

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.04.04 – Государственное и муниципальное управление
Направленность (профиль) образовательной программы Система государственного и муниципального управления

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зам. зав. кафедрой
_____ В.В. Лазарева
« ____ » _____ 2023 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему: Формирование и реализация стратегии социально-экономического развития региона (на примере Амурской области)

Исполнитель

студент группы 173-уом _____

Д.О. Данилюк

Руководитель

доцент, к.э.н. _____

В.В. Лазарева

Нормоконтроль

Л.Н. Михайленко

Рецензент

доцент, к.т.н. _____

Н.А. Бабкина

Благовещенск 2023

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки: 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зам. зав. кафедрой
_____ В.В. Лазарева
« ____ » _____ 2023 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Данилюк Дарьи Олеговны группа 173-уом.

1. Тема выпускной квалификационной работы: Формирование и реализация стратегии социально-экономического развития региона на примере Амурской области утверждена приказом по вузу № _____ от _____

2. Срок сдачи студентом законченной работы:

3. Исходные данные:

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов):

- теоретическая часть: теоретические и правовые аспекты формирования и реализации стратегии социально-экономического развития региона;

- практический раздел: анализ практики формирования и реализации Стратегии социально-экономического развития региона (на примере Амурской области);

- проектный раздел: совершенствование стратегического планирования социально-экономического развития Амурской области.

5. Перечень материалов приложения (наличие схем, рисунков, диаграмм, таблиц): Целевые показатели социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года.

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе нет

7. Дата выдачи задания:

Руководитель выпускной квалификационной работы:

Лазарева Виктория Владимировна, доцент, кандидат экономических наук

Задание принял к исполнению _____

РЕФЕРАТ

Магистерская диссертация содержит 108 с., 20 таблиц, 10 рисунков, 65 источника, 1 приложение.

СТРАТЕГИЯ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ, ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ, СТРАТЕГИРОВАНИЕ, ФОРМИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ, ФИНАНСИРОВАНИЕ, ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ.

В магистерской диссертации рассматриваются теоретико-методические и практические аспекты формирования и реализации стратегии социально-экономического развития субъекта РФ.

На примере Амурской области проведен анализ формирования и реализации стратегии социально-экономического развития региона. Рассмотрена практика стратегирования Амурской области. Проведен анализ эффективности действующей стратегии социально-экономического развития Амурской области.

С учетом результатов проведенного анализа разработаны рекомендации по в части формирования и реализации стратегии социально-экономического развития Амурской области.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические и правовые аспекты формирования и реализации стратегии социально-экономического развития региона	8
1.1 Экономическое содержание и сущность стратегии развития региона	8
1.2 Нормативно-правовые основы формирования и реализации стратегии социально-экономического развития региона	16
1.3 Методологические аспекты формирования и реализации стратегии социально-экономического развития региона	27
2 Анализ практики формирования и реализации стратегии социально-экономического развития региона (на примере Амурской области)	33
2.1 Опыт стратегирования в Амурской области	33
2.2 Оценка результатов реализации стратегии социально-экономического развития региона	38
2.3 Ключевые тенденции и факторы среды, влияющие на реализацию стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2035 года	58
3 Совершенствование стратегического планирования социально-экономического развития Амурской области	71
3.1 Современные проблемы стратегического развития Амурской области	71
3.2 Направления совершенствования стратегического планирования социально-экономического развития Амурской области	82
3.3 Влияние предложенных мероприятий на экономические показатели развития Амурской области	91
Заключение	96
Библиографический список	102
Приложение А Целевые показатели социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года	109

ВВЕДЕНИЕ

Современные условия социально-экономического развития регионов государства формируются под влиянием различного рода факторов, среди которых присутствуют группы внешних и внутренних факторов, влияние которых характеризуется как положительным, так и отрицательным влиянием на развитие экономики и социальной сферы. В целях минимизации негативного влияния подобных факторов, на региональном уровне разрабатываются и реализуются различного рода мероприятия, характеризующиеся инвестиционным, бюджетным, денежно-кредитным, социальным и иными направлениями. Подобные меры реализуются через законы регионального уровня, а также региональные программы, направленные на решение имеющихся проблем. При этом более обширным документом, разрабатываемым и вводимым в действие регионами страны, реализация которого направлена на решение имеющихся в субъекте государства проблем, является стратегия социально-экономического развития.

Стратегия призвана определить как общие цели социально - экономического развития региона, так и более конкретные направления.

Формирование и реализация стратегии социально-экономического развития региона является принципиально важным в целях достижения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности региона, эффективности регионального управления и его качества, стабильности и устойчивости развития сфер экономики региона, в частности, направлений, имеющих стратегическое значение для субъекта РФ. Сказанное позволяет определить особую значимость стратегического планирования на уровне регионов государства в современных условиях. При этом стратегия должна отвечать критерию гибкости, то есть возможностью подстраиваться под постоянно меняющиеся условия ее реализации, что происходит под воздействием факторов внешнего и внутреннего характера.

В стратегии рассматриваются различные потенциальные направления развития региона. Особое внимание при этом уделяется развитию инвестици-

онного потенциала и достижению высокого уровня инвестиционной привлекательности региона, учитывая значимость результатов реализации системы по управлению привлечением инвестициями, которые направляются на развитие регионов, как в социальном, так и экономическом плане и имеют принципиальное значение для реализации стратегии, учитывая, что инвестиционная поддержка реализации стратегии является основой для системы финансирования внедрения мер в рамках стратегического планирования.

Процессы стратегического планирования в общем виде подразделяются на два основных этапа: формирование и реализация стратегии, при этом особое, фундаментальное значение для всей системы стратегического планирования, имеет именно этап формирования стратегии. На этапе формирования стратегии, определяется текущее социально-экономическое положение регионов, выявляются возможности и угрозы для социального и экономического развития регионов, а также формируются основные направления долгосрочного развития регионов государства. Таким образом, этап формирования стратегии имеет принципиальное значение для всех дальнейших процессов стратегического планирования. Наличие проблем и несовершенств на этапе формирования стратегии ведет к дальнейшим проблемам при реализации стратегии, что формирует сложности в достижении заявленных в стратегии ключевых показателей социально-экономического развития региона.

Этап реализации стратегии также имеет существенное значение и определяется реализацией практических мер по внедрению определенных направлений развития региона. На данном этапе особое значение приобретает работа региональных органов власти как на нормотворческом, на и на практическом уровне.

Таким образом, в современных условиях, стратегия социально - экономического развития региона имеет принципиальное значение как для всей системы стратегического планирования региона, так и для будущего уровня развития субъекта государства.

Актуальность диссертационного исследования заключается в наличии

множества проблем, как на этапе формирования, так и на этапе реализации стратегии социально-экономического развития. Подобные проблемы не позволяют достичь эффективности системы стратегического планирования и приводят к существенным проблемам на пути реализации целей и задач стратегии. Решение современных проблем требует принципиальных, коренных изменений как в системе нормативно-правового регулирования стратегического планирования, так и в системе процессов практической реализации стратегии.

Целью диссертационного исследования является разработка направлений по совершенствованию стратегии социально-экономического развития Амурской области.

Для достижения представленной цели, определены следующие задачи:

- раскрыть экономическое содержание и сущность стратегии развития региона;
- представить нормативно-правовые основы формирования стратегии социально-экономического развития региона;
- раскрыть методологические аспекты формирования и реализации стратегии социально-экономического развития региона;
- представить опыт стратегирования в Амурской области;
- провести оценку эффективности реализации стратегии социально-экономического развития региона;
- выявить современные проблемы стратегического развития Амурской области;
- предложить мероприятия, направленные на совершенствование стратегии социально-экономического развития Амурской области;
- определить влияние предложенных мероприятий на экономические показатели развития Амурской области.

Предметом исследования выступают методы формирования и реализации стратегии социально-экономического развития регионов. Объектом исследования являются проблемы действующей стратегии социально-экономического развития Амурской области. Период исследования: 2020 – 2022 гг.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

1.1 Экономическое содержание и сущность стратегии развития региона

Вопросы стратегического планирования на региональном уровне в части формирования и реализации социально-экономического развития, на современном этапе, обладают достаточной остротой и актуальностью. Современная система стратегического планирования в регионах государства характеризуется наличием множества проблем, как на этапе разработки стратегии, так и на этапе ее реализации.¹ Попытки переноса иностранного опыта стратегического планирования в российскую систему государственного устройства без учета ее особенностей, игнорирование сложившихся закономерностей в развитии экономики и социальной сферы, отсутствие системности и комплексности при разработке и реализации стратегии, все это порождает фундаментальные проблемы регионального стратегического планирования, решение которых возможно за счет пересмотра и совершенствования данной системы на всех ее этапах.²

К совокупности представленных проблем стратегического планирования, присоединяется негативное влияние факторов внешней и внутренней среды, формируемых общемировыми и общегосударственными процессами, а также внутренними проблемами в системе регионального устройства, а также развития социальной сферы и экономики на уровне субъектов государства. Все указанные особенности и проблемы негативно влияют как на систему стратегического планирования в целом, так и на совокупность процессов формирования и реализации стратегии социально-экономического развития регионов.

Важно отметить, что система стратегического планирования на региональном уровне, реализуется на основе системы нормативно-правовых актов федерального уровня, которые являются основой для формирования законода-

¹ Гутман, Г.В. Стратегия развития региона. М.: ЮРКНИГА. 2022. С. 38.

² Попова, Г.Л. Социально-экономическое развитие региона как объект системного анализа // Экономический анализ: теория и практика. 2021. № 2. С. 49.

тельных актов уровня субъектов РФ. Последние, нередко формируются в отрыве от текущих особенностей территориально-административного, пространственного, социально-экономического и других направлений развития регионов, что не позволяет учесть особенности и проблематику развития отдельно взятого региона, и, соответственно, достичь общих целей стратегии.³

С другой стороны, стратегии социально-экономического развития регионов, формируемые в условиях отрыва от действующей системы стратегического планирования, реализуемой на федеральном уровне, исключает соблюдение принципов системности, комплексности и преемственности в формировании системы документов регионального уровня и практических мер по реализации стратегии в субъектах государства.⁴

Изучение системы стратегического планирования, в рамках разработки и реализации стратегии социально-экономического развития региона, определяет необходимость изучения понятийного набора исследуемого термина. Так, стратегия социально-экономического развития представляет собой комплекс мероприятий стратегического характера, направленных на долгосрочное развитие региона, с учетом текущего положения, потенциала и ограничений развития региона.⁵ Документальным отражением стратегии является постановление Правительства определенного региона. Следует отметить, что стратегия формируется на период в несколько лет, как правило, около десяти и более, при этом стратегия периодически корректируется под постоянно меняющиеся условия экономики и социального развития.⁶

Важно понимать, что в стратегии отражаются общие направления развития регионов, представленные долгосрочными целями и задачами, для реализации которых, в регионах разрабатываются различные законодательные акты и региональные программы, направленные на достижение целей и задач страте-

³ Гаврилов, А.И. Региональная экономика и управление. М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2022. С. 103.

⁴ Белоусов, В.И. Региональная стратегия социально-экономического развития: современная практика и направления совершенствования планирования // Региональная экономика: теория и практика. 2021. № 2. С. 12.

⁵ Гаврилов, А.И. Региональная экономика и управление. М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2022. С. 105.

⁶ Алушкин, Ю.А. Стратегическое планирование экономического развития и муниципальная экономическая политика в депрессивных муниципальных образованиях моногородах // Экономика и управление. 2011. № 4. С. 106.

гии. При этом основой для формирования стратегии, является текущее социально-экономическое положение субъекта РФ, определяющее особенности его территориального, пространственного, бюджетного, социального, инвестиционного, экономического и других направлений развития. При этом не смотря на периодические внесения изменений в стратегии, с учетом меняющихся факторов внешней и внутренней среды, основные направления стратегии не меняются. Также не всегда подобные изменения в стратегии отвечают изменениям, происходящим во внутренней и внешней среде, что не позволяет в полной мере учитывать текущие условия развития регионов и не позволяют в полной мере достигать значения ключевых показателей реализации стратегии.

Важным условием эффективной реализации стратегии, является применение прогрессивных методов стратегического управления, которые позволяют организовать процессы реализации стратегии с меньшими рисками и с меньшей степенью вероятности в подверженности кризисным ситуациям.⁷

Учитывая, что стратегическое планирование является основой для формирования стратегии социально-экономического развития, целесообразно рассмотреть данный термин.

Так, стратегическое планирование представляет собой совокупность процессов, связанных с разработкой стратегических планов, включающих в себя планирование финансовых показателей, отражающих объемы финансирования определенных государственных программ по годам в течение периода реализации стратегии, планирование ключевых показателей, к которым относятся основные социально-экономические показатели и коэффициенты, планирование периода реализации и прочих аспектов, включаемых в стратегию или иной документ стратегического характера.⁸ Таким образом, система стратегического планирования характеризуется наличием определенных характерных черт, которые представлены на рисунке 1. Представленные характерные черты отличают стратегическое планирование от других видов планирования в системе гос-

⁷ Попова, Г.Л. Социально-экономическое развитие региона как объект системного анализа // Экономический анализ: теория и практика. 2021. № 2. С. 51.

⁸ Гутман, Г.В. Стратегия развития региона. М.: ЮРКНИГА. 2022. С. 43.

ударственного управления, ка также определяют его тонкости и особенности.

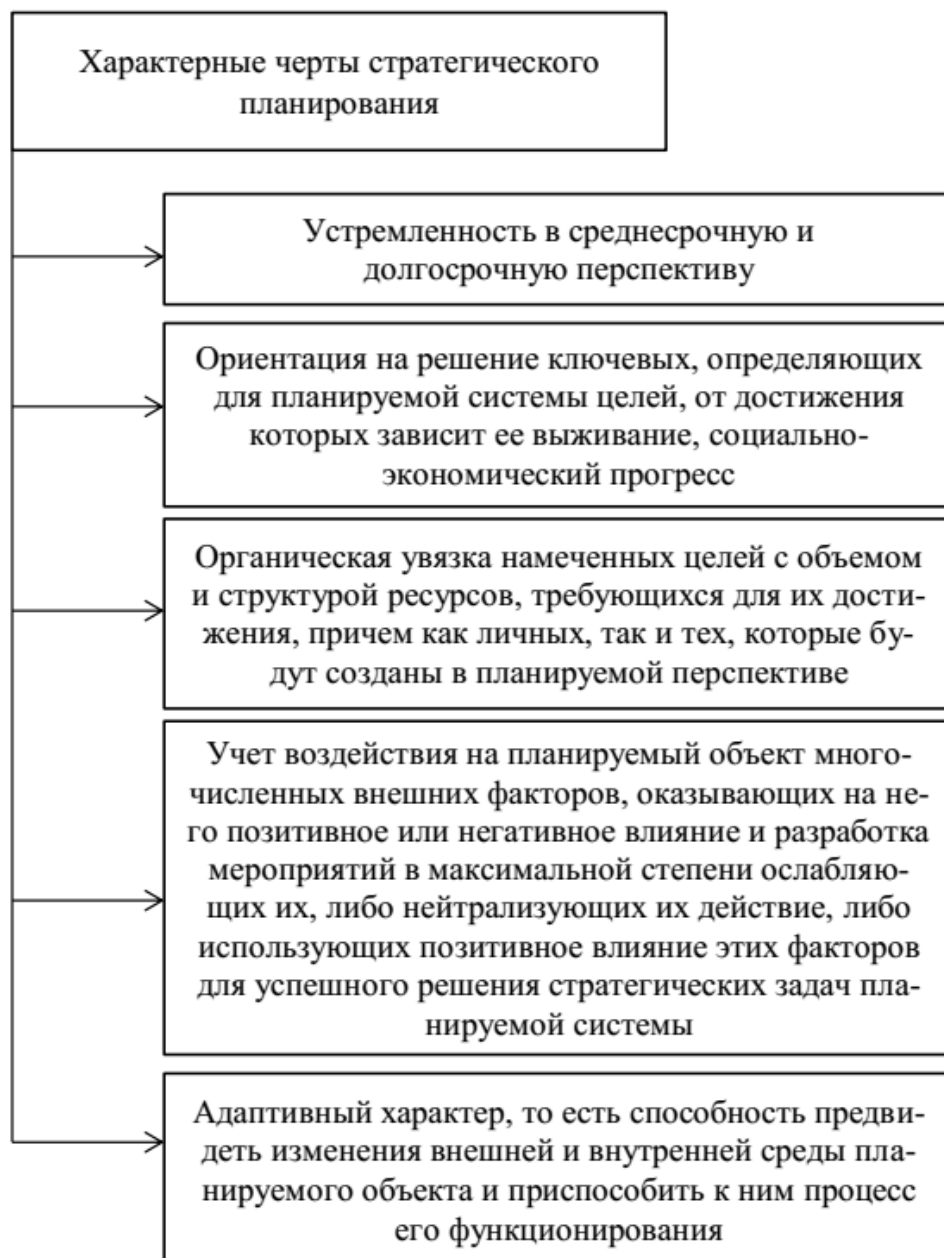


Рисунок 1 - Характерные черты стратегического планирования⁹

Основными элементами системы стратегического планирования, являются:

1) общие направления реализации документов определенного стратегического характера, в том числе и стратегии социально-экономического развития (данный элемент предполагает формирование общих долгосрочных направле-

⁹ Белоусов, В.И. Региональная стратегия социально-экономического развития: современная практика и направления совершенствования планирования // Региональная экономика: теория и практика. 2021. № 2. С. 13.

ний развития региона, включая производственную, социальную, демографическую, экономическую бюджетную и другие сферы регионального управления);

2) цели (цели более подробно конкретизируют сформированные направления);

3) задачи (задачи конкретизируют цели стратегического документа и определяют ключевые, то есть плановые показатели реализации отдельных целей);

4) период реализации стратегического документа (в зависимости от вида стратегического документа, период его реализации может варьироваться пятью, десятью и более годами);

5) перечень нормативно-правовых актов, использованных при разработке стратегического документа (включает в себя документы федерального и регионального уровней);

6) региональные органы власти, участвующие в реализации стратегического документа (предполагается указание органов власти и основные направления их работы в рамках достижения целей и задач документа);

7) объемы финансирования (объемы финансирования представляются по годам и источникам финансирования, то есть уровня бюджета: федеральный, региональный, местный).

8) механизмы реализации (включают: финансовые и нефинансовые механизмы, преференциальные режимы, система мониторинга и контроля);

9) целевые показатели (социально-экономические показатели и коэффициенты, достижение которых планируется по результатам реализации стратегического документа).¹⁰

Таким образом, система стратегического планирования является совокупностью многочисленных масштабных и трудоемких процессов, направленных на формирование единых общих направлений развития региона. При этом сформированные направления и возможности их достижения должны быть

¹⁰ Алушкин, Ю.А. Стратегическое планирование экономического развития и муниципальная экономическая политика в депрессивных муниципальных образованиях моногородах // Экономика и управление. 2011. № 4. С. 106.

гибкими и подстраиваться под текущие изменения различного рода факторов. Важно отметить, что указанное требование, в современных условиях, выполняется с трудом, учитывая, что подобные изменения имеют стабильный характер и касаются практически всех сфер деятельности государства, которые, в свою очередь, влияют на потенциальные возможности реализации направлений, указанных в стратегических документах.¹¹

Особое значение стратегическое планирование имеет в системе разработки и реализации стратегии социально-экономического развития. Необходимо отметить, что социально-экономическое развитие региона может быть рассмотрено как совокупность направлений развития различных сфер экономики и социальной сферы, предполагающих расширение внутреннего производства, развитие внешней торговли, формирование оптимальных условий для обеспечения полной занятости населения, достижение высокого уровня и доходов населения, стабильное развитие сферы здравоохранения и образования, а также система условий, позволяющих развивать другие сферы экономики региона. С другой стороны, социально-экономическое развитие региона может быть рассмотрено как основная цель и функция региональных органов власти, направленной на достижение инвестиционной привлекательности, конкурентоспособности и пространственного развития субъекта государства.¹²

Современное состояние социально-экономического развития регионов является достаточно актуальной темой в научных кругах. Следует отметить, что на государственном уровне, действует методика анализа социально-экономического положения, которая используется при разработке стратегии и иных региональных документов стратегического планирования.¹³ Также в рамках оценки социально-экономического положения регионов, используется рейтинговая оценка, которую проводит рейтинговое агентство «РИА Рейтинг». Результатов такой оценки является формирование рейтинга регионов РФ и при-

¹¹ Гаврилов, А.И. Региональная экономика и управление. М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2022. С. 108.

¹² Белоусов, В.И. Региональная стратегия социально-экономического развития: современная практика и направления совершенствования планирования // Региональная экономика: теория и практика. 2021. № 2. С. 13.

¹³ Гутман, Г.В. Стратегия развития региона. М.: ЮРКНИГА. 2022. С. 53.

своение им определенной строчки в рейтинге. При данном направлении оценки, проводится рейтинговая оценка различного рода групп показателей: социальных, демографических, бюджетных, финансовых, экономических и иных. После чего, результаты подобной оценки приводятся «к одному знаменателю» и в результате формируется рейтинг регионов государства. Результаты рейтинга используются для оценки социально-экономического положения регионов и являются своего рода интегральной оценкой комплексного характера, позволяющего определить место конкретного субъекта РФ в системе государственного устройства. Представленные сведения определяют особое значение оценки социально-экономического положения регионов при формировании документов стратегического характера, в частности, разработке стратегии социально-экономического развития регионов.¹⁴

Стратегия социально-экономического развития региона является одним из основных документов регионального уровня как в системе стратегического планирования, так и в системе регионального развития. То есть рассматриваемый документ имеет принципиальное значение не только для региональных органов власти, но и для населения и предприятий субъекта РФ.

Важно отметить, что при разработке стратегии региональные органы власти придерживаются определенных критериев и требований, при этом имеют место определенные различия, ввиду отсутствия строгой методики формирования стратегии регионов. В связи с чем, стратегии развития разных регионов, сформированные в одно и то же время могут несколько отличаться в части основных аспектов, отражаемых в стратегии и их содержания.¹⁵ При этом даже на уровне одного региона, стратегии социально-экономического развития, могут существенно различаться, ввиду наличия пробелов в системе законодательства в части методологической поддержки системы стратегического планирования по вопросам разработки стратегии.

Не смотря на наличие указанных недостатков, имеют место определен-

¹⁴ Гаврилов, А.И. Региональная экономика и управление. М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2022. С. 108.

¹⁵ Кузнецова, О.В. Системная диагностика экономики региона. М.: ЮРСС. 2019. С. 116.

ные аспекты, которые обязательно должны быть отражены в стратегии (рисунок 2).



Рисунок 2 - Требования к стратегии социально-экономического развития

Представленные сведения позволяют определить сложность и длительность процессов формирования и реализации стратегии региона. При этом особое значение имеет система мониторинга и оценки результатов реализации целей и задач, определенных стратегией. Следует отметить, что современная методика мониторинга и оценки результатов стратегии не является совершенной и характеризуется наличием ряда проблем, связанных с большим периодом оценки, составляющим, как правило, около пяти лет, низкой степенью учета факторов, повлиявших на достижение или недостижение планируемых показателей, а также несовершенством системы показателей, используемых при оценке. Все представленные недостатки, в совокупности, ведут к формированию проблем в системе формирования и реализации стратегии региона.¹⁷

Представленные сведения позволяют определить существенное значение стратегии социально-экономического развития в системе стратегического планирования на региональном уровне. При этом современная система разработки и реализации стратегии характеризуется рядом несовершенств, которые, в основном, исходят из системы нормативно-правового регулирования. Сказанное позволяет определить необходимость исследования норм законодательства, определяющих порядок и особенности формирования и реализации стратегии социально-экономического развития на современном этапе.

1.2 Нормативно-правовые основы формирования и реализации стратегии социально-экономического развития региона

Социально-экономическое развитие регионов представляет собой совокупность процессов, которые подвергаются планированию и прогнозированию, мониторингу и анализу, а также контролю и другим процессам, реализация которых позволяет создать (сформировать) эффективную Стратегию социально-

¹⁶ Кузнецова, О.В. Системная диагностика экономики региона. М.: ЮРСС. 2019. С. 122.

