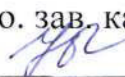


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

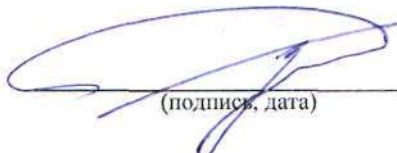
Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И. о. зав. кафедрой

В.В. Ульянова
«13» июня 2024 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Влияние системы тарифных преференций на импорт товаров в Россию
в условиях ЕАЭС

Исполнитель
студент группы 837-зс


(подпись, дата)

В.В. Исламов

Руководитель
доцент, к.г.н.


(подпись, дата)

Т.А. Мирошниченко

Нормоконтроль


(подпись, дата)

О.В. Шпак

Рецензент


(подпись, дата)

Н.А. Чалкина


Благовещенск 2024

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И. о. зав. кафедрой

 В.В. Ульянова

«17» сентября 2024 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе студента Исламова Василия Васильевича

1 Тема дипломной работы: Влияния системы тарифных преференций на импорт товаров в Россию в условиях ЕАЭС

(утверждена приказом от 17.01.2024 № 64-уч)

2 Срок сдачи студентом законченной работы: 11.06.2024 г.

3 Исходные данные к дипломной работе: учебная и методическая литература, научные статьи, статистические сборники, таможенный кодекс ЕАЭС, ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ, ФЗ «Об основах государственного регулирования внешней торговой деятельности» от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ, Решение Совета ЕЭК от 13.01.2017 г. № 8,

4 Содержание дипломной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Основные положения в системе тарифных преференций; Анализ предоставления тарифных преференций в ЕАЭС; Проблемы и перспективы системы тарифных преференций в ЕАЭС и роль России в развитии системы тарифных преференций в ЕАЭС.

5 Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): 6 таблиц, 9 рисунков.

6 Дата выдачи задания: 17.01.2024 г.

Руководитель дипломной работы: Мирошниченко Татьяна Александровна, доцент, к.г.н.

Задание принял к исполнению: 17.01.2024 г.

(дата)


(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 62 с., 6 таблиц, 9 рисунков, 45 источников.

ЕВРАЗИЙСКИЙ СОЮЗ, СОДРУЖЕСТВО, ТАРИФНЫЕ ПРЕФЕРЕНЦИИ, ПОШЛИНЫ, ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Предметом исследования выступают тарифные преференции и особенности их применения в современных условиях.

Цель исследования состоит в раскрытии порядка и механизма предоставления тарифных преференций в Евразийском экономическом союзе и показать деятельность таможенных органов по контролю за их реализацией. Результат работы определяется комплексным изучением тарифных преференций, в ходе которого были раскрыты исторические предпосылки создания и развития системы тарифных преференций, проанализирована актуальная нормативно-правовая база, рассмотрены торгово-экономические взаимоотношения стран-бенефициаров с ЕАЭС и Россией в частности, а также выявлены определенные недостатки функционирования данной системы и предложены пути их решения.

Практическая значимость данного дипломного проекта заключается в наиболее полном раскрытии сущности тарифных преференций, а предложенные рекомендации по изменению некоторых аспектов в единой системе тарифных преференций Евразийского экономического союза помогут вывести ее на новый уровень.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Основные положения в системе тарифных преференций	9
1.1 История создания и становления системы тарифных преференций	9
1.2 Предоставление тарифных преференций в Евразийском экономическом союзе	15
1.3 Нормативно-правовая база, регулирующая предоставление тарифных преференций в ЕАЭС	20
2 Анализ предоставления тарифных преференций в ЕАЭС	31
2.1 Анализ структуры импорта товаров в Россию по странам-пользователям системы тарифных преференций ЕАЭС	31
2.2 Анализ структуры импорта в Россию по преференциальным товарам, ввозимым из стран пользователей системы тарифных преференций в ЕАЭС	35
2.3 Анализ тарифных преференций в рамках отдельных соглашений о зоне свободной торговли между ЕАЭС и третьими странами	40
3 Проблемы и перспективы системы тарифных преференций в ЕАЭС и роль России в развитии системы тарифных преференций в ЕАЭС	45
3.1 Проблемы таможенного контроля в системе тарифных преференций в ЕАЭС	45
3.2 Анализ влияния изменений в системе тарифных преференций ЕАЭС на импорт России	51
Заключение	55
Библиографический список	57

ВВЕДЕНИЕ

В эпоху активного экономического прогресса и роста глобальной торговли подчеркивается значимость экономических преимуществ, возникающих в результате межгосударственных контактов. Среди различных аспектов такого взаимодействия, особенно выделяются тарифные льготы, облегчающие экспорт-импорт, благодаря снижению налогов на товары в зависимости от их происхождения. Эти льготы, играющие ключевую роль в современных экономических связях между странами, значительно способствуют укреплению и расширению международной торговли.

Понимание того, что льготы на таможенные пошлины, предложенные в виде преференций, представляют собой привлекательный бонус для участников международной торговли, подчёркивает необходимость введения строгого надзора. В этом контексте акцентируется важность таможенного контроля, задача которого – регулирование операций импорта и экспорта с целью поддержания их законности. Учитывая, что предложение о льготах становится объектом стремления некоторых участников внешнеэкономической деятельности, прибегающих к незаконным методам их получения, становится очевидной необходимость обеспечения соответствующего контроля. Так, наличие тарифных льгот в качестве преференций на международном рынке требует надёжного надзора для поддержания порядка и законности в торговых операциях. Ведь вышеописанные факторы влияют на финансовое состояние государства, приводя к уменьшению бюджетных ресурсов.

Необходимо учитывать значимость предоставления таможенных льгот ряду стран-партнеров, которые имеют право на такие преференции. Для получения тарифных преференций требуется соответствовать определенным условиям. Одним из такого условия является статус развивающейся или слабо развитой страны, утвержденный в перечне стран пользователей ЕЭК, а также наличие определенного уровня дохода для подтверждения этого статуса. Кроме того, страны-пользователи тарифных преференций должны вести дружественную политику по отношению к государству, предоставляющего льготы. В усло-

виях сложившейся геополитической и внешнеэкономической ситуации в мире, данный вопрос требует особого внимания в настоящее время. Поэтому, не вызывает никаких сомнений актуальность этой темы и исследования в отношении предоставления таможенных преференций странам, выступающим во внешнеэкономических отношениях с Российской федерацией.

Проблемы использования и совершенствования системы тарифных преференций в международной торговле, в различных торговых союзах, в том числе и в Евразийском экономическом союзе, давно описан в различных трудах. Ряд проблем и возможные пути их решений был описан в работах таких как: Е.М. Графова¹, О.В. Гутарина², В.Е. Ковалев³, А.Н. Козырин⁴, С.В. Халипов⁵ и другие. Вопросы функционирования системы тарифных преференций в рамках присоединения России к ВТО описаны в трудах В.П. Горегляда⁶. Так же и другие авторы исследовали данную тематику в своих работах, тем не менее важность исследования остается и сейчас, так как мировые отношения в торговле, как и их интересы актуализируются на ряду всех стран и торговых союзах.

Для обозначения контекста исследования желательно начать с обсуждения глобальных процессов и явлений в мировой экономике, сосредоточившись на влиянии торговли и таможенно-тарифного регулирования. Основной упор делается на рассмотрении концепции тарифных льгот и преференций в рамках Евразийского экономического союза и их применении при импорте товаров в Российскую Федерацию.

Отметив общий фон, следует выделить основную цель нашего исследования, а именно, детальное изучение системы предоставления тарифных префе-

¹ Графова Е.М. Статистический анализ потенциальных рисков экономической безопасности // Управление Риском. 2019. № 1 (77). С. 3.

² Гутарина О.В. К вопросу о таможенной пошлине и таможенно-тарифном регулировании в связи с образованием Евразийского экономического союза // Реформы и право. 2019. № 4. С. 5.

³ Ковалев Е.В. Применение защитных мер в условиях гармонизации политики внешнеторгового регулирования ЕЭП // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2020. № 13. С. 72.

⁴ Козырин А.Н. Организационно-правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе ЕАЭС // Реформы и право. 2021. № 1. С. 2.

⁵ Халипов С.В. Таможенно-тарифное регулирование в условиях Таможенного союза и членства России во Всемирной торговой организации // Таможенное дело. 2020. № 1. С. 11.

⁶ Горегляд В.П. Анализ мер, принимаемых органами государственной власти по выполнению обязательств и реализации прав Российской Федерации, связанных с присоединением к ВТО, оценка влияния норм и правил ВТО на отрасли экономики [Электронный ресурс] // Ach.gov.ru: офиц. сайт. 10.07.1997. URL: <https://ach.gov.ru/checks/analiz-mer-prinimaemykh-organami-gosudarstvennoy-vlasti-po-vypolneniyu-obyazatelstv-i-realizatsii-pr> (дата обращения: 15.03.2024).

ренций в рамках ЕАЭС и понимания того, каким образом эти механизмы влияют на импорт товаров в Россию. Более тщательное рассмотрение этой темы может пролить свет на важные аспекты торгово-экономических отношений между странами союза.

Для достижения вышеописанной цели, необходимо определить задачи нашего исследования. Первоочередной задачей является анализ действующих механизмов предоставления преференций в рамках Евразийского экономического союза. Следующим этапом будет исследование влияния данных преференций на общий объем импорта товаров в Россию, а также их роль в формировании внешнеторговых связей в современном мире. Исследование истории возникновения и использования тарифных преференций поможет понять их суть и принципы применения. Следует обратить внимание на условия, при которых предоставляются тарифные преференции.

Особый интерес представляет изучение правовых актов, регламентирующих систему предоставления тарифных преференций в рамках ЕАЭС. Необходимо сравнить задачи и методы таможенного контроля, касающиеся предоставления тарифных преференций.

Также, актуальным является анализ влияния тарифных преференций на импорт товаров в Россию в настоящее время. Важно выявить проблемы в порядке применения тарифных преференций и предложить решения, способные улучшить ситуацию. Для более глубокого понимания и эффективного решения возникающих проблем в ходе анализа поставленных задач, необходимо уделить внимание не только локальным нормативно-правовым актам, но и глобальным тенденциям. Важно осознать, что порядок предоставления тарифных преференций может быть сложным и многогранным процессом, требующим комплексного подхода.

В ходе моего исследования, был изучен ряд документов таких как: Договор о Евразийском экономическом союзе⁷, Федеральный закон «О Таможенном

⁷ Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014 г.) (с изм. и доп. от 09.12.2022 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855 (дата обращения: 15.03.2024).

регулировании в Российской Федерации» ФЗ №289, от 03.08.2018 г.⁸, Закон Российской Федерации от 21.05.1993 № 5003-1⁹, Решение Совета ЕЭК от 13.01.2017 № 8 «О перечне товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС предоставляются тарифные преференции»¹⁰.

Часть теоретического исследования, рассматривает работы и выводы следующих авторов: С.В. Халипов¹¹, А.Н. Козырин¹², О.В. Гутарина¹³, раскрывшие в своих работах как регулируют таможенные органы порядок предоставления тарифных преференций и льгот.

Методологическая основа исследования. Для тщательного и глубокого исследования имеющегося материала, использовались разносторонние методы изучения. Одними из основных являлись методы дедукции и индукции, а также аналитический и системные методы, ввиду того, что использовались многие источники информации, и для определения точных статистических данных, правильно сделанного вывода, анализа, глубокое и разностороннее, изучение является неотъемлемой частью исследования. Ввиду того, что исследуемая тема является основным аспектом деятельности международных торговых отношений России, имеются различные источники статистических данных, именно с такими источниками данных был выбран метод работы посредством статистического метода. Для обобщения полученной информации в ходе исследования, использовался метод обобщения.

⁸ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ (с изм. и доп. от 25.12.2023 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁹ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ (с изм. и доп. от 26.02.2024 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁰ Решение Совета Евразийской экономической комиссии «О перечне товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза» от 13 января 2017 г. № 8 (с изм. и доп. от 12.04.2024 г.) [Электронный ресурс] // Alta.ru: офиц. сайт. 15.01.1999. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/17sr0008> (дата обращения: 20.03.2024).

¹¹ Халипов С.В. Таможенно-тарифное регулирование в условиях Таможенного союза и членства России во Всемирной торговой организации // Таможенное дело. 2020. № 1. С. 12.

¹² Козырин А.Н. Организационно-правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе ЕАЭС // Реформы и право. 2021. № 1. С. 3.

¹³ Гутарина О.В. К вопросу о таможенной пошлине и таможенно-тарифном регулировании в связи с образованием Евразийского экономического союза // Реформы и право. 2019. № 4. С. 7.

1 ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ В СИСТЕМЕ ТАРИФНЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ ЕАЭС

1.1 История создания и становления системы тарифных преференций

Важно понимать, что тарифные преференции представляют собой ряд льгот, предоставляемых при совершении таможенных операций импорта. Эти льготы влияют на уплату таможенных пошлин в зависимости от страны происхождения товара и страны импортера. Итак, что же представляют из себя тарифные преференции?

В период становления колониальных образований в 19 в., начали предоставляться первые тарифные преференции. Бельгия, Англия, Нидерланды, Франция, стали ключевыми игроками в этой политике. Их влияние простиралось на порядке ста стран, что сыграло важную роль в развитии экономики и пополнении бюджетов. Мы рассмотрим, какие именно преимущества получают участники торговых операций благодаря тарифным преференциям.

Многие экономические системы в прошлом были построены на эксплуатации колоний, где основным источником дохода была торговля сырьем. Колонизаторы экспортировали готовую продукцию, в то время как сами колонии сталкивались с явными проблемами из-за неравного деления выгод от тарифных преференций. Франция выделялась среди других метрополий своим влиянием на формирование системы тарифных преференций, хотя этот процесс начался в конце 19 в., его полное осуществление произошло лишь в 1928 году. Система тарифных преференций была направлена на поддержку около 30 колониальных стран, обеспечивая им определенные привилегии в международной торговле.

Фактически, в процессе импорта и экспорта на территории французских колоний существовала довольно сложная система тарифного регулирования. Это означает, что основная часть товарооборота с колониями происходила в соответствии с тарифными ставками, установленными Францией. Другие территории, подконтрольные колонизаторам, также имели свои таможенные тари-

фы, но при экспорте своей продукции они предоставляли колонизатору тарифные преференции.

