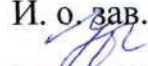


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет международных отношений  
Кафедра международного бизнеса и туризма  
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

И. о. зав. кафедрой  
 В.В. Ульянова

«18» июня 2024 г.

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему: Таможенный брокер и нормативно-правовая основа его деятельности

Исполнитель  
студент группы 937 ос1

  
(подпись, дата)

Т.И. Злищев

Руководитель  
доцент, к.э.н.

  
(подпись, дата)

Н.Н. Левентов

Нормоконтроль  
инженер

  
(подпись, дата)

О.В. Шпак

Рецензент

  
(подпись, дата)

В.З. Григорьева

Благовещенск 2024


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

 В.В. Ульянова

« 17 » января 2024

**ЗАДАНИЕ**

К дипломной работе (проекту) студента Злищеву Тимофею Игоревичу

1. Тема дипломной работы (проекта): Таможенный брокер и нормативно-правовая основа его деятельности

(утверждено приказом 17.01.2024 №64-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): 11.06.2024 г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту): учебная и методическая литература, научные статьи, статистические сборники, таможенный кодекс ЕАЭС

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов): Теоретические основы деятельности таможенных брокеров; Анализ развития института таможенного представительства в российской федерации; Практические аспекты работы таможенных брокеров

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) 15 рисунков, 8 таблиц, 20 источников

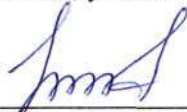
6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов)

7. Дата выдачи задания 17.01.2024 г.

Руководитель дипломной работы (проекта): Левентов Николай Николаевич, доцент кафедры, кандидат экономических наук

(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): 17.01.2024 г.

 (подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 79 с., 15 рисунков, 8 таблиц, 20 источников.

ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО, БРОКЕР, ЗАКОНЫ И НОРМЫ, ТАМОЖНЯ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО БРОКЕРСТВА, УЧАСТНИКИ ВЭД, ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ, ФТС РОССИИ, ТК ЕАЭС

Целью дипломной работы является – рассмотреть роль таможенных брокеров в соблюдении нормативно-правовой базы их профессиональной практики.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд поставленных задач:

- определить роль и функции таможенного брокера;
- рассмотреть нормативно-правовую базу, регулирующую деятельность таможенного представителя;
- охарактеризовать деятельность таможенного представителя.
- рассмотреть взаимодействие таможенных представителей и участников внешнеэкономической деятельности.
- выявить способы оптимизации деятельности таможенного брокера на основе существующей нормативно-правовой основы.

Объект исследования – таможенные брокеры в контексте нормативно-правовой регуляции их деятельности.

Предмет исследования – деятельность таможенных брокеров в рамках ЕАЭС.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы деятельности таможенных брокеров	8
1.1 Понятие и функции таможенного брокера	8
1.2 Правовой статус и требования к лицензированию таможенных брокеров	13
1.3 Особенности деятельности таможенных брокеров в рамках евразийского экономического союза (ЕАЭС)	18
2 Анализ развития института таможенного представительства в российской федерации	24
2.1 Анализ сотрудничества таможенных представителей и участников ВЭД	24
2.2 Оценка деятельности таможенных брокеров на основе отраслевой статистики	28
2.3 Проблемы функционирования института таможенного представительства в российской федерации	43
3 Практические аспекты работы таможенных брокеров	49
3.1 Оптимизация таможенных процедур и административная ответственность таможенных представителей	49
3.2 Проблемы института таможенного представительства и методы их решения	56
3.3 Стратегические меры по введению саморегулирования в таможенной сфере	62
3.4 Ожидаемые эффекты внедрения саморегулирования в таможенном деле	71
Заключение	75
Библиографический список	78

## ВВЕДЕНИЕ

Таможенный брокер является ключевым звеном в логистической цепи, обеспечивая соблюдение таможенного законодательства и применение всех необходимых таможенных процедур. Он выступает посредником между таможенной службой и участниками внешнеэкономической деятельности, что требует от него не только знаний в области таможенного законодательства, но и умения быстро решать возникающие проблемы, связанные с классификацией товаров, расчетом таможенных платежей, а также других аспектов ведения внешнеэкономической деятельности.

Актуальность исследования – в современных условиях глобализации и увеличения объемов международной торговли, профессия таможенного брокера приобретает особую значимость. Таможенные брокеры играют ключевую роль в экономике, обеспечивая быстрое и законное перемещение товаров через границы, что способствует увеличению торгового оборота и экономическому росту. Работа брокеров связана с соблюдением сложного комплекса таможенных правил и законов, что требует от них высокой квалификации и профессионализма.

Целью работы является – рассмотреть роль таможенных брокеров в соблюдении нормативно-правовой базы их профессиональной практики.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд поставленных задач:

- определить роль и функции таможенного брокера;
- рассмотреть нормативно-правовую базу, регулирующую деятельность таможенного представителя;
- охарактеризовать деятельность таможенного представителя;
- рассмотреть взаимодействие таможенных представителей и участников внешнеэкономической деятельности;
- выявить способы оптимизации деятельности таможенного брокера на основе существующей нормативно-правовой основы.

Объект исследования – таможенные брокеры в контексте нормативно-правовой регуляции их деятельности.

Предмет исследования – деятельность таможенных брокеров в рамках ЕАЭС.

Гипотеза исследования – гипотеза заключается в том, что совершенствование нормативно-правовой базы и внедрение цифровых технологий могут значительно ускорить и упростить процессы таможенного оформления, что приведет к повышению эффективности работы таможенных брокеров.

Методология исследования – исследование базируется на анализе законодательных актов, а также изучении научной литературы и практических случаев из деятельности таможенных брокеров. Используются методы сравнительного анализа, классификации, а также обобщения практического опыта.

Теоретическое значение данной дипломной работы проявляется в комплексном подходе к анализу профессиональной деятельности таможенных брокеров и нормативно-правовой базе, регулирующей эту деятельность. Важность этого аспекта заключается в следующем:

1) обогащение теоретической базы: Исследование способствует дополнению и углублению теоретических знаний в области таможенного дела, предоставляя аналитический обзор и систематизацию информации о законодательных и операционных аспектах работы таможенных брокеров;

2) классификация функций и ролей: Работа способствует детальной классификации функций таможенных брокеров, выявляя их ключевую роль в ведении внешнеэкономической деятельности и упрощении таможенных процедур для коммерческих структур;

3) анализ правовой регуляции: Детальный анализ нормативно-правовой базы дает представление о текущих требованиях, обязанностях и правах таможенных брокеров, что необходимо для правильной оценки их деятельности и возможных правовых изменений.

## Практическая значимость работы

Практическая значимость исследования обусловлена его прикладной направленностью и возможностью использования результатов для улучшения существующей системы таможенного регулирования:

1) улучшение практик таможенного оформления: Разработка методик и рекомендаций для таможенных брокеров по оптимизации их работы может напрямую повлиять на повышение качества и скорости таможенных операций;

2) снижение издержек для бизнеса: путём упрощения процедур и уменьшения времени на таможенное оформление, предприятия могут существенно сократить финансовые и временные затраты, что способствует росту их конкурентоспособности на международных рынках;

3) взаимодействие с таможенными органами: Улучшение взаимодействия между таможенными брокерами и таможенными органами приведет к более плодотворному сотрудничеству, снижению конфликтных ситуаций и более эффективному выполнению таможенных процедур.

Таким образом, результаты исследования могут быть полезны как для теоретических изысканий, так и для практического применения в деятельности таможенных брокеров и разработки государственной политики в области таможенного регулирования.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ БРОКЕРОВ

## 1.1 Понятие и функции таможенного брокера

Таможенный представитель – это юридическое лицо, которое играет роль посредника между владельцем груза (заказчиком услуг) и таможенной службой, представляя интересы клиента. Основная задача таможенного представителя (брокера) заключается в том, чтобы оперативно и без осложнений провести процесс таможенного оформления. Если компания-участник внешнеэкономической деятельности не обладает достаточными знаниями в области таможенного дела и не имеет в штате специалиста, который бы занимался таможенным оформлением, рекомендуется воспользоваться услугами таможенного представителя.

Для легальной деятельности таможенный представитель должен быть внесен в реестр таможенных представителей, порядок включения и исключения из которого регулируется законодательством стран-участников таможенного союза.

В соответствии с таможенным законодательством, таможенный представитель выполняет следующие функции (рисунок 1):

- 1) определение кодов товаров согласно Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС);
- 2) детальное описание товаров в таможенной декларации;
- 3) расчет таможенных платежей;
- 4) предоставление дополнительных сведений о товарах при необходимости;
- 5) подача таможенной декларации на груз в таможенный орган.



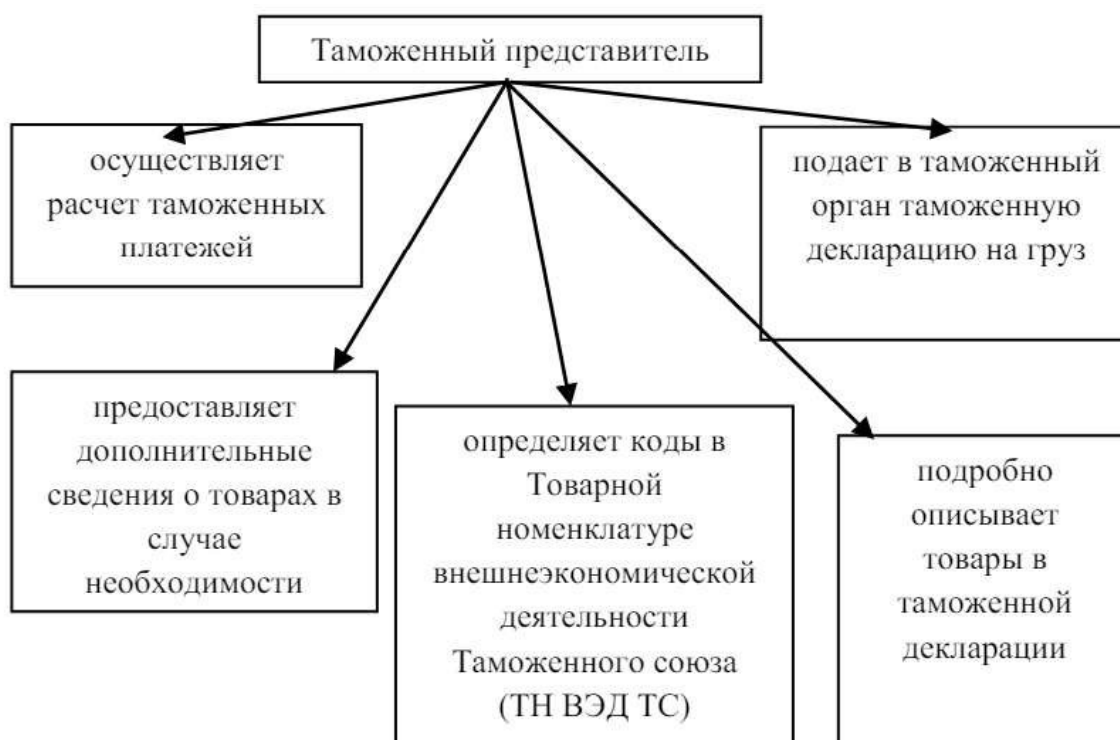


Рисунок 1 – Функции таможенного представителя

Основной задачей таможенного представителя является профессиональное выполнение всех таможенных формальностей по поручению импортера или экспортера. Ответственность за достоверность предоставляемых сведений и полноту уплаты таможенных платежей лежит как на участнике внешнеэкономической деятельности (ВЭД), так и на таможенном представителе. Институт таможенного представительства, также известного как таможенный брокер или агент, существует во всех экономически развитых странах мира. Например, в США и Канаде таможенные представители действуют легально и прозрачно, что отличается от ситуации в России.

Таможенный представитель является профессионалом в области таможенного дела, и к нему предъявляются повышенные требования, включая необходимость получения разрешения на ведение такой деятельности. Начнем с рассмотрения процедуры получения квалификационного аттестата Федеральной таможенной службы (ФТС), который подтверждает компетентность специалиста по таможенным

операциям. Стоит отметить, что таможенный брокер представляет собой юридическое лицо, а сами услуги предоставляет специалист по таможенным операциям. Специалист с квалификационным аттестатом КАСТО высоко ценится в компании таможенного представителя, так как этот документ подтверждает его высокий уровень теоретических знаний и практических навыков.

Специалист по таможенным операциям должен каждые два года проходить обучение по дополнительной профессиональной программе. Требования к соискателям квалификационного аттестата включают наличие высшего образования, российское гражданство и стаж работы не менее двух лет. Для сдачи экзамена необходимо пройти обучение в аккредитованных учреждениях, которое длится от одного до трех месяцев, с экзаменами, проводимыми каждый месяц.

Курс обучения включает в себя основы регулирования внешнеторговой деятельности в России и Таможенном союзе, общие понятия таможенного дела, понятия таможенных операций и процедур (режимов), вопросы, связанные с таможенными платежами, виды таможенного контроля, особенности проведения таможенных операций для отдельных категорий товаров, нарушение таможенных правил и налагаемую ответственность, а также заполнение таможенной декларации. Практика заполнения деклараций включает знакомство с программным обеспечением для этой сферы, заполнение деклараций на товары и корректировку таможенной стоимости. В образовательную программу входит процедура перевода бумажных документов в электронный вид и отправка пакета документов на электронное декларирование.

После сдачи экзамена соискатель получает квалификационный аттестат ФТС и может работать в компании таможенного представителя. Для включения таможенного представителя в реестр необходимо выполнение нескольких условий, указанных в статье 12 ТК ТС. В штате должно быть не менее двух сотрудников с подтвержденной квалификацией, должен быть

заключен договор страхования гражданской ответственности на установленную сумму, обеспечена уплата таможенных пошлин и налогов на сумму не менее 1 млн евро, отсутствие статуса казенного предприятия, не более одного административного нарушения в области таможенного дела с штрафом от 250 тыс. рублей и выше, а также отсутствие задолженностей по уплате таможенных платежей на сумму свыше 500 тыс. рублей.

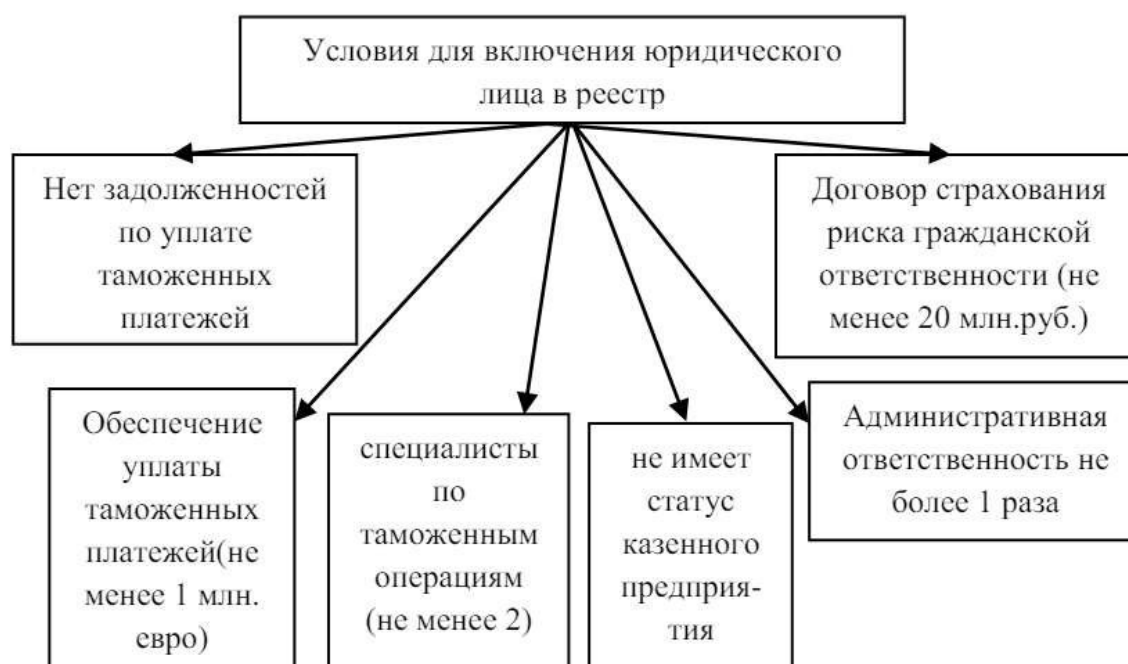


Рисунок 2 – Условия включения таможенного представителя в реестр

В процессе выполнения таможенных операций таможенный представитель обладает рядом прав. Он имеет право требовать от клиента (представляемого лица) документы и сведения для определенных таможенных целей, включая документы, содержащие коммерческую, банковскую и иную тайну, охраняемую законом. Эти документы должны быть предоставлены в указанный срок в соответствии с требованиями Таможенного кодекса Таможенного союза. Также таможенный представитель имеет право на доступ к специальным информационным системам таможенных органов для автоматической обработки информации и передачи данных в электронном виде, необходимых для выполнения таможенных задач. Однако в некоторых случаях, установленных законодательством

государств Таможенного союза, таможенный представитель может быть ограничен в праве совершать таможенные операции с определенными видами товаров, указанными в Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД), а также с товарами, перевозимыми через таможенную границу определенными видами транспорта.

