

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зам. зав. кафедрой
_____ В.В. Лазарева
« ____ » _____ 2023 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Государственный ветеринарный и фитосанитарный надзор на территории субъекта РФ (на примере деятельности Управления федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Амурской области и республике Саха(Якутия))

Исполнитель

студент группы 973-об

(подпись, дата)

А.А. Ушакова

Руководитель

доцент, к.э.н

(подпись, дата)

Д.В. Енина

Нормоконтроль

ст. преподаватель

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2023

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ
Зам. зав. кафедрой
_____ В.В. Лазарева
подпись И.О.Фамилия
« _____ » _____ 2023 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента Ушаковой Александры Александровны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Государственный ветеринарный и фитосанитарный надзор на территории субъекта РФ (на примере деятельности Управления федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Амурской области и республике Саха(Якутия))

(утверждена приказом от 05.04.2023 № 811-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) «9» июня 2023 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: статистические данные, нормативно-правовые акты, научные статьи, учебная литература.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов):

1. Теоретические и правовые основы деятельности органов государственной власти в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора

2. Анализ деятельности органов государственной власти в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора в Амурской области

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) 7 таблиц, 3 рисунка, 1 приложение.

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания 20.04.2023

Руководитель выпускной квалификационной работы: Енина Дарья Владимировна, доцент, к.э.н.

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): _____ 20.04.2023

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 55 с., 3 рисунка, 7 таблиц, 1 приложение, 55 источников.

РЕГИОН, СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, УПРАВЛЕНИЕ, ВЕТЕРИНАРНЫЙ НАДЗОР, ФИТОСАНИТАРНЫЙ НАДЗОР, ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАДЗОР, КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Актуальность исследования обусловлена тем, что государственный ветеринарный и фитосанитарный надзор является необходимым условием для поддержания здоровья населения и защиты экономических интересов страны.

Целью написания бакалаврской работы является проведение анализа деятельности, определения основных проблем и поиск путей их решения.

В соответствии с поставленной целью были определены следующие задачи:

- рассмотреть сущность и правовое регулирование органов государственной власти в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора;
- изучить состояние органов государственной власти в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора в Амурской области;
- провести анализ деятельности органов государственной власти в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора в Амурской области;
- с учетом проведенного анализа выделить проблемы и предложить варианты решения.

Предметом исследования является – деятельность Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Амурской области и республике Саха (Якутия).

Объект исследования – Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Амурской области и республике Саха (Якутия).

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические и правовые основы деятельности органов государственной власти в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора	6
1.1 Понятие и сущность органов государственной власти в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора	6
1.2 Нормативно-правовое обеспечение реализации деятельности органов государственной власти в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора	16
1.3 Механизмы реализации деятельности органов государственной власти в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора	20
2 Анализ деятельности органов государственной власти в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора в Амурской области	24
2.1 Деятельность органов государственной власти в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора в Амурской области	24
2.2 Оценка эффективности деятельности органов государственной власти в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора в Амурской области	30
2.3 Разработка проекта по профилактике правонарушений в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора в Амурской области	40
Заключение	47
Библиографический список	49
Приложение А	56

ВВЕДЕНИЕ

Тема государственного ветеринарного и фитосанитарного надзора на территории субъекта РФ является актуальной в современных условиях. Проблемы ветеринарной и фитосанитарной безопасности важны как на уровне региона, так и на федеральном и международном уровне.

Ветеринарный и фитосанитарный надзор необходимы для обеспечения безопасности животных, растительности и продовольствия. Российская Федерация имеет обширную территорию, на которой развиты различные отрасли сельского хозяйства и животноводства. В этой связи, государственный ветеринарный и фитосанитарный надзор является необходимым условием для поддержания здоровья населения и защиты экономических интересов страны.

Одним из главных вызовов является борьба с заболеваниями животных и растений, которые могут привести к серьезным экономическим потерям и угрозе здоровью людей. Недостаточная эффективность мер по предотвращению и ликвидации заболеваний может привести к распространению эпидемий и эпизоотий.

Еще одной актуальной проблемой является контроль за импортом и экспортом животных и растений, которые могут нести опасность для окружающей среды и здоровья людей. Кроме того, эффективный контроль за импортом и экспортом является необходимым условием для защиты национальных экономических интересов.

В работе будет рассматриваться государственный ветеринарный и фитосанитарный надзор на территории одного из субъектов РФ. На примере Управления Федеральной службы ветеринарного и фитосанитарного надзора Амурской области и Республике Саха (Якутия).

В заключении работы будут представлены выводы о состоянии Управления на сегодняшний день, выявлены проблемы, а также предложены рекомендации по совершенствованию их деятельности.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ВЕТЕРИНАРНОГО И ФИТОСАНИТАРНОГО НАДЗОРА

1.1 Понятие и сущность органов государственной власти в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора

Органы государственной власти играют важную роль в росте безопасности и контроле в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора. Эти органы берут на себя ответственность за регулирование и контроль деятельности, связанной с производством, обработкой, хранением и реализацией продукции животноводства и растениеводства, а также за предотвращение распространения болезней и вредных веществ¹.

Говоря о важности фитосанитарного и ветеринарного контроля в первую очередь необходимо понять, что они собой представляют.

Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) – деятельность федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, направленная на выявление карантинных объектов в подкарантинной продукции, на подкарантинных объектах, обеспечение соблюдения карантинных фитосанитарных требований, предупреждение и пресечение нарушений требований законодательства Российской Федерации в области карантина растений, выполнение международных обязательств и соблюдение законодательства государств-импортеров, государств - членов Таможенного союза в области карантина растений².

Проще говоря, фитосанитарный контроль (надзор) – это комплекс мероприятий по контролю за товарами растительного происхождения, ввозимыми на территорию РФ. Контроль направлен на снижение вероятности проникнове-

¹ Юрьева М.М. Понятие и сущность государственного фитосанитарного и ветеринарного контроля в российской федерации // Вестник магистратуры. 2019. № 3-1 (90) [Электронный ресурс] // Киберленинка: офиц. сайт. 2015. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-suschnost-gosudarstvennogo-fitosanitarnogo-i-veterinarnogo-kontrolya-v-rossiyskoy-federatsii/viewer> (дата обращения: 19.04.2023).

² О карантине растений [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

ния вредоносных организмов и возбудителей заболеваний растений.

Под государственным ветеринарным контролем (надзором) понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, установленных предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданам требований, установленных в соответствии с международными договорами РФ, названным Законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ в области ветеринарии, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению посредством выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных государственных органов по систематическому наблюдению за исполнением требований законодательства РФ в области ветеринарии анализ и прогнозированию состояния исполнения требований законодательства РФ в области ветеринарии при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности³.

Говоря простыми словами, ветеринарный контроль – это деятельность, направленная на предотвращение ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров, не соответствующих ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, а также предупреждение, обнаружение, пресечение нарушений законодательства области ветеринарии.

Уполномоченными органами, в чью компетенцию входит осуществления

³ О ветеринарии [Электронный ресурс]: федеральный закон от 14 мая 1993 г. № 4979-1-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

фитосанитарного и ветеринарного контроля (надзора), являются Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Россельхознадзор) и ее территориальные органы (управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору субъектов РФ).

В 2004 году Правительством России был создан Россельхознадзор, для обеспечения биологической и пищевой безопасности, что является важнейшим аспектом сохранения здоровья населения. Этот федеральный орган исполнительной власти действует при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации и был создан путем реорганизации Государственной ветеринарной службы России и Государственной службы по карантину растений⁴.

Одним из важных направлений деятельности данного органа является защита растений от вредных организмов и болезней. Большинство заболеваний растений являются опасными для урожая и могут вызывать значительный экономический ущерб. Поэтому защита растений от вредных организмов и болезней имеет важное значение как для экономики страны, так и для жизни населения.

Орган контроля качества продуктов животного и растительного происхождения и защиты от вредных организмов является главным гарантом безопасности продуктов на рынке. Он отвечает за соблюдение требований по охране здоровья людей и животных и качества продуктов животного и растительного происхождения, которые производятся в стране и импортируются из других стран. Благодаря этому органу потребители имеют возможность покупать продукты высокого качества и безопасные для использования⁵.

Россельхознадзор осуществляет следующие функции:

1) проводит учет и анализ нарушений требований технических регламен-

⁴ Голофаст А.В. Организация ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на железнодорожном транспорте // Вестник современных исследований. 2018. № 4-1 (7) [Электронный ресурс] // Научная электронная библиотека: офиц. сайт. 2016. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=29025169> (дата обращения: 19.04.2023).

⁵ Панарина В.И., Мельник А.Ф., Полухин А.А. Перспективные направления развития семеноводства в России как фактор обеспечения продовольственной безопасности // Вестник аграрной науки. 2017. № 6 (69) [Электронный ресурс] // Киберленинка: офиц. сайт. 2015. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivnye-napravleniya-razvitiya-semenovodstva-v-rossii-kak-faktor-obespecheniya-prodovolstvennoy-bezopasnosti/viewer> (дата обращения: 19.04.2023).

тов и других нормативных правовых документов;

2) вносит предложения о введении и отмене на территории РФ, субъекта РФ карантина;

3) выдает ветеринарные, карантинные, фитосанитарные и иные разрешения (сертификаты) и свидетельства на поднадзорные грузы при их перевозках;

4) организует и осуществляет надзор на государственной границе РФ;

5) осуществляет надзор за выполнением ветеринарно-санитарных требований по безопасности продукции животного происхождения; надзор за соблюдением ветеринарного законодательства РФ при организации строительства (реконструкции, модернизации) объектов по производству и хранению животноводческой продукции, а также при вводе их в эксплуатацию; надзор за безопасностью лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок;

б) представляет интересы РФ в международных организациях и во взаимоотношениях с иностранными государствами по вопросам обеспечения здоровья животных, безопасности сырья и продукции животного происхождения и кормов для животных;

7) устанавливает и упраздняет карантинные фитосанитарные зоны, устанавливает и отменяет карантинные фитосанитарные режимы;

8) осуществляет государственный земельный контроль (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения)⁶.