Процесс импорта и экспорта товаров с колониальных территорий напрямую зависел от условий, установленных Францией. Экспорт продукции с территории колонизатора происходил часто по нулевым тарифным ставкам, что позволяло колониальным странам легко осуществлять торговлю с Францией. Таким образом, французская таможенная территория играла ключевую роль в регулировании торговли между колониальными странами и Францией.

В 1930 году, Франция, помимо таможенных преференций ввела собственные ограничения на количество импортируемых товаров из третьих стран на свою контролируемую территорию. Она так же наложила ограничения на валютные расчеты по сделкам. Эти меры привели к созданию валютной зоны франка и развитию тарифно-преференциальной системы.

Однако колониальная экономика, где одна сторона имела преимущества во внешнеторговых отношениях, не могла длительно существовать. В середине 20 века, торгово-экономические отношения между участниками такой экономики усугубились. Франция осознала, что ограничения, которые она наложила на ввоз товаров и валютные операции, имели негативное влияние на развитие международной торговли. Поэтому вследствие были разобраны новые стратегии и механизмы для улучшения торгово-экономических связей в рамках тарифно-преференциальной системы. Важно отметить, что эти изменения произошли в период активного развития мировой экономики и формирования новых международных торговых отношений.

В свете мировых торговых отношений, возник вопрос о необходимости пересмотра тарифных ставок, что нашло отражения в позиции выхода развивающихся стран против установленных тарифов. Эти новые гласы укрепились в контексте расчета на экономическое развитие через экспорт товаров, но столкнулись со сложностями из-за тарифных барьеров. Генеральное соглашение по торговле и тарифам в 1937 году стало одним из ключевых моментов, оказавших воздействие на взаимодействие стран по вопросам международной торговли.

Таким образом, конфликт интересов между развивающимися странами и более развитыми партнерами стал четче проявляться в контексте торговых отношений на мировой арене, акцентируя внимания на важности прозрачных и равноправных правил.

В 1968 году, на конференции ООН, посвящённой вопросам торговли и развития внешнеэкономических отношений, ряд развивающихся стран таких как Африка, Азия и Латинская Америка, выступили с предложением о введении тарифных преференций в своих системах, учитывая свои интересы. Обсуждение предложений принимали на себя две стороны: развивающиеся страны и промышленно развитые. Сама форма обсуждения на конференции принимала острый характер из-за значительных разногласий. В ходе дискуссий возникали споры, касающиеся выбора принципов, лежащих в основе системы тарифных преференций. Важность правильного подхода влияла на всю структуру развития торговли и внешнеэкономических отношений между странами¹⁴.

Создание «единой» системы тарифных преференций для развивающихся стран стало предметом ожесточенных дискуссий из-за несогласия промышленно развитых стран. Они настаивали на возможности самостоятельного принятия решений каждой развитой страной при предоставлении тарифных преференций развивающимся странам на основе двухсторонних соглашений. Однако, развивающиеся страны выступали за создание «единой» системы, чтобы обеспечить равные условия для всех участников торговли. Помимо этого, промышленно развитые страны предлагали возможность корректировки различных условий таможенных ставок в целях выгоды для той страны, которая предоставляет такие преференции. Это вызвало обоснованные опасения развивающихся стран относительно возможного давления на них со стороны промышленно развитых стран. В целом, создания «единой» системы тарифных преференций стало сложной темой для переговоров, так как промышленно развитые страны имели различные интересы и требования, и нахождения компромисса оказалось очень сложной задачей.

¹⁴ Commodity problems and policies agenda item: United Nations Conference on trade and development. New York, 1964. С. 71.

Во время проведения второй сессии конференции ООН по обсуждению принципов преференциальной системы при экспорте товаров из развивающихся стран, возникли споры, особенно они затрагивали вопрос о выборе системы предоставления преференциальных тарифов. Итогом конференции явилось утверждение общих принципов предоставления тарифных преференций, которые стали основой для разработки единой системы тарифных преференций. Это решение было принято специальным комитетом ЮНКТАД, и оно стало важным шагом в обеспечении равных возможностей для экспорта товаров из развивающихся государств. В условиях международной торговли была создана система, в рамках которой развивающиеся страны получили возможность экспортировать свою продукцию на рынки развитых стран без уплаты таможенных пошлин. Этот механизм предоставлял неограниченный доступ по нулевым тарифным ставкам для всей готовой продукции и полуфабрикатам из развивающихся государств. В тоже время развитые страны имели право использовать «защитительные отговорки», что обеспечивало им возможность вводить специальные меры по защите своих рынков. Эти меры создавали особый режим для малоразвитых стран, защищая их интересы на мировых рынках.

Согласно этой системе, готовая продукция, доступная для экспорта, должна была включать в себя полуфабрикаты, обработанные и полу обработанные товары, а также сырье из всех развивающихся стран. Таким образом, страны с различным уровнем развития имели возможность участвовать в мировой торговле и развивать свои экономики. Благодаря предоставленным тарифным преференциям от развитых стран, развивающиеся государства могли активнее взаимодействовать на мировых рынках и повышать свою конкурентоспособность. Это способствовало укреплению экономических связей между странами и содействовало устойчивому развитию мировой торговли. Важно отметить, что развивающиеся страны должны иметь определенные преимущества от системы тарифных преференций, что помогло бы обеспечить вести свои экономические интересы наименее развитым из развитых стран. Кроме того, все объективные критерии, которыми должны руководствоваться развитые страны, использующие «защитительные оговорки», должны быть согласованны в соответ-

ствии с международным порядком. Вместе с тем, следует отметить, что вышеуказанные меры должны носить временный характер и могут быть как утверждены, так и пересмотрены в процессе международных консультаций. Важно, чтобы развитые страны учитывали интересы развивающихся стран и принимали меры для поддержки их экономического развития.

Создание общей системы преференций (ОСП) было одним из важнейших решений, принятых на второй сессии ЮНКТАД. Общая система преференций является специальной формой таможенно-тарифного регулирования и построена на основных принципах преференциальной системы. Главной целью Общей системы преференций является предоставление льготных условий внешней торговли развивающимся странам со стороны развитых государств. Однако, важно отметить, что в создании ОСП были учтены и интересы развитых стран. Общая система преференций не предусматривает «единый характер», а основывается на автономной преференциальной схеме на двухсторонней основе. Таким образом, ОСП обеспечивает баланс между необходимостью развития развивающихся стран и учетом интересов развитых стран. Это решение является важным шагом в развитии международной торговли и способствует экономическому развитию развивающихся стран. ОСП позволяет развивающимся странам получить доступ к рынкам развитых стран с более выгодными условиями, что способствует в свою очередь укреплению их экономик и увеличению объемов внешней торговли.

Одним из важных аспектов защиты национального рынка от импорта продукции из развивающихся стран является политика выборочных торговых преференций, которую применяют развитые страны. Это связано с тем, что многие развивающиеся страны имеют конкурентные преимущества в производстве определенных товаров, что может создавать неравные условия для производителей в развитых странах. Более того, перечень преференциальных товаров определяется в двухсторонних соглашениях между развитыми и развивающимися государствами. Это подчеркивает необходимость баланса интересов и учета потенциальных последствий для обеих сторон.

Система тарифных преференций, хоть и называется «общей», но на самом

деле не является таковой. Различные страны имеют разные преференциальные схемы, которые отличаются как в перечне преференциальных товаров, так и в размере преференциальной тарифной ставки. Это создает расхождения и недоговоренности между участниками ОСП. Для устранения этих проблем, необходимо было провести более детальные и продуктивные переговоры. ОСП должна прийти к единому перечню преференциальных товаров и единым тарифным ставкам.

Ввиду вышеупомянутых обстоятельств, развивающиеся страны активно настаивали на внесении изменений в ОСП, с целью оптимизации процесса предоставления преференций, повышения эффективности системы и устранения импортных ограничений, которые в свою очередь могут ограничивать экспорт товаров из этих стран.

Расширение ОСП 1980 г. было результатом рассмотрения идеи тарифных преференций для наименее развитых стран среди развивающихся. Однако, несмотря на принятые меры, ожидаемого результата не достигли, после внесенных изменений произошел отток развитых стран от преференциальных схем общей системы преференций. Одной из причин стало отмена преференциального режима для наиболее развитых среди развивающихся стран. Кроме того, появились индивидуальные тарифные льготы для «чувствительных» товаров¹⁵.

С начала 1985 года, была введена общая система преференций, которая призвана обеспечить равномерное распределение таможенных льгот среди стран участниц. Однако на практике этот подход используется для ограничения доступа капиталистических стран к собственным рынкам для товаров которые могут угрожать национальной продукции из-за недостаточной конкурентоспособности. Общая система преференций предлагает различные условия для разных групп стран-пользователей. Это создает дополнительные препятствия для развивающихся стран, пытающихся укрепить свою экономику и выйти на мировой рынок. Система тарифных преференций становится инструментом, который может быть использован для защиты национальных производителей от

¹⁵ Commodity problems and policies agenda item: United Nations Conference on trade and development. New York, 1964. С. 73..

иностранный конкуренции.

Определение страны происхождения продукции является ключевым моментом. Именно на основании этого определения импортируемый товар может быть подвергнут льготным тарифам, однако это возможно только из стран, участвующих в преференциальном режиме. Также важно помнить, что преференциальные условия распространяются только на товары, для которых установлены соответствующие тарифные льготы. Кроме того, следует учитывать, что тарифные преференции не будут предоставлены в случае если продукция будет реэкспортирована через развивающиеся страны из третьих государств.

Один из ключевых аспектов, внешней экономической деятельности стран – это использование ОСП, которая служит основой для разработки национальных систем тарифных преференций. ОСП становится фундаментом для сотрудничества между странами и торговыми союзами, способствуя развитию их продуктивной внешнеэкономической деятельности. Это концепция позволяет участникам внешнеторговых отношений, оптимизировать свою тарифную политику и обеспечивать взаимовыгодные условия для международной торговли.

С самого начала использования системы преференций в России в 1990 годах, стала основой для развития единой системы преференций Таможенного союза, которая вступила в силу в 2010 году. Она стала своеобразным фундаментом для создания единой тарифной системы преференций Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В настоящее время в ЕАЭС существуют два списка стран-пользователей тарифных преференций: один список включает развивающиеся страны, а другой - наименее развитые страны. Кроме того, имеется список преференциальных товаров, для которых ставки будут зависеть от принадлежности страны к одному из этих списков. Это позволяет регулировать торговлю и стимулировать развитие экономических партнеров в рамках ЕАЭС.

1.2 Нормативно-правовая база, регулирующая предоставления тарифных преференций в ЕАЭС

В основе всех политических и экономических взаимодействий лежит законодательная база, которая не только содействует развитию глобальных и ре-

гиональных экономических связей, но и обеспечивает их стабильность и честность. Эти законодательные рамки служат краеугольным камнем для построения долгосрочных отношений между странами, позволяя при возникновении товарно-экономических разногласий и споров обращаться за справедливым решением в судебные и надзорные инстанции на основании международных соглашений. В итоге, юридические аспекты становятся ключевыми в поддержании порядка и надежности в урегулировании конфликтов, способствуя тем самым процветанию справедливого и устойчивого международного экономического сообщества.

В рамках ЕАЭС действует система преференций, которая играет ключевую роль в установлении тарифных ставок. Определенные регламенты, лежащие в основе этой системы, создают рамки для установления тарифов. Одним из таких регламентов является Договор о Евразийском экономическом союзе, подписанный в г. Астане от 29.05.2014 г.¹⁶, основной документ на котором строится тарифная политика экономического союза. Этот документ содержит в себе, единый таможенный тариф для всех стран-членов союза, он в свою очередь является инструментом торговых отношений в ЕАЭС.

В разделе IX на странице 36 данного документа установлены правила для получения тарифных льгот. Тарифные преференции применяются к товарам, поступающим из стран с разнообразным уровнем экономического развития¹⁷.

Существует определенная система тарифных преференций Союза для импорта товаров из развивающихся стран. В рамках этой системы, ставки ввозных таможенных пошлин составляют 75 % от базовой ставки, установленной Единым таможенным тарифом ЕАЭС. Также стоит отметить, что товары, ввозимые из наименее развитых стран, освобождены от уплаты ввозных таможенных пошлин¹⁸.

Советом евразийской экономической комиссией было принято решение

¹⁶ Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014 г.) (с изм. и доп. от 09.12.2022 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855 (дата обращения: 15.03.2024).

¹⁷ Там же.

¹⁸ Там же.

«Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системой тарифных преференций Евразийского экономического союза» № 47 от 06.04.2016 г.¹⁹ на основании которого, развитые и развивающиеся страны могут претендовать на пользование тарифными преференциями.

Таким образом, возможны ситуации, когда развивающаяся страна лишается преимуществ ЕСТП или исключается из перечня развивающихся стран. Исключение из списка наименее развитых стран может произойти в результате исключения страны из списка наименее развитых стран ООН или отмены резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, предоставляющей данной стране тарифные льготы, аналогичные тем, что имеют страны, включенные в список наименее развитых стран ООН.

Преференциальный режим ввоза некоторых товаров может быть временно приостановлен, если соблюдаются определенные критерии, установленные решениями Евразийской Экономической Комиссии (ЕЭК). Среди причин для такого приостановления выделяются следующие моменты:

- недостаточные усилия со стороны как законодательных, так и исполнительных органов в борьбе с контрабандой наркотических и психотропных средств;
- отсутствие эффективных мер по предотвращению отмывания доходов, полученных преступным путем.

Таким образом, даже продукция, попадающая под категорию льготного тарифа, не застрахована от временной приостановки своего льготного статуса при соблюдении определенных условий²⁰.

Как правило, срок на который приостанавливаются тарифные преференции составляет 1 год.

Комиссия постоянно осуществляет надзор за функционированием единой системы тарифных преференций Союза, исходя из описанного положения.

¹⁹ Решение Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза» от 06 апреля 2016 г. № 47 [Электронный ресурс] // Alta.ru: офиц. сайт. 15.01.1999. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/16sr0047> (дата обращения: 20.03.2024).

