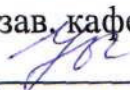


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
 В.В. Ульянова
«18» июня 2024 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Особенности таможенного регулирования в рамках территорий опережающего развития (ТОР)

Исполнитель
студент группы 937-ос2



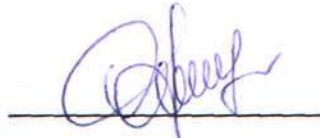
А.В. Бурмистрова

Руководитель
доцент, к.г.н.



С.В. Феоктистов

Нормоконтроль



О.В. Шпак

Рецензент



В.Е. Шабельский

Благовещенск 2024

АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

 В.В. Ульянова

« 17 » января 2024 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента

Бурмистрова Анастасия
Вадимовна

1. Тема дипломной работы

(проекта) Свободности интернетного ресурса в рамках
территориальной операционной разницы (ОР)

(утверждено приказом от 17.01.2024 № 64-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы(проекта) 11.06.2024 г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту)

Отчеты, материалы ТОР-а, научные статьи, статьи
материалы, материалы индекс I-AZC

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке

вопросов): теоретический анализ содержания функционирования ТОР, вопросы
создания и развития ТОР результатов деятельности ТОР на ФПЗ

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем,
программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.)

с 64, таблиц 5, рисунков 3, приложений 18

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним
разделов)

7. Дата выдачи задания 17.01.2024 г.

Руководитель дипломной работы (проекта)

доцент кафедры МБИТ Фредриксон
(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание) С.В.

Задание принял к исполнению (дата) 17.01.2024 г.

 (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит с 64., таблицы 5, рисунков 3, источников 18.

ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ (ТОР), ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ (ОЭЗ), ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ (ТОСЭР) АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ, ДАЛЬНИЙ ВОСТОК

Целью данной работы является анализ опыта создания и функционирования территорий опережающего развития на Дальнем Востоке и разработка рекомендаций по повышению их эффективности.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Изучить теоретические основы создания и функционирования особых экономических зон.
2. Рассмотреть историю создания и развития ТОР на Дальнем Востоке.
3. Проанализировать результаты деятельности ТОР на Дальнем Востоке за последние годы.
4. Выявить проблемы и вызовы, связанные с созданием и функционированием ТОР на Дальнем Востоке.
5. Разработать рекомендации по повышению эффективности ТОР на Дальнем Востоке.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы экономики таможенного дела на территориях опережающего развития	7
1.1 Понятие и предпосылки создания территорий опережающего развития	7
1.2 Законодательные основы создания ТОСЭР в России	12
1.3 Особенности применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территориях опережающего развития	18
2 Оценка деятельности экономики таможенного дела на территориях опережающего развития на дальнем востоке	29
2.1 Причины создания территорий опережающего развития на Дальнем Востоке	29
2.2 Результаты деятельности ТОСЭР за период 2017-2022 гг	29
2.3 Анализ экономии резидентов от таможенных и налоговых платежей	43
3 Проблемы и пути снижения рисков развития ТОСЭР на Дальнем Востоке	49
3.1 Проблемы развития ТОСЭР на Дальнем Востоке	49
3.2 Пути снижения рисков развития ТОСЭР на Дальнем Востоке и повышения их эффективности	53
Заключение	59
Библиографический список	62

ВВЕДЕНИЕ

В условиях глобализации и усиления конкуренции между странами за привлечение инвестиций и развитие экономики, Россия сталкивается с необходимостью поиска новых подходов к развитию своих регионов. Одним из таких подходов является создание территорий опережающего развития (ТОР), которые представляют собой особые экономические зоны с льготными условиями для бизнеса.

Дальний Восток России является одним из наиболее перспективных регионов для создания ТОР, так как он обладает значительными природными ресурсами, имеет выгодное географическое положение и может стать центром притяжения для инвесторов из стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Однако, несмотря на все преимущества, создание ТОР на Дальнем Востоке сопряжено с рядом проблем и вызовов, которые требуют тщательного анализа и разработки эффективных мер по их решению.

Актуальность темы обусловлена необходимостью изучения опыта создания и функционирования ТОР на Дальнем Востоке, выявления их преимуществ и недостатков, а также определения перспектив дальнейшего развития этого инструмента государственной политики.

Целью данной работы является анализ опыта создания и функционирования территорий опережающего развития на Дальнем Востоке и разработка рекомендаций по повышению их эффективности.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- 1) изучить теоретические основы создания и функционирования особых экономических зон;
- 2) рассмотреть историю создания и развития ТОР на Дальнем Востоке;
- 3) проанализировать результаты деятельности ТОР на Дальнем Востоке за последние годы;

4) выявить проблемы и вызовы, связанные с созданием и функционированием ТОР на Дальнем Востоке;

5) разработать рекомендации по повышению эффективности ТОР на Дальнем Востоке.

Методологической основой исследования являются методы анализа, синтеза, сравнения, обобщения, а также статистические методы обработки данных.

Практическая значимость работы заключается в том, что её результаты могут быть использованы органами государственной власти при разработке и реализации политики по созданию и развитию ТОР на Дальнем Востоке. Также результаты исследования могут представлять интерес для научных работников, занимающихся изучением проблем развития регионов России.

Структура работы включает введение, три главы, заключение и список использованных источников. В первой главе рассматриваются теоретические основы создания и функционирования особых экономических зон, во второй главе анализируется опыт создания и развития ТОР на Дальнем Востоке, в третьей главе разрабатываются рекомендации по повышению эффективности ТОР.

Таким образом, данная работа представляет собой комплексное исследование опыта создания и функционирования территорий опережающего развития на Дальнем Востоке и разработку рекомендаций по повышению их эффективности, что является актуальным и важным направлением для развития экономики региона и страны в целом.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИКИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА НА ТЕРРИТОРИЯХ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ

1.1 Понятие и предпосылки создания территорий опережающего развития

Особые экономические зоны (ОЭЗ) представляют собой территории с особым юридическим статусом и льготными условиями для предпринимателей. Они создаются для развития приоритетных отраслей экономики, привлечения инвестиций, создания новых рабочих мест и повышения уровня жизни населения.

Создание особых экономических зон на территории страны помогает ускорить развитие и внедрение инноваций во все отрасли экономики, а также эффективно интегрироваться в систему высокотехнологичных мировых рынков.

Особые экономические зоны (ОЭЗ) представляют собой комплексные решения для реализации важных государственных стратегий в различных сферах. В зависимости от потребностей, ОЭЗ могут быть созданы как общие территориальные образования или как специализированные площадки для проектирования, разработки и производства наукоёмкой и высокотехнологичной продукции.

Промышленное производство играет важную роль в развитии экономики любой страны. Особые экономические зоны (ОЭЗ) предоставляют льготные условия в сфере налогообложения, валютных операций, таможенного контроля и административных процедур, что делает их эффективным инструментом для стимулирования промышленного производства и привлечения иностранных инвестиций.

Участие в ОЭЗ может приносить большую прибыль и сокращать срок окупаемости финансовых вложений в два-три раза. Для регионов, где расположены ОЭЗ, также есть преимущества: развивается инфраструктура, появляются новые производства, растут доходы бюджета. Однако само по себе

наличие ОЭЗ не является определяющим фактором успеха. Важную роль играют правильно выбранная экономическая стратегия и эффективное государственное управление.

Недостатки особых экономических зон.

Особые экономические зоны (ОЭЗ) обладают потенциалом и преимуществами, которые могут способствовать экономическому и технологическому прогрессу нашей страны. Тем не менее, существуют и некоторые недостатки, связанные с проблемами в системе организации свободных экономических зон на государственном уровне.

На сегодняшний день особые экономические зоны Российской Федерации не представляют собой взаимосвязанную сеть, а скорее являются отдельными инновационными «оазисами» на общем фоне низкотехнологичных регионов.

К недостаткам особых экономических зон на территории России можно отнести:

Неполная практическая реализация проектов по разработке новых технологий и созданию высокотехнологичных, конкурентоспособных продуктов. Исследования показывают, что в России есть необходимый административно-посреднический потенциал для внедрения инноваций. Проблема заключается в излишней бюрократизации командно-административного аппарата, что негативно влияет на интересы бизнеса и создание стимулов для инновационной деятельности;

Необходимо чётко определить роль государства в формировании стратегий высокотехнологичного развития. Этот вопрос требует детального изучения, и решение по нему должно быть тщательно продуманным, поскольку отдельные государственные структуры могут быть неэффективными, а также существует вероятность коррупции;

Недостаточная эффективность маркетинговой деятельности, отсутствие подробной информации о работе особых экономических зон в открытых источниках и слабая рекламная активность некоторых ОЭЗ на внутреннем и мировом рынках;

Неудачное расположение особых экономических зон с точки зрения привлекательности для трудовых ресурсов и финансовой целесообразности.

В России существует несколько типов ОЭЗ:

Промышленно-производственные зоны, где создаются предприятия по производству товаров и услуг;

Технико-внедренческие зоны, предназначенные для разработки и внедрения новых технологий;

Туристско-рекреационные зоны, ориентированные на развитие туризма и отдыха;

Портовые зоны, расположенные вблизи морских и речных портов и предназначенные для развития транспортной инфраструктуры и логистики.

Территория опережающего развития (ТОР) – это один из видов особых экономических зон, созданных для привлечения инвестиций и развития бизнеса в регионах России.

ТОР также является одним из видов ОЭЗ, но имеет свои особенности. В отличие от других типов ОЭЗ, ТОР создаются не только для развития конкретных отраслей, но и для улучшения социально-экономического положения регионов. Это позволяет создать благоприятные условия для ведения бизнеса и привлечения инвестиций в регионы с низким уровнем развития.

В целях стимулирования экономического роста и привлечения дополнительных инвестиций в национальную экономику, правительство разработало новую инициативу — создание территорий опережающего развития (ТОР).

ТОР представляет собой часть выделенной территории одного из субъектов страны, которая включает в себя административно-территориальное образование закрытого типа. На этой территории правительством Российской Федерации устанавливается особый правовой режим, направленный на стимулирование предпринимательской и иной деятельности.

Основная цель этого режима — создать благоприятные условия для привлечения инвесторов и обеспечить ускоренное развитие социально-экономической сферы. Это позволит создать комфортные условия для обеспечения жизнедеятельности населения, проживающего на данной территории. Такие зоны также могут называться территориями опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР).

Создание ТОР является важным шагом в развитии национальной экономики и привлечении иностранных инвестиций. Оно направлено на формирование благоприятного инвестиционного климата, развитие инфраструктуры и повышение уровня жизни населения в регионах.

В своём ежегодном обращении к Федеральному собранию в декабре 2013 года глава государства подчеркнул необходимость выделения зоны с опережающими темпами развития социальной структуры и экономики по сравнению с другими регионами.

Он предложил начать этот процесс с Дальнего Востока и Сибири, где особое внимание должно быть уделено созданию производств на несырьевой основе, ориентированных преимущественно на экспорт. Это позволит обеспечить устойчивое развитие данных территорий и повысить их конкурентоспособность на мировой арене.

