

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
 В.В. Ульянова
«18»  2024 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Роль таможенных платежей в формировании доходной части федерального бюджета РФ

Исполнитель
студент группы 937-ос2



О.И. Алимов

Руководитель
доцент



Е.А. Царевская

Нормоконтроль



О.В. Шпак

Рецензент
доцент, к.т.н.



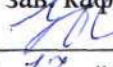
Н.А. Чалкина

Благовещенск 2024

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ
И.о. зав. кафедрой
 В.В. Ульянова
« 17 » июня 2024 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента Алимов Отабек Ибинсинович

1. Тема дипломной работы (проекта): Роль таможенных платежей в формировании доходной части федерального бюджета Российской Федерации
(утверждено приказом от 17.01.2024 № 64-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 11.06.2024г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту): учебная, методическая литература, Интернет-ресурсы

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов):

1. Теоретические аспекты исследования роли таможенных платежей в формировании доходной части федерального бюджета Российской Федерации

2. Таможенные платежи и доходная часть федерального бюджета Российской Федерации: особенности динамики и структуры

3. Проблемы и перспективы поступления таможенных платежей в доходную часть федерального бюджета Российской Федерации

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): Дипломная работа содержит 9 таблиц, 13 рисунков

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов)

7. Дата выдачи задания
17.01.2024г.

Руководитель дипломной работы (проекта) _____
(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата):
17.01.2024г.


(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 60 с., 9 таблиц, 13 рисунков, 40 источников.

ТАМОЖЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ, ДОХОДНАЯ ЧАСТЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ, НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ, ПОШЛИНА, АКЦИЗ

Цель дипломной работы: проанализировать роль таможенных платежей в формировании доходной части федерального бюджета Российской Федерации

Объект исследования: таможенные платежи.

Предмет исследования: роль таможенных платежей в формировании доходной части федерального бюджета Российской Федерации.

Методы исследования: теоретические и эмпирические, в том числе обобщение, анализ, сравнение, синтез, графический метод и др.

Информационную базу работы составили законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности Федеральной таможенной службы России, а также в сфере функционирования финансовой системы и доходов федерального бюджета; результаты исследований, содержащиеся в работах отечественных и зарубежных экономистов; материалы периодических специальных изданий; справочные материалы и статистические данные.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические аспекты исследования роли таможенных платежей в формировании доходной части федерального бюджета Российской Федерации	7
1.1 Понятие, экономическая сущность и характеристика таможенных платежей	7
1.2 Функции таможенных платежей	17
1.3 Доходная часть федерального бюджета РФ: понятие и источники формирования	20
2 Таможенные платежи и доходная часть федерального бюджета Российской Федерации: особенности динамики и структуры	24
2.1 Доходы федерального бюджета РФ: анализ динамики и структуры	24
2.2 Поступление таможенных платежей в федеральный бюджет РФ: особенности динамики и структуры при экспортных и импортных операциях	28
2.3 Анализ деятельности органов федеральной таможенной службы по обеспечению уплаты таможенных платежей и контроля за их поступлением в бюджет	33
3 Проблемы и перспективы поступления таможенных платежей в доходную часть федерального бюджета Российской Федерации	40
3.1 Проблемы, возникающие при поступлении таможенных платежей в федеральный бюджет Российской Федерации	40
3.2 Прогноз поступления таможенных платежей в федеральный бюджет РФ: оценка рисков	43
Заключение	55
Библиографический список	57

ВВЕДЕНИЕ

Таможенные платежи играют ключевую роль в формировании доходной базы российского федерального бюджета. Экспорт и импорт товаров являются значимыми источниками доходов, и их регулирование осуществляется через налоговые и сборные механизмы, которые активируются при пересечении государственными границами.

Важность контроля этих операций неоспорима, поскольку они обеспечивают эффективное и своевременное поступление средств в бюджет, и, как следствие, занимают центральное место в финансовой стабильности страны и в реализации её социально-экономических программ.

Таможенные платежи, включающие в себя налоговые и неналоговые отчисления, поддерживают фискальную систему России, обеспечивая существенный вклад в её доходную часть. Эти средства являются целевыми и их распределение строго регламентировано, исключая возможность их перенаправления на иные нужды.

Отдельное внимание следует уделить экспортным таможенным пошлинам, что вносят ощутимый вклад в бюджет, особенно через сырьевой сектор. Вместе с тем, систему начисления и уплаты таможенных платежей нельзя назвать идеальной. Существуют риски и недостатки, которые могут угрожать внутреннему производству: к примеру, случаи сознательного занижения таможенной стоимости экспортируемых товаров некоторыми недобросовестными экспортерами ведут к искажениям в ценообразовании, а это, в свою очередь, оказывает неблагоприятное влияние на экономическую ситуацию в стране в целом.

Исследование роли таможенных платежей в формировании доходной части федерального бюджета Российской Федерации является особенно актуальным в современных условиях, когда экономика страны сталкивается с рядом вызовов и изменений на международной арене. Понимание динамики и структуры этих поступлений помогает более точно прогнозировать бюджетные доходы и планировать государственные расходы.

Цель работы: проанализировать роль таможенных платежей в формировании доходной части федерального бюджета Российской Федерации

Задачи:

- рассмотреть теоретические аспекты таможенных поступлений в федеральный бюджет Российской Федерации;
- провести анализ динамики и структуры доходов федерального бюджета, обеспечиваемых таможенными органами Российской Федерации;
- провести анализ деятельности органов федеральной таможенной службы по обеспечению уплаты таможенных платежей и контроля за их поступлением в бюджет;
- выявить проблемы таможенных поступлений в федеральный бюджет Российской Федерации и пути их решения.

Объект исследования: таможенные платежи.

Предмет исследования: роль таможенных платежей в формировании доходной части федерального бюджета Российской Федерации.

Методы исследования: теоретические и эмпирические, в том числе обобщение, анализ, сравнение, синтез, графический метод и др.

Информационную базу работы составили законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности Федеральной таможенной службы России, а также в сфере функционирования финансовой системы и доходов федерального бюджета; результаты исследований, содержащиеся в работах отечественных и зарубежных экономистов; материалы периодических специальных изданий; справочные материалы и статистические данные.

Структура работы обусловлена целями и задачами исследования. Работа состоит из введения, трёх глав, заключения и списка использованных источников.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ РОЛИ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В ФОРМИРОВАНИИ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Понятие, экономическая сущность и характеристика таможенных платежей

Таможенные платежи, включающие таможенные пошлины, налоги и прочие отчисления, считаются весомым фактором в бюджетообразующих процессах РФ. Сущность этих поступлений заключается в их критической роли для экономической системы страны: они способствуют финансированию общенациональных программ, специализированных проектов, а также обеспечивают реализацию важнейших социально-экономических инициатив.¹

Таможенные платежи представляют собой фиксированные суммы, которые уплачиваются при пересечении товарными потоками границы государства. В своей структуре они охватывают разнообразные пошлины и налоги, чётко регламентированные национальным законодательством. Основные цели сбора таможенных платежей многоаспектны: они направлены на защиту экономической безопасности страны, обеспечивают регулирование внешнеторгового оборота, а также участвуют в компенсации расходов, связанных с таможенным оформлением и контролем. Кроме того, данные платежи могут быть использованы для противодействия недобросовестной конкуренции, такой как демпинг, и для поддержки национального производства, позволяя в свою очередь создавать условия для преференций отечественным компаниям.²

Для обеспечения надёжного сбора таможенных платежей и их поступления в государственную казну необходимо строгое соблюдение процедур и мер контроля на границе, что подразумевает детальную регистрацию и учёт перемещаемых товаров с целью избежать уклонения от уплаты налогов и пошлин.

При пересечении границы таможенные платежи регулируются национальным законодательством. В данном случае речь идёт о различных видах

¹ Булычева, К.А. Роль поступления таможенных платежей в федеральный бюджет РФ // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. С. 71.

² Гусейнова, Г.М. Правовые основы взимания таможенных платежей в России // Налоги и финансы. 2019. С. 39.

налогов, пошлин и сборов – обязательных платежей, которые взимаются на этапе регистрации грузов на таможенной территории. Платежи могут быть взиматься за импорт или за экспорт продукции, а также за предоставление прочих таможенных услуг: оформление, хранение товаров и т.д.

Таможенные платежи являются существенной частью фискальной системы государства и варьируются от страны к стране. Они могут включать следующие основные элементы:

- таможенные пошлины – сборы, уплачиваемые при пересечении товаром государственной границы. Эти пошлины могут быть пропорциональны стоимости товара (адвалорные) либо представлены в виде фиксированной суммы за единицу товара;

- налог на добавленную стоимость – широко распространённый налог, который применяется на различных этапах производства и оборота товара. во многих странах НДС также подлежит уплате при импорте товаров;

- акцизы – это специальные налоги на отдельные категории товаров, обычно те, что обладают высокой потребительской спросом, такие как алкоголь, табак, автомобили и т.д. акциз относится к косвенным налогам и включается в цену продукции, уплачиваемую конечным потребителем, в момент осуществления таможенного оформления.

В сфере акцизного налогообложения в России существует определённый перечень товаров, подлежащих акцизам, который определяется налоговым законодательством. Первоочередно он подразумевает продукцию с содержанием этилового спирта выше определённого процента, алкогольные напитки, табачные изделия, а также моторные топлива, транспортные средства с высокой мощностью и некоторые виды моторных масел.

Методы расчёта акцизов могут варьироваться: могут быть установлены в виде процентных ставок от стоимости товара, фиксированных сумм за единицу товара или комбинированных методов, которые учитывают как стоимость, так и объём товара.

Кроме налогов, на таможенной территории также взимаются сборы за

различные услуги, в т.ч. оформление и хранение грузов. Их наличие обеспечивает дополнительную финансовую поддержку для государственных нужд и способствует поддержанию стабильности и развития экономики.³

Для стимуляции своевременной уплаты таможенных платежей и обеспечения соблюдения таможенного законодательства, применяются меры в виде штрафов и пени. В то же время, участвовавшие случаи нарушений и задолженностей по таможенным платежам могут сигнализировать о недостатках в процедурах их взимания и о низкой эффективности работы таможенных служб. Поэтому, приоритетной задачей таможенных органов должно стать не просто увеличение сборов штрафов и пени, а гарантирование корректного, оперативного и полного взимания таможенных платежей.

В этой связи важно совершенствовать механизмы сбора и контроля таможенных платежей, обеспечивая более качественное регулирование движения товаров через границу.



Рисунок 1 – Классификация таможенных платежей⁴

Таможенные платежи, будучи одним из ключевых источников доходов государства, играют значительную роль в формировании государственного бюджета. Они же применяются как инструмент для поддержки национальных

³ Свинухов, В.Г. Таможенное право. 2017. С 137.

⁴ Составлено автором.

производителей и управления экономическими процессами в стране.

С точки зрения экономики, таможенные платежи представляют собой смешанный тип обязательных отчислений, включающий в себя как налоговые, так и неналоговые платежи, которые уплачиваются государству при перевозке товаров через таможенную территорию.

Таможенные платежи исполняют разнообразные функции и обладают определёнными особенностями:

- регуляторная функция этих платежей позволяет стране управлять внешнеэкономической активностью. Пример такой регуляции – установление таможенных пошлин, служащих барьером для предотвращения чрезмерного ввоза иностранных товаров и таким образом защиты и поддержки отечественных производителей. Акцизы же, в свою очередь, регулируют потребление определённых типов продукции в стране;

- с точки зрения бюджета, таможенные платежи оформляются как значительный источник доходов, направляемых на реализацию государственных программ, строительство и обслуживание инфраструктуры и другие общественные пользы;

- в плане обеспечения безопасности государства, данных платежей назначение касается также предупреждения ввоза или вывоза нелегальных товаров, что способствует стабилизации внутреннего рынка и защите общественного здоровья и морали;

- стимулирование экспортной экономики также возможно через механизмы возмещения или льгот при уплате таможенных пошлин и НДС для экспортеров, что активизирует внешнеторговую деятельность и способствует международному экономическому сотрудничеству;

- посредством таможенных платежей осуществляется воздействие на нелегальную торговлю, поскольку введение пошлин и налогов увеличивает затраты импорта/экспорта товаров, в результате чего нелегальные торговые операции становятся менее привлекательными;

- каждое из этих направлений отражает стратегическую направленность

государства в использовании таможенных платежей в качестве финансового и экономического инструмента.⁵

Регулирование внешнеторговых связей – ключевая роль таможенных платежей. В частности, через установление пошлин на импортируемые товары, государство способно предоставлять поддержку своим производителям, снижая привлекательность иностранных товаров за счет увеличения их стоимости на внутреннем рынке. Это стимулирует спрос на товары местного производства. Обратный процесс также возможен – стимулирование экспорта за счет возврата таможенных пошлин при отправке товаров за границу.

Однако, слишком высокие тарифы могут отрицательно сказаться на экономике, поднимая цены на импортные товары и тем самым снижая их спрос. Это влечет за собой не только уменьшение импорта, но и может ограничить потребительский выбор, увеличить производственные затраты национальных компаний и привести к инфляции.

Таможенная стоимость – основа для вычисления адвалорных пошлин, это первичный показатель, используемый в расчетах. Ее определение строго регламентировано Таможенным кодексом Евразийского экономического союза и базируется на универсальных принципах оценки, признанных мировым сообществом.

Декларанты несут ответственность за правильный расчет таможенной стоимости товаров, предъявляемых таможенным органам при пересечении границы. Таможенная служба в свою очередь осуществляет проверку этих данных в процессе декларирования товаров.

Чтобы определить таможенную стоимость, в Таможенном кодексе ЕАЭС прописаны различные методы, обеспечивающие точность и объективность оценок:

- метод, основанный на стоимости самой сделки с импортируемыми товарами;
- сравнение с ценами идентичных товаров;

⁵ Лазарев, Д.Ю. Экономическая сущность таможенных платежей // Евразийский Союз Учёных. 2018. С. 28.

