

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зам. зав. кафедрой
_____ В.В. Лазарева
« _____ » _____ 2023 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Управление занятостью населения в регионе (на примере Амурской области)

Исполнитель
студент группы 973-об

(подпись, дата)

А.Е. Шенцева

Руководитель
доцент, к.т.н.

(подпись, дата)

Ю.А. Праскова

Нормоконтроль
ст.преподаватель

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический

Кафедра Экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ

Зам. зав. кафедрой

_____ В.В. Лазарева
подпись И.О.Фамилия

« _____ » _____ 2023 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента Шенцева Анастасия Евгеньевна

1. Тема выпускной квалификационной работы: Управление занятостью населения в регионе (на примере Амурской области)

(утверждена приказом от 05.04.2023 №811-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы « 09 » июня 2023

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: нормативно-правовые акты, статистические данные, научные статьи, учебная литература.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Теоретические основы занятости населения. Анализ управления занятостью населения в Амурской области

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) _____

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания 20.04.2023

Руководитель выпускной квалификационной работы: Праскова Юлия Александровна,
кандидат технических наук

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): 20.04.2023

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 80 с., 27 таблиц, 10 рисунков, 50 источников.

УПРАВЛЕНИЕ, АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ, ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ, БЕЗРАБОТИЦА, ПЕНСИОНЕРЫ, ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА, ДЕМОГРАФИЯ

Цель работы – на основе теоретико-правовых и методических аспектов, а также практики управления занятостью населения в регионе выявить складывающиеся тенденции, определить круг проблем и предложить пути их решения.

В соответствии с поставленной целью обозначена необходимость решения следующих задач:

Из цели вытекают следующие задачи:

- изучить занятость населения, как объект управления;
- рассмотреть систему управления занятостью населения;
- проанализировать современные тенденции занятости населения в Амурской области;
- изучить основные направления деятельности УЗН по Амурской области в сфере управления занятостью в регионе;
- на основе проведенного анализа определить круг проблем и предложить пути их решения.

Объект исследования – занятость населения.

Предмет – отношения, возникающие в процессе управления занятостью населения в Амурской области.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-методические вопросы управления занятостью населения	7
1.1 Занятость населения: сущность, формы и проблемы оценки	7
1.2 Нормативно-правовая база управления занятостью населения в регионе	13
1.3 Методические и современные подходы к управлению занятостью населения	18
2 Анализ управления занятостью населения Амурской области	26
2.1 Занятость населения как объект управления в Амурской области	26
2.2 Анализ деятельности управления занятостью населения в Амурской области	41
2.3 Выявленные проблемы управления занятостью населения и пути их решения	55
Заключение	74
Библиографический список	76

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность работы. Трудоустройство в настоящее время является одной из проблем, с которыми сталкивается каждое государство. Уровень занятости населения каждой страны отражает уровень развития этой страны. Если занятость находится на высоком уровне, то социально-экономический уровень населения этой страны будет соответственно высоким.

В настоящее время выдвинута проблема трудоустройства в РФ. Однако эта проблема в РФ до сих пор не решена, так как еще не созрела. Правительство нашей страны принимает различные меры для решения этой проблемы. Честно говоря, это стратегическая программа социально-экономического развития страны, которая является важнейшей мерой. В остальном основные мероприятия проводились с момента обретения страной независимости. Важным вопросом данного рынка труда является то, что чем более позитивной будет занятость населения, тем выше будет уровень развития государства.

Особенности проявления уровня занятости объясняются конъюнктурными процессами на региональном рынке труда и обусловлены проявлением различных системных характеристик объективных и субъективных факторов ее функционирования и развития. Поэтому, в виду отсутствия четких и отработанных механизмов управления региональной занятостью на рынке труда необходим комплексный подход в плане разработки оптимальных рекомендаций по регулированию занятости населения.

Наша страна развивается день ото дня, добиваясь высоких целей и идеалов. Однако рост числа безработных остается серьезной проблемой.

Цели и задачи бакалаврской работы.

Цель работы – на основе теоретико-правовых и методических аспектов, а также практики управления занятостью населения в регионе выявить складывающиеся тенденции, определить круг проблем и предложить пути их решения.

В соответствии с поставленной целью обозначена необходимость реше-

ния следующих задач:

Из цели вытекают следующие задачи:

- изучить занятость населения, как объект управления;
- рассмотреть систему управления занятостью населения;
- проанализировать современные тенденции занятости населения в

Амурской области;

– изучить основные направления деятельности УЗН по Амурской области в сфере управления занятостью в регионе;

– на основе проведенного анализа определить круг проблем и предложить пути их решения.

Объект исследования – занятость населения.

Предмет – отношения, возникающие в процессе управления занятостью населения в Амурской области.

1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТЬЮ НАСЕЛЕНИЯ

1.1 Занятость населения: сущность, формы и проблемы оценки

Политика занятости представляет собой комплекс мер макроэкономической политики, направленных на стабилизацию экономики на уровне занятости всего населения. Существует множество рекомендаций по государственному вмешательству в экономику в условиях макроэкономической нестабильности.

Однако общие методы воздействия на уровень активности можно выразить следующими тезисами: в условиях упадка государство должно проводить политику процентообразования; во время прогресса необходимо проводить политику сдерживания макроэкономики и стараться не допускать перегрева экономики, т.е. инфляции.

Политика занятости как составная часть социальной политики должна быть направлена на реализацию мер, способствующих созданию условий для использования трудоспособности и активности трудоспособных граждан. Задача состоит в том, чтобы освободить население от нищеты и всеобщей безработицы.¹

Регулирование безработицы должно быть направлено на совершенствование государственной политики в налоговой и финансово-кредитной сфере. Эта политика должна способствовать размещению инвестиционных средств в регионах с квалифицированными трудовыми ресурсами.

Меры по регулированию безработицы:²

- реализация мероприятий по недопущению увольнения работников, снижению негативных последствий массового увольнения работников, проведение консультирования по вопросам трудоустройства перед увольнением, предоставление информации о потребностях в рабочей силе, возможности профессионального развития, смены специальности путем предложения нового места работы после обучения на курсах переподготовки;

¹ Дробозина, Л.А. Исследуем трудовые ресурсы. М., 2020. С.35.

² Богородицкий, В.К. Трудовые ресурсы региона. М., 2020. С.233

- развитие, повышение качества и продуктивности структуры специального образования и - переподготовки безработных граждан, в целях обеспечения конкурентоспособности и квалификации рабочей силы на рынке труда;

- организация единой информации о спросе на рабочую силу и ее предложении; расширение доступа населения к информации о вакансиях с целью сокращения трудового стажа безработных;

- оказание конкретной первичной помощи остро нуждающимся в работе при трудоустройстве граждан;

- проведение работ по использованию эффективных методов обучения безработных и предоставления льгот безработным.

Безработица – это отсутствие занятости в производстве трудоспособных людей, желающих работать.

Понятно, что люди, которые имеют возможность работать, но не присоединяются к рабочей силе, обычно являются пожилыми людьми или людьми, которые не работают. Таким образом, безработные образуют ассоциацию безработных.³

Безработица — это то, что часть рабочих не находит работы и становится «избыточным» населением, резервной армией труда, это явление характерно для капитального строительства. Он рождается из действия открытого К. Марксом общего закона капиталистической эксплуатации. Безработица есть продукт и условие капиталистического производства. Впервые в истории капитализма боль «лишнего» человека испытали на себе рабочие современных экономически развитых стран Европы, особенно Англии. В условиях общего кризиса капитализма массовая безработица становится постоянным и перманентным явлением для развитых капиталистических стран. На первый взгляд безработица выглядит как несоответствие между спросом на труд и предложением труда на капиталистическом рынке, но на самом деле она вызвана более глубокими, внутренними причинами. Стремление к получению большей добавленной сто-

³ Котляров, С. Б. Пути улучшения государственной социальной помощи с точки зрения современного законодательства . // Право: история, теория, практика : материалы IV Междунар. науч. конф. 2017. № 2. С. 45.

имости и конкуренция вынуждают предпринимателей оборудовать живой труд и наращивать производственное оборудование быстрее, чем переменный капитал. Численность рабочих увеличилась в 4 раза, а стоимость капитала возросла в 12 раз.

Довольно быстрое уменьшение переменного капитала было обусловлено главным образом научно-технической революцией в производстве. Это вызывает абсолютное снижение спроса на труд. При этом чем длиннее рабочий день и чем интенсивнее работа, тем меньше требуется наемного труда для обслуживания имеющегося производственного оборудования. Массовые увольнения вынуждают оставшихся рабочих подчиняться условиям эксплуатации, навязываемым капиталистами. Все это ухудшает жизненный уровень рабочего класса. «Избыточное» трудящееся население является продуктом гнета капитализма, становится орудием этого гнета и даже становится условием развития и существования капитализма. Существование массовой безработицы порождает у каждого работающего страх оказаться среди безработных.⁴

Капитализм эксплуатирует этот страх, чем больше безработица, тем больше капитал давит на рабочих. Безработица имеет два специфических значения в капиталистическом обществе. Для капиталистов это источник дешевой, часто бесправной рабочей силы, средство усиления эксплуатации всего рабочего класса, а капитализм — необходимое условие развития и существования экономики. Для рабочих безработица есть только материальные и нравственные страдания, унижения, преждевременное старение. По форме безработица подразделяется на ежедневную, скрытую, застойную. Трудно подсчитать точное количество безработных.⁵

Используемая в буржуазной политической экономии и статистике методика определения форм безработицы, а также метод учета «лишних» людей заведомо занижают точный размер безработицы. Буржуазные экономисты различают «полную» и «частичную» безработицу в зависимости от продолжительно-

⁴ Данькова, М. А. Статистический анализ уровня жизни населения России // Экономика, управление, финансы.. 2019. № 6. С. 15-18

⁵ Борзунова, О.А. Регулирование рынка труда // Финансы. 2019. № 7. С. 34-36

сти безработного рабочего. Например, в США человек, не работавший неделю и более, считается неполностью занятым, а если он проработал хотя бы один час в неделю, то он не считается безработным.

Безработица — неотъемлемый спутник капиталистического хозяйства. Во всех экономически развитых капиталистических странах объем «избыточных» трудовых ресурсов либо сохраняется в той или иной мере в рассматриваемый период, либо даже возрастает в отдельные годы.

При изучении рынка труда РФ мы отмечаем четыре основных отличия:

- уровень безработицы относится к различным группам и определяется их возрастом, жизненным опытом;

- на рынке труда будет высокая текучесть кадров. Сильно страдают как занятые, так и безработные;

- необходимая часть оборота циклична: увольнения и увольнения находятся на высоком уровне, особенно в периоды спада, а в период нового развития увеличивается добровольная безработица;

- человек, который безработный в определенный месяц, будет безработным только в течение короткого времени (временно).

Среднее количество раз, когда работник был безработным, за каждый период называется частотой безработицы. На уровень безработицы влияют два основных фактора. Во-первых, это разнообразие спроса на работу среди фирм в экономике. Даже если совокупный спрос постоянен, одни фирмы будут расширяться, а другие сокращаться. Таким образом, сокращающиеся фирмы потеряют своих работников, а растущие наймут новых. Из-за высокого спроса растет и уровень безработицы. Кроме того, изменение совокупного спроса влияет на изменение спроса на труд.

Следующим фактором является скорость вступления в состав рабочей силы, поскольку скорость роста рабочей силы ускоряется, увеличивается естественный уровень безработицы.

Теперь мы называем безработицу, возникающую при полной занятости, структурной безработицей. Структурная безработица - безработица является

результатом структуры рынка труда. Уровень структурной безработицы равен уровню естественной безработицы.⁶

Циклическая безработица выше, чем структурная безработица. Это происходит, когда производительность продукта ниже уровня полного покрытия.

Отсутствие компромисса является результатом постоянно меняющегося характера рынка труда. Кто-то уходит на пенсию. И теперь некоторые продолжают работу. Одна компания нанимает работника, другая его увольняет.

Фрикционная безработица - это поиск работником новой работы и безработица в то же время.⁷

Отношение рабочей силы или совокупных трудовых ресурсов в экономике к общей численности занятых называется уровнем безработицы. Иногда это естественное явление, что не все трудоспособные люди свободны. На это есть объективные причины: во-первых, люди переезжают с одного места на другое, переходят с одной работы на другую, ищут и ждут хорошую работу и т. д. По этой причине люди без работы составляют фрикционную безработицу.

Фрикционная безработица — это безработица, связанная с объективно необходимым движением рабочей силы.

Во-вторых, технологические изменения в производстве отражают структурные изменения спроса на труд.

Человек увольняется с работы, чтобы найти подходящую работу. Мы называем такую безработицу безработицей в розыске. При прочих равных безработный получает первую предложенную работу. Если пособие по безработице высокое, то этому человеку лучше рассмотреть возможность дальнейшего трудоустройства.⁸

Уволенный работник возвращается на свою прежнюю работу и не ищет другую работу. Причина: рабочий знает всю подноготную этой компании: он набирает оттуда опыт работы. Такой человек, конечно, не будет искать другую работу.

⁶ Лушина, В.А. Государственные и муниципальные финансы. М, 2019. С.89.

⁷ Конституция Российской Федерации. М., 2020. С.32

⁸ Борзунова, О.А. Регулирование рынка труда // Финансы. 2019. № 7. С. 34-36.

В условиях рынка труда важным показателем является уровень безработицы, емкость и состояние рынка труда. Однако такая статистика не в полной мере отражает ситуацию на рынке труда. Молодые люди редко регистрируются на бирже труда по сравнению с людьми других возрастов. В результате не учитываются скрытая безработица, новые явления занятости, связанные с особенностями рыночных отношений. Спрос на рабочую силу в непроизводственном секторе быстро растет, особенно в быстро коммерциализируемых секторах. Даже если нынешняя подготовка квалифицированных специалистов и спрос на них не изменятся, в ближайшем будущем неквалифицированные специалисты могут привести к росту безработицы среди населения, в первую очередь окончивших среднюю школу, не имеющих продолжили свое образование, среди молодежи, не имеющей профессии или необходимой квалификации. Вот почему необходимо рационально организовать общеобразовательную и профессиональную подготовку молодежи.⁹

Необходимо сформировать систему, соответствующую проблеме занятости молодежи в экономической системе.

Эта система должна быть сформирована следующим образом:

- трудоустройство молодежи и организация стажировки на основе конкурсного отбора на предприятия, в организации и государственные учреждения;
- создание районных специальных бюджетных фондов с целью распределения рабочих мест для молодежи;
- совершенствование системы мотивации работодателей, обеспечивающих трудоустройство выпускников образовательных учреждений;
- специализированная работа с молодежью;
- формирование и реализация мер раннего предупреждения безработицы среди молодежи;
- информирование молодежи через печатные и электронные СМИ, издание справочной и информационно-методической литературы о рынке труда и

⁹ Генкин, Б.М. Экономика и социология труда. М., 2019. С. 372.

мероприятиях по трудоустройству молодежи;

- развитие опыта молодежного предпринимательства и создание молодежного предпринимательства, обеспечение бизнес-планов молодежи консультациями и экспертами.

Важным направлением деятельности государства на рынке труда является разработка и реализация мер, направленных на обеспечение занятости населения. Государственное регулирование рынка труда должно осуществляться по двум направлениям - на макроуровне и на микроуровне.

В настоящее время актуальны вопросы трудоустройства на микроуровне. Снизить напряженность рынка труда невозможно без решения проблем занятости на уровне предприятий.¹⁰

Региональная стратегия занятости направлена на обеспечение занятости населения и повышение его благосостояния. Улучшение обеспечения занятости населения напрямую связано с социально-экономическим развитием региона.

При этом роль местных исполнительных органов в решении региональных вопросов занятости должна быть повышена, так как региональные программы занятости создаются и, главное, реализуются через эти органы.

То есть рассматривается использование маркетингового управления в сфере занятости, формирование системы воспроизводства и развития трудовых ресурсов с целью повышения качества и конкурентоспособности местной рабочей силы. Маркетинг в сфере занятости – это деятельность государственного учреждения по оказанию качественных услуг с целью достижения социальной эффективности.¹¹

1.2 Нормативно-правовая база управления занятостью в регионе

Государственное регулирование использования кадрового потенциала осуществляется в соответствии с Федеральным законом, где государство выступает как социальный гарант в регулировании кадрового потенциала.

Правовые, экономические и организационные отношения в сфере занято-

¹⁰ Добрынин, А.Н. Регионы и ресурсы труда. СПб., 2020. С. 362.

¹¹ Абакумова, Н.Н. Политика доходов и заработной платы. М., 2019. С.57.

сти населения регулируются ТК РФ.

Трудовая деятельность - деятельность, связанная с удовлетворением личных потребностей граждан и не противоречащая Конституции, законам и иным нормативным правовым актам, и приносящая им доход или доход.

