

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра гражданского права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

И. о. зав. кафедрой

Т. А. Зайцева

« 16 » июня 2025 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Гражданско-правовое регулирование некоммерческих организаций в Российской Федерации

Исполнитель
студент группы 121-об1

11.06.2025
(подпись, дата)

А. В. Мищенко

Руководитель
доцент, канд. юрид. наук

11.06.2025
(подпись, дата)

А. В. Швец

Нормоконтроль

11.06.2025
(подпись, дата)

Н. С. Архипова

Благовещенск 2025

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра гражданского права

УТВЕРЖДАЮ

И. о. зав. кафедрой

 Т. А. Зайцева

« 10 » 10 2024 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студентки группы 121-об1 Мищенко Алины Витальевны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Гражданско-правовое регулирование некоммерческих организаций в Российской Федерации (утверждена приказом от 14.04.2025 г. № 980-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): 14.06.2025.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ (часть первая), Закона о некоммерческих организациях, правоприменительная практика.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): понятие, признаки, классификация некоммерческих организаций, особенности организационно-правовых форм при создании и ликвидации.

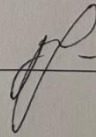
5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): нет

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): нет

7. Дата выдачи задания: 10.10.2024 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Швец Александр Витальевич, доцент, канд. юрид. наук.

Задание принял к исполнению (дата): 10. 10. 2024 г.


(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 52 страницы, 36 источников.

НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ, ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ, КОНТРОЛЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЛИКВИДАЦИЯ, УЧРЕДИТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, ПРАВОВАЯ БАЗА

Целью исследования является подготовка предложений по разрешению некоторых проблем в правоприменительной практике.

В процессе достижения поставленной цели были выполнены задачи по изучению понятия, признаков и классификации некоммерческих организаций по российскому гражданскому праву, проанализированы особенности организационно-правовых форм при создании и ликвидации.

Полученные в ходе исследования результаты могут быть использованы при внесении предложений по совершенствованию судебной практики, разработке методических материалов для образовательных программ, а также могут послужить основой для написания научных статей.

Область практического применения может затрагивать как научную деятельность, так практическую при подготовке учебных материалов по гражданскому праву.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Понятие, признаки, классификация некоммерческих организаций по российскому гражданскому праву	9
1.1 Понятие и признаки некоммерческих организаций	9
1.2 Классификация и виды некоммерческих организаций	13
1.3 Правовое положение отдельных форм некоммерческих организа- ций в Российской Федерации	18
2 Особенности организационно-правовых форм при создании и ликви- дации	24
2.1 Государственная регистрация некоммерческих организаций	24
2.2 Ликвидация некоммерческих организаций	30
Заключение	43
Библиографический список	49

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации;

ЕГРЮЛ – Единый государственный реестр юридических лиц;

ИП – индивидуальный предприниматель;

КАС – Кодекс административного судопроизводства;

Минюст РФ – Министерство юстиции Российской Федерации;

ООО – общество с ограниченной ответственностью;

п. – пункт;

РФ – Российская Федерация;

СРО – саморегулируемая организация;

ст. – статья;

ч. – часть.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность проведенного исследования связана с тем, что в настоящее время деятельность некоммерческих организаций занимает одно из значимых и ведущих положений среди системы всех юридических лиц.

На сегодняшний день, Амурская область занимает 69 место среди субъектов РФ, которое обуславливается количеством всех зарегистрированных в области некоммерческих организаций. Так, нами выявлено, что на май 2025 года в ведомственном реестре Управления Минюста РФ по Амурской области зарегистрированы некоммерческие организации численностью в 957 организаций, среди которых насчитываются 11 казачьих обществ, 464 общественных объединения, 16 организаций, представляющих собой политические партии, а также 137 религиозных объединения. В общее число некоммерческих организаций, зарегистрированных в Амурской области, также входят и различные ассоциации, союзы, объединения работодателей и так далее.

Отметим, что самой популярной формой некоммерческих объединений является общественная организация (384 объединения). Этой форме юридического лица уступает автономная некоммерческая организация, которых по Амурской области насчитывается количеством в 150. И на третьем месте – религиозные организации (отмечается 137).¹

Исходя из представленных данных, следует, что в нашем регионе формы некоммерческих организаций занимают значимое положение в силу их распространенности.

Полагаем, что нельзя не отметить, что деятельность таких организаций представляет собой неотъемлемый и важный элемент для стабильного, нормального как экономического, так и социального развития страны, при этом оказывает помощь населению, чем способствует повышению уровня жизни граждан, а также уровню гражданских инициатив.

¹ Реестр некоммерческих организаций // Официальный сайт Минюста РФ. [Электронный ресурс]. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-nekommercheskih-organizacij>. (дата обращения: 25.05.2025).

В Благовещенске наблюдается существенное число некоммерческих организаций, среди которых наиболее распространёнными являются такие, как:

- Амурская молодежная общественная организация «Амурский клуб весёлых и находчивых «Лига "Союз"»;
- Амурская общественная организация поддержки лиц с ограниченными возможностями и их семей «Мир без границ»;
- Амурская региональная физкультурно-спортивная организация любителей бега «Бег к мечте»;
- Амурская областная общественная молодёжная организация «Пульс»;
- Амурское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России».

Современное общество характеризуется активным развитием институтов гражданского общества, важнейшим элементом которых являются некоммерческие организации. Эти организации выполняют значимые социальные функции: способствуют развитию науки, культуры, образования, здравоохранения, благотворительности и других социально и общественно полезным направлениям.

В условиях трансформации социально-экономических отношений и усиления роли гражданских инициатив возрастает необходимость четкого и эффективного регулирования деятельности некоммерческих организаций.

В системе частного права особое место занимает гражданское законодательство. Оно формирует правовую основу функционирования некоммерческих организаций. Оно определяет ключевые аспекты их деятельности: от момента создания до процедуры ликвидации, устанавливает пределы правоспособности и регламентирует имущественные взаимоотношения с участниками гражданского оборота. Таким образом, гражданское право выступает фундаментальным регулятором деятельности некоммерческих структур в рамках рыночных отношений.

Настоящее исследование посвящено комплексному анализу правового положения некоммерческих организаций в современной России. В ходе научной работы был детально изучен нормативно-правовой массив, регламентирующий функционирование некоммерческих организаций – от процедуры их учреждения

до механизма прекращения деятельности.

Примечательно, что несмотря на активное развитие законодательной базы в сфере третьего сектора и высокий научный интерес к данной тематике, правоприменительная практика демонстрирует наличие определённых дефектов и коллизий, что несомненно требует дополнительного осмысления и урегулирования.

Авторами исследования в области некоммерческого сектора в РФ являются: А. Ю. Юрченко, К. И. Скловский, Т. В. Кашанина, Е. А. Суханов, Л. А. Лопатникова, Л. В. Шабанова. Исследователи значительно продвинули понимание фундаментальных аспектов функционирования некоммерческих организаций, сформировав комплексный подход к анализу их правовой природы и механизмов взаимодействия с государственными структурами. Их научная деятельность обогатила теорию и методологию изучения некоммерческого сектора, раскрыв новые грани взаимоотношений между «третьим сектором» и органами власти.

В настоящей работе был применён комплекс различных методов научного познания, соответствующих характеру и цели исследования.

В качестве основного метода использовался формально-юридический метод, сравнительно-правовой, а также использовался системный подход.

Новизна исследования заключается в том, что оно представляет собой одну из попыток комплексного теоретико-правового анализа гражданско-правового регулирования некоммерческих организаций в РФ, сочетающей как теоретическое осмысление правовых аспектов, так и при применении таких аспектов на практике.

Результаты проведенного исследования обладают многогранной практической ценностью и могут быть эффективно применены в различных направлениях юридической деятельности. Полученные результаты могут служить дополнением учебных курсов, посвященных гражданскому праву.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе создания и функционирования некоммерческих организаций.

Предметом исследования выступают гражданско-правовые нормы, которые регулируют деятельность некоммерческих организаций, правоприменительная практика в данной сфере.

Целью выпускной квалификационной работы является подготовка предложений по разрешению некоторых проблем в правоприменительной практике.

Для достижения поставленной цели в работе ставятся следующие задачи:

- 1) раскрыть понятие и признаки некоммерческих организаций;
- 2) рассмотреть классификацию и виды некоммерческих организаций;
- 3) проанализировать правовое положение отдельных форм некоммерческих организаций;
- 4) исследовать порядок государственной регистрации некоммерческих организаций;
- 5) изучить процесс ликвидации некоммерческих организаций.

1 ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ, КЛАССИФИКАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО РОССИЙСКОМУ ГРАЖДАНСКОМУ ПРАВУ

1.1 Понятие и признаки некоммерческих организаций

В России понятие некоммерческая организация появилось не так давно, тогда как в других странах их деятельность ведется достаточно долгое время. Нельзя не согласиться с тем фактом, что современное правовое регулирование некоммерческих структур несомненно достигло высокого уровня развития по сравнению с предыдущими периодами.

Качественный скачок в совершенствовании законодательной базы произошел благодаря масштабной реформе 2014 года в сфере юридических лиц и фундаментальному закреплению концепции некоммерческих организаций в гражданском законодательстве.

Стоит заметить, что конституционная основа правового статуса некоммерческих организаций заложена в статье 30, гарантирующей гражданам право на создание общественных объединений и свободу их деятельности. Данные конституционные нормы получили дальнейшее развитие в первой части ГК РФ, где были сформулированы базовые правовые нормы, регламентирующие деятельность некоммерческих организаций.