²⁰ Там же.

Проводимый мониторинг позволяет Комиссии пересматривать единую систему тарифных преференций Союза, вносить изменения в список развивающихся государств, список наименее развитых стран и перечень преференциальной продукции не реже чем 1 раз в 3 года²¹.

В данном документе развернуто восемь ключевых разделов, каждый из которых представляет собой набор правил, нацеленных на облегчение доступа к тарифным льготам для стран, сталкивающихся с экономическими трудностями и активно стремящихся к развитию. Он вводит четкие параметры для определения производства товаров в этих регионах, устанавливает перечень продукции, которую можно признать полностью изготовленной на их территории. Кроме того, текст поясняет, какие этапы обработки товаров достаточны для подтверждения их происхождения, и выделяет процедуры, влияющие или не влияющие на основные характеристики продукции.

В определённом разделе регулятивных документов содержится исчерпывающая информация о том, как процедура определения страны происхождения применяется к деталям, упаковке и прочим элементам, которые поставляются в наборе с главным товаром. В рамках этих правил, когда комплектующие и дополнения, включая инструменты, запасные части и аксессуары, предназначенные для совместной работы с транспортными средствами, оборудованием или устройствами, ввозятся в страну, их страна происхождения принимается за страну происхождения основного продукта, с которым они используются.

В ситуациях, когда элементы предоставляются в объемах и наборах, соответствующих стандартам, установленным производителем в технических спецификациях, и при условии, что основной продукт подпадает под льготное тарифное обложение в странах, находящихся на стадии развития или относящихся к категории наименее развитых, данное положение применяется²².

Правила, устанавливающие происхождение импортируемых и экспорти-

²¹ Решение Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза» от 06 апреля 2016 г. № 47 [Электронный ресурс] // Alta.ru: офиц. сайт. 15.01.1999. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/16sr0047> (дата обращения: 20.03.2024).

²² Соглашение «О правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств» от 20 ноября 2009 г. (с изм. и доп. от 31.05.2019 г.) [Электронный ресурс] // Alta.ru: офиц. сайт. 15.01.1999. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/09b00003> (дата обращения: 23.03.2024).

руемых товаров в страны, участвующие в определенном соглашении, и из них, определяются как национальным законодательством этих государств, так и международными соглашениями. В контексте тарифных льгот ключевым документом, который определяет список стран, имеющих право на эти преференции, выступает специализированный перечень.

Решения о включении в перечень наименее развитых стран, было принято согласно Решению Комиссии таможенного союза от 27.11.2009 г. № 130, утвержден Перечень наименее развитых стран-пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза. Как мы видим, перечень определяет 48 наименее развитых стран-пользователей тарифными преференциями.

Пользователь единой системы тарифных преференций на таможенную территорию ЕАЭС должен учитывать, включен ли экспортируемый товар в список преференциальных товаров, на которые распространяются действия тарифных преференций. При намерении воспользоваться тарифными преимуществами необходимо соблюдать это обязательное условие.

Ввиду этого утверждения, Решением Совета ЕЭК, от 13.01.2017 № 8 «Перечень товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС предоставляются тарифные преференции»²³.

В настоящее время существует общий перечень товаров, на которые распространяются льготные тарифы, и ставка зависит от страны-пользователя, отличаясь для развитых и наименее развитых стран. Это означает, что существует различная ставка для разных стран-пользователей, в зависимости от уровня их развития.

Вместе с тем, регулирует предоставление тарифных преференций ФЗ № 5003-1 от 21.05.1993 г. «О таможенном тарифе»²⁴. В соответствии с вышеуказанным Федеральным законом, под тарифной преференцией понимается

²³ Решение Совета Евразийской экономической комиссии «О перечне товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза» от 13 января 2017 г. № 8 (с изм. и доп. от 12.04.2024 г.) [Электронный ресурс] // Alta.ru: офиц. сайт. 15.01.1999. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/17sr0008> (дата обращения: 23.03.2024).

²⁴ О таможенном тарифе [Электронный ресурс]: Закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 (с изм. и доп. от 25.12.2023 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин в отношении продукции, происходящей из государств, которые образуют вместе с Российской Федерацией зону свободной торговли либо подписавших соглашения, имеющие целью создания такой же зоны, или уменьшение ставок импортных таможенных пошлин в отношении продукции, происходящей из развивающихся или наименее развитых стран, которые имеют право пользоваться единой системой тарифных преференций ЕАЭС²⁵.

Кроме того, вступил в силу Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»²⁶ в свою очередь он регулирует проблемы связанные с определением страны происхождения товаров, таможенную стоимость и порядок расчета этой стоимости, а так же определяет перечень товаров ограниченных к ввозу на территорию России. И так, положение и регламент можно сформулировать следующим образом: тарифные преференции являются важным сегментом международных торгово-экономических отношений, и они занимают главную роль в нормативно-правовом регулировании данного процесса.

1.3 Предоставление тарифных преференций в Евразийском экономическом союзе

Известно, что предоставление льгот по таможенным пошлинам при ввозе товаров, имеющих преференциальный статус, позволяет получить ряд привилегий, которые напрямую зависят от страны, откуда поступил данный товар. Эти льготы преследуют цель укрепления национальной экономики, развитие внешнеэкономических отношений и выполнение международных соглашений, способствуя таким образом национальным интересам. Введение тарифных льгот на определенные категории товаров способствует улучшению экономического состояния страны, укреплению социальной инфраструктуры, поддержке развития промышленности и оборонной сферы, а также ведет к снижению общественно-го недовольства и уровня инфляции.

²⁵ О таможенном тарифе [Электронный ресурс]: Закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 (с изм. и доп. от 25.12.2023 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²⁶ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ (с изм. и доп. от 26.02.2024 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Цель тарифных льгот заключается в том, чтобы укрепить внутренний рынок страны за счет экономически менее развитых торговых союзников, одновременно наращивая защитные меры против других государств в глобальной торговле. В сущности, такие преференции служат бонусами для стран-партнеров, которые характеризуются более низким уровнем экономического прогресса.

Тарифные льготы выделяются на основе уникальных характеристик. В их числе выделяются следующие моменты:

– предоставление тарифных льгот осуществляется без возможности взаимного влияния. То есть, те страны, которым эти льготы предназначены, не имеют права вносить изменения в тарифы, регулировать объем или ассортимент товаров, предназначенных для экспорта, а также не могут защищать свои интересы в этом контексте;

– также ключевым моментом является то, что тарифные льготы предоставляются с учетом страны происхождения товаров. Это означает, что только избранные страны, в частности те, с которыми заключены договоренности о создании зон свободной торговли, могут рассчитывать на такие преференции.

Преференциальные тарифы предоставляются лишь выборочному кругу стран, известных как бенефициары, и в рамках этой системы некоторые государства также имеют право на специфические тарифные скидки. Ключевым требованием для получения этих привилегий является строгое следование критериям прямых закупок, подразумевающих не только полное производство или адекватную обработку товаров, но и их экспорт непосредственно с территории страны, получающей преференции²⁷.

В рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС), существует особая система, которая позволяет странам-участницам автономно формировать свой набор тарифных льгот, учитывая ОСП. В этом контексте, тарифные привилегии распределяются согласно различным категориям государств, включая:

²⁷ Решение Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза» от 06 апреля 2016 г. № 47 [Электронный ресурс] // Alta.ru: офиц. сайт. 15.01.1999. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/16sr0047> (дата обращения: 20.03.2024).

- страны, находящиеся на начальном этапе развития;
- государства, которые активно развиваются;
- члены Содружества Независимых Государств;
- участники ЕАЭС;
- нации, оформившие договоренности о свободной торговле.

Таким образом, разнообразие схем тарифных преференций обусловлено исходя из происхождения товаров и дипломатических отношений между странами.

При соблюдении всех необходимых условий, ставка импортной пошлины в размере 75 % от базовой ставки сбора будет применяться к товарам из развивающихся стран в рамках единого тарифа ЕАЭС.

Примечание следует сделать о том, что перечень стран, включенных в категорию развивающихся, исключает те, которые не входят в определение Всемирного банка о странах с доходами выше среднего или высокими уровнями доходов. Разработка страны классифицируется по уровню ее дохода, определенному Всемирным банком.

В 2022 году Глобальный рейтинг экономик определил, что страна считается страной со средним уровнем дохода, если ее ВВП на душу населения находится в диапазоне от 1036 до 12615 долларов США. Страна с высоким уровнем дохода определяется, если ВВП на душу населения составляет 12616 долларов США или более.

В определённых обстоятельствах, страна, которую Всемирный банк не относит к категории с высоким или выше среднего доходом, может оказаться за пределами перечня стран, находящихся на стадии развития, или быть из него удалена по ряду критериев:

- если Всемирный банк два года подряд отмечает, что доход страны либо высок, либо превышает средний;
- если доля экспорта страны в мировой экономике в течение двух последовательных лет согласно данным ВТО достигает или превышает 1 %;
- в случае наличия преференциального соглашения между страной и Евразийским экономическим союзом, или если такое соглашение было заклю-

чено между страной и одним из членов ЕАЭС до создания самого союза.

В течение определённого временного отрезка, изменения в социально-экономической обстановке страны могут привести к её классификации по методологии ООН как страны, находящейся на стадии наименьшего развития. В рамках этого определения, страны, которые попадают под категорию наименее развитых и используют общую систему тарифных льгот Союза, имеют право на освобождение от ввозных пошлин. Тем не менее, такие льготы становятся доступными только при условии, что страна соответствует всем необходимым критериям для использования данных тарифных преференций.

На сегодняшний день, в перечне наименее развитых стран включено 48 государств²⁸. В данном перечне включены государство которые ООН классифицировал как наименее развитые. Структура этого перечня состоит в основном из стран Африки, Азии, Латинской Америки.

Посмотрим ниже как же менялся список стран-пользователей ЕСТП ЕАЭС с 1995 года по 2021 год, данные приведены в таблице 1²⁹.

Таблица 1 – Динамика изменения состава перечня развивающихся наименее развитых стран-пользователей ЕСТП ЕАЭС

Страны	1995 год	2005 год	2010 год	2016 год	2021 год
Всего	152	153	152	152	77
Развивающиеся	105	102	103	103	29
Наименее развитые	47	51	49	48	48

Как видим, количество развивающихся стран существенно сократилось с 103 до 29. Список развивающихся покинули такие страны как Турция, Южная Корея, Бразилия, Китай. Одна из стран наименее развитых, была определена в группу развивающихся.

Список товаров, на которые распространяются тарифные преференции, также применим для данных стран.

Импортируемые товары, оказывающие влияние на локальное производ-

²⁸ Перечень наименее развитых стран-пользователей единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] // Customs.gov.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://customs.gov.ru/storage/document/document_file/2024-06/03/perechen.pdf (дата обращения: 20.03.2024).

²⁹ Там же.

ство, или те, что подпадают под квоты, могут стать причиной корректировки списка льготных товаров. В случае, если страна-поставщик не имеет достаточно развитых механизмов борьбы и предотвращения нелегального распространения наркотиков и психотропных веществ, включая надлежащие законодательные и организационные меры, или не проводит эффективную борьбу с отмыванием денег, полученных преступным путем, Комиссия может приостановить тарифные льготы для товаров из таких стран. Это означает, что страны, находящиеся на пути развития, могут столкнуться с временным отзывом преференций, если не будут выполнены определенные требования по контролю за незаконной деятельностью.

Также, если государство демонстрирует отсутствие действий по эффективной борьбе с террористической угрозой. Оно систематически нарушает правила, установленные Союзом, касающиеся определения происхождения товаров, что особенно затрагивает продукцию из стран, находящихся на разных стадиях развития, включая наименее развитые. Такие нарушения указывают на неспособность страны эффективно регулировать экспорт своих товаров в соответствии с установленными стандартами. Кроме того, враждебная политика, проявляющаяся в нарушении экономических прав и интересов как отдельных государств-членов, так и всего Союза, а также дискриминация в отношении индивидуальных и корпоративных субъектов из этих государств, подрывает доверие. Ограничения, препятствующие доступу на рынок для представителей государств-членов, также рассматриваются как проявления враждебной политики³⁰.

В рамках Евразийского экономического союза, Россия открывает двери для товаров, происходящих из Социалистической Республики Вьетнам. Это соглашение о зоне свободной торговли между СРВ и ЕАЭС³¹ – пример успешного сотрудничества, поддерживающего экономические интересы обеих сторон. Первый в своем роде договор о преференциальной торговле, заключенный от

³⁰ Решение Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза» от 06 апреля 2016 г. № 47 [Электронный ресурс] // Alta.ru: офиц. сайт. 15.01.1999. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/16sr0047> (дата обращения: 20.03.2024).

³¹ Соглашение «О свободной торговле между государствами-членами ЕАЭС и Социалистической Республикой Вьетнам от 29 мая 2015 [Электронный ресурс] // Alta.ru: офиц. сайт. 15.01.1999. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/15bn0092> (дата обращения: 23.03.2024).

имени Евразийского экономического союза, демонстрирует активное использование механизмов тарифной модуляции. В течение пятилетнего периода с использованием триггерных инструментов планируется значительное увеличение товарооборота. Согласно данному договору, на протяжении 10 лет на 90 % товаров, будут обнулены пошлины, что приведет к увеличению товарооборота в два раза. Этот шаг также содействует будущей интеграции со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Согласно информации от Евразийской экономической комиссии, Вьетнам планирует значительно уменьшить тарифы на импорт различных товаров из стран ЕАЭС. В частности, пошлины на импорт льняных семян будут уменьшены с 10 % до нуля без какого-либо переходного срока. Аналогичное снижение коснется и молочной продукции, где налоги упадут с 20 % до нуля так же без переходного срока. Также к 2027 году налог на импорт бензина будет сокращен с 19 % до нуля, а в течение десяти лет ожидается постепенное уменьшение пошлин на грузовые автомобили с 17 % до нуля и другие товары. В дополнение, тарифы на ввоз мяса птицы сократятся с 20 % до нуля за пять лет. Автобусы, которые ранее облагались налогом в размере 30 – 40 %, также будут импортироваться без пошлин в течение следующих десяти лет. Самое заметное снижение коснется легковых автомобилей, на которые нынешние тарифы в 50 – 70 % будут полностью отменены в течение аналогичного периода³².

