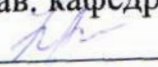


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО АмГУ)

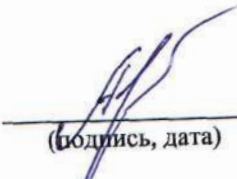
Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 - Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
 В.В. Ульянова
«18» июня 2024 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

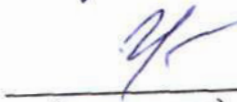
на тему: Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности как инструмент обеспечения экономической безопасности государства

Исполнитель
студент группы 937-ос2


(подпись, дата)

А. А. Арендарчук

Руководитель
доцент


(подпись, дата)

Е. А. Царевская

Нормоконтроль
инженер


(подпись, дата)

О. В. Шпак

Рецензент

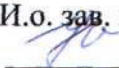

(подпись, дата)

Н. А. Бабкина

Благовещенск 2024

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ
И.о. зав. кафедрой
 В.В. Ульянова
« 17 » января 2024 г.


ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента Арендарчук Анны Александровны

1. Тема дипломной работы (проекта): Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности как инструмент обеспечения экономической безопасности государства (утверждено приказом от 14.01.2024 № 64-УЧ)
2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 11.06.2024
3. Исходные данные к дипломной работе (проекту): нормативно-правовые акты, учебная литература, статистические данные, интернет-ресурсы.
4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов):
1. Теоретические аспекты таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности как инструмента обеспечения экономической безопасности государства.
2. Анализ уровня экономической безопасности Российской Федерации и роли таможенно-тарифного регулирования в ее обеспечении. 3. Оценка воздействия таможенно-тарифного регулирования на состояние экономической безопасности Российской Федерации.
5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): дипломная работа содержит 25 таблиц, 11 рисунков.
6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов) ИВЧ
7. Дата выдачи задания 14.01.2024

Руководитель дипломной работы (проекта) Царевская Елена Александровна, доцент
(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): 14.01.2024


(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 63 страницы, 25 таблиц, 11 рисунков, 25 источников.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ИНДИКАТОРЫ, ПОРОГОВЫЕ ЗНАЧЕНИЯ, ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В работе исследована роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности Российской Федерации путем применения мер таможенно-тарифного регулирования при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические аспекты таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности как инструмента обеспечения экономической безопасности государства	7
1.1 Экономическая безопасность государства: понятие и сущность	7
1.2 Таможенно-тарифное регулирование: понятие и сущность	13
1.3 Методика оценки уровня экономической безопасности государства	17
2 Анализ уровня экономической безопасности Российской Федерации и роли таможенно-тарифного регулирования в ее обеспечении	
2.1 Анализ показателей уровня экономической безопасности Российской Федерации	23
2.2 Внешняя торговля Российской Федерации: особенности динамики, структуры и влияние на показатели экономической безопасности	26
2.3 Анализ уровня средневзвешенного таможенного тарифа в отношении товаров, оказывающих влияние на состояние экономической безопасности Российской Федерации	35
3 Оценка воздействия таможенно-тарифного регулирования на уровень экономической безопасности Российской Федерации	44
Заключение	59
Библиографический список	62

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях нарастающей геополитической и геоэкономической нестабильности, активного санкционного воздействия на Российскую Федерацию и ведения против нее торговой войны, все больше возрастает значение экономической безопасности государства как гаранта экономического суверенитета страны, что предопределяет актуальность темы дипломной работы.

Объект исследования – экономическая безопасность государства.

Предмет исследования – таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности.

Целью написания работы является определение роли таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности на состояние экономической безопасности Российской Федерации.

Перечень задач, подлежащих решению в соответствии с поставленной целью работы:

- 1) изучить теоретические аспекты таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности как инструмента обеспечения экономической безопасности государства;
- 2) провести анализ уровня экономической безопасности Российской Федерации и роли таможенно-тарифного регулирования в ее обеспечении;
- 3) оценить воздействие таможенно-тарифного регулирования на уровень экономической безопасности Российской Федерации.

Методы исследования, задействованные при написании работы: индукция и дедукция, анализ и синтез, индукция и дедукция, сравнение, обобщение, классификация.

Исходные данные к дипломной работе: статистическая информация, специальная учебная литература, нормативно-правовые акты, общедоступные данные сети Интернет, научные статьи.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК ИНСТРУМЕНТА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

1.1 Экономическая безопасность государства: понятие и сущность

Под понятием экономической безопасности государства понимается защищенность экономики страны от воздействия внешних и внутренних угроз, для которой характерны: обеспечение экономической независимости, единство экономического пространства, а также наличие условий, при которых будут реализованы стратегические национальные приоритеты¹.

К экономической безопасности государства предъявляются следующие требования, которым она должна соответствовать²:

- 1) обеспечение независимости при осуществлении экономической политики (как внутренней, так и внешней);
- 2) устойчивость экономического роста;
- 3) возможность сохранения (поддержания) достигнутого уровня жизни населения и способствование его дальнейшему повышению.

Объектами экономической безопасности являются как экономическая система в целом, так и ее отдельные элементы: природные богатства, производственные и непроизводственные фонды, недвижимость, финансовые (а также экономические) ресурсы, хозяйственные структуры, семья, отдельная личность³.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

² Вагин В. Д. Таможенные органы и их роль в обеспечении экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности: учебное пособие / В.Д. Вагин – СПб.: ИЦ Интермедия, 2019 – 120 с.

³ Матвеева Е. С. Понятие экономической безопасности государства и ее место в системе национальной безопасности // Молодой ученый. 2017. № 3 (137).

Субъекты экономической безопасности представлены органами законодательной, исполнительной (в частности, таможенные органы Российской Федерации) и судебной ветвей власти.

Виды экономической безопасности государства согласно функциональному подходу представлены на рисунке 1⁴.

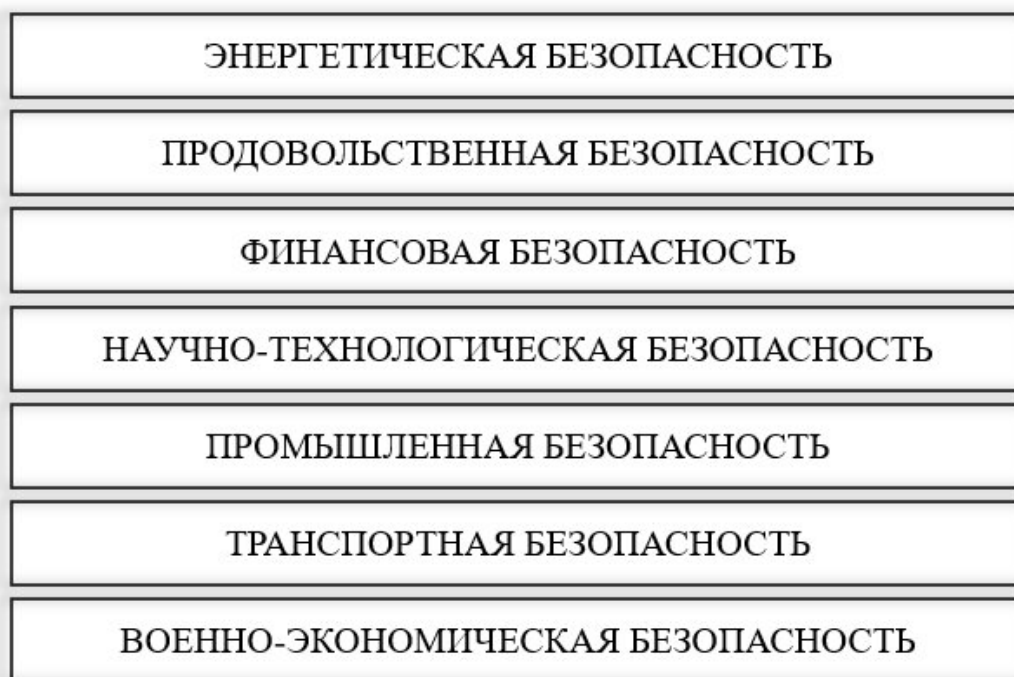


Рисунок 1 – Виды экономической безопасности государства

В системе экономической безопасности существует ряд тесно связанных между собой понятий и терминов.⁵

1. Угрозы экономической безопасности являются комплексом определенных обстоятельств (факторы, условия), благодаря которому формируется потенциальная возможность (как прямая, так и косвенная) причинения ущерба в отношении государственных интересов Российской Федерации в сфере экономики. Угрозы (по источнику) можно разделить на внутренние и внешние.

⁴ Корнилов М. Я., Юшин И. В. Экономическая безопасность: учебное пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: РГ-Пресс, 2019. – 320 с.

⁵ Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 г. № 208 «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

Внутренние угрозы сосредоточены на территории страны и связаны с состоянием экономической, социальной и политической сфер государства. Источники внешних угроз находятся вовне и обусловлены противостоянием политических и экономических интересов внешнеторговых партнеров, взаимодействующих на международном рынке, а также обострением глобальных проблем⁶.

Группы внутренних угроз экономической безопасности государства представлены на рисунке 2.



Рисунок 2 – Группы внутренних угроз экономической безопасности государства

Угрозы производственного и технологического характера подразумевают спад производства, сырьевую направленность экономики, разрушение научно-технического потенциала и низкую конкурентоспособность отечественной продукции.

К группе финансовых угроз, характеризующих состояние денежно-кредитной системы государства, относятся высокий уровень распространения теневой экономики, а также высокий уровень инфляции.

Организационно-правовые угрозы, непосредственно относящиеся к организации экономической деятельности в государстве, включают в себя механизмы формирования экономической политики и несовершенство законодательной базы.

Угрозы социального и демографического характера влияют на условия и уровень жизни в государстве. К этой категории относятся рост безработицы

⁶ Меньшикова Е. А. Экономическая безопасность : учеб. пособие / Е. А. Меньшикова. – Хабаровск : Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2015 – 327 с.

и взаимосвязанное с этим снижение трудовой мотивации, усиление имущественной дифференциации населения, ухудшение здоровья граждан (в том числе, связанное с недостаточной обеспеченностью медицинским оборудованием и медикаментами).

2. Вызовами экономической безопасности государства признается комплекс факторов, способных при определенном стечении обстоятельств создать такие условия, которые способны привести к возникновению угрозы экономической безопасности.

Для стратегического планирования в области социально-экономического развития государства необходимо в обязательном порядке учитывать как вызовы, так и угрозы экономической безопасности⁷. Методологической основой для их классификации выступает государственная стратегия экономической безопасности (Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, далее - Стратегия).

На рисунке 3 перечислены основные вызовы и угрозы экономической безопасности России на современном этапе.

⁷ Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

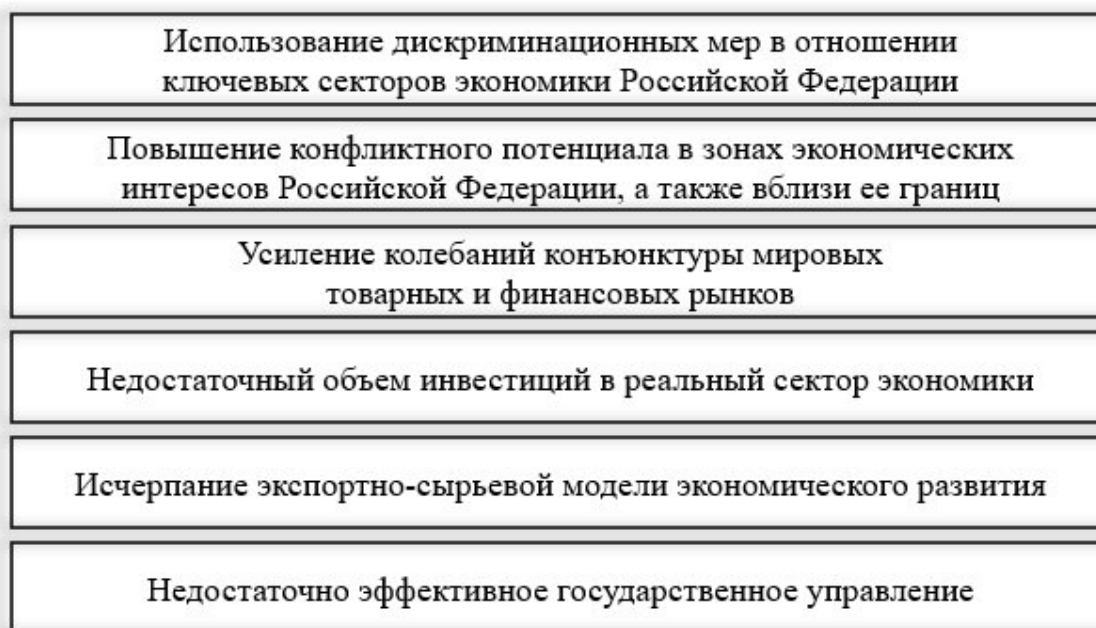


Рисунок 3 – Основные вызовы и угрозы экономической безопасности Российской Федерации

3. Обеспечение экономической безопасности заключается в исполнении мер, нацеленных на противодействие вызовам и угрозам экономической безопасности Российской Федерации в сфере экономики. Исполнение этих мер возложено на органы государственной власти, органы местного самоуправления и Центральный банк Российской Федерации, содействие в этом вопросе оказывают институты гражданского общества.

