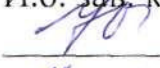


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой

В.В. Ульянова
«16» июня 2024 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Анализ правонарушений при помещении под таможенную процедуру
временного ввоза

Исполнитель
студент группы 937-ос1



(подпись, дата)

В.В. Карманова

Руководитель
доцент, канд. геогр. наук



(подпись, дата)

С.В. Феоктистов

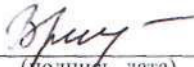
Нормоконтроль
инженер



(подпись, дата)

О.В. Шпак

Рецензент



(подпись, дата)

В.З. Григорьева

Благовещенск 2024

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

 В.В. Ульянова

«17» января 2024 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе студента Кармановой Валерии Викторовне

1 Тема дипломной работы: Анализ правонарушений при помещении под таможенную процедуру временного ввоза

(утверждена приказом от 17.01.2024 г. № 64-уч)

2 Срок сдачи студентом законченной работы: 11.06.2024 г.

3 Исходные данные к дипломной работе: учебная и методическая литература, научные статьи, статистические сборники, таможенный кодекс ЕАЭС.

4 Содержание дипломной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Содержание и особенности применения процедуры временного ввоза, проблемы правовых аспектов и возможные пути их устранения; Временный ввоз в России, основные тенденции и особенности; Судебная практика правонарушений, связанных с таможенной процедурой временного ввоза.

5 Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): 9 таблиц.

6 Дата выдачи задания: 17.01.2024 г.

Руководитель дипломной работы: Феоктистов Сергей Владимирович, доцент,
кандидат географических наук 

Задание принял к исполнению: 17.01.2024 г.

(дата)



(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 70 с., 9 таблиц, 34 источника.

ВРЕМЕННЫЙ ВВОЗ, ТРАНСПОРТНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ, ОБЪЕКТЫ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ, ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ УПЛАТЫ ПОШЛИН, СРОК ДЕЙСТВИЯ ПРОЦЕДУРЫ

В первой главе проводится исследование нормативно-правового регулирования таможенной процедуры временного ввоза. Указаны различные нормативно-правовые акты, которые определяют условия, порядок и процедуру временного ввоза товаров для личного пользования. Содержание и особенности применения процедуры временного ввоза, проблемы правовых аспектов и возможные пути их устранения.

Во второй главе рассмотрены основные группы товаров, помещаемые под процедуру временный ввоз, тенденции и особенности в Российской Федерации, а так же основные особенности процесса оформления процедуры.

В третьей главе работы проведен анализ правонарушений, связанных с процедурой временного ввоза в Российской Федерации, была определена закономерность правонарушений по отдельным товарным группам и были предложены возможные пути совершенствования правовой базы таможенной процедуры временного ввоза.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Содержание и особенности применения процедуры временного ввоза, проблемы правовых аспектов и возможные пути их устранения	8
1.1 Сущность таможенной процедуры временный ввоз и область применения	8
1.2 Нормативно-правовое регулирование таможенной процедуры	14
1.3 Проблемы правовых аспектов процедуры временный ввоз и возможные пути их устранения	18
2 Временный ввоз в России, основные тенденции и особенности	26
2.1 Основные особенности процесса оформления процедуры временного ввоза	26
2.2 Товары, помещенные под процедуру временный ввоз, тенденции и особенности	39
3 Судебная практика правонарушений, связанных с таможенной процедурой временного ввоза	46
3.1 Анализ правонарушений временного ввоза в регионах Российской Федерации	46
3.2 Возможные пути совершенствования правовой базы	59
Заключение	62
Библиографический список	67

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время между различными странами все чаще стала применяться процедура временный ввоз товаров и транспортных средств для личного пользования, и Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС) не считается в таком случае исключением. Начиная с периода вступления в силу Таможенного кодекса ЕАЭС прошло шесть лет, и за данный промежуток времени были обнаружены как положительные, так и вовсе негативные аспекты в регулировании в отношении пересечения таможенной границы территории ЕАЭС. Временный ввоз товаров и транспортных средств имеет определенные особенности и одновременно проблемные аспекты, которые, в свою очередь могут повлечь за собой как неумышленные, так и осознанные нарушения физическими лицами прав ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в текущих обстоятельствах целесообразно было бы подчеркнуть важность таможенного контроля временного ввоза товаров и транспортных средств для личного пользования на таможенную территорию ЕАЭС, ведь прозрачность и произвольность перемещения товаров и транспортных средств напрямую зависит от него. В действительности у таможенных органов регулярно имеют место быть неоднозначные ситуации, когда физические лица временно перемещающие транспортные средства для личного пользования, сталкиваются с требованиями пояснения определенных норм таможенного законодательства Российской Федерации и ЕАЭС. У физических лиц появляются трудности как с корректностью оформления пассажирской таможенной декларации при подачи ее таможенным органам, с ограничением по времени временного ввоза транспортного средства для личного пользования (далее – ТСЛП), так и с исполнением обязанностей по уплате таможенных пошлин и налогов.

Степень разработанности темы исследования. Характеризуя в целом уровень изученности темы настоящей работы, можно определить его как достаточно глубокий, в связи с чем, представляется возможным обратить внимание

на труды таких специалистов в рассматриваемой сфере, как: Е.Ю. Кузьмичёнка, Д.А. Курчавовой, Д.П. Лунева, А.С. Никишанова, А.С. Ратова, А.Ю. Райковой, Е.А. Степанова, А.Е. Смекалина, А.А. Торопцева, которые осуществляли научную-исследовательскую деятельность в области регулирования и применения временного ввоза товаров и транспортных средств. Особенности осуществления таможенного контроля временного ввоза товаров и транспортных средств для личного пользования, как и специфику декларирования автомобилей изучали также А.А. Костин, А.С. Логинова, Н.А. Назаренко и др.

Целью исследования выпускной квалификационной работы является разработка предложений по устранению проблем, связанных с временным ввозом на таможенную территорию ЕАЭС физическими лицами товаров и транспортных средств для личного пользования.

Задачи исследования:

- проанализировать нормативные правовые акты, регламентирующие порядок и условия временного ввоза товаров и транспортных средств для личного пользования на таможенную территорию ЕАЭС;
- провести анализ практику временного ввоза товаров и транспортных средств для личного пользования;
- исследовать статистику правоприменительной и судебной практики по теме исследования;
- определить проблемы, связанные с временным ввозом физическими лицами товаров и транспортных средств для личного пользования на таможенную территорию ЕАЭС.

Объектом исследования является последовательность перемещения физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС товаров и транспортных средств для личного пользования.

Предметом исследования выступает порядок временного ввоза физическими лицами товаров и транспортных средств на таможенную территорию ЕАЭС.

Методологическая основа исследования. В ходе написания выпускной квалификационной работы, автором были использованы общенаучные методы

познания: диалектический, метод системного анализа и обобщения, теоретических, нормативных и практических материалов, предполагающие объективность и всесторонность познания. Применялись также частные научные методы исследования: формально-логический, сравнительно-правовой, комплексный (техничко-юридический, статистический), системно-структурный анализ. Все указанные методы научного познания использовались автором для всестороннего изучения исследуемых проблем.

Информационной базой выступили: международные правовые акты, составляющие право ЕАЭС, договора и соглашения между государствами-членами ЕАЭС, Конституция РФ, федеральные законы, учебная и научная литература, периодическая печать и другие материалы в рамках исследования.

Теоретическая значимость исследования обусловлена выводами и рекомендациями, сформированными в настоящей работе. Приведенные выводы и рекомендации составили теоретическую основу проведения в вопросах исследования особенностей проведения временного ввоза товаров и транспортных средств для личного пользования между сторонами ЕАЭС.

Практическую значимость проведенного исследования можно определить, что его результаты будут способствовать более глубокой научной разработке проблемы применения временного ввоза товаров и транспортных средств для личного пользования физическими лицами между сторонами ЕАЭС.

Научная новизна работы заключается в том, что данная работа представляет собой комплексное исследование, в котором осуществлена теоретическая и практическая разработка таможенных положений, регламентирующих порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС.

Структура работы полностью соответствует указанным выше целям и задачам, включая: введение, базовую часть, структурированную по главам, заключение и библиографического списка.

1 СОДЕРЖАНИЕ И ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ ВРЕМЕННОГО ВВОЗА, ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВЫХ АСПЕКТОВ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ИХ УСТРАНЕНИЯ

1.1 Сущность таможенной процедуры временный ввоз и область при- менения

Договор о Евразийском экономическом союзе (Договор о ЕАЭС) – ключевой документ, регламентирующий деятельность и полномочия таможенных органов ЕАЭС¹.

Раздел VIII Договора о ЕАЭС предписывает общее таможенное регулирование в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза (ТК ТС), а также другими международными договорами и актами². Таможенный кодекс является международным нормативно-правовым документом, в котором содержатся порядок и рекомендации взаимодействия органов в сфере таможенного обращения в рамках Союза. ТК ТС (договор был заключён во время действия ТК ТС) создавал упрощенные условия для процедур таможенного декларирования и поставок товаров в пределах Союза, а так же делал их более оперативными³.

Новый Таможенный кодекс вступил в силу с 1 января 2018 года. ТК ЕАЭС определяет ряд значительных доработок: оптимизация таможенных операций; введение электронного документооборота; электронное таможенное декларирование стало более приоритетным, однако допускает возможность использования печатных вариантов в редких случаях; современное решение к регулированию статуса уполномоченного экономического оператора⁴.

Временный ввоз – это одна из таможенных процедур, при которой товары ЕАЭС ввозятся и используются в течение установленного срока в пределах та-

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014 г.) (с изм. и доп. от 09.12.2022 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855 (дата обращения: 15.03.2024).

² Там же.

³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (с изм. и доп. от 18.03.2023 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (дата обращения: 15.03.2024).

⁴ Там же.

моженной территории ЕАЭС с полным освобождением от уплаты таможенных пошлин и без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением под таможенную процедуру реэкспорта. Принцип данной процедуры заключается в использовании ее для проведения выставок, различных соревнований, международных научных форумах и прочих событий, которые требуют ввоз определенного оборудования на вне таможенную территорию ЕАЭС.

Практическая значимость временного ввоза (допуска) как самостоятельной таможенной процедуры обусловлена необходимостью совершенствования торговых и иных форм международного сотрудничества. Статус товаров, помещенных под процедуру временный ввоз, совместно с сутью непосредственно самой процедуры, носит временный характер пребывания и применения данных товаров за пределами таможенной территории. Не менее важным выступает фактор, что данная процедура дает возможность использования временно ввезенных товаров с полным или частичным освобождением от таможенных пошлин и налогов. Данная закономерность подчеркивает актуальность формирования конкретных ограничений о помещении под таможенную процедуру, вне использования которых, применение может привести к отрицательным результатам для национальной экономики.

И.Г. Макарова и А.Д. Положенцева обсудили актуальные вопросы, связанные с процедурой таможенного ввоза в таможенном союзе ЕАЭС. По их мнению, на современном этапе развития международных отношений и геополитической ситуации крайне важным является присоединение всех стран Евразийского союза к единой нормативно-законодательной системе, касающейся временного ввоза. Это связано с тем, что на данный момент регулирование процедуры временного ввоза представляет определенные сложности⁵.

Преимущества применения процедуры временного ввоза по сравнению с иными таможенными процедурами привела Д. А. Курчавова⁶.

В работе Н. Ионичевой были рассмотрены возможности улучшения меха-

⁵ Макарова И.Г. Особенности применения таможенной процедуры временного ввоза в Таможенном союзе // Интеллектуальный потенциал XXI. 2022. № 17. 167.

⁶ Курчавова Д.А. Правовое регулирование таможенной процедуры временного ввоза. М., 2021. С. 37.

низмов ввоза оборудования на таможенную территорию ЕАЭС по договорам международного финансового лизинга. Она предложила упростить процедуру определения таможенной стоимости и уплаты таможенных платежей при изменении временного ввоза на процедуру выпуска для внутреннего потребления⁷. Е.А. Степанов и А.Е. Смекалин также уделили особое внимание таможенному контролю⁸.

Одной из наиболее часто используемых таможенных процедур является временный ввоз, при котором зарубежные товары используются в строго определенный период времени. В этом случае товары могут быть освобождены от уплаты таможенных пошлин и налогов, а также не подпадать под запреты и ограничения экономического характера, установленные законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Контроль со стороны отдела таможенных процедур включает регулярный мониторинг таможенных постов, проведение анализа электронной базы данных грузовых таможенных деклараций, заполненных в соответствии с процедурой временного ввоза, посещение пунктов дислокации временно ввезенных товаров вместе с должностными лицами таможенных постов по запросу и проведение других мероприятий. Осуществление процедуры временного ввоза предоставляет возможным устранение помех в сфере совершенствования экономических, культурных, гуманитарных связей с иностранными государствами за счет обеспечения конкретными льготами.

Однако, для осуществления мероприятий по защите национальной экономики, для гарантии безопасности государства необходимо узаконить определенную правовую систему в отношении данной таможенной процедуры.

Моделью применения процедуры временного ввоза с общим освобождением от уплаты таможенных налогов является временный вывоз профессионального оборудования, товаров для демонстрации на выставках, учебных материалов и т.д.

Таможенный контроль товаров, помещаемых под таможенную процедуру

⁷ Ионичева В.Н. Международный лизинг: ввоз оборудования // Лизинг. 2022. № 5. С. 48.

⁸ Степанов Е.А. Особенности взаимодействия участников внешней торговли и таможенных органов: монография. Челябинск, 2019. С. 8.

временного ввоза, осуществляется таможенным органом в течение всего срока нахождения товаров под таможенной процедурой.

При временном ввозе товаров, относимых к технологиям двойного назначения, порядок выдачи лицензий ФСТЭК России определен постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2008 г. № 691 «Об утверждении положения о лицензировании внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), в отношении которых установлен экспортный контроль»⁹. Необходимые документы, сроки и порядок рассмотрения документов указаны в Приказе ФСТЭК России от 04.05.2012 № 51¹⁰.

Комиссия по экспортному контролю – это орган межведомственной координации, включающий представителей различных министерств и ведомств. Состав комиссии утверждается Указом Президента Российской Федерации. Получение разрешения от Комиссии необходимо в двух случаях: при ввозе контролируемой продукции и технологий в форме технических данных без передачи их иностранному лицу с последующим возвратом на территорию России; при проведении внешнеэкономических операций с продукцией/услугами, не включенными в контрольные списки/перечни, если российские участники ВЭД имеют основания полагать, что данная продукция или услуги могут быть использованы для создания оружия массового уничтожения, способов его получения, различных видов вооружения и военной техники (в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 18.07.1999 № 183-ФЗ «Об экспортном контроле»)¹¹.

⁹ Об утверждении Положения о лицензировании внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), в отношении которых установлен экспортный контроль [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 15 сентября 2008 г. № 691 (с изм. и доп. от 03.02.2023 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁰ Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по осуществлению (в пределах своей компетенции) нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности, в том числе выдаче лицензий на осуществление операций по экспорту и (или) импорту товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ ФСТЭК России от 04 мая 2012 г. № 51 (с изм. и доп. от 08.12.2014 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹¹ Об экспортном контроле [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ (с изм. и доп. от 26.03.2022 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Разрешение выдается для осуществления¹²:

- 1) временного ввоза товаров и технологий в форме технических данных, включенных в списки/перечни контролируемых товаров;
- 2) внешнеэкономических операций с продукцией, подпадающей под всеобъемлющий контроль.

