

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.04.04 – Государственное и муниципальное
управление
Направленность (профиль) образовательной программы Региональное и
муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зам. зав. кафедрой
_____ В.В. Лазарева
«_____» _____ 2023 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему: Формирование и управление муниципальными программами (на
примере администрации Константиновского района Амурской области)

Исполнитель
студент группы 173-уом

(подпись, дата)

В.А. Смоленская

Руководитель
доцент, к.э.н.

(подпись, дата)

Д.В. Енина

Руководитель
магистерской программы

(подпись, дата)

В.В. Лазарева

Нормоконтроль

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Рецензент

(подпись, дата)

Е.С. Новопашина

Благовещенск 2023

РЕФЕРАТ

Магистерская диссертация содержит 75 с., 8 таблиц, 16 рисунков, 59 источников.

ОРГАНЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ, УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ЦЕЛЕВЫМИ ПРОГРАММАМИ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ, РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛИТЕТА, АДМИНИСТРАЦИЯ КОНСТАНТИНОВСКОГО РАЙОНА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Важнейшей задачей управления муниципалитетом является концентрация имеющихся ресурсов на тех направлениях, которые дают возможность создать благоприятные условия для социально-экономического развития муниципальных образований. Решение данной задачи возможно на основе использования программно-целевого подхода к управлению социально-экономическим развитием муниципальных образований.

В этих условиях закономерно возрастает актуальность исследования программно-целевого управления на муниципальном уровне.

Целью магистерской диссертации является анализ процесса формирования и управления муниципальными целевыми программами в муниципалитете (на примере администрации Константиновского района Амурской области).

Задачи:

- рассмотреть теоретические аспекты муниципальных программ;
- провести анализ реализации муниципальных программ Администрации Константиновского района;
- разработать предложения по совершенствованию муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района».

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические аспекты муниципальных программ	8
1.1 Сущность и особенности муниципальных программ	8
1.2 Критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ	16
1.3 Роль муниципальных программ в общественном развитии	22
2 Анализ реализации муниципальных программ Администрации Константиновского района	26
2.1 Характеристика деятельности Администрации Константиновского района	26
2.2 Характеристика муниципальных программ	36
2.3 Оценка эффективности управления муниципальными программами	40
3 Совершенствование муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района»	55
3.1 Обоснование необходимости совершенствования муниципальной программы	55
3.2 Характеристика изменений в муниципальной программе	59
Заключение	64
Библиографический список	67
Приложение А Система оценок по комплексным критериям оценки эффективности реализации муниципальных программ Константиновского района Амурской области	76

ВВЕДЕНИЕ

В России проводится реформа местного самоуправления, которая направлена на создание механизмов, способных обеспечить развитие местных сообществ и улучшение качества жизни их жителей.

Однако типичным состоянием многих муниципальных образований России является кризисное и посткризисное состояние хозяйствующих субъектов различных отраслей, низкий уровень жизни, социальная напряженность, дефицит бюджетных средств, недостаток финансирования, а также проблемы связанные с интенсификацией производства.

Важнейшей задачей управления муниципалитетом является концентрация имеющихся ресурсов на тех направлениях, которые дают возможность создать благоприятные условия для социально-экономического развития муниципалитетов. Решение данной задачи возможно на основе использования программно-целевого подхода к управлению социально-экономическим развитием муниципальных образований.

В настоящее время муниципальные целевые программы являются одним из важнейших инструментов управления инвестициями в социально-экономическое развитие муниципальных образований, а также средством реализации конкретной политики на территории муниципалитетов. Применение муниципальных целевых программ призвано обеспечить прямую взаимосвязь между распределением ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования.

В связи со всем вышесказанным органам местного самоуправления необходимо иметь достаточный уровень подготовки в рамках программно-целевого управления, а именно: на профессиональном уровне владеть методами и технологиями подготовки, формирования, принятия, реализации и мониторинга различных программных документов.

Таким образом, возрастает важность исследования программного управления на муниципальном уровне, которое может решать сложные проблемы и имеет успешный опыт в зарубежных и отечественных практиках. Однако, для его эффективной реализации необходимо обеспечить квалифицированных специалистов и соответствующую инфраструктуру.

Одной из важнейших сфер социально-экономического развития муниципального образования является образование. Система программно-целевого прогнозирования развития образовательной сферы муниципального образования должна быть ориентирована на определение субъектом управления данной сферой экономических, социальных, финансовых параметров развития данной сферы в определенной перспективе. Именно поэтому для анализа была выбрана муниципальная программа «Развитие образования Константиновского района».

Целью магистерской диссертации является анализ процесса формирования и управления муниципальными целевыми программами в муниципалитете (на примере администрации Константиновского района Амурской области).

Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

- изучить теоретические аспекты муниципальных программ;
- провести анализ реализации муниципальных программ Администрации Константиновского района;
- разработать предложения по совершенствованию муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района».

Объект исследования – деятельность Администрации Константиновского района.

Предмет исследования – организационно-экономический механизм формирования и управления муниципальными целевыми программами Константиновского района.

В качестве методов исследования для работы были выбраны метод изучения, системного анализа, описания, классификации, графический и статистические методы.

Информационной базой выпускной квалификационной работы является учебная и научная литература, статьи в журналах, нормативно-правовые акты Российской Федерации, Амурской области и Константиновского района, локальные нормативные акты, организационная документация, статистические данные и интернет-ресурсы.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ

1.1 Сущность и особенности муниципальных программ

Любое муниципальное образование, вне зависимости от его размеров, выступает в качестве сложно устроенной системы, которая предполагает функционирование множества разнообразных сфер жизнедеятельности общества, входящих в её состав и характеризующих состояние муниципалитета и уровень его развития. С целью управления развитием муниципалитета и организации процесса решения вопросов муниципального уровня предусматривается существование и реализация муниципальной власти в рамках территории муниципального образования – местного самоуправления.

Исходя из положений Конституции РФ¹, в России местное самоуправление выступает в качестве одной из основополагающих характеристик конституционного строя страны. Его важное значение обуславливает занимаемое им особое место в системе власти и характеризуется тем, что местная власть является наиболее близкой к населению, организуется и осуществляет свою деятельность благодаря населению, является подконтрольным ему, а также рассматривает и обеспечивает удовлетворение главных общественных потребностей на территории муниципалитета.

Деятельность местной власти осуществляется с учетом непостоянного характера её условий, который проявляется в постоянном изменении рыночной конъюнктуры и ограниченности материальных и финансовых ресурсов, в связи с чем существует необходимость применения муниципальными властными органами многообразных методов и инструментов с целью обеспечения стабильности и устойчивости социально-экономического развития муниципалитета².

Местные органы самоуправления имеют важные полномочия, включая функцию по стратегическому планированию на уровне муниципалитета, кото-

¹ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

рое играет важную роль в социально-экономическом развитии муниципальных образований. Эта функция, преимущественно, реализуется через программно-целевой подход. Программно-целевой подход основан на механизме разработки целевых программ, которые учитывают ограниченность финансовых и временных ресурсов. Это позволяет муниципалитетам эффективно использовать свои ресурсы и достигать поставленных целей³.

Эти программы позволяют сосредоточить имеющиеся ресурсы муниципального уровня на решении наиважнейших проблем социального и экономического характера на территории конкретного муниципалитета (образование, культура, физическая культура и спорт, здравоохранение, экология, политика молодежного направления и т. д.)⁴.

Программно-целевой метод – это подход к управлению, который использует программы и цели для определения наилучшего способа достижения желаемого результата. Он тесно связан с другими методами управления, такими как стратегическое планирование и бюджетирование. Перед разработкой программы необходимо составить прогноз развития, чтобы определить цели и показатели, которые будут использоваться в программе. Применение программно-целевых методов позволяет оптимизировать формирование бюджета и обеспечить преемственность экономической и бюджетной политики. Преемственность экономической и бюджетной политики означает, что бюджетные ресурсы используются в соответствии с экономическими целями и планами.

В соответствии с положениями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»⁵ муниципальная программа – это стратегический документ, который включает в себя ряд запланированных мероприятий, которые связаны между собой по целям, срокам выполнения, исполнителям и ресурсам. Муниципальные программы

³ Захарчук, С. Д. Теоретические и нормативные правовые подходы к определению содержания муниципальных программ // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2022. – № 1 (58). – С. 25.

⁴ Морозова, Т. А. Роль муниципальных программ в развитии муниципального образования // Инновационные технологии управления и права. – 2019. – № 1(24). – С. 54.

⁵ О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

помогают определить приоритеты и направления развития, а также обеспечивают планирование и координацию действий муниципальных органов власти и других заинтересованных сторон. Муниципальные программы разрабатываются на основе анализа социально-экономического состояния муниципалитета и учитывают мнение жителей и других заинтересованных сторон. Они также должны соответствовать федеральным, региональным и муниципальным стратегиям развития.

Каждое муниципальное образование разрабатывает свои программы, которые решают конкретные вопросы, связанные с их территорией. В зависимости от потребностей, некоторые муниципальные образования сосредотачиваются на социальных вопросах, а другие на экономических. Программы могут включать в себя различные меры, такие как строительство новых объектов, улучшение инфраструктуры, организация мероприятий и многое другое⁶.

Важно отметить, что муниципальные программы часто финансируются за счет бюджета муниципалитета. Поэтому, когда жители муниципального образования выражают свои потребности и ожидания, это может повлиять на распределение бюджетных средств.

Разработка целевых программ является важным шагом в решении социально-экономических задач на уровне муниципалитетов и способствует эффективному использованию бюджетных средств и привлечению инвестиций. В процессе разработки и реализации муниципальной целевой программы в качестве основных этапов выделяются следующие, представленные на рисунке 1⁷.

Прохождение этапов, представленных на рисунке 1, является обязательным в процессе разработки и реализации муниципальной целевой программы. Однако стоит отметить, что могут быть введены дополнительные этапы при необходимости.

⁶ Становихина, А. М. Муниципальная программа как инструмент прогрессивного преобразования // Молодой ученый. – 2017. – № 36 (170). – С. 50.

⁷ Ворошилов, А. С. Структура и практические аспекты применения муниципальных целевых программ в Российской Федерации // Регионология. – 2019. – № 10. – С. 15-16.

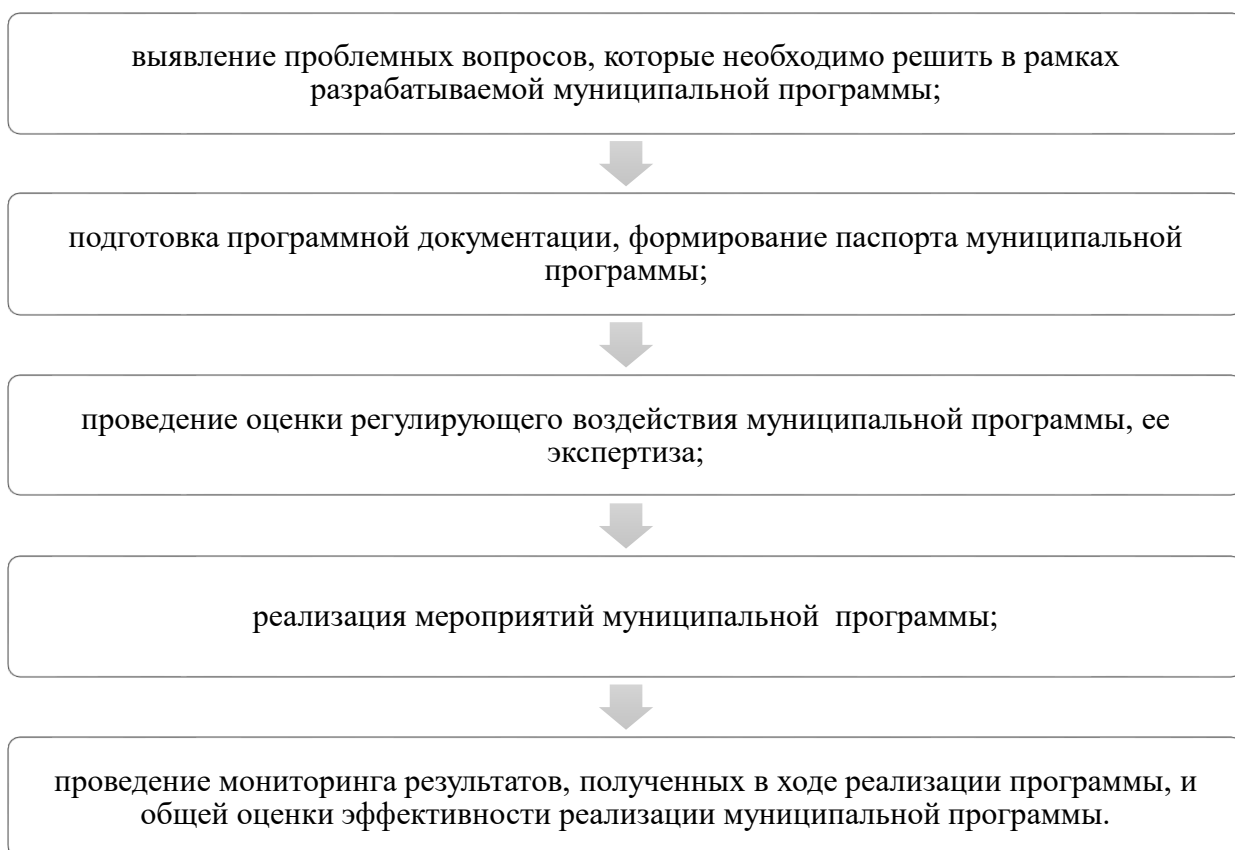


Рисунок 1 – Основные этапы разработки и реализации муниципальной целевой программы



Рисунок 2 – Типовая структура муниципальной программы

При разработке муниципальной целевой программы необходимо учитывать ее структурное построение, которое включает в себя части и элементы, образующие программу. Окончанием разработки является выпуск программной документации. На практике, в основном, все программы муниципального уровня имеют типовую структуру, которая может изменяться в зависимости от целей и задач разрабатываемой программы, она представлена на рисунке 2⁸.

Основными разделами муниципальной программы является её паспорт и текстовая часть. В паспорте муниципальной программы включаются наименование муниципальной целевой программы, для программ, имеющих несколько заказчиков, необходимо соответствующее упоминание, лица, занимающиеся разработкой программы, цели и задачи муниципальной целевой программы, закладываемые ресурсы и сроки, индикативное планирование и ожидаемые результаты, выраженные в количественной форме.

В текстовой части программы раскрывается сущность и необходимость решения конкретной проблемы, наиболее подробно описываются цели и задачи, этапы программы, содержится перечень программных мероприятий, характеризуется ресурсное обеспечение программы, раскрывается механизм реализации программы и оценки эффективности программы⁹.

На практике в муниципальной программе чаще всего выделяются подпрограммы. Они позволяют более детально определить задачи и цели, а также обозначить способы их достижения. Такой подход позволяет оптимизировать объем муниципальной программы, а также эффективно организовать деятельность и взаимодействие структурных подразделений по реализации подпрограмм, являющихся их ответственными исполнителями. Это помогает улучшить понимание важности каждой задачи и цели, а также улучшить координацию между различными структурными подразделениями, которые ответствен-

⁸ Экономика муниципального хозяйства : учебно-методическое пособие. – Нижний Новгород : ННГУ им. Н. И. Лобачевского, 2019. – С. 30.

⁹ Зелинская, М. В. Муниципальные целевые программы: цели и разработка // Теория и практика эффективности государственного и муниципального управления : сборник научных статей 4-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Курск, 13 мая 2022 года. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2022. – С. 185.

ны за выполнение программы¹⁰.

Процесс целевого программирования начинается с определения и постановки целей. Затем следует выбор способов их достижения. Важно убедиться, что каждая задача и цель ясно определены и понятны для всех участников программы. Это поможет обеспечить успешную реализацию муниципальной программы. Стратегические цели развития муниципалитета раскладываются на оперативные и тактические, а их достижение планируется через реализацию соответствующих отраслевых или ведомственных программ¹¹.

Муниципальные программы – это инструмент, который помогает решать социальные и экономические проблемы на муниципальном уровне. Они направлены на концентрацию финансовых и экономических ресурсов на приоритетных направлениях муниципального развития. Целью программ является обеспечение структурных преобразований в экономике и улучшение качества жизни граждан.

