

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра гражданского права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

И. о. зав. кафедрой

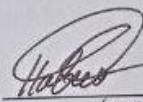
 Т. А. Зайцева

« 16 » июня 20__ г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Правовое регулирование социального обеспечения и социального обслуживания населения в Российской Федерации

Исполнитель
студент группы 121-об1

 16.06.2025
(подпись, дата)

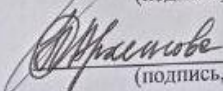
Е. С. Павлов

Руководитель
доцент, канд. юрид. наук

 16.06.2025
(подпись, дата)

А. В. Швец

Нормоконтроль

 16.06.2025
(подпись, дата)

Н. С. Архипова

Благовещенск 2025

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра гражданского права

УТВЕРЖДАЮ

И. о. зав. кафедрой

 Т. А. Зайцева
« 14 » 04 20__ г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента: Павлова Евгения Сергеевича

1. Тема выпускной квалификационной работы: Правовое регулирование социального обеспечения и социального обслуживания населения в Российской Федерации

(утверждена приказом от 14.04.2025 № 980-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): 20.06.2025.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, Гражданский процессуальный кодекс РФ, Гражданское право РФ, ФЗ № 159-ФЗ — Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): подготовка предложений по совершенствованию правового регулирования социального обеспечения и обслуживания населения в Российской Федерации, направленных на эффективную реализацию жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): нет

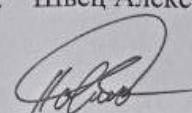
6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): нет

7. Дата выдачи задания: 14.04.2025

Руководитель выпускной квалификационной работы: Швец Александр Витальевич

доцент, канд. юрид. наук

Задание принял к исполнению (дата): 14.04.2025


(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 77 с., 55 источников.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ, СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ, СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ДЕТИ-СИРОТЫ, ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА, УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Социально ориентированное государство обязано обеспечивать базовые социальные права граждан, включая защиту наиболее уязвимых слоёв населения, таких как дети-сироты. Особенно важна реализация их права на жильё, однако на практике возникают серьёзные проблемы: задержки с предоставлением жилья, бюрократические препятствия, несоответствие стоимости жилья нормативным требованиям, а также недостаточная информированность самих сирот.

Несмотря на наличие правовых гарантий, их исполнение зачастую остаётся формальным. Отсутствует эффективный механизм реализации и общественный контроль. Это ставит многих детей-сирот вне системы поддержки.

Совершенствование законодательства, повышение прозрачности и доступности предоставления жилья — необходимые шаги для обеспечения социальной справедливости. Ведь именно дети, оставшиеся без попечения родителей, нуждаются в особой защите и поддержке со стороны государства.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Общая характеристика системы социального обеспечения и социального обслуживания населения в Российской Федерации	7
1.1 Понятие, принципы и правовая природа социального обеспечения и социального обслуживания	7
1.2 Историко-правовой обзор развития социальной защиты населения в Российской Федерации	10
1.3 Правовые основы социального обеспечения и обслуживания в Российской Федерации	12
2 Виды социального обеспечения и социального обслуживания: правовой механизм реализации	17
2.1 Основные виды социального обеспечения: содержание, правовые основания и порядок предоставления	17
2.2 Виды социального обслуживания: формы, принципы предоставления и правовое регулирование	27
2.3 Механизмы защиты прав получателей социальной поддержки: роль Уполномоченного по правам человека, общественного контроля	33
3 Проблемы реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и пути их решения	45
3.1 Реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	45
3.2 Сложности реализации жилищных прав детей-сирот в условиях действующего законодательства	53
3.3 Перспективы совершенствования законодательства и механизмов реализации жилищных прав детей-сирот	60
Заключение	64
Библиографический список	67

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

ГПК РФ – Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации.

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Конституция Российской Федерации.

МФЦ — многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

НКО – некоммерческая организация.

Постановление № 411 — Постановление Правительства РФ от 14.05.2014 № 411 «Об утверждении стандартов социальных услуг».

РФ – Российская Федерация.

СЗ – социальная защита.

СО – социальное обслуживание.

СП – социальное пособие.

УПЧ – Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

УПК РФ – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

ФЗ – Федеральный закон.

ФЗ № 159-ФЗ — Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

ФЗ № 273-ФЗ — Федеральный закон от 28.12.2012 № 273-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».

ФКЗ – Федеральный конституционный закон.

ВВЕДЕНИЕ

Современное правовое государство не может функционировать полноценно без развитой системы социальной защиты населения. Особенно остро этот вопрос стоит в условиях роста социального неравенства, экономической нестабильности и увеличения числа социально уязвимых категорий граждан. Одной из наиболее значимых и проблемных сфер в этой области выступает реализация жилищных прав детей-сирот – вопрос, который затрагивает как основы социальной справедливости, так и эффективность государственного управления.

Актуальность темы обусловлена рядом факторов. Во-первых, действующее законодательство в сфере социального обеспечения и обслуживания нуждается в переосмыслении: реформирование отраслевого права порождает пробелы в понимании механизмов реализации социальных гарантий. Во-вторых, судебная практика демонстрирует системные нарушения при исполнении обязательств перед детьми-сиротами – задержки предоставления жилья, административные барьеры, игнорирование решений судов.

Научная новизна исследования заключается в первом комплексном правовом анализе механизма реализации жилищных прав детей-сирот в рамках единой методологии. В работе рассматриваются не только юридические аспекты, но и тенденции правоприменительной практики, недостатки административных процедур, а также возможности цифровизации и повышения ответственности за нарушение сроков обеспечения жильём.

Цель исследования заключается в разработке практических предложений по совершенствованию правового регулирования социального обеспечения и обслуживания населения в Российской Федерации, направленных на более эффективную и гарантированную реализацию жилищных прав детей-сирот. Достижение этой цели предполагает анализ действующего законодательства, судебной практики и административных процедур с целью выявления проблемных зон и формулирования реальных мер по улучшению пра-

вовой защиты данной категории граждан.

Для достижения этой цели были поставлены следующие задачи:

1. Раскрыть понятие, принципы и правовую природу социального обеспечения и обслуживания в Российской Федерации.
2. Проанализировать историко-правовой путь развития социальной защиты в России.
3. Выявить современные правовые основы социального обеспечения и обслуживания.
4. Охарактеризовать виды социального обеспечения, их содержание, основания и порядок предоставления.
5. Рассмотреть формы и принципы предоставления социального обслуживания и особенности его правового регулирования.
6. Выявить существующие механизмы защиты прав получателей социальной поддержки, включая роль Уполномоченного по правам человека и общественного контроля.
7. Проанализировать состояние реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
8. Выявить ключевые проблемы и противоречия в данной сфере.
9. Обосновать перспективные направления совершенствования законодательства и механизмов реализации жилищных прав детей-сирот.

В исследовании использованы нормы Конституции РФ, федеральных законов № 159-ФЗ и № 273-ФЗ, постановлений Правительства (включая № 411), а также данные судебной практики и научных работ.

Особое внимание уделено реализации жилищных прав детей-сирот как одному из ключевых вопросов социального права. Анализ показал наличие значительных проблем на практике и необходимость системного совершенствования законодательства.

Работа имеет не только теоретическую, но и практическую ценность, способствуя улучшению государственной политики в сфере социальной защиты.

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РФ

1.1 Понятие, принципы и правовая природа социального обеспечения и социального обслуживания

Современное государство, основанное на принципах социальной справедливости, равенства и прав человека, не может существовать без эффективной системы социальной защиты населения. В её основе лежат два тесно взаимосвязанных, но самостоятельных института – социальное обеспечение и социальное обслуживание, которые являются неотъемлемыми элементами правовой и социальной политики Российской Федерации, отражающими степень развития социального государства, закреплённого в статье 7 Конституции Российской Федерации¹.

Социальное обеспечение – это совокупность правовых, организационных и экономических мер, направленных на материальную поддержку граждан, которые в силу возраста, состояния здоровья, утраты кормильца, временной или постоянной утраты трудоспособности, а также иных предусмотренных законом обстоятельств, не могут самостоятельно обеспечить себя средствами к существованию.

Социальное обеспечение в Российской Федерации представлено разнообразными формами помощи: пенсии по старости, инвалидности и потере кормильца, пособия по безработице, временной нетрудоспособности, материнству и другие меры государственной поддержки. Важной особенностью этой системы является её обязательность и гарантированность, то есть право на обеспечение возникает в силу закона, а не по усмотрению государственных органов.

В отличие от социального обеспечения, социальное обслуживание ориентировано не столько на материальную поддержку, сколько на предоставле-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

ние социальных услуг – бытовых, медицинских, психологических, педагогических, правовых и других, направленных на повышение качества жизни граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Это касается как пожилых людей, инвалидов, так и семей с детьми, бездомных граждан, жертв насилия и других уязвимых групп.

Правовое определение социального обслуживания содержится в Федеральном законе от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»², где оно трактуется как деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в целях улучшения условий их жизнедеятельности и (или) преодоления такой ситуации.

Социальное обеспечение и социальное обслуживание имеют различную правовую природу и формы реализации. Социальное обеспечение преимущественно реализуется через выплаты (денежные или в натуральной форме), тогда как социальное обслуживание предполагает активное взаимодействие с гражданином – через предоставление услуг, помощь в быту, социальную адаптацию, сопровождение и пр.

Однако между этими институтами существует тесная взаимосвязь: многие получатели пенсий или пособий одновременно являются клиентами социальных служб, и наоборот. Вместе они образуют систему социальной защиты населения, обеспечивающую соблюдение прав граждан на достойную жизнь, поддержку в трудные периоды и защиту от социального отчуждения.

К числу ключевых признаков социального обеспечения можно отнести:

1. Правовая обусловленность – основано на нормативных правовых актах, в первую очередь – Конституции Российской Федерации, федеральных законах и подзаконных актах.

2. Государственная гарантия – все виды обеспечения гарантированы государством, вне зависимости от экономических условий.

² Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 26.12.2024) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2025) // Российская газета. 2013. 30 декабря. № 295. (Дата обращения: 16.05.2025).

3. Ограниченность целевой группы – социальное обеспечение предоставляется строго определённым категориям граждан, при наличии оснований (пенсионный возраст, инвалидность, наличие детей и др.).

4. Бюджетное или страховое финансирование – источниками обеспечения выступают государственный бюджет или средства обязательного социального страхования.

5. Постоянство или регулярность предоставления – меры обеспечения, как правило, предоставляются на длительный срок, в зависимости от состояния получателя.

Социальное обслуживание, в свою очередь, характеризуется:

1. Услугоориентированностью – осуществляется в виде предоставления конкретных социальных услуг, а не финансовой поддержки.

2. Адресностью – предоставляется гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, при наличии подтверждённых обстоятельств.

3. Оценкой нуждаемости – решение о предоставлении услуг принимается на основе оценки индивидуальных потребностей.

4. Наличие как бесплатных, так и платных услуг – в зависимости от уровня дохода и категории гражданина, часть услуг может предоставляться на платной основе.

5. Междисциплинарным характером – часто требует участия специалистов различных профилей: социальных работников, психологов, медиков, юристов.

Таким образом, понятия социального обеспечения и социального обслуживания, несмотря на различия, представляют собой взаимодополняющие формы социальной защиты, реализуемые через правовые механизмы. Их развитие – неотъемлемая часть государственной политики в сфере прав человека, социальной справедливости и гуманизма. Развитие правового регулирования в этих сферах напрямую влияет на уровень благополучия общества, стабильность и устойчивость правового государства в целом.

1.2 Историко-правовой обзор развития социальной защиты населения в Российской Федерации

Система помощи нуждающимся на территории современной Российской Федерации берёт своё начало с глубокой древности и прошла долгий путь развития – от религиозной милости до сложной правовой системы. Одним из первых важных этапов стало принятие христианства в 988 году при князе Владимире, когда забота о бедных официально вошла в обязанности государства. Согласно «Повести временных лет», каждый нищий мог получить еду, кров и денежную помощь из казны. Таким образом, церковь стала первым институтом общественного призрения.

В XI веке князь Ярослав Мудрый закрепил защиту бедных и убогих в Русской Правде – это был первый шаг к юридическому оформлению социальной поддержки. С IX по XVI века основными формами помощи выступали монастыри и общинные организации, поскольку благотворительные учреждения только начинали формироваться. Однако со временем забота о нуждающихся перестала быть делом исключительно княжеской семьи и стала государственной задачей³.

Особую роль в этом сыграл Стоглавый собор 1551 года, способствовавший переходу от частной милости к систематической форме государственной помощи. В этот период начинается дифференциация населения по категориям нуждающихся и создаются первые законодательные нормы в сфере социального обеспечения. Особенно ярко эта тенденция проявилась в 1661 году, когда после неурожая голодающие люди стекались в Москву, где получали помощь непосредственно из казны. Это стало свидетельством окончательного перехода к государственным формам призрения.

Значительный вклад в развитие социальной защиты внёс Петр I, который активно строил больницы, богадельни и странноприимные дома, лично финансировал эти проекты и стремился искоренить нищенство. При Екатерине II появляются первые учреждения для детей – такие как Воспитательный

³ Холостова Е. И. История социальной работы: учебник для вузов. 3-е изд. Москва: Издательство Юрайт, 2025. С. 110.

дом и школы для детей с ограниченными возможностями. Особое внимание социальной политике уделяла императрица Мария Фёдоровна при Павле I, которая организовывала помощь детям, вдовам и пожилым людям.

XIX век стал поворотным моментом в истории российской благотворительности. После отмены крепостного права в 1861 году система социальной защиты начала развиваться на новых принципах. Было принято множество законов, регулирующих благотворительность, а государство активно сотрудничало с общественными организациями и земствами. Именно тогда социальная помощь превратилась в действительно общественное дело. В городах появились комитеты по попечительству о бедных, а в сёлах – земские органы, обеспечивающие помощь населению. Также начали функционировать ясли-приюты и другие формы поддержки⁴.

