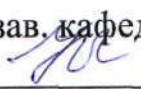


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО АмГУ)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой

В.В. Ульянова
«18» июня 2024 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Правовое регулирование и практика применения таможенной процедуры таможенного транзита в ЕАЭС

Исполнитель
студент группы 937 ос2



(подпись, дата)

С. В. Тузовская

Руководитель
доцент, канд. юрид. наук



(подпись, дата)

Е.Н. Шахов

Нормоконтроль



(подпись, дата)

О. В. Шпак

Рецензент
доцент, канд. эконом. наук



(подпись, дата)

А.В. Плешивцев

Благовещенск 2024

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

 В.В. Ульянова

«17» января 2024 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента: Тузовской Снежаны Витальевны

1. Тема дипломной работы (проекта): Правовое регулирование и практика применения таможенной процедуры таможенного транзита в ЕАЭС

(утверждено приказом от 17.01.2024 № 64-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы(проекта) 11.06.2024 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Данные официальных интернет-сайтов, учебная литература, нормативно-правовые акты

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): установить особенности применения таможенной процедуры таможенного транзита

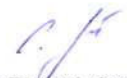
5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстрационного материала и т.п.): 7 таблиц, 7 рисунков, 42 источника

6. Дата выдачи задания 17.01.2024 г.

Руководитель курсовой работы (проекта): Шахов Евгений Николаевич – кандидат юридических наук, доцент кафедры международного бизнеса и туризма

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): 17.01.2024 г.


(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 74 с., 7 таблиц, 7 рисунков, 42 источника

ТАМОЖЕННАЯ ПРОЦЕДУРА ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА, ТРАНЗИТНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ, ВЭД, НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА, ТК ЕАЭС, ТРАНЗИТ

Целью данной дипломной работы является изучение правового регулирования и практики применения таможенной процедуры таможенного транзита в ЕАЭС, выявление проблем и разработка предложений по его совершенствованию.

Предметом исследования: является нормативно-правовая база международных актов, таможенного законодательства ЕАЭС, внутреннего законодательства государств-членов ЕАЭС, доктринальная база посвящённая таможенной процедуре таможенного транзита, а также, судебная практика применения таможенной процедуры ТТ.

В первой главе выпускной квалификационной работы раскрыты теоретические основы применения таможенной процедуры таможенного транзита.

Во второй главе выпускной квалификационной работы представлен анализ практики применения таможенной процедуры таможенного транзита.

В третьей главе выпускной квалификационной работы предложены направления совершенствования таможенной процедуры таможенного транзита.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретические аспекты таможенной процедуры таможенного транзита	10
1.1 История развития понятия «транзит» в таможенном регулировании	10
1.2 Нормативно-правовое регулирование таможенной процедуры таможенного транзита	19
2 Применение таможенной процедуры таможенного транзита в ЕАЭС	32
2.1 Содержание и условия помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита	32
2.2 Анализ практики применения таможенной процедуры таможенного транзита	44
3 Совершенствование таможенной процедуры таможенного транзита	55
3.1 Проблемы применения таможенной процедуры таможенного транзита	55
3.2 Основные направления совершенствования помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита	63
Заключение	68
Библиографический список	70

СОКРАЩЕННЫЕ ТЕРМИНЫ

АСМАП - Ассоциация международных автомобильных перевозчиков

АП - Административные правонарушения

ВТТ - Внутренний таможенный транзит

ВЭД – Внешнеэкономическая деятельность

ГАТТ ВТО - Генеральное соглашение о тарифах и торговле Всемирной торговой организации

МТТ - Международный таможенный транзит

НК РФ - Налоговый кодекс Российской Федерации

СУР - Система управления рисками

ТК ЕАЭС - Таможенный кодекс Евразийского экономического союза

ТТ – таможенный транзит

УЭО - Уполномоченный экономический операторов

ЭТД - Электронное таможенное декларирование

ВВЕДЕНИЕ

В современном мире укрепление внешнеэкономических связей имеет большое значение для обеспечения эффективной и быстрой доставки товаров. Важнейшим аспектом повышения экономического потенциала является эффективное управление перемещением товаров через границы с помощью таможенных процедур. Это способствует развитию взаимовыгодных торговых отношений между странами и развитию более интегрированной глобальной экономики.

На эффективность перемещения товаров от производителя к потребителю напрямую влияет качество правового регулирования этого процесса. Таможенный транзит играет ключевую роль во внешнеэкономической деятельности, поскольку он связан с перемещением значительных объемов товаров. В условиях роста товарооборота значение этой процедуры возрастает. Евразийский экономический союз стремится повысить пропускную способность товаропотока. На эффективность таможенных операций влияет несколько факторов:

- высокий уровень работы сотрудников таможенных органов;
- эффективная организация перевозок грузов;
- строгие меры таможенного контроля.

Для расширения возможностей таможенных служб было бы полезно внедрить соответствующие инфраструктурные меры, включая технологические и программные решения. Кроме того, крайне важно обеспечить возможность электронного декларирования товаров в рамках таможенного процесса.

Перемещение товаров между странами Евразийского экономического союза невозможно представить без таможенного транзита. Он играет ключевую роль в этом процессе.

Правовое регулирование таможенного транзита важно для обеспечения безопасности международной торговли и защиты интересов всех участников внешнеэкономической деятельности.

Актуальность темы обусловлена необходимостью гармонизации законодательства и практики его применения в области таможенного транзита, что требует постоянного анализа и внесения изменений в нормативно-правовую базу ЕАЭС.

Объектом исследования является процесс правового регулирования и реализация процедуры таможенного транзита в рамках ЕАЭС.

Предметом исследования являются нормы таможенного законодательства ЕАЭС, регулирующие порядок и условия применения таможенной процедуры таможенного транзита, а также практика их применения таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности в странах ЕАЭС.

Основной целью данного исследования является изучение правовой базы и практической реализации процедуры таможенного транзита в ЕАЭС с особым акцентом на выявление существующих проблем и формулирование рекомендаций по их улучшению.

Для достижения этой цели необходимо выполнить следующие задачи:

- изучить теоретические аспекты таможенного транзита, включая его виды и специфику применения;
- проанализировать нормативно-правовую базу, регулиующую таможенный транзит в рамках ЕАЭС;
- рассмотреть опыт применения процедур таможенного транзита в государствах-членах ЕЭС;
- выявить проблемы и недостатки в правовом регулировании таможенного транзита в рамках ЕАЭС и предложить пути их устранения;
- разработать предложения по совершенствованию правового регулирования таможенного транзита в ЕАЭС с целью повышения эффективности и снижения издержек.

В основу дипломной работы легла система научных методов, включающая в себя как общенаучные, так и специфические подходы. К таким методам относятся:

- систематический анализ, используемый для изучения концепций и процессов, связанных с таможенным контролем во время транзита;
- логический метод, используемый при написании диссертации и формулирование рекомендаций по теме исследования;
- сравнительно-правовой подход, позволивший сопоставить нормы национального законодательства и законодательства государств-членов Евразийского экономического союза, касающиеся таможенного транзита;
- контент-анализ, используемый для отбора и анализа положений нормативных правовых актов и научных статей;
- статистические методы, используемые для обобщения и анализа результатов организационно-правовой деятельности таможенных органов;
- методы моделирования, используемые для разработки рекомендаций по усилению таможенного контроля во время транзитных операций.

Степень изученности темы исследования, в научной литературе таможенная процедура таможенного транзита получила широкое освещение. Различные аспекты данной темы, такие как отличительные особенности, принципы, виды и формы организации таможенной процедуры для таможенного транзита, а также их адаптация к современным условиям были рассмотрены в работах таких авторов, как А.С. Абрамова, А.Б. Ароновича, Н.Э. Буваева, А.В. Даюб, О.А. Дмитриева, Д.Б. Левина, С.А. Мельникова, В.Н. Сидорова, О.Л. Саламана и другие.

Нормативно-правовая база таможенного транзита была рассмотрена, наряду с анализом характеристик и условий процесса таможенного транзита и изучались в работах Д.Н. Афолина, В.В. Васильевой, А.А. Гудзенко, К.С. Гусевой, А.Н. Козырина, А.Ю. Лямкина, И.А. Петровой, Л.И. Попова, О.И. Солодухиной, Б.М. Угарова, С.С. Фадеевой, и ряда других авторов.

Дипломная работа имеет следующую структуру: введение, три главы, заключение и библиографический список.

В первой главе дипломной работы излагаются теоретические основы процедуры таможенного транзита.

Во второй главе рассматривается практическое применение этой процедуры в таможенном контексте.

В третьей главе предлагаются меры по повышению эффективности процесса таможенного транзита.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА

1.1 История развития понятия «транзит» в таможенном регулировании

Понятие «транзит» в контексте таможенного регулирования имеет долгую историю, начиная с древних времен, когда торговые пути служили основой для обмена товарами между различными регионами мира. В России понятие таможенного транзита начало формироваться в начале 1990-х годов, когда страна стала активно интегрироваться в мировую экономику. Были приняты первые законы и нормативные акты, регулирующие порядок перемещения товаров через границу. С развитием внешнеэкономических связей и увеличением объемов торговли, требования к транзиту становились все более строгими.

Давайте подробнее рассмотрим историю возникновения понятия "транзит" в таможенном регулировании. Слово «транзит» происходит от латинского термина «tranzitus», что означает "проход" или "труба". В словаре Даля транзит определяется как торговля, транспортировка или прохождение товаров через территорию страны без намерения их продажи.

Кроме того, это определение называют процессом перехода политики государства к демократии – демократическим транзитом. Этот процесс обычно происходит во время политических реформ в обществе¹.

Транзит является весьма выгодным вариантом для предприятий, занимающихся экспортом и импортом, поскольку он устраняет необходимость в многократной отправки и перегрузке товаров. Кроме того, он устраняет необходимость в оформлении дополнительной документации и оплате транспортных

¹ Таможенный кодекс СССР, 1964г. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 5 мая 1964 г. //Ведомости ВС СССР. – 1964. – № 29 – .ст. 349: утратил силу.

сборов на пограничных переходах и в портах².

В VI и VII веках транспорт и торговля были важными факторами в обмене между славянскими народами. Это привело к установлению таможенных правил и началу формирования государственности на территории нынешней России.

По мнению А.Ю. Соломеина, Русское государство начало формироваться благодаря торговым путям, которые пролегали через всю Европу. Существовало два основных маршрута: "из варяг в греки" и Великий Волжский путь. Эти маршруты соединяли восточную и западную части Европы³.

Из Западной Европы в Россию импортировались различные товары, в том числе меха, воск, мед, лен, льняные ткани, ювелирные изделия, икра, моржовая кость и изделия литейного производства. Россия также экспортировала кожу в другие страны в обмен на эти товары.

Торговля между Россией и Византийской империей осуществлялась на государственном уровне, при этом часть налогов, собираемых князьями Киевской Руси, направлялась в Константинополь. Князья стремились укрепить свои позиции в торговле и создать благоприятные условия, усилив свое влияние в Крыму и Причерноморье.

В XX веке греки возместили ущерб, а русские купцы были освобождены от уплаты налогов на товары, которые они ввозили из Византии. Это указывает на то, что русские купцы также вели торговлю с регионом вокруг Верхнего Дуная. Этот вывод подтверждается соглашением между князем Олегом и императорами, датированным 903-906 годами, известным как Раффельштеттенский мирный договор.

В договоре Раффельштеттена оговаривались условия уплаты таможенных сборов и пошлин. «Славяне, которые прибывали из Руси или Богемов для торговли, могли торговать возле берегов Дуная, а также в Ретеле и Ридмархе, но

² Таможенный кодекс СССР 1991 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tks.ru/codex_ts/1000000032 - Утратил силу.

³ Таможенный кодекс Российской Федерации 1993 года. [Электронный ресурс]. Постановление ВС СССР 18.06.1993 № 5221-1// Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW - Утратил силу

были обязаны платить пошлину. За ввоз воска они платили 2 меры воска с одного выюка, что равнялось одному скоту. За ввоз рабов или лошадей – по тремиссе (треть золотого солида, равную 2 денариям) с одной рабыни или одного жеребца, а также по сайге (четверть тремиссы) с каждого раба или кобылицы»⁴.

В XII и XIII веках основными торговыми партнерами Новгорода были Готланд, Дания и Любец. Балтийский регион служил основным пунктом назначения для этих торговых операций. Торговый пост служил местом обмена товарами⁵.

В XIII и XV веках торговля между странами играла значительную роль. Существовал спрос на свободное перемещение товаров через определенные районы. Это привело к использованию таких терминов, как «без границ» и «свободный маршрут», в документах между странами. В переходный период с 15-го по 16-й век начали появляться стандартизированные таможенные процедуры, облегчавшие перемещение товаров и способствовавшие развитию торговли между феодальными государствами. Постепенно отдельные иностранные купцы начали получать торговые сертификаты, которые включали в себя такие положения, как:

- 1) право свободно передвигаться к границам России и внутренним городам, а также покидать страну без ограничений;
- 2) возможность торговать, не платя всех налогов или их части, или получать освобождения от определенных видов налогообложения;
- 3) разрешение на создание торговых площадок в определенных городах;
- 4) возможность нанимать российских работников;
- 5) освобождение торговых площадок от земельного налога;
- 6) подчинение посольским приказам и соблюдение других условий⁶.

Исторические источники не содержат информации о происхождении сло-

⁴ Райзберг Б. А. Современный экономический словарь / Б. А. Райзберг, Л. Ш. Лозовский, Е. Б. Стародубцева. – 6-е изд., перераб. и доп.-М. ИНФРА-М, 2011. – 479 с.

⁵ Соломеин А.Ю. История таможенного дела и таможенной политики России /А.Ю. Соломеин. - Краткий курс лекций. – СПб: РИО СПб филиала РТА, 2006. – 113 с.

⁶ Кобзарь-Фролова М. Н. Административная ответственность в сфере таможенного дела: учебное пособие. / М. Н. Кобзарь-Фролова. – М. : РГУП, 2017. – 135 с.

ва «транзит». Однако по мере роста торговли между Россией и другими странами были заключены соглашения, разрешающие свободное перемещение товаров, рабочей силы, сырья и других предметов между странами. Исторические документы указывают на то, что одна из сторон контракта должна была защищать караваны, перевозящие товары, другие предметы и торговцев во время их путешествия.

Позже, в соответствии с указом царя Федора Иоанновича и письмами Бориса Годунова в 1596 году, все частные рудники были переданы под контроль голов и целовальников. Они должны были отдавать половину прибыли владельцам мытов, а другую половину – в казну.

При Петре Великом начала развиваться торговля с другими странами. В 1699 году он ввел в действие закон о налогах на импортные товары в Архангельске.

В 1718 году Коммерческая коллегия, созданная при Петре I, приступила к управлению таможенными сборами.

В 19 веке Екатерина II предприняла усилия по открытию торговли с зарубежными странами⁷.

Контроль над товарами, пересекающими границы, и специальные места для сбора налогов способствовали контрабанде.