На сегодняшний день в РФ столь пристальное внимание к данной сфере со стороны государства оправдано тем, что различные уровни развития сельскохозяйственного производства в регионах мира, ведущих торговлю с Россией, отсутствие объективных возможностей ряда стран обеспечить продовольственную безопасность приводят к распространению заболеваний растений и животных, попаданию на территорию государства зараженной вредителями либо болезнетворными микроорганизмами продукции, к возрастанию рисков

⁶ Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 08 апреля 2004 г. № 201 (ред. от 07.12.2022). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

вспышек антропозоонозов (ящура, лептоспориоза, бруцеллеза и т.д.), представляющих опасность для человека. В результате все это может привести к серьезным потерям урожая, поголовья скота, ухудшить экологическую ситуацию, снизить экспортный потенциал и привлекательность страны или даже привести к массовой гибели ее жителей. В связи с этим вопросы биобезопасности, санитарного и ветеринарного контроля и благополучия, приобретают особую важность, им уделяется особое внимание при формировании национальных стратегий развитых мировых держав⁷.

Возникает вопрос: в связи с чем было принято решение о создании Федеральной службы как нового федерального органа исполнительной власти? На него в интервью ответил руководитель Сергей Алексеевич Данкверт: «Это решение как раз и было связано, прежде всего, с необходимостью эффективного обеспечения национальной безопасности в весьма важной и специфичной сфере. Десятилетие 1990-х годов показало необходимость устранения множества возникших в этой области рисков, реально угрожавших национальной безопасности России (...) Резко возросший товарооборот со всеми странами мира принес не только новые товары, но и новые опасности. Новое время принесло и новые риски. Новое политическое руководство страны к моменту принятия решения о создании Службы хорошо понимало необходимость системного подхода к устранению рисков в отношении пищевой продукции, в борьбе с возбудителями болезней животных и растений. Было принято решение о создании ведомства, которое бы занималось обеспечением биологической безопасности страны, ее аграрного производства, лесного и рыбного хозяйства, и в конечном итоге защищало бы простого потребителя. В других странах мира, таких как Канада, Япония, Швеция или США, подобные организации существовали давно. Безопасность всей пищевой цепочки человека может обеспечить только хорошо продуманная система контроля на всем ее протяжении – от поля до при-

⁷ Юрьева М.М. Понятие и сущность государственного фитосанитарного и ветеринарного контроля в российской федерации // Вестник магистратуры. 2019. № 3-1 (90) [Электронный ресурс] // Киберленинка: офиц. сайт. 2015. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-suschnost-gosudarstvennogo-fitosanitarnogo-i-veterinarnogo-kontrolya-v-rossiyskoy-federatsii/viewer> (дата обращения: 19.04.2023).

лавка»⁸.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, а также Положением о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору⁹.

Полномочия Россельхознадзора по фитосанитарному надзору:

- 1) федеральный государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор), в том числе в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации в пределах своей компетенции;
- 2) государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в пределах своей компетенции;
- 3) федеральный государственный контроль (надзор) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений;
- 4) мониторинг карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации;
- 5) формирование и ведение базы открытых данных карантинных фитосанитарных зон в электронной форме;
- 6) контроль за посевом и посадкой подкарантинной продукции, ввезенной в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции;
- 7) мониторинг воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, и контроль за вы-

⁸ Роль Россельхознадзора в системе обеспечения национальной безопасности [Электронный ресурс] // Россельхознадзор: офиц. сайт. 2007. URL: <https://fsvps.gov.ru/ru/fsvps/news/2268.html> (дата обращения: 20.04.2023).

⁹ Кунаков А.А. Судебная ветеринарная экспертиза. М.: Квадрат, 1999. С. 11.

пуском таких организмов в окружающую среду - в пределах своей компетенции;

8) федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, в том числе в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации в пределах своей компетенции;

9) федеральный государственный контроль (надзор) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна в пределах своей компетенции, государственный мониторинг зерна в пределах своей компетенции;

10) выдает фитосанитарные сертификаты, реэкспортные фитосанитарные сертификаты и карантинные сертификаты¹⁰.

Полномочия Россельхознадзора по ветеринарному надзору:

– федеральный государственный ветеринарный контроль (надзор), в том числе в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации в пределах своей компетенции;

– федеральный государственный контроль (надзор) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;

– федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях;

– федеральный государственный лицензионный контроль деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения;

– выдает разрешения (включая введение и отмену ограничений) на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных, заключения о соответствии производителей лекарственных

¹⁰ Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 30.06.2004 N 327 (ред. от 20.07.2022). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

средств для ветеринарного применения требованиям правил надлежащей производственной практики;

– осуществляет мероприятия по контролю за доклиническими исследованиями лекарственных средств для ветеринарного применения, клиническими исследованиями лекарственных препаратов для ветеринарного применения, качеством, производством лекарственных средств для ветеринарного применения, изготовлением лекарственных препаратов для ветеринарного применения, хранением, перевозкой, ввозом на территорию Российской Федерации, рекламой, отпуском, реализацией, уничтожением лекарственных средств для ветеринарного применения, применением лекарственных препаратов для ветеринарного применения;

– государственную регистрацию лекарственных средств для ветеринарного применения;

– контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии с правом проведения плановых и внеплановых проверок и направления по их результатам обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, включая отмену принятых решений или внесение в них изменений, а также об отстранении от должности и привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий в области ветеринарии; организацию и проведение инспектирования субъектов обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на соответствие требованиям правил надлежащей производственной практики¹¹.

А также общие полномочия, включающие в себя:

- а) регистрирует объекты надзора в установленной сфере деятельности;
- б) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федера-

¹¹ Брянских С.П. Экономика сельского хозяйства. М.: Агропромиздат, 2017. С. 129.

ции и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд закупки товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности;

в) осуществляет мероприятия по контролю, направленные на обеспечение охраны территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств и распространение заразных болезней животных, а также федеральный государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор), направленный на обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов, соблюдение карантинных фитосанитарных требований стран-импортеров;

г) осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций;

д) осуществляет прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

е) обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну¹².

Россельхознадзор осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на Службу функций.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы с привлечением уполномоченных и подведомственных ей организаций, которые аккредитованы и имеют лицензии в установленной сфере деятельности, во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ор-

¹² Добрынин В.А. Актуальные проблемы экономики. М.: Издательство МСХА, 2015. С. 90.

ганами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Принципы деятельности Россельхознадзора:

- соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина РФ;
- законность;
- объективность и независимость;
- непредвзятость по отношению к гражданам и организациям;
- открытость;
- соблюдение установленной компетенции¹³.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору Российской Федерации – это сложная многоуровневая структура, которая в числе прочего ставит своей целью сохранение продовольственной безопасности нашей страны. Данная задача является трудновыполнимой, но жизненно необходимой в условиях непрерывно меняющейся внешнеэкономической и политической обстановки. Вследствие большого объёма задач и мероприятий, которые служат механизмом реализации продовольственной безопасности России, Россельхознадзор взаимодействует с иными государственными структурами и органами¹⁴.

Отлаженная система взаимодействия Федеральной службы Россельхознадзора и его территориальных управлений с индивидуальными предпринимателями, физическими и юридическими лицами, а также иными заявителями является немаловажной составной частью системы безопасности нашей страны¹⁵.

Лишь грамотная организация межведомственного взаимодействия с применением современных информационно-коммуникационных технологий, использованием риск ориентированного подхода и внедрением новых эффективных механизмов в существующую систему работы будет способствовать со-

¹³ Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Россельхознадзора [Электронный ресурс]: Приказ Россельхознадзора от 28.03.2011 № 98. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁴ Сильванович В.И. Сельскохозяйственное производство: базисные факторы, основные результаты и условия инновационного развития: монография. М.: ГГТУ, 2017. С. 112.

¹⁵ Кузнецов В.В. Экономика сельского хозяйства. М.: Феникс, 2018. С. 237.

хранению фитосанитарной, ветеринарной и продовольственной безопасности Российской Федерации, а также преумножит богатство и достояние нашей страны.

1.2 Нормативно-правовое обеспечение реализации деятельности органов государственной власти в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, постановлениями Правительства. Содержание нормативно-правового регулирования отражено в таблице 1¹⁶.

Таблица 1 – Нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Нормативно-правовые акты	Содержание
1	2
Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»	Регулирует отношения в области организации питания, обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья человека и будущих поколений ¹⁷ .
Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»	Устанавливает правовые основы обеспечения безопасного обращения с пестицидами, в том числе с их действующими веществами, а также с агрохимикатами в целях охраны здоровья людей и окружающей среды ¹⁸ .
Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	Регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды ¹⁹ .

¹⁶ Нормативные документы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору [Электронный ресурс] // Россельхознадзор: офиц. сайт. 2007. URL: <https://fsvps.gov.ru/tu/npa> (дата обращения: 20.04.2023).

