

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

И. о. зав. кафедрой


В.В. Ульянова

« 18 » июня 2024 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Воздействие таможенно-тарифного регулирования на обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации

Исполнитель

студент группы 837-зс



(подпись, дата)

Е.А. Дедушко

Руководитель

доцент



(подпись, дата)

Е.А. Царевская

Нормоконтроль



(подпись, дата)

О.В. Шпак

Рецензент



(подпись, дата)

Н.А. Чалкина

Благовещенск 2024


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

 В.В. Ульянова

«17» января 2024 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента Екатерина Александровна Дедушко

1. Тема дипломной работы (проекта): Воздействие таможенно-тарифного регулирования на обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации

(утверждено приказом от 17.01.2024г+64-ч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): 11.06.2024г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту):

учебная литература, интернет-ресурсы, методично-методические рекомендации, научно-исследовательская документация

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов):

Теоретические аспекты воздействия таможенно-тарифного регулирования на обеспечение продовольственной безопасности РФ
и продовольственную безопасность РФ: анализ основных положений
и влияния воздействия таможенно-тарифного регулирования на обеспечение продовольственной безопасности РФ.

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) 17 таблиц, 6 рисунков, 25 источников


6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов) нет

7. Дата выдачи задания 17.01.2024г

Руководитель дипломной работы (проекта): Царевская Елена Александровна

(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): 17.01.2024г

 (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 66 с., 17 таблиц, 6 рисунков, 25 источника

ПРОДОВОЛЬСТВИЕ, ЗАЩИТА, РЕГУЛИРОВАНИЕ, ТАМОЖЕННЫЕ ТАРИФЫ, ПОШЛИНЫ, ЭКСПОРТ, ИМПОРТ, ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ

Целью исследования является анализ воздействия таможенно-тарифного регулирования на обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации. Работа направлена на выявление основных механизмов и инструментов таможенно-тарифной политики, которые способствуют поддержанию стабильности внутреннего рынка продовольственных товаров.

Для достижения поставленной цели в работе были определены следующие задачи:

- определить понятие и ключевые показатели продовольственной безопасности;
- проанализировать основные факторы, влияющие на продовольственную безопасность;
- исследовать таможенно-тарифное регулирование как инструмент обеспечения продовольственной безопасности;
- провести анализ внешней торговли продовольственными товарами в Российской Федерации;
- рассмотреть меры таможенно-тарифного регулирования экспорта и импорта продовольственных товаров в РФ;
- оценить воздействие таможенно-тарифного регулирования на продовольственную безопасность России.

Актуальность исследования заключается в необходимости обеспечения устойчивой продовольственной безопасности в условиях глобализации и усиления международной конкуренции. Введение таможенных пошлин и

тарифов требует тщательного баланса между защитой внутреннего рынка и поддержанием конкурентоспособности на международной арене.

Объект исследования - продовольственная безопасность Российской Федерации.

Предмет исследования - таможенно-тарифное регулирование и его влияние на продовольственную безопасность.

В работе использовались аналитические методы исследования, сравнительный анализ, статистические методы исследования, экономическое моделирование, кейс-стади.

Результаты проведенного исследования подтвердили значимость таможенно-тарифного регулирования для обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации. Эффективная государственная политика в этой области должна учитывать как внутренние потребности, так и международные обязательства, обеспечивая устойчивое экономическое развитие и благополучие населения.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретические аспекты воздействия таможенно-тарифного регулирования на обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации	8
1.1 Продовольственная безопасность: понятие и показатели	8
1.2 Факторы, влияющие на продовольственную безопасность	15
1.3 Таможенно-тарифное регулирование как инструмент обеспечения продовольственной безопасности	23
2 Продовольственная безопасность РФ: анализ основных показателей	
2.1 Внешняя торговля продовольственными товарами в РФ: анализ динамики и структуры	29
2.2 Таможенно-тарифное регулирование экспорта и импорта продовольственных товаров в РФ	42
2.3 Меры нетарифного регулирования экспорта и импорта продовольственных товаров в РФ	45
3 Оценка воздействия таможенно-тарифного регулирования на продовольственную безопасность России	50
Заключение	61
Библиография	63

ВВЕДЕНИЕ

Таможенно-тарифное регулирование занимает ключевое место в системе экономической политики государства, оказывая значительное влияние на развитие национальной экономики и международной торговли. Введение таможенных пошлин и тарифов преследует несколько целей, включая защиту отечественного производителя, регулирование внешней торговли, поддержание баланса платежей, а также обеспечение продовольственной безопасности. Государственная политика в области таможенно-тарифного регулирования играет решающую роль в стабилизации внутреннего рынка, поддержке конкурентоспособности национальной промышленности и развитии сельского хозяйства.

Таможенные пошлины представляют собой инструмент, с помощью которого государство контролирует импорт и экспорт товаров. Повышение пошлин на импортные товары способствует защите национальных производителей от иностранной конкуренции, стимулирует развитие внутреннего производства и способствует импортозамещению. С другой стороны, введение экспортных пошлин может ограничивать доступ товаров на внешние рынки, что также может иметь значительные экономические последствия.

В условиях глобализации и нарастающей взаимозависимости мировых экономик, таможенно-тарифное регулирование становится еще более важным. Международные соглашения и организации, такие как Всемирная торговая организация (ВТО), играют важную роль в формировании правил и стандартов международной торговли, направленных на снижение торговых барьеров и предотвращение недобросовестной конкуренции. В то же время, каждая страна стремится защитить свои экономические интересы, что порой приводит к возникновению торговых конфликтов и споров.

Одним из ключевых аспектов таможенно-тарифного регулирования является обеспечение продовольственной безопасности. Государство,

используя таможенные пошлины, может регулировать цены на продовольственные товары на внутреннем рынке, поддерживать стабильность цен и предотвращать инфляцию. Высокие пошлины на импортные продукты питания стимулируют производство аналогичных товаров внутри страны, что способствует снижению зависимости от импорта и укреплению продовольственной независимости.

Однако таможенно-тарифное регулирование также сопряжено с определенными рисками и негативными последствиями. Высокие пошлины могут ограничивать доступ потребителей к дешевым импортным товарам, приводить к росту цен и снижению потребительской доступности. Кроме того, чрезмерная защита национального рынка может привести к снижению эффективности и конкурентоспособности отечественных производителей.

Таким образом, балансирование между защитой национальных интересов и интеграцией в мировую экономику является сложной задачей для любого государства. Эффективная политика в области таможенно-тарифного регулирования должна учитывать как внутренние потребности, так и международные обязательства, обеспечивая устойчивое экономическое развитие и благополучие населения.

В данной работе будут рассмотрены основные аспекты таможенно-тарифного регулирования, его влияние на национальную экономику и продовольственную безопасность, а также примеры из практики различных стран, включая Российскую Федерацию. Особое внимание будет уделено анализу последствий введения экспортных пошлин на сельскохозяйственные продукты и их влияние на внутренний рынок.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Продовольственная безопасность: понятие и показатели

Понятие продовольственной безопасности начало активно разрабатываться и обсуждаться во второй половине 20-го века, особенно после Второй мировой войны и в связи с глобальными изменениями в сельском хозяйстве, пищевой промышленности и мировой политике. Но корни этого термина могут быть прослежены на протяжении долгого времени.

Первые упоминания о продовольственной безопасности можно найти в документах и дискуссиях о продовольствии, экономике и земледелии, а также в контексте борьбы с голодом и бедностью.

Например, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных наций (ФАО), созданная в 1945 году, играла ключевую роль в разработке и продвижении концепции продовольственной безопасности. В 1974 году ФАО провела Мировую конференцию по продовольственной безопасности, на которой было впервые официально определено понятие продовольственной безопасности. Эта конференция подчеркнула важность обеспечения доступа всех людей к достаточным и качественным продуктам питания, чтобы удовлетворить их диетические потребности.

С тех пор продовольственная безопасность стала ключевым вопросом в мировой политике и экономике, и множество стран и организаций работают над разработкой стратегий и программ для ее обеспечения.

Выделим основные трактовки термина «Продовольственная безопасность»

Кандидат экономических наук Нурлан Токобаев считает, что продовольственная безопасность – «это когда все население страны во все

времена имеют физический и экономический доступ к безопасной пище в соответствии с установленными физическими нормами потребления основных видов продовольствия»¹.

В Римской декларации по всемирной продовольственной безопасности определяется, что продовольственная безопасность – «Ситуация, при которой все люди в каждый момент времени имеют физический и экономический доступ к достаточной в количественном отношении безопасной пище, необходимой для ведения активной и здоровой жизни»².

Получается, что продовольственная безопасность - это состояние, при котором все люди в обществе имеют физический и экономический доступ к достаточному количеству безопасных и питательных продуктов, которые удовлетворяют их диетические потребности и предпочтения для активной и здоровой жизни. Продовольственная безопасность является фундаментальным аспектом благосостояния и здоровья нации.

Для определения важности слежения за продовольственной безопасностью выделим позитивные и негативные последствия хорошего и плохого уровня продовольственной безопасности в стране для этого обратимся к таблице 1 и таблице 2

¹ Что такое производственная безопасность [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://rus.azattyk.org/a/30593206.html> - 23.10.2023

² Римская декларация по всемирной продовольственной безопасности [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://ecfs.msu.ru/resources/test/mezhdunarodnyie-dokumentyi/rimskaya-deklaraciya-o-vsemirnoj-prodovolstvennoj-bezopasnosti-1996-g> - 23.10.2023

Таблица 1³ – Позитивные последствия хорошего уровня продовольственной безопасности

Признак	Расшифровка
Здоровье населения	Соблюдение стандартов продовольственной безопасности позволяет предотвращать болезни, связанные с употреблением загрязненных или некачественных продуктов, что способствует поддержанию здоровья населения
Увеличение продолжительности жизни	Правильное и безопасное питание способствует увеличению продолжительности жизни и снижению смертности от связанных с питанием заболеваний.
Экономическое благосостояние	Продовольственная безопасность способствует развитию сельского хозяйства, продовольственной промышленности и торговли, что способствует созданию рабочих мест и росту экономики.
Устойчивость общества	Обеспечение продовольственной безопасности помогает обществу справляться с экологическими, экономическими и социальными вызовами, такими как изменение климата, природные бедствия и экономические кризисы.
Социальное равенство	Продовольственная безопасность способствует сокращению неравенства в доступе к пище и позволяет людям из всех слоев общества удовлетворить свои пищевые потребности.
Мировой мир и стабильность	Обеспечение продовольственной безопасности способствует уменьшению голода и бедности, что в свою очередь способствует снижению конфликтов и напряженности в обществе и мировой арене.
Улучшение качества жизни	Продовольственная безопасность обеспечивает доступ к разнообразной и питательной пище, что способствует улучшению качества жизни и благополучия населения.

³ Влияние продовольственной безопасности на социально-экономическое развитие региона. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-prodovolstvennoy-bezopasnosti-na-sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie-regiona?ysclid=lxid9nqsmhv814367600> - 13.02.2024.

Признак	Расшифровка
Уважение к окружающей среде	Соблюдение продовольственной безопасности включает в себя практики устойчивого сельского хозяйства и производства пищи, что способствует уважению к окружающей среде и сохранению природных ресурсов.

Из представленной таблицы можно сделать вывод, что продовольственная безопасность играет важную роль в создании здоровых, устойчивых и справедливых обществ, способствуя повышению качества жизни и благополучию людей, как на национальном, так и на мировом уровне.

Таблица 2⁴ – Негативные последствия плохого уровня продовольственной безопасности

Признак	Расшифровка
Заболевания и здоровые проблемы	Плохой уровень продовольственной безопасности может привести к распространению инфекций и болезней, вызванных употреблением контаминированных продуктов.
Смертность и снижение продолжительности жизни	Небезопасные продукты могут вызывать серьезные заболевания и даже смерть, что приводит к снижению продолжительности жизни населения.
Экономические потери	Несоблюдение стандартов продовольственной безопасности может привести к экономическим потерям из-за снижения производительности и затрат на лечение заболеваний.
Увеличение уязвимости общества	Плохой уровень продовольственной безопасности делает общество более уязвимым перед экологическими и экономическими угрозами.
Социальное неравенство	Низкий уровень продовольственной безопасности может усилить социальное неравенство, так как бедные слои населения могут оказаться более подверженными неблагоприятным последствиям.