На заседании, состоявшемся 31 мая 2016 года, Высший Евразийский экономический совет принял решение начать диалог с Сербией о создании единого торгового пространства между Евразийским экономическим союзом, его членами и Сербией³³. Целью этих переговоров является подписание договора о свободной торговле, благодаря которому торговые отношения между всеми участниками соглашения станут более открытыми и свободными. Одной из ключевых особенностей предложенного соглашения является предоставление

³² Соглашение «О свободной торговле между государствами-членами ЕАЭС и Социалистической Республикой Вьетнам от 29 мая 2015 [Электронный ресурс] // Alta.ru: офиц. сайт. 15.01.1999. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/15bn0092> (дата обращения: 23.03.2024).

³³ Решение Высшего Евразийского экономического совета «О начале переговоров с Республикой Сербией об унификации Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами торгового режима с Республикой Сербией» от 31 мая 2016 г. № 6 [Электронный ресурс] // Alta.ru: офиц. сайт. 15.01.1999. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/16vt0006> (дата обращения: 20.03.2024).

тарифных льгот на широкий ассортимент товаров, не ограничиваясь лишь специфическим перечнем товаров, предназначенных для импорта, что является отходом от практики, применяемой в отношении развивающихся и наименее развитых государств, где льготы распространяются исключительно на ограниченный список товаров.

Товары из России имеют возможность быть отправлены в указанные государства, при этом наслаждаясь похожими выгодами по тарифам.

Обратим внимание на таблицу 2, расположенную ниже.

Таблица 2 – Применение тарифных преференций в рамках ЕАЭС с учетом национальных и международных обязательств РФ

Страны	Ставка таможенной пошлины согласно Единому таможенному тарифу (ЕТТ) ЕАЭС	Характеристика торговых отношений	Форма документа, подтверждающего страну происхождения
Страны, с которыми заключены торговые договора	100 % базовой ставки	Режим наибольшего благоприятствования	Товаротранспортные документы
Развивающиеся страны	75 % от базовой ставки на определенный перечень товаров	Применение ЕСТП ЕАЭС на основании ОСП	Сертификат по форме «А»
Наименее развитые страны	0 % от базовой ставки на определенный перечень товаров	Применение ЕСТП ЕАЭС на основании ОСП	Сертификат по форме «А»
Страны-участницы СНГ	0 % от базовой ставки	Соглашение о создании ЗСТ	Сертификат по форме СТ-1
Республика Сербия	0 % от базовой ставки за исключением товаров, включенных в протокол об изъятиях из режима свободной торговли и Правилах определения страны происхождения товаров	Соглашение о создании ЗСТ	Сертификат по форме СТ-2
Социалистическая Республика Вьетнам	0 % от базовой ставки, за исключением определенного списка товаров	Соглашение о создании ЗСТ	Сертификат формы EAV
Страны, с которыми у РФ не заключены торговые договора	200 % базовой ставки	Нет торговых соглашений	Подтверждение страны происхождения не требуется

В рамках предоставления тарифных преференций важным направлением являются страны СНГ. Договор о ЗСТ СНГ, подписанный 18 сентября 2011 года, определяет сокращение исключений из номенклатуры продукции с ввозными пошлинами. Вступив в силу 20 сентября 2012 года, данный договор отно-

сится к Беларуси, России и Украине – первым трем странам, которые его ратифицировали³⁴. В зону свободной торговли в настоящее время входят государства, имеющие право на подписание или уже подписавшие договор о вступлении: Беларусь, Казахстан, Россия, Молдавия, Киргизия, Армения, Азербайджан, Таджикистан, Узбекистан, Туркменистан.

Из-за ухудшившейся политической обстановки между странами, этот договор не применим к Украине.

Цели, лежащие в основе создания зоны свободной торговли (ЗСТ) в рамках СНГ, охватывают широкий спектр задач. В их число входит обеспечение более свободного обмена товарами между странами-участницами, что подразумевает снятие существующих торговых ограничений и препятствий, включая те, что касаются экспорта и импорта сырья и готовой продукции. Основная цель этого – гарантировать беспрепятственный доступ товаров от местных производителей к рынкам соседних государств. Далее, задумка включает в себя полную реализацию условий для свободной торговли, что подразумевает безоговорочное введение ее принципов. Кроме того, нацелена на координацию действий стран по вопросам использования энергетических ресурсов и транспортных средств, а также на создание общих рынков для определенных видов продукции, прежде всего, для сельскохозяйственных товаров.

Разработка и расширение транспортных связей, включая установление международных транспортных путей в пределах Содружества Независимых Государств, играют важную роль. Это сопровождается стремлением к повышению эффективности тарифной системы и устранению государственных финансово-административных препятствий, которые затрудняют международные грузоперевозки и прочие аспекты транспортной отрасли. Основная задача здесь заключается в удалении торговых препятствий через отказ от тарифных ограничений на товары, исходящие из государств и предназначенные для беспрепятственной торговли в пределах стран СНГ, поддерживающих зону свободной

³⁴ О приостановлении Российской Федерацией действия Договора о зоне свободной торговли в отношении Украины [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 16 декабря 2015 г. № 628. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

торговли³⁵.

В области международной торговли в рамках зон свободной торговли хотя и наблюдается отмена таможенных пошлин для большинства товаров, все же существуют специальные ограничения, известные как «тарифные изъятия». Эти ограничения часто касаются продуктов, таких как алкоголь, табак, сахар и спирт, и они оформляются через двусторонние договоренности. Вместо того чтобы уменьшаться, количество таких изъятий на самом деле продолжает расти, особенно на территории, которая ранее входила в состав Советского Союза, и это расширение продолжается даже на уровне международных отношений, несмотря на общие усилия по постепенной отмене всех подобных ограничений.

В рамках договоренности о введении зоны свободной торговли, определенные товары могут свободно перемещаться между странами-участницами, при условии их соответствия установленным критериям происхождения. Это включает в себя необходимость выполнения контрактов между юридическими лицами этих стран, а также обязательное перемещение товаров через границы этих государств, соблюдая таможенные правила каждой из стран, участвующих в данном соглашении.

Любой житель страны, участвующей в Соглашении, может перемещать товары между различными таможенными зонами внутри государств, состоящих в этом Соглашении. В то же время, есть строгое ограничение на вывоз продукции за пределы территорий этих стран, за исключением ситуаций, когда перемещение товаров за границы оправдано уникальным географическим положением конкретного государства или его части. Это также применимо в случаях, когда такие действия получили одобрение от органов, ответственных за регулирование экспорта и импорта в рамках стран-участниц Соглашения.

В рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) было установлено, что страны-участницы образуют общий рынок. Это означает, что товары, услуги, рабочая сила и финансовые активы могут свободно перемещаться между

³⁵ Договор о зоне свободной торговли (Подписан в г. Санкт-Петербурге 18.10.2011 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121497 (дата обращения: 15.03.2024).

этими государствами без всяких таможенных сборов, налогов или других аналогичных платежей, когда они торгуют между собой. Однако, стоит отметить, что не все продукты автоматически попадают под эти условия, а только те, что включены в специально утвержденный список.

Для начала, необходимо выяснить, откуда был импортирован товар, поскольку не каждая страна имеет право на тарифные льготы. Это является ключевым моментом в процессе применения тарифных преференций. Важно отметить, что в рамках преференциального обращения к продукции, не делается исключений для товаров, вызывающих экономические потери или угрожающих отечественному производству, а также для подакцизных продуктов, включая алкогольные напитки и табачные изделия, независимо от их страны происхождения. Следовательно, при определении применимости тарифных преференций, особое внимание уделяется именно этим аспектам.

В первую очередь, после того как была выбрана конкретная страна, следует удостовериться в том, что она включена в перечень государств, имеющих право на льготы в рамках ЕСТП ЕАЭС, что характерно для стран, находящихся на стадии развития или являющихся наименее развитыми, или установлено ли между этой страной и Россией или ЕАЭС в целом соглашение о свободной торговле. Для того чтобы продукт считался произведенным в такой стране и, следовательно, попадал под категорию товаров, которые могут воспользоваться тарифными льготами, он должен быть целиком изготовлен на территории этого государства.

Продукция может считаться произведенной в определенной стране, если в ее изготовлении использовались импортные материалы, полу изделия, готовые товары из другой страны или материалы неопределенного происхождения, при условии, что она подверглась в этой стране значительной обработке или переработке³⁶.

Товар считается достаточно обработанным или переработанным для по-

³⁶ Решение Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза» от 06 апреля 2016 г. № 47 [Электронный ресурс] // Alta.ru: офиц. сайт. 15.01.1999. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/16sr0047> (дата обращения: 20.03.2024).

лучения тарифных льгот, если выполняются определенные условия в странах, которые находятся на стадии развития или относятся к числу наименее развитых и пользуются тарифными преференциями.

– во-первых, если общая стоимость используемых материалов, импортируемых из стран, не попадающих под действие тарифных льгот, составляет не более 50 % от стоимости экспортируемого товара из страны, имеющей право на тарифные преференции;

– во-вторых, допускается, что товар обрабатывался или перерабатывался в нескольких странах с развивающейся или наименее развитой экономикой, при условии, что стоимость материалов, привезенных из стран без преференциального тарифа или товаров, чье происхождение не установлено, не превышает 50 % от стоимости финального товара, экспортируемого из страны, пользующейся тарифными преимуществами.

Продукция считается предметом предпочтения по единой системе тарифных льгот в случае, когда её изготовление начинается в одном из стран-участниц преференциального режима, а затем переходит к стадии обработки или переработки в одной или нескольких других странах, также входящих в эту систему.

Кроме того, особое значение придается условиям прямой покупки. Это означает, что продукт признается купленным напрямую, если его приобретение происходит от лица, официально зарегистрированного как предприниматель в стране, находящейся на стадии развития или относящейся к категории наименее развитых, и которая попадает под действие преференциального тарифного режима.

Исходя из анализа, становится очевидным, что предоставление тарифных льгот играет ключевую роль в управлении международными экономическими отношениями. Несмотря на их значимость, для получения этих преимуществ необходимо строго придерживаться определенных критериев и правил.

2 АНАЛИЗ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ТАРИФНЫХ ПЕРЕФЕРЕНЦИЙ В ЕАЭС

2.1 Анализ структуры импорта товаров в Россию по странам-пользователям системы тарифных преференций ЕАЭС

Основной деятельностью таможенных служб является выполнение критически важной роли в поддержании законности и защите государственных интересов через таможенный контроль. Этот процесс включает в себя многочисленные действия, проводимые для проверки и гарантии выполнения международных соглашений и актов, связанных с таможенным регулированием как на уровне межгосударственных отношений, так и в рамках отдельных стран³⁷.

Главная задача этого контроля заключается в тщательной оценке действий участников, вовлеченных в таможенные процессы, для удостоверения их соответствия установленным нормам и законам. Таким образом, он направлен не только на выявление и прекращение нарушений, но и на их предотвращение в будущем, обеспечивая тем самым правильное и законное проведение операций в таможенной сфере.

В современном мире увеличение масштабов глобальной торговли напрямую влияет на работу таможенных служб, подчеркивая растущую важность контрольных мероприятий. Для оптимизации использования своих ресурсов и экономии времени, таможенные службы должны прибегать к методу выборочной проверки. Это означает, что контроль осуществляется в тех формах, которые эффективны для обеспечения соблюдения таможенных правил. Суть выборочного подхода и определения формы контроля заключается в применении системы управления рисками.

Система управления рисками (СУР) представляет собой инновационный метод контроля на таможне, который акцентирует внимание на объектах, создающих наибольшие угрозы для таможенного законодательства. Основное

³⁷ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (с изм. и доп. от 18.03.2023 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (дата обращения: 20.03.2024).

внимание уделяется нарушениям, которые характеризуются следующими особенностями: устойчивостью, связанными с избеганием уплаты таможенных пошлин и налогов в крупных суммах, негативным влиянием на конкурентоспособность отечественных производителей, а также затрагивающими другие ключевые интересы государства, за соблюдением которых отвечают таможенные органы³⁸.

В статье 378 Таможенного кодекса ЕАЭС закреплены ключевые цели системы управления рисками таможенными органами. Они включают в себя следующее: обеспечение эффективности таможенного контроля, сосредоточение внимания на области с наибольшим риском и создание условий для оптимального использования ресурсов таможенных органов. Кроме того, система также призвана обеспечить ускоренное и упрощенное перемещение продукции через таможенную границу Союза без необходимости применения мер по снижению рисков³⁹.

С новым Таможенным кодексом ЕАЭС изменились формы таможенного контроля. Ранее их было 12, а теперь осталось лишь 7: получение объяснений, проверка документов, таможенный осмотр, таможенный досмотр, личный таможенный досмотр, осмотр помещений и территорий, таможенная проверка.

Этот пример подчеркивает, как таможенные органы адаптируются к современным вызовам и интегрируются в процессы глобализации, что требует от них определенных изменений. В этом контексте, они стремятся к стандартизации таможенных процедур, включая таможенный контроль, чтобы соответствовать текущим потребностям. Важным аспектом является внедрение единой системы тарифных преференций, что не только обеспечивает соблюдение таможенного кодекса, но и позволяет применять уменьшенные тарифные ставки или даже освобождать от них, что непосредственно связано с эффективностью та-

³⁸ Костин А.А. Система управления рисками при осуществлении таможенного контроля: учеб. пособ. СПб., 2020. С. 116.

³⁹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (с изм. и доп. от 18.03.2023 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (дата обращения: 20.03.2024).

моженного контроля.

Таможенные органы несут ответственность за контроль и регулирование движения товаров, пользующихся тарифными льготами, включая требование соответствующих условий и предоставление обязательных документов. Взаимодействие с таможенными пошлинами варьируется в зависимости от страны происхождения товаров: для товаров из стран, находящихся на стадии развития и включенных в список ЕСТП ЕАЭС, применяется уменьшенная на 25 % ставка пошлины от первоначальной, тогда как товары из наиболее бедных стран могут ввозиться без взимания пошлин. Кроме того, товары из стран, с которыми установлены соглашения о свободной торговле, также освобождаются от пошлин, что подчеркивает разнообразие таможенной политики в отношении различных категорий стран.

