

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра гражданского права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И. о. зав. кафедрой
 Т.А. Зайцева
« 16 » 06 2025 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Расследование и учет несчастных случаев на производстве, как одно из составляющих охраны труда

Исполнитель
студент группы 121-об1

 16.06.2025 Е. Я. Марченко
(подпись, дата)

Руководитель
доцент, канд. юрид. наук

 16.06.2025 А. В. Швец
(подпись, дата)

Нормоконтроль

 16.06.2025 Н. С. Архипова
(подпись, дата)

Благовещенск 2025

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра гражданского права

УТВЕРЖДАЮ

И. о. зав. кафедрой

 Т. А. Зайцева
« 10 » х 2024 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Марченко Екатерины Ярославовны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Расследование и учет несчастных случаев на производстве, как одно из составляющих охраны труда.

(утверждена приказом от «14» апреля 2025 года № 980 – уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): « 16 » июня 2025 года.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, Трудовой кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», иные правовые акты, учебная и научная литература.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): сущность несчастного случая на производстве и правовые основы расследования производственных инцидентов: роль работодателя; требования трудового законодательства по расследованию несчастных случаев на производстве.

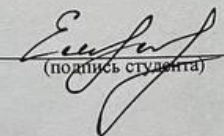
5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): нет.

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): нет.

7. Дата выдачи задания: « 10 » октября 2024 года.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Швец Александр Витальевич, доцент, кандидат юридических наук.

Задание принял к исполнению (дата): « 10 » октября 2024 года


(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 70 с., 34 источников.

ГРУППОВОЙ НЕСЧАСТНЫЙ СЛУЧАЙ, НЕСЧАСТНЫЙ СЛУЧАЙ, НЕСЧАСТНЫЙ СЛУЧАЙ НЕСВЯЗАННЫЙ С ПРОИЗВОДСТВОМ, СТРАХОВОЙ СЛУЧАЙ, РАССЛЕДОВАНИЕ, МАТЕРИАЛЫ ДЕЛА

Целью данной бакалаврской работы является уточнение порядка организации и проведения расследований несчастных случаев на производстве с учетом законодательства и выявленных недостатков правоприменительной практики. Конкретизация перечня мероприятий по охране труда, обязательность которых, должна быть документально подтверждена работодателем, исходя из ТК РФ. Уточнение критерий установления вины работодателя при несчастных случаях на производстве, с учетом законодательства и судебной практики. Подготовка методических указаний по доказыванию надлежащего исполнения обязанностей по охране труда работодателем в спорах, связанных с несчастными случаями на производстве.

Полученные результаты в ходе работы: уточнены сущностные признаки и юридически значимые критерии квалификации происшествий как несчастных случаев на производстве; предложены изменения в методику расследования несчастных случаев, направленные на повышение объективности выводов комиссий; разработаны рекомендации по оптимизации процедур учета и отчетности о несчастных случаях; обоснован комплексный подход к использованию результатов расследований и учета для разработки эффективных мер по охране труда; уточнены ключевые критерии отнесения происшествий к категории производственных несчастных случаев.

Область практического применения результатов исследования – охватывает все уровни профессиональной деятельности, от конкретных предприятий до государственной политики.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Сущность несчастного случая на производстве и правовые основы расследования производственных инцидентов: роль работодателя	11
1.1 Понятие несчастного случая и субъекты правовой ответственности	11
1.2 Основные действия работодателя по расследованию несчастного случая на производстве, инициирование комиссии по расследованию	21
2 Требования законодательства о труде по расследованию несчастных случаев на производстве	34
2.1 Порядок формирования комиссии по расследованию несчастных случаев на производстве	34
2.2 Формирование материалов расследования несчастных случаев на производстве. Анализ травматизма в Амурской области	53
Заключение	62
Библиографический список	66

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

Минздравсоцразвития РФ – Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации;

Роспотребнадзор – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

Ростехнадзор – Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;

Роструд РФ – Федеральная служба труда и занятости;

ТК РФ – Трудовой кодекс Российской Федерации;

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации;

ФЗ – Федеральный закон;

ФСС РФ – Фонд социального страхования Российской Федерации.

ВВЕДЕНИЕ

Тема бакалаврской работы направлена на анализ безопасности условий труда, в рамках развития трудового законодательства, связанного с правовым регулированием расследования и учёта несчастных случаев на производстве, а также на применение законодательства в сфере трудовых отношений, нормативной базы и судебной практики.

Данная тема бакалаврской работы демонстрирует, что эффективное расследование, служит основой для системных изменений, способствующих снижению производственного травматизма и созданию надеждой производственной среды для работника и работодателя.

Целью данной работы является конкретизация правовых основ и практических аспектов расследования несчастных случаев на производстве, включая сущность понятия, действия работодателя, порядок формирования комиссий и документирования, а также разработка предложений по совершенствованию профилактики травматизма на основе анализа региональной статистики. А также, исследование сущности несчастного случая на производстве, уточнение порядка организации и проведения расследований несчастных случаев на производстве с учетом законодательства.

Достижение поставленной цели потребовало решения следующих задач:

1. Раскрыть сущность понятия «несчастный случай на производстве» и определить круг субъектов, несущих правовую ответственность при его возникновении.
2. Систематизировать основные действия, обязанности и процедуры, выполняемые работодателем на начальном этапе расследования несчастного случая на производстве, включая инициирование формирования комиссии.
3. Определить требования законодательства к порядку формирования комиссии по расследованию несчастных случаев на производстве, включая состав, полномочия и критерии подбора членов.

4. Установить состав и порядок формирования материалов расследования несчастного случая на производстве в соответствии с требованиями законодательства о труде.

5. Проанализировать статистику и основные тенденции производственного травматизма в Амурской области.

Проведенное исследование имеет существенную практическую значимость, которая реализуется в нескольких направлениях:

Во-первых, основные выводы исследования сделаны на основе обновленных данных из докладов Роструда и Инспекции труда Амурской области за 2024 год, а также в соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»¹ и обобщения судебной практики. Это способствует обсуждению актуальных проблем и поиску их решений.

Во-вторых, на основе выявленных типичных ошибок по судебной практике и региональной специфики, разработаны конкретные рекомендации для предприятий, которые помогают правильно организовать расследование несчастных случаев на производстве.

В-третьих, результаты работы, а именно труды таких ученых как: Контарева В. Ю., Башняк С. Е., Папченко Н. Г., Родионова О. М., Аникина Е. В., Лавер Б. И., Семенова Д. А. уже используются для обновления учебных материалов и проведения занятий по дисциплинам «Охрана труда» и «Трудовое право». Это помогает готовить более компетентных специалистов.

Научная новизна исследования заключается в следующих аспектах. Исходя из систематизации обязанностей работодателя, впервые комплексно систематизированы и детализированы действия, обязанности и процедуры, возлагаемые на работодателя именно на начальном, наиболее критичном этапе расследования несчастного случая на производстве. Также, исходя из разработки

¹ Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3803.

регионально-ориентированных критериев эффективности комиссий, на основе анализа требований законодательства и практических проблем разработаны и обоснованы уточненные критерии подбора членов комиссий по расследованию, учитывающие необходимость обеспечения не только формальной легитимности, но и реальной профессиональной компетентности и процессуальной эффективности применительно к типовым рискам производственного травматизма. Проанализированы и систематизированы актуальные данные, доклады Инспекции труда Амурской области за 2024 год о состоянии и специфике производственного травматизма в Амурской области, в непосредственной связи с требованиями регионального законодательства об охране труда. Этот анализ позволил выявить новые, характерные для региона тенденции и факторы риска, что служит основой для конкретизации профилактических мер и оценки эффективности процедур расследования на местном уровне.

Актуальность темы расследования и учета несчастных случаев на производстве обусловлена следующими причинами:

1. Трудовая деятельность является основой функционирования общества. Производственный травматизм на рабочих местах негативно влияет на государственную экономику и социальную стабильность. Обеспечение безопасности на производстве необходимо рассматривать в качестве основополагающей задачи, как коммерческих организаций, так и институтов государственной власти. Такая позиция объясняется масштабным охватом трудовых процессов: вовлечение большого числа работников в многоотраслевую экономику влечет необходимость разработки комплексных мер по снижению производственных угроз.

2. Расследование несчастных случаев позволяет выявить системные нарушения, такие как технические, организационные нарушения и разработать меры для их устранения. Это способствует снижению риска повторных инцидентов, улучшению условий труда и сохранению здоровья работников.

3. Соблюдение требований трудового законодательства (ст. 227–231 ТК РФ) — это обязанность работодателя. Исследование процедур расследования

несчастных случаев на производстве помогает выявить пробелы в правоприменении и предложить пути их устранения.

Проблема производственного травматизма сохраняет высокую актуальность в контексте соблюдения норм трудового законодательства (ст. 212, 227 ТК РФ), обязывающих работодателей обеспечивать безопасные условия труда.

Исходя из ст. 7 Конституции РФ, государство как гарант прав работников, и хозяйствующие субъекты, заинтересованы в минимизации профессиональных рисков, что подчеркивает социально-правовую значимость данной проблемы.² Согласно ст. 5.27.1 КоАП РФ, нарушения требований охраны труда влекут административную ответственность, включая штрафы для юридических лиц или приостановление их деятельности.³ Дифференциация наказаний в зависимости от тяжести деяния, например, ст. 143 УК РФ за нарушение правил безопасности, повлекшее по неосторожности тяжкий вред здоровью, усиливает превентивную функцию права.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве», работодатель обязан компенсировать ущерб пострадавшим, что увеличивает финансовые издержки предприятий.⁴ Исходя из ст. 209 ТК РФ и ст. 8 Федерального закона № 426-ФЗ⁵, это актуализирует проведение специальной оценки условий труда для профилактики травматизма.

В ст. 37 Конституции Российской Федерации законодатель устанавливает императив создания безопасных условий труда, как неотъемлемого элемента правового статуса работника. Нормативная конкретизация данной гарантии содержится в ст. 212 ТК РФ, где детализируется объём обязанностей работода-

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. 04 июля. № 144.

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 28.04.2025) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

⁴ Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3803.

⁵ Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (ред. от 01.09.2023) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52 (ч. 1). Ст. 6991.

теля по минимизации травматизма, включая необходимость соблюдения предписаний Роспотребнадзора и отраслевых стандартов.

Исходя из содержания ст. 209 ТК РФ, охрана труда представляет собой комплексную систему, направленную на сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности. Эта система включает в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия, направленные на обеспечение безопасных условий труда и защиту здоровья работников.⁶ Поэтому, соблюдение данных норм и стандартов является неотъемлемой частью ответственности работодателя и основой для создания безопасной и здоровой рабочей среды.

Важным аспектом исследования также является совершенствование мер по профилактике травматизма. Наказание является следствием совершения преступлений и применяется в качестве адекватной реакции на причиненный вред охраняемым уголовным законом общественным отношениям. Применение и использование административного и уголовного наказания обеспечивается силой и авторитетом государства.

Проблемы правового регулирования в рассматриваемой бакалаврской работе проявляются в системной коллизии норм и дисфункциональном соотношении публично-правовых и частно-правовых инструментов.

С одной стороны, противоречия и дублирование норм в ТК РФ (ст. 227-231), ФЗ «Об обязательном социальном страховании» (ст. 229-230), ведомственных актах и ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»⁷ (ст. 20) создают правовую неопределенность в вопросах сроков извещения, состава комиссий, документации и классификации несчастных случаев. Это влечет разноречивую правоприменительную практику и затрудняет единообразное соблюдение процедур работодателями.

⁶ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 07.04.2025) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

⁷ Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (ред. от 21.12.2021) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 148.

С другой стороны, разрыв между публичными обязанностями и частными стимулами подрывает профилактическую функцию регулирования:

- публично - правовые механизмы: административный надзор, обязательность расследований, не подкреплены эффективными частно-правовыми стимулами для работодателей;

- данные учета не трансформируются в обязательные корректирующие программы на уровне организаций;

- отсутствует прямая финансовая и правовая связь между затратами на профилактику и размерами гражданско-правовой/административной ответственности за нарушения.

Итогом этого двойного дисбаланса становится формальное исполнение процедур расследования и учета при сохранении высокого уровня производственного травматизма, что свидетельствует о не достижении основной цели регулирования – системного снижения профессиональных рисков.

Отметим, что в работе были использованы нормативно-правовые акты, судебная практика и литературные источники. Такой комплексный подход позволяет не только выявить существующие проблемы, но и предложить эффективные решения для повышения уровня безопасности труда.

1 СУЩНОСТЬ НЕСЧАСТНОГО СЛУЧАЯ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ИНЦИДЕНТОВ: РОЛЬ РАБОТОДАТЕЛЯ

1.1 Понятие несчастного случая и субъекты правовой ответственности

Производственный травматизм остается значимой социально-экономической проблемой в условиях современного производства. Многоуровневый характер причин аварийных ситуаций варьируется от человеческого фактора до системных недостатков в координации труда.

Итак, несчастный случай на производстве – это событие, в результате которого застрахованный получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных, установленных законом случаях, как на территории страхователя, так и за ее пределами, либо во время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте, предоставленном страхователем, и которое повлекло необходимость перевода застрахованного на другую работу, а также временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности, либо его смерть.

Днем наступления страхового случая при повреждении здоровья вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания (хронического или острого) является день, с которого установлен факт временной или стойкой утраты застрахованным профессиональной трудоспособности.

