

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.04.04 – Государственное и муниципальное  
управление  
Направленность (профиль) образовательной программы Государственное  
управление экономическим развитием

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зам. зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ В.В. Лазарева  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 г.

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

на тему: Государственная политика КНР по борьбе с бедностью

Исполнитель студент группы 173-ом _____	Ван Чжихань
Руководитель доцент, канд. техн. наук _____	В.З. Григорьева
Руководитель магистерской программы _____ доцент, кан. экон. наук	В.В. Лазарева
Нормоконтроль Старший преподаватель _____	Л.Н. Михайленко
Рецензент доцент, канд. техн. наук _____	Е.С. Новопашина

Благовещенск 2023

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ  
Зам. зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ В.В. Лазарева  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 г.

### ЗАДАНИЕ

К магистерской диссертации студента Ван Чжихань

1 Тема магистерской диссертации Государственная политика Китая по борьбе с бедностью  
Приказ № 811-уч от 05.04.2023 г.

(утверждено приказом от-уч)

2 Срок сдачи студентом законченной работы 15.06.2023 г.

3 Исходные данные к магистерской диссертации: статистические данные, нормативно-правовые акты, научные статьи, учебная литература

4 Содержание магистерской диссертации (перечень подлежащих проработке вопросов):  
теоретико-правовые аспекты государственной полититки по борьбе с бедностью, анализ практики  
Борьбы с бедностью в Китае\, решение проблемы сокращения бедности в Кмтае.  
вещенска, совершенствование муниципального управления

5 Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц графиков, схем, программных продуктов, иллюстрированного материала и т.п.): 7 рисунков

6 Дата выдачи задания 19.04.2023 г.

Руководитель магистерской диссертации Григорьева Вера Захаровна, доцент, к.т.н.  
Фамилия, Имя, Отчество, ученая степень, ученое звание

Задание принял к исполнению (дата): 19.04.2023 г.

\_\_\_\_\_ (подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Магистерская диссертация содержит 98 с., 7 рисунков, 71 источник.

### ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА, СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КНР, ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С БЕДНОСТЬЮ

Объект исследования – политика по борьбе с бедностью

Предмет исследования – организационно-экономические отношения, возникающие в процессе государственного управления по борьбе с бедностью.

Цель исследования – на основе теоретико-правового анализа и практики государственного управления по борьбе с бедностью выявить проблемы и разработать мероприятия по их решению.

Для достижения поставленной цели в работе решались следующие задачи:

рассмотреть теоретико-правовые аспекты государственной политики по борьбе с бедностью;

проанализировать практику государственного управления по борьбе с бедностью в КНР;

выявить проблемы в государственном управлении по борьбе с бедностью и разработать мероприятия по его совершенствованию.

Методологией исследования являются общенаучные методы исследования: анализ, синтез, обобщение, статистические методы.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1. Теоретико-правовые аспекты государственной политики по борьбе с бедностью	8
1.1. Государственная политика по борьбе с бедностью как одно из направлений социальной политики	8
1.2. Историческая эволюция политики Китая по борьбе с бедностью	13
1.3. Надзор и правовая поддержка национальной политики	22
2. Анализ практики борьбы с бедностью в Китае	29
2.1. Анализ уровня бедности в Китае за 2018-2022 годы	29
2.2. Анализ деятельности национальных органов власти по борьбе с бедностью	34
2.3. Актуальные проблемы борьбы с бедностью	47
3. Разработка решений проблемы сокращения бедности в Китае	60
3.1. Совершенствование законодательства по борьбе с бедностью	60
3.2. Совершенствование процедуры идентификации для точного сокращения масштабов нищеты	68
3.3. Совершенствование механизма предотвращения и возвращения масштабов нищеты	72
3.4. Создание полноценного механизма надзора за сокращением масштабов нищеты	77
Заключение	83
Библиографический список	87

## Введение

Борьба с бедностью - это своего рода социальная работа, направленная на то, чтобы помочь бедным районам и бедным домохозяйствам развивать свою экономику, развивать производство и избавляться от бедности. Она направлена на то, чтобы помочь бедным домохозяйствам или бедным районам развивать производство и изменить облик бедности. В силу исторических и природных причин экономическое развитие Китая между регионами и внутри них очень несбалансировано. Экономический и технологический уровни восточного, центрального и западного регионов сильно различаются, особенно в бедных районах. Рост производительности происходит очень медленно. Принятие активных мер по борьбе с бедностью может помочь бедным районам и бедным домохозяйствам разбогатеть, ускорить экономическое развитие бедных районов и сыграть важную роль в укреплении социальной стабильности и единства, ускорении социалистического строительства, правильном регулировании межэтнических отношений, продолжении революционных традиций и укреплении национальной обороны.

С точки зрения актуальности, с теоретической точки зрения, эта статья в основном изучает политику Китая по борьбе с бедностью, а затем поднимает существующие проблемы, эффективно предоставляет справочные рекомендации и предложения по борьбе с бедностью и развитию Китая и помогает обогатить китайскую теорию точного сокращения бедности. С практической точки зрения, исследовательский метод, описанный в этой статье, поможет способствовать дальнейшему развитию и совершенствованию экономической и социальной

системы Китая и в определенной степени поможет Китаю проводить более совершенную работу по борьбе с бедностью в решении проблемы относительной бедности.

Основным объектом исследования данной статьи является политика Китая по борьбе с бедностью. Основная цель состоит в том, чтобы проанализировать текущую ситуацию и проблемы политики Китая по борьбе с бедностью путем объединения литературных исследований и анализа данных, чтобы предложить практические планы по улучшению проблем в процессе борьбы с бедностью в Китае. Основная задача этой статьи состоит в том, чтобы сначала изучить и понять историческую эволюцию и правовую основу политики Китая по борьбе с бедностью. Во-вторых, мы изучим текущую ситуацию с практической деятельностью, поддерживаемой политикой Китая по борьбе с бедностью, а затем проанализируем проблемы, существующие в политике Китая по борьбе с бедностью. Наконец, предлагаются практические решения, основанные на существующих проблемах сокращения масштабов нищеты.

В этой статье в основном используется метод анализа литературы и используется мощная онлайн-платформа для получения соответствующей литературы и материалов, позволяющих понять динамику исследований и текущую ситуацию в стране и за рубежом. Путем ознакомления с соответствующими книгами и материалами, изучения соответствующей национальной политики за последние годы и понимания тенденций развития политики Китая по борьбе с бедностью. Методы, помогающие в анализе данных, основанные на данных, опубликованных Китайским бюро статистики, позволяют

понять уровень бедности в Китае, стандарты черты бедности, доходы бедных и другие данные, а также эффективно понять ситуацию с бедностью в Китае и результаты, достигнутые в борьбе с бедностью.

Главное новшество этой статьи состоит в том, чтобы предложить подробные решения проблем, с которыми сталкивается политика Китая по борьбе с бедностью, не ограничиваясь только самой политикой, но и с точки зрения страны, рядовых работников и народа. Размышление о решении текущей проблемы относительной бедности с точки зрения трех факторов уровни.

# 1. теоретико-правовые аспекты государственной политики по борьбе с бедностью

## 1.1 Государственная политика по борьбе с бедностью как одно из направлений социальной политики

Социальная политика относится к основным стратегиям или руководящим принципам действий, сформулированным государством с использованием законодательных и административных средств. Например, демографическая политика, политика в области труда и занятости, политика социального страхования, политика в области охраны окружающей среды и т.д. Социальная политика - это политика страны или правительства, связанная с благосостоянием граждан, что является самым основным требованием социальной политики. Однако широкая социальная политика не ограничивается поведением правительства, а является разновидностью социального поведения. Это политика, которая может удовлетворять многоуровневые потребности членов общества. Она подчеркивает диверсификацию обеспечения спроса и принятия. Кроме того, социальная политика является неотъемлемой частью государственной политики. Причина, по которой она может стать отдельной областью исследований, заключается в том, что социальная политика имеет особенности, которые отличаются от других частей государственной политики. Эта особенность в основном связана с социальной политикой. Она предполагает большее удовлетворение основных потребностей отдельных членов общества.

Социальную политику можно разделить в узком и широком смысле. Узкая сфера

социальной политики касается только жизни трудящихся и бедных слоев населения, в то время как широкая социальная политика включает национальное благосостояние, занятость, жилье, здравоохранение, культуру, образование, народонаселение, брак и семейную жизнь, сообщество и общественную среду, а также религию. Очевидно, что узкое определение соответствует только узкой политике социального обеспечения, в то время как широкое определение соответствует изучению различных социальных вопросов. В то же время социальная политика также может быть разделена по горизонтали и вертикали в качестве стандартов. По вертикали основное направление социальной политики заключается в разработке взаимоотношений между правительством и рынком в различных сферах жизни общества. Горизонтально она включает в себя все аспекты социального развития, такие как социальное обеспечение, медицинское обслуживание, занятость, жилье, образование и т.д.<sup>1</sup>.

Поскольку государство разрабатывает и реализует различные стратегии, направленные на гарантирование и улучшение условий жизни людей, социальная политика преследует цель и задачу улучшения благосостояния людей и качества их жизни на основе концепций справедливости и совместного использования. Она выполняет множество функций, таких как поддержка условий жизни людей, содействие развитию, и содействие общему процветанию. Они играют незаменимую роль в осуществлении стратегий сокращения масштабов нищеты<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> 李迎生.因应乡村振兴的社会政策建设:范式创新、结构优化与推进战略[J].教学与研究,2023,No.533(03):25-37.

<sup>2</sup> 李迎生.打造全面促进乡村振兴的社会政策体系[J].理论导报,2022,No.418(10):26-28.

Являясь важным для страны механизмом регулирования распределения доходов и богатства людей на основе концепций справедливости и совместного использования, социальная политика выполняет множество функций, таких как поддержка средств к существованию людей, содействие развитию и содействие общему процветанию, и реализуется посредством соответствующей политики и системного проектирования. Она играет незаменимую роль и уникальная роль в осуществлении стратегий сокращения масштабов нищеты. Реализация политики сокращения бедности является комплексным ответом на реализацию социальной политики. Являясь важным механизмом перераспределения в стране и правительстве, социальная политика решает проблемы обеспечения средств к существованию людей на основе концепции справедливости, реализует многоуровневые функции "снизу вверх", развития и инклюзивности, а также помогает Китай достигает многоуровневых целей политики сокращения масштабов нищеты. Исходя из этого, присущая социальной политике Китая парадигма больше не может удовлетворять текущим потребностям<sup>3</sup>. Социальная политика основана на комплексной парадигме национальных условий Китая<sup>4</sup>, то есть многочисленные функции и механизмы социальной политики объединены, особенно интеграционные рамки механизма совместного использования (взаимообогащения), как аналитическая основа и практическая стратегия инноваций и развития социальной политики в контексте борьбы с бедностью в Китае, имеет не только практическое значение, но и расширение и

---

<sup>3</sup> 贾玉娇.共同富裕型社会政策: 理论内涵、政策体系与实践路径[J].社会科学文摘,2023,No.87(03):93-95.

<sup>4</sup> 何绍辉.从“技术”到“伦理”:精准扶贫研究的范式转换[J].求索,2018,No.305(01):141-147.DOI:10.16059/j.cnki.cn43-1008/c.2018.01.017.

инновационность классической парадигмы социальной политики, которая имеет важное теоретическое значение<sup>5</sup>. Такого рода комплексная парадигма социальной политики, разработанная для политики сокращения бедности в Китае, в основном включает механизм поддержки социальной политики<sup>6</sup>, механизм развития социальной политики и механизм совместного процветания в социальной политике<sup>7</sup>.

В Китае основными институтами, осуществляющими социальную политику, являются, прежде всего, политические организации партии и государства. В Китае Коммунистическая партия Китая играет важную роль в руководстве разработкой и осуществлением социальной политики и является важной ведущей силой в социальной политике Китая. Национальные и местные собрания народных представителей на всех уровнях играют важную роль в разработке законодательства о социальной политике. Когда необходимо провести национальные или местные законодательные процедуры для разработки законов, связанных с социальной политикой, роль организации Всекитайского собрания народных представителей особенно велика. Национальные и местные организации НПКСК на всех уровнях также играют активную роль в разработке и осуществлении социальной политики. Они оказывают помощь Всекитайскому собранию народных представителей и административному департаменту по

---

<sup>5</sup> “德国社会政策学会”创始人之一瓦格纳 (AdolfWagner)就把社会政策定义为“运用立法和行政的手段,调节财产所得和劳动所得之间分配不均的问题。”(白秀雄:《社会福利行政》,三民书局,1981年,第93页)此后各派社会政策学者对社会政策做出的界定,再分配都是社会政策的本质或基本特征。

<sup>6</sup> 《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,《人民日报》2019年11月1日

<sup>7</sup> 李迎生.因应乡村振兴的社会政策建设:范式创新、结构优化与推进战略[J].教学与研究,2023,No.533(03):25-37.

вопросам политики в разработке социальной политики посредством предложений, демократического надзора и т.д. Профсоюзы, Коммунистическая лига молодежи, Федерация женщин, Федерация инвалидов и другие организации, возглавляемые партией, играют активную роль в разработке и осуществлении социальной политики в своих соответствующих областях. Во-вторых, наиболее важным субъектом в разработке и осуществлении социальной политики является административный департамент правительства, то есть народные правительства на всех уровнях и связанные с ними департаменты.

В настоящее время к органам надзора за социальной политикой Китая в основном относятся Собрания народных представителей всех уровней и ККПЗК (путем заслушивания и рассмотрения специальных отчетов о работе народных правительств, народных судов и народных прокуратур; рассмотрения и утверждения окончательных отчетов, заслушивания и рассмотрения отчетов о реализации национальной экономической политики)<sup>8</sup>. и планы социального развития и бюджеты, а также заслушивание и анализ отчетов о проделанной аудиторской работе; проверки исполнения законов и подзаконных актов для контроля за реализацией социальной политики); компетентные департаменты или отделы комплексного управления административных органов на всех уровнях (главным образом посредством комплексных проверок и специальных инспекций; отдельных инспекций и совместных инспекций; регулярные проверки и нерегулярные инспекции контролируют реализацию социальной

---

<sup>8</sup> 陈岚. 社会政策的正当性研究[D].湖南科技大学,2010.

политики тремя способами); дисциплинарные инспекции и надзорные отделы (посредством надзора за реализацией социальной политики с помощью проверок по заявлениям, специальных инспекций, необъявленных инспекций, выборочных проверок, инспекций на местах, надзорных запросов и изучения улик, связанных с отчетностью).

## 1.2 Историческая эволюция политики Китая по борьбе с бедностью

В 1949 году, с созданием Китайской Народной Республики, был определен вопрос о национальном суверенитете, и вопрос о средствах к существованию людей был вынесен на всенародное рассмотрение в качестве важного вопроса. Самым основным для обеспечения средств к существованию людей в то время было решение широко распространенной проблемы бедности в Китае. В этот период из-за отсталости производительности Китая промышленное сельское хозяйство еще не было полностью развито. На данном этапе Китай в основном применял меры по борьбе с бедностью в стиле послаблений для обеспечения элементарного выживания людей как основной способ борьбы с бедностью<sup>9</sup>, главным образом посредством кампаний по земельной реформе, строительство инфраструктуры, улучшить систему государственных услуги продвигать политику “пяти гарантий” направлены на сокращение бедности по принципу “переливания крови” для люди в бедных районах. На данном этапе финансы Китая используются для сокращения масштабов нищеты в сельских

---

<sup>9</sup> 黄硕明,张立磊.中国扶贫政策变迁的历史回顾与实践困境[J].山东行政学院学报,2018,No.163(06):84-89.

районах в виде гуманитарной помощи. Конкретные расходы показаны на рисунке.

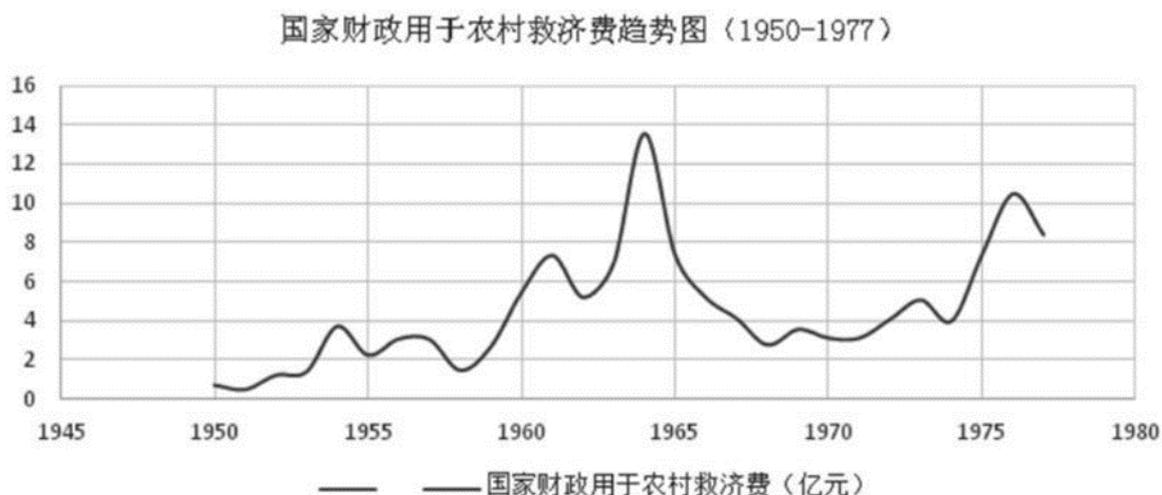


Рисунок 1. Диаграмма тенденций китайского финансирования расходов на оказание помощи сельским жителям

Источник данных: "Финансовый ежегодник Китая за 2007 год", выпуск журнала "China Finance" за 2007 год.

В рамках политики помощи на данном этапе Китай устранил иерархическую бедность, вызванную неравенством экономической системы, но по сравнению с феноменом всеобщей бедности в Китае политика правительства по борьбе с бедностью является каплей в море. Этот метод экстренной социальной помощи не может вывести людей по всей стране из кризиса. Таким образом, к концу 1978 года в Китае все еще насчитывалось 250 миллионов человек, живущих в абсолютной нищете.