Определение точного происхождения товаров, которые подпадают под преференциальные условия, становится ключевым аспектом при осуществлении таможенного контроля. В этом процессе особое внимание уделяется анализу документов, подтверждающих происхождение товара, включая проверку их подлинности и корректность заполнения. Это означает, что при рассмотрении таможенной декларации и других документов, представленных в таможенные органы, осуществляется глубокая верификация заявленных данных о происхождении товаров, включая проверку достоверности представленной информации и подлинности сертификатов происхождения⁴⁰.

Для эффективного контроля правильности определения страны происхождения товаров при проведении таможенных процедур и исключения случаев незаконного предоставления тарифных преференций и льготных условий по уплате таможенных платежей, необходимо представление соответствующего сертификата о стране происхождения. Это особенно важно для товаров, поступающих из развивающихся и наименее развитых стран, а также государств-

⁴⁰ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (с изм. и доп. от 18.03.2023 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (дата обращения: 20.03.2024).

участников СНГ. Однако развивающиеся и наименее развитые страны должны соблюдать определенные условия для получения преференциального режима для экспортируемых товаров.

В случае, если страна не предоставила Евразийской экономической комиссии соответствующую информацию о товарах, происходящих с ее территории, тарифные преференции не могут быть предоставлены для таких товаров. Если возникают сомнения относительно достоверности сертификата или информации о происхождении товара, таможенные органы могут обратиться к компетентным органам развивающихся или наименее развитых стран с просьбой предоставить необходимую информацию.

Льготы по таким товарам предоставляются только после получения удовлетворительного ответа о достоверности сертификата или представления правильно оформленного сертификата.

Продукция из страны, на которую распространяются льготы по тарифам, не считается родом из той страны, пока не будет представлен сертификат о происхождении продукции, оформленный в правильной форме или предоставлены требуемые данные. Сертификат считается недействительным, если не получен ответ по запрошенному сертификату в течение полугода или если существуют утверждения компетентных органов экспортной страны о том, что сертификат выдан на основе недействительных документов или даже не был выдан вовсе.

После того, как удовлетворительный ответ от компетентных национальных органов государства, на которое распространяется тарифный преференциальный режим, будет получен, тарифные преимущества для такого товара предоставляются.

В 2018 – 2022 годах таможенные органы РФ предоставили тарифные преференции, которые требуют анализа (таблица 3)⁴¹.

⁴¹ Данные по таможенной статистике внешней торговли Российской Федерации в разрезах товаров, стран, временных периодов: справочные и аналитические материалы [Электронный ресурс] // Customs.gov.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: <https://customs.gov.ru/statistic> (дата обращения: 27.03.2024).

Таблица 3 – Сумма предоставленных тарифных льгот в период за 2018 – 2022 гг.

Анализируемый период предоставление ФТС тарифных льгот	Январь – декабрь 2018 г. (в млрд. долл. США)	Январь – декабрь 2019 г. (в млрд. долл. США)	2019 г. в процентах к 2018 г.	Январь – декабрь 2020 г. (в млрд. долл. США).	2020 г. в процентах к 2019 г.	Январь – декабрь 2021 г. (в млрд. долл. США)	2021 г. в процентах к 2020 г.	Январь – декабрь 2022 г. (в млрд. долл. США)	2022 г. в процентах к 2021 г.	2018 г. в процентах в 2022 г.
Общая сумма предоставленных тарифных преференций таможенными органами	25,49	28,2	10,6	29,1	3,2	31,8	9,2	31,6	-0,6	23,97

Проанализировав общую сумму предоставленных преференций, можно сказать, что в целом на протяжении четырех лет наблюдается повышение предоставления тарифных преференций. Причинами такого явления стало расширение сотрудничества с отдельными странами, в частности с Ираном и Вьетнамом в рамках зон свободной торговли.

2.2 Анализ структуры импорта в Россию по преференциальным товарам, ввозимым из стран пользователей системы тарифных преференций в ЕАЭС

В эпоху глобализации, когда международные экономические связи углубляются и объемы торговли между странами непрерывно увеличиваются, крайне важное значение приобретает стратегия государства в области международной торговли. Эффективное управление внешнеэкономической деятельностью становится ключевым фактором не только для улучшения экономической диверсификации и модернизации, но и для повышения конкурентоспособности национального производства. Это, в свою очередь, непосредственно влияет на способность страны успешно конкурировать на мировых рынках.

Обсуждая вопрос тарифных льгот, необходимо подчеркнуть их значимость в условиях конкурентной борьбы. Тарифные преференции могут значительно изменять баланс конкурентоспособности импортируемых товаров на национальных рынках, влияя на способы привлечения источников сырья, рас-

ширения рынков сбыта, а также на возможности для инвестирования. Это обуславливает необходимость детального анализа взаимодействия в экономической сфере и обмена товарами с преференциями между странами, имеющими на это право. Подобный подход позволяет оценить практическую сторону применения тарифных преференций и их влияние на международную торговлю.

Согласно имеющейся информации, привилегии в виде тарифных льгот доступны для определенных категорий государств, включая:

- государства, находящиеся на стадии развития и наименее развитые страны, которые являются участниками ЕСТП в рамках ЕАЭС;
- страны, входящие в состав Содружества Независимых Государств;
- государства, состоящие в Евразийском экономическом союзе;
- страны, участвующие в зонах свободной торговли на основании заключенных договоренностей.

В таблице 4 представлена общая динамика важных показателей внешней торговли Российской Федерации в период с 2020 по 2022 годы⁴².

Таблица 4 – Динамика внешней торговли РФ в период за 2020 – 2022 гг.

Внешняя торговля РФ	2020 г. (в млрд. долл. США)	2021 г. (в млрд. долл. США)	2022 г. (в млрд. долл. США)	Темп роста, процент 2020 г. к 2022 г.
Оборот	567,8	784,3	850,5	33,24
Экспорт	336,4	491,2	591,4	43,12
Импорт	231,4	293,1	259,1	10,7

В 2022 году товарная структура импорта из стран СНГ выглядела так: машины и оборудование, текстильные изделия, продукция химической промышленности, сырье для производства продовольственных товаров, металлы и изделия из них, обувь и топливно-энергетические товары. Экспортные операции значительно возросли, отражая положительную динамику товарооборота в целом (рисунок 1)⁴³.

В 2022 году доля машин и оборудования достигла 22 %, превышая прошлогодний показатель на 19,2 %. Стоимостные объемы поставок продоволь-

⁴² Данные по таможенной статистике внешней торговли Российской Федерации в разрезах товаров, стран, временных периодов: справочные и аналитические материалы [Электронный ресурс] // Customs.gov.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: <https://customs.gov.ru/statistic> (дата обращения: 27.03.2024).

⁴³ Там же.

ственных товаров и сырья увеличились на 18,8 % по сравнению с предыдущим годом, составляя 22,5 %. Физические объемы остались на уровне прошлого года. Доля металлов и изделий из них достигла 16,9 %, их стоимостной объем возрос на 52,3 %, а физический – на 38,4 % по сравнению с 2021 годом⁴⁴.

В 2022 году удельный вес продукции химической промышленности составил 13,5 %, что является ростом по сравнению с прошлым годом. Ввоз продукции этой отрасли также увеличился - стоимостной объем вырос на 18,5 %, а физический объем на 15,7 %.

Текстильные изделия и обувь занимают долю в 7,1 %. Импорт этих товаров также увеличился – стоимостной объем вырос на 14,2 %, а физический объем на 21,4 % по сравнению с прошлым годом.

Доля топливно-энергетических товаров составляет 4,6 %. В 2022 году стоимостной объем этой товарной группы значительно увеличился на 49,4 %, а физический объем на 7,8 %.



Рисунок 1 – Товарная структура импорта из стран СНГ в 2022 г.

Взаимная торговля Российской Федерации с государствами-членами ЕАЭС в 2022 году составила 80,6 млрд. долларов США⁴⁵. Структура товаро-

⁴⁴ База данных экспорта и импорта России (ВЭД) [Электронный ресурс] // Ru-stat.su: офиц. сайт. 22.07.2019. URL: <https://ru-stat.su/database> (дата обращения: 27.03.2024).

⁴⁵ Там же.

оборота РФ с государствами СНГ (членами ЕАЭС) с наибольшей долей ввозимых товарных групп.

В 2022 году товарооборот России и стран ЕАЭС увеличился на 13 % по сравнению с предыдущим годом и составил около \$80,6 миллиарда. Казахстан поставляет металлы, минеральные продукты и высокотехнологичные товары, в то время как Кыргызстан, Беларусь и Армения продают продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье. Страны с наибольшим ростом экспорта в Россию в рамках ЕАЭС – Армения и Беларусь, которые экспортировали продукцию на сумму \$9,8 миллиарда, что на 1,4 раза больше, чем в предыдущем году.

Большая часть этой суммы была выделена Беларусью, которая увеличила свои экспортные объемы на 1,3 раза, составив общую сумму в \$5,6 миллиарда. Армения увеличила экспорт в Россию на \$1,6 миллиарда по сравнению с предыдущим периодом, что соответствует росту в 2,8 раза. Казахстан увеличил экспорт на \$1,9 миллиарда или в 1,2 раза больше, а Кыргызстан увеличил экспорт на \$646 миллионов или в 1,8 раза больше (рисунок 2)⁴⁶.



Рисунок 2 – Динамика товарооборота между странами членами ЕАЭС и Россией за 2021 – 2022 гг.

⁴⁶ База данных экспорта и импорта России (ВЭД) [Электронный ресурс] // Ru-stat.su: офиц. сайт. 22.07.2019. URL: <https://ru-stat.su/database> (дата обращения: 27.03.2024).

Возьмем сейчас в рассмотрение импорт в Россию из страны, которая пользуется системой тарифных преференций, и проведем анализ разницы в объемах экспорта преференциальных товаров.

В 2022 году объем торговли с Египтом достиг порядка 6,13 миллиарда долларов США. Из этой суммы импорт товаров составил около 1,08 миллиардов долларов США, причем основную долю в товарной структуре составляли продукты растительного происхождения с долей более 80 %. Кроме того, в РФ из Египта ввозились текстильные изделия и продукция химической промышленности.

Давайте проанализируем статистические данные за отчетные 2017 – 2022 года между Российской Федерацией и Египтом, чтобы увидеть динамику товарооборота. Обратим внимание на то, что преференциальные товары являются основной группой импортируемых товаров из Египта (рисунок 3)⁴⁷.

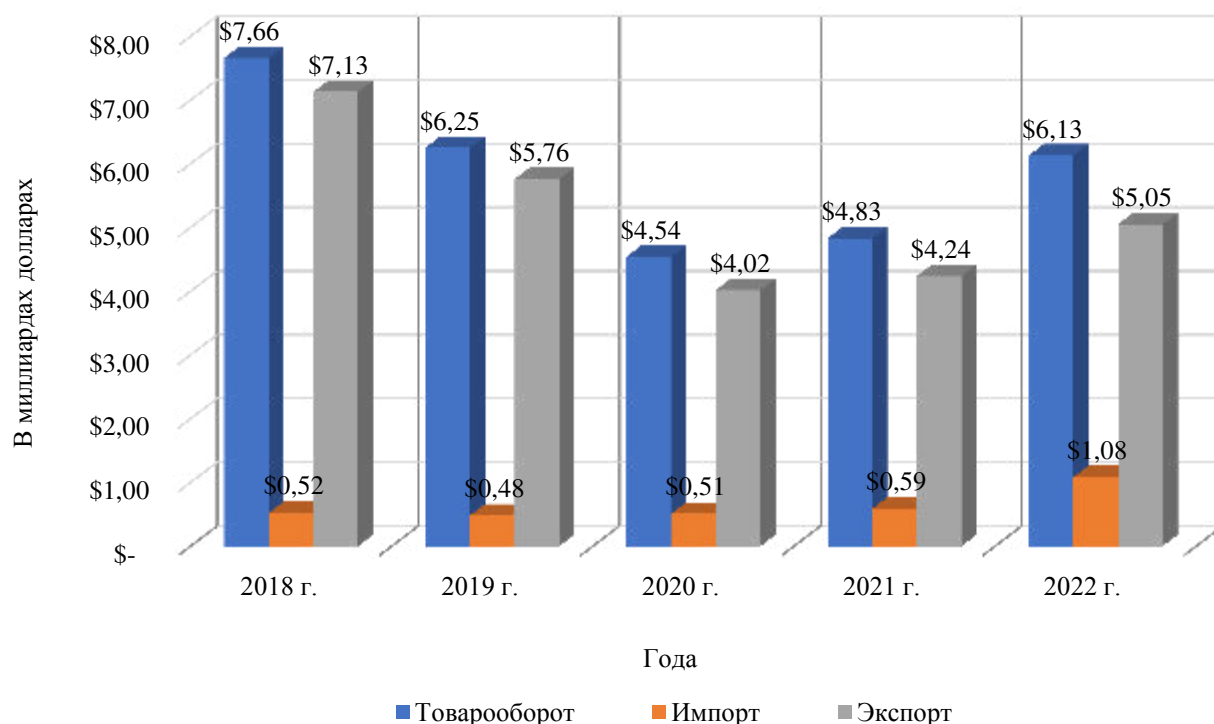


Рисунок 3 – Динамика товарооборота с Египтом с 2018 – 2022 гг.

Структура импорта из Египта в Россию за 2022 г. показана на рисунке 4⁴⁸.

⁴⁷ База данных экспорта и импорта России (ВЭД) [Электронный ресурс] // Ru-stat.su: офиц. сайт. 22.07.2019. URL: <https://ru-stat.su/database> (дата обращения: 27.03.2024).

⁴⁸ Там же.



Рисунок 4 – Структура импорта из Египта в Россию за 2022 г.

Исходя из имеющихся данных, динамика торговых отношений России и Египта набирает положительные темпы. Как уже говорилось выше, в структуре импорта из Египта в Россию преобладают товары растительного происхождения.

