

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.04.04 – Государственное и муниципальное  
управление  
Направленность (профиль) образовательной программы Региональное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зам. зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ В.В.Лазарева  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 г.

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

на тему: Реализация государственной политики по трудоустройству инвалидов  
молодого возраста в регионе (на примере Амурской области)

Исполнитель студент группы 173-уом	_____	Т.С. Бархатова
Руководитель доцент, к.т.н.	_____	В.З. Григорьева
Руководитель магистерской программы	_____	В.В. Лазарева
Нормоконтроль	_____	Л.Н. Михайленко
Рецензент	_____	Е.С. Рычкова

Благовещенск 2023

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ  
Зам. зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ В.В. Лазарева  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 г.

### ЗАДАНИЕ

К магистерской диссертации студента Бархатовой Татьяны Сергеевны

1 Тема магистерской диссертации Реализация государственной политики по трудоустройству инвалидов молодого возраста в регионе (на примере Амурской области)

(утверждено приказом от 594-уч от 15.03.23)

2 Срок сдачи студентом законченной работы 07.06.2023 г.

3 Исходные данные к магистерской диссертации: статистические данные, научные статьи, нормативно-правовые акты, учебная литература, официальные Интернет-ресурсы

4 Содержание магистерской диссертации (перечень подлежащий проработке вопросов):

1 Теоретико-правовые основы исследования государственной политики по трудоустройству инвалидов молодого возраста

2 Практика реализации государственной политики по трудоустройству инвалидов в Амурской области

3 Стратегические направления развития системы трудоустройства инвалидов молодого возраста в регионе на примере Амурской области

5 Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц графиков, схем, программных продуктов, иллюстрированного материала и т.п.): 6 таблиц, 6 рисунков.

6 Дата выдачи задания 05.04.2023 г.

Руководитель магистерской диссертации Григорьева Вера Захаровна, доцент, к. т. н.  
Фамилия, Имя, Отчество, ученая степень, ученое звание

Задание принял к исполнению (дата): \_\_\_\_\_  
(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Магистерская диссертация содержит 84 с., 6 таблиц, 6 рисунков, 72 источника.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА, СОДЕЙСТВИЕ ТРУДОУСТРОЙСТВУ, ИНВАЛИДЫ МОЛОДОГО ВОЗРАСТА, АБИЛИМПИКС, СИСТЕМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ, ПРАВА ИНВАЛИДОВ, ЗАНЯТОСТЬ ИНВАЛИДОВ.

В работе исследованы аспекты реализации государственной политики в области трудоустройства инвалидов молодого возраста в регионе и система содействия их трудоустройству (на примере Амурской области)

Цель работы – на основе современной деятельности органов власти, в том числе с учетом положений действующего законодательства, исследовать аспекты реализации государственной политики в области трудоустройства инвалидов молодого возраста в регионе и систему содействия их трудоустройству на территории Амурской области, текущее положение, перспективы.

Основу методологии исследований составляют содержание и анализ нормативно правовых актов, регламентирующих деятельность органов власти, реализующих государственную политику в сфере трудоустройства и содействия трудоустройству инвалидов молодого возраста, статистические данные результатов деятельности органов власти и учреждений, реализующих мероприятия в данной сфере.

На основании проведенного анализа были определены основные направления реализации государственной политики в области трудоустройства и содействия трудоустройству молодых инвалидов на территории Амурской области, а также разработана «дорожная карта» реализации дополнительных мер в сфере трудоустройства людей с инвалидностью в регионе.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретико-правовые основы исследования государственной политики по трудоустройству инвалидов молодого возраста	10
1.1 Государственная политика по трудоустройству инвалидов: понятие и сущность	10
1.2 Нормативно-правовое обеспечение деятельности государственных органов власти по реализации государственной политики по трудоустройству инвалидов	14
1.3 Особенности реализации государственной политики по трудоустройству инвалидов	23
2 Практика реализации государственной политики по трудоустройству инвалидов в Амурской области	30
2.1 Современное состояние и тенденции развития в сфере трудоустройства инвалидов молодого возраста	30
2.2 Анализ существующей системы взаимодействия субъектов по содействию трудоустройству	37
2.3 Движение «Абилимпикс» как инструмент в сфере трудоустройства инвалидов молодого возраста	44
3 Стратегические направления развития системы трудоустройства инвалидов молодого возраста в регионе на примере Амурской области	50
3.1 Проблемы в существующей системе трудоустройства инвалидов молодого возраста	50
3.2 Лучшие практики формирования системы содействия трудоустройству инвалидов молодого возраста в субъектах Российской Федерации	57
3.3 Совершенствование системы трудоустройства инвалидов молодого возраста в Амурской области	62

Заключение	75
Библиографический список	77
Приложение А	85
Приложение Б	88
Приложение В	99
Приложение Г	101

## ВВЕДЕНИЕ

Государственная политика в области трудоустройства граждан с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья является составной частью общей стратегии государства, относящейся к социальной сфере. В этом направлении осуществляется деятельность по выработке и реализации решений, непосредственно касающихся граждан с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, их социализации; стимулирование создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов. Государственная политика в области трудоустройства граждан с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья направлена на предоставление гарантий трудовой занятости федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации путём проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности данной категории граждан на рынке труда.

Актуальность данной темы заключается в следующем. Государственная политика в области трудоустройства граждан с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья призвана обеспечить создание условий для трудоустройства данной целевой группы в соответствии с потребностями и возможностями каждого, для приобщения инвалидов к общественным ценностям, чтобы быть полноценной частью современного общества.

Содействие трудоустройству граждан с инвалидностью включает целый комплекс мер, предпринимаемых государством, который направлен на достижение целей, связанных с социальной и трудовой реабилитацией, инклюзией, улучшением качества жизни инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья,

Государственная политика в области в области трудоустройства граждан с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в современных

условиях требует новых механизмов, форм и методов ее реализации, основанных на оказании помощи целевой группе в организации трудовой занятости.

В условиях трансформации российского общества региональные органы государственной власти и управления остаются главным субъектом государственной политики в сфере трудоустройства в регионе. Вместе с этим преобразование системы трудоустройства граждан с инвалидностью сопровождается изменениями формы политики трудоустройства и ее оптимизацией.

Степень научной разработанности проблемы. Вопросы формирования в нашей стране государственной политики в области трудоустройства граждан с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, включающими вопросы профессиональной реабилитации инвалидов, развития инклюзивного профессионального образования, обеспечения безбарьерной среды в разное время нашли отражение в исследованиях российских ученых: С.А. Васина, О.Ю. Голодец, С.В. Бесфамильной, С.Н. Кавокина, Е.И. Холостовой, А.И. Осадчих, Т.В. Зозуля, Л.П. Храпылиной, В.Н. Бобкова, А.А. Чернецкой, И.Б. Кантемировой, О.И. Меньшиковой, Л.Н. Чикиновой, А.А. Скобянина и других.

На сегодняшний день в соответствующих нормативных правовых актах обозначены меры, направленные на обеспечение трудовой занятостью граждан с инвалидностью, как федеральные, так и региональные.

Однако, большинство проблем трудовой занятости инвалидов рассматриваются не в перспективе системной и постоянной деятельности, а в виде реверсивной модели, когда в период обострения проблемы разрабатываются частные практические решения, а после снижения остроты проблемы ситуация возвращается на прежнюю позицию.

Таким образом, общественная значимость, недостаточная разработанность и отсутствие эффективности работы системы в направлении трудоустройства инвалидов требует дальнейших исследований.

Объектом исследования является государственная политика по трудоустройству инвалидов молодого возраста.

Предметом исследования выступают организационно-экономические отношения, возникающие в процессе реализации государственной политики по трудоустройству молодых инвалидов в регионе.

Цель магистерской диссертации – на основе теоретико-правового анализа и практики реализации государственной политики по трудоустройству инвалидов молодого возраста в регионе выявить проблемы и предложить их решение.

Исходя из цели, в ходе исследования необходимо решить следующие задачи:

- изучить теоретические и правовые основы региональной политики в области трудоустройства граждан с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья;

- изучить сущность, виды и направления региональной политики в области трудоустройства граждан с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья;

- проанализировать основные положения региональной политики по трудоустройству граждан с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в сфере занятости населения;

- выявить преимущества и недостатки действующей системы содействия трудоустройству молодых инвалидов;

- определить направления совершенствования процессов системы содействия трудоустройству молодых инвалидов.

Практическая значимость исследования состоит в возможности реализации разработанных мероприятий дорожной карты по совершенствованию системы трудоустройства инвалидов в Амурской области органами власти и организациями, входящими в систему содействия трудоустройству инвалидов.

В рамках данного исследования были использованы такие методы исследования как, сравнительный метод, статистический метод, описание, системный и графический.

Теоретической основой исследования послужили научные статьи, посвященные проблемам трудоустройства граждан с инвалидностью, в том числе



молодого возраста, законодательные и нормативные акты в области организации трудовой занятости лиц с инвалидностью. Результатом исследования являются предложения по совершенствованию системы содействия трудоустройству инвалидов молодого возраста.

Информационная и нормативно-правовая база исследования представлена законодательными актами, нормативными и правовыми документами органов власти РФ, субъектов РФ, официальными данными Амурстата, Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов», материалами официальных сайтов органов занятости и социальной защиты населения; научной литературой и публикациями; другими информационными материалами.

# 1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ТРУДОУСТРОЙСТВУ ИНВАЛИДОВ МОЛОДОГО ВОЗРАСТА

## **1.1 Государственная политика по трудоустройству инвалидов: понятие и сущность**

Понятие государственной политики в сфере занятости населения относится к перечню категорий, широко используемых в практике государственной деятельности, употребляющихся в официальных документах. Эта деятельность нацелена на содействие занятости населения в формате принятия государством ряда мер, направленных на реализацию гражданами их способностей к труду и получению заработка. При этом деятельность государства направлена на реализацию социально-экономических прав граждан, которые в свою очередь гарантированы Конституцией РФ и различными федеральными и региональными законодательными актами<sup>1</sup>.

Понятие государственной политики в сфере трудоустройства инвалидов характеризуется курсом на инклюзивность. В рамках реализации данной деятельности государство уделяет внимание реформе системы образования для возможности обучения людей с особенностями развития, создает условия для интеграции граждан с инвалидностью в социальную среду. Кроме того, реализуется перечень мероприятий, направленных на решение вопроса трудоустройства инвалидов.

В рамках направления политики трудоустройства инвалидов используется несколько определений, на основе которых функционирует система по содействию занятости.

Одним из таких понятий является «ограничение жизнедеятельности» – полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, об-

---

<sup>1</sup> Комиссаров Н.Н. Государственная политика в сфере реализации и защиты трудовых прав инвалидов. Экономика и юриспруденция, 2015. С. 31-39

щаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

Исходя из него можно сформулировать понятие «инвалид» – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и трудовой деятельности, и вызывающее необходимость его социальной защиты. В зависимости от степени расстройства функций организма лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности. Иными словами, в контексте данного определения подразумевается понятие нетрудоспособности.

Под «нетрудоспособностью» понимается потеря способности к трудовой деятельности в связи с заболеванием, травмой или другими причинами, при которой работник не имеет возможности выполнять свои трудовые функции.

Ряд ученых-исследователей и специалистов утверждают, что «понятие «нетрудоспособен» противоречит Конституции, так как каждый из людей имеет право на труд».

Вопросу интеграции молодых граждан с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в общество, создания для них возможностей полноценной жизни, все больше уделяется внимания на уровне руководства страны и федеральных органов власти. Это является следствием развития социальных прав человека и гражданина, модернизацией инструментов и механизмов их реализации.

Изучения понятий, сущности и особенностей трудоустройства граждан с инвалидностью, в первую очередь, пересекается с областью юриспруденции.

Подходы к трудоустройству, в том числе характеристика и различные аспекты трудовой занятости лиц инвалидностью и ограниченными возможностями представлены в работах В.А. Дубинца, Д.Л. Кузнецова, Е.Г. Свистуновой, Л.В. Тихомировой и др.<sup>2</sup>

Сущность понятия «государственная политика в сфере занятости инвали-

---

<sup>2</sup> Дубинец В.А. Понятие трудоустройства инвалидов и его правовые границы. Вестник МГУ, 2007. С. 65.

дов» очень широка и охватывает массу аспектов деятельности государства в области реализации всех уровней образования, содействия занятости и социального обеспечения. Под государственной политикой в сфере занятости инвалидов подразумевается система проводимых государством мероприятий, направленных на улучшение качества и уровня жизни граждан, имеющих ограниченные возможности здоровья, посредством содействия их трудовой занятости.

В практическом контексте под данной политикой понимается совокупность конкретных мер и мероприятий, направленных на обеспечение трудовой занятости граждан с инвалидностью и ОВЗ.

Политика государства в сфере трудоустройства лиц с инвалидностью имеет определенные направления, такие как, например, поддержка граждан с инвалидностью в части образования, социальной и психологической и других видов помощи; поддержка работодателей в части предоставления субсидий на адаптацию рабочих мест, выплату заработной платы и др.

Объектами политики государства в сфере трудоустройства лиц с инвалидностью является определенная группа граждан, имеющих медицинский диагноз, дающий право получить категорию «инвалидность» и закрепить за ними индивидуальную программу реабилитации или абилитации инвалида (ИПРА).

К субъектам данной политики относятся компетентные государственные органы (или учреждения), осуществляющие услуги по содействию трудовой занятости нуждающимся в ней лицам в пределах утвержденных федеральных или территориальных гарантий.

Начальным звеном государственной политики в сфере трудоустройства граждан с инвалидностью является разработка уполномоченным органом, осуществляющим руководство федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ИПРА) – комплекса оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, в который входят формы, виды, сроки и объемы, а также порядок выполнения различных реабилитационных мер, которые направлены на восста-

новление или компенсацию нарушенных (утраченных) функций организма, в том числе осуществления профессиональной деятельности.

На сегодняшний день ИПРА – это единственным инструментом реализации прав инвалида получения им реабилитационных услуг надлежащего качества. Перечень реабилитационных услуг включает в себя и профессиональную реабилитацию.

Профессиональная реабилитация – одно из основных направлений поддержки граждан с инвалидностью – является важной составляющей государственной политики, как в области трудовой занятости инвалидов, так и в области социальной защиты инвалидов в целом<sup>3</sup>.

В рамках профессиональной реабилитации для инвалидов реализуются различные мероприятия по профессиональной ориентации, психологической поддержке профессионального самоопределения, профессиональному обучению или переподготовке, повышению квалификации, содействию трудовой занятости, производственной адаптации и другие.

Реабилитация лиц с инвалидностью в сфере трудовой деятельности с их последующим трудоустройством, несомненно, имеет для государства экономическую выгоду. Финансирование, направленное на реабилитацию граждан с инвалидностью в будущем пополнят бюджет страны в виде налоговых отчислений из заработной платы трудоустроенных инвалидов<sup>4</sup>.

При отсутствии перспектив трудовой деятельности и ограничениях профессиональной реабилитации лиц с инвалидностью все расходы на нее придется нести государству.

Таким образом, политика государства в сфере трудоустройства лиц с инвалидностью является составной частью общей стратегии государства, относящейся к социальной сфере. Целенаправленная деятельность по выработке и реализации решений, касающихся гражданина и его положения в обществе,

---

<sup>3</sup> Селебинко Л.В. Возможности и ограничения профессиональной реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в обеспечении их занятости. Вестник науки, 2021. С. 55-60.

<sup>4</sup> Бабаева Н.Р. Правовые проблемы организации трудоустройства инвалидов. Вестник Науки и Творчества, 2019. С. 14-18.

направлена на предоставление ему гарантий трудовой занятости с учетом его потребностей, способностей и особенностей здоровья.

## **1.2 Нормативно-правовое обеспечение деятельности государственных органов власти по реализации государственной политики по трудоустройству инвалидов**

Определение основ государственной политики по отношению к гражданам с инвалидностью, а также разработка и утверждение законодательных актов и других нормативно-правовых актов по направлению социальной защиты, содействия занятости и профессиональной реабилитации лиц с инвалидностью относятся к ведению федеральных органов государственной власти социальной защиты инвалидов, таких как Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. Законы и другие нормативно-правовые документы относящиеся к сфере жизнедеятельности инвалидов регламентируют порядок и условия получения инвалидами единого государственного набора мер социальной защиты, включающей содействие трудоустройству и трудовую занятость данной категории лиц..

Развитие законодательной и нормативной базы в области трудового устройства и занятости инвалидов в стране реализуется на основе международных соглашений.

В Российской Федерации граждане с инвалидностью имеют право выбирать рабочее место и осуществлять трудовую занятость с целью собственного материального обеспечения. Нормативно-правовая база гарантирует гражданам с ограниченными возможностями отсутствие дискриминации при трудоустройстве, бесплатную профессиональную переподготовку, равную с остальными гражданами оплата труда, возможность создать бизнес и др.

С целью реализации основных положений Конвенции о правах инвалидов принятой Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 года в России на постоянной основе модернизируется нормативно-правовое регулирование вопросов профессиональной и трудовой реабилитации и занятости лиц с инвалидно-

стью<sup>5</sup>.

Права на труд граждан с инвалидностью регулируются следующими федеральными нормативно-правовыми документами:

1) Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

2) Федеральный закон Российской Федерации от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».

3) Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда».

4) Распоряжение Правительства РФ от 15 октября 2020 г. № 2655-р Об утверждении плана мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2021 - 2024 гг. и др.

Перечень нормативно-правовых основ, регулирующих и регламентирующих трудоустройство лиц с ОВЗ и инвалидностью, представлен в приложении А.

Основным документом, гарантирующим права на трудовую занятость инвалидов является Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ), которая в нашей стране была принята всенародным голосованием 12.12.1993, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 года. Глава 2 Конституции РФ гарантирует всем гражданам страны равенство прав и свобод, не зависимо от их состояния здоровья.

Одним из нормативно-правовых актов, регулирующих правовые гарантии трудовых отношений инвалида с работодателем, является Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ. Трудовой кодекс РФ регламентирует основные положения в обеспечении права работника с инвалидностью

---

<sup>5</sup> О ратификации Конвенции о правах инвалидов [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 03.05.2012 г. № 46-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

на объективные условия труда, на отдых, права на предоставление ежегодного отпуска и т.д.

Кроме того, в Трудовом кодексе определены дополнительные гарантии для граждан с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в сфере трудовой занятости, такие как:

- сокращенная продолжительность рабочего дня;
- условия выполнения работы сверх установленной нормы;
- условия выполнения работы в выходные и праздничные дни;
- преимущественное право заключения трудового договора на удаленную работу (работу на дому) и др.<sup>6</sup>

Порядок правовых, экономических мер и мер соцподдержки лиц с инвалидностью, которые гарантирует им государство, обеспечение таким гражданам условий для преодоления или замещения ограничений жизнедеятельности, создание для них возможностей участия в жизни общества наравне со всеми гражданами страны регулирует Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ.

В рамках трудовой занятости и профессионального определения инвалидов на территории России действует приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 777 от 09.11.2017 «Об утверждении методических рекомендаций по выявлению признаков дискриминации инвалидов при решении вопросов занятости».

Методические рекомендации включают в себя определение субъектов, которые на законном уровне решают юридические вопросы при обнаружении фактов дискриминации со стороны работодателя в отношении гражданина с инвалидностью. Данная деятельность осуществляется судами на основании заявления гражданина, имеющего инвалидность, который считает себя подвергшимся дискриминации в трудовой сфере.

В данных методических рекомендациях обозначены не только перечень

---

<sup>6</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 30.12.2001 № 197-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».



форм возможного проявления дискриминации инвалидов, таких как отсутствие доступа к информации о вакансиях, отсутствие помощи в организации труда, отказ в приеме на работу из-за инвалидности и другие; условия обеспечения реализации прав граждан с инвалидностью на труд, но и правила организации деятельности по предотвращению и недопущению проявления признаков дискриминации в реализации права на трудовую занятость лиц с инвалидностью.

Гарантии трудовой занятости гражданам, имеющим инвалидность, предоставляются и посредством осуществления различных мероприятий. Одним из таких мероприятий является квотирование рабочих мест. Его реализация закреплена постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место».

Вышеуказанные правила определяют порядок установления квот для приема на работу инвалидов, минимум количества специальных рабочих мест для инвалидов во всех организациях и предприятиях независимо от форм собственности и организационно-правовых форм. Также правила регламентируют резервирование рабочих мест по профессиям, которые являются максимально подходящим для трудоустройства граждан с инвалидностью.

На основании приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 181н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» государственную функцию надзора и контроля в сфере трудоустройства инвалидов в пределах квоты, установленной законодательством, осуществляют органы власти в сфере занятости населения.

В ракурсе этого мероприятия на уровне законодательства субъекта Российской Федерации осуществляется стимулирование организаций по созданию дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства

инвалидов, например постановление Правительства Амурской области от 27.03.2023 № 294 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета организациям и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат в связи с трудоустройством выпускников образовательных организаций с инвалидностью и (или) ограниченными возможностями здоровья».

Данным порядком предусматривается:

- правила, условия и цели предоставления субсидии работодателям на финансовое обеспечение затрат при трудоустройстве выпускников с инвалидностью и (или) ОВЗ;
- закрепление органа власти, ответственного за предоставление субсидии;
- категории граждан, имеющих право на получение субсидии;
- перечень документов, предоставляемых в ответственный орган власти с целью получения субсидии;
- порядок возврата субсидии.

Одну из основных задач по содействию трудоустройству граждан с инвалидностью регулирует Закон «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 № 1032-1.