На данном этапе Китай в основном пользуется дивидендами экономического развития, вызванными реформами и открытостью, а также системой контрактов на совместное семейное производство. В течение этого периода бедное население Китая в основном осуществляло спонтанный акт сокращения бедности в контексте национальной политики реформирования сельской

экономической системы. Основные меры политики Китая по борьбе с бедностью в этот период включают

(1) Целевая политика по сокращению масштабов нищеты

Целевая политика Китая по борьбе с бедностью направлена главным образом на борьбу с бедностью в регионе “Три Запада” - региональный проект по борьбе с бедностью, впервые предложенный Китаем в 1982 году<sup>10</sup>. Борьба с бедностью в регионе “Три Запада” в основном направлена на проекты по борьбе с бедностью в регионе Хэси провинции Ганьсу, регионе Динси и регионе Сихай провинции Нинся. На данном этапе борьбы с бедностью основные специальные стратегии Китая по борьбе с бедностью включают специальную политику по борьбе с бедностью, предусматривающую замену работы деньгами, и программу борьбы с бедностью политика смягчения фискальной и налоговой поддержки региона “Три Запада” в основном связана с постепенным увеличением масштабов развития и инвестиций Центрального правительства в борьбу с бедностью<sup>11</sup>. К 1985 году стоимость китайского финансирования для оказания помощи сельским жителям впервые превысила один миллиард юаней.

Политика борьбы с бедностью, поддерживаемая финансами и налогообложением, в основном относится к постепенному увеличению развития и инвестиций центрального финансового управления в целях борьбы с бедностью. К 1985 году стоимость китайских финансовых средств для помощи сельским жителям

---

<sup>10</sup> 崔元培,魏子鲲,王建忠等.中国 70 年扶贫政策历史演进分析[J].世界农业,2020,No.492(04):4-12.DOI:10.13856/j.cn11-1097/s.2020.04.001.

<sup>11</sup> 段庆林. 中国“三西”地区农村扶贫模式研究[C]//国务院扶贫开发领导小组办公室,国务院西部地区开发领导小组办公室,联合国开发计划署 (UNDP),世界银行 (The World Bank),四川省人民政府.反贫困与国际区域合作.四川大学出版社,2006:17.

впервые превысила один миллиард юаней.

## (2) Методы и политика сокращения масштабов нищеты

Основные методы и политика Китая по борьбе с бедностью включают политику по борьбе с бедностью в промышленности. Согласно опубликованному политическому документу "Уведомление об изменении лица", политика по борьбе с бедностью в промышленности в основном нацелена на единую бизнес-модель сельской местности, эффективно развивает ресурсы сельской местности, поощряет сельскую местность осуществлять многочисленные операции сосуществуют и развивают характерные предприятия и услуги<sup>12</sup>. Основной целью политики борьбы с экологической бедностью является улучшение условий жизни бедных, главным образом путем реализации специальной политики борьбы с бедностью, заключающейся в замене работы деньгами, путем привлечения бедных в сельских районах в обмен на рабочую силу в обмен на заработную плату, строительства инфраструктуры и улучшения окружающей среды при одновременном обеспечении жители, имеющие работу. Политика сокращения масштабов нищеты, направленная на обеспечение средств к существованию людей, которая является прямым способом сокращения масштабов нищеты для улучшения жизни бедных, главным образом путем уделения внимания медицинскому обслуживанию, образованию, занятости, жилью и другим вопросам, для осуществления практики сокращения масштабов нищеты<sup>13</sup>.

---

<sup>12</sup> 邢成举,宋金洋.共同富裕背景下发展型社会政策与农村低收入人口的常态化帮扶[J].贵州大学学报(社会科学版),2023,41(02):68-77.DOI:10.15958/j.cnki.gdxbshb.2023.02.07.

<sup>13</sup> 刘旒焯. 改革开放以来中国共产党扶贫政策演进研究[D].北京化工大学,2022.DOI:10.26939/d.cnki.gbhgu.2022.000973.

### (3) Политика гарантий сокращения масштабов нищеты

Политика Китая в области гарантий борьбы с бедностью заключается главным образом в разработке политики в области финансов, налогообложения, земельных отношений и других аспектов для неуклонного осуществления работы по борьбе с бедностью. Политика гарантий по борьбе с бедностью в основном предусматривает создание “фондов для поддержки развития экономически слаборазвитых районов”, “Фондов для поддержки сельскохозяйственных кооперативных производственных организаций” и “Специальных займов под низкие проценты для борьбы с бедностью”, чтобы решить проблему китайских фондов помощи для комплексной борьбы с бедностью бедных слоев населения.

В рамках этих основных мер по сокращению масштабов нищеты абсолютная бедность в Китае сократилась с 250 миллионов в 1977 году до 125 миллионов в 1985 году, а уровень бедности также снизился с 30,7% до 14,8%. В то же время Китай опубликовал "Седьмой пятилетний план национального экономического и социального развития". в 1985 году в качестве основного руководящего плана для следующего этапа политики по сокращению масштабов нищеты и установил базовый стандарт для формулирования политики и целей по сокращению масштабов нищеты на следующем этапе.

В этот период, по мере того как восточные прибрежные города Китая открывались внешнему миру, его экономика начала набирать обороты, и постепенно формировались особые экономические зоны для восточных прибрежных городов. В это время в стране сформировалась модель

неравномерного развития между востоком и западом. бедные в восточном и центральном Китае составляли 51% от общего числа бедных в Китае, в то время как бедные на западе составляли 49% от общего числа бедных в Китае. Чтобы решить проблему неравномерной бедности в восточном и западном Китае<sup>14</sup>, Китай предложил следующие основные меры поддержки, включая

(1) "Национальный восьмой и седьмой планы сокращения масштабов нищеты (1994-2000 годы)"

“Восьмой семилетний план” Китая был предложен в 1994 году<sup>15</sup>. На данном этапе более 70 миллионов человек в Китае не смогли решить основную проблему продовольствия и одежды. Следовательно, основная цель этой политики состоит в том, чтобы в основном решить проблему продовольствия и одежды населения в течение семи лет. Основная мера заключается в преобразовании региональной политики борьбы с бедностью, в основном реализуемой в рамках политики борьбы с бедностью "Три Запада", в политику борьбы с бедностью на основе участия и постепенном создании основы для сотрудничества Восток-Запад и общего сокращения масштабов бедности в рамках бюджетной и налоговой политики, дополненной инвестициями провинций, для улучшения финансового положения Центрального правительства. инвестиционные проблемы.

(2) "Борьба с бедностью в сельских районах Китая и ее развитие только начинаются (2001-2010 годы)"

---

<sup>14</sup> 毕金平.论我国精准扶贫与社会救助制度的衔接和调适[J].学术界,2018,No.242(07):72-81.

<sup>15</sup> 贺雪峰.中国农村反贫困战略中的扶贫政策与社会保障政策[J].武汉大学学报(哲学社会科学版),2018,71(03):147-153.DOI:10.14086/j.cnki.wujss.2018.03.014.

Эта политика является руководящим программным документом для работы Китая по борьбе с бедностью в ближайшие 10 лет, основанной на плавном выполнении Восьмого семилетнего плана. Благодаря плавному осуществлению "Восьмого семилетнего плана" Китай в основном решил проблему продовольствия и одежды для бедных, но в процессе урбанизации Китай продемонстрировал значительный разрыв между городом и деревней на данном этапе, а также проблему разрыва между рабочими и крестьянами. В чтобы решить эти проблемы, Китай предложил программу "Только начало борьбы с бедностью в сельских районах и развитие в Китае (2001-2010 годы)"<sup>16</sup>, цель которой состоит в совершенствовании рабочего механизма борьбы с бедностью, дальнейшем увеличении инвестиций Центрального правительства в работу по борьбе с бедностью и в то же время осуществлении мер по борьбе с бедностью в ключевых бедных округах делайте это обеими руками.

(3) "Временные меры по управлению информационной системой управления Фондом борьбы с финансовой бедностью и мониторинга"

С увеличением из года в год фондов по борьбе с бедностью на повестку дня постепенно ставились также конкретные цели и эффективность использования самих фондов по борьбе с бедностью. В этот период государство впервые реформировало экономическую структуру Китая, запретив сельскохозяйственные налоги, и за счет налогообложения снизило нагрузку на фермеров и повысил энтузиазм фермеров в борьбе с бедностью. В то же время

---

<sup>16</sup> 贺雪峰.中国农村反贫困战略中的扶贫政策与社会保障政策[J].武汉大学学报(哲学社会科学版),2018,71(03):147-153.DOI:10.14086/j.cnki.wujss.2018.03.014.

был усовершенствован механизм распределения национального дохода, так что социальные выплаты начали поступать фермерам. В то же время государство приняло ряд политических мер, таких как "Временные меры по управлению и мониторингу финансовых фондов для борьбы с бедностью", которые направлены на надзор и управление направлением средств для борьбы с бедностью в целях повышения эффективности использования средств для борьбы с бедностью, с тем чтобы более эффективно завершить план борьбы с бедностью в Китае.

Под руководством вышеупомянутых основных национальных стратегий борьбы с бедностью к 2010 году численность бедного населения страны сократилась до 26,88 млн человек, а уровень бедности снизился до 2,8%. За этот период Китай в основном улучшил финансовую политику Китая по борьбе с бедностью и завершил модель раннего оказания помощи - посредством реформы экономической структуры и других аспектов, направленных на дальнейшее закрепление достижений Китая в области борьбы с бедностью, мы делаем все возможное для ликвидации базовой бедности и закладываем прочную основу для точного сокращения масштабов бедности в Китае и методов борьбы с бедностью, адаптированных к местным условиям в регионе. более поздний период.

За этот период, благодаря ряду предыдущих мер по борьбе с бедностью, общая проблема бедности в Китае была решена, но страна по-прежнему сталкивается с большой численностью бедных людей, большей концентрацией бедных районов и более высоким уровнем возврата к бедности. Для решения этих проблем госсекретарь Си Цзиньпин предложил концепция "точного сокращения бедности" в 2013 году, направленная на решение проблемы бедности

в Китае и проблемы возвращения бедности целенаправленным образом и в соответствии с местными условиями<sup>17</sup>. В рамках этого процесса основные стратегии сокращения бедности включают

(1) "План действий по сокращению масштабов нищеты и развитию сельских районов Китая (2011-2020 годы)"

Эта политика была предложена в 2011 г. На данном этапе экономическое развитие Китая замедлилось по сравнению с периодом с 2000 по 2010 г., а демографический дивиденд начал снижаться. В течение этого периода Китай больше не рассматривал первоначальную проблему продовольствия и одежды как стандарт решения проблемы бедности и выдвинул цель "двух забот и трех гарантий", сосредоточив внимание на достижении многомерного сокращения бедности<sup>18</sup>, экономического роста, способствующего смягчению остроты проблемы, и целей инклюзивного развития, в частности, сосредоточив внимание на бедные, способные работать, являются ключевой целью сокращения масштабов нищеты и развития, а 14 прилегающих районов с особыми трудными условиями, определенных Китаем в то время в качестве ключевых районов для решения проблемы бедности<sup>19</sup>.

(2) "13-й пятилетний план борьбы с бедностью"

Эта политика была предложена в 2016 г. В ней подробно излагаются конкретные методы и меры борьбы с бедностью в Китае, и за ней следует ряд конкретных

---

<sup>17</sup> 杨英杰."精准扶贫、精准脱贫"重要思想是打赢脱贫攻坚战的根本指针[J].前线,2017,No.447(12):11-15.

<sup>18</sup> 薛丹.后小康时代我国相对贫困治理的挑战与应对[J].行政与法,2022,No.282(02):14-22.

<sup>19</sup> 韩喜平,张梦菲.新中国救济式扶贫的经验及展望[J].党政研究,2020,No.162(03):120-128.DOI:10.13903/j.cnki.cn51-1575/d.20200429.001.

стратегий по улучшению продвижения и реализации этой политики, включая реализацию конкретных стратегий борьбы с бедностью и развитие высококачественных отраслей промышленности для борьбы с бедностью; борьба с бедностью, облегчаемая переселением, для решения жилищных, финансовых и последующих проблем, с которыми сталкиваются бедные слои населения во время миграции; образование и борьба с бедностью посредством обнародования "Плана образования и борьбы с бедностью в районах с высокой степенью бедности (2018-2020 годы)", "Призыв к всеобщим действиям по борьбе с бедностью План (2018-2020) "по совершенствованию механизма борьбы с бедностью в сфере образования; борьба с бедностью в здоровом состоянии путем обнародования "Руководящих заключений по реализации проектов по борьбе с бедностью в здоровом состоянии", "Уведомления о выпуске плана действий "Три в одном" для проектов по борьбе с бедностью в здоровом состоянии" и других стратегий для содействия здоровому сокращению бедности и решения основных проблем, связанных с обеспечением средств к существованию здоровых людей в условиях бедности; сокращение бедности в сфере занятости путем обнародования "Уведомления о дальнейших вопросах, связанных с сокращением бедности в сфере занятости", выберите базы для сокращения бедности, чтобы обеспечить возможности трудоустройства бедных рабочей силой.

### 1.3 Надзор и правовая поддержка национальной политики

Легализация точного сокращения бедности относится к включению вопросов государственной власти, таких как задачи по сокращению бедности,

ответственность за сокращение бедности, объем полномочий и юридическая ответственность правительств на всех уровнях, которые берут на себя задачу точного сокращения бедности, а также вопросы гражданских прав, такие как гарантия основных прав и каналы оказания помощи, которыми пользуется цель точного сокращения бедности, в верховенство закона, и это относительно определенным образом закреплено посредством верховенства закона, чтобы гарантировать, что работа по точному сокращению бедности может беспрепятственно продвигаться и могут быть достигнуты эффективные результаты в управлении государством.

#### (1) Конституционная основа

В настоящее время в Китае нет специального законодательства по борьбе с бедностью. В соответствии с текущей ситуацией экономического развития Китая, содержание помощи бедным в стране в основном связано с двумя аспектами права на существование и права на развитие, закрепленными в Конституции.

Судя по действующим конституционным положениям, правовая основа для “точного сокращения бедности” в основном включает в себя право на труд (статьи 42 и 43 Конституции); право на социальное обеспечение (статьи 44 и 45 Конституции); право на образование (статьи 46 и 47 Конституции). и право на культуру (статья 47 Конституции)<sup>20</sup>.

#### (2) Основы административного права

Административное право призвано разъяснить, что конкретное поведение по

---

<sup>20</sup> 唐梅玲.从国家义务到公民权利:精准扶贫对象民生权虚置化的成因与出路[J].湖北大学学报(哲学社会科学版),2018,45(01):141-147.DOI:10.13793/j.cnki.42-1020/c.2018.01.019.

борьбе с бедностью является своего рода административным поведением, предоставляющим льготы, которое помогает прояснить обязанности административных субъектов по борьбе с бедностью и защитить права объектов борьбы с бедностью<sup>21</sup>.

Точное административное законодательство Китая о борьбе с бедностью гарантирует разнообразие субъектов борьбы с бедностью. В соответствии с положениями "Решения", в целях создания широкомасштабной модели борьбы с бедностью национальная стратегия борьбы с бедностью изменилась с политики борьбы с бедностью, проводимой одним правительством, на политику борьбы с бедностью, основанную на социальном сотрудничестве. Основной задачей по борьбе с бедностью является не только традиционное отдельное правительство, но также правительство, рынок и общество работают сообща над созданием совместной системы управления борьбой с бедностью. В то же время целенаправленное сокращение масштабов нищеты также гарантирует разнообразие методов. Выбор форм административного поведения преобразовал целенаправленную борьбу с бедностью из традиционного метода единоначалия и контроля в стимулирующие методы борьбы с бедностью, такие как стимулирующие методы борьбы с бедностью, такие как административные стимулы, административное руководство и административные субсидии, и может повысить эффективность борьбы с бедностью за счет государственных закупок государственных услуг. Нормативный характер административного

---

<sup>21</sup> 刘芳,赖峨州.《政府信息公开条例》的修改及完善——以政府信息公开程序为视角[J].人民论坛·学术前沿,2018,No.145(09):118-121.DOI:10.16619/j.cnki.rmltxsqy.2018.09.019.

законодательства гарантирует процедуры, направленные на точное сокращение масштабов нищеты. Не только устанавливать правила о том, как административные органы, занимающиеся борьбой с бедностью, получают, используют, резервируют, дополняют и обновляют все аспекты ресурсов для борьбы с бедностью, но и проводить постоянную оценку, управление и обмен информацией об эффективности целенаправленного сокращения бедности, усиливать надзор и ограничения на использование ресурсов для борьбы с бедностью административными органами. субъекты и достигают цели точного сокращения масштабов нищеты с помощью ряда норм правовой системы и методов надзора<sup>22</sup>.

Административное право также играет роль регулирования и контроля государственной административной власти в борьбе с бедностью. Сталкиваясь с осуществляемым правительством целенаправленным сокращением бедности, в “Решении” подчеркивается, что для того, чтобы вывести бедные домохозяйства из бедности, правительства на всех уровнях должны следовать требованиям "шести точных" методов для целенаправленного сокращения бедности<sup>23</sup>. Например, согласно статье 34 "Плана действий по сокращению бедности и развитию сельских районов Китая (2011-2020 годы)", правительство должно увеличить инвестиции в строительство инфраструктуры в бедных районах, а также в комплексное развитие сельского хозяйства.

#### (1) Основа для нормативных документов на центральном уровне

---

<sup>22</sup> 唐梅玲. 精准扶贫的行政法保障研究[D].中南财经政法大学,2018.

<sup>23</sup> 程诗祺,裴潇.精准扶贫绩效评价研究综述[J].农村经济与科技,2018,29(22):229-230.