2.3 Анализ направлений тарифных преференций в рамках отдельных соглашений о зоне свободной торговли между ЕАЭС и третьими странами

В этом параграфе мы рассмотрим товарооборот России с различными странами, используя примеры для наглядности. Некоторые из этих стран, такие как Таджикистан, входят в состав СНГ и участвуют в соглашении о зоне свободной торговли. ЕАЭС также заключила соглашения о Зоне свободной торговли с некоторыми странами, включая Иран. Кроме того, некоторые страны, такие как Замбия и Монголия, с недавнего времени входят в единый перечень стран-пользователей тарифных преференций ЕАЭС. Также с 2021 года Китай был исключен из перечня развивающихся стран.

В 2022 году объем товарооборота с Таджикистаном в рамках Соглашения о зоне свободной торговли составил 1,2 млрд.⁴⁹

В 2022 году объем импорта товаров из страны Узбекистан составил 1,6 миллиарда долларов США. Основной долей в товарной структуре был тек-

⁴⁹ База данных экспорта и импорта России (ВЭД) [Электронный ресурс] // Ru-stat.su: офиц. сайт. 22.07.2019. URL: <https://ru-stat.su/database> (дата обращения: 27.03.2024).

стиль, составляющий 57,3 %. Также ввозились продукты растительного происхождения⁵⁰. Эта же ситуация наблюдается и с другими странами, где текстиль также имеет большую долю в общем объеме импорта. Торговые отношения с развивающимися и наименее развитыми странами, использующими единую систему тарифных преференций ЕАЭС, формируются по-другому.

На сегодняшний день 29 развивающихся стран являются бенефициарами, в то время как наименее развитых стран 48. Однако не со всеми странами у нас хорошо налажены торговые отношения, из самых активных участников торговых отношений с Россией можно выделить: Иран, КНДР, Египет, Камбоджу, Кубу.

В 2023 году товарооборот между Россией и Ираном достиг 4 миллиардов долларов США. Импортные товары, в основном продовольственные продукты и сельскохозяйственное сырье, составили 1,2 миллиарда долларов США, что составило 60 % общего объема. Также были ввезены машины, оборудование, текстиль, химическая продукция, минералы, металлы и их производные. Экспорт же составил 2,7 миллиарда долларов США, преимущественно продовольственные товары, сельскохозяйственное сырье, машины, оборудование, древесина и целлюлоза, химическая продукция.⁵¹

Взглянем на динамику торговых отношений между Россией и Ираном в период с 2019 по 2023 год, чтобы раскрыть актуальные тенденции развития.

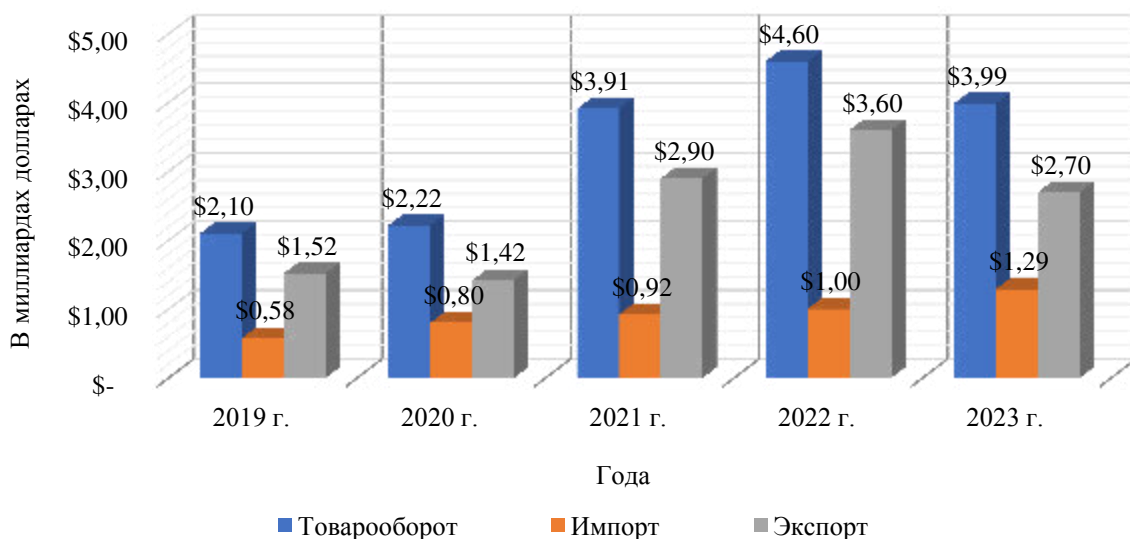


Рисунок 5 – Товарооборот России и Ирана за 2019 – 2022 гг.

⁵⁰ База данных экспорта и импорта России (ВЭД) [Электронный ресурс] // Ru-stat.su: офиц. сайт. 22.07.2019. URL: <https://ru-stat.su/database> (дата обращения: 27.03.2024).

⁵¹ Там же.

В торговых отношениях между странами за последний отчетный период произошли значительные изменения, особенно в 2023 году. Торговый оборот снизился на 17,3 %, доля экспорта из РФ уменьшилась на 27,1 %, а импорт из Ирана увеличился на 15,8 % до \$1,29 млрд. Экономические связи с развивающимися и наименее развитыми странами также претерпели изменения: важные товары поступают на российский рынок с сохранением государственного контроля и регулирования.

Применение тарифных преференций странами-бенефициарами приводит к созданию ценного рынка сбыта, который представлен пятью государствами-членами ЕАЭС. Экономическое сотрудничество и расширение рынка сбыта продукции облегчаются за счет преференциального ввоза и вывоза со странами, объединенными в зону свободной торговли. Налаживание таких отношений позволяет странам-участницам извлекать свою выгоду не только через снижение таможенных пошлин, но и через возможность доступа к новым рынкам сбыта.

Посмотрим динамику на примере двух стран, одна из перечня развивающаяся, а другая из перечня наименее развитых стран (рисунки 6, 7)⁵².

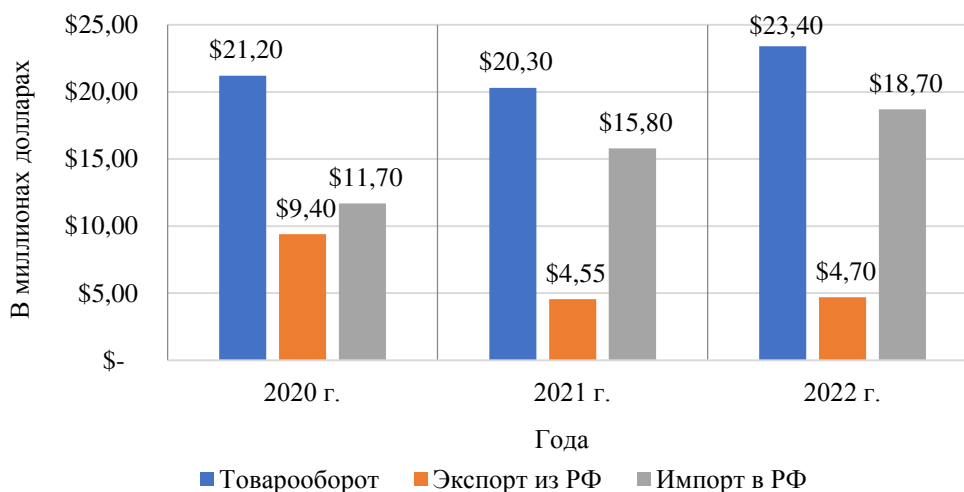


Рисунок 6 – Динамика товарооборота России с Замбией в 2020 – 2022 годах

В списке стран с наименьшим уровнем развития значится Замбия. При анализе торговой активности между Россией и Замбией можно заметить, что экспорт товаров из России в Замбию уменьшился, в то время как увеличился

⁵² Данные по таможенной статистике внешней торговли Российской Федерации в разрезе товаров, стран, временных периодов: справочные и аналитические материалы [Электронный ресурс] // Customs.gov.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: <https://customs.gov.ru/statistic> (дата обращения: 27.03.2024).

импорт товаров из Замбии в Россию.

Динамика товарооборота с Монголией в 2020 – 2022 годах покажем на рисунке 7⁵³.

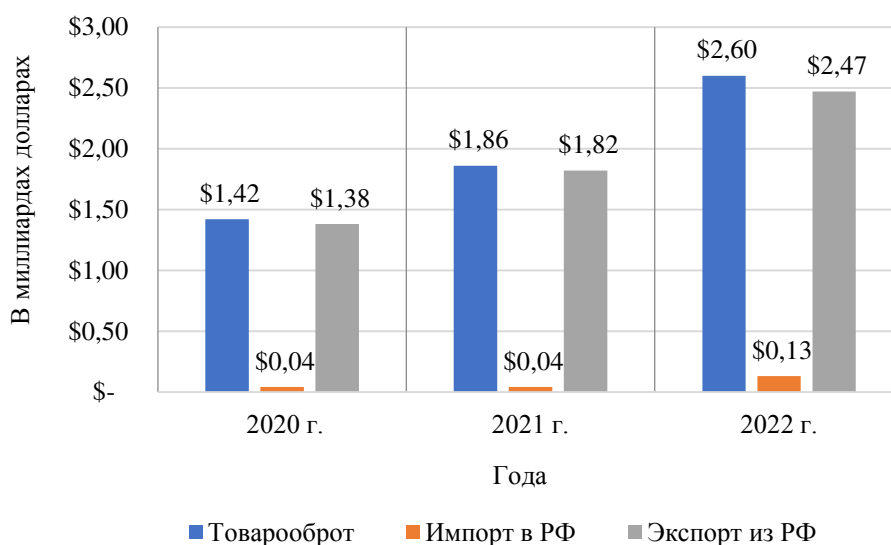


Рисунок 7 – Динамика товарооборота с Монголией в 2020 – 2022 годах

Монголия, страна, входящая в список стран, находящихся в процессе развития. За 2022 год наблюдается резкое увеличение экспорта товаров из России в Монголию, что связано с проведением расчетов за торговые операции в национальной валюте.

Таким образом, наглядно видно, что не только влияние тарифных преференций на внешнеэкономическую деятельность в торговле России с другими странами оказывает значительное изменения тенденций.

Давайте рассмотрим, как изменился товарооборот преференциальных товаров со страной, исключенной из списка пользователей тарифных преференций. До 2021 года, одной из таких стран был Китай, он входил в перечень развивающихся стран и занимал лидирующие позиции по импорту преференциальных товаров в Россию. Из перечня преференциальных товаров выберем товарные позиции 8543 (Машины, оборудование и аппаратура) (рисунок 8) и группа 07 (овощи) (рисунок 9)⁵⁴.

⁵³ Данные по таможенной статистике внешней торговли Российской Федерации в разрезах товаров, стран, временных периодов: справочные и аналитические материалы [Электронный ресурс] // Customs.gov.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: <https://customs.gov.ru/statistic> (дата обращения: 27.03.2024).

⁵⁴ Там же.



Рисунок 8 – Динамика импорта из КНР в Россию товаров позиции 8543 в 2020 – 2023 годы



Рисунок 9 – Динамика импорта из КНР в Россию овощей в 2020 – 2023 годы

Даже после того, как КНР была исключена из списка стран, пользующихся тарифными преференциями, общий объем импорта преференциальных товаров все равно вырос. Причинами этого роста являются новые торговые соглашения с бывшими странами-пользователями преференций, включая КНР, а также геополитическая обстановка в мире, где мировая экономика стала инструментом давления. Россия заключает новые торговые соглашения с дружественными странами, чтобы компенсировать потерю торговых отношений с Европейскими странами. Эти соглашения являются выгодными для обеих сторон.

3 ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СИСТЕМЫ ТАРИФНЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ В ЕАЭС И РОЛЬ РОССИИ В РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ ТАРИФНЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ ЕАЭС

3.1 Проблемы таможенного контроля в системе тарифных преференций в ЕАЭС

Важнейшим инструментом в системе таможенно-тарифного регулирования являются тарифные преференции. Различные проблемы возникают в сфере таможенно-тарифного регулирования, поэтому особое значение приобретает поиск путей их решения. Необходимо активно искать способы преодоления возникающих проблем в процессе предоставления тарифных преференций. Для улучшения теоретической подготовки декларантов в области оформления сертификатов о происхождении товаров, рекомендуется проведение обязательных курсов (семинаров, вебинаров) по повышению квалификации.

Для опытных специалистов и начинающих декларантов также могут быть полезны эти курсы.

Для более эффективной работы в области тарифных преференций, опытные специалисты могли бы участвовать в курсах, где представлены нововведения в этой сфере. После завершения обучения они смогли бы оперативно применять полученные знания на практике. Начинающие декларанты также могли бы преимущественно освоить аспекты документооборота, необходимые для работы в соответствии с действующим таможенным законодательством. Кроме того, одним из частичных решений возможной проблемы мог бы быть переход к предоставлению электронных сертификатов о происхождении товаров.

Развитие электронного декларирования и системы удаленного выпуска приносит значительные преимущества. Онлайн-режим позволяет быстро вносить исправления и изменения для ускорения процесса предоставления тарифных преференций. Сертификация часто замедляет этот процесс из-за избыточных требований к оформлению, но новый подход обещает существенные улучшения.

Для минимизации возможности фальсификации сертификата, важно установить строгие требования к его оформлению. Один из способов совместить ускорение предоставления тарифных преференций с обеспечением надежной защиты от поддельных сертификатов - введение электронной системы сертификации. Эта система будет работать с странами, участвующими в зоне свободной торговли, а также с пользователями единой системы тарифных преференций.

В новой схеме, центральная идея заключается в переходе на электронный формат подтверждения происхождения товаров, избавляясь от необходимости предъявления бумажных сертификатов. В частности, если рассматривать российскую таможенную службу, ей будет предоставлен доступ к специализированной электронной платформе. Эта платформа позволит верифицировать сертификаты по уникальному номеру, который будет внесен в товарную декларацию. Следовательно, все сведения о происхождении товара будут храниться в защищенной электронной базе данных, доступ к которой будет строго регламентирован. Каждая страна обеспечит защиту данных своим уникальным идентификационным кодом и электронной подписью для удостоверения сертификатов. Кроме того, право на доступ к этой информации получают декларанты, осуществляющие таможенное оформление товаров с целью использования тарифных льгот.