Революция 1917 года кардинально изменила ситуацию: частная благотворительность была объявлена пережитком прошлого и заменена государственной системой. Все существующие благотворительные учреждения были национализированы, их имущество передано государству. Социальная помощь полностью перешла в руки советских структур. Новым управляющим органом стало Народное комиссариат социального обеспечения, ответственный за оказание помощи трудящимся, инвалидам, сиротам и пенсионерам. Однако в этот период помощь была неравномерной: крестьян долгое время не включали в систему, хотя рабочие фабрик и шахт получали определённые льготы и гарантии.

Со временем система расширялась: вводились пенсии, бесплатная медицинская помощь, льготы для участников войны. Конституция СССР 1936 года закрепила право граждан на помощь в старости, болезни и потере кормильца. К 1940-м годам почти все категории граждан были охвачены социальной защитой. В 1946 году было создано Министерство социального обеспечения, а в последующие десятилетия приняты важнейшие законы, направленные на улучшение медицинского обслуживания, увеличение пенсий и об-

⁴ Кононова Т. Б. История социальной работы: учебник для вузов. Москва: Издательство Юрайт, 2025. С. 305.

щее повышение уровня жизни.

К 1977 году в СССР действовала единая система социального обеспечения, закреплённая в Конституции. Она гарантировала равенство, защиту здоровья, материальное обеспечение и заботу государства о семье.

После распада Советского Союза в 1991 году произошла масштабная реформа социальной сферы. Старая система уже не соответствовала новым рыночным условиям. В 1993 году Россия провозгласила себя социальным государством, что легло в основу новых подходов к социальной политике. В конце 1990-х годов была проведена пенсионная реформа, предусматривающая трёхуровневую систему обеспечения. Затем были приняты законы об обязательном пенсионном страховании, индивидуальном учете, социальной помощи и медицинском страховании.

Целью этих изменений стало создание современной системы социальной защиты, которая бы охватывала не только пенсионеров и инвалидов, но и другие уязвимые группы населения. Государственные бюджетные учреждения, нормативно-правовая база, субсидии и комплексные меры стали основой новой модели.

Таким образом, история социальной защиты в России – это путь от церковной милости к современной правовой системе, основанной на принципах справедливости и равенства. За тысячелетнюю историю она прошла через многочисленные преобразования, адаптируясь к изменениям в обществе и государстве. Сегодня социальная защита является самостоятельной отраслью права и важнейшим элементом социального государства, где интересы каждого человека имеют значение.

1.3 Правовые основы социального обеспечения и обслуживания в Российской Федерации

Социальное обеспечение – это система государственных гарантий, направленных на защиту прав и законных интересов граждан в социально значимых ситуациях. Оно представляет собой одну из ключевых сфер реализации социального государства, принцип которого закреплён в Конституции

Российской Федерации.

Основным правовым источником, регулирующим сферу социального обеспечения, является Конституция РФ, принятая в 1993 году. В статьях 7, 8, 39, 41, 54, 70, 71 Конституции провозглашены основные ценности социального государства: право на социальное обеспечение, поддержку семьи, материнство и детство, защиту инвалидов и пожилых граждан, а также приоритетность бюджетного финансирования социальных расходов. Эти положения формируют конституционный фундамент социальной политики России⁵.

Нормативно-правовое регулирование социального обеспечения осуществляется через комплексное применение норм различных отраслей права – конституционного, административного, трудового, гражданского, бюджетного и отдельных федеральных законов. Центральное место среди них занимает Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственной социальной помощи»⁶, который определяет виды и формы социальной поддержки, порядок их назначения и выплаты. Также важное значение имеют такие законы, как Федеральный закон № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»⁷, Федеральный закон № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»⁸, а также нормы Трудового кодекса Российской Федерации и Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Система социального обеспечения включает несколько направлений:

1. Государственное социальное обеспечение – предоставление денежных выплат и иных мер поддержки категориям населения, которые не участвуют или не могут участвовать в системе страхового социального обеспечения.

2. Социальное страхование – основано на обязательных страховых

⁵ Михеева А. Р. Система социальной защиты населения в России: проблемы и пути решения // Вестник Забайкальского государственного университета. 2016. № 4 (129). С. 98.

⁶ Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 28.02.2025) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Российская газета. 2013. 30 декабря. № 295.

⁷ Федеральный закон «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 28.02.2025) // Российская газета. 2013. 31 декабря. № 296.

⁸ Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 № 255-ФЗ (ред. от 25.12.2023 №639-ФЗ) // Российская газета. 2006. 31 декабря. № 297.

вносах работодателей и работников; охватывает случаи временной нетрудоспособности, материнства, профессиональных заболеваний и др.

3. Социальная поддержка и социальная помощь – адресная помощь нуждающимся гражданам, включая малоимущие семьи, инвалидов, пенсионеров, ветеранов и других льготных категорий.

Важной особенностью современного этапа развития системы социального обеспечения является переход к более адресному подходу в оказании помощи, внедрение цифровых технологий в управлении социальными программами, повышение прозрачности и эффективности распределения средств.

Государственные органы, ответственные за реализацию социального обеспечения, включают Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования, Министерство труда и социальной защиты РФ, региональные органы власти, а также местные администрации. Они обеспечивают исполнение социальных гарантий, учёт нуждаемости населения и координацию мероприятий по социальной поддержке.

Таким образом, правовые основы социального обеспечения в Российской Федерации представляют собой развитую систему норм, ориентированных на защиту социально уязвимых слоёв населения. Их реализация направлена на обеспечение социальной справедливости, стабильности и достойного уровня жизни граждан, что соответствует целям устойчивого развития общества и государства.

Если социальное обеспечение направлено на финансовую поддержку граждан в различных жизненных ситуациях, то социальное обслуживание представляет собой более широкое понятие, охватывающее комплекс мер по предоставлению населению необходимых социальных услуг. Оно предполагает не только денежные выплаты, но и непосредственное оказание помощи в форме ухода, сопровождения, реабилитации и обеспечения условий для достойной жизни и самостоятельной социальной адаптации.

Социальное обслуживание как часть системы социальной защиты населения регулируется рядом законодательных и нормативных правовых актов,

среди которых ключевым является Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Именно этот закон определяет правовые, организационные и экономические основы предоставления социальных услуг, устанавливает их виды, формы, условия и порядок оказания.

В соответствии с данным законом, социальное обслуживание – это система мероприятий, осуществляемых органами исполнительной власти и организациями социального обслуживания, направленных на поддержание или восстановление социального статуса гражданина, нуждающегося в помощи. При этом учитывается его индивидуальная потребность в социальном обслуживании, которая определяется в результате специальной оценки.

Выделяются следующие формы социального обслуживания:

- стационарная – оказание услуг в организациях социального обслуживания;
- полустационарная – при дневном или ночном пребывании в учреждении;
- на дому – оказание помощи непосредственно по месту жительства гражданина;
- мобильная – выезд специалистов к гражданам в экстремальных или труднодоступных условиях.

Кроме того, различают виды социальных услуг: социально-бытовые, социально-медицинские, социально-педагогические, социально-психологические, социально-трудовые, социально-правовые и другие. Все они предоставляются бесплатно либо на условиях частичной или полной оплаты, в зависимости от категории получателя и источников финансирования.

Особое значение имеет принцип добровольности получения социальных услуг. Гражданин имеет право свободно выбирать организацию социального обслуживания, форму и перечень услуг, а также может отказаться от их получения. Также гарантированы права на достойное обращение, конфиденциаль-

ность, защиту личных данных и участие в разработке индивидуальной программы предоставления социальных услуг.

Государственное регулирование социального обслуживания осуществляется на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Ответственными органами являются Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, органы социальной защиты населения субъектов Российской Федерации, а также местные администрации. Они обеспечивают координацию деятельности учреждений социального обслуживания, контроль качества предоставляемых услуг и формирование государственных заданий для бюджетных и автономных организаций.

В последние годы в сфере социального обслуживания активно внедряются цифровые технологии, электронные сервисы, механизмы адресной поддержки и профилактики социального неблагополучия.

Таким образом, правовые основы социального обслуживания в Российской Федерации строятся на принципах гуманности, уважения прав и достоинства человека, адресности и доступности помощи. Они дополняют систему социального обеспечения, обеспечивая комплексную поддержку граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, и способствуя их полноценному участию в общественной жизни.

2 ВИДЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ: ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ

2.1 Основные виды социального обеспечения: содержание, правовые основания и порядок предоставления

В Российской Федерации система социального обеспечения представляет собой совокупность мер государственной поддержки, направленных на предоставление гражданам материальной помощи в случаях утраты трудоспособности, наступления старости, инвалидности, потери кормильца, рождения и воспитания детей, безработицы и иных обстоятельств, предусмотренных законодательством. Правовое регулирование в этой сфере осуществляется посредством специальных нормативных актов, таких как Федеральные законы «О страховых пенсиях», «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», «О государственной социальной помощи», «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и других.

Содержание социального обеспечения в гражданском законодательстве Российской Федерации охватывает широкий спектр мер материальной и нематериальной поддержки, направленных на защиту социально уязвимых групп населения. Государство, выполняя свои конституционные обязательства, создает механизмы обеспечения социальной справедливости, равенства и достоинства человека⁹.

Реализация этих норм возможна лишь при условии четкого правового регулирования, своевременной индексации выплат, прозрачности процедур и доступности социальных услуг. Только так можно обеспечить выполнение одной из главных функций государства – заботу о благополучии своих граждан.

В Российской Федерации система социального обеспечения охватывает различные формы поддержки граждан в зависимости от их жизненных обсто-

⁹ Азарова Е. Г. Социальное обеспечение и социальное страхование в России: учебное пособие. Москва: Прспект. 2018. 224 С.

ятельств. К основным видам социального обеспечения относятся¹⁰:

- пенсии;
- пособия;
- компенсационные выплаты;
- социальные услуги;
- адресная социальная помощь.

1. Пенсия – это ежемесячная денежная выплата, назначаемая государством или негосударственными пенсионными фондами гражданину в связи с наступлением определённых жизненных обстоятельств. Она является одной из ключевых форм реализации права на социальное обеспечение и направлена на компенсацию утраты трудового дохода.

Согласно статье 39 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на пенсию в старости, по инвалидности, при потере кормильца и в других случаях, установленных законом. Таким образом, пенсия выступает не только как экономическая поддержка, но и как важнейшая конституционная гарантия государства перед своими гражданами.

В соответствии с российским законодательством, существуют следующие виды пенсий:

- страховая пенсия – выплачивается за счёт страховых взносов работодателя. Бывает трёх типов: по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца. Для её получения необходимо наличие стажа и пенсионных баллов;

- накопительная пенсия – формируется за счёт дополнительных взносов и инвестиционного дохода от их управления. Может выплачиваться вместе со страховой или единовременно;

- государственная пенсия – предназначена для лиц, чья деятельность связана с особыми условиями труда (военные, сотрудники МВД, космонавты и др.);

- социальная пенсия – устанавливается нетрудоспособным гражданам,

¹⁰ Афтахова А. В. Право социального обеспечения: учебник для вузов. 3-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт. 2025. 474 С.

не имеющим достаточного стажа или права на страховую пенсию. Назначается инвалидам, детям без родителей, пожилым людям, а также представителям малочисленных народов Севера.

Финансирование всех видов пенсий осуществляется из соответствующих источников: пенсионной системы, бюджета или накоплений самого гражданина.

Основными нормативными актами, регулирующими пенсионное обеспечение, являются:

- Федеральный закон № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»;
- Федеральный закон № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;
- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Указы Президента и Постановления Правительства.

Эти документы закрепляют принципы социальной справедливости, равенства и гарантированности прав граждан на получение пенсии.

Процесс назначения пенсии строго регламентирован. Гражданин должен обратиться в Пенсионный фонд России лично, через МФЦ или онлайн, например, через портал Госуслуг. Необходимые документы включают удостоверение личности, подтверждение стажа, инвалидности или факт потери кормильца.

Решение о назначении пенсии принимается в течение 10 рабочих дней. Выплаты начинаются с первого числа месяца, следующего за месяцем обращения. Получить пенсию можно через почту, банк, курьерскую доставку или на банковскую карту.

Пенсии ежегодно индексируются с учётом уровня инфляции и прожиточного минимума, что позволяет сохранять их реальную ценность.

2. Пособие – это денежная выплата, предоставляемая государством или страховыми организациями гражданам в случае временной утраты дохода или наступления определённых жизненных обстоятельств. В отличие от пенсий,

носящих долгосрочный характер, пособия – это краткосрочная мера поддержки, направленная на помощь при болезни, рождении ребёнка, безработице и других ситуациях.

Согласно статье 39 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на социальное обеспечение в предусмотренных законом случаях. Пособия являются одной из форм реализации этого принципа, обеспечивая социальную справедливость и защиту уязвимых слоёв населения.

В зависимости от целей и категорий получателей, выделяют следующие виды пособий:

- пособие по временной нетрудоспособности – выплачивается при болезни, травме, карантине, реабилитации. Финансируется за счёт Фонда социального страхования и рассчитывается исходя из стажа и среднего заработка;
- пособие по беременности и родам – назначается женщине на дородовой и послеродовой период. Размер зависит от её заработка и трудового стажа;
- единовременное пособие при рождении ребёнка – оформляется любым из родителей или опекуном. Выплачивается независимо от трудового статуса;
- ежемесячное пособие по уходу за ребёнком до 1,5 лет – может получить любой член семьи, осуществляющий уход. Размер составляет 40 % от среднего заработка, но не ниже установленного минимума;
- пособие по уходу за ребёнком до 3 лет – новая мера поддержки для неработающих родителей, введённая в рамках демографической политики государства;
- пособие при усыновлении или установлении опеки – предоставляется при взятии на воспитание ребёнка-инвалида или старше 7 лет. Назначается в повышенном размере с учётом дополнительных расходов;
- пособие по безработице – помогает временно обеспечить доход до трудоустройства;
- пособие на погребение – компенсирует затраты на организацию похорон. Размер его ежегодно индексируется и варьируется в зависимости от региона.