В соответствии с положениями вышеуказанного нормативно-правового акта, а также на основе реализуемых региональных государственных программ региональные органы власти в сфере содействия занятости населения субъекта в рамках своих полномочий оказывают спектр услуг по содействию трудоустройству граждан, в том числе лицам с инвалидностью.<sup>7</sup>

В целях трудоустройства незанятых инвалидов, обеспечения их профессиональной адаптации и стабильной занятости осуществляется сопровождение при содействии их трудовой занятости.

В целях побуждения органов службы занятости осуществлять эффективную работу по трудоустройству инвалидов на федеральном уровне приняты

---

<sup>7</sup> О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

нормативно-правовые документы:

– приказ Минтруда России от 04.08.2014 № 515 «Об утверждении методических рекомендаций по перечню рекомендуемых видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений жизнедеятельности»;

– приказ Минтруда России от 01.02.2018 № 46 «Об утверждении методических рекомендаций для специалистов органов службы занятости населения по организации работы с инвалидами, в том числе по оценке значимости нарушенных функций организма инвалида для выполнения трудовых функций»;

– приказ Минтруда России от 03.08.2018 № 518н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов» и др.

Для эффективной реализации мер по помощи инвалидам молодого возраста при трудоустройстве региональными органами власти реализуются программы по сопровождению молодых людей, имеющих инвалидность, при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве. Данные программы разработаны на основании приказа Минтруда России, Минпросвещения России и Минобрнауки России от 14.12.2018 № 804 н/299/1154 «Об утверждении типовой программы сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве.

На основании анализа функционирующей нормативно-правовой системы требуется сделать акцент на привлечение к ответственности работодателей за отказ при приеме на работу инвалидов, в том числе ужесточение наказания за это нарушение<sup>8</sup>. На сегодняшний день за эту форму дискриминации лиц с инвалидностью к организациям и предпринимателям применяются только меры административной ответственности, в то же самое время уголовной ответственности за данное деяние не предусмотрено. Однако в Уголовном кодексе

---

<sup>8</sup> Андрианова В.В. Привлечение к административной ответственности за нарушение прав инвалидов в области трудоустройства. Диалог, 2020. С. 40-44.

Российской Федерации предусмотрено наказание за необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение беременной женщины или женщины, воспитывающей детей, не достигших возраста трех лет.

Помимо вышеперечисленного, есть необходимость менять восприятие самого общества. Нужно предпринимать различные меры, направленные на восприятие остальными гражданами инвалидов как равных в правах, полноценными и равнозначными членами общества<sup>9</sup>.

На это необходимо направить такие мероприятия как социальная реклама, пропаганда толерантного отношения к людям с инвалидностью, демонстрация их успехов и достижений, а также совместные со здоровыми людьми проекты. И эту работу нужно начинать с детского возраста.

Несомненно, это будет иметь эффективный результат в направлении снижения и предотвращения случаев дискриминации лиц с инвалидностью, в том числе по направлению трудовой занятости и профессионального определения, на основании чего данная проблема станет менее острой и будет иметь перспективы действенных решений.

В российском законодательстве необходимо установить вектор последовательной государственной политики в сфере трудоустройства граждан с инвалидностью. Эту политику необходимо формировать на единых принципах и социальных стандартах для всех граждан, проживающих в России, независимо от их социального статуса.

Кроме того, необходимо, чтобы сами граждане с инвалидностью участвовали в разработке законов и программ, так или иначе касающихся реализации прав инвалидов, потому что они лучше всего могут рассказать о своих трудностях и потребностях.

Для эффективного решения проблем в сфере трудовой занятости граждан с инвалидностью не достаточно какого либо перечня законодательных актов, несмотря на их современность и гуманность, пусть и отвечающего всем современ-

---

<sup>9</sup> Коленникова О.А. Социальная защищенность инвалидов в сфере занятости. Экономика и бизнес, 2021. С. 117-123.

менным и гуманным требованиям. Законодательство должно быть направлено на реализацию мер, направленных на создание отношения к инвалида как равноправным членам общества. Без этой трансформации сознания граждан никакие законы не будут в полной мере эффективными.

Все предложения по изменению и совершенствованию законодательства, направленные на повышение качества жизни инвалидов, в том числе в сфере профессионального самоопределения и трудоустройства должны досконально рассматриваться и анализироваться.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что без создания и внедрения системы создания и сохранения совокупности рабочих мест для их трудоустройства эффективное осуществление профессиональной реабилитации граждан с инвалидностью не представляется возможным. Создание такой системы, включающей прочную законодательную базу, имеющую в составе не только инструменты поощрения, но и наказания за нарушение законов, требует большого внимания со стороны органов власти, общественных организаций и объединений инвалидов, а также реализации мероприятий, направленных на формирование рынка труда инвалидов<sup>10</sup>.

Проанализировав нормативно-правовую базу в сфере защиты прав инвалидов можно сказать, что в нашей стране создана довольно хорошая и достаточно современная законодательная платформа в рамках занятости и трудоустройства инвалидов.

Кроме Конституции, федеральных и региональных законов в России имеют силу международные правовые акты. Последние досконально описывают права и обязанности граждан с инвалидностью в сфере трудовой занятости, определяют различные, защищающие граждан с ограниченными возможностями от дискриминации процессы профессионального определения, трудоустройства и трудовой занятости.

Есть в законодательстве и определенный нюанс: некоторые законы,

---

<sup>10</sup> Саломатин Ю.В. Система управления по содействию занятости инвалидов в России. Бизнес. Общество. Власть, 2021. С. 135-157.

например, старше 10 лет, законы, теряют свою актуальность в современном развитии социальной и трудовой политики, нуждаются в доработке и обновлении. Однако в целом, проблемы занятости и трудоустройства инвалидов в России решаются в соответствии с нормами демократии, справедливости и гуманизма, а также с опорой на современные тенденции развития государства и общества.

Таким образом, нормативные акты, регулирующие защиту прав инвалидов, действующие в России, имеют большое сходство с аналогичными законами других стран. Однако нельзя не отметить специфику каждой страны, развитие которых определяется различными государственными ценностями.

В зависимости от этих факторов каждое государство решает проблемы занятости и трудоустройства инвалидов по индивидуальному направлению. Однако законы всех стран, несмотря на все национальные различия, построены на общечеловеческих ценностях: гуманизме, сострадании, свободе и равноправии, являющихся достоянием любой нации и каждого человека индивидуально.

Мировая практика показывает, что, не смотря на специфические особенности политики каждой страны, можно заимствовать и внедрять в практику нашего государства самые эффективные и успешные подходы к решению вопросов занятости граждан с инвалидностью. В то же время, различные международные организации разрабатывают новые инновационные проекты, адаптируемые для всех государств, независимо от специфики и особенностей, создают перечень прав, которые будут признаваться и соблюдаться всем мировым сообществом.

Различия российского законодательства определяется спецификой развития политики и экономики нашего государства, показывает наличие жесткости законов и, одновременно, бюрократического контроля. Несмотря на это, содержание нормативно-правового фундамента данной сферы говорит о справедливости российского подхода к трудоустройству и защите трудовых прав инвалидов.

В целом, можно утверждать, что российское законодательство является

неотъемлемой частью мировой практики трудоустройства инвалидов, несмотря на то, что работа над решением данной проблемы постоянно корректируется и совершенствуется для максимальной реализации трудовых прав инвалидов.

Задача государства именно на законодательном уровне определить вектор развития государственной политики в сфере трудоустройства инвалидов для обеспечения их интеграции в общество и достижения равноправия как его членов.

### **1.3 Особенности реализации государственной политики по трудоустройству инвалидов**

Государственная политика в сфере занятости является одной из составляющих социальной политики государства. Она реализуется с целью создание на рынке труда ситуации, при которой спрос на труд и его предложение осуществляются максимально быстро, при том, что заинтересованные субъекты могут свободно выбирать контрагента в системе трудовых отношений.

Важной составляющей трудовой деятельности является «функциональная надежность субъекта труда, которая подразумевает под собой динамическую устойчивость в выполнении профессиональной задачи в течение рабочего времени и с заданным качеством»<sup>11</sup>. С точки зрения инвалидности надежность субъекта труда имеет особое значение для работодателей, так как инвалидность влияет на работоспособность инвалида.

В связи с этим инвалиду сложнее трудоустроиться и проявлять себя в трудовой активности, поскольку спрос на специалистов на рынке высок и для работодателя важно, чтобы работник эффективно приносил пользу предприятию в течение длительного времени.

Содействие занятости гражданам с инвалидностью начинается с образовательных организаций среднего профессионального образования, которые не только занимаются обучением и профессиональной ориентацией молодых людей с инвалидностью, но и содействуют их трудоустройству и мониторят их за-

---

<sup>11</sup> Жданкин Н.А., Симаков С.Д. Основные задачи при решении проблемы трудоустройства инвалидов. Креативная экономика, 2021. С. 246.

крепление на рабочем месте. Курируют эту работу в регионах созданные региональными законодательными актами базовые профессиональные образовательные организации, обеспечивающие поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов.<sup>12</sup>

В своей деятельности они руководствуются распоряжением Правительства РФ от 15.10.2012 № 1921-р «О комплексе мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов и на обеспечение доступности профессионального образования», приказом Минобрнауки России от 02.12.2015 № 1399 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») Министерства образования и науки Российской Федерации по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и предоставляемых на них услуг в сфере образования» и другими федеральными и региональными НПА.

Органы занятости населения осуществляют свою работу в сфере содействия занятости граждан с инвалидностью по нескольким направлениям: профессиональная ориентация, профессиональная переподготовка, сопровождение занятости, психологическое консультирование и другие. В своей деятельности органы и учреждения занятости населения руководствуются Законом РФ от 19.04.1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и разработанными региональными программами и дорожными картами.

Одним из важнейших направлений государственной политики в сфере занятости населения является осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в перечень которых входят и лица с инвалидностью.

Важную роль в содействии проведению государственной политики трудовой занятости граждан с инвалидностью имеют работодатели. В частности работодатели оказывают содействие в форме соблюдения установленной квоты для трудоустройства инвалидов и трудоустройства определяемого органами

---

<sup>12</sup> Арбуз А.В. Механизм содействия трудоустройству лиц с ограниченными возможностями здоровья в современных социально-экономических условиях. Региональная экономика и управление публичной сферой, 2019. С. 143-156.



исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления числа граждан, особо нуждающихся в социальной защите, или резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства таких граждан.

Проведение активной государственной политики занятости населения в Российской Федерации осуществляется путём подготовки и реализации федеральной и региональных программ содействия занятости населения, которые формируются исходя из ситуации на рынке труда, с учетом прогноза его социально-экономического развития.

Программы содействия занятости населения разрабатываются соответствующими органами государственной службы занятости с привлечением при необходимости других структур (например, органов статистики, налоговой службы) на основе анализа и прогноза рынка труда.

На основе Федеральной программы разрабатываются региональные программы занятости. Они определяют основные направления государственной политики занятости и представляют собой механизм государственного воздействия на региональном уровне.

Региональные программы в сфере государственной поддержки жизнедеятельности инвалидов включают в себя перечень мероприятий, затрагивающий различные виды реабилитации:

- медицинскую, включающую восстановительную терапию, реконструктивную хирургию, протезирование и ортезирование;
- профессиональную, состоящую из профессиональной ориентации, профессионального образования, производственной адаптации и трудовой занятости;
- социально - бытовую, включающую социализацию и развитие бытовых навыков вне стационарной формы;
- социально - средовую, направленную на создание оптимальных условий жизнедеятельности граждан с инвалидностью в рамках социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Под профессиональной ориентацией подразумевается механизм определения способностей инвалида, наиболее развитых и к которым он имеет склонность, для того, чтобы в дальнейшем помочь подобрать ему на основании этих способностей направления и вида профессиональной деятельности<sup>13</sup>.

Профессиональная ориентация способствует выбору инвалидом на рынке труда профессии, которая максимально соответствует его возможностям, способностям и интересам, при этом не влияющей на здоровье инвалида негативным образом.

Профессиональная ориентация включает комплекс мероприятий медицинской, психологической и социальной направленности.

Сущность профессионального обучения или образования заключается в организации процесса получения знаний, умений и навыков в сфере предлагаемой профессиональной деятельности. В настоящее время в нашей стране профессиональное образование направлено:

- на ориентацию обучающихся на инновационные направления в сфере трудовой занятости (индивидуальное предпринимательство, самозанятость, малый бизнес);
- на обучение профессиям, конкурентоспособным на рынке труда;
- вариативность форм, средств и методов обучения;
- реализация механизма раздельного обучению различных групп инвалидов с учетом нозологии и объема заболевания;
- гибкость и мобильность образовательных организаций, осуществляющих профессиональное обучение;
- объединение в единую систему процесса профессионального образования и процесса интеграции личности в общество, защищенность инвалидов в процессе профессионального обучения и государственная поддержка данной категории лиц.

Наличие профессионального образования не дает гарантии трудовой за-

---

<sup>13</sup> Петрова Е.А. Современные подходы к трудовому и профессиональному ориентированию лиц с инвалидностью и ОВЗ.М., 2016. С. 24.

нятости для инвалида, но достойный уровень образования позволяет гражданину с инвалидностью создавать конкуренцию другим гражданам на рынке труда.

Мероприятия, реализующие социально - средовую реабилитацию, обозначены в большей части в государственной программе Российской Федерации «Доступная среда», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 01.12.2015 № 1297. Целью данной программы является формирование различных правовых условий, позволяющих интегрировать граждан с инвалидностью в общество и повышение качества их жизни<sup>14</sup>. Программа регламентирует:

- обеспечение равного доступа инвалидов к приоритетным объектам и услугам в главных сферах жизнедеятельности лиц с инвалидностью;
- равный доступ граждан данной категории к реабилитационным услугам, в том числе к профессиональному самоопределению и трудовой занятости.

На основании реализации «Доступной среды» разработаны региональные программы по реабилитации инвалидов, мероприятия которых финансируются из средств консолидированного бюджета, и помогают устранять, как нормативные так и физические барьеры.

Программой «Доступная среда» сформировано новое понятие – «универсальный дизайн». Универсальный дизайн подразумевает проектирование и создание различных типов среды, услуг, изделий и технологий без необходимости их адаптирования в дальнейшем, а также максимально доступные для всех категорий граждан, не зависимо от их потребностей и возможностей.

Для граждан с инвалидностью, которые не могут принимать участие в существующем механизме организации трудоустройства и занятости в стране функционируют специализированные предприятия, предназначенные для инвалидов различных категорий, имеющих в значительной степени нарушения функций организма.

При этом трудовая занятость лиц с инвалидностью на специализированных предприятиях не может быть единственной формой обеспечения их трудо-

---

<sup>14</sup> Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»

устройства и некой основой политики трудоустройства данной категории граждан.

На сегодняшний день в Российской Федерации функционируют около 1,5 тысяч таких специализированных предприятий. Часто из-за опасения неудачи в трудоустройстве на рынке труда на не специализированные профессии инвалиды опасаются трудоустроиться на обычную работу. Кроме того, граждане с инвалидностью боятся потерять льготы и субсидии от государства, которые они получают в случае трудовой занятости на специализированном предприятии.

Инвалиды, трудоустроенные на специализированных предприятиях в большинстве случаев являются основной рабочей силой, имеют большой профессионализм и повышают качество производительности и объем прибыли<sup>15</sup>.

С целью получения различных льгот и мер государственной поддержки часто руководители специализированных предприятий заинтересованы в увеличении уровня занятости инвалидов и сохранении для этой категории граждан рабочих мест.

Таким образом, наличие гарантий государства позволяют инвалидам трудоустроиться в любой организации и на любом предприятии, не зависимо от форм их собственности, с целью получения дохода и обеспечения жизнедеятельности.

Для реализации трудовой занятости инвалидов разработан и реализуется широкий спектр различных программ, включающих мероприятия по профессиональной ориентации, адаптации, переквалификации, позволяющие инвалидам свободно трудоустроиться по приобретенной профессии.

Особую значимость имеют вопросы правового регулирования трудовой занятости лиц с инвалидностью, инклюзивного трудоустройства инвалидов в рамках обычных предприятий, создания государственной системы поддерживаемого трудоустройства инвалидов, совершенствования механизмов взаимодействия федеральных государственных учреждений медико-социальной эксперти-

---

<sup>15</sup> Горина Т. И., Кефели В. Б. Проблемы трудоустройства инвалидов: региональный аспект. ВИС, 2016. С. 97-11.

зы и органов и учреждений службы занятости, повышения их квалификации по вопросам трудового устройства и регулирования труда инвалидов.

Вовлечение инвалидов в трудовую деятельность является одной из важнейших проблем со стороны государства, а также актуальной задачей государственной политики по содействию занятости населения, так как инвалиды трудового возраста являются потенциально экономически активным населением, которое может приносить экономический эффект.

Несмотря на наличие финансово-экономических, бюджетных и социальных ограничений, с которыми сталкивается современная экономика страны, очевидно, что при существующих механизмах и процессах, государство не может позволить себе игнорировать рост инвалидизации населения.

Трудовая занятость и бытовая приспособленность – основные сферы жизнедеятельности любого гражданина нашей страны. Для инвалидов особенность жизнедеятельности предполагает адаптацию к этим сферам.

Людям с ограниченными возможностями здоровья необходимы помощь и содействие для максимальной интеграции их в среде и современное общество. А государство, в свою очередь, обязано приспособить среду к возможностям инвалида, для того чтобы он мог безбарьерно пользоваться общественными благами, доступными остальным гражданам, чувствовать себя комфортно и безопасно среди людей.

## 2 ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ТРУДОУСТРОЙСТВУ ИНВАЛИДОВ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1 Современное состояние и тенденции развития в сфере трудоустройства инвалидов молодого возраста

В настоящее время государство уделяет большое внимание проблемам профессионального самоопределения, саморазвития и трудоустройства инвалидов молодого возраста – выпускников профессиональных образовательных организаций. В соответствии с классификацией Всемирной организации здравоохранения инвалидом молодого возраста считается гражданин с инвалидностью в возрасте от 18 до 44 лет.

Согласно данным Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» (ФГИС ФРИ) по состоянию на 01.04.2023 г. в Амурской области проживают более 50 тысяч взрослых инвалидов, из них 24627 мужчин и 31931 женщина. Доля молодых амурчан с инвалидностью в общей численности взрослых инвалидов составляет около 19 %. Численность инвалидов в разбивке по возрастам представлена в таблице.

Таблица 1 – Численность инвалидов по возрастным группам в Амурской области

Всего, чел.	18-30 лет		31-40 лет		41-50 лет		51-60 лет		Свыше 60 лет	
	чел.	доля, процентов	чел.	доля, процентов	чел.	доля, процентов	чел.	доля, процентов	чел.	доля, процентов
56558	2956	5,23	4737	8,38	6174	10,92	7912	13,99	34779	61,49

Численность амурчан с инвалидностью трудоспособного возраста составляет 21453 человек, из них трудоустроено 5257 инвалидов.<sup>16</sup>

Амурская область находится на 5 месте по Дальнему Востоку и 57 место по России в рейтинге по количеству проживающих на территории региона инвалидов. Исходя из этого проблемы по созданию благоприятных условий для обеспечения жизнедеятельности инвалидов, их реабилитации, абилитации и со-

<sup>16</sup> Федеральная государственная информационная система «Федеральный реестр инвалидов» (ФГИС ФРИ) [Электронный ресурс] ФГИС ФРИ: офиц. сайт. 2023. URL: <https://sfri.ru/analitika> (дата обращения: 07.05.2023).

циальной интеграции находятся на сегодняшний день в зоне особого внимания.

Одним из приоритетных направлений в деятельности региона является содействие трудоустройству молодых инвалидов. На сегодняшний день гражданам с инвалидностью доступен целый спектр мероприятий в сфере профессионального самоопределения, профессиональной ориентации, профессионального образования и переподготовки, стажировок и трудоустройства.

В декабре 2018 года был разработан и принят федеральный приказ «Об утверждении Типовой программы сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве». На основании данного приказа постановлением Правительства Амурской области от 15.12.2020 года № 428 утверждена Программа по сопровождению инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействию в последующем трудоустройстве в Амурской области на 2021 - 2023 годы.

Участвуют в исполнении мероприятий данной программы региональные исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные организации, центр занятости населения, образовательные организации, профессионального образования, работодатели и другие заинтересованные лица<sup>17</sup>.

Цель программы – сопровождение в 2021 - 2023 годах инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействие в последующем трудоустройстве в рамках мероприятий, предусмотренных государственной программой «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области», утвержденной постановлением Амурской области от 25.09.2013 г. № 445, и государственной программой «Развитие образования Амурской области», утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 448.

Мероприятия вышеуказанной программы реализуются для решения сле-

---

<sup>17</sup> Фирстаев В. С., Ласточкина О. Ф. О Некоторых особенностях предоставления государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов. СПН, 2019. С. 77-83.

дующих задач:

- организация мероприятий по последующему трудоустройству обучающихся с инвалидностью в период получения ими профессионального образования;
- создание условий для адаптации на рынке труда для молодых людей с инвалидностью;
- содействие трудоустройству безработных молодых инвалидов.

Целевой показатель программы определен как «доля трудоустроенных ежегодно инвалидов молодого возраста - не менее 30 % от числа обратившихся в органы службы занятости населения Амурской области инвалидов молодого возраста».

Постановлением Правительства Амурской области от 31.12.2015 года № 665 утвержден Порядок организации обучения безработных инвалидов новым профессиям, регламентирующий организацию органами службы занятости профессионального обучения молодых граждан с инвалидностью с целью повышения уровня их профессиональной квалификации и конкурентоспособности на рынке труда Амурской области.

