

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет социальных наук
Кафедра социальной работы
Направление подготовки 39.04.02 – Социальная работа
Направленность (профиль) образовательной программы – История, методология и теория социальной работы

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
_____ В.В. Ситникова
«_____» _____ 2025 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему: Совершенствование мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на примере Амурской области)

Исполнитель: студент группы 361-ом	_____	Л.В. Аникиенко
	(подпись, дата)	
Руководитель доцент, канд. социол. наук	_____	Н.Ю. Щека
	(подпись, дата)	
Руководитель магистер- ской программы	_____	Т.С. Еремеева
	(подпись, дата)	
Нормоконтроль ассистент	_____	М.М. Саядян
	(подпись, дата)	
Рецензент	_____	О.В. Подкорытова
	(подпись, дата)	
Рецензент доцент, канд. психол. наук	_____	Ю.В. Бадалян
	(подпись, дата)	

Благовещенск 2025

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет социальных наук
Кафедра социальной работы

УТВЕРЖДАЮ
И.о. зав. кафедрой
_____ В.В. Ситникова
« ____ » _____ 2024 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента 361-ом группы Аникиенко Любови Валериевны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Совершенствование мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на примере Амурской области)

(утверждена приказом от 27.05.2025 № 1345-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 19 июня 2025 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Т.И. Заславская, С.Г. Кирдина, А.В. Носков, А.Г. Филипова по вопросам исследования социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с точки зрения институционального подхода.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): 1. Теоретические основы исследования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 2. Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области; 3. Исследование совершенствования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на примере Амурской области).

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): 16 таблиц, 22 рисунка.

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе отсутствуют.

7. Дата выдачи задания 02 сентября 2024 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Щека Наталья Юрьевна, доцент, кандидат социологических наук

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): 02 сентября 2024 г.

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Магистерская диссертация содержит 83 с., 16 таблиц, 22 рисунка, 52 источника, 7 приложений.

ДЕТИ-СИРОТЫ, ДЕТИ, ОСТАВШИЕСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, УЧРЕЖДЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ, МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ

Актуальность работы определяется тем, что обеспечение благополучия детей является одной из наиболее важных задач социальной политики любого государства. Это особенно касается детей, которые остались без попечения родителей, и в силу этого нуждаются в особой защите и помощи со стороны государства и общества.

Цель работы: изучить совершенствование мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области.

Данная тема была апробирована путем участия в международных и всероссийских научно-практических конференциях. Опубликованы научные статьи и тезисы докладов по теме исследования в журналах из перечня изданий, рекомендованных ВАК РФ и входящих в РИНЦ.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретические основы исследования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	11
1.1 Институт социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	11
1.2 Историческое развитие мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	15
1.3 Система мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на федеральном и региональном уровнях	22
2 Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области	29
2.1 Социально-демографическая характеристика детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области	29
2.2 Нормативное правовое регулирование мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области	34
2.3 Анализ реализации мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в Амурской области	38
3 Перспективы совершенствования форм социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области	51
3.1 Направления совершенствования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области	51
3.2 Практические рекомендации по оптимизации мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,	

в Амурской области	68	
Заключение	75	
Библиографический список	78	
Приложение А	Перечень нормативных правовых актов Амурской области, регулирующих предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	84
Приложение Б	Программа социологического исследования на тему: Актуальные социальные проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	88
Приложение В	Программа социологического исследования на тему: Совершенствование мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	98
Приложение Г	Программа сопровождаемого трудоустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Старт в будущее»	110
Приложение Д	Анкета для работодателей-участников программы сопровождаемого трудоустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Старт в будущее»	114
Приложение Е	Проект Закона Амурской области «О внесении изменений в Закон Амурской области «О дополнительных гарантиях и мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	116
Приложение Ж	Тематический план серии видеосюжетов о мерах социальной поддержки, предоставляемых детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	120

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность тематики магистерской диссертации.

Происходящий в настоящее время процесс существенных изменений российского общества закономерно сопровождается изменением всех его институтов, в том числе и института мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Вместе с тем, обеспечение благополучия детей является одной из наиболее важных задач социальной политики любого государства. Это особенно касается детей, которые остались без попечения родителей, и в силу этого нуждаются в особой защите и помощи со стороны государства и общества.

Одной из самых уязвимых категорий детей являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, которые составляют особую группу граждан, нуждающихся в создании условий для их полноценной адаптации, а также духовного, нравственного и физического развития. Это обуславливается наличием у данной категории специфических условий жизни.

Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представляет собой не просто совокупность детских учреждений и свод нормативных актов, а особый механизм, эффективность которого зависит от организационно-правовых, финансовых, социальных факторов.

Проблема социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявленная в ходе работы, актуальна для большинства субъектов Российской Федерации, в связи с чем защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершенствование мер социальной поддержки детей обозначенной категории является приоритетной и неотъемлемой частью социальной политики нашего государства.

По состоянию на 01.05.2025 в Амурской области числится 2998 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них 2553 ребенка находится под опекой (попечительством), в приемных семьях, 445 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживают

в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также обучаются в организациях профессионального образования.

Важным элементом в реализации политики Амурской области является предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, мер социальной поддержки, включая оказание им педагогической, психологической и юридической помощи, а также реализация программ, направленных на поддержку и укрепление родительства.

Актуальность тематики магистерской диссертации заключается в том, что она поднимает одну из наиболее острых проблем в сфере сиротства – получение детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, положенных им от государства мер социальной поддержки.

Автором магистерской диссертации проведен детальный анализ ситуации в этой сфере как в целом по стране, так и в Приамурье, выявлены системные проблемы, затрудняющие реализацию этой задачи, сформулированы предложения по оптимизации мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Степень научной разработанности проблемы.

Исследование социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с точки зрения институционального подхода, опирается на идеи российских авторов: Заславской Т. И., Кирдиной С. Г., Носкова А. В., Олейник А. Н., Павенковой М. В., Филиповой А. Г.

Научные работы, посвященные истории призрения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в России таких исследователей, как Бессчетнова О. В., Ростова О. С., Терновая И. П., Фирсов М. В., позволяют проследить этапы становления института мер социальной поддержки.

Ряд исследователей (Зыкова Н. Н., Ярская-Смирнова Е. Р.,) рассматривают социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках социальной политики государства и видят основную причину социального сиротства в несовершенстве методов работы с семьей, находящейся в трудной жизненной ситуации.

Законодательная защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, рассматривается в работах Азаровой Е. Г., Габдрахманова Ф. В., Хананашвили Н. Л.

Анализ научной литературы показал, что несмотря на большой интерес к проблеме социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обозначенный вопрос требует научного осмысления и методической проработки, прежде всего, на уровне региона.

Объект исследования: теоретические основы исследования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Предмет исследования: меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области.

Цель магистерской диссертации: изучить совершенствование мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области.

Реализация поставленной цели требует решения следующих задач:

- 1) охарактеризовать институт социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и осуществить анализ исторического развития мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 2) рассмотреть систему мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на федеральном и региональном уровнях;
- 3) представить социально-демографическую характеристику детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области;
- 4) провести анализ реализации мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в Амурской области;
- 5) раскрыть совершенствование форм социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляемое в Амурской области, и его перспективы;

б) разработать практические рекомендации по оптимизации мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области.

Научная новизна магистерской диссертации.

1. Изучены теоретические основы исследования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
2. Представлено историческое развитие мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
3. Выполнен сравнительный анализ системы мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на федеральном и региональном уровнях.

Помимо этого, на примере Амурской области осуществлен анализ формирования, функционирования и оптимизации мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Теоретическая значимость работы состоит в том, что автором осуществлено обобщение и анализ исследований вопросов социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с точки зрения институциональной теории.

Практическая значимость работы состоит в том, что полученные теоретические положения и авторские рекомендации создают предпосылки для использования на практике предложений по оптимизации мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Результаты магистерской диссертации могут быть использованы в практике работы управленческих органов на местах, при разработке региональной политики в сфере социальной защиты детей, при подготовке нормативных правовых актов, а также в учебном процессе при разработке учебных курсов и пособий по социологии и социальной работе.

Методы исследования: экспертный опрос, структурно-функциональный анализ, статистический анализ, обобщение, сопоставление, типологизация, вторичный анализ.

Апробация результатов исследования.

1. Участие в научно-практических конференциях с результатами научных исследований:

1. Аникиенко, Л. В. Проблемы обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Сборник материалов XXXII Научной конференции «Актуальные вопросы социальных наук (г. Благовещенск, 18 апреля 2024 г.). – Благовещенск, 2024. – С. 3-6;

2. Аникиенко, Л. В. Жестокое обращение с детьми – пути решения проблемы // Сборник материалов Межрегиональной научно-практической конференции (Благовещенск, 31 мая 2024 г.) – г. Благовещенск, 2024. – С. 4-5;

3. Аникиенко, Л. В. Совершенствование мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Сборник материалов XXXIV Научной конференции «Актуальные вопросы социальных наук» (г. Благовещенск, 13 марта 2025 г.). – Благовещенск, 2025. – С. 4-9;

4. Аникиенко, Л. В. Социальные технологии работы с семьей // Сборник материалов СХСVII Студенческой международной научно-практической конференции «Научное сообщество студентов». – 2024. – № 18. – С.112-125.

2. Публикации научных материалов в виде статей

1. Аникиенко, Л. В. Аксиологическая компетентность профессионала в социальной сфере // Студенческий. – 2024. – № 36. – С. 45-54.

2. Аникиенко, Л. В. Совершенствование мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем модернизации федерального и регионального законодательства: на примере Амурской области // Образование и право. – 2025. – № 2 – С.50-59.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

1.1 Институт социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Понятие «институт» (от лат. *institutum* – учреждение, установление) как социологическая категория впервые употребляется в книге Герберта Спенсера «Первые принципы», где он сравнивает институты с органами, выполняющими общественные функции. Постепенно это понятие уточнялось, обогащалось в исследованиях различных социологов.

Так, по мнению Э. Дюркгейма, институтом можно назвать все поведение, все верования, установленные группой [47].

Институт в теории Т. Парсонса – это система стандартизированных ожиданий, которое определяет правильное поведение личности, основанное как на ее собственных мотивах конформности, так и на санкциях других [32].

Социальные институты, по мнению Э. Гидденса, «цементируют» общественную жизнь, обеспечивают общие соглашения, выработанные людьми в общении друг с другом и, при содействии которых достигается преемственность поколений».

Нейл Смелзер называет институтом совокупность ролей и статусов, предназначенную для удовлетворения определенной социальной потребности.

Теория институционализма, основоположником которой является Т. Веблен, сформировалась в США на рубеже XIX-XX вв.

Термин «институционализм» связывается с двумя понятиями: «институция» – установление, обычай, порядок, принятый в обществе, и «институт» – закрепление обычаев и порядков в виде закона или учреждения. Разделение этих понятий достаточно условно, так как они имеют чрезвычайно широкое содержание и применение [27].

В российской социологии социальный институт определяется как «отно-

сительно устойчивые типы и формы социальной практики, посредством которых организуется общественная жизнь, обеспечивается устойчивость связей и отношений в рамках социальной организации общества» [26].

Прибавление к термину «институт» слова «социальный» указывает на более широкое толкование института, чем это принято в юридической науке. В научной литературе социологические категории «институт» и «социальный институт» используются как синонимы, что свидетельствует о том, что для социологов они равны по своему значению.

В литературном издании Н.С. Коржевской дается определение термину «институт – это найденные в ходе общественной практики и постоянно воспроизводящиеся наиболее существенные и устойчивые социальные отношения, которые позволяют обществу выживать и развиваться как целостному организму. Институциональные формы образуют конкретную институциональную среду общества, они изменчивы, постоянно модифицируются, имеют исторически преходящий характер» [27].

Понятие «социальный институт» широко используется сегодня для характеристики общественных явлений как аналитическая единица исследования социальных процессов.

Вместе с тем, как категория, используемая для характеристики тех или иных общественных явлений, понятие «институт» впервые появилось еще в трудах социологов XVIII-XIX вв. (Г. Спенсер, К. Маркс и др.). Уже в тот период – это понятие использовалось для анализа общественных явлений в качестве самостоятельной научной категории. Г. Спенсер одним из первых ввел в научный оборот данное понятие, но четкого определения ему не дал. К. Маркс, в свою очередь используя понятие «общественные институты», определял их как «социальные формы существования человека».

Социальные институты образуют социальный каркас общественного устройства, они, по существу, пронизывают все сферы общественного бытия и определяют его порядок [47].

Реализация функций государства по социальной поддержке детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, требует создания определенных управленческих структур и регламентации их деятельности с целью уменьшения социального неравенства и минимизации негативного влияния такой социальной проблемы как сиротство.

Обязанности по решению вопросов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, распределены между различными ведомствами на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Одним из важных социальных институтов современного общества является институт поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Признаками социального института в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются:

- 1) правовая основа деятельности в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и осуществление контроля в рамках целостной структуры общества;

- 2) наличие материальных средств и организаций, которые обеспечивают реализацию общественных функций социального института. В случае социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выступают организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и замещающие семьи;

- 3) набор социальных норм, принципов, предписаний, которые регулируют соответствующие типы поведения. В сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, это дополнительные гарантии на получение образования, медицинской помощи, жилого помещения, трудоустройство, психологическая поддержка и т. д.

- 4) зависимость эффективности социального института не только от организационных, правовых, финансовых, но и социокультурных факторов;

- 5) координированная деятельность гражданского общества и органов государственной власти, которая включает расширение платформы социальной,

материальной и психологической помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без родителей, а также совершенствование нормативной правовой базы;

б) важнейшим признаком социального института социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как института является наличие системы функций, реализующихся в обществе, в том числе:

а) выявление лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства;

б) подбор и подготовка граждан, которые хотят стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание;

в) защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Государство гарантирует защиту прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка и национальным законодательством;

г) устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семью. Важным направлением является устройство детей в семьи – опека (попечительство), приемная семья, усыновление или удочерение. При этом усыновление или удочерение является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

д) оказание родителям и лицам, их заменяющим, опекунам и попечителям содействия в предоставлении замещающей семье медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи;

е) планирование и проведение информационных кампаний для содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, распространение информации о детях, нуждающихся в устройстве;

ё) воспитание, обучение, обеспечение сопровождения детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказание им помощи в социальной адаптации;

ж) социальная адаптация выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

з) повышение квалификации специалистов органов опеки и попечительства;

и) информационная, профессиональная и методическая помощь, оказываемая специалистам органов опеки и попечительства, руководителям организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [44].

В организации различных форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, участвуют такие социальные институты, как образование, здравоохранение, социальная защита.

Суть государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заключается в обеспечении им условий для полноценного развития и социальной адаптации.

Таким образом, институт социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является важнейшим структурно-функциональным элементом государственной социальной политики, так как эта категория детей является наиболее уязвимой и незащищенной, в связи с чем требует особого внимания со стороны органов власти всех уровней.

1.2 Историческое развитие мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Развитие цивилизованного общества определяется не только его экономическим и социально-культурным уровнем, но и отношением к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. На протяжении всей истории человечества отношение к детям претерпевало значительные изменения.

Социальная защита детей, особенно тех, кто оказался беспризорным и безнадзорным, давно стала актуальной для общества и государства в целом.

В дохристианских родовых общинах славянских народов существовала традиция заботы о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей.

Собственно, государственная политика призрения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, начинается, по мнению исследователей, в XVI веке. Тогда впервые были созданы специальные социальные учреждения, названные сиротскими домами. Особую миссию несла церковь, взяв на себя обязанность по содержанию училищ для таких детей [35].

Петром I было много сделано для развития системы призрения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создания особых приютов, куда анонимно принимали незаконнорожденных. Такие приюты создавались при монастырях. По указу Петра I в июне 1718 года детей, не имевших родителей, направляли на обучение в ремесленные мануфактуры.

Открытие воспитательных домов для незаконнорожденных и подкидышей имело, кроме того, цель использовать младенцев для обучения в гарнизонных школах. Ставилась цель создавать определенные слои населения так называемого третьего сословия для службы Отечеству.

Следует отметить, что такие учреждения в тот период, прежде всего, оказывали экстренную помощь ребенку, нуждающемуся в социальной помощи, а затем они занимались поиском для ребенка семьи.

В 1798 году воспитательные дома были переданы в управление императрицы Марии, которая уменьшила число воспитанников в воспитательных домах и перераспределила их в крестьянские семьи.

В XIX веке государственные воспитательные, сиротские дома пришли в упадок. К этому времени численность воспитанников, проживающих в этих учреждениях, существенно увеличилась. Тогда как сами эти учреждения не развивались, из-за чего условия пребывания детей во многих из них стали недопустимыми, подтверждением этому являлась высокая детская смертность.

Альтернативой государственным сиротским учреждениям стали общественные благотворительные организации, частные детские приюты. Благотворительные организации и крупные монастыри создавали приюты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Анализ развития мер социальной защиты детей-сирот и детей, оставших-

ся без попечения родителей, показал, что благотворительная деятельность в отношении этих детей была нацелена на профилактику детской преступности. Оказывая содействие этим детям, принимая активное участие в их судьбе, общество таким образом минимизировало затраты на их содержание, социализацию и реабилитацию лиц, совершающих преступления [35].

К концу XIX века в России сформировалась система общественно-государственной деятельности в области защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ставших безнадзорными. Государством обеспечивалось правовое регулирование этой деятельности, а ее практическое осуществление брали на себя благотворительные и религиозные организации. Помимо этого, развивалось законодательство, были учреждены суды для детей, исправительные заведения для подследственных и подсудимых.

Первая мировая война вызвала рост численности детей-сирот.

В начале XX века в стране функционировало свыше 500 приютов с численностью воспитанников около 30 тысяч человек.

Гражданская война привела к резкому росту детей-сирот и связанной с ним беспризорности детей. Этот период в истории страны характеризуется весьма большим ростом распространения детской беспризорности. Только за 1921-1922 годы она выросла почти вдвое, составив около 7 млн. беспризорных детей. Для решения этой проблемы в стране за десятилетний период, начиная с 1920 года, была сформирована сеть специальных учреждений. Во всех территориях для беспризорных детей создавались учреждения по типу детских домов, клубов, приютов, ночлежек.

Поскольку среди беспризорных детей большинство были детьми-сиротами, возникла потребность в правовом обеспечении развития системы государственных гарантий этим категориям детей. Наиболее часто такие дети устраивались в семьи без решения вопроса об усыновлении. Это было связано с отсутствием какой-либо информации о родителях большинства опекаемых государством детей.

В феврале 1919 года была создана Детская комиссия при ВЦИК, которая

затем была реорганизована в Детскую чрезвычайную комиссию, которую возглавил Феликс Дзержинский.

Для решения проблем социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, основной формой работы государственных и общественных организаций стали специальные интернаты. Большую роль в выявлении таких детей и оказании им помощи сыграли специальные пункты, которые принимали детей и их распределяли в другие учреждения. Здесь проводилось обследование состояния здоровья детей, с ними занимались педагоги. Детям, достигшим соответствующего возраста, сотрудники этих пунктов помогали найти работу. Помимо этого в этих пунктах велась работа по поиску родителей детей с целью воссоединения семей.

К 1923 году в учреждениях постоянного пребывания насчитывалось более 500 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для координации деятельности, связанной с попечительством в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которой занимались многочисленные государственные и общественные организации и учреждения, было принято решение о создании Центральной комиссии по делам несовершеннолетних, а также детской социальной инспекции и комиссии, занимающейся делами по правонарушениям несовершеннолетних.

Изъятие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «с улицы» было первым этапом системной государственной помощи таким детям. Схема передвижения ребенка была такова: ребенок с улицы – детский приемный пункт – детский дом [35].