Цели, установленные в этих программах, должны быть направлены на решение социальных проблем, которые являются наиболее острыми и наиболее болезненными для местного населения. Одной из главных целей муниципальных программ является создание комфортной среды для жизни, которая включает в себя развитие инфраструктуры, улучшение условий жилья и охраны окружающей среды. Кроме того, программа должна способствовать развитию экономики и повышению уровня занятости населения. Однако важно помнить, что приоритет должен быть отдан решению социальных проблем, таких как бедность, безработица, доступность медицинских услуг и образования. Только тогда можно говорить о создании благоприятной среды для жизни и повышении уровня и качества жизни населения¹².

¹⁰ Ворошилов, А. С. Структура и практические аспекты применения муниципальных целевых программ в Российской Федерации // Регионология. – 2019. – № 10. – С. 16.

¹¹ Гегедюш, Н. С. Муниципальные программы в системе управления развитием муниципального образования // Управление стратегическим развитием территорий : сборник научных трудов, Саратов, 29 января 2016 года /- Саратов: Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина - филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2016.

¹² Скулкина, А. В. Муниципальные целевые программы: понятие, этапы разработки и реализации, оценка эффективности // Экономическая среда. – 2017. – № 3. – С. 63.

Любая цель, поставленная в муниципальной программе должна соответствовать четырем обязательным характеристикам (рисунок 3)¹³.



Рисунок 3 – Характеристики целей муниципальных программ

При постановке и формировании целей и задач необходимо убедиться, что их достижение и решение можно проверить и подтвердить, что осуществляется с помощью показателей (индикаторов) муниципальной программы. Показатели (индикаторы) – это конкретные числовые значения, которые отображают уровень достижения цели или задачи. Эти показатели (индикаторы) приводятся для каждой муниципальной программы и каждой ее подпрограммы (если они есть). Например, если целью является улучшение экологической ситуации в городе, то показателем может быть количество посаженных деревьев или уменьшение выбросов вредных веществ в атмосферу. Создание показателей (индикаторов) позволяет оценить эффективность муниципальной программы и ее подпрограмм, а также узнать, какие конкретные меры привели к достижению целей и задач. Это помогает определить, какие меры нужно корректировать или улучшать в будущем. Важно отметить, что показатели (индикато-

¹³ Экономика муниципального хозяйства : учебно-методическое пособие. – Нижний Новгород : ННГУ им. Н. И. Лобачевского, 2019. – С. 30-31.

ры) должны быть объективными и измеримыми. Они должны основываться на надежных данных и быть доступными для проверки. Кроме того, они должны соответствовать целям и задачам муниципальной программы и ее подпрограмм.

Подцелями муниципальной программы являются задачи, которые необходимо выполнить для достижения главной цели. Чтобы максимально эффективно решать задачи, лучше всего сформулировать их на уровне подпрограммы. Такая формулировка должна отражать одну из выделенных задач муниципальной программы, которые в своей совокупности обеспечат достижение главной цели¹⁴.

Для выполнения задач подпрограммы необходима система основных мероприятий. Каждое мероприятие должно быть четко связано с задачами подпрограммы и направлено на ее решение. Наименование и характеристика основных программных мероприятий должны удовлетворять требованиям максимальной конкретности и однозначности, чтобы четко определить, какие действия планируются в рамках реализации программы.

Для финансирования программы или подпрограммы можно использовать средства из местного бюджета, включая межбюджетные трансферты, а также средства из областных и федеральных бюджетов и внебюджетных источников. В этом разделе следует описать механизмы привлечения дополнительных средств и обосновать необходимые ресурсы для реализации программы или подпрограммы. Обоснование ресурсного обеспечения программы или подпрограммы должно включать в себя оценку затрат на реализацию проекта, а также план финансирования, который определит источники финансирования и распределение средств. Кроме того, необходимо учитывать возможность изменения финансовых планов в зависимости от изменения обстановки на рынке и других факторов.

Механизм выполнения программы или подпрограммы – это набор дей-

¹⁴ Миронова, А. А. Особенности разработки и направления совершенствования реализации муниципальных программ // Scientific and creative skills - 2020 : международный конкурс курсовых, научно-исследовательских и выпускных квалификационных работ, Кемерово, 31 октября 2020 года. – Кемерово: Общество с ограниченной ответственностью «Западно-Сибирский научный центр», 2020. – С. 32-35.

ствий и мер, которые принимают участники программы для ее успешной реализации и достижения поставленных целей. В данной статье описывается система управления программой, которая включает в себя процессы планирования, реализации и контроля¹⁵.

Для того чтобы оценить эффективность программы или подпрограммы, необходимо провести количественные и качественные оценки ожидаемых результатов. Кроме того, необходимо оценить общий вклад программы или подпрограммы в социально-экономическое развитие на протяжении всего периода ее реализации, а также после ее завершения, если это необходимо. Оценка эффективности программы является важным этапом ее реализации, поскольку она позволяет определить, насколько успешно программа выполняет поставленные цели и задачи.

Таким образом, муниципальная программа – это стратегический документ, который включает в себя ряд запланированных мероприятий, которые связаны между собой по целям, срокам выполнения, исполнителям и ресурсам. При разработке муниципальной целевой программы необходимо учитывать ее структурное построение, которое включает в себя части и элементы, образующие программу. Окончанием разработки является выпуск программной документации. Муниципальные программы имеют типовую структуру, основными разделами муниципальной программы является её паспорт и текстовая часть. Муниципальные программы направлены на концентрацию финансовых и экономических ресурсов на приоритетных направлениях муниципального развития.

1.2 Критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ

Муниципальные программы выступают в качестве главного инструмента и играют важную роль в управлении развитием муниципалитетов. Однако, для принятия решений о финансировании программ, установлении целевых показате-

¹⁵ Курченков, В. В. Повышение эффективности реализации муниципальных целевых программ и проектов // Научный вестник Волгоградского филиала РАНХиГС. Серия: Политология и социология. – 2017. – № 1. – С. 24.

телей и повышении их эффективности, необходимо оценивать их результативность.

Оценка муниципальных программ является важным инструментом, который позволяет определить, насколько успешно достигаются цели программы и какие изменения необходимы для улучшения ее эффективности. Она также помогает определить, насколько целесообразно продолжать финансирование программы или необходимо перераспределить ресурсы на другие проекты. Оценка муниципальных программ проводится с учетом установленных целевых показателей и результатов их достижения. В процессе оценки учитываются как количественные, так и качественные показатели, такие как уровень удовлетворенности населения, экономический эффект, социальная значимость и т.д.¹⁶

Принцип результативности, формулировка которого приведена в Федеральном законе от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»¹⁷, включает в свой состав две категории: результативность и эффективность.

Результативность измеряет, в какой степени программа добивается запланированных результатов, а эффективность означает предоставление услуг по наименьшей возможной цене, без ущерба их качеству. Иными словами, Эффективность муниципальных программ – это способность достигать максимальных результатов при минимальных затратах в процессе производства и предоставления государственных и муниципальных услуг. Однако эффективность программы зависит от многих факторов, таких как тщательное планирование, грамотная структура, адекватные индикаторы и ориентация мероприятий на достижение целей программы¹⁸.

Для того чтобы муниципальная программа была эффективной, необходимо провести её предварительное планирование с учетом всех возможных рис-

¹⁶ 28 Клейменова, Л. В. Совершенствование оценки эффективности реализации муниципальных программ (на примере Братска) // Проблемы социально-экономического развития Сибири. – 2019. – № 2(36). – С. 50.

¹⁷ О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁸ Ягодин, Д. В. Результативность и эффективность государственных и муниципальных программ и их мероприятий // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. – 2018. – № 1. – С. 50.

ков и препятствий. Кроме того, важно грамотно сформировать структуру программы, чтобы она была логичной и удобной в использовании¹⁹.

В целом, для того, чтобы муниципальная программа была эффективной, необходимо учитывать все вышеуказанные факторы и тщательно планировать её реализацию. Только тогда можно достичь максимальных результатов при минимальных затратах.

Главная цель проведения оценки эффективности программы - определение успешности программы, подлежащей оценке. Оценка эффективности программы оказывает содействие в обеспечении устойчивого и стабильного социально-экономического развития муниципалитетов посредством выявления недостатков в программировании и муниципальном управлении решения местных проблем.²⁰

На основании всего вышесказанного оценка эффективности муниципальной программы представляет собой результат сопоставления достигнутых показателей, затраченных ресурсов и полученных результатов.

В основе оценки эффективности муниципальных программ лежит выявление и количественное измерение эффектов от реализации программы для всех её участников. Последствия осуществления муниципальных программ включают как непосредственные результаты и затраты программ (прямые эффекты), которые отражают результаты реализации программы для её непосредственных участников, так и «внешние» (косвенные эффекты), к которым можно отнести расходуемые ресурсы и полученные результаты от реализации программы в смежных секторах и отраслях социально-экономического развития²¹.

В процессе оценки эффективности программ, в большей степени, используются целевые индикаторы, которые представляют собой количественные по-

¹⁹ Роздольская, И. В. Управление программами и проектами в муниципальном и государственном секторе. – Белгород : Автономная некоммерческая организация высшего образования «Белгородский университет кооперации, экономики и права», 2021. – С. 126.

²⁰ Шапоренко, А. О. Роль оценки эффективности реализации муниципальных программ в стратегическом планировании // Муниципальное управление. – 2017. – № 1. – С. 51.

²¹ Беспятых, В. И. К вопросу оценки эффективности программ муниципального развития // Актуальные проблемы управления экономикой региона : сборник статей международной научно-практической конференции, Киров, 29 марта 2019 года. – Киров: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство «Аверс», 2019. – С. 39.

казатели успеха в достижении целей и решении задач программы. Эти индикаторы позволяют провести сравнительный анализ и оценить влияние программ на социально-экономическое развитие муниципалитета. Кроме того, целевые индикаторы помогают внести коррективы в механизм реализации программы в случае необходимости. Важно отметить, что разработка целевых индикаторов должна быть основана на четко определенных целях и задачах программы, а также на доступных данных для измерения эффективности. Кроме того, индикаторы должны быть релевантными и достаточно точными для обеспечения надежной оценки результатов ²².

Показатели, отражающие ход реализации программ, подразделяются на непосредственные и дополнительные. Непосредственные показатели характеризуют количественные характеристики проведенной деятельности в рамках программы её исполнителем или исполнителями, в данном случае в качестве примера можно рассмотреть количество созданных учебных мест при оценке эффективности программы по развитию образования, объем инвестиций в основной капитал при оценке эффективности программы по повышению инвестиционной привлекательности и т.д.

Важно учитывать, что непосредственные показатели могут быть неполными, поскольку они не учитывают все социально-экономические последствия программы. Поэтому необходимо использовать дополнительные показатели, которые отражают конечные результаты. Например, для оценки эффективности программы по улучшению безопасности дорожного движения можно использовать показатель количества ДТП, произошедших на территории муниципалитета до и после реализации рассматриваемой программы.

Оценка эффективности реализации программ на муниципальном уровне предоставляет возможности в целом оценивать деятельность органов местного самоуправления и реализацию ими стратегических задач развития²³.

²² Скулкина, А. В. Муниципальные целевые программы: понятие, этапы разработки и реализации, оценка эффективности // Экономическая среда. – 2017. – № 3. – С. 66.

²³ Клейменова, Л. В. Совершенствование оценки эффективности реализации муниципальных программ (на примере Братска) // Проблемы социально-экономического развития Сибири. – 2019. – № 2(36). – С. 51.

Сегодня оценка эффективности муниципальных проектов является стратегически важной проблемой, но единой методологии для ее решения не существует. В каждом муниципалитете местная администрация разрабатывает и использует собственную методику для организации и проведения оценки эффективности реализации программ на муниципальном уровне. Это может привести к различным подходам и результатам оценки в разных регионах. Для решения этой проблемы необходимо разработать единую методологию оценки эффективности муниципальных проектов на федеральном уровне. Это позволит обеспечить более объективную оценку результатов реализации программ на муниципальном уровне и сравнивать программно-целевое управление в муниципалитетах между собой.

В большинстве муниципальных образований методика проведения оценки эффективности реализации программ в полном объеме соответствует Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации (с 1 января 2023 года являются недействительными), однако в некоторых муниципалитетах используются и собственные оригинальные методики²⁴.

Чаще всего на практике при оценке программ на муниципальном уровне применяется методика с использованием интегрального показателя. Интегральная оценка эффективности – это методика, которая позволяет оценить реализацию муниципальной программы с помощью весовых коэффициентов целевых показателей. Она является одной из самых комплексных и объективных методик²⁵.

Для определения интегрального показателя оценки используется средневзвешенная сумма оценок эффективности, полученная путем расчета различных качественных и количественных критериев. Оценка эффективности реализации муниципальных программ по указанной методике чаще всего проводится

²⁴ Онопюк, Е. Ю. Совершенствование оценки эффективности реализации муниципальных программ в ивановской области // Известия высших учебных заведений. Серия: Экономика, финансы и управление производством. – 2018. – № 3. – С. 12.

²⁵ Яруллин, Р. Р. Оценка эффективности реализации муниципальных программ // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2018. – № 12-2. – С. 84.

по следующим критериям (рисунок 4).

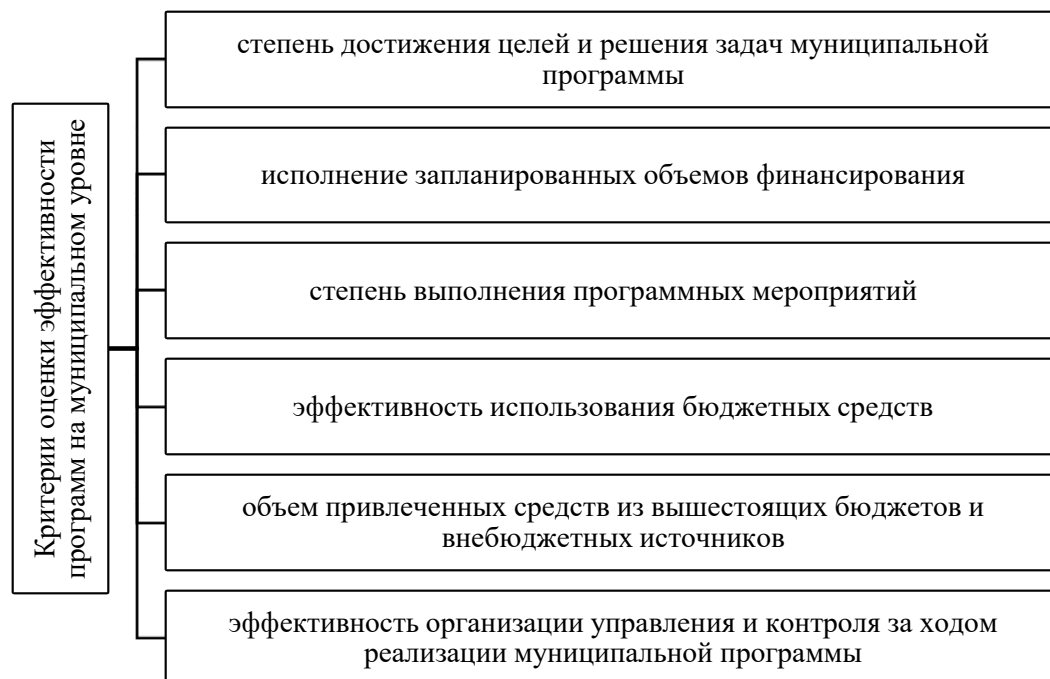


Рисунок 4 – Критерии оценки эффективности программ на муниципальном уровне

Учет критериев позволяет учесть все аспекты реализации программы и получить более точную оценку ее эффективности. Важно отметить, что для проведения интегральной оценки необходимо иметь доступ к достоверным данным о ходе реализации программы и ее результатам. Также необходимо правильно выбрать целевые показатели и весовые коэффициенты для каждого из них²⁶.

Оценка программ муниципального уровня проводится для того, чтобы узнать, насколько эффективно реализуется программа и в какой объеме достигаются её цели и задачи. Она позволяет выявить существующие проблемы и недостатки в реализации программы и принять меры по их устранению. Важно отметить, что оценка муниципальных программ является обязательной процедурой и проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации. Она проводится как в процессе реализации программы, так и по её окончании для повышения эффективности программно-целевого управления в даль-

²⁶ Яруллин, Р. Р. Оценка эффективности реализации муниципальных программ // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2018. – № 12-2. – С. 84.

