

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.04.04 – Государственное и муниципальное  
управление  
Направленность (профиль) образовательной программы Региональное и  
муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зам. зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ В.В. Лазарева  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 г.

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

на тему: Роль государственно-частного партнерства в управлении социально-  
экономическим развитием региона (на примере Амурской области)

Исполнитель студент группы 173-уом	_____	Е.О. Матеишена
	(подпись, дата)	
Руководитель доцент, к.э.н.	_____	М.В. Зинченко
	(подпись, дата)	
Руководитель магистерской программы	_____	М.В. Зинченко
	(подпись, дата)	
Нормоконтроль	_____	Л.Н. Михайленко
	(подпись, дата)	
Рецензент	_____	В.П. Зубань
	(подпись, дата)	

Благовещенск 2023

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ  
Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ И.О. Фамилия  
подпись

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 г.

**ЗАДАНИЕ**

К выпускной квалификационной работе студента Матеишеной Екатерине Олеговне

1. Тема выпускной квалификационной работы Роль государственно-частного партнерства в управлении социально-экономическим развитием региона (на примере Амурской области)

(утверждено приказом от 15.03.2023 № 594-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы 07.06.2023

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе учебная и научная литература, литература из периодических изданий, официальные сайты органов власти, официальная статистическая информация, нормативные правовые акты

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень, подлежащих проработке вопросов): теоретические основы государственно-частного партнерства в социально-экономическом развитии региона; анализ использования механизмов государственно-частного партнерства в Амурской области; основные направления и инструменты совершенствования государственно-частного партнерства в Амурской области.

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц графиков, схем, программных продуктов, иллюстрированного материала и т.п.) 13 рисунков, 10 таблиц, 2 приложения

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) отсутствуют

7. Дата выдачи задания 05.04.2023

Руководитель выпускной квалификационной работы Зинченко Максим Викторович

Фамилия, Имя, Отчество, ученая степень, ученое звание

доцент, к.э.н.

Задание принял к исполнению (дата): 05.04.2023

(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Магистерская диссертация содержит 72 с., 13 рисунков, 10 таблиц, 52 источника, 2 приложения.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЁРСТВО, ГЧП-ПРОЕКТЫ, КОНЦЕССИОННОЕ СОГЛАШЕНИЕ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И БИЗНЕСА, ПРИВЛЕЧЕНИЕ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

Цель магистерской диссертации – проведение анализа развития государственно-частного партнерства на основе теоретических и практических данных, раскрывающих его характеристики как инструмента управления региональным социально-экономическим развитием, а также разработка мер, направленных на совершенствование данного инструмента.

Задачи магистерской диссертации:

- рассмотреть теоретические основы государственно-частного партнерства в региональном социально-экономическом развитии;
- проанализировать применение механизмов государственно-частного партнерства в Амурской области;
- разработать мероприятия, направленные на совершенствование развития государственно-частного партнерства в Амурской области.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретические основы государственно-частного партнерства в социально-экономическом развитии региона	9
1.1 Сущность государственно-частного партнерства: понятие, принципы, преимущества государственно-частного партнерства	9
1.2 Нормативно-правовое обеспечение и характеристика форм государственно-частного партнерства	15
1.3 Мировой опыт применения механизма государственно-частного партнерства	22
2 Анализ использования механизмов государственно-частного партнерства в Амурской области	29
2.1 Тенденции развития государственно-частного партнерства в Амурской области в сравнении с регионами Дальневосточного федерального округа	29
2.2 Амурская область в рейтинге развития государственно-частного партнерства Российской Федерации	40
2.3 Оценка эффективности использования инструментов государственно-частного партнерства в Амурской области	44
3 Основные направления и инструменты совершенствования государственно-частного партнерства в Амурской области	51
3.1 Экономико-организационное обеспечение и эффекты государственно-частного партнерства в решении социальных и экономических задач Амурской области	51
3.2 Совершенствование государственно-частного партнерства в реализации приоритетных проектов социально-экономического развития Амурской области	54
3.3 Социально-экономическая оценка предложенных мероприятий	58
Заключение	62

Библиографический список	66
Приложение А Инфраструктурное меню	73
Приложение Б Концепция развития государственно-частного партнерства в Амурской области	80

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время, в условиях мирового финансово-экономического кризиса и увеличивающегося внешнего давления, Российская Федерация сталкивается с рядом социально-экономических проблем. В этой связи, появляется необходимость поиска новых и эффективных механизмов их решения. Одним из таких механизмов может выступить государственно-частное партнерство. Этот инструмент может помочь в реализации важных и затратных проектов, направленных на поиск решений сложных социально-экономических проблем в различных сферах как на уровне страны, так и на уровне ее территориальных единиц.

Взаимодействие государства и частной стороны с помощью объединения ресурсов предоставляет возможность находить эффективные решения сложных и важных социально-экономических вопросов. Такое взаимодействие, прежде всего, осуществляется в таких общественных сферах, как жилищно-коммунальное хозяйство, электроэнергетика, дорожное хозяйство, благоустройство, образование, наука и культура. Особую актуальность тема государственно-частного партнерства приобрела в период активного развития рыночных отношений. В период, когда государство нуждалось в активном инвестировании бизнеса в определенные сферы производственной и социальной инфраструктуры, в том числе в отраслях, которые ранее были исключительно под государственным контролем, а бизнес нуждался в финансовых и нефинансовых мерах поддержки и гарантированном долгосрочном направлении развития и доходе.

Государственно-частное партнерство представляет собой один из главных инструментов развития региональной инфраструктуры в условиях недостаточности финансовых ресурсов для решения социально значимых задач общества, так как региональные и особенно муниципальные бюджеты не располагают необходимыми собственными источниками. Использование данного инструмента значительно снижает нагрузки на бюджеты регионального и местного уровня.

Проекты ГЧП являются важным инструментом взаимодействия между государственными органами, бизнес-структурами и гражданским обществом. Одним из главных преимуществ такого партнерства выступает его направленность на решение общественных вопросов и развитие общественной инфраструктуры. С помощью данного преимущества осуществляется повышение эффективности от использования собственности государства, увеличение территориального инвестиционного потенциала и улучшение качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг.

Однако при применении партнерства государства и частной стороны возникают некоторые организационные и экономические проблемы. Например, нередко возникают сложности в выборе партнеров, определении ролей и ответственности каждой стороны, а также в распределении рисков. Кроме того, не всегда удается достичь баланса между коммерческими интересами и социальными потребностями населения. Все это и определяет актуальность темы исследования.

Цель исследования состоит в проведении анализа развития государственно-частного партнерства на основе теоретических и практических данных, раскрывающих его характеристики как инструмента управления региональным социально-экономическим развитием, а также разработке мер, направленных на совершенствование данного инструмента.

Необходимость достижения поставленной цели требует решения следующих задач:

- а) рассмотреть теоретические основы государственно-частного партнерства в региональном социально-экономическом развитии;
- б) проанализировать применение механизмов государственно-частного партнерства в Амурской области;
- в) разработать мероприятия, направленные на совершенствование развития государственно-частного партнерства в Амурской области.

Объектом исследования в магистерской диссертации выступает практика использования механизмов государственно-частного партнерства как инстру-

мента управления региональным социально-экономическим развитием.

Предметом исследования в работе являются организационно-экономические отношения, возникающие в процессе формирования, развития и применения механизмов государственно-частного партнерства в социально-экономическом развитии Амурской области.

Основными теоретическими источниками в рамках исследования являлась специализированная литература: учебники, пособия, публикации в периодических изданиях. Особое место среди источников исследования занимают нормативные правовые акты различного уровня.

При проведении исследования использовались методы системного, сравнительного анализа, наблюдения, описания, классификации, структурно-функциональный метод, сбора статистических данных, графический, табличный и иные методы исследования.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНА

## 1.1 Сущность государственно-частного партнерства: понятие, принципы, преимущества государственно-частного партнерства

Важным показателем уровня социально-экономического развития государства выступает взаимно направленное стремление государства и бизнеса к поиску наиболее эффективных форм взаимодействия для решения социальных, экономических, экологических и других проблем. Наиболее популярной формой взаимодействия бизнеса и власти считают государственно-частное партнерство

Термин «государственно-частное партнерство» появился в русском языке производно от английского понятия «public-private partnership», где в качестве «public» подразумевается государство, «private» переводится как частный, а «partnership», в свою очередь, как партнерство.

При этом не смотря на широкий мировой опыт на сегодняшний день отсутствует общий подход к толкованию термина «государственно-частное партнерство» в науке и практике.

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup> государственно-частное партнерство – юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения

---

<sup>1</sup> О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.

Наиболее часто используется на практике толкование термина Всемирным банком: «Государственно-частное партнерство – это соглашения между публичной и частной сторонами по поводу производства и оказания инфраструктурных услуг, заключаемые с целью вовлечения дополнительных инвестиций и, что имеет еще большую важность, выступает как рычаг повышения оптимальности бюджетного финансирования»<sup>2</sup>.

В настоящее время в качестве одного из наиболее актуального и точно отражающего текущие условия экономического развития выступает определение понятия «государственно-частное партнерство», предложенное Центром государственно-частного партнерства: государственно-частное партнерство – это привлечение на контрактной основе органами власти частного сектора для более эффективного и качественного исполнения задач, относящихся к публичному сектору экономики на условиях компенсации затрат, разделения рисков, обязательств, компетенций<sup>3</sup>.

Таким образом, государственно-частное партнерство (ГЧП) представляет собой один из способов развития инвестиционных проектов, основанный на долгосрочном взаимодействии государства и бизнеса, при котором частная сторона может участвовать как в создании (проектировании, финансировании, строительстве и (или) реконструкции) объекта инфраструктуры, так и в его последующей эксплуатации и/или техническом обслуживании, в своих интересах и в интересах публичной стороны.

Государственно-частное партнерство как совокупность общественных отношений по сотрудничеству, направленному на реализацию социально значимых проектов, основывается на определенных принципах<sup>4</sup>.

Принципы ГЧП, в соответствии с федеральным законодательством, пред-

---

<sup>2</sup> Капустенко И. С. Государственно-частное партнерство. Комсомольск-на-Амуре: КНАГУ, 2019. С. 7.

<sup>3</sup> Алпатов А. А. Государственно-частное партнерство: механизмы реализации. М.: Альпина Паблишер, 2016. С. 15.

<sup>4</sup> Бреусова В. Е. К вопросу о принципах государственно-частного партнерства в Российской Федерации // Шаг в науку. 2019. № 4. С. 103.

ставлены на рисунке 1<sup>5</sup>.

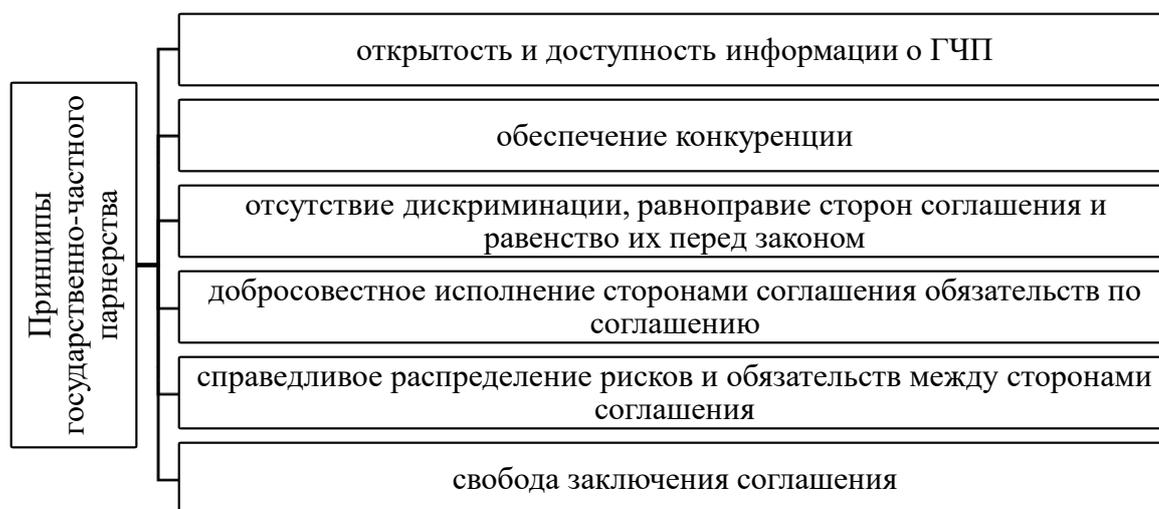


Рисунок 1 – Принципы государственно-частного партнерства

Государственно-частное партнерство – это сотрудничество между государственными органами и частными компаниями с целью реализации проектов, которые могут быть выгодны для обеих сторон. Принципы такого партнерства определяют основные принципы взаимодействия и представляют собой основу для построения отношений между государственными органами и частными компаниями. Одним из ключевых принципов ГЧП является равноправие сторон. Государственные органы и частные компании должны работать в равных условиях и иметь равные права и обязанности. Кроме того, все решения должны приниматься совместно и взаимовыгодно.

Государственно-частное партнерство реализуется в форме конкретных совместных проектов на объектах федеральной, региональной и муниципальной собственности.

Объектами ГЧП является имущество, включающее в свой состав транспортную, коммунальную и социальную инфраструктуру, а также большую часть общественного сектора в целом. Кроме того, ГЧП может включать в себя функции социального сектора, такие как предоставление публичных, обще-

<sup>5</sup> О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

ственных и государственных услуг. В этом случае частный сектор берет на себя исполнение этих функций, что позволяет государству сэкономить ресурсы и повысить эффективность предоставления услуг<sup>6</sup>.

На практике наиболее часто объектами ГЧП- проектов выступают следующие объекты инфраструктуры, представленные на рисунке 2.



Рисунок 2 – Основные объекты государственно-частного партнерства

Одним из главных признаков государственно-частного партнерства является распределение рисков при реализации проекта между государственной и частной стороной. Вместо того чтобы одна сторона брала на себя все существующие риски, они делятся между партнерами. Это позволяет снизить риски и повысить эффективность проектов. В конечном итоге с помощью всех основных признаков ГЧП можно отразить его сущность как инструмента управления региональным социально-экономическим развитием (таблица 1).

<sup>6</sup> Капустенко И. С. Государственно-частное партнерство. Комсомольск-на-Амуре: КНАГУ, 2019. С. 11-12.

Таблица 1 – Признаки государственно-частного партнерства как инструмента управления региональным социально-экономическим развитием

Наименование признака	Характеристика
Взаимодействие двух сторон	Государственно-частное партнерство характеризуется взаимодействием двух сторон – государства и частной стороны. В ходе сотрудничества ресурсы, возможности и вклады обеих сторон объединяются.
Юридическое оформление сотрудничества	Контракты на обслуживание, контракты на строительство, контракты на управление, договоры об аренде, концессия и др., а также их комбинации.
Цель партнерства	Цель партнерства всегда публична и имеет общественную значимость.
Долгосрочный характер партнерства (обычно не менее 3 лет)	Обычно в России концессионные соглашения заключаются на 13 лет. Это связано с тем, что такие проекты требуют значительных инвестиций и комплексного подхода.
Распределение рисков и ответственности между партнерами	<p>При привлечении частного инвестора для создания и эксплуатации инфраструктурных проектов возникает необходимость распределения рисков и ответственности между партнерами. Риски включают вероятные изменения показателей проекта, которые могут повлиять на доходы и расходы сторон. Распределение рисков является обязательным условием для структурирования отношений между частной и публичной сторонами в ГЧП проектах.</p> <p>Однако, поиск оптимального распределения рисков является наиболее сложной задачей при подготовке проекта ГЧП. Это связано с тем, что каждый партнер имеет свои интересы и цели, которые могут противоречить друг другу. Например, частный инвестор может желать максимизировать свою прибыль, в то время как государство может стремиться минимизировать риски и обеспечить социальную ответственность проекта. Для решения этой проблемы необходимо проводить тщательный анализ рисков и разрабатывать механизмы и инструменты, которые позволят справиться с ними.</p>
Финансирование создания или реконструкции объекта общественной инфраструктуры полностью или большей части частной стороной	ГЧП - это форма сотрудничества между государственными и частными компаниями, которая позволяет использовать частный капитал для реализации проектов в сфере инфраструктуры. В ГЧП частный партнер (концессионер) обязуется финансировать создание объекта, а публичный партнер (концедент) может возместить ему часть затрат на это. Кроме того, концедент может полностью или частично финансировать затраты на эксплуатацию и техническое обслуживание объекта.

В соответствии с данными таблицы 1, сущность ГЧП как инструмента управления региональным социально-экономическим развитием заключается в долгосрочном, юридически оформленном, взаимодействии государства и частной стороны, направленное на достижение общественно-полезной цели, основанное на распределении рисков между партнерами, которое преимущественно

финансируется за счет частной стороны.

Занимаемое место и роль механизмов ГЧП в существующей системе инструментов управления региональным социально-экономическим развитием можно отразить с помощью его преимуществ, которые представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Преимущества применения механизмов государственно-частного партнерства

Для государства	Для частной стороны
Возможность привлечения частных инвесторов для финансирования инфраструктурных проектов может стать решением в условиях отсутствия бюджетных средств. Такие инвесторы предоставляют финансирование на долгосрочной основе и могут помочь реализовать проекты, которые иначе не могли бы быть осуществлены.	Долгосрочный характер развития и стабильный доход на этапах эксплуатации проекта.
Сохранение контроля со стороны органов власти при реализации проекта.	Налоговые льготы, преференции, меры поддержки, предусмотренные в рамках заключенного соглашения.
Увеличение доходности в бюджет при снижении затрат на содержание имущества.	Снижение затрат на приобретение или создание нового имущества при поддержке со стороны государства.
Возможность использовать ресурсы (не только инвестиции, но и опыт, технологии) частного партнера (концессионера) в направлениях, желательных государству, повышения качества услуг и удовлетворенности потребителей.	Возможность оказания дополнительных платных услуг, увеличивающих доход, и/или использование различных управленческих решений, снижающих затраты.
Распределение рисков по проекту на основе передачи их части частному партнеру (концессионеру).	Распределение рисков по проекту на основе передачи их части публичному партнеру (концеденту).
Модернизация функций органов власти с исполнительного уровня на уровень управления, включающий целеполагание, регулирование, мониторинг и контроль.	Расширение сферы деятельности за счет осуществления проектов в секторах экономики, где деятельность традиционно осуществляется государством.
Возможность осуществить деятельность по разработке проекта за счет частного инвестора, в связи с чем сократить отбор концессионера.	Возможность самостоятельно составить план проекта, тем самым сделать его более «удобным» для себя.

Главные преимущества для государства в ГЧП-проектах заключаются в активизации частного капитала в решении задач, необходимых государству, что увеличивает бюджетные возможности государства и вместе с тем дает возможность реализовать проект (строительство дороги, реконструкция и новое строи-

тельство объектов ЖКХ, строительство объектов социальной инфраструктуры). А для частного капитала главное преимущество в ГЧП-проектах – это снижение неопределенности рыночной экономики за счет различного рода гарантий со стороны государства.

