

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зам. зав. кафедрой
_____ В.В. Лазарева
« _____ » _____ 2023 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
на территории муниципального образования (на примере Алданского района
республики Саха (Якутия))

Исполнитель
студент группы 973 об

(подпись, дата)

З.Д. Эшонова

Руководитель
доцент, к.э.н.

(подпись, дата)

В.В. Лазарева

Нормоконтроль

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2023

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический

Кафедра Экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ

Зам. зав. кафедрой

_____ В.В. Лазарева
подпись И.О.Фамилия

« _____ » _____ 2023 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента Эшонова Зарина Досталиевна

1. Тема выпускной квалификационной работы: Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования (на примере Алданского района республики Саха (Якутия))

(утверждена приказом от 05.04.2023 № 811-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы «09» июня 2023

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: нормативно-правовые акты, статистические данные, научные статьи, учебная литература.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Теоретико-правовые аспекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Анализ деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Алданский район» по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) _____

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания 20.04.2023.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Лазарева Виктория Владимировна, доцент, канд. экон. наук

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): _____ « _____ » _____ 2023
(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 54 с., 8 таблиц, 8 рисунков, 52 источника.

ОРГАН МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ, ПРАВОНАРУШЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ

В бакалаврской работе изучены теоретико-правовые аспекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также проведен анализ деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Алданский район» по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в результате чего выявлены проблемные места в деятельности Комиссии по профилактике безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних и предложены направления их устранения.

Объектом исследования в работе выступает безнадзорность и преступность несовершеннолетних.

Предмет исследования – деятельность Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Алданский район» по профилактике безнадзорности и преступности несовершеннолетних.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-правовые аспекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	7
1.1 Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних как социальная проблема	7
1.2 Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: определения, сущность, специфика процесса	
1.3 Межведомственное взаимодействие в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	
2 Анализ деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Алданский район» по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	
2.1 Межведомственное взаимодействие органов местного самоуправления Алданского района в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	
2.2 Анализ деятельности Комиссии по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	
2.3 Проблемные места в деятельности Комиссии по профилактике безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних и направления их устранения	
Заключение	
Библиографический список	

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Основной целью и, вместе с тем, индикатором эффективности социальной политики государства выступает социальное здоровье общества, которое определяется устойчивыми тенденциями снижения таких проявлений социального благополучия, как безнадзорность, преступность, наркомания, самоубийства, агрессивность, социальное сиротство, проституция, психические заболевания. При этом предполагается, что социальное оздоровление осуществляется не за счет усиления карательных мер, а путем профессиональной помощи, оказываемой всем нуждающимся членам общества и ориентированной на актуализацию и самореализацию внутренних возможностей и личного потенциала каждого индивида.

В настоящее время в Российской Федерации существует комплекс проблем в сфере профилактики безнадзорности несовершеннолетних. Актуальным и тревожным остается рост числа семей и детей, находящихся в социально-опасном положении. Чрезвычайной проблемой является ухудшение физического и психического здоровья молодежи в результате злоупотребления алкогольными напитками, наркотическими средствами и психотропными веществами, которые на сегодняшний день являются легкодоступными для несовершеннолетних. Безнадзорность и беспризорность несовершеннолетних остается на высоком уровне. Не смотря на статистическое снижение уровня преступности и правонарушений несовершеннолетних, снижается возрастной уровень, лиц совершающих правонарушения.

Одними из наиболее значимых социально-опасных проблем современности, угрожающими социальной безопасности государства и общества, являются детская беспризорность и безнадзорность. Именно поэтому исключение данных явлений обозначено Президентом РФ В.В. Путиным приоритетной задачей, поставленной перед государственными органами власти и управления¹. Инструментом решения указанной задачи выступает социальная

защита населения, в рамках которой реализуются меры, направленные на оказание помощи и реабилитации выявленных безнадзорных и беспризорных детей, наряду с мерами, ограждающими детей и семьи от воздействия факторов, способствующих возникновению безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних – мерами профилактики.

В современных условиях на федеральные и региональные органы власти возлагается основная нагрузка по преодолению и профилактике безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних.

Профилактика правонарушений - система социально-правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям, в совокупности с индивидуально-профилактической работой.

Однако, серьезной проблемой нашего общества, которая не содействует стабилизации и уничтожению подросткового криминала, по мнению специалистов, является отсутствие ювенальной юстиции или специального правосудия в отношении несовершеннолетних и неэффективность работы Инспекции и комиссии по делам несовершеннолетних.

Цель работы - разработка и обоснование комплекса мероприятий по организации межведомственного взаимодействия учреждений, различных ведомств, системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних на основе теоретико-правовых аспектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и анализа деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Алданский район».

Из цели вытекают следующие задачи:

- 1) изучить теоретико-правовые аспекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 2) провести анализ деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Алданский район» по профилактике безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних;

3) разработать программу «межведомственного взаимодействия учреждений системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних Алданского района».

Объектом исследования в работе выступает безнадзорность и преступность несовершеннолетних.

Предмет исследования – деятельность Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Алданский район» по профилактике безнадзорности и преступности несовершеннолетних.

Большую проблему составляет также отсутствие у подростков знаний о учреждениях, занимающихся оказанием им помощи.

Таким образом, необходимость решения проблемы профилактической работы среди школьной молодежи очевидна.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

1.1 Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних как социальная проблема

Проблема безнадзорности несовершеннолетних остаётся одной из актуальных сегодня. Общество очень обеспокоено ростом преступности, и в первую очередь, конечно же, среди детей и подростков. Безнадзорные дети и подростки, являясь так называемой группой риска, не имея средств существования, изыскивают их доступным для себя способом, не всегда законным путем и, как следствие, постоянно пополняют ряды несовершеннолетних преступников, число которых в последние годы растёт.

Безнадзорность следует понимать как процесс и как явление, то есть социальный феномен. Некоторые ученые (В.Ф. Кондратишко, П.И. Люблинский, В.И. Свидерский) изучают также безнадзорность как результат определенного социального состояния. Ж.М. Глозман определяет безнадзорность как отсутствие надзора (контроля) со стороны родителей, либо заменяющих их лиц. Безнадзорность является одной из форм социальной дезадаптации несовершеннолетних и тесно связана с такими ее проявлениями, как уклонение от учебы, бродяжничество, ранняя алкоголизация и наркотизация, девиантное и криминальное поведение¹.

Следовательно, безнадзорность может являться как явлением, которое имеет место при определенных условиях с определенными конкретными индивидами, так и процессом, который имеет временные рамки и характеризуется переходом из одного состояния в другое². Разумеется, безнадзорность может являться как конечной стадией социального процесса, то есть результатом перехода из «нормального» состояния в «запущенное», так и

¹ Калинкина, М.Ю. Беспризорность и правонарушения несовершеннолетних: обзор научных исследований // Вопросы ювенальной юстиции. № 2. 2018. С. 23-34.

² Мирсагатова, М.Н. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: проблема формирования государственной системы // Семья в России. 2018. № 3. С. 114 - 115.

промежуточной, то есть одним из этапов десоциализации личности и перехода к состоянию беспризорности.

Впервые в законодательстве определение понятия «бездзорность» введено Федеральным законом от 24 июня 1999 г. «Об основах системы профилактики бездзорности и правонарушений несовершеннолетних». В статье 1 «Основные понятия» даны следующие определения (рисунок 1)³.

несовершеннолетний

- это лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет

бездзорный

это несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц

беспризорный

это бездзорный, не имеющий места жительства и места пребывания

несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении

лицо, которое вследствие бездзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия

Рисунок 1 – Основные понятия

Согласно Федеральному закону Российской Федерации от 24.06.99 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики бездзорности и правонарушений несовершеннолетних» несовершеннолетний – лицо, не достигшее восемнадцати лет, а к бездзорным относятся те дети и подростки, за поведением

³ Об основах системы профилактики бездзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

которых отсутствует контроль вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по их воспитанию, обучению и содержанию со стороны родителей или законных представителей, либо должностных лиц⁴.

Именно в этом Федеральном Законе впервые была проведена четкая грань между понятиями «безнадзорность» и «беспризорность», следствием которой является отсутствие места жительства.

В настоящее время проблема безнадзорности является одной из актуальных социальных проблем, что связано с тем, что значительно сократилось число различных кружков и секций, выросли цены, и снизилась доступность для семей дошкольных учреждений, образовательных заведений, домов детского творчества, детских санаториев, домов культуры, спортивных учреждений, музеев, музыкальных и художественных школ. Перестали существовать пионерские организации, многочисленные бесплатные секции. Негативное влияние оказала отмена обязательного среднего общего образования. После окончания 9-го класса многие 16-летние подростки не работают и не учатся⁵.

Главными факторами безнадзорности несовершеннолетних является нарушение прав детей в области образования, оздоровления, получения профессии и жилья. Безнадзорность – это следствие обострения социально-демографических процессов, то есть увеличение старения населения, уменьшение рождаемости, увеличение внебрачной рождаемости и количества нездоровых и «отказных» детей. Количество социальных сирот и родителей, лишенных родительских прав, снижение возраста беременных девушек и криминализация несовершеннолетних, падение жизненного уровня населения, резкое обострение социального расслоения между богатыми и бедными, понижение уровня образования, отрицательное времяпрепровождение и т.д.⁶.

⁴ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁵ Олиференко, Л.Я. Социально-педагогическая поддержка детей группы риска: учебное пособие. - М.: Академия, 2018. С. 194-195.

⁶ Ткач, Н.Б. Детская безнадзорность и беспризорность как один из факторов национальной безопасности в России // Социальное обеспечение. 2019. № 1. С. 18-23.

Существует ряд причин, способствующих росту безнадзорности. Среди них можно выделить основные причины (таблица 1)⁷.