Для получения разрешения на временный ввоз российский участник ВЭД, должен предоставить в ФСТЭК России следующие документы¹³:

- письмо с просьбой о выдаче соответствующего разрешения, в котором должны быть указаны наименование, характеристики, цели и место использования ввозимых товаров и технических данных;
- копии учредительных документов (для юридических лиц); копия документа, удостоверяющего личность, и документ, содержащий сведения о месте работы и занимаемой должности (для физических лиц);
- копии свидетельства о государственной регистрации и справки налогового органа о постановке на учет (для юридических лиц); копия свидетельства о государственной регистрации со штампом налогового органа (для индивидуальных предпринимателей);
- документ, подтверждающий цель ввоза и сроки нахождения контролируемых товаров или технических данных за границей;
- письменное обязательство о возврате на территорию Российской Федерации контролируемых товаров или технических данных;
- документы, содержащие данные о том, являются ли ввозимые товары и технические данные носителями сведений, составляющих государственную тайну.

Решение о выдаче или отказе в выдаче Комиссией по экспортному контролю Российской Федерации разрешения принимается основываясь на результатах государственной экспертизы внешнеэкономической сделки, которая осуществляется в установленном порядке ФСТЭК России одновременно с иными

¹² Костин А.А. Особенности таможенного декларирования товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС // Таможенное дело. 2021. № 1. С. 40.

¹³ Там же. С. 41.

заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, в течение 10 дней с даты окончания экспертизы, однако, максимальный срок составляет 45 календарных дней с момента предоставления соответствующей документации.

Для получения одобрения на проведение внешнеэкономической операции с продукцией или услугами, попадающими под действие статьи 20 Федерального закона, российский участник ВЭД предоставляет в ФСТЭК России заявление с приложением следующих документов¹⁴:

- копия контракта, на основании которого будет осуществляться передача иностранному государству или иностранному лицу научно-технической продукции, а в случае если такой контракт не заключен, – материалы, раскрывающие содержание, характер и условия предполагаемой внешнеэкономической сделки;

- копия документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей); копия документа, удостоверяющего личность и место жительства (для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями);

- материалы, содержащие техническое описание передаваемой иностранному лицу научно-технической продукции;

- имеющаяся в распоряжении российского участника внешнеэкономической деятельности информация об иностранных лицах, участвующих в осуществлении внешнеэкономической сделки.

Решение о выдаче либо об отказе в выдаче разрешения принимается Комиссией, основываясь на результатах государственной экспертизы внешнеэкономической сделки, проводимой в определенной последовательности ФСТЭК России одновременно с Минобороны России, МИД России и при необходимости с участием иных заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

¹⁴ Особенности экспортного контроля продукции двойного назначения: потенциальные барьеры для экспортеров и возможности их преодоления [Электронный ресурс] // Ас.gov.ru: офиц. сайт. 10.07.1997. URL: <https://ac.gov.ru/files/publication/a/14263.pdf> (дата обращения: 15.03.2024).

1.2 Нормативно-правовое регулирование таможенной процедуры

Условие, порядок и процедура временного ввоза товаров для личного пользования регулируется различными нормативно-правовыми актами как национального, так и международного права. В их числе¹⁵:

- Международная конвенция о временном ввозе от 26 июля 1990 г.;
- Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 г.;
- Таможенный кодекс Евразийского экономического союза;
- Решение КТС от 20.09.2010 № 375 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур»;
- Решение Совета ЕЭК от 20.12.2017 № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования»;
- Решение Коллегии ЕАК от 30.06.2017 № 74 «Об отдельных вопросах, связанных с транспортными средствами для личного пользования»;
- Распоряжение Коллегии ЕЭК от 16 марта 2021 № 31 «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 29 апреля 2020 № 47»;
- Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 12.12.2018 № 1515 «О случае непредоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов».

Международная конвенция о временном ввозе. Данная Конвенция выступает основой регулирования основных процедур перемещения товаров и транспортных средств в режиме временный ввоз, при полном их освобождении от уплаты различных пошлин и сборов, между странами-участниками, утверждающими этот документ. В соответствии с ключевыми положениям Конвенции таможенная декларация подлежит замене документом о ввозе продукции на

¹⁵ Курчавова Д.А. Правовое регулирование таможенной процедуры временного ввоза. М., 2021. С. 15.

временной основе, что в достаточной степени адаптирует все процедуры временного ввоза для государств¹⁶.

В Конвенции, согласно Приложению А, договаривающиеся Стороны обязаны принимать документы для временного ввоза, выданные гарантийным объединением, вместо национальных таможенных документов¹⁷.

Документом для временного ввоза представляет собой международный документ, аналогичным таможенной декларации, предписывающий обязательства уплаты ввозных таможенных платежей.

В документе о временном ввозе указываются:

- наименование объединения, выдавшего документ;
- наименование международной гарантийной цепи;
- страны, в которых действует выданный документ;
- наименование объединений, действующих в перечисленных странах.

Таможенный кодекс ЕАЭС. Общие положения, касающиеся применения процедуры временного ввоза товаров и транспортных средств закреплены в статьях 219 – 226 ТК ЕАЭС. Данные статьи регулируют вопросы, касающиеся¹⁸:

- 1) применения таможенной процедуры;
- 2) условий помещения под данную таможенную процедуру;
- 3) сроки действия. Согласно статье 221 срок действия данной таможенной процедуры не должен превышать 2 года;
- 4) лимиты по обращению товаров, находящихся под процедурой временного ввоза. Временно ввезенные товары, согласно статье 222, должны находиться у декларанта в фактическом владении. Запрещается передача этих товаров иным лицам без разрешения таможенного органа, за исключением некоторых случаев, предусматривающих ремонт, техническое обслуживание, проведение исследований и испытаний;

¹⁶ Конвенция о временном ввозе (заключена в Стамбуле 26.06.1990 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9271 (дата обращения: 15.03.2024).

¹⁷ Там же.

¹⁸ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (с изм. и доп. от 18.03.2023 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (дата обращения: 15.03.2024).

5) особенности уплаты таможенных пошлин. Основной характеристикой исчисления уплаты таможенных пошлин в отношении товаров, помещенных под процедуру временного ввоза, является то, что декларант производит оплату в размере 3 % от конечной суммы таможенных пошлин каждый месяц в течение 2 лет;

6) завершение процедуры временного ввоза. Зачастую процедура временного ввоза оканчивается процедурой реэкспорта, в данном контексте товары вывозятся с таможенной территории без уплаты таможенных платежей. Следует отметить, что временный ввоз может быть завершён далеко не единственной таможенной процедурой, к ним относятся: таможенный склад, переработка на таможенной территории или же выпуск для внутреннего потребления. Для выпуска временно ввезенных товаров декларанту следует внести дополнительные денежные средства, покрывающие разницу суммы пошлин, которые применялись в отношении временно ввезенных товаров, для того чтобы оплатить полностью таможенные пошлины;

7) формирование и завершение обязательств по уплате таможенных пошлин. Обязанность по уплате пошлин появляется у декларанта в случае регистрации таможенным органом декларации. По окончании процесса таможенной процедуры у декларанта аннулируется долг по уплате пошлин;

8) особенности уплаты таможенных пошлин при помещении временно ввезенных товаров под процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Федеральный закон № 289-ФЗ. В части 5 статьи 193 определены условия временного ввоза в Российскую Федерацию второго и последующего транспортного средства для личного пользования¹⁹.

Постановление Правительства РФ от 12.12.2018 № 1515 «О случае непредоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов». Определило случаи обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов в отношении временно ввозимого в РФ

¹⁹ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ (с изм. и доп. от 26.02.2024 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

транспортного средства для личного пользования²⁰.

Наднациональный нормативно-правовой уровень временного ввоза товаров и транспортных средств представлен рядом Решений, принятых Комиссией Таможенного союза (далее – КТС) и Евразийской экономической комиссией (далее – ЕЭК). Особо стоит отметить следующие Решения Таможенного союза и Совета Евразийской экономической комиссии²¹:

1) Решение КТС от 20.09.2010 № 375 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур». Данным документом регулируются следующие вопросы: порядок приостановления и возобновления процедуры временного ввоза товаров и транспортных средств, перечень товаров, а также их предельные и минимальные сроки временного ввоза;

2) Решение Совета ЕЭК от 20.12.2017 № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования». В пункте 9 приложения № 3 к данному Решению определены случаи и условия ввоза на таможенную территорию ЕАЭС транспортных средств для личного пользования с электрическим двигателем с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов;

3) Решение Коллегии ЕАК от 30.06.2017 № 74 «Об отдельных вопросах, связанных с транспортными средствами для личного пользования». Данный документ устанавливает перечень видов транспортных средств для личного пользования, определяет порядок идентификации разных моделей при заезде их в зону ЕАЭС;

4) Распоряжение Коллегии ЕЭК от 16 марта 2021 № 31 «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 29 апреля 2020 № 47». Данным документом установлен срок нахождения ТСЛП на территории ЕАЭС для граждан из Калининградской области, иностранных граждан в статусе беженцев и вынужденных переселенцев, проживающих в ЕАЭС.

²⁰ О случае непредоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 12 декабря 2018 г. № 1515 (с изм. и доп. от 27.12.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²¹ О классификаторах, используемых для заполнения таможенных документов [Электронный ресурс]: Решение Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 378 (с изм. и доп. от 23.04.2024 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

1.3 Проблемы правовых аспектов процедуры временный ввоз и возможные пути их устранения

Таможенная процедура временного ввоза повсеместно применяется в практике таможенного законодательства и внешней торговли. Использование данной процедуры представляет возможным обойти основные административные препятствия и экономические усугубляющие факторы на пути совершенствования экономических, культурных и гуманитарных связей с иностранными государствами. Выставочные образцы, товары для образовательных, культурных, научных и спортивных целей, контейнеры, упаковки и образцы для внешнеторговых операций, специализированная техника для промышленного производства и строительных работ, транспортные средства туристов и другие товары регулярно подвергаются таможенной процедуре временного ввоза²².

Однако основной проблемой является то, что страны ЕАЭС находятся на разных уровнях в процессе присоединения к конвенциям. На данный момент полномочия государств-членов ЕАЭС не согласованы, и не определены конкретные пути урегулирования временного ввоза, а также не скоординированы моменты передачи обязательств между гарантирующими организациями стран. Особенно остро данный вопрос касается экспозиционной деятельности. В качестве примера, в связи с этим фактором, предпринимателям при перемещении экспозиции между различными выставками внутри ЕАЭС приходится неоднократно проводить процедуру «растаможивания» экспонатов.

Отсутствие согласованного порядка в Договоре о Евразийском экономическом союзе по соотношению обязательств государств-членов ЕАЭС друг перед другом и перед третьими странами создает препятствие для приведения к единым стандартам и требованиям законодательства ЕАЭС со Стамбульской конвенцией. Каждое государство-член ЕАЭС должно самостоятельно контролировать соблюдение своих международных обязательств в рамках союза и в других договорах, чтобы избежать противоречий. Страны Таможенного союза не обязаны принимать Международные соглашения, к которым присоеди-

²² Беляшов Б.А. Таможенные процедуры: учеб. пособ. М., 2019. С. 27.

лось государство-союзник.

Согласие по текущему вопросу будет рано или поздно достигнуто в полной мере. Укрепить достоверность данному «громкому» высказыванию возможно тем фактом, что в настоящее время активно осуществляется разработка новейшего Таможенного кодекса, в котором так же фигурирует вопрос о совершенствовании процедуры «временного ввоза». Имеется ввиду сменить фокус с осуществления процедуры таможенного контроля на этап установления после выпуска в пределах всей таможенной территории Союза возможность использования товаров, в отношении которых таможенная процедура временного ввоза (допуска) применяется без уплаты таможенных пошлин.

В ходе длительных совещаний и дискуссий была одобрена инициатива Евразийской экономической комиссии осуществить в скором времени программу по присоединению всех стран ЕАЭС к приложениям Стамбульской конвенции для того, чтобы кардинально упростить таможенное администрирование в ЕАЭС. Из всех имеющихся приложений конвенции о временном ввозе, в данный момент актуально рассмотреть два: касающееся спортивных товаров (Б4) в связи со следующим чемпионатом мира по футболу, а также связанное с технологическим оборудованием (Б6). С помощью интеграции к приложениям конвенции, облегченный регламент таможенного администрирования станет реальным с помощью содержащихся в них норм²³.

В основных моментах применения процедуры временного ввоза с особыми порядками регулирования, является временный вывоз культурных ценностей.

Основным документом, регламентирующим международно-правовое регулирование временного вывоз культурных ценностей, является Конвенция ООН о юрисдикционных иммунитетах государств и их собственности 2004 г. Она основана на положениях об ограниченном (функциональном) иммунитете, который предполагает распределение решений государства как независимого члена союза и как участника экономического оборота, осуществляющего ком-

²³ Смирнова И.А. К вопросу о применении таможенной процедуры временного ввоза // Право и экономика. 2023. № 10. С. 85.

мерческие сделки²⁴.

Как правило, государство, осуществляющее суверенные, публично-правовые функции, обладает иммунитетом в отношении себя и своей собственности от юрисдикции судов другой страны (за исключением выраженного прямо отказа от иммунитета). Важно подчеркнуть, что под «государством» в Конвенции понимаются также различные органы управления и «учреждения или институты государства либо другие образования в той мере, в какой они правомочны совершать и фактически совершают действия в осуществление суверенной власти государства». Таким образом, Конвенция гарантирует неприкосновенность более широкой группе объектов, по сравнению с непосредственно находящиеся в государственной собственности²⁵.

Статья 18 Конвенции запрещает применение к государственной собственности обеспечительных (досудебных принудительных) мер в связи с разбирательством в суде другой страны (кроме случаев отказа от иммунитета либо выделения собственности для удовлетворения иска). Статья 19 содержит такое же положение о принудительных мерах после вынесения судебного решения, с теми же изъятиями, что предусмотрены в ст. 18. К ним добавляется случай, «если было установлено, что собственность непосредственно используется или предназначается для использования государством для иных целей, чем государственные некоммерческие цели, и находится на территории государства суда...»²⁶.

При этом в соответствии со ст. 21 Конвенции не рассматривается как используемая в государственных некоммерческих целях собственность, не выставленная или не предназначенная для выставления на продажу, «составляющая часть культурного наследия государства или часть его архивов», а также «составляющая часть экспозиции объектов, которые представляют научный, культурный или исторический интерес»²⁷.

²⁴ Конвенция Организации Объединенных Наций о юрисдикционных иммунитетах государств и их собственности (Вместе с «Толкованиями в отношении определенных положений Конвенции») (Заключена в г. Нью-Йорке 02.12.2004 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=32546#Xxvy6GUwEhAeeCix> (дата обращения: 15.03.2024).

²⁵ Там же.

²⁶ Там же..

²⁷ Там же.