В вышеуказанном порядке описаны условия и правила организации обучения новым профессиям безработных граждан с инвалидностью центром занятости населения области.

Центры занятости в рамках реализации мероприятий по данному направлению деятельности направляют инвалидов на обучение или получение дополнительного профессионального образования по профессиям, востребованном на региональном рынке труда. Отдельным направлением является организация обучения целенаправленно по рабочие места, которые предоставляют работодатели<sup>18</sup>.

В процесс организации обучения инвалида входят:

- 1) профессиональная ориентация – мероприятия, направленные на выяв-

---

<sup>18</sup> Чернецов П. И. Трудоустройство инвалидов молодого возраста в современных условиях рынка труда. ИРПО, 2019. С. 104-112.



ление видов профессиональной деятельности, подходящих конкретному гражданину с инвалидностью для того, чтобы он мог выполнять работу по конкретным профессиям;

2) прохождение обучения исходя из способностей инвалида, консолидации его физическими и психологическими особенностями и качеств.

Гражданина с инвалидностью направляют на обучение новой профессии, в случае когда:

а) у него отсутствует квалификация;

б) нет возможности найти подходящую работу по причине отсутствия нужной квалификации;

в) инвалидом утрачена способность выполнять работу по той квалификации, которую он имеет.

Направления обучения подбирается инвалиду на основании имеющегося образования, профессионального опыта и состояния здоровья, с учетом рекомендаций в индивидуальной программы реабилитации, по профессиям, освоение которых дает инвалиду максимальную возможность иметь конкурентоспособность на рынке труда<sup>19</sup>.

С учетом острой актуальности повышения доступности и охвата профессиональным образованием обучающихся-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в субъектах Российской Федерации созданы и функционируют базовые профессиональные образовательные организации, обеспечивающие поддержку функционирования региональных систем инклюзивного профессионального образования.

Направлениями деятельности базовые профессиональные образовательные организации являются:

– организационно-нормативное обеспечение;

– программно-методическое обеспечение;

– формирование доступной образовательной среды;

– трудоустройство выпускников-инвалидов и лиц с ограниченными воз-

---

<sup>19</sup> Зотова Е. Инклюзивное образование: мы – в начале пути. Русский инвалид, 2019. С. 9-10.

возможностями здоровья;

- открытое информационное пространство;
- инновационная деятельность;
- психолого-педагогическое сопровождение;
- социально-педагогическое сопровождение;
- мониторинг трудоустройства выпускников.

Помимо обучения молодых инвалидов в образовательных организациях профессионального образования, в Амурской области существует практика комплексной реабилитации и трудоустройства в стационарных учреждениях.

Одной из таких практик является «Проект интернатного и постинтернатного сопровождения «Хочу жить самостоятельно!», реализуемая государственным автономным учреждением социального обслуживания населения Амурской области «Малиновский социально-реабилитационный центр».

Реабилитационная работа, проводимая с несовершеннолетними воспитанниками социально-реабилитационного центра, дает возможность развить приобретенные молодыми инвалидами навыки самостоятельного проживания и использовать их в дальнейшей жизни, тем самым не допустить попадания выпускников дома-интерната в психоневрологические интернаты.

Задачами проекта являются:

- 1) Формирование навыков доступной бытовой, социально-коммуникативной, досуговой деятельности;
- 2) Развитие личностного потенциала и поддержка их самореализации;
- 3) Содействие формированию уважительного отношения общества к людям с тяжелыми множественными нарушениями развития;
- 4) Предотвращение помещения молодых инвалидов с тяжелыми множественными нарушениями развития в психоневрологические интернаты;
- 5) Содействие трудоустройству людей с тяжелыми множественными нарушениями развития.

Проект включает три этапа:

1) Подготовительный (отборочный) этап. На этом этапе формируются группы инвалидов из числа воспитанников от 15 до 19 лет, которые проходят обучение в отделении социальной реабилитации.

2) Этап учебного (тренировочного) сопровождаемого проживания, во время прохождения которого воспитанников обучают навыкам самостоятельного проживания: готовить пищу, делать самостоятельные покупки, производить уборку, пользоваться банкоматом, организовывать свой досуг.

Трудовая занятость молодых инвалидов организуется в соответствии с расписанием занятий и графиком работы инструкторов по направлениям:

- домоводство (кулинария, растениеводство);
- декоративно-прикладное творчество;
- столярное дело;
- гончарное дело.

3) Этап самостоятельного (сопровожденного) проживания. Данный этап воспитанники проходят в «социальной гостинице» – комнатах, квартирах, организованных за пределами социально-реабилитационного центра, для усвоения приобретенных навыков самостоятельного (сопровожденного) проживания воспитанников в условиях относительно самостоятельного проживания.

Результаты проекта в 2022 году:

- 15 дееспособных воспитанников социально-реабилитационного центра проживали в тренировочных и социальных квартирах;
- 15 воспитанников получили образование по профессиям «Садовник», «Санитар», «Социальный работник»;
- 8 воспитанников трудоустроены по профессии;
- 3 воспитанника проживают самостоятельно.

Стратегическим направлением региональной государственной политики Амурской области по направлению трудоустройства инвалидов молодого возраста, является комплексная реабилитация и абилитация инвалидов, направленная на устранение или наиболее возможную полную компенсацию ограничений жизнедеятельности в целях их социальной адаптации, включая достиже-

ние ими материальной независимости и интеграцию в общество, в том числе посредством получения профессионального образования и последующего трудоустройства<sup>20</sup>.

В текущем году финансирование из федерального бюджета получила подпрограмма «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области» государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области».

Результаты оценки региональной системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в 2019 год показали отсутствие сформированности в области региональной системы реабилитации инвалидов и, соответственно, необходимость ее формирования.

В связи с тем, что итоговый результат оценки региональной системы достиг менее 7,2 балла (5,9 балла), согласно пункту 16 Методики оценки Правительством Амурской области принято решение о необходимости разработки и реализации подпрограммы «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области».

Применение программно-целевого подхода с привлечением средств федерального бюджета на реализацию данной региональной подпрограммы позволит реализовать комплекс взаимодополняющих мероприятий и сформировать на территории области действенную систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

Мероприятия данной подпрограммы направлены на повышение уровня обеспеченности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью, а также уровня профессионального развития и занятости, включая содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, развитие сопровождаемого проживания инвалидов

---

<sup>20</sup> Зозуля, Т.В. Комплексная реабилитация инвалидов. М., 2014. С. 58.

в Амурской области.<sup>21</sup>

Одним из инструментов обеспечения трудовой занятости инвалидов является квотирование рабочих мест для инвалидов. Нормативно - правовое обеспечение данного инструмента закреплено Законом Амурской области от 07.07.2004 г. № 343-ОЗ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов в организациях, расположенных на территории Амурской области».

Данный правовой акт регламентирует:

- размеры квоты рабочих мест для инвалидов;
- специальные рабочие места для обеспечения трудовой занятости лиц с инвалидностью;
- резервирование рабочих мест по профессиям, максимально подходящим для трудовой занятости лиц с инвалидностью;
- порядок квотирования и резервирования рабочих мест для инвалидов.

Таким образом, результатом комплексных мероприятий, в том числе направленных на получение профессионального образования, должно стать трудоустройство молодого инвалида. Это возможно только при комплексном межведомственном взаимодействии региональных исполнительных органов власти, а также посредством реализации программ по содействию трудоустройству, в том числе трудоустройству на специализированные рабочие места.

## **2.2 Анализ существующей системы взаимодействия субъектов по содействию трудоустройству**

Существующая система взаимодействия субъектов по содействию трудоустройству в Амурской области предполагает участие в процессе региональных служб занятости, работодателей, общественных организаций, медико-социальной экспертизы, профессиональных образовательных организаций.

Достижение результатов при трудоустройстве граждан с инвалидностью возможно только при эффективном взаимодействии всех вышеперечисленных субъектов.

---

<sup>21</sup> Кучмаева О.В. Занятость инвалидов в регионах России: состояние, дифференциация, факторы. Статистика и Экономика, 2020. С. 27-37.

По факту, каждый из субъектов осуществляет в рамках своей компетенции деятельность, направленную на содействие трудоустройству инвалидов.

Профессиональные образовательные организации реализуют мероприятия по содействию трудоустройству инвалидов молодого возраста, такие как: встречи с работодателями, информирование выпускников-инвалидов о возможностях трудоустройства, проведение деловых игр и тренингов по формированию навыков самопрезентации, психологические консультации, экскурсии на предприятия и т.д.<sup>22</sup>

С целью координации работы по содействию трудоустройству в области функционирует базовая профессиональная образовательная организация (далее – БПОО). В Амурской области БПОО определено государственное профессиональное автономное учреждение «Амурский педагогический колледж». Деятельность БПОО направлена на формирование и развитие в области сети профессиональных образовательных организаций, в которых обеспечены условия доступности получения инвалидами качественного среднего профессионального образования.

БПОО решает в рамках своей компетенции следующие задачи:

– разрабатывает и реализует комплекса мер по профессиональной ориентации молодых людей с инвалидностью для осуществления ими выбора профессии/специальности исходя их специфики их способностей, приверженности и возможностей;

– содействует в механизме создании условий доступности в профессиональных образовательных организациях области, в том числе посредством создания структуры сетевого взаимодействия;

– реализует мероприятия по сопровождению обучающихся с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья при освоении ими образовательных программ, а также содействует их последующему трудоустройству.

Кроме того, БПОО является координатором региональных программ по

---

<sup>22</sup> Мелкозернова О.А. Некоторые особенности трудоустройства инвалидов в российской федерации. МГГЭУ, 2018. С. 142-146.

сопровождению инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве, которые разработаны и реализуются в Амурской области в соответствии с Типовой программой сопровождения молодых инвалидов.

Вместе с этим базовая организация:

а) участвует в составлении региональных программ сопровождения инвалидов молодого возраста при обучении их профессии с учетом направлений и специальностей, востребованных на рынке труда;

б) осуществляет мониторинг и анализ данных в области в рамках проведения анализа региональных программ сопровождения молодых инвалидов;

в) осуществляет мониторинг выполнения мероприятий региональных программ сопровождения молодых инвалидов;

г) формирует предложения по повышению эффективности сопровождения молодых инвалидов при получении ими образования и содействия в трудовой занятости.

В настоящее время острой остается проблема формирования у выпускников образовательных учреждений адекватных представлений о рынке труда и формирования навыков поиска работы самостоятельно. В данном контексте необходимо решать вопросы улучшения процесса взаимодействия образовательных организаций с центрами занятости, организациями социальной защиты населения по направлению содействия трудоустройству молодых инвалидов.<sup>23</sup>

Основным направлением деятельности Бюро медико-социальной экспертизы помимо установления инвалидности является разработка индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида (ИПРА), включающую, в том числе, рекомендации по трудовой и профессиональной реабилитации<sup>24</sup>.

Оптимальные для инвалида виды профессиональной деятельности, включая рекомендуемые и противопоказанные условия труда формируются на осно-

---

<sup>23</sup> Старобина Е.М. Проблемы трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций с инвалидностью. ЛГУ, 2022. С. 436-447.

<sup>24</sup> Копалкина Е. Г. Практика инклюзивного трудоустройства в современных условиях. Социология и управление, 2022. С. 148-158.

вании основных факторов:

- личностных и профессиональных, таких как уровень образования, профессия, квалификация, категория, трудовой стаж и т.п.;
- медицинских, включающих нарушения здоровья и функций организма, ограничения различных видов жизнедеятельности.

Профессиональные и личностные факторы обозначены в разделах ИПРА инвалида:

- 1) основная профессия (специальность);
- 2) стаж работы;
- 3) квалификация (класс, разряд, категория, звание);
- 4) выполняемая работа на момент проведения медико-социальной экспертизы (должность, профессия, специальность, квалификация, стаж работы по указанной должности, профессии, специальности);
- 5) сведения о длительности периода, в течение которого инвалид не работает;
- 6) наличие трудовой направленности;
- 7) сведения о том, состоит ли инвалид на учете в службе занятости».

Кроме того, в соответствующих разделах ИПРА указаны медицинские факторы:

- перечень ограничений основных категорий жизнедеятельности и их степеней);
- заключение о видах и степени выраженности стойких нарушений функций организма человека, обусловленных заболеваниями, последствиями травм или дефектами;
- рекомендации по оснащению (оборудованию) специального рабочего места для трудоустройства инвалида;
- рекомендации по производственной адаптации.

Деятельность служб занятости и работодателей тесно связана, так как они являются звеньями одной цепи в процессе взаимодействия с непосредственным получателем услуг по трудоустройству – самим инвалидом. В рамках данной ра-



боты органы занятости проводят ярмарки вакансий, формируют банк вакансий для инвалидов, оказывают им консультационную и психологическую помощь, содействие в обучении и переобучении, курируют программы квотирования рабочих мест и консультируют работодателей по вопросам трудоустройства лиц с инвалидностью. Работодатели, в свою очередь, оборудуют рабочие места и получение квалифицированного работника-инвалида.<sup>25</sup>

Службы занятости реализуют ряд мероприятий, который помогают лицам с ограниченными возможностями трудоустроиться, например:

- осуществляют адресный подбор специалистов из числа инвалидов на вакансии, предоставленные предприятиями и организациями области в соответствии с функциональными обязанностями. Подбор специалистов в рамках данного мероприятия ведется с учетом индивидуальной программы реабилитации инвалида (ИПРА), разработанной учреждениями государственной службы медико-социальной экспертизы;

- проводит патронаж трудоустроенных специалистов с инвалидностью при необходимости;

- генерирует базу специалистов из числа лиц с инвалидностью;

- создает и наполняет банк предприятий, готовых принять на работу инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- организует проведение ярмарок вакансий для инвалидов, ищущих работу, с участием работодателей из числа представителей организаций и предприятий области.

Нельзя недооценивать роль общественных организаций в содействии занятости молодых инвалидов. Общественные организации реализуют различные проекты за счет средств грантов, направленные на помощь инвалидам в профессиональной ориентации, стажировках на предприятиях, последующем трудоустройстве и т.п. Например, Амурская общественная организация поддержки лиц с ограниченными возможностями и их семей «Мир без границ» проводит

---

<sup>25</sup> Жданова И. В., Можейкина Л. Б. Содействие инклюзивному трудоустройству выпускников вузов из числа инвалидов: концептуальные аспекты и опыт. РГПУ, 2020. С. 82-88.

профильные смены для молодых людей с инвалидностью, в ходе которых ребята с ментальными нарушениями знакомятся с различными профессиями, посещают предприятия области, на которых трудоустроены инвалиды, проводят диагностику профессиональной приверженности и т.д.

В рамках проекта молодые инвалиды приобретают навыки по востребованным в области профессиям, таких как столяр, флорист, пекарь, плиточник, бариста, официант и многие другие.

Кроме того, общественные объединения инвалидов в области сотрудничают с министерством социальной защиты населения и управлением занятости области в части содействия трудовой занятости инвалидов, но данная работа не приносит видимого результата.<sup>26</sup>

Идеальная схема механизма взаимодействия субъектов по содействию трудоустройству граждан с инвалидностью представлена на рисунке 1.

Таким образом, процесс содействия трудоустройству лиц с инвалидностью рассматривается как механизм, сформированный на основе взаимодействия различных субъектов с целью качественного и эффективного включения в занятость инвалидов. Однако, на практике взаимосвязь деятельности субъектов трудоустройства зачастую теряется. Результатом становится то, что каждый субъект выполняет качественно свою работу, но основного результата не получает, потому что работает автономно.

Можно сделать вывод, что в настоящий момент в регионе не работает механизм содействия трудоустройству с инвалидностью, учитывающий интересы всех субъектов данного процесса.

Практика налаживания взаимодействия всех вышеуказанных субъектов позволит выйти на новые, основанные на современных технологиях, методы трудоустройства инвалидов, разработать программы профориентации, постдипломного сопровождения, оказания различных видов поддержки, в том числе психологической, и др.

---

<sup>26</sup> Стофорандова В. В., Салихов Г.Ш., Мисриханова Б. А. Разработка и внедрение социальных проектов по трудоустройству лиц с ограниченными возможностями здоровья. РППЭ, 2021. С. 81-90.



Рисунок 1– Механизм взаимодействия субъектов по содействию трудоустройству граждан с инвалидностью

### **2.3 Движение «Абилимпикс» как инструмент в сфере трудоустройства инвалидов молодого возраста**

Одним из эффективных элементов системы профессионального становления являются конкурсы профессионального мастерства. Главная их ценность в том, что они выступают открытой площадкой для презентации способностей и компетенций людей с инвалидностью будущему работодателю.

Важным звеном в данном направлении явилось создание в нашей стране в 2014 году системы конкурсов профессионального мастерства для людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс».

Абилимпикс (от англ. Olympics of Abilities - Олимпиада возможностей) – это олимпиады по профессиональному мастерству инвалидов различных категорий. Целями движения «Абилимпикс» является трансформация отношения общества к трудовой занятости инвалидов, побуждение государства создавать для них условия в сфере получения профессионального образования, мотивация самих граждан с инвалидностью к трудоустройству.<sup>27</sup>

В Амурской области с 2017 года проведены шесть региональных чемпионатов по профессиональному мастерству среди инвалидов. Каждый год численность участников регионального этапа чемпионата увеличивается, что в свою очередь говорит о популярности и востребованности мероприятия.

Для проведения региональных этапов чемпионата в области была создана управленческая инфраструктура, включающая в себя: Центр развития движения «Абилимпикс» на базе государственного профессионального образовательного автономного учреждения Амурской области «Амурский педагогический колледж»; группу квалифицированных экспертов, осуществляющих судейство соревнований по компетенциям; волонтерский центр «Абилимпикс», обеспечивающий сопровождение конкурсов; молодежный совет, сформированный из числа активных участников чемпионатов «Абилимпикс» с целью участия в проектировании и подготовке чемпионатов.

---

<sup>27</sup> Грибанов И.Н. Концептуальные подходы развития в Российской Федерации движения «Абилимпикс» как компонента системы инклюзивного образования. НИР, 2021. С. 9-14.

Ежегодно мероприятия по подготовке конкурсантов помогают повышать качество их профессиональной подготовки, формируют плодотворную среду для интеллектуального развития развития, улучшения профессиональных умений и навыков и генерации опыта.

Первый региональный чемпионат в Амурской области проводился по пяти компетенциям: веб-дизайн, обработка текста, декоративное искусство (резьба по дереву), малярное дело, медицинский и лабораторный анализ. В 2023 году положением о проведении регионального этапа утверждено семнадцать компетенций.

Таблица 2 – Данные по компетенциям и участникам регионального этапа чемпионата «Абилимпикс» в Амурской области

Период	Количество компетенций	Количество участников	Количество победителей и призеров	Количество призеров национального чемпионата
2017	5	26	15	0
2018	10	56	30	0
2019	11	62	33	0
2020	13	65	39	1
2021	14	72	42	0
2022	15	86	45	2

На чемпионатах организуется сопровождение конкурсантов волонтерами, прошедшими обучение для корректного общения и организации работы с людьми с инвалидностью. В число волонтеров «Абилимпикс» входят студенты, педагоги, работники здравоохранения, родители участников чемпионатов и иные лица, неравнодушные к проблемам людей с инвалидностью, помогающие развитию инклюзивного общества.

К работе на региональных соревнованиях в Амурской области в качестве волонтеров привлекаются граждане пенсионного возраста – «серебряные волонтеры», люди с инвалидностью, молодежь и работающие граждане.

В рамках региональных этапов чемпионата в Амурской области помимо основной части – конкурсной программы проводятся и различные мероприятия инклюзивной направленности. Ежегодно организаторами совместно с заинте-

ресованными государственными органами исполнительной власти области, социально-ориентированными некоммерческими организациями, работодателями проводятся ярмарки вакансий для людей с инвалидностью.<sup>28</sup> Программа регионального этапа чемпионата представлена в приложении Б.

Обязательным мероприятием в рамках чемпионата являются ярмарки вакансий для выпускников образовательных организаций профессионального и высшего образования. В ходе таких мероприятий специалисты Центра занятости населения и Центра развития молодежных и общественных инициатив «Выбор» проводят для граждан с инвалидностью, ищущих работу, бесплатные юридические и психологические консультации, а также предоставляют предложения по трудоустройству.

Постоянно идет работа над наполнением и расширением банка вакансий для граждан с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в области. Работодатели легко идут на контакт с организаторами конкурсных мероприятий, но основной причиной сложности в трудоустройстве инвалида являются не подходящие условия труда, например, тяжелый физический труд.

Деловая программа чемпионатов включает семинары, воркшопы, консультационные площадки для педагогов и родителей, тренинги по саморазвитию и самопрезентации для детей и молодежи с инвалидностью.

В направлении развития концепции профессионального образования педагоги на различных семинарах и конференциях рассматривают вопросы психологического сопровождения обучающихся инвалидов и способы повышения мотивации таких обучающихся к профессиональной деятельности. Поскольку современная система образования диктует педагогам и воспитателям, работающим с особыми детьми, условия постоянного совершенствования знаний и компетенций, работники образования регулярно повышают квалификацию с целью соответствия современным требованиям и сохранения уровня компетентности.

---

<sup>28</sup> Шадчин И.В. Проблемы и перспективы трудоустройства инвалидов – выпускников профессиональных образовательных организаций Челябинской области. ИРПО, 2018. С. 93-99.