⁴ Влияние продовольственной безопасности на социально-экономическое развитие региона. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-prodovolstvennoy-bezopasnosti-na-sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie-regiona?ysclid=lxn9nqsmhv814367600> - 13.02.2024.

Признак	Расшифровка
Голод и бедность	Плохой доступ к безопасной и питательной пище может привести к голоду и бедности в обществе.
Социальные конфликты и нестабильность	Недостаточная продовольственная безопасность может вызвать социальные конфликты и нестабильность, так как голод и неравенство могут стать источником напряженности и недовольства в обществе.
Ущерб окружающей среде	Несоблюдение стандартов продовольственной безопасности может привести к неэффективному использованию ресурсов, загрязнению и потере биоразнообразия.

Итак, хороший уровень продовольственной безопасности имеет множество положительных последствий для здоровья, экономики, общества и окружающей среды, в то время как плохой уровень продовольственной безопасности влечет серьезные негативные последствия, включая угрозы здоровью, экономические потери, социальные проблемы и экологический ущерб.

Поэтому обеспечение продовольственной безопасности является ключевым аспектом развития и благополучия общества.

Важным показателем продовольственной безопасности является анализ показателей производственной безопасности, рассмотрим, что это такое.

Показатели продовольственной безопасности – это количественные или качественные характеристики состояния продовольственной безопасности в стране, важным фактором показателей является соответствие критериями безопасности. Критерии – это пороговое значение конкретного показателя.

Построим таблицу, в которой рассмотрим основные показатели

Таблица 3⁵ – Показатели продовольственной безопасности

Показатель	Описание
Располагаемые ресурсы домашних хозяйств по группам населения	Этот показатель отражает наличие продовольствия у различных социальных групп населения, что важно для оценки доступности продуктов.
Обеспеченность площадями для осуществления торговли и организации питания в расчете на 1000 человек	Он оценивает, сколько площадей предоставляется для продовольственных нужд, таких как магазины и рестораны, на 1000 человек населения.
Потребление пищевых продуктов в расчете на душу населения	Этот показатель измеряет среднее потребление пищи одним человеком, что помогает оценить питание населения
объемы адресной помощи населению	Это количество помощи, предоставляемой населению в ситуациях, таких как природные кризисных бедствия или экономические кризисы.
Суточная калорийность питания человека	Среднесуточное количество потребляемых калорий одним человеком.
Количество белков, жиров, углеводов, витаминов, макро- и микроэлементов, потребляемых человеком в сутки	Этот показатель отражает качественные аспекты потребляемой пищи, включая количество белков, жиров, углеводов и витаминов.

⁵ Доктрина Продовольственной безопасности РФ [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/6752> - 08.11.2023

Продолжение таблицы 3

Показатель	Описание
Индекс потребительских цен на пищевые продукты	Показатель, характеризующий изменения цен на продукты питания и их влияние на доступность для населения.
Объемы производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия	Это количество продукции, произведенной в стране для удовлетворения пищевых потребностей.
Импорт сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия	Количество продуктов, импортированных из других стран.
Бюджетная поддержка производителей сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия в расчете на рубль реализованной продукции	Средства, выделяемые из бюджета для поддержки сельскохозяйственных производителей.
Продуктивность используемых в сельском хозяйстве земельных ресурсов	Оценка эффективности использования сельскохозяйственных земель.
Объемы реализации пищевых продуктов организациями торговли и общественного питания	Количество продуктов, реализованных через коммерческие и общественные пункты питания.
Объемы продовольствия государственного материального резерва, сформированного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации	Количество продуктов в резерве для использования в чрезвычайных ситуациях.
Запасы сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия	Оценка наличия продуктовых запасов.

Каждый из этих показателей играет важную роль в оценке продовольственной безопасности и доступности продуктов для населения.

Подводя итог, следует сделать вывод, что изучение продовольственной безопасности важный аспект в политики государства, которому следует уделять много внимания, так как пища самая первая потребность в пирамиде Маслоу и от обеспечения соблюдения этой потребности зависит основа существования общества, нами уже было отмечено, что при негативном обеспечении продовольственной безопасности происходит ряд негативных событий конфликт, голод, неравенство и т.п., поэтому на данный момент основа существования государства и человечества в целом – продовольственная безопасность.

1.2 Факторы, влияющие на продовольственную безопасность

Обеспечение продовольственной безопасности является обязанностью правительств, производителей, потребителей и международного сообщества. Эффективные меры по обеспечению продовольственной безопасности помогают предотвращать заболевания, смерть, экономические потери и социальные проблемы, связанные с небезопасными продуктами питания.

Но прежде, чем проводить обеспечение продовольственной безопасности нужно выделить основные факторы, влияющие на нее для этого обратимся к рисунку 1

Законодательство и нормативы

Инспекции и контроль

Образование и информирование населения

Отлаженность цепочек поставки

Технологии

Борьба с мошенничеством

Реакция на кризисы

Глобальное сотрудничество

Рисунок 1⁶ – факторы, влияющие на обеспечение продовольственной безопасности

Рассмотрим каждый из факторов в общих чертах, а также как функционируют данные факторы в Российской Федерации подробнее и начнём с законодательства и нормативов

Законодательство и нормативы, касающиеся продовольственной безопасности, представляют собой систему правил, законов и стандартов, устанавливающих требования к производству, обработке, хранению и торговле продуктами питания. Эти нормативы разрабатываются национальными и международными организациями и регулируют все аспекты продовольственной безопасности.

Продовольственная безопасность в России регулируется несколькими ключевыми нормативными актами и законами, давайте рассмотрим подробнее основные законы.

1 Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О продовольственной безопасности"⁷. Этот закон устанавливает основные

⁶ Самойлов, А.А. Обеспечение продовольственной безопасности как одно из условий устойчивого экономического развития РФ // Финансы и кредит. - 2003. - № 15. - С. 72-77.

⁷ Федеральный закон "О продовольственной безопасности Российской Федерации". [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&vkart=ref&page=1&link_id=6&nd=102050789 – 15.03.2024

принципы и требования, направленные на обеспечение продовольственной безопасности в нашей стране, а также определяет права и обязанности участников продовольственного рынка;

2 Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"⁸. Этот нормативный акт регулирует процесс проведения закупок продовольственной продукции для удовлетворения государственных нужд;

3 Постановление Правительства РФ от 21.12.2000 N 987 (ред. от 05.06.2013) "О государственном надзоре в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов"⁹ устанавливает правила государственного контроля и надзора за выполнением требований по продовольственной безопасности;

4 Закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 04.08.2023) "О защите прав потребителей"¹⁰ регулирует права и обязанности потребителей, включая обеспечение безопасности продовольственной продукции;

5 Технический регламент Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции"¹¹. Это утвержденный единый стандарт для стран Таможенного союза, который определяет обязательные требования к безопасности пищевой продукции;

6 Постановление Правительства РФ от 19 января 1998 года № 55 "Об утверждении Правил и нормативов по безопасности и качеству пищевых продуктов"¹². Этот документ устанавливает основные правила и нормативы по безопасности и качеству пищевых продуктов;

⁸ Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102149420> - 28.12.2023.

⁹ Постановление Правительства РФ от 21.12.2000 N 987 (ред. от 05.06.2013) "О государственном надзоре в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов". [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_29750/def1ad7ed8d2affd898c9319dcf1ce7120a12afa/ - 04.09.2023.

¹⁰ Закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 04.08.2023) "О защите прав потребителей". [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_305/ - 14.03.2024./

¹¹ Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции". [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/902320560> - 27.10.2023.

¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. N 55 "Об утверждении правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или

7 Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о безопасности пищевой продукции"¹³. Устанавливает общие требования к безопасности и маркировке пищевой продукции.

РФ обладает обширной базой, подкрепляющей способность юридический регулировать продовольственную безопасность. Под действие рассмотренных выше законов попадает большое количество товарных позиций, что в свою очередь доказывает высокую значимость данной области для Российской Федерации. Отдельно важно отметить, что также существуют отдельные законы, регулирующие конкретные виды продуктов, в частности, для мяса, рыбы, овощей, фруктов и т.п., что ещё раз подчеркивает значимость и проработанность данной отрасли в нашей стране.

В первую очередь нормативные акты и законы обеспечивают защиту граждан от заболеваний, которые могут возникнуть из-за надлежащего контроля за продуктами питания. Существует целый ряд мероприятий, которые включают в себя надзор, проверку, обеспечения выполнения требований, которые касаются всего, что связано с продуктами, а именно:

- производство;
- обработку;
- хранение;
- продажу.

Важно понимать, что данные процедуры нацелены не на создание препятствий для ВЭД, или другие корытные цели, а именно на сокращение возможных рисков для людей.

замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации". [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=210184> - 12.01.2024.

¹³ Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" от 22.07.2008 N 123-ФЗ (последняя редакция). [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_78699/ - 09.05.2024.

Существует ряд органов в РФ, которые занимаются обеспечением продовольственной безопасности, каждый из них имеет свои функции, заострим внимание на них подробнее.

1. Роспотребнадзор – орган, который следит за соблюдением правил в безопасности пищевой продукции, медицины, услуг и продажи товаров;
2. Россельхознадзор контролирует всё, что связано с обеспечением безопасности в производстве продукции растениеводства и животноводства;
3. Роскачество занимает инспекцией лабораторий, которые позиционируют свой род деятельности, как проведение испытаний над продукцией;
4. Минпромторг контроль качества и соответствия требований промышленной продукции в целом, в том числе и продовольственные товары так же попадают в зону обязанностей;
5. Минздрав обеспечивает контроль за санитарными нормами, включая транспортировку, производство и хранение производственной продукции;
6. Министерство сельского хозяйства РФ в первую очередь занимается выработкой государственной политики в сфере сельского хозяйства, включая обеспечение безопасности в сфере продовольственной безопасности;
7. Таможенные органы регулируют перемещение товаров через границу, включая продовольственные товары и поэтому первоначально именно они проводят первые проверки, связанные с безопасностью.

Можно обратить внимание, что у многих рассмотренных органов в той или иной мере пересекаются функции тем самым, это образует взаимодействие между ними, что повышает общий уровень контроля за безопасностью.

Не менее важный аспект в продовольственной безопасности – это повышение осведомленности граждан, участников ВЭД в значимости применяемых мер. Лекций, образовательные ролики, семинары, новости,

консультации, курсы – всё это помогает всей цепочки людей (от производителя до конечного потребителя) лучше понимать значение контроля за безопасностью, а также в формировании потребительских привычек. Например, по телевидению на детских канал часто крутят ролики про то, как важно мыть фрукты перед употреблением в пищу.

Особенный контроль возникает в области цепи поставок, в нем правительство нашей страны ставит цель – обеспечение качественных, а главное безопасных продуктов на рынке. Система достаточно обширная и проработанная и включает отслеживание каждого этапа в движении продукта. Начинается всё с контроля за производством, далее за поставками (включая контроль за транспортными компаниями), далее обеспечение безопасности в розничных сетях. Что гарантирует соблюдение стандартов и сроков годности продуктов. Далее будет подробнее рассмотрена роль современных технологий в обеспечении безопасности, а пока важно отметить, что в контроле за цепью поставок, важную роль в современности занимают такие технологии, как система трекинга и прозрачности.

В контроле за цепью поставок можно отчетливо заметить, как именно работают совместно государственные органы, например, Роспотребнадзор и Россельхознадзор, которые совместно занимают регулирование и контролем.

Сконцентрируем внимание на роли современных технологии в продовольственной безопасности:

- улучшают контроль за производством;
- помогают быстро обрабатывать статистические данные;
- с помощью технологии улучшается хранение продуктов;
- позволяют быстро реагировать на угрозы.

На основе данных ролей и формируются основные типы технологий, которые сейчас активно используются в обеспечении безопасности. Например, системы мониторинга за качеством, линии автоматического производства с ЧПУ, системы идентификации, транспортировки, сенсорные

датчики. Многие из которых сейчас работаю с применением искусственного интеллекта.