- анализ стоимости аналогичных товаров;
 - вычитание стоимости после импорта;
 - добавление стоимости до импорта;
 - резервный метод, используемый при невозможности применения перечисленных выше;
- эти меры эффективно помогают в сборе статистики и гарантируют верность фискальных расчетов, что в свою очередь влияет на пополнение государственного бюджета за счет таможенных платежей.

При рассмотрении таможенных платежей их суть можно сказать определяет перемещение валюты от лица, которое уплачивает платежи на счет Федерального казначейства РФ относительно перемещения товаров через границу ЕАЭС.

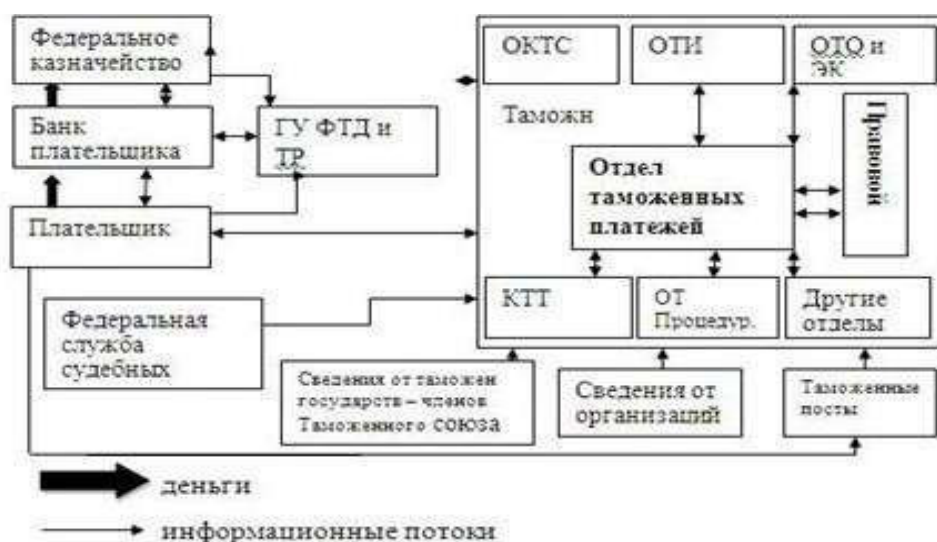


Рисунок 2 – Схема формирования таможенных доходов и взимания таможенных платежей⁶

Таможенные доходы, являющиеся ключевым элементом финансового благополучия государства, строго регулируются в рамках законодательства Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Эти средства формируются в результате тщательной работы Федеральной таможенной службы России, которая несёт ответственность за контроль за точностью и полнотой уплаты обязатель-

⁶ Хапилин, С.А. Методические подходы к определению таможенной стоимости налогооблагаемой базы для исчисления таможенных платежей // Финансовые исследования. 2017. С. 94.

ных платежей и таможенных сборов. Служба гарантирует, что все собираемые платежи поступают в казну своевременно и в соответствии с действующими правилами. Эффективность этой работы напрямую влияет на экономическую устойчивость и финансовую независимость страны.

Таможенные платежи подразумевают налоги и сборы, которые взимаются при пересечении государственными границами и обеспечивают поступление значительных средств в казну, каждый такой платеж фиксируется и учитывается в соответствии с установленными правилами бюджетной классификации.



Рисунок 3 –Таможенные доходы (бюджетная классификация)⁷

Формирование бюджетных доходов от таможенных платежей в странах ЕАЭС описывается с помощью бюджетной классификации, каждому виду доходов соответствует свой уникальный код. Такая систематизация позволяет рассматривать процедуры взимания не только таможенных пошлин, но и других платежей, обеспечивая целостность и прозрачность бюджетного процесса. Работа федеральной таможенной службы отражается в суммах собранных платежей, которые подразумевают в себя не только таможенные пошлины (ввозные и вывозные), но также таможенные сборы, акцизы, налог на добавленную стоимость и другие платежи, предусмотренные Таможенным Кодексом ЕАЭС.

⁷ Хапилин, С.А. Методические подходы к определению таможенной стоимости налогооблагаемой базы для исчисления таможенных платежей // Финансовые исследования. 2017. С. 96.

Однако штрафы, пени и проценты в рамки доходной части бюджета не входят.

Ввозные таможенные пошлины, как правило, устанавливаются для большинства импортируемых товаров, в то время как экспортные пошлины чаще всего касаются товаров-сырья. Оплатить эти пошлины можно на специально отведенные для этого счета согласно международным договоренностям государств-участников Таможенного союза, при этом стоимость пошлин на товары для личного пользования регулируется отдельно.

Оплата ввозных таможенных пошлин может быть произведена досрочно, то есть до подачи декларации, если плательщик выражает такое желание. Суммы, подлежащие оплате за товары, ожидающие ввоза или вывоза, можно централизовать, что позволяет упростить процедуру их уплаты.

Налоги, сборы и прочие платежи, уплаченные в соответствии с законодательством государства-члена ЕАЭС, могут быть использованы для покрытия ввозных таможенных пошлин, но это не относится к специальным, антидемпинговым и компенсационным пошлинам. Все эти платежи должны быть перечислены на унифицированный счет уполномоченного банковского органа.

Тарифные ставки таможенных пошлин варьируются в зависимости от целого ряда факторов, в т.ч. стоимость, количество, вес или объем товара. В результате, общий размер таможенной пошлины может быть определен с использованием разных методов расчета, в зависимости от применяемой комбинированной ставки, в т.ч. адвалорная (в процентном соотношении от стоимости товара), специфическая (фиксированная величина в расчете на единицу измерения) или комбинированная (сочетание адвалорной и специфической ставок).

Таким образом, таможенные платежи представляют собой важный элемент бюджетных поступлений федерального бюджета, обеспечивая как регулируемую, так и фискальную роль в экономике страны⁸.

Консолидация таможенных доходов в федеральном бюджете России осуществляется на основе многоуровневого нормативно-правового регулирования,

⁸ Статья 116. Порядок и формы уплаты таможенных пошлин, налогов // base.garant [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/12180625/3cecdc970468678631d939f358d4314d/>. - 15.09.2023.

которое обеспечивает соблюдение прозрачности и эффективности в данной сфере, а также защищает экономические интересы страны. В число основополагающих актов входят:

- Федеральный закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном тарифе» задает правовые рамки для определения и установления таможенных сборов, пошлин и налогов, а также устанавливает методы расчета таможенной стоимости товаров;

- Федеральный закон от 03 июля 2016 года № 256-ФЗ вносит поправки в законы, касающиеся таможенного регулирования и влияет на размеры таможенных пошлин, с учетом международных соглашений, ратифицированных РФ.

- Постановление Правительства России от 28 апреля 2006 года № 250 регулирует процесс учета, распределения и реализации средств от таможенных платежей в бюджетной системе страны;

- Налоговый кодекс Российской Федерации содержит ключевые положения о порядке взимания таможенных платежей, включая пошлины, налоги и другие сборы;

- Регламент Евразийской экономической комиссии, описывающий порядок установления и применения таможенных тарифов и налогов в государствах-членах ЕАЭС, содействует унификации подходов и норм в рамках союза.

Закрепление порядка установления, начисления и оплаты импортных таможенных пошлин, использования тарифных преференций происходит на основе Таможенного кодекса ЕАЭС и Договора о ЕЭАС. При этом НДС и акцизы продолжают регулироваться на национальном уровне согласно Налоговому кодексу Российской Федерации. Статьи 85-88 Таможенного кодекса ЕАЭС налагают на участников внешнеэкономической деятельности обязательства по уплате таможенных платежей и строгое соблюдение процедур таможенного оформления товаров при их перемещении через таможенную границу⁹.

⁹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/. - 15.09.2023.

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС) устанавливает уникальные нормы по обеспечению уплаты таможенных пошлин и налогов, которые отличаются от положений российского законодательства. Согласно статье 88 ТК ЕАЭС, когда товары подлежат размещению под определенные таможенные процедуры, например, для выпуска на внутренний рынок или для экспорта, размер обеспечения уплаты данных платежей рассчитывается на основе полной суммы пошлин и налогов. При этом в расчет не принимаются возможные тарифные преференции и льготы.

Когда же речь идет о товарах, находящихся под таможенной процедурой транзита, размер обеспечения рассчитывается исходя из суммы таможенных платежей, которые предполагается уплачивать в других государствах-членах ЕАЭС. Это предполагает, что размер обеспечения не должен быть меньше той суммы, которую потребуется заплатить за товары, если бы они были ввезены или вывезены через территории других государств-членов союза, также без учета тарифных преференций и льгот.

Таким образом, ТК ЕАЭС предусматривает кросс-границное регулирование обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов, что способствует созданию единого таможенного пространства и упрощает торговлю между странами участниками¹⁰.

Таможенные платежи в Российской Федерации имеют двойственную правовую основу: они основаны как на национальном таможенном законодательстве, так и на международных договорах, которые Россия ратифицировала. Локальные нормы регулирования включены в Гражданский и Налоговый кодексы РФ, а также дополнены Таможенным кодексом ЕАЭС и другими специфическими федеральными законами, адаптированными под актуальные таможенно-тарифные потребности. Отдельное внимание заслуживает Федеральный закон от 10 декабря 2003 года, который уточняет некоторые аспекты тарифной политики и взаимодействие России в таможенных вопросах на международной

¹⁰ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/. - 15.09.2023.

арене.

Таможенные платежи выполняют несколько ключевых функций, в том числе:

- регулирование внешнеэкономической деятельности, повышая или понижая стоимость через тарифы для определенных импортируемых или экспортируемых товаров;
- формирование части доходов государственного бюджета, что является значительным источником финансирования для страны;
- обеспечение экономической безопасности, предотвращая ввоз вредных или запрещенных товаров, а также регулируя воздействие иностранных товаров на отечественный рынок;
- стимулирование экспорта национальных товаров путем установления сниженных ставок или предоставления льгот для поддержки отечественных производителей.

Таким образом, таможенные платежи являются инструментом экономической политики государства, целенаправленно воздействующим на внешнеэкономические связи и поддерживающим национальные интересы в глобальной экономике.

1.2 Функции таможенных платежей

Таможенные органы несут ответственность за эффективный сбор таможенных платежей и их правильное распределение в соответствии с законодательными нормами, обеспечивают соблюдение установленных правил и процедур. Обязательные таможенные платежи подразумевают налоги, сборы и различные взносы, которые взимаются при перемещении товаров через границу.

Фискальная функция таможенных платежей заключается в том, что они поступают исключительно в федеральный бюджет, тем самым обеспечивая экономическую стабильность и поддерживая выполнение социально значимых задач.

Таможенные сборы также выполняют важную публичную функцию: они предназначены для финансирования различных общественных расходов, в т.ч.

здравоохранение, образование, инфраструктурные проекты и социальная поддержка. Эти средства не могут быть использованы на другие цели, поэтому публичное назначение таможенных платежей гарантирует их целевое использование.¹¹

На сегодняшний день таможенные доходы составляют значительную часть всех поступлений в федеральный бюджет Российской Федерации. Таможенные платежи в Российской Федерации, как и в большинстве стран, способствуют не только пополнению государственного бюджета, но и регулированию внешнеэкономической деятельности.

Регулирующая функция заключается в том, что с одной стороны, установление таможенных пошлин на определённые товары позволяет контролировать их объёмы при импорте и экспорте, с другой – защищать национального производителя от международной конкуренции. Путём меняющегося в зависимости от экономической ситуации размера пошлин регулируется баланс внешней торговли.

Фискальная функция проявляется в обеспечении финансирования государственных нужд. Таможенные сборы представляют собой значительную долю стоящих на потоке источников доходов федерального бюджета, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, для которых данная статья бюджетных поступлений играет важную роль в обеспечении расходов государства.

Совокупно функции таможенных платежей создают условия для выстраивания контролируемых экономических отношений со странами мира. Таможня не только следит за перемещением товаров через границу и снижает риск нелегальной торговли, но и принимает активное участие в воплощении экономической стратегии государства на международном уровне. Высокие тарифы на импортные товары могут стимулировать развитие национальной экономики, сохраняя конкурентоспособность местных производителей.

¹¹ Арланова, О.И. Роль таможенных платежей в доходах федерального бюджета // Экономика и бизнес. 2019. С. 33.

Таможенные платежи также обеспечивают функционирование и развитие самой таможенной инфраструктуры, так как являются основой для финансирования таможенных служб. Это повышает их эффективность и помогает обеспечить защиту экономического пространства страны.

В итоге, несмотря на обязательность уплаты таможенных платежей для всех субъектов, осуществляющих торговые операции и пересекающих границу, эти платежи выполняют защитную роль и в то же время служат инструментами экономической политики страны.¹²

Государственная регулировка цен на рынке зачастую происходит благодаря таможенной политике, позволяющей уравновесить влияние иностранных дешевых товаров на внутренние цены и содействующей поддержанию национальных производителей. Попутно, эта политика направлена на стабилизацию внутреннего рынка. Фискальная роль таможенных платежей в экономике находит свое выражение в образовании части государственного бюджета за счет платежей, взимаемых при пересечении таможенной границы как самих граждан, так и товаров или иных предметов, находящихся под таможенным контролем.

Несмотря на кажущееся различие между фискальной и протекционистской (защитной) функциями таможенных платежей, на практике эти аспекты часто пересекаются. Первоначально, таможенные сборы могут вводиться с фискальными целями, то есть для пополнения госбюджета и влияния на структуру расходов потребителей, за счет особенностей ценообразования на импортируемые товары. Однако с течением времени, меры, нацеленные на фискальное регулирование, зачастую приобретают протекционистский оттенок, призванный охранять национальный рынок от конкуренции зарубежных производителей, таким образом поддерживая отечественную экономику.

