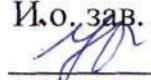


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО АмГУ)


Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
 В. В. Ульянова
«23» июня 2024 г.

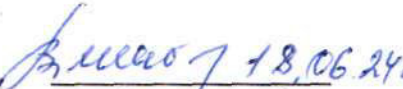
ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: «Анализ выполнения плана ФТС России на 2022-2024 годы по реализации стратегии Федеральной таможенной службы до 2030 года»

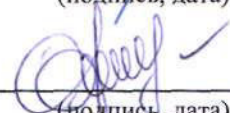
Исполнитель
студент группы 837 зс

 18.06.24. Е. В. Проклова
(подпись, дата)

Руководитель
доцент, к.т.н

 18.06.24. В. Е. Шабельский
(подпись, дата)

Нормоконтроль

 О. В. Шпак
(подпись, дата)

Рецензент

 А. А. Иванищев
(подпись, дата)

Благовещенск 2024

АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

[Подпись]
В.В. Ульянова

« 17 » января 2024 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента

Прокловой Екатерины Владимировны

1. Тема дипломной работы (проекта)

Анализ выполнения плана ФТС России на 2022-2024 года по реализации стратегии Федеральной таможенной службы до 2030 года

(утверждено приказом от 17.01.2024 № 64-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы(проекта) 11.06.2024 г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту)

учебная, методическая литература, интернет-ресурсы, статистические и аналитические данные.

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопро-

сов): 1 Теоретические основы деятельности ФТС России. 2 Оценка выполнения плана ФТС России на 2022-2024гг. по реализации стратегии ФТС до 2030г. 3 Предложения по улучшению работ ФТС России для реализации стратегии ФТС до 2030г.

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.)

Количество страниц в дипломной работе 69, 14 таблиц, 22 рисунка, 52 источника

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов)

7. Дата выдачи задания 17.01.2024 г.

Руководитель дипломной работы (проекта) Шабельский Владимир

(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Серович, канд. техн. наук

Задание принял к исполнению (дата) 17.01.2024 г.

[Подпись]

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 69 с., 12 таблиц, 22 рисунка, 52 источника

БЛАГОВЕЩЕНСКАЯ ТАМОЖНЯ, ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ, ВЗАИМНАЯ ТОРГОВЛЯ, ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА, ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ

Объектом исследования является деятельность Федеральной таможенной службы России, предметом - эффективность выполнения поставленных стратегических планов.

Целью работы является оценка достижения поставленных целей, а также выявление факторов, влияющих на результативность работы таможенной службы.

Задачи:

- оценка теоретических основ деятельности ФТС России;
- анализ показателей деятельности таможенных органов за 2022-2024 гг;
- участие таможенных органов в осуществлении государственных программ;
- анализ стратегий развития управления в таможенных органах РФ 2020 и 2030 гг.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы деятельности ФТС России	7
1.1 Роль таможенных органов в реализации стратегии ФТС России	7
1.2 Структура таможенных органов, цели и задача	25
1.3 Место и роль таможенных органов в структуре таможенного аппарата в современной России	34
2 Оценка выполнения плана ФТС России на 2022-2024 гг по реализации стратегии ФТС до 2030 г.	39
2.1 Показатели деятельности таможенных органов за 2022-2024 гг.	39
2.2 Участие таможенных органов в осуществлении государственных программ	46
2.3 Анализ стратегий развития управления в таможенных органах РФ 2020 и 2030 гг.	49
3 Предложения по улучшению работы ФТС России для реализации стратегии ФТС до 2030 г.	57
Заключение	63
Библиографический список	65

ВВЕДЕНИЕ

В современном мире таможенная служба играет неотъемлемую роль в обеспечении экономической безопасности и контроля за перемещением товаров через границу. В рамках данной дипломной работы проводится анализ выполнения плана ФТС России по реализации стратегии ФТС до 2030 года.

Таможенная служба играет важную роль в обеспечении безопасности и контроля за перемещением товаров через границу. Оценка выполнения стратегии ФТС до 2030 позволяет оценить эффективность работы государственных структур и их соответствие задачам, поставленным перед ними.

Деятельность ФТС напрямую влияет на экономику страны. Анализ выполнения стратегии до 2030 позволяет выявить, какие меры в сфере таможенного контроля и внешнеторговой политики способствуют развитию экономики России. Оценка работы таможенных органов по выполнению стратегии поднимает тему прозрачности и ответственности перед обществом. Это важно для поддержания доверия к деятельности государственных учреждений. Успешное функционирование таможенной службы требует не только внутренней эффективности, но и сотрудничества с другими странами. Оценка выполнения стратегии ФТС до 2030 позволяет определить уровень международного взаимодействия и его значимость для общих целей.

Объектом исследования является деятельность Федеральной таможенной службы России. Предметом данной дипломной работы являются таможня и таможенная служба после того, как Россия – полноправный член ЕАЭС, т.е. анализ существующих видов таможни и порядка работы таможенной службы, а также объем и структура таможенного администрирования.

Целью работы является оценка достижения поставленных целей, а также выявление факторов, влияющих на результативность работы таможенной службы.

Задачи:

- рассмотреть теоретические основы деятельности ФТС России;

- провести оценку выполнения плана ФТС России на 2022-2024 гг по реализации стратегии ФТС до 2030 г.;
- провести анализ стратегий развития управления в таможенных органах РФ 2020 и 2030 гг.;
- дать рекомендации по улучшению работы ФТС России для реализации стратегии ФТС до 2030 г.

Для достижения данной цели планируется использовать методы анализа статистических данных, сравнительный анализ и экспертные оценки. Предполагаемая научная новизна данного исследования заключается в выявлении основных тенденций выполнения стратегии ФТС России до 2030 и возможности оптимизации работы таможенной службы с целью повышения ее эффективности и вклада в развитие экономики страны.

Исследование проводилось на основе изучения литературы и правовых норм, регулирующих указанную сферу, а при написании самого диплома использовались книги, научные статьи, правовые нормы и источники Интернета. Концепция дипломной работы состоит из 3 частей, которые связаны между собой, первая часть представляет собой введение, в котором более подробно поясняется выбор темы диплома, а также излагаются основные вопросы указанной темы. Во второй части происходит разработка указанной темы, включающая разъяснение понятия таможенных пошлин и сумм, их видов, способа применения и тому подобное. Третья часть состоит из объяснения самой таможенной службы, ее сферы деятельности, организации и правовых норм, которые она применяет в своей работе.

В работе подробно объясняется таможенная служба РФ. И последняя часть состоит из заключения, которое построено таким образом, чтобы представить обзор всей итоговой работы.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФТС РОССИИ

1.1 Роль таможенных органов в реализации стратегии ФТС России

Для нашей страны товары, ввозимые или вывозимые за пределы таможенной территории, охватывающей территорию, территориальные воды, внутренние воды и воздушное пространство РФ, подлежат таможенным процедурам в соответствии с таможенным законодательством. Основным источником таможенного законодательства в РФ является ТК ЕАЭС, и в некоторые его положения в различные даты вносились поправки.

Закон о таможне, с одной стороны, регулирует обязанности и ответственность таможенной службы и отдельных лиц в рамках налогового и процессуального права, а с другой стороны, образует основу многих подзаконных актов, охватывающих материальные и формальные вопросы таможенных операций. Таможенные процедуры представляют собой законодательные процедуры, которые являются комплексными и требуют экспертизы.

Затронем историческую перспективу таможенной службы.

Вначале не существовало законодательства, регулирующего политику отрасли и связанную с ней деятельность. Раньше Россия и другие бывшие республики в большинстве сфер использовали собственные законы на основе так называемых «законодательных основ Советского Союза». Во времена независимости такие документы использовались как средство преобразования принадлежности. Это облегчило проблемы большинства министерств и ведомств в эпоху независимости, кроме таможни. Причиной был характер области, то есть таможенная политика считалась не только единственной и исключительной политикой Союза, и республики не имели права непосредственно участвовать в ней, за исключением покровительственного представительства, но и методы и методы ее реализации основывались на особенностях Союза и его центральной политике, а не республик. Именно поэтому два закона от 26 марта 1991 года - Таможенный кодекс и Закон о советском таможенном тарифе - после распада этого государства стали непригодными и ненужными для дальнейшего использова-

ния.¹

Ситуация была очень неприятной не только вначале, но и после этого из-за интеллектуальных и административных факторов. В области образования народа и даже высокопоставленных чиновников обычаи оставили сорняки. Поскольку не только внешняя торговля, но и регулярные выезды за границу были в Советском государстве особенными и ограниченными, то не только простые люди, но и большинство министерств, ведомств и чиновников не имели глубокого представления об этом органе и не считали необходимым разобраться в деталях его деятельности даже достойно внимания. Это создало проблемы как для них, так и для таможни. Например, даже после создания таможни действовала Государственная инспекция МВД республики, которая фактически дублировала работу таможни. На первый взгляд несложно понять, что два государственных органа не должны отвечать за одну и ту же сферу. На самом деле это удивительно. Особенно сегодня. Но тогда таможне пришлось больше года пытаться объяснить, исправить и отказаться от этой нежелательной практики.

Кроме того, поскольку таможня является администратором запретов и разрешений, многие высокопоставленные государственные чиновники либо предвзято, либо на основании низкой юридической и служебной дисциплины считали свое положение и звание выше таможенных процедур. Они вмешивались в работу таможни, использовали давление, оскорбления и угрозы, не находили иного решения, прибегали к лжи и клевете с целью опорочить таможенное управление и ввести в заблуждение руководство государства.

Во всем мире, даже в развитых странах со стабильными правилами и нормами, работа таможни считается сложной и опасной. Война значительно усилила эту опасность: опасность преступников, которые, найдя благоприятный случай, имели в руках оружие, или намеревались ввезти в страну запрещенные материалы, или намеревались вымогать, вымогать и вывозить товары и материалы, - людей, которые это сделали. что-то не так в поклонении жадности

¹ Калинин А.С. таможенные операции и таможенный контроль в евразийском экономическом союзе // Научное сообщество студентов XXI столетия. 2022. № 2. С.6.

не получалось, это чувствовалось каждое мгновение. На самом деле бывали дни, когда таможенникам угрожало более десяти-пятнадцати угроз их жизни и их родственникам. И это только в центральном аппарате, в КПП и других подразделениях таможенного контроля и оформления ситуация была еще хуже.

К сожалению, было немало безответственных людей, а также грязных людей, пополнивших ряды таможенников вследствие внешнего и внутреннего обмана или в зависимости от особенностей ситуации. Они преграждали нам путь, хотели очернить и дискредитировать таможню в народе, начали заниматься контрабандой, злоупотребляя своим служебным положением. Проблема заключалась в том, что некоторые правительственные чиновники поддерживали таких людей. Например, в 1995 году были уволили 7 человек за содействие контрабанде хлопка. В таких случаях, несмотря на реакцию наших квалифицированных юристов, использовавших свою профессиональную компетентность при решении сложнейших правовых вопросов на государственном уровне, было немало случаев, когда нам никто не мог дать...

Таможенное законодательство является правовой основой таможенной деятельности и экономической политики государства по отношению к странам мира. Находиться в худших условиях не только на работе и службе, но и вообще, что вряд ли может себе представить нынешнее поколение, в том числе среди дыма и пыли войны, когда со всех сторон идут убийства и убийства, и у людей не было другой цели, кроме как спасти свою жизнь, таможня разработала два основных закона - Таможенный кодекс и Закон о таможенном тарифе. Это неудивительно, кроме тех случаев, когда государство и правительство все неэффективны и нет ни имени, ни признака закона и легитимности, когда народ почти не верит в хорошее будущее, таможня создает законы ради порядка и порядка, и это средство в направлении его деятельности.

Несомненным доказательством этих выводов является 16-я сессия Верховного Совета (16 ноября – 2 декабря 1992 г.), да, то самое судьбоносное историческое событие, благодаря которому зародилась настоящая государственность России в новейшее время. Потому что именно на этой сессии были при-

няты те два закона, и этот акт никогда не был случайностью, а наоборот, является еще одним доказательством того, что таможня, как я уже сказал, является одной из важнейших опор государства, а политика и деятельность, связанные с ней, являются важнейшими условиями для его создания и укрепления государства. И, наконец, эта акция также является доказательством признания терпения, упорного труда, мужества и упорства руководителей таможенного дела.

В тот день и ночь результат таможенной работы заключался не только в выполнении упомянутых законов и не ограничивался подготовкой рабочих и служебных инструкций и правил. Страна также нуждалась в документах, благодаря которым она могла бы получить выгоду от международного сотрудничества. Если перевести эту потребность на язык обычаев, это означает облегчение внешней торговли и передвижения людей, более эффективную борьбу с контрабандой. Поэтому речь идет не об обычной ответственности, а об ответственности, от которой можно сказать, что от нее зависит жизнь и смерть обычаев. Таможня приложила усилия в этом направлении своей деятельности не меньше, чем в других сферах.²

В 1993 году главы правительств государств-участников Содружества Независимых Государств учредили Совет руководителей таможенных служб своих государств и в том же году утвердили его Положение. Наши сотрудники также приложили руку к подготовке этого документа. Совет внес и имеет значительный и ценный вклад в интеграцию таможенных органов Союза и внедрение простых и единых методов таможенного контроля. Для подкрепления вывода достаточно упомянуть Основы таможенного законодательства государств-членов Союза, принятые в 1995 году, и до этого подобный документ не встречается ни в одной другой сфере сотрудничества государств. время или после этого. При подготовке и обсуждении этого документа наши сотрудники были одними из самых активных среди зарубежных коллег, и их предложение вошло в окончательную редакцию.

² Глазкова Г. В. Контроль как механизм совершенствования таможенного администрирования // Аудитор. 2017. Т. 3. № 12. С. 25.

С этой целью каждая инициатива, каждый проект и предложение, которые были импортированы или экспортированы, прошли критерии и самые высокие квалификационные требования.

Одним из наиболее важных достижений стало членство во Всемирной таможенной организации, которое было достигнуто в 1995 году. Также нам удалось завершить таможенные процедуры, чтобы Таджикистан мог участвовать в реализации ряда других международных договоров и соглашений. Эти документы являются ежедневными рабочими инструкциями таможни и требуют ответственности – ответственности, которую нелегко взять на себя. Потому что существующее национальное законодательство должно быть адаптировано к их положениям, а существующее законодательство должно быть разработано и принято. И самое главное – вы должны осуществлять деятельность, отвечающую их требованиям. К счастью, таможне удалось это сделать, и для обоснования вывода достаточно даже поверхностного взгляда на документы того же времени.

История таможни отражает очень широкий период. Было бы неправильно рассматривать эту историю в целом с периода, который начался с того, что русские государства были в составе СССР, которые были точкой остановки для каждой страны. Москва, которая является географическим регионом, где таможенные операции осуществляются интенсивно из-за большого количества соседних стран и с давних времен является транзитным маршрутом важных торговых линий, была строительным блоком, обогащающим историю российской таможни. В этом контексте, если мы кратко рассмотрим период, в котором мы можем конкретно передать историю таможни, от становления Российской империи до наших дней, мы можем взять за основу книгу Смирнова В.А., которая является одним из ограниченных ресурсов в этой области, а также на официальном сайте ФТС России. Мы можем обновить семипериодную классификацию, сделанную на основе этого источника, который не включен в источник, адаптировав ее к настоящему времени, как семь периодов.

Первый период: мы можем определить этот период как период до Киев-

ской Руси до Российского государства. Это был период, когда действовали Торговый уста от 1653 г., в ходе которой государство предлагало физическим лицам право собирать собственные налоговые поступления в обмен на определенную цену. Были периоды, когда одна из этих двух систем использовалась чаще из-за злоупотреблений и бесхозяйственности.

Второй период: В течение периода, когда была реализована процедура условного депонирования, таможенные комиссары, собиравшие налоги, были связаны с комиссаром таможни Новоторговый устав. В годовых отчетах, опубликованных в 1891 году были приняты новые правила таможни и что в этот день впервые была создана Таможенная инспекция.³

Третий период: постановлением, изданным в 1991 году, налоговый депозит был отменен, а таможня была передана в Государственный таможенный комитет РФ. Система декларирования была введена впервые. В этот период были заложены основы первой профессии таможенного брокера и были приняты первый таможенный тариф, а затем первый закон о таможне.

Четвертый период: Этот период называется периодом государства РФ, Был принят первый Закон о таможенных тарифах, и общий импортный тариф был основан на конкретной системе. Основная особенность этого тарифа состоит в том, что он является независимым, одноуровневым и максимальным тарифом и сочетает в себе финансовые и защитные цели.

Россия, которая начала шаг за шагом организовывать свою таможню, и была создана ФТС России в 2004 г.

