

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.04.04 – Государственное и муниципальное
управление
Направленность (профиль) Государственное управление экономическим раз-
витием

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зам. зав. кафедрой
_____ В.В. Лазарева
« _____ » _____ 2023 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему: Совершенствование системы управления предприятиями государ-
ственного и муниципального сектора экономики

Исполнитель студент группы 173-ом	_____	Юй Чуньпин
Руководитель доцент, к.э.н	_____	Д.В. Енина
Руководитель магистер- ской программы	_____	В.В. Лазарева
Нормоконтроль	_____	Л.Н. Михайленко
Рецензент	_____	Е.С. Новопашина

Благовещенск 2023

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический

Кафедра Экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ

Зам. зав. кафедрой

_____ В.В. Лазарева
подпись И.О.Фамилия

« _____ » _____ 2023 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента Юй Чуньпин

1. Тема выпускной квалификационной работы: Совершенствование системы управления предприятиями государственного и муниципального сектора экономики

(утверждена приказом от 05.04.2023 № 811-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) «09» июня 2023

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: статистические данные, нормативно-правовые акты, научные статьи, учебная литература.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): теоретические аспекты и нормативно-правовые основы управления предприятиями государственного и муниципального сектора экономики; анализ практики управления предприятиями государственного и муниципального сектора экономики КНР; основные направления по совершенствованию системы управления предприятиями государственного и муниципального сектора экономики КНР.

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) 3 таблицы, 7 рисунков.

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания 19.04.2023

Руководитель выпускной квалификационной работы: Енина Дарья Владимировна, доцент, к.э.н

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): _____ 19.04.2023

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Магистерская диссертация содержит 63 с., 3 таблицы, 7 рисунков, 60 источников.

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР, МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СЕКТОР, РИСКИ, КНР, ЭФФЕКТИВНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ПРОВИНЦИЯ ШАНЬДУН

В магистерской диссертации рассматриваются теоретические аспекты и нормативно-правовые основы управления предприятиями государственного и муниципального сектора экономики.

Практическая значимость исследования заключается в том, что был проведен анализ практики управления предприятиями государственного и муниципального сектора экономики КНР и предложенные рекомендации по совершенствованию системы управления предприятиями государственного и муниципального сектора экономики КНР.

Главными целями предприятий государственного сектора в КНР являются повышение конкурентоспособности коммерческих организаций, улучшение финансово-экономических показателей их деятельности, а также их вовлечение в процесс совершенствования управления. Достижение постановленные целей и решение задач управления государственными унитарными предприятиями связаны с построением системы взаимоотношений с их руководителями, стимулирующей, стимулирующей эффективную деятельность менеджеров в интересах государства. Государственные предприятия являются инструментом проведения политики государства.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические аспекты и нормативно-правовые основы управления предприятиями государственного и муниципального сектора экономики	7
1.1 Государственное предприятие: теоретическое представление об особенностях управления	7
1.2 Государственное унитарное предприятие	9
1.3 Роль государственных предприятий	13
2 Анализ практики управления предприятиями государственного и муниципального сектора экономики КНР	18
2.1 Деятельность Городского совета по охране окружающей среды провинции Шаньдун	18
2.2 Анализ рисков и меры по контролю за деятельностью Городского совета по охране окружающей среды провинции Шаньдун	24
2.3 Существующие проблемы в деятельности Городского совета по охране окружающей среды провинции Шаньдун	28
3 Основные направления по совершенствованию системы управления предприятиями государственного и муниципального сектора экономики КНР	33
3.1 Тенденции совершенствования системы управления государственными и муниципальными предприятиями	33
3.2 Направления совершенствования системы управления государственными и муниципальными предприятиями	38
3.3 Рекомендации по совершенствованию системы управления государственными и муниципальными предприятиями	45
Заключение	56
Библиографический список	58

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время государство непосредственно управляет небольшим количеством предприятий, связанных с обороной, естественными монополиями, проведением закупочных и товарных интервенций, решением важных социальных задач и некоторыми другими направлениями.

Государственные предприятия федеральной собственности создаются и ликвидируются по решению Правительства КНР и федеральных органов исполнительной власти, на который возложены координация и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления). Решение подлежит согласованию с органами исполнительной власти субъекта КНР, на территории которого размещается предприятие. В случае когда создание предприятия финансируется федеральным бюджетом, решение о создании принимается на основании представления соответствующего федерального органа исполнительной власти.

Главными целями предприятий государственного сектора в КНР являются повышение конкурентоспособности коммерческих организаций, улучшение финансово-экономических показателей их деятельности, а также их вовлечение в процесс совершенствования управления. Достижение постановленные целей и решение задач управления государственными унитарными предприятиями связаны с построением системы взаимоотношений с их руководителями, стимулирующей, стимулирующей эффективную деятельность менеджеров в интересах государства. Государственные предприятия являются инструментом проведения политики государства.

Цель магистерской диссертации заключается в расширении теоретико-методических положений исследования системы управления предприятиями государственного и муниципального сектора экономики КНР.

Для того чтобы выполнить цель работы необходимо решить следующие задачи:

- 1) Рассмотреть теоретические аспекты и нормативно-правовые основы управления предприятиями государственного и муниципального сектора экономики.
- 2) Провести анализ практики управления предприятиями государственного и муниципального сектора экономики КНР.
- 3) Определить основные направления по совершенствованию системы управления предприятиями государственного и муниципального сектора экономики КНР.

Объектом исследования является Городской совет по охране окружающей среды провинции Шаньдун КНР.

Предметом исследования – особенности формирования, реализации и инструментов системы управления предприятиями государственного и муниципального сектора экономики.

В последние годы зарубежные ученые и международные организации уделяют все больше внимания системе управления предприятиями государственного и муниципального сектора экономики.

Теоретическая основа магистерской диссертации базируется на поиске, который выявил быстрый рост зарубежной исследовательской литературы по управлению предприятиями государственного сектора¹, и то, что большая ее часть приняла форму отечественных и зарубежных совместных публикаций об особенностях управления государственными и муниципальными предприятиями²

Эмпирическая база исследования представлена официальными статистическими данными; материалами официальных сайтов органов управления; научными публикациями; другими информационными материалами. Нормативно-правовая база исследования представлена законодательными актами, нормативными и правовыми документами органов власти КНР и РФ.

¹ Ло, Фуньян. Организация по управлению деятельностью в государственном секторе размышляет о беспристрастности / Фуньян Ло // Теоретическая дискуссия. – 2016. – № 2. – С. 111-114.

² Hsu, Po-Hsuan, Tian, Xuan and Xu, Yan, (2014), Financial development and innovation: Cross-country evidence, Journal of Financial Economics, 112, issue 1, pp. 116–135.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ

1.1 Государственное предприятие: теоретическое представление об особенностях управления

Государственное предприятие - организация любой организационно-правовой формы, основные средства которой находятся в государственной собственности (или же муниципальной), а руководители назначаются или нанимаются по контракту государственными органами.

Если государственное учреждение является казенным, то оно, согласно ГК РФ, финансируется из средств государственного бюджета. Если такое предприятие является «бюджетным», то оно, согласно ГК РФ, получает субсидии³.

Государственные предприятия являются инструментом проведения экономической политики. Наличие государственных предприятий позволяет решать проблему занятости; осуществлять проекты, имеющие высокую степень риска; путем снижения цен на продукцию государственных предприятий и отказ от прибыли в периоды роста инфляции государство осуществляет антиинфляционные меры.

За счет государственных предприятий оказывается содействие местным частным товаропроизводителям путем поставки сырья и комплектующих изделий по ценам ниже рыночных и обеспечивается устойчивый рынок сбыта⁴.

При этом государственные предприятия в силу возложенных на них общегосударственных задач пользуются определенными гарантиями государства - различного рода субсидиями, защитой от банкротства, освобождением от

³ Газиева, Л. Р. Регулирование деятельности государственных унитарных предприятий / Л. Р. Газиева, К. Х. Ильясова // ФГУ Science. – 2022. – № 2(26). – С. 46-51. – DOI 10.36684/37-2022-26-2-47-52. – EDN OMUSEJ.

⁴ Муромцева, З. А. Реформа государственного сектора КНР: совершенствование системы современных государственных предприятий / З. А. Муромцева // 40 лет экономических реформ в КНР, Москва, 01–02 апреля 2019 года. – Москва: Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт Дальнего Востока Российской академии наук, 2020. – С. 76-89. – EDN DDCNQM.

обязательств по импорту, преимуществами госзакупок.

Часто государства осуществляют совершенствование системы управления предприятиями в государственном и муниципальном секторе экономики. Это может быть связано с различными причинами, такими как изменение правительства, изменение экономической политики, изменение социальной ситуации. Но независимо от причин, существует теория процессов совершенствования системы управления предприятиями государственного и муниципального сектора экономики ⁵. Данный процесс можно разделить на несколько основных этапов:

1. Разработка стратегии изменений

Первый этап совершенствования системы управления – разработка стратегии. В этом случае речь идет о том, что предприятие государственного сектора экономики должно определить цели и задачи, которые оно хочет достичь в результате совершенствования своей системы управления.

Дальнейший процесс совершенствования тесно связан с целями и задачами, которые были определены на первом этапе.

2. Анализ текущей системы управления

После того, как были определены цели и задачи, необходимо провести анализ текущей системы управления. Это важный этап процесса совершенствования.

Ставится задача найти те элементы системы управления, которые не работают должным образом, а также выявить недостатки в управляющих компонентах. В основном, здесь идет речь о процессах управления персоналом, расходами, материальными ресурсами и т.д.

3. Разработка новой системы управления

После анализа текущей системы управления можно начать разработку новой системы управления. Важно помнить, что новая система управления должна быть ориентирована на достижение целей, определенных на первом

⁵ Саругланов, А. Н. Совершенствование управления персоналом бюджетного учреждения / А. Н. Саругланов // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2022. – № 11(145). – С. 126-133. – DOI 10.26726/1812-7096-2022-11-126-133. – EDN KGMUBU.

этапе.

На этом этапе необходимо определить новые бизнес-процессы, выбрать соответствующие информационные технологии и найти специалистов, которые помогут внедрить новую систему управления.

4. Внедрение новой системы управления

После того, как была разработана новая система управления, она должна быть внедрена в действующую систему. Важно, чтобы было проведено качественное обучение сотрудников новым бизнес-процессам и новым информационным технологиям ⁶.

Важен процесс принятия новой системы управления с участием сотрудников и руководства. Кроме того, важно провести мониторинг и анализ реализации проекта, чтобы убедиться, что новая система управления работает на 100%.

5. Контроль и анализ результатов

Последний этап в процессе совершенствования системы управления – это контроль и анализ результатов. Мероприятия по контролю позволяют оценить эффективность новой системы управления и найти направления для ее улучшения.

1.2 Государственное унитарное предприятие

Согласно ст. 113 ГК РФ унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В рамках одной организационно-правовой формы (унитарное предприятие) ГК РФ наделяет указанные юридические лица различным объемом правомочий на переданное собственником имущество. В зависимости от объема этих правомочий различаются унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, и унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления. И право хозяйственного веде-

⁶ Государственная политика КНР: учебное пособие / М. В. Никифорова, С. А. Никифоров, О. А. Богаднова, Л. Б. Кабытова; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Южно-Уральский государственный университет, Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление». - Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2019. – 74 с.

ния, и право оперативного управления носят вещный характер (ст. 126 ГК РФ).

Унитарные предприятия являются коммерческими организациями, т.е. юридическими лицами, преследующими извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (ст. 50 ГК РФ).

В Законе «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» прописываются собственники унитарных предприятий - Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование. В основе классификации унитарных предприятий по уровню положено разграничение ранее единой государственной собственности.

В настоящее время в Российской Федерации насчитывается более 10 тыс. федеральных государственных унитарных предприятий, причем очевидно прослеживается тенденция к сокращению их числа.

Функции по управлению унитарными предприятиями разделяются между федеральными органами исполнительной власти.

Отраслевые федеральные органы исполнительной власти утверждают уставы унитарных предприятий, назначают на должность и освобождают от должности их руководителей, заключают, изменяют и расторгают контракты с руководителями унитарных предприятий.

Принципиальной законодательной новеллой является жесткий запрет унитарным предприятиям создавать в качестве юридических лиц другие унитарные предприятия путем передачи им части своего имущества (дочерние предприятия)⁷.

В соответствии Закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» выстраивает ясную и логичную систему унитарных предприятий:

- унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения:

⁷ Лымарь, М. П. Реформа учетной системы государственного сектора в КНР / М. П. Лымарь // Развитие методологии и организации бухгалтерского учета, экономического анализа и аудита в соответствии с МСФО и МСА : Научно-исследовательская работа преподавателей и студентов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации / Под редакцией А.М. Петрова. – Москва : ООО "Издательство "Спутник+", 2018. – С. 67-72. – EDN YQGEFF.

- а) федеральное государственное предприятие;
- б) государственное предприятие субъекта Российской Федерации, или государственное предприятие;
- в) муниципальное предприятие;
- унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления:
- а) федеральное казенное предприятие;
- б) казенное предприятие субъекта Российской Федерации, или казенное предприятие;
- в) муниципальное казенное предприятие.

Названные шесть видов унитарных предприятий исчерпывают формы участия государства и муниципальных образований в предпринимательской деятельности посредством создания юридических лиц - коммерческих организаций.