Таким образом, пособия охватывают широкий круг жизненных ситуаций и обеспечивают финансовую защиту в моменты наибольшей уязвимости.

Правовое регулирование пособий осуществляется рядом нормативных актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании»;
- Федеральный закон № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Федеральный закон № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;
- Указы Президента и Постановления Правительства Российской Федерации.

Эти документы закрепляют права граждан на получение пособий, устанавливают их размеры и порядок назначения.

Процесс получения пособий строго регламентирован. Граждане обращаются:

- работающие – по месту работы;
- неработающие – в органы социальной защиты;
- безработные – в центр занятости.

Необходимо представить заявление и документы, подтверждающие наступление страхового случая (паспорт, больничный лист, свидетельство о рождении, справка о смерти и т. д.). Решение принимается в течение 10 рабочих дней. Пособие назначается с момента наступления события и выплачивается через работодателя, банк, почту или напрямую заявителю.

3. Компенсационные выплаты – это меры государственной поддержки, направленные на восстановление нарушенных прав или возмещение ущерба, причинённого жизни, здоровью и благосостоянию граждан. В отличие от регулярных социальных выплат, таких как пенсии и пособия, компенсации носят

ситуативный характер – они могут быть как разовыми, так и периодическими, и всегда связаны с конкретным событием или обстоятельством.

Компенсационные выплаты охватывают широкий спектр мер и различаются по целям и категориям получателей:

1. Компенсации за особые условия труда – предоставляются работникам на вредных, тяжёлых или опасных производствах. Размер доплат – не менее 4% от тарифной ставки (статья 147 ТК Российской Федерации), а также предусматриваются надбавки за работу в ночное время, сверхурочно и в выходные.

2. Выплаты в особых климатических условиях – например, для работников Крайнего Севера. Здесь применяются районные коэффициенты и процентные надбавки к зарплате.

3. Гарантии при командировках – возмещаются расходы на проезд, проживание и суточные.

4. Компенсации при переезде по работе – покрываются затраты на переезд, перевозку имущества и обустройство на новом месте.

5. Поддержка работающих студентов – оплачиваемые учебные отпуска и другие льготы.

6. Выходное пособие при увольнении – выплачивается при ликвидации предприятия, сокращении штата или смене собственника.

7. Компенсация за задержку зарплаты – начисляется в размере не ниже 1/150 ключевой ставки ЦБ Российской Федерации за каждый день просрочки.

8. Компенсации за использование личного имущества – например, автомобиля или оборудования в интересах работодателя.

9. Специальные выплаты военнослужащим и их семьям – единовременные и ежемесячные пособия, включая помощь семьям погибших.

10. Ежемесячные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами – поддерживают неформальных опекунов.

Правовое регулирование компенсационных выплат в России основано на следующих нормативных актах:

- Конституция Российской Федерации – закрепляет право на социаль-

ную защиту;

- Трудовой кодекс Российской Федерации – регулирует трудовые компенсации;

- Гражданский кодекс Российской Федерации (глава 59) – содержит положения о возмещении вреда жизни и здоровью;

- Федеральный закон № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих» – регулирует выплаты военным;

- Постановления Правительства Российской Федерации – детализируют порядок и размеры выплат.

Эти документы обеспечивают прозрачность, законность и доступность компенсационных мер.

Процесс получения компенсационных выплат строго регламентирован:

1. Гражданин обращается в уполномоченный орган – управление социальной защиты, Пенсионный фонд, МФЦ или через портал Госуслуг.

2. Подает заявление и необходимые документы:

- паспорт;

- справки, подтверждающие принадлежность к льготной категории;

- доказательства наступления страхового случая (медицинские заключения, акты о несчастных случаях и др.).

3. Орган рассматривает заявление в течение 10 рабочих дней.

4. Выносится решение о назначении или отказе в выплате.

Дата начала выплат зависит от основания: например, выплаты инвалидам начинаются с момента установления группы, а пострадавшим от радиации – с момента включения в реестр.

4. Социальные услуги – это важная форма государственной поддержки, направленная на помощь нуждающимся гражданам в реабилитации, социальной защите и поддержании достойного уровня жизни. В отличие от денежных выплат, они предоставляются в натуральной форме – в виде конкретной помощи: бытовой, медицинской, психологической или юридической.

Особое значение эти услуги имеют для пожилых людей, инвалидов, ма-

лоимущих семей и других уязвимых групп населения. Они помогают преодолеть трудные жизненные ситуации, восстановить здоровье, адаптироваться к обществу и сохранить чувство собственного достоинства.

Социальные услуги делятся по формам предоставления:

- стационарная – оказывается в специализированных учреждениях (дома престарелых, интернаты);
- полустационарная – предполагает временное пребывание в учреждении;
- на дому – наиболее популярна среди маломобильных граждан;
- круглосуточное сопровождение – для тех, кто нуждается в постоянной помощи.

По характеру помощи выделяют следующие направления:

- социально-бытовые – помощь в уборке, приготовлении еды, оплате коммунальных услуг;
- социально-медицинские – контроль здоровья, организация медэкспертизы, путёвок в санатории;
- социально-психологические – консультирование, тренинги, работа с эмоциональным состоянием;
- социально-педагогические – помощь детям и подросткам в трудной жизненной ситуации;
- социально-трудовые – содействие в трудоустройстве, обучение, повышение квалификации;
- юридические – консультации, помощь в оформлении документов, представительство в суде;
- реабилитационные – протезирование, физкультурно-оздоровительные мероприятия, обеспечение техническими средствами.

Таким образом, социальные услуги охватывают широкий спектр потребностей и обеспечивают комплексную поддержку граждан.

Правовая база социального обслуживания в России строится на принципах социального государства, закреплённых в Конституции Российской

Федерации (статьи 7, 39–41), где провозглашается право каждого гражданина на социальное обеспечение и защиту.

Основные нормативные акты:

- Федеральный закон № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» – главный документ в этой сфере;
- Федеральный закон № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» – регулирует адресную помощь;
- Гражданский кодекс Российской Федерации – содержит положения о правах граждан на социальные услуги;
- Указы Президента Российской Федерации и Постановления Правительства – детализируют порядок реализации мер поддержки.

Эти нормы создают единое правовое пространство, в рамках которого обеспечивается доступность, равенство и справедливость в получении социальных услуг.

Процесс получения социальных услуг строго регламентирован:

1. Гражданин обращается в управление социальной защиты, МФЦ, учреждение социального обслуживания или через портал Госуслуг.

Подает заявление и необходимые документы:

- паспорт;
- справки о принадлежности к льготной категории (например, инвалидность);
- индивидуальная программа реабилитации (при необходимости).

2. Специалисты проводят комплексную оценку нуждаемости, анализируют жизненную ситуацию и разрабатывают индивидуальную программу предоставления социальных услуг (ИППСУ).

3. Если услуга платная, заключается договор. Для нуждающихся помощь оказывается бесплатно или на льготных условиях.

4. Начинается непосредственное оказание услуг, которое может корректироваться в зависимости от изменений в состоянии гражданина.

Оказание услуг может быть временно приостановлено или прекращено,

если произошли изменения в жизненной ситуации, гражданин отказался от помощи или нарушил условия договора.

5. Адресная социальная помощь – это одна из ключевых форм реализации государственных гарантий социальной защиты. Она направлена на помощь гражданам и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Это могут быть малоимущие семьи, инвалиды, безработные, беженцы и другие категории нуждающихся. В отличие от регулярных выплат, такая помощь предоставляется с учётом конкретных обстоятельств и носит временный характер, что делает её особенно эффективной и социально значимой.

Адресная социальная помощь может выражаться:

- в денежной форме – единовременные или ежемесячные выплаты при рождении ребёнка, чрезвычайных ситуациях, для малоимущих семей;
- в натуральной форме – выдача продуктов, одежды, лекарств, топлива для жителей отдалённых районов;
- в виде социальных услуг – бесплатное питание, психологическая и юридическая помощь, реабилитационные мероприятия.

Особое внимание уделяется социальным контрактам – новому механизму помощи, при котором гражданин получает поддержку при условии активного участия в улучшении своего положения: обучение, трудоустройство, развитие малого бизнеса.

Такой подход позволяет не просто оказать помощь, но и способствовать долгосрочной социальной адаптации.

Правовая база адресной социальной помощи строится на принципах социального государства, закреплённых в Конституции Российской Федерации (статьи 7, 39-41), где провозглашается право каждого на социальное обеспечение и защиту.

Ключевыми нормативными актами являются:

- Федеральный закон «О государственной социальной помощи», который определяет категории получателей, условия и порядок оказания помощи;
- Региональные нормативные акты, поскольку именно субъекты Рос-

сийской Федерации устанавливают прожиточный минимум, размеры выплат и дополнительные меры поддержки;

- Указы Президента и Постановления Правительства, детализирующие реализацию мер социальной помощи.

С развитием цифровых технологий доступ к адресной помощи стал проще: заявления можно подавать через портал Госуслуг, а проверка документов происходит автоматически с использованием межведомственного взаимодействия.

Процесс получения адресной социальной помощи регламентирован и состоит из нескольких этапов:

1. Обращение в органы социальной защиты по месту жительства или через портал Госуслуг.

2. Представление документов:

- паспорт;
- справки о доходах всех членов семьи за последние три месяца;
- документы о составе семьи;
- подтверждение трудного материального положения.

3. Проверка данных, которая может включать выезд специалиста на дом для оценки условий проживания.

4. Принятие решения в течение 10 рабочих дней – о назначении помощи или об отказе.

5. Назначение помощи на срок 6 или 12 месяцев с последующей оценкой нуждаемости.

Важным условием является признание гражданина малоимущим – среднедушевой доход семьи должен быть ниже прожиточного минимума региона. Также учитывается имущественная обеспеченность и наличие трудной жизненной ситуации.

2.2 Виды социального обслуживания: формы, принципы предоставления и правовое регулирование

Социальное обслуживание представляет собой одну из важнейших форм

реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения. Оно направлено на оказание помощи тем категориям граждан, которые по разным причинам испытывают трудности с удовлетворением своих базовых потребностей, будь то пожилые люди, инвалиды, малоимущие семьи, одинокие родители или дети, оставшиеся без попечения родителей. В рамках социального обслуживания оказывается поддержка как в материальном, так и в нематериальном виде, что делает его универсальным механизмом социальной защиты. Социальное обслуживание охватывает широкий спектр поддержки, включая так же физическое содействие в быту, психологическую, медицинскую, правовую и бытовую помощь. При этом оно строится на принципах добровольности, доступности, уважения прав и достоинства личности, а также индивидуального подхода к каждому получателю услуг.

Согласно Федеральному закону № 273-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 28 декабря 2012 года, социальное обслуживание может осуществляться в следующих формах:

1. Социальное обслуживание на дому.

Это наиболее распространённая форма, при которой специалисты социальных служб оказывают помощь непосредственно по месту жительства гражданина. Услуги могут включать уборку, приготовление пищи, содействие в получении медицинской помощи, психологическую поддержку и другие виды помощи.

Основным правовым актом, регулирующим социальное обслуживание на дому, является Федеральный закон № 273-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (2012 г.). В статье 2 закона определены три формы социального обслуживания, включая обслуживание на дому. Статья 11 подробно описывает условия и порядок предоставления услуг, акцентируя внимание на необходимости уважения прав и достоинства человека, индивидуализации помощи и добровольности обращения.

Дополнительные положения закреплены в Постановлении Правительства РФ № 411 (2014 г.), устанавливающем стандарты социальных услуг,

включая обязательные требования к их объёму, условиям и качеству. Также важными документами являются приказы Министерства труда и социальной защиты, регламентирующие порядок оказания услуг, требования к квалификации персонала и стандарты работы организаций.

Социальное обслуживание на дому предоставляется гражданам, испытывающим трудности в удовлетворении своих потребностей из-за возраста, состояния здоровья, социальной изоляции или иных обстоятельств. Основные группы:

- пожилые люди, особенно те, кто живёт один или имеет ограниченную подвижность;
- инвалиды, нуждающиеся в помощи в быту или медицинском сопровождении;
- малоимущие семьи, особенно с детьми, находящимися в социально опасном положении;
- беженцы и вынужденные переселенцы, требующие адаптационной поддержки;
- граждане, находящиеся в кризисной жизненной ситуации (например, после утраты имущества, потери работы).

2. Полустационарное социальное обслуживание.

Оказывает помощь тем, кто нуждается в краткосрочной поддержке, но не требует круглосуточного присмотра. Граждане посещают социальные учреждения в определённые часы, где им предоставляются медицинские, бытовые, психологические и культурные услуги. Эта форма удобна для тех, кто сохраняет самостоятельность, но нуждается в дополнительной поддержке.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим полустационарное социальное обслуживание, является Постановление Правительства РФ № 411 от 14 мая 2013 года¹¹, утверждающем стандарты социальных услуг. В этом документе указаны обязательные требования к объёму, условиям и каче-

¹¹ Постановление Правительства РФ от 14 мая 2013 г. № 411 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (ред. от 11.10.2024) // Собрание законодательства. 2013. № 20. С. 2504.

ству услуг, включая полустационарное обслуживание. Также важными нормативными актами являются приказы Министерства труда и социальной защиты, регламентирующие порядок оказания услуг, требования к квалификации персонала и стандарты работы организаций.

Полустационарное обслуживание направлено на граждан, которые:

- не нуждаются в круглосуточном уходе, но испытывают трудности с удовлетворением базовых потребностей;
- сохраняют частичную самостоятельность, но требуют регулярной поддержки (например, в быту, медицинском обслуживании);
- испытывают социальную изоляцию и нуждаются в интеграции в общество.