В 1929 году СНК РСФСР приняла решение о возложении обязанностей по ликвидации правонарушений несовершеннолетних, которые приняла угрожающие масштабы среди беспризорных детей, на органы милиции, которые уже к 1931-1933 гг. стали основными субъектами этой деятельности. После задержания несовершеннолетние должны были направляться в комиссию по делам несовершеннолетних или приемный пункт.

В 1928 году был принят оперативный план ликвидации уличной беспри-

зорности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Дети передавались на воспитание и обучение ремеслу в семьи крестьян, кустарей. Обеспечение их жизнедеятельности нередко передавали колхозам, совхозам. Для того, чтобы стимулировать крестьянские семьи, кустарей взять к себе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, им выделялись дополнительные участки земли, они освобождались на трехлетний срок от налогов. Лица, взявшие в семью ребенка, имели право на его бесплатное школьное обучение и за такого ребенка им выплачивалось пособие.

Для быстрого массового выявления уличных беспризорных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводились специальные акции, которые, как правило, проводили сотрудники ОГПУ и уголовного розыска, милиционеры.

К 1934 году в России была сформирована организационная структура сетевого типа составляющих ее организаций и учреждений, которая достаточно успешно решала вопросы социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Особое внимание уделялось работе по оказанию содействия детям, оказавшимся в конфликте с законом.

В официальных документах 1935 года констатировано, что в стране в основном была ликвидирована массовая беспризорность. С нашей точки зрения, была уничтожена первая волна беспризорности, порожденная революцией 1917 года и гражданской войной, приведшим к большим человеческим жертвам, насильственным перемещениям людей и, связанным с этим, увеличением численности детей-сирот.

Однако возникли новые риски развития масштабного детского и семейного неблагополучия. Принудительная коллективизация, массовые репрессии, голод, охвативший огромные территории, ухудшили положение населения и явились основной причиной бедственного положения детей.

В отличие от предыдущих лет в этот период приоритетную роль государство отводило репрессивным методам борьбы с последствиями беспризорности детей. Угрожающие масштабы детской преступности в этот период, потребо-

вали от органов решительных действий, установлена уголовная ответственность за правонарушения, начиная с возраста 12 лет. Этот момент считается началом ликвидации сформированной ранее системы социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [17].

К 1939 году прекратили функционировать все комиссии по делам несовершеннолетних. Их заменили приемниками-распределителями для несовершеннолетних, комнатами привода для безнадзорных и беспризорных.

Согласно Постановлению СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 года, были приняты меры по улучшению условий пребывания воспитанников в детских домах, колониях для несовершеннолетних преступников. Стали применяться административные санкции против нерадивых родителей в виде мер общественного порицания по месту работы. В ряде случаев детей изымали из неблагополучной семьи, но при этом родителей не лишали родительских прав. Распространялись разные виды шефства над детскими учреждениями, в которых пребывали дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

В начале 40-х годов XX века органами власти было принято решение о возложении на милицию обязанности по выявлению причин, которые спровоцировали детскую беспризорность и безнадзорность. С этой целью органы милиции должны были заниматься изучением и оценкой социально-бытовых условий детей-правонарушителей, содействовать решению проблем семейных отношений в конкретных семьях, вовлекать в социальное сопровождение таких семей и их детей общественные организации. Однако в сложившейся политической и социально-экономической ситуации в стране у милиции не оказалось необходимых ресурсов для обеспечения реального улучшения положения детей, защиты их прав, профилактики безнадзорности.

Начало Великой Отечественной войны вновь вызвало резкий рост численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, среди которых было большое число безнадзорных и беспризорных детей. Во время Великой Отечественной войны деятельность государственных органов в отношении несовершеннолетних сводилась к устройству детей-сирот и детей, остав-

шихся без родителей, и борьбе с беспризорностью и безнадзорностью, а также с детской преступностью и хулиганством.

В документах Совета народных комиссаров Советского Союза, принятых в 1942-1943 годах, посвященным вопросам беспризорности, безнадзорности, хулиганства детей, изложены пути и конкретные технологии профилактики этих негативных социальных явлений. Также предусмотрены меры по организации и обеспечению функционирования специальных колоний, предназначенных для детей-правонарушителей. К 1944 году численность детей в возрасте 11-16 лет достигла в этих учреждениях 50 тыс. человек.

После окончания Великой Отечественной войны, унесшей жизни значительной части мужского населения, появились неполные семьи матерей-одиночек. Из-за бедности таких семей и занятости женщин на работе, дети превращались в лишенных надзора и попечения родителей. В послевоенные годы поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, снизилась в связи с утратой квалифицированных специалистов.

Основной акцент в конце 40-х и начале 50-х годов XX века был сделан на борьбу с преступностью несовершеннолетних и работу с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, структурам уголовного розыска и отделением по руководству детскими комнатами милиции.

В 50-х годах XX века преобладали такие формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как детские дома. Шестидесятые годы того же столетия характеризовались приоритетным ростом числа школ-интернатов, куда преимущественно устраивали этих детей. Вплоть до начала перестройки решение проблем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сосредотачивалось в специальных учреждениях и было ориентировано на профилактику детской безнадзорности и преступности [17].

Реформирование в середине 80-х годов XX века всех сфер жизни в России, распад Советского Союза вызвали ряд негативных последствий, в том числе в виде бедности широких слоев населения. Это отразилось на социально-экономическом положении семей с детьми, развитии кризиса семейных отно-

шений, уклонении части родителей от исполнения родительского долга по содержанию и воспитанию своих детей.

В середине 90-х годов XX века в России начинает строиться новая система социальной защиты, в которой в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исповедуются принципы гуманности, милосердия, создания условий для реализации их прав, закладываются подходы к социальному обеспечению детей названной категории.

Среди наиболее важных правовых документов того времени следует отметить законы, регулирующие выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, устанавливающие дополнительные гарантии в области социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, касающиеся решения вопросов профилактики детской безнадзорности и преступности, защите прав соответствующих категорий детей. В эти годы успешно реализованы целевые программы, направленные на решение проблем детства и разных категорий детей [35].

Таким образом, анализ исторического развития мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в разные периоды, позволяет конкретизировать основные направления, формы и методы поддержки граждан обозначенной категории, а также выявлять недостатки и успехи их использования, адаптировать успешные формы и методы работы к современным условиям.

1.3 Система мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на федеральном и региональном уровнях

Социальная поддержка – это мероприятия, проводимые органами социальной защиты в рамках социальной политики, направленные на предоставление отдельным категориям граждан помощи в соответствии с законодательными и правовыми актами.

Наряду с социальным обеспечением и социальной помощью социальная поддержка является организационно-правовой формой осуществления социальной защиты и заключается в сохранении, подкреплении, уси-

лении жизнеспособности конкретного человека, столкнувшегося с социальными проблемами, за счёт предоставления ему публичными и частными органами и организациями денежных выплат, материальных льгот и компенсаций, услуг по жизнеобеспечению и морально-психологической поддержки.

Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – это законодательно закреплённые дополнительные меры по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

Необходимо отметить, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Это закрепляется в Конституции Российской Федерации (статья 7) в качестве основ конституционного строя государства.

В Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (статья 2 Конституции Российской Федерации).

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, согласно статье 1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ред. от 28.12.2024) признаются находящимися в трудной жизненной ситуации и нуждающимися в особой поддержке со стороны общества и государства [3].

Реализация функций по обеспечению и защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, распределяется между органами власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, а в части передачи

государственных полномочий муниципальным органам или реализации дополнительных гарантий – муниципальными органами.

В систему мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, входит полное государственное обеспечение, что можно проследить в федеральном законодательстве. Так, в Семейном кодексе Российской Федерации изложены положения, касающиеся материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя закреплены в Федеральном законе от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 29.05.2024) [2].

Немаловажным элементом, раскрывающим систему мер поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленную на устройство детей в семьи опекунов (попечителей), приемных родителей, является Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (ред. от 08.08.2024) [5].

Помимо этого, Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2023 № 358 утверждена Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года [10]. Для реализации важнейших положений Стратегии, где особое внимание уделяется детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предусматривается выделение денежных средств из федерального бюджета на исполнение плана первоочередных мероприятий.

Выделим меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на федеральном уровне:

1. Дополнительные гарантии права на образование

Государство гарантирует детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа право на бесплатное обучение на подготовительных отделениях образовательных организаций высшего образования, а

также право на зачисление на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты в порядке, установленном Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ред. от 23.05.2025) [7].

2. Дополнительные гарантии права на медицинское обеспечение

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа предоставляется бесплатная медицинская помощь в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь, проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров, и осуществляется их направление на лечение за пределы территории Российской Федерации.

3. Дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

4. Дополнительные гарантии права на жилое помещение в виде предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

Право на однократное предоставление за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, имеют лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без поучения родителей, достигшие возраста 23 лет.

5. Сокращение срока действия договора найма специализированного жилого помещения.

В целях заключения с лицами, которые относились к категории детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, договора социального найма в отношении занимаемых ими жилых помещений срок действия договора найма специализированного жилого помещения может быть сокращен по инициативе лица, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, но не более чем на два года.

6. Дополнительные гарантии права на труд и на социальную защиту от безработицы.

Содействие занятости детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в том числе назначение социальных выплат, осуществляется в соответствии с законодательством о занятости населения. Лица, виновные в нарушении условий трудовых договоров с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа, несут ответственность в порядке, установленном законодательством. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, увольняемым из организаций в связи с их ликвидацией, сокращением численности или штата работников, работодатель обязан обеспечить за счет собственных средств необходимое профессиональное обучение с последующим их трудоустройством у данного работодателя.

7. Судебная защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

За защитой своих прав дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, вправе обратиться в установленном порядке в соответствующие суды Российской Федерации. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (ред. от 01.04.2025) [6].

При этом, после достижения совершеннолетия государство продолжает оказывать поддержку воспитанникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая содействие в трудоустройстве, предоставление им временного жилья, социальную реабилитацию.

На федеральном уровне действуют различного рода комиссии и комитеты, которые занимаются вопросами защиты прав и законных интересов детей: Комитет Государственной думы РФ по вопросам семьи, женщин и детей, Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, Координационный совет по реализации Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года при Президенте Российской Федерации, Межкомиссионная рабочая группа Общественной палаты по общественному контролю за реализацией семейной политики.

В Дальневосточном федеральном округе создан Окружной совет по вопросам семьи, материнства, детства, профилактике социального сиротства и поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Реализацией государственной политики в сфере социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, занимаются:

- Министерство труда и социальной защиты России. Отвечает за разработку и реализацию политики в области социальной защиты населения, включая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- Министерство просвещения Российской Федерации. Проводит работу по поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Социальная защита детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установленная в федеральном законодательстве, на практике финансируется за счет бюджетов субъектов Российской Федерации.

Каждый регион самостоятельно определяет объем помощи, выделяемый на социальную защиту детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Реализация функций государства по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требует создания определенных управленческих структур и регламентации их деятельности.

Обязанности по решению вопросов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, распределены между различными ведомствами на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

В целях защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области проводится целенаправленная и планомерная работа по реализации федеральных законов и других нормативных актов, закрепляющих их права, из областного бюджета выделяются необходимые средства на содержание детей в учреждениях, выплачиваются пособия на детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях.

В Амурской области основным законодательным актом, регулирующим вопросы предоставления мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, является Закон Амурской области от 11.04.2005 № 472-ОЗ «О дополнительных гарантиях и мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 13.12.2023).

Определим основные направления социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на региональном уровне:

- 1) дополнительные гарантии права на образование;
- 2) дополнительные гарантии права на медицинское обеспечение;
- 3) дополнительные гарантии права на имущество и жилое помещение, предоставляемое по договору найма специализированного жилого помещения;
- 4) дополнительные гарантии права на жилое помещение в виде предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность;
- 5) дополнительные гарантии права на труд и на социальную защиту от безработицы;
- 6) социальная выплата на приобретение жилья в собственность;
- 7) судебная защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таким образом, система мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на федеральном и региональном уровнях обеспечивает реализацию законодательно закреплённых мер по защите данной категории детей.

2 МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Социально-демографическая характеристика детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области

В целях раскрытия содержания темы магистерской диссертации нами был проведен традиционный анализ документов (количественный и качественный), включающий данные за 2021-2025 гг., а также сведения на май 2025 г.

На 01.05.2025 численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 3070 человек, из них 2626 детей проживают в замещающих семьях, 444 – проживают в государственных учреждениях.

По информации Федеральной службы государственной статистики по Амурской области, численность детского населения Амурской области составляет 167 087 человек.

Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области представлена на рисунке 1.

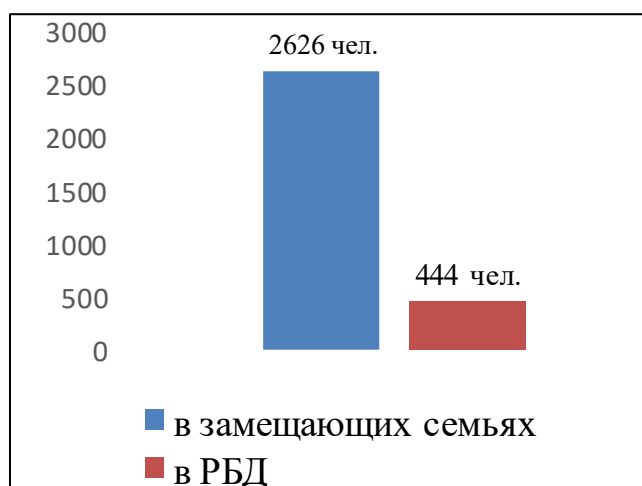


Рисунок 1 – Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области на 01.05.2025

Таким образом, доля несовершеннолетних, находящихся на воспитании вне кровной семьи, составляет 1,83 % от детского населения Амурской области.

Половая структура детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области представлена на рисунке 2.

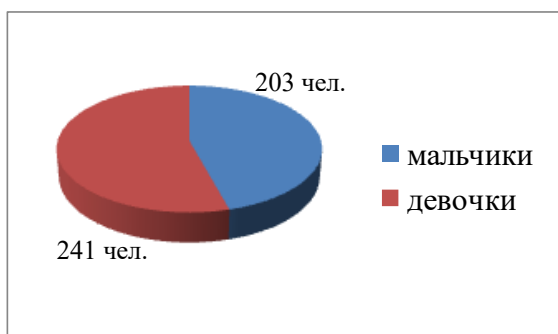


Рисунок 2 – Половая структура детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области

Из 444 детей, сведения о которых размещены в региональном банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, 203 ребёнка – это мальчики, 241 – девочки.

Немаловажным фактором при устройстве детей в семьи граждан имеет их возраст. Возрастная структура детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области представлена на рисунке 3.

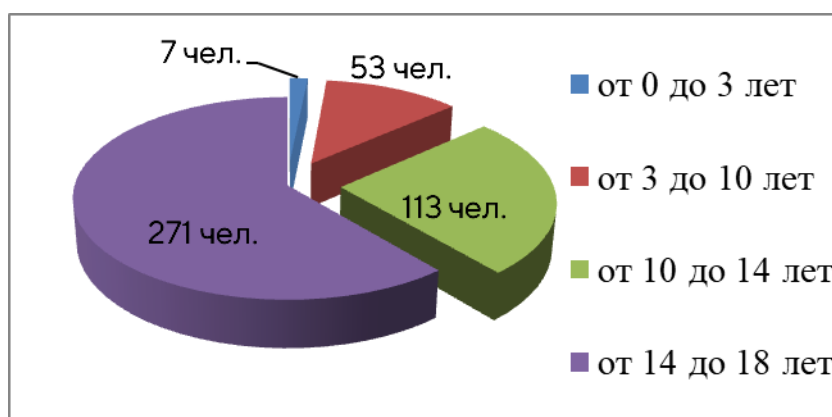


Рисунок 3 – Возрастная структура регионального банка данных детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Наибольшая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которых необходимо устроить в семьи граждан, приходится на возрастную категорию детей от 14 до 18 лет и составляет 271 человек.

Структура регионального банка данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Амурской области представлена на рисунке 4.

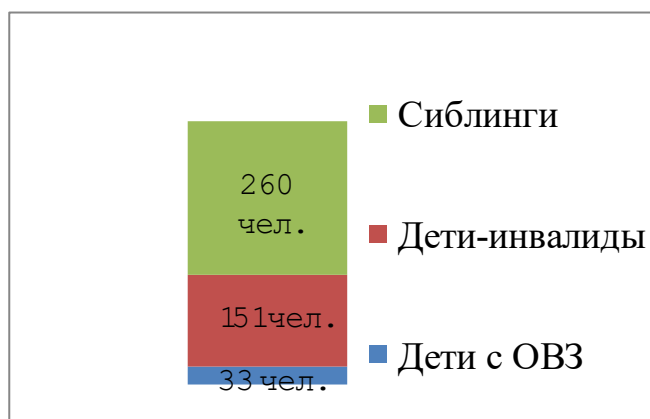


Рисунок 4 – Структура регионального банка данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Амурской области

Таким образом, из 444 детей – 260 имеют братьев и сестер, 151 – инвалидность, 33 – лица с ограниченными возможностями здоровья.

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области в соответствии с их статусом представлена на рисунке 5.

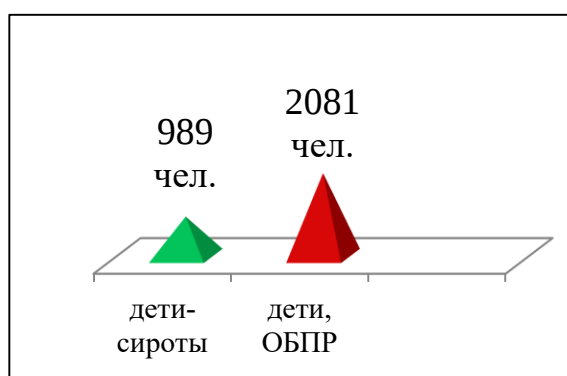


Рисунок 5 – Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области в соответствии с их статусом

Таким образом, из 3070 человек 989 детей потеряли родителей по причине смерти, 2081 ребёнок – это дети, в отношении которых родители лишены родительских прав, либо ограничены в родительских правах.

Численность детей, в отношении которых родители лишены родительских прав, либо ограничены в родительских правах, за последние 5 лет существенно сократилась, информация представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Численность детей, в отношении которых родители лишены родительских прав, либо ограничены в родительских правах в 2021-2025 гг.

Наименование показателя	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Численность детей, в отношении которых родители лишены родительских прав	146	131	86	42	2
Численность детей, в отношении которых родители ограничены в родительских правах	92	41	51	36	3

Численность детей, в отношении которых лишены родительских прав родители, сократилась вдвое: в 2021 году численность детей, в отношении которых родители лишены родительских прав, составляла 146 детей, в 2024 году – 42 ребёнка. При этом значительно снижены показатели по ограничению родителей в родительских правах (в 2021 году численность детей, в отношении которых родители были ограничены в родительских правах составляла 92 ребенка, в 2024 году – 36, в 2025 году – 3).

В случае лишения родителей родительских прав дети помещаются под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Сеть государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области представлена 12 организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Учредителем 10 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является министерство социальной защиты населения Амурской области, информация представлена на рисунке 6.



Рисунок 6 – Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящиеся в ведении министерства социальной защиты населения Амурской области

Учредителем 2 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является министерство образования и науки Амурской области, информация представлена на рисунке 7.