В современной научной среде существует неоднозначное толкование термина «некоммерческая организация». При расширенном подходе к пониманию данного термина исследователи включают в их число не только традиционные юридические лица, но также и самые разнообразные коллективные формирования, которые не обладают статусом юридического лица. Эти образования создаются с социально-востребованными и общественно значимыми целями, однако лишены участвовать в гражданском обороте. В научной литературе такие структурные образования получили название неформальных некоммерческих организаций, что было обосновано в работах Поповой Ю. С.

Законодателем понятие некоммерческой организации сформулировано в п. 1 ст. 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях», и раскрывается

оно так: «некоммерческая организация – это организаций, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками».

Некоммерческие организации являются юридическими лицами, что является из нормы, закрепленной в п. 1 ст. 50 ГК РФ, где указано, что к некоммерческим относятся организации, «не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками».²

Проводя анализ, можно заключить, что законодателем определяется широкий спектр организаций, которые относятся к категории некоммерческих. Так, среди них можно выделить: потребительские кооперативы, общественные объединения, организации, представляющие собой религиозные объединения и группы, учреждения, фонды, а также иные юридические лица прямо указанные в Гражданском кодексе РФ, включая торгово-промышленные палаты и некоммерческие партнерства.

Правовая природа некоммерческих организаций вызывает активные научные споры. Так, в части ключевых характеристик таких организаций это находит явное проявление.

Базовым критерием разграничения организаций третьего сектора от коммерческих структур выступает отсутствие стремления к получению прибыли как основной цели деятельности. Данный принцип находит своё законодательное закрепление в нескольких нормативных актах: п. 1 ст. 50 ГК РФ и п. 1 ст. 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях».³

Это могут быть благотворительные, культурные, образовательные, научные и управленческие цели, а также цели охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан. Помимо этого, также цели по защите прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания

² Виноградова В. Д. Понятие некоммерческих организаций и их отличительные признаки в гражданском законодательстве РФ. Молодой ученый. 2024. № 37. С. 76

³ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301

юридической помощи. Эти цели определяются учредителями или участниками некоммерческих организаций.⁴

Принадлежность к определенной организационно-правовой форме, установленной действующим законодательством, выступает важнейшим характерным признаком некоммерческой организации. Данный перечень форм является закрытым и не подлежит расширительному толкованию.⁵

Каждая форма организационно-правовой структуры имеет собственный набор требований, включающий:

- 1) специальные условия для составления устава организации;
- 2) допустимые варианты преобразования юридического лица;
- 3) особый правовой статус участников;
- 4) уникальные особенности в системе управления.

Некоммерческий статус организаций подтверждается через ряд существенных ограничений, которые выражаются в следующих положениях: возможность ведения приносящей доход деятельности допускается только в случае, если он будет учитываться как дополнительный; необходимость закрепления данного права в уставе организации; обязательное наличие имущества минимальной стоимости.

Согласно действующему законодательству (п. 5 ст. 50 ГК РФ и ст. 14 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью»), минимальная стоимость имущества некоммерческих организаций должна составлять не менее 10 000 рублей, что соответствует требованиям к уставному капиталу обществ с ограниченной ответственностью.⁶

Также, стоит отметить, что в качестве разницы между коммерческими и некоммерческими структурами является способность некоммерческих организаций осуществлять деятельность без оформления статуса юридического лица, то есть действовать в упрощенной форме. Следовательно, и не проходя полную

⁴ Анисимов А. П. Гражданское право России. Общая часть: учебник для вузов. М.: Юрайт, 2025. С. 120.

⁵ Шаблова Е. Г. Гражданское право: учебник для вузов. М.: Юрайт, 2025. С. 66.

⁶ Федеральный закон «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 08.02.1998 № 14-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 7. Ст. 785

процедуру регистрации как юридическое лицо.

Мнение Т. В. Сойфер по данному вопросу выражается в следующем: «поскольку общественно полезные цели некоммерческих организаций находятся за пределами гражданско-правового регулирования, то в некоторых случаях они могут достигаться без признания их субъектами гражданского права».

Некоторые организации третьего сектора имеют возможность реализовываться без оформления юридического статуса. Среди таких организаций можно выделить: разнообразные общественные объединения, профсоюзы всех уровней, объединения (ассоциации) профсоюзов и некоторые другие. Такой подход значительно упрощает процесс запуска их деятельности. При этом важно отметить, что эти организации продолжают функционировать в рамках установленных норм и правил, но с более простой системой отчетности.

Некоммерческая организация должна соответствовать законодательным требованиям, в том числе должна быть учреждена в одной из разрешенных форм, пройти процедуру государственной регистрации, чтобы получить статус юридического лица. Так, только после точного соблюдения и выполнения этих условий организация получает полную правоспособность и может беспрепятственно осуществлять свою деятельность. С момента внесения в ЕГРЮЛ она признается юридическим лицом.

Важным аспектом деятельности организаций третьего сектора отмечается особый порядок использования прибыли. Хотя традиционно считается, что такие организации не могут распределять доход между участниками, на практике это правило имеет исключения. Данный тезис предлагается рассмотреть на примере потребительских кооперативов, так как создавая такую организационно-правовую форму, преследуется цель удовлетворения материальных потребностей своих участников. При всем при этом, участники такого кооператива могут получать определенные выгоды в виде: заработной платы, премиальных выплат, материальной помощи, бесплатного использования имущества организации, безвозмездного получения услуг (для членов ассоциаций и союзов согласно ст. 123.11 ГК РФ).

Что касается имущественных прав, то некоммерческие организации вправе владеть собственностью, которая формируется за счет взносов учредителей, доходов от реализации товаров и услуг, дивидендов по ценным бумагам, а также других законных поступлений.

Стоит обратить внимание, что участник при выходе из состава партнерства имеет право на получение части имущества (согласно п. 3 ст. 8 Федерального закона «О некоммерческих организациях»).

Примечательно, что отсутствие имущественных прав учредителей не является определяющим признаком некоммерческих организаций. Более того, существует особенность «двойственности» таких организаций, она выражается в том, что правила, регулирующие предпринимательскую деятельность, распространяются на них при осуществлении приносящей доход деятельность. Этот аспект отражается в п. 5. ст. 50 ГК РФ, требующим от некоммерческих объединений при ведении доходной деятельности иметь имущество, сопоставимое по размеру с минимальным уставным капиталом обществ с ограниченной ответственностью.⁷

Резюмируя изложенное, можно сделать вывод о том, что признаки некоммерческих организаций отражают их особую правовую природу и социальную направленность. Основными характеристиками являются отсутствие цели извлечения прибыли, деятельность в рамках уставных задач, добровольность участия, специфические источники финансирования, ограниченность в распределении имущества, а также требования к прозрачности и подотчетности.

Именно благодаря уникальному набору свойств такие организации способны эффективно выполнять свою миссию в обществе, отличаясь от коммерческих структур не только в плане целей, но и в методах ведения деятельности.

1.2 Классификация и виды некоммерческих организаций

В современном правовом поле существует широкий спектр организаций, не преследующих извлечения прибыли как основную цель своей деятельности.

⁷ Абдуллин И. С. Понятие некоммерческих организаций и их отличительные признаки в законодательстве Российской Федерации. Аллея науки. 2022. С. 37.

Их многообразие создает определенные сложности при систематизации и классификации.

Согласно действующему законодательству, юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных организаций, общественных движений, ассоциаций (союзов), товариществ собственников недвижимости, казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в РФ, фондов, учреждений, автономных некоммерческих организаций, религиозных организаций, публично-правовых компаний, адвокатских палат, адвокатских образований (являющихся юридическими лицами).⁸

При этом, все некоммерческие организации можно разделить на две большие группы: унитарные организации (включая государственные и муниципальные предприятия) и корпоративные организации. Такое разделение позволяет более эффективно регулировать деятельность различных типов организаций третьего сектора, учитывая их специфику и особенности функционирования.

Юридические лица, в которых учредители (участники) имеют право на участие и формируют высший орган управления в соответствии со ст. 65.1 ГК РФ, относятся к корпоративным юридическим лицам. К данной категории относятся: хозяйственные товарищества и общества, фермерские (крестьянские) хозяйства, хозяйственные партнерства, производственные и потребительские кооперативы, общественные объединения, движения, ассоциации и союзы, нотариальные палаты, товарищества собственников недвижимости, казачьи общества, а также общины коренных малочисленных народов России.

Стоит подчеркнуть, что юридические лица, чьи учредители не становятся участниками и не получают прав членства, относятся к унитарным юридическим лицам. Это, в частности, государственные и муниципальные унитарные предприятия, общественные полезные фонды и другие.

Таким образом, вступая в корпоративную организацию, участники получают соответствующие членские права и обязанности в отношении созданного

⁸ Рарова Е. С. Виды некоммерческих организаций в России. Трибуна ученого. 2022. № 1. С. 232

ими юридического лица, за исключением случаев, которые прямо предусмотрены ГК.

В научном сообществе, некоммерческие организации подразделяются на две группы. Данное разделение происходит в зависимости от того, есть ли у организации право на осуществление деятельности, которая будет приносить доход. Так, выделяют организационно-правовые структуры, которым разрешено осуществление такой деятельности, и те, для которых она прямо запрещена. В соответствии с положениями ГК РФ некоммерческая организация вправе осуществлять приносящую доход деятельность, если такая возможность предусмотрена их уставом, и при условии, что данная деятельность направлена на достижение целей, ради которых такая организация создавалась.