нейшем.

Таким образом, оценка эффективности муниципальной программы представляет собой результат сопоставления достигнутых показателей, затраченных ресурсов и полученных результатов. Оценка муниципальных программ является важным инструментом для оценки эффективности использования бюджетных средств и принятия соответствующих решений. В настоящее время единой методики проведения оценки муниципальных программ не существует. Наиболее часто на практике применяется методика с использованием интегрального показателя, которая позволяет оценить реализацию муниципальной программы с помощью весовых коэффициентов целевых показателей. В конечном итоге по результатам оценки реализации муниципальной программы принимается решение о дальнейшей реализации программы или о необходимости её изменения, а в некоторых случаях даже о её прекращении.

1.3 Роль муниципальных программ в общественном развитии

Программно-целевой метод – это инструмент, который используется администрацией муниципального образования для решения проблем социально-экономической направленности, удовлетворения потребностей населения и повышения уровня жизни. Для этого используется система программ социально-экономического развития территории.

Муниципальные программы играют важную роль в экономике муниципалитета, позволяя достигать различных целей и задач. Целевые программы, выступая, в том числе, и в качестве инструмента программно-целевого бюджетирования, имеют существенное влияние на эффективность и результативность расходов бюджетов²⁷. Они позволяют более эффективно использовать бюджетные средства, так как они направлены на снижение влияния или устранение конкретных проблем. Кроме того, целевые программы обеспечивают прозрачность и контроль над расходованием бюджетных средств, что позволяет избежать коррупционных схем и недостаточного использования средств.

²⁷ Холикова, Г.М. Целевые программы как инструмент государственного и муниципального регулирования // Бюллетень науки и практики. – 2018. – № 12. – С. 404.

Целевые программы – это комплексы мероприятий, которые помогают реализовать стратегию устойчивого развития страны, региона или муниципального образования. Они объединяют ресурсы, исполнителей и сроки для достижения конкретных целей в различных областях, таких как государственное и муниципальное строительство, научно-технический потенциал, инвестиционная привлекательность, предпринимательский климат, охрана окружающей среды и другое. Целевые программы являются важным инструментом для достижения стратегических целей развития России, её регионов и муниципалитетов. Они позволяют объединить усилия государства, бизнеса и научного сообщества для решения конкретных задач²⁸.

Целевые программы являются важным инструментом определения приоритетных направлений развития с учетом народнохозяйственной значимости, социальной, экологической, экономической и институциональной целесообразности. Они позволяют определить очередность реализации программных мероприятий и помогают организовать и координировать действия всех заинтересованных сторон, а также обеспечить контроль за выполнением мероприятий.

Программно-целевой подход – это метод, который позволяет связать программные цели, план мероприятий и используемые средства для достижения этих целей. В связи с этим этот подход сочетает в себе принципы целенаправленности, ресурсообеспеченности и системности, что позволяет достигать целей, которые требуют коренных изменений в различных сферах, таких как социальная сфера, экология и экономика²⁹.

Помимо всего прочего программно-целевое управление на уровне муниципалитета делает возможным достижение определенных целей, которых невозможно добиться посредством осуществления отдельных разрозненных мероприятий и использования какого-либо одного инструмента. Этот метод позволяет комплексно управлять процессом достижения целей, определяя не толь-

²⁸ Морозова, Т. А. Роль муниципальных программ в развитии муниципального образования // Инновационные технологии управления и права. – 2019. – № 1(24). – С. 53.

²⁹ Хайруллов, Д.С. Формы и методы и методы муниципального управления социально-экономическим развитием территории муниципального образования // Вестник Казанского технологического университета. – Казань. – 2019. – №23. – С. 210.

ко конечную цель, но и план действий и ресурсы, необходимые для ее достижения. Программно-целевой подход также позволяет оценивать эффективность достижения целей и корректировать планы, если необходимо.

Существует множество преимуществ применения программно-целевого метода в муниципальном управлении. Их можно охарактеризовать с помощью следующих основных специфических черт³⁰:

- индикативный характер программ, который проявляется в том, что сроки реализации мероприятий находятся в прямой зависимости от наличия различных видов ресурсов, необходимых для их реализации;

- системный характер целей и задач программы состоит в том, что для решения различных проблем социально-экономического развития муниципального образования разрабатываются цели и задачи различного уровня;

- обеспечение единства методологических и методических подходов проявляется в формировании единого подхода в рамках программы по решению поставленных в ней целей задач развития муниципального образования;

- способность концентрировать ресурсы на решение социально-экономического развития муниципалитета, означает концентрацию усилий и имеющихся материальных и финансовых ресурсов на вопросах первостепенной важности;

- мультипликативный эффект мероприятий состоит в появлении возможности использовать эффект мультипликатора при решении взаимосвязанных проблем социально-экономического развития муниципалитета, то есть мероприятие, направленное на решение одной проблемы может благоприятно повлиять на решение иной смежной проблемы;

- сочетание с иными методами управления, заключается в возможности при осуществлении муниципального управления помимо программно-целевого метода использовать методы муниципального прогнозирования и индикативного планирования;

³⁰ Ворошилов, А. С. Структура и практические аспекты применения муниципальных целевых программ в Российской Федерации // Регионология. – 2019. – № 10. – С. 16-17.

– открытость и гласность проявляется в существовании возможности использования общественного контроля при разработке и реализации программных, а также расходовании финансовых и использовании материальных ресурсов (общественные слушания, экспертиза, публичные выступления, формирование межведомственных комиссий по их реализации, публикация отчетов о ходе реализации программ и др.).

Большое количество преимуществ программно-целевого метода обуславливает его широкое применения на всех уровнях управления. Однако существует большое количество проблем развития муниципалитета, при этом не их все можно решить с помощью программно-целевого управления. Именно поэтому необходимо обеспечить строгий и обоснованный отбор проектов программ на муниципальном уровне.

Таким образом, программно-целевой метод при решении социально-экономических проблем муниципалитета имеет множество преимуществ, к основным из них относятся: индикативный характер, системный характер целей и задач программы, обеспечение единства методологических и методических подходов, способность концентрировать ресурсы, мультипликативный эффект мероприятий, возможность сочетать программно-целевой метод с другими методами управления и открытость и гласность.

2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ АДМИНИСТРАЦИИ КОНСТАНТИНОВСКОГО РАЙОНА

2.1 Характеристика деятельности Администрации Константиновского района

Константиновский район – административно-территориальная единица (район) и муниципальное образование (муниципальный район) в Амурской области, образованное в 1967 году.

Общая площадь территории Константиновского района составляет 1,8 тыс. км². Константиновский район, как муниципальное образование, включает в свой состав 11 сельских муниципальных образований – сельсоветов со статусом сельского поселения³¹ (рисунок 5).

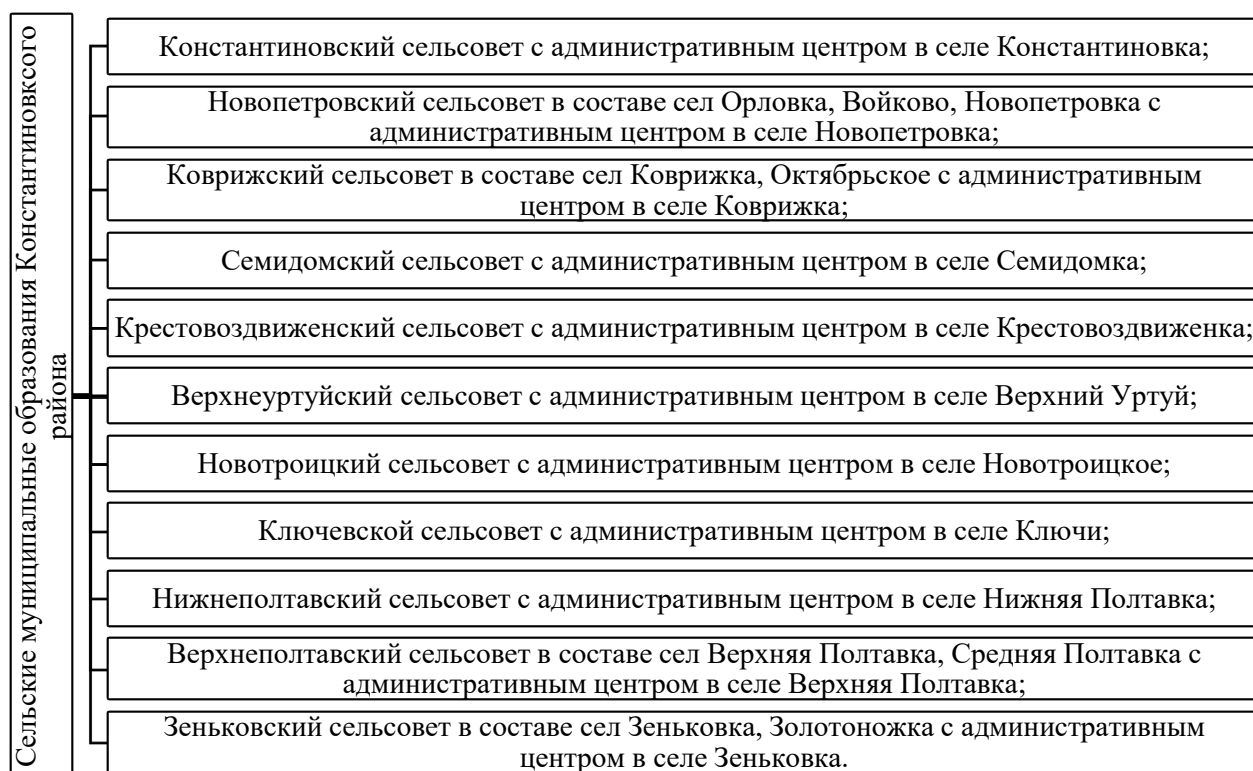


Рисунок 5 – Муниципальные образования, входящие в состав Константиновского района Амурской области

³¹ Устав Константиновского района Амурской области [Электронный ресурс]: принят решением Константиновского районного Совета народных депутатов Амурской области от 27 мая 2005 г. № 14/72. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Константиновский район располагает высоким потенциалом для дальнейшего устойчивого социально-экономического развития. Прежде всего, это благоприятные природно-климатические условия для развития сельского хозяйства и всего агропромышленного комплекса.

В таблице 1³² отразим основные показатели социально-экономического развития Константиновского района Амурской области.

Таблица 1 – Основные показатели социально-экономического развития Константиновского района Амурской области за 2017-2021 годы

Показатель, ед. изм.	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	Темп роста, процентов			
						2018 к 2017	2019 к 2018	2020 к 2019	2021 к 2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Численность населения, тыс. чел.	12,5	12,5	12,2	12,0	11,7	100,0	97,6	98,4	97,5
Естественный прирост (убыль), чел.	6	- 5	- 84	- 80	- 76	–	-16,8 п.	95,2	95,0
Миграционный прирост (убыль), чел.	- 42	- 184	- 7	- 99	- 52	-4,3 п.	26,3 п.	-14,1 п.	52,5
Численность официально зарегистрированных безработных, чел.	424	393	388	504	434	92,7	98,7	129,9	86,1
Уровень безработицы, процентов	7,1	6,7	6,2	8,4	5,3	94,4	92,5	135,5	63,1
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб.	27 696,4	33 158,0	35 711,7	40 363,0	42 897,3	119,7	107,7	113,0	106,3

³² Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2022. – URL: <http://amurstat.gks.ru> (дата обращения 02.02.2023)

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, млн. руб.	4 011,5	3 931,3	3 116,6	4 563,4	6 774,5	98,0	79,3	146,4	148,5
Индекс производства продукции сельского хозяйства, в % к предыдущему году	106,4	97,1	72,6	125,2	114,1	91,3	74,8	172,5	91,1
Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов малого и среднего предпринимательства), млн. руб.	342,2	266,2	314,9	261,3	520,9	77,8	118,3	83,0	199,3
Объем ввода жилых домов, кв.м.	1 400	900	700	800	1 613	64,3	77,8	114,3	201,6
Оборот розничной торговли, млн. руб.	812,5	1 050,6	1 336,7	1 198,0	1 247,6	129,3	127,2	89,6	104,1
Объем платных услуг населению, млн. руб.	85,7	80,2	78,7	74,1	75,8	93,6	98,1	94,2	102,3
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.	260	240	235	219	215	92,3	97,9	93,2	98,2

Анализ основных показателей социально-экономического развития Константиновского района Амурской области за 2017-2021 годы свидетельствует о том, что муниципальный район стабильно развивается, в чем важная роль отведена деятельности органов местного самоуправления.

В Константиновском районе осуществляется местное самоуправление, в соответствии с Уставом Константиновского района³³ и представляет собой форму, которая позволяет населению осуществлять свою власть и принимать решения в пределах, установленных законодательством Российской Федерации и Амурской области. Местное самоуправление в Константиновском районе имеет свои особенности, которые связаны с историческими и местными традициями. Местное самоуправление в Константиновском районе является важным инструментом для обеспечения развития района и улучшения качества жизни его жителей. Оно позволяет населению активно участвовать в принятии решений, которые касаются их жизни и будущего района. В рамках местного самоуправления в Константиновском районе созданы органы местного самоуправления, которые отвечают за принятие решений в рамках своих компетенций.

Основными целями местного самоуправления являются обеспечение полной и эффективной реализации прав, свобод и законных интересов жителей района, их самостоятельности, инициативы в решении вопросов социально-экономического развития района и обеспечения достойного уровня жизни для человека³⁴.

Администрация района – орган местного самоуправления Константиновского района, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции. В ведении Константиновского района находятся вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления в установленном законом порядке³⁵.

В целом структуру администрации Константиновского района можно отнести к типу линейно-функциональных структур. Такая структура характеризуется разделением по функциональному назначению на отделы и управления. У каждого из отделов и управлений есть руководитель. Все управления и отделы

³³ Устав Константиновского района Амурской области [Электронный ресурс]: принят решением Константиновского районного Совета народных депутатов Амурской области от 27 мая 2005 г. № 14/72. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³⁴ Система местного самоуправления : учебное пособие для вузов. – Москва : Издательство Юрайт, 2021. – С. 35.

³⁵ Администрация Константиновского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2022. – URL: <https://konadm28.amurobl.ru> (дата обращения 20.03.2023).

курируются заместителем главы, подотчетные главе администрации. Полная организационная структура администрации Константиновского района представлена на рисунке 6.