Обеспечение экономической безопасности государства выступает не только гарантом государственного суверенитета, но и важным условием, ориентированным на стабильность и эффективную жизнедеятельность общества.

Систему экономической безопасности государства можно рассматривать с позиции трех уровней (рисунок 4).



Рисунок 4 – Структура экономической безопасности государства

Материальная база экономической безопасности, представляющая собой базовый уровень системы, состоит из промышленности и сельского хозяйства, внешней торговли, финансирования бюджетной системы, а также налоговой системы, которая обеспечивает поступление средств в бюджет страны.

Формирование и последующее исполнение государственной политики в области обеспечения экономической безопасности осуществляется на организационно-правовом уровне. Ответственность за это возложена на органы государственной власти. Помимо этого, ими осуществляется нормотворческая деятельность (создание нормативно-правовой базы), регулирующая отношения в сфере экономической безопасности.

Меры по обеспечению экономической безопасности в совокупности с инструментами их формирования (включая прогнозирование и оценку от применения мер) составляют на политическом уровне системы.

Говоря об участии таможенных органов в обеспечении экономической безопасности Российской Федерации, отметим, что этот процесс осуществляется на базовом уровне в отношении внешнеэкономической деятельности государства, являющейся одной из его составных частей. Сюда включена система таможенных платежей, возникающих в связи с

перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств, как важного источника пополнения доходной части бюджета РФ.

1.2 Таможенно-тарифное регулирование: понятие и сущность

Федеральной таможенной службе, как одному из важнейших институтов экономики, отводится существенная роль по обеспечению экономической безопасности государства. При интернационализации мирового хозяйства одним из средств такого обеспечения являются таможенные инструменты⁸.

В современных условиях для защиты экономических интересов Российской Федерации существенное место в торгово-политическом механизме отводится мерам тарифного и нетарифного регулирования, применяемых в целях защиты экономики, выполнения международных обязательств, поддержания внешнеторговой системы, а также являющиеся неотъемлемой частью таможенной политики по обеспечению экономической безопасности⁹.

Исторически первой формой государственного воздействия на внешнюю торговлю стало таможенно-тарифное регулирование.

Институт таможенно-тарифной политики - один из основных инструментов регулирования внешнеэкономической деятельности, основывающийся на мерах воздействия экономического характера¹⁰.

Таможенно-тарифное регулирование, являясь совокупностью мер таможенного и тарифного характера, направлено на применение в качестве государственного торгово-политического рычага для координирования процесса внешней торговли, защиты отечественных товаропроизводителей на внутреннем рынке, корректирования структуры экспортных и импортных

⁸ Колесник А. А., Гупанова Ю. Е. Применение таможенно-тарифного регулирования как инструмента обеспечения экономической безопасности // Проблемы науки. 2017. № 9 (22).

⁹ Там же.

¹⁰ Джабиев А. П. Основы таможенного дела : учебник для вузов. Москва: Юрайт, 2024. 489 с.

товаропотоков, а также пополнения доходной части федерального бюджета¹¹. Основывается таможенно-тарифное регулирование на установлении ставок таможенных пошлин, и состоит из взаимосвязанных элементов, представленных на рисунке 5.



Рисунок 5 – Элементы таможенно-тарифного регулирования

Первым элементом - таможенным тарифом, является свод ставок таможенных пошлин (их вид, размер). В условиях Евразийского экономического союза (ЕАЭС) применяется Единый таможенный тариф (ЕТТ ЕАЭС).

Второй элемент представляет собой товарную номенклатуру для осуществления внешнеэкономической деятельности, являющуюся общепринятым классификатором товаров, который применяется в целях однозначного сопоставления наименования товара с кодом (десятизначным) для определения размера ставки пошлины, подлежащей уплате. Так же, как и таможенный тариф, в условиях функционирования ЕАЭС действует и единая номенклатура (ТН ВЭД ЕАЭС).

Третий элемент - таможенная процедура - совокупность норм, которые определяют условия и порядок пользования товарами как на, так и за пределами таможенной территории. Включает в себя декларирование товаров, а также таможенное оформление продукции для пересечения ею таможенной границы.

Помимо основных элементов системы таможенно-тарифного регулирования, существует основной, первостепенный инструмент, представляющий собой таможенную пошлину – это обязательный к уплате

¹¹ Там же.

платеж, который взимается таможенными органами при осуществлении перемещения товаров через таможенную границу¹². При установлении системы уплаты пошлин, государство осуществляет ряд важных функций:

- пополнение доходной части государственного бюджета – фискальная функция;
- защита отраслей отечественного товаропроизводителя от иностранной конкуренции – протекционистская функция;
- регулирование цен и соотношения отечественных и зарубежных товаров на внутреннем рынке – балансировочная функция.

В таблице 1 представлена классификация таможенных пошлин.

Таблица 1 – Классификация таможенных пошлин

№	Признак классификации	Виды таможенных пошлин
1	По целям взимания	Фискальные
		Протекционистские
2	По объектам обложения	Импортные (ввозные)
		Экспортные (вывозные)
		Транзитные
3	По способу исчисления	Адвалорные
		Специфические
		Комбинированные
4	По характеру происхождения	Автономные
		Конвенционные (договорные)
5	По стране происхождения	Максимальные (генеральные или общие)
		Минимальные
		Преференциальные
6	Особые таможенные пошлины	Специальные защитные
		Антидемпинговые
		Компенсационные

Для решения задачи по содействию углубления экономического единения и установления честной конкуренции, следуя общепризнанным правилам и нормам в международной торговле, союзными государствами был ратифицирован Протокол о едином таможенно-тарифном

¹² ВЭД Глоссарий – онлайн словарь основных таможенных понятий
<https://www.alt.ru/information/glossarium/>

регулировании, целью которого стала унификация законодательства - применение на таможенной территории Единого таможенного тарифа.

Суть ЕТТ ЕАЭС – единство видов и размера ввозных таможенных пошлин: ставки не подлежат изменению вне зависимости от лиц, которые перемещают товары через таможенную границу, происхождения товаров, характера сделок и других обстоятельств¹³, но Договором о ЕАЭС указываются случаи, предусматривающие снижение/увеличение размера ставок (рисунок 6).

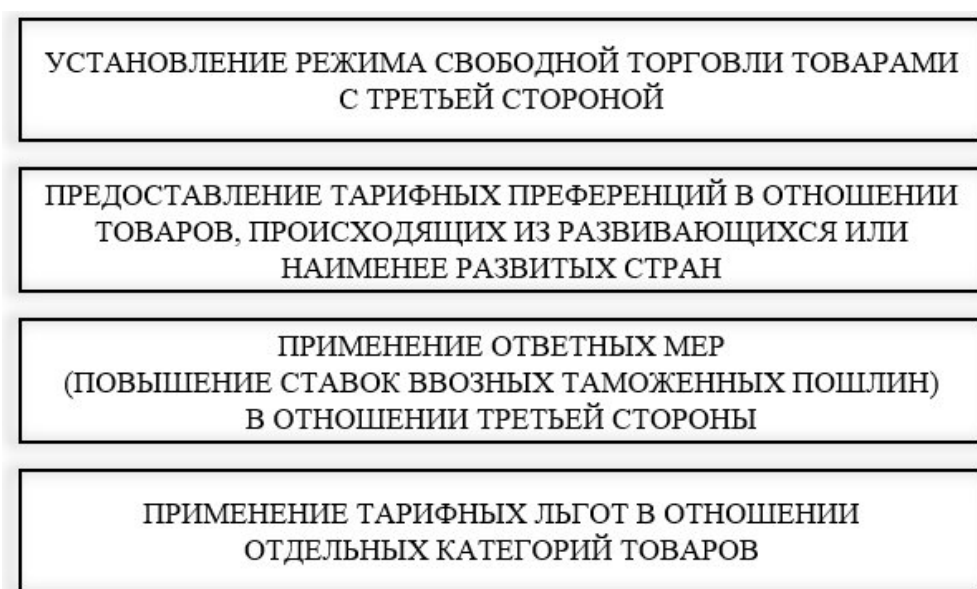


Рисунок 6 – Случаи, предусматривающие изменение ставок ввозных таможенных пошлин

В качестве главных целей применения ЕТТ ЕАЭС обозначаются:

- создание и поддержание среды, позволяющей осуществлять эффективную интеграцию в мировую экономику;
- рационализация и совершенствование товарной номенклатуры импорта;
- сохранение надлежащего отношения между объемами ввозимых и вывозимых товаров;

¹³ Договор о Евразийском экономическом союзе.

– создание условий, пригодных для прогрессивных преобразований в производственном и потребительском составе внутреннего рынка.

1.3 Методика оценки уровня экономической безопасности государства

Состояние экономики, соответствующее установкам национальной политики по вопросам обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, должно быть охарактеризовано определенными критериями и параметрами (пороговыми значениями), которые на должном уровне будут обеспечивать приемлемые для большей части населения условия жизни, стабильность в обществе (социально-экономическую и военно-политическую), единство государства, а также возможность противодействия угрозам внутренней и внешней направленности¹⁴.

Под критериями экономической безопасности государства понимается комплекс признаков, дающих оценку экономической безопасности с качественной и количественной стороны.

Факторы, которые можно выделить в качестве критериев и параметров экономической безопасности¹⁵, представлены на рисунке 7.

¹⁴ Колокольцев В. А., Тищенко А. Г., Шукшина Е. Г., Ильичев В. В., Щербаковский Г. З. Экономическая безопасность современной России // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2005. № 4.

¹⁵ Кузнецова Е. И. Экономическая безопасность : учебник и практикум для вузов. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 338 с.

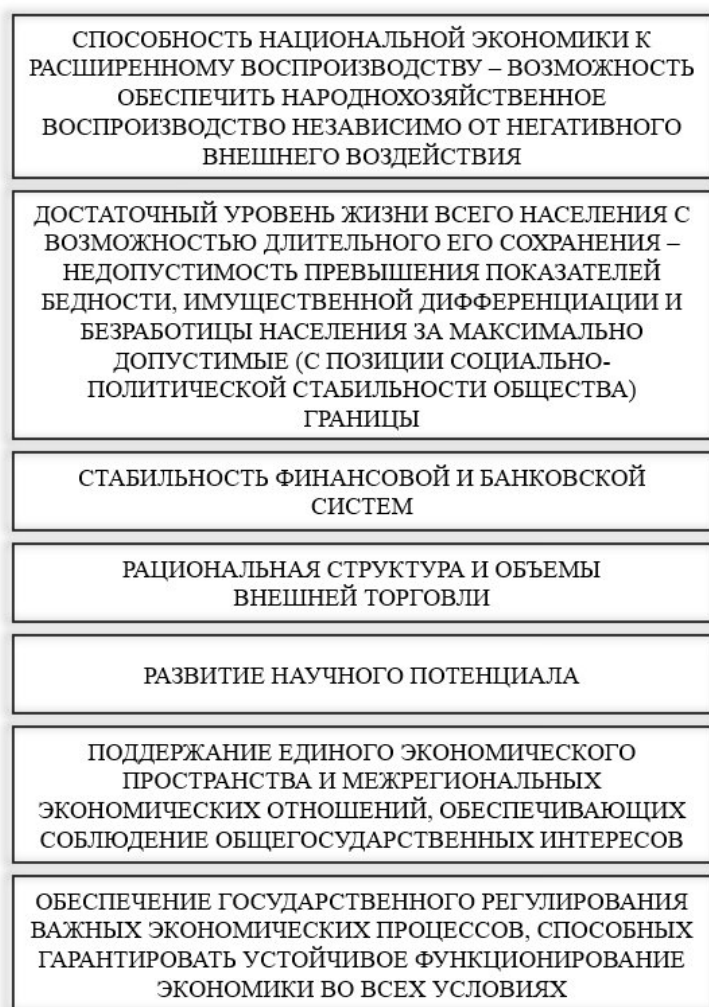


Рисунок 7 – Факторы экономической безопасности государства

Для оценки уровня экономической безопасности государства необходимыми являются взаимосвязанные элементы - это система показателей экономической безопасности в совокупности с ее мониторингом.