Перечисляя виды унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, Закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» присваивает федеральным государственным предприятиям и государственным предприятиям субъектов Российской Федерации общее краткое наименование «государственные предприятия» (на уровне муниципальных образований - «муниципальные предприятия»). В отношении унитарных предприятий, основанных на праве оперативного управления, краткое наименование «казенное предприятие» относится ко всем унитарным предприятиям, основанным на праве оперативного управления⁸. Таким образом, система видов унитарных предприятий предстает следующей:

⁸ Муромцева, З. А. Реформа государственного сектора КНР: совершенствование системы современных государственных предприятий / З. А. Муромцева // 40 лет экономических реформ в КНР, Москва, 01–02 апреля 2019 года. – Москва: Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт Дальнего Востока Российской академии наук, 2020. – С. 76-89. – EDN DDCNQM.

Таблица 1 - Система видов унитарных предприятий

Унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения	Унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления
Государственное предприятие Муниципальное предприятие	1. Федеральное казенное предприятие 2. Казенное предприятие 3. Муниципальное казенное предприятие

Закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» не вносит каких-либо изменений в установленные ГК РФ положения о хозяйственном ведении и оперативном управлении. Это принципиально важно, поскольку именно нормы гл. 19 ГК РФ обеспечивают юридический «стержень» унитарных предприятий как самостоятельных участников предпринимательского оборота (в первую очередь определенность для контрагентов и кредиторов).

Объем правоспособности унитарного предприятия, как и любого иного юридического лица, может определяться только одним критерием - целями деятельности, установленными уставом⁹.

Управление предприятиями государственного и муниципального сектора в Китае принимает на себя важные функции, такие как предоставление государственных услуг, управление общественными делами, решение государственных проблем, в том числе в таких областях, как гражданское население, образование, культура, научные исследования, здравоохранение и т. д.

Отмечается, что системы управления играют важную роль в стимулировании управления государственным сектором, повышении эффективности административного функционирования, обеспечении безопасности государственных активов, обеспечении строительства общественного контроля. Они становятся все более ценными в контексте ускорения смены государственных функций и непрерывного повышения модернизации потенциала государ-

⁹ Ци, Кванхуа. Анализ проблем управления работой в государственном секторе / Кванхуа Ци // Китайское административное управление. – 2020. – № 8. – С. 40-48. – EDN PHCZVJ.

ственного управления.

Восемнадцатый пленум центрального комитета коммунистической партии Китая установил государственную фискальную политику, распределение доходов и активов менеджмента, общественное распределение ресурсов и многое другое.

Систем управления в Китае и зарубежных стран сочетает в себе теорию и практику ¹⁰. Преимущества и недостатки нынешней системы управления государственным сектором являются недостаточными, предоставляя более обширные научно-исследовательские ресурсы и доступный опыт для соответствующих исследований, предоставляя отсылочные случаи для всех государственных секторов и, таким образом, улучшая систему управления этой единицы для достижения целей работы предприятия.

1.3 Роль государственных предприятий

При оценке роли государственных предприятий важным вопросом является эффективность их функционирования. Ответ на него неоднозначен. Сравнительный анализ стоимости государственных (муниципальных) и частных услуг, проведенный немецким экономистом Э. Хамером на примере 300 предприятий, показал, что частное производство на 30-50% экономичнее, чем государственное. В Великобритании стоимость частных услуг ниже стоимости государственных на 30-40%, в США - на 30%.

По мнению же английских исследователей Д. Миллуорда и Д. Паркера, результаты многочисленных обследований не подтверждают тезис, согласно которому частное предпринимательство всегда и везде более эффективно, чем государственное.

Очевидно, при оценке эффективности деятельности предприятий, принадлежащих госсектору, следует учитывать ряд обстоятельств: выполнение ими общественных (социальных) обязательств; монопольное положение их в отдельных сферах экономики; гарантированность финансовой поддержки со

¹⁰ Саругланов, А. Н. Совершенствование управления персоналом бюджетного учреждения / А. Н. Саругланов // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2022. – № 11(145). – С. 126-133. – DOI 10.26726/1812-7096-2022-11-126-133. – EDN KGMUBU.

стороны государства; методы управления государственными предприятиями
11.

Некоторые исследователи связывают низкую рентабельность отдельных государственных предприятий с тем, что они «несут» многообразные социальные обязательства. Государственным предприятиям диктуются объемы инвестиций в целях оказания содействия по линии регулирования конъюнктуры. Их принуждают изменять рациональную структуру капитальных вложений для решения проблем регионального распределения занятости и производства и т.д. Им навязывают приобретение в основном отечественных товаров (и чаще всего) тогда, когда они более дороги и технически менее совершенны, чем зарубежные. Широко распространена практика занижения цен на продукцию национализированных предприятий, которая преследует цель оказания поддержки частному бизнесу и определенным слоям населения. С другой стороны, государственные предприятия иногда используются как источник пополнения государственного бюджета. На ряд товаров правительством устанавливаются повышенные цены, а дополнительную прибыль, извлекаемую в связи с подобной практикой, изымают в бюджет. В Великобритании, например, казначейство часто вынуждало государственную электроэнергетику, газовую промышленность и водоснабжение устанавливать цены выше уровня, который руководство отрасли считало обоснованным.

Тот факт, что государственные предприятия существуют за счет бюджетных средств, тоже имеет негативное проявление. Они ограничены в заемных операциях на рынке частного капитала, и объемы капитальных вложений зависят от состояния государственных финансов, которых порой не хватает. С другой стороны, широкое использование средств государственного бюджета порождает у предприятий иждивенчество, лишает их стимулов к эффективной

¹¹ Чудинов, С. А. Управление муниципальной собственностью: проблемы и пути совершенствования / С. А. Чудинов // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2013. – № 2(46). – С. 74-78. – EDN REVYOT.

деятельности ¹².

Оказывают влияние на эффективность деятельности предприятий и методы управления. Если на частнокапиталистические предприятия государство воздействует посредством экономических рычагов, то в отношении государственных используются директивные указания.

В последние годы в большинстве развитых стран наблюдается сокращение доли государственных предприятий, передачи их в частное управление. К этому побудила необходимость уменьшения чрезмерных бюджетных расходов на административные цели; повышения эффективности и стимулирования конкурентоспособности отраслей, находящихся под непосредственным контролем государства; сокращения расходов на государственное управление на основе ликвидации изживших себя административных структур.

Унитарные предприятия могут выступать в двух формах - основанные на праве хозяйственного ведения и праве оперативного управления, или казенные. Особенности правового статуса унитарных предприятий будут предусмотрены специальным законом о государственных и муниципальных унитарных предприятиях.

Управление предприятием осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерацией и уставом.

Руководящим органом ГУП является его единоличный руководитель (директор), назначаемый собственником и подотчетный ему, а не общему собранию коллектива или какому-либо иному аналогичному органу (п.4 ст.113 ГК). Руководитель осуществляет свою деятельность на основании и в соответствии с условиями контракта, заключаемого с ним уполномоченным органом исполнительной власти. Руководитель обязан выполнять требования настоящего устава, а также других нормативных актов, обязательных для него, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Руководитель осуществляет текущее руководство деятельностью предприятия, он подотчетен в

¹² Чэн, Бхоун. Исследование тенденций в области управления производительной деятельностью в государственном секторе Китая / Бхоун Чэн // Экономика и управление. – 2019. – № 21 (10). – С. 74-78.

своей деятельности органу, заключившему с ним контракт.

Пределы компетенции руководителя предприятия определяются заключенным с ним контрактом, законодательством Российской Федерации, настоящим уставом и контрактом о передаче объектов государственного нежилого фонда в хозяйственное ведение.

По вопросам, отнесенным к его компетенции, руководитель действует на принципах единоначалия.

Руководитель выполняет следующие постоянные функции и обязанности по организации и обеспечению деятельности предприятия: действует без доверенности от имени предприятия; представляет его интересы в государственных органах, предприятиях, организациях, учреждениях; в пределах установленных контрактом найма и контрактом о закреплении имущества; от имени предприятия распоряжается его имуществом; заключает договора; выдает доверенности; делегирует определяемым им лицам те или иные из своих полномочий; открывает расчетные и другие счета предприятия; утверждает штатное расписание; положение об оплате и премировании работников предприятия и правила внутреннего трудового распорядка; в пределах своей компетенции издает приказы и дает указания, обязательные для всех работников предприятия; нанимает (назначает) на должность и освобождает от должности работников; заключает с ними трудовые договора (контракты); заключает коллективный договор, если решение о его заключении принято трудовым коллективом.

Действия от имени предприятия сделки с руководителем предприятия либо с такими лицами, в деятельности которых руководитель имеет личный финансовый интерес, не признаются правомерными¹³.

Руководитель предприятия считается имеющим личный финансовый интерес, если он, в частности, обладает правами собственника или кредитора в отношении лиц либо находится в родственных или трудовых отношениях с

¹³ Чуняев, Д. В. Оценка влияния управления финансами в государственных и муниципальных унитарных предприятиях на социально-экономическое развитие муниципального образования / Д. В. Чуняев // Муниципалитет: экономика и управление. – 2016. – № 2(15). – С. 42-48. – EDN ZNLPEV.

лицами, являющимися: поставщиками товаров или услуг для предприятия; производителями или поставщиками товаров или услуг, аналогичных товарам или услугам, производимым предприятием; крупными потребителями товаров или услуг, производимых предприятием; кредиторами предприятия.

Если Госкомсобственности РФ становятся известны факты или обстоятельства, свидетельствующие о личной финансовой заинтересованности руководителя предприятия о совершенной предприятием сделке, Госкомсобственность РФ может потребовать от предприятия отказаться от выполнения такой сделки или взыскать в судебном порядке ущерб, причиненный предприятию ее выполнением, если только в судебном порядке не будет доказано, что данная сделка была выгодна предприятию на момент совершения.

2 АНАЛИЗ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ КНР

2.1 Деятельность Городского совета по охране окружающей среды провинции Шаньдун

Провинция Шаньдун (кит. упр. 山东, пиньинь *Shāndōng*, буквально: «восток гор») — провинция на востоке Китая. Административный центр — город Цзинань. Согласно переписи 2020 года в Шаньдуне проживало 101,527 млн человек (по численности населения провинция занимает второе место в Китае, после Гуандуна) ¹⁴.

Занимаемая провинцией площадь составляет 156 219 км² (19-е место среди всех провинций страны).

Крупнейший город и порт — Циндао. Прочие крупные и исторически значимые города: Тайань у подножия священной горы Тайшань, Вэйфан, курорты Вэйхай и Яньтай, родина Конфуция — исторический город Цюйфу, крупный промышленный центр и железнодорожный узел Цзыбо.

В административном плане провинция Шаньдун делится на четырнадцать городских округов и два города субпровинциального значения (рисунок 1).

Шаньдун является одним из самых крупных и развитых экономических регионов Китая. Процветание экономической сферы провинции стало возможным благодаря выгодному географическому положению (в том числе выходам к Желтому морю и бассейну реки Хуанхэ), наличию сырьевой базы, развитой производственной и транспортной инфраструктуры, а также благодаря высокому уровню образования, технологического развития и использования передовых технологий.

В 2020 году валовой региональный продукт провинции Шаньдун вырос

¹⁴ Шарипов, Ф. Ф. О реформировании предприятий Государственного сектора экономики КНР / Ф. Ф. Шарипов // Институциональная экономика: развитие, преподавание, приложения : материалы VII Международной научной конференции, Москва, 17 марта 2022 года / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Государственный университет управления, Институт экономики и финансов. – Москва: Государственный университет управления, 2022. – С. 19-20. – EDN ZSYUJM.

на 3,6 % в годовом исчислении и составил более 7,31 трлн юаней (около 1,13 трлн долл. США).

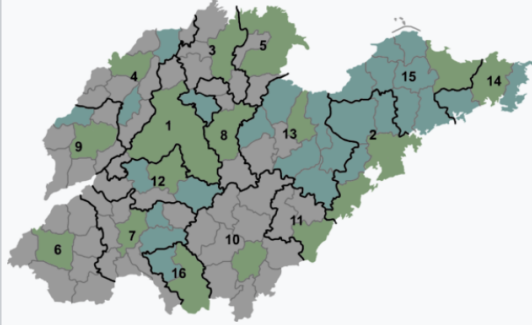
Карта	№	Русское название	Китайское название	Пиньинь	Тип
	1	Цзинань	济南市	Jīnán shì	город субпровинциального значения
	2	Циндао	青岛市	Qīngdǎo shì	город субпровинциального значения
	3	Биньчжоу	滨州市	Bīnzhōu shì	городской округ
	4	Дэчжоу	德州市	Dézhōu shì	городской округ
	5	Дуньин	东营市	Dōngyíng shì	городской округ
	6	Хэцзэ	菏泽市	Hézé shì	городской округ
	7	Цзинин	济宁市	Jīning shì	городской округ
	8	Цзыбо	淄博市	Zībó shì	городской округ
	9	Ляочэн	聊城市	Liáochéng shì	городской округ
	10	Линьни	临沂市	Línyí shì	городской округ
	11	Жичжао	日照市	Rìzhào shì	городской округ
	12	Тайань	泰安市	Tà'ān shì	городской округ
	13	Вэйфан	潍坊市	Wéifāng shì	городской округ
	14	Вэйхай	威海市	Wēihǎi shì	городской округ
	15	Яньтай	烟台市	Yāntái shì	городской округ
	16	Цзаочжуан	枣庄市	Zǎozhuāng shì	городской округ

Рисунок 1 – Административное деление провинции Шаньдун

По итогам 2022 года ВРП Шаньдуна составил 8,7 трлн юаней (около 1,3 трлн долл. США), увеличившись на 5,4 % в годовом исчислении. Внешнеторговый оборот провинции в 2022 году превысил 3 трлн юаней¹⁵.