Так, основной задачей фискальной функции таможенных платежей

¹² Фахретденова, Э.В. Роль фискальной деятельности таможенных органов в обеспечении экономической стабильности. 2021. С. 93.

является формирование доходов национального бюджета, которые критически необходимы государству для реализации социальных и экономических программ. Эти программы, в свою очередь, нацелены на обеспечение социального благосостояния граждан и устойчивое развитие экономической системы страны.

1.3 Доходная часть федерального бюджета РФ: понятие и источники формирования

Доходная часть федерального бюджета Российской Федерации представляет собой важный элемент финансовой системы страны. Этот компонент бюджета определяет объем и источники финансирования государственных программ, проектов и социальных услуг на федеральном уровне.

Для полного понимания темы, необходимо рассмотреть как понятие доходной части федерального бюджета, так и многообразие источников, с которых поступают доходы в бюджет России

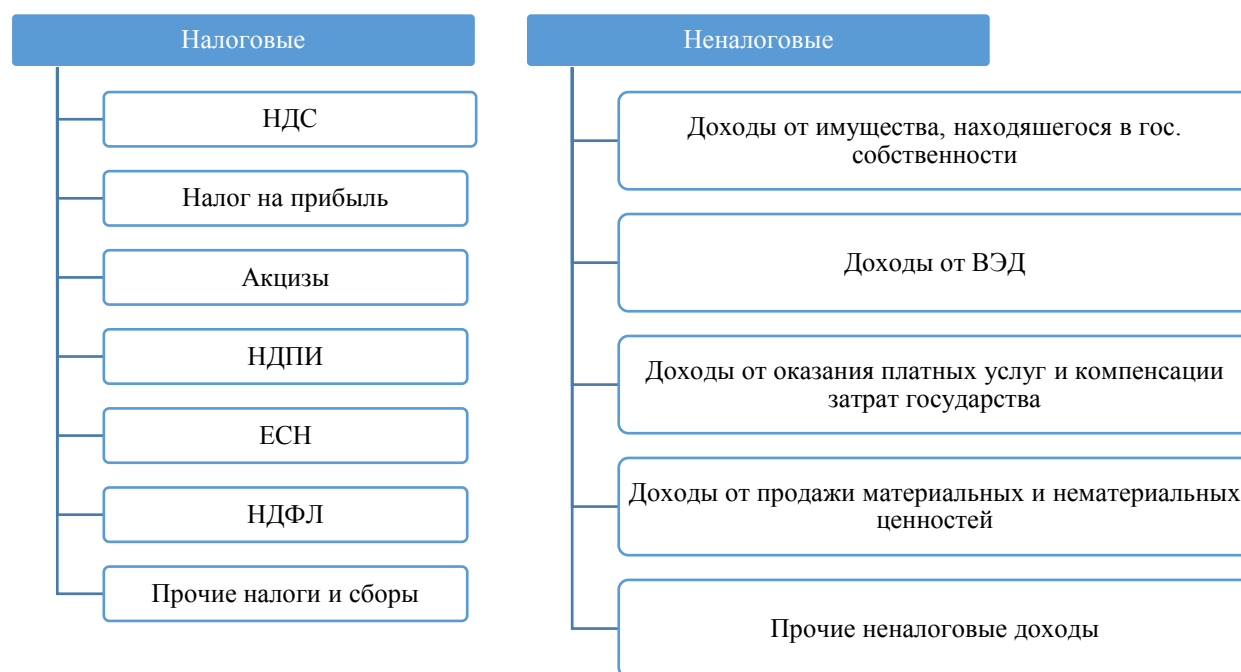


Рисунок 4 – Структура источников дохода федерального бюджета РФ

В системе формирования доходов федерального бюджета России центральное место занимает классификация, которая регулируется законодательными нормами.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федера-

ции, доходы федерального бюджета делятся на несколько ключевых категорий: обязательные отчисления от юридических лиц и граждан, доходы от государственного и муниципального имущества, а также доходы от деятельности государственных и муниципальных органов, включая внешнеэкономическую деятельность.

Обязательные отчисления от юридических лиц подразумевают средства, которые предприятия и организации обязаны перечислять в бюджет из своей прибыли. Поступления от физических лиц формируются за счет налогов и других обязательных платежей, которые уплачиваются из личных доходов граждан. Доходы от государственного и муниципального имущества подразумевают средства, получаемые от аренды, продажи или иного использования собственности, принадлежащей государству или муниципальным образованиям.

Также значимы доходы от деятельности государственных и муниципальных органов, в т.ч. поступления от международных экономических операций, которые генерируются в результате различных видов деятельности, осуществляемых органами государственной власти и местного самоуправления.

Законодательная основа, регулирующая классификацию доходов, базируется на положениях Бюджетного кодекса Российской Федерации и других нормативно-правовых актах, которые определяют порядок распределения и учета доходов, поступающих в бюджет на всех уровнях.¹³

В рамках модернизации финансовой системы Российской Федерации была представлена новая классификация доходов, направленная на оптимизацию бюджетного процесса. В Приказе Министерства финансов России от 24 мая 2022 года № 82н подробно описана альтернативная система классификации доходов, где акцентируется внимание на источниках и методах поступления средств в бюджет.

Ключевыми группами в новой классификации являются налоговые и неналоговые доходы. Первая группа подразумевает поступления от налогов,

¹³ Бюджетный кодекс Российской Федерации // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/. – 01.10.2023.

уплачиваемых юридическими и физическими лицами в процессе их экономической деятельности. Неналоговые доходы, напротив, подразумевают финансовые поступления, не связанные с налоговыми обязательствами: например, доходы от использования и реализации государственного и муниципального имущества. Сюда также входят различные сборы и платежи, которые формируются в рамках административной деятельности.¹⁴

Фиксированные доходы закреплены за бюджетами различных уровней – федеральным, региональным или муниципальным, закрепление может быть как постоянным, так и временным, в зависимости от законодательных норм и условий поступления средств. Например, некоторые виды доходов могут быть временно направлены в определенные бюджеты на срок до пяти лет.

Регулирующие доходы – это доходы, поступающие от конкретных налоговых выплат и устанавливаемые законодательными (представительными) органами вышестоящего уровня в виде своего рода финансовой поддержки для бюджета на более низком уровне. Это делается с целью уравнивания финансовой составляющей бюджета на более низком уровне, создания баланса между доходами и расходами.

Федеральный бюджет не является изолированным элементом финансовой системы России. Он связан с региональными и местными бюджетами, и часть доходов перераспределяется на уровне субъектов Федерации и муниципальных образований.

Итак, доходная часть федерального бюджета РФ представляет собой сложную систему, включающую множество источников доходов, которые обеспечивают финансовую устойчивость и возможность реализации ключевых государственных задач. Понимание этой темы важно для всех граждан, так как она непосредственно связана с финансовым состоянием и социальным развитием страны.

¹⁴ Приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н (ред. от 01.06.2023) «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_418512/. – 02.10.2023.

Таким образом, таможенные платежи играют важную роль в экономической истории и современной финансовой системе Российской Федерации: их значение в пополнении доходов федерального бюджета неоспоримо, а их влияние на формирование экономической и внешнеторговой политики является ключевым элементом национальной стратегии.

Исторически таможенный платеж является одной из древнейших форм косвенного налога, который начали взимать еще в средние века. В то время за проезд через различные населенные пункты и объекты недвижимости взималась плата. С развитием страны роль и структура таможенных платежей претерпели серьезные изменения. Таможенные органы приступили к выполнению функции по сбору платежей на национальных границах. Переход от локального сбора налогов к централизованному управлению таможенными операциями стал важным шагом в создании более организованной и эффективной системы налогового менеджмента, которая все еще находится в стадии разработки.

В условиях глобализации и расширения международной торговли эти меры необходимы для поддержания экономической стабильности и безопасности страны. Таможенные платежи помогают регулировать импортные и экспортные потоки, защищают отечественных производителей и поддерживают сбалансированный внешнеторговый оборот. Таможенные платежи также играют ключевую роль в реализации внешнеторговой политики России: государство использует их как инструмент регулирования экспорта и импорта.

Все это способствует созданию благоприятных условий для развития международной торговли, экономического роста и повышения благосостояния граждан.

2 ТАМОЖЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ И ДОХОДНАЯ ЧАСТЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ОСОБЕННОСТИ ДИНАМИКИ И СТРУКТУРЫ

2.1 Доходы федерального бюджета РФ: анализ динамики и структуры

Доходы федерального бюджета Российской Федерации - это денежные средства, поступающие в распоряжение государства на федеральном уровне. Основные источники доходов федерального бюджета подразумевают налог на добавленную стоимость, налог на добычу полезных ископаемых, экспортные пошлины, налог на прибыль организаций, акцизы, а также доходы от продажи государственного имущества.

Доходы федерального бюджета состоят из двух основных категорий: нефтегазовых и ненефтегазовых. Нефтегазовые доходы подразумевают сборы и налоги, получаемые от добычи и экспорта нефти и газа. Нефтегазовые доходы, в свою очередь, подразумевают налоги, сборы и другие поступления, не связанные с нефтегазовым сектором экономики.

Доходы федерального бюджета в 2017-2023 гг. представлены на рисунке 5.

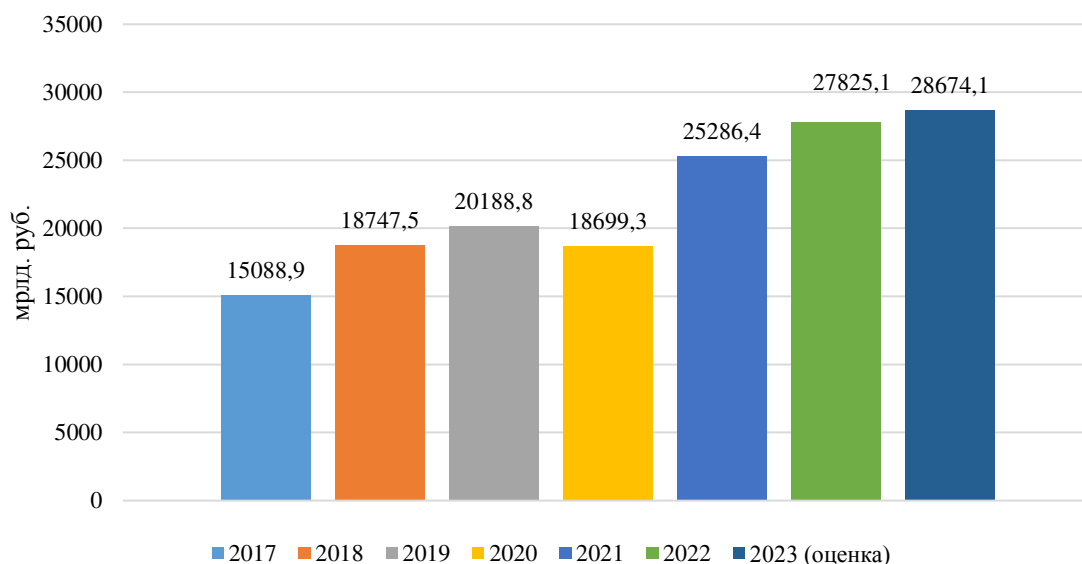


Рисунок 5 - Доходы федерального бюджета в 2017-2023 гг.¹⁵

Судя по представленным данным, можно отметить, что на протяжении

¹⁵ Исполнение федерального бюджета // minfin.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://minfin.gov.ru/common/upload/library>. – 03.04.2024.

рассматриваемого периода доходы федерального бюджета растут. Исключение составил показатель 2020 года. К 2022 году доходы федерального бюджета составили 27,8 триллионов рублей.

Анализ динамики доходов федерального бюджета России за период с 2017 по 2022 годы показывает значительные изменения в объеме и структуре поступлений: в течение данного периода бюджетные доходы демонстрировали колебания, причем максимальные значения были зафиксированы в 2022 году, а минимальные — в 2017 году.

Таблица 1 – Структура доходов федерального бюджета в 2019-2023 гг.¹⁶

Показатели	Значение показателя, млрд. руб.					Темп роста, %			
						2020/	2021/	2022/	2023/
	2019	2020	2021	2022	2023 (оценка)	2019	2020	2021	2022
Доходы, в т.ч.:	20188,8	18719,1	25286,4	27824,4	28674,1	92,7	135,1	110,0	103,1
- нефтегазовые	7924,3	5235,2	9056,5	11586,2	8863,5	66,1	173,0	127,9	76,5
- нефтегазовые	12264,5	13483,8	16229,9	16238,2	19810,5	109,9	120,4	100,1	122,0

В период с 2020 по 2022 год федеральный бюджет Российской Федерации демонстрировал устойчивое увеличение общих доходов. В 2020 году общие доходы составили 18 699,3 млрд. рублей, что значительно увеличилось к 2021 году и достигло 25 286,4 млрд. рублей, и к 2022 году уже составило 27 825,1 млрд. рублей.

К 2023 прогнозный показатель доходов федерального бюджета выше показателя 2022 года на 3,1 %. Нефтегазовые доходы к этому году, по оценке, снизились на 23,5 %, а нефтегазовые увеличились на 22 %.

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов увеличивалась: с 2020 по 2022 год они составили соответственно 26,4%, 35,8% и 41,7%. В то же время, нефтегазовые доходы также росли, но их доля в общем объеме доходов сокращалась. В 2020 году доля нефтегазовых доходов составляла 73,6%, но к 2022 году она снизилась до 58,3%.

¹⁶ Исполнение федерального бюджета // minfin.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://minfin.gov.ru/common/upload/library>. – 03.04.2024.