Затруднения, возникающие при попытке декларантов доказать прямую поставку товаров и вопросы подлинности сертификатов, уходят корнями в недостаточное сотрудничество между таможенными службами Евразийского экономического союза (ЕАЭС), включая Россию, и таможенными службами других стран. Несмотря на то, что таможенное законодательство предлагает инструменты для обмена информацией между таможенными органами при возникновении вопросов, проблемы все еще остаются из-за недостаточной реализации этих механизмов.

В реальности ситуация складывается иначе. Предположительно, причина кроется в значительных задержках времени, необходимых для получения реак-

ции от таможенных служб зарубежных стран. Разработка и усовершенствование данного способа взаимодействия должны стать приоритетом в обозримом будущем, чтобы преодолеть существующие трудности.

В контексте обсуждения трудностей, с которыми сталкиваются декларанты при попытке подтвердить выполнение условий прямой доставки товаров, стоит упомянуть, что упрощение процесса могло бы включать в себя уменьшение количества документов, которые необходимо предоставлять.

Прямая доставка определяется как транспортировка товаров непосредственно в таможенную зону Союза из стран, которые пользуются тарифными льготами, без пересечения границ других стран. Однако, стоит отметить, что вопрос о сложности доказательства соблюдения правил прямой доставки возникает только тогда, когда не предполагается перевозка товаров через третьи страны. В случаях, когда перевозка льготных товаров через иностранное государство является частью логистического плана, она проходит под строгим таможенным надзором.

В случае возникновения вопросов о том, были ли соблюдены условия прямой доставки, таможенные службы стран-участниц Евразийского экономического союза имеют возможность обращаться к таможенным ведомствам зарубежных стран, расположенных в непосредственной близости к пути транзита товаров, предпочтительных для внутреннего рынка, с запросами через уникальную систему для координации действий. Это позволяет проверить, прошли ли данные товары через территории этих государств.

В ситуации, когда страны, импортирующие товары, заинтересованы исключительно в подтверждении того, что товары, пользующиеся тарифными льготами, не изменяли свой планируемый маршрут, становится неактуальным требование к отправителям предоставлять доказательства о соблюдении условий по времени пребывания товаров в пунктах транзита. В контексте обсуждения эффективности предоставления тарифных льгот для определенных развивающихся стран, а также для улучшения функционирования Единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза (ЕАЭС), важно

осуществлять периодический анализ и пересмотр списка стран, имеющих право на эти преференции.

Важно также затронуть тему обновления списка импортируемых товаров из стран, находящихся на разных стадиях развития, к которым применяются тарифные льготы. В настоящее время, большая часть этих льготных товаров связана с аграрным сектором, однако, с учетом того, что многие страны, включая развивающиеся, успешно сфокусировались на развитии обрабатывающей промышленности, становится очевидной необходимость пересмотра этой системы.

В современной динамике мировой экономики, особенно в эпоху либерализации международной торговли и формирования глобальных интеграционных альянсов, роль правил и норм внешнеэкономической активности, включая таможенные и тарифные механизмы, непрерывно нарастает. В этом контексте, разрабатываемые методы улучшения системы применения тарифных льгот представляют собой инструменты для оптимизации существующих процедур в этой сфере.

Изложенные ранее аргументы подтверждают критическую важность и ключевую функцию преференций и тарифных льгот в контексте управления таможенными и тарифными процессами. Однако необходимо признать, что для улучшения работы текущей системы преференций требуются определенные усовершенствования. В этом контексте ключевым направлением модернизации является обновление и оптимизация Единой электронной системы сертификации ЕАЭС, учитывая, что нынешние методы сертификации обременительны и связаны с высокими затратами.

Возрастание тарифов на импортные товары, особенно те, чье производство уже активно в России или требует стимулирования к развитию, может стать ключевым элементом укрепления позиций местных товаров на глобальном уровне. Это может подтолкнуть к усилению их конкурентных преимуществ.

Сотрудничество в области таможни с правительствами стран, получающих выгоду, фокусируется на поддержке в создании необходимой законодательной базы. Это включает в себя обеспечение адекватного контроля за дей-

ствиями национальных органов, отвечающих за установление таможенных цен и определение происхождения товаров, что является важным аспектом для обеспечения справедливой торговли.

Улучшение законов, касающихся использования тарифных привилегий, стоит в приоритете.

Объявление о доступности определенных таможенных привилегий и бонусов для заинтересованных сторон становится критически важным.

Повышение уровня таможенного надзора также играет ключевую роль.

Постоянные изменения в экономике и укрепление политических отношений, включая новые партнерские договоренности, непременно ведут к необходимости пересмотра и улучшения таможенного законодательства, особенно в части, касающейся тарифных привилегий и специальных предложений для определенных видов товаров.

Также критически важным моментом становится повышение тарифов на импортные товары, которые либо уже успешно производятся в России, либо их производство требует стимулирования для укрепления позиций российских товаров на рынке.

Учитывая опыт работы таможни, частыми проблемами при получении льгот являются ошибки в классификации товаров, указание несоответствующей их реальной стоимости цифр в декларациях, а также использование поддельных или искажённых документов. В связи с этим, товары, на которые распространяются таможенные льготы, зачастую попадают в категорию высокого риска, что повышает вероятность возникновения административных нарушений. В ответ на эти вызовы, ключевой миссией таможенных служб является разработка и усовершенствование механизмов контроля для обеспечения корректного применения льготных тарифов и предотвращения нарушений правил их использования.

Чтобы справиться с этими сложностями, ключевым аспектом является налаживание открытого общения с импортерами. Имея доступ к точным данным о классификации, стоимости и происхождении товаров, они играют важную роль в процессе. В дополнение к этому, важность не может быть уменьше-

на взаимодействия с правительствами стран, получающих преимущества, для формирования и поддержания эффективности их таможенных процедур через создание соответствующих законодательных баз и контроль за таможенными органами.

Предусматривается активизация образовательных инициатив и полное использование консультационных возможностей по действующим договоренностям, а также, при необходимости, введение санкций для достижения этих целей.

Ключевым аспектом успешного функционирования системы предоставления тарифных преференций является активность и осведомленность таможенных служащих. В свете того, что нормативная база Евразийского экономического союза, касающаяся тарифных льгот, подвержена регулярным обновлениям, критически важно, чтобы каждый сотрудник обладал самой свежей и полной информацией для эффективного исполнения своих функций. Это подразумевает не только оперативное распространение знаний о нововведениях в законодательстве ЕАЭС среди сотрудников, но и непрерывное совершенствование их профессионального мастерства.

Для успешного применения тарифных льгот, необходимо обеспечить представление всех обязательных документов таможенным служащим, одновременно стремясь к сокращению их объема для упрощения процесса и снижения бумажной нагрузки на таможенные структуры. Это способствует более гладкому взаимодействию с участниками внешнеэкономической деятельности. В контексте Евразийского экономического союза, обновление и оптимизация системы тарифных льгот являются ключевыми для поддержания динамичного и инновационного развития экономик стран-участниц. Так, вопрос о тарифных льготах продолжает быть приоритетным, подчеркивая необходимость регулярной переоценки в интересах устойчивого развития.

На основе этого обстоятельства следует отметить, что в этой области имеется множество нюансов и вызовов. Введение тарифных преференций служит важным драйвером для стимулирования производственного роста, поддержки

отечественных производителей и привлечения зарубежных инвестиций в местную индустрию. Сейчас крайне важно продолжить разработку предложений по улучшению механизмов использования тарифных преференций в рамках работы Евразийского экономического союза.

3.2 Анализ влияния изменений в системе тарифных преференций ЕАЭС на импорт России

Льготы и преференции на тарифы представляют собой ключевой элемент, используемый для воплощения внешнеэкономической стратегии страны в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Эти мероприятия направлены на поддержку торговой политики, а также на стимулирование положительных сдвигов в производственной сфере и оптимизацию состава импортируемых товаров.

Тарифные привилегии и льготы преимущественно направлены на уменьшение налоговой нагрузки, связанной с таможенными пошлинами, путем уменьшения их размеров или даже полного избавления от необходимости их уплаты, включая возможность отложенного платежа. Эти меры могут также включать в себя варианты возврата уже уплаченных сумм либо предоставления отсрочки по их оплате, что чаще всего направлено на поддержку определенных видов деятельности. В случае с возвратом пошлин, хотя это и кажется поощрением за действия, совершенные в прошлом, для максимальной эффективности такого стимула, необходимо, чтобы получатель знал о возможном вознаграждении еще до старта своих действий.

Привилегии и льготы, установленные тарифами, играют ключевую роль в системе таможенных и тарифных регулирований. Они в значительной степени воздействуют на управление торговым потоком, способствуя изменению состава импортируемых товаров и способствуя росту их количества.

В 2022 году большая часть таможенных льгот была направлена на определенные категории товаров, детали которых представлены в таблице 5⁵⁵.

⁵⁵ Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Customs.gov.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii> (дата обращения: 20.03.2024).

Таблица 5 – Льготы по уплате таможенных платежей в период за 2020 – 2022 гг.

Предоставление льгот в категории товаров	2020 г., млрд. руб.	2021 г., млрд. руб.	2022 г., млрд. руб.	2022 г., в процентах к	
				2020 г.	2021 г.
Товары, ввозимые и вывозимые с предоставлением льгот, предусмотренных отдельными международными соглашениями и договорами	-	78,6	-	-	-
Перемещаемых в рамках соглашений о разделе продукции	89,2	68,64	-	-	-
Медицинские товары	71	71,33	64,7	91,1	90,7
Технологическое оборудование, аналоги которых не производятся в РФ	182,8	-	54,3	29,7	-
Природный газ, экспортируемый в рамках Соглашения с Турецкой Республикой «Голубой поток»	-	-	290,93	-	-
Нефть сырая, полученная при осуществлении деятельности по добыче углеводородного сырья на участке недр	136,6	122,73	128	93,7	104,3
Гражданские воздушные суда	138,9	227,01	261,6	188,3	115,2
Общая сумма предоставленных льгот	767,44	725,98	984,85	128,3	135,7

Из представленных данных следует, что в течение рассматриваемого периода наблюдается рост общего объема выданных льгот. В частности, в 2022 году этот показатель достиг 984,85 млрд. рублей, что на 28,3 % превышает показатели 2021 года и на 35,7 % млрд. руб. показатели 2020 года, согласно таблице 5.

Среди различных категорий товаров наибольшее воздействие на увеличение общего объема льгот оказали гражданские воздушные суда. В отчетном году зафиксировано увеличение в данной категории до 261,6 млрд. рублей, что является на 88,3 % больше, чем в базисном году, и на 15,2 % больше, чем в 2021 году.

В 2022 году рост таможенных сборов, который составил 4,3 % и достиг 128 миллиардов рублей, был частично обусловлен увеличением спроса на гражданские авиа-суда и повышением цен на экспорт нефти, добытой из углеводородного сырья. Это отражает влияние глобальных рыночных тенденций на экономические показатели страны, включая динамику таможенных поступлений. В то же время, сектор медицинских товаров показал снижение на 8,9 % и 9,3 % за последние два года, достигнув отметки в 64,7 миллиардов рублей в 2022 году. Это сокращение связывают с уменьшением присутствия иностранных импортеров на российском рынке.

В таблице 6 представлен анализ изменений в использовании и отказах от тарифных льгот за период с 2020 по 2022 годы.

Таблица 6 – Динамика применения и отказов тарифных преференций

Применение преференций	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2022 г., в процентах к	
				2020 г.	2021 г.
Количество решений об отказе в предоставлении тарифных преференций, количество деклараций на товарную единицу, ед.	5 233	4427	2 235	42,71	50,48
Общая сумма тарифных преференций, по которым было принято решение об отказе, млрд. руб.	662,01	523,79	423,13	63,91	80,78
Количество решений о корректировке сведений о стране происхождения товаров, ед.	10 994	13 950	8 792	79,97	63,02

В 2022 году, когда таможенные службы активно занимались проверками по обоснованности предоставления тарифных льгот, отмечается значительное сокращение отказов в предоставлении таких преференций. Согласно информации, представленной в таблице 4, количество отказов составило 2 235 случаев на сумму 423,13 млн. рублей, что является снижением на 49,52 % по сравнению с 2021 годом (4 427 случаев на сумму 523,79 млн. рублей) и на 36,09 % по сравнению с 2020 годом (5 233 случая на сумму 662,01 млн. рублей).

Однако основной акцент в деятельности таможенных органов был сделан на проверке происхождения товаров, что является ключевым аспектом в предоставлении тарифных льгот. В результате этой направленной работы, в 2022 году было принято 8 792 решения о корректировке информации о происхождении товаров. Это количество решений показывает заметное снижение по сравнению с предыдущими годами: на 1,6 раза меньше, чем в 2021 году (13 950 решений), и на 1,25 раза меньше, чем в 2020 году, подчеркивая усиленный контроль и улучшение качества проверок.

Из данных за последние два периода следует, что количество товаров, которые имели льготы при ввозе в Россию, существенно сократилось. Это сокращение можно объяснить различными факторами, в том числе более строгим подходом таможенных служб к предоставлению тарифных льгот и заметным снижением числа корректировок информации о стране происхождения товаров в 2022 году.

В системе Единой Системы Тарифных Преференций, в рамках Евразийского экономического союза, проявляются определенные сложности.

В числе обнаруженных недостатков было указано на отсутствие доста-

точных знаний у декларантов в аспектах, касающихся подачи документов для использования тарифных льгот, а также на препятствия, с которыми сталкиваются декларанты при попытке подтвердить выполнение требования о прямой доставке товаров. В качестве мер по устранению этих проблем были предложены меры по улучшению квалификации через обязательные обучающие курсы для декларантов, ориентированные на освоение процедур получения тарифных льгот, а также внедрение системы выдачи сертификатов о происхождении товара в цифровом формате.