В провинции Шаньдун базируются крупные промышленные, финансовые и транспортные компании из списков Fortune Global 500 и Forbes Global 2000, в том числе Shandong Energy Group, Yankuang Group / Yanzhou Coal Mining и Huadian Power International (энергетика и добыча угля), Weiqiao Pioneering Group (производство текстиля), Haier и Hisense (производство бытовой техники), Shandong Iron and Steel Group и China Hongqiao Group (металлургия), Weichai Holding Group и Sinotruk Group (транспортное машиностроение), Wanhua Group (производство химических продуктов), Qingdao Rural Commercial Bank и Bank of Qingdao (финансовые услуги).

Анализируя разные точки зрения об управлении предприятиями государственного и муниципального сектора можно выделить следующее:

¹⁵ Fan Ziyang, Zhang Jun. Fiscal decentralization and the efficiency of China's economic Growth--Analysis based on the undesirable output model [J]. Manage the world. 2009. No. 07. Pp. 15-25+187.

Городской совет по охране окружающей среды изложил существующее положение дел в системе управления.

Город Дэчжоу в провинции Шаньдун (далее город), второй по величине город провинции Шаньдун. Площадь города составляет 17184 км², население — 1097000 человек. Город является важной промышленной базой в Китае с несколькими важными промышленными парками и промышленными зонами, в основном электронными сообщениями, машиностроением, текстильной одеждой, химической промышленностью и т.д.

Город также является важным торгово-экономическим городом Китая с более высокой известностью и влиянием по всей стране. Коммерческие кварталы и рынки города привлекали большое количество местных и иностранных бизнесменов и туристов со своим уникальным географическим положением и деловой средой. Город также является важной сельскохозяйственной производственной базой Китая, главным образом сельскохозяйственной продукцией, выращивающей фрукты, овощи, хлопок и т.д.¹⁶

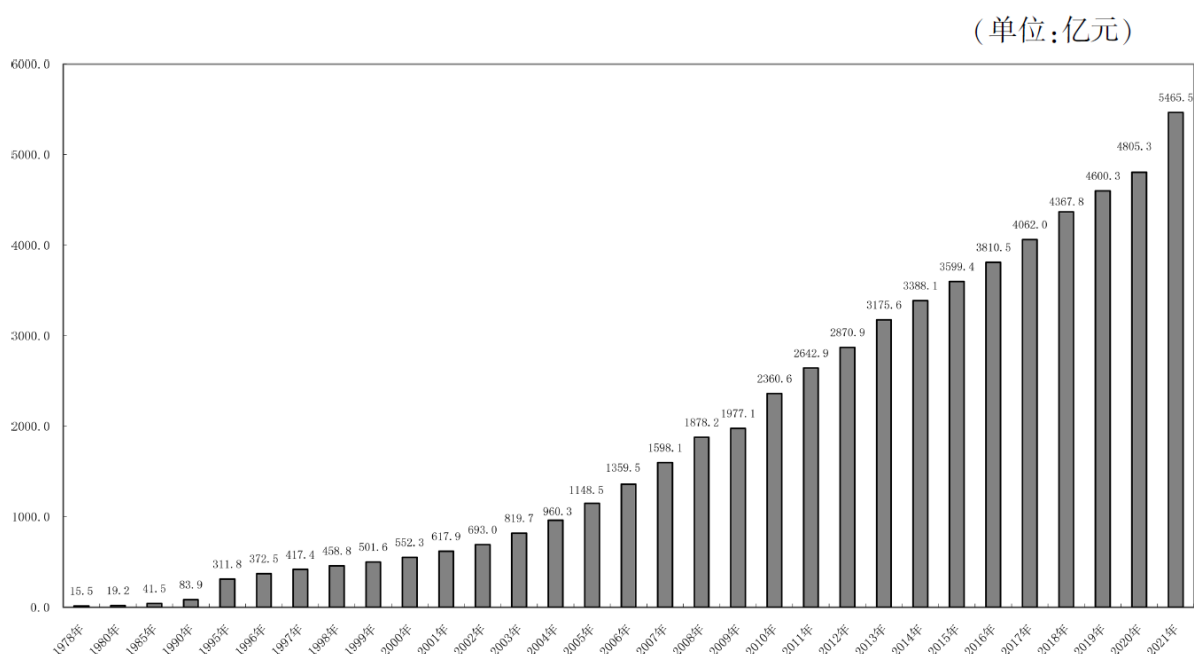


Рисунок 2 – Валовый региональный продукт провинции Шаньдун, 1978-2021

гг., юаней

¹⁶ 二十国集 (G20) 国家创新竞争力发展报告 2011-2013》2013版[M].李建平; 李闵榕; 赵新力主编; 李建设; 苏宏文副主编.2013.

На рисунке 3 представлено распределение ВРП на душу населения 1978-2021 гг. Городской совет по охране окружающей среды (аоос) осуществляет следующие полномочия¹⁷:

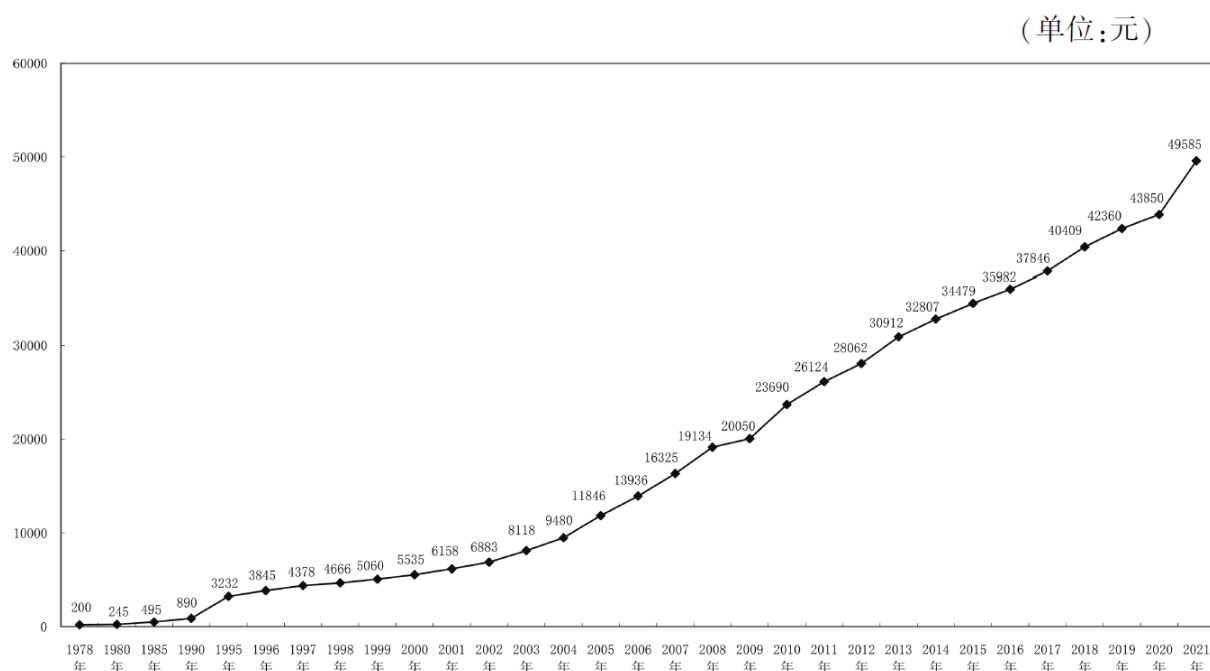


Рисунок 3 – Валовой региональный продукт на душу населения провинции Шаньдун, 1978-2021 гг., юаней¹⁸

во-первых, руководство, координация и надзор за восстановлением экологической защиты;

во-вторых, надзор, правоохранительные органы и управление, отвечающие за все экологические проблемы, в основном включают в себя координацию и контроль за управлением экологическими проблемами; мониторинг реализации целей сокращения выбросов; мониторинг доступа к окружающей среде, борьба с загрязнением окружающей среды, ядерная и радиационная безопасность и т.д.

в-третьих, осуществляют мониторинг окружающей среды и научно-техническую работу, в частности: ответственность за экологический мониторинг, статистику и распространение информации и борьбу с изменением кли-

¹⁷ 刘云,李正风,刘立,王兆华,张祥.国家创新体系国际化理论与政策研究

¹⁸ 曹译丹,肖斌.论美国高科技产业政策及其启示[J].现代商贸工业,2010,22(01):63-65.DOI:10.19311/j.cnki.1672-3198.2010.01.036.

мата.

в-четвертых, - это пропаганда окружающей среды и работа по внешним коммуникациям.

На рисунке 4 представлена организационная структура управления городского совета по охране окружающей среды.

Городское управление по охране окружающей среды начало работу по оптимизации управления в качестве «однорукого» движения. Бюро по охране окружающей среды создало группу руководителей по оптимизации системы управления, в которой были назначены партийные секретари, руководители директората, а также заместители партийных руководителей бюро, в которых отдел финансов и аудита возглавляет и специализируется на том, чтобы в следующих документах были четко определены функции и механизмы работы каждой управленческой единицы¹⁹.

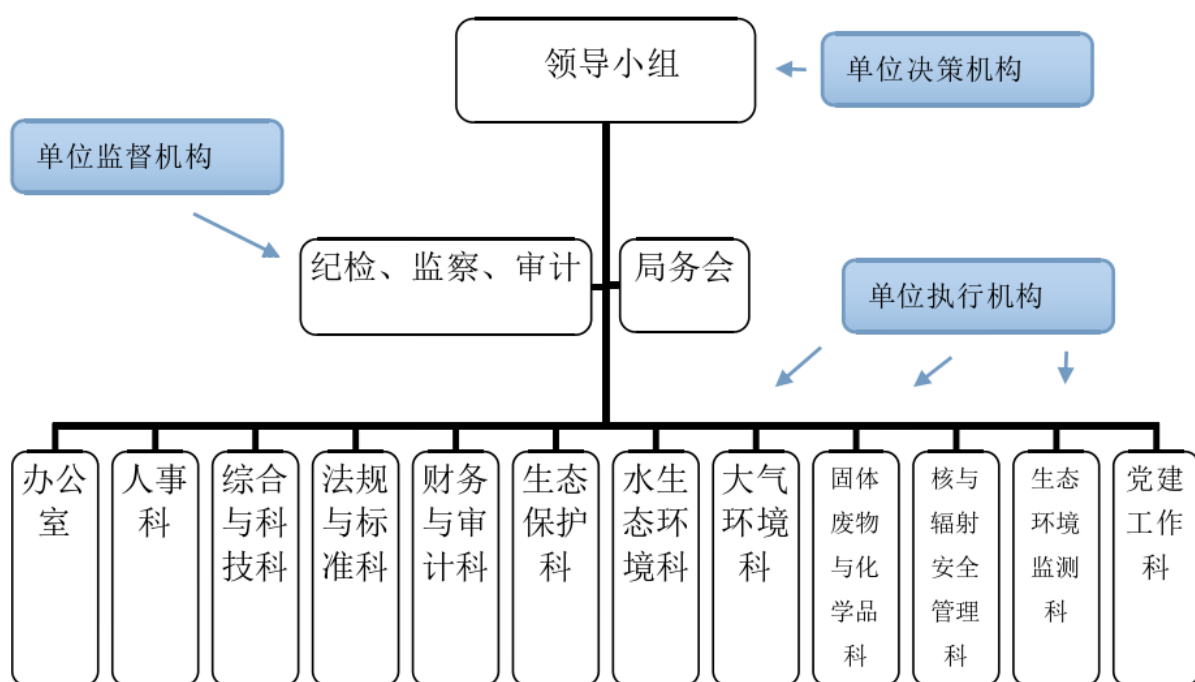


Рисунок 4 – Организационная структура управления городского совета по охране окружающей среды²⁰

Оптимизация существующих процессов позволила департаментам при-

¹⁹ 刘凤朝, 孙玉涛. 我国科技政策向创新政策演变的过程、趋势与建议——基于我国289项创新政策的实证分析

²⁰ 易先忠, 张亚斌, 刘智勇. 自主创新、国外模仿与后发国知识产权保护[J].世界经济, 2007(3): 31-40.

нимать эффективные управленческие решения. Финансовые расходы городского совета по охране окружающей среды используемые при оптимизации деятельности представлена на рисунке 5.

预 算 项 目	决算数	预 算 项 目	决算数
一、一般公共服务支出	758689	十二、交通运输支出	196071
二、国防支出	5342	十三、资源勘探工业信息等支出	66532
三、公共安全支出	409476	十四、商业服务业等支出	24916
四、教育支出	1988972	十五、金融支出	48954
五、科学技术支出	92706	十六、援助其他地区支出	4949
六、文化旅游体育与传媒支出	135308	十七、自然资源海洋气象等支出	66495
七、社会保障和就业支出	1436485	十八、住房保障支出	217849
八、卫生健康支出	1037735	十九、粮油物资储备支出	10494
九、节能环保支出	155239	二十、灾害防治及应急管理支出	60236
十、城乡社区支出	358452	二十一、债务付息支出	112462
十一、农林水支出	876536	财政支出	8066215

Рисунок 5 – Финансовые расходы городского совета по охране окружающей среды используемые при оптимизации деятельности²¹

Сруктура бюджета провинции Шаньдун представлена на рисунке 6.