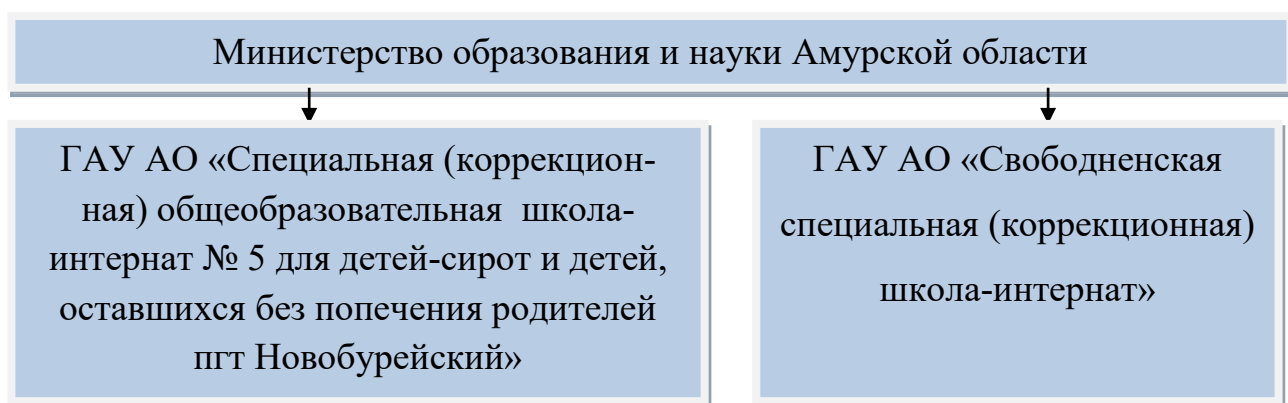


Рисунок 7 – Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящиеся в ведении министерства образования и науки Амурской области

В организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Амурской области проживает 347 воспитанников, 97 детей обучаются в организациях профессионального образования.

Таким образом, социально-демографическая характеристика детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области свидетельствует о необходимости организации работы с семьями с целью обеспечения поддержки и защиты семей как фундаментальной основы российского общества, укрепление института семьи и брака на основе сохранения и продвижения традиционных семейных ценностей и сохранения для ребенка родной семьи.

2.2 Нормативное правовое регулирование мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области

Нормативное правовое регулирование мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области осуществляется в соответствии с законами и подзаконными актами, информация представлена в приложении А.

Распоряжением Правительства Амурской области от 28.12.2021 № 791-р утверждена «дорожная карта» по реализации мер, направленных на

профилактику социального сиротства в Амурской области, на 2022-2025 гг. (ред. от 24.12.2024).

Региональная модель межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики представлена на рисунке 8.

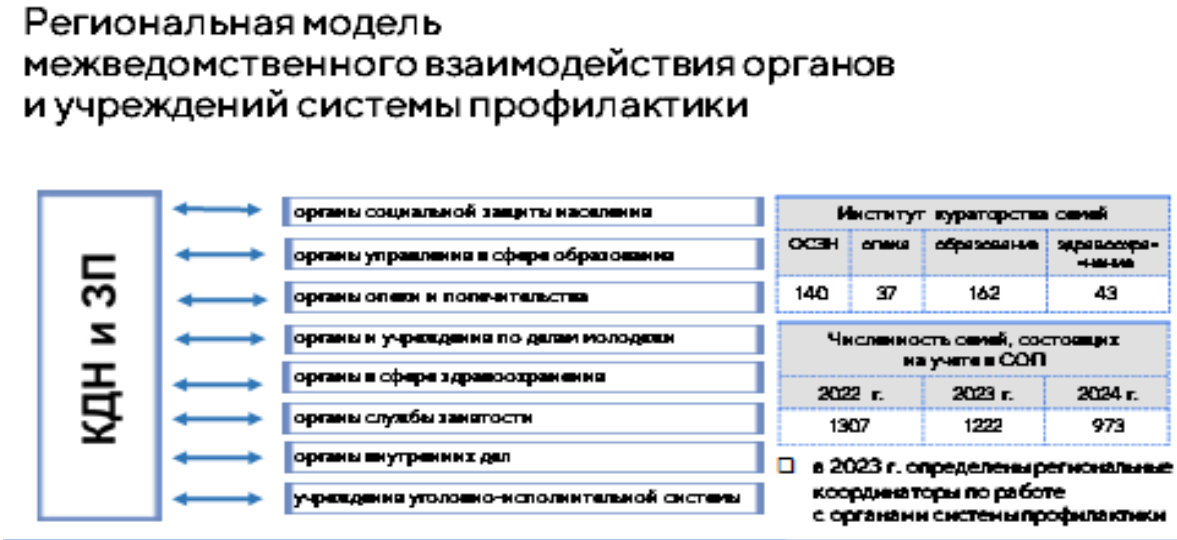


Рисунок 8 – Региональная модель межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики

В работу с семьями и детьми вовлечено 29 муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, 12 комплексных центров социального обслуживания населения, 10 специализированных учреждений, 12 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Защита прав и интересов детей в Амурской области осуществляется в соответствии с региональными нормативными правовыми актами, разработанными в соответствии с требованиями законодательства. QR-код (свод НПА) представлен на рисунке 9.



Рисунок 9 – Свод нормативных правовых актов по защите прав и законных интересов детей в Амурской области

Основные нормативные правовые акты, регулирующие дополнительные гарантии и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области представлены на рисунке 10.

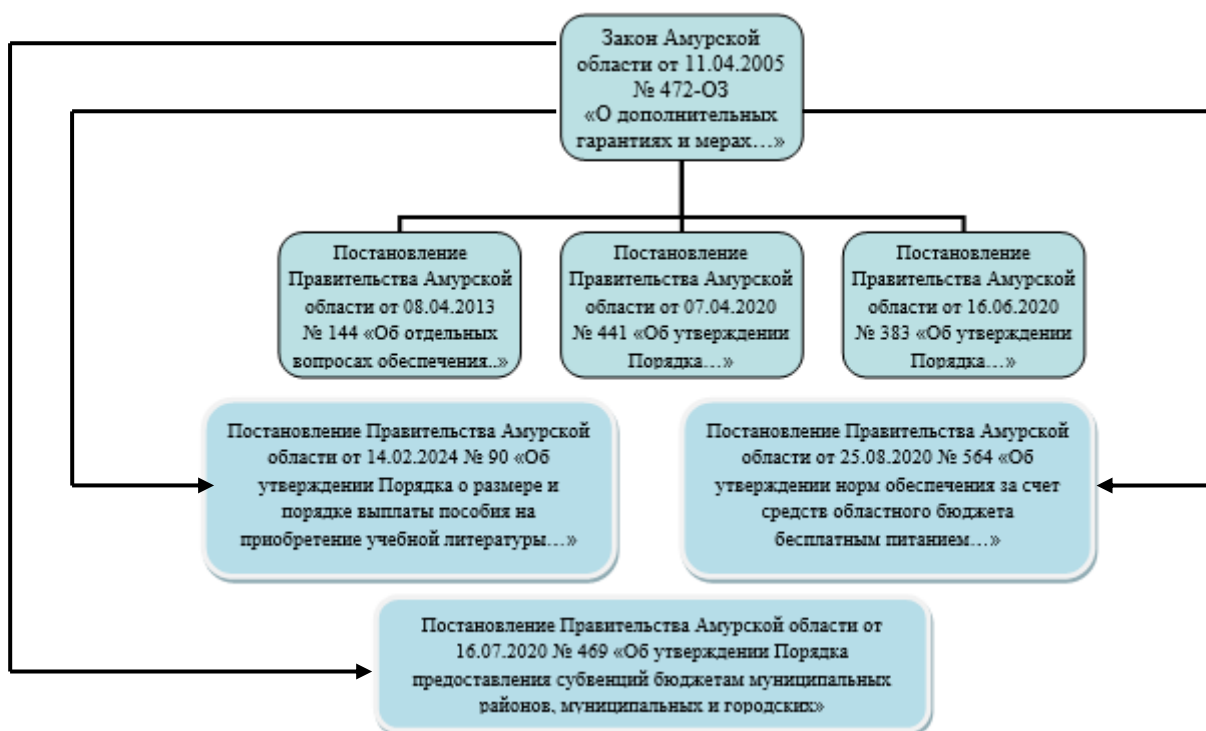


Рисунок 10 – Основные нормативные правовые акты, регулирующие дополнительные гарантии и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области

Основными нормативными правовыми актами Амурской области, регулирующими предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, являются:

1) Закон Амурской области от 11.04.2005 № 472-ОЗ «О дополнительных гарантиях и мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 13.12.2023);

2) Закон Амурской области от 25.12.2018 № 308-ОЗ «О денежной выплате при передаче ребенка на воспитание в семью и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов области государственными полномочиями Амурской области по предоставле-

нию денежной выплаты при передаче ребенка на воспитание в семью» (ред. от 06.10.2023);

3) Закон Амурской области от 16.02.2005 № 441-ОЗ «О государственных стипендиях в Амурской области» (ред. от 30.05.2024);

4) Постановление Правительства Амурской области от 15.09.2010 № 499 «О мерах по реализации Закона Амурской области «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 14.05.2020);

5) Постановление Правительства Амурской области от 25.09.2023 № 801 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области» (ред. от 29.05.2025);

6) Постановление Правительства Амурской области от 25.08.2020 № 564 «Об утверждении норм обеспечения за счет средств областного бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств областного бюджета и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета» (ред. от 28.12.2022);

7) Постановление Правительства Амурской области от 16.07.2020 № 469 «Об утверждении Порядка предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Амурской области на финансовое обеспечение государственных полномочий по проведению текущего или капитального ремонта жилых помещений, расположенных на территории Амурской области и принадлежащих на праве собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа» (ред. от 08.11.2022);

8) Постановление Правительства Амурской области от 07.07.2020 № 441

«Об утверждении Порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде проведения текущего или капитального ремонта жилых помещений» (ред. от 06.06.2024);

9) Постановление Правительства Амурской области от 16.06.2020 № 383 «Об утверждении Порядка предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Амурской области в собственность» (ред. от 29.11.2024);

10) Постановление Правительства Амурской области от 08.05.2020 № 284 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей» (ред. от 18.02.2022);

11) Постановление Правительства Амурской области от 08.04.2013 № 144 «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 16.11.2024).

Таким образом, нормативное правовое регулирование мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области по защите прав детей регламентируется 55 нормативными правовыми актами (15 Законов Амурской области, 18 постановлений (распоряжений) Правительства Амурской области, 14 приказов органов исполнительной власти, 8 постановлений КДН и ЗП при Правительстве Амурской области).

2.3. Анализ реализации мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в Амурской области

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в Амурской области предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- 1) ежемесячная выплата денежных средств на содержание опекаемых (подопечных);
- 2) денежная выплата при передаче ребёнка на воспитание в семью;

3) единовременное денежное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;

4) выплата ежемесячного пособия на содержание детей, находящихся в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях;

5) ежемесячная социальная выплата за коммунальные услуги;

6) бесплатное питание для обучающихся в общеобразовательных организациях;

7) ежегодная денежная выплата на приобретение комплекта детской одежды и (или) обуви на обучающихся в общеобразовательных организациях;

8) единовременная денежная выплата при рождении первого ребенка;

9) ежемесячная выплата на детей в возрасте до 1,5 лет;

10) ежемесячная денежная выплата на оплату аренды жилого помещения при рождении первого ребенка;

11) выплаты для продолжающих обучение: лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим 18 лет, но продолжающим обучение в общеобразовательном учреждении, выплачиваются денежные средства до окончания обучения;

12) образование: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, получившие основное общее или среднее (полное) общее образование, имеют право на обучение на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования без внесения платы;

13) обеспечение одеждой и обувью: при выпуске воспитанники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечиваются одеждой и обувью;

14) стипендии: обучающимся в образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, выплачиваются стипендия и ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей;

15) предоставление жилых помещений: при прекращении попечительства, а также по окончании службы в рядах Вооружённых Сил Российской Фе-

дерации дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечиваются жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений;

16) социальная выплата на приобретение жилого помещения на территории Амурской области в собственность;

17) проведение ремонта жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

18) сокращение срока действия договора найма специализированного жилого помещения.

Рассмотрим практическую реализацию мер социальной поддержки в Амурской области подробнее.

Наличие в Амурской области и виды стимулирования усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей регулируются Законом Амурской области от 24.11.2008 № 131-ОЗ «О выплате денежных средств на содержание детей, находящихся в семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях, а также о вознаграждении приемным родителям (родителю) в Амурской области» (ред. от 06.10.2023).

В Амурской области выплачиваются денежные средства на содержание детей находящихся под опекой (попечительством) и в приемных семьях, ежемесячно в размере 8 337 рублей на каждого ребенка, проживающего в южных районах Дальнего востока, 9 189 рублей – на каждого ребенка, проживающего в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

Ежемесячное вознаграждение приемным родителям установлено в размере 6 271 рубль за каждого приемного ребенка, проживающего в южных районах Дальнего Востока, 6 794 рубля – за каждого ребенка, проживающего в районах Крайнего Севера. За воспитание каждого приемного ребенка, не достигшего возраста трех лет, ребенка с ограниченными возможностями здоровья или ребенка-инвалида размер вознаграждения увеличивается на 10 %, при наличии двух и более оснований – на 20 %. Размеры ежемесячных выплат ежегодно индексируются.

Размеры ежемесячных выплат представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Размеры ежемесячных выплат на детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях с 2021 по 2024 гг.

Год	Размер ежемесячных выплат на детей, находящихся под опекой (попечительством), проживающих в южных районах Дальнего Востока (руб.)	Размер индексации (в руб.)	Размер ежемесячных выплат на детей, находящихся под опекой (попечительством), проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (руб.)	Размер индексации (в руб.)
2021	8 039	235	8 861	260
2022	8 337	298	9 189	328
2023	8 671	334	9 557	368
2024	9 055	384	9 980	423
2025	9 189	134	10 256	276

Необходимо отметить, что одной из важных задач перед устройством ребенка в замещающую семью, является организация работы по подготовке граждан и прохождению ими школы приемных родителей. Подготовка граждан, желающих принять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в соответствии с Программой подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утвержденной постановлением Правительства области от 27.08.2012 № 457 (ред. от 09.07.2024) (далее – Программа). Информация о прохождении гражданами подготовки представлена на рисунке 11.

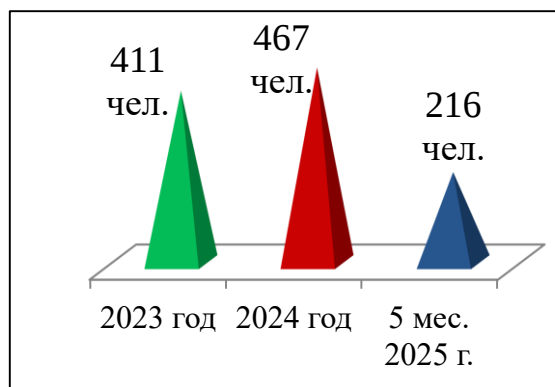


Рисунок 11 – Численность граждан, прошедших подготовку в школе приемного родителя, в 2023-2025 гг.

В 2024 году 467 граждан выразили желание принять в семью на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с чем прошли соответствующую подготовку, из них: 158 – обучались по очной форме, 309 – по очно-заочной форме обучения. За аналогичный период прошлого года 411 граждан воспользовались таким правом, за 5 месяцев 2025 года – 216 человек.

В 2020 году с целью формирования социально-психологической готовности к приему и воспитанию детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей старшего возраста, а также детей, имеющих родных братьев и сестер (сиблингов), в Программу были внесены дополнительные вариативные модули, а в 2024 году – в части подготовки близких родственников, желающих принять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С целью установления мер дополнительной поддержки граждан, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализуется Закон Амурской области от 25.12.2018 № 308-ОЗ «О денежной выплате при передаче ребенка на воспитание в семью и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов области государственными полномочиями Амурской области по предоставлению денежной выплаты при передаче ребенка на воспитание в семью» (ред. от 06.10.2023).

Согласно названному закону право на денежную выплату имеет один из усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей, принявших после 01.01.2012 на воспитание в семью ребенка от 7 до 16 лет включительно. Денежная выплата выплачивается на каждого переданного в семью ребенка, ежегодно в течение трех лет по 1/3 части от размера денежной выплаты.

Проиндексированный базовый размер денежной выплаты на 01.12.2024 (на момент индексации) составил 181 213 рублей (в 2023 году – 173 327 рублей) – при передаче ребенка на воспитание в замещающую семью 226 516 рублей (в 2023 году – 216 658 рублей) – при передаче ребенка с ограниченными воз-

возможностями здоровья; 420 250 рублей (в 2023 году – 401 961 рубль) – при усыновлении ребенка; 840 495 рублей (в 2023 году – 803 917 рублей) – при усыновлении ребенка с ограниченными возможностями здоровья.

Помимо этого, опекунам (попечителям), приемным родителям, усыновителям, принявшим на воспитание в семью ребенка от 0 до 18 лет, выплачивается единовременное денежное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 29.10.2024). Размер пособия составляет 18 886 рублей. В случае усыновления ребенка-инвалида пособие выплачивается в размере 100 000 рублей.

С 01.07.2025 семьям, установившим опеку (попечительство), будет предоставляться выплата ежемесячного пособия на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, размер выплаты – 10 535 рублей.

С целью развития семейных форм устройства в Амурской области проводится работа по оказанию материальной поддержки замещающим семьям.

Меры социальной поддержки, предоставляемые приемным семьям, имеющим от трех и более детей, представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Меры социальной поддержки, предоставляемые приемным семьям, имеющим от трех и более детей

№	Наименование мер социальной поддержки	Периодичность предоставления	Размер
1	2	3	4
1.	Социальная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	Ежемесячно	Индивидуально в зависимости от количества детей
2.	Освобождение от платы за лекарственные препараты, приобретаемые по рецептам на лекарственные препараты, для детей до 6 лет	Ежегодно	В 2025 году из расчета не более 6060 рублей на каждого ребенка
3.	Бесплатный проезд на автомобильном транспорте общего пользования обучающихся в общеобразовательных организациях (количество поездок не ограничено)	Ежегодно	В 2025 году из расчета не более 6060 рублей в год на каждого ребенка
4.	Денежная выплата на приобретение комплекта детской одежды и (или) обуви на обучающихся в общеобразовательных организациях	Ежегодно	С 2025 года – 5 000 рублей на каждого ребёнка
5.	Обеспечение путевками в загородные детские оздоровительные лагеря	Ежегодно	– 40 000 рублей на каждого ребенка

С целью поддержки студенческих семей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, постановлением Правительства Амурской области от 26.09.2024 № 761 утвержден Порядок предоставления мер социальной поддержки, информация представлена в таблице 4.

Таблица 4 – Меры социальной поддержки, предоставляемые студенческим семьям

№	Наименование мер социальной поддержки	Периодичность предоставления	Размер
1	2	3	4
1.	Единовременная денежная выплата при рождении первого ребенка	Единовременно	20 090 рублей
2.	Выплата на детей в возрасте до 1,5 лет	Ежемесячно	5 000 рублей
3.	Денежная выплата на оплату аренды жилого помещения при рождении первого ребенка	Ежемесячно	15 000 рублей

Право на социальную поддержку имеет гражданин в возрасте до 25 лет, проживающий на территории Амурской области, являющийся родителем ребенка (детей), осваивающий в очной форме обучения образовательную программу.

В соответствии с частью 9 Закона Амурской области от 11.04.2005 № 472-ОЗ «О дополнительных гарантиях и мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 13.12.2024) лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим 18 лет, но продолжающим обучение в муниципальной общеобразовательной организации, выплачиваются денежные средства в размере 9 189 рублей.

В соответствии с Законом Амурской области от 11.04.2005 № 472-ОЗ «О дополнительных гарантиях и мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 13.12.2024) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на дополнительные гарантии в сфере образования, информация представлена в таблице 5.