Анализ деятельности граждан, их профессии, занятости, в том числе вида и характера занятости, не связанной с оплачиваемым трудом (воспитание детей, ведение домашнего хозяйства, государственная служба), основывается исключительно на их добровольности. Административное и иные формы принуждения граждан к труду, кроме предусмотренных законом процедур, не допускаются. «Каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор службы и профессии.»¹²

Законодательство о занятости населения основывается, в первую очередь, на Конституцию Российской Федерации, которая является основным законом и провозглашает базовые права людей в сфере труда. Так, в соответствии со статьей 37 Конституции Российской Федерации труд в нашей стране является свободным, то есть каждый гражданин имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Также рассматриваемая статья устанавливает, что принудительный труд в стране запрещен.¹³

Например, Конституция Российской Федерации закрепляет следующие права граждан в сфере труда:¹⁴

– право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены;

– право на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда;

– право на защиту от безработицы;

¹² Конституция Российской Федерации. – М.: Юридическая литература, 2020. С.32

¹³ Данькова, М. А. Статистический анализ уровня жизни населения России // Экономика, управление, финансы.. 2019. № 6. С. 15-18

¹⁴ Корнейчук Б. В. Экономика труда. М., 2018. С. 34.

- право на индивидуальные и коллективные трудовые споры;
- право на отдых.¹⁵

Следует отметить, что гарантии государства по реализации прав граждан Российской Федерации в сфере занятости населения, которые проживают за пределами страны, определяются международно-правовыми актами в сфере занятости.¹⁶

Международные правовые акты, признанные нашим государством, приобретают обязательную юридическую силу и становятся частью национального законодательства. К правовым актам международного значения относятся: межгосударственные, межправительственные договоры, соглашения, конвенции.

Из действующих на сегодняшний день в Российской Федерации международных нормативных актов в области занятости можно выделить две основные группы.

Документы Организации Объединенных Наций (ООН), наиболее значимыми в регулировании занятости, из которых для Российской Федерации являются:

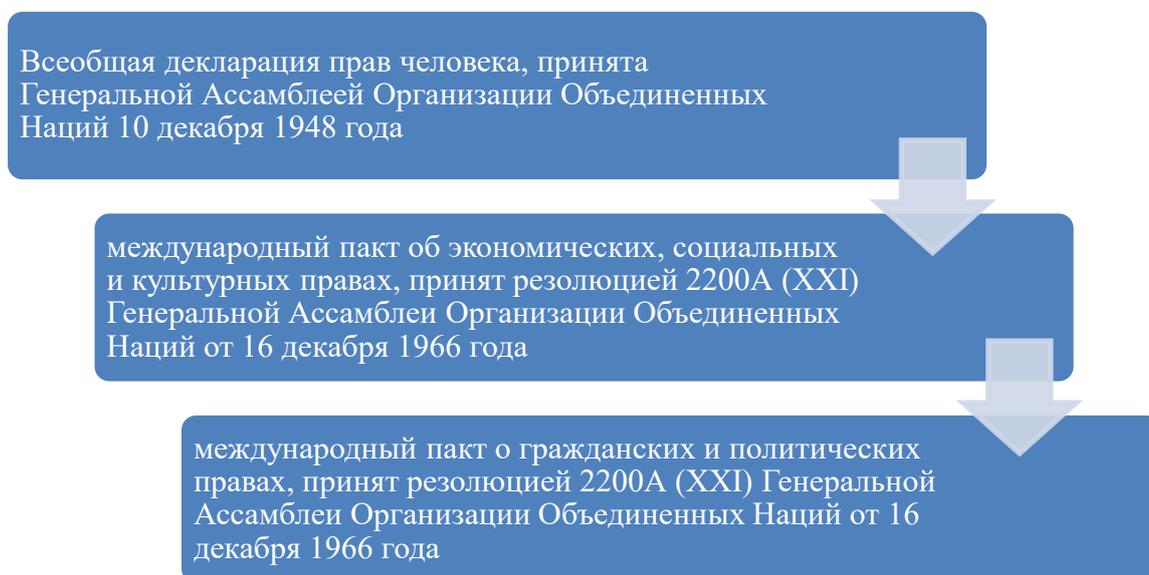


Рисунок 1 – Документы Организации Объединенных Наций (ООН)

¹⁵ Конституция Российской Федерации. – М.: Юридическая литература, 2020. С.32

¹⁶ Жукова, В.А. Методологический подход к разработке концепции территориального социально – экономического развития муниципального образования // Международный научный журнал «Синергия наук». 2019. № 2. С. 138.

Документы Международной организации труда (МОТ), среди которых наибольшее значение для Российской Федерации имеют:¹⁷

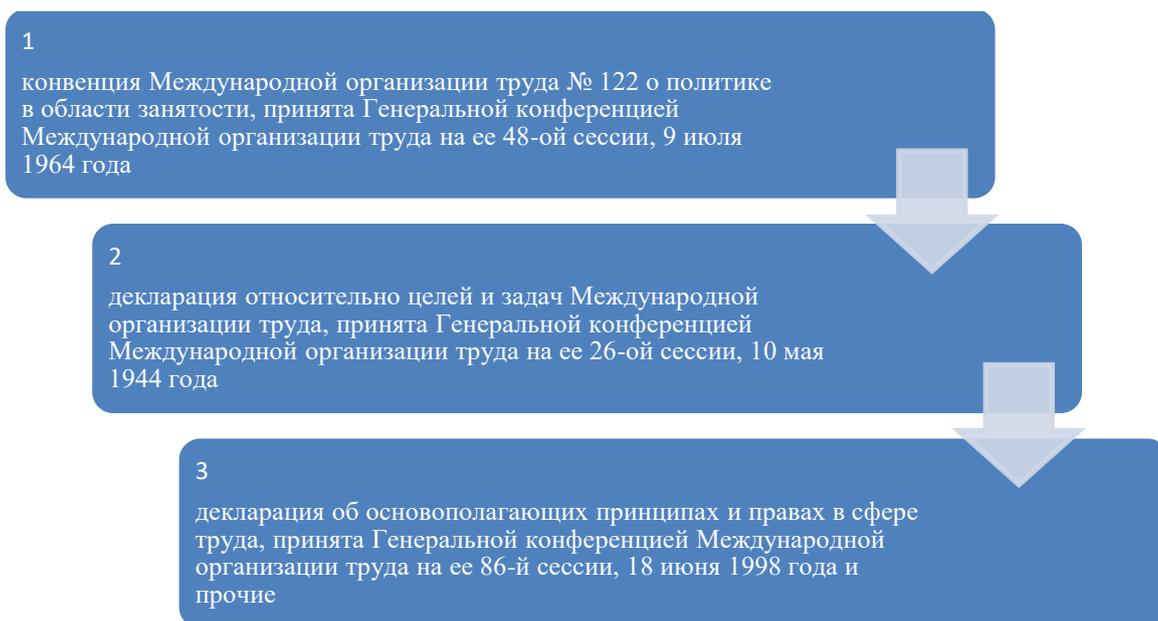


Рисунок 2 - Документы Международной организации труда (МОТ)

Законодательным актам федерального уровня, объединяющим нормы, относящиеся к сфере содействия занятости, также является Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ. Он устанавливает государственные гарантии трудовых прав и свобод граждан, способствует созданию необходимых правовых условий для достижения оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, интересов государства, а также правовое регулирование трудовых отношений.

Также согласно закону в Российской Федерации действует информационно-аналитическая система – Общероссийская база вакансий «Работа в России», которая содержит информацию о работодателях, испытывающих потребность в работниках, наличии свободных рабочих мест гражданах, ищущих работу, и иную информацию.¹⁸

Проведенный нами анализ законодательство Российской Федерации позволил представить в таблице 1 свод законодательных документов, регулирую-

¹⁷ Морозова, М. М. Повышение уровня и качества жизни населения России // Молодой ученый. 2020. № 22 (260). С. 557-558

¹⁸ Николаева, И.П. Региональная экономика. М., 2020. С.193.

щих количественную, качественную и стоимостную характеристику кадрового потенциала региона.¹⁹

Таблица 1 – Законодательная основа регулирования количество, качество и стоимости трудового потенциала региона.

Наименование НПА	Характеристика НПА
1	2
Конституция РФ	В соответствии с Конституцией Российской Федерации, каждый имеет право на труд, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род занятий, а также право на защиту от безработицы.
Трудовой кодекс РФ (ТК РФ) от 30.12.2001 № 197-ФЗ	Регулирует отношения участников трудового процесса (работников и работодателей) в любой организации независимо от ее организационно - правовой формы
Федеральный закон РФ от 17.12.2001 № 173-ФЗ (в ред. от 01.01.2013 г.) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»	Положения Федерального закона, относящиеся к трудовой пенсии по старости, в равной степени применяются к частям трудовой пенсии по старости, доле страховой части трудовой пенсии по старости, если иное не установлено законодательством Российской Федерации
Федеральный закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (в ред. от 29.12.2006 г.) «О занятости населения в Российской Федерации»	Закон определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы. Гарантии государства по реализации прав граждан Российской Федерации, проживающих за ее пределами, определяются международными договорами (соглашениями) Российской Федерации.
Федеральный закон РФ от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ (в ред. от 17.12.2007 г., с изм. от 27.11.2008 г.) «О минимальном размере оплаты труда»	Минимальный размер оплаты труда на очередной год устанавливается федеральным законом в текущем году и исчисляется исходя из величины медианной заработной платы, рассчитанной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, за предыдущий год.
Федеральный закон РФ от 29.11.2010 «Об обязательном медицинском страховании в РФ»	Законом устанавливаются основные принципы осуществления обязательного медицинского страхования (в том числе обеспечение гарантий бесплатного оказания медицинской помощи застрахованному лицу в рамках программ ОМС (на всей территории РФ в объеме базовой программы ОМС, а также в объеме территориальной программы ОМС, оказываемой на территории субъекта РФ, в котором выдан полис ОМС), доступность и качество оказываемой медицинской помощи); определен правовой статус и полномочия фондов ОМС, страховых медицинских организаций и медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования; их права, обязанности и ответственность, а также права и обязанности застрахованных лиц и страхователей.

¹⁹ Махова, А.В. К вопросу о нормативно-правовой поддержке регионов в России // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. № 9. С. 168-170.

На региональном уровне органы государственной власти в сфере занятости принимают нормативные акты субъектов РФ, разрабатывают и реализуют региональные программы, проводят мониторинг и оценку рынка труда субъектов РФ, оказывают в соответствии с федеральным законодательством государственные услуги, осуществляют социальные выплаты гражданам за счет субвенций, полученных из федерального бюджета. Здесь уместно отметить, что на региональном уровне государственное регулирование осуществляется в соответствии с федеральными законами, причем существует множество особенностей у каждого региона. Их необходимо учитывать, например, регионы трудоизбыточные или с большим дефицитом кадров.²⁰

В заключении отметим необходимость дальнейшего совершенствования законодательной основы регулирования процессов, происходящих в кадровом потенциале:²¹

- совершенствовать процесс обмена специалистами с иностранными государствами;

- ввести изменения в федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике», в частности повысить престижность научного труда, статус научного работника, сделать его труд привлекательным и высокооплачиваемым;

- совершенствовать закон о трудовой миграции;

- внести в федеральные законы поправки, касающиеся регионов или субъектов РФ, в целях учета их особенностей.²²

1.3 Методические и современные подходы к управлению занятостью населения

Рынок труда – это система экономических отношений, основанная на купле-продаже рабочей силы (трудоспособности человека) в виде товаров. Рынок труда влияет на неизбежное повышение репутации высококвалифици-

²⁰ Кремлев, М. Д. Проблемы оценки трудовых ресурсов региона // Вопросы статистики. 2017. № 8. С. 56.

²¹ Котляров, С. Б. Пути улучшения государственной социальной помощи с точки зрения современного законодательства. // Право: история, теория, практика : материалы IV Междунар. науч. конф. 2017. № 2. С. 45.

²² Кибанов А. Я. Управление трудовыми ресурсами. М., 2020. С. 34.

цированной рабочей силы, благодаря чему повышается цена каждого рабочего места, повышается спрос на работников и качество их труда.

Рынок труда характеризуется строгим, беспощадным отбором наиболее способных и предприимчивых работников.

Рынок труда обеспечивает полную оценку рабочей силы, обуславливает ее высокую мобильность, перемещение, гибкость, стимулирует деловую активность.

На рынке действует закон спроса и предложения труда, который определяет размер заработной платы, выплачиваемой за труд. Здесь встречаются продавцы и покупатели труда. Наемные работники, предлагающие свою рабочую силу, т. е. свою способность работать, являются продавцами. Профсоюзы и предприниматели будут покупателями рабочей силы. Короче говоря, признание рынка труда в корне меняет социально-экономическую природу труда и способ его связи со средствами производства. В настоящее время можно сказать, что научный спор о товарной природе труда в нашем обществе в основном завершен. На рынке труда рабочая сила становится товаром, ее связь с производственным оборудованием осуществляется путем купли-продажи рыночным способом.

Рынок труда является наиболее сложным и несовершенным типом рынка. Те, кто предлагают свой труд, как правило, не знают о спросе на свой труд, они могут даже не знать о вакансии в черте своего города. И еще меньше знают о рабочем месте в других регионах.

Биржи труда (службы занятости по месту жительства) играют значительную роль в решении проблем безработицы. В странах с развитыми рыночными отношениями биржа труда изначально возникла как гуманитарный институт помощи безработным. С течением времени и по мере развития трудовых отношений изменяются его назначение и функции. Биржа труда является постоянно действующим учреждением, в котором заключается посреднический договор между работниками и предпринимателями при найме рабочей силы. Последняя биржа труда в бывшем СССР была закрыта в 1932 году. Фактическая текущая

ситуация свидетельствует о необходимости модернизации всех элементов рынка труда. С 1 июля 1991 года повсеместно в РФ начали работать службы занятости населения.

Основными функциями бирж труда являются: определение спроса и предложения на рынке труда, регистрация безработных и регистрация вакансий; предоставление информации людям, желающим сменить работу и устроиться на работу; организация обучения и переподготовки кадров, ищущих работу; проведение профессионального обучения среди молодежи; оказание посреднических услуг по трудоустройству людей и назначению пособий по безработице.

Государство воздействует на рынок труда через биржи с учетом интересов предприятий и организаций. Подбор персонала, предоставляемый биржей труда, не является обязательным для предпринимателей, он носит лишь рекомендательный характер, поскольку они имеют право свободно выбирать сотрудников и стараются реализовать его через свой отдел кадров.

В условиях современного рынка труда необходимо иметь банк информации о спросе и предложении рабочей силы. В этом направлении в США созданы электронные банки труда, например, на региональном и местном уровне. Оказывает качественную консультационную помощь при устройстве на работу.

В результате 40 процентов безработных всех профессиональных групп найдут работу в течение месяца. Также введена новая программа финансирования безработных. В частности, в штате Вашингтон федеральное правительство выделит 400 безработных, имеющих соответствующее образование, опыт работы и желающих стать специалистами в своей области на определенный срок и заранее выплачивающих пособия. Это предоставляется безработным, у которых есть экономическое подтверждение их рабочего проекта, которые специально прошли курсы и начали новый бизнес с помощью консультанта.

Рынок труда и его сущность позволяют сделать следующие выводы:

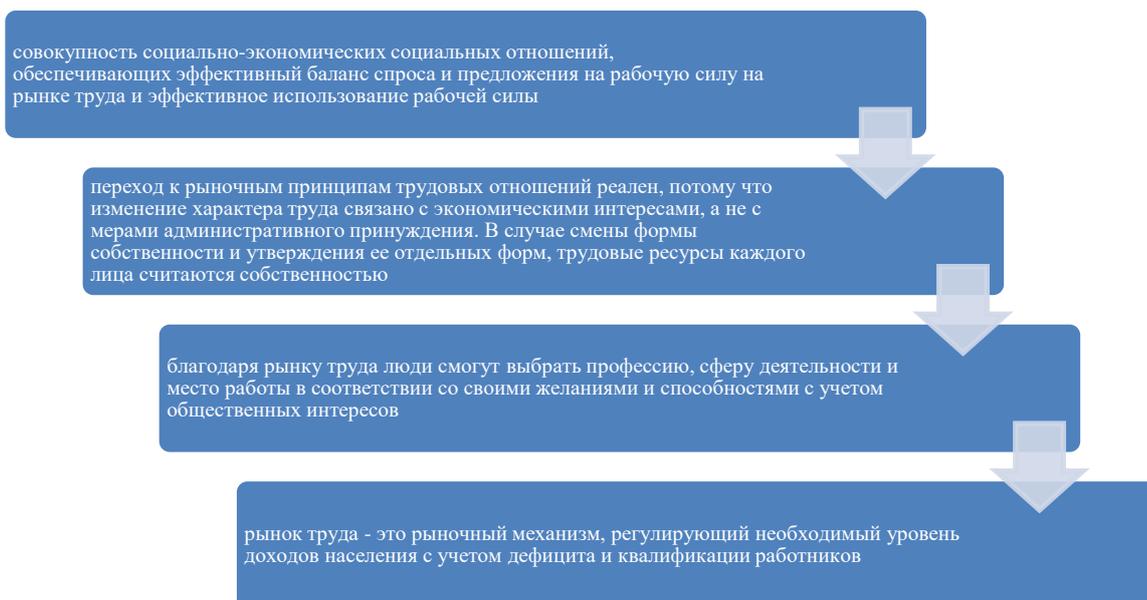


Рисунок 3 – Сущность рынка труда

Государство стремится эффективно управлять занятостью, проводя социально-экономическую и демографическую политику, принимая различные решения о занятости и разрабатывая различные законы.²³

Управление занятостью является важным вопросом, с одной стороны оно должно быть направлено на реализацию трудовых прав, с другой - должно быть интегрировано в систему обеспечения социально-трудовых отношений.