Все эти системы не только помогают с контролем, но ведут активную борьбу с незаконной сферой, которая включает обман в маркировке, фальсификацию продуктов, изменение страны происхождения товара. В целом данная сфера сейчас остро встает, ведь мошенники, которые как правило гонятся за легкой прибылью часто своими действиями подвергают жизни граждан опасности. Поэтому Роспотребнадзор, совместно с другими органами исполнительной власти ведут активную борьбу с преступлениями в области производственной безопасности, часто совершая проверки и рейды на организации или на лица, ведущие незаконную деятельность. Важно понимать, что усиление таких нарушений, могут привести к кризисам в продовольственной сфере, которые как правило возникают из-за загрязнений продуктов, нахождение в них вредных микроорганизмов, аллергенов, представляющих прямую опасность для организма человека. Россия в этом плане отличается оперативной реакцией на угрозы, так, например, в 2024 году Правительство РФ легко решила проблему с дефицитом яиц на полках магазинов РФ, что не привело к сильному повышению цен, а главное помогло выполнить функцию государства – обеспечение продовольственной безопасности.

Невозможно стране единолично обеспечить безопасность продовольственных товаров на своей территории, ведь огромный процент товаров, поступает из-за рубежа. Поэтому в контексте работы, важно рассмотреть, как работает глобальное сотрудничество между странами и организациями, таблица 4 представляет некоторые примеры подобных сотрудничеств и поясняет основные результаты, достигнутые по ним.

Таблица 4¹⁴ – Примеры глобального сотрудничества между странами и организациями в области продовольственной безопасности

Примеры глобального сотрудничества	Основные результаты
Разработка Мирового кодекса принципов пищевого права и продовольственной безопасности ФАО/ВОЗ	Установление международных стандартов и рекомендаций по продовольственной безопасности.
Глобальная Инициатива по соблюдению правил по продовольственной безопасности	Содействие повышению безопасности продуктов питания через разработку общих стандартов для отрасли.
Программа ООН по продовольственной и сельской организации	Предоставление помощи развивающимся странам в области продовольственной безопасности и сельского хозяйства.
Глобальная инициатива по соблюдению правил по Продовольственной безопасности	Содействие повышению безопасности продуктов питания через разработку общих стандартов для отрасли.
Международный альянс по продовольственной безопасности	Содействие обмену информацией и реагированию на международные кризисы по продовольственной безопасности.

Данные примеры привели к созданию общих стандартов, устроили совместные исследования, помогли странам обменяться опытом, что повысило уровень безопасности не только в РФ, но и во многих других странах мира.

Таким образом, обеспечение продовольственной безопасности — это многогранный и сложный процесс, требующий комплексного подхода и учета различных факторов. Эффективные меры для обеспечения безопасности пищевых продуктов должны охватывать все этапы — от сырья и производственных процессов до стандартов, технологий и международного сотрудничества. Это необходимо для предотвращения заболеваний, связанных с пищевыми продуктами, и для защиты здоровья потребителей.

¹⁴ Роль международного сотрудничества в обеспечении продовольственной безопасности на государственном уровне. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://internrelat.spbstu.ru/userfiles/files/5_N_S_-Ivannikov-72-80.pdf?ysclid=lxid9y6map9761224200 - 04.11.2023.

Важным инструментом для достижения этой цели является таможенно-тарифное регулирование.

1.3 Таможенно-тарифное регулирование как инструмент обеспечения продовольственной безопасности

Таможенно-тарифное регулирование представляет собой систему правил, норм и мер, которую устанавливает государство для управления и контроля движения товаров через таможенную границу. Это включает в себя определение и взимание таможенных пошлин, налогов и сборов на импортируемые и экспортируемые товары, а также использование различных таможенных процедур и мер безопасности.

В современной экономике таможенно-тарифное регулирование играет важную роль, обеспечивая контроль, защиту государственных интересов и стимулирование экономического развития. Это мощный инструмент, который государства используют для управления мировой и внутренней торговлей, оказывая значительное влияние на глобальную экономику.

История таможенно-тарифного регулирования начинается в древние времена и прошла долгий путь развития. Таможенные и торговые практики возникли в ответ на необходимость контролировать перемещение товаров через границы, собирать налоги и защищать национальные интересы.

Давайте создадим рисунок 2, на котором отразим основные этапы развития таможенно-тарифного регулирования.

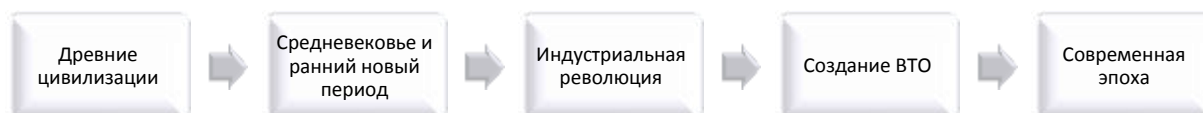


Рисунок 2¹⁵ – Этапы развития таможенного-тарифного регулирования

В древности в Египте, Месопотамии и Китае уже применялись формы таможенного контроля и сбора пошлин. Эти меры были важны для управления международной торговлей и сбора средств для государственных нужд, но их законодательство часто было примитивным и недостаточно глубоким.

В средневековой Европе и раннем Новом времени наблюдался рост торговли и межгосударственных отношений, что привело к развитию таможенных систем и введению тарифов. Они использовались для финансирования военных целей и поддержания обороноспособности.

В XIX веке, с индустриализацией и появлением крупных империй, таможенное регулирование стало ключевым. Таможенные пошлины играли важную роль в защите национальных производителей и регулировании международной торговли.

¹⁵ Мировой опыт таможенного регулирования. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://kazedu.com/referat/100098/4> - 18.03.2024.

После Второй мировой войны была создана Всемирная торговая организация, чтобы содействовать мировой торговле и уменьшить таможенные барьеры. ВТО до сих пор разрабатывает международные правила для таможенно-тарифного регулирования.

Сегодня таможенное регулирование стало более сложным из-за глобализации и роста мировой торговли. Это создает новые вызовы для таможенных служб, включая контроль за цифровыми товарами и услугами.

История таможенно-тарифного регулирования тесно связана с развитием мировой экономики и торговли. Со временем цели и методы таможенного регулирования менялись, и сегодня это сложная система, оставаясь ключевым инструментом для управления международной торговлей и защиты национальных интересов.

Регулирование внешней торговли направлено на защиту интересов государства как в экономическом, так и в политическом плане. Это включает противодействие недобросовестной конкуренции, демпингу и другим незаконным видам торговли, а также обеспечение безопасности международной торговли и жизни граждан.

Цели таможенно-тарифного регулирования включают в себя следующее:

- защита от недобросовестной конкуренции и демпинга;
- преодоление торговых барьеров;
- обеспечение национальной безопасности;
- борьба с контрабандой и незаконной торговлей;
- поддержка местных производителей и предпринимателей.

Таможенно-тарифное регулирование значительно влияет на продовольственную безопасность, и это влияние может быть как положительным, так и отрицательным. Давайте создадим таблицу 7, в которой отразим положительное и отрицательное влияние таможенно-тарифного регулирования на продовольственную безопасность.

Таблица 5¹⁶ – Позитивное и негативное влияние таможенно-тарифного регулирования на продовольственную безопасность

Позитивное	Негативное
Контроль качества и безопасности продуктов	Подорожание продуктов
Соблюдение стандартов и норм	Ограничение доступа к необходимым товарам
Контроль за ввозом продуктов, содержащих вредные вещества	Угроза торговых войн
	Зависимость от импорта

Таможенно-тарифное регулирование, как отражено в таблице, действительно оказывает как положительное, так и отрицательное воздействие на продовольственную безопасность.

Таможенные пошлины и тарифы играют важную роль в мировой экономике и представляют собой значимые инструменты регулирования международной торговли. Они применяются государствами для защиты своей промышленности от конкуренции иностранных товаров. Высокие пошлины делают импортные товары менее привлекательными для потребителей, что способствует развитию отечественных производителей.

Таможенные пошлины также способствуют предотвращению недобросовестной конкуренции, защищая местных производителей от нежелательной конкуренции со стороны зарубежных компаний.

Кроме того, таможенные пошлины и тарифы служат источником дохода для государства. Они взимаются с импортируемых товаров и могут использоваться для финансирования различных государственных программ и проектов. В РФ, например, таможенные пошлины обычно являются вторым по объему источником дохода для бюджета.

Таможенные пошлины и тарифы влияют на внешнюю торговлю и финансовый баланс страны. Введение или увеличение этих сборов может

¹⁶ Роль таможенных органов РФ в обеспечении продовольственной безопасности. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.publishing-vak.ru/file/archive-economy-2019-10/27-gundorichev.pdf> – 13.06.2024

помочь уменьшить дефицит в торговом балансе. Часто сборы являются не только источником доходов, но и своеобразным инструментом влияния на другие страны, например, Россия в свое время повысила сборы для стран, обложивших санкциям РФ.

Высокие пошлины и тарифы снижают количество товаров на рынке и стимулирует тем самым развитие внутреннего производства. Часто ставками облагаются определенные товары, чтобы снизить их количество на рынке и защитить интересы местных производителей, однако иногда это может привести к тому, что государство может отсечь доступ для граждан к недорогим товарам или даже привести к торговым войнам между производителями и общему повышению цен. Отсюда ключевой вывод, что Правительству необходимо всегда искать баланс в области защиты национальных интересов.

Рассмотрим подробнее инструменты таможенно-тарифного регулирования, к ним относятся:

- ввозные пошлины;
- вывозные пошлины;
- НДС;
- акцизы;
- таможенные сборы.

За счет данных инструментов таможенно-тарифное регулирование обеспечивает безопасности, путем:

- защиты рынка, ввозные пошлины на продукты питания поддерживает отечественных производителей, что приводит к общему развитию сельского хозяйства, вывозные напротив не допускает ухода большого количества продуктов на иностранный рынок;
- регулирование рынка, путем пошлин Правительство частично контролирует цены на продукты питания, не допуская сильной инфляции и следя за стабильностью;

- контроль качества, таможенное регулирование помогает следить за безопасностью импортированных продуктов;
- реагирование на события, таможенное регулирование используется как инструмент реакции на действия других стран, в частности на смягчение негативного эффекта от санкций;
- стимулирование инвестиций, тарифы могут в правильных руках стимулировать поступление инвестиций в сельскохозяйственный сектор.

Вывод по главе подчеркивает, что ТТР – это важный инструмент Правительства РФ, который используют не только для пополнения бюджета, но и для защиты рынка, развития внутреннего производства, борьбы с санкциями.

В целом по итогам первой главы можно отметить, насколько важна продовольственная безопасность в существовании государства. Ведь без достаточной защиты население подвержено прямым опасностям своего здоровья. В РФ данная отрасль сильно развита, существует множество органов, которые вместе работают в области контроля за безопасностью, так же в стране действует обширная законодательная база, ведется постоянная борьба с мошенниками и происходит быстрая реакция на кризисы в сфере. Роль таможенных органов так же важна, ведь они первые кто встречается с контролем за продовольственной безопасностью в моменте пересечения товаров через границу.

2 ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РФ: АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

2.1 Внешняя торговля продовольственными товарами в РФ: анализ динамики и структуры

В первой главе работы подчеркивалась важная роль торговли продовольственными товарами в экономики России, через динамику и структура можно отследить как обеспечивается соблюдение мер продовольственной безопасности. Важно понимать, что России ввиду своей площади имеет доступ к большему количеству природных ресурсов, посевных площадей, что обеспечивает возможность производства товаров не только для удовлетворения внутренних потребностей, но и для экспорта. В связи с этим необходимо постоянно отслеживать процесс изменений в структуре внешней торговли.

Таблица 6 представляет данные об объемах товарооборота продовольственных товаров за период 2016-2021 года.