Наряду с правами, таможенный представитель имеет и определенные обязанности. Он обязан не разглашать конфиденциальную информацию, предоставленную клиентами, включая коммерческую, банковскую и иные тайны, охраняемые законом. Кроме того, таможенный представитель должен ежеквартально, не позднее 10-го числа каждого месяца, предоставлять в таможенный орган отчетность о товарах, с которыми проводились таможенные операции. Эта отчетность должна содержать точные сведения о каждой операции, включая таможенный орган, совершивший операцию, номер декларации на товар, вид таможенной процедуры в отношении товара, название организации отправителя (получателя) и его идентификационный номер налогоплательщика, номер и дату договора с клиентом, лицо, ответственное за уплату таможенных платежей и налогов, сумму уплаченных платежей и налогов, код ТН ВЭД, таможенную стоимость товара, вес нетто товара, дату и номер акта об оказанных услугах, а также ФИО лица, заполнившего таможенную декларацию, с указанием серии и номера удостоверяющего личность документа.

Помимо этого, таможенный представитель обязан информировать таможенный орган, который включил его в реестр таможенных представителей, об изменении своих сведений в течение пяти рабочих дней со дня их изменения. Обязанности, указанные в договоре с клиентом, не являются окончательными и полными, и таможенный представитель не имеет права на какие-либо преимущества или исключительные права перед другими представителями.

Юридическое лицо может быть исключено из реестра таможенных представителей в следующих случаях: если таможенный представитель не

соблюдает условия включения в реестр, указанные в статье 13 Таможенного кодекса Таможенного союза; если он подал заявление с просьбой об исключении из реестра; если был ликвидирован как юридическое лицо в соответствии с законодательством государств Таможенного союза; или если была проведена реорганизация.

В случае совершения любого из вышеперечисленных действий происходит отзыв свидетельства о включении в реестр таможенных представителей. Таможенный орган обязан уведомить таможенного представителя о данном решении в письменном виде с приложением мотивированного основания в течение одного дня после принятия решения. Далее руководитель таможенного представителя, либо его уполномоченный, получает под расписку решение, подтверждая дату и факт получения. В случае уклонения от получения, решение направляется заказным письмом.

Решение об отзыве свидетельства о включении в реестр таможенных представителей вступает в силу через 15 дней со дня его принятия. Если таможенный представитель не согласен с этим решением, он имеет право оспорить его в соответствии с главой 7 Таможенного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, деятельность таможенного представителя требует высокого уровня ответственности, компетентности и профессионализма, поскольку она связана с выполнением сложных и серьезных задач в таможенной сфере.

## **1.2 Правовой статус и требования к лицензированию таможенных брокеров**

Правовой статус и требования – определяются национальным законодательством каждой страны, регулирующим таможенную деятельность и международную торговлю. Ниже приведены общие аспекты этих требований, характерные для многих стран, включая Россию.

Правовой статус – таможенные брокеры являются ключевыми участниками внешнеэкономической деятельности, предоставляющими

услуги по оформлению необходимых таможенных процедур для импортеров и экспортеров. В качестве посредников между таможенными органами и участниками ВЭД, они помогают в соблюдении таможенного законодательства и оптимизации процесса прохождения грузов через таможню.<sup>1</sup>

Требования к лицензированию – Образование и подготовка таможенных брокеров являются фундаментальными аспектами для обеспечения квалифицированного выполнения их обязанностей. Эти требования варьируются в зависимости от страны, но обычно включают следующие ключевые компоненты:

#### Академическое образование

Большинство стран требуют от таможенных брокеров получения специального образования, которое может быть связано с международной торговлей, таможенным делом, логистикой или правом. Обычно это высшее образование (бакалавриат) или профессиональные курсы, предлагаемые аккредитованными учебными заведениями. Такое образование дает фундамент в понимании международного торгового законодательства, экономики, внешнеторговой политики и управления цепочками поставок.<sup>2</sup>

Дополнительно к академическому образованию, будущие таможенные брокеры часто проходят специализированные курсы и программы сертификации, которые фокусируются на конкретных аспектах таможенного регулирования и практики. Эти курсы могут включать изучение таможенных кодексов, процедур оформления деклараций, а также практические упражнения по работе с таможенными системами и программным обеспечением.

Экзамены на лицензирование – Во многих странах, включая США, таможенные брокеры должны сдать квалификационный экзамен перед тем, как получить лицензию на практику. Экзамен обычно охватывает широкий

---

1 Горбунова, Л. С. Внешнеэкономическая деятельность: правовое регулирование / Л. С. Горбунова. – СПб. : Балтийская книжная компания, 2021. – 285 с.

2 Карпова, С. В. Роль таможенных брокеров в экономике России / С. В. Карпова. – М. : Наука, 2021. – 330 с.

спектр тем, от таможенного законодательства и правил до этики и процедур обработки таможенных операций. Это гарантирует, что лицензированные брокеры обладают необходимыми знаниями и навыками для эффективного представления своих клиентов перед таможенными органами. Таможенные брокеры также обязаны поддерживать свою квалификацию на должном уровне, регулярно посещая курсы повышения квалификации.

Это важно для поддержания актуальности знаний в связи с частыми изменениями в таможенном законодательстве и торговой политике. Непрерывное образование позволяет брокерам адаптироваться к новым условиям и эффективно решать возникающие проблемы. А требования к опыту работы для таможенных брокеров могут значительно различаться в зависимости от страны и конкретных регуляторных стандартов, но общие принципы остаются схожими.

По мимо этого многие страны требуют, чтобы будущие таможенные брокеры прошли период стажировки под руководством опытных брокеров. Это может включать работу в таможенных агентствах или логистических компаниях, где кандидаты получают практический опыт в области таможенного оформления, взаимодействия с клиентами и использования таможенных программных систем.

В некоторых странах для получения лицензии таможенного брокера требуется определенное количество часов практической работы в этой сфере. Это гарантирует, что кандидаты имеют достаточный опыт для самостоятельного управления таможенными операциями.

Так же брокеру важно ведение записей о практике, брокеры должны вести подробные записи о своей практической работе, включая типы оформленных операций, особые случаи и сложные транзакции. Эти данные могут потребоваться при подаче заявления на лицензию. И иметь оценку качества работы где опыт работы кандидатов часто подвергается оценке на предмет соответствия стандартам профессиональной этики и качества. Это может включать анализ способности брокера эффективно решать задачи,

связанные с таможенным оформлением, и управлять возникающими проблемами.<sup>3</sup>

Профессиональное развитие у брокеров происходит через накопленный опыт играет ключевую роль в профессиональном росте таможенного брокера, позволяя переходить к более сложным и ответственным задачам, управлению проектами или даже открытию собственного агентства.

Так же брокер должен постоянно обучаться в дополнение к начальному опыту, непрерывное обучение и обновление знаний считаются неотъемлемой частью карьеры таможенного брокера, что требуется для адаптации к меняющимся таможенным законодательствам и торговым нормам.

Эти аспекты подчеркивают, что опыт работы не просто требование к лицензированию, но и фундаментальный элемент профессиональной подготовки, который обеспечивает эффективное и качественное выполнение обязанностей таможенного брокера.

Так же не маловажным фактором играет юридическая дееспособность таможенных брокеров включает ряд требований, которые необходимо выполнить для получения и поддержания лицензии. Эти требования обеспечивают, что лица, занимающиеся таможенным брокериджем, являются надежными и ответственными, и могут законно вести деятельность в данной сфере.<sup>4</sup> Одним из ключевых требований – отсутствие судимости за серьезные преступления, особенно экономического характера или связанные с нарушениями законодательства о таможене. Это подтверждает законопослушность и надежность кандидата.

В некоторых странах таможенные брокеры должны пройти медицинское обследование, доказывающее их способность к выполнению требований профессии, что может включать стрессоустойчивость и отсутствие медицинских противопоказаний к работе в данной сфере.

---

3 Лобанова, Е. Н. Юридические аспекты таможенного дела / Е. Н. Лобанова. – СПб. : Питер, 2022. – 250 с.

4 Смирнов, Е. Д. Инновации в таможенном брокеридже / Е. Д. Смирнов. – М. : Финансы и статистика, 2023. – 310 с.



Есть шанс по мимо судимостей заключается в том что потенциальные брокеры могут подвергаться проверкам на предмет их финансовой устойчивости, чтобы исключить риски связанные с финансовыми махинациями. Это может включать аудит личных и деловых финансов.

А так же, подтверждение юридической дееспособности требует сбора и предоставления ряда документов, включая справки о несудимости, медицинские справки, документы о гражданстве или праве на работу, а также финансовые отчеты. Эти данные используются регулирующими органами для оценки кандидатов перед выдачей или продлением лицензии.

Эти меры направлены на то, чтобы обеспечить высокий уровень профессионализма и надежности в сфере таможенного брокериджа, защищая интересы как государства, так и клиентов таможенных брокеров.

Так же важно помнить про финансовые гарантии являются важной составляющей требований к лицензированию таможенных брокеров. Они предназначены для защиты государства и клиентов от финансовых рисков, связанных с деятельностью брокера. Вот основные аспекты финансовых гарантий для таможенных брокеров:

Страхование ответственности – таможенные брокеры обычно обязаны иметь страховку профессиональной ответственности, которая покрывает возможные убытки, возникающие в результате профессиональных ошибок, упущений или действий, которые приводят к финансовым потерям клиентов или третьих лиц. Эта страховка также может покрывать юридические издержки в случае судебных исков.<sup>5</sup>

Банковские гарантии – в некоторых юрисдикциях таможенные брокеры должны предоставить банковскую гарантию. Это обязательство со стороны банка выплатить определенную сумму денег в случае, если брокер не сможет выполнить свои финансовые обязательства перед таможенной или другими регулирующими органами.<sup>6</sup>

---

5 Беликова, К. М. Роль таможенного брокера в международной логистике / К. М. Беликова. – СПб. : Герда, 2021. – 298 с.

6 Интернет-ресурс <https://customs-law.ru>

Депозиты или залоговые средства - в дополнение к страхованию, брокеры могут быть обязаны внести депозит или предоставить залоговое имущество в качестве гарантии выполнения своих обязательств и покрытия возможных таможенных пошлин и налогов, которые могут возникнуть в результате их деятельности.

Периодическая проверка финансового состояния:

Таможенные агентства или регулирующие органы могут требовать регулярной проверки финансового состояния брокеров для подтверждения их способности поддерживать достаточный уровень финансовых гарантий. Это может включать предоставление финансовой отчетности, банковских выписок или других документов, подтверждающих финансовую устойчивость брокера.

Эти меры предназначены для минимизации риска потенциальных финансовых нарушений и обеспечения того, что таможенные брокеры могут ответственно управлять денежными средствами, которые они обрабатывают от имени своих клиентов. Внедрение финансовых гарантий является важной частью общего регулирования профессии, повышая доверие всех сторон к деятельности таможенных брокеров.

### **1.3 Особенности деятельности таможенных брокеров в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС)**

Экономическая интеграция в ЕАЭС – ЕАЭС представляет собой не просто таможенный союз, а многоуровневую экономическую интеграцию с унифицированными правилами ведения торговли, что создаёт особые условия для работы таможенных брокеров. Они выступают как важные посредники в упрощении торговых операций между странами-членами, что требует от них высокой квалификации и знания многочисленных нормативных актов.<sup>7</sup>

Унификация таможенных процедур - единая таможенная документация и процедуры: Унифицированное таможенное законодательство в рамках

---

<sup>7</sup> Никулин, Е. В. Таможенное дело: учебник для вузов / Е. В. Никулин. – М. : Флинта, 2023. – 215 с.

Евразийского экономического союза (ЕАЭС) представляет собой согласованный набор правил и норм, которые регулируют таможенные процедуры на территории всех стран-участников. Эта унификация играет ключевую роль в упрощении и ускорении международной торговли между государствами союза. Вот основные аспекты унифицированного таможенного законодательства:

Единый Таможенный Кодекс - единый Таможенный Кодекс (ЕТК) ЕАЭС является основой таможенного законодательства союза. Он включает в себя все основные положения, касающиеся ввоза, вывоза и транзита товаров через таможенные границы. ЕТК устанавливает общие процедуры декларирования товаров, расчета и уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов.

Так же в рамках ЕАЭС происходит стандартизация таможенных документов, что уменьшает бюрократическую нагрузку на участников внешнеэкономической деятельности. Унифицированные формы деклараций, сертификатов и других необходимых документов упрощают процесс их заполнения и подачи в разных странах-участниках.<sup>8</sup>

По мимо этого ЕАЭС активно продвигает использование электронного декларирования, что позволяет таможенным брокерам и экспортерам/импортерам эффективно управлять таможенными процедурами. Электронные системы, такие как единое окно, обеспечивают быстрый доступ к информации, ускоряют процесс таможенного оформления и минимизируют возможность ошибок.

Так как унифицированное законодательство способствует повышению прозрачности таможенных операций. Страны-участницы ЕАЭС используют общие базы данных, что облегчает мониторинг и контроль за перемещением товаров, а также помогает бороться с таможенными нарушениями и контрабандой.

---

<sup>8</sup> Федорова, А. А. Международные стандарты в работе таможенных брокеров / А. А. Федорова. – СПб. : ВК, 2022. – 190 с.

Важным аспектом унифицированного таможенного законодательства является принцип взаимного признания результатов таможенных процедур между странами-участниками. Это означает, что товары, однажды прошедшие таможенные процедуры в одной из стран союза, не подвергаются повторной проверке при въезде в другую страну-участника. Система электронного декларирования в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) играет ключевую роль в упрощении и ускорении таможенных процедур. Она позволяет участникам внешнеэкономической деятельности в странах союза подавать все необходимые таможенные документы в электронном виде. Вот основные аспекты этой системы:

В купе ко всему вышеперечисленному электронная система декларирования обеспечивает единую централизованную платформу для всех таможенных операций. Это позволяет компаниям подавать декларации и другие таможенные документы через Интернет, не посещая таможенные органы лично. Вся информация автоматически обрабатывается и распределяется по соответствующим таможенным органам для дальнейшей проверки и утверждения. В дополнение благодаря автоматизации, система электронного декларирования существенно сокращает время, необходимое для таможенного оформления товаров. Автоматическая проверка данных на соответствие таможенным правилам минимизирует ошибки, которые могут возникнуть при ручном заполнении документов.

По мимо автоматизации так же есть, и система электронного декларирования часто интегрируется с другими информационными системами таможенной службы, такими как системы управления рисками и системы отслеживания перемещения товаров. Это позволяет таможенным органам более эффективно контролировать процесс таможенного оформления и принимать обоснованные решения на основе полной картины данных.

Кроме интеграций так же присутствует унифицированная система электронного декларирования способствует гармонизации таможенных

процедур между странами ЕАЭС, что упрощает международную торговлю и снижает административные барьеры для бизнеса. Эта система является важным инструментом в усилиях по созданию единого экономического пространства в рамках ЕАЭС, облегчая таможенное оформление и повышая эффективность внешнеэкономической деятельности в регионе.<sup>9</sup> Так же уже всегда происходит использование современных технологий позволяет таможенным службам стран-членов ЕАЭС осуществлять эффективный контроль за перемещением товаров, что также требует от брокеров умения работать в условиях повышенных требований к безопасности и прозрачности операций.

Межгосударственное регулирование и надзор в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) играют ключевую роль в координации таможенной политики и процедур между странами-членами. Эти механизмы помогают обеспечивать соблюдение установленных стандартов и правил, что критически важно для функционирования единого экономического пространства.