А 2010 г. был создан первый таможенный единый союз с Беларусью и Казахстаном. Таможенный союз — это модель экономической интеграции, в которой торговля между странами-участниками может осуществляться без всех видов тарифов и эквивалентных налогов, и в которой страны-участники принимают общий таможенный тариф для стран, не входящих в союз. Его главное отличие от Соглашения о свободной торговле — это отношение к третьим стра-

³ Калинин А.С. таможенные операции и таможенный контроль в евразийском экономическом союзе // Научное сообщество студентов XXI столетия. 2022. № 2. С.6.

нам.

Международные соглашения, имеющие непосредственное отношение к таможенному законодательству. Таможенное законодательство содержит не только тексты, состоящие из внутренних правовых норм. Кроме того, некоторые международные организации или структуры, в том числе Россия, в отношении таможни и таможенных процедур также могут влиять на таможенное законодательство РФ и принимаются в рамках таможенного законодательства. Международные соглашения, согласованные в результате встреч или организаций по этому вопросу, включая Россию, должны быть опубликованы в Официальном вестнике после прохождения необходимого процесса утверждения в стране, чтобы их можно было включить в таможенное законодательство.

Когда речь идет о международных соглашениях, которые непосредственно касаются таможенного законодательства, полезно помнить один момент. В то время как таможенное законодательство в основном формируется внутренними правовыми нормами, законодательство о внешней торговле в основном формируется внешними правовыми нормами. Некоторые положения законодательства о внешней торговле могут прямо или косвенно касаться таможенного законодательства. Соглашение о Таможенном союзе, которые в различных случаях в повседневной жизни возникают на повестке дня, или Соглашения о свободной торговле, Соглашение о таможенном союзе, подписанное между Россией и некоторыми странами, и соглашения о свободной торговле напрямую связаны с законодательством РФ о внешней торговле. Однако, поскольку предметом данного раздела является таможенное законодательство, подробные разъяснения по законодательству о внешней торговле даваться не будут. Необходимые ссылки будут даны только тогда, когда темы, связанные с законодательством внешней торговли, встречаются в соответствующих разделах книги. На данный момент общая правовая структура внешнеторгового законодательства состоит из следующих разделов. Рассматриваемая правовая структура, которая представлена только в заголовках выше и образует основную основу законодательства о внешней торговле, далее не будет акцентироваться. Однако, хотя

разъяснения относительно таможенного законодательства будут даны в соответствующих подразделениях, вопросы, связанные с законодательством о внешней торговле, будут кратко изложены.

С точки зрения таможенного законодательства, было бы целесообразным определить вопрос раскрытия информации о соответствующих сторонах, связав его с таможенными режимами. В этом контексте ниже поясняются таможенные режимы и их стороны.

Экспортный режим и его стороны. Прежде чем приступить к детальным объяснениям по этому вопросу, чрезвычайно важно знать некоторые основные понятия. Все действия и действия, осуществляемые таможенной службой в отношении деятельности, подпадающей под таможенное регулирование, в пределах правил, процедур, принципов, принципов и порядка, определенных в рамках таможенного законодательства, определяются понятием таможенного режима. На этом этапе, например, если деятельность, подлежащая таможенному контролю, является окончательным экспортом, можно говорить об экспортном режиме.⁴

С точки зрения международной торговли стороны экспорта; экспортеры, импортеры, банки и соответствующие логистические компоненты в логистической системе международной торговли. Под ним понимаются физические или юридические лица.

В таможенном законодательстве России представительство предприятий перед таможенными администрациями при осуществлении соответствующих таможенных процедур при экспорте, импорте или других связанных с ними таможенных процессах может быть достигнуто с помощью двух основных подходов. Другими словами, представление экспортирующих или импортирующих предприятий Таможенной службой может осуществляться одним из методов прямого или косвенного представительства. Прямое представительство - это когда экспортирующий или импортирующий бизнес выполняет соответствующую

⁴ Глазкова Г. В. Контроль как механизм совершенствования таможенного администрирования // Аудитор. 2017. Т. 3. № 12. С. 25.

щие работы и операции в таможенных органах с помощью подписи компании или указанного должностного лица, предоставляющего полномочия представительства от нотариуса персоналу, работающему в его собственном бизнесе, за вознаграждение, которое называется прямым представительством.

С другой стороны, если предприятие-экспортер или импортер осуществляет вышеупомянутые работы и сделки от своего имени, по доверенности нотариуса, Таможенному консультанту, что является профессиональной профессией, на свои работы и сделки в Таможенных администрациях возникает ситуация представительства, определяемая концепцией косвенного представительства. Другими словами, в случае косвенного представительства таможенные консультанты являются стороной, ответственной за соответствующий режим и операции в таможенном законодательстве.

Таможенное законодательство России охватывает все правовые нормы, касающиеся таможни и таможенного оформления в самом широком смысле. В этом контексте правовая основа, с которой связано таможенное законодательство, состоит из следующих положений:

- соответствующие законы;
 - соответствующие правила;
 - общие таможенные сообщения;
 - соответствующие циркуляры;
 - таблица таможенных тарифов;
 - сохранение статей;
 - соответствующие решения Совета ЕЭК;
 - международные соглашения, непосредственно касающиеся таможенного законодательства.
- законодательство о внешней торговле

Основным законом таможенного законодательства является ТК ЕАЭС. Кодекс, не является единственным законом, регулирующим таможенное законодательство. Существуют также различные правовые нормы, которые непосредственно касаются таможенного законодательства.

Целью создания союза ЕАЭС было, с одной стороны, снизить межгосударственные тарифы и другие торговые барьеры, а с другой стороны, создать функционирующий внутренний рынок. Кроме того, была стандартизирована система импортных и экспортных пошлин в отношении стран, не являющихся членами.

Благодаря созданию Таможенного союза ЕАЭС в России облегчилась не только торговля, но и вся экономическая политика, в том числе за счет разделения труда и расширения возможностей коммуникации в технической сфере. В этом заявлении также можно увидеть параллели с нынешней либеральной мировой торговлей.⁵

Понятие Таможенно-тарифной таблицы – это прежде всего система, созданная Всемирной таможенной организацией и используемая при классификации товаров, являющихся предметом международной торговли. Основная цель этой системы классификации – обеспечить единообразное определение товаров, являющихся предметом мировой торговли, среди всех стран, являющихся членами Всемирной таможенной организации.

Все действия, осуществляемые таможенной службой в отношении деятельности, подпадающей под таможенное регулирование, в пределах правил, процедур, принципов, принципов и порядка, определенных в рамках таможенного законодательства, определяются понятием таможенного режима. На этом этапе, например, если деятельность, подлежащая таможенному контролю, является окончательным экспортом, можно говорить об экспортном режиме.

С точки зрения международной торговли стороны экспорта; экспортеры, импортеры, банки и соответствующие логистические компоненты в логистической системе международной торговли.

Таможенное законодательство содержит не только тексты, состоящие из внутригосударственных правовых норм. Кроме того, некоторые международ-

⁵ Калинин А.С. таможенные операции и таможенный контроль в евразийском экономическом союзе // Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки: сб. ст. по мат. LXXIV междунар. студ. науч.-практ. конф. 2023. № 1. С.90.

ные организации или структуры, в том числе России, в отношении таможи и таможенных операций также могут влиять на таможенное законодательство РФ и принимаются в рамках таможенного законодательства.

В то время как таможенное законодательство в основном формируется внутренними правовыми нормами, законодательство о внешней торговле в основном формируется внешними правовыми нормами. Некоторые положения законодательства о внешней торговле могут прямо или косвенно касаться таможенного законодательства.

Все действия и действия, осуществляемые таможенной администрацией в отношении деятельности, подпадающей под таможенное регулирование, в пределах правил, процедур, принципов, принципов и порядка, определенных в рамках таможенного законодательства, определяются понятием таможенного режима. На этом этапе, например, если деятельность, подлежащая таможенному контролю, является окончательным экспортом, можно говорить об экспортном режиме.⁶

С точки зрения международной торговли стороны экспорта; Экспортеры, импортеры, банки и соответствующие логистические компоненты в логистической системе международной торговли. Согласно таможенному законодательству РФ, стороны в экспортном режиме обычно заключаются в следующем:

- экспортер;
- таможенный консультант в случае косвенного представительства;
- ассоциация экспортеров;
- таможенное управление;
- перевозочный бизнес.

Согласно Положению об экспорте, экспортер; под ним понимаются физические или юридические лица, имеют налоговый номер в соответствии с экспортируемыми товарами, а также товарищества, которые не имеют статуса юридического лица, но уполномочены совершать юридические распоряжения.

⁶ Глазкова Г. В. Контроль как механизм совершенствования таможенного администрирования // Аудитор. 2017. Т. 3. № 12. С. 25.

в соответствии с положениями действующего законодательства.

В таможенном законодательстве России представительство предприятий перед таможенными администрациями при выполнении соответствующих таможенных процедур при экспорте, импорте или других связанных таможенных процессах может быть достигнуто с помощью двух основных подходов. Другими словами, представление экспортирующих или импортирующих предприятий Таможенной администрации может осуществляться одним из методов прямого или косвенного представительства. Прямое представительство - это когда экспортирующий или импортирующий бизнес выполняет соответствующие работы и операции в таможенных органах с помощью подписи компании или указанного должностного лица, предоставляющего полномочия представительства от нотариуса персоналу, работающему в его собственном бизнесе, за вознаграждение, которое называется прямым представительством.

С другой стороны, если предприятие-экспортер или импортер осуществляет вышеупомянутые работы и сделки от своего имени, по доверенности нотариуса, Таможенному консультанту, что является профессиональной профессией, на свои работы и сделки в Таможенных администрациях возникает ситуация представительства, определяемая концепцией косвенного представительства. Другими словами, в случае косвенного представительства таможенные консультанты являются стороной, ответственной за соответствующий режим и операции в таможенном законодательстве.

Понятие Таможенная служба, являющаяся стороной таможенных операций, подразумевает соответствующие таможенные управления. В силу своей организационной структуры таможенные управления связаны с региональными управлениями таможни и внешней торговли, а региональные управления таможни и внешней торговли.

Еще одной важной стороной с точки зрения экспортного режима и сделок являются предприятия-перевозчики. В международной торговле компании-перевозчики в рамках логистической системы и связанные с ними логистические посредники занимают важное место как стороны. Хотя компании-

перевозчики различаются по способам перевозки в международной торговле, по сути они выполняют одну и ту же функцию с точки зрения таможенного законодательства.

Таможня – это инструмент внешней торговли, существующий на протяжении веков, и его можно определить как налог, взимаемый с импорта, экспорта или транзита через территорию страны. Таможенные пошлины относятся к группе косвенных налогов. Таможенная служба имеет следующую структуру: секторы центрального управления, региональные таможни, таможни и пограничные таможни.⁷

Таможня – осуществляет пограничный контроль, контроль багажа и грузов. Помимо пограничного контроля, таможня также отвечает за борьбу с организованной преступностью, незадекларированной работой и нелегальной занятостью, защиту окружающей среды, экономики и потребителей, а также сбор налогов и таможенных пошлин. В сфере таможенного обслуживания различают таможенные услуги среднего и высшего уровня. Правоохранители промежуточной таможенной службы работают преимущественно в службах таможенного оформления, пограничной и налоговой инспекции, то есть контролируют движение товаров на национальных границах, проводят оперативные проверки и выполняют административные задачи на объектах таможенной службы. Сотрудники правоохранительных органов старшей таможенной службы в первую очередь заботятся о применении правил таможенного и акцизного налога, а также о выполнении правил ЕАЭС.

Поскольку Таможенная служба является важным фактором регулирования отношений в международной торговле и товародвижении между Россией и за рубежом, она должна достичь большей эффективности, что будет выражаться в большей скорости и надежности в реализации поставленных задач. Кроме того, вступление России в Союз ЕАЭС привело к появлению конкурентных условий для российской таможенной службы, поскольку компании из стран-

⁷ Судариков С. А. Право интеллектуальной собственности. — Ульяновск: М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2019. С.35.

членов смогут выбирать место, где они будут проводить таможенные процедуры, устанавливая тем самым новые стандарты бизнеса. Исследование организации таможенной службы привело к выявлению основных недостатков и критических элементов в ее работе.

Предлагается по-новому определить реализацию процесса путем создания процессных групп по исполнению таможенной процедуры посредством координации процессуальной деятельности и применения централизованной системы управления рисками. Таким образом можно добиться более экономичного построения рабочих процессов, сократив время выполнения таможенных процедур.

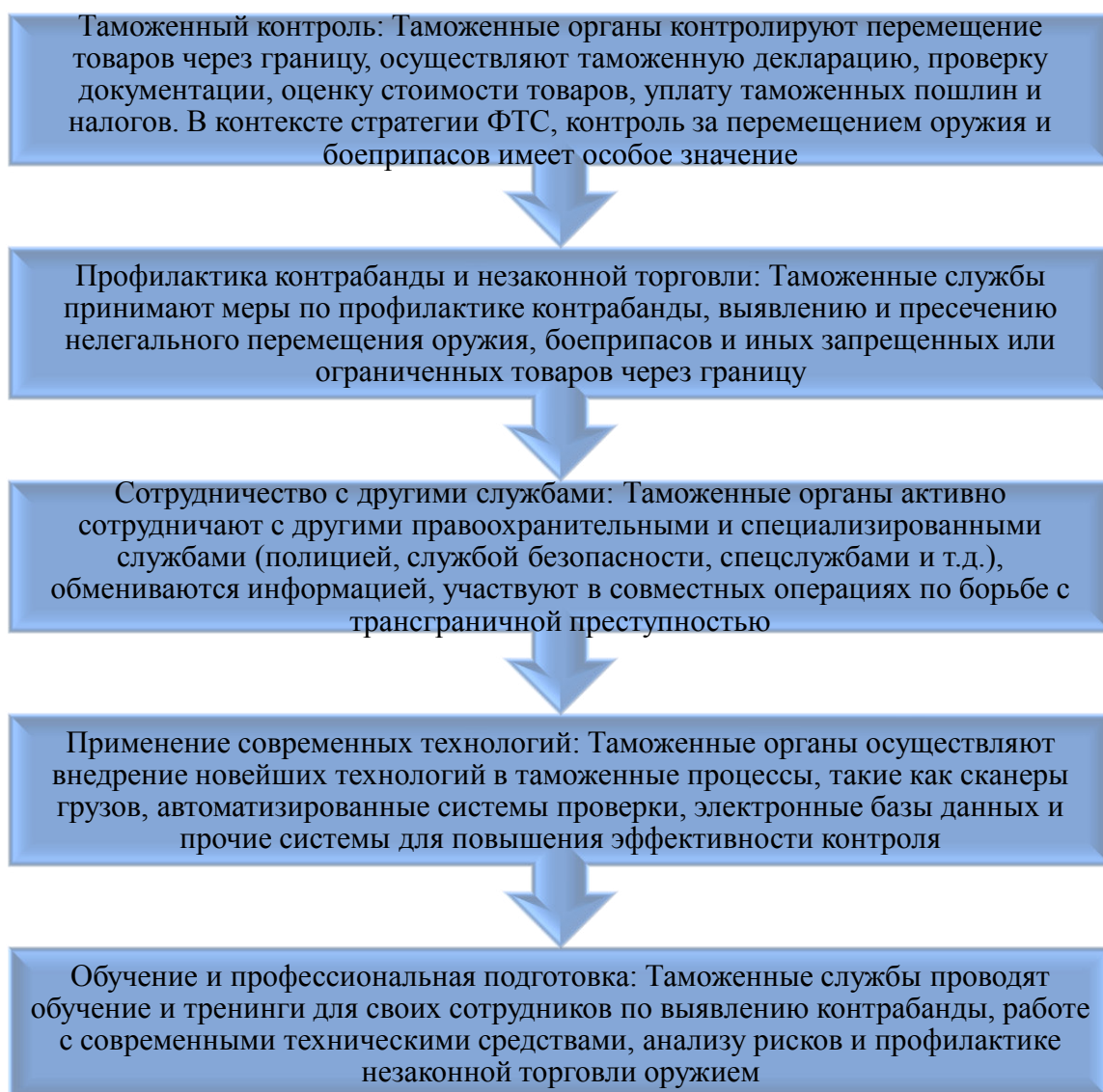


Рисунок 1 – Функции таможенных органов при реализации стратегии ФТС России 2030 г.

В контексте ФТС России цели стратегии развития могут быть сформулированы следующим образом:



Рисунок 2 – Цели стратегии развития ФТС России⁸

Цели стратегии развития деятельности ФТС России направлены на повышение эффективности работы таможенных органов, обеспечение безопасности государства, стимулирование экономического роста и развитие международного сотрудничества в сфере таможенного контроля.

Стратегия развития деятельности ФТС (Федеральной таможенной службы) России до 2030 года представляет собой документ, определяющий основ-

⁸ Судариков С. А. Право интеллектуальной собственности. — Ульяновск: М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2019. С.35.