## [1] Партийные нормативные документы

В октябре 2015 года Центральный комитет партии опубликовал "Рекомендации Центрального комитета Коммунистической партии Китая по разработке Тринадцатого пятилетнего плана национального экономического и социального развития". В документе указывалось, что реализация важной инициативы по борьбе с бедностью требует полного задействования политических сил Китая. и институциональные преимущества, повышение эффективности борьбы с бедностью и внедрение системы ответственности в работе по борьбе с бедностью. Вопрос оценки ответственности постоянно усиливался, и старые революционные районы, пограничные районы и районы этнических меньшинств использовались в качестве центра работы по борьбе с бедностью, и точное сокращение масштабов нищеты было достигнуто. реализовано. В октябре 2019 года Центральный комитет партии принял "Решение Центрального комитета Коммунистической партии Китая о поддержании и совершенствовании социалистической системы с учетом китайской специфики и содействии модернизации национальной системы управления и управленческих возможностей по нескольким основным вопросам", в котором разъяснена стратегия целенаправленного сокращения бедности работе и играла нормативно-справочную роль при разработке политики и нормативных положений для последующей деятельности по сокращению масштабов нищеты<sup>24</sup>.

## [2] Государственные нормативные документы

---

<sup>24</sup> 马骁. 我国精准扶贫法治化探析[D].山东大学,2020.DOI:10.27272/d.cnki.gshdu.2020.004580.

В мае 2014 года Государственный совет опубликовал "План реализации по созданию механизма точной работы по борьбе с бедностью" для дальнейшего уточнения содержания реализации механизма точной работы по борьбе с бедностью и впервые предложил задачу по созданию механизма точной работы по борьбе с бедностью, то есть по точному выявлению, оказанию помощи, управлять фермерами и деревнями, находящимися в состоянии бедности, и проводить расследования, направлять оптимизацию работы по борьбе с бедностью, внедрять работу по борьбе с бедностью в деревнях и домашних хозяйствах и создавать систему долгосрочного развития для работы по борьбе с бедностью. В марте 2017 года Государственный совет опубликовал "Меры по управлению специальными фондами Центрального правительства по борьбе с бедностью". В "Мерах" указывалось, что план распределения средств постоянно совершенствовался, а текущая ситуация с бедностью, конкретные задачи и конечные результаты были всесторонне рассмотрены, и в "Мерах" указывалось, что план распределения средств постоянно совершенствовался. средства были направлены на борьбу с бедностью.

[3] Нормативные документы, совместно изданные партией и правительством

В декабре 2013 года Центральный комитет Коммунистической партии Китая и Государственный совет опубликовали "Мнения об инновационных механизмах для решительного содействия сокращению масштабов нищеты и развитию сельских районов", поставив на первое место реформу и инновации рабочих механизмов по борьбе с бедностью и установив точный рабочий механизм по борьбе с бедностью в качестве одного из основных направлений деятельности.

инновации в шести механизмах борьбы с бедностью. В ноябре 2015 года Центральный комитет Коммунистической партии Китая и Государственный совет приняли "Решение о победе в борьбе с бедностью". В "Решении" указывалось, что необходимо осуществлять целенаправленное сокращение бедности и поощрять бедные домохозяйства для достижения сокращения бедности, уделяя особое внимание совершенствованию рабочего механизма борьбы с бедностью. точное сокращение масштабов нищеты на основе четкого выявления, оказания помощи, управления и оценки. В декабре 2017 года Центральный комитет Коммунистической партии Китая и Государственный совет опубликовали "Руководящие заключения по усилению отбора местных целевых групп в бедных деревнях и управления ими", которые обеспечивают гарантию верховенства закона для реализации важной стратегии целенаправленного сокращения бедности. В июне 2018 года Центральный комитет Коммунистической партии Китая и Государственный совет опубликовали "Руководящие заключения по трехлетним действиям по победе в борьбе с бедностью", в которых говорилось, что необходимо сформулировать план работы по сокращению бедности на период после 2020 года и активно продвигать работу по сокращению бедности законодательство. Впоследствии Центральный комитет партии и Государственный совет опубликовали "Стратегический план возрождения сельских районов (2018-2022 годы)", в котором разъяснялось, что основным аспектом возрождения сельских районов является реализация стратегии сокращения масштабов нищеты.

## 2. Анализ практики борьбы с бедностью в Китае

### 2.1. Анализ уровня бедности в Китае за 2018-2022 годы

Уровень бедности, также известный как черта бедности, определяет минимальный уровень жизни, которого необходимо достичь, чтобы выбраться из бедности.

Что касается чистого дохода, то в Китае существуют очень строгие критерии для определения бедных домохозяйств: абсолютные бедные (годовой чистый доход на душу населения составляет менее 627 юаней), относительно бедные (годовой чистый доход на душу населения составляет от 628 до 865 юаней) и население с низким доходом (средний доход на душу населения составляет годовой чистый доход на душу населения составляет от 866 до 1205 юаней); общий доход и высокий доход (годовой чистый доход на душу населения составляет более 1205 юаней). Ожидается, что после обнародования в 2015 году политики “точного сокращения бедности” Китай к 2020 году ликвидирует абсолютную бедность и перейдет к следующему этапу решения задач по сокращению бедности<sup>25</sup>. Согласно разделу абсолютной бедности Китая (годовой чистый доход на душу населения составляет менее 627 юаней), число бедных людей в Китае с 2017 по 2020 год составляет

---

<sup>25</sup> 孙壮珍,王婷.动态贫困视角下大数据驱动防返贫预警机制构建研究——基于四川省L区的实践与探索[J].电子政务,2021,No.228(12):110-120.DOI:10.16582/j.cnki.dzzw.2021.12.010.



Рисунок 2. Число бедных людей

Источник данных: Информационное бюро Государственного Совета и консалтинговая компания Zhiyan.

Как видно из рисунка, под руководством политики целенаправленного сокращения бедности бедное население Китая значительно сократилось в абсолютной бедности, и ко 2 декабря 2020 года Управление по борьбе с бедностью Государственного совета объявило, что усилия Китая по борьбе с бедностью успешно завершились, а оставшиеся 52 бедных округа страны последовательно объявили о снятии своих шляп. На данный момент все 832 бедных округа страны были выведены из бедности, а оставшиеся абсолютно бедные люди выполняют процедуры выхода<sup>26</sup>.

После достижения цели поэтапного сокращения бедности, заключающейся в ликвидации абсолютной бедности, Китай изменил стандарты бедности в Китае в

<sup>26</sup> 邢成举,宋金洋.共同富裕背景下发展型社会政策与农村低收入人口的常态化帮扶[J].贵州大学学报(社会科学版),2023,41(02):68-77.DOI:10.15958/j.cnki.gdxbshb.2023.02.07.

2021 г. Нынешние стандарты бедности в Китае относятся к годовому уровню жизни сельских жителей ниже 2300 юаней (без изменений в 2010 г.). Это согласуется с требованиями политики Китая "две заботы и три гарантии". Согласно делению этой черты бедности, число бедных людей в Китае с 2021 по 2022 год составит 70,17 млн и 15 млн соответственно. Согласно этому текущему стандарту бедности, уровень бедности в Китае составит 6,0% в 2021 году и 5,6% в 2022 году. Поскольку критерии деления черты бедности основана на поэтапных задачах политики Китая, статистика также составляет отдельные статистические данные для двух этапов.

Различные стандарты бедности определяют разницу в количестве бедных людей в Китае. Поскольку Китай является крупной страной в соответствии с международными стандартами, при измерении бедных учитываются не только данные в соответствии с китайскими стандартами, но и данные о бедных в Китае в соответствии со стандартами Всемирного банка.

Всемирный банк выделяет три черты бедности, основанные на уровне ежедневных расходов: 1,9 международных юаня в день, 3,2 международных юаня в день и 5,5 международных юаня в день. В 2017 году Всемирный банк приступил к внедрению стандарта 5.5, который ориентирован на страны со средним и высоким уровнем дохода. В настоящее время Китай является страной со средним и высоким уровнем дохода, с ВНД на душу населения около 110 000 долларов США, поэтому Всемирный банк делит бедных в Китае по стандарту 5,5. Конкретные данные о бедных приведены на рисунке.

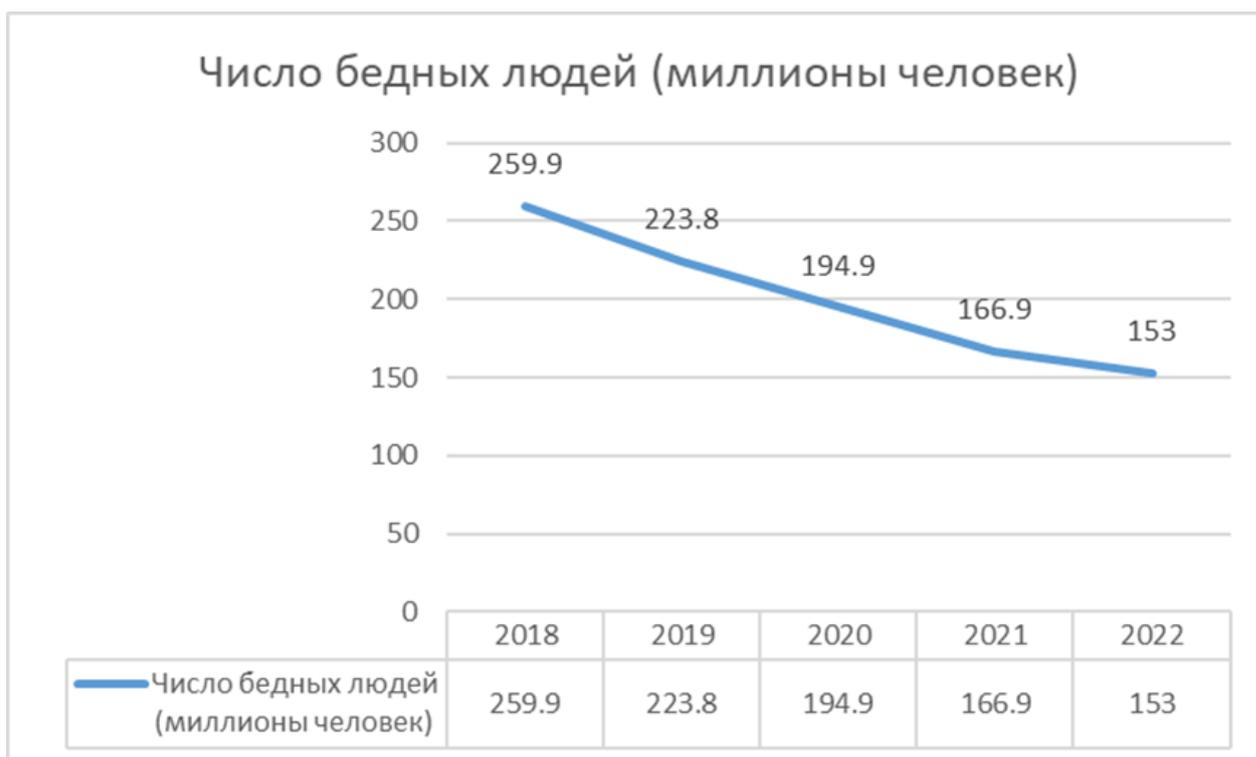


Рисунок 3. Число бедных людей

Источник данных: "Полугодовой экономический отчет Всемирного банка по Восточной Азии и Тихоокеанскому региону"

Как показано на рисунке, бедное население Китая делится в соответствии со стандартом Всемирного банка 5,5. Число бедных людей в Китае в 2018 году составило 259,9 млн, а число бедных людей в 2019 году составило 223,8 млн. Статистика до 2022 года показывает, что число бедных людей в Китае сократилось до 153 млн. Из графика видно, что политика Китая по борьбе с бедностью достигла результатов, и число бедных людей продемонстрировало общую тенденцию к снижению, с 2018 по 2021 год число бедных людей сокращалось в среднем на 13,73% в год. Если такие темпы снижения сохранятся, ожидается, что число бедных в Китае, составляющее 55 000 человек, сократится до 92,47 миллиона в 2025 году, что впервые окажется ниже отметки в 100 МИЛЛИОНОВ.

В целях решения долгосрочной проблемы бедности в Китае, достижения общего процветания Китая и продвижения к общему целевому плану обеспечения благосостояния, разработанная и внедренная в 2015 году целенаправленная политика Китая по борьбе с бедностью улучшила механизм борьбы с бедностью в Китае, начиная с инновационной политики, адаптации к местным условиям, всего были улучшены аспекты промышленного развития и специализация фондов. Большое внимание, уделяемое Китаем политике борьбы с бедностью, проявляется в увеличении инвестиций специальных государственных фондов для борьбы с бедностью из года в год. На рисунке показаны инвестиции специальных фондов борьбы с бедностью в Китае с 2018 по 2022 год.

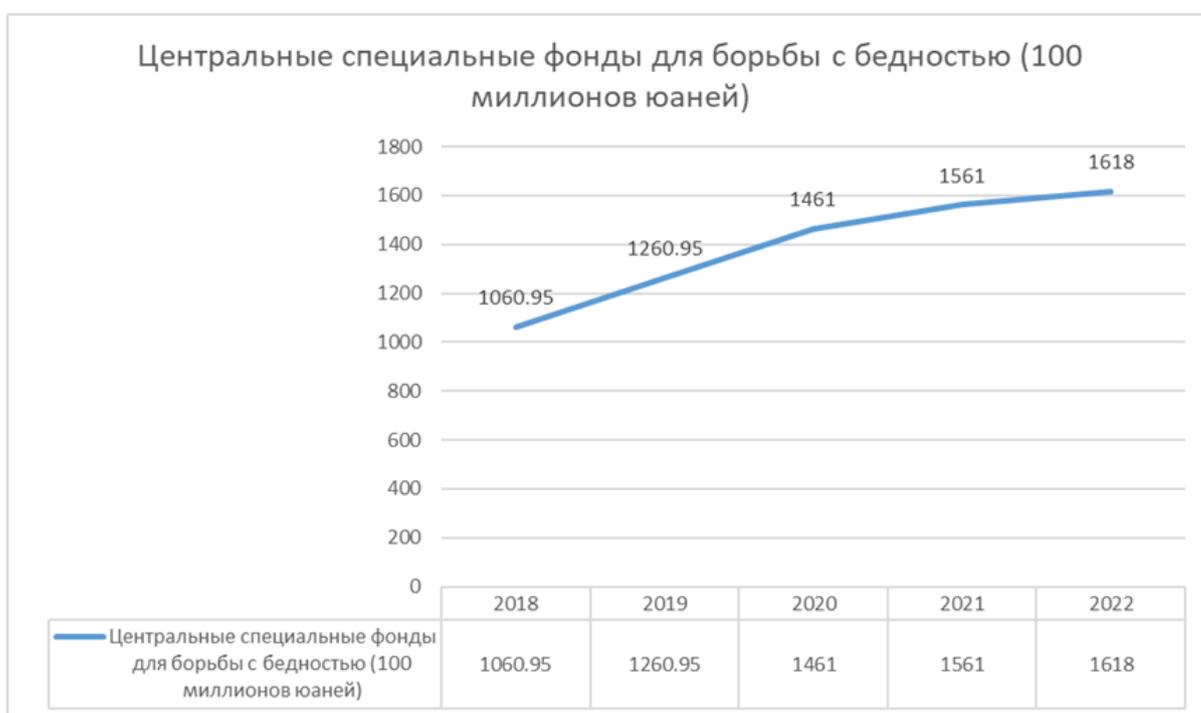


Рисунок 4. Специальные фонды для борьбы с бедностью

Источник данных: Пресс-конференция Министерства финансов и нового государственного офиса

Как показано на рисунке, в 2018 году центральное финансовое управление выделило 106,095 млрд юаней на субсидирование местных специальных фондов

по борьбе с бедностью, что на 20 млрд юаней больше, чем за аналогичный период 2017 года. Среди них 12 миллиардов юаней новых средств используются для поддержки усилий по борьбе с бедностью “трех округов и трех штатов”, и другие провинции также должны координировать и распределять средства для увеличения поддержки усилий по борьбе с бедностью в глубоко обнищавших районах. В 2019 году центральное правительство субсидировало 126,095 млрд юаней из местных специальных фондов борьбы с бедностью, что на 20 млрд юаней больше по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, увеличившись на 18,85%, и поддерживало ежегодный прирост в размере 20 млрд юаней в течение четырех лет подряд. К 2020 году специальный фонд центрального правительства по борьбе с бедностью объем средств достигнет 146,1 млрд юаней, и будет создан фонд единовременных комплексных финансовых субсидий в размере 30 млрд юаней для поддержки восполнения недостатков в борьбе с бедностью в подконтрольных районах. К 2022 году объем специальных фондов Китая по борьбе с бедностью достигнет 161,8 млрд. долларов. С поэтапной победой Китая в борьбе с бедностью инвестиции Китая в фонды по борьбе с бедностью показали общий рост, но этот рост снизился. Тенденция.

## 2.2. Анализ деятельности национальных органов власти по борьбе с бедностью

С введением политики “точного сокращения бедности” в 2013 году борьба с бедностью в Китае вступила в новый этап. Политика китайских властей по оказанию помощи бедным районам, уездам и малоимущим была преобразована в более целенаправленный специальный этап борьбы с бедностью под

руководством политики точного сокращения бедности смягчение последствий и борьба с бедностью, адаптированные к местным условиям. В течение этого периода национальные власти приняли множество мер по борьбе с бедностью, включая три вида методов и политики борьбы с бедностью: борьба с бедностью в промышленности, борьба с бедностью в области средств к существованию людей и борьба с бедностью в области окружающей среды. Среди них наиболее важными являются борьба с бедностью в промышленности и борьба с бедностью в области средств к существованию людей.

Фотоэлектрическая борьба с бедностью является репрезентативным методом борьбы с бедностью в рамках национальной политики борьбы с бедностью в промышленности. Четырьмя основными моделями фотоэлектрической борьбы с бедностью являются бытовые распределенные фотоэлектрические системы выработки электроэнергии, фотоэлектрические электростанции на уровне деревень, фотоэлектрические сельскохозяйственные теплицы и наземные фотоэлектрические электростанции для районов с лучшим освещением в бедных районах и округах<sup>27</sup>.