Таблица 5 – Дополнительные гарантии и меры по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сфере образования

№	Наименование мер социальной поддержки	Категория детей	Нормативное правовое регулирование
1	2	3	4
1.	Обучение на подготовительных отделениях образовательных организаций высшего образования, а также право на зачисление на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа	Статья 2 Закона Амурской области от 11.04.2005 № 472-ОЗ «О дополнительных гарантиях и мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
2.	Зачисление на полное государственное обеспечение до завершения обучения	Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя	Статья 2 Закона Амурской области от 11.04.2005 № 472-ОЗ «О дополнительных гарантиях и мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
3.	Переход с платного обучения на бесплатное	Лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по договорам об оказании платных образовательных услуг	Часть 1.1. статьи 2 Закона Амурской области от 11.04.2005 № 472-ОЗ «О дополнительных гарантиях и мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
4.	Однократное прохождение обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа	Закон Амурской области от 10.10.2023 № 383-ОЗ.
5.	Однократное прохождение обучения по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме обучения	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости)	Постановление Правительства Амурской области от 15.09.2010 № 499 «О мерах по реализации Закона Амурской области «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
6.	Зачисление на полное государственное обеспечение до завершения обучения по образовательным программам В случае достижения лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возраста 23 лет за ними сохраняется право на полное государственное обеспечение	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по очной форме обучения	Нормы и порядок обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем утверждены постановлением Правительства области от 25.08.2020 № 564.

1	2	3	4
7.	Государственная социальная стипендия	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по очной форме обучения	Закон Амурской области от 16.02.2005 № 441-ОЗ «О государственных стипендиях в Амурской области».
8.	Ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной государственной социальной стипендии	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по очной форме обучения	Порядок выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей утвержден постановлением Правительства Амурской области от 15.09.2010 № 499.
9.	Пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и ежемесячное пособие в течение всего периода прохождения обучения	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости)	Постановление Правительства Амурской области от 14.02.2024 № 90.
10.	Однократное обеспечение бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием в размере восьми величин прожиточного минимума для детей, установленного Губернатором Амурской области	Выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа	Часть 6 статьи 2 Закона Амурской области от 11.04.2005 № 472-ОЗ «О дополнительных гарантиях и мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
11.	Бесплатный проезд на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси)	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по очной форме обучения	Часть 8 статьи 2 Закона Амурской области от 11.04.2005 № 472-ОЗ «О дополнительных гарантиях и мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Следует отметить, что предусмотренные дополнительные гарантии по социальной поддержке не предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в случае, если указанные гарантии уже были им предоставлены за счет средств организации, где они ранее обучались и (или) воспитывались.

Раскроем меры социальной поддержки, реализуемые в Амурской области, направленные на защиту жилищных прав детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей.

Согласно статье 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 29.05.2024) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по достижении ими возраста 18 лет предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда.

На 01.01.2025 в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Амурской области, включены сведения о 3406 гражданах.

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жильем, представлена в таблице 6.

Таблица 6 – Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Амурской области, в период с 2021 по 2025 гг.

Возраст детей	01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023	01.01.2024	01.01.2025
от 14 до 18 лет	559	343	378	346	322
от 18 до 23 лет	1800	1690	1562	1423	1446
от 23 лет	1436	1482	1587	1652	1638
Всего	3795	3515	3527	3421	3406

Правительством Амурской области принимаются меры по увеличению средств областного бюджета для приобретения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, жилых помещений.

Информация о финансировании деятельности по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, жилых помещений представлена в таблице 7.

Таблица 7 – Информация о финансировании деятельности по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, жилых помещений в период с 2021 по 2025 гг.

Год	Выделено бюджетных ассигнований (млн. руб.)			Количество предоставленных жилых помещений	
	всего	федеральный бюджет	областной бюджет		
				План	Факт
2021	440,0	263,2	176,8	287	287
2022	366,1	290,6	75,5	188	188
2023	283,05	205,09	77,96	135	135
2024	410,27	222,25	188,02	147	147
2025	286,06	221,66	64,4	111	69

В 2023 году на данные цели было выделено 283,05 млн. рублей, из них средства областного бюджета 77,96 млн. рублей (на 2 млн. рублей больше по сравнению с 2022 годом). Эти средства позволили приобрести 135 благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2024 году для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем выделены средства в сумме 410,27 млн. рублей, из них средства областного бюджета 188,02 млн. рублей (на 110 млн. рублей больше по сравнению с 2023 годом). Эти средства позволили приобрести 147 квартир.

В июне 2020 года Губернатором Амурской области было принято решение предоставлять детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, социальную выплату на приобретение жилого помещения в собственность (далее – сертификат).

Принятая нормативная правовая база позволяет оперативно решать вопросы обеспечения жильем, в том числе за счет улучшения жилищных условий путем реализации права самостоятельного выбора жилья в любом населённом пункте Приамурья. Информация о финансировании деятельности по предоставлению сертификатов представлена в таблице 8.

Таблица 8 – Информация о финансировании деятельности по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, сертификатов в период с 2021 по 2025 гг.

Продолжение таблицы 8

Год	Выделено бюджетных ассигнований на сертификат (млн. руб.)	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жильем (чел.)
2021	227,6	95
2022	500,7	185
2023	434,1	142
2024	646,7	172
2025	842,8	181

Финансирование данной меры поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно увеличивается.

В 2024 году на сертификаты были направлены средства в размере 646,7 млн. рублей, что позволило обеспечить 172 гражданина жильем (в 2023 году – 434,1 млн. рублей, обеспечено 142 человека).

В 2025 году на обозначенные цели предусмотрены средства в размере 842,8 млн. рублей (181 гражданин).

Еще одной формой государственной финансовой поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является предоставление им дополнительной меры социальной поддержки в виде проведения текущего или капитального ремонта жилых помещений, собственниками которых они являются. Информация представлена в таблице 9.

Таблица 9 – Информация о реализации дополнительной меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021-2025 гг.

Год	Количество жилых помещений	из них:		Численность детей-сирот (чел.)	из них:		Общий объем субвенции (млн. руб.)	Всего (млн. руб.)
		капитальный	текущий		капитальный	текущий		
2021	11	10	1	12	11	1	3,0	3,0
2022	8	8	0	9	9	0	1,5	1,5
2023	7	5	2	7	5	2	1,1	1,1
2024	19	18	1	20	19	1	3,9	3,9
2025	17	15	2	18	16	2	3,4	3,4
Итого	62	56	6	66	60	6	12,9	12,9

Проведение ремонта жилых помещений собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, способствует обеспечению сохранности жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Дополнительно для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрена мера поддержки в виде сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения на два года.

На 01.05.2025 от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принято 39 заявлений о сокращении срока договора, по итогам рассмотрения которых в отношении 14 граждан приняты решения о сокращении срока, в отношении 25 – решения об отказе в связи с отсутствием у заявителей документально подтвержденного дохода.

Таким образом, реализация государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требует постоянного мониторинга и оценки результатов, а также корректировки мер и программ в соответствии с текущей ситуацией в регионе.

3 ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФОРМ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Направления совершенствования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области

С целью изучения направлений совершенствования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области было проведено исследование, состоящее из 2 этапов.

1 этап – опрос референтной группы, в ходе которого было проведено анкетирование 30 выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (13 женщин и 17 мужчин в возрасте от 18 до 27 лет).

2 этап – экспертный опрос, в ходе которого было проведено анкетирование 28 сотрудников, которые осуществляют взаимодействие с министерством социальной защиты населения Амурской области в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (20 женщин, 8 мужчин в возрасте от 25 до 49 лет).

В рамках исследования были опрошены эксперты, в состав которых вошли руководители министерства социальной защиты населения Амурской области, Уполномоченный по правам ребенка в Амурской области, представители в сфере образования и науки, юстиции, финансов, строительства, жилищно-коммунального хозяйства Амурской области, руководители организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, психологи.

Для проведения исследования были разработаны две программы социологического исследования «Актуальные социальные проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и «Совершенствование мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на примере Амурской области)» (приложение Б и приложение В).

Проанализируем результаты анкетирования получателей мер социальной поддержки.

В ходе анкетирования были опрошены выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Результаты представлены на рисунках 12-16.

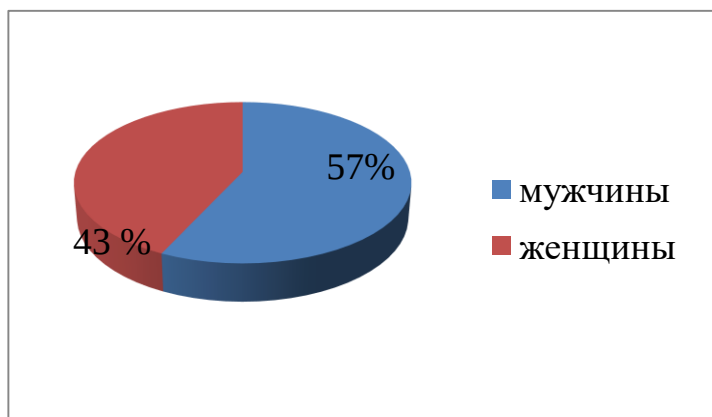


Рисунок 12 – Пол опрошенных

Согласно полученным данным, 57 % выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – это мужчины, 43 % – женщины.

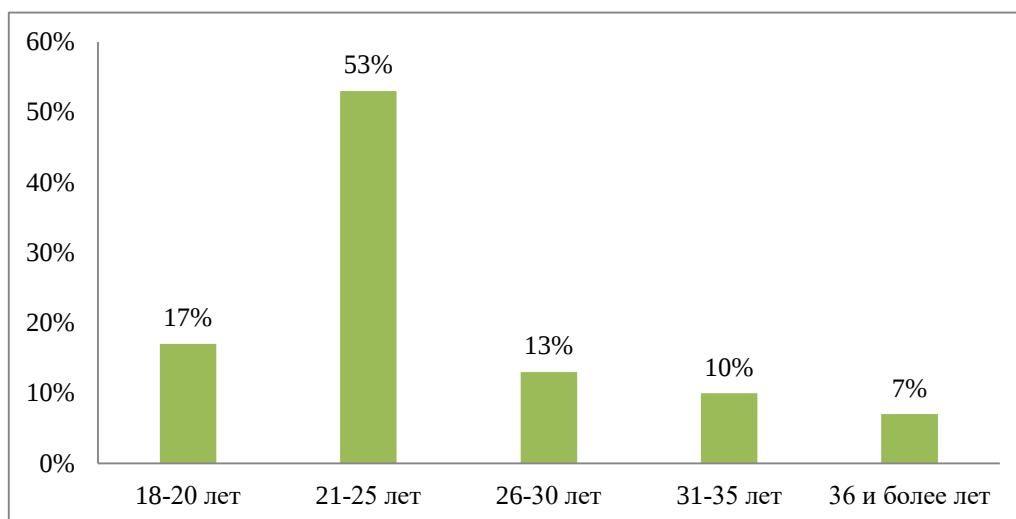


Рисунок 13 – Возраст опрошенных

Так, 53 % опрошенных находятся в возрастной категории 21-25 лет, 17 % – 18-20 лет.

Анализируя средний уровень дохода семьи получателей мер социальной поддержки, следует, что в большинстве случаев (44 %) он составляет от 30 000 до 50 000 рублей в месяц, 33 % опрошенных имеют доход от 50 000 до 70 000 рублей ежемесячно.

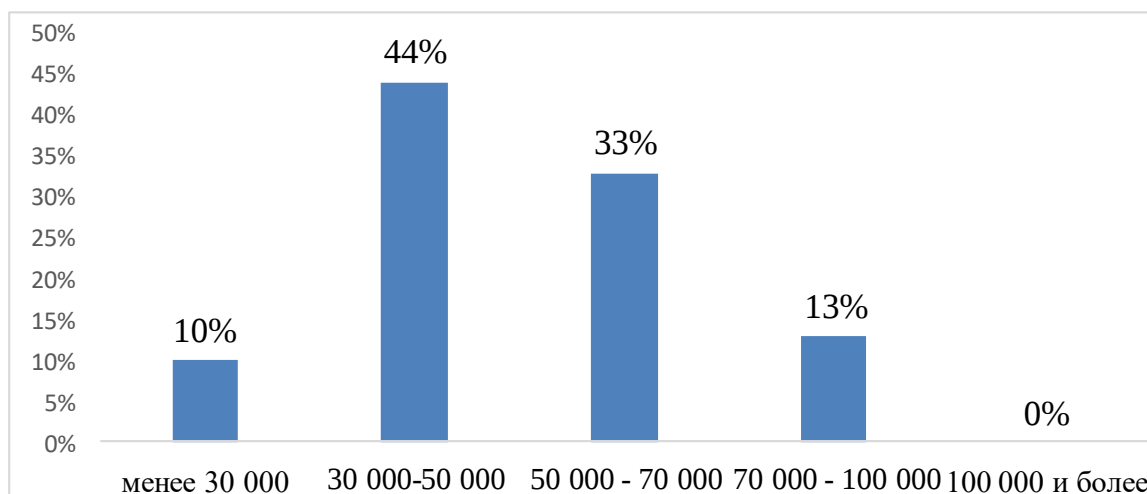


Рисунок 14 – Средний доход семьи опрошенных

Изучив период использования мер социальной поддержки, установлено, что большинство опрошенных пользуются мерами социальной поддержки от 5 лет и более (67 %).

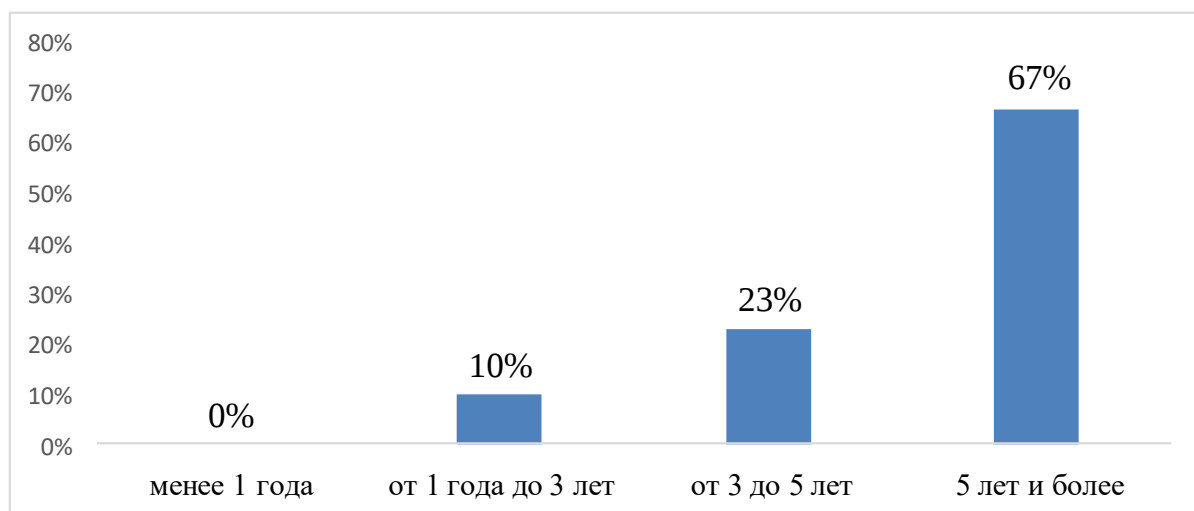


Рисунок 15 – Период получения мер социальной поддержки

Охарактеризовав категорию семей получателей мер социальной поддержки выявлено, что большинство опрошенных имеют семью и детей (30 %).

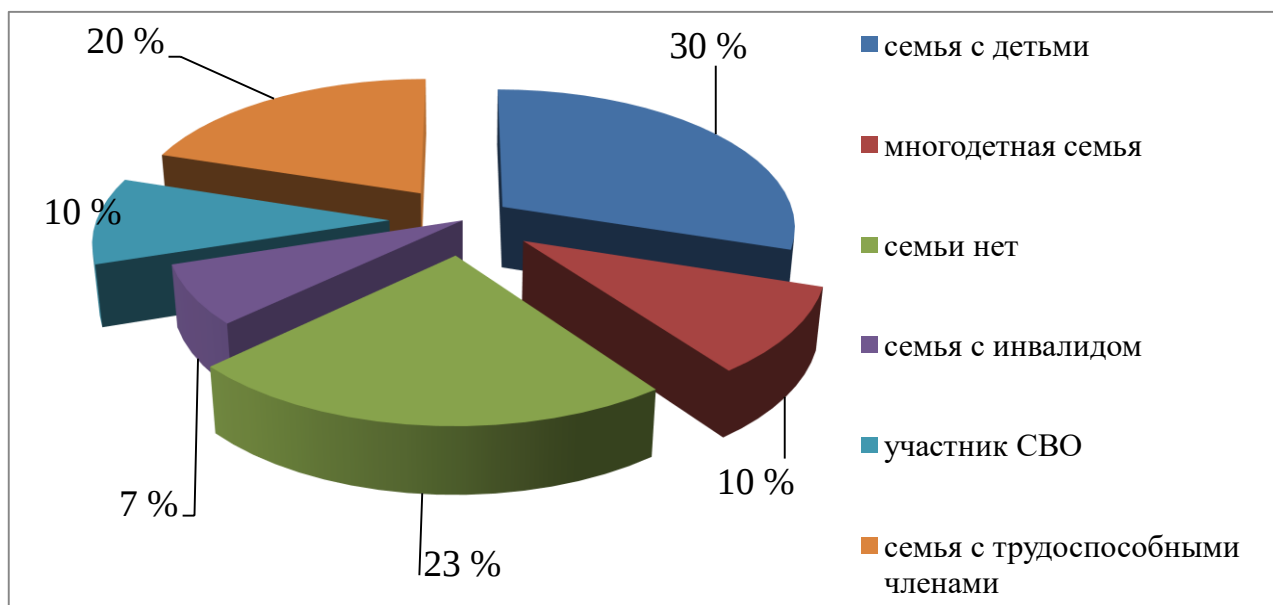


Рисунок 16 – Категория семей получателей мер социальной поддержки

Согласно полученным данным анкетирования в рамках первой программы социологического исследования на тему «Актуальные социальные проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» можно составить социальный портрет получателей мер поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: это молодой мужчина в возрасте от 21 до 25 лет, средний доход семьи которого составляет от 30 000 до 50 000 рублей ежемесячно.

В семье гражданина есть дети, мерами социальной поддержки выпускник пользуется более 5 лет.

Рассмотрев направление социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при их трудоустройстве на работу, а также предоставление им жилых помещений, мы отметили, что у большинства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (40 %) возникали сложности с поиском работы, 23 % на данный момент находятся в поиске работы, 17 % – трудоустроены, но хотели бы изменить место работы (рисунок 17-18).



Рисунок 17 – Вопросы социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при их трудоустройстве на работу

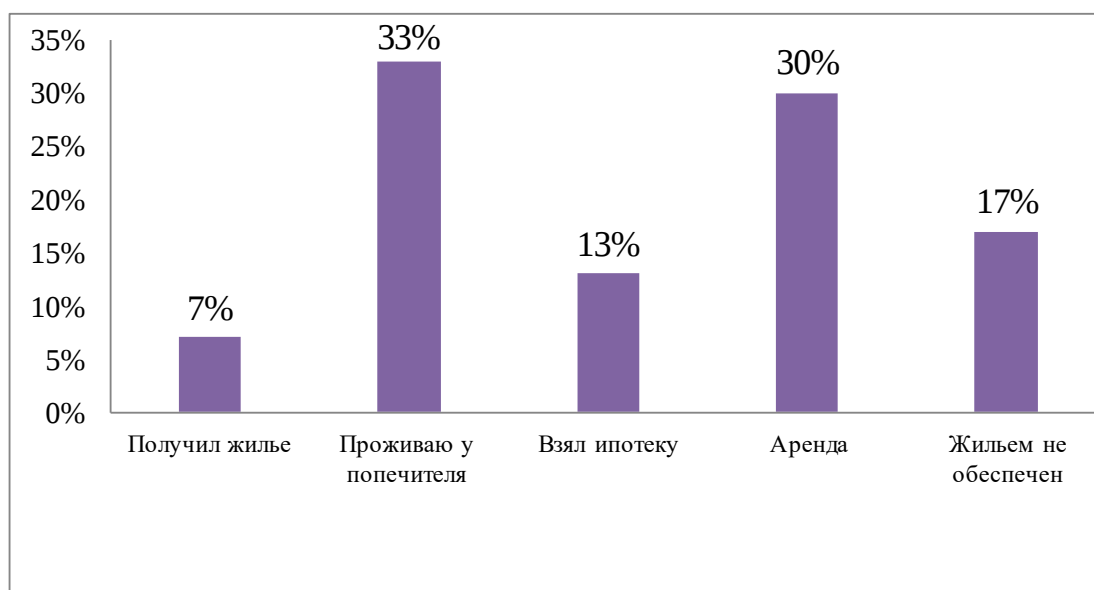


Рисунок 18 – Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей

Анализируя полученные данные, мы пришли к выводу о наличии проблем в части своевременного предоставления детям-сиротам жилья в связи с тем, что большинство из них проживают у попечителей (33 %), арендуют жилье (30 %). Только 7 % получили жилье после достижения ими возраста 18 лет.