Таблица 1 – Причины, способствующие росту безнадзорности

Тип причины	Примеры
социально-психологические	невнимание семьи и школы к проблемам нарушений в поведенческой и эмоциональной сферах ребенка, нежелание школы заниматься проблемами детей и др.
социально-экономические	рост числа асоциальных семей, безработица родителей, низкий уровень благосостояния семьи, появление групп беженцев и вынужденных переселенцев
социально-педагогические	разный уровень доступа к образованию, негативная установка ребенка на учебу, негативный опыт отношений в классном коллективе, угасание интереса к школьной жизнедеятельности и др.

Независимо от причин, которыми обусловлено попадание ребенка в категорию безнадзорных, суть заключается в том, что он попадает в такую жизненную ситуацию, которая объективно нарушает его жизнедеятельность (сиротство; болезнь; малообеспеченность; отсутствие определенного места жительства; конфликты в семье и школе; жестокое обращение в семье; одиночество и др.), которую самостоятельно или с помощью семьи он не может преодолеть.

Так как безнадзорность несовершеннолетних является социально-опасным феноменом в обществе, для ее предупреждения или устранения причин проводится профилактика.

Безнадзорным является несовершеннолетний – ребенок, не достигший возраста 18 лет, контроль, над поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению или содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц⁸.

Безнадзорность выступает общественным феноменом, как некое отклонение от нормы, переход от «обычного» состояния в «запущенное», как

⁷ Мороков, И. Р. Государственно-частное партнёрство как один из механизмов поддержки семей с несовершеннолетними детьми // Институты развития демографической системы общества. 2017. С. 381-385.

⁸ Павлов, Б.С. Семья и детская безнадзорность: диагноз социального феномена – Екатеринбург: Ин-т экономики УрО РАН, 2015.С. 29.

отсутствие или недостаточность контроля над поведением и занятиями несовершеннолетних, а так же как отсутствие или ослабление семейных связей, детско-родительских отношений в обществе.

Безнадзорности способствует ряд причин, таких как невнимательность к детскому психологическому и физическому развитию, безответственность родителей перед исполнением своих родительских обязанностей, ущемление прав ребенка, как со стороны родителей, так и со стороны его ближайшего окружения, социально-опасное положение семей в обществе и другое.

Также выделяют различные методы работы с детьми, которые используют социальные работники для защиты интересов детей в обществе и решения проблем несовершеннолетних⁹.

Таким образом, безнадзорность несовершеннолетних – это отсутствие или недостаточность контроля за поведением и занятиями несовершеннолетних, воспитательного влияния на них со стороны родителей. Безнадзорность выражается в отчуждении несовершеннолетних от семьи и одновременно – в безразличии родителей к детям.

Безнадзорность несовершеннолетних зачастую приводит к другим социальным проблемам: детский алкоголизм, наркотическая зависимость, табакокурение; детская преступность; детская проституция и другое.

Эти явления представляют собой угрозу общественному благосостоянию страны. Дети – будущее общества, соответственно, от качества воспитания и жизни детей зависит будущее всего общества.

Проблеме правонарушений несовершеннолетних многие авторы уделяют особое внимание и рассматривают правонарушение в различных взаимосвязях (таблица 2).

Таблица 2 – Подходы к определению понятия «правонарушение»¹⁰

Автор	Определение
1	2
П.Д. Павленок	Противоправное, общественно- вредное, виновное деяние.

⁹ Ростовская, Т.К. О развитии системы защиты прав несовершеннолетних и молодежи // Вопросы ювенальной юстиции. № 2. 2017. С. 104 – 115.

¹⁰ Павленок, П. Д., Руднева М. Я. Социальная работа с лицами и группами девиантного поведения: учеб, пособие. М.: ИНФРА-М, 2017. - 185. С. 111.

1	2
	Нарушения многих требований норм права в обществе имеют массовый характер и наносят весьма ощутимый вред, как моральный, так и материальный, что позволяет считать правонарушения явлением асоциальным».
С. А. Беличева	Это, так называемый докриминогенный уровень асоциального поведения, когда несовершеннолетний еще не стал субъектом преступления и его социальные отклонения проявляются на уровне мягких поступков, нарушений норм морали, правил поведения в общественных местах, уклонений от учебы, общественно-полезной деятельности, в употреблении алкоголя, наркотических, токсических средств, разрушающих психику и других формах асоциального поведения, не представляющих большой общественной опасности» ¹¹ .
В. И. Курбатов	Виновное поведение дееспособного лица, которое противоречит нормам права и влечет за собой юридическую ответственность. Автор разграничивает их на: «проступки (гражданские, дисциплинарные, административные) и преступления». Преступление он, определяет, как: «виновно совершенное общественно опасное деяние (действие или бездействие), запрещенное уголовным кодексом под угрозой наказания». Проступок же как: «виновное противоправное деяние лица, отличающееся от преступления меньшей степенью общественной опасности» ¹² .

В зависимости от степени общественной опасности правонарушения подразделяются на два вида: преступления и проступки.

Преступлением признаётся деяние, ответственность за которое предусмотрена уголовным законодательством. Преступление отличается максимальной степенью общественной опасности (вредности). Они посягают на наиболее значимые, существенные интересы общества, охраняемые уголовным законодательством. Объектами преступлений являются общественный и государственный строй, существующая система хозяйства, разнообразные формы собственности, личность, политические, трудовые, имущественные и другие права граждан. Перечень преступлений, установленный уголовным законодательством, является исчерпывающим, и расширенному толкованию не подлежит.

¹¹ Беличева, С. А. Основы превентивной психологии. М.: «Социальное здоровье России», 2018. С. 32.

¹² Курбатов, В. И. Социальная работа. Ростов-на-Дону: Феникс, 2018. С. 248.

Проступками признаются правонарушения, ответственность за которые устанавливается любой другой (кроме уголовной) отраслью законодательства.

Одним из видов решения проблемы безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является их профилактика.

1.2 Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: определения, сущность, специфика процесса

В последние годы в нашей стране со стороны государства и общества приковано пристальное внимание к социальному положению детей. Происходят определенные позитивные изменения на политическом, законодательном, программно-целевом и организационно-управленческом уровнях по реализации в Российской Федерации требований Конвенции о правах ребёнка.

В 1999 году был принят Федеральный Закон № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который в соответствии с Конституцией Российской Федерации и общепризнанными нормами международного права устанавливает основы правового регулирования отношений, которые возникают в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних¹³.

Под профилактикой подразумеваются научно обоснованные и своевременно предпринимаемые действия, направленные на предотвращение возможных физических или социокультурных коллизий у отдельных индивидов групп риска, сохранение, поддержание и защиту нормального уровня жизни и здоровья людей, содействие им в достижении поставленных целей и раскрытие их внутренних потенциалов. Часто первичная профилактика требует комплексного подхода, который приводит в действие системы и структуры, способные предотвратить возможные проблемы или решить поставленные задачи¹⁴.

¹³ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁴ Климантова Г.И. О профилактике беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации. - М.: Юрайт, 2018. С. 35.

Профилактика – это комплекс различного рода мероприятий, направленных на предупреждение какого-либо явления или устранения факторов риска¹⁵.

Профилактические мероприятия – это важнейшие составляющие системы здравоохранения, направленные на формирование у населения медико-социальной активности и мотивации на здоровый образ жизни.

Безнадзорность приводит к тому, что несовершеннолетние оказываются в системе асоциальных или даже антисоциальных связей, основанных на тех видах деятельности, нормах и правилах поведения, которые отклоняются от тех, которые одобрены обществом. Именно здесь формируются «кадры» для уличной и организованной преступности и детской проституции, появляются возможности для экономической эксплуатации детей и подростков.

Профилактика безнадзорности несовершеннолетних – это система социально-правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям, антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществление индивидуальной психологической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально-опасном положении¹⁶.

Исходя из определения понятия «профилактика безнадзорности несовершеннолетних» можно выделить основные цели, на достижение которых направлен этот процесс¹⁷:

- 1) сбережение, поддержание и защита образа и уровня жизни детей;
- 2) помощь ребенку в раскрытии их внутренних потенциалов и творческих способностей, достижении поставленных целей;
- 3) предупреждение возможных социокультурных, психологических и других проблем у несовершеннолетних;

¹⁵ Социальная работа: учеб. пособие для студентов вузов. - Ростов н/Д: Феникс, 2016. С. 56.

¹⁶ Калинкина, М.Ю. Беспризорность и правонарушения несовершеннолетних: обзор научных исследований. // Вопросы ювенальной юстиции. № 2. 2018. С. 23-34

¹⁷ Мирсагатова, М.Н. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: проблема формирования государственной системы // Семья в России. 2018. № 3. С. 114 - 115.

4) обнаружение причин и условий, дающих толчок возникновению безнадзорности несовершеннолетних;

5) минимизирование вероятности или предотвращение возникновения недопустимых отклонений от системы социальных стандартов и моральных норм в деятельности и поведении несовершеннолетних.

В зависимости от того, с какими категориями несовершеннолетних, а также семей социального риска приходится работать специалистам, социальная работа строится в определенной системе, которая включает в себя меры первичной, вторичной, а также третичной профилактики (рисунок 2)¹⁸.

Первичная профилактика

Система мер предупреждения возникновения и воздействия факторов риска. Серия мероприятий первичной профилактики может реализовываться в масштабах государства.

Вторичная профилактика

Комплекс мероприятий, сориентированных на ликвидацию выраженных факторов риска, которые при определенных обстоятельствах могут привести к возникновению, обострению и рецидиву.

Третичная профилактика

Комплекс мероприятий по реабилитации.

Рисунок 2 – Виды профилактики

Сущность профилактики безнадзорности несовершеннолетних заключается в социально-направленной, личностно-ориентированной поддержке детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации или подвергшихся воздействию асоциальных факторов с целью раскрытия

¹⁸ Мирсагатова, М.Н. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: проблема формирования государственной системы // Семья в России. 2018. № 3. С. 114 - 115.