Внедрение фотоэлектрической системы борьбы с бедностью в основном делится на три основных этапа. Первый этап - это пилотный этап запуска фотоэлектрической системы борьбы с бедностью. Он начался в 2014 году. Национальное управление по борьбе с бедностью и Национальное управление энергетикой совместно запустили пилотную работу в шести ключевых пилотных

---

<sup>27</sup> 李静. 精准扶贫视角下山西省光伏扶贫现状研究[D]. 太原理工大学, 2018.

регионах Китая (включая Аньхой, Цинхай, Хэбэй, Шаньси, Нинся и Ганьсу) и обнародовали "Уведомление о выпуске и реализации Плана работы по проектам сокращения бедности с использованием фотоэлектрических технологий (Национальная новая энергетика [2014] 447)" и "Уведомление об организации и проведении экспериментальной работы по проектам сокращения бедности с использованием фотоэлектрических технологий (Национальная новая энергетика) [2014] № 495 " Два основных политических документа nature<sup>28</sup>. Второй этап - это этап комплексного продвижения фотоэлектрической борьбы с бедностью, который начался в 2016 г. На этом этапе Национальная комиссия по развитию и реформам, Управление по борьбе с бедностью Государственного совета и Национальное энергетическое управление совместно расширили шесть ключевых пилотных зон Китая по борьбе с бедностью с помощью фотоэлектрической энергии до 16 провинций и регионов<sup>29</sup>, и обнародовал "Мнения о внедрении фотоэлектрической энергетики для борьбы с бедностью" (Развитие и реформа энергетики [2016] № 621)". Третий этап - это этап углубления и модернизации фотоэлектрической борьбы с бедностью. Китай еще больше расширил пилотные области фотоэлектрической борьбы с бедностью и увеличил финансовые инвестиции. Он последовательно обнародовал уведомление о "Мерах по распределению доходов фотоэлектрических электростанций на уровне деревень" (Guonengfa [2017] No.61), Уведомление Государственного управления энергетики и Управления по

---

<sup>28</sup> 胡润青,任东明,孙培军."十三五"中国光伏扶贫的经验与启示[J].中国能源,2021,43(02):7-12+53.

<sup>29</sup> 黄赋斌,李文静,帅传敏.光伏扶贫对乡村振兴的政策效应[J].资源科学,2022,44(01):32-46.

борьбе с бедностью Государственного Совета о выпуске "Мер по управлению фотоэлектрическими электростанциями для борьбы с бедностью" (Guonengfa Xinneng [2018] № 29), "Мнения Центрального комитета Коммунистической партии Китая и Государственный совет по всестороннему содействию оживлению сельских районов в 2022 году" и другие связанные с этим стратегии, направленные на дальнейшее углубление поддержки борьбы с бедностью, связанной с использованием фотоэлектрических технологий <sup>30</sup>. Благодаря неуклонному продвижению трех этапов в Китае успешно осуществляется борьба с бедностью с помощью фотоэлектрических технологий, и в рамках продвижения "13-го пятилетнего плана" он был выбран в качестве "Десяти лучших проектов Китая по борьбе с бедностью с высокой точностью" <sup>31</sup>. Руководствуясь этой политикой, китайские проекты в области фотоэлектрической энергетики также разработали проекты по борьбе с бедностью, подходящие для их собственного развития, основанные на условиях бедности и экологических характеристиках различных мест. Например, "Проект по борьбе с бедностью в области фотоэлектрической энергетики округа Юнхэ в провинции Шаньси", традиционной отраслью промышленности в этой области является производство красных фиников. Фотоэлектрические проекты по борьбе с бедностью сочетают в себе местные промышленные особенности и используют солнечные модули Nanergy platinum для строительства фотоэлектрических теплиц red date, чтобы одновременно решить проблему бедности в местном потреблении

---

<sup>30</sup> 胡润青,任东明,孙培军."十三五"中国光伏扶贫的经验与启示[J].中国能源,2021,43(02):7-12+53.

<sup>31</sup> 李娜,张广来,周应恒等.中国减贫实践——农村"光伏扶贫"政策的社会经济效益评价[J].中国农业大学学报,2022,27(02):294-310.

электроэнергии и проблему треснувших фруктов, производимых красными финиками. В дополнение к использованию тор для выработки электроэнергии, эта инициатива может вести хозяйство в условиях леса, увеличивать коэффициент пересадки и изменять схемы посадки, такие как посадка овощей и т.д., а также заниматься птицеводством и животноводческим скотоводством можно для увеличения благосостояния и доходов бедных людей<sup>32</sup>.

Финансовые инвестиции государства в этот проект, связанные с внедрением фотоэлектрической системы борьбы с бедностью, показаны на рисунке.



Рисунок 5. Субсидии на фотоэлектрическую энергию

Источник данных: "Уведомление" Министерства финансов

Как показано на рисунке, финансовые инвестиции Китая в борьбу с бедностью в области фотоэлектрической энергии в 2019 году составили 3 млрд юаней, из которых финансовые инвестиции в бытовую фотоэлектрику составили 750 млн

<sup>32</sup> 李静. 精准扶贫视角下山西省光伏扶贫现状研究[D].太原理工大学,2018.

юаней, а финансовые инвестиции в проекты по предоставлению субсидий на фотоэлектрическую энергию составили 2,25 млрд юаней. К 2021 году финансовые инвестиции в борьбу с бедностью в области фотоэлектрической энергии составят 1,5 млрд юаней. миллиард юаней, из которых инвестиции в бытовую фотоэлектрику составляют 500 миллионов юаней, а финансовые инвестиции в проекты по предоставлению субсидий на фотоэлектрику составляют 1 миллиард юаней, что достигнет 1,25 миллиарда к 2022 году, и при активном продвижении национальной политики к первой половине 2020 года потребление электроэнергии в стране достигнет все общество в зоне “трех округов и трех штатов” в зоне действия сети увеличилось более чем на 30% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года<sup>33</sup>. К концу 2021 года по всей стране будет построено в общей сложности 26,36 миллиона киловатт фотоэлектрических электростанций для борьбы с бедностью, что принесет пользу почти 60 000 бедных деревень и 4,15 миллиона бедных домохозяйств. В общей сложности 31 провинция (районы и города) по всей стране осуществили проекты по строительству фотоэлектрических электростанций для борьбы с бедностью, а совокупная мощность фотоэлектрической генерации, подключенной к сети, составляет 305,987 ГВт.

Борьба с бедностью с помощью электронной коммерции означает интеграцию электронной коммерции в систему борьбы с бедностью и развития. Правительство, платформы электронной коммерции, производственные и

---

<sup>33</sup> [https://www.sohu.com/a/451575315\\_418320](https://www.sohu.com/a/451575315_418320) 搜狐网

эксплуатационные организации и общественные силы широко вовлечены в использование электронной информации и Интернета для содействия производству, обработке, продажам и созданию бренда товаров. сельскохозяйственная продукция, содействие занятости и предпринимательству, увеличение доходов фермеров и ускорение темпов сокращения бедности и повышения благосостояния<sup>34</sup>.

В Китае в 2006 году Министерство торговли приступило к реализации “Проекта информационной службы для сельского бизнеса”, в рамках которого были достигнуты удовлетворительные результаты в содействии развитию сельского оборота и решении проблемы “трудностей со сбытом” у фермеров. В том году благодаря объединению онлайн-информации о покупках и продажах общий объем продаж сельскохозяйственной продукции и сопутствующих товаров достиг 10,3 млрд юаней, в которых приняли участие более 2,07 млн фермеров в 800 уездах в 30 провинциях по всей стране. В 2007 году в “Документе № 1” центрального правительства были предложены “Информационные услуги для сельского бизнеса” для поощрения и популяризации развития электронной торговли сельскохозяйственной продукцией Китая<sup>35</sup>. В конце 2014 года Управление по борьбе с бедностью Государственного совета включило “Проект по борьбе с бедностью в сфере электронной коммерции” в список десяти лучших проектов по борьбе с бедностью в 2015 году. В “Решении Центрального комитета Коммунистической партии Китая и Государственного совета о победе в борьбе с

---

<sup>34</sup> 李湘,王超.巩固和拓展农村电商扶贫成果的政策建议[J].中国经贸导刊,2023,No.1041(03):53-55.

<sup>35</sup> 吴相.乡村振兴战略背景下农村电商扶贫问题研究[J].中国储运,2022,No.267(12):51.DOI:10.16301/j.cnki.cn12-1204/f.2022.12.048.

бедностью” от 2015 года четко указано, что необходимо "реализовать проект по борьбе с бедностью в сфере электронной коммерции".4 ноября 2016 года Управление по борьбе с бедностью Государственного Совета и другие 16 центральных министерств и комиссий совместно опубликовали "Руководящие заключения по содействию электронной торговле и борьбе с бедностью" (Национальное развитие [2016] № 40), в которых систематически излагаются руководящая идеология и основные цели электронной коммерции.- впервые проведено исследование по борьбе с бедностью в сфере торговли и уточнены три основные задачи и семь мер.

Практика доказала, что борьба с бедностью с помощью электронной коммерции стала одним из наиболее прямых и эффективных способов для бедных выбраться из бедности и увеличить свой доход<sup>36</sup>. Согласно неполным статистическим данным, сокращение бедности с помощью электронной коммерции привело к тому, что в общей сложности 7,71 миллиона фермеров открыли бизнес и получили работу на месте, а 6,188 миллиона малоимущих увеличили свои доходы. Соответствующие данные показывают, что во время эпидемии 2020 года новая коронавирусная пневмония оказала большее влияние на многие отрасли внутренней промышленности Китая, но розничные онлайн-продажи сельскохозяйственной продукции выросли вопреки тенденции, достигнув 93,68 млрд юаней, увеличившись на 31,0% в годовом исчислении. По состоянию на 2023 год зоны борьбы с бедностью в сфере электронной коммерции на

---

<sup>36</sup> 殷俊,刘一伟.互联网使用对农户贫困的影响及其机制分析[J].中南财经政法大学学报,2018,No.227(02):146-156.DOI:10.19639/j.cnki.issn1003-5230.2018.0030.

национальном уровне для бедных округов охватывали 646 бедных округов<sup>37</sup> (как показано на рисунке), среди которых основными компаниями электронной коммерции являются Jingdong, Suning, Taobao и так далее.

Рисунок

6.

К

---

<sup>37</sup> 董文青,张雨阳,武婧.直播带货对贫困地区及新区域经济影响研究[J].中国储运,2022,No.262(07):117-118.DOI:10.16301/j.cnki.cn12-1204/f.2022.07.109.

现已覆盖全国 **646** 个贫困县



Источник данных: <http://www.dsfp.mofcom.gov.cn/> Министерство торговли

Борьба с бедностью, связанной с переселением иджи, является одним из десяти крупнейших проектов Китая по “точному сокращению бедности”. Это политика по сокращению бедности, которая в основном осуществлялась, когда Китай вступил в эру точного сокращения бедности, и достигла плодотворных

результатов. Сокращение масштабов бедности, облегчаемое переселением, - это мера по сокращению масштабов бедности, предложенная для решения проблемы бедности с ограниченными ресурсами. Она в основном направлена на то, чтобы люди, обнищавшие из-за суровых природных условий, могли добиться сокращения масштабов бедности, а также связанные с этим меры по поддержке устойчивого развития бедных слоев населения после переселения (включая улучшение производственных и бытовых условий в районах переселения, корректировку экономической структуры и расширение каналов увеличения доходов, чтобы помочь переселяемому населению постепенно выбраться из бедности и стать богатым)<sup>38</sup>. Он отличается от фотоэлектрического метода борьбы с бедностью. В основном он представляет собой нисходящий метод борьбы с бедностью с китайскими особенностями, возглавляемый правительством. Это конкретно проявляется в соответствующих программных документах по борьбе с бедностью на суше, а также в разделении районов борьбы с бедностью и миграции населения. В основном он решается Центральным комитетом Коммунистической партии Китая, Государственным советом и совместным сотрудничеством различных министерств и комиссий, но не руководствуется местными программными документами, что также является наиболее важным моментом, отличающим его от других проектов по борьбе с бедностью.

Как и политика борьбы с бедностью с помощью фотоэлектрических технологий,

---

<sup>38</sup> 胡碧玉,马晓璐,李海燕.关于易地搬迁扶贫问题的调查思考[J].西昌学院学报(社会科学版),2019,31(01):46-50.DOI:10.16104/j.issn.1673-1883.2019.01.010.

практика борьбы с бедностью, которую легко перемещать, также претерпевает определенный эволюционный процесс. Первый этап - это экспериментальный этап исследования проблемы борьбы с бедностью, которую легко перемещать (2001-2010 годы), который реализуется только в провинциях Нинся, Юньнань, Гуйчжоу и Внутренняя Монголия (районы). Согласно первоначальному документу Государственной комиссии по планированию "Заключения о реализации пилотного проекта по облегчению переселения населения" в качестве основного политического документа, средства государственного долга используются для осуществления мероприятий по облегчению переселения населения, которые сначала разрабатываются, а затем переносятся. Вторым этапом является этап комплексного содействия переселению и борьбе с бедностью (2011-2014 гг.). Масштабы реализации были расширены с 4 пилотных провинций (округов) до 17 провинций (дистриктов). В соответствии с требованиями "центральной координации, ответственности провинций и реализации на уровне округов", общее переселение of natural villages основан на "12-м пятилетнем плане Национальной комиссии по развитию и реформам по борьбе с бедностью среди идиш и переселению" в качестве руководящего политического документа, были проведены мероприятия по борьбе с бедностью, среди которых количество выпусков программ значительно увеличилось, а виды и содержание стратегий изменились. станьте более разнообразными<sup>39</sup>. Третий этап - этап борьбы с бедностью (2015 - настоящее время). Масштабы переселения

---

<sup>39</sup> 王宏新,付甜,张文杰.中国易地扶贫搬迁政策的演进特征——基于政策文本量化分析[J].国家行政学院学报,2017,No.108(03):48-53+129.DOI:10.14063/j.cnki.1008-9314.2017.03.009.

иджи в целях борьбы с бедностью были расширены до 22 провинций (округов). Согласно “13-му пятилетнему плану по борьбе с бедностью и переселению иджи”, являющемуся основным руководящим политическим документом, в нем подчеркивается конкретная бедность, облегчение положения и переселение бедных с помощью картотеки и карточки, а источники средств на переселение более разнообразны<sup>40</sup>. Основная координация осуществляется Управлением по борьбе с бедностью, Министерством земельных ресурсов, Народным банком Китая и другими центральными ведомствами. В рамках продвижения и реализации трех этапов китайской политики сокращения масштабов нищеты и переселения, направленной на изменение климата, были достигнуты большие результаты. За период действия “13-го пятилетнего плана” Китай инвестировал в общей сложности около 600 миллиардов юаней в различные виды фондов и построил около 35 000 централизованных районов переселения, включая более 5000 городских районов расселения и около 30 000 сельских районов расселения; построено более 2,66 миллиона единиц жилья, общая площадь застройки составляет 210 миллионов квадратных метров, а средняя жилая площадь домохозяйства составляет 80,6 квадратных метров. ; Благодаря поддержке строительства или реконструкции и расширению более 6100 новых начальных и средних школ и детских садов, более 12 000 больниц и центров общественного здравоохранения, более 3400 учреждений по обслуживанию престарелых и более 40 000 мест проведения культурных мероприятий более 9,6 миллиона

---

<sup>40</sup> 黄祖辉.新阶段中国“易地搬迁”扶贫战略：新定位与五大关键[J].学术月刊,2020,52(09):48-53.DOI:10.19862/j.cnki.xsyk.000037.

малоимущих людей переехали в новые дома<sup>41</sup>, в том числе более 5 миллионов в городских районах и около 4,6 миллиона в сельской местности<sup>42</sup>. Среди них доход на душу населения людей, которые избежали бедности благодаря легкому переезду в Китай, также демонстрирует тенденцию к увеличению из года в год, как показано на рисунке.

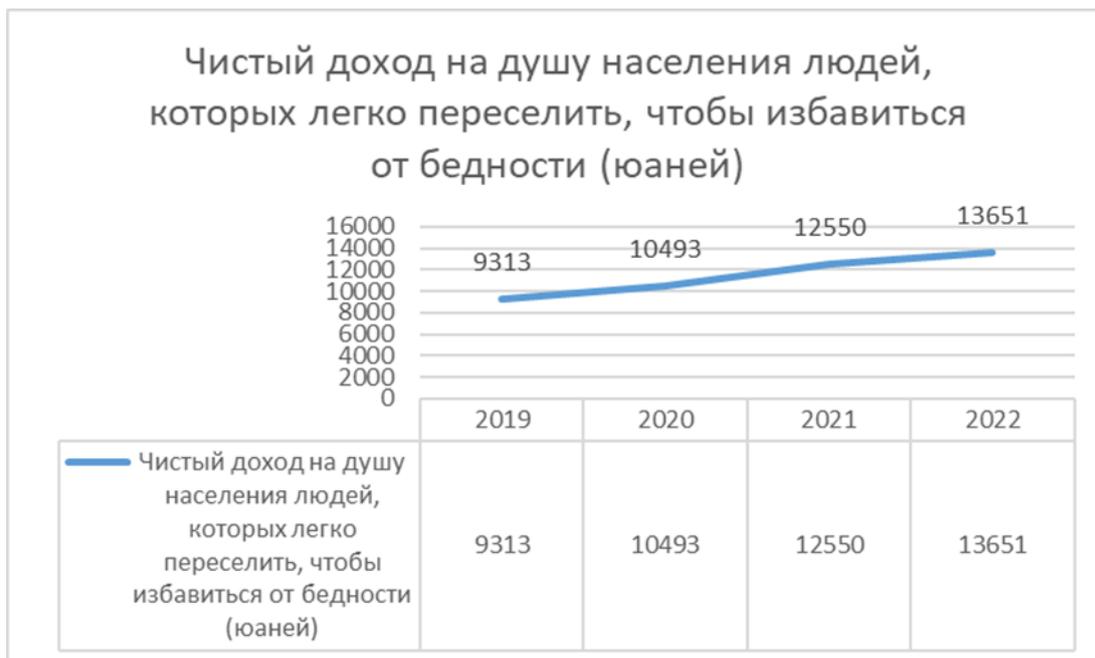


Рисунок 7. Чистый доход на душу населения

Источник данных: Жэньминь Жибао онлайн

Добиваясь больших успехов в борьбе с бедностью, которую легко переселить, Китай не забывает поддерживать механизм борьбы с бедностью, который проявляется в постоянном совершенствовании вспомогательных учреждений, активном содействии трудоустройству, постепенном совершенствовании системы управления общинами, создании автономных организаций для широких

<sup>41</sup>本刊编辑部.财政部:各司其职 同向发力 高质量打赢脱贫攻坚战[J].中国财政,2021,No.822(01):23-35.DOI:10.14115/j.cnki.zgcz.2021.01.005.