地 区	公 共 财 政 收 入			
	收入合计	增值税	企业所得税	个人所得税
全 市	4094785	1305289	403681	89788
市 直	196766	120	8403	15
兰山区	1163444	391458	126588	36236
罗庄区	295903	102855	31194	5285
河东区	222279	55995	23688	5171
沂南县	183760	47795	10289	4184
郯城县	162824	50546	15828	2459
沂水县	244221	74843	28118	4986
兰陵县	235121	75523	28208	4486
费 县	311131	155822	27217	3553
平邑县	150902	55074	9528	2799
莒南县	200991	79440	20628	2490
蒙阴县	114236	42161	12046	2539
临沭县	183262	47591	14048	3675
高新区	118150	34285	13173	2195
经开区	251391	77266	30023	8486
临港区	60404	14515	4702	1229

Рисунок 6 – Сруктура бюджета провинции Шаньдун, юаней²²

²¹ 吕薇.中国特色创新之路:政策与机制研究[M].北京:人民出版社,2009.

²² 吴家喜.业社会责任与技术创新绩效关系研究:基于组织学习的视角[J].工业技术经济,2009(12):4.

Важно отметить, что в результате внедрения изменений была достигнута значительная экономия денежных средств (рисунок 7).

地 区	公 共 财 政 支 出			
	卫生健康支出	节能环保支出	城乡社区支出	农林水支出
全 市	1037735	155239	358452	876536
市 直	551556	28611	57117	62466
兰山区	43333	18847	47126	50737
罗庄区	24095	12754	41996	24192
河东区	38054	3006	45612	45351
沂南县	36560	6056	19128	94449
郯城县	43791	4980	15680	73800
沂水县	43835	12920	16242	84116
兰陵县	54754	4782	15811	73959
费 县	44484	12845	9825	83476
平邑县	42483	9437	15141	68663
莒南县	36789	8598	7073	88527
蒙阴县	26570	11798	18259	59610
临沭县	39817	9736	12031	58482
高新区	3426	2396	25720	5206
经开区	8156	6666	3363	3000
临港区	32	1807	8328	502

Рисунок 7 – Экономия бюджетных средств, полученная в результате оптимизации деятельности²³

2.2 Анализ рисков и меры по контролю за деятельностью Городского совета по охране окружающей среды провинции Шаньдун

С момента создания группы по оптимизации управления и специальной рабочей группы каждый год проводится оценка рисков, созываются совещания по работе группы лидеров и учебные конференции по созданию улучшений систем управления. Определяются ключевые моменты деятельности и лица, ответственные за внедрение изменений, в соответствии с их функциями²⁴.

Организационно-управленческий отдел и персонал заполняют справоч-

²³ 夏国藩.技术创新与技术转移[M].北京:航空工业出版社,1993

²⁴ 彭纪生,仲为国,孙文祥.政策测量、政策协同演变与经济绩效:基于创新政策的实证研究[J].管理世界,2008(9):12.

ник по управлению рисками управления персоналом, перечень работ по контролю за рисками в отделе. Далее происходит сопоставление рисков с действующей политикой, определяются более 20 точек риска в общей сложности и разрабатываются меры по контролю.

Таблица 2 - Анализ рисков и меры по контролю за деятельностью²⁵

Подпроцесс	Содержание
Цель управления	Рациональные нормы содержания и его применения должны быть четко определены для определения критериев расходов на содержание сессии и должны быть одобрены ее реализацией
Риск и влияние	Отсутствие норм в содержании конференций и их применении привело к беспорядочности в экономической деятельности, что привело к отсутствию четких критериев, которые привели к тому, что бюджетные расходы вышли из-под контроля в ходе процедуры предварительного утверждения, которая могла бы привести к расточительному и неэффективному использованию ресурсов
Меры по контролю	Сфера расходов на проведение сессии включает в себя расходы на проживание, питание, аренду конференц-зала, транспорт, печатные документы и т.д. Офисы разрабатывают рациональные программы встреч, которые оцениваются начальником отдела операций по планированию, начальником финансового отдела по планированию и, наконец, начальником по распределению финансов
Субъект ответственности	Административный отдел, офис бюро, начальник отдела по распределению, начальник отдела по планированию, казначей, директор

После проведения анализа риска и соответствующих мер по контролю за ним внутренние органы управления по охране окружающей среды в городе получили хорошие результаты, представленные в таблице 3²⁶.

²⁵ 宋霞.“国家创新体系”及其在拉美的历史演变(二)[J].拉丁美洲研究,2004(03):45-49+59.

²⁶ 张明龙:《德国创新政策体系的特点及启示》,载《世界经济与政治》2008年第二期.

Таблица 3 – Эффект внедрения новых подходов в управлении²⁷

Деловой процесс	Точка риска	Меры по управлению рисками	Эффект внедрения
1	2	3	4
Ежедневный ремонт имущества	Неспособность контролировать реализацию бюджета и перерасход средств	Предварительно одобренные утверждения увеличили рассмотрение бюджета, всегда контролировали осуществление бюджета, а также расширили публичные сегменты для разработки методов управления обслуживанием активов	Держать в курсе осуществления бюджета и контролировать расходы на финансирование; Регулярная публичная декларация, под полным контролем со стороны всего персонала, полное участие в выполнении которой в соответствии с методом управления обслуживанием активов. Экономия на ежедневных ремонтных расходах составляет 200-300 тысяч юаней в год, как и ожидалось
Плата за печать.	Отсутствие бюджетного рассмотрения до печати, неспособность управлять расходами на финансирование и предрасполагающая к перерасходам бюджета; Без фиксированной точки печати, легко потерять контроль над печатью ²⁸	Увеличивать рассмотрение бюджета перед печатанием и передавать разрешение на печать в виде одного документа на фактическую сумму расчета в финансовом реестре и регулярно публиковать его; Тендер на печать печати. Ввести печать с фиксированной точкой; Был разработан метод управления печатью.	Офисные печатные отчетности и регулярные финансовые отчеты могут быть более информированы о расходах на финансирование в любое время; Регулярная публичная акция с целью достижения эффекта полного контроля и участия всего персонала; Печатание с фиксированной точки зрения, периодические расчёты, реализация контрольных издержек и эффективное экономия печатных материалов на 200 000 юаней в год. ²⁹

²⁷ 柳卸林.区域创新体系成立的条件和建设的关键因素[J].中国科技论坛, 2003(1): 18-22.

²⁸ 汪凌勇, 杨超.国外创新政策评估实践与启示[J].科技管理研究, 2008(15): 28-31.

²⁹

1	2	3	4
Управление активами	Управляющий активами не выполнил свои обязанности и не провел периодическую инвентаризацию	Провести периодическую инвентаризацию управляющего активами. И подписи отчеты об ответственности за активы в каждом отделении	Подразделение, использующее активы, отвечает за управление активами и их содержание, четко определяет ответственность за управление активами, а основные активы регулярно инвентаризируются, чтобы соответствовать отчетам и отчетности
Управление контрактами	Договор не может быть осуществлен без единого руководства; Нет единого архива, его легко потерять или использовать	После подписания контракта финансовые документы должны быть доставлены в распоряжение, с тем чтобы в любой момент получить доступ к исполнению контракта и организовать финансирование; Контракты классифицируются в крупных и общих чертах, и их систематизируют офисные организации; Был разработан способ управления контрактами	Всецело знать об осуществлении контрактов всей единицы, ясной для дебиторской и платежной отчетности, ясной для долговых обязательств; Полный архив контрактов легко найти; Исполнение в соответствии с договорным режимом управления
Управление закупками	Самопроизвольные закупки не полностью осуществляются в установленных пунктах, а также склонны к повышению цен	Каждый год проводится тендер на закупку с фиксированной точкой, и все единицы закупаются сами по себе. Осуществлять все закупки в установленных местах; Были разработаны собственные методы управления закупками	Осуществлять закупки с установленными пунктами, которые гарантируют качество и контроль над ценами; Реализуется в соответствии с самоорганизующимся методом управления закупками

Создание системы оптимизации управления имеет решающее значение в процессе создания системы управления. Четкая институциональная система может указать направление для осуществления системы последующего управления, но для того, чтобы она неуклонно продвигалась вперед, одной только институциональной системы недостаточно, а также необходимо участие людей, а также для того, чтобы весь персонал смог установить чувство оптимизации управления и активно участвовать в строительстве этой единицы.

2.3 Существующие проблемы в деятельности Городского совета по охране окружающей среды провинции Шаньдун

Далее определим основные проблемы, возникшие в системе управления по охране окружающей среды города³⁰.

1. Неэффективная оптимизация управления.

Одним из важных аспектов оптимизации управления является осознание оптимизации управления, которое требует полной реализации системы оптимизации управления, которая требует хорошего управления.

2. Организационная архитектура должна быть более рациональной.

С точки зрения принятия решений руководителями, агентство по охране окружающей среде определило, что механизм принятия решений не совершенен, часть управленцев проигнорировали необходимость принятия вопросов с учетом мнения коллективов, также выявлены случаи злоупотребления должностными полномочиями и коррупции в учреждении.

В связи с ограниченным штатом и нехваткой кадров штатом в городской службе по охране окружающей среды в городе, таким образом, механизм ротации критических должностей по месту службы неумело выполняется, полномочия по выполнению ключевых функций по месту службы неадекватны, нерациональные механизмы работы на ключевых должностях, а также относительно распространены случаи, когда более одного человека работают и несовместимы друг с другом. Это означает, что ключевые посты в течение

³⁰ 张杰, 李荣.政府主导与市场决定的有机融合—基于对中国产业政策和创新政策的反思[J].江苏行政学院学报, 2018(3): 45-53.

долгого времени находятся в руках одного человека, который не осуществляет взаимных ограничений и надзора между различными должностями, что может привести к путанице в управлении финансами, нечетким обязанностям и крайне уязвимости к коррупции.

3. Низкая активность оптимизированных менеджеров.

Городской совет по охране окружающей среды города, являющийся государственным сектором, имеет более фиксированную базовую заработную плату для персонала и выделяет единую форму, что также приводит к тому, что заинтересованные сотрудники менее активны и менее инициативны.

4. Механизмы оценки рисков недостаточно надежны³¹.

Оценка рисков является важным предметом рационального реагирования на различные риски, требует от государственного сектора своевременной оценки и позитивного внимания.

Процесс оценки рисков включает в себя выявление риска, а также меры, предпринятые в отношении этих рисков. Для этого требуется, чтобы государственный сектор в соответствии со своими реалиями создавал усовершенствованные механизмы оценки рисков экономической деятельности, повышающие важность оценки рисков в государственном секторе и добиваясь систематической объективной оценки.

Бюро в качестве государственного сектора получает значительные субсидии, в то время как некоторые сотрудники в повседневной работе игнорируют принцип конфиденциальности информации о работе, а система надзора не является полной, что приводит к появлению лазейки. Во-вторых, сотрудники не в состоянии правильно оценить неэффективное и неэффективное использование средств, которые происходят во время осуществления бизнеса.

Управление по охране окружающей среды города, являющееся государственным сектором услуг, располагает большими государственными ресурсами и не конкурирует с ними в промышленных секторах, что также приводит к

³¹ Yu Minggu, Fan Rui, Zhong Huijie. China's industrial Policy and Enterprise Technological innovation [J]. China's Industrial Economy 2016(12): 5–22.

тому, что в процессе повторного использования игнорируется использование ресурсов и может создать риск потери ресурсов.

5. Система оценки рисков несовершенна.

Управление по охране окружающей среды города не достаточно осведомлено о рисках, связанных с деятельностью государственного сектора, и поэтому оно не в состоянии организовать работу по оценке рисков, возглавляемую отдельным сектором, с целью контроля и оценки систем управления. Это также привело к тому, что в ходе обследования и тестирования различных видов работы юнита не было четко определены ключевые точки риска, в которых функционировал бизнес, не была разработана нормализованная система оценки рисков, не было научно разработана оценка рисков, не было никакого опыта в области профилактики и контроля в таких областях, как предупреждение о риске, выявление, оценка, анализ и отчетность³².

Например, в рамках составления бюджета генеральный ответственный за формирование бюджета городской комиссии по охране окружающей среды (городской совет по охране окружающей среды) не является специальным финансовым деятелем, который не может должным образом предсказать риски, связанные с реализацией, и в ходе конкретного процесса внедрения, что приводит к неточному одобрению денежных средств и нерегулируемым корректировным ситуациям, что касается этих внебюджетных расходов в процессе управления платежным балансом, то в связи с отсутствием общей оценки риска они зачастую не идут по формальной процедуре одобрения, а принимают форму постфактумной регламентации, которая может привести к отклонению целевого предпринятого решения, что может привести к тому, что государственный сектор не сможет эффективно реагировать на возможные риски.

6. Низкий уровень информационных технологий.

С наступлением эры информатизации растет и спрос на информационное строительство в области систем управления. Информатизация системы

³² Hsu, Po-Hsuan, Tian, Xuan and Xu, Yan, (2014), Financial development and innovation: Cross-country evidence, *Journal of Financial Economics*, 112, issue 1, pp. 116–135.

оптимизации управления может обеспечить эффективный мониторинг бизнес-процессов и всестороннее управление процессом, повысить эффективность и эффективность системы управления. Но в связи с большим количеством подразделений и большим количеством секторов, а также меньшим количеством сотрудников и недостатком информационных технологий в некоторых секторах и недостатком бюджета для того, чтобы позволить себе дорогостоящие расходы на разработку информационно-информационной системы в целом. Несмотря на то, что в некоторых секторах было проведено информационное строительство, уровень последующего использования и неэффективность последующего использования и неэффективное обслуживание не смогли бы удовлетворить требования реального информационного строительства из-за затрат на эксплуатацию и неадекватности специалистов³³. В то же время соответствующие единицы не смогли регулярно обновлять информационную систему оптимизации управления, что делало ее более эффективной в процессе ее применения и затруднило использование работников оптимизации соответствующего управления. И отсутствие профессиональной команды по управлению информацией в городской охране окружающей среды привело к тому, что система оптимизации управления в ходе работы была неуправляемой и уязвимой к атакам, что привело к утечке внутренней информации и негативным последствиям.

