

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И. о. зам. зав. кафедрой
Т. Ю. Ныркова
« 06 » 06 2025 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Защита конституционных прав детей в Российской Федерации: некоторые вопросы

Исполнитель
студент группы 121 об-2 К. С. Стекольников 06.06.2025
(подпись, дата)

Руководитель
доцент, канд. юрид. наук Т. Ю. Ныркова 06.06.2025
(подпись, дата)

Нормоконтроль
Н. С. Архипова 06.06.2025
(подпись, дата)

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ

И. о. зам. зав. кафедрой

Т. Ю. Ныркова
«10» 10 2024 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Стекольникову Карину Сергеевну

1. Тема выпускной квалификационной работы: Защита конституционных прав детей в Российской Федерации: некоторые вопросы (утверждена приказом от 14.04.2025 № 980-уч)
 2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): 06.06.2025.
 3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, Конвенция о правах ребенка, Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации».
 4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): законодательные и правовые основы обеспечения прав и свобод ребенка РФ, защита конституционных прав детей в Российской Федерации, проблемы правового регулирования прав и свобод детей в РФ и их решения.
 5. Перечень материалов приложения: таблицы, диаграммы.
 6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов):
 7. Дата выдачи задания: 10.10.2024
- Руководитель выпускной квалификационной работы: Т. Ю. Ныркова, доцент, канд. юрид. наук
Задание принял к исполнению (дата): 10.10.2024 Ныркова
(подпись)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 59 с., 2 приложения, 3 таблицы, 33 источника.

ПРАВА ДЕТЕЙ, ДЕКЛАРАЦИЯ, КОНВЕНЦИЯ, КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА, НАРУШЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ, ПРАВОСПОСОБНОСТЬ, ДЕЕСПОСОБНОСТЬ, ЗАЩИТА ПРАВ.

Для исследования цели работы нужно конкретизировать положения о правах детей в РФ, уточнить порядок, область применения нормативно-правовых актов по защите конституционных прав детей.

Основными этапами исследования, направленные на достижение цели являются:

1. Правовые основы обеспечения прав и свобод детей в РФ.
2. Проблемы правового регулирования прав и свобод детей в РФ и их решения.

Область практического применения может быть использованы в учебном процессе (при изучении данной темы), выступления на семинарах, конференциях, предложении по совершенствованию законодательных и иных нормативно-правовых актов, практической деятельности правоохранительных органов, деятельности органов прокуратуры, законодательной практики, а также в правоприменительной деятельности судов и органов опеки и попечительства.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1 Правовые основы обеспечения прав и свобод детей в РФ	7
1.1 Международные правовые акты в сфере защиты прав детей	7
1.2 Законодательные основы гарантий прав детей в Российской Федерации	11
2 Проблемы правового регулирования прав и свобод детей в РФ и их решения	21
2.1 Нарушение конституционных прав несовершеннолетних	21
2.2 Способы защиты несовершеннолетних	37
2.3 Пути решений в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних	48
Заключение	51
Библиографический список	53
Приложение А Количество обращений за 2021-2024 годы	58
Приложение Б Тематика обращений граждан в 2024 году	59

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со ст. 17 Конституции РФ «в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией».

Во всем мире люди думают о защите прав детей – это глобальная задача современности. Ради выживания человечества государство должно обеспечить светлое будущее детей, гарантируя тем самым жизнеспособность общества и обеспечивая его будущее развитие. Однако самые прогрессивные государства мира не в состоянии обеспечить полноценную защиту прав детей. Проблемы преступности среди подросткового поколения, повсеместная беспризорность, приобретают глобальный характер.

Некачественное медицинское обслуживание, сложное материальное положение семей являются факторами высокой детской смертности.

Актуальность темы продиктована по ряду причин:

Во-первых, несовершеннолетние, в силу возраста и недостатка жизненного опыта, особенно уязвимы и представляют собой категорию граждан, нуждающуюся в повышенной защите.

Во-вторых, недостаточная сформированность психики и моральных принципов влияет на то, что дети подвержены влиянию со стороны взрослых.

В-третьих – об актуальности, свидетельствует статистика. Каждый год несовершеннолетние дети убегают из дома из-за побоев, невнимания родителей и негативной обстановки семьи. Виновными в уходе детей из дома являются родители. «Забота о детях, их воспитании – провозглашает ч. 2 ст. 38 Конституции РФ – равное право и обязанность родителей».

Родители несут ответственность за воспитание и финансовое обеспечение своих несовершеннолетних детей.

Вопрос защиты прав детей становится все более актуальным в России. И не только потому, что Правительство РФ, уделяет много внимания вопросам

защиты семьи и детства. Актуальность связана с тем, что для создания благополучного будущего нашей страны необходимо обеспечить здоровые и нормальные условия для развития детей. А для этого требуется серьезная переработка нормативно-правовых актов, улучшение положения детей в современном государстве, создание крепкой основы прав детей в России. Это ещё больше подчеркивает актуальность этого вопроса.

Целью государства является создание комфортных условий для жизни детей, закрепление их прав на законодательном уровне.

Цель исследования: защита конституционных прав детей в РФ.

Для достижения поставленной цели следует решить следующие задачи:

- изучить правовые основы обеспечения прав детей и свобод детей в РФ;
- исследовать международные правовые акты в сфере защиты прав детей;
- проанализировать основные проблемы в законодательстве, относительно прав и свобод детей в РФ;
- разработать пути решения нарушений по защите прав детей.

Практическая значимость темы заключается в возможности использования при преподавании дисциплин «Конституционное право РФ», «Защита прав детей».

Современное состояние защиты прав детей в настоящее время является одной из важнейших теоретических и практических тем научных исследований, значение которых во всем мире в последнее десятилетие возросло. В России защита прав детей одна из острейших на сегодняшний день, которая проявляется во всех сферах жизни граждан. Это заключается в исследованиях и трудах многих специалистов в области международного права, семейного и гражданского права, конституционных прав и свобод детей, а также работы теоретиков государства и права.

Требуется проведение углубленного анализа действующей нормативно-правовой базы, правоприменительной практики и реализации целевых

программ. Объединение работы всех специалистов в этом направлении.

Целесообразность исследования темы заключается в том, что представленные в ней положения и выводы способствуют эффективному пониманию конституционно-правовых аспектов, касающихся правового статуса несовершеннолетних. В работе рассматриваются вопросы реализации прав и свобод детей, их нормативного закрепления, гарантиях и принципах согласно Конституции РФ.

Исходными данными для разработки темы составили положения Конституции Российской Федерации, международные и внутригосударственные правовые акты. А также детально изучены Федеральные законы: Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

1 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ДЕТЕЙ В РФ

1.1 Международные правовые акты в сфере защиты прав детей

Человечество не сразу пришло к пониманию того, что дети – настоящие члены общества, а не собственность родителей либо тех, кто их заменяет. Все дети плачут на одном языке.

Права детей — это набор законных и моральных прав, которые присущи детям как отдельной категории общества и направлены на защиту, и обеспечение их благополучия, развития и безопасности. Права детей закреплены в различных международных и национальных правовых актах.

Самым первым правовым документом стала Декларация о правах ребенка¹, разработанная Международным союзом спасения детей в 1923 году. Данный документ оставался актуальным на протяжении 36 лет, пока в 1959 году ООН не разработала новый нормативно правовой документ «Декларация прав ребенка».

Согласно положениям Декларации, ребенком признается лицо, не достигшее 18-летнего возраста и ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту.

20 ноября 1959 года Генеральная Ассамблея ООН приняла исторический документ – Декларация прав ребенка (Резолюция 1386). Данный международный акт установил принципы, которые обязательны для соблюдения: родителями, общественными организациями, органами местного самоуправления, национальными правительствами.

В этих главных принципах, изложенных в Декларации, закреплены основные права несовершеннолетних:

- 1) на имя;
- 2) гражданство;

¹ Декларация прав ребенка (Принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Права и свободы личности. Библиотечка «Российской газеты» совместно с библиотечкой журнала «Социальная защита». 1995. Вып. 11 М. С. 191. 194.

- 3) любовь;
- 4) понимание;
- 5) материальное обеспечение;
- 6) социальную защиту;
- 7) возможность получать образование;
- 8) совершенствоваться и развиваться в условиях свободы и достоинства: физически, нравственно и духовно.

Декларация – рекомендация, она не имеет обязательного характера, не отвечает специальным нуждам детей.

Требовался единый международный документ, который соединил бы в себе весь предшествующий опыт и новые представления о защите прав детей.

По инициативе Польши Комиссия ООН по правам человека приступила к разработке специальной Конвенции о правах ребенка. Конвенция разрабатывалась более десяти лет и была принята 20 ноября 1989 года.

Конвенция ООН о правах ребенка² – это важнейший документ, состоящий из 54 статей, которые гарантируют защиту прав детей во всем мире. Каждая статья описывает конкретное право, которое должно быть обеспечено каждому ребенку, независимо от его происхождения или обстоятельств.

В соответствии с положениями Конвенции о правах ребенка, государства берут на себя ответственность уважать и обеспечивать все предусмотренные ею права за каждым несовершеннолетним «без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения несовершеннолетнего, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств», что полностью соответствует принципам, закрепленным во Всеобщей декларации прав человека, принятой в 1948 году.

В Конвенции несовершеннолетний впервые рассматривается как

² Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. 1993. Выпуск XLVI.

личность, обладающая правами и государства, которые подписали Конвенцию, обязаны «уважать и гарантировать» эти права. Данное положение подчеркивает, что дети являются особенно уязвимыми членами общества и, следовательно, нуждаются в специальной защите.

Конвенция о правах ребенка закреплена четыре базовых принципа реализации прав детей:

— *осуждение дискриминации (ст. 2)* – «государства-участники уважают и обеспечивают права, предусмотренные настоящей Конвенцией, за каждым несовершеннолетним, находящимся в пределах их юрисдикции, без какой-либо дискриминации.

В независимости от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения несовершеннолетнего, его родителей или законных опекунов, или каких-либо иных обстоятельств»;

— *защита интересов ребенка (ст. 3)* — Конвенция настоятельно призывает государственные и частные учреждения учитывать принцип наилучшего обеспечения интересов детей во всех сферах их жизни.

Этот принцип должен применяться при вынесении судебных решений, в работе административных и законодательных органов, а также в деятельности государственных и частных учреждений. Его реализация является одной из ключевых задач Конвенции.

— *право на жизнь и развитие (ст. 6)* – Конвенция признает, что каждый несовершеннолетний, как и любое человеческое существо, имеет неотъемлемое право на жизнь.