Существуют следующие методы управления трудоустройством:²⁴

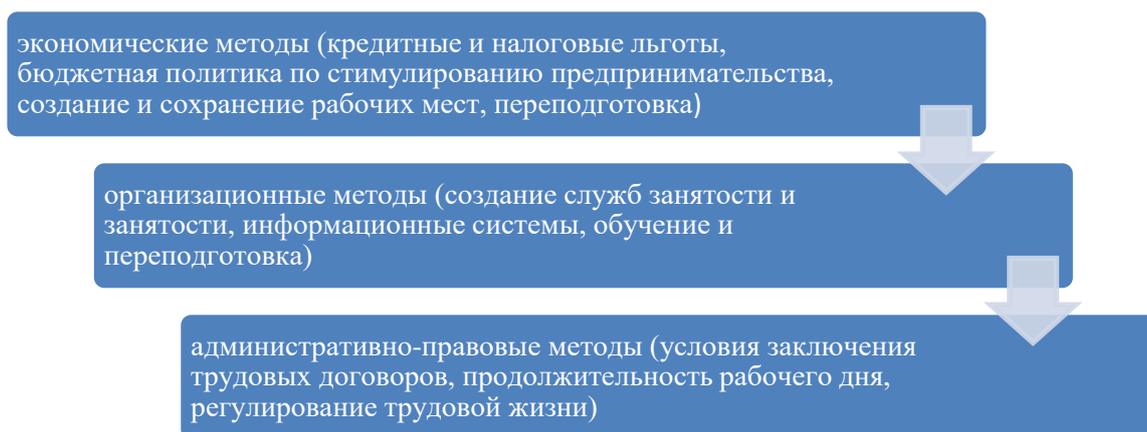


Рисунок 4 – Методы управления трудоустройством

²³ Лушина, В.А. Государственные и муниципальные финансы. М., 2019. С.89.

²⁴ Карпов, Д.И. Стратегическое планирование в муниципальном образовании // Наука в современном мире: приоритеты развития. 2020. № 1. С. 117-121

В рыночной экономике государство управляет рынком труда. К государственным органам управления рынком труда относятся: Министерство труда и социальной защиты населения РФ, биржа труда, Департамент координации местной занятости и социальных программ, центры занятости.

На естественный уровень безработицы влияет ряд факторов:

- а) демографические факторы;
- б) минимальная заработная плата, утвержденная в стране;
- б) влияние профсоюзов и др.²⁵

Это важный вопрос государственной политики, поскольку изменения в естественной безработице связаны с изменениями в потенциальном уровне ВВП.

Безработица имеет как экономические, так и неэкономические последствия, что отражается как на индивидуальном, так и на социальном уровнях.

Неэкономические последствия безработицы - это психологические, социальные и политические последствия потери работы.

Экономические последствия безработицы отражаются в потере дохода или части дохода (т. е. снижении располагаемого дохода), а также в потере навыков (особенно для новых профессий) и возникающих в результате возможностях найти высокооплачиваемую работу. Занятость может снизиться в будущем.²⁶

Наличие таких экономических и неэкономических последствий безработицы всегда требует вмешательства государства на рынок труда. Государство проводит осознанную экономическую политику, направленную на регулирование рынка труда. На национальном уровне разработана законодательная система, регулирующая трудовые отношения (рабочее время, процедуры найма и увольнения, охрана труда, минимальная заработная плата, организация выходных и праздничных дней и т.д.).

²⁵ Конституция Российской Федерации. М.: Юридическая литература, 2020. С.32

²⁶ Миннибаева, К. А. Стратегическое планирование в управлении развитием муниципального образования // Молодой ученый. 2018. № 21. С. 85.



Рисунок 5 - Основными задачами регулирования рынка занятости

Можно выделить следующие направления государственного регулирования рынка труда:²⁷

- программы по стимулированию занятости и увеличению количества рабочих мест в госсекторе;
- программы обучения и переподготовки сотрудников;
- программы поддержки сотрудников;
- программы социального страхования от безработицы (пособия по безработице).²⁸

В первых трех сферах государственного регулирования рынка труда государственная политика является активной, а в последней четвертой сфере государственная политика является пассивной.

Активная политика всегда направлена на достижение полной занятости и является одним из приоритетов рынка труда в развитых странах.

Действия, которые необходимо предпринять в ходе активной политики (рисунок 6).

²⁷ Миннибаева, К. А. Стратегическое планирование в управлении развитием муниципального образования // Молодой ученый. 2018. № 21. С. 85.

²⁸ Конституция Российской Федерации. – М.: Юридическая литература, 2020. С.32



Рисунок 6 - Действия, которые необходимо предпринять в ходе активной политики

Рынок труда – это система экономических отношений, основанная на купле-продаже рабочей силы (трудоспособности человека) в виде товаров. Рынок труда влияет на неизбежное повышение репутации высококвалифицированной рабочей силы, благодаря чему повышается цена каждого рабочего места, повышается спрос на работников и качество их труда.

Рынок труда характеризуется строгим, беспощадным отбором наиболее способных и предприимчивых работников. Он не щадит ленивых, слабых и неспособных работать.²⁹

Рынок труда обеспечивает полную оценку рабочей силы, обуславливает ее высокую мобильность, перемещение, гибкость, стимулирует деловую активность. На рынке действует закон спроса и предложения труда, который опреде-

²⁹ Данькова, М. А. Статистический анализ уровня жизни населения России // Экономика, управление, финансы.. 2019. № 6. С. 15-18

ляет размер заработной платы, выплачиваемой за труд. Здесь встречаются продавцы и покупатели труда. Наемные работники, предлагающие свою рабочую силу, т. е. свою способность работать, являются продавцами.

Профсоюзы и предприниматели будут покупателями рабочей силы.

Короче говоря, признание рынка труда в корне меняет социально-экономическую природу труда и способ его связи со средствами производства. В настоящее время можно сказать, что научный спор о товарной природе труда в нашем обществе в основном завершен.

На рынке труда рабочая сила становится товаром, ее связь с производственным оборудованием осуществляется путем купли-продажи рыночным способом.³⁰

Трудовая деятельность - деятельность, связанная с удовлетворением личных потребностей граждан и не противоречащая Конституции, законам и иным нормативным правовым актам, и приносящая им доход или доход.³¹

Анализ деятельности граждан, их профессии, занятости, в том числе вида и характера занятости, не связанной с оплачиваемым трудом (воспитание детей, ведение домашнего хозяйства, государственная служба), основывается исключительно на их добровольности. Административное и иные формы принуждения граждан к труду, кроме предусмотренных законом процедур, не допускаются. «Каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор службы и профессии. Принудительный труд допускается только в случае чрезвычайного положения или военного положения по приговору суда.»³²

³⁰ Андреев, А.А Программно – целевой подход социально – экономического развития муниципального образования // Экономика и социум. 2018. № 3. С. 37.

³¹ Конституция Российской Федерации. М.: Юридическая литература, 2020. С.32

³² Василенко, Ж.А. Анализ системы стратегического планирования федерального, регионального и муниципального уровней // Экономика и социум. 2018. № 11. С. 59.

2 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТЬЮ НАСЕЛЕНИЯ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Занятость как объект управления в Амурской области

В настоящее время влияние мирового финансового кризиса на экономику РФ является одной из самых актуальных проблем в сфере занятости. В связи с этим важно учитывать формирование и развитие рынка труда в Амурской области.

Проведем оценку численности постоянного населения Амурской области с разбивкой на городское и сельское (рисунок 2)³³.

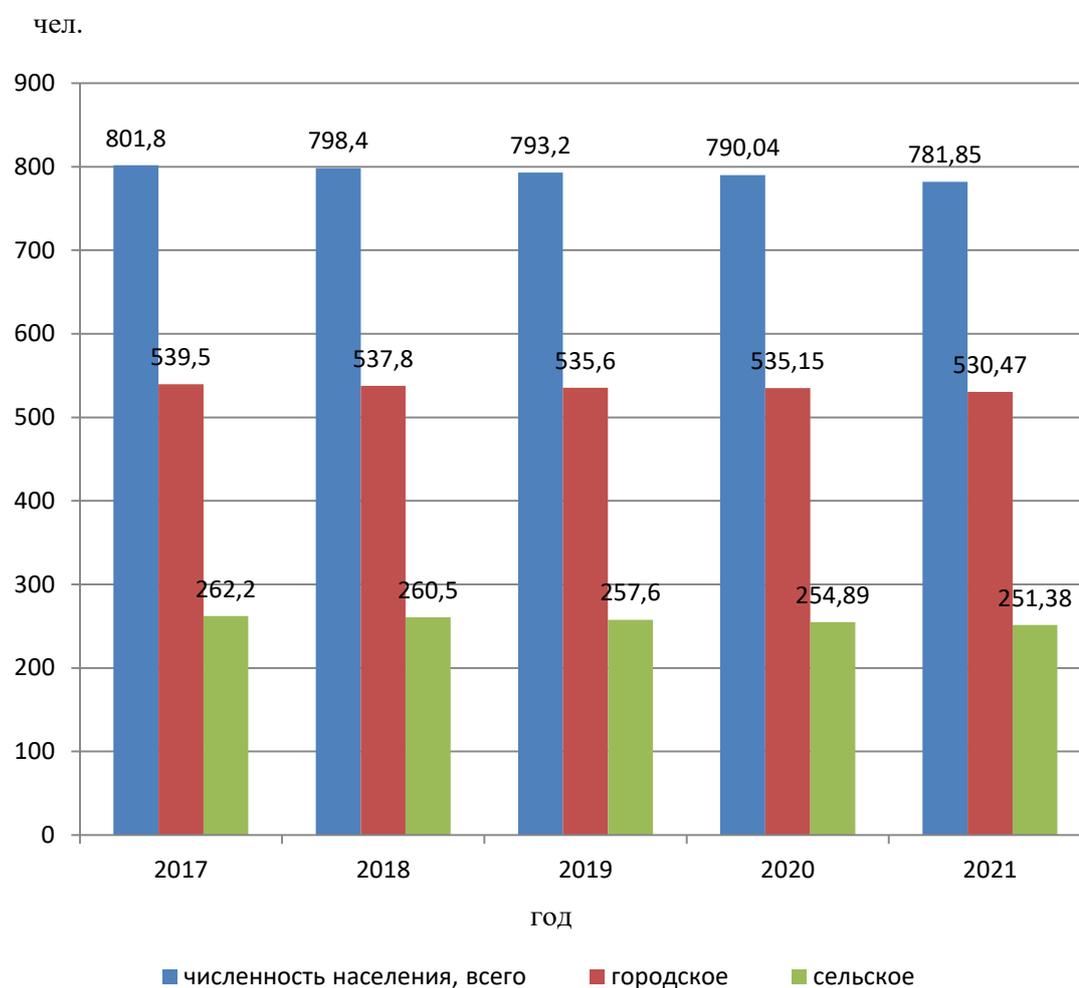


Рисунок 7 - численности постоянного населения Амурской области, тыс. чел.

³³ Амурская область в цифрах: Краткий статистический сборник. Благовещенск, 2021. С. 51.

По предварительным оценкам Росстата, постоянное население Амурской области по состоянию на 1 января 2022 года составило 781,8 тыс. человек, а в 2021 году оно сократилось на 8,2 тыс. человек, или 1,04 % (в предыдущем периоде снижение составило 3,2 тыс. человек, или 0,4 %). Мы видим, что постоянное население Амурской области с каждым годом сокращается.

В структуре «по месту жительства» преобладает городское население. В структуре населения региона по полу численность женского населения преобладает над численностью мужского населения. По состоянию на 1 января 2021 года мужское население составляло 47,4 % от общей численности населения региона (374 663 мужчины и 415 381 женщина).

Также нетрудно заметить, что сокращение сельского населения превышает сокращение городского в 2 раза. Такая тенденция связана с тем, что часть сельского населения переехала в города, а часть и вовсе покинула Амурскую область.

Нынешняя негативная динамика численности постоянного населения Амурской области связана с тем, что, согласно статистической информации, среднемесячная заработная плата в регионе снижается, что приводит к обнищанию населения.

Также стоит отметить, что уровень заработной платы в Амурской области имеет резкий разрыв между различными категориями персонала, что является причиной высокой доли населения с доходами ниже прожиточного минимума

В Амурской области, по итогам обследования населения по проблемам занятости, проводимым Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Амурской области, численность рабочей силы в декабре 2021 года составила 403,4 тыс. человек (в декабре 2020 года – 407,8 тыс. человек), из них 378,4 тыс. человек (в декабре 2020 года 386,5 тыс. человек), или 93,8 % (94,8 %) заняты в экономике и 25 тыс. человек (в декабре 2020 года – 21,3 тыс. человек), или 6,2 % (5,2 %), не имели занятия, но активно его искали и в соответствии с методологией Международной организации труда классифицировались как безработные.

Таблица 2 - Численность экономически активного населения (тыс. человек)³⁴

Показатели	Год			Абсолютное изменение		Темп роста, процент	
	2019	2020	2021	2020 к 2019	2021 к 2020	2020 к 2019	2021 к 2020
Численность экономически активного населения (в среднем за период)	416,9	407,8	403,4	-9,1	-4,4	97,82	98,92
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года)	9,8	8,6	13	-1,2	4,4	87,76	151,16
Уровень безработных граждан на численность ЭАН, процент	2,3	2,1	3,2				

В целях оказания комплексных государственных услуг специалисты центров занятости населения региона проводят профориентационные мероприятия, в которых также принимают участие граждане, прошедшие программы реабилитации и ресоциализации.

Специалисты центров занятости населения региона проводят профессиональное консультирование с учетом интересов, потребностей и возможностей самого гражданина, а также социально-экономической ситуации на рынке труда региона.

В 2021 году государственные услуги по профессиональной ориентации граждан с целью выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессиональной подготовки и дополнительного профессионального образования получили 13 748 человек.

В целях предоставления профессиональной информации широкому кругу граждан, желающих получить профессиональное образование или профподготовку, как самостоятельно, так и по направлению центра занятости населения, Департамент занятости населения области в 2021 году подготовил справочно-

³⁴ Амурская область в цифрах: Краткий статистический сборник. Благовещенск, 2021. С. 51.

информационные материалы для организаций высшего и профессионально-технического образования Амурской области.

Органы Службы занятости области оказывают содействие организациям, осуществляющим деятельность в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ, в трудоустройстве лиц, проходящих реабилитацию. Государственное учреждение Амурской области "Центр занятости населения города Благовещенска" периодически направляет вакансии постоянного и временного характера в областной наркологический диспансер для трудоустройства граждан, проходящих лечение от алкогольной и наркотической зависимости.

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости на 1 января 2021 года, составила 12990 человек. Значительная часть безработных, состоявших на регистрационном учете на конец декабря 2021 года, имела среднее профессиональное образование – 4462 человек (34,3 %), высшее образование имели 1842 человека (14,2 %), среднее общее образование – 2872 человека (22,1 %), основное общее образование – 3054 человека (23,5 %), не имели основного общего образования 760 человек (5,9 %).

По данным еженедельного мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников предприятий и организаций области в январе 2021 года уволено 342 работника. Из них: 97 человек трудоустроены, в том числе 59 – в данной организации. В 2020 года уволено 3712 работников. Из них: 1150 человек трудоустроено, в том числе 273 – на данном предприятии.

По состоянию на конец января 2021 года работодатели заявили о предполагаемом высвобождении 1539 работников в 2021 году, в 2020 году высвобождено 1136 работников. Данные приведены в таблице 2.

Наибольшее высвобождение предполагается на следующих предприятиях: АО «БурейГЭССтрой» г. Благовещенск (289 человек), Негосударственное учреждение здравоохранения «Отделенческая больница на ст. Тында, г. Тында (159 человек), п. Талакан (107 человек.), крановый завод «Бурей – кран» (56 че-

люк), Тындинская дистанция гражданских сооружений – структурного подразделения Дальневосточной дирекции по эксплуатации зданий и сооружений – структурного подразделения Дальневосточной железной дороги – филиала, г. Тында (36 человек), Путевая машинная станция № 000 Дирекции по эксплуатации и ремонту путевых машин Забайкальской дирекции инфраструктуры структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры – филиала г. Сковородино (36 человек), Тындинское торгово-производственное объединение Хабаровского филиала, г. Тында (29 человек), лес», г. Тында (23 человек), Амурский филиал ФГУП «Главное управление строительства дорог и аэродромов» Свободненский район п. Углегорск (22 человек).

О режиме неполной занятости 394 работников заявили 20 предприятий области. Наиболее массово режим неполного рабочего времени применяется в крановый завод «Буря – кран», п. Новобурейский (92 человека).