7. Проблемы в коммуникации между отделами.

Из-за недостатка информации в муниципалитете о принимаемых управленческих решениях, по-прежнему широко используются традиционные методы управления во многих сферах, что делает разные политические системы недоступными для обмена информацией. Сотрудники не всегда хорошо понимают друг друга, а ограниченная информация между департаментами затрудняет обмен данными и может приводить к ошибкам, так как отсутствует необ-

³³ Шарипов, Ф. Ф. О реформировании предприятий Государственного сектора экономики КНР / Ф. Ф. Шарипов // Институциональная экономика: развитие, преподавание, приложения : материалы VII Международной научной конференции, Москва, 17 марта 2022 года / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Государственный университет управления, Институт экономики и финансов. – Москва: Государственный университет управления, 2022. – С. 19-20. – EDN ZSYUJM.

ходимый обмен между различными секторами. Также отсутствие механизма обратной связи между вышестоящими и более низшими секторами может привести к тому, что если возникнет проблема, руководство не сможет вовремя узнать и решить ее, повышая риск возникновения проблем в деловом процессе.

8. Есть брешь в системе контроля.

Внутренний надзор с одной стороны нерационален. Неадекватное распределение персонала и непрофессиональная специализация делают сотрудников менее научными в конкретных процессах осуществления, оценивая отсутствие нормативных процессов и отсутствие достоверности результатов оценки, что делает работу надзора менее эффективной. Все эти проблемы делают надзорную работу неэффективной, что делает инспекцию бесполезной³⁴.

Наружный контроль, с другой стороны, недействителен. В системе управления внешний надзор полагается главным образом на финансовый сектор, аудит и социальную общественность. Но из-за тяжелого бремени работы самого финансового сектора, а также из-за нехватки специалистов в ревизионном секторе, невозможно выделить достаточно времени для эффективного контроля за оптимизацией системы управления.

В то время как городское управление по охране окружающей среды является правительственным подразделением, некоторые виды информации имеют конфиденциальность, а именно ограниченность информации, полученной обществом, в совокупности с ограниченными знаниями, связанными с ним, а также ограниченность соответствующих знаний, которые не могут быть получены обществом в связи с тем, что оно не может эффективно осуществлять надзор за происходящим в городе в том случае, если оно действительно не понимает статус-кво системы управления.

³⁴ 李梓涵昕,朱桂龙,刘奥林.中韩两国技术创新政策对比研究——政策目标、政策工具和政策执行维度[J].科学学与科学技术管理,2015,36(04):3-13.

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ КНР

3.1 Тенденции совершенствования системы управления государственными и муниципальными предприятиями

Общественные предприятия в рыночной экономике регулируются на всех уровнях и классифицируются.

Создание государственных производств, в условиях рыночной экономики из-за нужд правительства обеспечивает рынок сам по себе. Таким образом государственные предприятия играют ведущую роль в некоторых важных отраслях промышленности и сглаживают недостатки рынка, чтобы они стали специальным средством вмешательства, расширяющим функции правительства на микроэлементы, реализацию государственной политики и осуществление государственного управления³⁵.

Западные страны называют все активы центрального правительства, местного правительства и общественных организаций, которые служат общественным целям. Все государственные предприятия в соответствии с законом классифицируются на уровне государственной собственности, разделены на центральные правительства (т.е. государства) и местные органы власти на всех уровнях (провинции и муниципалитеты) или на все места, где общественные организации служат общественным целям. Существует четкая граница между правительствами на всех уровнях, где высшие правительства не имеют права распоряжаться и получать выгоду от всех активов низшего правительства³⁶.

Цели и цели государственного сектора в целом делятся на три типа:

Первые общественные учреждения, занимающиеся производственной деятельностью, такие как почтовая служба, национальная типография, радиовещание и другие органы управления, связанные с местными правительства-

³⁵ 李洁.美国国家创新体系：政策、管理与政府功能创新[J].世界经济与政治论坛, 2006(6) : 55-60.

³⁶ 柳卸林.区域创新体系成立的条件和建设的关键因素[J].中国科技论坛, 2003(1) : 18-22.

ми, а также некоторые государственные образовательные, медицинские и социальные учреждения. Некоторые не имеют статуса юридического лица, другие имеют статус юридического лица.

Второй — это государственные предприятия с промышленным и юридическим статусом в области естественных монополий, управляемые центральным правительством, государственными предприятиями, управляемыми местными правительствами или общественными группами, которые служат социальным целям³⁷.

Третья — это смешанная акционерная компания с торгово-промышленным и юридическим статусом, отделенная от сферы конкуренции и от сферы естественной монополии, на центральном уровне которой государственная акционерная компания обычно составляет более 50%, а ее государственная доля во Франции составляет более чем 50%, а доля во Франции — более чем 30-99% — государственная акционерная компания, местное акционерное общество на местном уровне и акционерное общество, смешанное с центральным, местным и гражданским капиталом.

В соответствии с национальными законами государственные предприятия на всех уровнях регулируются в соответствии с двумя основными категориями законов: одна из категорий, регулируемых государственными законами (континентальная правовая система) или принятых парламентами специальных законов (англо-американская правовая систем) и применяемых к двум вышеуказанным государственным предприятиями в сфере государственных услуг и в области естественных монополий.

Общественные блага (например, почтовая связь, водоснабжение и электроснабжение, муниципальная санитарная охрана, а также административная, налоговая и государственная службы здравоохранения, образования, социального обеспечения и т.д. Естественная монополия государственных предприятий сосредоточена на контроле оборонной промышленности и экономических жизненных сил (таких как транспорт, энергетическая энергия, авиация и фи-

³⁷ 武春友.戴大双.技术创新扩散[M].北京:化学工业出版社,1997

нансы) для обеспечения национальной безопасности и экономического роста.

Такие государственные предприятия в основном направлены на достижение социальных целей (в том числе целей занятости и т.д.), которые отражают менее доходные цели³⁸.

В частности, отрасль природных монополий имеет сильный экономический эффект масштаба, который требует значительных затрат на «осадочный капитал» для открытия, а также распределения ресурсов на правительствах, которые должны быть включены в государственные финансы всех уровней и непосредственно связаны с бюджетной системой правительства.

Поскольку расходы на такие государственные предприятия не могут быть получены непосредственно от тех, кто их обслуживает, прямые экономические выгоды должны быть низкими, а государственные субсидии или политические субсидии необходимы для того, чтобы правительство обрело финансовое бремя, связанное с налогами.

Другая категория корпоративных норм, применяемых в категории гражданского права, применяется к общим корпоративным компаниям в конкурентной области, в основном с целью получения прибыли. Гибридные акционерные компании, как и обычные компании, действуют независимо, самодеятельно и прибыльно, их организационная структура и деятельность регулируются национальными корпоративными судебными нормами, которые ограничиваются контролем за назначением и выходами основных руководителей компаний. Корпоративное управление управляется государственной политикой и рыночными механизмами, равными конкурентами, превосходными и слабыми сторонами.

Правительства в западных рыночных экономиках устанавливают иерархическое и классифицированное управление государственными предприятиями в соответствии с законом и принимают меры для объединения прямого и косвенного управления государственными предприятиями.

Управление государственными активами и управление капиталом вклю-

³⁸ 汪凌勇, 杨超. 国外创新政策评估实践与启示[J]. 科技管理研究, 2008 (15) : 28-31.

чены в бюджетную систему правительства КНР.

Аффилированные отношения государственного управления активами и управления капиталом напрямую связаны с бюджетной системой правительства. Активы, принадлежащие центральному государственному предприятию, управляются министерством финансов, которая проводит и проводит национальные бюджеты, например, функции центрального бюджета министерства экономики Франции состоят из общего бюджета, вспомогательного бюджета и специальных счетов казначейства³⁹.

Общий бюджет является основной частью центрального бюджета, доходы от которого в основном идут от налогов, а также от других доходов от государственных предприятий (казначейства) и иностранных доходов. Каждый инвестиционный план, изменение капитала, пакет акций, важные выпускные облигации и фондовые планы, которые касаются государственных предприятий, должен быть представлен министерству для принятия решений, а важные вопросы должны решаться на заседании кабинета министров.

Вспомогательный бюджет используется для финансовой автономии не включенных в главный бюджет территорий, таких как благотворительная сфера и министерства YuSuanSi. Он удовлетворяет их потребности и избавляет органы от правительственной зависимости, позволяя им самостоятельно распоряжаться своими финансами, сохраняя баланс. Если вспомогательный бюджет в плюсе, его выгоды добавляются к общему бюджету, а если в минусе, его компенсирует главный бюджет. Однако Министерство финансов также контролирует государственные активы, проводит назначение лидеров и надзор за государственными предприятиями. В действительности, это означает «государство в государстве», где центральное правительство выступает в роли владельца и занимается практической деятельностью.

Рост и развитие административного управления в государственном секторе. Идея эффективности началась в частном секторе, и с 1930 - х годов управление производительной деятельностью постепенно применялось к

³⁹ 王元地.中国自主创新政策评价研究[M].北京:经济管理出版社, 2013.

управлению людскими ресурсами предприятий, впервые с 1970 - х годов. Управление производительностью успешно используется в корпоративном управлении, а правительство должно извлекать полезный опыт из реформ⁴⁰.

В 1980 - х годах на западе возникла кампания по административным реформам под названием «восстановление правительства — создание корпоративного правительства», направленная на всестороннее разрешение таких проблем, как финансовый кризис, экономический застой и снижение доверия к правительству⁴¹. Во время этой волны реформ государственный сектор ввел идеи корпоративного управления производительной деятельностью. С тех пор государственный сектор постоянно меняет свои функции, переключаясь исключительно на стремление к порядку управления и административной эффективности к повышению, ориентированному на расходы и качество услуг, неизменно преобразуя в жизнь идею о том, что в первую очередь потребители стремятся к меньшим экономическим расходам в обмен на более высокую эффективность и, таким образом, к повышению эффективности управления и эффективности предприятий. По мере углубления реформы политической системы и дальнейшего развития социалистической рыночной экономики, в последние годы в нашей стране широко распространилось управление работой государственного сектора. В настоящее время большинство реформаторов и ученых осознают важность управления работой в государственном секторе, которое активно практикуется на всех уровнях⁴². Например, центральное правительство предложило 12 «рабочих мест», в нанкинском муниципалитете провинции цзянсу было создано «государственное учреждение по обзору миллионов людей», в городе пяти провинции шаньдун активно осуществляется «система социального обеспечения», в провинции фуцзянь проводится «строительство эффективности», в провинции хэбэй введена «система оценки качества кадров» и т.д.

⁴⁰ 王春法. 新经济:一种新的技术—经济范式?[J]. 世界经济与政治, 2001(3):8.

⁴¹ 范柏乃, 段忠贤, 江蕾. 中国自主创新政策: 演进, 效应与优化[J]. 中国科技论坛, 2013 (9) : 5-12.

⁴² 苏敬勤, 林海芬, 李晓昂. 产品创新过程与管理 创新关系探索性案例研究[J]. 科研管理, 2013,34 (1) : 9.

3.2 Направления совершенствования системы управления государственными и муниципальными предприятиями

Во-первых, руководство должно быть в состоянии повысить осведомленность о процессе переработки. Только если менеджеры придают большое значение и ведущая роль играет ведущую роль, это позволяет каждому работнику по-настоящему осознать важность оптимизации управления и создать благоприятную среду оптимизации управления. Для этого требуется, чтобы руководство городского управления по охране окружающей среды начало активно изучать теоретическое знание, связанное с системой управления, и готово взять на себя ведущую роль⁴³.

Во-вторых, повышение осведомленности сотрудников низовых систем управления при руководстве подразделением по охране окружающей среды города.

Благодаря таким формам, как встречи, лекции и т.д., сотрудники могут активно изучать соответствующие правовые нормы, изучить и ознакомиться с соответствующими соображениями в области оптимизации управления, а также широко использовать их в повседневной работе для того, чтобы действительно выполнять работу по закону. Благодаря периодическим обзорам и неперiodическим выборам сотрудники низового звена могут повысить внимание к системе управления, непрерывно повышать самооценку сотрудников низового звена и гарантировать долгосрочное и эффективное функционирование оптимизации управления.

Удельная организационная архитектура является носителем функционирования системы управления, а настройки поста являются элементом функционирования системы управления. Городской совет по охране окружающей среды, является государственным сектором, должен усовершенствовать организационную архитектуру, с тем чтобы обеспечить гладкое внедрение системы управления, четко определить разделение труда, процедуры работы и институциональное строительство во всех секторах.

⁴³ 范柏乃, 段忠贤, 江蕾. 创新政策研究述评与展望[J]. 软科学, 2012, 26(1): 43-47.

Городское управление по охране окружающей среды города должно гарантировать независимость управления оптимизированными административными функциями. При конкретном создании бюро по охране окружающей среды должно создать организационную архитектуру системы управления, которая могла бы обеспечить трехкратное разделение на принятие решений, осуществление и надзор. Четкое управление оптимизированными обязанностями руководителей отделов, укрепление их авторитета и обеспечение гладкого функционирования системы оптимизации управления⁴⁴.