К основным категориям относятся:

- пожилые люди, особенно одинокие или с ограниченной мобильностью;
- инвалиды, нуждающиеся в реабилитационных мероприятиях или психологической поддержке;
- малоимущие семьи, особенно с детьми в социально опасном положении;
- граждане, находящиеся в кризисной жизненной ситуации (например, после потери работы, развода, утраты имущества).

3. Стационарное социальное обслуживание.

Предполагает круглосуточное проживание подопечных в специализированных учреждениях – домах-интернатах, центрах социального обслуживания и других организациях. Обычно эта форма применяется к лицам, которые не способны самостоятельно удовлетворять свои жизненные потребности. Круг получателей услуг здесь широк – от детей-сирот до пожилых людей, утративших способность к самообслуживанию.

Каждая из перечисленных форм имеет свои особенности и выбирается в зависимости от состояния здоровья, уровня социальной адаптации и конкретных потребностей человека. При этом важно отметить, что выбор формы социального обслуживания всегда остаётся за самим гражданином или его за-

конными представителями.

Основным правовым актом, регулирующим стационарное социальное обслуживание Постановлении Правительства РФ № 411 от 14 мая 2013 года, утверждающем стандарты социальных услуг. В этом документе указаны обязательные требования к объему, условиям и качеству стационарного обслуживания. Также важными нормативными актами являются приказы Министерства труда и социальной защиты, регламентирующие порядок оказания услуг, требования к квалификации персонала и стандарты работы учреждений.

Стационарное обслуживание направлено на граждан, которые:

- не способны самостоятельно удовлетворять свои базовые потребности (например, из-за тяжелой инвалидности, старческой деменции, хронических заболеваний);
- нуждаются в постоянном медицинском и социальном сопровождении;
- не имеют возможности проживать в семье или находятся в социально опасном положении.

К основным категориям относятся:

- пожилые люди с ограниченной мобильностью или когнитивными нарушениями;
- инвалиды I и II групп, требующие круглосуточного ухода;
- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не имеющие опекунов;
- малоимущие семьи, где дети находятся в опасной жизненной ситуации;
- граждане, страдающие от хронического алкоголизма, наркомании или психических расстройств, нуждающиеся в реабилитации.

Социальное обслуживание строится на четко определённых принципах, закреплённых законодательством. Эти принципы обеспечивают справедливость, доступность и эффективность предоставляемой помощи:

1. Добровольность: никто не может быть принудительно направлен на социальное обслуживание. Это решение принимается исключительно добровольно.

2. Бесплатность: большинство социальных услуг предоставляются бесплатно за счёт бюджетных средств, хотя в некоторых случаях возможна частичная оплата, например, при платном стационарном лечении.

3. Индивидуализация: для каждого гражданина разрабатывается индивидуальная программа социального обслуживания, учитывающая его возраст, состояние здоровья, уровень социальной адаптации и личные предпочтения.

4. Гуманность и уважение прав и достоинства человека: все действия сотрудников социальных служб должны соответствовать этическим нормам, направленным на защиту человеческого достоинства и личного пространства.

5. Комплексный подход: помощь оказывается комплексно – включая социальные, медицинские, юридические и иные услуги.

6. Недискриминация: право на социальное обслуживание не зависит от пола, возраста, расы, национальности, религиозных взглядов, места жительства и других факторов.

Эти принципы обеспечивают высокий уровень качества предоставляемых услуг и создают условия для восстановления социального статуса гражданина, а также для профилактики социального неблагополучия.

Система социального обслуживания в Российской Федерации строится на основе международных норм и национального законодательства. На международном уровне значимыми являются такие документы, как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция о правах ребёнка и другие, в которых закреплено право каждого человека на социальную защиту.

Социальное обслуживание является одной из ключевых составляющих системы социальной защиты населения. Оно позволяет оказывать поддержку наиболее уязвимым слоям общества, сохранять их достоинство и повышать качество жизни. Разнообразные формы социального обслуживания позволяют гибко реагировать на потребности разных групп населения, а закреплённые принципы гарантируют справедливость и доступность помощи. В свою очередь, чёткое правовое регулирование создаёт необходимые условия для эф-

фективного функционирования всей системы. Развитие цифровых технологий, совершенствование законодательства и усиление контроля за качеством услуг – всё это свидетельствует о том, что социальное обслуживание продолжает развиваться, становясь более современным и ориентированным на человека.

2.3 Механизмы защиты прав получателей социальной поддержки: роль Уполномоченного по правам человека, общественного контроля

Система социальной защиты населения в Российской Федерации основана не только на предоставлении мер поддержки, но и на обеспечении прав граждан на доступность, справедливость и прозрачность этих услуг. Механизмы защиты прав получателей социальной поддержки представляют собой комплекс правовых, организационных и процедурных инструментов, направленных на предотвращение нарушений, восстановление справедливости в случае отказа или некачественного оказания помощи, а также на обеспечение участия граждан в принятии решений, затрагивающих их интересы. Эти механизмы основаны на принципах уважения достоинства, добровольности, индивидуализации и недискриминации, закреплённых как в российском законодательстве, так и в международных нормативных актах.

Основой для реализации механизмов защиты прав граждан служит Конституция Российской Федерации, провозглашающая социальное обеспечение, охрану здоровья и равенство перед законом неотъемлемыми правами человека. Статьи 7, 39, 41 и 53 гарантируют защиту от произвольного вмешательства в частную жизнь и устанавливают обязанность государства поддерживать социально незащищённые слои населения. Однако более детально вопросы защиты прав регулируются специализированными законами. Федеральный закон № 273-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения»¹² играет ключевую роль, закрепляя принципы добровольности, индивидуализации и доступности услуг. В частности, статья 11 этого закона подчёркивает, что помощь должна предоставляться бесплатно, если иное не установлено законом, а

¹² Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 23.05.2025) // Российская газета. 2012. 31 декабря. № 303.

статья 13 устанавливает процедуру обжалования решений органов социальной защиты.

Не менее важным является Федеральный закон № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», который предоставляет гражданам право оспаривать решения о назначении или отказе в поддержке. Постановление Правительства Российской Федерации № 411 от 2014 года дополняет эти нормы, утверждая стандарты социальных услуг, включая требования к информированию граждан и механизмам обжалования. Для рассмотрения жалоб предусмотрен Федеральный закон № 59-ФЗ, регулирующий порядок обращений граждан, а также Кодекс административного судопроизводства, позволяющий оспаривать действия органов власти в судебном порядке. Таким образом, правовая база охватывает как общие принципы, так и конкретные процедуры, обеспечивая многоуровневую защиту прав получателей поддержки.

Одним из основополагающих элементов является право граждан на получение полной и доступной информации о видах, условиях и порядке предоставления социальных услуг. Органы социальной защиты обязаны не только информировать, но и консультировать заявителей, помогая им оформлять документы и понимать свои права. Эта информация должна быть доступна в различных форматах – от онлайн-ресурсов, таких как портал Госуслуг, до устных консультаций, чтобы охватить максимально широкую аудиторию, включая малограмотных или пожилых людей.

Индивидуальный подход реализуется через разработку программ социального обслуживания, учитывающих потребности конкретного человека. Такие программы утверждаются с участием гражданина или его представителя, что исключает принудительное навязывание условий. Например, пожилой человек может указать в программе необходимость регулярного медицинского сопровождения или психологической поддержки, а не только бытовой помощи.

Процедура обжалования решений органов социальной защиты включает два этапа. На административном этапе гражданин может подать жалобу руко-

водителю учреждения или в вышестоящий орган, что позволяет оперативно исправить ошибки. Если это не приводит к удовлетворению требований, дело передаётся в суд, где на основании Кодекса административного судопроизводства рассматриваются нарушения, связанные с неправильным применением критериев нуждаемости или дискриминацией. Например, если многодетной семье отказывают в социальном обслуживании из-за ошибки в расчёте доходов, суд может обязать орган пересмотреть решение.

Контроль за соблюдением прав граждан осуществляется на нескольких уровнях. Внутренний контроль предполагает проверки со стороны самих органов социальной защиты, а внешний – мониторинг Роспотребнадзора, прокуратуры и Уполномоченного по правам человека. Общественный контроль дополняет эти меры, привлекая неправительственные организации и общественные советы к оценке качества услуг.

Например, волонтёрские группы могут проводить независимые проверки домов престарелых, выявляя нарушения условий проживания или недостатки в медицинском обслуживании.

Ответственность за нарушения закреплена в различных правовых сферах. Гражданско-правовая ответственность предполагает возмещение ущерба, например, при причинении вреда здоровью из-за халатности персонала. Административная ответственность наступает за предоставление недостоверных сведений (статья 7.27 КоАП Российской Федерации) или халатное отношение сотрудников. Уголовная ответственность применяется в случаях присвоения средств поддержки (статья 160 УК Российской Федерации) или злоупотребления должностными полномочиями (статья 285 УК Российской Федерации). Для детей-сирот и лиц с ограниченной дееспособностью предусмотрены особые меры защиты, включая обязательное участие органов опеки и попечительских советов при предоставлении социальных услуг.

Реализация механизмов защиты прав сопряжена с рядом практических задач. Одной из них является информирование и обучение населения. Несмотря на наличие нормативных актов, многие граждане не знают о своих

правах или не умеют их реализовывать. Для решения этой проблемы проводятся разъяснительные кампании с привлечением СМИ, социальных сетей и местных сообществ. Также важно обучать сотрудников социальных служб принципам недискриминации и этичного поведения, чтобы исключить предвзятое отношение к отдельным категориям граждан.

Цифровые технологии играют всё более важную роль в упрощении процедур. Онлайн-платформы позволяют подавать жалобы и отслеживать статус обращений, а электронные реестры обеспечивают автоматическую проверку соблюдения процедур. Например, портал Госуслуг позволяет подавать заявки на социальные услуги и получать информацию о статусе рассмотрения, что снижает бюрократические барьеры. Однако цифровизация требует учёта цифрового неравенства: не все граждане, особенно в отдалённых регионах, имеют доступ к интернету или навыки работы с цифровыми сервисами.

Сотрудничество с неправительственными организациями (НПО) усиливает защиту прав получателей поддержки. В регионах с низким уровнем развития инфраструктуры НКО часто становятся единственными агентами, способными оказать помощь и проконсультировать граждан. Например, в сельских районах местные организации могут проводить мониторинг качества услуг, выявляя случаи недостаточного питания или отсутствия медицинского персонала в домах престарелых.

Несмотря на прогресс в нормативном регулировании, на практике возникают значительные трудности. Одной из главных проблем остаётся недостаточная информированность граждан о своих правах. Многие не знают, как обжаловать решение или куда обратиться в случае нарушений. Бюрократические барьеры, такие как сложные процедуры подачи жалоб или требование множества документов, также затрудняют доступ к защите. В отдельных регионах наблюдается недостаточный контроль за качеством услуг, что приводит к игнорированию жалоб или некачественному выполнению обязательств. Кроме того, кадровый дефицит и низкий уровень квалификации сотрудников социальных служб ограничивают эффективность механизмов защиты.

Для решения этих проблем предлагается несколько мер. Упрощение процедур подачи обращений через цифровые платформы, такие как Госуслуги, может снизить административные барьеры. Усиление роли Уполномоченного по правам человека в мониторинге позволит выявлять системные нарушения и требовать их устранения. Внедрение системы независимой оценки качества услуг, аналогичной той, что используется в здравоохранении, обеспечит объективную оценку деятельности учреждений. Повышение квалификации специалистов с помощью специализированных программ подготовки поможет улучшить качество предоставляемых услуг и снизить уровень коррупции.

Механизмы защиты прав получателей социальной поддержки играют ключевую роль в обеспечении справедливости и доступности социальных услуг. Они основаны на принципах уважения достоинства, индивидуализации и недискриминации, а их реализация зависит от чёткого правового регулирования, эффективного контроля и активного участия граждан. Современные вызовы требуют дальнейшего развития цифровых технологий, усиления общественного контроля и повышения осведомлённости населения о своих правах. Только комплексный подход позволит сделать систему социальной поддержки по-настоящему справедливой и доступной для всех нуждающихся.

В системе защиты прав граждан, получающих социальную поддержку, особое место занимает Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации (УПЧ) – независимый орган, призванный обеспечивать защиту основных прав и свобод человека и гражданина. В рамках реализации социальных гарантий его роль заключается в мониторинге соблюдения прав наиболее уязвимых слоёв населения, выявлении нарушений, содействии в их устранении, а также в формировании рекомендаций для государственных органов по совершенствованию законодательства и практики предоставления социальных услуг.

Основой для деятельности Уполномоченного служат:

1. Конституция Российской Федерации, особенно статьи 2, 17, 39, 45, провозглашающие права человека высшей ценностью и обязанность государ-

ства обеспечивать их реализацию.

2. Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ от 17.01.1992 г. «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», который определяет статус, полномочия и механизм работы Уполномоченного по правам человека.

3. Международные договоры, включая Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию о правах ребёнка и другие, обязывают государство защищать права социально уязвимых групп.

4. Федеральные законы и подзаконные акты, касающиеся социального обслуживания, адресной помощи и социального сопровождения.

Основные направления взаимодействия Уполномоченного с системой социальной поддержки

1. Приём обращений граждан.

Уполномоченный рассматривает индивидуальные жалобы граждан, столкнувшихся с отказом в предоставлении социальной помощи, дискриминацией, некачественным оказанием услуг или нарушением условий проживания в учреждениях социального обслуживания. Например, если пожилому человеку необоснованно отказали в размещении в доме-интернате из-за ошибочной оценки доходов семьи, он может обратиться к Уполномоченному по правам человека, который организует проверку и направит официальный запрос в региональное министерство социального развития.

