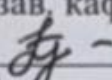


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра гражданского права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

И. о. зав. кафедрой

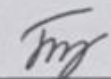
 - Т. А. Зайцева

« 17 июня » 20__ г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

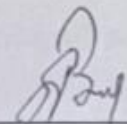
на тему: Правовое регулирование защиты прав и интересов детей, оставшихся
без попечения родителей

Исполнитель
студент группы 121-об1

 17.06.2025
(подпись, дата)

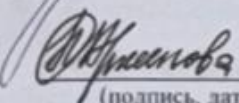
А. С. Белогорская

Руководитель
доцент, канд. юрид. наук

 17.06.2025
(подпись, дата)

А. В. Швец

Нормоконтроль

 17.06.2025
(подпись, дата)

Н. С. Архипова

Благовещенск 2025

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра гражданского права

УТВЕРЖДАЮ

И. о. зав. кафедрой

Т. А. Зайцева
«10» _____ 20__ г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Белогорской Антонины Сергеевны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Правовое регулирование защиты прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей

(утверждена приказом от 16.05.2025 г. № 1246-уч.

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): 17.06.2025.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, Семейный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон «Об опеке и попечительстве», Федеральный Закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нормативно-правовое регулирование защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, государственные гарантии по социальной поддержке и оказания юридической помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, актуальные проблемы защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): нет

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): нет

7. Дата выдачи задания: 10.10.2024 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Швеиц Александр Витальевич, доцент, канд. юрид. наук.

(фамилия, имя, отчество, ученая степень, звание)

Задание принял к исполнению (дата): 10.10.2024 ТМ

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 75 с., 53 источника.

ПРАВА ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА, ЖЛИЩНЫЕ ПРАВА, ДЕТИ-СИРОТЫ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ НЕДОСТАТКИ, АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ОХРАНА ДЕТСТВА, ОПЕКА, ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО

Цель исследования - конкретизировать положения о реализации механизма социальной защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Российской Федерации, а также разработать обоснованные предложения по их устранению и совершенствованию нормативно-правовой базы и правоприменительной практики в данной сфере.

Полученные результаты: выявлены актуальные проблемы защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и предложены обоснованные предложения по их устранению и совершенствованию нормативно-правовой базы и правоприменительной практики в данной сфере.

Область практического применения: сформулированные в работе выводы и предложения могут быть использованы для совершенствования механизмов социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также при разработке нормативных и управленческих решений в данной сфере.

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации;

ЖК РФ – Жилищный кодекс Российской Федерации;

СК РФ – Семейный кодекс Российской Федерации;

ФЗ – Федеральный закон.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1. Основные положения социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	10
1.1. Правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	10
1.2. Форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	18
1.3. Нормативно-правовое регулирование защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	31
2. Меры социального обеспечения и социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	36
2.1. Государственные гарантии по социальной поддержке и оказания юридической помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	36
2.2. Актуальные проблемы защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	4 9
Заключение	67
Библиографический список	70

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. На сегодняшний день проблема сиротства остаётся одной из наиболее острых и социально значимых в российском обществе. Особое внимание уделяется таким её проявлениям, как социальное сиротство, безнадзорность и беспризорность, что подчёркивает важность своевременного и системного реагирования со стороны государства.

Охрана детства в государственно-правовом аспекте выступает неотъемлемым элементом социальной политики Российской Федерации, закреплённой в конституционных нормах. Так, статья 7 Конституции РФ провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, где предусмотрена поддержка семьи, формирование эффективной системы социальных служб, а также гарантируется предоставление пенсий, пособий и других мер социальной защиты. Статьи 38 и 39 уточняют и развивают это положение, акцентируя внимание на особой государственной защите материнства, детства и семьи в целом, а также на праве граждан на социальное обеспечение в установленных законом случаях.

Тем не менее, несмотря на существующие правовые нормы и реализуемые государственные инициативы, в практике защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сохраняются серьёзные проблемы. К их числу относятся фрагментарность законодательства, слабая координация между ведомствами, а также отсутствие чётких, действенных механизмов контроля и реализации социальной защиты. Всё это свидетельствует о необходимости совершенствования правовой базы и институциональных механизмов, обеспечивающих защиту детства в России.

Эффективность его функционирования определяется не только административными и финансовыми параметрами, но и социокультурным контекстом, в котором он развивается.

Указанные обстоятельства демонстрируют, что на сегодняшний день государство сталкивается с трудностями в обеспечении полноценной защиты прав и законных интересов данной группы несовершеннолетних. Всё это подтверждает актуальность выбранной темы и необходимость её глубокого научного осмысления.

Объектом исследования выступают общественные отношения в сфере социально-правовой защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы социальной защиты детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Цель исследования: конкретизировать положения о реализации механизма социальной защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Российской Федерации, а также разработать обоснованные предложения по их устранению и совершенствованию нормативно-правовой базы и правоприменительной практики в данной сфере.

Задачи:

1. Рассмотреть основные положения социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
2. Определить правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
3. Провести анализ нормативно-правового регулирования защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
4. Обозначить меры социального обеспечения и социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
5. Рассмотреть государственные гарантии по социальной поддержке и оказания юридической помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.
6. Выявить актуальные проблемы защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Нормативную базу исследования оставили нормативно-правовые акты Российской Федерации, среди которых Конституция РФ, Семейный кодекс РФ,

Гражданский кодекс РФ, Жилищный кодекс РФ, Федеральный закон от 24.04.2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Федеральный Закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Теоретическая основа исследования представлена научными трудами таких авторов как Бойцова С. В., Волкова Е. В, Гайсина Г. И., Доржиева С. В., Коршунова К. Н., Никулина О. М., Рабец А. М., Филиповских М. О и другие.

Методологическая база исследования основана на общенаучных методах (метод индукции и дедукции, логического анализа и синтеза, метод идентификации), а также специальных юридических методах (метод формально-юридического анализа, теоретического конструирования).

Научная новизна исследования заключается в качественно новой постановке проблем, затрагивающих аспекты защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и предложении концептуальных и практических рекомендаций для улучшения правового регулирования в данной области.

Теоретическая значимость данного исследования заключается в том, что проведённый анализ может послужить основой для дальнейшего научного осмысления и расширения знаний по вопросам социальной защиты детей-сирот и детей, лишённых родительского попечения, а также способствовать формированию более глубокого понимания специфики правового и институционального регулирования в данной области.

Практическая значимость результатов данного исследования состоит в том, что сформулированные в работе выводы и предложения могут быть использованы для совершенствования механизмов социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также при разработке нормативных и управленческих решений в данной сфере.

1 ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

1.1 Правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, представляют собой одну из наиболее уязвимых категорий несовершеннолетних, нуждающихся в особом внимании и государственной защите. Эти лица, в силу обстоятельств, лишены основного ресурса социализации и поддержки – семьи, что обуславливает необходимость комплексного правового и социального подхода к их защите.

Согласно статье 54 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ), ребёнком признаётся лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет. Аналогичная дефиниция содержится и в статье 1 Конвенции Организации Объединённых Наций о правах ребёнка¹. Понятия «ребёнок-сирота» и «ребёнок, оставшийся без попечения родителей» раскрываются в статье 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»². В соответствии с указанным документом, сиротами признаются несовершеннолетние лица, у которых умерли оба или единственный родитель. К категории детей, оставшихся без попечения родителей, относятся несовершеннолетние, лишённые родительской заботы вследствие различных обстоятельств: лишения или ограничения родительских прав, признания родителей недееспособными или безвестно отсутствующими, отбывания наказания в местах лишения свободы, уклонения родителей от выполнения обязанностей по воспитанию и содер-

¹ Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) // Сборник международных договоров СССР. выпуск XLVI. 1993.

² Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 29.05.2024) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

жанию детей, отказа забрать ребёнка из организации, в которой он находится, а также в других случаях, предусмотренных законодательством.

По данным на конец 2021 года, численность детей-сирот в Российской Федерации составила 390 949 человек, что на 3,7 % меньше по сравнению с 2020 годом, когда этот показатель равнялся 406 138. Несмотря на некоторое сокращение, масштабы проблемы остаются значительными, что требует постоянного совершенствования системы государственной поддержки³. Следует обратить внимание на важный правовой нюанс: в соответствии с законодательством Российской Федерации, признание лица умершим приравнивается к факту его физической смерти. Так, статья 45 Гражданского кодекса РФ⁴ устанавливает, что в случае объявления гражданина умершим, датой его смерти считается день вступления в силу соответствующего судебного решения. Аналогичная норма содержится и в статье 64 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»⁵, где указано, что основанием для государственной регистрации смерти может служить как медицинское свидетельство о смерти, так и судебное решение, вступившее в законную силу, о признании гражданина умершим или об установлении факта смерти.

В этой связи вызывает сомнение логичность включения в определение детей, оставшихся без попечения родителей, такого основания, как признание родителей умершими.

С юридической точки зрения, в таких случаях ребёнок должен быть отнесён к категории детей-сирот, поскольку утрата родителей носит характер окончательной, безвозвратной. Это обстоятельство свидетельствует о необходимости внесения изменений в абзац 3 статьи 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», путём исключения упоминания о признании родителей умершими из перечня оснований для признания ребёнка оставшимся без попечения.

³ Хмелева Т. И. Приемная семья: реальность и перспективы // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2023. № 3. С. 125.

⁴ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

⁵ Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об актах гражданского состояния» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 47. Ст. 5340.

Стоит отметить, что формулировка указанной правовой нормы уже становилась предметом рассмотрения в Конституционном Суде Российской Федерации. Так, гражданин А. С. Костин оспаривал юридическую определённость понятия «дети, оставшиеся без попечения родителей», указывая, что оно не позволяет ясно определить, включаются ли в данную категорию несовершеннолетние, чьи одинокие матери, обладающие инвалидностью, вынужденно и длительно находятся в стационарных медицинских учреждениях. Заявитель просил признать абзац 3 статьи 1 закона несоответствующим ряду статей Конституции РФ, включая статьи 1, 2, 7, 18, 19, 38 и 39.

Однако в Определении от 25 января 2012 года № 181-О-О Конституционный Суд отказал в принятии жалобы, указав, что перечень оснований признания ребёнка оставшимся без попечения родителей носит открытый характер⁶.

Кроме того, было подчёркнуто, что анализ содержания оспариваемой нормы должен осуществляться в контексте всей системы действующего законодательства, включая нормы СК РФ.

Среди причин, по которым несовершеннолетние теряют родительское попечение, наибольшую долю занимает лишение родительских прав. Согласно данным за 2022 год, именно по этому основанию в Российской Федерации были признаны оставшимися без попечения 32 677 детей.

Общее число детей, утративших родительское попечение в том же году, составило 45 332 человека, что подтверждает доминирующую роль лишения родительских прав в формировании данной категории несовершеннолетних⁷.

Второе место среди оснований занимает ограничение в родительских правах.

Однако масштабы этой причины значительно уступают: в 2022 году по данному основанию без попечения родителей осталось 11 094 ребёнка, что почти в три раза меньше, чем при лишении прав⁸. Таким образом, можно говорить о том, что лишение родительских прав – наиболее существенный юридический

⁶ Определение Конституционного Суда РФ от 25 января 2012 г. № 181-О-О // [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс», 2025.

⁷ Хуснутдинова М. С. Социальная защита детей-сирот // Образование и право. 2022. № 8. С. 45.

⁸ Ткаченко Е. С., Старцева С. В. Проблемы социального обеспечения детей-сирот В РФ // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. № 11-4. С. 78.

механизм, влекущий включение ребёнка в категорию лиц, нуждающихся в государственной опеке.

Согласно статистике Росстата, в целом по стране наблюдается тенденция к снижению количества детей, чьи родители были лишены родительских прав. Подобная динамика отмечается и в субъектах федерации. Так, в Санкт-Петербурге на 1 января 2023 года численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила 8 978 человек, тогда как годом ранее – 10 337. Из них 2 714 воспитывались под опекой или попечительством, 2 576 находились в приёмных семьях, а 3 688 были усыновлены.

Следует подчеркнуть, что несмотря на юридическое разграничение понятий «ребёнок-сирота» и «ребёнок, оставшийся без попечения родителей», в практике статистического учёта, а также в научной литературе они нередко объединяются и используются как взаимозаменяемые. Это объясняется близостью правового положения указанных категорий: обе группы находятся под защитой государства, обладают схожими социальными гарантиями и мерами поддержки.

Исходя из норм действующего законодательства, как Российской Федерации, так и иных государств, ребёнок признаётся субъектом права с особым правовым статусом. Под правовым статусом понимается совокупность закреплённых за ребёнком законом прав, обязанностей, свобод и ответственности, реализация и защита которых обеспечиваются государством.

Как справедливо подчёркивает О. М. Никулина, на сегодняшний день нормы, определяющие правовой статус ребёнка, фрагментарно распределены по множеству отраслей российского права – от семейного и гражданского до трудового, уголовного, налогового, а также законодательства в сфере социального обеспечения и судопроизводства⁹. Такой межотраслевой характер регулирования приводит к правовой неоднородности и затрудняет формирование единой и целостной правовой конструкции.

Правовой статус детей-сирот и несовершеннолетних, лишённых попечения родителей, имеет сложную структуру. Он включает в себя, во-первых, об-

⁹ Никулина О. М. Конституционно-правовой статус ребенка в Российской Федерации // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Экономика. Управление. Право. 2022. № 2. С. 103.

щие положения, касающиеся прав и свобод любого ребёнка, определяемые Конституцией Российской Федерации и международными правовыми актами (в частности, Конвенцией ООН о правах ребёнка), а во-вторых – особые положения, касающиеся непосредственно статуса ребёнка-сироты или ребёнка, оставшегося без попечения родителей.