<sup>42</sup>

<https://baike.baidu.com/reference/2560474/07e7IVUWX3Vdzdg6002QSVBEtBAIKzBbRiuXeGemfoiBhSjX7PydR5UbLBNdh3R2xKIh0GSEeln6lFYdterUYAOq3LRer3HrYJHMaRiOberA5To> 国新办易地搬迁扶贫发布会

масс и значительное увеличение финансовой поддержки для последующего развития в целях управления и развития последующей деятельности по борьбе с бедностью.

### 2.3 Актуальные проблемы борьбы с бедностью

С точки зрения национального законодательства, в последние десятилетия в Китае постоянно проводилась работа по борьбе с бедностью и развитию, и политика борьбы с бедностью несколько раз корректировалась, но до сих пор не существовало единого закона о борьбе с бедностью и развитии<sup>43</sup>. Следовательно, нет правовой основы и определения для характер и позиционирование мер по борьбе с бедностью и развитию, методы развития, субъекты развития, права и обязанности объектов развития, юридическая ответственность и другое конкретное содержание. Соответствующие положения в основном содержатся в других законах и подзаконных актах, включая "Закон Китайской Народной Республики о сельском хозяйстве", "Временные меры социальной помощи" и "Меры по управлению специальными финансовыми фондами для борьбы с бедностью". В частности, некоторые положения (статьи 47, 83, 85, 86 и т.д.) недавно пересмотренного и обнародованного в 2013 году "Закона Китайской Народной Республики о сельском хозяйстве" конкретно определяют соответствующее содержание работы Китая по борьбе с бедностью в сельских районах и развитию, и это также стало основой основной правовой основой для осуществления деятельности Китая по борьбе с бедностью и развитию. Однако

---

<sup>43</sup> 赵悌芳.论精准扶贫的法制化建设[J].经济研究导刊,2018,No.369(19):26-27+37.

“Закон о сельском хозяйстве” не является законом, конкретно направленным на борьбу с бедностью и развитие Китая, и не может полностью охватывать все аспекты борьбы с бедностью и развития, особенно "точное сокращение масштабов бедности", реализуемое на данном этапе. Это целенаправленная стратегия сокращения масштабов бедности и развития, и в процессе внедрения необходимо принять множество конкретных мер. Таким образом, отсутствие законов и нормативных актов по борьбе с бедностью и развитию на национальном уровне привело к тому, что работа по борьбе с бедностью и развитию в определенной степени стала ненадежной. В настоящее время, из-за отсутствия единообразных правовых норм, очевидно, существуют некоторые проблемы в области точного сокращения бедности: во-первых, действия по сокращению бедности очень случайны. Из-за отсутствия правовых ограничений многие действия по сокращению бедности и развитию не могут сочетаться с местными особенностями, отсутствует научное планирование. Некоторые проекты по борьбе с бедностью не могут принести больших выгод после инвестирования огромных средств, что приводит к растрате и бездействию средств и ресурсов. Вторая - слабая стабильность политики по борьбе с бедностью. Поскольку не существует долгосрочного плана и целей по борьбе с бедностью, хотя во многих местах сформулированы более эффективные стратегии по борьбе с бедностью, они не могут сохраняться в течение длительного времени. Они часто меняются в зависимости от смены лиц, принимающих решения. Многие меры по борьбе с бедностью недостаточно эффективны сформулированные меры по борьбе с бедностью не могут

сформировать систему, а эффект от их реализации еще далек от идеального, и даже эти меры трудно реализовать. Третье - это отсутствие контроля за поведением по борьбе с бедностью. Отсутствие законов и нормативных актов по борьбе с бедностью также приводит к отсутствию контроля за борьбой с бедностью. Использование и управление многими фондами по борьбе с бедностью и внедрение методов борьбы с бедностью не имеют научной и эффективной системы надзора, что может легко привести к "коррупция" в области борьбы с бедностью. В-четвертых, наблюдается отсутствие последовательности в действиях по борьбе с бедностью и развитию. Общеизвестно, что борьба с бедностью и развитие имеют свою собственную политику, и синергия в области развития не была сформирована.

С точки зрения местного законодательства, в последние годы многие места сформулировали и обнародовали нормативные акты по борьбе с бедностью и развитию в своих провинциях (районах и городах), и они были внедрены, положив начало процессу легализации борьбы с бедностью и развития в нашей стране. Полностью одобряя введение местных нормативных актов в этих местах, мы также должны ясно видеть существующие проблемы, которые в основном проявляются в нескольких аспектах: во-первых, административная окраска этих нормативных актов по борьбе с бедностью и развитию слишком сильна, а политический характер силен. Большинство этих нормативных актов были изданы в централизованном образом с 2012 по 2016 год, и они осуществлялись в рамках благоприятного продвижения центральной политики по борьбе с

бедностью<sup>44</sup>. Таким образом, местные нормативные акты обладают теми же характеристиками, что и центральные программные документы, с точки зрения содержания глав и институциональной структуры, содержание в основном включает общие положения, целевые показатели по борьбе с бедностью, меры по борьбе с бедностью, проекты по борьбе с бедностью, фонды по борьбе с бедностью, надзор и инспекция, юридическая ответственность, основное содержание восьми аспектов дополнительных положений, нормы “следует”, которые в основном используются в текстовом выражении, и хотя были приняты некоторые положения о надзоре и инспекции, юридической ответственности и защите прав права на цели борьбы с бедностью, они все еще являются относительно принципиальными и недостаточно конкретными. Кроме того, жесткий политический характер нормативных актов также в определенной степени сдерживает активную роль местных нормативных актов. Во-вторых, основной механизм борьбы с бедностью относительно единичен. Поскольку работа по борьбе с бедностью и развитию в нашей стране по-прежнему ведется по модели “под руководством правительства”, большинство провинций разъяснили, что правительства всех уровней и компетентные департаменты по борьбе с бедностью и развитию являются основными субъектами борьбы с бедностью и развития при разработке местных нормативных актов по борьбе с бедностью и развитию, но положения, касающиеся других вопросов борьбы с бедностью, являются относительно строгими. В некоторых положениях

---

<sup>44</sup> 孙文心. 我国农村扶贫立法研究[D].西南交通大学,2020.DOI:10.27414/d.cnki.gxnju.2020.001881.

упоминаются только другие структуры, отличные от правительства, но на практике соответствующие нормативные акты, которые соответствуют им, все еще отстают, поэтому они не смогли активно мобилизовать все аспекты общества для участия в борьбе с бедностью и развитии в максимально возможной степени. В-третьих, соответствующие нормативные акты, которые соответствуют положениям о сокращении масштабов нищеты и развитии, все еще несовершенны, и сближение нормативных актов отсутствует. Целенаправленная работа по борьбе с бедностью - это систематический проект, в котором будут задействованы многие департаменты и многие аспекты работы. Что касается мер по борьбе с бедностью, то они должны быть тесно увязаны с финансами, налогообложением, финансовой, промышленной политикой и т.д. Среди них управление и использование финансовых фондов для борьбы с бедностью всегда было ключевой частью работы по борьбе с бедностью. Судя по обнаружению местных нормативных актов по борьбе с бедностью и развитию, были созданы специальные главы для управления и использования фондов для борьбы с бедностью в различных местах, а также источника, цели были уточнены размер, пропорция и т.д. средств, а также соответствующие юридические обязанности. Однако часто существует мало нормативных актов по таким вопросам, как налогообложение, финансы и промышленная политика, которые могут играть активную роль в работе по борьбе с бедностью, или они не могут быть конкретно связаны с работой по борьбе с бедностью, что также в определенной степени ограничивает углубленную разработку точной работы по борьбе с бедностью.

Существуют проблемы с процедурами определения конкретных мер по борьбе с бедностью. Точное определение бедности является основой для работы по сокращению масштабов нищеты и основным звеном в осуществлении конкретных мер по сокращению масштабов нищеты. С тех пор как в 2014 году была начата точная идентификация бедных, под руководством соответствующей национальной работы по выявлению масштабов нищеты различные регионы разработали точные методы идентификации, подходящие для их регионов, включая использование “трех методов” (метод очередей по доходам, метод горизонтального сравнения, метод заслушивания домохозяйств) выявлять и документировать малоимущих не только для обеспечения точности определения бедности, но и для реализации динамичного управления информацией о борьбе с бедностью. Специфический подход “трех методов” заключается в следующем: во-первых, доходы фермеров сортируются в порядке возрастания, а бедность делится на три уровня А, В и С в соответствии с ранжированием, а затем информация о бедности анализируется домохозяйством за домохозяйством; во-вторых, путем рассмотрения основных условия жизни фермеров (включая жилье, источники дохода семьи, инвестиции в образование и т.д.) в сочетании с доходами и расходами фермеров позволяют провести всестороннее горизонтальное сравнение фермеров; в-третьих, проводится собрание сельских жителей для справедливого комментирования и рассмотрения всеобъемлющей информации фермеров. Точно определите фермеров с помощью этих трех шагов. Но даже если идентификация осуществляется с помощью этих методов, несмотря на то, что механизмы идентификации в различных частях Китая

достигли результатов, проблемы по-прежнему существуют.

Прежде всего, низовое правительство ленится приводить цифры, чтобы избавиться от бедности. Местные органы власти на низовом уровне будут планировать количество людей, выходящих из бедности каждый год в начале создания карты, и выходить из бедности после периода оценки. Первоначально это было сделано для эффективного избавления от бедности, но некоторые местные правительственные ведомства на самом деле не рассматривали фермеров, а просто следовали этому в процессе эксплуатации не учитывается, действительно ли существующие фермеры вышли из бедности, что приводит к появлению новых бедных домохозяйств<sup>45</sup>.

Во-вторых, недостаточное участие фермеров приводит к предвзятости идентификации. Большое количество молодых людей, которые могут быть хозяевами в семье, предпочитают выходить на работу, чтобы поддерживать свою жизнь, что приводит к опустошению сельской местности. Работа по борьбе с бедностью в сельской местности требует активного участия в ней всех фермеров, которые соответствуют условиям бедности. Не только те, кто соответствует условиям бедности, должны заявить об этом, но и большинство фермеров должны также контролировать выбор бедных домохозяйств. Большого числа молодых людей, которые могли бы взять на себя инициативу, нет дома, поэтому неизбежно возникнет нехватка массового надзора для выявления бедных, в результате чего работа по выявлению будет усилена. В сельских домохозяйствах,

---

<sup>45</sup> 侯敏.精准扶贫中贫困识别问题研究[J].合作经济与科技,2020,No.644(21):171-173.DOI:10.13665/j.cnki.hzjykyj.2020.21.067.

где есть только женщины и пожилые люди, большинство из них будут исключены из процесса бедности, что является беспомощным явлением, которое трудно изменить. Следовательно, недостаточное участие фермеров в выявлении бедности неизбежно скажется на эффективности выявления бедности.

Несоответствие между целями правительства на низовом уровне как агента и клиента также является одной из причин нынешних проблем в системе точного определения масштабов нищеты в нашей стране<sup>46</sup>. В настоящее время управление сельскими районами, как правило, возлагается государством на низовые органы власти и кадры на уровне деревень. Таким образом, низовое правительство и сельские кадры действуют как агенты, осуществляющие власть от имени государства, и фермеры доверяют низовому правительству и сельским кадрам. В действительности многие низовые органы власти и сельские кадры, являясь агентами, стремятся не к тому, чтобы действительно вытащить бедных из нищеты, как надеется государство, а к максимизации своих собственных интересов или оптимизации собственного поведения. Следовательно, они не используют свою власть в соответствии со своими полномочиями, что приводит к отклонениям в выявлении бедности<sup>47</sup>.

Наконец, по-прежнему существуют отклонения в использовании стандартов идентификации. Прежде всего, несмотря на то, что нынешняя структура показателей бедности в различных местах учитывает множество аспектов, все

---

<sup>46</sup> 刘纯阳,陈准.农村贫困对象瞄准中的道德风险及其防范[J].湖湘论坛,2012,25(06):76-80.DOI:10.16479/j.cnki.cn43-1160/d.2012.06.010.

<sup>47</sup> 曹永峰.脱贫攻坚过程中张家口地区农村防返贫监测预警机制建设及作用发挥研究[J].南方农机,2021,52(06):6-7.

еще существует проблема нечеткой идентификации при определении<sup>48</sup>. Основная причина заключается в том, что выбор показателей слишком обширен, а структура недостаточно разумна для достижения объективного измерения, что, в свою очередь, приводит к тому, что низовой государственный персонал всегда придерживается субъективных суждений и не может гарантировать 100% беспристрастность<sup>49</sup>; во-вторых, в текущем процессе измерения, хотя и учитывается множество факторов в целом, в целом, доход по-прежнему находится в центре внимания. В 2016 году черта бедности в провинции Сычуань составляла 3100 юаней. У многих фермеров доход превышал 3100 юаней, но бедность в области медицинского обслуживания, жилья и т.д. все еще существует, и многие фермеры в этой части не были включены в систему борьбы с бедностью. Очевидно, что если бедные будут определены в соответствии с установленными стандартами, все равно останутся бедные люди, которые будут исключены.

Существуют проблемы с механизмом предотвращения и возврата, направленным на точное сокращение масштабов нищеты

(1) Существуют проблемы с механизмом поддержки нормализации для возвращения к бедности

В настоящее время во всех частях Китая созданы механизмы поддержки для предотвращения возвращения бедности, что ставит предотвращение возвращения бедности на важное место, но все еще есть некоторые возможности

---

<sup>48</sup> 汪三贵,郭子豪.论中国的精准扶贫[J].贵州社会科学,2015,No.305(05):147-150.DOI:10.13713/j.cnki.cssci.2015.05.023.

<sup>49</sup> 侯敏.精准扶贫中贫困识别问题研究[J].合作经济与科技,2020,No.644(21):171-173.DOI:10.13665/j.cnki.hzjykyj.2020.21.067.

для улучшения. С одной стороны, содержание нормализованной помощи нуждается в обогащении. В настоящее время стремление людей к лучшей жизни становится все сильнее и сильнее. В дополнение к последствиям эпидемии новой коронавирусной пневмонии, факторы, вызывающие бедность и возвращение к бедности, усложняются. Единые меры поддержки “раздача денег и вещей” все чаще оказываются неспособными удовлетворить разнообразные потребности групп, которые подвержены бедности и возвращаются к бедности. Существует настоятельная необходимость обогатить содержание нормализованной помощи и повысить уровень и актуальность помощи на основе существующей базовой помощи на проживание и специальной помощи; с другой стороны, рабочий механизм нормализованной помощи нуждается в оптимизации. В настоящее время некоторые регионы не в полной мере внедрили цифровые технологии для предотвращения возвращения бедности, так что существуют проблемы, которые необходимо улучшить в оказании реальной помощи, такие как точность, удобство и скорость; некоторые регионы все еще застряли на уровне помощи “люди ищут политику”, эффективность которой зависит от помощи невелика, и существует настоятельная необходимость перейти к направлению “политика, ищущая людей”<sup>50</sup>.

## (2) Несовершенный механизм динамического мониторинга бедности

В настоящее время механизм динамического мониторинга Китая для реагирования на внезапные факторы, приводящие к возвращению к бедности, все

---

<sup>50</sup> 王琳,李珂珂.共同富裕视域下建立防止返贫长效机制探析[J/OL].山西农业大学学报(社会科学版):1-10[2023-05-17].<https://doi.org/10.13842/j.cnki.issn1671-816X.2023.03.002>.

еще несовершенен, и задача предотвращения возвращения к бедности по-прежнему очень сложна. Основными проявлениями являются: во-первых, необходимо усовершенствовать механизм динамического мониторинга возвращения к бедности в результате стихийных бедствий. Стихийные бедствия часто бывают внезапными, региональными и неизбежными<sup>51</sup>. Если они легкие, имуществу наносится ущерб; если они тяжелые, от них ничего не остается. С развитием современной науки и техники люди могут прогнозировать потенциальные риски и уменьшать проблему бедности и возвращения к бедности, вызванной природными факторами, с помощью механизма расследования и раннего предупреждения о стихийных бедствиях, тем самым снижая риск возвращения региональной и крупномасштабной бедности и решительно защищая конечные результаты своей деятельности. Предотвращение крупномасштабного возвращения бедности, но существующий механизм мониторинга, расследования и раннего предупреждения о стихийных бедствиях в режиме реального времени в некоторых районах еще предстоит усовершенствовать, и он все еще нуждается в дальнейшем совершенствовании<sup>52</sup>; во-вторых, необходимо усовершенствовать механизм динамического мониторинга возвращения бедности из-за болезни. Хотя люди, избежавшие бедности, по-прежнему пользуются преимуществами национальной системы медицинского обеспечения, с развитием времени и обновлением медицинского оборудования уровень безопасности медицинского обслуживания, которым

---

<sup>51</sup> 沈权平.“后扶贫时代”东北边疆民族地区返贫预警机制研究[J].北方民族大学学报,2020,No.156(06):41-48.

<sup>52</sup> 黄锐,王飞,章安琦等.民族地区防返贫机制研究——基于多维返贫视角[J].中央民族大学学报(哲学社会科学版),2022,49(01):119-129.DOI:10.15970/j.cnki.1005-8575.2022.01.013.

