


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО АмГУ)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой

В.В. Ульянова
« 23 » июня 2024 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Правовые вопросы перемещения товаров в качестве гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС

Исполнитель
студент группы 037-узс



(подпись, дата)

А.В.Кириллук

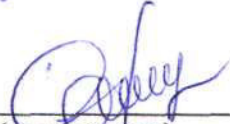
Руководитель
доцент, к. ф. н.



(подпись, дата)

И.В. Палаева


Нормоконтроль



(подпись, дата)

О.В. Шпак

Рецензент



(подпись, дата)

Н.А. Чалкина

Благовещенск 2024

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

 В.В. Ульянова

« 17 » января 2024 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента: Кирилюка Артема Витальевича

1. Тема дипломной работы (проекта): «Правовые вопросы перемещения товаров в качестве гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС»

(утверждено приказом от 17.01.2024 № 64-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 11.06.2024г

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту): учебная, методическая отечественная и зарубежная литература, интернет-ресурсы, статистические и аналитические данные

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов):
«1 Правовые основы перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС; 2 Особенности проведения таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС; 3 Проблемы перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС и пути их решения»

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстрированного материала и т.п.)

Количество страниц в дипломной работе 60, 9 таблиц, 7 рисунков, 34 источника литературы

6. Дата выдачи задания 17.01.2024

Руководитель дипломной работы (проекта): Палаева Ирина Валентиновна, доцент, к.ф.н.
(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): 17.01.2024

 (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 60 с., 9 таблиц, 7 рисунков, 34 источника.

ТАМОЖНЯ, ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ, ЕАЭС, ВЫВОЗ, ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

При написании работы были использованы такие методологические принципы, как анализ, объективность и последовательность изложения теоретического и практического материала.

Цель работы – комплексное исследование основ перемещения гуманитарной и технической помощи Российской Федерации.

Объект исследования – общественные отношения, складывающиеся в процессе правового регулирования перемещения товаров в качестве гуманитарной помощи.

Предмет исследования – законодательные акты и нормы российского законодательства и международного права в области регулирования перемещения и оказания гуманитарной помощи.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС	9
1.1 Понятие и виды гуманитарной помощи, нормативное регулирование	9
1.2 Порядок перемещения товаров в качестве гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС	17
2 Особенности проведения таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС в качестве гуманитарной помощи	24
2.1 Таможенный контроль гуманитарной и технической помощи, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС	24
2.2 Анализ объемов гуманитарной помощи, направленной Российской Федерацией в другие страны в 2019-2023 годах	31
3 Проблемы перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС и пути их решения	466
3.1 Проблемы перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС	46
3.2 Возможные способы решения проблем перемещения гуманитарной помощи	499
Заключение	53
Библиографический список	566

ВВЕДЕНИЕ

В последнее время вопросу гуманитарной помощи уделяется большое внимание, так как количество чрезвычайных ситуаций увеличивается с каждым годом. Гуманитарная помощь необходима для облегчения страданий и продвижения более справедливого мира.

События подобного рода связаны с экономическим ущербом в том числе, наносимым и государству в целом, и его гражданам в частности, вследствие чего оказание гуманитарной помощи и ее перемещение через таможенную границу ЕАЭС обладает особой социальной значимостью. К гуманитарному содействию прибегают в условиях различного рода чрезвычайных ситуаций, в целях облегчения страданий нуждающихся, а также оно направлено на категории малоимущих и социально незащищенных лиц.

Существуют следующие типы чрезвычайных ситуаций: искусственные бедствия (химические разливы, ядерные несчастные случаи, промышленные несчастные случаи, террористические атаки), военные действия, техногенные катастрофы, также стихийные бедствия (землетрясения, наводнения, торнадо, вулканические извержения), из-за которых ежегодно погибает множество людей. Это далеко не исчерпывающий список чрезвычайных ситуаций.

Все вышеназванные чрезвычайные ситуации влекут за собой экономический ущерб государству и отдельным гражданам, поэтому правовые вопросы перемещения товаров в качестве гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС имеют социальную значимость. Движение гуманитарной помощи через границы является сложной проблемой с многогранными теоретическими основаниями.

Гуманитарную помощь оказывают нуждающимся людям, малоимущим и социально незащищенным лицам, чтобы поддержать их в трудную минуту, облегчить их страдания.

Россия в последние годы стала активнее оказывать международную помощь, таким образом, она возрождается как международный донор. Прежде

всего, помощь осуществляется в виде транспорта, жилья, продовольственных поставок. В первую очередь помощь направляется в бывшие советские республики. Это говорит о региональной направленности гуманитарной помощи Россией.

Россия – щедрая душа. Не получая гуманитарной помощи, сама предоставляет ее в страны, где идут военные конфликты, происходят различного рода землетрясения и другие чрезвычайные ситуации.

Участие России в оказании гуманитарной помощи может рассматриваться как признак того, что она считает себя сильным государством.

Цель работы: исследование основ перемещения гуманитарной помощи Российской Федерацией через таможенную границу ЕАЭС.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить теоретические основы перемещения гуманитарной помощи в рамках ЕАЭС;
- рассмотреть понятие, цели и виды гуманитарной помощи, нормативное регулирование;
- изучить порядок перемещения товаров в качестве гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС;
- выявить особенности проведения таможенного контроля в отношении гуманитарной помощи, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС;
- провести анализ объемов гуманитарной помощи, направленной Российской Федерацией в другие страны в период 2019-2023 годах;
- проанализировать деятельность таможенных органов при перемещении товаров в качестве гуманитарной помощи;
- выявить проблемы перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС, предложить варианты их решения.

Гуманитарную помощь оказывают: Национальные правительства, Международные организации, Неправительственные организации, частные лица и корпорации. Ежегодно в федеральном бюджете закладываются расходы на гу-

манитарную помощь.

«Гуманитарная помощь» – это широкий термин, который охватывает широкий спектр действий, направленных на облегчение человеческих страданий и содействие благополучию. Гуманитарная помощь может предоставляться субъектам, расположенным в различных странах, поэтому товары, относящиеся к гуманитарной помощи, обязательно перемещаются через границы государств.

Говоря о гуманитарной помощи, следует сказать и о гуманитарных принципах. К ним относятся: человечество (обеспечение помощи, основанной на потребностях, не зависимо от расы, религии, пола и др.); нейтралитет, беспристрастность, независимость (действует без чрезмерного влияния политических, военных или экономических держав); сотрудничество (часто включает в себя сотрудничество между правительствами, неправительственными организациями и местными сообществами). С целью соблюдения принципа оперативности, срочности поставок и отсутствия проблем в правоприменительной практике во время оказания гуманитарной помощи необходимо обеспечить единообразное таможенное регулирование.

В федеральном бюджете ежегодно предусматриваются расходы, связанные с затратами на гуманитарную помощь. Следование общеправовому принципу гуманизма предполагает оказание гуманитарной помощи субъектам, расположенным в различных точках планеты, что невозможно без ее перемещения через границы государств.

Оказание гуманитарной помощи сопряжено с процессом перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров, к ней относящихся. В целях реализации принципа оперативности и срочности поставок, а также во избежание проблем в правоприменительной практике в процессе оказания гуманитарной помощи в странах-участницах ЕАЭС требуется обеспечение единообразия таможенного регулирования.

Оказание гуманитарной помощи широко применяется в международно-правовой практике, но в то же время юридической науке почти не изучено.

Необходимо более подробно рассмотреть теоретические основы механизма оказания гуманитарной помощи.

Объект исследования – общественные отношения, складывающиеся в процессе правового регулирования перемещения товаров в качестве гуманитарной помощи.

Предмет исследования – законодательные акты и нормы российского законодательства и международного права в области регулирования перемещения и оказания гуманитарной помощи.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС

1.1 Понятие и виды гуманитарной помощи, нормативное регулирование

Гуманитарная помощь – специфический предмет таможенных отношений. Она играет решающую роль в оказании помощи тем, кто пострадал от кризисов и чрезвычайных ситуаций.

Под гуманитарной помощью понимают вид безвозмездной помощи, которая предоставляется для оказания медицинской и социальной помощи малообеспеченным, пострадавшим от стихийных бедствий, социально незащищенным и другим группам населения, которые оказались в чрезвычайных ситуациях, а также с целью ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий с взятыми на себя расходами на транспортировку, сопровождение и хранение указанной помощи¹.

Законодательство предусмотрело особый режим перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу, это связано с ее особым статусом и социальной значимостью.

В 1990-х и 2000-х годах Россия получала международную помощь, сама в данный период гуманитарную помощь, практически, не оказывала, если она (помощь) и была, то очень незначительная.

С 1990-х годов правительство России определило одну из основных задач: восстановление статуса «великой державы», признание ее величия.

В настоящее время Россия является исключительно донором, предоставляет помощь странам, в которых произошли чрезвычайные ситуации, военные конфликты, стихийные бедствия.

Под гуманитарной помощью понимают вид безвозмездной помощи, ко-

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 1999 г. N 1335 «Об утверждении порядка оказания гуманитарной помощи (содействия) Российской Федерации».

торая предоставляется для оказания медицинской и социальной помощи малообеспеченным, пострадавшим от стихийных бедствий, социально незащищенным и другим группам населения, которые оказались в чрезвычайных ситуациях, а также с целью ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий с взятыми на себя расходами на транспортировку, сопровождение и хранение указанной помощи.²

При возникновении чрезвычайной ситуации на территории иностранного государства гуманитарная помощь, прежде всего, преследует цели материальной и неотложной медицинской помощи для спасения и сохранения человеческих жизней, что позволяет пострадавшим удовлетворить свои основные биологические потребности, потребности в медицинской помощи, крыши над головой, одежде и др.



Рисунок 1 – Цели оказания гуманитарной помощи:

Принимая помощь, пострадавшие получают все необходимое в тот момент, например, могут удовлетворить свои биологические потребности, получить одежду, продовольствие, медицинскую помощь, жилье. Безвозмездная гуманитарная помощь имеет различные цели.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 1999 г. N 1335 «Об утверждении порядка оказания гуманитарной помощи (содействия) Российской Федерации».

Таблица 1 – Основные цели гуманитарной помощи

№	Цели
1	обеспечить спасение и выживание наибольшего числа людей, пострадавших при стихийном бедствии, техногенной катастрофе или вооруженном конфликте, сохранить их здоровье
2	восстановить самостоятельность всех групп населения и работу служб жизнеобеспечения в кратчайшие сроки, уделяя особое внимание наиболее нуждающимся
3	восстановить пострадавшую территорию и ее инфраструктуру и возродить экономическую деятельность

В 2018 году вступил в силу Таможенный кодекс ЕАЭС. Правила, которые прописаны в нем, посвящены гармонизации технических стандартов и требованиям для товаров. Данный ТК ЕАЭС регламентирует вопросы перемещения товаров через границу и имеет наднациональный характер для различных стран, однако в нем отсутствует определение «гуманитарной помощи», есть лишь упоминание о ней. ТК ЕАЭС устанавливает основу для экономической интеграции, включая свободную торговлю, общую экономическую политику и сотрудничество в различных секторах.

В ст.14 ТК ЕАЭС говорится, что при оказании стране гуманитарной помощи не нужно уплачивать специальные пошлины и налоги, включая НДС. Статья 81 ТК ЕАЭС поясняет, что в отношении ряда определенных перевозимых товаров установлен и действует первоочередной порядок проведения таможенных операций.