Эти особенности обусловлены спецификой их социального положения и закреплены в национальном законодательстве.

Аналогично правовому положению других субъектов права, статус таких детей включает основные структурные компоненты: субъективные и объективные права, обязанности, а также правовую ответственность.

Особое внимание заслуживает то, что в рамках их правоспособности предусмотрены специфические юридические возможности, отличающие их от прочих категорий граждан. Это, в частности, касается мер социальной поддержки, приоритетного права на устройство в семью, обеспечения жильём и иных форм государственной помощи¹⁰.

При анализе действующего законодательства и научной литературы можно отметить, что единый, всеобъемлющий подход к определению дееспособности несовершеннолетних в российской правовой науке пока не сформирован.

В Семейном кодексе Российской Федерации, как и в Конвенции о правах ребёнка, закреплено общее определение ребёнка – лицо, не достигшее 18 лет. Однако сам Семейный кодекс не содержит специальной нормы, определяющей правовой статус ребёнка-сироты или ребёнка, лишённого родительского попечения.

Что касается дееспособности, Гражданский кодекс РФ указывает, что дети, достигшие шести лет, обладают частичной дееспособностью, позволяющей совершать определённые юридически значимые действия. В 14 лет этот объём расширяется, а полная гражданская дееспособность, как правило, наступает с достижением совершеннолетия – восемнадцати лет. Таким образом, правовое развитие ребёнка сопровождается постепенным расширением его юридических

¹⁰ Филиповских М. О. Правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // *StudeNots research forum*. 2022. С. 152.

возможностей, что также следует учитывать при разработке мер правовой и социальной поддержки для детей, оказавшихся в уязвимом положении.

Гражданский кодекс Российской Федерации вводит в правовой оборот термин «малолетний», под которым в соответствии с частью 1 статьи 28 понимается ребёнок, не достигший 14-летнего возраста. В свою очередь, в Федеральном законе от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»¹¹ используется иное, самостоятельное понятие – «не полностью дееспособный гражданин», применяемое в контексте регулирования правового положения лиц, нуждающихся в представительстве и защите.

Несмотря на различия в формулировках, во всех случаях определяющим критерием выступает возраст, поскольку именно он отражает уровень физической, психической и социальной зрелости ребёнка, а также степень его способности к самостоятельному участию в правовых отношениях. Возрастные границы, установленные законодательством, напрямую определяют объём как правоспособности, так и дееспособности несовершеннолетнего.

В случае с детьми-сиротами существует важное отличие: при отсутствии родителей, как законных представителей, защита их прав требует официального установления иного субъекта, уполномоченного действовать от их имени. Такой представитель назначается в установленном законом порядке после прохождения процедуры оформления опеки или попечительства. До момента назначения законного представителя ребёнок фактически лишён возможности реализовывать многие свои права без участия уполномоченных органов.

Специальный правовой статус ребёнка-сироты предполагает наличие особых социальных гарантий, предоставляемых государством. В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», за данной категорией закрепляются дополнительные права, направленные на обеспечение достойных условий жизни, развития и социализации. К числу таких прав относятся: получение бесплатного образования, доступ к медицинской помощи и лечению, юридическая поддержка, обеспечение

¹¹ Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об опеке и попечительстве» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.

жильём и другие меры социальной защиты. Эти гарантии предоставляются сверх базовых прав, которыми обладают все несовершеннолетние граждане.

Важно подчеркнуть, что правовой статус ребёнка-сироты охватывает не только сферу прав и свобод, но и сферу обязанностей. Несмотря на отсутствие единого перечня обязанностей детей в законодательстве, можно выделить общепринятые нормы, касающиеся соблюдения гигиены, правил поведения, внутреннего распорядка в учреждениях, а также соблюдения норм административного и уголовного законодательства.

Эти нормы отражают нравственно-правовую сторону социализации ребёнка и направлены на формирование у него чувства ответственности за своё поведение в обществе¹².

Правовой статус ребёнка определяется прежде всего его физической и социальной уязвимостью. Возрастные рамки, задающие параметры статуса несовершеннолетнего, обусловлены его психофизиологическим развитием и находят правовое выражение в действующем законодательстве. Эти возрастные особенности напрямую влияют на объём его правоспособности, дееспособности и деликтоспособности, формируя специфические правовые границы его участия в правовых отношениях.

Исходя из изложенного, можно сформулировать следующие ключевые положения: применение многих правовых норм, регулирующих защиту прав и интересов несовершеннолетних, требует особого подхода в случае детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учитывая их правовую и социальную специфику; значительная часть норм, касающихся данной категории, характеризуется особым порядком реализации и механизмами защиты, что отражается как в теоретических правовых конструкциях, так и в конкретной практике применения закона; дети-сироты наделены дополнительными правами и гарантиями, направленными на компенсацию отсутствия родительской опеки, что обуславливает усиленные меры по обеспечению их прав и свобод.

Таким образом, все вышеуказанные особенности свидетельствуют о необходимости усиленной и адресной социальной защиты этой группы несовер-

¹² Бойцова С. В. Правовая защита имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Евразийское Научное Объединение. 2018. № 6 (18). С. 62.

шеннолетних со стороны государства. Эти факторы следует учитывать при разработке и реализации механизмов социальной поддержки детей-сирот и детей, лишённых родительского попечения.

1.2 Форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В целях обеспечения правовой и социальной защиты детей-сирот и несовершеннолетних, лишённых попечения родителей, российское законодательство предусматривает различные формы их устройства. Так, п. 1. ст. 123 СК РФ¹³ устанавливает, что такие дети подлежат передаче в семью для воспитания – путём усыновления (удочерения), установления опеки или попечительства, помещения в приёмную семью, а также, в соответствии с законодательством субъектов РФ, в патронатную семью. В случае отсутствия возможности устройства в семью, ребёнок временно передаётся в специализированные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Следует отметить, что действующие нормативно-правовые акты не содержат чёткого определения термина «форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». При этом в названии раздела VI СК РФ используется формулировка «формы воспитания детей», тогда как в содержании самих глав встречается термин «форма устройства». Это позволяет сделать вывод, что законодатель рассматривает оба понятия как эквивалентные или, по крайней мере, взаимозаменяемые в правоприменительном контексте.

Ключевой характеристикой формы устройства является не только обеспечение соблюдения прав и обязанностей ребёнка, но и создание условий, максимально приближённых к семейной среде. Речь идёт о предоставлении ребёнку лица, способного заменить родителей и взять на себя ответственность за его воспитание, развитие и защиту интересов¹⁴.

Таким образом, формы устройства детей, лишённых родительской опеки, можно трактовать как предусмотренные законом механизмы закрепления за несовершеннолетним законного представителя с целью реализации его прав,

¹³ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 23.11.2024) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

¹⁴ Доржиева С. В. Система устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации // Семейное и жилищное право. 2022. № 6. С. 11.

обеспечения воспитания и охраны законных интересов. СК РФ в ст. 123 чётко разграничивает семейные и институциональные (несемейные) формы устройства, при этом подчёркивается приоритет именно семейных форм, поскольку они способствуют более благоприятной социализации и эмоциональному развитию ребёнка. Каждая форма устройства имеет нормативно закреплённую правовую основу и определённый порядок реализации. Несмотря на нормативное закрепление видов устройства детей-сирот и несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, в научной литературе отсутствует единый подход к их классификации. Различия касаются как терминологической базы, так и критерия разграничения форм.

Так, например, Е. В. Волкова предлагает следующую типологию форм устройства данной категории детей¹⁵:

1. Семейные формы устройства:

- усыновление (удочерение);
- установление опеки или попечительства.

2. Государственно-общественные формы:

- приёмная семья;
- патронат.

3. Институциональные (государственные) формы:

- детские дома;
- школы-интернаты;
- приюты.

Однако подобное выделение так называемых «государственно-общественных» форм вызывает определённые сомнения. Приёмная и патронатная семьи, несмотря на участие государственных органов в их регулировании, по своей сути сохраняют ключевые признаки семейной формы устройства, поскольку предполагают проживание ребёнка в семье и воспитание в домашних условиях. Следовательно, логичнее относить их к числу семейных форм.

Система устройства детей, утративших родительское попечение, представляет собой сложный, юридически структурированный механизм, основан-

¹⁵ Волкова Е. В. Вопросы правового регулирования прав детей-сирот // Современные тенденции развития науки и технологий. 2023. № 3. С. 34.

ный на действующих правовых нормах. Она неотделима от правовой системы и динамично развивается в зависимости от изменений законодательства. Основной целью данной системы является обеспечение заботы, воспитания и защиты интересов ребёнка посредством наделения определённых субъектов – физических или юридических лиц – обязанностями и полномочиями по уходу за ребёнком.

В качестве таких субъектов могут выступать как граждане (опекуны, попечители, приёмные родители), так и организации – образовательные, медицинские, социальные учреждения, а также иные структуры, обладающие правом осуществлять функции по содержанию, воспитанию и защите детей, оставшихся без попечения родителей.

Ключевая цель системы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заключается в создании условий, обеспечивающих их полноценное развитие, успешную социализацию и подготовку к самостоятельной жизни. Это достигается как путём вовлечения широкого круга граждан в выполнение семейно-воспитательных функций, так и – в случае невозможности семейного устройства – за счёт формирования сети организаций, способных предоставить детям всестороннюю поддержку, способствовать восстановлению их физического и психоэмоционального состояния, а также обеспечить условия для личностного роста и социальной адаптации¹⁶.

Согласно ст. 124 СК РФ, приоритетной формой устройства несовершеннолетних, утративших родительскую опеку, выступает усыновление (удочерение). В Российской Федерации процедура усыновления является бесплатной. Для инициирования данного процесса гражданин обязан предоставить в орган опеки и попечительства пакет документов, включающий: автобиографию, справку с места работы с указанием должности и размера дохода, документы о жилищных условиях (выписку из домовой книги и копию лицевого счёта), справку об отсутствии судимости за умышленные преступления против личности, медицинское заключение о состоянии здоровья, а также копию свидетельства о браке (при наличии).

¹⁶ Гарькушев А. А. Социализация детей сирот в приемных семьях // ScieNce Time. 2023. № 3 (110). С. 34.

После подачи документов органы опеки обязаны в течение 15 календарных дней принять решение о возможности заявителя стать усыновителем. В случае отказа гражданин получает мотивированный ответ, полный комплект документов и разъяснение порядка обжалования решения в установленные законом сроки.

При положительном заключении гражданин включается в реестр кандидатов в усыновители. Далее ему предоставляется информация о детях, доступных для усыновления, и выдаётся направление на знакомство с ребёнком. После встречи с ребёнком будущие усыновители подают заявление в государственный банк данных о намерении принять его в семью. К заявлению прилагаются анкета, сведения о жилищных условиях и заключение органов опеки, подтверждающее возможность осуществления усыновления.

Финальная стадия процедуры – судебное разбирательство. Вопрос об усыновлении рассматривается в порядке гражданского судопроизводства в закрытом судебном заседании. Обязательное участие в процессе принимают: заявитель (или оба заявителя), представитель органа опеки и попечительства, прокурор, а также сам ребёнок – если ему исполнилось 14 лет. При необходимости могут быть приглашены биологические родители (если они не лишены прав), иные заинтересованные лица, а также дети в возрасте от 10 до 14 лет, мнение которых учитывается при принятии решения судом.

Несмотря на то, что усыновление считается наиболее предпочтительной формой устройства детей, утративших родительскую опеку, оно не является безусловным и может быть отменено при наличии законных оснований. К числу таких оснований относятся: уклонение усыновителей от выполнения обязанностей по воспитанию и обеспечению ребёнка, злоупотребление родительскими правами, проявление жестокости или насилия по отношению к ребёнку, а также добровольный отказ усыновителей от исполнения своих обязанностей в случае, если они не справились с задачей воспитания¹⁷.

Альтернативной формой устройства является установление опеки или попечительства. Эта мера предполагает принятие ребёнка в семью на правах вос-

¹⁷ Мусин Э. Р. Социальное обслуживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях для детей-сирот в условиях деинституционализации // Социально-политические науки. 2023. № 6. С. 168.

питанника, при этом опекун или попечитель наделяется обязанностями по его содержанию, воспитанию, образованию и защите прав. Опекa устанавливается в отношении детей, не достигших 14-летнего возраста, тогда как попечительство применяется в отношении несовершеннолетних от 14 до 18 лет. Целью данной формы является обеспечение правовой и социальной защиты ребёнка до момента его совершеннолетия или возможного возвращения в биологическую семью¹⁸.

Преимущества института опеки:

1. Одним из основных достоинств опеки является оперативность оформления: назначение опекуна осуществляется на основании решения главы муниципального образования, что позволяет значительно сократить сроки установления правовых отношений между опекуном и ребёнком.

2. Кандидат в опекуны сталкивается с менее строгими требованиями в части доходов и жилищных условий по сравнению с лицами, желающими усыновить ребёнка.

3. Государство оказывает комплексную финансовую поддержку: на каждого опекаемого выплачивается ежемесячное пособие, предоставляется помощь в организации его образования, медицинского обслуживания и досуга. По достижении 18 лет, при отсутствии собственной жилплощади, за бывшим опекаемым сохраняется право на предоставление жилья от государства.

Недостатки опеки:

1. Ребёнок, переданный под опеку, юридически сохраняет статус воспитанного, что может влиять на его самоощущение в семье опекуна, снижая чувство полноценной принадлежности.

2. У опекуна отсутствует возможность изменить фамилию ребёнка или дату его рождения, поскольку, в отличие от усыновления, опека не предусматривает тайны передачи и не разрывает юридических связей с биологическими родителями.