Таким образом, государственно-частное партнерство представляет собой один из способов развития инвестиционных проектов, основанный на долгосрочном взаимодействии государства и бизнеса, при котором частная сторона может участвовать как в создании (проектировании, финансировании, строительстве и (или) реконструкции) объекта инфраструктуры, так и в его последующей эксплуатации и/или техническом обслуживании, в своих интересах и в интересах публичной стороны. Государственно-частное партнерство реализуется в форме конкретных совместных проектов на объектах федеральной, региональной и муниципальной собственности.

## **1.2 Нормативно-правовое обеспечение и характеристика форм государственно-частного партнерства**

Основные предпосылки развития государственно-частного партнерства в России закреплены в базовом законе нашей страны – Конституции РФ<sup>7</sup>. Так, в ст. 34 Конституции закреплено право каждого на свободное использование своих способностей и имущества (в том числе государственного) для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Также, Конституция устанавливает основы организации государственной власти и местного самоуправления в РФ, распределяет предметы ведения и полномочия между уровнями государственной власти, а также полномочия органов государственной власти, тем самым устанавливает и регулирует правовой статус публичных субъектов, как участников государственно-частного партнерства.

Помимо этого, в России регулирование государственно-частного партнерства осуществляется на основании Федерального закона от 13 июля 2015 г.

---

<sup>7</sup> Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

№ 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>8</sup>. Федеральный закон определяет основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой проекта государственно-частного партнерства, заключением, исполнением и прекращением соглашения проекта о государственно-частном партнерстве (муниципально-частном партнерстве).

Некоторые вопросы регулирования государственно-частного партнерства в РФ нашли своё отражение в Гражданском, Налоговом и Бюджетном кодексах Российской Федерации.

Первая часть Гражданского кодекса Российской Федерации<sup>9</sup> содержит общие положения об обязательствах, единых для всех контрактных типов государственно-частного партнерства. Так как концессионные соглашения относятся к смешанным договорам, то в отношении сторон концессионного соглашения применяются правила гражданского законодательства о договорах, если иное не вытекает из Федерального закона «О концессионных соглашениях» или существенных условий отдельного концессионного соглашения.

Налоговый кодекс Российской Федерации<sup>10</sup> предусматривает особенности исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость, налога на прибыль организаций и налога на имущество при заключении и исполнении концессионных соглашений. Отдельные особенности исчисления и уплаты раскрываются в региональных нормативных правовых актах.

Бюджетный кодекс Российской Федерации<sup>11</sup> регламентирует порядок предоставления субсидий в соответствии с условиями и сроками, предусмотренными концессионными соглашениями, и предоставления субсидий для фи-

---

<sup>8</sup> О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>9</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>10</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>11</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

нансирования капитальных затрат в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с условиями концессионного соглашения.

Также регулирование государственно-частного партнерства осуществляется нормативными правовыми актами субъекта РФ. Во многих регионах разработаны специальные законы, определяющие особенности применения механизма государственно-частного партнерства на конкретной территории.

На территории Амурской области действует региональная нормативная правовая база, в совокупность которой входят (рисунок 3).



Рисунок 3 – Нормативные правовые акты Амурской области в сфере ГЧП

Несмотря на существующую совокупность нормативных правовых актов, на данный момент времени существует необходимость разработки порядка по межведомственному взаимодействию в рамках муниципальных концессий на территории Амурской области.

Каждый ГЧП-проект является неповторимым и уникальным, в связи с чем требуется индивидуальный подход таким проектам. Нет единой модели, которая бы подходила для всех проектов. Выбор модели, которая будет использоваться при реализации того или иного проекта, зависит от сложившегося подхода в регионе к распределению рисков и разделению обязанностей в ГЧП-проектах, а также от степени контроля каждой стороны над объектом общественной инфраструктуры и ее вовлеченности в финансирование проекта. Кроме того, перед тем, как выбрать модель, необходимо оценить ряд значимых факторов<sup>12</sup>.

Одним из факторов, которые необходимо учитывать при выборе модели ГЧП-проекта, выступает публичная заинтересованность и общественная значимость развития соответствующей инфраструктуры. Если проект имеет большую общественную значимость, то государственная сторона может принять на себя большую часть рисков и обязанностей.

Еще один важный фактор – готовность и возможность частной стороны принимать на себя риски, связанные с проектом. Если частная сторона не готова к риску, то государственная сторона может выступить в качестве гаранта проекта и взять на себя большую часть рисков.

Помимо этого к факторам, определяющим форму ГЧП-проекта в конкретных случаях, относятся:

- особенности региональной нормативной правовой базы;
- применяемые в регионе схемы распределения инвестиционных рисков;
- порядок организации контрактных отношений;
- принадлежность проекта к той или иной отрасли экономики.

---

<sup>12</sup> Сиваев С. Б. Государственно- и муниципально-частное партнерство в России и за рубежом. М.: Дело, 2018. С. 71.

Также немаловажным является зависимость выбора формы ГЧП от целей, поставленных властными органами, выступающими в роли концедента при определении и размещении потребности в том или ином проекте, а также от объема правомочий собственности, передаваемых органами власти частной стороне.

На практике при подготовке ГЧП-проектов выбор их форм осуществляется, в основном, среди таких, которые представлены на рисунке 4<sup>13</sup>.

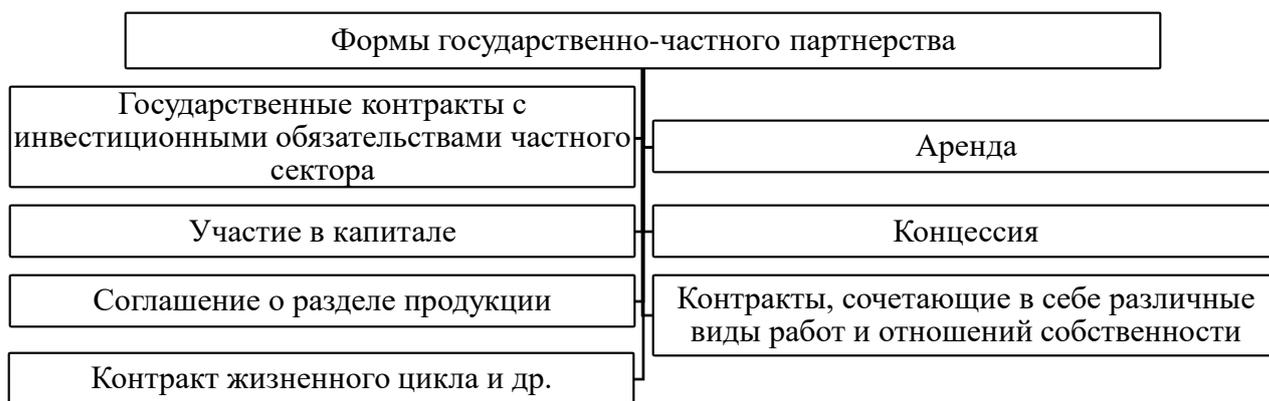


Рисунок 4 – Основные формы ГЧП, используемые на практике в РФ

Все вышеперечисленные варианты государственно-частного партнерства обладают отличительными признаками, на которые обязательно должна опираться государственная сторона при формировании взаимоотношений при реализации конкретного проекта.

В рамках практической деятельности в Российской Федерации наиболее часто используются три базовые формы ГЧП, к которым относятся:

- а) концессии и соглашения о разделе продукции;
- б) контракты на основе лизинга;
- в) контракты на выполнение работ и услуг, контракты на управление.

В таблице 3<sup>14</sup> представлены основные характеристики базовых форм гос-

<sup>13</sup> Капустенко И. С. Государственно-частное партнерство. Комсомольск-на-Амуре: КНАГУ, 2019. С. 15.

<sup>14</sup> Гоосен Е. В. Основы государственно-частного партнерства. Кемерово: Кемеровский государственный университет, 2019. С. 42-43.

ударственно-частного партнерства.

Таблица 3 – Базовые формы государственно-частного партнерства и их ключевые характеристики

Базовая форма ГЧП	Срок контракта	Участие государства	Участие частных компаний	Коммерческие риски	
				государства	частных компаний
Концессии и соглашения о разделе продукции	20-25 лет	собственник имущества; контроль за его целевым использованием	инвестор; оператор; финансирование проекта; эксплуатация и управление имуществом	невысокие	высокие
Лизинговые контракты (аренда)	10-15 лет	собственник; финансирование проекта	арендатор; инвестор; оперативное управление; финансирование проекта	высокие	невысокие
Контракты на выполнение работ и услуг, контракты на управление	1-3 года	заказчик	исполнитель	средние	средние

Концессия (концессионное соглашение) представляет собой наиболее часто применяемую форму ГЧП-проектов в России. Данная форма имеет специфические особенности отношений между государством и частной стороной. Так, в рамках неё государством (муниципальным образованием) частный партнер обязуется осуществлять в рамках определенного периода предусмотренные в концессионном соглашении функции, для чего его наделяют соответствующими полномочиями, без которых нельзя обеспечить нормальное функционирование объекта концессии. При этом за использование государственной или муниципальной собственности частной стороной осуществляется плата на тех условиях, которые были закреплены в концессионном соглашении. Несмотря на то, что произведенная продукция в рамках концессии в конечном итоге принадлежит концессионеру, концедент сохраняет за собой право контроля использования объекта концессии<sup>15</sup>.

Если рассматривать форму арендных отношений, то здесь на определенных в рамках договора условиях осуществляется передача общественного

<sup>15</sup>Марковская Е. В. Механизмы государственно-частного партнерства. Теория и практика. М.: Юрайт, 2019. С. 24.

имущества на установленный промежуток времени частной стороне за конкретную плату. Однако, в данном случае в отличие от традиционных договоров аренды, правомочия по распоряжению имуществом остаются у собственника, что означает, что на концессионера возлагаются только эксплуатационные риски. В отдельных случаях такие арендные отношения могут завершиться выкупом имущества, находящегося в аренде<sup>16</sup>.

Для заключения ГЧП-проектов используются также административные контракты, которые являются договорами между государственной (муниципальной) властью и частными компаниями. Контракты в ГЧП могут быть заключены на выполнение работ, оказание услуг, управление объектами, поставку продукции для государственных нужд и техническую помощь. В данном случае права собственности не передаются частному партнеру, а расходы и риски, связанные с выполнением работ или оказанием услуг, полностью несет государство. Однако частному партнеру предоставляется право на получение оговоренной доли в доходах, прибыли или сборе платежей<sup>17</sup>.

Рассмотренные формы ГЧП позволяют передавать часть правомочий собственника частному сектору при сохранении важнейших функций по контролю за властными органами.

Таким образом, нормативной правовой базой регулирования ГЧП на федеральном уровне являются: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Гражданский, Налоговый и Бюджетный кодексы Российской Федерации. На федеральном уровне принято достаточно нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере ГЧП. Вместе с этим, для Амурской области наблюдается недостаточное нормативное правовое регулирование на уровне субъекта. Существуют проблемы с заключением проектов муниципально-частного парт-

---

<sup>16</sup> Сиваев С. Б. Государственно- и муниципально-частное партнерство в России и за рубежом. М.: Дело, 2018. С. 77.

<sup>17</sup> Гоосен Е. В. Основы государственно-частного партнерства. Кемерово: Кемеровский государственный университет, 2019. С. 54.

нерства. В связи с чем, необходима разработка нормативного правового документа, регламентирующего муниципальные концессии. Выделяются три базовые формы государственно-частного партнерства: концессии и соглашения о разделе продукции; контракты на основе лизинга; контракты на выполнение работ и услуг, контракты на управление.

### **1.3 Мировой опыт применения механизма государственно-частного партнерства**

Механизм государственно-частного партнерства нашел свое широкое применения в мировой практике с целью привлечения частного капитала в экономику государства с целью развития и последующего управления социально-значимой инфраструктурой.

При этом практика развития ГЧП в зарубежных странах идет различными темпами: если многие страны, только недавно начали внедрять практику государственно-частного партнерства в экономику, то в Соединенных штатах Америки, Великобритании, Франции, Австралии и других странах данный рынок уже достаточно проработан и сформирован. Государственно-частное партнерство затрагивает такие сферы как образование, здравоохранение, строительство, транспортная сфера, топливно-энергетический комплекс, и другие.

Из опыта зарубежных стран следует, что в государственно-частных партнерствах социально-ориентированные проекты имеют большее значение в более развитых странах, в то время как в менее развитых странах с меньшей социальной защитой и слабой инфраструктурой, проекты в сфере дорожного строительства, электроэнергетики и так далее получают большее внимание<sup>18</sup>.

В Соединенных Штатах Америки для реализации ГЧП-проектов приоритетными сферами выступают жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство. Так, к примеру, строительство первых платных дорог в США осуществлялось именно частными компаниями. Одним из первых таких проектов является строительство платной дороги Филадельфия-Ланкастер в 1792 году. При реали-

---

<sup>18</sup> Касымалиева Ж. А. Международная практика реализации проектов государственно-частного партнерства // Вестник Кыргызского экономического университета им. М.Р. Рыскулбекова. 2022. № 1(54). С. 123.

зации данных проектов в США земельные участки, которые примыкали к дорожному полотну, были переданы инвесторам с целью повышения инвестиционной привлекательности этой сферы.

На текущий момент времени ГЧП-проекты предусматривают не только финансирование строительства новых платных дорог, а также и модернизацию и развитие дорожной инфраструктуры. К примеру, проект по установке нового оборудования, с помощью которого будет взиматься плата за проезд не требующее остановки транспортного средства.

Кроме дорожного хозяйства, коммунальное хозяйство также является приоритетной сферой для реализации проектов ГЧП в США. Например, в городе Чикаго был запущен проект по замене старых водопроводных труб на новые совместно с частными компаниями. Этот проект позволил снизить затраты на ремонт и обслуживание водопроводной системы и улучшить качество водоснабжения в городе<sup>19</sup>.

В США действуют программы, которые направлены на развитие жилищно-коммунального хозяйства при взаимодействии государства и бизнеса. Одна из которых Urban Development Action Grants, её целью является строительство жилья и общественной инфраструктуры в тех районах, которые нуждаются в развитии. По данной программе территориальные единицы имеют право на получение субсидии на их развитие, при соответствии ими определенным критериям. Еще одной программой является Community Development Block Grants (CDBG) – в этой программе также предусматривается получение субсидий на конкурсной основе.

В США ГЧП нашло свое применение не только в дорожном и жилищно-коммунальном хозяйстве, а также и в других сферах. В рамках ГЧП местные власти предоставляют в аренду муниципальные предприятия частным компаниям, а также заключают соглашения об оказании услуг и выполнении работ. Чтобы привлечь частных партнеров, они предоставляют различные налоговые

---

<sup>19</sup> Пастушкова Л. Н. Сферы применения государственно-частного партнерства в США // Государственно-частное партнерство. 2018. № 10-3(48). С. 104.

льготы, обеспечивают получение льготных инвестиционных кредитов и предоставляют другие многообразные привилегии. Такой подход позволяет местным властям получить дополнительные средства для развития городской инфраструктуры и повышения качества жизни жителей.

Помимо всего прочего в США существует большое разнообразие механизмов и институтов, которые направлены на развитие ГЧП. В рамках данной деятельности главенствующее положение занимает Национальный совет по государственно-частному партнерству (The National Council for Public-Private Partnerships, NCPPP). Данный совет представляет собой информационный центр по развитию ГЧП, который обеспечивает взаимодействие между частными компаниями и властными органами, предоставляет образовательные и консультационные услуги, а также осуществляет содействие в устранении различных факторов, препятствующих реализации ГЧП-проектов. В состав данного совета входят представители 130 частных организаций и государственных организаций, включая Bank of America Merrill Lynch, Deloitte, Parsons, Office of Public-Private Partnerships и District of Columbia<sup>20</sup>.

Одной из ведущих стран, для которой характерно успешное применение ГЧП, является Соединенное Королевство. Реализация ГЧП-проектов в Великобритании с каждым годом становится все более продуктивной. Это связано с Правительством Великобритании, которое создает благоприятные условия для взаимодействия государственных и частных структур, последние из которых становятся инвесторами для строительства социально значимых объектов инфраструктуры. Сэкономленные бюджетные средства направляются на реализацию самых амбициозных государственных программ. Такая форма сотрудничества позволяет правительству избежать значительных капитальных затрат<sup>21</sup>.

Великобритания была одной из первых стран, которая начала использовать государственно-частное партнерство для реализации инфраструктурных проектов. В 1981 году в этой стране впервые был реализован серьезный ГЧП-

---

<sup>20</sup> Болдырев А. Н. Государственно-частное партнерство: сущность, функции и мировая практика // Вестник университета. 2018. № 1. С. 16.

<sup>21</sup> Долиненко А. Ю. Государственно-частное партнерство в Великобритании // Потенциал российской экономики и инновационные пути его реализации. Омск, 2021. С. 303.

проект, который подразумевал осуществление работ по реконструкции лондонских доков. По завершению данного проекта органами власти была организована программа «Частная финансовая инициатива» (Private Finance Initiative, PFI), сущность которой заключается в поиске и привлечении частных инвестиций с целью финансирования инфраструктурных проектов. В рамках данной программы проекты осуществляются в различных сферах общественного развития, к ним можно отнести строительство автомобильных и железных дорог, их реконструкция, строительство и модернизация образовательных учреждений, развитие инфраструктуры здравоохранения и другие<sup>22</sup>.

Уникальность системы ГЧП в Великобритании, помимо прочего, заключается в фактическом отсутствии соответствующего законодательства, которое каким-либо образом ограничивает агентство или государственное учреждение при заключении таких контрактов. С одной стороны, эта свобода действий стимулирует популярность системы PFI в Великобритании, но с другой стороны, она требует точного, ясного и юридически детального составления необходимой документации и контрактов, чтобы избежать спорных вопросов в процессе государственно-частного партнерства.

Франция является примером успешного использования ГЧП. В качестве одной из главных особенностей французской модели развития такого партнерства выступает формирование государством так называемых сообществ смешанной экономики (Societe d'Economie Mixte, SEM), по сути, они представляют собой совместные государственно-частные предприятия. Создание сообществ смешанной экономики (SEM) позволяет государству и частным компаниям работать вместе над проектами, обеспечивая при этом контроль со стороны государства. Это позволяет улучшить качество и эффективность проектов, а также обеспечить их финансирование.

Во Франции каждый инфраструктурный проект отличается от другого в зависимости от применяемой в нем модели доходности, а если быть точнее то

---

<sup>22</sup> Касымалиева Ж. А. Международная практика реализации проектов государственно-частного партнерства // Вестник Кыргызского экономического университета им. М.Р. Рыскулбекова. 2022. № 1(54). С. 124.

разница заключается в том, кто в результате реализации проекта платит за созданную в рамках него инфраструктуру. Исходя из этого, при использовании механизмов ГЧП во Франции необходимо четко понимать и разграничивать механизм привлечения денежных средств (concept of financing) и механизм возврата инвестиций (concept of funding)<sup>23</sup>.