Наибольшую важность представляют пороговые значения (уровни) данных показателей, являющиеся предельными величинами, отклонение от которых приводит к возникновению негативных тенденций в сфере экономической безопасности.

Наибольшая степень экономической безопасности достигается при следующем условии: вся система показателей находится в рамках допустимых границ пороговых значений, а само достижение пороговых значений одного показателя осуществляется не в ущерб другим.

В таблице 2 представлена одна из систем некоторых индикаторов экономической безопасности, а также пороговые уровни по ним.

Таблица 2 – Пороговые значения индикаторов экономической безопасности Российской Федерации¹⁶

Наименование индикаторов	Пороговое значение	Направление
Производственно-финансовые индикаторы		
1.1 Темпы экономического роста	1,5-4 % (для обычных условий) 0,5-1,5 % (при проведении радикальных реформ)	Не менее
1.2 Объем ВВП в сравнении с базовым периодом	50 %	Не менее
2.1 Отношение внешнего долга к ВВП	25 %	Не более
2.2 Текущая потребность в бюджетных средствах на обслуживание внутреннего и внешнего государственного долга к расходной части консолидированного бюджета	20 %	Не более
3 Уровень монетизации экономики	60 %	Не менее
4 Темп инфляции	0 – 6 %	Не более и не менее
5.1 Масштабы распространения теневой экономики	20 % 40-50 % (критический уровень)	Не более
5.2 Отток капитала за границу в сравнении с ВВП	5 %	Не более
6.1 Отношение инвестиций в основной капитал к ВВП	40 %	Не менее
6.2 Объем кредитования реального сектора экономики по отношению к ВВП	50 %	Не менее
7.1 Степень износа основных фондов (на конец года)	35 %	Не более
7.2 Доля полностью изношенных основных фондов в общем объеме (на конец года)	5 %	Не более
8.1 Средний возраст научного оборудования	7 лет	Не более
8.2 Показатель инновационной активности промышленных предприятий	30 %	Не менее
8.3 Доля инновационной продукции от общего объема промышленной продукции	15 %	Не менее
9.1 Доля обрабатывающих производств в производстве промышленной продукции	70 %	Не менее
9.2 Доля производств машиностроения в производстве промышленной продукции	20 %	Не менее
9.3 Доля в экспорте высокотехнологичной продукции	10 %	Не менее
10.1 Доля импорта во внутреннем потреблении продовольствия	30 %	Не более
Социально-демографические индикаторы		
1.1 Доля населения с уровнем доходов ниже прожиточного минимума	7 %	Не более
1.2 Отношение среднедушевого дохода к прожиточному минимуму	5-6 раз	Не менее
1.3 Доходы 10 % самых высокодоходных слоев населения к доходам 10 % самых низкодоходных слоев (коэффициент фондов)	6-12 раз	Не более и не менее
2 Уровень безработицы	8 %	Не более
3.1 Коэффициент естественного прироста населения	чел./1 000 чел. населения	Не менее
3.2 Общий коэффициент рождаемости населения	10 чел./1 000 чел. населения	Не менее
3.3 Общий коэффициент смертности населения	10 чел./1 000 чел. населения	Не более
4.1 Ожидаемая продолжительность жизни	75 лет	Не менее
4.2 Распространенность среди населения психической патологии	500 чел./100 000 чел. населения	Не более
4.3 Коэффициент смертности населения в трудоспособном возрасте	3 чел./1 000 чел. трудоспособного возраста	Не более
4.4 Коэффициент младенческой смертности населения	5 чел./1 000 родившихся	Не более
4.5 Смертность населения от внешних причин	50 чел./100 000 чел. населения	Не более
4.6 Степень доступности жилья	3 года	Не более
5.1 Общий уровень преступность	1 600 случаев/100 000 чел. населения	Не более
5.2 Уровень преступности среди несовершеннолетних	1 600 случаев/100 000 чел. населения	Не более

¹⁶ Там же.

Данная система включает в себя наиболее существенные показатели (индикаторы) экономической безопасности государства, разделенные на две группы – производственно-финансовые и социально-демографические.

С целью проведения оценки уровня экономической безопасности государства также можно задействовать систему, где индикаторы дифференцированы, но уже на 4 группы (по сферам): реальная экономика, социальная, денежно-финансовая и внешнеэкономическая сферы (таблица 3).

Таблица 3 – Пороговые значения экономической безопасности Российской Федерации по В. К. Сенчагову¹⁷

Наименование индикаторов	Пороговое значение	Направление
1 Сфера реальной экономики		
Среднегодовые темпы прироста ВВП	5-6 %	Не менее
Инвестиции в основной капитал	25-30 % к ВВП	Не менее
Доля производств в 3-х видах машиностроительных видов деятельности в общем объеме отгруженной промышленной продукции	25-30 %	Не менее
Сбор зерна	110 млн. тонн	Не менее
Доля отгруженной инновационной продукции	25-30 %	Не менее
2 Социальная сфера		
Соотношение численности людей пенсионного и трудового возраста	0,4	Не более
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	6 %	Не более
Коэффициент фондов (соотношение доходов 10 % высокодоходных и 10 % низкодоходных слоев населения)	7 раз	Не более
Доля среднего класса во всем населении	50-60 %	Не менее
Отношение средней пенсии к средней заработной плате	40 %	Не менее
Уровень безработицы по методологии МОТ	4 %	Не более
Размер жилья на одного жителя	30-35 м ²	Не менее
3 Денежно-финансовая сфера		
Размер золотовалютных резервов	250 млрд. долл.	Не менее
Годовой уровень инфляции	3-4 %	Не более
Уровень монетизации экономики	50-70 % к ВВП на конец года	Не менее
Дефицит/профицит федерального бюджета	-3 % к ВВП	Не более
Доля невозвратов в общем объеме потребительского и ипотечного кредитов	10 %	Не более
Отношение величины государственного внешнего и внутреннего долга	60 %	Не более
4 Внешнеэкономическая сфера		
Доля импортного продовольствия во всех продовольственных ресурсах	25 %	Не более
Сальдо внешнеторгового баланса	8 % к ВВП	Не менее

¹⁷ Сенчагов В. К., Иванов Е. А. Структура механизма современного мониторинга экономической безопасности России. Москва: Институт экономики РАН, 2015. 46 с.

Характерной особенностью представленных систем показателей является отсутствие возможности для проведения оценки уровня экономической безопасности государства в отношении внешнеэкономической деятельности.

Поэтому в рамках нашего исследования мы обратимся к Стратегии, в которой, среди прочих, зафиксированы и показатели состояния экономической безопасности, касающиеся области ВЭД (рисунок 8).

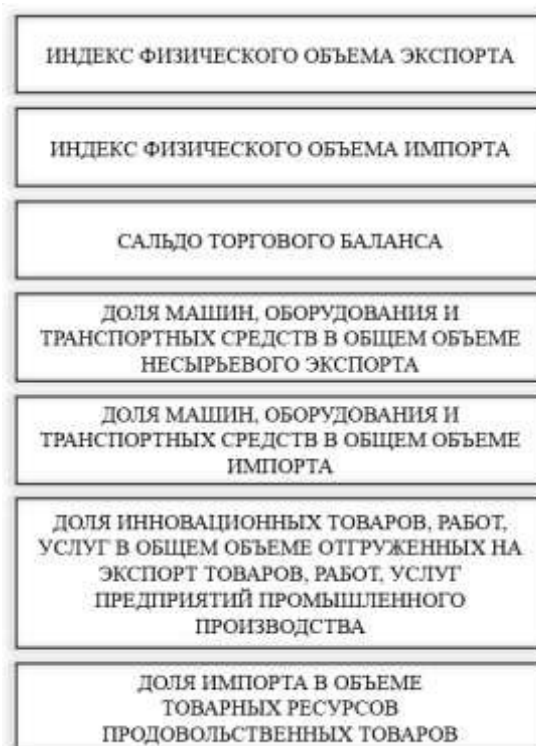


Рисунок 8 – Показатели внешнеэкономической безопасности Российской Федерации

Стоит учитывать особенность и этой системы показателей: она не подразумевает наличие пороговых значений (что не позволяет соотносить реальные (фактические) значения индикаторов с «эталонными»). Соответственно, чтобы произвести оценку внешнеэкономической безопасности Российской Федерации, возможно изучение показателей только в динамике. Их анализ будет проведен в следующей главе.

Так как в современных условиях возрастает значение экономической безопасности государства как гаранта экономического суверенитета Российской Федерации, обеспечение безопасности является условием стабильности и эффективной жизнедеятельности общества.

Таможенные органы, на которые возложена функция содействия в обеспечении экономической безопасности, выполняют ее на уровне осуществления внешнеэкономической деятельности.

Одним из инструментов такого обеспечения является таможенно-тарифное регулирование ВЭД, которое основывается на применении ставок таможенных пошлин и направленное, в том числе, на регулирование импортно-экспортных товаропотоков в зависимости от потребностей государства.

Анализ применения таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности с целью обеспечения экономической безопасности Российской Федерации (а именно – безопасности внешнеэкономической) будет рассмотрено ниже.

2 АНАЛИЗ УРОВНЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РОЛИ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИИ

2.1 Анализ показателей уровня экономической безопасности Российской Федерации

При текущих условиях, характеризующихся достаточно высокой геополитической и геоэкономической нестабильностью, возрастающим влиянием негативных последствий экономических, политических, финансовых кризисов, предопределено серьезное воздействие на экономическую безопасность государства факторов внешнеэкономической направленности.

Как уже было отмечено ранее, ФТС России осуществляет обеспечение экономической безопасности с позиции ведения внешнеэкономической деятельности государства, которая является одной из составных частей базового уровня системы экономической безопасности.

Под внешнеэкономической безопасностью государства понимается состояние довольства государственных интересов во внешнеэкономической сфере хозяйственной деятельности, характеризующееся устойчивостью к внутренним и внешним угрозам¹⁸.

Сущность внешнеэкономической безопасности заключается в соответствии результатов от ведения внешнеэкономической деятельности национально-государственным интересам Российской Федерации. Политика для достижения внешнеэкономической безопасности должна гарантировать устойчивость и независимость развития страны как единой хозяйственной

¹⁸ Русских О. И. Внешнеэкономическая безопасность Российской Федерации // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2015. - № 8 (август). – С. 131-135.

структуры, ее экономический рост, основанный на рациональных и эффективных внешнеэкономических взаимосвязях¹⁹.

Чтобы построить действенную систему внешнеэкономической безопасности, нужно, во-первых, выявить наиболее опасные внешние угрозы, во-вторых, систематизировать их, в-третьих, определить направления, нуждающиеся либо в оперативном регулировании, либо в последовательном стратегическом устранении.

В таблице 4 отражены значения показателей уровня внешнеэкономической безопасности Российской Федерации. По причине временной приостановки в 2022 году опубликования ФТС России статистической информации с целью недопущения некорректных оценок и спекуляций (с частичным возобновлением в 2023 году), для анализа взят период с 2018 по 2022 год включительно.