Организации третьего сектора, которые в своих уставах закрепили право на ведение приносящей доход деятельности (за исключением казенных и частных учреждений), обязаны соответствовать определенным имущественным требованиям, что подкрепляется правовыми позициями Верховного Суда РФ, изложенными в Постановлении Пленума от 23.06.2015 № 25. Согласно этим разъяснениям, при осуществлении приносящей доход деятельности некоммерческие организации подпадают под действие тех же правовых норм, что и субъекты предпринимательской деятельности. Это обеспечивает единообразное правовое регулирование в сфере хозяйственной деятельности независимо от статуса организации.

Стоит подчеркнуть, что широкий спектр направлений деятельности некоммерческих организаций создает основу для их систематизации по множеству разных критериев. Так, в научной литературе представлены разнообразные подходы к такой классификации: в частности, некоммерческие организации могут быть дифференцированы по источникам финансирования, структуре расходов, правовому режиму собственности на имущество, целевой направленности деятельности, территориальному охвату, особенностям учредительных документов, степени участия государства в управлении и другим критериями.⁹

⁹ Кулакова В. В. Некоммерческие организации: учебник для вузов. М.: Юрайт, 2025. С. 223.

Необходимо заострить внимание, что существующая система классификаций организаций не совершенна. Выявляется существенный изъян – не учитываются особенности хозяйственной деятельности, что критически важно при построении системы бухгалтерского учета.

Можно утверждать, что логичнее всего разделить некоммерческие организации на две категории:

- 1) организации, функционирующие исключительно на внешние поступления;
- 2) организации, совмещающие внешнее финансирование с собственным коммерческим доходом.

Важно отметить, что организации третьего сектора, получающие целевое финансирование извне, обязаны использовать средства строго по назначению в полном объеме.

Эффективное управление финансами в некоммерческой сфере начинается с грамотного финансового планирования. Данный процесс предусматривает расчет необходимых доходов и расходов, определение временных периодов планирования, анализ денежных потоков, а также оценку потенциальных источников финансирования.

Механизм координации всех аспектов движения финансовых потоков в организации, включая их аккумуляцию, оптимизацию распределения, рациональное использования представляет собой само финансовое планирование.

Стратегической задачей такого планирования заключается в обеспечении организации необходимыми финансовыми ресурсами в соответствии с установленными параметрами. В данные параметры входят: объем, целевые назначения и временные рамки, что по своей сути является процессом достижения баланса между планируемыми расходами и доступными финансовыми возможностями.

Ключевые направления финансового планирования охватывают определение общего объема необходимых финансовых ресурсов и поиск их источников, также формирование целевых денежных фондов, выявление резервов эффективного использования всех видов ресурсов, организацию системы контроля над

финансовыми операциями.

Рассматривая аспект правового регулирования, нельзя не отметить, что современный законодатель установил исчерпывающий перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций в ГК РФ. Ранее ситуация была значительно запутаннее: различные федеральные законы содержали множество пересекающихся форм, что приводило к правовой неопределенности.

Так, проводя анализ научной литературы, отмечается, что количество выделяемых форм варьировалось от 11 до 27 вариантов, что бесспорно создавало трудности в правоприменении.

Профессором Е. А. Сухановым было замечено: «В действительности речь идет не о новых организационно-правовых формах юридических лиц, а лишь о разновидностях корпоративного объединения».

Однако, не все ученые согласились с исчерпывающим перечнем организационно-правовых форм некоммерческих организаций. По мнению Ю. К. Толстого, к некоммерческим организациям нельзя подходить с той же меркой, что и к коммерческим. Т. В. Сойфер предлагала следующее «будущее» некоммерческих организаций: «...в ГК РФ будет предусмотрена укрупненная организационно-правовая форма и закреплены некоторые общие положения, которые неизбежно будут конкретизироваться и развиваться применительно к отдельным видам некоммерческих организаций соответствующей формы на уровне специальных законов. Такая ситуация будет мало чем отличаться от ныне существующей, разве что появлением не новых организационно-правовых форм, а новых видов некоммерческих организаций».

Избыточная множественность форм организаций третьего сектора порождала серьезные системные проблемы в правовом регулировании юридических лиц, создавая эффект раздробленности и отсутствия единой структуры. Такая ситуация затрудняла как теоритическое осмысление данного института, так и практическое применение законодательства.

Именно поэтому переход к более компактной системе с четко определен-

ным перечнем возможных форм стал значительным шагом вперед. Упорядоченная, логически выстроенная конструкция обеспечила ясность правового статуса каждой организации.

Таким образом, проведённый анализ позволил установить, что законодательством РФ определяется широкий спектр организационно-правовых форм некоммерческих организаций и их классификация может осуществляться по различным основаниям: по целям деятельности, правовому статусу, характеру взаимодействия с государством, также по источникам финансирования. Это позволяет более глубоко понять саму специфику функционирования различных видов таких организаций.

1.3 Правовое положение отдельных форм некоммерческих организаций в Российской Федерации

Правовое положение некоммерческих организаций регулируется комплексной системой нормативно-правовых актов, включающей: ст. 123.1 – 123.28 ГК РФ, Федеральные законы от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», от 30.12.2006 № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций», федеральные законы об отдельных организационно-правовых формах подобных организаций, а также ряд Федеральных законов, в том числе принятых в 1990-х гг.: от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»; от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»; от 08.05.2010 № 83-ФЗ «Об автономных учреждениях»; от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах»; от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»; от 29.11.2007 № 286-ФЗ «О взаимном страховании»; от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»; от 07.02.2011 № 7-ФЗ «О клиринге, клиринговой деятельности и центральном контрагенте» и др.¹⁰

Согласно нормам, закрепленным ст. 5 Федерального закона «Об общественных объединениях» определение общественного объединения трактуется как добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное

¹⁰ Зенин И. А. Гражданское право. Общая часть: учебник для вузов. М.: Юрайт, 2025. С. 129

по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

В несколько измененном виде понятие общественного объединения закреплено ст. 6 Федерального закона «О коммерческих организациях», где оно раскрывается как добровольное объединение граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

Стоит отметить, что несогласованность положений ведёт к отрицательной оценке с точки зрения обеспечения реализации конституционного принципа равенства всех перед законом и судом, закреплённого ст. 19 Основного закона страны.

Так, данные выше определения систематизированы ГК РФ, объединены тем самым в единый правовой конструкт.

Организационно-правовыми формами общественных объединений могут быть: общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности, политические партии.

Создаются общественные объединения на основе совместной деятельности граждан. Таким образом, членами могут быть физические или юридические лица, чья заинтересованность в совместном решении задач данного объединения оформляется соответствующими индивидуальными заявлениями.

Участники общественного объединения – лица, которые выразили поддержку целям данного объединения или его конкретным акциям. Помимо этого, также принимали участие в его деятельности без обязательного оформления условий своего участия, если иное не предусмотрено уставом.

Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях» № 125-ФЗ закреплено, что религиозное объединение – это добровольное объединение граждан РФ, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории РФ, которое формируется с целью совместного исповедания и распространения веры (вероисповедание; совершение богослужений, других

религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей).

Следовательно, религиозные объединения создаются для обеспечения конституционного права граждан на свободное исповедание религии как индивидуально, так и совместно с единомышленниками, что полностью соответствует законодательному определению общественного объединения, закрепленного в Федеральном законе № 82-ФЗ.

Согласно действующему законодательству, религиозные объединения в России могут существовать в двух организационно-правовых формах: в виде религиозной группы или религиозной организации.¹¹

Религиозная группа представляет собой добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица.

Также следует отметить, что создание и функционирование религиозной группы осуществляется на основе уведомительной системы. Такая система исключает необходимость получения предварительного разрешения от государственных органов власти.

Религиозная организация – добровольное объединение граждан РФ (иных лиц, постоянно проживающих на территории России на законных основаниях), которое образовано в целях совместного вероисповедания, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица. Религиозные организации действуют в соответствии со своими уставами и внутренними установлениями, не противоречащими закону, которыми определяются порядок образования органов религиозной организации и их компетенция, порядок принятия решений этими организациями, а также соотношения между религиозной организацией и лицами, входящими в состав ее органов.

¹¹ Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26.09.1997 № 125-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.

Ключевое отличие религиозной организации от религиозной группы состоит в том, что первая обязана пройти процедуру государственной регистрации. Для этого необходимо предварительно разработать и утвердить уставные документы, регламентирующие участие учредителей и других заинтересованных лиц в работе объединения. В результате религиозная группа, не обладая статусом юридического лица, лишается возможности пользоваться соответствующими законодательными привилегиями и льготами.

Право основания и учреждения учебных заведений для подготовки религиозного персонала, содержание культовых зданий (сооружений), организация богослужений, обрядов, паломничеств, издание религиозной литературы – все перечисленное относится к особенностям правового регулирования религиозных организаций. Прошедшие этап государственной регистрации религиозные организации наделяются комплексом преференций, включая налоговые послабления, а также возможность использовать и владеть государственными объектами, которые предназначены для осуществления религиозной деятельности.

Религиозные организации разделяют на два типа: местные и центральные.

Местной религиозной организацией признается объединение, включающее не менее десяти участников, достигших восемнадцатилетнего возраста и постоянно проживающих в одной и той же местности – в пределах одного городского или сельского поселения.

Конституционный Суд в своем Определении от 10.10.2019 № 2683-О пояснил, что для осуществления религиозной деятельности, такой как проведение богослужений и других обрядов, необходимо, чтобы участники проживали в одной местности. Это обосновывает законодательное требование к созданию местных религиозных организаций: численность от десяти человек и их совместное проживание в одном населенном пункте.

Однако, в то же время миссионерская деятельность может осуществляться и за пределами территории проживания участников религиозной организации. Это позволяет создавать централизованные организации, которые по закону

должны включать как минимум три местные организации.¹²

Одной из разновидностей некоммерческих организаций, выражающих интересы особых социальных и этнокультурных групп, а также нуждающиеся в государственной поддержке и защите являются общины коренных малочисленных народов.