¹⁷ О качестве и безопасности пищевых продуктов [Электронный ресурс]: федеральный закон от 02 января 2000 г. № 29-ФЗ (ред. от 13.07.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁸ О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами [Электронный ресурс]: федеральный закон от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ (ред. от 18.03.2023). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁹ Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 14.07.2022, с изм. от 30.05.2023). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Продолжение таблицы 1

1	2
Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»	Регулирует отношения, возникающие в связи с обращением - разработкой, доклиническими исследованиями, клиническими исследованиями, экспертизой, государственной регистрацией, со стандартизацией и с контролем качества, производством, изготовлением, хранением, перевозкой, ввозом в Российскую Федерацию, вывозом из Российской Федерации, рекламой, отпуском, реализацией, передачей, применением, уничтожением лекарственных средств ²⁰ .
Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»	Устанавливает правовые основы регулирования в области карантина растений, определяет полномочия федеральных органов исполнительной власти, а также основные права и обязанности физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, российских юридических лиц, иностранных организаций в области карантина растений ²¹ .
Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»	Устанавливает правовую основу деятельности по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных и лесных растений, а также организации и проведения федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян растений ²² .
Федеральный закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»	Устанавливает правовые основы государственного регулирования обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения, за исключением садовых и огородных земельных участков, земель сельскохозяйственного назначения, непосредственно занятых внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, мелиоративными защитными лесными насаждениями, водными объектами, а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции ²³ .

²⁰ Об обращении лекарственных средств [Электронный ресурс]: федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ (ред. от 28.04.2023). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²¹ О карантине растений [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ (ред. от 11.06.2021). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²² О семеноводстве [Электронный ресурс]: федеральный закон от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ (ред. от 11.06.2021). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²³ О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения [Электронный ресурс]: федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ (ред. от 30.12.2021). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Продолжение таблицы 1

1	2
Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»	Регулирует отношения, связанные с владением, пользованием, распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, устанавливает правила и ограничения, применяемые к обороту земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения - сделкам, результатом совершения которых является возникновение или прекращение прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения и доли в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, определяет условия предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также изъятия их в государственную или муниципальную собственность ²⁴ .
Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»	Регулирует отношения, возникающие в связи с обращением - разработкой, доклиническими исследованиями, клиническими исследованиями, экспертизой, государственной регистрацией, стандартизацией и с контролем качества, производством, изготовлением, хранением, перевозкой, ввозом в Российскую Федерацию, вывозом из Российской Федерации, рекламой, отпуском, реализацией, передачей, применением, уничтожением лекарственных средств ²⁵ .
Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»	Регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности ²⁶ . Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации.

²⁴ Об обороте земель сельскохозяйственного назначения [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ (ред. от 29.12.2022). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²⁵ Об обращении лекарственных средств [Электронный ресурс]: федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ (ред. от 28.04.2023). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²⁶ О лицензировании отдельных видов деятельности [Электронный ресурс]: федеральный закон от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ (ред. от 29.12.2022). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

1	2
Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»	Регулируются отношения в области ветеринарии в целях защиты животных от болезней, выпуска безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиты населения от болезней, общих для человека и животных. Право на занятие ветеринарной деятельностью имеют специалисты в области ветеринарии с высшим или средним ветеринарным образованием ²⁷ .
Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне»	Определяет правовые основы развития зернового комплекса Российской Федерации, являющегося совокупностью видов сельскохозяйственной и иной деятельности, связанной с производством, перевозкой, хранением, обработкой, переработкой, реализацией и утилизацией зерна и продуктов переработки зерна на внутреннем и внешнем рынках ²⁸ .
Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»	Устанавливает правовые основы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.
Постановление Правительства РФ от 08.04.2004 № 201 (ред. от 07.12.2022) «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»	Раскрывает правовые основы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, их функции и структуру.

Ветеринарный и фитосанитарный надзор являются одними из важнейших направлений деятельности органов государственной власти, так как это напрямую связано с здоровьем людей и животных, а также безопасностью продуктов питания. Действующее нормативно-правовое обеспечение реализации этой деятельности предусматривает строгий контроль за соблюдением правил и стандартов в области ветеринарии и фитосанитарии, налагает ответственность за

²⁷ О ветеринарии [Электронный ресурс]: закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 (ред. от 28.04.2023). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²⁸ О зерне [Электронный ресурс]: закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4973-1 (ред. от 28.06.2021). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

нарушения и обеспечивает защиту прав потребителей и производителей.

Таким образом, соблюдение норм и правил данной сферы деятельности является гарантией качества и безопасности продуктов питания, а также обеспечивает здоровье населения и животных.

1.3 Механизмы реализации деятельности органов государственной власти в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора

Органы государственной власти в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора осуществляют контроль за соблюдением правил и норм, касающихся здоровья животных и растительности, безопасности пищевых продуктов, а также защиты национального экономического интереса страны в этой сфере. Механизмы реализации деятельности этих органов включают в себя законодательную, нормативную, контрольную и надзорную деятельность. Они направлены на обеспечение своевременного выявления и предотвращения возможных угроз для здоровья человека и животных, а также на содействие улучшению качества и конкурентоспособности национальной продукции²⁹.

Свою работу Россельхознадзор выполняет через Подведомственные учреждения такие как:

1) Научно-исследовательские организации (государственное учреждение, специально созданное для организации научных исследований и проведения опытно-конструкторских разработок):

- Федеральный центр охраны здоровья животных;
- Всероссийский государственный центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов;
- Всероссийский центр карантина растений;
- Федеральный центр оценки качества зерна;
- Центральная научно-методическая ветеринарная;

2) Федеральные казённые предприятия (ФКП «Республиканский фумигационный отряд»);

3) Лаборатории:

²⁹ Мигачёв Ю. И. Управление в области сельского хозяйства М.: Издательство «Юрайт», 2018. С. 286-289.

- Центральный федеральный округ;
- Северо-Западный федеральный округ;
- Южный федеральный округ;
- Северо-Кавказский федеральный округ;
- Приволжский федеральный округ;
- Сибирский федеральный округ;
- Дальневосточный федеральный округ;

4) Референтные центры (учреждения с единой политикой в области проведения исследований и госэкспертиз в сегменте растениеводства и агрохимических производств):

- Центральный федеральный округ;
- Северо-Западный федеральный округ;
- Южный федеральный округ;
- Северо-Кавказский федеральный округ;
- Приволжский федеральный округ;
- Сибирский федеральный округ;
- Дальневосточный федеральный округ;
- Уральский федеральный округ.

Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра сельского хозяйства Российской Федерации.

Руководитель несет персональную ответственность за осуществление возложенных полномочий. Имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Министром сельского хозяйства Российской Федерации по представлению руководителя.

В Российской Федерации главой Россельхознадзора с 2004 года является Данкверт Сергей Алексеевич, дошедший до должности от старшего инженера³⁰.

³⁰ Руководство Россельхознадзора [Электронный ресурс] // Россельхознадзор: офиц. сайт. 2007. URL: <https://fsvps.gov.ru/ru/direction> (дата обращения: 20.04.2023).

Количество заместителей руководителя устанавливается Правительством Российской Федерации.

Заместители руководителя по должности одновременно являются главными государственными инспекторами Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Обязанности руководителя:

- 1) распределяет обязанности между своими заместителями;
- 2) представляет Министру Сельского хозяйства Российской Федерации:
 - а) проект положения;
 - б) предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников центрального аппарата и территориальных органов;
 - в) предложения о назначении на должность и об освобождении от должности заместителей и территориальных руководителей;
 - г) проект ежегодного плана и прогнозные показатели;
 - д) предложения по формированию проекта федерального бюджета в части финансового обеспечения деятельности;
 - е) предложения о присвоении почетных званий и представлении к награждению государственными наградами Российской Федерации;
- 3) назначает на должность и освобождает от должности работников центрального аппарата и заместителей руководителей ее территориальных органов;
- 4) решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы;
- 5) утверждает структуру и штатное расписание центрального аппарата в пределах, установленных Правительством Российской Федерации фонда оплаты труда и численности работников, смету расходов на содержание центрального аппарата в пределах, утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;
- б) утверждает численность и фонд оплаты труда работников территориальных органов в пределах показателей, установленных Правительством Рос-

сийской Федерации, а также смету расходов на их содержание в пределах, утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;

7) на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Министерства сельского хозяйства Российской Федерации в пределах своей компетенции издает приказы по вопросам, отнесенным к компетенции³¹.

Финансирование расходов на содержание центрального аппарата Службы и ее территориальных органов осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

Место нахождения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору - г. Москва.

³¹ Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору"[Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 327 (ред. от 20.07.2022). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ВЕТЕРИНАРНОГО И ФИТОСАНИТАРНОГО НАДЗОРА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Деятельность органов государственной власти в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора в Амурской области

Территориальным органом Россельхознадзора является Управление Федеральной службы ветеринарного и фитосанитарного надзора по Амурской области и Республике Саха (Якутия) (далее – Управление), которое создается для осуществления функций по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений, функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных, а также для реализации отдельных установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ задач и функций Россельхознадзора³².

Одним из приоритетных направлений Управления является проведение санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, в целях предотвращения ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров, не соответствующих единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, осуществляется ветеринарный контроль (надзор) за подконтрольными ветеринарному контролю (надзору) товарами, включая товары для личного пользования, а также за объектами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору).

Данное направление является приоритетным в том числе и для Амурской области, так как регион граничит с иностранным государством, из которого ежегодно производится ввоз и вывоз товаров разного качества, за которыми

³² Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Амурской области [Электронный ресурс]: приказ Россельхознадзора от 04 октября 2017 г. № 965 (ред. от 30.06.2021). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

следует производить пристальный контроль при помощи применения различного рода ветеринарно-санитарных мер.

7 октября 2022 года путем присоединения Управления Россельхознадзора по Республике Саха (Якутия) к Управлению Россельхознадзора по Амурской области завершилась процедура реорганизации данных территориальных подразделений Службы.