В рамках мероприятий деловой программы чемпионатов также обсуждаются вопросы проблематики взаимодействия профессиональных образовательных организаций и работодателей с целью трудоустройства инвалидов, качества профессиональной подготовки инвалидов, специфики организации практики на предприятиях, реализации индивидуальной траектории обучения.

Несомненно, особой важностью обладают мероприятия для родителей молодых людей с инвалидностью и детей-инвалидов. На консультационных площадках специалисты в сфере инклюзивного образования помогают родителям особенных детей разобраться с трудностями в понимании того, что делать с профессиональным обучением и трудоустройством своего ребенка, с чего начать, как мотивировать ребенка к трудовой занятости через мотивацию семьи. Результатами данных мероприятий можно обозначить преодоление родителями страха относительно будущего ребенка с инвалидностью, его сепарация, возможность полноценной самостоятельной жизни и трудовой деятельности.<sup>29</sup>

В 2023 году в рамках деловой программы чемпионата прошел Фестиваль рабочих мест «Я всё смогу!». Фестиваль был организован с целью содействия в трудоустройстве обучающихся и выпускников учреждений среднего профессионального и высшего образования с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья. Соискателям была предоставлена возможность получить информацию об имеющихся вакансиях и пройти собеседование на месте. В мероприятии приняли участие более 40 обучающихся организаций среднего профессионального образования и 5 представителей работодателей города Благовещенска.

Важным мероприятием деловой программы чемпионата является межрегиональный семинар «Профессиональная навигация инвалидов и лиц с ОВЗ: преемственность образовательных результатов», который проводится в области второй год и имеет целью обмен лучшими практиками по содействию трудовой занятости инвалидов между регионами.

---

<sup>29</sup> Бондаренко С.Б., Денисова О.А. Определение и оценка специальных условий для проведения конкурсов профессионального мастерства с участием лиц с ОВЗ и инвалидностью в системе СПО. Скиф, 2023. С. 282-286.

В 2022-2023 годах успешным опытом поделились Забайкальский и Хабаровский края, Сахалинская, Московская, Новосибирская области и другие регионы. Программа межрегионального семинара представлена в приложении В.

Главным достижением проведения региональных этапов чемпионата «Абилимпикс» является, конечно, трудовая занятость его участников. Благодаря привлечению внимания работодателей к чемпионату в период с 2018 по 2022 год из числа конкурсантов трудоустроены 52 инвалида. 109 продолжают обучение, остальные находятся в поисках подходящей работы и получают услуги индивидуального сопровождения по трудоустройству. Люди с инвалидностью осваивают в области работу лифтера, заведующего складом, фельдшера-лаборанта, лабораторного техника, оператора, медсестры и др.

На сегодняшний день область не может похвастаться высокими результатами в направлении трудовой занятости инвалидов по итогам чемпионатов. Но Правительство области прилагает усилия для повышения данного показателя - для того, чтобы все участники были трудоустроены в соответствии со своими потребностями и умениями.

Для дальнейшего развития движения «Абилимпикс» в Амурской области будет целесообразным добавить следующие мероприятия:

- создание региональных профессиональных сообществ инвалидов, деятельность которых направлена на популяризацию возможностей профессионального образования и роста инвалидов и граждан с ограниченными возможностями здоровья;
- открытые уроки в общеобразовательных школах с презентацией достижений детей-инвалидов и детей с ОВЗ, инклюзивных команд, образовательных организаций, которые отлично и системно показывают результаты;
- развитие волонтерского направления для помощи в профессиональной ориентации инвалидов и граждан с ОВЗ (в том числе детей-инвалидов и детей с ОВЗ);
- создание сети муниципальных центров развития движения «Абилимпикс».



Абилимпикс – это не только конкурс. Прежде всего – это новые возможности. Возможности для людей с инвалидностью презентовать свое профессиональное мастерство потенциальному работодателю, почувствовать свою значимость и обрести уверенность в себе, в жизни, в будущем.

### 3 СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА ИНВАЛИДОВ МОЛОДОГО ВОЗРАСТА РЕГИОНЕ НА ПРИМЕРЕ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### **3.1 Проблемы в существующей системе трудоустройства инвалидов молодого возраста**

В настоящее время государственная политика в области трудоустройства инвалидов молодого возраста Амурской области представляет собой многопрофильную целенаправленную систему, в рамках которой каждый гражданин с инвалидностью имеет гарантированное право на трудовую занятость по имеющимся у него потребностям и возможностям.

В регионе создана и функционирует необходимая нормативно-правовая база, которая регламентирует направления деятельности исполнительных органов государственной власти Амурской области и подведомственным им учреждениям в направлении трудоустройства и содействия занятости лицам с инвалидностью.

Согласно федеральным и региональным нормативно-правовым актам исполнительными органами государственной власти Амурской области и образовательными организациями в регионе проводится работа, направленная на содействие занятости молодым инвалидам, в том числе выпускникам профессиональных образовательных учреждений.

Однако, не смотря на организацию системы в области, действующей в сфере содействия занятости инвалидов, существует ряд проблем, решению которых нужно уделить особое внимание.

По данным профессиональных учебных заведений среднего профессионального образования в Амурской области количество трудоустроенных молодых людей, получивших профессию, составляет около 50 % от общего количества выпускников организаций среднего профессионального образования региона, тогда как доля трудоустроенных инвалидов значительно меньше.

Таблица 3 – Данные о количестве трудоустроенных выпускников организаций СПО Амурской области

Период	Общее количество выпускников организаций СПО	Из них трудоустроено	Количество выпускников, имеющих инвалидность	Из них трудоустроено
2021	4655	2782	19	8
2022	4963	2080	34	14

Молодые люди с ограниченными возможностями здоровья по окончании обучения сталкиваются с так называемой «скрытой дискриминацией» в отношении инвалидов. Общество по-прежнему считает, что люди с инвалидностью должны не работать, а сидеть дома и получать социальные выплаты. Таким образом, само отношение граждан к занятости людей с ограниченными возможностями здоровья создает барьеры для их трудоустройства.<sup>30</sup>

В Амурской области проводятся мероприятия по популяризации профессиональной деятельности молодых инвалидов, например региональные этапы Национального чемпионата по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс». Также победители региональных этапов чемпионата принимают участие в мероприятии федерального масштаба. Данные мероприятия направлены не только на обеспечение эффективной профессиональной ориентации и мотивации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья к получению профессионального образования, но и содействие их трудоустройству и социокультурной инклюзии в обществе.

В реальных условиях молодые люди с инвалидностью сталкиваются с непреодолимыми проблемами в плане трудоустройства.

Большинство работодателей не хотят брать на работу людей с инвалидностью, аргументируя отказ отсутствием достаточного количества приспособленных для инвалидов рабочих мест, обустройство которых требует больших дополнительных затрат. Не смотря на обязанности работодателя, согласно дей-

<sup>30</sup> Григорьева А.Г., Лебедев М.О. Некоторые аспекты государственной политики в сфере занятости и трудоустройства инвалидов. Естественно-гуманитарные исследования, 2016. С. 71-73.

ствующему законодательству в соответствии с установленной квотой создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов, большинству организаций гораздо удобнее заплатить штраф, который для должностных лиц предусмотрен в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. Адаптация и обустройство рабочего места для работника с инвалидностью требует дополнительных затрат, размер которых значительно превышает размеры административного штрафа.

Одним из значимых факторов при трудоустройстве инвалидов является психологическая дискриминация. Такое отношение выражается в неприятии человека с ограниченными возможностями здоровья коллегами, их отстраненность, незнание как вести себя и общаться с инвалидом.<sup>31</sup>

Кроме того, работодатель не видит выгоды в трудоустройстве гражданина с инвалидностью, поскольку такой сотрудник имеет права на особые условия труда, например, меньшую нагрузку, сокращение длительности рабочего времени, дополнительные листы временной нетрудоспособности и т.д.

В рамках организации регионального этапа чемпионата «Абилимпикс» в Амурской области в апреле 2023 года был проведен опрос работодателей – предпринимателей города Благовещенска на тему трудоустройства на их предприятиях людей с инвалидностью.

В опросе приняли участие 34 организации и учреждения различных сфер деятельности – от торговой до производственной, численность персонала в которых составляет до 300 человек.

По результатам вышеуказанного опроса были выявлены следующие факты.

1) Более 47 % респондентов в своей деятельности решали вопросы о трудоустройстве на предприятии граждан, имеющих инвалидность, однако лишь на 23,5 % данных предприятий трудоустроены инвалиды. Данные представлены на рисунке 2.

---

<sup>31</sup> Моцовкина Е.В., Козина Ю. В., Оноприенко Д. В. Региональные особенности содействия трудоустройству инвалидов и лиц с ОВЗ. Гуманитарные науки, 2022. С. 110-115.

Приходилось ли вам решать вопрос о трудоустройстве на вашем предприятии граждан, имеющих инвалидность?

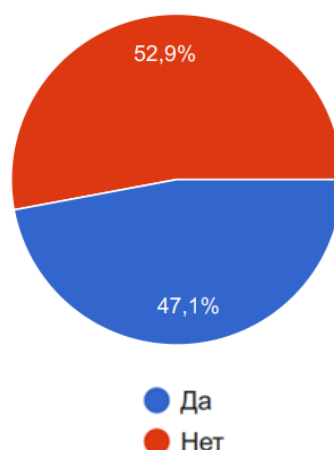


Рисунок 2 – Данные опроса о трудоустройстве на предприятиях г. Благовещенска граждан с инвалидностью

2) При трудоустройстве инвалидов на предприятие работодатели в большинстве случаев сталкивались с проблемами адаптации рабочего места для сотрудника с инвалидностью и отношением других сотрудников к таким работникам. Данные представлены на рисунке 3.

Если на вашем предприятии работают (работали ранее) граждане с инвалидностью, с какими трудностями вы столкнулись при их трудоустройстве?

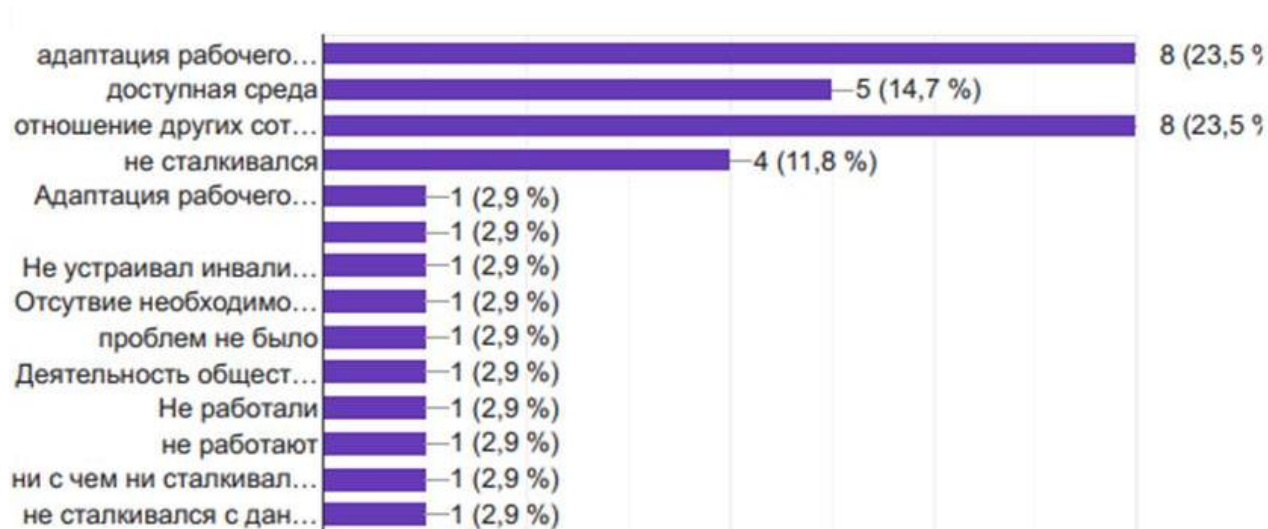


Рисунок 3 – Данные опроса о проблемах трудоустройства на предприятиях г. Благовещенска граждан с инвалидностью

3) Основным вопросом, затрудняющим трудоустройство граждан с инвалидностью, работодатели считают затраты на адаптацию рабочего места. Вторые по сложности – вопросы организации трудового процесса. Данные представлены на рисунке 4.

Какие нерешенные вопросы затрудняют трудоустройство инвалидов на вашем предприятии?

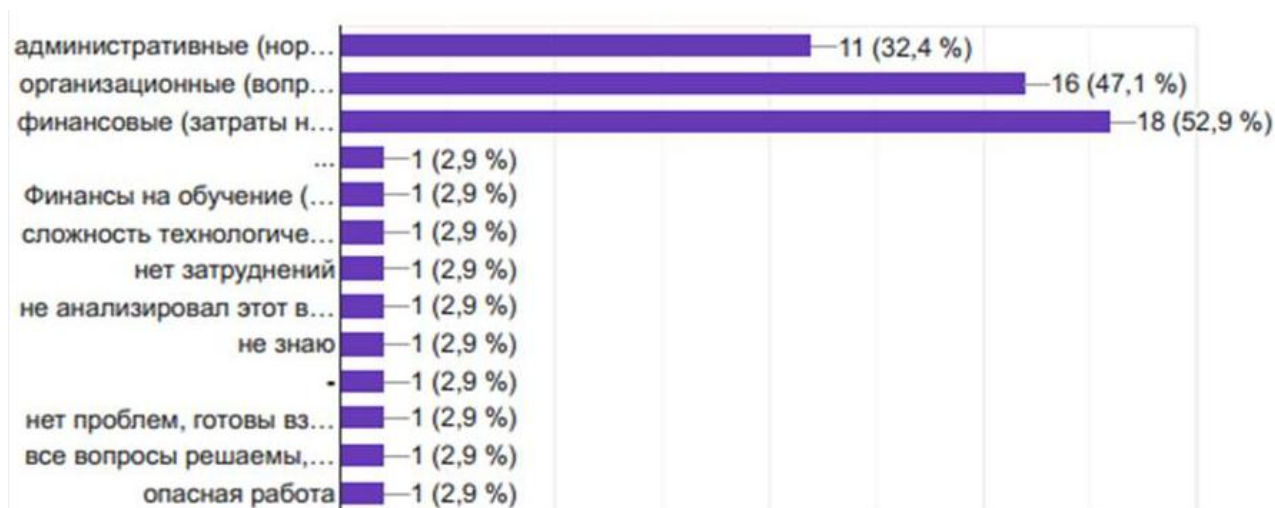


Рисунок 4 – Вопросы, затрудняющие трудоустройство на предприятиях г. Благовещенска граждан с инвалидностью

Также немалое влияние на возможность трудоустройства инвалидов имеет доступность социально-значимых объектов инфраструктуры, в частности ограниченный доступ к транспортной инфраструктуре. При определенной удаленности места работы гражданам с инвалидностью постоянно приходится решать проблемы преодоления пути на общественном транспорте.<sup>32</sup>

В настоящее время в Амурской области проводится обширная работа по адаптации транспортной инфраструктуры под потребности людей с ограниченными возможностями здоровья. Остановки оборудуются световыми информационными табло, пешеходные светофоры – звуковыми сигналами, автобусы оснащаются свето-звуковыми табло и подъемниками для маломобильных граждан.

<sup>32</sup> Бархатова Т.С., Григорьева В.З. Проблемы трудоустройства молодых инвалидов в Амурской области. АмГУ, 2023. С. 104-108.

Помимо адаптации транспортной инфраструктуры Правительством области и исполнительными органами государственной власти реализуются программы, направленные на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, проживающих на территории Амурской области.

В целях организации работы по созданию доступной среды для инвалидов в 2013 году в области был сформирован областной реестр социально-значимых объектов. В настоящее время в реестр входит 961 объект, из которых 381 является приоритетным и в рамках реализации программы подлежит адаптации в первую очередь.

За пять лет участия Амурской области в государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» под нужды инвалидов было адаптировано 225 объектов социальной инфраструктуры области. Иными словами, условия доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения были созданы на 59,0 % приоритетных объектов области.

Зависимость доли адаптации объектов от объемов финансирования по государственной программе «Доступная среда» представлены в таблице.

Таблица 4 – Анализ реализации в Амурской области государственной программы «Доступная среда»

Год	Объем средств федерального бюджета, тыс. руб		Доля социально-значимых объектов инфраструктуры, адаптированных для инвалидов, процентов
	На все мероприятия программы	На адаптацию социально-значимых объектов инфраструктуры	
2014	183460,1	67066,1	34
2015	198024,4	42924,3	41,7
2016	190714,8	31853,3	46,9
2017	172156,2	23346,9	52
2018	181743,8	13560,4	59
2019	0	0	59,7
2020	0	0	60,4
2021	0	0	61,9

С 2019 года адаптация для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры ведется за счет средств регионального бюджета и привлеченных средств. В 2019 году проведены работы по дооборудованию 4 объектов социальной инфраструктуры, в 2020 году – 2, в 2021 – 5 объектов. Таким образом, по состоянию на 01.01.2022 года в Амурской области являются доступными для инвалидов 236 приоритетных объектов, что составляет 61,9 % от общего числа приоритетных объектов в области.

Несмотря на принимаемые государством меры по созданию доступной среды для инвалидов, механизма квотирования, организации мероприятий по популяризации профессионального мастерства молодых специалистов с ограниченными возможностями здоровья, проблемы их трудоустройства остаются достаточно острыми. Показатель занятости граждан с инвалидностью не увеличивается, поскольку механизм стимулирования работодателей в регионе не имеет должного эффекта. Помимо повышения органами власти качества поддержки работодателей, трудоустраивающих инвалидов, органами службы занятости должен осуществляться контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленных квот, в том числе направлять граждан, обратившихся для поиска работы, на свободные рабочие места.<sup>33</sup>

Таким образом, политика Амурской области в сфере трудоустройства и содействия занятости молодых инвалидов должна быть направлена на эффективное взаимодействие всех участников процесса, обеспечение трудовой занятости гражданам с инвалидностью исходя из их профессиональных умений и возможностей здоровья, предоставление поддержки работодателям, трудоустраивающим инвалидов в своих организациях не исключая контроля выполнения законодательства по квотированию, и т.д.

Для осуществления все этих задач государственная политика Амурской области в сфере содействия трудоустройству инвалидов нуждается в модерни-

---

<sup>33</sup> Ключевская, Л. Г. Совершенствование механизмов реализации мер, направленных на содействие трудоустройству инвалидов. Бизнес в законе, 2015. С. 121-126.



зации, в особенности по направлению мотивации трудовой занятости как работодателей, так и самих инвалидов.

### **3.2 Лучшие практики формирования системы содействия трудоустройству инвалидов молодого возраста в субъектах Российской Федерации**

В рамках выявления эффективных практик по содействию трудоустройству инвалидов молодого возраста были проанализированы несколько практик регионов Дальневосточного федерального округа.

Политика содействия трудоустройству молодых инвалидов в Хабаровском крае помимо традиционных мероприятий включает набор методов и инструментов, позволяющих значительно повышать показатель трудоустройства лиц с инвалидностью и ОВЗ.

Министерством образования и науки Хабаровского края совместно с Хабаровским краевым институтом развития образования разработан комплекс «Профессиональный навигатор», направленный информирование молодежи с инвалидностью и ОВЗ о профессиональной ориентации, возможностях получения профессионального образования и последующего трудоустройства.

Помимо информационного содержания в комплекс включена методическая коробка «ПрофиВОХ для профнавигатора» – профориентационный инструментарий, содержащий методические рекомендации и диагностические методики, помогающие педагогу, и обучающемуся сориентироваться в сложном мире профессий, понять, какие профессии больше всего подходят школьнику, с целью последующего выстраивания индивидуального плана личностного и профессионального развития.

В 2021 году из общего числа выпускников с инвалидностью:

– 87,5 % трудоустроены

– 2,7 % продолжили обучение

– 9,8 % не трудоустроены по разным причинам (декретный отпуск, служба в армии, лечение).

Кроме того, в крае активно реализуется программа Хабаровского края

«Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования, профессионального обучения и содействие в последующем трудоустройстве», направленная на оказание содействия работодателям в организации сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве путем предоставления им субсидии из краевого бюджета на возмещение затрат, связанных с сопровождением инвалидов. Ежегодно на эти цели выделяется 2 млн. рублей, что позволяет сопровождать 72 молодых инвалида в год.

В Сахалинской области на протяжении пяти лет внедряется практика «Безбарьерная среда для трудоустройства инвалидов через субсидирование затрат работодателей».

Практика реализуется Агентством по труду и занятости населения Сахалинской области и представляет собой программу по сопровождению трудоустройства и субсидированию затрат компаний на оплату труда людей с ограниченными физическими возможностями и оснащению их рабочих мест.

Субсидия носит целевой характер и не может быть использована на иные цели. Получатели бюджетных средств – центры занятости населения Сахалинской области.

Целевой аудиторией практики являются три группы:

– граждане с инвалидностью I, II и III групп в возрасте от 18 до 44 лет, зарегистрированные в центре занятости населения Сахалинской области для поиска работы;

– работодатели из числа коммерческих и некоммерческих организаций, которые трудоустраивают, сопровождают при трудоустройстве инвалидов;

– юридические лица (кроме государственных и муниципальных), применяющие труд работников-инвалидов: индивидуальные предприниматели, физические лица – производители товаров, работ, услуг.