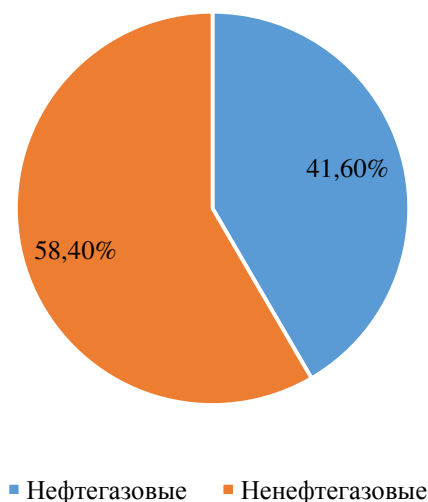


Рисунок 6 – Структура доходов федерального бюджета в 2022 году¹⁷

Существенное снижение доходов в 2020 году было связано с негативными последствиями пандемии COVID-19, однако, 2021 год стал переломным, когда доходы федерального бюджета превысили плановые показатели, достигнув 25 286 377,6 млн рублей, что составило 134,8 % от запланированных сумм.

Важнейшую роль играют налоговые доходы, которые формируются за счет обязательных платежей, уплачиваемых как гражданами, так и юридическими лицами. К ним относятся: налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций и налог на добавленную стоимость.

Неналоговые доходы платежи за использование природных ресурсов, государственные сборы, штрафы и неустойки: данные поступления обеспечивают дополнительное финансирование для выполнения государственных программ и реализации различных инициатив. Доходы от аренды и продажи недвижимости и акций, принадлежащих государству, также играют важную роль.

Заимствования, представляющие собой средства, привлекаемые государством через выпуск государственных облигаций, позволяют обеспечивать финансирование различных проектов и программ. Межбюджетные трансферты, поступающие из региональных и муниципальных бюджетов, оказывают под-

¹⁷ Исполнение федерального бюджета // minfin.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://minfin.gov.ru/common/upload/library>. – 03.04.2024.

держку финансовой стабильности на федеральном уровне и обеспечивают равномерное распределение бюджетных средств.

Доходы от деятельности таможенных органов, которые подразумевают поступления от таможенных пошлин и сборов за перемещение товаров через государственную границу, также вносят значительный вклад в бюджетные поступления: они помогают поддерживать внешнеэкономическую деятельность.

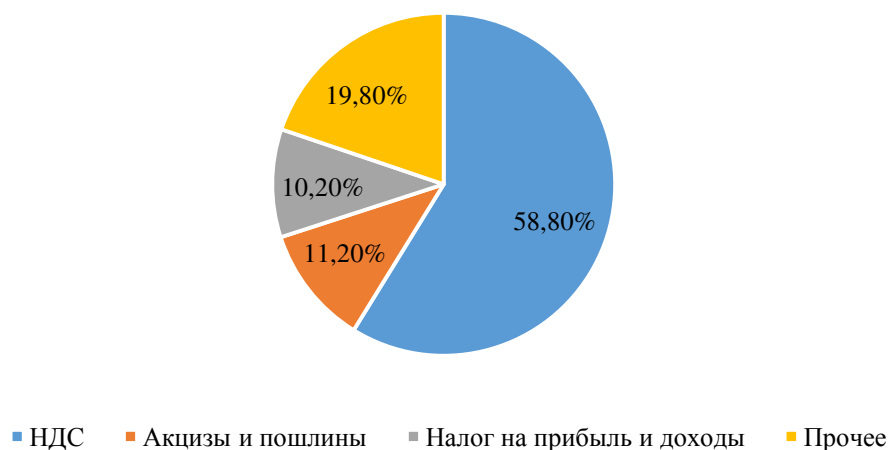


Рисунок 7 – Структура нефтегазовых доходов федерального бюджета в 2022 году¹⁸

В структуре нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации в 2022 году наибольшую долю занимает НДС, составляя 58,80 %. Это свидетельствует о значительном вкладе налога на добавленную стоимость в формирование доходной базы бюджета. Доля акцизов и пошлин в структуре нефтегазовых доходов составляет 11,50 %. Акцизы и пошлины взимаются с производителей и импортеров товаров, в т.ч. топливо, алкоголь, табак и другие акцизные товары. Налог на прибыль и доходы составляет 11,20 % структуры нефтегазовых доходов бюджета. Этот налог взимается с прибыли предприятий и доходов физических лиц.

Анализируя структуру нефтегазовых доходов федерального бюджета, можно сделать вывод о том, что налоговая система играет ключевую роль в

¹⁸ Исполнение федерального бюджета // minfin.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://minfin.gov.ru/common/upload/library>. – 03.04.2024.

обеспечении доходности бюджета.

2.2 Поступление таможенных платежей в федеральный бюджет РФ: особенности динамики и структуры при экспортных и импортных операциях

Взаимосвязь таможенных платежей с доходами федерального бюджета и динамикой внешнеэкономической деятельности подтверждает их критическую роль в обеспечении экономической стабильности страны. В России функционирует продуманная система взимания таможенных платежей, в т.ч. пошлины, налоги и сборы, которые уплачиваются при перемещении товаров и транспортных средств через государственные границы.

Динамика объемов экспорт-импортных операций в РФ за 2019-2023 гг. представлена в таблице 2.

Судя по представленным данным, можно отметить, что экспорт вырос с 452,1 миллиарда долларов в 2018 году до 591,5 миллиарда долларов в 2022 году. Это указывает на устойчивый тренд роста внешней торговли страны. Однако, следует отметить снижение объемов экспорта в 2020 году до 336,4 миллиарда долларов, что, вероятно, было связано с негативными экономическими последствиями пандемии COVID-19.

Таблица 2 - Динамика объемов экспорт-импортных операций в РФ¹⁹

Показатели	Значение показателя, млрд. долл.					Темп роста, %			
						2020/ 2019	2021/ 2020	2022/ 2021	2023/ 2022
	2019	2020	2021	2022	2023				
Экспорт	422,8	336,4	491,6	592,5	425,1	79,6	146,1	120,5	71,7
Импорт	243,8	231,4	293,4	255,3	285,1	94,9	126,8	87,0	111,7

Импортные операции также демонстрировали определенную динамику. Начиная с 223,1 миллиарда долларов в 2018 году, объем импорта постепенно увеличивался до 293,4 миллиарда долларов в 2021 году, после чего немного снизился до 259,1 миллиарда долларов в 2022 году. К 2023 году объемы экс-

¹⁹ Итоги внешней торговли со всеми странами // customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/statistic/vneshn-torg/vneshn-torg-countries>. – 03.04.2024.

порта снизились, объемы импорта – увеличились.

Динамику объемов экспорт-импортных операций представим схематично (рисунок 8).

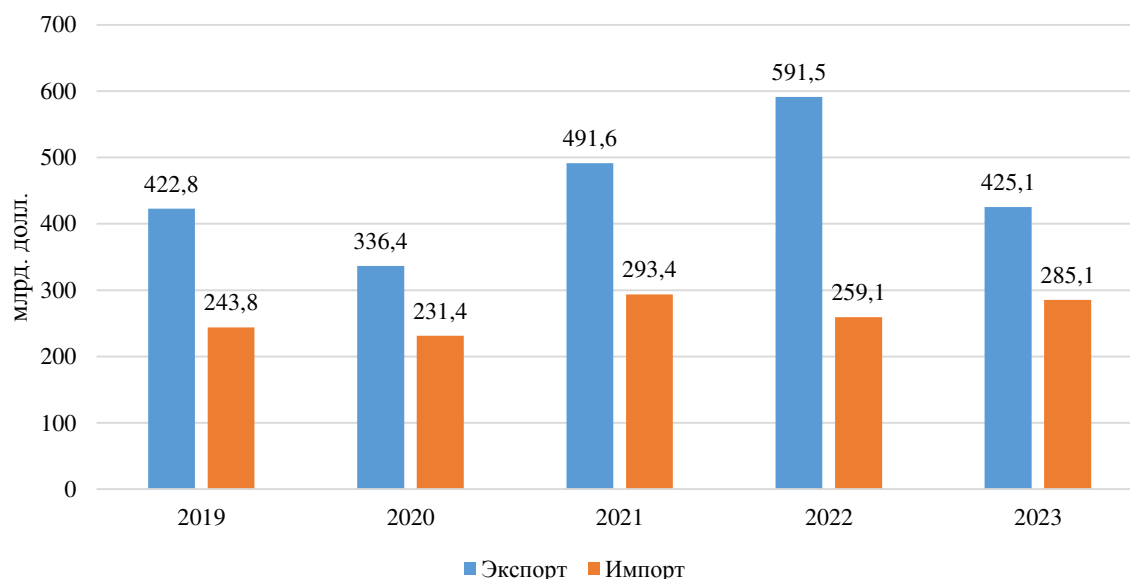


Рисунок 8 - Динамика объемов экспорт-импортных операций в РФ за 2019-2023 гг.²⁰

Рост экспортных операций в целом говорит о том, что российские товары и услуги становятся более конкурентоспособными на мировом рынке.

Доходы от таможенных платежей напрямую зависят от объема и стоимости импортируемых и экспортируемых товаров: величина поступлений варьируется в зависимости от внешнеэкономической активности и мировых экономических тенденций.²¹

Колебания в объемах экспорта и импорта отражают как внутренние экономические изменения, так и глобальные экономические тенденции. Например, рост экспорта способствует увеличению поступлений от экспортных пошлин, в то время как повышение объемов импорта приводит к росту доходов от импортных сборов.

Анализ поступлений от таможенных платежей может служить индикатором экономической ситуации в стране и на мировом уровне.

²⁰ Итоги внешней торговли со всеми странами // [customs.gov](https://customs.gov.ru/statistic/vneshn-torg/vneshn-torg-countries) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/statistic/vneshn-torg/vneshn-torg-countries>. – 03.04.2024.

²¹ Кецба, Б.И. Административно-правовое регулирование института таможенных платежей в Российской Федерации // Вестник Российской таможенной академии. 2018. С. 39.

Таблица 3 – Доля поступлений от таможенных платежей в доходы федерального бюджета в 2019-2023 гг.²²

Показатели	Значение показателя					Темп роста, %			
						2020/ 2019	2021/ 2020	2022/ 2021	2023/ 2022
	2019	2020	2021	2022	2023				
Доходы федерального бюджета, млрд. руб.	20188,8	18719,1	25286,4	27824,4	28674,1	92,7	135,1	110,0	103,1
Сумма таможенных платежей, млрд. руб.	5729,1	4751,8	7156,9	6222,2	6377,9 (прогноз)	82,9	150,6	86,9	102,5
Доля таможенных платежей в доходах федерального бюджета, %	28,4	25,4	28,3	22,4	22,2	89,5	111,5	79,0	99,5

Из представленной таблицы видно, что в период с 2020 по 2022 год сумма доходов федерального бюджета росла, начиная с 18699,3 миллиарда рублей в 2020 году и достигая 27825,1 миллиарда рублей в 2022 году.

К 2023 году сумма поступлений от таможенных платежей в доходы федерального бюджета, согласно прогнозу, увеличилась.

В то же время, сумма таможенных платежей также увеличивалась с 4751,8 миллиарда рублей в 2020 году до 7156,9 миллиарда рублей в 2021 году, но затем снизилась до 6222,2 миллиарда рублей в 2023 году.

Доля таможенных платежей в общих доходах федерального бюджета также колебалась в этот период, составляя 25,4 % в 2020 году, 28,3 % в 2021 году и уменьшившись до 22,4 % в 2022 году.

В структуре поступлений таможенных платежей можно отметить увеличение общей суммы таможенных платежей с 4 751,8 миллиарда рублей в 2020 году до 7 156,9 миллиарда рублей в 2021 году, после чего в 2022 году эта сумма снизилась до 6 222,2 миллиарда рублей. Этот общий тренд отражает изменения в объеме торговых операций и внешней экономической активности страны.

Динамика поступления таможенных платежей в 2019-2022 гг. представлена в таблице ниже.

²² Федеральный бюджет: статистика // minfin [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/>. – 03.04.2024.

Таблица 4 – Структура поступлений таможенных платежей в 2019-2022 гг.²³

Показатели	Значение показателя, млрд. руб.				Темп роста, %		
					2020/ 2019	2021/ 2020	2022/ 2021
	2019	2020	2021	2022			
НДС	2613,4	2701,6	3421,5	2664,2	103,4	126,6	77,9
Ввозная таможенная пошлина	618,2	615,5	755,9	480,6	99,6	122,8	63,6
Вывозная таможенная пошлина	2291,3	1148,1	2526,4	2731,5	50,1	220,1	108,1
Акцизы при ввозе	88,8	98	130,9	100,8	110,4	133,6	77,0
Таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами	20,0	28,9	43,7	77,2	144,5	151,2	176,7
Иные таможенные платежи	97,4	158,7	278,5	167,9	162,9	175,5	60,3
Всего	5729,1	4751,8	7156,9	6222,2	94,5	82,9	150,6

В 2020 году объем ввозных таможенных пошлин составил 615,5 миллиарда рублей, что стало отправной точкой для последующего роста в 2021 году до 755,9 миллиарда рублей. Однако, в 2022 году наблюдалось существенное снижение поступлений до 480,6 миллиарда рублей.

Аналогично, в 2020 году доходы от вывозных пошлин достигли 1148,1 миллиарда рублей, после чего в 2021 году они увеличились более чем в два раза, достигнув 2526,4 миллиарда рублей. Несмотря на последующее сокращение до 2731,5 миллиарда рублей в 2022 году, этот показатель оставался существенно выше уровня 2020 года.

Увеличение доходов от экспорта в значительной степени обусловлено не только ростом цен на энергоносители, но и введением новых вывозных пошлин на сырьевые товары, в т.ч. зерно, металлы и лесоматериалы.

Введение новых акцизов и повышение ставок на существующие акцизные товары привели к увеличению налоговых поступлений от импортных операций.

Факторами, способствующими росту доходов от таможенных пошлин, стали не только благоприятные мировые цены на экспортируемые энергоресурсы, но и введение новых пошлин на вывозимые товары.