ные приоритеты и направления деятельности таможенных органов в долгосрочной перспективе. Цель данной стратегии обычно заключается в повышении эффективности таможенного контроля, развитии сотрудничества с другими странами, обеспечении безопасности государства и борьбе с незаконной торговлей. В контексте развития деятельности ФТС России до 2030 года могут быть определены следующие основные направления:

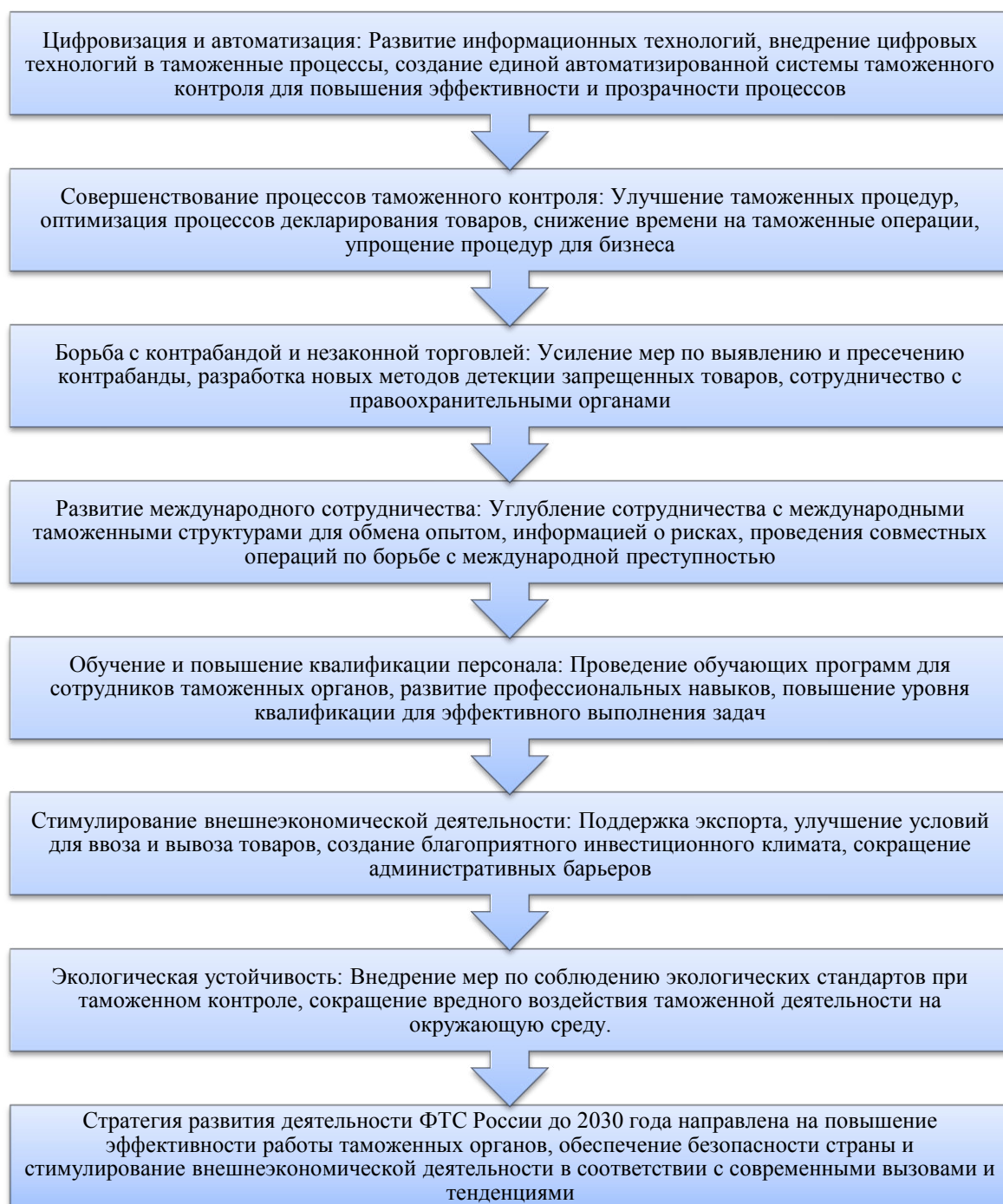


Рисунок 3 – Направления стратегии развития ФТС России на 2030 г.

Таблица 1 – Раскрытие положений Стратегии развития ФТС России

Части стратегии	Описание
Первая часть «Стратегии 2030»	«I. Общие положения» раскрывает цель документа планирования, определяет миссию Федеральной таможенной службы Российской Федерации и предлагает принципы и правовую базу, на которых базируется «Стратегия 2030»
Во второй части	«II. Федеральная таможенная служба Российской Федерации в динамично меняющейся внешней среде рассмотрены условия динамичного развития внешней среды (глобализация, интернационализация, регионализация, роль стран мира в реализации мировой торговли, политических и социальных интерактивных процессов в мире) тенденции и т.д.), основные положения политики Российской Федерации в этом контексте, детали статуса и полномочий Федеральной таможенной службы Российской Федерации) система государственного экономического надзора и в сфере внешнеэкономической деятельности на момент принятия планового документа Формально описаны качественные результаты, которых достигает развитие.
В третьей части	«III. «Целевые индикаторы развития таможенной службы Российской Федерации» приведены стратегические цели развития таможенной службы Российской Федерации и 23 целевых индикатора, направленных на достижение этой цели. В 7 кейсах подробно объяснено, что входит в конкретную задачу
В четвертой части «IV	«Основные стратегические направления развития таможенного управления Российской Федерации» обсуждаются условия планируемой реализации 15 конкретных направлений, а также цели и задачи их реализации в связи с предыдущим планированием. документы стратегического развития таможенных органов до 2020 года. Каждое направление дополнено набором целевых показателей, позволяющих оценить, насколько реализована работа в этом направлении и в конечном итоге достижение или невыполнение целевых показателей. в конце периода реализации. Также стоит отметить, что 15 из 23 задач являются конкретными, и логика их связи не всегда ясна. Улучшения в этом разделе – «Развитие системы PR таможенного управления», но это невозможно определить путем детального изучения документа
Пятая часть «Стратегии 2030»	«V. Перечень индикаторов и основных этапов реализации стратегии», определяющая продолжительность двух промежуточных этапов реализации стратегии (2021-2024 гг. и 2025-2030 гг.), а также сроки реализации. стратегия. Приоритеты стратегии в целом представляют собой широкие цели, определенные для каждого шага, но они носят качественный характер, что предполагает, что средние результаты не могут быть определены количественно
Последняя часть документа	«VI. Управление реализацией стратегии. Источники ресурсного обеспечения и механизмы реализации стратегических мер», определяющая роль бюджетного обеспечения в своевременности и адекватности реализации стратегии, а также формулировании реализации стратегии развития. планы действий на каждом этапе реализации, необходимость и тема реализации плана. В последнем предложении последнего раздела говорится, что «реализация стратегии будет оцениваться на основе того, насколько достигнуты показатели, указанные в Приложении»

При этом в приложении к «Стратегии 2030» в количественном виде предложены 10 эталонных индикаторов. Учитывая 23 цели и 15 областей улучшения, а также отсутствие целевых индикаторов, можно сказать, что невозможно оценить среднесрочные и окончательные масштабы реализации будущих стратегий.⁹

1.2 Структура таможенных органов, цели и задача

Миссии и задачи таможенных служб меняются в условиях либерализации и многосторонности мировой экономики. Раньше таможенные службы были прежде всего фискальными органами, а в последнее время все более важное место в их работе занимают другие направления, такие как содействие международной торговле и защита общества.

Аналогично, экономическая эффективность, а также подчинение общественным интересам играют все более важную роль в работе современных таможенных служб.

Таможенной службе России также предстоит ответить на ряд стоящих перед ней задач. Одной из таких задач является снижение относительно высоких затрат на выполнение таможенных обязательств. К расходам по исполнению таможенных обязательств помимо финансовых относятся и иные формы: например, потеря времени.

Сегодня Россия имеет статус члена ТС ЕАЭС, в котором свободное перемещение товаров является одной из четырех фундаментальных свобод, на которых оно основано. Основной предпосылкой реализации свободы передвижения товаров является таможенный союз, который между государствами-членами гарантирует свободное обращение товаров, происходящих из государств Союза, а также товаров, происходящих из-за пределов этих государств, если таможенные формальности были завершены. Таможенный союз, помимо того, что в торговле между государствами-членами больше нет таможенных процедур, привел к тому, что таможенные службы государств-членов вошли в

⁹ Глазкова Г. В. Контроль как механизм совершенствования таможенного администрирования // Аудитор. 2017. Т. 3. № 12. С. 25.

определенном смысле в конкурентные условия, поскольку импортеры могут выбирать страна, через которую они будут импортировать товары в ЕАЭС.

С введением единого разрешения на импорт были созданы предпосылки для таможенного оформления импортируемых товаров в государстве-члене ЕАЭС в соответствии с желаниями и потребностями импортера, независимо от его штаб-квартиры. Суть этого заключается в том, что импортеру разрешено платить таможенные пошлины в выбранной им стране за все товары, прибывающие из третьих стран и с пунктом назначения в любой точке ЕАЭС. Это заставляет таможенные службы всех стран-членов адаптировать свои организации и рабочие процессы с целью поддержания конкурентоспособности в ЕАЭС. Уже сегодня таможенная система РФ существенно гармонизирована с таможенной системой ЕАЭС.

Таможенная служба России сталкивается с почти противоположными требованиями. С одной стороны, есть требования облегчить ускорение дорожного движения и грузопотока, а с другой – требования повысить эффективность выявления нарушений и наказуемых деяний. В связи с этим таможенная служба должна реагировать на увеличение объемов международной торговли.

Следовательно, организация таможенной службы должна обеспечивать максимальную степень адаптивности и гибкости, чтобы реагировать на установленные требования и ожидаемые события. В условиях давления на государственные расходы таможенная служба, помимо выполнения своих основных задач, должна рационализировать свою деятельность, в то же время она должна работать ближе к бизнесменам и гражданам и следовать общественным интересам. Затем она должна руководствоваться в своей деятельности принципами, применимыми к государственному сектору. Российская таможенная служба должна обеспечить высокое качество услуг и, таким образом, помимо сохранения российских предприятий, попытаться привлечь на свою сторону предприятия из других стран-членов ЕАЭС. Организационные изменения в таможенной службе, которые проводятся в настоящее время и выражаются в фрагментации, т.е. создании большего количества таможен, чем существующее, не обеспечат

условий для более эффективного выполнения задач, а значит, не для снижения затрат на выполнение таможенных обязательств. Более того, в связи с созданием новых таможенных постов возникнет необходимость в дополнительном привлечении человеческих ресурсов и материальных ресурсов, что, как ожидается, повлияет на увеличение средств, которые придется выделить на содержание сотрудников, а также повлияет на другие затраты. связано с функционированием большего количества таможенных постов. Альтернативой созданию новых таможен являются изменения в управлении бизнес-процессами российской таможенной службы.

Одним из наиболее важных элементов любой организации, безусловно, являются процессы. Термин «процесс» относится к организованной группе связанных задач и действий, которые работают вместе для преобразования входных величин в выходные, тем самым создавая ценность для потребителей. Процесс — это сумма действий, которые принимают одну или несколько вещей в качестве входных данных и создают выходные данные, ценные для потребителей или клиентов. Таким образом, процессуальная функция является частью рабочего процесса в смысле действий, которые необходимы для успешного выполнения определенных заказов на всех уровнях рабочих мест в организации. Эффективность бизнес-процессов как ряда логически связанных видов деятельности, использующих ресурсы организации, конечными целями которых является удовлетворение потребностей потребителей продукции или пользователей услуг соответствующего качества и цены, в течение определенного периода времени, с одновременная реализация стоимости зависит от времени и затрат, необходимых для преобразования входных значений в выходные результаты.

В организации все более актуализируется процессный подход. Такой подход к организации имеет тенденцию формировать бизнес-процессы путем размещения их в соответствующих организационных структурах, которые являются более гибкими и адаптируемыми, в то время как жесткие границы между отдельными бизнес-функциями стираются, чтобы бизнес-процессы могли

осуществляться без затруднений. Таким образом, вышеупомянутый подход фокусируется на изменении бизнес-процессов с целью улучшения важнейших современных показателей эффективности, таких как затраты, качество, услуги и скорость. Можно сделать вывод, что процессуальная ориентация, предполагающая концентрацию внимания исключительно на ключевых процессах, характеризуется следующим:

- попытка сделать из нескольких работ одну основную;
- вовлечение всех сотрудников в процесс принятия решений;
- выполнение отдельных этапов процесса в естественном, логическом и рациональном порядке;
- осознание того, что процессы могут выполняться несколькими способами,
- выполнение работы там, где это имеет наибольший смысл;
- сокращение классических форм контроля и проверки сотрудников;
- внедрение гибридной централизованно-децентрализованной организации.

Целями процессной ориентации являются достижение более высокой продуктивности организации, повышение результатов, повышение ценности организации, консолидация функций и устранение ненужных уровней и рабочих мест в организации. После этапов, характеризующихся ориентацией субъектов хозяйствования на оптимизацию использования ресурсов и изменений в организации, в последние годы большая часть усилий по оптимизации была сосредоточена на бизнес-процессах с точки зрения снижения затрат, повышения качества и сокращения сроков выполнения, использования возможностей, предоставляемых информационные технологии и новые бизнес-модели.

Соответствующие проблемы в деятельности российской таможенной службы отражаются именно в неадекватности процесса и высокой концентрации движения в районе меньшего количества таможен. Эти проблемы не могут быть решены путем создания новых таможен, то есть путем сокращения территории местного ведения действующих таможен и увеличения их количества.

Вместо этого следует предпринять шаги по улучшению бизнес-процессов в таможенных органах. Как сказано во введении, проведенное исследование предупреждает о высоких издержках исполнения таможенных обязательств, которые, в том числе, во многом вызваны проблемами, связанными с кадровым составом таможни и длительностью таможенных процедур. На эту часть не может повлиять формирование новых организационных подразделений, которые будут осуществлять таможенные процедуры таким же образом, а в первую очередь улучшение эффективности бизнес-процессов.

Рассмотрим цели таможенной службы



Рисунок 4 – Цели таможенной службы России

Цели таможенных органов направлены на обеспечение безопасности, соблюдение законодательства, укрепление экономики и стимулирование внешне-торговых операций в стране.

Целью таможенных процедур является проверка соблюдения всех запретов и ограничений, начисление таможенных пошлин и НДС, выпуск товаров в свободное обращение.

Данная деятельность осуществляется таможенной службой через таможенные посты.

Таможенные процедуры касаются не только субъектов предпринимательства, но и потребителей из России, которые приобретают товары в зарубежном интернет-магазине, например, в Китае, Тайване или США.

Официальными действиями, предпринимаемыми таможенной службой в конкретном случае, являются регулярные и обычные действия таможенной службы по проверке законности использования института временного ввоза иностранных транспортных средств, в том числе судов.

При осуществлении мер таможенного контроля таможенная служба в связи с использованием специальной аппаратуры на таможенной территории устанавливает нарушения использования института временного ввоза, которые полностью гармонизированы с таможенными правилами ЕАЭС и также основаны на Международная конвенция о временном ввозе, которая широко используется во всем мире.

В связи с изложенным в конкретном случае приведем пример, когда судно было конфисковано специальным решением компетентного таможенного органа, поскольку должник не уплатил таможенный долг, рассчитанный по решению, принятому в административном порядке, в связи с незаконным использованием иностранного судна.

На решение о конфискации судна была подана апелляционная жалоба, которая была отклонена судом как необоснованная. Таким образом, на основании исполнительного решения, которым данное судно было арестовано, оно выставляется на публичную продажу в соответствии с положениями Закона о таможне и в порядке, обычном в обычной процедуре таможенной службы.

Усиленные меры контроля таможенной службы включают отбор проб из каждой партии и детальную проверку каждой пробы, а не выборочный метод, как это было до сих пор. Далее товары помещаются под таможенный надзор до получения решения фитосанитарной и ветеринарной проверки.