Концепция, была первоначально введена в Новом торговом Уставе 1655 года, в котором описывался порядок взимания налогов с товаров, ввозимых и вывозимых из страны. Торговцы должны были платить два налога: "внутренний" и "портовый" (таможенную пошлину). Физические лица из других стран, желающие приобрести или продать товары в России, также облагались этими налогами⁸. Эти налоги взимались на границах и таможнях, а также в портах.

Законодательство предусматривает, что все товары, ввозимые в страну и вывозимые из нее, должны проходить таможенный контроль. Кроме того, иностранные товары, проходящие через территорию России, облагались налогом.

⁷ Угаров Б. М. Международная борьба с контрабандой / Б. М. Угаров. – М. : Междунар. отношения, 1981. – 17 с.

⁸ Свод законов Российской империи. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://bigenc.ru/domestic_history/text/4181340 – 20.04.2024.

Однако российские товары, перевозимые в Сибирь для продажи или переработки, не облагались налогом. На некоторые товары, экспортируемые из сибирских регионов, такие как меха, которые направлялись в район под названием Верхотурье, была введена надбавка в размере 10%⁹.

Купцы получили возможность вести торговлю без уплаты налогов в тех местах, где они были зарегистрированы. Иностранные купцы стали частью российского торгового сообщества и имели те же права и обязанности, что и российские купцы, что позволяло им вести торговлю с российскими сторонами на равных условиях. Однако иностранным купцам, не имеющим российского гражданства, разрешалось продавать свои товары только российским торговцам.

В 1819 году был принят Таможенный Устав, который регулировал торговлю с европейскими странами. Устав содержала все необходимые таможенные правила, которые должны были применяться в случае любого инцидента. Тем не менее, особые законы продолжали действовать в отношении товаров из Европы, предназначенных для Одессы, прусских тканей для Азии, а также торговли с Финляндией и Бессарабией¹⁰.

Устав является важным документом для исследователей, поскольку в нем излагаются таможенные процедуры и правила перевозки товаров. Он состоит из нескольких разделов:

- 1) правила ввоза и вывоза товаров через таможенную;
- 2) требования к получению сертификата таможенного оформления;
- 3) порядок получения разрешения на вывоз товаров из страны;
- 4) бланки для получения разрешения на выезд;
- 5) документы, необходимые для оформления выездного билета.

Таможенный кодекс 1892 года внес изменения в правила ввоза российских товаров из России и транзита товаров через территорию России, а также

⁹ Соломеин А. Ю. История таможенного дела и таможенной политики России: Учебное пособие / А. Ю. Соломеин. – СПб.: ИЦ Интермедия, 2011. – 97с.

¹⁰ Хронология таможенного дела в России. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.tks.ru/tambook/history/>

усовершенствовал систему охраны судов и портов и установил строгие меры по борьбе с контрабандой (статьи 1045-1046).

После революции Ленин выступил за единый государственный подход к торговле с другими странами. Это привело к ряду существенных изменений в правилах, регулирующих торговлю и таможенные процедуры. Правительство скептически относилось к существующим в России таможенным органам и нормативным актам. 19 декабря 1917 года Ленин издал декрет, разрешающий импорт и экспорт товаров, сделав государственную систему лицензирования основным инструментом внешней торговли и принятия решений о целесообразности импорта или экспорта конкретных товаров. В результате многие страны прекратили свои торговые отношения с Россией¹¹.

Первый Советский таможенный кодекс был принят Центральным исполнительным комитетом СССР постановлением от 19 декабря 1928 года. Этот кодекс включал положения о внутреннем таможенном транзите, такие как статья 85, которая регулировала перевозку транзитных товаров внутри страны. Согласно пункту 1 статьи 92, местом доставки товаров является зона таможенного контроля, расположенная в регионе деятельности таможенного органа назначения. Товары, перемещаемые из места их прибытия (статья 69), должны быть доставлены в место нахождения таможенного органа (статья 405)¹².

В статье 86 Таможенного кодекса 1928 года отражены меры по обеспечению соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации при внутреннем транзите. Эта статья устанавливает правила, которые должны соблюдать таможенные органы отправления для обеспечения соблюдения таможенного законодательства при внутреннем таможенном транзите. Эти меры включают:

- обеспечение уплаты таможенных платежей в отношении иностранных товаров в размерах, соответствующих сумме ввозных таможенных пошлин,

¹¹ Постановление от 29 декабря 1917 года «О разрешениях на ввоз и вывоз товаров» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=4345#ZymWQEUZzFvGMBE8>

¹² Центральный исполнительный комитет СССР. Совет народных комиссаров СССР. Постановление от 19 декабря 1928 года «Об утверждении таможенного кодекса союза ССР»

налогов, которые подлежали бы уплате при выпуске товаров для свободного обращения;

- таможенное сопровождение;
- определение маршрутов.

В третьем пункте упомянутой статьи подчеркивается, что российское правительство имеет полномочия «определять маршруты для транспортировки определённых категорий грузов в рамках внутреннего таможенного транзита». В других случаях маршрут определяется перевозчиком и должен соблюдаться во время перевозки. Изменения в маршрут могут быть внесены только с письменного разрешения таможенных органов.

В статье 87 Таможенного кодекса 1928 года изложены правила, регулирующие процесс сопровождения товаров и транспортных средств. Важным аспектом этого положения является новое определение термина «таможенное сопровождение», которое относится к сопровождению транспортных средств, перевозящих товары в соответствии с правилами, регулирующими внутренний таможенный транзит.

Эта практика применяется должностными лицами таможенных органов для обеспечения соблюдения таможенных правил, за что взимается плата в виде таможенных пошлин¹³.

5 мая 1964 года в соответствии с постановлением Президиума Верховного Совета СССР был принят новый Таможенный кодекс, который объединил существующие таможенные органы и установил правила таможенного оформления товаров, включая нормативное определение таких товаров.

Согласно статье 9 Кодекса, все товары, ввозимые на таможенную территорию СССР или следующие транзитом через нее, должны проходить таможенный контроль. Глава 7 кодекса заслуживает особого внимания, поскольку, хотя в ней и не дается формального определения термина «транзит», она устанавливает законодательные положения, регулирующие перевозку товаров меж-

¹³ Статья 87. Таможенное сопровождение. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://base.garant.ru/5758424/79e0d49c57eaf00b360953ced8a4e94f/>

ду таможенными службами внутри страны и во время транзита через территорию СССР. В статье 60 указывается, что: «Грузы могут перевозиться из одних таможенных учреждений в другие для досмотра и оплаты пошлиной, а также для выпуска их за границу. Перевозка таких грузов производится под ответственностью транспортных организаций, принявших грузы к перевозке, с соблюдением правил таможенного контроля над соответствующими транспортными средствами и перевозимыми на них грузами»¹⁴. Иностранные товары могли ввозиться в СССР в соответствии с правилами, установленными правительством. У Министерства торговли были особые правила транзита.

Таможенный кодекс, который был принят в 1964 году, действовал до 26 марта 1991 года.

Новый кодекс, принятый в 1991 году, был направлен на создание условий коренного переустройства федеративных отношений, формирования рыночной экономики в рамках единого экономического пространства СССР и роста внешнеэкономической активности республик в Союзе¹⁵.

Одним из примечательных дополнений к Таможенному кодексу 1991 года стало введение двух новых терминов: «таможенная политика» и «таможенные операции» (согласно статье 1), а также установление базовых определений, принципов и процедур, касающихся таможенных отношений.

Для целей исследования особую значимость имеет тот факт, что в кодексе впервые было закреплено понятие «транзит» на уровне законодательства. Под «транзитом через территорию СССР» подразумевается перемещение товаров и других предметов через территорию СССР между двумя точками государственной границы под таможенным контролем. В статье 18 установлен порядок транзита через территорию СССР товаров. В ней говорилось о том, что перечень путей и направлений транзита и другие условия транзита через территорию СССР товаров устанавливаются Кабинетом Министров СССР. В статье 26

¹⁴ Указ президиума ВС СССР от 05.05.1964 об утверждении таможенного кодекса союза ССР. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://pravo.levonevsky.org/baza/soviet/sssr5690.htm>

¹⁵ Таможенный кодекс СССР 1991 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tks.ru/codex_ts/1000000032 - Утратил силу.

закреплены правила пропуска транзитных товаров. Для транзита через территорию СССР пропускаются товары, имеющие основание для пропуска, предусмотренное законодательством Союза ССР, а также за таможенное оформление перемещения, которых через таможенную границу СССР таможене уплачены сборы. Следовательно, современное толкование понятия «транзит» в рамках правового регулирования было заимствовано из четко определенного источника, а именно из Таможенного кодекса Советского Союза, который был обнаружен в 1991 году.

В настоящее время процедура таможенного транзита в рамках ЕАЭС позволяет перемещать товары между таможенными органами государств-членов без взимания таможенных пошлин. Эта процедура позволяет участникам внешнеэкономической деятельности перевозить товары из одного региона в другой, минуя необходимость уплаты таможенных сборов на промежуточных этапах.

В контексте Евразийского экономического союза таможенный транзит является ключевым элементом, регулируемым Таможенным кодексом ЕАЭС – международным законодательным актом¹⁶. Данная процедура, подробно изложенная в Главе 22, обеспечивает беспошлинное перемещение товаров между таможенными органами стран – участниц.

Исторически понятие «таможенный транзит» имеет глубокие корни. Уже в древние времена существовали договоренности о транзите товаров «по пути, без сбыта», которые способствовали укреплению межгосударственных отношений и стимулировали торговлю. Современное значение термина «таможенный транзит» произошло от этих договоренностей. Закрепление правил транзита в юридических документах укрепляет политические связи и способствует экономическому развитию, расширению внешнеэкономических отношений, росту предпринимательской активности и увеличению доходов государства.

¹⁶ "Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (ред. от 29.05.2019) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/

1.2 Нормативно – правовое регулирование таможенной процедуры таможенного транзита

Для лучшего понимания таможенного процесса, транзита необходимо изучение соответствующей нормативно-правовой базы. Она включает в себя детальную информацию о правилах и условиях осуществления транзита, а также о процедурах его осуществления и завершения. Правовые документы, регламентирующие таможенный транзит, могут быть систематизированы в следующие категории:

- 1) международные правовые акты;
- 2) акты правового регулирования ЕАЭС;
- 3) нормативные акты государств-членов ЕАЭС;
- 4) ведомственные нормативные акты таможенных органов стран – участников ЕАЭС.

Эти категории образуют иерархию правовых источников, которая определяет структуру и порядок применения таможенного транзита, обеспечивая его эффективность и соответствие международным стандартам.

Международное право играет важную роль в регулировании процедуры таможенного транзита, поскольку это способствует развитию мировой торговли. Транзитные грузоперевозки играют ключевую роль в стимулировании международной торговли, способствует улучшению транспортной инфраструктуры, открывают новые возможности для занятости и оживляют сектор транспортных и логистических услуг, а также обработки грузов.

Концепция «транзита» была включена в широкий спектр международных соглашений и конвенций, таких как:

- Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур, известная также как Киотская конвенция¹⁷;
- Конвенции о процедурах транзита, подписанные в Интерлакене в 1987 году¹⁸;

¹⁷ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18 мая 1973 года) (в ред. Протокола от 26 июня 1999 года). Конвенция вступила в силу для Российской Федерации 4 июля 2011 года // Соб. Законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32.

- Генеральное соглашение по тарифам и торговле от 1947 года¹⁹;
- Различные соглашения по международным перевозкам и другим связанным с ними вопросам²⁰.

Ключевые аспекты и правила, касающиеся процедуры таможенного транзита, изложены в Приложении Е к Киотской конвенции. Это приложение было принято 18 мая 1973 года и измененное протоколом от 26 июня 1999 года. Согласно этому приложению, «таможенный транзит — это процедура, при которой товары перемещаются под таможенным контролем из одного таможенного органа в другой»²¹.

Концепция транзита также прописана в Генеральном соглашении по тарифам и торговле (ГАТТ), где она играет важную роль в регулировании международной торговли.

Статья 5 Генерального соглашения по тарифам и торговле устанавливает, что «товары (включая багаж), а также суда и другие транспортные средства должны считаться проходящими через территорию договаривающейся стороны, когда проход через такую территорию, с перегрузкой товара, со складированием его, с дроблением партией товара, с переменной вида транспорта или без таковых операций, является лишь частью полного пути, начинающегося и заканчивающегося за пределами границы Договаривающейся Стороны, через территорию которой совершается движение груза. Движение такого характера называется в настоящей Статье «транзитными перевозками»²².

¹⁸ Конвенция о процедуре общего транзита (Заключена в г. Интерлакене 20 мая 1987 года) (с изм. и доп. от 28 апреля 2016 года) [Электронный ресурс] // Official Journal of the European Union. – 1987. – № L 226. – Pp. 2. Режим доступа: <http://eur-lex.europa.eu/> - 01.04.2024.

¹⁹ Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947) (заключено 30.10.1947) // Соглашение на русском языке опубликовано в издании: Собрание законодательства РФ. 10 сентября 2012 г. № 37 (приложение, ч. VI). С. 2916 - 2991.

²⁰ Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (конвенция МДП) (Заключена в Женеве 14.11.1975) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3894/ - 18.04.2024.

²¹ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18 мая 1973 года) (в ред. Протокола от 26 июня 1999 года). Конвенция вступила в силу для Российской Федерации 4 июля 2011 года // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32.

²² Козырин А. Н. Правовое регулирование таможенного режима транзита / А. Н. Козырин // Налоговый вестник. – 1999. – № 8.

На международном уровне правила прохождения таможенной процедуры «таможенный транзит» регулируются Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС).

В главе 22 ТК ЕАЭС «Таможенная процедура таможенного транзита» содержатся нормы, которые регулируют содержание таможенной процедуры, порядок помещения товаров под эту процедуру, условия её применения, а также завершение и прекращение таможенной процедуры таможенного транзита, и другие аспекты.

В соответствии со статьей 142 ТК ЕАЭС, в рамках которой раскрывается содержание таможенной процедуры таможенного транзита, можно выделить основные цели применения данной процедуры:

1) перевозки (транспортировки) по таможенной территории Союза иностранных товаров, не помещенных под иные таможенные процедуры;

2) перевозки (транспортировки) с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем товаров Союза и указанных в п. 4 ст. 302 ТК ЕАЭС иностранных товаров²³.

Также в статье 302 ТК ЕАЭС указано, что под таможенную процедуру таможенного транзита помещаются «иностраные товары, которые находятся под таможенной процедурой переработки на таможенной территории, таможенной процедурой переработки для внутреннего потребления, таможенной процедурой временного ввоза (допуска), а также иностранные товары, полученные в результате операций по переработке на таможенной территории Союза или в результате операций по переработке для внутреннего потребления (продукты переработки, отходы и остатки). Эти товары могут быть перевезены с

²³ Гудзенко А.А. Понятие и общая историко-правовая характеристика таможенной процедуры «таможенный транзит» [Электронный ресурс] // Административное и муниципальное право. – 2019. - № 3. – С. 12-19. Режим доступа: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=27503 – 24.03.2024.