Согласно ст. 29 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», опека и попечительство прекращаются в случае освобождения или отстранения опе-

¹⁸ Макаренцева А. О., Хасанова Р. Р. Изменения масштабов сиротства в России в ходе реформы деинституционализации // Экономическое развитие России. 2021. Т. 27. № 10. С. 98.

куна либо попечителя от исполнения обязанностей. Также, в соответствии с п.1. ст. 39 Гражданского кодекса РФ, прекращение опеки возможно при возвращении ребёнка родителям или его усыновлении.

В ряде субъектов Российской Федерации (в настоящее время – в 42 регионах) действует форма устройства детей в патронатные семьи. Патронат представляет собой специализированную форму воспитания ребёнка в профессиональной замещающей семье, реализуемую на основании трёхстороннего договора. Участниками договора выступают: орган опеки и попечительства, организация, в которой ребёнок числился ранее (например, детский дом или интернат), и сам патронатный воспитатель.

В рамках патроната воспитатель может принимать на воспитание не более трёх детей любого возраста. Однако данное ограничение не распространяется на случаи, когда дети являются родственниками. Особенность патроната заключается в том, что даже после передачи ребёнка в семью, он остаётся воспитанником соответствующего учреждения и сохраняет за собой правовой статус ребёнка-сироты или ребёнка, оставшегося без попечения родителей¹⁹.

Положительные аспекты патронатного воспитания:

1. Кандидаты на роль патронатного воспитателя сталкиваются с менее строгими требованиями по сравнению с усыновителями, однако требования выше, чем в случае с опекой, что обеспечивает более тщательный отбор при сохранении доступности данной формы устройства.

2. Органы, представляющие государство, принимают активное участие в обеспечении условий для всестороннего развития ребёнка: они организуют его обучение, отдых, медицинское обслуживание, а также оказывают воспитателю методическую помощь и поддержку при возникновении трудностей в процессе воспитания.

Недостатки патроната:

1. Деятельность патронатного воспитателя осуществляется в тесной связке с учреждением, от которого был передан ребёнок, и требует соблюдения ут-

¹⁹ Ийзендорн ван М., Бакерманс-Краненбург М., Душинский Р. и др. Институционализация и деинституционализация детей: системный и комплексный обзор фактических данных о влиянии на развитие // The LaNøset. 2023. № 7 (703-20). С. 45.

верждённых планов, регулярной отчётности и контроля со стороны государственных структур.

2. Воспитанник может быть изъят из семьи патронатного воспитателя по инициативе любой из сторон договора, что делает правовую ситуацию нестабильной.

3. Возможность поддержания контактов с биологическими родителями и родственниками сохраняется и осуществляется в порядке, согласованном между сторонами договора, что не всегда способствует формированию прочных эмоциональных связей с патронатной семьёй.

Финансовое обеспечение ребёнка, переданного в патронатную семью, осуществляется за счёт бюджетных средств в соответствии с нормативами, установленными в конкретном субъекте Российской Федерации. Патронатному воспитателю выплачивается заработная плата, его деятельность включается в трудовой стаж, а также предоставляются различные социальные льготы, включая компенсации за пользование транспортом и субсидии на оплату коммунальных услуг²⁰.

В соответствии с положениями СК РФ, приёмная семья рассматривается как самостоятельная форма устройства детей-сирот и детей, лишённых родительского попечения, в рамках семейного воспитания. После вступления в силу Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» приёмная семья также может быть квалифицирована как форма возмездной опеки или попечительства.

Суть приёмной семьи заключается в том, что ребёнок передаётся на воспитание на основании заключённого договора между органом опеки и попечительства и приёмными родителями – будь то супруги или одинокие граждане, выразившие желание принять ребёнка в семью. Срок воспитания оговаривается в договоре и может быть различным в зависимости от конкретной ситуации. Таким образом, приёмная семья представляет собой гибкую форму устройства, сочетающую семейную среду и государственную поддержку воспитателя.

Особенности приёмной семьи можно обозначить следующим образом:

²⁰ Скороходова Е. А. Подходы к формированию правовой культуры детей-сирот // Общество: социология, психология, педагогика. 2022. № 2 (94). С. 184.

1. Основанием для создания приёмной семьи служит договор, заключаемый в письменной форме между органом опеки и попечительства и гражданами, выразившими готовность воспитывать ребёнка в семейной обстановке.

2. В качестве приёмных родителей могут выступать как супружеские пары, не имеющие собственных детей, так и семьи с детьми – как несовершеннолетними, так и совершеннолетними. Вознаграждение приёмным родителям выплачивается в зависимости от количества переданных на воспитание детей и состояния их здоровья.

3. На содержание воспитанников приёмной семьи ежемесячно выделяются средства из бюджета органов местного самоуправления. Кроме того, таким семьям предоставляются различные льготы и формы государственной поддержки.

Ребёнок передаётся в приёмную семью на основании договора, срок действия которого определяется сторонами, но не может превышать момент достижения ребёнком совершеннолетия. При этом между приёмными родителями и ребёнком не устанавливаются правовые отношения, аналогичные родственным – отсутствуют взаимные права и обязанности, предусмотренные, например, при усыновлении.

За приёмным ребёнком сохраняется право на получение всех положенных социальных выплат, включая алименты, пенсии и пособия. Также он не утрачивает право собственности на ранее закреплённое за ним жильё или, при его отсутствии, право на предоставление жилого помещения в порядке, установленном законодательством.

При рассмотрении вопроса о возможности назначения кандидата приёмным родителем органы опеки и попечительства проводят комплексную оценку. Учитываются такие факторы, как личностные характеристики заявителя, состояние его физического и психического здоровья, способность к исполнению обязанностей по воспитанию ребёнка, а также внутрисемейные отношения с лицами, проживающими совместно. Кроме базовых критериев, особое внимание уделяется наличию у кандидатов определённых знаний, умений и воспита-

тельных навыков, позволяющих эффективно поддерживать ребёнка и оказывать ему профессиональную помощь в процессе адаптации и развития²¹.

Согласно п. 1 ст. 155.1 СК РФ, помещение ребёнка, оставшегося без родительской опеки, в организацию для детей-сирот осуществляется через направление его в учреждения различных типов. Это могут быть образовательные, медицинские, социальные или некоммерческие организации, деятельность которых соответствует установленным правовым и целевым критериям. В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», к учреждениям для таких детей относятся следующие типы организаций:

- образовательные учреждения, в которых обеспечиваются условия для обучения и (или) воспитания детей-сирот;
- социальные учреждения, включая детские дома-интернаты для несовершеннолетних с инвалидностью, реабилитационные центры и социальные приюты;
- медицинские учреждения, такие как дома ребёнка;
- иные организации, учреждённые в соответствии с действующим законодательством и уполномоченные на работу с данной категорией несовершеннолетних.

Таким образом, в случае невозможности устройства ребёнка в семью, государство обеспечивает его содержание и воспитание в специализированных организациях, призванных защищать его права и способствовать развитию в условиях, максимально приближенных к семейной среде.

Образовательные учреждения для детей-сирот выполняют важную социальную и воспитательную функцию и представлены несколькими типами в зависимости от возраста и состояния здоровья воспитанников. К таким учреждениям относятся: классические детские дома (в том числе с делением по возрастным группам); детские дома-школы и школы-интернаты; специализированные коррекционные учреждения для детей с особенностями развития; санаторные

²¹ Гайсина Г. И. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: российский и зарубежный опыт. Уфа: Издательская кампания «АСТАРТА», 2022. С. 27.

школы-интернаты и детские дома для детей, нуждающихся в длительном лечении и медицинском уходе.

В случае, если на территории субъекта Российской Федерации отсутствуют образовательные учреждения, ориентированные на приём детей-сирот, возможно их временное размещение в обычных школах-интернатах, при условии соблюдения требований законодательства о защите прав несовершеннолетних²².

Важно подчеркнуть, что образовательная организация, в которой ребёнок проходит обучение и воспитание, не получает статус его законного представителя. Согласно действующему законодательству, функции законного представителя исполняет орган опеки и попечительства. Прецедент, подтверждающий данную правовую позицию, рассматривался в судебной практике.

Так, директор Государственного бюджетного образовательного учреждения начального профессионального образования «Профессиональное училище № 96» обратилась в суд с требованием признать недействительным предостережение, вынесенное прокурором г. Златоуста 27 августа 2012 года. Она указала, что учреждению были неправомерно вменены функции, относящиеся к полномочиям органов опеки. Златоустовский городской суд отказал в удовлетворении заявления, однако апелляционная инстанция – Челябинский областной суд – отменила это решение.

В своей мотивировке суд сослался на положения п. 4 ст. 155.1 СК РФ, согласно которым после завершения пребывания ребёнка в специализированной организации, но до достижения им 18-летнего возраста, функции опекуна или попечителя переходят к органам опеки и попечительства.

Таким образом, в случае поступления выпускника учреждения для детей-сирот в образовательную организацию, именно орган опеки по месту нахождения этой организации продолжает осуществлять функции законного представителя несовершеннолетнего.

²² Корнеева И. Л. Семейное право : учебник и практикум для среднего профессионального образования. Москва : Издательство Юрайт, 2025. С. 26.

К числу существенных недостатков общественных, или так называемых несемейных форм устройства детей-сирот и детей, лишённых родительского попечения, относятся следующие негативные аспекты:

- ограниченная возможность учитывать индивидуальные потребности и условия полноценного развития каждого ребёнка, что оказывает отрицательное влияние как на эмоциональное, так и на социальное становление личности;

- формирование у воспитанников интернатов специфических черт характера, включая зависимость от внешней помощи, недостаток мотивации к саморазвитию, слабую инициативность, отсутствие навыков самостоятельного принятия решений и неспособность к адаптации в условиях социальной конкуренции, что впоследствии порождает чувство отчуждённости и изоляции в обществе.

Таким образом, даже при обеспечении высокого уровня материального содержания, надлежащего ухода и квалифицированной педагогической поддержки, воспитание в условиях стационарных организаций не может в полной мере компенсировать дефицит эмоционального опыта и социального взаимодействия, характерный для жизни в семье. В связи с этим одним из приоритетных направлений современной государственной политики в сфере социальной защиты детей выступает постепенное сокращение количества интернатных учреждений и активное развитие семейных форм устройства.

Этот вектор зафиксирован в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой распоряжением Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1616-р²³. В документе подчёркивается необходимость создания условий для широкого распространения практики семейного воспитания как наиболее благоприятной формы устройства для детей-сирот и детей, лишённых родительской заботы.

Одним из направлений повышения качества воспитания детей-сирот в условиях интернатных учреждений является развитие альтернативных моделей проживания – таких как семейные детские дома и семейно-родственные группы.

²³ Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1616-р «О назначении представителей российской части координационного комитета для сотрудничества в строительстве на территории Республики Беларусь атомной электростанции» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 35. Ст. 4809.

Эти формы предполагают воспитание детей в небольших коллективах, приближённых по структуре и атмосфере к семейной среде. Такая организация быта способствует более тесному взаимодействию с внешним социумом и формированию у детей навыков адаптации в обществе.

Кроме того, создаётся благоприятный психологический климат, способствующий эмоциональному развитию воспитанников.

На сегодняшний день в России в сфере устройства детей, оставшихся без попечения родителей, можно наблюдать ряд устойчивых тенденций:

- активизация процессов гуманизации в отношениях государства и общества по отношению к детям-сиротам;
- переосмысление приоритетов в подходах к социальной помощи: от базового обеспечения жизнедеятельности к созданию условий для полноценного развития ребёнка;
- изменение структуры детского сиротства, прежде всего за счёт роста доли социальных сирот – детей, имеющих живых родителей, но лишённых их заботы;
- усиление правовых механизмов защиты детства;
- смещение государственной политики в сторону поддержки семейных форм воспитания, что выразилось в расширении вариантов устройства – таких как приёмная и патронатная семья.

Проведённые реформы в сфере законодательства открыли возможность для практического применения форм устройства, не перечисленных в ст. 123 СК РФ, но допустимых на уровне региональных нормативных актов.

К таким формам относятся, в частности, временное семейное воспитание (гостевые семьи), свободное воспитание, патронат, а также иные экспериментальные модели. Хотя указанные формы пока не получили чёткого регулирования на федеральном уровне, они уже нашли своё отражение в правовых актах субъектов РФ и в ряде регионов активно внедряются в практику²⁴.

²⁴ Шаповалова В. С. Детство как объект междисциплинарного изучения и социальной защиты // Вестник Таганрогского института имени А. П. Чехова. 2021. № 1. С. 179.

Проведённый анализ правовых основ и практик устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, позволяет сделать ряд обобщающих выводов.

Во-первых, в российской правовой системе закреплён широкий спектр форм устройства несовершеннолетних, лишённых родительской заботы – от усыновления и опеки до приёмных и патронатных семей, а также устройства в специализированные учреждения. Законодательно подчёркивается приоритет семейных форм воспитания как наиболее благоприятных для полноценного развития ребёнка.

Во-вторых, в условиях реформирования системы защиты детства усиливается тенденция к гуманизации подходов и ориентации на индивидуальные потребности ребёнка. В то же время сохраняется ряд нерешённых проблем, включая отсутствие единого определения «формы устройства», правовые пробелы в регулировании ряда альтернативных моделей (гостевые семьи, свободное воспитание), а также недостатки воспитания в интернатных учреждениях.

В-третьих, наблюдается стабильный переход от институциональных форм содержания детей к поддержке семейных моделей, что отражено в государственной политике, включая Концепцию государственной семейной политики РФ до 2025 года. Такая трансформация сопровождается как изменениями в нормативной базе, так и развитием региональных практик.