В соответствии со ст. 351 Таможенного кодекса ЕАЭС, на таможенные органы возлагается выполнение и обеспечение таких задач, как:

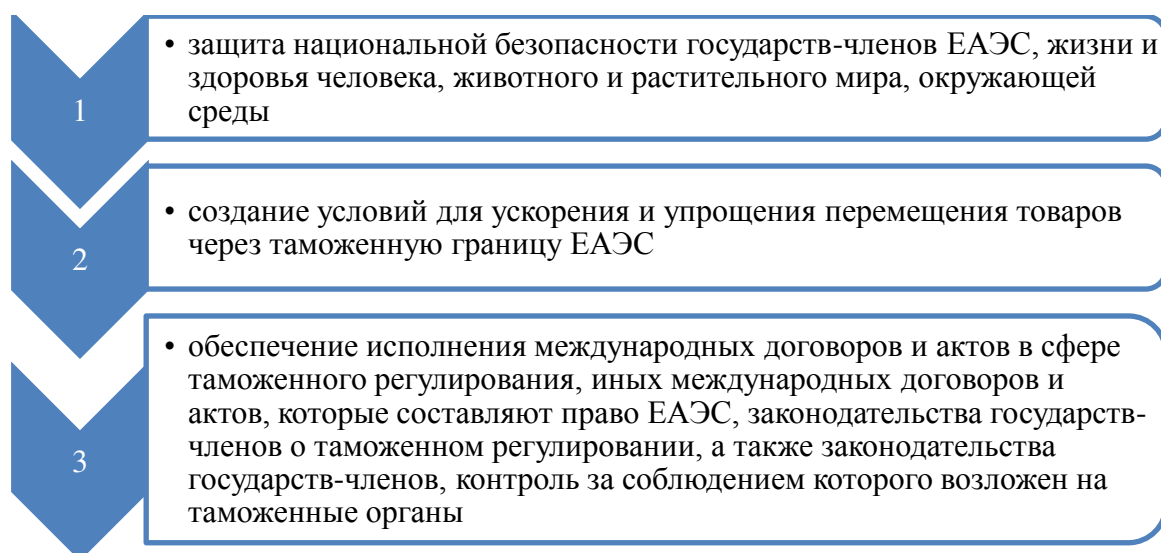


Рисунок 5 - Задачи возложенные на таможенные органы

Рисунок выше представляет собой показатель, нарисованный за последний период. ФТС России было создано в 2004 году.



Рисунок 6 – Структура таможенных органов

Таможенные органы выполняют ряд важных задач и функций, направленных на обеспечение безопасности государства, контроль над перемещением товаров через границу, соблюдение таможенного законодательства и обеспечение правильного взимания таможенных платежей. ФТС России имеет типичную структуру для государственного таможенного органа, включающую следующие основные подразделения:



Рисунок 7 – Описание аппарата ФТС России

Структура ФТС России спроектирована для обеспечения эффективной работы и достижения поставленных целей в области таможенного контроля и внешнеторговой деятельности.

Основные функции ФТС России:



Рисунок 8 – Функции ФТС России

Федеральная таможенная служба Российской Федерации играет важную роль в обеспечении национальной безопасности, эффективном контроле внешней торговли и защите экономических интересов России на международной арене. Являясь важной частью системы национальных контролирующих органов, Федеральная таможенная служба обеспечивает соблюдение таможенного законодательства и способствует развитию национальной экономики.

Его функции направлены на предотвращение незаконной торговли, уважение закона, поощрение развития внешней торговли и обеспечение порядка на границах страны.

1.3 Место и роль таможенных органов в структуре таможенного аппарата в современной России

Создание, реорганизация и ликвидация региональных таможенных управлений, таможен, таможенных постов осуществляются в порядке, определенном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела. Единая система таможенных органов Российской Федерации представлена на рисунке 9.

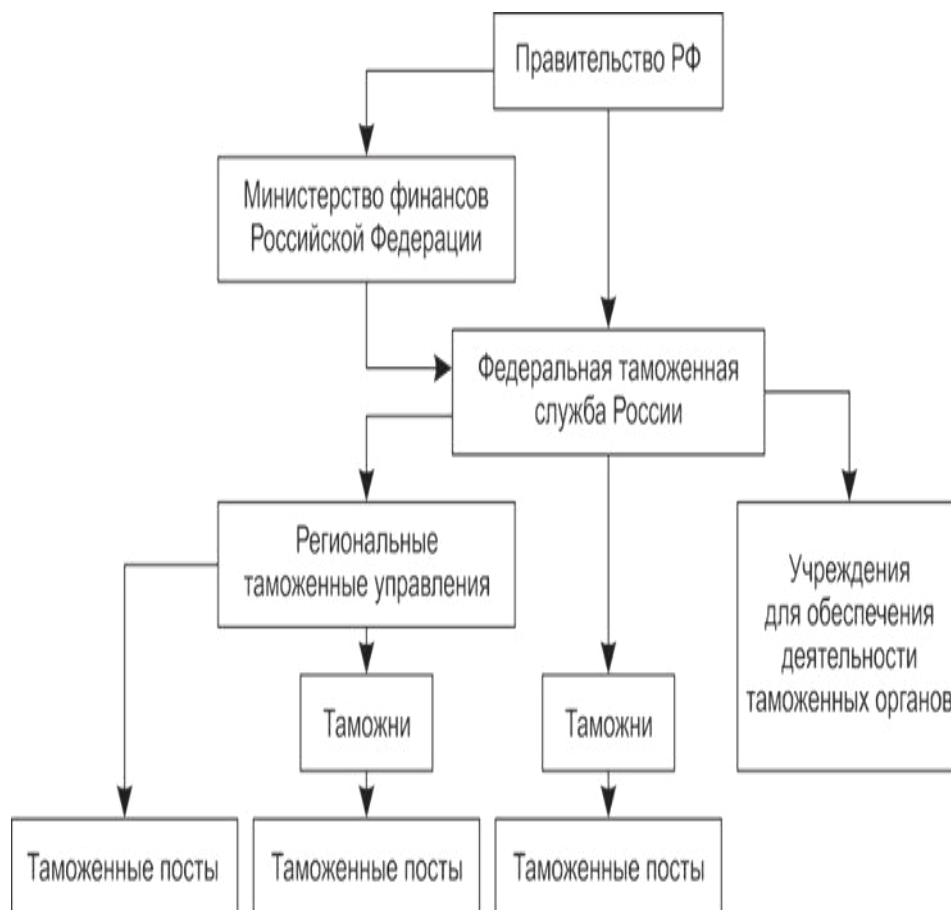


Рисунок 9 - Система таможенных органов России¹⁰

Деятельность таможенных органов направлена на реализацию таможенной политики посредством выполняемых задач. Таможенная политика опреде-

¹⁰ Кучеряева, М. Г. Определение контрафактной продукции и отличие от других форм подделок // Новый юридический вестник.2020. № 2 (16) С. 16-17.

ляет цели и принципы таможенного регулирования перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу посредством экономических и юридических механизмов, включающих меры тарифного и административного воздействия. Структура таможенной деятельности представлена на рисунке 10.¹¹

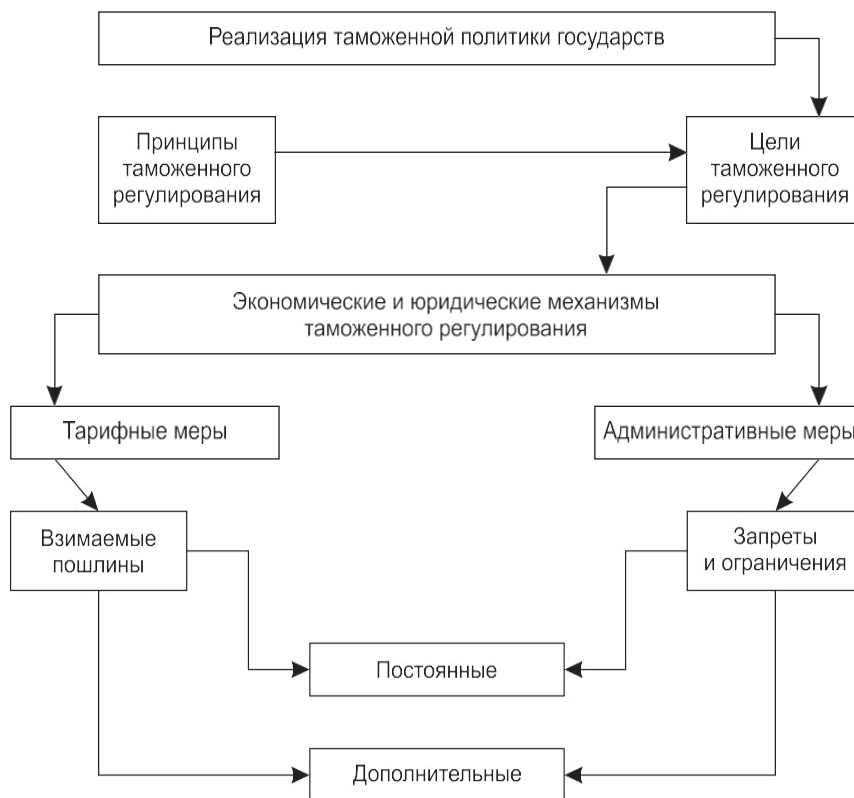


Рисунок 10 - Структура реализации таможенной деятельности

Практическая реализация механизмов таможенного регулирования является основной задачей ФТС России, действующей в рамках возложенных на нее функций и обязанностей по выполнению определенных видов деятельности, направленных на регулирование перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.¹²

Функции таможенных органов в соответствии с целью осуществления таможенной деятельности перечислены в таблице 2, однако это далеко не исчерпывающий перечень.

¹¹ Судариков С. А. Право интеллектуальной собственности. — Ульяновск: М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2019. С.35.

¹² Глазкова Г. В. Контроль как механизм совершенствования таможенного администрирования // Аудитор. 2017. Т. 3. № 12. С. 25.

Таблица 2 - Функции, возложенные на таможенные органы в соответствии с целью осуществления таможенной деятельности

Фискального характера	Защитного характера	Правоохранительного характера
Взимают таможенные пошлины, налоги, антидемпинговые, специальные и компенсационные пошлины, таможенные сборы	Ведут борьбу с контрабандой и иными преступлениями	Обеспечивают соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу; обеспечивают соблюдение установленных в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности и международными договорами РФ запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу
Контролируют правильность исчисления и своевременность уплаты указанных пошлин, налогов и сборов	Пресекают административные правонарушения в сфере таможенного дела	Осуществляют в пределах своей компетенции валютный контроль операций, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу
Принимают меры по их принудительному взысканию	Пресекают незаконный оборот через таможенную границу наркотических средств, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ и т. д. Оказывают содействие в борьбе с международным терроризмом	Обеспечивают выполнение международных обязательств РФ в части, касающейся таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела
		Ведут таможенную статистику внешней торговли
		Осуществляют таможенное оформление и таможенный контроль, создают условия, способствующие ускорению товарооборота через таможенную границу
		Осуществляют информирование и консультирование в области таможенного дела, обеспечивают в установленном порядке государственные органы, организации и граждан информацией по таможенным вопросам
		Обеспечивают в пределах своей компетенции защиту прав интеллектуальной собственности
		Оказывают государственные услуги в таможенной сфере

На определенных иерархических уровнях в системе таможенных органов могут возникать дополнительные виды деятельности вспомогательного, обслуживающего характера, необходимые для обеспечения основных целей таможенной службы и решения поставленных государством задач. Из этого следует, что деятельность таможенных органов достаточно функциональна и многогранна и для ее организации и осуществления необходима система управления.

Компоненты системы таможенных органов включают активные и неактивные элементы. Активные элементы могут быть как субъектами, так и объектами управления.

В качестве активных элементов объектами управления могут выступать:

- таможенные органы — центральный аппарат ФТС России (ЦА ФТС России), региональные таможенные управления (РТУ), таможни, таможенные посты;

- специалисты таможенного дела и рабочие группы;

- звенья инфраструктуры таможенной деятельности.

В качестве неактивных элементов объектов управления могут выступать:

- технологические таможенные процедуры как инструменты осуществления таможенной деятельности;

- ресурсы таможенной деятельности — финансовые, материальные, трудовые, информационные и т. д.

Роль управления предопределяется обеспечением согласованности (единства действия) между различными элементами (частями, подсистемами) таможенной системы для достижения целей деятельности таможенных органов. К субъектам управления относятся все элементы и подсистемы таможенного поста, таможни, регионального таможенного управления и ЦА ФТС России, обеспечивающие процесс управления, то есть процесс целенаправленного воздействия на подчиненных.

Пример базовой модели управления таможенной деятельностью показан на рисунке 11.

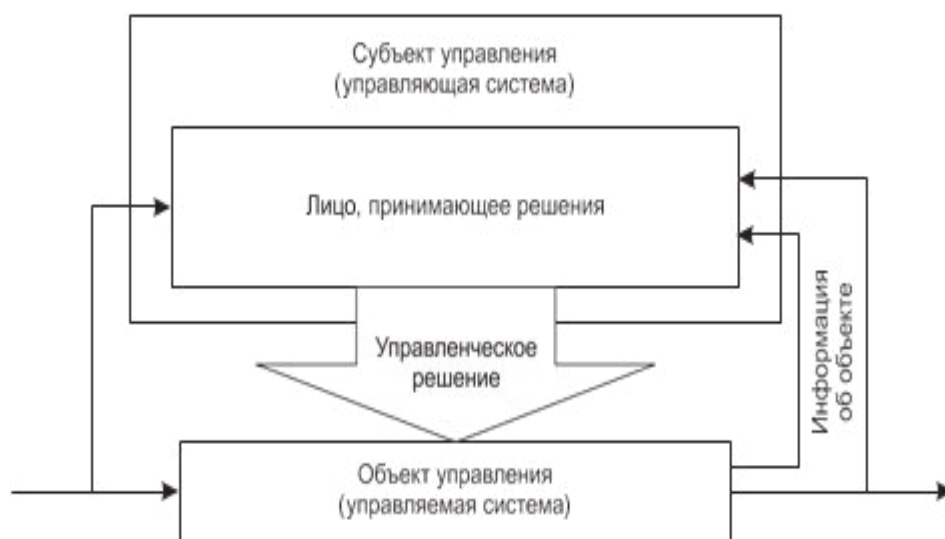


Рисунок 11 - Базовая модель управления таможенной деятельностью

Соответственно, управление деятельностью таможенных органов, как и любой другой трудовой процесс, предполагает распределение работ в пространстве и во времени, включая в себя планирование, организацию, инициацию, взаимодействие, контроль результатов и состояния. Так, управление деятельностью таможенных органов можно представить как всестороннее упорядочение, определяющее однозначность, последовательность и допустимые границы осуществления деятельности таможенных органов, необходимые для обеспечения основных целей таможенной службы и решения поставленных государством задач.¹³

Для эффективного управления деятельностью организации необходимо, чтобы ее структура четко соответствовала целям и задачам, а также была способна их достичь.¹⁴

Структура регламентирует взаимоотношения сотрудников внутри организации, определяет подцели, которые служат критерием выбора при подготовке решений в различных частях организации, а также устанавливает ответственность подразделений организации за передачу в соответствующие точки информации о событиях, требующих особого внимания.

Исходя из сказанного, организационную структуру таможенных органов можно представить как совокупность структурных подразделений, составляющих таможенный орган, порядка их соподчиненности, а также форм распределения между ними функций, реализуемых для выполнения поставленных задач.

¹³ Руденко, Л. Экономика таможенного дела: учебник. - М.: Дело и Сервис, 2015. С.79.

¹⁴ Судариков С. А. Право интеллектуальной собственности. — Ульяновск: М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2019. С.35.

2 ОЦЕНКА ВЫПОЛНЕНИЯ ПЛАНА ФТС РОССИИ НА 2022-2024 ГГ. ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ФТС ДО 2030 Г.

2.1 Показатели деятельности таможенных органов за 2022-2024 гг.

На моменты выполнения плана ФТС России по стратегии до 2030, в 2024 году, можно проанализировать несколько ключевых аспектов:



Рисунок 12 - Ключевые аспекты плана ФТС России до 2030 г.

Анализ выполнения плана по стратегии ФТС России до 2030 позволяет оценить эффективность работы таможенной службы, выявить достигнутые ре-

зультаты и необходимость корректировки стратегических целей и задач на будущее развитие.

Таблица 3 – Динамика показателей правоохранительной деятельности таможенных органов по уголовным делам за 2020-2022 гг.