2. Проведение мониторингов и проверок.

Уполномоченный имеет право инициировать внеплановые и плановые проверки состояния дел в социальных учреждениях. Он может посещать дома-интернаты, детские дома, центры социального обслуживания, встречаться с подопечными, изучать условия жизни, медицинского обслуживания, питания и быта. Результаты таких визитов оформляются в виде отчётов, в которых фиксируются нарушения и даются конкретные рекомендации по их устранению.

3. Выработка предложений и рекомендаций.

На основе анализа поступающих жалоб и результатов проверок Уполномоченный готовит предложения по изменению законодательства, улучшению качества предоставления услуг, повышению прозрачности процедур. Например, в случае массовых обращений многодетных семей по поводу бюрократических барьеров при оформлении льгот Уполномоченный может инициировать разработку поправок в региональные законы, направленных на упрощение процедуры.

4. Сотрудничество с другими органами власти.

Уполномоченный активно взаимодействует с Министерством труда России, Роспотребнадзором, прокуратурой, судами и региональными омбудсменами. Это позволяет применять комплексный подход к решению проблем. Например, совместно с прокуратурой могут быть организованы проверки случаев коррупции при распределении социальных контрактов или хищений бюджетных средств, направленных на помощь малоимущим.

5. Образовательная и просветительская деятельность.

УПЧ участвует в разъяснении населению его прав, в том числе посредством участия в общественных слушаниях, телепередачах, публикациях в СМИ. Также проводятся обучающие мероприятия для сотрудников социальных служб, направленные на формирование культуры уважения прав человека и недискриминации.

Примеры практической реализации.

Один из ярких примеров участия Уполномоченного – ситуация, когда группа родителей детей-инвалидов обратилась к нему с жалобой на то, что им было отказано в предоставлении реабилитационных услуг из-за отсутствия необходимого оборудования в региональном центре. Уполномоченный направил официальный запрос в Министерство здравоохранения и региональное правительство, после чего были приняты меры по оснащению центра, а семьям оказана компенсационная помощь.

Другой случай касался нарушений в одном из домов престарелых, где

были выявлены факты плохого питания, антисанитарии и недостаточного медицинского обслуживания. После визита представителя УПЧ была проведена масштабная проверка, руководство учреждения было заменено, а условия жизни заметно улучшились.

Уполномоченный по правам человека играет ключевую роль в обеспечении защиты прав получателей социальной поддержки. Его деятельность способствует не только восстановлению справедливости в конкретных случаях, но и улучшению всей системы социального обслуживания. Опора на международные стандарты, широкое использование механизма обращений, проведение независимых проверок и сотрудничество с различными институтами позволяют ему эффективно влиять на ситуацию. Однако для повышения результативности его работы необходимо дальнейшее расширение полномочий, повышение доступности информации для населения и укрепление взаимодействия с региональными и муниципальными структурами. Только так можно сделать систему социальной поддержки по-настоящему открытой, справедливой и ориентированной на человека.

Общественный контроль в системе защиты прав получателей социальной поддержки: содержание, взаимодействие и нормативное регулирование.

Наряду с государственными структурами и Уполномоченным по правам человека важным элементом обеспечения справедливости и доступности социальных услуг является общественный контроль. Он представляет собой деятельность граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций, направленную на наблюдение за соблюдением законов, качеством предоставления социальной помощи и условиями её реализации. Общественный контроль выступает как механизм дополнительной ответственности и прозрачности, позволяющий не только выявлять нарушения, но и влиять на улучшение всей системы социального обслуживания.

Правовая основа общественного контроля.

В Российской Федерации участие гражданского общества в контроле за деятельностью социальных учреждений закреплено на уровне федерального

законодательства. Основопологающим актом является Федеральный закон № 273-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения», который прямо закрепляет право граждан и их объединений осуществлять общественный контроль (статья 6). Кроме того, статья 14 обязывает организации социального обслуживания сотрудничать с представителями общественности и предоставлять им возможность проверять условия оказания услуг.

Дополнительную правовую базу составляют такие документы, как Федеральный закон № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», который создаёт правовые предпосылки для создания и деятельности НКО, занимающихся защитой интересов социально уязвимых групп населения. Также значимым является Указ Президента РФ № 81 от 30 мая 2005 года, подчеркивающий важность участия гражданского общества в оценке исполнения бюджетных программ, включая социальные направления.

Кроме того, Постановление Правительства РФ № 924 от 10 сентября 2012 года регулирует вопросы взаимодействия с некоммерческими организациями при реализации государственных программ, что позволяет интегрировать усилия общества в государственную политику. Таким образом, действующее законодательство обеспечивает легитимность и эффективность общественного контроля, предоставляя ему необходимые механизмы для взаимодействия с органами власти.

Основные направления деятельности общественного контроля.

Одним из ключевых направлений работы общественных организаций является проведение независимых проверок в учреждениях социального обслуживания – домах-интернатах, центрах социальной помощи, детских домах. Представители НКО посещают эти учреждения, изучают условия проживания, уровень медицинского обслуживания, качество питания и бытового комфорта. Такие визиты часто проводятся совместно с журналистами или представителями Уполномоченного по правам человека, что повышает их публичность и воздействие на ситуацию.

Еще одной важной задачей является выявление и документирование

нарушений. Активисты собирают информацию от самих получателей услуг, их родственников и даже персонала, чтобы оперативно реагировать на случаи дискриминации, коррупционных действий, необоснованных отказов в помощи или халатного отношения к жизни и здоровью подопечных. Собранные данные используются для подготовки официальных обращений в надзорные органы – прокуратуру, суды, региональные министерства труда и социальной защиты.

Общественные организации активно участвуют и в разработке и обсуждении новых нормативных актов, стандартов социальных услуг и стратегий развития социальной защиты. Например, при подготовке изменений в Федеральный закон № 273-ФЗ проводились широкие консультации с экспертами из неправительственных организаций, что позволило учесть мнение тех, кто сталкивается с проблемами на практике.

Не менее важным направлением является повышение осведомлённости населения. НКО организуют лекции, семинары, дни открытых дверей, выпускают информационные брошюры и видеоролики, где простым языком разъясняются процедуры получения социальной помощи, порядок подачи жалоб и механизмы защиты своих прав.

Также общественный контроль тесно сотрудничает с другими институтами: направляет материалы проверок Уполномоченному по правам человека, предоставляет доказательства нарушений в прокуратуру, участвует в судебных делах в качестве третьих лиц, а также предлагает рекомендации государственным структурам по улучшению качества социальных услуг. Одним из ярких примеров стало участие НКО в расследовании ситуации в одном из домов-интернатов для инвалидов, где были выявлены многочисленные нарушения прав подопечных. По результатам общественного мониторинга была проведена прокурорская проверка, возбуждено уголовное дело, а руководство учреждения было заменено.

Формы реализации общественного контроля.

Реализация общественного контроля происходит через разнообразные

формы. Во многих регионах создаются общественные советы при управлениях соцзащиты, куда входят представители НКО, родители детей-инвалидов, волонтеры и другие активные граждане.

Для повышения доступности обратной связи создаются горячие линии, специализированные сайты и группы в социальных сетях, где можно сообщить о нарушениях, получить консультацию или подать коллективную жалобу. Некоторые НКО открывают общественные приемные, где юристы и социальные работники бесплатно помогают гражданам оформлять документы, подавать жалобы и представлять интересы в суде.

Также всё чаще используется форма общественной экспертизы и рейтингования. Некоммерческие организации проводят независимые исследования качества социальных услуг в разных регионах, формируя рейтинги учреждений. Это способствует не только повышению прозрачности, но и развитию здоровой конкуренции между организациями.

Проблемы и вызовы общественного контроля.

Несмотря на очевидные преимущества, общественный контроль сталкивается с рядом трудностей. Одной из главных проблем является ограниченный доступ к информации – некоторые учреждения препятствуют визитам общественников, ограничивают доступ к внутренним документам и данным. Также встречается сопротивление со стороны администраций, которые игнорируют рекомендации НКО или даже создают препятствия для их деятельности.

Многие организации сталкиваются с недостатком финансирования и кадров, поскольку большая часть их работы осуществляется на добровольной основе. Немаловажной остаётся и проблема низкого уровня доверия со стороны населения, которое либо не знает о существовании таких возможностей, либо сомневается в их эффективности.

Значение общественного контроля в системе защиты прав.

Общественный контроль играет не менее важную роль в системе защиты прав получателей социальной поддержки, чем государственные институты. Он обеспечивает дополнительный уровень прозрачности и открытости процессов

предоставления социальных услуг, усиливает ответственность органов власти перед гражданами и способствует повышению качества оказываемой помощи. Благодаря активному сотрудничеству с Уполномоченным по правам человека, прокуратурой и судами общественные организации становятся мощным инструментом защиты интересов наиболее уязвимых слоёв населения — пожилых людей, инвалидов, детей-сирот, малоимущих семей и других социально незащищённых категорий граждан.

Общественный контроль приобретает особое значение в ситуациях, когда государственные механизмы недостаточно эффективны или сталкиваются с бюрократическими барьерами. Общественные объединения благодаря своей гибкости и близости к населению могут быстрее реагировать на возникающие проблемы и выступать посредниками между гражданами и властью. Они способствуют не только защите конкретных прав, но и формированию более справедливой и ориентированной на человека политики в сфере социальной поддержки.

Для дальнейшего развития общественного контроля необходимо расширять его правовые возможности, закреплять механизмы взаимодействия с государственными структурами на законодательном уровне, усиливать финансовую и организационную поддержку со стороны государства, а также работать над повышением доверия населения к деятельности общественных институтов. Только совместными усилиями государства и гражданского общества можно создать по-настоящему справедливую, доступную и эффективную систему социальной поддержки, основанную на принципах равенства, уважения прав человека и социальной справедливости.

3 ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

3.1 Реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Реализация жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одной из приоритетных задач государственной политики в сфере социальной защиты населения. Указанная категория граждан относится к числу социально уязвимых и нуждается в особом внимании со стороны государства.

В соответствии с положениями Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», дети, находящиеся в указанной категории, имеют право на получение жилого помещения в порядке специализированного найма или в собственность, если ранее они не были обеспечены жильем. Этот механизм реализуется после достижения ими совершеннолетия либо по окончании пребывания в образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания, медицинских организациях, а также по завершении получения профессионального образования, прохождения военной службы по призыву или отбывания наказания в исправительных учреждениях.

На момент достижения совершеннолетия ребенок-сирота или ребенок, оставшийся без попечения родителей, становится лицом, относившимся к данной категории, и приобретает статус дееспособного гражданина, которому предоставляется возможность воспользоваться предусмотренными законодательством мерами социальной поддержки. В этой связи в юридической литературе и судебной практике допускается обозначение таких лиц как «лица, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Решение жилищного вопроса детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, из их числа, остается острой проблемой для всех субъектов Российской Федерации:

- отсутствие в муниципальных образованиях достаточного количества предложений по благоустроенным однокомнатным квартирам на первичном и вторичном рынках жилья;
- рост стоимости благоустроенных жилых помещений;
- длительность процедуры проведения торгов и поиска жилых помещений, отвечающих требованиям, установленным законодательством;
- недостаточность денежных средств в бюджетах субъектов Российской Федерации на указанные цели;
- расхождение нормативов стоимости квадратного метра жилья с его фактической стоимостью;
- отсутствие единого алгоритма действий по учету и обеспечению сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и другое.

Важным аспектом реализации жилищного права является ситуация, когда за лицом сохраняется право собственности или пользования ранее занимаемым жилым помещением. Такое право может быть реализовано сразу же после достижения совершеннолетия, и лицо возвращается в ранее занимаемое жилое помещение. Однако в случае если такое помещение было предоставлено временно или находилось в муниципальной собственности, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны осуществлять контроль за его использованием и сохранностью на протяжении всего периода, пока лицо не вернется в него для постоянного проживания. Данный порядок установлен пунктом 2 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ¹³.

В Амурской области данный процесс регулируется Постановлением Правительства области от 08.05.2020 № 284, согласно которому контроль за использованием и сохранностью жилых помещений осуществляется органами

¹³ Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 29.05.2024) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 52. С. 5880.

местного самоуправления, на территории которых расположены такие помещения. Цель такого контроля – предотвращение совершения сделок по отчуждению или обмену жилых помещений без предварительного разрешения органов опеки и попечительства, обеспечение эффективного использования жилых помещений на период отсутствия ребенка, использование жилых помещений по назначению, а также предотвращение действий, которые могут привести к порче имущества. Таким образом, законодательство направлено на защиту интересов детей-сирот даже в тех случаях, когда они временно не проживают в закрепленном за ними жилом помещении.

Тем не менее, не всегда лицо имеет возможность вернуться в ранее занимаемое жилое помещение. Федеральным законом предусмотрены случаи, при которых проживание в таком помещении признаётся невозможным. К таким случаям относятся:

- наличие в жилом помещении лиц, лишённых родительских прав или страдающих тяжелой формой хронических заболеваний, при которой совместное проживание невозможно;
- признание жилого помещения непригодным для проживания в соответствии с установленными нормами;
- общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одного человека, меньше учетной нормы;
- иные основания, установленные законодательством субъекта Российской Федерации.

Порядок установления факта невозможности проживания в закреплённом жилом помещении определяется нормативными актами субъектов РФ. Лица, которым невозможно проживать в ранее занимаемых жилых помещениях, а также лица, у которых таких помещений нет, имеют право на предоставление жилого помещения по договору специализированного найма. Такие жилые помещения формируются за счёт государственного и муниципального специализированного жилищного фонда (часть 2 статьи 92 Жилищного кодекса РФ).