Таким образом, дальнейшее совершенствование системы устройства детей-сирот требует нормативного закрепления новых форм семейного воспитания, усиления правовых и социальных гарантий для приёмных, патронатных и опекунских семей, комплексной координации между федеральными и региональными органами власти, приоритетной ориентации на интересы ребёнка как ключевого субъекта правовой защиты.

1.3 Нормативно-правовое регулирование защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Российская правовая система в настоящее время располагает необходимой нормативной базой для реализации государственной поддержки детей-сирот и несовершеннолетних, лишённых родительского попечения.

Эта система охватывает, в том числе, правовое регулирование института опеки и попечительства.

Конституция Российской Федерации закрепляет один из основополагающих принципов современного правового и социального государства – обязанность государства создавать условия, способствующие достойной жизни, развитию и защите личности. Тем самым ответственность за судьбу ребёнка выходит за рамки исключительно семейного круга и становится элементом государственной политики. Достижения в области социальной защиты населения служат индикатором эффективности государственной деятельности в целом и позволяют оценить степень реализации конституционной обязанности государства по обеспечению прав и свобод граждан²⁵.

Особое внимание в этом контексте уделяется охране материнства, детства и института семьи. Статья 38 Конституции РФ прямо указывает на необходимость государственной поддержки этих социальных институтов. Данный принцип полностью согласуется с международными стандартами в сфере прав человека, закреплёнными в документах ООН. Всё это подчёркивает высокую значимость семьи и детей в системе общественных ценностей и вектор социальной политики Российской Федерации.

Ключевым международным документом в сфере защиты семьи, детства и, в особенности, прав детей-сирот, является Конвенция ООН о правах ребёнка. Данный акт занимает приоритетное положение среди источников международного и национального права, направленных на обеспечение правовой и социальной поддержки несовершеннолетних, оставшихся без родительского попечения. Нормы Конвенции служат основой для формирования подходов в семейном законодательстве, касающихся форм воспитания детей, социальной поддержки и защиты их интересов.

В Конвенции подчёркивается, что ребёнок, оказавшийся без семьи – временно или постоянно – либо тот, чьи интересы требуют разлучения с семьёй, должен получать особую защиту и помощь со стороны государства. Государства-участники обязаны в соответствии со своими законами обеспечить замену

²⁵ Абрамян С. К. Защита материнства и детства // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2024. № 1. С.189.

семейного ухода. При этом допускаются различные формы устройства, включая временное воспитание в семье, «кафалу» в рамках исламского права, усыновление, а также помещение в специализированные учреждения. При выборе формы устройства важно учитывать преемственность воспитания, национальную, религиозную, культурную идентичность ребёнка и его родной язык.

Российское семейное законодательство, в частности СК РФ, акцентирует внимание на защите прав и интересов детей. Глава 20 посвящена вопросам установления опеки и попечительства. Согласно её положениям, опекун – это уполномоченное государством лицо, на которое возложены обязанности по представительству интересов несовершеннолетнего, лишённого родительского попечения. Опекун действует как единственный законный представитель ребёнка, взаимодействуя от его имени с учреждениями образования, медицины, социальной защиты, а также участвуя в гражданско-правовых и судебных делах²⁶.

Особое внимание в российской правовой системе уделяется защите прав детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, к числу которых отнесены и дети-сироты. В соответствии с положениями Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»²⁷, дети данной категории имеют право на усиленную защиту и поддержку со стороны всех уровней государственной власти. Закон прямо указывает, что органы государственной власти Российской Федерации, органы власти субъектов РФ и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать таким детям необходимые условия для выживания, развития и полноценного участия в жизни общества. Государственная политика в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закрепляется в особом нормативном акте – Федеральном законе от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Этот закон устанавливает ключевые принципы и направления социальной поддержки данной категории несовершеннолетних, а

²⁶ Парилов О. В. О защите детства и семьи как аспекте социальной политики российского государства // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2021. № 1 (53). С. 92.

²⁷ Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

также распространяет защиту и на лиц из числа детей-сирот вплоть до достижения ими 23-летнего возраста. Он определяет меры материальной, жилищной, образовательной и правовой поддержки, тем самым создавая комплексную систему помощи, направленную на успешную социализацию и интеграцию таких детей во взрослую жизнь²⁸.

Законодательство Российской Федерации достаточно чётко очерчивает структуру системы учреждений, предназначенных для содержания и воспитания детей-сирот и детей, лишённых родительского попечения, а также определяет направления их деятельности. Федеральные и региональные органы исполнительной власти разрабатывают и реализуют в рамках утверждённых бюджетных ассигнований целевые программы, направленные на защиту прав этой категории несовершеннолетних²⁹.

При этом отдельное внимание уделяется обеспечению имущественных прав и гарантий предоставления жилых помещений. Правовое регулирование в сфере социальной поддержки детей-сирот на федеральном уровне осуществляется посредством широкого круга нормативных актов. Помимо федеральных законов, в данной области приняты указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства РФ, решения Конституционного Суда, а также акты профильных органов исполнительной власти, что формирует разветвлённую систему правовых норм, обеспечивающих комплексный подход к защите прав детей-сирот.

Наряду с федеральным регулированием, значительная часть правоприменительной практики базируется на региональном законодательстве. Субъекты Российской Федерации разрабатывают собственные правовые механизмы, адаптированные к местным условиям и возможностям. Так, в Санкт-Петербурге действуют положения Закона от 22 ноября 2011 года № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга», в главах 3 и 4 которого подробно изложены меры и

²⁸ Полянина А. К. Защита детства как ориентир обеспечения защиты детей // Наука и образование. 2021. № 4. С. 18.

²⁹ Попова М. Е. К вопросу об особенностях социальной поддержки материнства и детства // ScieNce Time. 2025. № 1 (132). С. 24.

дополнительные меры поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей³⁰.

В результате можно отметить, что значительное количество нормативно-правовых актов в данной сфере направлено на обеспечение различных форм и инструментов государственной поддержки, включая организацию опеки, попечительства и других форм устройства, способствующих социальной защите и развитию детей, лишённых семейного окружения³¹.

Таким образом, российская правовая система располагает обоснованной и всесторонней нормативной базой, направленной на защиту и поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Законодательство охватывает как международные обязательства, закреплённые в Конвенции ООН о правах ребёнка, так и положения Конституции Российской Федерации, и специализированные федеральные законы.

Особое внимание уделяется реализации прав ребёнка на семейное воспитание, образование, медицинскую помощь, жильё и правовую защиту.

Сформированная система нормативных актов и программ социальной поддержки, в том числе на уровне субъектов РФ, обеспечивает комплексный подход к решению проблем данной категории несовершеннолетних, а также способствует их успешной социализации и интеграции в общество.

Охрана детства в государственно-правовом аспекте выступает неотъемлемым элементом социальной политики Российской Федерации, закреплённой в конституционных нормах. Так, статья 7 Конституции РФ провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, где предусмотрена поддержка семьи, формирование эффективной системы социальных служб, а также гарантируется предоставление пенсий, пособий и других мер социальной защиты. Статьи 38 и 39 уточняют и развивают это положение, акцентируя внимание на особой государственной защите материнства, детства и семьи в целом, а также на праве граждан на социальное обеспечение в установленных законом случаях.

³⁰ Закон Санкт-Петербурга от 22.11.2011 № 728-132 (ред. от 12.02.2025) «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. 2011. 05 декабря. № 46.

³¹ Былинская Н. А. Генезис и институционализация защиты детства в международном законодательстве // Право и государство: теория и практика. 2022. № 3 (207). С. 111.

2 МЕРЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

2.1 Государственные гарантии по социальной поддержке и оказания юридической помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей

Система социальной защиты детей должна быть комплексной и целостной, основанной на чётко выстроенной нормативно-правовой базе и эффективной организационной структуре. Она должна охватывать различные категории несовершеннолетних, учитывать возрастные особенности детей и подростков, а также включать в себя взаимодействие с их семьями, педагогами и другими взрослыми, участвующими в процессе воспитания и развития ребёнка³².

Семейное законодательство Российской Федерации предусматривает жёсткие меры в отношении родителей, не исполняющих свои обязанности. Так, в соответствии со ст. 71 СК РФ, в случае лишения родительских прав родители теряют все правомочия, вытекающие из кровного родства с ребёнком, включая право на получение алиментов от него в будущем, а также право на государственные пособия и льготы, предусмотренные для лиц, имеющих детей.

Однако важно отметить, что лишение родительских прав не освобождает таких родителей от их материальных обязанностей. Ст. 80 СК РФ гласит, что родители обязаны обеспечивать своих несовершеннолетних детей вне зависимости от лишения их родительского статуса. При уклонении от этой обязанности денежные средства на содержание ребёнка (алименты) могут быть взысканы в судебном порядке. Размер алиментов устанавливается пропорционально числу детей: на одного ребёнка – 25% дохода, на двоих – треть дохода, на троих и более – половина всех заработков родителя.

Суд вправе отклоняться от установленных законом долей алиментов, если того требуют конкретные обстоятельства дела. Так, в зависимости от финансового положения родителей и иных значимых факторов, размер ежемесячных

³² Ульбашев А. Х. Семейное право : учебник для вузов. Москва : Издательство Юрайт, 2025. С. 98.

выплат на содержание ребёнка может быть либо увеличен, либо уменьшен по решению суда.

Федеральное законодательство, в частности Закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривает комплекс мер, направленных на обеспечение социальной стабильности данной категории несовершеннолетних, а также молодых людей из их числа в возрасте до 23 лет.

Согласно закону, дети-сироты и несовершеннолетние без родительской опеки, завершившие основное общее или среднее образование, имеют право бесплатно пройти подготовительные курсы для поступления в учреждения среднего и высшего профессионального образования. Кроме того, они могут получить первое и второе образование на начальном профессиональном уровне также без уплаты каких-либо сборов³³.

Студенты, относящиеся к числу детей-сирот, обучающиеся в государственных или муниципальных образовательных учреждениях всех уровней – от начального до высшего профессионального, имеют право на полное государственное обеспечение вплоть до окончания учёбы. Это право также распространяется на учащихся, которые потеряли обоих родителей или единственного родителя в период обучения.

Выпускники государственных общеобразовательных учреждений для детей-сирот и детей, лишённых родительского попечения, при завершении обучения обеспечиваются соответствующей одеждой, обувью, а также получают единовременную денежную выплату в установленном размере.

Дети-сироты и несовершеннолетние, лишённые родительской опеки и проходящие обучение в федеральных государственных учебных заведениях, получают не только полное обеспечение за счёт государства, но и расширенный пакет социальных гарантий. В частности, размер выплачиваемой им стипендии превышает минимум на 50% по сравнению с базовой стипендией для других студентов этого учреждения. Дополнительно ежегодно предоставляется денежная сумма, эквивалентная трём стипендиям, на приобретение учебников и

³³ Бачернихина М. В., Грунина В. А. Организация защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Право и государство: теория и практика. 2021. № 10 (202). С. 135.

письменных принадлежностей. В период прохождения производственной практики или обучения они также получают заработную плату в полном объёме – 100% начисленной суммы³⁴.

Выпускники государственных образовательных организаций, относящиеся к числу детей-сирот и оставшихся без попечения родителей (за исключением тех, кто продолжает обучение очно в профессиональных учреждениях), обеспечиваются комплектом одежды, обуви, предметами личного пользования и необходимым оборудованием. Все эти товары предоставляются в соответствии с нормативами, установленными Правительством РФ. Кроме того, каждому выпускнику выдаётся единовременная денежная выплата в размере не менее 500 рублей. При этом по желанию самого выпускника возможна замена натурального обеспечения денежной компенсацией или перевод этой суммы на вклад в Сбербанк на имя получателя.

Дополнительной гарантией служит право на бесплатный проезд: дети-сироты и обучающиеся без попечения родителей могут свободно пользоваться городским и пригородным транспортом, а также внутрирайонными маршрутами в сельской местности (исключая такси). Кроме того, один раз в год государство оплачивает проезд к месту постоянного проживания и обратно к месту учёбы.

Дети-сироты, а также лица, утратившие родительскую опеку, включая тех, кто относится к категории «из числа детей-сирот», пользуются правом на бесплатное медицинское обслуживание в учреждениях государственной и муниципальной системы здравоохранения. Это включает в себя регулярные медицинские осмотры, профилактические мероприятия, диспансеризацию и, при необходимости, оперативное вмешательство и оздоровление. Также возможно предоставление путёвок в школьные и студенческие оздоровительно-спортивные лагеря, базы отдыха и санатории при наличии соответствующих медицинских показаний, с гарантией компенсации расходов на проезд к месту лечения и обратно.

Региональные органы государственной власти и органы местного самоуправления несут ответственность за обеспечение предоставления таким детям

³⁴ Гончарова Д. В. Нормативно-правовая база защиты прав детей // Государство и право. 2023. № 3. С. 147.

путёвок в подведомственные оздоровительные учреждения, при этом указанные категории получают их в приоритетном порядке. Социальная поддержка в области обеспечения жильём делится на два основных направления. Первое – сохранение жилых помещений, находящихся в собственности или пользовании детей указанной категории. Это включает обязательство по поддержанию санитарного и технического состояния жилого фонда и контроль за законностью операций с такими объектами. Второе направление – это единовременное предоставление детям-сиротам, не имеющим жилья, благоустроенного жилого помещения, соответствующего нормативам, утверждённым на региональном или федеральном уровне³⁵. Несовершеннолетние, лишённые родительского попечения, а также дети, находящиеся под опекой или попечительством, за которыми ранее было закреплено жилое помещение, сохраняют за собой право пользования этим жильём на весь срок нахождения в образовательных учреждениях, учреждениях социального обслуживания либо при получении профессионального образования – независимо от формы собственности соответствующих учреждений. Это право также сохраняется на период прохождения военной службы в Вооружённых Силах Российской Федерации и во время отбывания наказания в местах лишения свободы.