В таблице ниже представлена информация об удельном весе таможенных платежей, перечисляемых в доходную часть бюджета в 2019-2022 гг.

²³ Федеральный бюджет: статистика // minfin [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/>. – 03.04.2024.

Таблица 5 – Удельный вес таможенных платежей, перечисляемых в доходную часть бюджета в 2019-2022 гг.²⁴

Показатели	Значение показателя, %				Темп роста, %		
					2020/ 2019	2021/ 2020	2022/ 2021
	2019	2020	2021	2022			
НДС	45,6	56,9	47,8	42,8	124,6	84,1	89,6
Ввозная таможенная пошлина	10,8	13,0	10,6	7,7	120,0	81,5	73,1
Вывозная таможенная пошлина	40,0	24,2	35,3	43,9	60,4	146,1	124,4
Акцизы при ввозе	1,5	2,1	1,8	1,6	133,1	88,7	88,6
Таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами	0,3	0,6	0,6	1,2	174,2	100,4	203,2
Иные таможенные платежи	1,7	3,3	3,9	2,7	196,4	116,5	69,3

Наибольший удельный вес в этом списке в 2020 году имеет НДС, составляющий 56,9 % от всех таможенных платежей в доходную часть бюджета. Однако, в последующие годы его доля снижается.

Вывозная таможенная пошлина, с другой стороны, в 2020 году составляет 24,2 % и затем значительно возрастает до 43,9 % в 2022 году.

Относительно небольшой удельный вес у таможенных пошлин, налогов и платежей, уплачиваемых физическими лицами, однако, их доля в 2022 году увеличивается до 1,2 %, что может быть следствием изменений в регулировании ввоза товаров для личного пользования.

Анализ финансовой деятельности показывает, что таможенные сборы оказывают существенное влияние на формирование федерального бюджета, занимая одну из ключевых позиций в его доходной части. В частности, сборы НДС и таможенные пошлины при импорте товаров являются весомыми статьями бюджетного пополнения. Их роль в общей структуре доходов весьма значительна, и эти позиции дают стабильный финансовый поток.

Тем не менее, возникающие риски, связанные с уклонением от уплаты таможенных платежей, вызывают опасения по поводу потенциального сокращения поступлений. Для минимизации таких рисков необходимо постоянное совершенствование механизмов и процедур сбора таможенных пошлин. Это

²⁴ Составлено автором

включает в себя улучшение таможенного администрирования, повышение эффективности контрольных систем за товарооборотом, а также внедрение новейших технологий, позволяющих отслеживать перемещение товаров с максимальной точностью.

Экспансия экспортной деятельности также является приоритетным направлением для увеличения объемов поступлений от таможенных платежей. Развитие внешнеэкономических связей, открытие новых рынков, продвижение отечественной продукции за рубеж - все это способствует росту экспортных пошлин и налогов.

Кроме того, важно прорабатывать и внедрять инновационные подходы к созданию новых источников доходов в рамках таможенной сферы. Примерами могут служить изыскания в области развития таможенной инфраструктуры, включая логистические и складские услуги, что, в свою очередь, может привести к росту доходов от предоставления дополнительных сервисов.

Таким образом, реализация данных стратегических направлений оказывает не только прямое влияние на стабильность и рост доходной части бюджета, но и способствует общему усилению экономической безопасности страны.

2.3 Анализ деятельности органов федеральной таможенной службы по обеспечению уплаты таможенных платежей и контроля за их поступлением в бюджет

Федеральная таможенная служба Российской Федерации играет ключевую роль в финансовой системе страны, управляя процессом взимания таможенных платежей и следя за их своевременным поступлением в государственную казну.

Эффективность и точность сбора таможенных платежей являются результатом строгого учета и контроля, осуществляемого таможенными органами. Эти задачи выполняются как на этапе таможенного оформления товаров, так и после их выпуска на территорию страны.

Для обеспечения своевременного поступления таможенных платежей и создания достоверной отчетности по ним, ФТС не только применяют прове-

ренные методы контроля, но и внедряют новшества, улучшающие процедуры администрирования этих платежей. Это позволяет повышать эффективность работы таможенной службы и способствует укреплению финансового благосостояния страны²⁵.

В 2020 году сумма неоплаченных таможенных сборов и штрафов участников внешнеэкономической деятельности составила 49,2 миллиарда рублей. В последующие годы наблюдалось некоторое снижение общей суммы задолженностей, достигнув 26,8 миллиарда рублей в 2021 году и увеличившись до 27,4 миллиарда рублей в 2022 году.

Чтобы проанализировать более детальную информацию о долгах по уплате таможенных сборов и штрафов, обратимся к таблице 6.

Таблица 6 – Показатели состояния задолженности по уплате таможенных платежей в 2018-2022 гг.²⁶

Год	Задолженность по уплате таможенных платежей, млрд. руб.	Погашенная задолженность по уплате таможенных платежей, млрд. руб.	Удельный вес задолженности по уплате таможенных платежей в структуре доходов федерального бюджета РФ, %	Удельный вес задолженности по уплате таможенных платежей в структуре таможенных доходов ФТС РФ, %	Удельный вес погашенной задолженности в структуре задолженности по уплате таможенных платежей, %
2018	46,1	7,5	0,31	1,01	16,27
2019	49,2	12,5	0,25	0,81	25,41
2020	26,8	22,2	0,13	0,45	82,84
2021	28,4	23,9	0,15	0,60	84,15
2022	45,9	41,6	0,18	0,64	90,63

В 2018 году общая задолженность составляла 46,1 миллиарда рублей, из которых было погашено лишь 7,5 миллиарда. Удельный вес этой задолженности в структуре доходов федерального бюджета составлял 0,31 %, а в структуре таможенных доходов ФТС РФ - 1,01 %. Однако удельный вес погашенной задолженности был относительно невысоким и составил лишь 16,27 %.

Следует отметить, что в последующие годы общая сумма задолженности по уплате таможенных платежей показывала тенденцию к увеличению. В 2019

²⁵ Жукова, Е.В. Деятельность таможенных органов Российской Федерации по контролю таможенных платежей // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. С. 91.

²⁶ Официальный сайт Федеральной таможенной службы // customs [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://customs.ru>. – 15.03.2023.

году она выросла до 49,2 миллиардов рублей, причем погашенная часть также увеличилась до 12,5 миллиардов. Однако удельный вес задолженности в структуре доходов федерального бюджета и таможенных доходов ФТС РФ снизился до 0,25 % и 0,81 % соответственно. Значительное увеличение удельного веса погашенной задолженности до 25,41 % свидетельствует о росте эффективности мер по ее взысканию.

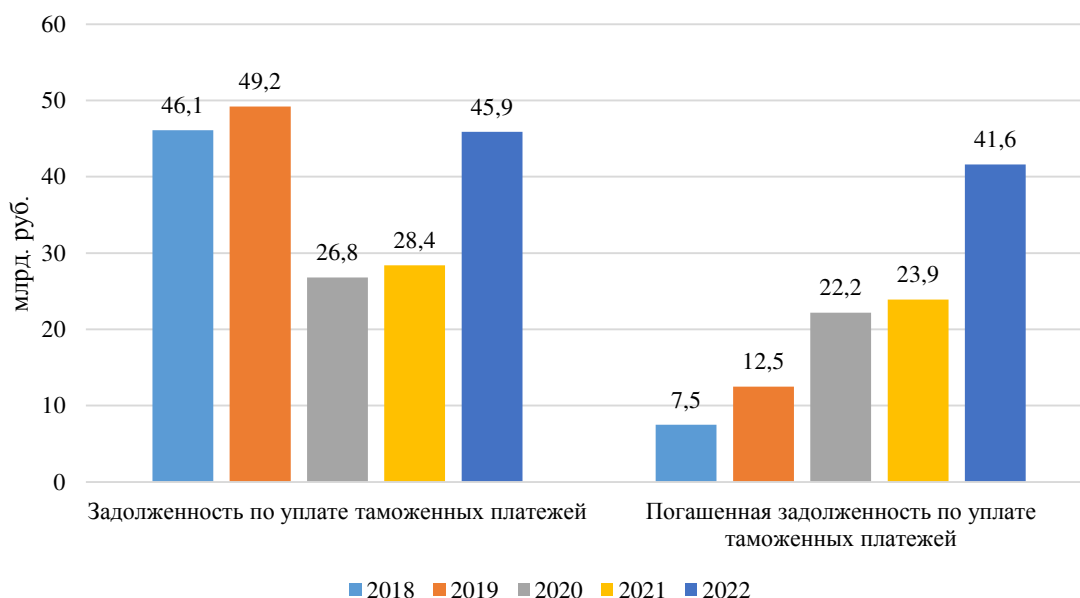


Рисунок 9 – Показатели состояния задолженности по уплате таможенных платежей в 2018-2022 гг.²⁷

Период 2020-2022 годов характеризовался снижением общего объема задолженности, при этом наиболее значительное уменьшение произошло в 2020 году до уровня в 26,8 миллиардов рублей. Это время также ознаменовалось ростом объема погашенной задолженности, при этом доля погашенных обязательств в общем объеме задолженности по таможенным платежам увеличилась впечатляющими темпами и достигла 90,63 % ко второму году наблюдаемого интервала.

В таблице ниже представлены причины образования задолженности по уплате таможенных платежей и пеней, выявленные ФТС России в 2022 г.

²⁷ Официальный сайт Федеральной таможенной службы // customs [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://customs.ru>. – 15.03.2023.

Таблица 7 – Причины образования задолженности по уплате таможенных платежей и пеней, выявленные ФТС России в 2022 г.²⁸

Причина возникновения задолженности	Сумма задолженности участников ВЭД по таможенным платежам	Сумма задолженности участников ВЭД по пеням, млрд. руб.	Удельный вес, %
Недостоверное заявление таможенной стоимости товаров	10,06	2,29	26,9
Недостоверная классификация товаров ТН ВЭД ЕАЭС	7,16	1,27	18,4
Нецелевое использование товаров, в отношении которых были предоставлены льготы по уплате таможенных пошлин, налогов	3,83	1,03	10,6
Недекларирование товаров	0,22	0,03	0,5
Нарушение сроков уплаты таможенных платежей	0,00	0,003	0,0
Нарушения порядка использования товаров в соответствии с заявленными таможенными процедурами	10,50	1,68	26,6
Необоснованное применение льгот и преференций по уплате таможенных платежей	0,87	0,10	2,1
Иные случаи предоставления недостоверных сведений, влияющих на размер уплаченных таможенных платежей	5,33	0,91	13,6
Обнаружение на таможенной территории товаров, ввезенных с нарушением таможенных правил	0,11	0,02	0,3
Иные причины	0,31	0,17	1,0
Итого	38,4	7,5	100

Анализ причин накопления задолженностей показывает, что одной из основных проблем стало неправильное заявление таможенной стоимости товаров, что привело к долгам на сумму 10,06 миллиарда рублей, или 26,9 % от общего объема задолженностей в 2022 году.

Еще одной значительной проблемой является недостоверное присвоение кодов ТН ВЭД ЕАЭС, что вызвало задолженности на сумму 7,16 миллиарда рублей, или 18,4 % от общей суммы долгов. Ошибки в классификации товаров часто связаны с отсутствием необходимых знаний и опыта у участников внеш-

²⁸ Вербицкая, Ю.Н. Направления развития администрирования задолженности по уплате таможенных платежей в Российской Федерации // Российская таможенная академия. 2023. С. 206.

неэкономической деятельности.

Не менее важным фактором является нецелевое использование товаров, для которых были предоставлены льготы по уплате пошлин и налогов, что привело к долгам на сумму 3,83 миллиарда рублей, или 10,6 %.

Применение недостоверной информации и неправильное использование товаров в рамках заявленных таможенных процедур являются причиной значительной части задолженностей: нарушения в этой области составляют около 40 % от общей суммы долгов.

Влияние неполных и неточных платежей по таможенным сборам на бюджетные поступления является значительным, поскольку недополученные доходы создают дефицит финансовых ресурсов, необходимых для выполнения государственных программ и обязательств.

Итоговая сумма задолженности и пеней, выявленная в результате нарушений указанных причин, достигает 38,4 миллиарда рублей, что является значительной суммой.

За период с 2018 по 2022 год Федеральная таможенная служба России продемонстрировала значительный прогресс во взыскании задолженностей по таможенным платежам, что отразилось как на увеличении количества выявленных должников, так и на росте общей суммы взысканных долгов. Если в 2018 году число лиц, имеющих задолженности перед таможенными органами, составляло около шести тысяч человек, то к 2022 году этот показатель вырос более чем в три раза, достигнув двадцати одной тысячи.

Таблица 8 – Основные показатели результативности и эффективности подразделений взыскания задолженности ФТС России²⁹

Год	Количество лиц, у которых по результатам проведения таможенных проверок выявлена задолженность по уплате таможенных платежей, тыс. шт.	Величина взысканной задолженности по уплате таможенных платежей, млрд. руб.	Темп прироста сумм взысканной задолженности, %
2018	6	12,5	-
2019	7	22,2	82
2020	11	23,9	10
2021	13	41,6	74
2022	21	69,5	68

²⁹ Официальный сайт Федеральной таможенной службы // customs [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://customs.ru>. – 15.03.2023.

Величина задолженности, которую удалось взыскать таможенными органами за этот период, также показала значительное увеличение. Если в 2018 году сумма взысканных долгов составляла 12,5 миллиарда рублей, то в 2022 году она достигла 69,5 миллиарда рублей.

Темп прироста суммы взысканной задолженности также отражает динамику эффективности деятельности подразделений взыскания задолженности. В 2019 году темп прироста составил 82 %, в 2020 году – 10 %, в 2021 году – 74 %, а в 2022 году – 68 %.