Таким образом, вопросы трудоустройства и обеспечения жильем являются актуальными для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Характеризуя цели направлений расходования мер социальной поддержки следует отметить, что большинство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расходуют их на оплату кредитных обязательств (40 %) и приобретение продуктов питания и одежды (30 %) (рисунок 19).

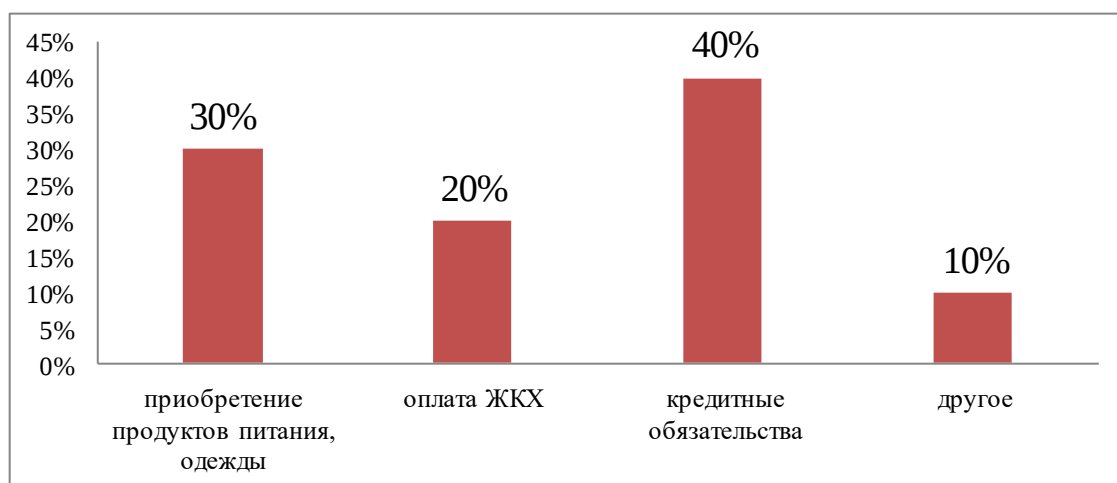


Рисунок 19 – Расходование средств поддержки

Анализируя трудности, с которыми сталкиваются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, при получении мер социальной поддержки следует, что для большинства опрошенных получение мер социальной поддержки редко вызывает трудности (57 %) (рисунок 20).

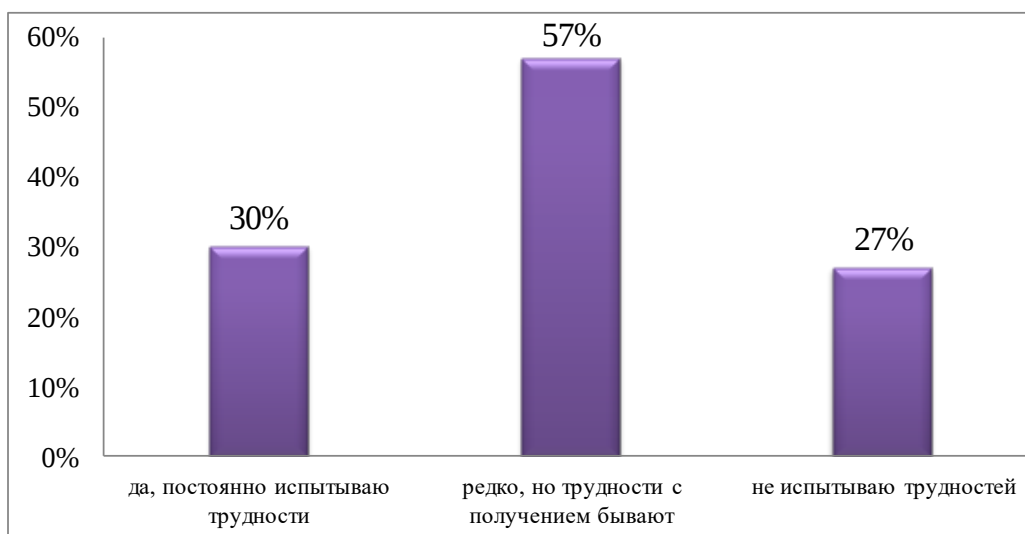


Рисунок 20 – Наличие трудностей, с которыми сталкиваются дети-сироты

Рассмотрев барьеры, с которыми сталкиваются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, при получении мер социальной поддержки, следует, что одним из главных барьеров является длительный срок ожидания получения мер социальной поддержки (40 %) (рисунок 21).

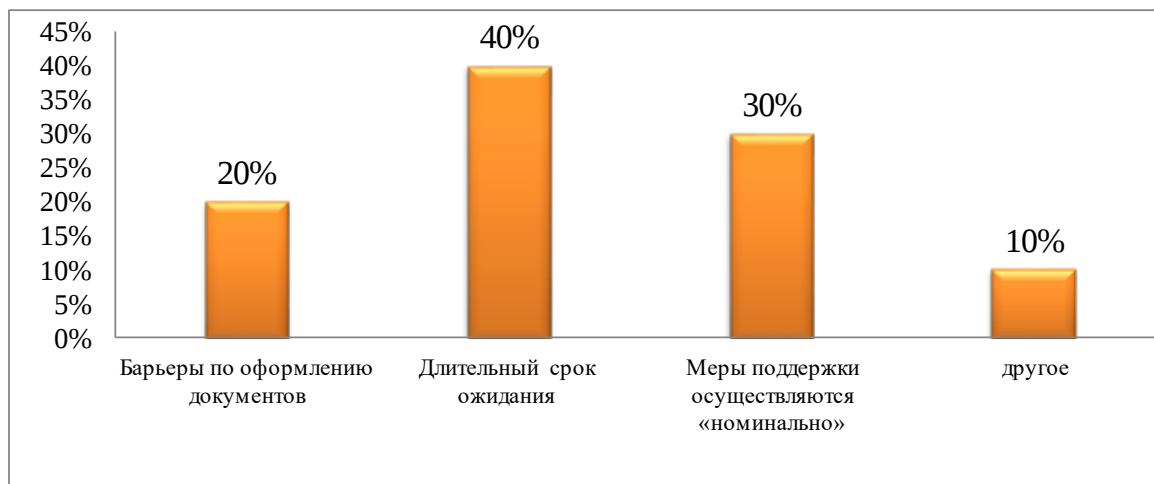


Рисунок 21 – Барьеры, с которыми сталкиваются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, при получении мер социальной поддержки

Анализируя меры социальной поддержки следует, что наиболее востребованной мерой является социальная выплата на приобретение жилого помещения в собственность (2,9 баллов). Оценка производилась по шкале от 1 до 3 баллов. Полученные результаты представлены в таблицах 10-12.

Таблица 10 – Оценка мер социальной поддержки по степени необходимости

№	Направления мер социальной поддержки	Содержание мер социальной поддержки	Балл
1	2	3	4
1	Финансовые	полное государственное обеспечение и выплата государственной социальной стипендии	2,70
		пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и ежемесячного пособия в связи с обучением по очной форме по программам переподготовки	2,12
		бесплатный комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря в связи с обучением по очной форме по основным профессиональным образовательным программам	2,24
		социальная выплата в связи с постановкой на учет в центр занятости населения в качестве безработного	1,65

1	2	3	4
2	Образовательные	однократное прохождение обучения по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме	2,25
		переход с платного обучения на бесплатное на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета	1,79
		получение второго среднего профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих по очной форме обучения	2,54
3	Медицинские	медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь, проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров	2,38
		летнее оздоровление в организациях отдыха и оздоровления круглосуточного действия	1,75
4	Имущественные	предоставление благоустроенного жилого помещения в собственность по достижению 18 лет	2,87
		социальная выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, в том числе на условиях участия в долевом строительстве многоквартирных домов или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой	2,9
		благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения	2,76
		текущий или капитальный ремонт жилых помещений, расположенных на территории Амурской области и принадлежащих на праве собственности	1,96
		сокращение срока действия договора найма специализированного жилого помещения	2,75
5	Трудовые	Содействие занятости детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1,78
		Лица, виновные в нарушении условий трудовых договоров с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, несут ответственность	1,34
		Работникам лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увольняемым из организаций в связи с их ликвидацией, сокращением численности или штата работников, работодатель обязан обеспечить за счет собственных средств необходимое профессиональное обучение с последующим их трудоустройством у данного или другого работодателя	1,86
6	Информационно-правовые	Бесплатная юридическая помощь	1,54
		Своевременное информирование об актуальные мерах поддержки и порядка их получения	2,5

Изучив полученные данные, приходим к выводу, что наиболее востребованными мерами поддержки являются:

1. Социальная выплата на приобретение жилого помещения в собственность, в том числе на условиях участия в долевом строительстве многоквартирных домов или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой

ных домов или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (2,9 баллов).

2. Благоустроенное жилое помещение, предоставляемое по договору найма специализированного жилого помещения (2,76 баллов);

3. Сокращение срока действия договора найма специализированного жилого помещения (2,75 баллов);

4. Полное государственное обеспечение и выплата государственной социальной стипендии (2,7 баллов).

Следовательно, наиболее востребованными мерами социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются меры, направленные на решение жилищного вопроса, в том числе предоставление им социальной выплаты с целью приобретения жилого помещения в собственность.

Рассмотрев меры социальной поддержки по степени их доступности (своевременное и полное информирование о порядке и условиях получения мер социальной поддержки, разъяснения алгоритма оформления документов), следует, что наиболее труднодоступной в получении является мера социальной поддержки в виде предоставления благоустроенного жилого помещения по достижении возраста 18 лет (1,2 балла). Результаты представлены в таблице 11.

Таблица 11 – Оценка мер социальной поддержки по степени доступности

1	Направления мер социальной поддержки	Содержание мер социальной поддержки	Балл
1	Финансовые	полное государственное обеспечение и выплата государственной социальной стипендии	2,65
		пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и ежемесячного пособия в связи с обучением по очной форме по программам переподготовки рабочих и служащих	2,44
		бесплатный комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря в связи с обучением по очной форме по основным профессиональным образовательным программам	2,35
		социальная выплата в связи с постановкой на учет в центр занятости населения в качестве безработного	1,76

Продолжение таблицы 11

1	2	3	4
2	Образовательные	однократное прохождение обучения по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме обучения	2,78
		переход с платного обучения на бесплатное на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета	1,6
		получение второго среднего профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих по очной форме обучения	1,65
3	Медицинские	медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь, проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров	1,69
		летнее оздоровление в организациях отдыха и оздоровления круглосуточного действия	1,7
4	Имущественные	предоставление благоустроенного жилого помещения по достижении 18 лет	1,2
		социальная выплата на приобретение жилого помещения в собственность, в том числе на условиях участия в долевом строительстве многоквартирных домов или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой	1,45
		благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения	2,43
		текущий или капитальный ремонт жилых помещений, расположенных на территории Амурской области и принадлежащих на праве собственности	1,5
		сокращение срока действия договора найма специализированного жилого помещения	1,55
5	Трудовые	Содействие занятости детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1,78
		Лица, виновные в нарушении условий трудовых договоров с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, несут ответственность	1,85
		Работникам лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увольняемым из организаций в связи с их ликвидацией, сокращением численности или штата работников, работодатель обязан обеспечить за счет собственных средств необходимое профессиональное обучение с последующим их трудоустройством у данного или другого работодателя	1,89
6	Информационно-правовые	Бесплатная юридическая помощь	2,87
		Своевременное информирование об актуальных мерах поддержки и порядка их получения	1,58

Анализируя полученные результаты, следует, что наиболее труднодоступными в получении мерами социальной поддержки являются:

1. Предоставление благоустроенного жилого помещения по достижении возраста 18 лет (1,2 балла);

2. Социальная выплата на приобретение жилого помещения в собственность, в том числе на условиях участия в долевом строительстве многоквартирных домов или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (1,45 баллов);

3. Текущий или капитальный ремонт жилых помещений, расположенных на территории Амурской области и принадлежащих на праве собственности (1,5 баллов);

4. Сокращение срока действия договора найма специализированного жилого помещения (1,55 баллов);

5. Своевременное информирование об актуальных мерах социальной поддержки и порядке их получения (1,58 баллов).

Таким образом, в ходе анкетирования выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нами выявлены направления мер социальной поддержки, которые требуют совершенствования.

Например, отмечена недостаточная информированность о предоставлении мер социальной поддержки и возможности их получения в открытом доступе и средствах массовой информации.

Рассмотрев частоту обращения за получением мер социальной поддержки следует, что наиболее часто дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обращаются для оказания содействия занятости (2,8 баллов).

Таблица 12 – Оценка мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

№	Направления мер социальной поддержки	Содержание мер социальной поддержки	Балл
1	Финансовые	полное государственное обеспечение и выплата государственной социальной стипендии	2,8
		пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и ежемесячного пособия в связи с обучением по очной форме по программам переподготовки рабочих и служащих	1,45
		бесплатный комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря в связи с обучением по очной форме по основным профессиональным образовательным программам	1,43
		социальная выплата в связи с постановкой на учет в центр занятости населения в качестве безработного	1,2

Продолжение таблицы 12

1	2	3	4
2	Образовательные	однократное прохождение обучения по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме обучения	1,3
		переход с платного обучения на бесплатное на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета	1,5
		получение второго среднего профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих по очной форме обучения	1,2
3	Медицинские	медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь, проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров	2,57
		летнее оздоровление в организациях отдыха и оздоровления круглосуточного действия	1,9
4	Имущественные	предоставление благоустроенного жилого помещения по достижении возраста 18 лет	1,3
		социальная выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, в том числе на условиях участия в долевом строительстве многоквартирных домов или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой	1,4
		благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения	2,5
		текущий или капитальный ремонт жилых помещений, расположенных на территории Амурской области и принадлежащих на праве собственности	2,4
		сокращение срока действия договора найма специализированного жилого помещения	1,9
5	Трудовые	содействие занятости детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2,8
		лица, виновные в нарушении условий трудовых договоров с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, несут ответственность	1,7
		работникам лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увольняемым из организаций в связи с их ликвидацией, сокращением численности или штата работников, работодатель обязан обеспечить за счет собственных средств необходимое профессиональное обучение с последующим их трудоустройством у данного или другого работодателя	1,3
6	Информационно-правовые	бесплатная юридическая помощь	2,6
		своевременное информирование об актуальных мерах поддержки и порядка их получения	2,2

Охарактеризовав меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по частоте обращения следует, что наиболее часто получатели обращаются за следующими мерами поддержки:

1. Содействие занятости детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2,8 баллов);

2. Полное государственное обеспечение и выплата государственной социальной стипендии (2,8 баллов);

3. Бесплатная юридическая помощь (2,6 баллов);

4. Благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения (2,5 баллов);

5. Текущий или капитальный ремонт жилых помещений, расположенных на территории Амурской области и принадлежащих им на праве собственности (2,4 баллов).

Резюмируя результаты опроса референтной группы – получателей мер социальной поддержки, отмечаем, что наиболее востребованными мерами поддержки являются меры, направленные на решение жилищного вопроса (предоставление жилого помещения).

Следующим этапом исследования с сфере совершенствования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стал экспертный опрос специалистов и руководителей, которые осуществляют взаимодействие с министерством социальной защиты населения Амурской области в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Мы изучили меры социальной поддержки, которые предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. В таблице 13 приведены ответы экспертов.

Таблица 13 – Меры социальной поддержки, которые предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей

№	Направления мер социальной поддержки	Содержание мер социальной поддержки
1	Финансовые	— выплата денежных средств на содержание, обеспечение одеждой и обувью
2	Образовательные	— приоритетное поступление на бесплатные места в ВУЗы
3	Медицинские	— бесплатные медицинские услуги всех видов
4	Имущественные	— предоставление специализированного жилья — сертификаты на приобретение жилья в собственность
5	Трудовые	— содействие в трудоустройстве
6	Информационно-правовые	— бесплатная юридическая помощь

Изучив динамику совершенствования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области в период с 2015 по 2024 гг., следует, что за последние 10 лет в Амурской области наблюдается положительная динамика совершенствования мер социальной поддержки данной категории граждан.

Оценка совершенствования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области в период с 2015 по 2024 гг. производилась по шкале от 1 до 3 баллов (где 3 – высокая степень, 2 – средняя степень, 1 – низкая степень). Результат представлен на рисунке 22.

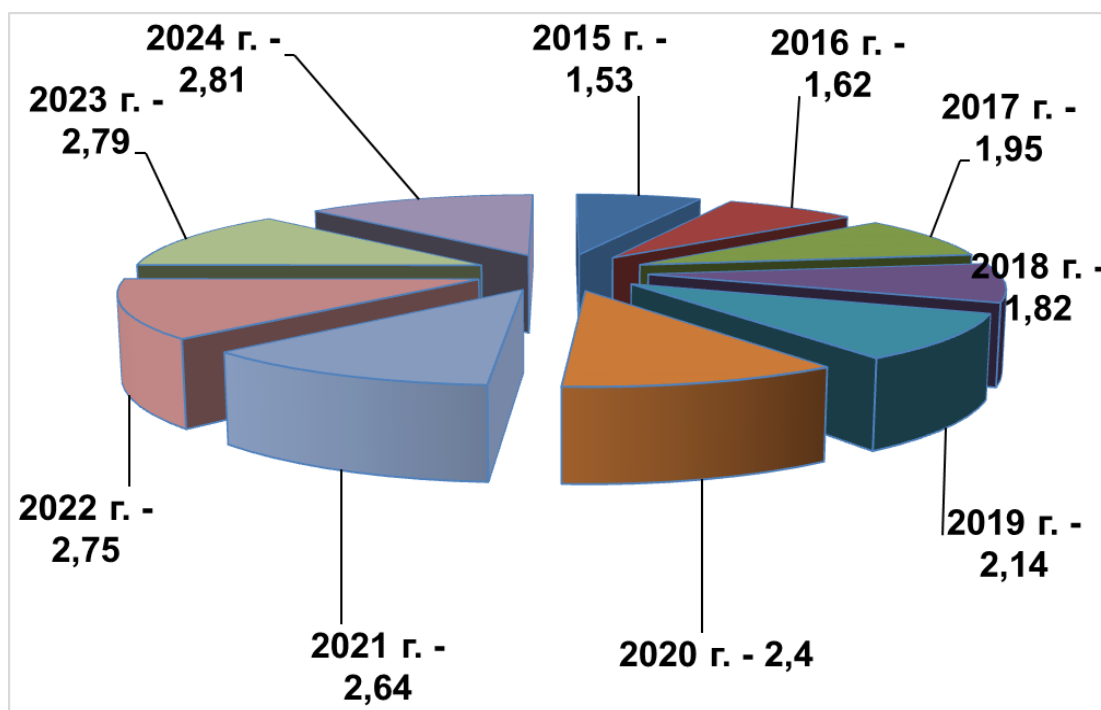


Рисунок 22 – Динамика совершенствования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области в период с 2015 по 2024 гг.