Субсидия предоставляется по результатам конкурсного отбора, на безвозмездной и безвозвратной основе:

1) некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями (НКО):

– разработавшим программу по сопровождению инвалидов молодого возраста при содействии в трудоустройстве, для возмещения затрат на сопровождение инвалидов молодого возраста при содействии в трудоустройстве. Средства субсидии направляются на оплату труда работников НКО, непосредственно осуществляющих сопровождение инвалидов молодого возраста при содействии в трудоустройстве, а также на уплату страховых взносов;

– на финансовое обеспечение мероприятий по сохранению рабочих мест, занятых инвалидами в трудоспособном возрасте, имеющими стойкие нарушения функций организма (I и II группы), при условии, что численность работающих инвалидов в НКО составляет не менее 50% списочной численности. При этом работники-инвалиды могут быть трудоустроены в НКО до начала календарного года, в котором предоставляется субсидия. Средства субсидии направляются на оплату труда работников-инвалидов, а также на уплату страховых взносов.

2) юридическим лицам (кроме государственных и муниципальных), применяющим труд работников-инвалидов: индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг. Средства субсидии направляются на возмещение фактически произведенных затрат: оплату труда при трудоустройстве инвалидов с учетом страховых взносов; на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов. Субсидия предоставляется работодателю, трудоустроившему инвалида по направлению Центра занятости.

При этом приоритетное право на получение субсидии на возмещение затрат по оплате труда имеют работодатели, трудоустроившие инвалидов I, II группы; на возмещение затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест — работодатели, трудоустроившие инвалидов I, II группы и инвалидов, которым индивидуальной программой реабилитации и абилитации рекомендовано оснащение (оборудование) специального рабочего места для трудоустройства инвалида. Размер субсидии составляет до 100 000 рублей на каждое рабочее место.

Субсидии выделяются на возмещение фактически произведенных затрат на оплату труда людей с ограниченными физическими возможностями, оснащение их рабочих мест, сопровождение инвалидов молодого возраста при содействии в последующем трудоустройстве, а также сохранение рабочих мест инвалидов со стойкими нарушениями функций организм.

В рамках реализации мероприятий по трудоустройству за 3 года помощь оказана 211 инвалидам. Кроме того, улучшены условия труда людей с ограниченными физическими возможностями: 15 рабочих мест в рамках реализации практики дополнительно оборудованы и адаптированы для комфортной работы людей с ограниченными возможностями здоровья.

Перспективы эффективного трудоустройства молодых людей с инвалидностью не лежат в пределах круга взаимодействия региональных органов власти. В большинстве случаев инициатива самих образовательных организаций, учреждений занятости населения, предприятий - потенциальных работодателей приносит более успешные результаты в данной сфере.

Очень показательной в этом плане выступает практика Сахалинской области «Социально-педагогический проект «Кафешка»: профессиональная подготовка лиц с ОВЗ для трудоустройства в сфере ресторанного сервиса». Данная практика является дополнительной общеобразовательной общеразвивающей программой социально-педагогической направленности, которая позволяет сформировать у обучающихся компетенции, необходимые для освоения профессии официанта и бариста.

Для реализации практики несколько помещений учебного заведения были преобразованы в учебно-игровое пространство «Кафешка», оформлением которого занимались обучающиеся, в том числе:

- красили стены, закрепляя знания по трудовому профилю «Штукатурно-малярное дело»;
- занимались изготовлением необходимой мебели и инвентаря: барной стойки, стеллажей для цветов, получая практический опыт по профилю «Столярное дело»;

– шили скатерти, салфетки и униформу, осваивая трудовой профиль «Швейное дело».

По результатам занятий в рамках проекта у обучающихся сформировались следующие общие профессиональные компетенции и навыки:

- 1) знание основ ресторанного сервиса и особенностей трудовой деятельности работника кафе;
- 2) навыки соблюдения санитарно-гигиенических требований, норм охраны труда;
- 3) навыки по подготовке заведения к приему и обслуживанию гостей;
- 4) навыки по сервировке столов, способам приготовления кофе и фруктовых коктейлей.

При этом посетителями данного кафе стали потенциальные работодатели в сфере общественного питания.

Данный проект можно адаптировать под различные направления деятельности, для закрепления профессиональных навыков и привлечения потенциальных работодателей к выбору и трудоустройству специалистов. Кроме того, он размещен на цифровой платформе обмена лучшими практиками «Смартека» и доступен к тиражированию другими учреждениями и регионами.<sup>34</sup>

В республике Саха (Якутия) государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением «Республиканский техникум-интернат профессиональной и медико-социальной реабилитации инвалидов» реализуется практика «Бизнес-инкубатора» для людей с инвалидностью.

Бизнес-инкубатор – это проект, направленный на создание условий для формирования и развития самозанятости, предпринимательской среды, работы в команде, развития предпринимательского духа, веры в успех открытого бизнеса.

Бизнес-инкубатор имеет две направленности:

- социальная направленность, где предпочтение при приеме в инкубатор

---

<sup>34</sup> Лучшие практики по трудоустройству инвалидов [Электронный ресурс] //Платформа обмена лучшими практиками «Смартека»: офиц. сайт. 2023. URL: <https://smarteka.com/practices?tab=catalog/> (дата обращения: 12.05.2023).

отдается выпускникам техникума-интерната;

– отраслевая направленность, в основном это производство хлебобулочных и кондитерских изделий, оказание различных бытовых услуг.

Основная концепция такого бизнес-инкубатора – это главная составляющая – человек или группа людей, объединенных общей целью и прилагают совместные усилия для ее реализации. Реализация проекта стимулирует открытие новых рабочих мест, расширение возможностей к созданию благоприятных условий для развития малого бизнеса среди людей с инвалидностью.

Деятельность бизнес-инкубатора направлена на привлечение социальных партнеров по трудоустройству, организацию стажировок для создания рабочих мест, информационное обеспечение и организацию рабочих мест.

### **3.3 Совершенствование системы трудоустройства инвалидов молодого возраста в Амурской области**

В настоящее время одной из основных задач системы инклюзивного профессионального образования является социальная инклюзия выпускников-инвалидов, создание предпосылок для эффективной организации их трудовой занятости, формирование толерантного отношения в обществе к специалистам с особыми потребностями.<sup>35</sup>

Для качественной реализации поставленной задачи профессиональная траектория ребенка с инвалидностью должна актуально выстраиваться со школьной скамьи. Профессиональная ориентация, первичные профессиональные навыки, получаемые в школе, должны коррелироваться не только с желаниями и возможностями самого инвалида, но и с перечнем специальностей профессиональной подготовки в профессиональных образовательных учреждениях, и еще в большей степени с потребностями рынка труда, востребованностью специалистов конкретного профиля.

В настоящее время в области началась реализация пилотного проекта «Профилум».

«Профилум» – это онлайн сервис определения оптимального образова-

---

<sup>35</sup> Водник М. Инклюзия в вузах – реальность и перспективы. М., 2019. С.10.

тельного и профессионального маршрута развития. Сервис основан на программно-методической разработке компании, совмещающей элементы психометрического тестирования, аналитику образовательных возможностей и прогнозирование кадровых потребностей. Современные технологии обработки данных используются для формирования индивидуальных маршрутов развития. Методика «Профилум» прошла экспертизу Региональной ассоциации оценщиков и рекомендована к использованию в образовательных учреждениях.

В пилотном проекте по внедрению сервиса участвуют 12 общеобразовательных школ из 5 муниципальных округов Амурской области: Сковородинского, Бурейского, Тамбовского, Ивановского и Благовещенского.

В рамках профориентационных мероприятий проекта с обучающимися проводится диагностика профессиональной приверженности и занятия по карьерной грамотности, а также ведется работа с родителями (законными представителями) школьников.

Профориентационная работа, проводимая в рамках общеобразовательной школы, несомненно, поможет будущим выпускникам более сознательно и ответственно подходить к выбору профессии с анализом рынка труда и востребованности конкретной специальности.<sup>36</sup>

Следствием такой деятельности в свою очередь станет существенное сокращение выпускников по профессиям, не востребованным в диапазоне трудовой занятости.

Кроме того, необходимо решать и вопрос межведомственного взаимодействия органов власти и других субъектов содействия трудоустройству. Однозначно можно утверждать, что при выпадении одного звена из системы, она перестанет работать эффективно и достижение результата станет невозможно.

Помимо стандартных мер эффективно содействовать трудоустройству могут дополнительные региональные программы и конкретные мероприятия, направленные на расширение перечня услуг по содействию занятости инвали-

---

<sup>36</sup> Куликова Д.М. Особенности организации профориентации детей с ОВЗ в общеобразовательных учреждениях. Интерактивная наука, 2023. С. 26-29.

дов. Например, в рамках деятельности органов занятости населения можно организовывать Клубы для инвалидов, ищущих работу. Подготовка людей с инвалидностью к трудоустройству на основе Клубов ищущих работу, может быть усилена повышением их профессиональных навыков посредством участия в курсах профессиональной подготовки.

Также эффективному развитию навыков будет способствовать внедрение дистанционных образовательных программ, включая обучение по специальностям, востребованным на рынке труда региона.

Необходимы разработка и внедрение системы информирования как для инвалидов о существующих возможностях трудоустройства и государственных программах, так и для работодателей об ищущих работу инвалидах.

Особое внимание следует уделить работе с работодателями, ведь именно от них в большей степени зависит трудовая занятость граждан с инвалидностью. Государство регулярно разрабатывает меры поддержки работодателей на федеральном и региональном уровнях, однако, как показывает исследование, в Амурской области 75,7 % опрошенным работодателям эти меры не известны. Данные представлены на рисунке 5.

Известны ли вам меры поддержки предпринимателей, реализуемые региональными органами власти в области содействия трудоустройству инвалидов?



Рисунок 5 – Информированность о мерах поддержки по трудоустройству граждан с инвалидностью



Более наглядно результаты исследования представлены в таблице.

Таблица 5 – Результаты опроса работодателей по трудоустройству инвалидов

Показатель	Доля в общем числе, процентов
Работодатели, решающие вопросы о трудоустройстве на предприятии граждан, имеющих инвалидность	47,1
Работодатели, столкнувшиеся с трудностями адаптации рабочего места для инвалида	23,5
Работодатели, столкнувшиеся с трудностями адаптации доступной среды для инвалида	14,7
Работодатели, столкнувшиеся с трудностями общения других сотрудников с инвалидом	23,5
Работодатели, готовые принять инвалида на офисную работу	47,1
Работодатели, готовые предоставить инвалиду неквалифицированный труд	47,1
Доля работодателей, не осведомленные о мерах поддержки предпринимателей, реализуемых региональными органами государственной власти в области содействия трудоустройству граждан с инвалидностью	75,7
Доля работодателей, нуждающихся в консультационной поддержке органов занятости населения при решении вопросов по трудоустройству граждан с инвалидностью	52,9
Доля работодателей, нуждающихся в сопровождении органами занятости населения инвалида при его трудоустройстве	38,5
Доля работодателей, нуждающихся в финансовой поддержке при решении вопросов по трудоустройству граждан с инвалидностью	50

Вследствие недостаточной информированности работодателей о трудоустройстве инвалидов возникла ситуация, когда работодатели предлагают вакансии, заключающиеся в неквалифицированном труде. Наравне с этим инвалидов готовы взять на несложную офисную работу. Данные представлены на рисунке 6.

Перечислите, по каким профессиям (специальностям) возможно трудоустройство инвалидов на вашем предприятии?

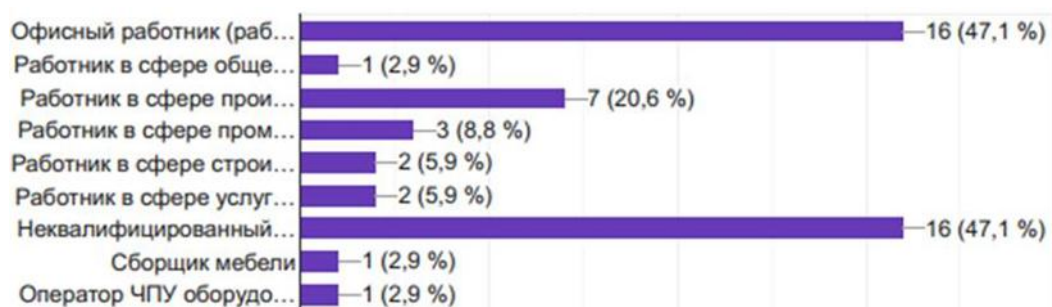


Рисунок 6 – Предлагаемые специальности для трудоустройства инвалидов

Однако, в рамках деловой программы регионального этапа чемпионата «Абилимпикс» с обучающимися организациями СПО с ограниченными возможностями здоровья старших курсов была проведена беседа, в ходе которой выяснилось, что ребята хотят устроиться на работу по получаемой специальности и получать заработную плату в объеме, равной сотрудникам без ограничений по здоровью. Среди опрошенных студентов с инвалидностью не нашлось желающих заниматься неквалифицированным трудом. Также студенты не хотят работать за компьютером, получив образование и навыки производственных профессий. Ребята планируют трудоустроиться по освоенным профессиям в сфере выпечки хлебобулочных изделий, столярного дела и других.

В ходе исследования были выявлены работодатели, готовые трудоустроить молодых людей с инвалидностью без опыта работы по специальности. Например, в сеть супермаркетов «Кэш энд кэрри» готовы принять на работу молодых людей с инвалидностью на должности пекаря, мерчендайзера и кассира без опыта работы с документом о среднем профессиональном образовании. ООО «Лекс», занимающемуся изготовлением встроенной мебели, требуются сборщики мебели. И компания готова трудоустроить выпускников организаций СПО с инвалидностью. Руководитель компании утверждает: «Удобнее и выгоднее обучить сотрудника для своего предприятия, под свое производство Мы с радостью возьмем человека без опыта и научим всему с чистого листа, чем будем переучивать работника с опытом, затрачивая на это уйму времени и ресурсов».

Таким образом, для эффективности трудоустройства молодых инвалидов необходимо проводить разъяснительную работу среди работодателей, на примерах показывать, что люди с инвалидностью в рабочем процессе ничуть не хуже обычных людей, а в некоторых случаях даже лучше – имеют высокую производительность, более ответственны и исполнительны. К тому же, трудоустройства многих молодых людей с инвалидностью (например, с ментальной инвалидностью, инвалидностью по общему заболеванию) не требуют дорогостоящего оборудования (оснащения) рабочего места, а работника организация

получит квалифицированного и продуктивного.<sup>37</sup>

Содействием трудовой занятости будет и организация и развитие индивидуально-трудовой и предпринимательской деятельности инвалидов, включая, обучение их основам предпринимательства в сферах, наиболее подходящих для различных категорий инвалидов. В это направление можно также включить создание «инвабизнес-инкубаторов» по оказанию поддержки инвалидам, начинающим предпринимательскую деятельность.

Многие молодые люди с инвалидностью получают профессию, в которой применяется ручной труд, изготовление изделий своими руками. В рамках самозанятости или организации предпринимательской деятельности необходимо разработать платформу для реализации товаров, изготовленных инвалидами. Возможно создание инклюзивного маркет-плейса, по аналогии с известными маркет-плейсами Яндекс.Маркет, Wildberries и т.п. На площадке молодые предприниматели с инвалидностью могут размещать свои товары и услуги для их продажи.

Кроме оказания различных видов помощи самим гражданам с инвалидностью модернизацией необходимо охватить и остальные субъекты содействия трудоустройству, например, повышать качество работы государственных структур посредством организации тренингов по вопросам инвалидности, предоставления информации об инвалидах, ищущих работу и т.п.

Нельзя забывать и о формировании доступной среды для граждан с инвалидностью, строительство и реконструкцию объектов реабилитации, а также модернизация предприятий области с целью интеграции и занятости инвалидов. Поддержка государством процесса модернизации предприятий с целью интеграции молодых инвалидов на обычных рабочих местах – одна из важных потребностей в сфере трудоустройства.<sup>38</sup>

Одним из важнейших шагов в эффективном решении проблемы трудо-

---

<sup>37</sup> Козаченко О.В. Трудоустройство инвалидов как одна из социальных проблем. Вестник магистратуры, 2021. С. 82-85.

<sup>38</sup> Омарова К.А., Курбанова З. А., Абакарова А. А. Особенности и проблемы формирования рынка труда инвалидов. РППЭ, 2020. С. 116-124.

устройства молодых инвалидов может стать создание в области профильных предприятий, изначально адаптированных для трудовой деятельности граждан с инвалидностью.

Примером могут служить производственные предприятия с многолетней историей Всероссийского общества слепых, где большинство сотрудников - люди с инвалидностью:

– Московское производственное объединение «Металлпластизделие», выпускающее светотехническую, электроустановочную продукцию, автокомпоненты, комплектующие к отечественному автопрому, галантерейные товары и др. (единственное в России предприятие, выпускающее английские булавки);

– издательско-полиграфический тифлоинформационный комплекс «Логосвос», где редакторы – инвалиды по зрению не только вычитывают книги, которые пойдут потом в специализированные библиотеки и школы для слабовидящих детей по всей России, но и занимаются редактированием звука для производства цифровых «говорящих» книг (доля инвалидов в штате 39 %);

– учебно-производственное предприятие № 7 – ежемесячно выпускает около 7,5 тысяч осветительных приборов: лампы, светильники, выключатели (доля работников с инвалидностью – 60 %) и другие.

В Омске с 2013 года функционирует контактный центр Сбербанка, где работает 33 инвалида-колясочника – общаются с клиентами по телефону. Кроме того, Сбербанк привлекает сотрудников с инвалидностью к тестированию сервисов для незрячих, слабовидящих и глухонемых.

Есть и в этой практике уязвимое место – в условиях конкуренции производственным вышеуказанным предприятиям трудно продвигать свои товары и услуги, поэтому для решения данной проблемы необходимо предлагать им государственные или муниципальные заказы, которые бы обеспечивали трудоустройство и сбыт продукции.

В целом, решение проблем трудовой занятости молодых инвалидов Амурской области во многом осуществляется с использованием методов, применяемых во всей стране. Эти методы реализуются двумя путями:

– компенсация ограниченных возможностей инвалидов посредством введения определённых гарантий трудовой занятости, при помощи законодательных актов, регламентирующих запрет дискриминации инвалидов, как при приеме их на работу, так и в ходе трудовой деятельности, в том числе через установление норм квотирования рабочих мест для инвалидов;

– повышение уровня эффективности труда инвалидов до стандартов, установленных для других работников, с помощью комплекса мер, направленных на адаптацию трудового процесса под индивидуальные особенности инвалида, что бы он мог эффективно осуществлять свою работу.

С целью совершенствованию системы трудоустройства был разработан межведомственный комплексный план мероприятий по повышению доступности среднего профессионального и высшего образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе профориентации и занятости указанных лиц на территории Амурской области представлен в таблице. Таблица 6 – Дорожная карта мероприятий по совершенствованию системы трудоустройства инвалидов в Амурской области.