Основным документом, подтверждающим факт повреждения здоровья и временную утрату профессиональной трудоспособности, является листок нетрудоспособности, выдаваемый медицинской организацией по форме и в порядке, предусмотренном Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Наступление стойкой утраты профессиональной трудоспособности устанавливается учреждениями медико-социальной экспертизы при представлении акта о несчастном случае на производстве по

форме Н-1 или акта о профессиональном заболевании и оформляется в виде заключения. К кругу лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию, согласно ст. 5 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», отнесены:⁸

1. Лица, работающие по трудовому договору, заключенному со страхователем; лица, выполняющие работу на основании гражданско-правового договора, в случае если условиями указанного договора страхователь принял на себя обязательство уплачивать страховщику страховые взносы.

2. Лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к оплачиваемому труду страхователем.

Действие Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ распространяется не только на граждан Российской Федерации, но и на иностранных граждан, лиц без гражданства, если иное не предусмотрено федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Отметим, что в соответствии с Федеральным законом, застрахованные лица — это физические лица, осуществляющие трудовую деятельность на основании трудового договора и в соответствии с федеральным законом, подлежащие обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В системе обязательного социального страхования, регулируемой Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», субъекты, указанные в ст. 5, а именно юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или физическое лицо являются правосубъектными, то есть, признаются страхователями, обязанными уплачивать страховые взносы в Фонд социального страхования Российской Федерации – единственного страховщика в данной системе. Исходя из указанного закона, страхователь — это

⁸ Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваниях» (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3803.

участник страховых правоотношений, который на основании договора обязуется передавать страховщику установленные денежные суммы для обеспечения компенсационных мер в ситуациях, связанных с угрозами имущественным, личным или гражданско-правовым интересам. Право на страховое обеспечение, а именно на компенсации, пособия и реабилитационные меры, возникает у застрахованного лица исключительно при наступлении страхового случая – юридического факта, закреплённого в ст. 3 ФЗ № 125-ФЗ. К таковым относятся: производственный травматизм, то есть несчастный случай, произошедший в рамках трудовых отношений, включая время следования к месту работы и профессиональное заболевание – стойкое расстройство здоровья, вызванное воздействием вредных факторов производственной среды.

Важно, что для подтверждения страхового случая требуется медико-социальная экспертиза и документальное оформление акта несчастного случая, подтверждение страхового случая является важным элементом начала расследования несчастного случая. Работодатель как никто другой должен быть заинтересован в расследовании несчастного случая на производстве, поскольку на него возлагаются обязанности по обеспечению безопасных условий осуществления труда. Именно поэтому, первым делом именно работодатель должен выяснить, по чьей вине произошел несчастный случай.

Законодатель указывает, что в ТК РФ кроме понятия «несчастный случай на производстве» есть понятие «несчастный случай не связанный с производством». Согласно требованиям трудового законодательства Российской Федерации, разграничение производственного и непроизводственного характера несчастного случая на производстве решается специально созданной комиссией. Работодатель обязан инициировать данную процедуру, независимо от обстоятельств, чтобы установить, возник ли инцидент в рамках трудовых отношений и исключить спорные трактовки события, которые могут повлиять на выплату компенсаций работнику или его семье.

Обратим внимание на то, какие несчастные случаи подлежат расследованию и учету. Расследованию и учету в соответствии с ТК РФ, подлежат несчастные случаи, в которых пострадали:

1. Работники и другие лица, получающие образование в соответствии с ученическим договором.
2. Обучающиеся, проходящие производственную практику.
3. Лица, страдающие психическими расстройствами, участвующие в производительном труде на лечебно-производственных предприятиях в порядке трудовой терапии в соответствии с медицинскими рекомендациями.
4. Лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду.
5. Лица, привлекаемые в установленном порядке к выполнению общественно-полезных работ.
6. Члены производственных кооперативов и члены крестьянских (фермерских) хозяйств, принимающие личное трудовое участие в их деятельности, участвующие в производственной деятельности работодателя (в том числе с лицами, подлежащими обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах.

Расследованию подлежат события, в результате которых пострадавшими были получены: телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом; тепловой удар; ожог; обморожение; утопление; поражение электрическим током, молнией, излучением; укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными и насекомыми; повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств, иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов, повлекшие за собой необходимость пере-

вода пострадавших на другую работу, временную или стойкую утрату ими трудоспособности либо смерть пострадавших, если указанные события произошли:

1. В течение рабочего времени на территории работодателя либо в ином месте выполнения работы.

Например: 7 апреля 2023 года сотрудник охранного предприятия «Амур», находясь при исполнении служебных обязанностей, получил травму во время обхода территории фабрики ООО «Орими Кофе», при спуске по лестнице № 1 административно-бытового комплекса. Он поскользнулся, пролетел 4-5 ступеней и упал, подвернув ногу, что привело к растяжению и разрыву связок. В тот же день пострадавший уведомил о происшествии директора и начальника охраны, а травматолог подтвердил диагноз, выдав электронный лист временной нетрудоспособности. Однако работодатель, как следует из материалов дела, предпринимал попытки избежать расследования инцидента. И лишь 29 мая 2023 года был составлен акт служебного расследования, в котором травма не была признана производственной. В документе отмечалось, что сотрудник своевременно сообщил о несчастном случае, но руководство не зафиксировало обстановку места происшествия, что лишило возможность объективно восстановить детали. При этом в ходе судебного разбирательства не было установлено факта грубой неосторожности в действиях работника. Суд, проанализировав обстоятельства дела, пришел к выводу, что травма является несчастным случаем на производстве. Работодателю было вменено в обязанность: оформить акт по форме Н-1 с приложениями; передать документы в страховую компанию и выплатить пострадавшему компенсацию за моральный вред. Несмотря на попытки работодателя оспорить связь травмы с профессиональной деятельностью, суд восстановил справедливость, подчеркнув, что несчастный случай произошел в рамках исполнения трудовых обязанностей.

Решение подтвердило необходимость строгого соблюдения процедур расследования и ответственности работодателя за безопасность сотрудников.⁹

⁹ Решение Невского районного суда Санкт-Петербурга от 09 сентября 2024 г. по делу № 2-1580/2024 // [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/RZcdRHx2nG1/> (дата обращения : 10.02.2025).

2. В том числе во время установленных перерывов, а также в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства и одежды, выполнения других предусмотренных правилами внутреннего трудового распорядка действий перед началом и после окончания работы, или при выполнении работы за пределами, установленной для работника продолжительности рабочего времени, в выходные и нерабочие праздничные дни.

3. При следовании к месту выполнения работы или с работы на транспортном средстве, предоставленном работодателем (его представителем), либо на личном транспортном средстве в случае использования личного транспортного средства в производственных (служебных) целях по распоряжению работодателя (его представителя) или по соглашению сторон трудового договора.

4. При следовании к месту служебной командировки и обратно, во время служебных поездок на общественном или служебном транспорте, а также при следовании по распоряжению работодателя (его представителя) к месту выполнения работы (поручения) и обратно, в том числе пешком.

Ключевым критерием при квалификации несчастного случая как производственного, произошедшего во время командировки, является соответствие места происхождения инцидента утверждённому маршруту передвижения, зафиксированному в документах, в служебном задании или приказе о командировке. Если событие произошло вне зоны, указанной в этих документах, связь с производственной деятельностью исключается.¹⁰

Приведем еще один пример из практики:

Согласно материалам дела, сотрудник занимал должность начальника отдела в компании «Оргэнергогаз». В период с 17 февраля 2021 года по 05 марта 2021 года он находился в служебной командировке на компрессорной станции «Пикалевская». Однако 20 февраля 2021 года произошел несчастный случай: работник и пассажиры автомобиля погибли в дорожно–транспортном происше-

¹⁰ Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 20 апреля 2022 г. № 223н "Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях" (ред. 25.04.2024) // [Электронный ресурс]. URL: <https://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202204290012> (дата обращения : 10.02.2025).

ствии. Как следует из постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, авария произошла по вине водителя - самого сотрудника. Управляя личным автомобилем, он нарушил правила дорожного движения, выехав на встречную полосу, что привело к лобовому столкновению с грузовым автомобилем, следовавшим в противоположном направлении. Все находящиеся в машине получили несовместимые с жизнью травмы и скончались на месте. Комиссия, созданная приказом «Оргэнергогаз», провела расследование инцидента. Было установлено, что на момент ДТП сотрудник не исполнял трудовые обязанности и не выполнял поручения работодателя. Он следовал на личном транспорте, который не использовался в служебных целях. Несчастный случай не был признан производственным, так как комиссия сочла необоснованным оформление акта по форме Н-1, который фиксирует несчастные случаи на производстве. Гибель сотрудника была классифицирована как несчастный случай не связанный с производством. Решающим фактором стало отсутствие прямой связи между исполнением трудовых обязанностей и обстоятельствами аварии.¹¹

5. При следовании на транспортном средстве в качестве сменщика во время междусменного отдыха (водитель-сменщик на транспортном средстве, проводник или механик рефрижераторной секции в поезде, член бригады почтового вагона и другие).

6. При работе вахтовым методом во время междусменного отдыха, а также при нахождении на судне (воздушном, морском, речном) в свободное от вахты и судовых работ время.

7. При осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах, в том числе действий, направленных на предотвращение катастрофы, аварии или несчастного случая.

¹¹ Решение Нагатинского районного суда от 18 июня 2023 г. по делу № 2-0876/2023 // [Электронный ресурс]. URL: mos-gorsud.ru/ts/nagatinskij/services/cases/civil/detailscfb2e1f0-43d7-11ed-9a2f-d1257dbe3dac (дата обращения : 10.02.2025).

Обязательному расследованию в установленном порядке, как и несчастные случаи, подлежат также события, если они произошли с лицами, привлеченными в установленном порядке к участию в работах по предотвращению катастрофы, аварии или иных чрезвычайных обстоятельств либо в работах по ликвидации их последствий.

В тоже время существуют некоторые несчастные случаи, которые не являются производственными. Стоит отметить, если несчастный случай не связан с производственной деятельностью, проведение расследования и сбор доказательств для его официальной классификации, как не связанного с производством, также остаётся обязательной процедурой для работодателя. Разберем некоторые из них:

При трудоустройстве машиниста экскаватора в АО «Водоканал КУ», работодатель допустил формальное нарушение, не направив сотрудника на обязательный медицинский осмотр. Основанием для этого послужил выявленный в ходе специальной оценки условий труда вредный производственный фактор - «напряженность трудового процесса», данное действие регламентировано ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ. Однако последующие события показали, что нарушение носило исключительно процедурный характер. Спустя время работник скончался по естественным причинам, не связанным с профессиональной деятельностью. Как установила комиссия, между отсутствием медосмотра и смертельным несчастным случаем работника не существовало причинно-следственной связи. Более того, в соответствии с приказом Минздрава № 29н, для фактора «напряженность трудового процесса» не предусмотрены ни узкие специалисты, ни дополнительные исследования, класс условий труда 3.1 был присвоен исключительно из-за параметра «плотность сигналов» (л.д. 102-107), который также не требует медицинского осмотра. Таким образом, даже при соблюдении формальностей, указание данного фактора в направлении на медицинский осмотр не повлияло бы на заключение врачей. Суд, проанализировав обстоятельства, признал нарушение малозначительным, поскольку оно не привело к негативным последствиям и не затронуло охраняемые законом интересы.

Случай смерти сотрудника был квалифицирован как несчастный случай не связанный с производством.¹²

Для корректной правовой оценки факта причинения вреда жизни или здоровью пострадавшего, в обязательном порядке подлежат анализу следующие юридически значимые обстоятельства:

1. Относится ли пострадавший к лицам, участвующим в производственной деятельности работодателя.

2. Указано ли произошедшее событие в перечне событий, квалифицируемых в качестве несчастных случаев.

3. Соответствуют ли обстоятельства (время, место и другие), сопутствующие произошедшему событию.

4. Произошел ли несчастный случай на производстве с лицом, подлежащим обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ст. 5 ФЗ от 24.07.1998 № 125-ФЗ).

5. Имели ли место обстоятельства, при наличии которых несчастные случаи могут квалифицироваться как не связанные с производством (исчерпывающий перечень таких обстоятельств содержится в ч. 6 ст. 229.2 ТК РФ), и иные обстоятельства.

По мнению Родионовой О. М. существуют точные указания, при каких повреждениях расследуются несчастные случаи, а также их временные и территориальные рамки события. Несчастные случаи на производстве классифицируются по двум основаниям:

1. По способу воздействия на человека.

2. По степени тяжести последствий.

По способу воздействия на человека – ТК РФ дает подробный перечень видов несчастных случаев: травма, в том числе полученная в результате нанесения телесных повреждений другим лицом; острое отравление; тепловой удар; ожог; обморожение; утопление; поражение электрическим током, молнией, из-

¹² Решение Свердловского областного суда от 20 сентября 2023 года по делу № 72-744/2023 // [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/F0JFozUMtCxK/> (дата обращения : 10.02.2025).

лучением; телесные повреждения, нанесенные животными, в том числе укусы насекомых и пресмыкающихся; повреждения, полученные в результате взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

По степени тяжести последствий - несчастные случаи на производстве подразделяются на три категории: несчастные случаи со смертельным исходом, тяжелые и легкие.

Квалифицирующими признаками тяжести несчастного случая являются: характер полученных повреждений и осложнения, связанные с этими повреждениями, а также усугубление имеющихся и развитие хронических заболеваний; длительность расстройства здоровья (временная утрата трудоспособности); последствия полученных повреждений (стойкая утрата трудоспособности, степень утраты профессиональной трудоспособности).