Таблица 4 - Показатели уровня внешнеэкономической безопасности Российской Федерации с 2018 по 2022 год²⁰

№	Наименование показателя	Год				
		2018	2019	2020	2021	2022
1	Индекс физического объема экспорта, в % к предыдущему году	105,6	100,7	95,8	103,3	86,7
2	Индекс физического объема импорта, в % к предыдущему году	102,7	103,1	88,1	119,1	85,5
3	Сальдо торгового баланса, в млрд. долларов США	211,1	177,2	104,6	197,2	337,2
4	Доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме несырьевого экспорта, в %	6,5	6,5	7,4	6,6	4,2
5	Доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта, в %	44,6	43,9	44,4	47,3	43,2
6	Доля инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных на экспорт товаров, работ и услуг предприятий промышленного производства, в %	6,0	6,1	6,4	5,5	5,5
7	Доля импорта в объеме товарных ресурсов продовольственных товаров, в %	24,0	25,0	28,0	24,0	28,0

При анализе представленных данных можно сделать следующие **ВЫВОДЫ**.

¹⁹ Молчан А. С. Теория и практика экономической безопасности внешнеэкономической деятельности: учеб. пособие / А. С. Молчан, К. О. Тернавченко, Е. В. Лехман. – Краснодар: Изд. ФГБОУ ВО «КубГТУ», 2018. – 183 с.

²⁰ По данным ФТС России, Федеральной службы государственной статистики.

1. В целом для экономической безопасности государства и внешнеэкономической в частности, сальдо торгового баланса должно быть положительным – объемы экспорта превышают объемы импорта (показатель отражает уровень зависимости страны от внешних рынков: чем больше значение данного показателя – тем меньше зависимость). Такое положение характерно для России. При этом, несмотря на активные санкционные действия «недружественных» стран в 2022 году, именно на этот год пришлось наибольшее значение данного показателя за рассматриваемый период времени. Это может быть обусловлено как одновременным снижением импортных, так и увеличением экспортных товаропотоков – значительное сокращение европейскими странами поставок в Россию и активное наращивание закупок (в особенности энергоресурсов) перед введением собственных торговых ограничений.

2. Для российской экономики характерен сырьевой экспорт. Вызвано это отсутствием у страны в достаточном количестве требуемых возможностей для переработки сырья, производства готовой продукции. Причиной этого, в свою очередь, является отсутствие необходимых машин и оборудования, которые России приходится импортировать, причем, как видно в таблице, доля данных товаров составляет около 50 % в общем объеме импорта.

3. Доля импорта продовольствия в объеме товарных ресурсов относительно небольшая (в среднем – 25,8 %), но, тем не менее, для обеспечения экономической безопасности значение данного показателя стоит снижать. Россия обладает достаточными ресурсами для импортозамещения в отрасли, а также отказа от импорта товаров, которыми в силах обеспечить население самостоятельно (молочная и мясная продукция, зерновые культуры). Также стоит отметить, что значение показателя в 2022 году увеличилось в сравнении с 2021 годом, что можно объяснить стремлением

государства в условиях санкционной политики «недружественных» стран, во-первых, не допустить дефицита товаров (тех, производство которых затруднено/невозможно самостоятельно) на внутреннем рынке, во-вторых, развивать сотрудничество с государствами, наименее подверженными влиянию «коллективного Запада», с целью выхода на новые для нас рынки.

2.2 Внешняя торговля Российской Федерации: особенности динамики, структуры и влияние на показатели экономической безопасности

В таблице 5 представлены значения показателей внешней торговли России на период с 2018 по 2023 год.

Таблица 5 – Значения показателей внешней торговли Российской Федерации с 2018 по 2023 год²¹

млрд. долл. США

Показатель	Год					
	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Экспорт	449,6	424,6	338,6	493,3	592,5	425,1
Импорт	238,5	247,4	234,0	296,1	255,3	285,1
Внешнеторговый оборот	688,1	672,0	572,6	789,4	847,8	710,2
Сальдо внешней торговли	211,1	177,2	104,6	197,2	337,2	140,0

В таблице 6 представлена динамика показателей внешней торговли России.

Таблица 6 – Динамика показателей внешней торговли Российской Федерации с 2018 по 2023 год

в %

Показатель	Год				
	2019/ 2018	2020/ 2019	2021/ 2020	2022/ 2021	2023/ 2022
Экспорт	-5,6	-20,3	45,7	20,1	-28,3
Импорт	3,7	-5,4	26,5	-13,8	11,7
Внешнеторговый оборот	-2,3	-14,8	37,9	7,4	-16,2
Сальдо внешней торговли	-16,0	-41,0	88,5	71,0	-58,5

²¹ По данным ФТС России.

Положительное сальдо внешней торговли, обусловленное экспортной ориентированностью российской экономики, оказывает благоприятное влияние на состояние экономической безопасности государства, отражая низкий уровень зависимости от внешних рынков. За рассматриваемый период времени данный показатель достиг максимального значения в 2022 году, это же характерно и для внешнеторгового оборота. Причиной тому являются введенные в отношении Российской Федерации западные санкции: европейские государства сократили объемы экспорта товаров в РФ, но при этом активно нарастили импорт, что можно увидеть при анализе представленных данных.

Также в 2023 году значение всех показателей, кроме импорта, уменьшилось в сравнении со значениями 2022 года. Это объясняется следующим.

1. В условиях действий «недружественных» стран Россия, с целью поиска торговых партнеров, стремится выйти на новые рынки. Некоторые товары могут закупаться не по причине потребности в них населения, а из-за стремления наладить связи с партнерами для дальнейшего сотрудничества, что ведет к увеличению показателя импорта.

2. При сложившихся международных обстоятельствах не каждое государство готово продолжать осуществлять закупки российских товаров на прежнем уровне из-за возможного введения в отношении этих государств санкций (наносящий достаточно серьезный ущерб, в первую очередь, экономической сфере) со стороны западных стран, что обуславливает снижение экспорта Российской Федерации.

Товарная структура экспорта России на период с 2018 по 2023 год представлена в таблице 7.

Таблица 7 - Товарная структура экспорта Российской Федерации с 2018 по 2023 год²²

млрд. долл. США

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товарной отрасли	Год					
		2018	2019	2020	2021	2022	2023
01-24	Продовольственные товары и с/х сырье	24,9	24,8	29,6	35,9	41,3	43,1
25-27	Минеральные продукты	291,5	267,7	172,2	275,6	391,6	260,1
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	27,4	27,0	23,9	37,9	42,0	27,2
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	13,9	12,8	12,4	17,0	14,0	9,9
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	1,2	1,4	1,5	1,7	1,9	1,7
71-83	Металлы и изделия из них	54,6	52,8	65,2	82,7	70,7	60,0
84-90	Машины, оборудование и транспортные средства	29,1	27,7	25,1	32,6	30,8	22,9
68-70	Другие товары	7,1	8,5	6,4	8,0		
91-97							

В таблице 8 представлена динамика товарной структуры российского экспорта.

Таблица 8 – Динамика товарной структуры экспорта Российской Федерации с 2018 по 2023 год

в %

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товарной отрасли	Год				
		2019/ 2018	2020/ 2019	2021/ 2020	2022/ 2021	2023/ 2022
01-24	Продовольственные товары и с/х сырье	-0,4	19,4	21,3	15,0	4,4
25-27	Минеральные продукты	-8,2	-35,7	60,1	42,1	-33,6
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	-1,5	-11,5	58,6	10,8	-35,2
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	-33,3	0,0	0,0	0,0	-50,0
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	-7,9	03,1	37,1	-17,6	-29,3
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	16,7	7,1	13,3	11,8	-10,5
71-83	Металлы и изделия из них	-3,3	23,5	26,8	-14,5	-15,1
84-90	Машины, оборудование и транспортные средства	-4,8	-9,4	29,9	-24,1	-25,6
68-70	Другие товары	19,7	-24,7	25,0		
91-97						

²² По данным ФТС России.

За рассматриваемый период времени наибольший экспорт России приходился на товарные отрасли, включающие минеральные продукты (25-27 группы ТН ВЭД ЕАЭС), металлы и изделия из них (71-83 группы ТН ВЭД ЕАЭС), а также продовольствие и сельскохозяйственное сырье (01-24 группы ТН ВЭД ЕАЭС). Это можно обосновать сырьевой направленностью российского экспорта, причина которого – отсутствие в стране в достаточном количестве требующихся возможностей для осуществления переработки этого сырья, и самостоятельного производства уже готовой продукции.

Также в 2022-2023 гг. максимального значения за рассматриваемый период времени достиг экспорт продовольствия и сельхоз сырья, что связано со следующими факторами:

1) возрастание мировых цен на зерно стало привлекательным условием для российских экспортеров в силу получения ими большего размера валютной выручки от совершения экспортных операций.

2) нестабильная международная обстановка в совокупности с серьезным возрастанием цен вызвали обеспокоенность государств дальнейшим течением событий, повлекшую за собой создание ими значительных запасов продовольствия (активное наращивание закупок).

3) покупка российского зерна с целью его дальнейшей перепродажи по большей цене с целью получения, соответственно, большей прибыли.

Важно отметить, что экспорт Российской Федерации может быть более разнообразным с точки зрения товарных групп, но это серьезно осложнено действиями «коллективного Запада», создающего искусственные ограничения, ведущего недобросовестную конкуренцию для недопущения российских товаров на международные рынки. Данное поведение направлено как на создание преференций собственным производителям, так и на замедление роста экономики России.

Так, к примеру, для нашего государства характерен высокий уровень развития атомной энергетики (собственные станции, безопасные технологии, самостоятельное производство топлива и, что важно, его последующая утилизация), которую мы могли бы распространять в разных регионах мира. Но в условиях жестких санкций, государства, которым подобный импорт будет выгоден экономически, отказываются от предложения по политическим причинам, подвергаясь активному давлению со стороны «недружественных» России стран.

Говоря о страновой структуре экспорта России, обратимся к таблице 9. Таблица 9 - Структура экспорта Российской Федерации по странам с 2017 по 2021 год²³

в млн. долл. США

Страны	Год					
	2017	2018	2019	2020	2021	
Весь Мир	357 816,6	449 617,3	424 467,7	337 105,4	491 580,3	
ЕС	150 994,50	195 403,50	176 272,10	113 723,50	188 114,70	
АТЭС	86 323,8	116 242,3	111 752,6	93 977,4	130 305,9	
СНГ	ЕАЭС	33 725,60	38 047,10	38 362,20	33 148,70	45 326,40
		48 129,20	54 942,40	53 955,30	48 592,50	64 578,70
Прочие	72 369,5	84 609,2	82 487,6	103 969,9	130 847,2	

Отметим, что в период с 2017 по 2021 год основными экспортными партнерами Российской Федерации были страны Европейского Союза. При этом наибольшая доля приходилась на следующие государства: Нидерланды – 23,1 %, Германия – 16,5 %, Италия – 9 %. С началом активной санкционной политики западных государств в отношении России данная ситуация изменилась, что отражено в таблице 10.

²³ По данным ФТС России.

Таблица 10 – Структура экспорта Российской Федерации по странам в 2022-2023 гг.²⁴

млрд. долл. США

Группы стран	Год	
	2022	2023
Весь Мир	592,5	425,1
Европа	265,6	84,9
Азия	290,4	306,6
Африка	14,8	21,2
Америка	20,5	12,2
Океания	0,3	0,0

Так, экспорт товаров в Европу в 2023 году снизился в сравнении с 2022 годом на 68 %. Экспортные товаропотоки в Азию увеличились на 5,6 %. Нарастание торговли отмечается и со странами Африки – в 2023 году экспорт России в сравнении с 2022 годом увеличился на 43,2 %, что может быть вызвано достаточно выгодными условиями со стороны РФ с целью выхода на новые рынки, привлечения к наращиванию объемов взаимной торговли новые страны.

Обратимся к таблице 11 для анализа товарной структуры импорта Российской Федерации на период с 2018 по 2023 год.

²⁴ По данным ФТС России.