Резюмируя все вышеперечисленное, следует, что наиболее положительно эксперты оценили меры, начиная с 2020 года. Это связано с установлением в 2020 году двух новых мер социальной поддержки, которые улучшили показатели социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Охарактеризовав направления совершенствования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, следует, что к мерам социальной поддержки, которые эксперты посчитали требующими совершенствования, относится предоставление благоустроенного жилого помещения по достижении возраста 18 лет. Результаты приведены в таблицах 14-15.

Таблица 14 – Направления совершенствования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

№	Направления мер социальной поддержки	Содержание мер социальной поддержки	Балл
1	Финансовые	полное государственное обеспечение и выплата государственной социальной стипендии	1,5
		пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и ежемесячного пособия в связи с обучением по очной форме по программам переподготовки рабочих и служащих	1,63
		бесплатный комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря в связи с обучением по очной форме по основным профессиональным образовательным программам	1,58
		социальная выплата в связи с постановкой на учет в центр занятости населения в качестве безработного	2,3
2	Образовательные	однократное прохождение обучения по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме	2,76
		переход с платного обучения на бесплатное на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета	2,85
		получение второго среднего профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих по очной форме обучения	2,95
3	Медицинские	медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь, проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров	2,54
		летнее оздоровление в организациях отдыха и оздоровления круглосуточного действия	2,35
4	Имущественные	предоставление благоустроенного жилого помещения по достижении возраста 18 лет	2,6
		социальная выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, в том числе на условиях участия долевом строительстве многоквартирных домов или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой	2,74
		благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения	2,84
		текущий или капитальный ремонт жилых помещений, расположенных на территории Амурской области и принадлежащих им на праве собственности	2,59
		сокращение срока действия договора найма специализированного жилого помещения	2,72

1	2	3	4
5	Трудовые	содействие занятости детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1,96
		лица, виновные в нарушении условий трудовых договоров с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, несут ответственность	2,5
		лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увольняемым из организаций в связи с их ликвидацией, сокращением численности или штата работников, работодатель обязан обеспечить за счет собственных средств необходимое профессиональное обучение с последующим их трудоустройством у данного или другого работодателя	2,8
6	Информационно-правовые	бесплатная юридическая помощь	2,87
		своевременное информирование об актуальных мерах поддержки и порядка их получения	2,53

Проанализировав направления совершенствования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, следует, что к мерам социальной поддержки, которые эксперты посчитали требующими совершенствования, относятся:

1. Предоставление благоустроенного жилого помещения по достижении возраста 18 лет (1,32 балла);
2. Содействие занятости детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1,75 баллов);
3. Своевременное информирование об актуальных мерах социальной поддержки и порядка их получения (1,79 баллов).

Таким образом, наиболее актуальными и требующими совершенствования мерами социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отмечены меры по своевременному обеспечению их жилыми помещениями, содействию в трудоустройстве и информированию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о механизмах получения мер социальной поддержки.

Рассмотрев меры социальной поддержки, которые необходимо дополнительно установить в Амурской области с целью защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, следует, что

наиболее востребованной мерой является выплата денежных средств на содержание детей, находящихся в семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях, до размера величины прожиточного минимума. Результаты представлены в таблице 16.

Таблица 16 – Предложения по установлению в Амурской области дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

№	Направления совершенствования мер социальной поддержки	Вариант ответа		
		да	нет	затрудняюсь ответить
1	Выплата денежных средств на содержание детей, находящихся в семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях, до величины прожиточного минимума	63 %	5 %	2 %
2	Выплата денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающимся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на личные нужды	45 %	35 %	1 %

Поддержку экспертов получили следующие меры социальной поддержки:

- выплата денежных средств на содержание детей, находящихся в семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях, до величины прожиточного минимума (63 %);

- выплата денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающимся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на личные нужды (45 %).

Резюмируя всё вышеизложенное, можно сделать вывод, что в Амурской области наблюдается положительная динамика совершенствования мер социальной поддержки детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей.

Между тем, результаты опроса по совершенствованию мер социальной поддержки выявили наличие проблем и барьеров в сфере социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при их трудоустройстве на работу, длительный срок нахождения в очереди на получение жилья, а также пробел информации в открытом доступе о мерах социальной поддержки.

Выявленные проблемные зоны требуют принятия необходимых мер и управленческих решений с целью совершенствования и оптимизации мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С учётом выявленных проблем и достигнутых результатов нами разработаны практические рекомендации по оптимизации и дальнейшему совершенствованию мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области.

3.2. Практические рекомендации по оптимизации и дальнейшему совершенствованию мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области

На основе анализа актуальной ситуации и выявленных проблем в сфере совершенствования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области можно сделать следующие предложения по их оптимизации.

1. Программа сопровождаемого трудоустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Старт в будущее» (приложение Г).

Воспитанники детских домов после выпуска их из детских учреждений начинают жить самостоятельно, сталкиваясь с огромным количеством проблем, при этом рядом с ними нет родителя, родственника, наставника, который бы помогал и отвечал на возникающие вопросы. Часто такого взрослого не было рядом всю их жизнь. К тому же, если ребенок провел в учреждении продолжительный период времени, у него формируются определенные психологические особенности, оказывающие влияние на возможность поиска работы, прохождения адаптационного периода в должности.

С помощью обозначенной выше программы выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получают возможность быстрее найти и сохранить свою первую работу.

Программа подразумевает активное сотрудничество с бизнесом, представителями социальных учреждений, органов государственной власти, некоммерческих организаций.

В рамках программы к сотрудничеству будут приглашены работодатели, готовые помочь воспитанникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, коррекционных школ-интернатов в профессиональном самоопределении и трудоустройстве. Будет организована система наставничества на рабочих местах для успешной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Целенаправленная совместная работа министерства социальной защиты населения и управления занятости населения области, образовательных организаций и представителей бизнеса позволит:

- 1) обеспечить закрепление выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на рабочем месте;
- 2) освоить необходимые трудовые и профессиональные навыки, нормы трудовой дисциплины, благоприятные взаимоотношения в коллективе;
- 3) развить трудовую мотивацию и планирование профессионального будущего в условиях конкретного предприятия;
- 4) оказать помощь в разрешении нестандартных ситуаций на работе.

В рамках программы предлагается создать Единый реестр работодателей Амурской области из числа организаций, индивидуальных предпринимателей, готовых принимать на работу выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с учетом особенностей их личностного развития в условиях институционального воспитания, сопровождать выпускников профессиональных образовательных учреждений с целью их успешной интеграции в социум, построения карьеры, последующего закрепления кандидатов на рабочих местах.

С целью создания Единого реестра будет проведено анкетирование потенциальных работодателей с помощью разработанной нами анкеты (приложение Д).

2. Реализация изменений на законодательном уровне (приложение Е).

С целью установления дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, рекомендуется вне-

сение изменений в Закон Амурской области от 11.04.2005 № 472-ОЗ «О дополнительных гарантиях и мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в том числе:

а) выплата ежемесячного пособия на содержание детей, находящихся в семьях опекунов (попечителей), приёмных родителей (с 01.07.2025);

б) установление дополнительной меры социальной поддержки лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет, в виде ежемесячной компенсации расходов за наем жилого помещения.

На 01.05.2025 в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жильем на территории Амурской области, включено 3084 гражданина, у которых возникло право на жилье.

Право на ежемесячную компенсацию расходов за наем (поднаем) жилого помещения будут иметь граждане из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по достижении ими возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда края по договорам найма специализированных жилых помещений.

Ежемесячная компенсация будет назначаться за наем (поднаем) одного жилого помещения, расположенного на территории Амурской области, в размере, установленном договором найма (поднайма) жилого помещения и не превышающем:

– в городских округах «Город Благовещенск», «Город Свободный» – 10 000 рублей;

– в административных центрах муниципальных округов, муниципальных районов Амурской области – 5 000 рублей;

– в других сельских поселениях и населенных пунктах Амурской области – 2 700 рублей.

Для назначения ежемесячной компенсации граждане из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или их представители об-

ращаются с заявлением в государственное казенное учреждение – управление социальной защиты населения по месту нахождения жилого помещения, в отношении которого заключен договор найма (поднайма).

По нашему мнению, установление дополнительной меры социальной поддержки в виде ежемесячной компенсации расходов за наем жилого помещения, позволит снизить социальную напряжённость среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ожидающих в очереди получения жилого помещения, гарантированного государством.

в) установление дополнительной меры социальной поддержки для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде освобождения от платы за жилое помещение и коммунальные услуги (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме) и освобождения от задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений.

На 01.05.2025 в реестр жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, включено 955 жилых помещений (домов, квартир).

Аналогичная мера поддержки реализуется в 17 субъектах Российской Федерации, в том числе в Магаданской области.

Мера социальной поддержки позволит освободить детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от платы за жилое помещение и коммунальные услуги (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме) и от задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме), являющихся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого поме-

щения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений на весь период их нахождения под опекой (попечительством), в приемной семье, пребывания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения независимо от форм собственности, прохождения военной службы по призыву.

Предлагается, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, будут освобождены от платы за жилое помещение и коммунальные услуги (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме) и от задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме) в части приходящейся на них доли оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги. Плата за жилое помещение будет возмещаться следующим организациям:

- ресурсоснабжающим организациям;
- управляющим организациям, товариществу собственников жилья или жилищному кооперативу либо иному специализированному потребительскому кооперативу, на которые в соответствии с договором управления многоквартирным домом, в том числе заключенным товариществом или кооперативом с управляющей организацией, либо уставом товарищества или кооператива возложена обязанность по содержанию общего имущества многоквартирного дома и (или) по предоставлению потребителям коммунальных услуг;
- региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- фонду капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

По нашему мнению установление дополнительной меры социальной поддержки в виде освобождения от платы за жилое помещение и коммунальные услуги, позволит детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей,

не накапливать задолженность за жилое помещение в период их нахождения в государственных учреждениях, соответственно, выпускники после окончания организаций профессионального образования смогут возвращаться в квартиры, которые были за ними закреплены еще в несовершеннолетнем возрасте.

г) дополнительная мера социальной поддержки в виде компенсации расходов на проезд к месту проведения отпуска и обратно для приемных родителей, не занимающимся иной оплачиваемой деятельностью, кроме деятельности, осуществляемой по договору о приемной семье, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

На 01.05.2025 на учете в органах опеки и попечительства несовершеннолетних Амурской области состоит 1 811 замещающих семей, в которых воспитывается 2626 детей, из них 1 396 под опекой (попечительством), 1 230 – в приемных семьях.

По информации муниципальных образований города Тынды, города Зеи, Селемджинского, Тындинского и Зейского муниципальных округов из 56 приемных семей, воспитывающих 103 детей, 28 – не занимаются иной оплачиваемой деятельностью, кроме деятельности, осуществляемой по договору о приемной семье, в отношении 40 детей.

По мнению автора, дополнительная мера социальной поддержки в виде компенсации расходов на проезд к месту проведения отпуска и обратно для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их приемных родителей, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, будет эффективной и мало затратной для бюджета области.

3. Создание серии информационных видеосюжетов о мерах социальной поддержки, предоставляемых детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, распространение и популяризация их с помощью Телеграмм канала.

Проект позволит повысить осведомленность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о реализуемых в Амурской области мерах со-

циальной поддержки, будет способствовать привлечению новых получателей мер поддержки.

Информационные видеоролики будут созданы по наиболее актуальным мерам социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с привлечением опытных специалистов, которые компетентно и понятно расскажут об основаниях и процедуре получения данных мер.

Тематический план серии видеосюжетов представлен в приложении Ж.

План реализации данного проекта состоит из следующих этапов:

1. Создание концептуального сценария видеоролика, подготовка визуального ряда в рамках единой стилистики проекта;
2. Поиск и организация съёмочных локаций;
3. Подготовка специалистов, которые будут принимать участие в видеосъемке;
4. Проведение оригинальной видеосъемки согласно сценарному плану;
5. Использование осветительного оборудования, профессиональных камер, профессиональных микрофонов;
6. Монтаж видеоряда в соответствии с утверждённым сценарием.
7. Распространение видеороликов с помощью популярных социальных сетей и площадок (телеграмм-канал, сообщество «ВКонтакте»).

Таким образом, нами были рассмотрены актуальные вызовы, обусловленные необходимостью совершенствования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, предложены варианты их оптимизации и совершенствования.

Последовательные целенаправленные действия, объединяющие усилия органов исполнительной власти Амурской области, представителей бизнеса и некоммерческих организаций, в нашей области позволили добиться заметных улучшений в рассматриваемой сфере, однако деятельность по совершенствованию мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, необходимо продолжить в дальнейшем.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В рамках данной работы было проведено теоретическое и практическое исследование вопроса совершенствования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на примере Амурской области). В заключение можно сделать ряд выводов.

Институт социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является важнейшим структурно-функциональным элементом государственной социальной политики, так как эта категория детей является наиболее уязвимой и незащищенной, в связи с чем требует особого внимания со стороны органов власти всех уровней.

Социальная защита детей, особенно тех, кто остался без родительского попечения и заботы, давно стала актуальной для общества и государства в целом. Анализ исторического развития мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в разные периоды, позволяет конкретизировать основные направления, формы и методы поддержки граждан обозначенной категории, а также выявлять недостатки и успехи их использования, адаптировать успешные формы и методы работы к современным условиям.

Система мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на федеральном и региональном уровнях обеспечивает реализацию законодательно закреплённых мер по защите данной категории детей.

Однако реализация государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требует постоянного мониторинга и оценки результатов, а также корректировки мер и программ в соответствии с текущей ситуацией в регионе.

Для анализа актуальной ситуации в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области и ее эффективности было проведено исследование, состоящее из 2 этапов:

1 этап – опрос референтной группы, в ходе которого было проведено анкетирование 30 выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (13 женщин и 17 мужчин в возрасте от 18 до 27 лет).

2 этап – экспертный опрос, в ходе которого было проведено анкетирование 28 сотрудников, которые осуществляют взаимодействие с министерством социальной защиты населения Амурской области в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (20 женщин, 8 мужчин в возрасте от 25 до 49 лет).

В рамках исследования были опрошены эксперты, в состав которых вошли руководители министерства социальной защиты населения Амурской области, Уполномоченный по правам ребенка в Амурской области, представители в сфере образования и науки, юстиции, финансов, строительства, жилищно-коммунального хозяйства Амурской области, руководители организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, психологи.

Проведенный анализ показал, что наиболее актуальными вопросами в сфере совершенствования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются:

- необходимость оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, содействия в трудоустройстве и их дальнейшего сопровождения на рабочем месте;
- длительность ожидания лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в очереди на получение жилья;
- своевременное и доступное информирование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, об условиях и порядке получения мер социальной поддержки (широкое освещение в социальных сетях, доступность изложения информации, индивидуальный подход специалиста к каждому гражданину).

На основе анализа ситуации и выявленных проблемных моментов в сфере совершенствования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставших-

ся без попечения родителей, предложены следующие направления по их оптимизации.

1. Программа сопровождаемого трудоустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Старт в будущее», позволяющая улучшить качество жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем социально-психологической поддержки и создания условий для формирования навыков, полезных для трудоустройства и социальной адаптации.

2. Внесение изменений в Закон Амурской области от 11.04.2005 № 472-ОЗ «О дополнительных гарантиях и мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с целью установления дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3. Создание серии информационных видеосюжетов о мерах социальной поддержки, предоставляемых детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, распространение и популяризация их с помощью Телеграмм канала.

Таким образом, нами были предложены и внедрены варианты оптимизации и совершенствования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Аболенцев, А. А. Региональные проблемы социальной защиты детей-сирот: специфика и пути решения / А. А. Аболенцев // Вестник науки. – 2024. – № 11. – С. 80-89.
- 2 Абельбейсов, В. А. Социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: теоретико-методологические основы / В. А. Абельбейсов // Сибирский журнал. – 2010. – № 9. – С. 142-151.
- 3 Базарова, Е. Б. Замещающая семья как институт социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / Е. Б. Базарова // Вестник БГУ. Образование. Личность. Общество. – 2021. – № 5. – С. 60-68.
- 4 Балакина, В. О. Дореволюционное развитие института защиты детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей в России / В. О. Балакина // Социальные исследования. – 2018. – № 43. – С. 40-44.
- 5 Баландина, П. С. Организация постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области / П. С. Баландина // Вестник Амурского государственного университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2017. – № 8. – С. 70-79.
- 6 Белолипецкая, Г. С. Реализация государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: тенденции и перспективы / Г.С. Белолипецкая // Социум и власть. – 2017. – № 2. – С. 40-49
- 7 Владимирова, Н. В. Шаг за шагом: индивидуальное консультирование выпускников детских домов и школ-интернатов / Н. В. Владимирова. – М., 2017. – 219 с.
- 8 Данилова, К. А. Правовое обеспечение деятельности по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / К. А. Данилова // StudNet. – 2020. – № 10. – С. 55-64.
- 9 Деева, Е. В. Сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в системе подготовки к самостоятельной жизни / Е. В. Деева // Вестник ТГУ. – 2015. – № 9. – С. 67-75.

10 Закон Амурской области от 11.04.2005 № 472-ОЗ «О дополнительных гарантиях и мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 13.12.2023) [Электронный ресурс]. – Режим доступа https://www.consultant.ru/document/cons_doc_L-AW_12397/. – 24.05.2025.

11 Замараева, З. П. Роль институтов социализации в адаптации детей-сирот (по данным социологических исследований в Пермском крае) / З. П. Замараева // Вестник ПНИПУ: Социально-экономические науки. – 2020. – № 2. – С. 40-48.

12 Земнухов, Д. В. Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей в Амурской области: основные направления и опыт реализации программы «Дорога домой» / Д. В. Земнухов // Ped.Rev. – 2019. – № 3. – С. 40-49.

13 Искрин, Н. С. Социальное сиротство в России: актуальность комплексного подхода к проблеме / Н. С. Искрин // Вестник евразийской науки. – 2022. – № 4. – С. 69-79.

14 Кайсарова, Ж. Е. Теория социальной работы: учебное пособие / Ж.Е. Кайсарова. – Казань: Казанский национальный исследовательский технологический университет, 2013. – 211 с.

15 Коржевская, Н. С. Социальный институт как общественное явление (социологический аспект) / Н. С. Коржевская. – Самара, 2017. – 132 с.

16 Копылова, А. С. Социально-экономические проблемы и социальная политика в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / А. С. Копылова // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. – № 5. – С. 281-285.

17 Котов, Д. Д. Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / Д. Д. Котов // Актуальные социальные исследования. – 2024. – № 6. – С. 70-79.

18 Лесков, М. К. Проблема социальной защиты детей, оставшихся без попечения родителей / М. К. Лесков // Аллея науки. – 2022. – № 6. – С. 78-86.

19 Луков, В. А. Социальное проектирование: учеб. пособие / В. А. Луков. – М.: Изд-во академии Флинта, 2018. – 240 с.

20 Лутошкина, С. Ю. Формирование института социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в России: дисс. канд. социол. наук / С. Ю. Лутошкина. – М., 2016. – 218 с.

21 Льготы и пособия для детей-сирот: [Электронный ресурс]. – Режим доступа https://www.consultant.ru/document/cons_doc_L-AW_11369/. – 19.05.2025.

22 Министерство социальной защиты населения Амурской области: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://szn.amurobl.ru/>

23 Нагорнова, А. Ю. Призрение и социальная защита детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в России с древнейших времен до второй половины XX в / А. Ю. Нагорнова // История. – 2016. – № 1. – С. 60-68.

24 Пелипейченко, О. В. Правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / О. В. Пелипейченко // Вестник науки. – 2019. – № 11. – С. 99-103.

25 Полевая, Н. М. Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории Амурской области в 2020-2023 г / Н. М. Полевая // Вестник Амурского государственного университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2023. – № 9. – С. 80-88.