Городской совет по охране окружающей среды города должен еще больше усовершенствовать институциональное строительство, в соответствии с соответствующими законами и нормами, принятыми государством, в сочетании с фактическими реалиями данной единицы, гибко создать соответствующие механизмы контроля. Например, управление по охране окружающей среды города должно далее совершенствовать механизмы принятия решений в рамках процедуры с четкими принципами принятия решений. Строго коллективные принципы принятия решений, в то же время уделяя внимание тому, чтобы урегулировать отношения между коллективом и отдельным лицом и четко определить основные лица, ответственные за принятие решений, которые не могут быть безответственными. В ходе конкретных процессов внедрения хорошо подготовленный механизм утверждения, сочетающий иерархическое одобрение с подконтрольным, и публикующий результаты утверждения в общедоступном обществе, не раскрывая при этом конфиденциальную информацию, находится под надзором общества⁴⁵.

Аоос собирается создать рабочую группу по оценке рисков. Руководство этой рабочей группы должно осуществляться главным образом на уровне юнита, с тем чтобы обеспечить эффективное продвижение работы группы по оценке. Кроме того, члены группы должны состоять из профессионалов различных отраслей бизнеса, которые гарантируют эффективность оценки риска

⁴⁴ 赵中建, 王志强. 欧洲国家创新政策热点问题研究[M]. 上海: 华东师范大学出版社, 2013.

⁴⁵ 郭炬, 叶阿忠, 郭昆. 影响技术创新活动的要素相关性研究[J]. 科研管理, 2021, 1, 32 (11):12.

и точность.

Основная задача заключается в выявлении, измерении, оценке и реагировании на основные пункты риска в единицах, прогнозировании возможных проблем риска и выработке соответствующих рекомендаций, направленных на то, чтобы направить персонал на рациональный улет, тем самым минимизируя риск⁴⁶.

Оперативная работа в группе требует регулярной проверки и выборочной проверки, а также ежегодной полной оценки рисков. Для обеспечения безопасности и оптимизации управления необходимо использование офисного программного обеспечения, комплексные таланты управления и внимание к информационной безопасности. Внедрение информационных технологий и повышение уровня обучения сотрудников по информационной безопасности помогут улучшить эффективность работы и предотвратить утечки информации.

Управление по охране окружающей среды города должно иметь возможность создавать офисное программное обеспечение, подходящее для себя в соответствии со своими реалиями и опытом работы с хорошими подразделениями. Использование офисного программного обеспечения облегчает единое управление, предотвращая чрезмерное распространение информации и неэффективность коммуникаций на платформах⁴⁷.

В то же время сокращение промежуточных связей прямое общение через программное обеспечение экономит человеческие ресурсы и избегает искусственного распространения информации, которая создает погрешность и повышает эффективность работы.

Городской совет по охране окружающей среды должен обладать некоторыми комплексными талантами, т.е. навыками, которые сочетаются с финансовыми знаниями и информационно-техническими знаниями. Эти комплексные таланты обучают других сотрудников в надлежащее время, стимулируя их

⁴⁶ 闻媛.技术创新政策分析与工具选择[J].科技管理研究, 2009(8): 47-49.

⁴⁷ 陈劲, 柳卸林.自主创新与国家强盛:建设中国特色的创新型国家中的若干问题与对策研究[M].北京:科学出版社, 2008.

к активизации офисного программного обеспечения и далее увеличивая использование информационных платформ. И, наконец, обратим внимание на управление информационной безопасностью. Хотя информационное строительство повышает эффективность работы, оно также представляет собой потенциальную опасность, и это требует, чтобы городское управление по охране окружающей среды с одной стороны уделяло особое внимание укреплению обучения сотрудников по информационной безопасности, с другой стороны, своевременному обновлению системы и регулярному обслуживанию, с тем чтобы обеспечить техническое обеспечение плавного функционирования информационных систем⁴⁸. В то же время внутренние системы связи должны строго регулировать и ограничивать доступ оператора, а также осуществлять полное наблюдение за процессом использования в течение всего процесса, с тем чтобы предотвратить преклонное поведение и предотвратить утечку информации.

Основываясь на этом случае, анализ управления государственным сектором, а также отношений между правительством и государственным сектором, а также практики ненационализации политики, основанной на принципе и подходе правительства к этой проблеме.

Назначение лидеров государственных предприятий: принцип неофициальная должность и система людей.

Поскольку прямое правительственное управление государственными предприятиями часто порождает проблемы, связанные с административно-управленческой администрацией, правительства обычно принимают меры, позволяющие людям управлять ими, или даже позволяющие частным предприятиям управлять ими.

В то время как правительство усиливает прямой контроль и регулирование. В европейских и американских странах существует разделение между директорами и генеральными директорами государственных предприятий и их подчиненными не может исходить из правительственных учреждений, в кото-

⁴⁸ 陈劲. 科学、技术与创新政策[M].北京: 科学出版社, 2013.

рых правительственные министры или законодатели не могут участвовать в советах директоров, или неправительственные должностные лица, которые после того, как они были назначены председателем предприятия, больше не будут занимать государственные посты в качестве неправительственных должностных лиц, называемых непосредственными операторами предприятий⁴⁹.

Правительство, как правило, отбирает людей из делового сообщества и назначает специалистов по управлению бизнесом с долгосрочным опытом ведения бизнеса, чтобы они взяли на себя ответственность за деятельность этой части государственного имущества. Руководители государственных предприятий Франции и Германии назначаются министрами промышленности, с разрешения министров финансов, для обсуждения на заседании кабинета министров и назначаются премьер-министрами в виде указов. Любое важное решение в государственном совете предприятий должно проконсультироваться с соответствующими правительственными органами.

В 50- 90% компаний, находящихся в национальном холдинге, также определяются номинациями правительства, но не вмешиваются в дела руководителей дочерних компаний. Правительственные ведомства с помощью строго контролируемых систем оценивают деятельность руководителей государственных предприятий и решают, следует ли продолжать назначать или смещать с должности или даже брать на себя юридическую ответственность. Государственные предприятия в странах восточной Азии (например, Сингапуре) имеют доступ к правительственным государственным служащим для участия в совете директоров, но генеральный менеджер должен исходить из делового сообщества, что показывает, насколько сильно Европа и США отделены от государственных предприятий стран восточной Азии⁵⁰. Национальные законы также предусматривают, что ревизоры, официально сертифицированные корпоративным высшим органом власти, как лица, не имеющие никаких инте-

⁴⁹ 陈晓红.OECD : 中国创新政策评论: 报告集成[J].公共管理评论, 2012, 1(12) : 117-127.

⁵⁰ 陈钰芬, 陈劲. 开放式创新促进创新绩效的机理研究[J]. 科研管理, 2009(4):10.

ресов в компании, должны осуществлять обязательный аудит внутри компании и сообщать о результатах.

Структура управления и стимулы государственных предприятий.

Высший корпоративный орган власти в целом и смешанных акционерных компаниях является собранием акционеров, в государственном бизнесе это совет директоров или наблюдательный совет⁵¹.

Современные корпоративные системы регулируют разделение собственности и оперативной власти, а также умеренное разделение права корпоративных стратегических решений на принятие решений в повседневной жизни. Европейские законы предусматривают положение представителей рабочих мест и представителей экономической среды в правлении государственных предприятий или в совете наблюдателей (в совете директоров американских предприятий также присутствует представитель потребителей).

Таким образом, внутренние структуры управления государственных предприятий формируют более совершенные механизмы издержек и противовесов и механизмы надзора, которые также отражают тенденцию к социализации решений, принимаемых современными предприятиями в области производства.

Национальные государственные предприятия в целом имеют автономическое управление и обладают большой автономией в организационных организациях, производстве и маркетинге, управлении персоналом. В то время как управление финансами строго контролируется правительственным сектором, уровень заработной платы ограничен как сообществом, так и государственным сектором⁵².

Национальные законы предусматривают, что работники государственных предприятий имеют не только право участвовать в демократическом управлении, предлагать рациональные предложения и избирать представителей для участия в совете директоров или наблюдательном совете, но и право

⁵¹ 韩国产业发展的历史与现状[M].《大学生论文联合库》.2015.

⁵² 魏世杰.中国创新政策体系存在的问题和完善思路[J].中国科技论坛, 2017(2): 5-10.

участвовать в распределении положительного сальдо прибыли.

Франция проводит обязательную программу распределения прибыли в предприятии с более чем 100 работниками и учреждает профицитный акционерный фонд, при котором работники, работающие в течение трех месяцев или более, имеют право поделиться им в соответствии с законом в пределах нормы, установленной законом⁵³.

Немецкие компании предоставляют своим работникам новые акционерные доли в качестве способа распределения профицита через приобретение собственных акций путем условного увеличения доли акций. Таким компаниям правительство поощряет снижение налогов. Правительство Сингапура выделило более 15% прироста на развитие государственных предприятий, чем процент годовых процентных ставок банка, позволив предприятиям извлекать 15% из них в качестве бонусного фонда, причем треть из них присуждается операторам, а две трети — их сотрудникам.

Система корпоративного руководства и надзора государственного сектора.

Правительства очень строго контролируют государственные предприятия. Каждый год финансовый сектор КНР определяет объем инвестиций в государственные предприятия с помощью специальных фондов.

Контроль над проектами, т.е. административная компетенция по децентрализации инвестиций в проекты, которые должны быть одобрены министерством финансов.

Во-вторых, контролировать доходность инвестиций и сравнивать ожидаемые доходы с процентными ставками капитала, чтобы решить, поощрять или ограничивать их;

В-третьих, правительство устанавливает, что корпоративные фонды сами по себе должны занимать определенную долю (например, 20-30%) в суммарных суммах инвестиций, финансируемых государством с государственными ассигнованиями и выпуском облигаций. Что касается направления дея-

⁵³ 鲍克.市场经济中的技术创新政策[J].科学学研究, 1994, 12(4): 47-54.

тельности государственных предприятий, то правительственные ведомства в целом дают руководящие программы. Специальный подход правительства КНР заключался в том, что представители министерства промышленных исследований, министерства финансов экономики, государственного планирования и компетентных отраслей промышленности вели переговоры с государственными предприятиями, заключая договоры на период от 3 до 5 лет, предусматривая обязательства обеих сторон по выполнению планов развития предприятий в соответствии с политическими целями правительства.

3.3 Рекомендации по совершенствованию системы управления государственными и муниципальными предприятиями

Перечислим следующие мероприятия, направленные на совершенствование действующей системы управления:

1) создание государственной холдинговой компании. Во всех развитых странах - Франции, Германии, Швеции, Италии существуют крупные государственные холдинговые компании. Холдинговая компания, которая контролирует группу компаний, состоит из холдингов с холдинговыми компаниями. Государственные холдинговые компании были созданы в соответствии с корпоративным правом, антимонопольным законом, налогом, промышленными нормами и специальными судебными процессами. Абсолютное или относительное владение государством, даже если государственная доля составляет менее 50%, согласно закону государство имеет особые права. Холдинговые компании могут быть разделены на комплексные и специализированные в зависимости от сферы деятельности. Международный опыт показывает, что государственные холдинговые компании управляют только малым и средним предприятиями и ограничивают свои размеры, что наиболее эффективно⁵⁴.

Холдинговые компании, классифицированные по специальному сектору и основанные как материнские компании нескольких бизнес-компаний, также более эффективны. Комплексный холдинг может укрепиться, если избежит административного вмешательства правительства и сосредоточится на своих

⁵⁴ 宋霞.“国家创新体系”及其在拉美的历史演变(二)[J].拉丁美洲研究,2004(03):45-49+59.

организациях. Он также может защититься от финансовых трудностей, переводя деньги между своими дочерними компаниями. Существуют различные виды холдинговых компаний, в том числе смешанные и чисто холдинговые, но в Японии создание чисто холдинговых компаний запрещено, тогда как в США – нет. Государственные холдинговые компании используются для управления кучей корпораций и сосредоточения капитала. Хотя использование нового капитала через государственные холдинговые компании может принести большую пользу, это также может создать риски, если не будет хорошего управления и контроля⁵⁵.

2) Законодательно устанавливать контроль. В процессе национализации правительства должны планировать, в каких областях необходимо сохранить абсолютное или относительное положение, а также право принимать решения или вето в необходимых областях. Например, правительство Германии имеет преимущество в германском транспортно-кредитном банке, здесь государственному сектору принадлежит 50,1% акций.

3) Важным аспектом в индустрии является удержание частных предприятий, которые имеют особый пакет акций. Это необходимо, чтобы предотвратить ущерб национальной безопасности в период разгосударствления и использовать возможности расширения личных интересов за счет общественных. В этом контексте, покупка непопулярных активов или поглощений может быть решительным шагом для сохранения правительства.

4) Социальная франшиза. Франшиза является соглашением о предоставлении прав на поставку воды, электроэнергии, угля и железнодорожных путей в монопольных отраслях, таких как вышеуказанный подход британских железных дорог к пассажирским и грузовым системам, повышающим эффективность и сохраняющим характерные черты государственного контроля над монополией на природную монополию.

Рекомендации и уроки управления и реформ государственными пред-

⁵⁵ Hsu, Po-Hsuan, Tian, Xuan and Xu, Yan, (2014), Financial development and innovation: Cross-country evidence, *Journal of Financial Economics*, 112, issue 1, pp. 116–135.

приятными КНР.