Таблица 11 - Товарная структура импорта Российской Федерации с 2018 по 2023 год²⁵

млрд. долл. США

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товарной отрасли	2018	2019	2020	2021	2022	2023
		01-24	Продовольственные товары и с/х сырье	29,6	29,9	29,7	33,9
25-27	Минеральные продукты	5,0	5,1	4,4	5,6	5,3	5,6
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	43,6	47,8	42,4	53,7	57,1	55,7
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	1,3	1,3	1,0	1,3	1,0	1,2
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	3,9	3,7	3,4	4,2	3,9	3,4
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	14,8	15,1	14,6	17,0	15,8	19,1
71-83	Металлы и изделия из них	17,8	18,9	16,6	21,5	19,1	19,2
84-90	Машины, оборудование и транспортные средства	112,6	112,5	110,2	144,3	117,5	145,8
68-70	Другие товары	9,5	9,6	9,0	12,0		
91-97							

В таблице 12 представлена динамика товарной структуры российского импорта.

Таблица 12 - Динамика товарной структуры импорта Российской Федерации с 2018 по 2023 год

в %

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товарной отрасли	Год				
		2019/ 2018	2020/ 2019	2021/ 2020	2022/ 2021	2023/ 2022
01-24	Продовольственные товары и с/х сырье	1,0	-0,7	14,1	5,6	-2,0
25-27	Минеральные продукты	2,0	-13,7	27,3	-5,4	5,7
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	9,6	-11,3	26,7	6,3	-2,5
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,0	-23,1	30,0	-23,1	20,0
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	-5,1	-8,1	23,5	-7,1	-12,8
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	2,0	-3,3	16,4	-7,1	20,9
71-83	Металлы и изделия из них	6,2	-12,2	29,5	-11,2	0,5
84-90	Машины, оборудование и транспортные средства	-0,1	-2,0	30,9	-24,8	24,1
68-70	Другие товары	1,1	-6,3	33,3		
91-97						

²⁵ По данным ФТС России.

За рассматриваемый период времени наибольшая доля импорта России приходилась на товарную отрасль «Машины, оборудование и транспортные средства» (группы 84-90 ТН ВЭД ЕАЭС). Причина тому – активное стремление к развитию внутреннего производства продукции (в том числе, переработке сырья, являющегося основой российского экспорта), обеспечению все большей импортной независимости и расширению экспортных возможностей. Помимо этого, значительную часть импорта составляет товарная отрасль «Продукция химической промышленности, каучук». При том, что Россия располагает достаточным количеством товаров данных групп (28-40 ТН ВЭД ЕАЭС), определенные типы химических волокон у нас не производятся. Вопрос производственных возможностей относится и к импорту продовольствия: часть продукции (чай, кофе, фрукты) ввозится в силу неподходящих климатических условий для их производства внутри страны, мясная продукция закупается с целью недопущения повышения цен на внутреннем рынке (недостаточное количество поголовья крупного рогатого скота, способное повлечь за собой низкий уровень предложения). Некоторые продукты импортируются с целью, во-первых, увеличения товарного ассортимента, во-вторых, поддержания отношений с торговыми партнерами (например, молочная продукция белорусского производства).

Страновая структура импорта России отображена в таблице 13.

Таблица 13 - Структура импорта Российской Федерации по странам с 2017 по 2021 год

в млн. долл. США

Страны	Год					
	2017	2018	2019	2020	2021	
Весь Мир	227 502,6	243 780,6	244 348,5	231 668,0	293 420,1	
ЕС	82 412,00	84 437,50	84 470,20	78 369,70	93 823,10	
АТЭС	91 735,3	100 962,7	100 971,7	98 202,3	131 144,6	
СНГ	ЕАЭС	17 800,7	19 517,8	19 999,2	18 546,2	23 811,5
		24 894,4	26 958,8	27 458,7	24 992,5	31 343,3
Прочие	28 010,8	31 813,6	31 291,3	33 183,2	41 465,5	

За рассматриваемый период времени ввоз товаров в Российскую Федерацию осуществлялся преимущественно из участвующих экономик Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества. Среди них наибольшая доля приходится на: Китай – 54,3 %, США – 13,2 %, Республика Корея – 8,2 %.

Структура импорта России по странам за 2022 и 2023 гг. отражена в таблице 14.

Таблица 14 – Структура импорта Российской Федерации по странам в 2022-2023 гг.²⁶

млрд. долл. США

Группы стран	Год	
	2022	2023
Весь Мир	255,3	285,1
Европа	89,5	78,5
Азия	145,2	187,5
Африка	3,1	3,4
Америка	16,8	15,0
Океания	0,4	0,2

В страновой структуре импорта, как и экспорта, наблюдается активная торговая переориентация Российской Федерации с европейских на азиатские рынки. Ввоз товаров из Европы в 2023 году снизился в сравнении с 2022 годом на 12,3 %. Импортные товаропотоки из Азии увеличились на 29,1 %, что может быть обусловлено, в том числе, легализацией параллельного импорта (ввоз иностранных товаров не «напрямую», без разрешения правообладателя), который, в основном, осуществляется из Китая, Турции, ОАЭ, Казахстана, Узбекистана и Кыргызстана.

²⁶ По данным ФТС России.

2.3 Анализ уровня средневзвешенного таможенного тарифа в отношении товаров, оказывающих влияние на состояние экономической безопасности Российской Федерации

Возрастанию участия России в международном товарообмене способствуют процессы глобальной интеграции: и общемировые (например, интернационализация товарных рынков), и характерные конкретно для РФ (присоединение к Всемирной торговой организации, формирование Таможенного союза), повышают значение регулирования внешнеэкономической деятельности (в частности – импорта).

Будучи важнейшим инструментом торговой политики, импортный тариф оказывает серьезное воздействие на благосостояние общества, поведение потребителей импортных товаров, конкурентоспособность отечественной продукции²⁷.

Таможенный тариф представляет собой законодательный акт, содержащий в себе упорядоченный перечень товаров, в отношении которых установлены виды и размеры ставок таможенных пошлин, подлежащих последующей уплате. Это комплексное торгово-политическое средство. Его эффективность зависит от достаточно широкого перечня факторов: это и вид таможенной пошлины, и товарная классификация, способ определения цены товара, а также метод, используемый при определении страны происхождения импортируемого товара.

Единый таможенный тариф, действующий на территории Союза, является сводом ставок таможенных пошлин, которые применяются в отношении ввозимых на таможенную территорию из третьих стран товаров, упорядоченный в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

²⁷ Кнобель А. Ю. Закономерности формирования уровня тарифов в международной торговле / Кнобель А. – М.: Ин-т Гайдара, 2010. – 188 с.: ил. – (Научные труды / Ин-т экономической политики им. Е. Т. Гайдара; № 143Р).

Он является одним из элементов системы тарифного регулирования Союза. Его применение позволяет государствам-членам осуществлять как фискальную, так и протекционистскую функцию, повышая конкурентоспособность производимой на внутреннем рынке продукции.

В таблице 15 представлены размеры средневзвешенной ставки импортного тарифа.

Таблица 15 - Размер средневзвешенной ставки импортного тарифа по укрупненным группам товаров

в %

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товарной отрасли	Средневзвешенная ставка						
		Факт					Прогноз	
		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
01-24	Продовольственные товары и с/х сырье	6,2	6,2	6,0	6,0	4,6	5,8	6,0
25-27	Минеральные продукты	4,1	3,8	4,4	4,5	3,2	3,6	4,4
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	4,4	4,2	4,1	4,2	2,5	3,7	4,2
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	11,5	11,4	11,9	12,1	12,1	11,8	11,8
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	5,5	5,5	5,6	5,6	3,1	4,7	5,6
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	7,2	7,2	7,1	7,8	6,9	7,2	7,2
71-83	Металлы и изделия из них	6,6	6,5	6,7	6,8	5,7	6,8	7,1
84-90	Машины, оборудование и транспортные средства	3,7	4,0	3,2	3,4	2,9	3,7	3,8
68-70 91-97	Другие товары	9,5	9,7	9,7	9,7	9,5	9,6	9,7

Динамика размера средневзвешенной ставки таможенного тарифа отражена в таблице 16.

Таблица 16 - Динамика размера средневзвешенной ставки импортного тарифа по укрупненным группам товаров

в %

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товарной отрасли				
		2019/2018	2020/2019	2021/2020	2022/2021
01-24	Продовольственные товары и с/х сырье	-0,16	-2,58	0,16	-23,67
25-27	Минеральные продукты	-7,5	16,09	1,36	-28,25
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	-3,86	-3,07	2,92	-40,04
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	-1,30	4,40	1,68	0,41
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	-0,54	1,82	0,53	-45,17
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	0,27	-2,07	9,61	-10,83
71-83	Металлы и изделия из них	-1,66	2,92	2,24	-16,54
84-90	Машины, оборудования и транспортные средства	7,02	-19,69	6,28	-14,49
68-70	Другие товары	1,78	0,31	0,10	-2,57
91-97					

За рассматриваемый период времени можно наблюдать следующее: наибольший размер средневзвешенной ставки импортного тарифа приходился на укрупненные товарные группы, классифицируемые кодами 41-43, 68-70, 91-97, 50-67, наименьший – 25-27, 28-40, 84-90.

Это связано с регулированием импортных товаропотоков в зависимости от потребностей государства. Так более низкие ставки импортного тарифа установлены на товары, оказывающие наибольшее воздействие на уровень экономической безопасности России.

Экспортная специализация РФ – минерально-сырьевые товары, но, несмотря на это, некоторых видов минеральных продуктов у нас может и не быть, какие-то пока еще не разведаны, что приводит к необходимости их импорта.

Аналогичная ситуация и с продукцией химической промышленности. Определенные типы химических волокон, к примеру, в России не выпускаются. Важная составляющая импорта данной группы – фармацевтическая продукция (доля импортной продукции фармацевтики в

общем объеме ниже доли отечественной, но все же существует определенная потребность в ввозе некоторых видов лекарств).

Для развития промышленности, а в особенности собственного производства, необходимы машины и оборудование. Это самая большая статья российского импорта, в силу чего для его стимула установлена наименьшая средневзвешенная ставка импортного тарифа.

Что касается продовольственных товаров, то, несмотря на стремление к развитию внутреннего производства для все большего повышения степени независимости от внешних рынков, достаточно низкая средневзвешенная ставка стимулирует ввоз продовольствия с целью обеспечения продовольственной безопасности государства (недопущения дефицита на внутреннем рынке).

Наибольшее снижение размера средневзвешенной ставки тарифа наблюдается в 2022 году относительно 2021, что может быть вызвано стремлением к активному привлечению новых торговых партнеров (преимущественно из дружественных стран).

Одна из основных проблем таможенно-тарифного регулирования представляет собой сложность в обеспечении действенной защиты товаропроизводителей союзных государств. Низкая тарифная защита, а также уменьшение возможностей компонентов таможенно-тарифного регулирования связаны со снижением размеров тарифных ставок в рамках обязательств по вступлению России в ВТО²⁸.

В целях поднятия жизненного уровня, обеспечения всеобщей занятости, а также существенного и постоянного увеличения реального дохода и эффективного спроса, абсолютности использования мировых ресурсов, наращивания производства и товарообмена, основным

²⁸ Гомон И. В., Красильников Д. В., Миначев С. М. Оценка отдельных элементов и основные проблемы таможенно-тарифного регулирования в рамках ЕАЭС // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. № 5-2.

инструментом в ГАТТ определено снижение тарифных и иных барьеров, а также ликвидация дискриминации в международной торговле²⁹. Получается, таможенный тариф является основным механизмом, при помощи которого возможно регулирование внешней торговли в рамках ВТО.

При этом, учитывая принципы либерализма торговли, признаются случаи защиты странами своих национальных отраслей промышленности от иностранной конкуренции. Важным условием такой защиты является осуществление ее в разумных пределах и только с использованием таможенных тарифов (статьи XI и XII ГАТТ).

В таблице 17 представлен размер средневзвешенного импортного тарифа до и после присоединения России к ВТО.