Противоборствующие стороны предоставления культурным ценностям гарантий от юрисдикции полагают, что он не соответствует соглашениям, определенными основополагающими международными договорами в области защиты прав человека, к примеру, «праву на справедливое судебное разбирательство» (ст. 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г.) и «праву на уважение своей собственности» (ст. 1 Протокола № 1 к Европейской конвенции)²⁸.

Согласно с положениями проекта, временное присутствие культурных ценностей на территории зарубежной страны не может выступать поводом для какого-либо судебного производства в принимающем государстве.

В интересах иммунитета всем культурным ценностям можно привести тот аргумент, что активный международный обмен, основанный на взаимной гарантии государств в безопасности элементов своего культурного наследия за рубежом, – это одно из эффективных средств борьбы с черным рынком посредством прозрачности мероприятий и отсутствия ограничений по допуску к ним общественности. Он предоставляет возможным определение культурных ценностей, которые были приобретены нелегальным способом, и которые, в свою очередь, в обратном случае не покидали бы территорию государства постоянного нахождения.

Более того, если национальные суды будут осуществлять юрисдикцию и принимать принудительные меры, то им придется столкнуться с трудной задачей определения легальности или нелегальности перемещения объектов, основываясь на международном праве. Однако стоит отметить, что начинается формирование международно-правового порядка, согласно которому культурные ценности, принадлежащие одной стране и временно находящиеся на территории другой страны в научных, образовательных и культурных целях, пользуются иммунитетом от принудительных мер. Но существует и обратная сторона

²⁸ Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950 г.) (с изм. и доп. от 24.06.2013 г.) (вместе с «Протоколом № 1» (Подписан в г. Париже 20.03.1952 г.), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963 г.), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_29160 (дата обращения: 15.03.2024).

этой защиты. Несогласие с увеличением этого иммунитета только растет, что отражается на практике государств, не принимающих унификацию. Поэтому необходимо провести тщательный анализ законодательства и позиции судов принимающей страны перед временным вывозом культурных ценностей для последующих действий. Однако даже это не гарантирует возврата объекта в установленный срок, и сомнения только усиливаются. Возможно обнаружить множество проблем, относящихся к пересечению таможенной границы культурными ценностями.

Первой проблемой можно назвать масштабность законодательной базы по данному вопросу. На данный момент в Российской Федерации принято более 15 нормативно правовых актов, которые регулируют вопрос о перемещении культурных ценностей. Главным из них является Закон РФ от 15 апреля 1993 г. № 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей, определившим создание Федеральной службы по сохранению культурных ценностей. Значительное количество источников информации по данному вопросу не предоставляет возможности автономно, без привлечения специалистов, разобраться в данном вопросе неподготовленным гражданам. По этой причине, в основных случаях, лица, которые осуществляют перевозку культурных ценностей через границу страны, в значительной степени не осведомлены о этапе осуществления текущего процесса²⁹.

При пересечении таможенной границы, перевозчик культурных ценностей или уполномоченное им лицо обязаны предъявить сотруднику Таможенных органов Свидетельство на право вывоза культурных ценностей, выданное территориальными органами Минкультуры, основываясь на результатах проведенной экспертизы. Если экспертиза подтверждает, что предмет, который заявлен к вывозу, является предметом культурного назначения, Минкультуры выдает Справку, позволяющую перевозить такие предметы без предъявления Свидетельства. Однако, иногда сотрудники таможенных органов не всегда хорошо осведомлены о том, какой группе принадлежит предмет, который перево-

²⁹ О вывозе и ввозе культурных ценностей [Электронный ресурс]: Закон РФ от 15 апреля 1993 г. № 4804-1 (с изм. и доп. от 04.08.2023 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

зится. Например, гражданин может перевозить обычное золотое кольцо, которое не является объектом культурной ценности для государства. Перевозчик, естественно, не задумывается о необходимости предоставления документа, разрешающего вывоз такого обычного предмета. В результате, в соответствии с действующим законодательством, к нему могут быть применены административные и даже уголовные меры.

Данная проблема имеет еще один негативный фактор – долгое ожидание сопроводительных разрешающих документов (до 30 дней) и их стоимость. Это также вызывает неудобства для граждан, которые планируют вывоз предметов культурного назначения. Важно, чтобы сотрудники таможенных органов могли точно классифицировать товары как предметы культурного назначения или культурные ценности. Для решения этой проблемы необходимо проводить обучающие тренинги и собрания, где сотрудники могут обмениваться опытом и делиться способами разрешения подобных ситуаций. Важной темой для обсуждения с сотрудниками является сохранение культурного наследия и их ответственность за пресечение незаконного переевоза культурных ценностей без разрешающего документа. Также необходимо информировать граждан о процессе и порядке вывоза таких предметов, а также о возможной административной и уголовной ответственности за их недекларирование и незаконное перемещение через границы РФ. Для этого можно использовать информационные буклеты и стенды в туристических агентствах, музеях, антикварных магазинах и т.д. Информация о товарных группах, подлежащих обязательному таможенному декларированию, доступна на сайте ФТС РФ.

Третьей немаловажной проблемой является затрудненность процесса регистрации ввозимых культурных ценностей на территорию Российской Федерации. В соответствии с таможенным законодательством, без уплаты ввозных таможенных пошлин и иных платежей допустимо ввезти на территорию Российской Федерации культурные ценности лишь в том случае, когда объекты будут зарегистрированы в реестрах Минкультуры. Проблема состоит в том, что до практического пересечения ими таможенных границ государства их регистрация неосуществима. В ином случае стоимость и вес культурных цен-

ностей учитываются при начислении таможенных платежей и налогов. Таким образом, на практике физическим лицам приходится либо оплачивать данные платежи и налоги, либо ввозить культурные ценности при оформлении письменного обязательства о предоставлении в установленный срок разрешительных документов. В этом случае, ввозимые предметы помещаются на склад хранения, где зачастую нет необходимых условий для хранения некоторых категорий культурных ценностей.

Для дальнейшего разрешения данного вопроса целесообразно изменить порядок ввоза для группы товаров, представляющих определенную культурную ценность для государства. Так же невозможно игнорировать фактор отсутствия на складах временного хранения условий для содержания отдельных категорий культурных ценностей. Необходимо создать условия, при которых декларант без сомнений смог бы оставить на хранение свой товар на складе, имея при этом гарантию сохранности объекта.

Четвертая проблема заключается в необходимости предоставления документов, подтверждающих право собственности на культурную ценность, а также информации о стоимости предмета для проведения экспертизы в органах Минкультуры. Согласно Закону Российской Федерации от 15.04.1993 г. № 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей» вывоз культурных ценностей может осуществлять только законный собственник или уполномоченное им лицо. Подача заявления на проведение экспертизы также должна быть осуществлена собственником или уполномоченным им лицом. Однако в некоторых случаях определить собственника или стоимость предмета может быть затруднительно. Например, это может быть семейная реликвия, передаваемая из поколения в поколение и имеющая культурную значимость для государства³⁰.

Для решения данной проблемы необходимо пересмотреть список документов, которые необходимо предоставить в органы Минкультуры для проведения экспертизы и получения Свидетельства или Справки.

Пятой проблемой является недостаточное развитие механизма территори-

³⁰ О вывозе и ввозе культурных ценностей [Электронный ресурс]: Закон РФ от 15 апреля 1993 г. № 4804-1 (с изм. и доп. от 04.08.2023 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

альных управлений Минкультуры в Восточной Сибири. Учитывая удаленность некоторых таможен и таможенных постов от территориального управления Минкультуры, время проведения экспертизы и процесс получения разрешительных документов на вывоз культурных ценностей для них значительно отличается от исходных сроков предоставления документации, что в итоге нарушает сроки таможенного оформления. Для решения данной проблемы необходимо развивать инфраструктуру территориальных управлений Министерства культуры. Также стоит учитывать расположение экспертов ближе к местам таможенного оформления.

Шестая проблема заключается в определении культурных ценностей во время таможенного досмотра. С увеличением числа мошенников необходимо быть особенно бдительными. Важно проверить соответствие вывозимого предмета разрешительному документу, представленному таможенным органам. Например, заявитель предоставил копию картины известного художника в Министерство культуры и получил Свидетельство на вывоз за рубеж, к которому прикреплены фотографии. Однако гражданин пытался вывезти подлинную картину, что запрещено и наказуемо по закону. Идентификация и классификация культурных ценностей таможенными органами предполагает сопоставление объектов с их изображениями в Свидетельстве. Однако, только по изображению картины и разрешительным документам сложно подтвердить ее подлинность, так как копия и оригинал могут быть очень похожи. Таким образом, за пределы Российской Федерации может быть вывезена подлинная картина, что повлечет за собой необратимые последствия для национальной культуры.

Для выработки решения данного вопроса целесообразно разработать специальный знак отличия, подтверждающий, что решение относительно вывоза конкретного объекта с территории страны было принято исключительно Минкультурой, подкрепленной сопровождающей разрешительной документацией. После нововведения сотрудники таможенных органов смогут с легкостью идентифицировать любой объект культурного наследия, который намереваются вывезти за границу.

2 ВРЕМЕННЫЙ ВВОЗ В РОССИИ, ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ОСОБЕННОСТИ

2.1 Основные особенности процесса оформления процедуры временного ввоза

Действующие положения Таможенного кодекса Евразийского экономического союза предусматривают возможность временного ввоза транспортного средства в целях личного пользования³¹.

Иностранцы вправе временно ввозить на таможенную территорию ЕАЭС транспортные средства, которые зарегистрированы на территории иностранных государств, для личного пользования, на срок своего временного пребывания, с соблюдением ограничения не дольше чем на 1 год. Так же, иностранные граждане полностью освобождаются от уплаты таможенных пошлин и налогов.

Временно ввезенные таким образом транспортные средства не находятся в свободном обращении на территории ЕАЭС, так как в отношении них не были уплачены таможенные пошлины и налоги, и до истечения срока временного ввоза такие транспортные средства с территории ЕАЭС должны быть вывезены. Альтернативным исходом такой ситуации является их дальнейшее свободное обращение, которому последует декларирование транспортных средств и уплаты в отношении них всех необходимых таможенных пошлин и налогов. Исполнение обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов может обеспечиваться денежным залогом, банковской гарантией или поручительством.

При невыполнении условий срока временного ввоза транспортного средства оно становится предметом административного правонарушения. В отношении него в обязательном порядке взимаются таможенные пошлины и налоги в соответствии с нормами правовых актов ЕАЭС, даже в случае если после окончания срока временного ввоза возникнут основания для освобождения от

³¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (с изм. и доп. от 18.03.2023 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (дата обращения: 15.03.2024).

уплаты таких платежей.

Согласно статье 260 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, транспортные средства, временно привезенные на территорию ЕАЭС для личного использования, обязаны быть задекларированы на таможне при намерении их оставить на данной территории или вывезти в свободную продажу. При этом такие средства должны находиться в фактическом владении и использовании их владельца, за исключением некоторых ситуаций: передача в пользование лицу, освобожденному от таможенных платежей и налогов, либо передача другому лицу с целью дальнейшей продажи, при условии прохождения таможенной процедуры³².

Передача транспортного средства без таможенного разрешения и оформления декларации может быть разрешена в следующих случаях: для ремонта или технического обслуживания третьим лицам, родственникам владельца, иностранным гражданам, капитану водного или командиру воздушного судна (если эксплуатация невозможна без их участия), сотрудникам дипломатических или консульских учреждений, если транспортное средство зарегистрировано на их имя. Транспортное средство может быть передано гражданину государства-члена без формальной процедуры декларирования, но с согласия таможни, при условии оплаты всех необходимых таможенных сборов и налогов. В случае невозможности личной регистрации автомобиля декларантом из-за смерти, тяжелого заболевания или других неотложных обстоятельств, передача транспортного средства другому лицу также допустима.

Независимо от того, была ли осуществлена передача автомобиля декларантом, он не освобождается от своих обязательств. Эти юридические факты не влияют на сроки временного ввоза транспортных средств для личного использования.

В зависимости от поставленных задач, связанных с временным ввозом автомобилей, определяется обязанность оформления таможенной декларации и

³² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (с изм. и доп. от 18.03.2023 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (дата обращения: 15.03.2024).

оплаты соответствующих сборов и налогов. Кроме того, важно, кто осуществляет процедуру ввоза, поскольку определенные категории лиц могут пользоваться особыми привилегиями и освобождениями, например, лица, вынужденно покинувшие Украину. Согласно действующим нормам Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, разрешается временный ввоз автомобиля с целью его использования на личной основе.

Иностранцы имеют право на временный ввоз автомобиля, зарегистрированного в другой стране, на территорию ЕАЭС для личного использования на период своего пребывания, но не более чем на один год. Следует подчеркнуть, что при этом они освобождаются от оплаты таможенных тарифов и налогов. Автомобили, ввезенные таким образом, не могут быть реализованы на территории ЕАЭС, так как для них не были уплачены таможенные сборы и налоги, и по истечении срока временного ввоза они должны быть вывезены из страны. Другой вариант – это дальнейшее их использование на территории ЕАЭС после декларирования и оплаты всех необходимых таможенных сборов и налогов.

Другим вариантом развития ситуации может быть возможность свободного использования транспортных средств после предварительной декларации и уплаты всех соответствующих таможенных пошлин и налогов. Оплата таможенных пошлин и налогов может быть обеспечена денежным залогом, банковской гарантией или поручительством. При превышении установленного срока временного ввоза транспортного средства возникает административное правонарушение, за которое обязательно взимаются таможенные платежи в соответствии с законодательством ЕАЭС, даже если возникли обстоятельства, освобождающие от уплаты таких платежей после истечения срока временного ввоза.

При обсуждении данного вопроса важно отметить исключение из общего правила: если после истечения максимального срока временного ввоза транспортного средства, то есть год, гражданин, вынужденно покинувший территорию Украины, обратится в таможенный орган, необходимо провести процедуру закрытия временного ввоза транспортного средства и одновременно открыть новый срок временного ввоза на еще один год. Это предполагается в случае, если было подано заявление данного лица в органы внутренних дел Российской

Федерации для получения статуса беженца, временного убежища, разрешения на временное проживание, вид на жительство, свидетельства участника Государственной программы по переселению соотечественников в Российскую Федерацию, либо если у лица уже имеется статус беженца, временного убежища и разрешение на временное проживание в Российской Федерации.

Без предварительного одобрения таможенных органов и без процедуры декларирования возможна передача: другому лицу для проведения ремонта и технического обслуживания; родственникам владельца транспортного средства; иностранным физическим лицам; капитану судна или командиру воздушного судна (при условии, что устройство судна требует их участия); транспортного средства, зарегистрированного в дипломатическом или консульском учреждении.

В случае отсутствия декларирования (но при наличии разрешения таможенного органа) передача транспортного средства может быть осуществлена физическому лицу государства-члена, в том числе при условии уплаты таможенных платежей и налогов. Если декларант не может осуществить ввоз транспортного средства по причине смерти, тяжелой болезни или других объективных причин, он может передать его другому лицу. Независимо от факта передачи транспортного средства декларантом, он все равно не освобождается от своих обязанностей. Передача или отсутствие передачи не влияют на срок временного ввоза транспортного средства для личного пользования и не влекут за собой его продление или приостановку.