Основные аспекты межгосударственного регулирования и надзора:

Координация таможенных политик – ЕАЭС предусматривает согласование таможенных политик между странами-членами для унификации процессов и минимизации таможенных барьеров. Это включает в себя стандартизацию таможенных тарифов, правил происхождения товаров и других ключевых элементов таможенного регулирования.<sup>10</sup>

Разработка общих нормативных актов – через межгосударственные органы, такие как Евразийская экономическая комиссия, страны-участники регулярно разрабатывают и утверждают общие нормативные документы, которые регулируют вопросы таможенного администрирования, включая таможенное оформление, таможенные контроли и аудит.

---

9 Чернов, М. П. Таможенные процедуры в Российской Федерации / М. П. Чернов. – М. : Книга и Бизнес, 2021. – 320 с.

10 Васильева, Т. Ю. Автоматизация таможенных процедур в России / Т. Ю. Васильева. – М. : Прогресс, 2022. – 310 с.

Мониторинг и контроль выполнения – органы ЕАЭС также занимаются мониторингом выполнения таможенных правил странами-членами. Это включает в себя проверки и оценки, направленные на устранение нарушений и расхождений в таможенной практике стран-участников.

Взаимное признание решений таможенных органов: Одним из принципов ЕАЭС является взаимное признание решений и документов, выданных таможенными органами стран-членов. Это означает, что декларация, одобренная таможей одной страны, признается и другими странами союза, что значительно упрощает межгосударственную торговлю.

Разрешение споров: ЕАЭС предусматривает механизмы для разрешения споров между странами-членами относительно таможенных вопросов. Это помогает предотвратить возможные конфликты и обеспечивает соблюдение общих интересов в рамках единого экономического пространства.

Международные стандарты – таможенные брокеры должны соответствовать международным стандартам и практикам, что обеспечивается через регулярные аудиты и взаимное признание профессиональных квалификаций между странами-членами.

Обновление лицензий – процесс лицензирования включает в себя не только первичную проверку, но и периодическое обновление лицензий, что гарантирует постоянное обновление знаний и навыков брокеров в соответствии с изменениями в таможенном законодательстве.

Страхование ответственности – брокеры обязаны иметь страхование профессиональной ответственности, что является дополнительной гарантией для клиентов и таможенных служб на случай возможных ошибок или нарушений.

Таким образом таможенные брокеры играют важную роль в международной торговле, выполняя функции посредников между владельцами грузов и таможенными органами. Основная задача таможенного брокера заключается в оперативном и беспрепятственном проведении

процесса таможенного оформления, что особенно актуально для компаний, не имеющих в штате специалистов по таможенному делу. Для легальной деятельности брокеры должны быть включены в реестр таможенных представителей, что требует выполнения ряда строгих условий, включая наличие квалифицированного персонала и страхования ответственности.

Таможенные представители обязаны не только выполнять все формальности таможенного оформления, но и предоставлять регулярную отчетность в таможенные органы, а также соблюдать конфиденциальность полученной от клиентов информации. Правовой статус и требования к лицензированию таможенных брокеров определяются национальным законодательством, однако в целом включают необходимость получения специального образования, прохождения сертификации и соблюдения финансовых гарантий.

В рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) деятельность таможенных брокеров регулируется унифицированными нормативными актами, что упрощает процедуры международной торговли между странами-членами. Важными аспектами являются стандартизация документов, использование электронного декларирования и взаимное признание таможенных процедур. Межгосударственное регулирование и надзор в ЕАЭС способствуют соблюдению стандартов и минимизации таможенных барьеров, что критически важно для функционирования единого экономического пространства.

## 2 АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ТАМОЖЕННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 2.1 Анализ сотрудничества таможенных представителей и участников ВЭД

Юридические лица, участвующие во внешнеэкономической деятельности (ВЭД), часто сталкиваются с множеством сложностей при оформлении товаров. Одной из таких сложностей является определение и подтверждение таможенной стоимости, а также контроль над ней и расчет таможенных платежей. В связи с этим услуги таможенных представителей стали особенно востребованными. Взаимодействие с таможенным представителем значительно ускоряет процесс таможенных операций, улучшает качество таможенного оформления и позволяет сократить финансовые затраты. Дополнительные таможенные формальности, такие как выявление неточностей в декларации, могут привести к помещению товара на склад временного хранения, что увеличивает расходы. Использование услуг таможенного представителя позволяет избежать прямого взаимодействия с таможенными органами, что дает возможность сосредоточиться на основных задачах компании.

Для успешного таможенного оформления важно выбрать надежного и опытного таможенного представителя, который хорошо знаком со всеми нюансами таможенного законодательства и способен решить любые задачи ВЭД. Оформление отношений между таможенным представителем и участником ВЭД требует заключения письменного договора, в котором должны быть указаны сроки выполнения работ, объем услуг и их стоимость. После подписания договора таможенный представитель начинает процесс оформления груза и представляет интересы клиента в таможенных органах.

В таблице 2 показана последовательность действий при взаимодействии таможенного представителя и участника ВЭД (декларанта).



Таблица 1 – Алгоритм действий по организации внешнеэкономической сделки при помощи таможенного представителя

№	Действие	Исполнитель
1	Заключение договора с таможенным представителем	Таможенный представитель - Декларант
2	Подготовка документов для регистрации фирмы в качестве участника ВЭД	Декларант
3	Регистрация в таможенном органе в качестве участника ВЭД	Таможенный представитель
4	Выбор таможенной процедуры	Декларант
5	Внимательное изучение перечня предоставляемых документов на таможню в зависимости от выбранного режима (экспорт, импорт)	Декларант
6	Проверка внешнеторгового договора на соответствие заявленным требованиям таможенных органов и органов валютного контроля	Декларант
7	Расчет таможенной стоимости, таможенных платежей, доставки, а также стоимости услуг таможенного представителя и т.д.	Таможенный представитель
8	Согласование и утверждение списка документов, подаваемых в таможенный орган, с таможенным представителем	Таможенный представитель - Декларант
9	Решение вопросов перевозки (доставки)	Таможенный представитель - Декларант
10	Обозначение и согласование стоимости услуг таможенного представителя по таможенному оформлению	Таможенный представитель - Декларант

На первом этапе взаимодействия между таможенным представителем и декларантом заключается договор, который уполномочивает представителя совершать таможенные операции от имени клиента. Таможенный

представитель не может отказаться от заключения договора, однако в статье 60 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311 «О таможенном регулировании в Российской Федерации» предусмотрены случаи, когда отказ может быть правомерным:

- условия договора не соответствуют сфере деятельности таможенного представителя;
- есть подозрения в незаконной деятельности декларанта.

После тщательного составления и совместного обсуждения контракта начинается второй этап взаимодействия – организация внешнеэкономической сделки при помощи таможенного представителя. Клиенту необходимо получить статус участника ВЭД. Для этого фирма собирает и предоставляет все необходимые документы таможенному представителю, который, в свою очередь, осуществляет регистрацию фирмы в таможенных органах.

Третий этап – регистрация в таможенном органе в качестве участника ВЭД подразумевает процедуру оформления документов и получения статуса участника Внешнеэкономической деятельности (ВЭД), что позволяет лицу или компании осуществлять торговые операции с иностранными партнерами в соответствии с требованиями законодательства о внешнеторговой деятельности.

На четвертом этапе декларант определяет, какую таможенную процедуру будет проводить с товарами – экспорт или импорт, а затем тщательно изучает перечень документов, необходимых для выбранной процедуры.

Пятый этап подразумевает необходимость понимания и соблюдения требований по предоставлению определенных документов при осуществлении экспортных или импортных операций. Это включает проверку и подготовку соответствующих таможенных и торговых документов, необходимых для корректного оформления груза или товара при прохождении через таможенный контроль в рамках выбранного режима торговли.

Шестой этап включает обязательную проверку декларантом внешнеторгового договора с покупателем/продавцом на соответствие требованиям таможенных органов и органов валютного контроля.

На седьмом этапе таможенный представитель производит предварительный расчет стоимости своих услуг, а также расчет таможенной стоимости и таможенных платежей. Далее клиент и таможенный представитель согласовывают и утверждают список документов для подачи в таможенные органы. Важно, чтобы документы, предоставляемые клиентом, соответствовали следующим требованиям:

- 1) юридическая сила и действительность;
- 2) соответствие установленной форме;
- 3) наличие необходимых реквизитов;
- 4) отсутствие признаков подделки;
- 5) законное получение;
- 6) достоверность сведений;
- 7) соответствие товарам и транспортным средствам, в отношении

которых совершаются таможенные операции по договору.

Восьмой этап предполагает согласование и проверку необходимого набора документов, которые требуется предоставить для таможенного оформления груза или товара. Таможенный представитель является посредником между участником ВЭД и таможенным органом, и его задача состоит в том, чтобы убедиться в правильности и полноте предоставляемой документации перед ее подачей в таможенный орган для прохождения соответствующих процедур.

Девятый этап включает решение вопроса доставки (перевозки) товара. Существуют специализированные фирмы, предоставляющие комплексное таможенное оформление и организацию перевозки (чаще всего это логистические компании), а также таможенные перевозчики, осуществляющие перевозку под таможенным контролем. Декларант,

определившись с поставкой, предоставляет таможенному представителю готовые документы на перевозку.

На десятом этапе таможенный представитель определяет окончательную стоимость таможенного оформления и согласовывает ее с декларантом. После выполнения всех услуг договорные отношения прекращаются. Если таможенного представителя исключают из Реестра таможенных представителей, он обязан завершить начатые таможенные операции, после чего договор подлежит расторжению.

## **2.2 Оценка деятельности таможенных брокеров на основе отраслевой статистики**

Процесс таможенного оформления товаров является довольно сложным и требует специализированных знаний в данной области. Это обусловлено необходимостью соблюдения множества нормативных актов, правил и процедур, которые регулярно обновляются и изменяются. Для успешного прохождения всех этапов таможенного оформления требуется глубокое понимание законодательства, а также опыт взаимодействия с таможенными органами. Ошибки в заполнении документов, неверное указание кодов Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД), несоответствие заявленных сведений фактическим данным – все это может привести к задержкам, штрафам и даже конфискации товаров.

Поэтому большинство компаний предпочитают привлекать посредников в лице таможенных представителей. Таможенные представители, обладая необходимыми знаниями и опытом, способны быстро и эффективно решить все вопросы, связанные с таможенным оформлением. Они берут на себя подготовку и подачу всех необходимых документов, расчет таможенных платежей, а также взаимодействие с таможенными органами. Это позволяет компаниям-импортерам и экспортерам экономить время и ресурсы, избегая бюрократических проволочек и снижая риски.

Исключением могут быть лишь крупные компании, в штате которых имеются специализированные отделы, занимающиеся оформлением

таможенной документации. Такие компании могут позволить себе содержать штат квалифицированных специалистов, которые обладают необходимыми знаниями и опытом для самостоятельного решения всех вопросов, связанных с таможенным оформлением. В их распоряжении находятся ресурсы для постоянного мониторинга изменений в законодательстве и поддержания высокой квалификации своих сотрудников. Это позволяет крупным компаниям контролировать процесс таможенного оформления на всех этапах и минимизировать возможные риски и издержки.

В связи с важностью и сложностью процесса таможенного оформления, востребованность услуг таможенных представителей постоянно растет. Количество компаний, обращающихся к профессиональным посредникам для выполнения этих задач, увеличивается из года в год. Это связано не только с экономией времени и ресурсов, но и с повышением надежности и точности в выполнении всех процедур, связанных с таможенным оформлением.

На сайте Федеральной Таможенной службы представлены статистические данные по таможенным представителям за последние три года (таблица 2). Эти данные позволяют оценить динамику изменения количества таможенных представителей, их включения в реестр и исключения из него, а также общие тенденции развития этого важного сегмента рынка внешнеэкономической деятельности.

Таблица 2 – Таможенные представители 2019-2024гг.

	Количество таможенных представителей				
	2019/2020	2020/2021	2021/2022	2022/2023	2023/2024
Включено в реестр	230	138	175	120	173
Исключено из реестра	11	1	8	4	7
Всего	503	350	450	535	744

Из таблицы видно, что количество таможенных представителей постепенно увеличивается, только единожды показатель прироста снизился

на 153 представителя. Это изменение объясняется тем, что таможенных представителей исключили из реестра таможенных представителей. Дальше ситуация исправляется и идет в лучшую сторону. Этот рост является важным индикатором того, что услуги таможенных представителей становятся все более востребованными. С каждым годом процедуры таможенного оформления становятся все сложнее и требуют все больше специализированных знаний и опыта.

Внешнеэкономическая деятельность постоянно растет, что увеличивает объемы товаров, проходящих через таможенные границы, и, соответственно, усложняет процесс их оформления. В таких условиях компании, занимающиеся международной торговлей, все чаще вынуждены обращаться к профессионалам, способным эффективно и быстро решать все возникающие вопросы.

Согласно данным таблицы, количество таможенных представителей, включенных в реестр, варьируется по годам, но показывает устойчивую тенденцию к увеличению. В 2019/2020 году было включено 230 новых представителей, в то время как в 2020/2021 году этот показатель снизился до 138. Однако в последующие годы наблюдается постепенное восстановление и рост: 175 в 2021/2022 году, 120 в 2022/2023 году и 173 в 2023/2024 году. Это свидетельствует о том, что несмотря на некоторые колебания, общий тренд остается положительным, что говорит о растущем интересе и потребности в услугах таможенных представителей.

Исключение из реестра также демонстрирует стабильные показатели. В 2019/2020 году было исключено 11 представителей, в 2020/2021 году – всего 1, в 2021/2022 году – 8, в 2022/2023 году – 4, и в 2023/2024 году – 7. Эти цифры показывают, что количество исключений остается значительно меньшим по сравнению с количеством новых включений, что указывает на стабильность и надежность рынка таможенных услуг.

Общее количество таможенных представителей растет из года в год. В 2019/2020 году их было 503, но в 2020/2021 году число уменьшилось до 350,

в 2021/2022 году – до 450, в 2022/2023 году – до 535, а в 2023/2024 году достигло 744. Этот стабильный рост подчеркивает увеличивающийся спрос на услуги таможенных представителей и рост их значимости в процессе внешнеэкономической деятельности.

На основании этих данных можно сделать вывод о том, что компании все чаще прибегают к помощи профессионалов для эффективного и своевременного оформления своих грузов. Это не только экономит их время и ресурсы, но и значительно снижает риски, связанные с неправильным заполнением документов или несоблюдением законодательных требований. Таможенные представители, обладая необходимыми знаниями и опытом, способны обеспечить соблюдение всех процедур и требований, что позволяет избежать штрафов, задержек и других негативных последствий.

Кроме того, рост количества таможенных представителей отражает общую тенденцию развития рынка внешнеэкономической деятельности. С увеличением объемов международной торговли растет и потребность в услугах профессионалов, способных обеспечить бесперебойное и законное перемещение товаров через границы. Это подтверждает важность и необходимость деятельности таможенных представителей в современном мире. Они играют ключевую роль в процессе международной торговли, способствуя развитию экономических связей и обеспечивая соблюдение всех законодательных норм и требований.

Таким образом, анализ представленных данных позволяет сделать вывод о позитивных тенденциях на рынке таможенных услуг и о возрастающей роли таможенных представителей в процессе внешнеэкономической деятельности. Их деятельность является неотъемлемой частью успешного ведения бизнеса на международной арене, обеспечивая надежное и профессиональное сопровождение всех этапов таможенного оформления.

Далее, представлена диаграмма (см. рисунок 3), наглядно показывающая динамику изменения количества таможенных представителей

за последние пять лет. Это поможет визуально оценить рост числа таможенных представителей и проанализировать, как изменялась их численность на протяжении данного периода.