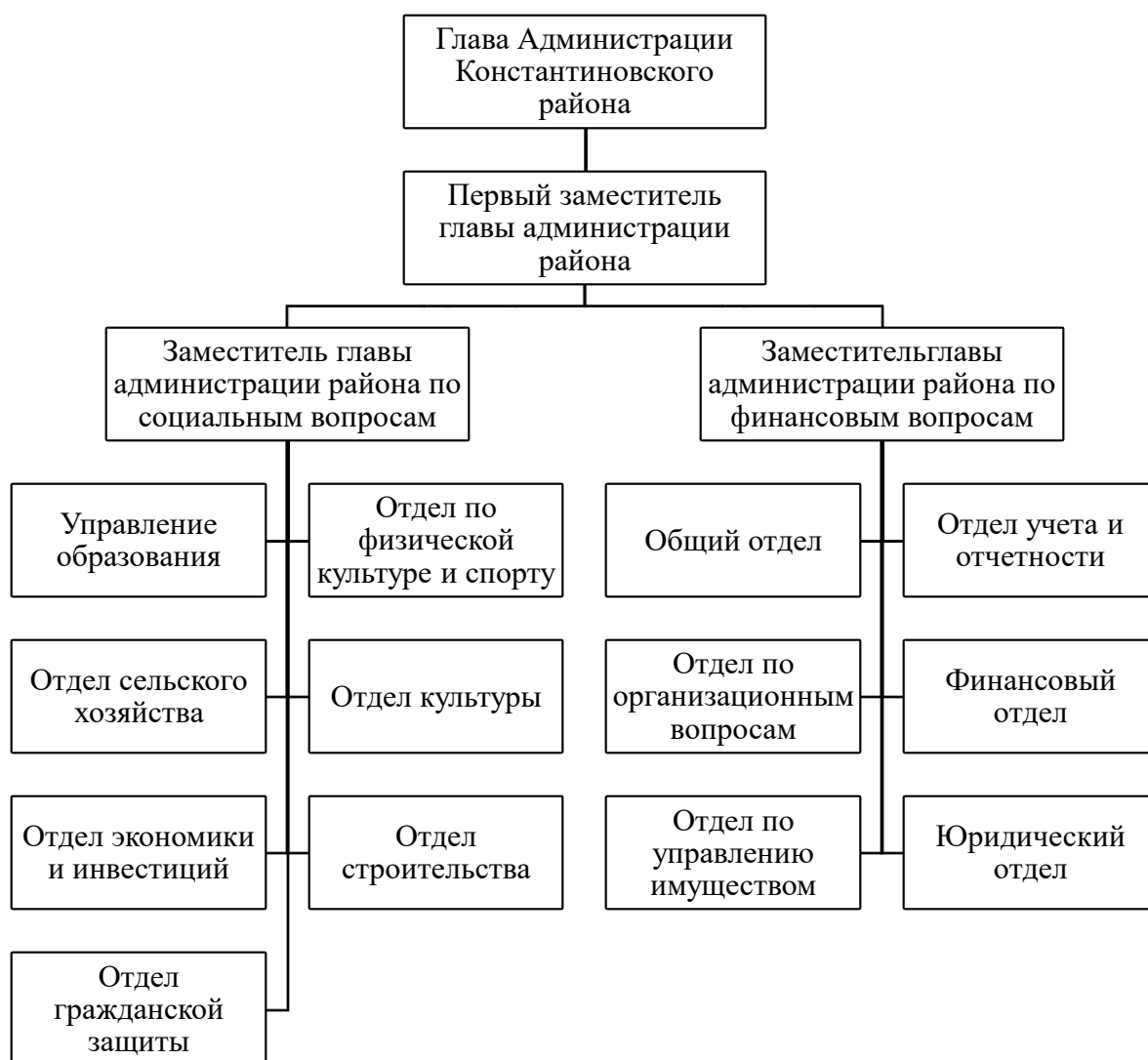


Рисунок 6 – Организационная структура администрации Константиновского района

Исходя из рисунка 6, можно сделать вывод, что организационная структура администрации Константиновского района состоит из 3 уровней управления.

Деятельность по формированию и управлению муниципальными целевыми программами Константиновского района осуществляется практически всеми структурными подразделениями администрации, выступая в качестве

разработчиков, исполнителей или участников программы.

Администрацией Константиновского района утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Константиновского района, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности³⁶, в соответствии с которым разработка муниципальных программ производится в 3 этапа (рисунок 7).

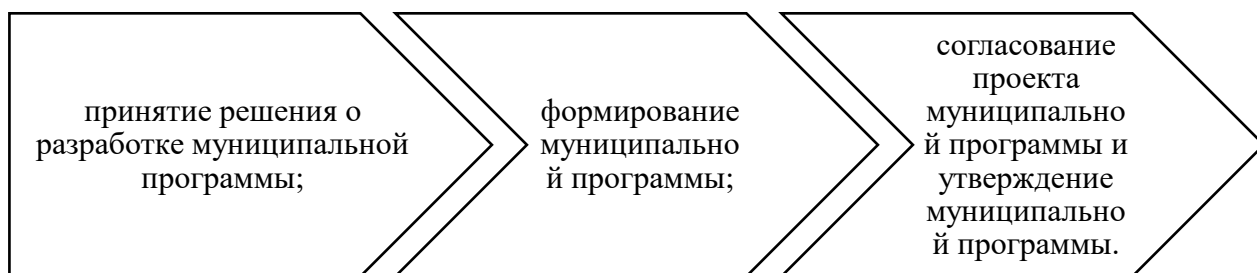


Рисунок 7 – Этапы разработки муниципальных программ Константиновского района

Муниципальная программа разрабатывается инициатором – исполнительным органом муниципальной власти Константиновского района, который впоследствии после утверждения программы станет её координатором. Инициатор организует совместную работу по разработке программы с другими местными органами района, которые заинтересованы в реализации программ. В дальнейшем эти органы также могут выступить в качестве координаторов подпрограмм.

На всех этапах разработки муниципальных программ Константиновского района инициатором программы должно строго обеспечиваться соблюдение определенных принципов, перечень которых отражен на рисунке 8³⁷.

³⁶ Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Константиновского района, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 18 апреля 2014 года № 343. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³⁷ Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Константиновского района, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 18 апреля 2014 года № 343. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».



Рисунок 8 – Принципы разработки муниципальных программ Константиновского района

Этап разработки программы завершается формированием и подготовкой проекта программной документации. В Константиновском районе утверждена единая структура программ, она представлена на рисунке 9³⁸.

³⁸ Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Константиновского района, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 18 апреля 2014 года № 343. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

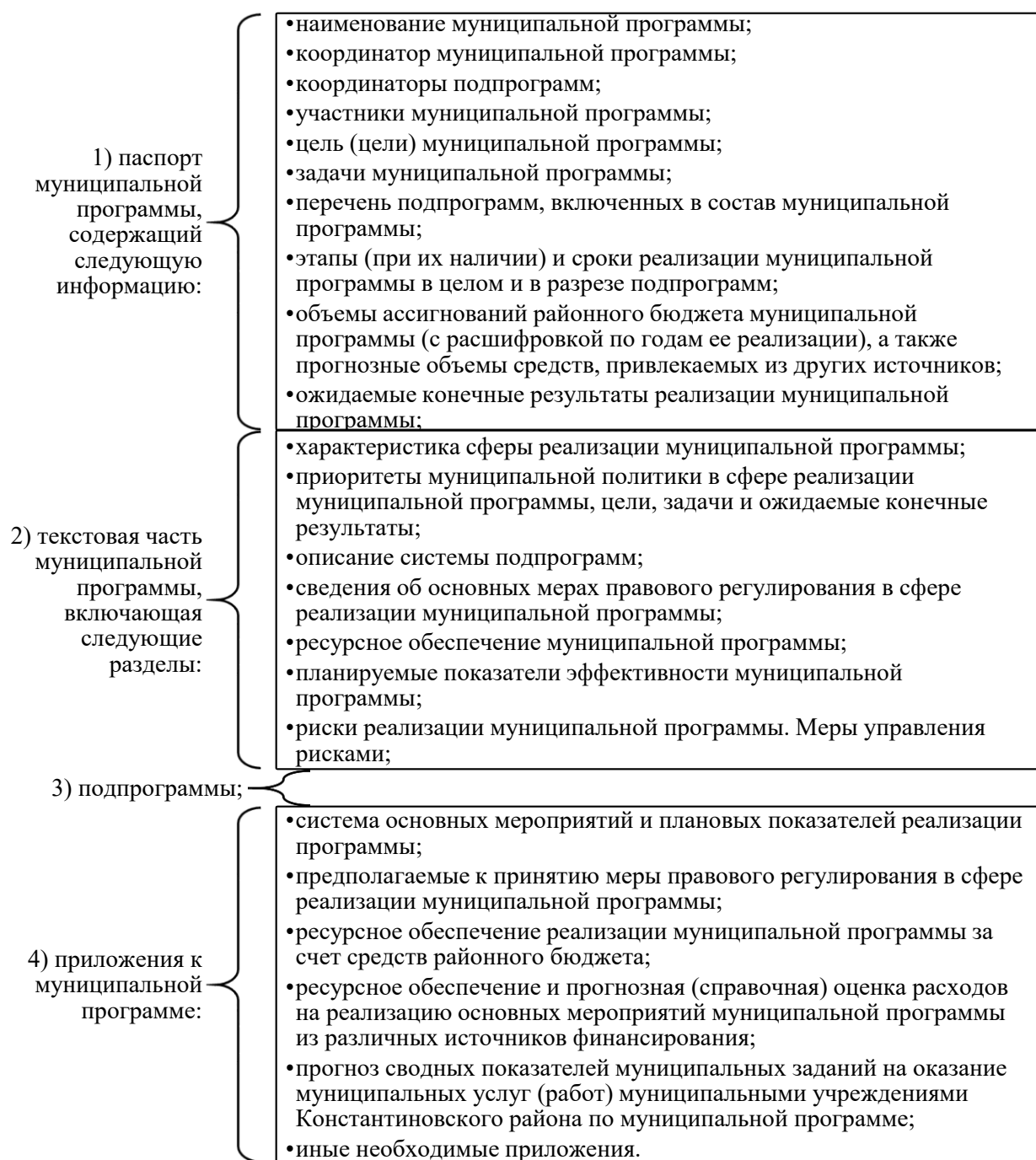


Рисунок 9 – Структура муниципальной программы Константиновского района

Инициатор разработки муниципальной программы представляет проект концепции муниципальной программы на экспертизу в³⁹:

³⁹ Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Константиновского района, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 18 апреля 2014 года № 343. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

– финансовый отдел, который дает заключение о возможности финансирования муниципальной программы;

– отдел экономики и инвестиционных программ, который осуществляет экспертизу проекта концепции муниципальной программы в соответствии с Методикой проведения оценки проектов концепций муниципальных программ, и готовит заключение.

После того, как были подготовлены заключения о разработанном проекте муниципальной программы, он передается на рассмотрение районной комиссии по муниципальным программам. Эта комиссия была создана для того, чтобы упорядочить процесс создания, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ. Она рассматривает концепцию муниципальной программы и заключения отдела экономики и инвестиционных программ, а также финансового отдела. На основании данных заключений комиссия принимает одно из решений (рисунок 10)⁴⁰.

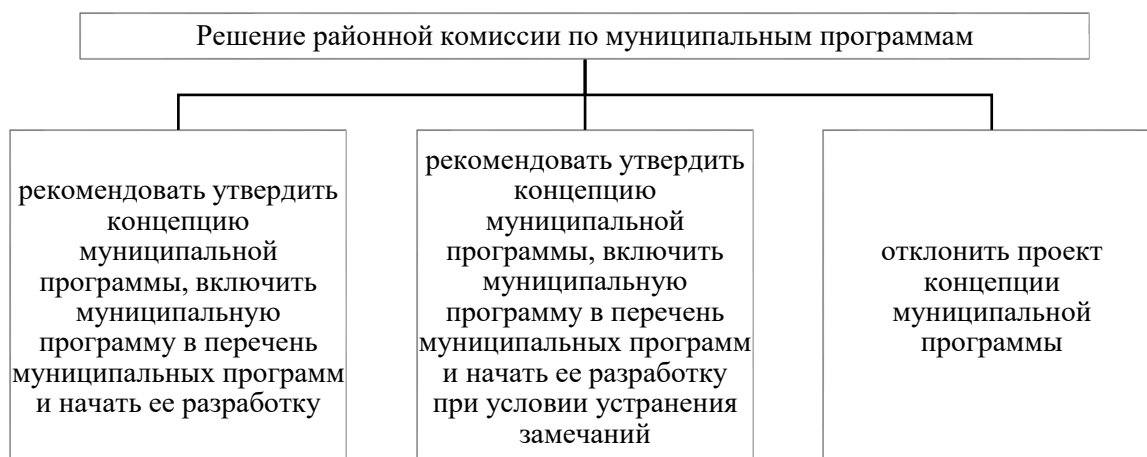


Рисунок 10 – Решение районной комиссии по муниципальным программам Константиновского района

Когда районная комиссия по муниципальным программам одобряет проект концепции муниципальной программы, инициатор разработки этой программы утверждает проект концепции своим решением. Затем отдел экономики

⁴⁰ Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Константиновского района, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 18 апреля 2014 года № 343. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

и инвестиционных программ корректирует список муниципальных программ и обеспечивает его утверждение.

Для того чтобы обеспечить выполнение основных мероприятий муниципальных программ, структурные подразделения администрации района, которые распоряжаются средствами районного бюджета, составляют план-график реализации этих мероприятий. В этот план-график включаются все мероприятия, проводимые для достижения целей муниципальных программ, а также контрольные события, которые необходимы для эффективной реализации программы.

В целях обеспечения общего контроля за реализацией муниципальных программ отдел экономики и инвестиционных программ и финансовый отдел осуществляют ежеквартальный мониторинг финансирования муниципальных программ.

Благодаря план-графику структурные подразделения администрации района могут точно определить, какие мероприятия нужно выполнить и когда, а также контролировать выполнение этих мероприятий. Кроме того, план-график позволяет улучшить координацию работы между различными структурными подразделениями администрации района.

По окончании года координатором муниципальной программы совместно с участниками муниципальной программы и координаторами подпрограмм подготавливается годовой отчет о выполнении муниципальной программы и представляется в отдел экономики и инвестиционных программ и финансовый отдел.

После рассмотрения годовых отчетов, на их основании отдел экономики и инвестиционных программ по каждой муниципальной программе проводит оценку эффективности ее реализации на основании положений Методики проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ⁴¹.

⁴¹ Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Константиновского района [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 18 апреля 2014 года № 343. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Конечным результатом проведенной оценки эффективности реализации муниципальной программы является присвоение ей качественной характеристики (эффективная, умеренно эффективная, низкоэффективная и неэффективная) в зависимости от полученной балльной оценки.

По результатам рассмотрения оценки эффективности реализации муниципальных программ районная комиссия по муниципальным программам рекомендует администрации района принять решение о прекращении или об изменении муниципальной программы.

На основании оценки отдел экономики и инвестиционных программ ежегодно готовит и направляет финансовому отделу сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ для представления его с годовым отчетом об исполнении районного бюджета в районный Совет народных депутатов.

Таким образом, Администрация Константиновского района – орган местного самоуправления района, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции. Деятельность администрации Константиновского района по формированию и управлению муниципальными целевыми программами Константиновского района заключается в разработке, утверждении, реализации мероприятий и мониторинге полученных результатов муниципальных программ. Общее управление реализацией и контроль за реализацией муниципальной программы осуществляет координатор муниципальной программы. Текущее управление и контроль за реализацией подпрограмм осуществляют координаторы подпрограмм.

2.2 Характеристика муниципальных программ

В 2021 году отраслевыми структурными подразделениями администрации Константиновского района сформированы, приняты и реализуются семь муниципальных программ, включающие тридцать две подпрограммы, в следующих сферах социально-экономического развития района (рисунок 11)⁴².

⁴² Администрация Константиновского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2022. – URL: <https://konadm28.amurobl.ru> (дата обращения 02.04.2023)

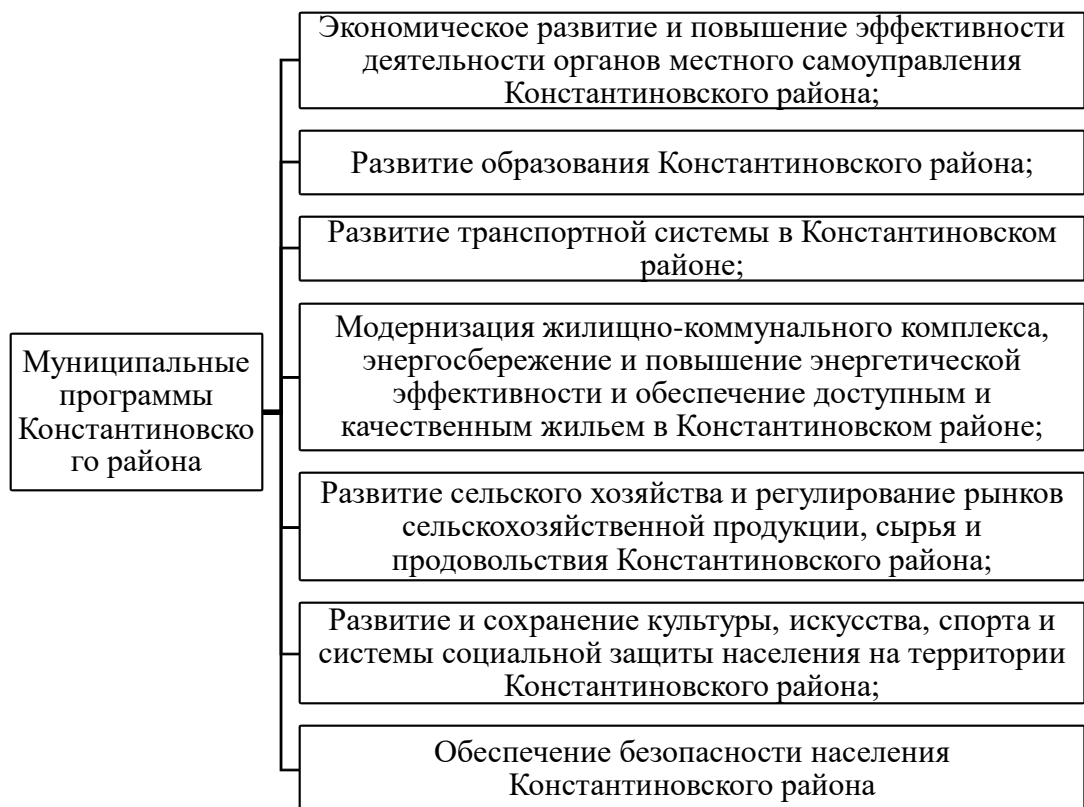


Рисунок 11 – Муниципальные программы Константиновского района

Исходя из рисунка 11, муниципальными органами Константиновского района Амурской области разработаны и реализуются муниципальные программы практически во всех сферах социально-экономического развития муниципалитета.