Техническая помощь (содействие) – вид безвозмездной помощи (содействия), предоставляемой в целях оказания поддержки в осуществлении экономической, социальной реформ и осуществления разоружения путем проведения конверсии, утилизации вооружения и военной техники, проведения радиацион-

но-экологических мероприятий по обращению с радиоактивными отходами, отработанным ядерным топливом и другими ядерными материалами, ранее накопленными и (или) образующимися при эксплуатации и выводе из нее объектов мирного и военного использования атомной энергии, а также путем проведения исследований, обучения, обмена специалистами, аспирантами и студентами, передачи опыта и технологий, поставок оборудования и других материально-технических средств по проектам и программам, которые зарегистрированы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Гуманитарная помощь, которая оказывается в складывающихся условиях вооруженных конфликтов, стихийных бедствий, а также нищеты людей, сейчас получает все большее распространение. Сейчас представляется вполне логичным то, что государство стремится создать все требуемые условия, чтобы обеспечить приток товаров как оказываемую гуманитарную помощь.³

Гуманитарная помощь определяется как вид безвозмездной помощи также как и техническая помощь.⁴



Рисунок 2 – Виды безвозмездной помощи

Оказание гуманитарной помощи имеет глобальный международный ха-

³ Гуманитарная помощь: о праве на доступ к жертвам стихийных бедствий. – <https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/article/other/review-article-121004.htm>

⁴ Федеральный закон «О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации» от 04.05. 1999 №95-ФЗ.

ракти. Огромное количество государств сотрудничают друг с другом в этой области, что подтверждается и регулируется многочисленными правовыми актами международного уровня.

В Российской Федерации порядок перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС установлен, в том числе, и национальным законодательством. Основным органом, реализующим деятельность в данной сфере, является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Гуманитарные грузы, как движимое имущество, имеют стоимостные характеристики и отражаются в бюджете государства. Таким образом, перемещение данной категории товаров регулируется не только таможенным законодательством, но и налоговым.

Координируют вопросы оказания гуманитарной помощи зарубежным странам следующие основные нормативно-правовые акты Российской Федерации:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017г;
- 3) Федеральный закон от 23 июня 1995г. № 93-ФЗ «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности»;
- 4) Федеральный закон от 4 мая 1999г. № 95-ФЗ «О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации»;
- 5) Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

ных и муниципальных нужд»;

6) Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

7) Постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 1995г. № 1010 «О российском национальном корпусе чрезвычайного гуманитарного реагирования»;

8) Постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 1999г. № 1335 «Об утверждении Порядка оказания гуманитарной помощи (содействия) Российской Федерации»;

9) Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004г. №377 «Об утверждении Положения о Комиссии по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве Российской Федерации»;

10) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013г. № 1765-р «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера»;

11) Приказ МЧС России от 1 октября 2004г. № 458 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

12) Приказ МЧС РФ от 20 сентября 2011г. № 525 «Об утверждении Порядка оказания экстренной психологической помощи пострадавшему населению в зонах чрезвычайных ситуаций и при пожарах»;

13) Приказ МЧС России от 4 декабря 2012г. № 739 «О совершенствовании организации оперативного реагирования сил и средств МЧС России на

чрезвычайные ситуации за рубежом»;

14) Приказ МЧС России от 10 ноября 2015г. № 591 «Об организации охраны объектов МЧС России и обеспечения безопасности мероприятий, проводимых МЧС России» и др.

Действующие на территории РФ акты можно разделить на следующие группы – таблица 2.

Таблица 2 – Нормативно-правовые акты, регулирующие оказание гуманитарной помощи в РФ

Группа	Акты
1 группа	Акты, регламентирующие одновременно и предоставление средств (товаров), и оказание услуг в рамках гуманитарной помощи или затрагивающие вопросы с предоставлением средств и оказанием услуг
2 группа	Акты, регламентирующие предоставление средств (товаров) гуманитарной помощи.
3 группа	Акты, регламентирующие оказание услуг в рамках гуманитарной помощи. При этом определение видов оказываемых услуг и порядка их оказания в рамках гуманитарной помощи является компетенцией федеральных органов государственной власти и регулируется ведомственным нормотворчеством.
4 группа	Иные акты, регулирующие отдельные вопросы, связанные с гуманитарной помощью.

В Российской Федерации в сфере гуманитарной помощи сейчас действует ФЗ № 95 от 4 мая 1999 г «О безвозмездной помощи РФ». На основе указанного закона определяются механизмы, а также собственно понятия, существующие в сфере оказания безвозмездной помощи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2004 г. № 215 «Об упорядочении состава координационных, совещательных, иных органов и групп, образованных Правительством Российской Федерации» обра-

зована Комиссия по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при правительстве Российской Федерации (далее – Комиссия).

Минэкономразвития России осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии в части международной технической помощи, предоставляемой на безвозмездной основе иностранными донорами в целях оказания поддержки в осуществлении экономических и социальных реформ, и других международных договоренностей. Комиссия принимает решение о подтверждении (не подтверждении) принадлежности средств, товаров, работ и услуг к технической помощи на основании предоставленного в Минэкономразвития России пакета документов, согласно требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 17.09. 1999г. № 1046.

Для всех наций, для всех потенциальных жертв стихийных бедствий был создан Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (CERF). Это гуманитарный фонд, учрежденный Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ООН) 15 декабря 2005 года, и запущенный в марте 2006 года.

Организация представляет собой реальный шанс обеспечить предсказуемое и справедливое финансирование для людей, пострадавших в результате стихийных бедствий и других чрезвычайных гуманитарных ситуаций. CERF призван дополнять, а не замещать существующие гуманитарные механизмы финансирования. Средства идут туда, где они наиболее необходимы, в сеть международных организаций по оказанию помощи, которые включают в себя: Детский фонд Организации Объединенных наций (ЮНИСЕФ), Верховный комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Всемирная Продовольственная Программа (ВПП) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

Таким образом, гуманитарная помощь является одним из видов безвозмездной помощи. Гуманитарная помощь предоставляется на основе принципов оказания гуманитарной помощи нуждающимся в этой помощи лицам, заключающаяся в предоставлении в установленном порядке товаров, выполнении работ и оказании услуг, специально определенных для этого вида помощи зако-

нодательства Российской Федерации. Основная цель оказания гуманитарной помощи заключается в материальной и неотложной медицинской помощи для спасения и сохранения человеческих жизней. Оказание гуманитарной помощи регламентируется, как на международном, так и на российском уровне.

1.2 Порядок перемещения товаров в качестве гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС

Как было сказано выше, перемещение гуманитарной помощи носит международный характер и подлежит строгому государственному контролю, перемещение данного вида грузов проходит достаточно большой перечень этапов. Каждый из них является важным, прежде всего для того, чтобы гуманитарные грузы фактически достигли получателя.

Оказание гуманитарной помощи включает следующие этапы:

- подготовка и заключение соглашения между благотворителем и получателем;
- оформление, а именно подача документов в Комиссию по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве РФ, выдача удостоверений и последующее совершение таможенных операций;
- таможенное оформление товаров;
- фактическая передача товаров получателю;
- учет, хранение и распределение товаров;
- контроль за целевым использованием гуманитарной помощи.

В сфере оказания гуманитарной помощи законодатель разделяет субъектов на две категории:

- 1) доноры – участники, предоставляющие гуманитарную помощь нуждающимся;
- 2) получатели – субъекты, использующие гуманитарную помощь.

Гуманитарная помощь сосредоточена на предоставлении помощи и поддержки отдельных лиц и сообществ, сталкивающихся с различными кризисами и проблемами. Субъекты сферы оказания гуманитарной помощи могут быть в целом поделены на две категории:

1) доноры – отдельные лица, организации или правительства, которые оказывают финансовую, материальную или техническую помощь нуждающимся;

2) получатели – субъекты, которые испытывают кризисы и используют (принимают) гуманитарную помощь.

Доноры и получатели гуманитарной помощи являются неотъемлемыми актерами в реагировании на кризисы и создание более справедливого мира. Исходя из специфичности каждого участника правоотношений и широты их круга, выделяют традиционную классификацию субъектов:

- государство и его территориальные подразделения;
- коллективные субъекты (организации государственного, муниципально-го, общественного характера);
- индивидуальные субъекты.

Отношения, реализуемые при оказании гуманитарной помощи, имеют сложный характер, что предопределяет широкий круг субъектов. При рассмотрении каждой группы субъектов, были выявлены специфические черты, складывающиеся при перемещении гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС.

Правом Евразийского экономического союза предусмотрен упрощенный порядок перемещения товаров, предназначенных для предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций.⁵

В соответствии с Перечнем категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру, утвержденным Решением Комиссии ЕАЭС от 20.05. 2014 № 329, товары, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС и предназначенные для предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций, помещаются под специаль-

⁵ Информация от 4 марта 2022 г Федеральной таможенной службы «О порядке перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза товаров в качестве гуманитарной помощи»

ную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования.

К такой категории товаров не могут относиться товары:

- 1) запрещенные к вывозу с таможенной территории ЕАЭС;
- 2) алкогольная продукция (кроме спирта этилового), пиво, табачная продукция, драгоценные металлы и драгоценные камни, а также изделия из них.

Помещение товаров под специальную таможенную процедуру допускается при соблюдении следующих условий:

- 1) представление в таможенный орган письменного подтверждения государственного органа государств-членов ЕАЭС, уполномоченного в сфере чрезвычайных ситуаций (МЧС России) и (или) здравоохранения (Минздрав России), о том, что перемещаемые товары предназначены для предупреждения и ликвидации стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций, бесплатной раздачи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций с приложением перечня товаров, содержащего наименование и количество таких товаров;

- 2) декларантом товаров является государственный орган государств – членов ЕАЭС, уполномоченный в сфере чрезвычайных ситуаций и (или) здравоохранения, либо входящие в его систему и уполномоченные им органы и (или) организации.

Механизм перемещения гуманитарной помощи с использованием упрощенного порядка иными лицами без участия МЧС России либо Министерства здравоохранения Российской Федерации, или входящих в их систему и уполномоченных ими органов и (или) организаций действующим таможенным законодательством ЕАЭС не предусмотрен.

В качестве декларации на товары могут использоваться транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы с предоставлением перечня в отношении товаров.

Порядок и условия применения указанных документов регламентированы Инструкцией о порядке использования транспортных (перевозочных), коммер-

ческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары, утвержденной Решением Комиссии Евразийского экономического союза от 20.05. 2010 № 263.

Товары, относящиеся к гуманитарной помощи, помещённые под специальную таможенную процедуру и вывезенные с таможенной территорией ЕАЭС, за исключением полностью потреблённых, уничтоженных и бесплатно розданных, должны быть ввезены обратно на таможенную территорию ЕАЭС или помещены под иную таможенную процедуру в сроки, установленные таможенным органом исходя из заявленных декларантом целей и сроков использования таких товаров.

При необходимости передачи прав владения, пользования и распоряжения товарами, помещёнными под специальную таможенную процедуру, за исключением бесплатной раздачи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, специальная таможенная процедура должна быть изменена на иную таможенную процедуру в соответствии с ТК ЕАЭС до передачи прав владения, пользования и распоряжения такими товарами.

Статья 81 ТК ЕАЭС определяет, что таможенные операции в отношении товаров, относящихся к гуманитарной помощи, совершаются в первоочередном порядке.

Перечень документов, подтверждающих гуманитарный характер оказываемой помощи (содействия), определяется Комиссией по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве РФ (Комиссия). Эти документы представляются получателями гуманитарной помощи, а также федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с учетом целевого назначения получаемой гуманитарной помощи. Решения Комиссии оформляются протоколами, которые подписывает ее председатель (заместитель председателя).