Начало создания территорий с особым статусом было положено 12 декабря 2013 года в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, когда «подъем Сибири и Дальнего Востока» был обозначен как «национальный приоритет на весь XXI век». Развитие этих регионов ставится в «беспрецедентные по масштабу» задачи, решения которых «должны быть нестандартными». В том же Послании: «...на Дальнем Востоке и в Восточной Сибири предлагаю создать сеть специальных территорий опережающего экономического развития с особыми условиями для организации несырьевых производств, ориентированных, в том числе и на экспорт. Для новых предприятий, размещенных в таких зонах, в таких территориях, должны быть предусмотрены ... пятилетние каникулы по налогу

на прибыль, НДС (за исключением нефти и газа, это доходная отрасль), налогу на землю, имущество, а также, что очень важно для высокотехнологичных производств, льготная ставка страховых взносов и, что так же важно, здесь будут созданы условия ведения бизнеса, конкурентные с ключевыми деловыми центрами АТР, должны быть созданы такие условия, включая процедуры разрешения на строительство, подключения к электросетям, прохождения таможни». Таким образом, была поставлена не только цель в развитии отдельных регионов, но и предложен механизм, с помощью которого территории должны стать привлекательными для реализации инвестиционных проектов, ведущих за собой социальное благополучие и повышение уровня и качества жизни.

На данный момент на дальнем востоке насчитывается 18 ТОР, их расположение представлено на рисунке 1.



Рисунок 1 – ТОР расположенные на территории Дальнего Востока

Закон о территориях опережающего развития (ТОР) определяет, что инфраструктура таких территорий представляет собой комплекс земельных участков с расположенными на них капитальными строениями и/или сооружениями.

В состав инфраструктуры ТОР входят объекты различных инфраструктур, таких как энергетическая, транспортная, инженерная, коммунальная, инновационная, социальная и другие. Эти объекты могут находиться как в

пределах особой зоны, так и за её пределами, но они необходимы для стабильного функционирования этой зоны.

Важно отметить, что закон также предусматривает возможность использования объектов инфраструктуры, находящихся за пределами ТОР, для обеспечения её деятельности. Это позволяет более эффективно использовать имеющиеся ресурсы и способствует развитию региона в целом.

Таким образом, закон о ТОР устанавливает требования к составу инфраструктуры и её размещению, а также определяет порядок её использования для обеспечения функционирования особых экономических зон.

1.2 Законодательные основы создания ТОСЭР в России

29 декабря 2014 г. был подписан Федеральный закон

«О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – закон о ТОСЭР), который закрепил главные положения нового формата регионального роста и пространственной организации экономики. Одновременно шла проработка изменений и дополнений в законы, связанные с вступлением в силу нового правового режима территорий, мер государственной поддержки и порядка осуществления деятельности на таких территориях. При этом большая часть норм имеет отсылочный характер. Так, например, устанавливаются законом о ТОСЭР особенности в отраслевое законодательство РФ.¹

Нормативные правовые документы

Федеральный закон "О территориях опережающего развития в Российской Федерации" от 29.12.2014 N 473-ФЗ

Приказ Минвостокразвития России от 02.04.2015 N42 "Об утверждении формы заявки на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, примерной формы бизнес-плана, критериев и методики оценки заявки и бизнес-плана";

¹ Андриашин, Х. А. Таможенное право: учебник / Х. А. Андриашин, В. Г. Свинухов, В. В. Балакин. - М.: Магистр: Инфра-М, 2018. - 368 с.

Приказ Минвостокразвития России от 06.02.2015 N 9 «Об утверждении формы свидетельства, удостоверяющего регистрацию юридического лица».

Приказ Минвостокразвития России от 27.02.2015 N22 "Об утверждении примерной формы соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития";

Приказ Минвостокразвития России от 27.02.2015 N17 "Об утверждении Порядка обжалования решения управляющей компании территории опережающего социально-экономического развития об отказе в заключении соглашения об осуществлении деятельности";

Постановление Правительства РФ от 30.04.2015 N432 "Об управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа"

С учетом особенностей, установленных законом о ТОСЭР, применяются положения Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» к отношениям, связанным с лицензированием медицинской деятельности и образовательной деятельности, осуществляемых организациями на территориях опережающего социально-экономического развития (дополнительно введена часть 5 в статью 1) и, также с учетом особенностей, применяется законодательство в сфере охраны здоровья в отношении организаций, осуществляющих медицинскую деятельность на территориях опережающего социально-экономического развития (дополнительно введена часть 6 в статью 3 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

В двух Федеральных законах дополнены перечни, которые исключают: действия Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» на отношения, возникающие при отчуждении имущества, передаваемого в собственность управляющей компании в качестве имущественного взноса Российской

Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования (дополнительно введен подпункт 19 пункта 2 в статью 3) и действия градостроительных регламентов согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ для земельных участков, расположенных в границах особых экономических зон и территорий опережающего социально-экономического развития (внесены дополнения в часть 6 статьи 36).

К нормам, не имеющим отсылочного характера, относятся вносимые изменения: в трудовом законодательстве (дополнительно введена статья 351.5 в Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ, а также дополнена пунктом 4.9–1 статья 13 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), а также в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Отдельные положения в части преференций для резидентов ТОСЭР закреплены в Федеральном законе от 29 ноября 2014 г. № 380-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и в Федеральном законе от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (дополнительно введен пункт 15 статьи 33).

Законодательное урегулирование вопросов, связанных с созданием и функционированием ТОР, играет ключевую роль в повышении их эффективности для бизнеса и бюджетов регионов на Дальнем Востоке. Это позволит создать благоприятные условия для привлечения инвестиций, модернизации инфраструктуры, улучшения делового климата и создания новых рабочих мест.

Важно отметить, что закон также предусматривает возможность использования объектов инфраструктуры, находящихся за пределами ТОР, для

обеспечения её деятельности. Это позволяет более эффективно использовать имеющиеся ресурсы и способствует развитию региона в целом.

Таким образом, закон о ТОР устанавливает требования к составу инфраструктуры и её размещению, а также определяет порядок её использования для обеспечения функционирования особых экономических зон.

Создание ТОР является важным инструментом для развития Дальнего Востока и Байкальского региона, который может способствовать привлечению инвестиций, улучшению инфраструктуры, созданию новых рабочих мест и повышению уровня жизни населения.

Реализация предложенных мер должна способствовать ускоренному социально-экономическому развитию Дальнего Востока и Байкальского региона, а также прекращению оттока населения из субъектов макрорегиона. Это, в свою очередь, будет способствовать укреплению экономической стабильности и повышению уровня жизни населения.

Создание территорий опережающего развития (ТОР) является важным инструментом для развития Дальнего Востока и Байкальского региона. Этот инструмент позволяет значительно повысить привлекательность этих регионов для инвесторов, что, в свою очередь, способствует их социально-экономическому развитию.

Законодательное урегулирование вопросов, связанных с созданием и функционированием ТОР, играет ключевую роль в повышении их эффективности для бизнеса и бюджетов регионов на Дальнем Востоке. Это позволит создать благоприятные условия для привлечения инвестиций, модернизации инфраструктуры, улучшения делового климата и создания новых рабочих мест.

Важно отметить, что закон о территориях опережающего определяет, что инфраструктура ТОР – это комплекс земельных участков с расположенными на них капитальными строениями и/или сооружениями. В состав инфраструктуры входят объекты энергетической, транспортной, инженерной, коммунальной, инновационной, социальной и других инфраструктур. Эти объекты могут

находиться как в пределах особой зоны, так и за её пределами, но они необходимы для стабильного функционирования этой зоны.

Таким образом, создание ТОР является важным шагом в развитии дальневосточных территорий и Байкальского региона. Реализация предложенных мер будет способствовать ускоренному развитию этих территорий, прекращению оттока населения, укреплению экономической стабильности, повышению уровня жизни и улучшению делового климата.

Создание ТОР является перспективным направлением развития экономики России и может стать основой для формирования новых точек роста в различных регионах страны.

Организация территорий опережающего развития (ТОР) – это многообещающий путь для стимулирования экономического роста России и формирования новых центров развития в разных регионах страны. Особенно это актуально для плохо развитых регионов государства.

Таблица 1 – Перечень территории опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке в 2023 году.

Наименование	Расположение	Акт создания
1	2	3
ТОР Амуро-Хинганская	На территориях муниципальных образований «Город Биробиджан», «Ленинский муниципальный район» и «Октябрьский Муниципальный район» Еврейской автономной области	Постановление Правительства РФ От 27.08.2016 № 847
ТОР Амурская	На территориях муниципальных образований Благовещенский район и Ивановский район Амурской области	Постановление Правительства РФ

Продолжение таблицы 1

1	2	3
ТОР Большой Камень	На территории городского округа Большой Камень Приморского края	Постановление Правительства РФ От 28.01.2016 № 43
ТОР Бурятия	На территории Республики Бурятия, Улан-Удэ,	Постановление Правительства РФ от 24.07.2023 № 1203
ТОР Горный воздух	На территории муниципального образования городской округ «Город Южно-Сахалинск» Сахалинской области	Постановление Правительства РФ от 17.03.2016 № 200
ТОР Забайкалье	На территории Забайкальского края посёлок городского типа Забайкальск	Постановление Правительства РФ от 31 июля 2019 г. N 988
ТОР Камчатка	На территориях муниципальных образований Елизовское городское поселение, Паратунское сельское поселение, Раздольненское сельское поселение, Николаевское сельское поселение, Новоавачинское сельское поселение, входящих в состав Елизовского муниципального района, и Петропавловск-Камчатский городской округ Камчатского края	Постановление Правительства РФ от 28.08.2015 № 899
ТОР Краснокаменск	На территории муниципального образования городское поселение «Город Краснокаменск» Забайкальского края	Постановление Правительства РФ От 16.07.2016 № 675
ТОР Курилы	На территории Сахалинской области, Южно-Курильский район, территория ТОР Курилы	Постановление Правительства РФ от 23 августа 2017 г. N 992
ТОР Михайловский	На территориях муниципальных образований Михайловский Муниципальный район, Спасский муниципальный район и Черниговский муниципальный район Приморского края	Постановление Правительства РФ от 21.08.2015 № 878

Продолжение таблицы 1

1	2	3
ТОР Находка	На территории Приморского края, Городской округ Находкинский, Город Находка	Постановление Правительства РФ от 7 марта 2017 г. N 272
ТОР Приморье	На территории Приморского края, Надеждинском районе, в 32 километрах от Владивостока.	Постановление Правительства РФ от 25 июня 2015 г. N 629
ТОР Столица Арктики	На территории Мурманской области в сельском поселении Междуречье Кольского района Мурманской области.	Постановление Правительства РФ от 12 мая 2020 года № 656
ТОР Хабаровск	На территориях муниципальных образований «Город Хабаровск», «Хабаровский муниципальный район» и «Ракитненское сельское поселение» Хабаровского края	Постановление Правительства РФ От 25.06.2015 № 630
ТОР Чукотка	На территории Чукотского автономного округа,	Постановление Правительства РФ от 21 августа 2015 г. N 876
ТОР Южная	На территориях муниципальных образований городской округ «Город Южно-Сахалинск», «Анивский городской округ» и «Томаринский городской округ» Сахалинской области	Постановление Правительства РФ От 17.03.2016 № 201
ТОР Южная Якутия	На территории муниципального образования «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия)	Постановление Правительства РФ От 28.12.2016 № 1524
ТОР Якутия	На территории муниципального образования городской округ «Город Якутск» Республики Саха (Якутия)	Постановление Правительства РФ От 21.08.2015 № 877

1.3 Особенности применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территориях опережающего развития

В контексте таможенного регулирования, свободная таможенная зона представляет собой процедуру, при которой товары размещаются и используются в пределах специальной экономической зоны или её части без необходимости уплаты таможенных пошлин, налогов и применения мер

нетарифного регулирования к иностранным товарам. Также в отношении товаров Таможенного союза не действуют запреты и ограничения. Согласно федеральному закону Российской Федерации от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ «О территориях социально-экономического развития в Российской Федерации» применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны на участках территорий опережающего социально-экономического развития (далее - участки ТОР) приравнено к использованию данной таможенной процедуры на территориях СЭЗ.