Таблица 17 – Основные параметры договоренности по импортному тарифу в сравнении с действующим³⁰

в %

	Средневзвешенная по ЕТТ	Средневзвешенная по ВТО	
		Уровень начальный	Уровень конечный
Вся номенклатура товаров	10,293	11,850	7,147
Сельскохозяйственные товары	15,634	15,178	11,275
Промышленные товары	9,387	11,256	6,410

В целях создания свободных товаропотоков между государствами, для стран-участниц ВТО предусмотрено снижение импортных пошлин, стимулирующее международную торговлю. В современных условиях, когда Российской Федерации объявлена неприкрытая торговая война, реализуемая посредством различного рода санкций, необходимость участия в ВТО все чаще ставится под сомнение.

Для обеспечения внешнеэкономической безопасности государства путем таможенно-тарифного регулирования, в силу ограниченных

²⁹ Генеральное соглашение по тарифам и торговле.

³⁰ ЕТТ ЕАЭС, Обязательства Российской Федерации перед ВТО.

возможностей применения импортной пошлины в интересах РФ, у государства остается, по сути, один единственный действенный механизм в виде экспортной пошлины.

Так с 1 октября 2023 года в России введены временные экспортные пошлины на широкий перечень товаров, называемые «гибкими» из-за их привязки к курсу рубля.

Постановлением Правительства Российской Федерации установлены ставки вывозных таможенных пошлин на товары, классифицируемые в товарных группах, представленных на рисунке 9³¹.

³¹ Постановление Правительства РФ от 21.09.2023 № 1538 «О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза, и о внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза».

- 01, 03, 04 (кроме товаров, классифицируемых кодами 0401, 0402, 0403, 0404, 0405, 0406);
- 05-08, 09 (кроме 0901 21 000, 0901 22 000, 0902 30 000, 0902 40 000 0);
- 10, 12-14, 15 (кроме 1513, 1515 90, 1516 20, 1517 10, 1517 90);
- 16, 17 (кроме 1703, 1704 90 300 0, 1704 90 980 0);
- 18 (кроме 1803, 1804 00 000 0, 1805 00 000 0, 1806);
- 19 (кроме 1901 10 000 0, 1902, 1905);
- 20 (кроме 2001, 2008 11, 2008 20, 2008 30, 2008 40, 2008 50, 2008 70, 2008 97, 2008 99, 2009 11, 2009 12 000, 2009 19, 2009 21 000, 2009 29, 2009 31, 2009 39, 2009 41, 2009 49, 2009 89, 2009);
- 21 (кроме 2101 11 00, 2101 12, 2105 00);
- 22, 23 (кроме 2301);
- 24 (кроме 2402);
- 25-28, 29 (кроме 2923, 2936, 2937, 2938, 2939 11 000 0, 2939 19 000 0, 2939 20 000 0, 2939 30 000 0, 2939 41 000 0, 2939 42 000 0, 2939 43 000 0, 2939 44 000 0, 2939 45 000 0, 2939 49 000 0, 2939 51 000 0, 2939 61 000 0, 2939 62 000 0, 2939 63 000 0, 2939 72 000 0, 2940 00 000 0, 2941, 2942 00 000 0);
- 31, 32 (кроме 3204, 3208 90, 3213, 3215);
- 33 (кроме 3301, 3303 00, 3304, 3305, 3306, 3307);
- 34 (кроме 3401, 3402 50 000 0, 3402 90 900 0, 3405);
- 35 (кроме 3502 19 900 0, 3502 20 910 0, 3502 20 990 0, 3504 00, 3507);
- 36, 37, 38 (кроме 3802, 3808 91, 3808 92, 3808 93, 3808 99, 3822);
- 39 (кроме 3907 30 000, 3909 50, 3910 00 000 2, 3910 00 000 8, 3926 10 000 0, 3926 20 000 0);
- 40 (кроме 4014);
- 41, 42 (кроме 4201 00 000 0, 4202, 4203);
- 43, 45-48, 50-60, 66, 67, 68 (кроме 6812 80 900 1, 6812 91 000 0);
- 69, 70 (кроме 7011, 7014 00 000 0, 7020 00);
- 71, 72 (кроме 7205 29 000 0);
- 73, 74 (кроме 7408, 7409, 7410);
- 75, 76 (кроме 7604, 7605, 7606, 7607, 7608, 7610);
- 78-83, 97 ТН ВЭД ЕАЭС, вывозимые из РФ за пределы таможенной территории ЕАЭС.

Рисунок 9 – Товарные коды, в отношении которых установлены гибкие экспортные пошлины

Причина данного решения – стремление государства защитить внутренний рынок от необоснованного повышения цен. Предполагается, что введение в действие указанной меры сделает экспорт менее привлекательным, а, как следствие, позволит оставаться в стране большему количеству продукции. Результат – рост предложения и снижение давления на цены.

Ослабление курса рубля летом 2023 года повлекло за собой усиление проблемы внутренних цен.

Российские экспортеры из-за падения курса национальной валюты имеют возможность получать дополнительную валютную выручку при продаже товаров на внешние рынки, что делает менее выгодной работу на внутреннего потребителя.

Из-за привязки пошлины к курсу доллара данный механизм приобретает гибкость: большее ослабление рубля приводит к большему перечислению средств в государственный бюджет – так называемый демпфер, сглаживающий рост и падение вывоза товаров при различных внешнеэкономических условиях.

Базой для расчета пошлины является таможенная стоимость товара, а размер пошлины зависит от курса валют:

- 0 %, если курс менее 80 руб. за доллар;
- 4 %, при 80-85 руб. за доллар;
- 4,5 %, при 85-90 руб. за доллар;
- 5,5 %, при 90-95 руб. за доллар;
- 7 %, если доллар дороже 95 руб.

Уплата данной пошлины касается не всех экспортеров, а затрагивает конкретные отрасли: торговля черными и цветными металлов, углем и удобрениями, некоторыми видами сельскохозяйственных товаров (сахар, фрукты, овощи, молочная и мясная продукция). Продажа драгоценных камней также облагается дополнительной пошлиной.

Уплата пошлины не распространяется на торговлю нефтью и газом, лесоматериалами, зерном (основные товарные позиции российского экспорта, а, соответственно, один из основных источников государственного дохода) и некоторыми другими товарами.

Данная мера распространяется только на поставки в страны дальнего зарубежья, не затрагивая экспорт товаров в страны Союза.

Таким образом, говоря о таможенно-тарифном регулировании, можно заключить, что, будучи одним из методов государственного воздействия на международную торговлю, оно направлено на регулирование импортно-экспортных товаропотоков в зависимости от потребностей государства, в том числе с целью обеспечения его экономической безопасности.

Оценка воздействия таможенно-тарифного регулирования на уровень экономической безопасности государства будет проведена в следующей главе.

3 ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА УРОВЕНЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В рамках проведения оценки воздействия таможенно-тарифного регулирования на уровень экономической безопасности государства, необходимо рассмотреть его влияние по основным направлениям, представленным на рисунке 10.



Рисунок 10 – Влияние таможенно-тарифного регулирования на экономическую безопасность государства

Во-первых, взимание таможенных пошлин (как импортных, так и экспортных) позволяет пополнять доходную часть государственного бюджета. Соответственно, с увеличением их ставок, увеличивается и количество перечисляемых в федеральный бюджет денежных средств, обеспечивая финансовую безопасность как составную часть экономической безопасности государства в целом.

Во-вторых, благодаря мерам таможенно-тарифного регулирования у государства появляется возможность защитить отечественного производителя от иностранной конкуренции: при повышении ставок импортных пошлин конечная стоимость продукции значительно возрастает, что делает товары, произведенные на внутреннем рынке, более привлекательными для покупателей, а ввозимые из-за рубежа, тем самым, менее конкурентоспособными.

В-третьих, в стране может возникнуть дисбаланс в пополнении государственного бюджета за счет таможенных платежей, который частично компенсируется увеличением налоговых сборов вследствие увеличения привлекательности и потребления отечественной продукции. В данном случае примером может являться тарифная эскалация – увеличение размера ставки импортной пошлины по мере увеличения степени обработки товара. Для развития отечественного производства и снижения зависимости от внешних рынков, государство стремится обложить достаточно высокими пошлинами ввозимый товар, при этом в условиях санкционных действий в отношении России, необходимо поддерживать партнерство с «дружественными» государствами. Компромиссом в данном случае является эскалация тарифа. Так, например, при ввозе товара «кофе нежареный» необходимость уплаты пошлины отсутствует (ставка 0 %), а при увеличении степени его обработки («кофе жареный») – 8 %, но не менее 0,16 евро/кг³². То есть, импортируя зерна, подвергшиеся меньшей обработке (обжарке), мы, во-первых, продолжаем осуществлять сотрудничество во внешней торговле, пополняя федеральный бюджет за счет таможенных платежей, во-вторых, налаживаем внутреннее производство, обеспечивая население рабочими местами с одной стороны, и уплату налогов в бюджет – с другой.

Говоря о 1 и 2 аспектах влияния таможенно-тарифного регулирования на экономическую безопасность государства, стоит отметить меру, вступившую в силу 15 декабря 2022 года (с изменениями от 27 апреля 2024 года), направленную на повышение размера ставок ввозной таможенной пошлины в отношении товаров, страной производства которых являются «недружественные» государства (страны, ведущие политику, затрагивающую

³² Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

интересы России в экономической сфере)³³. Перечень этих товаров и установленные в их отношении размеры пошлин представлены в таблице 18.

Таблица 18 - Ставки ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных товаров, происходящих из недружественных государств³⁴

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Ставка ввозной таможенной пошлины	Страна происхождения
1806 32 100 0 1806 32 900 0	50 %	Латвия, Литва, Эстония
2203 00	0,1 евро за литр	Все недружественные государства
2204 10	20 %, но не менее 1,5 доллара США за литр	
2204 21		
2204 22		
2204 29		
2205		
2905 45 000 9	35 %	
3303 00 100 0 3303 00 900 0 3304 10 000 0 3304 20 000 0 3304 99 000 0	35 %	Польша
3305 10 000 0	35 %	Австралия, Великобритания, Италия, Канада, Новая Зеландия, Польша, США
3305 30 000 0		Австралия, Бельгия, Великобритания, Испания, Италия, Канада, Польша, Республика Корея, США, Франция, Швейцария, Япония
3305 90 000 9		Австралия, Бельгия, Великобритания, Италия, Канада, Новая Зеландия, Польша, США
3306 10 000 0		Австралия, Великобритания, Германия, Испания, Италия, Канада, Новая Зеландия, Польша, Словакия, США, Япония
3307 10 000 0		Австралия, Великобритания, Германия, Канада, Новая Зеландия, Польша, США
3307 20 000 0		Австралия, Великобритания, Канада, Новая Зеландия, Польша, США
3307 49 000 0	35%	Австралия, Бельгия, Великобритания, Германия, Испания, Италия Канада, Новая Зеландия, Польша, Республика Корея, Румыния, Словакия, США, Франция, Швейцария, Япония
3401 30 000 0		Австралия, Бельгия, Великобритания, Германия, Италия, Канада, Новая Зеландия, Польша, Словакия, США, Швейцария, Япония
3402 50 000 0		Польша
3402 90 100 8		Великобритания
3402 90 900 0		Австралия, Великобритания, Канада, Новая Зеландия, Польша, США
3925 90 800 1		Недружественные государства
4412	50 %	Недружественные государства
4814 20 000 0		Латвия, Литва, Эстония
6201 40 000 0		
9303 20 100 0 9303 20 950 0 9303 30 000 0 9303 90 000 0		35 %
9305 20 000 1 9306 21 000 0 9306 29 000 0	50 %	Латвия, Литва, Эстония
9607 19 000 0		

³³ Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2022 г. № 2240 «Об утверждении ставок ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных товаров, страной происхождения которых являются государства и территории, предпринимающие меры, которые нарушают экономические интересы Российской Федерации».

³⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2024 г. № 500 «О внесении изменений в постановление правительства Российской Федерации от 7 декабря 2022 г. № 2240».