Комиссия по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве РФ на основании своего решения выдает удостоверение, подтверждающее принадлежность средств, товаров, работ и услуг к гума-

нитарной помощи. Удостоверение представляется в налоговые и таможенные органы с целью предоставления в установленном порядке определенных законодательством Российской Федерации налоговых и таможенных льгот. Копии удостоверения в течение 3 дней со дня его оформления направляются в ФТС России и ФНС РФ. Удостоверение выдается не позднее чем через 3 рабочих дня после принятия Комиссией по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве РФ, соответствующего решения на основании доверенности получателя гуманитарной помощи и является документом строгой отчетности. Срок действия удостоверения – 1 год со дня принятия Комиссией по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве РФ решения о подтверждении принадлежности средств, товаров, работ и услуг к гуманитарной помощи.

Декларирование товаров в качестве гуманитарной помощи должно осуществляться в общеустановленном порядке с применением декларации на товары, форма и порядок заполнения которой утверждены решением КТС от 20.05.2010 №257 «Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций».⁶

Установлены некоторые особенности (упрощения), применяемые при таможенном декларировании иностранной гуманитарной помощи. При таможенном декларировании товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, отнесенных к иностранной гуманитарной помощи и освобожденных (освобождаемых) от уплаты таможенных платежей:

- допускается представление в качестве коммерческих документов описи товаров, заверенной отправителем иностранной безвозмездной помощи;

- если такие товары не ограничены к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС, в графе 31 «Грузовые места и описание товаров» декларации на товары допускается не указывать под номером 1 характеристики товаров (в том числе торговую марку, модель и другое), если такие товары ввезены в составе сборных грузов в празднично оформленной малогабаритной упаковке, предназна-

⁶ Решение КТС от 20.05.2010 г., № 257

ны для распределения между физическими лицами при проведении праздничных благотворительных акций и указаны в транспортных (перевозочных) или коммерческих документах как подарочные наборы;

- при их помещении под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления допускается не заполнять графы 20 «Условия поставки», 23 «Курс валюты» и 47 «Исчисление платежей» декларации на товары.

Законодательство ЕАЭС позволяет применение в отношении товаров (кроме подакцизных), ввозимых по линии третьих стран, международных организаций, правительств в благотворительных целях и (или) признаваемых в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС в качестве безвозмездной помощи, в том числе гуманитарной и технической помощи тарифной льготы. В соответствии с приложением №6 к Договору о ЕАЭС имеются льготы по уплате таможенной пошлины: «Освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в качестве гуманитарной помощи и (или) в целях ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф».⁷

В соответствии с приложением №6 к Договору о ЕАЭС в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС в качестве гуманитарной помощи, предусматривается полное освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины.

Таким образом, товары, перемещаемые в качестве гуманитарной помощи, подлежат помещению под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных платежей и применении мер нетарифного регулирования. Таможенные операции в отношении гуманитарной помощи совершаются в первоочередном порядке. Для перемещения товаров в качестве гуманитарной помощи необходимо подтверждение их принадлежности к данной категории товаров путем получения удостоверения Комиссии по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве РФ.

⁷ Консультант Плюс: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_105110/ed765

В заключение первой главы можно сделать вывод о том, что гуманитарная помощь является одним из видов безвозмездной помощи. Гуманитарная помощь предоставляется для того, чтобы обеспечить спасение и выживание наибольшего числа людей, пострадавших при стихийном бедствии, техногенной катастрофе или вооруженном конфликте, сохранить их здоровье, восстановить самостоятельность всех групп населения и работу служб жизнеобеспечения в кратчайшие сроки, уделяя особое внимание наиболее нуждающимся. Порядок перемещения товаров, относящихся к гуманитарной помощи, имеет ряд упрощений, которые связаны с возможностью использования специальной таможенной процедуры и совершения таможенных операций в первоочередном порядке.

2 ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС В КАЧЕСТВЕ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

2.1 Таможенный контроль гуманитарной и технической помощи, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС

Любой товар, пересекающий государственную границу или попадающий на территорию любой страны, обязан пройти через определенный уровень процедур и формальностей государственного контроля.

В связи с жестким контролем со стороны международного права, существует ряд нюансов регулирования вопроса поставки гуманитарной помощи нуждающимся. Чтобы поддержка нуждающегося населения была законной и не противоречила отдельному законодательству страны, в которую отправляется гуманитарная помощь, необходимо получить специальное разрешение от нуждающейся страны. Оформление вопроса регламентации и документального разрешения на предоставление гуманитарной помощи иностранному государству или определенным физическим или юридическим лицам происходит на различных уровнях, начиная с международного (организацией объединенных наций), заканчивая территориальным, то есть на уровне субъектов государств.

Евразийское объединение экономики базируется на конкретной основе, способствующей контролю за таможенной деятельностью. Оно предоставляет определенную поддержку, а именно: в виде безвозмездной гуманитарной и технической помощи.

Целью этой структуры является очень быстрая передача важной безвозмездной помощи, различных ее средств, при этом необходимо соблюдать таможенные нормы, обязательно надо пресекать возможное неправомерное использование этой помощи.

Оказание гуманитарной помощи можно рассмотреть как деятельность, которая включает в себя следующие действия:

- оформление;
- транспортировка;
- перемещение;
- получение;
- учет;
- хранение;
- распределение товаров;
- передача их конечному получателю;
- осуществление контроля целевого использования гуманитарного содействия.

Этапы контроля при оказании гуманитарной помощи:

- подтверждение достоверности сведений при оформлении гуманитарных грузов;
- выявление фактов нецелевого использования гуманитарной помощи;
- при выявлении нарушений своевременное и полномасштабное пополнение бюджетов;

Объекты контроля оказания гуманитарной помощи:

- 1) товары, относящиеся к гуманитарной помощи;
- 2) документы, которые содержат информацию о гуманитарном содействии (копии международного соглашения, договора, на основании которых осуществляется ввоз гуманитарной помощи);
- 3) использование товаров по назначению (целевое использование товаров), при котором реализуется право получателей гуманитарной помощи на полное освобождение от уплаты таможенных и налоговых платежей.
- 4) соблюдение запретов и ограничений по пользованию и распоряжению гуманитарной помощи (в качестве запрета может подразумеваться их продажа; в качестве ограничений – срок годности товаров, срок действия выданных документов, подтверждающих гуманитарный характер товаров).

Гуманитарная помощь включает в себя оказание помощи людям в кризисных ситуациях, таких как природные бедствия, войны, конфликты и другие

чрезвычайные ситуации. Такая помощь может быть предоставлена как государствами, так и международными организациями, некоммерческими организациями и добровольцами.

Таможенные органы играют важную роль в контроле и обеспечении правильного распределения гуманитарной помощи. Они отслеживают импорт и экспорт гуманитарных грузов, устанавливают правила и процедуры ввоза-вывоза таких товаров, а также обеспечивают безопасность и защиту от незаконного оборота.

Финансовое право также имеет значение при предоставлении гуманитарной помощи, так как вопросы финансирования и пожертвований играют ключевую роль в обеспечении помощи нуждающимся.

Таким образом, гуманитарная помощь требует комплексного подхода и согласованной работы различных отраслей права, чтобы обеспечить эффективное предоставление помощи тем, кто в ней нуждается.

Таможенным законодательством регулируются отношения, связанные с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС. Таможенные законы предназначены для того, чтобы организованно следить за тем, как перемещается продукция гуманитарной помощи через границу ЕАЭС. Функции правоохранительных и фискальных органов исполняются таможенными службами, которые несут ответственность за соблюдение указанных законов.

Обычно требуется конкретный набор документов, включая:

- список партии (подробный список транспортируемых товаров);
- подтверждение бенефициара (документация из принимающей организации или организации, подтверждающей предполагаемую цель помощи);
- сертификаты происхождения (сертификация происхождения товаров, особенно если есть конкретные требования происхождения);
- другие соответствующие документы: в зависимости от конкретной помощи и ее характера может потребоваться дополнительная документация.

Процесс освобождения от уплаты таможенных платежей, внутренних налогов, в том числе, налога на прибыль организаций, при оказании гумани-

тарной и технической помощи регулируется налоговым законодательством (п.1 ст.251 Налогового кодекса Российской Федерации). Это выражено и в полномочиях налоговых органов в области проведения контроля целевого использования гуманитарной помощи, соблюдения законодательства о налогах и сборах Российской Федерации (п.1 ст.31 НК РФ).

Необходимо обращать внимание на длительность процесса оформления гуманитарной помощи с момента заключения договора с организацией-донором до рассмотрения документов таможенными и налоговыми органами со сроком годности данных товаров; так как отдельные товары, относящиеся к гуманитарной помощи, имеют срок годности. Каждый день, что помощь откладывается, может означать разницу между жизнью и смертью для людей в кризисе. Задержка помощи теряет свою эффективность. Продукты питания могут испортиться, срок действия лекарства может истечь, и люди потеряют надежду. Медленная обработка может разрушить доверие к организациям по оказанию помощи и препятствовать будущим пожертвованиям. Длинные задержки также приводят к увеличению материально-технических расходов и административной нагрузки, что снижает общее влияние помощи.

Таможенные органы проводят проверку документов, информации при перемещении под таможенную процедуру, осуществляют таможенный осмотр и досмотр на предмет использования товаров заявленной цели в соответствии с ТК ЕАЭС.

Согласно п.14 Инструкции о порядке таможенного оформления товаров, ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации в качестве гуманитарной помощи (содействия), утвержденной приказом ГТК РФ № 429 от 25.05.2000 таможенный досмотр проводится при таможенном контроле товаров, в акте таможенного досмотра отражаются его результаты.

Таможенный досмотр товаров происходит в присутствии участника ВЭД. Участником ВЭД при перемещении гуманитарного груза будет выступать лицо государства – члена ЕАЭС, которое является стороной сделки с иностранным лицом, на основании которой товары перемещаются через таможенную

границу ЕАЭС либо от имени и (или) по поручению которого заключена сделка.

Степени таможенного досмотра могут быть разнообразными:

- выборочное вскрытие и пересчет грузовых мест;
- полное или выборочное взвешивание;
- выборочный пересчет количества предметов;
- пересчет грузовых мест со вскрытием всех грузовых мест;
- определение и измерение характеристик товаров (частичная или полная разборка);
- без взятия образцов и проб;
- со взятием образцов и проб;
- пересчет количества предметов во всех грузовых местах.

Начальник таможни определяет степень и глубину таможенного досмотра. Он анализирует все товары, включая распаковку и осмотр всей упаковки, а также может применять тесты или специализированное оборудование. Начальник таможни по своему усмотрению решает, как глубоко и тщательно необходимо проводить таможенный досмотр, он может увеличить его, если это необходимо. Главное – недопустимо уменьшать степень и объем таможенного досмотра. Процедура таможенного досмотра зависит от тех результатов, которые были получены во время предварительного таможенного осмотра, могут быть подозрения в предоставленных бумагах, насколько они правдивы, также могут быть выявлены ошибки в этих документах.

Причиной проведения таможенного досмотра являются результаты таможенного осмотра:

- 1) подозрения в достоверности документов, предъявленных декларантом на таможне, а также допущенные в них ошибки;
- 2) срабатывание определенного профиля риска в системе управления рисками (СУР).

Итогом осмотра будет являться акт, оформляемый инспектором. Один экземпляр акта вручается участнику ВЭД, донору. Донорами называют госу-

дарства, которые предоставляют гуманитарную помощь.