Так, механизм привлечения денежных средств, в своей сущности, подразумевает, что основные финансовые ресурсы направляются на реализацию проекта, в первую очередь, для финансирования начального этапа – строительства. В свою очередь, механизм возврата инвестиций представляет собой совершенно противоположное направление финансовых потоков – это полученные за использование созданной в рамках проекта инфраструктуры денежные средства, именно по средствам которых погашаются имеющиеся перед кредиторами долги и обеспечивается получение прибыли инвестором.

Выбор модели, применяемой в том или ином ГЧП-проекте осуществляется в зависимости от концепции проекта и возможности получения дохода. Типичными схемами организации ГЧП во Франции являются следующие – модель, в которой SPV (special purpose vehicle, специальная проектная компания) является центральным связующим звеном между инвесторами и производителями работ, и модель с так называемым финансовым лидерством – в этой модели за финансовую часть отвечают инвестиционные банки, а SPV выступает в роли простого производителя работ.

На сегодняшний день Австралия также является одним из мировых лидеров в области применения механизмов ГЧП. В Австралии ГЧП используется для реализации проектов, которые финансируются за счет федерального бюджета, бюджетов штатов и территорий, а также привлеченного частного капитала. Проекты могут быть финансированы через выпуск государственных долговых ценных бумаг, на которые распространяются государственные гарантии. Также пенсионные фонды могут использоваться в качестве источника финан-

---

<sup>23</sup> Касымалиева Ж. А. Международная практика реализации проектов государственно-частного партнерства // Вестник Кыргызского экономического университета им. М.Р. Рыскулбекова. 2022. № 1(54). С. 123.

сирования проектов. Однако, проекты, которые финансируются через ГЧП, должны соответствовать жестким требованиям, таким как низкая степень риска, жесткие сроки реализации и окупаемости, предполагать долгосрочное использование создаваемых объектов и высокий уровень рентабельности. В настоящее время ГЧП в Австралии используется для предоставления услуг в различных секторах экономики, включая дорожное и железнодорожное строительство, аэропорты, а также для обеспечения социальной инфраструктуры<sup>24</sup>.

Ключевым элементом в сформированной системе по развитию и управлению ГЧП-проектами является Национальная рабочая группа по ГЧП (National PPP Working Group), созданная при Правительстве Австралии. Данный орган был организован в 2004 году для того, чтобы обеспечить формирование и реализацию политики в сфере развития механизмов ГЧП, а также оказывать содействие по ведомственному и межправительственному взаимодействию в данном направлении.

В Австралии введен широкий ряд механизмов, призванных стимулировать и облегчать ГЧП. Сотрудничество государства и частной стороны в пределах ГЧП осуществляется, прежде всего, через сеть центров совместных исследований (Cooperative Research Centres, CRC), действующий почти 20 лет и насчитывает более 90 центров. Деятельность центров направлена на внедрение результатов исследований в социально-экономическое развитие путем трансфера знаний и содействие коммерциализации инноваций. Программа CRC, годовой бюджет которой составляет 148 600 000 австралийских долларов, признана ключевым инструментом реализации национальной инновационной стратегии<sup>25</sup>.

Обширный практический опыт Австралии в сфере ГЧП демонстрирует эффективность поступательного развития посредством последовательного увеличения количества проектов, в рамках которой крупный проект подразделяется на небольшие проекты более удобные для реализации, что в конечном итоге

---

<sup>24</sup> Вартапетова С. А. Современный опыт реализации проектов государственно-частного партнерства в Австралии // Наука молодых - будущее России. Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. С. 87-88.

<sup>25</sup> Филипенко С. В. Мировой опыт государственно-частного партнерства // Менеджмент предпринимательской деятельности. Симферополь: ИП Лавриненко Е.В., 2018. С. 396.

приводит к распределению затрат частной стороны и снижению возможных рисков.

Таким образом, развитие ГЧП в зарубежных странах идет различными темпами: если многие страны, только недавно начали внедрять практику государственно-частного партнерства в экономику, то в Соединенных штатах Америки, Великобритании, Франции, Австралии и других странах данный рынок уже достаточно проработан и сформирован. В США чаще всего большинство проектов ГЧП создаются и регулируются на муниципальном уровне, где основной акцент делается на проекты в области дорожного строительства и коммунального хозяйства. Однако развитие этой практики затрудняется отсутствием единого законодательства и ограниченным доступом для иностранных инвесторов. Уникальность системы государственно-частного партнерства в Великобритании, помимо прочего, заключается в фактическом отсутствии соответствующего законодательства, которое каким-либо образом ограничивает агентство или государственное учреждение при заключении таких контрактов. Одной из особенностей французской модели развития государственно-частного партнерства является создание государством сообществ смешанной экономики (*Societe d'Economie Mixte, SEM*), которые представляют собой совместные предприятия. В Австралии введен широкий ряд механизмов, призванных стимулировать и облегчать государственно-частное партнерство, так сотрудничество государства и частной стороны в пределах ГЧП осуществляется, прежде всего, через сеть центров совместных исследований (*Cooperative Research Centres, CRC*).

## 2 АНАЛИЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1 Тенденции развития государственно-частного партнерства в Амурской области в сравнении с регионами Дальневосточного федерального округа

Амурская область образована в 1858 году. Область входит в состав Дальневосточного федерального округа. Территория региона равно 361,9 тыс. км<sup>2</sup>. На 1 января 2023 года в состав Амурской области входят 9 городских округов, 12 муниципальных округов и 8 муниципальных районов.

Амурская область среди субъектов Дальнего Востока занимает особое место. Уникальность Амурской области во многом определена ее географическим приграничным положением, разнообразием природных ресурсов и аграрно-климатическими условиями.

Экономика Амурской области представляет собой многоотраслевое хозяйство, включающее такие виды деятельности, как добыча полезных ископаемых, сельское хозяйство, обрабатывающие производства с преимущественным уклоном на пищевое производство и машиностроение, обеспечение электроэнергией и строительство<sup>26</sup>.

В Амурской области в настоящее время используются новые методы привлечения инвестиций, включая государственно-частное партнерство. В 2010 году был принят Закон 379-ОЗ «О государственно-частном партнерстве в Амурской области». В дальнейшем для заключения соглашений о государственно-частном партнерстве был утвержден порядок правительством Амурской области в постановлении № 485.

Как уж было отмечено ранее, развитие ГЧП в регионе оказывает существенное благоприятное влияние на его социально-экономическое развитие. С целью рассмотрения такого влияния, в таблице 4<sup>27</sup> отразим ключевые показате-

---

<sup>26</sup> Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 24 апреля 2023 г. № 381. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>27</sup> Амурская область в цифрах: краткий статистический сборник. Благовещенск: Амурстат, 2022. С. 12-13.

ли и индикаторы, характеризующие социально-экономическое развитие Амурской области.

Таблица 4 – Основные социально-экономические показатели Амурской области за 2018 - 2022 годы

Показатель, ед. изм.	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Численность постоянного населения (на конец года), тыс. человек	793,2	790,0	781,8	772,5	756,2
Естественный прирост, убыль (-) населения, человек	-1 838	-3 162	-4 910	-6 955	-4 308
Миграционный прирост, отток (-), человек	-3 392	12	-3 144	-2 344	-3 064
Общая численность безработных (по МОТ), тыс. человек	22,8	21,9	24,0	20,7	16,8
Денежные доходы в расчёте на душу населения, рублей	30 937,3	33 304,0	35 508,0	39 626,0	44 133,0
Валовой региональный продукт, всего, млн. рублей в текущих основных ценах	334 164,4	395 617,2	449 317,5	530 947,8	-
Продукция сельского хозяйства, млн. рублей	47 636,6	44 736,4	53 895,8	74 554,2	99 737,1
Объем работ по виду деятельности «строительство», млн. рублей	110 182,0	247 162,0	266 353,3	253 095,4	260 396,0
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей	251 184,4	340 966,5	360 433,7	412 200,1	464 063,6
Ввод в действие общей площади жилых домов, тыс. м <sup>2</sup>	158,7	204,9	156,1	226,3	378,6
Оборот розничной торговли, всего, млн. рублей	170 850,7	182 953,4	192 739,8	214 996,6	246 045,8
Платные услуги населению, млн. рублей	46 436,5	48 753,3	47 363,6	51 099,3	54 736,6
Доходы консолидированного бюджета, млн. рублей	65 283	83 459	105 151	118 630	-
Расходы консолидированного бюджета, млн. рублей	64 772	78 121	103 044	123 771	-
Профицит, дефицит (-) консолидированного бюджета, млн. рублей	511	5 338	2 107	- 5 141	-

Исходя из данных таблицы 4, численность постоянного населения Амурской области на протяжении всего исследуемого периода снижается, за счет как естественной убыли, так и миграционного оттока населения. При этом, в связи с реализацией крупных инвестиционных проектов доля миграционной убыли населения в общем сокращении населения снизилась с 64,9 % в 2018 году до 41,6 % в 2022 году.

Общая численность безработных в Амурской области в 2022 году составила 16,8 тыс. человек, что значительно ниже, чем в 2021 году. Данная тенден-

ция также отчасти обусловлена реализацией крупных инвестиционных проектов, реализация которых позволила обеспечить создание большого количества новых рабочих мест.

Экономическое развитие региона, в первую очередь, характеризуется валовым региональным продуктом, который по итогам 2021 года составил 484 300,0 млн. рублей в текущих основных ценах, его значение стабильно растет, что свидетельствует о благоприятном экономическом развитии региона.

По данным органов статистики региона, позитивное влияние на динамику экономического развития оказало увеличение продукции сельского хозяйства, объема работ в строительстве, оборота в розничной торговле и общественном питании, объема платных услуг населению, увеличение доходов бюджета.

С 2018 года в Амурской области наблюдается рост объемов инвестиций в основной капитал, на что в первую очередь благоприятно повлияло развитие и реализация ГЧП-проектов на территории региона. В 2022 году было инвестировано рекордное значение, объем инвестиций в основной капитал составил 464,1 млрд. рублей. Их структура за 2022 год представлена на рисунке 5.

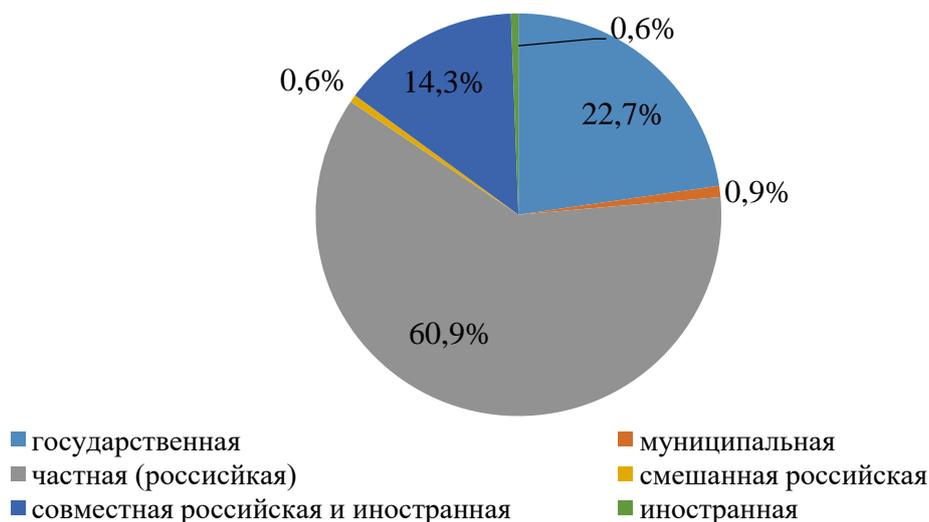


Рисунок 5 – Структура инвестиций в основной капитал по формам собственности в Амурской области за 2022 год

Данные, представленные на рисунке 5, указывают на то, что в структуре

инвестиций в основной капитал по формам собственности в Амурской области за 2022 год в частную собственность осуществлялось 60,9 % от общего объема инвестиций, в государственную собственность – 14,3 %, в муниципальную – 0,9 %. Исходя из чего следует, что возможности механизмов ГЧП в регионе не были использованы в полной мере.

В настоящее время ГЧП активно развивается и выступает в качестве одного из действенных инструментов развития региональной и муниципальной инфраструктуры, привлечения различных источников инвестиций, повышения благосостояния и качества жизни населения.

В России реализуется 3 724 ГЧП-проекта. Общий объем финансовых ресурсов, направленных для реализации проектов составляет 5,4 трлн. рублей, из которых на частные инвестиции приходится 3,9 трлн. рублей (72 %) <sup>28</sup>.

В Дальневосточном федеральном округе (ДФО) и в Арктике реализуется 604 ГЧП-проекта, что составляет существенную часть общероссийского рынка (16 % от общего количества ГЧП-проектов в РФ). На реализацию этих проектов привлечено 761,7 млрд. рублей общих инвестиций (рисунок 6) <sup>29</sup>.



Рисунок 6 – Количество заключенных проектов и объем инвестиций в реализуемые в ГЧП-проекты в ДФО и Арктической зоне РФ за 2018 г. – 8 месяцев 2022 гг.

<sup>28</sup> Инвестиции в инфраструктуру и ГЧП, 2022: аналитический обзор [Электронный ресурс] // Национальный Центр ГЧП: офиц. сайт. 2020. URL: <https://rosinfra.ru/digest/documents/one/investicii-v-infrastrukturu-i-gcp-2022-analiticeskij-obzor> (дата обращения: 15.04.2023).

<sup>29</sup> Дальневосточная и арктическая концессия: особенности и перспективы [Электронный ресурс] // Национальный Центр ГЧП: офиц. сайт. 2020. URL: <https://rosinfra.ru/digest/documents/one/dalnevostocnaa-i-arkticeskaa-koncessia-osobennosti-i-perspektivy> (дата обращения: 13.04.2023).

Рынок дальневосточных и арктических ГЧП-проектов активно растет. Объем привлеченных инвестиций в 2021 году составил около 200 млрд. рублей, а за первые 8 месяцев 2022 года в рамках ГЧП-проектов было привлечено 43,5 млрд. рублей. В 2021 году количество заключенных проектов в ДФО и Арктической зоне РФ составило 57 проектов, за 8 месяцев 2022 года были запущены 11 ГЧП-проектов.

Соотношение заключенных проектов в ДФО и Арктической зоне РФ по сферам инфраструктуры представлено на рисунке 7<sup>30</sup>.

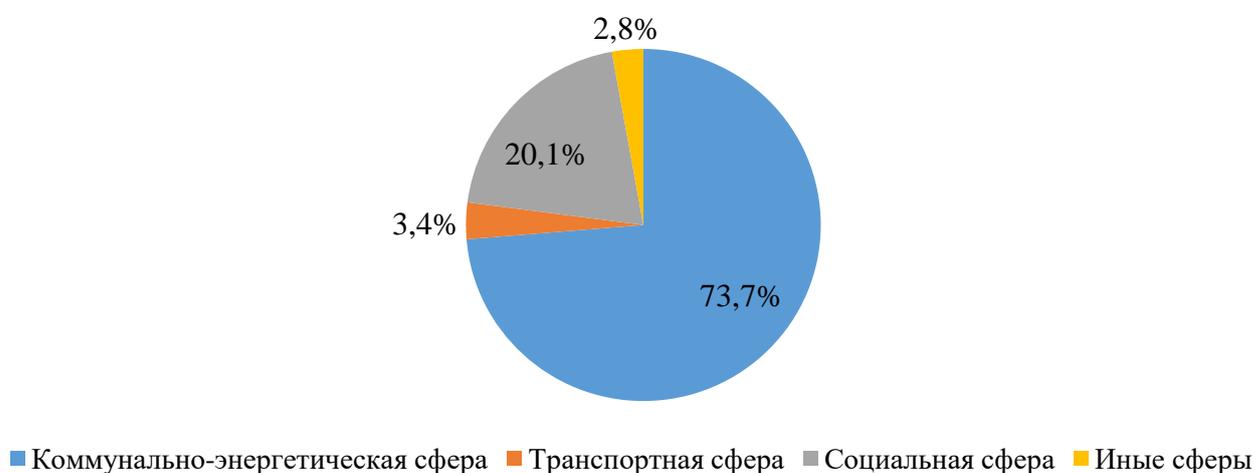


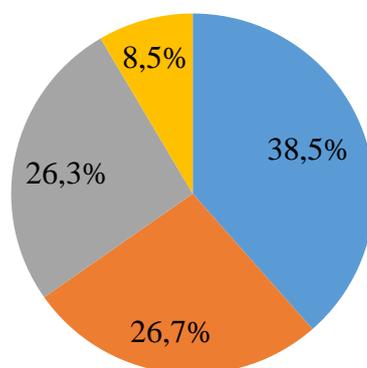
Рисунок 7 – Соотношение заключенных проектов в ДФО и Арктической зоне РФ по сферам инфраструктуры

В соответствии с данными рисунка 7, большая часть дальневосточных и арктических проектов (73,7 %) реализуется в коммунально-энергетической сфере, особое внимание уделяется развитию социальной инфраструктуры – реализуется 20,1 % от общего количества ГЧП-проектов, также на Дальнем Востоке и в Арктике реализуется 3,4 % ГЧП-проектов в транспортной сфере.

При всем при этом наибольший объем инвестиций (38,5 %) в ДФО и Арктической зоне РФ направлен на реализацию ГЧП-проектов в транспортной сфе-

<sup>30</sup> Дальневосточная и арктическая концессия: особенности и перспективы [Электронный ресурс] // Национальный Центр ГЧП: офиц. сайт. 2020. URL: <https://rosinfra.ru/digest/documents/one/dalnevostocnaa-i-arkticeskaa-koncessia-osobennosti-i-perspektivy> (дата обращения: 13.04.2023).

ре, 26,7 % – на проекты в коммунально-энергетической сфере, 26,3 % – в социальной сфере и 8,5 % – в иные сферы (рисунок 8)<sup>31</sup>.



■ Транспортная сфера ■ Коммунально-энергетическая сфера ■ Социальная сфера ■ Иные сферы

Рисунок 8 – Соотношение инвестиций в реализуемые в Дальневосточном федеральном округе и Арктической зоне РФ ГЧП-проекты по сферам инфраструктуры

Лидером по количеству ГЧП-проектов, реализуемых на региональном и муниципальном уровнях, среди регионов Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны является Амурская область – в настоящее время в регионе реализуется 454 ГЧП-проекта с общим объемом инвестиций 46,4 млрд. рублей.

В 2022 году в Амурской области в активной проработке находились 18 концессионных соглашений, по которым объём привлечённых инвестиций составит более 42 миллиардов рублей (таблица 5<sup>32</sup>).

Исходя из данных таблицы 5, по ГЧП-проектам в Амурской области, находящимися в активной проработке в 2022 году, общий объем направленных инвестиций в проекты составит 42,2 млрд. рублей, из которых объем частных инвестиций – 19,4 млрд. рублей или 46,0 % от общего объема инвестиций, что

<sup>31</sup> Дальневосточная и арктическая концессия: особенности и перспективы [Электронный ресурс] // Национальный Центр ГЧП: офиц. сайт. 2020. URL: <https://rosinfra.ru/digest/documents/one/dalnevostocnaa-i-arkticeskaa-koncessia-osobennosti-i-perspektivy> (дата обращения: 13.04.2023).