И поэтому каждое государство-участник Конвенции обязано принять конкретные меры в целях создания условий обеспечения в максимально возможной степени выживания и здорового, физического, умственного, духовного, нравственного, психологического и социального развития детей для подготовки к самостоятельной жизни в обществе;

— *учет мнения детей (ст. 12)* — Конвенция признает право детей на выражение своих мнений, а также на получение и передачу информации в любых формах, при условии, что это не нарушает репутацию других людей и не угрожает государственной безопасности, здоровью населения или общественной морали. Кроме того, она утверждает право на свободу мысли, совести и религии, а также на свободу объединений и мирных собраний.

Особое внимание уделяется к уважению этих прав с поправкой на возраст и уровень развития несовершеннолетних.

Таким образом, конвенция уделяет приоритетное внимание участию детей в принятии решений, касающихся их жизни, и защищает их фундаментальные свободы, обеспечивая баланс между правами ребенка и интересами общества.

Согласно Конвенции о правах ребенка все дети имеют право на развитие своих возможностей, свободу от голода, а также жестокости и других форм злоупотребления.

Дети могут участвовать в принятии решений, которые способны затрагивать их настоящее и будущее.

Согласно Факультативному протоколу от 25 мая 2000 г. «К настоящей Конвенции, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии»³ для содействия достижению целей Конвенции о правах ребенка и осуществлению ее положений, в особенности статей 1, 11, 21, 32, 33, 34, 35 и 36, было бы целесообразно придать более широкий характер тем мерам, которые должны принимать государства-участники в целях обеспечения гарантий защиты ребенка от практики торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

По мнению Е. В. Буровой в Конвенции о правах ребенка (1989), в которой «рассматриваются важнейшие области жизни детей, среди них выживание и развитие, образование и здравоохранение, семейная жизнь, досуг и культурная

³ Факультативный протокол от 25 мая 2000 г. «к настоящей Конвенции, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии» (Принят в г. Нью-Йорке 25.05.2000 Резолюцией 54/263 на 97-ом пленарном заседании 54-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 7. Ст. 633.

деятельность, защита от жестокого обращения, насилия и эксплуатации, а также участие в процессах принятия решений в семье, школе, судебная система и общество в целом»⁴.

Таким образом, защищая права и законные интересы детей при сохранении традиционных культурных ценностей, способствующих гармоничному развитию каждого ребенка, Конвенция призывает к международному сотрудничеству для ее реализации.

Конвенция о правах ребенка устанавливает взаимосвязь между правами детей и обязанностями их законных представителей (родителей или опекунов), что может обеспечивать детям возможность участвовать в решении вопросов, влияющих на их текущую жизнь и будущее развитие.

Признавая за детьми статус самостоятельных носителей права, Конвенция о правах детей обязывает государства подготовить несовершеннолетних к самостоятельной жизни в обществе, воспитания его в духе мира, достоинства, терпимости, свободы равенства и солидарности.

1.2 Законодательные основы гарантий прав детей в Российской Федерации

В Конституции Российской Федерации⁵, закреплён статус России как социального государства (ст. 7), провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью (ст. 2), что предполагает особую защиту материнства, детства и семьи.

Согласно ст. 67 Конституции, защита детства призвана важнейшим приоритетом государственной политики Российской Федерации.

В Российской Федерации основными нормативно-правовыми документами по правам детей являются:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ (ред. от 28.04.2023)

⁴ Бурова Е. В. Имплементация норм международного права по защите детей в законодательство РФ // Семейное и жилищное право. 2024. № 1. С. 8.

⁵ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) (ред. 14.03.2020) // Российская газета. 2020 г. 04 июля. № 144.

«Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»⁶.

3. Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 273 (ред. от 28.02.2025) «Об образовании»⁷.

4. Семейный кодекс Российской Федерации (далее – СК РФ)⁸.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ)⁹.

Наряду с национальными законодательными актами действуют международные документы, которые представлены в пункте 1.1.

Права детей – это те права и свободы, которыми должен обладать каждый несовершеннолетний вне зависимости от каких-либо различий: расы, пола, языка, религии, места рождения, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

К ряду таких прав можно отнести:

Правоспособность – это способность иметь все те права, которые предусмотрены Конституцией РФ. Она возникает у каждого человека с момента рождения (ст.17 Гражданского Кодекса РФ¹⁰).

Дееспособность – это способность совершать определенные действия для приобретения и использования всех конституционных прав в полном объеме (ст.21 Гражданского Кодекса РФ). Дееспособность возникает:

- полная только с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении 18 лет;
- ограниченная с 14 до 18 лет;
- частичная с 6 (10) до 14 лет.

Права и свободы традиционно делятся на группы:

Личные (гражданские) права - право на жизнь, неприкосновенность личности, свобода выражения собственных взглядов и право на судебную

⁶ Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Российская газета 1998. 05 августа. № 147.

⁷ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 23.05.2025) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2025) // Российская газета 2012. 31 декабря. № 303.

⁸ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 23.11.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.02.2025) // Российская газета. 1996. 27 января. № 17.

⁹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 21.04.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.05.2025) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

¹⁰ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024, с изм. от 31.10.2024) // Российская газета. 1994. 08 декабря. № 238. № 239.

защиту, включая возможность обращения в органы опеки.

1. Политические права – возможность принимать участие в мирных демонстрациях и собраниях. Также к ним относится членство в детских общественных объединениях.

2. Социальные – право на получение образования, доступ к медицинскому обслуживанию и защиту здоровья, а также поддержка детства государством.

3. Культурные – право на свободу творчества, доступ к культурным ценностям.

4. Экономические – эти права несовершеннолетний может пользоваться только с 14 лет и только с соглашения законных представителей. Полностью экономическими правами может распоряжаться только с 18 лет.

Поэтому до наступления совершеннолетия дети большую часть своих прав реализуют через родителей (законных представителей).

В первую очередь необходимо изучить личные права и свободы детей, так как они присущи каждому человеку с рождения, являются неотъемлемыми и естественными, касающимся частной жизни независимо от наличия гражданства.

Право на жизнь (ч. 1 статьи 20 Конституции РФ). Это право подкрепляется различными конституционными гарантиями, включая социальную защиту, доступ к медицинской помощи, право на здоровую окружающую среду и т.д.

Право на имя появляется с момента его рождения (п. 1 статьи 7 Конвенции о правах ребенка), имя ребенку выбирается родителями по взаимному согласию. Фамилия присваивается по фамилии родителей, а отчество дается согласно имени отца.

Право на охрану чести, достоинства и доброго имени (статья 21 Конституции РФ). Конституция устанавливает, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Право на неприкосновенность личности, жилища, частной жизни, тайну

переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (статьи 22–25 Конституции РФ).

Неприкосновенность личности означает, что лишение свободы, включая арест и содержание под стражей, возможно только на основании судебного решения. Право на частную жизнь включает в себя свободу коммуникации и взаимодействия между людьми.

Статья 27 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому *право на свободное передвижение и выбор места проживания*. Однако согласно части 2 статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации, местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, считается место жительства их родителей или законных представителей.

Право на свободу мысли, слова и свободу массовой информации (статья 29 Конституции РФ). Конституция гарантирует, что каждый человек волен думать и верить во что угодно, и никто не имеет права заставлять его говорить или молчать об этом. Свобода мысли и слова является основополагающим и взаимосвязанным правом.

Право на свободу совести и вероисповедания (статья 28 Конституции РФ). Существующее правовое регулирование основывается на принципе свободы каждого человека в выборе своей веры и религиозной принадлежности.

Свободно выбирать национальность и язык общения (статья 26 Конституции РФ).

Несовершеннолетний в силу своей несамостоятельности и недостаточного жизненного опыта, все решения по данным вопросам принимают родители (опекуны, попечители).

Несовершеннолетний в Российской Федерации в различном возрасте имеет различные права. По мере взросления, он приобретает все большее количество прав, которыми может реально пользоваться под защитой государства. С шестилетнего возраста несовершеннолетний имеет право совершать мелкие бытовые сделки, сделки на получение безвозмездной выгоды

и т.д. С 10 лет выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, а также давать согласие на изменение своего имени. В 14 лет может выражать свое согласие на приобретение или прекращение гражданства, самостоятельно распоряжаться своим заработком, стипендией. С 16 лет он приобретает следующие права: самостоятельно заключать трудовой договор, вступать в брак с разрешения органов местного самоуправления, получать права на управление мотоциклом.

Права детей «растут» вместе с ними по мере взросления в соответствии с законами нашей страны.

Политические права несовершеннолетнего принадлежат ему как гражданину Российской Федерации и дают возможность участвовать в политической жизни страны и управлении государством.

Политические права и свободы могут быть реализованы только по достижении 18 лет, что позволяет ему активно участвовать в политической жизни и управлении страной.

Стоит выделить следующие политические права:

– на создание и участие в общественных молодежных и детских организациях с целью социального становления, развития и самореализации общественной жизни и для защиты своих прав и интересов. Членами и участниками молодежных общественных объединений могут быть лица, достигшие 14 лет, детских общественных объединений лица, достигшие 10 лет. Запрещается принуждать несовершеннолетних к вступлению общественно, общественно-политические организации (объединения) (ст. 30 Конституция РФ);

– на доступ к информации и материалам, особенно к тем, которые направлены на развитие детей или затрагивают их права, а также на защиту от информации, наносящей вред их благополучию (ст. 24 Конституция РФ, ст. 17 Конвенция о правах ребенка 1989 г.);

– на участие в мирных собраниях, демонстрациях (организаторами могут выступать только совершеннолетние граждане, достигшие 18-летнего

возраста);

– на свободу совести и вероисповедования под руководством родителей методами, согласующихся с развивающимися способностями детей в соответствии с собственными убеждениями родителей (ст. 28 Конституции РФ, ст. 14 Конвенция о правах ребенка 1989 г.).

Право несовершеннолетнего на социальное обеспечение.

Действующим законом несовершеннолетний гражданин обеспечен социальной защитой. Также ему предоставляются благоприятные условия, чтобы имел возможность духовно, нравственно, умственно и физически развиваться, его свобода, достоинство, социальные права и интересы не угнетались другими людьми: главная цель всех законодательных актов Российской Федерации относительно детей – самым лучшим образом обеспечить интересы каждого ребёнка до 18 лет.

Право на образование.

Согласно ст. 43 Конституции РФ, каждый имеет право на образование. Дети имеют право на получение бесплатного общего образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях. Это право гарантирует доступ к качественному образованию для всех детей, независимо от их социального статуса.

Образование – важнейшее условие, от которого зависит не только карьера, но и благосостояние каждого гражданина. Поэтому в гражданском кодексе РФ говорится, что каждый несовершеннолетний может бесплатно обучаться в школе.

Государством гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных организациях и на предприятиях. Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие обеспечивают получение детьми основного общего образования. Дети вместе со своими родителями вправе выбирать образовательное учреждение, а также ту программу, по которой будут обучать.

Они имеют право на получение образования, которое соответствует государственным стандартам и требованиям.

Право на охрану здоровья.