Показатель	2020г.	2021г.	2022г.	2022 г. в % к	
				2020г.	2021г.
Всего возбуждено УД, шт.	2067	2041	1847	89,4	90,5
из них:					
- в отношении конкретных лиц	1334	1400	1314	98,5	94,0
- по результатам оперативно-розыскной деятельности	733	641	533	72,7	83,2
Удельный вес показателя уголовных дел, возбужденных по результатам оперативно-розыскной деятельности, в общей сумме уголовных дел, %	35,46	31,41	28,86	-6,6(пп)	-2,55(пп)
Сумма незаконного перемещения через таможенную границу ЕАЭС стратегически важных товаров и ресурсов, млрд. руб.	8	11	9,6	120	87,3
Сумма неуплаченных таможенных платежей, млрд. руб.	7	18	6	85,7	33,3
Не возвращено из-за границы средств в иностранной валюте и валюте Российской Федерации, млрд. руб.	49,3	29	19,6	39,8	67,6
Переведено денежных средств в иностранной валюте или валюте Российской Федерации на счета нерезидентов с использованием подложных документов, млрд. руб.	14	11	10,5	75	95,5
Сумма незаконно перемещенных денежных средств и (или) денежных инструментов, млн. руб.	3000	1500	584,4	19,48	38,96
Стоимость незаконно перемещенных алкогольной продукции и (или) табачных изделий, млн. руб.	371	553	330,4	89,1	59,7

По сравнению с 2021 годом количество уголовных дел, возбужденных против конкретных лиц, сократилось на 6% до 1314. Существует также обеспокоенность по поводу того, что в течение рассматриваемого периода произойдет значительное сокращение невыплаченных взносов. Его сумма составила 6 млрд рублей, что означает снижение на 14,3% по сравнению с 2020 годом и на 66,7% по сравнению с 2021 годом. В 2022 году количество незаконных переводов де-

нег и/или финансовых инструментов существенно сократилось и составило 584,4 млн рублей. Обратите внимание, что это означает снижение на 80,54% по сравнению с базовым годом и на 61,04% по сравнению с базовым годом. В прошлом году Стоимость нелегальной перевозки алкогольных напитков и/или табачных изделий также существенно снизилась – на 10,9% по сравнению с 2020 годом и на 40,3% по сравнению с 2021 годом и составила в 2022 году 330,4 млн рублей. В анализируемом году таможенные органы инициировали самый большой спектр транспортных расходов. § 226, увеличение на 2,2 процентных пункта с 1 до 703 уголовных дел (38,1% от общего числа дел). По сравнению с базовым годом он снизился на 1,6 пункта. Это больше, чем в прошлом году (табл. 4).

Таблица 4 – Структура возбужденных таможенными органами уголовных дел в 2020-2022 годах по статьям УК РФ

Показатель	2020 г.		2021 г.		2022 г.		Изменение «+», «-» % 2022 г. по сравнению с	
	Кол-во, шт.	%	Кол-во, шт.	%	Кол-во, шт.	%	2020г.	2021г.
Всего возбуждено дел, из них:	2067	100	2041	100	1847	100	-	-
- по статье 229.1	194	9,4	257	12,6	156	8,4	-1	-4,2
- по статье 226.1	832	40,3	745	36,5	703	38,1	-2,2	+1,6
- по статье 200.2	105	5,1	87	4,3	55	3,0	-2,1	-1,3
- по статье 200.1	72	3,5	99	4,9	103	5,6	+2,1	+0,7
- по статье 194	316	15,3	349	17,1	344	18,6	+3,3	+1,5
- по статье 193	70	3,4	32	1,6	32	1,7	-1,7	+0,1
- по статье 193.1	171	8,3	140	6,9	147	8,0	-0,3	+1,1
- по статье 189	2	0,1	2	0,1	3	0,2	+0,1	+0,1
- по статье 174.1	10	0,5	8	0,4	9	0,5	0	+0,1
- по статье 173.2	171	8,3	196	9,6	190	10,3	+2	+0,7
- по статье 173.1	109	5,3	124	6,1	100	5,4	+0,1	-0,7

Хотя коррупционная деятельность организованных групп и преступных группировок зачастую пресекается, нельзя игнорировать тот факт, что преступ-

ления коррупционной направленности с каждым годом растут и носят особенно масштабный характер. По данным динамического анализа, на долю уголовных дел по статьям 291, 291.1 и 291.2 УК РФ «Взятничество, посредничество и взятничество» приходится около 50% всех уголовных дел в Российской Федерации.

Структура преступлений коррупционной направленности в 2020-2022 годах по статьям УК РФ рассмотрена в таблице 5.

Таблица 5 – Структура преступлений коррупционной направленности в 2020-2022 годах по статьям УК РФ, %

Показатель	2020 г.		2021 г.		2022 г.		Изменение «+», «-» % 2022 г. по сравнению с	
	Кол-во, шт.	%	Кол-во, шт.	%	Кол-во, шт.	%	2020 г.	2021 г.
Общее количество уголовных дел, возбужденных по преступлениям коррупционной направленности	148	100	210	100	212	100	-	-
Из них: - дача взятки, посредничество во взятничестве (ст. ст. 291, 291.1, 291.2 УК РФ)	81	54,7	110	52,4	108	50,9	-3,8	-1,5
- получение взятки (ст.ст. 290, 291.2 УК РФ)	30	20,3	79	37,6	72	34,0	+13,7	-3,6
- мошенничество, присвоение или растрата (ч.ч. 3, 4 ст. 159 УК РФ)	17	11,5	11	5,2	-	-	-	-

Из данных таблицы 5 видно, что за анализируемый период таможенной зарегистрировано 146 936 дел о правонарушениях, что на 28,3% больше по сравнению с базовым годом и на 5,8% больше по сравнению с прошлым годом.

Динамика показателей правоохранительной деятельности таможенных органов по административным правонарушениям представлена в таблице 6

Таблица 6 – Динамика показателей правоохранительной деятельности таможенных органов по административным правонарушениям

Показатель	2020г.	2021г.	2022г.	2022 г. в % к	
				2020г.	2021г.
Возбуждено дел таможенными органами об административных правонарушениях, шт.	114547	138818	146936	128,3	105,8
Вступило в законную силу постановлений о назначении административных наказаний по делам об АП, шт.	113200	123655	147886	130,6	119,6
Назначено наказаний по делам об административных правонарушениях, шт.	92929	105867	123920	133,3	117,1
Исполнено постановлений по делам об административных правонарушениях, шт.	73448	61763	65514	89,2	106,1
Взыскано административных штрафов на сумму, млрд. руб.	2,1	2,9	2,5	119,0	86,2
Общая стоимость переданного в уполномоченные органы имущества, млрд. руб.	9,4	5,9	6,131	65,2	103,9

В 2022 году по делам об административных правонарушениях наложено 123 920 наказаний; Это означает рост на 33,3 процента по сравнению с 2020 годом и на 17,1 процента по сравнению с 2021 годом.

По сравнению с базовым годом произошло значительное снижение на 10,8 процента административных ошибок и уголовных дел. но за анализируемый год было также принято 65 514 решений; небольшой рост на 3,9% по сравнению с прошлым годом. Сумма взысканных административных штрафов снизилась на 13,8 процента по сравнению с предыдущим годом и достигла 2,5 миллиарда рублей.

Структура возбужденных дел об административных правонарушениях в 2020-2022 годах по статьям КоАП РФ в таблице 7.

Таблица 7 – Структура возбужденных дел об административных правонарушениях в 2020-2022 годах по статьям КоАП РФ, %

Показатель	2020г.		2021г.		2022г.		Изменение «+»,»-» % 2022 г. по сравнению с	
	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%	2020г.	2021г.
Возбуждено дел таможенными органами об административных правонарушениях	114547	100	138818	100	146936	100	-	-
В том числе гл. 16 КоАП РФ	63642	55,6	81791	58,9	85906	58,5	+2,9	-0,4
из них:								
- по статье 16.2 КоАП РФ	25316	22	30336	21,8	25190	17,1	-4,9	-4,7
- по статье 16.3 КоАП РФ	10692	9,3	13273	9,6	14464	9,8	+0,5	+0,2
статья 19.7.13 КоАП РФ	33357	29	37591	27,1	42491	28,9	-0,1	+1,8
статья 15.25 КоАП РФ	8220	7,1	7205	5,2	9256	6,3	-0,8	+1,1
Прочие статьи	9328	8,1	12231	8,8	9283	6,3	-1,8	-2,5

В 2020 году завершено создание единой электронной сети таможи и EDC, которая будет нормально функционировать в 2021 году. К концу 2021 года 98,7% сертификатов CE в области демократического гражданского образования были присвоены. Автоматизация работы таможенных подразделений продолжает оставаться важным направлением работы. К концу 2021 года 4,48 млн дизельных двигателей (4 483 883 дизеля) были зарегистрированы как полностью автоматические; это в 1,2 раза больше показателя 2020 года (3 834 893 дизеля) и почти 1,5 млн DT (1 469 728 DT) были выданы автоматически. Это в 1,4 раза больше показателя 2020 года (1 088 251 DT). Доля CE, автоматически выпущенных и представленных участниками внешнеторговой деятельности с низким уровнем риска, достигла 93,8% для экспорта и 87,9% для импорта (93,7% и 86% соответственно в 2020 году). В конце 2021 года Федеральная таможенная служба России, помимо ряда мер, значительно повысивших уровень автоматизации, начала работу над расширением использования этих технологий для других таможенных процедур и функций декларирования. . Разработать

и внедрить принципиально новые подходы к автоматизации отдельных операций, в том числе автоматическое оформление деклараций и автоматический выпуск товаров.

Таблица 8 - Совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС

Наименование	2020	2021	2022	2023
среднее время прохождения таможенных операций в отношении товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки, составило				
При импорте	90	65	46	52
При экспорте	47	34	24	28
Выпущено электронных деклараций, млн. ЭДТ		5,69	4,07	3,94
Автоматический режим – зарегистрировано электронных деклараций, млн. ЭДТ	3,83	4,5	3,4	3,2
Автоматический режим – выпущено электронных деклараций, млн. ЭДТ	1,09	1,47	1,02	1,03

Таможня в 2010 году в 2023 году было выпущено более 3,94 миллиона форм электронной таможенной декларации (EDT) и 4,07 миллиона форм EDT к 2022 году. К 2023 году электронная таможенная сеть и электронные таможенные операции будут работать нормально. В целом, 98,6% АДТ являются результатом ТГВ. Автоматически зарегистрировано более 3,2 млн ЭДТ (к 2022 году – 3,4 млн ЭДТ), что составляет 83,1% от общего количества ЭДТ. В автоматическом режиме было произведено более 1,03 млн EDT, что составляет 26,3% от общего объема производства дизельного топлива (более 1,2 млн EDT в 2022 году). Доля автоматически выданных EDT на экспорт составила 29,8 процента, а доля на импорт — 24,9 процента. В октябре 2023 года технология автоматизированного таможенного оформления товаров была расширена за счет экспорта товаров, перевозимых участниками внешней торговли средней

степени риска. В год Введение автоматической регистрации ЭДО в 2023 году подтвердило переход к использованию автоматизированных технологий. С помощью этой технологии было записано более 2500 EDT. Метод формата EDT и логический контроль входа в таможенную информационную систему будут продолжать совершенствоваться.

Если обнаружена ошибка, EDT возвращается составителю отчета для исправления. Это положительно скажется на уровне автоматизации деятельности ДВТ в целом, снизит нагрузку на персонал и сократит общее время работы рынка. Примерно 1,5% всех EDT, представляемых ежедневно, проверяются на предмет логического формата и отправляются обратно поставщику для исправления.

2.2 Участие таможенных органов в осуществлении государственных программ

Рассмотрим структуру таможенных органов при реализации стратегии 2030 г.

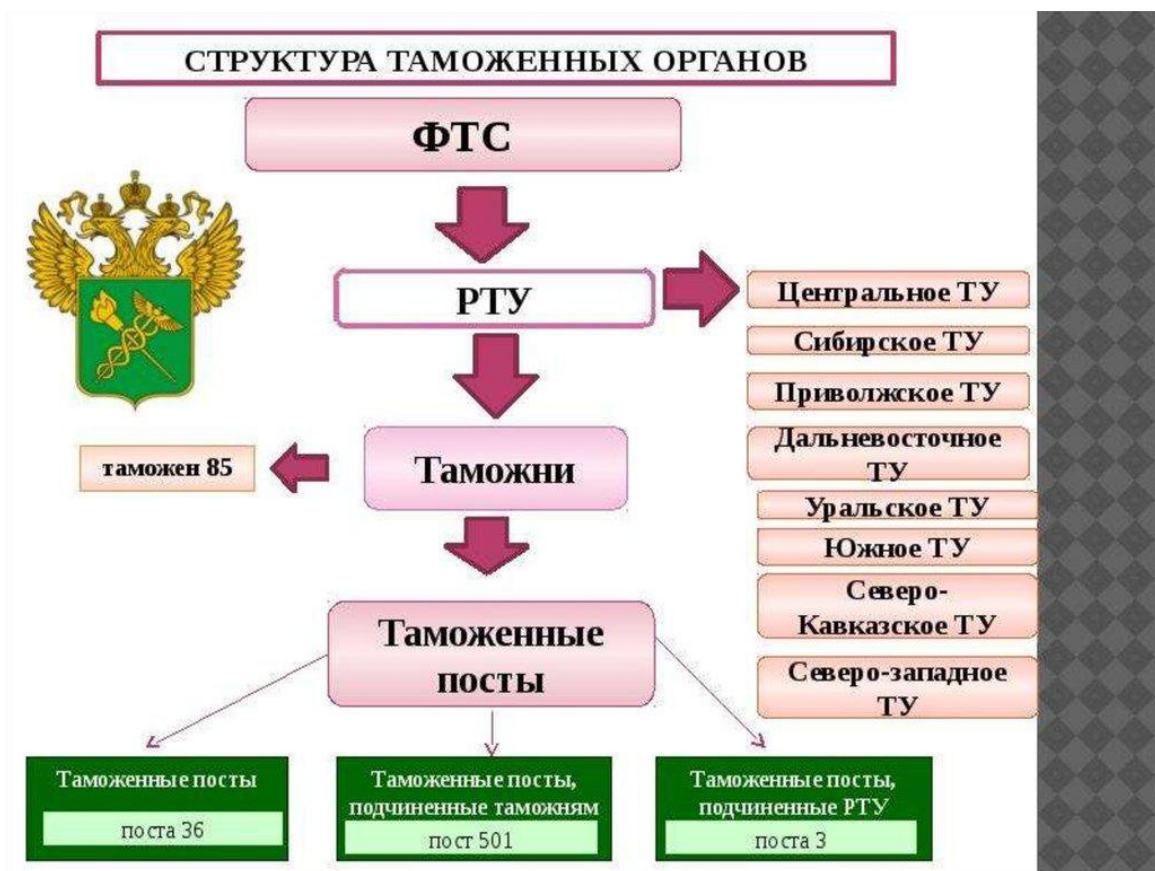


Рисунок 13 – Структура таможенных органов

Федеральная таможенная служба (ФТС) играет важную роль в реализации стратегии развития до 2030 года и призвана способствовать совершенствованию таможенной политики Российской Федерации. Ключевые аспекты участия таможенных органов в реализации данной стратегии включают:

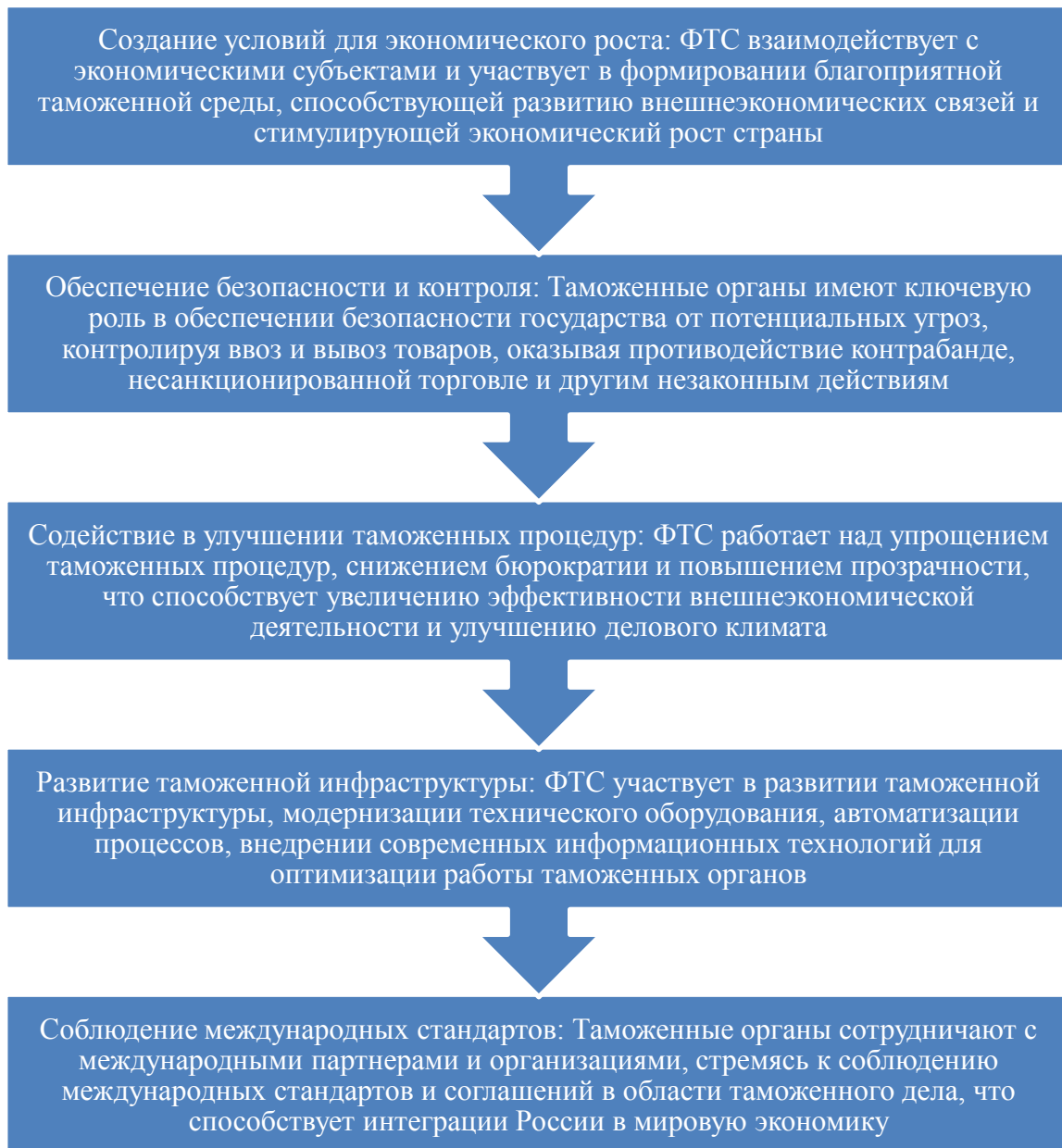


Рисунок 14 - Ключевые аспекты таможенной службы РФ

Участие Федеральной уголовной службы в реализации Стратегии 2030 призвано обеспечить временный контроль, временно улучшить качество услуг, гарантировать и повысить эффективность взаимодействия с бизнесом и други-

ми правительствами. Цель. экономический рост и укрепление национальной экономической безопасности.