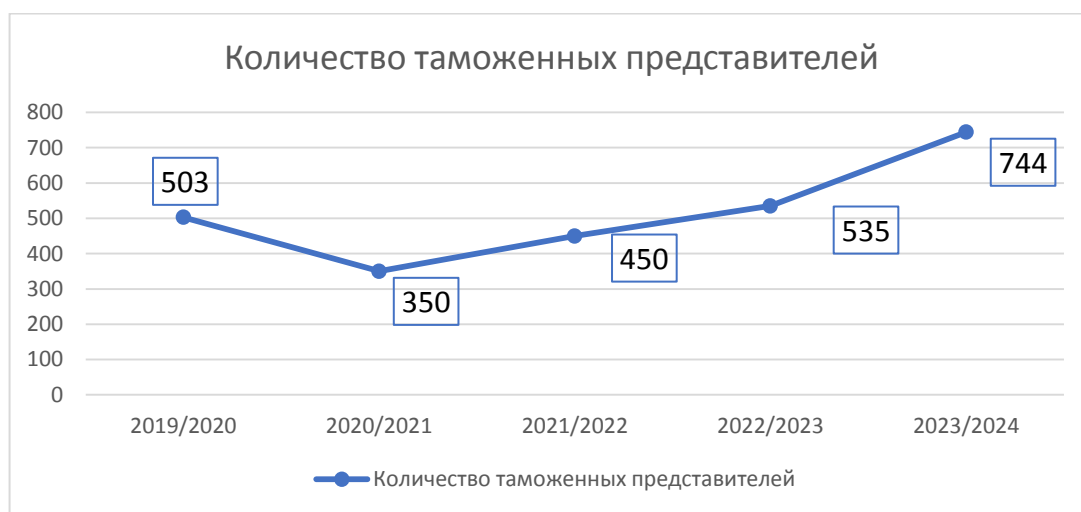


Рисунок 3 – Количество таможенных представителей

На диаграмме представлена общая динамика количества таможенных представителей за последние пять лет. Наблюдается стабильный рост числа зарегистрированных таможенных представителей, что свидетельствует о растущем спросе на их услуги и активном развитии рынка таможенного посредничества. Данная тенденция подчеркивает важность и востребованность профессиональной помощи в области таможенного оформления.

На диаграмме видно, что в 2019/2020 году количество таможенных представителей составляло 503. В следующем году, 2020/2021, их число уменьшилось до 350, что демонстрирует сокращение (исключение) из реестра. Рост продолжился в 2021/2022 году, когда количество зарегистрированных представителей достигло 450. В 2022/2023 году число таможенных представителей увеличилось до 535, а в 2023/2024 году – до 744.

Такая стабильная и устойчивая тенденция роста свидетельствует о нескольких важных аспектах. Во-первых, это говорит о том, что все больше компаний видят преимущества в использовании услуг таможенных представителей. Компании предпочитают привлекать профессионалов для



обеспечения точного и своевременного выполнения всех процедур, связанных с таможенным оформлением, что позволяет им минимизировать риски и избежать возможных штрафов и задержек.

Во-вторых, увеличение количества таможенных представителей указывает на то, что рынок таможенных услуг становится более конкурентным. В условиях растущей конкуренции компании-посредники вынуждены улучшать качество своих услуг, повышать квалификацию своих сотрудников и внедрять новые технологии для обработки данных и взаимодействия с таможенными органами. Это в свою очередь ведет к общему повышению уровня сервиса в данной области.

В-третьих, данные диаграммы отражают общие тенденции развития внешнеэкономической деятельности. С каждым годом объемы международной торговли растут, что требует эффективного и надежного таможенного сопровождения. Увеличение числа таможенных представителей является ответом на этот вызов, позволяя компаниям-участникам внешнеэкономической деятельности успешно справляться с возрастающими требованиями и объемами работы.

На второй диаграмме (см. рисунок 4) показано количество юридических лиц, включенных в реестр таможенных представителей ежегодно. Включение в реестр является важным этапом для начала официальной деятельности в этой сфере, так как подтверждает соответствие компании установленным законодательным требованиям. На диаграмме видно, что число включенных в реестр варьируется по годам, но в целом поддерживается на высоком уровне.

В 2019/2020 году в реестр было включено 230 новых таможенных представителей, что является наивысшим показателем за рассматриваемый период. В 2020/2021 году наблюдается значительное снижение – до 138 включений, что может быть связано с различными экономическими и административными факторами, влияющими на рынок в тот период. В 2021/2022 году количество включений снова увеличилось до 175, что

свидетельствует о восстановлении и росте интереса к деятельности таможенных представителей. Однако в 2022/2023 году произошло очередное снижение до 120 включений, что могло быть вызвано новыми вызовами и изменениями в законодательстве. В 2023/2024 году вновь отмечается рост – до 173 включений, что указывает на продолжающийся интерес новых компаний к данному рынку.

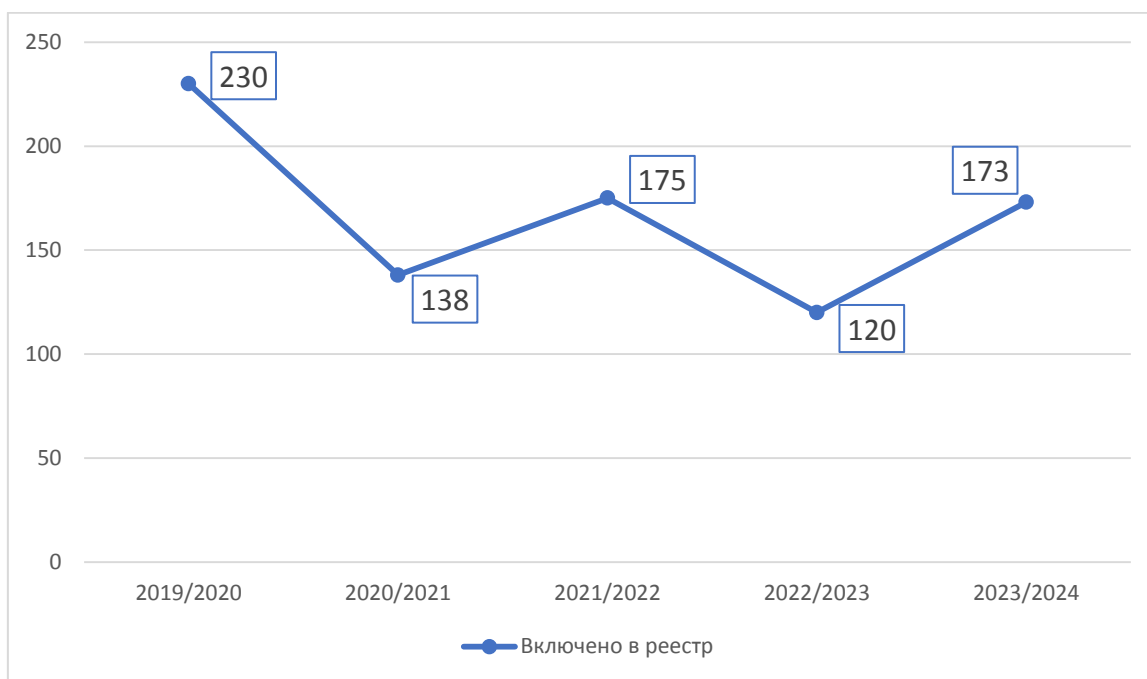


Рисунок 4 – Включено в реестр

Эти данные демонстрируют, что несмотря на колебания в количестве новых включений в реестр, общий уровень остается достаточно высоким. Это также указывает на то, что новые компании активно выходят на рынок таможенных услуг, несмотря на строгие требования и процедуры регистрации. Рост количества включений в реестр подтверждает, что многие компании готовы инвестировать в обучение и подготовку специалистов, чтобы соответствовать всем необходимым нормативам и стандартам.

Таким образом, обе диаграммы дополняют друг друга и позволяют получить полное представление о состоянии и динамике рынка таможенных представителей в последние годы. Первая диаграмма показывает общий рост числа зарегистрированных представителей, а вторая дает более детальное

представление о ежегодных изменениях в количестве новых включений в реестр. Вместе они подчеркивают важность и востребованность услуг таможенных представителей в современных условиях внешнеэкономической деятельности.

Следующая диаграмма (рисунок 5) демонстрирует количество юридических лиц, исключенных из реестра таможенных представителей за последние пять лет. Эта информация позволяет оценить стабильность и надежность участников рынка таможенных услуг. Видно, что количество исключений также варьируется по годам, что может быть связано с различными факторами, включая несоответствие требованиям, добровольное прекращение деятельности или реорганизацию компаний.

Таким образом, обе диаграммы вместе с предыдущими данными дают полное представление о динамике включения и исключения таможенных представителей из реестра, что позволяет лучше понять состояние и развитие рынка таможенного посредничества.



Рисунок 5 – Исключено из реестра

Диаграмма показывает количество юридических лиц, исключенных из реестра таможенных представителей за последние пять лет. Видно, что количество исключений варьируется от года к году. В 2019/2020 году было исключено 11 компаний, что значительно снизилось до 1 в 2020/2021 году. В последующие годы наблюдается некоторое увеличение: 8 исключений в 2021/2022 году, снижение до 4 в 2022/2023 году и снова рост до 7 исключений

в 2023/2024 году. Эти колебания могут быть связаны с различными факторами, включая изменения в законодательстве, экономическую ситуацию и внутренние решения компаний. В целом, несмотря на изменения, количество исключений остается сравнительно низким, что может свидетельствовать о стабильности и надежности большинства таможенных представителей.

Далее, для более глубокого понимания текущих и будущих тенденций в области таможенного посредничества, важно рассмотреть прогноз изменения рынка услуг таможенного брокера и доли аутсорсинга до 2028 года (см. рисунок 6). Диаграмма демонстрирует динамику и прогноз, включая общее число оформленных таможенных деклараций и распределение долей между оформлением деклараций под электронную подпись (ЭЦП) клиента и брокера. Эти данные предоставляют ценный аналитический материал для оценки роста и развития рынка таможенных услуг, а также изменения роли таможенных брокеров в будущем.



Рисунок 6 - Динамика и прогноз изменения рынка услуг таможенного брокера в общем и доли аутсорсинга до 2028 г., ед. и проценты

При формировании прогноза изменения рынка в стоимостном выражении (млрд. руб.) использовалась следующая методология:

1) сформирован прогноз стоимости оформления 1 (одной) ДТ на аутсорсинг в руб./ед. (усредненная стоимость по 2 экспертным показателям: цена оформления ДТ под ЭЦП брокера и цена под ЭЦП клиента) на перспективу до 2028 г. с применением прогнозируемого Минэкономразвития

РФ показателя инфляции;

2) к вышеприведенным прогнозным показателям числа оформляемых на аутсорсинг таможенных деклараций применен сформированный прогноз стоимости оформления 1 таможенной декларации на аутсорсинг в руб./ед.

Таблица 3 – Объем оформления таможенных деклараций в РФ в единицах

Оформлено деклараций на товары	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Всего штук	4 288 459	3 766 255	3 911 551	4 224 475

Некоторая часть участников ВЭД осуществляет таможенное оформление самостоятельно. Как правило, это крупные и средние компании, имеющие возможность содержать в своем штате сотрудника или подразделение, отвечающих за организацию ВЭД и таможенное оформление.

Самостоятельное оформление дает возможность контролировать все этапы перемещения, финансовые операции, но и риски участник ВЭД в таком случае несет самостоятельно.

Структура рынка таможенных деклараций в разрезе сегментов за период 2019 – 2022 гг. представлена в таблице 4.

Таблица 4 – Динамика изменения объемов оформления таможенных деклараций в РФ в 2019–2022 гг. в единицах

Оформлено	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Всего самостоятельно	1 072 114,8	866 238,7	860 541,2	844 895,0

Таким образом, емкость рынка аутсорсинга таможенного оформления (под ЭЦП брокера + ЭЦП клиента) составила в 2021 г. около 3,0 млн. ед. деклараций; в 2022 г. – около 3,4 млн ед. деклараций, что превысило показатель 2016 г. на 10,8 %.

Доля таможенных деклараций, оформленных на аутсорсинг (под ЭЦП клиента и ЭЦП брокера), по экспертным оценкам игроков рынка, составляет в среднем 75 – 80 %.

Среднерыночная стоимость оформления таможенной декларации на аутсорсинг под ЭЦП брокера (подготовка, подача и выпуск декларации в таможене, без учета стоимости услуг СВХ) в исторической ретроспективе 2019 – 2022 гг. составляла в среднем 15 – 16 тыс. руб. Среднерыночная стоимость оформления таможенной декларации на аутсорсинг под ЭЦП клиента варьировалась в диапазоне 12 – 13 тыс. руб. за декларацию.

Применение средневзвешенного показателя стоимости оформления таможенной декларации на аутсорсинг к данным по объему оформленных на аутсорсинг ДТ в количественном выражении позволяет сформировать динамику изменения рынка аутсорсинга оформления ДТ в стоимостном выражении (таблица 5).

Таблица 5 – Оценочная емкость рынка аутсорсинга оформления ДТ в 2019 – 2022 гг.

Емкость рынка	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Тыс. ед.	3 216,3	2 900,0	3 051,0	3 379,6
Млн. руб.	43 903,1	39 875,2	43 476,9	49 003,9

Таким образом, объем рынка аутсорсинга оформления таможенных деклараций под ЭЦП брокера + ЭЦП клиента в стоимостном выражении оценивается в 2021 г. в 43 млрд руб., в 2022 г. – в 49 млрд. руб.

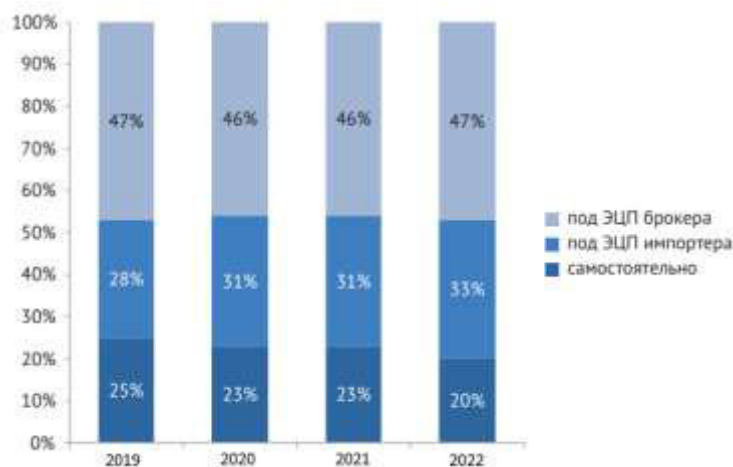


Рисунок 7 – Динамика изменения структуры рынка таможенного оформления в РФ в 2019–2022 гг., в процентах

На следующей диаграмме (см. рисунок 8) представлены данные о средних ценах на рынке таможенных брокеров по федеральным округам Российской Федерации за 2023 год. Из диаграммы видно, что самые высокие средние цены на услуги таможенных брокеров наблюдаются в Дальневосточном федеральном округе, где они составляют 178,5 рублей. Далее следуют Сибирский и Уральский федеральные округа с ценами 124,3 и 124,0 рублей соответственно. Центральный и Северо-Западный федеральные округа также показывают высокие цены на уровне 118,6 и 117,7 рублей.

Южный и Северо-Кавказский федеральные округа демонстрируют средние цены на уровне чуть выше 100 рублей, а самые низкие цены отмечены в Приволжском федеральном округе – 95,8 рублей.

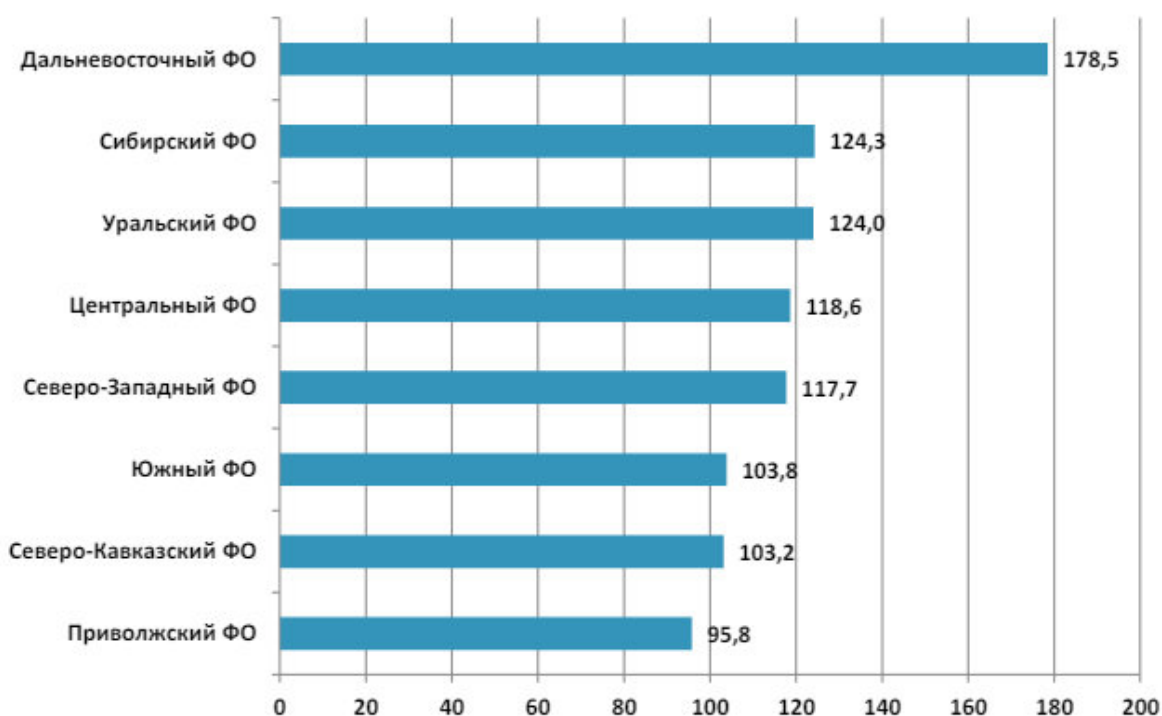


Рисунок 8 – Данные о средних ценах на рынке таможенных брокеров по федеральным округам Российской Федерации за 2023 год.