<sup>32</sup> Инвестиционный портал Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2022. URL: <https://invest.amurobl.ru> (дата обращения: 15.04.2023).

является недостаточно высоким показателем.

Таблица 5 – Портфель ГЧП-проектов в Амурской области на 01.01.2022 г.

Название проекта	Сфера реализации	Общий срок соглашения (лет)	Объем инвестиций, тыс. рублей	Объем частных инвестиций, тыс. рублей
1	2	3	4	5
Строительство путепровода в пгт Новобурейский	Транспортная инфраструктура	10	2 163 480	631 010
Строительство школы на 528 мест в микрорайоне «Амурсельмаш» г. Белогорск	Социальная инфраструктура	15	851 036	635 822
Общеобразовательная школа на 1200 мест в Северном жилом районе г. Благовещенск, Амурская область	Социальная инфраструктура	15	2 930 000	2 148 000
Картодром «Юбилейный», («Центр технических видов спорта «Экстрим- парк» в городе Благовещенске Амурской области)	Социальная инфраструктура	30	70 000	70 000
Создание полигона отходов и комплекса по обработке отходов в г. Свободном	Коммунально-энергетическая инфраструктура	25	1 923 558	1 923 558
Создание спортивного зала на территории частной школы «Наш дом», г. Благовещенск	Социальная инфраструктура	15	0,03	0,03
Строительство детской поликлиники на 380 посещений в смену, г. Благовещенск	Социальная инфраструктура	8	1 644 000	1 151 000
Объекты водоснабжения и водоотведения г. Свободный Амурской области	Коммунально-энергетическая инфраструктура	20	3 284 722	3 284 722
Модернизация (реконструкция) сетей и сооружений водоснабжения и водоотведения (включая очистные сооружения и водозабор) г. Благовещенска	Коммунально-энергетическая инфраструктура	49	12 199 300	8 049 300
Строительство поликлиники на 1300 мест в г. Свободном	Социальная инфраструктура	–	3 712 509	–
Строительство путепровода в г. Завитинск	Транспортная инфраструктура	10	4 716 500	752 000
Строительство путепровода в пгт. Серышево	Транспортная инфраструктура	10	984 600	752 000
Строительство путепровода г. Благовещенск	Транспортная инфраструктура	–	4 150 000	–
Создание ипподромного комплекса в г. Благовещенске Амурской области	Социальная инфраструктура	–	2 000 000	–

1	2	3	4	5
Крытый тренировочный каток с искусственным льдом, расположенный в микрорайоне «Южный» г. Белогорска	Социальная инфраструктура	–	528 010	–
Создание центра лечебной физкультуры (врачебно-физкультурного диспансера)	Социальная инфраструктура	–	400 000	–
Модернизация реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями «Бардагон»	Социальная инфраструктура	–	450 000	–
Создание детского оздоровительного лагеря в Архаринском районе	Социальная инфраструктура	–	150 000	–
ИТОГО по проектам в активной проработке			42 157 715	19 397 412

В таблице 6 отразим наиболее популярные ГЧП-проекты Амурской области в настоящее время.

Таблица 6 – ГЧП-проекты по сферам общественной инфраструктуры Амурской области

Сфера	ГЧП-проекты
Транспорт	- путепровод г. Завитинск (объем инвестиций 3,4 млрд. рублей) - путепровод г. Белогорск (объем инвестиций 2,8 млрд. рублей) - путепровод г. Благовещенск (объем инвестиций 9,0 млрд. рублей)
Здравоохранение	- детская поликлиника г. Благовещенск (объем инвестиций 1,6 млрд. рублей) - поликлиника г. Свободный (объем инвестиций 4,3 млрд. рублей)
ЖКХ	- газовые котельные и газораспределительные сети г. Свободный (объем инвестиций более 6 млрд. рублей)
Информационные технологии	- создание центра обработки данных с внедрением элементов АПК «Безопасный город» (объем инвестиций 1,7 млрд. рублей)
Образование	- центр военно-патриотического воспитания «Авангард» (объем инвестиций 4,0 млрд. рублей)
Культура	конгрессно-выставочный центр г. Благовещенск (объем инвестиций 3,0 млрд. рублей)

В 2022 году заключено 35 соглашений на сумму 16,7 млрд. рублей наиболее капиталоемкими стали:

- 1) реконструкция централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения (г. Благовещенск), объем инвестиций – 13,8 млрд. рублей;
- 2) строительство путепровода через Транссиб (пгт. Новобурейский), объ-

ем инвестиций - 2,8 млрд. рублей.

В 2023 году заключено 3 соглашения на сумму 3,1 млрд. рублей, в т.ч. крупная концессия на 3,1 млрд. рублей с ООО «СЗ ПИК» по строительству школы на 1200 мест в Северном планировочном районе г. Благовещенска стоимостью 3,1 млрд. рублей<sup>33</sup>.

Всего на территории Амурской области до 2024 года в рамках ГЧП планируется заключить минимум 23 новых проекта в социальной, транспортной, коммунально-энергетической сферах общей стоимостью порядка 50 млрд. рублей.

Таким образом, в России активно реализуются ГЧП-проекты в настоящее время их 3 724 инфраструктурных ГЧП-проекта. Общий объем направленных инвестиций в проекты составляет 5,4 трлн. рублей. Из общероссийского количества ГЧП-проектов в Дальневосточном федеральном округе (ДФО) и в Арктике реализуется 604 ГЧП-проекта или 16 %. Лидирующим субъектом по количеству ГЧП-проектов, среди регионов Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны является Амурская область – на начало 2023 года реализуется 454 ГЧП-проекта с объемом инвестиций 46,4 млрд. рублей.

Приоритеты в региональном отраслевом распределении ГЧП-проектов зависит в первую очередь от экономических условий, нормативно-правовой базы, инвестиционного климата<sup>34</sup>.

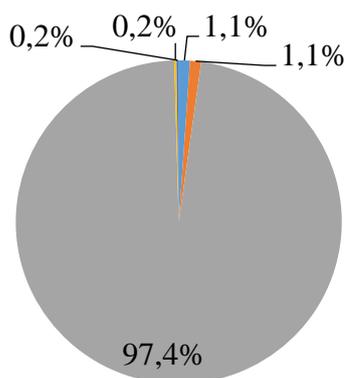
Приоритетными сферами инфраструктуры в применении механизмов государственно-частного партнерства на территории Амурской области, исходя из количественного распределения проектов по отраслям инфраструктуры являются коммунально-энергетическая (97,4 % соглашений), транспортная (1,1 % соглашений) и социальная (1,1 % соглашений) инфраструктура, что наглядно представлено на рисунке 9<sup>35</sup>.

---

<sup>33</sup> Инвестиционный портал Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2022. URL: <https://invest.amurobl.ru> (дата обращения: 15.04.2023).

<sup>34</sup> Колесников В. В. Отраслевая структура государственно-частного партнерства // Глобальные проблемы модернизации национальной экономики. Тамбов: ИД «Державинский», 2022. С. 781.

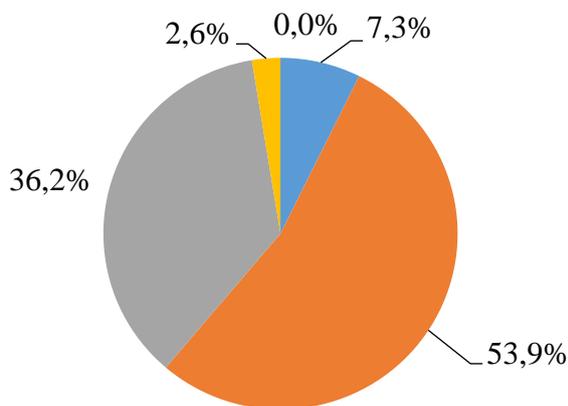
<sup>35</sup> Инвестиционный портал Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2022. URL: <https://invest.amurobl.ru> (дата обращения: 15.04.2023).



- Социальная инфраструктура
- Транспортная инфраструктура
- Коммунально-энергетическая инфраструктура
- Благоустройство
- Иное

Рисунок 9 – Распределение общего количества ГЧП-проектов в Амурской области на 01.01.2023 года по приоритетным сферам

При этом по объему инвестиций приоритетными сферами являются транспортная (53,9 % от общего объема инвестиций), коммунальная (36,2 %) и социальная (7,3 %) инфраструктура (рисунок 10).



- Социальная инфраструктура
- Транспортная инфраструктура
- Коммунально-энергетическая инфраструктура
- Благоустройство
- Иное

Рисунок 10 – Распределение объемов инвестиций ГЧП-проектов в Амурской области на 01.01.2023 года по приоритетным сферам

Помимо этого, можно отметить дифференциацию муниципальных обра-

зований по уровню развития ГЧП в Амурской области. Так, основные проект и существенный объем инвестиций реализуется в г. Благовещенске, г. Свободный и в г. Белогорск. К муниципальным образованиям, где развитие ГЧП находится на низком уровне, можно отнести г. Шимановск, г. Тында и г. Райчихинск.

В Амурской области существуют различные меры государственной поддержки участников ГЧП, в их перечень входят:

– налоговые льготы:

а) освобождение от уплаты налога на имущество организаций;

– льготы на аренду земельных участков:

1) льгота на арендную плату за земельные участки;

– нефинансовые меры государственной поддержки:

а) оказание информационно-консультационной поддержки;

б) оказание методической поддержки;

в) сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;

г) содействие в разработке дорожной карты по проекту;

д) подбор мер государственной поддержки проектов;

е) помощь в получении разрешений на ввод в эксплуатацию, постановку на государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав на объекты недвижимости;

ж) помощь в составлении бизнес-планов и финансовых моделей;

к) поиск партнеров и инвесторов для реализации проектов;

л) помощь в подготовке пакета документов для подачи предложения о заключении концессионного соглашения и соглашения о ГЧП/МЧП;

м) организация переговоров, встреч, совещаний, консультаций, направленных на решение вопросов, возникающих в процессе реализации проектов;

н) взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами, отраслевыми органами власти, органами местного самоуправления, институтами развития и иными организациями по вопросам, связанным с реализацией проекта;

п) размещение информации в СМИ и интернете.

В Амурской области с целью развития ГЧП прорабатываются все механизмы привлечения финансовых средств по инфраструктурному меню, которое представлено в приложении А. В настоящее время соответствующее проставление Правительства Амурской области, регулирующее порядок осуществления взаимодействия органов власти, находится на рассмотрении в отраслевых органах исполнительной власти Амурской области.

Также Правительством Амурской области рассматривается вопрос привлечения средств в рамках ДВ-концессии, которая согласно проекту нормативного правового акта Министерства РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики предполагает возмещение затрат концессионеру 20,0 % на инвестиционной стадии (капитальный грант) и 80,0 % на эксплуатационной стадии.

Таким образом, в настоящее время в России идет активное развитие государственно-частного партнёрство. Большую роль в этом играют ГЧП-проекты на Дальнем Востоке и в Арктике, где реализуется 604 ГЧП-проекта (16 % общероссийского рынка). В реализацию проектов привлечено 761,7 млрд. рублей общих инвестиций. Лидером по количеству ГЧП-проектов, среди регионов Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны является Амурская область – на начало 2023 года в регионе реализуется 454 ГЧП-проекта с общим объемом инвестиций 46,4 млрд. рублей. Приоритетной сферой в применении механизмов ГЧП в Амурской области по количеству проектов является коммунально-энергетическая, а по объему инвестиций приоритетными сферами транспортная. За последний год существенно повысилась эффективность применения ГЧП в регионе, что отразилось на позициях в рейтинге развития государственно-частного партнерства Российской Федерации.

## **2.2 Амурская область в рейтинге развития государственно-частного партнерства Российской Федерации**

Для измерения уровня развития государственно-частного партнерства в различных регионах Российской Федерации, Министерство экономического развития России на основании отчетов региональных органов составляет ежегодный Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню развития госу-

дарственно-частного партнерства.

Рейтинг субъектов РФ по уровню развития государственно-частного партнерства формируется на основании Методики расчёта показателя «Уровень развития государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации»<sup>36</sup>.

В рейтинге регионы России были разделены на три группы в зависимости от оценок трех факторов: динамики, накопленного опыта и общей оценки. Первая группа (места с 1 по 63) получила положительные оценки за все три фактора, что свидетельствует о высоком уровне развития регионов. Вторая группа (места с 64 по 78) получила положительные оценки только за один из факторов, что указывает на некоторые проблемы в развитии регионов. Наконец, третья группа (места с 79 по 85) не получила баллов ни за один из факторов и, следовательно, нуждается в серьезных улучшениях в развитии.

Лидерами Рейтинга субъектов РФ по уровню развития ГЧП за 2022 год стали Нижегородская область (регион поднялся с 8 места), Хабаровский край (улучшил своё положение с 18 места) и Омская область (поднялась с 27 на 3 место). В свою очередь, Амурская область заняла 19 место в рейтинге, поднявшись на 44 позиции.

Как уже было отмечено, в соответствии с методикой уровень развития ГЧП в регионе складывается в результате оценки трёх факторов:

1) динамика реализации ГЧП-проектов за год. При оценке данного фактора учитываются результаты реализации ГЧП-проектов за рассматриваемый год, в том числе запуск новых проектов и переход к завершающему этапу эксплуатации, распределенные с учетом веса проекта по объёму инвестиций.

Полученные значения в ходе оценки динамики реализации ГЧП-проектов Амурской области в 2022 году позволили занять региону 19 место среди субъектов РФ с баллом 13,2, при этом в 2021 году данный показатель был равен 0,1.

---

<sup>36</sup> Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню развития государственно-частного партнерства за 2022 год [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации: офиц. сайт. 2023. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/file/a8ccd7ef26dbd590c0f5e2faaf0efbf1/reiting\\_gchp\\_2022.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/a8ccd7ef26dbd590c0f5e2faaf0efbf1/reiting_gchp_2022.pdf) (дата обращения: 16.04.2023).

Данный факт свидетельствует о том, что в 2022 году существенно повысилась эффективность реализации проектов государственно-частного партнерства в регионе;

2) накопленный опыт реализации проектов государственно-частного партнерства в предшествующие годы. При оценке рассматриваемого фактора исследуются результаты реализации ГЧП-проектов до отчетного периода, а именно проекты, прошедшие запуск, этап выхода на эксплуатацию, а также проекты, успешно прошедшие процесс завершения, также взвешенные по объёму инвестиций.

Наиболее интересен с точки зрения практической деятельности такой, как фактор «опыт реализации проектов ГЧП». В рамках оценки данного фактора Амурская область заняла 17 место среди субъектов Российской Федерации с баллом 7,4 (в 2021 году – 0,3), что свидетельствует об увеличении объёмов инвестиций, привлечённых в последние годы в ГЧП-проекты в пределах территории региона;

3) состояние нормативно-институциональной среды. Оценка данного фактора предусматривает рассмотрение эффективности деятельности властных органов региона по развитию ГЧП, в том числе открытость властей для инвесторов и их желание и готовность предоставлять различные меры поддержки по ГЧП-проектам.

В 2022 году, исходя из полученных результатов оценки состояния нормативно-институциональной среды, Амурская области занимает 20 место в Рейтинге субъектов Российской Федерации с баллом 73,9 (в 2021 году – 25,2), что также указывает на улучшение состояния нормативно-институциональной среды в регионе за последний год.

Результаты рейтинга регионов по уровню развития ГЧП за 2022 год<sup>37</sup> в субъектах ДФО демонстрирует неоднозначные результаты, что следует из таблицы 7.

---

<sup>37</sup> Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню развития государственно-частного партнерства за 2022 год [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации: офиц. сайт. 2023. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/file/a8ccd7ef26dbd590c0f5e2faaf0efbf1/reiting\\_gchp\\_2022.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/a8ccd7ef26dbd590c0f5e2faaf0efbf1/reiting_gchp_2022.pdf) (дата обращения: 16.04.2023).

Таблица 7 – Рейтинг субъектов ДФО по уровню развития государственно-частного партнерства за 2022 год

Место в 2022 году	Субъект РФ	Уровень развития ГЧП, баллы	Оценка факторов			Место в 2021 году
			динамика, баллы	опыт, баллы	НИС, баллы	
2	Хабаровский край	64,4	80,0	7,0	69,3	18
15	Сахалинская область	20,1	18,7	2,6	65,2	16
19	Амурская область	18,1	13,2	7,4	73,9	63
21	Республика Саха (Якутия)	15,2	5,2	18,2	78,3	10
24	Магаданская область	14,9	15,5	7,3	26,5	12
29	Приморский край	13,2	10,3	1,3	56,9	21
39	Республика Бурятия	8,9	1,5	2,9	72,3	60
49	Забайкальский край	6,7	0,0	2,3	62,8	48
70	Камчатский край	5,8	0,0	0,9	56,4	78
75	Чукотский автономный округ	5,4	0,0	0,3	53,6	50
85	Еврейская автономная область	2,7	0,0	0,0	26,5	62

Исходя из данных таблицы 7, Хабаровский край (2 место в Российской Федерации), Сахалинская область (15 место в Российской Федерации) и Амурская область (19 место в Российской Федерации) занимают лидирующие позиции среди регионов Дальневосточного федерального округа по уровню развития ГЧП за 2022 год. Стоит отметить, что если Сахалинская область поднялась всего на одну позицию в рейтинге за год, то Хабаровский край и Амурская область значительно продвинулись вперед и улучшили занимаемые позиции в рейтинге.

Таким образом, по итогам рейтинга регионов по уровню развития ГЧП за 2022 год Амурская область заняла 19 место среди субъектов РФ и 3 место среди регионов ДФО (18,1 балла). При этом по динамике реализации ГЧП-проектов Амурская область заняла 19 место (13, 2 балла), по накопленному опыту реализации ГЧП-проектов – 17 место с баллом 7,4, а по состоянию нормативно-институциональной среды – 20 место с баллом 73,9. Занимаемое регионом место в Рейтинге за 2022 год свидетельствует об улучшении эффективности ис-

пользования данного инструмента инвестиционной политики региона, что указывает на необходимость разработки мер в данном направлении.

### **2.3 Оценка эффективности использования инструментов государственно-частного партнерства в Амурской области**

Государственно-частное партнерство относится к приоритетным механизмам по повышению инвестиционной привлекательности, развитию инвестиционной деятельности и создания условий для устойчивого роста и сбалансированного развития экономики Амурской области<sup>38</sup>.

Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области реализует основные направления развития государственно-частного партнерства в Амурской области, определяет задачи и пути их реализации.