Эффективность управления таможенными платежами, осуществляемая таможенными органами, зависит от ряда ключевых факторов. К ним относятся внедрение современных принципов работы, а также формирование и применение новаторских и эффективных методик по сбору и учету этих платежей. Проблемы, возникающие в этой области, подчеркивают актуальность и необходимость разработки и реализации целенаправленных мер для оптимизации процедур уплаты и контроля за поступлениями в бюджет страны.

Прогресс в разработке таких мер предусмотрен в Стратегии развития таможенной службы РФ до 2030 года, которая ставит перед собой задачу создания интегрированной системы управления таможенными и налоговыми платежами. Эта система будет строиться на использовании объединенных информационных и телекоммуникационных технологий, координируемых федеральными органами исполнительной власти в ведении Министерства финансов РФ. Следствием такого подхода станет повышение эффективности и прозрачности работы таможенных структур, особенно после процедуры выпуска товаров, что напрямую скажется на увеличении поступлений в бюджет.

Цель создания единого механизма уплаты и контроля таможенных платежей направлена на оптимизацию сбора платежей, эффективного налогового контроля, а также на координацию и оперативное взаимодействие с участниками ВЭД, обеспечивая своевременный обмен информацией и проведение совместных проверок. Это позволит не только сократить временные затраты на проведение таможенных операций, но и улучшить контрольные процессы.

В заключение, несомненно, что ФТС России активно работает над совершенствованием администрирования таможенных платежей. Использование продвинутых технологий в этой сфере станет ключом к ускорению таможенных процедур и, как следствие, к поддержанию и развитию внешнеэкономической деятельности страны³⁰.

Таким образом, Работа ФТС в области взыскания задолженностей оказывает значительное влияние на увеличение доходов федерального бюджета. За последние годы наблюдается устойчивая тенденция к росту как числа должников, так и общей суммы взысканных долгов.

Можно заключить, что автоматизация процессов, связанная с применением передовых технологий, позволила не только улучшить контрольные функции ФТС, но и значительно повысить результативность работы подразделений, занимающихся взысканием задолженности.

Одним из таких нововведений стала система цифровых таможенных деклараций, благодаря которой процесс оформления стал более простым и менее время затратным. Ведется активная работа по внедрению инновационных решений, направленных на оптимизацию работы таможни и повышение эффективности взимания сборов.

Необходимо отметить и существующие трудности: проблемы в сфере контроля таможенных платежей на границе, включая коррупционные риски и организационные недостатки, требуют внимания. Кроме того, эксперты указывают на вероятное негативное воздействие высоких таможенных пошлин и налогов на торговые операции и конкурентоспособность отраслей экономики.

Можно заключить, что, несмотря на выявленные сложности, деятельность таможенных органов направлена на создание благоприятных условий для экономического развития страны и может быть оценена как действенная и способствующая росту государственного бюджета.

³⁰ Стратегия развития ФТС России до 2030 года // customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/programmy-razvitiya/strategiya-razvitiya-fts-rossii-do-2030-goda>. – 03.04.2024.

3 ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПОСТУПЛЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В ДОХОДНУЮ ЧАСТЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1 Проблемы, возникающие при поступлении таможенных платежей в федеральный бюджет Российской Федерации

Исследование подтверждает значимость идентификации и аналитического рассмотрения проблематики, влияющей на доходную часть федерального бюджета, в рамках деятельности Федеральной таможенной службы РФ. Проблематика эта классифицируется по двум направлениям: проблемы внешнего и внутреннего характера.

Внешние факторы – это макроэкономические и политические аспекты, которые напрямую связаны с глобальной экономической обстановкой и политикой. К примеру, колебания мировых цен на энергоресурсы непосредственно сказываются на экспортной выручке. В прошлом, падение цен вело к уменьшению доходов, в то время как сегодняшний рост цен вносит свои корректировки. Политические дисбалансы и введение экономических санкций влияют на экспорт, представляя дополнительные вызовы в формировании бюджетных средств, особенно при работе с определёнными категориями товаров. Для компенсации подобных внешних рисков ФТС России необходимо осуществлять особенно тщательный мониторинг и анализ.

Что касается внутренних проблем, то они касаются прежде всего вопросов управления и внутренней эффективности самого ведомства. Существует сложность в методологии расчёта гарантийных сумм, обеспечивающих уплату таможенных сборов и налогов, что традиционно опирается на стоимость импортируемых или экспортируемых товаров. Но в случаях нехватки данных о характеристиках товаров, гарантийные суммы вычисляются исходя из других показателей, что может привести к их значительному искажению.

В процессе таможенного управления возможны ситуации, когда из-за завышенных ориентиров на максимальные параметры, такие как стоимость сделок, реально требуемая гарантийная сумма значительно превышает ту, что дей-

ствительно нужна. В итоге, экономические участники сталкиваются с чрезмерными финансовыми обязательствами.

Декларанты часто вынуждены соглашаться на переплату таможенных платежей, для того чтобы избежать задержек в процессе таможенного оформления. Однако, после уплаты существует практика последующего обжалования таких решений в судебных инстанциях, что зачастую ведёт к возврату переплат и компенсации судебных издержек.

В основе данной ситуации лежит необходимость дальнейшего совершенствования механизмов таможенного администрирования и динамичного реагирования на как внешние, так и внутренние проблемы с целью оптимизации сбора и управления таможенными платежами.

В процессе администрирования таможенных платежей сталкиваются проблемы интеграции между информационно-техническими системами таможни и налоговых служб. Отсутствие эффективной синхронизации и обмена данными между этими системами открывает двери для определенных форм злоупотреблений со стороны некоторых субъектов внешнеэкономической деятельности. Проявляется это в использовании уловок и схем, например, через «фирмы-однодневки» и технические компании для фиктивных операций, которые обходят системы оценки рисков, основанные на профилях деятельности предприятий.

Эти пробелы позволяют компаниям избегать полной уплаты таможенных и налоговых сборов, установленных национальным законодательством. Подобное расхождение систем усложняет задачу таможенных органов по верификации информации и точной категоризации компаний по степени их добросовестности и соблюдения законодательства.

Ключевой индикатор этих проблем - судебная практика относительно классификации товаров по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС), отражающая сложности и разночтения в правильном определении таможенных платежей. Полученные данные направлены на умозрительный анализ, позволяющий уви-

деть системные недостатки и необходимость модернизации в функционировании информационно-технической инфраструктуры.

Таблица 9 – Судебная практика по делам, связанным с классификацией товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС³¹

Год	Дел в судебном производстве	Дел рассмотрено	Судебные решения в пользу таможенных органов	Судебные решения не в пользу таможенных органов	Участники ВЭД отказались от поданных исков
2020	1523	979	447	532	109
2021	1602	959	467	373	119
2022	1579	933	454	382	97

Неудовлетворительным является факт, что около половины всех дел, рассмотренных арбитражными судами, заканчиваются вердиктом против таможенных органов – в среднем в 44 % случаев. Связано это, в большей степени, с неспособностью таможни предоставить убедительные доказательства обоснованности своих решений по классификации товаров согласно ТН ВЭД ЕАЭС в процессе судебных разбирательств.

Необходимо обратить внимание на то, что задачи, связанные с управлением таможенными платежами, неразрывно связаны с более широким кругом проблем таможенного администрирования. Сложная структура администрирования, состоящая из множества взаимосвязанных компонентов, оказывает прямое влияние на всю систему работы таможенных органов.

Основополагающие стратегии по минимизации рисков потенциального уменьшения доходов федерального бюджета, за которые отвечает ФТС России, подразумевают ряд ключевых подходов. Среди них – стабилизация цен на нефть, расчет на оперативное предвосхищение экономических изменений без промедления и постоянное обеспечение соответствия расходов и доходов вне зависимости от цикличности рынка.

Чтобы решить проблемы с дефицитом средств в федеральном бюджете от ФТС России, критически важно разработать долгосрочный финансовый план, учитывающий разнообразные факторы, и сформировать институт бюджетного

³¹ Фролов, Д.В. Анализ поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет России // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2023. С. 57.

прогнозирования с четко определенными процессами и методологией для оценки бюджетных потоков с учетом различных экономических сценариев.

В заключение можно отметить, что современное таможенное администрирование сталкивается с множеством вызовов, угрожающих стабильности и эффективности как для участников ВЭД, так и государственной системы в целом. Системное и своевременное реагирование на изменения внешней среды, адаптация к новым тенденциям и угрозам, активный мониторинг и гибкий подход к принятию решений и внедрению стратегий – ключ к успешной работе системы таможенного администрирования.

3.2 Прогноз поступления таможенных платежей в федеральный бюджет РФ: оценка рисков

Прогноз поступления таможенных платежей в федеральный бюджет Российской Федерации включает оценку рисков, связанных с возможными изменениями в экономической ситуации, внешнеторговой политике и законодательстве.

1. Проведение специальной военной операции и последующее введение антироссийских санкций со стороны ряда государств.

Прогноз поступления таможенных платежей в федеральный бюджет Российской Федерации основывается на тщательной оценке различных рисков, которые могут повлиять на экономическую ситуацию страны и, как следствие, на объемы таможенных поступлений. Один из основных рисков, который выделяется в таких прогнозах, связан с возможностью проведения специальной военной операции и последующим введением антироссийских санкций со стороны определенных государств.

Этот риск имеет множество аспектов и потенциальных последствий для экономики и финансовой системы России. Введение антироссийских санкций приводит к сокращению объемов внешней торговли, что, в свою очередь, повлияет на величину таможенных поступлений в бюджет. Проведение военной операции и последующее введение санкций также могут привести к ухудшению инвестиционного климата, снижению доверия к российским активам и

увеличению экономической нестабильности. Кроме того, антироссийские санкции могут затронуть отдельные сектора экономики России, такие как энергетика, финансы, и транспорт.

2. Отмена пошлины на экспорт нефти и нефтяных продуктов.

С 1 января 2024 года произошла отмена пошлины на экспорт нефти и нефтяных продуктов в 2024 году. Этот риск связан с возможными изменениями в экономической ситуации, внешнеторговой политике и законодательстве.

Для снижения экспортной пошлины на нефть в России был внедрен налоговый маневр, охватывающий период с 2018 по 2024 год. Этот маневр предусматривал плавное снижение экспортной пошлины с последующей полной отменой. Важным аспектом данной инициативы было то, что отмена экспортной пошлины на нефть автоматически означала отмену такой пошлины на нефтепродукты. В то же время, для соблюдения финансовой устойчивости и компенсации убытков от отмены экспортной пошлины, налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ) для нефтяных компаний увеличивался. Таким образом, благодаря этому маневру нефтяные компании продолжали вносить вклад в бюджет, сохраняя при этом стабильность своих финансовых показателей.

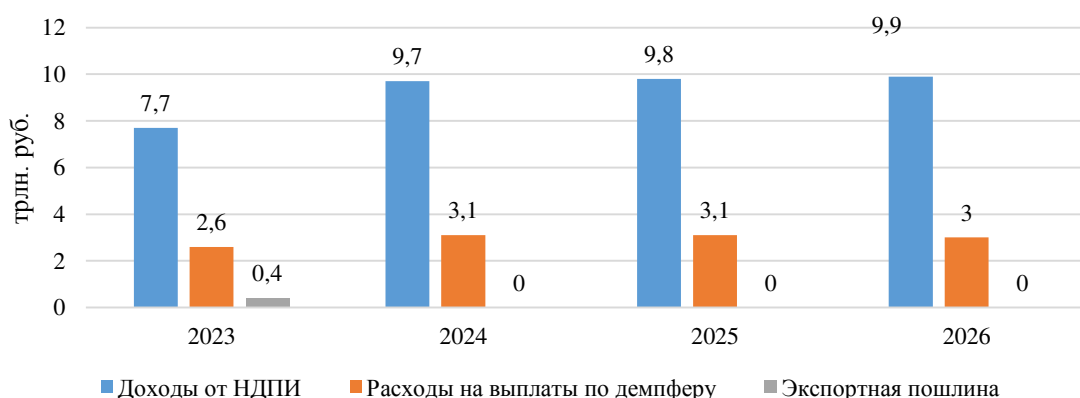


Рисунок 10 – Доходы и расходы бюджета в результате налогового манёвра (прогноз)³²

Однако прогнозируется, что в результате налогового манёвра казна дополнительно будет пополняться примерно на 2 трлн рублей ежегодно.

³² К чему привёл налоговый манёвр? // nprom [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://nprom.online/trends/k-chyemu-preevyol-nalogovi-iyi-manyovr/>. – 16.04.2024.

В ближайшие годы прогнозируется значительное увеличение доходов от налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) в России. В 2024 году предполагается, что эти доходы достигнут 9,733 триллиона рублей, а в 2025 и 2026 годах планируется дальнейший рост до 9,814 и 9,886 триллиона рублей соответственно, что значительно выше показателя 2023 года, когда доходы составили 7,714 триллиона рублей.

Однако, несмотря на ожидаемый рост доходов от НДПИ, прогнозируется снижение поступлений от экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты. В 2023 году доходы от этих пошлин составили 288,293 миллиарда рублей и 119,928 миллиарда рублей соответственно. В дальнейшем ожидается уменьшение этих доходов, что связано с планируемым применением нулевой ставки на экспортную пошлину. Введение нулевой ставки является частью стратегии по снижению налоговой нагрузки на экспортные операции и увеличению объемов международной торговли.

Вместе с тем, можно отметить и риски. Завершение налогового маневра может повлиять на конкурентоспособность нефтяной отрасли России на мировом рынке. Увеличение налоговой нагрузки на нефтяные компании может снизить их прибыльность и инвестиционную привлекательность, что может привести к сокращению объемов инвестиций в разработку новых месторождений и модернизацию производства. Это, в свою очередь, может негативно сказаться на поступлениях таможенных платежей в федеральный бюджет России.

3. Большой объем теневого товарооборота, который не облагается налогами.