пользуются люди, постоянно повышается, но они также сталкиваются с более высокими расходами на медицинское обслуживание, быстрым ростом затрат и увеличением спрос на услуги<sup>53</sup>. Другие проблемы ослабили способность некоторых групп населения противостоять рискам заболеваний. Например, группы с хроническими заболеваниями, требующими длительного медикаментозного лечения, имеют высокие медицинские расходы и в любой момент сталкиваются с возможными внешними неблагоприятными потрясениями, что в большинстве случаев приводит их в состояние недостаточной чувствительности, терпимости, адаптивности и жизнестойкости, и они очень склонны возвращаться к бедности из-за болезни. Феномен<sup>54</sup>.

Одна из проблем - несовершенный механизм надзора для точного сокращения масштабов нищеты. Надзор за точным сокращением масштабов нищеты заключается главным образом в надзоре за средствами, выделяемыми на борьбу с бедностью. Только при правильном управлении средствами можно гарантировать плавный прогресс в борьбе с бедностью. Специальные финансовые фонды по борьбе с бедностью - это специальные фонды, учреждаемые национальным бюджетом для оказания поддержки провинциям и регионам в ускорении социально-экономического развития бедных районов, улучшении производства и условий жизни в соответствии с целевыми показателями по борьбе с бедностью, расширению возможностей развития и содействию искоренению сельской бедности. Его источники в основном

---

<sup>53</sup> 王琳,李珂珂.共同富裕视域下建立防止返贫长效机制探析[J/OL].山西农业大学学报(社会科学版):1-10[2023-05-17].<https://doi.org/10.13842/j.cnki.issn1671-816X.2023.03.002>.

<sup>54</sup> 章文光.建立返贫风险预警机制化解返贫风险[J].人民论坛,2019,No.640(23):68-69.

включают фонды финансового развития, средства на возрождение промышленности, средства на строительство старых районов и средства на развитие этнических меньшинств. Источники финансирования делятся на центральные механизмы, поддержку на уровне провинций и поддержку на уровне городов и округов. Фонды борьбы с бедностью, финансируемые центральным правительством и правительствами провинций, в основном используются в ключевых округах, ключевых бедных поселках и деревнях для борьбы с бедностью и работы по развитию, определяемой на уровне штата и провинции, а также в старых районах, поселках и районах проживания этнических меньшинств, определяемых правительством провинции. бенефициарами капиталовложений и реализации проектов являются только бедные поселки, деревни и бедные домохозяйства<sup>55</sup>. Однако в области управления существуют такие проблемы, как неясные задачи, которые необходимо решать на уровне провинций, муниципалитетов и графств, неясные обязанности по управлению фондами и распыление специальных фондов. Это в основном связано с несовершенством механизма надзора. Вызвано. В результате возникло множество проблем, таких как бездействие фондов по борьбе с бедностью в некоторых местах, что приводит к низкой эффективности использования средств; сокращение и незаконное присвоение средств по борьбе с бедностью носит серьезный характер, а порядок использования средств по борьбе с бедностью произвольно меняется; мошенническое использование средств по борьбе с

---

<sup>55</sup> 屈煦炜,孟永佳.“精准扶贫”背景下财政扶贫资金审计面临的挑战与对策研究[J].江苏商论,2018,No.409(11):81-84.DOI:10.13395/j.cnki.issn.1009-0061.2018.11.024.

бедностью привело к потере ресурсов для борьбы с бедностью<sup>56</sup>; управление проектом развития в области борьбы с бедностью отсутствует, и качество проекта трудно гарантировать; и риски для безопасности, связанные с управлением фондом, серьезны<sup>57</sup>. С точки зрения предмета надзора, нынешний надзор за точным сокращением бедности в основном опирается на административные средства и не обеспечивает максимальной мобилизации всех аспектов общества для осуществления всеобъемлющего и диверсифицированного надзора за работой по сокращению бедности.

### 3. Решения проблемы сокращения бедности в Китае

#### 3.1. Совершенствование законодательства по борьбе с бедностью

Первое предложение решения проблем с бедностью - ускорить принятие четкого законодательства по борьбе с бедностью. Для этого нужно смягчить административную окраску местных нормативных актов. Ввиду широко распространенной проблемы чрезмерной административной окраски в этих нормативных актах по борьбе с бедностью в сельской местности и развитию, мы должны начать с текста нормативных актов, продолжить совершенствование структуры и определения глав нормативных актов и сосредоточиться на “деадминистративном”. Необходимо включить некоторые национальные и местные стратегии борьбы с бедностью в местные нормативные акты по борьбе с бедностью и развитию, с тем чтобы осуществить “легализацию” политики борьбы с бедностью. Необходимо разъяснить разницу между законодательством

---

<sup>56</sup> 王艳荣.财政扶贫资金审计中存在的问题及应用策略[J].现代营销(下旬刊),2018(03):241.

<sup>57</sup> 撒续卿.财政法治视角下精准扶贫资金监管问题研究[J].农村实用技术,2022,No.244(03):57-59.

о борьбе с бедностью и развитии сельских районов и общими руководящими принципами работы по борьбе с бедностью и трудовыми нормами, выделить правовые характеристики, усилить определение основного статуса прав районов, пораженных бедностью, и бедных слоев населения, а также усилить защиту прав бедных районов и населения в целом. бедный. Необходимо усилить юридическую ответственность стран и правительств на всех уровнях в процессе борьбы с бедностью и, в частности, усовершенствовать механизм надзора и наказания<sup>58</sup>. Необходимо по-настоящему отразить особенности Закона о борьбе с бедностью и развитии сельских районов, который является не только законом, гарантирующим права бедных районов и неимущих слоев населения, но и законом, ограничивающим власть государства и правительств на всех уровнях, а также дисциплинарным законом, нарушающим нормативные акты и наносящим ущерб интересам из масс.

Для совершенствования законодательства необходимо разработать правовые нормы, совместимые с местным экономическим развитием. Из-за относительно обширной территории Китая природные условия и уровни экономического развития различных регионов и провинций сильно различаются. Борьба с бедностью и работа в области развития неизбежно будут ограничены региональными условиями социально-экономического развития, а различия в уровнях развития между различными регионами также будут выдвигать различные требования к улучшению региональных механизмов сокращения

---

<sup>58</sup> 刘芳,赖峨州.《政府信息公开条例》的修改及完善——以政府信息公开程序为视角[J].人民论坛·学术前沿,2018,No.145(09):118-121.DOI:10.16619/j.cnki.rmltxsqy.2018.09.019.

масштабов нищеты и развития<sup>59</sup>. Следовательно, в процессе разработки местных нормативных актов по борьбе с бедностью и развитию, а также при выборе моделей борьбы с бедностью и развития в различных местах необходимо адаптироваться к уровню экономического развития и соответствовать объективным законам экономического развития в соответствии с фактической ситуацией в различных местах, изучать нерешенные проблемы в борьбе с бедностью и развитии работают в различных местах, фокусируются на применении и решении практических проблем, определяют направление, процесс, меры и модели борьбы с бедностью и развития, относятся к ним по-разному и адаптируются к местным условиям. Что касается глав и параметров содержания местных нормативных актов по борьбе с бедностью и развитию, то их не следует копировать друг с друга. нецелесообразно применять одну и ту же модель и один и тот же ритм, и нельзя стремиться к достижению одного и того же уровня. Вместо этого они должны больше подчеркивать свои соответствующие местные особенности, и предложить практические меры по борьбе с бедностью, основанные на местных реалиях. Выберите модель борьбы с бедностью, соответствующую местным реалиям, чтобы гарантировать, что местное законодательство по борьбе с бедностью и развитию обладает высокой жизнеспособностью. Следующее предложение - разъяснить взаимосвязь прав и обязанностей между субъектами правоотношений в целях сокращения масштабов нищеты и развития. Правовые отношения - это аспект общественных

---

<sup>59</sup> 王兴坤. 对农村精准扶贫法制化的研究[D].兰州大学,2017.

отношений, и их основным проявлением также являются отношения между людьми. Правовые отношения отличаются от общих социальных отношений. Это социальные отношения, формирующиеся на основе правовых норм и основанные на юридических правах и юридических обязанностях. Правовая взаимосвязь между борьбой с бедностью в основном включает в себя два аспекта: во-первых, взаимосвязь между правами и обязанностями между объектом борьбы с бедностью и субъектом борьбы с бедностью, эта взаимосвязь прав и обязанностей формирует основу правовой взаимосвязи между борьбой с бедностью; во-вторых, взаимосвязь между правами и обязанностями между различными субъектами что касается борьбы с бедностью, то эта взаимосвязь прав и обязанностей также играет важную роль в правовых отношениях, связанных с борьбой с бедностью. Что касается объекта правовых отношений между борьбой с бедностью, то, как правило, это объект, на который указывают права и обязанности, в основном относящиеся к фондам борьбы с бедностью, проектам по борьбе с бедностью и другому содержанию. Что касается объекта правовых отношений, то он также должен быть дополнительно усовершенствован, особенно в свете реальных условий, отталкиваясь от местных фактов, в полной мере используя региональные преимущества и разрабатывая проекты по борьбе с бедностью, способствующие долгосрочному развитию региона. С точки зрения управления капиталом, необходимо обеспечить точное инвестирование, управление на месте, надзор за использованием и оценку выгод. Предмет правовых отношений между борьбой с бедностью включает в себя два аспекта: один является предметом бедности, а другой - предметом борьбы с

бедностью. Субъект бедности обычно упоминается как объект борьбы с бедностью. В контексте стратегии точного сокращения бедности точное определение объектов борьбы с бедностью является основным вопросом данной работы. Необходимо создать научный и осуществимый механизм для точной идентификации. При определении бедности критерии оценки, необходимо установить многомерный стандарт оценки бедности, всесторонне учитывать источник дохода, состояние активов, состояние здоровья, уровень образования детей, природную среду и другие разнообразные показатели идентифицированного объекта, объективно и справедливо оценить статус бедности идентифицированного объекта и заложить хорошую основу для оценки. основа для целенаправленного сокращения масштабов нищеты. Также необходимо внедрить механизм классификации бедных, проводить различие между различными причинами бедности и различными типами бедности и осуществлять меры адресной помощи в соответствии с конкретными обстоятельствами для получения точной помощи. Наконец, необходимо создать механизм выхода для бедных, чтобы разорвать порочный круг бедности. В то же время необходимо в полной мере гарантировать права, которыми пользуются цели сокращения масштабов нищеты, и обеспечить, чтобы они могли в полной мере осуществлять права, предоставляемые законами и нормативными актами. Основная деятельность по борьбе с бедностью относится к национальным и местным органам власти на всех уровнях, которые берут на себя конкретную ответственность за борьбу с бедностью, а также к другим социальным силам, участвующим в борьбе с бедностью и развитии. Судя по

охвату вопросов борьбы с бедностью, здесь все еще задействовано много аспектов. Поэтому следует разработать подробные положения об организации, правовом статусе, правах и обязанностях, а также юридической ответственности этих субъектов борьбы с бедностью. В частности, следует уточнить обязательства, полномочия и ответственность правительств на всех уровнях в их соответствующих усилиях по борьбе с бедностью. Например, правительство должно нести основную ответственность за сбор и распределение местных средств для борьбы с бедностью, конкретно разрабатывая вопросы борьбы с бедностью и развития в регионе, а также осуществляя надзор за деятельностью по борьбе с бедностью и развитию; другие организации, занимающиеся борьбой с бедностью, должны осуществлять деятельность по борьбе с бедностью в соответствии с установленными полномочиями и ответственностью, осуществлять надзор и управление государственными ведомствами и нести ответственность за реализацию проектов и т.д.

Одно из предложений - совершенствовать систему поддержки борьбы с бедностью и развития. Работа по сокращению масштабов нищеты и развитию охватывает все аспекты сферы развития, и на практике необходимо сосредоточиться на создании и совершенствовании систем поддержки, связанных с сокращением масштабов нищеты и развитием. Первый заключается в совершенствовании системы социального обеспечения и обеспечении полной реализации функциональной роли социального обеспечения. В соответствии с региональными целями и задачами социального обеспечения, изложенными в "Плане сокращения масштабов нищеты и развития сельских районов Китая

(2011-2020 годы)", к 2015 году система обеспечения минимального прожиточного минимума в сельских районах Китая, система поддержки с пятью гарантиями и система временной помощи будут дополнительно усовершенствованы для достижения полного охвата новых сельских районов система социального страхования по старости; к 2020 году уровень социального обеспечения и обслуживания в сельских районах Китая будет еще более повышен. Чтобы обеспечить достижение целей и задач, особое внимание следует уделять общей координации, совершенствованию системы обеспечения минимального прожиточного минимума и системы социального страхования по старости для городских и сельских жителей, а также внедрению различных систем оказания чрезвычайной помощи, таких как обеспечение минимального прожиточного минимума, поддержка лиц, находящихся в особо трудных условиях, помощь в случае стихийных бедствий- пострадавшим лицам, медицинская помощь, жилищная помощь и помощь в особо трудных условиях в соответствии с конкретными причинами бедности бедных. Две системы социального обеспечения и социальной помощи объединяются, образуя целостную систему, которая может обеспечить необходимые гарантии для большего числа бедных групп. Второе - усилить надзор и повысить юридическую ответственность. Следует создать полноценный многосторонний надзор и динамичный механизм надзора, весь процесс реализации программы точного сокращения бедности должен быть включен в комплексный механизм надзора, следует уточнить обязанности департамента надзора, и следует настоятельно призвать соответствующие департаменты надлежащим образом осуществлять

свои надзорные полномочия. В то же время следует усилить юридическую ответственность, чтобы разъяснить соответствующие юридические обязанности, которые должны нести правительства на всех уровнях, другие организации по борьбе с бедностью и конкретные сотрудники, которые выполняют задачу по конкретному сокращению масштабов нищеты, когда они нарушают законы и нормативные акты и ущемляют интересы бедных групп, включая административную ответственность, гражданскую ответственность, и уголовная ответственность. Третье - усовершенствовать механизм управления специальными финансовыми фондами для борьбы с бедностью. Для управления фондами по борьбе с бедностью необходимо в полной мере осознать совместное управление, точно децентрализовать средства, полностью раскрывать информацию, точно использовать средства, установить внутренний и внешний надзор и точно использовать средства. Как центральные финансовые органы, так и местные органы власти на всех уровнях должны постепенно увеличивать свои инвестиции в специальные фонды по борьбе с бедностью, повышать интенсивность реформы управления фондами, расширять целевое использование средств и обеспечивать, чтобы средства поступали в деревни и домохозяйства и чтобы средства использовались непосредственно для достижения целей по борьбе с бедностью. В-четвертых, мы должны создать и усовершенствовать точный механизм оценки. Научно сформулируйте методы оценки, измените уникальные методы оценки экономических показателей, усилите оценку эффективности идентификации, эффективности помощи, эффективности управления и рабочей нагрузки по борьбе с бедностью, а также

уделите внимание практическому применению результатов оценки.

### 3.2 Совершенствование процедуры идентификации для точного сокращения масштабов нищеты

Для этого необходимо усовершенствовать механизм проверки работы и эффективно контролировать борьбу с цифровой бедностью. Работа по борьбе с бедностью достигла критического периода решительной победы. Система была относительно надежной, и система является относительно зрелой, но формализма относительно трудно избежать. В условиях борьбы с бедностью формализм должен быть устранен. Если мы хотим покончить с цифровой борьбой с бедностью: во-первых, мы должны изменить наше восприятие, признать важность работы по борьбе с бедностью и воспринимать победу в борьбе с бедностью как важный проект по обеспечению средств к существованию людей и обладать сильным чувством ответственности; во-вторых, хорошо выполнять управленческую работу. За выявленные явления ложного сокращения бедности и борьбы с цифровой бедностью следует применять суровые наказания и поощрять тех, кто проделал выдающуюся работу по сокращению бедности; в-третьих, следует усилить регулярные проверки и необъявленные визиты в бедные деревни. Регулярные проверки позволяют понять состояние развития бедных деревень и быть в курсе развития бедных деревень. Только с помощью необъявленных визитов мы можем по-настоящему разобраться в карточках, а необъявленные визиты могут выяснить, исключены ли какие-либо фермеры из системы; в-четвертых, метод оценки и принятия должен быть более совершенным, и мы не можем полагаться только на отчеты и обзорные

материалы. Надежный и эффективный механизм проверки является самой основной и важной гарантией работы по борьбе с бедностью. Хотя затраты могут быть относительно большими, это также относительно безопасно. Кроме того, в эпоху стремительного развития информации эффективное использование передовых технологий также очень полезно для сокращения масштабов нищеты. Например, в системе надзора за борьбой с бедностью в полной мере используйте большие данные и облачные платформы и обеспечьте всесторонний надзор.

Также необходимо, чтобы низовые кадры публиковали информацию, позволяющую фермерам в полной мере участвовать. В настоящее время, хотя после 19-го Национального конгресса правительство призывало к строительству новых сельских районов, содействовало интеграции и развитию сельского “трехпроизводства” и побуждало фермеров увеличивать свои доходы и становиться богатыми, недостаток развития сельских районов все еще существует, и по-прежнему трудно обеспечить решите в краткосрочной перспективе. Однако, что касается проблемы выявления бедности, то может быть осуществлен круглосуточный надзор 7 дней в неделю, чтобы позволить фермерам осмелиться говорить правду. Стимулируйте осведомленность фермеров об участии общественности, чтобы фермеры могли участвовать в максимально возможной степени и не могли быть исключены из системы из-за того<sup>60</sup>, что в некоторых семьях людей, которые могли бы быть хозяевами, нет

---

<sup>60</sup> 李小江.乡村振兴战略背景下农村电商扶贫问题研究[J].大陆桥视野,2022(07):91-93.

дома. В период огласки всем фермерам, имеющим свое мнение, разрешается полностью высказать его в течение периода огласки. Каждый фермер не должен быть лишен своих прав<sup>61</sup>.