внутренних возможностей и приобретения опыта самореализации в детско-подростковой и взрослой социальной среде¹⁹.

Также необходимо отметить, что выделяют 3 уровня социальной профилактики (таблица 3)²⁰.

Таблица 3 – Уровни социальной профилактики

Уровень	Характеристика уровня
Индивидуальный уровень (индивидуальная профилактика).	Подразумевает комплекс мер профилактической направленности в отношении несовершеннолетних, в поведении которых присутствуют отклонения или проблемы. Если взять Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», то можно увидеть, что профилактическая работа индивидуальной направленности определяется как целенаправленная работа по своевременному выявлению детей и семей, пребывающих в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и предупреждению правонарушений и антисоциальных действий.
Специальный уровень (социально-педагогическая профилактика).	Подразумевает целенаправленное воздействие на причины, ставшие основополагающими в развитии проблем или отклонений. Ликвидация или нейтрализация причин этих отклонений реализуется в процессе работы соответствующих органов, профилактическая функция которых является компетентной.
Общесоциальный уровень (общая профилактика).	Предполагает деятельность общества, их институтов, государства, которая направлена на решение проблем в области нравственно-духовной сферы, социальной жизни, экономики и т.п. Общая профилактика реализуется общественными формированиями, для которых функция предупреждения преступности не является главной или профессиональной, органами государственной власти и управления.

Основной формой профилактики безнадзорности несовершеннолетних является социальный патронаж детей и семей «группы риска», оказание им социальной помощи, социальной защиты и поддержки несовершеннолетних, реализации их права на нормальную жизнь, реабилитации в жизненном

¹⁹ Павлов, Б.С. Семья и детская безнадзорность: диагноз социального феномена. - Екатеринбург: Ин-т экономики УрО РАН, 2015. С. 83.

²⁰ Змановская, Е.В. Девиантное поведение личности и группы: учебное пособие - СПб.: Питер, 2019. С. 218.

определении²¹.

Основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются²²:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, которые способствуют этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

К методам профилактики безнадзорности несовершеннолетних можно отнести беседу, наблюдение, тестирование, анкетирование, анализ продуктов деятельности, эксперимент.

Профилактика и профилактические меры могут проводиться на разных уровнях масштабности. Это федеральный уровень, в рамках которого разрабатываются и внедряются законопроекты и программы, относящиеся к системе профилактики безнадзорности, региональный уровень, где законы и программы федерального значения адаптируются на уровне регионов страны, а также групповые меры, применяемые к асоциальным группам несовершеннолетних²³.

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных

²¹ Сигидина, Е.А. Технология социальной работы. – М.: Феникс, 2016. С. 193.

²² Ткач, Н.Б. Детская безнадзорность и беспризорность как один из факторов национальной безопасности в России // Социальное обеспечение. 2019. № 1. С. 18-23.

²³ Карпунова, Н.М. Социально-педагогическая работа с дисфункциональной семьей в целях профилактики правонарушений подростков // Воспитание школьников. 2016. №4. С. 39-45.

объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних²⁴.

Таким образом, одной из технологий, которая направлена на предупреждение безнадзорности или устранение ее причин является профилактика.

Сущность профилактики безнадзорности несовершеннолетних заключается в социально-направленной, личностно-ориентированной поддержке детей и подростков, оказавшихся в условиях, отягчающих их жизнедеятельность, или подвергшихся воздействию асоциальных факторов с целью раскрытия их внутреннего потенциала и приобретения опыта самореализации в детско-подростковой и взрослой социальной среде.

Таким образом, под профилактикой безнадзорности несовершеннолетних понимают деятельность по предупреждению безнадзорности среди несовершеннолетних посредством устранения или нейтрализации порождающих их причин, создание оптимальной социальной ситуации развития детей и подростков и способствующих проявлению различных видов его активности.

1.3 Межведомственное взаимодействие в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Система профилактики безнадзорности несовершеннолетних включает в себя процесс работы специализированных учреждений и органов, в компетенцию которых входит деятельность по выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

Система профилактики безнадзорности несовершеннолетних включает в себя деятельность следующих учреждений и органов²⁵:

²⁴ Прудников, Б.П. Профилактика беспризорности, безнадзорности, наркомании среди несовершеннолетних: административно-правовое регулирование - М.: ЮНИТИ, 2021. С. 305-306.

²⁵ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

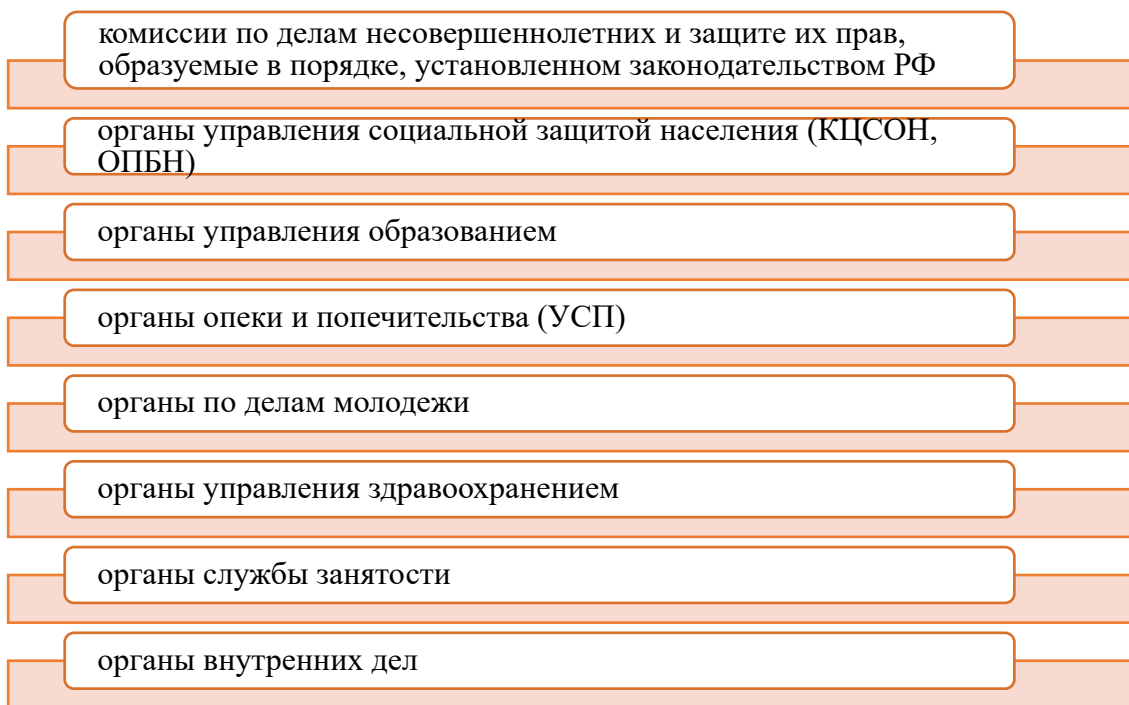


Рисунок 3 – Учреждения и органы системы профилактики безнадзорности и преступности несовершеннолетних

Деятельность специализированных социально-реабилитационных учреждений для несовершеннолетних отнесена к компетенции органов социальной защиты населения, в дальнейшем это было закреплено в Федеральном Законе № 442-ФЗ «О социальном обслуживании населения в Российской Федерации»²⁶.

Исходя из этого, особое значение приобретает деятельность органов и учреждений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которые образуют единую систему профилактики.

Их непосредственные задачи²⁷:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- обеспечение защиты прав и законных интересов детей;

²⁶ Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 № 442-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²⁷ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

– выявление и пресечение случаев их вовлечения в совершение преступлений.

Достижение этих задач во многом зависит от комплексного подхода к оказанию помощи ребенку и семье, находящимся в обстоятельствах, ухудшающих их жизнедеятельность.

В Российской Федерации профилактика безнадзорности несовершеннолетних основывается на Федеральном Законе № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Этим законом установлена система органов и учреждений, которые обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, грубого обращения, сексуальной или иной эксплуатации, выявлять детей и семьи, находящиеся в социально-опасном положении. Этим же законом определена компетенция органов и учреждений системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних, а также механизм их взаимодействия²⁸.

Центральным и координирующим органом в системе профилактики безнадзорности несовершеннолетних является Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП) при органе местного самоуправления. К полномочиям этих комиссий законодательство относит весь комплекс мероприятий по защите и восстановлению прав и законных интересов детей в возрасте до 18 лет, по выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних²⁹. На КДНиЗП возложена деятельность по индивидуальной профилактической работе и организации социальной реабилитации несовершеннолетних, которые оказались в социально-опасном положении. Кроме этого КДНиЗП является специализированным

²⁸ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правой системы «Гарант».

²⁹ Павленок, П.Д. Социальная работа с лицами и группами девиантного поведения - М.: Инфра. 2020. С. 24.

государственным органом, который обеспечивает исправление несовершеннолетнего в случаях и в порядке, предусмотренном законодательством, например, в случае освобождения несовершеннолетнего от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

Комиссии по делам несовершеннолетних выполняют следующие функции³⁰:

1) комплекс мероприятий по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних;

2) выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности и правонарушениям среди несовершеннолетних;

3) организация индивидуальной профилактической работы и социальной реабилитации несовершеннолетних, оказавшихся в социально- опасном положении;

4) обеспечение исправления несовершеннолетних в случае и в порядке, предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации.

Значимую роль в системе профилактики безнадзорности несовершеннолетних имеют учреждения социальной защиты населения. Как одну из своих ведущих функций они осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют работу с безнадзорными детьми и подростками, их родителями или законными представителями, не исполняющими свои обязанности по отношению к несовершеннолетним или отрицательно влияющими на них, а также осуществляют работу по выявлению детей данной категории и семей с такими детьми.

К специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, относятся социально-

³⁰ Ростовская, Т.К. О развитии системы защиты прав несовершеннолетних и молодежи // Вопросы ювенальной юстиции. № 2. 2017. С. 104-115.

реабилитационные центры, центры помощи семье и детям и социальные центры, которые предназначены для временного содержания несовершеннолетних.

Также в систему органов и учреждений профилактики безнадзорности несовершеннолетних входят органы опеки и попечительства, которые занимаются выявлением детей, оставшихся без попечения родителей, ведут учёт таких детей и, исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения над ними (смерть родителей, лишение их родительских прав, ограничение родительских прав, признание родителей недееспособными, болезнь родителей, длительное отсутствие родителей, уклонение родителей от выполнения своих обязанностей), выбирают формы жизнеустройства детей, а также осуществляют последующий контроль над условиями их содержания, воспитания и образования. Участвуют в индивидуальной профилактической работе, обеспечивают защиту личных и имущественных прав несовершеннолетних³¹.

Огромное значение в системе профилактики безнадзорности несовершеннолетних имеют учреждения здравоохранения. В органы управления здравоохранением направляются несовершеннолетние, которые нуждаются в обследовании, наблюдении или лечении в связи с их социально- опасным положением: пережитым насилием или дискриминацией, бродяжничеством, криминальной деятельностью, употреблением алкогольных или наркотических веществ. В данных учреждениях оказывается бесплатная медицинская помощь всем обратившимся «трудным» детям и подросткам³².

Органы службы занятости населения также входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, участвуют в профессиональной ориентации и содействуют трудоустройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства. В современных условиях трудовая занятость является одной из действенных мер профилактики

³¹ Об опеке и попечительстве: [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ. Доступ из справ.-правой системы «Гарант».

³² Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ. Доступ из справ.-правой системы «Гарант».

безнадзорности и правонарушений, преступлений и антиобщественного поведения несовершеннолетних³³.

Согласно статьям 20 - 23 Федерального Закона № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» основным органом, непосредственно осуществляющим профилактические функции, являются органы внутренних дел и их структурные подразделения: подразделения по делам несовершеннолетних, Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП), подразделения криминальной полиции³⁴.



Рисунок 4 – Общая схема взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Можно сказать, что все вышеперечисленные социальные органы и учреждения тесно взаимодействуют между собой (рисунок 4) с целью

³³ Шеляг, Т.В. Социальная работа и социальные технологии: Материалы методологического семинара. М.: Институт социальной работы Ассоциации работников социальных служб, 2017. С. 174.

³⁴ Об утверждении инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел [Электронный ресурс]: Приказ МВД РФ от 26 мая 2000 № 569. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

предупреждения и выявления фактов безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и интересов, воспитания и обучения полноценных членов общества. Все эти органы в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, насилия и т.д., выявлять несовершеннолетних и семьи, находящихся в социально-опасном и финансово-уязвимом положении.

Суть межведомственного взаимодействия заключается в обмене возможностями между органами и учреждениями различных ведомств при решении общих задач.

Специфику межведомственного взаимодействия определяет содержание понятия «ведомство», которое рассматривается как государственный орган управления, располагающий сетью учреждений. Ведомственная система управления социальной сферой создает условия для формирования ведомственных интересов. Эти интересы определяют характер, принципы и механизмы совместной работы органов и учреждений и частично реализуются в межведомственном взаимодействии.

Основными формами межведомственного взаимодействия в профилактике безнадзорности несовершеннолетних можно назвать³⁵:

- 1) всесторонний обмен информацией между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. При этом каждый орган и учреждение обязаны обеспечить хранение и использование информации, полученной от других органов и учреждений системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних в порядке, обеспечивающем ее конфиденциальность;
- 2) создание специальных межведомственных рабочих групп, организация и создание условий для их работы;
- 3) совместное определение и принятие адекватных (социальных,

³⁵ Прудников, Б.П. Профилактика беспризорности, безнадзорности, наркомании среди несовершеннолетних: административно-правовое регулирование - М.: ЮНИТИ, 2021. С. 194.

медицинских, правовых и др.) индивидуально-профилактических мер в отношении несовершеннолетних, в профилактике безнадзорности и беспризорности;

4) совместное проведение профилактических мероприятий и рейдов, направленных на выявление беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних детей, а также действий, направленных на устранение причин безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних;

5) осуществление социального сопровождения несовершеннолетних и их семей, оказавшихся в «группе риска», с целью профилактики безнадзорности и беспризорности, либо устранения их причин среди несовершеннолетних;

6) осуществление координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

7) проведение контроля над работой органов системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних.

Необходимость межведомственного взаимодействия в профилактике безнадзорности несовершеннолетних обуславливается тем, что достижение желаемого эффекта в профилактике безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних возможно лишь при условии привлечения к воспитательной работе с ними всех субъектов профилактики³⁶.

Таким образом, все вышеперечисленные социальные органы и учреждения тесно взаимодействуют между собой с целью предупреждения и выявления фактов безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, воспитания и обучения полноценных членов общества. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, насилия и т.д., выявлять

³⁶ Мустаева, Ф.А. Основы профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних. – М.: Юрайт, 2019. С. 63.

несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально-опасном и финансово-уязвимом положении³⁷.

Работа по профилактике безнадзорности несовершеннолетних будет эффективной тогда, когда взаимодействие всех органов и учреждений, а также специалистов этих учреждений будет налажена, а результаты ее деятельности будут положительными. Для высокой эффективности работы по профилактике безнадзорности несовершеннолетних должно быть грамотно организовано межведомственное взаимодействие среди всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних.

³⁷ Калинкина, М.Ю. Беспризорность и правонарушения несовершеннолетних: обзор научных исследований // Вопросы ювенальной юстиции. № 2. 2018. С. 23-34.

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ МО «АЛДАНСКИЙ РАЙОН» ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

2.1 Межведомственное взаимодействие органов местного самоуправления Алданского района в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Алданский район» является постоянно действующим коллегиальным органом, системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обеспечивающим координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому³⁸.

Задачи комиссии³⁹:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе, связанном с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ, либо потреблением новых потенциально опасных психоактивных или одурманивающих веществ;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных

³⁸ Об утверждении положения о Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Алданский район» [Электронный ресурс]: Постановление Администрации МО «Алданский район» от 31 марта 2020 г. № 422п. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³⁹ Там же.

действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям;

– координация деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причины и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних и совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

В состав комиссии входят председатель комиссии, заместитель председателя комиссии, ответственный секретарь комиссии и члены комиссии.

Членами комиссии являются руководители органов и учреждений системы профилактики, а также могут являться представители иных государственных органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты соответствующих представительных органов, другие заинтересованные лица.

В рамках работы Комиссия по профилактике безнадзорности несовершеннолетних ведется взаимодействие с другими учреждениями системы профилактики (рисунок 5), такими как⁴⁰:

- 1) МКУ «Комитет по физической культуре и массовому спорту»;
- 2) МКУ «Управление культуры и искусства»;
- 3) МКУ «Департамент образования МР «Алданский район»;
- 4) Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений МО «Алданский район»;
- 5) Антитеррористическая комиссия МО «Алданский район»;

⁴⁰ Об утверждении положения о Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Алданский район» [Электронный ресурс]: Постановление Администрации МО «Алданский район» от 31 марта 2020 г. № 422п. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

- 6) Антинаркотическая комиссия МО «Алданский район»;
- 7) Алданская центральная районная больница и иные организации.

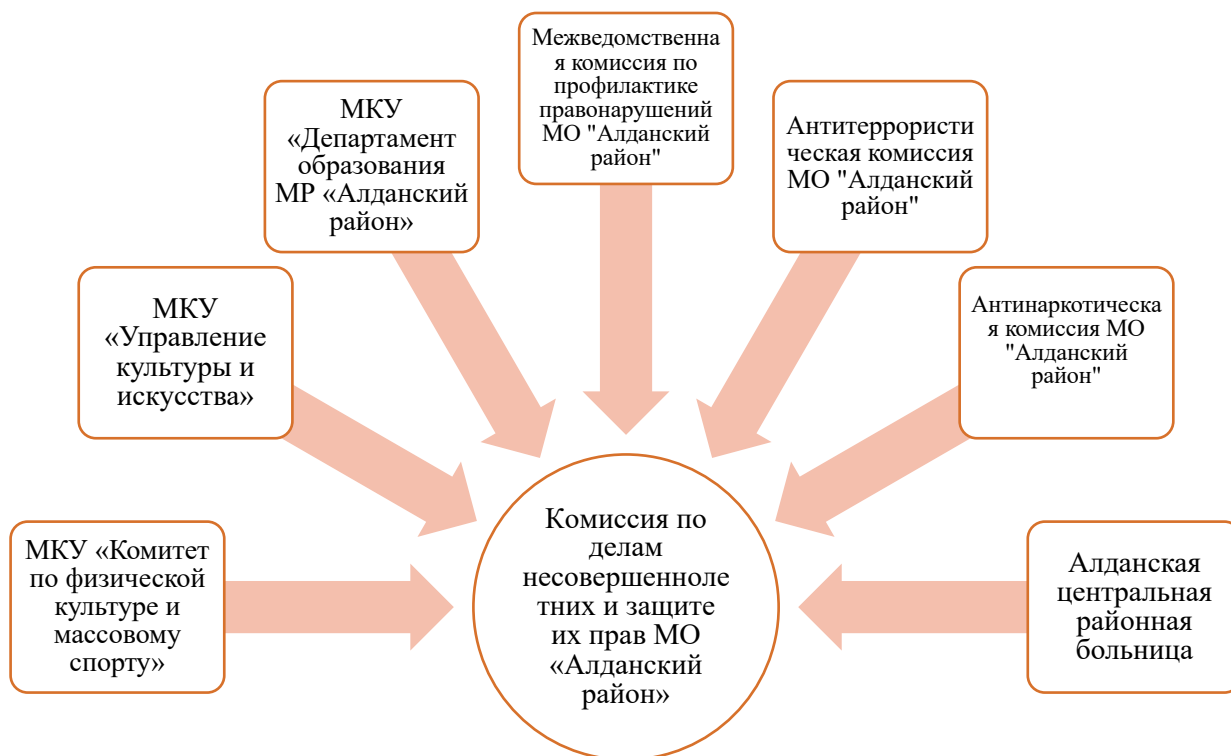


Рисунок 5 - Взаимодействие учреждений Алданского района системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних

В настоящее время межведомственное взаимодействие чаще определяется как социальное партнерство, как одна из форм инновационных технологий социальной работы. Сегодня смысл социального партнерства состоит в налаживании конструктивного взаимодействия между государственными структурами, коммерческими предприятиями и некоммерческими организациями. Это взаимодействие необходимо для того, чтобы совместными усилиями решать задачи, связанные с профилактикой безнадзорности несовершеннолетних⁴¹.