Федеральный закон РФ № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка» (24.07.1998) даёт возможность получить в бесплатном порядке следующие медицинские услуги:

- проведение профилактических мероприятий;
- диагностику;
- лечение, нахождение в диспансере;
- реабилитационные мероприятия для детей инвалидов;
- санитарно-курортное оздоровление.

Государство уделяет огромное внимание здоровью граждан и детей.

Право на отдых и оздоровление.

Предусмотрены права детей на отдых в летних оздоровительных лагерях.

Государство предоставляет субсидии на оплату (полную или частичную) стоимости.

Права детей на участие в культурной и творческой жизни общества и связанную с ним свободу литературного, художественного, научного и других видов творчества (ст. 44 Конституции РФ).

Несовершеннолетний имеет право заниматься любыми видами творческой деятельности, которые соответствуют его интересам и способностям (ст. 10 Основ законодательства РФ о культуре¹¹).

Право детей на участие в культурной жизни включает в себя возможность несовершеннолетних пользоваться учреждениями культуры, такими как библиотеки (ст. 1 Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле»¹²) и музеями (ст. 3 Федерального закона от 26 мая 1996 г.

¹¹ «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1) (ред. от 25.12.2023) // Российская газета. 1992. 17 ноября. № 248.

¹² Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ (ред. от 14.04.2023) «О библиотечном деле» // Российская газета. 1995. 17 сентября. № 11. № 12.

№ 54-ФЗ «О музейном фонде РФ и музеях в РФ»¹³), а также доступ к культурным ценностям.

С 14-летнего возраста несовершеннолетний может самостоятельно осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения.

Экономические права – до достижения совершеннолетнего возраста никто не имеет права осуществлять сделки по отчуждению имущества, принадлежащего несовершеннолетнему.

При разводе родителей и разделе совместно нажитого имущества, особенно недвижимости, обязательно устанавливается и юридически фиксируется доля, принадлежащая несовершеннолетнему. Несовершеннолетние, достигшие четырнадцати лет, могут самостоятельно распоряжаться своими доходами: стипендии, заработная плата и другие поступления. Защита имущественных прав несовершеннолетних является приоритетной задачей государства, и для большинства имущественных операций требуется предварительное согласие органов опеки и попечительства.

Несовершеннолетний обладает следующими правами и свободами в области *семейных отношений*.

1. Право жить и воспитываться в семье (статья 54 СК РФ). Право детей на воспитание, обеспечение его интересов, всестороннее развитие предполагает предоставление каждому несовершеннолетнему в семье возможности расти физически и духовно здоровым, способным к полноценной самостоятельной жизни. Дети имеют право на совместное проживание со своими родителями (за исключением случаев, когда это противоречит его интересам).

2. Семейный кодекс Российской Федерации (статья 55) гарантирует детям право поддерживать связь с обоими родителями и другими членами семьи. Дети имеют неотъемлемое право знать своих родителей. Установление

¹³Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ (ред. от 12.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024) «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» // Российская газета. 1996. 04 июня. № 104.

родства между детьми и конкретными родителями является основой для возникновения юридических прав и обязанностей, которые связывают их, независимо от того, зарегистрирован ли брак между родителями и живут ли они вместе или раздельно.

3. Кроме того, дети имеют право на защиту своих прав и законных интересов, что обеспечивается как государством, так и родителями (статья 56 СК РФ).

4. Право детей выражать свое мнение. Закрепление этого права подчеркивает, что и в семье дети являются личностью, с которой следует считаться, особенно при решении тех вопросов, которые непосредственно затрагивают его интересы (Статья 12 Конвенции ООН о правах ребенка и статья 57 СК РФ).

5. Право детей на имя (статья 58 СК РФ). Оно включает в себя имя, данное им при рождении (собственное имя), отчество (родовое имя), фамилию, переходящую к потомкам.

6. Изменение имени и фамилии детей. По совместной просьбе родителей до достижения совершеннолетнего возраста четырнадцати лет орган опеки и попечительства, исходя из интересов несовершеннолетнего вправе разрешить изменить имя, а также изменить присвоенную ему фамилию на фамилию другого родителя (статья 59 СК РФ).

Материальная и моральная обеспеченность, атмосфера любви в семейном кругу, ответственность родителей – всё это обеспечивает счастливое детство каждого малыша. Самое важное право несовершеннолетних детей – всегда оставаться с матерью и только в исключительных случаях допускается разлука с нею. Общество и органы публичной власти обязаны заботиться о соблюдении прав детей-сирот, у которых нет семьи и средств на существование.

Несовершеннолетний обладает *имущественными правами* – это касается права на имущество, купленного на личные средства, подаренного или переданного в наследство. Согласно ГК РФ, несовершеннолетний может распоряжаться своим имуществом по усмотрению.

По достижении 18 летнего возраста гражданская дееспособность возникает в полном объёме.

Несовершеннолетний обладает *трудовыми правами* – дети, не достигшие 14-летнего возраста, не должны работать, чтобы обеспечивать себя необходимыми для жизни и развития материальными ценностями, его обязаны содержать родители. При устройстве на работу государство регламентирует длительность рабочего дня, объём, сложность, вредность и условия труда.

Несовершеннолетние дети обладают жилищными правами – после рождения дети должны быть зарегистрированы по месту проживания родителей, усыновителей или опекунов.

В Российской Федерации дети имеют широкий спектр прав, которые закреплены как в национальном, так и международном законодательстве. При этом дети находятся в зависимости от родителей или иных законных представителей.

Конституционные права охватывают все ключевые аспекты жизни детей, включая имущественные и трудовые отношения, здоровье, досуг, образование, социальную защиту и творческую деятельность. Данные права призваны обеспечить удовлетворение физических, материальных и духовных потребностей ребенка. Закрепление этих прав играет важную роль, так как реализация этих прав способствует формированию личности несовершеннолетнего и его интеграция в общество.

2 ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВ И СВОБОД ДЕТЕЙ В РФ И ИХ РЕШЕНИЯ

2.1 Нарушение конституционных прав несовершеннолетних

Дети и молодежь – это самый ценный актив, и главное богатство любого общества. Непрерывная связь и взаимопонимание всех поколений имеют важнейшее значение для любого общества. Это – неременное условие стабильности нашего мира, оптимизма и ответственности нынешнего поколения перед будущими поколениями. В тоже время в мире регулярно нарушаются детские права, свидетелями чего мы являемся. Государство должно взять на себя ведущую роль в реализации радикальных мер по борьбе с социальным отчуждением несовершеннолетних.

Права детей имеют большое значение в современном мире. Ответственность за их соблюдение несет как государство, так и общество.

В современном обществе нарушение прав несовершеннолетних довольно распространенное явление. Нарушения детских прав возникают повсеместно: в неблагополучных семьях, образовательных учреждениях, в сферах здравоохранения, а также вне привычной среды жизни (например, на улице).

Правонарушения такого типа могут быть сравнимы с жестоким обращением, применением насилия или агрессии в отношении несовершеннолетних, неблагоприятные жизненные условия, нравственная и моральная деградация родителей.

Любое нарушение прав детей порождает вполне ожидаемую ответную реакцию: равнодушие, непослушание и жестокость. Любое безнаказанное правонарушение в отношении детей может вести к нарушениям детской психики. Подростки, ставшие жертвой насилия, переносят его на других: результатом может быть – непозволительное отношение ко взрослым, буллинг других детей, особенно тех, кто не может дать отпор, жестокое обращение с животными. По этой причине возрастает количество убийств и ряда других тяжких нарушений закона среди подросткового поколения, совершенных с

особой жестокостью и глумлением над пострадавшими.

В число субъектов, которые подвергаются нарушениям прав детей входят родственники, педагоги, другие дети, должностные лица государственных органов.

Конвенция о правах ребенка определяет, что «каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь» (ст. 6), а государства и взрослые должны обеспечить «право ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития» (ст. 27, п. 1).

24 февраля 2022 года, президент России Владимир Путин объявил о начале специальной военной операции (СВО) на Украине.

Дети – основные жертвы современных вооружённых конфликтов: их вербуют солдаты, они гибнут в результате бомбардировок, подрываются на минах, их используют в качестве сексуальных рабов и привлекают к совершению терактов. Дети лишены возможности учиться и лечиться. Они покидают свои дома. В зоне конфликтов нарушены все права ребенка: на жизнь, на здоровье, медицинскую помощь, образование. Государство оказывает помощь населению и детям в зоне вооруженных конфликтов.

Согласно Факультативному протоколу от 25 мая 2000 г. «к настоящей Конвенции, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах»¹⁴, будучи обеспокоены пагубным и широкомасштабным воздействием вооруженных конфликтов на детей, а также их долгосрочными последствиями для прочного мира, безопасности и развития. Осуждая посягательства на детей в условиях вооруженного конфликта, а также непосредственные нападения на объекты, охраняемые в соответствии с международным правом, в том числе на места, в которых обычно присутствует большое количество детей, такие, как школы и больницы.

Самой глубокой озабоченностью является использование внутри государства и за его пределами детей в военных действиях вооруженными

¹⁴ Факультативный протокол от 25 мая 2000 г. «к настоящей Конвенции, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах» (Принят в г. Нью-Йорке 25.05.2000 Резолюцией 54/263 на 97-ом пленарном заседании 54-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 6. Ст. 679.

группами, отличными от вооруженных сил государства, и признавая ответственность тех, кто вербует, обучает и использует детей с этой целью.

Согласно двадцать шестой Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, состоявшаяся в декабре 1995 года, рекомендовала, в частности, сторонам конфликтов предпринимать любые возможные шаги в целях обеспечения того, чтобы дети, не достигшие 18-летнего возраста, не принимали участия в военных действиях.

Одно из основных прав, которое нарушается у несовершеннолетних детей, это право на самоопределение. Согласно этому праву, дети имеют право выражать свое мнение, участвовать в принятии решений, относящихся к их жизни, и иметь возможность влиять на свое будущее.

Это выражается запретом выражать собственное мнение, лишение возможности участвовать в принятии решений, касающихся их жизни.

За нарушение права на самоопределение детей предусмотрена ответственность по закону. В зависимости от характера и тяжести нарушений, ответственность может быть уголовной и административной. Кроме того, существуют механизмы защиты прав детей, включая обращение в органы опеки и попечительства, судебные и внесудебные процедуры.

Нарушение прав детей в школах является серьезной проблемой, которая требует внимания и принятия мер со стороны образовательных учреждений, родителей и общества в целом.

Активно обсуждается обязательность факультативных занятий для всех учеников. Не стоит забывать, что любое образовательное учреждение составляет учебный план, в котором должны быть строго прописаны дисциплины, изучаемые в конкретном классе, и закрепленное количество часов, которое выделяется на посещение занятий по этим дисциплинам. Никто не в праве навязать школьнику и принудить к посещению дополнительных занятий, которые не согласуются с учебным планом. Они могут быть только на добровольной основе (по желанию ученика), или же с согласия родителей (законных представителей).