В таблице 2 отразим наименование и цели муниципальных программ Константиновского района Амурской области.

Таблица 2 – Наименование и цели муниципальных программ Константиновского района Амурской области

Наименование муниципальной программы	Цель (цели) муниципальной программы
1	2
Экономическое развитие и повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Константиновского района	Совершенствование деятельности исполнительных органов местного самоуправления и повышение качества управления. Создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории района.

1	2
Развитие образования Константиновского района	Обеспечение доступности качественного образования, соответствующего инновационному развитию экономики, современным требованиям общества, каждого гражданина, а также процессов интеграции в мировое сообщество.
Развитие транспортной системы в Константиновском районе	Содействие активизации процессов обновления основных фондов и повышение управляемости и контролируемости развития автомобильного транспорта. Укрепление и ремонт муниципальных и межмуниципальных автодорог на территории района, ремонт дворовых территорий, устройство и восстановление освещения дорог.
Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности и обеспечение доступным и качественным жильем в Константиновском районе	Повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг, повышение качества жилищного обеспечения граждан. Обеспечение энергоэффективности в бюджетном и жилищно-коммунальном секторах экономики. Повышение уровня и качества водоснабжения сельских поселений.
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Константиновского района	Восстановление и развитие производственного потенциала агропромышленного комплекса района на качественно новом научно-техническом уровне, соответствующем требованиям современных технологий ведения сельскохозяйственного производства. Сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных ресурсов. Обеспечение устойчивого роста производства сельскохозяйственной продукции. Улучшение экономических условий для развития личного подворья, предпринимательства. Привлечение молодых кадров на село. Обеспечение занятости и роста благосостояния сельского населения.
	Улучшение условий жизнедеятельности на сельских территориях Константиновского района. Улучшение инвестиционного климата в сфере АПК на сельских территориях Константиновского района. Содействие созданию высокотехнологичных рабочих мест на сельских территориях Константиновского района. Активизация участия граждан Константиновского района, в решении вопросов местного значения. Формирование в Константиновском районе позитивного отношения к развитию сельских территорий.

1	2
	<p>Улучшение условий жизнедеятельности на сельских территориях Константиновского района.</p> <p>Улучшение инвестиционного климата в сфере АПК на сельских территориях Константиновского района за счет реализации инфраструктурных мероприятий в рамках программы.</p> <p>Содействие созданию высокотехнологичных рабочих мест на сельских территориях Константиновского района. Активизация участия граждан, проживающих на сельских территориях Константиновского района, в решении вопросов местного значения.</p> <p>Формирование в Константиновском районе позитивного отношения к развитию сельских территорий.</p> <p>Выявление на территории района мест произрастания дикорастущих наркосодержащих растений и их уничтожение.</p>
<p>Развитие и сохранение культуры, искусства, спорта и системы социальной защиты населения на территории Константиновского района</p>	<p>Обеспечение прав граждан на культурную деятельность и свободный доступ к ценностям культуры и искусства, а также сохранение национальной самобытности народов.</p> <p>Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, для повышения мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой, спортом и ведению здорового образа жизни.</p> <p>Обеспечение беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) в Константиновском районе.</p>
<p>Обеспечение безопасности населения Константиновского района</p>	<p>Минимизация социального, экономического и экологического ущерба наносимого населению, экономике и природной среде Константиновского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ведения военных действий, совершения актов терроризма, экстремизма и правонарушений.</p> <p>Повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем на территории Константиновского района.</p>

Все муниципальные программы Константиновского района, реализуемые в 2021 году, имели своей направленностью решение проблем и вопросов, стоящих перед администрацией района и были нацелены на повышение уровня качества жизни и благосостояния населения на территории муниципального образования.

Таким образом, муниципальными органами Константиновского района

Амурской области разработаны и реализуются муниципальные программы практически во всех сферах социально-экономического развития муниципалитета. В Константиновском районе разработаны и реализуются 7 муниципальных программ: Экономическое развитие и повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Константиновского района; Развитие образования Константиновского района; Развитие транспортной системы в Константиновском районе; Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности и обеспечение доступным и качественным жильем в Константиновском районе; Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Константиновского района; Развитие и сохранение культуры, искусства, спорта и системы социальной защиты населения на территории Константиновского района; Обеспечение безопасности населения Константиновского района.

2.3 Оценка эффективности управления муниципальными программами

Постановлением администрации района от 18.04.2014 № 343⁴³ утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Константиновского района, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности.

Целью проведения оценки эффективности муниципальных программ Константиновского района является достижение оптимального соотношения полученных в ходе реализации программы результатов и связанных с их реализацией затрат⁴⁴.

Оценка эффективности реализации программ Константиновского района Амурской области осуществляется на основании критериев, в состав которых

⁴³ Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Константиновского района, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 18 апреля 2014 года № 343. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁴⁴ Администрация Константиновского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2022. – URL: <https://konadm28.amurobl.ru> (дата обращения 05.04.2023).

входят 4 комплексных критерия, формируемых из 11 частных (первичных) критериев (K_i, j).

Комплексные критерии используются для оценки эффективности реализации муниципальных программ в следующих аспектах (рисунок 12)⁴⁵.

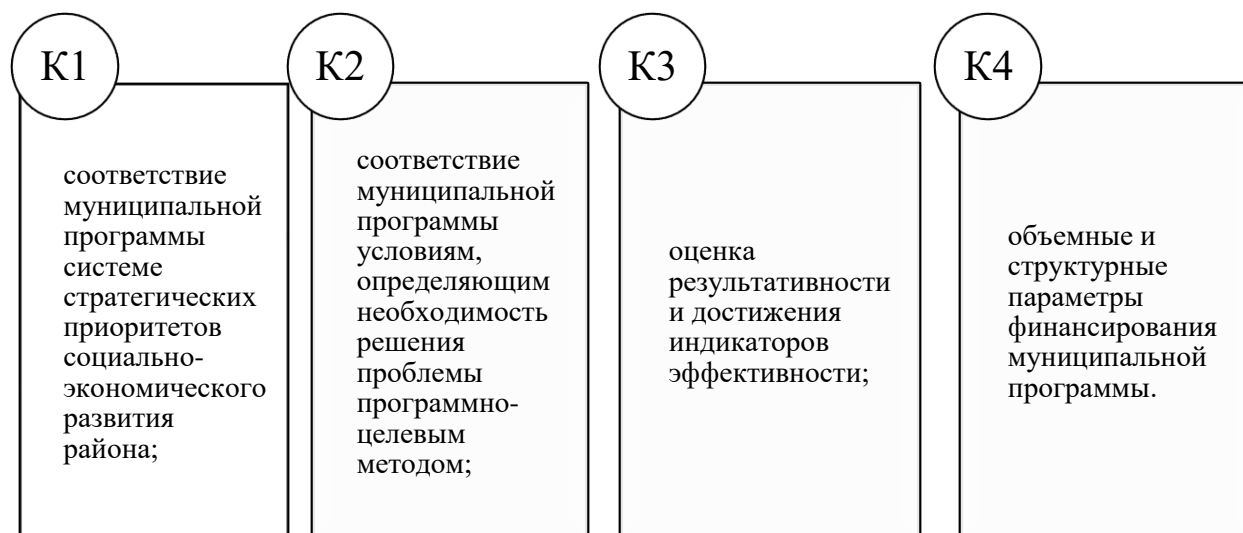


Рисунок 12 – Комплексные критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ Константиновского района

Оценка муниципальных программ осуществляется по балльной шкале, отражаемой в оценочном листе. Максимальная оценка по частным (первичным) критериям принимается равной 10 баллам, минимальная – 0 баллам.

Система оценок по сформированному составу критериев представлена в приложении А.

В таблице 3⁴⁶ представим оценку комплексных критериев оценки эффективности реализации программ Константиновского района за 2021 год.

⁴⁵ Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Константиновского района, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 18 апреля 2014 года № 343. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁴⁶ Администрация Константиновского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2022. – URL: <https://konadm28.amurobl.ru> (дата обращения 05.04.2023).

Таблица 3 – Оценка комплексных критериев оценки эффективности реализации программ Константиновского района за 2021 год

Наименование муниципальных программ	Балльная оценка частных (первичных) критериев										
	К1			К2			К3			К4	
	К1,1	К1,2	К1,3	К2,1	К2,2	К2,3	К3,1	К3,2	К3,3	К4,1	К4,2
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Экономическое развитие и повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Константиновского района	8	10	10	10	10	5	10	7	10	5	0
Развитие образования Константиновского района	10	10	10	10	10	5	4	7	7	10	0
Развитие транспортной системы в Константиновском районе	10	10	10	10	10	5	7	7	10	5	0
Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности и обеспечение доступным и качественным жильем в Константиновском районе	10	10	10	10	10	5	4	0	0	5	3
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Константиновского района	10	10	10	10	10	5	10	4	10	0	0
Развитие и сохранение культуры, искусства, спорта и системы социальной защиты населения на территории Константиновского района	10	10	10	10	10	5	10	10	10	10	3
Обеспечение безопасности населения Константиновского района	8	10	10	10	10	5	7	4	10	0	0

На основании комплексных критериев формируется интегральная оценка, результаты которой отразим в таблице 4.

В соответствии с данными об оценке эффективности, представленными в таблице 4⁴⁷, из всех муниципальных программ Константиновского района Амурской области наиболее эффективной в 2021 году стала муниципальная программа «Развитие и сохранение культуры, искусства, спорта и системы со-

⁴⁷ Администрация Константиновского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2022. – URL: <https://konadm28.amurobl.ru> (дата обращения 05.04.2023).

циальной защиты населения на территории Константиновского района»⁴⁸ с интегральным показателем 9,4 балла.

Таблица 4 – Интегральная оценка эффективности реализации муниципальных программ Константиновского района Амурской области в 2021 году

Наименование муниципальной программы	Численное значение интегрального показателя оценки эффективности реализации муниципальной программы (R), в баллах	Качественная характеристика оценки эффективности реализации муниципальной программы
1	2	3
Экономическое развитие и повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Константиновского района	8,4	Умеренно эффективная
Развитие образования Константиновского района	7,6	Умеренно эффективная
Развитие транспортной системы Константиновского района	8,2	Умеренно эффективная
Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности и обеспечение доступным и качественным жильем в Константиновском районе	5,6	Низко эффективная
Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности и обеспечение доступным и качественным жильем в Константиновском районе	5,6	Низко эффективная
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Константиновского района	7,9	Умеренно эффективная
Развитие и сохранение культуры, искусства, спорта и системы социальной защиты населения на территории Константиновского района	9,4	Эффективная
Обеспечение безопасности населения Константиновского района	7,3	Умеренно эффективная

В свою очередь, наименьшую эффективность демонстрирует муници-

⁴⁸ Об утверждении муниципальной программы «Развитие и сохранение культуры, искусства, спорта и системы социальной защиты населения на территории Константиновского района» [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 04 августа 2014 г. № 603. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

пальная программа «Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности и обеспечение доступным и качественным жильем в Константиновском районе»⁴⁹ с интегральным показателем 5,6 балла.

Процентное соотношение программ Константиновского района по уровням эффективности Амурской области в соответствии интегральной оценкой в 2021 году представлено на рисунке 13⁵⁰.



Рисунок 13 – Структура эффективности программ Константиновского района в 2021 году

На основании данных рисунка 13, из общего количества программ Константиновского района по итогам 2021 года основная часть признана умеренно эффективными – 71,4 %, далее в равных долях эффективными и низко эффективными (по 14,3 % соответственно).

При анализе реализации программ Константиновского района в 2021 году можно выделить как результативность проведенных мероприятий, так и финансовую сторону вопроса.

⁴⁹ Об утверждении муниципальной программы Константиновского района «Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности и обеспечение доступным и качественным жильем в Константиновском районе» [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 04 августа 2014 г. № 599. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁵⁰ Администрация Константиновского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2022. – URL: <https://konadm28.amurobl.ru> (дата обращения 15.04.2023).

Запланированные и фактические объемы финансирования муниципальных программ в 2021 году представлены на рисунке 14⁵¹.

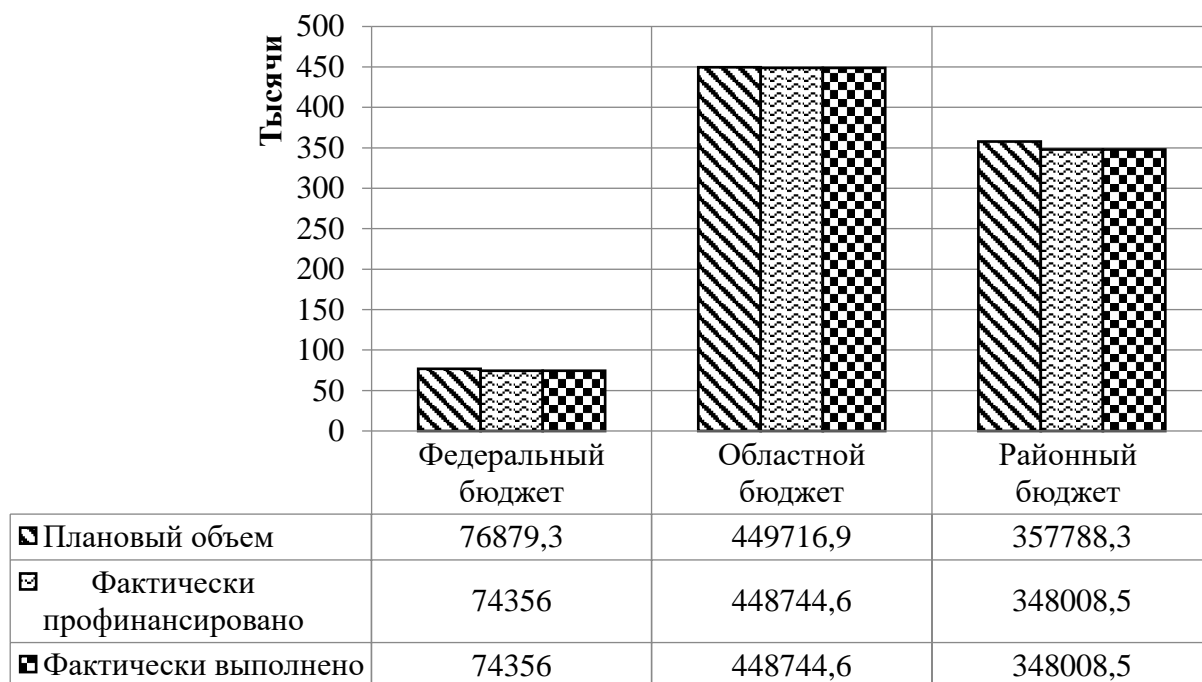


Рисунок 14 – Объемы финансирования муниципальных программ Константиновского района Амурской области в 2021 году, тыс. рублей

Общий запланированный объем финансирования муниципальных программ Константиновского района на 2021 год составил 884 384,507 тыс. рублей, из них фактически было реализовано – 871 109,113 тыс. рублей (98,5 %), в том числе средства районного бюджета составили 348 008,475 тыс. рублей (40,0 %), областного бюджета – 448 744,631 тыс. рублей (51,5 %), федерального бюджета – 74 356,007 тыс. рублей (8,5 %). Из чего следует, что районные программы в Константиновском районе реализуются преимущественно за счет бюджета Амурской области.

Структура фактического объема финансирования в зависимости от сфер муниципальных программ Константиновского района представлена на рисунке 15.

⁵¹ Администрация Константиновского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2022. – URL: <https://konadm28.amurobl.ru> (дата обращения 15.04.2023).