При осуществлении проверки гуманитарного груза на таможне, в рамках процедуры контроля, могут использоваться иные методы проверки, изображенные на рисунке 3.



Рисунок 3 – Формы контроля

Получение необходимых объяснений.

Для определения информации, которая определена в ДТ, инспектор имеет право запрашивать дополнительные сведения, получать объяснения у юридических лиц. Если опрашиваемому известны сведения, которые запрашивает инспектор, то таможенному инспектору необходимо в обязательном порядке предоставить их.

Проверка документов, имеющихся в наличии, а также имеющейся информации.

При проверке информации и документов инспектор определяет, что:

- в полной мере соблюдены существующие формальности при осуществлении декларирования;
- документы являются действительными, не похищены, не аннулированы (инспектор при этом может сделать запросы с помощью системы межведомственного взаимодействия);
- на документах имеются все необходимые печати;
- в ДТ и в сопроводительной документации нет подделок подписей и пе-

чатей, нет исправлений и подчисток.

Инспектор, как было сказано выше, при необходимости имеет право запросить те или иные необходимые дополнительные сведения у декларанта, перевозящего товары. Полученные документы отправляются на верификацию. По продолжительности сроки могут составлять до одного месяца.

Когда проводится таможенный осмотр, нужно тщательно осуществлять внешний осмотр перевозимых товаров, ТС, документацию к ним. Грузовой отсек ТС, контейнер, багажа во время осуществления осмотра не вскрывается. Осмотр на таможне проводится с целью реально убедиться в том, что сведения, которые есть в ДТ, действительно совпадают с товаром, который предъявляется органу таможни. Если на транспортной таре, контейнере есть таможенные пломбы, необходимо убедиться в их целостности. При проведении осмотра перевозимых товаров на таможне нахождение декларанта не обязательно.

Инспектор во время проведения осмотра перевозимых товаров на таможне может применять различные ТСТК тех или иных классов (от простых до сложных). К сложным техническим средствам таможенного контроля относят ИДК (инспекционно-досмотровые комплексы), рентгеновские установки и т.д. с помощью ИДК хорошо осматривать багаж, транспортную тару и др. Полученные рентгеновские снимки дают возможность определить, какое количество товара провозится в контейнере, что именно провозится, его характер. Данное техническое средство позволяет определить, есть ли посторонние, запрещенные предметы, также помогает обнаружить тайники и контрабанду.

При провозе гуманитарной помощи важным этапом во время проведения контроля на таможне является определение целевого использования товаров на основе действующей в настоящее время Инструкции о порядке таможенного оформления товаров, которые ввозятся как гуманитарная помощь.

Орган таможни региона, где находится получатель товара, проверяет стоимостные объемы перевозимых товаров, по отношению к которым предоставляются льготы по уплате налогов и пошлин. Орган таможни обязан также контролировать целевое использование перевозимых товаров после

осуществления их выпуска на основе установленной таможенной процедуры.

Органы таможни, где находится получатель вывозимого товара, на основе действующих в настоящее время российских законов проверяют целевое использование товаров. Так как условно выпущенные товары, по отношению к которым предоставляются льготы по налогам и таможенным платежам, могут применяться лишь в определенных целях, то если будут выявлены случаи использования подобных товаров в иных целях, органам таможни необходимо потребовать выплат налогов, ввозных пошлин и сборов за таможенное оформление товаров. Решения, которые примут органы таможни по итогам осуществления контроля за осуществлением целевого использования товаров, будут направлены в Федеральную таможенную службу России с целью дальнейшего представления Комиссии по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве РФ. Орган таможни, где находится получатель гуманитарной помощи, обязан проинформировать Органы внутренних дел о получателе товаров с целью осуществления проверки.

Важно также во время проведения таможенного контроля целевого использования гуманитарной помощи определить полноту и своевременность отражения гуманитарной помощи на счетах бухгалтерского учета, а также подтверждение ее с помощью учетной документации организации, получающей гуманитарную помощь.

2.2 Анализ объемов гуманитарной помощи, направленной Российской Федерацией в другие страны в 2019-2023 годах

Россия традиционно принимает участие в международных проектах и на уровне межгосударственных отношений в гуманитарных вопросах развития экстренной и плановой помощи разным народам в виде дипломатической, материально-финансовой, военной и иной поддержки.

Правительство России играет важную роль в определении политики гуманитарной помощи. Оно отвечает за координацию и реализацию программ помощи, а также за использование средств в соответствии с их целями.

Россия ежегодно тратит около одного миллиарда долларов на оказание помощи развивающимся странам.

«Российская Федерация остается ответственным международным донором. Общий объем предоставляемой нашей страной официальной помощи развитию за последнее десятилетие вырос в два раза и в среднем составляет около 1 миллиарда долларов в год», – сообщил заместитель министра иностранных дел России Сергей Вершинин.⁸

Существенная часть этой помощи приходится на наименее развитые государства. Основными направлениями помощи странам-реципиентам являются промышленность, сельское хозяйство, энергетическая и продовольственная безопасность.

Летом 2019 года в Северной Корее была зафиксирована аномальная жара, которая уничтожила и испортила значительную часть урожая. В связи с этим Пхеньян обратился за помощью к международным организациям, и ООН в том числе, с просьбой помочь преодолеть продовольственный кризис, который им предстоял. Северной Корее, согласно статистике, в 2019 году было передано 7 миллионов 400 тысяч долларов гуманитарной помощи. Россия предоставила наибольшую гуманитарную помощь. В пользу Северной Кореи она пожертвовала 4 миллиона долларов (54%) на помощь жителям, испытывающим проблемы с продуктами питания.⁹ Россия опередила другие страны, оказывающие помощь КНДР.

В 2019 году Россия делала акцент на оказание помощи странам СНГ. Москва продолжала формировать «пояс добрососедства» в рамках экономической поддержки стран бывшего СССР, отмечают аналитики Академии народ-

⁸ Выступление заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Вершинина на 5-й Конференции ООН по наименее развитым странам, Доха, 6 марта 2023 года.

⁹ Россия предоставила Северной Корее рекордную гуманитарную помощь. – <https://dni24.com/exclusive/219644-rossiya-predostavila-severnoy-koree-rekordnuyu-gumanitarnuyu-pomosch.html>

ного хозяйства.¹⁰ Главными получателями российской помощи в 2019 году стали Киргизия (129,8 миллионов долларов), Таджикистан (16,1 миллион долларов) и Армения (15,6 миллионов долларов).

В начале апреля 2020 года Россия бесплатно передала Северной Корее 25 000 тонн отборной пшеницы, в сентябре 2020 года направила в КНДР еще 5 000 тысяч тонн пшеницы. Это была безвозмездная поставка гуманитарной помощи, так как в конце августа – начале сентября несколько беспрецедентных по силе тайфунов ударили по территории КНДР, что нанесло значительный ущерб сельскому хозяйству. В ответ корейская сторона выразила признательность правительству и народу России.

Таблица 3 - Вывоз Российской Федерацией товаров в качестве благотворительной помощи в 2019 – 2020 годах.¹¹

Вид помощи	Стоимость (тыс.долл. США)		2020 г. к 2019 г., в %	Удельный вес 9%)	
	2019г	2020г		2019г	2020г
Всего	6046,8	49246,1	в 8,1 раза	100,0	100,0
Дальнее Зарубежье	797,0	47395,8	в 59,5 раза	13,2	96,2
СНГ	5 249,8	1 850,2	35,2	86,8	3,8
в том числе:					
Безвозмездная	6025,9	2710,6	45,0	99,7	5,5
Дальнее зарубежье	776,1	1670,1	в 2,2 раза	12,8	3,4
СНГ	5249,8	1040,5	19,8	86,8	2,1
Гуманитарная	---	44721,4	---	---	90,8
Дальнее зарубежье	---	43911,6	---	---	89,2
СНГ	---	809,7	---	---	1,6
Техническая	20,9	1814,1	в 86,8	0,3	3,7
Дальнее зарубежье	20,9	1814,1	в 86,8	0,3	3,7
СНГ	---	---	---	---	---

¹⁰ Щедрая душа. Каким странам и сколько денег раздает Россия. – https://dzen.ru/a/W_voXyUkugCqVf5k

¹¹ Бекашев, К.А. Таможенное право. Учебное пособие / К.А. Бекашев, Е.Г. Моисеев. – М.: Проспект, ТК Велби, 2020. – 184 с.

Как передавал ТАСС, глава комитета Совета Федерации по международным делам отмечал, что Россия продолжает оказывать гуманитарное содействие КНДР как по продовольственной программе, так и по поиску источников финансирования проектов детского фонда ООН по борьбе с детской и материнской смертностью в КНДР.¹²

В 2020 году в качестве благотворительной помощи Российская Федерация направила в страны СНГ и Дальнего зарубежья товаров на сумму 49 246,1 тыс. долларов США, это в 8,1 раза больше, чем в 2019 году.

Больше в 2019 году наша Россия иным посторонним странам безвозмездную помощь никак не оказывала.

Таблица 4 – Виды товаров, направленных в 2020 году РФ в другие страны в качестве благотворительной помощи¹³

Наименование товаров	Стоимость (тыс. долл. США)	В том числе виды помощи		
		безвозмездная	гуманитарная	техническая
Всего	49246,1	2710,6	44721,4	1 814,1
Продовольственные товары и сельхоз. сырье	42 997,2	29,1	42968,1	---
Машины, оборудование и транспортные средства	3682,2	1054,8	817,7	1809,6
Текстиль, текстильные изделия и обувь	1 538,6	1161,9	376,7	---
Продукция химической промышленности, каучук	899,6	378,9	519,6	1,2
Металлы и изделия из них	89,5	49,0	37,8	2,6
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	33,7	33,3	---	0,4
Минеральные продукты	1,4	---	1,4	---
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,2	0,2	---	---
Прочие товары	3,7	3,5	---	0,2

¹² Шакиров, О.И. Гуманитарная помощь против коронавируса. Кому и как помогала Россия во время пандемии COVID-19? // Исследования по вопросам государственного управления. 2020. – 17 с.

¹³ Тимошенко, И.В. Таможенное право. Конспект лекций. – М., 2019. – 320 с.

Основная доля благотворительной помощи, оказанной Российской Федерацией, приходилась на продовольственные товары, машины и оборудование, текстильные изделия – 97,9 %.

Во время пандемии коронавируса Россия передавала уязвимым странам технологии местного производства вакцины. В 2021 – 2022 годах Россия передала безвозмездно 2,2 миллиона доз вакцины для профилактики COVID-19 более 20 странам. Всего наша страна на 31 мая 2021 года экспортировала 102,4 миллиона доз препаратов.¹⁴

В связи с ухудшением эпидемиологической обстановки по коронавирусу в Индии Россия в апреле 2021 года направила ей гуманитарную помощь.

В качестве гуманитарной помощи в основном поставлялась вакцина «Спутник Лайт» – 1,7 млн. доз, в феврале 2021 года передано 502,2 тыс. доз «Спутника V», 300 доз «ЭпиВакКороны».¹⁵ На рисунке 4 представлено распределение гуманитарных поставок вакцин по торговым наименованиям и дозы.