С 1 ноября 2020 года бумажные ПТС для автомобилей, ввозимых в Россию, больше не выдаются. Тем не менее, владельцы автомобилей с бумажными ПТС могут продолжать их использование. Они также имеют право обратиться в АО «Электронный паспорт», которое является администратором электронных паспортов в РФ, и заменить бумажный ПТС на электронный, который является единственным необходимым документом для регистрации и разрешения на участие в дорожном движении³³.

В зависимости от целей, следующих за временным ввозом транспортных

³³ Бакаева О.Ю. Управление качеством таможенных услуг на современном этапе // Вестник Российской таможенной академии. 2022. № 1. С. 76.

средств, определяется необходимость декларирования и уплаты таможенных платежей и налогов. Также имеет значение, какое лицо осуществляет ввоз транспортного средства, так как отдельные категории лиц обладают некоторыми преференциями и льготами, например, лица, вынужденно покинувшие территорию Украины.

Из самого правового содержания процедуры временного ввоза товаров для личного пользования следует, что на физическое лицо, перемещающее транспортное средство через таможенную границу Таможенного союза и претендующее на получение льгот по уплате таможенных платежей, с момента регистрации таможенной декларации и, соответственно, ввоза транспортного средства возлагаются определенные обязанности, предусматривающие определенную степень заботливости и осмотрительности.

Обязанность по уплате таможенных платежей прекращается у декларанта в случаях, предусмотренных статьей 13 Соглашения³⁴.

При этом, в случае безвозвратной утраты временно ввезенных товаров для личного пользования вследствие аварии или действия непреодолимой силы обратный вывоз таких товаров с таможенной территории ЕАЭС может не производиться при условии признания таможенными органами факта аварии или действия непреодолимой.

Аналогичные положения закреплены в статье 14 Конвенции о временном ввозе, заключенной в г. Стамбуле 26 июня 1990 г., к которой Российская Федерация присоединилась 18 апреля 1996 г. Так, пунктом 3 статьи 14 Конвенции предусмотрено, что действие режима временного ввоза может быть прекращено по просьбе заинтересованного лица, если это лицо приведет таможенным органам удовлетворительное доказательство полного уничтожения или утраты товаров (включая транспортные средства) вследствие аварии или действия непреодолимой силы. В этом случае лицо, пользующееся льготами, связанными с временным ввозом, будет освобождено от уплаты ввозных таможенных по-

³⁴ О классификаторах, используемых для заполнения таможенных документов [Электронный ресурс]: Решение Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 378 (с изм. и доп. от 23.04.2024 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

шлин и сборов³⁵.

Основой для расчета таможенных платежей служит таможенная стоимость. В общем случае это стоимость сделки при условии, что стороны не взаимозависимы (ч. 1 ст. 2 соглашения между государствами-членами ТС от 25.01.08 «Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза»). Соответственно, чем ниже удастся заявить таможенную стоимость, тем меньше платежей придется платить таможене за ввоз³⁶.

Ныне действующий Таможенный кодекс ЕАЭС, в отличие от предшествовавшего, больше не предусматривает, что при завершении процедуры временного ввоза процедурой выпуска для внутреннего потребления таможенная стоимость определяется на день подачи декларации о временном ввозе. То есть день определения таможенной стоимости ввезенного имущества при завершении процедуры не регламентируется³⁷.

Данная процедура выгодна компаниям, которые ввозят имущество по договору аренды или лизинга. Например, оборудование, задействованное в каком-либо краткосрочном проекте, строительстве, или любые виды транспорта. При этом, если необходимый срок использования превышает два года, соответствующий договор с иностранной компанией можно регулярно продлевать. Правда, для этого раз в два года имущество придется реэкспортировать и получать обратно в процедуре временного ввоза. Поэтому рассматривать такой вариант оптимизации целесообразно, если приобретаемая выгода покрывает транспортные расходы.

Рассмотрим особенности таможенного регулирования временного ввоза транспортных средств для целей их эксплуатации физическими лицами. Как нами было отмечено ранее, иностранные физические лица имеют право на вре-

³⁵ Конвенция о временном ввозе (заключена в Стамбуле 26.06.1990 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9271 (дата обращения: 15.03.2024).

³⁶ О классификаторах, используемых для заполнения таможенных документов [Электронный ресурс]: Решение Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 378 (с изм. и доп. от 23.04.2024 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³⁷ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (с изм. и доп. от 18.03.2023 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (дата обращения: 15.03.2024).

менный ввоз на территорию ЕАЭС для целей личного пользования транспортные средства, регистрация которых была осуществлена на территории государств, не являющихся членами Союза, на срок не превышающий одного года. При этом важно соблюдения ряда условий временного ввоза ТСЛП на территорию ЕАЭС.

До истечения указанного срока, временно ввезенные ТСЛП подлежат таможенному декларированию в целях обратного вывоза с таможенной территории ЕАЭС, выпуска в свободное обращение либо помещения под таможенные процедуры, установленные ТК ЕАЭС.

Согласно п. 6 ст. 264 ТК ЕАЭС временно ввезенные транспортные средства для личного пользования должны находиться на таможенной территории ЕАЭС в фактическом владении и пользовании декларанта. А передача временно ввезенного транспортного средства иному лицу допускается только в случаях, указанных в п.п. 7 – 9 ст. 264 ЕАЭС, либо после осуществления их таможенного декларирования в целях свободного обращения³⁸.

Так, в соответствии с п. 8 ст. 264 ТК ЕАЭС без разрешения таможенного органа и без таможенного декларирования допускается передача декларантом следующих транспортных средств для личного пользования³⁹:

- временно ввезенное ТСЛП – во владение иному лицу для проведения технического обслуживания, ремонта (за исключением капитального ремонта, модернизации или хранения);
- ТСЛП, временно ввезенное физическим лицом государства-члена, – его родителям, детям, супругам, находящимся в официальном браке;
- ТСЛП, временно ввезенное иностранным физическим лицом, – иным иностранным физическим лицам;
- ТСЛП, зарегистрированное на дипломатическое представительство и или консульское учреждение государства-члена, представительство государства-члена при международной организации, расположенное за пределами та-

³⁸ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (с изм. и доп. от 18.03.2023 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (дата обращения: 15.03.2024).

³⁹ Там же.

моженной территории ЕАЭС, временно ввезенное физическим лицом государства-члена, работающим в таких дипломатическом представительстве и (или) консульском учреждении, представительстве государства-члена при международной организации, – иному сотруднику таких дипломатического представительства и (или) консульского учреждения государства-члена, представительстве государства-члена при международной организации, расположенного за пределами таможенной территории ЕАЭС.

С разрешения таможенного органа и без таможенного декларирования допускается передача декларантом следующих транспортных средств⁴⁰:

- ТСЛП, временно ввезенное иностранным физическим лицом, – физическому лицу государства-члена при условии обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов в соответствии со ст. 271 ТК ЕАЭС;
- временно ввезенное ТСЛП – иному лицу для вывоза такого автомобиля с таможенной территории ЕАЭС, если такой вывоз не может быть осуществлен декларантом по причине его смерти, тяжелой болезни или иной объективной причине.

В случае нарушения условий временного ввоза:

- 1) временно ввезенные ТСЛП задерживаются таможенным органом в соответствии со ст. 51 ТК ЕАЭС⁴¹;
- 2) в отношении лица, нарушившего условия временного ввоза возбуждается дело об административном правонарушении, влекущее за собой наложение административного штрафа в соответствии со ст. 16.18, 16.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях⁴². В случае неуплаты административного штрафа иностранному гражданину или лицу без гражданства въезд в Российскую Федерацию не разрешается (п. 10 ч. 1 ст. 27 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федера-

⁴⁰ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (с изм. и доп. от 18.03.2023 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (дата обращения: 15.03.2024).

⁴¹ Там же.

⁴² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп. от 24.05.2024 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661 (дата обращения: 15.03.2024).

ции и въезда в Российскую Федерацию»⁴³.

Следовательно, если такого рода транспортные средства, в дальнейшем не были своевременно вывезены с территории ЕАЭС, либо же были переданы третьим лицам без разрешения соответствующих таможенных служб, то возникают соответствующие обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов.

Особо хочется остановиться на уточнении понятия «транспортные средства для личного пользования», так согласно п. 50 ст. 2 ТК ЕАЭС под транспортным средством для личного пользования следует понимать такую «категорию товаров для личного пользования, включающую в себя отдельные виды авто- и мототранспортных средств и прицепов к авто- и мототранспортным средствам, определяемые Евразийской экономической комиссией, водное судно или воздушное судно вместе с запасными частями к ним и их обычными принадлежностями и оборудованием, горюче-смазочными материалами, охлаждающими и иными техническими жидкостями, содержащимися в заправочных емкостях, предусмотренных их конструкцией, принадлежащие на праве владения, пользования и (или) распоряжения физическому лицу, перемещающему эти транспортные средства через таможенную границу Союза в личных целях, а не для перевозки лиц за вознаграждение, промышленной или коммерческой перевозки товаров за вознаграждение или бесплатно, в том числе транспортные средства, зарегистрированные на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»⁴⁴.

К ТСЛП следует отнести легковые автомобили, в законодательстве есть разделение легковых автомобилей. Так, в Решении Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30.06.2017 № 74 «Об отдельных вопросах, связанных с транспортными средствами для личного пользования» описаны различные виды автотранспортных средств и мототранспортных средств и прицепов к

⁴³ О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ (с изм. и доп. от 04.08.2023 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴⁴ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (с изм. и доп. от 18.03.2023 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (дата обращения: 15.03.2024).

ним, к ним относят⁴⁵:

– автомобили легковые (кроме тех, которые используются для медицинских целей) и прочие моторные транспортные средства, предназначенные для перевозки людей, классифицируемые в товарной позиции 8703 ТН ВЭД;

– квадроциклы, мотовездеходы, снегоходы, снегоболотоходы и другие моторные транспортные средства, которые не предназначены для движения по дорогам общего пользования (кроме гоночных автомобилей, не предназначенных для движения по дорогам общего пользования), классифицируемые в товарной позиции 8703 ТН ВЭД;

– мотоциклы, мотороллеры, мопеды, классифицируемые в товарной позиции 8711 ТН ВЭД;

– моторные транспортные средства для перевозки не более 12 человек, включая водителя, классифицируемые в товарной позиции 8702 ТН ВЭД, моторные транспортные средства для перевозки грузов с полной массой до 5 тонн включительно, классифицируемые в субпозициях 8704 21 и 8704 31 ТН ВЭД;

– прицепы (исключением являются прицепы для перевозки автомобилей) с полной массой до 3,5 тонны включительно, классифицируемые в товарной позиции 8716 ТН ВЭД, прицепы типа «дом- автоприцеп» для проживания или для автотуристов, классифицируемые в субпозиции 8716 10 ТН ВЭД.

Особенности порядка и условий перемещения товаров для личного пользования через таможенную границу Союза закреплены в статьях 264 и 265 главы 37 ТК ЕАЭС. Согласно положениям статьи 264 ТК ЕАЭС, ввезти на таможенную территорию Союза транспортное средство для личного пользования имеют право иностранные физические лица, которые зарегистрированы в государстве, не являющимся членом Союза, на срок не более одного года. Также иностранные физические лица могут временно ввезти на таможенную территорию Союза транспортное средство для личного пользования, не зарегистриро-

⁴⁵ Об отдельных вопросах, связанных с транспортными средствами для личного пользования (вместе с «Порядком определения момента выпуска и рабочего объема двигателя авто- и мототранспортных средств, являющихся транспортными средствами для личного пользования») [Электронный ресурс]: Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30 июня 2017 г. № 74 (с изм. и доп. от 01.03.2022 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ванного в государствах-членах ЕАЭС, в том случае, если есть намерение поселиться на территории Союза и получить статус беженца, также на срок не более одного года. Допускается временный ввоз на таможенную территорию Союза физическими лицами государств-членов транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных в государстве, не являющемся членом Союза, на срок не более одного года⁴⁶.

В ст. 298 и 299 ТК ЕАЭС говорится, что субъекты дипломатических представительств и члены их семей, при условии, что они имеют постоянное место жительства в государстве, не являющихся членом ЕАЭС, имеют право ввозить на таможенную территорию Союза транспортные средства для личного пользования с освобождением от уплаты таможенных пошлин и налогов на срок предоставления данным лицам привилегий в государстве пребывания⁴⁷.

Согласно статье 264 ТК ЕАЭС, чтобы временно ТСЛП на таможенную территорию Союза вывезти с данной территории до окончания срока временного ввоза необходимо задекларировать в целях вывоза или выпуска в свободное обращение. Исключением являются случаи, когда транспортные средства для личного пользования конфискованы или обращены в доход государства-члена ЕАЭС по решению суда, либо приобрели статус товаров Союза в соответствии с пунктом 2 статьи 16 и пунктом 6 статьи 382 ТК ЕАЭС, а также на основании пп. 8 п. 7 ст. 14 ТК ЕАЭС, при факте уничтожения или безвозвратной утраты транспортных средств для личного пользования в следствии аварии или действий неопределимой силы⁴⁸.

Иностранные физические лица, а также лица государств-членов ЕАЭС вправе временно ввозить на таможенную территорию ЕАЭС транспортные средства, зарегистрированные в других государствах.

В соответствии со ст. 264 ТК ЕАЭС гражданам разрешен временный ввоз на таможенную территорию ЕАЭС без уплаты таможенных платежей транс-

⁴⁶ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (с изм. и доп. от 18.03.2023 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (дата обращения: 15.03.2024).

⁴⁷ Там же.

⁴⁸ Там же.

портных средств для личного пользования в следующих случаях⁴⁹:

- временный ввоз иностранными физическими лицами транспортных средств, зарегистрированных в государстве, которое не входит в ЕАЭС;
- временный ввоз иностранными физическими лицами, обладающими намерением переехать на постоянное место жительства на территорию ЕАЭС, приобрести статус беженца, вынужденного переселенца на основании с законодательством ЕАЭС, транспортных средств, не зарегистрированных в ЕАЭС и в государстве, не входящим в ЕАЭС.

ТСЛП не должны включать транспортные средства, традиционно используемые в коммерческих целях (грузовые автомобили, тракторы и прицепы (полуприцепы), легковые автомобили с различным технологическим оборудованием, установленным на их шасси (бетономешалки, краны и т.д.), колесные транспортные средства или гусеничные машины, используемые в сельском хозяйстве или строительстве (тракторы, комбайны, погрузчики и т.д.). Исходя из критерия «характера товаров», автобусы для перевозки более 12 человек, включая водителя, и грузовые вагоны обычно не могут классифицироваться как транспортные средства для личного пользования.

Временно ввезенное на таможенную территорию Союза ТСЛП должно находиться в фактическом пользовании декларанта или у иного лица, имеющего право собственности на данное транспортное средство.

Также в п. 8 ст. 164 ТК ЕАЭС указано, что передача транспортных средств для личного пользования без разрешения таможенного органа или без таможенного декларирования допускается следующим лицам⁵⁰:

- родителям, детям, а также супругу или супруге, если они зарегистрированы в браке;
- в том случае, если транспортное средство было ввезено иностранным физическим лицом для другого иностранного физического лица;
- во владение иному лицу в целях технического обслуживания транспорт-

⁴⁹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (с изм. и доп. от 18.03.2023 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (дата обращения: 15.03.2024).