Одним из ключевых преимуществ таможенной процедуры свободной таможенной зоны является освобождение от уплаты таможенных пошлин и налогов при ввозе товаров из-за рубежа.

По мнению П. Ланга, эффективность реализации положений закона напрямую зависит от юридической процедуры. Если не будет процессуальных правил, установленных определённой правовой процедурой, которые определяют порядок претворения в жизнь норм материального права, то неизбежно возникнут трудности при регулировании общественных отношений.

В таких условиях материально-правовая норма останется лишь на бумаге и не сможет быть эффективно применена на практике. Это может привести к правовому хаосу и нарушению прав и свобод граждан. Поэтому важно обеспечить чёткую и прозрачную юридическую процедуру для реализации норм закона.

Одним из ключевых факторов, способствующих социально-экономическому развитию территорий опережающего развития (ТОР), является применение особых условий по начислению таможенных пошлин и налоговых выплат. Эти условия не предполагают фактической уплаты пошлин и налогов в доходную часть федерального бюджета.

Такой подход создаёт благоприятные условия для осуществления предпринимательской деятельности и развития производства на участках ТОР. Он позволяет предпринимателям сосредоточиться на развитии своего бизнеса, внедрении новых технологий и повышении конкурентоспособности продукции,

а не на выполнении обязательств перед государством. Это особенно важно для начинающих предприятий, которые только начинают свой путь в бизнесе.

Кроме того, условное начисление таможенных пошлин и налоговых выплат способствует привлечению иностранных инвестиций в ТОР. Инвесторы видят, что государство предоставляет им определённые льготы и преференции, и это повышает их интерес к участию в проектах на территории опережающего развития. Они могут быть уверены, что их инвестиции будут защищены и принесут ожидаемую прибыль.

Таким образом, применение особых условий начисления таможенных пошлин и налоговых платежей является эффективным инструментом стимулирования социально-экономического развития территорий опережающего развития. Оно создаёт благоприятный инвестиционный климат, способствует развитию производства и внедрению новых технологий, а также обеспечивает рост занятости населения и повышение уровня жизни в регионах. Условное начисление позволяет снизить налоговую нагрузку на предпринимателей в период становления бизнеса или реализации крупных инвестиционных проектов.

Такой подход стимулирует развитие экономики и способствует созданию новых рабочих мест, что в свою очередь приводит к повышению уровня жизни населения и улучшению социальной ситуации в регионе.

При помещении товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны необходимо их декларирование. Эта процедура имеет ряд особенностей, которые нужно учитывать для освобождения от уплаты таможенных пошлин и налогов.

Одной из таких особенностей является то, что обязанность помещения товаров под эту таможенную процедуру возлагается на декларанта. В отличие от других таможенных процедур, декларантом может быть только резидент территории опережающего развития (ТОР). Это означает, что только компании или предприниматели, зарегистрированные в качестве резидентов ТОР, могут помещать товары под таможенную процедуру свободной таможенной зоны.

Важно отметить, что при помещении товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны декларант должен соблюдать ряд требований и условий, установленных законодательством. Например, он должен обеспечить сохранность товаров, не допускать их использование в иных целях, кроме тех, которые предусмотрены таможенной процедурой, и т. д.

Также стоит учесть, что освобождение от уплаты таможенных пошлин и налогов при помещении товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны не является безусловным. Оно предоставляется при соблюдении определённых условий и ограничений, предусмотренных законодательством. В частности, товары должны использоваться исключительно на территории ТОР и не могут быть вывезены за её пределы без уплаты таможенных платежей.

Таким образом, помещение товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны требует тщательного анализа и соблюдения всех необходимых требований и условий. Только в этом случае можно получить освобождение от уплаты таможенных пошлин и налогов и использовать все преимущества этой процедуры для развития бизнеса на территории опережающего развития.

Декларирование товаров должно осуществляться только при применении таможенной декларации. Этот документ содержит все необходимые сведения о товарах, перемещаемых через таможенную границу, и служит основанием для освобождения от уплаты таможенных платежей или применения льгот по уплате таких платежей.

Ещё одним условием, которое должен выполнить резидент территории опережающего развития (ТОР), является уплата таможенных сборов за совершение таможенных операций. Эти сборы представляют собой плату за услугу, которую оказывает таможенный орган по организации контроля в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу.

Размер таможенных сборов зависит от вида товара, его количества и других факторов. Резиденты ТОР могут воспользоваться преимуществами

таможенно-пошлинного обложения только на участках ТОР. Это означает, что они не имеют права иметь филиалы и представительства за пределами территории ТОР.

Важно отметить, что резиденты ТОСЭР обязаны соблюдать все требования таможенного законодательства Российской Федерации. Они должны декларировать товары, помещаемые под таможенные процедуры, соблюдать сроки временного хранения товаров и выполнять другие обязанности, предусмотренные законодательством.

Резиденты ТОСЭР также обязаны уплачивать таможенные пошлины, налоги и иные платежи, если иное не предусмотрено таможенным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах. В случае неуплаты таможенных платежей или несоблюдения иных требований таможенного законодательства резиденты ТОСЭР могут быть привлечены к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, уплата таможенных сборов является важным условием для резидентов ТОСЭР. Она позволяет им пользоваться преимуществами таможенно-тарифного регулирования и способствует развитию их бизнеса на территории опережающего социально-экономического развития. Такое ограничение направлено на то, чтобы обеспечить целевое использование льгот и преференций, предоставляемых резидентам ТОР, и стимулировать их к развитию бизнеса именно на этих территориях.

Таким образом, уплата таможенных сборов и соблюдение других условий являются важными аспектами деятельности резидентов ТОР. Они позволяют эффективно использовать преимущества, предоставляемые законодательством, и способствуют развитию экономики на территориях опережающего развития.

Резидентом, зарегистрированным на территории с опережающим развитием, может быть индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, имеющая статус юридического лица.

Исключение составляют муниципальные унитарные предприятия и федеральные государственные учреждения, осуществляющие свою деятельность на основе соглашения об осуществлении деятельности на ТОРах и включённые в федеральный реестр резидентов территорий опережающего развития.

Для получения статуса резидента необходимо выполнить ряд условий, установленных законодательством. В частности, резидент должен осуществлять деятельность, предусмотренную перечнем видов экономической деятельности, утверждённым Правительством Российской Федерации для данной территории опережающего развития, и соответствовать требованиям к минимальному объёму капитальных вложений.²

Статус резидента даёт право на получение ряда преференций и льгот, предусмотренных законодательством о территориях опережающего развития. К таким преференциям относятся:

освобождение от уплаты таможенных пошлин и налогов при ввозе товаров, необходимых для осуществления деятельности;

снижение ставок по налогам и страховым взносам;

предоставление земельных участков без проведения торгов;

упрощённый порядок получения разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию;

иные льготы и преференции.

Особенности правового режима территорий опережающего развития

Статус территорий опережающего социально-экономического развития (ТОР) является особым правовым режимом, который предоставляет ряд преимуществ для инвесторов и предпринимателей. Этот статус позволяет создать благоприятные условия для привлечения инвестиций, развития бизнеса и улучшения качества жизни населения.

² Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/71af731e2cd48dfb2859e31067d47f9280440ea7/. – 12.04.2024.

Основные особенности правового режима ТОР заключаются в следующем.

1. Специфика налогообложения. В рамках ТОР действуют особые налоговые льготы и преференции, которые позволяют снизить налоговую нагрузку на предприятия и стимулировать их развитие. Например, могут быть установлены пониженные ставки по налогу на прибыль, налогу на имущество, земельному налогу и другим налогам.

2. Льготные ставки по арендной плате. Инвесторы и предприниматели, работающие в рамках ТОР, могут получать льготные ставки по аренде земельных участков, зданий и сооружений. Это позволяет снизить затраты на аренду и сделать проекты более привлекательными для инвесторов.

3. Предоставление особых услуг от государства. Государство может оказывать поддержку предприятиям, работающим в рамках ТОР. Это может включать в себя предоставление субсидий, грантов, кредитов на льготных условиях и других мер поддержки.

4. Таможенные процедуры, применяющиеся как в свободной таможенной зоне. На территории ТОР могут действовать особые таможенные режимы, которые упрощают процедуру ввоза и вывоза товаров. Это способствует развитию внешней торговли и привлечению иностранных инвестиций.

5. Исключительное право привлекать к деятельности квалифицированный персонал из других стран. Предприятия, работающие в рамках ТОР, имеют право привлекать иностранных специалистов без получения дополнительных разрешений и согласований. Это упрощает процесс найма персонала и позволяет привлекать высококвалифицированных специалистов.

6. Специальный порядок проведения муниципального надзора и госконтроля. В рамках ТОР действует особый порядок проведения проверок и контроля со стороны государственных органов. Это снижает административную нагрузку на бизнес и способствует его развитию.

7. Особый порядок пользования землёй. Земельные участки, расположенные на территории ТОР, могут предоставляться инвесторам и

предпринимателям на особых условиях. Это включает в себя возможность аренды земли без проведения торгов и с установлением льготной арендной платы.

8. Использование технических и/или санитарных регламентов по примеру стран, в которых успешно действуют подобные зоны. При реализации проектов в рамках ТОР могут применяться технические и санитарные нормы и стандарты, аналогичные тем, что используются в странах с успешными зонами опережающего развития. Это обеспечивает соответствие продукции и услуг международным стандартам качества.

9. Приоритет при подключении к объектам инфраструктуры ТОР.

В соответствии с законодательством, регулирующим работу территорий опережающего развития (ТОР) в России, управленческий аппарат в этих зонах имеет особые полномочия, которые приравниваются к полномочиям государственных органов.

В пределах территорий опережающего развития создаются специальные подразделения исполнительных и других государственных структур, таких как МВД, МЧС, ФНС и другие. Это позволяет обеспечить эффективное управление и контроль за деятельностью резидентов ТОР, а также создать благоприятные условия для их развития.

Благодаря этому, на территориях опережающего развития обеспечивается более высокий уровень безопасности, правопорядка и соблюдения законодательства, что способствует созданию благоприятного инвестиционного климата и привлечению новых резидентов. Также это позволяет оперативно решать возникающие проблемы и обеспечивать эффективное взаимодействие между государственными органами и резидентами ТОР.

Кроме того, создание специальных подразделений государственных органов в рамках ТОР позволяет более эффективно использовать ресурсы и потенциал этих территорий для развития экономики региона и повышения уровня жизни населения.

Специальный порядок, установленный на территориях опережающего развития, значительно повышает уровень администрирования. Он включает в себя упрощённые процедуры регистрации бизнеса, налоговые льготы и преференции, а также другие меры поддержки, направленные на стимулирование предпринимательской активности и привлечение инвестиций.

Такой подход позволяет ускорить развитие экономики в регионах, где созданы территории опережающего развития. Благодаря этому, создаются новые рабочие места, повышается уровень жизни населения, и улучшается социально-экономическая ситуация в целом.

Налоговые привилегии гарантируются только резидентам ТОР.

Предметы и условия заключённых соглашений с резидентами территорий опережающего социально-экономического развития (ТОР) регулируются статьёй 14 Федерального закона № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития».

В этой статье подробно описаны права и обязанности резидентов, а также требования к их деятельности. Так, например, в течение оговорённого срока резидент обязан осуществлять инвестиции (в том числе капитальные) и проводить деятельность, предписанную соглашением, в сроки и объёмах, указанных при подписании соглашения о деятельности резидента.