Рисунок 15 – Структура фактического объема финансирования муниципальных программ Константиновского района Амурской области в 2021 году

В соответствии с данными рисунка 15, структура фактического объема финансирования муниципальных программ Константиновского района Амурской области в 2021 году представлена следующим образом:

- экономическое развитие – 96277,439 тыс. руб.– 11,05 %;
- образование – 511076,887 тыс. руб. – 58,67 %;
- транспортная система – 89536,458 тыс. руб. – 10,28 %;
- модернизация ЖКХ – 30204,738 тыс. руб. – 3,47 %;
- сельское хозяйство – 30,0 тыс. руб. – менее 0,01 %;
- культура – 142693,837 тыс. руб. – 16,38 %;
- безопасность – 1289,754 тыс. руб. – 0,15 %.

Набольший объем финансирования из всех источников было направлено на программу «Развитие образования Константиновского район»⁵². Более того, образование выступает одним из важнейших элементов общественного развития и критериев социально-экономического положения муниципального образования, что требует особого контроля управления и существенных финансо-

⁵² Об утверждении муниципальной программы Константиновского района «Развитие образования Константиновского района» [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 04 августа 2014 г. № 597. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

вых затрат. В связи с чем данная муниципальная была выбрана для дальнейшего подробного анализа.

Муниципальная программа «Развитие образования Константиновского района» утверждена постановлением администрации Константиновского района от 04 августа 2014 г. № 597⁵³. В состав программы входят 4 подпрограммы:

- Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей.
- Развитие системы защиты прав детей.
- Вовлечение детей и молодежи в социальную практику.
- Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района на 2015 – 2020 годы» и прочие мероприятия в области образования.

Целью муниципальной программы является обеспечение доступности качественного образования, соответствующего инновационному развитию экономики, современным требованиям общества, каждого гражданина, а также процессов интеграции в мировое сообщество.

Реализацию программы осуществляет управление образования администрации Константиновского района, которое является самостоятельным управлением с правом юридического лица, имеющим исполнительно-распорядительные функции в сфере управления образованием, принимающим участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству на территории Константиновского района, организации отдыха и оздоровления детей.

Интегральная оценка эффективности реализации муниципальной программы Константиновского района Амурской области «Развитие образования Константиновского района» представим в таблице 5⁵⁴.

Исходя из данных таблицы 5, реализация муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района» в 2021 году признана уме-

⁵³ Об утверждении муниципальной программы Константиновского района «Развитие образования Константиновского района» [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 04 августа 2014 г. № 597. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁵⁴ Администрация Константиновского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2022. – URL: <https://konadm28.amurobl.ru> (дата обращения 20.04.2023).

ренно эффективной, однако до 2020 года данная программа относилась к числу эффективных.

Таблица 5 – Интегральная оценка эффективности реализации муниципальной программы Константиновского района Амурской области «Развитие образования Константиновского района» за 2017-2021 годы

Наименование муниципальной программы	Численное значение интегрального показателя оценки эффективности реализации муниципальной программы (R), в баллах					Качественная характеристика оценки эффективности реализации муниципальной программы в 2021 году
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	
Развитие образования Константиновского района	8,8	8,4	8,8	7,2	7,6	Умеренно эффективная

Исходя из данных таблицы 5, реализация муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района» в 2021 году признана умеренно эффективной, однако до 2020 года данная программа относилась к числу эффективных.

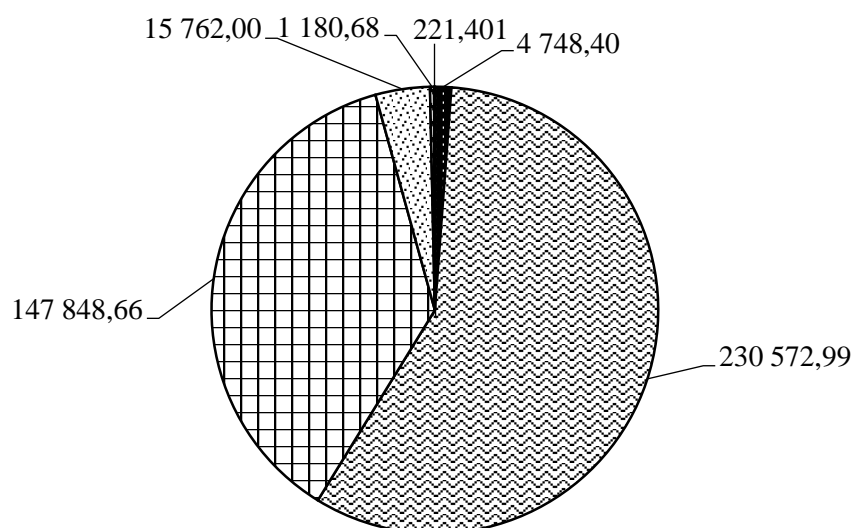
Рассмотрим результаты развития сферы образования в Константиновском районе, связанные с реализацией мероприятий программы «Развитие образования Константиновского района»⁵⁵.

В рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» по основному мероприятию «Обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного дошкольного, начального, основного, общего и дополнительного образования» из запланированного объема финансирования в размере 403 540,708 тыс. рублей в 2021 году было израсходовано 400 334,121 тыс. рублей (99,2%).

Распределение расходов по мероприятиям, входящим в состав основного мероприятия представим на рисунке 16⁵⁶.

⁵⁵ Об утверждении муниципальной программы Константиновского района «Развитие образования Константиновского района» [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 04 августа 2014 г. № 597. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁵⁶ Администрация Константиновского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2022. – URL: <https://konadm28.amurobl.ru> (дата обращения 20.04.2023).



- на выплату компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования
- ▣ на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования
- ▣ выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими отдельных обязательств
- ▣ иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных организаций
- ▣ ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных организаций
- обеспечение государственных гарантий реализации прав на обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях

Рисунок 16 – Расходы по основному мероприятию «Обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного дошкольного, начального, основного, общего и дополнительного образования» за 2021 год

По основному мероприятию «Реализация прав и гарантий на государственную поддержку отдельных категорий граждан» из плановых 10 551,429 тыс. рублей, израсходовано 7 518,949 тыс. рублей (71,3 %), из них на⁵⁷:

– обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья обучающихся в общеобразовательных организаци-

⁵⁷ Администрация Константиновского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2022. – URL: <https://konadm28.amurobl.ru> (дата обращения 20.04.2023).

ях 1 190,541 тыс. рублей (15,8 %). Питанием обеспечено 124 ребенка;

– организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в образовательных организациях 6 328,408 тыс. рублей (84,2 %). Горячим питанием обеспечено 715 детей.

По основному мероприятию «Содействие развитию дошкольного и общего образования» из запланированных 43 330,677 тыс. рублей израсходовано 43 330,677 тыс. рублей (100,0 %) на:

– модернизация систем общего образования 41 268,821 тыс. рублей (95,2 %). Отремонтирована кровля МОУ Коврижская СОШ, построен и введен в эксплуатацию школьный стадион МОАУ Константиновская СОШ;

– организация и проведение мероприятий по благоустройству территорий общеобразовательных организаций 2 061,856 тыс. рублей (4,8 %).

По основному мероприятию «Федеральный проект «Успех каждого ребенка» запланировано 1 684,313 тыс. рублей и израсходовано 1 684,313 тыс. рублей (100 %) на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом. Проведен ремонт школьного спортзала в МОУ Крестовоздвиженская СОШ⁵⁸.

По основному мероприятию «Создание необходимых условий в целях обеспечения безопасности обучающихся, воспитанников и работников образовательных учреждений во время их трудовой и учебной деятельности в соответствии с требованиями и действующими санитарно-эпидемиологическими нормами» из запланированных 10 726,664 тыс. рублей израсходовано 10 726,664 тыс. рублей (100,0 %) на:

– обеспечение комфортных и безопасных условий образовательного и воспитательного процессов 2 021,901 тыс. рублей (18,8 %). Средства направлены на приобретение дезинфицирующих и моющих средств, а также облучатели рециркуляторы.

⁵⁸ Администрация Константиновского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2022. – URL: <https://konadm28.amurobl.ru> (дата обращения 25.04.2023) .

– проведение мероприятий по энергосбережению в части замены в образовательных организациях деревянных окон на металлопластиковые 8 704,763 тыс. рублей (81,2 %). Заменены оконные блоки в МОУ Крестовоздвиженская СОШ, в МОУ Коврижская СОШ, Нижнеполтавская СОШ и частично МОУ Ключевская СОШ.

По основному мероприятию «Создание условий по противопожарной и антитеррористической защищенности» запланировано и израсходовано 3 260,0 тыс. рублей (100,0 %) на проведение мероприятий по противопожарной и антитеррористической защищенности муниципальных образовательных организаций. Модернизированы системы видеонаблюдения в 12 образовательных учреждениях района. Приобретены и установлены системы пожарной безопасности в 5 образовательных учреждениях района⁵⁹.

По основному мероприятию «Персонализированное финансирование дополнительного образования детей» запланировано 5 114,099 тыс. рублей на обеспечение функционирования модели персонализированного финансирования дополнительного образования детей, израсходовано 5 114,099 тыс. рублей (100,0 %).

В рамках подпрограммы «Развитие системы защиты прав детей» по основному мероприятию «Организация и обеспечение проведения оздоровительной кампании детей» из запланированных 994,694 тыс. рублей израсходовано 904,77 тыс. рублей (90,9 %) на частичную оплату стоимости путевок для детей работающих граждан в организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время. За летний период 2021 года процедуры по оздоровлению прошел 231 ребенок.

По основному мероприятию «Государственная поддержка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа указанной категории детей, а также граждан, желающих взять детей на воспитание в семью» из запланированных 9 945,167 тыс. рублей израсходовано 9 730,051 тыс. рублей

⁵⁹ Администрация Константиновского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2022. – URL: <https://konadm28.amurobl.ru> (дата обращения 25.04.2023)

(97,8 %), из них на⁶⁰:

– финансовое обеспечение государственных полномочий Амурской области по назначению и выплате денежной выплаты при передаче ребенка на воспитание в семью израсходовано 1 138,491 тыс. рублей (11,7 %);

– финансовое обеспечение государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних лиц израсходовано 1 380,275 тыс. рублей (14,2 %);

– финансовое обеспечение государственных полномочий Амурской области по выплате денежных средств на содержание детей, находящихся в семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях, а также вознаграждения приемным родителям израсходовано 7 122,558 тыс. рублей (73,2 %) – выплату получают 35 детей, 15 семей, а также 7 приемных родителей;

– финансовое обеспечение государственных полномочий по выплатам лицам из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим 18 лет, но продолжающим обучение в муниципальной общеобразовательной организации, до окончания обучения израсходовано 88,727 тыс. рублей (0,9 %), оплачивается услуга на 1 ребенка.

В рамках подпрограммы «Вовлечение детей и молодежи в социальную практику» по основному мероприятию «Реализация комплекса мер по созданию условий успешной социализации и эффективной самореализации молодежи» из запланированных 105,38 тыс. рублей израсходовано 105,38 тыс. рублей (100,0 %) из них на:

– организацию и проведение мероприятий по реализации муниципальной подпрограммы – 14,4 тыс. рублей (13,7 %);

– организацию и проведение профильных смен – 90,98 тыс. рублей (86,3 %). На базе МБУДО ЦВР прошло 3 смены: «Страна мастеров» – 30 детей; «Мой родной край» – 2 смены по 20 детей. На базе МУДО Константиновская ДЮСШ прошла 1 смена «Юный чемпион» – 20 детей.

⁶⁰ Администрация Константиновского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2022. – URL: <https://konadm28.amurobl.ru> (дата обращения 25.04.2023).

По основному мероприятию «Проведение мер по обеспечению безопасности дорожного движения» из запланированных 20,0 тыс. рублей израсходовано 10,307 тыс. рублей (51,5 %) на обеспечение безопасности дорожного движения. 27.04.2021 года проведен муниципальный этап регионального конкурса соревнований юных инспекторов дорожного движения «Безопасное колесо», в котором приняли участие 4 команды. Первое место заняла команда МОАУ Новопетровская СОШ. Областной этап конкурса проводился дистанционно.

В рамках подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района» и прочие мероприятия в области образования» по основному мероприятию «Обеспечение функций органов местного самоуправления» из запланированных 5 661,097 тыс. рублей, израсходовано 5 661,097 тыс. рублей (100,0 %) на расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления⁶¹.

По основному мероприятию «Обеспечение деятельности муниципальных учреждений» из запланированных 22 765,782 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений составили 22 696,459 тыс. рублей (99,7 %).

Таким образом, из общего количества программ Константиновского района по итогам 2021 года основная часть признана умеренно эффективными – 71,4 %, далее в равных долях эффективными и низко эффективными (по 14,3 % соответственно). В Константиновском районе реализуется муниципальная программа «Развитие образования Константиновского района», реализация которой в 2021 году признана умеренно эффективной, однако до 2020 года данная программа относилась к числу эффективных. Практически все мероприятия программы были выполнены на 100 %, за исключением обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного дошкольного, начального, основного, общего и дополнительного образования (99,2 %), реализации прав и гарантий на государственную поддержку отдельных категорий

⁶¹ Администрация Константиновского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2022. – URL: <https://konadm28.amurobl.ru> (дата обращения 25.04.2023)

граждан (71,3 %), организации и обеспечения проведения оздоровительной кампании детей (90,9 %), государственной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа указанной категории детей, а также граждан, желающих взять детей на воспитание в семью (97,8 %), проведения мер по обеспечению безопасности дорожного движения (51,5 %) и обеспечения деятельности муниципальных учреждений (99,7 %).

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЯ КОНСТАНТИНОВСКОГО РАЙОНА»

3.1 Обоснование необходимости совершенствования муниципальной программы

В настоящее время муниципальные целевые программы являются не только одним из инструментов управления инвестициями в социально-экономическое развитие муниципальных образований, но и средством реализации конкретной политики.

Выявление проблем, затруднений в сложившейся практике реализации муниципальных программ возможно только на основе всестороннего анализа ситуации, в том числе с использованием результатов оценочных процедур (внешних и внутренних).

Для выявления проблем в реализации муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района»⁶² применим метод SWOT-анализа реализации муниципальной программы с целью определения основных факторов, которые отображают внешнюю и внутреннюю среду исполнению мероприятий программы и влияющие на их результативность.

SWOT-анализ – основной инструмент стратегического планирования управления, или матрица качественного стратегического анализа. Процедура проведения SWOT-анализа в общем виде сводится к заполнению матрицы, в которой отражаются и затем сопоставляются сильные и слабые стороны процесса, а также возможности и угрозы внешней среды⁶³.

Содержание SWOT-анализа заключается в анализе таких параметров как: S - strengths (сильные стороны системы); W - weaknesses (слабые стороны системы); O - opportunities (возможности в текущей ситуации); T - threats (угрозы

⁶² Об утверждении муниципальной программы Константиновского района «Развитие образования Константиновского района» [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 04 августа 2014 г. № 597. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁶³ Наумов, С. Ю. Основы организации муниципального управления. – 2-е издание, переработанное и дополненное. – Москва : Общество с ограниченной ответственностью «Научно-издательский центр ИНФРА-М», 2020. – С. 289.

или риски)⁶⁴.

SWOT-матрица предоставляет структурированное информационное поле, с помощью которого можно стратегически ориентироваться и принимать управленческие решения.

Матрицу SWOT-анализа реализации муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района» представим в таблице 6.

Таблица 6 – Матрица SWOT-анализа реализации муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района»

Сильные стороны	Слабые стороны
<ol style="list-style-type: none">1) Финансирование программы за счёт средств районного бюджета, а также бюджета Амурской области и федерального бюджета.2) Наличие подпрограмм, касающихся разных ступеней образования.3) Системность работы по реализации программы.4) Положительные показатели реализации программы.5) Мероприятия программы преимущественно имеют финансовую направленность.	<ol style="list-style-type: none">1) Умеренная эффективность программы.2) Большие затраты на реализацию программы из муниципального бюджета.3) Контрольными органами, которые принимают результаты реализации программы, являются органы власти муниципального района и администрация, которая, по сути, является и исполнителем данной муниципальной программы.4) Отсутствие статистических данных по выполнению мероприятий муниципальной программы.5) Несоразмерное распределение бюджета программы.6) Отсутствует поддержка спонсоров при реализации муниципальной программы.
Возможности	Угрозы
<ol style="list-style-type: none">1) Повышение заинтересованности учреждений образования муниципального района в реализации программы.2) Повышение уровня информационного обеспечения деятельности администрации муниципального района.3) Привлечение спонсоров для реализации муниципальной программы.4) Повышение доступности объектов инфраструктуры образования.5) Ужесточение контроля за ходом реализации программы.6) Разработка нефинансовых мероприятий программы.	<ol style="list-style-type: none">1) Снижение объемов финансирования программы федерального и областного уровня.2) Снижение заинтересованности учреждений образования муниципального района в реализации программы.