Общины коренных малочисленных народов как юридические лица регламентируются положениями: ст. 69 Конституции РФ; Федеральным законом от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»; Федеральным законом от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ»; Федеральным законом от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ», и, непосредственно, положениями ст. 123.16 ГК РФ.

Формой самоорганизации коренных малочисленных народов севера являются: родовые, семейно-родовые и территориальные общины.

В соответствии с законодательством целью создания общин является сохранение традиционного уклада, промыслов, культуры, языка, прав и законных интересов коренных малочисленных народов.

По общему правилу прибыль, которая была получена некоммерческой организацией от предпринимательской деятельности должна расходоваться ею в уставных целях. Следовательно, финансовые средства, которые были получены общиной коренного малочисленного народа, необходимо направлять на сохранение их естественной среды проживания, поддержку традиционных устоев жизни, а также обеспечение и защиту прав отдельных представителей этих народностей.

Государственная поддержка в отношении коренных народов включает возможность выделения земельных участков и природных ресурсов, необходимых

¹² Агатимова Э. И. Некоммерческие организации: проблемы правового регулирования и правовые способы их решения. М.: Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации, 2023. С. 23.

для осуществления традиционного природопользования коренными народами, куда входит рыболовство, охота, оленеводство и прочее.

Таким образом, анализ правового положения отдельных форм некоммерческих организаций показывает, что несмотря на общую регламентацию их деятельности в рамках ГК РФ и Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», каждая правовая форма обладает своими особенностями правового статуса, которые касаются правоспособности, порядка создания, а также целей деятельности. Правовое положение демонстрирует значительную дифференциацию, в том числе в нормативной базе, так как каждая организационно-правовая форма регулируется индивидуальным нормативно-правовым актом. Данная система правовых норм направлена на поддержание оптимального соотношения между правом граждан на объединение, общественными потребностями и результативной работой институтов гражданского общества.

2 ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ФОРМ ПРИ СОЗДАНИИ И ЛИКВИДАЦИИ

2.1 Государственная регистрация некоммерческих организаций

Процесс регистрации некоммерческих организаций в России организован следующим образом. Главным регулятором выступает Минюст РФ, которое осуществляет регистрационные действия как на федеральном уровне, так и через свои региональные представительства.

В реализации регистрационных процедур участвуют несколько категорий должностных лиц. Основную работу выполняют специалисты профильного подразделения Минюста РФ по работе с некоммерческими организациями и их территориальные представители. На региональном уровне к процессу подключаются руководители Управлений и их заместители. Важную роль играет эксперт отдела документационного обеспечения, который занимается контролем качества представляемых документов. Завершающим звеном выступает сотрудник местного подразделения Федеральной налоговой службы, отвечающий за внесение регистрационных данных в ЕГРЮЛ.¹³

Регистрация некоммерческих организаций – это обязательная юридическая процедура, без которой организация не сможет официально существовать, осуществлять свою деятельность, открывать счёт в банке, заключать договоры и т.д.

Государственная регистрация дает право на существование таким организациям, т.к. без регистрации они не получают статус юридического лица, а значит, не имеют прав и обязанностей в правовом поле. Также, только зарегистрированная некоммерческая организация имеет право участвовать в конкурсах на получение президентских грантов, государственной поддержки и прочее, а некоторые формы организаций имеют право на налоговые послабления.

Однако, зарегистрировать некоммерческую организацию чуть сложнее, в

¹³ Карачева Е. В. К проблеме правового регулирования деятельности некоммерческих организаций. М.: Всероссийский государственный университет юстиции. 2023. С. 274.

сравнении с обычным ООО, по нескольким причинам: требуется больше документов, а именно детальный устав, цели деятельности, органы управления, Минюст РФ тщательно проверяет цели и формулировки, так как неточное название, недостаточное обоснование целей, проблемы с юридическим адресом – все это может послужить отказом в регистрации. Также стоит отметить, что срок регистрации составляет до 30 рабочих дней, когда срок регистрации ООО – 5 дней.

Процедура регистрации регламентируется специальным нормативным документом. Действующие правила закреплены в административном регламенте Минюста РФ, который был утверждён 26.09.2022 № 199. Данный документ определяет порядок предоставления государственной услуги по регистрации некоммерческих организаций. Так, согласно регламенту, регистрация включает следующие этапы:

Первый этап – этап подготовки и подачи документов: заявители собирают необходимый комплект документов (устав, заявление, сведения об учредителях) и направляют его в соответствующие территориальное подразделение Минюста РФ. Это может происходить лично, почтовым отправлением или в форме электронных документов.

Специалисты Минюста РФ производят прием и регистрацию поступивших документов. После этого материалы передаются на следующий этап обработки.

На втором этапе документы подвергаются тщательной правовой проверке. Эксперт проводит детальный анализ представленных материалов на предмет их соответствия законодательству. По итогам проверки специалист готовит два документа: заключение с выводами и проект соответствующего распоряжения, которые затем направляются руководителю отдела для утверждения.

Финальный этап заключается в вынесении окончательного решения на основе проведенного документального анализа. По итогам проверки принимается одно из двух решений: зарегистрировать некоммерческую организацию и внести её в ЕГРЮЛ, либо же отказать в регистрации с указанием причин, в случае если

выявлены нарушения законодательства.¹⁴

Согласно п. 1 ст. 23.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» в государственной регистрации некоммерческой организации может быть отказано по следующим основаниям:

1) если учредительные и иные представленные для государственной регистрации документы некоммерческой организации противоречат Конституции РФ и законодательству РФ;

2) если ранее зарегистрирована некоммерческая организация с таким же наименованием;

3) если наименование некоммерческой организации оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;

4) если необходимые для государственной регистрации документы представлены не полностью либо представлены в ненадлежащий орган;

5) если выступившее в качестве учредителя некоммерческой организации лицо не может быть учредителем;

6) если решение о реорганизации (ликвидации) некоммерческой организации, о внесении изменений в ее учредительные документы или об изменении сведений, указанных в п. 1 ст. 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», принято лицом (лицами), не уполномоченным на то федеральным законом и (или) учредительными документами некоммерческой организации;

7) если установлено, что в представленных для государственной регистрации документах содержатся недостоверные сведения;

В случае, если представленные для государственной регистрации документы оформлены в ненадлежащем порядке, уполномоченный орган или его территориальный орган вправе принять решение о приостановлении государственной регистрации некоммерческой организации до устранения заявителем оснований, вызвавших приостановление государственной регистрации, но не более

¹⁴ Платухина М. И. Упрощение механизма регистрации некоммерческих организаций. СПб.: СПбГЭУ, 2021. С. 113.

чем на три месяца.¹⁵

Анализ документов, поступивших в органы юстиции для государственной регистрации некоммерческих организаций, помог выявить ряд типичных ошибок и нарушений, допускаемых заявителями.

Первая категория ошибок связана с процедурой подачи документов. Заявители часто допускают неточности при заполнении регистрационных форм и подготовке сопроводительных материалов, что приводит к задержкам в процессе регистрации.

Вторая группа проблем касается оформления протокола учредительного собрания. Основные сложности возникают из-за неправильного структурирования документа, некорректных формулировок принятых решений и несоблюдения установленного порядка проведения собрания.

Третья категория нарушений затрагивает содержание учредительных документов. Наиболее распространенная проблема – несоответствие положений устава и других учредительных актов требованиям федерального законодательства, что может стать основанием для отказа в регистрации организации.

На основании анализа практики регистрации организаций, можно выделить ключевые проблемы:

1) низкий уровень осведомлённости заявителей о правилах подготовки документации, а также о требованиях к оформлению документов. Это, в свою очередь, нередко обусловлено низким уровнем правовой грамотности;

2) отсутствует эффективная система подготовки кадров для работы в сфере некоммерческих организаций, а также специализированные структурные единицы, которые могли бы оказывать поддержку на этапе создания организации (речь идёт о так называемом «инкубаторе некоммерческих организаций» - специальной программе, которая бы предусматривала прохождение учредителями некоммерческих организаций специализированного курса, направленного на повышение профессиональных компетенций).

¹⁵ Кожевников О. А. Юридические лица. Правовое положение некоммерческих организаций в России: учебник для вузов. М.: Юрайт, 2025. С. 135.

На практике данные затруднения выражаются в следующем: появляется острая необходимость длительных консультаций с заявителями, что увеличивает нагрузку на сотрудников органа Минюста РФ и затягивает сроки регистрации.

Общий срок, без учета времени на исполнение функций регистрирующим органом, не должен превышать:

- 33 дней в отношении общественных объединений;
- 30 дней - политических партий;
- одного месяца и трех дней или шести месяцев и трех дней (при проведении государственной религиоведческой экспертизы) - религиозных организаций и
- 17 рабочих дней - иных некоммерческих организаций.

При принятии решения о приостановлении государственной регистрации некоммерческой организации течение указанного срока прерывается не более чем на три месяца.

Срок рассмотрения документов религиозной организации может быть продлен до шести месяцев для проведения государственной религиоведческой экспертизы.

Срок предоставления государственной услуги при государственной регистрации общественного объединения, религиозной организации, иной некоммерческой организации в связи с ее ликвидацией не должен превышать 10 рабочих дней.

Рассмотрим подробнее то, как проходит процесс создания и государственной регистрации на конкретных примерах организационно-правовых форм некоммерческих организаций.

Так, при создании общественной организации есть свои особенности. Во-первых, она создается минимум тремя лицами, при этом, они должны быть полностью дееспособными гражданами и (или) юридическими лицами. Процесс создания включает также проведение учредительного собрания.