Полномочия объединенной структуры - Управления Россельхознадзора по Амурской области и Республике Саха (Якутия) - распространяются на территории указанных регионов с центром в городе Благовещенске.

Реорганизация территориальных управлений проведена Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору в целях совершенствования организации деятельности³³.

Управление осуществляет полномочия в закрепленной сфере деятельности на территории Амурской области и Республике Саха (Якутия).

Управление осуществляет возложенные на него полномочия непосредственно и с привлечением уполномоченных и подведомственных Россельхознадзору организаций, которые аккредитованы и имеют лицензии в установленной сфере деятельности, во взаимодействии с другими территориальными управлениями Россельхознадзора, полномочным представителем Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе, территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Амурской области и Республике Саха (Якутия), организациями и гражданами.

Взаимодействие осуществляется в форме:

- планирования и реализации совместных мероприятий;
- подготовки предложений по совершенствованию законодательства РФ и законодательства Амурской области и Республике Саха (Якутия);
- обмена информацией, необходимой для реализации полномочий соот-

³³ Россельхознадзор объединил территориальные управления по Амурской области и Республике Саха (Якутия) [Электронный ресурс] // Россельхознадзор по Амурской области и Республике Саха (Якутия): офиц. сайт. 2011. URL: <https://rsnamur.ru/novosti/4795-rosselkhozndzor-obedinil-territorialnye-upravleniya-po-amurskoj-oblasti-i-respublike-sakha-yakutiya> (дата обращения: 11.05.2023).

ветствующих органов и организаций, предоставляемой в установленном порядке, а также в иных формах.

В настоящее время, одним из основных направлений в работе Управления является проведение ветеринарно-санитарных мероприятий.

Ветеринарно-санитарные мероприятия – это противоэпизоотические мероприятия, включающие профилактику, диагностику заразных болезней животных и их лечение, профилактика, диагностика болезней животных и их лечение, меры по защите населения от болезней животных и болезней, общих для человека и животных, иные меры, направленные на обеспечение ветеринарного благополучия, а также проведение ветеринарно-санитарной экспертизы.

К таким мероприятиям относятся:

1) ветеринарно-санитарные, профилактические, противоэпизоотические и лечебные меры;

2) ветеринарные мероприятия и ветеринарно-санитарная экспертиза при заготовке, убойе животных, торговле мясом и другими продуктами, а также надзор за санитарным состоянием мест торговли на рынках;

3) ветеринарно-санитарный надзор за содержанием, заготовкой и убойе животных, перегоном скота, заготовкой, хранением и переработкой мяса, молока, яиц, шерсти, кож, пушнины и сырья животного происхождения, а также за перевозкой всеми видами транспорта, импортом и экспортом животных и сырья животного происхождения;

4) надзор за соблюдением ветеринарно-санитарных правил предприятиями, организациями, учреждениями, осуществляющими заготовку, хранение и переработку продуктов и сырья животного происхождения, а также ветеринарно-санитарным состоянием этих предприятий, организаций и учреждений;

5) ветеринарно-санитарный надзор за рыбохозяйственными водоемами и за соблюдением ветеринарно-санитарных правил на китобойных промыслах³⁴.

³⁴ О признании не действующими на территории Российской Федерации Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утвержденных Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 г. [Электронный ресурс]: приказ Минсельхоз России от 28 декабря 2020 г. № 794 (ред. от 10.11.2021). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

К массовым профилактическим мероприятиям относятся: зоогигиенические, диагностические исследования, профилактические прививки, лечебно-профилактические обработки. Массовыми ветеринарно-санитарными мероприятиями являются: дезинфекция, дезинсекция, дезинвазия, дератизация животноводческих помещений, обеззараживание средств транспорта, инвентаря, кожаного и мехового сырья.

К индивидуальным мероприятиям относятся: лечение больных животных, хирургические операции, акушерско-гинекологическая помощь, все виды государственного ветеринарного надзора.

Свою задачи, функции и полномочия управление выполняет в соответствии с нормативно-правовыми актами, которые регламентируют его деятельность.

Организационная структура Управления отражена в рисунке 1³⁵.

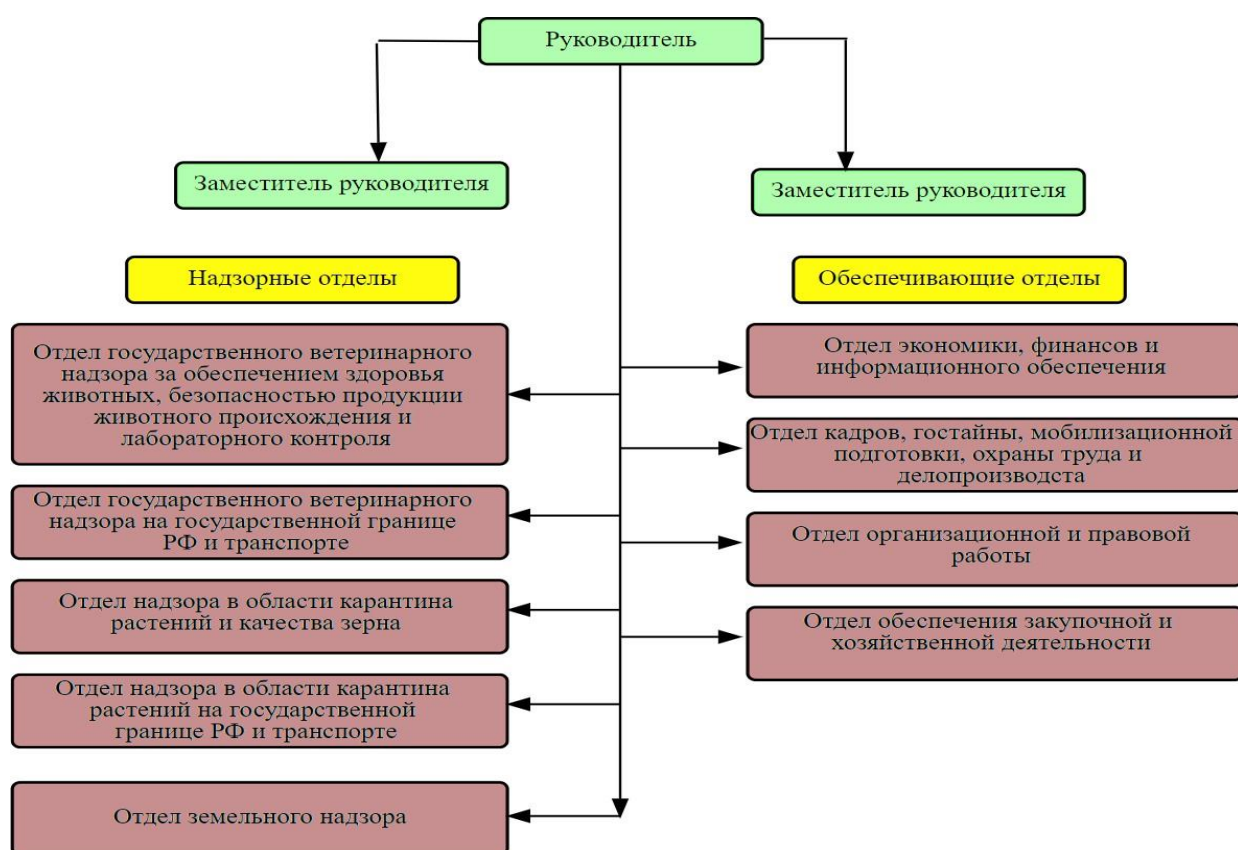


Рисунок 1 - Структура Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Амурской области и Республике Саха (Якутия)

³⁵ Структура Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Амурской области и Республике Саха (Якутия) [Электронный ресурс] // Россельхознадзор по Амурской области и Республике Саха (Якутия): офиц. сайт. 2011. URL: <https://rsnamur.ru/struktura> (дата обращения: 20.05.2023).

В структуру управления входят два структурных подразделения:

1) надзорные отделы:

- отдел государственного ветеринарного надзора за обеспечением здоровья животных, безопасностью продукции животного происхождения и лабораторного контроля;

- отдел государственного ветеринарного надзора на государственной границе РФ и транспорте;

- отдел надзора в области карантина растений и качества зерна;

- отдел надзора в области карантина растений на государственной границе РФ и транспорте;

- отдел земельного надзора;

2) обеспечивающие отделы:

- отдел экономики, финансов и информационного обеспечения;

- отдел кадров, гостайны, мобилизационной подготовки, охраны труда и делопроизводства;

- отдел организационной и правовой работы;

- отдел обеспечения закупочной и хозяйственной деятельности.

В соответствии с возложенными полномочиями, Управлением осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, направленные на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований нормативных правовых актов Российской Федерации, посредством организации и проведения проверок, мероприятий по профилактике нарушений, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями³⁶.

ФГБУ «Амурский референтный центр Россельхознадзора» (далее – Учреждение) образован 25 января 2021 г. и осуществляет деятельность во взаимодействии с органами государственного управления субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, общественными объединениями, организациями и гражданами.

Целью Учреждения является реализация единой государственной политики и

³⁶ О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

обеспечение деятельности территориального управления в сфере проведения государственных экспертиз, исследований и обследований в области карантина и защиты растений, семеноводства, агрохимии, плодородия почв, качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, качества и безопасности продукции животного и растительного происхождения, ветеринарии.

Учреждение располагает полной материально-технической базой, необходимой для проведения испытаний на высоком уровне, включающей современное аналитическое (газовые и жидкостные хроматографы, масс-спектрометры) испытательное и вспомогательное оборудование, стандартные образцы и реактивы, диагностические наборы и питательные среды. По результатам проведенных испытаний, испытаний выдаются Протоколы испытаний, заключения, рекомендации³⁷.