Подводя итог матрицы SWOT-анализа реализации муниципальной про-

⁶⁴ Красников, И. П. Применение SWOT-анализа в системе управления ресурсами муниципальных образований // Инновационные технологии и технические средства для АПК : материалы Международной научно-практической конференции молодых ученых и специалистов, Воронеж, 15–17 ноября 2016 года / Под общ. ред. Н.И. Бухтоярова, Н.М. Дерканосовой, В.А. Гулевского. – Воронеж: Воронежский государственный аграрный университет им. Императора Петра I, 2016. – С. 224.

граммы «Развитие образования Константиновского района», представленной в таблице 6, можно отметить следующее: во-первых, количество выявленных слабых сторон преобладает над сильными, что указывает на необходимость её корректировки. Во-вторых, было выявлено такое большое количество возможностей по реализации муниципальной программы и повышению качества образования Константиновского района, что и угрозы исполнения мероприятий муниципальной программы, при реализации выявленных возможностей необходимо также учитывать.

В рамках проведенного SWOT-анализа реализации муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района» были выявлены основные проблемы, которые требуют решения при дальнейшей реализации программы. Данные проблемы можно подразделить на проблемы, относящиеся к формированию, и на проблемы, относящиеся к управлению:

1) Проблемы, относящиеся к формированию:

- контрольными органами, которые принимают результаты реализации программы, являются органы власти муниципального района и администрация, которая, по сути, является и исполнителем данной муниципальной программы;
- большие затраты на реализацию программы из муниципального бюджета;
- отсутствие статистических данных по выполнению мероприятий муниципальной программы;

2) Проблемы, относящиеся к управлению:

- умеренная эффективность программы;
- несоразмерное распределение бюджета программы;
- отсутствует поддержка спонсоров при реализации муниципальной программы.

Проведем анализ и оценку важности проблем реализации муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района», выявленных в ходе исследования, с помощью метода экспертных оценок, который представлен в таблице 7. В качестве экспертов выступили заместитель главы админи-

страции района по социальным вопросам (Э 3), заместитель главы администрации района по финансовым вопросам (Э 2), специалист управления образования администрации района (Э 3) и специалист отдела экономики и инвестиционных программ администрации района (Э 4).

Таблица 7 – Экспертный анализ и оценка важности проблем реализации муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района», выявленных в ходе исследования

Проблема	Э 1	Э 2	Э 3	Э 4	Средняя оценка
Умеренная эффективность программы	5	4	4	5	4,5
Большие затраты на реализацию программы из муниципального бюджета	3	5	3	5	4
Контрольными органами, которые принимают результаты реализации программы, являются органы власти муниципального района и администрация, которая, по сути, является и исполнителем данной муниципальной программы	3	4	3	4	3,5
Отсутствие статистических данных по выполнению мероприятий муниципальной программы	3	3	3	3	3
Несоразмерное распределение бюджета программы	3	3	4	4	3,5
Отсутствует поддержка спонсоров при реализации муниципальной программы	4	5	4	4	4,3

Экспертный анализ и оценка важности проблем реализации муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района», выявленных в ходе исследования, представленный в таблице 7, показал, что наиболее важными проблемами, по мнению экспертов, являются умеренная эффективность программы (4,5 баллов) и отсутствие поддержки спонсоров при реализации муниципальной программы (4,3 баллов).

Таким образом, в рамках проведенного SWOT-анализа реализации муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района» количество выявленных слабых сторон преобладает над сильными, что указывает на необходимость корректировки муниципальной программы, в чем могут быть использованы выявленные возможности. К основным проблемам, которые требуют решения при дальнейшей реализации программы, относятся: умеренная

эффективность программы, большие затраты на реализацию программы из муниципального бюджета, контрольными органами, которые принимают результаты реализации программы, являются органы власти муниципального района и администрация, которая, по сути, является и исполнителем данной муниципальной программы, отсутствие статистических данных по выполнению мероприятий муниципальной программы, несоразмерное распределение бюджета программы, отсутствует поддержка спонсоров при реализации муниципальной программы.

3.2 Характеристика изменений в муниципальной программе

SWOT-анализ реализации муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района»⁶⁵ позволил выявить основные проблемы в данном направлении, что свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования программы.

В качестве направлений совершенствования муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района» могут выступить возможности, выявленные так же в ходе SWOT-анализа, к которым относятся:

1) Повышение заинтересованности учреждений образования муниципального района в реализации программы (обеспечит повышение общей эффективности программы).

2) Повышение уровня информационного обеспечения деятельности администрации муниципального района (обеспечит повышение общей эффективности программы и разрешит проблему отсутствия статистических данных по выполнению мероприятий муниципальной программы).

3) Привлечение спонсоров для реализации муниципальной программы (позволит решить проблему отсутствия поддержки спонсоров при реализации муниципальной программы и проблему больших затрат на реализацию программы из муниципального бюджета).

⁶⁵ Об утверждении муниципальной программы Константиновского района «Развитие образования Константиновского района» [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 04 августа 2014 г. № 597. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

4) Повышение доступности объектов инфраструктуры образования (обеспечит повышение общей эффективности программы).

5) Ужесточение контроля за ходом реализации программы (обеспечит повышение общей эффективности программы и позволит решить проблему единства исполнительных и контрольных органов).

6) Разработка нефинансовых мероприятий программы (позволит решить проблему больших затрат на реализацию программы из муниципального бюджета).

Для дальнейшего совершенствования муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района» был разработан план мероприятий, в который были включены все вышеуказанные направления. В таблице 8 отразим направления совершенствования муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района» и мероприятия, входящие в состав каждого направления.

Таблица 8 – План мероприятий по совершенствованию муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района»

Наименование направления	Мероприятия	Срок реализации	Ответственный исполнитель	Требуемые ресурсы
1	2	3	4	5
Повышение заинтересованности учреждений образования муниципального района в реализации программы	Разработать механизм, обеспечивающий ресурсное наполнение и выравнивание финансирования школ, учитывающее повышенные потребности образовательных организаций в оборудовании и специалистах	ежегодно	Управление образования Финансовый отдел	в соответствии с потребностями образовательных организаций в оборудовании и специалистах
	Консультативно-методическая поддержка учреждений образования муниципального района по участию в реализации программы	ежегодно	Управление образования	отсутствуют
	Распространение результатов реализации программы	ежегодно	Управление образования	отсутствуют

Продолжение таблицы 8

1	2	3	4	5
Повышение уровня информационного обеспечения деятельности администрации муниципального района	Организовать повышение квалификации сотрудников администрации	ежегодно	Отдел по организационным вопросам и работе с главами сельсоветов	50 000 рублей
	Ввести в структуру управления образования службу внедрения и поддержки надежного функционирования системы информационного обеспечения управления образованием	до 2024 года	Отдел по организационным вопросам и работе с главами сельсоветов	отсутствуют
	Формирование и публикация статистической бюллетени по развитию образования в Константиновском районе	до 2024 года (публикация ежегодная)	Управление образования	отсутствуют
Привлечение спонсоров для реализации муниципальной программы	Развитие муниципально-частного партнерства в сфере образования (предоставление зданий под организацию частных образовательных организаций, предоставление субсидий частным образовательным организациям и т.д.)	ежегодно	Управление образования Отдел экономики и инвестиционных программ	1 000 000 рублей в год
	Организация помощи в разработке и реализации проектов социального воздействия	ежегодно	Управление образования Отдел экономики и инвестиционных программ	отсутствуют
	Проведение различных конкурсов для педагогов и учащихся с привлечением частных партнеров	ежегодно	Управление образования Отдел экономики и инвестиционных программ	отсутствуют
Повышение доступности объектов инфраструктуры образования	Создание дополнительных мест в образовательных организациях	ежегодно	Управление образования	15 000 000 в год
	Модернизация инфраструктуры образования	ежегодно	Управление образования	5 000 000 в год
	Целевая подготовка специалистов и их дальнейшее трудоустройство	ежегодно	Управление образования	1 000 000 в год
	Расширение практики использования дистанционных технологий	ежегодно	Управление образования	отсутствуют

1	2	3	4	5
Ужесточение контроля за ходом реализации программы	Включение в программу основных положений по контролю за ходом реализации программы	до 2024 года	Управление образования Отдел экономики и инвестиционных программ	отсутствуют
	Обеспечение поэтапного контроля за выполнением мероприятий муниципальной программы	ежегодно	Управление образования Отдел экономики и инвестиционных программ	отсутствуют
Разработка нефинансовых мероприятий программы	Развитие сотрудничества образовательных организаций	ежегодно	Управление образования	отсутствуют
	Проведение различных мероприятий по обмену педагогическим опытом и повышению квалификации	ежегодно	Управление образования	отсутствуют

Реализация представленных в таблице 8 мероприятий позволит обеспечить высокую эффективность реализации муниципальной программы, развитие образования в Константиновском районе в целом, а также повысить качество деятельности органов местного самоуправления района по управлению сферой образования за счет устранения большей части факторов, сдерживающих эффективность муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района»⁶⁶.

Результатом реализации должен стать не краткосрочный эффект временного повышения эффективности функционирования сферы образования в районе, проявляющийся в образовательной статистике и отчётности, а стойкое повышение педагогического потенциала школ, обеспечивающее их дальнейшее развитие.

Таким образом, в качестве направлений совершенствования муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района» могут выступить возможности, к которым относятся: повышение заинтересованности учреждений образования муниципального района в реализации программы; по-

⁶⁶ Об утверждении муниципальной программы Константиновского района «Развитие образования Константиновского района» [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 04 августа 2014 г. № 597. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

вышение уровня информационного обеспечения деятельности администрации муниципального района; привлечение спонсоров для реализации муниципальной программы; повышение доступности объектов инфраструктуры образования; ужесточение контроля за ходом реализации программы; разработка нефинансовых мероприятий программы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В рамках проведенного исследования были получены следующие выводы:

1) Муниципальная программа – это стратегический документ, который включает в себя ряд запланированных мероприятий, которые связаны между собой по целям, срокам выполнения, исполнителям и ресурсам. При разработке муниципальной целевой программы необходимо учитывать ее структурное построение, которое включает в себя части и элементы, образующие программу. Окончанием разработки является выпуск программной документации. Муниципальные программы имеют типовую структуру, основными разделами муниципальной программы является её паспорт и текстовая часть. Муниципальные программы направлены на концентрацию финансовых и экономических ресурсов на приоритетных направлениях муниципального развития.

2) Оценка эффективности муниципальной программы представляет собой результат сопоставления достигнутых показателей, затраченных ресурсов и полученных результатов. оценка муниципальных программ является важным инструментом для оценки эффективности использования бюджетных средств и принятия соответствующих решений. В настоящее время единой методики проведения оценки муниципальных программ не существует. Наиболее часто на практике применяется методика с использованием интегрального показателя, которая позволяет оценить реализацию муниципальной программы с помощью весовых коэффициентов целевых показателей. В конечном итоге по результатам оценки реализации муниципальной программы принимается решение о дальнейшей реализации программы или о необходимости её изменения, а в некоторых случаях даже о её прекращении.

3) Программно-целевой метод при решении социально-экономических проблем муниципалитета имеет множество преимуществ, к основным из них относятся: индикативный характер, системный характер целей и задач программы, обеспечение единства методологических и методических подходов,

способность концентрировать ресурсы, мультипликативный эффект мероприятий, возможность сочетать программно-целевой метод с другими методами управления и открытость и гласность.

4) Администрация Константиновского района – орган местного самоуправления района, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции. Деятельность администрации Константиновского района по формированию и управлению муниципальными целевыми программами Константиновского района заключается в разработке, утверждении, реализации мероприятий и мониторинге полученных результатов муниципальных программ. Общее управление реализацией и контроль за реализацией муниципальной программы осуществляет координатор муниципальной программы. Текущее управление и контроль за реализацией подпрограмм осуществляют координаторы подпрограмм.

5) Муниципальными органами Константиновского района Амурской области разработаны и реализуются муниципальные программы практически во всех сферах социально-экономического развития муниципалитета. В Константиновском районе разработаны и реализуются 7 муниципальных программ: Экономическое развитие и повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Константиновского района; Развитие образования Константиновского района; Развитие транспортной системы в Константиновском районе; Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности и обеспечение доступным и качественным жильем в Константиновском районе; Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Константиновского района; Развитие и сохранение культуры, искусства, спорта и системы социальной защиты населения на территории Константиновского района; Обеспечение безопасности населения Константиновского района.

6) Из общего количества программ Константиновского района по итогам 2021 года основная часть признана умеренно эффективными – 71,4 %, далее в

равных долях эффективными и низко эффективными (по 14,3 % соответственно). В Константиновском районе реализуется муниципальная программа «Развитие образования Константиновского района», реализация которой в 2021 году признана умеренно эффективной, однако до 2020 года данная программа относилась к числу эффективных. Практически все мероприятия программы были выполнены на 100 %, за исключением обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного дошкольного, начального, основного, общего и дополнительного образования (99,2 %), реализации прав и гарантий на государственную поддержку отдельных категорий граждан (71,3 %), организации и обеспечения проведения оздоровительной кампании детей (90,9 %), государственной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа указанной категории детей, а также граждан, желающих взять детей на воспитание в семью (97,8 %), проведения мер по обеспечению безопасности дорожного движения (51,5 %) и обеспечения деятельности муниципальных учреждений (99,7 %).

7) В рамках проведенного SWOT-анализа реализации муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района» количество выявленных слабых сторон преобладает над сильными, что указывает на необходимость корректировки муниципальной программы, в чем могут быть использованы выявленные возможности. К основным проблемам, которые требуют решения при дальнейшей реализации программы, относятся: умеренная эффективность программы, большие затраты на реализацию программы из муниципального бюджета, контрольными органами, которые принимают результаты реализации программы, являются органы власти муниципального района и администрация, которая, по сути, является и исполнителем данной муниципальной программы, отсутствие статистических данных по выполнению мероприятий муниципальной программы, несоразмерное распределение бюджета программы, отсутствует поддержка спонсоров при реализации муниципальной программы.

8) В качестве направлений совершенствования муниципальной программы «Развитие образования Константиновского района» могут выступить возможности, к которым относятся: повышение заинтересованности учреждений образования муниципального района в реализации программы; повышение уровня информационного обеспечения деятельности администрации муниципального района; привлечение спонсоров для реализации муниципальной программы; повышение доступности объектов инфраструктуры образования; ужесточение контроля за ходом реализации программы; разработка нефинансовых мероприятий программы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Администрация Константиновского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2022. – Режим доступа: <https://konadm28.amurobl.ru/>. – 02.01.2023.

2 Антонова, Д. А. Совершенствования условий для реализации целевых программ на муниципальном уровне / Д. А. Антонова // Современная экономика: проблемы, пути решения, перспективы: сборник научных трудов IX Международной научно-практической конференции, Самара, 28 февраля 2022 года. – Кинель: ИБЦ Самарского ГАУ, 2022. – С. 164-168.

3 Байдакова, Е. С. Проблемы разработки и направления совершенствования муниципальных программ / Е. С. Байдакова, С. В. Плеханов // Качество в производственных и социально-экономических системах : сборник научных трудов 8-й Международной научно-технической конференции, Курск, 17 апреля 2020 года. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2020. – С. 67-70.

4 Беспярых, В. И. К вопросу оценки эффективности программ муниципального развития / В. И. Беспярых, А. В. Беспярых // Актуальные проблемы управления экономикой региона: сборник статей международной научно-практической конференции, Киров, 29 марта 2019 года. – Киров: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство «Аверс», 2019.

5 Ванюшина, А. В. Совершенствование программы развития системы образования на муниципальном уровне / А. В. Ванюшина // Экономика и социум. – 2022. – № 1-1(92). – С. 365-371.

6 Ворошилов, А. С. Структура и практические аспекты применения муниципальных целевых программ в Российской Федерации / А. С. Ворошилов // Регионоведение. – 2019. – № 10. – С. 14-17.