В соответствии со ст. 1, 2 Федерального Закона от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»¹⁵, восстановить нарушенные права можно следующим образом: обращением к руководству образовательного учреждения, в органы управления образованием, в прокуратуру, в суд.

Результативным способом решения вопроса с нарушением прав в этом случае может стать вынесение вопроса на обсуждение в родительский совет, поскольку при принуждении к дополнительным занятиям педагогами без согласия обучаемых или их родителей, уместно поставить этот вопрос на особый родительских контроль, чтобы исключить подобные правонарушения со стороны остальных педагогов. Немалую роль в возникновении таких проблем играет плохая осведомленность и незнание закона самим педагогом.

Наиболее часто в образовательных учреждениях нарушается право на самоопределение. Основной задачей образовательных учреждений является обучение, а не контроль внешнего вида учеников. Согласно статье 12 Конвенции о правах ребенка: «ребенок имеет право выражать свои мысли, мнения, одеваться и выглядеть так, как он хочет».

Стиль одежды должен совпадать с установленной формой одежды, установленной образовательным учреждением, но при этом не должны нарушаться конституционные права ученика. В качестве примера, несовершеннолетний обязан надевать форму, установленной образовательным учреждением, но никто не вправе контролировать его цвет и длину волос, а также комментировать и указывать, как он «должен» выглядеть.

Дети имеют право на уважение своего достоинства (ст. 19 Конвенции о правах ребенка). Это определено в ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 28.02.2025) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2025).

Учителя не имеют права оскорблять детей, унижать их как физически, так

¹⁵ Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Российская газета. 2006. 05 мая. № 95.

и психологически. Дети должны знать, что ни у кого нет права унижать их, оскорблять и применять физическую силу.

Часто в школьных учреждениях нарушается право на свободу слова, совести и выражение личных убеждений (ст. 14 Конвенции о правах ребенка).

Дети могут иметь идеологические взгляды, исповедовать любую религию, в том числе менять ее, если захотят, высказываться об этих взглядах, если это не нарушает законы РФ.

Распространен факт того, что руководство образовательных учреждений практикует угрозу отчисления ученикам, проявляющим оппозиционные взгляды или участвующим в митингах. Отсутствуют условия, позволяющие детям соблюдать религиозные предписания.

Очень часто нарушается в образовательных учреждениях право детей на защиту от насилия и дискриминации. Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав детей в Российской Федерации», дети имеют право на защиту от всех форм насилия и дискриминации.

Насилие и дискриминация – это избиение, унижение, применение физических наказаний, оскорбления, запугивание, изоляция от общества, обращение с детьми, имеющее сексуальный характер, эксплуатация, неравное обращение на основе пола, расы, этничности, инвалидности или других признаков.

В случае нарушения прав нужно обратиться к руководству школы и правоохранительным органам.

Каждый случай нарушения прав детей требует серьезного рассмотрения и принятия соответствующих мер.

Принятый закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» обязывает школы информировать учеников об их правах и обязанностях. Защита прав детей зависит от осведомленности, насколько хорошо они знают о своих правах и о механизмах, которые имеются для обеспечения соблюдения этих прав.

Правовое просвещение должно включать целый комплекс мероприятий. Это курсы правового образования, которые должны охватывать: учеников всех классов, родителей и учителей. Необходимо создавать новые формы организации школьной жизни, которые могут быть связаны с защитой и охраной прав детей (советы, Парламенты).

Если права несовершеннолетнего нарушаются в школе, родителям стоит сначала обратиться к учителю или руководству школы. Если ответ их не устраивает, то они должны подать письменную жалобу директору школы и получить письменный ответ. Если это не решит проблему, родители могут обратиться в вышестоящие органы управления образованием, прокуратуру, или суд.

Региональный уполномоченный по правам ребенка рассматривает обращения, связанные с нарушением прав детей, принимая во внимание характер этих нарушений.

Нарушение прав несовершеннолетнего может обернуться для педагога или иного специалиста наложением штрафа, а при обращении в суд с иском о возмещении причиненного несовершеннолетнему вреда (в том числе и морального). Взыскание расходов, понесенных на лечение несовершеннолетнего, стоимость медицинских услуг, лекарств, транспортировки, а также компенсации морального вреда (ст. 15, 151 ГК РФ).

Права детей в школе защищены рядом законодательных актов. Важно, чтобы родители и дети знали о своих правах. Образование должно быть доступным и безопасным.

Нарушение прав детей в медицинских учреждениях является серьезным и недопустимым явлением.

Нарушения прав детей в медицинских учреждениях:

1. Нарушение права на достойное отношение: непрофессиональное, грубое или унижительное обращение со стороны медицинского персонала.
2. Нарушение права на конфиденциальность: неправомерное раскрытие личной информации несовершеннолетнего без его согласия.

3. Нарушение права на информированное согласие: проведение медицинских процедур или операций без согласия несовершеннолетнего или его родителей.

4. Нарушение права на безопасность: неправильное применение лекарств, неправильные диагнозы или неправильное лечение, которые могут нанести вред здоровью детям.

5. Нарушение права на доступ к медицинской помощи: отказ в предоставлении необходимой медицинской помощи детям.

6. Каждый случай нарушения прав детей, требует немедленной реакции и принятия соответствующих мер.

Если права ребенка были нарушены в больнице или другом медицинском учреждении, родители имеют возможность обратиться за помощью и защитой в различные инстанции, включая администрацию учреждения, органы здравоохранения уполномоченного по правам ребенка, прокуратуру и суд.

Нарушения прав детей в самых разных проявлениях в современный период довольно широко распространены. Наиболее часто нарушение прав детей можно встретить именно в семье.

Конвенция рассматривает семейные связи в качестве обязательного элемента сохранения индивидуальности детей (ст. 8 Конвенции). Государство должно обеспечивать, чтобы дети не разлучались со своими родителями вопреки их желанию, за исключением предусмотренных законодательством случаев в целях наилучшего соблюдения прав детей (ст. 9 Конвенции).

Наиболее распространённые виды нарушений прав несовершеннолетних:

- ограничение передвижения;
- уход родителя из дома на несколько часов и оставление детей одних (ст.156 Уголовного кодекса РФ предполагает, что запираение на длительное время квалифицируется как неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего);
- физическое воздействие на детей;
- оскорбления и принижение достоинства детей (как результат детская

озлобленность, комплекс неполноценности, низкая самооценка, замкнутость, трусость, садизм);

- угрозы, представляющие опасность для детей;
- неискренность и безответственность взрослых в отношении обещаний;
- игнорирование базовых потребностей ребенка
- отсутствие нормального питания, одежды, жилья, образования, медицинской помощи.

Каждый несовершеннолетний имеет право жить и воспитываться в родной биологической семье.

Это право нарушается родителями.

Одной из главных причин социального сиротства остается ненадлежащее выполнение родителями обязанностей по воспитанию детей. Дети остаются сиротами при живых родителях. Согласно данным ежегодного доклада уполномоченного по правам ребенка за 2024 год¹⁶, органы опеки и попечительства принимают меры по устройству детей, оставшихся без попечения родителей в приемные семьи, детские дома и школы-интернаты, под опеку, усыновленные, возвращение в кровные семьи (см. таб. 1).

Таблица 1. – Численность детей-сирот, устроенных в замещающие семьи

Год	Численность детей-сирот, устроенных в замещающие семьи	из них:			из них возвращены в кровные семьи в результате установления отцовства
		под усыновление	под опеку (попечительство)	в приемные семьи	
2021	401	0	301	100	3
2022	324	1	237	86	6
2023	309	2	220	87	4
2024	178	0	136	42	4

¹⁶Доклад о деятельности уполномоченного по правам ребенка в Амурской области и состоянии охраны прав детей в регионе в 2024 // документ официально не опубликован.

По итогам 2024 года в семье граждан устроено 178 детей. Это меньше, чем в 2023 году.

Ежегодно выявляются дети, которые нуждаются в помощи государства. Задача по устройству детей – сирот в семьи остается актуальной в Амурской области немногие граждане хотят брать детей-сирот под опеку.

Одной из причин, сдерживающих принятие семьями решения о взятии детей-сирот под опеку, является материальное обеспечение.

Размеры ежемесячных денежных выплат индексируются, при этом на протяжении многих лет они ниже величины прожиточного минимума для детей в регионе, которая ежегодно утверждается постановлением Правительства Амурской области.

В сложившихся условиях предусмотренный в регионе размер ежемесячной выплаты на детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях несопоставим с затратами на содержание подопечных. Государственная поддержка в виде выплат не обеспечивает полного содержания детей в замещающих семьях, предусмотренной статьей 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»¹⁷.

В целях обеспечения достойного уровня жизни детей-сирот, находящихся в замещающих семьях, целесообразно рассмотреть вопрос об увеличении ежемесячной денежной выплаты, прежде всего, до уровня установленного в регионе прожиточного минимума.

Данная мера приводит к увеличению численности детей-сирот, устраиваемых в замещающие семьи, при этом общие расходы на содержание детей-сирот в государственных организациях не увеличиваются.

В приоритете – создание условий для реализации права ребенка на семейное благополучие. Но что делать, если опекуны, взяв ребенка под опеку,

¹⁷ Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 29.05.2024) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2024) // Российская газета. 1996. 27 декабря. № 248.

отказываются от дальнейшего его воспитания.

Основной причиной отказов послужили возникшие противоречия между опекуном и подопечным, нарушение детско-родительских отношений, трудности подросткового возраста.

В большинстве случаев отказываются от ребят подросткового возраста, которые были переданы в семьи еще дошкольниками.

Неумение подростков и замещающих родителей выстраивать отношения способствуют обострению межличностных отношений.

Большая часть отмененных решений происходит по инициативе законных представителей, меньшая – по инициативе органов опеки, что свидетельствует о недостаточные подготовки опекунов и их сопровождению.

Травмирующим фактором для каждого несовершеннолетнего является развод родителей.

По данным ЗАГС, число разводов в Амурской области с каждым годом растет, в 2024 году их было 4499, согласно данным доклада уполномоченного по правам ребенка за 2024.¹⁸

При разводе родителей нарушаются права детей: на жилье, общение с обоими родителями, установлению места проживания, материальные интересы.

Вместо того, чтобы решать проблемы самостоятельно, родители переносят их на плечи детей, оказывая на них давление и подрывая их отношения с другим родителем.

Несмотря на судебное заключение о месте проживания несовершеннолетних, порядке общения родителей конфликтные ситуации не прекращаются.

Самыми незащищенными при разводе родителей остаются именно дети. Все вопросы о разводе родителей решаются в суде, соблюдая права и интересы несовершеннолетних.