В состав Учреждения входят службы и отделы:

- а) отдел приемки проб и обработки информации;
- б) отдел химико-токсикологических исследований;
- в) отдел фитосанитарного контроля;
- г) отдел ветеринарно-санитарной экспертизы;
- д) отдел оценки качества и безопасности зерна и пищевых продуктов;
- е) орган инспекции;
- ж) отдел по работе с заказчиками и обращению с объектами исследований;
- з) служба обеспечения системы качества.

Нормативно-правовое регулирование деятельности Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Амурской области и республики Саха (Якутия) является основой эффективной работы организации и обеспечения безопасности продуктов питания и животноводства, а также гарантированной защиты здоровья населения.

Основные нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность подразделения:

- Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 327 "Об утверждении По-

³⁷ Об учреждении [Электронный ресурс] // ФГБУ «Амурский референтный центр Россельхознадзора»: офиц. сайт. 2021. URL: <http://amur-ref.ru> (дата обращения: 18.05.2023).

ложения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору";

- Приказ Россельхознадзора от 17.12.2021 № 1499 "Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществляемым Россельхознадзором видам федерального государственного контроля (надзора) на 2022 г.";

- Постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2004 № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.08.2019 № 1796-р «Об утверждении Долгосрочной стратегии развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

2.2 Оценка эффективности деятельности органов государственной власти в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора в Амурской области

Амурская область занимает важное место в Российской Федерации по производству животноводческой продукции и сельскохозяйственных культур. В связи с этим, важнейшую роль в обеспечении безопасности и качества продукции играет ветеринарный и фитосанитарный надзор.

Фитосанитарный и ветеринарный контроль – это сложный механизм, усиленный новыми мерами и технологиями. Система контроля строго регулируется государственными органами, которые осуществляют контроль за исполнением правил и стандартов в данной сфере.

В данном разделе будет проведен анализ деятельности органов государственной власти в сфере контроля за соблюдением норм и правил ветеринарного и фитосанитарного надзора в Амурской области и Республике Саха (Якутия), а также выявлены основные проблемы.

Для проведения анализа деятельности Управления обратимся к сводным дан-

ным за 2019-2021 гг. (таблица 2)³⁸.

Таблица 2 – Общие данные по работе Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Амурской области и Республике Саха (Якутия) за 2019-2021 гг.

Показатель	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Темп роста 2021 г. к 2019 г., процент
Опубликовано материалов о работе ведомства, ед.	219	832	851	3,9 п.
Количество проведенных проверок, ед.	880	196	469	53,3
Выдано предостережений, ед.	419	317	430	102,6
Выявлено правонарушений, ед.	1778	1563	1834	103,2
Выдано предписаний, ед.	654	234	317	48,5
Вынесено постановлений, ед.	473	1210	1584	3,4
Сумма наложенных штрафов, млн. руб.	35,806	9,7	11,877	33,2
Сумма взысканных штрафов, млн. руб.	8,5	14,846	5,652	66,5

В целях обеспечения стимулирования к добросовестному соблюдению обязательных требований, устранению условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, созданию условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения деятельность Управления систематически освещалась в СМИ, на официальном сайте ведомства и социальной сети.

Отмечается, что в рамках реализации концепции открытости, ведомством активно велась работа по освещению деятельности Управления в СМИ так, как показатель повысился в 3,9 раз по сравнению с 2019 годом.

Также, было выявлено, что количество проверок, в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и

³⁸ Публичные обсуждения Россельхознадзора [Электронный ресурс] // Россельхознадзор по Амурской области и Республике Саха (Якутия): офиц. сайт. 2011. URL: <https://rsnamur.ru/publichnye-obsuzhdeniya> (дата обращения: 20.05.2023).

муниципального контроля», сократилось. В 2021 году они составили 53,3 % относительно 2019 года. С 2019 по 2020 года заметно понижение показателя в 4,5 раза, этому послужила ситуация в мире так, как в 2020 году в России началась пандемия. Но в 2021 году проверок стало больше на 273, это говорит о том, что если Управление продолжат свою работу в таком же темпе, то вскоре можно заметить улучшения в деятельности надзорного органа.

В связи со сложной эпидемиологической обстановкой в стране Правительству РФ были переданы полномочия устанавливать в 2020 и в 2021 годах запреты или ограничения для проведения надзорных проверок бизнеса.

В 2020 году Правительством РФ в постановлении № 438 был установлен жесткий мораторий на проверки: как на плановые, так и на внеплановые, как для малого бизнеса, так и для крупного, лишь за некоторым исключением³⁹.

Контрольно-надзорные мероприятия в период пандемии приобрели профилактический характер. Правительством РФ поставлена задача о защите бизнеса и ухода от штрафных санкций, поэтому в рамках проведения выдавались предостережения.

Несмотря на это, по анализу показателей видно, что количество правонарушений не сократилось, это говорит о том, что не на всех действуют такие меры профилактики.

Если рассматривать такой показатель как количество вынесенных постановлений, то можно заметить, что количество постановлений возросло в 3,4 раза относительно 2019 года. Сумма штрафов в 2019-2021 гг. уменьшилась с 35,806 млн. руб. до 11,877 млн. руб.

Причина этого то, что надзорный орган чаще стал применять в административной практике такую меру, как предупреждение или устное замечание.

В то же время, сумма взысканных штрафов выросла: с 8,5 млн. руб. в 2019 году до 14,8 млн. руб. в 2020 году. В отчетном периоде за 2020 год процент взыскания

³⁹ Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 438 (ред. от 14.09.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

составил 152 %, что по сравнению 2019 годом выше на 128 %. В 2021 году процент взысканий составил почти половину наложенных штрафов (47,9 %).

Определенный рост взысканных штрафов в 2020 году может свидетельствовать о более эффективной работе органов, ответственных за проверку.

Можно добавить то, что суммы взысканных штрафов предоставляются с учетом прошлых лет и так, как в 2019 году процент взысканных штрафов составил всего 24 %, то в 2020 году были взысканы штрафы, которые были наложены в прошлом году.

Из предоставленных данных можно сделать вывод, что значительное количество наложенных штрафов не было взыскано. Это всё может свидетельствовать о том, что существует проблема взыскания штрафов.

Структуру правонарушений со стороны индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за 2019-2021 гг. в разрезе надзоров Управления представлена в приложении А.

Анализируя рисунок А⁴⁰ отмечается, на первом месте по количеству правонарушений – ветнадзор, объединенный с ветнадзором на границе. В 2020 и 2021 годах было выявлено намного больше нарушений по сравнению с 2019 годом. В 2019 году было 35,7 % нарушений в ветнадзоре, в 2020 году они составили – 60 %, а в 2021 году 56 %. На втором месте – земельный надзор, но по сравнению с ветнадзором он имеет положительную динамику. Было выявлено понижение на 9 % с 2019 по 2020 год, а с 2020-2021 гг. в данном надзоре установлены стабильные показатели. На третьем месте по правонарушениям – фитосанитарный надзор, вместе с фитосанитарным надзором на границе. В 2019 году составили 28,9 %, в 2020 году – 17 %, а в 2021 году 16 %. Эти понижения связаны с закрытием границ в период пандемии.

Основные нарушения: отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукцию животноводства (мясо птицы, мясо свинины), а также хранение и реализация продукции животного происхождения с истекшим сроком годности; не разработаны процедуры, основанные на принципах ХАССП (систематическая иден-

⁴⁰ Публичные обсуждения Россельхознадзора [Электронный ресурс] // Россельхознадзор по Амурской области и Республике Саха (Якутия): офиц. сайт. 2011. URL: <https://rsnamur.ru/publichnye-obsuzhdeniya> (дата обращения: 20.05.2023).

тификацию, оценку и управление опасными факторами, существенно влияющими на безопасность продукции) для обеспечения безопасности при осуществлении процессов производства (изготовления) пищевой продукции; неудовлетворительное состояние помещений объектов, подконтрольных государственному ветеринарному контролю (надзору); отсутствие дезбарьеров и дезковриков; несоответствие убойного пункта и навозохранилища установленным требованиям.

Далее рассмотрим подробнее количество проведенных проверок и выявленных правонарушений (рисунок 2)⁴¹.



Рисунок 2 – Количество проведенных проверок и выявленных правонарушений Управлением за 2019 - 2021 гг.

Данные показывают, эффективность проведение контрольно-надзорные мероприятий в связи с тем, что процент выявления правонарушений значительно больше количества проверок, что говорит о полноте применения входе работы государственных инспекторов законодательной базы.

Проведение проверок должно осуществляться регулярно, чтобы уменьшить количество нарушений и обеспечить безопасность населения.

Далее рассмотрены главные надзоры Управления, для того, чтобы увидеть, как проходит контрольно-надзорная деятельность в каждом из них.

Основными задачами контрольно-надзорной деятельности Управления в сфе-

⁴¹ Публичные обсуждения Россельхознадзора [Электронный ресурс] // Россельхознадзор по Амурской области и Республике Саха (Якутия): офиц. сайт. 2011. URL: <https://rsnamur.ru/publichnye-obsuzhdeniya> (дата обращения: 20.05.2023).

ре ветеринарии являются:

- защита населения и территории Российской Федерации от болезней, общих для человека и животных;
- обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении;
- предупреждение и ликвидация заразных и массовых незаразных болезней животных;
- обеспечение качества и безопасности лекарственных средств для ветеринарного применения, кормовых добавок и кормов, изготовленных из генно-инженерно-модифицированных организмов, на всех стадиях производства и обращения⁴².