Признаками тяжелого несчастного случая на производстве являются также повреждения, угрожающие жизни пострадавшего. Предотвращение смертельного исхода в результате оказания медицинской помощи не влияет на оценку тяжести травмы. К тяжелым несчастным случаям на производстве относятся: проникающие ранения и переломы черепа и лицевых костей; ушибы головного мозга и внутричерепные травмы; проникающие ранения тела и внутренних органов; переломы и вывихи позвонков; закрытые повреждения шейного отдела спинного мозга; открытые переломы костей и суставов; повреждения крупных кровеносных сосудов; термические (химические) ожоги, ожоги дыхательных путей и головы; радиационные поражения средней и тяжелой степени тяжести; прерывание беременности.

К тяжелым несчастным случаям на производстве относятся также повреждения, которые непосредственно не угрожают жизни пострадавшего, но являются тяжкими по своим последствиям: потеря зрения, слуха, речи, потеря какого-либо органа или утрата органом его функции, утрата способности к репродуктивной функции и к деторождению. Также в эту категорию относятся: длительные расстройства здоровья с временной утратой трудоспособности 60

дней и свыше, стойкая утрата трудоспособности (инвалидность), потеря профессиональной трудоспособности 20 % и свыше.

Заключение о степени тяжести производственной травмы дают по запросу работодателя или председателя комиссии по расследованию несчастного случая на производстве клинично-экспертные комиссии лечебно-профилактического учреждения, где осуществляется лечение пострадавшего, в срок до трех суток с момента поступления запроса. Это заключение в обязательном порядке также оформляется в выписном документе независимо от характера проведенного лечения.

К легким несчастным случаям на производстве относятся: повреждения, не относящиеся к тяжелым несчастным случаям, расстройства здоровья с временной утратой трудоспособности продолжительностью до 60 дней и потеря профессиональной трудоспособности менее 20 %.¹³

Подводя к итогу, стоит отметить, что на практике нередко возникают конфликтные ситуации между работниками и работодателями, связанные с квалификацией несчастных случаев как производственных. Основная причина разногласий – несовпадение интересов сторон. Работодатели, преследуют цель уменьшить показатели производственного травматизма на предприятии, и умышленно отказываются признать несчастный случай производственным.

Стоит отметить, что основная проблема заключается в неоднозначности и размытости критериев отнесения происшествий к несчастным случаям на производстве. Это выражается в сложности разграничения производственных и непроизводственных случаев, особенно при происшествиях по пути на работу или с работы, а также во время командировок. Наравне с этим выявляются проблемы квалификации случаев, произошедших во время перерывов и корпоративных мероприятий. Указанные сложности обусловлены недостаточной проработанностью понятий «производственная территория» и «рабочее время» в контексте несчастных случаев на производстве. Параллельно выявляется проблема

¹³ Родионова О. М. Охрана труда. Москва, 2025. С. 92-93.

несовершенства классификации несчастных случаев. Недостаточно четкие критерии определения тяжести несчастного случая, ведут к субъективным оценкам и спорам.

1.2 Основные действия работодателя по расследования несчастного случая на производстве, инициирование комиссии по расследованию

Напомним, что вопросы расследования несчастных случаев на производстве регулируются ст. 227– 231 ТК РФ, а также Приказом Минтруда России от 20.04.2022 № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов необходимых для расследования несчастных случаев на производстве».¹⁴

Основной задачей остается уточнение порядка действий, который должен соблюдать работодатель, до начала официальной проверки специальной комиссией. По мнению Контаревой В. Ю., существует последовательность обязательных мер, принимаемых в связи с несчастным случаем на производстве, которая полностью взаимосвязана с главой 36 ТК РФ, и устанавливает строгий алгоритм действий работодателя при расследовании несчастных случаев на производстве, превращая процедуру в инструмент системной защиты прав работников и механизм профилактики производственных рисков:

1. Организовать первую помощь пострадавшему, при необходимости доставить его в медицинское учреждение.
2. Предпринять безотлагательные меры с целью предотвратить воздействие травмирующих факторов на других людей.
3. Сохранить обстановку на момент происшествия, если нет угрозы жизни и здоровью других лиц. Если это невозможно – зафиксировать сложившуюся обстановку (составить схемы, провести фотографирование или видеосъемку, другие мероприятия).

¹⁴ Приказ Минтруда России от 20.04.2022 № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве» (ред. от 25.04.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL: pravo.gov.ru. (дата обращения 10.02.2025).

4. Принять меры по организации расследования несчастного случая и оформлению материалов расследования.

5. Направить в ряд инстанций сообщение или извещение о происшествии.

6. Проинформировать о несчастном случае родственников пострадавшего (если со смертельным исходом).

7. Если с застрахованным произошел несчастный случай на производстве, работодатель обязан в течение суток сообщить об этом в исполнительный орган Фонда социального страхования РФ (по месту регистрации в качестве страхователя).¹⁵

Более конкретные положения об охране труда и действиях при наступлении несчастного случая могут быть указаны в правилах внутреннего распорядка той или иной организации. Таким образом, в первую очередь соблюдается принцип приоритета сохранения жизни и здоровья человека, который закреплён в трудовом законодательстве и требованиях охраны труда, он включает в себя:

1. Своевременность – немедленное оказание первой помощи; безопасность - предотвращение дополнительных рисков для пострадавшего и окружающих.

2. Непрерывность действий – передача пострадавшего в медицинское учреждение для профессионального лечения.

Упомянутые выше принципы, обязывает работодателя действовать оперативно в экстренных ситуациях. Также, стоит отметить, что законодатель указывает, что работодатель должен принять при необходимости и иные меры по организации и обеспечению надлежащего и своевременного расследования несчастного случая и оформлению материалов расследования.

Для обеспечения правовой защиты и безопасности сотрудников, работодатель обязан проводить обязательный инструктаж, который заверяется подписью работника. Это служит документальным подтверждением того, что сотруд-

¹⁵ Контарева В. Ю. Несчастные случаи, производственный травматизм и профессиональные заболевания. Персиановский, 2021. С. 12.

ник был проинструктирован по правилам использования оборудования, а производственные условия соответствовали требованиям безопасности.

Отметим, что если несчастный случай произошел по вине сотрудника, то работодатель за это ответственность не несет, поэтому в первую очередь, именно работодатель должен быть заинтересован в ходе расследования чтобы доказать свою невиновность. В соответствии с требованиями ст. 229 ТК РФ, работодатель обязан в день происшествия издать приказ о создании комиссии по расследованию несчастного случая, что является неотъемлемой правовой обязанностью в рамках трудовых правоотношений.

Состав комиссии формируется по принципу трехстороннего представительства. В нее включается специалист по охране труда или лицо, назначенное ответственным за охрану труда организации, представитель работодателя, например руководитель структурного подразделения, и уполномоченный представитель профсоюза или иного органа работников. Координацию деятельности комиссии по расследованию несчастного случая, в соответствии с п. 5 ст. 229 ТК РФ, осуществляет уполномоченный представитель администрации работодателя.

При этом непосредственный руководитель пострадавшего лица в эту комиссию не входит, в целях соблюдения принципа процессуальной объективности, это обусловлено тем, что работодатель является заинтересованным лицом и не может быть полностью объективен. Данное ограничение обусловлено потенциальным конфликтом интересов, указанное должностное лицо несет ответственность за обеспечение безопасных условий труда, а его участие в расследовании может привести к искажению выводов.

Также стоит обратить внимание на то, что законодателем предусмотрен порядок извещения адресатов в зависимости от категории несчастного случая:

1. Любой несчастный случай (групповой, легкий, тяжелый, со смертельным исходом), происшедший с застрахованным лицом. Работодатель обязан в течение суток направить извещение по установленной форме в Фонд социального страхования по месту регистрации работодателя.

2. Групповой несчастный случай (два человека и более), тяжелый несчастный случай или несчастный случай со смертельным исходом, работодатель так же в течение суток обязан известить:

а) государственную инспекцию труда субъекта РФ, на территории которого произошел несчастный случай;

б) прокуратуру по месту происшествия несчастного случая, в орган исполнительной власти субъекта РФ и (или) орган местного самоуправления по месту государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;

в) работодателя, направившего работника, с которым произошел несчастный случай;

г) территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, контролирующего объект или организацию, на которых произошел несчастный случай;

д) в течение суток обязан направить извещение по установленной форме в соответствующее территориальное объединение организаций профсоюзов.

3. О несчастных случаях, которые по прошествии времени перешли в категорию тяжелых несчастных случаев или со смертельным исходом, работодатель (представитель) в течение 3-х суток после получения сведений об этом направляет извещение по Форме 1 (в ред. Приказа Минтруда России от 20.02.2019 № 103н) в Государственную инспекцию труда субъекта РФ, на территории которого произошел несчастный случай, также в территориальное объединение организаций профсоюзов, в территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, контролирующего объект или организацию, на которых произошел несчастный случай (например, территориальный орган Ростехнадзора) (ч. 5 ст. 228.1 ТК РФ) и в ФСС России по месту регистрации работодателя в качестве страхователя – о страховых случаях.

4. О случаях острого отравления работодатель (представитель), кроме того, сообщает в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляю-

щего функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Следует добавить, если работодатель не сообщит в орган ФСС России о страховом случае (вызванном несчастным случаем), ему грозит административная ответственность в виде штрафа.

Извещение о несчастном случае может быть передано по телефону, факсом, телеграфом и другими имеющимися средствами связи (примечание к форме 1, утвержденной Приказом Минтруда России от 20.04.2022 № 223н¹⁶).

Если несчастный случай привел к тяжким последствиям или смерти работника, работодатель должен сообщить об этом родственникам пострадавшего. Такая обязанность предусмотрена абз. 5 ст. 228 ТК РФ. Как известить родственников о происшествии, работодатель вправе решить сам, с учетом ситуации: времени, места происшествия, тяжести несчастного случая, наличия телефонной связи, удаленности места жительства родственников и других факторов. Чаще всего о происшествии сообщают по телефону, телеграммой или письмом.

В соответствии с нормами трудового законодательства, закреплёнными в ст. 229 ТК РФ, расследование несчастных случаев на производстве предполагает создание особой экспертной комиссии, однако данная процедура приобретает иную правовую природу, когда инцидент происходит с физическим лицом, осуществляющим деятельность в рамках гражданско-правового договора. Если такой договор содержит условие об обязательной уплате страховых взносов – что регламентировано ч. 1 ст. 227 ТК РФ и п. 16 Положения «О расследовании несчастных случаев» – полномочия по установлению обстоятельств происшествия переходят к уполномоченному государственному инспектору труда. Эта правовая норма, зафиксированная в упомянутом пункте Положения, что подчеркивает особый статус пострадавших, чьи трудовые отношения оформлены в

¹⁶ Приказ Минтруда России от 20.04.2022 № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве» (ред. от 25.04.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL: pravo.gov.ru. (дата обращения 10.02.2025).

рамках гражданско-правового поля, сохраняя при этом гарантии их социальной защиты.

Трудовое законодательство обязывает руководство организации создавать комиссию для расследования несчастного случая, произошедшего на территории работодателя. В его обязательный состав включаются:

1. Специалист по охране труда – лицо, обладающее соответствующей квалификацией, либо сотрудник, официально назначенный приказом руководителя для выполнения этих функций.

2. Представители администрации предприятия, чьё участие гарантирует учёт интересов работодателя в рамках правового поля.

3. Уполномоченный представитель профсоюзной организации или иного органа, избранного трудовым коллективом, – фигура, обеспечивающая защиту прав пострадавшего работника.

Таким образом, многосторонний состав комиссии отражает принцип социального партнёрства, закреплённый в нормах трудового права, и способствует всестороннему анализу обстоятельств несчастного случая.

Также стоит отметить, что исходя из приказа Минтруда России от 22.04.2021 № 274н «Об утверждении профессионального стандарта «специалист в области охраны труда»,¹⁷ специалист должен иметь соответствующую подготовку или опыт работы в этой области. При отсутствии штатного специалиста по охране труда, его функции осуществляет сам руководитель организации, другой уполномоченный работодателем работник либо организация или специалист, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско–правовому договору. Это гарантирует непрерывность соблюдения норм безопасности даже при отсутствии постоянного кадрового ресурса.

¹⁷ Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22.12.2022 № 274н «Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в области охраны труда"» // [Электронный ресурс]. URL: <https://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202212300014?index=0&rangeSize=1> (дата обращения: 10.02.2025).

Что касается руководства комиссией, то в соответствии с ч. 1 ст. 229 ТК РФ её возглавляет непосредственно руководитель организации или назначенное им ответственное лицо.

Обратимся к детальному анализу структуры комиссии, формируемой для расследования производственных происшествий, когда работодателем выступает юридическое лицо. Особое внимание законодатель уделяет случаям, повлёкшим тяжёлые травмы или гибель сотрудников. В таких ситуациях состав комиссии расширяется, а её председательство определяется спецификой объекта, где произошёл инцидент.