Дети вправе поддерживать связь и общаться со всеми своими

¹⁸ Доклад о деятельности уполномоченного по правам ребенка в Амурской области и состоянии охраны прав детей в регионе в 2024 // документ официально не опубликован.

родственниками, в том числе с бабушками и дедушками по обеим родительским линиям

Согласно ст. 55 Семейного кодекса Российской Федерации в случае раздельного проживания родителей несовершеннолетний имеет право на общение с каждым из них.

Дети имеют право на общение со своими родителями также в случае их проживания в разных государствах.

Казалось бы, что такое естественное право несовершеннолетнего не может нарушаться родителями, поскольку каждый из родителей должен осознавать, что общение с другим родителем несовершеннолетнему только во благо.

Однако подобные споры решаются непосредственно в судебном порядке.

В определении Верховного суда РФ от 16.04.2013 № 4 – КГ 13-2 указано, что в соответствии со ст. 55 СК РФ несовершеннолетний имеет право на общение с обоими родителями, бабушкой, дедушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Расторжение брака родителей не влияют на право детей.

По убеждению Борисовой Л. В.¹⁹ защиты прав детей в Семейном кодексе РФ необходимо предусмотреть самостоятельную норму о праве законных представителей, которые в ст. 64 СК РФ обязаны защищать права и интересы детей в отношениях с любыми физическими лицами, ограничить или исключить общение родственников с несовершеннолетним, как противоречащее его интересам, угрожающее безопасности.

Суд, принимая решение по вопросам, связанным с общением родственников с несовершеннолетними, обязан тщательно анализировать и учитывать целый комплекс факторов: собственное желание детей, их осознанное мнение, индивидуальные интересы, а также текущее состояние физического и психологического здоровья, поскольку эти аспекты имеют

¹⁹ Борисова Л. В. О некоторых вопросах законодательного регулирования и реализации права на общение с ребенком близких родственников // Семейное и жилищное право. 2024. № 6. С. 7.

первостепенное значение для обеспечения их благополучия и полноценного развития.

По мнению Борисовой Л. В. В положения ст. 55, 67 СК РФ необходимо внести изменения, закрепив в них четкий и исчерпывающий перечень родственников, которые имеют законное право поддерживать общение с несовершеннолетним.

Самое серьезное нарушение право детей – это право на защиту от жестокого обращения и насилия.

Под жестоким обращением понимаются любые формы физического или психологического насилия, включая избиения, унижения, сексуальные домогательства, а также безразличие со стороны семьи, когда дети становятся жертвами насилия со стороны родителей.

Причинами сложившейся ситуации выступают неблагоприятная обстановка в семье, финансовые трудности, а также недобросовестное исполнение родителями своих обязанностей по воспитанию детей.

Эта проблема находит отражение в статистических данных по ограничению и лишению родительских прав (см. таб. 2).

Таблица. 2 – Количество исковых заявлений об ограничении и лишении родительских прав за 2024 г.

Исковые заявления	Количество исковых заявлений	Оставлено без движений	Рассмотрено	Удовлетворено	Отказано в требовании
Ограничение родительских прав	40	0	40	40	0
Лишение родительских прав	151	0	151	151	0

Определенная часть преступлений совершается по месту постоянного проживания, зачастую со стороны членов семьи, либо знакомых с

использованием угроз, обмана, а также беспомощного состояния вследствие возраста потерпевших. Семейное насилие и жестокое обращение с детьми, как правило, носят скрытый характер, своевременного выявить их очень сложно.

Основная трудность заключается и в том, что многие потерпевшие проживают в семьях с так называемым видимым благополучием, ранее не попадавших в поле зрения сотрудников полиции.

За физическое насилие в виде побоев предусмотрена уголовная ответственность (Гл. 16 УК РФ).

Преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних являются предметом серьезной обеспокоенности и широкого общественного обсуждения.

Согласно данным доклада уполномоченного по правам ребенка за 2023 год количество уголовно-наказуемых деяний, сопряженных с насильственными действиями сексуального характера, совершенных отдельными категориями лиц в отношении несовершеннолетних, распределились следующим образом:

- 1) 23 % — совершено членами семьи;
- 2) 14 % — родителями;
- 3) 71 % — знакомыми;
- 4) 5 % — родственниками²⁰.

Практика показывает, что помощь в выявлении случаев жестокого обращения с детьми могут оказать взрослые из ближайшего окружения детей: родственники, друзья, знакомые, а также воспитатели, учителя, работники здравоохранения, соседи и т.д.

Преступление против половой неприкосновенности регулируются Уголовным Кодексом (глава 18).

Изнасилование карается лишением свободы на срок от 3 до 20 лет, также суд может назначить пожизненное заключение.

Ст. 65 Семейного кодекса запрещает родителям пренебрежительное,

²⁰ Доклад о деятельности уполномоченного по правам ребенка в 2023 году // [Электронный ресурс]. URL: https://www.amurobl.ru/upload/iblock/87a/6ldvrxjptwkrpesa1m9itoge7qvr3nh8/Doklad-2023-UPR-Amurskaya-oblast-_002_.pdf (дата обращения: 12.03.2025).

жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство: обращение, оскорбление или эксплуатацию детей.

Главным управлением МВД России по Амурской области, территориальными органами совместно с заинтересованными субъектами профилактики в 2023 году выработан комплекс мер по оказанию помощи несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, предупреждению проявлений насилия и жестокости в отношении несовершеннолетних, в том числе на бытовой почве и сексуального характера.

Одной из наиболее распространённых проблем, с которыми сталкиваются несовершеннолетние, является несоблюдение права на достойное содержание. Статьей 37 Конституции Российской Федерации установлено, что забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей. Дети имеют право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи, а родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей (ст. 60, 80 Семейного кодекса Российской Федерации).

Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно. Так, они вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов). В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

Принудительное исполнение решений суда, возложено на Федеральную службу судебных приставов Российской Федерации.

Управление Федеральной службы судебных приставов в отношении должников за неуплату алиментов применяются следующие меры: выявлены доходы должника, обращено взыскание на денежные средства на счетах должника, вынесено постановление о временном ограничении выезда должника за пределы Российской Федерации, вынесено постановление о запрете регистрационных действий в отношении транспортных средств должника.

Неуплата алиментов должником является административным правонарушением, предусмотренным в административном правонарушении, предусмотренного частью 1 статьи 5.35.1 КоАП РФ²¹ (неуплата средств на содержание детей), судом назначено наказание в виде ареста сроком на 10 суток.

За злостную неуплату алиментов должник несет уголовную ответственность по ст. 157 УК РФ.

Право детей на жилье в Конвенции о правах ребенка неразрывно связано с правом каждого несовершеннолетнего на достойный уровень жизни (ст. 27 Конвенции).

Не соблюдаются, в том числе, права детей на жилье. Одной из приоритетных задач законодательства является обеспечение защиты прав детей на жилье: нормы семейного, гражданского и жилищного права. Общепринято считать, что родители действуют добросовестно, руководствуясь интересами своих детей. Чаще всего родители как правило не нарушают права несовершеннолетних на жилье.

Родители часто действуют вопреки интересам детей против закона. У несовершеннолетнего сохраняется право на жилье, находящееся в собственности родителей, даже после расторжения брака. Продажа жилья с прописанными детьми является незаконной (ст. 16 ГК РФ). Все вопросы, касающиеся жилья, решаются в судебном порядке согласно законодательству.

Конституционный принцип защиты детства (ст. 39 Конституции Российской Федерации) предполагает, что в силу особенностей развития детей и неспособности их в полной мере осуществлять защиту своих прав, дети находятся под защитой государства. В то же время забота о детях и их воспитание возлагается на родителей (п. 2 ст. 39 Конституции РФ).

Вопрос защиты жилищных прав детей является приоритетной задачей в настоящее время. Необходимо гарантировать безусловное соблюдение

²¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 3 195-ФЗ (ред. от 07.06.2025) // Российская газета. 2001. 31 декабря. № 256.

конституционного права детей на жилье, независимо от обстоятельств и характера совершаемых сделок с недвижимостью.

Место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей. При отсутствии соглашения спор между родителями разрешается судом исходя из интересов детей и с учетом мнения детей.

Суд учитывает привязанность детей к каждому из родителей, отношения, существующие между каждым из родителей и детьми, возможность создания детям условий для воспитания и развития (род деятельности, режим работы родителей, материальное и семейное положение родителей и другое) (п. 3 ст. 65 СК РФ).

Очень часто решение вопроса о месте жительства детей при раздельном проживании родителей в досудебном порядке приводит к конфликтным ситуациям – родители прибегают к таким силовым мерам, как «вырывание» и «воровство» детей друг у друга. В данной ситуации защита прав и законных интересов детей возможна только в судебном порядке.

Согласно статье Величковой О. И. определение места жительства детей при раздельном проживании родителей всегда требовали от суда тщательного и правильного изучения материалов дела, предоставленные сторонами доказательств и что самое главное, учета мнения детей, достигших десятилетнего возраста (ст. 57, п. 3 ст. 65 СК РФ)²².

Суд в целях выполнения требований ст. 56 Семейного кодекса Российской Федерации об учете мнения детей, достигших возраста 10 лет, при вынесении решения по существу спора. Более того, суды в зависимости от возраста детей стараются выяснить мнения относительно спора несовершеннолетнего, не достигшего десятилетнего возраста. Как правило, суды поручают выяснить мнение несовершеннолетнего органу опеки и попечительства.

²²Величкова О. И. Новый обзор судебной практики ВС РФ: в фокусе права - интересы детей // Закон. 2024. № 7. С. 140.

Органы опеки и попечительства представляют акты обследования условий проживания несовершеннолетних. Суд вправе постановить, чтобы несовершеннолетний был возвращен к родителю, с которым определено место жительства, если он находится у другого родителя.

Нарушается право детей на заботу.

Часть 2 статьи 38 Конституции Российской Федерации провозглашает, что забота о детях, их воспитании является равным правом и обязанностью родителей. Развивая это положение, статья 63 СК РФ устанавливает ответственность родителей за воспитание и развитие детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

Забота о детях заключается в обеспечении одеждой, жильем, питанием, оказанием медицинской помощи, образованием. Родители должны уважать своих детей, оказывать им внимание, организовывать досуг.

При нарушении права детей на заботу могут быть задействованы все службы защиты прав ребенка: органы опеки и попечительства, прокуратура, суды.

Независимо от того, кто нарушил права детей – сами родители, посторонние взрослые или одноклассники – не всегда понятно, с чего начинать работу. В этом поможет квалифицированный юрист. Он определит суть проблемы и предложит варианты решения.

2.2 Способы защиты несовершеннолетних

Защита прав детей – одна из важнейших задач государства. Государственная политика основывается на обеспечении единства прав и обязанностей, ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетнего, причинение ему вреда, создает условия для охраны и защиты этих прав. Государство формирует необходимые условия для соблюдения и обеспечения этих прав, выступая гарантом их защиты на своей территории.