Таблица 6¹⁷ – Товарооборот продовольственных товаров за 2016-2021

(млрд.долл.США)

Показатель/Года	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Экспорт	4.1	9.6	10.4	10.5	10.3	7.7
Импорт	8.4	4.6	4.9	5.6	6.3	12
Товарооборот	12.5	15.2	15.4	16.2	16.6	19.7
Сальдо	-4.3	5	5.5	4.9	4	-5.7
Темпы роста товарооборота	-	121.6%	102%	105%	102%	118%

¹⁷ Ru-stat.ru РФ [Электронный ресурс] Режим доступа <https://ru-stat.su/date-M202101-202201/RU/trade> - 08.11.2023

Продолжение таблицы 6

Показатель/Года	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Темпы прироста товарооборота	-	21.6	2	5	2	18
Удельный вес экспорта	-	63.16%	67.53%	64.81%	62.05%	39.09%
Удельный вес импорта	-	30.26%	31.82%	34.57%	37.95%	60.91%

Общий анализ показывает стабильный рост товарооборота за весь рассматриваемый период, даже несмотря на Covid-19, который в целом снизил объемы ВЭД во всех отраслях, это не сильно затронуло продовольственный товар, снизив темпы роста до 2% в год, но не превратил данный показатель в отрицательный. За весь период объемы товарооборот увеличился на 50%, что показывает восстребованность продукции на мировом рынке.

Экспорт на протяжении всего периода так же рос, однако в 2020 произошло небольшое снижение. Важным же является неоднозначность импорта в 2017 и 2021 он преобладал над экспортом 8.4 млрд. долл. импорта и 4.1 млрд. долл. экспорта в 2016 и 2021 в 2021 7.7 экспорта и 12 импорта. Это может быть плохо, так как сальдо становится отрицательным, а в продовольственной безопасности очень важно минимально зависеть от других стран, чтобы они не использовали влияние для давления на государство.

Таблица 7 представляет данные за тот же период, но отражает данные товарооборота не в денежной единице, а в весовом показателе.

Таблица 7¹⁸ – Товарооборот продовольственных товаров за 2016-2021

(тыс. тонн)

Показатель/Года	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Экспорт	5	5.2	5.6	5.6	5.6	7.7

¹⁸ Ru-stat.ru РФ [Электронный ресурс] Режим доступа <https://ru-stat.su/date-M202101-202201/RU/trade> - 08.11.2023

Показатель/Года	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Импорт	11.6	12.2	12.4	13.2	13.9	12
Товарооборот	16.6	17.4	18	18.8	19.5	19.7
Темпы роста товарооборота	-	4.82%	3.45%	4.44%	3.72%	-1.03%

Общий вывод совпадает с таблицей 6, а именно наблюдается рост товарооборота, однако с меньшими темпами роста, чем в денежной единице. Экспорт показывает стабильный рост за период он вырос на 2.7 тыс. тонн, чего нельзя сказать об импорте, которые демонстрировал рост до 2020 года, а после резкое снижение на 1.9 тыс. тонн. Не менее интересным является сравнения сальдо экспорта и импорта, если в денежной единице оно почти всегда положительной, то в тоннах на протяжении всего периода отрицательное. Это значит, что РФ продает меньшие по объему, но более дорогие товары, чем импортируем.

По итогам таблиц 6 и 7 наблюдается положительная динамика в развитии товарооборота – экспорт и импорт развиваются постепенно почти на всём рассматриваемом периоде, однако выявилась отрицательная тенденция в снижении темпов роста, что может привести в перспективе к застою рынка и снижениям объёмов экспорта. Общий вывод демонстрирует рост спроса отечественной продукции на мировом рынке, путем увеличения спроса и при этом достаточный спрос и на внутреннем рынке.

Рисунок 3 демонстрирует географическую структуру экспорта продовольственных товаров за рассматриваемый период

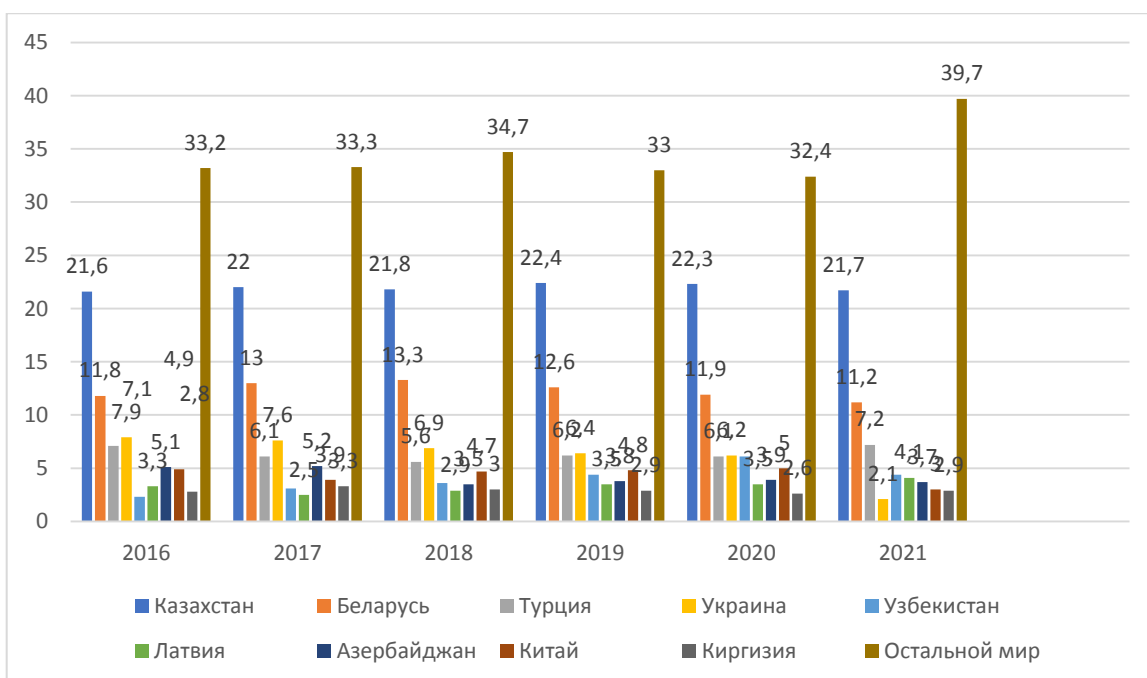


Рисунок 3¹⁹ – Географическая структура распределения экспорта продовольственных товаров за 2016-2021 годы

Основные партнеры РФ: Казахстан, Беларусь, Турция, Узбекистан, Латвия, Азербайджан, Китай, Киргизия, Украина.

Казахстан ключевой в этом плане на протяжении всего периода показывая наибольшую и стабильную процентовку экспорта, это связано с протяженной совместной границей, участием в ЕАЭС и долгой историей взаимодействия стран.

Тоже самое можно сказать во отношении Беларуси, которая является наиболее близким партнером для России на данный момент и вторым по объему экспорта государством.

В свою очередь торговые отношения с Украиной постепенно по рисунку сходят на нет, что можно объяснить политическими конфликтами между странами, которые продолжались до 2021 года и постепенно привели к военным, которые и свели торговлю на нет.

Турция, Узбекистан, Латвия, Азербайджан, Китай и Киргизия показывают стабильный экспорт с небольшими колебаниями, что

¹⁹ Ru-stat.ru РФ [Электронный ресурс] Режим доступа <https://ru-stat.su/date-M202101-202201/RU/trade> - 08.11.2023

положительно сказывается на надежности экспорта товаров в отношении спроса от данных партнеров.

В 2021 году сильно вырос объем экспорта в страны, не попавшие в 10 основных торговых партнеров – это свидетельствует о повышении спроса продукции у других государств и поиске новых партнеров.

Важно, что выборка стран партнеров показывает, что Россия ведёт торговлю в основном с соседями, однако она проходит на протяжении всей границы страны. Есть крупные партнеры в европейской части страны, такие как Беларусь и при этом ведётся торговля с Китаем, который находится на востоке страны. Это подчеркивает востребованность продукции РФ в разных частях света.

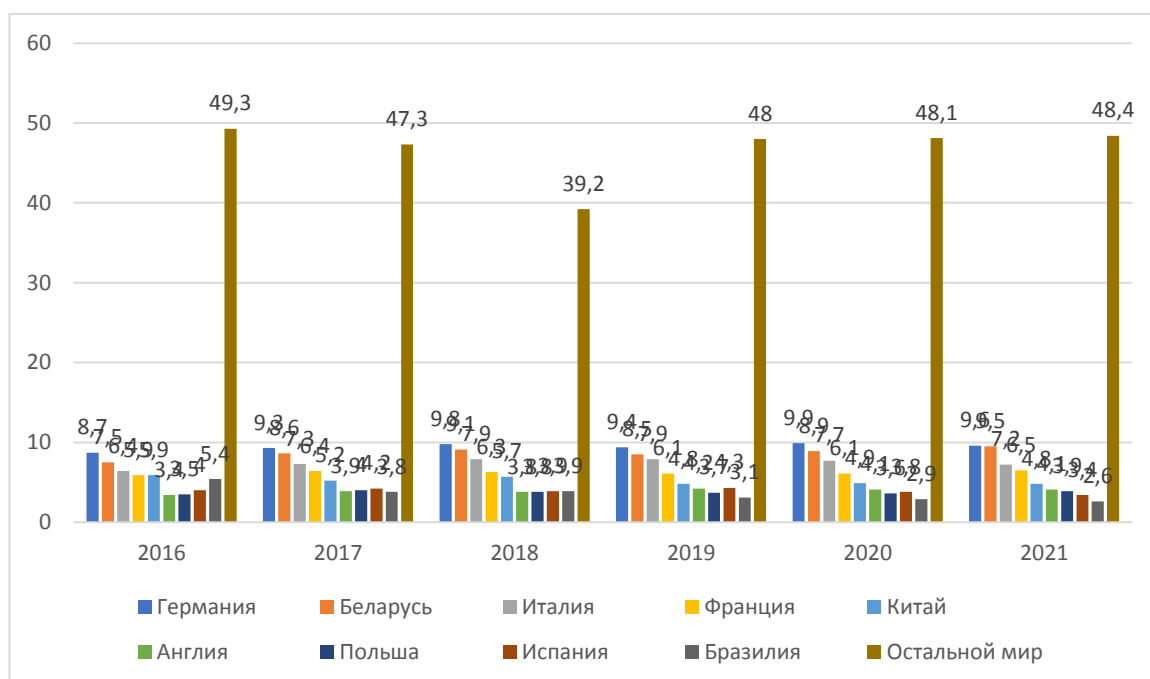


Рисунок 4²⁰ – Географическая структура распределения импорта продовольственных товаров за 2016-2021 годы

В отличие от экспорта импорт России не предполагает наличие нескольких крупных партнеров, например, как – Казахстан, который в структуре экспорта занимает в среднем около 20%, напротив, 10 стран

²⁰ Ru-stat.ru РФ [Электронный ресурс] Режим доступа <https://ru-stat.su/date-M202101-202201/RU/trade> - 08.11.2023

занимает в основном почти одинаковый объем импорта, а наибольший процент приходит на остальной мир.

Германия на протяжении всего периода является наиболее партнером России, потребитель ценит мясные продукты Германии.

Беларусь, как и в экспорте демонстрирует тесные связи за счёт продажи на российском рынке овощей и как страна, через которую тайно до 2022 года перевозили овощи и фрукты из стран, которые ввели по отношению к России санкции, что ещё раз подчеркивает крепкость связей двух государств.

Китай ключевой партнер во всех сферах торговых отношений в Азии, немало важно в нынешней ситуации иметь такого торгового партнера на рынке продовольственных товаров.

Бразилия самый дальний партнер в списке, в РФ ценят кофейные зерна с этого государства, что и позволяет ему так далеко забрать в структуре.

Остальные государства вроде Франции, Италии, Испании, Англии и Польши в целом демонстрируют стабильность на всём периоде с небольшим ростом.

Что в целом позволяет сделать вывод о динамике импорта, как о стабильной в отношении основных партнером области продовольственной безопасности.

Из негативных тенденций важно понимать, что в 10 стран входят Франция, Италия, Испания, Польша, Германия, Англия, который поддерживают и вводят в 2024 году санкции против РФ, что может ударить по продовольственной безопасности, поэтому РФ важно искать новых торговых партнеров.