Так же существуют иные исполнительные органы государственной власти Амурской области, осуществляющие деятельность в рамках регулирования ГЧП: министерство транспорта и дорожного хозяйства Амурской области, министерство цифрового развития и связи Амурской области, министерство экономического развития и внешних связей Амурской области, министерство природных ресурсов Амурской области, министерство здравоохранения Амурской области, министерство образования и науки Амурской области, министерство культуры и национальной политики Амурской области, министерство по физической культуре и спорту Амурской области, министерство социальной защиты населения Амурской области, министерство сельского хозяйства Амурской области, управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Амурской области и другие.

Рассматривая практику развития ГЧП во многих регионах, можно определить основные направления деятельности региональных властных органов по развитию ГЧП, они представлены на рисунке 11<sup>39</sup>.

---

<sup>38</sup> Инвестиционный портал Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2022. URL: <https://invest.amurobl.ru> (дата обращения: 15.04.2023).

<sup>39</sup> Дробышевская Л. Н. Развитие государственно-частного партнерства в РФ: проблемы и поиски новых решений // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2018. № 6(97). С. 15-16.

Направления  
деятельности

- определение уполномоченных органов в сфере государственно-частного партнерства, также органов, которые уполномочены на рассмотрение частной концессионной инициативы;
- системная подготовка специалистов в сфере ГЧП;
- формирование и развитие специализированных региональных информационных ресурсов по вопросам ГЧП в сети «Интернет»;
- утверждение и публикация реестров объектов, в отношении которых предполагается заключить соглашения о ГЧП и концессионные соглашения;
- актуализирование (признание утратившим силу) положений муниципальных и региональных правовых актов, противоречащих федеральному законодательству;
- определение правил принятия решений о заключении контрактов ГЧП, концессионных соглашений на срок, который превышает срок действия утвержденных границ бюджетных обязательств.

Рисунок 11 – Основные направления деятельности региональных органов власти по развитию ГЧП

В Амурской области определены исполнительные органы государственной власти Амурской области, которые выступают от имени публичного партнера – Амурской области в зависимости от ведомственной принадлежности объекта соглашения о государственно-частном партнерстве, которые представлены в таблице 8<sup>40</sup>.

Таблица 8 – Исполнительные органы государственной власти Амурской области в зависимости от ведомственной принадлежности объекта соглашения о государственно-частном партнерстве, которые выступают от имени публичного партнера – Амурской области

Исполнительные органы Амурской области	Объекты соглашения о государственно-частном партнерстве
1	2
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Амурской области	1) частные автомобильные дороги или участки частных автомобильных дорог, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты (объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог), элементы обустройства автомобильных дорог, объекты,

<sup>40</sup> О реализации отдельных положений Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 12 июля 2016 г. № 300. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

1	2
	<p>2) предназначенные для взимания платы, объекты дорожного сервиса;</p> <p>3) транспорт общего пользования, за исключением метрополитена;</p> <p>4) объекты железнодорожного транспорта;</p> <p>5) морские порты, речные порты, специализированные порты, объекты их инфраструктур, в том числе искусственные земельные участки, портовые гидротехнические сооружения, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, которые могут находиться в федеральной собственности, не подлежат отчуждению в частную собственность;</p> <p>б) морские суда и речные суда, суда смешанного (река - море) плавания, а также суда, осуществляющие ледокольную проводку, гидрографическую, научно-исследовательскую деятельность, паромные переправы, плавучие и сухие доки, за исключением объектов, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации находятся в государственной собственности, не подлежат отчуждению в частную собственность;</p> <p>воздушные суда, аэродромы, аэропорты, технические средства и другие предназначенные для обеспечения полетов воздушных судов средства, за исключением объектов, отнесенных к имуществу государственной авиации или к единой системе организации воздушного движения; подводные и подземные технические сооружения, переходы</p>
Министерство цифрового развития и связи Амурской области	<p>- сооружения связи, линии связи и коммуникации, иные линейные объекты связи и коммуникации;</p> <p>- программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ), базы данных, информационные системы (в том числе государственные информационные системы) и (или) сайты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет или других информационно-телекоммуникационных сетях, в состав которых входят такие программы для ЭВМ и (или) базы данных, либо совокупность указанных объектов (далее - объекты информационных технологий), либо объекты информационных технологий и имущество, технологически связанное с одним или несколькими такими объектами и предназначенное для обеспечения их функционирования или осуществления иной деятельности, предусмотренной соглашением;</p> <p>- совокупность зданий, частей зданий или помещений, объединенных единым назначением с движимым имуществом, технологически связанным с объектами информационных технологий, и предназначенных для автоматизации с использованием программ для ЭВМ и баз данных процессов формирования, хранения, обработки, приема, передачи, доставки информации, обеспечения доступа к ней, ее представления и распространения (центры обработки данных)</p>
Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области	<p>Объекты трубопроводного транспорта; объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии; имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности; объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма</p>
Министерство природных ресурсов Амурской области	<p>Гидротехнические сооружения, стационарные и (или) плавучие платформы, искусственные острова; объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов; объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения</p>
Министерство здравоохранения Амурской области	<p>Объекты здравоохранения, в том числе объекты, для санаторно-курортного лечения и иной деятельности в сфере здравоохранения</p>

1	2
Министерство образования и науки Амурской области	Объекты образования (за исключением образовательных объектов в сфере спорта); объекты, используемые для организации отдыха граждан (в сфере образования)
Министерство культуры и национальной политики Амурской области	Объекты культуры; объекты, используемые для организации отдыха граждан (в сфере культуры)
Министерство по физической культуре и спорту Амурской области	Объекты спорта (в том числе образовательные объекты в сфере спорта); объекты, используемые для организации отдыха граждан (в сфере спорта)
Министерство социальной защиты населения Амурской области	Объекты социального обслуживания населения; объекты, используемые для организации отдыха граждан (в сфере социального обслуживания населения)
Министерство сельского хозяйства Амурской области	Мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры, за исключением государственных мелиоративных систем; объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции, определенные согласно критериям, установленным Правительством Российской Федерации
Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Амурской области	Объекты охотничьей инфраструктуры

Развитие государственно-частного партнерства в Амурской области является одной из задач в сфере инвестиционной политики определенных в Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года<sup>41</sup>. В рамках государственно-частного партнерства в Амурской области предусматривается внедрение таких инструментов стимулирования социально-экономического развития, как формирование инвестиционных площадок с обеспечением необходимой инфраструктурой; совместных предприятий с инвесторами; продолжение практики применения действующих инструментов государственной поддержки (снижение ставки по региональным налогам, предоставление по региональным налогам отсрочек и рассрочек, инвестиционные налоговые кредиты, государственные гарантии Правительства области, различных целевых субсидий).

Помимо этого, в составе АНО «Агентство Амурской области по привле-

<sup>41</sup> Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 24 апреля 2023 г. № 381. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

чению инвестиций» осуществляет свою деятельность Центр ГЧП. Он помогает Правительству и муниципалитетам области готовить инвестиционные предложения, сопровождает проекты ГЧП в режиме «одного окна», а также взаимодействует с банками и инвесторами в период реализации проекта.

Для определения итогов анализа применения государственно-частного партнерства как инструмента управления социально-экономическим развитием региона в Амурской области и выявления проблем в данном направлении был использован SWOT-анализ.

Использование SWOT-анализа применения механизмов ГЧП как инструмента управления региональным социально-экономическим развитием в Амурской области позволит выявить слабые стороны и усилить сильные стороны, представим его в таблице 9.

Таблица 9 – SWOT-анализ использования инструментов государственно-частного партнерства в Амурской области

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
1) большой накопленный опыт в сфере реализации ГЧП-проектов в регионе; 2) наличие органов, осуществляющих поддержку развития ГЧП на региональном уровне; 3) существование перечня мер поддержки для частной стороны - участника ГЧП; 4) утвержден региональный порядок взаимодействия органов власти и бизнеса в рамках ГЧП Амурской области;	1) недостаточно развитая нормативно-правовая база ГЧП в регионе в части муниципальных концессий; 2) отсутствие единого координирующего органа на прединвестиционной стадии, аккумулирующего работу всех органов исполнительной власти; 3) низкий уровень проявления инициативы частных инвесторов/партнеров; 4) _ значительный объем изношенных объектов общественной инфраструктуры; 5) высокая дифференциация муниципалитетов области по уровню развития ГЧП и социально-экономическому положению в целом;
Возможности (O)	Угрозы (T)
1) возможность перенять положительный опыт других регионов по развитию ГЧП; 2) разработка и утверждение комплексного документа направленного на развитие механизмов ГЧП; 3) проведение активной маркетинговой кампании по популяризации государственно-частного партнерства в регионе; 4) разрешение кадровых вопросов и вопросов обучения и привлечения высококвалифицированных кадров.	1) ужесточение санкционного давления на экономику страны; 2) снижение региональных финансовых возможностей; 3) отсутствие интереса к ГЧП со стороны частных партнеров; 4) снижение эффективности применяемых мер поддержки.

В проведенном в таблице 9 SWOT-анализе было выделено слабых сторон больше, чем сильных, а количество возможностей равно количеству выявленных угроз, и это, в свою очередь, указывает на необходимость осуществления деятельности региональных властных органов по минимизации имеющихся слабых сторон ГЧП с целью дальнейшего развития и реализации перспективных инвестиционных проектов на территории Амурской области.

В качестве слабых сторон использования инструментов государственно-частного партнерства в Амурской области были выделены:

- недостаточно развитая нормативно-правовая база ГЧП в регионе в части муниципальных концессий;
- отсутствие единого координирующего органа на прединвестиционной стадии, аккумулирующего работу всех органов исполнительной власти;
- низкий уровень проявления инициативы частных инвесторов/партнеров;
- значительный объем изношенных объектов общественной инфраструктуры;
- высокая дифференциация муниципалитетов области по уровню развития ГЧП и социально-экономическому положению в целом.

Указанные проблемы свидетельствуют о необходимости развития и совершенствования механизмов ГЧП как инструмента управления региональным социально-экономическим развитием Амурской области и, соответственно, разработки дальнейших мероприятий, способствующих устранению данных проблем.

Таким образом, на развитие государственно-частного партнерства в Амурской области, несмотря на достаточно высокий уровень эффективности ГЧП и положительное продвижение в рейтинге по уровню развития ГЧП, все влияют определенные негативные факторы: недостаточно развитая нормативно-правовая база государственно-частного партнерства в регионе в части муниципальных концессий, отсутствие единого координирующего органа на прединвестиционной стадии, аккумулирующего работу всех органов исполнитель-

ной власти, низкий уровень проявления инициативы частных инвесторов/партнеров, значительный объем изношенных объектов общественной инфраструктуры, высокая дифференциация муниципалитетов области по уровню развития ГЧП и социально-экономическому положению в целом. Существующие факторы обуславливают необходимость дальнейшего совершенствования применения механизмов ГЧП.

### 3 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ИНСТРУМЕНТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### 3.1 Экономико-организационное обеспечение и эффекты государственно-частного партнерства в решении социальных и экономических задач Амурской области

Рассмотрим экономико-организационное обеспечение и эффекты ГЧП в решении различных социальных и экономических задач Амурской области на примере некоторых успешно реализованных ГЧП-проектов на территории субъекта.

В регионе с участием частных инвесторов реализуются проекты коммунальной, социальной, транспортной инфраструктуры, а также проекты по благоустройству.

Для совершенствования коммунальной инфраструктуры в городах Приамурья специалисты также активно работают над проектами модернизации сетей водоснабжения и водоотведения в Благовещенске и Свободном, а также теплотрасс в Новобурейском, Завитинске, Серышево и Благовещенске.

Среди реализованных проектов в социальной сфере благодаря содействию ГЧП проектов – офтальмологический центр в Благовещенске, в открытие которого инвестором было вложено 200 млн. рублей. В 2020 году между инвестором и Правительством области было заключено концессионное соглашение по реализации офтальмологической помощи взрослому населению. Центр офтальмологии в Амурской области стал первым специализированным учреждением, которое предоставляет высококачественную медицинскую помощь при заболеваниях глаз. В нем открыли глаукомный кабинет и кабинет сосудистой патологии глаза. Кабинет сосудистой патологии глаза занимается диагностикой и лечением заболеваний, которые влияют на кровоток в глазах. Центр офтальмологии является важным шагом в развитии медицинской инфраструктуры Амурской области и обеспечивает жителям доступ к качественной медицинской помощи в их родном регионе.

Для развития социальной сферы в городах Приамурья специалисты также активно работают над проектами по строительству поликлиники в Свободном, новой школы в Благовещенске и т.д.

В рамках транспортной инфраструктуры успешным проектом является один из первых крупных ГЧП-проектов в Амурской области – строительство пограничного мостового перехода через реку Амур (Хэйлунцзян) в районе городов Благовещенск (РФ) - Хэйхэ (КНР). Общая стоимость инвестиций составила 18,8 млрд. рублей. Срок окупаемости – 16 лет. Соглашение о строительстве автодорожного мостового перехода через Амур было подписано правительствами двух государств еще в 1995 году, однако его возведение по разным причинам откладывалось. В сентябре 2015 года были внесены изменения в соглашение, а в декабре 2016 года началось строительство автомобильного моста. Строительство моста завершилось в декабре 2019 года. В мае 2020 года Минстрой РФ выдал официальное разрешение на ввод его в эксплуатацию. Однако открытие движения по мосту было отложено из-за ограничений, введенных в связи с новой коронавирусной инфекцией.

Пограничный мостовой переход через Амур, построенный за внебюджетные средства, платный. В предмостовой зоне строится автомобильный пункт пропуска и таможенно-логистический терминал. Прогнозируемый поток пассажиров составит до 2,5 миллиона в год, грузов – до 6 миллионов тонн. Создание моста, открытого для движения в июне 2022 г., существенно усилит трансграничное сотрудничество и создаст новые стимулы для развития региона.

Мост и логистический центр на Амуре способствуют созданию устойчивого маршрута через Благовещенск. Грузы из северо-восточных провинций КНР доставляются в РФ либо по железной дороге, либо через морские порты Приморья. Упрощение логистики приведет к снижению затрат к существенному сокращению срока доставки грузов.

Также в сфере развития региональной транспортной инфраструктуры разработан и находится на этапе реализации проект по развитию международного аэропорта в городе Благовещенске. 23 апреля 2021 года было подписано

концессионное соглашение между Правительством Амурской области и частной компанией ООО «АБС» на срок 30 лет. Данный проект предусматривает модернизацию аэропорта, в том числе строительство нового пассажирского терминала с занимаемой территорией более 25 тыс. м<sup>2</sup>, который будет обеспечивать пропускную способность не менее 600 пассажиров в час. Современные технологии и инновации будут использоваться при строительстве нового терминала и грузового комплекса, что позволит обеспечить эффективность и безопасность воздушных перевозок. При этом будут учтены экологические аспекты и меры по снижению воздействия на окружающую среду. Общий объем инвестиций направленный на реализацию указанного проекта составит более 7 млрд. рублей.

ГЧП-проект по развитию международного аэропорта Благовещенска запущенный в 2021 году позволит обеспечить приведение состояния аэропортовой инфраструктуры в соответствие современным требованиям и обеспечения дальнейшего роста пассажиро- и грузопотока за счет приграничного взаимодействия и создания логистических возможностей. Этот проект не только улучшит качество обслуживания пассажиров и грузов, но и стимулирует экономический рост, создавая новые рабочие места и привлекая инвестиции в регион. Кроме того, развитие международного аэропорта Благовещенска улучшит связь между Россией и странами Азии-Тихоокеанского региона, что способствует укреплению экономических и культурных связей.

В сфере благоустройства успешным проектом является масштабная модернизация системы уличного освещения в областном центре с использованием технологии «Умный город» ведется с 2021 года по концессионному соглашению. Большая часть работы запланирована на 2021 - 2023 годы. В 2021 году в Благовещенске установили более двух тысяч энерго-эффективных светодиодных светильников. Больше 220 старых бетонных и деревянных опор освещения уже заменили на современные, смонтировали почти 4,5 километра новых кабельных линий. Работы прошли на 32 участках города.

Сфера государственно-частного партнерства в Амурской области – на

данный момент один из самых перспективных и быстроразвивающихся механизмов привлечения частного капитала в масштабные и действительно важные проекты. Уже сейчас реализуются по-настоящему уникальные проекты, которые в будущем будут, во-первых, показателем реальной заинтересованности и компетентности региона в выстраивании взаимоотношений между государством и бизнесом и, во-вторых, благодаря росту инвестиционной активности в регионе станут неким триггером для развития в том числе и сферы ГЧП<sup>42</sup>.

В рамках проведенного исследования влияния развития ГЧП на региональное социально-экономическое развитие можно сделать вывод о том, что усиление позиций субъекта РФ по уровню развития ГЧП влияет на ускорение экономического развития в регионе.

Таким образом, в Амурской области с участием частных инвесторов реализуются проекты коммунальной, социальной, транспортной инфраструктуры, а также проекты в сфере благоустройства. Опыт в реализации ГЧП-проектов на территории Амурской области позволяет говорить о том, что с помощью данного механизма можно обеспечить решение социальных и экономических задач региона, а именно обеспечение населения необходимой коммунально-энергетической инфраструктурой, расширение транспортной сети, формирование комфортной городской среды, создание дополнительных учебных мест, создание новых рабочих мест и другое.

### **3.2 Совершенствование государственно-частного партнерства в реализации приоритетных проектов социально-экономического развития Амурской области**

В настоящее время эффективным механизмом регионального управления является применение различных форм ГЧП. Главная задача применения данного механизма – привлечь частные инвестиции для развития публичной инфраструктуры, и она становится все более актуальной в быстро меняющейся экономической и политической обстановке. Для ее решения необходимо создать и

---

<sup>42</sup> Федотов А. С. Современное состояние и перспективы развития государственно-частного партнерства Амурской области // Современные проблемы развития экономики России и Китая. Благовещенск: Амурский государственный университет, 2022. С. 94.

усовершенствовать такой правовой, организационный, экономический и политический механизм, который сможет обеспечить заинтересованность обоих партнеров в сотрудничестве, открытость и прозрачность их взаимодействия и объективную оценку эффективности реализации проектов, а также снижение рисков для государства и бизнеса.

С помощью проведенного анализа были выявлены основные проблемы применения механизмов государственно-частного партнерства для развития Амурской области, к которым относятся:

а) недостаточно развитая нормативно-правовая база ГЧП в регионе в части муниципальных концессий;

б) отсутствие единого координирующего органа на прединвестиционной стадии, аккумулирующего работу всех органов исполнительной власти;

в) низкий уровень проявления инициативы частных инвесторов/партнеров;

г) значительный объем изношенных объектов общественной инфраструктуры;

д) высокая дифференциация муниципалитетов области по уровню развития ГЧП и социально-экономическому положению в целом.

Развитие государственно-частного партнерства в Амурской области является важным направлением для экономического роста и привлечения инвестиций в регион. Для решения проблем, связанных с применением механизмов ГЧП в Амурской области, необходимо применять системный подход. Это означает, что нужно разработать комплексную концепцию введения ГЧП в региональную социально-экономическую систему.