Применение данной меры позволит выровнять конкурентные условия для российских производителей, так как она касается только тех видов продукции, которые, во-первых, возможно самостоятельно производить на внутреннем рынке (декоративная и уходовая косметика, некоторые виды готовой продукции), или ввозить из стран, в сотрудничестве с которыми мы заинтересованы, во-вторых, данное производство не уступает по качеству и ассортименту иностранным аналогам. Соответственно, это дает возможность:

1) значительно повышать размер платежей, поступающих в федеральный бюджет за счет увеличенных ставок импортной таможенной пошлины.

2) поддерживать и развивать отечественное производство, расширяемое за счет снижения спроса на импортную продукцию.

3) «приглашать» партнеров из «дружественных» государств занять долю рынка, образовавшуюся в результате оттока производителей и поставщиков продукции, в отношении которых применены повышенные ставки ввозной таможенной пошлины.

Непосредственно для самой оценки воздействия таможенно-тарифного регулирования на уровень экономической безопасности государства необходимо проведение количественного и качественного анализа показателей безопасности (в рамках данного исследования – внешнеэкономической).

Наиболее подходящим для этих целей является метод индикативного анализа (по методике Татаркина А. И.), который подразумевает сопоставление с пороговыми значениями фактических (текущих) значений индикаторов (показателей).

Первым этапом анализа будет установление этих показателей, а также определение их пороговых значений (таблица 19).

Таблица 19 – Пороговые значения индикаторов внешнеэкономической безопасности Российской Федерации³⁵

в %

Индикатор	Пороговое значение	Пороговый уровень						Вес
		ПК1	ПК2	ПК3	К1	К2	К3	
Размер средневзвешенной ставки таможенного тарифа	Не менее 6,4 – не более 11,3						0,10	
Сальдо внешнеторгового баланса (к ВВП)	Не менее 4 – не более 8						0,10	
Темпы роста экспорта	Не менее 105	100	95	90	85	80	75	0,10
Темпы роста импорта	Не более 105	110	115	120	125	130	135	0,15
Покрытие импорта экспортом	Не менее 100	90	80	70	60	50	40	0,25
Доля импортного продовольствия во всех продовольственных ресурсах	Не более 25-30	30-35	35-40	40-45	50-55	55-60	60-65	0,25

Но, если в случае с пороговыми значениями индикаторов их определение производится экспертным путем, то значения пороговых уровней распределяются условно – лишь для разграничения ключевых состояний: нормального (Н), предкризисного (ПК) и кризисного (К). Веса индикаторов соответствуют значимости в сфере по влиянию на степень безопасности.

Представленные значения являются пороговыми уровнями показателей.

1. Пороговое значение, в пределах которого индикатор находится в первом классе состояния экономической безопасности, называется

³⁵ По С. Ю. Глазьеву, В. К. Сенчагову, Н. Г. Гаджиеву, А. Ю. Харламовой

нормальным состоянием, означающим соответствие показателя общепринятым нормативам.

Если значение индикатора выходит за рамки порогового уровня (нормального состояния), то он переходит во второй класс состояния экономической безопасности – предкризисное.

2. Для предкризисного состояния характерно появление незначительного влияния угроз на состояние безопасности, при этом существенных угроз не наблюдается.

В случае несоответствия значения индикатора пороговому уровню в пределах предкризисного состояния, показатель переходит в состояние кризиса.

3. При кризисном состоянии действие угроз является существенным, что требует проведения, как правило, срочного воздействия, направленного на их нейтрализацию и устранение.

Для соотнесения с пороговыми, необходимо наличие фактических значений показателей. Они представлены в таблице 20.

Таблица 20 – Фактическое значение индикаторов экономической безопасности Российской Федерации в сфере внешнеэкономической деятельности с 2018 по 2023 год³⁶

в %

Индикатор	Год					
	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Размер средневзвешенной ставки таможенного тарифа	6,5	6,5	6,5	6,7	5,6	6,3
Сальдо внешнеторгового баланса (к ВВП)	17,2	13,9	8,0	13,1	18,7	6,4
Темпы роста экспорта	125,8	94,3	79,7	145,7	120,1	71,7
Темпы роста импорта	104,6	103,7	94,6	126,5	86,2	111,7
Покрытие импорта экспортом	188,5	171,6	144,7	166,6	232,1	149,1
Доля импортного продовольствия во всех продовольственных ресурсах	24,0	25,0	28,0	24,0	28,0	25,0

³⁶ По данным Федеральной таможенной службы, Банка России.

Чтобы установить класс состояния экономической безопасности государства (X), фактическое (реальное) значение показателей (PЗ) нужно привести к системе нормализованных единиц (Н). Характеристика данной системы представлена на рисунке 11.



Рисунок 11 – Характеристика системы нормализованных единиц

При преобразовании индикаторов возможны три случая.

1. Уменьшение значения индикативного показателя в исходной системе единиц ведет к ухудшению состояния экономической безопасности - убывающий индикатор. В данном случае нормализованное значение показателя определяется следующим образом:

$$\text{если } x_i^t \geq x_{ПК1,i}, \text{ то } x_i^H = 0, \quad (1)$$

где x_i^t – фактическое значение индикатора (в системе именованных единиц) в анализируемом периоде;

$x_{ПК1,i}$ – пороговое значение индикатора в системе именованных единиц;

x_i^H – нормализованное (преобразованное) значение индикатора.

$$\text{если } x_i^t \leq x_{ПК1,i}, \text{ то } x_i^H = \frac{x_{ПК1,i} - x_i^t}{x_{ПК1,i} - x_{К1,i}}, \quad (2)$$

где x_i^t – фактическое значение индикатора (в системе именованных единиц) в анализируемом периоде;

$x_{ПК1,i}$, $x_{К1,i}$ – пороговые значения индикатора в системе именованных единиц;

x_i^H – нормализованное (преобразованное) значение индикатора.

2. Увеличение индикативного показателя в исходной системе единиц ведет к ухудшению состояния экономической безопасности - возрастающий индикатор. В данном случае нормализованное значение показателя определяется следующим образом:

$$\text{если } x_i^t \leq x_{ПК1,i}, \text{ то } x_i^H = 0, \quad (3)$$

где x_i^t – фактическое значение индикатора (в системе именованных единиц) в анализируемом периоде времени;

$x_{ПК1,i}$ – пороговое значение индикатора в системе именованных единиц;

x_i^H – нормализованное (преобразованное) значение индикатора.

$$\text{если } x_i^t \geq x_{ПК1,i}, \text{ то } x_i^H = \frac{x_i^t - x_{ПК1,i}}{x_{К1,i} - x_{ПК1,i}}, \quad (4)$$

где x_i^t – фактическое значение индикатора (в системе именованных единиц) в анализируемом периоде времени;

$x_{ПК1,i}$, $x_{К1,i}$ – пороговые значения индикатора в системе именованных единиц;

x_i^H – нормализованное (преобразованное) значение индикатора.

3. Отклонение индикативного показателя от зоны с нормальным состоянием по экономической безопасности как в сторону уменьшения, так и в сторону его увеличения, ведущее к ухудшению состояния безопасности – двухпороговый индикатор.

Если значение двухпорогового индикатора попадает в зону, находящуюся ниже его нормального состояния по безопасности, расчет нормализованного значения выполняется по формулам убывающих индикаторов (формула 1 и 2).

Если значение двухпорогового индикатора попадает в зону, находящуюся выше его нормального состояния по безопасности, расчет нормализованного значения выполняется по формулам возрастающих индикаторов (формула 3 и 4).

Преобразованные индикаторы представлены в таблице 21.

Таблица 21 – Фактические значения индикаторов экономической безопасности Российской Федерации, преобразованные в нормализованные

Индикатор		Год					
		2018	2019	2020	2021	2022	2023
Размер средневзвешенной ставки таможенного тарифа	P3	6,5	6,5	6,5	6,7	5,6	6,3
	H3	0	0	0	0	0,7	0
	X	H	H	H	H	ПК3	H
Сальдо внешнеторгового баланса (к ВВП)	P3	17,2	13,9	8,0	13,1	18,7	6,4
	H3	1,8	1,5	0	1,4	1,9	0
	X	K3	K2	H	K2	K3	H
Темпы роста экспорта	P3	125,8	94,4	79,7	145,7	120,1	71,7
	H3	0	0,4	1,4	0	0	1,9
	X	H	ПК2	K2	H	H	K3
Темпы роста импорта	P3	104,6	103,7	94,6	126,5	86,2	111,7
	H3	0	0	0	1,1	0	0,1
	X	H	H	H	K1	H	ПК1
Покрытие импорта экспортом	P3	188,5	171,6	144,7	166,6	232,1	149,1
	H3	0	0	0	0	0	0
	X	H	H	H	H	H	H
Доля импортного продовольствия во всех продовольственных ресурсах	P3	24,0	25,0	28,0	24,0	28,0	25,0
	H3	0	0	0	0	0	0
	X	H	H	H	H	H	H

По итогам анализа индикаторов внешнеэкономической безопасности Российской Федерации с 2018 по 2023 год можно сделать следующие выводы.

1. Покрытие импорта экспортом за рассматриваемый период времени находится в нормальном состоянии, что обусловлено экспортной направленностью экономики России, при которой объемы вывозимых товаров значительно превышают их ввоз, что говорит о высоком уровне торговой самообеспеченности государства.

2. Нормальное состояние экономической безопасности характерно и для доли импортного продовольствия во всех продовольственных ресурсах. Причина тому, во-первых, импортозамещение в Российской Федерации, начавшееся после первых проявлений санкционного давления «коллективного Запада» (2014 год и ранее), во-вторых, наличие достаточных возможностей для внутреннего производства в данной отрасли (молочная и мясная продукция, зерновые культуры).

3. В 2022 году в предкризисном состоянии находился индикатор «размер средневзвешенной ставки таможенного тарифа», так как его фактическое значение (таблица 20) было ниже порогового (таблица 19) – 5,6 % при минимальном (оптимальном) 6,4 %. Это можно обосновать стремлением России в условиях нарастания санкционных действий западных государств насытить внутренний рынок необходимой продукцией в достаточном количестве с целью недопущения товарного дефицита, для чего необходимо сделать привлекательными условия импорта – снизить ставки пошлин. При этом в 2023 году значение показателя снова вернулось в нормальную зону: при налаживании отношений с «дружественными» государствами, часть импорта могла быть связан не с потребностью в каких-либо товарах, а со стремлением нарастить объемы торговли с новыми рынками, и, в целях недопущения угроз для показателя «темпы роста импорта», а также перенасыщения рынка товарами иностранного производства, ставки таможенного тарифа были приведены к присущему для обычного состояния экономики значению.

4. Нестабильность темпов роста экспорта и импорта также вызвана западными санкциями: государства стараются получить незаконные преимущества для продвижения собственной продукции на мировой рынок, тем самым ограничивая наш экспорт, Россия же, в свою очередь, во-первых, в некоторых случаях вынуждена приобретать товары у «дружественных» стран с целью дальнейшего сбыта отечественной продукции, во-вторых, рост экономики сопровождается нарастанием потребности в покупке ряда компонентов (к примеру, электронных), возможность самостоятельного производства которых (обеспечение полного импортозамещения) на данном этапе не предоставляется возможной.

5. Сальдо внешнеторгового баланса в процентах к валовому внутреннему продукту отражает долю доходов от внешнеэкономической деятельности в стоимостном выражении произведенных за год товаров. Так как сальдо торгового баланса в России является положительным (доходы от участия страны во внешнеторговых сделках превышают расходы), это свидетельствует об активном ведении государством продажи собственной продукции, что опасно для состояния экономической безопасности возрастая зависимостью страны от получения внешнеторговых доходов. Именно из-за риска этой зависимости данный показатель за рассматриваемый период времени в большей части находился в кризисном состоянии (доходы от продажи товаров составляют значительную часть ВВП).

Так как анализ отдельных показателей не дает понимания общего состояния экономической безопасности государства, следующим этапом будет оценка состояния экономической безопасности в целом по сфере (таблица 25) с использованием формулы:

$$c = \frac{1}{N_k} \sum_{i=1}^{N_k} v_i \cdot x_i^H, \quad (5)$$

где c – нормализованная оценка состояния сферы;

N_k – число индикаторов в сфере;

v_i – вес индикатора в сфере;

x_i^H – нормализованное значение индикатора.