Далее представлена диаграмма (см. рисунок 9), которая иллюстрирует динамику средних цен на рынке таможенных брокеров в России за период 2022-2023 гг. На диаграмме видно, что средние цены на услуги таможенных брокеров постепенно увеличивались в течение рассматриваемого периода. В

начале 2022 года средняя цена составляла около 113 рублей, и к концу 2023 года она возросла до примерно 126 рублей.

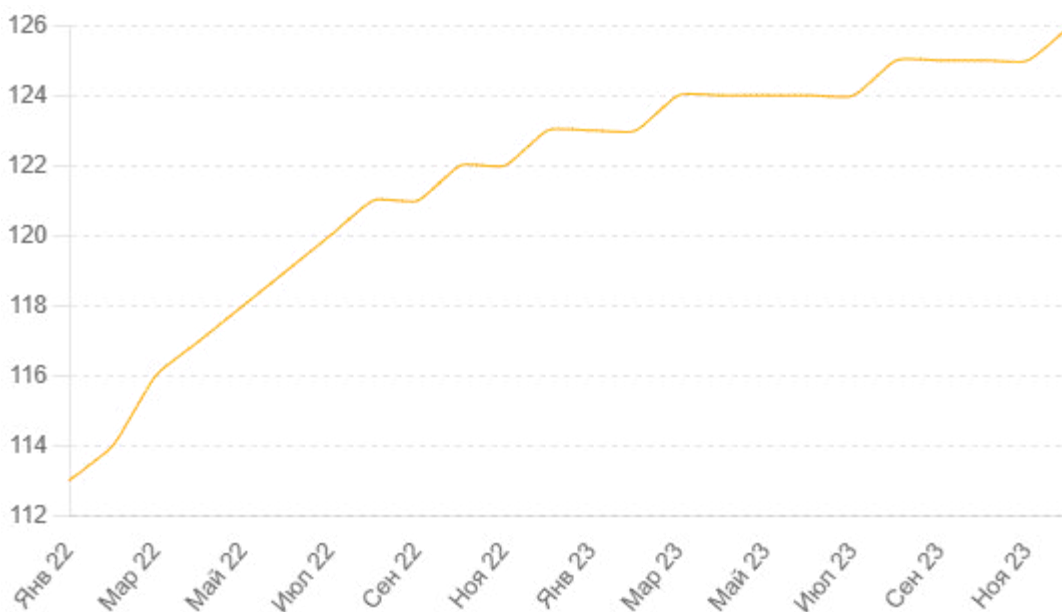


Рисунок 9 – Динамику средних цен на рынке таможенных брокеров в России за период 2022-2023 гг.

Эта динамика указывает на стабильный рост стоимости услуг таможенных брокеров, что может быть обусловлено рядом факторов. Во-первых, увеличение цен может отражать рост спроса на профессиональные услуги в области таможенного оформления, связанный с усложнением процедур и увеличением объема внешнеэкономической деятельности. Во-вторых, рост цен может быть следствием повышения операционных затрат брокеров, таких как затраты на обучение персонала, совершенствование информационных систем и обеспечение соответствия новым законодательным требованиям.

Далее хотелось бы поподробнее рассмотреть проблему серых брокеров, которая остается актуальной на рынке таможенных услуг в России. Серые брокеры, работающие без официальных лицензий или в обход законодательства, создают значительные риски для бизнеса и государства. В 2023 году были предприняты значительные усилия по борьбе с этой проблемой.



В последние годы проблема серых брокеров оставалась одной из главных на рынке таможенных услуг. В 2020-2021 годах наблюдался рост числа нарушений, связанных с деятельностью нелегализованных брокеров. Например, в 2020 году доля серых брокеров составляла около 19.7%, что вызывало серьезные опасения у государственных органов и участников рынка.

В 2023 году ФТС активно проводила проверки, направленные на выявление и пресечение деятельности серых брокеров. Количество проверок и выявленных нарушений значительно возросло по сравнению с предыдущими годами. Если в 2021 году было проведено около 1574 проверок, то в 2023 году их количество увеличилось до 2218. Выявленные нарушения также возросли с 312 в 2021 году до 403 в 2023 году.

Таблица 6 – Количество проверок и выявленных нарушений

Показатель	2021	2022	2023
Количество проверок	1574	1849	2218
Выявленные нарушения	312	358	403

В результате усиления контроля и внедрения новых мер доля серых брокеров на рынке значительно снизилась. В 2023 году их доля составила около 10.3%, что на 4.8% меньше, чем в 2022 году.

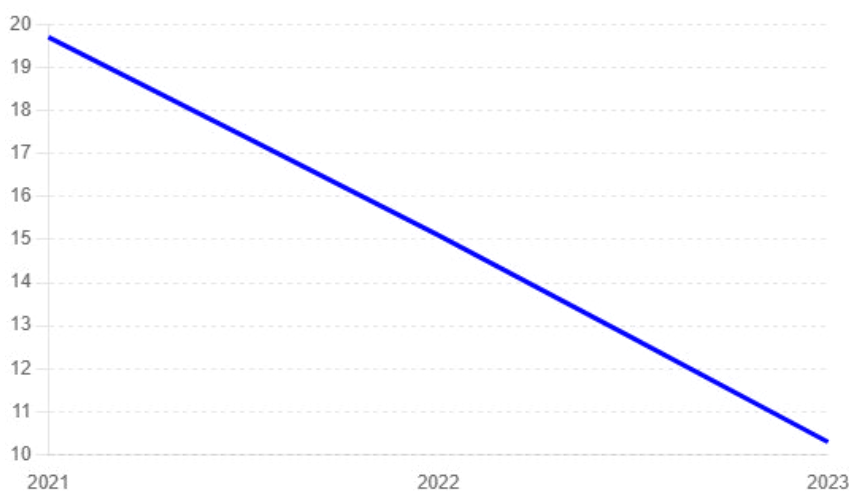


Рисунок 10 – Доля серых брокеров на рынке

Эти данные показывают, что рынок становится более прозрачным и безопасным для участников внешнеэкономической деятельности.

В 2023 году были приняты новые нормативные акты, направленные на ужесточение требований к таможенным брокерам. Количество принятых нормативных актов возросло с 2 в 2021 году до 5 в 2023 году, что способствует снижению активности серых брокеров и повышению уровня прозрачности на рынке.

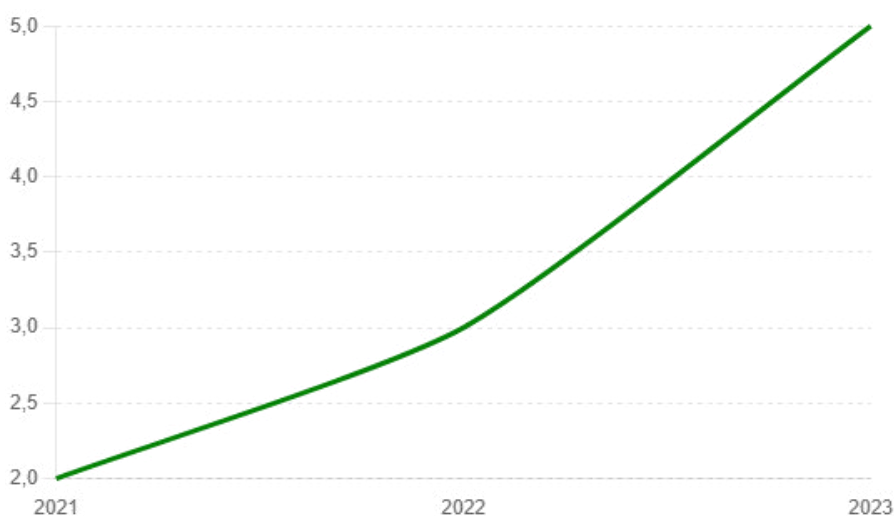


Рисунок 11 – Доля серых брокеров на рынке

Это подтверждает, что законодательные меры становятся более строгими и направленными на борьбу с нелегальными посредниками.

Для участников внешнеэкономической деятельности важно тщательно проверять лицензии и свидетельства своих брокеров, чтобы избежать сотрудничества с серыми посредниками. Обращение к проверенным и лицензированным брокерам поможет минимизировать риски и обеспечить надежное таможенное оформление.

Ожидается, что в ближайшие годы тенденция к сокращению числа серых брокеров продолжится. Внедрение новых технологий, повышение требований к деятельности брокеров и международное сотрудничество будут способствовать уменьшению числа незаконных посредников.

Таблица 7 – Прогноз доли серых брокеров

Показатель	2023	Прогноз 2024	Прогноз 2025
Доля серых брокеров (%)	10.3	8.1	5.6

Таким образом, в 2023 году были предприняты значительные шаги по борьбе с серыми брокерами, что позволило улучшить ситуацию на рынке таможенных услуг и повысить уровень доверия к официальным таможенным представителям. Эти меры способствуют укреплению рынка и обеспечению стабильности в сфере внешнеэкономической деятельности.

Эти выводы основаны на анализе текущих новостей и статистических данных, собранных из различных источников, включая официальные отчеты и экспертные мнения.

### **2.3 Проблемы функционирования института таможенного представительства в Российской Федерации**

В нашей стране существуют определенные проблемы в сфере деятельности таможенных представителей.

Во-первых, сложность взаимодействия таможенного представителя с Федеральной Таможенной Службой (ФТС). Для ведения своей деятельности в области таможенных услуг, таможенный представитель должен быть включен в соответствующий реестр, ведомый ФТС России. Как упоминалось ранее, для включения компании в реестр необходимо выполнение следующих условий: наличие в штате минимум двух аттестованных специалистов по таможенному оформлению, отсутствие задолженностей по уплате таможенных платежей, наличие договора страхования гражданской ответственности перед клиентами на сумму 20 млн рублей, а также предоставление финансовых гарантий уплаты таможенных платежей на сумму 1 млн евро. Этот набор требований представляет собой значительное препятствие для начала деятельности в данной области.

Важный аспект проблемы взаимодействия заключается в текущей правовой базе, регулирующей деятельность таможенных представителей, которая содержит внутренние противоречия. В российской практике представитель должен защищать интересы своего клиента - участника ВЭД перед таможенным органом. Однако таможенный представитель зависит от ФТС, которая осуществляет допуск к ведению бизнеса через включение в реестр. Таким образом, таможенные представители оказываются не представителями бизнеса в таможне, а, наоборот, представителями государственного органа в бизнесе.

Еще один аспект проблемы взаимодействия между ФТС и таможенными представителями - это несоответствие между размером финансового обеспечения для включения в реестр (1 миллион евро) и размером административного наказания за возможные ошибки (250 тысяч рублей), после которого ФТС исключает представителя из реестра.

В нашей стране существует ряд проблем в сфере деятельности таможенных представителей.

Во-первых, сложность взаимодействия таможенного представителя с Федеральной Таможенной Службой (ФТС). Для ведения своей деятельности в области таможенных услуг, таможенный представитель должен быть включен в соответствующий реестр, ведомый ФТС России. Как упоминалось ранее, для включения компании в реестр необходимо выполнение следующих условий: наличие в штате минимум двух аттестованных специалистов по таможенному оформлению, отсутствие задолженностей по уплате таможенных платежей, наличие договора страхования гражданской ответственности перед клиентами на сумму 20 млн рублей, а также предоставление финансовых гарантий уплаты таможенных платежей на сумму 1 млн евро. Этот набор требований представляет собой значительное препятствие для начала деятельности в данной области.

Важный аспект проблемы взаимодействия заключается в текущей правовой базе, регулирующей деятельность таможенных представителей,

которая содержит внутренние противоречия. В российской практике представитель должен защищать интересы своего клиента – участника ВЭД перед таможенным органом. Однако таможенный представитель зависит от ФТС, которая осуществляет допуск к ведению бизнеса через включение в реестр. Таким образом, таможенные представители оказываются не представителями бизнеса в таможне, а, наоборот, представителями государственного органа в бизнесе.

Еще один аспект проблемы взаимодействия между ФТС и таможенными представителями – это несоответствие между размером финансового обеспечения для включения в реестр (1 миллион евро) и размером административного наказания за возможные ошибки (250 тысяч рублей), после которого ФТС исключает представителя из реестра.

Размер финансового обеспечения полагается избыточным по следующим основаниям:

1) с момента начала работы системы финансового обеспечения взыскание таможенных платежей по обязательствам за счет этого финансового обеспечения применялось ФТС России в редких случаях, и сумма никогда не превышала 10 млн рублей;

2) столь дорогое обеспечение является для многих таможенных представителей финансовой проблемой, что препятствует предприятиям малого и среднего бизнеса участию в данном секторе услуг. Это создает предпосылки для развития монополии на рынке и повышению уровня коррупции;

3) согласно законодательству, представитель может быть исключен из реестра за административное правонарушение на сумму более 250 тыс. рублей. Получается, что, предоставляя финансовое обеспечение в 1 млн евро, существует риск исключения из реестра за нарушение, экономическое последствие которого составляет лишь 1/250 от изначально понесенных расходов.

Таким образом, наблюдается значительная диспропорция между обязанностью финансового обеспечения и правом на ошибку.

Во-вторых, существует проблема неосведомленности участников ВЭД о качестве деятельности таможенных представителей. Различные форумы и информационные ресурсы содержат субъективные отзывы, которые не всегда подтверждены официальными данными. Это затрудняет выбор надежного представителя и может привести к негативным последствиям, включая мошенничество.

В-третьих, отсутствует должный контроль за качеством предоставляемых услуг, что негативно сказывается на общей эффективности таможенной деятельности и ведет к проблемам для бизнеса и государства.

К серьезным негативным последствиям для участника внешнеэкономической деятельности относятся такие проблемы, как потери от простоев, помехи в переходе на более рациональные методы организации производства и рост рисков в коммерческой деятельности. ФТС никак не контролирует качество оказания услуги и самого процесса таможенного оформления: если обнаруживаются ошибки при декларировании товаров, то таможня возбуждает административное дело и налагает штраф, так как такие «погрешности» влекут за собой экономический ущерб для государства.

Еще одна серьезная проблема – это развитие явления «серых брокеров» среди таможенного представительства. Так называют компании, которые, не имея формального статуса таможенного представителя, фактически оказывают его услуги. Эксперты отмечают, что значительное количество поставок находится в «серой зоне», что подтверждается статистикой. В 2023 году, по данным Федеральной Таможенной Службы, около 50% от общего объема поданных деклараций на товары (ДТ) были оформлены таможенными представителями. В то же время на них приходится более 70% всего объема таможенных платежей, поступающих в государственную казну. Это вызывает сомнения по поводу оставшихся 50% поданных ДТ, учитывая низкий уровень грамотности в таможенной сфере у участников ВЭД.

«Серое» брокерство привлекает многие организации из-за низких цен на таможенное оформление. Часто серые брокеры подкупают должностных лиц таможенных органов с целью недостоверного декларирования для занижения таможенных платежей. Работа такого брокера оценивается дороже, чем у легально действующего таможенного представителя, так как речь идет о высоких рисках подобной деятельности. Однако, выбирая путь «серого» брокера, компания нарушает сразу несколько законов РФ. Осуществляя деятельность без государственной регистрации и без лицензии (включения в Реестр), нарушается Гражданский кодекс РФ. Также «серые» брокеры не уплачивают установленные налоги и сборы от своей деятельности, тем самым нарушая Налоговый кодекс РФ. Вдобавок к нарушению законодательства, нет никаких гарантий в достоверности декларирования и никакой ответственности при таможенном оформлении перед клиентом-участником ВЭД, следовательно, при обнаружении нарушений штраф придется платить участнику ВЭД. Также «серые» брокеры могут быть связаны с мошенничеством, например, заявляя недостоверные сведения при декларировании товаров с целью снизить сумму таможенных платежей.