26 Постановление Правительства Амурской области от 25.09.2023 № 799 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области».

27 Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2023 № 2047 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения, заключенного с лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и направления информации о принятом решении».

28 Рожков, М. И. Взаимодействие субъектов постинтернатного сопровождения детей-сирот / М. И. Рожков. – Калининград, 2010. – 344 с.

29 Розуван, А. М. Правовое регулирование обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: актуальные проблемы и возможные пути их решения / А. М. Розуван // Вестник ВятГУ. – 2023. – № 1. – С. 49-55

30 Садыков, Р. М. Защита имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / Р. М. Садыков // МНИЖ. – 2015. – № 2. – С. 40-49.

31 Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 30.04.2025) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

32 Социальное сиротство в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sbornet.ru/publics/show-1.htm>. – 2.04.2025

33 Сучкова, Т. Е. Проблемы обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальным жильем / Т. Е. Сучкова // ППД. – 2020. – № 2. – С. 88-96.

34 Указ Президента РФ от 17.05.2023 № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года».

35 Указ Президента РФ от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка».

36 Федеральный закон РФ от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 29.05.2024) [Электронный ресурс]. – Режим доступа https://www.consultant.ru/document/cons_doc_L-AW_16558/. – 12.05.2025.

37 Федеральный закон РФ от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ред. от 20.03.2025) [Электронный ресурс]. – Режим доступа https://www.consultant.ru/document/cons_doc_L-AW_12398/. – 19.05.2025.

38 Федеральный закон РФ от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

(ред. от 01.04.2025) [Электронный ресурс]. – Режим доступа https://www.consultant.ru/document/cons_doc_L-AW_11968/. – 21.05.2025.

39 Федеральный закон РФ от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (ред. от 08.04.2024) [Электронный ресурс]. – Режим доступа https://www.consultant.ru/document/cons_doc_L-AW_14638/. – 21.05.2025.

40 Федеральный закон РФ от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (ред. от 01.04.2025) [Электронный ресурс]. – Режим доступа https://www.consultant.ru/document/cons_doc_L-AW_16782/. – 22.05.2025.

41 Федеральный закон РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ред. от 21.04.2025) [Электронный ресурс]. – Режим доступа https://www.consultant.ru/document/cons_doc_L-AW_17895/. – 22.05.2025.

42 Федеральный закон РФ от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (ред. от 26.12.2024) [Электронный ресурс]. – Режим доступа https://www.consultant.ru/document/cons_doc_L-AW_11987/. – 22.05.2025.

43 Форма федерального статистического наблюдения № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за 2024 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.edu.gov.ru/document/4dc143d824c7a90c717addd85a03/> – 1.05.2025.

44 Хуснитдинова, М. С. Социальная защита детей-сирот / М. С. Хуснитдинова // Образование и право. – 2022. – № 8. – С. 110-113.

45 Цветков, В. А. Проблемы законодательства в области защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в воспитательных учреждениях / В. А. Цветков // Вестник Омского университета. – 2020. – № 3. – С. 59-61.

46 Чапурко, Т. М. Развитие института защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в истории российского государства / Т. М. Чапурко // Теория и практика общественного развития. – 2022. – № 2. – С. 58-64.

47 Шахманова, А. Ш. Сиротство как социально-историческое явление // А. Ш. Шахманова / Вестник ТГПУ. – 2022. – № 6. – С. 50-59.

48 Шипицына, Л. М. Психология детей-сирот / Л. М. Шипицына. – СПб., 2005. – 318 с.

49 Шубников, Ю. Б. Признаки и функции социальных институтов / Ю. Б. Шубников // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2020. – № 4. – С. 50-55

50 Щека, Н. Ю. Организация правового обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках социальной защиты данной категории населения в Амурской области / Н.Ю. Щека, Киреева А.А. // БГЖ. – 2019. – №1. – С. 60-69.

51 Davidson, S. R. Current problems of the orphan children support system in the regions // Modern sociology. – 2023. – Vol. 72, Issue (2). – P. 56-67.

52 Gass, S. D. The system of support for orphaned children in different historical periods // History of social sciences. – 2020. – Vol. 46(2). – P. 28-35.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Перечень нормативных правовых актов Амурской области,
регулирующих предоставление мер социальной поддержки
детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей

Таблица А.1 – Нормативные правовые акты Амурской области, регулирующие предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей

№	Наименование нормативного правового акта Амурской области
1.	Закон Амурской области от 11.04.2005 № 472-ОЗ «О дополнительных гарантиях и мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
2.	Закон Амурской области от 25.12.2018 № 308-ОЗ «О денежной выплате при передаче ребенка на воспитание в семью и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Амурской области государственными полномочиями по предоставлению денежной выплаты при передаче ребенка на воспитание в семью»;
3.	Закон Амурской области от 16.02.2005 № 441-ОЗ «О государственных стипендиях в Амурской области»;
4.	Постановление Правительства Амурской области от 15.09.2010 № 499 «О мерах по реализации Закона Амурской области «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
5.	Постановление Правительства Амурской области от 10.04.2019 № 186 «Об утверждении Порядка назначения, выплаты, возврата и прекращения выплаты денежной выплаты усыновителям, опекунам (попечителям), приемным родителям, принявшим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью»;

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А.1

6.	Постановление Правительства Амурской области от 25.04.2016 № 157 «Об утверждении нормативов предельной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальным районам, муниципальным и городским округам Амурской области»;
7.	Постановление Правительства Амурской области от 15.05.2008 № 113 «Об утверждении Порядка предоставления субвенции бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов области на финансовое обеспечение государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа»;
8.	Постановление Правительства Амурской области от 25.09.2023 № 801 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области»;
9.	Постановление Правительства Амурской области от 14.02.2024 № 90 «Об утверждении Положения о размере и порядке выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и ежемесячного пособия детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся по очной форме обучения по программам переподготовки рабочих и служащих за счет средств областного бюджета»;
10.	Постановление Правительства Амурской области от 16.06.2020 № 383 «Об утверждении Порядка предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Амурской области в собственность»;

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А.1

11.	Постановление Правительства Амурской области от 25.08.2020 № 564 «Об утверждении норм обеспечения за счет средств областного бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств областного бюджета и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, за счет средств областного бюджета»;
12.	Постановление Правительства Амурской области от 16.07.2020 № 469 «Об утверждении Порядка предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Амурской области на финансовое обеспечение государственных полномочий по проведению текущего или капитального ремонта жилых помещений, расположенных на территории Амурской области и принадлежащих на праве собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа»;
13.	Постановление Правительства Амурской области от 07.07.2020 № 441 «Об утверждении Порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде проведения текущего или капитального ремонта жилых помещений»;
14.	Постановление Правительства Амурской области от 08.04.2013 № 144 «Об отдельных вопросах обеспечения благоустроенными жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А.1

15.	Постановление Правительства Амурской области от 08.05.2020 № 284 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением этими жилыми помещениями»;
16.	Приказ министерства социальной защиты населения Амурской области от 14.05.2020 № 200 «Об утверждении требований к функциональным, техническим, эксплуатационным и качественным характеристикам жилых помещений, приобретаемых для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей».

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Программа социологического исследования на тему:
Актуальные социальные проблемы детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет социальных наук
Кафедра социальной работы
Направление подготовки 39.04.02 – Социальная работа
Направленность (профиль) образовательной программы – История,
методология и теория социальной работы

ПРОГРАММА СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

на тему: Актуальные социальные проблемы детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей

Исполнитель:
студент группы 361-ом _____ Л.В. Аникиенко
(подпись, дата)

Руководитель
доцент, канд. социол. наук _____ Н.Ю. Щека
(подпись, дата)

Благовещенск 2025

I. МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

1. Формулировка проблемы, определение объекта и предмета исследования.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, являются одной из самых уязвимых категорий граждан. При этом их численность ежегодно увеличивается. Эти дети составляют особую группу граждан, нуждающихся в создании условий для их адаптации, а также духовного, нравственного и физического развития. Это обуславливается наличием у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специфических условий жизни.

Важным элементом в реализации социальной политики Амурской области является предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, мер социальной поддержки, включая оказание им финансовой, имущественной, психологической и юридической помощи, а также реализация программ, направленных на поддержку родительства.

Суть государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заключается в обеспечении им условий для полноценного развития и социальной адаптации, компенсации отсутствия родительской заботы и создании возможностей для самостоятельной жизни в будущем.

Низкое качество услуг в области государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приводит к негативным последствиям для их будущей жизни, увеличивает риск бедности, безработицы, социальной дезадаптации. Для улучшения ситуации необходимо повышение квалификации специалистов, улучшение системы устройства детей в семьи, увеличение финансирования, а также внедрение эффективных методов социальной адаптации и реабилитации.

Проблема: выявление актуальных социальных проблем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Объект исследования: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Предмет исследования: актуальные социальные проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2. Определение цели и постановки задач исследования

Цель исследования – изучить актуальные социальные проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Задачи исследования:

- 1) создать социальный портрет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 2) определить актуальные социальные проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 3) выявить барьеры, с которыми сталкиваются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

3. Уточнение и интерпретация основных понятий

1. Дети-сироты – лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель.

2. Дети, оставшиеся без попечения родителей, – лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания своих детей, отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в законном порядке.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

3. Дополнительные гарантии по социальной поддержке – законодательно закрепленные дополнительные меры по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, по программам переподготовки рабочих и служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов.

4. Полное государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – предоставление им за время пребывания в соответствующей организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна, попечителя, приемных родителей бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, проживания в жилом помещении без взимания платы или возмещение их полной стоимости, а также бесплатное оказание медицинской помощи.

5. Социальная работа – профессиональная деятельность, имеющая цель содействовать людям и социальным группам в преодолении личностных и социальных трудностей посредством поддержки, защиты, коррекции и социальной реабилитации.

6. Социальный портрет – это интегрированное описание социальной сущности объекта (социальной группы), включающее системную характеристику всех составляющих его компонентов, а также социальных процессов.

7. Министерство социальной защиты населения Амурской области – орган исполнительной власти Амурской области, проводящий государственную политику и осуществляющим отраслевое управление в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения Амурской области.

4. Операционализация объекта и предмета исследования

Актуальные социальные проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Таблица Б.1 – Факторная операционализация

Актуальные социальные проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и состояние мер их поддержки	
Объективные	Субъективные
– государственная политика по мерам поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на федеральном и региональном уровне – уровень финансирования программ социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	– пол – возраст – семейное положение – наличие детей – уровень образования – трудоустройство – уровень дохода – социальные проблемы

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Структурная операционализация

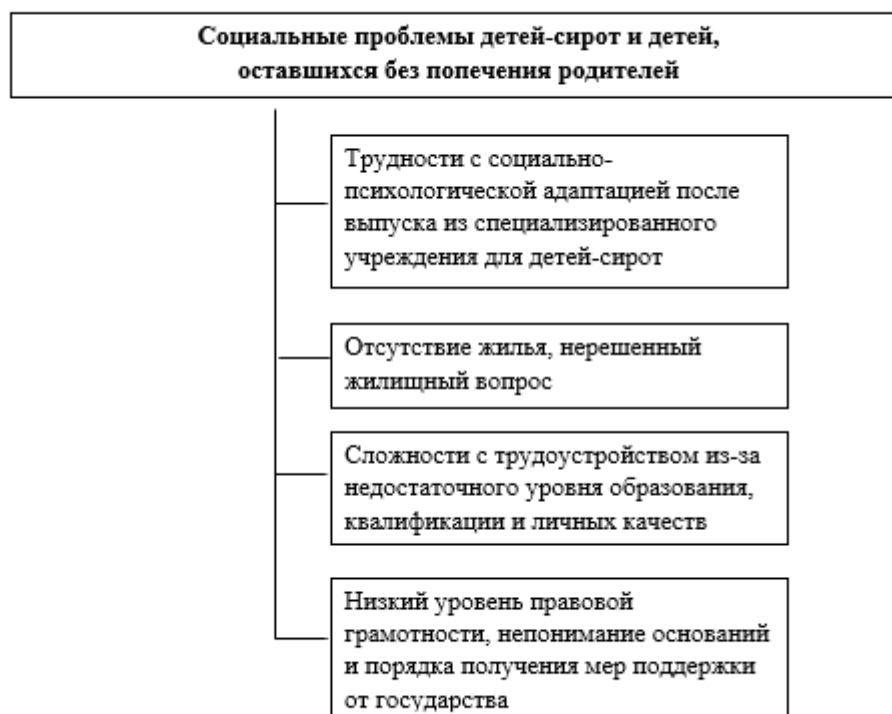


Рисунок Б.1 – Социальные проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

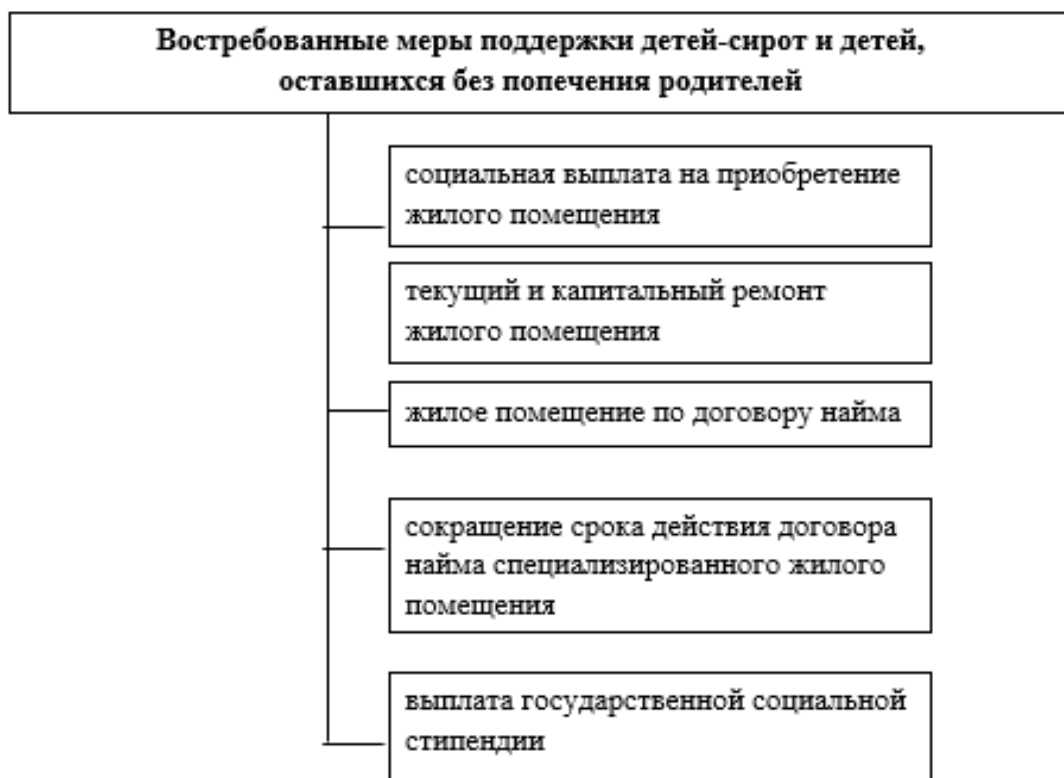


Рисунок Б.2 – Востребованные меры поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

5. Выдвижение рабочих гипотез.

Основная гипотеза: основными социальными проблемами детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области являются: нерешенный жилищный вопрос, трудности с социально-психологической адаптацией и трудоустройством, низкий уровень правовой грамотности.

Дополнительная гипотеза: наиболее востребованными мерами государственной поддержки среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области являются: социальная выплата на приобретение жилого помещения в собственность, текущий и капитальный ремонт жилого помещения, предоставление жилого помещения по договору специализированного найма и сокращение срока этого договора для получения жилья в собственность.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

II ПРОЦЕДУРНАЯ ЧАСТЬ

6. Принципиальный (стратегический) план исследования.

Таблица Б.2 – План исследования

Этапы	Содержание	Сроки	Ответственный
Подготовительный	Определение темы, обоснование проблемы, объект, предмет, цель, задачи, интерпретация основных понятий, составление структурной и факторной операционализации, формулировка гипотез, обоснование системы выборки/	1 неделя 14.04. – 18.04.2025.	Аникиенко Л.В.
Основной	Экспертный опрос в форме анкетирования.	1 неделя 21.04. – 25.04.2025.	Аникиенко Л.В.
Завершающий	Обработка, анализ, подтверждение или опровержение гипотезы	1 неделя 28.04. – 08.05.2025.	Аникиенко Л.В.

7. Обоснование системы выборки единиц наблюдения

Было проведено анкетирование 30 выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (13 женщин и 17 мужчин в возрасте от 18 до 27 лет).

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

8. набросок основных процедур сбора и анализа исходных данных

В данном исследовании использовался метод сбора первичной информации – экспертный опрос в виде анкетирования.

Данный метод обладает следующими положительными характеристиками:

1. Анкетирование позволяет привлечь к исследованию значительное количество людей (при минимальном влиянии анкетера на респондента).
2. Быстрота сбора данных, независимо от их количества.
3. При любом, даже самом большом объеме, данный метод сбора информации, остается наиболее экономически выгодным и социально простым.
4. Возможность осуществления компьютерной обработки информации.
5. Применение анкетирования позволяет проверить гипотезы, а также провести вторичный и сравнительный анализ результатов.

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Программа социологического исследования на тему:
Совершенствование мер социальной поддержки детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей (на примере Амурской области)

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет социальных наук
Кафедра социальной работы
Направление подготовки 39.04.02 – Социальная работа
Направленность (профиль) образовательной программы – История,
методология и теория социальной работы

ПРОГРАММА СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

на тему: Совершенствование мер социальной поддержки детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей (на примере Амурской области)

Исполнитель:
студент группы 361-ом _____ Л.В. Аникиенко
(подпись, дата)

Руководитель
доцент, канд. социол. наук _____ Н.Ю. Щека
(подпись, дата)

Благовещенск 2025

II. МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

4. Формулировка проблемы, определение объекта и предмета

В современных условиях России социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представляет собой не просто совокупность детских учреждений и свод нормативных правовых актов, а особый социальный институт, эффективность которого зависит от организационно-правовых, финансовых, социальных факторов.

Для более детального изучения данной категории населения автором был выбран орган исполнительный власти в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан – министерство социальной защиты населения Амурской области.

Несмотря на то, что государственное учреждение функционирует много лет, имеет большой опыт работы, есть моменты, которые позволяют выявить проблемные моменты деятельности министерства социальной защиты населения в Амурской области в отношении социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Правительством Амурской области постоянно ведется работа по совершенствованию мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что позволяет формировать перспективные направления совершенствования форм социальной поддержки. Этому, безусловно, способствовали финансовые и организационные меры, которые были приняты на региональном и федеральном уровнях, особенно в последние 10 лет.

Проблема: оценка совершенствования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Объект исследования: эксперты в сфере социальной защиты населения, юстиции, образования и науки, жилищно-коммунального хозяйства, финансов, строительства Амурской области.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

Предмет исследования: совершенствование мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области за последние 10 лет.

5. Определение цели и постановки задач исследования

Цель исследования – изучить совершенствование мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области.

Задачи исследования:

1) оценить совершенствование мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области;

2) выявить проблемы и барьеры, с которыми сталкиваются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в ходе получения мер социальной поддержки;

3) выяснить мнение экспертов по реализации в Амурской области мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также выявить перспективы совершенствования форм социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области.

3. Уточнение и интерпретация основных понятий

6. Дети-сироты – лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель.

7. Дети, оставшиеся без попечения родителей, – лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны, в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей.

8. Дополнительные гарантии по социальной поддержке – законодательно закрепленные дополнительные меры по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, по программам переподготовки рабочих.

9. Полное государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – предоставление им за время пребывания в соответствующей организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна, попечителя, приемных родителей бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, проживания в жилом помещении без взимания платы или возмещение их полной стоимости, а также бесплатное оказание медицинской помощи.