Рисунок 15 – Целевые ориентиры развития таможенной службы РФ до 2030 г.

В рамках Стратегии 2030 г. на площадке Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) при участии ФТС России разработан проект изменений в Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), предусматривающий:

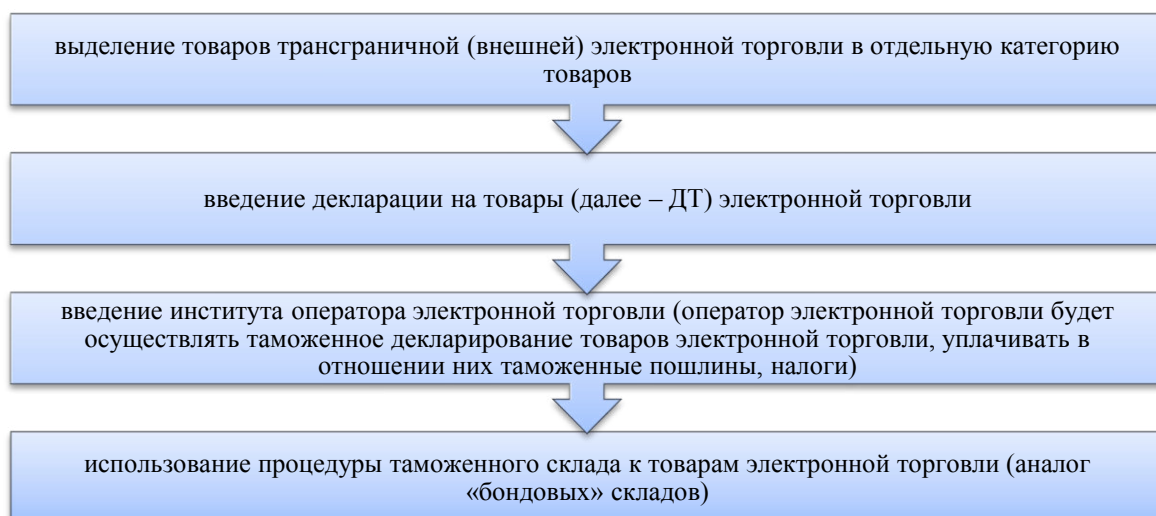


Рисунок 16 - Проект изменений в ТК ЕАЭС

Также в реальных таможенных операциях «Правоохрана» внедряет технологию электронного управления и контроля (далее – ПП) за мелкокриминальной деятельностью АИС. Связь между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности осуществляется через «Личный кабинет» Управления «Административные нарушения» и направляется в таможенные органы через автоматизированную подсистему (АТС). В случае совершения административного преступления копии истребуемых документов должны быть получены в компетентном административном органе, а в случае привлечения к административной ответственности - у лица, привлекаемого к административной ответственности.

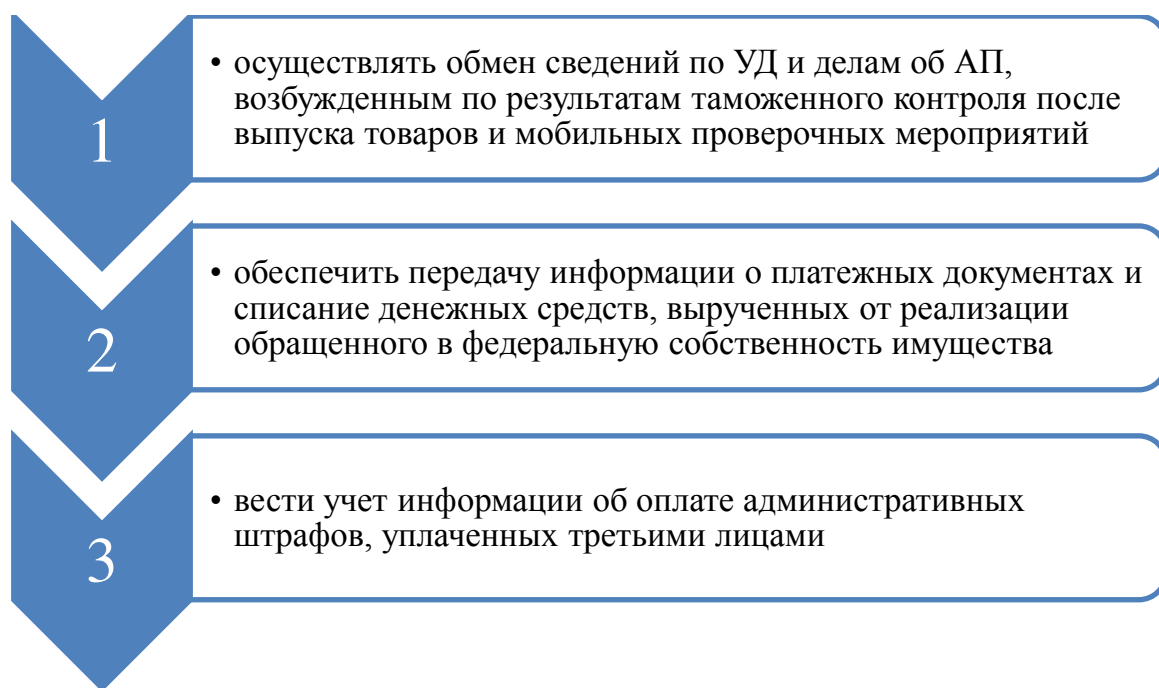


Рисунок 17 – Действия регулируемые «Постконтроль», АИС «ЦРСВЭД», КПС «Лицевые счета – ЕЛС»

2.3 Анализ стратегий развития управления в таможенных органах РФ 2020 и 2030 гг.

Хотя трудно представить, как будет выглядеть таможня Российской Федерации через 10-15 лет, картина «Таможни будущего» в настоящее время

представлена в конкретной форме в Стратегии развития таможни. Она будет действовать в России до 2030 года. Цель нашего исследования – рассмотреть основные идеи и концептуальные положения таможенной службы в контексте стратегии развития и выявить их наиболее типичные черты.

Стратегия развития до 2020 года включает создание 16 центров электронной отчетности (ЦЭД), автоматизацию систем управления рисками, автоматизацию отчетности и отчетной деятельности. Автоматизация электронных деклараций и таможенных процедур сегодня очевидна и понятна, но недостаточна для будущих операций. Стратегия 2030 года – это новая концепция и видение таможни в 2030 году: от электронной таможни к «умной» таможне.

Применение этих идей особенно наглядно проявляется при сравнительном анализе стратегий развития таможенной службы до 2020 и 2030 годов. Сравните основные черты собственного имиджа. Как показано на рисунке 18.



Рисунок 18- Сравнительная характеристика образа таможни в 2020-х гг. и в 2030-х гг.

Реализация умной концепции таможенных технологических платформ в основном достигается за счет разработки (адаптации) и применения методов и инструментов искусственного интеллекта, которые смогут обрабатывать большие объемы данных и решать математические и другие задачи в таможенной системе. Цель – принимать обоснованные решения.

Таблица 9 - Сравнительный анализ стратегий (2020, 2030) развития таможенных органов РФ

2020 год — электронная таможня	2030 год — интеллектуальная таможня
Личный кабинет участника ВЭД Автоматизация применения системы управления рисками 16 центров таможенного декларирования Автоматическая регистрация деклараций на товары и автоматический выпуск товаров Единые лицевые счета плательщиков таможенных платежей Личный кабинет участника ВЭД	Применение искусственного интеллекта Оценка уровня риска каждой товарной партии в режиме реального времени «Интеллектуальный пункт пропуска» Электронное межведомственное взаимодействие на пространстве ЕАЭС Современные онлайн платежные решения Семантическая сверка электронных разрешительных документов

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. N 2575-р была принята «Стратегия развития таможенных органов 2020», которой предусмотрено дальнейшее развитие таможенной службы России, напрямую связанной с внедрением новых цифровых технологий во все сферы ее деятельности. В документе определены ключевые направления таможенной службы:

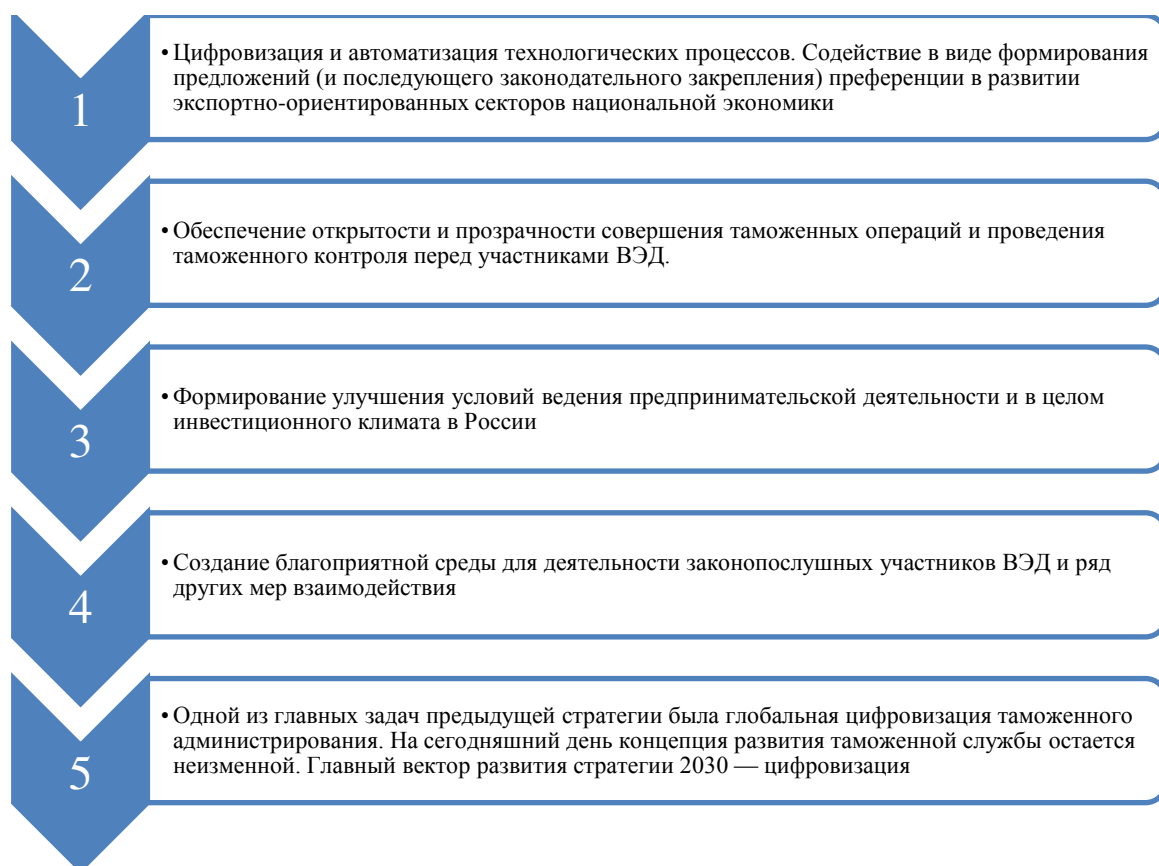


Рисунок 19– Направления стратегии развития до 2020-2030 гг.

В новой стратегии, впервые четко определена миссия таможенной службы, которая состоит из четырех пунктов:

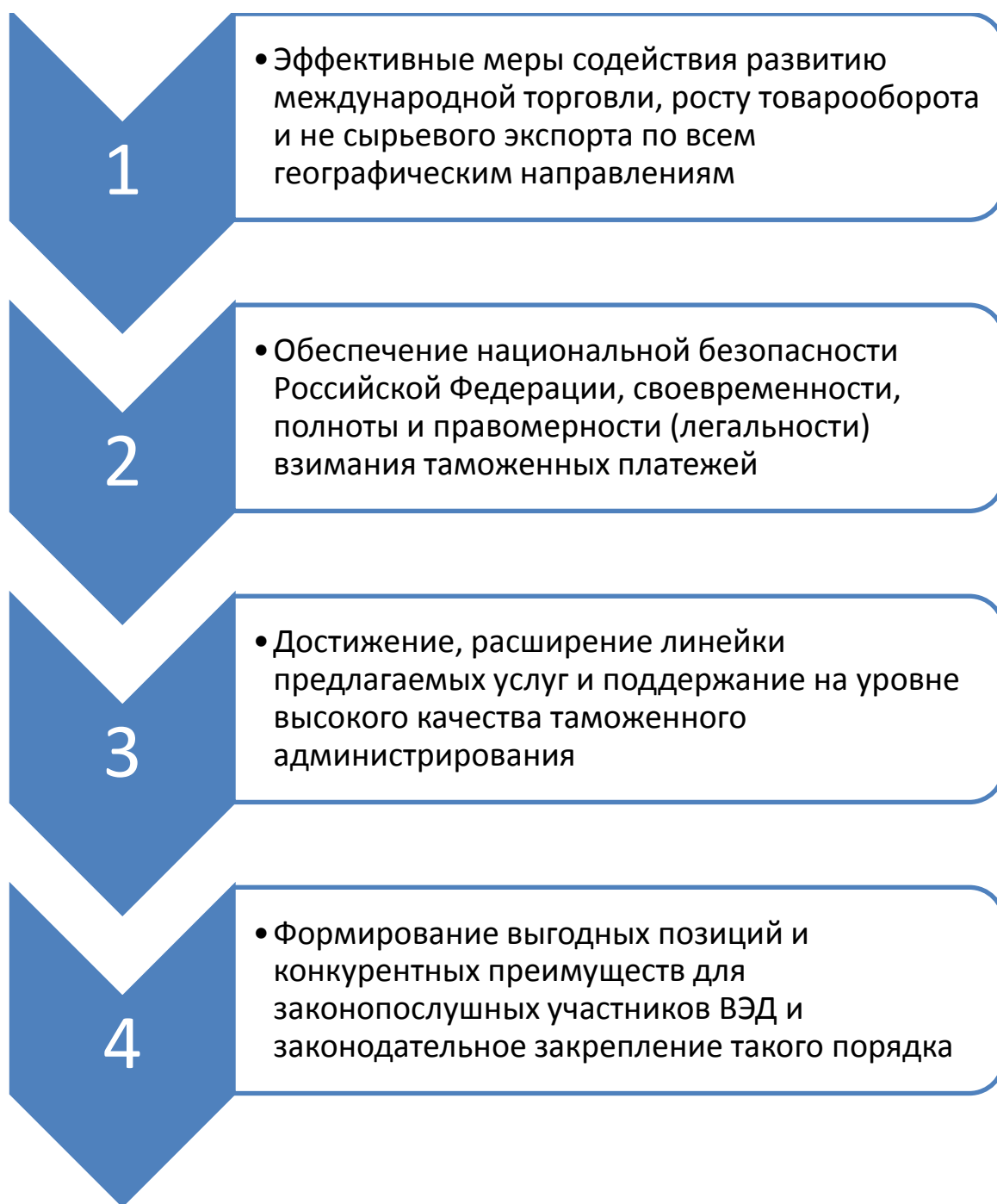


Рисунок 20 – Миссия таможенной службы по стратегии развития в 2030 г.

Инновационные направления Стратегии развития 2030 и их основные характеристики представлены в таблице 10.