Все перечисленное приводит в итоге к развитию коррупции, росту издержек и распространению непрофессионализма при осуществлении внешнеэкономической деятельности. Поэтому требуется изменить подход к регулированию деятельности таможенных представителей.

Таким образом, эта глава посвящена анализу развития института таможенного представительства в России, подчеркивая их важную роль в упрощении и ускорении таможенного оформления, снижении затрат и минимизации рисков для участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Статистические данные показывают устойчивый рост числа таможенных представителей, что свидетельствует о повышенном спросе на их услуги. Глава также акцентирует внимание на проблеме серых брокеров, работающих без лицензий, что создает риски для бизнеса и государства.

Усиление контроля и новые законодательные меры способствуют снижению доли серых брокеров и повышению прозрачности рынка.



### 3 ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ БРОКЕРОВ

#### 3.1 Оптимизация таможенных процедур и административная ответственность таможенных представителей

1. В связи с проблемой несоответствия между размером финансового обеспечения для включения в реестр и размером административных штрафов за возможные ошибки, предлагается внести изменения в п. 3 ст. 13 ТК ТС. Изменения касаются уменьшения суммы обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов (которая в настоящее время составляет 1 млн евро) хотя бы вдвое, либо установления различных уровней финансового обеспечения в зависимости от:

- объемов декларирования;
- специализации деятельности таможенного представителя (например, крупные компании, работающие с декларированием сырья или продукции машиностроения, должны иметь большее финансовое обеспечение по сравнению с представителями, специализирующимися на товарах народного потребления);
- количества лет непрерывного нахождения в Реестре таможенных представителей (по мнению экспертов, финансовое обеспечение для таможенных представителей, долгое время находящихся в реестре и успешно выполняющих свою деятельность, должно составлять 150-300 тыс. евро).

По данным статистических расчетов, проведенных экспертами, предлагаются следующие размеры финансового обеспечения:

- 1 млн евро;
- 700 тыс. евро;
- 500 тыс. евро;
- 300 тыс. евро;
- 150 тыс. евро.

Например, если таможенный представитель не исключался из реестра на протяжении 6 лет, то начиная с 7 года работы обеспечение составит 150 тыс. евро. Если не исключался в течение 5 лет, то на шестой год обеспечение составит 300 тыс. евро. Если таможенный представитель работает непрерывно 4 года, то на пятый год обеспечение станет равным 500 тыс. евро.

Непрерывная работа в течение 2 лет снизит размер обеспечения до 700 тыс. евро на третий год. Следующей альтернативой для изменения обеспечения уплаты таможенных платежей может стать переход к установлению размера обеспечения в национальной валюте вместо евро.

Все эти меры могут способствовать предотвращению сокращения числа таможенных представителей, что наблюдается в последнее время, и способствовать развитию малого и среднего бизнеса. Также предлагается увеличить размер административных штрафов за возможные ошибки, чтобы защитить интересы крупных таможенных представителей, занимающихся оформлением дорогостоящих товаров, тем самым снижая риск их исключения из реестра таможенных представителей.

2. В Российской Федерации за осуществление таможенных операций от имени декларанта лицом, не включенным в Реестр таможенных представителей, предусмотрена административная ответственность по ст. 16.23 КоАП РФ «Незаконное осуществление деятельности в области таможенного дела». Штрафы составляют: для граждан – от 1 500 до 2 500 рублей; для должностных лиц – от 2 000 до 5 000 рублей; для юридических лиц - от 10 000 до 50 000 рублей. Очевидно, что эти наказания не являются существенными и вряд ли могут остановить «серых» брокеров от дальнейшей незаконной деятельности. Однако, существуют две формы уголовной ответственности: за уклонение от уплаты таможенных платежей (ст. 194 УК РФ) и контрабанду (ст. 226.1 УК РФ), а также риск лишения лицензии на осуществление внешнеэкономической деятельности у участника ВЭД, обратившегося к такому представителю, и конфискации груза.

Поэтому предлагается в случае выявления незаконного осуществления деятельности в области таможенного дела требовать уплаты обеспечения таможенных платежей в размере 1 млн евро, а не столь незначительных штрафов. Для «серого» брокера уплата обеспечения может в дальнейшем стать стимулом для получения лицензии.

3. При рассмотрении гражданско-правовой ответственности таможенного представителя следует отметить, что не существует четких правил для составления договора с участником ВЭД. Размещение на сайте ФТС примерной формы договора таможенного представительства способствовало бы более ясной и четкой регламентации отношений между участником ВЭД и таможенным представителем. Такая регламентация должна включать установленную ответственность, санкции за ненадлежащее исполнение или неисполнение договорных обязательств, а также основания для освобождения от ответственности.

При составлении договора с таможенным представителем необходимо предусмотреть четкий распорядок совместной работы. Этот регламент может быть включен непосредственно в текст договора или оформлен в виде дополнительного приложения. Главное – указать установленные сроки передачи всех документов и необходимой информации таможенному представителю. Во-первых, это позволяет контролировать этапы работы и устанавливает конкретные временные рамки взаимодействия участника ВЭД с таможенными органами, а во-вторых, создает дисциплину для заказчика и таможенного представителя.

В регламенте необходимо учитывать следующие сроки:

- 1) срок уведомления таможенного представителя о планируемой поставке нового товара;
- 2) срок уведомления о прибытии товара;
- 3) срок предоставления документов для таможенного оформления, с указанием способа их доставки (оригиналы, электронная почта и т.д.);

4) срок передачи дополнительных документов по запросу таможни или таможенного представителя;

5) срок уведомления заказчика о прибытии транспорта в зону таможенного контроля;

6) срок подачи декларации в таможенный орган, учитывая начало срока предоставления документов;

7) срок информирования о выпуске товара под процедуру;

8) срок предоставления оригинала или копии декларации.

Важно, чтобы сроки, указанные в регламенте, были реальными и выгодными, прежде всего, для клиента.

В договоре, в разделе «Обязанности исполнителя», часто используется общая и не всегда понятная формулировка обязанностей, например, «таможенное сопровождение». Для участников ВЭД, впервые обращающихся к таможенному представителю, это может вызвать множество вопросов относительно конкретных услуг, предоставляемых представителем. Поэтому необходимо использовать в договоре более точные и понятные формулировки услуг или при личной беседе с клиентом разъяснять все пункты, вызывающие вопросы.

При изучении деталей договора стоит начать с определения способа предоставления документов. Существует два варианта: заказчик (участник ВЭД) либо самостоятельно собирает все документы и передает их таможенному представителю, либо собирает только часть документов (например, классификационные решения, сертификаты), а остальное делает представитель. В случае выбора второго варианта клиенту необходимо убедиться, действительно ли требуемые документы необходимы, так как лишние документы могут быть запрошены для увеличения затрат участника ВЭД и повышения цены за услуги представителя.

Важным аспектом при составлении контракта является вопрос о переводе документов, на котором участник ВЭД может сэкономить до 30 тысяч рублей. Перевод может выполнять либо переводчик из штата фирмы

заказчика, либо сам таможенный представитель, рассчитывая цену за каждый переведенный лист. Однако, в большинстве случаев перевод всех документов не требуется, достаточно перевести лишь некоторые части для таможенного оформления (например, из инвойса). Также перевод документов не требуется вовсе, если к ним прилагается специальный глоссарий наиболее часто встречающихся терминов. Зная эти нюансы, участник ВЭД сможет обсудить их с таможенным представителем и снизить свои затраты.

Еще одним важным моментом взаимодействия участника ВЭД и таможенного представителя является подготовка к непредвиденным обстоятельствам, связанным с изменением таможенного законодательства. Таможенный представитель обязан внимательно следить за изменениями, касающимися товаров, с которыми он работает, и своевременно информировать клиента, чтобы избежать проблем с таможенным оформлением. Этот аспект желательно закрепить в договоре, что поможет оценить компетентность таможенного представителя и определить, будет ли дальнейшее сотрудничество с ним постоянным или разовым.

Необходимым условием каждого контракта является определение ответственности сторон. Особенно важно уделить внимание ответственности исполнителя, так как в этом вопросе много нюансов. Согласно п. 6 ст. 60 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации», в случае нарушения правил по уплате таможенных платежей и недостоверного декларирования товаров таможенный представитель несет солидарную с декларантом ответственность, которая обычно носит административный характер. Такое распределение ответственности выгодно таможенным органам, поскольку таможенные платежи могут быть взысканы с лица, которое не виновно в их неуплате или неполной уплате. Однако, таможенный представитель может быть невиновным.

При распределении ответственности необходимо учитывать несколько аспектов. Во-первых, таможенный представитель компетентен исключительно в вопросах таможенной сферы, поэтому заказчик не должен

возлагать на него ответственность за вопросы, не связанные с этой сферой. Во-вторых, деятельность таможенного представителя связана с управляемыми и неуправляемыми рисками. Оформление таможенных документов может затянуться не по вине таможенного представителя, а из-за несправедливых отказов работников таможни.

Если таможенные чиновники не принимают таможенную стоимость, указанную в декларации, посчитав ее заниженной, и декларант (фирма-участник ВЭД) не предоставил полный пакет документов, от которых зависела бы таможенная стоимость, то ответственность лежит на таможенном представителе, так как он своевременно не запросил у заказчика дополнительных сведений. Такая ситуация должна быть отражена в договоре. В случае, если клиент предоставил неполный пакет документов, таможенный представитель обязан незамедлительно запросить недостающие сведения, иначе ответственность за недоразумения с таможенной стоимостью и таможенными платежами, а также за срыв сроков таможенного оформления будет лежать на таможенном представителе.

Договор об оказании услуг таможенного представителя должен включать следующие разделы:

1) предмет договора. Обычно это выполнение таможенных операций, связанных с оформлением товаров и транспортных средств, а также выполнение посреднических функций в таможенной сфере;

2) перечень услуг таможенного представителя. Включает заполнение грузовой таможенной или транзитной декларации (основного и добавочного листа); заполнение декларации таможенной стоимости (с дополнительным листом); заполнение КТС и добавочного листа к бланку КТС; подачу грузовой таможенной декларации и сопровождение в таможенном органе; согласование с функциональными отделами и руководством таможенного органа; участие в проведении таможенного досмотра и/или таможенного осмотра; классификацию (определение кода) товара в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД)

Таможенного Союза; оформление паспорта сделки в электронном виде; заполнение транзитной декларации (основного и добавочного листа); подачу транзитной декларации и сопровождение в таможенном органе; заполнение CMR (международной товарно-транспортной накладной); заполнение книжки МДП / TIR; заполнение книжки МДП / TIR в электронном виде;

3. Права и обязанности сторон. Основная обязанность таможенного представителя заключается в добросовестном оказании услуг и заблаговременном согласовании с клиентом величины производимых расходов, перечень которых должен быть указан в приложении к договору. Обязанность клиента – предоставить полный пакет документов, необходимых для таможенного оформления, в течение трех дней до прибытия товара на таможенную территорию Российской Федерации, а также предоставить пакет документов, указанный в приложении к договору. Важно отметить, что в случае привлечения таможенного представителя к административной ответственности из-за подачи им в таможенный орган недостоверных сведений о товаре, основанных на информации, полученной от клиента, штраф в размере 100 % будет оплачен клиентом в течение трех дней со дня предоставления ему счета от таможенного представителя;

4. Вознаграждение таможенного представителя, возмещение его расходов и порядок расчетов.» Размер вознаграждения таможенного представителя устанавливается согласно Прейскуранту услуг, содержащему тарифы на услуги таможенного представителя. Прейскурант может быть оформлен в виде приложения к договору;

5. Гарантии и заявления. Стороны подтверждают, что все предоставляемые друг другу документы являются действительными, а содержащиеся в них сведения достоверными. Клиент заверяет, что его внешнеэкономическая деятельность законна и не нарушает исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности. Таможенный представитель гарантирует законность своей деятельности;

6. Конфиденциальность. Обязательства по соблюдению конфиденциальности сохраняются в течение двух лет после окончания срока действия договора;

7. Ответственность сторон. В случае нарушения клиентом сроков оплаты, за каждый день просрочки начисляются пени в размере 0,1% от суммы задолженности. Таможенный представитель несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, указанных в договоре. В случае нарушения конфиденциальности информации, сторона имеет право расторгнуть договор;

8. Порядок разрешения споров. Споры разрешаются путем переговоров между сторонами или с помощью Арбитражного суда;

9. Вступление в силу, срок действия и прекращение договора;

10. Обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажор). К обстоятельствам непреодолимой силы относятся стихийные бедствия (землетрясения, наводнения, пожары и т.п.), техногенные катастрофы, военные действия, введение военного, чрезвычайного положения или режима террористической угрозы, блокада, эмбарго, гражданские волнения, забастовки и массовые беспорядки, а также другие подобные обстоятельства;

11. Адреса, реквизиты и подписи сторон.

### **3.2 Проблемы института таможенного представительства и методы их решения**

Одной из проблем функционирования института таможенного представительства в Российской Федерации является недостаток информации у участников ВЭД о качестве услуг, предоставляемых различными представителями, о рынке таможенных представителей в целом, об их востребованности среди клиентов и успешности, а также о тех, к кому лучше не обращаться.

Безусловно, каждая компания-таможенный представитель имеет общую информацию на своем сайте, которая может быть оформлена таким образом, чтобы внушать доверие. Однако никто не может со 100% уверенностью



гарантировать клиенту качественное и своевременное выполнение услуг. Заманчивые предложения на сайтах могут ввести его в заблуждение.

В связи с этим, предлагается разработать специальную методику составления рейтинга таможенных представителей, который будет публиковаться ФТС раз в квартал. Метод сравнительных рейтинговых оценок соответствует практике рыночной конкуренции, где каждый представитель стремится к лидирующим позициям по всем показателям. В основу разработки данной методики включена методика рейтинговой оценки организаций на основе количественного и качественного анализов.

Процедура реализации метода сравнительных рейтинговых оценок включает следующие этапы:

- 1) сбор и аналитическая оценка исходной информации за оцениваемый период времени;
- 2) обоснование системы показателей, используемых для рейтинговой оценки, и их классификация;
- 3) расчет итоговых показателей рейтинговой оценки;
- 4) классификация (ранжирование) таможенных представителей по рейтингу.

Для составления рейтинга таможенных представителей предлагается использовать следующие показатели:

- 1) количество клиентов в квартал;
- 2) количество оформленных деклараций в квартал;
- 3) общая таможенная стоимость всех оформленных товаров (за один квартал);
- 4) доля таможенных платежей относительно стоимости товаров.
- 5) количество таможенных постов, с которыми взаимодействует таможенный представитель;
- 6) количество случаев корректировки таможенной стоимости;
- 7) время непрерывной работы таможенного представителя (в годах);

8) цена за услуги;

9) возможность предоставления широкого спектра услуг. Это может включать, помимо основных услуг по таможенному декларированию, также транспортные перевозки, логистику, страхование, организацию складского хранения, охрану грузов и т.д.;

10) квалификация персонала (оценка от 2 до 5). Этот показатель определяется следующим образом: организация таможенного представителя собирает данные о каждом сотруднике, включая уровень образования, специальность, стаж работы в таможенной сфере, предыдущий опыт работы, и предоставляет сканы документов в электронном виде (например, дипломы, записи в трудовой книжке, квалификационные аттестаты специалистов по таможенным операциям – КАСТО);

11) информативность (оценка от 2 до 5). Включает рекламу, информацию об услугах и их стоимости, описание деятельности и характеристику организации, отзывы клиентов. Например, если ФТС установит обязательные требования к сайту таможенного представителя, и они будут соблюдены, то по показателю информативности будет поставлена оценка 5.

Подготовка исходных данных. Данные представляются в виде таблицы, где строки соответствуют показателям ( $i = 1, 2, 3 \dots n$ ), а столбцы – таможенным представителям, имеющим порядковый номер ( $j = 1, 2, 3 \dots m$ ).

Создание эталонного таможенного представителя. Создается гипотетический эталонный представитель, который имеет максимальные, оптимальные значения всех показателей.