Таблицы 8 и 9 демонстрируют структуры экспорта и импорта, они необходимы для того, чтобы рассмотреть, как в отношении отдельных товарных групп работают методы тарифного регулирования

Таблица 8²¹ – Структура импорта продовольственных товаров в РФ
за 2017-2021

(млн. долл. США)

Продукт	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Продукты из мяса	77.9	103	93.5	71.3	78.6	82.4
Готовые или консервированные продукты из мяса	64.4	75.7	78.3	73.2	72.9	75.7
Экстракты из сока, из мяса или рыбы	0.837	0.118	0.121	0.965	0.541	0.664
Готовая или консервированная рыба	181	231	298	284	284	295
Продукты из ракообразных	49	74.1	96.2	97.4	100	98.3
Макаронные изделия	53.9	70.9	95.1	96.4	53.9	55.4
Продукты из муки	53.9	40.3	45.2	36.6	34.1	31.2
Овощи	1.36	1.8	1.85	1.8	1.54	2.93
Фрукты, орехи	3.82	4.69	5.08	5.04	5.18	5.76
Крупы	134	129	124	121	113	114

В отношении структуры импорта нету однозначной стабильности, на протяжении периода наблюдается то спрос, то падении импорта отдельных товаров. Негативные тенденция наблюдается в импорте продуктов из муки, которые сократили свой импорт почти на 50% за рассматриваемый период, макаронные изделия по сравнению с 2019 в 2021 уменьшили импорт на 39 млн. долл. США, однако ракообразных, овощи, фрукты и орехи в целом

²¹ Ru-stat.ru РФ [Электронный ресурс] Режим доступа <https://ru-stat.su/date-M202101-202201/RU/trade> - 08.11.2023

показывают постоянный и стабильный рост, что делает эти продукты меняя рискованными с точки зрения продовольственной безопасности.

Таблица 9²² – Структура экспорта продовольственных товаров в РФ за 2017-2021

(млн. долл. США)

Продукт	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Продукты из мяса	58.1	65.8	65.3	73.4	92.7	101
Готовые или консервированные продукты из мяса	29	41.4	41.7	52.1	53.2	56.2
Экстракты из сока, из мяса или рыбы	0.17	0.22	0.245	0.148	0.114	0.92
Готовая или консервированная рыба	37.9	52.9	65.1	61.9	74.1	85.6
Продукты из ракообразных	7.9	10	11.1	9.7	11.6	12.5
Макаронные изделия	92.3	109	91.9	134	102	96
Продукты из муки	85	90	96.9	102	166	187
Овощи	473	494	407	463	458	421
Фрукты, орехи	77.8	105	111	124	137	121
Крупы	239	230	263	330	355	396

В отношении экспорта наблюдаются большие объемы овощей 421 млн. долл. США в 2021 году, что является наибольшим показателем среди остальных товаров, однако наблюдается снижение в объемах его экспорта, т.к. из-за санкций вырос спрос на потребление внутри страны, крупы

²² Ru-stat.ru РФ [Электронный ресурс] Режим доступа <https://ru-stat.su/date-M202101-202201/RU/trade> - 08.11.2023

напротив показывают постоянный рост, соевые бобы высоко ценятся в Китае, как и остальные виды круп РФ по всему миру, экспорт мяса вырос почти в 2 раза, а готовой рыбы почти в 3, опять же за счёт восстребованности нашей рыбы в Китае.

Важно в контексте продовольственной безопасности анализировать не только данные об объемах экспорта и импорта, но и рассмотреть ключевые показатели безопасности, чтобы сравнить как работают государственные стратегии в РФ и обеспечивают ли они нужные результаты.

Таблица 10²³ – Пороговые и достигнутые показатели продовольственной безопасности РФ

(%)

Показатель	План	Факт 2010	Факт 2016	Факт 2020
Зерно	95	93,3	160	165,6
Сахар	90	89,6	105,9	99,9
Растительное масло	90	98,3	142,6	200
Мясо	85	72,2	90,6	100,1
Молоко	90	80,4	80,7	84
Рыба	85	Нет данных	140,6	160,7
Картофель	95	73,4	93,2	89,2
Овощи и бахчевые	90	76,9	87,4	86,3
Фрукты и ягоды	60	26,8	36,5	42,4
Семена	75	Нет данных	Нет данных	75
Соль пищевая	85	58	66,2	66,5

²³ Продовольственная безопасность РФ [Электронный ресурс] Режим доступа <https://esj.today/PDF/49ECVN222.pdf> - 08.11.2023

В 2020 году Россия достигла значительных успехов в обеспечении продовольственной безопасности, но некоторые ключевые показатели все еще не достигли плановых значений. Это касается молока, картофеля, овощей и бахчевых, фруктов и ягод, а также пищевой соли. Каждый из этих продуктов имеет свои специфические вызовы и проблемы, влияющие на результаты.

Начнем с молока. Несмотря на стабильное улучшение показателей с 2010 года, когда уровень производства составлял 80,4%, к 2020 году показатель вырос только до 84%, не достигнув плановых 90%. Картофель также не дотянул до запланированных 95%, остановившись на отметке 89,2% в 2020 году. Хотя это значительное улучшение по сравнению с 73,4% в 2010 году, местные фермеры иногда сталкиваются с неурожайными годами и болезнями растений, что также сказывается на общих показателях.

Овощи и бахчевые культуры показали рост с 76,9% в 2010 году до 86,3% в 2020 году, но все еще не достигли цели в 90%. На это сказывается низкое качество почвы в отдельных регионах РФ.

Ситуация с фруктами и ягодами наиболее критична. Несмотря на рост с 26,8% в 2010 году до 42,4% в 2020 году, это все еще значительно ниже планового показателя в 60%. Россия сталкивается с проблемами климатических условий, которые не благоприятны для выращивания этих культур из-за долгих и холодных зим на большинстве территорий страны.

Пищевая соль показала незначительное улучшение, поднявшись с 58% в 2010 году до 66,5% в 2020 году, но все равно не достигла планки в 85%. Это может быть связано с ограниченными месторождениями, недостаточной модернизацией производственных мощностей и конкуренцией с импортной продукцией.

В остальном показатели достигли нужного объема и в некоторых случаях, как в растительном масле сильно обошли требуемый минимум.

Таблица 11²⁴ – Самообеспеченность основными продуктами питания населения России за 2014-2021

(%)

Группа товаров	Норма в соответствии с доктриной	Годы					
		2016	2017	2018	2019	2020	2021
Зерно	95	160	170.6	147.2	155.6	167.6	150.7
Масло растительное	90	142.6	153.5	157.3	178.8	195.9	176.6
Сахар	90	142.6	153.5	157.3	178.8	195.9	176.6
Картофель	95	93.2	91.1	95.3	95.1	89.2	90.4
Молоко и молочные продукты	90	80.7	82.3	83.9	83.9	89.1	84.0
Мясо и мясные продукты	85	90.6	93.5	95.7	97.4	99.4	100.2
Овощи	90	87.4	87.6	87.2	87.7	87.1	86.9
Фрукты, ягоды	60	36.5	33.1	38.8	40.2	41.2	43.6

Некоторые ключевые позиции всё ещё не достигли целевых показателей, установленных доктриной продовольственной безопасности. Это касается картофеля, молока и молочных продуктов, овощей, а также фруктов и ягод.

Картофель, при установленной норме в 95%, в разные годы показывал колебания в уровне самообеспеченности. Несмотря на достижение нормы в 2018 и 2019 годах, в 2020 году показатель снизился до 89,2%, а в 2021 немного увеличился до 90,4%.

²⁴ Итоговый доклад о результатах деятельности Минсельхоза России за 2021 год. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://mcs.gov.ru> - 15.04.2024.

Молоко и молочные продукты, с нормой в 90%, за весь рассматриваемый период не достигли этого уровня, хотя и наблюдался постепенный рост с 80,7% в 2016 году до 89,1% в 2020 году, после чего в 2021 показатель снова снизился до 84,0%.

Овощи также не достигли установленного норматива в 90%. В течение этих лет показатели колебались в диапазоне от 87,1% до 87,7%.

Фрукты и ягоды всё так же остаются наиболее проблемной категорией. При норме в 60%, показатели варьировались от 33,1% до 43,6%.

В целом это показывает, что хоть и уровень продовольственной безопасности отдельных товаров достиг хорошего уровня остаётся группа наиболее проблемных товаров, что не даёт возможности быть твердо уверенным в безопасности РФ.

Таблица 12²⁵ – Основные показатели, связанные с средствами защиты растений

(2016-2021)

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Экспорт, млн. долл.	100,2	153,2	169,6	151,1	200,3	232,2
Импорт, млн. долл.	747	896,4	856	770,6	839,5	808,5
Экспорт тыс. тонн	15,3	19,4	23,3	24,9	34,5	36,4
Импорт тыс. тонн	92,8	108,1	106,8	125,9	158,5	188,7
Видимое потребление тыс. тонн.	194,2	210,1	201,4	213,9	246,4	257,5
Доля импорта %	60	57,8	58,5	52,8	49,7	50,9

²⁵ Ru-stat.ru РФ [Электронный ресурс] Режим доступа <https://ru-stat.ru/date-M202101-202201/RU/trade> - 08.11.2023

В период с 2016 по 2021 годы российский рынок средств защиты растений претерпел значительные изменения. Эти изменения касаются как роста экспорта и импорта, так и общего потребления внутри страны. В 2016 году экспорт средств защиты растений составлял 100,2 миллиона долларов и 15,3 тысячи тонн, но к 2021 году эти показатели выросли до 232,2 миллиона долларов и 36,4 тысячи тонн соответственно. Это свидетельствует о существенном увеличении производства и конкурентоспособности российской продукции на международных рынках.

Однако импорт средств защиты растений также демонстрировал стабильные высокие показатели. В 2016 году импорт составлял 747 миллионов долларов и 92,8 тысячи тонн, а к 2021 году увеличился до 808,5 миллионов долларов и 188,7 тысячи тонн. Несмотря на колебания, наблюдается устойчивый рост объемов импорта. Высокий уровень импорта указывает на значительную зависимость внутреннего рынка от зарубежных поставок, что может быть связано с недостаточной производственной мощностью внутри страны или предпочтением определенных зарубежных брендов, снижение доли импорта в общем потреблении так же указывает на постепенное снижение зависимости от зарубежных поставок, однако она остаётся всё ещё значительное

В целом данные указывают о росте рынка и о увеличении продовольственной безопасности в этой сфере.

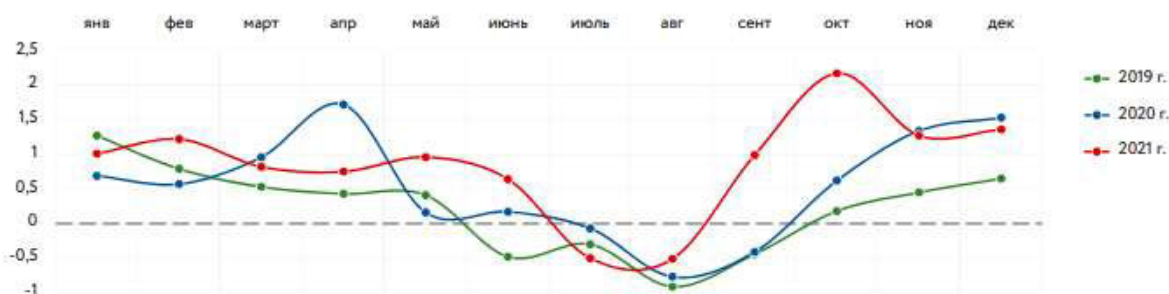


Рисунок 5²⁶ – Продовольственная инфляция в РФ за 2019-2021 годы

²⁶ Продовольственная инфляция в России. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://cbr.ru/statichitml/file/158568/wp_126.pdf - 13.06.2024

На рисунке 5 видно, что продовольственная инфляция остается стабильной, за исключение октября 2021 года и апреля 2020 года показатели в целом являются практически аналогичными, падения и вырастая примерно в один и тот же период.

В итоге общие данные о продовольственной безопасности свидетельствует о её росте и развитии, да остаются проблемные отрасли вроде фруктов, но в целом рынок развивается стабильно и динамично. Россия имеет надежных партнеров в экспорте, высоко обеспечивает себя практически всеми основными товарами, что в целом позволяет заявить о безопасности граждан.