В соответствии с Факультативным договором от 25 мая 2000 г. к

настоящей Конвенции, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, что в Конвенции о правах ребенка признается право детей на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному и духовному, нравственному и социальному развитию.

В Российской Федерации охрана прав несовершеннолетних реализуется на основании действующего законодательства посредством обращения в судебные органы или через административные механизмы.

Возможность обращения в суд для защиты своих прав гарантирована Конституцией и является неотъемлемым правом каждого человека и гражданина. В соответствии с п. 1 ст. 46 Конституции РФ каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Только постановление суда, вступившее в силу, является окончательным, никто не вправе его отменить.

Каждый несовершеннолетний обладает правом на судебную защиту, реализуя его через родителя или другого законного представителя. В суде можно оспорить любое нарушенное право ребенка или восстановить спорное право.

В России **судебная защита** прав детей имеет специфические черты, обусловленные тем, что дети в силу возраста не могут самостоятельно отстаивать свои интересы. В связи с этим их права в суде представляют законные представители (родители, опекуны, усыновители или приемные родители). При этом суд обязан привлекать к участию в процессе самих несовершеннолетних, если они достигли возраста 14 лет до 18 лет.

Суды рассматривают дела, вытекающие из семейных отношений, их деятельность направлена на регулирование тех прав несовершеннолетних, которые были нарушены. При разрешении ситуации суд должен привлекать к делу родителей или попечителей, усыновителей.

Не случайно, что развод супругов с общими несовершеннолетними

детьми осуществляется исключительно через суд, как указано в п. 1 ст. 21 Семейного кодекса Российской Федерации.

Судебные органы играют ключевую роль в разрешении конфликтов, связанных с воспитанием детей.

Они помогают родителям находить компромиссы по вопросам воспитательных методов и определения места жительства ребенка, устраняют препятствия для общения детей с близкими родственниками, защищают права родителей и, в крайних случаях, могут принять решение о лишении родительских прав, если родители не исполняют свои обязанности.

Суд обязан определить, с кем из родителей будет проживать несовершеннолетний после развода и с кого из них и в каких размерах взыскиваются алименты на детей, если между супругами отсутствует соглашение по этим вопросам.

В судебном порядке возможно защитить любое нарушенное субъективное право детей. Следовательно, суду предоставлено право принимать решения по ключевым вопросам, касающимся защиты прав детей.

Статьи 70, 72 и 73 СК РФ предусматривают обязательное участие прокурора, а также органов опеки и попечительства, которые обязаны провести обследование условий жизни детей, родителей и предоставить суду акт обследования.

В суд, за защитой нарушенных прав несовершеннолетнего могут обратиться с заявлением родители (опекуны, усыновители), сам несовершеннолетний, если ему исполнилось 14 лет, прокурор, органы опеки и попечительства, комиссия по делам несовершеннолетних, уполномоченный по правам ребенка. Они также представляют интересы и права несовершеннолетнего в суде.

Если несовершеннолетнему исполнилось 10 лет его мнение суд обязан выслушать и учесть в ходе судебного разбирательства.

Если несовершеннолетнему не исполнилось 10 лет, его интересы защищают родители (опекуны, усыновители), мнение по делу может озвучивать органы

опеки.

При нарушении прав ребенка со стороны родителей, усыновителей, опекунов или попечителей, обязанность по защите этих прав в первую очередь возлагается на органы опеки и попечительства, а также на прокуратуру. Данные органы обязаны обеспечивать защиту детских прав, в том числе через судебные механизмы.

Сегодня судебная защита выступает традиционной, универсальной, основной, а порой и вовсе единственной формой защиты прав детей в любой области, будь то конституционные, наследственные, жилищные права.

Судебная защита прав несовершеннолетних обладает следующими особенностями: открытость и прозрачность судебного процесса; обязательность рассмотрения широкого круга вопросов при выявлении нарушений детских прав; необходимость разрешения таких дел исключительно в судебном порядке.

Защита прав детей **в административном порядке** осуществляется:

- родителями;
- орган опеки и попечительства;
- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав
- прокуратура;
- органы внутренних дел;
- уполномоченный по правам ребёнка.

Российским законодательством именно на родителей, опекунов возложена приоритетная обязанность по воспитанию и содержанию своих детей, его защите.

Так, согласно ст. 63 Семейного кодекса РФ (далее – СК РФ), родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей, а также защищать права и законные интересы во всех, без исключения, случаях их нарушения.

При этом родители являются законными представителями своих детей и

выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий, разрешения и доверенности (ст. 64 СК РФ).

Органы опеки и попечительства представляют собой государственные учреждения, наделенные определенными функциями и полномочиями. В их обязанности входит:

- ведение учета детей, оставшихся без родительского попечения;
- контроль за деятельностью опекунов и попечителей;
- надзор за организациями, в которых находятся дети-сироты;
- регулирование сделок, связанных с имущественными правами несовершеннолетних, лишенных родительской заботы.

Эти меры направлены на обеспечение защиты прав и интересов уязвимых категорий несовершеннолетних.

Органы опеки и попечительства наблюдают не только за приемными семьями, они могут прийти в любую семью, но не случайно, а по жалобе.

Обращение в опеку может написать учитель, соседи, воспитатель, педиатр.

Если дети прогуливают школу, если у них неадекватное поведение, плохая одежда, признаки недоедания, если дети постоянно плачут в квартире, при осмотре у медиков – обнаружены следы побоев, если услышаны угрозы в адрес детей.

В 2024 г. в г. Белогорск Амурской области в отдел опеки и попечительства обратились около 300 граждан, в том числе по вопросам:

- определения места жительства ребёнка при раздельном проживании родителей – 15 (29);
- об общении с детьми бабушек, дедушек, других родственников – 6 (6);
- о защите жилищных прав несовершеннолетних – 68 (77);
- о защите имущественных прав несовершеннолетних - 134 (141) (см. таб. 3).

Таблица 3. – Количество обращений граждан в органы опеки за 2024 в г. Белогорск.

Тема обращений граждан в органы опеки г. Белогорск в 2024 г.	Количество
определения места жительства ребёнка при раздельном проживании родителей	15 (29)
об общении с детьми бабушек, дедушек, других родственников	6 (6)
о защите жилищных прав несовершеннолетних	68 (77)
о защите имущественных прав несовершеннолетних	134 (141)

По всем вопросам проводилось обследование, по мере необходимости для решения спорных вопросов привлекались педагогические работники (социальные педагоги, психологи) образовательных учреждений, в которых обучаются несовершеннолетние²³.

При обращении в органы опеки с жалобой они обязаны провести проверку семьи. В случае выявления неблагоприятных условий жизни, опека может предложить поддержку и направить семью к специалистам: психологам, медицинским работникам, а также помочь оформить пособия через соцзащиту или СФР и решить вопросы с жильём через администрацию.

Опека также участвует в разрешении споров между родителями о месте проживания несовершеннолетнего после развода. Сотрудники оценивают условия жизни каждого из родителей, их материальное положение и учитывают мнение ребёнка. Ещё одна задача органов опеки – давать согласие на операции с имуществом несовершеннолетних.

Например, для продажи квартиры, где есть доля детей, или снятия денег с их счетов, родителям потребуется получить разрешение от опеки.

В соответствии со ст. 121 Семейного Кодекса Российской Федерации органы опеки и попечительства выявляют детей, оставшихся без попечения

²³Официальный портал города Белогорск – Опека // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.belpark.info/adm/napravleniya-deyatelnosti/opeka> (дата обращения 05.04.2024.)

родителей, ведут учет таких детей и исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей избирают формы их устройства, а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования.

В соответствии со ст. 79 Семейного Кодекса Российской Федерации участвуют в исполнении решений суда по делам, связанным с воспитанием детей.

При нарушении прав и законных интересов детей, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию детей либо при злоупотреблении родительскими правами, дети вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет в суд.

Для обеспечения единообразного применения законов судами при рассмотрении дел, связанных с ограничением или прекращением родительских прав, а также с изъятием детей в случаях непосредственной угрозы их жизни или здоровью, согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав»²⁴. Также они руководствуются ст. 126 Конституции Российской Федерации, ст. 2 и 5 Федерального конституционного закона от 5 февраля 2014 года № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»²⁵.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите – это государственный орган, функционирующий на местном уровне.

В некоторых случаях её полномочия могут быть переданы органам

²⁴ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав»// Российская газета. 2017. 20 ноября. № 262.

²⁵ Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ (ред. от 14.07.2022) «О Верховном Суде Российской Федерации» // Российская газета. 2014. 07 февраля. № 27.

местного самоуправления в соответствии с законодательством субъектов РФ.

Основные задачи комиссии носят узкоспециализированный характер:

- предупреждение безнадзорности и беспризорности среди детей;
- профилактика правонарушений несовершеннолетних;
- анализ причин их противоправного поведения;
- обеспечение социально-педагогической реабилитации детей, находящихся в опасном положении, и предотвращает их вовлечение в преступную деятельность.

Комиссия по делам несовершеннолетних решает любые вопросы, связанные с детскими правонарушениями, выявление случаев насилия и жестокого обращения с детьми, защита в судебном порядке, в том числе в случае насилия в семье, содействие в реабилитации несовершеннолетних правонарушителей.

Прокуратура – государственный орган, в обязанности которого входит контроль за соблюдением законности в отношении малышей, в том числе по вопросам образования, здравоохранения, социальной защиты и семейных отношений. Прокуратура проверяет, соблюдаются ли права в государственных учреждениях и семьях.

В деятельность прокуратуры входят следующие задачи:

- осуществление постоянного надзора за исполнением законов о социальной защите несовершеннолетних, своевременно оказывать помощь детям, находящимся в социально опасном положении, детям из малообеспеченных и многодетных семей;
- пресечение фактов жестокого обращения с детьми, физического, психического и сексуального насилия в семьях, воспитательных и образовательных организациях;
- надзор за исполнением органами опеки и попечительства требований законодательства о своевременном выявлении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- проверка соблюдения законодательства о защите детей от

информации, наносящей вред их здоровью и развитию.

Прокурором Амурской области Романом Пантелеевым на заседании коллегии в 2023 году и эффективной деятельности на 1 полугодие 2024 года было озвучено, что уделялось повышенное внимание защите прав детей, вопросам охраны их жизни и здоровья, образования, информационной безопасности, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Впервые за последние годы принятые меры превентивного, профилактического характера позволили снизить количество зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними²⁶.

Прокуратура несет ответственность за соблюдение законодательства во всех сферах деятельности, включая законы, касающиеся прав детей. В прокуратуру можно обратиться в любой ситуации, если есть обоснованные основания полагать, что права детей нарушаются, независимо от того, кем и при каких обстоятельствах это происходит.