Таблица 3 – Сведения о предполагаемых высвобождениях³⁵

Виды экономической деятельности	Численность работников, предполагаемых к увольнению в 2020 году, человек	Процент от общей численности	Количество предприятий, в которых запланировано увольнение в 2020 году, ед.	Численность работников, предполагаемых к увольнению в 2021 году, человек	Процент от общей численности	Количество предприятий, в которых запланировано увольнение в 2021 году, ед.
1	2	3	4	5	6	7
Всего	1136	100	207	1539	100	268
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	10	0,9	6	30	1,9	6
Добыча полезных ископаемых	1	0,1	1	2	0,1	2
Обрабатывающие производства	50	4,4	9	88	5,7	11
Обеспечение электрической энергией, газом и паром	85	7,5	14	200	13	19
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов				5	0,3	1
Строительство	39	3,4	14	414	26,9	69
Торговля оптовая и розничная	30	2,6	10	40	2,6	8
Транспортировка и хранение	91	8	29	248	16,1	53

³⁵ Амурская область в цифрах: Краткий статистический сборник. Благовещенск, 2021. С. 51.

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4	5	6	7
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	1	0,1	1	1	0,1	1
Деятельность в области информации и связи				8	0,6	5
Деятельность финансовая и страховая	48	4,2	22	25	1,6	15
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	23	2	10	24	1,6	9
Деятельность профессиональная, научная и техническая				14	1	5
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги				2	0,1	2
Государственное управление и обеспечение военной безопасности	503	44,3	66	173	11,2	29
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	50	4,4	10	218	14,2	14
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений				10	0,6	5
Предоставление прочих видов услуг	127	11,2	4	5	0,3	1

Сделаем следующие выводы на основании таблицы о сведениях о предполагаемых высвобождениях.

В январе 2021 года работодатели объявили о 3483 вакансиях в органах службы занятости, из которых 2779 были по рабочим профессиям (79,8 % от общего количества объявленных вакансий).

Большой спрос в строительстве: бетонщик, каменщик, лесоруб, путеукладчик, плотник, подсобный рабочий, штукатур.

Основными причинами неполного заполнения этих вакансий являются: несоответствие территориальной и профессиональной квалификации спроса и предложения на рабочую силу, снижение качества рабочей силы, нежелание граждан работать в другой сфере, низкая заработная плата.

Спрос работодателей на специалистов и работников отмечается в таких профессиях, как: торговый агент, врач, медсестра.

Важность профессии электроэнергетики показана в таблице.

Данные потребности в работниках для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей) приведены в таблице 4.

Таблица 4 – Потребность в работниках для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей)³⁶

ГКУ Амурской области центры занятости населения	Количество вакансий на 2019, единиц		Количество вакансий на 2020, единиц		Количество вакансий на 2021, единиц		Удельный вес, процент	
	все-го	в том числе для рабочих	все-го	в том числе	все-го	в том числе для рабочих	все-го	в том числе для рабочих
Амурская область	7481	5611	7313	5324	9430	6714	100	100
Города Благовещенска	3937	2856	4030	2814	5210	3836	47,78	46,64
Города Белогорска	517	386	441	317	541	261	4,96	3,17
Города Зеи	211	155	136	70	212	134	7,44	8,92
Города Райчихинска	77	47	76	42	157	105	1,43	1,27
Города Свободного	926	732	962	773	1111	835	10,18	10,15
Города Тынды	489	411	504	434	556	436	9,68	11,38
Города Шимановска	268	226	185	151	171	128	1,56	1,55
Архаринского района	13	10	29	13	33	16	0,30	0,19
Бурейского района	271	256	27	14	55	36	0,50	0,43
Завитинского района	15	5	29	18	79	47	0,72	0,57
Ивановского района	22	20	14	2	46	23	0,42	0,27
Константиновского района	8	3	17	10	16	14	0,67	0,89
Магдагачинского района	118	85	89	79	149	98	1,36	1,19
Мазановского района	55	8	58	5	87	13	0,79	0,15
Михайловского района	30	30	0	0	51	47	0,46	0,57
Октябрьского района	26	5	50	24	96	28	0,88	0,34
Ромненского района	72	56	26	11	29	14	0,26	0,17
Селемджинского района	249	212	504	463	582	540	5,33	6,56
Серышевского района	68	36	26	16	86	45	0,78	0,54
Сковородинского района	97	66	76	48	128	88	1,17	1,31
Тамбовского района	12	6	34	20	38	20	3,10	3,64

Представим потребность в работниках для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей) по Амурской области за три года ниже на рисунке 8.

³⁶ Амурская область в цифрах: Краткий статистический сборник. Благовещенск, 2021. С. 51.

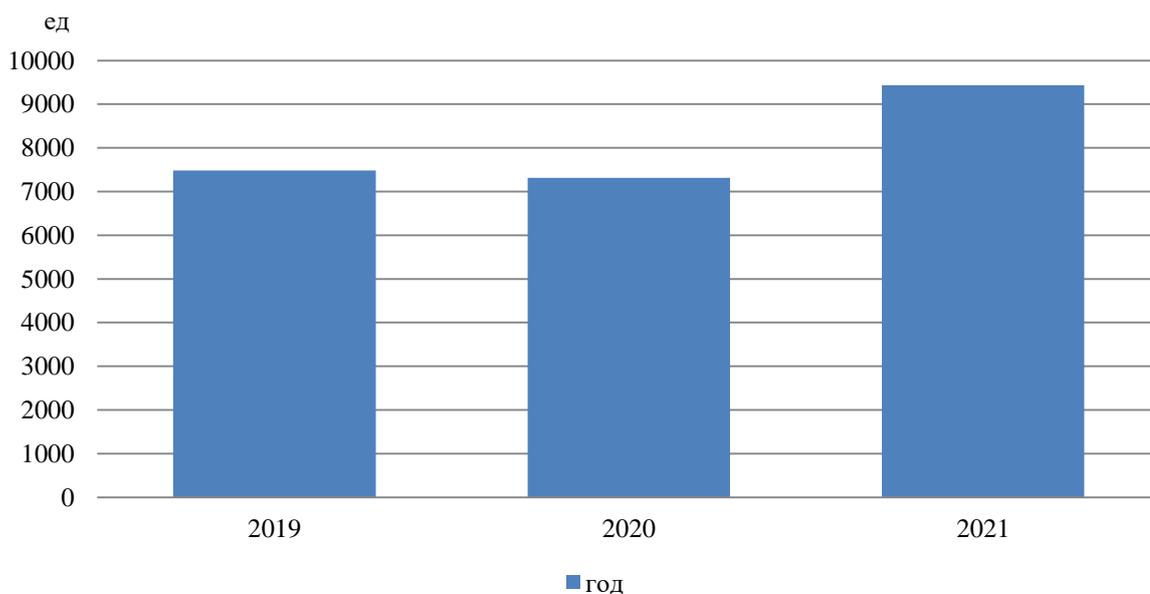


Рисунок 8 – Потребность в работниках для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей)

Количество рабочих мест и вакантных должностей, доступных на начало 2021 года, составило 9430 единиц. Города Благовещенск, Свободный и Тында испытывали наибольшую потребность в работниках для замещения вакантных рабочих мест, а такие районы, как Ромненск, Архаринск и Ивановск, пострадали меньше всего. Наибольшим спросом пользуются рабочие профессии. На их долю приходится 75,4 % от общего числа вакансий.

Второй важной предпосылкой привлечения иностранной рабочей силы в регион является наличие проблемы несоответствия спроса и предложения рабочей силы на рынке труда Амурской области, что дестабилизирует социально-экономическую ситуацию в регионе, поскольку, с одной стороны, снижает эффективность работы предприятий и организаций, а с другой, создает предпосылки для

В 2020 году безработными были 27,4 тыс. человек, или 6,6% экономически активного населения.

Исследование воздействия деструктивных процессов в сфере занятости экономически активного населения на состояние экономики и социальной сфе-

ры Амурской области и на экономическую безопасность опирается группу показателей, представленных в таблице 5.

Таблица 5 – Уровень безработицы³⁷

в процентах

Наименование показателя	Годы			Изменение		Темп роста, процент	
	2019	2020	2021	2020/2019	2021/2020	2020/2019	2021/2020
Уровень общей безработицы	5,40	6,00	5,20	0,6	-0,8	111,11	86,67
Уровень зарегистрированной безработицы	2,1	3,2	1,5	1,1	-1,7	152,38	46,88

Так, к 2020 году безработными были 6 % экономически активного населения, по сравнению с 2019 годом рост составил 0,6 %, а уровень зарегистрированной безработицы увеличился на 1,1 % и составил 3,2 %. В 2021 году ситуация улучшилась и общий уровень безработицы снизился на 0,8 % от общей численности экономически активного населения региона, что повлияло на снижение уровня зарегистрированной безработицы на 1,7 %.

Представим данные на рисунке 4.

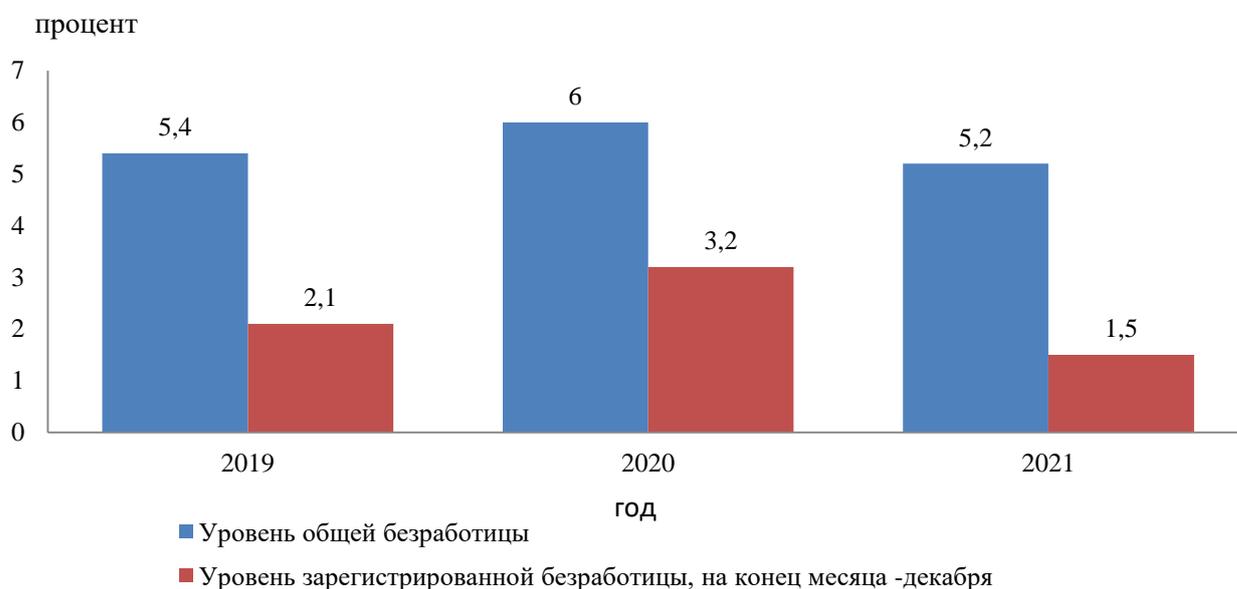


Рисунок 9 – Уровень безработицы

Уровень официальной (регистраруемой) безработицы составил 3,2 % в

³⁷ Амурская область в цифрах: Краткий статистический сборник. Благовещенск, 2021. С. 51.

2020 г. (в 2019 г. – 2,1 %). В 2021 году данный показатель упал до 1,5 %.

Так, на примере Благовещенского района рассмотрим численность безработных и г.Благовещенск, так как эти район самый большой и близкий к г.Благовещенску.

Число безработных, зарегистрированных в Благовещенске и Благовещенском районе, на конец мая 2021 года составило 2226 человек, что на 47 % больше, чем за аналогичный период 2020 года.

Число безработных, зарегистрированных на конец отчетного периода, представлено в таблице 6.

Таблица 6 – Численность зарегистрированных безработных на конец отчетного периода³⁸

Город	Численность незанятых граждан, обратившихся за предоставлением услуг			Численность безработных			Численность безработных, которые получают пособие по безработице		
	май 2019	май 2020	май 2021	май 2019	май 2020	май 2021	май 2019	май 2020	май 2021
Всего по области	14639	13647	14597	13020	12516	13124	10269	9664	10424
Городские округа:									
г. Благовещенск и район	2045	1752	2618	1829	1514	2226	1542	1240	1822
Сельская местность	5394	5673	5782	3894	3992	4021	2893	2789	2564

Численность незанятых граждан, обратившихся за предоставлением государственных услуг в службу занятости населения Амурской области, к концу мая 2021 года насчитывала 14,6 тыс. чел. (на конец мая 2020 г. – 13,6 тыс. человек, на 2019 г. – 14,6), из них официальный статус безработных получили 13,1 тыс. чел. (на конец мая 2020 г. – 12,5 тыс. чел.). Общая потребность в работниках, заявленная работодателями на конец мая 2021 года, насчитывала 9,3 тыс. мест.

³⁸ Амурская область в цифрах: Краткий статистический сборник. Благовещенск, 2021. С. 51.

Видим, что в сельской местности безработица растет.

В мае 2021 года нагрузка незанятого населения, зарегистрированного в органах государственной службы занятости, на одну заявленную вакансию насчитывала 1,6 человека (в мае 2019 г. – 1,0 человека).

По уровню безработицы область находится на 54 – 55 месте в Российской Федерации.

В апреле 2020 года в области наиболее часто работодателями заявлялись вакансии по следующим профессиям: бетонщик, водитель автомобиля, подсобный рабочий, тракторист-машинист, электрогазосварщик, рабочий по благоустройству населенных пунктов, повар.

Среди служащих отмечен спрос по следующим специальностям: учитель, бухгалтер, агент торговый, военнослужащий, медицинская сестра, инженер, специалист.

В 2021 году в области наибольшее количество вакансий работодателями заявлялись по следующим профессиям: каменщик, монтажник наружных трубопроводов, монтажник технологических трубопроводов, подсобный рабочий, сварщик-оператор, электрогазосварщик.

Среди служащих отмечен спрос по следующим специальностям: агент торговый, бухгалтер, врач, инженер, мастер ремонтно-строительных и монтажных работ, мастер ремонтно-строительной группы, производитель работ (прораб) в строительстве.

На конец декабря 2021 года количество свободных рабочих мест и вакантных должностей составило 40060 единиц, из них продолжительность существования: менее 1 месяца – 2,9 % вакансий; от 1 до 3 месяцев – 6 %, от 3 до 6 месяцев – 28,5 %, от 6 месяцев до 1 года – 58,6 %, более года – 4 %.

По данным еженедельного мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятостью работников предприятий и организаций области, в январе – декабре 2021 года уволено 2296 работников, из них 785 человек трудоустроено, в том числе 524 – в данной организации.

Средняя заработная плата наиболее востребованных профессий (специальностей) на рынке труда в Амурской области в марте 2022 года показана в таблице 7.

Таблица 7 – Средняя заработная плата наиболее востребованных профессий (специальностей) на рынке труда в Амурской области в марте 2022 года³⁹

Наименование профессии(специальности)	Средняя заработная плата, руб.
Рабочие:	
бетонщик	30346
водитель автомобиля	23734
тракторист-машинист	17300
электрогазосварщик	27337
рабочий по благоустройству населенных пунктов	14962
подсобный рабочий	11423
повар	17980
Служащие:	
– агент торговый	20108
– военнослужащий	35000
– бухгалтер	21296
– медицинская сестра	13083
– учитель	20331
– специалист	35488
– инженер	38267

Основными причинами не заполнения вышеперечисленных вакансий являются: территориальная и профессионально-квалификационная диспропорция спроса и предложения рабочей силы, снижение качества рабочей силы, нежелание граждан переезжать для работы в другую местность, невысокая оплата труда.

Несбалансированность спроса и предложения рабочей силы создает напряженность на рынке труда, приводит к конкуренции за свободное рабочее место.

В Амурской области численность экономически активного населения в октябре 2019 года составила, по предварительным итогам обследования населения по проблемам занятости, 410,5 тыс. человек, из них 388,9 тыс. человек, или 94,7 % заняты в экономике и 21,6 тыс. человек, или 5,3 % не имели занятия,

³⁹ Амурская область в цифрах: Краткий статистический сборник. Благовещенск, 2021. С. 51.

но активно его искали и в соответствии с методологией Международной Организации Труда классифицировались как безработные.

По данным еженедельного мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников предприятий и организаций Амурской области в январе – октябре 2019 года уволен 5961 работник. Из них: 2818 – обратились в органы службы занятости. По состоянию на конец октября 2019 года работодатели заявили о предполагаемом высвобождении 2696 работников.

При содействии центра занятости в январе-июле 2021 года трудоустроено 559 граждан. Уровень трудоустройства незанятых граждан составил 43,9 % от численности граждан, обратившихся за содействием в поиске работы. Доля трудоустроенных граждан по направлению центра занятости от общего числа трудоустроенных, составила 58,5 %.

В целях снижения напряженности на рынке труда центр занятости населения содействовал развитию активных форм занятости безработных и ищущих работу граждан.