Принципиальным требованием остаётся формирование комиссии из нечётного числа участников – это исключает возможность паритета голосов при принятии решений, обеспечивая чёткость и однозначность выводов. Данный подход подчёркивает стремление законодателя к балансу между оперативностью расследования и его объективностью, что особенно важно в вопросах, затрагивающих жизнь и здоровье граждан

Если несчастный случай случился на объекте, подконтрольном Ростехнадзору, руководство комиссией возлагается на представителя этого ведомства (ч. 13 ст. 229 ТК РФ, постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 40). В иных ситуациях председателем становится государственный инспектор труда (ч. 2 ст. 229 ТК РФ). Ключевыми участниками комиссии, независимо от обстоятельств, выступают:

1. Специалист по охране труда (или назначенное приказом лицо, ответственное за эту сферу) – эксперт, обеспечивающий профессиональную оценку соблюдения норм безопасности (ч. 1 ст. 229 ТК РФ).
2. Представители работодателя – лица, делегированные администрацией для защиты интересов организации в рамках правового поля.
3. Уполномоченные профсоюзного органа – защитники прав пострадавших, гарантирующие прозрачность процедуры (ч. 1 ст. 229 ТК РФ).

4. Уполномоченный по охране труда – независимая фигура, наделённая правом проверять выполнение нормативов безопасности (ч. 8 ст. 370 ТК РФ, п. 2 ст. 20 ФЗ от 12.01.1996 № 10).

Кроме базового состава, в комиссию включаются:

1. Представители региональной или муниципальной администрации (по согласованию) – их участие подчёркивает общественную значимость расследования (ч. 2 ст. 229 ТК РФ).

2. Делегат территориального объединения профсоюзов – усиливает социальный контроль (ч. 2 ст. 229 ТК РФ).

3. Эксперт Фонда социального страхования – обеспечивает оценку страхового случая в соответствии с ФЗ от 24.07.1998 № 125-ФЗ (ч. 2 ст. 229 ТК РФ).

Примечательно, что количественный состав комиссии варьируется в зависимости от масштаба трагедии: числа погибших, тяжести травм, юридического статуса работодателя. Однако неизменным остаётся принцип нечётного числа участников, исключающий равное распределение голосов и гарантирующий однозначность выводов. Этот механизм, отточенный законодателем, служит балансом между оперативностью, объективностью и соблюдением прав всех сторон трудовых отношений.

При групповых происшествиях, повлекших гибель пяти и более человек, законодатель предусматривает особый порядок формирования комиссии. Ее отличительной особенностью является обязательное привлечение представителей ведущих государственных структур. Согласно требованиям закона, такие комиссии формируются с включением должностных лиц из уполномоченных ведомств, обеспечивающих независимость и полноту расследования.

В её состав в обязательном порядке включаются:

1. Представители федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять надзор за соблюдением трудового законодательства.

2. Делегаты общероссийского объединения профсоюзов, чьё присутствие обеспечивает социальный контроль и защиту прав трудящихся.

Руководство комиссией возлагается на главного государственного инспектора труда соответствующего региона или его заместителя, курирующего вопросы охраны труда. Исключительный правовой режим регламентирован для инцидентов, возникающих на подведомственных объектах промышленного сектора, находящихся в юрисдикции органов государственного надзора в сфере промышленной безопасности. В соответствии с административным регламентом, процессуальные полномочия по координации комиссии по расследованию несчастного случая на производстве в таких случаях императивно закрепляются за руководителем территориального управления Федеральной службы по технологическому, экологическому и атомному надзору. Данная норма обусловлена необходимостью реализации принципа специализации в рамках административного производства, а также обеспечения экспертно-аналитических функций, соответствующих профилю объекта повышенной опасности.

Если же число погибших 15 и более человек, процедура приобретает федеральный масштаб. Состав комиссии в таких ситуациях утверждается непосредственно Правительством Российской Федерации, что отражает исключительную общественную значимость расследования. Этот механизм не только гарантирует высочайший уровень объективности, но и демонстрирует готовность государства к всестороннему анализу системных нарушений, приведших к катастрофе.

В результате, эскалация численности жертв, влечёт за собой иерархию ответственности: от региональных инспекций до высших органов власти. Подобный подход не только усиливает легитимность выводов комиссии, но и служит превентивной мерой, акцентируя внимание на недопустимости пренебрежения нормами безопасности в любых формах трудовой деятельности.

В расследовании несчастного случая у работодателя – физического лица принимают участие:

1. Сам работодатель либо его полномочный представитель (ч. 4 ст. 229 ТК РФ).
2. Доверенное лицо пострадавшего (ч. 4 ст. 229 ТК РФ).

3. Специалист по охране труда (может быть привлечен к расследованию по гражданско-правовому договору) (ч. 4 ст. 229 ТК РФ). В данном случае комиссия не создается, расследование проводится самостоятельно работодателем и в нем принимают в соответствии со ст. 229 ТК РФ вышеуказанные лица.

В некоторых случаях в комиссию по расследованию несчастных случаев привлекают и иных лиц:

1. Несчастный случай, происшедший с лицом, направленным для выполнения работы к другому работодателю и участвовавшим в его производственной деятельности, расследуется комиссией, образованной работодателем, у которого произошел несчастный случай. В состав комиссии входит представитель работодателя, направившего это лицо. Неприбытие или несвоевременное прибытие указанного представителя не является основанием для изменения сроков расследования.

2. Несчастный случай, происшедший с лицом, выполнявшим работу на территории другого работодателя, расследуется комиссией, образованной работодателем (его представителем), по поручению которого выполнялась работа, с участием при необходимости работодателя (его представителя), за которым закреплена данная территория на правах собственности, владения, пользования (в том числе аренды) и на иных основаниях.

3. Несчастный случай, происшедший с лицом, выполнявшим по поручению работодателя (его представителя) работу на выделенном в установленном порядке участке другого работодателя, расследуется комиссией, образованной работодателем, производящим эту работу, с обязательным участием представителя работодателя, на территории которого она проводилась.

4. Несчастный случай, происшедший с работником при выполнении работы по совместительству, расследуется и учитывается по месту работы по совместительству. В этом случае работодатель (его представитель), проводивший расследование, с письменного согласия работника может информировать о результатах расследования работодателя по месту основной работы пострадавшего.

5. Несчастный случай, происшедший в результате катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства, расследуется комиссией, образуемой и возглавляемой работодателем (его представителем), с обязательным использованием материалов расследования катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства, проведенного соответствующим федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, органами дознания, органами следствия и владельцем транспортного средства.

Если несчастный случай явился следствием нарушений в работе, влияющих на обеспечение ядерной, радиационной и технической безопасности на объектах использования атомной энергии, то в состав комиссии включается также представитель территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии.

При несчастном случае, происшедшем в организации или на объекте, подконтрольном территориальному органу федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере промышленной безопасности, состав комиссии утверждается руководителем соответствующего территориального органа. Возглавляет комиссию представитель этого органа.

Законодательство гарантирует каждому пострадавшему, а также его законному представителю или доверенному лицу право непосредственного участия в расследовании обстоятельств происшествия. Это право сохраняет силу даже в трагических случаях, когда работник погибает, – тогда инициатива переходит к лицам, находившимся на его иждивении, либо к близким родственникам. Они могут, как лично вовлекаться в процесс, так и делегировать свои полномочия уполномоченному представителю.

Если доверенное лицо или законный представитель по объективным причинам не присутствуют при расследовании, работодатель или председатель комиссии обязаны предоставить им полный доступ к материалам дела по пер-

вому требованию. Этот механизм обеспечивает прозрачность процедуры и защищает интересы всех сторон, вовлечённых в трагедию. Подобные меры подчёркивают общегосударственную значимость расследования, направленного на предотвращение будущих трагедий.

Подводя к итогу стоит отметить, что на практике ситуация развивается следующим образом. При возникновении происшествий с летальным исходом или иными тяжёлыми последствиями работодатель, как правило, не скрывает информацию и действует согласно требованиям закона. Иначе же обстоят дела с инцидентами, повлекшими незначительные травмы. В подобных случаях работодатель стремится урегулировать вопрос напрямую с пострадавшим – обычно через финансовую компенсацию и без документального оформления. Однако это глубокое заблуждение, ведь любой неучтённый инцидент, исключённый из производственной статистики, создаёт опасный прецедент. Без анализа причин и профилактических мер, несчастный случай лёгкой степени может трансформироваться в тяжёлый или смертельный, а также спровоцировать повторные происшествия. Подобные риски возникают именно из-за попыток замолчать факт происшествия. Должностные лица и работники, допустившие бездействие в устранении нарушений, совершают административное правонарушение, подпадающее под признаки составов, предусмотренных ст. 5.27, нарушение трудового законодательства, и ст. 5.27.1 КоАП РФ, игнорирование норм охраны труда.

Отсутствие четких сроков и процедур на начальном этапе является основной проблемой. Недостаточная регламентация немедленных действий работодателя при несчастном случае может привести к утрате доказательств. Кроме того, отсутствует детализированный порядок извещения контролирующих органов и родственников.

2 ТРЕБОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ТРУДЕ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

2.1 Порядок формирования комиссии по расследованию несчастных случаев на производстве

Правовые нормы, указанные в ст. 229 ТК РФ устанавливают комплексный механизм организации расследования несчастного случая, детально определяя функциональные обязанности специальной комиссии, а также сопутствующие обязательства работодателя.

Ключевая задача комиссии – это установить первопричину происшествия, то есть событие, которое стало исходным фактором, повлекшим за собой травму работника. При этом первопричина — это фундаментальный аспект, требующий анализа, именно благодаря ей разрабатываются меры по предотвращению повторных инцидентов.

Согласно законодательным предписаниям, на работодателя возлагается обеспечение за счет собственных ресурсов всех необходимых мероприятий, требуемых комиссией для объективного установления обстоятельств несчастного случая. Ст. 229 ТК РФ содержит исчерпывающий перечень документальных материалов, подлежащих анализу в ходе процессуальных действий, включая обязательную документацию, подготовку которой организует работодатель.

К ним относятся акты осмотра места происшествия, медицинские заключения, должностные инструкции и иные доказательные материалы, способствующие всестороннему и беспристрастному расследованию инцидента.

Обратимся к поэтапному анализу процедуры расследования.

Первоочередной мерой выступает незамедлительный осмотр места происшествия, регламентированный абз. 3 ч. 3 ст. 229.2 ТК РФ. Данная норма подчеркивает важность фиксации первоначальной обстановки, ибо последующие изменения могут привести к утрате вещественных доказательств и искажению картины события.

По итогам осмотра составляется протокол по форме № 7, утвержденной Приказом Минтруда России от 20.02.2019 № 103н¹⁸, служащий основой для дальнейшего процессуального анализа.

Необходимость документальной фиксации обусловлена многогранностью потенциальных причин инцидента: помимо возможных нарушений охраны труда, учитываются объективные факторы, не зависящие от действий персонала. Протоколирование позволяет систематизировать материальные свидетельства – от состояния оборудования до метеорологических условий, создавая доказательную базу для экспертной оценки. Параллельно комиссия осуществляет опросную работу: заслушиваются показания очевидцев, должностных лиц, допустивших нарушения, а при возможности — пояснения пострадавшего и представителей работодателя. По результатам опроса каждого лица оформляется протокол с детальным отражением хронологии событий и выявленных противоречий.

Следующий этап предполагает нормативно-правовой аудит. Члены комиссии изучают корпоративную документацию: коллективные договоры, устав предприятия, локальные акты по охране труда, журналы инструктажей,

¹⁸ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20.02.2019 № 103н «Об утверждении порядка проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры» (ред. от 27.01.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL: www.pravo.gov.ru. (дата обращения : 10.02.2025).

технические паспорта оборудования. Особое внимание уделяется соответствию материально-технической базы требованиям безопасности – от исправности станков до наличия сертифицированных средств индивидуальной защиты.

Для установления причинно-следственных связей председатель комиссии вправе привлечь экспертов контрольно-надзорных органов, чьи заключения о технических аспектах аварии приобретают статус официальных доказательств. В рамках процессуальных полномочий комиссия может инициировать фотофиксацию территории, создание масштабных схем локации (абз. 3 ч. 2, абз. 3 ч. 3 ст. 229.2 ТК РФ), расходы на которые несет работодатель. Эти меры обеспечивают визуальную реконструкцию событий и способствуют объективному разрешению дела.

Согласно действующему трудовому законодательству, работодатель несёт правовые обязанности по организации и совместному финансированию ряда необходимых мероприятий, направленных на установление причин производственного инцидента. К ним относятся: инженерные экспертизы, лабораторные анализы, компьютерное моделирование и другие специализированные процедуры, необходимые для точного определения обстоятельств произошедшего. Привлечение сертифицированных специалистов осуществляется на основании договора гражданско-правового характера, а все расходы возлагаются на работодателя.

Исходя из ТК РФ материалы расследования несчастного случая включают в себя:

1. Приказ (распоряжение) о создании комиссии по расследованию несчастного случая.
2. Планы, эскизы, схемы, протокол осмотра места происшествия, а при необходимости фото и видеоматериалы.
3. Документы, характеризующие состояние рабочего места, наличие опасных и вредных производственных факторов.
4. Выписки из журналов регистрации инструктажей по охране труда и протоколов проверки знания пострадавшими требований охраны труда.

5. Протоколы опросов очевидцев несчастного случая и должностных лиц, объяснения пострадавших.

6. Экспертные заключения специалистов, результаты технических расчетов, лабораторных исследований и испытаний.

7. Медицинское заключение о характере и степени тяжести повреждения, причиненного здоровью пострадавшего, или причине его смерти, нахождении пострадавшего в момент несчастного случая в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

8. Копии документов, подтверждающих выдачу пострадавшему специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты в соответствии с действующими нормами.