Опекун не имеет права осуществлять сделки, связанные с отчуждением имущества подопечного, включая обмен, дарение, сдачу в аренду, безвозмездное пользование или залог, без предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Это же правило распространяется на действия, которые ведут к отказу от имущественных прав, разделу собственности подопечного или выделению из неё долей, равно как и на любые иные операции, способные уменьшить объём его имущества. Кроме того, опекуны, попечители и их близкие родственники не вправе вступать в имущественные сделки с подопечными, за исключением случаев безвозмездной передачи имущества или дарения. Также запрещено представительство подопечного в судебных делах и при заключении сделок, в которых участвуют супруги опекунов или их родственни-

³⁵ Камалдинова Э. Ш. Об актуальных проблемах современного детства// Государство и гражданское общество. 2022. № 2. С. 73.

ки³⁶. Формирование списков детей, нуждающихся в обеспечении жильём, осуществляется органами местного самоуправления.

В этот перечень вносятся дети, лишённые родительского попечения, по достижении ими 14-летнего возраста. Для включения в указанный список законный представитель ребёнка должен в течение трёх месяцев со дня его 14-летия подать соответствующее заявление³⁷. Предоставление жилых помещений детям-сиротам осуществляется на основании письменного заявления после достижения ими совершеннолетия. Договор найма специализированного жилья заключается сроком на пять лет.

При наличии оснований, указывающих на продолжающуюся потребность в поддержке из-за сложной жизненной ситуации, договор может быть продлён на аналогичный срок неограниченное количество раз. По завершении действия договора органы местного самоуправления вправе принять решение об исключении жилого помещения из специализированного фонда и оформить с гражданином договор социального найма.

Для выпускников учреждений, в которых проживают дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, предусмотрена система поддержки, направленная на их адаптацию к самостоятельной жизни. В Санкт-Петербурге такая помощь осуществляется в формате постинтернатного сопровождения и регламентируется, в частности, распоряжением Комитета по социальной политике от 23 июня 2015 года № 179-р «Об утверждении Порядка организации работы по сопровождению выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей...»³⁸.

Этот документ устанавливает порядок ведения учёта и сбора информации о выпускниках, находящихся под ведомством исполнительных органов государственной власти города, и сопровождается дополнительными нормативными актами.

³⁶ Худякова Т. А. К вопросу об организации системы защиты прав и свобод детей в Российской Федерации - Владимир: Владимирский филиал РАНХиГС, 2021. С. 552.

³⁷ Глянц Е. М. Основные социально-виктимологические меры защиты детей-сирот в Российской Федерации // Виктимология. 2021. №1. С.178.

³⁸ Распоряжение Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга от 23.06.2015 № 179-р «Об утверждении Порядка организации работы по сопровождению выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, в том числе по сбору сведений и ведению учета сведений о выпускниках указанных организаций» // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru/>.

В Санкт-Петербурге для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также для лиц из их числа, находящихся под опекой, в приемных семьях, в организациях для детей-сирот, а также проходящих обучение в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального звена, проходящих службу в Вооруженных Силах РФ либо отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, предусмотрен комплекс дополнительных социальных гарантий за счет средств городского бюджета³⁹.

В перечень этих мер входят:

1. Полное возмещение расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, начисленных за всю жилую площадь, за счет бюджета Санкт-Петербурга.

2. Компенсация расходов в размере 100% на приобретение топлива и оплату его доставки – для граждан, проживающих в жилых домах, не подключенных к централизованному отоплению.

3. Ежегодная финансовая помощь на приобретение учебников и письменных принадлежностей для учащихся государственных образовательных учреждений, реализующих программы общего и среднего профессионального образования, а также высшего образования. В 2023 году сумма составляла:

– 3 159 рублей для обучающихся на уровне общего и среднего профессионального образования;

– 8 424 рубля для студентов вузов;

4. Единовременная выплата при поступлении в государственные учебные заведения, реализующие программы среднего профессионального или высшего образования – в размере 11 240 рублей (данные за 2023 год);

5. Разовая денежная помощь выпускникам указанных учебных заведений:

– 3 159 рублей – для выпускников среднего профессионального образования;

– 8 424 рубля – для выпускников вузов (на 2023 год).

При обращении детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей, в органы государственной службы занятости, им предоставляется комплекс мер

³⁹ Ковтун А. О. Региональная политика государства по поддержке семьи // ScieNce Time. 2016. № 3 (27). С. 268.

по содействию в трудоустройстве. В частности, специалистами оказывается помощь в выборе подходящей вакансии, проводится профессиональная ориентация для определения наилучшего направления будущей трудовой деятельности, а также организуется обучение новым профессиям и предоставляется возможность получения дополнительного профессионального образования⁴⁰.

Если представители данной категории граждан впервые ищут работу, не имея предыдущего трудового опыта, и официально признаны безработными в установленном порядке, им назначается пособие по безработице. В течение шести месяцев с момента постановки на учет в центре занятости, выплата осуществляется в размере, соответствующем среднему уровню начисленной заработной платы по региону на дату регистрации.

Кроме того, в случае увольнения таких работников по причине ликвидации организации, либо при сокращении штата, работодатель (или его правопреемник) обязан за собственный счёт обеспечить профессиональную подготовку либо переподготовку этих лиц. Обучение должно быть направлено на последующее трудоустройство – как внутри текущей организации, так и у нового работодателя. Согласно ст. 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», одно из ключевых оснований для предоставления жилого помещения вне очереди – отсутствие у гражданина закреплённого жилья.

Федеральное законодательство устанавливает для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гарантии правовой защиты. В частности, ст. 10 Федерального закона № 159-ФЗ предусматривает их право на получение бесплатной юридической помощи в порядке, определённом Федеральным законом № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»⁴¹.

В рамках указанных прав, указанной категории граждан доступны следующие формы бесплатной юридической поддержки: консультирование по

⁴⁰ Азарова А. С. Проблема обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Вопросы российской юстиции. 2022. № 18. С. 179.

⁴¹ Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 01.04.2025) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 48. Ст. 6725.

правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме; помощь в составлении юридически значимых документов: заявлений, жалоб, ходатайств и иных материалов. представление интересов в судах, органах государственной власти и местного самоуправления, а также в различных организациях – в случаях и на условиях, установленных действующим законодательством. Кроме детей-сирот и лиц из их числа, право на получение полного комплекса бесплатной юридической помощи распространяется также на: граждан, выразивших желание принять на воспитание ребёнка, оставшегося без попечения родителей, если обращение за помощью связано с вопросами семейного устройства; усыновителей – при обращении за юридической поддержкой по вопросам, касающимся обеспечения и защиты прав усыновлённых детей. Для реализации своих прав и защиты законных интересов дети-сироты, а также их опекуны, попечители, органы опеки и прокурор имеют право обратиться в суд в установленном порядке. Им оказывается содействие в подготовке и оформлении необходимых документов, связанных с защитой прав, а также предоставляется правовая информация и консультации в целях повышения правовой грамотности.

Судебная защита жилищных прав несовершеннолетних, особенно детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, является одной из часто рассматриваемых категорий дел в практике российских судов. Анализ судебных решений показывает, что при разрешении подобных споров суды учитывают не только формальное отсутствие у заявителя, закреплённого за ним жилого помещения, занимаемого на основании договора социального найма или права собственности, но и дополнительные обстоятельства, затрагивающие фактическую возможность проживания в указанном жилье⁴².

В частности, суды признают право на предоставление жилья вне очереди даже в тех случаях, когда за заявителем закреплена жилая площадь, но доказано, что проживание в ней невозможно по объективным причинам – например, в связи с признанием помещения непригодным для проживания по результатам официального обследования.

⁴² Николаева К. С. Институт жилищных прав детей-сирот: проблемы юридических гарантий // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Политические, социологические и экономические науки. 2023. № 2 (28). С. 893.

Так, Краснознаменский районный суд Калининградской области рассмотрел гражданское дело по инициативе прокурора Краснознаменского района, действовавшего в интересах гражданина С., представителя категории лиц из числа детей-сирот. Ответчиками по делу выступили органы местного самоуправления муниципального района и сельского поселения⁴³.

В ходе рассмотрения установлено, что за С. ранее была закреплена жилая площадь в посёлке Узловое Краснознаменского района. Однако, по итогам обследования межведомственной комиссией, созданной при администрации сельского поселения, жилой дом, где находилась данная площадь, признан аварийным. Сообщается, что это строение довоенной постройки (периода до 1945 года), находящееся в разрушенном состоянии и не пригодное для проживания.

Учитывая данные выводы комиссии, а также отсутствие у С. иного жилья, пригодного для постоянного проживания, суд признал обоснованным требование о предоставлении жилого помещения и обязал администрацию заключить договор социального найма. Таким образом, суд посчитал, что несмотря на формальное наличие закреплённой жилплощади, заявитель фактически лишён возможности реализации своего права на жилище.

Основы государственной политики в сфере поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закреплены в Федеральном законе от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Этот нормативный акт регулирует порядок предоставления дополнительных социальных гарантий со стороны органов государственной власти в отношении указанных категорий граждан, включая лиц из их числа в возрасте до 23 лет.

Закон направлен на правовое обеспечение комплекса мер поддержки, охватывающего как обеспечение прав, так и создание условий для полноценной интеграции в общество.

Особо подчеркивается, что действующее законодательство устанавливает дополнительные меры социальной защиты исключительно в пользу тех лиц,

⁴³ Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (Утвержден Президиумом Верховного Суда РФ 20 ноября 2013) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2014. № 3.

которые в силу жизненных обстоятельств утратили родительскую опеку либо остались без семьи⁴⁴.

Система социальной защиты данных лиц предполагает наличие двух уровней реагирования:

1. Базовый (превентивный) уровень действует в стандартных условиях жизнедеятельности ребёнка. Его целью является поддержка семей, обеспечение доступности образования, социальной адаптации и охраны прав ребёнка в стабильной социальной среде.

2. Кризисный уровень социальной защиты активизируется при наступлении неблагоприятных или чрезвычайных обстоятельств, таких как потеря родителей, правовой статус социального сиротства, либо в случае катастроф социального или экологического характера. На данном этапе включаются меры экстренного реагирования, в том числе назначение опеки, предоставление жилья, обеспечение правового и психологического сопровождения.

Таким образом, законодатель закрепляет как универсальные, так и специальные гарантии, ориентированные на защиту прав и интересов одной из наиболее уязвимых категорий несовершеннолетних граждан.

Социальная защита распространяется на всех несовершеннолетних граждан – то есть на лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста. Однако в силу различных жизненных обстоятельств отдельные категории детей нуждаются в особом внимании со стороны государства и общества.

К числу приоритетных групп, подлежащих первоочередной социальной поддержке, относятся:

- дети, оставшиеся без попечения родителей, включая детей-сирот;
- несовершеннолетние, воспитывающиеся в неблагополучной среде или находящиеся в состоянии педагогической запущенности;
- дети, живущие в приёмных семьях, а также в многодетных или неполных семьях;
- дети с инвалидностью;
- дети, имеющие отклонения в физическом или психическом развитии;

⁴⁴ Мартынова Е. В. Реализация жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Социология. 2022. № 5. С. 235.

- дети, чьи родители не имеют официальной занятости;
- несовершеннолетние, пострадавшие в результате военных действий, аварий, природных и техногенных катастроф;
- дети, принадлежащие к семьям беженцев и вынужденных переселенцев;
- дети, поставленные на профилактический учёт в правоохранительных органах;
- несовершеннолетние, проживающие в районах Крайнего Севера и в территориях, приравненных к ним по условиям проживания.

Каждая из перечисленных категорий требует дифференцированного подхода, направленного на устранение факторов риска, обеспечение условий для полноценного развития и равного доступа к правам и благам, гарантированным государством.

В системе социальной защиты детства ключевую роль играют все три ветви государственной власти – законодательная, исполнительная и судебная. Основная ответственность за формирование и реализацию политики в интересах несовершеннолетних возложена на государственные органы и созданные ими институты. Именно они разрабатывают нормативную базу, реализуют социальные программы и гарантируют защиту прав детей.

Наряду с государственными структурами, в обеспечении социальной поддержки участвуют и иные субъекты: политические партии, некоммерческие и общественные объединения, благотворительные фонды, религиозные организации, средства массовой информации, а также учреждения образования и культуры, хозяйствующие субъекты, граждане, оказывающие благотворительную или спонсорскую помощь.

Особое значение в этой системе сохраняется за семьёй и образовательными учреждениями, как первичными институтами социализации ребёнка. Значительный вклад также вносят специализированные социальные службы: муниципальные центры поддержки семьи и детства, учреждения стационарного типа (приюты, интернаты, детские дома), организации дополнительного образования, а также центры комплексной психолого-педагогической и медико-социальной помощи.

Правовое регулирование вопросов защиты детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей, основывается на ряде ключевых нормативных актов. Среди них:

- Федеральный закон «Об опеке и попечительстве»;
- Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;
- Конституция Российской Федерации.

Указанные документы определяют функции и компетенцию органов опеки и попечительства, устанавливают правовой порядок усыновления, а также закрепляют права детей, утративших родительское попечение.

Таким образом, государственная система социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации построена на основе комплексного, нормативно закреплённого подхода, охватывающего все ключевые аспекты жизнедеятельности ребёнка – от образования и медицинского обслуживания до трудоустройства и жилищного обеспечения. Принятые меры направлены не только на удовлетворение базовых потребностей, но и на создание условий для социальной адаптации, правовой защищённости и успешной интеграции таких детей в общество.