Расчет стандартизованных показателей. Рассчитать стандартизованные показатели  $X_{ij}$  состояния  $j$ -го таможенного представителя по формуле:

$$X_{ij} = \frac{A_{ij}}{\max A_{ij}}$$

(1)

где  $X_{ij}$  – стандартизированный показатель состояния  $j$ -го таможенного представителя;

$A_{ij}$  – исходные данные  $i$ -го показателя  $j$ -го таможенного представителя;

$\max A_{ij}$  – максимальное значение  $i$ -го показателя среди всех таможенных представителей (эталонный показатель).

Рейтинговая оценка. Рассчитать рейтинговую оценку для каждого анализируемого представителя по формуле:

$$P_i = \sqrt{(1 - x_{1j})^2 + \dots + (1 - x_{nj})^2} \quad (2)$$

где  $P_i$  – рейтинговая оценка  $j$ -го таможенного представителя;

$x_{1j}$  – стандартизированные показатели  $j$ -го таможенного представителя.

Ранжирование представителей. Таможенные представители ранжируются в порядке убывания рейтинговой оценки. Наивысший рейтинг имеет таможенный представитель с наименьшим значением сравнительной оценки.

Таблица 8 – Показатели деятельности таможенного представителя

Показатель	ТП № 1	ТП № 2	ТП № 3	Эталонный представитель (Z)
Количество клиентов в квартал	286	150	300	500
Количество деклараций	29000	14000	37000	50000
Время работы (в годах)	10	5	25	30

Для вычисления стандартизированных показателей и рейтинговой оценки возьмем данные по трем компаниям таможенных представителей: ТП № 1, ТП № 2 и ТП № 3. Также у нас есть эталонный таможенный представитель с максимальными показателями.

1. ТП № 1

$$- x_{11} = 286500 = 0.572x_{11} = 500286 = 0.572$$

$$- x_{21} = 2900050000 = 0.58x_{21} = 5000029000 = 0.58$$

$$- x_{31} = 1030 = 0.33x_{31} = 3010 = 0.33$$

2. ТП № 2

$$- x_{12} = 150500 = 0.3x_{12} = 500150 = 0.3$$

$$- x_{22} = 1400050000 = 0.28x_{22} = 5000014000 = 0.28$$

$$- x_{32} = 530 = 0.17x_{32} = 305 = 0.17$$

3. ТП № 3

$$- x_{13} = 300500 = 0.6x_{13} = 500300 = 0.6$$

$$- x_{23} = 3700050000 = 0.74x_{23} = 5000037000 = 0.74$$

$$- x_{33} = 2530 = 0.83x_{33} = 3025 = 0.83$$

Рейтинговая оценка для каждого таможенного представителя рассчитывается как сумма стандартизованных показателей.

1. ТП № 1

$$- P_1 = x_{11} + x_{21} + x_{31} = 0.572 + 0.58 + 0.33 = 1.482$$
$$P_1 = x_{11} + x_{21} + x_{31} = 0.572 + 0.58 + 0.33 = 1.482$$

2. ТП № 2

$$- P_2 = x_{12} + x_{22} + x_{32} = 0.3 + 0.28 + 0.17 = 0.75$$
$$P_2 = x_{12} + x_{22} + x_{32} = 0.3 + 0.28 + 0.17 = 0.75$$

3. ТП № 3

$$- P_3 = x_{13} + x_{23} + x_{33} = 0.6 + 0.74 + 0.83 = 2.17$$
$$P_3 = x_{13} + x_{23} + x_{33} = 0.6 + 0.74 + 0.83 = 2.17$$

Таможенные представители ранжируются в порядке убывания рейтинговой оценки:

1) ТП № 2 с рейтинговой оценкой 0.75

2) ТП № 1 с рейтинговой оценкой 1.482

3) ТП № 3 с рейтинговой оценкой 2.17

Таким образом, наивысший рейтинг имеет ТП № 2, так как его сравнительная оценка наименьшая.

Таким образом, наивысшее место в рейтинге занимает представитель с наименьшей оценкой.

Возвращаясь к проблеме «серого» брокерства в таможенной сфере, следует подчеркнуть, что каждому участнику ВЭД перед заключением договора с таможенным представителем необходимо обращать внимание на формулировку характера предоставляемых услуг, указанных в договоре. Услуги должны быть посредническими, а не консультационными. Консультационные услуги освобождают представителя от обязательств по выполнению требований договора и от материальной ответственности в случае неисполнения условий. Поэтому, как уже упоминалось, важно разработать типовый договор представительских услуг, который бы размещался на сайте ФТС и исключал возможность недобросовестного отношения к клиенту.

Некоторые участники ВЭД обращаются к незаконно действующим таможенным представителям, которые могут не полностью декларировать груз для снижения таможенных платежей, искажают данные в таможенной декларации (ДТ) и используют незаконные схемы. Однако такая выгода сомнительна, и никакой ответственности перед клиентом эти представители не несут. Обращаясь к таким компаниям, существует риск значительных потерь как материальных ресурсов, так и репутации. Поэтому таможенные органы должны усилить борьбу с «серым» брокерством, выявляя и пресекающими незаконную деятельность таможенных представителей.

Для выявления незаконной деятельности предлагается следующие меры:

1. Усиление контроля за подачей ДТ:

- внести изменения в перечень документов, обязательных к предоставлению в таможенный орган независимо от выбранной таможенной процедуры;

- обязательно прилагать действующий квалификационный аттестат специалиста, оформляющего ДТ;

- если декларирование осуществляет сам участник ВЭД, он должен к аттестату специалиста, оформляющего ДТ, приложить трудовой договор и приказ о назначении на должность специалиста по ВЭД, либо доверенность на таможенное оформление.

## 2. Требование предоставления свидетельства о включении в реестр:

- обязательно требовать предоставления свидетельства о включении в реестр таможенных представителей в случае выдачи Удостоверяющими центрами электронной цифровой подписи (ЭЦП) для оформления ДТ. В дополнение к основным документам, указанным в статье 18 «Выдача квалифицированного сертификата» ФЗ от 06.04.2011 № 63 «Об электронной подписи», необходимо требовать свидетельство о включении в реестр таможенных представителей для получения ЭЦП.

Таким образом, требуя такие документы, снижается вероятность декларирования грузов серыми брокерами.

### **3.3 Стратегические меры по введению саморегулирования в таможенной сфере**

Для внедрения предложения о снижении размера финансового обеспечения уплаты таможенных платежей, необходимо привлечь внимание бизнес-сообществ. В России одним из ключевых игроков в этом направлении является Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП), который представляет интересы бизнеса на национальном и международном уровнях. РСПП регулярно организует конференции по актуальным экономическим вопросам с участием отечественных и зарубежных представителей бизнеса, а также руководителей федеральных органов власти. Результаты таких конференций часто лежат в основе принимаемых на государственном уровне решений, касающихся предпринимательства в России.

Так, предложение о снижении финансового обеспечения можно внести на одном из форумов РСПП. Затем, в рамках заседания Комитета по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО, проводимого совместно с

Советом Торгово-промышленной палаты России по таможенной политике, предложение обсуждается с целью определения конкретного размера обеспечения для юридических лиц, занимающихся таможенным делом. По итогам этих заседаний формируется предложение, например, о снижении размера обеспечения в два раза.

Получив одобрение, данное предложение направляется на рассмотрение в Министерство экономического развития России. Процедура подачи письменного обращения описана на сайте Минэкономразвития. Все поступившие обращения рассматриваются в течение 30 дней с момента их регистрации. В зависимости от содержания, обращения докладываются министру или его заместителю, либо перенаправляются в соответствующие департаменты и подведомственные органы министерства, федеральные службы и агентства. В данном случае, обращение будет направлено в Федеральную таможенную службу (ФТС).

В ФТС данное обращение будет направлено в Правовое управление, которое подготовит предложение о внесении изменений по установлению единого размера обеспечения для исполнения обязанностей таможенного представителя в сумме, эквивалентной не менее 500 тыс. евро, в проект ТК ЕАЭС. Затем Управление таможенного сотрудничества ФТС передаст это предложение в Евразийскую экономическую комиссию (ЕЭК) Евразийского экономического союза, которая примет окончательное решение о размере обеспечения для таможенных представителей всех государств-членов ЕАЭС.

Евразийская экономическая комиссия установит единый размер обеспечения для всех стран-участниц, например, уменьшив его вдвое, и закрепит это решение в Таможенном кодексе ЕАЭС в пункте 3 статьи 463 (в настоящее время содержащей информацию о прежней сумме обеспечения в 1 млн. евро). Важно отметить, что на данный момент ТК ЕАЭС находится в стадии разработки и планируется к введению в действие в июле 2017 года, заменив собой ТК ТС.

После изменения размера обеспечения на законодательном уровне, таможенные представители в течение полугода должны будут скорректировать своё обеспечение. Алгоритм осуществления обращения можно представить в виде схемы (рисунок 12).



Рисунок 12 – Реализация предложения по снижению обеспечения

Изменение размера штрафа за незаконное осуществление деятельности в области таможенного дела может быть реализовано через составление проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Предлагаемые изменения должны быть внесены в статью 16.23 «Незаконное осуществление деятельности в области таможенного дела», заменив размер штрафа для юридических лиц с 10-50 тыс. рублей до 1 млн евро – суммы обеспечения уплаты таможенных платежей.

Для этого необходимо направить предложение с просьбой о внесении изменений в статью 16.23 КоАП РФ в Государственную Думу в форме электронного документа или в письменном виде. На заседании Совета Государственной Думы данный проект будет рассмотрен, и, если за него проголосует большинство депутатов, он будет одобрен и принят. В течение 5



дней законопроект будет направлен в Совет Федерации для дальнейшего рассмотрения.

На заседании Совета Федерации может быть принято одно из следующих решений:

- одобрить принятый Государственной Думой закон;
- отклонить федеральный закон «О внесении изменений в статью 16.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроект считается одобренным Советом Федерации, если:

- за него проголосует более половины от общего числа членов палаты;
- в течение четырнадцати дней он не будет рассмотрен Советом Федерации.

Федерации.

После одобрения Советом Федерации закон поступает на подпись Президенту России. Если Президент подписывает закон, он считается окончательно принятым, подлежит официальному опубликованию и вступает в силу по всей территории России через десять дней после официального опубликования.

Реализацию предложения об изменении размера штрафа можно представить в виде рисунка 13:



Рисунок 13 – Алгоритм реализации предложения по изменению размера штрафа за незаконное осуществление деятельности в таможенной сфере

Предложение о создании рейтинга таможенных представителей может быть представлено на обсуждение в Экспертно-консультативный совет по реализации таможенной политики при ФТС России. Практика работы данного совета показывает высокую эффективность диалогов с российскими участниками ВЭД. В состав Совета входят представители крупнейших ассоциаций и объединений, представляющих различные сектора экономики России, такие как: Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Союз производителей и импортёров, Российский союз предпринимателей текстильной и легкой промышленности, ОАО «Российские железные дороги», ОАО «Аэрофлот», Российский союз нефтеэкспортеров, Российский Зерновой Союз, Ассоциация экспресс-перевозчиков и другие. Деятельность Совета осуществляется в соответствии с годовыми планами, а заседания проводятся ежеквартально.

Для реализации предложения необходимо организовать встречу с представителями Экспертно-консультативного совета и участниками ВЭД, например, с Ассоциацией «Некоммерческое партнерство Содействие развитию внешнеэкономической деятельности». Эта ассоциация предлагает методику по составлению рейтинга таможенных представителей. Данная методика рассматривается в Экспертно-консультативном совете и при положительном отзыве направляется в Управление правового обеспечения законопроектной деятельности.

В случае согласия Управления с предложенной методикой разрабатывается проект приказа «О создании типовой формы договора между участником ВЭД и таможенным представителем». Проект приказа ФТС России, подготовленный Управлением правового обеспечения законопроектной деятельности ФТС России, представляется на подпись руководителю ФТС России и вступает в силу через 30 дней после его официального опубликования. Приказ будет опубликован на сайте ФТС, где будет доступен для скачивания (рисунок 14).

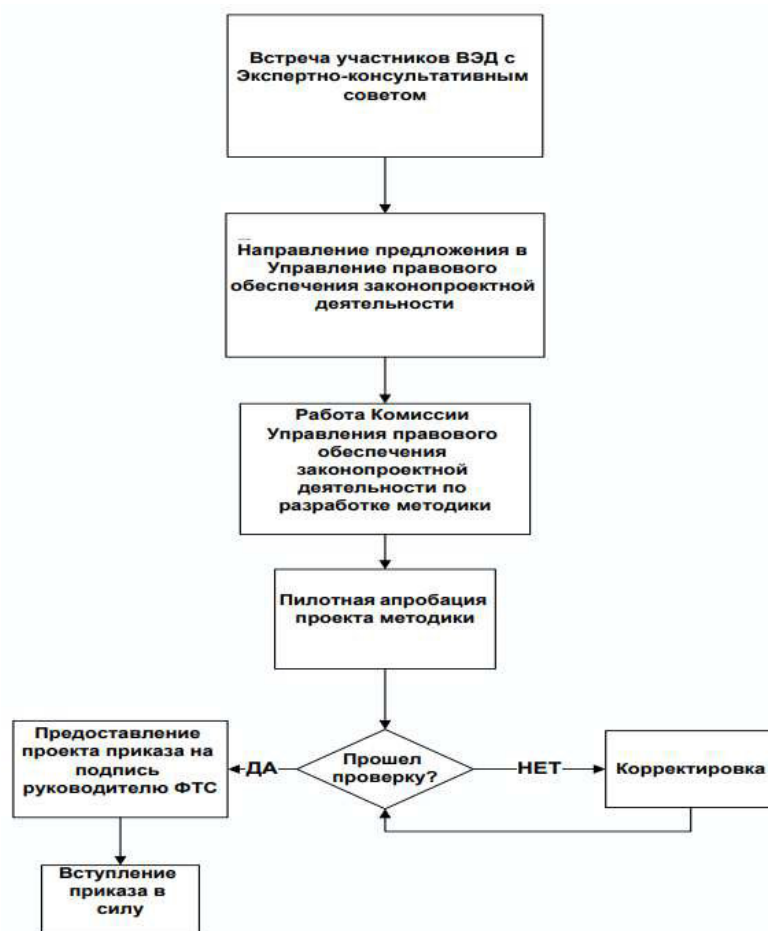


Рисунок 14 – Алгоритм по созданию рейтинга таможенных представителей

Модель процесса составления рейтинга таможенных представителей отображена на рисунке 15.

1. Отчетность таможенного представителя:

– таможенный представитель оставляет отчетность о своей деятельности в Личном кабинете Участника ВЭД на сайте ФТС. Данная информация поступает в Центральное информационно-техническое таможенное управление ФТС России (ЦИТТУ ФТС).

2. Передача и обработка данных:

– ЦИТТУ ФТС передает информацию в Аналитическое управление ФТС, которое обрабатывает полученные данные, осуществляет подсчет рейтинговых оценок и составляет рейтинг таможенных представителей.

3. Публикация рейтинга:

– на официальном сайте ФТС раз в квартал публикуется рейтинг для заинтересованных лиц, таких как участники ВЭД.