одной части таможенной территории Союза на другую часть через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем»²⁴.

Пункт второй статьи 142 уточняет правила, регулирующие таможенный процесс в отношении товаров, перемещаемых транзитом через территорию Евразийского экономического союза. Особенно отмечается, что «для перевозки (транспортировки) с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем товаров Союза» осуществляется таможенный транзит.

В соответствии с пунктом 3 статьи 142 Таможенного кодекса ЕАЭС существуют правила, касающиеся размещения товаров в пути следования. Здесь также указывается, куда товары должны быть отправлены и как они должны перевозиться.

«Одним из ключевых аспектов таможенной процедуры таможенного транзита является сохранение статуса товаров, помещённых под эту процедуру. Однако существуют исключения, указанные в пункте 3 статьи 307, которые позволяют изменить статус товаров. К таким исключениям относятся: разгрузка, перегрузка и другие грузовые операции с товарами Союза, перемещаемыми через территории государств, не входящих в Союз. Кроме того, акты Евразийской экономической комиссии могут определять дополнительные случаи, когда товары Союза, перемещаемые с одной части таможенной территории Союза на другую, теряют свой статус и рассматриваются как иностранные товары»²⁵.

Статьи 263, 287 и 294 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза обеспечивают всеобъемлющую основу для конкретных правил, регулирующих таможенные транзитные операции в отношении отдельных категорий товаров. Это включает в себя товары личного пользования, которые пере-

²⁴ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/bf2197ca1c8b23cc2370f7eb2f5397a5d9632cd3/ - 24.03.2024.

²⁵ Гудзенко А. А. Правовое регулирование таможенной процедуры «таможенный транзит». [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_37055670_79076211.pdf - 24.03.2024.

сылаются через международные почтовые отправления, а также другие аналогичные товары.

Например, «под таможенную процедуру таможенного транзита для перевозки по таможенной территории Союза могут помещаться перемещаемые через таможенную границу Союза в сопровождаемом багаже:

1) транспортные средства для личного пользования, не зарегистрированные в государствах-членах или государствах, не являющихся членами Союза;

2) товары для личного пользования, ввозимые с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, для их перевозки от места прибытия до таможенного органа, в регионе деятельности которого постоянно или временно проживает либо будет проживать физическое лицо, осуществляющее ввоз таких товаров на таможенную территорию Союза;

3) товары для личного пользования, ввозимые с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов главами дипломатических представительств, членами дипломатического и административно технического персонала дипломатических представительств государств-членов, главами консульских учреждений и иными консульскими должностными лицами, консульскими служащими консульских учреждений государств-членов, сотрудниками представительств государств-членов при международных организациях, расположенных за пределами таможенной территории Союза, проживающими вместе с ними членами их семей либо действующими от имени и по поручению таких лиц иными лицами для их перевозки от места прибытия до таможенного органа, определяемого по заявлению лиц, осуществляющих ввоз таких товаров на таможенную территорию Союза;

4) товары для личного пользования, включая товары для первоначального обзаведения, ввозимые на таможенную территорию Союза сотрудниками дипломатических представительств, работниками консульских учреждений, персоналом (сотрудниками, должностными лицами) представительств государств при международных организациях, международных организаций или их представительств, иных организаций или их представительств, расположенных на таможенной территории Союза, проживающими вместе с ними членами их семей, для их перевозки от места прибытия до таможенного органа, в регионе деятельности которого

находятся дипломатические представительства, консульские учреждения, представительства государств при международных организациях, международные организации или их представительства, иные организации или их представительства, сотрудниками, работниками, персоналом (сотрудниками, должностными лицами) которых они являются;

5) товары для личного пользования, ввозимые на таможенную территорию Союза главами дипломатических представительств и консульских учреждений, членами дипломатического персонала дипломатических представительств и консульскими должностными лицами консульских учреждений, проживающими вместе с ними членами их семей, для их перевозки по таможенной территории Союза от места прибытия до места убытия»²⁶.

В случае применения процедуры таможенного транзита к личным товарам важно обеспечить заполнение соответствующих разделов пассажирской таможенной декларации. Комиссия ЕАЭС устанавливает перечень необходимых для этого данных.

Основополагающим принципом регулирования процедуры таможенного транзита является возможность управления перемещением товаров в пределах границ одной страны – участницы Евразийского экономического союза на основе национального законодательства, принимая во внимание уникальные аспекты таможенной политики. К примеру, в России вступил в силу федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации»²⁷.

Для ускорения процесса таможенного транзита товаров в соответствующий таможенный орган должна быть подана специализированная транзитная декларация. Этот документ может быть представлен в виде различных транспортных документов, таких как коносамент, книжка МДП или книжка АТА, которые пред-

²⁶ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/5c39107e114f4bd1051ebba030d5b3f36336c532/ - 12.03.2024.

²⁷ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон Российской Федерации от 03 августа 2018 года № 289-ФЗ (ред. от 01 мая 2019 года). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/9e87965a3f32e181e2f73a08b775b4b4b8955e16e/ - 02.05.2024.

ставляются в электронном виде при использовании в качестве транзитных деклараций.

В процессе таможенного транзита сотрудник таможни получает необходимую документацию и информацию от грузоотправителя, как показано на рисунке 1.



Рисунок 1 – Документы и сведения, подаваемые в рамках таможенной процедуры таможенного транзита

«В случае помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, транзитная декларация и документы к ней представляются декларантом процедуры в таможенный орган в электронной форме». Подача электронной транзитной декларации регулируется приказом Министерства финансов России от 30 августа 2016 г. номер 144Н²⁸, решением Комиссия Таможенного союза от 18 июня 2010 г. номер 289 «О форме и порядке заполнения транзитной декларации»²⁹.

«Также допускается подача транзитной декларации в бумажной форме в случаях, определяемых правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации. С марта 2017 года стало возможным предварительно декларировать процедуру транзита до того, как товары придут в пункты пропуска через государственную границу. При выпуске товаров в соответствии с таможенной процедурой ТТ таможенный орган отправления определяет срок таможенного транзита, место доставки товаров и некоторых случаях маршрут перевозки».

В соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС, необходимо предоставлять таможенным органам предварительную информацию о товарах, которые ввозятся на территорию Евразийского экономического союза автомобильным, железнодорожным и авиационным транспортом. Эту информацию можно передать через «Личный кабинет участника ВЭД». Предварительную информацию необходимо предоставить таможенному органу страны – члена ЕАЭС, на территорию которой планируется ввоз товара, не позднее, чем за 2 часа до прибытия товаров и транспортных средств в пункт пропуска. После завершения всех обязательных операций с грузом в пункте назначения он, может быть, подвергнут выбранной таможенной процедуре³⁰.

²⁸ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30 августа 2016 г. № 144н "Об утверждении Порядка использования единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном контроле, таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме"

²⁹ Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 289 "О форме и порядке заполнения транзитной декларации"

³⁰ Памятка для участников внешнеэкономической деятельности по нормативному правовому регулированию вопросов перемещения товаров участниками внешнеэкономической деятельности через таможенную границу Евразийского экономического союза. [Электронный ресурс]. - Режим доступа:

«После прибытия в установленное место доставки (зону таможенного контроля) для завершения таможенной процедуры таможенного транзита перевозчик обязан подать транзитную декларацию и сопроводительные документы в таможенный орган по месту назначения:

- в пределах трех часов после доставки товаров на место, если доставка осуществляется на автомобиле, или в течение первых трех рабочих часов таможни, если товары прибыли во время, когда таможня не работает;

- в соответствии с временными рамками, определенными технологическими процессами (расписаниями) портов, аэропортов или железнодорожных станций в случае международных перевозок, или в соответствии с законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании, если товары перевозятся с использованием водного, воздушного или железнодорожного транспорта.

После регистрации таможенным органом упомянутых документов:

- 1) таможенный орган назначения завершает процедуру транзита в возможно короткие сроки, но не позднее 4 часов рабочего времени таможенного органа с момента регистрации подачи транзитной декларации и документов к ней;

- 2) декларант (перевозчик товаров) совершает таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение или их таможенное декларирование:

- в отношении товаров, перевозимых автомобильным транспортом, – не позднее 8 часов рабочего времени таможенного органа после регистрации подачи документов таможенным органом назначения;

- в отношении товаров, перевозимых с использованием водных, воздушных судов или железнодорожного транспорта, – в течение времени, установленного технологическим процессом (графиком) порта, аэропорта или железнодорожной станции при осуществлении международной перевозки, либо ино-

го срока, установленного законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании».

При осуществлении таможенной процедуры таможенного транзита таможенный орган отправления устанавливает срок таможенного транзита, определяет место доставки и производит идентификацию товаров и документов на них.

Статья 144 Таможенного кодекса ЕАЭС определяет, что «предельный срок таможенного транзита не может превышать срок, определяемый из расчета 2 тысячи километров за 1 месяц»³¹. В случае, если груз транспортируется по железной дороге, устанавливается этот же максимальный срок транзита, но не менее 7 календарных дней.

«В отношении товаров, перевозка (транспортировка) которых осуществляется иными видами транспорта, срок таможенного транзита устанавливается в соответствии с обычным сроком перевозки (транспортировки) товаров исходя из вида транспорта и возможностей транспортного средства, установленного маршрута перевозки товаров, других условий перевозки и (или) заявления декларанта или перевозчика, а также с учетом требований режима труда и отдыха водителя транспортного средства в соответствии с международными договорами государств-членов с третьей стороной, но не более предельного срока таможенного транзита».

Стоит отметить, что, если декларант или перевозчик обратятся с обоснованным запросом, разрешенный срок таможенного транзита может быть продлен. Этот процесс продления транзита тщательно регламентирован решением коллегии Евразийской экономической комиссии и включает в себя таможенные процедуры.

При подаче заявления на процедуру таможенного транзита таможенная служба определяет конечный пункт назначения товаров. Согласно Таможенно-

³¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215315&fld=134&dst=100005,0&rnd=0.7087296423989253#010922735241572612> - 23.04.2024.

му кодексу ЕАЭС, это определяется как «зона таможенного контроля в регионе деятельности таможенного органа назначения. Если товары перевозят из места их прибытия, они доставляются в место нахождения таможенного органа, если иное не установлено ТКЕАЭС и (или) законодательством государств-членов о таможенном регулировании»³². Порядок получения разрешения таможенных органов на изменение целевого назначения товаров регулируется решениями Совета Евразийской экономической комиссии.

В целях осуществления таможенной процедуры таможенного транзита необходимо предоставить в таможенный орган обеспечение исполнения обязанностей по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин (статья 146 ТК ЕАЭС). В случае если товары, за исключением предназначенных для личного пользования и международных почтовых отправлений, помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита, размер обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов определяется следующим образом:

- исходя из сумм таможенных пошлин, налогов, которые подлежали бы уплате в государстве-члене, где производится выпуск товаров, если бы на дату регистрации транзитной декларации товары помещались под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления или таможенную процедуру экспорта без применения тарифных преференций и льгот по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов или льгот по уплате вывозных таможенных пошлин соответственно;

- но не менее сумм таможенных пошлин, налогов, которые подлежали бы уплате в других государствах-членах, по территориям которых будет осуществляться перевозка (транспортировка) товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, если бы товар помещался на территориях этих государств-членов под таможенную процедуру выпуска для внутреннего по-

³² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215315&fld=134&dst=100005,0&rnd=0.7087296423989253#010922735241572612> - 23.04.2024.

требления или таможенную процедуру экспорта без применения тарифных преференций и льгот по уплате ввозных таможенных пошлин соответственно.

Суммы таможенных пошлин, налогов, указанные в абзаце первом настоящего пункта, определяются исходя из наибольшей величины ставок таможенных пошлин, налогов, стоимости товаров и (или) их физических характеристик в натуральном выражении (количество, масса, объем или иные характеристики), которые могут быть определены на основании имеющихся сведений, порядок использования которых устанавливается законодательством государств-членов³³.

В последней редакции Таможенного кодекса особое внимание уделяется использованию электронных сертификатов обеспечения. Эти сертификаты применяются в процессе таможенного транзита, когда залог для оплаты таможенных сборов и налогов вносится в одной стране, а сам транзит начинается в другой.

Законодательство Российской Федерации в области административных нарушений определяет меры ответственности за нарушения, связанные с таможенным транзитом. При несоответствии действий перевозчика утвержденным рамкам, маршрутам или в случае доставки груза в неуказанную таможней зону контроля, налагаются штрафы:

- на физических лиц - в размере от 300 до 500 рублей;
- на должностных лиц - от 500 до 1000 рублей;
- для организаций - от 5 000 до 10 000 рублей³⁴.

Перемещение товаров в рамках системы таможенного транзита контролируется с помощью автоматизированной системы, синхронизированной с Национальной системой таможенного транзита (АС КТТ-2). Эта система

³³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215315&fld=134&dst=100005,0&rnd=0.7087296423989253#010922735241572612> - 23.04.2024.

³⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : фед. Закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (ред. от 29 мая 2019 года). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/12125267/paragraph/6189:3> - 02.04.2024.

управляется технологическими решениями, разработанными Федеральной таможенной службой России³⁵.

Основываясь на изложенном об правовом регулировании таможенной процедуры таможенного транзита, можно сделать следующие выводы:

Таможенный транзит — это таможенная процедура, при которой товары перевозятся от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин. Регламентация этой процедуры прописана в 22 главе ТК ЕАЭС.

Существует система контроля таможенного транзита, которая имеет три уровня: международный, наднациональный и национальный. Эта система описана в различных международных соглашениях, таких как Киотская конвенция, Конвенция об общих транзитных процедурах, Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) и Конвенция о международных автомобильных перевозках (МДП).

Чтобы начать процесс таможенного транзита, таможенному органу необходимо подать транзитную декларацию. Это можно сделать с помощью транспортных документов, таких как коносамент или книжка МДП, или электронной формы, если таковая имеется. Контроль за товарами во время транспортировки осуществляется с помощью автоматизированной системы АС КТТ-2.

³⁵ Об утверждении Технологии контроля за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита с использованием автоматизированной системы контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой NCTS (АС КТТ-2) : Приказ ФТС России от 01 сентября 2011 года № 1789 (ред. от 13 марта 2013 года).

2 ПРИМЕНЕНИЕ ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА В ЕАЭС

2.1 Содержание и условия помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита

При оформлении таможенной процедуры таможенного транзита товары перемещаются под таможенным контролем. Их путь пролегает как по территории ЕАЭС, так и по территории стран, не входящих в союз. Важно отметить, что при этом товары освобождаются от уплаты налогов и пошлин.

На рисунке 2 показан порядок применения таможенной процедуры таможенного транзита при перевозке (транспортировке) товаров.