¹⁷ Алушкин, Ю.А. Стратегическое планирование экономического развития и муниципальная экономическая политика в депрессивных муниципальных образованиях моногородах // Экономика и управление. 2011. № 4. С. 108.

экономического развития региона, отвечающую современным особенностям пространственного развития, территориально-географического положения, текущим условиям развития социальной сфере и экономики, а также иным особенностям. На этапе формирования Стратегии, определяются целевые показатели, достижение которых планируется в результате реализации Стратегии. На этапе реализации Стратегии, осуществляется мониторинг основных ключевых показателей, достижение которых определено Стратегией. Подобный подход обеспечивает эффективность системы формирования и реализации Стратегии социально-экономического развития регионов.

Важно отметить, что в целях обеспечения эффективности системы процессов, направленных на формирование и реализацию Стратегии, из осуществление должно основываться на системе нормативно-правовых актов, которых отвечают определенным требованиям.

К сожалению, в современных научных публикациях, проблемы, связанные с системой формирования и реализации Стратегии социально-экономического развития регионов упоминаются крайне редко, а также в полной мере не раскрываются системы мер, направленных на решение имеющихся проблем. Как результат представленной ситуации, в современной системе стратегического планирования социально-экономического развития регионов, отсутствуют эффективные унифицированные методики разработки и процессов реализации Стратегии, имеет место отсутствие системности при разработке соответствующих документов стратегического планирования на региональном уровне, а также отсутствует эффективный мониторинг, анализ и контроль результатов реализации Стратегии. В качестве обоснования представленных сведений, следует привести отсутствие в системе нормативно-правового регулирования документа, в котором представлено подробное содержание программы социально-экономического развития регионов. Указанный пробел негативно влияет на всю современную систему формирования и реализации Стратегии социально-экономического развития регионов государства.

В современных условиях государственного устройства, выше представ-

ленные процессы формирования и реализации Стратегии, осуществляются на основе системы нормативно-правового регулирования, основой которой является федеральным законом от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ (в ред. от 17.02.2023 г. № 28-ФЗ) «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Основная цель данного документа – формирование принципов стратегического планирования в систему государственного (муниципального) управления.¹⁸ Причиной создания и введения в действие указанной документа, стала разрозненность в действия государственных органов власти как в решение проблем социально-экономического значения регионов, так и в системе формирования и реализации документов стратегического развития регионов. Также в качестве причин, ставших обоснованием для создания и введения данного документа, следует отметить отсутствие системности и комплексности в развитии региональных систем управления и непрозрачностью расходованием бюджетных средств на реализацию стратегических программ развития регионов.

Таким образом, федеральный закон № 172-ФЗ направлен на создание системного механизма формирования прогнозов социально-экономического развития регионов, создания региональных программ развития, а также порядок определения сроков, объемов финансирования и ключевых показателей, отражающих результаты реализации определенных документов стратегического планирования развития на региональном уровне.

Рассматриваемый федеральный закон определяет стратегическое планирование как системную деятельность, направленную на планирование и прогнозирование показателей социально-экономического развития регионов государства, показателей развития отдельных сфер экономики и отраслевых рынков, индикаторов экономической безопасности регионов. Также, согласно федеральному закону № 172-ФЗ, стратегическое планирование направлено на решение задач, связанных с обеспечением стабильного развития регионов в социально-экономическом направлении. Таким образом, рассматриваемый феде-

¹⁸ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант».

ральный закон направлен на формирование системы стратегического планирования как комплексной системы, деятельность которой предполагает эффективность и слаженность при взаимодействии различных государственных структур, участвующих в реализации системы стратегического планирования на региональном уровне.¹⁹ Также важно отметить, что в целом, федеральный закон № 172-ФЗ определяет полномочия органов власти, принципы и задачи в системе формирования и реализации документов стратегического планирования.

Важной особенностью рассматриваемого закона, является включение муниципального уровня в систему государственного стратегического планирования. При этом не смотря на отсутствие документов муниципального уровня, раскрывающих особенности и порядок стратегического планирования на уровне муниципальных образований, после введения в действие рассматриваемого федерального закона, местные органы власти активно включились в реализацию процессов стратегического планирования, особенно это коснулось крупных городов государства. В результате, в современных условиях, во всех крупных городах Российской Федерации действуют стратегии социально-экономического развития, что определяет изменения, сформированные после введения в действия федерального закона № 172-ФЗ.

Помимо рассмотренного федерального закона, в системе нормативно-правового регулирования формирования и реализации стратегии социально-экономического развития регионов, действует приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 г. № 132 (в ред. от 18.02.2022 г.) «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации».²⁰ Данный приказ определяет порядок и особенности

¹⁹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант».

²⁰ Об утверждении методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации [Электронный ресурс] : приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 г. № 132. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

процессов, связанных с разработкой и реализацией Стратегий социально-экономического развития регионов. В частности, в указанном документе представлена методика указанных процессов и сформирован перечень экономических показателей, рекомендуемых к включению в Стратегию региона. Подобные показатели структурированы на несколько блоков:

- показатели, отражающие планируемый уровень демографического и социального развития региона (численность населения, коэффициенты рождаемости и смертности, естественный прирост, среднегодовая численность населения занятых в экономике, средняя заработная плата по региону, уровень занятости и безработицы и другие показатели);

- показатели, отражающие планируемый уровень экономического развития региона (валовой региональный продукт как в абсолютном выражении, так и на душу населения, индекс производительности труда, промышленного производства, объем инвестиций в экономику региона, оборот предприятий малого бизнеса, динамика налоговых поступлений и другие показатели);

- показатели, отражающие планируемый уровень развития научно-технической сферы (расходы на научные разработки, количество выданных патентов на научные разработки, объем производства высокотехнологичных товаров в регионе и другие);

- показатели, отражающие планируемый уровень природопользования и охраны окружающей среды (информация о выбросах вредных веществ в атмосферу, расходы на природоохранные мероприятия и коэффициент их роста, объем выполненных природоохранных работ и другие показатели);

- показатели, отражающие планируемый уровень развития межрегиональных и внешнеэкономических связей (показатели внешнеэкономической деятельности: внешнеторговый оборот, экспорт, импорт, сальдо внешнеторгового оборота);

- показатели, отражающие планируемый уровень пространственного развития региона (плотность населения – численность населения на единицу площади земельных ресурсов, коэффициенты демографической нагрузки и мигра-

ционного прироста, показатели производства электрической энергии, объем платных услуг населению и другие);

- показатели, отражающие планируемый уровень кадрового обеспечения региона (численность трудоспособного населения, потребность в кадрах, потребность в иностранных кадровых ресурсах и другие).²¹

Также приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 г. № 132 определена форма плана мероприятий в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития регионов. Данный план предполагает разбиение всего периода реализации Стратегии на этапы, каждый из которых характеризуется целью, задачами, мероприятиями и иными показателями.

Помимо этого, в системе нормативно-регулирующего формирования и реализации Стратегии социально-экономического развития регионов, действует постановление Правительства РФ от 08.08.2015 г. № 823 «Об утверждении Порядка разработки, согласования, утверждения и контроля за реализацией стратегий социально-экономического развития субъекта Российской Федерации».²² Данное постановление определяет перечень процедур, направленных на формирование и разработку стратегии социально-экономического развития регионов государства.

Также, данные документом раскрывается сущность стратегии социально-экономического планирования, которая видится как документ, раскрывающий комплекс стратегических (долгосрочных) направлений развития региона и выстроенных на их основе целей, задач и соответствующих мероприятий, реализация которых призвана обеспечить устойчивость и стабильность развития региона в социальном и экономическом плане.

Документом определена необходимость соблюдения соотношения сроков реализации стратегии и прогноза социально-экономического развития. Данное

²¹ Об утверждении методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации [Электронный ресурс] : приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 г. № 132. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

²² Об утверждении Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 08.08.2015 г. № 823. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

требование необходимо для обоснования целевых показателей, которые раскрываются стратегией.

Также документом определены органы власти, принимающие участие в формировании и реализации стратегии. Так, разработкой стратегии занимается Министерство экономического развития вместе с другими государственными ведомствами и структурами.

После формирования проекта стратегии, он размещается на официальном Интернет-сайте Министерства экономического развития, в целях общественного обсуждения, выявления проблем и корректировки. После внесения необходимых корректировок, стратегия утверждается распоряжением Правительства РФ. Таким образом, представленные сведения позволяют заключить о том, что постановление Правительства РФ от 08.08.2015 г. № 823 описывает общую методику формирования стратегии, при этом в документе отсутствуют как конкретный алгоритм разработки стратегии, так и систему мер по контролю над ходом ее реализации.²³

Сказанное позволяет определить наличие пробелов в системы нормативно-правового регулирования процессов разработки и реализации стратегии социально-экономического развития, которые негативно влияют как на экономические показатели, отражающие результаты реализации стратегии, так и на уровне социально-экономического развития регионов.

Также в системе рассматриваемых документов, важно отметить постановление Правительства Российской Федерации от 24.09.2020 г. № 2464-р «Об утверждении Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года», которое определяет основные направления социально-экономического развития субъектов ДВФО РФ.²⁴

Данным документом описываются современные особенности развития

²³ Об утверждении Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 08.08.2015 г. № 823. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

²⁴ Об утверждении Порядка разработки, согласования, утверждения и контроля за реализацией стратегий социально-экономического развития субъекта Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства Российской Федерации от 24.09.2020 г. № 2464-р. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

соответствующих регионов с учетом их социального и экономического направлений развития. В качестве основных целей долгосрочного развития регионов ДВФО, рассматриваемым документом, определены:

- достижение значения показателей социальной сферы, отражающих уровень и качество жизни населения ДВФО (средняя заработная плата по региону, среднедушевые доходы, численность населения с доходами ниже прожиточного минимума и другие), превышающие среднероссийские показатели;

- достижение значения показателей экономической сферы, отражающих уровень развития экономики регионов ДВФО (ВРП в абсолютном выражении и на душу населения, индекс промышленного производства, оборот торговых предприятий, оборот предприятий малого бизнеса и другие), превышающие среднероссийские показатели;

- достижение естественного и миграционного прироста (в современных условиях, во многих регионах ДВФО наблюдаются естественный и миграционный отток);

- достижение высокого уровня инвестиционной привлекательности субъектов ДВФО, в целях увеличения инвестиционных вложений в развитие экономики региона;

- обеспечение конкурентоспособности предприятий округа и товаров, производимых предприятиями ДВФО как на российских, так и на международных рынках;

- развитие ключевых сфер экономики регионов ДВФО (промышленное производство, строительная сфера, сфера наукоемких технологий, торговля и другие сферы экономики);

- развитие внешнеэкономической деятельности, в частности, за счет поддержки экспорта и политики импортозамещения (основным механизмом на пути достижения указанной цели, является система тарифно-таможенного регулирования);

- формирование оптимальных условий для эффективного внедрения и ре-

ализации инвестиционных проектов в регионах ДВФО.²⁵

Помимо указанных документов, следует отметить распоряжение Правительства РФ от 28.10.2015 г. № 2193-р (в ред. от 16.06.2022 г. № 1586-р) «Об утверждении Концепции развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа». Указанный документ определяет направления долгосрочного развития субъектов РФ, входящих в состав ДВФО, с учетом их приграничного расположения по отношению к иностранным государствам (приграничное положение по суше с Монголией, Китаем и Северной Кореей, по морю - с Японией и США).²⁶ Необходимо отметить, что данный документ определяет значимость приграничного расположения и особого статуса отдельных субъектов ДВФО, которое определяет потенциальные возможности для развития регионов, в первую очередь, за счет развития внешнеэкономической деятельности.

Данные документы имеют принципиальное значение в системе стратегического планирования в Амурской области.

В рамках изучения данного вопроса, целесообразно рассмотреть систему нормативно-правового регулирования формирования и реализации стратегии, действующие на территории Амурской области. В рамках системы рассматриваемых нормативно-правовых актов региона следует отметить закон Амурской области от 10.06.2015 г. № 552-ОЗ (в ред. от 04.05.2023 г. № 317-ОЗ) «Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области».²⁷ Согласно указанному закону, документами стратегического планирования Амурской области, являются:

- стратегия социально-экономического развития области;

²⁵ Об утверждении Порядка разработки, согласования, утверждения и контроля за реализацией стратегий социально-экономического развития субъекта Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства Российской Федерации от 24.09.2020 г. № 2464-р. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

²⁶ Об утверждении Концепции развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 28.10.2015 г. № 2193-р. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

²⁷ Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области [Электронный ресурс] : закон Амурской области от 10.06.2015 г. № 552-ОЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

- документы, разработка и введение в действие которых осуществляется в целях прогнозирования показателей развития области в социальной и экономической сферах (прогноз показателей социально-экономического развития в долгосрочном плане и на среднесрочную перспективу, а также прогноз бюджета региона);

- документы, разрабатываемые в рамках реализации системы планирования и прогнозирования региона (план мероприятий в рамках реализации стратегии региона, государственные программы социального и экономического характера, а также схемы территориального планирования региона).

Также, рассматриваемым законом определены основные подходы к реализации отдельных этапов системы стратегического планирования:

- формирование приоритетов, направлений, целей и задач социально-экономического развития региона;
- создание проекта стратегии и его корректировка;
- вынесение проекта стратегии на общественное обсуждение;
- формирование итогового документа стратегического развития региона;
- реализация мер контроля над выполнением ключевых показателей реализации стратегии региона.²⁸

Участниками системы стратегического планирования в Амурской области, являются: законодательное собрание, Губернатор, Правительство, исполнительные органы, контрольно-счетная палата и иные региональные органы власти области.

Помимо указанного документа, следует рассмотреть постановление Правительства Амурской области от 29.12.2015 г. № 644 (в ред. от 13.01.2000 г. № 7) «Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Амурской области».²⁹ Данный документ определяет

²⁸ Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области [Электронный ресурс] : закон Амурской области от 10.06.2015 г. № 552-ОЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

²⁹ Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Амурской области [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 29.12.2015 г. № 644. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

общие направления в части определения приоритетов, целей и задач разработки стратегии региона. Также определена необходимость основываться на документах нормативно-правового регулирования системы стратегического планирования в регионе. В качестве основных этапов разработки стратегии, в рассматриваемом документе, определены:

- формирование решения о необходимости разработки стратегии (решение исходит из необходимости определения направлений социально-экономического развития региона на долгосрочную перспективу, в целях достижения конкретных целевых показателей);

- непосредственная разработка стратегии (формирование документа стратегического планирования, включающего выше представленных критерии, в результате реализации данного этапа, создается проект стратегии);

- обсуждение проекта стратегии (предполагается общественное обсуждение проекта стратегии, которая представляется на официальном Интернет-сайте министерства экономического развития Амурской области, в целях определения направлений корректировки стратегии);

- формирование итогового документа и введение его в действие (издание соответствующего постановления Правительства Амурской области).

Важно отметить, рассматриваемый документ не содержит в себе информацию о порядке реализации стратегии, в части мониторинга и контроля ее результатов.

Основным документом в рассматриваемой системе документов нормативно-правового регулирования, является постановление Правительства Амурской области от 24.04.2023 г. № 381 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года». Стратегия утверждает основные направления социально-экономического развития региона, соответствующие цели и задачи, а также ключевые показатели.

Рассматривая документы социально-экономического развития муниципальных образований Амурской области, следует отметить распоряжение Правительства РФ от 22.07.2017 г. № 1566-р «Об утверждении плана комплексного

социально-экономического развития г. Свободного Амурской области»³⁰ и распоряжение Правительства РФ от 24.01.2020 г. № 94-р «Об утверждении долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования Циолковский Амурской области до 2030 года».³¹ Акцент на указанные муниципальные образования сделан исходя из их стратегической значимости не только для Амурской области и ДВФО, но и всей Российской Федерации.

Представленная система нормативно-правовых актов определяет особенности и порядок разработки и реализации стратегии социально-экономического развития регионов РФ. Важно отметить, что представленные документы характеризуются наличием определенных несовершенств и пробелов, которые снижают эффективность формирования стратегии и результаты ее реализации.

1.3 Методологические аспекты формирования и реализации стратегии социально-экономического развития региона

Развитие регионов представляет собой сложный процесс, происходящих под влиянием различных условий и факторов, влияющих на результат данного процесса.³² При этом основой развития регионов, является развитие социальной сферы и экономики. Указанные сферы неразрывно связаны друг с другом. Так, без стабильного развития экономики, в части расширения масштабов внутреннего производства, развития строительной сферы, оптимизации условий на рынках труда, формирования оптимальной бюджетной системы и других аналогичных процессов, невозможно достичь устойчивого развития социальной сферы, требующей существенных финансовых вложений. Аналогично, без достижения высокого уровня доходов населения, а также оптимизации демографических и миграционных процессов, невозможен стабильный устойчивый

³⁰ Об утверждении плана комплексного социально-экономического развития г. Свободного Амурской области [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 22.07.2017 г. № 1566-р. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

³¹ Об утверждении долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования Циолковский Амурской области до 2030 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 24.01.2020 г. № 94-р. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

³² Иванов, П.М. Устойчивое региональное развитие: концепция и модель управления // Экономика и математические методы. 2021. № 2. С. 52.

экономический рост.³³ Фундаментом стабильного развития регионов, является эффективная стратегия социально-экономического развития, определяющая основные направления развития социальной сферы и экономики регионов.

Формирование стратегии является длительным, трудоемким и сложным процессом, над выполнением которого работают государственные органы, в частности, Министерство экономического развития.³⁴

При формировании стратегии, определяются следующие основные ее элементы:

1) общие направления реализации стратегии (данный элемент предполагает формирование общих долгосрочных направлений развития региона, включая производственную, социальную, демографическую, экономическую бюджетную и другие сферы регионального управления);

2) цели (цели более подробно конкретизируют сформированные направления стратегии);

3) задачи (задачи конкретизируют цели стратегического документа и определяют ключевые, то есть плановые показатели реализации отдельных целей);

4) период реализации стратегии (в зависимости от вида стратегического документа, период его реализации может варьироваться пятью, десятью и более годами);

5) перечень нормативно-правовых актов, использованных при разработке стратегии (включает в себя документы федерального и регионального уровней);

6) региональные органы власти, участвующие в реализации стратегии (предполагается указание органов власти и основные направления их работы в рамках достижения целей и задач документа);

7) объемы финансирования (объемы финансирования представляются по годам и источникам финансирования, то есть уровня бюджета: федеральный,

³³ Никишина, Е.С. Разработка стратегических направлений инновационного развития регионов // Проблемы современной экономики. 2019. № 3. С. 295.

³⁴ Нещадин, А.А. Новый подход к разработке стратегий и комплексных планов (программ) развития регионов, агломераций и муниципальных образований // Общество и экономика. 2021. № 4 (5). С. 217.

региональный, местный).

8) механизмы реализации (включают: финансовые и нефинансовые механизмы, преференциальные режимы, система мониторинга и контроля);

9) целевые показатели (социально-экономические показатели и коэффициенты, достижение которых планируется по результатам реализации стратегического документа).³⁵

Также, в стратегии определяются основные направления развития региона по отдельным сферам:

- производство (определяются подотрасли сферы производства, имеющие стратегическое значение для региона и конкретизируются направления их развития, а также рассчитывается ожидаемый темп прироста производственной сферы на долгосрочную перспективу);

- внешнеэкономическая деятельность (определяются направления развития внешней торговли, нередко, с указанием конкретных стран и обобщенных групп товаров, в отношении которых могут быть налажены поставки);

- бюджетная сфера (формируются ожидаемые показатели бюджета: доходы, расходы и результат реализации бюджета, также определяются источники формирования доходов бюджета и направления их роста);

- социальная сфера (конкретизируются направления развития сфер здравоохранения и образования с указанием приоритетных направлений их развития, разрабатываются конкретные экономические показатели в части строительства новых школ и больниц, обеспечения населения медицинскими услугами, определяются общие направления повышения качества медицинских услуг, формируются общие меры по повышению качества образовательных услуг);

- рынок труда (определяются общие направления по созданию благоприятных условий для развития рынка труда и оптимизации спроса и предложения на труд, формируются направления повышения занятости и сокращения безработицы);

³⁵ Алушкин, Ю.А. Стратегическое планирование экономического развития и муниципальная экономическая политика в депрессивных муниципальных образованиях моногородах // Экономика и управление. 2011. № 4. С. 106.

- торговля (формируются общие направления развития торговой деятельности внутри региона и за его пределами);

- предпринимательство (определяются общие направления государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, в частности, реализация программ поддержки в рамках грантов и субсидий, информационной и консультационной поддержки, создание бизнес-инкубаторов и прочее).³⁶

Таким образом, на этапе формирования стратегии, определяются общие направления развития социальной сферы и экономики. При этом осуществляется прогноз следующих социально-экономических показателей:

- показатели, отражающие планируемый уровень демографического и социального развития региона (численность населения, коэффициенты рождаемости и смертности, естественный прирост, среднегодовая численность населения занятых в экономике, средняя заработная плата по региону, уровень занятости и безработицы и другие показатели);

- показатели, отражающие планируемый уровень экономического развития региона (валовой региональный продукт как в абсолютном выражении, так и на душу населения, индекс производительности труда, промышленного производства, объем инвестиций в экономику региона, оборот предприятий малого бизнеса, динамика налоговых поступлений и другие показатели);

- показатели, отражающие планируемый уровень развития научно-технической сферы (расходы на научные разработки, количество выданных патентов на научные разработки, объем производства высокотехнологичных товаров в регионе и другие);

- показатели, отражающие планируемый уровень природопользования и охраны окружающей среды (информация о выбросах вредных веществ в атмосферу, расходы на природоохранные мероприятия и коэффициент их роста, объем выполненных природоохранных работ и другие показатели);

- показатели, отражающие планируемый уровень развития межрегио-

³⁶ Никишина, Е.С. Разработка стратегических направлений инновационного развития регионов // Проблемы современной экономики. 2019. № 3. С. 296.

нальных и внешнеэкономических связей (показатели внешнеэкономической деятельности: внешнеторговый оборот, экспорт, импорт, сальдо внешнеторгового оборота);

- показатели, отражающие планируемый уровень пространственного развития региона (плотность населения – численность населения на единицу площади земельных ресурсов, коэффициенты демографической нагрузки и миграционного прироста, показатели производства электрической энергии, объем платных услуг населению и другие);

- показатели, отражающие планируемый уровень кадрового обеспечения региона (численность трудоспособного населения, потребность в кадрах, потребность в иностранных кадровых ресурсах и другие).³⁷

Важно отметить, что формирование стратегии регионов осуществляется в рамках системы стратегического планирования, ее принципов, методов, инструментов и механизмов.

В целях более полного понимания особенностей формирования стратегии социально-экономического развития, на рисунке 3 представлены этапы формирования стратегии.

Необходимо отметить, что нормативно-правовой базой формирования стратегии, являются следующие документы:

- федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ (в ред. от 17.02.2023 г. № 28-ФЗ) «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- постановление Правительства РФ от 08.08.2015 г. № 823 «Об утверждении Порядка разработки, согласования, утверждения и контроля за реализацией стратегий социально-экономического развития субъекта Российской Федерации»;

- приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 г. № 132 (в ред. от 18.02.2022 г.) «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Рос-

³⁷ Алексеев, А.В. Разработка стратегии национального и регионального развития: российский и американский подходы // Россия и современный мир. 2021. № 4. С. 149.

сийской Федерации и плана мероприятий по ее реализации».



Рисунок 3 – Этапы формирования стратегии социально-экономического развития регионов³⁸

Следует отметить, что на современном уровне развития системы нормативно-правового регулирования формирования стратегии, имеют место различные пробелы в законодательстве, которые приводят к трудностям на этапе формирования стратегии региона.³⁹

Результатом выполнения этапа формирования стратегии, является проект документа. После формирования проекта стратегии, он размещается на официальном Интернет-сайте Министерства экономического развития, в целях общественного обсуждения, выявления проблем и корректировки. После внесения необходимых корректировок, стратегия утверждается распоряжением Правительства РФ.⁴⁰

³⁸ Кузнецова, О.В. Системная диагностика экономики региона. М.: ЮРСС. 2019. С. 127.