А также необходимо усовершенствовать систему надзора за низовыми кадрами и эффективно предотвратить проблему доверчивых агентов. В настоящее время надзор за низовыми кадрами не является всеобъемлющим, что привело к тому, что низовым кадрам нечего бояться. Выбирая бедность, они руководствуются принципом оптимизации собственного поведения, вместо того чтобы учитывать требования страны, думая, что “небо высоко и император далеко” и действует произвольно. В ответ на это явление необходимо усилить надзор за низовыми кадрами, создать систему перекрестного надзора низовых органов власти в пределах юрисдикции городских районов, время от времени отчитываться о результатах надзора и усилить оценку результатов сокращения бедности и наказание за них. Кроме того, необходимо регулярно обучать низовые кадры политической мысли, чтобы они могли понять, что их долг - служить народу на своем месте.

Одно из решений - эффективно проводить многоаспектную идентификацию бедности и повышать эффективность идентификации. Нынешняя тенденция диверсификации требует от нас больше не придерживаться прежней традиционной модели и уделять внимание измерению бедности с многомерной точки зрения<sup>62</sup>. Необходимо обращать внимание не только на объективные

---

<sup>61</sup> 李春艳.精准扶贫中农户争当贫困户的原因分析[J].农村经济与科技,2018,29(09):144-145.

<sup>62</sup> 裴文婷.精准扶贫视野下精准贫困分类及其创新方法研究[J].改革与开放,2017,No.474(21):97-99.DOI:10.16653/j.cnki.32-1034/f.2017.021.042.

факторы, такие как доход, жилье и медицинское обслуживание, но и на субъективные факторы, такие как личные способности и субъективные ощущения. Исходя из текущей ситуации внутреннего экономического развития, различий в обеспеченности ресурсами и пробелов в региональном развитии, каждый регион ссылается на национальные требования и стандарты по совершенствованию нормализованного механизма поддержки сельского населения с низким уровнем дохода и объединяет “14-й пятилетний план” и долгосрочные цели на период до 2035 года для достижения сформулируйте идентификационную линию для групп с низким доходом и уточните стандартную линию для групп с низким доходом. Создайте эффективную систему измерения, включающую фермеров, которые не соответствуют стандартам в области образования и здравоохранения, но чей доход соответствует стандартам при подаче заявления на получение карточки, и уделите внимание оказанию помощи бедным людям с ограниченными возможностями выбраться из бедности. Вы не можете полагаться только на национальную политику, чтобы добраться до сути. Эту часть бедных можно обучить таким образом, чтобы они овладели базовыми навыками поддержания жизни. Используя механизм “большие данные + объединение + железные ножки” и “активное обнаружение + независимое декларирование” в провинции Хэйлунцзян<sup>63</sup>, мы будем всесторонне выявлять группы с низким доходом и реализуем полный охват динамической идентификации групп с низким доходом. В то же время совершенствование

---

<sup>63</sup> 李思潼. 经济新常态下黑龙江省精准扶贫问题研究[D].东北农业大学,2017.

многомерных расчетных показателей для многомерного выявления всех бедных домохозяйств и выявления “корней бедности” каждого домохозяйства является наиболее фундаментальным способом избавления всех бедных домохозяйств от бедности.

### 3.3 Совершенствование механизма предотвращения и возвращения масштабов нищеты

Во-первых, необходимо усовершенствовать механизм поддержки для предотвращения нормализации ситуации с возвращением бедности

“Чтобы обеспечить своевременное выявление и оказание своевременной помощи людям, склонным возвращаться к бедности и вызывающим бедность, а также сохранить эффективность предотвращения крупномасштабного возвращения к бедности”, необходимо срочно улучшить нормализацию механизмов помощи для предотвращения возвращения к бедности и содействовать внедрению и эффективности политики оказания помощи в районах, пострадавших от нищеты. Первый заключается в совершенствовании скоординированного участия ”правительство + общество + рынок" в предотвращении сокращения бедности и механизме поддержки. Правительство, общество и рынок - все это основные субъекты борьбы с бедностью, и они играют незаменимую роль в борьбе с бедностью, что является важной причиной плодотворных результатов борьбы с бедностью. Предотвращение сокращения масштабов нищеты является долгосрочной задачей. Она сталкивается со многими новыми проблемами - от искоренения абсолютной бедности до

смягчения относительной бедности, от сокращения материальной бедности до диверсифицированного сокращения масштабов нищеты и управления бедностью в сельской местности как в городских, так и в сельских районах. Необходимо мобилизовать и направлять социальные силы для широкого участия в социальной помощи, унаследовать существующую модель борьбы с бедностью в формате “триединства” и создать механизм скоординированного участия “правительство + общество + рынок” в предотвращении сокращения масштабов нищеты и поддержки; второе - уточнить обязанности основного органа, оказывающего разнообразную помощь<sup>64</sup>. В полной мере использовать ведущую роль правительства в предотвращении возвращения бедности. Усовершенствовать систему предотвращения возвращения бедности на высшем уровне, разработать и усовершенствовать законы, нормативные акты и политические заключения по предотвращению возвращения бедности, создать систему социального обеспечения и систему государственных услуг для групп с низким уровнем дохода и повысить способность предотвращать возвращение бедности; направлять и укреплять участие общества в процессе предотвращения возвращения бедности. Интегрировать силы и ресурсы множества сторон в обществе, продолжать в полной мере использовать преимущества системы сотрудничества восток-Запад, поддержку партнеров и целевую помощь со стороны центральных подразделений, побуждать все общество к активному участию, внедрять инновационные рабочие меры и продолжать помогать

---

<sup>64</sup> 习近平在宁夏考察时强调 解放思想 真抓实干 奋力前进 确保与全国同步建成全面小康社会[J].中国纪检监察,2016, No.520(14):2.

объектам мониторинга; предоставлять в полной мере использовать решающую роль рынка в распределении ресурсов.Использовать рынок для распределения ресурсов для повышения конкурентоспособности отраслей, борющихся с бедностью, и содействия устойчивому и здоровому экономическому развитию районов, пораженных бедностью; в-третьих, совершенствовать меры противодействия помощи.Динамично контролируйте объекты, которые были выведены из бедности, выполняйте работу по принципу “оглядываться назад и помогать в ответ” и уделяйте внимание точной реализации политики.В соответствии с принципом "чего не хватает, чтобы восполнить то, чего не хватает", точно идентифицированные объекты, нуждающиеся в помощи, классифицируются в соответствии с категориями риска или потребностями в развитии, чтобы принимать правильные лекарства, оказывать адресную помощь и осуществлять нормализацию работы для предотвращения возвращения бедности; четвертое - реализовать принцип ”четверых не выбирают".В течение переходного периода “строго соблюдайте "четыре запрета на выбор" и совершенствуйте механизм мониторинга и поддержки для предотвращения возвращения бедности".На основе оказания базовой жизненной помощи и неотложной помощи в чрезвычайных ситуациях мы будем внедрять инновации в области специальной помощи, такой как трудоустройство, уход за пожилыми людьми, правосудие, медицинское обслуживание, промышленность и потребление, а также создадим плотную сеть защиты от бедности путем создания постов общественного благосостояния, благотворительной помощи, обеспечения личной безопасности и борьбы с бедностью.- страхование от бедности для

обеспечения того, чтобы работа и полисы не оставляли незаполненных файлов, тем самым повышая стабильность домохозяйств, борющихся с бедностью<sup>65</sup>.

Во-вторых, использовать инновационный механизм динамического мониторинга для предотвращения возвращения бедности

Во время своего визита в Хунань Генеральный секретарь Си Цзиньпин подчеркнул необходимость “проявлять повышенную бдительность и эффективно предотвращать риск возвращения к бедности населения, способствующего сокращению масштабов нищеты, и риск маргинализации населения, вызывающего бедность, придавать более важное значение предотвращению возвращения к бедности, совершенствовать механизмы мониторинга и поддержки для предотвращения возвращения к бедности и оперативного включения возвращения к бедности и вновь обнищавшего населения в программу помощи”. Чтобы создать и усовершенствовать механизм динамического мониторинга для предотвращения возвращения бедности, необходимо сделать: во-первых, внедрить инновационную систему динамического мониторинга для предотвращения возвращения бедности. Используйте большие данные Интернета для мониторинга округов, борющихся с бедностью, деревень, борющихся с бедностью, и домохозяйств, борющихся с бедностью, и включайте такие группы, как нестабильные домохозяйства, борющиеся с бедностью, маргинальные домохозяйства,

---

<sup>65</sup> 王博,王亚华.县域乡村振兴与共同富裕:内在逻辑、驱动机制和路径[J/OL].农业经济问题:1-9[2023-05-17].<https://doi.org/10.13246/j.cnki.iae.20220620.001>.

склонные к бедности, и домохозяйства с внезапными и серьезными трудностями, в систему динамического мониторинга, чтобы предотвратить возвращение бедности, и подключайтесь к системе динамического мониторинга. национальная информационная система развития по борьбе с бедностью, отслеживая доходы их домохозяйств, расходы на образование, медицинские расходы, количество рабочей силы, рабочие места, жилищные условия и другие данные, отслеживает статус развития групп с низким доходом и применяет комбинацию “независимая декларация фермеров + расследование низовыми кадрами + ведомственный скрининг”. и раннее предупреждение” и “анализ данных + выезды на места” для реализации социальной помощи от “люди ищут политику” до “политики ищут людей”. “, для достижения ”раннего выявления, раннего вмешательства и ранней помощи“ и принятия решения о том, отмечать ли ”устранение риска" в соответствии с долгосрочным планом.- способность объекта мониторинга к долгосрочному развитию, чтобы действительно реализовать динамическое обнуление риска возвращения к бедности<sup>66</sup>; второе - внедрить инновационный механизм мониторинга и раннего предупреждения для предотвращения возвращения к бедности.Используя современные средства информационных технологий и объединяя такие риски, как стихийные бедствия, серьезные и хронические заболевания, эпидемии и промышленное развитие, создается всеобъемлющий, основанный на сетевых технологиях и трехмерный механизм раннего предупреждения для предотвращения возвращения бедности,

---

<sup>66</sup> 何植民,杜轩.脱贫户返贫风险监测预警机制构建[J].企业经济,2022,41(09):63-71.DOI:10.13529/j.cnki.enterprise.economy.2022.09.006.

который объединяет раннее предупреждение о политике, экологическое раннее предупреждение, промышленное раннее предупреждение и сетевое раннее предупреждение предупреждение. Все элементы, такие как люди, объекты и прочее, включены в сферу управления сетью, а линии мониторинга возвращения бедности и раннего предупреждения устанавливаются в соответствии со стандартными линиями групп с низким доходом и стандартными линиями относительной бедности, и сигналы тревоги выдаются группам, приближающимся к уровню бедности или опускающимся ниже него. мониторинг возвращения бедности и линия раннего предупреждения. ; Придерживайтесь сочетания ручного и автоматизированного мониторинга, а также создайте механизм постоянного мониторинга и раннего предупреждения для предотвращения возвращения бедности и своевременной передачи результатов соответствующим департаментам по управлению чрезвычайными ситуациями, чтобы способствовать своевременному расследованию и раннему предупреждению о региональных и крупномасштабных рисках возвращения бедности, и обеспечить, чтобы предотвращение возвращения к бедности не ложилось на плечи одного домохозяйства или одного человека”.

#### 3.4 Создание полноценного механизма надзора за сокращением масштабов нищеты

Для реализации данного решения необходимо усилить надзор за фондами поддержки и управление ими, усилить надзор и управление проектами поддержки и создать систему научной служебной аттестации и оценивания.

Стандартизированное управление фондами означает, что различные фонды борьбы с бедностью должны действительно использоваться для оказания помощи бедным в решении практических трудностей и содействия экономическому развитию в бедных районах. Прежде всего, мы должны постоянно повышать уровень научного управления проектами по борьбе с бедностью, создавать и совершенствовать систему декларирования и утверждения проектов; совершенствовать систему резервирования библиотек проектов; совершенствовать систему специального распределения и перевода средств; укреплять управление и использование фондов по борьбе с бедностью для обеспечения безопасного и эффективного использования средств на борьбу с бедностью. Во-вторых, мы должны постепенно увеличивать инвестиции в фонды борьбы с бедностью, всесторонне использовать различные экономические методы, такие как финансирование, процентные скидки и гарантии, для привлечения социальных средств в развитие отраслей, занимающихся борьбой с бедностью, увеличить инвестиции в инфраструктурные фонды и улучшить стандарты субсидирования строительства инфраструктуры. При управлении фондами борьбы с бедностью необходимо повышать уместность и эффективность использования средств, обеспечивать четкую децентрализацию фондов борьбы с бедностью и добиваться максимально полной поддержки.

Для усиления надзора за проектами оказания помощи необходимо создать систему лиц, ответственных за надзор за проектами в рамках системы борьбы с бедностью. Основные руководители отделений по борьбе с бедностью на провинциальном, муниципальном и окружном уровнях, как правило, отвечают за

надзор за проектом. Ответственный руководитель является первым ответственным лицом, а лицо, возглавляющее соответствующий департамент, является непосредственным ответственным лицом. В основном необходимо контролировать использование средств для проектов от домашних хозяйств до деревень, реализацию проекта, эффективность реализации и выгоды для широких масс. Ответственное лицо несет ответственность за организацию и осуществление надзора за проектом, контроль за запуском проекта, наличием средств и ходом реализации проекта, тщательное изучение проблем в управлении проектом и выдвижение мер по улучшению и предложений, а также за постоянное повышение уровня управления проектом и эффективности проекта в целом. использование денежных средств. Необходимо строго контролировать утверждение средств, усилить аудит проектов, создать и усовершенствовать систему управления средствами для оказания помощи проектам и своевременно раскрывать информацию об использовании средств<sup>67</sup>. В то же время необходимо изучить возможность создания системы ответственности за ошибки для точного сокращения бедности, чтобы бедные могли непосредственно участвовать в процессе реализации проекта, и объединить сторонние силы социального надзора для создания системы общественного надзора и отчетности, реализации диверсифицированных механизмов надзора и обеспечения открытость и прозрачность проектов precision assistance и обеспечение того, чтобы проект действительно оказывал свое вспомогательное воздействие<sup>68</sup>.

---

<sup>67</sup> 王宁.我国精准扶贫资金审计监管缺位及完善研究[J].纳税,2019,13(21):168+171.

<sup>68</sup> 穆志强. 脱贫攻坚法律问题研究[C]//北京市法学会,天津市法学会,河北省法学会,山东省法学会,辽宁省法学会.第十三届“环渤海区域法治论坛”论文集.[出版者不详],2018:16.

Важным элементом прецизионной борьбы с бедностью является прецизионная оценка. Ключом к достижению прецизионной оценки является создание системы показателей оценки и метода оценки, которые могут эффективно направлять и контролировать поведение ведущих команд и руководящих кадров в областях, которым оказывается помощь. Прежде всего, необходимо скорректировать методы оценки эффективности работы ведущих правительственных команд и руководящих кадров на всех уровнях, а также сравнить эффективность развития каждого региона путем определения различных показателей оценки и весовых коэффициентов для бедных и небедных районов<sup>69</sup>. В то же время оценка результатов оценки бедные районы также следует сравнивать с точки зрения изменений в каждом регионе, а вертикальные и горизонтальные сравнения следует комбинировать, чтобы лучше обеспечить справедливость и рациональность результатов оценки. Во-вторых, мы должны усовершенствовать механизм сдерживания и вывода войск из бедных стран. С момента внедрения системы бедных округов число бедных округов в нашей стране неуклонно росло, а масштабы продолжали расширяться. В настоящее время бедные округа есть почти в каждом округе страны. Явления “бедные округа не являются бедными” и “борьба с бедностью - это не снимаемая шляпа” существуют во многих местах. Причина этого явления главным образом в том, что бедные округа могут пользоваться огромной экономической поддержкой, оказываемой центральным правительством, а провинциальные финансы также

---

<sup>69</sup> 屈煦炜,孟永佳.“精准扶贫”背景下财政扶贫资金审计面临的挑战与对策研究[J].江苏商论,2018,No.409(11):81-84.DOI:10.13395/j.cnki.issn.1009-0061.2018.11.024.

будут предоставлять полные субсидии, в результате чего многие места будут конкурировать за "предел бедности". Следовательно, необходимо ускорить совершенствование механизма ограничения и механизма выхода бедных округов, особенно изучить и усовершенствовать механизм стимулирования бедных округов к выходу, а также уточнить стандарты выхода, процедуры и требования к целевым показателям сокращения масштабов нищеты. Необходимо направить все регионы к твердому утверждению концепции "снимать шляпу перед бедными - это гордость, а носить шляпу перед бедными - стыд", поощрять бедные округа "снимать шляпы", чтобы избавиться от бедности, и предоставлять определенные вознаграждения бедным округам, которые "заранее снимают шляпы". В "Мерах по служебной аттестации и оценке работы по борьбе с бедностью в провинции Ганьсу", сформулированных и обнародованных в 2014 году, провинция Ганьсу предложила создать механизм стимулирования для "сокращения бедности и снятия головной боли", а для округов, которые заранее "сократят бедность и снимут головную боль", инвестиции не будут сокращены, и будут выдаваться соответствующие вознаграждения, а также будут созданы специальные поощрительные фонды для поддержки. В-третьих, создать открытую, справедливую и научную систему оценки. Стандарты, методы, источники данных и результаты оценки в бедных странах должны быть раскрыты, чтобы избежать закулисных операций при проведении оценки. Что касается оценки бедных округов, то на основе существующей оценки организационного департамента можно также поощрять и привлекать к участию в оценке местное население, а при необходимости могут быть введены оценки третьей стороны для

обеспечения разнообразного участия общественности в оценке. В-четвертых, усилить использование результатов оценки. Результаты оценки должны действительно использоваться в качестве важной основы для продвижения по службе, поощрений и наказаний руководящих кадров, и руководящая роль оценки должна быть действительно сыграна<sup>70</sup>.

---

<sup>70</sup> 王艳荣.财政扶贫资金审计中存在的问题及应用策略[J].现代营销(下旬刊),2018(03):241.