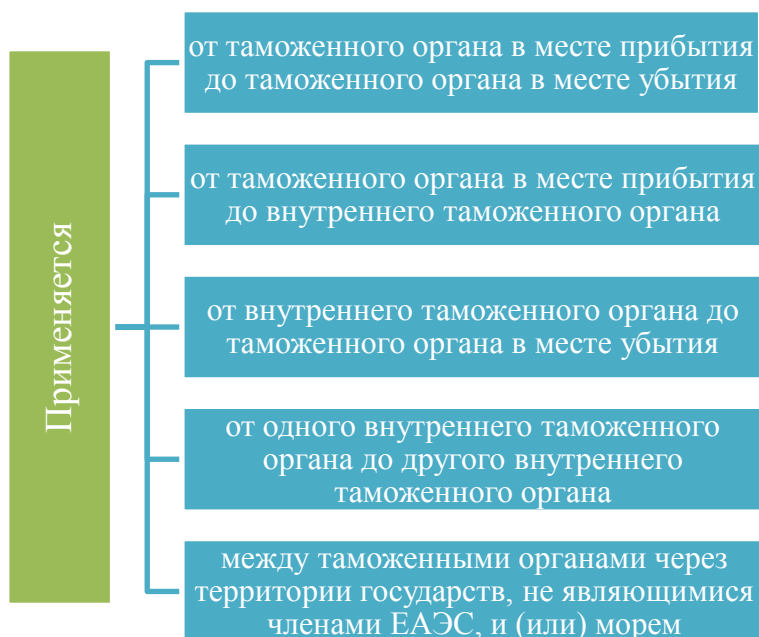


Рисунок 2 - Порядок применения таможенной процедуры таможенного транзита при перевозке (транспортировке) товаров³⁶

Иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру таможенного транзита, сохраняют статус иностранных товаров.

³⁶ ТК ЕАЭС Статья 142. Содержание и применение таможенной процедуры таможенного транзита

Товары Союза, помещенные под таможенную процедуру таможенного транзита, сохраняют статус товаров Союза за исключением случаев, зафиксированных Таможенным кодексом ЕАЭС.

Если товары перевозятся воздушным транспортом и во время технической остановки в пункте назначения во время международного рейса не происходит частичной разгрузки, к ним не может быть применена процедура таможенного транзита³⁷.

Право декларировать товары имеют следующие субъекты: иностранцы, граждане государств-членов ЕАЭС и таможенные перевозчики.

В Таможенном кодексе ЕАЭС указаны условия, при которых товары можно поместить под таможенную процедуру таможенного транзита, эти условия представлены на рисунке 3³⁸.



Рисунок 3 - Условия помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита для их перевозки (транспортировки) по таможенной территории ЕАЭС

Как упоминалось ранее, при помещении товаров под процедуру таможенного транзита необходимо предоставить определенные гарантии для осво-

³⁷ Чернявский А. Г. Таможенное право: учебник / А. Г. Чернявский. – 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстиция, 2016. – 315 с.

³⁸ Покровская В. В. Таможенное дело: учебник для академического бакалавриата / Покровская В. В. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 734 с.

бождения их от уплаты таможенных пошлин и налогов. Эта ответственность ложится на физическое или юридическое лицо, ответственное за управление процессом таможенного транзита.

В целях обеспечения соблюдения правил таможенного транзита принимаются различные меры:

- гарантированная уплата таможенных пошлин и налогов;
- принимаются меры по таможенному сопровождению;
- устанавливается конкретный маршрут перемещения товаров.

В рамках этого процесса таможенные органы определяют маршрут на основе информации, указанной в транспортных документах. Для внесения изменений в этот маршрут требуется письменное согласие таможенных органов. Таможенные органы могут потребовать проведения таможенного сопровождения товаров в следующих ситуациях:

- если система оценки рисков сочтет это необходимым;
- в случае несвоевременной или неполной уплаты импортных пошлин и налогов;
- если перевозчик не выполнил свои обязательства в процессе оформления;
- когда импортер не уплачивает причитающиеся импортные пошлины и налоги.

В случае принятия решения о необходимости таможенного сопровождения соответствующие таможенные органы обязаны уведомить все заинтересованные стороны в течение 24 часов с момента принятия такого решения³⁹.

Продолжительность процесса таможенного транзита будет определяться соответствующим таможенным органом в пункте отправления на основе стандартных сроков перевозки товаров в соответствии с соответствующей процедурой. Будут приниматься во внимание такие факторы, как вид транспорта, маршрут, часы вождения и периоды отдыха, а также другие условия перемеще-

³⁹ Сазонов С.Л., Морозова В.С. Способы и пути закрепления ведущего места России в евразийском транспортном коридоре / С. Л. Сазонов, В.С. Морозова //Вестник ЗабГУ. – 2014. – № 2. – С. 124.

ния груза. Кроме того, заявка, поданная грузоотправителем, также может повлиять на продолжительность транзитного периода.

Перевозчик, не являющийся заявителем, может подать аналогичную заявку, но максимально допустимый срок перевозки груза не должен превышать времени, рассчитанного исходя из максимального расстояния в 2000 километров в месяц. При мотивированном обращении декларанта или перевозчика (если перевозчик не является декларантом) установленный срок может быть продлен.

Если это не противоречит правилам стран Евразийского экономического союза, таможня может сама решать, куда попадет товар, даже если в товаросопроводительных документах указано иное.

Если товары перемещаются железнодорожным транспортом, местом их доставки является зона таможенного контроля на соответствующей станции назначения.

В случае если во время транспортировки товара возникает необходимость изменить конечный пункт назначения в связи с изменениями в законодательстве, грузоотправитель имеет право подать запрос в таможенные органы для корректировки места доставки⁴⁰. Такое обращение не требует специальной формы и может быть выполнено произвольно. К заявлению следует приложить соответствующие документы, подтверждающие необходимость изменения конечного места доставки.

Решение об изменении пункта назначения принимается таможенным органом не позднее одного дня после получения заявления. По завершении процедуры таможенного транзита, таможенные органы производят оформление новой таможенной декларации, которая включает сведения о новом пункте доставки товаров. Товары помещаются под новую процедуру таможенного транзита в день принятия решения об изменении места доставки.

⁴⁰Сидоров. В. Н. Таможенное право / В. Н. Сидоров. - 2-е изд. - М.: Юрайт, 2018 . – 216 с.

Транспортные средства, используемые для перемещения товаров под таможенными пломбами и печатями, должны соответствовать определенным требованиям:

- должна быть обеспечена возможность простой и надежной установки таможенных пломб;

- товары должны быть расположены таким образом, чтобы предотвратить несанкционированный доступ и исключить возможность удаления или добавления каких-либо товаров без оставления явных следов взлома пломб;

- в транспортном средстве не должно быть никаких потайных отсеков, в которых можно было бы спрятать груз;

- грузовое помещение, где хранятся товары, должно быть легкодоступным для досмотра сотрудниками таможни.

Перед началом перевозки, возможно, заблаговременно удостовериться в соответствии транспортного средства установленным нормам. Для этого необходимо получить сертификат, подтверждающий право транспортного средства осуществлять международные перевозки грузов, опечатанных таможенными пломбами⁴¹.

Документация, регулирующая использование транспортных средств, выдается как на отдельное транспортное средство, так и на весь парк транспортных средств одной модели. Срок действия таких документов ограничен двумя годами или до момента внесения изменений в конструкцию транспортного средства. В случае передачи права собственности на автомобиль, который разрешен для перевозки грузов, свидетельство сохраняет свою актуальность.

Таможенные органы предписывают получение предварительного разрешения в следующих ситуациях:

- во время транспортировки грузов таможенным перевозчиком;
- когда предварительное разрешение является обязательным согласно международным соглашениям.

⁴¹ Стаханов Д. В. Таможенная логистика / Д. В. Стаханов, В. Н. Стаханов. - М. : Приор, 2000. – 92 с.

Процесс разгрузки, перегрузки и замены грузовых транспортных средств может осуществляться только с разрешения таможенного органа соответствующего региона. Для предотвращения повреждения таможенных пломб требуется предварительное уведомление таможенных органов. В случае потенциального риска повреждения товара или если перевозочные документы налагают ограничения на операции, таможенная служба может отказать в выдаче разрешения.

Независимо от того, была ли подана таможенная транзитная декларация, перевозчик обязан:

- доставить груз и связанные с ним документы в пункт назначения;
- гарантировать сохранность и целостность товаров, включая сохранность таможенных печатей и маркировок;
- воздерживаться от осуществления любых действий, связанных с грузом, без предварительного разрешения таможенных органов⁴².

Если товар и связанные с ним транспортные документы не будут переданы таможенным органам в пункте назначения, перевозчик может понести ответственность в соответствии с законодательством страны, в которой товар был заявлен для прохождения таможенного контроля.

В случае аварии, стихийного бедствия или других непредвиденных обстоятельств, препятствующих доставке груза, перевозчик обязан предпринять все необходимые шаги для обеспечения сохранности груза. Перевозчик должен уведомить ближайшую таможню о происшествии, определить местонахождение груза и организовать его транспортировку до ближайшего таможенного пункта или альтернативного указанного места.

Таможенный орган, получивший информацию об инциденте, обязан уведомить как таможенные органы назначения, так и таможенные органы отправления об обстоятельствах, которые помешали дальнейшей перевозке товаров по

⁴² Пиманов А. К. Таможенные процедуры / А. К. Пиманов. – 2-е изд. - СПб. : Интермедия, 2017. – 216 с.

процедуре таможенного транзита. Расходы, понесенные перевозчиком в результате этих обстоятельств, таможенными органами не возмещаются⁴³.

В процессе таможенного транзита необходимо уплатить таможенные пошлины, но никакие другие сборы не взимаются, если не указано иное. Таможенный кодекс ЕАЭС прямо не перечисляет виды сборов, но дает общее определение, что это «обязательные платежи, взимаемые за совершение таможенными органами таможенных операций, связанных с выпуском товаров, таможенным сопровождением транспортных средств, а также за совершение иных действий».

Давайте подробнее рассмотрим различные виды таможенных пошлин, которые могут взиматься в процессе таможенного транзита. Одним из таких видов является сбор за таможенное оформление, который необходимо оплатить при подаче декларации в таможенные органы. Этот сбор покрывает целый ряд действий, которые могут быть выполнены в рамках процесса, включая разгрузку, перегрузку, смену международных транспортных средств и другие связанные с этим грузовые операции.

Для расчета суммы сбора за таможенное оформление необходимо знать стоимость перевозимых товаров, которая является основой для расчета. В таблице 1 приведены ставки таможенных сборов в России⁴⁴.

Таблица 1 – Ставки за совершение таможенных операций в РФ

Размер ставки, руб.	Диапазон значений таможенной стоимости заявленных в декларации товаров, руб.
775	за таможенные операции в отношении товаров, таможенная стоимость которых не превышает 200 тыс. рублей включительно
1550	за таможенные операции в отношении товаров, таможенная стоимость которых составляет 200 тыс. рублей 1 копейку и более, но не превышает 450 тыс. рублей включительно

⁴³ Гречуха В. Н. Правовые основы международных перевозок пассажиров и грузов. Часть 1: Учебное пособие. / В. Н. Гречуха. - М: МГИУ, 2007. – С.40

⁴⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.03.2020 N 342 «О ставках и базе для исчисления таможенных сборов за совершение таможенных операций, связанных с выпуском товаров»

Продолжение таблицы 1

Размер ставки, руб.	Диапазон значений таможенной стоимости заявленных в декларации товаров, руб.
3100	за таможенные операции в отношении товаров, таможенная стоимость которых составляет 450 тыс. рублей 1 копейку и более, но не превышает 1200 тыс. рублей включительно
8530	за таможенные операции в отношении товаров, таможенная стоимость которых составляет 1200 тыс. рублей 1 копейку и более, но не превышает 2700 тыс. рублей включительно
12000	за таможенные операции в отношении товаров, таможенная стоимость которых составляет 2700 тыс. рублей 1 копейку и более, но не превышает 4200 тыс. рублей включительно
15500	за таможенные операции в отношении товаров, таможенная стоимость которых составляет 4200 тыс. рублей 1 копейку и более, но не превышает 5500 тыс. рублей включительно
20000	за таможенные операции в отношении товаров, таможенная стоимость которых составляет 5500 тыс. рублей 1 копейку и более, но не превышает 7000 тыс. рублей включительно
23000	за таможенные операции в отношении товаров, таможенная стоимость которых составляет 7000 тыс. рублей 1 копейку и более, но не превышает 8000 тыс. рублей включительно
25000	таможенная стоимость составляет 8000 тыс. рублей 1 копейку и более, но не превышает 9000 тыс. рублей включительно
27000	за таможенные операции в отношении товаров, таможенная стоимость которых составляет 9000 тыс. рублей 1 копейку и более, но не превышает 10000 тыс. рублей включительно
30000	за таможенное оформление товаров, таможенная стоимость которых составляет 10000 тыс. рублей 1 копейку и более.

В Республике Беларусь действует особый порядок определения таможенных пошлин при совершении таможенных операций. Он установлен Указом президента Республики Беларусь от 13 июля 2006 г. № 443 «О таможенных

сборах». Согласно этому документу, сумма таможенных сборов за совершение таможенных операций зависит от кода группы товаров в единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

Таблица 2 - Ставки таможенных сборов за совершение таможенных операций (кроме таможенных сборов за совершение таможенных операций в отношении товаров для личного пользования)⁴⁵

Код группы товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза	Ставки таможенных сборов, рублей
1–26, 30, 31, 41–70, 72–83	50
27–29, 32–40, 71, 84–97	120

Другой вид сбора, который часто взимается при прохождении товаров через таможенную границу, известен как сбор за таможенное сопровождение. Этот сбор взимается за услуги, предоставляемые таможенными органами для обеспечения соблюдения всех правил и условий, связанных с процедурой таможенного оформления.

Таможенное сопровождение помогает обеспечить соблюдение необходимых документов и правил, а также следить за перемещением товаров, чтобы убедиться, что они соответствуют всем применимым законам. Размер этого сбора зависит от выбранного маршрута и используемого вида транспорта.

В России ставки этого сбора определяются правительством и указаны в Постановлении номер 1082 от 11 сентября 2018 года «О ставках и базе для исчисления таможенных сборов за таможенное сопровождение и хранение»⁴⁶. В таблице 3 показаны ставки таможенных сборов за таможенное сопровождение.

⁴⁵ Указ Президента Республики Беларусь от 13 июля 2006 г. № 443 «О таможенных сборах» [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P30600443> – 15.05.2024.