Таблица 25 – Состояние экономической безопасности Российской Федерации в сфере внешнеэкономической деятельности

Сфера		Год					
		2018	2019	2020	2021	2022	2023
Внешнеэкономическая деятельность	НЗ	0,05	0,04	0,02	0,06	0,06	0,03
	Х	ПК1	ПК1	ПК1	ПК1	ПК1	ПК1

За рассматриваемый период времени состояние внешнеэкономической сферы экономической безопасности Российской Федерации находилось в предкризисном состоянии 1 подзоны. Это стадия начального проявления угроз – не требуется применения мер воздействия, но необходимо отслеживать угрозы, а также наблюдать за величиной отклонения индикаторов от нормального состояния.

В современных условиях такое положение является оптимальным и достигается путем грамотного воздействия на внешнюю торговлю. Основным инструментом этого воздействия выступает таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности. Благодаря нему, в том числе:

1. При помощи изменения ставок таможенного тарифа (что возможно благодаря нахождению размера средневзвешенной ставки в пределах нормы), Россия может перераспределять объемы товаропотоков в зависимости от своих потребностей: устанавливая достаточно высокие ставки импортных пошлин на ряд товаров, поставляемых из «недружественных» государств, происходит, с одной стороны,

стимулирование отечественного производства в связи с повышенным спросом на товары, произведенные внутри страны (из-за удорожания товаров иностранного производства), а также укрепление сотрудничества с новыми, надежными торговыми партнерами (страны Азии и Африки) – с другой.

2. Стараясь привести темпы роста экспорта и импорта к оптимальному значению (к нормальному состоянию экономической безопасности), инструментом так же является таможенный тариф.

Темп роста импорта является возрастающим индикатором – его увеличение ведет к ухудшению состояния экономической безопасности государства, так как говорит о росте зависимости от внешних рынков. В данном случае так же примером является постановление³⁷, согласно которому повышение ставок импортного тарифа относится лишь к тем товарам, производство которых (в достаточном количестве и качестве) возможно и на внутреннем рынке, что позволяет сократить объемы ввоза товаров, которыми государство способно обеспечить себя самостоятельно.

В свою очередь темп роста экспорта – убывающий индикатор (уменьшение значения показателя ведет к ухудшению состояния экономической безопасности). Соответственно, для поддержания его в нормальном состоянии (не менее 100 %, что достигается путем увеличения текущего значения в сравнении с предыдущем годом), необходимо создать благоприятные для экспортеров условия. В данном случае мерой выступает обнуление ставок пошлины на вывоз нефти и нефтепродуктов из России (с 1 января 2024 года). Так как данный товар – основа российского экспорта (а, соответственно, и значительная часть государственных доходов), это позволит наращивать объемы поставок на внешние рынки за счет, во-первых, достаточного количества его внутри страны, во-вторых, соответственно,

³⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2024 г. № 500 «О внесении изменений в постановление правительства Российской Федерации от 7 декабря 2022 г. № 2240».

приемлемых цен на внутреннем рынке, в-третьих, отсутствия уплаты таможенной пошлины, что позволяет получать более высокие доходы от продажи.

С другой стороны, введенные с 1 октября 2023 года гибкие экспортные пошлины, зависящие от курса рубля (чем выше стоимость доллара США – тем выше ставка пошлины), направлены на ограничение экспорта. Данная мера позволяет поддерживать в нормальном состоянии экономической безопасности отношение сальдо внешнеторгового баланса к валовому внутреннему продукту – снижать в ВВП долю доходов от внешнеторговых сделок, тем самым снижая зависимость финансовой безопасности государства (как одного из видов экономической безопасности) от внешних рынков.

3. Поддерживая экономическую безопасность внутри страны (обеспечение населения рабочими местами, пополнение за счет налогов доходной части государственного бюджета), при таможенно-тарифном регулировании внешнеэкономической деятельности применяется тарифная эскалация. Это позволяет ввозить в страну продукцию меньшей степени переработки (соответственно, с меньшим размером уплаты ввозной таможенной пошлины) для производства конечного продукта на внутреннем рынке, тем самым наращивая собственное производство.

Таким образом, проводя оценку воздействия таможенно-тарифного регулирования на уровень экономической безопасности Российской Федерации, важно отметить, что, несмотря на современные условия активного санкционного воздействия, на уровне осуществления внешнеэкономической деятельности экономическая безопасность государства находится в приемлемом состоянии (при сложившихся обстоятельствах, 1 стадия предкризиса, при которой нет необходимости воздействия на угрозы из-за их отсутствия или незначительного проявления,

является оптимальной). Достигается это путем применения таможенно-тарифного регулирования, суть которого заключается в регулировании объемов и структуры товаропотоков в зависимости от потребностей экономики, обеспечивая экономическую безопасность государства на ее нижнем (базовом) уровне при осуществлении внешнеторговой деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении можно сделать вывод, что в современных условиях нарастающей геополитической и геоэкономической нестабильности, активного санкционного воздействия на Российскую Федерацию и ведения против нее торговой войны, все больше возрастает значимость обеспечения экономической безопасности государства – состояния национальной экономики, гарантирующее ее независимое и устойчивое развитие.

Субъектами данного обеспечения выступают органы трех ветвей государственной власти: законодательной, исполнительной и судебной. В соответствии с ФЗ № 289³⁸, такими полномочиями наделена и Федеральная таможенная служба на уровне осуществления внешнеэкономической деятельности (внешняя торговля товарами).

Основным (и исторически первым) инструментом обеспечения экономической безопасности государства, используемым таможенными органами, является таможенно-тарифное регулирование, основанное на применении пошлин в отношении международных товаропотоков:

- корректируя их объемы и структуру;
- защищая отечественных производителей от иностранной конкуренции;
- поддерживая баланс между производимой и потребляемой продукцией;
- пополняя доходную часть государственного бюджета.

Анализ оценки воздействия таможенно-тарифного регулирования на экономическую безопасность Российской Федерации показал, что в сложившейся международной обстановке, на уровне осуществления

³⁸ Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

внешнеэкономической деятельности экономическая безопасность государства находится в приемлемом (для данного этапа) состоянии.

Оценивая значения показателей внешнеэкономической безопасности, можно отметить, что Россия обладает достаточными ресурсами и производственными возможностями не только для самообеспечения населения продукцией (и обеспечения импортозамещения с целью снижения зависимости от внешних рынков), но и для осуществления внешней торговли, что позволяет пополнять доходную часть государственного бюджета как за счет таможенных платежей, так и за счет налоговых поступлений из-за развития внутреннего производства.

Ставки средневзвешенного таможенного тарифа, находясь в нормальном состоянии безопасности, дают возможность увеличения размера пошлины в зависимости от потребностей экономики.

Важно обратить внимание на сальдо внешнеторгового баланса (в % к ВВП): данный показатель, отражающий зависимость доходов государства от совершения внешнеэкономических операций, говорит (находясь в кризисном состоянии) о возможном риске недополучения платежей от внешней торговли в бюджет по причине значительного влияния политической конъюнктуры на возможность осуществления экспортных поставок.

В качестве меры по предотвращению негативных воздействий может выступать как переориентация в торговле на партнеров, наименее подверженных влиянию «коллективного Запада» (так называемые дружественные государства), так и развитие, а также наращивание производства, рассчитанного на потребителя внутри страны (к примеру, создание энергоемких производств – мы, используя собственные ресурсы, производим продукцию, необходимую на территории России, для развития технологических цепочек, тем самым, во-первых, обеспечивая население

рабочими местами, повышая уровень экономической безопасности государства в социальной сфере, посредством понижения уровня безработицы, во-вторых, за счет налоговых выплат, пополняем доходную часть государственного бюджета, снижая ее зависимость от внешних рынков - доходов при продаже товаров на мировом рынке).

Подводя итог исследования, важно упомянуть Стратегию экономической безопасности Российской Федерации, в которой отмечается, что, даже в условиях усиления проявления ныне имеющихся вызовов и угроз экономической безопасности, а также постоянное появление новых, РФ сохраняет достаточно высокий уровень своей экономической независимости, что, безусловно, достигается и благодаря грамотной политике, проводимой таможенными органами, в том числе, при использовании в качестве одного из инструментов меры таможенно-тарифного регулирования.

Таким образом, с учетом изложенного, можно заключить, что цель, поставленная перед написанием дипломной работы, была достигнута в полном объеме.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Русских, О. И. Внешнеэкономическая безопасность Российской Федерации / О.И. Русских // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2015. - № 8 (август). – С. 131-135.
- 2 Внешняя торговля России: 1994-2024 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://global-finances.ru/vneshnyaya-torgovlya-rossii>. – 27.03.2024.
- 3 Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855. – 01.11.2024
- 4 Кнобель, А. Ю. Закономерности формирования уровня тарифов в международной торговле / А. Ю. Кнобель. – М.: Ин-т Гайдара, 2018. – 183 с.
- 5 Джабиев, А. П. Основы таможенного дела : учебник для вузов / А.П. Джабиев. – Москва: Юрайт, 2024. – 489 с.
- 6 Официальный сайт Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://eec.eaeunion.org>. – 01.05.2024.
- 7 Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru>. – 12.04.2024.
- 8 Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru>. – 10.02.2024.
- 9 Гомон, И. В. Оценка отдельных элементов и основные проблемы таможенно-тарифного регулирования в рамках ЕАЭС / И. В. Гомон // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. № 5-2.
- 10 Матвеева, Е. С. Понятие экономической безопасности государства и ее место в системе национальной безопасности / Е.С. Матвеева

// Молодой ученый. – 2017. – № 3 (137).

11 Колесник, А. А. Применение таможенно-тарифного регулирования как инструмента обеспечения экономической безопасности / А.А. Колесник // Проблемы науки. 2017. – № 9 (22).

12 Ездина, В. И. Проблема обеспечения экономической безопасности в сфере внешней торговли России и пути ее решения / В.И. Ездина // Экономика и управление инновациями – 2022 - № 2 (21). – С. 61.76.

13 Харламова, А. Ю. Стратегические аспекты экономической безопасности: учебное пособие / А. Ю. Харламова. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2021. – 80 с.

14 Сенчагов, В. К. Структура механизма современного мониторинга экономической безопасности России. / В. К. Сенчагов. – Москва: Институт экономики РАН, 2015. – 46 с.

15 Вагин, В. Д. Таможенные органы и их роль в обеспечении экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности: учебное пособие / В. Д. Вагин. – СПб.: ИЦ Интермедия, 2019 – 120 с.

16 Молчан, А. С. Теория и практика экономической безопасности внешнеэкономической деятельности: учеб. пособие. / А. С. Молчан, К. О. Тернавщенко, Е. В. Лехман. – Краснодар: Изд. ФГБОУ ВО «КубГТУ», 2018. – 183 с.

17 ТН ВЭД ЕАЭС и ЕТТ ЕАЭС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://eec.eaeunion.org/comission/departement/catr/ett>. – 18.04.2024.

18 Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208 «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71572608>. – 06.10.2024.

19 Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». – Москва : Проспект, 2019. – 512 с.

20 Экономическая безопасность государства и регионов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://studref.com/364467/ekonomika/ekonomicheskaya_bezопасnost_gosudarstva_i_regionov. – 25.04.2024.

21 Колокольцев, В. А. Экономическая безопасность современной России / В.А. Колокольцев // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2005. – № 4.

22 Кузнецова, Е. И. Экономическая безопасность : учебник и практикум для вузов. / Е. И. Кузнецова. – Москва : Издательство Юрайт, 2024. – 338 с.

23 Корнилов М. Я. Экономическая безопасность: учебное пособие. / М. Я. Корнилов, И. В. Юшин. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: РГ-Пресс, 2019. – 320 с.

24 Меньшикова Е. А. Экономическая безопасность: учеб. пособие / Е. А. Меньшикова. – Хабаровск : Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2015 – 327 с.

25 Экспортные пошлины с привязкой к курсу рубля [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.alt.ru/laws_news/103797. – 18.10.2023.