Органы внутренних дел – органы которые, активно занимается защитой, особенно в случаях насилия, эксплуатации или иных преступлений. Она проводит расследования по фактам нарушения прав детей, а также предотвращает преступления, которые могут угрожать безопасности малышей.

Органы внутренних дел выполняют следующие задачи:

- предотвращение преступлений;
- расследование случаев насилия или эксплуатации;
- защита в случае угрозы со стороны родителей или иных лиц;
- сотрудничество с другими организациями, такими как органы опеки,

для обеспечения безопасности малышей.

Несовершеннолетний получил травму и попал в больницу. В любом случае медики обязаны сообщить в полицию, которые должны разобраться, как он получил травму, кто в этом виноват и принять соответствующие меры.

В случае угрозы жизни и здоровью детей и если насилие продолжается,

²⁶Прокуратура в Приамурье выявила более 45 тысяч нарушений закона (фото) // [Электронный ресурс]. URL: <https://www.amur.life/news/2024/02/01/prokuratura-v-priamure-vyavila-bolee-45-tysyach-narusheniy-zakona-foto> (дата обращения: 05.04.2025.)

необходимо звонить в полицию.

Сотрудниками ОВД за 4 месяца 2024 года на территории Амурской области наблюдается вовлечение несовершеннолетних в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ к административной ответственности по ст. 6.10 КоАП РФ привлечено 39 человек.

За нахождение несовершеннолетних, не достигших 16-летнего возраста, в состоянии опьянения, привлечено к ответственности 87 законных представителей. К административной ответственности за распитие алкоголя в общественных местах и появление в состоянии опьянения привлечено 56 несовершеннолетних²⁷.

Уполномоченного по правам ребенка в РФ – государственная должность, которая была создана с целью защиты детей на национальном уровне. Уполномоченный имеет полномочия вмешиваться в случаи нарушений прав малышей, направлять жалобы в соответствующие органы, а также заниматься просветительской деятельностью.

В соответствии с ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ, указом Президента РФ от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка»²⁸, основными задачами уполномоченного по правам ребенка являются: осуществление независимого контроля за соблюдением прав и законных интересов детей; обеспечение гарантий государственной защиты детей; содействие беспрепятственной реализации и восстановлению их нарушенных прав, свобод и законных интересов; совершенствование механизма обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов детей; разъяснение и пропаганда прав, свобод и законных интересов среди детей и их законных представителей; содействие в совершенствовании законодательства в

²⁷Уровень подростковой преступности снизился в Амурской области // [Электронный ресурс]. URL: <https://www.teleport2001.ru/news/2024-06-04/183502-urovenpodrostkovoy-prestupnosti-snizilsya-v-amurskoy-oblasti.html> (дата обращения: 05.04.2024.)

²⁸ Указ Президента РФ от 01.09.2009 № 986 (ред. от 15.01.2019) «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» // Российская газета. 2009. 04 сентября. № 166.

данной сфере.

Обращения граждан к уполномоченному по вопросам в оказании содействия в обеспечении и гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка являются основным источником информации о нарушениях в данной сфере на территории Амурской области. В 2024 году в адрес уполномоченного поступило 589 обращений (в 2023 – 596, в 2022 -466, в 2021 – 389). [ПРИЛОЖЕНИЕ А]

Из указанного количества направленных в адрес уполномоченного обращений в 2024 году, было 278 письменных обращений (направленных по электронной почте, почтой России и через сайт Уполномоченного при Президенте) и 204 обращения граждан поступили в ходе личного приема уполномоченного, осуществленного как непосредственно по адресу пребывания, так и при выездных мероприятиях в населенные пункты области. Граждане чаще стали обращаться на аккаунты уполномоченного в социальных сетях, что говорит о его максимальной доступности, а также возможности оперативно реагировать и принимать меры к устранению нарушений, восстановлению нарушенных прав.

Тематика обращений граждан в 2024 году по сравнению с предыдущими годами существенно не изменилась. Самые многочисленные обращения поступили по следующим вопросам:

- реализация права детей жить и воспитываться в семье (30,9 %);
- реализация права на защиту от насилия (16,5%);
- реализация права на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту (15,8%);
- реализация права на социальное обеспечение и социальное страхование (11,4%);
- реализация права на получение содержания от своих родителей и других членов (8%);
- реализация права на образование (7,8 %). [ПРИЛОЖЕНИЕ Б]

Уполномоченный по правам ребенка играет ключевую роль в защите прав

и интересов детей. Это независимый орган, который представляет интересы детей и обеспечивает их защиту.

Представленный список государственных учреждений, занимающихся защитой прав несовершеннолетних, не является исчерпывающим.

На региональном уровне в этой сфере могут участвовать и другие организации, число которых постоянно растет (Центр социальной помощи семье и детям, Центр психолого-педагогической помощи населению, Центр экстренной психологической помощи по телефону и т.д.).

Защита становится необходимой в различных ситуациях, когда нарушаются права и интересы.

Нужно понимать, что эти действия могут потребоваться не только в случае явных нарушений, но и в ситуациях, когда существует угроза для здоровья, благополучия или безопасности ребенка.

Если права детей нарушаются, нужно знать, как правильно действовать, чтобы обеспечить его защиту и восстановление нарушенных прав. Нужно определить, какое право нарушено и правильно выбрать орган или организацию, которая будет заниматься защитой этого конкретного права.

Например, если нарушено право на образование, нужно обращаться в органы образования или прокуратуру; если угрожает безопасность, следует обратиться в полицию или органы опеки, в случае насилия, эксплуатации труда или угрозы безопасности обращаться в полицию. Нужно написать заявление или жалобу, где должно быть четко указано, какое право нарушено, кто является нарушителем, а также какие меры нужно принять.

В России существуют разнообразные законы, органы и организации, которые обеспечивают защиту прав на всех уровнях. Нужно помнить, что дети имеют право на защиту, и в случае нарушения они могут обратиться за помощью в различные организации.

2.3 Пути решений в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних

Для обеспечения гарантий защиты прав и свобод несовершеннолетних

необходимо внедрение следующих мер:

– *создание единой правовой базы для защиты прав несовершеннолетних.*

Разработка комплексной правовой базы, объединяющая нормы различных отраслей права, направленные на защиту прав несовершеннолетних.

Данная правовая база позволит улучшить координацию действий различных органов и учреждений, занимающихся защитой прав детей.

Она станет надежным инструментом для совместной работы и обмена информацией между полицией, социальными службами, медицинскими учреждениями и другими организациями, ответственными за защиту прав детей.

Кроме того, наличие единой базы позволит более эффективно обеспечивать контроль и наказание за нарушения прав детей. Вся информация о нарушителях будет храниться в одном месте, что облегчит их идентификацию и преследование.

– *улучшение законодательной базы.* Необходимо разработать новые законы и оптимизировать существующие нормы, чтобы защитить детей в сфере образования, здравоохранения, семейных отношений и правосудия.

– *согласование и унификация норм на федеральном и региональном уровнях.* Это поможет создать единое правовое пространство для детей, а также поможет в системе взаимодействия органов власти, местного самоуправления и государственных учреждений по вопросам защиты прав детей определяет, насколько эффективно проводится политика в этой области в каждом регионе и муниципальном образовании.

– *создание модели межведомственного взаимодействия.* Это улучшит координацию между различными органами, занимающимися защитой прав несовершеннолетних.

Модель позволит проводить мероприятия, направленные на восстановление детско-родительских отношений, оказание мер социальной помощи, проведение психолого-педагогической реабилитации несовершеннолетнего и его семьи.

– *использование международных стандартов.* Их нужно включить в систему защиты прав детей на федеральном уровне.

– *обеспечение эффективного взаимодействия государственных и общественных институтов.* Важно укрепить судебные механизмы, которые способствуют защите прав несовершеннолетних. Это позволит обеспечить согласованность действий различных органов, занимающихся профилактикой безнадзорности и правонарушений среди детей, их социально-педагогической реабилитацией и другими вопросами.

– *развитие института уполномоченного по правам ребёнка.* Его задачи: осуществлять независимый контроль за соблюдением прав и законных интересов детей, а также содействие в государственной защите. Уполномоченный активно сотрудничает с государственными структурами, правоохранительными и контролирующими органами, различными учреждениями, а также непосредственно с детьми и их родителями.

Такое взаимодействие помогает своевременно выявлять нарушения прав несовершеннолетних и разрабатывать эффективные механизмы их устранения.

– *повышение ответственности должностных лиц.* Необходимо бороться с формальным подходом в делах, касающихся прав детей.

– *повышение правовой осведомлённости родителей и педагогов в вопросах жизни и развития детей.* Для этого можно использовать средства массовой информации.

– *создание центров ранней помощи.* Такие центры помогут создать комфортную и доброжелательную для жизни среду, обеспечить доступность и качество дошкольного образования для детей-инвалидов и детей с ограничениями жизнедеятельности.

– *введение механизмов административной опеки и поддержки.* При этом надо учитывать особенности правоспособности несовершеннолетних.

Также для эффективной защиты прав детей необходимо создать систему контролирующих органов, которые занимались бы непосредственно вопросами реализации прав детей.

Однако в сложной работе по реализации прав и интересов детей должны принимать участие не только органы и организации, но и педагоги, родители, семья. Именно в семье происходит основной процесс правового воспитания детей. Правовая грамотность в нашей стране, как взрослых граждан, так и подрастающего поколения невысокая.

Сегодня защита прав и законных интересов детей находится в прямой зависимости от его родителей, либо социальных служб, которые не могут предоставить квалифицированную юридическую помощь. Защита прав детей в семье должна быть основным приоритетом для общества и государства. Только путем совместных усилий на различных уровнях — законодательном, культурном и образовательном — можно обеспечить безопасность, защиту и благополучие всех детей, живущих в семье.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Механизм защиты прав несовершеннолетних — это деятельность, состоящая из множества аспектов и структур, затрагивающая различные сферы жизни человека. Дети нуждаются в поддержке как семьи, так и государства, которое будучи гарантом прав и свобод, также должно принимать активное участие в их жизни.

Рассмотрев права, свободы и законные интересы детей на международном, федеральном уровнях можно сделать вывод: что круг прав, гарантируемых в Российской Федерации детям, достаточно широк и обширен. И международное, и российское законодательство в отношении несовершеннолетних охватывают весь комплекс гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Существование одного права неотделимо от осуществления других.

В настоящее время большое число родителей уклоняются от воспитания и содержания своих детей, применяют к ним насилие и жестоко обращаются с ними. На защиту несовершеннолетних должны прийти государственные органы. Семья обязана выступать гарантом защиты прав и законных интересов.

Законодательство должно быть строго в отношении нарушения прав несовершеннолетнего в семье и школе. Необходимо ужесточить законы, устанавливающие ответственность за насилие над детьми включая физическое, психическое и сексуальное насилие и обеспечить эффективное наказание для нарушителей.