7 Гегедюш, Н. С. Муниципальные программы в системе управления развитием муниципального образования / Н. С. Гегедюш // Управление страте-

гическим развитием территорий : сборник научных трудов, Саратов, 29 января 2016 года / О.Н. Фомин (отв. редактор). – Саратов: Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина – филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2016. – С. 171-173.

8 Гимазова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / Ю. В. Гимазова ; под общ. ред. Н. А. Омельченко. – М. : Издательство «Юрайт», 2021.

9 Государственное и муниципальное управление: учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.].– 2-е изд. – : Издательство «Юрайт», 2021.

10 Дадмиев, У. А. Критерии оценки эффективности программ социально- экономического развития муниципального образования: материалы II Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых, посвященной 100-летию ФГБОУ ВО «ГНТУ им. акад. М.Д. Миллионщикова», Грозный, 30-31 мая 2019 года. – Грозный: Издательство «Спектр (ИП Алматова З.С.)», 2019.

11 Закирова, З. И. Социально-экономическое развитие муниципально-го образования / З.И. Закирова // Экономика и социум. – №5 (48) – 2018. – С. 24-28.

12 Замуруева, Н. А. Программы и методы управления социальным развитием муниципального образования / Н. А. Замуруева, Н. А. Бондарева, А. В. Крылова // Вестник ОрелГИЭТ. – 2019. – № 1. – С. 23-27.

13 Захарчук, С. Д. Теоретические и нормативные правовые подходы к определению содержания муниципальных программ / С. Д. Захарчук, А. В. Костюков // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2022. – № 1 (58). – С. 25-38.

14 Зелинская, М. В. Муниципальные целевые программы: цели и разработка: Теория и практика эффективности государственного и муниципально-го управления: сборник научных статей 4-й Всероссийской научно-

практической конференции с международным участием, Курск, 13 мая 2022 года. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2022. – С. 185-187.

15 Зелинская, М. В. Проблемы модернизации инструментов государственного и муниципального управления / М. В. Зелинская // Проблемы развития современного общества // 5-й Всероссийской научно-практической конференции, Курск, 23-24 января 2020 года / под редакцией: Кузьминой В.М.. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2020.

16 Клейменова, Л. В. Совершенствование оценки эффективности реализации муниципальных программ (на примере Братска) / Л. В. Клейменова, А. В. Шестаков // Проблемы социально-экономического развития Сибири. – 2019. – № 2(36). – С. 50-57.

17 Клешнева, Л. И. Муниципальное самоуправление в современной России: проблемы и социально-философские аспекты / Л. И. Клешнева // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Познание. – 2019. – №2. – С. 77-80.

18 Колебакина, К. В. Социально-экономическое развитие муниципального образования на современном этапе / К. В. Колебакина // Экономика и социум. – №5 (48). – 2018. – С. 27-30.

19 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

20 Красников, И. П. Применение SWOT-анализа в системе управления ресурсами муниципальных образований: материалы Международной научно-практической конференции молодых ученых и специалистов, Воронеж, 15-17 ноября 2016 года /– Воронеж: Воронежский государственный аграрный университет им. Императора Петра I, 2016. – С. 221-226.

21 Кузьменко, О. В. Методика оценки эффективности реализации муниципальных программ на основе стандартизированного показателя / О. В. Кузьменко, М. Ю. Гинзбург // Journal of new economy. – 2015. – № 6 (62). –

С. 68-76.

22 Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления : учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство «Юрайт», 2021.

23 Курченков, В. В. Повышение эффективности реализации муниципальных целевых программ и проектов / В. В. Курченков, Т. В. Коробкина // Научный вестник Волгоградского филиала РАНХиГС. Серия: Политология и социология. – 2017. – № 1. – С. 23-26.

24 Леванова, Т.А. Основные подходы к формированию эффективной системы управления социально-экономическим развитием муниципальных образований / Т.А. Леванова // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Экономика и управление. – 2017. – № 4. – С. 63-69.

25 Местное самоуправление : учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.] ; под ред. Н. С. Бондаря. – : Издательство «Юрайт», 2021.

26 Миронова, А. А. Особенности разработки и направления совершенствования реализации муниципальных программ: /международный конкурс курсовых, научно-исследовательских и выпускных квалификационных работ, Кемерово, 31 октября 2020 года. – Кемерово: Общество с ограниченной ответственностью «Западно-Сибирский научный центр», 2020. – С. 32-35.

27 Мишина, В. Д. Подходы к оценке качества реализации муниципальных программ: сборник материалов 1-й Всероссийской научно-практической конференции студентов и молодых ученых, Челябинск, 01 июня 2022 года – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2022.

28 МКУ ЦОДУСО Константиновского района [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2022. – Режим доступа: <https://obr28.ru>. – 20.02.2023.

29 Морозова, Т. А. Роль муниципальных программ в развитии муниципального образования / Т. А. Морозова // Инновационные технологии управления и права. – 2019. – № 1(24). – С. 53-58.

30 Наумов, С. Ю. Основы организации муниципального управления / С. Ю. Наумов, Е. С. Ведяева, А. А. Гребенникова. – 2-е издание, переработан-

ное и дополненное: Общество с ограниченной ответственностью «Научно-издательский центр ИНФРА-М», 2020.

31 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 14.07.2022) . Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

32 Об утверждении муниципальной программы Константиновского района «Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности и обеспечение доступным и качественным жильем в Константиновском районе» [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 04 августа 2014 г. № 599. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение безопасности населения Константиновского района» [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 04 августа 2014 г. № 601. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34 Об утверждении муниципальной программы «Развитие и сохранение культуры, искусства, спорта и системы социальной защиты населения на территории Константиновского района» [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 04 августа 2014 г. № 603. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35 Об утверждении муниципальной программы Константиновского района «Развитие образования Константиновского района» [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 04 августа 2014 г. № 597. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

36 Об утверждении муниципальной программы Константиновского района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Константиновского района» [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 04 августа 2014 г. № 602. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

37 Об утверждении муниципальной программы Константиновского района «Развитие транспортной системы в Константиновском районе» [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 04 августа 2014 г. № 600. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

38 Об утверждении муниципальной программы Константиновского района «Экономическое развитие и повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в Константиновском районе» [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 04 августа 2014 г. № 598. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

39 Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Константиновского района, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 18 апреля 2014 года № 343. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

40 Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Константиновского на период до 2030 года [Электронный ресурс]: Постановление администрации Константиновского района от 07.12.2018 № 827. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

41 Овечкина, А. М. Анализ и оценка теоретической базы разработки и реализации муниципальных программ социально-экономического развития территории / А. М. Овечкина // Самоуправление. – 2021. – № 2(124). – С. 416-418.

42 Онопюк, Е. Ю. Совершенствование оценки эффективности реализации муниципальных программ в ивановской области / Е.Ю. Онопюк // Известия высших учебных заведений. Серия: Экономика, финансы и управление производством. – 2018. – № 3. – С. 8-16.

43 Орешин, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебное пособие / В. П. Орешин. – 2-е изд.: РИОР : ИНФРА-М, 2019. – 178 с.

44 О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ. Доступ из

справ.-правовой системы «Гарант».

45 Погребцова, Е. А. Программа как инструмент управления устойчивым развитием муниципального образования / Е. А. Погребцова // Актуальные вопросы современной экономики. – 2022. – № 6. – С. 503-510.

46 Роздольская, И. В. Управление программами и проектами в муниципальном и государственном секторе / И. В. Роздольская, Ю. А. Чичерин, Л. Р. Яковлева. – Белгород : Автономная некоммерческая организация высшего образования «Белгородский университет кооперации, экономики и права», 2021. – 366 с.

47 Семакова, В.А. Управление муниципальным социально – экономическим развитием / В.А. Семакова // Форум молодых ученых. –2018. – №12 (28). – С. 163-165.

48 Система местного самоуправления : учебное пособие для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.] –: Издательство «Юрайт», 2021.

49 Скулкина, А. В. Муниципальные целевые программы: понятие, этапы разработки и реализации, оценка эффективности / А. В. Скулкина // Экономическая среда. – 2017. – № 3. – С. 62-66.

50 Становихина, А. М. Муниципальная программа как инструмент прогрессивного преобразования / А. М. Становихина. // Молодой ученый. – 2017. – № 36 (170). – С. 49-51.

51 Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2022. – Режим доступа: <http://amurstat.gks.ru>. – 20.02.2023.

52 Трусевич, Е. В. Муниципальные целевые программы: проблемы внедрения и направления совершенствования / Е. В. Трусевич, М. А. Дубровина, О. В. Ефремова // Проблемы социально-экономического развития Сибири. – 2019. – № 1(35). – С. 80-84.

53 Устав Константиновского района Амурской области [Электронный ресурс]: принят решением Константиновского районного Совета народных де-

путатов Амурской области от 27 мая 2005 г. № 14/72. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

54 Формирование и оценка эффективности муниципальных программ: теория и практика: коллективная монография / под общ. ред. В.В. Карпова, А.А. Кораблевой. – Омск : ЛИТЕРА, 2016. – 220 с.

55 Хайруллов, Д.С. Формы и методы и методы муниципального управления социально-экономическим развитием территории муниципального образования / Д.С. Хайруллов // Вестник Казанского технологического университета.. – 2019. – № 23. – С. 207–214.

56 Холикова, Г.М. Целевые программы как инструмент государственного и муниципального регулирования / Г.М. Холикова // Бюллетень науки и практики. – 2018. – № 12. – С. 404-408.

57 Шапоренко, А. О. Роль оценки эффективности реализации муниципальных программ в стратегическом планировании / А. О. Шапоренко // Муниципальное управление. – 2017. – № 1. – С. 50-54.

58 Экономика муниципального хозяйства : учебно-методическое пособие / Н. С. Соменкова [и др.]. – Нижний Новгород : ННГУ им. Н. И. Лобачевского, 2019. – 56 с.

59 Ягодин, Д. В. Результативность и эффективность государственных и муниципальных программ и их мероприятий / Д. В. Ягодин // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. – 2018. – № 1. – С. 50-55.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Система оценок по комплексным критериям оценки эффективности реализации муниципальных программ Константиновского района амурской области

Таблица А – Система оценок по комплексным критериям оценки эффективности реализации муниципальных программ Константиновского района Амурской области

Обозначение частного критерия	Весовой коэффициент	Формулировка критерия	Градации	Система балльных оценок
1	2	3	4	5
К1,1	$Z_{1,1} = 0,4$	Соответствие проблемы федеральным приоритетам социально-экономического развития	1. Проблемная область муниципальной программы отнесена директивными документами областного уровня стратегического (долгосрочного и среднесрочного) характера к приоритетным направлениям социально-экономического развития	10
			2. Проблемная область муниципальной программы соответствует проблемной области одной или нескольких действующих или разрабатываемых муниципальных программ или ее (их) подпрограмм	8
			3. Проблемная область муниципальной программы отнесена директивными документами областного уровня краткосрочного характера к приоритетным направлениям социально-экономического развития	6
			4. Проблемная область муниципальной программы в данный момент не отнесена на областном уровне к основным приоритетам и задачам социально-экономической политики	0
К1,2	$Z_{1,2} = 0,35$	Соответствие проблемы приоритетам социально-экономического развития Константиновского района	1. Проблемная область муниципальной программы отнесена директивными документами Константиновского района стратегического (долгосрочного или среднесрочного) характера к приоритетным направлениям социально-экономического развития региона	10
			2. Проблемная область муниципальной программы характеризуется индикаторами проблемной ситуации, значения которых значительно (более чем на 30%) отличаются от среднероссийских в худшую сторону и имеют устойчивую неблагоприятную динамику	5

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А

1	2	3	4	5
			3. Проблемная область муниципальной программы в данный момент не отнесена к основным приоритетам региональной социально-экономической политики	0
К1,3	$Z_{1,3} = 0,25$	Значимость проблемы для социально-экономического развития муниципальных образований Константиновского района	1. Проблемная область муниципальной программы охватывает более 75% муниципальных образований Константиновского района	10
			2. Проблемная область муниципальной программы охватывает от 50% до 75% муниципальных образований Константиновского района	8
			3. Проблемная область муниципальной программы охватывает от 25% до 50% муниципальных образований Константиновского района	4
			4. Проблемная область муниципальной программы охватывает менее 25% муниципальных образований Константиновского района	0
К2,1	$Z_{2,1} = 0,35$	Необходимость в межотраслевой и/или межведомственной и/или межтерриториальной координации работ для решения поставленных в муниципальной программе проблем	1. Соответствие содержанию критерия	10
			2. Несоответствие содержанию критерия	0
К2,2	$Z_{2,2} = 0,35$	Необходимость концентрации и скоординированного использования финансовых и материальных ресурсов различной ведомственной, отраслевой, региональной и иной принадлежности для достижения поставленных целей	1. Соответствие содержанию критерия	10
			2. Несоответствие содержанию критерия	0
К2,3	$Z_{2,3} = 0,3$	Необходимость и возможность решения проблемы в установленные программой сроки	1. Поставленная проблема полностью решается за период реализации программы	10
			2. Проблема частично решается за период реализации программы	5
			3. Невозможность решения проблемы в установленные сроки	0

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А

1	2	3	4	5
КЗ,1	$Z_{3,1} = 0,2$	Степень выполнения непосредственных результатов основных мероприятий подпрограмм в предыдущем году (среднеарифметическое значение оценок достижения плановых показателей непосредственных результатов основных мероприятий по всем подпрограммам)	1. Непосредственные результаты основных мероприятий подпрограмм (с учетом коэффициентов значимости) достигнуты на 100% и выше	10
			2. Непосредственные результаты основных мероприятий подпрограмм (с учетом коэффициентов значимости) достигнуты в интервале от 80 до 100%	7
			3. Непосредственные результаты основных мероприятий подпрограмм (с учетом коэффициентов значимости) достигнуты в интервале от 50 до 80% (данная градация применяется также для оценки муниципальных программ, реализация которых начата в текущем году)	4
			4. Непосредственные результаты основных мероприятий подпрограмм (с учетом коэффициентов значимости) достигнуты менее чем на 50%	0
КЗ,2	$Z_{3,2} = 0,3$	Уровень достижения индикаторов эффективности подпрограмм в предыдущем году (среднеарифметическое значение оценок достижения индикаторов эффективности подпрограмм)	1. Индикаторы эффективности подпрограмм достигнуты на 100% и выше	10
			2. Индикаторы эффективности подпрограмм достигнуты в интервале от 80 до 100%	7
			3. Индикаторы эффективности подпрограмм достигнуты в интервале от 50 до 80%	4
			4. Индикаторы эффективности подпрограмм достигнуты менее чем на 50%	0
КЗ,3	$Z_{3,3} = 0,5$	Уровень достижения индикаторов эффективности муниципальной программы в предыдущем году	1. Индикаторы эффективности муниципальной программы достигнуты на 100% и выше	10
			2. Индикаторы эффективности муниципальной программы достигнуты в интервале от 80 до 100%	7
			3. Индикаторы эффективности муниципальной программы достигнуты в интервале от 50 до 80% (данная градация применяется также для оценки муниципальных программ, реализация которых начата в текущем году)	4
			4. Индикаторы эффективности муниципальной программы достигнуты менее чем на 50%	0
К4,1	$Z_{4,1} = 0,6$	Доля привлеченных средств (федеральный бюджет, областной бюджет, местные бюджеты,	1. Доля средств районного бюджета в интервале от 70 до 30%	10
			2. Доля средств районного бюджета менее 30% или более 70%	5
			3. Доля средств районного бюджета 100%	0

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А

1	2	3	4	5
		внебюджетные источники) в общем объеме финансирования, поступившем на реализацию муниципальной программы в предыдущем году		
К4,2	$Z_{4,2} = 0,4$	Доля расходов районного бюджета, направленных на капитальные вложения в рамках программы, в общем объеме фактического финансирования муниципальной программы в предыдущем году	1. Доля капитальных расходов в структуре расходов районного бюджета на муниципальную программу не ниже 50%	10
			2. Доля капитальных расходов в структуре расходов районного бюджета на муниципальную программу от 49 до 25%	6
			3. Доля капитальных расходов в структуре расходов районного бюджета на муниципальную программу менее 25%	3
			4. Капитальные расходы в структуре расходов районного бюджета на муниципальную программу не предусмотрены	0