Процедура предоставления жилья начинается с включения лица в специальный список, который формируется органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.04.2019 № 397. Законные представители детей-сирот обязаны обратиться в уполномоченный орган в течение трёх месяцев со дня достижения ребёнком возраста 14 лет или с момента возникновения оснований для предоставления жилого помещения. Органы опеки и попечительства осуществляют контроль за своевременной подачей заявлений, а в случае их отсутствия принимают меры по включению детей в список самостоятельно. Если лицо в установленном порядке не было включено в список, оно вправе обратиться с заявлением о включении самостоятельно.

Жилое помещение предоставляется по достижении совершеннолетия либо по окончании соответствующего срока пребывания в образовательных или социальных учреждениях. Договор найма специализированного жилого помещения заключается на срок 5 лет. По истечении этого срока уполномоченный орган обязан исключить жилое помещение из специализированного жилищного фонда и заключить с лицом договор социального найма. При наличии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, договор найма может быть продлён ещё на 5 лет. Например, в Хабаровском крае решение о продлении договора специализированного найма было принято в связи с наличием задолженности по коммунальным платежам. Суд признал действия комиссии законными. В то же время в Ярославской области аналогичный отказ был признан необоснованным, поскольку уполномоченный орган не представил доказательств, подтверждающих наличие препятствий для заключения договора социального найма.

Еще одной формой государственной поддержки является предоставление жилищного сертификата, который может быть использован для покупки жилья в собственность или погашения кредита, оформленного на его приобретение. Порядок выдачи сертификатов закреплён статьёй 8.1 Федерального

закона № 159-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 2227.

Сертификат выступает основанием для получения денежной выплаты из федерального бюджета. Однако право на неё предоставляется только при соблюдении ряда условий: достижение 23 лет, наличие документально подтверждённого дохода, отсутствие задолженности по налогам и обязательным платежам, а также отсутствие психических расстройств, зависимостей, судимости или уголовного преследования за умышленное преступление.

Размер выплаты рассчитывается исходя из норматива общей площади жилого помещения – 33 кв. метра – и средней рыночной стоимости жилья в конкретном субъекте РФ. Например, средняя стоимость вторичного жилья в Благовещенске – 147 565 рублей за кв. метр. Получатель должен изыскивать недостающие средства самостоятельно. Преимуществами данного механизма являются территориальная мобильность, возможность выбора жилья и переход права собственности на приобретённое жилое помещение. Вместе с тем, критики указывают на то, что этот механизм частично перекладывает бремя обеспечения жильём на самих льготников, что противоречит принципам бесплатной социальной поддержки.

Особенно остро проблема стоит в дотационных регионах, где уровень финансирования ограничен и полностью зависит от софинансирования из федерального бюджета. Недостаточное выделение средств на формирование специализированного жилищного фонда приводит к увеличению сроков ожидания, росту числа судебных споров и ухудшению качества жизни данной категории граждан.

Еще одним из важных элементов является формирование списка – это не просто формальная процедура, а один из ключевых механизмов планирования бюджетных расходов и своевременного выполнения государственных обязательств перед данной категорией граждан. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.04.2019 № 397, список формируется органами исполнительной власти субъектов РФ на основании заявлений законных представи-

телей или самих лиц, достигших совершеннолетия. Однако на практике встречаются случаи, когда лица не включаются в список своевременно или исключаются из него неправомерно.

Особое внимание заслуживает судебная практика, в которой Верховный Суд Российской Федерации неоднократно подчеркивал необходимость тщательной проверки фактического улучшения жилищных условий ребенка-сироты перед его исключением из списка нуждающихся. Например, если лицо приобрело долю в жилье, но площадь на человека не соответствует установленным нормам, такие действия органов власти могут быть признаны незаконными. Аналогичные ситуации встречаются и в других регионах, что свидетельствует о распространённости нарушений при формировании и корректировке списков. Эти факты указывают на важность системного подхода к защите жилищных прав детей-сирот как на федеральном, так и на региональном уровнях.

В контексте реализации этих прав особую значимость приобретает ситуация в конкретных регионах, в том числе в Амурской области, где вопрос обеспечения жильем детей-сирот и оставшихся без попечения родителей находится на особом контроле.

Эта категория граждан сталкивается с рядом существенных трудностей, начиная с оформления статуса и заканчивая фактическим предоставлением жилого помещения. По состоянию на 01.01.2025 число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, в Амурской области составляет 3406 человек. Из них имеют право на обеспечение жилыми помещениями 3084 человека (достигли 18-летнего возраста). Численность лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями в 2024 году – 319 человек. Как и в предыдущие годы, все лица обеспечены жилыми помещениями на основании вступивших в законную силу решений суда. По состоянию на 01.01.2025 вступили в законную силу, но не исполнены 914 судебных решений.

Для сравнения: по состоянию на 01.01.2024 вступили в законную силу, но не были исполнены 979 судебных решений, на 01.01.2023 – 957 судебных решений. Очевидно ежегодное снижение количества неисполненных обязательств. При этом количество реализовавших свое право ежегодно уменьшается, так в 2022 году получили жилые помещения 373 человека, в 2023 – 277 чел., в 2024 – 319 чел.

В целях повышения эффективности работы по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, органами власти Амурской области, по информации, предоставленной министерством защиты населения области (далее – МСЗН), предпринимаются следующие меры: с целью поэтапной ликвидации накопившейся задолженности по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обеспечение граждан данной категории жилыми помещениями осуществляется путем предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, а также путем предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность. В 2025 году на обеспечение жильем детей-сирот предусмотрены денежные средства в размере 1 025 044,97 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 221 662,30 тыс. рублей, средства областного бюджета - 803 382,67 тыс. рублей. Средства будут направлены:

1. На приобретение готовых жилых помещений, предоставляемых по договорам найма специализированных жилых помещений, в размере 277 624,43 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 221 662,30 тыс. рублей, средства областного бюджета – 55 962,13 тыс. рублей (108 квартир).

2. На предоставление выплаты на приобретение жилого помещения в собственность (сертификат – 646 812,12 тыс. рублей (139 граждан), в том числе: 135 821,37 тыс. рублей в соответствии с требованиями федерального законодательства (27 граждан); 510 990,75 тыс. рублей в соответствии с требованиями регионального законодательства (112 граждан).

3. На приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, строительство которых планируется в 2026 году – 100 608,42 тыс. рублей (40 жилых помещений, из них: 17 квартир – г. Благовещенск, 23 – г. Свободный). В адрес уполномоченного по правам человека ежегодно поступают обращения от детей-сирот. В отчетном году всего поступило 104 письменных и устных обращений. В них указывалось на нарушение сроков предоставления жилых помещений, на необоснованное исключение из списков на получение жилого помещения, на ненадлежащее качество предоставленного жилья и место его расположения. Также значительная часть устных обращений касалась порядка и способов обеспечения детей-сирот жилыми помещениями. Все поступающие обращения уполномоченный рассматривал совместно с МСЗН, органами местного самоуправления, при необходимости привлекались органы прокуратуры. Сотрудники уполномоченного по правам человека проводили выездные мероприятия с целью оценки условий проживания детей-сирот, получивших жилые помещения, проводили с ними беседы.

Так, в обращениях детей-сирот, поступающих в адрес уполномоченного, часто звучит такая проблема, как длительное ожидание жилья: «К уполномоченному обратилась гражданка, которая с 2011 года являлась лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Она была включена в список лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Амурской области, но достигнув 25-летнего возраста так и не дождалась предоставления жилого помещения. Узнав про возможность получения социальной выплаты в 2022 году, заявитель подала в местную администрацию соответствующее заявление. Заявление было принято, но сертификат не был выдан и по истечении полутора лет. Указанные обстоятельства послужили поводом для обращения к уполномоченному по правам человека. Нельзя обойти вниманием тот факт, что условия предоставления социальной выплаты, указанные в Порядке предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Амурской области в собственность, в том числе на условиях участия в долевом строительстве многоквартирных домов,

заявителем были соблюдены. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что в отношении заявителя принято решение о предоставлении выплаты и выдан сертификат».

Также хочется отметить тенденцию неисполнения судебных решений о предоставлении жилого помещения детям-сиротам. Согласно части 2 статьи 13 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, вступившие в законную силу судебные решения подлежат неукоснительному исполнению. Вместе с тем наличие на руках вступившего в законную силу судебного решения о предоставлении жилого помещения не гарантирует того, что оно будет исполнено публично-правовым образованием в установленные законом сроки. Практически во всех субъектах РФ отмечается так называемая «очередь» исполнительных производств, Амурская область не является исключением.

При этом дети-сироты, имеющие судебные решения, обеспечиваются жильем в приоритетном порядке, в зависимости от даты вступления в силу судебного решения. При таких условиях нарушаются права тех детей-сирот, которые были своевременно включены в список на обеспечение жильем и ожидают его получения. К сожалению, решить данную проблему возможно только путем дополнительного финансирования мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями¹⁴.

3.2 Сложности реализации жилищных прав детей-сирот в условиях действующего законодательства

Несмотря на наличие соответствующих правовых механизмов, направленных на реализацию лицами, относившихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилищных прав, на практике лица данной категории сталкиваются с определенными трудностями и проблемами, на которых хотелось бы акцентировать внимание.

1. В статье 8 Федерального закона № 159 не содержится положений о сроке, в течение которого лицу должно быть предоставлено жилое помещение

¹⁴ Доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в Амурской области за 2024 г. // Официальный сайт Уполномоченного по правам человека // [Электронный ресурс]. URL: <https://www.amurupch.ru/pravovoe-prosveshhenie/ezhegodnye-doklady/>. (Дата обращения: 16.05.2025).

по договору специализированного найма. Следовательно, из буквального толкования положений обозначенной нормы права вытекает, что жилое помещение должно быть предоставлено лицу, включенному в список, незамедлительно после наступления момента возникновения такого права.

К моментам возникновения права на получение жилого помещения законодатель относит:

- достижение лицом возраста 18 лет;
- после окончания срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях, а также по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения либо окончания прохождения военной службы по призыву, окончания отбывания наказания в исправительных учреждениях (на период нахождения лица в обозначенных местах жилищный вопрос для него не является актуальным, поскольку местом его жительства на период пребывания в соответствующем месте будет являться общежитие, медицинская палата, тюремная камера).

На это обратил внимание Верховный Суд Российской Федерации, указав, что по общему правилу специализированные жилые помещения предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по достижении ими возраста 18 лет¹⁵.

Складывающаяся в судах Дальневосточного федерального округа практика по вопросам обеспечения лиц рассматриваемой категории жилыми помещениями показывает отсутствие проблем с толкованием комментируемых положений.

Например, при рассмотрении требования гражданина В. о возложении обязанности на министерство жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края включить его в список в целях предоставления жилого помещения, суд указал, что отсутствие на федеральном уровне положений о сроке, в тече-

¹⁵ «Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2020) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2021. № 6.

ние которого должно предоставляться жилое помещение данной категории граждан, не может толковаться иначе, как необходимость обеспечения возможности осуществления такого права непосредственно после его возникновения¹⁶.

Также из статьи 8 Федерального закона № 159 не следует, что предоставление жилого помещения может быть поставлено в зависимость от какого-либо фактора, например, даты постановки лица на соответствующий учет, как это зачастую предусмотрено при иных мерах социальной поддержки для других категорий граждан или от наличия очереди.

Обязанность органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по предоставлению специализированных жилых помещений лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не должна ставиться в зависимость от наличия или отсутствия других граждан, обладающих аналогичным правом, а также от соблюдения порядка очередности лиц равной категории¹⁷.

Из вышеуказанного следует, что законодателем достаточно четко определено, что жилое помещение должно быть предоставлено лицу незамедлительно после возникновения у него соответствующего права вне зависимости от даты постановки его на учет, наличия лиц, обладающих аналогичным правом.

Таким образом, предоставление жилых помещений с нарушением установленного срока происходит не по причине неправильного толкования уполномоченными органами соответствующих положений, а в силу наличия определенных обстоятельств, препятствующих своевременному предоставлению жилых помещений, которые будут подробно рассмотрены далее.

Согласно данным Единой государственной информационной системы

¹⁶ Кассационное определение Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 16.05.2024 № 88-3194/2024 по делу № 2-4675/2023 // [Электронный ресурс]. URL: <https://client.consultant.ru/site/list/?id=1025351480>. (Дата обращения: 16.05.2025).

¹⁷ Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2020 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2021. № 6.

социального обеспечения (далее – ЕГИССО) по состоянию на декабрь 2024 года общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в нашей стране составляет 270 660 человек. У 181 321 лица момент возникновения права на получение жилого помещения уже наступил.

Таким образом, на конец 2024 года в отношении 181 321 лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органы государственной власти субъектов РФ, возложенную на них обязанность по обеспечению жилыми помещениями своевременно не исполнили. Причем 42 % от обозначенного количества составляют лица старше 23 лет¹⁸.

В регионах Дальнего Востока статистика выглядит следующим образом.

В Хабаровском крае на учете состоит 5 887 человек, из них сейчас подлежат обеспечению жильем 4 627 человек, в Приморском крае всего на учете состоит 5 394 человек, из которых жилье должно быть 3 880; в Амурской области из 3 406 человек, состоящих на учете, жилое помещение должно быть предоставлено уже сейчас 3 083 лицам.

Для сравнения в регионах с более высоким уровнем жизни и бюджетом статистика заметно отличается в лучшую сторону. В Москве количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете, составляет 4 284 человека, из них органы исполнительной власти субъекта должны обеспечить жилыми помещениями 363 гражданина. В Санкт-Петербурге из 1 467 человек, состоящих на учете, по состоянию на декабрь, обеспечению жильем подлежали 126 человек. Однако даже в обозначенных субъектах РФ наблюдается очередь.

В соответствии с отчетом Счетной палаты РФ: «срок ожидания лицами, которые относились к категориям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилого помещения в среднем составляет около 7 лет»¹⁹.

В попытках добиться положенного жилья лица, которые относили к ка-

¹⁸ Гавичюс М. Н. Проблемы реализации и защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Актуальные исследования. 2024. № 17 (199). С. 14.