³⁹ Никишина, Е.С. Разработка стратегических направлений инновационного развития регионов // Проблемы современной экономики. 2019. № 3. С. 297.

⁴⁰ Алексеев, А.В. Разработка стратегии национального и регионального развития: российский и американский подходы // Россия и современный мир. 2021. № 4. С. 150.

Этап реализации стратегии имеет существенное значение и определяется реализацией практических мер по внедрению определенных направлений развития региона. На данном этапе особое значение приобретает работа региональных органов власти как на нормотворческом, на и на практическом уровне.⁴¹ Реализация стратегии строится на определенных подходах, методах, механизмах, которые представлены на рисунке 4.



Рисунок 4 - Функциональные элементы и структура механизма реализации стратегии социально-экономического развития региона⁴²

⁴¹ Нещадин, А.А. Новый подход к разработке стратегий и комплексных планов (программ) развития регионов, агломераций и муниципальных образований // Общество и экономика. 2021. № 4 (5). С. 218.

⁴² Магомедов, Р. Выбор регионов объектов государственной политики регулирования экономического роста / Р // РИСК: ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. 2020. № 3. С. 323.

Помимо представленных функциональных элементов, этап реализации стратегии предполагает оценку ее результатов, которая проводится на основе сопоставления плановых и фактических показателей. При этом подобная оценка проводится в рамках реализуемых временных этапов реализации стратегии, которые, как правило, варьируются от трех до пяти лет. Представленная особенность не позволяет осуществлять должный мониторинг результатов реализации стратегии, и, соответственно, не позволяет своевременно выявлять и устранять сформированные проблемы.⁴³ Таким образом, следует сделать вывод, что современная система реализации стратегии социально-экономического развития не в полной мере отвечает критериям гибкости.

По результатам проведенного исследования теоретических и правовых аспектов формирования и реализации стратегии социально-экономического развития региона, были выявлены особенности формирования и реализации стратегии социально-экономического развития.⁴⁴ Также был выявлен ряд проблем в системе реализации рассмотренных аспектов, которые снижают эффективность стратегии и не позволяют в полной мере достичь поставленных целей и определенных задач стратегии. Основные проблемы относятся к системе нормативно-правового регулирования, они не позволяют достичь планируемой эффективности реализации стратегии.⁴⁵

Важность формирования и реализации стратегии социально - экономического развития регионов государства определяется возможностью достижения высоких показателей социальной и экономической сферы за счет внедрения различного рода государственных программ, в рамках стратегии и реализации соответствующих мероприятий.

⁴³ Алексеев, А.В. Разработка стратегии национального и регионального развития: российский и американский подходы // Россия и современный мир. 2021. № 4. С. 152.

⁴⁴ Польшнев, А.О. Межрегиональная экономическая дифференциация: Методология анализа и государственного регулирования. М.: Едиториал УРСС. 2021. С. 184.

⁴⁵ Иванов, П.М. Устойчивое региональное развитие: концепция и модель управления // Экономика и математические методы. 2021. № 2. С. 58.

2 АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ)

2.1 Опыт стратегирования в Амурской области

В современных условиях, на территории Амурской области реализуется Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года, утвержденная постановлением Правительства Амурской области от 24.04.2023 г. № 381. Основными приоритетными направлениями развития Амурской области, согласно указанной стратегии, являются: добыча полезных ископаемых, производство машин и оборудования, производство пищевых продуктов, производство электрического оборудования, сельское хозяйство, туризм и другие сферы.

Важно отметить, что до принятия в действие Стратегии до 2035 года, действовала Стратегия социально-экономического развития Амурской области до 2025 года, введенная в действие постановлением Правительства Амурской области от 13.07.2012 г. № 380. При этом федеральный закон Российской Федерации № 172-ФЗ «О стратегическом планировании» был принят 28.06.2014 г. Представленный временной разрыв сформировал недостатки Стратегии как на этапе ее формирования, так и на этапе реализации данного документа. Также важно отметить, что Стратегия до 2025 года формировалась в условиях ограниченности научных подходов к формированию направлений, целей, задач и ключевых показателей Стратегии. Также, до принятия федерального закона № 172-ФЗ, каждый субъект РФ разрабатывал стратегии без привязки к научно-обоснованным методам планирования и прогнозирования, а также без четкой и грамотной координации соответствующих вопросов с органами федеральной власти. Представленные особенности обусловили формирование ниже представленных проблем, присущих системе стратегического планирования на уровне регионов до принятия федерального закона № 172-ФЗ:

1) отсутствие единой методологии. До принятия федерального закона № 172-ФЗ, каждый субъект РФ разрабатывал стратегию социально - экономиче-

ского развития на основе методики, которая была определена органами власти конкретного региона, как наиболее оптимальная. Указанный подход определяется высокой степенью субъективности при выборе методики в ходе формирования и реализации стратегии, а также не позволяет провести сравнительный анализ стратегий разных регионов между собой и показателей, отражающих эффективности реализации подобных документов;

2) низкий уровень вовлеченности общественности. В современных условиях, проект стратегии социально-экономического развития регионов выносится на обсуждение общественности, чего не было до принятия федерального закона № 172-ФЗ. Указанная проблема не позволяла населению выразить свое мнение по поводу стратегии, что приводило к снижению степени участия населения в управлении регионом;

3) ограниченность срока стратегий. Ранее, многие субъекты РФ формировали стратегии на среднесрочную перспективу, до 5 лет, что не позволяло определить перспективные направления развития регионов в долгосрочном периоде. В современных условиях, стратегии разрабатываются сроком на 10 лет и более;

4) отсутствие финансового планирования. Отдельные стратегии регионов не имели под собой финансового обоснования, то есть процессы финансового планирования на этапе формирования стратегий, были исключены. Также вопросам финансирования стратегий уделялось недостаточно внимания, что создавало существенные трудности при реализации стратегий и значительно сокращало ее результаты;

5) низкая связь с федеральными программами. Стратегии, которые ранее формировались на региональном уровне, далеко не всегда учитывали реализуемые федеральные программы, что создавало расхождения между направлениями развития региона и приводило к снижению потенциальных показателей эффективности реализации стратегии.

Важно отметить, что некоторые из представленных недостатков, были характерны и для стратегии социально-экономического развития Амурской об-

ласти до 2025 года. При формировании действующей ныне стратегии до 2035 года, указанные недостатки были устранены.

В действующей стратегии социально-экономического развития Амурской области сделан упор на формирование комфортной жизни населения и создания условий для развития городской инфраструктуры. Также в стратегии сделан упор на развитии приоритетных для области направлений, среди которых: химическая промышленность, альтернативные виды электроэнергетики, транспортно-логической сферы, туризма, в частности, промышленного и экологического направлений туристической отрасли, инновационной и креативной экономики. Также в рамках стратегии планируется продолжить курс на развитие цифровой экономики и социальной сферы региона. Помимо этого, в стратегии уделено внимание сохранению культурного наследия региона и развитию историко-культурного туризма. Ввиду сложившейся военно-политической ситуации, в стратегии сделан акцент на особую значимость развития патриотического воспитания населения, добровольчества и волонтерства.

Таким образом, основным и принципиальным отличием стратегий до 2025 и до 2035 годов, являются их основные направления. Так, в действующей стратегии учтены особенности текущего социально-экономического положения, пространственного развития региона, его территориально-географического положения и иных особенностей развития на современном этапе. Также в действующей стратегии до 2035 года учтены положения документов стратегического планирования как федерального, так и регионального уровней. Особое значение имеет общественное обсуждение стратегии, после которого, были внесены необходимые корректировки с учетом мнения населения региона.

В силу того, что в настоящее время не представляется возможным дать оценку вновь принятой стратегии, остановимся на оценке результатов реализации стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года и оценке ключевых тенденций и факторов среды, способных повлиять на реализацию стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2035 года.

2.2 Оценка результатов реализации стратегии социально-экономического развития региона

Результаты реализации стратегии социально-экономического развития Амурской области возможно проследить через показатели, характеризующие результаты реализации отдельных направлений стратегии. Провести оценку результатов реализации стратегического планирования в Амурской области, можно провести по Стратегии социально-экономического развития Амурской области, которая в современных условиях находится на третьем этапе реализации. Следует отметить, что одним из основных экономических показателей, характеризующих результаты реализации стратегии, является валовой региональный продукт (ВРП). В рамках стратегии, ожидается его ежегодный прирост на 13 % и достижение к 2022 г. величины показателя в размере 536,87 млрд. руб. Фактически, величина ВРП в 2022 г. составила 536,87 млрд. руб. в 2022 г., при этом относительный прирост показателя за 2021 – 2022 гг. составил 7,51 %. Таким образом, в 2022 г. наблюдается превышение плановой величины ВРП по сравнению с фактической, что позволяет судить о недостижении плановой величины валового регионального продукта в 2022 г. Графическое представление сравнительного анализа плановых и фактических показателей ВРП Амурской области за 2020 – 2022 гг. представлены на рисунке 5.

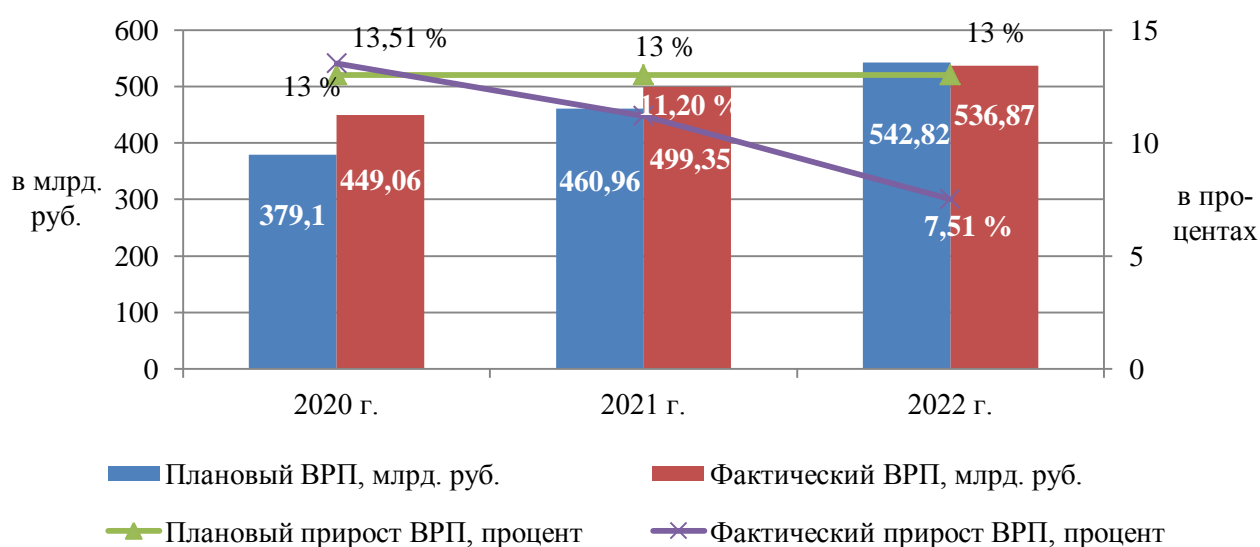


Рисунок 5 – Сравнительный анализ фактических и плановых показателей ВРП Амурской области за 2020 – 2022 гг.

Также, в рамках Стратегии социально-экономического развития Амурской области, планируется обеспечить достижение объема инвестиций в основной капитал Амурской области в размере к 2022 г. до 241,16 млрд. руб. ежегодно. Фактически, за 2021 – 2022 гг. наблюдается прирост показателя на 82,00 млрд. руб. Таким образом, планируемый прирост достигнут в полном объеме. Фактическая величина показателя существенно превышает плановые и составляет 464,15 млрд. руб. Сравнительный анализ планового и фактического объема инвестиций в основной капитал представлен на рисунке 6.

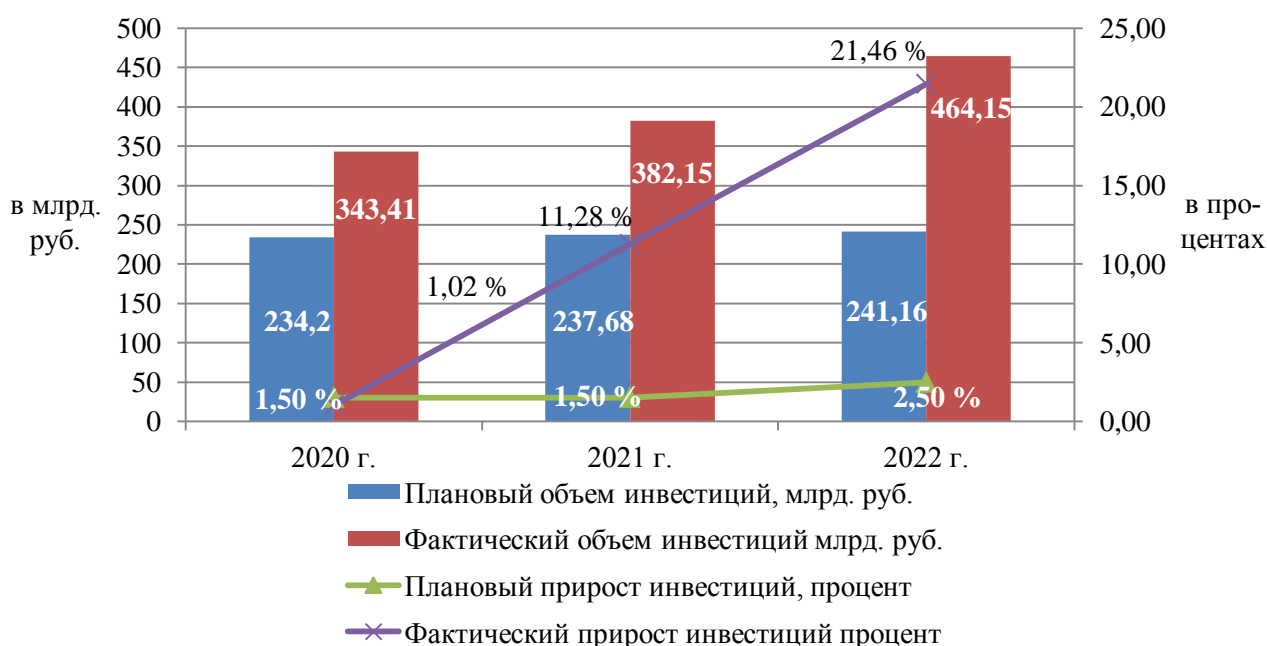


Рисунок 6 – Сравнительный анализ фактического и планируемого объема инвестиций в основной капитал Амурской области за 2020 – 2022 гг.

Важно отметить, что величина инвестиций в основной капитал региона, как показатель социально-экономического развития, имеет особое значение при анализе результатов реализации Стратегии, в связи с тем, что указанный показатель существенным образом влияет на инвестиционный потенциал региона, который, в свою очередь, является своего рода индикатором для инвесторов, определяющим потенциал вложения финансовых средств в развитие экономики области.

Превышение фактического объема инвестиций в основной капитал Амурской области

ской области над плановыми показателями, определяется ростом инвестиционного потенциала региона. Также следует отметить, что в анализируемом периоде большая часть средств инвестиций в основной капитал составляют привлеченные средства (64,2 % в 2022 г.).

Доля собственных средств предпринимательского сектора, равная 25,8 %, хотя и увеличивается, но явно недостаточна для повышения активности инвестиционной деятельности. Доля государственных инвестиций, начиная с 2020 году существенно увеличилась⁴⁶ (таблица 1).

Таблица 1 - Структура источников финансирования инвестиций в основной капитал Амурской области за 2020 – 2022 гг., в процентах

Показатели	Структура источников финансирования инвестиций в основной капитал, процент			Изменения 2020 г. к 2022 г., процентный пункт
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	
Инвестиции в основной капитал, всего	100,0	100,0	100,0	-
в том числе по источникам финансирования:				
Собственные средства	18,9	25,9	25,8	6,9
Привлеченные средства	81,1	74,1	64,2	-16,9
из них:				
- кредиты банков	2,9	1,1	1,6	-1,3
в том числе кредиты иностранных банков	-	-	-	-
заемные средства других организаций	1,0	2,2	0,9	-0,1
- бюджетные средства	37,2	42,2	19,2	-18,0
в том числе:				
средства федерального бюджета	33,0	40,2	18,0	-15
средства областного и местного бюджетов	4,2	1,9	1,2	-3
средства организаций и населения на долевое строительство	2,8	1,2	0,5	-2,3
в том числе средства населения	0,3	0,1	0,5	0,2
прочие	36,9	27,3	41,3	4,4

Сложившаяся ситуация требует активизации государства через отработку благоприятных условий для участия зарубежных и отечественных инвесторов и население в государственно-частное партнерство.

⁴⁶ Амурская область в цифрах: краткий статистический сборник. Благовещенск: Амурстат. 2023. С. 75.

Помимо представленных показателей, в качестве индикаторов, характеризующих результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области, следует рассмотреть динамику показателей бюджета Амурской области (таблица 2).

Таблица 2 - Роль налогов в составе консолидированного бюджета Амурской области за 2020 – 2022 гг.

Показатели	Значения показателей, млн. руб.			Изменения 2022 г. к 2020 г.	
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	абсолютные, млн. руб.	темпы прироста, процент
Доходы бюджета Амурской области, млн. руб.	105151,3	118629,6	128400,7	23249,4	22,11
в том числе:					
Налоговые и неналоговые доходы	70997	77527,7	85257,2	14261,21	20,09
из них:					
- неналоговые доходы	6709,3	8086,31	14772,65	8013,35	в 2,19 раза
- налоговые доходы	64287,70	69441,36	70534,56	6246,86	9,72
Безвозмездные поступления	34154,30	41101,93	43143,49	8989,19	26,32
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	33104,41	38413,53	39046,92	5942,51	17,95
- безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	718,58	2159,96	3194,63	2476,05	в 4,45 раза
- доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	219,74	664,32	710,51	490,77	в 3,23 раза
Расходы бюджета Амурской области, млн. руб.	103044,2	123770,8	131822,5	28778,3	27,93
Результат исполнения бюджета	2107,1	-5141,2	-3421,8	-5528,9	в 3,62 раза

Согласно сведениям, представленным в таблице 5, в анализируемом периоде наблюдается увеличение доходов консолидированного бюджета Амурской области на 23 249,4 млн. руб., что составляет 22,11 % в относительном выражении.⁴⁷ Представленная тенденция в основном обусловлена увеличением по-

⁴⁷ Открытый бюджет Амурской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ob.fin.amurobl.ru/dokumenty/zakon/zakon_ob_ispolnenii/. 18.04.2023.

ступлений от уплаты налоговых доходов на 6 246,86 млн. руб. (9,72 %).

Следует отметить, что увеличение доходов консолидированного бюджета Амурской области также обусловлено приростом безвозмездных поступлений на 8 989,19 млн. руб. (26,32 %), величина которых увеличилась, в основном за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ (на 5 942,51 млн. руб. или на 17,95 %).

Наибольший удельный вес в структуре доходов консолидированного бюджета Амурской области в анализируемом периоде, представлен налоговыми доходами, доля которых составляет 54,93 % в 2022 г.⁴⁸ (таблица 3).

Таблица 3 – Структура доходов консолидированного бюджета Амурской области за 2020 – 2022 гг.

Показатели	Структура доходов консолидированного бюджета, процент			Изменения 2022 г. к 2020 г., процентный пункт
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	
Доходы бюджета Амурской области, млн. руб.	100,00	100,00	100,00	-
в том числе:				
Налоговые и неналоговые доходы	67,52	65,35	66,40	-1,12
из них:				
- неналоговые доходы	6,38	6,82	11,51	5,12
- налоговые доходы	61,14	58,54	54,93	-6,21
Безвозмездные поступления	32,48	34,65	33,60	1,12
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	31,48	32,38	30,41	-1,07
- безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	0,68	1,82	2,49	1,80
- доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,21	0,56	0,55	0,34

При этом показатель имеет тенденцию к снижению за 2020 – 2022 гг. на 6,21 процентных пунктов.

Удельный вес безвозмездных поступлений в доходы консолидированного бюджета Амурской области имеет тенденцию к росту. Так, увеличение показателя

⁴⁸ Амурская область в цифрах: краткий статистический сборник. Благовещенск: Амурстат. 2023. С. 146.

теля произошло на 1,12 процентных пунктов (с 32,48 % в 2020 г. до 33,60 % в 2022 г.).

Представленные сведения определяют существенную роль налогов в формировании консолидированного бюджета Амурской области в анализируемом периоде.

Важно отметить, что налоговые доходы в составе совокупных доходов бюджета Амурской области, играют особую роль. Общая величина налоговых поступлений на территории Амурской области, увеличилась на 15 802,22 млн. руб., что составляет 29,46 %. Динамика налоговых доходов региона, в основном, обусловлена приростом налога на доходы физических лиц на 6 889,01 млн. руб., или на 28,09 %, в результате увеличения доходов населения Амурской области в анализируемом периоде (таблица 4).

Таблица 4 - Состав и динамика налоговых поступлений от уплаты налогов в консолидированных бюджет Амурской области за 2020 – 2022 гг.

Показатели	Значения показателей, млн. руб.			Изменения 2022 г. к 2020 г.	
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	абсолютные, млн. руб.	темп прироста, процент
1	2	3	4	5	6
Налоговые доходы, всего	64287,70	69441,36	70534,56	6246,86	9,72
в том числе:					
Налог на прибыль, доходы	42158,84	47296,56	49832,14	7673,3	18,20
из него:					
- налог на прибыль организаций	15318,10	15883,11	19265,24	3947,14	25,77
- налог на доходы физических лиц	26840,74	31413,45	30566,89	3726,15	13,88
Налоги на товары, реализуемые на территории РФ	26,76	32,41	40,07	13,31	49,73
из него:					
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	26,76	32,41	40,068	13,31	49,73
Налоги на имущество	15826,23	14657,19	11568,98	-4257,25	-26,90
из него:					
- налог на имущество физических лиц	469,37	512,46	910,62	441,25	94,01
- налог на имущество организаций	13663,76	12226,82	9985,12	-3678,64	-26,92
Транспортный налог	1023,13	1036,50	672,84	-350,29	-34,24
из него:					
- транспортный налог с организаций	222,75	271,41	273,86	51,11	22,95

Продолжение таблицы 4

1	2	3	4	5	6
- транспортный налог с физических лиц	800,38	765,10	398,98	-401,40	-50,15
Налог на игорный бизнес	1,27	0,71	0,41	-0,86	-67,87
Земельный налог	668,69	880,70	627,35	-41,34	-6,18
из него:					
- земельный налог с организаций	418,30	654,48	535,68	117,38	28,06
- земельный налог с физических лиц	250,40	226,22	91,66	-158,74	-63,40
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	2872,83	3135,35	3303,12	430,29	14,98
из него:					
- налог на добычу полезных ископаемых	2862,11	3124,36	3287,58	425,47	14,87
- сбор за пользование объектами животного мира	0,03	10,99	15,54	15,51	в 518 раза
Прочие налоги (в уплату задолженности прошлых лет)	1709,95	2401,94	4489,65	2779,70	в 2,63 раза

Представленные в таблице 4 сведения позволяют определить, что в основном, увеличение налоговых поступлений в доходы бюджета Амурской области в анализируемом периоде, обусловлены увеличением поступлений от уплаты налога на прибыль (прирост показателя составил 7 673,3 млн. руб. или 18,20 %).⁴⁹ Сказанное позволяет судить об улучшении финансового положения предприятий региона и повышении уровня жизни населения Амурской области.