В состав системы органов, призванной обеспечивать защиту прав детей, входят органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, уполномоченный по правам ребенка, суд, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы внутренних дел, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, а также другие органы, учреждения и общественные объединения, деятельность которых направлена на защиту прав детей. Необходимо наладить тесное

взаимодействие между всеми правоохранительными органами, представителями разных государственных структур, занимающихся вопросами защиты прав детей. Уполномоченный по правам ребенка является важным механизмом защиты прав и интересов детей, он является независимым органом, выступающим от имени детей и защищает их интересы.

Необходимо регулярно проводить анализ и модернизации нормативно-правой базы, регулирующей защиту прав несовершеннолетних, находящейся в ведении данных структур, в связи с тем, что мир и общество динамично развиваются. Также немаловажно государственным институтам по защите прав детей более тесно взаимодействовать друг с другом, что даст прогресс в простоте решения вопросов, связанных с детьми, их семьями. Хотелось бы обратить внимание на профессиональную подготовку специалистов в этой области. Если там будут работать специально обученные люди, взаимодействовать в данной сфере, то мы можем избежать многих ошибок. Ведь одно неверное решение, вынесенное работником одной из указанных структур, и жизнь детей либо судьба их семей ломается. Здесь нужно действовать профессионально правильно, справедливо, правомерно, ставить в приоритет интересы и права детей, его морально-психологически оберегая. Любая душевная травма несовершеннолетнему может оставить неизгладимый след в его жизни, а потом это отразится на обществе, где он будет жить.

Только благодаря совместным усилиям государства, семьи и общества можно обеспечить безопасную и справедливую среду для взросления детей, где их права будут соблюдаться.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

Правовые акты федерального уровня

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. – 2020. – 04 июля. – № 144.

2 Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ (ред. от 14.07.2022) «О Верховном Суде Российской Федерации» // Российская газета. – 2014. – 07 февраля. – № 27.

3 Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 23.11.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.02.2025) // Российская газета. – 1996. – 27 января. – № 17.

4 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 21.04.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.05.2025) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

5 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024, с изм. от 31.10.2024) // Российская газета. – 1994. – 08 декабря. – № 238-239.

6 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 07.04.2025) // Российская газета. – 2001. – 31 декабря. – № 256.

7 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.06.2025) // Российская газета. – 2001. – 31 декабря. – № 256.

8 Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Российская газета – 1998. – 05 августа. – № 147.

9 Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 01.04.2025) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Российская газета. – 1999. – 30 июня. – № 121.

10 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 23.05.2025) «Об образовании в Российской Федерации» // Российская газета – 2012. – 31 декабря. - № 303.

11 Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ (ред. от 12.12.2023) «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024) // Российская газета. – 1996. – 04 июня. - № 104.

12 Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Российская газета. – 2006. – 05 мая. - № 95.

13 Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 29.05.2024) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2024) // Российская газета. – 1996. – 27 декабря. – № 248.

14 Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ (ред. от 14.04.2023) «О библиотечном деле» // Российская газета. – 1995. – 17 сентября. - № 11-12.

15 Указ Президента РФ от 01.09.2009 N 986 (ред. от 15.01.2019) «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» // Российская газета. – 2009. – 04 сентября. – № 166.

16 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1) (ред. от 25.12.2023) // Российская газета. – 1992. 17 ноября. - № 248.

Международные акты

17 Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. – 1993. – выпуск XLVI.

18 Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и

первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), №Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – 08 января. – № 2. – Ст. 163.

19 Декларация прав ребенка (Принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Права и свободы личности. Библиотечка «Российской газеты» совместно с библиотечкой журнала «Социальная защита». – 1995. – вып. 11-М. – с. 191 – 194.

20 Факультативный протокол от 25 мая 2000 г. «к настоящей Конвенции, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии» (Принят в г. Нью-Йорке 25.05.2000 Резолюцией 54/263 на 97-ом пленарном заседании 54-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Собрание законодательства РФ.– 2014. - № 7. – Ст. 633

21 Факультативный протокол от 25 мая 2000 г. «к настоящей Конвенции, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах» (Принят в г. Нью-Йорке 25.05.2000 Резолюцией 54/263 на 97-ом пленарном заседании 54-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Собрание законодательства РФ. – 2009. - № 6. - Ст.679.

II Специальная литература

22 Аристов Е. В. Вопросы конституционно-правового обеспечения и защиты прав детей в России / Е. В. Аристов, Г. Г. Михалева. // Закон и право. — 2020. — № 9. — С. 15–23.

23 Астафичев П. А. Законодательство о защите детей от приносящей им вред информации в механизме ограничений конституционных прав граждан на информацию и доступ к культурным ценностям / П. А. Астафичев. // Конституционное и муниципальное право. — 2020. — № 2. — С. 17–22.

24 Борисова Л.В. О некоторых вопросах законодательного регулирования и реализации права на общение с ребенком близких родственников // Семейное и жилищное право. – 2024. – № 6. – С. 6 - 8.

25 Бурова Е.В. Имплементация норм международного права по защите

детей в законодательство РФ // Семейное и жилищное право. – 2024. - № 1. – С. 6 – 9.

26 Величкова О.И. Новый обзор судебной практики ВС РФ: в фокусе права - интересы детей // Закон. – 2024. – № 7. – С. 138 - 141.

III Правоприменительные акты

27 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.06.2024 № 20 «О некоторых вопросах, возникающих в практике судов общей юрисдикции при рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел, в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (главы 31.2 и 31.3 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации)» // Российская газета. – 2024. – 09 июля. – № 148.

28 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав» // Российская газета. – 2017. – 20 ноября. – № 262.

IV Электронные ресурсы

29 Официальный портал города Белогорск – опека// [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://www.belpark.info/adm/npravleniya-deyatelnosti/opeka> – 05.04.2025.

30 Уровень подростковой преступности снизился в Амурской области // [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.teleport2001.ru/news/2024-06-04/183502-uroven-podrostkovoy-prestupnosti-snizilsya-v-amurskoy-oblasti.html> – 05.04.2025.

31 Прокуратура в Приамурье выявила более 45 тысяч нарушений закона (фото) // [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.amur.life/news/2024/02/01/prokuratura-v-priamure-vyyavila-bolee-45-tysyach-narusheniy-zako-na-foto> – 05.04.2025.

32 Доклад о деятельности уполномоченного по правам ребенка в 2023 году // [Электронный ресурс]. – URL: https://www.amurobl.ru/upload/iblock/87a/6ldvrjptwkrpesa1m9itoge7qvr3nh8/Doklad-2023-UPR-Amurskaya-oblast-_002_.pdf –12.03.2025

33 Доклад о деятельности уполномоченного по правам ребенка в Амурской области и состоянии охраны прав детей в регионе в 2024 // Документ официально. не опубликован.

ПРИЛОЖЕНИЕ А



Рисунок А1: Количество обращений за 2021-2024 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Тематика обращений граждан в 2024 году

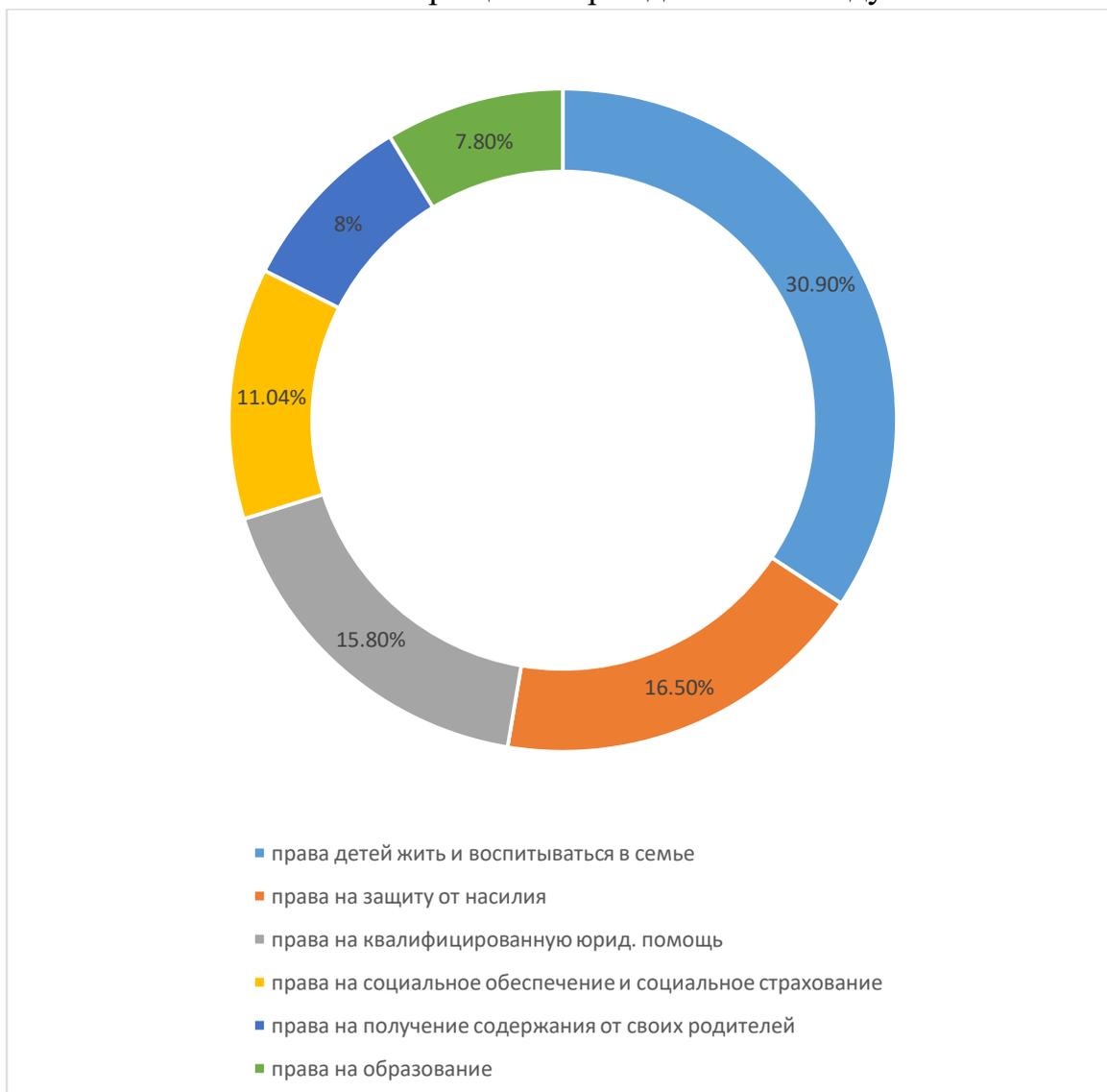


Диаграмма Б1: Тематика обращений граждан в 2024 году