В соответствии с Постановлением Правительства Амурской области от 08.05.2021 № 288 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по организации общественных работ для граждан, находящихся под риском увольнения, и (или) потерявших работу, а также граждан ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости» (с изменениями от 08.02.2021 №67) в январе-июле 2021 г. организованы общественные работы 7 работодателями для 31 гражданина, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, 2 граждан находящихся под риском увольнения, объем выплаченных средств по заключенным соглашениям 1320,2 тыс.руб.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13 марта 2021 г. № 362 «О государственной поддержке в 2021 году юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при трудоустройстве безработных гражд-

дан» в апреле-июне 2021 г. было заявлено 137 вакансий, трудоустроено 13 безработных граждан, состоящих на учете по состоянию на 01.01.2021 г.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13 марта 2021 г. N 369 "О предоставлении грантов в форме субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» в апреле-июле 2021 г. организовано обучение для отдельных категорий граждан: граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, включая безработных граждан, граждан в возрасте 50-ти лет и старше, граждан предпенсионного возраста, женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, женщин, не состоящие в трудовых отношениях и имеющие детей дошкольного возраста через регионального оператора АНО ДПО «Амурский центр опережающей профессиональной подготовки» (АмГУ) при посредничестве федеральных операторов: Ворлдскиллс Россия, РАНХиГС, НИ ТГУ.

За данный период времени подали заявки на обучение через информационно-аналитическую систему Общероссийская база вакансий «Работа в России» 68 граждан, приступили к обучению - 10 чел., завершили обучение – 4 чел.

Центром занятости ведется работа по содействию занятости выпускников профессионального образования.

В январе-июле 2021 года в центр занятости обратилось 19 выпускников, трудоустроено 3 чел. (16,7 %). На 31.07.2021 г. на учете состоит 12 выпускников.

В январе – декабре 2021 года органами службы занятости признаны безработными 33562 гражданина. По различным причинам были сняты с учета 29124 безработных гражданина.

Из них: нашли работу 10654 человека (36,6 % от общей численности сня-

тых с учета), приступили к профессиональному обучению 415 человек (1,4 %), назначена трудовая пенсия 164 безработным гражданам (0,6 %), из них, досрочно по предложению органов службы занятости – 25 гражданам.

Динамика численности безработных граждан Амурской области приведена в таблице 8.

Таблица 8 - Динамика численности безработных граждан в январе-декабре 2022 года, человек⁴⁰

ГКУ Амурской области центры занятости населения	Состояли на учете на 01.01.2022	Признаны безработными	Нашли работу	Приступили к профессиональному обучению	Назначена трудо- вая пенсия	Состояли на учете на 31.12.2022
Амурская область	8551	33562	12165	415	164	12990
г. Благовещенска	1677	8987	2551	55	33	3074
г. Белогорска	736	3718	1249	38	18	1160
г. Зеи	549	1859	817	21	10	797
г. Райчихинска	465	1254	565	27	11	508
г. Свободного	750	2186	968	25	15	898
г. Тынды	241	1150	470	24	0	438
г. Шимановска	318	1195	517	24	5	393
Архаринского района	161	988	333	16	5	290
Бурейского района	395	1306	499	11	12	540
Завитинского района	200	717	247	14	0	311
Ивановского района	251	1170	736	14	6	436
Константиновского района	388	1003	417	16	3	504
Магдагачинского района	338	954	328	13	8	701
Мазановского района	198	648	212	14	6	183
Михайловского района	178	951	153	13	1	385
Октябрьского района	178	1098	397	13	4	345
Ромненского района	101	541	188	13	1	146
Селемджинского района	330	492	528	11	0	326
Серышевского района	275	1002	337	23	7	416
Сковородинского района	197	783	245	14	4	200
Тамбовского района	625	1560	408	16	15	939

В общей численности безработных граждан максимальную долю составляли граждане, состоящие на регистрационном учете от 1 до 4 месяцев (39,4 %), минимальную – более 1 года (3,5 %).

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах служ-

⁴⁰ Амурская область в цифрах: Краткий статистический сборник. Благовещенск, 2021. С. 51.

бы занятости на 31 декабря 2022 года, составила 12990 человек. В их числе:

- 7386 женщин (56,9 % от общей численности безработных, состоящих на учете);
- 5483 гражданина, проживающих в сельской местности (42,2 %);
- 558 граждан, уволенных в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации (4,3 %);
- 2967 граждан в возрасте 16-29 лет (22,8 %);
- 1380 граждан предпенсионного возраста (10,6 %);
- 3042 гражданина, имеющих длительный (более года) перерыв в работе (23,4 %);
- 1761 гражданин, впервые ищущий работу (13,6 %);
- 6686 граждан, не имеющих профессионального образования (51,5 %);
- 548 инвалидов (4,2 %);
- 191 гражданин из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (1,5 %).

2.2 Анализ деятельности управления занятостью населения в Амурской области

В целях оказания комплексных государственных услуг специалисты центров занятости населения региона проводят профориентационные мероприятия, в которых также принимают участие граждане, прошедшие программы реабилитации и ресоциализации.

Специалисты центров занятости населения региона проводят профессиональное консультирование с учетом интересов, потребностей и возможностей самого гражданина, а также социально-экономической ситуации на рынке труда региона.

В 2021 году государственные услуги по профессиональной ориентации граждан с целью выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессиональной подготовки и дополнительного профессионального образования получили 13 748 человек.

В целях предоставления профессиональной информации широкому кругу

граждан, желающих получить профессиональное образование или профподготовку, как самостоятельно, так и по направлению центра занятости населения, Департамент занятости населения области в 2021 году подготовил справочно-информационные материалы для организаций высшего и профессионально-технического образования Амурской области.

Органы Службы занятости области оказывают содействие организациям, осуществляющим деятельность в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ, в трудоустройстве лиц, проходящих реабилитацию. Государственное учреждение Амурской области "Центр занятости населения города Благовещенска" периодически направляет вакансии постоянного и временного характера в областной наркологический диспансер АО "Амур" для трудоустройства граждан, проходящих лечение от алкогольной и наркотической зависимости.

Исполнительным органом государственной власти Амурской области, обеспечивающим реализацию единой государственной политики в области труда, трудовых и иных связанных с ними отношений на территории региона, является Департамент занятости населения Амурской области (далее - Департамент).

Основными задачами департамента в области содействия занятости и труда являются:

- реализация государственной политики в области занятости; организация разработки программ содействия занятости; планирование бюджетных средств для реализации мер государственной политики занятости (текущих и перспективных) на нужды, организация их финансирования и целевого использования; реализация государственной политики в области;

- развитие социального партнерства;

- совершенствование системы оплаты труда и повышение уровня жизни;

- улучшение условий труда и охраны труда; совершенствование региональной законодательной и нормативной базы труда; содействие развитию и рациональному использованию трудовых ресурсов;

- защита трудовых прав и социальных гарантий граждан в соответствии с трудовым законодательством;

- профилактика и урегулирование коллективных трудовых споров; организация работы; оказание организационно-методической помощи органам местного самоуправления в регулировании трудовых отношений;

- участие в работе по подготовке мобилизации региональной экономики в части трудовых ресурсов.

Департамент занятости населения формирует и вносит предложения в Министерство финансов Амурской области по финансированию мероприятий по содействию занятости, социальной поддержке безработных граждан, осуществлению других мероприятий в рамках возложенных задач, функций и полномочий, содержания Департамента, подведомственных учреждений и обеспечивает распределение поступающих целевых бюджетных средств, проводит контрольно-ревизионную работу по всем направлениям финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений.

Финансирование расходов на содержание отдела осуществляется с точки зрения полномочий Службы труда - за счет областного бюджета, службы содействия занятости - за счет федерального бюджета, который выделяется в виде подразделов, и регионального бюджета.

Роль региональных властей в регулировании рынка труда в Амурской области в целом достаточна, поскольку проводятся активные действия по регулированию рынка труда: информирование о рынке труда, содействие в трудоустройстве, профориентация, профессиональное обучение, поддержка предпринимательства, временное трудоустройство подростков, общественные работы, трудовые квоты, субсидируемая занятость, поддержка труда, территориальное перераспределение рабочей силы. Эффективным направлением работы является проведение ярмарок вакансий для содействия трудоустройству граждан путем прямого контакта с работодателями или получения информации через компьютеризированный банк вакансий.

Это потребовало бы более тесного сотрудничества с предприятиями для

содействия созданию банка вакансий на уровне рабочих мест, расширяя сектор рынка труда, контролируемый Службой занятости.

В таблице 9 представлены нормативные и правовые акты в сфере стратегического планирования развития трудовых ресурсов в Амурской области

Таблица 9 – Нормативные и правовые акты регулирующие развития трудовых ресурсов в Амурской области

Наименование НПА	Характеристика НПА
Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года	Определены целевые ориентиры и направления деятельности по их масштабности, в том числе по направлению «Сбережение и развитие человеческого капитала»
Постановление Амурской области от 15 июля 2015 года N 332 Об утверждении Программы повышения мобильности трудовых ресурсов Амурской области на 2015 - 2023 годы	Привлечение работников для трудоустройства в организации, осуществляющие свою деятельность на территории Амурской области, из других субъектов Российской Федерации
Постановлением Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 445 «Об утверждении государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на период 2014 - 2021 годы» (с изм. и доп. от 13.02.2020 г.), в частности Подпрограмма «Содействие занятости населения Амурской области» данного Постановления. "	Содействие самозанятости безработных граждан организуется в целях обеспечения дополнительных возможностей занятости безработных граждан путем предоставления им комплекса информационных, консультационных и образовательных услуг.
Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Амурской области»	Характеризует мероприятия по сохранению доли сельского населения в общей численности населения Амурской области на уровне не менее 32,0 процента в 2025 году
Постановлением Правительства Амурской области от 08.05.2021 № 288 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по организации общественных работ для граждан, находящихся под риском увольнения, и (или) потерявших работу, а также граждан ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости»	Настоящий Порядок определяет условия, цели и порядок предоставления субсидии из областного бюджета организациям и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по организации общественных работ для граждан, находящихся под риском увольнения или потерявших работу, а также граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости (далее - субсидия), категории лиц, имеющих право на получение субсидии, а также порядок возврата субсидии.
Постановлением Правительства РФ от 13 марта 2021 г. № 362 "О государственной поддержке в 2021 году юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при трудоустройстве безработных граждан	Настоящие Правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления субсидий в 2021 году Фондом социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд) из бюджета Фонда юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях их стимулирования к трудоустройству безработных граждан (далее соответственно - работодатели, субсидии).

Практика работы службы занятости в Амурской области, показывает, что эффективность пассивных мер невысока, так как она не обеспечивает решения проблем безработицы. Вместе с тем нельзя полностью исключить пассивные меры, поскольку всегда будут люди, которые не смогут участвовать в мероприятиях активного характера по состоянию здоровья, возрасту и т.п. Поэтому важное значение имеет установление оптимального соотношения между активными и пассивными мерами регулирования рынка труда.

Подписанным распоряжением Правительства Российской Федерации № 1234-р от 7 июня 2020 года внесены изменения в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2015 года № 696-р.

Включение в перечень республик Бурятия, Коми, Саха (Якутия), Забайкальского края и Еврейской автономной области направлено на удовлетворение потребности работодателей в квалифицированных кадрах в связи с отсутствием на региональных рынках труда специалистов необходимой квалификации. Таким образом, в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным, войдут все регионы Дальневосточного федерального округа.

Принятое решение будет способствовать трудоустройству в 2021-2022 годах дополнительно около 430 человек у 21 работодателя с учетом их потребности в квалифицированных кадрах, а также привлечению трудовых ресурсов в стратегически важные для государства территории Дальнего Востока, Арктической зоны, пограничные с другими государствами территории.

С 2020 года для работодателей, участвующих в региональных программах повышения трудовой мобильности на территории Дальневосточного федерального округа, увеличен размер финансовой поддержки на каждого привлеченного работника с 225 тыс. рублей до 1 млн рублей по решению руководителя субъекта РФ.

Проведем оценку эффективности государственной программы «Эконо-

мическое развитие и инновационная экономика Амурской области»

Подпрограмма «Содействие занятости населения Амурской области»

Целью подпрограммы является проведение государственной политики и осуществление регулирования в сфере занятости населения на территории Амурской области.

Координатором подпрограммы является управление занятости населения Амурской области.

Таблица 10 - Исполнение расходов областного бюджета по подпрограмме за 2019 г.⁴¹

тыс.руб.				
Наименование основного мероприятия	2019	Уточненная роспись	Исполнение	Процент исполнения
Меры активной политики занятости населения и обеспечение их реализации	206 804,7	206 804,7	206 764,0	100
Оказание мер государственной поддержки безработных граждан	744 530,5	654 599,7	654 599,7	100,0
Региональный проект «Старшее поколение»	22 169,6	22 169,6	22 169,6	100,0

Предусмотренные бюджетные ассигнования использованы в полном объеме – 22 169,6 тыс.рублей, из них 95 % или 21 061,1 тыс.рублей – средства федерального бюджета и 5 % или 1 108,4 тыс.рублей – средства бюджета Амурской области.

Таблица 11 - Исполнение расходов областного бюджета по подпрограмме за 2020 г.

тыс. рублей			
Наименование основного мероприятия	Уточненная роспись	Исполнение	Процент исполнения
Меры активной политики занятости населения и обеспечение их реализации	366 657,1	364 208,5	99,4
Оказание мер государственной поддержки безработных граждан	1 409 526,9	1 409 203,7	99,9
Региональный проект «Старшее поколение»	22 025,6	22 025,6	100
Региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	13 790,7	13 790,7	100

⁴¹ Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц.сайт. URL: <http://www.amurobl.ru> (дата обращения: 20.05.2023)

Таким образом, меры активной политики занятости населения и обеспечение их реализации и оказание мер государственной поддержки безработных граждан в подпрограмме исполнены на 99,4 %, что говорит о неэффективной работе службы занятости.

Таблица 12 - Исполнение расходов областного бюджета по подпрограмме за 2021 г.⁴²

Наименование основного мероприятия	Уточненная роспись	Исполнение	тыс.рублей
			Процент исполнения
Меры активной политики занятости населения и обеспечение их реализации	305 328,3	303 006,3	99,2
Оказание мер государственной поддержки безработных граждан	605 326,1	605 320,0	99,9

Таким образом, меры активной политики занятости населения и обеспечение их реализации и оказание мер государственной поддержки безработных граждан в подпрограмме исполнены на 99,2 %, что говорит о неэффективной работе службы занятости.

Представим динамику расходов бюджета по подпрограмме «Содействие занятости населения Амурской области» за 2019-2021 гг. (таблица 13)

Таблица 13 - Динамика расходов бюджета по подпрограмме «Содействие занятости населения Амурской области» за 2019-2021 гг.

Наименование основного мероприятия	2019	2020	2021	Изменение		Темп роста, процент	
Меры активной политики занятости населения и обеспечение их реализации	206764,0	364208,5	303006,3	157444,5	-61202,2	176,15	83,20
Оказание мер государственной поддержки безработных граждан	654599,7	1409203,7	605320,0	754604	-803883,7	215,28	42,95
Региональный проект «Старшее поколение»	22169,6	22025,6		-144	-22025,6	99,35	0,00
Региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»		13790,7		13790,7	-13790,7		0,00

⁴² Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц.сайт. URL: <http://www.amurobl.ru> (дата обращения: 20.05.2023)

Так, видим, что расходы бюджета на развитие занятости снижаются, что говорит о неэффективной работе снижению безработицы.

В рамках реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения предоставлена субсидия юридическим лицам с целью возмещения затрат, связанных с созданием новых рабочих мест и обеспечением условий для жилищного обустройства граждан, привлекаемых из субъектов Российской Федерации, не включенных в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным.

Далее приставим оценку предоставленных субсидий за 2019-2021 гг.

Таблица 14 – Оценка предоставленных субсидий за 2019-2021 гг.⁴³

Наименование основного мероприятия	2019	2020	2021	Изменение		Темп роста, процент	
				2020 к 2019	2021 к 2020	2020 к 2019	2021 к 2020
Средства федерального бюджета	9562,5	54000	50922	44437,5	-3078	564,71	94,30
Средства Амурской области	1687,5	9600	8720	7912,5	-880	568,89	90,83
Итого	11250	63600	59642	52350	-3958	565,33	93,78

В 2019 г. сумма средств на субсидии представлена в сумме 11 250,0 тыс. рублей, из них 85 % или 9 562 500,0 руб. – средства федерального бюджета и 15% или 1 687 500,0 руб. – средства бюджета Амурской области

В 2020 г. средства предоставление в форме субсидий, составили в в сумме 64 000,00 тыс. рублей, из них, 54 400,00 тыс. рублей (85,0 %) – средства федерального бюджета, 9 600,00 тыс. рублей (15,0 %) – средства бюджета Амурской области. В 2021 г. они снизились на 6,3 %.

Изучим долю безработицы в городе и сельской местности.