В отличие от экономического развития и концептуального значения запада, наша экономика общественной собственности включает в себя государственную экономику и коллективную экономику, а также государственные компоненты и коллективные компоненты смешанной экономики, которые могут быть диверсифицированы. Пятнадцать партий разъяснили, что структура собственности на начальном этапе социализма является основным элементом общественной собственности и что несколько видов собственности развиваются совместно⁵⁶. По мере углубления реформирования экономической системы и реформы государственных предприятий необходимо решить проблему чрезмерного бремени государственных финансов и снижения эффективности предприятий, а также стратегической реорганизации государственной экономики путем сокращения линии фронта. Обеспечение того, чтобы страны обладали стратегическими ресурсами и экономическими жизненными силами, а также обеспечение того, чтобы доминирующая роль государственной экономики, в основном, определялась контролем, переходя от управления активами к управлению капиталом и расширяя сферу влияния государственного капитала.

Таким образом, в первую очередь необходимо ввести в соответствие с государственными системами управления активами иерархию. В рамках комплексного осуществления госдепом функций владельцев капитала и прав на корпоративную собственность, государственный бюджет должен быть реорганизован для проведения экономической реструктуризации государственного бюджета, а также для создания бюджетных и национальных инвестиционных фондов, чтобы включить в бюджетное управление бюджетные средства государственных предприятий, инвестиции, субсидии и выгоды.

Создание отдельной инвестиционной системы для государственных предприятий и рациональное размещение государственных акционерных ком-

⁵⁶ Fan Ziyang, Zhang Jun. Fiscal decentralization and the efficiency of China's economic Growth--Analysis based on the undesirable output model [J]. Manage the world. 2009. No. 07. Pp. 15-25+187.

паний, принадлежащих к сфере естественных монополий (т.е. государственных) предприятий и конкуренции; И переформулировать закон о государственном предпринимательстве и модифицировать его для совершенствования корпоративного права и классифицировать его в соответствии с законом. В то же время проработав правовую систему, регулиующую различные категории корпоративных институтов и рыночного поведения, усилить судебный надзор.

На этом основании можно определить следующее⁵⁷:

1. Для государственных монопольных предприятий, сохранённых в естественной монополии необходимо внедрить более эффективное прямое управления и косвенного управления.

Ориентированные на рыночные экономики страны, в качестве прямого средства осуществления государственной политики и регулирования деятельности на рынке, управляют несколькими государственными предприятиями путем прямого управления и косвенного управления. Принцип неправительственной делегитимизации лидеров предприятий, разделяющих государственные компании, устанавливает правила, процедуры и институты, которые могут быть выбраны в соответствии с национальными реалиями для назначения руководителей государственных предприятий, а также формируют «трехстороннее представительство» структуры внутреннего управления и самостоятельное управление, формируя профицитный акционерный фонд, которым делятся рабочие.

Финансовый сектор контролирует государственные инвестиционные проекты, источники инвестиций и доходность инвестиций. Специализированный сектор проводит руководящие программы для государственных предприятий, заключает договорные контракты и оценивает эффективность работы. Создание полной системы финансового и государственного управления активами, планируемого сектора, специализированного и аудиторского секторов для согласования финансового, технического, инвестиционного, делового руководства и строгого надзора за финансовыми, техническими и ревизионными

⁵⁷ 中华人民共和国科学技术部编.中国技术创新政策[M].北京:学技术文献出版社,2000

секторами государственных предприятий.

2. Перестройка акционерной системы государственных предприятий в области конкуренции.

Для решения проблем конкуренции и естественных монополий выделяют государственные предприятия, учитывая экономические характеристики отрасли. Эти предприятия могут быть полностью государственными или комбинированными, с равной участие в конкуренции. Также важна защита общественных интересов в переходный период, проведение реструктуризации и развитие малых и средних предприятий. Правительство должно направлять и контролировать эти процессы с учетом здоровой конкуренции на рынке⁵⁸.

Для внедрения акционерной системы и различных методов ведения бизнеса необходимы еще два важных условия: во-первых, ускорение темпов реформирования финансовой системы, надежная система регулирования и регулирования финансовых институтов и рынков ценных бумаг; во-вторых, необходимо как можно скорее усовершенствовать систему социального обеспечения, скорректировать политику доходов, регулировать распределение доходов и создать социально стабильные условия для развития производительности.

3. Определение эффективности работы в государственном секторе означает улучшение управления государственным сектором.

Управление производительностью в государственном секторе также является органическим сочетанием социальной справедливости и рыночной эффективности, таким образом, важным способом и средством достижения здорового роста и устойчивого развития национальной экономики. Таким образом, оценка роста управления работой в государственном секторе и развитие также важны для улучшения системы корпоративного управления в государственном и государственном секторах.

Чтобы повысить административные возможности и эффективность правительства, необходима реализация фундаментальных мер, таких как дости-

⁵⁸ 刘云,李正风,刘立,王兆华,张祥.国家创新体系国际化理论与政策研究的若干思考[J].科学学与科学技术管理,2010,31(03):61-67.

жение широкого практического опыта в государственном секторе управления при смене правительств. Важно воспользоваться и приобрести частным сектором управленческий опыт, расширить теоретическое и практическое знание в государственном управлении и правительственных реформах, а также смягчить социальные противоречия.

Хорошо известно, что управление работой в государственном секторе имеет в основном четырехстороннее значение⁵⁹:

- предоставление предварительных и основополагающих условий для развертывания различных сегментов системы управления людскими ресурсами;

- управление выполнением результатов может значительно повысить доверие к правительству;

- управление производительностью повышает эффективность работы в рабочем секторе;

- управление производительностью дает средства для реализации организационной работы.

С тех пор, как моя страна вступила во всемирную торговую организацию, государственный сектор постепенно берет на себя повестку дня по управлению работой, с тем чтобы удовлетворить как можно больше общественных желаний. В настоящее время функции государственного управления расширяются, процесс социально-политических и экономических реформ ускоряется, а активная реализация государственной системы целенаправленной ответственности и т.п.

Государственному сектору, как специальному сектору, трудно подсчитать объем его производства в количественном выражении, а его затраты не имеют достаточной сопоставимости, поэтому трудно разработать единые критерии оценки. В ходе исследований по теории менеджмента исследователи должны иметь относительно зрелую квалификацию, административную, психологию, экономику, статистику и дисциплину, требуя от исследователей

⁵⁹ 刘会武, 王胜光. 创新政策系统分析: 钻石模型的提出及应用[J]. 科学管理研究, 2009, 27(4):4.

сверхвысоких качеств. В то же время на управление деятельностью государственного сектора также оказывают влияние культурные, исторические, экономические, политические и национальные условия, что делает его уязвимым для таких факторов, как традиционный административный подход, институты и т.д.

В настоящее время организационная структура, функциональная конфигурация и механизмы функционирования в нашем государственном секторе остаются в том же режиме, что и раньше, и преимущества современного управления производительной деятельностью трудно реализовать в полной мере. Современные западные страны настаивают на том, что в процессе государственного управления реализация основывается на таких теориях, как ориентированность на клиентов, результаты которых являются подлинными, механизмы ответственности и децентрализованное управление, обеспечивая теоретическую и институциональную основу для функционирования управления работой в государственном секторе. В настоящее время, когда речь идет о реформе государственных институтов, реализация идеи управления работой должна основываться на углублении и совершенствовании административных реформ⁶⁰.

Важным компонентом процесса управления работой является оценка эффективности, и только если организация обладает более сильными оценочными способностями и основой оценки, она может гарантировать успешное использование управления работой. Так называемая основа оценки состоит в том, что обязанности по работе, организационная структура, бизнес-процесс и организационная стратегия имеют сравнительную рациональность. В то время как оценочная способность ориентирована главным образом на степень сложности и объем работы, которую можно разделить на такой работе, как генерация, сбор, обработка и анализ, то есть на способность управления данными. Существует большая взаимосвязь между оценочной способностью и базовой оценкой, в которой трудно генерировать научные данные о работе по сбору

⁶⁰ 吕薇.中国特色创新之路: 政策与机制研究[M].北京: 人民出版社, 2009.

данных в организационных структурах и процессами, которые еще не известны, и которые серьезно мешают работе по сбору данных, что не способствует обработке и оценке данных.

В настоящее время существует единая система оценки эффективности моего правительства, в которой правительство выступает в качестве основного элемента оценки, в которой меньше людей участвует, а в правительстве, в основном, находятся высшие должностные лица, которые оценивают низшие уровни и проводят очень мало самооценки. Оценка коллективного участия гражданского правительства в целом и оценки коллективного участия в целом являются труднодостижимыми из-за асимметрии информации, а также из-за того, что во всех секторах существуют «операции в ящике» в ходе сбора и сортировки материалов в своих собственных интересах, что не способствует достоверности и объективности результатов. Особенно оценка третьей стороны. Оценка третьей стороны, как правило, состоит из экспертов и ученых в соответствующих областях, у которых обширная информация и слишком жесткая квалификация, которые не имеют прямого конфликта интересов с оценщиками, таким образом, они могут гарантировать объективность оценки. В настоящее время оценка третьей стороны в некоторых провинциальных муниципалитетах впервые является масштабной, но есть существенный разрыв по сравнению с западными развитыми странами. Что касается практического опыта, то причиной невысокого уровня управления работой в государственном секторе является многоаспектный феномен:

- заметное явление «целенаправленного замещения»;
- отсутствие эффективного общественного контроля;
- существует явная монополия на государственный сектор. Из этого следует, что государственные секторы на всех уровнях должны активно изучать эффективные меры и в полной мере выполнять роль менеджмента в государственном секторе.

Меры, которые способны эффективно улучшить производительность нашего государственного управления:

1. Активный сдвиг государственных функций, сокращение институтов.

Передача того, что находится за пределами сферы компетенции правительства, посредникам, социальным организациям и предприятиям, играет важную роль в обеспечении социальной автономии, самостоятельности предприятий и рыночного регулирования. Правительства должны решительно превратить в жизнь и в полной мере выполнять роль рыночного регулирования и экономического регулирования, в то время как они уделяют основное внимание работе государственных служб и функций социального управления, направляя больше государственных ресурсов в общественные услуги, социальное управление и другие сферы, создавая социалистическое гармоничное общество.

2. Переход к эффективному механизму конкуренции, который реализует плюрализм основных органов государственного управления.

Деятельность государственного управления частично монополизирована государственным сектором, что серьезно повлияло на повышение эффективности государственного управления. Таким образом, необходимо активно внедрить механизмы конкуренции в государственном секторе, разорвать монополию в отраслях промышленности, заставить основные органы государственного управления двигаться в сторону плюрализма и по-настоящему повысить эффективность государственного сектора. Остром однажды отметил, что каждый гражданин служит различным отраслям государственной службы, в которых большая часть государственной сферы услуг содержит значительный частный компонент. Отсюда следует, что по мере развития организационных сил в социальных и экономических областях единая модель государственного управления в государственном секторе постепенно изменилась, а государственное управление развивалось в нескольких центрах.

3. Усилить надзор за государственным сектором.

Что касается теории общественного выбора, то общественное руководство деятельностью на рынке выступает в качестве группы, которая максимизирует интересы, и не часто встречаются случаи, когда члены государственно-

го сектора сознательно представляют общественные интересы в условиях неограниченных полномочий. В то же время, максимизация бюджета в государственных учреждениях, в частности в государственном государственном секторе, а также «целевая замена» действий, являются важными причинами неэффективности управления работой государственного сектора.

Мы наблюдаем, что организации желают укрепить и улучшить механизм управления в государственном секторе с социалистической рыночной экономической системой, поддерживая соответствующие механизмы, контролируя их, обеспечивая честность и предосторожность, а также самодисциплину и неоткупаемость, увеличивая количество персонала, которые не имеют связи с коррупцией. Это повышает эффективность государственного сектора экономики.

4. Постепенно усиливает чувство обслуживания государственных служащих.

Наши правительственные и социальные отношения основываются на долгосрочной плановой экономике, неспособности общества к социальной автономии, социальной неразвитости и власти правительства над обществом. В настоящее время в государственном управлении правительства существуют государственные обязательства, коррупция и бюрократия, и государственные учреждения и связанные с ними сотрудники не осознают свое место и не в полной мере занимаются социальными отношениями с правительством. В процессе реформирования исполнительной системы моя страна должна, исходя из реалий рыночной экономики, создать новые гармоничные отношения между правительством и обществом, насколько это возможно, чтобы преодолеть недостатки нынешнего управления работой государственного сектора, непрерывно развивать и развивать новые социальные силы и повышать способность социальной автономизации. В то же время государственный сектор и правительственные организации должны постоянно укреплять свое самосознание, повышать общественную ответственность и чувство обслуживания, прилагать усилия для создания гармоничных отношений между обществом и

правительством, непрерывно повышать качество и уровень управления в государственном секторе.

5. Эффективный подход к оценке эффективности работы правительства.

В настоящее время формируется всеохватывающая и научно обоснованная система оценки эффективности, которая необходима в производственной и государственной сферах. Для решения реальных задач требуется применять различные специфические методы, а также разрабатывать целостные системы. Одновременно необходимо учитывать научный прогресс, проводя научные исследования, в том числе в ZhengJiGuan, и работу по аттестации целого ряда компонентов. Кроме того, необходимо переходить от традиционного роста ВВП к социалистическому развитию духовной, физической и политической цивилизации.

Дальнейшая спецификация системы оценки эффективности правительства. Чтобы гарантировать научную оценку результатов, необходимо создать научно-строгие процедуры оценки. В настоящее время наша страна должна активизировать международные обмены и сотрудничество, заимствовать и поглощать передовой опыт иностранных государств, активно совершенствовать законодательные процедуры, с тем чтобы обеспечить устойчивое, нормализованное и институциональное управление работой моего правительства;

Стимулировать развитие субъектов правительственной аттестации в направлении плюрализма. Основными субъектами аттестации должны быть социальные общества, соответствующие эксперты и партийные органы, а соответствующие ведомства должны постепенно изменять единую субъектов оценки, объединяя экспертную оценку, гражданскую оценку и официальную оценку органических веществ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В магистерской диссертации были рассмотрены теоретические аспекты и нормативно-правовые основы управления предприятиями государственного и муниципального сектора экономики.