9. Выписки из ранее выданных работодателю и касающихся предмета расследования предписаний государственных инспекторов труда и должностных лиц территориального органа соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному надзору в установленной сфере деятельности (если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу), а также выписки из представлений профсоюзных инспекторов труда об устранении выявленных нарушений требований охраны труда.

10. Другие документы по усмотрению комиссии.

Комиссия информирует родственников о результатах расследования и разрабатывает рекомендации по социальной поддержке, а также разъясняет процедуру компенсации причиненного ущерба (Приказ Минтруда России № 223н). Этот диалог направлен на соблюдение прав граждан и минимизацию последствий трагедии.

По завершении процессуальных действий комиссия формирует свод материалов, образующих дело о несчастном случае. Документация, включающая протоколы, экспертные заключения и акты, подлежит обязательному архивированию, акты, как правило, хранятся в делах 45 лет.

Следует подчеркнуть, что комиссия уполномочена рассматривать исключительно оригиналы документов, с которых впоследствии изготавливаются надлежащим образом заверенные копии. Документация, содержащая правки, оформленные с нарушением установленных требований, или ненадлежащими подписями, признается недействительной и подлежит изъятию из материалов дела как не соответствующая процессуальным стандартам.

Окончательный перечень материалов, включаемых в расследование, формируется председателем комиссии на основании специфики происшествия и сопутствующих обстоятельств. При этом важно отметить, что перечень, закрепленный частями 2 и 3 соответствующей статьи ТК РФ, носит рекомендательный характер. Законодатель предоставляет председателю право расширять его, руководствуясь необходимостью всестороннего и объективного анализа причин инцидента. Такая гибкость процедуры позволяет адаптировать расследование к уникальным условиям каждого случая, гарантируя соблюдение принципа юридической полноты.

На основании собранных материалов комиссия устанавливает:

1. Обстоятельства и причины несчастного случая.
2. Указывает, кто допустил нарушение требований охраны труда.
3. Определяет, связаны с производственной деятельностью или нет действия пострадавшего работника в момент происшествия.
4. Выдает рекомендации по устранению причин несчастного случая, по предупреждению аналогичных несчастных случаев.
5. Решает, какой работодатель должен вести учет несчастного случая.
6. Квалифицирует несчастный случай как производственный либо как несвязанный с производством.
7. Устанавливает степень вины застрахованного от несчастного случая работника в процентах, если несчастный случай произошел из-за его неосторожных действий (ч. 8 ст. 229.2 ТК РФ).
8. Оформляет материалы расследования несчастного случая.

Согласно законодательству, стандартный срок расследования несчастного случая составляет 15 дней. Однако при наличии объективных причин и в предусмотренных законом ситуациях этот период может быть увеличен, но не более чем на дополнительные 15 дней. Отдельно, в соответствии со ст. 229.3 ТК РФ, если факт происшествия на производстве был изначально скрыт, к расследованию подключается государственный инспектор по труду. В таких случаях проверка проводится им единолично, без формирования комиссии, для обеспечения объективности и соблюдения процедурных норм.

Ключевым критерием в этой градации выступает медицинское заключение, оформленное учреждением здравоохранения, куда пострадавший был доставлен либо обратился самостоятельно после происшествия. Работодатель вправе запросить данный документ, направив официальное обращение в медицинскую организацию. Эта процедура позволяет зафиксировать степень вреда, причиненного здоровью работника, что становится основой для юридической квалификации случая. Таким образом, медицинское заключение не только отражает физические последствия инцидента, но и формирует доказательную базу, влияющую на правовые выводы комиссии.

Степень тяжести травмы фиксируется в официальном документе – это заключение по форме 315у, которое выдаёт медицинская организация, первой оказавшая помощь пострадавшему. При этом важно помнить, что работодатель обязан обращаться не в то медицинское учреждение, где оформлялся больничный лист работника, а в то, куда работник обратился сразу после происшествия.

Среди возможных последствий производственных инцидентов особое место занимают случаи со смертельным исходом, когда травма приводит к гибели пострадавшего. Отдельную категорию представляют групповые происшествия, в которых участвуют два и более человека. Если же в подобных ситуациях фиксируются тяжелые увечья или летальный исход для нескольких лиц, такие события классифицируются как групповые несчастные случаи с тяжкими последствиями, требующие особого внимания при расследовании.

Сроки процессуальных процедур варьируются в зависимости от масштаба трагедии. Так, инциденты с незначительным ущербом для здоровья рассматриваются в течение трех дней. Однако когда речь идет о групповых происшествиях, тяжелых травмах или гибели сотрудников, срок расследования увеличивается до пятнадцати суток. Особый порядок предусмотрен для ситуаций, когда пострадавший не сразу сообщил о происшествии или утратил трудоспособность спустя время. В таких случаях отправной точкой для месячного расследования становится дата подачи заявления самим работником или его доверенным лицом.

Если в процессе изучения обстоятельств трагедии возникает необходимость в дополнительных экспертизах – медицинских, технических или иных, – председатель комиссии вправе продлить сроки на пятнадцать дней. Это позволяет провести тщательный анализ всех факторов, от состояния оборудования до соблюдения нормативов безопасности.

В исключительных ситуациях, когда расследование пересекается с экспертной оценкой сторонних организаций или судебными разбирательствами, продление сроков согласуется с соответствующими инстанциями. Подобный подход гарантирует объективность выводов, даже если установление истины требует межведомственного взаимодействия.

Следует отметить, что срок расследования исчисляется в календарных днях, начиная с момента издания приказа о формировании комиссии. При этом законодатель не устанавливает сроков давности для расследования производственных инцидентов. Следовательно, даже если работник сообщает о травме постфактум – например, после обращения в медицинское учреждение или завершения периода временной нетрудоспособности – работодатель обязан инициировать расследование, невзирая на отсрочку в информировании.

По завершении процессуальных действий комиссия выносит итоговое заключение о квалификации произошедшего. Инцидент может быть признан связанным с производственной деятельностью либо отнесен к категории собы-

тий, не имеющих прямой причинно-следственной связи с исполнением трудовых обязанностей.

По завершении расследования комиссия определяет правовую природу инцидента, классифицируя его как производственный случай либо как событие, не имеющее прямой связи с трудовой деятельностью. К последним, в частности, относятся:

1. Летальный исход, наступивший в результате самоубийства или хронического заболевания, подтвержденный медицинским заключением, решением суда или материалами следственных органов.

2. Ухудшение здоровья или смерть, вызванные алкогольным, наркотическим или иным токсическим опьянением (при условии, что это состояние не связано с технологическими процессами предприятия). В таких ситуациях ответственность возлагается на самого пострадавшего, чьи действия признаются умышленными, что освобождает работодателя от обязательств по компенсации.

3. Инциденты, произошедшие в момент совершения пострадавшим уголовно наказуемого деяния.

При этом несчастный случай признается страховым, если он затрагивает лицо, подлежащее обязательному социальному страхованию от производственных травм и профзаболеваний.

Отдельного внимания заслуживают ситуации, когда неосмотрительность пострадавшего существенно повлияла на масштаб причиненного вреда. В таких случаях комиссия (или инспектор труда при самостоятельном расследовании) с учетом мнения профсоюзного органа определяет степень вины застрахованного в процентном соотношении. Это решение влияет на объем страховых выплат, подчеркивая баланс между ответственностью работодателя и личной осторожностью сотрудника.

Разберем порядок оформления материалов расследования несчастных случаев:

По результатам расследования несчастного случая, который был квалифицирован как производственный, оформляют акт о несчастном случае на про-

изводстве по форме 2, предусмотренной положением № 1 к постановлению № 223н (акт формы Н-1) в двух экземплярах (для работника и работодателя), обладающих равной юридической силой, на русском языке либо на русском языке и государственном языке республики, входящей в состав Российской Федерации.

При групповом несчастном случае на производстве акт о несчастном случае на производстве составляется на каждого пострадавшего отдельно (за исключением профессиональных спортсменов). При несчастном случае на производстве с застрахованным, составляется дополнительный экземпляр акта о несчастном случае на производстве для страховщика и направляет в территориальное отделение ФСС РФ.

В акте о несчастном случае на производстве должны быть подробно изложены обстоятельства и причины несчастного случая, а также указаны лица, допустившие нарушения требований охраны труда. В случае установления факта грубой неосторожности застрахованного, содействовавшей возникновению вреда или увеличению вреда, причиненного его здоровью, в акте указывается степень вины застрахованного в процентах, установленная по результатам расследования несчастного случая на производстве.

После завершения расследования акт о несчастном случае на производстве подписывается всеми лицами, проводившими расследование, утверждается работодателем (его представителем) и заверяется печатью (при наличии печати). А также регистрируется в журнале регистрации несчастных случаев на производстве. Работодатель (его представитель) в трехдневный срок после завершения расследования несчастного случая на производстве обязан выдать один экземпляр утвержденного им акта о несчастном случае на производстве пострадавшему (его законному представителю или иному доверенному лицу), а при несчастном случае на производстве со смертельным исходом – по их требованию. Второй экземпляр указанного акта вместе с материалами расследования хранится в течение 45 лет работодателем (его представителем), осуществ-

ляющим по решению комиссии учет данного несчастного случая на производстве.

При страховых случаях третий экземпляр акта о несчастном случае на производстве и копии материалов расследования работодатель (его представитель) в трехдневный срок после завершения расследования несчастного случая на производстве направляет в исполнительный орган страховщика (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя).

При несчастном случае на производстве, происшедшем с лицом, направленным для выполнения работы к другому работодателю и участвовавшим в его производственной деятельности (ч. 5 ст. 229 ТК РФ), работодатель (его представитель), у которого произошел несчастный случай, направляет копию акта о несчастном случае на производстве и копии материалов расследования по месту основной работы (учебы, службы) пострадавшего.

По результатам расследования несчастного случая, квалифицированного как несчастный случай, не связанный с производством, в том числе группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая или несчастного случая со смертельным исходом, комиссия (в предусмотренных ТК РФ случаях государственный инспектор труда, самостоятельно проводивший расследование несчастного случая) составляет акт о расследовании соответствующего несчастного случая по установленной форме, в двух экземплярах обладающих равной юридической силой, но не требует утверждения руководителем организации, а просто подписываются всеми лицами, проводившими расследование.

Расследование обстоятельств исчезновения работников и других лиц при исполнении ими трудовых обязанностей или работ по заданию работодателя (его представителя), а также осуществлении иных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах, дающих достаточные основания предполагать их гибель в результате несчастного случая, проводится комиссиями, формируемыми в соответствии с требо-

ваниями ст. 228-231 ТК РФ и приказа Минтруда России от 20.04.2022 № 223н.¹⁹

Результаты расследования несчастного случая на производстве рассматриваются работодателем (его представителем) с участием выборного органа первичной профсоюзной организации для принятия мер, направленных на предупреждение несчастных случаев на производстве.

Каждый инцидент, связанный с травматизмом на производстве, подлежит обязательной регистрации работодателем в специальном журнале, этот документ служит первичным учетным источником, фиксирующим обстоятельства происшествия для последующего анализа и отчётности. Помимо локального учёта, все зарегистрированные случаи включаются в общегосударственную статистику производственного травматизма. Ежегодные данные, утвержденные Росстатом, направляются в органы статистики в соответствии с установленным регламентом (п. 33 Положения об особенностях расследования). Такой подход позволяет отслеживать динамику безопасности труда и корректировать нормативную базу.

После завершения расследования и оформления итоговых документов (актов, протоколов, экспертных заключений) работодатель обязан обеспечить их передачу: заинтересованным лицам (пострадавшему, родственникам при летальном исходе); страховым организациям (для назначения компенсаций); надзорным органам (в рамках выполнения требований ТК РФ).

Эта процедура гарантирует прозрачность процесса и соблюдение прав всех участников инцидента

В случае гибели пострадавшего соответствующий акт подлежит выдаче его ближайшим родственникам, иждивенцам либо их законным представителям исключительно по письменному ходатайству указанных лиц.

Третий экземпляр документа (оригинал) подлежит обязательному хранению у работодателя в установленном порядке.

¹⁹ Булгаков А.Б. Безопасность труда: Несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания. Благовещенск, 2020. С. 31.

Особое внимание следует обратить на сроки передачи документации: материалы расследования должны быть направлены адресатам в трёхдневный срок с момента окончания следственных мероприятий.

В действующем законодательстве срок направления копий документов заинтересованным организациям прямо не регламентирован. Тем не менее, правоприменительная практика рекомендует придерживаться общего трёхдневного срока, установленного для передачи материалов по итогам расследования несчастных случаев, в целях соблюдения процессуальной последовательности.

В ситуациях, когда комиссией установлен непроизводственный характер происшествия, председатель обязан направить заверенную копию акта о несчастном случае вместе с материалами расследования в территориальное управление Государственной инспекции труда, уведомленное о данном инциденте. Данная процедура регламентирована п. 35 Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве, закрепляющего обязательства по информированию контролирующих органов.

После восстановления трудоспособности пострадавшего работодатель обязан уведомить уполномоченные инстанции о медицинских последствиях происшествия, а также предоставить исчерпывающую информацию о реализованных превентивных мерах, направленных на устранение причин инцидента. Это требование подчеркивает необходимость системного подхода к обеспечению безопасности труда и профилактике повторения аналогичных ситуаций.