Таблица 15 – Структура численности безработных

Город	Численность Безработных, чел.			Структура, процент		
	май 2019	май 2020	май 2021	май 2019	май 2020	май 2021
Всего по области	13020	12516	13124	100	100	100
г. Благовещенск и район	1829	1514	2226	14	12	17
Сельская местность	3894	3992	4021	30	32	31

⁴³ Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц.сайт. URL: <http://www.amurobl.ru> (дата обращения: 20.05.2023)

Таким образом, видим, что численность безработных выше в сельской местности, чем в городах и районах в общей доле безработных, что говорит о проблемах занятости в регионе в сельской местности.

Представим программы управления трудовыми ресурсами региона в Амурской области:

- Постановление Амурской области от 15 июля 2015 года N 332 от 15 июля 2015 года N 332 «Об утверждении Программы повышения мобильности трудовых ресурсов Амурской области на 2015 - 2023 годы»

Ответственный исполнитель: Управление занятости населения Амурской области

Цель Программы:

Привлечение работников для трудоустройства в организации, осуществляющие свою деятельность на территории Амурской области, из других субъектов Российской Федерации

Целью Программы является привлечение работников для трудоустройства в организации, осуществляющие свою деятельность на территории Амурской области, из других субъектов Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели Программой предусматривается решение следующих задач:

а) создание организациями, осуществляющими свою деятельность на территории Амурской области, в том числе реализующими инвестиционные проекты, новых рабочих мест;

б) содействие работодателям, осуществляющим деятельность на территории Амурской области, в привлечении трудовых ресурсов.

По результатам реализации Программы в организации, в том числе реализующие инвестиционные проекты на территории Амурской области, будет трудоустроено граждан, привлекаемых из других субъектов Российской Федерации:

- 2021 год - 66 человек;

- 2022 год - 74 человека;

- 2023 год - 60 человек.

На данный момент реализуются такие мероприятия для трудоустройства:

- инвестиционный проект "Создание обеспечивающей инфраструктуры космодрома «Восточный».

Инвестиционный проект реализуется с 2014 года подрядными организациями, в том числе и АО «Бурягэсстрой». Подрядные организации в рамках реализации инвестиционного проекта осуществляют строительство объектов космодрома "Восточный" и объектов обеспечивающей инфраструктуры. Для строительства необходимы квалифицированные работники строительных специальностей. Для выполнения необходимого объема работ АО «Бурягэсстрой» необходимо привлечь на постоянную работу не менее 100 работников из субъектов Российской Федерации, не включенных в Перечень. Граждане, привлекаемые из субъектов Российской Федерации, не включенных в Перечень, будут обеспечены арендным жильем, впоследствии им будет оказана помощь в приобретении постоянного жилья.

- инвестиционный проект "Строительство газоперерабатывающего завода".

ОАО «Газпром» для выделения из газа ценных компонентов (в частности, гелия и этана) одновременно с магистральным газопроводом начаты активные подготовительные работы по строительству Амурского газоперерабатывающего завода (далее - Амурский ГПЗ) в Свободненском районе.

- деятельность ООО «Газпром переработка Благовещенск».

ООО «Газпром переработка Благовещенск» подлежит включению в Программу на 2021 год.

ООО «Газпром переработка Благовещенск» зарегистрировано в 2014 году, является дочерней компанией общества с ограниченной ответственностью «Газпром переработка2, входящего в Группу компаний ПАО «Газпром». ООО "Газпром переработка Благовещенск" осуществляет функции Инвестора и Заказчика проекта строительства объекта «Амурский газоперерабатывающий завод» (далее - Проект). С 29 февраля 2017 года приказом ПАО «Газпром» ООО

«Газпром переработка Благовещенск» определено эксплуатирующей организацией Амурского ГПЗ. Основной уставной целью деятельности ООО «Газпром переработка Благовещенск» является осуществление работ по рабочему проектированию, поставке оборудования и материалов, осуществление строительно-монтажных работ по проекту строительства Амурского ГПЗ. В роли Генерального подрядчика, отвечающего за реализацию Проекта, выступает АО "НИПИГАЗ".

- инвестиционный проект «Космодром Восточный».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации О космодроме «Восточный» принято решение о создании на территории Амурской области космодрома научного и социально-экономического назначения «Восточный». Его создание соответствует национальным приоритетам и стратегическим целям Российской Федерации.

Космодром - проект федерального значения, способствует развитию научно-технического прогресса во многих отраслях экономики, тесно связан с планами социально-экономического развития Амурской области и всего Дальневосточного региона.

Для функционирования космодрома требуются высококвалифицированные специалисты различных уровней. Обеспечение проекта квалифицированными кадрами будет обеспечиваться за счет трудовой мобильности граждан из других субъектов Российской Федерации, привлечения местного населения, развития среднего профессионального и высшего образования в регионе и др.

Постановлением Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 445 «Об утверждении государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на период 2014 - 2021 годы» (с изм. и доп. от 13.02.2020 г.), в частности Подпрограмма «Содействие занятости населения Амурской области» данного Постановления.

Координаторы подпрограмм:

- Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области;

- управление занятости населения Амурской области

Задачи государственной программы:

- увеличение количества высокопроизводительных рабочих мест путем создания новых производств;

- создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории Амурской области;

- создание условий для добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом, в Амурскую область;

- проведение государственной политики и осуществление регулирования в сфере занятости населения на территории Амурской области.

Постановлением Правительства Амурской области от 08.05.2021 № 288 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по организации общественных работ для граждан, находящихся под риском увольнения, и (или) потерявших работу, а также граждан ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости»

Настоящий Порядок определяет условия, цели и порядок предоставления субсидии из областного бюджета организациям и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по организации общественных работ для граждан, находящихся под риском увольнения или потерявших работу, а также граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости (далее - субсидия), категории лиц, имеющих право на получение субсидии, а также порядок возврата субсидии.

Постановлением Правительства РФ от 13 марта 2021 г. № 362 "О государственной поддержке в 2021 году юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при трудоустройстве безработных граждан

Настоящие Правила устанавливают цели, условия и порядок предостав-

ления субсидий в 2021 году Фондом социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд) из бюджета Фонда юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях их стимулирования к трудоустройству безработных граждан (далее соответственно - работодатели, субсидии).

Целью предоставления субсидий является частичная компенсация затрат работодателя на выплату заработной платы работникам из числа трудоустроенных безработных граждан, которые отвечают следующим критериям:

а) зарегистрированы в органах службы занятости в качестве безработных граждан на 1 августа 2021 г., или зарегистрированы в органах службы занятости в качестве безработных граждан и относятся к категории граждан, завершивших в 2021 году обучение по основным образовательным программам высшего образования и среднего профессионального образования, или зарегистрированы в органах службы занятости в качестве безработных граждан и относятся к категории инвалидов, лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов;

б) на дату направления органами службы занятости для трудоустройства к работодателю являлись безработными гражданами;

в) на дату заключения трудового договора с работодателем не имели работы, не были зарегистрированы в качестве индивидуального предпринимателя, главы крестьянского (фермерского) хозяйства, единоличного исполнительного органа юридического лица, а также не применяли специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход".

В результате выявлены проблемы с которыми не могут справиться региональные органы власти в Амурской области:

- достаточно высокий уровень безработицы в Амурской области;
- невозможность точной оценки уровня безработицы и подсчета количества безработного населения в Амурской области. Общая численность безработных, классифицируемых в соответствии с критериями МОТ, более чем в 4,4 раза превысила численность безработных, зарегистрированных в государствен-

ных учреждениях службы занятости населения. Таким образом, официальная статистика относительно рынка труда достаточно далека от истинных значений;

- недостаточное регулирование органами власти в Амурской области данных между официальной и теневой занятостью, расширение теневой занятости и выплаты неофициальной заработной платы, из-за чего страдает бюджет области. В России сформирован и существует значительный сектор теневой экономики, который по разным подсчетам может составлять порядка 40% производимого ВВП. Многие работники трудоустроены неофициально, или получают заработную плату «в конверте», что усложняет подсчет реального уровня занятости и средней заработной платы;

- следует учесть то, что в последнее время наметилось увеличение незанятости среди выпускников высших учебных заведений в Амурской области. Несомненно, сегодня важной составной частью рынка труда являются молодые специалисты, но и здесь существует ряд причин, препятствующих их трудоустройству, например, требуемый опыт работы от 1 года до 3 лет; низкая заработная плата и отсутствие социальных гарантий.

Таким образом, в рамках содействия безработным гражданам УЗН Амурской области предоставляет следующий комплекс услуг:

- профессиональное обучение безработных граждан;
- профессиональное обучение женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- профессиональная ориентация;
- общественные работы;
- трудоустройство несовершеннолетних граждан;
- трудоустройство граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- ярмарки вакансий и учебных рабочих мест;
- содействие самозанятости.

Но данных мер не достаточно, так как в сельской местности большой отток населения, что приводит к росту безработных.

2.3 Выявленные проблемы управления занятостью населения и пути их решения

Основой данного исследования служит оценка возможностей Амурской области для создания рабочих мест в регионе. Факторы, оказывающие влияние на рост занятости населения в Амурской области (таблица 16).

Таблица 16 - Факторы, оказывающие влияние на занятости населения Амурской области

Фактор	Влияние на качество жизни	
	Положительное	Отрицательное
Экономико-географическое положение	Регион расположен на пересечении важнейших транспортных путей (с КНР), что значительно упрощает возможности перемещения не только внутри страны, но и за ее пределы.	Удаленность от центра России создает территориальную проблему доступности медицинских, образовательных и других услуг, особенно для населения периферийных районов края.
Природно-климатические условия	Сухой чистый воздух, обилие солнечных дней летом, целебные воды источников и многочисленных озер создают благоприятные условия для строительства курортов, санаториев и баз отдыха	
Ресурсно-сырьевой потенциал	Богатый ресурсно - сырьевой потенциал способен на протяжении обозримого будущего обеспечивать значительное поступление доходов в областной бюджет, а значит, и финансирование расходов, направленных на повышение качества жизни населения.	
Демографический потенциал и структура населения	Возрастная структура населения моложе, чем в среднем по стране	В регионе наблюдаются следующие негативные показатели: - продолжительность жизни ниже общероссийского показателя; - высокая смертность от внешних причин (травмы, самоубийства, алкогольные отравления); болезней системы кровообращения; новообразований.
Структура и специализация хозяйства	Экспортные отрасли экономики края обеспечивают более высокие доходы населения.	Экономика области близка к моно профильной, более устойчиво развиваются те производства, которые конкурентоспособны на мировом рынке. Это приводит к спросу на традиционно «мужские» специальности, затрудняя трудоустройство женщин

Выявленные факторы позволяют определить из всего многообразия те, которые наиболее актуальны для нашего региона. Оценка развития занятости населения произведена с использованием SWOT - анализа.

В результате анализа занятости населения выявлены сильные и слабые стороны, возможности и угрозы (таблица 17).

Таблица 17 - Сводная матрица

Сильные стороны	Возможности
1	2
Модернизация региональных систем общего образования	Рост материального благополучия населения
Модернизация здравоохранения	Расширение доступа к качественному медицинскому обслуживанию
Повышение заработной платы в бюджетной сфере	Создание новых высокооплачиваемых рабочих мест
Слабые стороны	Угрозы
Профессионально-квалификационный дисбаланс рынка труда.	Вымирание сельских территорий.
Урбанизация населения при сокращении численности населения в 2021 году по сравнению с 2019 годом	Возникновение кадрового голода в экономике региона, в том числе в бюджетно-образующих отраслях.
Рост безработицы в сельской местности	Уход бизнес структур из сельских территорий.
Территориальный дисбаланс рынка труда.	Усугубление дисбалансов на рынке труда, рост стратификации общества
Устойчивый уровень безработицы на рынке труда. Отток трудовых ресурсов в другие регионы Высокий уровень безработицы среди молодежи	усиление процессов нестабильности на рынке труда, вызванных ограничительными мероприятиями по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)

С помощью этого анализа мы можем определить эффективную стратегию развития занятости и определить основные направления роста численности рабочей силы в Амурской области.

Сильные стороны и возможности развития Амурской области, а также реальные возможности региона закладывают основу для реализации эффективной политики нейтрализации возможных слабых сторон и угроз, достаточно высокой для оценки конкурентных позиций региона.

На наш взгляд, самая большая угроза-это исчезновение сельской местности, в результате чего предприниматели мигрируют из сельской местности, по-

сле чего растет число безработных.

В Амурской области растет число безработных.

Основными причинами являются: территориальный и профессиональный дисбаланс-квалификация спроса и предложения рабочей силы, желание граждан переехать на другую работу, низкая заработная плата, желание работодателя принять работников, не имеющих рабочего времени.

Итак, выделите вопросы управления занятостью в Амурской области и способы их решения.

Проблемы управления трудоустройством в Амурской области и способы их решения приведены в таблице 18.

Таблица 18 - Проблемы управления занятостью населения в Амурской области и пути решения

Проблема разрабатываемая	Пути решения
Рост уровня безработных граждан по сравнению со снижением экономической активности населения в Амурской области с 2 % до 3 %	Разработка программы по поддержке безработных в развитии малого бизнеса
Рост безработицы в сельской местности	Развитие сельского рынка труда на основе деятельности ТОСов Разработка мероприятий по развитию малого бизнеса в поселках

Предлагается в 2024 году в Амурской области для снижения безработного населения и роста занятости разработать подпрограмму «О дополнительных мероприятиях по содействию занятости отдельных категорий граждан в Амурской области в 2024 году» на основании Программы повышения мобильности трудовых ресурсов Амурской области на 2015-2024 годы, которая позволит оказать помощь в самозанятости безработным в размере 50 человек.

Название подпрограммы: «О дополнительных мероприятиях по содействию занятости отдельных категорий граждан в Амурской области в 2024 году». Подпрограмма - это комплекс взаимоувязанных по целям, срокам и ресурсам мероприятий, выделенный исходя из масштаба и сложности задач, решаемых в рамках государственной программы. Паспорт предлагаемой нами подпрограммы представлен в таблице ниже под номером 19.

Таблица 19 – Паспорт подпрограммы

Наименование программы	Описание
Основания для разработки Программы	Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - Закон N 1032-1), постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 298 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Содействие занятости населения", Перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2015 г. N 696-р
Ответственный исполнитель	Управление занятости населения Амурской области (далее - уполномоченный орган)
Соисполнители	Исполнительные органы государственной власти Амурской области, органы местного самоуправления муниципальных образований области
Участники	Организации, реализующие инвестиционные проекты на территории Амурской области (далее - работодатели), граждане, привлекаемые из субъектов Российской Федерации, не включенных в Перечень (далее - другие субъекты Российской Федерации)
Государственный заказчик	Управление занятости населения Амурской области
Основной разработчик	Управление занятости населения Амурской области
Цель Программы	Цель Программы – снижение уровня безработицы Амурской области.
Основные задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - разработка программы по поддержки безработных в развитии малого бизнеса; - развитие сельского рынка труда на основе деятельности ТО-Сов; - квотирование вакансий для выпускников.
Целевые показатели	Привлечение для работы в организациях на территории Амурской области: 2024 год - 80 человек; 2025 год - 30 человек; 2026 год - 30 человек
Ожидаемые конечные результаты Программы	Трудоустройство в организации, реализующие на территории Амурской области инвестиционные проекты, граждан из других субъектов Российской Федерации: 2024 год - 270 человек; 2025 год - 130 человек; 2026 год - 130 человек

Финансирование программы осуществляется за счет средств бюджета Амурской области.

1) роль государственной службы занятости в строительстве малого бизнеса возрастает с каждым годом. Сегодня возможностями Центра поддержки занятости широко пользуются люди, которые хотят организовать свой бизнес, и в основном это молодежь.

Государственная поддержка предпринимательства состоит из мер, направленных на становление, развитие и стабильность малого бизнеса. Это не только ассигнования на конкретные цели, но и виды помощи, которая в некоторых случаях требует большего, чем просто финансирование. Существует несколько основных направлений государственной поддержки предпринимателей в подростковом возрасте.

Поэтому мы рекомендуем организовать финансовую поддержку на уровне трудоустройства для безработных людей, которые хотят начать свой собственный бизнес.

Кроме того, специалисты центров занятости, используя большой опыт консультирования по вопросам организации своей работы, отбирают людей с необходимыми навыками для дальнейшего обучения и организации предпринимательства путем консультаций, наблюдений. Для безработных граждан очень важную роль играет тот факт, что центр занятости не только финансирует образование, но и в некоторых случаях выплачивает стипендии.

Поддержка Центра занятости предпринимателей заключается в оказании финансовой помощи.

Например, Амурский областной центр занятости ежегодно проводит мероприятия по оказанию единовременной материальной помощи безработным гражданам, имеющим государственную регистрацию в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя или фермерского хозяйства (фермера) в Дехканском районе, а также финансовую поддержку молодым предпринимателям за счет безработных граждан.

Единовременная финансовая помощь оказывается при наличии бизнес-плана, составленного безработным гражданином, и на конкурсной основе.

В целях экономии бюджетных средств и качественного отбора претендентов на единовременную материальную помощь на базе центра занятости населения Амурской области создана межведомственная комиссия по рассмотрению заявлений безработных граждан, в состав которой входят представители администрации, учреждений и организаций, входящих в инфраструктуру поддержки малых предприятий, средних предприятий, муниципалитетов и других учреждений.