Решение	Сроки	Ответственный	Ожидаемые результаты
1	2	3	4
Разработка образовательного контента для инвалидов и лиц с ОВЗ и проведение научно-методических исследований			
Реализация профориентационных проектов государственными организациями и НКО	постоянно	Общеобразовательные школы, организации СПО, НОСКО, Центр занятости населения	Профессиональная приверженность школьников к профессиям, востребованным на рынке труда
Обеспечение обучающихся с инвалидностью и ОВЗ 6 - 11 классов общеобразовательных организаций профориентационными мероприятиями, направленными на привлекательность высшего образования	до 31.12.2027	Минобрнауки Амурской области, образовательные организации, реализующие образовательные программы ВО, ГАУДПО «АМИРО»	Обеспечено ежегодное проведение в рамках государственной программы «Доступная среда» мероприятия «Национальный фестиваль науки и творчества для обучающихся с инвалидностью и ОВЗ», обеспечен охват профориентационной работой не менее 50% обучающихся образовательных организаций, осуществляющих обучение по адаптированным образовательным

Продолжение таблицы 6

1	2	3	4
			<p>программам, и детей-инвалидов, на надомном обучении, Доля участников из числа инвалидов и лиц с ОВЗ, принявших участие в проекте «Билет в будущее» к 2027 году - не менее 35%</p>
<p>Развитие инфраструктуры образовательных организаций и цифровых технологий для обеспечения равного доступа к образованию</p>			
<p>Обеспечение информирования всех заинтересованных сторон о получении СПО и ПО инвалидами и лицами с ОВЗ</p>	<p>до 31.12.2024</p>	<p>Минобрнауки Амурской области, Базовые профессиональные образовательные организации, ГАУ ДПО «АМИРО»</p>	<p>Создан единый информационный ресурс, содержащий информацию о возможностях получения СПО и профессионального обучения, о профориентационных мероприятиях в Амурской области</p>
<p>Развитие сети мастерских на базе ПОО, в которых созданы условия для обучения инвалидов и лиц с ОВЗ</p>	<p>до 31.12.2027</p>	<p>Минобрнауки Амурской области</p>	<p>В создаваемой (обновляемой) мастерской организовано не менее 1 рабочего места по не менее 1 нозологии для обучения инвалидов и лиц с ОВЗ</p>
<p>Содействие в информировании о деятельности единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России»</p>	<p>до 31.12.2030</p>	<p>Управление занятости населения области, Минобрнауки области, Министерство цифрового развития и связи</p>	<p>Расширение использования портала «Работа России» для предоставления инвалидам подробной информации об адаптации рабочих мест по конкретным вакансиям, в том числе с целью профессиональной ориентации и оценки работоспособности; обеспечение интеграции портала «Работа России» с современными цифровыми инструментами поддержки и содействия трудоустройству лиц с инвалидностью</p>
<p>Развитие конкурсов профессионального мастерства, в том числе Всероссийского сетевого конкурса студенческих проектов с участием студентов с инвалидностью «Профессиональное завтра» и</p>	<p>до 31.12.2030</p>	<p>Минобрнауки области, Управление занятости населения области</p>	<p>К 2030 году - не менее 10% трудоустроившихся из числа студентов с инвалидностью и ОВЗ - участники конкурсов профессионального мастерства, в том числе Всероссийского сетевого конкурса студенческих проектов с участием студентов с инвалидностью «Профессиональное завтра» и чемпионатах «Абилимпикс»</p>

Продолжение таблицы 6

1	2	3	4
чемпионатов «Абилимпикс» как инструментов содействия занятости выпускникам с инвалидностью			
Создание на базе образовательных учреждений «инва-бизнес - инкубаторов» по сферам деятельности, профессиям в которых обучается молодой инвалид	до 31.12.2025	Минобрнауки области, управление занятости населения области с привлечением центра «Мой бизнес» и Центра развития общественных и молодежных инициатив «Продвижение»	Повышение грамотности в вопросах предпринимательской деятельности, оформление статуса самозанятости и открытие своего дела
Создание и функционирование онлайн площадки по реализации товаров и услуг, произведенных инвалидами	до 31.12.2023	Министерство цифрового развития и связи, управление занятости населения области, общественные объединения инвалидов, СОНКО, волонтеры	Возможность реализации трудового потенциала и получение дохода от деятельности для инвалидов, в том числе ограниченных в передвижении
<b>Нормативно-правовая база и финансовые механизмы обеспечения доступности образования и трудоустройства для инвалидов и лиц с ОВЗ</b>			
Актуализация нормативных актов органов исполнительной власти, направленных на поддержку успешного трудоустройства инвалидов	до 31.12.2030	Минобрнауки Амурской области, заинтересованные региональные ИОГВ (по согласованию), образовательные организации, реализующие образовательные программы СПО и ВО	Ежегодная актуализация перечня направлений подготовки и специальностей высшего образования, востребованных на рынке труда и доступных для инвалидов молодого возраста с учетом особенностей
Создание межведомственной рабочей группы, деятельность которой направлена на организацию взаимодействия всех субъектов трудоустройства инвалидов в области	до 31.12.2023 года	Минобрнауки области, управление занятости населения области, Союз предпринимателей области, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Амурской области», инвалидов, СОНКО и другие заинтересованные лица	Решение вопросом межведомственного взаимодействия для безбарьерного оказания услуг по трудоустройству инвалидам и лицам с ОВЗ

Продолжение таблицы 6

1	2	3	4
Государственная поддержка предприятий (организаций), трудоустраивающих инвалидов			
Создание Клуба работодателей, готовых трудоустроить инвалидов	до 31.12.2023	Управление занятости населения области, заинтересованные органы исполнительной власти области	Обмен опытом с организациями, на которых успешно устроены и трудятся граждане с инвалидностью, трудоустройство на предприятие инвалидов вследствие консультационной работы и демонстрации успешного опыта
Создание и поддержка (предоставление государственных и муниципальных заказов) в области профильных предприятий, изначально адаптированных для трудовой деятельности граждан с инвалидностью.	до 31.12.2023	Общественные объединения инвалидов, СОНКО, Правительство Амурской области, профильные органы исполнительной власти области	Повышение доли трудоустроенных инвалидов молодого возраста в общей численности инвалидов в области, обеспечение их трудовой занятости. развитие производственных предприятий

Политика Амурской области в сфере трудоустройства и содействия занятости молодых инвалидов должна быть направлена на эффективное взаимодействие всех участников процесса, обеспечение трудовой занятости гражданам с инвалидностью исходя из их профессиональных умений и возможностей здоровья, предоставление поддержки работодателям, трудоустраивающим инвалидов в своих организациях не исключая контроля выполнения законодательства и т.д.

Перспективы эффективного трудоустройства молодых людей с инвалидностью не лежат в пределах круга взаимодействия региональных органов власти. В большинстве случаев инициатива самих образовательных организаций, учреждений занятости населения, предприятий - потенциальных работодателей приносит более успешные результаты в данной сфере.<sup>39</sup>

Достижение результатов при трудоустройстве граждан с инвалидностью

<sup>39</sup> Фадин Н. И. Содействие занятости инвалидов: актуальные проблемы и пути их решения. СТИ, 2022. С. 94-103.



возможно только при эффективном взаимодействии всех субъектов содействия трудоустройству.

В реализации предлагаемых мероприятий дорожной карты предусмотрено участие всех заинтересованных в решении данной проблемы лиц. Только совместная работа может помочь найти эффективные решения данного вопроса с пролонгированным действием, а не посредством разработки и внедрения разовых мер.

Финансирование мероприятий в составе дорожной карты предполагается за счет средств, предусмотренных федеральным, региональным, муниципальным бюджетом на осуществление текущей деятельности задействованными в процессе органами власти и организациями, а также за счет средств, предусмотренных на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, в региональных государственных программах. Кроме того, на некоторые мероприятия дорожной карты запланирована разработка проектов для участия в конкурсе Президентских грантов. Таким образом, к реализации мероприятий планируется привлечение грантовых средств некоммерческих организаций.

Экономические эффекты данных мероприятий заключаются в повышении количества трудоустроенных, и как следствие, увеличение налоговых поступлений в бюджет региона.

Также мероприятия дорожной карты будут способствовать увеличению количества индивидуальных предпринимателей и самозанятых среди граждан с инвалидностью одновременно с повышением ассортимента и качества предоставляемых товаров и услуг, в том числе инвалидам инвалидами.

Вместе с тем, за счет реализуемых мероприятий произойдет укрепление деловых связей между организациями всех сфер, взаимодействующих с инвалидами, и как итог, работа по содействию трудоустройству таких граждан с каждым годом будет набирать обороты.

На основании анализа системы содействия трудоустройству можно сделать вывод, что работа по трудоустройству молодых людей с инвалидностью –

выпускников профессиональных образовательных организаций проводится в области в достаточном объеме, однако только совершенствование межведомственного взаимодействия и реализация инновационных мероприятий по данному направлению позволят в полной мере удовлетворять потребность молодых инвалидов в трудовой занятости.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сущность понятия «государственная политика в сфере занятости инвалидов» очень широка и охватывает массу аспектов деятельности государства в области реализации всех уровней образования, содействия занятости и социального обеспечения. Под государственной политикой в сфере занятости инвалидов подразумевается система проводимых государством мероприятий, направленных на улучшение качества и уровня жизни граждан, имеющих ограниченные возможности здоровья, посредством содействия их трудовой занятости.

В Российской Федерации граждане с инвалидностью имеют право выбирать рабочее место и осуществлять трудовую занятость с целью собственного материального обеспечения. Нормативно-правовая база гарантирует гражданам с ограниченными возможностями отсутствие дискриминации при трудоустройстве, бесплатную профессиональную переподготовку, достойную оплату труда, возможность создать бизнес и др.

Стратегическим направлением региональной государственной политики Амурской области по направлению трудоустройства инвалидов молодого возраста, является комплексная реабилитация и абилитация инвалидов, направленная на устранение или наиболее возможную полную компенсацию ограничений жизнедеятельности в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграцию в общество, в том числе посредством получения профессионального образования и последующего трудоустройства.

Существующая система взаимодействия субъектов по содействию трудоустройству в Амурской области предполагает участие в процессе региональных служб занятости, работодателей, общественных организаций, медико-социальной экспертизы, профессиональных образовательных организаций.

Достижение результатов при трудоустройстве граждан с инвалидностью

возможно только при эффективном взаимодействии всех вышеперечисленных субъектов.

Одним из эффективных элементов системы профессионального становления являются конкурсы профессионального мастерства. Главная их ценность в том, что они выступают открытой площадкой для презентации способностей и компетенций людей с инвалидностью будущему работодателю.

Перспективы эффективного трудоустройства молодых людей с инвалидностью не лежат в пределах круга взаимодействия региональных органов власти. В большинстве случаев инициатива самих образовательных организаций, учреждений занятости населения, предприятий - потенциальных работодателей приносит более успешные результаты в данной сфере. Регионы Российской Федерации активно внедряют разработанные успешные практики в области содействия трудоустройству лиц с инвалидностью.

Политика Амурской области в сфере трудоустройства и содействия занятости молодых инвалидов должна быть направлена на эффективное взаимодействие всех участников процесса, обеспечение трудовой занятости гражданам с инвалидностью исходя из их профессиональных умений и возможностей здоровья, предоставление поддержки работодателям, трудоустраивающим инвалидов в своих организациях не исключая контроля выполнения законодательства по квотированию, и т.д.

Для осуществления все этих задач государственная политика Амурской области в сфере содействия трудоустройству инвалидов нуждается в модернизации, включая направления мотивации трудовой занятости, как работодателей, так и самих инвалидов.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Андрианова, В.В. Привлечение к административной ответственности за нарушение прав инвалидов в области трудоустройства / В.В. Андрианова // НПЖ «Диалог». – 2020. – № 2 (16). – С. 40 – 44.

2 Ананьев, В.Л. Социальные проблемы занятости инвалидов по зрению: социологический анализ / В.Л. Ананьев // Дефектология. – 2018. – № 1. – С. 3 – 15.

3 Арбуз, А.В. Механизм содействия трудоустройству лиц с ограниченными возможностями здоровья в современных социально-экономических условиях / А.В. Арбуз // Региональная экономика и управление публичной сферой. – 2019. – № 17 (2). – С. 143 – 156.

4 Бабаева, Н.Р. Правовые проблемы организации трудоустройства инвалидов / Н.Р. Бабаева // Вестник Науки и Творчества. – 2019. – № 8 (44). – С. 14 – 18.

5 Бархатова, Т.С. Проблемы трудоустройства молодых инвалидов в Амурской области / Т.С. Бархатова, В.З. Григорьева // Современные проблемы развития экономики России и Китая: материалы IV международной научно-практической конференции. – 2023. – Том 1. – С. 104 – 108.

6 Бикбулатова, А.А. Комплексная модель трудоустройства инвалидов / А.А. Бикбулатова, Е.Н. Ким // Актуальные вопросы трудового и профессионального ориентирования лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья. – М.: РГСУ, 2016. – С. 39 – 59.

7 Бондаренко, С.Б. Определение и оценка специальных условий для проведения конкурсов профессионального мастерства с участием лиц с ОВЗ и инвалидностью в системе СПО / С.Б. Бондаренко, О.А. Денисова // Скиф. – 2023. – № 1 (77). – С. 282 – 286.

8 Васильева, Ю.В. Социальная занятость инвалидов в Российской Федерации и международные нормы в сфере трудоустройства и занятости инвали-

дов: проблемы реализации / Ю.В. Васильева // *Ex jure*. – 2020. – № 2. – С. 131 – 141.

9 Власов, В.И. Особенности правового положения работников-инвалидов / В.И. Власов, О.М. Крапивин // *Гражданин и право*. – 2013. – № 10. – С. 45 – 56.

10 Водник, М. Инклюзия в вузах – реальность и перспективы / М. Водник // *Надежда*. – 2019. – № 1. – С.10.

11 Горина, Т.И. Проблемы трудоустройства инвалидов: региональный аспект / Т.И. Горина, В.Б. Кефели // *Вестник Института социологии*. – 2016. – № 18. – С. 97 – 11.

12 Грибанов, И.Н. Концептуальные подходы развития в Российской Федерации движения «Абилимпикс» как компонента системы инклюзивного образования / И.Н. Грибанов // *Наука и реальность*. – 2021. – № 2-1 (6). – С. 9 – 14.

13 Григорьева, А.Г. Некоторые аспекты государственной политики в сфере занятости и трудоустройства инвалидов / А.Г. Григорьева, М.О. Лебедев // *Естественно-гуманитарные исследования*. – 2016. – № 12 (2). – С. 71 – 73.

14 Дружкова, П.С. Понятие гарантий трудовой занятости инвалидов / П.С. Дружкова // *Вестник магистратуры*. – 2019. – № 6-5 (93). – С. 51 – 52.

15 Дубинец, В.А. Понятие трудоустройства инвалидов и его правовые границы / В.А. Дубинец // *Вестник МГУ*. – 2007. – № 2. – С. 48 – 53.

16 Дьякова, М.А. Постдипломное сопровождение выпускников с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья: актуальные проблемы нормативно-правового регулирования в системе высшего образования / М.А. Дьякова, О.А. Чернова // *Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки*. – 2022. – № 8. – С. 80 – 82.

17 Елизарьева, Л.В. Содействие трудоустройству инвалидов в образовательных организациях / Л.В. Елизарьева, С.А. Ярушева // *Общество, экономика, управление*. – 2017. – № 1. – С. 95 – 97.

18 Жданкин, Н.А. Основные задачи при решении проблемы трудоустройства инвалидов / Н.А. Жданкин, С.Д. Симаков // Креативная экономика. – 2021. – Том 15. – № 1. – С. 245 – 264.

19 Жданова, И.В. Содействие инклюзивному трудоустройству выпускников вузов из числа инвалидов: концептуальные аспекты и опыт / И.В. Жданова, Л.Б. Можейкина // Известия РГПУ им. А. И. Герцена. – 2020. – № 195. – С. 82 – 88.

20 Жукова, П.С. Проблемы правового регулирования труда и занятости инвалидов / П.С. Жукова // Эпомен. – 2021. – № 53. – С. 116 – 123.

21 Жумабаева, Г.Т. Трудоустройство выпускников специальных школ для лиц с ограниченными возможностями здоровья (особыми образовательными потребностями): роль социальной активности / Г.Т. Жумабаева, Е.М. Харланова // Работа и Карьера. – 2022. – № 1 (1). – С. 22 – 29.

22 Коленникова, О.А. Социальная защищенность инвалидов в сфере занятости / О.А. Коленникова // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2021. – № 9-1. – С. 117 – 123.

23 Куликова, Д.М. Особенности организации профориентации детей с ОВЗ в общеобразовательных учреждениях / Д.М. Куликова // Интерактивная наука. – 2023. – № 3 (79). – С. 26 – 29.

24 Кураева, Л.Н. Региональные практики квотирования рабочих мест для инвалидов / Л.Н. Кураева, Ф.И. Мирзабалаева // ЭПП. – 2021. – № 6. – С. 1424 – 1436.

25 Зозуля, Т.В. Комплексная реабилитация инвалидов / Т.В. Зозуля. – М.: Академия, 2014. – 303 с.

26 Зотова, Е. Инклюзивное образование: мы – в начале пути / Е. Зотова // Русский инвалид. – 2019. – № 3-4. – С. 9 – 10.

27 Клечковская, Л. Г. Совершенствование механизмов реализации мер, направленных на содействие трудоустройству инвалидов / Л. Г. Клечковская // Бизнес в законе. – 2015. – № 4. – С. 121 – 126.

28 Козаченко, О.В. Трудоустройство инвалидов как одна из социальных

проблем / О.В. Козаченко // Вестник магистратуры. – 2021. – № 6-3 (117). – С. 82 – 85.

29 Комиссаров, Н.Н. Государственная политика в сфере реализации и защиты трудовых прав инвалидов / Н.Н. Комиссаров // Экономика и юриспруденция. – 2015. - № 10. - С. 31 – 39.

30 Копалкина, Е. Г. Практика инклюзивного трудоустройства в современных условиях / Е. Г. Копалкина // Научный результат. Социология и управление. – 2022. – № 4. – С. 148 – 158.

31 Кузнецов, Д.Л. Квотирование как основная форма трудоустройства инвалидов в Российской Федерации / Д.Л. Кузнецов // Журнал российского права. – 2011. – № 11. – С. 44 – 47.

32 Кучмаева, О.В. Занятость инвалидов в регионах России: состояние, дифференциация, факторы / О.В. Кучмаева // Статистика и Экономика. – 2020. – № 17 (5). – С. 27 – 37.

33 Лайкам, К.Э. Труд и занятость в России: Стат. сб. / К.Э. Лайкам. – М.: Росстат, 2015. – 274 с.

34 Маковецкая, Т.О., Эртелева Д. И. Проблемы реализации права инвалидов на труд / Т.О. Маковецкая, Д. И. Эртелева // Закон и право. – 2021. – № 5. – С. 226 – 231.

35 Мелкозернова, О.А. Некоторые особенности трудоустройства инвалидов в российской федерации / О.А. Мелкозернова // МГГЭУ. – 2018. – № 4. – С. 142 – 146.

36 Моор М.О. Трудоустройство и поиск работы инвалидами трудоспособного возраста в Амурской области / М.О. Моор, Н.Ю. Щека // МНИЖ. – 2018. – № 1-3 (67). – С. 87 – 91.

37 Моцовкина, Е.В. Региональные особенности содействия трудоустройству инвалидов и лиц с ОВЗ / Е.В. Моцовкина, Ю.В. Козина, Д.В. Оноприенко // Гуманитарные науки. – 2022. – № 4 (60). – С. 110 – 115.

38 Нацун, Л. Н. Влияние барьеров трудоустройства на характеристики занятости инвалидов / Л. Н. Нацун // Экономические и социальные перемены:



факты, тенденции, прогноз. – 2022. – № 5. – С. 203 – 219.

39 Никитина, А.В. К вопросу о проблемах трудоустройства инвалидов в РФ / А.В. Никитина, Е.А. Иванова // Экономика и социум. – 2017. – № 4 (35). – С. 1716 – 1719.

40 Новиков, М.Л. Открытое письмо участников конференции «Трудоустройство инвалидов: интегрированный подход» / М.Л. Новиков, Н.А. Присецкая // Москва, 2004. – С. 52 – 53, С. 89 – 92.

41 Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

42 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

42 Об утверждении плана мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2021 - 2024 гг. [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 15 октября 2020 г. № 2655-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

44 Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета организациям и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат в связи с трудоустройством выпускников образовательных организаций с инвалидностью и (или) ограниченными возможностями здоровья [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 27.03.2023 № 294. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

45 Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

46 О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ре-

курс]: Закон от 19.04.1991 № 1032-1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

47 О комплексе мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов и на обеспечение доступности профессионального образования [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 15.10.2012 № 1921-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

48 Омарова, К.А. Особенности и проблемы формирования рынка труда инвалидов / К.А. Омарова, З.А. Курбанова, А.А. Абакарова // РППЭ. – 2020. – № 9 (119). – С. 116 – 124.

49 О мероприятиях по реализации государственной социальной политики [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

50 О ратификации Конвенции о правах инвалидов [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 03.05.2012 г. № 46-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

51 Петрова, Е.А. Психологические барьеры, возникающие при устройстве инвалида на работу / Актуальные вопросы трудового и профессионального ориентирования лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья: сбор. науч. стат. / Е.А. Петрова, Р.В. Козьяков, А.В. Романова. – М.: РГСУ, 2016. – с. 236. – С. 170 – 185.

52 Петрова, Е.А. Социально-психологические аспекты проблемы трудоустройства инвалидов в РФ: сбор. науч. статей : Инклюзивное профессиональное образование / Е.А. Петрова, П.А. Кисляков, А.Г. Удодов. - М.: РГСУ, 2020 – С. 262 – 269.

53 Романов, П.В. Политика инвалидности: социальное гражданство инвалидов в современной России / П.В. Романов, Е.Р. Ярская-Смирнова. – Саратов: Научная книга, 2006. – 260 с.

54 Саломатин, Ю.В. Система управления по содействию занятости инвалидов в России / Ю.В. Саломатин, М.В. Москвина // Журнал «Бизнес. Обще-

ство. Власть». – 2021. – № 3 (41). – С. 135 – 157.

55 Сборник по трудоустройству инвалидов, сформированный на основе успешно реализованных региональных практик и мероприятий, в том числе осуществляемых социально ориентированными некоммерческими организациями [Электронный ресурс]: офиц. сайт Минтруд РФ. – 2019. – Режим доступа: <https://mintrud.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Ministry-0-1001-src-1585754245.0802.pdf?ysclid=lgyszvkv20855875385>. – 25.03.2023.

56 Свистунова, Е.Г. Занятость инвалидов: правовое регулирование в регионах / Е.Г. Свистунова // Человек и труд. – 2013. – № 2. – С. 62 – 69.

57 Селебинко, Л.В. Возможности и ограничения профессиональной реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в обеспечении их занятости / Л.В. Селебинко, Е.В. Кривцова // Вестник науки. – 2021. – № 5 (38). – С. 55 – 60.

58 Синельщикова, Е. Ю. Современные аспекты правового регулирования в сфере социальной защиты инвалидов в Российской Федерации / Е. Ю. Синельщикова // Российская юстиция. – 2015. – № 3. – С. 57 – 59.

59 Современные подходы к трудовому и профессиональному ориентированию лиц с инвалидностью и ОВЗ / под ред. Е.А. Петровой. – М.: РГСУ, 2016. – 303 с.

60 Старобина, Е.М. Проблемы трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций с инвалидностью / Е.М. Старобина // Вестник ЛГУ им. А.С. Пушкина. – 2022. – № 2. – С. 436 – 447.

61 Стофорандова, В.В. Разработка и внедрение социальных проектов по трудоустройству лиц с ограниченными возможностями здоровья / В.В. Стофорандова, Г.Ш. Салихов, Б.А. Мисриханова // РППЭ. – 2021. – № 11 (133). – С. 81 – 90.

62 Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 30.12.2001 № 197-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

63 Фадин, Н.И. Содействие занятости инвалидов: актуальные проблемы и пути их решения / Н.И. Фадин // Социально-трудовые исследования. – 2022. – №

3 (48). – С. 94 – 103.

64 Федеральная государственная информационная система «Федеральный реестр инвалидов» (ФГИС ФРИ) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2023. – Режим доступа: <https://sfri.ru/> – 07.05.2023.