Сообщение направляют (ч. 4 ст. 230.1 ТК РФ и п. 36 Положения о расследовании несчастных случаев):

1. В государственную инспекцию труда субъекта РФ, которая была извещена о несчастном случае.
2. В территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, контролирующей объект, на котором произошел несчастный случай (например, Ростехнадзор).
3. В Фонд социального страхования по месту регистрации работодателя в

качестве страхователя (о страховых случаях).

Следует особо подчеркнуть, что ТК РФ устанавливает правовые основания для уведомления соответствующих инстанций исключительно в тех случаях, когда несчастный случай повлечёт за собой временную утрату работником профессиональной дееспособности.

Что касается нормативного регулирования, то Положение об особенностях расследования производственных инцидентов в специализированных отраслях и организациях, равно как и утверждение форм документации для таких расследований, относится к компетенции уполномоченного федерального органа исполнительной власти, действующего в рамках правительственных предписаний. Данный нормативный акт закрепляет единые стандарты процессуального порядка, обеспечивающие системность и прозрачность следственных процедур.

Особого внимания заслуживает prerogative государственных инспекторов труда в сфере расследований. Законодатель наделяет их особыми полномочиями по инициированию дополнительных проверок, вне зависимости от временного интервала, прошедшего с момента происшествия. Основаниями для такого ревизионного процесса могут послужить:

1. Выявление латентного инцидента, ранее не зафиксированного.
2. Поступление официальной жалобы.
3. Обнаружение достоверных свидетельств, указывающих на нарушения процессуального регламента при первоначальном расследовании.

Осуществление внеочередной контрольно-надзорной процедуры, реализуется в рамках административного регламента, установленного нормами ТК РФ (ст. 356-358), с обязательным участием уполномоченного представителя первичной профсоюзной организации, обладающего статусом инспектора труда.

В завершение отметим, что данный правовой механизм формирует многоуровневую систему гарантий, направленную на защиту прав участников тру-

довых отношений, обеспечение объективности следственных процедур и соблюдение должной процессуальной чистоты на всех этапах расследования.

Приведем пример сокрытого несчастного случая:

22 января 2025 года главным государственным инспектором труда завершено независимое расследование обстоятельств тяжелого несчастного случая, ранее сокрытого работодателем. Инцидент произошел 2 июля 2024 года с заведующей складом Акционерного общества «Военторг-Восток» в ходе исполнения ею трудовых обязанностей. Сотрудница, участвуя в разгрузке товарно-материальных ценностей, перемещалась по складскому помещению, предназначенному для хранения продуктов питания. Внезапно под её ногами произошло разрушение участка напольного покрытия, что привело к падению в техническое подполье. Данный инцидент повлек за собой тяжкий вред здоровью, диагностированный медицинской экспертизой.

Расследование выявило, что ключевым фактором трагедии стала системная халатность в организации трудового процесса. В частности:

1. Руководство подразделения не обеспечило должный контроль за соблюдением норм безопасности при эксплуатации складских помещений.
2. Отсутствовал систематический надзор за соблюдением трудовой дисциплины, что создало предпосылки для нарушений.

Выявленными правовыми отклонениями являлись:

1. Нарушение сроков уведомления надзорных органов: факт инцидента был сообщен в Государственную инспекцию труда Амурской области с существенным опозданием.
2. Несоблюдение порядка медицинских осмотров: сотрудница была допущена к работе до прохождения обязательного предварительного медосмотра.
3. Отсутствие документального подтверждения обучения: не представлены акты о проведении вводного инструктажа по охране труда, обучения безопасным методам работы и оказанию первой помощи, что свидетельствует о формальном отношении к процедурам адаптации персонала.

На основании собранных доказательств инцидент классифицирован как производственный несчастный случай. В адрес работодателя было вынесено обязательное предписание, включающее:

1. Оформление акта по форме Н-1 в полном соответствии с выводами государственного инспектора.
2. Немедленное устранение выявленных нарушений в области охраны труда и пересмотр системы управления безопасностью на производстве.
3. Проведение внепланового инструктажа для сотрудников и аудита условий труда на всех рабочих местах.

Выше перечисленные факты послужили основанием для привлечения виновных лиц к дисциплинарной и административной ответственности. На работодателя возложили обязанность уведомить инспекцию о выполнении предписаний в установленный законом срок, а также принять меры для недопущения повторения подобных ситуаций.²⁰

Приведем еще один пример:

Комиссией, образованной в соответствии со ст. 229 ТК РФ под председательством должностного лица Государственной инспекции труда в Амурской области, завершено расследование несчастного случая, произошедшего 11 декабря 2024 года с работником Общества с ограниченной ответственностью «Амурское» (далее - ООО «Амурское»), занимавшим должность подсобного рабочего.

11 декабря 2024 года в ходе выполнения трудовых обязанностей работник забрался на накопительный бункер, который был заполнен кукурузой, вследствие чего произошло его падение внутрь резервуара. В результате полного погружения в сыпучую среду его засыпало зернами кукурузы, что повлекло смертельный исход. Исходя из выводов комиссии, основной причиной несчастного

²⁰ Новости за 28.01.2025. Государственным инспектором труда завершено расследование сокрытого несчастного случая. Несчастный случай признан связанным с производством // [Электронный ресурс]. URL: <https://git28.rostrud.gov.ru/news/1285191.html> (дата обращения : 20.02.2025).

случая являлось — нарушение работодателем требований ч. 1 ст. 212 ТК РФ, выразившееся в неудовлетворительной организации производства работ.

Руководящий состав ООО «Амурское» не обеспечил контроль за:

1. Соблюдением правил безопасного ведения работ.
2. Исполнением трудовой дисциплины.

Выявленными нарушениями законодательства являлись:

1. Ч. 1 ст. 221 ТК РФ: отсутствие обеспечения работника средствами индивидуальной защиты.

2. Ст. 213 ТК РФ: допуск к работе без прохождения обязательного предварительного медицинского осмотра.

3. Ст. 225 ТК РФ: не проведены обучение и проверка знаний требований охраны труда.

4. Ст. 76 ТК РФ: неприменение мер отстранения от работы сотрудника, находившегося в состоянии алкогольного опьянения.

На основании п. 3 ст. 227 ТК РФ несчастный случай признан связанным с производством. ООО «Амурское» осуществило его учет и регистрацию в порядке, установленном ст. 230.1 ТК РФ. Из этого следует, что работодатель обязан:

1. Устранить выявленные нарушения в срок, установленный предписанием ГИТ.

2. Привлечь виновных лиц к дисциплинарной и/или административной ответственности (статья 5.27.1 КоАП РФ).

3. Выплатить компенсации семье погибшего в соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве».²¹

Государственный инспектор труда имеет право обязать работодателя (его представителя) составить новый акт о несчастном случае на производстве, если имеющийся акт оформлен с нарушениями или не соответствует материалам

²¹ Новости за 01.03.2025. Завершено расследование смертельного несчастного случая: смерть работника в бункере с кукурузой связана с производством // [Электронный ресурс]. URL: <https://git28.rostrud.gov.ru/news/1289791.html> (дата обращения : 20.02.2025).

расследования несчастного случая. В этом случае прежний акт о несчастном случае на производстве признается утратившим силу на основании решения работодателя (его представителя) или государственного инспектора труда.

В соответствии со ст. 353 ТК РФ государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, всеми работодателями на территории РФ осуществляет федеральная инспекция. В ст. 360 сказано, что порядок проведения проверок должностными лицами федеральной инспекции труда определяется ратифицированными Российской Федерацией конвенциями Международной организации труда по вопросам инспекции труда, ТК РФ, иными федеральными законами, а также решениями Правительства Российской Федерации.

В рамках реализации полномочий по федеральному государственному надзору за соблюдением норм трудового законодательства и иных правовых актов, регулирующих трудовые отношения, государственные инспекторы труда уполномочены осуществлять плановые и внеплановые инспекционные мероприятия на всей территории Российской Федерации. При этом законодательством установлено ограничение: в отношении каждого юридического лица плановые контрольные мероприятия могут проводиться не чаще одного раза в течение двухлетнего периода. Данная норма направлена на соблюдение баланса между необходимостью контроля и недопущением избыточного административного давления на субъекты хозяйственной деятельности. Указанные полномочия предоставлены инспекторам в соответствии со ст. 356 ТК РФ.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1. Истечение срока исполнения работодателем выданного федеральной инспекцией труда предписания об устранении выявленного нарушения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

2. Поступление в федеральную инспекцию труда:

- 2.1 Обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной вла-

сти (должностных лиц федеральной инспекции труда и других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), органов местного самоуправления, профессиональных союзов, из средств массовой информации о фактах нарушений работодателями требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе требований охраны труда, повлекших возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников.

2.2 Обращения или заявления работника о нарушении работодателем его трудовых прав.

2.3 Запроса работника о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте в соответствии со ст. 219 ТК РФ.

2.4 Наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) федеральной инспекции труда о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В соответствии со ст. 357 ТК РФ государственные инспекторы труда при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, имеют право:

1. В порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, беспрепятственно в любое время суток при наличии удостоверений установленного образца посещать в целях проведения проверки организации всех организационно-правовых форм и форм собственности, работодателей – физических лиц.

2. Запрашивать у работодателей и их представителей, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, иных организаций и безвозмездно получать от них документы, объяснения, информацию, необходимые для выполнения надзорных и контрольных функций.

3. Изымать для анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с уведомлением об этом работодателя или его представителя и составлять соответствующий акт.

4. Расследовать в установленном порядке несчастные случаи на производстве.

5. Предъявлять работодателям и их представителям обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о восстановлении нарушенных прав работников, привлечении виновных в указанных нарушениях к дисциплинарной ответственности или об отстранении их от должности в установленном порядке.

6. Направлять в суды требования о ликвидации организаций или прекращении деятельности их структурных подразделений вследствие нарушения требований охраны труда.

7. Выдавать предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знания требований охраны труда.

8. Запрещать использование средств индивидуальной и коллективной защиты работников, если такие средства не соответствуют обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, и государственным нормативным требованиям охраны труда.

9. Составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготавливать и направлять в правоохранительные органы и в суд другие материалы (документы) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

10. Выступать в качестве экспертов в суде по искам о нарушении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о возмещении вреда, причиненного здоровью работников на производстве.

Государственные инспекторы труда, обязаны обеспечивать сохранность охраняемых законом сведений, включая государственную, служебную, коммерческую и иную тайну, ставшую им известной в связи с исполнением служебных обязанностей. Указанная обязанность сохраняет силу и после прекращения осуществления инспектором своих полномочий. Инспекторы обязаны гарантировать конфиденциальность источника информации, связанного с жалобами на нарушения норм трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. В случаях проведения проверки по обращению заявителя, инспектору запрещается сообщать работодателю какие-либо сведения, позволяющие идентифицировать заявителя, при наличии прямого возражения последнего против раскрытия данных об источнике жалобы.

Указанные меры направлены на соблюдение принципа защиты персональных данных заявителей, предотвращение возможных злоупотреблений и обеспечение объективности проведения проверочных мероприятий в рамках действующего правового поля.

За 2024 год в адрес Государственной инспекции труда в Амурской области поступило 135 извещений о произошедших на территории Амурской области тяжелых несчастных случаях и со смертельным исходом, что больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (за 2023 год поступило 133 извещения). Из 134 завершенных расследований в 56 случаях комиссией, проводившей расследование, было принято решение о квалификации несчастного случая, как не связанного производством. Чаще всего основанием для квалификации несчастного случая, как не связанного с производством являлась смерть работника от общего заболевания (40 несчастных случаев). Материалы по 45 завершенным расследованиям несчастных случаев, квалифицированных как связанные с про-

изводством, для учета и регистрации направлены в государственные инспекции труда субъектов, на территориях которых зарегистрированы работодатели, допустившие производственный травматизм.²²

Отметим, что основной проблемой является формальный подход к формированию комиссии по расследованию, что выражается в следующем: требования к составу часто выполняются формально, без учета реальной компетентности членов комиссии в вопросах охраны труда, технологических процессов и методик расследования; при этом критерии независимости членов комиссии, особенно внутренних специалистов работодателя, проработаны недостаточно, а четкие требования к профессиональной подготовке и знаниям рядовых членов комиссии отсутствуют.

2.2 Формирование материалов расследования несчастных случаев на производстве. Анализ травматизма в Амурской области

Конфликтные правоотношения, связанные с процессуальными аспектами расследования, фиксации и учёта производственных травм, включая:

- оспаривание факта инцидента со стороны работодателя;
- нарушение регламента служебной проверки или отказ в оформлении акта расследования;
- диссонанс между позицией пострадавшего сотрудника и содержанием итогового документа;
- правовые претензии близких родственников/иждивенцев при смертельном исходе. Подлежат рассмотрению в административном порядке Федеральной службой по труду и занятости и её территориальными инспекциями в рамках реализации надзорных полномочий, установленных ст. 356-357 ТК РФ. Решения указанных органов могут быть оспорены в судебном порядке. В этих случаях подача жалобы не освобождает работодателя от обязанности исполнять

²² Доклад о ситуации с производственным травматизмом в организациях и на предприятиях Амурской области за 12 месяцев 2024 года и мероприятиях, проведенных в организациях, допустивших случаи смертельного травматизма, с целью снижения уровня производственного травматизма, по итогам расследования смертельных, тяжелых несчастных случаев, произошедших за 12 месяцев 2024 года. // [Электронный ресурс]. URL: <https://git28.rostrud.gov.ru/upload/iblock/905/git28-analiz-sostoyaniya-proizvodstvennogo-travmatizma-vtoroe-polugodie-2024-g-na-sayt.docx> (дата обращения : 20.02.2025).