¹⁹ Калмыкова В. Н., Хачиева Б. А., Шалданова В. Г. Проблемы реализации и защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в субъектах Российской Федерации (на примере Республики Калмыкия). Тенденции развития науки и образования. 2024. № 115-7. С. 14.

тегории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обращаются за защитой своих интересов в суд с требованиями о понуждении органы власти предоставить положенное им по закону жилое помещение.

Наличие таких споров характерно практически для каждого субъекта РФ, что подтверждается обширной судебной практикой: Кассационные определения Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 18.04.2024 № 88-3408/2024 по делу № 2-4851/2023, от 14.11.2024 № 88-9566/2024 по делу № 2-1141/2024 (Хабаровский край), от 12.12.2024 № 88-10541/2024 по делу № 2-1004/2024 (Амурская область); Кассационное определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 26.04.2023 № 88-11038/2023 по делу № 2-1231/2022 (Воронежская область); кассационное определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 21.12.2023 № 88-32978/2023 по делу № 2-4593/2022 (Смоленская область); кассационное определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 28.02.2024 № 88-3869/2024 по делу № 2-3677/2023 (Архангельская область); кассационное определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 19.04.2022 № 88-4980/2022 по делу № 2-3369/2021 (Омская область) и т.д.²⁰

Таким образом, практически в каждом субъекте Российской Федерации помимо того, что «негласно» существует очередь из лиц указанной категории, которой по логике законодателя быть не должно, так еще и существует отдельная очередь из лиц подлежащих обеспечению жилыми помещениями на основании решений судов²¹.

Принимая во внимание наличие инструментов принудительного исполнения, перечень которых закреплен Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», получается, что в первоочередном порядке субъектами РФ жилыми помещениями обеспечиваются лица на основании судебных решений, в то время как остальные вынуждены годами ожидать своей очереди. Однако даже наличие судебного акта не гарантирует,

²⁰ Судебные и нормативные акты РФ // [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/>. (Дата обращения: 16.05.2025).

²¹ Никифорова Н. Н. Некоторые проблемы внеочередного предоставления жилья отдельным категориям граждан: анализ правоприменительной практики // Семейное и жилищное право. 2023. № 2. С. 35.

что жилое помещение будет предоставлено лицу незамедлительно.

Следовательно, можно прийти к выводу, что одной из самых существенных проблем, с которой сталкиваются лица, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при реализации права на получение от государства жилого помещения является несвоевременность его предоставления.

Обозначенная проблема складывается из ряда сложностей, создающих препятствия своевременному предоставлению жилого помещения уполномоченными органами.

Для большинства субъектов РФ преимущественным способом формирования специализированного жилищного фонда жилых помещений является приобретение квартир и строительство многоквартирных жилых домов в рамках целевых программ, а также высвобождение помещений из имеющегося жилищного фонда.

Следовательно, реализация жилищных прав указанной категории поставлена в прямую зависимость от уровня экономической и социальной обеспеченности региона: чем меньше у региона финансовых возможностей, тем дольше ожидание в очереди ²².

В связи с этим проблема ненадлежащего исполнения субъектами РФ обязательств по своевременному предоставлению жилых помещений лицам рассматриваемой категории обусловлена следующими факторами:

- отсутствие на рынке недвижимости достаточного количества предложений благоустроенных, отвечающих установленным законодательством требованиям (в том числе в части требования к площади) жилых помещений (как правило, это однокомнатные, двухкомнатные квартиры)²³.

Например, в г. Благовещенске благоустроенным жилым помещением считается жилое помещение, находящееся в многоквартирном доме, имеющее централизованное отопление, электроснабжение, централизованное холодное

²² Лаврищева О. А. Современные проблемы реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Государственная служба и кадры. 2019. № 3. С. 83.

²³ Пальцева Е. С. Перспективы развития законодательства о дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот (анализ ситуаций в Республике Карелия) // Семейное и жилищное право. 2022. № 1. С. 39.

водоснабжение, горячее водоснабжение (централизованное или нецентрализованное), водоотведение (канализацию); оборудованное газовой или электрической плитой, ванной (душем), туалетом. Жилой дом (индивидуальный, двухквартирный) считается благоустроенным при наличии в нем отопления независимо от источника поступления тепла (за исключением печного отопления), электроснабжение, холодное водоснабжение (централизованное или нецентрализованное), горячее водоснабжение (централизованное или нецентрализованное), водоотведение (канализацию) или поглощающие колодцы или местные отстойники, оборудованный газовой или электрической плитой, ванной (душем), туалетом. Отсутствие одного из перечисленных видов благоустройства является основанием для признания жилого помещения (жилого дома) не соответствующим уровню благоустройства жилого помещения²⁴.

Площадь жилого помещения должна составлять не менее 33 кв. м., что, как правило, соответствует площади однокомнатной квартиры или студии.

На вторичном рынке в Благовещенске нет достаточного количества благоустроенных квартир такой площади. В свою очередь, значительная часть жилых помещений, которые могли бы соответствовать вышеперечисленным параметрам, находится в многоквартирных жилых домах, имеющих высокую степень износа, которые, как следствие, в скором времени могут быть признаны аварийными и подлежащими сносу. По этой причине приобретение таких квартир нецелесообразно.

Кроме того, высокая стоимость жилья на рынке и ограниченные финансовые возможности получателей социальной поддержки дополнительно затрудняют реализацию прав на улучшение жилищных условий. Это подчеркивает необходимость поиска альтернативных решений, включая строительство нового жилья или модернизацию существующего фонда. В свою очередь, предложений по продаже благоустроенных квартир (с чистовой отделкой, оборудованных ванной комнатой и плитой) на первичном рынке по адекватной цене также недостаточно;

²⁴ Постановление Администрации города Благовещенска от 18.02.2013 № 537 «Об уровне благоустройства жилых помещений в муниципальном образовании город Благовещенск» // Благовещенск. 2013. № 7.

- длительность процедуры приобретения жилых помещений (торги признаются не состоявшимися в связи с отсутствием предложений, физические лица не готовы участвовать на торгах самостоятельно).

3.3 Перспективы совершенствования законодательства и механизмов реализации жилищных прав детей-сирот

Приведенный выше анализ статистических данных показывает недостаточный уровень эффективности государственных мер по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

Лица рассматриваемой категории, на протяжении длительного времени не могут получить положенное жилье, либо сталкиваются с ситуациями, когда предоставленное жилье не отвечает критериям благоустроенности и качества, в связи с чем вынуждены отстаивать свои законные права в суде. Обозначенные выше проблемы носят как нормативный, так и организационный характер.

В качестве мер, направленных на совершенствования законодательства и правоприменения в сфере обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, рассмотрим следующие предложения.

Одним из ключевых ограничивающих факторов, препятствующих ускорению процесса обеспечения жильём детей-сирот, является установленное законом процентное ограничение на долю квартир в одном многоквартирном доме, которые могут быть приобретены для данной категории граждан. В настоящее время этот предел составляет 25 %, что значительно затрудняет массовое приобретение жилья в новых домах и увеличивает сроки выполнения обязательств со стороны субъектов Российской Федерации.

Такое ограничение, хотя и направлено на защиту интересов других собственников и предотвращение создания «спецсоциальных домов», на практике затрудняет выполнение субъектами Российской Федерации своих обязательств перед данной категорией граждан, особенно в регионах с низким уровнем строительной активности.

В этой связи предлагается рассмотреть возможность изменения пункта 7 статьи 8 Федерального закона № 159, установив новое значение данного процента – 45%. Подобный законопроект уже вносился в Государственную Думу в 2021 году, но был отклонён из-за резкой критики со стороны экспертного сообщества²⁵. Тем не менее, повторное обсуждение инициативы может быть целесообразным при условии проведения анализа ситуации на рынке жилья в отдельных регионах и участия Министерства строительства и ЖКХ Российской Федерации.

Не исключено, что достаточным будет установить более высокое значение для определенных регионов, закрепив их перечень нормативно-правовым актом Правительства Российской Федерации.

По моему мнению, такого рода изменения будут весьма актуальны для регионов с низкими темпами строительства многоквартирных жилых домов и поспособствуют снижению задолженности субъектов Российской Федерации по предоставлению жилых помещений.

Еще одним существенным барьером, препятствующим своевременному обеспечению жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является положение Федерального закона № 44 в который также предлагается внести изменения касающиеся упрощения участия собственников жилых помещений в закупках для государственных и муниципальных нужд в целях своевременного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

Необходимость внесения таких изменений обусловлена наличием достаточно большого количества жилых помещений в собственности физических лиц, однако процесс участия таких лиц в государственных закупках (обязательное наличие электронной подписи, необходимость аккредитации на электронной площадке, оплата услуг представителя) не обеспечивает их заин-

²⁵ Число квартир для детей-сирот в одном доме предложили увеличить // [Электронный ресурс]. URL: <https://www.pnp.ru/social/chislo-kvartir-dlya-detey-sirot-v-odnom-dome-predlozhili-uvelichit.html>. (Дата обращения: 16.05.2025).

тересованность в участии²⁶.

Поскольку механизм государственных закупок основан на принципах прозрачности и соблюдения конкуренции, простое введение в положения Федерального закона № 44 норм о заключении договора купли-продажи государственным заказчиком с физическим лицом обосновано не представляется возможным.

В этой связи предлагается рассмотреть возможность введения законодателем механизма обеспечения участия физических лиц в закупках с привлечением коммерческого сектора, а именно риелторских агентств.

Например, с применением конкурсных процедур раз в год отбирать наиболее привлекательное, по мнению граждан, риелторское агентство с предъявлением к нему и иных обязательных требований (стабильное финансовое состояние, отсутствие задолженности по налогам и прочие), с которым будет заключено соглашение, по условиям которого выбранное агентство на возмездной основе будет помогать физическим лицам участвовать в государственных закупках, а также активно предлагать гражданам участвовать в таких закупках без возложения на таких граждан дополнительных расходов.

Для реализации этого механизма потребуется разработка отдельного нормативно-правового акта, который включал бы в себя все составляющие необходимые для реализации этого плана.

Также сложившаяся у регионов ситуация с задолженностью по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, безусловно требует увеличения федерального финансирования. Объем субсидии, выделяемой из федерального бюджета на предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в регионы, с 2020 года остается неизменным и составляет 10 млрд. рублей в год. На период 2024-2025 годов указанная сумма субсидии не изменилась и даже не была проиндексирована.

Однако, как обоснованно отметил председатель комиссии Обществен-

²⁶ Протокол совещания Совета Федерации по теме: «Реализация жилищных прав детей-сирот: проблемы и пути решения» // [Электронный ресурс]. URL: <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/143230/>. (Дата обращения: 16.05.2025).

ной палаты Российской Федерации по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей С. Рыбальченко: «Софинансирование хотя бы на паритетных началах существенно ускорило бы решение проблемы обеспечения жильем лиц рассматриваемой категории»²⁷. В целях ликвидации задолженности по обеспечению жилыми помещениями необходимо изменить объем средств федерального бюджета, выделяемого регионам.

Кроме того, не следует упускать из виду и другие аспекты реализации этой государственной задачи. В частности, необходимо совершенствовать механизмы распределения выделенных средств, повышать прозрачность и ответственность регионов за выполнение своих обязательств перед детьми-сиротами. Также необходимо внедрить эффективный механизм контроля, который позволил бы отслеживать как целевое использование бюджетных средств, так и конечные результаты – количество граждан, реально обеспеченных жильем.

Ещё одной важной мерой могло бы стать активное вовлечение в процесс общественных организаций и институтов гражданского общества, имеющих опыт сопровождения детей-сирот и защиты их прав. Это способствовало бы не только более точному исполнению государственных программ, но и формированию более гуманного, комплексного подхода к решению проблемы. Только при условии взаимодействия государства, региональных властей и общественности можно добиться реальных изменений и обеспечить право каждого ребёнка на достойное проживание и социальную защиту.

²⁷Бюллетень Счетной палаты РФ. 2024. № 11. Дети-сироты.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе выполнения выпускной квалификационной работы на тему «Правовое регулирование социального обеспечения и социального обслуживания населения в Российской Федерации» была достигнута поставленная цель исследования – выявлены ключевые проблемы реализации социальных гарантий, особенно в части обеспечения жилищных прав детей-сирот, предложены пути совершенствования законодательства и практики его применения.

Исследование показало, что система социального обеспечения и обслуживания населения в России основана на принципах добровольности, индивидуализации, доступности, гуманности и уважения прав человека. Эти принципы закреплены как в российском законодательстве, так и в международных правовых актах. Однако их реализация сталкивается с рядом трудностей. Одним из наиболее острых вопросов является обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В соответствии с отчётами Счетной палаты РФ, срок ожидания жилого помещения для данной категории граждан может составлять в среднем до семи лет, что свидетельствует о системном характере нарушений.

Наряду с задержками предоставления жилья выявлены такие проблемы, как бюрократические барьеры, недостаточная прозрачность процедур признания нуждающимися в жилье, несоответствие рыночной стоимости жилья и размера денежного эквивалента, предоставляемого детям-сиротам, а также низкая эффективность механизмов исполнения судебных решений. Кроме того, судебная практика демонстрирует наличие значительного количества споров, связанных с реализацией жилищных прав, что указывает на актуальность дальнейшего развития нормативной базы в этой сфере.

Научная новизна исследования заключается в комплексном анализе действующего правового регулирования, сопровождаемом изучением реальной правоприменительной практики. Автором предложена авторская интер-

претация возможных изменений в законодательстве, включая модификацию порядка признания нуждающимися в жилье, внедрение цифровых технологий в процесс обеспечения жилищных прав и усиление ответственности за нарушения сроков предоставления жилых помещений. Это позволяет говорить о вкладе работы в развитие правовой доктрины в области социального права.