⁴⁶ Постановлением правительства Российской Федерации от 11.09.2018 №1082 «О ставках и базе для исчисления таможенных сборов за таможенное сопровождение и хранение»

Таблица 3 - Ставки и база для исчисления таможенных сборов за таможенное сопровождение и хранение

Расстояние	Ставка сбора
Сопровождение каждого автотранспортного средства и каждой единицы железнодорожного подвижного состава	
до 50 километров включительно	2000 рублей
от 51 до 100 километров включительно	3000 рублей
от 101 до 200 километров включительно	4000 рублей
свыше 200 километров	1000 рублей ка каждые 100 километров пути, но не менее 6000 рублей
Осуществление таможенного сопровождения каждого водного или воздушного судна	
20 000 рублей, не зависимо от расстояния перемещения	

В Беларуси расчет таможенных сборов за предоставление услуг таможенного сопровождения основан на времени оказания услуги, а не на пройденном расстоянии⁴⁷. В Указе президента Республики Беларусь от 13 июля 2006 г. № 443 «О таможенных сборах» приведены следующие ставки:

Таблица 4 – Ставки таможенных сборов за таможенное сопровождение, осуществляемое должностными лицами таможенных органов

Наименование таможенных сборов	Ставки таможенных сборов, рублей
Сбор за таможенное сопровождение, осуществляемое должностными лицами таможенных органов, с использованием транспорта, предоставляемого перевозчиком (за каждый полный и неполный час таможенного сопровождения)	10
Сбор за таможенное сопровождение, осуществляемое должностными лицами таможенных органов, с использованием одной единицы транспорта таможенного органа (за каждый полный и неполный час таможенного сопровождения)	50
Сбор за таможенное сопровождение, осуществляемое должностными лицами таможенных органов, с использованием двух единиц транспорта таможенного органа (за каждый полный и неполный час таможенного сопровождения)	100

В Казахстане также взимается сбор за таможенное сопровождение. Размер данного сбора устанавливается постановлением Правительства Республики Казахстан. В таблице 5 приведены ставки таможенных сборов за услуги по таможенному сопровождению в Республике Казахстан⁴⁸.

⁴⁷ Указ президента Республики Беларусь от 13 июля 2006 г. № 443 «О таможенных сборах» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P30600443> – 15.05.2024.

⁴⁸ Постановление правительства РК от 05.04. 2018 г. N 171 «Об утверждении ставок таможенных сборов, взимаемых органами государственных доходов»

Таблица 5 – Ставка таможенного сбора за таможенное сопровождение, ставка в МРП (месячный расчетный показатель, установленный законом и действующий на 1 января 2023 года)

Ставка в МРП	Стоимость в рос. рублях
1 МРП до 50 км	700
2 МРП от 50 до 100 км	1400
3 МРП от 100 до 200 км	2100
13 МРП от 200 до 400 км	9100
22 МРП от 400 до 600 км	15 400
34 МРП от 600 до 800 км	23 800
35 МРП от 800 до 1000 км	24 500
58 МРП от 1000 до 1500 км	40 600
79 МРП от 1500 до 2000 км	55 300
93 МРП от 2000 до 2500 км	65 100

В Кыргызстане стоимость таможенного сопровождения регулируется Законом № 52 "О таможенном регулировании Кыргызстана", принятым в апреле 2019 года. Они взимают плату, основанную на определенном показателе, и она составляет одну десятую от этой суммы за каждый километр сопровождения⁴⁹.

В Армении закон о таможенном регулировании устанавливает тарифы на сопровождение, которые составляют 10 тысяч драмов за 100 километров⁵⁰.

Также взимается таможенный сбор за временное хранение товаров на складе таможенных органов. Для определения размера этого сбора требуется следующая информация: вес и срок годности товаров, проходящих таможенную процедуру ТТ. На рисунке 4 приведены сборы за хранение товаров на территории Российской Федерации.

⁴⁹ Закон Кыргызской Республики от 24 апреля 2019 года № 52 «О таможенном регулировании»

⁵⁰ Закон Республики Армения от 30 декабря 2014 года №зр-241 «О таможенном регулировании»



Рисунок 4 - Ставки таможенных сборов за таможенное хранение в РФ ⁵¹

В Республике Армения действуют следующие таможенные ставки за таможенное хранение, они представлены на рисунке 5.

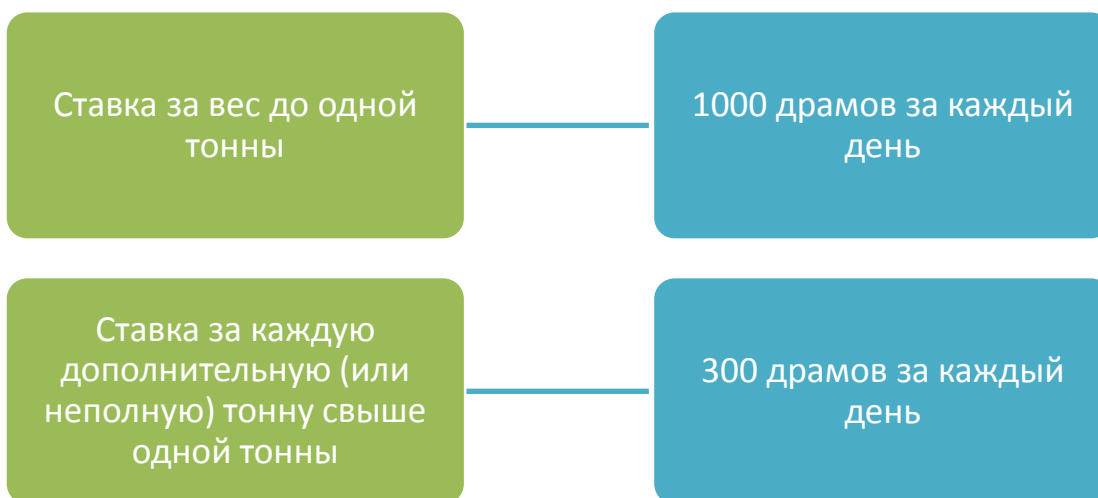


Рисунок 5 - Ставки таможенных сборов за таможенное хранение в Армении ⁵²

Таким образом, можно сделать вывод, что государства-члены Евразийского экономического союза (ЕАЭС) применяют различные подходы к определению таможенных пошлин. В соответствии с частью 2 статьи 47 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ЕАЭС) классификация и уровни таможенных сборов устанавливаются в соответствии с законодательством каж-

⁵¹ Постановление Правительства РФ от 11.09.2018 N 1082 "О ставках и базе для исчисления таможенных сборов за таможенное сопровождение и хранение"

⁵² Таможенный кодекс Республики Армения от 06.07. 2000 г., раздел V, глава 18 Таможенные сборы

дого отдельного государства-члена. Такое разнообразие может создавать проблемы для участников международной экономической деятельности, поскольку они сталкиваются с различными способами оплаты.

Кроме того, в рамках ЕАЭС при перевозке товаров с использованием таможенной процедуры ТТ применяются различные виды таможенных пошлин. Эти сборы могут отличаться в зависимости от конкретного государства-члена ЕАЭС.

Чтобы упростить принятие решения о том, какие виды и в каком размере взимать плату на таможне, предлагается ввести возможность усредненного платежа. Это позволит импортерам осуществлять усредненные платежи при отправке товаров, относящихся к разным категориям. Данное решение поможет компенсировать расходы таможенных органов и снизить финансовую нагрузку на участников внешнеэкономической деятельности.

2.2 Анализ практики применения таможенной процедуры таможенного транзита в ЕАЭС

Евразийский экономический союз представляет собой важный транзитный коридор, соединяющий Центральную Европу и Восточную Азию, и играет важную роль в содействии торговле между этими регионами. Страны-участницы ЕЭС занимают лидирующие позиции на мировом рынке и необходимы для бесперебойного функционирования торговли между ними.

В условиях растущей международной конкуренции в сфере транспортных и логистических услуг для ЕАЭС крайне важно создать привлекательное и конкурентоспособное предложение. Это включает в себя ужесточение таможенного регулирования транзитных операций с целью обеспечения эффективного перемещения товаров.

Страны, входящие в Евразийский экономический союз, расположены непосредственно на основных транзитных маршрутах в Евразии. Они являются своего рода узловыми точками для трех основных международных транспортных коридоров - Транскаспийского маршрута, маршрута Север-Юг и маршрута

Восток-Запад. Эти маршруты позволяют легко перевозить товары из Европы в Азию и обратно, как показано на рисунке 6.

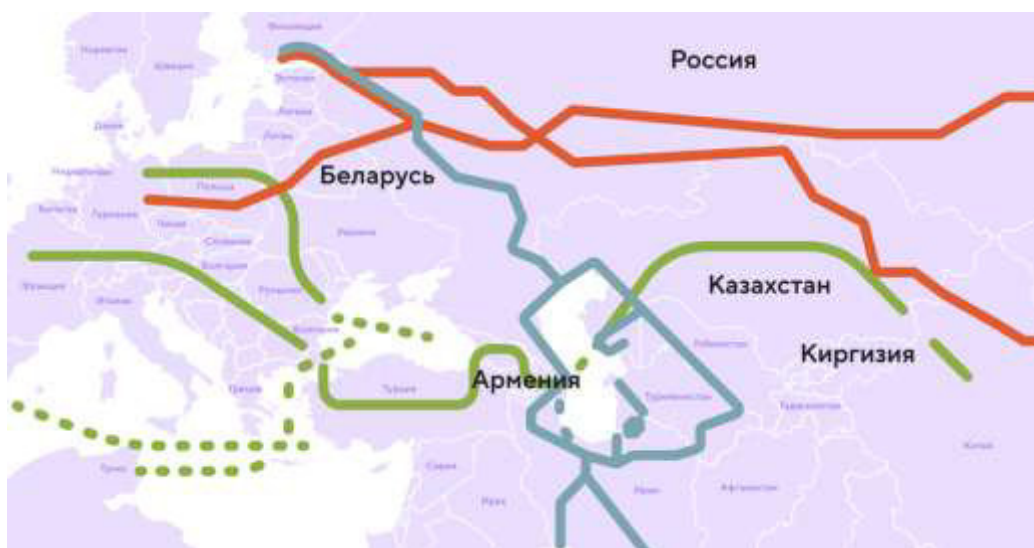


Рисунок 6 – Транспортные коридоры ЕАЭС⁵³

В современном мире логистика меняется очень быстро. Сколько стоит доставка товаров из России в другие страны, зависит от многих факторов, например, куда направляются товары, что они собой представляют, как они транспортируются, каким маршрутом вы пользуетесь и какова внешняя и внутренняя политика этих стран. Эти маршруты должны быть тщательно спланированы и могут меняться по ходу движения. Но в каждой стране есть свои собственные транспортные системы, и мы рассмотрим их более подробно.

В Армении товары перевозятся автомобильным транспортом, поездами и кораблями. Торговля с Арменией тесно связана с ее отношениями с Грузией, поскольку большинство маршрутов в Россию проходят через эту страну. Не все товары могут легко пересечь границу между Грузией и Арменией. Грузовики используют пункт пропуска Верхний Ларс, а суда - порты Потти и Батуми.

Чтобы ускорить доставку в Россию морским транспортом, мы используем различные виды транспорта. Мы едем по Южно-Кавказской железной дороге из Армении в Грузию, затем корабль доставляет нас из Батуми в Новороссийск. Поезд ходит три раза в неделю в обоих направлениях, поездка занимает 36 ча-

⁵³ Одинцова Е. Торговля со странами ЕАЭС: логистика, налоги, отчетность. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://allo.tochka.com/torgovlya-eaes?q=0> – 08.02.2024

сов. Контейнеровоз отправляется раз в неделю, и если отправить груз за два дня до его отправления, можно сократить время доставки и избежать долгого ожидания в порту.

В Киргизии основные способы перевозки грузов — автомобильный транспорт и железнодорожные перевозки. Из-за гористой местности автомобильный транспорт – единственный способ доставить грузы в отдаленные районы, куда не проложены железные дороги. Оптимальный вариант – использовать комбинированные перевозки.

Киргизия и Россия соединены автомобильными дорогами и железной дорогой, проходящей через территорию Казахстана. Время в пути из Бишкека в Москву на поезде составляет от трех до четырех дней, а на автомобиле – от двух до трех дней.

В Казахстане грузы могут быть доставлены различными видами транспорта: автомобильным, железнодорожным, морским, воздушным и комбинированным.

Железнодорожная сеть охватывает практически всю территорию страны и связывает ее с соседними государствами. В Казахстане 16 пунктов стыковки: одиннадцать с Россией, два с Узбекистаном, один с Киргизией и два с Китаем. Большая часть грузов перевозится по железной дороге, что составляет около 70% общего объема грузоперевозок.

Через Казахстан проходят восемь транзитных автомобильных коридоров, позволяющих доставлять грузы в любом направлении, включая транзит из других стран.

В Казахстане насчитывается 22 аэропорта, 14 из которых принимают международные рейсы. Благодаря членству в Евразийском экономическом союзе таможенное оформление может быть проведено прямо в аэропорту. В Казахстане расположены два морских порта международного значения - Актау и Кургук. Эти порты служат воротами для приема и отправки контейнеров, прибывающих из России, европейских стран и азиатских регионов.

Стратегическое положение Казахстана как транзитного узла усиливается благодаря его хорошо развитой транспортной инфраструктуре и общей границе с Россией. Это делает его привлекательным партнером для логистических операций, способствуя эффективному перемещению товаров по всему региону. При покупке товара у российской компании необходимо оплатить доставку и НДС в размере 20%. Если товар акцизный, то дополнительно оплачивается акциз.

Например, стоимость доставки фуры весом 20 тонн и объемом 86 кубических метров составляет от 150 до 190 тысяч рублей без НДС из Алматы до Москвы. Эти цены являются приблизительными и могут измениться в любой момент. Доставка автотранспортом займёт примерно 6–7 дней в зависимости от ситуации на границе.

В Белоруссии основными видами транспорта для перемещения грузов являются железнодорожный и автомобильный.

Перевозка грузов железнодорожным и автомобильным транспортом является основным способом перемещения грузов. Прямое железнодорожное сообщение с Россией способствует сокращению сроков доставки, что, в свою очередь, приводит к снижению затрат.

Беларусь является важным транзитным маршрутом для товаров, поступающих из Европы. После введения ограничений на въезд транспортных средств, поступающих из России и Беларуси, на территорию Европейского союза (ЕС) государствам - членам ЕС были предоставлены разрешения на транзит через Беларусь. Это позволяет грузовикам добираться до пунктов перегрузки и перецепки.

Механизм таможенных процедур транзита через территории государств-членов Евразийского экономического союза в течение длительного периода времени практически не менялся, отставая от эволюционирующих подходов к регулированию экспорта и импорта. Тем не менее, в последние годы были предприняты согласованные усилия по цифровизации и автоматизации процес-

са таможенного оформления транзитных товаров, что заложило основу для внедрения единой транзитной системы для товаров Союза.

Внедрение этой системы включает в себя не только перемещение товаров по территории Евразийского экономического союза, но и действия таможенных ведомств стран-участниц по улучшению транзитного потенциала и правовой базы таможенного транзита.

Важно отметить, что официальной статистики таможенного транзита не ведется ни в рамках ЕАЭС, ни в каждой стране-участнице. Таким образом, данных недостаточно для анализа перемещений и типов товаров, проходящих таможенный контроль.