⁵⁰ Там же.

ного средства (исключением является капитальный ремонт и модернизация);

– транспортное средство для личного пользования, которое зарегистрировано на дипломатическое представительство, иному сотруднику этих дипломатических представительств.

Временно ввезенное транспортное средство для личного пользования до истечения срока, в течение которого такое транспортное средство может временно находиться на таможенной территории Союза, оно должно быть вывезено с таможенной территории Союза. Если транспортные средства не будут вывезены своевременно с территории ЕАЭС или будут переданы другим лицам без разрешения таможенных органов, существует обязанность по уплате таможенных пошлин и налогов.

Если иностранные лица нарушают сроки временного ввоза транспортных средств в силу определенных обстоятельств (уважительного характера), то в ТК ЕАЭС предусмотрены возможности прекращения обязанностей по выплате соответствующих платежей, при наличии ряда необходимых условий⁵¹:

– обязательного таможенного декларирования транспортных средств для целей вывоза с территории ЕАЭС было произведено не позднее полугода со дня истечения сроков временного ввоза;

– в отношении таких транспортных средств не наступили сроки оплаты таможенных платежей, соответствующих налогов при потенциально возможной передаче их иным лицам, что не соответствует требованиям, содержащимся в статье 264 ТК ЕАЭС.

К вышеуказанным обстоятельствам уважительного характера стоит отнести:

1) совершение ДТП, при этом необходимо предоставить справку о дорожно-транспортном происшествии, в результате которого произошло полное разрушение ТСЛП (с фотоматериалами);

2) утилизация, уничтожение и (или) безвозвратная утрата транспортного средства вследствие аварии или действия непреодолимой силы, необходимо

⁵¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (с изм. и доп. от 18.03.2023 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (дата обращения: 15.03.2024).

предоставить официальный документ;

3) был произведен восстановительный ремонт поврежденного ТСЛП, необходимо представить экспертное заключение, составленное судебными экспертами при проведении судебной экспертизы, назначаемой в соответствии с законодательством Российской Федерации, или составленное по результатам независимой технической экспертизы транспортного средства, содержащее стоимость восстановительного ремонта поврежденного ТСЛП, а также сведения о том, что затраты на восстановление (ремонт) превышают стоимость ТСЛП.

Безусловной новацией ТК ЕАЭС является регламентирование возможных передач временно ввозимых транспортных средств для целей личного использования иным лицам. При этом возможны передачи самих транспортных средств без разрешений таможенных служб и без какого-либо дополнительного таможенного декларирования при следующих обстоятельствах:

- во владение иным лицам для целей осуществления технического обслуживания, необходимых ремонтных работ (исключая при этом капитальный ремонт, модернизацию) либо же хранение;
- при передаче транспортных средств близким родственникам (родителям, детям, второму супругу);
- при передаче транспортных средств иностранным гражданам (тем, место жительства которых находится за пределами территории стран-участниц ЕАЭС).

2.2 Товары, помещенные под процедуру временный ввоз, тенденции и особенности

По данным ФТС России, в 2022 году физическими лицами ввезены 575254 единицы транспортных средств, большая часть из которых приходится на иностранных физических лиц (нерезидентов) (98 %)⁵².

По состоянию на 1 января 2023 года общее число транспортных средств для личного пользования, ввезенных иностранными физическими лицами (нерезидентами) на территорию РФ, у которых по состоянию на 1 января 2023 года

⁵² Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: <https://customs.gov.ru> (дата обращения: 27.03.2024).

истек установленный срок временного ввоза, составило 775963 единицы, данные по которым приведены в таблице 1⁵³.

Таблица 1 – Общее число транспортных средств для личного пользования, ввезенных иностранными физическими лицами (нерезидентами) на территорию Российской Федерации с истекшим сроком временного ввоза

Таможенный орган	Количество колесных транспортных средств для личного пользования, единицы	
	01.12.2022 г.	01.12.2023 г.
Таможни, непосредственно подчиненные ФТС России	1920	16701
Центральное таможенное управление	200972	211078
Северо-Западное таможенное управление	306712	314559
Южное таможенное управление	120494	127424
Приволжское таможенное управление	9139	9194
Уральское таможенное управление	11346	11379
Сибирское таможенное управление	23089	25102
Дальневосточное таможенное управление	2316	2379
Северо-Кавказское таможенное управление	54326	58147
Итого	730314	775963

В соответствии с представленными ФТС России данными, по состоянию на 1 января 2023 года общее число колесных транспортных средств для личного пользования, ввезенных иностранными физическими лицами (нерезидентами) на территорию РФ, у которых по состоянию на 1 января 2023 года истек установленный срок временного ввоза, составило 82674 единицы, при этом на указанную дату числятся всего 10768 фактов образования задолженности на общую сумму 5757380,4 тыс. руб. в отношении 13,0 % от общего числа невывезенных колесных транспортных средств для личного пользования, по которым истек установленный срок временного ввоза.

При этом в процессе анализа данных по количеству колесных транспортных средств для личного пользования, находящихся на контроле в связи с нарушением сроков временного ввоза, ввезенных нерезидентами, установлены расхождения в данных о количестве таких транспортных средств, содержащихся в информации ФТС России.

Указанное выше расхождение данных свидетельствует об отсутствии со

⁵³ Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: <https://customs.gov.ru> (дата обращения: 27.03.2024).

стороны ФТС России надлежащего контроля за таможенными органами в части учета временно ввезенных транспортных средств.

В 2023 году образовалась задолженность в связи с нарушением сроков временного ввоза колесных транспортных средств для личного пользования по 367 фактам на общую сумму 288344,7 тыс. руб. В результате принятых мер по сокращению сумм задолженности в 2023 году задолженность погашена по 102 фактам на общую сумму 15726,6 тыс. руб., в том числе: в добровольном порядке на основании требований таможенных органов – по 22 фактам в сумме 13729,0 тыс. руб., через ФССП России – по 80 фактам в сумме 1997,6 тыс. руб.

В ходе совершенствования ВЭД и глобализации национальных рынков государств, доля импорта на территорию стран-участников ЕАЭС возросла в несколько раз, в соответствии с чем, необходимо обратить внимание на тщательное урегулирование данных аспектов посредством идентификации товаров и транспортных средств, ввозимых на территорию Союза.

Вопрос соотношения качества зарубежных транспортных средств и транспортных средств, произведенных в России, является неоднозначным, однако в настоящее время отмечается постепенное «смещение географии потребления в сторону развивающихся стран». Исходя из этого, возникает необходимость регулирования вопросов определения статуса перевозимого через таможенную границу транспортного средства. Это обуславливается тем, что автомобиль является специфическим объектом и обладает определенными особенностями при совершении таможенных операций, одной из которых является импорт такого объекта как транспортное средство.

Для определения основных характеристик перемещения груза через таможенную границу, важно обратить внимание на законодательную базу, регулирующую эти вопросы. Главным документом, который определяет порядок регулирования международных таможенных правоотношений, является «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза».

В соответствии со ст. 51 ТК ЕАЭС транспортное средство будет выступать объектом таможенного обложения как товар, который перемещается через

таможенную границу. Для всех товаров, а так же транспортных средств, которые проходят процесс перемещения через границу таможенного союза, необходимо прохождение таможенного оформления и таможенного контроля. Перемещение товара через таможенную границу может осуществляться с различными целями, в зависимости от которых устанавливается порядок совершения таможенных операций, декларирования, а так же определение порядка исчисления взимаемых таможенных пошлин, налогов, что регулирует пятый раздел ТК ЕАЭС⁵⁴.

Пунктами 49, 50 и 51 статьи 2 ТК ЕАЭС устанавливаются понятия транспортных средств, используемых в таможенных правоотношениях. Под транспортным средством в таможенном праве поднимается специфическая категория товаров, в которую включаются водные, воздушные судна, железнодорожные транспортные средства (как единица состава, так и весь железнодорожный состав), автомобильный транспорт, в том числе прицепы и полуприцепы⁵⁵.

Соответственно, отталкиваясь от данного определения можно сказать, что понятие транспортного средства для личного пользования включает те же виды транспорта, в том числе отдельные виды авто- и мототранспортных средств, которые определяются Евразийской экономической комиссией в качестве товаров, предназначенных для личного пользования.

Тогда транспортные средства международной перевозки используются для международных перевозок грузов, пассажиров, и перевозимого пассажирами багажа. Данный вид транспортного средства ввиду своего особого назначения может быть специально оборудован с целью удобства процесса погрузки, разгрузки, обработки, а также защиты перевозимых таким транспортным средством грузов, пассажиров и багажа.

При международных перевозках транспортное средство временно ввозится или вывозится на таможенную территорию Союза для осуществления соответствующей международной перевозки. Порядок перемещения транс-

⁵⁴ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (с изм. и доп. от 18.03.2023 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (дата обращения: 15.03.2024).

⁵⁵ Там же.

порта через таможенную границу регулируется статьей 271 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза. Один из наиболее распространенных случаев перемещения транспортного средства через границу Евразийского экономического союза – это его транспортировка как товара для личного пользования.

Для иностранных граждан временный ввоз личных автомобилей осуществляется на определенный срок до одного года без уплаты таможенных сборов. Также необходимо предоставить гарантию оплаты всех необходимых пошлин и налогов в соответствии с таможенным законодательством. Это условие выполняется путем отправки автомобиля на таможенный транзит.

При этом временно ввезенные транспортные средства подлежат декларированию в случае вывоза, а также в случае выпуска в свободное обращение или в иных целях в соответствии с таможенным законодательством. Поскольку в течение указанного срока, длительностью один год, транспортное средство должно находиться в фактическом владении декларанта и может передаваться только указанным в ТК ЕАЭС лицам на предусмотренных основаниях.

Касаемо граждан Российской Федерации, стоит включить перемещение товара через таможенную границу Союза к группе товаров, которые перемещаются для личного использования, за исключением случаев временного характера. В соответствии с пунктом 1 статьи 260 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, транспортные средства должны быть задекларированы при их перемещении через таможенную границу любым способом. Исключением являются транспортные средства, которые одновременно соответствуют определенным условиям: если товар или транспортное средство зарегистрированы в государстве-члене ЕАЭС и целью своего назначения является личное пользование, т.е. отсутствие коммерческого характера, а так же перемещение лицом, которое является гражданином с постоянным местом проживания на территории страны⁵⁶.

⁵⁶ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (с изм. и доп. от 18.03.2023 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (дата обращения: 15.03.2024).

Так же важно отметить, что произвольность таможенного декларирования не в полной мере отменяет осуществление данной процедуры. Для перевозчика транспортного средства добровольное декларирование может быть осуществлено, но также при соблюдении перечисленных выше условий, достаточным будет и устного заявления.

Передача декларантами временно ввезенных транспортных средств для личного пользования в подобных ситуациях не освобождает их от обязанностей соблюдения требований, установленных ТК ЕАЭС, а также не может приостанавливать, а равно как и продлевать сроки временного ввоза транспортных средств.

При передаче декларантами временно ввезенных транспортных средств для личного пользования третьим лицам, тем самым нарушаются требования статьи 264 ТК ЕАЭС. Следовательно, указанные выше лица несут с декларантами солидарные формы обязанностей по выплате таможенных и также налоговых платежей.

Если декларантам, ранее уже выставлялись требования об уплате платежей такого рода и сроки оплаты при этом истекли, то после надлежащего удостоверения фактов неуплаты таможенные службы государства-члена ЕАЭС могут вынести запреты на въезд иностранным лицам.

При этом важно отметить, что если ранее временно ввезенные транспортные средства вывозятся за пределами ранее установленных максимальных сроков временного ввоза, то появляются обязанности не только по выплате таможенных пошлин, но и могут применяться санкции статьи 16.18 КоАП РФ⁵⁷. При этом санкциями указанной выше статьи предусмотрены штрафы и возможности последующей конфискации транспортных средств, что в настоящий период времени является достаточно частым явлением.

Так, например, только в 2021 году Московской таможней было возбуждено 2169 дел об административных правонарушениях, связанных с несвоевре-

⁵⁷ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп. от 24.05.2024 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661 (дата обращения: 15.03.2024).

менным вывозом, либо же полным отсутствием вывоза транспортных средств иностранных физических лиц в установленные таможенной службой сроки и также вследствие осуществления ими незаконных операций с временно ввезенными транспортными средствами, в том числе и их передача иным физическим лицам (согласно санкциям, установленным частью 1 статьи 16.18, а также частью 1 и 2 статьи 16.24 КоАП РФ). За 2021 год 289 автотранспортных средств по решениям судов были конфискованы в доход государства⁵⁸.

⁵⁸ Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 17.12.1996. URL: <https://customs.gov.ru> (дата обращения: 27.03.2024).

3 СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРОЙ ВРЕМЕННОГО ВВОЗА

3.1 Анализ правонарушений временного ввоза в регионах Российской Федерации

Самым распространенным нарушением таможенного законодательства в отношении личного использования автотранспортных средств является нарушение условий временного ввоза товаров для личного пользования (в данном случае автомобилей). Рассмотрим все условия использования товаров (включая транспортные средства для личного пользования).

Как уже упоминалось, иностранным физическим лицам разрешается временный ввоз транспортных средств для личного пользования (ТСЛП) на таможенную территорию Евразийского экономического союза (ЕАЭС) на срок не более 1 года.

Однако, из-за ограничений, введенных из-за пандемии COVID-19, срок пребывания временно ввезенных автомобилей, зарегистрированных в государствах, не являющихся членами ЕАЭС, был временно продлен до 30 сентября 2021 года. После этой даты физическим лицам следовало вывезти эти автомобили или задекларировать их по другой таможенной процедуре.

За несвоевременный невывоз автомобилей с таможенной территории ЕАЭС установлены административные наказания в виде административного штрафа от 1 500 до 2 500 рублей с возможной конфискацией. С 1 октября 2021 года Санкт-Петербургская таможня возбудила 15 дел об административных правонарушениях по фактам невывоза временно ввезенных автомобилей физическими лицами, чей годовой срок пребывания истек до 30 сентября 2021 года.

В 8 случаях ТСЛП изымались на время административного производства. По результатам рассмотрения дел об АП 2 авто были конфискованы, 5 – возвращены владельцам для вывоза за пределы таможенной территории ЕАЭС. На виновных иностранных физических лиц были наложены административные штрафы. Говоря о транспортных средствах международной перевозки (ТСМП),

временно ввезенные авто, согласно таможенному законодательству, могут быть использованы только владельцами, либо ввозившими их лицами на территории ЕАЭС.

В таком ключе, ТСМП могут находиться на этой территории без уплаты таможенных платежей. Однако, использовать такие ТСМП для внутренней перевозки, передавать право владения и пользования ими, либо перепродавать их – недопустимо. Также, за период декабрь 2021 года – май 2022 года сотрудниками Санкт-Петербургской таможни – вместе с подразделениями УГИБДД ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области было выявлено 6 правонарушений по части распоряжения и пользования авто, которые ранее были ввезены и помещены под процедуру временного ввоза.