В соответствии с требованиями статьи 14 Федерального закона № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития», резиденты обязаны соблюдать все условия заключённых соглашений и требования законодательства Российской Федерации. Это включает в себя соблюдение экологических, санитарных и других норм.

Если резидент нарушает условия соглашения или законодательство, он может быть исключён из числа участников территорий опережающего развития (ТОР).

Соблюдение всех условий и требований законодательства позволяет обеспечить эффективное развитие ТОР и создать благоприятный

инвестиционный климат. В свою очередь, это способствует развитию экономики региона и повышению уровня жизни населения.

Статья 14 ФЗ № 473 устанавливает чёткие правила и требования для резидентов ТОР. Они направлены на обеспечение эффективного развития этих территорий и создание благоприятного инвестиционного климата.

Для резидентов ТОР предусмотрен упрощённый (заявительный) порядок возмещения налога на добавленную стоимость (НДС). Эта норма указана в статье 176.1 Налогового кодекса Российской Федерации. В ней говорится, что налогоплательщики зоны опережающей развитие социально-экономической сферы получают право на возмещение суммы уплаченного налога, если совместно с декларацией они предоставят поручительство управляющей хозяйственной деятельностью резидента компании.³

Таким образом, резиденты территорий опережающего развития, заполняя декларацию, обязательно должны указать право на возмещение НДС. Это позволит им получить дополнительные средства для развития бизнеса и повышения конкурентоспособности продукции.

Важно отметить, что налоговые льготы и преференции предоставляются только при соблюдении всех условий, предусмотренных законодательством. Нарушение этих условий может привести к отмене льгот и применению штрафных санкций.

Коммерческие фирмы, зарегистрированные в качестве резидентов территорий опережающего развития (ТОР), имеют право на значительные налоговые льготы и преференции. В частности, они могут воспользоваться следующими преимуществами:

1. Нулевая ставка налога на прибыль в федеральный бюджет в течение пяти лет с момента получения первой прибыли. Это позволяет компаниям значительно снизить налоговую нагрузку и направить высвободившиеся средства на развитие бизнеса и инвестиции.

³ Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/d301f6528f02e01c29ec206bf96c2f2e72dab930/. – 12.04.2024.

2. Сниженная ставка налога на прибыль в региональные бюджеты. Согласно статье 284.4 Налогового кодекса РФ, эта ставка составляет 5% и действует в течение первых пяти периодов налогообложения. В следующие пять периодов она не может превышать 10%.

3. Право использовать социальный коэффициент при расчёте налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) в определённой зоне добычи. До начала применения сниженной налоговой ставки на прибыль этот коэффициент практически всегда равен нулю. Его действие может достигать десяти лет.

Эти меры направлены на стимулирование предпринимательской активности и привлечение инвестиций в регионы, где созданы территории опережающего развития. Они позволяют ускорить развитие экономики, создать новые рабочие места и повысить уровень жизни населения.

Налоговые льготы в цифрах приведены в таблице 2.

Таблица 2 – Налоговые льготы для резидентов ТОСЭР

Налоги, страховые взносы	Общие условия	Условия для резидента ТОСЭР
Налог на прибыль:	20%	5% в течение 5 лет 10% в течение следующих 5 лет
Оплата в федеральный бюджет	2%	0% в течение 5 лет
Оплата в региональный бюджет	18%	5% в течение 5 лет 10% в течение следующих 5 лет
Налог на имущество:	2,2%	0% 1,1% в течение следующих 5 лет
Земельный налог:	1,5%	0%
Страховые взносы:	30%	7,6% в течение 10 лет
Пфр	22%	6% в течение 10 лет
Фсс	2,9%	1,5% в течение 10 лет
Фомс	5,1%	0,1% в течение 10 лет

В течение десяти лет для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) действуют специальные коэффициенты по налогу на добычу полезных ископаемых.

1. В первые два года применяется коэффициент 0.
2. С третьего по четвёртый год — коэффициент 0,2.
3. С пятого по шестой год — коэффициент 0,4.
4. С седьмого по восьмой год — коэффициент 0,6.
5. С девятого по десятый год — коэффициент 0,8.
6. После десятого года — коэффициент равен 1.

Это позволяет снизить налоговую нагрузку на резидентов ТОСЭР и стимулировать их инвестиционную активность в регионе.

2 ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭКОНОМИКИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА НА ТЕРРИТОРИЯХ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ

2.1 Причины создания территорий опережающего развития на Дальнем Востоке

В настоящее время экономика Российской Федерации сталкивается с некоторыми неблагоприятными явлениями, оказывающими значительное воздействие на её состояние. Среди них можно выделить общее снижение курса рубля, экономические санкции и неблагоприятные изменения в ценах на нефть. Эти факторы не только влияют на общую обстановку в стране, но также остро проявляются в отдельных регионах и областях.

Концепция точек (или полюсов) роста является предметом изучения для различных экономистов. Эти теории предполагают, что экономическое развитие не является равномерным в пространстве и концентрируется в определённых местах – точках, пунктах или полюсах, где появляются новые предприятия.

Эти точки роста могут быть связаны с различными факторами, такими как наличие природных ресурсов, развитая инфраструктура, квалифицированная рабочая сила, близость к рынкам сбыта и другие. Они становятся центрами притяжения для инвестиций, инноваций и экономического развития.

В рамках этих теорий предполагается, что стимулирование развития таких точек роста может привести к более эффективному использованию ресурсов, увеличению производительности труда и общему росту экономики региона или страны.

В рамках этих теорий утверждается, что наиболее интенсивное экономическое развитие происходит именно в таких точках, после чего распространяется на близлежащие территории. Это может происходить

различными способами: через распространение новых технологий, создание рабочих мест, увеличение спроса на продукцию и услуги и т. д.

Таким образом, точки роста становятся своеобразными катализаторами экономического развития, способствуя повышению уровня жизни населения и улучшению социально-экономической ситуации в регионе.

Важно отметить, что процесс передачи импульсов развития на соседние территории может быть как прямым, так и косвенным. В первом случае речь идёт о непосредственном влиянии новых предприятий на близлежащие районы через создание рабочих мест и увеличение спроса. Во втором случае импульс передаётся через систему экономических связей, когда рост одного сектора экономики приводит к развитию других секторов.

Такой подход к пространственному развитию позволяет более эффективно использовать ресурсы и потенциал регионов, а также способствует созданию новых точек роста и укреплению экономической стабильности.

Это явление можно объяснить тем, что в некоторых местах создаются более благоприятные условия для развития бизнеса и привлечения инвестиций. Это может быть связано с наличием ресурсов, развитой инфраструктурой, квалифицированной рабочей силой и другими факторами. Таким образом, точки роста становятся центрами притяжения для экономических ресурсов и способствуют развитию соседних территорий.

****Концепция поляризованного развития**** оказывается особенно актуальной для государств с обширной территорией и различным уровнем развития регионов. В таких странах, как Россия, где регионы имеют существенные различия в социально-экономическом развитии, эти идеи могут стать основой для более эффективной мобилизации ресурсов и потенциала территорий.

На примере России можно увидеть, что Дальний Восток традиционно отстаёт от других регионов по различным показателям. Несмотря на богатство

природных, территориальных и человеческих ресурсов, этот регион сталкивается с целым рядом проблем, которые затрудняют его развитие. Сюда относятся:

удалённость от центра страны;

суровый климат;

недостаток инфраструктуры;

нехватка высококвалифицированных специалистов.

В России назрела необходимость усовершенствования подхода к развитию регионов, что привело к повышенному интересу к специальным экономическим зонам. Эти зоны представляют собой определённые территории, на которых созданы особые условия для предпринимательской деятельности с целью стимулирования экономического развития и привлечения инвестиций.

Зоны экономического развития начали появляться в России ещё в 80-х годах прошлого века. Однако большинство проектов так и не стали успешными. Это связано с тем, что создание особых экономических зон требует тщательной проработки всех аспектов, включая законодательство, инфраструктуру и меры поддержки. Кроме того, необходимо учитывать специфику каждого региона и его потребности в развитии.

Несмотря на трудности, связанные с созданием особых экономических зон, они остаются перспективным инструментом для стимулирования развития регионов. При правильном подходе они могут стать точками роста, вокруг которых будет формироваться новая экономика.

В настоящее время реализуется очередная попытка организовать точки роста посредством создания территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР).

ТОСЭР создаются на протяжении 70 лет, следовательно, мы можем обсуждать только промежуточные результаты. Тем не менее, уже сейчас анализ

работы технологий, выявление проблем и поиск способов их решения являются очень востребованными и актуальными задачами.

Создание ТОСЭР осуществляется по инициативе и на основании предложения, поступившего от уполномоченного государственного органа. Это может быть федеральный орган исполнительной власти, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или исполнительно-распорядительный орган муниципального образования.

Для создания ТОСЭР необходимо провести ряд подготовительных мероприятий, включая разработку концепции ТОСЭР и подготовку необходимой документации. После этого уполномоченный государственный орган направляет предложение о создании ТОСЭР в Правительство Российской Федерации.

Правительство рассматривает предложение и принимает решение о создании ТОСЭР или об отказе в его создании. В случае положительного решения Правительство издаёт постановление о создании ТОСЭР.

Таким образом, создание ТОСЭР является сложным и многоэтапным процессом, который требует тщательной проработки всех аспектов. Тем не менее, ТОСЭР могут стать эффективными инструментами для стимулирования экономического развития регионов и повышения уровня жизни населения.

В целях стимулирования экономического роста и развития регионов, важно выделение территорий опережающего развития (ТОР). Чтобы определить эти территории, необходимо учитывать ряд важных факторов, которые могут обеспечить их успешное функционирование.

1. Одним из важнейших критериев выделения ТОР является наличие на этой территории деятельности, способной оказать долгосрочное воздействие и способствовать развитию региона. Важно отметить, что такая деятельность должна быть приоритетной и перспективной для данной территории.

2. Благоприятное экономико-географическое положение: важно, чтобы территория обладала выгодным экономико-географическим положением, включающим удобное расположение, доступ к транспортным магистралям и морским побережьям. Это позволит легче достичь рынков сырья и готовой продукции.

3. Социально-экономический потенциал: Для успешной работы ТОР крайне важным является достаточное количество жителей и разнообразие экономических отраслей. Это способствует формированию благоприятной обстановки для развития коммерческой деятельности и привлечения инвестиций.

4. Развитая инфраструктура играет ключевую роль в обеспечении благоприятных условий для деловой деятельности. Она включает в себя энергетическую, транспортную, инженерно-экологическую и информационно-коммуникационную составляющие, которые являются обязательными элементами успешного бизнеса.

5. Наличие научных и образовательных учреждений или их филиалов, специализирующихся на ключевых направлениях развития, представляет значительный потенциал в области науки и образования, способствуя дополнительному стимулированию притока специалистов, квалифицированных кадров и развития инновационных проектов.

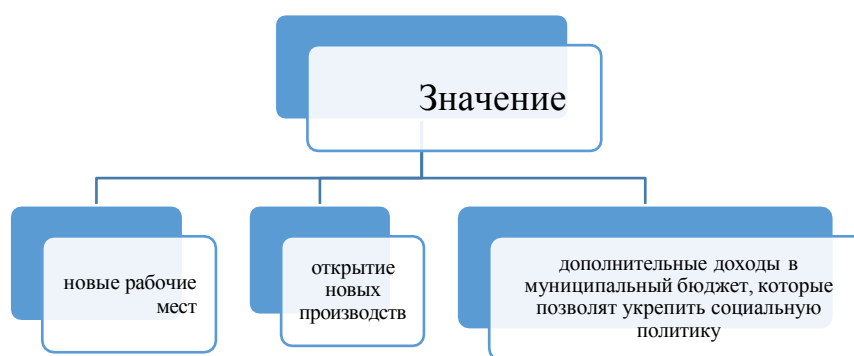


Рисунок 2 – Значение ТОСЭР

Деятельность ТОСЭР регулируется Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Помимо налоговых льгот, существуют также административные и таможенные преференции. Они направлены на упрощение процедур ведения бизнеса и создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности.