Одной из таких программ является субсидия для безработных – люди, которые не будут разочарованы потерей основной работы, но решили начать собственный прибыльный бизнес, могут получить субсидию на эти нужды - начальный капитал.

Так, по рассмотрению ежегодно будет одобрена финансовая помощь не более 10 чел.

Сумма финансирования не более 200 тыс.руб.

Условия получения субсидии – это учет в Центре занятости и наличие собственного бизнес-плана. Если предполагается трудоустройство наемных сотрудников, за каждого из них можно поучить сверху 15 тыс.руб.

Минусом данного предложения является тот факт, что если бизнес «прогорит» в течение года, средства необходимо будет возместить в полном объеме.

Следующая - это программа субсидирования для начинающих предпринимателей (она составит 300 000 руб.). Чтобы ее получить, нужно иметь опыт ведения собственного дела не менее 12 месяцев. Долевое участие государства в программе – 50 на 50.

Средства можно использовать для покупки оборудования, материалов, аренды помещений.

В настоящее время получение кредита по социальным выплатам и налоговым вычетам недопустимо.

Обратной стороной этой программы является то, что ее не могут полу-

чить только начинающие предприниматели (которые имеют опыт управления своим бизнесом не более 12 месяцев).

Развитый сектор малого и среднего предпринимательства в Амурской области становится серьезным ресурсом для экономического развития и улучшения социального климата, что способствует повышению социальной ответственности и экономической инициативы в обществе.

Амурский район является зоной значительной экономической деятельности. Более четырех тысяч местных жителей работают в секторе малых и средних предприятий.

Необходимо обратить внимание на основные параметры развития малого и среднего бизнеса в Амурской области.

Количество людей, которые работают в малом бизнесе в Амурской области, показано в таблице 20.

Таблица 20 - Численность занятых в малом бизнесе Амурской области⁴⁴

Наименование	Годы			Изменение		Темп роста, процент	
	2019	2020	2021	2020 к 2019	2021 к 2020	2020 к 2019	2021 к 2020
1	2	3	4	5	6	7	8
Количество индивидуальных предпринимателей, чел.	9703	9626	9572	-77	-54	99,21	99,44
Количество наемных работников у индивидуальных предпринимателей, чел.	302832	278834	258965	-23998	-19869	92,08	92,87

Так, численность занятых в малом бизнесе в Амурской области снижается с каждым годом, так в 2020 году она снизилась на 23998 чел., а в 2021 году на 19869 чел.

Расходы на проведение мероприятий по предоставлению финансирования малого бизнеса в Центре занятости рассмотрены в таблице 21.

⁴⁴ Амурская область в цифрах: Краткий статистический сборник. Благовещенск, 2021. С. 51.

Таблица 21 - Расходы на проведение мероприятий по предоставлению финансирования малого бизнеса в Центре занятости

Наименование расходов	Расчеты	годовые затраты, тыс.руб.
Найм сотрудника по обротке заявок	30000 руб. x 12 мес.	360
Соц отчисления 30 %		10,8
Единовременная финансовая помощь предоставляется при наличии бизнес-плана	200 000 руб. x 10 чел.	2000
Итого		2370,8

Итого затрат на реализацию данного мероприятия при единовременной финансовой помощь при наличии бизнес-плана безработным будет затрачено 2370,8 тыс.руб. в год.

Так благодаря проведению мероприятий по предоставлению финансирования малого бизнеса в Центре занятости предполагается увеличение числа субъектов МСП до 10 единиц.

Число МСП после мероприятий

$$9572 + 10 = 9573 \text{ ед.}$$

Экономический эффект от проведения мероприятий на примере Амурской области представим в таблица 22.

Таблица 22 – Экономический эффект от проведения мероприятий на примере Амурской области

Показатели	2019 г.	Расчет	Прирост показателей
Количество индивидуальных предпринимателей	9572	9572 + 10	9573
Количество наемных работников у индивидуальных предпринимателей, ед.	258965	258965/9572 = 27 чел. 27 чел. x 10 = 270 258965 + 270 =	259235
Налог на прибыль организаций тыс. руб.	9 374 151	9 374 151/9572 = 980 980 x 10 = 9800 9374151+9800 =9383951	9383951

Таким образом, благодаря данному мероприятию вырастут доходы бюджета на 9800 тыс.руб., при это появится 270 новых рабочих мест и снизится нагрузка на центр занятости населения.

2) Уровень безработицы в сельской местности Амурской области выше, чем в России, Северо-Западном федеральном округе и среди городского населения. Наблюдается постоянная тенденция к сокращению численности сельского и части всего постоянного населения.

Эта тенденция обусловлена, прежде всего, отсутствием предпосылок для увеличения объемов сельскохозяйственного производства, переработки и развития сферы услуг.

Оптимальное развитие рынка труда в сельской местности для решения проблемы занятости в сельской местности в населенных пунктах Амурской области основано на деятельности ТОС.

Общая территориальная организация местного самоуправления по месту жительства граждан является частью территории местных органов власти, а также муниципалитетов с подрайонами, кварталами, улицами, домами, дворами и другими независимыми территориями и отвечает за реализацию населением или органами местного самоуправления инициатив по вопросам, имеющим непосредственное местное значение. они образуют органы государственного самоуправления.

Территориальные государственные органы местного самоуправления - это произвольное поле деятельности граждан, которое служит формой участия общественности в решении местных проблем.

ТОС - перспективная форма мероприятий по формированию сельского рынка труда как формы вовлечения сельских жителей Амурской области в трудовой процесс.

Здесь важна скоординированная межведомственная работа органов местного самоуправления, городских администраций и центров занятости с точки зрения поддержки, развития и деятельности ОПЗ в сельских поселениях региона.

В Амурской области проблема занятости очень серьезна, особенно в сельской местности. Молодые люди, обучающиеся в учебных заведениях, возвращаются в сельские районы, но не могут найти работу ни в сельской местно-

сти, ни в районных центрах, ни за их пределами.

Во-первых, эта проблема связана с общей социально-экономической ситуацией в сельских районах региона.

Во-вторых, из-за желания молодого поколения переехать в крупные города с высоким уровнем социального жилья и коммунальных услуг.

В-третьих, из-за проблем с обучением и приобретением навыков и профессий, которые не нужны в сельской местности, то есть из-за того, что они не соответствуют требованиям сельского рынка труда.

Для решения проблемы безработицы предлагается создать муниципальный центр профессионального образования на базе Службы занятости.

Предлагаемый центр направлен на повышение уровня занятости в сельской местности, подготовку сельских жителей к труду и участие в традиционных сельских мероприятиях: сельскохозяйственной деятельности (охота, рыбалка, сбор фруктов и грибов). Центры профориентации объединяют, с одной стороны, сельские и городские школы, средние и средние школы, а с другой - профессиональные и высшие учебные заведения, организации и предприятия.

Мы считаем, что у центра должна быть цель:

Привлечение старшеклассников к сельскохозяйственной профессии;

Предоставление учащимся старших классов возможности приобрести профессиональные и технические навыки в традиционных сферах деятельности региона;

Помощь в выборе профессии.

Курс включает в себя теоретическую подготовку и изучение традиционной экономической деятельности в сельской местности. Преподавательские и практические навыки играют важную роль в функциональной деятельности центров профориентации.

Для повышения своей квалификации сотрудники центра организовали сотрудничество с вузами Амурской области в области дистанционного обучения (переподготовки) безработных.

Примерно курсы будут 3 недельными.

Рекомендуется рассматривать не более 100 чел. раз в году для данного переобучения.

Курсы за одного человека составят минимум 20000 руб.

Эти меры принесут наилучшие результаты самой популярной экономике Амурской области, что приведет к созданию рабочих мест для безработных граждан в сельской местности. Реализация этих предложений положительно скажется на балансе предложений, направленных на развитие, распределение и использование рабочей силы на рынке труда Амурской области, то есть на экономическом развитии региона.

Расходы на открытие профориентационного учебного центра приведены в таблице 23.

Таблица 23 - Расходы на открытие профориентационного учебного центра

Наименование расходов	Расчеты	годовые затраты, тыс.руб.
1	2	3
Найм сотрудников 5 чел.	5 x 20000 руб. x 12 мес.	1200
Соц отчисления 30 %		360
Сотрудничество с вузами Амурской области по дистанционному обучению (переробучению) безработных	20000 руб. x 100 чел.	2000
Итого		3560

Обучение будет происходить за счет средств из бюджета Амурской области.

Итого затрат на реализацию данного мероприятия на открытие профориентационного учебного центра будет затрачено 3560 тыс.руб. в год.

В результате данного мероприятия программы предполагается:

- роста населения в сельской местности на 10 %;
- стабильного прироста числа занятых в сельской местности на уровне 100 единиц ежегодно;
- объема налоговых поступлений от уплаты НДФЛ в бюджет при расчете средней заработной платы сельской местности в Амурской области на одного человека – 33234 руб.;
- доли занятых работников на малых и средних предприятиях района

(в % от общей численности работников, занятых на всех предприятиях и организациях) без внешних совместителей до 87 %.

Прогноз показателей эффективности приведен в таблице 24.

Таблица 24 – Прогноз показателей эффективности

Показатель	2021 г	Расчет	Прогноз
1	2	3	4
Численность сельского населения, тыс. чел	251,38		276
в т.ч. безработных, чел.	4021		3921
НДФЛ, 13 %		33234 руб. x 100 чел. x 13 %	432 042 руб.

Таким образом, ожидается, что негативная тенденция оттока населения из сельских районов будет преодолена, а численность населения увеличится на 2,7 % в 2022 году по сравнению с 2021 годом. Кроме того, доходы бюджета увеличатся на 432 000 рублей. Предлагаемые рекомендации предлагаются в рамках существующих региональных программ по восполнению дефицита бюджета муниципалитета за счет финансовой поддержки.

3) Малые предприятия также играют важную роль с социальной точки зрения. Это не только позволяет создавать дополнительные рабочие места, но и удовлетворяет потребности местных рынков, предоставляя населению услуги и обеспечивая его потребительскими товарами.

Поэтому в условиях нехватки ресурсов для поддержки малого и среднего бизнеса правительству Амурской области предлагается сосредоточить внимание на ориентации территориального размещения малого и среднего бизнеса на решение задач социально-экономического развития.

В условиях дефицита районных бюджетов сельских поселений финансовые ресурсы предлагается привлекать за счет участия в региональных программах поддержки малого и среднего бизнеса.

Итак, давайте рассмотрим развитие малого и среднего бизнеса в одном из районов Амурской области – Благовещенском районе, так как он является самым близким к центру.

Изучение размещения предприятий малого и среднего бизнеса на терри-

тории сельсоветов, входящих в Благовещенский район, выявило неравномерное и значительное изменение значения показателей в зависимости от численности населения (Таблица 25).

Таблица 25 – Размещение субъектов малого и среднего предпринимательства по сельсоветам Благовещенского района в 2021 г.⁴⁵

Сельсовет	Численность населения, чел.		Число субъектов МСП, ед		Количество МСП на 10 тыс.чел. населения
	чел.	процент	чел.	процент	
1	2	3	4	5	6
Натальинский сельсовет	303	1,1	9	0,8	297
Михайловский сельсовет	906	3,4	17	1,6	188
Гродековский сельсовет	907	3,4	32	3,0	353
Новотроицкий сельсовет	1033	3,8	32	3,0	310
Сергеевский сельсовет	1316	4,9	19	1,8	144
Марковский сельсовет	1327	4,9	11	1,0	83
Новопетровский сельсовет	1367	5,1	17	1,6	124
Грибский сельсовет	1534	5,7	39	3,7	254
Волковский сельсовет	2495	9,3	78	7,3	313
Усть-Ивановский сельсовет	3687	13,7	161	15,1	437
Чигиринский сельсовет	11960	44,6	653	61,1	546
Всего по району	26835	100,0	1068	100,0	398

В среднем по Амурской области на 10 тыс.человек населения приходится 122 субъекта малого и среднего предпринимательства. В Благовещенском районе больше всего субъектов малого и среднего предпринимательства сконцентрировано на территории Чигиринского сельсовета, на 10 тыс. чел. населения приходится 398 малых и средних предприятий. Обратная ситуация наблюдается в Марковском сельсовете, где аналогичный показатель составил 83 субъекта.

Анализ динамики численности населения Марковского сельсовета выявил наличие отрицательной тенденции, что не характерно для других аналогичных по численности населения сельсоветов Благовещенского района.

Динамика численности населения Марковского сельсовета за 2016-2020 гг. приведена на рисунке 10.

⁴⁵ Амурская область в цифрах: Краткий статистический сборник. Благовещенск, 2021. С. 51.

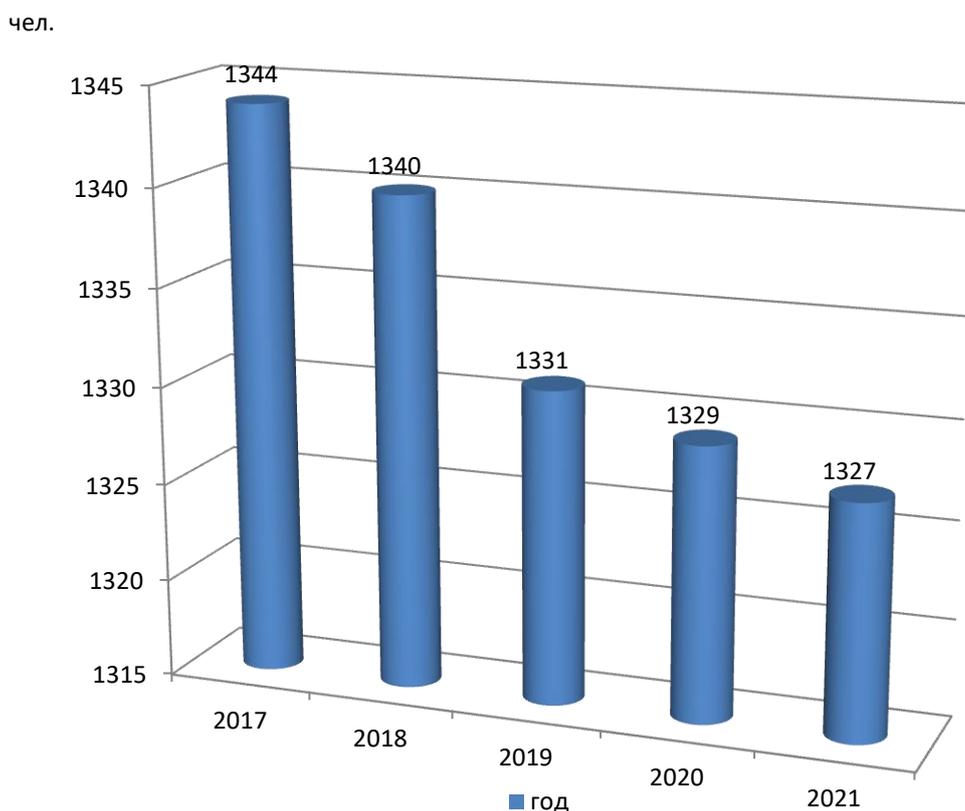


Рисунок 10 – Динамика численности населения Марковского сельсовета за 2016-2020 гг.

Корреляционный анализ численности населения и числа малых и средних предприятий сельсоветов Благовещенского района позволяет сделать вывод о высокой тесноте связи между этими факторами, так как коэффициент корреляции равен 0,99 (Анализ выполнен с помощью табличного процессора MS Excel и настройки «Пакет анализа»).

Первоначально предлагается решить задачу обеспечения числа субъектов малого и среднего предпринимательства на территории например: Марковского сельсовета до среднеобластного уровня.

Для решения данной задачи требуется создание 5 субъектов малого и среднего предпринимательства

Организация выполнения поставленной задачи требует привлечения к ее решению Администрации Марковского сельсовета.

Глава Марковского сельсовет должен обеспечить поиск и привлечение жителей, имеющих предпринимательские способности и соответствующих требованиям, предъявляемым к участникам региональных программ поддержки малого и среднего предпринимательства.

Администрация Благовещенского района в свою очередь должна обеспечить информационно-консультационную поддержку и сопровождение претендентов в процессе их участия в региональных конкурсах на получение финансовой поддержки начинающим предпринимателям.

Сельские жители - в первую очередь молодежь - должны иметь возможность получить соответствующие знания и навыки, а также взаимодействовать со всеми участниками рынка товаров и услуг.

Для такого обучения имеет смысл создать специальные информационно-технологические центры (ИТЦ). В них все желающим помогут освоить технологии, которые можно использовать для развития малого предпринимательства (в том числе в форме фермерских и личных подсобных хозяйств), удаленной работы, создания комфортной сельской среды.

Помимо учебных кабинетов там можно обустроить зоны для проектирования и 3D-моделирования, офисных операций и предоставления финансовых услуг. Но основной упор в деятельности нужно делать на развитии аграрной отрасли.