В ходе деятельности общественной организации создается членская книга, в которой ведется учет входящих в организацию членов, а также выходящих из

нее. Участник такой организации по своему усмотрению может в любое время выйти из организации.

Создавая автономную некоммерческую организацию, также стоит учесть особенность её создания: для регистрации такой формы организации достаточно одного человека, а для того, чтобы быть в этой организации, лицу необходимо войти в учредители, что сопровождается внесением данных в ЕГРЮЛ. Последующие же члены автономной некоммерческой организации будут входить в неё по индивидуальным заявлениям.

Для создания общины необходимо первоначально необходимо провести учредительное собрание, на котором утверждаются устав, избираются органы управления и принимается решение о создании юридического лица.

Создание общин коренных малочисленных народов осуществляется по инициативе совершеннолетних представителей этих народов. Для оформления членства в общине необходимо подать письменное заявление или зафиксировать свое желание в протоколе общего собрания. Важно отметить, что для основания общины требуется как минимум три учредителя.

Законодательство предусматривает два способа вступления в общину. Первый – индивидуальное членство, доступное представителям коренных народов с 16 лет при условии сохранения традиционного образа жизни. Второй – коллективное членство, предполагающее включение целых семей и родов. Данная норма закреплена в Федеральном законе № 104-ФЗ, который регламентирует порядок формирования и деятельность общин.

Создавая общину коренных малочисленных народов, следует учесть, что участниками такой общины могут быть лица связанные родственными, родовыми, поселенческими или иными традиционными связями.

В соответствии с действующим правовым режимом, для легализации деятельности религиозной группы необходимо направить письменное уведомление в территориальный орган Минюста РФ. Данное уведомление подается представителем группы или руководящим органом централизованной религиозной организации по месту предполагаемой деятельности.

После получения уведомления уполномоченный орган Минюста РФ обязан в течении пяти рабочих дней выдать заявителю официальное подтверждение. Этот документ удостоверяет факт регистрации уведомления о начале деятельности религиозной группы.

Анализируя практику создания общественной организации, обращает на себя внимание высокая степень формализации процедуры регистрации. Учредители обязаны не только подготовить полный пакет документов, включая устав, протокол учредительного собрания и сведения об органах управления, но и строго соблюдать установленные сроки и порядок их подачи. На практике это часто вызывает затруднения у граждан, не обладающих юридической подготовкой, и приводит в последующем к многочисленным отказам в регистрации, основными причинами которых являются несоответствие устава требованиям закона, отсутствие необходимых сведений или процедурные ошибки на этапе подачи документов.

2.2 Ликвидация некоммерческих организаций

Процесс прекращения деятельности некоммерческой организации инициируется через принятие специального решения. Такое решение может быть принято двумя способами: либо на общем собрании учредителей (членов) организации, либо уполномоченным органом некоммерческих организаций. После принятия решения о ликвидации организация должна следовать установленной законом процедуре, регламентированной ГК РФ (п. 2 ст. 61) и Федеральным законом «О некоммерческих организациях» (п.1 ст. 18).

В процессе ликвидации первым шагом является формирование ликвидационной комиссии. Назначение комиссии (или ликвидатора) может произойти в момент принятия решения о прекращении деятельности организации, хотя закон допускает и более поздний срок.

Компетенция по назначению ликвидационной комиссии принадлежит: учредителям организации, уполномоченному органу, принявшему решение о ликвидации.

При этом важно заметить, что процедура ликвидации должна соответствовать нормам ГК РФ и Федеральному закону «О некоммерческих организациях», которые регламентируют порядок и временные рамки проведения ликвидационных мероприятий.

С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению делами некоммерческой организации. Ликвидационная комиссия от имени ликвидируемой некоммерческой организации выступает в суде.

Отметим, что процесс ликвидации включает несколько обязательных этапов, которые должны быть выполнены в установленном законом порядке.

Инициализация процедуры начинается с уведомления регистрирующего органа. В зависимости от статуса некоммерческой организации документы подаются либо в Минюст РФ (включая его территориальные подразделения), либо в территориальный орган Федеральной налоговой службы.

Публичное оповещение осуществляется через внесение записи в Единый государственный реестр юридических лиц, после чего также уведомляются кредиторы.

Финансовый контроль реализуется через составление и утверждение промежуточного ликвидационного баланса.

Завершающий этап включает подачу отчетности в Социальный фонд России и налоговые органы в соответствии с требованиями законодательства о персонифицированном учете.

Так, все вышеперечисленные действия регламентируются ГК РФ и Федеральным законом «О некоммерческих организациях».¹⁶

В порядке очереди будет происходить выплата денежных сумм кредиторам организации, в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом, начиная со дня его утверждения. Исключаются кредиторы третьей и четвертой

¹⁶ Приказ Минюста России от 26.09.2022 № 199 (ред. от 09.08.2023) «Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций» // Российская газета. 2022. 09 августа. № 70217

очереди, выплаты которым производятся по истечении месяца со дня утверждения промежуточного ликвидационного баланса.

В том случае, если имеющихся у ликвидируемой некоммерческой организации (за исключением частных учреждений) денежных средств недостаточно для удовлетворения требований кредиторов, то ликвидационная комиссия будет осуществлять продажу имущества некоммерческой организации с публичных торгов в порядке, который установлен для исполнения судебных решений.

Важное отличие ликвидации некоммерческой организации от коммерческой заключается в судьбе оставшегося после расчетов с кредиторами имущества. В случае с организациями третьего сектора распределение такого имущества происходит по особым правилам: первоочередной принцип – использование имущества в соответствии с учредительными документами организации; целевое назначение – направление средств на те же цели, для которых создавалась такая организация; альтернативным вариантом будет являться передача имущества на благотворительные нужды.

При этом законодательство предусматривает возможность установления иных правил распоряжения имуществом специальными федеральными законами.

Отметим, что завершающий этап ликвидации включает два ключевых действия:

- 1) формирование отчетности – составление и утверждение окончательного ликвидационного баланса:

- 2) государственная регистрация – документальное оформление прекращения деятельности организации.

Только после выполнения этих процедур организация официально прекращает свое существование, ликвидация считается полностью завершённой.

Отдельного внимания заслуживает альтернативный вариант прекращения деятельности – принудительная ликвидация. В этом случае решение о прекращении деятельности организации принимается исключительно в судебном порядке.

В зависимости от типа организации, дела о принудительной ликвидации

рассматриваются разными судебными инстанциями:

1) арбитражные суды уполномочены рассматривать дела о ликвидации следующих организаций: государственные корпорации и компании; некоммерческие организации, объединяющие бизнес-структуры или ИП; некоммерческие организации со статусом СРО, объединяющие предпринимателей;

2) суды общей юрисдикции и Верховный Суд РФ занимаются делами о ликвидации: политических партий и их структурных подразделений; религиозных организаций и иных некоммерческих организаций.

Важным будет отметить, что подсудность дел в судах общей юрисдикции определяется согласно правилам, установленным главой 27 КАС РФ, с учетом положений ст. 19, п. 5 ч. 1. ст. 20, п. 5 ст. 21 КАС РФ.

Органы, имеющие право обращаться в суд с требованием о принудительной ликвидации некоммерческих организаций – Минюст РФ либо его территориальные органы или прокуратура РФ.

Кроме того, в случаях, предусмотренных законом, с административным иском заявлением о ликвидации некоммерческой организации вправе обратиться другие организации, наделенные государственными властными и иными публичными полномочиями. Например, Банк России вправе предъявить в суд требование о ликвидации потребительского кооператива¹⁷

Законодательство предусматривает несколько категорий оснований для принудительной ликвидации некоммерческих организаций. Ключевую роль в этом процессе играет ГК РФ, который определяет базовые условия прекращения деятельности юридических лиц.

Так, на примере принудительно ликвидированного Благотворительного фонда в г. Свободный можно наглядно рассмотреть на каких основаниях происходила его ликвидация. Управлением Минюста РФ по Амурской области при осуществлении административной процедуры, в которую входит анализ отчётов

¹⁷ Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 64 от 27.12.2016 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел, связанных с приостановлением деятельности или ликвидацией некоммерческих организаций, а также запретом деятельности общественных или религиозных объединений, не являющихся юридическими лицами» // Российская газета. 2016. 30 декабря. № 1 (7167).

некоммерческих организаций, предусмотренной п. 26 Административного регламента, исполнения Минюста РФ государственной функции по осуществлению контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства РФ, утвержденного приказом Минюста РФ от 30.12.2011 № 456, проведен анализ исполнения Благотворительным фондом г. Свободный обязанности по представлению отчетности и выявлено нарушение обязательных требований и норм федерального законодательства, которое выражается в непредставлении ежегодной отчетности за 2017, 2018, 2019 гг. в установленном порядке в регистрирующий орган и отсутствии их в учетном деле некоммерческой организации.

Согласно п. 3 ст. 32 Закона № 7-ФЗ, некоммерческие организации, за исключением указанных в пункте 3.1 указанной статьи, обязаны представлять в уполномоченный орган документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, документы о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников.

Некоммерческая организация представляет в Минюст РФ и (его территориальный орган) документы, содержащие отчет о ее деятельности, сведения о персональном составе ее руководящих органов, а также документы, которые содержат сведения о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников, ежегодно, не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным.

В соответствии с п. 10 ст. 32 Закона № 7-ФЗ, неоднократное непредставле-

ние некоммерческой организацией в установленный срок сведений, предусмотренных настоящей статьей, является основанием для обращения уполномоченного органа или его территориального органа в суд с заявлением о ликвидации данной некоммерческой организации.