предписания государственного инспектора труда на период рассмотрения спора.

По мнению Контаревой В. Ю. для выявления закономерностей и причин производственного травматизма, а также формирования материалов расследования несчастных случаев, применяются следующие методы анализа:

1. Статистический метод – применяется для исследования детерминант производственного травматизма в мезо и макромасштабах. Методология базируется на математико-статистической обработке массива данных из оперативной отчетности несчастных случаев на производстве, что позволяет провести полный анализ несчастных случаев по следующим параметрам: профессиональная принадлежность, гендерно-возрастная структура, квалификационный стаж и биометеорологические факторы.

Ключевая задача метода это идентификация устойчивых корреляционных зависимостей в механизмах возникновения травматизма. Информационной базой служат первичные документы фиксации инцидентов – это акты расследования формы Н-1, больничные листы и регистры профессиональных патологий. На их основе рассчитываются два ключевых индикатора безопасности труда:

- коэффициент частоты травматизма (КЧ) – отражает количество несчастных случаев на 1000 работников;
- коэффициент тяжести повреждений (КТ) – характеризует суммарные дни нетрудоспособности на один инцидент.

2. Топографический метод – основан на анализе мест, где чаще всего происходят несчастные случаи на производстве. Методология предполагает документальную фиксацию локаций производственных инцидентов на схематизированном плане объекта, где графическими символами обозначаются:

- локализация страховых случаев, с привязкой к зонам специальной оценки условий труда;
- каузальные факторы, нарушения требований безопасности;
- объекты телесных повреждений.

Правовая основа метода заключается в формирование «карты рисков», как элемента системы управления профессиональными рисками, использования данных для разработки обязательных превентивных мероприятий, а также интеграции с реестром страховых случаев ФСС РФ.

3. Экономический метод – представляет собой нормативно регламентированную процедуру, предусмотренную ст. 212 ТК РФ и методическими рекомендациями Минтруда № 325н. Метод направлен на определение потерь в ходе несчастного случая и социально-экономическую эффективность мероприятий по предупреждению возникновения несчастных случаев. Алгоритм реализации включает в себя: калькуляцию прямых и косвенных убытков; расчет показателя социально-экономической эффективности профилактических мероприятий, через соотношение предотвращенного ущерба к затратам на их реализацию; экспертную оценку рентабельности инвестиций в охрану труда с учетом класса профессионального риска предприятия, размера страховых тарифов ФСС, параметров морального вреда.

4. Монографический метод – представляет собой нормативную процедуру расследования, регламентированную положениями трудового законодательства и профессиональными стандартами безопасности. Данный подход предполагает индивидуализированное исследование каждого несчастного случая посредством системной декомпозиции производственных факторов. Методология включает проведение комплексной экспертизы: анализа технологических регламентов и соответствия производственных операций требованиям ГОСТ, инспектирование эксплуатационных характеристик основного и вспомогательного технологического оборудования, оценку параметров сырья и расходных материалов на соответствие техническим условиям, изучение эргономических показателей рабочих зон, включая траектории перемещения персонала и параметры производственной среды, микроклимата, освещенности и виброакустические нагрузки. Монографический метод требует привлечения большого числа

специалистов, его целесообразно использовать на производствах с большой численностью работников, занятых однотипной деятельностью.²³

Государство обеспечивает защиту прав работников на безопасные условия труда через: нормативное регулирование; контроль за соблюдением требований охраны труда; поддержку программ профилактики травматизма. Комплексное применение методов анализа позволяет не только выявлять причины травматизма, но и формировать системную стратегию его предотвращения, сочетающую технические, организационные и экономические решения.

Следует отметить, что за 2024 год на предприятиях Амурской области официально зарегистрировано 32 инцидента, приведшие к тяжелым последствиям, в их числе выделяются 3 случая группового характера, требующие особого внимания со стороны Государственной инспекции труда. Сравнительный анализ с аналогичным периодом 2023 года демонстрирует негативную динамику: за годовой цикл количество производственных происшествий возросло с 29 до 32, что соответствует 10 процентному росту. Особую тревогу вызывает сегмент инцидентов с летальным исходом – за отчетный промежуток времени их количество достигло пяти.

Указанная статистика в Амурской области отражает не только локальные упущения, но и системные сбои в соблюдении норм безопасности труда. Рост групповых происшествий (с 0 в 2023 до 3 в 2024) и увеличение смертности прямо указывают на недостаточную результативность превентивных стратегий и необходимость пересмотра подходов к управлению профессиональными рисками. Проведенный анализ данных о производственных инцидентах выявил отраслевую дифференциацию по уровню травмоопасности. Лидирует по количеству инцидентов строительная отрасль, здесь зафиксировано 12 происшествий, что составляет 37,5 % от общего массива данных; сельское хозяйство, добыча полезных ископаемых, транспорт – зарегистрировано по 3 несчастных случая в каждой из данных отраслей; торговля, образование, обрабатывающие произ-

²³ Контарева В. Ю. Несчастные случаи, производственный травматизм и профессиональные заболевания. Персиановский, 2021. С. 28-29.

водства – по 2 несчастных случая в каждой из данных отраслей; водоснабжение, деятельность профессиональная, научная и техническая, здравоохранение, деятельность в области культуры, деятельность органов местного самоуправления, где зарегистрировано по 1 несчастному случаю в каждой из указанных отраслей. Таким образом, строительство остается наиболее опасной сферой в Амурской области (37,5 % всех случаев). Транспорт, сельское хозяйство и добывающая промышленность формируют устойчивую «группу риска». Низкие показатели в социально-ориентированных отраслях (образование и здравоохранение) свидетельствуют о более строгом соблюдении протоколов безопасности. Статистика инцидентов с тяжелыми последствиями за 2024 год выявила факторы риска, требующие приоритетного внимания:

1. Транспортные происшествия – 28,1 % (9 случаев).
2. Падение с высоты – 18,8 % (6 случаев).
3. Обрушение предметов/материалов – 15,6 % (5 случаев).
4. Воздействие движущихся механизмов – 9,4 % (3 случая).
5. Электротравмы – 6,3 % (2 случая).
6. Противоправные действия – 6,3 % (2 случая).
7. Попадание инородного тела – 6,3 % (2 случая).
8. Падение на ровной поверхности – 3,1 % (1 случай).
9. Контакт с животными/растениями – 3,1 % (1 случай).
10. Прочие факторы – 3,1 % (1 случай).²⁴

Эксперты выделили глубинные причины, способствующие росту травматизма в Амурской области:

- неэффективное управление производственными процессами;
- отклонения от регламентов выполнения работ;
- недостатки в обучении персонала нормам безопасности;
- привлечение сотрудников к задачам вне их компетенции;
- эксплуатация изношенной инфраструктуры (здания, техника);

²⁴ Доклад о деятельности Государственной инспекции труда в Амурской области за 2024 год // [Электронный ресурс]. URL: <https://git28.rostrud.gov.ru/1287532.html> (дата обращения : 20.02.2025).

- несоответствие рабочих зон санитарно-гигиеническим стандартам.

Транспортные аварии и высотные работы формируют «зону повышенной опасности», однако ключевой проблемой остается пренебрежение превентивными мерами. Для снижения рисков требуется модернизация систем контроля за соблюдением технических регламентов и усиление ответственности за нарушения.

Приведем пример, в котором при проведении проверки выявлены многочисленные нарушения требований правил по охране труда.

С 26 января по 30 января 2024 года Государственной инспекцией труда в Амурской области по требованию прокуратуры области была проведена внеплановая выездная проверка в отношении Закрытого акционерного общества работников (народное предприятие) Агрофирмы «Партизан». В ходе проведенной проверки было выявлено 7 нарушений обязательных требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Следовательно, было установлено ненадлежащее извещение работников о составных частях заработной платы. В частности, работники не извещались о полагающихся им суммах за сверхурочную работу, работу в выходные и нерабочие праздничные дни, а также за работу в ночное время, что определяется нормой – ст. 136 ТК РФ (обязанность работодателя информировать о составе зарплаты). Также было установлено, что специальная оценка условий труда на рабочих местах электрогазосварщика ручной сварки в подразделении «зерновой двор» и специалиста по административно-хозяйственной работе в подразделении «управление» была не проведена, что определяется нормой – ст. 17 Федерального закона № 426-ФЗ (обязательность СОУТ). Агроному-семеноводу не проводился инструктаж на рабочем месте до начала самостоятельной работы, а слесарю-сантехнику, приемщику молока и электрогазосварщику, занятому на резке и ручной сварке, обучение требованиям охраны труда и проверки знания требований охраны труда было проведено несвоевременно. Кроме того, проведение обязательных периодических медицинских осмотров работодателем надлежащим образом было не организовано и работ-

ники были допущены к работе без прохождения ими обязательных медицинских осмотров. Помимо этого, трактористам-машинистам были не выданы средства индивидуальной защиты. По результатам проведенной проверки закрытому акционерному обществу работников (народное предприятие) Агрофирма «Партизан» было выдано предписание об устранении выявленных нарушений, а также предписание о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.²⁵

Своевременно и качественно проведенное расследование обстоятельств и причин конкретного несчастного случая на производстве особо важно для выбора оптимальных профилактических мер, так как поиск и анализ причин каждого конкретного несчастного случая одновременно являются средством предотвращения реальной опасности травмирования других работников при подобных обстоятельствах и на аналогичных рабочих местах. Если расследование проведено в соответствии с законодательством Российской Федерации и истинные причины несчастного случая выявлены, то и проведение профилактических мероприятий будет способствовать устранению причин, которые могут привести к несчастному случаю.

В частности, за 2024 год проведено 57 профилактических визитов в отношении организаций Амурской области, которым присвоена категория высокого и значительного риска, большинство из них - организации, допустившие случаи производственного травматизма в предшествующие годы. К сожалению, в ряде данных организаций имели место случаи производственного травматизма и в 2024 году (ООО «МисАгро», ООО «Маристый», ООО «Капстрой», ООО «Амурский партизан» и др.). При этом работодатели, в которых зарегистрированы случаи производственного травматизма за 2024 год, не изъявляют желания на проведение данного профилактического мероприятия, хотя при расследовании несчастных случаев об этом представители работодателя информируются должностными лицами Инспекции. Помимо профилактических мероприя-

²⁵ Новости от 08.02.2024. При проведении проверки Агрофирмы «Партизан» выявлено 7 нарушений обязательных требований // [Электронный ресурс]. URL: <https://git28.rostrud.gov.ru/news/1236607.html> (дата обращения : 20.02.2025).

тий в отношении 1 работодателя (ООО «Маломырский рудник») по факту произошедшего случая инициировано незамедлительное контрольное (надзорное) мероприятие с извещением органа прокуратуры.

Также в течение 2024 года проведено 15 внеплановых выездных проверок по требованию прокуратуры в отношении работодателей Амурской области, у которых имели место случаи производственного травматизма. В ходе проведенных проверок установлены многочисленные нарушения требований охраны труда (99 нарушений), об устранении которых были выданы предписания.²⁶

Среди распространенных нарушений, выявленных при проведении проверок - нарушение порядка проведения обязательных медицинских осмотров или их не проведение, не проведение обучения и инструктирования работников по охране труда, необеспечение работников средствами индивидуальной защиты, не проведение специальной оценки условий труда. По итогам контрольных мероприятий в сфере охраны труда к нарушителям были применены дисциплинарные взыскания, а сотрудники, не прошедшие обязательное обучение по технике безопасности, были отстранены от работы. Лица, чьи действия привели к травмам работников, были привлечены к ответственности в рамках ТК РФ и КоАП РФ.

В завершение, отметим, что оформление материалов по факту производственного происшествия – это сложный многоступенчатый процесс, требующий от работодателя не только юридической грамотности, но и оперативности в организации взаимодействия с комиссией по расследованию. Руководитель обязан обеспечить полную доступность документации, сохранить обстановку на месте инцидента до начала проверки и предоставить комиссии все необходимые доказательства. Несмотря на распределение контролирующих функций между надзорными органами, именно на работодателе лежит ответственность

²⁶ Доклад о ситуации с производственным травматизмом в организациях и на предприятиях Амурской области за 12 месяцев 2024 года и мероприятиях, проведенных в организациях, допустивших случаи смертельного травматизма, с целью снижения уровня производственного травматизма, по итогам расследования смертельных, тяжелых несчастных случаев, произошедших за 12 месяцев 2024 года. // [Электронный ресурс]. URL: <https://git28.rostrud.gov.ru/upload/iblock/905/git28-analiz-sostoyaniya-proizvodstvennogo-travmatizma-vtoroe-polugodie-2024-g-na-sayt.docx> (дата обращения : 25.02.2025).

за своевременное формирование объективной доказательной базы, что напрямую влияет на установление причинно-следственных связей и справедливость выводов расследования. Только при условии системной работы с документами, четкого следования алгоритмам сбора доказательной базы и взаимодействия с ходом расследования, работодатель может снизить юридические риски и создать прецедент для предотвращения аналогичных чрезвычайных ситуаций в будущем.