Для этого предлагается Концепция развития государственно-частного партнерства в Амурской области (далее Концепция), проект которой представлен в приложении Б. Эта концепция должна определить основные направления развития партнерства и предложить меры по устранению препятствий для реализации проектов.

Концепция разработана с целью создания благоприятных условий и меха-

низмов для развития ГЧП, которые позволят обеспечить повышение эффективности взаимодействия органов власти и представителей бизнеса, а так же увеличение объемов привлеченных инвестиций в Амурскую область.

Разработанная Концепция позволит:

- 1) регулировать на законодательном уровне концессии, заключаемые на всех уровнях (субъекта, муниципального образования);
- 2) объединить полномочия органов, занимающихся государственно-частным партнерством.

Целями участия Амурской области в проектах ГЧП являются привлечение инвестиций в экономику для реализации социально значимых проектов, развития общественной инфраструктуры для обеспечения высокого уровня жизни населения и экономического роста, повышения качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям с использованием объектов общественной инфраструктуры, и обеспечение эффективности использования объектов общественной инфраструктуры.

В рамках разработанной Концепции поставлены следующие задачи:

- совершенствование законодательной и информационной базы государственно-частного партнерства в области;
- разработка стимулирующих мер применения механизмов ГЧП в Амурской области;
- повышение квалификации государственных и муниципальных служащих в сфере государственно-частного партнерства;
- содействие повышению интереса органов власти к взаимодействию с бизнесом;
- изучение и апробация опыта других регионов и стран в сфере развития государственно-частного партнерства на территории области.

Решение задач осуществляется посредством выполнения плана мероприятий, представленного на рисунке 12.

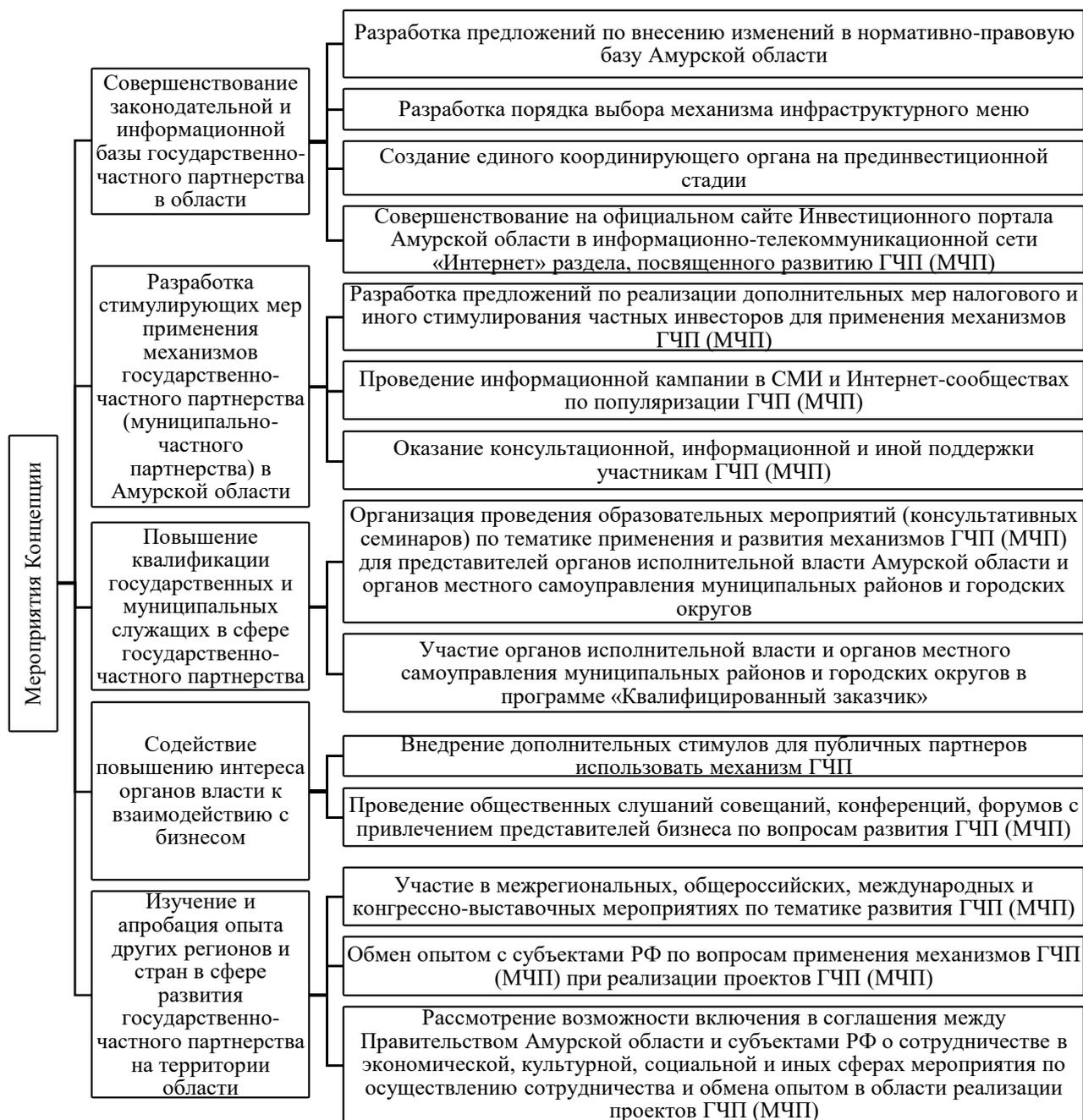


Рисунок 12 – Мероприятия Концепции развития государственно-частного партнерства в Амурской области

В рамках предлагаемой Концепции в качестве приоритетных направлений, на которые должна быть направлена большая часть реализуемых инфраструктурных ГЧП-проектов в Амурской области, были определены проекты в следующих сферах:

- а) транспортной инфраструктуры;
- б) социальной инфраструктуры;

- в) жилищно-коммунального хозяйства и энергетики;
- г) переработка твердых коммунальных отходов;
- д) разработка инноваций;
- е) производственной инфраструктуры (в рамках территорий опережающего развития, технопарков, реализации проектов с участием средств государственных корпораций, комплексных промышленно-инфраструктурных инвестиционных проектов).

Данный комплекс мер позволит повысить инвестиционную активность и увеличить число субъектов предпринимательства, которые будут готовы сотрудничать с государством в рамках решения важнейших социальных задач.

Таким образом, определив и проанализировав основные проблемы развития механизмов государственно-частного партнерства в Амурской области, можно сформулировать основные рекомендации для их решения, а именно разработка и утверждение Концепции развития государственно-частного партнерства в Амурской области. Данная концепция представляется собой документ, определяющий цели, задачи, принципы реализации, приоритетные отрасли, порядок организации, инфраструктуру развития и перечень мероприятий по развитию государственно-частного партнерства в Амурской области.

### **3.3 Социально-экономическая оценка предложенных мероприятий**

Разработанная Концепция предполагает реализацию комплекса мероприятий, которые будут иметь благоприятный эффект, как по отдельности, так и в целом. Данная Концепция, в первую очередь, направлена на то, чтобы на региональном уровне обеспечить становление и применение механизма государственно-частного партнерства как мощного и эффективного инструмента для развития различных видов общественной инфраструктуры, а также использование его как эффективное средство в рамках региональной инновационной и инвестиционной политики, направленной на стимулирование устойчивого роста и стабилизации экономики Амурской области.

Основные направления плана мероприятий разработанной Концепции позволят обеспечить решение практически всех выявленных в ходе анализа

проблем (таблица 10).

Таблица 10 – Влияние мероприятий Концепции на факторы, сдерживающие развитие ГЧП в Амурской области

Направления плана мероприятий Концепции	Факторы, сдерживающие развитие ГЧП
Совершенствование законодательной и информационной базы государственно-частного партнерства в области	Недостаточно развитая нормативно-правовая база ГЧП в регионе Отсутствие единого координирующего органа на прединвестиционной стадии, аккумулирующего работу всех органов исполнительной власти
Разработка стимулирующих мер применения механизмов государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства) в Амурской области	Низкий уровень проявления инициативы частных инвесторов/партнеров
Повышение квалификации государственных и муниципальных служащих в сфере государственно-частного партнерства	Высокая дифференциация муниципалитетов области по уровню развития ГЧП
Содействие повышению интереса органов власти к взаимодействию с бизнесом	Высокая дифференциация муниципалитетов области по уровню развития ГЧП и социально-экономическому положению в целом
Изучение и апробация опыта других регионов и стран в сфере развития государственно-частного партнерства на территории области	Повышение эффективности применения механизмов ГЧП в целом

В результате реализации Концепции планируется достичь:

1) увеличение количества реализуемых проектов общегосударственного значения с применением основных форм государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства);

2) повышение позиций Амурской области в рейтинге регионов по уровню развития государственно-частного партнерства;

3) уровень удовлетворенных потенциальных потребителей качественными товарами и современными услугами, предоставление которых относится к вопросам ведения органов исполнительной власти Амурской области и органов местного самоуправления в Амурской области;

4) обучение специалистов и руководителей органов исполнительной власти Амурской области и органов местного самоуправления в Амурской области;

5) привлечение внебюджетных средств в процесс создания и управления имуществом;

б) снижение нагрузки на бюджет.

Механизмы ГЧП в современных условиях экономического развития рассматривается как эффективный инструмент региональной экономической политики, позволяющий целенаправленно использовать инновационный и инвестиционный потенциалы бизнеса в определённых государством стратегических направлениях.

В связи с этим предложенные рекомендации можно рассмотреть с позиции эффектов от развития государственно-частного партнёрства, которые представим на рисунке 13.

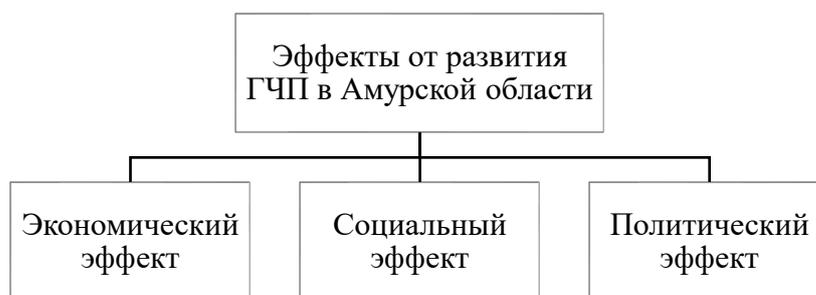


Рисунок 13 – Ожидаемые эффекты от реализации Концепции развития государственно-частного партнерства в Амурской области

Рассмотрим более подробно ожидаемые эффекты от реализации Концепции развития ГЧП в Амурской области:

– экономический эффект – эффект, лежащий исключительно в финансовой сфере и заключающийся в снижении государственных затрат на решение проблем в общественных сферах;

– социальный эффект – это изменение уровня жизни населения, вызванное увеличением проектов ГЧП. Увеличение количества проектов ГЧП может привести к значительным изменениям в экономике и обществе, включая изменения в структуре занятости, доходах и потреблении, это может включать в себя увеличение числа рабочих мест, изменение размера средней заработной пла-

ты и рост фонда общественного потребления для неимущих и т.д.;

– политический эффект – это изменение общественного мнения о проектах ГЧП и положении региона в Рейтинге субъектов РФ по развитию ГЧП. Если проект успешен, это может повысить рейтинг региона и улучшить его общественное мнение. Это, в свою очередь, может привести к большей поддержке государственно-частного партнерства и более успешной реализации будущих проектов.

В целом, развитие государственно-частного партнерства имеет положительный эффект на экономику региона и страны в целом. Это позволяет сократить расходы на проекты и увеличить их эффективность, а также улучшить общественное мнение о регионе и повысить его рейтинг.

Таким образом, реализация предложенной Концепции развития государственно-частного партнерства в Амурской области позволит обеспечить получение трех видов эффектов: экономический, социальный и политический. Помимо этого, в целом реализуемый эффект от развития ГЧП в регионе представляет собой совокупность экономии капитала, роста производительности труда и создания новой добавленной стоимости.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственно-частное партнерство представляет собой один из способов развития инвестиционных проектов, основанный на долгосрочном взаимодействии государства и бизнеса, при котором частная сторона может участвовать как в создании (проектировании, финансировании, строительстве и (или) реконструкции) объекта инфраструктуры, так и в его последующей эксплуатации и/или техническом обслуживании, в своих интересах и в интересах публичной стороны. Государственно-частное партнерство реализуется в форме конкретных совместных проектов на объектах федеральной, региональной и муниципальной собственности.

Нормативной правовой базой регулирования ГЧП на федеральном уровне являются: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Гражданский, Налоговый и Бюджетный кодексы Российской Федерации. На федеральном уровне принято достаточно нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере ГЧП. Вместе с этим, для Амурской области наблюдается недостаточное нормативное правовое регулирование на уровне субъекта. Существуют проблемы с заключением проектов муниципально-частного партнерства. В связи с чем, необходима разработка нормативного правового документа, регламентирующего муниципальные концессии. Выделяются три базовые формы государственно-частного партнерства: концессии и соглашения о разделе продукции; контракты на основе лизинга; контракты на выполнение работ и услуг, контракты на управление.

Развитие ГЧП в зарубежных странах идет различными темпами: если многие страны, только недавно начали внедрять практику государственно-частного партнерства в экономику, то в Соединенных штатах Америки, Великобритании, Франции, Австралии и других странах данный рынок уже доста-

точно проработан и сформирован. В США чаще всего большинство проектов ГЧП создаются и регулируются на муниципальном уровне, где основной акцент делается на проекты в области дорожного строительства и коммунального хозяйства. Однако развитие этой практики затрудняется отсутствием единого законодательства и ограниченным доступом для иностранных инвесторов. Уникальность системы государственно-частного партнерства в Великобритании, помимо прочего, заключается в фактическом отсутствии соответствующего законодательства, которое каким-либо образом ограничивает агентство или государственное учреждение при заключении таких контрактов. Одной из особенностей французской модели развития государственно-частного партнерства является создание государством сообществ смешанной экономики (Societe d'Economie Mixte, SEM), которые представляют собой совместные предприятия. В Австралии введен широкий ряд механизмов, призванных стимулировать и облегчать государственно-частное партнерство, так сотрудничество государства и частной стороны в пределах ГЧП осуществляется, прежде всего, через сеть центров совместных исследований (Cooperative Research Centres, CRC).

В настоящее время в России идет активное развитие государственно-частного партнерства. Большую роль в этом играют ГЧП-проекты на Дальнем Востоке и в Арктике, где реализуется 604 ГЧП-проекта (16 % общероссийского рынка). В реализацию проектов привлечено 761,7 млрд. рублей общих инвестиций. Лидером по количеству ГЧП-проектов, среди регионов Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны является Амурская область – на начало 2023 года в регионе реализуется 454 ГЧП-проекта с общим объемом инвестиций 46,4 млрд. рублей. Приоритетной сферой в применении механизмов государственно-частного партнерства в Амурской области по количеству проектов является коммунально-энергетическая, а по объему инвестиций приоритетными сферами транспортная. За последний год существенно повысилась эффективность применения ГЧП в регионе, что отразилось на позициях в рейтинге развития государственно-частного партнерства Российской Федерации.

По итогам рейтинга регионов по уровню развития ГЧП за 2022 год Амур-

ская область заняла 19 место среди субъектов РФ и 3 место среди регионов ДФО (18,1 балла). При этом по динамике реализации ГЧП-проектов Амурская область заняла 19 место (13, 2 балла), по накопленному опыту реализации ГЧП-проектов – 17 место с баллом 7,4, а по состоянию нормативно-институциональной среды – 20 место с баллом 73,9. Занимаемое регионом место в Рейтинге за 2022 год свидетельствует об улучшении эффективности использования данного инструмента инвестиционной политики региона, что указывает на необходимость разработки мер в данном направлении.

На развитие государственно-частного партнерства в Амурской области, несмотря на достаточно высокий уровень эффективности ГЧП и положительное продвижение в рейтинге по уровню развития ГЧП, все влияют определенные негативные факторы: недостаточно развитая нормативно-правовая база государственно-частного партнерства в регионе в части муниципальных концессий, отсутствие единого координирующего органа на прединвестиционной стадии, аккумулирующего работу всех органов исполнительной власти, низкий уровень проявления инициативы частных инвесторов/партнеров, значительный объем изношенных объектов общественной инфраструктуры, высокая дифференциация муниципалитетов области по уровню развития ГЧП и социально-экономическому положению в целом. Существующие факторы обуславливают необходимость дальнейшего совершенствования применения механизмов ГЧП.

В Амурской области с участием частных инвесторов реализуются проекты коммунальной, социальной, транспортной инфраструктуры, а также проекты в сфере благоустройства. Опыт в реализации ГЧП-проектов на территории Амурской области позволяет говорить о том, что с помощью данного механизма можно обеспечить решение социальных и экономических задач региона, а именно обеспечение населения необходимой коммунально-энергетической инфраструктурой, расширение транспортной сети, формирование комфортной городской среды, создание дополнительных учебных мест, создание новых рабочих мест и другое.

Определив и проанализировав основные проблемы развития механизмов

государственно-частного партнерства в Амурской области, можно сформулировать основные рекомендации для их решения, а именно разработка и утверждение Концепции развития государственно-частного партнерства в Амурской области. Данная концепция представляется собой документ, определяющий цели, задачи, принципы реализации, приоритетные отрасли, порядок организации, инфраструктуру развития и перечень мероприятий по развитию государственно-частного партнерства в Амурской области.

Реализация предложенной Концепции развития государственно-частного партнерства в Амурской области позволит обеспечить получение трех видов эффектов: экономический, социальный и политический. Помимо этого, в целом реализуемый эффект от развития ГЧП в регионе представляет собой совокупность экономии капитала, роста производительности труда и создания новой добавленной стоимости.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Алпатов, А. А. Государственно-частное партнерство: механизмы реализации / А. А. Алпатов, А. В. Пушкин, Р. М. Джапаридзе. – М.: Альпина Паблишер, 2016. – 196 с.

2 Аскеров, Н. С. Проблемы развития государственно-частного партнерства в регионах России / Н. С. Аскеров, Н. Ю. Абдулмеджидова // Экономика и предпринимательство. – 2022. – № 5(142). – С. 726-730.

3 Аюпова, Г. Р. Анализ этапов реализации проектов государственно-частного партнерства в регионе / Г. Р. Аюпова // Теория права и межгосударственных отношений. – 2021. – № 5(17). – С. 110-118.

4 Барбышева, Т. М. Развитие государственно-частного партнерства в региональном измерении / Т. М. Барбышева // Власть и управление на Востоке России. – 2020. – № 4(93). – С. 133-145.

5 Болдырев, А. Н. Государственно-частное партнерство: сущность, функции и мировая практика / А. Н. Болдырев // Вестник университета. – 2018. – № 1. – С. 14-18.

6 Бондарская, О. В. Формирования государственно-частного партнерства: современные усилия в регионах / О. В. Бондарская // Статистические методы исследования социально-экономических и экологических систем региона: материалы IV Международной научно-практической конференции. – Тамбов: Издательский центр ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный технический университет», 2020. – С. 87-89.