2.2 Таможенно-тарифное регулирование экспорта и импорта продовольственных товаров в РФ

В первое главе работы уже были выделены влияния таможенных пошлин на продовольственную безопасность, а именно тот факт, что с помощью этого инструмента можно обеспечить внутреннюю защиту рынка, разнообразие и доступность товаров, защитить рынок от сезонных кризисов, развить конкуренцию. Так же важно понимать, что ТТР связана напрямую с зависимостью от некоторых видов продукции в РФ, например, фрукты, которыми согласно пункту 2.1. Россия не способна себя обеспечить самостоятельно.

Кроме того, ТТР напрямую влияет на цену товаров на полках магазина, т.к. высокие пошлины повышают конечную стоимость продукта. Россия в основном импортирует на территорию фрукты, овощи и мясо и экспортирует зерно, мясо, овощи и рыбу. И чтобы грамотно урегулировать импорт и экспорт и не допустить сильно притока и оттока товаров, Россия в рамках Таможенного тарифа ЕАЭС устанавливает таможенные пошлины и тарифы по адвалорным (% от стоимости) и специфическим (сумма от веса) ставкам.

Таблица 13 представляет информацию о размере пошлин на товары, которые чаще всего импортируются, важно их проанализировать для лучшего понимания продовольственной безопасности.

Таблица 13²⁷ – Размер пошлин на основные импортируемые товары

Товар	Размер пошлины
Картофель	5%
Рыбопродукты	3%
Мясопродукты	15%
Яйца	15% (на данный момент 0% на импорт из ближних стран пока импорт не достигнет 1,2 млрд.яиц)
Масло растительное	15%
Молоко и молочные продукты	15%
Крупы	Рис – 0,12 евро за 1 кг. Гречиха – 5% Пшено – 5%
Овощи	5%
Фрукты	3%
Чай	12%
Сахар	250 долларов за 1 т.

На картофель установлена пошлина в размере 5%, это связано с достаточным производством внутри страны и необходимостью в дополнительную защиту местных производителей

Рыбопродукты облагаются пошлиной в 3%, что относительно невысоко и указывает на стремление поддерживать доступность этих продуктов для потребителей, а также необходимость восполнения дефицита внутреннего производства.

Мясопродукты имеют высокую пошлину в 15%, это достаточно большой размер, что делает заграничное мясо дорогим. Это также касается

²⁷ Товары и коды. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.alta.ru/programs/tik/> - 13.06.2024

молока и молочных продуктов, а также растительного масла, для которых установлена аналогичная ставка пошлины в 15%. Это делается для защиты внутреннего рынка и поддержки местных производителей.

На яйца временно установлена нулевая пошлина для импорта из ближних стран, пока общий объем импорта не достигнет 1,2 миллиарда яиц. После этого пошлина составит 15%. Это временное изменение направлено на удовлетворение потребительского спроса в условиях нехватки собственного производства и борьбой с дефицитом, который случился в 2024 году

На крупы пошлины разнятся: рис облагается фиксированной пошлиной в 0,12 евро за килограмм, что может отражать стабильность спроса и предложение на этот продукт. Гречиха и пшено имеют пошлину в 5%.

Сахар облагается пошлиной в 250 долларов за тонну, что является значительной суммой и указывает на высокую степень защиты внутреннего рынка сахара, поддерживая отечественных производителей и ограничивая импорт.

Таблица 14²⁸ – Размер пошлин на основные экспортируемые товары

Товар	Размер пошлины
Картофель	5,5%
Рыбопродукты и мясо	5,5%
Масло растительное	82,5 тыс.рублей за т.
Зерновые крупы	Пшениц и меслин – 17 тыс.рублей за т. Ячмень и кукуруза – 15 тыс. руб за т.
Овощи и фрукты	От 3% до 5%
Соя	20%, но не менее 100 долларов за 1 т.

Размеры пошлин на основные экспортируемые товары в России также значительно варьируются в зависимости от категории продуктов и их стратегической важности.

²⁸ Товары и коды. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.alta.ru/programs/tik/> - 13.06.2024

Особенно интересными являются пошлины на растительное масло, что вероятно связано с попыткой сдержать товар на местном рынке. И с соей, тут работает немного другая идея, а именно тот факт, что на данный момент Китай скупает сою в огромных количествах почти за любую цену и высокие экспортные пошлины в этом плане больше выступают как механизм пополнения бюджета, а не инструмент сдерживания.

В итоге как показывает данный анализ пошлины играют важную роль в продовольственной безопасности ведь от их размера и объема зависит доступность товара, цена, качество, конкуренция. В РФ таможенные пошлины сильный и часто используемый инструмент.

2.3 Меры нетарифного регулирования экспорта и импорта продовольственных товаров

В случаи, когда таможенно-тарифные меры не работают, существует более прямой способ ограничить или простимулировать экспорт/импорт продовольственных товаров – нетарифные меры регулирования. Они направлены на обеспечение безопасности путем соблюдения стандартов безопасности, которые иногда становятся препятствиями и создают дополнительную бюрократию и денежные затраты, но остаются важным инструментом защиты граждан. Для импорта продуктов на российский рынок необходимо получение фитосанитарного сертификата, который подтверждает, что данный товар, соответствует лицензии.

По мимо всего прочего Россия может вводить квоты, запреты и иные ограничения на импорт или экспорт, руководствуясь обеспечением безопасности граждан или как инструмент контрсанкции по отношению к недружественным странами, чем на данный момент Правительство активно пользуется.

В целом, эти меры не только влияют на объемы и условия торговли продовольственными товарами, но и используются для достижения различных целей, таких как обеспечение безопасности продовольствия,

поддержка местных производителей и решение экономических и политических задач.

В Российской Федерации Роспотребнадзор играет ключевую роль в обеспечении безопасности и качества пищевых продуктов. Его требования к пищевому производству охватывают различные аспекты, направленные на защиту здоровья потребителей. Прежде всего это - установлены санитарные нормы и правила СанПиНа, определяющие требования к условиям производства, хранения и транспортировки продуктов. Это включает поддержание оптимального микроклимата, чистоту помещений и обеспечение гигиенических условий.

Контроль качества сырья и ингредиентов также играет важную роль. Роспотребнадзор проверяет каждый продукт на соответствие установленным стандартам, что гарантирует безопасность и качество продукции.

Соблюдение условий гигиены является неотъемлемой частью производства. Персонал должен соблюдать правила личной гигиены и использовать спецодежду для предотвращения загрязнения продукции.

Очистка и дезинфекция оборудования не менее важны для предотвращения контаминации продукции. Регулярные процедуры обработки оборудования обеспечивают его безопасность и гарантируют качество продукции. К этому же относится и управление за процессами производства и контроль за технологическими процессами.

Упаковка и маркировка продукции играют ключевую роль в обеспечении безопасности и информированности потребителей о продукте и его свойствах.

Развитие и внедрение системы НАССР помогает идентифицировать и управлять рисками, связанными с безопасностью пищевых продуктов.

Ответственность за безопасность продукции лежит на пищевых производителях, которые должны предпринимать все необходимые меры для защиты здоровья потребителей.

Эти меры обеспечивают безопасность продукции на всех этапах ее производства и обращения, защищая здоровье и благополучие потребителей.

В настоящее время в РФ введены ограничения на экспорт некоторых продовольственных товаров, как правило это происходит в двух случаях или это критически важные товары для РФ, или ограничения для недружественных к РФ стран. Ограничения на экспорт в Российской Федерации могут быть введены по разным причинам, в том числе для защиты внутреннего рынка, поддержания стабильности цен, обеспечения продовольственной безопасности, или в качестве ответных мер на международные санкции или другие внешние факторы.

На данный момент перечень недружественных стран представлен следующим образом.

1. Австралия;
2. Албания;
3. Андорра;
4. Великобритания, включая остров Джерси — коронное владение Британской короны — и подконтрольные заморские территории: остров Ангилья, Британские Виргинские острова, Гибралтар;
5. Государства — члены Европейского союза;
6. Исландия;
7. Канада;
8. Лихтенштейн;
9. Микронезия;
10. Монако;
11. Новая Зеландия;
12. Норвегия;
13. Республика Корея;
14. Сан-Марино;
15. Северная Македония;
16. Сингапур;

17. Соединенные Штаты Америки;
18. Тайвань (Китайская Народная Республика);
19. Украина;
20. Черногория;
21. Швейцария;
22. Япония.

В настоящее время в России действуют ограничения на экспорт некоторых важных продовольственных товаров, таких как рис, ячмень, пшеница, рожь и кукуруза. Эти меры направлены на защиту внутреннего рынка и обусловлены различными факторами, включая аварию на Фёдоровском гидроузле в Краснодарском крае и необходимость обеспечения стабильности цен и продовольственной безопасности.

С начала декабря по конец мая текущего года временно запрещен вывоз некоторых видов мяса домашней птицы из России. Это мера, принятая в рамках проекта Постановления Правительства РФ, которая касается конкретных кодов продукции и призвана регулировать рынок данной категории товаров.

Также была установлена квота на экспорт подсолнечного масла и жмыха, а также временный запрет на экспорт семян подсолнечника и рапса. Причиной для таких мер стали рост мировых цен на соответствующие продукты и необходимость обеспечения устойчивости внутреннего рынка.

Эти ограничения имеют свои исключения, например, возможность экспорта определенных продуктов в рамках международных соглашений или в страны ЕАЭС. Также существуют временные ограничения на экспорт сои и ее продуктов, регулируемые через пункты пропуска в Дальневосточном федеральном округе.

Последнее решение о продлении ограничений на экспорт товаров из недружественных стран, включая зерновые культуры, до 2025 года также является примером мер для защиты российского рынка и обеспечения его стабильности.

Эти меры регулирования торговли продовольственными товарами направлены на обеспечение безопасности граждан и стабильности внутреннего рынка, подчеркивая дружественный и ответственный подход России к международной торговле.

3 ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА ПРОДОВОЛЬСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ

В данной главе мы сосредоточимся на влиянии таможенно-тарифной политики Российской Федерации на обеспечение продовольственной безопасности, а также выявим проблемы в этой области и возможные пути их решения.

Для начала рассмотрим взаимосвязь между таможенной политикой и продовольственной безопасностью.

Повышенные таможенные пошлины на импорт сельскохозяйственной продукции как мы уже говорили ранее, способствует защите отечественных производителей от конкуренции с дешевыми импортными аналогами. Это, в свою очередь стимулирует рост местного производства и поддержку занятости в аграрном секторе.

Тарифы в РФ используются для стабилизации внутренних цен на продукты питания, что имеет особенно важное значение в условиях колебаний мировых цен и позволяет обеспечить доступность продовольствия для населения.

Далее рассмотрим, как именно таможенно-тарифное регулирование влияет на формирование цен на продовольственные товары.

Введение пошлин на импортированные продукты питания приводит к увеличению их стоимости. Это напрямую отражается на розничных ценах, поскольку импортеры вынуждены переносить часть этих издержек на конечных потребителей, чтобы сохранить свою прибыль.

Введение экспортных пошлин может привести к росту цен на внешних рынках и снижению объемов внутреннего экспорта. Это, в свою очередь, может повлечь за собой увеличение предложения на внутреннем рынке и потенциальное снижение цен внутри страны.