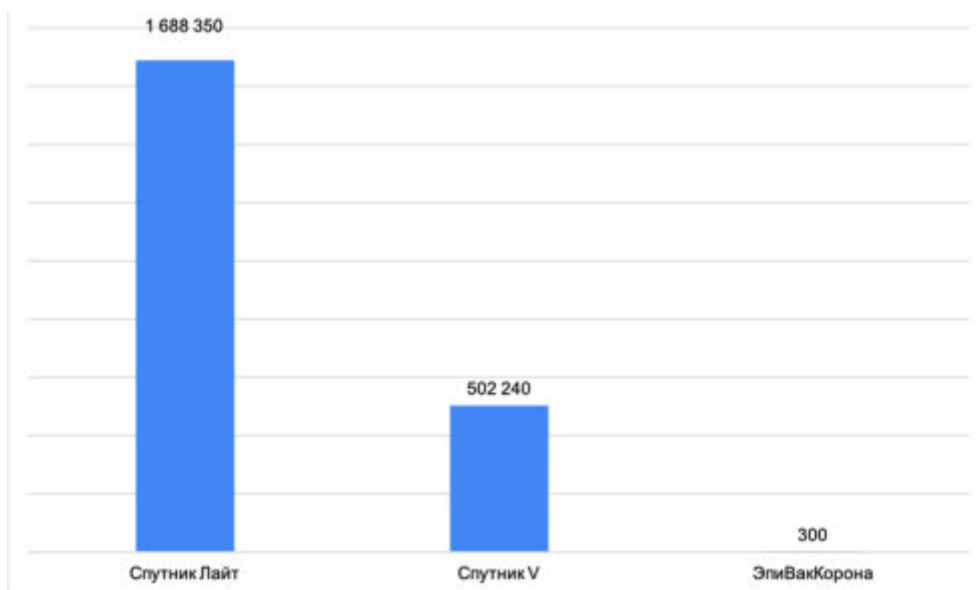


Рисунок 4 – Распределение гуманитарных поставок вакцин по торговым наименованиям, дозы

¹⁴ В МИД РФ назвали объем оказываемой развивающимся странам помощи, 07.03.2024. – <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2023/03/07/965646-v-mid-nazvali-obem-pomoschi>

¹⁵ Информация о вакцинах. – https://pl.spb.ru/readers/covid_19%20--%20test/pages/about_vaccine.php

В 2021 году Россия больше всего вакцин в качестве гуманитарной помощи передала Донецкой Народной Республике.

На рисунке 5 представлены страны и гуманитарные поставки вакцины от COVID-19 в них. Помощь в виде вакцин больше всего поставлялась в Азию (9 стран), а также в Африку (6 стран). Общий объем поставок антиковидных вакцин на 31 мая 2022 года, по данным Всемирной торговой организации (ВТО), составил 15,2 млрд. доз, 9 млрд. из них использованы внутри стран-производителей, экспортированы 6,2 млрд.

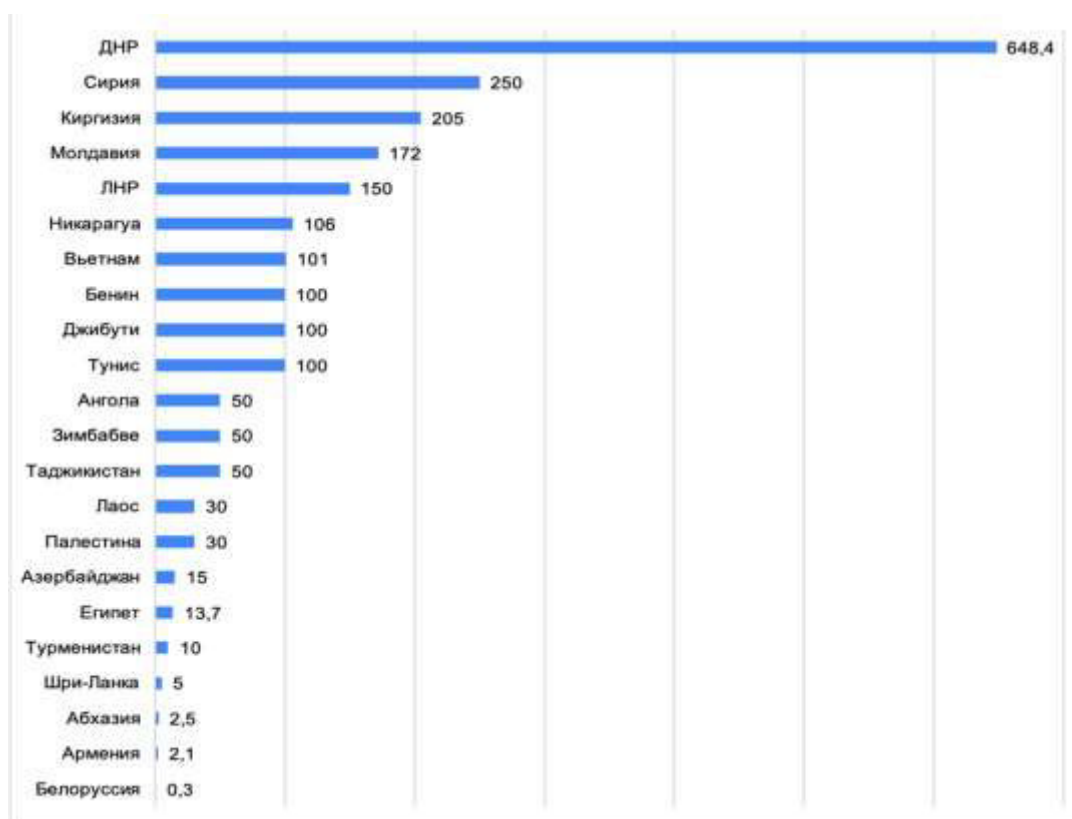


Рисунок 5 – Гуманитарные поставки вакцины от COVID-19, тыс. доз¹⁶

¹⁶ ИНИД. – <https://data.rcsi.science/>

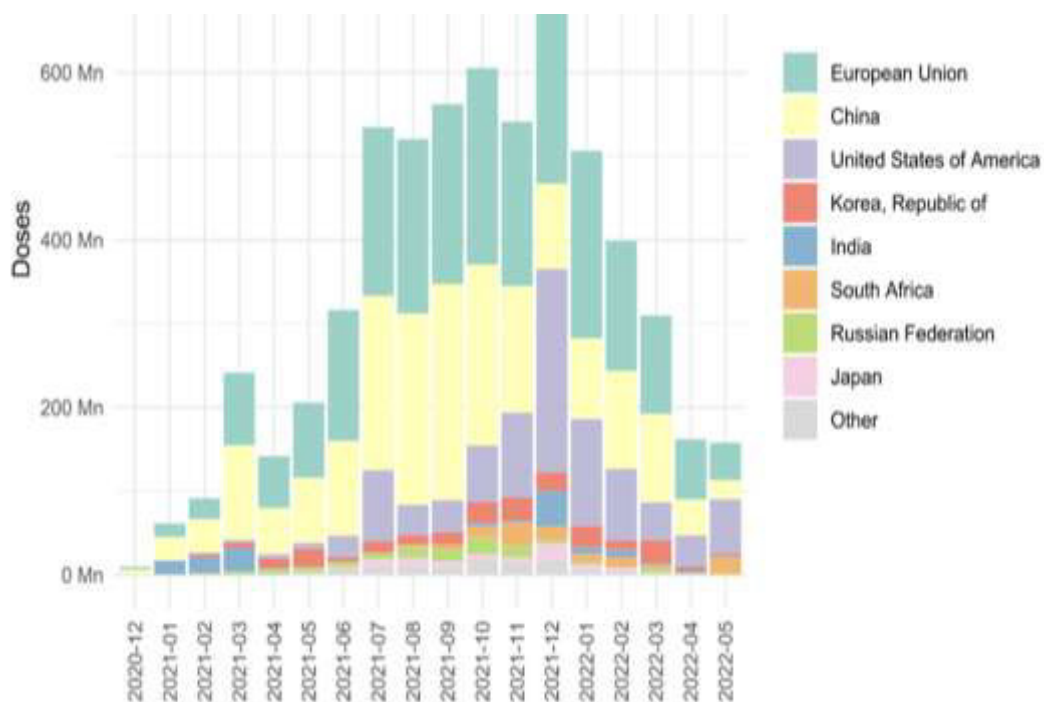


Рисунок 6 – Ежемесячный экспорт вакцин в различные страны¹⁷

По сообщению ВТО, экспорт антиковидных вакцин России (поставки по контракту и пожертвования) составил 102,4 млн. доз, это 1,7 % от мирового экспорта.

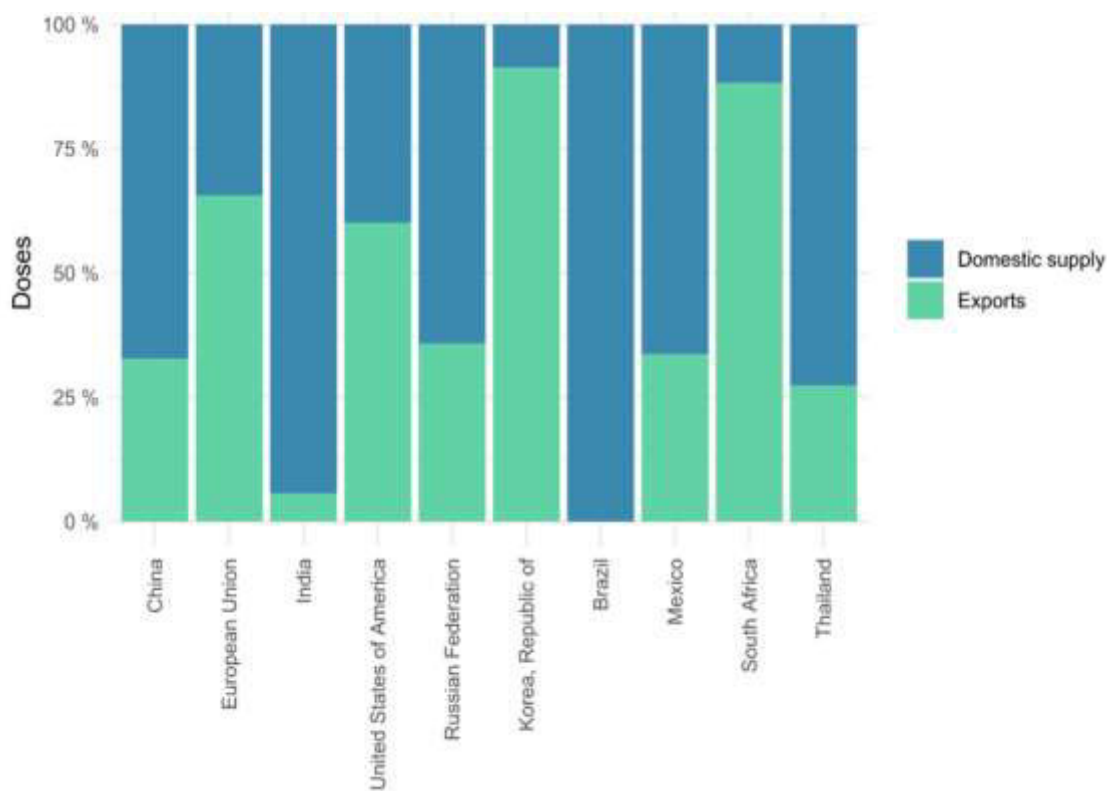


Рисунок 7 – Соотношение общего объема поставок к экспорту (сравнение)

¹⁷ ВТО. – <https://wto.org>

Россия передавала тесты на COVID-9 и в другие страны. Всего ею были переданы средства индивидуальной защиты, медицинское оборудование и более двух миллионов долларов США. Также Россия поставляла в разные страны медицинские кровати, аппараты для искусственной вентиляции легких, системы переливания крови и др.