7 Бреусова, В. Е. К вопросу о принципах государственно-частного партнерства в Российской Федерации / В. Е. Бреусова // Шаг в науку. – 2019. – № 4. – С. 103-105.

8 Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

9 Вартапетова, С. А. Современный опыт реализации проектов государ-

ственно-частного партнерства в Австралии / С. А. Вартапетова, М. Р. Вирабова // Наука молодых - будущее России: сборник научных статей 6-й Международной научной конференции перспективных разработок молодых ученых. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 86-89.

10 Васильчиков, А. В. Пути реализации потенциала региона через механизм государственно-частного партнерства / А. В. Васильчиков // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2019. – № 6(120). – С. 68-73.

11 Воронежский, И. С. Оценка эффективности государственно-частного партнёрства / И. С. Воронежский. // Молодой ученый. – 2020. – № 22 (312). – С. 335-339.

12 Голдаева, Е. В. Особенности государственно-частных партнерств в Великобритании / Е. В. Голдаева // Дневник науки. – 2022. – № 4(64). – С. 98-110.

13 Гоосен, Е. В. Основы государственно-частного партнерства: учебное пособие / Е. В. Гоосен. – Кемерово: Кемеровский государственный университет, 2019. – 158 с.

14 Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

15 Дальневосточная и арктическая концессия: особенности и перспективы [Электронный ресурс] // Национальный Центр ГЧП: офиц. сайт. – 2020. – Режим доступа: <https://rosinfra.ru/digest/documents/one/dalnevostocnaa-i-arkticeskaa-koncessia-osobennosti-i-perspektivy>. – 13.04.2023.

16 Долиненко, А. Ю. Государственно-частное партнерство в Великобритании / А. Ю. Долиненко, М. В. Чепурко // Потенциал российской экономики и инновационные пути его реализации: материалы всероссийской научно-практической конференции студентов и аспирантов: в 2-х частях. – Омск, 2021. – Ч.1. – С. 303-305.

17 Дробышевская, Л. Н. Развитие государственно-частного партнерства в

РФ: проблемы и поиски новых решений / Л. Н. Дробышевская, О. А. Ключников // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2018. – № 6(97). – С. 12-18.

18 Захаров, П. Н. Специфика и перспективы развития государственно-частного партнерства в регионе / П. Н. Захаров // Международный экспедитор. – 2020. – № 1. – С. 3-5.

19 Инвестиции в инфраструктуру и ГЧП, 2022: аналитический обзор [Электронный ресурс] // Национальный Центр ГЧП: офиц. сайт. – 2020. – Режим доступа: <https://rosinfra.ru/digest/documents/one/investicii-v-infrastrukturu-i-gcp-2022-analiticeskij-obzor>. – 15.04.2023.

20 Инвестиционный портал Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2022. – Режим доступа: <https://invest.amurobl.ru>. – 16.04.2023.

21 Капустенко, И. С. Государственно-частное партнерство : учебное пособие / И. С. Капустенко, Г. И. Коноплева. – Комсомольск-на-Амуре: КНАГУ, 2019. – 94 с.

22 Касымалиева, Ж. А. Международная практика реализации проектов государственно-частного партнерства / Ж. А. Касымалиева, Н. Б. Джолдошев // Вестник Кыргызского экономического университета им. М.Р. Рыскулбекова. – 2022. – № 1(54). – С. 123-125.

23 Колесников, В. В. Отраслевая структура государственно-частного партнерства / В. В. Колесников, И. Н. Макаров, Е. А. Егельская // Глобальные проблемы модернизации национальной экономики: материалы XI Международной научно-практической конференции. – Тамбов: ИД «Державинский», 2022. – С. 775-782.

24 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

25 Механизмы государственно-частного партнерства. Теория и практика: учебник и практикум для вузов / Е. И. Марковская [и др.]. – М.: Юрайт, 2019. –

491 с.

26 Мигунова, Г. С. Государственно-частное партнерство как фактор социально-экономического развития регионов России / Г. С. Мигунова, И. В. Бутенко // Вестник ОрелГИЭТ. – 2018. – № 4(46). – С. 93-98.

27 Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2020. – Режим доступа: <https://minvr.gov.ru>.- 14.04.2023.

28 Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2020. – Режим доступа: <https://economy.amurobl.ru>. – 15.04.2023.

29 Михайлова, Е. В. Зарубежный опыт государственно-частного партнерства / Е. В. Михайлова // Молодой ученый. – 2021. – № 38 (380). – С. 101-103.

30 Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

31 Намханова, М. В. Государственно-частное партнерство в регионе: проблемы и перспективы развития / М. В. Намханова, И. А. Гребешкова, К. Н. Митус // Финансовая экономика. – 2019. – № 3. – С. 271-275.

32 Недвижай, С. В. Анализ состояния и проблем развития государственно-частного партнерства на территории региона / С. В. Недвижай, А. Ю. Лукьянова, И. С. Грузинова // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2021. – № 9(117). – С. 87-94.

33 О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

34 О реализации отдельных положений Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-

частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 12 июля 2016 г. № 300. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

35 Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 13 июля 2012 г. № 380. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

36 Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 24 апреля 2023 г. № 381. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

37 Особенности взаимодействия бизнеса и власти / И. Ю. Беляева [и др.]. – Тверь: Тверской государственный университет, 2018. – 233 с.

38 Пастушкова, Л. Н. Сферы применения государственно-частного партнерства в США / Л. Н. Пастушкова // Государственно-частное партнерство. – 2018. – № 10-3(48). – С. 103-105.

39 Пивень, И. Г. Государственно-частное партнерство в регионах сегодня: вопросы развития и поддержки ГЧП / И. Г. Пивень, С. Р. Дачева // Заметки ученого. – 2021. – № 8. – С. 397-400.

40 Погосян, Р. Р. Значение и развитие государственно-частного партнерства в регионах России / Р. Р. Погосян // Оригинальные исследования. – 2019. – № 10. – С. 68-73.

41 Полищученко, В. А. К вопросу о реализации инфраструктурных проектов в регионах России в рамках государственно-частного партнерства / В. А. Полищученко, С. А. Ш. Довтаев // Деловой вестник предпринимателя. – 2022. – № 10(4). – С. 59-63.

42 Полянская, Е. В. Институциональные основы частногосударственного партнерства в РФ и регионах ДФО / Е. В. Полянская // Вестник Тихоокеанского государственного университета. – 2021. – № 1(60). – С. 103-110.

43 Праскова, Ю. А. Использование государственно-частного партнерства как инструмент регионального развития (на примере Амурской области) / Ю. А. Праскова, А. А. Назаров // Word science: problems and innovations: сборник статей XLIII Международной научно-практической конференции: с 2 ч. – Пенза: Наука и Просвещение, 2020. – Ч.2. – С. 39-41.

44 Пушкин, И. А. Сущность, проблемы и перспективы развития государственно-частного партнёрства в России / И. А. Пушкин // Право, экономика и управление: от теории к практике: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. – Чебоксары: Среда, 2021. – С. 175-178.

45 Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню развития государственно-частного партнерства за 2022 год [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации. – 2023. – Режим доступа: [https://www.economy.gov.ru/material/file/a8ccd7ef26dbd590c0f5e2faaf0efbf1/reiting\\_gchp\\_2022.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/a8ccd7ef26dbd590c0f5e2faaf0efbf1/reiting_gchp_2022.pdf). – 12.04.2023.

46 Савинцева, С. А. Государственно-частное партнерство: причины возникновения и направления развития / С. А. Савинцева, Л. С. Сагдеева // Вестник Академии знаний. – 2018. – № 24(1). – С. 260-266.

47 Семенова, Н. Н. Государственно-частное партнерство: мировой опыт и российская практика / Н. Н. Семенова // Финансовая жизнь. – 2021. – № 1. – С. 9-12.

48 Сиваев, С. Б. Государственно- и муниципально-частное партнерство в России и за рубежом: учебное пособие / С. Б. Сиваев, Э. Маркварт. – М.: Дело, 2018. – 404 с.

49 Устав (Основной Закон) Амурской области [Электронный ресурс]: федеральный закон от 13 декабря 1995 г. № 40-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

50 Федотов, А. С. Современное состояние и перспективы развития государственно-частного партнерства Амурской области / А. С. Федотов, В. В. Лазарева // Современные проблемы развития экономики России и Китая: материа-

лы международной научно-практической конференции. – Благовещенск: Изд-во Амурского гос. ун-та, 2022. – С. 91-94.

51 Филипенко, С. В. Мировой опыт государственно-частного партнерства / С. В. Филипенко // Менеджмент предпринимательской деятельности: материалы XVI международной научно-практической конференции преподавателей, докторантов, аспирантов и студентов. – Симферополь: ИП Лавриненко Е.В., 2018. – С. 396-398.

52 Шор, И. М. Государственно-частное партнерство в обеспечении устойчивого развития регионов России: современное состояние, проблемы и перспективы / И. М. Шор, В. Н. Батова // Региональная экономика. Юг России. – 2022. – № 1. – С. 118-125.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Инфраструктурное меню

Таблица А.1 – Инфраструктурное меню

Механизм	Ответственный	Получатели гос. поддержки	Целевая направленность механизма	Формы реализации	Сроки, размеры поддержки	Форма поддержки
1	2	3	4	5	6	7
ДВ концессия (ПП № 254)	Минэкономразвития и внешних связей АО	При федеральной концессии получатель МВР. При региональной концессии получатель субъект ДВ.	1) ЖКХ: электроснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, водоснабжение, водоотведение; 2) транспорт и логистика: АД, ЖД, канатные дороги, портовая инфраструктура и инфраструктура аэропортов; 3) связь: коммуникационные технологии и объекты связи; 4) образование: детские сады, школы, детские лагеря, учреждения проф. образования; 5) спорт и культура; 6) экология: обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение ТКО и бытовых отходов; 7) здравоохранение: поликлиники, больницы, реабилитационные центры, санатории; 8) отдых, досуг, общественные пространства.	Иные межбюджетные трансферты, в том числе в рамках концессионных соглашений (п.9 ПП № 254).	Срок действия концессионного соглашения не менее 10 лет	Капитальный грант. Поддержка в форме платы концедента для компенсации капитальных затрат в течение 10-20 лет после ввода объекта в эксплуатацию.
ПП № 1189 (бюджетные кредиты)	МинЖКХ АО	Субъект РФ	1) проектирование, строительство, реконструкция, техническое перевооружение, капитальный ремонт объектов транспортной, инженерной, коммунальной, социальной, туристской инфраструктур, объектов инфраструктуры промышленных (промышленных) парков, промышленных технопарков, особых экономических зон, созданных в соответствии с Федеральным законом «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», территорий опережающего социально-экономического развития, инновационных научно-технологических центров, а также объектов инфраструктуры, необходимых для	а) закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд; б) осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности; в) финансирование государственного участия в рамках КС и ГЧП; г) уплата лизинговых платежей по договору финансовой аренды (лизинга) подвижного состава городского транспорта общего пользования, предусматривающему переход в собственность лизингополучателя указанного подвижного состава;	Бюджетный кредит предоставляется под 3% годовых, не менее чем на 15 лет	Бюджетный кредит

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А.1

1	2	3	4	5	6	7
			создания и использования объектов недвижимости жилищного фонда; 2) приобретение подвижного состава городского транспорта общего пользования; 3) технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения;	д) предоставление межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, местным бюджетам из бюджета субъекта в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований; е) в иных формах в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.		
ПП № 1704 (ре-структуризация)	Минэкономраз-вития и внеш-них связей АО	Субъект РФ или юр.лицо, реализую-щее инвестпроект на условиях ГЧП или КС (по решению на пере-говорах)	1) с/х; 2) добыча полезных ископаемых (за искл. добычи нефти и газа); 3) туристическая деятельность; 4) логистическая деятельность; 5) обрабатывающие производства; 6) по отраслям, относящимся к перспектив-ным экономическим специализациям субъек-тов Российской Федерации; 7) жилищное строительство; 8. ЖКХ; 9) строительство или реконструкция автомо-бильных дорог, реализуемых в рамках КС/ГЧП; 10) транспорт общего пользования; 11) строительство аэропортовой инфраструк-туры; 12) обеспечение электроэнергией, газом, па-ром.	1) капитальные вложения в объекты гос. (мун.) собственности; 2) субсидии юр.лицу, 100% акций (до-лей) которых принадлежат субъекту РФ на осуществление капитальных вложе-ний в объекты капитального строя и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества; 3) субсидии юр.лицам (НЕ гос.учреждения).	МЭР РФ целях формирования сводного перечня новых инвести-онных проектов в течение 30 КД со дня вступления в силу ПП N 1704 направляет субъек-там РФ, имеющим задолженность перед РФ по бюд-жетным кредитам запрос о предо-ставлении инфор-мации о новых инвестиционных проектах.	Субсидия
ПП № 87 (фонд развития террито-рий)	МинЖКХ АО	Займщики	займы предоставляются в целях реализации (строительства или реконструкции) объекта капитального строительства в сфере тепло-снабжения (в т.ч. предусматривающий выра-ботку электрической и тепловой энергии) или в сфере горячего\холодного водоснабжения и водоотведения, ливневые системы водоотве-дения.	предоставление Фондом содействия развитая ЖКХ займов юр.лицам, в том числе путем приобретения облигаций при их первичном размещении.	Займы предостав-ляются на период не более 25 лет с погашением основ-ной суммы долга начиная с 5 года. Процентная ставка 3 %. Займ предо-ставляется в разме-ре до 80 % стоимо-сти проекта.	Предоставление займов юридиче-ским лицам на льготных условиях

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А.1

1	2	3	4	5	6	7
ГП РФ «Развитие транспортной системы» (ПП РФ № 1596 )	Минтранс АО	Субъект РФ	в целях софинансирования региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей национального проекта федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть». В том числе для завершения мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог, реализация которых осуществлялась в 2019-2021 годах с использованием средств ФБ в рамках федерального проекта и ведомственной целевой программы «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» госпрограммы РФ «Развитие транспортной системы», а так же региональных концессионных проектов, одобренных в 2020 году.	Иные межбюджетные трансферты, в том числе Тгчп, при реализации мероприятий в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги».	–	Субсидия
ПП № 2459 (облигации)	Минстрой АО	Застройщик, дочерняя организация субъекта РФ, концессионер	а) проекты строительства и (или) реконструкции объектов инженерной, транспортной инфраструктуры (в том числе с приобретением транспортных средств общего пользования), социальной и иной инфраструктуры, реализуемых при жилищном строительстве; б) проекты строительства и (или) реконструкции объектов жилищного строительства, являющихся наемными домами, или указанных объектов жилищного строительства и объектов инфраструктуры, необходимых для обеспечения их эксплуатации.»	Специализированное общество предоставляет займ юридическому лицу, реализующему или планирующему реализовать проект строительства объекта инфраструктуры, на основании КС или соглашения о ГЧП (МЧП).	Срок реализации концессионного проекта или проекта ГЧП составляет не менее 3 и не более 49 лет, сумма займа не менее 300,0 млн. рублей	1) если объект реализуется застройщиком: 90 % гос. гарантия субъекта и 10 % поручительство ДОМ.РФ; 2) если объект реализуется дочерней организацией субъекта РФ: 100 % гос.гарантия; 3) если объект реализуется концессионером: Финансовые обязательства концедента..
ГП Минпросвещения РФ (ПП РФ № 247)	Минобр АО	Субъект РФ	Строительство объектов образования, либо многофункциональных образовательных комплексов, включающих в себя объекты различных уровней общего образования и (или) подвидов дополнительного образования, и (или) объекты спортивной инфраструктуры, и (или) объекты социальной инфраструктуры, в целях создания дополнительных мест и достижения показателей федерального проекта «Современная школа», входящего в состав национального проекта «Образование».	Субсидии в рамках государственного (муниципального) контракта или в рамках КС.	Срок реализации проекта не более 15 лет с даты заключения КС, в том числе не более 3 лет на создание объекта.	Выплата платы концедента осуществляется в форме субсидий юридическим лицам.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А.1

1	2	3	4	5	6	7
ППК РЭО	Минприроды АО	Специализированная организация (ППК РЭО)	Строительство объектов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.	а) участие в уставных капиталах инвесторов (не менее 50% от ключевой ставки Банка России, до 28,9% от стоимости проекта, финансирование на стадии проектных работ и СМР., обязательно наличие ПСД с положительным заключением гос.экспертизы); б) предоставление поручительства по кредитам, займам и другим обязательствам инвесторов; в) приобретение облигаций, выпущенных с целью финансирования проекта, в том числе конвертируемых в доли (акции) в уставных капиталах	Срок реализации проекта до 10 лет.	Путем участия ППК РЭО в уставном капитале, либо путем приобретения облигаций.
ГП РФ «Развитие туризма» (ПП РФ № 2439)	Минэкономразвития и внешних связей АО, Минстрой АО	Субъект РФ	Создание инженерной и транспортной инфраструктуры в рамках комплексного развития туризма в РФ	Субсидии в рамках государственного (муниципального) контракта или в рамках КС.	–	Субсидия
ГП РФ «Развитие спорта» (ПП РФ №1661)	Минспорт АО	Субъект РФ	Создание/реконструкция объектов спортивной инфраструктуры массового спорта на основании соглашений ГЧП или КС	Субсидии в рамках государственного (муниципального) контракта или в рамках КС.	Срок реализации проекта не менее 5 лет с даты заключения КС или соглашения о ГЧП, в том числе не более 3 лет на создание /реконструкцию объекта.	Капитальный грант.
ГП РФ «Социальная защита граждан» (ПП РФ № 296)	МСЗН АО	Субъект РФ	Модернизация существующей инфраструктуры стационарных организаций социального обслуживания (строительство и реконструкция зданий) в целях развития ГЧП и КС и создания условий для сопровождаемого проживания граждан старшего поколения.	Субсидии в рамках государственного (муниципального) контракта или в рамках КС.	–	Капитальный грант.
ГП РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем» (ПП РФ № 1710)	Минстрой АО	Субъект РФ	Возмещение затрат (части затрат) на выплату платы концедента по КС на создание и (или) реконструкцию (модернизацию) объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и	Субсидия распределяется между субъектами РФ на 2021-2024 годы на основании заявок	–	Капитальный грант.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А.1