Таблица 10 - Основные направления «Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года»

Показатель	Характеристика
1. Создание интеллектуальной таможни	Основными направлениями деятельности за счет установки в систему таможенных органов искусственного интеллекта станут: – модернизация инфраструктуры пунктов пропуска; – внедрение широкой системы прослеживаемости товаров на территории Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). – однократность представления информации и применения форм госконтроля; – исключение дублирования данных в электронном виде документами на бумажном носителе; – повышение уровня автоматизации процессов выявления рисков на всех стадиях совершения таможенных операций; – цифровая трансформация технологий таможенного оформления и таможенного контроля и обработки больших объемов данных с использованием методов искусственного интеллекта.
2. Технология оценки товарных партий в режиме онлайн	В зависимости от характеристик товара, условий его перемещения через границу и степени добросовестности декларанта система автоматически будет принимать решения о досмотре той или иной партии.
3. Автоматизации процессов в рамках системы управления рисками	Ее эволюция будет проходить благодаря технологиям по определению уровня риска каждой товарной партии, применению искусственного интеллекта, обмену результатами применения СУР с федеральными органами исполнительной власти, интеграции сегментов СУР таможенных служб государств – членов ЕАЭС, информационному взаимодействию с бизнесом и изданию межведомственных профилей риска.
4. Совершенствование кадровой и организационно-штатной структуры таможенных органов	Из-за перехода к «умной таможне» к должностным лицам таможенных органов будут изменены требования: – знания и навыки применения новейших IT-технологий, информационных систем и ресурсов; – знание методов анализа больших объемов данных; – способность к оперативной адаптации, дополнительному обучению. – умение применять системы, использующие технологии искусственного интеллекта.
5. Уход от таможенных деклараций	Весь процесс таможенного регулирования будет осуществляться по каналам контроля финансовых документов. Таможня превратится в инструмент, который будет полностью владеть информацией по оборотам участников ВЭД и контролировать их деятельность, намащиваясь в процесс.

Нет сомнений в том, что предлагаемые правила раскрывают картину таможенного дела в 2020-2030 годах, связанную с глобальной внешнеэкономической деятельностью и, следовательно, с процессами, влияющими на деятельность таможенных органов.

Глобальная цифровизация мировой экономики коренным образом изменила природу товаров: появился и стал доминировать новый вид товаров – «цифровые товары». Это материальный или нематериальный объект (цифровой объект) или услуга, предоставляемая посредством информационных техноло-

гий (цифровой сервис). На основании выводов, представленных в монографии, можно сказать, что создание новых продуктов требует разработки концепции институтов таможенного контроля и управления в условиях цифровизации мировых экономических процессов.

Институт таможенного контроля – это система, использующая таможенные инструменты и инструменты регулирования торговых и финансовых потоков. Эта система состоит из политического, экономического, правового, энергетического, информационного и других обменов в рамках Евразийского экономического союза, который оказывает фундаментальное влияние на экономическое развитие и торговые отношения на глобальном, региональном и национальном уровнях.

На рисунке 21 показаны основные парадигмы таможенных органов, отражающие общую ситуацию развития таможенной службы.

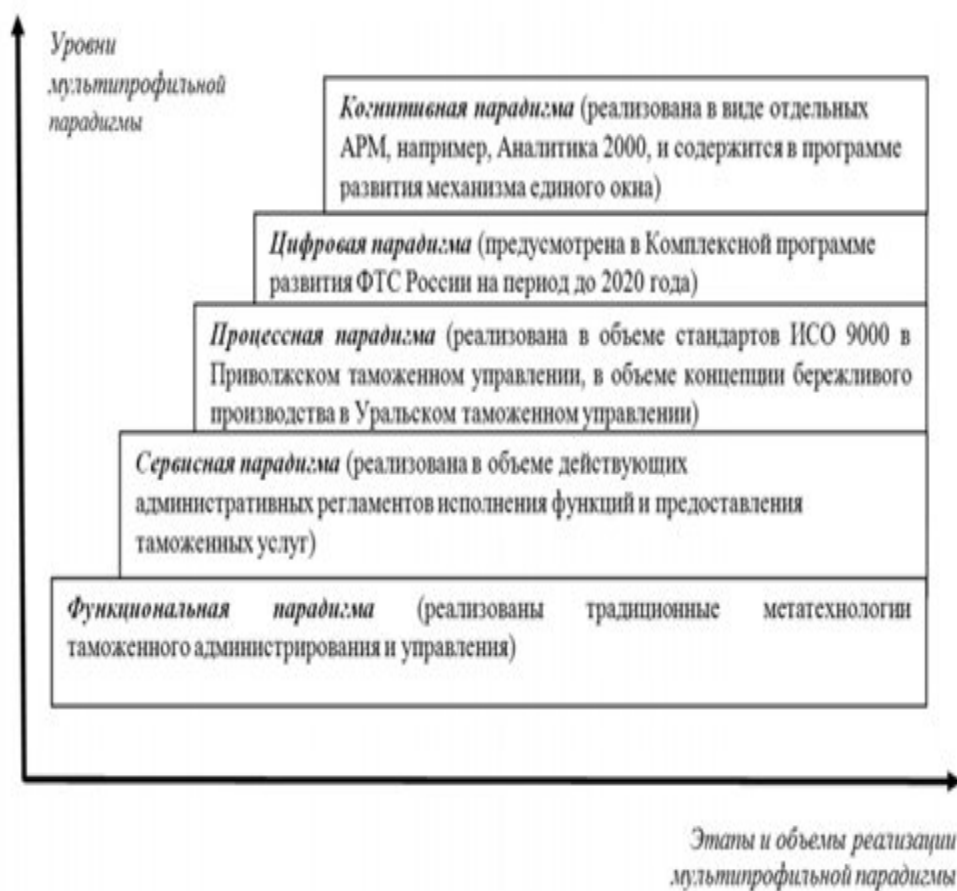


Рисунок 21 - Направления развития института таможенного регулирования

Современные таможенные службы представляют собой совокупность информации, методов и технических систем, обеспечивающих контроль перемещения товаров через границы. Исходя из зарубежного опыта, наиболее приемлемой моделью развития является цифровизация или компьютеризация.

Стратегии развития до 2030 года также отражают аналогичную необходимость преобразования таможенной администрации в автоматизированные таможенные учреждения с использованием информационных технологий (электронные, цифровые), которые обеспечивают мониторинг и контроль информации в сочетании с возможностями анализа и управления рисками.

Важнейшим инструментом совершенствования таможенного администрирования на основе этой технологии является система управления рисками. Новые технологии автоматизации необходимы для создания индикаторов риска и дальнейшего развития систем для повышения эффективности и результативности. Методы интеллектуального анализа данных предоставляют аналитические методы, подходящие для этой задачи.

Интеллектуальный анализ данных — это процесс принятия решений, основанный на обнаружении скрытых закономерностей — важных, повторяющихся связей, определяющих происхождение, развитие, стадию и форму развития различных явлений и процессов. Это набор методов для обнаружения новых данных. (до сих пор неизвестная, важная) и действительно полезная информация.

Можно отметить, что теоретические и практические вопросы развития таможенного контроля, связанные с общим дизайном цифровой экономики, носят комплексный характер, находятся на разных уровнях и имеют особые теоретические характеристики. Ключевой задачей будет создание интеллектуальных цифровых путей и изучение соответствующих моделей, методов и технологий для создания информации и управления ею.

Поэтому фокус стратегии развития до 2030 года – на создании нового уровня таможенных услуг, то есть на создании интеллектуальных технологических систем. По предварительным оценкам, это окажет качественное влияние

на развитие международной торговли и увеличение товарооборота. Создание конкурентного преимущества для законопослушных игроков

Интеграция искусственного интеллекта и цифровых систем в таможенные технологии автоматизирует таможенные операции и мониторинг с минимальным участием таможенников. При этом таможенная система уже не является «просто машиной» и не имеет физического присутствия, хотя и контролируется непосредственно таможенными органами.

Целью основной деятельности таможенного управления Российской Федерации на 2021-2024 годы было создание условий для формирования «цифровой» таможни путем реализации первого этапа стратегии развития таможенной службы Российской Федерации. До 2030 года утверждено Указом №11. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 года № 1388 (далее – «Стратегия – 2030»). Применение новейших информационных технологий при осуществлении таможенного дела и таможенного администрирования.

3 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ РАБОТЫ ФТС РОССИИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ФТС ДО 2030 Г

Таможня имеет давнюю и успешную традицию регулирования потоков товаров в и из страны. Однако постепенно фокус таможни сместился с товарного потока на безопасность границ. Это изменение фокуса таможни не осталось без последствий и не осталось незамеченным. От ФТС России раздается все больше призывов улучшить обслуживание и сократить время пересечения границы. Причина этого проста: Россия переживает худший экономический спад за последние тридцать лет в виду санкций. Необходимость улучшения работы таможни как в России, так и во всем мире важна, поскольку порты въезда являются неотъемлемой частью всемирной цепочки поставок.

В настоящее время большая часть литературы по таможенному делу сосредоточена на отдельных вопросах. Были проведены некоторые исследования передового опыта, но комплексного подхода к теоретической разработке модели обычаев мирового класса не существовало.

Таможня основывает свое видение на законе, миссии, приоритетах страны, а также потребностях государства. ФТС России является одним из крупнейших в мире правоохранительных органов, в котором в настоящее время работает около 60 000 сотрудников. На организацию возложена ответственность за содействие международной торговле и путешествиям, а также за регулирование движения людей и всех товаров, отправляемых в Россию.

Поскольку ФТС России является первой объединенной пограничной организацией РФ, она применяет комплексный подход к управлению и контролю границ.

ФТС России облегчает законную торговлю, обеспечивая детальную проверку грузов, ввозимых в страну, и взимая импортные пошлины, где это применимо. С этой целью сотрудники ФТС России размещены в 400 пунктах въезда по всей стране.

На сотрудников ФТС России, которые работают в быстро меняющейся среде, возложены различные обязанности, некоторые из которых перечислены ниже:

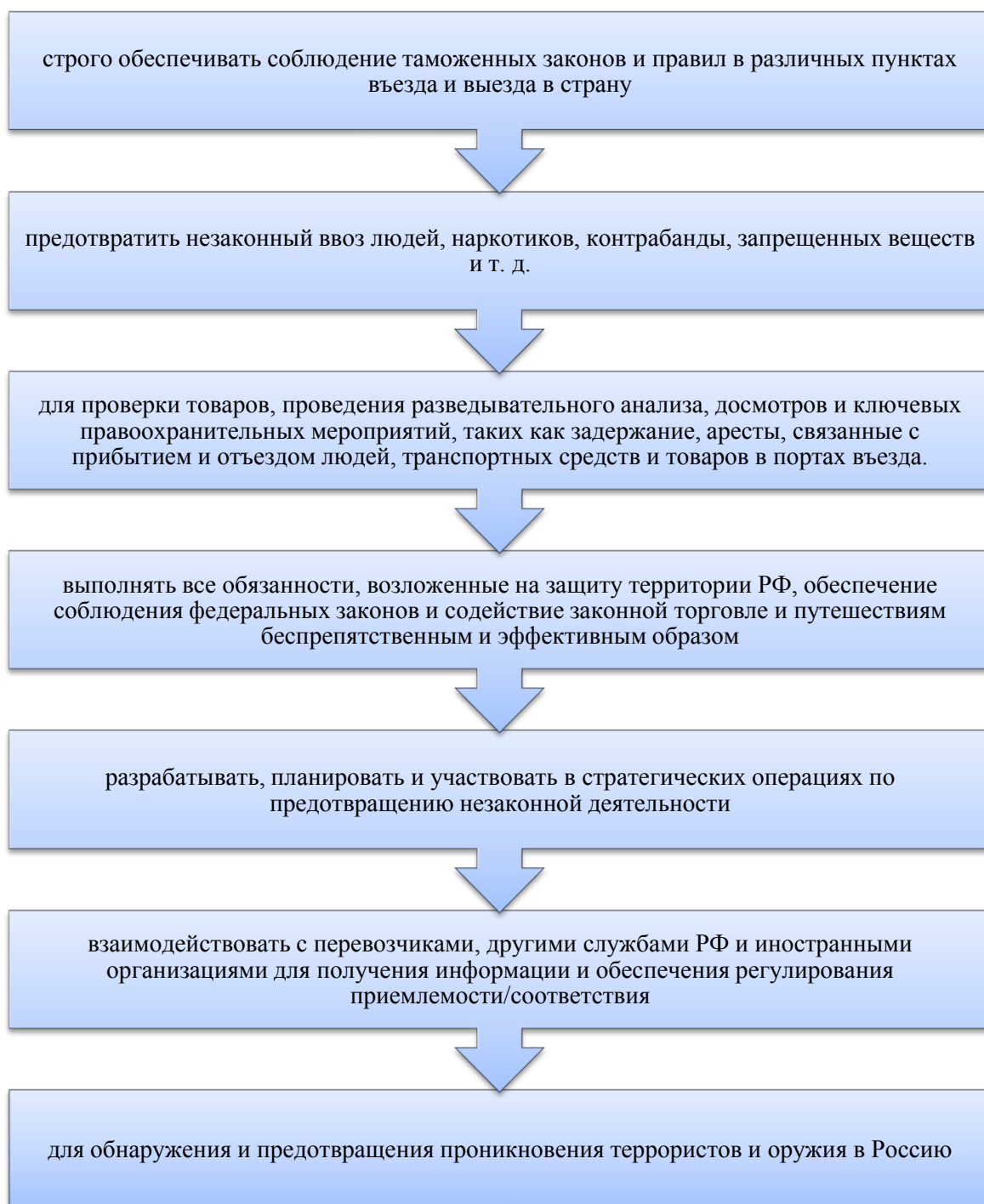


Рисунок 22 - Обязанности сотрудников ФТС России

Роль ФТС России заключается в обеспечении бесперебойного потока импортных грузов через все пункты въезда. ФТС России также отвечает за со-

блюдение таможенного законодательства, призванного защитить интересы потребителей и предприятий РФ.

На него также возложена задача сбора таможенных доходов и обеспечения соблюдения законов о безопасности импорта. Эти законы направлены на предотвращение проникновения в Россию оружия массового поражения, незаконных наркотиков и другой контрабанды.

В этом отношении ФТС России предстоит сыграть решающую роль и выполнить сложную миссию.

Стратегия ФТС России до 2030 г. сосредоточена на стратегических инициативах, которые улучшат способность таможенной службы выполнить свою миссию. Чтобы достичь целей и лучше выполнять повседневные задачи, ФТС России должна улучшить существующие возможности, разработать новые для меняющейся оперативной среды и адаптировать процессы для лучшей организации, обучения, оснащения и поддержки работы специалистов таможенной службы. Стратегические инициативы, изложенные в этом документе, направлены на решение ключевых проблем и возможностей, которые определяют, на чем ФТС России следует сосредоточить свои ресурсы. В частности, в стратегии излагаются конкретные мероприятия и результаты, которые должны быть достигнуты, а также признается, что непредвиденные события или события могут потребовать переоценки и переориентации.

В течение следующих лет ФТС России будет опираться на данную стратегию. Стратегия обеспечивает прочную основу для будущего и отражает постоянное стремление к совершенствованию. Стратегия служит, для того, чтобы таможенно-пограничная служба имела правильную политику для эффективного обеспечения соблюдения законов, содействия законной торговле и обеспечения ясности для частного сектора. Прошло много лет с момента последнего всеобъемлющего пересмотра политики, и за прошедшие десятилетия наблюдался рост электронной коммерции, превращение Китая в крупного глобального игрока и пандемия COVID-19.

Процесс управления торговыми рисками таможни состоит из четырех

ключевых этапов:

- сбор данных и информации;
- анализ и оценка рисков;
- предписание действий;
- отслеживание и отчетность.

Обзор показал, что передовая и текущая практика выявила несколько проблем, которые оказывают влияние на таможенную практику и процедуры. Литература поддерживает обобщение элементов передовой практики в шести конструкциях: инфраструктура, процедуры, технология, временной фокус, стоимость и миссия.

Федеральная таможенная служба (ФТС) России, как и многие другие государственные органы, может столкнуться с рядом проблем при реализации своей стратегии до 2030 года. Некоторые из возможных проблем включают:

Таблица 11 – Проблемы реализации стратегии 2030 г.