Аналогичная тенденция наблюдается в отношении поступлений от уплаты налогов на товары, реализуемых на территории РФ, так, прирост показателя составил 13,31 млн. руб. (49,73 %). Следует отметить, что в составе рассматриваемого показателя присутствуют только акцизы, поступающие в региональный бюджет. В связи с тем, что налог на добавленную стоимость (НДС), являющийся федеральным налогом, и, соответственно, поступающий в федеральный бюджет Российской Федерации, не отражается в составе поступлений от уплаты рассматриваемой группы налогов. Также следует отметить, что представленная динамика показателя обусловлена расширением масштабов торговой деятельности на территории Амурской области.

⁴⁹ Федеральная налоговая служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/. 17.04.2023.

В противовес выше представленной динамике показателей, величина поступлений от уплаты налогов на имущество, имеет тенденцию к снижению за 2020 – 2022 гг. на 4 257,25 млн. руб. (26,90 %). Важно отметить, что поступления от налога на имущество физических лиц, отраженные в составе рассматриваемого налога, имеют тенденцию к росту (увеличение показателя произошло на 441,25 млн. руб.), что является следствием улучшения благосостояния населения Амурской области. При этом величина поступлений от уплаты налога на имущество организаций, напротив, имеет тенденцию к снижению (изменение показателя произошло на 3 678,64 млн. руб. или на 26,92 %), в результате сокращения имущественного потенциала экономических субъектов, одной из причин чего, является прекращение деятельности филиалов иностранных организаций на территории РФ с введением соответствующего пакета санкций в 2022 году.

Также по результатам анализа, наблюдается рост поступлений от уплаты налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами на 430,29 млн. руб. (14,98 %), в результате расширения масштабов деятельности предприятий, работающих в сфере рыбоводства в регионе. Таким образом, проведенный анализ состава и динамики налоговых поступлений в бюджет Амурской области, в целом, позволил выявить позитивные тенденции в формировании налоговых поступлений.

Также в анализируемом периоде наблюдается существенный прирост величины уплаченного налога на прибыль организаций (на 2 668,80 млн. руб., или на 20,38 %), является следствием увеличения доходов и прибылей организаций и предприятий Амурской области, как следствие положительного прироста объема произведенной продукции, реализованных товаров, оказанных услуг и выполненных работ на территории региона.

Таким образом, проведенная оценка состава и динамики налоговых поступлений в доходную часть бюджета Амурской области позволила определить позитивные тенденции в формировании налоговых поступлений в бюджет региона. Также сделан вывод о существенной роли налогов в формировании до-

ходов бюджета Амурской области, что определяет важность организации эффективных мер контроля и налогового администрирования со стороны региональных отделений федеральной налоговой службы Амурской области.

Для определения итогов реализации Стратегии социально - экономического развития Амурской области в современных условиях, на основе анализа налоговых поступлений в бюджет региона, на рисунке 7 представлен сравнительный анализ фактических и плановых величин налогов Амурской области за 2020 – 2022 гг.



Рисунок 7 – Сравнительный анализ фактических и плановых величин налогов Амурской области за 2020 – 2022 гг.

Согласно представленным сведениям, фактическая величина поступления налогов в бюджет Амурской области за 2020 – 2022 гг. существенно ниже планового значения.⁵⁰ Представленная ситуация связана с недостаточным уровнем собираемости налогов на территории Амурской области, по причине недобросовестности налогоплательщиков и теневизации экономики.

⁵⁰ Федеральная налоговая служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/. 17.04.2023.

Важно отметить, что в целях повышения собираемости налогов и сборов, силами налоговых органов Амурской области реализуются различные методы налогового контроля, в частности, проводятся камеральные и налоговые проверки, которые приносят положительные результаты, в части доначисления налогов, которые должны поступить в бюджет региона.⁵¹ При этом представленные выше показатели позволяют сделать вывод о недостаточной эффективности мер налогового администрирования и определяют необходимость их совершенствования. Также для подтверждения сказанного о недостаточном уровне собираемости налогов на территории Амурской области за 2020 – 2022 гг., в таблице 5 представлены показатели собираемости налогов в регионе с использованием разных методик.

Таблица 5 – Динамика показателей, отражающих собираемость налогов в Амурскую область за 2020 – 2022 гг.

Показатели	Значения показателей			Изменения 2022 г. к 2020 г.	
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	абсолютные	темпы прироста, процент
Сумма самостоятельно начисленных налогоплательщиками налогов и сборов, млн. руб.	64287,7	69441,36	70534,56	6246,86	9,72
Начислено налогов и сборов по данным налоговых органов Амурской области, млн. руб.	66893,12	71652,89	73858,27	6965,15	10,41
Коэффициент начисления налогов по методике А.Т. Щербинина, руб.	0,96	0,97	0,95	-0,01	-0,63
Показатель собираемости налогов по методике Д.В. Крылова, руб.	0,90	0,83	0,79	-0,11	-12,46
Показатель эффективности налоговых органов по методике Г.Н. Карташовой	-7072,30	-14577,31	-18904,35	-11832,05	в 2,67 раза

Анализ сведений, представленных в таблице 5 подтверждает недостаточный уровень собираемости налогов в Амурской области, что негативно характеризует результаты реализации мер налогового администрирования в регионе.

⁵¹ Федеральная налоговая служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/. 17.04.2023.

Так, коэффициент начисления налогов по методике А.Т. Щербинина, определенный как отношение величины плановых и фактических поступлений налоговых доходов в доходы бюджета Амурской области, позволяет определить, что план по собираемости налогов в регионе в 2022 году выполнен на 95 %. При этом значение показателя в анализируемом периоде имеет тенденцию к росту, что позволяет судить о достаточно высокой эффективности мер налогового администрирования, реализуемых на территории Амурской области, а также о тенденции к росту показателя эффективности.

Аналогичный вывод позволяет сделать показатель собираемости налогов по методике Д.В. Крылова, который определяется как отношение суммы фактически уплаченных налогов и сборов на территории Амурской области к величине совокупного налогового потенциала региона. Показатель равен 0,9 в 2022 году, при этом имеет тенденцию к снижению, что определяется более быстрым темпом роста налогового потенциала региона к сумме уплаченных налоговых доходов.

Также в целях анализа собираемости налогов в Амурской области, рассмотрен показатель эффективности налоговых органов по методике Г.Н. Карташовой, который определен как разница между планируемой величиной поступлений в бюджет к фактически уплаченной величиной налоговых платежей.

Таким образом, в целом, анализ представленных показателей позволил определить сокращение эффективности мер налогового администрирования, а также выявить недостаточный уровень собираемости налогов, что в совокупности привело к превышению плановых значений показателей над фактическими.

Представленные выше показатели относятся к макроэкономическим. Помимо них, в рамках анализа результатов реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области (в современных условиях), целесообразно рассмотреть показатели, характеризующие социальные изменения. В частности, целесообразно рассмотреть коэффициенты естественного прироста населения (на 1000 чел.) и миграционного прироста (на 10 000 чел.).

Исходная информация представлена в таблице 6.

Таблица 6 – Показатели, характеризующие демографическую ситуацию в Амурской области за 2020 – 2022 гг.

Показатели	Значения показателей			Изменения 2022 г. к 2020 г.	
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	абсолютные	относительные, процент
Численность населения, тыс. чел.	781,8	772,6	759,9	-21,9	-2,80
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	387,7	371,45	295,7	-92	-23,73
Численность родившихся, тыс. чел.	7,85	7,3	6,3	-1,55	-19,75
Численность умерших, тыс. чел.	12,68	14,30	10,3	-2,38	-18,77
Естественный прирост (убыль), тыс. чел.	-4,82	-6,96	-3,9	0,92	-19,09
Коэффициент рождаемости, процент	1,00	0,94	0,83	-0,17	-17,00
Коэффициент смертности, процент	1,62	1,85	1,36	-0,26	-16,05
Коэффициент естественного прироста (убыли) населения, формула	-0,62	-0,91	-0,53	0,09	-14,52
Прибыло в Амурскую область, тыс. чел.	24,96	22,03	22,8	-2,16	-8,65
Выбыло из Амурской области, тыс. чел.	28,10	24,31	25,3	-2,80	-9,96
Миграционный прирост (убыль), тыс. чел.	-3,14	-2,28	-0,64	2,50	-79,62
Коэффициент миграционного прироста (убыль) населения	-0,40	-0,30	-0,33	0,07	-17,50

Согласно представленным в таблице 6 сведениям, в анализируемом периоде наблюдается ухудшение демографической ситуации в Амурской области, что определяется снижением численности населения на 21,9 тыс. чел. (2,80 %) в 2020 – 2022 гг. в результате естественной и миграционной убыли.⁵² Данная тенденция влечет за собой угрозу демографической экспансии и другие проблемы.

Сравнительный анализ фактических и плановых показателей, характеризующих демографическую ситуацию в Амурской области за 2020 – 2022 гг. представлены на рисунке 8. Согласно представленным на рисунке 8 сведениям, фактические коэффициенты естественного и миграционного прироста в Амур-

⁵² Амурская область в цифрах: краткий статистический сборник. Благовещенск: Амурстат. 2023. С. 11.

ской области существенно ниже плановых.⁵³

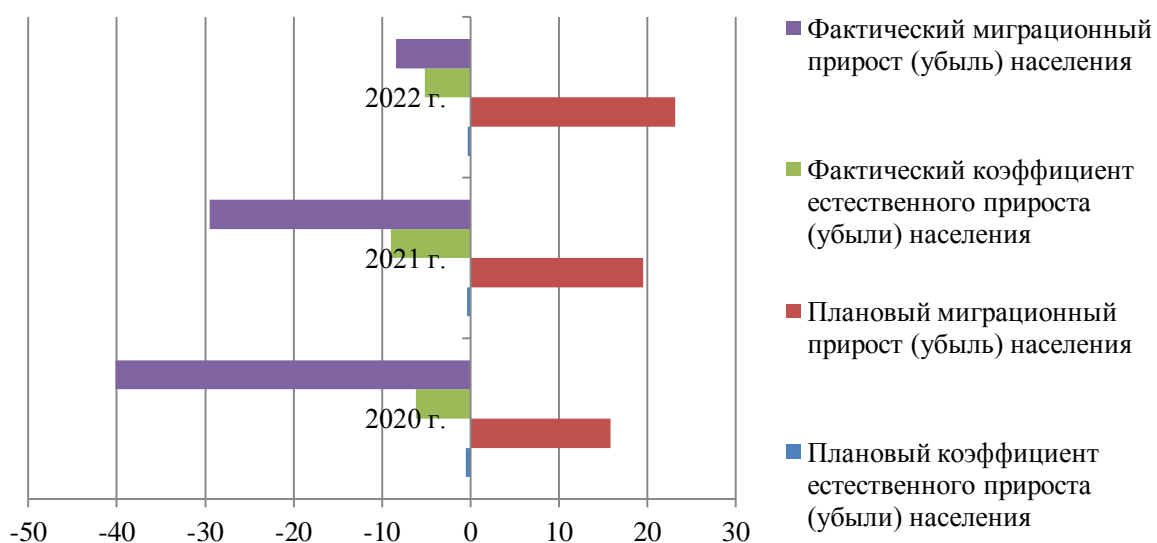


Рисунок 8 - Сравнительный анализ фактических и плановых показателей, характеризующих демографическую ситуацию в Амурской области

Сказанное определяет присутствие неблагоприятной демографической ситуации в Амурской области, способной привести к формированию различного рода угроз, как в социальной, так и экономической сферах.

Помимо представленных показателей, характеризующих результаты реализации Стратегии в части социального направления, рассмотрены показатели, отражающий уровень доходов и жизни населения региона (таблица 7).

Таблица 7 – Динамика показателей, отражающих уровень доходов и жизни населения Амурской области за 2020 – 2022 гг.

Показатели	Значения показателей			Изменения 2022 г. к 2020 г.	
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	абсолютные	относительные, процент
1	2	3	4	5	6
Денежные доходы на душу населения в месяц, руб.	35020,4	41604,24	52867	17846,6	50,96
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб.	52429,6	59152,9	65849,4	13419,8	25,60

⁵³ Амурская область в цифрах: краткий статистический сборник. Благовещенск: Амурстат. 2023. С. 25.

1	2	3	4	5	6
Расходы на конечное потребление, млн. руб.	361637,3	351403,6	368742,3	7105	1,96

В качестве позитивной тенденции, выявленной по результатам анализа, следует отметить повышение уровня жизни населения в регионе.⁵⁴

Сравнительная характеристика фактических и плановых значений показателей, отражающий уровень доходов населения Амурской области за 2020 – 2022 гг. представлена на рисунке 9.

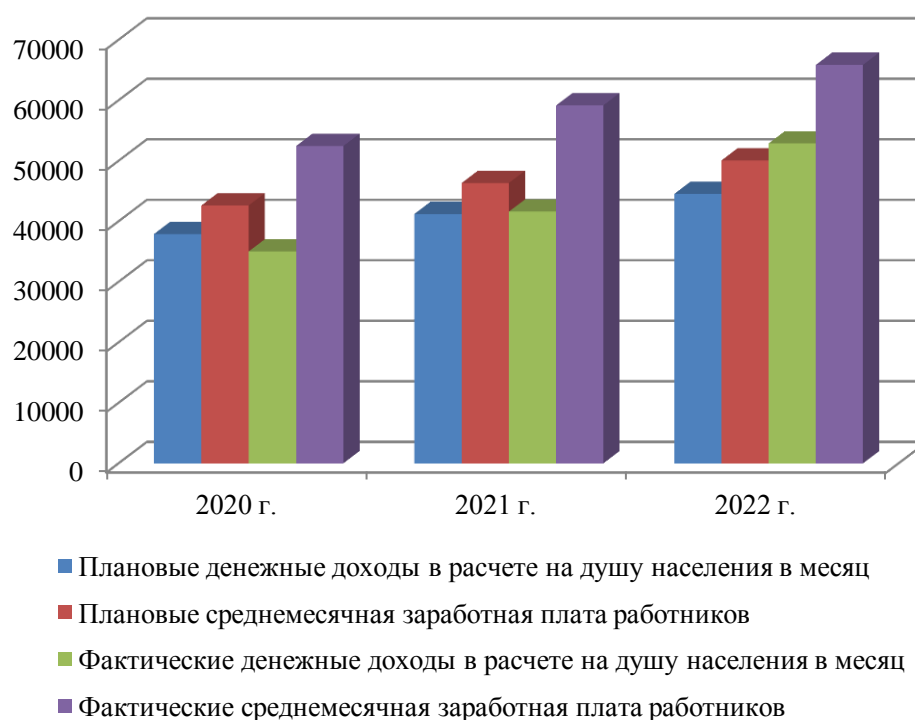


Рисунок 9 – Сравнительная характеристика фактических и плановых значений показателей, отражающий уровень доходов населения Амурской области за 2020 – 2022 гг.

Согласно представленным сведениям, в 2022 г. наблюдается превышение фактических денежных доходов населения над плановым показателем, что является следствием развития экономики области и стабилизации ситуации на рынке труда. Аналогичная тенденция наблюдается в отношении среднемесяч-

⁵⁴ Амурская область в цифрах: краткий статистический сборник. Благовещенск: Амурстат. 2023. С. 44.

ной заработной платы на душу населения, что позволяет судить о повышении уровня доходов и жизни населения региона.⁵⁵ Таким образом, в анализируемом периоде наблюдается улучшение социального положения Амурской области.

В целях обобщения информации о результатах реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области, в таблице 8 представлены исходные данные для анализа.

Таблица 8 – Исходные данные для анализа основных результатов реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области за 2020 – 2022 гг.

Показатели	Значения показателей					
	План			Факт		
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1	2	3	4	5	6	7
Демографические показатели						
Коэффициент естественного прироста (убыли) населения (на 1000 чел.)	-5,2	-3,94	-2,58	-6,17	-9,01	-5,13
Миграционный прирост (убыль) населения (на 10 000 чел.)	15,9	19,56	23,22	-40,16	-29,51	-8,42
Денежные доходы на душу населения, руб.	37898,50	41205,82	44513,14	35020,4	41604,24	52867
Среднемесячная заработная плата работников, руб.	42610,00	46328,00	50046,00	52429,6	59152,9	65849,4
Удельный вес численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, процент	13,30	12,94	15,2	14,9	15,1	12,1
Величина, характеризующая отношение среднедушевого дохода гражданина к прожиточному минимуму, процент	291,00	301,02	309,42	322,98	357,03	326,86
Макроэкономические показатели						
Валовой региональный продукт, млрд. руб.	379,10	460,96	542,82	449,06	499,35	536,87
Инвестиции в основной капитал, млрд. руб.	234,20	237,68	241,16	343,41	382,15	464,15
Объем промышленного производства, млрд. руб.	128,30	263,32	219,71	217,22	219,71	268,32
Индекс потребительских цен, процент	104,00	103,76	106,3	107,2	106,3	101,30

⁵⁵ Амурская область в цифрах: краткий статистический сборник. Благовещенск: Амурстат. 2023. С. 44.

Продолжение таблицы 8

1	2	3	4	5	6	7
Объем налоговых доходов консолидированного бюджета, млн. руб.	48812,60	51153,10	73858,27	64287,70	69441,35	70534,6
Производство важнейших видов продукции в натуральном выражении						
Электроэнергия, всего, млн. кВт/ч	15080	15528	19002,4	16407,6	19002,4	15528
Валовой сбор зерна (в весе после доработки), тыс. тонн	407,70	410,16	426	418,3	426,0	446,40
Валовой сбор семян масличных культур (соя), тыс. тонн	1115,00	1117,00	1138,5	978,6	1138,5	1560,3
Валовой сбор картофеля, тыс. тонн	303,50	303,50	145,7	148,9	145,7	194,30
Валовой сбор овощей, тыс. тонн	66,70	66,82	34,6	39,4	34,6	49,60
Скот и птица на убой (в живом весе), тыс. тонн	59,30	60,18	51,6	38,2	51,6	64,00
Молоко, тыс. тонн	151,10	152,30	140,5	137,2	140,5	147,10
Яйца, млн. штук	223,00	226,40	193,9	195,1	193,9	200,30
Социальные показатели						
Годовой объем ввода жилья, тыс. кв. м.	220,00	232,00	226,3	156,1	226,3	232
Доля детей, охваченных услугами дошкольного образования (дети от 3 до 7 лет), процент	100,00	100,00	90	91	90	100
Труд и занятость						
Среднегодовая численность занятых в экономике области, тыс. чел.	422,90	425,20	371,45	387,7	371,45	378,6
Уровень безработицы, процент	5,80	5,74	5,2	6,0	5,2	5,70

Для расчета эффективности реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области в современных условиях, использована методика Л.В. Болтиной. Согласно авторской методике, эффективность реализации развития характеризуется коэффициентом выполнения программы стратегического развития, общая формула выглядит следующим образом:

$$K_{ВП} = (ПСф : ПСп) \times 100 \%, \quad (1)$$

где $K_{ВП}$ – коэффициент выполнения стратегии социально-экономического развития региона;

$ПСф$ – показатель степени реализации стратегии фактический;

$ПСп$ – показатель степени реализации стратегии плановый.

Итоговый показатель эффективности реализации стратегии социально-экономического развития рассчитывается на основе выполнения отдельных показателей реализации стратегии:

$$K_{ЭС} = \sum_{i=1}^n K_{ВПi} \times K_{ВПi} \times \gamma_i, \quad (2)$$

где $K_{ЭС}$ – коэффициент эффективности выполнения стратегии социально-экономического развития региона;

$K_{ВПi}$ – коэффициент выполнения стратегии социально-экономического развития i -й группы показателей;

n – количество групп, характеризующих реализацию стратегии социально-экономического развития региона;

γ_i – удельный вес группы i в итоговом показателе эффективности, процент.

Представленная методика Л.В. Болтиной использована для определения эффективности реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области в современных условиях (таблица 9).

Таблица 9 – Анализ эффективности реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области в современных условиях по методике Л.В. Болтиной

Показатели	Процент выполнения стратегии социально-экономического развития региона, процент			Изменения показателей 2022 г. к 2020 г., процентных пунктов
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	
1	2	3	4	5
Демографические показатели				
Коэффициент естественного прироста (убыли) населения (на 1000 чел.)	118,65	228,68	198,84	80,18

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5
Миграционный прирост (убыль) населения (на 10 000 чел.)	-252,58	-150,87	-36,26	216,32
Денежные доходы на душу населения, руб.	92,41	100,97	118,77	26,36
Среднемесячная заработная плата работников, руб.	123,05	127,68	131,58	8,53
Удельный вес численности населения с денежными доходами ниже	112,03	116,69	79,61	-32,42
Величина, характеризующая отношение среднедушевого дохода гражданина к прожиточному минимуму, процент	110,99	118,61	105,64	-5,35
Итого коэффициент эффективности выполнения стратегии социально-экономического развития региона по демографическим показателям	95,40	97,69	95,11	-0,29
Макроэкономические показатели				
Валовой региональный продукт, млрд. руб.	118,45	108,33	98,90	-19,55
Инвестиции в основной капитал, млрд. руб.	146,63	160,78	192,47	45,83
Объем промышленного производства, млрд. руб.	169,31	83,44	122,12	-47,18
Индекс потребительских цен, процент	103,08	102,45	95,30	-7,78
Объем налоговых доходов консолидированного бюджета, млн. руб.	131,70	135,75	95,50	-36,20
Итого коэффициент эффективности выполнения стратегии социально-экономического развития региона по макроэкономическим показателям	133,83	118,15	120,86	-12,98
Производство важнейших видов продукции в натуральном выражении				
Электроэнергия, всего, млн. кВт/ч	108,80	122,38	81,72	-27,09
Валовой сбор зерна (в весе после доработки), тыс. тонн	102,60	103,86	104,79	2,19
Валовой сбор семян масличных культур (соя), тыс. тонн	87,77	101,92	137,05	49,28
Валовой сбор картофеля, тыс. тонн	49,06	48,01	133,36	84,30
Валовой сбор овощей, тыс. тонн	59,07	51,78	143,35	84,28
Скот и птица на убой (в живом весе), тыс. тонн	64,42	85,74	124,03	59,61
Молоко, тыс. тонн	90,80	92,25	104,70	13,90
Яйца, млн. штук	87,49	85,64	103,30	15,81
Итого коэффициент эффективности выполнения стратегии социально-экономического развития региона по производственным показателям	81,25	86,45	116,54	35,29

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5
Социальные показатели				
Годовой объем ввода жилья, тыс. кв. м.	70,95	97,54	102,52	31,56
Доля детей, охваченных услугами дошкольного образования (дети от 3 до 7 лет), процент	91,00	90,00	111,11	20,11
Итого коэффициент эффективности выполнения стратегии социально-экономического развития региона по социальным показателям	80,98	93,77	106,81	25,84
Труд и занятость				
Среднегодовая численность занятых в экономике области, тыс. чел.	91,68	87,36	101,92	10,25
Уровень безработицы, процент	103,45	90,59	109,62	6,17
Итого коэффициент эффективности выполнения стратегии социально-экономического развития региона по показателям труда и занятости	97,56	88,98	105,77	8,21
Совокупный коэффициент эффективности выполнения стратегии социально-экономического развития региона	97,81	97,01	109,02	11,21

Представленные в таблице 9 сведения позволяют определить, что в современных условиях, достигнуты достаточно высокие результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области. Сказанное позволяет судить о грамотных управленческих решениях, принимаемых на государственном уровне. При этом действующая Стратегия нуждается в совершенствовании, ввиду наличия определенных проблем, которые в основном обусловлены низкими демографическими показателями, в частности, численностью населения, а также естественным и миграционным приростом.

В целях дальнейшей оценки эффективности реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области, проведен анализ показателей, отражающих экономический эффект и экономическую эффективность Стратегии.

В качестве показателя, отражающего расходы, приняты величины расходов на реализацию Стратегии. В качестве доходов, представлен прирост нало-

говых поступлений. Результаты оценки эффективности реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области за 2020 – 2022 гг. представлены в таблице 10.