65 Федорова, Т.Ю. Квотирование рабочих мест как государственная гарантия трудоустройства для инвалидов / Т.Ю. Федорова, А.В. Михно // Экономика и социум. – 2016. – № 4-2 (23). – С. 1169 – 1171.

66 Фирстаев, В.С. О Некоторых особенностях предоставления государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов / В.С. Фирстаев, О.Ф. Ласточкина // Социально-политические науки. – 2019. – № 1. – С. 77 – 83.

67 Чернецов П.И. Трудоустройство инвалидов молодого возраста в современных условиях рынка труда / П.И. Чернецов // Инновационное развитие профессионального образования. – 2019. – № 3 (23). – С. 104 – 112.

68 Шадчин И.В. Проблемы и перспективы трудоустройства инвалидов – выпускников профессиональных образовательных организаций Челябинской области / И.В. Шадчин // Инновационное развитие профессионального образования. – 2018. – № 4 (20). – С. 93 – 99.

69 Шакиров, Д. ОНФ выявил неэффективность программы «Доступная среда» / Д. Шакиров [Электронный ресурс]: офиц. сайт ИА Известия. – 2018. – Режим доступа: <http://izvestia.ru/> – 19.04.2023.

70 Шаронова, В.Н. О некоторых проблемах трудоустройства работников инвалидов / В.Н. Шаронова // Справочник кадровика. – 2008. – № 11. – С. 71 – 74.

71 Шуйская, К.Г. Особенности трудоустройства инвалидов / К.Г. Шуйская // Делопроизводство и кадры. – 2015. – № 6. – С. 82 – 89.

72 Яковлева, Н.В. Неограниченные возможности души / Н. Яковлева // Социальная защита. – 2010. – № 5. – С. 28 – 31.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

1. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации»<sup>2</sup> от 19.04.1991 № 1032-1. Регулирует занятость населения, в том числе инвалидов.
2. Указ Президента РФ от 02.10.1992 № 1157 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов». Меры поддержки инвалидов.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993). Возможность реализации своего труда.
4. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ. Требование установления квот работодателями для трудоустройства инвалидов.
5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ «Защита инвалидов как трудовых ресурсов».
6. Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом». Признание граждан инвалидами.
7. Приказ Минздравсоцразвития России от 24.11.2010 № 1031н «О формах справки, подтверждающей факт установления инвалидности, и выписки из акта освидетельствования гражданина, признанного инвалидом, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и порядке их составления» (вместе с «Порядком составления форм справки, подтверждающей факт установления инвалидности, и выписки из акта освидетельствования гражданина, признанного инвалидом, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы»). Документы, подтверждающие инвалидность.
8. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 19.11.2013 № 685н «Об утверждении основных требований к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности».
9. Приказ Минтруда России № 643 от 29.12.2012 г. «О проведении мониторинга потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, открытии собственного дела».

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

10. Распоряжение Правительства РФ от 15.10.2012 № 1921-р «О комплексе мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов и на обеспечение доступности профессионального образования». Содействие трудоустройству и профессионального образования инвалидов.

11. Приказ Минтруда России от 11.10.2012 № 310н «Об утверждении Порядка организации и деятельности федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы». Прохождение МСЭ при трудоустройстве.

12. Приказ Минтруда России № 82 от 28.02.2013 г. «Об установлении критериев оценки эффективности трудоустройства незанятых инвалидов, в том числе на оборудованные (оснащенные) рабочие места за счет средств субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

13. Приказ Минтруда России № 94 от 11.03.2013 г. «О методологическом обеспечении реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мер, направленных на создание условий для повышения уровня занятости инвалидов, в том числе на оборудованных (оснащенных) для них рабочих местах, и повышение эффективности реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов».

14. Поручение Министерства образования и науки Российской Федерации от 24.03.2015 № АК-763/06 «О создании Службы содействия занятости учащейся молодежи и трудоустройству выпускников учреждений среднего профессионального образования».

15. Письмо Минобрнауки России от 17.03.2015 № 06-262,06-263,06-264 «Об организации мониторинга трудоустройства инвалидов».

16. Приказ Минтруда России от 13.06.2017 № 486н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм».

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

17. Межведомственный комплексный план по реализации в субъектах Российской Федерации программ сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве.

**18 апреля – 20 апреля  
2023**



# A

**ПРОГРАММА  
VII Регионального чемпионата по  
профессиональному  
мастерству среди инвалидов и лиц с  
ограниченными возможностями  
здоровья «Абилимпикс»  
в Амурской области 2023**





**VII РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЧЕМПИОНАТ  
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНОМУ МАСТЕРСТВУ СРЕДИ ИНВАЛИДОВ И ЛИЦ С  
ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ «АБИЛИМПИКС»**

**ГРАФИК ПРОВЕДЕНИЯ ЧЕМПИОНАТА**

<b>Календарный день</b>	<b>Описание дня</b>
17 апреля 2023	Подготовка конкурсных площадок. Монтаж оборудования
18 апреля 2023	Открытие Чемпионата. 1-й конкурсный день VII Регионального чемпионата по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» (далее – Чемпионат). Деловая программа. Профориентационная программа. Культурная программа.
19 апреля 2023	2-й конкурсный день Чемпионата. Деловая программа. Профориентационная программа. Культурная программа.
20 апреля 2023	Деловая программа. Подведение итогов. Закрытие Чемпионата.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

## РАЗМЕЩЕНИЕ КОНКУРСНЫХ ПЛОЩАДОК

Компетенция	Категория участников	Конкурсная площадка
Резьба по дереву	специалисты	ГПОАУ «Амурский педагогический колледж» отделение № 2 (г. Благовещенск, ул. Трудовая, 2)
Веб-дизайн	специалисты	ГПОАУ «Амурский педагогический колледж» отделение № 3 (г. Благовещенск, ул. Зейская, д. 62)
Обработка текста	студенты	ГПОАУ «Амурский педагогический колледж» отделение № 3 (г. Благовещенск, ул. Зейская, д. 62)
Швея	студенты	ГПОАУ «Амурский колледж сервиса и торговли» (г. Благовещенск, ул. Островского, д. 273)
Малярное дело	студенты	ГПОАУ «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства» (г. Благовещенск, ул. Чайковского 95/3)
Сухое строительство и штукатурные работы	студенты	ГПОАУ «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства» (г. Благовещенск, ул. Чайковского 95/3)
Облицовка плиткой	студенты	ГПОАУ «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства» (г. Благовещенск, ул. Чайковского 95/3)
Фотограф-репортер	школьники	МАОУ «Школа № 13 г. Благовещенска» (г. Благовещенск, ул. Кантемирова, 6/2)
Флористика	школьники	МАОУ «Школа № 13 г. Благовещенска» (г. Благовещенск, ул. Кантемирова, 6/2)
Художественный дизайн	школьники	МАОУ «Школа № 13 г. Благовещенска» (г. Благовещенск, ул. Кантемирова, 6/2)
Бисероплетение	школьники	ГАОУ Школа-интернат № 8 (г. Благовещенск, ул. Перспективная, 53)
Вязание спицами	школьники	ГАОУ Школа-интернат № 8 (г. Благовещенск, ул. Перспективная, 53)
Вязание крючком	школьники	ГАОУ Школа-интернат № 8 (г. Благовещенск, ул. Перспективная, 53)

Компетенция	Категория участников	Конкурсная площадка
Медицинский и лабораторный анализ	студенты	ГАУ АО ПОО "АМК" (г. Благовещенск, ул. Зелёная, 30)
Выпечка хлебобулочных изделий	школьники	ГАОУ школа-интернат № 10 (г.Белогорск, ул.50 лет Комсомола, 24)
Ремонт обуви	школьники	ГАОУ АО «Свободненская специальная (коррекционная) школа-интернат» (г. Свободный, ул. Постышева, 61)
Поварское дело	студенты	ГПОАУ «Амурский колледж сервиса и торговли» (г. Благовещенск, ул. Ленина, 297)

№ п/п	Время	Мероприятия	Ответственные
<b>17 апреля, понедельник</b>			
1.	08.00-17.00	Подготовка конкурсных площадок. Монтаж оборудования	Площадки
2.	08.00-17.00	Заезд и размещение иногородних конкурсантов и экспертов	ГПОАУ «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства» ГПОАУ «Амурский колледж сервиса и торговли»
3.	10:00-12:00	<b>Деловая программа:</b> <b>Фестиваль рабочих мест "Я всё смогу!"</b> для обучающихся учреждений СПО и ВО с инвалидностью и ОВЗ <b>Целевая аудитория:</b> Лица с ОВЗ и инвалидностью, руководители Центров содействия занятости населения, работодатели	ГАУ ДПО «Институт развития образования»
4.	14.30-16.00	<b>Вебинар</b> «Наставничество как инструмент подготовки педагогов к реализации инклюзивного образования» <b>Целевая аудитория:</b> Руководители общеобразовательных организаций, организаций СПО, заместители директоров, представители центров занятости населения, органов социальной защиты населения, общественных организаций, работодатели. <b>Ссылка для подключения:</b> <a href="https://telemost.yandex.ru/j/52827581898336">https://telemost.yandex.ru/j/52827581898336</a>	ГПОАУ «Амурский педагогический колледж», ул. Трудовая, д. 2, каб. 101

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

№ п/п	Время	Мероприятия	Ответственные
<b>18 апреля, вторник</b>			
1.	08.00-17.00	Заезд и размещение иногородних конкурсантов и экспертов	ГПОАУ «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства» ГПОАУ «Амурский колледж сервиса и торговли»
2.	10.00-11.00	<b>Церемония открытия VII Регионального чемпионата по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» Амурской области (онлайн-трансляция)</b>	ГПОАУ «Амурский педагогический колледж», ул. Трудовая, д. 2, Площадки
3.	11.00-16.30	<b>Профориентационная и культурная программа:</b> Выставка «Добрых рук мастерство» <b>Ссылка на ресурс:</b> <a href="https://apk28.ru/bez-rubriki/kulturnaya-programma-vii-regionalnogo-chempionata-abilimpiks/">https://apk28.ru/bez-rubriki/kulturnaya-programma-vii-regionalnogo-chempionata-abilimpiks/</a>	ГПОАУ «Амурский педагогический колледж» ул. Трудовая, д. 2, выставочный зал
4.	13:30-15:00	<b>Деловая программа:</b> <b>Стажировочная площадка:</b> «Инклюзивное волонтерство: научись слышать и понимать» <b>Целевая аудитория:</b> руководители волонтерских групп (организаций, центров), волонтеры, люди разных возрастов, желающие заниматься волонтерской деятельностью.	ГПОАУ АО «Амурский педагогический колледж», г. Благовещенск, ул. Зейская, д. 62
5.	11.00-16.30	<b>Общественно-профессиональные презентации «Система работы образовательной организации при формировании доступной среды и реализации инклюзивного образования» (экскурсии в БПОО и ПОО региона)</b>	ГПОАУ «Амурский педагогический колледж» ул. Трудовая, д. 2, площадки

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

№ п/п	Время	Мероприятия	Ответственные
6.		<b>Соревнования участников Чемпионата по компетенциям</b>	
	11:00	Веб-дизайн	ГПОАУ АО «Амурский педагогический колледж», г. Благовещенск, ул. Зейская, д. 62
	11:00	Обработка текста	ГПОАУ АО «Амурский педагогический колледж», г. Благовещенск, ул. Зейская, д. 62
	11:00	Малярное дело	ГПОАУ АО «Амурский колледж спорта и дорожного хозяйства, г. Благовещенск, ул. Чайковского 95/3
	11:00	Выпечка хлебобулочных изделий	Школа-интернат № 10 г. Белогорск, ул.50 лет Комсомола, 24
	11:00	Ремонт обуви	ГООУ АО «Свободенская специальная (коррекционная) школа-интернат», г. Свободный, ул. Постышева, 61
	11:00	Флористика	МАОУ «Школа № 13 г. Благовещенск», г. Благовещенск, ул. Кантемирова, 6/2
	11:00	Фотограф-репортер	МАОУ «Школа № 13, г. Благовещенск», г. Благовещенск, ул. Кантемирова, 6/2

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

№ п/п	Время	Мероприятия	Ответственные
	11:00	Художественный дизайн	МАОУ «Школа № 13 г. Благовещенск», г. Благовещенск, ул. Кантемирова, 6/2
	11:00	Биссероплетение	ГАОУ школа-интернат № 8, г. Благовещенск, ул. Перспективная, 53
	11:00	Поварское дело	ГПОУ АО «Амурский колледж сервиса и торговли», г. Благовещенск, ул. Ленина, 297
7.	по индивидуальному расписанию площадки	Обед для конкурсантов и экспертов компетенций «Веб-дизайн», «Обработка текста», «Малярное дело», «Выпечка хлебобулочных изделий», «Ремонт обуви», «Флористика», «Фотограф-репортёр», «Художественный дизайн», «Биссероплетение», «Поварское дело»	Региональный центр развития движения «Абилимпикс», Площадки
8.	14.00-19.00	Работа экспертов по подведению итогов соревнований по компетенциям	Кабинеты ЦРД, площадки
9.	17.00-19.00	Ужин для иногородних конкурсантов и экспертов в местах проживания	ГПОУ «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства» ГПОУ АО «Амурский колледж сервиса и торговли»

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

№ п/п	Время	Мероприятия	Ответственные
<b>19 апреля, среда</b>			
10.	08.00-08.30	Завтрак для иногородних конкурсантов и экспертов в местах проживания	Столовые ГПОАУ «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства», ГПОАУ «Амурский колледж сервиса и торговли»
11.	8:30-16:30	Мастер-классы <b>Ссылка для подключения:</b> <a href="https://apk28.ru/withoutiki/kulturnaya-programma-vii-regionalnogo-chempionata-abilimpiks/">https://apk28.ru/withoutiki/kulturnaya-programma-vii-regionalnogo-chempionata-abilimpiks/</a>	Региональный центр развития движения «Абилимпикс»
12.	08.30	Регистрация конкурсантов и экспертов по компетенциям	Площадки
13.	09.00-12.00	<b>Общественно-профессиональные презентации</b> «Система работы образовательной организации при формировании доступной среды и реализации инклюзивного образования» (экскурсии в БПОО и ПОО региона)	Площадки ГПОАУ «Амурский педагогический колледж» ул. Трудовая, д. 2, площадки
14.	14:00-15:30	<b>Целовая программа:</b> <b>Второй межрегиональный семинар</b> «Профессиональная навигация инвалидов и лиц с ОВЗ: преемственность образовательных результатов» <b>Целевая аудитория:</b> Руководители общеобразовательных организаций, организаций СПО, заместители директоров по воспитательной работе, представители центров занятости населения, органов социальной защиты населения, общественных организаций, работодатели. <b>Ссылка для подключения:</b> <a href="https://sferum.ru/?call link=CSEGLuQ2L-LtjwHAeNrHt8ftNrxlDaFbdINeh8dVr1IQ">https://sferum.ru/?call link=CSEGLuQ2L-LtjwHAeNrHt8ftNrxlDaFbdINeh8dVr1IQ</a>	ГАУ ДПО «Институт развития образования»

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

№ п/п	Время	Мероприятия	Ответственные
15.	09:00	<b>Соревнования участников Чемпионата по компетенциям</b> Облицовка плиткой	ГПОАУ АО «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства», г. Благовещенск, ул. Чайковского 95/3
16.	09:00	Швея	ГПОАУ АО «Амурский колледж сервиса и торговли», г. Благовещенск, ул. Островского, д. 273
17.	09:00	Резьба по дереву	ГПОАУ АО «Амурский педагогический колледж», г. Благовещенск, ул. Трудовая, д. 2
18.	09:00	Сухое строительство и штукатурные работы	ГПОАУ АО «Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства», г. Благовещенск, ул. Чайковского 95/3
19.	11:00	Вязание спицами	ГАОУ школа-интернат № 8, г. Благовещенск, ул. Перспективная, 53
20.	12:00	Медицинский и лабораторный анализ	ГАУ АО ПОО «Амурский медицинский колледж»
21.	14:00	Вязание крючком	ГАОУ школа-интернат № 8, г. Благовещенск, ул. Перспективная, 53
22.	по индивидуальному	Обед для участников соревнований и экспертов компетенций «Облицовка плиткой», «Швея»; «Резьба по дереву», «Сухое	Столовые конкурсных площадок



Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

№ п/п	Время	Мероприятия	Ответственные
	расписание площадки	строительство и шпикатурные работы», «Вязание крючком, «Вязание спицами», «Медицинский и лабораторный анализ».	
23.	14.00-19.00	Работа экспертов по подведению итогов соревнований по компетенциям	Кабинеты ЦРД, площадки
24.	11.00	<b>Профориентационная и культурная программа:</b> Мастер-класс Изготовление значка-сувенира Руководитель: Добрынина Юлия Сергеевна <u>Целевая аудитория:</u> обучающиеся с инвалидностью и ОВЗ	ГПОУ педагогический колледж» ул. Трудовая, д. 2, мастерская «Амурский
25.	13.00	Мастер-класс по бумагопластике Руководитель: Кушнарёва Татьяна Петровна <u>Целевая аудитория:</u> обучающиеся с инвалидностью и ОВЗ	ГПОУ педагогический колледж» ул. Трудовая, д. 2, мастерская «Амурский
26.	19.30-20.30	Ужин для иногородних конкурсантов и экспертов в местах проживания	Столовые конкурсных площадок
<b>20 апреля, четверг</b>			
27.	11.00-12.00	<b>Церемония закрытия VII Регионального чемпионата по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» Амурской области</b>	ГПОУ АО педагогический колледж, ул. Трудовая, д. 2 Амурская областная филармония (актовый зал)
28.	13.00	Отъезд участников соревнований	
29.	16:00-19:00	<b>Целевая аудитория:</b> <b>Программа:</b> <b>Консультационная площадка для родителей "Как помочь ребенку с ОВЗ выбрать профессию"</b> <b>Целевая аудитория:</b> родители детей с ОВЗ и инвалидностью	ГАУ ДПО «Институт развития образования»

№ п/п	Время	Мероприятия	Ответственные
30.	09.00-16.30	<p><b>Профориентационная и культурная программа</b>                      Виртуальная экскурсия в Амурский областной краеведческий музей им. Г.С. Новикова-Даурского  <b>Ссылка на ресурс:</b> <a href="https://ark28.ru/bez-gubniki/kulturnaia-programma-vii-regionalnogo-chempionata-abilimpiks/">https://ark28.ru/bez-gubniki/kulturnaia-programma-vii-regionalnogo-chempionata-abilimpiks/</a></p>	Региональный центр развития движения «Абилимпикс» ГПОАУ АО «Амурский педагогический колледж, ул. Трудовая, д. 2
<b>21 апреля, пятница</b>			
31.	12:30-13:30	<p><b>Профориентационная программа:</b>                      Профессиональные пробы                      Целевая аудитория: школьники коррекционных классов с 7 по 9 класс</p>	ГПОАУ «Амурский педагогический колледж» ул. Трудовая, д. 2
32.	14:00-15:30	<p>Деловая программа:  <b>Воркшоп</b> для педагогов общеобразовательных школ "Инструменты профориентации детей с ОВЗ"                      Целевая аудитория: руководители, заместители руководителей, педагогические работники общеобразовательных организаций  <b>Ссылка для подключения:</b>  <a href="https://sferum.ru/?call_link=y2qDaB-Z9MT6d64iF587-xRtTECKAsFzNNRZE5R3l9g">https://sferum.ru/?call_link=y2qDaB-Z9MT6d64iF587-xRtTECKAsFzNNRZE5R3l9g</a></p>	АМИРО, (ЦНППМ ПР)

## ПРИЛОЖЕНИЕ В



### Программа Второго межрегионального семинара «Профессиональная навигация инвалидов и лиц с ОВЗ: пре- емственность образовательных результатов»

19 апреля 2023

14.00 - 15.30 (блг)

08.00 - 09.30 (мск)

*В режиме видеоконференции*

#### **Модераторы:**

**Воронина Анна Сергеевна**, *руководитель Проектного офиса ГАУ ДПО «Амурский областной институт развития образования», общественный представитель Агентства стратегических инициатив в Амурской области по направлению «Образование и кадры»*

**Бархатова Татьяна Сергеевна**, *ведущий специалист по проектному управлению Проектного офиса ГАУ ДПО «Амурский областной институт развития образования»*

<b>Время</b>	<b>Тема выступления</b>	<b>Выступающий</b>
<b>14.00-14.10</b>	Приветственное слово	Бурдуковская Елена Анатольевна, <i>первый заместитель министра образования и науки Амурской области</i> (г. Благовещенск)
<b>14.10-14.20</b>	Региональный опыт выстраивания системы профессионального самоопределения и профессионального обучения детей с ОВЗ в Амурской области	Воронина Анна Сергеевна, <i>руководитель Проектного офиса ГАУ ДПО «Амурский областной институт развития образования», общественный представитель Агентства стратегических инициатив в Амурской области по направлению «Образование и кадры»</i> Бархатова Татьяна Сергеевна, <i>ведущий специалист по проектному управлению Проектного офиса ГАУ ДПО «Амурский областной институт развития образования»</i> (г. Благовещенск)
<b>14.20-14.30</b>	Социально-педагогический проект «Кафешка»: профессиональная подготовка лиц с ОВЗ для трудоустройства в сфере ресторанного сервиса	Воронкина Елена Владимировна, <i>директор МБОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Новое»</i> (Сахалинская область)

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЕ В

<b>14.30-14.40</b>	Формирование профессионального самоопределения у лиц с ограниченными возможностями здоровья в профессиональной образовательной организации	Шапиро Светлана Анатольевна, <i>заведующий отделением дополнительного профессионального образования ГБПОУ НСО «Новосибирский профессионально - педагогический колледж», кандидат исторических наук (г. Новосибирск)</i>
<b>14.40-14.50</b>	Профориентация и трудоустройство лиц с инвалидностью и ОВЗ	Кузнецова Наталья Александровна, <i>Исполняющий обязанности заместителя директора по производственной практике ГПОАУ АО «Амурский педагогический колледж» (базовая профессиональная образовательная организация) (г. Благовещенск)</i>
<b>14.50-15.00</b>	Профориентационная смена для детей с инвалидностью и ОВЗ «Если хочешь - значит сможешь»	Каримова Татьяна Сергеевна, <i>председатель Амурской общественной организации поддержки лиц с ограниченными возможностями и их семей «Мир без границ» (г. Благовещенск)</i>
<b>15.00-15.10</b>	Организация профориентационной работы и содействие трудоустройству обучающихся с инвалидностью и ОВЗ, выпускников профессиональных образовательных организаций	Тягова Лариса Владимировна, <i>заместитель директора по инклюзивному профессиональному образованию ГБПОУ МО «Балашихинский техникум» (базовая профессиональная образовательная организация инклюзивного профессионального образования) (Московская область)</i>
<b>15.10-15.20</b>	Реализация проекта «Доброшкола» в Амурской области	Манойлова Наталья Геннадьевна, <i>Директор Центра инклюзивного образования по обеспечению методического сопровождения деятельности общеобразовательных организаций области по организации обучения детей-инвалидов и детей с ОВЗ на дому ГАУ ДПО «Амурский областной институт развития образования» (г. Благовещенск)</i>
<b>15.20-15.30</b>	Обсуждение проектов, подведение итогов	

## ПРИЛОЖЕНИЕ Г

# Трудоустройство инвалидов

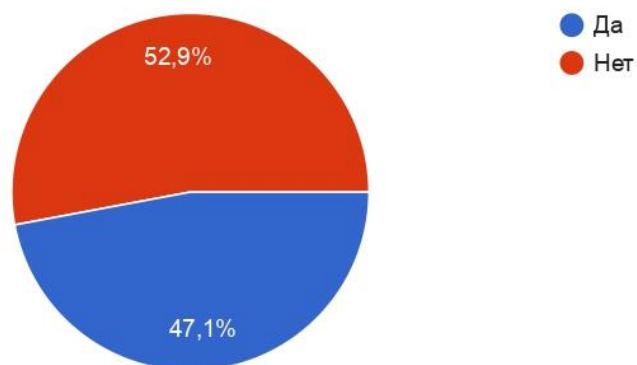
34 ответа

[Опубликовать статистику](#)

Приходилось ли Вам решать вопрос о трудоустройстве на Вашем предприятии граждан, имеющих инвалидность?