Основные задачи контрольно-надзорной деятельности Управления в сфере ветеринарного надзора на Государственной границе РФ и транспорте:

- 1) организация контроля и надзора за выполнением мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств заразных болезней животных, завоза опасных в ветеринарном отношении продуктов животного происхождения;
- 2) предупреждение заноса и распространения на территории Амурской области и Российской Федерации особо опасных и карантинных болезней животных;
- 3) предупреждение завоза из других регионов (стран) опасных в ветеринарно-санитарном отношении животноводческой продукции;
- 4) контроль за соблюдением юридическими лицами и гражданами требований ветеринарного законодательства Российской Федерации, обязательных для исполнения⁴³.

В целом, контрольно-надзорная деятельность имеет огромное значение для обеспечения безопасности и здоровья животных и людей, а также для развития сельского хозяйства.

⁴² Федеральный государственный ветеринарный надзор [Электронный ресурс] // Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор): офиц. сайт. 2007. URL: <https://fsvps.gov.ru/ru/knf/vetnadzor> (дата обращения: 20.05.2023).

⁴³ Государственный ветеринарный контроль (надзор) в пунктах пропуска через государственную границу РФ и в местах полного таможенного оформления (в том числе при импорте и экспорте) [Электронный ресурс] // Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор): офиц. сайт. 2007. URL: <https://fsvps.gov.ru/ru/knf/vetnadzor-v-pp> (дата обращения: 20.05.2023).

Особое значение этой деятельности приобретает на границе РФ и в транспортной сфере, так как именно здесь возможен наибольший риск ввоза инфекционных заболеваний.

Правильно организованная и эффективная контрольно-надзорная деятельность на границе РФ и в транспортной сфере способствует защите национальных интересов и поддержанию высокого уровня ветеринарной безопасности.

Деятельность Управления в сфере ветеринарного надзора и ветеринарного надзора на границе РФ и транспорте представлена в таблице 3⁴⁴.

Таблица 3 – Деятельность Управления в сфере ветеринарного надзора и ветеринарного надзора на границе РФ и транспорте в Амурской области

Показатель	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Темп роста 2021 г. к 2019 г., процент
Количество проведенных проверок, ед.	345	122	311	90
Выявлено правонарушений, ед.	634	971	1013	160
Количество, составленных Управлением, протоколов, ед.	631	971	990	157
Сумма наложенных штрафов, млн. руб.	2,270	1,277	2,772	122
Сумма взысканных штрафов, млн. руб.	1,953	1,085.	1,755	90

Таблица 3 показывает, что количество, выявленных, правонарушений в сфере ветеринарного надзора и ветеринарного надзора на границе РФ и транспорте в Амурской области увеличилось в течение периода с 2019 по 2021 гг., индекс роста составил 160 %.

Составление протоколов в 2021 году также увеличилось по сравнению с прошлыми годами, что следует из увеличения выявленных правонарушений.

Анализ показателя суммы штрафов показывает, что в течение трех лет сумма наложенных штрафов выросла на 22 % с 2,270 млн. руб. до 2,772 млн. руб. Но в то же время, сумма взысканных штрафов за этот период уменьшилась на 10 % с 1,953 млн. руб. в 2019 году до 1,755 млн. руб. в 2021 году.

Таким образом, можно сделать вывод, что количество нарушений, за которые

⁴⁴ Публичные обсуждения Россельхознадзора [Электронный ресурс] // Россельхознадзор по Амурской области и Республике Саха (Якутия): офиц. сайт. 2011. URL: <https://rsnamur.ru/publichnye-obsuzhdeniya> (дата обращения: 20.05.2023).

налагаются штрафы, возросло, но в то же время, эффективность взыскания уменьшилась. Это может быть связано с различными факторами, такими как законодательные изменения в правилах взыскания штрафов во время пандемии COVID-19.

Главной целью государственного карантинного фитосанитарного контроля является обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения и распространения карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов и соблюдение карантинных фитосанитарных требований⁴⁵.

Деятельность отдела надзора в области карантина растений на государственной границе Российской Федерации и транспорте связана с осуществлением федерального государственного карантинного фитосанитарного надзора, включающий, в том числе карантинный фитосанитарный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации. Отдел осуществляет мероприятия по контролю, направленные на обеспечение охраны территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств и распространение вредителей растений, возбудителей растений, а также растений (сорняков) карантинного значения.

В соответствии с Положением о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза № 318, карантинный фитосанитарный контроль (надзор) при ввозе осуществляется в местах завершения таможенного оформления. В отношении подкарантинной продукции осуществляется карантинный фитосанитарный контроль (надзор) по месту прибытия (первичный карантинный фитосанитарный контроль (надзор)), а также карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в местах завершения таможенного оформления (вторичный карантинный фитосанитарный контроль (надзор))⁴⁶.

Контрольно-надзорная деятельность в сфере фитосанитарного контроля и карантина растений на государственной границе Российской Федерации и транспорте в

⁴⁵ Федеральный государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) [Электронный ресурс] // Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор): офиц. сайт. 2007. URL: <https://fsvps.gov.ru/ru/knf/fitosanitarnyj-kontrol> (дата обращения: 23.05.2023).

⁴⁶ Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 (ред. от 15.02.2023). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Амурской области является крайне важной для здоровья растительности и экономики региона. Без достаточного контроля в этой сфере может произойти распространение опасных болезней и вредителей, что может привести к значительным потерям урожая и ущербу для экономики.

Управление проводит контрольно-надзорную деятельность в сфере фитосанитарного контроля и карантина растений на государственной границе Российской Федерации и транспорте в Амурской области, которая отражена в таблице 4⁴⁷.

Таблица 4 – Деятельность Управления в сфере фитосанитарного контроля и карантина растений на государственной границе Российской Федерации и транспорте в Амурской области

Показатель	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Темп роста 2021 г. к 2019 г., процент
Количество проведенных проверок, ед.	123	6	1	0,008
Выявлено правонарушений, ед.	514	308	220	42,8
Количество, составленных Управлением, протоколов, ед.	488	298	189	38,7
Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	808,6	71,4	34,5	4,3
Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	696,4	121,4	37,9	5,4

В 2021 году появились изменения в Федеральном законодательстве. Кроме введенного мораторий на проведение проверок, появилось понятие проведение проверок, без взаимодействия. Поэтому заметно такое большое снижение данного показателя.

Анализ данных показывает сокращение количества выявленных правонарушений в 2020 и 2021 годах по сравнению с 2019 годом. Вместе с тем, наблюдается уменьшение и суммы налагаемых штрафов, и суммы взысканных штрафов. Это может быть связано с улучшением ситуации с нарушениями, а также с сокращением

⁴⁷ Публичные обсуждения Россельхознадзора [Электронный ресурс] // Россельхознадзор по Амурской области и Республике Саха (Якутия): офиц. сайт. 2011. URL: <https://rsnamur.ru/publichnye-obsuzhdeniya> (дата обращения: 20.05.2023).

деятельности в связи с пандемией COVID-19.

Деятельность отдела надзора земель сельскохозяйственного назначения направлена на обеспечение охраны почв от негативных воздействий, приводящих к деградации земель, ухудшению их плодородия в результате попадания в почву биологических и вредных химических соединений, полной потере продуктивной способности и как следствие, вывода их из сельскохозяйственного оборота.

Далее представлена информация о деятельности Управления в сфере земельного контроля в Амурской области (таблица 5)⁴⁸ и проведен её анализ.

Таблица 5 – Деятельность Управления в сфере земельного контроля в Амурской области

Показатель	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Темп роста 2021 г. к 2019 г., процент
Количество проведенных проверок, ед.	259	51	142	54,8
Выявлено правонарушений, ед.	481	288	245	51
Количество составленных Управлением, протоколов, ед.	481	288	245	51
Сумма наложенных штрафов, млн. руб.	32,659	8,294	6,162	18,9
Сумма взысканных штрафов, млн. руб.	5,720	14,370	3,107	54,3

Исходя из поставленных задач Управления, проводятся контрольно-надзорные мероприятия, которые были проанализированы ранее. Эти проверки направлены на выявление правонарушений, связанных с оборотом животноводческой продукции, применение пестицидов и агрохимикатов на землях сельхозназначения, проведение проверок целевого использования сельхозугодий, ведением заброшенных участков в сельхозоборот, сохранением эпизоотического благополучия региона по общим болезням для человека и животных, а также развития экспортно-импортных перевозок

⁴⁸ Публичные обсуждения Россельхознадзора [Электронный ресурс] // Россельхознадзор по Амурской области и Республике Саха (Якутия): офиц. сайт. 2011. URL: <https://rsnamur.ru/publichnye-obsuzhdeniya> (дата обращения: 20.05.2023).

в части обеспечения безопасности в фитосанитарном отношении (импорт плодово-овощной продукции).

Из анализа можно выделить, что наиболее значимым направлением в Управлении является ветеринарный надзор, по числу проведенных мероприятий, а также по количеству правонарушений. Это охарактеризуется многочисленностью объектов проверок. Земельный надзор обладает многомиллионными штрафами, предусмотренных КоАП РФ, а также судебными исками по возмещению ущерба земли. Самые минимальные штрафы можно встретить в фитосанитарном направлении (от 300-500 рублей). Максимальное количество правонарушений встречается на границе у иностранных граждан.

Из проведенного анализа можно выделить следующие проблемы:

- 1) высокий уровень правонарушений индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в сфере животноводства и растениеводства;
- 2) недостаточная собираемость штрафов.

2.3 Разработка проекта по профилактике правонарушений в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора в Амурской области

В Амурской области существует проблема высокого уровня правонарушений индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в сфере животноводства и растениеводства. Наличие проблемы подтверждаются статистическими данными в пункте 2.2. Данная проблема имеет ряд причин, ключевой является – низкий уровень знаний среди животноводов и растениеводов. Недостаточно распространения информации о новых законах и правилах, не всегда проводятся обучающие мероприятия.