Таблица 10 - Результаты оценки эффективности реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области за 2020 – 2022 гг.

Показатели	Значения показателей			Изменения показателей 2022 г. к 2020 г.	
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	абсолютный прирост	темп прироста, процент
Расходы (объемы финансирования стратегии), млн. руб.	2 227,01	2 059,66	2 626,49	399,48	17,94
Доходы (прирост налоговых поступлений в доходы бюджета), млн. руб.	5 667,3	5 153,7	4 093,2	-1 574,1	-27,78
Экономический эффект (разница между доходами и расходами), млн. руб.	3 440,29	3 094,04	1 466,71	- 1 973,58	-57,37
Экономическая эффективность (рентабельность), процент	154,48	150,22	55,84	-98,64	x

Анализируя сведения, представленные в таблице 10, следует отметить достаточно высокие экономические результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области в анализируемом периоде. Так, доходы от реализации Стратегии составили 4 093,2 млн. руб., величина экономического эффекта (разница между объемом финансирования и отдачей на вложенные средства в части прироста налоговых доходов) составила 1 466,71 млн. руб. в 2022 г.

Экономическая эффективность, или рентабельность, составляет 55,84 %, то есть на рубль вложенных средств в 2022 г. на реализацию Стратегии приходится 0,56 руб. прироста налоговых поступлений. Таким образом, реализуемая в Амурской области Стратегия социально-экономического развития характеризуется положительным экономическим эффектом. При этом за 2020 – 2022 гг. отмечено снижение как экономического эффекта, так и рентабельности реали-

зации Стратегии, в результате сокращения отдачи на вложенный капитал при росте объемов финансирования реализации Стратегии.

Представленные тенденции позволяют определить недостаточный уровень эффективности реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области и региональных программ, направленных на повышение рождаемости и привлечения населения из других регионов для проживания на территории Амурской области, в рамках миграционной политики. При этом перечень мер демографической и миграционной политики в Амурской области достаточно широк, также следует выделить существенные объемы финансирования соответствующих программ. Но несмотря на это, демографические показатели региона характеризуются тенденцией к снижению и обладают негативным влиянием на показатели социально-экономического развития региона. Сказанное определяет необходимость внедрения дополнительных мер, направленных на оптимизацию демографического положения в регионе, характеризующихся несколько иной направленностью, в частности, целесообразно внедрить меры, направленные на повышение привлекательности Амурской области для жизни и работы и другие направления.

2.3 Ключевые тенденции и факторы среды, влияющие на реализацию стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2035 года

Прежде чем провести анализ практики формирования и реализации стратегии социально-экономического развития Амурской области, в работе была дана оценка ключевых тенденций и факторов внешней среды, способных негативным образом отразиться на реализации стратегии социально-экономического развития Амурской области.

Текущий уровень социально-экономического развития Амурской области характеризуется как угрозами, так и возможностями для региона. При этом за последние годы, угрозы в большей степени, формируются под влиянием факторов внешней среды. В частности, рассматривая внешние факторы, следует особо отметить существенные изменения в мировой экономике, происходящие в

основном в странах Европы и берущие свое начало с введением нескольких пакетов санкций против Российской Федерации. Активная санкционная политика иностранных государств против России развернулась в 2014 году, после присоединения полуострова Крым к территории Российской Федерации, в целях защиты населения Крыма от военной обстановки, имеющей место на Украине. Существенная часть современных иностранных государств, в том числе, страны-участники союза НАТО (организация Североатлантического договора), не признали присоединения Крыма. Помимо этого, против Российской Федерации были введены санкции политического и экономического характера, в целях нанесения удара по экономике российского государства. В ответ на указанные действия, Российская Федерация ввела продовольственное эмбарго против недружественных по отношению к России странам. Продовольственное эмбарго заключалось в запрете ввоза (импорта) продовольственных товаров из отдельных иностранных государств.

Позднее, политическая ситуация постепенно обострялась, что отражалось существенным образом на экономике как России, так и иностранных государств. При этом введенные Правительством Российской Федерации меры по поддержке национальной экономики, позволили не только минимизировать негативное влияние внешних факторов, но и позволило создать толчок для развития отдельных сфер экономики России.

В современных условиях, санкционная политика иностранных государств против России не только продолжается, но и наращивает свои обороты. Очередная волна санкций против России была инициирована после начала специальной военной операции на Украине в феврале 2022 года, в целях защиты русского населения. Для ослабления российской экономики, иностранными государствами вводились и продолжают вводиться очередные пакеты политических и экономических санкций. По состоянию на начало мая 2023 года, против Российской Федерации с начала СВО введен уже десятый пакет санкций. В современных условиях, Россия является лидером по количеству введенных против нее санкций, обогнав Северную Корею и Иран.

Важно значение для экономики Российской Федерации в столь непростое для государства время, имеют меры, вводимые Правительством РФ, которые направлены на поддержку стратегически значимых сфер экономики государства, развитие российских предприятий и достижение их конкурентоспособности на международных рынках, поддержка слабозащищенных слоев населения, а также иные меры, которые в совокупности позволяют не только оперативно реагировать на негативное влияние факторов внешней среды, минимизируя при этом, влияние угроз на российскую экономику, но и достигать более высоких показателей социально-экономического развития Российской Федерации.

Помимо представленного внешнего фактора, влияющего на социально-экономическое развитие Амурской области, следует отметить сложившиеся направления торговой деятельности на мировых рынках, которые оказывают существенное влияние на движение товаров на мировых рынках. Неблагоприятная общемировая ситуация негативным образом влияет на международные рынки товаров, приводя к неравномерности спроса и предложения, что сказывается на внутреннем рынке товаров, ввезенных на территорию Амурской области из иностранных государств. В частности, указанная тенденция способна формировать дефицит определенных видов товаров на внутренних региональных рынках, ограничивая предприятия определенных сфер деятельности в реализуемых направлениях развития.

Исследуя общемировые тенденции на рынках товаров, а также их потенциальное негативное влияние на экономику Амурской области, следует отметить, что в целях снижения напряженности на рынках отдельных товаров региона, а также в целях обеспечения потребностей предприятий и населения региона, Правительством Амурской области реализуются меры, в том числе рамках региональных программ, которые направлены на развитие региональных предприятий. Подобные мероприятия позволяют не только достичь указанной цели, но и увеличить объемы внутреннего производства, что позволяет развивать региональный производственный потенциал Амурской области.

Влияние рассматриваемого фактора на экономику региона, целесообразно

раскрыть во взаимосвязи с курсом иностранной валюты, в частности, доллара США, который имеет нестабильную тенденцию в последнее время. Анализируя курс доллара США, следует отметить, что за последний год, пик показателя пришелся на 08.04.2023 г. (82,40 руб.). Минимальный курс доллара США за последний год пришелся на 30.06.2022 г. (31,16 руб.). По состоянию на 02.05.2023 г., курс доллара США продолжает сохранять высокую величину и составляет 80,70 рублей. Рассматриваемый фактор оказывает существенное влияние на финансовые результаты внешнеэкономической деятельности предприятий Амурской области. Так, при росте курса доллара США, растут затраты предприятий на приобретение иностранных товаров, что влияет на уровне их продажной цены в регионе. При этом аналогичная ситуация, при экспорте товаров в зарубежные государства, приводит к росту финансовых результатов деятельности отечественных производителей.

Помимо представленных факторов, влияющих на уровень социально-экономического развития Амурской области, следует рассмотреть факторы, исходящие непосредственно из государственной политики развития экономики Российской Федерации. Так, в качестве наиболее существенных факторов, следует выделить экономические процессы, протекающие в регионе, в частности, уровень инфляции, влияющий на уровень цен в регионе и оказывающий воздействие по потребительскую способность как населения, так и предприятий. Годовая инфляция в Амурской области за 2022 год составила 5,2 %, что превышает аналогичный показатель по Дальневосточному федеральному округу и по России в целом. При этом в отношении разных групп товаров, уровень инфляции также различается. Также важно отметить неравномерность уровня инфляции по месяцам, что позволяет судить о наличии сезонной характеристики у представленного показателя.

Помимо представленных факторов, на текущий уровень социально-экономического развития Амурской области влияют многие другие факторы, которые в рамках методики PEST-анализ подразделяются на политико-правовые, экономические, социально-демографические и технико - технологи-

ческие. Указанные группы факторов способны формировать как возможности, так и угрозы социально-экономического развития региона (таблица 11).

Таблица 11 – PEST-анализ социально-экономического развития Амурской области

Факторы	Проявление	Направления минимизации негативного влияния факторов
1	2	3
Политико-правовые факторы		
Санкционная политика иностранных государств	Ограничение доступа отечественных предприятий на рынок отдельных иностранных товаров, что приводит к потенциальному дефициту отдельных видов товаров на региональном рынке. Прекращение сотрудничества с отдельными иностранными предприятиями, что снижает потенциальные возможности развития отечественных предприятий на иностранных рынках.	Развитие отечественных предприятий. Расширение перечня производимой продукции на отечественных рынках. Повышение конкурентоспособности региональных предприятий.
Направления социально-экономического развития Амурской области	Государственная поддержка региональных предприятий стратегического значения для экономики Амурской области. Направления государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса. Система мер налоговой и кредитной поддержки отдельных сфер экономики.	Использование средств государственной поддержки в целях развития отечественных товаропроизводителей.
Степень покрытия дефицита бюджета из средств федерального бюджета	За последние года, расходы бюджета Амурской области превышают доходы, что приводит к формированию дефицита бюджета региона. Таким образом, Амурская область является дотационным регионом.	Стимулирование поступлений в доходы бюджета за счет совершенствования мер налогового администрирования. Оптимизация расходной части бюджета.
Направления налоговой и бюджетной политики региона	Основной целью налоговой и бюджетной политики региона является достижение планируемых показателей доходов бюджета региона, а также осуществление расходов в рамках сформированных плановых показателей.	Повышение эффективности использования бюджетных средств региона.
Экономические факторы		
Курс иностранной валюты	Динамика курса иностранной валюты, в частности, доллара США по отношению к рублю за последние годы характеризуется сравнительной нестабильностью, что формирует неопределенность в прогнозах развития деятельности предприятий, работающих во внешнеэкономической сфере.	Укрепление курса национальной валюты. Снижение зависимости российской экономики от иностранной валюты. Развитие политики импортозамещения.
Уровень инфляции	Официальный годовой уровень инфляции в Амурской области за 2022 г. составил 5,2 %. При этом учитывая особенности методики расчета уровня инфляции, фактический уровень инфляции существенно выше, что снижает потребительскую способность населения. Также показатель может отличаться исходя из групп реализуемых товаров	Оптимизация условий развития экономики в регионе. Комплексное воздействие на инфляционные процессы.

1	2	3
	(продукции, работ или услуг).	
Объемы внутреннего производства в регионе	За последние три года, Амурская область нарастила объемы внутреннего производства, что отражается на величине валового регионального продукта (ВРП). Указанная тенденция обусловлена развитием производственной сферы в регионе, повышением степени использования энерго и ресурсосберегающих технологий, применение которых позволяет увеличивать ВРП на душу населения.	Обеспечение потребностей региона в ресурсах, за счет товаров отечественного производства, в целях повышения потребительского спроса и стимулирования развития внутреннего производства в регионе.
Внешнеэкономическая деятельность в регионе	Произошедшие за последние годы в экономике изменения, привели к изменению курса во внешнеэкономической деятельности. Так, регионы РФ в современных условиях укрепляют внешнеторговые отношения со странами Азиатско-тихоокеанского региона (АТР), странами Африки и Латинской Америки.	Повышение конкурентоспособности отечественных товаров и предприятий, в целях достижения ими устойчивых позиций на мировых торговых рынках.
Инвестиционная привлекательность региона	В экономику Амурской области осуществляются влияния инвестиционных средств, в целях развития как отдельных сфер экономики региона, так и определенных муниципальных образований, характеризующихся стратегическим значением для области (город Белогорск и Белогорский район, город Свободный, ЗАТО Углегорск и другие).	Достижение целевых показателей социально-экономического развития Амурской области. Привлечение граждан для жизни и проживания в регионе. Привлечение частных инвесторов, в целях усиления государственно-частного партнерства.
Социально-демографические факторы		
Динамика численности населения	За последние несколько лет, наблюдается стабильное снижение численности населения Амурской области, что обусловлено недостаточно оптимальными условиями для обеспечения воспроизводства населения. К тому же, некоторые семьи в регионе живут за чертой бедности, что снижает потенциал воспроизводства населения. Помимо уровня рождаемости, на численность населения в регионе существенно влияют миграционные процессы, уровень развития медицины, меры социальной поддержки населения и другие факторы.	Совершенствование мер государственной поддержки населения, в частности, малоимущих и многодетных семей. Усиление роли информационной поддержки населения в части информирования о причитающихся пособиях и льготах. Улучшение социального климата. Развитие социальной сферы.
Уровень рождаемости	Уровень рождаемости в Амурской области имеет стабильную тенденцию к снижению в последние годы, что негативно влияет на численность населения региона.	Усиление роли информационной поддержки населения в части информирования о причитающихся пособиях и льготах. Развитие социальной сферы.
Миграционные процессы	За последние годы, наблюдается миграционная убыль населения с территории Амурской области, что обусловлено недостаточным уровнем привле-	Создание дополнительных рабочих мест. Стимулирование занятости

1	2	3
	кательности региона для жизни и работы.	населения. Совершенствование мер региональной поддержки населения.
Уровень доходов населения	Уровень доходов населения за последние годы имеет стабильную тенденцию к росту, что позволяет судить о повышении уровня жизни населения в регионе.	Совершенствование политики занятости населения в регионе. Развитие направлений повышения квалификации и переквалификации персонала.
Удельный вес населения с доходами ниже прожиточного минимума	Удельный вес населения с доходами ниже прожиточного минимума за последние годы имеет тенденцию к снижению, что позволяет судить о повышении уровня жизни населения в регионе.	Стимулирование занятости населения. Совершенствование мер региональной поддержки населения.
Технико-технологические факторы		
Уровень развития техники и технологий в регионе	Современный уровень развития техники и технологий в регионе является недостаточным, ввиду присутствия в экономике региона сравнительно небольшого количества организаций, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий и научных разработок.	Дальнейшее стимулирование развития организаций сферы информационных технологий и научных разработок. Внедрение мер дополнительной государственной поддержки для таких организаций.
Степень использования современных технологий в органах региональной власти	В органах региональной власти современные технологии имеют место, но далеко не всегда эффективно используются. Также имеется возможность расширения перечня используемых информационных и технологических средств.	Расширения перечня используемых информационных и технологических средств в рамках реализации региональных программ.
Степень использования современных технологий коммерческими предприятиями	В современных условиях санкционной политики, многие региональные организации Амурской области ограничены в доступе к иностранным рынкам товаров технического и технологического характера, что снижается потенциальные возможности коммерческих предприятий региона в рамках развития направлений их деятельности.	Стимулирование развития организаций сферы информационных технологий и научных разработок. Повышение конкурентоспособности отечественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере информационных систем и технологий.
Техническое состояние и уровень износа основных фондов в экономике	Уровень износа основных фондов в экономике Амурской области, в современных условиях приближается к 40 %, что определяет необходимость осуществления своевременных работ по ремонту и модернизации основных фондов.	Систематический мониторинг за состоянием основных фондов в экономике. Организация своевременных ремонтных работ и модернизации основных фондов.

Анализируя представленные в таблице 11 сведения, следует отметить, что

в совокупности, рассмотренные политико-правовые и технико-технологические факторы оказывают положительное влияние на социально-экономическое развитие Амурской области.

Экономические и социально-демографические факторы, напротив, оказывают отрицательное влияние на развитие региона. Следует отметить, что в целях минимизации негативного влияния факторов внешней среды, целесообразно внедрить соответствующие меры.

В целях оценки динамики показателей, отражающих современный уровень социально-экономического развития Амурской области, в таблице 12 представлены необходимые для целей анализа, показатели.

Таблица 12 – Анализ показателей социально-экономического развития Амурской области за 2020 – 2022 гг.

Показатели	Значения показателей			Изменения 2022 г. к 2020 г.	
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	абсолютные	темпы прироста, процент
1	2	3	4	5	6
Показатели экономического развития региона					
Валовой региональный продукт, всего, млн. руб., в текущих основных ценах	449059,2	499353,8	536872,4	87813,2	19,55
на душу населения, руб.	521060,1	646329,1	706504,0	185443,9	35,59
Расходы на конечное потребление, млн. руб.	361637,3	351403,6	368742,3	7105	1,96
Основные фонды в экономике, млн. руб.	1886666	2130046	2140316	253650	13,44
Продукция сельского хозяйства, млн. руб.	48273,4	66372,5	99737,1	51463,7	в 2,07 раза
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	343411,6	382154,2	464152,6	120741	35,16
Ввод в действие общей площади жилых домов, тыс. кв. м	156,1	226,3	378,6	222,5	в 2,43 раза
Грузооборот автомобильного транспорта), млн. тонно-км	705,5	712,2	713,8	8,3	1,18
Пассажирооборот автобусов общего пользования, млн. пасс.-км.	252,36	254,8	261,3	8,94	3,54
Оборот розничной торговли, всего, млн. руб.	192739,8	213516,6	246045,8	53306	27,66
Внешнеторговый оборот, млн. долл. США	924,2	1025,8	1605,41	681,21	73,71
в том числе:					

Продолжение таблицы 12

1	2	3	4	5	6
- экспорт	647,4	648,2	1053,82	406,42	62,78
- импорт	276,8	377,8	551,59	274,79	99,27
Сальдо внешнеторгового оборота	370,6	270,4	501,23	130,63	35,25
Уровень инфляции, процент	7,2	9,2	12,3	5,1	х
Доходы бюджета Амурской области, млн. руб.	105151,3	118629,6	128400,7	23249,4	22,11
Расходы бюджета Амурской области, млн. руб.	103044,2	123770,8	131822,5	28778,3	27,93
Результат исполнения бюджета, млн. руб.	2107,1	-5141,2	-3421,8	-5528,9	в 3,62 раза
Показатели социального развития региона					
Численность населения, тыс. чел.	781,8	772,6	759,9	-21,9	-2,80
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	387,7	371,45	295,7	-92	-23,73
Денежные доходы на душу населения в месяц, руб.	35020,4	41604,24	52867	17846,6	50,96
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб.	52429,6	59152,9	65849,4	13419,8	25,60

Анализируя сведения, представленные в таблице 12, следует отметить расширение масштабов внутреннего производства в Амурской области, что определяется ростом валового регионального продукта на 87 813,2 млн. руб. (относительный прирост составляет 19,55 %). Представленная динамика обусловлена развитием производственной сферы экономики региона.⁵⁶

Также в качестве положительной тенденции наблюдается увеличение объема инвестиций в основной капитал региона на 120 741 тыс. руб. (35,16 %), что обусловлено ростом потребности в инвестиционных вложениях, в целях развития экономики региона, в частности, как ее отдельных сфер, так и конкретных муниципальных образований, имеющих стратегическое значение для экономики Амурской области.

В качестве показателей, характеризующих уровень экономического развития Амурской области, рассмотрена динамика показателей бюджета региона. Так, за последние три года наблюдается увеличение доходов бюджета региона на 23 249,4 млн. руб. (22,11 %), что определяется развитием экономического потенциала региона. Также отмечен рост расходов региона (на 28 778,3 млн.

⁵⁶ Амурская область в цифрах: краткий статистический сборник. Благовещенск: Амурстат. 2023. С. 11.

руб. или на 27,93 %), что является следствием роста потребностей в реализации расходов на осуществление социально и экономически значимых мероприятий в регионе. При этом за счет превышения прироста расходов бюджета региона над доходами, в 2020 г. и 2021 г. сформирован дефицит регионального бюджета, который позволяет судить о недостаточной степени эффективности использования бюджетных средств, а также о необходимости совершенствования бюджетной политики в регионе.

В качестве показателей, характеризующих уровень социального развития Амурской области, рассмотрена численность населения региона, которая имеет стабильную тенденцию к снижению. Причиной выявленной тенденции, является естественная и миграционная убыль населения. Основной причиной формирования указанной негативной тенденции, является неоптимальная социальная политика в регионе, недостаточный уровень инвестиционной привлекательности в регионе, а также необходимости совершенствования демографической политики Амурской области.

Представленные показатели характеризуют позитивные тенденции, имеющие место в отдельных сферах экономики региона. В частности, увеличение оборота розничной торговли (на 53 306 млн. руб. или на 27,66 %) позволяет судить о развитии внутренней торговой деятельности в регионе. Также отмечено развитие внешней торговли, о чем позволяет судить увеличение внешнеторгового оборота на 681,21 млн. долл. США или на 73,71 %.

О развитии сельского хозяйства в регионе, позволяет судить увеличение стоимости произведенной сельскохозяйственной продукции на 51 463,7 млн. руб., как следствие реализации на территории Амурской области региональных программ развития сферы АПК. Транспортная сфера региона также характеризуется развитием в анализируемом периоде, о чем позволяет судить рост грузооборота (на 8,3 млн. тонно-км) и пассажирооборота (на 8,94 млн. пасс.-км). При этом выявлено снижение общей площади жилых домов, введенных в действие (на 222,5 тыс. кв. м.), как следствие влияния неблагоприятных условий на развитие строительной сферы Амурской области.

В качестве положительной тенденции, сформировавшейся на рынке труда Амурской области, следует отметить снижение уровня безработицы на 0,3 процентных пунктов, в результате совершенствования политики занятости населения, формирования дополнительных рабочих мест и создания более благоприятных условий труда, чем в прошлых периодах.

Помимо представленных показателей, характеризующих уровень социального развития региона, рассмотрены показатели, характеризующие уровень доходов населения. Учитывая тенденцию к росту указанного показателя, следует отметить повышение уровня и качества жизни населения в регионе за анализируемый период.

Таким образом, в целом, представленные результаты анализа позволяют судить о позитивных тенденциях, наметившихся в социально-экономическом развитии Амурской области. В частности, следует отметить развитие производственной сферы, сельского хозяйства, транспортной сферы, торговой и внешне-торговой деятельности в регионе. Также выявлены тенденции, способствующие повышению уровня и качества жизни населения. При этом основной проблемной сферой в Амурской области, является демография. В целях стабилизации демографической ситуации, следует внедрить принципиально новые меры регионального характера.

Представленные тенденции выливаются в сильные и слабые стороны социально-экономического развития Амурской области, которые, в свою очередь, формируют угрозы (при негативном влиянии факторов) и возможности (при позитивном влиянии факторов). Анализ сильных и слабых сторон региона, согласно современным экономическим методикам, проводится на основе метода SWOT-анализа. В рамках настоящей выпускной квалификационной работы, сильные и слабые стороны Амурской области сформированы на основе информации, представленной в Стратегии социально-экономического развития региона. Результаты SWOT-анализа социально-экономического развития Амурской области представлены в таблице 13.

Важно отметить, что перечень сильных сторон социально - экономиче-

ского развития Амурской области существенно шире, чем перечень слабых сторон. При этом сильные стороны сформированы из положительных факторов разных сфер: природно-климатического устройства, торговой сферы, топливно-энергетической сферы, сельского хозяйства.