Согласно полученным в ходе оперативно-розыскных мероприятий данным, ТС стояли на учете в Абхазии, а ввезены на территорию ЕАЭС как ТСМП и распоряжались ими третьи лица. В отношении этих изъятых ТС, были возбуждены дела об АП по ч. 1 ст. 16.24 КоАП РФ. За нарушение данной статьи предусмотрен штраф 1 500 – 2 500 рублей для граждан, 5 000 – 20 000 рублей для должностных лиц, 50 000 – 300 000 рублей для юридических лиц.

Если правила использования импортированных транспортных средств на территории ЕАЭС нарушаются, а также если они передаются третьим лицам, то лицо, которое ввезло эти «товары», обязано уплатить таможенные пошлины и налоги. Сумма неуплаченных таможенных платежей за указанные нарушения превысила 8 млн. рублей. Таким образом, возможно будет возбуждение уголовных дел, так как при уклонении от уплаты таможенных платежей, превышающих 2 млн. рублей (то есть в крупном размере, согласно статье 194 УК РФ), действия этих лиц могут быть признаны составом преступления по статье 194 УК РФ. Рассмотрим подробнее один из случаев обнаружения незаконно ввезенного автомобиля.

Результатом совместной работы сотрудников Санкт-Петербургской таможни и ОГИБДД УМВД России по Невскому району стало продуктивное выявление незаконно находящегося в ЕАЭС автомобиля, который стоял на учете в

Абхазии. Обнаружить этот автомобиль удалось из-за того, что Toyota Crown Athlete попал в Невском районе в дорожно-транспортное происшествие (ДТП). Кроме того, в результате ДТП 2 машины также были повреждены. Виновник произошедшего, являющийся по совместительству владельцем искомой иномарки, скрылся с места ДТП.

При поддержке ОГИБДД УМВД России, сотрудниками Санкт-Петербургской таможни было установлено местонахождение искомого авто и его владельца, а также была проведена проверка оснований использования данного ТС на территории ЕАЭС. По результатам проведенной работы были получены сведения о том, что Toyota Crown была ввезена в ЕАЭС без таможенного оформления и уплаты платежей. Авто было ввезено гражданином РФ, который имел статус ИП.

Таким образом, было нарушено таможенное законодательство. Для того, чтобы свободно использовать транспортные средства на территории ЕАЭС, необходимо уплатить все необходимые таможенные платежи (пошлины и налоги) при их ввозе, а также убедиться в соблюдении запретов и ограничений в отношении них. В данном случае по такому нарушению будет предусмотрено наказание по ст. 16.21 КоАП, так как речь идет о нарушении условий пользования ТСЛП, в отношении которого таможенные платежи не были уплачены.

Говоря об итогах 2022 года, следует отметить, что 8 уголовных дел было возбуждено Санкт-Петербургской таможней по преступлениям, предусмотренным ч. 1 ст. 194 УК РФ, а именно выявлены случаи ввоза иностранных ТСЛП физическими лицами, в отношении которых не были уплачены таможенные платежи в крупном размере, так, было совершено уклонение от уплаты таможенных платежей. По семи из них уголовное дела были возбуждены в отношении граждан РФ. Согласно сведениям, полученным в ходе оперативно-следственных мероприятий, было определена схема ввоза описываемых ТС на территорию РФ.

Граждане РФ ввозили на территорию ЕАЭС транспортное средство личного пользования, которые были зарегистрированы в Абхазии в качестве

транспортное средство международной перевозки. Таким образом, они освобождались от уплаты таможенных пошлин и налогов. Кроме того, для осуществления вышеописанной схемы, а именно ввоза в Россию авто, стоящих на учете в иностранном государстве и являющимися транспортным средством международной перевозки, не уплачивая таможенные платежи, в таможенные органы представлялись документы с недостоверными сведениями.

В них указывалось о намерении осуществления международной перевозки, а также были заявлены ложные поводы ввоза этих ТС с целью введения в заблуждение сотрудников таможенных органов. При проведении расследования, было установлено, что на самом деле международные перевозки не осуществлялись. Ввезенные авто без уплаты надлежащих платежей и декларирования были использованы на территории Союза (а именно в России) в личных целях.

Анализ судебной практики предлагается подкрепить статистическими данными совершения правонарушений, связанных с привлечением к административной ответственности по ч. 1 ст. 16.2, 16.7, ч. 2 ст. 16.18, ч. 2 ст. 16.24 КоАП и по ст. 194 УК РФ за 2020 – 2022 гг., проиллюстрировав наиболее яркими примерами (таблица 2)⁵⁹.

Таблица 2 – Анализ привлечения к ответственности по ч. 1 ст. 16.2, 16.7, ч. 2 ст. 16.18, ч. 2 ст. 16.24 КоАП за 2020 – 2022 гг.

Показатель	2020, единицы	2021, единицы	2022, единицы	Темп прироста, процент
Ст. 16 КоАП (Административные правонарушения в области таможенного дела (нарушение таможенных правил))	63642	81791	85 906	34,98
Ч. 1 ст. 16.2 КоАП (Не декларирование либо недостоверное декларирование товаров)	33552	30 336	25 190	-60,42
Ст. 16.7 КоАП (Представление недействительных документов при совершении таможенных операций)	2516	3036	2590	2,94
Ч. 2 ст. 16.18 КоАП (Невывоз либо неосуществление обратного ввоза товаров и (или) транспортных средств физическими лицами)	1092	1373	1464	34,07
Ч. 2 ст. 16.24 КоАП (Незаконные операции с временно ввезенными транспортными средствами)	3357	3791	4291	27,82

Из таблицы 2 можно сделать вывод, что количество дел, связанных с административными правонарушениями в области таможенного дела, выросло в

⁵⁹ Судебная статистика РФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 10.09.2015. URL: <https://stat.api-пресс.пф> (дата обращения: 27.03.2024).

2021 году на 34,98 %. В то же время, некоторые части статей КоАП свидетельствуют о снижении количества нарушений. Например, количество нарушений по ч. 1 ст. 16.2 КоАП (не декларирование или недостоверное декларирование товаров) снизилось с 63 642 дел в 2020 году до 25 190 дел в 2022 году, что составляет -60,42 % к приросту за период. В целом, это свидетельствует о тенденции снижения числа нарушений в данной области, что может быть связано с повышением осведомленности о таможенных правилах и ужесточением наказаний за нарушения.

Однако, статьи КоАП, связанные с нарушениями правил временного ввоза товаров и транспортных средств, продолжают показывать рост нарушений в этой области. Например, количество нарушений по ч. 2 ст. 16.18 КоАП (невывоз или неосуществление обратного ввоза товаров и транспортных средств физическими лицами) выросло с 1092 дел в 2020 году до 1464 дел в 2022 году (+34,07%). В целом, это свидетельствует о том, что необходимо продолжать работу по повышению осведомленности о правилах временного ввоза и ужесточению наказаний за нарушения.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что ситуация в области административных правонарушений в таможенной сфере остается напряженной, и требует постоянного мониторинга и принятия соответствующих мер по повышению эффективности контроля и борьбы с нарушениями.

Анализ привлечения к ответственности по ст. 194 УК РФ за 2020 – 2022 гг. приведен в таблице 3⁶⁰.

Таблица 3 – Анализ привлечения к ответственности по ст. 194 УК РФ за 2020 – 2022 гг.

Показатель	2020, единицы	2021, единицы	2022, единицы	Темп прироста, процент
По статье 194 Уголовного Кодекса Российской Федерации (уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организаций и физических лиц)	311	346	335	7,72

Из таблицы 3 можно сделать вывод, что количество дел, связанных с ук-

⁶⁰ Судебная статистика РФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 10.09.2015. URL: <https://stat.api-пресс.пф> (дата обращения: 27.03.2024).

лонением от уплаты таможенных платежей, практически не меняется в течение 2020 – 2022 гг. Темп прироста составляет всего 7,72 %, что свидетельствует о стабильности ситуации в данной сфере. Однако, количество дел по этой статье уголовного кодекса довольно значительно – более 300 в год. Это может свидетельствовать о распространенности нарушений в этой области, что требует дальнейшего контроля со стороны соответствующих органов власти.

Таким образом, можно сделать вывод о необходимости постоянного мониторинга ситуации в сфере уклонения от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организаций и физических лиц, и принятия эффективных мер по борьбе с нарушениями в этой области.

Таким образом, ущерб в виде уклонения от уплаты таможенных платежей относительно данных случаев составил более 17 млн. руб. Из всего вышеизложенного следует сделать вывод, что условия процедуры временного ввоза достаточно просто нарушить и существует множество мошеннических схем по их реализации. Однако нельзя забывать о том, что раз такие случаи выявляются, значит таможенные органы работают эффективно и качественно, а также взаимодействуют с разными государственными органами для пресечения преступной деятельности.

В результате анализа судебной практики был сделан вывод. Основная проблема в данном случае состоит в нарушении условий использования ввезенных автомобилей для личного пользования на территории ЕАЭС. Ковидные ограничения продлили срок пребывания таких авто на территории, но после их окончания физическим лицам следовало вывозить эти авто или задекларировать по другой таможенной процедуре. Невыполнение этих условий влечет за собой административную ответственность, в том числе конфискацию авто.

Так же был проведен подробный анализ правонарушений, связанных с таможенной процедурой временный ввоз в различных регионах Российской Федерации, ознакомиться с которым возможно в таблице 4⁶¹.

⁶¹ Судебная статистика РФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 10.09.2015. URL: <https://stat.api-пресс.рф> (дата обращения: 27.03.2024).

Таблица 4 – Анализ правонарушений связанных с таможенной процедурой временный ввоз в регионах Российской Федерации

Дата	Регион	Истец	Ответчик	Предмет обвинения (претензия)	Решение суда
04.10.2024	Уральский Федеральный округ, г. Екатеринбург	Кольцовская таможня	ООО «Северный ветер»	В адрес Шереметьевской таможни 14.10.2021 поступили сведения о выявленном Кольцовской таможней (г. Екатеринбург) факте совершения работниками общества «Северный ветер» действий, направленных на незаконное пересечение таможенной границы Евразийского экономического союза транспортным средством международной перевозки, находящимся под таможенной процедурой временного ввоза (допуска): убытие с таможенной территории ЕАЭС без разрешения таможенного органа 13.05.2021 рейсом № 4-2017 из Екатеринбурга (Российская Федерация) в Курган-Тюбе (Республика Таджикистан).	На этом основании в рамках рассмотрения дела об административном правонарушении, возбужденном в отношении общества «Северный ветер» по части 1 статьи 16.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (убытие воздушного судна без разрешения таможенного органа), указанное правонарушение Октябрьским районным судом г. Екатеринбурга признано малозначительным, что повлекло за собой прекращение дела об административном правонарушении.
08.07.2013	г. Москва	Юридическое лицо	ЗАО «Тетра Пак»	На момент истечения срока временного ввоза товара заявитель не вывез его с таможенной территории Российской Федерации и не заявил об открытии в отношении спорного товара иного таможенного режима. При этом доказательства, подтверждающих невозможность вывоза, либо заявления иного таможенного режима декларант в ходе административного расследования не представил.	Решение Арбитражного суда г. Москвы оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Дополнительно, проблемы возникают при использовании временно ввезенных автомобилей для внутренней перевозки, передачи права владения и пользования ими, а также их перепродаже. Такие действия запрещены и могут привести к уплате дополнительных таможенных платежей.

Анализ правонарушений связанных с таможенной процедурой временный ввоз в регионах Российской Федерации покажем в таблице 5⁶².

Таблица 5 – Анализ правонарушений связанных с таможенной процедурой временный ввоз в регионах Российской Федерации

Дата	Регион	Истец	Ответчик	Предмет обвинения (претензия)	Решение суда
1	2	3	4	5	6
19.02.2024	Дальневосточный федеральный округ, г.	Акционерного общества «ДАЛЬЗ	Владивостокская таможня	Из фактических обстоятельств дела усматривается, что АО «Дальзавод-Терминал» является владельцем постоянной зоны временного	Признать незаконным и отменить постановление Владивостокской таможни от 19.10.2023 по делу об административном правонарушении.

⁶² Судебная статистика РФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 10.09.2015. URL: <https://stat.api-пресс.пф> (дата обращения: 27.03.2024).

1	2	3	4	5	6
	Владивосток	АВОД-ТЕРМИНАЛ»		хранения, в связи с чем обязано соблюдать условия и выполнять требования, установленные ТК ЕАЭС в отношении хранения и выдачи товаров. АО «Дальзавод-Терминал» приняло с территории иного места хранения ПАО «ВМТП» на постоянную зону таможенного контроля во временное хранение товары, прибывшие в адрес получателя ООО «ДЗТ Логистик» в контейнере, товар «Носки» по документу отчета по установленной форме о принятии товаров на хранение по форме для целей документирования факта отсутствия товаров в контейнере, соответствия трафарета номера контейнера на внешней и внутренней части контейнера проведен осмотр помещений и территорий, о чем составлен акт осмотра помещений и территорий, подтверждающий факт отсутствия товаров в контейнере.	
11.07.2023	Сибирский федеральный округ	ООО «ГРИНЛАЙТ»	ООО «СИГМА»	ООО «Гринлайт» (далее – истец) обратилось в Арбитражный суд Красноярского края с иском к обществу с ограниченной ответственностью «Сигма» (далее – ответчик) о взыскании 5 443 302,42 руб. по договору, из которых: 5 244 029,31 рублей - сумма основного долга, 199 273 руб. 11 коп. - сумма неустойки на дату написания искового заявления - 19.08.2022 года; о взыскании суммы договорной неустойки из расчета 0,2 % за каждый день просрочки, начисленную на сумму 5 443 302,42 рублей, подлежащей взысканию по договору с даты составления иска - с 20.08.2022 г., по дату уплаты этих средств кредиторю.	Иск общества с ограниченной ответственностью «Гринлайт» удовлетворить частично. Взыскать с ООО «Сигма» в пользу общества с ограниченной ответственностью «Гринлайт» 5343665,87 руб., в том числе 5244029,31 руб. долга, 99636,56 руб. В удовлетворении остальной части иска ООО «Гринлайт» отказать.

Тем не менее, выявляются случаи незаконного ввоза авто на территорию ЕАЭС, которые затем используются третьими лицами. В таких случаях, нарушители не только не выполняют условия временного ввоза, но и уклоняются от уплаты таможенных платежей, что может привести к возбуждению уголовного дела.

Анализ правонарушений связанных с таможенной процедурой временный ввоз в регионах Российской Федерации представлен в таблице 6⁶³.

⁶³ Судебная статистика РФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 10.09.2015. URL: <https://stat.api-пресс.пф> (дата обращения: 27.03.2024).