⁴¹ Климантова, Г.И. О профилактике беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации. – М.: Юрайт, 2019. С. 38.

Деятельность субъектов системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних Алданского района показывает, что она представляет собой сложный процесс, в котором все звенья органически должны быть четко взаимосвязаны и взаимообусловлены.

В рамках межведомственного взаимодействия на территории Алданского района всеми органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних организовывается и проводится межведомственная комиссия, на которой решаются вопросы различного характера. На заседании межведомственной комиссии принимается решение о присвоении и снятии с семьи с несовершеннолетними детьми статуса «семья, находящаяся в социально опасном положении». Специалистами составляется учетная карта семьи, находящейся в социально опасном положении, в которой описываются основные характеристики и определяются «проблемное поле» семьи (безнадзорность несовершеннолетних детей), объем работы для каждого учреждения системы профилактики, устанавливаются конкретные сроки выполнения решений.

Большое внимание на межведомственных заседаниях уделяется анализу промежуточных результатов работы с семьей и детьми. По результатам обсуждения вносятся коррективы в учетную карту.

Алданская центральная районная больница выявляет на основе критериев постановки на учёт семей и детей «группы риска», семей, имеющих несовершеннолетних детей «группы риска» и направляет в территориальную Комиссию информационное сообщение.

МКУ «Департамент образования МР «Алданский район» ведут учет детей в возрасте от 6,5 до 18 лет подлежащих обучению по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования и участвуют в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

Дошкольные образовательные организации при прибытии детей проводят ежедневный (в рабочее время) внешний визуальный осмотр; при выявлении признаков жестокого обращения с ребенком незамедлительно направляют

информацию в территориальный орган МВД и в территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Ленинского района города Екатеринбурга и по месту фактического проживания ребенка.

Общеобразовательные организации, образовательные организации среднего профессионального образования и другие организации, осуществляющие образовательный процесс на территории Ленинского района города Екатеринбурга, при прибытии обучающихся несовершеннолетних их внешний визуальный осмотр, а при выявлении несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в общеобразовательных организациях, принимают меры к выяснению причин непосещения и возвращению несовершеннолетних в образовательные организации.

Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел при выявлении несовершеннолетнего, оставшегося без попечения родителей, при установлении факта нахождения ребёнка в социально опасном положении или в обстановке, угрожающей его жизни и здоровью, незамедлительно сообщают в Управление социальной политики по Алданскому району.

Таким образом, специалисты отделения профилактики безнадзорности несовершеннолетних занимаются поиском спонсорской помощи, осуществлением социальных патронажей в семьях, с целью обследования их уровня и качества жизни, осуществлением натуральной помощи и отслеживает безнадзорных детей, детей с девиантным поведением из семей и ведет свою работу, непосредственно влияя как на самих детей, так и на их родителей. А также осуществляет взаимодействие с другими органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних Алданского района. Их межведомственное взаимодействие осуществляется как в очной форме, так и заочной – обмен информацией и различными документами в электронной форме⁴².

⁴² Ростовская, Т.К. Государственная защита прав и интересов несовершеннолетних. Внесудебная защита прав и интересов несовершеннолетних // Вопросы ювенальной юстиции. № 3. 2017. С. 38 – 44.

2.2 Анализ деятельности Комиссии по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Численность несовершеннолетних на конец 2022 года на территории муниципального образования «Алданский район» составляет 6235 человек из них: от 0 до 14 лет 5121 (АППГ 5111) детей, от 14 до 18 лет 1114 (АППГ 1107) подростков (рисунок 6)⁴³.

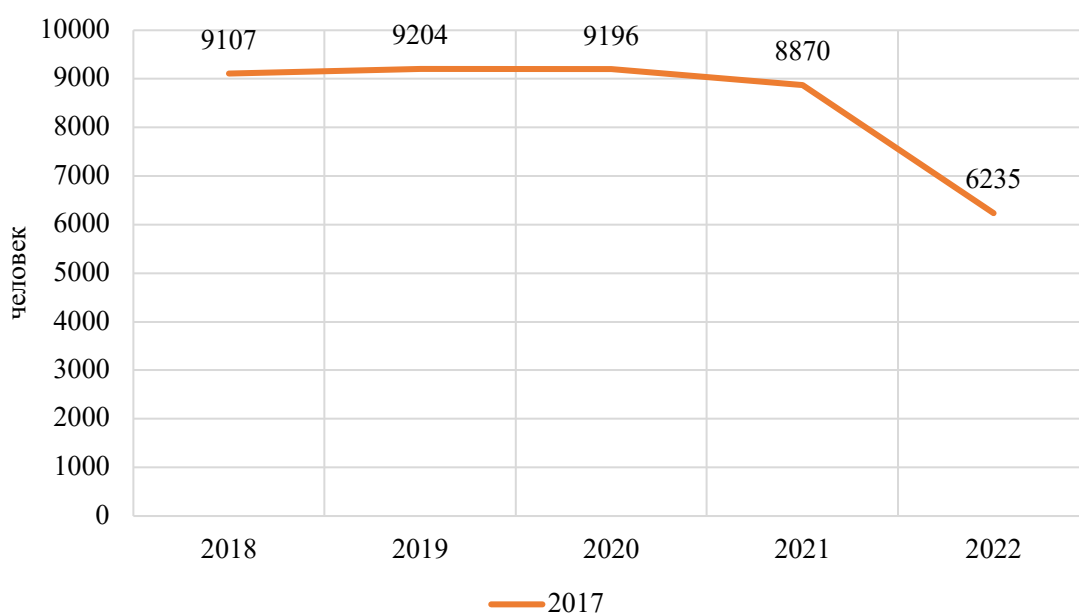


Рисунок 6 – Динамика численности несовершеннолетних на территории Алданского района

За последние 5 лет численность несовершеннолетних на территории района сократилась, наибольшее сокращение пришлось на период с 2021 по 2022 год и составило 2635 человек (30 %).

На территории МО «Алданский район» осуществляют свою работу 7 (АППГ) общественных советов по делам несовершеннолетних и защите их прав, в 7 поселениях муниципального образования.

В районе осуществляют свою деятельность два специализированные

⁴³ Отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органов и учреждений системы профилактики на территории муниципального образования «Алданский район» за 2022 год [Электронный ресурс]: Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних защите их прав МО «Алданский район» от 19 января 2021 г. № 01-01П. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

учреждение по оказанию социальной и правовой помощи несовершеннолетним, оставшимся в трудной жизненной ситуации ГКУ РС(Я) «Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей», Государственное казенное учреждение Республики Саха (Якутия) «Алданский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

Большое внимание в 2022 году уделялось комиссией по индивидуально-профилактической работе с несовершеннолетними. Органами системы профилактики проводилась определенная работа по выявлению и устранению причин, способствующих безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних; выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений, преступлений и антиобщественных действий.

Статистика показывает, что снизилось количество несовершеннолетних, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводится индивидуальная профилактическая работа (таблица 5)⁴⁴.

Таблица 5 - Количество несовершеннолетних, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводится индивидуальная профилактическая работа

Год	2018	2019	2020	2021	2022	Темп роста (2022/2018), в процентах
1	2	3	4	5	6	7
всего	84	87	93	108	56	66
Из них						
безнадзорных или беспризорных	5	0	0	0	1	20
занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством	2	1	0	0	0	0
содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей,	16	17	13	26	6	38

⁴⁴ Отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органов и учреждений системы профилактики на территории муниципального образования «Алданский район» за 2022 год [Электронный ресурс]: Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних защите их прав МО «Алданский район» от 19 января 2021 г. № 01-01П. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Продолжение таблицы 5

1	2	3	4	5	6	7
специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации						
употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, всего	21	19	17	13	15	71
совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности	17	23	37	20	10	59
совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность	1	3	4	6	0	0
иные категории	22	25	22	23	0	0

Проведя анализ данных, представленных в таблице, можно заметить, что в рассматриваемый период происходит значительное сокращение числа несовершеннолетних, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводится индивидуальная профилактическая работа, что свидетельствует о плодотворной работе Комиссии.

Значительное снижение общего показателя, отражающего количество несовершеннолетних, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводится индивидуальная профилактическая работа также свидетельствует о плодотворной работе Комиссии.

Однако в Алданском районе наблюдается рост числа административные правонарушения, совершенные несовершеннолетними, что подтверждается статистическими данными представленными в таблице 6⁴⁵.