Таблица 13 – SWOT-анализ социально-экономического развития Амурской области⁵⁷

Сильные стороны	Слабые стороны
1	2
<p>Географическое положение, характеризующееся близостью со странами достаточно протяженной границей с КНР, что определяет достаточно широкие возможности для развития внешнеэкономической деятельности.</p> <p>Широкая сырьевая база и богатство лесными ресурсами, что обеспечивает потенциал развития сырьевых сфер экономики.</p> <p>Оптимальные климатические условия для сельскохозяйственной деятельности.</p> <p>Развитость различных сфер экономики, в частности, сельское хозяйство, транспортная сфера, строительство, внешнеэкономическая деятельность, что формирует возможности как для развития стратегических направлений экономической деятельности, так и для формирования благоприятных условий на региональном рынке труда.</p> <p>Развитая транспортно-логическая сеть, открывающая возможности для развития разных сфер экономики.</p> <p>Богатый энергетический потенциал и развитость сферы электроэнергетики.</p> <p>Благоприятные условия для развития бизнеса, учитывая высокий инвестиционный потенциал региона и многочисленные направления развития предпринимательства.</p> <p>Развитие внутренних производств, что обеспечивает реализацию политики импортозамещения и позволяет достигать высокого уровня конкурентоспособности региональных предприятий.</p> <p>Благоприятные условия на рынке труда.</p>	<p>Санкционная политика со стороны отдельных иностранных государств, в частности, стран-участников Европейского союза.</p> <p>Недостаточный уровень доходов населения, что формирует социальную напряженность и недостаточный потенциал для формирования высокого уровня жизни населения.</p> <p>Неравномерность развития муниципальных образований, что определяет важность развития социально-экономической политики территорий региона отдельно для каждого муниципалитета.</p> <p>Высокий уровень износа основных фондов в экономике, что не позволяет достичь высокого уровня производительности труда и формирует дополнительные расходы на их ремонт и замену.</p> <p>Неблагоприятное состояние зданий объектов сфер здравоохранения и образования, что снижает качество оказываемых социальных услуг.</p> <p>Недостаточный уровень развития городской инфраструктуры.</p> <p>Недостаточный уровень инновационной активности бизнеса, не позволяющий достичь высокого уровня инновационного развития региона.</p> <p>Недостаточный уровень емкости регионального рынка.</p>
Возможности	Угрозы
<p>Развитие экономического сотрудничества с КНР и другими странами АТР.</p> <p>Формирование более благоприятного туристического потенциала региона и его развитие.</p> <p>Развитие рынков сбыта отечественной</p>	<p>Застой (стагнация) в сфере развития экономики.</p> <p>Сокращение запасов сырья.</p> <p>Развитие угроз в сфере информационной безопасности.</p> <p>Сокращение численности населения в ре-</p>

⁵⁷ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 24.04.2023 г. № 381. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов».

1	2
<p>продукции как за пределами Амурской области, так и на международных рынках.</p> <p>Развитие гуманитарных связей с иностранными государствами.</p> <p>Развитие направлений деятельности в сфере добывающей промышленности, за счет разведки новых участков.</p> <p>Совершенствование мер по реализации политики импортозамещения в регионе.</p> <p>Повышение степени инновационности и технологичности продукции, производимой в регионе.</p> <p>Развитие газохимической промышленности.</p> <p>Развитие транспортно-логистических связей.</p> <p>Развитие сферы электроэнергетики, возможно расширение рынков сбыта электрической энергии в иностранных государствах.</p> <p>Внедрение альтернативных источников электрической энергии с поддержкой государства.</p> <p>Развитие сферы инновационных технологий в регионе.</p> <p>Развитие деятельности научных институтов.</p> <p>Формирование более благоприятных условий на региональном рынке труда.</p> <p>Создание условий для формирования безопасности на производствах в регионе.</p> <p>Формирование условий для развития отдельных сфер экономики, характеризующихся отставанием в развитии, за счет мер государственной поддержки.</p>	<p>зультате естественной и миграционной убыли.</p> <p>Демографическая экспансия (сокращение численности коренного населения Амурской области).</p> <p>Ухудшение уровня жизни населения за счет снижения реальных располагаемых доходов и роста уровня инфляции в регионе.</p> <p>Росит неравенства в доходах населения, что способно создавать социальную напряженность.</p> <p>Низкие темпы социально-экономического развития отдельных муниципальных образований Амурской области.</p> <p>Дефицит кадров отдельных специальностей, в частности рабочих, на рынках труда.</p> <p>Дефицит кадров в сельской местности.</p> <p>Неблагоприятная климатическая ситуация в отдельных территориях области, что грозит затоплением районов и финансовыми убытками для населения региона.</p> <p>Недостаточная степень охвата мобильной и Интернет связью в отдельных территориях региона, в частности, в сельской местности.</p> <p>Недостаточная степень инновационного и технологического развития отдельных сфер экономики, что формирует угрозы для их дальнейшего развития.</p> <p>Нехватка земельной площади для массовой застройки жилья.</p> <p>Недостаточный уровень проведения НИОКР на предприятиях области.</p> <p>Нехватка высокопроизводительных рабочих мест.</p> <p>Неоптимальные условия для развития рынков сбыта на территории Амурской области.</p>

Не смотря на существенно меньший перечень слабых сторон, по сравнению с сильными, они способны формировать крайне негативные угрозы для экономики региона. Перечень возможностей и угроз социально-экономического развития региона достаточно широк. Угрозы способны нанести существенный ущерб как социально-экономическому развитию, так и экономической безопасности региона, что определяет необходимости совершенствования действующих в современных условиях направлений минимизации экономических угроз.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Современные проблемы стратегического развития Амурской области

Современные проблемы стратегического развития Амурской области во многом определяются несовершенством нормативно-правового регулирования, что ведет к проблемам, как в части формирования, так и в части реализации стратегии социально-экономического развития региона.

Важно отметить, что этап формирования стратегии социально-экономического развития Амурской области, является основополагающим во всей системе стратегического планирования развития региона. От результатов его осуществления во многом зависят результаты реализации самой стратегии и возможность достижения ключевых показателей, предусмотренных стратегией.

Процессы формирования стратегии региона, на этапе формирования, в современных условиях, характеризуются отсутствием унифицированных методик разработки стратегии, не смотря на наличие достаточно широкой нормативно-правовой базы в системе стратегического планирования на региональном уровне. Основной проблемой на этапе формирования стратегии социально-экономического развития региона, является отсутствие механизма, определяющего необходимость, направления и способы увязки документов стратегического планирования всех уровней, что лишает его технологических способностей, обрекая усилия центров стратегического планирования исключительно на использование собственных инициатив. Также действующей системой нормативно-правового регулирования в рассматриваемой сфере, не определены статусы соответствующих документов стратегического планирования, а также место каждого конкретного документа в системе других документов, определяющих порядок разработки стратегии социально-экономического развития Амурской области.

Также среди проблем стратегического планирования на этапе формиро-

вания стратегии, следует выделить отсутствие подробной методики разработки стратегии, учитывающая все особенности системы стратегического планирования, а также включающая в себя порядок оценки современного состояния развития региона и определяющая порядок прогнозирования ключевых показателей, рассчитанных в долгосрочном периоде.

Помимо указанной проблемы на этапе формирования стратегии, следует отметить отсутствие конкретных должностных обязанностей региональных органов власти в части разработки стратегии, в целях исключения дублирования полномочий и определения конкретного перечня действий, которые должны быть реализованы государственными органами, а также порядок их взаимодействия, в целях повышения эффективности информационного обмена между государственными структурами и достижения слаженности их работы над формированием стратегии.

Также следует отметить, что в современной системе нормативно-правового регулирования формирования стратегии социально-экономического развития Амурской области, среди разработчиков стратегии, отсутствуют представители корпоративного сектора, благодаря которым реализуются основные стратегические ориентиры стратегии.

Помимо представленных проблем в системе формирования стратегии социально-экономического развития Амурской области, следует отметить недостаточное внимание к особенностям пространственного развития Амурской области, при условии, что среди документов, с учетом которых разработана стратегия, представлено распоряжение Правительства РФ от 28.10.2015 г. № 2193-р (в ред. от 16.06.2022 г. № 1586-р) «Об утверждении Концепции развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа», а также в самой стратегии проводится анализ пространственного положения региона. Важно отметить, что в современных условиях, особенности пространственного положения (приграничное расположение региона по отношению к иностранным государствам) и развития Амурской области играют огромное значение для развития экономики и соци-

альной сферы региона. Так, текущее состояние развития отношений Российской Федерации и отдельных иностранных государств, в частности, стран-участников Европейского союза, характеризуется существенной напряженностью. Результатом подобных отношений, является санкционная политика иностранных государств по отношению к России, которая приводит к различного рода ограничениям и запретам для российской экономики. В частности, в современных условиях, российским предприятиям ограничен доступ к отдельным товарам иностранного производства, в частности, к товарам инновационного и технологического характера, без которых многие российские предприятия испытывают существенные трудности. Для решения указанной проблемы, в современных условиях налаживаются каналы поставки соответствующих товаров из других иностранных государств. Также следует отметить позитивное влияние на указанную ситуацию оказало введение федерального закона от 28.06.2022 № 213-ФЗ «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данный закон определяет положения параллельного импорта, которые предполагает ввоз товаров на территорию Российской Федерации без ведома, правообладателя, то есть «параллельно» официальному импорту. Ранее, данный процесс попадал под статью 7.12 КоАП РФ и предполагал административную ответственность за нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав. В современных условиях, данная статья отменяет свое действие в отношении импорта товаров. В совокупности, представленные меры позволили оптимизировать сложившуюся ситуацию в части внешнеторговой деятельности РФ и даже позволили увеличить объемы внешнеторгового оборота, как за счет экспорта, так и за счет импорта. Но не смотря на это, в современных условиях существуют актуальные вопросы пространственного развития Амурской области, в части развития рынков сбыта и каналов сбыта во внешне-экономической деятельности. В действующей стратегии до 2035 года данные аспекты освещаются недостаточным образом, что является проблемой на этапе формирования стратегии социально-экономического развития Амурской обла-

сти, которая не позволяет создать эффективную стратегию.

Следующей проблемой в системе формирования стратегии развития региона, является недостаточная степень учета противоречий между размещением природных ресурсов и размещением общественного производства; расселением населения; комплексным развитием региональных систем; интересами текущего развития и интересами будущих поколений. Важно отметить, что современное социально-экономическое положение и развитие муниципальных образований Амурской области характеризуется неравномерностью распределения показателей, характеризующих уровень развития отдельных экономически и социальных направлений территорий региона. Подобные различия не учитываются при формировании стратегии социально-экономического развития Амурской области. Особое внимание в стратегии до 2035 года уделено развитию г. Свободного, Белогорского муниципального округа, г. Циолковский и г. Благовещенску. На развитие остальных муниципальных образований района, внимание не акцентируется. В подтверждении сказанного, следует отметить введенный в действия документы: распоряжение Правительства РФ от 22.07.2017 г. № 1566-р «Об утверждении плана комплексного социально-экономического развития г. Свободного Амурской области» и распоряжение Правительства РФ от 24.01.2020 г. № 94-р «Об утверждении долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования Циолковский Амурской области до 2030 года». Данные документы определяют направления стратегического развития указанных городов Амурской области, учитывая их потенциально высокие возможности социально-экономического развития и стратегическое значение не только для области, но и для всего государства. В отношении остальных муниципальных образований, подобные стратегии отсутствуют, что порождает появление другой проблемы - отсутствие эффективного стратегического планирования в муниципальных образованиях Амурской области.

Указанная проблема исходит из отсутствия комплексной системе стратегического планирования на муниципальном уровне, что не позволяет создать

эффективные стратегии территорий регионов, с учетом их текущего социально-экономического развития и потенциальных возможностей развития.

В целях обобщения информации о проблемах формирования стратегии социально-экономического развития Амурской области, в таблице 14 представлена краткая характеристика выявленных проблем.

Таблица 14 – Характеристика проблем на этапе формирования стратегии социально-экономического развития Амурской области

Проблемы формирования стратегии	Характеристика проблем
1	2
Отсутствие унифицированных методик разработки стратегии	В современных условиях, отсутствует подробная методика разработки стратегии, которая содержала бы в себе подробный перечень групп показателей для анализа на этапе оценки современного уровня социально-экономического развития региона, порядок определения целей и задач стратегии, а также перечень ключевых показателей, отражающих планируемые результаты реализации стратегии и методы их прогнозирования
Отсутствие механизма, определяющего необходимость, направления и способы увязки документов стратегического планирования всех уровней	При разработке стратегии, используется достаточно широкий перечень нормативно-правовых актов в системе стратегического планирования федерального уровня, уровня округа и регионального уровня. При этом некоторые аспекты, отраженные в стратегии не увязаны с целями, задачами и ключевыми показателями, отраженными в документах более высокого уровня. Помимо этого, не определены статусы соответствующих документов стратегического планирования, а также место каждого конкретного документа в системе других документов, определяющих порядок разработки стратегии социально-экономического развития Амурской области.
Отсутствие конкретных должностных обязанностей региональных органов власти в части разработки стратегии	В стратегии представлены государственные органы региональной власти, которые участвуют в разработке стратегии, но не определены их должностные обязанности, что создает дублирование полномочий, приводит к разрозненности порядок их взаимодействия, и снижает эффективность информационного обмена между государственными структурами и достижения слаженности их работы над формированием стратегии.
Среди разработчиков стратегии, отсутствуют представители корпоративного сектора	Представители корпоративного сектора активно участвуют в реализации стратегии, что определяет необходимость обязательного учета их мнения при формировании стратегии.
Недостаточное внимание к особенностям пространственного развития Амурской области	Особенности пространственного положения (приграничное расположение региона по отношению к иностранным государствам) и развития Амурской области играют огромное значение для развития экономики и социальной сферы региона. Среди документов, с учетом которых разработана стратегия представлено распоряжение Правительства РФ от 28.10.2015 г. № 2193-р (в ред. от 16.06.2022 г. № 1586-р) «Об утверждении

1	2
	Концепции развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа», а также в самой стратегии проводится анализ пространственного положения региона. При этом в самой стратегии, внимание к особенностям пространственного развития региона, уделено не в полной мере.
Недостаточная степень учета неравномерности развития муниципальных образований области	В стратегии учтены особенности текущего уровня и возможностей развития отдельных муниципальных образований Амурской области: г. Свободный, Белогорский муниципальный округ, г. Циолковский и г. Благовещенск. В отношении остальных муниципальных образований, особое внимание их стратегическим направлениям развития не уделяется в стратегии.
Недостаточная степень эффективности механизмов, применяемых на этапе формирования Стратегии	Вытекает из всех выше представленных проблем. Данная проблема снижает эффективность процессов на этапе формирования стратегии и генерирует проблемы на этапе реализации стратегии.

В совокупности, представленные проблемы формируют проблему недостаточной степени эффективности механизмов, применяемых на этапе формирования Стратегии. Решение данной проблемы должно носить комплексный характер и исходить, в первую очередь, из совершенствования системы нормативно-правового регулирования стратегического планирования на региональном уровне.

В системе реализации стратегии социально-экономического развития Амурской области, основной проблемой является отсутствие эффективной системы мониторинга и оценки результатов реализации стратегии на каждом этапе. Так, в современных условиях, оценка результатов реализации стратегии проводится на основе сопоставления плановых и фактических показателей. Данный метод является достаточно простым и наглядным, а также позволяет определить достигнуто ли планируемое значение каждого конкретного показателя. При этом, во-первых, подобная оценка не позволяет получить полноценных результатов для выявления проблем в системе реализации стратегии. Во-вторых, такая оценка проводится по этапам реализации стратегии за несколько лет, что снижает эффективность мониторинга результатов реализации страте-

гии, а также не позволяет оперативно выявлять появившиеся проблемы и своевременно их устранять.

Данная проблема существенно снижает эффективность реализации стратегии и не позволяет в полной мере достигать значений ключевых показателей. Следует отметить, что указанная проблема исходит из несовершенства нормативно-правового регулирования в системе стратегического планирования на региональном уровне.

При этом этап реализации стратегии социально-экономического развития Амурской области, также характеризуются проблемами, исходящими из практической реализации мер, предусмотренных стратегией. Основными наиболее проблематичными областями, являются:

- демографическая составляющая. Основная причина проблем в сфере демографии – естественная и миграционная убыль населения;
- производственная составляющая, в частности, в ходе анализа выявлен недостаточный объем промышленного производства;
- продовольственная составляющая. Основная проблема – недостаточный объем производства отдельных видов сельскохозяйственных товаров, в частности: картофеля, овощей, скота и птицы, молока и яиц;
- социальная составляющая, в частности, недостаточный уровень ввода жилья;
- составляющие в сфере труда и занятости, в частности, наблюдается недостаточный уровень занятости населения.

Ниже представлена характеристика указанных проблем стратегического развития Амурской области.

Демографические проблемы. На протяжении последних нескольких лет, численность населения Амурской области имеет тенденцию к стабильному снижению. Указанная неблагоприятная ситуация характерна не только для исследуемого региона, но и для многих других субъектов Российской Федерации, а также для государства в целом. Причины демографических проблем разнообразны: от недостаточного уровня жизни отдельных слоев населения до проблем

на рынке труда, которые снижают привлекательность Амурской области для жизни и работы.

Также важно отметить, что демографические проблемы приводят к снижению численности коренного населения региона, что ведет к демографической экспансии. Помимо этого, проблемы в сфере демографии региона являются причинами формирования проблем на региональном рынке труда, приводя к сокращению численности трудоспособного населения, а также численности населения, занятого в экономике. Представленная тенденция способна привести к сокращению предложения на рынке труда, и, как следствие, привести к нехватке кадров в отдельных сферах деятельности.

Рассматривая демографические проблемы региона, следует отметить, что в Амурской области реализуется комплекс программ демографического характера, направленных на повышение рождаемости и связанных с государственной финансовой поддержкой семей с детьми. Среди направлений реализации таких программ, следует отметить: материнский капитал, дополнительные государственные выплаты для семей с детьми, система ипотечного кредитования по сниженной процентной ставке и другие. Таким образом, представленные меры охватывают разные направления поддержки. При этом учитывая стабильное снижение численности населения региона, следует отметить необходимость совершенствования демографической политики региона, в целях внедрения более эффективных и прогрессивных мер, направленных на повышение рождаемости и привлечение населения для жизни и работы в Амурскую область из других регионов Российской Федерации.

Производственные проблемы. За последние три года, в Амурской области наблюдается тенденция к росту показателей, характеризующих производственную сферу региона. В частности, наблюдается стабильный рост валового регионального продукта, свидетельствующий о развитии масштабов производственной сферы в регионе. Также важно отметить рост масштабов сельскохозяйственного производства и производства продовольственных товаров в регионе, что благоприятно влияет на продовольственную составляющую, обеспечи-

вая население области необходимым объемом продовольственных товаров.

При этом отдельные производственные сферы экономики Амурской области имеют недостаточно высокие темпы роста. Так, за 2020 – 2022 гг. наблюдается снижение объемов производства в сфере обрабатывающих производств (темп роста показателя за 2020 – 2022 гг. составил 98,4 %), в частности, наблюдается снижение в сфере производства одежды, производства химических веществ, резиновых и пластмассовых изделий, объемы металлургического производства, объемы производств готовых металлических изделий, мебели и других видов готовой продукции. Основной причиной представленных тенденций, является ослабление отдельных отраслевых рынков Амурской области под негативным влиянием факторов внешней среды, в частности, роста курса иностранной валюты, введения экономических санкций отдельными иностранными государствами, ростом уровня инфляции и других факторов. Представленные факторы оказывают сдерживающее влияние на объемы внутреннего производства в регионе, что не позволяет достигать желаемых объемов производства в Амурской области.

Социальные проблемы. Социальные проблемы в регионе, по большей части связаны с несовершенством направлений, реализуемых в рамках социальной политики региона, в частности, в рамках реализации программ поддержки отдельных групп населения: малоимущих, многодетных, а также безработных. Следует отметить, что в Амурской области реализуется широкий перечень программ социального развития региона, которые связаны не только с финансовой поддержкой отдельных слоев населения, но и направлены на развитие социальных сфер области, таких как здравоохранение и образование.

В качестве результатов реализации социальных программ на территории Амурской области, следует отметить рост средней заработной платы и средних доходов населения (в расчете на душу населения). Представленная динамика позволяет судить о повышении уровня жизни населения. При этом развитие сферы здравоохранения и образования приводит к повышению качества жизни населения региона, что в совокупности позволяет определить позитивные ре-

зультаты реализации социальных программ развития Амурской области.

В качестве негативных тенденций, сформированных в социальной сфере Амурской области за последние три года, следует отметить рост удельного веса численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума с 13,30 % в 2020 г. до 15,2 % в 2022 г. В качестве основных причин указанной тенденции, следует отметить неблагоприятное влияние последствий пандемии на уровень жизни населения, которое проявилось в сокращении спроса на региональном рынке труда и потере работы части населения в период неблагоприятной эпидемиологической ситуации. Также важно отметить негативное влияние социально-экономических процессов, которые в основном связаны со снижением реальных располагаемых доходов населения граждан, из-за чрезмерно высокого уровня инфляции в отношении отдельных групп товаров, продукции, работ и услуг.

Представленные сведения позволяют судить о наличии отдельного рода угроз социальной сферы в Амурской области, которые оказывают неблагоприятное влияние на социально-экономическое положение региона и результаты реализации Стратегии социально-экономического развития области.

Проблемы на региональном рынке труда. Важно отметить, что одними из основных показателей, характеризующих текущее состояние на рынке труда Амурской области, являются показатели занятости и безработицы. Важно отметить, что за 2020 – 2022 гг. наблюдается стабильное снижение уровня безработицы в регионе с 5,80 % в 2020 г. до 5,2 % в 2022 г. При этом в качестве негативной тенденции, имеющей место в анализируемом периоде, следует отметить снижение удельного веса среднегодовой численности занятых в экономике региона с 49,59 % в 2020 г. до 38,91 % в 2022 г., в результате более быстрого сокращения численности занятых в экономике по сравнению с темпом снижения совокупной численности населения региона. Представленные тенденции формируют потенциальных проблемы, связанные с сокращением предложения на рынке труда и возможным снижением объемов внутреннего производства.

Таким образом, проблемы на рынке труда оказывают неблагоприятное

влияние на отдельные социально-экономические показатели развития Амурской области, а также оказывают сдерживающее влияние в ходе реализации Стратегии региона.

В целях обобщения выше представленной информации, в таблице 15 представлена характеристика выявленных проблем.

Таблица 15 – Характеристика проблем в части достижения планируемого уровня социально-экономического развития Амурской области

Направленность реализации стратегии	Показатели, характеризующие направленность стратегии	Проблемы	Причины формирования проблем
1	2	3	4
Экономика	Объем промышленного производства	Недостаточные объемы промышленного производства, в частности, машиностроения, влияющие на уровень развития производства в регионе.	Отсутствие необходимых производственных мощностей в сфере промышленного производства. Недостаточные объемы финансирования развития промышленности.
Демография	Коэффициент естественного прироста (убыли) населения (на 1000 чел.) Миграционный прирост (убыль) населения (на 10 000 чел.)	Стабильная естественная убыль ведет к снижению численности населения. В рассматриваемой ситуации, достаточной проблемой является снижение численности коренного населения, что представляет собой демографическую экспансию.	Неоптимальные условия жизни населения (недостаточный уровень оплаты труда, проблемы с жильем и другие). Недостаточно эффективные меры государственной поддержки рождаемости.
Сельское хозяйство	Валовой сбор картофеля, овощей, скота и птицы, молока, яиц	Недостаточный объем производства отдельных видов сельскохозяйственных товаров ведет к формированию угроз продовольственной безопасности, которые связаны с недостаточным уровнем обеспечения населения регионов продовольственными товарами.	Неурожайные периоды, обусловленные неблагоприятными климатическими условиями, приводящими к низкой урожайности и высокому уровню брака. Кормовая база для скота и птицы, не отвечающая потребностям в производстве указанных групп сельскохозяйственной продукции. Недостаточный уровень развития

1	2	3	4
			мясного и молочного скотоводства, а также птицеводства.
Строительство	Годовой объем ввода жилья	Недостаточный уровень ввода жилья в эксплуатацию ведет к росту социальной напряженности и трудностям при достижении достойного уровня жизни для отдельных категорий граждан, в частности, малообеспеченных	Временное приостановление строительства по причине длительной пандемии. Финансовые трудности в строительных организациях.
Труд и занятость	Среднегодовая численность занятых в экономике области, уровень безработицы	Недостаточный уровень занятости в экономике ведет к не достижению планового уровня объемов производства в отдельных сферах экономики, недостаточному уровню доходов населения, социальной напряженности и прочим социальным угрозам	Несовершенство политики занятости населения в регионе. Проблемы в системе среднего и высшего образования. Высокий спрос на специальности, в отношении которых на рынке труда отсутствует высокий уровень предложения.