1	2	3	4	5	6	7
			(или) водоотведения, заключенных в целях реализации проектов по развитию территорий.			
ГП РФ «Охрана окружающей среды» (ПП РФ № 326)\	Минприроды АО	Субъект РФ	Мероприятия в рамках реализации региональных проектов, обеспечивающие достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» национального проекта «Экология» - создание (реконструкция) объектов обработки, утилизации, захоронения ТКО в рамках КС, за исключением создания (реконструкции) объектов, на которых не осуществляется обработка или утилизация.	Субсидия распределяется между субъектами РФ на 2022-2024 годы на основании заявок	Распространяется на КС, заключенные не ранее 1 января 2022. Реализация мероприятия должна быть окончена до 31.12.2024	Субсидия.
ГП РФ «Комплексное развитие сельских территорий» (ПП РФ № 696)	Минсельхоз АО	Субъект РФ	на обеспечение комплексного развития сельских территорий; на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях.	Распределение средств субсидии между субъектами РФ осуществляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Минсельхоза РФ	–	Субсидия.
ПП РФ № 2253 (Фонд развития территорий)	МинЖКХ АО	Субъект РФ	а) На оплату СМР, закупку оборудования и материалов, работ и услуг; б) На оплату инженерных изысканий, разработку ПСД, гос.экспертизу. Финансируется строительство, реконструкция линейных объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, ливневые системы водоотведения, предназначенные для приема, транспортировки и очистки сточных вод.	Концессия НЕ допускается. Поддержка субъектам распределяется исходя из распределения лимитов между субъектами РФ.	–	Финансовая поддержка субъектам РФ.
ДВ-квартал	Минстрой АО	Резидент TOP	Реализация проектов жилищного строительства на земельных участках, расположенных в границах TOP в городах регионального значения на конкурсной основе с присвоением застройщику статуса резидента.	1) обеспечение внеплощадочной инженерной инфраструктурой за счет бюджетных средств. 2) преференциальный режим TOP: - аренда ЗУ по льготной ставке; - особый порядок осуществления градостроительной деятельности; - привлечение рабочей силы без учета квот; - режим ««одного окна»» для инвестора. 3) выкуп части жилья регионом (по цене Минстроя РФ); 4. ДВ-ипотека.	–	Преференции резиденту TOP

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А.1

1	2	3	4	5	6	7
ВЭБ.РФ (фабрика проектного финансирования)	–	Юр.лицо	1) транспортная инфраструктура; 2) энергетическая инфраструктура (генерация и распределение электроэнергии, строительство и обновление мощностей). 3) инфраструктура для промышленных площадок. 4) высокотехнологичная инфраструктура здравоохранения (высокотехнологичные медицинские центры, медицинские технопарки, диагностические и реабилитационные центры).	«1) в виде кредитования; 2) в виде гарантий и поручительств; 3) в виде участия в уставных капиталах хозяйственных обществ; 4) финансовая и гарантийная поддержка экспорта.»	Общая стоимость проекта свыше 1 млрд. рублей. Минимальное участие ВЭБ.РФ 500 млн. рублей. Срок окупаемости проекта более 1 года.	Займ
ВЭБ.РФ (поддержка моногородов)	–	Субъект РФ	1) на объекты инфраструктуры к инвестпроектам: водо-, тепло-, электро-, газоснабжение, канализации, очистка стоков, объекты связи, автодороги, ж/д пути; 2) на объекты социальной инфраструктуры	Безвозвратное финансирование	–	Безвозвратное финансирование
	–	Юр. Лицо	Участие ВЭБ.РФ в проекте не более 80% от общей стоимости проекта (за исключением проектов в моногородах, где введен режим ЧС). <b>НЕ ФИНАНСИРУЮТ:</b> - деятельность общественных организаций; - арендный бизнес (за исключением промышленных/индустриальных парков); - финансовая и страховая деятельность; - оптовая и розничная торговля; - деятельность домашних хозяйств; - охота, отлов и отстрел диких животных; - производство табачных изделий; - производство алкогольных продукции.	Льготные займы	Срок кредитования до 15 лет отсрочка основного долга до 3 лет	Займ
ВЭБ.ДВ (ПП РФ № 1413, 1055)	–	Юр. лицо	Социально важные инвестиционные проекты, реализующиеся на территории ДВФО. Инфраструктура и производственные объекты.	–	Льготный кредит под 2%, собственные средства инвестора 20% стоимости проекта. Софинансирование ВЭБ.ДВ не менее 0,5 млрд. рублей.	Займ

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А.1

1	2	3	4	5	6	7
Специальный казначейский кредит (Фонд развития территорий)	–	Субъект РФ	На реализацию планов развития городов - административных центров субъектов ДФО РФ, городов с населением свыше 50 тыс. человек по состоянию на 1 января 2021 г. и иных населенных пунктов, включенных в мастер-планы указанных городов, по направлениям: проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов коммунальной, транспортной, социальной, туристской инфраструктуры, приобретение транспортных средств и подвижного состава городского транспорта общего пользования, технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения, выполнение работ по благоустройству территорий.	<p>Формы использования СКК:</p> <p>а) закупка товаров, работ, услуг для обеспечения госнужд;</p> <p>б) бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности;</p> <p>в) госучастие в рамках концессионных соглашений и соглашений о ГЧП;</p> <p>г) межбюджетные трансферты местным бюджетам;</p> <p>д) субсидии юр. лицам и ИП, государственным и автономным учреждениям на финансирование затрат.</p> <p>е) иные формы в соответствии с бюджетным законодательством.</p>	Президиум (штаб) Правкомиссии по региональному развитию в РФ устанавливает лимиты субъектам ДФО РФ на основании предложений Минвостокразвития России.	Бюджетный кредит

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

### Концепция развития государственно-частного партнерства в Амурской области

#### І. Общие положения

В современных условиях одной из эффективных форм взаимодействия публичных и частных образований стало государственно-частное партнерство (далее - ГЧП), представляющее собой взаимовыгодное сотрудничество публичного партнера с частным партнером по реализации проектов по проектированию и (или) созданию (реконструкции) и (или) техническому обслуживанию и (или) эксплуатации объектов общественной инфраструктуры и (или) предоставлению услуг с их использованием, реализуемых на основе разделения полномочий, рисков и ответственности публичного партнера и частного партнера, осуществляемое путем заключения и исполнения соглашений.

На 2022 год в Амурской области реализуется 148 ГЧП-проектов с общим объемом инвестиций 46,9 млрд руб. Приоритетной сферой в применении механизмов государственно-частного партнерства в Амурской области является социальная. Амурская область по итогам 2021 года заняла 63 место среди субъектов Российской Федерации и 10 место среди регионов Дальневосточного федерального округа по уровню развития государственно-частного партнерства (2,7 балла).

Амурская область активно формирует политику в сфере ГЧП. Государственно-частное партнерство относится к приоритетным механизмам по развитию инвестиционной деятельности и создания условий для устойчивого роста и сбалансированного развития экономики Амурской области.

Создан Региональный центр ГЧП, инициированы пилотные инфраструктурные проекты ГЧП. Ведется планомерная работа по формированию системы отношений с институтами развития, финансовыми компаниями, консалтинговыми структурами по вопросам подготовки и реализации проектов ГЧП.

При использовании механизма государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства) появляется возможность повышения эффективности взаимовыгодного сотрудничества государства и бизнеса, повышения качества предоставляемых услуг, ускоренной модернизации инфраструктуры, необходимой для диверсификации экономики.

Основными проблемами на пути реализации проектов, основанных на принципах государственно-частного партнерства, являются:

- недостаточный уровень инвестиционной привлекательности региона; неразвитость законодательной и информационной базы;
- недостаточность проработки стратегических программ и региональных нормативов партнерства;
- неготовность государственных служащих к партнерским отношениям с бизнесом и отсутствие необходимой квалификации государственных и муниципальных служащих;
- отсутствие опыта участников в сфере государственно-частного партнерства в совокупности с низким уровнем квалификации специалистов, как со стороны органов власти, так и со стороны бизнеса; достаточно высокие ставки по кредитам;
- высокий уровень риска при реализации подобных проектов.

Для решения вышеуказанных проблем необходимо обеспечить комплексный подход к развитию ГЧП в Амурской области, что позволяет сделать Концепция.

Концепция разработана в целях создания благоприятных условий и механизмов для развития государственно-частного партнерства, обеспечивающих повышение эффективности взаимодействия органов власти и представителей бизнеса, а так же увеличение объемов привлеченных инвестиций Амурской области.

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Концепция развития ГЧП Амурской области представляет собой описание общих подходов по реализации государственной политики в сфере ГЧП, определение целевых задач, принципов и приоритетов реализации государственной политики Амурской области в сфере ГЧП.

Положения Концепции являются основой для консолидации усилий органов государственной власти республики, органов местного самоуправления, субъектов инвестиционной деятельности, а также общественных организаций и населения по активному использованию механизмов ГЧП при реализации инвестиционных проектов Амурской области.

### **II. Цель и задачи государственной политики в сфере государственно-частного партнерства**

Целями участия Амурской области в проектах ГЧП являются привлечение инвестиций в экономику для реализации социально значимых проектов, развития общественной инфраструктуры для обеспечения высокого уровня жизни населения и экономического роста, повышения качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям с использованием объектов общественной инфраструктуры, и обеспечение эффективности использования объектов общественной инфраструктуры.

В задачи государственной политики в сфере государственно-частного партнерства включается:

- 1) совершенствование законодательной и информационной базы государственно-частного партнерства в области;
- 2) разработка стимулирующих мер применения механизмов государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства) в Амурской области;
- 3) повышение квалификации государственных и муниципальных служащих в сфере государственно-частного партнерства;
- 4) содействие повышению интереса органов власти к взаимодействию с бизнесом;
- 5) изучение и апробация опыта других регионов и стран в сфере развития государственно-частного партнерства на территории области.

Решение задач осуществляется посредством выполнения плана мероприятий, представленного в приложении к Концепции.

### **III. Принципы, приоритеты и модели государственно-частного партнерства**

Участие в проектах ГЧП основывается на принципах:

- 1) сотрудничество должно носить стратегическую направленность (в ходе прогнозирования, планирования и в процессе реализации проектов ГЧП должны ставиться и достигаться долгосрочные цели непрерывного, устойчивого, сбалансированного регионального социально-экономического развития);
- 2) принцип обоснованности применения ГЧП предполагает, что использование его механизма при сбалансированном развитии региона не является самоцелью и должно обосновываться большей эффективностью расходования государственных средств и (или) обеспечением большего социального эффекта по сравнению с существующими традиционными схемами;
- 3) состязательность при выборе частного партнера, которая обеспечивается конкурентным характером отбора частных партнеров за счет внедрения процедуры конкурсных торгов, что позволяет полнее использовать предпринимательский потенциал и повышать эффективность реализации проектов ГЧП;
- 4) принцип разделения выгод и рисков (регион и его интересы всегда имеют в партнерстве наивысший приоритет, но в то же время грамотное распределение выгод и рисков обеспечивают эффективность и устойчивость сотрудничества);
- 5) сочетание государственного обеспечения с государственным контролем, которое отражает специфику ГЧП, заключающуюся в том, что регион берет на себя ответственность

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

за обеспечение благоприятной экономической среды и получение частным партнером установленной договором коммерческой прибыли на весь срок сотрудничества, при этом указанное государственное обеспечение должно сочетаться с непрерывным контролем за деятельностью частного партнера;

б) удовлетворение общественного интереса, которое подразумевает, что целью ГЧП является решение общественно значимой задачи или удовлетворение социальных потребностей путем расширения ассортимента товаров и услуг, повышения качества их эффективности.

Приоритетными направлениями для реализации инфраструктурных проектов ГЧП в Амурской области являются проекты в сферах:

- 1) транспортной инфраструктуры;
- 2) социальной инфраструктуры;
- 3) жилищно-коммунального хозяйства и энергетики;
- 4) переработка твердых коммунальных отходов;
- 5) разработка инноваций;
- 6) производственной инфраструктуры (в рамках особых экономических зон, технопарков, реализации проектов с участием средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, государственных корпораций, комплексных промышленно-инфраструктурных инвестиционных проектов).

Модели государственно-частного партнерства, в рамках которых возможна реализация проектов:

- частная сторона осуществляет строительство/реконструкцию объекта, передает объект в собственность публичного партнера, осуществляет эксплуатацию объекта и получает доход от эксплуатации;

- частная сторона осуществляет строительство/реконструкцию объекта, получает право собственности на объект, осуществляет эксплуатацию объекта и получает доход от эксплуатации, передает в собственность публичного партнера по окончании соглашения;

- частная сторона осуществляет проектирование и/или строительство/реконструкцию объекта, осуществляет эксплуатацию объекта в течение согласованного с публичной стороной срока и получает доход от эксплуатации, сохраняя право собственности по истечении срока соглашения;

- частная сторона осуществляет проектирование и/или строительство/реконструкцию объекта, осуществляет эксплуатацию объекта в течение согласованного с публичной стороной срока и получает доход от эксплуатации, а затем передает объект в собственность публичной стороны;

- частная сторона осуществляет проектирование и/или строительство/реконструкцию объекта, который передается в собственность публичной стороны за вознаграждение.

При подготовке инфраструктурного проекта исполнительным органам государственной власти Амурской области рекомендуется предварительно проводить сравнение эффективности применения различных способов его реализации, в целях выбора оптимального.

Реализация инвестиционных проектов с использованием механизмов ГЧП позволит снять «пиковые» нагрузки на бюджет по капиталовложениям, пересмотреть планы строительства объектов инфраструктуры в сторону расширения перечня и ускорения сроков ввода их в эксплуатацию, обеспечить более полный и широкий масштаб охвата новым строительством и реконструкцией объектов инфраструктуры в территориальном и отраслевом разрезе, обеспечить инфраструктурой новые промышленные площадки и ввод новых производственных мощностей, использовать современные технологии, инновационные и энергоэффективные решения.

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

### **IV. Инфраструктура развития государственно-частного партнерства**

Ключевым элементом формирования инфраструктуры развития ГЧП является Региональный центр ГЧП. Региональный центр ГЧП Амурской области обеспечивает квалифицированное сопровождение деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по применению инструментов ГЧП для реализации стратегий отраслевого, регионального и муниципального развития.

Региональный центр ГЧП Амурской области:

- обладает полномочиями и необходимой компетенцией для ведения деятельности по организации проектов ГЧП;
- обеспечивает формирование Программы проектов ГЧП в качестве инструмента реализации программ (стратегий) социально-экономического развития области (муниципальных образований);
- обеспечивает взаимодействие с государственными институтами развития по вопросам методологии организации проектов, переподготовки кадров;
- организует подготовку проектов ГЧП в соответствии с утвержденным Амурской области регламентом, обеспечивая легитимность и прозрачность процедур, а также достижение результатов, пригодных для привлечения внебюджетного финансирования капитальных вложений;
- координирует (контролирует) исполнение обязательств органов государственного и муниципального управления, принятых перед частным партнером и финансирующими организациями по соглашению о ГЧП.

### **V. Организация проектов государственно-частного партнерства**

Планирование деятельности в сфере ГЧП осуществляется органом исполнительной власти Амурской области, уполномоченным на проведение государственной политики в сфере ГЧП (далее - уполномоченный орган), на основании:

- 1) приоритетных направлений социально-экономического развития Амурской области, определенных в документах стратегического планирования;
- 2) предложений органов государственной власти Амурской области, органов местного самоуправления и иных заинтересованных лиц;
- 3) предложений частных партнеров.

Взаимодействие органов государственной власти Амурской области по инициации, подготовке, реализации и сопровождению инфраструктурных проектов ГЧП Амурской области с органами местного самоуправления муниципальных образований Амурской области, инициаторами проектов, инвесторами и иными заинтересованными лицами осуществляется на основании Постановления Правительства Амурской области от 12 июля 2016 г. № 300 «О реализации отдельных положений Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

### **VI. Ожидаемые результаты реализации Концепции**

В результате реализации Концепции планируется достичь:

- темпы роста количества реализуемых проектов общегосударственного значения с применением основных форм государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства);
- повышение позиций Амурской области в рейтинге регионов по уровню развития государственно-частного партнерства;
- уровень удовлетворенных потенциальных потребителей качественными товарами и современными услугами, предоставление которых относится к вопросам ведения органов исполнительной власти Амурской области и органов местного самоуправления в Амурской области;

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

- обучение специалистов и руководителей органов исполнительной власти Амурской области и органов местного самоуправления в Амурской области;
- привлечение внебюджетных средств в процесс создания и управления имуществом.

Приложение 1

### План мероприятий реализации Концепции

N п/п	Наименование мероприятий	Ответственные исполнители	Срок исполнения
1	Совершенствование законодательной и информационной базы государственно-частного партнерства в области		
1.1	Разработка предложений по внесению изменений в нормативно-правовую базу Амурской области в части совершенствования механизмов и расширения мер государственной поддержки в сфере государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства), предусмотрения мер стимулирования участия частных инвесторов в проектах государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства) на территории Амурской области, а также по регулированию муниципальных концессий	Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области	до 2024 года
1.2	Разработка порядка выбора механизма инфраструктурного меню	Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области	до 2024 года
1.3	Создание единого координирующего органа на прединвестиционной стадии	Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области	до 2024 года
1.4	Совершенствование на официальном сайте Инвестиционного портала Амурской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» раздела, посвященного развитию государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства)	АНО «Агентство Амурской области по привлечению инвестиций»	ежегодно
2	Разработка стимулирующих мер применения механизмов государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства) в Амурской области		
2.1	Разработка предложений по реализации дополнительных мер налогового и иного стимулирования частных инвесторов для применения механизмов государственно-частного партнерства	Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области	до 2024 года
2.2	Проведение информационной кампании в СМИ и Интернет-сообществах по популяризации государственно-частного партнерства	АНО «Агентство Амурской области по привлечению инвестиций»	ежегодно
2.3	Оказание консультационной, информационной и иной поддержки участникам государственно-частного партнерства	АНО «Агентство Амурской области по привлечению инвестиций»	ежегодно

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

N п/п	Наименование мероприятий	Ответственные исполнители	Срок исполнения
3	Повышение квалификации государственных и муниципальных служащих в сфере государственно-частного партнерства		
3.1	Организация проведения образовательных мероприятий (консультативных семинаров) по тематике применения и развития механизмов государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства) для представителей органов исполнительной власти Амурской области и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов	АНО «Агентство Амурской области по привлечению инвестиций»	ежегодно
3.2	Участие органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в программе «Квалифицированный заказчик»	Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области	ежегодно
4	Содействие повышению интереса органов власти к взаимодействию с бизнесом		
4.1	Внедрение дополнительных стимулов для публичных партнеров использовать механизм ГЧП	Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области	до 2024 года
4.2	Проведение общественных слушаний совещаний, конференций, форумов с привлечением представителей бизнеса по вопросам развития государственно-частного партнерства	Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области	ежегодно
5	Изучение и апробация опыта других регионов и стран в сфере развития государственно-частного партнерства на территории области		
5.1	Участие в межрегиональных, общероссийских, международных и конгрессно-выставочных мероприятиях по тематике развития государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства)	Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области	ежегодно
5.2	Обмен опытом с субъектами Российской Федерации по вопросам применения механизмов государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства) при реализации проектов государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства)	Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области	ежегодно
5.3	Рассмотрение возможности включения в соглашения между Правительством Амурской области и субъектами Российской Федерации о сотрудничестве в экономической, культурной, социальной и иных сферах мероприятия по осуществлению сотрудничества и обмена опытом в области реализации проектов государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства)	Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области	до 2024 года