Чтобы проверить это посмотрим на примере, как изменялась цена на продукцию внутри рынка после введения экспортной пошлины, в качестве примера возьмем увеличение экспортной пошлины на пшеницу в 2024 году построим рисунок 5, отражающий это и в качестве примера возьмем среднюю цену по сортам в Москве:

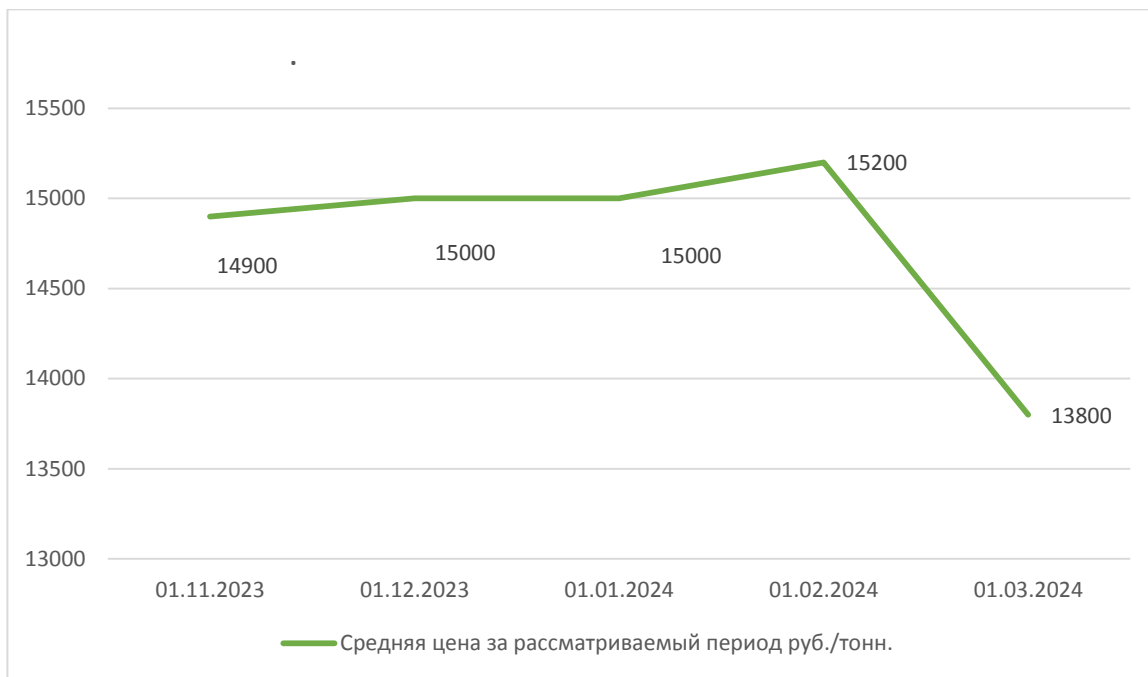


Рисунок 5²⁹ – Динамика цен на пшеницу в Москве с 01.11.2023-01.03.2024 руб./тонн.

За рассматриваемый период цены на пшеницу в Москве колебались в зависимости от различных факторов, включая спрос, предложение и изменения в таможенно-тарифном регулировании. Начиная с ноября 2023 года, средняя цена за тонну пшеницы составляла 14900 рублей. В декабре 2023 года эта цена немного увеличилась, достигнув 15000 рублей за тонну, и оставалась на том же уровне в январе 2024 года.

Однако в феврале 2024 года произошли изменения в таможенной политике: в этом месяце (14.02.2024) были введены экспортные пошлины на пшеницу. Как следствие, в феврале цена за тонну пшеницы возросла до 15200

²⁹ Мониторинг цен на зерно. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://zerno.ru/cerealspricesdate/2024-03-01/wheat/3> - 12.04.2024

рублей. Однако после введения экспортных пошлин, в марте 2024 года, цена на пшеницу внезапно снизилась до 13800 рублей за тонну.

Этот резкий спад цен в марте может быть объяснен увеличением предложения пшеницы на внутреннем рынке после введения экспортных пошлин. Страны, сталкивающиеся с ограничениями на экспорт товаров, обычно сталкиваются с увеличением предложения на внутреннем рынке, что, в свою очередь, может привести к снижению цен на продукцию на местном рынке. Таким образом, динамика цен на пшеницу в Москве за рассматриваемый период подтверждает влияние экспортных пошлин на рыночные цены.

Ограничения в виде квот на импорт или экспорт продовольственных товаров могут влиять на уровень предложения на рынке и, соответственно, на цены. Сокращение предложения обычно приводит к повышению цен.

Минсельхоз в 2023 году ввёл механизм формирования допквоты, тем самым это привело к отказу от экспорта разными фирмами почти 815 тыс. тонн зерна.³⁰

Введение механизма формирования допквоты Минсельхозом в 2023 году, привело к отказу от экспорта почти 815 тысяч тонн зерна, что оказывает важное влияние на продовольственную безопасность России. Отказ от экспорта такого большого объема зерна может означать, что эти запасы будут оставлены на внутреннем рынке для потребления внутри страны.

Чтобы рассчитать экономическую выгоду для России от отказа от экспорта зерна, учитывая среднюю цену за тонну в 15000 рублей нужно воспользоваться формулой:

$$\text{Сумма} = \text{Количество тонн} \times \text{Цена за тонну} \quad (3.1)$$

$$\text{Сумма} = 815000 \text{ тонн} \times 15000 \text{ руб/тонна} = 12225000000 \text{ рублей}$$

³⁰ Минсельхоз распределил основную часть квоты на экспорт зерна. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.interfax.ru/business/945145>

Таким образом, Россия сэкономила 12 225 000 000 рублей, отказавшись от экспорта зерна в объеме 815 тысяч тонн при средней цене за тонну в 15000 рублей. Это значительная экономическая выгода, которая может быть направлена на различные программы и мероприятия, направленные на поддержку сельского хозяйства и обеспечение продовольственной безопасности.

Однако существует ряд компаний, которые отказались от квоты и предпочли продать своё зерно на внешнем рынке.

Таблица 15³¹ – Компании экспортеры отказавшиеся от квоты

Компания	Квота в тоннах
ООО «Анновское»	3,09 тыс. тонн
ООО «МГ Экспорт-Импорт»	47 тонн
ООО «КОФКО»	4,3 тыс. тонн
ТД «РИФ»	3,971 млн тонн
ООО «Аванд»	533 тонн
ООО «Компания Луис Дрейфус Восток»	170 тыс. тонн.

Отказ компаний от своих квот на экспорт зерна имеет потенциал повлиять на продовольственную безопасность, особенно если учитывать объемы их квот и их роль на рынке. Перераспределение квот между другими фирмами, хоть и происходит, но важно учитывать, какие компании отказались от своих квот и как это может повлиять на баланс предложения и спроса на зерно.

Например, отказ крупной компании ТД "РИФ", которая занимала лидирующие позиции в экспорте зерна в 2023 году, может указывать на то, что выгоднее всё-таки заниматься экспортом и в таком случае данный инструмент может быть малоэффективным. Даже если другие компании

³¹ Шесть компаний-экспортеров отказались от части квоты на вывоз зерна. Поле.рф. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://поле.рф/journal/publication/4356?ysclid=lw0z3zv4lw829455277> - 13.06.2024

также отказываются от своих квот, хоть и в меньших объемах, это также может оказать влияние на рыночные условия.

В целом, отказы компаний от своих квот на экспорт зерна, даже если эти квоты были переданы другим фирмам, могут свидетельствовать о неэффективности данного механизма и вызывать вопросы относительно его функционирования.

Государственные субсидии, направленные на поддержку местных производителей, могут снизить их издержки производства и, следовательно, помочь снизить цены на продукцию на рынке, сохраняя при этом прибыльность предприятий. В качестве примера можно упомянуть инициативу Михаила Мишустина, главы правительства РФ, по введению субсидий на производство хлеба. Согласно этой программе, компенсация в размере 2000 рублей за каждую тонну хлеба и хлебобулочных изделий с коротким сроком хранения была предоставлена местным пекарням. Для небольших предприятий, производящих около 15 тонн хлеба в день, это составило около 1 миллиона рублей в месяц, в то время как для крупных предприятий эта сумма была значительно выше.

Такие компенсации способствуют стабильности цен на продукцию, поддерживают разнообразие производителей на рынке и обеспечивают доступность качественных товаров для потребителей. Они также способствуют устойчивости производства хлебобулочных изделий и, в конечном счете, способствуют обеспечению продовольственной безопасности населения.

Посмотрим, как менялись цены на хлеб в динамике за 2023 год

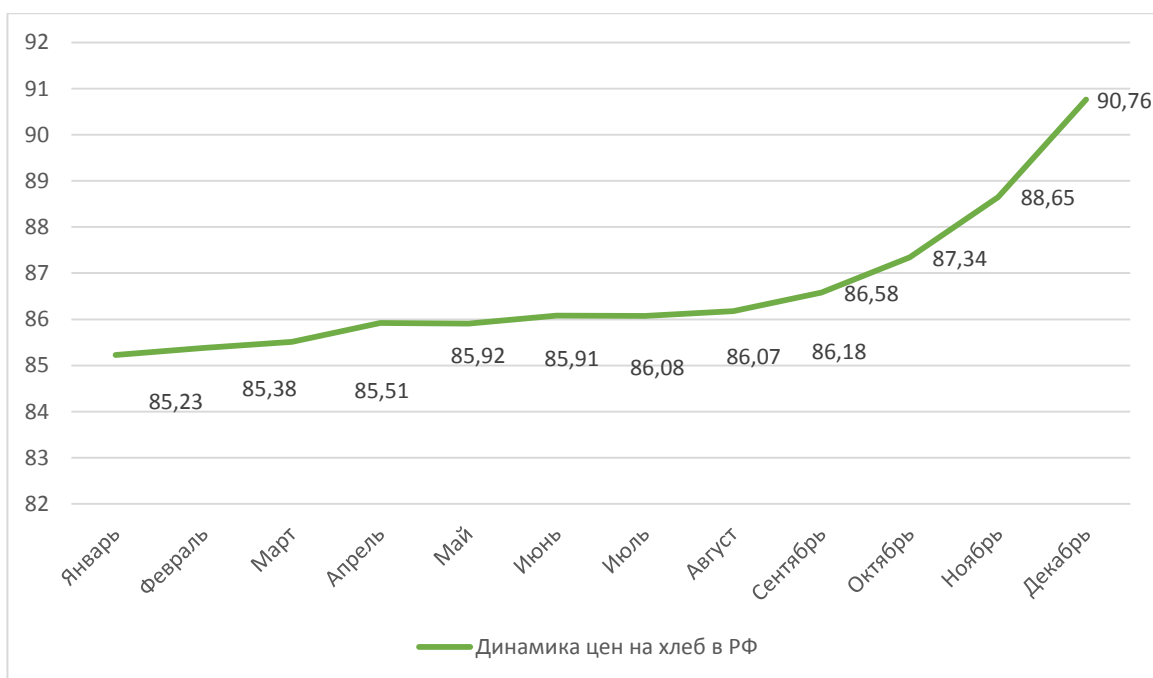


Рисунок 6³² – Динамик цен на хлеб в РФ за 2023 год

Как видно за весь рассматриваемый период наблюдает рост цен на хлеб с января до декабря цена выросла на 5 рублей, что позволят сделать вывод о неэффективности субсидий. Но прежде, чем говорить об этом нужно понимать как сильно на изменение цен повлияли события 2023 года, чтобы убедиться в эффективности субсидий, следует построить таблицу, в которой рассмотрим среднюю инфляцию на хлеб в России по годам.

Таблица 16³³ – Цена и инфляция на хлеб в России за 2010-2023 годы

Год	Розничная цена	Инфляция
2010	25,24	
2011	26,84	6,30%
2012	29,27	8,30%
2013	31,27	6,40%
2014	37,8	11,60%
2015	50,47	15,30%
2016	53,47	5,60%
2017	56,65	0,05%
2018	58,83	3,70%

³² Динамика цен на хлеб пшеничный в России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://inflatio.ru/14-hleb-pshenichnyj-cena-v-rossii.html> - 13.06.2024

³³ Динамика цен на хлеб пшеничный в России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://inflatio.ru/14-hleb-pshenichnyj-cena-v-rossii.html> - 13.06.2024

Год	Розничная цена	Инфляция
2019	63,19	6,90%
2020	69,14	8,60%
2021	78,66	12,10%
2022	85,21	7,69%
2023	90,76	6,51%

Анализируя данные в таблице, можно увидеть, что цены на хлеб в России с 2010 по 2023 год постепенно росли. Несмотря на то что в 2023 году цены на хлеб продолжили свой рост, уровень инфляции снизился до относительно низкого значения в 6,51%. Это может быть связано с влиянием субсидий на производство хлеба. Предоставление субсидий на хлеб помогло сдерживать рост цен на этот продукт, что в свою очередь снизило уровень инфляции. Следовательно, можно предположить, что субсидии на хлеб сыграли значительную роль в снижении инфляции в 2023 году.