К административным преференциям резидентов территорий опережающего развития (ТОР) относятся.

1. Упрощённый порядок получения земельных участков. Резиденты могут получить земельный участок для реализации инвестиционного проекта без проведения торгов.

2. Сокращённые сроки проведения контрольных проверок. Плановые проверки проводятся не чаще одного раза в три года и только по согласованию с Минвостокразвития России.

3. Льготные ставки арендной платы. Размер арендной платы за пользование земельными участками, предоставляемыми резидентам ТОР, составляет 0,01 % от кадастровой стоимости земельного участка.

4. Сниженные тарифы страховых взносов. В течение первых 10 лет со дня получения статуса резидента ТОР применяется пониженная ставка тарифов страховых взносов.

5. Особенности регулирования трудовой деятельности. На территории ТОР может применяться упрощённый порядок приёма на работу иностранных граждан.

7. Особый порядок землепользования. Земельные участки могут предоставляться резидентам без предварительного согласования места размещения объекта.

7. Ускоренное получение разрешений на строительство. Сроки выдачи разрешений на строительство сокращены до 40 дней.

Это лишь некоторые из административных преференций, предоставляемых резидентам территорий опережающего социально-экономического развития. Полный перечень преференций зависит от конкретной территории и условий соглашения о реализации инвестиционного проекта.

Таможенные преференции для резидентов территорий опережающего развития (ТОР) представляют собой особые условия и льготы, предоставляемые участникам этих зон при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

К основным таможенным преференциям для резидентов ТОР относятся:

Режим свободной таможенной зоны. Иностранные товары размещаются и используются на территории ТОР без уплаты таможенных пошлин и НДС. Российские товары также размещаются и используются без уплаты НДС. Это позволяет снизить издержки на импорт оборудования, сырья и материалов, необходимых для реализации инвестиционных проектов.

Упрощенный порядок таможенного оформления. Резиденты могут использовать упрощенные процедуры таможенного декларирования и контроля, что сокращает сроки и затраты на таможенное оформление товаров.

Освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин. В отношении отдельных видов товаров, ввозимых для использования в рамках инвестиционного проекта, может быть предусмотрено освобождение от уплаты таможенных пошлин.

Сокращение сроков таможенного контроля. Таможенный контроль товаров, перемещаемых через границу ТОР, осуществляется в приоритетном порядке с целью минимизации времени простоя грузов.

Применение специальных таможенных процедур. Для некоторых категорий товаров, таких как оборудование и сырье, могут применяться специальные таможенные процедуры, которые позволяют ускорить их выпуск в свободное обращение.

Эти преференции направлены на создание благоприятных условий для привлечения инвестиций, развития производства и экспорта продукции резидентами ТОР. Они способствуют повышению конкурентоспособности предприятий, снижению издержек и ускорению реализации инвестиционных проектов, что в конечном итоге приводит к экономическому росту и развитию региона.

Эти преференции создают благоприятные условия для развития бизнеса в ТОСЭР и привлечения инвестиций. Они позволяют резидентам ТОСЭР снизить издержки, ускорить развитие своих проектов и повысить их конкурентоспособность.

Реализация реформ в области экономики является необходимым условием для поддержания и стимулирования развития деятельности хозяйствующих субъектов. В текущей экономической ситуации использование новых и проверенных инструментов особенно важно, когда многие регионы сталкиваются с проблемой отставания в развитии.

Один из наиболее популярных и эффективных способов стимулирования развития отстающих регионов - предоставление инвесторам льготных условий для привлечения их активности на территорию. Это способствует созданию благоприятной среды для развития бизнеса, привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест.

Предоставление льготных условий может включать в себя различные меры поддержки, такие как налоговые льготы, субсидии, гранты, а также упрощение процедур регистрации и ведения бизнеса. Эти меры направлены на

снижение издержек инвесторов и повышение привлекательности региона для их деятельности.

Однако, помимо предоставления льгот, необходимо также обеспечить создание необходимой инфраструктуры, развитие человеческого капитала и улучшение инвестиционного климата. Только комплексный подход к развитию региона позволит достичь устойчивого роста и повышения уровня жизни населения.

Важно отметить, что выбор конкретных мер поддержки должен быть основан на анализе текущей ситуации в регионе, его потенциала и потребностей. Необходимо учитывать особенности каждого региона и разрабатывать индивидуальные стратегии развития, которые будут способствовать его экономическому росту и повышению конкурентоспособности.

В 2014 году было предложено создать территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) только на Дальнем Востоке. Выбор этого региона не был случайным, так как сегодня Дальний Восток и Сибирь являются наиболее сложными для развития в России.

Ещё одной причиной организации ТОСЭР на Дальнем Востоке является существенное отставание производственных показателей округа по некоторым видам экономической деятельности. Это отставание может быть связано с различными факторами, такими как удалённость от основных рынков сбыта, недостаток инфраструктуры, нехватка квалифицированных кадров и другие.

Создание ТОСЭР направлено на привлечение инвестиций и развитие инфраструктуры в регионе, а также на стимулирование экономического роста и повышение уровня жизни населения. Так, по итогам первого полугодия 2023 года совокупный объем отгруженных товаров и выполненных работ (услуги оказаны по таким видам экономической деятельности, как добыча полезных ископаемых; обрабатывающие производства; обеспечение электрической

энергией, газом и паром; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов) в центральном федеральном округе составил 12935 млн.руб., в то время как на Дальневосточном всего 2646 млн.руб. (рис. 1)

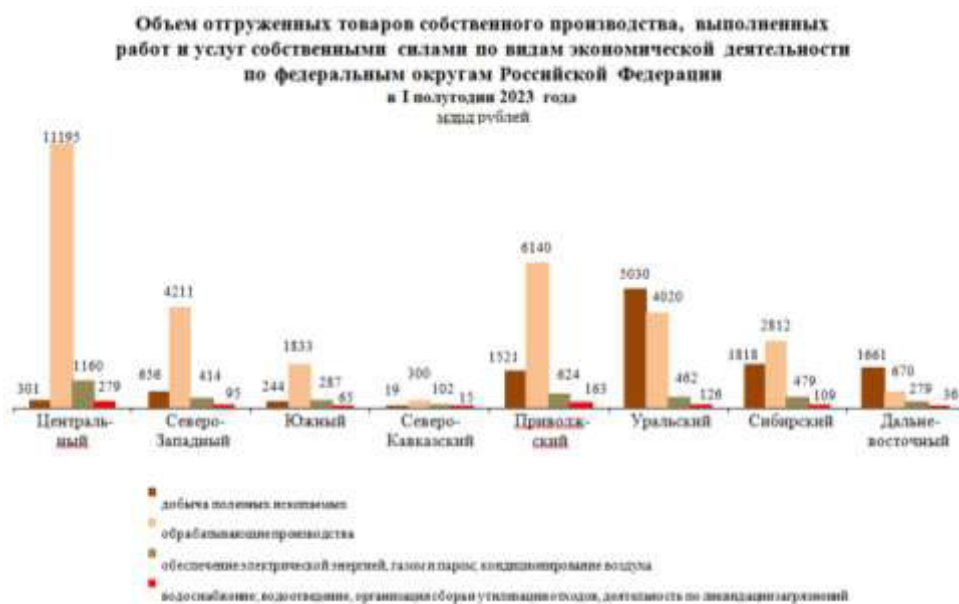


Рисунок 3 – Объем отгруженных в ДВФО товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по видам экономической деятельности в 1 полугодии 2023 года (млн.руб.)

В настоящее время, когда мир переживает период глобальных изменений и вызовов, развитие регионов России становится особенно актуальным. Сибирь и Дальний Восток представляют собой огромные территории с огромным потенциалом для экономического развития. Однако, чтобы этот потенциал был реализован, необходимо создать благоприятные условия для привлечения инвестиций и развития предпринимательства.

Одним из факторов, способствующих развитию этих регионов, являются высокие темпы экономического роста соседнего государства. Это создает благоприятный климат для сотрудничества и обмена опытом, а также для реализации совместных проектов. Кроме того, это способствует привлечению иностранных инвесторов, которые видят в этих регионах перспективные возможности для бизнеса.

Во-вторых, в азиатской части России существует благоприятная международная ситуация, где ни одна из соседних стран (Китай, Казахстан, Монголия) не применяет экономические санкции в отношении России. Это позволяет развивать сотрудничество в различных областях, включая торговлю, инвестиции и обмен технологиями.

Кроме того, эти страны являются важными партнерами России в рамках международных организаций и проектов, что также способствует укреплению экономических связей и созданию благоприятных условий для развития регионов.

Однако, несмотря на все эти факторы, для успешного развития Сибири и Дальнего Востока необходимо предпринять ряд мер, направленных на создание благоприятного инвестиционного климата.

Прежде всего, речь идет об активной инвестиционной государственной политике, направленной на поддержку экономического роста и опережающих темпов социально-экономического развития огромных и перспективных территорий страны. Для этого необходимо:

Создать благоприятные условия для инвесторов, включая налоговые льготы, упрощение бюрократических процедур и обеспечение безопасности инвестиций.

Развивать инфраструктуру, необходимую для создания новых предприятий и привлечения инвестиций.

Стимулировать развитие малого и среднего бизнеса, который является основой экономики регионов.

Создавать новые рабочие места и повышать уровень жизни населения, что будет способствовать привлечению квалифицированных кадров и развитию человеческого капитала.

Реализация этих мер позволит превратить Сибирь и Дальний Восток в удобные территории для развития инициативы и предпринимательства, что, в свою очередь, будет способствовать экономическому росту и повышению уровня жизни населения.

Таким образом, развитие Сибири и Дальнего Востока является важной задачей для России, которая имеет огромный потенциал для экономического роста. Создание благоприятных условий для инвесторов и развитие инфраструктуры позволят реализовать этот потенциал и обеспечить устойчивое развитие этих регионов.

Первые три года со дня вступления в силу Федерального закона № 473 «О ТОСЭР в Российской Федерации» специальные территории могут создаваться только на территории Дальневосточного федерального округа и на территориях моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением, включённых в перечень моногородов, утверждённый распоряжением Правительства от 29 июля 2014 года № 1398-р. С 1 января 2016 года создание ТОСЭР стало возможным на территориях закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО). А с 1 января 2017 года на территориях моногородов, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения, и моногородов со стабильной социально-экономической ситуацией. В дальнейшем закон подразумевает создание ТОСЭР на территории любых субъектов Федерации.

Распространение данного механизма на остальную территорию страны предполагается лишь при получении успешных результатов и по истечении трёх лет со дня вступления в силу Федерального закона № 473. Т.е с 30 марта 2018 года – ТОСЭР могут создаваться на всей территории Российской Федерации.

Как было сказано, с 2017 года стало возможным создание ТОСЭР на территории моногородов.

На 1 января 2015 года в перечень было включено 313 моногородов. С приходом девяностых годов прошлого столетия основная их часть оказалась в сложной ситуации. Это было связано с рядом факторов, включая экономические реформы, приватизацию предприятий и изменение структуры экономики. Многие предприятия, ранее обеспечивавшие занятость и доходы

населения, оказались в кризисе или были закрыты. Это привело к росту безработицы, снижению уровня жизни и оттоку населения из моногородов.