В результате реализации мероприятий программы предполагается:

- стабильного прироста числа субъектов МиСП на уровне 50 единиц ежегодно;
- увеличение численности работников работающих у субъектов малого и среднего предпринимательства до 3200 человек;
- объема налоговых поступлений от малого и среднего предпринимательства в бюджеты всех уровней до 12 млн. руб.;
- доли занятых работников на малых и средних предприятиях района (в % от общей численности работников, занятых на всех предприятиях и организациях) без внешних совместителей до 87 %.

Кроме того достичь:

- привлечение внимания потенциальных инвесторов и партнеров;
- формирование привлекательного инвестиционного имиджа района;
- стимулирование предпринимателей к достижению высоких социально-экономических показателей, улучшение имиджа и повышение престижа предпринимательского труда.

На основании проведенных расчетов рассматриваются два основных варианта развития малого и среднего предпринимательства района на расчетную перспективу: инерционный и целевой.

Инерционный сценарии предполагают сохранение современных темпов развития и отставания от потребностей данной сферы и на расчетную перспективу, что является неприемлемым с позиций устойчивого и сбалансированного развития района. Вероятность развития по этому сценарию будет определяться как государственной пассивной социальной политикой, так и консервацией негативных процессов в развитии экономики данного муниципального образования.

Прогнозирование по инерционному сценарию осуществлялось с помощью трендовых моделей табличного процессора MS Excel. Исходные данные взяты за 2019-2021 гг.

Целевой сценарий будет сопровождаться преобразованиями в развитии малого и среднего предпринимательства, обеспечивающими выход её на качественно новый уровень, сопоставимый с основными показателями официального прогноза социально-экономического развития Благовещенского района Амурской области на 2022 г. и плановый период до 2023 г. Достижение этого станет возможным в том числе при осуществлении рекомендуемых мероприятий.

Прогноз показателей эффективности развития малого и среднего предпринимательства в Благовещенском районе в результате реализации предложенных рекомендаций представлен в таблице 26.

Таблица 26 – Прогноз показателей эффективности развития малого и среднего предпринимательства в Благовещенском районе на 2022-2025 гг.

Показатель	В среднем за 2019-2020 гг.	2021 г.	Прогноз			
			инерционный		целевой	
			2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Численность населения района, тыс.чел.	24500	27732	29219	30413	27887	28550
в т.ч. в Марковском сельсовете	1334	1320	1321	1316	1338	1356
Число субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.	970	1068	1061	1072	1210	1234
в т.ч. в Марковском сельсовете	н/д	11	11	11	13	16
Степень достижения плановых показателей муниципальной программы, процент	-	111,5	110,1	110,5	125,5	127,2
Число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тыс. человек населения, ед.	396	386	363	352	434	432
в т.ч. в Марковском сельсовете	н/д	83	83	84	97	118

Согласно сделанным расчетам, учет территориальной концентрации субъектов малого и среднего предпринимательства и численности населения в сельсоветах Благовещенского района позволит обеспечить сбалансированное и устойчивое развитие муниципального образования. В результате содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории отстающих по данным параметрам сельсоветов прогнозируется преодоление проблемы оттока населения из них. В частности, благодаря содействию Администрации Благовещенского района в создании 5 субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Марковского сельсовета прогнозируется увеличение их числа на 10 тыс. человек населения до среднеобластных значений. С учетом выявленной зависимости между динамикой численности населения в сельсоветах и числом субъектов малого и среднего предпринимательства ожидается преодоление негативной тенденции оттока населения из Марковского сельсовета и увеличение числа жителей в 2022 г. на 2,7 % по сравнению с 2021 г. Малое и среднее предпринимательство позволяет создавать дополнительные рабочие места и удовлетворять потребности локальных рынков, предоставляя населению услуги, а также обеспечивая его товарами народного потребления. Пред-

ложенные рекомендации в условиях дефицита бюджета муниципального образования предлагается реализовывать за счет финансовой поддержки в рамках имеющихся региональных программ

Таблица 27 – Оценка результатов предлагаемых мероприятий

Мероприятие 1	Описание 2	Результат 3
разработать подпрограмму «О дополнительных мероприятиях по содействию занятости отдельных категорий граждан в Амурской области в 2024 году» на основании Программы повышения мобильности трудовых ресурсов Амурской области на 2015-2024 годы	Программа позволит оказать помощь в самозанятости безработным в размере 50 человек.	Доходы бюджета от мероприятия вырастут на 9800 тыс.руб., при этом появится 270 новых рабочих мест и снизится нагрузка на центр занятости населения.
Развитие сельского рынка труда на основе деятельности ТОСов	Для решения проблем сельской занятости в поселениях Амурской области наиболее оптимальным будет развитие сельского рынка труда на основе деятельности ТОСов. ТОС как форма вовлечения граждан сельских поселений Амурской области в процессы занятости является наиболее перспективной формой мероприятий по созданию сельского рынка труда	Ожидается преодоление негативной тенденции оттока населения из сельской местности и увеличение числа жителей в 2022 г. на 2,7% по сравнению с 2021 г. Кроме этого доход бюджета вырастет на 432 тыс.руб.
Разработка мероприятий по развитию малого бизнеса в поселках	В среднем по Амурской области на 10 тыс.человек населения приходится 122 субъекта малого и среднего предпринимательства. В Благовещенском районе больше всего субъектов малого и среднего предпринимательства сконцентрировано на территории Чигиринского сельсовета, на 10 тыс. чел. населения приходится 398 малых и средних предприятий. Обратная ситуация наблюдается в Марковском сельсовете, где аналогичный показатель составил 83 субъекта. Для решения данной задачи требуется создание 5 субъектов малого и среднего предпринимательства. Организация выполнения поставленной задачи требует привлечения к ее решению Администрации Марковского сельсовета.	В частности, благодаря содействию Администрации Благовещенского района в создании 5 субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Марковского сельсовета прогнозируется увеличение их числа на 10 тыс. человек населения до среднеобластных значений. Ожидается преодоление негативной тенденции оттока населения из Марковского сельсовета и увеличение числа жителей в 2022 г. на 2,7 % по сравнению с 2021 г. Малое и среднее предпринимательство позволяет создавать дополнительные рабочие места и удовлетворять потребности локальных рынков, предоставляя населению услуги, а также обеспечивая его товарами народного потребления.

Основными результатами реализации предлагаемых направлений должно стать повышение уровня занятости населения Амурской области, а также устойчивого социально-экономического развития области, а соответственно ее престижа.

Экономический эффект должен показать следующие результаты:

- снижение числа безработных граждан;
- увеличение налоговых отчислений в областной бюджет;
- улучшение качества обслуживания, работ и услуг благодаря повышению конкуренции и др.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рабочая сила является важным элементом производительных сил. Демографические факторы зависят от социально-экономического развития и оказывают большое влияние на экономический рост. При оценке влияния динамики численности населения важны не только общая численность и темпы прироста населения, но и возрастная структура, отраслевая занятость, уровень образования и профессиональной подготовки, т.е. качество рабочей силы.

Численность безработных граждан по сравнению с 2019 годом сократилась с 9,8 тыс. человек до 8,6 тыс. человек, из которых 57,2 % увольняются по собственному желанию, 8,5 % - в связи с увольнением.

Мероприятия по содействию занятости проводились в рамках подпрограммы «Содействие занятости населения Амурской области» Государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области».

В 2021 году будут достигнуты следующие результаты:

- удельный вес занятых граждан в общем числе граждан, обратившихся за помощью в органы по трудоустройству в поисках подходящей работы, составил 39,0 %. Общая потребность в работниках в 2020 году составила 62,2 тыс. вакансий, из которых 46,4 тыс. вакансий (74,6 %) приходятся на профессиональные должности. В связи с реализацией крупных инвестиционных проектов в регионе у работодателей возникла потребность в квалифицированных кадрах в промышленности, строительстве, транспорте (54,8 % от общего числа вакансий).;

- доля граждан, занятых предпринимательской деятельностью, от общего числа граждан, получивших государственную услугу по содействию самозанятости, составила 76,8 %;

- доля занятых граждан в числе граждан, прошедших профессиональную подготовку, составила 82,1 %;

- 55 женщин прошли профессиональную подготовку и получили допол-

нительное профессиональное образование в период отпуска по уходу до достижения ими возраста 3 лет;

- 645 граждан предпенсионного возраста прошли профессиональную подготовку и получили дополнительное профессиональное образование.

Реализация мероприятий программы позволила снизить напряженность на рынке труда области. Зарегистрированный уровень безработицы составлял 2,1% от численности рабочей силы на конец 2021 года (по сравнению с 2,4 % на начало 2020 года).

В 2022 году работа была направлена на,:

- сохранить долю граждан, нашедших работу (занятых), от общего числа граждан, обратившихся в агентство по трудоустройству за помощью в поиске подходящей работы, не менее 42,0 %;

- направление на профессиональную подготовку и дополнительное профессиональное обучение лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц в возрасте не менее 351 человека в возрасте до достижения пенсионного возраста;

- направление не менее 229 человек, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, у которых есть дошкольники, которые не работают и которые обращаются в органы по трудоустройству с просьбой о переподготовке и повышении квалификации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Авраамова, Е. Трудовые ресурсы региона / Е.Авраамова, Д.Логинов // Экономическое развитие России. - 2017. - № 11. - С.59-62.
- 2 Александров, В.Т. Планирование, учет, отчетность, контроль в бюджетных учреждениях: учеб. пособие / В.Т. Александров. - Электрон. текстовые данные - М.: АВТ лтд, 2017. - 387 с.
- 3 Алиев, Б.Х. Повышение эффективности бюджетных расходов регионов: проблемы и перспективы / Б.Х. Алиев, М.Ш. Валиев // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2017. - № 7. – С. 249-253.
- 4 Анисимов, С.А. К вопросу о реализации бюджетных принципов / С.А. Анисимов // Финансы. - 2018. - № 12. - С.31-33.
- 5 Андреев, А.А Программно – целевой подход социально – экономического развития муниципального образования / А.А. Андреев // Экономика и социум. – 2018. – № 3(34). – С. 36-37.
- 6 Абакумова, Н.Н. Политика доходов и заработной платы / Н.Н Абакумова, Р.Я. Подовалова. – Новосибирск: ИНФРА-М, 2019. – 564 с.
- 7 Богородицкий, В.К. Трудовые ресурсы региона / В.К. Богородицкий. – М.: ВНИИСИ, 2020. – 459 с.
- 8 Борзунова, О.А. Регулирование рынка труда / О.А. Борзунова // Финансы. – 2019. – № 7. – С. 34-36.
- 9 Василенко, Ж.А. Анализ системы стратегического планирования федерального, регионального и муниципального уровней / Ж.А. Василенко // Экономика и социум. – 2018. – № 11(42). – С. 57-59.
- 10 Данькова, М. А. Статистический анализ уровня жизни населения России / М. А. Данькова // Экономика, управление, финансы : материалы VIII Междунар. науч. конф. (г. Краснодар, февраль 2019 г.). — Краснодар : Новация, 2019. — С. 15-18.
- 11 Генкин, Б.М. Экономика и социология труда / Б.М. Генкин. – М.: НОРМА-ИНФРА, 2019. – 785 с.

- 12 Добрынин, А.Н. Регионы и ресурсы труда / А.Н. Добрынин, Л.С. Тарасевича. – СПб.: Питер, 2020. – 345 с.
- 13 Дробозина, Л.А. Исследуем трудовые ресурсы / Л.А. Дробозина. – М.: ЮНИТИ, 2015. – 527 с.
- 14 Ермолицкая, Е.В. Рынок труда РФ / Е.В. Ермолицкая // Вопросы статистики. – 2020. – № 7. – С. 67.
- 15 Журавлева, Т.А. Распределение денежных доходов россиян: прошлое, настоящее, будущее / Т.А. Журавлева // Финансы и кредит. – 2021. – № 27. – С. 40-47.
- 16 Жукова, В.А. Методологический подход к разработке концепции территориального социально – экономического развития муниципального образования / В.А. Жукова // Международный научный журнал «Синергия наук». – 2019. – С. 138.
- 17 Иванова, М.В. Экономика труда / М.В. Иванова // Финансы. – 2021. – № 3. – С. 24-26.
- 18 Колчин, С.П. Роль региональных органов власти / С.П. Колчин. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. – 254 с.
- 19 Карпов, Д.И. Стратегическое планирование в муниципальном образовании / Д.И. Карпов // Наука в современном мире: приоритеты развития. – 2020. - № 1. – С. 117-121.
- 20 Котляров, С. Б. Пути улучшения государственной социальной помощи с точки зрения современного законодательства / С. Б. Котляров, А. С. Чувакова. // Право: история, теория, практика. - 2017. - № 2. - С. 45-49.
- 21 Кибанов А. Я. Управление трудовыми ресурсами / А.Я. Кибанов. М.: ИНФРА-М, 2020. – 673 с.
- 22 Корнейчук Б. В. Экономика труда / Б.В. Корнейчук. М.: Гардарики, 2018. – 278 с.
- 23 Кремлев, М. Д. Проблемы оценки трудовых ресурсов региона / М.Д. Кремлев // Вопросы статистики. -2017. - № 8. С. 56.

24 Махова, А.В. К вопросу о нормативно-правовой поддержке регионов в России / А.В. Махова, Д.С. Бакулина // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. - № 9. – С. 168-170.

25 Миннибаева, К. А. Стратегическое планирование в управлении развитием муниципального образования / К. А. Миннибаева // Молодой ученый. – 2018. – № 21.1 (155.1). – С. 85-88.

26 Морозова, М. М. Повышение уровня и качества жизни населения России / М. М. Морозова // Молодой ученый. — 2020. — № 22 (260). — С. 557-558.

27 Нешитой, А.С. Региональная экономика / А.С. Нешитой. – М.: Дашков и К, 2020. – 512 с.

28 Николаева, И.П. Региональная экономика / И.П. Николаева. – М.: Финстатинформ, 2019. – 469 с.

29 Отришко, М.О. Реализация концепции бюджетирования, ориентированного на результат, в государственных (муниципальных) учреждениях социальной сферы / М.О. Отришко, С.Н. Меликсетян // Экономические науки. – 2015. – № 126. – С. 97-102.

30 Парахина, В. Н. Муниципальное управление / В. Н. Парахина. – М.: КноРус, 2017. – 468 с.

31 Пронина Л.И. Разграничение полномочий. Финансовый аспект / Л.И. Пронина // Бюджет. – 2018. – № 8. – С. 39.

32 Попов, В. С. Муниципальное управление / В.С. Попов. - М.: КноРус, 2019. – 289 с.

33 Плышевский, Б.П. Распределение и использование национального дохода / Б.П. Плышевский // Вопросы статистики. – 2019. – № 2. – С. 3-10.

34 Ракитина И. С. Государственные и муниципальные финансы / И.С. Ракитина, Н.Н. Березина. – М. : Издательство Юрайт, 2018. – 333 с.

35 Родионова, О.В. Проблемы эффективности современного социального государства: общемировые и российские тенденции / О.В. Родионова, К.Е. Сигалов // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. – 2018. – Т. 8. – № 6 (36). – С. 43-48.

36 Роик, В. Регулирование рынка труда / В. Роик // Человек и труд. – 2018. – № 12. – С. 18-23.

37 Романов, А.Н. Уровень жизни населения / А.Н. Романов, В.М Жеребин. – М.: Юнити-Дана, 2019. – 390 с.

38 Сорокин, П. Региональная экономика / П. Сорокин. – М.: Политическая литература, 2020. – 496 с.

39 Столяров, М.И. Государственное регулирование рыночной экономики / М.И. Столяров. – М.: Дело, 2021. – 279 с.

40 Сургуладзе, В.Ш. Актуальные вопросы государственного стратегического планирования в РФ / В.Ш. Сургуладзе // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2019. – № 4. – С. 41-48.

41 Самойлов, В. Д. Государственно-правовое регулирование социально-экономических и политических процессов / В. Д. Самойлов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2018. – 849 с.

42 Самойлов, В.Д. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы / В. Д. Самойлов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2019. - 399 с.

43 Суглобов, А. Е. Межбюджетные отношения в Российской Федерации / А. Е. Суглобов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 399 с

44 Сабанов, З.М. Социально-экономические основы института социальной защиты инвалидов / З. М. Сабанов // Актуальные проблемы экономики, социологии и права. - 2018. - № 3. - С. 95-98.

45 Сафаров, Н.У. Мировой опыт социальной защиты и борьбы с бедностью / Н.У. Сафаров // Фундаментальные исследования. - 2019. - № 5-3. - С. 634-639.

46 Соловьев, А.К. Бедность пенсионеров: социально-экономические причины и условия преодоления / А.К. Соловьев // Финансовые исследования. - 2020. - № 4 (53). - С. 142-156.

47 Тишкина, Л.Е. Укрепление доходной базы местных бюджетов / Л.Е. Тишкина // Финансы. – 2021. – № 9. – С. 7-10.

48 Чепурин, М.Н. Курс региональной экономики / М.Н. Чепурин. – М.: Финансы и статистика, 2018. – 384 с.

49 Шакирова, А. И. Трудовые ресурсы региона / А. И. Шакирова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 6 (53). — С. 477-479.

50 Шуляк, П.Н. Финансы / П.Н. Шуляк. – М.: Дашков и К, 2020. – 452 с.