Наша страна посылала за рубеж в качестве помощи и медицинских специалистов. Известны 34 таких факта, например, один из них: в июле 2020 года группу врачей Минздрав России направил в Азербайджан, в состав бригады вошли 22 медика. Это 5 специалистов Сеченского университета, среди них ревматологи, эпидемиологи, пульманологи, и 17 врачей – добровольцев из медицинских учреждений Норильск, Москвы, Одинцово. Помимо этого, в Италию в марте 2020 года были направлены около ста военных специалистов-врачей: эпидемиологов, вирусологов, реаниматологов, терапевтов. Также в Италию была отправлена специальная военная техника, медицинское оборудование.¹⁸

В первом квартале 2021 года Российской Федерацией направлено гуманитарной помощи на общую сумму в размере 346,3 тысячи долларов США, по сравнению с 1 кварталом 2020 года это было меньше на 79,5 %. В этот период из Российской Федерации была отправлена и безвозмездная помощь, вывезено гуманитарных товаров на общую сумму 292,7 тыс. долларов США. В 2020 году Россия предоставила другим странам благотворительную помощь объемом 84,5 % от общей суммы помощи. Этот показатель на 73,9 % ниже, чем в 1 квартале 2020 года. Гуманитарной помощи в этот период оказано на 14,9 %, это 51,5 тыс. долларов США, опять же меньше на 90,9 %, чем в 1 квартале 2020 года.

¹⁸ Россия безвозмездно передала другим странам более 2 млн доз вакцины от COVID-19. – <https://pharmvestnik.ru/content/news/Rossiya-bezvozmezдно-peredala-drugim-stranam-bolee-2-mln-doz-vakciny-ot-COVID-19.html>

Таблица 5 – Вывоз Российской Федерацией товаров в качестве гуманитарной помощи в 1 квартале 2020-2021 годов

Вид помощи	Стоимость (тыс.долл.США)			Удельный вес (%) 1 кв. 2021г к 1 кв.2020г. в %	
	1 квартал 2020 г.	1 квартал 2021 г.	1 квартал 2020 г.	1 квартал 2021 г.	1 квартал 2020 г.
Всего	1 686,7	346,3	20,5	100,0	100,0
Дальнее зарубежье	1 686,7	108,7	6,4	100,0	31,4
СНГ	--	237,5	--	--	68,6
В том числе:					
Безвозмездная	1 121,6	292,7	26,1	66,5	84,5
Дальнее зарубежье	1 121,6	55,6	5,0	66,5	16,1
СНГ	--	237,1	---	--	68,5
Гуманитарная	565,1	51,5	9,1	33,5	14,9
Дальнее зарубежье	565,1	51,4	9,1	33,5	14,8
СНГ	--	0,1	--	--	0,0
Техническая	--	2,1	--	--	0,6
Дальнее зарубежье	--	1,7	--	--	0,5
СНГ	--	0,3	--	--	0,1

Таблица 6 – Вывоз благотворительной помощи из Российской Федерации в распределении по субъектам Российской Федерации в 1 квартале 2021 года.

Наименование субъекта	Стоимость (тыс.долл. США)	В том числе виды помощи		
		безвозмезд- ная	гуманитар- ная	техни- ческая
Всего	346,2	292,7	51,5	2,1
Город Москва	234,8	234,8	--	--
Республика Северная Осетия-Алания	51,4	--	51,4	--
Иркутская область	37,1	37,1	--	--
Курская область	16,7	16,7	--	--
Ростовская область	3,6	2,3	0,1	1,2
Ленинградская область	1,2	1,2	--	--
Челябинская область	0,5	0,5	--	--
Пермский край	0,5	--	--	0,5
Новосибирская область	0,3	--	--	0,3
Город Санкт-Петербург	0,1	0,1	--	--

Из таблицы мы видим, что большее количество товаров было отправлено в город Москва, Республику Северная Осетия-Алания, в Иркутскую область и Курскую область. Общая сумма, потраченная на гуманитарную помощь для данных субъектов, составила 98,2 % от общей стоимости экспортируемых товаров гуманитарной помощи, предоставленной Российской Федерацией другим странам.

Таблица 7 – Страны – получатели благотворительной помощи из Российской Федерации в 1 квартале 2021 года

Наименование страны	Стоимость (тыс.долл. США)	В том числе виды помощи		
		безвозмездная	гуманитарная	техническая
Всего	346,2	292,7	51,5	2,1
Узбекистан	234,8	234,8	--	--
Южная Осетия	51,4	--	51,4	--
Монголия	25,9	25,9	--	--
Италия	16,7	16,7	--	--
Китай	11,2	11,2	--	0,0
Украина	2,4	2,3	0,1	--
Египет	1,2	--	--	1,2
Германия	0,8	0,8	--	--
Прочие страны	1,8	1,8	--	0,8

Вывод по таблице: 94,9 % всего объема благотворительной помощи было направлено в Южную Осетию, Узбекистан, Монголию и Италию.

Таблица 8 – Основные виды товаров, направленных Российской Федерацией в другие страны в качестве благотворительной помощи, в 1 квартале 2021 года

Наименование товаров	Стоимость (тыс.долл. США)	В том числе виды помощи		
		безвозмезд- ная	гумани- тарная	техни- ческая
Всего	346,2	292,7	51,5	2,1
Машины, оборудование и транспортные средства	280,3	260,7	18,2	1,4
Продукция химической промышленности, каучук	26,7	--	26,7	0,0
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	11,5	11,2	--	0,3
Текстиль, текстильные изделия и обувь	6,9	--	6,6	0,3
Металлы и изделия из них	2,3	2,3	--	--
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	1,3	1,3	--	--
Прочие товары	17,2	17,2	--	--

Анализ показывает, что в больших количествах Российская Федерация отправляла в качестве гуманитарной помощи транспортные средства, различное оборудование, на втором месте была химическая продукция, далее следуют прочие товары, древесина и текстиль. Эти товары составили 92% всей гуманитарной помощи.

Пожертвования России в 2021 году составили 7,7 млн. долларов США. Они были распределены между Мозамбиком, Сирией и Украиной, главным образом на продовольственную безопасность.

К началу августа 2022 года страна выделила 3,5 млн. долларов США и направила их Центральному фонду реагирования на чрезвычайные ситуации.

Российская Федерация в 2022 году передала странам Африки 11,5 млн. тонн зерновых, за первые шесть месяцев 2023 года – еще почти 10 млн. тонн.

Безвозмездные поставки зерна по 25-50 тысяч тонн направлены шести наиболее нуждающимся африканским странам: Зимбабве, Буркина-Фасо, Сомали, Центрально-Африканская Республика, Мали и Эритрея.

В феврале 2023 года Россией направлена гуманитарная помощь в районы на юго-востоке Турции, пострадавшие от землетрясения. Министерство обороны и Министерство по ЧС перечислили турецким гражданам свыше 1 миллиона долларов; отправили три борта с грузом гуманитарной помощи, а именно: 9 тысяч спальных мешков и теплоизоляционных ковриков, 9 тысяч кроватей, 500 палаток, 19 тонн продовольствия.

12 октября 2023 г. Россия передала Никарагуа 172 тонны муки и 304,98 тонн растительного масла на сумму 2,06 млн. долларов США, которые были направлены на укрепление системы школьного питания. Данная партия гуманитарной помощи осуществлялась на основе совместного Плана России со Всемирной продовольственной программой (ВПП) ООН в Никарагуа, в рамках которого с 2019 года питанием были обеспечены 182 тысячи детей в более чем 2,5 тысячах никарагуанских школ. В соответствии с Планом нашей страной также выделялись средства для закупки продовольствия у никарагуанских фермеров, что позволило оказать поддержку почти 9 тысячам местных предприятий малого и среднего бизнеса.

9 октября 2023 года Израиль усилил блокаду сектора Газа после нападения ХАМАСА на Израиль в 2023 году и последующей войны между Израилем и ХАМАС. Министр обороны Израиля объявил о «полной блокаде», заблокировав ввоз продовольствия, воды, медикаментов, топлива и электроэнергии. Блокада усугубила гуманитарный кризис в Газе.

Первые поставки поступили в октябре 2023 года. Россия отправила 27 тонн гуманитарной помощи для сектора Газа. МЧС России сообщило, что помощь была организована по указанию Президента РФ и по поручению Правительства РФ. Спецборт Ил – 76 вылетел с грузом с подмосковного аэродрома Раменское в аэропорт города Эль-Ариш Арабской Республики Египет. По прилете груз был передан представителям Египетского общества Красного Полу-

месяца, после – отправлен палестинцам. Жители получили муку, сахар, рис и макаронные изделия.¹⁹

5 ноября Россия направила еще два самолета с 60 тоннами гуманитарной помощи для жителей сектора Газа. Жителям анклавы передали продовольствие, средства личной гигиены, одежду, пледы, матрасы, подушки и портативные печи.

Таким образом, Россией за пять лет выделено средств на гуманитарную помощь странам (таблица 9).

Таблица 9 – Объем гуманитарной помощи с 2019 по 2023 год, направленной Российской Федерацией в другие страны

Год	Количество денежных средств
2019	6 046,8 тыс. дол. США
2020	49 246,1 тыс. дол. США
2021	7,7 млн. дол. США
2022	3,5 млн. дол. США
2023	2,06 млн. дол. США

Оказание гуманитарной помощи является показателем социальной ответственности России перед мировым сообществом. Также это может существенно улучшить образ страны в глазах международного сообщества и содействовать привлечению инвестиций и туризма. Помощь другим странам повышает престиж России в качестве лидера, это улучшает ее позицию в международных организациях.

В 2024 году Россия также не остается в стороне и оказывает помощь странам, испытывающим нужду или пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, несмотря на то, что большое количество денежных средств в данный момент ею направляется в зону специальной военной операции. Анализ показывает, что в больших количествах Российская Федерация отправляла в каче-

¹⁹https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.43cc8b53-667015e0-fac2023b74722d776562/https/en.wikipedia.org/wiki/2023_Israeli_blockade_of_the_Gaza_Strip

стве гуманитарной помощи транспортные средства, различное оборудование, на втором месте была химическая продукция, далее следуют прочие товары, древесина и текстиль. Эти товары составили 92% всей гуманитарной помощи.

5 апреля 2024 года президент Зимбабве Мнангагва отметил, что стране грозит бедствие из-за засухи, для их климата характерно аномальное повышение температуры воды в экваториальной части Тихого океана. С угрозой голода могут столкнуться 2,7 млн. жителей. Россия в мае 2024 года доставила в Зимбабве гуманитарную партию удобрений, состоящую из хлористого калия и сложных удобрений, объемом 23 000 тонн²⁰.

В своем выступлении на пленарном заседании на ПМЭФ – 2024 президент Зимбабве поблагодарил Дмитрия Мазепина, председателя комиссии РСПП по производству и рынку минеральных удобрений, за содействие в организации поставки гуманитарной партии удобрений африканской стране. Выступая на пленарном заседании двадцать седьмого Петербургского международного экономического форума, президент Зимбабве отметил, что гуманитарная помощь Российской Федерацией была предоставлена вовремя на фоне климатических вызовов, с которыми столкнулась страна. Поставка, состоящая из хлористого калия и сложных удобрений, была реализована при поддержке ООН, которая зафрахтовала судно для перевозки удобрений из Европы до порта Бейра в Мозамбике. Оттуда гуманитарный груз как раз и был доставлен в Зимбабве наземным транспортом.