Управлением, по данному факту за непредставление ежегодных отчетов о деятельности данной некоммерческой организации за 2017, 2018, 2019 были вынесены и направлены на юридический адрес письменные предупреждения о недопустимости нарушения действующего законодательства РФ, с установленными сроками, которые некоммерческой организацией, согласно отчету почтового отправления с официального сайта «Почта России» получены не были.

В связи с неустранением выявленных нарушений, Управлением в адрес по месту жительства директора некоммерческой организации были направлены повторные письменные предупреждения, которые, согласно данным официального сайта «Почта России» некоммерческой организацией также получены не были, нарушения до настоящего времени также не устранены.

Согласно ст. 165.1 ГК РФ юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по адресу, указанному в ЕГРЮЛ, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя. Сообщения, доставленные по адресу, указанному в ЕГРЮЛ, считаются полученными юридическим лицом, даже если оно не находится по указанному адресу.

Кроме того, Управлением при осуществлении административной процедуры - анализ отчётов некоммерческих организаций, проведён анализ исполнения Благотворительным фондом г. Свободный обязанности по представлению отчетности и выявлено нарушение обязательных требований и норм федерального законодательства, которое выражается в непредставлении ежегодной отчетности в соответствии с требованиями ст. 19 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» за период 2017-2019 годы в установленном порядке в регистрирующий орган и отсутствии ее в учётном деле некоммерческой организации. Согласно требованиям п. 1 ст. 19 Закона

№ 135-ФЗ благотворительная организация ведет бухгалтерский учет и отчетность в порядке, установленном законодательством РФ.

Требования Закона № 135-ФЗ обязуют благотворительные организации предоставлять ежегодный отчет в орган, принявший решение о ее государственной регистрации, в тот же срок, что и годовой отчет о финансово-хозяйственной деятельности, представляемый в налоговые органы согласно требований п. 2 ст. 230 Налогового кодекса РФ не позднее 1 апреля года, следующего за истекшим налоговым периодом, а также благотворительные организации обязаны обеспечивать открытый доступ, включая доступ средств массовой информации, к своим ежегодным отчетам.

Таким образом, все перечисленные выше факты свидетельствуют о неоднократном нарушении некоммерческой организацией действующего законодательства РФ, регулирующего деятельность некоммерческих организаций.

Согласно положениям Конституции: органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.

В соответствии с нормами ГК РФ фонды ликвидируются только на основании решения суда, принятого по заявлению заинтересованных лиц в тех случаях, когда цели фонда не могут быть достигнуты, а необходимые изменения целей фонда не могут быть произведены, а также в других случаях, которые предусматривает закон.

Основания для ликвидации являются систематические, грубые нарушения норм Конституции РФ, что в свою очередь подразумевает длительное, неоднократное неисполнение законных требований Управления как органа, осуществляющего федеральный государственный надзор за деятельностью некоммерческих организаций.

Ликвидация юридического лица будет являться завершенной, а юридическое лицо – прекратившим существование в том случае, когда в единый государственный реестр юридических лиц будут внесены сведения о его прекращении в порядке, установленном законом о государственной регистрации юридических

лиц. Основанием для исключения сведений о юридическом лице из ЕГРЮЛ является решения суда об исключении таких сведений.

Так, в случае длительного неустранения нарушений законодательства РФ и отсутствия со стороны организации намерения устранять выявленные нарушения воспринимается таким образом, что восстановить законность возможно только путём ликвидации юридического лица, примененной как мера реагирования на нарушения действующего законодательства и как способ защитить права и законные интересы других лиц.

Если судом не добыто доказательств существования таких обстоятельств как осуществление всех возможных действий для устранения перечисленных выше нарушений, а также наличие объективных обстоятельств, которые препятствовали их устранению, то это также будет считаться преднамеренным нарушением законодательства.¹⁸

Так, все вышеупомянутое и помимо этого – факт отсутствия доказательств обратного суду, будет являться основанием для принятия решения о ликвидации указанного юридического лица, в данном случае – благотворительного фонда.

Судебное решение утверждает важнейшую функцию Минюста РФ – обеспечивать соответствие фактической деятельности некоммерческих организаций тем целям, которые они заявляют в своих уставных документах. Это особенно важно в условиях, когда некоторые организации могут использовать правовую форму некоммерческой организации для политической, пропагандистской или даже экстремистской деятельности.

Необходимо отметить, что закрепляется судебный подход к квалификации «систематических нарушений».

Тогда, как раннее в судебной практике отсутствовало четкое определение, что именно нужно считать «систематическим» нарушением. В деле, указанном выше, суд посчитал достаточным неоднократное непредставление отчетности в течении трех лет подряд.

¹⁸ Решение от 01 февраля 2021 по делу № 2а-110/2021 // «Административные дела (КАС РФ) - первая инстанция». [Электронный ресурс]. URL: <https://svobodnenskgsg--amr.sudrf.ru/> (дата обращения: 21.05.2025).

Следует признать укрепление институциональной роли Минюста РФ, что раскрывается в признании судом правомерности и обоснованности его действий – данный факт подчеркивает статус не просто технического регистратора, а активного участника правоприменительной политики в сфере некоммерческих организаций.

Рассматриваемое дело наглядно демонстрирует, что контроль со стороны Минюста РФ является неотъемлемым элементом правового регулирования некоммерческих организаций. Его функции выходят далеко за пределы регистрационных процедур и охватывают такие ключевые аспекты, как законность деятельности, публичную отчетность и соблюдение уставных целей.

Особые случаи ликвидации автономной некоммерческой организации возникают, когда у организации есть единственный учредитель. Процесс прекращения деятельности происходит в следующих случаях:

- 1) смерть учредителя-физлица, признание его недееспособным, безвестно отсутствующим или объявление умершим;
- 2) прекращение деятельности учредителя-юридического лица в связи с ликвидацией или исключением из ЕГРЮЛ по решению регистрирующего органа.¹⁹

Законодательство устанавливает защитный период в 90 дней с момента возникновения основания для ликвидации. Так, в течении указанного выше срока у членов руководящего органа и директора такой организации есть возможность предотвратить прекращение деятельности организации. Для этого необходимо принять решение о вступлении в состав учредителей, подготовить соответствующие документы, подать заявление в регистрирующий орган.

После регистрации новых учредителей организация может продолжить свою деятельность в обычном режиме, при этом другие заинтересованные лица получают право войти в состав учредителей на общих основаниях.

Если никто из руководителей не воспользуется правом стать учредителем,

¹⁹ Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 145

то тогда автономная некоммерческая организация подлежит ликвидации в установленном законом порядке.

Процедура ликвидации некоммерческой организации, независимо от её инициатора (добровольная или по решению суда), включает одинаковый набор действий. Это означает, что после получения судебного решения о принудительной ликвидации необходимо следовать тем же шагам, что и при добровольном прекращении деятельности объединения.

Важным аспектом, заслуживающим отдельного внимания, является ликвидация фонда. Стоит отметить важный факт – самостоятельно ликвидировать фонд нельзя. Для ликвидации благотворительного и не благотворительного фонда первоначальным этапом будет являться подача искового заявления в суд. Затем, в зависимости от того, какое именно решение будет вынесено судом, будет совершаться ликвидация. Так, суд может вынести решение о назначении ликвидатора, тогда ликвидация будет происходить согласно трём стадиям, так как организация фактически остается действующей. Судебная практика предусматривает вынесения окончательного решения, при котором суд может сразу признать организацию прекратившей деятельность и исключить её из единого государственного реестра. От того, что именно в исковом заявлении потребует истец: ликвидировать организацию, либо же назначить ликвидатора – будет зависеть решение суда.

Так, председатель благотворительного фонда жилищно-имущественной помощи города Тынды обратился в суд с исковым заявлением, в котором просит суд вынести решение о ликвидации организации, мотивируя это тем, что имущества фонда недостаточно для реализации его уставных целей, а получение необходимого имущества в будущем представляется маловероятным.

Как уже было отмечено выше, порядок рассмотрения дел о ликвидации организаций третьего сектора определяется в зависимости от причин и инициаторов прекращения деятельности. Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2016 № 64 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел, связанных с приостановлением деятельности или ликвидации

некоммерческих организаций, а также запретом деятельности общественных или религиозных объединений, не являющихся юридическими лицами», существует особый механизм рассмотрения таких дел, в случаях когда: прекращение деятельности вызвано объективными причинами; причины не связаны с нарушением законодательства; когда инициатором выступают учредители организации, уполномоченные органы, лица без государственных властных полномочий.

Характерный пример такого случая – обращение учредителя фонда с заявлением о ликвидации при следующих условиях: недостаточность имеющегося имущества, отсутствие реальных возможностей для привлечения необходимых средств, невозможность достижения уставных целей организации.

Также, принимая во внимание, что организацией в течении длительного времени не осуществлялась её деятельность, требования подлежат удовлетворению в полном объеме.

В конечном итоге, было принято решение об удовлетворении искового заявления о ликвидации юридического лица и исключить его из ЕГРЮЛ, а также признать организацию прекратившую деятельность.²⁰

В результате проведенного анализа по вынесенным решениям судов, выяснилось, что присутствует правовая неопределенность, связанная с реализацией судом полномочий по вынесению решения: либо о назначении ликвидатора, либо непосредственно о ликвидации юридического лица.