Таблица 6 – Анализ правонарушений связанных с таможенной процедурой временный ввоз в регионах Российской Федерации

Дата	Регион	Истец	Ответчик	Предмет обвинения (претензия)	Решение суда
21.06.2023	Приволжский федеральный округ, г. Казань	ООО Авиакомпания «Вим-Авиа»	Самарская таможня	Как усматривается из материалов дела и установлено судами, постановлением Самарской таможни о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении заявитель привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 16.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 51 000 руб. Основанием для привлечения общества к ответственности послужил вывод Самарской таможни о нарушении обществом срока завершения таможенной процедуры временного ввоза (допуска).	Решение Арбитражного суда Республики Татарстан от 16.01.2023 и постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 31.03.2023 оставить без изменения, кассационную жалобу – без удовлетворения.
23.03.2023	Северо-Западный федеральный округ, г. Санкт-Петербург	ООО ГАЗ-ПРОЕКТ-ДКР	Северо-западная электронная таможня	На Северо-Западный таможенный пост (центр электронного декларирования) Северо-Западной электронной таможни таможенным представителем ООО «Таможенные Системы» на основании договора с декларантом ООО «Газпроект-ДКР» подана и зарегистрирована декларация на товары для помещения под таможенную процедуру «временный ввоз (допуск)» 14 октября 2020 г. по заявлению ООО «Газпроект-ДКР» выпуск товара осуществлён в соответствии с заявленной таможенной процедурой временного ввоза (допуска) с предоставлением обеспечения уплаты таможенных платежей в размере 220 584 руб. 36 коп., с обязательством обратного вывоза в срок до 31 декабря 2020 г. 28 июля 2022 г. срок действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) продлен до 12 октября 2022 г. Однако до указанного срока уплата соответствующей суммы НДС не произведена, вывоз товара или его помещение под иную таможенную процедуру не осуществлен.	ООО «Газпроект-ДКР» нарушило срок уплаты периодических таможенных платежей за октябрь 2022 г., подлежащих уплате в связи с перемещением товара через таможенную границу ЕАЭС. Факт правонарушения установлен административным органом, подтверждается материалами дела и Общественным по существу не оспаривается. Признать незаконным и отменить постановление Северо-Западной электронной таможни от 29.11.2022 о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении.

С начала 2024 года Крымской таможней по факту нарушения срока временного ввоза возбуждено 13 дел об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения дел назначены наказания в виде предупреждения и административного штрафа.

Анализ правонарушений связанных с таможенной процедурой временный ввоз в регионах Российской Федерации представлен в таблице 7⁶⁴.

Таблица 7 – Анализ правонарушений связанных с таможенной процедурой временный ввоз в регионах Российской Федерации

Дата	Регион	Истец	Ответчик	Предмет обвинения (претензия)	Решение суда
10.05.2023	Центральный федеральный округ, г. Москва	ПАО «Аэрофлот российские авиалинии»	Шереметьевская таможня	22.01.2022 товар размещен на временное хранение на СВХ ПАО «АЭРОФЛОТ», о чем на таможенный пост представлен и зарегистрирован отчет. 20.05.2022 на таможенный пост Аэропорт Шереметьево (грузовой) от ПАО «АЭРОФЛОТ» поступило обращение, в котором, в том числе сообщается о том, что ПАО «АЭРОФЛОТ» известно о предстоящем истечении срока временного хранения товара прибывшего по авианакладной. 24.05.2022 срок временного хранения товара прибывшего по авианакладной истек, о чем составлен акт об истечении сроков хранения товаров. 01.06.2022 товар прибывший по авианакладной задержан, о чем составлен протокол о задержании товаров и документов на них и передан на ответственное хранение на ООО «Москва Карго» на основании акта приема-передачи задержанных товаров на хранение.	В настоящем случае, в письме от 20.05.2022 № 906.3-663 общество сообщало таможенному органу об истечении срока временного хранения товаров, однако не подавало в произвольной форме мотивированного запроса о продлении срока временного ввоза товаров, т.е. не предприняло всех необходимых и достаточных мер, чтобы не допустить совершения правонарушения. Таким образом, материалами административного дела в деянии общества события и состава вменяемого правонарушения доказано.
02.02.2023	Приволжский федеральный округ, г. Казань	ООО «Федерал-Могоул Набережные Челны»,	Приволжская электронная таможня	01.02.2022 таможенным представителем ООО «Волгаинтранс», на Приволжский таможенный пост (Центр электронного декларирования) Приволжской электронной таможни с применением электронной формы таможенного декларирования подана таможенная декларация на товар «Части, предназначенные для поршневого двигателя внутреннего сгорания с воспламенением от сжатия для грузового автомобиля общегражданского назначения», количество: 58 шт., таможенная стоимость 176 521,55 руб. В соответствии с заявлением декларанта ООО «Федерал-Могоул Набережные Челны» заявлена таможенная процедура временный ввоз сроком до 31.05.2022 с частичным условным освобождением от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, с уплатой таможенных платежей ежемесячно.	Оценив представленные доказательства и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, суды сделали вывод об отсутствии оснований для признания совершенного Обществом правонарушения малозначительным. Оценка вывода судов о невозможности квалификации правонарушения как малозначительного не входит в компетенцию арбитражного суда кассационной инстанции

По решению судебных органов конфисковано 1 транспортное средство.

⁶⁴ Судебная статистика РФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 10.09.2015. URL: <https://stat.api-пресс.пф> (дата обращения: 27.03.2024).

Изъято 2 транспортных средства за неосушествление их вывоза с территории Евразийского экономического союза позднее 6 месяцев со дня истечения предельного срока.

Анализ правонарушений связанных с таможенной процедурой временный ввоз в регионах Российской Федерации представлен в таблице 8⁶⁵.

Таблица 8 – Анализ правонарушений связанных с таможенной процедурой временный ввоз в регионах Российской Федерации

Дата	Регион	Истец	Ответчик	Предмет обвинения (претензия)	Решение суда
1	2	3	4	5	6
27.03.2023	Северо-Западный федеральный округ, г. Санкт-Петербург	ООО «ВК РУС»	Северо-западная электронная таможня	17.05.2022 на СЗТП (ЦЭД) поступило обращение о продлении срока действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) до 02.06.2023. 20.05.2022 СЗТП (ЦЭД) принято решение о продлении срока действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) до 02.06.2023. Предельным сроком уплаты таможенных платежей, уплачиваемых периодически, за июнь 2022 года является 31.05.2022, сумма, подлежащая уплате, составила 11 189,52 руб. В ходе проведения таможенного контроля после выпуска товаров установлено, что Обществом до ДТ нарушен срок уплаты таможенных пошлин, налогов, подлежащих уплате в связи с перемещением товаров через таможенную границу через таможенную границу ЕАЭС. В связи с нарушением срока уплаты периодических таможенных платежей: за июнь 2022 за период с 01.06.2022 по 12.06.2022 с суммы НДС – 11 189,52 руб. подлежат уплате пени в размере 41,03 руб.; за период с 02.06.2022 по 12.06.2023 с суммы НДС – 134 274,30 руб. подлежат уплате пени в размере 451,31 руб.	Постановлением по делу об АП № 10228000-643/2022 ООО «ВК Рус» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 16.22 КоАП РФ, с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 50 000 руб.
22.09.2022	Южный федеральный округ, г. Краснодар	ООО Фос Шипинг Менеджмент	Южная оперативная таможня	02.12.2021 директором Общества направлена жалоба (поступила в ЮТУ направлено письмо б/н «Уведомление о направлении ответа»). В жалобе общество указало, что Требование ЮТУ направлено незаконно, а в уведомлении указало, что исполнение Требования не представляется возможным. Кроме того, общество отметило, что в его адрес не поступало уведомление о проведении камеральной таможенной проверки, подлежащее направле-	В удовлетворении заявленных требований отказать.

⁶⁵ Судебная статистика РФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 10.09.2015. URL: <https://stat.api-пресс.пф> (дата обращения: 27.03.2024).

Продолжение таблицы 8

1	2	3	4	5	6
				<p>нию в соответствии с положениями Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ.</p> <p>Таким образом, по требованию таможенного органа № 12.1-08/22402 от 23.11.2021, документы Обществом не представлены.</p> <p>В связи с не предоставлением Обществом в установленный срок запрашиваемых документов и сведений возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 16.12 КоАП РФ, и назначено проведение административного расследования.</p>	

Таким образом, проблемы связаны как с несоблюдением правил временного ввоза автомобилей и иных транспортных средств для личного пользования на территорию ЕАЭС, так и с незаконным ввозом авто с последующим их использованием третьими лицами и уклонением от уплаты таможенных платежей.

Анализ правонарушений связанных с таможенной процедурой временный ввоз в регионах Российской Федерации представлен в таблице 9⁶⁶.

Таблица 9 – Анализ правонарушений связанных с таможенной процедурой временный ввоз в регионах Российской Федерации

Дата	Регион	Истец	Ответчик	Предмет обвинения (претензия)	Решение суда
1	2	3	4	5	6
03.10.2022	Центральный федеральный округ, г. Москва	ООО «Хекни Лоджистик»	Федеральная таможенная служба	<p>Обществом, являющимся таможенным представителем, от имени и по поручению декларанта АО «Колгейт-Палмолив» подана декларация на товары (далее – ДТ), согласно которой для помещения под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления представлен товар – зубные щетки с товарным знаком «Colgate».</p> <p>Заявленная Обществом в ДТ и декларации таможенной стоимости (ДТС-1) таможенная стоимость товара составила 5 236 680,33 руб., включая лицензионные платежи за использование объектов интеллектуальной собственности в размере 1 105 053,70 руб.</p> <p>По результатам таможенного контроля ЦЭД МОТ Декларанту выставлено Требование о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в ДТ, до выпуска</p>	Признать незаконными и отменить постановление Московской областной таможни о привлечении ООО «Хекни Лоджистик» (ОГРН: 1077764220841) к административной ответственности по ч.2 ст. 16.2 КоАП РФ с назначением наказания в виде штрафа в размере 70 723 руб. 45 коп.

⁶⁶ Судебная статистика РФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 10.09.2015. URL: <https://stat.api-пресс.пф> (дата обращения: 27.03.2024).

				товара, согласно которому в ДТ	
--	--	--	--	--------------------------------	--

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5	6
				надлежит внести изменения в части сведений о таможенной стоимости товара, которую необходимо пересчитать с учетом НДС, подлежащего уплате в отношении лицензионных платежей (20 %). В результате пересчета таможенная стоимость товара увеличилась с 5 236 680,33 руб. до 5 457 691,07 руб., сумма подлежащих уплате таможенных пошлин и налогов возросла на 70 723,45 руб.	
26.08.2022	Северо-Кавказский федеральный округ, г. Ставрополь	ООО «Мир кресел»	Минераловодская таможня	Общество с ограниченной ответственностью «Мир кресел» обратилось в Арбитражный суд Ставропольского края с заявлением Минераловодской таможне о признании незаконным и отмене постановления от 13.05.2022 о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении о признании заявителя виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.7. 13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначении наказания в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей. Заявитель не представил суду доказательств, подтверждающих принятие им всех зависящих от него мер для соблюдения требований вышеуказанных правовых норм и невозможности осуществления этого в силу объективных, не зависящих от него причин, следовательно, вина заявителя доказана и подтверждена материалами дела.	В удовлетворении требований общества с ограниченной ответственностью «Мир кресел», г. Ставрополь, отказать.

26.07.2022	Южный федеральный округ, г. Краснодар	Новороссийская таможня	ООО «Юг-Тойз»	<p>Помимо производства продукции и размещения на ней товарных знаков без разрешения правообладателя, противоправными деяниями признаются их ввоз, хранение, перевозка, предложение к продаже, продажа.</p> <p>Соответственно, ввоз контрафактной продукции на территорию РФ является самостоятельным способом нарушения прав владельца товарных знаков и, соответственно, совершение правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.10 КоАП России.</p> <p>Факт перемещения товара, на котором обнаружены обозначения, сходные до степени смешения с товарным знаком компании Daimler AG (ФИОЗ), в адрес ООО «Юг-Тойз» без разрешения правообладателя не отрицается.</p> <p>Субъектом правонарушения, в данном случае, является ООО «Юг-Тойз», как лицо, незаконно использующее товарные знаки, исключительные права на который, принадлежат компании Хасбро Инк.</p>	Привлечь ООО «Юг-Тойз», г. Краснодар к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 14.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде наложения административного штрафа в размере 50 000 рублей, с конфискацией предметов, содержащих незаконное воспроизведение товарного знака
------------	---------------------------------------	------------------------	---------------	---	---

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5	6
13.07.2022	Дальневосточный федеральный округ, г. Шахтерск	ООО «Угольный морской порт Шахтерск»	Сахалинская таможня	<p>17.04.2019 в таможню поступило письменное уведомление порта о намерении передать судно обществу. Для принятия решения о разрешении передать судно Южно-Сахалинским таможенным постом в порт направлен запрос о предоставлении обязательства лица, которому передаются товары, о соблюдении условий использования товаров в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска).</p> <p>Ввиду непредставления запрошенных документов решение о разрешении на передачу судна не принято.</p> <p>Согласно свидетельству о праве собственности на судно от 22.07.2019 № 200756221 его собственником является общество.</p> <p>В последующем таможенная процедура временного ввоза (допуска) указанного судна завершена путём его помещения под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления по декларации на товары с предоставлением льготы по уплате ввозной таможенной пошлины, НДС на основании регистрации судна в Российском международном реестре судов.</p> <p>По результатам камеральной таможенной проверки возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 16.19 КоАП РФ, по факту передачи права пользования судном обществу в отсутствие разрешения таможенного органа.</p>	Основываясь на расчёте административного штрафа рыночную стоимость товара с учётом НДС, апелляционный суд, снизил его размер менее минимального, а именно до 99 063 000. Постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда от 27.04.2022 по делу Арбитражного суда Сахалинской области оставить без изменения, кассационные жалобы – без удовлетворения.

Анализ статистических данных показал, что проблемы в области таможенного дела связаны с нарушением правил временного ввоза товаров и транспортных средств, а также с уклонением от уплаты таможенных платежей. В целом, ситуация в области административных правонарушений остается напряженной, и требует постоянного мониторинга и принятия соответствующих мер по повышению эффективности контроля и борьбы с нарушениями. Необходимо продолжать работу по повышению осведомленности о таможенных правилах и ужесточению наказаний за нарушения, чтобы снизить ущерб, который наносится экономике.

3.2 Возможные пути совершенствования правовой базы

Контроль за соблюдением условий размещения товаров в рамках таможенных процедур временного ввоза, временного вывоза, реимпорта, реэкспорта и использования товаров в соответствии с этими процедурами включает в себя проверку соблюдения установленных сроков и идентификацию товаров. При необходимости, особенно в случае с культурными ценностями, проводится экспертиза товаров. Анализ административной деятельности таможенных органов позволяет сделать выводы о том, что наиболее часто выявляемые правонарушения связаны с недостоверным декларированием и недекларированием товаров, как предусмотрено в статье 16.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушением ограничений и запретов на трансграничное перемещение товаров (статья 16.3 КоАП РФ) и нарушением валютного законодательства (статья 15.25 КоАП РФ).

Состояние правоприменительной практики и ее результаты свидетельствуют о том, что совершенствование законодательства, учитывающего возможности таможенного контроля и других видов государственного контроля таможенными органами, является эффективным направлением. Проверка документов и информации до выпуска товаров, а также таможенный контроль после выпуска товаров являются эффективными основаниями для возбуждения уголовных дел о незаконном образовании юридического лица и использовании поддельных документов. Совершенствование применения норм таможенного

законодательства связано с повышением эффективности таможенного контроля, выявлением и пресечением правонарушений в таможенной сфере, которые должны осуществляться совместно с органами налогового, валютного и экспортного контроля. Формы фактического контроля, способы идентификации товаров и транспортных средств должны развиваться с учетом внедрения новых технологий, уточнения профилей риска и дальнейшего роста влияния системы управления рисками на таможенный контроль. Важным направлением совершенствования таможенного контроля является таможенный контроль после выпуска товаров для объектов, перечень которых расширен новым таможенным законодательством.