На основе анализа официальных статистических и аналитических данных, касающихся деятельности таможенных администраций государств-членов Евразийского экономического союза, была составлена таблица, в которой представлен обзор показателей, отражающих тенденции в обработке поданных таможенных транзитных деклараций за период с 2016 по 2020 год.

Начиная с 2015 года, наблюдается устойчивый рост количества транзитных таможенных деклараций, обрабатываемых соответствующими таможенными органами государств-членов ЕАЭС. На российские таможенные органы приходится примерно 45,6% от общего объема, за ними следуют Казахстан (28%), Беларусь (чуть более 19%), Армения (3,9%) и Кыргызская Республика (всего 3,5%).

В рамках данного анализа важно обратить внимание на показатели, которые демонстрируют современные методы таможенного оформления транзитных товаров. С 2015 года Евразийский экономический союз (ЕАЭС) ведет подготовку к созданию единой системы таможенного транзита товаров. Россия инициировала эти изменения, которые будут использованы в качестве основы для анализа прогресса и определения путей дальнейшего совершенствования организации транзита через территории ЕАЭС.

Таблица 6 - Динамика регистрации транзитных деклараций в странах - участниках ЕАЭС в 2016-2020 гг., тыс. шт.

Зарегистрированные транзитные декларации	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Армения ⁵⁴	86,3	77,5	78,2	81,6	82,1	82,6
Беларусь	341,2	348,6	326,7	374,1	358,2	398,2
Казахстан ⁵⁵	554,3	569,1	601,3	521,3	568,2	578,2
Киргизия ⁵⁶	66,3	68,4	67,2	71,2	69,5	72,8
Россия ⁵⁷	968,3	989,9	1010,8	950,9	948,9	925,4
Всего по ЕАЭС	2016,4	2053,5	2084,2	1999,1	2026,9	2057,9

Система таможенного транзита в ЕАЭС развивалась поэтапно.

1) В 2015 году Россия начала эксперимент по заполнению транзитных деклараций в электронном виде. До этого транзитные декларации необходимо было заполнять в письменном виде.

2) С 2016 года Россия тестирует использование электронных средств для подтверждения уплаты налогов на транзитные товары. Сначала использовались гарантии. Проект стартовал в России и Беларуси, а затем к нему присоединились другие страны ЕАЭС.

3) В 2018 году, когда доля электронных документов для таможенного транзита в России приблизилась к 100%, аналогичные усилия были предприняты и в остальных странах Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В том же году было подано около 130 000 электронных транзитных деклараций (12,5%). Это число увеличилось до 450 000 в 2019 году (42,1%) и до 753 000 к 2020 году (67,2%)⁵⁸. Это событие ознаменовало собой первый шаг в создании

⁵⁴ Годовой отчет о деятельности налоговых и таможенных органов Комитета государственных доходов РА за 2015-2020 год. С. 54 [Электронный ресурс]. Режим доступа:

https://www.petekamutner.am/Shared/Documents/Publications/th_annual_report_final_2015.pdf

⁵⁵ Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан / Таможенное администрирование / Статистика [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<https://kgd.gov.kz/ru/section/tamozhennoe-administrirovanie> - 03.05.2024.

⁵⁶ Отчет-проспект за 2020 год «Основные показатели ЖНВЛП» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.kg/article/get?id=64> - 03.05.2024.

⁵⁷ Таможенная служба Российской Федерации в 2016 году; Таможенная служба Российской Федерации в 2017 году; Таможенная служба Российской Федерации в 2018 году; Таможенная служба Российской Федерации в 2019 году; Таможенная служба Российской Федерации в 2020 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii> - 03.05.2024.

⁵⁸ Таможенная служба Российской Федерации в 2018 году. М., 2019. С. 27; Таможенная служба Российской Федерации в 2019 году. М., 2020. С. 28; Таможенная служба Российской Федерации в 2020 году. М., 2021. С. 27. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii> - 03.05.2024.

системы таможенного транзита, изначально упростив декларирование транзитных товаров.

В настоящее время ЕАЭС предоставляет около 35-40% гарантий выполнения обязательств, связанных с уплатой таможенных пошлин на транзитные товары в электронной форме. С марта 2017 года Россия получила возможность заблаговременно декларировать транзитные грузы.

Но развитие этой части транзитной системы по-прежнему идет медленно и пока не в полной мере реализовано на всей территории ЕАЭС. Это связано с тем, что в некоторых государствах-членах отсутствует достаточная техническая поддержка, а также возникают трудности с обменом информацией между странами-членами и третьими сторонами.

Согласно статистике, в 2017 году было подано около 7700 электронных транзитных деклараций до фактического прибытия товаров в Россию. В следующем году это число выросло до 52 200. Затем, в 2019 году, этот показатель составил 68 тысяч, а к 2020 году достиг 82 тысяч. За последние пару лет темпы роста числа таких предварительно зарегистрированных заявок не превышали 130% или 120% в год⁵⁹.

Одной из наиболее заметных особенностей нынешнего этапа развития транспортно-логистической отрасли является активное внедрение передовых цифровых технологий по всей цепочке поставок.

В настоящее время наблюдается тенденция к автоматизации и упрощению таможенных деклараций, что направлено на сокращение временных и финансовых затрат как для сторон, участвующих во внешней торговле, так и для таможенных органов.

Автоматизированная система ориентирована на достижение конкретных результатов и оцифровывает таможенные процессы, устраняя необходимость

⁵⁹ Аналитический доклад Департамента транспорта и инфраструктуры ЕЭК «Анализ существующих международных транспортных коридоров, проходящих через территории государств - членов». С. 14 [Электронный ресурс]. Режим доступа:

<http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/transport/infrastruktura/Documents.pdf> - 03.05.2024.

во вмешательстве человека в процесс принятия решений. Влияние автоматизации на процесс таможенного транзита показано в таблице 7.

Таблица 7 - Автоматизация таможенной процедуры таможенного транзита в 2020–2022 гг.⁶⁰

Показатель	2020г.	2021г.	2022.	2022г. в % к	
				2020г.	2021г.
Авторегистрация ЭТД	270018	802688	804458	297,9	100,2
Автоматизированный выпуск ЭТД	57861	154921	154790	267,5	99,9

Согласно данным, представленным в таблице, наблюдается положительная тенденция в автоматической регистрации электронных транзитных деклараций. В 2022 году было автоматически зарегистрировано более 804 000 электронных транзитных деклараций. Это на 0,2% больше, чем в предыдущем году, и почти втрое больше, чем в 2019 году. Несмотря на небольшое снижение количества автоматических выдач электронных разрешений на транзитные перевозки в 2021 году по сравнению с 2009 годом, количество выданных автоматически разрешений увеличилось на 167,5%.

В целях повышения эффективности систем железнодорожных транзитных перевозок в России и Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) внедряется и совершенствуется пилотная программа электронного обмена документами при транзитных железнодорожных перевозках с участием таможенных служб России и Беларуси. В рамках этой инициативы Федеральная таможенная служба России оформила 2519 электронных транзитных документов для перевозки грузов железнодорожным транспортом из дальневосточных регионов в западные регионы страны. Из этих 2442 документов 42 относятся к контейнерам, перевозимым в 828 железнодорожных транспортных средствах.

Электронные навигационные пломбы являются эффективным средством контроля автомобильного и железнодорожного движения. Эти устройства используют технологии геолокации и маршрутизации для отслеживания грузов

⁶⁰ Официальный сайт Федеральной Таможенной службы. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/> - 27.03.2024.

или транспортных средств, что позволяет отслеживать и регистрировать попытки несанкционированного доступа⁶¹. Установка и снятие этих печатей осуществляется в специально отведенных пунктах пропуска вдоль государственной границы. Динамика автомобильных и железнодорожных перевозок с использованием ЭНП для определенных категорий товаров в России наглядно показана на рисунке 7.

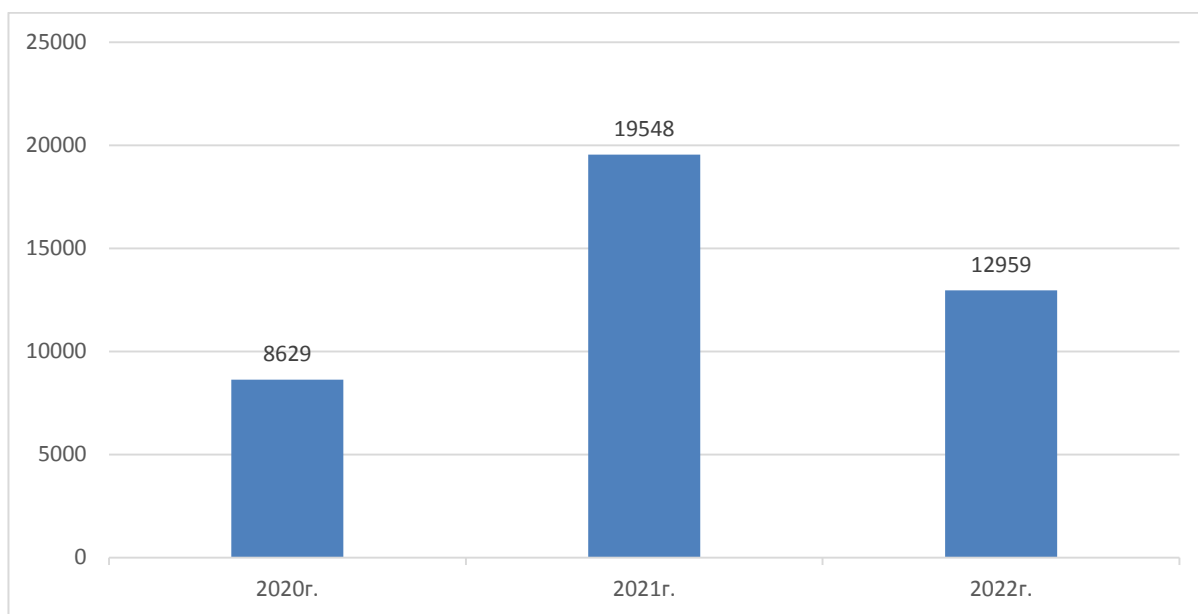


Рисунок 7 – Количество автомобильных и железнодорожных перевозок отдельных категорий товаров через территорию РФ с использованием ЭНП в 2020-2022гг.

Использование электронных пломб может помочь отслеживать перемещение товаров во время транзита, предотвращать несанкционированный доступ в грузовые зоны и обеспечивать быстрое реагирование на чрезвычайные ситуации⁶². Пилотный проект продемонстрировал эффективность такого подхода и привел к разработке единой системы отслеживания транзита с использованием электронных навигационных пломб. Основные причины внедрения автоматизированных цифровых технологий, таких как искусственный интеллект и элек-

⁶¹ Курицына, Н.И. Использование электронных пломб как метод обеспечения сохранности груза при осуществлении таможенного транзита / Н.И. Курицына // Научные труды Северо-Западного института управления РАН-ХиГС. – 2021. – Т. 12, № 4(51). – С. 161-166.

⁶² Официальный сайт Центра развития цифровых платформ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://crsp.ru/> - 30.04.2024.

тронная навигация, связаны с увеличением объема данных о товарах и отправлениях, включая:

- ограниченное время для принятия решений должностными лицами таможенных органов;
- сложность процессов принятия решений;
- наличие обширной базы данных с информацией о товарах и транспортных средствах;
- обмен данными с другими государственными органами для получения новой информации⁶³.

В процессе прохождения товаров через таможенную инновационные логистические сети играют решающую роль в облегчении доступа к новым географическим рынкам. В свете санкций, введенных в отношении торговли и экономики, изучаются альтернативные маршруты через третьи страны, такие как Турция, а также рассматриваются маршруты через Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) и Иран.

С начала 2022 года в сфере грузовых перевозок и логистики произошли значительные изменения. Объем перевалки контейнерных грузов в ключевом порту Санкт-Петербурга значительно снизился. В то же время акцент сместился на порты Дальнего Востока и Новороссийск. В свете этих событий Россия активно изучает новые транспортные маршруты в рамках новых транспортных услуг в Китай, на Дальний Восток, в Индию, Вьетнам, Нидерланды и Объединенные Арабские Эмираты, а также в другие страны. Кроме того, существует потенциал для использования новых или недостаточно используемых транспортных и логистических маршрутов, таких как мультимодальный транспортный коридор Север-Юг⁶⁴.

Цифровизация и автоматизация процесса декларирования и выдачи транзитных документов на товары, пересекающие таможенную границу, обеспечи-

⁶³ Мельников, С.А. Оценка совершения таможенных операций в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита / С.А. Мельников, А.А. Антонова // Тенденции развития науки и образования. – 2023. – № 97-7. – С. 116-119.

⁶⁴ Чаплыгин М.В. Умные таможенные технологии в рамках стратегии развития таможенной службы до 2030 года / М. В. Чаплыгин // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2022. – № 4- 2. – С. 218-221.

вают преимущества для всех заинтересованных сторон. Они позволяют сократить объем бумажной документации и предоставляют возможность участникам внешнеэкономической деятельности предоставлять пакет документов в таможенный орган однократно.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА

3.1 Проблемы применения таможенной процедуры таможенного транзита

Процесс таможенного транзита тщательно контролируется сотрудниками таможи это связано с тем, что она предполагает значительные льготы, такие как освобождение от уплаты таможенных пошлин и налогов. Тем не менее, этот строгий контроль привел к нескольким случаям несоблюдения требований, в том числе:

- превышение установленных сроков таможенного транзита;
- отклонение от указанного маршрута перевозки;
- изменение конечного пункта назначения для таможенного оформления.

Несоблюдение может быть вызвано обстоятельствами, независимыми от грузоотправителя или получателя, такими как неисправности транспортного средства во время транспортировки.

Согласно главе 22 ТК ЕАЭС, таможенная процедура транзита позволяет не уплачивать таможенные платежи. Эта процедура широко используется участниками внешнеэкономической деятельности. Она предоставляет преимущества недобросовестным участникам ВЭД, что приводит к частым нарушениям в этой сфере. Эти проблемы делают тему актуальной для изучения.

Одной из основных проблем в организации таможенного контроля при осуществлении процедуры таможенного транзита является отсутствие взаимодействия между таможенными органами разных стран при перемещении товаров через границы.

Несмотря на усилия по совершенствованию таможенных правил и упрощению некоторых формальностей, а также усилия по повышению прозрачности таможенного процесса, число нарушений, связанных с таможней, продолжает расти. Это может быть связано с попытками некоторых физических или юри-

дических лиц провезти контрабандой запрещенные товары или результатом небрежного отношения перевозчиков к соблюдению правил таможенного транзита.

За первый квартал 2024 года таможенные органы возбудили 40 625 дел об административных правонарушениях (далее – АП). Больше всего дел было возбуждено в связи с нарушениями, предусмотренными главой 16 КоАП РФ – 23 147. Из них по статьям, связанным с контрабандой (статьи 16.1, 16.2, 16.3, 16.4 КоАП РФ) – 14 363 дела об АП, что составляет 35,4% от общего количества возбужденных дел.