⁴⁵ Отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органов и учреждений системы профилактики на территории муниципального образования «Алданский район» за 2022 год [Электронный ресурс]: Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних защите их прав МО «Алданский район» от 19 января 2021 г. № 01-01П. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Таблица 6 - Количество преступлений и правонарушений, совершенных несовершеннолетними

Год	2018	2019	2020	2021	2022	Темп роста (2022/2018), в процентах
Уголовные дела возбужденные в отношении несовершеннолетних, шт	28	14	21	7	9	32
Административные правонарушения совершенные несовершеннолетними, шт	35	17	44	74	68	194

Проанализировав данные таблицы, видно, что в Алданском районе наблюдается сокращение общего числа уголовных дел, возбужденных в отношении несовершеннолетних на 68 %, а количество административных правонарушений увеличилось на 194 %.

В ходе анализа были установлены следующие причины совершения уголовных преступлений:

- становление подростками авторитета в кругу друзей;
- стремление острых ощущений в период проведения мероприятий по противодействию новой коронавирусной инфекции;
- употребление алкоголя.

Частым явлением в неблагополучных семьях является самовольный уход несовершеннолетнего из дома, в рассматриваемый период данный показатель увеличился более, чем в 2 раза (141 %), что отражено в таблице ниже (таблица 7)⁴⁶.

Таблица 7 - Количество самовольных уходов несовершеннолетних

Год	2018	2019	2020	2021	2022	Темп роста (2022/2018), в процентах
Количество самовольных уходов несовершеннолетними, случаев	12	22	36	20	29	241
из них повторно	4	4	10	9	12	300

⁴⁶ Отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органов и учреждений системы профилактики на территории муниципального образования «Алданский район» за 2022 год [Электронный ресурс]: Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних защите их прав МО «Алданский район» от 19 января 2021 г. № 01-01П. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Комиссией установлены следующие причины самовольных уходов:

- конфликт, ссора с родителями (4 н/л);
- заблудились (1 н/л);
- отсутствие контроля со стороны родителей (9 н/л);
- возникло желание погулять (15 н/л).

За 2021 год проведено 97 межведомственных рейдов, организованных комиссией в течение отчетного периода, всего:

- 1) по первичному обследованию семей с целью выявления раннего семейного неблагополучия – 15;
- 2) по выявлению и предупреждению фактов нахождения несовершеннолетних в общественных местах в ночное время – 32;
- 3) по выявлению и предупреждению фактов продажи несовершеннолетним алкогольной продукции – 50.

В Алданском районе наблюдается рост численности семей, находящихся в социально опасном положении (таблица 8)⁴⁷. Семья, находящаяся в социально опасном положении, - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение.

Таблица 8 - Работа с семьями, находящимися в социально опасном положении

Год	2018	2019	2020	2021	2022	Темп роста (2022/2018), в процентах
Число семей, находящихся в СОП, единиц	35	39	40	51	38	109
В семьях, находящихся в СОП детей, всего	65	87	84	102	79	122
Число семей, которым оказана помощь	54	63	68	86	67	124

Из данных, представленных в таблице 8, видно, что в рассматриваемый

⁴⁷ Отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органов и учреждений системы профилактики на территории муниципального образования «Алданский район» за 2022 год [Электронный ресурс]: Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних защите их прав МО «Алданский район» от 19 января 2021 г. № 01-01П. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

период наблюдается рост всех представленных показателей, что свидетельствует о сложной ситуации во семьях, находящихся в социально опасном положении.

Комиссией оказывается помощь данным семьям, следующего характера:

- 1) материальная;
- 2) в восстановлении документов;
- 3) в получении пособий;
- 4) иная помощь.

Также проводится работа с родителями семей, находящихся в социально опасном положении:

- социальная реабилитация и восстановлению социального статуса;
- лечения от алкогольной и наркотической зависимости;
- регистрация в центрах занятости с целью поиска подходящей работы и дальнейшего трудоустройства или направления на обучение;
- восстановление в родительских правах.

В 2022 году такая помощь была оказана 67 родителям семей, находящихся в социально опасном положении (рисунок 7).



Рисунок 7 – Работа с родителями (иными законными представителями) из числа семей СОП в 2022 году

В районе работает ГБУ РС(Я) «Центр социальной психологической поддержки семьи и молодежи», где осуществляют свою работу заведующий центром, социальный работник, а также 2 психолога. При постановке на профилактический учет каждый несовершеннолетний направляется в указанный Центр с целью оказания психологической поддержки и помощи.

В районе проводится полноценная работа с семьями, которые находятся в социально опасном положении.

Проделанная работа органов и учреждений системы профилактики, направленная на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в 2022 году позволила достичь существенных результатов (рисунок 8)⁴⁸.

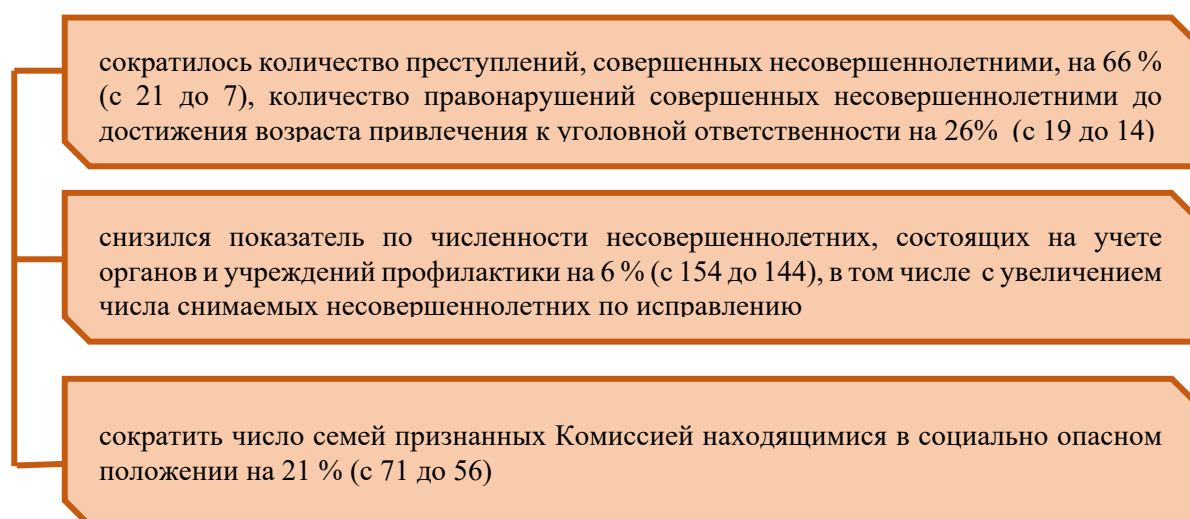


Рисунок 8 – Результаты проделанной работы Комиссией

Комиссией определены следующие приоритетные направления в работе на 2023 год:

– предупреждение безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение

⁴⁸ Отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органов и учреждений системы профилактики на территории муниципального образования «Алданский район» за 2022 год [Электронный ресурс]: Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних защите их прав МО «Алданский район» от 19 января 2021 г. № 01-01П. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

причин и условий, способствующих этому;

- организация досуга, занятости и оздоровления несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, контроль за семьями находящихся в социально-опасном положении;

- профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании и табакокурения среди несовершеннолетних и родителей;

- снижение количества преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, в том числе повторных;

- активизация родительской ответственности в целях надлежащего исполнения родительских обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию, защите прав и интересов несовершеннолетних детей.

Таким образом, можно прийти к выводу, что данное подразделение проводит активную политику по профилактике безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних района.

2.3 Проблемные места в деятельности Комиссии по профилактике безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних и направления их устранения

Предметом острой общественной тревоги стало отмечающееся в последнее время распространение в детской и молодежной среде негативных явлений, таких как: употребление алкогольной продукции, потребление различных видов наркотических и психотропных веществ, безнадзорность и беспризорность. Данные негативные явления напрямую влияют на качество жизни несовершеннолетних и их семей, на их состояние здоровья.

На сегодняшний день можно сказать о существующих проблемах⁴⁹:

- 1) увеличилось количество административных правонарушений совершенных несовершеннолетними на 40 % (2019 – 44, 2020 – 74) и самовольных уходов несовершеннолетних на 31 % (2019-20, 2020-29).

⁴⁹ Отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органов и учреждений системы профилактики на территории муниципального образования «Алданский район» за 2022 год [Электронный ресурс]: Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних защите их прав МО «Алданский район» от 19 января 2021 г. № 01-01П. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

2) увеличилось количество семей состоящих на учете органов и учреждений профилактики на 1,7 % (с 285 до 290);

3) отмечается увеличение количества общественно опасных деяний, совершенных детьми, не достигшими возраста уголовной ответственности.

Проанализировав практический опыт профилактики беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, можно выявить несколько особенностей. Во-первых, важной тенденцией в проведении профилактической работы является ее направленность, как на несовершеннолетних, так и на их семьи, а также многообразие форм ее проведения, адекватных различным категориям населения.

Во-вторых, изучив полномочия и порядок взаимодействия субъектов профилактики детской беспризорности и безнадзорности, следует обозначить, что механизм проведения профилактики различными субъектами недостаточно скоординирован. В осуществлении профилактики участвуют все субъекты, определенные законодательством, но практически не взаимодействуя друг с другом.

В-третьих, необходимо отметить, что отсутствует достаточно развитая система учреждений, занимающихся профилактикой. Сферы деятельности этих учреждений разнообразны и направлены на различные стороны жизни несовершеннолетних и их семей. Одни направлены на проведение первичной профилактики, другие осуществляют вторичную профилактику.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что все вышеперечисленные особенности проведения профилактики беспризорности и безнадзорности направлены на повышение ее эффективности.

В связи с этим актуальным вопросом является разработка и реализация системного, комплексного подхода к решению вопросов профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, а также межведомственного взаимодействия в данной сфере.