Также в мае 2024 года Россия откликнулась на трагическое событие, которое произошло в Иране: в провинции Восточный Азербайджан (Иран) по пути в Тебриз потерпел крушение вертолет, перевозивший президента Ирана и других высокопоставленных лиц страны. В МЧС России сообщили: «По поручению президента России Владимира Путина министру МЧС Александру Коренкову в Тебриз направляется техника и 47 спасателей для участия в поисково-спасательной операции вертолета, на борту которого находился президент

²⁰ РБК: Президент Зимбабве поблагодарил Дмитрия Мазепина. – <https://perm.rbc.ru/perm/freenews/6663328c9a794749b8eed7df>

Исламской Республики Иран.²¹ В Тебриз была направлена группа МЧС из 47 специалистов с необходимым оборудованием, наземной техникой, а также вертолетом.

В целом, передача гуманитарной помощи из России в другие страны Евразийского экономического союза через таможенные границы представляет собой сложное взаимодействие законодательных норм, практических аспектов, политических установок, а также требований морали и результативности.

²¹ТАСС: МЧС России направит спасателей в Тебриз для участия в поисках вертолета президента Ирана. – <https://tass.ru/politika/20845549>

3 ПРОБЛЕМЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

3.1 Проблемы перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС

Вопрос о перевозке гуманитарной помощи из Российской Федерации в различные государства, страны через таможенную иностранную границу является очень сложным вопросом и важным.

Определим основные проблемы перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС²².

Одна из проблем заключается в том, что нет установленного перечня конкретных видов товаров, которые не могут перемещаться через таможенную границу ЕАЭС в качестве гуманитарной помощи в рамках ЕАЭС. При этом в российском законодательстве, в частности в Постановлении Правительства Российской Федерации от 4 декабря 1999 г. № 1335 «Об утверждении порядка оказания гуманитарной помощи (содействия) Российской Федерации» указано, что в качестве гуманитарной помощи не могут ввозиться подакцизные товары (продукция), мясо и мясопродукты, которые по условиям ввоза предназначены только для промышленной переработки, а также полуфабрикаты, мясной и рыбный фарш, мясо механической обвалки.

Данный перечень не является исчерпывающим из-за отсутствия детализации в соответствии с Единой Товарной Номенклатурой Внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза. Неопределенность в списке затрудняет органам власти обеспечить контроль за соблюдением норм, регулировать торговые потоки, а также обеспечить национальную безопасность и уровень общественного здравоохранения.

Без четкого списка правительствам труднее обеспечить соблюдение

²² Особенности перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу Евразийского экономического союза: https://library.utmn.ru/dl/VKR_Tyumen/VKR_2021/IGIP/TupichkinDN_2021.pdf/view

правил, контролировать торговые потоки и защищать национальную безопасность и общественное здравоохранение. Отсутствие определенного списка также создает бремя для таможенных чиновников, требуя от них проведения индивидуальных оценок для каждого блага. Это замедляет время обработки и может привести к отставанию.

Вторая проблема заключается в том, что установленный в статье 81 ТК ЕАЭС законодателем порядок, с одной стороны, позволяет осуществить первоочередное перемещение через таможенную границу в упрощенном порядке указанной категории товаров. С другой стороны, при перемещении товаров в качестве гуманитарной помощи необходимо собрать большое количество документов, получить соответствующее удостоверение и проконтролировать целевое назначение таких товаров, а также провести ряд проверок. Это занимает длительное время для оформления товаров в качестве гуманитарной помощи.

Постановлении Правительства Российской Федерации от 4 декабря 1999 года № 1335 указано, что после принятия решения Комиссия выдает удостоверение, подтверждающее принадлежность средств, товаров, работ и услуг к гуманитарной помощи (содействию). Удостоверение выдается в течение трех рабочих дней, при этом срок принятия такого решения Комиссией законодательно не установлен.

Третья проблема состоит в том, что нет единообразного правового регулирования и правоприменения в вопросах гуманитарной помощи, направляемой в адрес государств-членов ЕАЭС. В ТК ЕАЭС закрепляется лишь Положение о том, что таможенные операции в отношении гуманитарной помощи совершаются в первоочередном порядке в статье 81, но нет утвержденного единого порядка совершения таможенных операций в отношении гуманитарной помощи.

Четвертой проблемой можно назвать отсутствие понятия гуманитарной помощи или товаров гуманитарной помощи, которые были бы закреплены в ТК ЕАЭС и в Решении КТС от 20.05. 2010г. № 329 «О перечне категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная

процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру». Хотя в ТК ЕАЭС есть некая формулировка: «Товары, необходимые для ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Следовательно, речь идет о несовершенстве понятийного аппарата, что приводит к юридическим столкновениям при перемещении товаров, относящихся к гуманитарной помощи, через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Пятой проблемой является: несовершенство системы контроля целевого использования товаров, относящихся к гуманитарной помощи, и ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС. Использование товаров, относящихся к гуманитарной помощи, в соответствии с целями назначения – это обязательное условие. В случае нарушения данных условий, возникают противоправные действия, которые, несомненно, нанесут ущерб экономической безопасности и Российской Федерации, и стране-участнице ЕАЭС. Без четкой структуры существует риск того, что различные таможенные органы по-разному могут интерпретировать правила, что приведет к несоответствиям и несправедливому обращению с предприятиями.

Статьей 16.20 КоАП РФ «Незаконное пользование и распоряжение условно выпущенными товарами либо арестованными товарами» устанавливается ответственность за нецелевое использование товаров в качестве гуманитарной помощи. Товары, относящиеся к гуманитарной помощи, являются условно выпущенными товарами. Условно выпущенными, в соответствии со статьей 126 ТК ЕАЭС, считаются товары, в отношении которых применены льготы по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, сопряженные с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению этими товарами. В отношении товаров, относящихся к гуманитарным товарам, применяются льготы при уплате таможенных платежей в виде полного освобождения от уплаты ввозных таможенных пошлин. В отношении условно выпущенных товаров должны соблюдаться цели и условия предоставления льгот по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, а также ограничения по пользованию и (или) распоряже-

нию такими товарами в связи с применением таких льгот, контроль за этим осуществляют таможенные органы России.

Шестая проблема заключается в том, что достижение социально-значимых целей реализуется только при распределении гуманитарных товаров среди конечных получателей. Но, стоит заметить, что понятие «конечных получателей» ни в одном нормативно-правовом документе, регулирующем порядок оказания и перемещения товаров в качестве гуманитарной помощи, законодательно не закреплено.

Подводя итог по главе, можно сделать вывод о том, что проблемами перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС являются следующие проблемы: несовершенство и отсутствие необходимых нормативно-правовых документов в ЕАЭС; отсутствие в законодательно закреплённом понятии гуманитарной помощи таких направлений целевого использования, как предупреждение и предотвращение; несовершенство понятийного аппарата, несовершенство системы контроля целевого использования гуманитарной помощи.

3.2 Возможные способы решения проблем перемещения гуманитарной помощи

В первую очередь, для решения проблемы установления перечня конкретных видов товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС в качестве гуманитарной помощи в рамках ЕАЭС, Евразийской экономической комиссии нужно разработать международный договор или соглашение, который будет содержать единый порядок оказания гуманитарной помощи. Данный порядок также должен предусмотреть условия ее перемещения через таможенную границу ЕАЭС, утвердить перечень товаров, которые запрещено ввозить на таможенную территорию ЕАЭС в качестве гуманитарной помощи с детализацией товарных позиций в соответствии с ЕТН ВЭД ЕАЭС.

Правила, прописанные в этом договоре, помогут четко уяснить и выполнять необходимые процедуры перемещения гуманитарной помощи

через таможенную границу ЕАЭС, также эти правила помогут закрепить список товаров, конкретные товарные позиции, утвержденные в таможенной номенклатуре ВЭД Евразийского экономического союза, которые нельзя ввозить на территорию ЕАЭС в качестве гуманитарной помощи.

Решая следующую проблему, связанную с длительным сроком сбора документов для перемещения товаров, относящихся к гуманитарной помощи, нужно, например, в нормативно-правовом документе Евразийского экономического союза (в области регулирования перемещения гуманитарной помощи) законодательно Комиссией установить срок рассмотрения заявления и принятия решения о выдаче удостоверения, который будет равняться трем рабочим дням.

Проблему несовершенства понятийного аппарата можно решить через унифицирование таможенного законодательства стран-участниц ЕАЭС по вопросам перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу Евразийского экономического союза. Необходимо разработать меры, нацеленные на однообразное правовое регулирование и правоприменение в вопросах гуманитарной помощи в рамках ЕАЭС, а именно: закрепить основное понятие гуманитарной помощи в статье 2 ТК ЕАЭС, также внести главу «Особенности порядка и условий перемещения через таможенную границу ЕАЭС гуманитарной помощи».

Для разрешения проблемы, связанной с отсутствием четкого определения конечного получателя в законодательстве, необходимо закрепить данное понятие в Постановлении Правительства РФ или в предполагаемом нормативно-правовом документе ЕАЭС, касающемся вопроса регулирования перемещения товаров гуманитарной помощи. Так, например, термин «конечный получатель» может трактоваться следующим образом: конечный получатель – это лицо, которое, в первую очередь, пострадало от чрезвычайной ситуации и на данный момент нуждается в социальной поддержке, который имеет право и примет гуманитарную помощь, чтобы улучшить свое состояние моральное, физическое или материальное.

Решая задачу незаконного ввоза товаров гуманитарной помощи на

любую границу ЕАЭС и незаконного, нецелевого использования данной помощи, следует разработать конкретный план сотрудничества между получателями помощи. Было бы хорошо, чтобы еще разработали определенный алгоритм по распределению гуманитарной помощи между теми, кто в итоге получит эту по- мощь.

Чтобы обеспечить конкретный единый способ, позволяющий разделить товары гуманитарной помощи между конечными получателями этой помощи, надо на законодательном уровне разработать и утвердить необходимые решения. Данные решения можно разработать, опираясь на опыт организаций, имеющих успех в данном направлении работы. Можно рассмотреть опыт нашего Российского Красного Креста.

Подготовка данного документа может быть возложена на постоянно действующий орган – Комиссию по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве РФ (далее – Комиссия). Состав Комиссии утверждается Правительством Российской Федерации. Комиссия, взаимодействуя с российскими средствами массовой информации, освещает вопросы, связанные с реализацией проектов и программ международной гуманитарной и технической помощи (содействия) на территории Российской Федерации.

Также необходимо внедрить систему «обратной связи» между участниками гуманитарного содействия. Можно включить сведения о конечном получателе в документы, предоставляемые в целях получения удостоверения, подтверждающего принадлежность средств, товаров, работ и услуг гуманитарной помощи. Таким образом, во время совершения таможенных операций таможенные органы будут обладать сведениями о конечных получателях, так как их проверки проводятся не только в отношении получателя (МЧС РФ), но и конечных получателей. Это упростит их деятельность по проведению контроля целевого использования условно выпущенных товаров, относящихся к гуманитарной помощи.

Чтобы решить проблему в понятии гуманитарной помощи отсутствия таких видов целевого назначения, как «предупреждение» и «предотвращение»

чрезвычайных происшествий, необходимо ст.1 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 95-ФЗ дополнить положением, предусматривающем направление гуманитарной помощи также с целями «предупреждения и предотвращения чрезвычайных происшествий».

Таким образом, с целью повышения экономической и социальной эффективности товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза в качестве гуманитарной помощи необходимо реализовать вышеназванные предложения. Также необходимо разработать и принять нормативный документ, который сможет всесторонне регламентировать порядок организации, подготовки и получения гуманитарной помощи, процедуры ее приемки с проверкой наличия количества, соответствия, маркировки, упаковки, технической документации, а также соответствия ее иным требованиям.