Из-за этой проблемы происходит негативное воздействие на здоровье животных и человека, опасность распространения болезней, связанных с пищевой цепочкой, а также нарушения прав животных. Это приводит к нежелательным социальным последствиям, таким как ухудшение качества продуктов в пищевой промышленности, угрозы для общественного здоровья и проблемы в решении социально-экономических вопросов.

Исходя из проведенных исследований, автором работы было принято решение

разработать проект по профилактике правонарушений в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора в Амурской области на 2024-2025 гг. «Безопасное животноводство и растениеводство в Амурской области» (далее – проект).

В паспорте проекта определены цель и задачи для реализации проекта. Назначен ответственный за исполнение данного проекта, а также, указана его связь с государственными программами субъекта. Представлены ожидаемые результаты проекта по профилактике правонарушений в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора и сроки реализации.

Таблица 6 – Паспорт проекта «Безопасное животноводство и растениеводство в Амурской области»

Ответственный исполнитель	Министерство сельского хозяйства Амурской области
Связь с государственными программами субъекта РФ	Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области»
Цель проекта	Снижение уровня правонарушений индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами
Задачи проекта	1) снижение числа нарушений в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора; 2) создание условий для предупреждения и ликвидации эпидемиологических и фитосанитарных угроз.
Общие результаты	а) сокращение числа нарушений в области ветеринарного и фитосанитарного надзора; б) повышение качества продукции животноводства и растениеводства; в) снижение числа инфекционных заболеваний среди населения; г) улучшение экологической ситуации в регионе; д) укрепление гражданского общества и увеличению его участия в процессе контроля за ветеринарной и фитосанитарной ситуацией в регионе.
Срок реализации проекта	2024 г. – 2025 г.

Основные мероприятия реализации проекта «Безопасное животноводство и растениеводство в Амурской области» представлены в таблице 7.

Таблица 7 – Дорожная карта реализации проекта «Безопасное животноводство и растениеводство в Амурской области»

№	Название мероприятия	Срок реализации	Ответственные	Результат
1	Проведение обучающих семинаров для животноводов и растениеводов (север) в онлайн-формате	16, 30 января 2024 г.	Заместитель руководителя Управления, начальник отдела государственного ветеринарного надзора за обеспечением здоровья животных, безопасностью продукции животного происхождения и лабораторного контроля, начальник отдела надзора в области карантина растений и качества зерна	Повышение уровня знаний у животноводов и растениеводов в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора
2	Проведение обучающих семинаров для животноводов и растениеводов (восток) в онлайн-формате	13, 27 февраля 2024 г.		
3	Проведение обучающих семинаров для животноводов и растениеводов (юг) в онлайн-формате	11, 27 марта 2024 г.		
4	Проведение обучающих семинаров для животноводов и растениеводов (запад) в онлайн-формате	15, 29 апреля 2024 г.		
5	Расширение сотрудничества с местными организациями и фермерскими хозяйствами по обмену знаниями и опытом в сфере производства и контроля за качеством продуктов	Ежемесячно	Заместитель руководителя Управления, начальник отдела организационной и правовой работы	
6	Обеспечение доступности информации о новых требованиях и стандартах, связанных с ветеринарным и фитосанитарным надзором	Ежедневно	Заместитель руководителя Управления, Начальник отдела организационной и правовой работы	

Далее подробнее раскроем каждое мероприятие проекта.

Проведение обучающих семинаров для животноводов и растениеводов включает в себя:

– подготовку материалов;

- выбор онлайн-площадки для проведения семинара;
- назначения специалиста из Управления, для проведения обучающих семинаров;
- подведение итогов и оценка эффективности мероприятия.

Расширение сотрудничества с местными организациями и фермерскими хозяйствами по обмену знаниями и опытом в сфере производства и контроля за качеством продуктов:

- 1) проведение встреч с представителями местных организаций и фермерских хозяйств в онлайн-формате;
- 2) создание Telegram-канал с участием представителей местных организаций и фермерских хозяйств для обмена знаниями и опытом;
- 3) по истечению 2 квартала подведение итогов и оценка эффективности сотрудничества.

Обеспечение доступности информации о новых требованиях и стандартах, связанных с ветеринарным и фитосанитарным надзором:

- а) подготовка информационных материалов о новых требованиях и стандартах;
- б) распространение информации через СМИ и социальные сети;
- в) создание нового раздела в информационном портале «Объясняем РФ», где любой желающий может задать интересующий его вопрос в сфере животноводства и растениеводства. Для каждой категории будут даны простые ответы на эти вопросы сотрудниками Управления;
- г) подведение итогов мероприятия и оценка эффективности.

Заключительный этап проекта включает в себя:

- проведение анализа результатов реализации проекта и подведение итогов;
- оценка социально-экономического и экологического воздействия проекта на территорию области;
- разработка итогового отчета о реализации проекта;
- проведение мероприятий по продвижению проекта и его результатов;
- оформление научных и практических статей, отражающих опыт и результа-

ты проекта.

Информационный портал «Объясняем РФ» - это официальный Интернет-ресурс для информирования о социально-экономической ситуации в России (рисунок 3)⁴⁹.

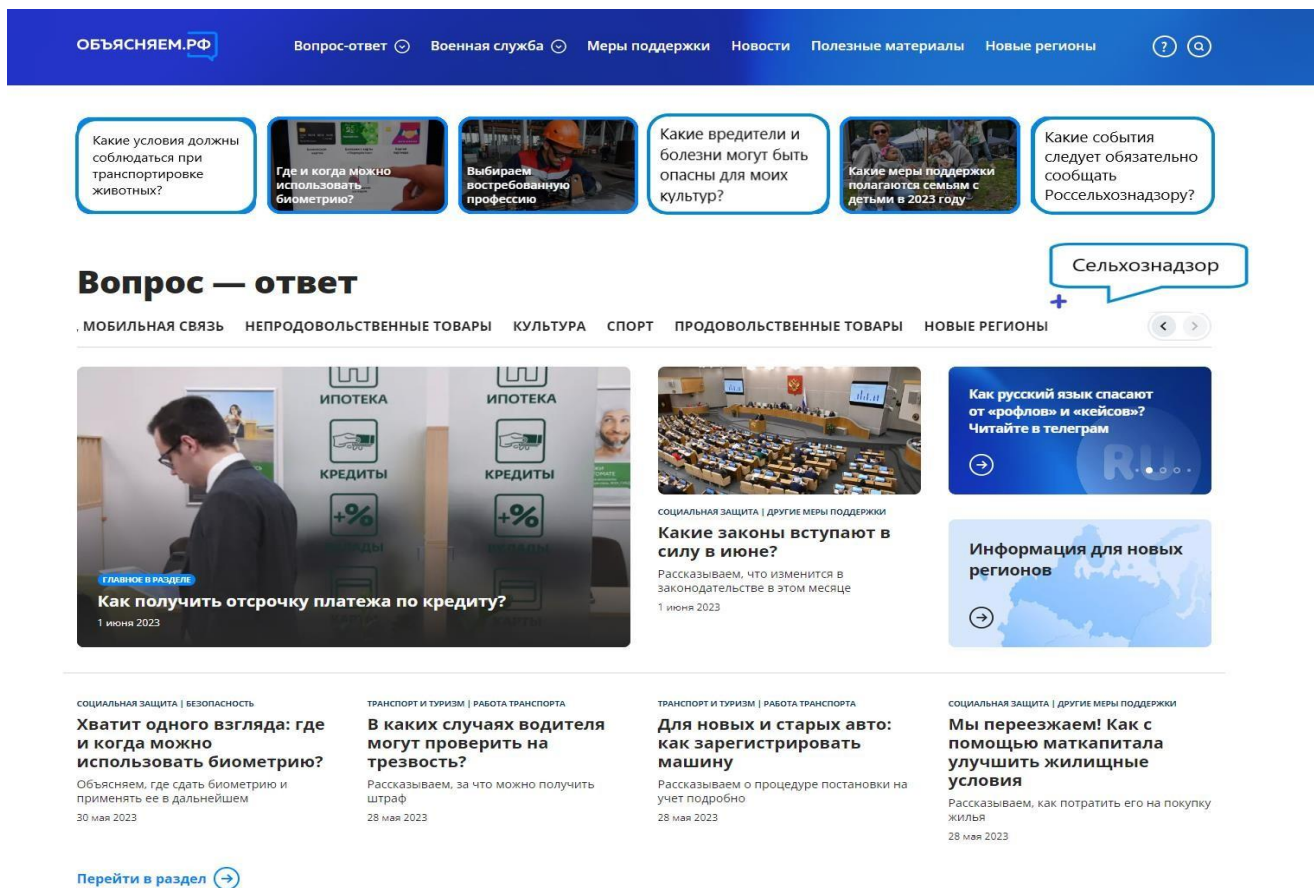


Рисунок 3 – Главная страница информационного портала «Объясняем РФ»

На рисунке 3 представлен вариант главной страницы информационного портала «Объясняем РФ» после реализации проекта.

Создание нового раздела «Сельхознадзор» поможет предоставить целенаправленную и актуальную информацию для производителей и потребителей сельхозпродукции, а также ответ на интересующие их вопросы доступно и простым языком.

Источниками финансирования проекта являются средства регионального бюджета.

Также возможна мультипликативность данного проекта – расширение

⁴⁹ Официальный информационный портал Объясняем РФ [Электронный ресурс] // Официальный информационный портал Объясняем РФ: офиц. сайт. 2022. URL: <https://объясняем.рф/> (дата обращения: 20.05.2023).

проекта на другие регионы России. Проект не только сам по себе имеет ценность и является важным для области, но и может привести к появлению дополнительных положительных эффектов.