Для повышения эффективности качества работы Комиссии по профилактике безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних МО

«Алданского района» и реализации комплексного подхода к устранению причин безнадзорности среди несовершеннолетних с помощью других субъектов профилактики, и налаживания между ними более крепких межведомственных связей, предлагается разработать программу «Межведомственного взаимодействия учреждений системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних Алданского района» (таблица 9).

Таблица 9 – Паспорт программы

Наименование программы	«Межведомственного взаимодействия учреждений системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних Алданского района»
Цель программы	Координация деятельности всех субъектов профилактики безнадзорности несовершеннолетних для достижения максимальных показателей качества системы профилактики, совершенствование системы социального партнерства, оптимизации процессов межведомственного взаимодействия на территории Алданского района.
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> 1) совершенствование деятельности Комиссии по профилактике безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних МО «Алданского района» по вопросам профилактики безнадзорности несовершеннолетних; 2) создание рациональной эффективной системы межведомственного взаимодействия Комиссии по профилактике безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних МО «Алданского района» с органами и учреждениями различных ведомств системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; 3) укрепление организационно-методической, информационной, материально-технической базы учреждения; 4) привлечение дополнительных средств по оптимизации процесса социального обслуживания населения; 5) повышение качества предоставляемых социальных услуг несовершеннолетним и семьям, оказавшимся в социально-опасном положении.
Сроки реализации	В один этап 2024-2025
Контроль	Администрация МО Алданского района
Эффективность программы	Показатель количества несовершеннолетних, состоящих на учете в ОПБН, находящихся в социально опасном положении, совершивших преступления, административные правонарушения, общественно опасные деяния, наличие среди них такого фактора как безнадзорность.

Цель данной программы заключатся в координации деятельности всех субъектов профилактики безнадзорности несовершеннолетних для достижения максимальных показателей качества системы профилактики, совершенствование системы социального партнерства, оптимизации процессов

межведомственного взаимодействия на территории Алданского района.

В рамках программы реализуются следующие задачи:

- 1) совершенствование деятельности Комиссии по профилактике безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних МО «Алданского района» по вопросам профилактики безнадзорности несовершеннолетних;
- 2) создание рациональной эффективной системы межведомственного взаимодействия Комиссии по профилактике безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних МО «Алданского района» с органами и учреждениями различных ведомств системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 3) укрепление организационно-методической, информационной, материально-технической базы учреждения;
- 4) привлечение дополнительных средств по оптимизации процесса социального обслуживания населения;
- 5) повышение качества предоставляемых социальных услуг несовершеннолетним и семьям, оказавшимся в социально-опасном положении.

Ориентирами работы Комиссии по профилактике безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних МО «Алданского района» по направлению профилактики безнадзорности и асоциального поведения несовершеннолетних, и межведомственного взаимодействия в данной сфере являются положения Федерального закона № 122-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»⁵⁰, а также региональные законы и иные нормативно-правовые акты.

Концепция программы состоит в том, что положительное решение проблем безнадзорности и асоциального поведения несовершеннолетних возможно только при системном, комплексном подходе.

Организационный механизм управления программой включает в себя этапы планирования, непосредственного руководства и осуществление контроля выполнения программы. Сроки реализации программы с 2024 по 2025 гг.

⁵⁰ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Непосредственное руководство и контроль над ходом реализации программы осуществляется через контрольную деятельность администрации МО Алданского района и повседневную руководящую деятельность.

Для координации деятельности и мониторинга эффективности программы среди сотрудников Комиссии назначается координатор, который вносит предложения по корректировке ее отдельных положений, отчитывается, перед администрацией об исполнении программы, осуществляет анализ ее реализации. В функции координатора программы входит разработка необходимой отчетной документации.

Предложенная программа состоит из 4 этапов, комплекса мероприятий, реализуемых в рамках этих этапов и анализа результатов.

В рамках организационного этапа необходимо провести инструктивно-методическую работу руководителя и организаторов программы с ее участниками. Также определить критерии оценки эффективности программы и разработать мониторинг по отслеживанию результатов программы.

Второй теоретический этап включает в себя организацию и проведение мероприятий, направленных на повышение информированности участников, касающихся системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Комиссии по профилактике безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних МО «Алданского района». А также пересмотр и утверждение локальных актов учреждения социального обслуживания населения и иной документации по вопросам организации системы профилактики безнадзорности и асоциального поведения, несовершеннолетних в рамках Комиссии по профилактике безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних МО «Алданского района» и межведомственного взаимодействия в данной сфере.

Внедренческий этап включает в себя организацию и проведение мероприятий в рамках реализации программы, а также осуществление итогового мониторинга по отслеживанию результатов программы.

Промежуточные результаты третьего этапа:

– определение полноценного выполнения участниками программы

созданного плана мероприятий;

– осуществление итогового мониторинга по отслеживанию результатов программы.

Четвертый этап – аналитический содержит в себе сбор, обработку, анализ, интерпретацию и обобщение результатов программы, выявление соответствия результатов программы целям, формулировку выводов и заключений.

Промежуточные результаты этого этапа включают в себя:

1) представление аналитического отчета о реализации программы и результатах ее внедрения.

2) представление публичного отчета руководителя и организаторов программы Комиссией по профилактике безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних МО «Алданского района»;

3) субъектов профилактики безнадзорности несовершеннолетних Алданского района.

Важнейшим количественным показателем, характеризующим эффективность программы, будет являться показатель количества несовершеннолетних, состоящих на учете в ОПБН, находящихся в социально опасном положении, совершивших преступления, административные правонарушения, общественно опасные деяния, наличие среди них такого фактора как безнадзорность. Реализация программы происходит через комплекс мероприятий направленных на привлечение социальных партнеров, тем самым, чтобы расширить сферу межведомственного взаимодействия на территории Алданского района.

Комплекс мероприятий связан не только с привлечением социальных партнеров, но и с их активным участием, как в реализации программы, так и реализации этого комплекса мероприятий, для улучшения состояния системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних на территории и улучшения социального положения самих несовершеннолетних в обществе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Безнадзорность среди несовершеннолетних является актуальной проблемой для современного общества. Круг ее причин достаточно широк и разнообразен. Но основой всех причин является то, что семья, в общем, и как институт социализации личности, в настоящее время потеряла свою социальную значимость в обществе.

Безнадзорность несовершеннолетних влечет за собой формирование девиантного поведения у них, что приводит к социальной дезадаптации детей и подростков в обществе, а также вслед за безнадзорностью могут проявляться такие явления, как антиобщественные действия, административные правонарушения и преступность несовершеннолетних. В связи с этим, особое значение принимает формирование новых методов работы по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и новых подходов к решению проблем, связанных с семьей и детьми.

Социальная профилактика несовершеннолетних, формирование у них здорового образа жизни, законопослушного поведения, предотвращения правонарушений среди детей и подростков, их реабилитация и т.п. занимает ведущее направление в деятельности всех субъектов социальной политики, работающих в этом направлении. Чтобы их работа велась эффективно, результаты предотвращения безнадзорности несовершеннолетних с каждым годом становились все лучше, а устранение причин безнадзорности были перспективными направлениями деятельности органов профилактики безнадзорности несовершеннолетних, работа всех учреждений системы профилактики должна осуществляться в рамках комплексного подхода, создания единого механизма в профилактике, тем самым, обозначая важную роль межведомственного взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних.

Комиссии по профилактике безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних МО «Алданского района» является важным субъектом

профилактики безнадзорности несовершеннолетних на территории Алданского района.

Специалисты отделения профилактики безнадзорности несовершеннолетних занимаются осуществлением социальных патронажей в семьях, с целью обследования условий их проживания и выявления уровня и качества их жизни, предоставлением натуральной помощи и отслеживают безнадзорных детей, детей с девиантным поведением из семей и ведут свою работу, непосредственно влияя как на самих детей, так и на родителей. А также осуществляет взаимодействие с другими органами и учреждениями различных ведомств, системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних на территории Алданского района. Их межведомственное взаимодействие осуществляется как в очной форме – личные встречи, так и заочной – обмен информацией и различными документами в электронной форме.

В рамках межведомственного взаимодействия на территории Алданского района всеми органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних организовывается и проводится межведомственная комиссия, на которой решаются вопросы различного характера.

Предметом острой общественной тревоги стало отмечающееся в последнее время распространение в детской и молодежной среде негативных явлений, таких как: употребление алкогольной продукции, потребление различных видов наркотических и психотропных веществ, безнадзорность и беспризорность. Данные негативные явления напрямую влияют на качество жизни несовершеннолетних и их семей, на их состояние здоровья.

На сегодняшний день можно сказать о существующих проблемах :

1) увеличилось количество административных правонарушений совершенных несовершеннолетними на 40 % (2019 – 44, 2020 – 74) и самовольных уходов несовершеннолетних на 31 % (2019-20, 2020-29).

2) увеличилось количество семей состоящих на учете органов и учреждений профилактики на 1,7 % (с 285 до 290);

3) отмечается увеличение количества общественно опасных деяний,

совершенных детьми, не достигшими возраста уголовной ответственности.

В ходе проведенного исследования удалось выяснить перечень органов и учреждений, осуществляющих работу в системе профилактики безнадзорности несовершеннолетних на территории Алдаснского района совместно с ОПБН, проследить организацию их работы и выявить ее эффективность.

Для повышения качества межведомственного взаимодействия на территории Алданского района нами была разработана программа. Важнейшим количественным показателем, характеризующим ее эффективность, будет являться показатель количества несовершеннолетних, состоящих на учете в ОПБН, находящихся в социально-опасном положении, наличие среди них такого фактора как безнадзорность, несовершеннолетних, совершивших преступления, административные правонарушения, общественно-опасные деяния.