Большой объем теневого товарооборота представляет серьезный риск для поступления таможенных платежей в федеральный бюджет Российской Федерации. Теневой товарооборот включает в себя нелегальную торговлю товарами, которая осуществляется без уплаты налогов и обхода таможенных процедур. Одной из основных причин такого явления является стремление предпринимателей и организаций избежать налоговой нагрузки и минимизировать расходы на таможенные процедуры.

Теневой товарооборот создает неравные условия конкуренции для законопослушных компаний, которые честно исполняют свои обязательства перед бюджетом и соблюдают все необходимые налоговые и таможенные процедуры. Кроме того, уменьшение поступлений от таможенных платежей приводит к снижению финансовой базы государственного бюджета и ограничивает возможности правительства в реализации социальных и экономических программ.

Теневой товарооборот также способствует укреплению нелегальной экономики и коррупции, поскольку он обеспечивает источник нелегальных доходов для преступных структур и укрывает финансовые потоки от государственного контроля.

4. Изменение курса национальной валюты к доллару также оказывает существенное влияние на доходы бюджетной системы.

Изменение курса национальной валюты к доллару представляет существенный риск для поступления таможенных платежей в федеральный бюджет Российской Федерации. Курс рубля к доллару США имеет прямое влияние на стоимость импортных товаров, поскольку многие таможенные пошлины и налоги рассчитываются в валютном эквиваленте.

Повышение курса рубля может снизить фактическую стоимость импортируемых товаров, что в свою очередь приведет к уменьшению размера таможенных пошлин и налогов, поступающих в бюджет.

Однако, ослабление рубля может привести к удорожанию импортируемых товаров, что повысит таможенные пошлины и налоги на импорт. Однако это также может вызвать сокращение объемов импорта и уменьшение поступлений в бюджет от таможенных платежей.

5. Замедление темпов роста, не вызванное падением цен на нефть

Этот фактор оказывает важное влияние на экономическую динамику страны и может негативно сказаться на общем объеме поступлений в бюджет.

Анализируя статистику ВВП в долларах, можно заметить замедление темпов его роста в определенные периоды, а также даже наличие отрицательных значений в некоторые годы. Это вызвано различными факторами, такими

как экономическая нестабильность, изменения внутренней или внешней политики, а также макроэкономические колебания.

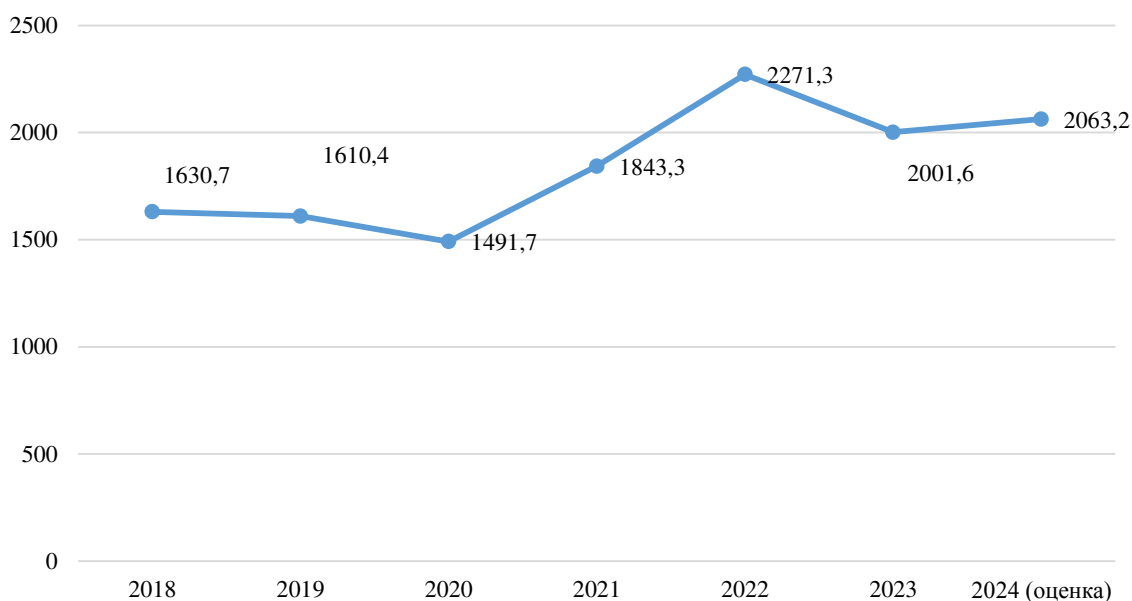


Рисунок 11 – ВВП России в долларах в 2018-2023 гг.³³

Одной из возможных причин замедления роста ВВП является экономическая рецессия, которая возникает в результате внутренних или внешних экономических шоков. Рецессия приводит к снижению общего объема производства и торговли, что, в свою очередь, сказывается на объеме таможенных пошлин и налогов, поступающих в бюджет.

Кроме того, замедление темпов роста ВВП связано с отсутствием эффективных мер государственной поддержки экономики, неэффективностью инвестиционной политики или нестабильностью внутреннего финансового сектора.

6. Большое количество случаев уклонения от уплаты таможенных платежей.

Опыт исследований показывает, что уклонение от уплаты таможенных платежей характеризуется разнообразием методов и способов, применяемых для обхода налоговых обязательств. Среди них можно выделить несколько основных подходов, которые используются для сокрытия налоговых обязательств

³³ ВВП России по годам: 1991-2024 // global-finances [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://global-finances.ru/vvp-rossii-po-godam/>. – 16.04.2024.

и снижения размера уплачиваемых сумм.

Один из таких методов заключается в неполном отражении в документах о ценообразовании всех составляющих сделки, подлежащих включению в расчеты таможенных платежей. Это позволяет снизить объявленную стоимость товара и, следовательно, уменьшить сумму налоговых обязательств.

Одним из наиболее распространенных методов является завышение расходов в целях снижения налоговых обязательств: компании нередко заявляют завышенные суммы затрат, которые не соответствуют реальной стоимости сделок, что позволяет им уменьшать налогооблагаемую базу и снижать налоговые выплаты.

Еще одной схемой уклонения является предоставление фиктивных скидок по контрактам и подача ложной информации о товарах и их происхождении для минимизации таможенных платежей. Финансовые махинации в контрактных сделках также являются распространенной практикой: завышение расходов и фиктивные скидки позволяют компаниям искусственно снижать налоговые обязательства и минимизировать таможенные платежи.

Важно отметить, что эти методы могут применяться как индивидуально, так и в комбинации друг с другом, в зависимости от конкретных условий и целей участников сделки.

7. Риски и угрозы, связанные с использованием информационных технологий.

В последние двадцать лет процессы информатизации занимали важное место в деятельности Федеральной таможенной службы России. Тем не менее, за этот период так и не удалось создать отечественные информационные технологии, способные конкурировать с иностранными аналогами. Основные компоненты Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (ЕАИС ТО) опираются на программные продукты таких иностранных компаний, как Microsoft, IBM и Oracle, что указывает на проблему зависимости от иностранных разработок. Эта зависимость обострилась в условиях введения ограничений на поставку технологий из некоторых зарубежных стран: введение

санкций и ограничения на использование иностранных технологий создают угрозу для национальной безопасности и снижают эффективность работы таможенной системы. В таких условиях проблема импортозамещения приобретает особую актуальность.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 30 марта 2022 года № 166, запрет на использование иностранного программного обеспечения на объектах критической информационной инфраструктуры, принадлежащих государственным органам, вступит в силу с 1 января 2025 года.³⁴

Запрет на использование некоторых иностранных технологий в государственных органах России, включая Федеральную таможенную службу (ФТС России), стимулировал стратегический курс на импортозамещение в секторе информационно-коммуникационных технологий для таможенной инфраструктуры. В этом контексте ФТС России предпринимает меры, нацеленные на поэтапный переход на использование организационно-технического комплекса программных средств российского производства, в частности системы управления базами данных PostgresPro. Эти изменения уже показали свою эффективность в ряде программных комплексов, в т.ч. системы для электронного документооборота, веб-сервер ФТС, портал государственных услуг, информационно-справочной системы, а также на внешнем шлюзе соединения.

Тем не менее, как выявил специалист Д.В. Терещенко, анализ работы системы PostgresPro выявил ряд недостатков, сдерживающих её более широкое применение. Один из ключевых недостатков – отсутствие достаточной отказоустойчивости и производительности для обработки транзакций в объемах данной таможенной службы. Ещё один аспект, требующий внимания – особенности управления и администрирования системы, которые предполагают привлечение высококвалифицированных специалистов. Решение этой задачи потребует инвестиций в переподготовку и обучение кадров для обеспечения эффектив-

³⁴ Указ Президента РФ от 30.03.2022 № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» // alta []. Режим доступа: <https://www.alta.ru/tamdoc/22uk0166/>. – 19.04.2024.

ности и предупреждение сбоев в работе системы.

8. Коррупция.

В дополнение к уже упомянутым элементам, определяющим эффективность деятельности таможенных служб, необходимо признать серьезное влияние коррупционных проявлений и необоснованного использования финансовых активов страны, которые должны направляться на развитие таможенной сферы. С целью борьбы с коррупционными действиями, государственные структуры активизируют реализацию специализированных антикоррупционных стратегий. Такие меры обусловлены негативным воздействием коррупции на результативность работы всей системы госуправления, в том числе на таможенную службу.

Неэффективная работа этих структур и снижение их продуктивности, вызванное коррупционными процессами, неблагоприятно отражаются на образе и законодательной базе таможенной деятельности. Таким образом, коррупция наносит ущерб как репутации, так и правовой чистоте действий таможенных учреждений.

Устранение коррупции и связанных с ней проблем представляет собой сложную задачу, требующую целостного и координированного подхода. Распространенность коррупционных действий в таможенной сфере представляет угрозу для финансовой стабильности государства и для общей актуальности и эффективности таможенных процессов. Кроме того, следует подчеркнуть необходимость дальнейшего совершенствования законодательства в сфере противодействия коррупции, что позволит гарантировать более мощное и эффективное предупреждение и борьбу с коррупционными явлениями в таможенной деятельности.

В процессе осуществления законодательства в сфере таможенных операций возникают ситуации, сопровождаемые возможными несоответствиями и противоречиями. Эти недочеты и пробелы в законодательстве становятся зоны риска для нарушений, способствуя распространению коррупции в различных уровнях государственной службы, в том числе и в таможенных органах.

Преступные деяния, совершаемые сотрудниками таможенных структур,

подразумевают в себя не только злоупотребление должностными полномочиями, но и превышение установленных границ полномочий, а также факты получения неправомерного материального вознаграждения в обмен на определенные услуги или преимущества.

Необходимо подчеркнуть, что объектом таких правонарушений являются общественные отношения, обеспечивающие эффективное и бесперебойное функционирование таможенных органов. При этом акцентируется на том, что коррупция и нарушения в данной сфере прямо влияют на экономическую безопасность страны, а также на общественное доверие к государственным институтам.

Рассматривая тему должностной преступности в контексте деятельности таможенных органов, стоит выделить несколько ключевых аспектов.

Во-первых, такие преступления являются одним из видов должностных преступлений, что предполагает соответствие определенным критериям, в том числе и особым характеристикам должностной преступности. Например, сотрудники таможенных служб могут совершать преступные действия, которые направлены на нарушение законодательства, регулирующего деятельность Федеральной таможенной службы.

Кроме того, важно отметить, что должностной преступностью в таможенной сфере могут заниматься только должностные лица, работающие в данной сфере. Это связано с особенностями служебной деятельности и доступом к конфиденциальной информации.

Коррупционные риски в таможенных органах проявляются в использовании служебного положения для совершения преступлений. Использование должностными лицами своих полномочий в личных интересах или для получения неправомерного преимущества становится одной из характерных черт коррупционных преступлений в этой сфере.

Анализ структуры коррупционных правонарушений в таможенной системе позволил выявить несколько типов преступлений:

- злоупотребление должностными полномочиями. Это явление, когда

должностные лица используют свои позиции для получения личной выгоды;

- получение взятки должностными лицами таможенных органов, что представляет собой преступное деяние, заключающееся в принятии материальных или иных выгод в обмен на оказание определенных услуг или преимуществ в рамках служебных полномочий;

- служебный подлог, т.е. ситуации, когда должностные лица представляют ложные сведения или документы в целях собственной выгоды или вреда интересам государственной службы;

- халатность, выражающаяся в неправомерном или небрежном выполнении должностных обязанностей;

- иные преступления против интересов государственной службы.

Для преодоления этих проблем необходимо срочное реформирование в области информационных технологий и антикоррупционной политики. В условиях международных санкций и ограничений на использование зарубежных технологий становится критически важным развивать собственные информационные решения.

Параллельно с этим, требуется усиление мер по борьбе с коррупцией в таможенных органах, т.к. усиление контроля за действиями должностных лиц и повышение прозрачности процессов помогут снизить риски коррупционных преступлений и улучшить работоспособность таможенной службы.

Генерал-полковник таможенной службы Руслан Валентинович Давыдов отмечает, что план Федеральной таможенной службы на 2024 год составляет 7,4 триллиона рублей, что превышает план на 2023 год примерно на 14 %. По его словам, в 2023 году прогнозный план составлял 6,464 триллиона рублей.