Для решения проблем моногородов были разработаны различные программы и меры поддержки. Одной из таких мер является создание территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). ТОСЭР – это особые экономические зоны, где действуют льготные налоговые и таможенные режимы, а также упрощённые административные процедуры. Создание ТОСЭР позволяет привлечь инвестиции, создать новые рабочие места и улучшить экономическую ситуацию в моногородах.

Создание ТОСЭР началось в 2014 году, но только с 2017 года оно стало возможным на территории всех моногородов России. Это позволило активизировать процесс привлечения инвестиций и развития предпринимательства в этих городах.

Однако создание ТОСЭР не является единственным решением проблем моногородов. Необходимо также развивать инфраструктуру, образование, здравоохранение и другие сферы, чтобы обеспечить устойчивое развитие этих городов и повышение качества жизни населения.

Все эти факторы в значительной степени повлияли на ухудшение качества жизни населения моногородов.

Проблема моногородов является наследием советского прошлого планового хозяйства, когда в одном месте концентрировались финансовые ресурсы для решения назревших проблем. В таких городах основная часть работоспособного населения была занята на одном или нескольких предприятиях, которые являлись градообразующими. Эти предприятия обеспечивали занятость и доходы населения, а также развитие инфраструктуры города.

Однако с приходом девяностых годов прошлого столетия ситуация изменилась. Экономические реформы, приватизация предприятий и изменение структуры экономики привели к тому, что многие предприятия, ранее обеспечивавшие занятость и доходы населения, оказались в кризисе или были

закрыты. Это привело к росту безработицы, снижению уровня жизни и оттоку населения из моногородов.

Моногорода оказались подключены к «капельнице» градообразующего предприятия или нескольких предприятий, объединённых цепочкой производства. Сегодня расположенные на их территории предприятия потеряли значительную часть рынка сбыта. Это связано с рядом факторов, включая конкуренцию со стороны иностранных производителей, устаревание технологий и оборудования, а также снижение спроса на продукцию.

В результате моногорода столкнулись с серьёзными проблемами, такими как:

- безработица;
- снижение доходов населения;
- отток квалифицированных кадров;
- ухудшение состояния инфраструктуры;
- сокращение инвестиций в развитие города.

Для решения этих проблем были разработаны различные программы и меры поддержки. Одной из таких мер является создание территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). ТОСЭР – это особые экономические зоны, где действуют льготные налоговые и таможенные режимы, а также упрощённые административные процедуры. Создание ТОСЭР позволяет привлечь инвестиции, создать новые рабочие места и улучшить экономическую ситуацию в моногородах.

Формирование территорий опережающего социально-экономического развития направлено на достижение целей в развитии отраслей экономики, привлечения инвестиций, создания комфортных условий проживания населения. Территории опережающего развития создаются под конкретных крупных инвесторов, заключивших с уполномоченным федеральным органом предварительные соглашения, определяющие вид планируемой экономической деятельности, объем инвестиций и количество создаваемых рабочих мест. Территория создается на 70 лет, за это время инвестор, получивший

разрешение на ведение деятельности от уполномоченного федерального органа, осуществляет на выделенной территории указанную хозяйственную деятельность и стимулирует образование новых рабочих мест. По истечении данного периода срок работы может быть продлен.

Из всего вышесказанного следует сделать вывод о том что, территории опережающего социально-экономического развития создаются в целях формирования благоприятных условий для обеспечения ускоренного социально-экономического развития отстающих регионов, привлечения инвестиций и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения. Необходимость реализации такого инструмента на Дальнем Востоке и моногородах РФ во много объясняется сравнительно низкими показателями Дальнего Востока ВРП среди федеральных округов РФ, а в моногородах наблюдается тенденция существенного ухудшения качества жизни населения.

2.2 Результаты деятельности ТОСЭР за период 2017-2022 гг.

Таблица 3 – Краткая информация по режиму

Показатель	Описание
Срок действия режима	Действует с 30.03.2015. ТОР в ДФО создается на 70 лет.
Налоговые льготы режима	<ul style="list-style-type: none"> - пониженные ставки по налогу на прибыль в ФБ и РБ (в соответствии с законами субъектов РФ), - льготный коэффициент Ктд по НДС (общая сумма льготы не может превышать величину капитальных вложений), - пониженная ставка по налогу на имущество, - освобождение от уплаты земельного налога, - пониженные тарифы страховых взносов.
Количество отраслей в режиме	159
Наличие обязательств	Да (инвестиции, в том числе капитальные вложения (не менее 500 тыс. руб.) и количество новых рабочих мест).

За период анализа (2017 - 2022 годы) общее количество резидентов ТОП в ДФО составило 743, из которых в периметр анализа на базе АС "Эффективность льгот" вошли 450 резидентов.

Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и др.

Прочие резиденты не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (56 резидентов), или нулевого значения показателя выручки (237 резидентов).

Объем выручки резидентов ТОП в ДФО, вошедших в периметр анализа, с 2017 года по 2022 год вырос в 3,1 раза, количество резидентов - в 1,8 раза, величина капитальных вложений - в 4,1 раза, численность сотрудников - в 2,2 раза. При этом в 2022 году несмотря на рост числа резидентов и увеличение численности сотрудников на 11,4% по сравнению с 2021 годом, совокупный объем капитальных вложений за аналогичный период снизился на 15,8%.

С 2017 года по 2022 год общая величина выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по резидентам ИНЛ, вошедшим в периметр анализа) увеличилась с 4,4 млрд руб. до 56,4 млрд руб. (в 12,7 раз), в том числе с 2,9 млрд руб. до 23,0 млрд руб. (в 8,0 раз) по налоговым льготам и с 1,5 млрд руб. до 33,4 млрд руб. по неналоговым мерам поддержки (в 21,6 раз). Таким образом, за 2022 год доля налоговых льгот и неналоговых мер поддержки в общей величине выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для резидентов данной ИНЛ, вошедших в периметр анализа, составляла 40,8% и 59,2% соответственно.

В ТОП-3 отраслей по объему выручки за период анализа вошли отрасли по добыче и обогащению угля и антрацита (12,0%), добыче руд прочих цветных металлов (11,7%), а также по производству автотранспортных средств (10,3%).

Таблица 4 – ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли <*>, млрд	Операционная рентабельность за последний год <***>	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период <***>
1	2	3	4	5	6
05.10	Добыча и обогащение угля и антрацита	42,8	34,9%	22,9%	29,1%
07.29	Добыча руд прочих цветных металлов	41,9	24,0%	13,4%	32,6%
71.12	Деятельность в области инженерных изысканий, инженерно-технического проект-я, управления проектами строит-ва, выполнения строит. контроля и авторского надзора, предоставление технических консультаций в этих областях	9,5	34,7%	22,9%	40,1%
10.20	Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков	5,4	16,2%	13,8%	18,5%
03.12	Рыболовство пресноводное	4,2	26,2%	26,2%	26,4%

<*> Сумма средних значений выручки в рамках отрасли по всем резидентам за период анализа.

<***> Средневзвешенная по выручке на основе имеющихся данных за последний год периода анализа.

<***> Средневзвешенная по выручке на основе данных за весь период анализа.

Таким образом, режим ТОР в ДФО требует "донастройки", например, для новых резидентов в части ограничения видов деятельности, которые могут пользоваться налоговыми льготами и неналоговыми мерами поддержки.

На основе результатов анализа эффективности ИНЛ подготовлены предложения по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленные на совершенствование налогового регулирования режима ТОР в ДФО.

Выводы:

- около 80% заявленных капитальных вложений в ТОР в ДФО приходится на крупные инвестпроекты, с инвестициями свыше 100 млрд руб., применяющих также иные налоговые льготы и неналоговые меры поддержки помимо предусмотренных ТОР (например, вычеты по акцизам для нефтехимии),

- существует низкий уровень взаимодействия региональных органов исполнительной власти и местного самоуправления с бизнесом в части оценки экономической эффективности инвестиционного проекта, планируемого к реализации в статусе резидента ТОР,

- отсутствует система ответственности (в том числе финансовой) субъектов Российской Федерации и управляющей компании за недостижение показателей, ранее установленных в заключенных соглашениях,

- не представляется возможным подтвердить источники заемного финансирования по инвестиционным проектам, планируемым к реализации на преференциальном режиме (банковские гарантии предоставляются в случае получения статуса резидента до подписания соответствующего соглашения),

- происходит неэффективное использование средств федерального бюджета ввиду строительства невостребованных объектов инфраструктуры, а также возникают риски для федерального бюджета в части предоставления налоговых льгот для проектов, вероятность успешной реализации которых низкая.

2.3. Анализ экономии резидентов от таможенных и налоговых платежей

По данным ФАНО "Востокгосплан", льготные режимы позволяют резидентам ТОР экономить от 6,8% суммарных затрат на инвестпроекты в Хабаровском крае до 12,6% на Сахалине. Расчеты были проведены, специалистами "Востокгосплана" на базе бизнес-планов инвесторов, предоставленных АО "Корпорация развития Дальнего Востока" (управляющая компания ТОР⁴

Таблица 5 – Расчеты ФАНО "Востокгосплан" по данным КРДВ

Субъект ДФО	Экономия на налогах на прибыль, млн руб.	Себестоимость В ТОР за вычетом экономии на налоге на прибыль	Снижение себестоимости за счет экономии на налоге на прибыль, %	Снижение себестоимости за счет экономии на социальных взносах и налоге на имущество, %	Общее снижение, %
1	2	3	4	5	6
Республика Саха (Якутия)	88,9	1046,4	7,8	3,6	11,4
Камчатский край	412,6	7199,0	5,4	6,7	12,1
Приморский край	4739,7	78121,5	5,7	4,2	9,9
Хабаровский край	1139,3	30681,4	3,6	3,2	6,8
Амурская область	7434,1	90088,7	7,6	1,6	9,2
Сахалинская область	260,6	3561,6	6,8	5,8	12,6
Чукотский АО	335,2	6142,5	5,2	6,1	11,3
Еврейская АО	177,0	3817,6	4,4	3,2	7,6

Итак, на данный момент создано 18 территорий опережающего развития на Дальнем Востоке. Резидентами становятся компании самых разных отраслей. Каждый получает поддержку в решении целого комплекса вопросов

⁴ EastRussia [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.eastrussia.ru/material/o-lgotnom-naloge-zamolvili-slovo/>. – 15.05.2024.

на всех стадиях реализации проектов, независимо от размера предусмотренных инвестиций. С 2017-2022 гг. прослеживается положительная динамика увеличения количества резидентов, количества создаваемых рабочих мест, общей суммы инвестиций резидентов. Всего 10 компаний из 708 резидентов ТОР и СПВ Дальнего Востока воспользовались режимом СТЗ.

3 ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СНИЖЕНИЯ РИСКОВ РАЗВИТИЯ ТОСЭР НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ

3.1. Проблемы развития ТОСЭР на Дальнем Востоке

Государственная поддержка, оказываемая в рамках ТОСЭР, очень значительна, однако некоторые правовые и социально-экономические проблемы остаются нерешенными [3]. При рассмотрении ТОСЭР на примере Хабаровского края были выявлены недостатки нормативно-правовой базы, регулирующей данную сферу отношений, и отмечен ряд противоречий в механизме функционирования ТОСЭР (рисунок 3).