Представленные проблемы, в совокупности, приводят к формированию сложностей в достижении планируемых результатов Стратегии социально-экономического развития Амурской области.

3.2 Направления совершенствования стратегического планирования социально-экономического развития Амурской области

Предложения по совершенствованию стратегии социально-экономического развития Амурской области, целесообразно разделить на направления, связанные с совершенствованием системы формирования стратегии и направления, связанные с системой реализации стратегии. Важно отметить, не смотря на введенную 24.04.2023 года в действие стратегию Амурской области до 2035 года, разрабатываемые мероприятия в части формирования стратегии, могут быть использованы при разработке будущей стратегии региона государства.

Для решения проблемы отсутствия унифицированных методик разработки стратегии, целесообразно предложить внести изменения в приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 г. № 132 (в ред. от 18.02.2022 г.) «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации». Данный приказ необходимо дополнить методиками планирования и прогнозирования показателей социально-экономического развития региона на основе методов математического прогнозирования:

- метод простой экстраполяции – определяет средний уровень ряда динамики. Прогноз показателя осуществляется на основе среднего абсолютного прироста показателя за анализируемый период времени;

- метод скользящих средних – метод прогнозирования, основанный на сглаживании значений исследуемого показателя;

- метод экспоненциального сглаживания - метод, при котором в процессе выравнивания каждого уровня используются значения предыдущих уровней, взятых с определенным весом. По мере удаления от какого-то уровня вес этого наблюдения уменьшается.

Представленные методы должны найти свое отражение в приказе Минэкономразвития России от 23.03.2017 г. № 132.

Для решения проблемы отсутствия механизма, определяющего необходимость, направления и способы увязки документов стратегического планирования всех уровней, целесообразно внести корректировки в федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ (в ред. от 17.02.2023 г. № 28-ФЗ) «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Такие корректировки должны включать в себя описание процессов формирования стратегии с учетом действующих документов стратегического планирования федерального и регионального уровней. Также в указанном федеральном законе, должны быть определены статусы соответствующих документов стратегического планирования, а также место каждого конкретного документа в системе других документов, опреде-

ляющих порядок разработки стратегии социально-экономического развития Амурской области.

Для решения проблемы отсутствия конкретных должностных обязанностей региональных органов власти в части разработки стратегии, необходимо определить перечень обязанностей в документах стратегического планирования как федерального, так и регионального уровней, в целях исключения дублирования полномочий и повышения эффективности взаимодействия между соответствующими органами власти. Также в перечень разработчиков стратегии, целесообразно включить представителей корпоративного сектора и определить их полномочия при реализации этапа формирования стратегии. Среди перечня полномочий представителей корпоративного сектора, следует предложить консультационные функции и обязательное принятие участия в обсуждении проекта стратегии региона.

Для повышения степени внимания разработчиков стратегии к особенностям пространственного развития Амурской области, целесообразно предложить внести дополнения к закону Амурской области от 10.06.2015 г. № 552-ОЗ (в ред. от 04.05.2023 г. № 317-ОЗ) «Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области». Среди таких дополнений, предлагается определить конкретный перечень аспектов, касающихся пространственного развития региона, который должен подвергаться анализу на этапе формирования стратегии. Среди таких показателей следует выделить: плотность населения как в целом, так и по структуре: сельское и городское, прогрессивность общественных процессов в поселениях и на территориях, состояние окружающей среды, развитость рекреации, степень соответствия параметров городов и районов демографической и экологической емкости территории, показатели внешней торговли как в целом, так и отдельно по экспорту и импорту в рамках отдельных стратегически значимых для региона групп товаров. Также целесообразно проводить оценку потенциала развития экспорта предприятий Амурской области по действующим и потенциальным направлениям.

Для решения проблемы недостаточной степени учета неравномерности

развития муниципальных образований области, целесообразно дополнить документы стратегического планирования Амурской области в части определения ключевых показателей развития муниципальных образований региона и их оценки. Среди ключевых показателей территорий области, которые должны подвергаться анализу на этапе формирования стратегии, следует выделить: валовой муниципальный продукт в абсолютных единицах и на душу населения, инвестиции в основной капитал в абсолютных единицах и на душу населения, объем производства сельскохозяйственной продукции, объем и индекс промышленного производства, доходы, расходы и результаты реализации бюджета муниципальных образований (профицит или дефицит), численность населения, коэффициенты естественного и миграционного прироста, уровень занятости и безработицы, средняя заработная плата, среднедушевой доход. В совокупности, анализ представленных показателей, позволит определить муниципальные образования, текущий уровень социально-экономического развития которых характеризуется упадком и подъемом. Результаты подобной оценки позволят скорректировать разрабатываемые меры, направленные на развитие отдельных муниципальных образований, что позволит сформировать стратегию социально-экономического развития Амурской области, наиболее полной отвечающей современным угрозам и возможностям развития, как в целом региона, так и отдельных территорий области.

В совокупности, предложенные мероприятия, позволят решить проблему недостаточной степени эффективности механизмов, применяемых на этапе формирования Стратегии.

Представленные мероприятия предполагают внесение изменений в действующую нормативно-правовую базу, регламентирующую особенности и порядок стратегического планирования, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Для решения проблемы отсутствия эффективной системы мониторинга и оценки результатов реализации стратегии на каждом этапе, предлагается расширить направления мониторинга фактических показателей, отражающих до-

стижение стратегии. При этом предлагаемая система мониторинга должна применяться с определенной периодичностью: каждый год, что позволит отслеживать фактические показатели в динамике и выявлять отклонения от планируемых показателей. Также необходимо определять причины выявленных отклонений, что позволит своевременно вносить корректировки в действующую стратегию социально-экономического развития Амурской области до 2035 года.

Следует отметить, что предлагаемое мероприятие представляет собой методику проблемного мониторинга на основе системы сбалансированных показателей (ССП). В широком понимании, система сбалансированных показателей представляют собой технологию стратегического планирования, а также инструмент стратегического управления эффективностью реализации стратегии. Указанная система строится на конкретных группах показателей (финансы, бизнес-процессы, рынок, трудовые ресурсы), в составе которых выделяют отдельные показатели, отражающие эффективность реализации стратегии.

В рамках предлагаемой системы мониторинга, разработаны основные стратегические перспективы социально-экономического развития Амурской области (рисунок 10).

Согласно сведениям, представленным на рисунке 10, основными стратегическими перспективами социально-экономического развития Амурской области, являются: макроэкономическое, структурное, пространственное развитие и развитие человеческих ресурсов. Представленная классификация перспектив, по мнению автора настоящего диссертационного исследования, наиболее полно и объективно отражает перспективные направления социально-экономического развития Амурской области. Для успешной реализации предложенной системы мониторинга, предлагается определить круг должностных лиц, ответственных за достижение конкретных показателей, а также их должностные обязанности. Среди перечня таких должностных лиц, следует отметить: губернатор Амурской области, Правительство региона, министерство экономического развития (департамент социально-экономического развития, департамент стратегического планирования и мониторинга, департамент бюджетного планирования, госу-

дарственных программ и национальных проектов, департамент макроэкономического анализа и прогнозирования).

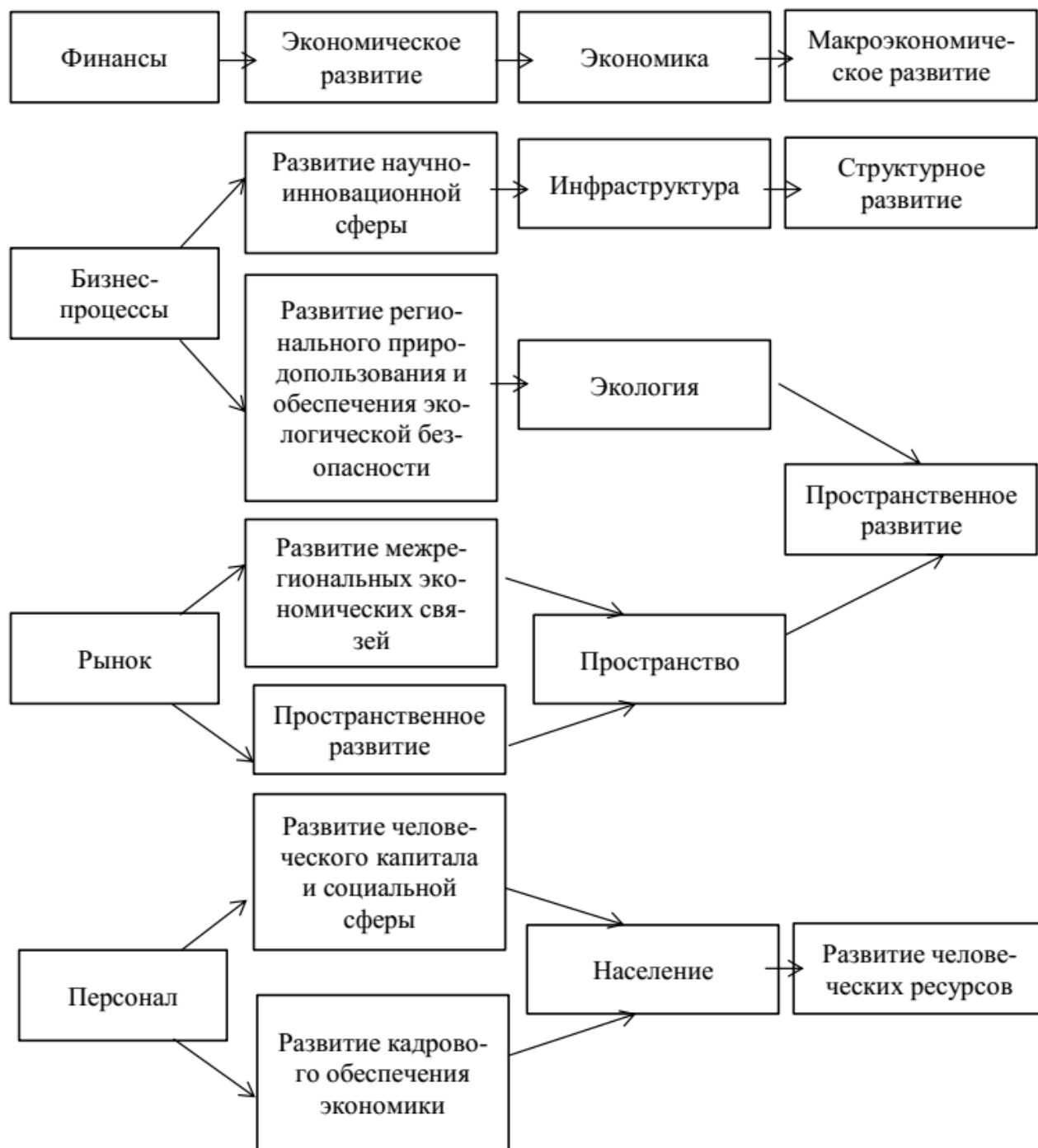


Рисунок 10 – Основные стратегические перспективы экономического развития Амурской области

В рамках разрабатываемой системы мониторинга, стратегические цели социально-экономического развития Амурской области, распределены между

проекциями системы сбалансированных показателей, в целях достижения показателей эффективности реализации стратегии (таблица 16).

Таблица 16 – Распределение стратегических целей социально-экономического развития Амурской области между проекциями системы сбалансированных показателей

Стратегические цели	Проекция системы сбалансированных показателей
Макроэкономическое развитие	Стабилизация уровня социально-экономического развития области, в том числе за счет экономического выравнивания муниципальных образований
Структурное развитие	Ускорение научно-технического и инновационного развития региона, в том числе посредством цифровой трансформации экономики и социальной сферы
	Ускорение развития приоритетных отраслей экономики области: сельское хозяйство, обрабатывающие производство, туризм, строительство.
Пространственное развитие	Формирование устойчивой экономической ориентированной модели развития экономики региона
	Активизация интеграции экономики региона в российский и мировой рынок
	Развитие транспортной, энергетической и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры региона
Развитие человеческих ресурсов	Развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния населения региона
	Развитие кадрового обеспечения экономики региона, за счет повышения качества образования, устранения проблем занятости населения, создания достойных условий труда

Таким образом, достижение каждой представленной стратегической цели социально-экономического развития региона, зависит от достижения проекций системы сбалансированных показателей.

При этом каждая проекция ССП отражается не только на соответствующей стратегической цели, но и на других целях социально-экономического развития региона.

В рамках развития системы оценки результатов реализации стратегии социально-экономического развития Амурской области, автором настоящего диссертационного исследования разработана методика оценки, основанная на системе сбалансированных показателей (ССП). Выбор показателей основан на со-

блюдении следующих критериев:

- 1) показатель должен наиболее полно отражать конкретную стратегическую цель;
- 2) для каждой стратегической цели, необходимо предложить несколько показателей, в целях получения более полных и объективных результатов анализа стратегии социально-экономического развития региона;
- 3) в системе показателей должны присутствовать разные группы показателей, отражающие макроэкономическое, производственное, экономическое, финансовое, бюджетное, социальное и демографическое состояние региона;
- 4) для каждого показателя должны быть определены целевые значения и временные ограничения по их достижению;
- 5) для системы мониторинга целесообразно выбрать показатели, определяемые органами статистики, исходя из потребности оперативного формирования значения всех необходимых или отдельных показателей.

Предлагаемый перечень показателей в рамках оценки этапа реализации стратегии социально-экономического развития региона, представлен в таблице 17.

Таблица 17 – Предлагаемый перечень показателей в рамках оценки этапа реализации стратегии социально-экономического развития региона

Стратегические цели	Показатели
1	2
Макроэкономическое развитие	Индекс физического объема ВРП в процентах к предыдущему году
	ВРП на душу населения, тыс. руб.
	Энергоемкость ВРП в процентах к предыдущему году
	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в процентах к предыдущему году
	Доходы консолидированного бюджета региона в процентах к предыдущему году
	Индекс физического объема ВРП по виду деятельности «обрабатывающие производства» в процентах к предыдущему году
	Индекс производительности труда в процентах к предыдущему году
	Индекс производства продукции сельского хозяйства, процент
Структурное развитие	Уровень инновационной активности организаций региона, процент
	Доля научно-исследовательских организаций в структуре всех организаций региона, процент
	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, тонн.

1	2
	Индекс объема оказанных туристических услуг, процент
	Сальдированный финансовый результат деятельности предприятий в процентах к предыдущему году
Пространственное развитие	Индекс объема оказанных туристических услуг, процент
	Объем экспорта продукции в процентах к предыдущему году
	Индекс развития строительной инфраструктуры, средний балл региона
	Индекс развития транспортной инфраструктуры, средний балл региона
Развитие человеческих ресурсов	Численность населения в процентах к предыдущему году
	Индекс качества городской среды, в процентах к предыдущему году
	Реальная начисленная заработная плата в процентах к предыдущему году
	Среднедушевые доходы населения в процентах к предыдущему году
	Уровень безработицы, процент

Предложенное мероприятие позволит существенно повысить эффективность оценки результатов реализации стратегии социально-экономического развития Амурской области. Данную меру целесообразно отразить в документах стратегического планирования региона.

Помимо предложенных мероприятий, целесообразно разработать конкретные практические меры, которые должны быть внедрены в рамках реализации стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2035 года. Предлагаемые направления совершенствования Стратегии социально-экономического развития Амурской области представлены в таблице 18.

Таблица 18 – Характеристика направлений совершенствования Стратегии социально-экономического развития Амурской области на этапе реализации стратегии

Направления совершенствования Стратегии	Перечень мероприятий в рамках направлений	Решаемые проблемы	Ожидаемые результаты
1	2	3	4
Стимулирование развития производственных сфер экономики региона, в частности, сельского хозяйства	Усиление мер государственной поддержки, направленных на развитие отрасли сельского хозяйства. Развитие научной деятельности в сфере сельскохозяйственного производства. Усиление контроля над	Проблемы производственной сферы, в частности, недостаточные темпы роста внутреннего производства как целом, так и по отдельным производственным сферам	Рост ВРП. Рост объемов деятельности добывающих предприятий. Рост объемов деятельности обрабатывающей промышленности.

1	2	3	4
	безопасностью продуктов питания сельского хозяйства.		
Стимулирование рынка труда	Создания единого информационного поля. Формирование единого и доступного образовательного пространства. Развитие системы непрерывного образования. Создание благоприятных условий для реформы общеобразовательных школ региона. Стимулировать приход в общеобразовательные школы региона талантливых педагогов.	Проблемы на региональном рынке труда, связанные с недостаточным уровнем предложения на отраслевых рынках труда Амурской области, а также связанных с недостаточным уровнем квалификации кадров и недостаточным уровнем вовлечения населения в экономику.	Повышение степени привлекательности Амурской области для населения в части жизни и работы на территории региона. Повышение предложения на рынке труда.
Развитие демографии	Вести пропаганду в СМИ привлекательности жизни в Амурской области. Жителям, родившимся или прожившим на территории Амурской области больше 15 лет придать статус «коренного жителя» и предоставить статусные и материальные льготы. Предоставление особого статуса и льгот для семей среднего класса. Совершенствование системы здравоохранения.	Проблемы демографического характера, в частности, низкой уровень рождаемости и естественная убыль населения, а также миграционная убыль.	Стимулирование рождаемости, увеличение численности населения. Сохранение численности коренных народов Амурской области.

Представленные направления необходимо отразить в постановлении Правительства Амурской области от 24.04.2023 г. № 381 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года».

3.3 Влияние предложенных мероприятий на экономические показатели развития Амурской области

В совокупности, предложенные мероприятия призваны оптимизировать

социально-экономическое положения Амурской области, повысить рейтинг региона среди других субъектов Российской Федерации, а также достичь более высоких результатов реализации Стратегии социально-экономического развития региона.

В рамках диссертационного исследования, для реализации предложенных выше направлений, предлагается увеличить объемы финансирования Стратегии социально-экономического развития Амурской области на 30 % от уровня 2022 года (в 2022 году объемы финансирования Стратегии составили 2 626,49 млн. руб.), то есть на 787,95 млн. руб. Из представленной величины, 20 % (157,59 млн. руб.) могут быть профинансированы из бюджета Амурской области, остальные 80 % (630,36 млн. руб.) предлагается профинансировать из федерального бюджета государства.

Ожидаемые результаты реализации предложенных направлений представлены в таблице 19.

Таблица 19 – Ожидаемые результаты реализации предложенных направлений совершенствования Стратегии социально-экономического развития Амурской области

Показатели	Значения показателей		Процент выполнения стратегии социально-		Изменения процента выполнения плана до и после внедрения мероприятий
	ожидаемые значения после внедрения мероприятий	план экономического развития региона, на 2024 год, согласно стратегии	после внедрения мероприятий	за 2022 год	
1	2	3	4	5	6
Демографические показатели					
Коэффициент естественного прироста (убыли) населения (на 1000 чел.)	-1,56	-1,82	85,71	198,84	-113,13
Миграционный прирост (убыль) населения (на 10 000 чел.)	2,21	28,06	7,88	-36,26	44,14
Денежные доходы на душу населения, руб.	60797,05	48241,81	126,03	118,77	7,26
Среднемесячная заработная плата работников, руб.	75726,81	54237,61	139,62	131,58	8,04

Продолжение таблицы 19

1	2	3	4	5	6
Удельный вес численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, процент	8,47	16,32	51,90	79,61	-27,71
Величина, характеризующая отношение среднедушевого дохода гражданина к прожиточному минимуму, процент	468,98	319,06	146,99	105,64	41,35
Итого коэффициент эффективности выполнения стратегии социально-экономического развития региона по демографическим показателям			97,02	95,11	1,91
Макроэкономические показатели					
Валовой региональный продукт, млрд. руб.	617,40	649,62	98,90	95,04	3,86
Инвестиции в основной капитал, млрд. руб.	533,77	244,72	218,11	192,47	25,64
Объем промышленного производства, млрд. руб.	308,57	317,13	97,30	122,12	-24,82
Индекс потребительских цен, процент	116,50	107,48	108,39	95,30	13,09
Объем налоговых доходов консолидированного бюджета, млн. руб.	76342,9	82020,60	93,18	95,50	-2,32
Итого коэффициент эффективности выполнения стратегии социально-экономического развития региона по макроэкономическим показателям			122,40	120,86	1,54
Производство важнейших видов продукции в натуральном выражении					
Электроэнергия, всего, млн. кВт/ч	17857,2	21410,56	83,40	81,72	1,68
Валовой сбор зерна (в весе после доработки), тыс. тонн	513,36	435,51	117,88	104,79	13,09
Валовой сбор семян масличных культур (соя), тыс. тонн	1794,35	1150,48	155,97	137,05	18,92
Валовой сбор картофеля, тыс. тонн	223,45	107,48	207,90	133,36	74,54
Валовой сбор овощей, тыс. тонн	57,04	26,29	216,96	143,35	73,61
Скот и птица на убой (в живом весе), тыс. тонн	73,6	48,30	152,38	124,03	28,35
Молоко, тыс. тонн	169,17	135,62	124,74	104,70	20,04
Яйца, млн. штук	230,35	181,46	126,94	103,30	23,64
Итого коэффициент эффективности выполнения стратегии социально-экономического развития региона по производственным показателям			148,27	116,54	31,73

Продолжение таблицы 19

1	2	3	4	5	6
Социальные показатели					
Годовой объем ввода жилья, тыс. кв. м.	266,8	229,69	116,16	102,52	13,64
Доля детей, охваченных услугами дошкольного образования (дети от 3 до 7 лет), процент	100	85,50	116,96	111,11	5,85
Итого коэффициент эффективности выполнения стратегии социально-экономического развития региона по социальным показателям			116,56	106,81	9,75
Труд и занятость					
Среднегодовая численность занятых в экономике области, тыс. чел.	435,39	348,98	124,76	101,92	22,84
Уровень безработицы, процент	6,56	4,93	133,06	109,62	23,44
Итого коэффициент эффективности выполнения стратегии социально-экономического развития региона по показателям труда и занятости			128,91	105,77	23,14
Совокупный коэффициент эффективности выполнения стратегии социально-экономического развития			124,15	109,02	15,13

Представленные в таблице 19 сведения позволяют определить положительное влияние предложенной системы мероприятий на показатели реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области. В частности, после внедрения предложенных мер, ожидается увеличение численности населения региона за счет снижения естественной убыли и достижения миграционного прироста. Также ожидается рост средней заработной платы и сокращение удельного веса населения с доходами ниже прожиточного минимума.

В части оптимизации макроэкономических показателей, ожидается развитие внутреннего производства, повышение инвестиционной привлекательности региона и увеличение налоговых доходов бюджета Амурской области, что окажет позитивное влияние на развитие производственной, инвестиционной и бюджетно-налоговой сферы.

В части изменения показателей, отражающих результаты производства важнейших видов продукции в натуральном выражении, ожидается рост объемов производства электроэнергии, что отразится на энергетическом потенциале

Амурской области, а также рост объемов производства сельскохозяйственной продукции, что отразится на продовольственной безопасности региона.

Улучшение социального положения Амурской области после внедрения предложенных мероприятий будет достигнуто за счет развития социальной сферы. Также ожидается оптимизация положения региона на рынке труда, за счет увеличения средней заработной платы сокращения уровня безработицы в регионе.

Таким образом, после внедрения предложенного комплекса мероприятий, ожидаются позитивные изменения уровня социально-экономического развития Амурской области.

В целях определения экономического эффекта от предложенной системы мероприятий, проведен расчет ожидаемой величины доходов от внедрения Стратегии, которые в рамках настоящего диссертационного исследования, рассматриваются в качестве прироста налоговых поступлений в доходы бюджета Амурской области на основе среднего уровня рентабельности реализации Стратегии за 2020 – 2022 гг. Результаты расчетов представлены в таблице 20.