В целях оптимизации процедуры временного ввоза возможны пути ее совершенствования:

- внедрение единого электронного документа, позволяющего отслеживать законность передачи товаров и транспортных средств другим лицам, что позволит снизить количество правонарушений в процедуре таможенного оформления;

- декларирование товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, с использованием новейших программных средств и интегрированного электронного контроля с другими государственными органами для проверки правильности использования товаров, что позволит значительно улучшить таможенный контроль таких товаров, а также позволит собрать необходимый объем информации о них путем обмена данными с ведомствами;

- ужесточение контроля за своевременным реэкспортом товаров и транспортных средств с использованием электронного декларирования и применение более жестких санкций в отношении декларантов;

- постоянный мониторинг и контроль за использованием товаров и транспортных средств, временно ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС, что позволит своевременно получать информацию о местонахождении этих товаров, их использовании и сроках реэкспорта как смежной процедуры.

Практическое использование предложенной процедуры таможенного контроля позволит:

1) сократить время, необходимое должностным лицам таможенных органов для проведения операций таможенного контроля;

2) обеспечить полный расчет таможенных пошлин, налогов, взимаемых таможенными органами, и ускорить их перечисление в федеральный бюджет.

В результате предложены мероприятия по снижению рисков нарушения таможенного законодательства ЕАЭС как на этапе помещения товаров под рассматриваемую таможенную процедуру, так и после выпуска товаров, а также по совершенствованию проводимых работ по контролю и аналитическим показателям эффективности деятельности таможенного органа.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Можно сделать вывод, что к временно ввезённым товарам и транспортным средствам в основном применяются такие формы таможенного контроля, как проверка таможенных, иных документов и сведений, таможенный осмотр и таможенный досмотр, в том числе меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля такие как запрос документов и сведений, проведение таможенной экспертизы, идентификация товаров, документов и транспортных средств, а также введение учета товаров, находящихся под таможенным контролем, совершаемых с ними таможенных операций.

Порядок проведения таможенного контроля и совершение различных таможенных операций в отношении ТСЛП временно ввезенных на территорию ЕАЭС действует с момента создания таможенного законодательства между странами, подписавшими ТК ЕАЭС, и в отличие от других таможенных режимов для физических и юридических лиц имеются существенные различия. Что касается физических лиц, они так же, как и юридические лица могут пользоваться всеми преимуществами временного ввоза, однако отличие от них заключается в перечне товаров, которые физические лица могут временно ввозить. Также особым преимуществом для физических лиц при временном ввозе является то, что товары не облагаются таможенными пошлинами и налогами.

Сегодня в ЕАЭС разработана комплексная нормативно-правовая база для таможенного регулирования перемещения ТСЛП через таможенную границу данного Союза, которая систематически дополняется и модернизируется. К ТСЛП относятся легковые автомобили, ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС, зарегистрированные в иностранном государстве, не являющимся членом Союза. Порядок действий физических лиц для временного ввоза ТСЛП кроме ТК ЕАЭС, также регламентируется рядом международных договоров и конвенций, особенно заслуживает внимание Стамбульская конвенция о временном ввозе, и ряд Решений и Распоряжений, принятых Комиссией Таможенного Союза и Евразийской экономической комиссией.

Для ТСЛП, которые перемещаются через таможенную границу ЕАЭС, есть особенности в совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля, согласно действующего Приказа ФТС России от 16.05.2022 № 356:

- временно ввезённые ТСЛП на территорию ЕАЭС в обязательном порядке проходят идентификацию с помощью технологии штрихового кодирования, данная процедура таможенного контроля и учета регламентируется Приказом ФТС России от 01.06.2010 № 1056;

- таможенное декларирование ввезённые ТСЛП на территорию ЕАЭС может осуществляться двумя способами: при помощи оформления пассажирской таможенной декларации и при помощи оформления учетной карточки;

- сотрудники ТО в обязательном порядке всем ТСЛП временно ввозимым на территорию ЕАЭС присваивают три категории: высокая, средняя и иная;

- до истечения указанного срока, временно ввезенные ТСЛП подлежат таможенному декларированию в целях обратного вывоза с таможенной территории ЕАЭС, выпуска в свободное обращение либо помещения под таможенные процедуры, установленные ТК ЕАЭС;

- временно ввезенные ТСЛП должны находиться на таможенной территории ЕАЭС в фактическом владении и пользовании декларанта. При этом, передача временно ввезенного ТСЛП иному лицу допускается только в случаях, указанных в п.п. 7 – 9 ст. 264 ЕАЭС, либо после осуществления их таможенного декларирования в целях свободного обращения.

Гражданам разрешен временный ввоз на таможенную территорию ЕАЭС без уплаты таможенных платежей ТСЛП в следующих случаях:

- 1) временный ввоз иностранными физическими лицами транспортных средств, зарегистрированных в государстве, которое не входит в ЕАЭС;

- 2) временный ввоз иностранными физическими лицами, обладающими намерением переехать на постоянное место жительства на территорию ЕАЭС, приобрести статус беженца, вынужденного переселенца на основании с законодательством ЕАЭС, транспортных средств, не зарегистрированных в ЕАЭС и в государстве, не входящим в ЕАЭС.

Если иностранные лица нарушают сроки временного ввоза ТСЛП в силу определенных обстоятельств (уважительного характера), то в ТК ЕАЭС предусмотрены возможности прекращения обязанностей по выплате обязательных платежей. К вышеуказанным обстоятельствам уважительного характера стоит отнести: совершение ДТП; утилизация, уничтожение и (или) безвозвратная утрата ТСЛП вследствие аварии или действия непреодолимой силы; был произведен восстановительный ремонт поврежденного ТСЛП.

Безусловной новацией ТК ЕАЭС является регламентирование возможных передач временно ввозимых ТСЛП иным лицам. При этом возможны передачи самих транспортных средств без разрешений таможенных служб и без какого-либо дополнительного таможенного декларирования при следующих обстоятельствах:

- во владение иным лицам для целей осуществления технического обслуживания, необходимых ремонтных работ (исключая при этом капитальный ремонт, модернизацию) либо же хранение;
- при передаче транспортных средств близким родственникам (родителям, детям, второму супругу);
- при передаче транспортных средств иностранным гражданам (тем, место жительства которых находится за пределами территории стран-участниц ЕАЭС).

Был представлен анализ статистических данных о практике временного ввоза физическими лицами транспортных средств для личного пользования. Одной из возможных проблем может быть увеличение тарифов и налогов на ввоз товаров и транспортных средств для личного пользования, а также изменение правил ввоза и регулирование безопасности. Кроме того, снижение объемов ввоза может свидетельствовать о падении национальной экономики, и уменьшении покупательной способности населения.

В результате анализа судебной практики был сделан вывод. Основная проблема в данном случае состоит в нарушении условий использования ввезенных автомобилей для личного пользования на территории ЕАЭС. Ограничения из-за

пандемии продлили срок пребывания таких авто на территории, но после их окончания физическим лицам следовало вывозить эти авто или задекларировать по другой таможенной процедуре. Невыполнение этих условий влечет за собой административную ответственность, в том числе конфискацию авто.

Дополнительно, проблемы возникают при использовании временно ввезенных автомобилей для внутренней перевозки, передачи права владения и пользования ими, а также их перепродаже. Такие действия запрещены и могут привести к уплате дополнительных таможенных платежей.

Тем не менее, выявляются случаи незаконного ввоза авто на территорию ЕАЭС, которые затем используются третьими лицами. В таких случаях, нарушители не только не выполняют условия временного ввоза, но и уклоняются от уплаты таможенных платежей, что может привести к возбуждению уголовного дела.

Таким образом, проблемы связаны как с несоблюдением правил временного ввоза автомобилей для личного пользования на территорию ЕАЭС, так и с незаконным ввозом авто с последующим их использованием третьими лицами и уклонением от уплаты таможенных платежей.

Анализ статистических данных показывает, что проблемы в области таможенного дела связаны с нарушением правил временного ввоза товаров и транспортных средств, а также с уклонением от уплаты таможенных платежей. В целом, ситуация в области административных правонарушений остается напряженной, и требует постоянного мониторинга и принятия соответствующих мер по повышению эффективности контроля и борьбы с нарушениями. Необходимо продолжать работу по повышению осведомленности о таможенных правилах и ужесточению наказаний за нарушения, чтобы снизить ущерб, который наносится экономике.

В целях оптимизации процедуры временного ввоза возможны пути ее совершенствования:

- внедрение единого электронного документа, позволяющего отслеживать законность передачи товаров и транспортных средств другим лицам, что

позволит снизить количество правонарушений в процедуре таможенного оформления;

– декларирование товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, с использованием новейших программных средств и интегрированного электронного контроля с другими государственными органами для проверки правильности использования товаров, что позволит значительно улучшить таможенный контроль таких товаров, а также позволит собрать необходимый объем информации о них путем обмена данными с ведомствами;

– ужесточение контроля за своевременным реэкспортом товаров и транспортных средств с использованием электронного декларирования и применение более жестких санкций в отношении декларантов;

– постоянный мониторинг и контроль за использованием товаров и транспортных средств, временно ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС, что позволит своевременно получать информацию о местонахождении этих товаров, их использовании и сроках реэкспорта как смежной процедуры.

Практическое применение предложенной процедуры таможенного контроля позволит обеспечить сокращение времени, необходимого должностным лицам таможенных органов для осуществления операций таможенного контроля; полный расчет таможенных пошлин, налогов, взимаемых таможенными органами, и ускорение их перечисления в федеральный бюджет.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Байнев, В.Ф. Неоиндустриализация союзного государства Беларуси и России: от конкурентно-рыночной парадигмы к интеграционной доктрине развития / В.Ф. Байнев // Теоретическая экономика. – 2019. – № 3. – С. 30-35.
- 2 Байнев, В.Ф. Подходы к согласованию промышленной политики стран ЕАЭС и ЕЭП: неоиндустриализация и вертикальная интеграция / В.Ф. Байнев // Экономист. – 2019. – № 2. – С. 56-64.
- 3 Бакаева, О.Ю. Управление качеством таможенных услуг на современном этапе / О.Ю. Бакаева // Вестник Российской таможенной академии. – 2022. – № 1. – С. 73-77.
- 4 Баландина, Г.К. Новой модели / Г.К. Баландина // Таможенное регулирование и таможенный контроль. – 2023. – № 6. – С. 3-7.
- 5 Беляшов, Б.А. Таможенные процедуры: учеб. пособ. / Б.А. Беляшов. – М.: Юрайт, 2019. – 411 с.
- 6 Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 23.04.2009. – Режим доступа: <https://www.fedstat.ru>. – 27.03.2024.
- 7 Ионичева, В.Н. Международный лизинг: ввоз оборудования / В.Н. Ионичева // Лизинг. – 2022. – № 5. – С. 48-55.
- 8 Истомин, С.И. Таможенное право: учеб. / С.И. Истомин. – М.: КноРус, 2019. – 189 с.
- 9 Канищев, Д.О. Декларируем товары для личного пользования / Д.О. Канищев // ЭЖ Юрист. – 2023. – № 5. – С. 4-7.
- 10 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп. от 24.05.2024 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 17.12.1996. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661. – 15.03.2024.
- 11 Козырин, А.Н. Временный ввоз в таможенном законодательстве ЕАЭС: таможенная процедура и ее налоговые последствия / А.Н. Козырин // Право. – 2019. – № 11. – С. 130-148.

12 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 06.10.2022 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 17.12.1996. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399. – 15.03.2024.

13 Костин, А.А. Особенности таможенного декларирования товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС / А.А. Костин, Е.Н. Казьмина // Таможенное дело. – 2021. – № 1. – С. 38-42.

14 Курчавова, Д.А. Правовое регулирование таможенной процедуры временного ввоза / Д.А. Курчавова. – М.: ИНФРА-М, 2021. – 274 с.

15 Макарова, И.Г. Особенности применения таможенной процедуры временного ввоза в Таможенном союзе / И.Г. Макарова, А.Д. Положенцева // Интеллектуальный потенциал XXI. – 2022. – № 17. – 167-171.

16 О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5 (с изм. и доп. от 23.12.2021 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17 О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 октября 2006 г. № 18 (с изм. и доп. от 25.06.2019 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18 О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ (с изм. и доп. от 26.02.2024 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19 Об изменении некоторых сроков ввоза товаров для личного пользования [Электронный ресурс]: Решение Совета Евразийской экономической ко-

миссии от 29 апреля 2020 г. № 47 (с изм. и доп. от 05.04.2021 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20 Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ (с изм. и доп. от 25.12.2023 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

21 Об установлении компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций с товарами, перемещаемыми с применением карнетов АТА [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 01 декабря 2014 г. № 2330. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22 Петров, А.В. Законодательное отделение судов и прокуратуры от системы правоохранительных органов как элемент государственной стратегии ее реформирования / А.В. Петров // Грамота. – 2019. – № 10. – С. 22-26.

23 Правоохранительные органы / ред. О.А. Галустьян, А.П. Кизлык. – М.: Приор, 2019. – 279 с.

24 Райкова, А.Ю. Международно-правовые аспекты упрощения таможенной процедуры временного ввоза / А.Ю. Райкова // Современное право. – 2022. – № 4. – С. 10-15.

25 Сальников, К.А. Декларирование товаров и транспортных средств / К.А. Сальников. – СПб.: Феникс, 2019. – 288 с.

26 Смирнова, И.А. К вопросу о применении таможенной процедуры временного ввоза / И.А. Смирнова // Право и экономика. – 2023. – № 10. – С. 84-89.

27 Степанов, Е.А. Особенности взаимодействия участников внешней торговли и таможенных органов: монография / Е.А. Степанов, А.Е. Смекалин. – Челябинск: ЮУрГУ, 2019. – 116 с.

28 Судебная статистика РФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 10.09.2015. – Режим доступа: <https://stat.апи-пресс.рф>. – 27.03.2024.

29 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (с изм. и доп. от 18.03.2023 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц.

сайт. – 17.12.1996. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315. – 15.03.2024.

30 Тимошин, В.А. Понятие государственного регулирования внешнеторговой деятельности / В.А. Тимошин // Административное право и процесс. – 2021. – № 3. – С. 47-50.

31 Тодосийчук, А.Р. Государственное и рыночное регулирование инновационной экономики / А.Р. Тодосийчук // Экономист. – 2022. – № 11. – С. 31-40.

32 Чермянинов, Д.В. О вопросах производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела / Д.В. Чермянинов, А.Э. Курмаев // Российский юридический журнал. – 2019. – № 4. – С. 139-145.

33 Чернявский, А.Г. Правоохранительные органы / А.Г. Чернявский. – М.: КноРус, 2020. – 225 с.

34 Штофель, Я.Ю. Организационные основы противодействия организованной преступной деятельности / Я.Ю. Штофель, А.М. Васильев // Традиционная и инновационная наука: история, современное состояние, перспективы: сб. тр. – Уфа: ОМЕГА САЙНС, 2019. – С. 165-169.