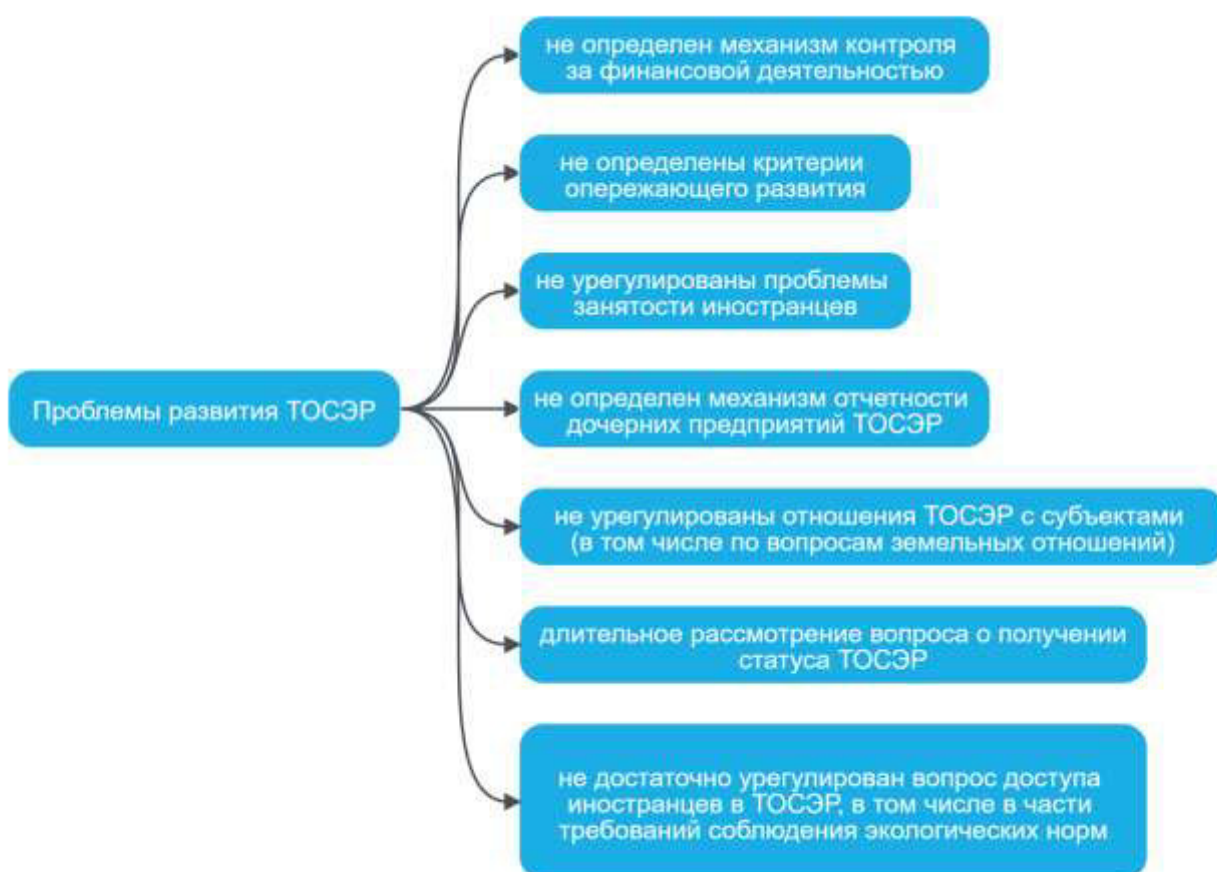


Рисунок 3 – Проблемы развития ТОСЭР

По вопросам совершенствования законодательства о территориях опережающего развития дальнего востока Государство прислушивается к идеям и просьбам бизнеса.

С момента принятия закона о ТОРах в него было внесено 13 изменений. Речь идёт не только о точных корректировках, но и о развитии данного механизма на основе анализа практики его применения и во многом в соответствии с запросами инвесторов. Только за время текущего созыва, который начался менее года назад, мы дважды вносили изменения в закон о территориях опережающего развития.

Ведётся непрерывная работа по улучшению ситуации. Существует множество организаций, которые помогают нам быть в курсе событий. Поддерживается постоянный диалог с представителями бизнеса. Осуществляется активное сотрудничество с «Деловой Россией», ассоциациями резидентов свободного порта Владивосток и территорий опережающего развития. Также были проведены встречи с членами организации приморского отделения «Опоры России».

В ходе этих обсуждений было обнаружено, что в Государственной Думе не учли некоторые важные аспекты, которые могли бы упростить жизнь предпринимателям. Эта информация была принята к сведению, и в ближайшее время этот вопрос будет рассмотрен повторно.

Необходима оценка природных рисков при планировании проектов. Существует полезный термин – долгосрочный прогноз природных опасностей и рисков. Предпринимателям необходимо учитывать этот прогноз при долгосрочном планировании всех видов хозяйственной деятельности. Это поможет предотвратить риски, связанные с почвенной мерзлотой и климатической обстановкой. Существует готовность сотрудничать с Российским союзом промышленников и предпринимателей и по запросу бизнеса проводить так называемые прогнозы и предпроектные экономико-экологические исследования. Это позволит избежать негативных последствий. Однако пока никто не обращался с такой просьбой. В настоящее время

существует серьёзная проблема: Амурская область пережила восемь наводнений за последние десять лет. Это уже стало закономерностью: проще найти год без наводнения, чем год с ним. И никто не может дать долгосрочный прогноз на 30 или 50 лет вперёд. Возможно, в таких районах не стоит создавать территории опережающего развития. Вероятно, федеральные органы власти должны сделать заказ на проведение соответствующих исследований, поскольку ни один бизнес не возьмёт на себя такие расходы. Но как государство мы обязаны осознавать эту проблему и принимать правильные решения: грамотно расселять людей и эффективно инвестировать средства.

ПРОБЛЕМЫ

Нужно скорректировать механизм применения пониженной ставки страховых взносов

Существует льгота в виде пониженной ставки по уплате страховых взносов для резидентов ТОРа. Отмечается, что эта льгота начинает действовать с момента получения статуса резидента, но фактически она не нужна до момента ввода объекта в строй. Чтобы пониженная ставка начинала действовать только после ввода объекта в эксплуатацию.

Встает вопрос о целесообразности применения льготы в виде пониженной ставки по уплате страховых взносов на протяжении всего периода строительства объекта, когда она фактически не используется. Он предлагает пересмотреть условия предоставления этой льготы и сделать её актуальной только после завершения строительства и ввода объекта в эксплуатацию. Как использовать десятилетний срок действия льготы по уплате страховых взносов наиболее эффективно? Предлагается пересмотреть условия предоставления этой льготы с учётом продолжительности проектов и количества сотрудников на разных этапах реализации.

У бизнеса и инвесторов разное понимание, как должен быть оформлен проект

Законодательная и исполнительная власть поддерживают инициативы по сокращению прединвестиционной фазы. На подбор земельного участка уходит

много времени. Если участок не подходит, то приходится тратить время на разработку проекта планировки и изменение зоны земельного участка (от полугода до двух лет). Существуют неразрешимые проблемы в виде памятников федерального назначения и специальных режимов, которые мешают строительству. Существует необходимость сокращения прединвестиционной фазы для ускорения процесса строительства. Автор предлагает пересмотреть существующие процедуры и механизмы, чтобы упростить и ускорить процесс выбора и подготовки земельных участков для строительства.

Существует проблема непонимания того, что такое проект. Компании часто представляют хорошо проработанную идею, но не оформляют её в виде проекта. Для автора проект – это документально оформленная идея, чётко структурированная и состоящая из ряда компонентов. К компонентам проекта относятся: технико-экономическое обоснование, финансовая обвязка с учётом всех возможных финансовых инструментов, юридическая обвязка. Заёмщики тратят много времени на подготовку документов для финансирования в институте. Приходя с неполным пакетом документов, заёмщики иногда уходят и тратят ещё два года на корректировку или сбор недостающих документов.

Встает вопрос о необходимости чёткого понимания того, что представляет собой проект, и важности его правильного оформления. Он предлагает пересмотреть подход к подготовке проектов для получения финансирования, чтобы ускорить процесс и повысить эффективность работы.

Компании порой испытывают избыточное давление со стороны налоговых органов

Налоговые органы проявляют особое внимание к резидентам. Резиденты уже доказали свою ответственность при подписании соглашения. Налоговые органы не прекращают проверки с 2021 года. Резидентов постоянно проверяют – проводят камеральные проверки и требуют предоставления документов. Документы предоставляются в электронном виде, но через десять дней снова требуют те же документы.

Резидентам уделяется чрезмерное внимание налоговых органов к резидентам и постоянные проверки. Автор предлагает пересмотреть подход налоговых органов к проверке резидентов, чтобы снизить нагрузку и давление на компании.

3.2 Пути снижения рисков развития ТОСЭР на Дальнем Востоке и повышения их эффективности

Для решения вышеуказанных проблем необходимо предпринять ряд мер, направленных на повышение эффективности функционирования территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР).

1. Определить контроль за финансовой деятельностью резидентов ТОСЭР правовыми актами.

Например, функцию финансового контроля управляющей компании ТОСЭР можно отдать Счётной палате и вести его в соответствии с Бюджетным кодексом. Это позволит обеспечить прозрачность и эффективность использования бюджетных средств, выделяемых на создание и развитие ТОСЭР.

2. Обозначить критерии эффективности работы ТОСЭР.

Необходимо ввести ежеквартальные отчёты по различным критериям, согласно направлению деятельности предприятия. Это поможет оценить результаты работы ТОСЭР и определить, какие меры необходимо принять для улучшения ситуации.

3. Ввести соотношение рабочей силы 75 % (граждане Российской Федерации) к 25 % (иностранцы).

Это позволит избежать «перекосов» в соотношении иностранной и отечественной рабочей силы, справедливого распределения новых рабочих мест, а также недопущения проникновения большого числа иностранных граждан на территорию РФ.

4. Для всестороннего контроля деятельности дочерних организаций резидентов ТОСЭР ввести публикацию отчётов в официальных источниках.

Эта мера позволит общественности и контролирующим органам получить доступ к информации о деятельности ТОСЭР, что повысит прозрачность и открытость процесса.

Кроме того, необходимо разработать систему мониторинга и оценки результатов работы ТОСЭР на основе установленных критериев эффективности. Это позволит оперативно реагировать на возникающие проблемы и принимать меры по их устранению.⁵

Также важно обеспечить взаимодействие между различными органами власти и организациями, ответственными за функционирование ТОСЭР, для координации усилий и повышения эффективности работы.

Для повышения эффективности функционирования территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) необходимо предпринять ряд мер:

Присваивать статус резидента ТОСЭР только после включения резидента в реестр Министерства экономики.

Это позволит избежать преждевременных инвестиций и обеспечить прозрачность процесса отбора резидентов. Резидент должен соответствовать определённым критериям, установленным законодательством, чтобы получить статус резидента.

Внести изменения в главу 8 КоАП РФ «Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования».

Необходимо обозначить критерии эффективности работы ТОСЭР, тем самым ввести ежеквартальные отчёты по различным критериям, согласно направлению деятельности предприятия. Это поможет оценить результаты работы ТОСЭР и определить, какие меры необходимо принять для улучшения ситуации.

⁵ Информационно-правовое обеспечение «Гарант» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/72785774/>. – 15.05.2024.

На сегодняшний день Правительство РФ озвучило ряд задач, которые необходимо выполнить для реализации задуманного.

1. Создание эффективной нормативной базы и принципиально новых институтов для радикального улучшения инвестиционного климата.

Для решения этой задачи в регионе уже создана единая система институтов развития Дальнего Востока. Эта система включает в себя ряд организаций, которые играют ключевую роль в привлечении инвестиций, развитии бизнеса и улучшении качества жизни на Дальнем Востоке.