Законодательные акты, включая Федеральные законы № 159-ФЗ, № 324-ФЗ, СК РФ и Конституцию Российской Федерации, формируют чёткую правовую базу, регулирующую как действия органов государственной власти и опеки, так и механизмы реализации гарантий.

Существенное внимание уделяется обеспечению жильём, доступу к образованию, медицинской помощи, юридическим услугам и поддержке в переходный период к самостоятельной жизни.

Особая роль в реализации этих гарантий принадлежит органам исполнительной власти, судебной системе, образовательным и социальным учреждениям, а также некоммерческим организациям и институту семьи.

Отлаженное межведомственное взаимодействие, правовое сопровождение и ресурсная поддержка создают необходимые условия для восстановления и защиты нарушенных прав ребёнка, попавшего в трудную жизненную ситуацию.

Итак, формируемая система социальной защиты ориентирована не только на восполнение утрат и устранение последствий сиротства, но и на развитие личностного потенциала каждого ребёнка, обеспечивая ему шанс на достойное будущее вне зависимости от обстоятельств его жизни.

2.2 Актуальные проблемы защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Ввиду особенностей своего правового положения, социальной незащищённости, возраста и отсутствия юридических знаний, дети-сироты и дети, лишённые попечения родителей, нуждаются в системной государственной поддержке, особенно в вопросах реализации их жилищных прав. Сегодня одной из наиболее острых и социально значимых проблем остаётся обеспечение жильём этой категории граждан, поскольку они представляют собой наиболее уязвимую группу населения⁴⁵. Нарушения в сфере реализации жилищных прав зачастую происходят по причине недобросовестного исполнения обязанностей со стороны органов местного самоуправления. Хотя именно эти органы наделены полномочиями по обеспечению жильём детей-сирот, на практике нередко наблюдается формальный подход, уклонение от исполнения функций и отсутствие действенного контроля.

Как результат, это приводит к ухудшению положения детей-сирот – они либо вообще не получают жилое помещение, либо сталкиваются с нарушением установленных законом сроков, либо получают жильё, не соответствующее требованиям. В ряде случаев фиксируются факты необоснованного отказа в предоставлении жилья или необеспечения прав при переходе из специализированного фонда в общее жильё. Отдельного внимания заслуживает тот факт, что действующее законодательство, регулирующее жилищные права сирот, содержит ряд пробелов и неточностей.

⁴⁵ Воскресенский Д. А. К вопросу о защите жилищных прав несовершеннолетнего ребенка // Право и практика. 2023. № 3. С. 267.

Допускают двойственное толкование, либо вовсе отсутствуют, что создаёт предпосылки для произвольного применения закона и нарушений прав детей-сирот на практике. Всё это свидетельствует о необходимости комплексного пересмотра существующих механизмов реализации жилищных прав данной категории граждан и усиления ответственности органов, ответственных за их защиту.

В реальной практике нередко наблюдается ситуация, при которой дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не получают в собственность жильё по достижении совершеннолетия, несмотря на предусмотренные законом гарантии. Вместо этого им зачастую предоставляют жилые помещения на условиях договора социального найма, что существенно снижает уровень правовой защищённости данной категории граждан.

Проверки, проводимые Уполномоченным по правам ребёнка в Российской Федерации и его аппаратом, выявляют устойчивую тенденцию систематических нарушений норм жилищного законодательства в отношении сирот. Особенно остро стоят вопросы, связанные с надлежащим исполнением требований об охране имущества подопечных, включая жилые помещения, находящиеся в их собственности. Эти обязанности в ряде случаев игнорируются или выполняются формально.

Согласно официальной информации, на 16 января 2023 года в России в очереди на получение жилья числятся около 288 тысяч детей-сирот. Эти данные озвучила Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Мария Львова-Белова в ходе подписания соглашения с АО «ДОМ.РФ» о взаимодействии в сфере защиты прав несовершеннолетних на жильё.

По словам Львовой-Беловой, в течение предыдущего года в адрес аппарата детского омбудсмена поступило около 1200 обращений, связанных с нарушениями жилищных прав детей. Хотя общее количество подобных жалоб снизилось на 14% по сравнению с предыдущим периодом, наблюдается рост числа обращений по вопросам имущественных прав – с 9% до 14%.

Внимание в этих обращениях уделяется проблемам очередности предоставления жилья и его качественным характеристикам, что свидетельствует о

необходимости совершенствования механизмов контроля и обеспечения прав детей-сирот на надлежащее жильё.

По данным, представленным Счётной палатой Российской Федерации, даже при условии, что количество детей-сирот, ожидающих предоставления жилья, останется стабильным, на решение этой проблемы потребуется не менее девяти лет.

Однако на практике численность нуждающихся продолжает расти: только за 2020 год она увеличилась на 8,5 тысячи человек, а в первые семь месяцев 2021 года – ещё на 6,6 тысячи.

Объём финансовых ресурсов, необходимых для выполнения накопившихся государственных обязательств в этой сфере, Счётная палата оценила в 321 миллиард рублей. При этом прогнозируется, что к 2024 году сумма вырастет до 490 миллиардов рублей. Жилищное обеспечение детей-сирот должно осуществляться органами местного самоуправления при финансовой поддержке из федерального бюджета в виде целевых субсидий.

Однако на местах ситуация зачастую складывается критическая: в малых населённых пунктах новое строительство либо не ведётся вовсе, либо экономически нецелесообразно для застройщиков, а приобретаемое на вторичном рынке жильё часто оказывается в крайне неудовлетворительном состоянии.

Руководители социальных учреждений подтверждают: муниципалитеты отчитываются о выполнении обязательств, но при выездной проверке нередко выясняется, что детям предоставляют аварийное или непригодное для проживания жильё. «На бумаге – квартира, а на деле – полуразрушенный дом», – поясняет директор одного из детских домов⁴⁶. Основной вызов, по мнению специалистов, заключается не столько в недостатке финансирования, сколько в отсутствии эффективной организационной модели. Необходимо провести всесторонний аудит существующей системы, устранить структурные риски и разработать подходы, ориентированные на долгосрочную интеграцию детей-сирот во взрослую жизнь.

⁴⁶ Кузнецова П. Ю., Николаева К.С. Совершенствование взаимодействия органов власти в сфере реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки . 2021. № 2. С. 24.

Заместитель Председателя Государственной Думы Анна Кузнецова обозначила три ключевые системные проблемы, препятствующие своевременной реализации жилищных прав сирот:

1. Отсутствие единого ответственного федерального органа, координирующего процесс предоставления жилья.

2. Разрозненность методологических подходов и чрезмерная бюрократизация процедур.

3. Недостаточное финансирование на фоне роста рыночной стоимости жилья и нехватки пригодного жилого фонда, а также несоответствие нормативной стоимости квадратного метра его фактической цене на местах.

Все эти факторы в совокупности создают серьёзные препятствия для полноценной реализации жилищных гарантий в отношении одной из самых незащищённых категорий граждан.

Аудитор Счётной палаты Российской Федерации Светлана Орлова в одном из своих выступлений акцентировала внимание на важности надлежащей охраны жилых помещений, уже находящихся в собственности детей-сирот. Она подчеркнула, что в настоящее время Счётная палата ведёт мониторинг состояния дел в этой области, поскольку случаи утраты или ухудшения состояния жилья подопечных становятся всё более тревожными.

Согласно федеральным нормативным актам, государство несёт прямую обязанность по обеспечению жильём детей-сирот и несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.

На региональном уровне примером эффективной практики можно считать Санкт-Петербург, где выпускники учреждений для сирот ежегодно получают квартиры.

Так, в 2022 году было предоставлено 677 жилых помещений, в 2023 году запланировано распределить 731 квартиру, в 2024 – 677, а в 2025 году – уже 843 единицы жилья за счёт фонда, поступающего в городскую собственность.

На федеральном уровне продолжают поиски дополнительных механизмов, способных ускорить решение жилищного вопроса. Так, один из представителей Следственного комитета предложил использовать формат жилищных сертификатов, которые можно было бы реализовать в любом субъекте Россий-

ской Федерации, независимо от места постановки ребёнка в очередь. Это позволило бы значительно расширить возможности выбора и увеличить гибкость в предоставлении жилья.

О масштабах проблем в данной сфере свидетельствуют и данные правоохранительных органов. Временная руководительница одного из управлений Следственного комитета РФ Евгения Минаева сообщила, что, начиная с 2021 года возбуждено 267 уголовных дел, связанных с нарушениями жилищных прав детей-сирот. Причём динамика по числу дел, передаваемых в суд, демонстрирует устойчивый рост, что указывает на системность и тяжесть нарушений.

Дополнительные меры поддержки обсуждаются и на законодательном уровне. Так, председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Нина Останина заявила, что в настоящий момент в работе находятся законопроекты, направленные на усиление гарантий сирот в жилищной сфере. Среди предложенных ею инициатив – использование средств, поступающих в бюджет от конфискации имущества, нажитого преступным путём, для финансирования жилищных программ, предназначенных для детей-сирот.

Таким образом, проблема обеспечения жильём детей, оставшихся без попечения родителей, остаётся в фокусе внимания различных ветвей власти, однако для её системного разрешения требуется усиление межведомственной координации и внедрение новых правовых и организационных инструментов.

В рамках совершенствования системы социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо рассмотреть новые подходы к обеспечению их жильём.

Так, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам строительства и ЖКХ Светлана Разворотнева высказала инициативу по увеличению финансирования на исполнение жилищных обязательств перед сиротами за счёт федерального бюджета, а также по активному развитию регионального социального жилищного фонда.

Счётная палата, в свою очередь, предложила альтернативный механизм – предоставление денежной компенсации, эквивалентной стоимости квартиры в конкретном субъекте РФ, вместо предоставления недвижимости в натуре. Та-

кой подход может повысить гибкость и ускорить обеспечение жильём тех, кто давно стоит в очереди.

Дополнительно предлагается сократить срок действия ограничения на распоряжение жильём, предоставленным сиротам, с текущих пяти лет до одного года. Действующая норма часто препятствует улучшению жилищных условий: семьи не могут обменять квартиру, переехать или продать её для расширения жилплощади. Контроль за использованием жилья возможно делегировать органам местного самоуправления, обладающим полномочиями и ресурсами для оценки рисков⁴⁷.

Для граждан из числа сирот, длительное время ожидающих предоставления жилья, можно внедрить систему жилищных сертификатов. Они позволят самостоятельно подбирать и приобретать недвижимость, в том числе с возможностью погашения ипотечного кредита. Аналогичный механизм успешно реализуется в рамках программы материнского капитала. Целесообразно внедрять этот инструмент на добровольной основе, особенно для тех, кто уже имеет семью и детей. Предложенные меры направлены на повышение эффективности жилищной политики в отношении одной из самых уязвимых категорий граждан – детей-сирот, с акцентом на гибкость, персонализацию и снижение бюрократической нагрузки. Также крайне важно разработать и внедрить унифицированный механизм обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Такая система позволит субъектам Федерации более эффективно решать проблему накопленной задолженности по предоставлению жилых помещений указанной категории граждан. Обобщение судебной практики по данной теме показывает, что суды в целом последовательно и корректно интерпретируют нормы действующего законодательства, регулирующего правоотношения по обеспечению жильём как несовершеннолетних сирот, так и совершеннолетних лиц из их числа. При этом учитываются как правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, так и разъяснения Верховного Суда РФ.

⁴⁷ Спасенкова С. В., Мугиль Ю.В. Проблемы обеспечения жильём детей-сирот в оренбургской области: основные аспекты // *Caucasia№ Scie№ce Bridge*. 2022. № 2 (16). С. 145.

В рамках рассмотрения споров суды, как правило, признают за лицами из числа детей-сирот право на получение жилья вне очереди, даже в случаях, когда они не были своевременно поставлены на жилищный учёт до достижения 23-летнего возраста. Некоторые судебные инстанции исходили из того, что ключевым фактором является сам факт принадлежности к категории лиц, утративших родительское попечение, а не дата постановки на учёт.

Юридически значимыми обстоятельствами при вынесении решений признавались следующие факты: принадлежность истца к категории лиц из числа детей-сирот; наличие у него права на внеочередное получение жилья в соответствии со статьёй 8 Федерального закона № 159-ФЗ и п. 2 ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса РФ; а также то, что на момент подачи иска заявитель объективно нуждался в жилом помещении и ранее это право не реализовал.

Выработка единой государственной стратегии в сочетании с устоявшейся судебной практикой позволит повысить правовую определённость, снизить социальную напряжённость и обеспечить более справедливое распределение жилых ресурсов в интересах одной из наиболее уязвимых категорий граждан.

Пример из судебной практики Егорлыкского районного суда Ростовской области иллюстрирует неоднозначный подход к рассмотрению дел о предоставлении жилья детям-сиротам. В частности, суд удовлетворил иск К. к местной администрации, обязав поставить её на учёт в качестве нуждающейся в жилом помещении и признав за ней право на внеочередное обеспечение жильём. Основанием послужило отнесение истца к числу лиц, указанных в статье 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ, на которых распространяются дополнительные меры социальной поддержки.

Однако в решении суда отсутствует правовая оценка важного обстоятельства – на момент обращения в суд истице исполнилось более 23 лет. Суд не исследовал причины, по которым К. не была поставлена на жилищный учёт до наступления этого возраста, и не рассмотрел, обращалась ли она ранее с соответствующим заявлением в администрацию. Также остались без внимания возможные основания отказа органов местной власти в постановке на учёт. Отсутствие анализа данных факторов указывает на неполноту судебного разбира-

тельства и игнорирование юридически значимых обстоятельств, влияющих на правильность вынесенного решения⁴⁸.