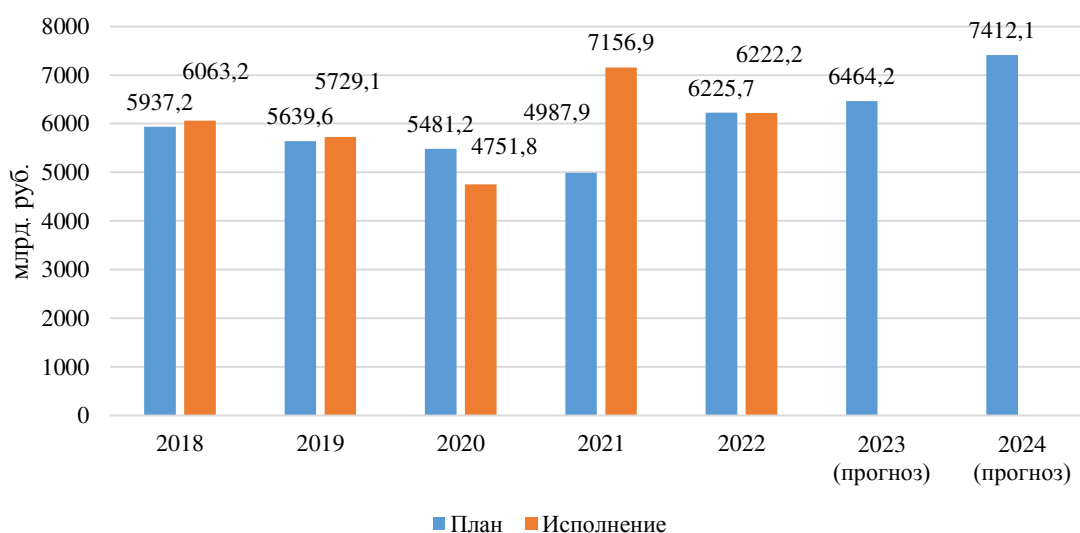


Рисунок 12 – Исполнение и прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых таможенными органами (согласно плану Федеральной таможенной службы)³⁵

Он подчеркивает, что, несмотря на существенное снижение доходов от экспорта газа в 2023 году из-за терактов на трубопроводах и невозможности экспорта значительной части газа, Федеральная таможенная служба приступила к выполнению установленного плана.

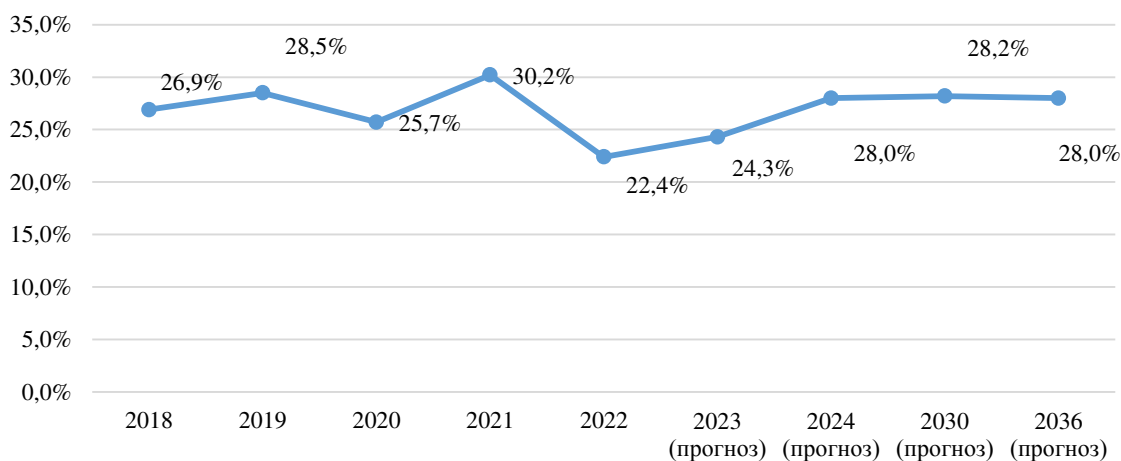


Рисунок 13 – Доля таможенных платежей в федеральном бюджете в 2018-2026 (включая данные согласно бюджетному прогнозу РФ)³⁶

³⁵ План ФТС по поступлениям в бюджет на 2024 год составляет 7,4 трлн руб. – комментарий Руслана Давыдова // [customs.gov.ru](https://customs.gov.ru/press/aktual-no/document/527451) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/press/aktual-no/document/527451>. – 20.04.2024.

³⁶ Бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 года // [minfin.gov.ru](https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2019/04/main/Budzhethnyy_prognoz_2036.pdf) [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2019/04/main/Budzhethnyy_prognoz_2036.pdf. –

Согласно бюджетному прогнозу Российской Федерации на период до 2036 года, отмечается, что доля таможенных платежей в федеральном бюджете в долгосрочной перспективе остаётся примерно на одном уровне. Однако данный план также выглядит довольно оптимистично, с учётом анализа факторов, проведенного ранее.

Таким образом, с учётом описанных рисков и плана ФТС России, а также данных бюджетного прогноза РФ, можно заключить, что планы и прогнозы могут быть подвержены изменениям в зависимости от внешних и внутренних факторов, в т.ч. экономическая конъюнктура, политическая обстановка, а также изменения в мировых рыночных условиях. В силу нестабильности экономики скорее всего, в долгосрочной перспективе можно будет наблюдать некоторую волатильность в динамике поступления таможенных платежей в доходную часть федерального бюджета РФ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Компоненты доходной части федерального бюджета России, формируемой таможенными службами, разнообразны и подразумевают в себя разные виды налогов и платежей. Главные источники федеральных доходов представлены следующим образом:

- таможенные пошлины, которые являются традиционным и основным видом налога для импортируемых товаров, устанавливаемым в зависимости от их ценности и определенных ставок;
- налог на добавленную стоимость (НДС) при импорте товаров, который составляет 20 % от стоимости и обязателен к уплате на территории РФ;
- акцизы, налагаемые на определённые категории импортируемых товаров, такие как алкоголь, табачные изделия и топливо;
- штрафы и пени, взимаемые в случаях нарушения таможенного законодательства или несвоевременной уплаты пошлин, призванные компенсировать потери бюджета;
- прочие платежи, которые устанавливаются в соответствии с законодательством РФ, подразумевают в себя плату за таможенные услуги, использование таможенных складов и прочее.

Общая сумма таможенных доходов может колебаться, реагируя на экономические изменения внутри страны и за её пределами. К примеру, пандемия COVID-19 отрицательно повлияла на доходы от таможенных сборов в 2020 году из-за ограничений в международной торговле.

Перспективы совершенствования системы сбора таможенных платежей в России представляют значительный интерес для участников внешнеэкономической деятельности, стремящихся к оптимизации своих финансовых операций и точной оценке таможенной стоимости товаров. В этом контексте важным аспектом является стратегия развития таможенной службы Российской Федерации, рассчитанная до 2030 года, подразумевающая меры по интеграции налоговых и таможенных платежей, а также улучшению информационных технологий.

Внедрение новых информационно-телекоммуникационных систем для интеграции таможенных и налоговых платежей позволит улучшить контроль за уплатой налогов и сборов, что в конечном итоге должно способствовать увеличению доходов в бюджет.

Внедрение современных технологий и новых методов работы, предусмотренных стратегией, позволит не только ускорить процессы таможенного оформления, но и улучшить контроль за уплатой таможенных платежей.

Точная оценка таможенной стоимости товаров и оптимизация расчетов являются основными инструментами для минимизации финансовых рисков и повышения конкурентоспособности на международном рынке. Создание более прозрачной и предсказуемой системы сбора таможенных платежей способствует не только улучшению условий для ведения бизнеса, но и стимулированию активности участников внешнеэкономической деятельности.

Эффективность администрирования таможенных платежей обусловлена множественными критериями, включая совершенствование методик работы и контроля. Развитие системы предусматривает практические шаги по улучшению процесса взимания платежей и усиления контроля за их поступлением в бюджет.

Учитывая внутренние и мировые экономические тенденции, предвидится изменчивость в динамике таможенных доходов, что непременно влияет на стабильность федерального бюджета РФ в долгосрочной перспективе.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Алексеева, Н.Н. Анализ судебной практики по оспариванию законности решений таможенных органов по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС / Н.Н. Алексеева // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2022. - № 7. – С. 75-82.
- 2 Арланова, О.И. Роль таможенных платежей в доходах федерального бюджета / О.И. Арланова // Экономика и бизнес. - 2019. - № 4 (32). - С. 33-38.
- 3 Белёв, С.Г. Исполнение федерального бюджета / С.Г. Белёв // Экономическое развитие России. - 2021. - № 4. - С. 117-123.
- 4 Булычева, К.А. Роль поступления таможенных платежей в федеральный бюджет РФ / К.А. Булычева // Экономика и бизнес: теория и практика. - 2020. - № 5. – С. 68-74.
- 5 Бюджетный кодекс Российской Федерации // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_19702/. – 01.10.2023.
- 6 Бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 года // minfin.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2019/04/main/Budzhethnyy_prognoz_2036.pdf. – 17.04.2024.
- 7 ВВП России по годам: 1991-2024 // global-finances [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://global-finances.ru/vvp-rossii-po-godam/>. – 16.04.2024.
- 8 Викторова, Н.В. Совершенствование порядка применения обеспечения уплаты таможенных платежей / Н.В. Викторова // Естественно-гуманитарные исследования. - 2021. - № 3 (28). - С. 111-115.
- 9 Витюк, В.В. Таможенная стоимость и её функции / В.В. Витюк // Таможенная политика России. - 2017. - № 3. - С. 58-63.
- 10 Гусейнова, Г.М. Правовые основы взимания таможенных платежей в России / Г.М. Гусейнова // Налоги и финансы. - 2019. - № 7. - С. 38-43.
- 11 Жукова, Е.В. Деятельность таможенных органов Российской Феде-

рации по контролю таможенных платежей / Е.В. Жукова // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. - 2021. - № 8. - С. 90-95.

12 Исполнение федерального бюджета // minfin.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://minfin.gov.ru/common/upload/library>. - 15.09.2023.

13 Итоги внешней торговли со всеми странами // customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/statistic/vneshn-torg/vneshn-torg-countries>. - 14.09.2023.

14 К чему привёл налоговый манёвр? // nprom [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://nprom.online/trends/k-chyemu-preevyol-nalogoviyi-manyovr/>. – 16.04.2024.

15 Кецаба, Б.И. Административно-правовое регулирование института таможенных платежей в Российской Федерации / Б.И. Кецаба // Вестник Российской таможенной академии. - 2018. - № 5. - С. 34-41.

16 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/. - 14.09.2023.

17 Лазарев, Д.Ю. Экономическая сущность таможенных платежей / Д.Ю. Лазарев // Евразийский Союз Учёных. - 2018. - № 1 (22). - С. 28-34.

18 Любимцев, А.И. Совершенствование администрирования таможенных платежей / А.И. Любимцев // Скиф. Вопросы студенческой науки. - 2018. - № 7. - С. 29-35.

19 Остроумов, Н.В. Правовой статус таможенно-тарифного регулирования / Н.В. Остроумов // Юридическая наука. - 2012. - № 7. - С. 181-186.

20 Официальный сайт Федеральной таможенной службы // customs [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://customs.ru>. - 15.09.2023.

21 Официальный сайт Федеральной таможенной службы // customs [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://customs.ru>. – 15.03.2023.

22 План ФТС по поступлениям в бюджет на 2024 год составляет 7,4 трлн руб. – комментарий Руслана Давыдова // customs.gov [Электронный ре-

сурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/press/aktual-no/document/527451>. – 20.04.2024.

23 Приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н (ред. от 01.06.2023) «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_418512/. – 02.10.2023.

24 Рожкова, М.А. Актуальные вопросы законодательства Евразийского экономического сообщества / М.А. Рожкова // Журнал «Законодательство». - 2015. - №10. - С. 41-46.

25 Свинухов, В.Г. Таможенное право / В.Г. Свинухов. - М.: Издательство Московского технического университета. - 2017. - 254 с.

26 Силаева, Е.В. Процессуальное положение таможенных органов в гражданских правоотношениях / Е.В. Силаева // Таможенная политика России. - 2020. - № 6. - С. 49-57.

27 Смитиенко, Б.М. Внешнеэкономическая деятельность: учеб. для вузов / Б.М. Смитиенко, В.К. Поспелов. - 2-е изд., испр. и доп. - М.: Академия. - 2015. - 215 с.

28 Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России // minfin [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/04/main/06_Federalnaya_tamozhennaya_sluzhba_v_2021_godu.pdf. - 13.09.2023.

29 Статья 116. Порядок и формы уплаты таможенных пошлин, налогов // base.garant [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/12180625/3cec970468678631d939f358d4314d/>. - 15.09.2023.

30 Стратегия развития ФТС России до 2030 года // customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/programmy-razvitiya/strategiya-razvitiya-fts-rossii-do-2030-goda>. – 03.04.2024

31 Сухарев, А.Н. Фискальная функция таможенных платежей / А.Н.

Сухарев // Бухгалтерский учёт. - 2018. - № 5. - С. 14-19.

32 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/. - 15.09.2023.

33 ТК ЕАЭС ст. 310. Проведение таможенного контроля // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315. - 14.09.2023.

34 ТК ЕАЭС Статья 201. Содержание и применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/. - 13.09.2023.

35 Указ Президента РФ от 30.03.2022 № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» // alta [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/22uk0166/>. – 19.04.2024.

36 Фахретденова, Э.В. Роль фискальной деятельности таможенных органов в обеспечении экономической стабильности / Э.В. Фахретденова. - 2021. - № 7. – С. 92-95.

37 Федеральный бюджет: статистика // minfin [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/>. - 15.09.2023.

38 Фролов, Д.В. Анализ поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет России / Д.В. Фролов // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2023. - № 5. – С. 55-59.

39 Хапилин, С.А. Методические подходы к определению таможенной стоимости налогооблагаемой базы для исчисления таможенных платежей / С.А. Хапилин // Финансовые исследования. - 2017. - № 5. - С. 92-96.

40 Шарощенко, И.В. Современные инструменты администрирования таможенных доходов как фактор развития внешнеторговой деятельности / И.В. Шарощенко // Таможенная политика России. - 2019. - № 4. - С. 25-31.