По итогам рассмотрения дел об АП (в том числе возбужденных в предыдущих периодах) было вынесено 36 011 постановлений о назначении административных наказаний.

Должностные лица таможенных органов назначили наказания по 31 500 делам об АП, а суд или уполномоченный орган – по 4 511 делам об АП.

Сумма взысканных административных штрафов составила 568,5 млн. рублей⁶⁵.

На практике некоторые участники внешнеэкономической деятельности используют две распространенные незаконные схемы⁶⁶.

Одна из схем предполагает оформление таможенного транзита товаров, следующих из Европы в страны Азии и/или ЕАЭС, такие как Кыргызстан и Казахстан, через территорию России, в одном из таможенных органов страны. Однако эти товары не поступают в таможенную назначенную в назначенное время. Вместо этого позже на территории России обнаруживаются транспортные средства с пустым грузовым отсеком, что указывает на то, что процесс транзита был осуществлен неправильно. После попадания на территорию России товары не-

⁶⁵ Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за 1 квартал 2024 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/pravooxranitelnaya-devatel-nost-/informacziya-upravleniya-tamozhennyx-rassledovanij-i-doznaniya/document/576502?ysclid=lvvmcvcv57f246426672>

⁶⁶ Худжатов М. Б. Актуальные изменения таможенного законодательства в сфере исчисления и уплаты таможенных платежей / М. Б. Худжатов // Маркетинг и логистика. – 2017. - № 2. – С. 200.

законно выгружаются на внутренний рынок в обход предполагаемого пункта назначения.

Вторая схема называется "лжетранзит". Она предполагает ввоз дорогостоящих товаров известных брендов на территорию Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В то же время товары перевозятся из Китая в Европу с использованием таможенного транзита через ЕАЭС. В ходе этого процесса дорогостоящие товары заменяются более дешевыми по мере их перемещения по территории ЕАЭС. Это позволяет товарам достигать конечного пункта назначения с меньшими затратами.

Приведем пример: в 2023 году Белорусские таможенники выявили подобную преступную схему. Было ввезено 250 тонн брендовой одежды, игрушек, парфюмерии и других товаров на сумму более 30 млн. рублей. Группа лиц, граждане Беларуси, Кыргызстана и России, действовала по предварительному сговору.

Таможенники выявили их в ходе оперативно – розыскных и неотложных следственных действий, проводимых на территории Беларуси. Участникам организованной преступной группы грозило лишение свободы на срок до шести лет.

Товары следовали по документам через белорусско-литовскую и белорусско-польскую границы от компаний, зарегистрированных в Румынии и Литве, в адрес получателей из Кыргызстана. В Беларуси под процедуру таможенного транзита было помещено 45 партий товара. Однако товары не были доставлены получателю, а были перегружены на территории Беларуси и вывезены в Россию для продажи по недействительным документам. Фиктивно было оформлено закрытие доставки в Кыргызстан, и большинство грузовиков, на которых был ввезен товар, не выехали за пределы Беларуси в течение срока таможенного транзита. На одном из складов таможенники обнаружили сорванные пломбы и оригиналы документов.

По двум поставкам, а это около 46 тыс. единиц одежды, Оперативной таможней возбуждено уголовное дело в соответствии с ч. 2 ст. 231 УК Республи-

ки Беларусь. Стоимость таких товаров составила более 10 млн. белорусских рублей, а сумма неуплаченных платежей - около 2,6 млн. белорусских рублей⁶⁷.

Неуплаченные таможенные платежи по таким схемам исчисляются огромными суммами, нанося серьезный экономический ущерб государству.

Чтобы выявить упомянутые схемы, таможенные органы должны активно взаимодействовать с зарубежными коллегами. Особенно полезен в этом отношении информационный обмен. Необходимо приложить значительные усилия, чтобы повысить эффективность работы таможенных органов. Этого можно достичь за счет сотрудничества, направленного на выявление и предотвращение случаев нелегального транзита товаров через территорию ЕАЭС и попыток уклониться от уплаты таможенных платежей.

Одна из проблем связана с электронным декларированием транзитных товаров. Развитие пограничных таможенных органов за счет использования передовых информационных технологий является средством повышения качества таможенных услуг. Это включает в себя процесс электронного декларирования для процедуры таможенного транзита. Федеральная таможенная служба Российской Федерации уделяет большое внимание этому вопросу. Внедрение данной технологии помогает ускорить таможенные процедуры на пограничных пунктах пропуска⁶⁸.

В связи с этим возникла проблема: таможенные органы все чаще требуют от участников внешнеэкономической деятельности перейти на электронное декларирование транзитных товаров, что усложняет подготовку транзитной декларации на бумажном носителе. Однако, в соответствии с пунктом 4 статьи 104 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, данный вид

⁶⁷ Таможенные органы Республики Беларусь. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.customs.gov.by/news/beloruskie-tamozhenniki-raskryli-prestupnyu-skhemu-lzhetrantzita-na-territoriyu-eaes-250-tonn-brend/> - 07.05.2024.

⁶⁸ Худжатов М. Б. Актуальные изменения таможенного законодательства в сфере исчисления и уплаты таможенных платежей / М. Б. Худжатов // Маркетинг и логистика. – 2017. - № 2. – С. 200.

давления является незаконным – допускается использование бумажной формы декларирования для целей транзита⁶⁹.

Важно отметить, что подача транзитной декларации в электронном виде сопряжена с рядом дополнительных требований к перевозчикам. Во-первых, им необходимо получить электронную подпись. Во-вторых, они должны представить дополнительный документ - электронную таможенную декларацию, а также дополнительную предварительную информацию. Во время встреч с сотрудниками таможи экспедиторы сообщали о трудностях с подачей электронных транзитных деклараций через официальный сайт Федеральной таможенной службы России. Эти проблемы включали технические трудности, сложности формирования электронной декларации на основе исходных данных о товарах и значительные временные затраты, связанные с созданием электронной таможенной документации.

Использование альтернативного программного обеспечения для формирования электронных транзитных деклараций влечет за собой значительные финансовые затраты на приобретение и обслуживание такого программного обеспечения. Следовательно, экспедиторы могли бы извлечь выгоду из использования исходной информации, связанной с транспортировкой, коммерческой или иной документации, которая у них уже есть, в качестве основы для своих транзитных деклараций, а не для подачи электронной декларации.

Еще одной проблемой, связанной с организацией таможенного контроля при осуществлении процедуры таможенного транзита, является отсутствие полноценного обмена данными между таможенными органами государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В настоящее время обмен информацией осуществляется путем отправки сформированных баз данных за определенный период, что означает, что таможенные органы получают данные о перемещении товаров по таможенной территории ЕАЭС с задержкой или в автономном режиме, а не в режиме реального времени. Это, очевидно, услож-

⁶⁹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [от 1 января 2018 г.] [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийского экономического союза. Режим доступа: <http://www.eaeunion.org>. – 09.03.2024.

няет мониторинг товаров, перемещаемых по территории ЕАЭС в режиме таможенного транзита.

В связи с введением санкций против России некоторые недобросовестные предприниматели пытались незаконно ввезти в страну товары, подпадающие под санкции, выдавая их за поставки третьей стороне. Однако, в соответствии с системой таможенного транзита, эти товары не должны были быть допущены на территорию России.

Опломбированный грузовой поезд с этими товарами прибыл из Финляндии, где финская компания перевозила молоко, молочные продукты и сухое обезжиренное молоко через Финляндию в Россию, а затем в Казахстан. В ходе таможенного досмотра были взяты образцы товаров и они были тщательно изучены для проверки информации о них. В результате этого расследования было установлено, что продукция была произведена в Соединенных Штатах.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.2014 № 778 "О мерах по реализации", Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации", Российское правительство ограничило импорт товаров из Соединенных Штатов. В результате товар был конфискован, а ответственная компания оштрафована. Таможенные органы составили соответствующий документ, и финская компания была привлечена к административной ответственности по статье 16.3 административного кодекса. Тринадцатый арбитражный апелляционный суд в решении от 19 июня 2015 года по делу № 13АП-9327/2015 наложил на компанию штраф в размере 300 тысяч рублей⁷⁰.

В судебной практике нередки случаи рассмотрения дел, связанных с завершением процедуры таможенного транзита. Основные возникающие вопросы

⁷⁰ Решение Северо-Западного Арбитражного Округа от 28.10.2015 по делу №А56-88030/2014 2018 [Электронный ресурс]// Электронное правосудье. Карточка арбитражных дел. Режим доступа: https://kad.arbitr.ru/PdfDocument/3fdeffb5-b6a0-45cf-87cf-399947cdf950/d357641f-2b56-412f-a377-b12bff4d1ae5/A56-88030-2014_20150928_Postanovlenie_kassacionnoj_instancii.pdf

касаются места доставки товаров и окончательного времени, необходимого для завершения таможенного процесса.

Примером может служить дело А52-2324/2018, которое рассматривалось Арбитражным судом Псковской области. Согласно решению суда, экспедитор «SIA DAGI» должен был завершить процесс оформления таможенного транзита к 28 июля 2019 года⁷¹. Однако транспортное средство въехало на таможенную территорию и завершило процедуру в 00:45 29 июля 2019 года, нарушив тем самым срок прохождения таможенного контроля.

Согласно статье 16.10 Административного кодекса Российской Федерации, это является административным правонарушением. Таможенные органы составили протокол по данному инциденту. Экспедитор объяснил, что задержка была вызвана спустившей шиной, которая требовала ремонта. Он не смог сообщить клиенту о проблеме, поскольку она возникла ночью, а у него не было доступа к телефону.

В делах, связанных с транзитом, большое внимание уделяется действиям перевозчика и доказательствам, представленным в суде. В данном конкретном случае компания подала жалобу, сославшись на незначительный характер инцидента. Суд согласился с такой оценкой.

Мы хотели бы выразить нашу уверенность в том, что решение суда в данном случае было справедливым. Однако у нас есть некоторые опасения по поводу жестких сроков, установленных в таких ситуациях. Учитывая сложный характер таможенных процедур, такие жесткие временные рамки могут создать дополнительные трудности для предприятий, участвующих в этих процессах.

В настоящее время происходят нарушения, и, чтобы избежать перегруженности судов этими делами, важно изучить альтернативные способы устранения этих незначительных нарушений. Мы считаем, что продление транзитных периодов в исключительных обстоятельствах было бы эффективным решением для сокращения числа административных правонарушений. Это по-

⁷¹ Решение от 25 июля 2018 г. по делу № А52-2324/2018. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://sudact.ru/arbitral/doc/TqZNxx1eTkow/?arbitral-txt=&arbitral-case_doc=&arbitral-lawchunkinfo=Статья+16.10.

могло бы предотвратить ненужные задержки и снизить риск потери или повреждения товаров во время транспортировки.

Вопрос о применении обеспечительных мер при таможенном транзите является особенно актуальным. Эти меры направлены на минимизацию риска потери или повреждения товаров, но они также создают значительную нагрузку на весь процесс транзита. Цель транзитной процедуры - обеспечить безопасное перемещение товаров через всю страну до конечного пункта назначения, одновременно взимая таможенные пошлины по пути следования. Увеличивая время транзита в исключительных ситуациях, мы можем обеспечить баланс между соблюдением таможенных правил и обеспечением беспрепятственного перемещения товаров.

В связи с этим законодательством были определены конкретные группы физических лиц, которые будут иметь право на льготный режим. К этим группам относятся:

- 1) перевозчики, зарегистрированные в специальном реестре;
- 2) уполномоченные экономические операторы типов 1 и 3.

Это позитивный шаг на пути к улучшению соответствия лучшим международным практикам. Однако это вызывает беспокойство в связи с потенциальными препятствиями, которые могут возникнуть со стороны таможенных органов при включении физических лиц в список уполномоченных экономических операторов.

Хотя пока неясно, какие дополнительные меры безопасности могут быть приняты, вполне вероятно, что они будут основаны на системе управления рисками, используемой на маршрутах таможенного транзита.

Мы считаем, что эта дополнительная мера может оказаться неэффективной, поскольку нарушения продолжают иметь место, включая доставку товаров в неправильные места, где предполагается таможенный транзит.

Эта мера представляется недостаточной, поскольку инциденты продолжают происходить и затрудняют обеспечение завершения таможенных процедур для транзита.

Также считаем, что применение таможенного сопровождения товаров требует значительных затрат и не слишком эффективно, поскольку для его осуществления таможенным органам приходится выделять дополнительные ресурсы.

На наш взгляд, низкая эффективность связана с тем, что использование банковской гарантии в качестве обеспечительной меры не дает лучших результатов.

3.2 Основные направления совершенствования помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита

Совершенствование таможенного контроля при таможенном транзите охватывает различные аспекты, включая упрощение таможенных процедур и эффективное взимание таможенных пошлин. Это также предполагает улучшение взаимодействия между таможенными органами и участниками международной торговли. Также принимаются дополнительные меры для обеспечения более упорядоченного и эффективного процесса.

Развитие информационных технологий в таможенных органах на границе стало значительным шагом вперед в повышении качества таможенных услуг. Одним из примеров этого является возможность завершения процесса таможенного транзита в электронном виде, что значительно ускорило процесс оформления товаров при пересечении границы.

Чтобы воспользоваться преимуществами автоматизированного процесса принятия решений, важно строго придерживаться рекомендаций по заполнению электронной таможенной декларации. Эти рекомендации изложены в соответствующем законодательстве и включают процедуры декларирования товаров, проходящих таможенный транзит, для таможенных органов. Эти процедуры были утверждены решением Комиссии Таможенного союза № 438 от 17 августа 2010 года и дополнены 21 ноября 2016 года⁷².

⁷² Решение КТС от 17.08.2010 № 438 "О порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/10sr0438/>

В первом полугодии 2023 года Федеральная таможенная служба (ФТС) обработала более 2,26 миллиона деклараций. Из них примерно 83,3% были обработаны автоматически, без необходимости вмешательства человека, что в 1,5 раза больше по сравнению с 2022 годом. Кроме того, в 2023 году было автоматически обработано 810 тысяч деклараций с низким уровнем риска, поданных предприятиями, осуществляющими внешнеэкономическую деятельность (ВЭД).

К концу 2020 года на всех пунктах выдачи документов ФТС был внедрен алгоритм автоматической выдачи документов для таможенного оформления экспорта (ЕТС). За последние два года был достигнут существенный прогресс в области автоматической регистрации и выдачи благодаря усовершенствованным алгоритмам принятия решений.

Что касается электронной формы декларирования таможенной процедуры таможенного транзита, то существует ряд проблем, которые необходимо решить для расширения практики ее применения. Одной из таких проблем является ограниченный набор инструментов, доступных для использования. Несмотря на это, эти инструменты могут значительно способствовать распространению электронной формы декларирования среди перевозчиков.