Принудительная ликвидация юридического лица является крайней мерой. Такая процедура может быть инициирована в случаях, предусмотренных п. 1 ст. 61 ГК РФ: нарушение законодательства организаций в процессе осуществления своей деятельности; противодействие публичными интересам, когда действия юридического лица наносят ущерб общественным благам и ценностям. Отмечается, что положения ст. 62 и 63 ГК РФ, а также Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», не содержат единообразного и чёткого алгоритма того, как должен действовать суд: должен ли он сразу

²⁰ Решение от 27 мая 2024 по делу № 2-754/2024 // «Судебные и нормативные акты РФ». [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/TkxJU5Wow3Hj/> (дата обращения: 20.05.2025)

выносить решение о ликвидации или же вначале назначить ликвидатора, предоставив ему возможность самостоятельно завершить деятельность фонда в порядке, предусмотренном законодательством.

На практике это приводит к разному подходу судов: в ряде случаев они выносят окончательное решение о ликвидации и исключению организации из реестра, минуя процедуру назначения ликвидатора (что по своей сути упрощает процесс, но игнорирует этапы расчёта с кредиторами, инвентаризации, публикации сведений и др.). В других случаях суд назначает ликвидационную комиссию (ликвидатора), и только после завершения ликвидационных процедур организация исключается из реестра.

Такой двойственный подход порождает юридическую неопределенность, влияет на защиту интересов третьих лиц (в частности, кредиторов, работников), а также создает риск нарушения процессуальных прав самой некоммерческой организации.²¹

В условиях отсутствия четкой нормы, закрепляющей единую процедуру судебной ликвидации фонда, возникает угроза формального подхода, при котором возможна ликвидация организации без надлежащего контроля за ее активами, обязательствами и документооборотом. Это противоречит как принципам правовой определенности, так и задачам гражданского судопроизводства.

Назначение ликвидатора должно быть обязательной стадией, если иное не исключено по характеру нарушений (например, деятельность признана экстремистской или террористической). В таком случае, это позволит обеспечить гарантии для участников гражданского оборота. Помимо этого, также избежать возможного злоупотребления правом, когда имущество фонда может быть выведено без должной процедуры.

В деле по ликвидации одного из региональных фондов суд вынес решение о ликвидации фонда без назначения ликвидатора, мотивируя это тем, что организация неоднократно нарушала закон и не подавала отчетность. Впоследствии, возник спор о распределении имущества фонда, который уже был исключён из

²¹ Саенко Л. В. Актуальные проблемы гражданского права и процесса: учебник для вузов. М.: Юрайт, 2025. С. 53

ЕГРЮЛ. Вторая инстанция отменила решение и вернула дело на новое рассмотрение, указав на необходимость назначения ликвидатора для соблюдения интересов кредиторов.

В целях устранения правовой неопределенности в судебной практике и унификации процедуры ликвидации некоммерческих организаций, целесообразно в положения Федерального закона «О некоммерческих организациях» и ГК РФ включить изменения, установив, что при судебной ликвидации фонда назначение ликвидатора (или ликвидационной комиссии) является обязательным этапом, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом (например, признание деятельности незаконной или экстремистской); ликвидатор должен действовать по правилам, установленным для юридических лиц, включая инвентаризацию, уведомление кредиторов, публикацию информации в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц и т.д., а также разработать и утвердить методические рекомендации Минюста РФ и Верховного Суда РФ, содержащие стандарты для судов при вынесении решений о ликвидации некоммерческих организаций.

Таким образом, проблема неоднозначной судебной практики при ликвидации фондов требует законодательного урегулирования. Назначение ликвидатора должно стать обязательной и логичной частью процедуры ликвидации некоммерческих организаций, обеспечивающей соблюдение прав всех участников гражданского оборота и реализацию принципа правовой определенности. Устранение этой проблемы повысит правовую защищенность как самих некоммерческих организаций, так и третьих лиц, связанных с их деятельностью.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного исследования удалось сформировать следующие выводы и озвучить следующие предложения.

Исходя из представленных данных, некоммерческие организации сегодня занимают особое место в развитии российского общества. Их влияние на общественную сферу страны продолжает расти, привлекая внимание как государственных структур, так и гражданского общества.

Значимость организаций третьего сектора была особо отмечена министром юстиции РФ К. А. Чуйченко в ходе научно-практической конференции «Актуальные вопросы корпоративного управления некоммерческих организаций: теория и практика». По его словам, эти организации выступают важнейшими катализаторами развития гражданских инициатив и представляют интересы различных социальных групп.

Социальная роль некоммерческих организаций проявляется в нескольких ключевых аспектах: укрепление гражданского общества, поддержка общественных инициатив, обеспечение социальной стабильности, содействие общественному согласию.

Изучение действующего законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих организаций, а также анализ судебной практики, правовой доктрины и научной литературы позволяют сделать вывод о наличии существенных проблем, связанных с недостаточной правовой определённостью в данной сфере. Наличие законодательных пробелов и коллизий оказывает прямое влияние на эффективность правоприменения, затрудняя реализацию норм в конкретных правовых ситуациях.

Необходимость согласования норм, регулирующих деятельность некоммерческих организаций, с положениями ГК РФ, а также их унификации и систематизации, уже не раз становилась предметом обсуждения на законодательном уровне. Это свидетельствует о высокой степени актуальности исследуемых во-

просов, касающихся правового статуса и функционирования организаций третьего сектора в правовом пространстве страны.

Некоммерческие организации занимают значимое место в гражданском обороте, выполняя важную социальную и правовую миссию. Успешная деятельность во многом определяется качеством правовой базы, которая их регулирует. От того, насколько эффективно выстроено нормативно-правовое поле, зависит способность таких организаций выполнять свои функции и реализовывать закрепленные за ними права.

Тогда, ключевым аспектом развития третьего сектора становится необходимость модернизации его гражданско-правового статуса. Это предполагает создание теоретически обоснованных механизмов регулирования, разработку практических инструментов совершенствования, обеспечения полноценного участия организаций в гражданских правоотношениях.

Система правового регулирования некоммерческих организаций в России формируется на основе нескольких уровней нормативных актов. В ее основу положены нормы гражданского законодательства. Комплексный характер регулирования обеспечивается за счет взаимодействия различных правовых актов, создающих целостную базу для функционирования некоммерческого сектора в стране.

Базовым документом регулирования организаций выступает ГК РФ, прежде всего его IV глава. Она закладывает фундаментальные основы правового положения организаций в стране. Ключевую роль играет Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ, определяя общие правила создания, деятельности и прекращения работы некоммерческих организаций. Дополнительную регламентацию обеспечивают специальные федеральные законы, которые устанавливают особенности функционирования отдельных видов организаций, учитывая специфику их различных форм.

Фундаментальными нормативами в данной сфере правового регулирования является ГК РФ, а именно положения IV главы, также положения Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также

специальные законы, которые регулируют деятельность отдельных видов некоммерческих организаций.

Цель гражданско-правового регулирования – обеспечение стабильного правового статуса некоммерческих организаций, защита прав их учредителей, участников и бенефициаров, а также создание правовых условий для реализации общественно полезной деятельности.

Организации третьего сектора выделяются среди других юридических лиц особым характером своей деятельности. Их главная отличительная черта – отсутствие коммерческой направленности.

Миссия такого рода организаций состоит в решении общественно значимых задач. Они работают в различных сферах, включая социальную поддержку населения, культурное развитие общества, научные исследования, государственное управление, охрану здоровья граждан, развитие спорта, удовлетворение духовных потребностей.

Гражданско-правовые нормы в этом смысле регламентируют ключевые аспекты деятельности таких организаций: правоспособность, структуру органов управления, имущественную самостоятельность, ответственность и основания прекращения деятельности. При этом важную роль играет сочетание частноправовых и публично-правовых механизмов, поскольку государство осуществляет контроль и надзор за деятельностью некоммерческих организаций в целях обеспечения законности и недопущения злоупотреблений.

Гражданско-правовое регулирование некоммерческих организаций представляет собой целостную систему, объединяющую различные правовые механизмы.

Безусловно, следует отдать должное усилиям законодателя, направленным на совершенствование гражданско-правовых норм, регулирующих регистрацию, статус, деятельность, а также ликвидацию некоммерческих организаций. Принятые изменения свидетельствуют о стремлении к более четкому структурированию нормативной базы, обеспечению прозрачности функционирования неком-

мерческих организаций. Однако, при всей значимости и полезности предпринятых реформ следует признать, что законодательному регулированию не удалось в полной мере устранить весь спектр проблем, присущих рассматриваемой организационно-правовой форме.

Анализ показывает, что несмотря на позитивные изменения, ряд существенных вопросов остается нерешённым. Сложности в правоприменительной практике, возникшие в следствии недостаточной определенности отдельных норм, сохраняются.

Практическая реализация законодательства о некоммерческих организациях сталкивается с существенными проблемами. Ключевая сложность содержится в неоднозначном толковании правовых норм различными участниками правоотношений.

Таким образом, можно заключить, что несмотря на достигнутый прогресс в реформировании правового регулирования деятельности некоммерческих организаций, нормативная база по-прежнему требует доработки.

В качестве конкретных выводов по ходу исследования выделены следующие предложения: выявленные в ходе исследования проблемы, связанные с регистрацией некоммерческих организаций, во многом обусловлены низким уровнем информированности заявителей и отсутствием системной подготовки учредителей. Основной причиной распространённых ошибок при оформлении документов является недостаточная правовая грамотность, что приводит к необходимости проведения дополнительных консультаций, увеличивающих нагрузку на сотрудников Минюста РФ и затягиванию сроков регистрации.