Важность проведения мероприятий, которые позволяют таможенным службам стран-участниц ЕАЭС запросить информацию через специализированную платформу для коммуникации с таможенными органами зарубежных стран, расположенных вблизи маршрутов преференциальных товаров, неоспорима. Это обеспечивает возможность подтвердить условия прямой доставки товаров, пересекающих границы. В свою очередь, обновление списка развивающихся стран в контексте ЕСТП ЕАЭС оказало влияние на определенные элементы финансовой стратегии России. В частности, был зарегистрирован рост доходов от импортируемых товаров в РФ на сумму в 1,47 млрд. рублей, что отражает важность этих мероприятий как для укрепления взаимодействия на международном уровне, так и для поддержания экономического благополучия внутри страны.

С 2020 по 2023 годы был отмечен рост таможенных платежей в бюджет России на 31,01 %. Однако в процессе анализа были выявлены определенные уязвимые аспекты в системе. Ключевые из них включают в себя увеличение случаев корректировки информации о стране происхождения товаров, а также риски ввоза товаров на льготных условиях из стран, которые были исключены из списка пользующихся преференциями в рамках Единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза, через те страны, которые в этом списке остались. Разработанные меры по решению этих вопросов направлены на улучшение эффективности сбора таможенных платежей, что в будущем должно способствовать более полному и своевременному поступлению средств в государственную казну РФ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Льготы и привилегии в рамках тарифной политики играют ключевую роль в осуществлении международной торговли странами Евразийского экономического союза (ЕАЭС), способствуя развитию производственной структуры и улучшению качества импортируемых товаров. Эти меры не только содействуют торговой политике, но и направлены на стимулирование положительных изменений в экономике участников.

Исследование показывает, что исторически сложившаяся система таможенных привилегий и льгот была разработана в качестве механизма управления торговыми отношениями между колониями и их метрополиями, чтобы устранить экономическое отставание колоний. На основе этого была создана «Общая система преференций», которая легла в основу современной системы таможенных льгот и привилегий.

В контексте внешнеэкономической деятельности, тарифные льготы и преференции служат критическим инструментом для смягчения налоговой нагрузки, проистекающей из таможенно-тарифной системы. Это достигается за счет уменьшения налоговых ставок, полного освобождения от уплаты таможенных пошлин или предоставления отсрочки по их оплате. Использование таких мер не только способствует уменьшению финансового бремени на импортеров и экспортеров, но и приносит пользу государственному бюджету, поскольку стимулирует торговлю и экономическую активность. Отсюда, предоставление тарифных льгот отражает важность этих механизмов для регулирования торговых потоков и поддержания баланса интересов как в национальной экономике, так и в отношениях с торговыми партнерами.

Доходы федерального бюджета в значительной степени зависят от таможенных платежей, для которых предусмотрены тарифные льготы и преференции. В то время как общий объем льгот, предоставленных в анализируемый период, показывает рост, физический объем товаров, которые ввозятся на территорию Российской Федерации с преференциями, сокращается. Изучение данной

ситуации выявило проблемы, связанные, в первую очередь, с недостаточным уровнем знаний декларантов относительно процедур и требований документального оформления для использования тарифных преференций.

Для упрощения процесса документального подтверждения условий прямой поставки товаров декларантами, были внесены предложения касательно нескольких решений. Одно из ключевых решений заключалось в введении обязательных обучающих программ, направленных на улучшение навыков декларантов в области оформления тарифных льгот. Кроме того, предложено было перейти к использованию электронных сертификатов о происхождении товаров, что значительно упростит процесс. В случае возникновения трудностей с подтверждением перемещения преференциальных товаров, была предложена система, позволяющая таможенным службам стран-участниц ЕАЭС направлять запросы непосредственно в таможенные органы иностранных государств, расположенных вблизи пути следования данных товаров, для получения необходимой информации.

Вопрос о том, насколько обоснованным является предоставление тарифных льгот определенным государствам, отнесенным к категории развивающихся, стоит на повестке дня. В связи с этим, крайне важно осуществлять постоянный анализ и обновление списка стран, которые имеют право на использование привилегий по Единой системе тарифных преференций в рамках ЕАЭС. Стоит отметить, что не только список стран требует пересмотра, но и перечень товаров, которые попадают под действие тарифных льгот при импорте из развивающихся и менее развитых стран, также нуждается в актуализации. Все это указывает на то, что, хотя действующая система тарифных преференций в ЕАЭС и служит значимым инструментом для налаживания экономических отношений между государствами, она имеет ряд недостатков и требует доработки для повышения своей эффективности, что подчеркивается выявленными проблемами в ее функционировании.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Алифанов, С.Д. Общие системы внешнеторговых преференций в торгово-экономическом сотрудничестве ЕС и России / С.Д. Алифанов // Экономический журнал. – 2022. – № 6. – С. 5-7.
- 2 База данных экспорта и импорта России (ВЭД) [Электронный ресурс] // Ru-stat.su: офиц. сайт. – 22.07.2019. – Режим доступа: <https://ru-stat.su/database>. – 27.03.2024.
- 3 Бакаева, О.Ю. Таможенное право: учеб. / О.Ю. Бакаева. – М.: Норма, 2023. – 592 с.
- 4 Бекашев, К.А. Таможенное право / К.А. Бекашев, Е.Г. Моисеев. – М.: Проспект, 2019. – 328 с.
- 5 Горегляд, В.П. Анализ мер, принимаемых органами государственной власти по выполнению обязательств и реализации прав Российской Федерации, связанных с присоединением к ВТО, оценка влияния норм и правил ВТО на отрасли экономики [Электронный ресурс] // Ach.gov.ru: офиц. сайт. – 10.07.1997. – Режим доступа: <https://ach.gov.ru/checks/analiz-mer-prinimaemykh-organami-gosudarstvennoy-vlasti-po-vypolneniyu-obyazatelstv-i-realizatsii-pr>. – 15.03.2024.
- 6 Графова, Е.М. Статистический анализ потенциальных рисков экономической безопасности / Е.М. Графова, О.Е. Кудрявцев // Управление Риском. – 2019. – № 1 (77). – С. 3-12.
- 7 Гутарина, О.В. К вопросу о таможенной пошлине и таможенно-тарифном регулировании в связи с образованием Евразийского экономического союза / О.В. Гутарина // Реформы и право. – 2019. – № 4. – С. 3-11.
- 8 Данные по таможенной статистике внешней торговли Российской Федерации в разрезах товаров, стран, временных периодов: справочные и аналитические материалы [Электронный ресурс] // Customs.gov.ru: офиц. сайт. – 17.12.1996. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/statistic>. – 27.03.2024.
- 9 Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014 г.) (с изм. и доп. от 09.12.2022 г.) [Электронный ресурс] // Con-

sultant.ru: офиц. сайт. – 17.12.1996. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855. – 15.03.2024.

10 Договор о зоне свободной торговли (Подписан в г. Санкт-Петербурге 18.10.2011 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 17.12.1996. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121497. – 15.03.2024.

11 Договор о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (Подписан в г. Минске 10.10.2014 г.) (с изм. и доп. от 14.04.2020 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 17.12.1996. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_169854. – 15.03.2024.

12 Домбровский, М.А. Запреты и ограничения внешнеэкономической деятельности: учеб. пособ. / М.А. Домбровский, Е.В. Чучулина. – Пермь: Пермский государственный национальный исследовательский университет, 2022. – 94 с.

13 Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Customs.gov.ru: офиц. сайт. – 17.12.1996. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii>. – 20.03.2024.

14 Енадарова, М.Г. Правовое регулирование льгот по уплате таможенных платежей в Таможенном союзе ЕАЭС // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2019. – № 4. – С. 44-51.

15 Захаров, А.Н. Проблемы присоединения России к ВТО / А.Н. Захаров // Российский внешнеэкономический вестник. – 2019. – № 12. – С. 26-34.

16 Кириллов, Ю.Г. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности: учеб. пособ. / Ю.Г. Кириллов, Э.К. Енза. – Омск: ОмГТУ, 2020. – 252 с.

17 Ковалев, Е.В. Применение защитных мер в условиях гармонизации политики внешнеторгового регулирования ЕЭП / Е.В. Ковалев // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. – 2020. – № 13. – С. 72-81.

18 Козырин, А.Н. Организационно-правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе ЕАЭС / А.Н. Козырин // Реформы и право. –

2021. – № 1. – С. 2-14.

19 Костин, А.А. Система управления рисками при осуществлении таможенного контроля: учеб. пособ. / А.А. Костин. – СПб.: Интермедия, 2020. – 375 с.

20 Матвеева, Т.А. Таможенное право: учеб. пособ. / Т.А. Матвеева. – М.: Юрайт, 2023. – 244 с.

21 О приостановлении Российской Федерацией действия Договора о зоне свободной торговли в отношении Украины [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 16 декабря 2015 г. № 628. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22 О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (с изм. и доп. от 24.02.2021 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

23 О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ (с изм. и доп. от 26.02.2024 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

24 О таможенном тарифе [Электронный ресурс]: Закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 (с изм. и доп. от 25.12.2023 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

25 Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ (с изм. и доп. от 25.12.2023 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

26 Орлова, Е.О. Налоговые льготы и преференции в таможенном деле / Е.О. Орлова, Ю.В. Рожкова. – Оренбург: Оренбургский государственный университет, 2020. – 62 с.

27 Перечень наименее развитых стран-пользователей единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] // Customs.gov.ru: офиц. сайт. – 17.12.1996. – Режим доступа: https://customs.gov.ru/storage/document/document_file/2024-06/03/perechen.pdf. – 20.03.2024.

28 Перечень развивающихся стран-пользователей системы тарифных преференций Таможенного Союза [Электронный ресурс] // Customs.gov.ru: офиц. сайт. – 17.12.1996. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/folder/9230/document/288549>. – 20.03.2024.

29 Порядок подтверждения сведений о стране происхождения товаров при предоставлении тарифных преференций [Электронный ресурс] // Alta.ru: офиц. сайт. – 15.01.1999. – Режим доступа: https://www.alta.ru/external_news/56274. – 23.03.2024.

30 Приказ ФТС России «О применении режима свободной торговли в отношении товаров, происходящих и ввозимых из Республики Сербии» от 31 октября 2011 г. № 2223 (с изм. и доп. от 27.11.2012 г.) [Электронный ресурс] // Alta.ru: офиц. сайт. – 15.01.1999. – Режим доступа: <https://www.alta.ru/tamdoc/11pr2223>. – 20.03.2024.

31 Протокол о внесении изменений в Соглашение о правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. [Электронный ресурс] // Alta.ru: офиц. сайт. – 15.01.1999. – Режим доступа: <https://www.alta.ru/tamdoc/13bn0054>. – 20.03.2024.

32 Распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии «Проект решения Совета ЕЭК о перечнях развивающихся и наименее развитых стран-пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС» от 08 ноября 2016 г. № 190 [Электронный ресурс] // Alta.ru: офиц. сайт. – 15.01.1999. – Режим доступа: <https://www.alta.ru/tamdoc/16r00190>. – 20.03.2024.

33 Решение Высшего Евразийского экономического совета «О начале переговоров с Республикой Сербией об унификации Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами торгового режима с Республикой Сербией» от 31 мая 2016 г. № 6 [Электронный ресурс] // Alta.ru: офиц. сайт. – 15.01.1999. – Режим доступа: <https://www.alta.ru/tamdoc/16vr0006>. – 20.03.2024.

34 Решение Совета Евразийской экономической комиссии «О перечне товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию Евразий-

ского экономического союза» от 13 января 2017 г. № 8 (с изм. и доп. от 12.04.2024 г.) [Электронный ресурс] // Alta.ru: офиц. сайт. – 15.01.1999. – Режим доступа: <https://www.alta.ru/tamdoc/17sr0008>. – 20.03.2024.

35 Решение Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Правил определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран» от 14 июня 2018 г. № 60 [Электронный ресурс] // Alta.ru: офиц. сайт. – 15.01.1999. – Режим доступа: <https://www.alta.ru/tamdoc/18sr0060>. – 20.03.2024.

36 Решение Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза» от 06 апреля 2016 г. № 47 [Электронный ресурс] // Alta.ru: офиц. сайт. – 15.01.1999. – Режим доступа: <https://www.alta.ru/tamdoc/16sr0047>. – 20.03.2024.

37 Соглашение «О правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств» от 20 ноября 2009 г. (с изм. и доп. от 31.05.2019 г.) [Электронный ресурс] // Alta.ru: офиц. сайт. – 15.01.1999. – Режим доступа: <https://www.alta.ru/tamdoc/09b00003>. – 23.03.2024.

38 Соглашение «О свободные торговли между государствами-членами ЕАЭС и Социалистической Республикой Вьетнам от 29 мая 2015 [Электронный ресурс] // Alta.ru: офиц. сайт. – 15.01.1999. – Режим доступа: <https://www.alta.ru/tamdoc/15bn0092>. – 23.03.2024.

39 Соглашение об унифицированных правилах, определяющих происхождение товаров развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций в рамках Общей системы преференций (Москва, 5 июня 1980 г.) [Электронный ресурс] // Base.garant.ru: офиц. сайт. – 15.09.1997. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/701499>. – 23.03.2024.

40 Соклаков, А.А. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности: учеб. пособ. / А.А. Соклаков. – Курск: Университетская книга, 2022. – 194 с.

41 Солодухина, О.И. Таможенно-тарифные инструменты регулирования

международной торговли в механизме обеспечения национальной безопасности России / О.И. Солодухина // *Фундаментальные исследования*. – 2020. – № 11. – С. 173-178.

42 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (с изм. и доп. от 18.03.2023 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 17.12.1996. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315. – 20.03.2024.

43 Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 17.12.1996. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/mezhdunarodnoe-tamozhennoe-sotrudnichestvo/mezhdunarodnye-dogovory,-zaklyuchen/turcziya?ysclid=lvhrmzc9pm822037092>. – 25.03.2024.

44 Халипов, С.В. Таможенно-тарифное регулирование в условиях Таможенного союза и членства России во Всемирной торговой организации / С.В. Халипов // *Таможенное дело*. – 2020. – № 1. – С. 11-16.

45 Commodity problems and policies agenda item: United Nations Conference on trade and development. – New York: United Nations, 1964. – 415 p.