Был проведен анализ практики управления предприятиями государственного и муниципального сектора экономики КНР на примере Городского управления по охране окружающей среды. Управление расположено в провинции Шаньдун, административный центр — город Цзинань, в нем проживает 101,527 млн человек.

Городское управление по охране окружающей среды начало работу по оптимизации управления в качестве «однорукого» движения. Бюро по охране окружающей среды создало группу руководителей по оптимизации системы управления, в которой были назначены партийные секретари, руководители директората, а также заместители партийных руководителей бюро.

С момента создания группы по оптимизации управления и специальной рабочей группы каждый год проводится оценка рисков, созываются совещания по работе группы лидеров и учебные конференции по созданию улучшений систем управления. Определяются ключевые моменты деятельности и лица, ответственные за внедрение изменений, в соответствии с их функциями.

На основании проведенного анализа были определены основные проблемы, возникшие в системе управления по охране окружающей среды города – это неэффективная оптимизация управления, не рациональная организационная архитектура, низкая активность оптимизированных менеджеров, механизмы оценки рисков недостаточно надежны, система оценки рисков несовершенна, низкий уровень информационных технологий, проблемы в коммуникации между отделами, есть брешь в системе контроля.

Для решения выявленных проблем предложены рекомендации по совершенствованию системы управления предприятиями государственного и муниципального сектора экономики КНР.

1. Создание государственной холдинговой компании, как во всех развитых странах - Франции, Германии, Швеции.

2. Законодательно устанавливать контроль. В процессе национализации правительства должны планировать, в каких областях необходимо сохранить абсолютное или относительное положение, а также право принимать решения или вето в необходимых областях.

3. Важным аспектом в индустрии является удержание частных предприятий, которые имеют особый пакет акций. Это необходимо, чтобы предотвратить ущерб национальной безопасности в период разгосударствления и использовать возможности расширения личных интересов за счет общественных. В этом контексте, покупка непопулярных активов или поглощений может быть решительным шагом для сохранения правительства.

4) Социальная франшиза. Франшиза является соглашением о предоставлении прав на поставку воды, электроэнергии, угля и железнодорожных путей в монопольных отраслях, таких как вышеуказанный

Главными целями предприятий государственного сектора в КНР являются повышение конкурентоспособности коммерческих организаций, улучшение финансово-экономических показателей их деятельности, а также их вовлечение в процесс совершенствования управления. Достижение постановление целей и решение задач управления государственными унитарными предприятиями связаны с построением системы взаимоотношений с их руководителями, стимулирующей, стимулирующей эффективную деятельность менеджеров в интересах государства. Государственные предприятия являются инструментом проведения политики государства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Газиева, Л. Р. Регулирование деятельности государственных унитарных предприятий / Л. Р. Газиева, К. Х. Ильясова // ФГУ Science. – 2022. – № 2(26). – С. 46-51. – DOI 10.36684/37-2022-26-2-47-52. – EDN OMUSEJ.

2 Газиева, Л. Р. Регулирование деятельности государственных унитарных предприятий / Л. Р. Газиева, К. Х. Ильясова // ФГУ Science. – 2022. – № 2(26). – С. 46-51. – DOI 10.36684/37-2022-26-2-47-52. – EDN OMUSEJ.

3 Государственная инновационная политика: учебное пособие / М. В. Никифорова, С. А. Никифоров, О. А. Богаднова, Л. Б. Кабытова; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Южно-Уральский государственный университет, Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление». - Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2019. – 74 с.

4 Данилина, Е. И. Экономика государственного и муниципального сектора : Учебник / Е. И. Данилина, Д. В. Горелов, Я. И. Маликова. – Москва : Дашков и К°, 2022. – 218 с. – ISBN 978-5-394-02528-0. – EDN TQOION.

5 Кулигина, И. Реформирование государственного сектора КНР / И. Кулигина // Россия и АТР. – 2001. – № 4(34). – С. 104-109. – EDN ULGVHS.

6 Ло, Фуньян. Организация по управлению деятельностью в государственном секторе размышляет о беспристрастности / Фуньян Ло // Теоретическая дискуссия. – 2016. – № 2. – С. 111-114.

7 Лымарь, М. П. Реформа учетной системы государственного сектора в КНР / М. П. Лымарь // Развитие методологии и организации бухгалтерского учета, экономического анализа и аудита в соответствии с МСФО и МСА : Научно-исследовательская работа преподавателей и студентов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации / Под редакцией А.М. Петрова. – Москва : ООО "Издательство "Спутник+", 2018. – С. 67-72. – EDN YQGEFF.

8 Муромцева, З. А. Реформа государственного сектора КНР: совершен-

ствование системы современных государственных предприятий / З. А. Муромцева // 40 лет экономических реформ в КНР, Москва, 01–02 апреля 2019 года. – Москва: Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт Дальнего Востока Российской академии наук, 2020. – С. 76-89. – EDN DDCNQM.

9 Самородова, Е. М. Исторический и зарубежный опыт управления предприятиями государственного и муниципального сектора экономики / Е. М. Самородова // Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. – 2018. – № 7. – С. 88-94. – EDN XSBXED.

10 Саругланов, А. Н. Совершенствование управления персоналом бюджетного учреждения / А. Н. Саругланов // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2022. – № 11(145). – С. 126-133. – DOI 10.26726/1812-7096-2022-11-126-133. – EDN KGMUBU.

11 Ци, Кванхуа. Анализ проблем управления работой в государственном секторе / Кванхуа Ци // Китайское административное управление. – 2020. – № 8. – С. 40-48. – EDN PNCZVJ.

12 Чо, Ри. Управление производительностью в государственном секторе: двухнаправленный эффект рациональности инструментов и рациональности ценностей / Ри Ча // Университетская газета университета ланьского штата (социально-научная версия). – 2021. – № 14(344). – С. 27-32. – EDN PNCZVJ.

13 Чудинов, С. А. Управление муниципальной собственностью: проблемы и пути совершенствования / С. А. Чудинов // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2013. – № 2(46). – С. 74-78. – EDN REVYOT.

14 Чуняев, Д. В. Оценка влияния управления финансами в государственных и муниципальных унитарных предприятиях на социально-экономическое развитие муниципального образования / Д. В. Чуняев // Муниципалитет: экономика и управление. – 2016. – № 2(15). – С. 42-48. – EDN ZNLPEV.

15 Чэн, Бхоун. Исследование тенденций в области управления производительной деятельностью в государственном секторе Китая / Бхоун Чэн // Экономика и управление. – 2019. – № 21 (10). – С. 74-78.

16 Чэнь, Х. Реформа собственности в государственном секторе КНР / Х. Чэнь // Социологические исследования. – 2012. – № 12(344). – С. 114-117. – EDN PNCZVJ.

17 Шарипов, Ф. Ф. О реформировании предприятий Государственного сектора экономики КНР / Ф. Ф. Шарипов // Институциональная экономика: развитие, преподавание, приложения : материалы VII Международной научной конференции, Москва, 17 марта 2022 года / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Государственный университет управления, Институт экономики и финансов. – Москва: Государственный университет управления, 2022. – С. 19-20. – EDN ZSYUJM.

18 Fan Ziying, Zhang Jun. Fiscal decentralization and the efficiency of China's economic Growth--Analysis based on the undesirable output model [J]. Manage the world. 2009. No. 07. Pp. 15-25+187.

19 Fu Yong. Fiscal decentralization, government governance and the supply of non-economic public goods [J]. Economic research. 2010 No. 45(08). Pp. 4-15+65.

20 Hsu, Po-Hsuan, Tian, Xuan and Xu, Yan, (2014), Financial development and innovation: Cross-country evidence, Journal of Financial Economics, 112, issue 1, pp. 116–135.

21 Li Yonggang, Luo Haiyan. Does the mismatch of land resources hinder the upgrading of the industrial structure? Empirical evidence from 35 large and medium-sized cities in China [J]. Financial research. 2017. No. 43(09). Pp. 110–121.

22 Tian Hongyu, Zhu Zhiyong, Hu Xiaoqing. Financial decentralization, local government competition and regional scientific and technological innovation efficiency [J]. China Science and Technology Forum. 2019. No. 11. Pp. 103–112.

23 Yu Minggui, Fan Rui, Zhong Huijie. China's industrial Policy and Enter-

- prise Technological innovation [J]. China's Industrial Economy 2016(12): 5–22.
- 24 中华人民共和国科学技术部编.中国技术创新政策[M].北京:学技术文献出版社,2000
- 25 新政策述评 (I) 经济合作与发展组织, 中华人民共和国科学技术部[J].科学观察, 2009 (1) : 27.
- 26 二十国集 (G20) 国家创新竞争力发展报告 2011-2013》2013版[M].李建平;李闵榕;赵新力主编;李建建;苏宏文副主编.2013.
- 27 刘云,李正风,刘立,王兆华,张祥.国家创新体系国际化理论与政策研究的若干思考[J].科学学与科学技术管理,2010,31(03):61-67.
- 28 刘会武, 王胜光. 创新政策系统分析:钻石模型的提出及应用[J].科学管理研究, 2009, 27(4):4.
- 29 刘凤朝, 孙玉涛.
我国科技政策向创新政策演变的过程、趋势与建议——
基于我国289项创新政策的实证分析
- 30 吕薇.中国特色创新之路:政策与机制研究[M].北京:人民出版社, 2009.
- 31 吴家喜.
业社会责任与技术创新绩效关系研究:基于组织学习的视角[J]. 工业技术经济, 2009(12):4.
- 32 夏国藩.技术创新与技术转移[M].北京:航空工业出版社, 1993
- 33 宋霞.“国家创新体系”及其在拉美的历史演变(二)[J].拉丁美洲研究,2004(03):45-49+59.
- 34 张明龙:《德国创新政策体系的特点及启示》, 载《世界经济与政治》2008年第二期.
- 35 张杰, 李荣.政府主导与市场决定的有机融合—基于对中国产业政

策和创新政策的反思[J].江苏行政学院学报, 2018(3): 45-53.

36 彭纪生, 仲为国, 孙文祥. 政策测量、政策协同演变与经济绩效:基于创新政策的实证研究[J].管理世界, 2008(9):12.

37 易先忠, 张亚斌, 刘智勇.自主创新、国外模仿与后发国知识产权保护[J].世界经济, 2007(3): 31-40.

38 曹译丹,肖斌.论美国高科技产业政策及其启示[J].现代商贸工业,2010,22(01):63-65.DOI:10.19311/j.cnki.1672-3198.2010.01.036.

39 曾德明,王业静,覃荔荔.基于知识流动视角的国家创新系统与政策体系互动关系研究[J].湖南大学学报(社会科学版),2009,23(02):39-43.

40 李梓涵昕,朱桂龙,刘奥林.中韩两国技术创新政策对比研究——政策目标、政策工具和政策执行维度[J].科学学与科学技术管理,2015,36(04):3-13.

41 李洁.美国国家创新体系:政策、管理与政府功能创新[J].世界经济与政治论坛, 2006(6): 55-60.

42 柳卸林.21世纪的中国技术创新系统[M].北京:北京大学出版社.2000

43 柳卸林.区域创新体系成立的条件和建设的关键因素[J].中国科技论坛, 2003(1): 18-22.

44 武春友,戴大双.技术创新扩散[M].北京:化学工业出版社, 1997

45 汪凌勇, 杨超.国外创新政策评估实践与启示[J].科技管理研究, 2008(15): 28-31.

46

王元地.中国自主创新政策评价研究[M].北京:经济管理出版社, 2013.

47 王春法. 新经济:一种新的技术—经济范式?[J]. 世界经济与政治, 2001(3):8.

48 苏敬勤, 林海芬, 李晓昂.产品创新过程与管理创新关系探索性案例研究[J].科研管理, 2013,34(1): 9.

49 范柏乃, 段忠贤, 江蕾.中国自主创新政策:演进,效应与优化[J].中国科技论坛, 2013(9): 5-12.

- 50 范柏乃, 段忠贤, 江蕾. 创新政策研究述评与展望[J]. 软科学, 2012, 26(1) : 43-47.
- 51 赵中建, 王志强. 欧洲国家创新政策热点问题研究[M]. 上海 : 华东师范大学出版社, 2013.
- 52 郭炬, 叶阿忠, 郭昆. 影响技术创新活动的要素相关性研究[J]. 科研管理, 2021, 1, 32 (11):12.
- 53 闻媛. 技术创新政策分析与工具选择[J]. 科技管理研究, 2009(8) : 47-49.
- 54 陈劲, 柳卸林. 自主创新与国家强盛: 建设中国特色的创新型国家中的若干问题与对策研究[M]. 北京 : 科学出版社, 2008.
- 55 陈劲. 科学、技术与创新政策[M]. 北京 : 科学出版社, 2013.
- 56 陈晓红. OECD : 中国创新政策评论: 报告集成[J]. 公共管理评论, 2012, 1(12) : 117-127.
- 57 陈钰芬, 陈劲. 开放式创新促进创新绩效的机理研究[J]. 科研管理, 2009(4):10.
- 58 韩国产业发展的历史与现状[M]. 《大学生论文联合库》. 2015.
- 59 魏世杰. 中国创新政策体系存在的问题和完善思路[J]. 中国科技论坛, 2017(2) : 5-10.
- 60 鲍克. 市场经济中的技术创新政策[J]. 科学学研究, 1994, 12(4) : 47-57.