Кроме того, в правоприменительной практике сохраняется существенная проблема: при рассмотрении вопроса о предоставлении жилья по договору найма специализированного жилого помещения, зачастую не принимаются во внимание факты проживания сирот и лиц из их числа в помещениях, которые находятся в собственности иных лиц. Также не учитывается их имущественное положение. В результате это может приводить к ситуациям, когда право на получение жилья предоставляется формально, без учёта реальной жилищной обеспеченности и нуждаемости, что искажает принципы социальной справедливости и адресности помощи. Указанные вопросы требуют детальной проработки на нормативном уровне, чтобы исключить пробелы и обеспечить единообразие в правоприменении при защите прав одной из наиболее социально уязвимых категорий граждан.

В качестве примера можно привести дело, рассмотренное судом по иску гражданина А. к администрации Первомайского района г. Ростова-на-Дону. Истец просил признать отказ включить его в список лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в предоставлении жилья из специализированного жилищного фонда, незаконным, а также обязать администрацию внести его в данный список. Свои требования А. мотивировал тем, что после смерти отца и признания матери умершей по решению суда он остался без родительского попечения.

На момент обращения он проживал в квартире, принадлежащей его сестре по договору купли-продажи, в котором, однако, было предусмотрено его право на проживание.

Администрация отказала А. во включении в список нуждающихся, сославшись на факт его регистрации и проживания в указанной квартире, а также на возможность наследования земельных участков, ранее принадлежавших его родителям (893 кв. м. – матери, 500 кв. м. – отцу).

⁴⁸ Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2020) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 3032. № 6.

Суд первой инстанции удовлетворил исковые требования. При разрешении спора суд опирался на положения статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ, предусматривающего дополнительные меры социальной поддержки для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Суд установил, что А. не имеет в собственности жилья, не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма, не входит в состав семьи нанимателя, и, несмотря на фактическое проживание в квартире сестры, не обеспечен жилым помещением в правовом смысле.

Что касается аргументов администрации о возможности наследования имущества, то суд справедливо указал: само по себе потенциальное право на наследство не может рассматриваться как реализованное обеспечение жильём, особенно при отсутствии оформленных прав собственности. Таким образом, решение суда подтвердило право А. на включение в список на предоставление специализированного жилья в установленном законом порядке.

Этот случай подчеркивает необходимость индивидуального и обстоятельного подхода при оценке жилищной обеспеченности лиц из числа детей-сирот, особенно в ситуациях, когда их проживание осуществляется на основании семейных соглашений, не влекущих возникновения прав собственности или права пользования по договору социального найма.

Решение суда первой инстанции по делу А. впоследствии было отменено апелляционным определением. Апелляционная инстанция пришла к противоположному выводу, отказав в удовлетворении иска. Согласно позиции суда, истец не может считаться нуждающимся в предоставлении жилья из специализированного жилищного фонда города Ростова-на-Дону, так как фактически вселён в квартиру, принадлежащую его сестре, и проживает в ней в статусе члена семьи собственника.

Учитывая это, суд посчитал, что у А. имеется стабильное и законное право пользования жилым помещением без ограничения срока.

Однако в дальнейшем судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации выявила в решении апелляционной инстанции грубые нарушения норм материального права. В частности, было указано, что такой подход не соответствует требованиям статьи 8 Федерального закона

от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ, регулирующей предоставление жилья детям-сиротам и лицам из их числа⁴⁹.

Согласно первому абзацу пункта 1 указанной статьи, к числу лиц, подлежащих обеспечению жильём по договорам найма специализированных жилых помещений, относятся: те, кто не имеет в собственности жилого помещения, не является нанимателем по договору социального найма, а также не входит в круг членов семьи такого нанимателя; те, кто формально обладает соответствующим статусом (например, собственника или нанимателя), но проживание в имеющемся помещении в силу конкретных условий невозможно.

Таким образом, наличие у А. права проживания в квартире сестры, не подкреплённое договором социального найма или правом собственности, не может быть признано эквивалентом надлежащего обеспечения жильём. Верховный Суд подчеркнул, что в подобных случаях ключевым критерием выступает не формальная возможность проживания, а юридическое и фактическое закрепление права на жильё в соответствии с нормами действующего законодательства.

Вместе с тем, суд апелляционной инстанции не принял во внимание ключевые положения материального права, регулирующие порядок признания лиц из числа детей-сирот нуждающимися в жильё.

Сделанный им вывод о том, что А. обеспечен жилым помещением лишь на том основании, что он проживает в квартире сестры и формально считается членом её семьи, не соответствует требованиям закона и не имеет правового основания.

Кроме того, обоснование отказа в удовлетворении иска, связанное с тем, что А. потенциально может унаследовать земельные участки, принадлежавшие его родителям, также представляет собой неправильное применение законодательства. Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ не содержит норм, допускающих исключение из числа нуждающихся в жильё лиц, входящих в категорию детей-сирот, на основании их наследственных прав на земельную собственность. Само по себе наличие возможности наследования не озна-

⁴⁹ Луговая О. М., Черникова И. В. Проектирование и прогнозирование пакета социальных услуг : практикум. Ставрополь : Северо-Кавказский федеральный университет, 2023. С. 46.

чает фактической обеспеченности жилыми условиями и не отменяет гарантий, предоставляемых законом.

Следует также напомнить, что в соответствии с установленными правилами, жильё из специализированного фонда предоставляется детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по достижении ими совершеннолетия. Исключения допускаются в случаях, когда лицо до 18 лет приобрело полную дееспособность, например, в результате эмансипации, а также в иных ситуациях, прямо предусмотренных региональным законодательством субъектов Российской Федерации.

Рассмотрение подобных дел требует не формального, а содержательного подхода, с учётом действующих федеральных норм и социальной направленности законодательства, гарантирующего защиту прав и интересов наиболее уязвимой категории граждан.

Так, Р., выступая в защиту интересов подопечной – несовершеннолетней Л., обратилась в суд с иском к администрации муниципального района с требованием о предоставлении ребёнку жилого помещения. В обоснование заявленных требований она указала, что мать Л. была лишена родительских прав, информация об отце в свидетельстве о рождении отсутствует, а никакого жилья в собственности у девочки нет и жилое помещение за ней никогда не закреплялось. Администрацией района Л. была включена в реестр детей-сирот и детей, лишённых родительского попечения, которым полагается обеспечение жилыми помещениями из муниципального специализированного фонда на условиях договора найма.

Суд первой инстанции, рассмотрев материалы дела, удовлетворил исковые требования Р., и данное решение в дальнейшем было оставлено без изменений судом апелляционной инстанции. При разрешении спора суды исходили из факта, что Л. действительно относится к категории детей, утративших родительское попечение, включена в соответствующий список на предоставление жилья, а на момент рассмотрения дела не обеспечена жилым помещением. Учитывая это, суд пришёл к выводу о наличии правовых оснований для возложения на администрацию обязанности предоставить Л. благоустроенную квар-

тиру из специализированного жилищного фонда, соответствующую санитарным и техническим стандартам, общей площадью не менее 16 кв. м.

Однако коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации пришла к иному выводу и указала, что вынесенные судебные решения содержат существенные нарушения норм материального права. Основания для такого вывода Верховный Суд изложил в дальнейшем анализе правоприменения, подчеркнув необходимость строгого соблюдения требований федерального законодательства при предоставлении жилья детям-сиротам и лицам, представляющим их интересы.

Согласно действующему законодательству, в частности статье 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», указанные категории граждан имеют право на получение жилья из специализированного жилищного фонда при соблюдении определённых условий.

Так, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны однократно предоставить благоустроенное жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения тем детям-сиротам и лицам из их числа, которые:

- не владеют жильём на праве собственности;
- не являются нанимателями жилых помещений по договору социального найма и не входят в состав семей таких нанимателей, а также тем, кто формально обладает указанными правами, но не имеет реальной возможности проживать в ранее занимаемом жилом помещении (например, по причине аварийного состояния жилья, конфликта с другими жильцами, утраты объекта и пр.).

Предоставление жилья осуществляется по месту жительства таких лиц, в порядке, который определяется региональным законодательством. Кроме того, пункт 3 той же статьи закона предусматривает обязанность органов исполнительной власти субъектов РФ формировать специальный список лиц, подлежащих обеспечению жильём. В этот реестр включаются дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица, указанные в пункте 9 данной статьи. Включение в список возможно, начиная с 14-летнего возраста, что по-

звolyет заблаговременно определить круг лиц, подлежащих обеспечению жильём, и учесть потребности в планировании жилищной политики на уровне региона.

Таким образом, действующее законодательство допускает включение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, в соответствующий список на обеспечение жильём начиная с 14-летнего возраста. Однако сами по себе включение в этот перечень и наличие статуса не порождают автоматического права на предоставление жилого помещения до достижения 18 лет – за исключением случаев, прямо предусмотренных региональными нормативными актами или ситуаций, когда несовершеннолетние приобрели полную дееспособность досрочно, например, в результате эмансипации.

Поскольку на момент рассмотрения дела Л. оставалась несовершеннолетней и не имела полной дееспособности, оснований для предоставления ей жилого помещения не имелось. С учётом этого обстоятельства, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации пришла к выводу о несоответствии вынесенных ранее судебных актов требованиям закона, отменила их и направила дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

При этом, как указано в федеральном законодательстве, возможность подачи заявления на предоставление жилья после окончания обучения в системе профессионального образования или профессиональной подготовки не исключает реализацию права на обеспечение жилым помещением по достижении лицом 18-летнего возраста. Иными словами, завершение обучения не является обязательным условием для предоставления жилья – ключевым остаётся возраст и соответствие установленным критериям нуждаемости.

Так, гражданин Н. подал в суд иск к администрации городского округа, требуя предоставить ему жилое помещение из специализированного жилищного фонда на основании договора найма. В качестве обоснования он указал, что ещё в 2017 году был официально включён в список детей-сирот и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильём. Несмотря на это, до настоящего времени жилое помещение ему предоставлено не было. На момент обращения в

суд он проживал в общежитии при образовательной организации, где проходил обучение.

Представители администрации настаивали на том, что у истца отсутствует право на получение жилья в данный момент, ссылаясь на то, что жильё может быть предоставлено только после завершения обучения.

Суд первой инстанции удовлетворил требования Н., и это решение было оставлено без изменений судом апелляционной инстанции. В своих выводах суды указали, что Н. имеет все законные основания для получения жилого помещения в соответствии со статьёй 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Он признан нуждающимся в жилом помещении, включён в соответствующий список и соответствует критериям, установленным для лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жильём по договорам найма специализированных помещений.

Таким образом, суды справедливо посчитали, что пребывание в общежитии по месту учёбы не может рассматриваться как надлежащее обеспечение жильём и не отменяет обязанности администрации выполнить свои жилищные обязательства перед лицом из числа детей-сирот.

В соответствии с положениями части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ, жильё из специализированного жилищного фонда предоставляется лицам, относящимся к числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также гражданам из их числа, при выполнении определённых условий.

Так, согласно второму абзацу указанной нормы, право на получение жилого помещения возникает по достижении ими 18-летнего возраста, при условии подачи соответствующего письменного заявления. Исключение составляют случаи, когда до наступления совершеннолетия лицо приобретает полную дееспособность, а также ситуации, предусмотренные региональным законодательством – в таких случаях предоставление жилья возможно и до 18 лет.

Третий абзац той же статьи уточняет, что если лицо, имеющее право на жильё, продолжает обучение, пребывает в учреждении социальной защиты, проходит военную службу по призыву или отбывает наказание, то предостав-

ление жилья осуществляется после окончания соответствующего периода. Это положение распространяется исключительно на тех, кто уже достиг 18-летнего возраста, и регулирует момент реализации права, а не ставит его под сомнение.

Можно сделать вывод, что достижение совершеннолетия является основным критерием для возникновения права на получение жилого помещения. Указанные в законе случаи отсрочки предоставления жилья (до окончания образования, лечения, службы и др.) следует рассматривать как расширение социальных гарантий, позволяющее сохранить за гражданином право на получение жилья даже при невозможности немедленного его предоставления по объективным причинам. Это положение не ограничивает право на жильё после 18 лет, а наоборот – обеспечивает его сохранность в процессе жизненных переходов.

Истец окончил общеобразовательную школу и, достигнув 18-летнего возраста, продолжил обучение в образовательной организации среднего профессионального образования, расположенной в пределах того же городского округа, где он проживал ранее и проживает в настоящее время. Он включён в перечень детей-сирот и граждан из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда на условиях договора найма, в рамках действующей региональной программы данного муниципалитета.

Учитывая установленные в ходе судебного разбирательства факты, а также руководствуясь положениями статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ и нормативно-правовыми актами Республики Карелия, суды первой и апелляционной инстанций обоснованно пришли к выводу о правомерности требований истца и отсутствии оснований для отказа в их удовлетворении.

Системные проблемы, препятствующие своевременной реализации права детей-сирот на получение жилья, во многом обусловлены двумя ключевыми факторами. Во-первых, существует значительный разрыв между реальной потребностью в бюджетных средствах, необходимых для обеспечения всех имеющих право на жильё, и тем объемом финансирования, который фактически выделяется регионам.

Региональные бюджеты, зачастую испытывающие дефицит, не в состоянии покрыть потребности в строительстве или выкупе достаточного количества жилых помещений для данной категории граждан. Это приводит к формированию очередей, отсрочке исполнения судебных решений и нарушению законных прав сирот⁵⁰.

Во-вторых, на практике нередко встречаются случаи произвольного или ошибочного толкования положений федерального и регионального законодательства органами исполнительной власти. Это проявляется в избыточных требованиях к заявителям, формальном подходе к рассмотрению заявлений, неправомерной оценке наличия или отсутствия обеспеченности жильём.