## Заключение

Решение проблемы бедности является необходимым условием для достижения общего процветания. В настоящее время проблема бедности является самым большим препятствием на пути экономического и социального развития Китая, и необходимо приложить все усилия для борьбы с бедностью. Сейчас Китай находится на решающем этапе построения всесторонне обеспеченного общества. Для достижения амбициозной цели построения всесторонне обеспеченного общества бедность в настоящее время является главным приоритетом Китая. В качестве объекта исследования в этой статье рассматривается политика Китая по борьбе с бедностью. Посредством исследования и понимания эволюции политики Китая по борьбе с бедностью изучается правовая основа и нормативные документы, на которые ссылается политика Китая по борьбе с бедностью, и анализируются данные об уровне бедности в Китае за последние пять лет, чтобы понять нынешнюю ситуацию с бедностью в Китае и дилеммы, стоящие перед борьбой с бедностью. Благодаря анализу и исследованию этих теоретических основ мы пришли к выводу, что мы должны четко осознавать долгосрочную, историческую и сложную природу бедности. После ликвидации абсолютной бедности борьба с относительной бедностью станет основным направлением работы Китая по борьбе с бедностью в будущем.

В этой статье в основном используется комбинация текстового анализа и анализа данных для анализа и изучения репрезентативных методов борьбы с бедностью

в Китае (борьба с бедностью с помощью фотоэлектрических технологий, борьба с бедностью с помощью электронной коммерции, борьба с бедностью при переселении на сушу), и в процессе анализа, основанного на текущей ситуации с работой по борьбе с бедностью в Китае, Китай показаны существующие проблемы в процессе борьбы с бедностью. В соответствии с национальными условиями Китая и исходя из реальной ситуации, мы выдвигаем конкретные контрмеры и предложения, которые могут улучшить трудности, с которыми сталкивается Китай в процессе борьбы с бедностью. Прежде всего, с точки зрения законодательства, необходимо ускорить разработку соответствующего законодательного содержания, касающегося точного сокращения масштабов бедности, включая смягчение административной окраски местных нормативных актов, в соответствии с развитием местной экономики, уважая объективные факты и разрабатывая местные нормативные акты по сокращению масштабов бедности и развитию в соответствии с местными условиями, разъясняя права и обязанности субъектов правовых отношений между борьбой с бедностью и развитием, превращение закона в более четкую справочную основу и совершенствование системы поддержки борьбы с бедностью и развития, с тем чтобы законодательство, связанное с борьбой с бедностью, могло не только стать эталонным стандартом, но и эффективно применяться в борьбе с бедностью. Работа по смягчению последствий осуществляется с помощью вспомогательных систем. Во-вторых, на раннем этапе работы по сокращению масштабов нищеты необходимо создать надежную систему выявления бедности. Чтобы усовершенствовать механизм проверки работы, эффективно контролировать

борьбу с цифровой бедностью, контролировать отношение низового персонала и действительно и надежно выполнять поставленные задачи по борьбе с бедностью. Низовые кадры также должны своевременно публиковать информацию, расширять участие фермеров, решать проблемы реальной бедноты, улучшать надзор систему для низовых кадров и эффективно предотвращать проблему доверчивости агентов, чтобы оценка эффективности работы и борьба с бедностью были действительно взаимосвязаны, а также согласованность между низовыми кадрами и национальной концепцией работы по борьбе с бедностью и желанием людей избавиться от бедности, а также эффективно мобилизовать трудоспособность низовых кадров для достижения цель сокращения бедности, самое главное - внедрить многомерную идентификацию бедности, и определение стандартов бедности не должно быть жестким. Используйте гибкие критерии для выявления и принятия решений в соответствии с различными условиями развития в разных местах и не упускайте бедное домохозяйство, чтобы бедные люди могли могут действительно воспользоваться преимуществами борьбы с бедностью на национальном уровне. В-третьих, следует усовершенствовать механизм предотвращения возвращения бедности в рамках политики Китая по борьбе с бедностью, добиться нормализации возвращения бедности, внедрить механизм динамического мониторинга возвращения бедности и изучить механизм устойчивого развития для возвращения бедности. Наконец, следует создать надежный механизм надзора за сокращением масштабов нищеты для усиления надзора и управления фондами, надзора и управления проектами, которым оказывается помощь, и создания научной системы служебной

аттестации и оценки результатов для улучшения надзора и надзора за содержанием работы низовых работников по сокращению масштабов нищеты.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Источник данных:

- [1] [https://www.sohu.com/a/451575315\\_418320](https://www.sohu.com/a/451575315_418320) Соху
- [2] <https://baike.baidu.com/reference/2560474/07e71VUWX3Vdzdg6002QSVBEtBAIKzBbRiuXeGemfoiBhSJX7PydR5UbLBNdh3R2xKIH0GSEeln6lFYdterUYAOq3LRER3HrYJHMaRiOberA5To> Пресс-конференция, посвященная переезду нового государственного офиса и борьбе с бедностью
- [3] "Финансовый ежегодник Китая за 2007 год", выпуск журнала "China Finance" за 2007 год.
- [4] "Полугодовой экономический отчет Всемирного банка по Восточной Азии и Тихоокеанскому региону"
- [5] "Уведомление" Министерства финансов
- [6] Жэньминь Жибао онлайн
- [7] Информационное бюро Государственного Совета и консалтинговая компания Zhiyan.
- [8] Пресс-конференция Министерства финансов и нового государственного офиса
- [9] <http://www.dsfp.mofcom.gov.cn/> Министерство торговли

Библиографический список

- [1] 薛丹. 后小康时代我国相对贫困治理的挑战与应对 [J]. 行政与法, 2022, No. 282(02): 14-22.

- [2] 李迎生. 打造全面促进乡村振兴的社会政策体系[J]. 理论导报,2022,No.418(10):26-28.
- [3] 李静. 精准扶贫视角下山西省光伏扶贫现状研究[D]. 太原理工大学,2018.
- [4] 关信平. 聚焦群众难题加强社会政策兜底保障[J]. 中国党政干部论坛,2023,No.410(01):37-41.DOI:10.14117/j.cnki.cn11-3331/d.2023.01.015.
- [5] 贾玉娇. 共同富裕型社会政策: 理论内涵、政策体系与实践路径[J]. 社会科学文摘,2023,No.87(03):93-95.
- [6] 邢成举,宋金洋. 共同富裕背景下发展型社会政策与农村低收入人口的常态化帮扶[J]. 贵州大学学报(社会科学版),2023,41(02):68-77.DOI:10.15958/j.cnki.gdxbshb.2023.02.07.
- [7] 李迎生. 因应乡村振兴的社会政策建设: 范式创新、结构优化与推进战略[J]. 教学与研究,2023,No.533(03):25-37.
- [8]. 中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见[N]. 人民日报,2018-02-05(001).
- [9]. 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议[N]. 人民日报,2020-11-04(001).DOI:10.28655/n.cnki.nrmrb.2020.010934.
- [10] 孙文心. 我国农村扶贫立法研究[D]. 西南交通大学,2020.DOI:10.27414/d.cnki.gxnju.2020.001881.
- [11] 董文青,张雨阳,武婧. 直播带货对贫困地区及新区域经济影响研究[J]. 中国储运,2022,No.262(07):117-118.DOI:10.16301/j.cnki.cn12-1204/f.2022.07.109. [12] 黄承伟. 论乡村振兴与共同富裕的内在逻辑及理论议题[J]. 南京农业大学学报(社会科学版),2021,21(06):1-9.DOI:10.19714/j.cnki.1671-7465.2021.0084.

- [13] 李迎生. 中国共产党建党百年来的社会政策探索[J]. 学术月刊,2021,53(06):148-159.DOI:10.19862/j.cnki.xsyk.000212.
- [14] 刘建生,邱俊柯.从脱贫攻坚到乡村振兴:内生活力的政策体系与治理机制研究[J].农村经济,2021,No.462(04):18-24.
- [15] 黄硕明,张立磊.中国扶贫政策变迁的历史回顾与实践困境[J].山东行政学院学报,2018,No.163(06):84-89.
- [16] 崔元培,魏子鲲,王建忠等.中国 70 年扶贫政策历史演进分析[J].世界农业,2020,No.492(04):4-12.DOI:10.13856/j.cn11-1097/s.2020.04.001.
- [17] 韩喜平,张梦菲.新中国救济式扶贫的经验及展望[J].党政研究,2020,No.162(03):120-128.DOI:10.13903/j.cnki.cn51-1575/d.20200429.001.
- [18] 刘旒焯. 改革开放以来中国共产党扶贫政策演进研究[D].北京化工大学,2022.DOI:10.26939/d.cnki.gbhgu.2022.000973.
- [19] 段庆林. 中国“三西”地区农村扶贫模式研究[C]//国务院扶贫开发领导小组办公室,国务院西部地区开发领导小组办公室,联合国开发计划署(UNDP),世界银行(The World Bank),四川省人民政府.反贫困与国际区域合作.四川大学出版社,2006:17.
- [20] 唐梅玲. 精准扶贫的行政法保障研究[D].中南财经政法大学,2018.
- [21] 马骁. 我国精准扶贫法治化探析[D]. 山东大学,2020.DOI:10.27272/d.cnki.gshdu.2020.004580.
- [22] 撒续卿. 财政法治视角下精准扶贫资金监管问题研究[J].农村实用技术,2022,No.244(03):57-59.
- [23] 穆志强. 脱贫攻坚法律问题研究[C]//北京市法学会,天津市法学会,河北省法学会,山东省法学会,辽宁省法学会.第十三届“环渤海区域法治论坛”论文集.[出版

者不详],2018:16.

[24]黄赋斌,李文静,帅传敏.光伏扶贫对乡村振兴的政策效应[J].资源科学,2022,44(01):32-46.

[25]李娜,张广来,周应恒等.中国减贫实践——农村“光伏扶贫”政策的社会经济效益评价[J].中国农业大学学报,2022,27(02):294-310.

[26]胡润青,任东明,孙培军.“十三五”中国光伏扶贫的经验与启示[J].中国能源,2021,43(02):7-12+53.

[27]本刊编辑部.财政部:各司其职 同向发力 高质量打赢脱贫攻坚战[J].中国财政,2021,No.822(01):23-35.DOI:10.14115/j.cnki.zgcz.2021.01.005.

[28]李湘,王超.巩固和拓展农村电商扶贫成果的政策建议[J].中国经贸导刊,2023,No.1041(03):53-55.

[29]吴相.乡村振兴战略背景下农村电商扶贫问题研究[J].中国储运,2022,No.267(12):51.DOI:10.16301/j.cnki.cn12-1204/f.2022.12.048.

[30]殷俊,刘一伟.互联网使用对农户贫困的影响及其机制分析[J].中南财经政法大学学报,2018,No.227(02):146-156.DOI:10.19639/j.cnki.issn1003-5230.2018.0030.

[31]黄祖辉.新阶段中国“易地搬迁”扶贫战略:新定位与五大关键[J].学术月刊,2020,52(09):48-53.DOI:10.19862/j.cnki.xsyk.000037.

[32]胡碧玉,马晓璐,李海燕.关于易地搬迁扶贫问题的调查思考[J].西昌学院学报(社会科学版),2019,31(01):46-50.DOI:10.16104/j.issn.1673-1883.2019.01.010.

[33]王宏新,付甜,张文杰.中国易地扶贫搬迁政策的演进特征——基于政策文本量化分析[J].国家行政学院学报,2017,No.108(03):48-53+129.DOI:10.14063/j.cnki.1008-9314.2017.03.009.

[34].习近平在宁夏考察时强调 解放思想 真抓实干 奋力前进 确保与全国

同步建成全面小康社会[J].中国纪检监察,2016,No.520(14):2.

[35]王琳,李珂珂.共同富裕视域下建立防止返贫长效机制探析[J/OL].山西农业大学学报(社会科学版):1-10[2023-05-17].<https://doi.org/10.13842/j.cnki.issn1671-816X.2023.03.002>.

[36]何植民,杜轩.脱贫户返贫风险监测预警机制构建[J].企业经济,2022,41(09):63-71.DOI:10.13529/j.cnki.enterprise.economy.2022.09.006.

[37] 候敏 . 精准扶贫中贫困识别问题研究 [J]. 合作经济与科技,2020,No.644(21):171-173.DOI:10.13665/j.cnki.hzjjykj.2020.21.067.

[38]胡伟强,郑熠.评《大国之基：中国乡村振兴诸问题》[J/OL].统计与决策,2021(01):189[2023-05-17].<http://kns.cnki.net/kcms/detail/42.1009.C.20210109.1917.041.html>.

[39]王宁.我国精准扶贫资金审计监管缺位及完善研究[J].纳税,2019,13(21):168+171.

[40]王博,王亚华.县域乡村振兴与共同富裕:内在逻辑、驱动机制和路径[J/OL].农业经济问题:1-9[2023-05-17].<https://doi.org/10.13246/j.cnki.iae.20220620.001>.

[42]贺杨,秦子仪,韩韞祺.双循环发展格局下“非遗+电商”扶贫问题研究[J].上海商业,2023,No.530(04):20-22.

[43]吴相.乡村振兴战略背景下农村电商扶贫问题研究[J].中国储运,2022,No.267(12):51.DOI:10.16301/j.cnki.cn12-1204/f.2022.12.048.

[44]李小江.乡村振兴战略背景下农村电商扶贫问题研究[J].大陆桥视野,2022(07):91-93.

[45]黄锐,王飞,章安琦等.民族地区防返贫机制研究——基于多维返贫视角[J].中央民族大学学报(哲学社会科学版),2022,49(01):119-

129.DOI:10.15970/j.cnki.1005-8575.2022.01.013.

[46]孙壮珍,王婷.动态贫困视角下大数据驱动防返贫预警机制构建研究——基于四川省L区的实践与探索[J].电子政务,2021,No.228(12):110-120.DOI:10.16582/j.cnki.dzzw.2021.12.010.

[47]曹永峰.脱贫攻坚过程中张家口地区农村防返贫监测预警机制建设及作用发挥研究[J].南方农机,2021,52(06):6-7.

[48]章文光.建立返贫风险预警机制化解返贫风险[J].人民论坛,2019,No.640(23):68-69.

[49]沈权平.“后扶贫时代”东北边疆民族地区返贫预警机制研究[J].北方民族大学学报,2020,No.156(06):41-48.

[50]胡世文,曹亚雄.脱贫人口返贫风险监测:机制设置、维度聚焦与实现路径[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2021,21(01):29-38.DOI:10.13968/j.cnki.1009-9107.2021.01.04.

[51]屈煦炜,孟永佳.“精准扶贫”背景下财政扶贫资金审计面临的挑战与对策研究[J].江苏商论,2018,No.409(11):81-84.DOI:10.13395/j.cnki.issn.1009-0061.2018.11.024.

[52]王艳荣.财政扶贫资金审计中存在的问题及应用策略[J].现代营销(下旬刊),2018(03):241.

[53]贺雪峰.中国农村反贫困战略中的扶贫政策与社会保障政策[J].武汉大学学报(哲学社会科学版),2018,71(03):147-153.DOI:10.14086/j.cnki.wujss.2018.03.014.

[54]刘芳,赖峨州.《政府信息公开条例》的修改及完善——以政府信息公开程序为视角[J].人民论坛·学术前沿,2018,No.145(09):118-121.DOI:10.16619/j.cnki.rmltxsqy.2018.09.019.

- [55]唐梅玲.从国家义务到公民权利:精准扶贫对象民生权虚置化的成因与出路[J].湖北大学学报(哲学社会科学版),2018,45(01):141-147.DOI:10.13793/j.cnki.42-1020/c.2018.01.019.
- [56]杨英杰.“精准扶贫、精准脱贫”重要思想是打赢脱贫攻坚战的根本指针[J].前线,2017,No.447(12):11-15.
- [57]陈成文,于瑞淼.扶贫资源配置的“内卷化”问题研究:回顾、评价与展望[J].社会建设,2017,4(06):39-46.
- [58]裴文婷.精准扶贫视野下精准贫困分类及其创新方法研究[J].改革与开放,2017,No.474(21):97-99.DOI:10.16653/j.cnki.32-1034/f.2017.021.042.
- [59]程诗祺,裴潇.精准扶贫绩效评价研究综述[J].农村经济与科技,2018,29(22):229-230.
- [60]李思潼.经济新常态下黑龙江省精准扶贫问题研究[D].东北农业大学,2017.
- [61]何洪全.行政给付平衡论——精准扶贫背后的法经济学逻辑[C]//湖北省法学会法经济学研究会.湖北省法学会法经济学研究会 2017 年年会摘要集.[出版者不详],2017:1.
- [62]王兴坤.对农村精准扶贫法制化的研究[D].兰州大学,2017.
- [63]赵悌芳.论精准扶贫的法制化建设[J].经济研究导刊,2018,No.369(19):26-27+37.
- [64]毕金平.论我国精准扶贫与社会救助制度的衔接和调适[J].学术界,2018,No.242(07):72-81.
- [65]何绍辉.从“技术”到“伦理”:精准扶贫研究的范式转换[J].求索,2018,No.305(01):141-147.DOI:10.16059/j.cnki.cn43-1008/c.2018.01.017.
- [66]李博,左停.谁是贫困户? 精准扶贫中精准识别的国家逻辑与乡土困境[J].西

北农林科技大学学报(社会科学版),2017,17(04):1-7.DOI:10.13968/j.cnki.1009-9107.2017.04.01.

[67]胡联,汪三贵.我国建档立卡面临精英俘获的挑战吗?[J].管理世界,2017,No.280(01):89-98.DOI:10.19744/j.cnki.11-1235/f.2017.01.009.

[68]刘纯阳,陈准.农村贫困对象瞄准中的道德风险及其防范[J].湖湘论坛,2012,25(06):76-80.DOI:10.16479/j.cnki.cn43-1160/d.2012.06.010.

[69]汪三贵,郭子豪.论中国的精准扶贫[J].贵州社会科学,2015,No.305(05):147-150.DOI:10.13713/j.cnki.cssci.2015.05.023.

[70]李春艳.精准扶贫中农户争当贫困户的原因分析[J].农村经济与科技,2018,29(09):144-145.

[71]陈岚. 社会政策的正当性研究[D].湖南科技大学,2010.