Таблица 20 – Расчет экономического эффекта от внедрения предложенного комплекса мероприятий

Показатели	Значения показателей		Расчет показателей после реализации мероприятий	Абсолютное изменение показателей до и после мероприятий
	2022 г.	после реализации мероприятий		
1	2	3	4	5
Расходы (объемы финансирования стратегии), млн. руб.	2 626,49	3 414,44	В рамках рассмотренной системы мероприятий, предложено увеличить объемы финансирования стратегии на 30 % (2626,46 млн. руб.+ 30 %)	787,95
Доходы (прирост налоговых поступлений в доходы бюджета), млн. руб.	4 093,2	5 808,3	Доходы определены на основе среднего исхода из величина планируемых расходов и ожидаемого экономического эффекта: 3 414,44 млн. руб. + 2 393,86 млн. руб. = 5 808,3 млн. руб.	1 715,10

Продолжение таблицы 20

1	2	3	4	5
Экономический эффект (разница между доходами и расходами), млн. руб.	1 466,71	2 393,86	Экономический эффект определен на основе среднего уровня рентабельности реализации мероприятия: 70,11 % (154,48 % + 150,22 % + 55,84 %) : 3. Доходы составляют 2 393,86 млн. руб. (3 414,44 млн. руб. x 70,11 % : 100 %)	927,15
Экономическая эффективность (рентабельность), процент	55,84	70,11	Ожидаемая экономическая эффективность определена на основе среднего уровня рентабельности реализации мероприятия: 70,11 % (154,48 % + 150,22 % + 55,84 %) : 3.	14,27

Представленные в таблице 20 сведения позволяют определить, что за счет дополнительного объема финансирования реализации стратегии в размере 787,95 млн. руб., что приведет к росту налоговых доходов в размере 1 715,10 млн. руб. Таким образом, прирост экономического эффекта от реализации стратегии после внедрения предложенной системы мероприятий, составит 927,15 млн. руб.

Представленные сведения определяют экономическую эффективность и целесообразность внедрения предложенных мер. Также следует отметить, что предложенный комплекс мероприятий имеет управленческую эффективность, которая отразится в совершенствовании системы управления в части регионального планирования и управления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Система стратегического планирования на региональном уровне, реализуется на основе системы нормативно-правовых актов федерального уровня, которые являются основой для формирования законодательных актов уровня субъектов РФ. Последние, нередко формируются в отрыве от текущих особенностей территориально-административного, пространственного, социально-экономического и других направлений развития регионов, что не позволяет учесть особенности и проблематику развития отдельно-взятого региона, и, соответственно, достичь общих целей стратегии. Важно отметить, что вопросы стратегического планирования на региональном уровне в части формирования и реализации социально-экономического развития, на современном этапе, обладают достаточной остротой и актуальностью. Современная система стратегического планирования в регионах государства характеризуется наличием множества проблем, как на этапе разработки стратегии, так и на этапе ее реализации.

В стратегии отражаются общие направления развития регионов, представленные долгосрочными целями и задачами, для реализации которых, в регионах разрабатываются различные законодательные акты и региональные программы, направленные на достижение целей и задач стратегии. При этом основой для формирования стратегии, является текущее социально-экономическое положение субъекта РФ, определяющее особенности его территориального, пространственного, бюджетного, социального, инвестиционного, экономического и других направлений развития.

В современных условиях, на территории Амурской области реализуется Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года, утвержденная постановлением Правительства Амурской области от 24.04.2023 г. № 381. Основными приоритетными направлениями развития Амурской области, согласно указанной стратегии, являются: добыча полезных ископаемых, производство машин и оборудования, производство пищевых

продуктов, производство электрического оборудования, сельское хозяйство, туризм и другие сферы.

Для достижения показателей прогноза социально-экономического развития Амурской области реализуются мероприятия в рамках 49 региональных проектов по 11 Национальным проектам, а также 16 государственных программ Амурской области, показатели которых синхронизированы между собой.

В рамках диссертационного исследования, результаты реализации стратегии социально-экономического развития Амурской области были прослежены через показатели, характеризующие результаты реализации отдельных направлений стратегии. Провести оценку результатов реализации стратегического планирования в Амурской области, можно провести по Стратегии социально-экономического развития Амурской области, которая в современных условиях находится на третьем этапе реализации.

Согласно проведенному анализу результатов реализации стратегии, в 2022 г. наблюдается превышение фактических денежных доходов населения над плановым показателем, что является следствием развития экономики области и стабилизации ситуации на рынке труда. Аналогичная тенденция наблюдается в отношении среднемесячной заработной платы на душу населения, что позволяет судить о повышении уровня доходов и жизни населения региона. Таким образом, в анализируемом периоде наблюдается улучшение социального положения Амурской области.

Для расчета эффективности реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области в современных условиях, использована методика Л.В. Болтиной. Полученные результаты позволили определить, что в современных условиях, достигнуты достаточно высокие результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области. Сказанное позволяет судить о грамотных управленческих решениях, принимаемых на государственном уровне. При этом действующая Стратегия нуждается в совершенствовании, ввиду наличия определенных проблем, которые в основном обусловлены низкими демографическими показателями, в частности, чис-

ленностью населения, а также естественным и миграционным приростом.

Также, в целях дальнейшей оценки эффективности реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области, проведен анализ показателей, отражающих экономический эффект и экономическую эффективность Стратегии. В качестве показателя, отражающего расходы, приняты величины расходов на реализацию Стратегии. В качестве доходов, представлен прирост налоговых поступлений. Анализ полученных данных позволил заключить о достаточно высоких экономических результатах реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области в анализируемом периоде. Так, доходы от реализации Стратегии составили 4 093,2 млн. руб., величина экономического эффекта (разница между объемом финансирования и отдачей на вложенные средства в части прироста налоговых доходов) составила 1 466,71 млн. руб. в 2022 г. Экономическая эффективность, или рентабельность, составляет 55,84 %, то есть на рубль вложенных средств в 2022 г. на реализацию Стратегии приходится 0,56 руб. прироста налоговых поступлений. Представленные тенденции позволяют определить недостаточный уровень эффективности реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области и региональных программ, направленных на повышение рождаемости и привлечения населения из других регионов для проживания на территории Амурской области, в рамках миграционной политики.

В ходе исследования определено, что современные проблемы стратегического развития Амурской области во многом определяются несовершенством нормативно-правового регулирования, что ведет к проблемам, как в части формирования, так и в части реализации стратегии социально-экономического развития региона.

В рамках диссертационного исследования, выявлены следующие проблемы формирования стратегии региона:

- отсутствие унифицированных методик разработки стратегии;
- отсутствие механизма, определяющего необходимость, направления и способы увязки документов стратегического планирования всех уровней;

- отсутствие конкретных должностных обязанностей региональных органов власти в части разработки стратегии;
- среди разработчиков стратегии, отсутствуют представители корпоративного сектора;
- недостаточное внимание к особенностям пространственного развития Амурской области;
- недостаточная степень учета неравномерности развития муниципальных образований области;
- недостаточная степень эффективности механизмов, применяемых на этапе формирования Стратегии.

В системе реализации стратегии социально-экономического развития Амурской области, основной проблемой является отсутствие эффективной системы мониторинга и оценки результатов реализации стратегии на каждом этапе. Также, в ходе анализа результатов реализации стратегии, были выявлены следующие проблемы: демографические, производственные, продовольственные, социальные проблемы, а также проблемы в сфере труда и занятости.

В целях решения выявленных проблем, был предложен комплекс мероприятий, направленных на: стимулирование развития производственных сфер экономики региона, в частности, сельского хозяйства; стимулирование рынка труда; развитие демографии. Представленные направления предложено отразить в постановлении Правительства Амурской области от 24.04.2023 г. № 381 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года».

Для решения проблем на этапе формирования стратегии, предложены следующие меры:

- внести изменения в нормативно-правовую базу регулирования стратегического планирования, в частности, в приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 г. № 132 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации», федеральный

закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», закон Амурской области от 10.06.2015 г. № 552-ОЗ «Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области»;

- определить перечень обязанностей в документах стратегического планирования как федерального, так и регионального уровней, в целях исключения дублирования полномочий и повышения эффективности взаимодействия между соответствующими органами власти;

- дополнить документы стратегического планирования Амурской области в части определения ключевых показателей развития муниципальных образований региона и их оценки.

В совокупности, предложенные мероприятия, позволят решить проблему недостаточной степени эффективности механизмов, применяемых на этапе формирования Стратегии.

Для решения проблемы отсутствия эффективной системы мониторинга и оценки результатов реализации стратегии на каждом этапе, предлагается расширить направления мониторинга фактических показателей, отражающих достижение стратегии. При этом предлагаемая система мониторинга должна применяться с определенной периодичностью: каждый год, что позволит отслеживать фактические показатели в динамике и выявлять отклонения от планируемых показателей.

Предложенные мероприятия необходимо отразить в постановлении Правительства Амурской области от 24.04.2023 г. № 381 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Абалкин, Л. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение / Л. Абалкин // Вопросы экономики. – 2018. – № 12. – С. 4 – 13.
- 2 Агафонов, В.А. Инвестиционная стратегия региона и «точки роста» / В.А. Агафонов // Экономическая наука современной России. – 2019. – № 2. – С. 66 – 76.
- 3 Алексеев, А.В. Разработка стратегии национального и регионального развития: российский и американский подходы / А.В. Алексеев // Россия и современный мир. – 2021. – № 4. – С. 145 – 157.
- 4 Алушкин, Ю.А. Стратегическое планирование экономического развития и муниципальная экономическая политика в депрессивных муниципальных образованиях моногородах / Ю.А. Алушкин // Экономика и управление. – 2011. – № 4. – С. 106 -108.
- 5 Амурская область в цифрах: краткий статистический сборник. - Благовещенск: Амурстат, 2023. – 170 с.
- 6 Баранов, В.Д. Оценка конкурентных преимуществ российской экономики / В.Д. Баранов // Государственная служба. – 2020. – № 6. – С. 52 - 55.
- 7 Белоусов, В.И. Региональная стратегия социально-экономического развития: современная практика и направления совершенствования планирования / В.И. Белоусов // Региональная экономика: теория и практика. – 2021. – № 2. – С. 12 - 18.
- 8 Бондарева, А.Е. Мониторинг социально-экономического развития региона / А.Е. Бондарева // Регион: экономика и социология. – 2020. – № 4. – С. 187 – 202.
- 9 Вавулин, Д.А. О стратегической цели и системе целевых показателей развития регионов России / Д.А. Вавулин, В.Н. Федотов // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2021. – № 28. – С. 44 - 48.
- 10 Гаврилов, А.И. Региональная экономика и управление / А.И. Гаврилов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2022. – 239 с.

- 11 Глисин, Ф. Мониторинг региональных инновационных систем / Ф. Глисин, В. Калюжный // Экономист. – 2021. – № 6. – С. 18 – 26.
- 12 Глущенко, К.П. Методы анализа межрегионального неравенства по доходам // Регион: экономика и социология / К.П. Глущенко. – 2020. – № 1. – С. 54 - 87.
- 13 Гранберг, А.Г. Региональное развитие: опыт России и Европейского Союза / А.Г. Гранберг, И.М. Бусыгина, В.Г. Введенский. – М.: ГУ ВШЭ, 2021. – 511 с.
- 14 Григорьев, А.М. Понятия «регион» и «макрорегион» в современных научных концепциях / А.М. Григорьев // Актуальные проблемы социально-экономического развития России. – 2020. – № 4. – С. 63 - 68.
- 15 Гусев, А. Оптимальные уровни экономического неравенства регионов в федеральных округах // Общество и экономика. – 2021. – № 12. – С. 52 - 84.
- 16 Гутман, Г.В. Стратегия развития региона / Г.В. Гутман, А.Е. Илларионов. – М.: ЮРКНИГА, 2022. – 356 с.
- 17 Жихаревич, Б.С. Стратегическое планирование как фактор стимулирования региональной конкуренции / Б.С. Жихаревич // Регион: экономика и социология. – 2021. – № 1. – С. 3 - 14.
- 18 Завьялова, Т.А. Теоретические аспекты оценки потенциала конкурентоспособности национальной экономики / Т.А. Завьялова // Экономический анализ: теория и практика. – 2019. – № 19. – С. 29 - 31.
- 19 Заграновская, А.В. Факторы социально-экономического развития региона / А.В. Заграновская // Современные аспекты экономики. – 2021. – № 4. – С. 28 - 38.
- 20 Злобин, Б.К. Регион как территориально-производственная экономическая система / Б.К. Злобин, Л.В. Плахова // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2019. – № 10. – С. 39 – 44.
- 21 Зуб, А.Т. Системный стратегический менеджмент: методология и практика / А.Т. Зуб, М.В. Локтионов. – М.: Генезис, 2021. – 312 с.
- 22 Зубенко, С.А. Регион как организованная социально-экономическая

система / С.А. Зубенко // Вестник ТГУ. – 2019 – № 11(67). – С. 501 - 504.

23 Иванов, П.М. Устойчивое региональное развитие: концепция и модель управления / П.М. Иванов // Экономика и математические методы. – 2021. – № 2. – С. 51 - 59.

24 Керашев, А.А. Видовые отличия макрорегионального хозяйственного комплекса как особой формы интеграционного образования / А.А. Керашев // Вестник Московского государственного университета. – 2021. – № 2. – С. 124 - 126.

25 Княгинин, В.Н. Практические аспекты разработки стратегий социально-экономического развития регионов РФ / В.Н. Княгинин // Научные ведомости БелГУ. – 2020. – № 2 (42). – С. 163 - 168.

26 Козловская, О.В. Региональное стратегическое планирование. Опыт Томской области / О.В. Козловская // ЭКО. – 2022. – № 3. – С. 43 - 52.

27 Кузнецова, О.В. Системная диагностика экономики региона / О.В. Кузнецова, А.В. Кузнецов. – М.: ЮРСС, 2019. – 289 с.

28 Кузьмин, Д.В. Национальная конкурентоспособность, глобальная нестабильность и макроэкономическое равновесие / Д.В. Кузьмин. – М.: Восток – Запад, 2019. – 265 с.

29 Кушлин, В.И. Траектории экономических трансформаций / В.И. Кушлин. – М.: Экономика, 2020. – 310 с.

30 Лазичева, Е.А. Региональная система как объект и субъект управления региональным развитием / Е.А. Лазичева // Известия Томского политехнического университета. – 2020. – № 6. – С. 19 - 23.

31 Лапыгин, Ю.Н. Методы стратегического менеджмента / Ю.Н. Лапыгин. – М.: МЭСИ, 2020. – 174 с.

32 Лапыгина, Ю.Н. Факторы стратегического развития регионов / Ю.Н. Лапыгина. – Владимир: ВГПУ, 2019. – 255 с.

33 Лексин В.Н. К методологии исследования и регулирования процессов территориального развития // Регион: экономика и социология. 2019. – № 3. – С. 19 - 40.

34 Лексин, В.Н. «Региональные столицы» в экономике и социальной жизни России / В.Н. Лексин // Вопросы экономики. – 2021. – № 7. – С. 84 - 93.

35 Магомедов, Р. Выбор регионов объектов государственной политики регулирования экономического роста / Р. Магомедов // РИСК: ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. – 2020. – № 3. – С. 320 – 326.

36 Марченко, Е.М. Комплексная оценка инновационной инфраструктуры регионов Центрального федерального округа / Е.М. Марченко // Экономический анализ: теория и практика. – 2021. – № 24. – С. 37 – 45.

37 Межевич, Н.М. Региональная дифференциация фактор экономического развития регионов / Н.М. Межевич // Экономика и управление. – 2021. – № 5. – С. 156 - 158.

38 Месропян, К.Э. Современные подходы к измерению эффективности региональной экономики / К.Э. Месропян // Экономический анализ: теория и практика. – 2021. – № 21. – С. 34 – 41

39 Мироедов, А.А. Использование показателя валового регионального продукта в оценке экономического развития региона / А.А. Мироедов, О.А. Шарамыгина // Вопросы статистики. – 2021. – № 9. – С. 29 - 36.

40 Непряев, Н.И. Региональная политика и системы менеджмента качества в органах государственного управления / Н.И. Непряев // Методы менеджмента качества. – 2020. – № 10. – С. 5 - 8.

41 Нещадин, А.А. Новый подход к разработке стратегий и комплексных планов (программ) развития регионов, агломераций и муниципальных образований / А.А. Нещадин // Общество и экономика. – 2021. – № 4 (5). – С. 215 - 227.

42 Никишина, Е.С. Разработка стратегических направлений инновационного развития регионов / Е.С. Никишина // Проблемы современной экономики. – 2019. – № 3. – С. 295 - 298.

43 Новоселов, А.С. Регион как исходное понятие теории регионального воспроизводства / А.С. Новоселов // Регион: экономика и социология. – 2022. – № 3. – С. 3 - 14.

44 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант».

45 Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области [Электронный ресурс] : закон Амурской области от 10.06.2015 г. № 552-ОЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

46 Об утверждении государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области» [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 445. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

47 Об утверждении долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования Циолковский Амурской области до 2030 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 24.01.2020 г. № 94-р. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

48 Об утверждении Концепции развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 28.10.2015 г. № 2193-р. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

49 Об утверждении методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации [Электронный ресурс] : приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 г. № 132. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

50 Об утверждении Национальной программы социально-

экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 08.08.2015 г. № 823. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

51 Об утверждении плана комплексного социально-экономического развития г. Свободного Амурской области [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 22.07.2017 г. № 1566-р. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

52 Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Амурской области [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 29.12.2015 г. № 644. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

53 Об утверждении Порядка разработки, согласования, утверждения и контроля за реализацией стратегий социально-экономического развития субъекта Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства Российской Федерации от 24.09.2020 г. № 2464-р. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

54 Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 24.04.2023 г. № 381. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

55 Орленко, Л.П. Модернизация экономики в России: проблемы, состояние и перспективы / Л.П. Орленко // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2019. – № 34. – С. 20 - 30.

56 О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ. Доступ из справ. –

правовой системы «Консультант».

57 Павлова, Н.С. Стратегический подход к развитию территорий: опыт Китая и России / Н.С. Павлова // РИСК: ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. – 2021. – № 2. – С. 235 - 248.

58 Польшин, А.О. Межрегиональная экономическая дифференциация: Методология анализа и государственного регулирования / А.О. Польшин. – М.: Едиториал УРСС, 2021. – 217 с.

59 Полянин, А.В. Теория размещения производительных сил и экономика регионов / А.В. Полянин // Экономика и управление. – 2021. – №5. – С. 51-53.

60 Попов, Ю.И. Управление проектами: учебное пособие / Ю.И. Попов, О.В. Яковенко. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 268 с.

61 Попова, Г.Л. Социально-экономическое развитие региона как объект системного анализа / Г.Л. Попова // Экономический анализ: теория и практика. – 2021. – № 2. – С. 49 - 53.

62 Резвяков, А.В. Рейтинг регионов центрального федерального округа по уровню социально-экономического развития / А.В. Резвяков // Экономический анализ: теория и практика. – 2020. – № 40. – С. 42 - 53.

63 Решетило, В.П. Синергия становления и развития региональных экономических систем / В.П. Решетило. – М.: Юрайт, 2019. – 316 с.

64 Рой, О.М. Стратегии регионального маркетинга / О.М. Рой // Вестник Омского университета. – 2021. – № 3. – С. 20 - 23.

65 Скатерщикова, Е.Е. Основные проблемы и направления социально-экономического развития регионов РФ // Региональная экономика: теория и практика. – 2022. – № 21 (78). – С. 62 - 66.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Целевые показатели социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года

Таблица А.1 - Целевые показатели социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года

№	Показатели	Единица измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год		2024 год		2030 год		2035 год		Ответственный исполнитель
						базовый	целевой	базовый	целевой	базовый	целевой	базовый	целевой	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Приоритет 1: развитие человеческого капитала														
1	Численность населения (на конец года)	тыс. чел.	781,85	763,65	753,63	744,22	760,30	736,05	755,10	705,70	745,90	693,61	741,90	Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области
2	Ожидаемая продолжительность жизни	лет	67,38	66,30	66,80	66,90	69,23	67,40	69,87	72,23	74,73	78,00	79,00	Министерство здравоохранения Амурской области
3	Уровень бедности	процент	15,20	14,20	14,00	13,12	12,80	12,40	12,10	8,85	8,40	8,32	7,90	Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области
4	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом	процент	36,10	41,80	45,50	50,00	50,30	55,80	56,10	69,70	70,00	70,70	71,00	Министерство по физической культуре и спорту Амурской области
5	Уровень образования	процент	-	65,82	65,71	65,71	66,20	66,25	66,76	73,20	73,48	73,48	73,58	Министерство образования и

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Целевые показатели социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года

Продолжение таблицы А.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
														науки Амурской области
6	Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи	процент	25,75	41,00	26,76	27,10	27,28	27,60	27,81	31,10	31,22	31,50	31,60	
7	Доля граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью	процентов	-	8,00	7,60	8,50	8,60	9,30	9,50	14,70	15,00	15,60	15,70	
8	Условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности	процент	100,	123,7	103,0	104,00	105,00	106,00	107,00	128,00	130,00	143,00	145,00	Министерство культуры и национальной политики Амурской области
9	Число посещений культурных мероприятий	тыс. ед.	2699	7710	8495	8853	8993	10579	10794	21308	23131	21308	23131	

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Целевые показатели социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года

Продолжение таблицы А.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
10	Темп роста реальной среднемесячной заработной платы	процент	100,	105,0	104,4	105,50	107,00	108,20	109,70	125,20	126,80	135,00	136,50	Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области
11	Темп роста реального среднедушевого денежного дохода населения	процент	100,	105,0	107,1	109,20	110,60	112,00	114,00	132,20	134,40	145,50	146,70	
Приоритет 2: инновационное развитие экономики Амурской области														
12	ВРП	млрд. руб.	449,1	484,3	536,8	585,85	589,73	638,17	644,31	1000,5	1032,7	1311,9	1374,9	Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области
13	Индекс физического объема ВРП	процент	101,5	100,1	100,2	103,60	104,00	104,19	104,59	104,64	105,10	103,16	103,66	
14	Индекс промышленного производства	процент	95,74	108,5	101,9	109,50	111,10	110,20	111,90	105,10	106,70	103,60	105,20	
15	Индекс физического объема инвестиций	процент	98,60	105,5	108,8	88,14	95,00	80,41	90,00	105,00	108,50	105,25	109,00	

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Целевые показатели социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года

Продолжение таблицы А.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
16	Темп роста физического объема инвестиций в основной капитал	процент	100,0	101,0	107,9	110,80	111,80	114,20	116,00	167,50	170,00	193,00	195,00	
17	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых	тыс. чел.	106,9	113,4	110,4	110,90	112,30	112,50	114,60	117,90	120,20	126,30	132,00	
18	«Цифровая зрелость» органов государственной власти Амурской области	процент	4,00	46,10	60,00	60,00	61,70	69,00	70,80	99,00	100,00	100,00	100,00	Министерство цифрового развития и связи Амурской области
Приоритет 3: развитие городской среды и повышение экологической безопасности														
19	Качество городской среды	процент	4,00	9,00	15,00	17,00	19,00	22,00	25,00	54,00	56,00	64,00	70,00	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Амурской

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Целевые показатели социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года

Продолжение таблицы А.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
														области
20	Количество семей, улучшивших жилищные условия	тыс. семей	18,00	14,15	15,80	17,70	18,20	20,40	20,90	23,90	24,40	26,50	27,00	
21	Объем жилищного строительства	млн. кв. м общей площади	0,16	0,23	0,40	0,20	0,20	0,20	0,20	0,35	0,35	0,33	0,36	Министерство строительства и архитектуры Амурской области
22	Доля дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующая нормативам	процентов	77,60	78,00	80,00	81,00	82,00	85,00	85,00	85,00	85,00	85,00	85,00	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Амурской области
23	Качество окружающей среды	процентов	-	87,00	87,30	106,3	108,33	106,25	108,33	106,25	108,33	106,25	108,33	Министерство природных ресурсов Амурской области