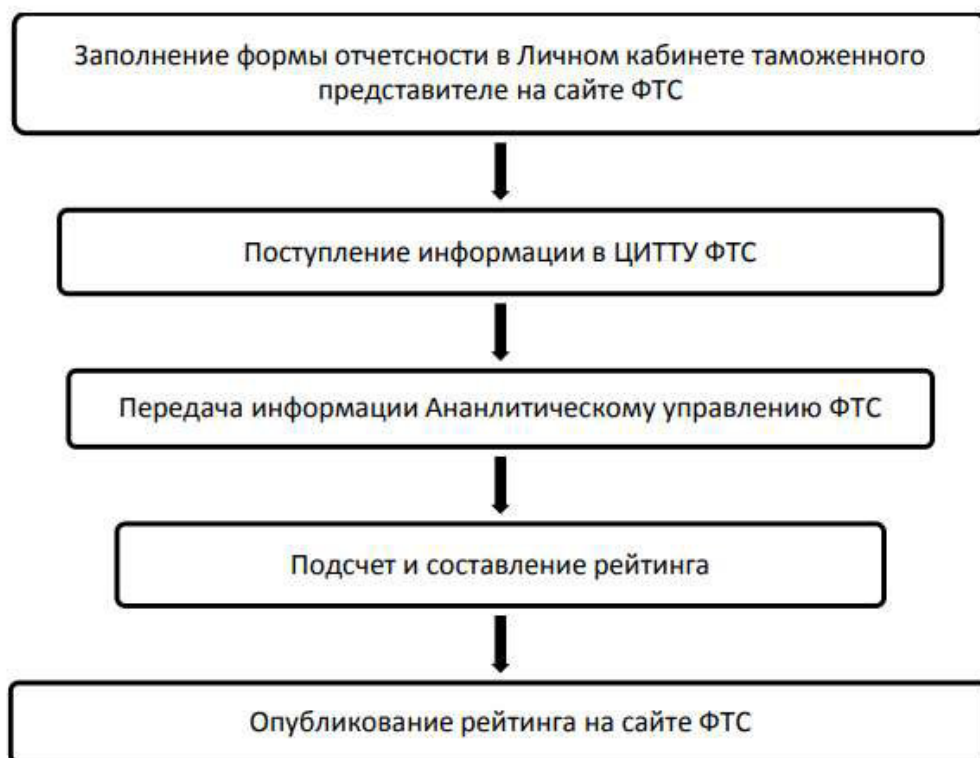


Рисунок 15 – Процесс составления рейтинга таможенных представителей

Изменения в перечень необходимых для обязательного предоставления документов в таможенный орган могут быть реализованы через внесение изменений в приказ Федеральной таможенной службы от 25 апреля 2007 г. № 536 «Об утверждении Перечня документов и сведений, необходимых для таможенного оформления товаров в соответствии с выбранным таможенным режимом». В предложении 23-го пункта данного перечня следует добавить следующее:

«При подаче ДТ таможенным представителем обязательно прилагать копию действующего квалификационного аттестата специалиста, оформляющего ДТ, а также заверенную копию свидетельства о включении в реестр таможенных представителей (независимо от выбранной таможенной процедуры)».

Такое изменение в приказе можно считать одним из способов повышения прозрачности деятельности на рынке таможенных представителей и уменьшения доли серого брокерства.

Все вышеописанные предложения могут быть реализованы в краткосрочный период как меры оперативного характера. Однако в дальнейшем возможно применение стратегических мер по введению саморегулирования в институт таможенного представительства, что будет стимулировать добросовестное и законное выполнение деятельности и вступление в члены саморегулируемых организаций (СРО).

Саморегулирование – это самостоятельная инициативная деятельность субъектов предпринимательства и профессиональной деятельности по разработке и установлению стандартов и правил деятельности, а также последующий контроль за их соблюдением.

Эксперты считают, что введение института саморегулирования деятельности таможенных представителей будет оптимальным для развития и совершенствования данного института. Направление развития саморегулирования в различных сферах экономики является одним из приоритетных путей повышения эффективности экономики России. Особое внимание этому направлению уделяется в Министерстве экономического развития, в департаменте «Государственного регулирования в экономике».

В Российской Федерации закон «О саморегулируемых организациях» уже применяется в сфере строительства, аудиторской деятельности, создана СРО арбитражных управляющих. Представляется возможным применение положений данного закона и к саморегулированию деятельности таможенных представителей.

Саморегулирование обладает рядом преимуществ по сравнению с государственным регулированием:

- 1) механизм имущественной ответственности: участники СРО страхуют свою ответственность и риски при осуществлении деятельности в определенной отрасли. Создается компенсационный фонд, который

обеспечивает коллективную ответственность участников СРО перед потребителями;

2) усиленный контроль: СРО осуществляет более тщательный контроль за деятельностью своих участников по сравнению с контролем со стороны органов исполнительной власти;

3) урегулирование коммерческих споров: СРО предоставляет возможность урегулирования коммерческих споров без судебных разбирательств.

Механизм Работы Саморегулирования в Таможенном Представительстве:

1) условие для начала деятельности: Вступление в СРО становится обязательным условием для начала деятельности в качестве таможенного представителя;

2) ведение реестра: СРО ведет реестр таможенных представителей и при необходимости передает информацию в ФТС России;

3) реестр СРО: ФТС России ведет реестр СРО таможенных представителей;

4) поручительство СРО: Участники СРО получают поручительство СРО при обеспечении уплаты таможенных платежей, что снижает финансовую нагрузку на таможенных представителей;

5) минимальное количество участников: численность участников СРО должна быть не менее 35 таможенных представителей;

6) финансовые условия вступления: вступительный взнос в компенсационный фонд составляет 1,5 млн рублей и требуется банковская гарантия на сумму 20 млн рублей, которые обеспечивают финансовые гарантии уплаты таможенных платежей;

7) разработка и соблюдение стандартов: СРО разрабатывает и устанавливает стандарты и правила для участников, контролируя их соблюдение;

8) дисциплинарные меры: в случае несоблюдения правил участник СРО подвергается дисциплинарным взысканиям, вплоть до исключения из организации.

В Российской Федерации существует Национальная Ассоциация таможенных брокеров (НАТБ), входящая в состав Экспертно-консультативного совета по таможенной политике при ФТС России. На совещаниях данного совета совместно с представителями Коллегии ФТС и руководителем ФТС возможно продвижение предложения о введении саморегулирования как стратегической цели в развитии института таможенного представительства.

### **3.4 Ожидаемые эффекты внедрения саморегулирования в таможенном деле**

Для субъектов предпринимательской деятельности, работающих в качестве таможенных представителей, уменьшение размера финансового обеспечения снизит финансовую нагрузку вдвое. Это позволит им направить освободившиеся ресурсы на другие расходы и виды деятельности. Такое нововведение станет стимулом для появления новых предприятий, работающих в сфере таможенного представительства, что приведет к созданию новых рабочих мест и развитию конкурентной среды.

Введение рейтингования сделает рынок таможенных представителей более прозрачным, позволит участникам ВЭД лучше ориентироваться на рынке данных услуг и поможет избежать издержек при обращении к недобросовестным представителям. Для таможенных представителей рейтинг станет мотивацией для повышения качества услуг, а высокие позиции в рейтинге привлекут больше клиентов. Для ФТС регулярное получение информации о деятельности таможенных представителей также будет полезным, так как это позволит тщательнее контролировать их деятельность. Особенно важным этот рейтинг станет при введении саморегулирования в институт таможенного представительства. Государство сможет передать часть своих контрольных функций, но благодаря рейтингу

ФТС будет информирована о ситуации на рынке и сохранит частичный контроль.

Развитие института саморегулирования приведет к ряду положительных эффектов:

1) повышение авторитета таможенных представителей: введение саморегулирования повысит авторитет таможенных представителей в таможне. Благодаря улучшению защиты интересов своих клиентов, представители получают экономические преимущества перед «серыми брокерами». Это будет стимулировать добросовестное и законное выполнение своей деятельности и вступление в члены СРО;

2) снижение коррупции: таможенные представители, освободившись от зависимости от таможенных чиновников, смогут способствовать ликвидации коррупционных проявлений в этой сфере;

3) сокращение численности таможенного аппарата: функция ведения реестра таможенных представителей станет неактуальной, что позволит сократить численность аппарата таможни и сэкономить бюджетные средства. Освободившись от второстепенных задач, ФТС сможет сосредоточиться на своей основной функции – таможенном контроле, что повысит его эффективность;

4) обязательное соблюдение единых стандартов и повышение качества услуг: в СРО будет обязательным соблюдение единых правил и стандартов работы, что приведет к улучшению качества предоставляемых услуг. Чем более жесткие и детализированные стандарты применяют организации-участники СРО, тем выше качество их работы и услуг. Для повышения качества работ и управляемости компаний часть СРО требует от своих членов наличия сертифицированной системы качества по стандарту ISO 9001, который будет обязательным для всех участников СРО. В настоящее время актуально издание ГОСТ ISO 9001-2011 «Системы менеджмента качества. Требования». Цель данного стандарта – повысить удовлетворенность потребителей за счет эффективного применения системы



менеджмента качества, обеспечить соответствие требованиям потребителей и соответствующим обязательным требованиям;

5) снижение финансовой нагрузки через коллективную ответственность: введение коллективной ответственности позволит сократить финансовую нагрузку на каждого члена СРО. Члены СРО смогут получать более низкие ставки по кредитам и страховым договорам. Банки и страховые компании будут предполагать, что риски при работе с членами СРО будут ниже.

В настоящее время в России уже имеется опыт применения саморегулируемых организаций (СРО) в различных сферах, например, в строительстве. В строительной отрасли СРО выдают своим членам свидетельства о допуске к работам, заменяющие строительные лицензии. С 1 января 2009 года Министерство регионального развития и Федеральные лицензионные центры (ФЛЦ) больше не выдают лицензии.

Введение СРО на строительном рынке привело к ряду положительных эффектов: почти полностью ликвидированы фирмы-однодневки, создаваемые теневыми структурами для незаконного получения денег и уклонения от налогов, упростились процедуры выдачи разрешений в сфере проектирования и строительства.

13 октября 2015 года в реестр саморегулируемых организаций была включена первая СРО, объединившая таможенных представителей – Ассоциация «Национальное объединение таможенных представителей» (НОТП). Из числа надежных компаний таможенные представители создали СРО, в основе которой лежат такие ценности, как прозрачность деятельности, безопасное осуществление поставок, и построение технологичных схем работы.

Созданная СРО не является единственной, и планируется, что их будет больше. Ассоциация СРО «НОТП» является первой в России, объединяющей таможенных представителей. Ассоциация взаимодействует с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге и

Северо-Западной Транспортной Прокуратурой. Также, от «НОТП» была направлена позиция СРО по вопросу размера суммы обеспечения таможенных представителей в ЕЭК. Уровень правил и стандартов, соблюдаемых членами СРО, был высоко оценен Российским экспортным центром. Эксперты СРО «НОТП» включены в экспертную группу по реформе контрольно-надзорной деятельности ФТС.

Несмотря на то, что система СРО за 5 лет работы доказала свою эффективность, она все еще находится на стадии становления. Введение и развитие института саморегулирования в деятельности таможенных представителей также займет значительное время для достижения положительных результатов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной дипломной работе проведено комплексное исследование роли и деятельности таможенных брокеров в условиях нормативно-правового регулирования. Таможенные брокеры являются ключевыми фигурами в обеспечении соблюдения таможенного законодательства и оптимизации таможенных процедур, что особенно важно в условиях глобализации и роста объемов международной торговли.

В процессе исследования были решены следующие задачи:

- определены роль и функции таможенного брокера. Выяснено, что таможенные брокеры выполняют важные посреднические функции между участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) и таможенными органами. Они способствуют правильному и своевременному оформлению таможенных документов, расчету таможенных платежей и решению вопросов, связанных с классификацией товаров;

- рассмотрена нормативно-правовая база, регулирующая деятельность таможенного представителя. Были проанализированы ключевые законодательные акты и нормативные документы, которые устанавливают правила и требования для работы таможенных брокеров. В частности, были рассмотрены положения Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и национальные законы Российской Федерации;

- охарактеризована деятельность таможенного представителя. Проведен детальный анализ различных аспектов работы таможенного брокера, включая требования к квалификации и лицензированию, обязанности и права брокеров, а также особенности их взаимодействия с таможенными органами и клиентами;

- рассмотрено взаимодействие таможенных представителей и участников внешнеэкономической деятельности. Были рассмотрены примеры успешного сотрудничества, а также выявлены проблемы, с которыми сталкиваются участники ВЭД при взаимодействии с таможенными брокерами. Особое

внимание уделено вопросам доверия, ответственности и качеству предоставляемых услуг;

– выявлены способы оптимизации деятельности таможенного брокера на основе существующей нормативно-правовой основы. Предложены конкретные меры по улучшению процедур таможенного оформления, включая внедрение цифровых технологий, повышение квалификации специалистов и разработку новых методов взаимодействия с таможенными органами.

Объектом исследования стали таможенные брокеры в контексте нормативно-правовой регуляции их деятельности, а предметом исследования – деятельность таможенных брокеров в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Гипотеза исследования заключалась в том, что совершенствование нормативно-правовой базы и внедрение цифровых технологий могут значительно ускорить и упростить процессы таможенного оформления, что приведет к повышению эффективности работы таможенных брокеров. В ходе работы данная гипотеза подтвердилась: анализ показал, что использование электронных систем декларирования и автоматизированных информационных систем способствует ускорению таможенных операций и снижению числа ошибок в оформлении документов.

Методология исследования базировалась на анализе законодательных актов, а также изучении научной литературы и практических случаев из деятельности таможенных брокеров. Использовались методы сравнительного анализа, классификации, а также обобщения практического опыта. Это позволило получить комплексное представление о текущем состоянии и перспективах развития института таможенного брокерства.

Теоретическое значение работы заключается в комплексном подходе к анализу профессиональной деятельности таможенных брокеров и нормативно-правовой базе, регулирующей эту деятельность. Практическая значимость исследования обусловлена его прикладной направленностью и

возможностью использования результатов для улучшения существующей системы таможенного регулирования.

Результаты работы показали, что оптимизация таможенных процедур и улучшение взаимодействия между таможенными брокерами и участниками ВЭД могут значительно повысить эффективность таможенных операций, снизить издержки для бизнеса и улучшить качество таможенного оформления. Анализ текущих тенденций и проблем позволил предложить конкретные меры по совершенствованию деятельности таможенных брокеров, включая внедрение цифровых технологий, повышение уровня профессионализма и ответственности брокеров, а также улучшение нормативно-правовой базы.

Таким образом, проведенное исследование подтвердило актуальность и значимость роли таможенных брокеров в современных условиях, подчеркнув необходимость совершенствования нормативно-правовой базы и внедрения цифровых технологий для повышения эффективности их работы. Результаты данного исследования могут быть использованы как для теоретических изысканий, так и для практического применения в деятельности таможенных брокеров и разработки государственной политики в области таможенного регулирования.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Аверин, А. Н., Международное таможенное право / А. Н. Аверин, В. П. Черенков. – М. : Юристъ, 2022. – 340 с.
- 2 Беликова, К. М. Роль таможенного брокера в международной логистике / К. М. Беликова. – СПб. : Герда, 2021. – 298 с.
- 3 Современные аспекты таможенного регулирования в России и ЕС [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://customs-law.ru>. – 07.05.2024
- 4 Никулин, Е. В. Таможенное дело: учебник для вузов / Е. В. Никулин. – М. : Флинта, 2023. – 215 с.
- 5 Применение ЭДО в деятельности таможенных брокеров [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://digital-customs.ru>. – 03.05.2024
- 6 Федорова, А. А. Международные стандарты в работе таможенных брокеров / А. А. Федорова. – СПб. : ВК, 2022. – 190 с.
- 7 Чернов, М. П. Таможенные процедуры в Российской Федерации / М. П. Чернов. – М. : Книга и Бизнес, 2021. – 320 с.
- 8 Цифровизация таможенных услуг [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://e-customs.ru>. – 09.05.2024
- 9 Эрнст, Ю. В. Интеграция России в мировую таможенную систему / Ю. В. Эрнст, И. Е. Смирнов. – М. : Маркетинг, 2023. – 264 с.
- 10 Яковлева, С. В. Юридические аспекты работы таможенных брокеров / С. В. Яковлева. – М. : Экономика, 2022. – 248 с.
- 11 Васильева, Т. Ю. Автоматизация таможенных процедур в России / Т. Ю. Васильева. – М. : Прогресс, 2022. – 310 с.
- 12 Горбунова, Л. С. Внешнеэкономическая деятельность: правовое регулирование / Л. С. Горбунова. – СПб. : Балтийская книжная компания, 2021. – 285 с.
- 13 Эффективность таможенного контроля [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://custom-control.ru>. – 10.05.2024

- 14 Жукова, О. П. Новые технологии в работе таможни / О. П. Жукова. – М. : Аспект Пресс, 2023. – 270 с.
- 15 Международное таможенное сотрудничество [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://customs-world.ru>. – 12.05.2024
- 16 Карпова, С. В. Роль таможенных брокеров в экономике России / С. В. Карпова. – М. : Наука, 2021. – 330 с.
- 17 Лобанова, Е. Н. Юридические аспекты таможенного дела / Е. Н. Лобанова. – СПб. : Питер, 2022. – 250 с.
- 18 Таможенное законодательство ЕАЭС: проблемы и перспективы [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://eaec-law.ru>. – 15.05.2024
- 19 Смирнов, Е. Д. Инновации в таможенном брокеридже / Е. Д. Смирнов. – М. : Финансы и статистика, 2023. – 310 с.
- 20 Чистякова, Н. И. Проблемы и решения в деятельности таможенных брокеров / Н. И. Чистякова. – М. : Экономика, 2022. – 292 с.