Таким образом, все поставленные перед нами задачи решены, а цель достигнута.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Абдулова, Т. П. Агрессивность в подростковом возрасте : практ. пособие / Т. П. Авдулова. – М.: Юрайт, 2021. – 126 с.
- 2 Банщикова, С. Л. Система комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в России / С. Л. Банщикова // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. – 2020. – №3 (19). – С. 107-108.
- 3 Барсукова, Т.М. Функции и задачи специализированного учреждения социальной защиты / Т.М. Барсукова // Беспризорник. – 2017. – № 3. – С. 51-65.
- 4 Белоглазова, Е.Н. Программа психологической поддержки подростков с девиантным поведением / Е.Н. Белоглазова // Работа социального педагога в школе и микрорайоне. – 2019. – № 7. – С. 4-22.
- 5 Ветошкин, С. А. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : учебное пособие для вузов / С. А. Ветошкин. – М.: Юрайт, 2023. – 242 с.
- 6 Воробьева, С. В. Профилактика детской безнадзорности : технология портфолио / С. В. Воробьева // Социальная педагогика – 2018. – № 2. – С. 23-32.
- 7 Денисенко, Е.Л. Профилактика правонарушений среди подростков посредством социально значимой деятельности / Е.Л. Денисенко // Социальная педагогика. – 2013. – № 2. – С. 52-59.
- 8 Жилиева, С. К. К вопросу о состоянии беспризорности несовершеннолетних в современной России / С. К. Жилиева // История государства и права. – 2019. – № 5. – С. 22-25.
- 9 Змановская, Е. В. Девиантология: психология отклоняющегося поведения: учеб, пособие для вузов / Е. В. Змановская. – М.: Академия, 2018. – 288 с.
- 10 Змановская, Е.В. Девиантное поведение личности и группы: учебное пособие / Е.В. Знамовская, В.Ю. Рыбников. – СПб.: Питер, 2019. – 352 с.
- 11 Калинкина, М.Ю. Беспризорность и правонарушения несовершеннолетних: обзор научных исследований / М.Ю. Калинкина //

Вопросы ювенальной юстиции. – № 2. – 2018. – С. 23-34.

12 Карпунова, Н.М. Социально-педагогическая работа с дисфункциональной семьей в целях профилактики правонарушений подростков / Н.М. Карпунова // Воспитание школьников. – 2016. – №4. – С. 39-45.

13 Косевич, Н. Р. Профилактика преступности несовершеннолетних в малых и средних городах : учеб. пособие / Н. Р. Косевич. – М.: Щит-М, 2018. – 269 с.

14 Кочин, А. А. Педагогическая профилактика асоциального поведения несовершеннолетних в процессе деятельности органов внутренних дел МВД России / А. А. Кочин. – М.: Юрайт, 2017. – 40 с.

15 Кумарина, Г. Профилактика деструктивного поведения детей в системе школьного образования / Г.Кумарина // Коррекционно-развивающее образование. – 2018. – № 2. – С. 3-14.

16 Мельникова, О. В. Индивидуальная профилактическая и реабилитационная работа с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально опасном положении, на основе взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений / О. В. Мельникова // Работник социальной службы. – 2018. – № 5. – С. 65-71.

17 Мирсагатова, М.Н. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: проблема формирования государственной системы / М.Н. Мирсагатова// Семья в России. – 2018. – № 3. – С. 114 - 115.

18 Митрохина, О. В. Подготовка несовершеннолетних к волонтерской деятельности по профилактике безнадзорности среди сверстников / О. В. Митрохина. – М.: Юрайт, 2020. – 218 с.

19 Мороков, И.Р. Государственно-частное партнёрство как один из механизмов поддержки семей с несовершеннолетними детьми / И.Р. Мороков // Институты развития демографической системы общества. – 2017. – С. 381-385.

20 Нарыкова, И. Н. Система профилактической и реабилитационной работы в социозащитном учреждении / И. Н. Нарыкова // Работник социальной службы. – 2019. – № 10. – С. 31-38.

21 Никулина, Н.Н. Профилактика асоциального поведения несовершеннолетних: летняя кампания / Н.Н. Никулина // Социальная педагогика. – 2018. – № 5. – С. 153-162.

22 Дробот, А.Н. Социальное становление личности в условиях образовательного учреждения / А.Н. Дробот // Социальная педагогика. – 2014. – № 4. – С.51-60.

23 Никулина, Н.Н. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: реализация социально-правовых технологий на территории Белгородской области / Н.Н. Никулина // Социальная педагогика. – 2013. – № 2. – С. 37-48.

24 Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

25 Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26 Об утверждении инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел [Электронный ресурс]: Приказ МВД РФ от 26 мая 2000 г. № 569. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 Об утверждении положения о Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Алданский район» [Электронный ресурс]: Постановление Администрации МО «Алданский район» от 31 марта 2020 г. № 422п. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

28 Олиференко, Л.Я. Социально-педагогическая поддержка детей группы риска: учебное пособие / Олиференко Л.Я., Шульга Т.И., Дементьева И.Ф. - М.: Академия, 2018. – 387 с.

29 Отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органов и учреждений системы профилактики на территории муниципального образования «Алданский район» за 2020 год

[Электронный ресурс]: Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних защите их прав МО «Алданский район» от 19 января 2021 г. № 01-01П. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 Павленок, П.Д. Социальная работа с лицами и группами девиантного поведения / П.Д. Павленок. – М.: Инфра. 2020. – 185 с.

31 Павлов, Б.С. Семья и детская безнадзорность: диагноз социального феномена / Б.С. Павлов. - Екатеринбург: Ин-т экономики УрО РАН, 2015. - 140 с.

32 Павлухин, А. Н. Предупреждение правонарушений несовершеннолетних средствами правового воспитания: учеб. пособие / А. Н. Павлухин, З. С. Зарипов, Н. Д. Эриашвили. – М. : ЮНИТИ : Закон и право, 2019. – 110 с.

33 Панфилова, А. П. Взаимодействие участников образовательного процесса: учебник и практикум для академического бакалавриата / А. П. Панфилова, А. В. Долматов. – М.: Юрайт, 2020. – 487 с.

34 Померанцев, И. Н. Некоторые проблемы применения процессуальных норм закона о профилактике безнадзорности / И. Н. Померанцев, М. С. Белоковылский // Российская юстиция. – 2019. – № 7. – С. 57-60.

35 Прудников, Б.П. Профилактика беспризорности, безнадзорности, наркомании среди несовершеннолетних: административно-правовое регулирование / Б.П. Прудников. – М.: ЮНИТИ, 2021. – 447 с.

36 Рацимор, А. Е. Создание муниципальной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / А. Е. Рацимор. – М. : Кейп Паблишерз, 2019. – 150 с.

37 Ростовская, Т.К. Государственная защита прав и интересов несовершеннолетних. Внесудебная защита прав и интересов несовершеннолетних / Т.К. Ростовская // Вопросы ювенальной юстиции. – 2017. – № 3. – С. 38 – 44.

38 Ростовская, Т.К. О развитии системы защиты прав несовершеннолетних и молодежи / Т.К. Ростовская // Вопросы ювенальной

юстиции. – 2017. – № 2.– С. 104 – 115.

39 Сигидина, Е.А. Технология социальной работы / Е.А. Сигидина. – М.: Феникс, 2016. – 301с.

40 Симанович, Л.Н. Некоторые аспекты защиты прав и интересов несовершеннолетних / Л.Н. Симанович // Вопросы ювенальной юстиции. – 2018. – № 6.– С. 65 – 68.

41 Социальная педагогика. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : учебное пособие для вузов / под ред. С. В. Воробьевой, М. А. Мазниченко. – М.: Юрайт, 2023. – 262 с.

42 Социальная работа: учеб. пособие для студентов вузов. В.И. Курбатов, В.Д. Альперович, П.Я. Циткилов. – Ростов н/Д: Феникс, 2016. – 287с.

43 Степанов, Н. Совет профилактики правонарушений и преступлений / Н. Степанов // Беспризорник. – 2018. – № 4. – С. 36-40.

44 Ткач, Н.Б. Детская безнадзорность и беспризорность как один из факторов национальной безопасности в России / Н.Б. Ткач // Социальное обеспечение. – 2019. – № 1. – С. 18-23.

45 Филиппова, Н. В. Организация деятельности службы экстренной помощи несовершеннолетним / Н. В. Филиппова // Работник социальной службы. – 2019. – № 3. – С. 32-40.

46 Фирсов, М.В. Теория социальной работы: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений / М.В. Фирсов, Е.Г. Студенова. – М.: ВЛАДОС, 2020. – 432 с.

47 Фролов, Б. С. Профилактика кризиса у детей : мониторинг состояния и своевременное решение проблем несовершеннолетних. / Б. С. Фролов, Л. И. Рубина, И. В. Овечкина. – СПб.: СПбМАПО, 2019. – 186 с.

48 Холостова, Е.И. Социальная работа: история, теория и практика: учебник / Е.И. Холостова. – М.: Юрайт, 2022. – 900 с.

49 Холостова, Е.И. Технология социальной работы / Е.И. Холостова. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 400 с.

50 Шелепова, Е. В. Общесоциальное предупреждение безнадзорности и

беспризорности несовершеннолетних как вид профилактической работы / Е. В. Шелепова // Государство и общество: политико-правовые проблемы. – 2016. – № 2. – С. 61-69.

51 Шеляг, Т.В. Социальная работа и социальные технологии: Материалы методологического семинара / Т.В. Шеляг. – М.: Институт социальной работы Ассоциации работников социальных служб, 2018. – 242 с.

52 Шестоперова, Е. Л. Из практики социальной реабилитации семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе в социально опасном положении, на базе комплексного центра социального обслуживания / Е. Л. Шестоперова, Г. Н. Мухаматдинова // Работник социальной службы. – 2020. – № 3. – С. 57-64.