10. Социальная работа – профессиональная деятельность, имеющая цель содействовать людям и социальным группам в преодолении личностных и социальных трудностей посредством поддержки, защиты, реабилитации.

11. Министерство социальной защиты населения Амурской области – орган исполнительной власти Амурской области, проводящий государственную политику и осуществляющим отраслевое управление в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения Амурской области.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

4. Операционализация объекта и предмета исследования

Совершенствование мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области

Таблица В.1 – Факторная операционализация

Совершенствование мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области	
Объективные	Субъективные
– государственная политика по мерам поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на федеральном уровне; – реализация государственной политики по мерам поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на региональном уровне; – дополнительные гарантии и меры поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области; – уровень финансирования программ социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; – наличие учреждений, работающих с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, и эффективность их работы.	– компетентность и знание ответственными специалистами нормативной правовой документации в области мер поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; – заинтересованность ответственных специалистов в решении проблем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

Структурная операционализация



Рисунок В.1 – Специфика социальной работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, министерства социальной защиты населения Амурской области

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В



Рисунок В.2 – Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, министерства социальной защиты населения Амурской области

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

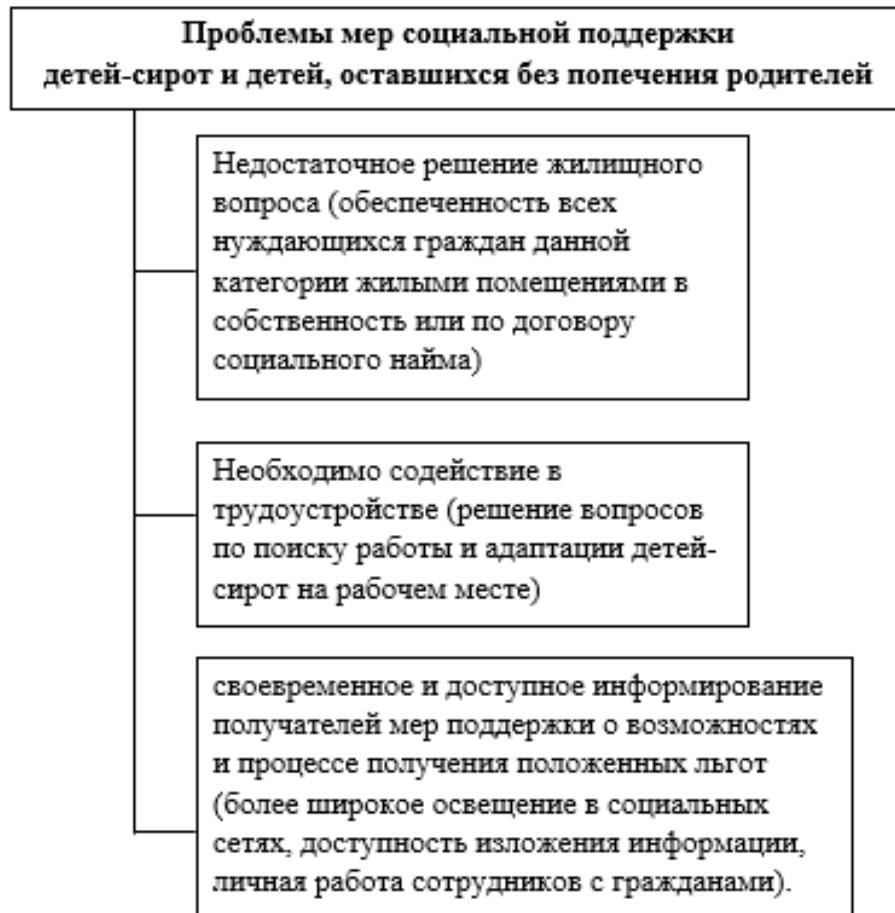


Рисунок В.3 – Проблемы мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

7. Выдвижение рабочих гипотез.

Основная гипотеза: за последние 10 лет меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области были значительно улучшены, показали свою востребованность и эффективность, однако существуют проблемные моменты, которые требуют дальнейшего совершенствования.

Дополнительная гипотеза: основными проблемами в сфере реализации мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области являются:

- длительность ожидания жилого помещения в очереди;
- барьеры, связанные с трудоустройством и закреплением на рабочем месте детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- недостаточная информированность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу предоставления актуальных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

II ПРОЦЕДУРНАЯ ЧАСТЬ

8. Принципиальный (стратегический) план исследования.

Таблица В.2 – План исследования.

Этапы	Содержание	Сроки	Ответственный
Подготовительный	Определение темы, обоснование проблемы, объект, предмет, цель, задачи, интерпретация основных понятий, составление структурной и факторной операционализации, формулировка гипотез, обоснование системы выборки/	1 неделя 14.04. – 18.04.2025.	Аникиенко Л.В.
Основной	Экспертный опрос в форме анкетирования.	1 неделя 21.04. – 25.04.2025.	Аникиенко Л.В.
Завершающий	Обработка, анализ, подтверждение или опровержение гипотезы.	1 неделя 28.04. – 08.05.2025.	Аникиенко Л.В.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

9. Обоснование системы выборки единиц наблюдения

Выборка: дифференцированная, было опрошено 28 экспертов, из них:

1. Министр социальной защиты населения Амурской области – 1 человек.
2. Заместитель министра социальной защиты населения Амурской области – 2 человека.
3. Уполномоченный по правам ребенка в Амурской области – 1 человек;
4. Уполномоченный по правам человека в Амурской области – 1 человек;
5. Заместитель министра юстиции Амурской области – 1 человек.
6. Заместитель министра образования и науки Амурской области – 1 человек.
7. Начальник отдела министерства жилищно-коммунального хозяйства Амурской области – 1 человек.
8. Начальник отдела министерства социальной защиты населения Амурской области – 3 человека.
9. Начальник отдела министерства строительства и архитектуры Амурской области – 1 человек.
9. Заместитель начальника отдела министерства финансов Амурской области – 1 человек.
10. Руководитель организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 8 человек.
11. Психолог организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 7 человек.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

Набросок основных процедур сбора и анализа исходных данных

В рамках исследования были опрошены эксперты в сфере защиты и охраны прав детства, в состав которых вошли руководители министерства социальной защиты населения Амурской области, Уполномоченный по правам ребенка в Амурской области, Уполномоченный по правам человека в Амурской области, представители в сфере образования и науки, юстиции, финансов, строительства, жилищно-коммунального хозяйства Амурской области, руководители организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, психологи государственных учреждений для детей Амурской области.

В данном исследовании использовался метод сбора первичной информации – экспертный опрос в виде анкетирования.

Данный метод обладает следующими положительными характеристиками:

1. Анкетирование позволяет привлечь к исследованию значительное количество людей (при минимальном влиянии анкетера на респондента).
2. Быстрота сбора данных, независимо от их количества.
3. При любом, даже самом большом объеме, данный метод сбора информации, остается наиболее экономически выгодным и социально простым.
4. Возможность осуществления компьютерной обработки информации.
5. Применение анкетирования позволяет проверить гипотезы, а также провести вторичный и сравнительный анализ результатов.

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Программа сопровождаемого трудоустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Старт в будущее»

Программа сопровождаемого трудоустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Старт в будущее»

Цель программы

Улучшение качества жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, посредством социально-психологической поддержки и создания условий для формирования навыков, полезных для трудоустройства и социальной адаптации.

Задачи программы

1. Провести мероприятия, направленные на информирование выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, работодателей о возможности получения услуг, востребованных для трудовой адаптации молодых людей, через внедрение технологии жизненного цикла трудоустройства «Старт в будущее»;
2. Повысить профессиональные компетенции специалистов управления занятости населения Амурской области и партнерских организаций, работающих с выпускниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
3. Развить и сформировать личностные и вне профессиональные навыки soft-skills у выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для подготовки их к успешному трудоустройству и адаптации к самостоятельной жизни посредством проведения образовательных, профориентационных игр, экскурсий, тренингов, фестивалей, СтартБатла;
4. Провести содержательную оценку промежуточных и конечных результатов реализации программы с точки зрения оценки изменения уровня готовности к самостоятельной и независимой жизни;

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Г

5. Подготовить к трудоустройству выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с низкими стартовыми возможностями и уязвимой группы через прохождение краткосрочных и долгосрочных стажировок на внутренних мастерских управления занятости населения Амурской области и предприятиях партнеров для дальнейшего трудоустройства на открытом рынке труда.

Обоснование социальной значимости

Воспитанники детских домов после выпуска их из детских учреждений начинают жить самостоятельно, сталкиваясь с огромным количеством проблем, при этом рядом с ними нет родителя, родственника, наставника, который бы помогал и отвечал на возникающие вопросы. Часто такого взрослого не было рядом всю их жизнь.

К тому же, если ребенок провел в учреждении продолжительный период времени, у него формируются определенные психологические особенности, оказывающие влияние на возможность поиска работы, прохождения адаптационного периода в должности.

С помощью данной программы молодые люди получают возможность быстрее найти и сохранить свою первую работу.

Программа подразумевает активное сотрудничество с бизнесом, представителями социальных учреждений, органов государственной власти, некоммерческих организаций.

В рамках программы к сотрудничеству будут приглашены работодатели, готовые помочь воспитанникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, коррекционных школ-интернатов в профессиональном самоопределении и трудоустройстве.

Будет организована система наставничества на рабочих местах для успешной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Инновационная составляющая программы

Инновационной составляющей программы станет специально организованная деятельность, позволяющая подготавливать выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к участию в цикле сопровождаемого трудоустройства.

Эта деятельность должна обеспечить возможность целенаправленной деятельности по моделированию своего профессионального будущего и самостоятельной жизни, осознанную, активную позицию.

Одной из инноваций для социальной программы станет реферальная система – не от потребностей кандидата, которому ищут работу, а от вакансий и работодателей. Кроме того, в программу будут включаться молодые люди с ограниченными возможностями здоровья. Важной составляющей работы будет поддержание активности соискателя, его внутренних мотивов, подкреплённых собственными возможностями.

С этой целью управление занятости населения Амурской области создаст творческие пространства, где выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья, студенты организаций профессионального образования, смогут встречаться в безопасной обстановке, проводить время, участвовать в тематических профориентационных, деловых, образовательных играх, творческих мастерских, краткосрочных стажировках, в фестивалях, тренингах по развитию навыков soft-skills и self-skills, и в ходе общения смогут поделиться своими планами, получают информацию о деятельности, которая обеспечит формирование профессиональной мобильности и предприимчивости, ответственности, стремление к разумному риску.

Специалисты вместе с наставником в компании выработают шаги, которые позволят кандидату выйти на необходимую эффективность.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Г

Сопровождаемое трудоустройство поможет изменить жизненную траекторию молодых выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, студентов организаций профессионального образования, с особенностями здоровья: стать активным членом общества и самостоятельным человеком.

Помощь будет направлена не только на создание предпосылок, помогающих обнаруживать свое место на рынке труда, но и на развитие навыков, позволяющих быстро адаптироваться на рабочем месте, гибко реагировать на изменения экономической, социальной и индивидуальной ситуаций.

География программы

Амурская область, пилоты – территории: г. Благовещенск, Благовещенский муниципальный округ

Целевые группы

1. Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 16 до 25 лет;
2. Специалисты, работающие с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей;
3. Выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, студенты организаций профессионального образования.

Нами разработан проект анкеты для работодателей, готовых помогать выпускникам детских домов и коррекционных школ-интернатов, в их профессиональном самоопределении и трудоустройстве.

Заполнение анкеты позволит сформировать Единый реестр работодателей Амурской области из числа предприятий (организаций), индивидуальных предпринимателей, готовых принимать на работу выпускников детских домов с учетом особенностей их личностного развития, сопровождать выпускников с целью их успешной интеграции в социум, построения карьеры, последующего закрепления кандидатов на рабочих местах.

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Анкета для работодателей-участников программы сопровождаемого трудоустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Старт в будущее»

Анкета для работодателей-участников программы сопровождаемого трудоустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Старт в будущее».



Уважаемый работодатель!
Мы благодарим Вас за участие в
опросе, который проводится в рамках
реализации программы
сопровождаемого трудоустройства
детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей,
«Старт в будущее»

1. Наименование организации _____
2. Место нахождения организации _____
3. Контактный номер телефона _____
4. Ваша должность _____
5. Укажите специальности (направления работы), в соответствии с которыми Вы готовы принять на работу кандидата _____
6. Основные требования, которые Вы предъявляете к кандидатам
 - 6.1. Образование _____
 - 6.2. Опыт работы _____
 - 6.3. Ключевые знания и умения кандидата (выберете вариант ответа)
☐ уверенный пользователь ПК (Internet, E-mail, Microsoft Word, Excel)

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Д

- ☐ уверенный пользователь ПК (Internet, E-mail, Microsoft Word, Excel)
- ☐ знание деловой переписки, умение грамотно общаться и излагать мысли на бумаге
- ☐ другое _____

7. Личностные качества (выберете один или несколько вариантов ответа):

- ☐ быстрая обучаемость
- ☐ исполнительность
- ☐ грамотность
- ☐ ответственность
- ☐ дисциплинированность
- ☐ стрессоустойчивость
- ☐ нацеленность на получение качественного результата
- ☐ умение работать в команде
- ☐ другое _____

8. Количество требуемых кандидатов

9. Условия и график работы

10. Размер заработной платы

11. Что Вы готовы предоставить кандидату:

- ☐ оплачиваемую учебу
- ☐ неоплачиваемую учебу
- ☐ учёбу с дальнейшим трудоустройством
- ☐ временную учебу

ПРИЛОЖЕНИЕ Е

Проект Закона Амурской области

«О внесении изменений в Закон Амурской области «О дополнительных гарантиях и мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Проект Закона Амурской области «О внесении изменений в Закон Амурской области «О дополнительных гарантиях и мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Вносится Губернатором
Амурской области
Проект



ЗАКОН

АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Амурской области

«О дополнительных гарантиях и мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Статья 1

Внести в Закон Амурской области от 11.04.2005 № 472-ОЗ «О дополнительных гарантиях и мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с учетом изменений, внесенных Законами Амурской области от 23.12.2005 № 125-ОЗ, от 28.12.2006 № 267-ОЗ, от 30.03.2007 № 316-ОЗ, от 12.10.2007 № 400-ОЗ, от 24.06.2008 № 49-ОЗ, от 16.03.2009 № 188-ОЗ, от 05.07.2010 № 357-ОЗ, от 30.12.2010 № 430-ОЗ, от 04.04.2011 № 467-ОЗ, от 24.12.2012 № 132-ОЗ, от 11.10.2013 № 242-ОЗ, от

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

28.11.2013 № 292-ОЗ, от 04.04.2014 № 346-ОЗ, от 10.10.2014 № 419-ОЗ, от 09.02.2015 № 482-ОЗ, от 04.03.2016 № 653-ОЗ, от 04.04.2016 № 667-ОЗ, от 10.04.2017 № 70-ОЗ, от 11.09.2017 № 109-ОЗ, от 02.10.2017 № 113-ОЗ, от 05.03.2018 № 187-ОЗ, от 25.12.2018 № 306-ОЗ, от 10.04.2019 № 335-ОЗ, от 30.08.2019 № 388-ОЗ, от 28.11.2019 № 444-ОЗ, от 29.04.2020 № 507-ОЗ, от 30.04.2020 № 509-ОЗ, от 25.09.2020 № 582-ОЗ, от 02.12.2020 № 639-ОЗ, от 08.06.2021 № 739-ОЗ, от 06.07.2021 № 779-ОЗ, от 26.08.2021 № 786-ОЗ, от 28.12.2021 № 62-ОЗ, от 04.03.2022 № 80-ОЗ, от 03.11.2022 № 175-ОЗ, от 29.11.2022 № 216-ОЗ, 12.12.2022 № 221-ОЗ, от 13.03.2023 № 282-ОЗ, от 10.10.2023 № 383-ОЗ, от 13.12.2023 № 431-ОЗ) следующие изменения:

1) дополнить статьями 4⁵-4⁷ следующего содержания:

«Статья 4⁵. Дополнительная мера социальной поддержки в виде предоставления ежемесячной компенсации расходов за наем (поднаем) жилого помещения

1. Лицам, включенным в соответствии с Законом Амурской области от 11.04.2005 № 472-ОЗ «О дополнительных гарантиях и мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее - список), по достижении возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия на период до обеспечения их благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений предоставляется ежемесячная компенсация расходов за наем (поднаем) жилого помещения в размере, не превышающем:

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

1) в городских округах «Город Благовещенск» и «Город Свободный» – 10 000 рублей;

2) в административных центрах муниципальных округов, муниципальных районов – 5 000 рублей;

3) в других населенных пунктах – 2 700 рублей.

2. Порядок назначения и предоставления указанной компенсации устанавливается Правительством Амурской области.».

«Статья 4⁶. Дополнительная мера социальной поддержки в виде освобождения от платы за жилое помещение и коммунальные услуги (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме)

1. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, освобождаются от платы за жилое помещение и коммунальные услуги (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме) на весь период их нахождения под опекой (попечительством), в приемной семье, пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания граждан, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения независимо от форм собственности, прохождения военной службы по призыву.

2. Порядок и условия освобождения от платы за жилое помещение и коммунальные услуги (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме) лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, устанавливаются постановлением Правительства Амурской области.».

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

«Статья 4⁷. Дополнительная мера социальной поддержки в виде компенсации расходов на проезд к месту проведения отпуска и обратно для приемных родителей, не занимающихся иной оплачиваемой деятельностью, кроме деятельности, осуществляемой по договору о приемной семье

Дополнительная мера социальной поддержки предоставляется приемным родителям, не занимающимся иной оплачиваемой деятельностью, кроме осуществляемой по договору о приемной семье, проживающим в районах Крайнего Севера.

Порядок компенсации расходов на проезд к месту проведения отпуска и обратно для приемных родителей, не занимающихся иной оплачиваемой деятельностью, кроме деятельности, осуществляемой по договору о приемной семье, проживающих в районах Крайнего Севера, устанавливается постановлением Правительства Амурской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Губернатор
Амурской области

В.А. Орлов

ПРИЛОЖЕНИЕ Ж

Тематический план серии видеосюжетов о мерах социальной поддержки,
предоставляемых детям-сиротам и детям, оставшимся
без попечения родителей

Таблица Ж.1 – Тематический план серии видеосюжетов о мерах социальной поддержки, предоставляемых детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей

№	Тематика видеосюжета	Специалист, освещающий информацию, краткое содержание видеосюжета
1	2	3
1.	Жилищный сертификат 	Румянцева Татьяна Александровна, консультант отдела опеки и попечительства несовершеннолетних министерства социальной защиты населения Амурской области. Специалист предоставит информацию об условиях предоставления сертификата и порядке обращения с заявлением.
2.	Обеспечение благоустроенными жилыми помещениями 	Малкова Валентина Анатольевна, ведущий консультант отдела опеки и попечительства несовершеннолетних министерства социальной защиты населения Амурской области. Специалист предоставит информацию об условиях включения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в список нуждающихся и об условиях обеспечения специализированными жилыми помещениями.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Ж

Продолжение таблицы Ж.1

1	2	3
3.	Проведение ремонта жилых помещений 	Мальцева Татьяна Александровна, консультант отдела опеки и попечительства несовершеннолетних министерства социальной защиты населения Амурской области. Специалист предоставит информацию об условиях предоставления дополнительной меры на ремонт жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.
4.	Устройство детей на воспитание в семьи опекунов (попечителей), приемных родителей 	Пимонова Юлия Николаевна, ведущий консультант отдела опеки и попечительства несовершеннолетних министерства социальной защиты населения Амурской области. Специалист предоставит информацию о порядке и условиях устройства детей на воспитание в семьи опекунов (попечителей), приемных родителей.