В состав единой системы институтов развития входят:

ОАО «Дальний Восток», осуществляющая деятельность по инвестиционному и внешнеэкономическому продвижению Дальневосточных территорий;

«Агентство по привлечению инвестиций и поддержке экспорта Дальнего Востока»;

«Агентство по развитию человеческого капитала»;

«Фонд развития Дальнего востока и Байкальского региона».

ОАО «Дальний Восток» является ключевым звеном в системе институтов развития. Компания осуществляет деятельность по инвестиционному и внешнеэкономическому продвижению Дальневосточных территорий. Она занимается поиском инвесторов, разработкой инвестиционных проектов и продвижением их на международном уровне.

«Агентство по привлечению инвестиций и поддержке экспорта Дальнего Востока» также играет важную роль в создании благоприятного инвестиционного климата. Агентство занимается привлечением иностранных инвестиций, поддержкой экспортно-ориентированных предприятий и развитием международного сотрудничества.

«Агентство по развитию человеческого капитала» отвечает за развитие кадрового потенциала Дальнего Востока. Оно занимается подготовкой квалифицированных специалистов, повышением квалификации работников и созданием условий для профессионального роста.

Особое место в системе институтов развития занимает «Фонд развития Дальнего востока и Байкальского региона». Фонд будет участвовать в финансировании инфраструктуры и проектов резидентов TOP. Это позволит ускорить реализацию инвестиционных проектов, создать новые рабочие места и повысить качество жизни населения.

Таким образом, создание единой системы институтов развития является важным шагом на пути к созданию благоприятного инвестиционного климата на Дальнем Востоке. Эти организации будут способствовать привлечению инвестиций, развитию бизнеса и улучшению качества жизни в регионе.

2. Сформировать действенную транспортную, инженерную и социальную инфраструктуру, благодаря чему предполагается устранить инфраструктурные ограничения для последующего развития экономики и общества.

3. В настоящее время в рамках некоторых федеральных программ наблюдается явный дисбаланс в распределении бюджетных средств. Для устранения этой проблемы необходимо увеличить финансирование тех направлений, которые на данный момент недополучают ресурсы. Это позволит обеспечить более равномерное и справедливое распределение средств, а также повысить эффективность реализации программ.

Увеличение финансирования должно быть направлено на те сферы, где существует наибольшая потребность в дополнительных ресурсах. Например, это может быть образование, здравоохранение, социальная поддержка населения и другие направления, которые имеют важное значение для развития страны.

Кроме того, увеличение финансирования позволит реализовать новые проекты и инициативы, направленные на развитие экономики, инфраструктуры, науки и техники. Это будет способствовать созданию новых рабочих мест, повышению уровня жизни населения и укреплению позиций России на мировой арене.

4. В целях развития Дальнего Востока и повышения его экономической привлекательности, а также для более эффективного использования природных

ресурсов и человеческого потенциала региона, предлагается рассмотреть возможность переноса некоторых государственных компаний на территорию Дальнего Востока.

Перенос государственных компаний может стать мощным стимулом для развития инфраструктуры, создания новых рабочих мест и привлечения инвестиций в регион. Это позволит не только укрепить экономику Дальнего Востока, но и повысить уровень жизни населения, улучшить качество предоставляемых услуг и создать благоприятные условия для развития малого и среднего бизнеса.

Кроме того, перенос государственных компаний будет способствовать укреплению позиций России на международной арене и повышению её конкурентоспособности в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Это особенно актуально в условиях усиления геополитической напряжённости и необходимости укрепления национальной безопасности страны.

Для реализации этой инициативы необходимо разработать план переноса государственных компаний, определить оптимальные места их размещения, обеспечить необходимую инфраструктуру и поддержку со стороны государства. Также важно учесть возможные риски и проблемы, связанные с переносом, и разработать меры по их минимизации.

5. В настоящее время обсуждается проект привлечения молодых учителей (лучших выпускников центральных вузов страны) в школы Дальневосточного региона не менее чем на три года:

6. На Дальнем Востоке планируется трудоустройство работников моногородов, и даже возможна отсрочка от армии для местных жителей и прибывших туда граждан.

После принятия указанного законодательства, Китай проявил особый интерес к вложениям в стратегические территории. Китайская компания планирует осуществить строительство гидроэлектростанций на Дальнем Востоке, и она приобретет контрольный пакет акций в размере 51% совместного предприятия, которое займется возведением новых

гидроэлектростанций на российских притоках Амура. Кроме того, китайские финансисты готовы вкладывать средства в местные компании на строительном рынке Дальнего Востока и поддерживать их проекты.

Хочется отметить, что ТЭСЭР были созданы в 2015 году на срок 70 лет, и на данный момент можно сделать выводы только на основе промежуточных достижений. Очень важно своевременно, грамотно и точно корректировать пробелы, которые могут помешать полноценной работе механизма ТЭСЭР без сбоев. Также остается важным стремление к поиску новых путей развития на Дальнем Востоке и усовершенствованию существующих методов и механизмов, используемых в настоящее время.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время программа создания и развития территорий опережающего развития (ТОР) фокусируется на развитии проблемных районов страны. Она направлена на привлечение инвесторов на конкретные территории благодаря выгодным условиям, таким как льготное налогообложение и доступ к инфраструктуре, которая была построена с использованием государственных средств.

В таких ситуациях резиденты ТОР в первую очередь заинтересованы в получении высокой прибыли в коротком периоде, что зачастую приводит к неэффективному использованию ресурсов территории. При этом отмечается недостаточная системная работа и единое комплексное планирование.

Это приводит к тому, что ожидаемый значительный приток инвестиций до сих пор не произошёл. Необходимо более тщательно прорабатывать стратегию развития ТОР, учитывая долгосрочные перспективы и интересы всех участников процесса. На рост инвестиционной активности и развитие предпринимательства негативно влияют имеющиеся бюрократические барьеры и коррупционные действия различных властных структур. Эти факторы снижают заинтересованность инвесторов и уровень доверия к местным органам власти.

Одной из ключевых проблем при реализации идеи территорий опережающего развития (ТОР) является зависимость от активности региональных властей и иностранных инвесторов. С учетом ограниченности региональных бюджетов и проблем регионального управления, достижение комплексного развития макрорегиона с учетом инфраструктуры, рабочей силы и экологической ситуации представляется сложной задачей.

При создании ТОР на дальнем востоке основное внимание уделяется экономическим вопросам, в то время как социальное развитие остается недостаточно учтенным. Существует ряд юридических препятствий, которые затрудняют достижение целей равномерного развития удаленных регионов

страны. По-прежнему сохраняется специфический тип функционирования ТОР, которые обладают статусом субъектов федерации за счет своего исключения из общего правового поля и высокой степени зависимости от управления иностранными компаниями.

Это приводит к тому, что ожидаемый значительный приток инвестиций до сих пор не произошёл. Необходимо более тщательно прорабатывать стратегию развития ТОР, учитывая долгосрочные перспективы и интересы всех участников процесса.

Важно создать условия для комплексного развития территорий, включая социальную сферу, инфраструктуру, экологию и другие аспекты. Это позволит обеспечить устойчивое развитие регионов и повысить их конкурентоспособность на мировой арене.

Вместе с тем территории опережающего развития (ТОР) могут превратиться в территории опережающего социально-экономического развития при условии, что экономическое развитие будет параллельно сопровождаться развитием образовательных и культурных кластеров.

Огромную значимость в этом процессе должен сыграть Дальневосточный федеральный университет, который выступает как региональный центр роста, активно участвует в научном обосновании программ развития Дальнего Востока. Университет способствует распространению производственных, управленческих и законодательных новшеств, что в совокупности приведет к преодолению экономической нестабильности в отдаленных районах страны.

Создание ТОР на Дальнем Востоке направлено на привлечение инвестиций и развитие инфраструктуры, но для достижения устойчивого развития необходимо также уделять внимание социальной сфере, образованию и культуре. Развитие образовательных и культурных кластеров позволит создать условия для формирования человеческого капитала, необходимого для успешного функционирования экономики региона.

Таким образом, сочетание экономического развития с развитием образования и культуры может стать ключом к превращению ТОР в территории

опережающего развития. Это позволит преодолеть депрессивность в периферийных регионах и обеспечить устойчивое развитие Дальнего Востока.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Андриашин, Х. А. Таможенное право: учебник / Х. А. Андриашин, В. Г. Свинухов, В. В. Балакин. - М.: Магистр: Инфра-М, 2018. - 368 с.
- 2 Буваева, Н. Э. Международное таможенное право : учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. Э. Буваева ; под общ. ред. А. В. Зубача. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 298 с.
- 3 Бородавко, Е. Контроль таможенной стоимости как фактор сдерживания либерализации внешней торговли стран-членов единого экономического пространства. / Е. Бородавко. // Теория и практика таможенного дела и внешнеэкономической деятельности. - 2018. - №1. - С. 108-121.
- 4 Буваева, Н. Международное таможенное право: учебник. / Н. Буваева. - М.: Юрайт, 2018. - 376 с.
- 5 Вериш, Т.А. Проблемы взимания таможенных платежей. / Т.А. Вериш. // Проблемы и перспективы экономики и управления. - №12. - 2022. - С. 248-251.
- 6 Губин, А.В. Необходимость изменения системы тарифных преференций в Евразийском экономическом союзе // А.В. Губин / Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 1(38). – С. 36-44.
- 7 Данные таможенной статистики ФТС РФ за 2019 год // Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс]. – URL: <http://stat.customs.ru> – 24.11.2022.
- 8 Ефремова, Е.И. Анализ проблем определения страны происхождения товаров в таможенных целях / Е.И. Ефремова // Сборник тезисов докладов конгресса молодых ученых. – 2017. - №8. – С. 34-42.
- 9 Завражных, М. Л. Таможенное право России: учеб. пособие / М. Л. Завражных. - 3-е изд., испр.. - М.: ОМЕГА-Л, 2018. - 207 с.
- 10 Косаренко, Н. Н. Таможенное право: курс лекций / Н. Н. Косаренко. - М.: Волтерс Клувер, 2018. - 240 с.

11 Колумбекова, Т.Е. Совершенствование системы уплаты таможенных платежей в современных условиях. / Т.Е. Колумбекова. // TerraEconomics. - 2016. - №3. - С. 89-93.

12 Коник, Н. Таможенное дело: учебное пособие. - 2-е издание, стереотипное. / Н. Коник, Е. Невешкина. - М.: Омега-Л, 2018. - 206 с.

13 Маховикова, Г. Таможенное дело: учебник. - 2-е издание, переработанное и дополненное. / Г. Маховикова, Е. Павлова. - М.: Юрайт, 2017. - 408 с.

14 Новиков, В. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость: учебник. / В. Новиков В. Ревин, М. Цветинский. - М.: Бинوم, Лаборатория знаний, 2018. - 328 с.

15 Оразалиев, А.А. Особенности и проблемы взимания таможенных и иных платежей таможенными органами России на современном этапе Евразийской интеграции. / А.А. Оразалиев. // Управление экономическими системами. - 2018. - №5. - С. 12-20.

16 Остроумов, Н.В. Правовой статус таможенно-тарифного регулирования. / Н.В. Остроумов. // Юридическая наука. - 2018. - №1. - С. 58-61.

17 Панкратова, В.И. Правовое регулирование отношений в процессе поступления и распределения таможенных платежей в Таможенном союзе ЕврАзЭС. / В.И. Панкратова. // Финансовое право. - 2016. - №6. - С. 43-46.

18 Пашенко, А.В. Процедуры установления таможенных платежей. / Правоотношения по установлению и уплате таможенных пошлин в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС: монография. / А.В. Пашенко. - М.: Институт публично-правовых исследований, 2016. - 160 с.