Подводя итог по главе, можно сделать следующий вывод: решение данных проблем будет способствовать оперативному перемещению гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС, повысит эффективность работы таможенных и других государственных органов. В итоге все это положительно скажется на экономике РФ, усилит ее позицию на международной арене. Для решения данных проблем требуется совместное усилие со стороны правительств, международных гуманитарных организаций.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Движение гуманитарной помощи на таможенной границе ЕАЭС представляет собой сложную и многогранную проблему, регулируемую конкретным набором правовых рамок, предназначенных для сбалансирования необходимости быстрой и эффективной помощи с необходимостью поддерживать безопасность и контроль над движением товаров.

В результате изучения теоретических аспектов гуманитарной, перемещаемой через таможенную границу Евразийского экономического союза были сделаны следующие выводы.

Гуманитарная помощь имеет особый статус и социальную значимость. Гуманитарная помощь – это особенный предмет в сфере таможенных отношений.

В ходе исследования было выявлено, что когда на территории иностранного государства возникает чрезвычайная ситуация, гуманитарная помощь, преследует, в первую очередь, цели материальной и неотложной медицинской помощи для спасения и сохранения жизни людей, это позволяет пострадавшим удовлетворить свои основные биологические потребности в медицинской помощи, одежде, крыши над головой и др.

Основным принципом перемещения гуманитарной помощи является принцип безвозмездности, который предполагает бесплатную передачу нуждающимся товаров, оказание помощи, работы и услуги, составляющие гуманитарную помощь.

Поставки гуманитарной помощи регламентируются как на российском, так и на международном уровнях.

На основе положения внутренне – государственного и союзного законодательства по вопросам безвозмездной помощи, можно выделить особенности гуманитарной помощи, как объекта таможенных правоотношений:

- 1) в состав гуманитарной помощи включаются медицинские средства,

продовольствие, иные товары первой необходимости и работы и услуги. Перемещение последних через таможенную границу невозможно;

2) гуманитарная помощь всегда безвозмездна и выражается в предоставлении товаров пострадавшим на бесплатной основе, а также в запрете их продажи;

3) гуманитарная помощь носит международный характер;

4) законодателем устанавливается целевое использование товаров, предназначенных для оказания социальной и медицинской помощи, социально незащищенным, пострадавшим от стихийных бедствий и иных катастроф, малообеспеченным;

5) при поставке грузов, являющихся гуманитарной помощью, требуется незамедлительное снабжение товарами и лекарственными средствами пострадавших: социальные или военные конфликты, а также природные, техногенные и иные катастрофы.

В работе были изучены теоретические основы перемещения гуманитарной помощи в рамках ЕАЭС, также изучен порядок перемещения товаров в качестве гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС.

В ходе дипломной работы было рассмотрено понятие, цели и виды гуманитарной помощи, нормативное регулирование данного вопроса. Выявлены особенности проведения таможенного контроля в отношении гуманитарной помощи, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС.

Особое внимание было уделено особенностям таможенного контроля, применяемого к гуманитарной помощи при пересечении таможенной границы ЕАЭС.

Основной момент был направлен на анализ объемов гуманитарной помощи, которую Россия оказала другим иностранным странам в период с 2019 год по 2023 год.

Проанализировав показатели вывоза товаров в качестве гуманитарной помощи из России, было выяснено, что объем гуманитарной помощи с 2019 по 2023 год, направленной Российской Федерацией в другие страны имеет следу-

ющие показатели: в 2019 году помощи отправлено на сумму 6046,8 тыс. дол. США; в 2020 году – 49 246,1 тыс. дол. США; в 2021 году – 7,7 млн. дол. США; в 2022 году – 3,5 млн. дол. США; в 2023 году – 2,06 млн. дол. США.

В основном Россия оказывает гуманитарную помощь третьим странам, чем принимает такую помощь сама. В нашей стране достаточно ресурсов, поэтому Россия способна собственными силами оказать помощь российским гражданам, а также организациям в различных чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях.

Также мною была проанализирована деятельность таможенных органов при перемещении товаров в качестве гуманитарной помощи; выявлены проблемы перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС и предложены варианты их решения.

Существует несколько проблем, связанных с вопросом перемещения гуманитарной помощи. Во-первых, отсутствует унификация перечня товаров и средств, которые подпадают под эту категорию и которые могут быть импортированы и экспортированы. Во-вторых, наблюдается несовершенство в понятийном аппарате, что также является препятствием для эффективного использования гуманитарной помощи. Кроме того, нередко гуманитарная помощь используется нецелевым образом, что приводит к недостаточной эффективности ее распределения и использования.

Мною были внесены возможные предложения по усовершенствованию вопроса перемещения гуманитарной безвозмездной помощи через таможенную границу Евразийского экономического союза для того, чтобы работа таможенных структур была более качественной, быстрой и беспристрастной.

Если выполнить все эти предложения по решению проблем перемещения гуманитарного груза, то повысится эффективность работы таможенных и других государственных органов, вследствие этого грузы будут перемещаться быстрее. В конечном итоге все это положительно скажется на экономике Российской Федерации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза).

2 Федеральный закон от 04.05.1999 № 95-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 18. – ст. 2221.

3 Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 26.02.2024) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 32 (часть I). – ст. 5082.

4 Решение Комиссии Таможенного союза Евразийского экономического сообщества от 20 мая 2010 г. № 329 «О перечне категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру» (в ред. решений Комиссии Таможенного союза от 23.11.2020 № 120).

5 Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 378 (ред. от 23.04.2024) «О классификаторах, используемых для заполнения таможенных документов» // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза <http://www.tsouz.ru>. – 21.09.2010.

6 Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257 (ред. от 05.12.2023) «О форме декларации на товары и порядке ее заполнения» (вместе с «Порядком заполнения декларации на товары») // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза <http://www.tsouz.ru>. – 02.06.2010.

- 7 Постановление Правительства РФ от 04.12.1999 № 1335 (ред. от 15.07.2021) «Об утверждении Порядка оказания гуманитарной помощи (содействия) Российской Федерации» // Российская газета. 199. – № 248.
- 8 Бакаева, О.Ю. Порядок оказания гуманитарной помощи в странах ЕАЭС / О.Ю. Бакаева // Евразийский экономический журнал. – 2018. – № 2. – С. 34-39.
- 9 Бакаева, О.Ю. Таможенное право / О.Ю. Бакаева, Г.В. Матвиенко. – М.: ЮРИСТЪ, 2020. – 428 с.
- 10 Бекашев, К.А. Таможенное право: учебное пособие / К.А. Бекашев, Е.Г. Моисеев. – М.: Проспект, ТК Велби, 2020. – 184 с.
- 11 Борисов, А.В. Гуманитарная помощь: к вопросу о принципах / А.В. Борисов // Власть. – 2017. – № 06. – С. 68-74.
- 12 Ведомости. В МИД РФ назвали объем оказываемой развивающимся странам помощи / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2023/03/07/965646-v-mid-nazvali-obem-pomoschi>. – 10.05.2024.
- 13 Выступление заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Вершинина на 5-й Конференции ООН по наименее развитым странам, Доха, 6 марта 2023 года.
- 14 Грешных, А.А. Особенности правового регулирования гуманитарной помощи нормами международного и российского законодательства / А.А. Грешных // European Science. – 2019. – № 5(47). – С. 42-47.
- 15 Дни24. Россия предоставила Северной Корее рекордную гуманитарную помощь / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dni24.com/exclusive/219644-rossiya-predostavila-severnoy-koree-rekordnuyu-gumanitarnuyu-pomosch.html>. – 10.05.2024.
- 16 Информация о вакцинах / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://pl.spb.ru/readers/covid_19%20--%20test/pages/about_vaccine.php. – 05.05.2024.

17 Карпов, О.Э. Актуальные вопросы правового регулирования медицинской гуманитарной помощи в условиях пандемии / О.Э Карпов // Управление. – 2020. – Т. 8 – № 3. – С. 91-102.

18 Куроптев, Н.Б. Направления совершенствования нормативно-правовой базы таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза в качестве гуманитарной помощи / Н.Б. Куроптев // MODERN SCIENCE. – 2019. – № 11. – С. 89-93.

19 Литвинова, Ю.М. Государственный контроль в области оказания гуманитарной помощи: особенности правового регулирования / Ю.М. Литвинова // Наука и общество. – Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова», 2013. – С. 93-98.

20 Михайлова, С.А. Особенности совершения таможенных операций в отношении гуманитарной помощи, перемещаемой через таможенную границу Евразийского экономического союза / С.А. Михайлова // Проблемы взаимодействия гражданского общества, государства и бизнеса. Сборник научных статей по материалам IX международного научно-практического форума. – 2017. – С. 204-210.

21 Ноздрачев, А.Ф. Административная организация таможенного дела. Учебно-практическое пособие / А.Ф. Ноздрачев. – М.: Международный центр финансово-экономического развития, 2019. – 480 с.

22 Особенности перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу Евразийского экономического союза / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://library.utmn.ru>. – 10.05.2024).

23 РБК: Президент Зимбабве поблагодарил Дмитрия Мазепина / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://perm.rbc.ru>. – 10.05.2024.

24 Россия как гуманитарный донор / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://oxfamilibrary.openrepository.com/bitstream/handle/10546/295654>. – 10.05.2024.

- 25 Таможенный кодекс таможенного союза и таможенное регулирование. – М.: АБАК. – 2018. – С. 52-78.
- 26 ТАСС: МИД РФ: Россия тратит около \$1 млрд в год на официальную помощь в целях развития / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tass.ru/politika/17215443> (дата обращения: 10.05.2024).
- 27 ТАСС: МЧС России направит спасателей в Тебриз для участия в поисках вертолета президента Ирана / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tass.ru/politika/20845549> (дата обращения: 10.05.2024).
- 28 Тимошенко, И.В. Таможенное право. Конспект лекций / И.В. Тимошенко. – М.: Феникс, 2019. – 320 с.
- 29 Ткачев, П.А. Правовые основы оказания гуманитарной помощи силами и средствами МЧС России / П.А. Ткачев // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. – 2018. – № 3. – С. 51-58.
- 30 Фармацевтический вестник: Россия безвозмездно передала другим странам более 2 млн доз вакцины от COVID-19 / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pharmvestnik.ru/content/news/Rossiya-bezvozmездno-peredala-drugim-stranam-bolee-2-mln-doz-vakciny-ot-COVID-19.html>. – 10.05.2024.
- 31 Финансовое право: учебник / отв. Ред. Н.И. Химичева, Е.В. Покачалова. 6-е изд., переаб. и доп. – М.: Норма; ИНФРА – М. 2017. – 800 с.
- 32 Шакиров, О.И. Гуманитарная помощь против коронавируса. Кому и как помогала Россия во время пандемии COVID-19? / О.И. Шакиров и др. // Исследования по вопросам государственного управления. – 2020. – № 4 / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/gumanitarnaya-pomosch-protiv-koronavirusa-komu-i-kak-pomogala-rossiya-vo-vremya-pandemii-covid-19>. – 10.05.2024.
- 33 Ширшов, А.А. Технология доставки груза гуманитарной помощи / А.А. Ширшов // Ежегодная международная научно-техническая конференция системы безопасности. – 2017. – № 26. – С. – 62-63.

34 Щербакова, М.А. Особенности реализации таможенного контроля в современных условиях / М.А. Щербакова // Вектор экономики. – 2018. – № 5. – С. – 36.