Такие действия приводят к отказам в предоставлении жилья без надлежащих оснований, увеличивают количество судебных споров и порождают правовую неопределённость.

Для устранения указанных проблем необходим комплексный подход: перераспределение финансовых ресурсов в пользу программ поддержки сирот, создание прозрачных механизмов контроля исполнения обязательств, а также обучение должностных лиц корректному применению норм законодательства.

Только в этом случае возможно обеспечить реализацию социальной функции государства по защите одной из наиболее уязвимых категорий граждан – детей, оставшихся без родительской опеки.

⁵⁰ Виноградова М. Ю. Особенности социального обеспечения детей-сирот // Проблемы науки. 2022. № 10 (46). С. 70.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правовой статус несовершеннолетнего отражает совокупность прав и свобод, предоставленных ему Конституцией Российской Федерации. Отраслевое наполнение этого статуса закреплено прежде всего в семейном законодательстве, где детально определяются правомочия и гарантии детей. Несовершеннолетние обладают индивидуально-правовым статусом, проявляющимся в их субъективных правах. Особенностью правового положения ребёнка, признанного сиротой либо оставшегося без попечения родителей, является то, что в этих правоотношениях на ребёнка не возлагается юридических обязанностей – он выступает исключительно как носитель прав.

Система устройства детей, утративших родительское попечение, в России включает два основных направления – семейную и несемейную формы. К первой относятся усыновление, установление опеки или попечительства, а также устройство в патронатные или приёмные семьи. Вторая форма включает размещение в специализированные государственные или частные учреждения, обеспечивающие уход, воспитание и защиту таких детей.

С точки зрения системного анализа данная структура представляет собой совокупность взаимодействующих элементов, объединённых единой целью – гарантировать надлежащее устройство, защиту прав и законных интересов детей, оставшихся без родительской заботы, и обеспечить их социальную адаптацию.

На сегодняшний день в Российской Федерации для детей-сирот предусмотрены многочисленные государственные гарантии, направленные на их интеграцию в общество: обеспечение жильём, доступ к образованию, медицинской помощи и социальным выплатам. Однако провозглашение этих гарантий не всегда сопровождается их надлежащей реализацией. Для того чтобы Россия соответствовала статусу социального государства в подлинном смысле, необходимо не только наличие норм, но и действенные механизмы их применения.

Ключевым нормативным актом в данной сфере остаётся Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по соци-

альной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Этот закон закрепляет принципы социальной защиты сирот и лиц из их числа до достижения ими возраста 23 лет. В совокупности с ним действуют и другие нормативные документы: Конституция РФ, Семейный кодекс, Конвенция ООН о правах ребёнка и ряд федеральных законов, регулирующих различные аспекты жизнедеятельности детей и подростков.

Российское законодательство обеспечивает сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, комплекс гарантий в ряде ключевых сфер: обеспечение достойного уровня жизни, получение образования, охрана здоровья, право на труд, судебная защита и налоговые льготы.

Тем не менее, между отдельными правовыми нормами иногда возникают противоречия. Так, норма из статьи 121 СК РФ, запрещающая любым иным лицам, кроме органов опеки, заниматься выявлением и устройством детей, лишённых родительского попечения, вступает в конфликт с п. 4 ст. 6 Федерального закона «Об опеке и попечительстве». Последний допускает возможность передачи таких полномочий организациям образования, здравоохранения, социального обслуживания, а также учреждениям для детей-сирот. Возникающее противоречие требует законодательного урегулирования для обеспечения правовой определённости.

Анализ практики обеспечения детей-сирот жильём выявляет существенные структурные проблемы. Современное законодательство делегирует субъектам РФ полномочия по разработке порядка предоставления жилья детям-сиротам, что приводит к серьёзным различиям в реализации этого права в зависимости от экономической ситуации конкретного региона. Такая децентрализация затрудняет обеспечение единых стандартов социальной справедливости.

Одним из возможных решений может стать установление федерального порядка предоставления жилья, обязательного для исполнения на всей территории страны. Это позволило бы выровнять подходы и сократить зависимость судьбы сироты от регионального финансирования. Также необходимо нормативно закрепить чёткие сроки, в течение которых после постановки на учёт должно быть предоставлено жильё. Такие сроки должны быть привязаны к мо-

менту возникновения права, а не откладываться на неопределённый период, как это часто происходит на практике.

Кроме того, нередки случаи, когда лица из числа детей-сирот уже адаптировались к жизни: имеют стабильный доход, семью, даже жильё, но при этом по закону так и не реализовали право на предоставление положенного помещения. В таких ситуациях необходимо расширить формы предоставления жилья – например, выдача жилищного сертификата на покупку квартиры или на полное погашение ипотечного кредита может стать достойной альтернативой предоставлению жилья в натуре.

Дополнительную сложность вносит исполнение судебных актов: зачастую предоставление жилья затягивается из-за длительных бюджетных процедур, задержек в проведении конкурсных закупок, проблем с подрядными организациями. Эти причины нередко используются как основания для отсрочки исполнения судебных решений, что нарушает принцип своевременной защиты прав.

Таким образом, решение существующих проблем требует системного подхода: совершенствования нормативно-правовой базы, адекватного бюджетного планирования, устранения правовых коллизий и повышения ответственности органов, реализующих государственные гарантии.

Только при взаимодействии всех уровней власти и общества можно добиться устойчивых результатов в обеспечении законных прав детей-сирот. Основой такой политики должны стать положения Конституции РФ и принципы Конвенции ООН о правах ребёнка – как фундаментальные ориентиры гуманного и справедливого государства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

Правовые акты федерального уровня

- 1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru/constitution/>.
- 2 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. –1994. – № 32. – Ст. 3301.
- 3 Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 23.11.2024) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.
- 4 Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 29.05.2024) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 52. Ст. 5880.
- 5 Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об актах гражданского состояния» // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 47. – Ст. 5340.
- 6 Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3802.
- 7 Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об опеке и попечительстве» // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 17. – Ст. 1755.

8 Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 01.04.2025) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6725.

9 Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1616-р «О назначении представителей российской части координационного комитета для сотрудничества в строительстве на территории Республики Беларусь атомной электростанции» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 35. – Ст. 4809.

Международные акты

10 Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) // Сборник международных договоров СССР. – 1993. – Выпуск XLVI.

Правовые акты регионального уровня

11 Закон Санкт-Петербурга от 22.11.2011 № 728-132 (ред. от 12.02.2025) «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. 2011. – 05 декабря. – № 46.

12 Распоряжение Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга от 23.06.2015 № 179-р «Об утверждении Порядка организации работы по сопровождению выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, в том числе по сбору сведений и ведению учета сведений о выпускниках указанных организаций» // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/>. – 20.03.2005.

II Специальная литература

13 Абрамян, С. К. Защита материнства и детства / С. К. Абрамян // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2024. – № 1. – С. 189-193.

14 Азарова, А. С. Проблема обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / А. С. Азарова // Вопросы российской юстиции. – 2022. – №18. – С. 179-185.

15 Бачернихина, М. В., Грунина В. А. Организация защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / М. В. Ба-

чернихина // Право и государство: теория и практика. – 2021. – № 10 (202). – С. 135-141.

16 Безгодкова, Л. С. Правовое регулирование и защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / Л. С. Безгодкова // StudNet. – 2021. – № 4. – С.34-42.

17 Бойцова, С. В. Правовая защита имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / С.В. Бойцова // Евразийское Научное Объединение. – 2018. – № 6 (18). – С. 62-67.

18 Былинская, Н. А. Генезис и институционализация защиты детства в международном законодательстве / Н. А. Былинская // Право и государство: теория и практика. – 2022. – №3 (207). – С.111-123.

19 Виноградова, М. Ю. Особенности социального обеспечения детей-сирот / М. Ю. Виноградова // Проблемы науки. – 2022. – № 10 (46). – С. 70-74.

20 Волкова, Е. В. Вопросы правового регулирования прав детей-сирот / Е. В. Волкова // Современные тенденции развития науки и технологий. – 2023. – № 3. – С. 34-42.

21 Воскресенский, Д. А. К вопросу о защите жилищных прав несовершеннолетнего ребенка / Д. А. Воскресенский // Право и практика. – 2023. – № 3. – С. 267-272.

22 Гайсина, Г. И. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: российский и зарубежный опыт / Г. И. Гайсина. – Уфа: Издательская кампания «АСТАРТА», 2022. – 324 с.

23 Гарькушев, А. А. Социализация детей сирот в приемных семьях / А.А. Гарькушева // ScieNce Time. – 2023. – №3 (110). – С. 34-43.

24 Глянц, Е. М. Основные социально-виктимологические меры защиты детей-сирот в Российской Федерации / Е. М. Глянц // Виктимология. – 2021. – № 1. – С. 178-183.

25 Гончарова, Д. В. Нормативно-правовая база защиты прав детей / Д. В. Гончарова // Государство и право. – 2023. – № 3. – С. 147-154.

26 Доржиева, С. В. Система устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации / С. В. Доржиева // Семейное и жилищное право. – 2022. – № 6. – С. 11-16.

- 27 Ийзендорн, ван М., Бакерманс-Краненбург М., Душинский Р. и др. Институционализация и деинституционализация детей: системный и комплексный обзор фактических данных о влиянии на развитие / М. Ийзендорн // The LaNset. – 2023. – № 7 (703-20). – С. 45-54.
- 28 Камалдинова, Э. Ш. Об актуальных проблемах современного детства / Э. Ш. Камалдинова // Государство и гражданское общество. – 2022. – № 2. – С. 73-89.
- 29 Ковтун, А. О. Региональная политика государства по поддержке семьи / А. О. Ковтун // ScieNce Time. – 2016. – № 3 (27). – С. 268-270.
- 30 Корнеева, И. Л. Семейное право : учебник и практикум для среднего профессионального образования / И. Л. Корнеева. - Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 321 с.
- 31 Кузнецова, П. Ю., Николаева К. С. Совершенствование взаимодействия органов власти в сфере реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / П. Ю. Кузнецова // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2021. – № 2. – С. 24-32.
- 32 Луговая, О. М., Черникова И. В. Проектирование и прогнозирование пакета социальных услуг : практикум / О. М. Лугова. – Ставрополь : Северо-Кавказский федеральный университет, 2023. – 435 с.
- 33 Макаренцева, А. О., Хасанова Р. Р. Изменения масштабов сиротства в России в ходе реформы деинституционализации / А. О. Макаренцева // Экономическое развитие России. – 2021. – Т. 27. – № 10. – С. 98-101.
- 34 Мартынова, Е. В. Реализация жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / Е. В. Мартынова // Социология. – 2022. – № 5. – С. 235-240.
- 35 Мусин, Э. Р. Социальное обслуживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях для детей-сирот в условиях деинституционализации / Э. Р. Мусин // Социально-политические науки. – 2023. – №6. – С. 168-171.
- 36 Николаева, К. С. Институт жилищных прав детей-сирот: проблемы юридических гарантий / К. С. Николаева // Вестник Кемеровского государст-

венного университета. Серия: Политические, социологические и экономические науки. – 2023. – №2 (28). – С. 893-905.

37 Никулина, О. М. Конституционно-правовой статус ребенка в Российской Федерации / О. М. Никулина // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Экономика. Управление. Право. – № 2. – 2022. – С. 103-113.

38 Парилов, О. В. О защите детства и семьи как аспекте социальной политики российского государства / О. В. Парилов // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2021. – № 1 (53). – С. 92-100.

39 Полянина, А. К. Защита детства как ориентир обеспечения защиты детей / А. К. Полянина // Наука и образование. – 2021. – № 4. – С. 18-23.

40 Попова, М. Е. К вопросу об особенностях социальной поддержки материнства и детства / М. Е. Попова // ScieNce Time. – 2025. – № 1 (132). – С. 24-33.

41 Скороходова, Е. А. Подходы к формированию правовой культуры детей-сирот / Е. А. Скороходова // Общество: социология, психология, педагогика. – 2022. – № 2 (94). – С. 184-190.

42 Спасенкова, С. В., Мугиль Ю. В. Проблемы обеспечения жильем детей-сирот в оренбургской области: основные аспекты / С. В. Спасенкова // CaucasiaN ScieNce Bridge. – 2022. – №2 (16). – С.145-150.

43 Ткаченко, Е. С., Старцева С. В. Проблемы социального обеспечения детей-сирот В РФ / Е. С. Ткаченко // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. – № 11-4. – С. 78-87.

44 Ульбашев, А. Х. Семейное право : учебник для вузов / А. Х. Ульбашева. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 234 с.

45 Филиповских, М. О. Правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / М. О. Филиповских // StudeNts research forum. – 2022. – С. 152-160.

46 Хмелева, Т. И. Приемная семья: реальность и перспективы / Т. И. Хмелева // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2023. – № 3. – С. 125-130.

47 Худякова, Т. А. К вопросу об организации системы защиты прав и свобод детей в Российской Федерации / Т. А. Худякова. – Владимир: Владимирский филиал РАНХиГС, 2021. – 655 с.

48 Хуснутдинова, М. С. Социальная защита детей-сирот / М. С. Хуснутдинова // Образование и право. – 2022. – № 8. – С. 45-50.

49 Шаповалова, В. С. Детство как объект междисциплинарного изучения и социальной защиты / В. С. Шаповалова // Вестник Таганрогского института имени А. П. Чехова. – 2021. – № 1. – С. 179-181.

III Материалы судебной практики

50 Определение Конституционного Суда РФ от 25 января 2012 г. № 181-О-О // [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

51 Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2020) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2021. – № 6.

52 Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями // Утвержден Президиумом Верховного Суда РФ 20 ноября 2013 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2014. – № 3.