С целью повышения процессов регистрации некоммерческих организаций представляется целесообразным:

- 1) разработать и внедрить доступные информационные материалы и обучающие ресурсы для заявителей, направленные на повышение уровня их правовой грамотности и осведомлённости о действующих требованиях законодательства;
- 2) создать систему подготовки кадров в сфере некоммерческого сектора,

включая запуск программ «инкубаторов некоммерческих организаций», которые могли бы оказывать сопровождение на этапе создания некоммерческих организаций. Такие программы должны включать обучение учредителей основам правового регулирования, документооборота и взаимодействие с органами юстиции.

Реализация указанных выше мер будет способствовать снижению количества ошибок в подаваемой документации, разгрузке специалистов регистрирующих органов и, как следствие, сокращению сроков рассмотрения заявлений.

В настоящей работе были проанализированы актуальные вопросы, которые касаются сферы ликвидации некоммерческих организаций. Кроме того, стоит обратить внимание, что в настоящей работе сделано несколько предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего сферу ликвидации таких организаций.

Устранение правовой неопределенности, связанной с процедурой судебной ликвидации некоммерческих организаций, требует системного подхода на законодательном и правоприменительном уровнях. На сегодняшний день отсутствует четкое нормативное регулирование порядка действий суда в случае вынесения решения о ликвидации фонда, что в свою очередь приводит к различным подходам в судебной практике и, как следствие, к рискам нарушения прав и законных интересов как самой организации, так и третьих лиц – кредиторов, работников, благополучателей.

С целью унификации и стандартизации процедуры судебной ликвидации необходимо внести изменения в положения ГК РФ, а также Федеральный закон «О некоммерческих организациях». В этом смысле предлагается установить, что в случае ликвидации фонда по решению суда назначение ликвидатора (или ликвидационной комиссии) является обязательным и неотъемлемым этапом процедуры, за тем исключением, когда по характеру выявленных нарушений невозможно и нецелесообразно проведение полноценной ликвидационной процедуры (как пример, при признании организации экстремистской, террористической или же выполняющей функции иностранного агента при наличии грубых нарушений

законодательства). Внесение такого уточнения в закон обеспечит соблюдение принципа правовой определенности, а также усилит гарантии добросовестным участникам гражданского оборота.

Назначение ликвидатора позволит провести необходимые мероприятия: инвентаризацию имущества, уведомление кредиторов, расчёты по обязательствам и урегулирование имущественных споров. Это особенно важно для фондов, обладающих активами, участвующих в финансово-хозяйственной деятельности или имеющих долговые обязательства.

Дополнительно необходимо инициировать разработку и утверждение методических рекомендаций Верховного Суда РФ и Минюста РФ, устанавливающих единые подходы к применению норм о ликвидации некоммерческих организаций, включая критерии назначения ликвидатора, сроки и порядок осуществления процедур, контроль за действиями ликвидационной комиссии, а также формы взаимодействия с регистрирующими и надзорными органами.

Комплексное нормативное закрепление указанных положений и их внедрение в практику позволит сформировать устойчивую модель судебной ликвидации некоммерческих организаций, минимизировать возможность произвольного толкования закона судами, а также повысить правовую защищённость всех вовлечённых сторон и обеспечить реализацию принципов справедливости и процессуальной добросовестности в гражданском судопроизводстве.

Подводя общий итог по проделанной работе, можно сделать вывод, что основная цель исследования, которая заключалась в комплексном исследовании гражданско-правового регулирования некоммерческих организаций по законодательству РФ была достигнута. Проведенный анализ законодательства и судебной практики позволил выявить основные закономерности, проблемы и перспективы развития в данной области.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. – 2020. – 04 июля. – № 144.

2 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

3 Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.

4 Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 11.08.1995 № 135-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 159. – Ст. 3340.

5 Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «О некоммерческих организациях» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 145.

6 Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26.09.1997 № 125-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 39. – Ст. 4465.

7 Приказ Минюста России «Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций» от 26.09.2022 № 199 (ред. от 09.08.2023) // Российская газета. – 2022. – 26 сентября. – № 70217.

II Специальная литература

8 Абдуллин, И. С. Понятие некоммерческих организаций и их отличительные признаки в законодательстве Российской Федерации / И. С. Абдуллин // Аллея науки. – 2022. – № 14. – С. 366-373.

9 Абросимова, Е. А. Итоги реформы: два вектора развития законодательства о некоммерческих организациях / Е. А. Абросимова // Предпринимательское право. – 2020. – № 1. – С. 17-21.

10 Агатимова, Э. И. Некоммерческие организации: проблемы правового регулирования и правовые способы их решения / Э. И. Агатимова. – М.: Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации, 2023. – 641 с.

11 Анисимов, А. П. Гражданское право России. Общая часть: учебник для вузов / А. П. Анисимов, М. Ю. Козлова, А. Я. Рыженков; под общей редакцией А. Я. Рыженкова. 5 изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2025. – 435 с.

12 Белов, В. А. Гражданское право. Общая часть: учебник для вузов / В. А. Белов. – М.: Юрайт, 2025. – 451 с.

13 Борисенко, А. В. Варианты поведения кредитора при добровольной ликвидации должника. Анализ судебной практики / А. В. Борисенко // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. – 2020. – № 5. – С. 171-178.

14 Виноградова, В. Д. Понятие некоммерческих организаций и их отличительные признаки в гражданском законодательстве РФ / В. Д. Виноградова // Молодой ученый. – 2024. – № 37 (536). – С. 78-80.

15 Гонгало Б. М. Гражданское право: учебник для студентов юридических высших учебных заведений / Б. М. Гонгало. – М.: Статут, 2022. – 210 с.

16 Зенин, И. А. Гражданское право. Общая часть: учебник для вузов / И. А. Зенин. – М.: Юрайт, 2025. – 526 с.

17 Карачева, Е. В. К проблеме правового регулирования деятельности некоммерческих организаций / Е. В. Карачева. – М.: Всероссийский государственный университет юстиции, 2023. – 274 с.

18 Кожевников, О. А. Юридические лица. Правовое положение некоммерческих организаций в России: учебник для вузов / О. А. Кожевников, А. В. Нечкин. – М.: Юрайт, 2025. – 135 с.

19 Кулакова, В. В. Некоммерческие организации: учебник для вузов / В. В. Кулакова. – М.: Юрайт, 2025. – 223 с.

20 Курбатов, А. Я. Проблемы применения норм гражданского права: учебник для вузов / А. Я. Курбатов. – М.: Юрайт, 2025. – 153 с.

21 Курицын, Ю. С. Гражданско-правовой статус некоммерческих организаций в России / Ю. С. Курицын // Молодой ученый. – 2024. – № 48 (547). – С. 392-394.

22 Лаптев В. А. Процедура распределения обнаруженного имущества ликвидированного юридического лица (правовые аспекты) / В. А. Лаптев // Юрист. – 2020. – № 12. – С. 35-38.

23 Никитин, Е.О. Распределение обнаруженного имущества ликвидированного юридического лица: процессуальные аспекты / Е. О. Никитин // Экономическое правосудие на Дальнем Востоке. – 2020. – № 1. – С. 27-36.

24 Платухина, М. И. Упрощение механизма регистрации некоммерческих организаций / М. И. Платухина. – СПб.: СПбГЭУ, 2021. – 113 с.

25 Разумовская, Е. В. Гражданское право. Общая часть: учебник и практикум для вузов / Е. В. Разумовская. – М.: Юрайт, 2025. – 253 с.

26 Рарова, Е. С. Виды некоммерческих организаций в России / Е. С. Рарова // Трибуна ученого. – 2022. – № 1. – С. 232-234.

27 Саенко Л. В. Актуальные проблемы гражданского права и процесса: учебник для вузов / Л. В. Саенко, Л. Г. Щербакова. – М.: Юрайт, 2025. – С. 286.

28 Самигулина, А. В. Анализ судебной практики по особенностям гражданско-правовой деятельности и ликвидации фондов в Российской Федерации / А. В. Самигулина // Правовое регулирование экономической деятельности. – 2023. – № 4. – С. 32-37.

29 Спиридонов, П. Е. Правовые аспекты контроля за деятельностью НКО в России / П. Е. Спиридонов // Законодательство. – 2021. – № 3. – С. 9-14.

30 Шаблова, Е. Г. Гражданское право: учебник для вузов / Е. Г. Шаблова, О. В. Жевняк. – М.: Юрайт, 2025. – С. 131.

31 Шавалеев Б. Э. О коллизии норм гражданского законодательства в части определения порядка управления автономной некоммерческой организацией / Б. Э. Шавалеев // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. –

2024. – №3 (103) – С. 51-53.

32 Халиуллина А.И. Правовые последствия ликвидации юридического лица / А. И. Халиуллина, Е. В. Ширманов // Журнал «Оригинальные исследования». – 2020. – № 10. – С. 162-165.

III Правоприменительная практика

33 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2016 №64 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел, связанных с приостановлением деятельности или ликвидацией некоммерческих организаций, а также запретом деятельности общественных или религиозных объединений, не являющихся юридическими лицами» // Российская газета. – 2016. – 30 декабря. – № 1 (7167).

34 Решение № 2-754/2024, 2-754/2024, М-613/2024, М-613/2024 от 27 мая 2024 г. по делу № 2-754/2024 // «Судебные и нормативные акты РФ». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/TkxJU5Wow3Hj/>. – 20.05.2025.

35 Решение № 2а-110/2021 (2а-2096/2020;) ~ М-2170/2020 от 01.02.2021 г. по делу № 2а-110/2021 // «Административные дела (КАС РФ) - первая инстанция». – [Электронный доступ]. – Режим доступа: <https://svobodnenskgs--amr.sudrf.ru/>. – 21.05.2025.

IV Электронные ресурсы

36 Реестр некоммерческих организаций // Официальный сайт Минюста РФ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-nekommercheskih-organizacij>. – 25.05.2025.