Перевозчики сталкиваются с трудностями при подаче электронных транзитных деклараций через официальный сайт Федеральной таможенной службы России. Эти проблемы включают технические вопросы, трудности с настройкой системы предварительного декларирования товаров и время, необходимое для ее внедрения⁷³.

Использование альтернативных программных решений для создания ЭТД требует значительных финансовых вложений из-за необходимости приобретения и обслуживания этих продуктов. В таких случаях перевозчикам может оказаться более выгодным с точки зрения затрат использовать существующие

⁷³ Абрамов А. С. Проблемные вопросы и перспективы внедрения технологии декларирования процедуры таможенного транзита в электронной форме как инструмента повышения качества таможенных услуг / А. С. Абрамов. - Управленческое консультирование. – 2018. – № 2. – С. 80-87.

транспортные, коммерческие или другие документы для транзитных деклараций, а не заполнять ЭТД.

Для упрощения процесса электронного декларирования необходимо создать благоприятные условия для участников внешнеэкономической деятельности. Это будет способствовать более широкому использованию электронных деклараций при таможенном транзите. Мы предлагаем, чтобы эти условия включали льготы и изъятия, такие как:

1) отнесение лиц, подающих электронные таможенные декларации и предварительные декларирования на товары, к категории низкого или среднего риска;

2) устранение необходимости предоставления гарантий уплаты таможенных пошлин для этих субъектов;

3) освобождение от таких мер, как таможенное сопровождение и установление маршрутов транспортировки товаров.

Чтобы уменьшить количество инцидентов, связанных с перевозкой товаров, было бы полезно разработать систему, которая отслеживала бы безопасность, как товаров, так и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем. Эта система повысила бы безопасность транспортировки, особенно ценных товаров, а также опасных материалов. Кроме того, это может помочь в обнаружении угнанных транспортных средств, перевозящих товары. Основным преимуществом этой системы является возможность быстрого доступа к информации о перемещении товаров и постоянного контроля над их сохранностью. Система использует несколько датчиков для обнаружения любого несанкционированного доступа, в отличие от современных систем мониторинга транзитного движения, таких как ГЛОНАСС.

Одним из первых примененных устройств стал беспроводной детектор движения, который использует инфракрасное излучение для идентификации движущихся объектов. Эти детекторы не только определяют присутствие объекта, но и измеряют расстояние до него и физические характеристики, такие как размер и предполагаемый вес. Данные с детектора передаются на специальный

контроллер, который впоследствии информирует оператора таможенного пункта о любом незаконном проникновении в контейнер или транспортное средство, а также о местоположении и передвижении любого нарушителя.

Датчик второго типа предназначен для контроля несанкционированного доступа и состоит из датчика открытия/закрытия двери, который монтируется на дверном косяке или раме и охватывает всю площадь двери.

Третий датчик - это датчик освещенности, который измеряет уровень освещенности внутри контейнера. Если он обнаруживает какие-либо посторонние источники света, он посылает сигнал тревоги в соответствующие органы⁷⁴.

Если оператор получит информацию о попытке проникновения в контейнер, он передаст информацию о местонахождении транспортного средства службам безопасности и специализированным группам быстрого реагирования.

Благодаря этой системе мониторинга, которая отслеживает сохранность и перемещение, как транспортных средств, так и грузов, мы сможем перейти на новый подход к таможенному контролю и значительно улучшить процесс таможенного оформления, включая возможность отказа от таможенного сопровождения.

В целях повышения эффективности таможенного контроля товаров, перемещаемых в рамках процедуры таможенного транзита в рамках Евразийского экономического союза, крайне важно создать наднациональную систему электронного декларирования. Эта система позволит таможенным органам обрабатывать как предварительные декларации, поданные через систему TASK T2, так и автоматизированные декларации на товары, поданные в электронном виде.

Неотъемлемой частью этой системы станет обмен информацией между государствами-членами ЕАЭС в режиме реального времени, включая оперативные запросы необходимых данных. Для решения текущих задач мы предлагаем следующие решения:

А) В отношении транзитных перевозок:

⁷⁴ Седос А.В. Особенности таможенного контроля при применении таможенной процедуры таможенного транзита товаров, перемещаемых по таможенной территории Евразийского экономического союза / А.В. Седос. Бюллетень информационных технологий. – 2018. – № 1 (5). – 42-45.

- укреплять сотрудничество с таможенными органами стран Союза;
- создать единую базу данных ненадежных перевозчиков в рамках Союза.

Б) Относительно дальнейшего внедрения электронных транзитных деклараций:

- исключить требование о предоставлении обеспечения уплаты таможенных пошлин и проверке маркировки товаров при погрузке в соответствии с книжкой МДП;

- прекратить использование таможенного сопровождения и установить маршрут перевозки товаров;

- отнести участников внешнеэкономической деятельности к категориям среднего или низкого риска.

Эти меры помогут ускорить транзитные перевозки и упростить процесс таможенного оформления в рамках Евразийского экономического союза. В результате возрастает важность совершенствования таможенного контроля в связи с процессом таможенного транзита, и требуются инновационные подходы для вывода таможенного контроля на более высокий уровень развития. Это привело бы к сокращению транзитных сроков и упрощению таможенных процедур в рамках ЕАЭС, что принесло бы пользу всем заинтересованным сторонам.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Процесс таможенного транзита имеет долгую историю в сфере международной торговли и широко используется участниками глобального экономического пространства. Его отличительная черта заключается в его способности способствовать успешному заключению первоначальных международных торговых соглашений.

Юридическое толкование таможенного транзита показывает, что его основной целью является транспортировка товаров в их первоначальном состоянии и в срок по согласованному маршруту через таможенную территорию Евразийского экономического союза и других государств из пункта отправления в пункт назначения. Согласно Таможенному кодексу ЕАЭС, таможенный транзит - это процедура транспортировки товаров от одного таможенного органа к другому без уплаты таможенных пошлин, налогов или каких-либо специальных, антидемпинговых или компенсационных мер. Однако это не означает, что таможенный транзит не оказывает влияния на государственный бюджет, через который проходят товары.

В рамках этой процедуры могут взиматься таможенные сборы за таможенное сопровождение и транзит (внешнеторговые сборы). Эти сборы могут внести значительный вклад в формирование государственного бюджета, особенно когда речь идет о транзите нефтегазовых продуктов.

Таможенная процедура таможенного транзита часто охватывает несколько государств, что делает ее важной для мировой торговли и требует международного правового регулирования.

Применение процедуры таможенного транзита сопровождается строгим контролем со стороны таможенных органов из-за значительного объема товаров, которые проходят этот процесс на льготных условиях. Тем не менее, в этой области сохраняется значительное число нарушений, о чем свидетельствует множество статей, устанавливающих ответственность за такие нарушения.

Большинство нарушений происходит во время таможенного транзита через территорию ЕАЭС и в конце процедуры. Иногда перевозчики не соблюдают условия процесса из-за непредвиденных обстоятельств, что может привести к задержкам в завершении процесса таможенного оформления.

Для повышения эффективности таможенного оформления важно продолжать использовать электронную регистрацию для этой процедуры.

Мы считаем, что было бы полезно ввести гарантийную меру в виде профессионального гаранта. Это обеспечило бы финансовую уверенность налоговым органам, одновременно переложив часть ответственности на этого участника рынка. Например, они могли бы отвечать за проверку перевозчиков или контрактов. Чтобы снизить риск недоплат в государственный бюджет, важно создать условия, которые поощряли бы этих профессиональных участников брать на себя эту роль.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Афонин, П. Н. Основы таможенного дела: учебное пособие / П. Н. Афонин, Д. Н. Афонин, Е. М. Графова, Е. В. Дробот. – СПб. : Издательский центр «Интермедия», 2017. – 254 с.

2 Аронович, А. Б. Таможенные процедуры: учебник / А. Б. Аронович, М. Ю. Афанасьев, Б. П. Суворов. – М.: Изд-во МГУ, – 2011. – 256 с.

3 Абрамов, А. С. Проблемные вопросы и перспективы внедрения технологии декларирования процедуры таможенного транзита в электронной форме как инструмента повышения качества таможенных услуг / А. С. Абрамов. - Управленческое консультирование. – 2018. – № 2. – С. 80-87.

4 Буваева, Н. Э. Международное таможенное право : учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. Э. Буваева, А. В. Зубач ; под общ. ред. А. В. Зубача. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 298 с.

5 Воронов А.Н. На новый уровень / А. Н. Воронов // Таможня. – 2015. –№ 17. – С.4-5.

6 Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947) (заключено 30.10.1947) // Соглашение на русском языке опубликовано в издании: Собрание законодательства РФ. 10 сентября 2012 г. № 37 (приложение, ч. VI). С. 2916 - 2991.

7 Гудзенко, А.А. Понятие и общая историко-правовая характеристика таможенной процедуры «таможенный транзит» [Электронный ресурс] // Административное и муниципальное право. – 2019. - № 3. – С. 12-19. Режим доступа: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=27503 – 24.03.2024.

8 Даюб А. В. Совершенствование системы управления рисками при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации / А. В. Даюб, Н. С. Куркина // Научнотехнический вестник информационных технологий, механики и оптики. – 2015. – № 2. – С. 124-128.

9 Дмитриева, О. А. Интеграция автоматизированных таможенных технологий принятия управленческих решений перспективы / О. А. Дмитриева // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2015. - №10. – С. 406-407.

10 Кобзарь-Фролова М. Н. Административная ответственность в сфере таможенного дела: учебное пособие. / М. Н. Кобзарь-Фролова. – М. : РГУП, 2017. – 135 с.

11 Козырин, А. Н. Правовое регулирование таможенного режима транзита / А. Н. Козырин // Налоговый вестник. – 1999. – № 8.

12 Кузиев, Н. А. Концепция Нового шелкового пути: суть, специфика, перспективы / Н. А. Кузиев // Молодой ученый. – 2015. – № 2. – С. 406-408.

13 «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 29.05.2024)

14 Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан [Электронный ресурс] // Таможенное администрирование / Статистика. Режим доступа: <https://kgd.gov.kz/ru/section/tamozhennoe-administrirovanie> - 03.05.2024.

15 Конвенция о процедуре общего транзита (Заключена в г. Интерлакене 20 мая 1987 года) (с изм. и доп. от 28 апреля 2016 года) [Электронный ресурс] // Official Journal of the European Union. – 1987. – № L 226. – Pp. 2. Режим доступа: <http://eur-lex.europa.eu/> - 01.04.2024.

16 Левин Д. Б. История международного права: учебник / Д. Б. Левин. – М. : Изд-во ИМО, 1962. – 300 с.

17 Лямкина, А.Ю. Повышение уровня информационно технической организации механизма сквозного контроля в таможенных органах Российской Федерации / А. Ю. Лямкина // Актуальные проблемы экономики, социологии и права. – 2015. – № 2. – С.129-132

18 Мельников, С.А. Оценка совершения таможенных операций в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита /

С.А. Мельников, А.А. Антонова // Тенденции развития науки и образования. – 2023. – № 97-7. – С. 116-119.

19 Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18 мая 1973 года) (в ред. Протокола от 26 июня 1999 года). Конвенция вступила в силу для Российской Федерации 4 июля 2011 года // Соб. Законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32.

20 Указ Президента Республики Беларусь от 13 июля 2006 г. № 443 «О таможенных сборах» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P30600443> – 15.05.2024.

21 Об утверждении Технологии контроля за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита с использованием автоматизированной системы контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой NCTS (АС КТТ-2) : Приказ ФТС России от 01 сентября 2011 года № 1789 (ред. от 13 марта 2013 года).

22 Постановление правительства Российской Федерации от 11.09.2018 №1082 «О ставках и базе для исчисления таможенных сборов за таможенное сопровождение и хранение».

23 Постановление от 29 декабря 1917 года «О разрешениях на ввоз и вывоз товаров» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=4345#ZymWQEUZzFvGMBE8> - 14.03.2024.

24 Пиманов, А. К. Таможенные процедуры / А. К. Пиманов. – 2-е изд. - СПб. : Интермедия, 2017. – 216 с.

25 Попова, Л. И. Технологии таможенного контроля / Л. И. Попова. – Учебное пособие для вузов. - М. : Юрайт, 2018. – 286 с.

26 Покровская, В. В. Таможенное дело: учебник для академического бакалавриата / Покровская В. В. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 734 с.

27 Райзберг, Б. А. Современный экономический словарь / Б. А. Райзберг, Л. Ш. Лозовский, Е. Б. Стародубцева. – 6-е изд., перераб. и доп.-М. ИНФРА-М, 2011. – 479 с.

28 Система МДП [Электронный ресурс] // Ассоциация международных автомобильных перевозчиков (АСМАП). – Режим доступа: <https://www.asmap.ru/> - 17.09.2023.

29 Стаханов, Д. В. Таможенная логистика / Д. В. Стаханов, В. Н. Стаханов. - М. : Приор, 2000. – 92 с.

30 Сидоров, В. Н. Таможенное право / В. Н. Сидоров. - 2-е изд. - М.: Юрайт, 2018 . – 216 с.

31 Саламан, О. Л. Применение системы управления рисками в таможенных службах мира/ О. Л. Саламан // Молодой ученый. – 2013. – № 11.– С. 169-175.

32 Сазонов, С.Л., Морозова В.С. Способы и пути закрепления ведущего места России в евразийском транспортном коридоре / С. Л. Сазонов, В.С. Морозова //Вестник ЗабГУ. – 2014. – № 2. – С. 124.

33 Свод законов Российской империи. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://bigenc.ru/domestic_history/text/4181340 – 20.04.2024.

34 Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (конвенция МДП) (Заключена в Женеве 14.11.1975) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3894/ - 18.04.2024.

35 Таможенный кодекс СССР 1964г. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 5 мая 1964 г. //Ведомости ВС СССР. – 1964. – № 29 – .ст. 349: утратил силу.

36 Таможенный кодекс СССР 1991 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tks.ru/codex_ts/1000000032 - Утратил силу.

37 Угаров, Б. М. Международная борьба с контрабандой / Б. М. Угаров. – М. : Междунар. отношения, 1981. – 17 с.

38 Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации" от 27.11.2010 N 311-Ф (ред. от 29.12.2017) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система Консультант Плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW - 15.04.24.

39 Халипов, С. В. Таможенное право: учебник для бакалавров / С.В. Халипов. - 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 396 с.

40 Худжатов, М. Б. Актуальные изменения таможенного законодательства в сфере исчисления и уплаты таможенных платежей / М. Б. Худжатов // Маркетинг и логистика. – 2017. - № 2. – С. 200.

41 Цуканова, Н.Е. Особенности деятельности Курской таможни по осуществлению таможенного контроля товаров и транспортных средств при таможенном транзите / Н. Е. Цуканова, О. И. Солодухина // В сборнике: Наука, образование, общество: актуальные вопросы и перспективы развития Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 4 частях. ООО «АР-Консалт», 2015. – 92-94 с.

42 Чернявский, А. Г. Таможенное право: учебник / А. Г. Чернявский. – 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстиция, 2016. – 315 с.