Существенной проблемой является недостаточная регламентация процедуры расследования и сбора доказательств. Отсутствие детального перечня и стандартов оформления необходимых документов и доказательств затрудняет оценку достоверности объяснений пострадавших и свидетелей. Кроме того, недостаточно урегулирован порядок проведения экспертиз и привлечения специалистов, что негативно сказывается на качестве расследования несчастных случаев на производстве. Еще одна значимая проблема – неэффективность использования данных учета для профилактики, не приводящая к существенному снижению травматизма. Отсутствие действенных механизмов обязательного анализа причин несчастных случаев на уровне организации и отрасли для разработки конкретных профилактических мер ведет к повторению инцидентов. Следовательно, статистика несчастных случаев на производстве должна стать основой для реального снижения травматизма.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной бакалаврской работе были рассмотрены следующие проблемы:

1. Нечеткость критериев квалификации происшествий как производственных несчастных случаев.

2. Отсутствие унифицированных и объективных критериев классификации несчастных случаев по степени тяжести, характеру и исходу.

3. Нормативная неопределенность порядка действий работодателя на первоначальном этапе расследования.

4. Необоснованность формирования комиссий по расследованию, приводящая к недостаточной компетентности и независимости их членов.

5. Недостаточная регламентация процедур расследования, сбора и оценки доказательств.

6. Разрыв между данными учета несчастных случаев и разработкой действенных профилактических мер, снижающих травматизм.

Считаем, что разрешения выявленных проблем необходимо:

Во-первых, закрепить на законодательном уровне детализированные критерии отнесения происшествий к несчастным случаям на производстве, а также уполномочить Министерство труда и социальной защиты РФ разработать и утвердить: исчерпывающие признаки установления причинно-следственной связи происшествия с производственной деятельностью работника, включая специальные разъяснения для спорных ситуаций: следование к месту выполнения работы или возвращение от него, включая использование личного транспорта по согласованию с работодателем; нахождение в служебной командировке; время предусмотренных правилами внутреннего трудового распорядка перерывов; участие в мероприятиях, организованных работодателем. А также, определение понятий «производственная территория» и «рабочее время» применительно к обстоятельствам возникновения несчастного случая.

Во-вторых, внести в ТК РФ порядок расследования несчастных случаев, четкий алгоритм первоочередных действий работодателя с конкретными сроками, следующих обязательных действий: немедленная изоляция места происшествия; фиксация обстановки, с требованиями к качеству; экстренное извещение контролирующих органов, ФСС и родственников; порядок обеспечения сохранности доказательств. А также, утвердить единые медико-юридические критерии определения степени тяжести несчастного случая, с участием Минздрава

и Минтруда, включая алгоритмы оценки последствий при длительных заболеваниях. Необходимо установить четкие временные рамки и признаки для классификации групповых несчастных случаев.

В-третьих, ввести механизм независимой оценки кандидатур, с участием инспекции труда и разработать регламент проверки конфликта интересов для внутренних специалистов работодателя. Считаем, что стоит утвердить обязательный перечень и стандарты оформления таких доказательств как: акты, схемы, объяснения и экспертизы. Разработать методические рекомендации: по проведению экспертиз и привлечению специалистов; оценке достоверности свидетельских показаний; документированию хода расследования.

И в четвертых, внедрить обязательный алгоритм анализа причин несчастных случаев, на уровне организации, с требованием разработки конкретных корректирующих мер по его результатам, а также закрепить в ТК РФ. Создать систему мониторинга исполнения профилактических программ с участием ФСС и разработать электронную платформу для сбора и аналитики данных по несчастным случаям, на федеральном и региональном уровнях, с автоматической генерацией типовых профилактических рекомендаций на основе выявленных тенденций.

В заключение анализа, стоит выделить основные тезисы:

Первостепенно, производственный инцидент определяется как ситуация, при которой сотрудник или группа работников получают физические повреждения, вне зависимости от их тяжести. Отличительной чертой подобных событий является их прямая связь с трудовым процессом — они возникают не только в ходе выполнения рабочих обязанностей, но и в регламентированные периоды отдыха, а также к месту следования работы.

В рамках процедуры установления обстоятельств производственных происшествий ключевая роль отводится независимым комиссиям. Их формирование регламентируется нормами права, при этом минимальный состав включает трех участников. Работодатель, несмотря на обязательное содействие расследованию, не является членом комиссии.

По завершению служебной проверки инцидента оформляется документальный отчёт, фиксирующий обстоятельства и выводы расследования. Данный документ, согласно нормативным требованиям, подлежит обязательному хранению в архиве предприятия. Это обеспечивает систематизацию данных о всех происшествиях, связанных с трудовой деятельностью. Срок их хранения регламентирован законодательством и составляет 45 лет, и это не просто цифра, а напоминание, что последствия травм или гибели людей на производстве сохраняются десятилетиями. Такие документы – не только отчётность, но и исторический архив, который может стать основой для научных исследований, изменения законодательства или даже судебных разбирательств, спустя годы.

А также стоит отметить, формирование политики работодателя в области охраны труда необходимо начинать с оценки рисков, существующих в конкретной организации. Тщательно продуманная политика в области охраны труда должна дать возможность любому заинтересованному лицу понять, какую деятельность осуществляет организация и управление какими, из существующих рисков причинения вреда здоровью работников, является для данного работодателя приоритетным.

ТК РФ и сопутствующие нормативные акты детально регулируют процедуру расследования и учёта производственных травм. Соблюдение этих норм, при надлежащем исполнении обязанностей уполномоченными структурами, позволяет: обеспечить системный учёт несчастных случаев, привлекать к ответственности виновных лиц, что способствует профилактике подобных инцидентов в будущем. Законодательная база создаёт необходимые механизмы не только для фиксации нарушений, но и для формирования превентивных мер в сфере охраны труда.

При рассмотрении данной темы, ключевой сложностью становится расследование незарегистрированных несчастных случаев на производстве. Это связано с тем, что работодатели умышленно избегают официального оформления таких инцидентов, стремясь уклониться от выплаты компенсаций пострадавшим сотрудникам и нарушая установленный ТК РФ порядок документообо-

рота. Подобные действия влекут за собой серьёзные правовые последствия. Сокрытие фактов травматизма, а также проведение расследования с нарушениями грозит организации не только административными штрафами и внеплановыми проверками надзорных органов, но и длительными судебными разбирательствами.

Такие процессы сопряжены с существенными временными и финансовыми издержками, что в конечном итоге наносит бизнесу больший ущерб, чем выполнение предписанных законом обязательств. Следует отметить, что опасности и риски для здоровья и жизни работников должны в оперативном порядке идентифицироваться и оцениваться с позиции степени опасности.

Следовательно, расследование и документирование несчастных случаев – это не просто формальность, а инструмент построения безопасной трудовой среды, где приоритетом остаётся человеческая жизнь.

Главная цель – это не наказание, а предотвращение несчастного случая на производстве. Профилактические меры позволяют трансформировать каждый инцидент в инструмент улучшения системы безопасности. Анализ причин несчастных случаев на производстве – будь то износ техники, пробелы в обучении или организационная спешка – помогает выявить коренные причины рисков. Внедрение превентивных мер, таких как регулярный аудит оборудования, модули ситуационного тренинга для сотрудников, регламентация сроков выполнения задач – создает устойчивую основу для минимизации травматизма. Таким образом, безопасность становится не формальным требованием, а частью производственной культуры, где ответственность распределяется вертикально: от пересмотра нормативов на уровне руководства до осознанного соблюдения правил каждым работником.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. – 2020. – 04 июля. – № 144.

2 Конвенция № 81 Международной организации труда «Об инспекции труда в промышленности и торговле» (принята в г. Женеве 11.07.1947 на 30-ой сессии Генеральной конференции МОТ) // Бюллетень международных договоров. – 1995. – № 4. – Ст. 14.

3 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 28.02.2025) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

4 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.02.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2025) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 1. (ч. 1). – Ст. 1.

5 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 26.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3.

6 Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (ред. от 21.12.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 148.

7 Федеральный закон от 11.04.1998 № 58-ФЗ «О ратификации Конвенции 1947 года об инспекции труда и Протокола 1995 года к Конвенции 1947 года об инспекции труда, Конвенции 1978 года о регулировании вопросов труда и Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда и производственной среде» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 16. – Ст. 1919.

8 Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3803.

9 Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (ред. от 29.10.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 29. – Ст. 3686.

10 Федеральный закон от 01.05.1999 № 92-ФЗ «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» (ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 18. – Ст. 2218.

11 Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (ред. от 01.01.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 52 (ч. 1). – Ст. 5498.

12 Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (ред. от 03.06.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 31. – Ст. 4006.

13 Федеральный закон от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (ред. от 28.02.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 31. – Ст. 4162.

14 Закон Амурской области от 05.10.1998 № 99-ОЗ «Об охране труда в Амурской области» (в ред. Закона Амурской области от 28.12.2023 № 420-ОЗ) // Амурская правда (официальное издание). – 1998. – 13 октября. – № 205.

15 Приказ Минтруда России от 20.04.2022 № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве» (ред. от 25.04.2024) // Российская газета. – 2022. – 01 июня. – № 68673.

II Специальная литература

16 Булгаков, А. Б. Безопасность труда: Несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания: учебное пособие / А. Б. Булгаков. – М.: Издательство АмГУ, 2020. – 31 с.

17 Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации (постатейный) / под. ред. А. М. Куренного, С. П. Маврина, В. А. Сафонова, Е. Б. Хохлова. – 3-е изд. – М: НОРМА. 2015. – 1104 с .

18 Контарева, В.Ю. Несчастные случаи, производственный травматизм и профессиональные заболевания: учебное пособие / В. Ю. Контарева, С. Е. Башняк, Н. Г. Папченко. – М.: Персиановский, 2021. – 148 с.

19 Крапивин, О. М. Комментарии к законодательству об охране труда / О. М. Крапивин, В. И. Власов. – М.: НОРМА, 2010. – 304 с.

20 Кузнецова, Е. А. Управление условиями и охраной труда: учебник и практикум для вузов / Е. А. Кузнецова, В. Д. Роик. – М.: Юрайт, 2025. – 277 с.

21 Пачурин, Г. В. Профилактика и практика расследования несчастных случаев на производстве: учебное пособие / Г. В. Пачурин, Н. И. Щенников, Т. И. Курагина; под общ. ред. Г. В. Пачурина. – 3-е изд., перераб. и доп. – СПб: Лань, 2015. – 384 с.

22 Родионова, О. М. Охрана труда: учебник для СПО / О. М. Родионова, Е. В. Аникина, Б. И. Лавер, Д. А. Семенов. – М.: Юрайт, 2025. – 326 с.

23 Севастьянов, Б. В. Расследование несчастных случаев на производстве: учебно-методическое пособие / Б. В. Севастьянов. – М., 2017. – 120 с.

III Судебная практика

24 Решение Невского районного суда Санкт-Петербурга от 09.09.2024 по делу № 2-1580/2024 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/RZcdRHx2nG1/> – 10.02.2025.

25 Решение Нагатинского районного суда от 18.06.2023 по делу № 2-0876/2023 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: mosgorsud.ru/rs/nagatinskij/services/cases/civil/detailscfb2e1f0-43d7-11ed-9a2f-d1257dbe3dac – 10.02.2025.

26 Решение Свердловского областного суда от 21.09.2023 № 72-744/2023 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/F0JFozUMtCxK/> – 10.02.2025.

IV Электронный ресурс

27 Доклад о ситуации с производственным травматизмом в организациях и на предприятиях Амурской области за 12 месяцев 2024 года и мероприятиях, проведенных в организациях, допустивших случаи смертельного травматизма, с целью снижения уровня производственного травматизма, по итогам расследования смертельных, тяжелых несчастных случаев, произошедших за 12 месяцев 2024 года // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://git28.rostrud.gov.ru/upload/iblock/905/git28-analiz-sostoyaniya-proizvodstvennogo-travmatizma-vtoroe-polugodie-2024-g-na-sayt.docx> – 25.02.2025.

28 Доклад о деятельности Государственной инспекции труда в Амурской области за 2024 год // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://git28.rostrud.gov.ru/1287532.html> – 20.02.2025.

29 Доклад о ситуации с производственным травматизмом в организациях и на предприятиях Амурской области за 12 месяцев 2024 года и мероприятиях, проведенных в организациях, допустивших случаи смертельного травматизма, с целью снижения уровня производственного травматизма, по итогам расследования смертельных, тяжелых несчастных случаев, произошедших за 12 месяцев 2024 года // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://git28.rostrud.gov.ru/upload/iblock/905/git28-analiz-sostoyaniya-proizvodstvennogo-travmatizma-vtoroe-polugodie-2024-g-na-sayt.docx> – 20.02.2025.

30 Единая общероссийская справочно – информационная система по охране труда // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eisot.rostrud.ru> – 25.02.2025.

31 Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mintrud.gov.ru> – 20.02.2025.

32 Новости от 08.02.2024. При проведении проверки Агрофирмы «Партизан» выявлено 7 нарушений обязательных требований // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://git28.rostrud.gov.ru/news/1236607.html> – 20.02.2025.

33 Новости за 28.01.2025. Государственным инспектором труда завершено расследование сокрытого несчастного случая. Несчастный случай признан

связанным с производством // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://git28.rostrud.gov.ru/news/1285191.html> – 20.02.2025.

34 Новости за 01.03.2025. Завершено расследование смертельного несчастного случая: смерть работника в бункере с кукурузой связана с производством // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://git28.rostrud.gov.ru/news/1289791.html> – 20.02.2025.