Механизмы таможенно-тарифного регулирования позволяют государству активно контролировать цены на продовольственном рынке, учитывая интересы всех сторон: производителей, импортеров и потребителей. Таможенные процедуры также обеспечивают контроль качества импортируемых продуктов, что является критически важным аспектом для обеспечения безопасности и здоровья населения. Для более детального понимания этого процесса мы можем обратиться к данным в таблице.

Таблица 17 – Влияние процедур на контроль качества продовольственных товаров

Этап таможенной процедуры	Описание	Как это способствует контролю качества
Декларирование товара	Импортеры должны предоставить детальную информацию о товаре, включая его происхождение, состав, и предназначение.	Позволяет таможенным органам получить полное представление о продукте, что является первым шагом в оценке его соответствия стандартам.

Этап таможенной процедуры	Описание	Как это способствует контролю качества
Проверка документации	Таможенники проверяют сопроводительные документы на товар, включая сертификаты качества, санитарные заключения, фитосанитарные сертификаты.	Удостоверяется, что продукт соответствует установленным нормам и стандартам безопасности и качества.
Таможенный осмотр	Физическая проверка товара для подтверждения его соответствия декларируемым характеристикам.	Обеспечивает дополнительную проверку на соответствие продукта заявленным стандартам, включая внешний осмотр и проверку маркировки.
Лабораторные испытания	В случаях необходимости образцы продуктов отправляются на лабораторные анализы для проверки качества и безопасности.	Гарантирует, что продукты соответствуют всем санитарным, техническим и экологическим стандартам, включая проверку на наличие вредных веществ.
Оценка рисков	Применение системы управления рисками для определения вероятности нарушений со стороны импортеров и товаров.	Позволяет сфокусировать внимание на потенциально высокорисковых партиях товаров, увеличивая эффективность контроля.
Сертификация и разрешение на ввоз	Выдача разрешений на ввоз продукции после успешного прохождения всех проверок.	Окончательно подтверждает соответствие товара всем необходимым требованиям перед попаданием на внутренний рынок.

Эти таможенные процедуры обеспечивают комплексный контроль качества импортируемых продовольственных товаров, минимизируя риск попадания на рынок продукции, не соответствующей стандартам безопасности и качества.

Рассмотрим на примере, как таможенно-тарифное регулирование влияет на продовольственную безопасность.

Как пример, мы можем рассмотреть Постановление Правительства РФ от 21.09.2023 N 1538 (ред. от 28.02.2024) "О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза, и о внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза"³⁴.

Внедрение экспортных пошлин, которые зависят от курса рубля, на уровне от 4 до 7%, может оказать значительное воздействие на аграрный сектор экспорта, затрагивая до 46% его объема. Эксперты оценивают возможные расходы от таких пошлин в 125 миллиардов рублей в год. Производители рыбы, рапсового и соевого масел, а также алкогольных напитков столкнулись с особыми трудностями из-за этой меры, тогда как мясо, молочные продукты и кондитерские изделия остались вне зоны воздействия.

Введение экспортных пошлин началось с 1 октября 2023 года и продлится до 31 декабря 2024 года, применяясь к экспорту за пределы Евразийского экономического союза. Величина пошлин составляет 4–7%, при условии курса валюты от 80 до 95 рублей за доллар. При курсе менее 80 рублей пошлины аннулируются. Однако данные пошлины не затрагивают

³⁴ "О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза, и о внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза". [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.alta.ru/tamdoc/23ps1538/?ysclid=lxdauz45f2627748212> – 11.06.2024

экспорт пшеницы, ячменя, кукурузы и подсолнечного масла, так как на эти продукты уже распространяются другие ограничения.

Среди аграрного экспорта, попавшего под воздействие новых пошлин, основную долю составляют рыба и морепродукты. Согласно данным "Агроэкспорта" за 2022 год, этот сектор составлял 14% от общего объема экспорта продовольствия, достигнув \$41,6 миллиарда. Президент Всероссийской ассоциации рыбопромышленников, Герман Зверев, подчеркивает ухудшение конкурентоспособности российской рыбы на мировых рынках из-за введения новых пошлин.

Также значительное воздействие новых пошлин оказалось на производителей рапсового и соевого масел. По мнению экспертов, такие меры могут привести к остановке производства этих масел из-за снижения прибыли маслозаводов. Кроме того, экспорт всех растительных масел из России в сезоне 2022/23 уже показал увеличение на 33%.

Введение новых пошлин также негативно сказалось на интересе к некоторым аграрным культурам, таким как лен, нут и горох. Эксперты предупреждают, что это может привести к сокращению экспорта этих культур в будущих сезонах.

Взглянув на данный пример, становится ясно, что таможенные пошлины могут оказать существенное воздействие на обеспечение продовольственной безопасности. Введение пошлин на экспорт рыбы, морепродуктов, рапсового и соевого масел привело к ряду негативных последствий для соответствующих отраслей. Это включает сокращение доходов от экспорта, ограничение доступа к продуктам на мировых рынках и возможное увеличение предложения на внутреннем рынке.

Такие таможенные меры оказывают влияние на структуру производства, экспорта и потребления продовольственных товаров. Они являются лишь частью комплексной задачи обеспечения продовольственной безопасности в России, которая требует скоординированных действий на

государственном уровне, взаимодействия с бизнес-сообществом и повышенного осведомления населения.

Однако стоит отметить, что таможенные пошлины не единственный фактор, влияющий на внутренний рынок. События, такие как санкции, также могут оказывать значительное воздействие на экономическую ситуацию и рыночные условия.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе данной работы была проведена всесторонняя оценка воздействия таможенно-тарифного регулирования на обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации.

В первой главе работы были рассмотрены теоретические аспекты продовольственной безопасности. Продовольственная безопасность определяется как состояние, при котором все люди имеют физический и экономический доступ к безопасной и питательной пище. Основные показатели продовольственной безопасности включают доступность, доступ, использование и стабильность продовольственных ресурсов. Важно отметить, что продовольственная безопасность не ограничивается исключительно количеством производимой продукции, но также включает ее качество и доступность для населения.

Во второй части первой главы были проанализированы факторы, влияющие на продовольственную безопасность. К основным факторам относятся экономические, политические и экологические условия, которые могут оказывать влияние на доступность и стабильность продовольственных ресурсов. Были рассмотрены и механизмы государственного регулирования, включая меры поддержки сельского хозяйства и регулирование торговли продовольственными товарами.

Третья часть первой главы была посвящена анализу таможенно-тарифного регулирования как инструмента обеспечения продовольственной безопасности. Было показано, что таможенные пошлины и тарифы могут использоваться для защиты внутреннего рынка от недобросовестной конкуренции, а также для стимулирования национального производства. Введение экспортных пошлин на ключевые сельскохозяйственные продукты позволяет поддерживать стабильные цены на внутреннем рынке и предотвращать дефицит продовольствия.

Во второй главе работы был проведен анализ динамики и структуры внешней торговли продовольственными товарами в РФ. Рассматривались основные показатели экспорта и импорта продовольственных товаров, их изменение в зависимости от введения различных тарифных и нетарифных мер. Было выявлено, что Россия демонстрирует положительные тенденции в экспорте продовольственных товаров, что свидетельствует о повышении конкурентоспособности отечественной продукции на мировом рынке.

В третьей части второй главы были рассмотрены конкретные меры таможенно-тарифного регулирования, применяемые к экспорту и импорту продовольственных товаров в РФ. Были проанализированы различные квоты, пошлины и тарифы, введенные для защиты внутреннего рынка и обеспечения продовольственной безопасности. Примеры конкретных мер включают введение экспортных пошлин на зерно и ограничения на импорт определенных видов продовольствия из недружественных стран. Была проведена оценка воздействия таможенно-тарифного регулирования на продовольственную безопасность России. Были рассмотрены как положительные, так и отрицательные последствия введения тарифных мер. Выявлено, что введение высоких пошлин на импортные продовольственные товары способствовало развитию внутреннего производства, однако также приводило к росту цен на некоторые товары для потребителей. Введение экспортных пошлин на зерно позволило стабилизировать внутренний рынок и предотвратить дефицит продовольствия, но вызвало недовольство среди экспортеров.

Таким образом, проведенное исследование подтвердило значимость таможенно-тарифного регулирования для обеспечения продовольственной безопасности России. Государственная политика в этой области должна быть направлена на балансирование между защитой национальных интересов и интеграцией в мировую экономику, что позволит обеспечить устойчивое экономическое развитие и благополучие населения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 "О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза, и о внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза". [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/23ps1538/?ysclid=lxdauz45f2627748212> – 11.06.2024
- 2 Ru-stat.ru РФ [Электронный ресурс] Режим доступа <https://ru-stat.ru/date-M202101-202201/RU/trade> – 08.11.2023
- 3 Влияние продовольственной безопасности на социально-экономическое развитие региона. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-prodovolstvennoy-bezopasnosti-na-sotsialno-ekonomicheskoe-razvitiye-regiona?ysclid=lx9nqsmhv814367600> – 13.02.2024.
- 4 Динамика цен на хлеб пшеничный в России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://inflatio.ru/14-hleb-pshenichnyj-cena-v-rossii.html> – 13.06.2024
- 5 Доктрина Продовольственной безопасности РФ [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/6752> – 08.11.2023
- 6 Закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 04.08.2023) "О защите прав потребителей". [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_305/ – 14.03.2024./
- 7 Итоговый доклад о результатах деятельности Минсельхоза России за 2021 год. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://mcs.gov.ru> – 15.04.2024.

8 Минсельхоз распределил основную часть квоты на экспорт зерна. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.interfax.ru/business/945145> – 13.06.2024

9 Мировой опыт таможенного регулирования. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://kazedu.com/referat/100098/4> – 18.03.2024.

10 Мониторинг цен на зерно. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://zerno.ru/cerealspricesdate/2024-03-01/wheat/3> – 12.04.2024

11 Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. N 55 "Об утверждении правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации". [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=210184> – 12.01.2024.

12 Постановление Правительства РФ от 21.12.2000 N 987 (ред. от 05.06.2013) "О государственном надзоре в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов". [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_29750/def1ad7ed8d2affd898c9319dcf1ce7120a12afa/ – 04.09.2023.

13 Продовольственная безопасность РФ [Электронный ресурс] Режим доступа <https://esj.today/PDF/49ECVN222.pdf> – 08.11.2023

14 Продовольственная инфляция в России. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://cbr.ru/statichtml/file/158568/wp_126.pdf – 13.06.2024

15 Римская декларация по всемирной продовольственной безопасности [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://ecfs.msu.ru/resources/test/mezhdunarodnyie-dokumentyi/rimskaya-deklaracziya-o-vsemirnoj-prodovolstvennoj-bezopasnosti-1996-g> – 23.10.2023

16 Роль международного сотрудничества в обеспечении продовольственной безопасности на государственном уровне. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://internrelat.spbstu.ru/userfiles/files/5_-N_S_-Ivannikov-72-80.pdf?ysclid=1xd9y6map9761224200 – 04.11.2023.

17 Роль таможенных органов РФ в обеспечении продовольственной безопасности. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.publishing-vak.ru/file/archive-economy-2019-10/27-gundorichev.pdf> – 13.06.2024

18 Самойлов, А.А. Обеспечение продовольственной безопасности как одно из условий устойчивого экономического развития РФ // Финансы и кредит. - 2003. - № 15. - С. 72-77.

19 Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции". [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/902320560> – 27.10.2023.

20 Товары и коды. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.alt.ru/programs/tik/> – 13.06.2024

21 Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102149420> – 28.12.2023.

22 Федеральный закон "О продовольственной безопасности Российской Федерации". [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&vkart=ref&page=1&link_id=6&nd=102050789 – 15.03.2024

23 Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" от 22.07.2008 N 123-ФЗ (последняя редакция). [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_78699/ – 09.05.2024.

24 Что такое производственная безопасность [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://rus.azattyk.org/a/30593206.html> – 23.10.2023

25 Шесть компаний-экспортеров отказались от части квоты на вывоз зерна. Поле.рф. [Электронный ресурс]. Режим доступа:

<https://поле.рф/journal/publication/4356?ysclid=1w0z3zv4lw829455277>

—

13.06.2024