифные меры регулирования внешней торговли: особенности применения в современных условиях / В.Н. Хмельницкий // Экономика и бизнес: теория и практика. - 2024. - № 7. - С. 90-93.

51 Хмельницкий, В.Н. Практика применения нетарифных мер в современной мировой экономике и их особенности / В.Н. Хмельницкий // Экономика и бизнес: теория и практика. - 2022. - № 4. - С. 264-267.

52 Цацулин, А.Н. Демпинговые расследования ЕС и ВТО – тоннель с двухсторонним движением / А.Н. Цацулин // Управленческое консультирование. – 2021. – № 8. – С.80.

53 Якушев, Н.О. Внешняя торговля России: особенности территориальной специфики и перспективы развития / Н.О. Якушев // Экономические отношения. – 2020. – № 4. – С. 1063-1076.