Практическая значимость исследования выражается в возможности использования полученных результатов в различных сферах государственной деятельности. Предложенные меры могут быть использованы в законодательной практике для устранения пробелов и противоречий в нормативной базе. Органы социальной защиты могут применять рекомендации для повышения прозрачности и эффективности предоставления услуг. Образовательная сфера также может воспользоваться результатами исследования при преподавании курсов по социальному, административному и конституционному праву.

Особое внимание уделено роли Уполномоченного по правам человека и общественного контроля в защите прав социально уязвимых категорий граждан. Внедрение механизма независимой оценки качества социальных услуг, аналогичного той системе, которая уже применяется в сфере здравоохранения, позволит повысить уровень доверия населения к учреждениям социального обслуживания и сделать предоставление помощи более персонифицированным и справедливым.

Кроме того, исследование подчеркнуло важность цифровизации процессов социальной поддержки. Использование электронных сервисов, таких как портал Госуслуг, способствует снижению административных барьеров и ускоряет процедуры обращения за помощью. Однако необходимо учитывать существующее цифровое неравенство, чтобы не исключить из системы поддержки тех, кто менее знаком с современными технологиями — в первую очередь это пожилые люди и малоимущие слои населения.

Таким образом, проведенное исследование позволило глубже понять современное состояние системы социального обеспечения и обслуживания в Российской Федерации, выявить её сильные и слабые стороны, а также наме-

тить пути её совершенствования.

Результаты работы имеют как теоретическую, так и практическую пользу, расширяя представление о механизмах реализации социальных прав, поскольку могут быть использованы для улучшения правоприменительной практики и разработки новых подходов к социальной политике. Работа подтверждает необходимость дальнейшего научного осмысления проблем социального права и активного взаимодействия между государством, обществом и научным сообществом для обеспечения равного доступа всех граждан к социальной защите.

Только через системный подход, сочетание законодательных, организационных и технологических мер можно создать действительно эффективную и справедливую систему социальной поддержки, ориентированную на человека и его достоинство.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

Конституционные акты

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 11. – С. 1416.

2 Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 11. – С. 1416.

Федеральные законы и кодексы

3 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 32. – С. 3301.

4 Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Российская газета. – 1996. – 27 января. – № 17.

5 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 24.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 5. – С. 410.

6 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 21.04.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.05.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – С. 2954.

7 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 49. – С. 4552.

8 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.05.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2025) // Российская газета. – 2001. – 21 декабря. – № 256.

9 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред.

от 07.04.2025) // Российская газета.– 2011г. –№ 256.

10 Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Российская газета. –1996. – 27 декабря. – № 248.

11 Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44 (принят Гос. Думой 23.03.2013) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – 8 апреля. – № 14. Ст. 1652.

12 Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2025) // Российская газета. –2013. – 30 декабря. – № 295.

13 Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 29.07.2018 № 267-ФЗ (принят Гос. Думой 17.07.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2018. – 30 июля. – № 31. – С. 4856,

14 Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 04.08.2023 № 461-ФЗ (принят Гос. Думой 19.07.2023) // Собрание законодательства РФ. –2023. – 7 августа. – № 32 (Часть I). С. 6193.

Нормативные акты Правительства РФ

15 Постановление Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 (ред. от 19.10.2024) «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом» // Собрание законодательства РФ. – 2006. – 6 февраля. – № 6. – Ст. 702.

16 Постановление Правительства РФ от 4 апреля 2019 г. № 397

«О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства» // Собрание законодательства РФ. –2019. – 15 апреля. – № 15 (часть IV). С. 1764.

17 Постановление Правительства РФ от 21.12.2023 № 2227 «Об отдельных вопросах предоставления лицам, указанным в пункте 1 статьи 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой» (вместе с «Правилами подачи и рассмотрения заявления на предоставление лицам, указанным в пункте 1 статьи 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, и направления информации о принятом решении», «Правилами выпуска и реализации сертификата на выплату лицам, указанным в пункте 1 статьи 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обя-

зательства заемщика по которому обеспечены ипотекой») // Собрание законодательства РФ. – 2024. – 1 января. – № 1 (часть I). – С. 147.

Международные акты

18 Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР// – 1993. выпуск XLVI.

Правовые акты регионального уровня

19 Закон Амурской области от 11.04.2005 № 472-ОЗ «О дополнительных гарантиях и мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Амурская правда. –2005. – 19 апреля. – № 78.

20 Постановление Администрации города Благовещенска Амурской области от 18.02.2013 № 537 «Об уровне благоустройства жилых помещений в муниципальном образовании город Благовещенск» // Архив документов правительства Амурской области // [Электронный ресурс]. URL: <https://amur-gov.ru/doc/48727>. – (Дата обращения: 16.05.2025).

21 Постановление Правительства Амурской области от 08.05.2020 № 284 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением этими жилыми помещениями» – Официальный интернет-портал правовой информации // [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/2800202005140001>. 14.05.2020. – (Дата обращения: 16.05.2025).

II Специальная литература

22 Андреева, Л. В. Публичные закупки жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как инструмент решения социальной проблемы / Л. В. Андреева // Правовые вопросы недвижимости. –2024.– № 2. –

С. 21 - 24.

23 Арбузов, С. Ю. Перспективы обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальным жильем / С. Ю. Арбузов // Семейное и жилищное право. – 2024. – № 2. – С. 20-22.

24 Афтахова, А. В. Право социального обеспечения: учебник для вузов / А. В. Афтахова. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 474 с.

25 Бурьянов, С. А. Обеспечение и защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: международные стандарты и российский опыт / С. А. Бурьянов, Ю. В. Гаврилова, А. Е. Епифанов, Ю. В. Гаврилова // Волгоград: Издательско-полиграфическом центре Волгоградского института управления – филиала ФГБОУ ВО РАНХиГС. – 2021. – 380 С.

26 Гавичюс, М. Н. Проблемы реализации и защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / М. Н. Гавичюс // Актуальные исследования. – 2024. – №. 17 (199). – С. 13 - 15.

27 Зинина, А. П. Реализация жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации / А. П. Зинина // Роль инноваций в трансформации и устойчивом развитии общества: Материалы Международной научно-практической конференции. Саранск: Общество с ограниченной ответственностью «Типография Рузаевский печатник». – 2023. – Часть 2. С. 240 – 243.

28 Каймакова, Е. В. Перспективы совершенствования законодательства в области реализации жилищных прав детей-сирот / Е. В. Каймакова, Е.В. Медовкин // Инновационный потенциал развития общества: взгляд молодых ученых МЛ -06: сборник статей 4-й Всероссийской молодежной конференции. – 2023. – С. 165 – 168.

29 Кононова, Т. Б. История социальной работы : учебник для вузов / Т. Б. Кононова. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 307 с.

30 Макаренко, А. С. Книга для родителей / А. С. Макаренко. Москва. Издательство Абрис/ОЛМА. – 2019. – 256 С.

31 Михеева, А. Р. Система социальной защиты населения в России: проблемы и пути решения / А. Р. Михеева // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2016. – № 4(129). – С. 98-105.

32 Никифорова, Н. Н. Некоторые проблемы внеочередного предоставления жилья отдельным категориям граждан: анализ правоприменительной практики / Н. Н. Никифорова // Семейное и жилищное право. – 2023. – № 2. – С. 34 – 37.

33 Письмо Министерства финансов России от 23.06.2020 № 24-05-08/54065 «О закупках жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа у физлиц, являющихся собственниками этих жилых помещений» // [Электронный ресурс]. URL: <http://zakupki-inform.ru/44-fz/pisma-i-raz-yasneniya-po-44-fz/pismo-minfina-rossii-ot-23-06-2020-24-05-08-54065-o-zakupkakh-zhilykh-pomeshchenij-dlya-detej-siro-t-i-detej-ostavshikhsya-bez-popecheniya-roditelej-i-lits-iz-ikh-chisla-u-fizlits-yavlyayushchikhsya-sobstvennikami-etikh-zhilykh-pomeshchenij.html>. – (Дата обращения: 16.05.2025).

34 Холостова, Е. И. История социальной работы: учебник для вузов / Е. И. Холостова. – 3-е изд. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 113 с.

35 Шинкарьук, Д. В. Различия правового положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей/ Д. В. Шинкарьук // Юридическая наука. – 2024. – №. 3. – С. 58 – 62.

III Официальные материалы и статистические данные

36 Доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в Амурской области за 2024 г. //Официальный сайт Уполномоченного по правам человека // [Электронный ресурс]. URL: <https://www.amurupch.ru/pravovoe-prosveshhenie/ezhegodnye-doklady/>. – (Дата обращения: 16.05.2025).

37 Статистические данные об обеспечении жильем детей-сирот // Официальный сайт Единой государственной информационной системы социального обеспечения // [Электронный ресурс]. URL:

<http://egisso.ru/#/statistics/orphans>. – (Дата обращения: 17.05.2025).

IV Правоприменительная практика

38 Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями: Президиум Верховного Суда Российской Федерации 23.12.2020 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2021. – № 6.

39 Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 22.11.2024 № Ф08-9824/2024 по делу № А32-4559/2024 // Информационная система «Картотека арбитражных дел» на сайте федеральных арбитражных судов // [Электронный ресурс]. URL: <https://kad.arbitr.ru/Card/853369f3-5e66-4279-a7fa-99eb61f0a619>. – (Дата обращения: 18.05.2025)

40 Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 20.03.2023 № Ф09-910/23 по делу № А76-12464/2022 // Информационная система «Картотека арбитражных дел» на сайте федеральных арбитражных судов // [Электронный ресурс]. URL: <https://kad.arbitr.ru/Card/1e3d8bd8-7c46-4e4e-83ad-5ac2a4cb0e6f>. – (Дата обращения: 16.05.2025).

41 Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 08.02.2023 № Ф09-10100/22 по делу № А50-19323/2020 // Информационная система «Картотека арбитражных дел» на сайте федеральных арбитражных судов // [Электронный ресурс]. URL: <https://kad.arbitr.ru/Card/d55f71a7-b009-4595-bb5a-538ac1a96376>. – (Дата обращения: 20.05.2025).

42 Кассационное определение Девятого кассационного суда от 12.09.2024 № 88-8299/2024 по делу № 2-272/2024 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» // [Электронный ресурс]. URL: <https://client.consultant.ru/site/list/?id=1025360506>. – (Дата обращения: 16.05.2025).

43 Кассационное определение Девятого кассационного суда от 05.07.2022 № 88-15324/2022 по делу № 2-588/2021 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» // [Электронный ресурс]. URL: <https://client.consultant.ru/site/list/?id=10253645506>. – (Дата обращения: 21.05.2025).

44 Кассационное определение Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 02.10.2024 № 88а-9048/2024 по делу № 2а-2681/2024 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» // [Электронный ресурс]. URL: <https://client.consultant.ru/site/list/?id=1025360521>. – (Дата обращения: 22.05.2025).

45 Кассационное определение Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 16.05.2024 № 88-3194/2024 по делу № 2-4675/2023 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» // [Электронный ресурс]. URL: <https://client.consultant.ru/site/list/?id=1025360527>. – (Дата обращения: 16.05.2025).

46 Кассационное определения Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 18.04.2024 № 88-3408/2024 по делу № 2-4851/2023 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» // [Электронный ресурс]. URL: <https://client.consultant.ru/site/list/?id=1025360535>. – (Дата обращения: 16.05.2025).

47 Кассационное определение Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 14.11.2024 № 88-9566/2024 по делу № 2-1141/2024 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» // [Электронный ресурс]. URL: <https://client.consultant.ru/site/list/?id=1025360541>. – (Дата обращения: 16.05.2025).

47 Кассационное определение Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 12.12.2024 № 88-10541/2024 по делу №2-1004/2024 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» // [Электронный ресурс]. URL: <https://client.consultant.ru/site/list/?id=1025263541>. – (Дата обращения: 17.05.2025).

48 Кассационное определение Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 16.02.2022 № 88а-1569/2022 по делу № 2а-5/2021 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» // [Электронный ресурс]. URL: <https://client.consultant.ru/site/list/?id=1025360552/> – (Дата обращения: 18.05.2025).

49 Кассационное определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 26.04.2023 № 88-11038/2023 по делу № 2-1231/2022 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» // [Электронный ресурс]. URL: <https://client.consultant.ru/site/list/?id=1025360561>. – (Дата обращения: 17.05.2025).

50 Кассационное определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 21.12.2023 № 88-32978/2023 по делу № 2-4593/2022 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» // [Электронный ресурс]. URL: <https://client.consultant.ru/site/list/?id=1025360565>. – (Дата обращения: 20.05.2025).

51 Кассационное определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 28.02.2024 № 88-3869/2024/ по делу № 2-3677/2023 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» // [Электронный ресурс]. URL: <https://client.consultant.ru/site/list/?id=1025360569>. – (Дата обращения: 23.05.2025).

52 Кассационное определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 19.04.2022 № 88-4980/2022 по делу № 2-3369/2021 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» // [Электронный ресурс]. URL: <https://client.consultant.ru/site/list/?id=1425660769>. – (Дата обращения: 24.05.2025).

53 Кассационное определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 25.05.2022 № 88а-9975/2022 по делу № 2а-1043/2021 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» // [Электронный ресурс]. URL: <https://client.consultant.ru/site/list/?id=242566349>. – (Дата обращения: 22.05.2025).

54 Кассационное определение Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 14.09.2023 № 88-8402/2023 по делу № 2-166/2022 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» // [Электронный ресурс]. URL: <https://client.consultant.ru/site/list/?id=1025360580>. – (Дата обращения: 19.05.2025).

55 Кассационное определение Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 15.12.2022 №88-11624/2022 по делу № 2-3/2022 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» // [Электронный ресурс]. URL: <https://client.consultant.ru/site/list/?id=1025360584>. – (Дата доступа: 18.05.2025).