[Копировать](#)

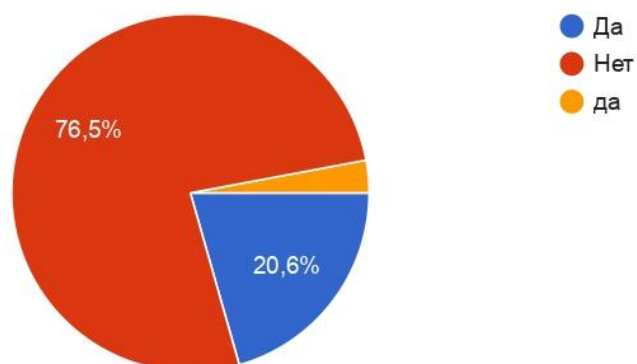
34 ответа



Трудоустроены ли в настоящее время на Вашем предприятии инвалиды?

[Копировать](#)

34 ответа

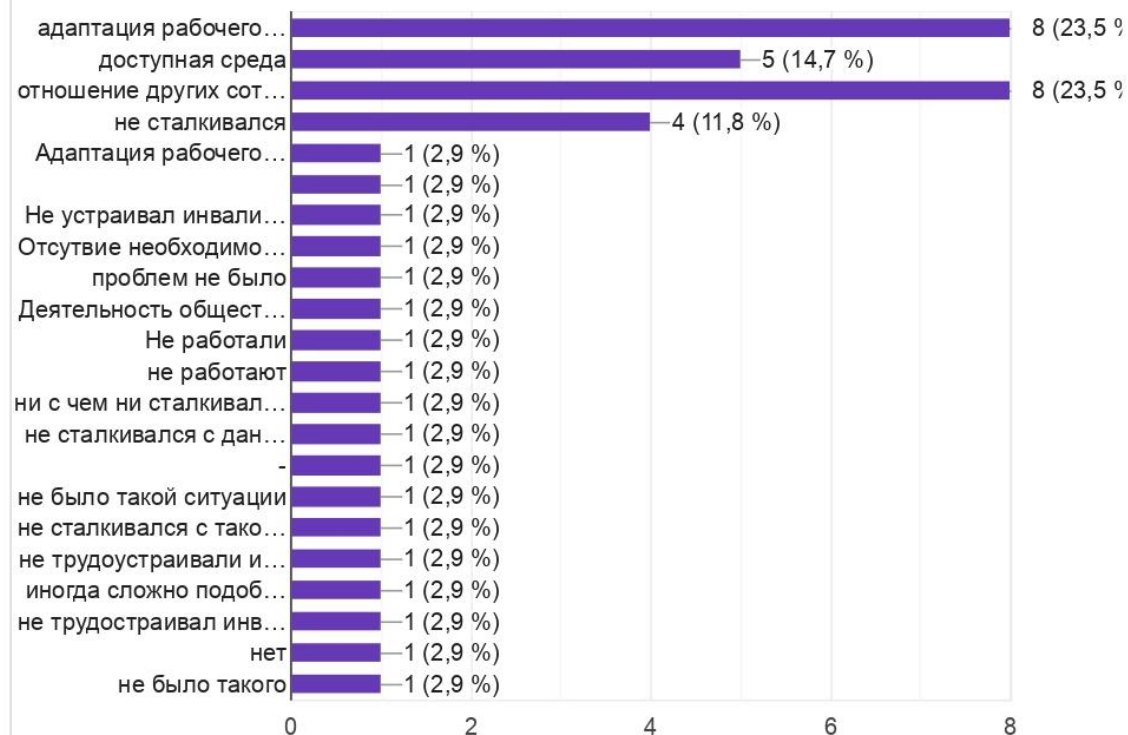


## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Г

Если на Вашем предприятии работают (работали ранее) граждане с инвалидностью, с какими трудностями Вы столкнулись при их трудоустройстве?

 Копировать

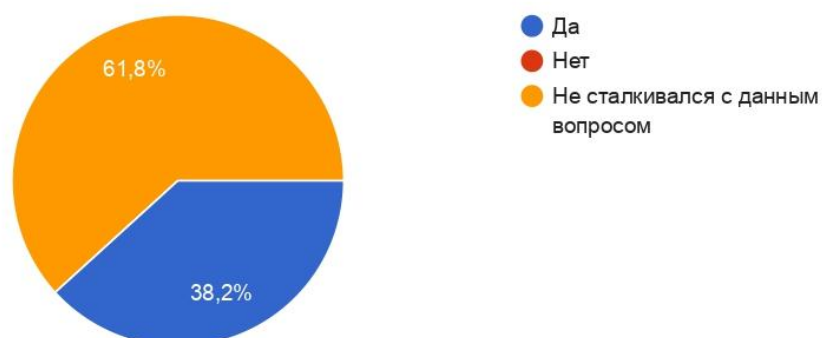
34 ответа



Понятны ли Вам рекомендации по трудоустройству, указанные в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида (ИПРА) (документ, в котором перечислены все медицинские, профессиональные и иные мероприятия, на которые инвалид вправе рассчитывать, а также услуги и технические средства, которые он вправе получить) ?

 Копировать

34 ответа

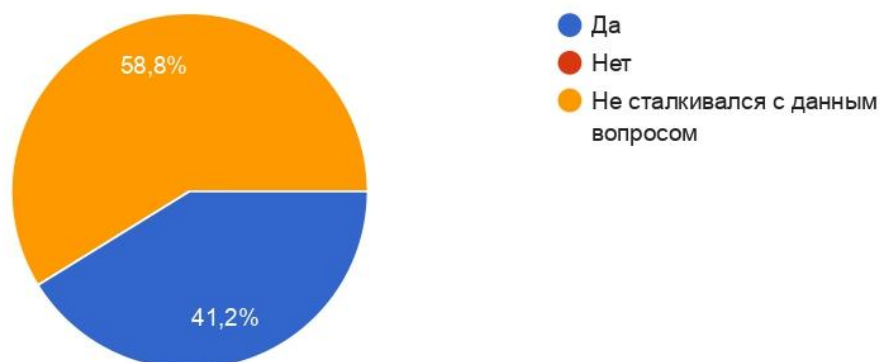


## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Г

Понятны ли Вам рекомендации по условиям труда, указанным в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида (ИПРА), которые необходимо соблюдать при его трудоустройстве?

 Копировать

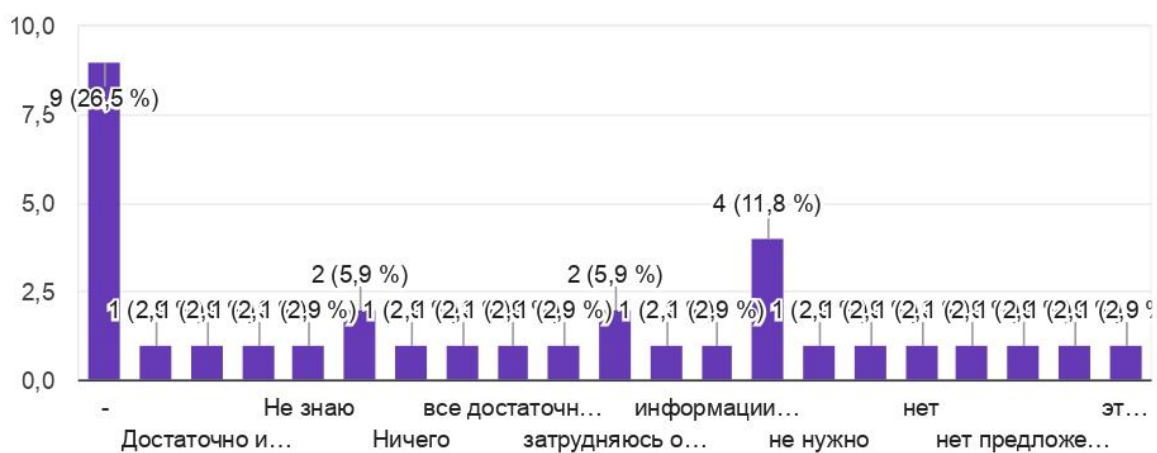
34 ответа



На Ваш взгляд, какие изменения необходимо внести в содержание индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ИПРА) для более эффективного трудоустройства инвалидов на Ваше предприятие?

 Копировать

34 ответа

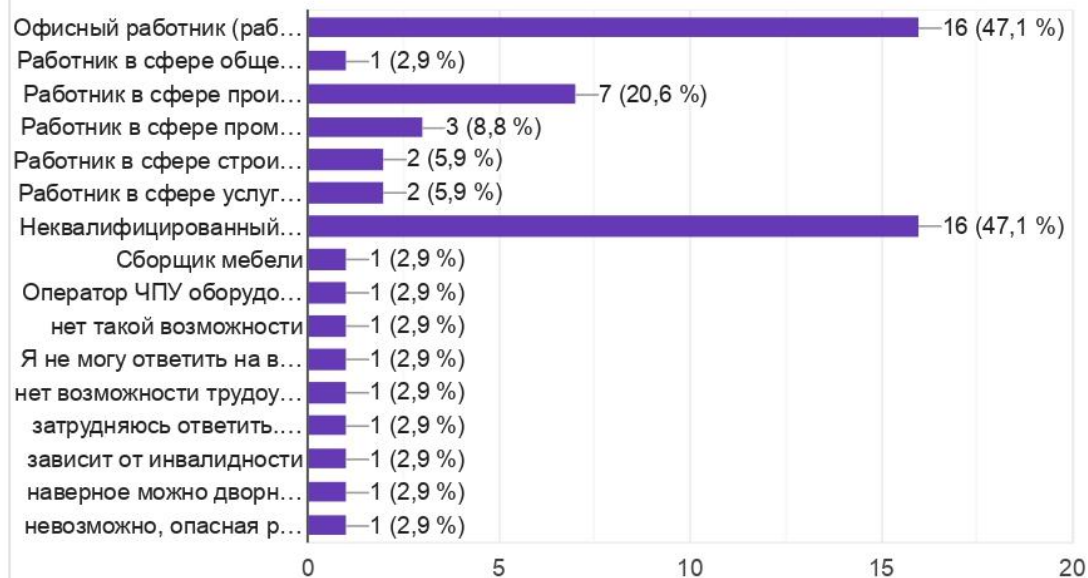


## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Г

Перечислите, по каким профессиям (специальностям) возможно трудоустройство инвалидов на Вашем предприятии?

 Копировать

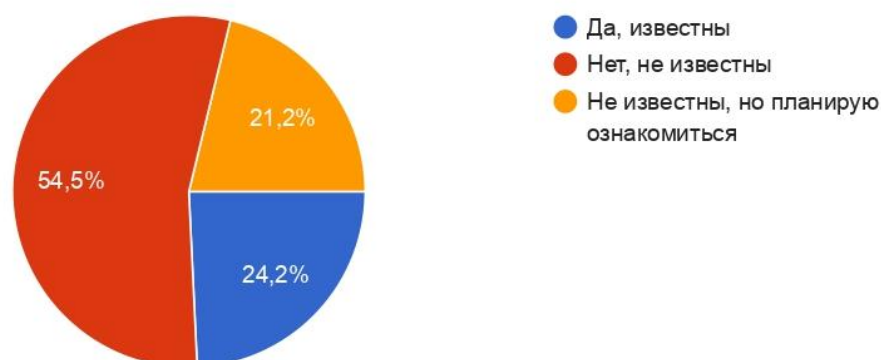
34 ответа



Известны ли Вам меры поддержки предпринимателей, реализуемые региональными органами государственной власти в области содействия трудоустройству граждан с инвалидностью?

 Копировать

33 ответа



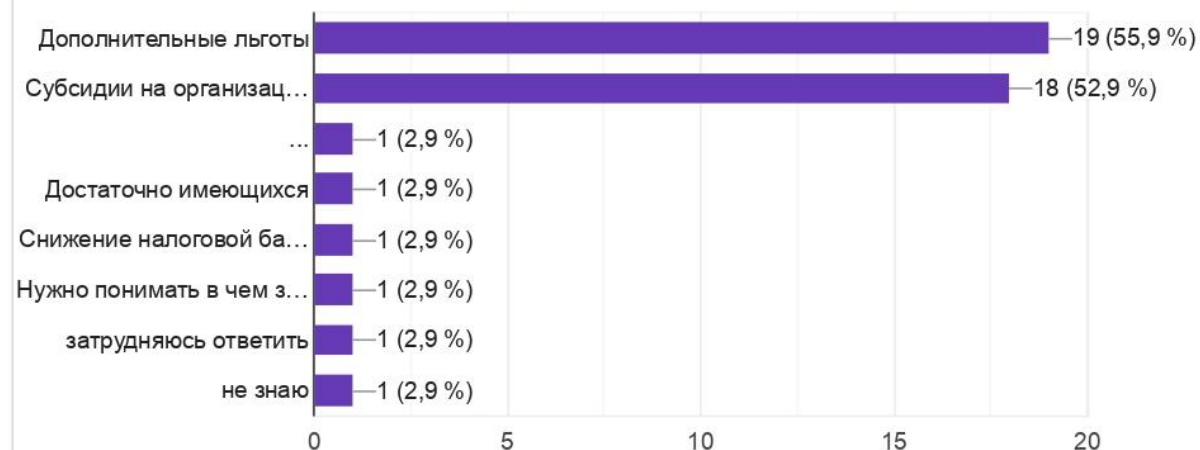


## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Г

По Вашему мнению, какие изменения необходимо внести в областное законодательство в целях стимулирования создания предприятиями дополнительных рабочих мест для инвалидов?

 Копировать

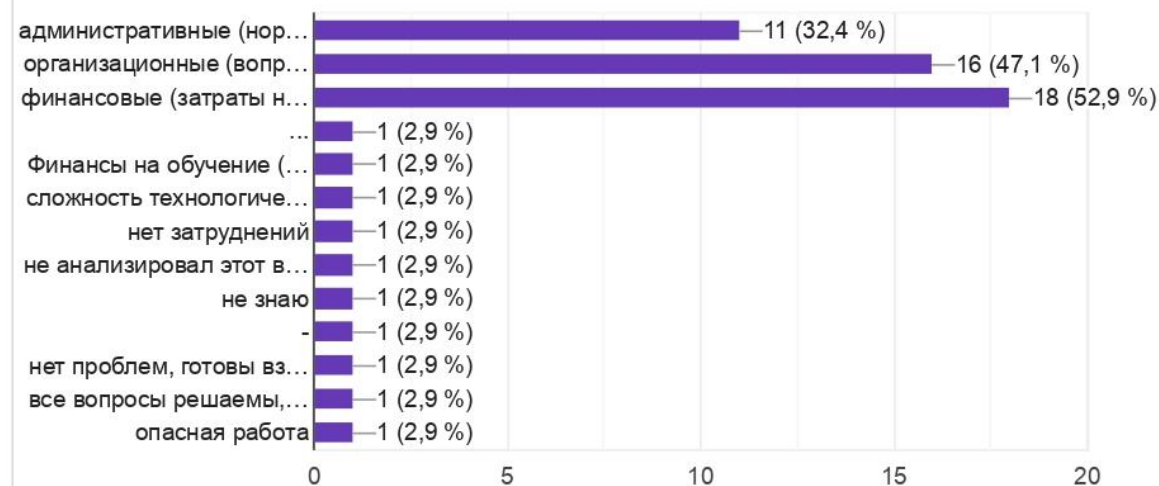
34 ответа



Какие нерешенные вопросы затрудняют трудоустройство инвалидов на Вашем предприятии?

 Копировать

34 ответа

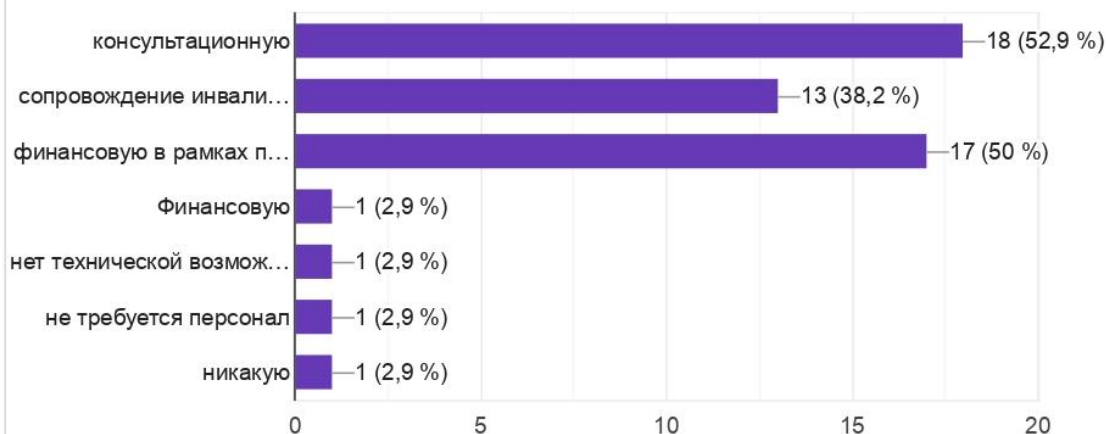


## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Г

Какую помощь Вы хотели бы получить от органов службы занятости при решении вопросов по трудоустройству инвалидов?

Копировать

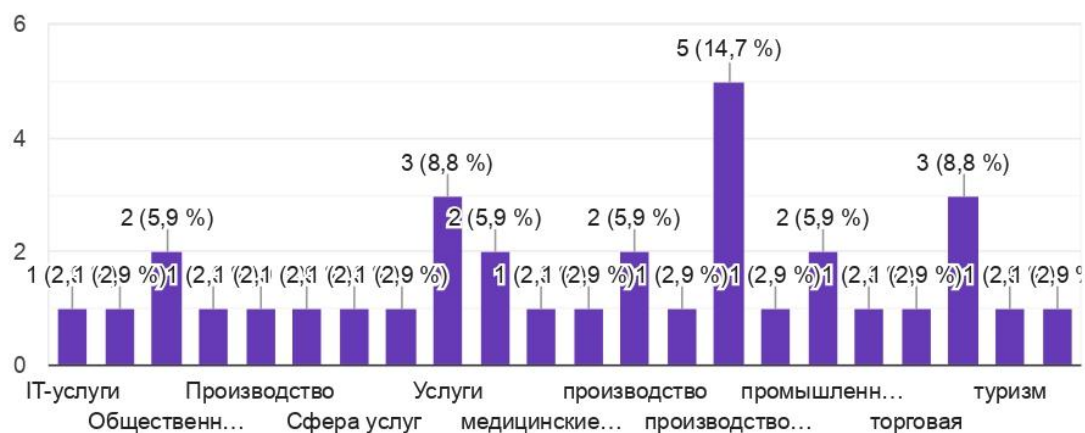
34 ответа



Назовите сферу деятельности Вашего предприятия?

Копировать

34 ответа



Какова средняя численность персонала Вашего предприятия?

Копировать

34 ответа