Проблемы	Описание выявленной проблемы
Технологические вызовы	реализация стратегии до 2030 года может потребовать инвестиций в инновационные технологии, такие как искусственный интеллект, блокчейн и автоматизация процессов. ФТС должна быть готова к адаптации и инвестициям в новые технологии для эффективного управления таможенной деятельностью
Эффективность работы	стратегия ФТС до 2030 года может предполагать увеличение эффективности работы таможенных постов и сокращение времени оформления документов. Однако, для достижения этого, необходимо решить проблемы качества обучения сотрудников, техническое обновление и создание современной инфраструктуры
координация с другими органами	Реализация стратегии до 2030 года требует тесной координации с другими государственными органами и международными партнерами. ФТС должна быть готова к сотрудничеству и информационному обмену для эффективного решения совместных задач
ограниченные ресурсы	ФТС может столкнуться с ограниченными бюджетными ресурсами и недостатком финансирования для реализации стратегии до 2030 года. Для надлежащего финансирования проектов и инвестиций в новое оборудование, обучение сотрудников и технологические решения, ФТС должна работать с государством и частными инвесторами
государственное регулирование	Реализация стратегии ФТС до 2030 года может столкнуться с ограничениями и ограничениями, введенными государством в рамках политики экономической политики и законодательства. ФТС должна работать с государственными органами, чтобы обеспечить соответствие стратегии законодательным актам и регулирующим органам
международные отношения	ФТС должно учитывать международные отношения и сотрудничать с посольствами и дипломатическими представительствами других стран. Решение вопросов, связанных с международной торговлей, вызов пиратства, контрабанды и другими преступными акциями, требует тесной координации и сотрудничества на международном уровне

В целом, реализация Стратегии Федеральной таможенной службы до 2030 года требует соответствующего обучения, навыков решения проблем и сотрудничества с другими государственными ведомствами и международными партнерами. Федеральная таможенная служба России (ФТС РФ) играет важную роль в обеспечении безопасности, экономической безопасности и развития российской экономики. Для успешной реализации стратегии Федеральной таможенной службы России до 2030 года можно рассмотреть следующие предложения по совершенствованию услуг:

Таблица 12 – Предложения по решению выявленных проблем реализации стратегии 2030 г.

Проблемы	Описание выявленной проблемы
Совершенствование системы таможенного контроля	внедрение новых технологий, таких как искусственный интеллект и машинное обучение, для ускорения процедур и повышения эффективности контрольных мероприятий
Развитие электронных таможенных систем	создание унифицированной электронной системы для обмена информацией между таможенными органами, участниками таможенной процедуры и другими государственными органами, чтобы обеспечить прозрачность и упростить процессы
Усиление межведомственного сотрудничества	развитие партнерств и взаимодействия с другими государственными органами и международными организациями для создания единых стандартов и обмена информацией
Улучшение образовательных и профессиональных программ	создание программ обучения и переподготовки кадров, соответствующих новым технологиям и вызовам, стоящим перед службой
Развитие инфраструктуры	строительство и техническое обновление таможенных пунктов пропуска и складов, а также создание современных технологических систем для обслуживания участников таможенной процедуры
Укрепление международного сотрудничества	участие в международных таможенных программах и соглашениях для обмена опытом и лучшими практиками, а также для укрепления международной таможенной безопасности
Усовершенствование мониторинга и контроля	разработка и внедрение систем мониторинга и анализа данных для обнаружения и предотвращения незаконной деятельности
Повышение транспортной безопасности	сотрудничество с транспортными компаниями и операторами для обеспечения безопасности транспортировки таможенных грузов и т. д.
Создание благоприятной бизнес-среды	обеспечение быстрой и эффективной работы таможенных процедур для стимулирования экономического роста и развития
Укрепление роли таможенной службы в обществе	проведение информационных кампаний и просветительской деятельности с целью повышения осведомленности граждан о функциях таможенной службы и важности её работы для национальной безопасности и экономики

Таким образом, таможенная и пограничная служба— важнейший федеральный правоохранительный орган, действующий в рамках ТК ЕАЭС. Его основная задача — защитить РФ и их граждан путем обеспечения соблюдения таможенного и иммиграционного законодательства, а также защитить страну от ряда угроз, включая терроризм, контрабанду наркотиков и нелегальную иммиграцию. Был рассмотрен более подробный обзор миссии, обязанностей, компонентов, операций, технологий, инфраструктуры, международного партнерства, проблем, усилий по вовлечению сообщества и бюджета таможня.

Таможенная и пограничная служба играет жизненно важную роль в содействии международной торговле и коммерции, предоставляя широкий спектр услуг и поддержки импортерам и экспортерам. Вот как она помогает импортерам и экспортерам.

ФТС России гарантирует, что импортируемые и экспортируемые товары соответствуют законам и правилам таможенного союза ЕАЭС. Сюда входит проверка правильности таможенной документации, тарифной классификации и оценки товаров. Импортеры и экспортеры могут положиться на таможню, который поможет им понять и соблюдать эти требования, предотвращая дорогостоящие задержки и штрафы.

Таможня управляет и оптимизирует процесс таможенного оформления для законной торговли. Она управляет такими программами, как Автоматизированная коммерческая среда и Автоматизированная экспортная система, чтобы ускорить обработку грузов, сократить бумажную работу и повысить эффективность торговли. Эти системы позволяют импортерам и экспортерам подавать электронные заявки и получать обновления о своих поставках в режиме реального времени.

Таможня применяет контроль и проверки с учетом рисков для выявления грузов с высоким уровнем риска, что позволяет грузам с низким уровнем риска быстро перемещаться через порты въезда.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таможенная и пограничная служба играет жизненно важную роль в содействии международной торговле и коммерции, предоставляя широкий спектр услуг и поддержки импортерам и экспортерам. Вот как она помогает импортерам и экспортерам.

ФТС России гарантирует, что импортируемые и экспортируемые товары соответствуют законам и правилам таможенного союза ЕАЭС. Сюда входит проверка правильности таможенной документации, тарифной классификации и оценки товаров. Импортеры и экспортеры могут положиться на таможенню, который поможет им понять и соблюдать эти требования, предотвращая дорогостоящие задержки и штрафы.

Таможня управляет и оптимизирует процесс таможенного оформления для законной торговли. Она управляет такими программами, как Автоматизированная коммерческая среда и Автоматизированная экспортная система, чтобы ускорить обработку грузов, сократить бумажную работу и повысить эффективность торговли. Эти системы позволяют импортерам и экспортерам подавать электронные заявки и получать обновления о своих поставках в режиме реального времени.

Таможня применяет контроль и проверки с учетом рисков для выявления грузов с высоким уровнем риска, что позволяет грузам с низким уровнем риска быстро перемещаться через порты въезда.

Нет сомнений в том, что предлагаемые правила раскрывают картину таможенного дела в 2020-2030 годах, связанную с глобальной внешнеэкономической деятельностью и, следовательно, с процессами, влияющими на деятельность таможенных органов.

Глобальная цифровизация мировой экономики коренным образом изменила природу товаров: появился и стал доминировать новый вид товаров – «цифровые товары». Это материальный или нематериальный объект (цифровой объект) или услуга, предоставляемая посредством информационных техноло-

гий (цифровой сервис). На основании выводов, представленных в монографии, можно сказать, что создание новых продуктов требует разработки концепции институтов таможенного контроля и управления в условиях цифровизации мировых экономических процессов.

Институт таможенного контроля – это система, использующая таможенные инструменты и инструменты регулирования торговых и финансовых потоков. Эта система состоит из политического, экономического, правового, энергетического, информационного и других обменов в рамках Евразийского экономического союза, который оказывает фундаментальное влияние на экономическое развитие и торговые отношения на глобальном, региональном и национальном уровнях.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Александрова, М.В. Тарифное и нетарифное регулирование импорта в КНР и его влияние на ввоз товаров из России / М.В. Александрова // Китай в мировой и региональной политике. История и современность. – 2023. – С. 275-289.
- 2 Бекашев, К. А. Таможенное право / К.А. Бекашев, Е.Г. Моисеев. - М.: Проспект, 2018. - 328 с.
- 3 Буваева, Н. Э. Международное таможенное право : учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. Э. Буваева ; под общ. ред. А. В. Зубача. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 298 с.
- 4 Баландина, Г. Таможенно-тарифная политика и стимулирование инноваций в России. / Г. Баландина, Н. Воловик, С. Приходько. - М.: Издательский дом Дело РАНХиГС, 2018. - 228 с.
- 5 Бекашев, К. Таможенное право: учебник. - 3-е издание, переработанное и дополненное. / К. Бекашев, Е. Моисеев. - М.: Проспект, 2018. - 336 с.
- 6 Боков, К. Становление и развитие таможенного дела и таможенного законодательства России: монография. / К. Боков. - М.: Проспект, 2020. - 172 с.
- 7 Борисов, С.М. Таможенный союз: совместное взимание ввозных таможенных пошлин. / С.М. Борисов. // Деньги и кредит. - 2022. - №8. - С. 33-36
- 8 Бородавко, Е. Контроль таможенной стоимости как фактор сдерживания либерализации внешней торговли стран-членов единого экономического пространства. / Е. Бородавко. // Теория и практика таможенного дела и внешнеэкономической деятельности.- 2021. - №1. - С. 108-121.
- 9 Буваева, Н. Международное таможенное право: учебник. / Н. Буваева. - М.: Юрайт, 2018. - 376 с.
- 10 Высоцкая, В.Г. Практика применения нетарифных мер государственного регулирования международной торговли / В.Г. Высоцкая, В.Е. Богачева // Гипотеза. – 2019. - № 1. – С. 11-19.

11 Головин, А.А. Специфика таможенно-тарифного регулирования внешней торговли развитых и развивающихся стран / А.А. Головин // Вестник Евразийской науки. – 2019. – № 1. – С. 90.

12 Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в Астане 29.05.2014) (ред. от 01.10.2019) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.eaeunion.org> – 15.03.2024.

13 Дудкова, И. С. Инструменты нетарифного регулирования в рамках действующих норм ВТО / И.С. Дудкова // Молодой ученый. - 2017. - № 15. - С. 370-373.

14 Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности : учеб. пособие / Ю. Г. Кириллов, Э. К. Енза, И. А. Коновалов, В. В. Кузнецов ; Минобрнауки России, ОмГТУ. – 2-е изд., испр. и доп. – Омск : Изд-во ОмГТУ, 2020. – 252 с.

15 Итоги внешней торговли с основными странами [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://customs.gov.ru/folder/511> - 25.03.2024.

16 Касимова, А.М. Мировой и отечественный опыт применения инструментов нетарифного регулирования / А.М. Касимова // Экономика и социум. - 2023. - № 5-1 (36). - С. 611-614.

17 Китай. Импорт и экспорт [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://trendeconomy.ru/data/h2?commodity=TOTAL&reporter=China&trade_flow=Export,Import&partner=World&indicator=TV&time_period=2012,2013,2014,2015,2016,2017,2018,2019 - 25.03.2024.

18 Коварда, В.В. Таможенно-тарифное регулирование экономической безопасности России в условиях экономических санкций / В.В. Коварда, Р.А. Животов // Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира. - 2022. - № 1. - С. 48-52.

19 Косаренко, Н. Н. Таможенное право: курс лекций / Н. Н. Косаренко. - М.: Волтерс Клувер, 2018. - 240 с.

20 Колумбекова, Т.Е. Совершенствование системы уплаты таможенных платежей в современных условиях. / Т.Е. Колумбекова. // Terra Economics.

- №3. - Т. 3. - 2016. - С. 89-93.

21 Кони́к, Н. Таможенное дело: учебное пособие. - 2-е издание, стереотипное. / Н. Кони́к, Е. Невешкина. - М.: Омега-Л, 2023. - 206 с.

22 Маховикова, Г. Таможенное дело: учебник. - 2-е издание, переработанное и дополненное. / Г. Маховикова, Е. Павлова. - М.: Юрайт, 2022. - 408 с.

23 Матвиенко, Г.В. Принципы установления и взимания таможенных платежей: соотношение частных и публичных интересов. / Г.В. Матвиенко. // Современное таможенное регулирование в условиях функционирования единого экономического пространства. - 2016. - 98 с.

24 Непарко, М.В. Таможенно-тарифное регулирование в России: современные тенденции и перспективы / М.В. Непарко // В сборнике: Научные труды Калужского государственного университета имени К.Э. Циолковского материалы докладов гуманитарных секций региональной университетской научно-практической конференции. Сер. «Гуманитарные науки». - 2022. - 774 с.

25 Немирова, Г.И. Таможенные платежи как фактор развития экономического потенциала России. / Г.И. Немирова, З.А. Ильсаев. // Экономика и социум. - 2022. - №3. - С. 29-33.

26 Новиков, В. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость: учебник. / В. Новиков В. Ревин, М. Цветинский. - М.: Бином, Лаборатория знаний, 2018. - 328 с.

27 Наумова, Т.С. Тарифные преференции: институциональный аспект применения / Т.С. Наумова, К.В. Холостякова // Общество: политика, экономика, право. - 2016. - № 8. - С. 43-49.

28 Новикова, С. А. Таможенное дело : учебник для бакалавриата и магистратуры / С. А. Новикова. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 302 с.

29 Оразалиев, А.А. Особенности и проблемы взимания таможенных и иных платежей таможенными органами России на современном этапе Евразийской интеграции. / А.А. Оразалиев. // Управление экономическими системами. - 2022. - № 5. - С. 12-20.

30 Остроумов, Н.В. Правовой статус таможенно-тарифного регулиро-

вания. / Н.В. Остроумов. // Юридическая наука. - №1. - 2018. - С. 58-61.

31 Панкратова, В.И. Правовое регулирование отношений в процессе поступления и распределения таможенных платежей в Таможенном союзе ЕврАзЭС. / В.И. Панкратова. // Финансовое право. - 2021. - № 6. - С. 43-46.

32 Пащенко, А.В. Процедуры установления таможенных платежей. / Правоотношения по установлению и уплате таможенных пошлин в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС: монография. / А.В. Пащенко. - М.: Институт публично-правовых исследований, 2021. - 160 с.

33 Покровская, В. Таможенное дело: учебник. / В. Покровская. - М.: Юрайт, 2017. - 732 с.

34 Попова, Л. И. Технологии таможенного контроля: учебное пособие для вузов / Л. И. Попова. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 286 с.

35 Попова, Л. И. Таможенные операции в отношении товаров и транспортных средств / Л. И. Попова. — М.: Издательство Юрайт, 2022. — 214 с.

36 Постников, Л.В. О налоговой природе таможенных платежей. / Л.В. Постников. // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. - №2. - 2018. - С. 134-137.

37 Панина, Е.А. Роль таможенного контроля в обеспечении государственной и гражданской безопасности / Е.А. Панина // Образование в высшей школе: проблемы и перспективы развития Материалы Межвузовской научно-практической конференции. – 2021. – 178-184 с.

38 Печеркина, О. В. Развитие экономических отношений России и Китая: исторический аспект / О. В. Печеркина // Молодой ученый. — 2018. — № 47 (233). — С. 140-142.

39 Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 01.01.2018. - Режим доступа: <http://www.eaeunion.org> – 15.03.2024.

40 Пушкина, А.А. Таможенные аспекты российско-китайского сотрудничества в рамках Стратегии экономического пояса Шелкового пути / А.А. Пушкина, И.А. Пушкина // Экономические науки. – 2017. – № 7. – С.90.

41 Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» [Электронный ресурс]: (ред. от 16.02.2021) - Режим доступа: справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

42 Романова, Г.Н. Реформирование внешнеэкономических связей Китая: торговля, инвестиции (80-е гг. XX В. – начало XXI В.) / Г.Н. Романова // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2017. – С. 25-38.

43 Статистика внешней торговли России [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://statimex.ru/statistic/all/import/2015-2019/CN/RU/> - 25.03.2024.

44 Федеральный закон от 08.12.2013 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

45 Федеральный закон от 10.12.2013 № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

46 Федосова, И.В. Особенности таможенно-тарифного регулирования внешней торговли ЕАЭС и Российской Федерации / И.В. Федосова // Аллея науки. – 2018. - № 9. – С. 218-221.

47 Филиппов, М.И. Особенности таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях функционирования евразийского экономического союза / М.И. Филиппов, А. О. Мосеев, М.В. Непарко // [Colloquium-journal](#). – 2019. - № 20. – С.78.

48 Харитонова, В.С. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности в ЕАЭС / В.С. Харитонова, Ю.А. Маркаръян, Е.И.

Шевченко // Электронный научный журнал «Вектор экономики». – 2018. – № 12. - С. 1-10.

49 Хмельницкий, В.Н. Нетарифные меры регулирования внешней торговли: особенности применения в современных условиях / В.Н. Хмельницкий // Экономика и бизнес: теория и практика. - 2024. - № 7. - С. 90-93.

50 Хмельницкий, В.Н. Практика применения нетарифных мер в современной мировой экономике и их особенности / В.Н. Хмельницкий // Экономика и бизнес: теория и практика. - 2022. - № 4. - С. 264-267.

51 Чжэн Вэй Внешнеторговая деятельность КНР / Вэй Чжэн // Российский внешнеэкономический вестник. – 2020. - № 1. – С. 104-109.

52 Якушев, Н.О. Внешняя торговля России и Китая: особенности территориальной специфики и перспективы развития / Н.О. Якушев // Экономические отношения. – 2020. – № 4. – С. 1063-1076.