Планируемые результаты:

- сокращение на 30 % случаев нарушений в сфере фитосанитарного надзора и ветеринарии;
- увеличение на 25 % числа граждан, которые знают о правилах безопасности при работе с животными и растениями;
- сокращение на 20 % числа жалоб от населения по поводу нарушений в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора.

При реализации данного проекта могут возникнуть следующие риски:

- а) незаинтересованность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в участии мероприятий проекта;
- б) финансовые затраты на реализацию проекта.

Ожидаемые социально-экономические эффекты от реализации проекта:

- 1) сокращение числа правонарушений в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора. Это позволит улучшить качество продукции животноводства и растениеводства, повысить безопасность и здоровье населения, а также укрепить имидж региона;
- 2) увеличение производительности сельскохозяйственных культур и животноводства. При соблюдении правил фитосанитарной и ветеринарной безопасности повышается уровень урожайности и продуктивности животных, что приводит к увеличению объема производства и улучшению экономической ситуации в регионе;
- 3) снижение потребности в импорте сельскохозяйственной продукции. Благодаря повышению качества, увеличению производительности и улучшению доступности внутреннего производства, Амурская область сможет снизить объем импорта сельскохозяйственной продукции и улучшить торговый баланс;
- 4) создание новых рабочих мест. Реализация проекта позволит создать дополнительные рабочие места в сфере ветеринарии и фитосанитарного надзо-

ра, что приведет к снижению уровня безработицы и увеличению доходов вышеназванных отраслей;

5) развитие региональной экономики. В результате повышения качества продукции и увеличения объема производства в сельском хозяйстве, региональная экономика в целом получит дополнительный импульс развития, что приведет к росту инвестиций в регион и улучшению инфраструктуры.

В целом, реализация проекта «Безопасное животноводство и растениеводство в Амурской области» позволит достичь сбалансированного развития региона, укрепления его экономического потенциала и улучшения благосостояния населения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило сформулировать следующие выводы:

1) органы государственной власти играют важную роль в росте безопасности и контроле в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора. Эти органы берут на себя ответственность за регулирование и контроль деятельности, связанной с производством, обработкой, хранением и реализацией продукции животноводства и растениеводства, а также за предотвращение распространения болезней и вредных веществ;

2) Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору Российской Федерации – это сложная многоуровневая структура, которая в числе прочего ставит своей целью сохранение продовольственной безопасности нашей страны. Данная задача является трудновыполнимой, но жизненно необходимой в условиях непрерывно меняющейся внешнеэкономической и политической обстановки. Вследствие большого объема задач и мероприятий, которые служат механизмом реализации продовольственной безопасности России, Россельхознадзор взаимодействует с иными государственными структурами и органами;

3) Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, постановлениями Правительства;

4) территориальным органом Россельхознадзора является Управление Россельхознадзора по Амурской области, которое создается для осуществления функций по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов

переработки зерна, земельных отношений, функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных, а также для реализации отдельных установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ задач и функций Россельхознадзора;

5) на основе проведенного анализа автором были выявлены проблемы:

– высокий уровень правонарушений индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в сфере животноводства и растениеводства;

– недостаточная собираемость штрафов;

б) исходя из проведенных исследований, автором было принято решение разработать проект по профилактике правонарушений в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора в Амурской области на 2024 - 2025 гг. «Безопасное животноводство и растениеводство в Амурской области»;

7) реализация проекта «Безопасное животноводство и растениеводство в Амурской области» позволит достичь сбалансированного развития региона, укрепления его экономического потенциала и улучшения благосостояния населения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Брянских, С.П. Экономика сельского хозяйства / С.П. Брянских. – М.: Агропромиздат, 2017. – 326 с.
- 2 Бусел, И.П. Экономика сельского хозяйства: учебное пособие / И. П. Бусел, П. И. Малихтарович. – М.: Республиканский институт профессионального образования, 2018. – 447 с.
- 3 Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 08 апреля 2004 г. № 201 (ред. от 07.12.2022). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
- 4 Воронин, Б. А. Законодательство и практика в области карантина растений / Б. А. Воронин, Я. В. Воронина, И. А. Тухбатов // Аграрное образование и наука. – 2014. – № 4 [Электронный ресурс] // Научная электронная библиотека: офиц. сайт. – 2016. Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=22786305>. – 19.05.2023.
- 5 Голофаст, А.В. Организация ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на железнодорожном транспорте/ А.В. Голофаст // Вестник современных исследований. – 2018. – № 4-1 (7) [Электронный ресурс] // Научная электронная библиотека: офиц. сайт. – 2016. Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=29025169>. – 19.04.2023.
- 6 Государственный ветеринарный контроль (надзор) в пунктах пропуска через государственную границу РФ и в местах полного таможенного оформления [Электронный ресурс] // Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор): офиц. сайт. – 2007. – Режим доступа: <https://fsvps.gov.ru/ru/knf/vetnadzor-v-pp>. – 20.05.2023.
- 7 Добрынин, В.А. Актуальные проблемы экономики / В. А. Добрынин. – М.: Издательство «МСХА», 2015. – 280 с.
- 8 Долида, В. В. Роль органов ветеринарного и фитосанитарного надзора в обеспечении качества жизни граждан России / В. В. Долида, В. В. Ко-

стылев. М.: Симферополь, 2019. – 388 с.

9 Донник, И. М. Государственная контрольно-надзорная деятельность в сельском хозяйстве / И. М. Донник // Аграрный вестник Урала. – 2015. – №4 (134) [Электронный ресурс] // Киберленинка: офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа: <https://cyberlininka.ru/article/gosudarstvennaya-kontrolno-nadzornaya-deyatel-v-selskom-hozyaystve/viewer>. – 23.05.2023.

10 Елкина, В.В. К вопросу об ответственности государственных гражданских служащих территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору / В. В. Елкина, М.: Экономика, 2015. – № 12-2. – 67 с.

11 Ермалинская, Н.В. Экономика и организация инфраструктуры агропромышленного комплекса: курс лекций / Н. В. Ермалинская. – М: ГГТУ, 2018. – 163 с.

12 Запольский, М.И. Экономика агропромышленного комплекса: пособие / М. И. Запольский. – М: ГГТУ, 2018. – 175 с.

13 Калинин, Г.И. Государственное управление в сфере ветеринарии: учебное пособие для вузов / Г. И. Калинин. – М.: Юрайт, 2023. – 260 с.

14 Колеснев, В.И. Компьютерное моделирование для анализа и планирования в АПК: монография / В. И. Колеснев. – М.: БГСХА, 2018. – 292 с.

15 Кузнецов, В.В. Экономика сельского хозяйства / В.В. Кузнецов. – М.: Феникс, 2018. – 352 с.

16 Кунаков, А.А. Судебная ветеринарная экспертиза / А. А. Кунаков. – М.: Квадрат, 1999. – 467 с.

17 Мартынова, А.Н. Осуществление контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения органами Россельхознадзора / А.Н. Мартынова, М.В. Заболотных // Достижение науки и образования. – 2018. [Электронный ресурс] // Киберленинка: офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/osuschestvlenie-kontrolya-kachestva-lekarstvennyh-sredstv-dlya-veterinarnogo-primeneniya-organami-rosselkhoznadzora/viewer>. – 24.05.2023.

18 Мигачёв, Ю. И. Управление в области сельского хозяйства / Ю. И. Мигачев. – М.: Юрайт, 2018. – 456 с.

19 Минаков, И.А. Экономика сельскохозяйственного предприятия / И.А. Минаков, А.А. Сабетова, Н.И. Куликов и др. – М.: Колос С, 2017. – 528 с.

20 О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами [Электронный ресурс]: федеральный закон от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ (ред. от 18.03.2023). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

21 О ветеринарии [Электронный ресурс]: федеральный закон от 14 мая 1993 г. № 4979-1-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

22 О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

23 О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения [Электронный ресурс]: федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ (ред. от 30.12.2021). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

24 О зерне [Электронный ресурс]: закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4973-1 (ред. от 28.06.2021). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

25 О карантине растений [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

26 О качестве и безопасности пищевых продуктов [Электронный ресурс]: федеральный закон от 02 января 2000 г. № 29-ФЗ (ред. от 13.07.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

27 О лицензировании отдельных видов деятельности [Электронный ресурс]: федеральный закон от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ (ред. от 29.12.2022). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

28 О признании не действующими на территории Российской Федера-

ции Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утвержденных Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27 декабря 1983 г. [Электронный ресурс]: приказ Минсельхоз России от 28 декабря 2020 г. № 794 (ред. от 10.11.2021). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

29 О семеноводстве [Электронный ресурс]: федеральный закон от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ (ред. от 11.06.2021). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

30 Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 (ред. от 15.02.2023). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

31 Об обороте земель сельскохозяйственного назначения [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ (ред. от 29.12.2022). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

32 Об обращении лекарственных средств [Электронный ресурс]: федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ (ред. от 28.04.2023). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

33 Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 438 (ред. от 14.09.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

34 Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 14.07.2022, с изм. от 30.05.2023). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

35 Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государ-

ственных служащих Россельхознадзора [Электронный ресурс]: Приказ Россельхознадзора от 28.03.2011 № 98. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

36 Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Амурской области [Электронный ресурс]: приказ Россельхознадзора от 04 октября 2017 г. № 965 (ред. от 30.06.2021). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

37 Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 327 (ред. от 20.07.2022). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

38 Об учреждении [Электронный ресурс] // ФГБУ «Амурский референтный центр Россельхознадзора»: офиц. сайт. – 2021. – Режим доступа: <http://amur-ref.ru>. – 18.05.2023.

39 Орехов, Д. А. Вопросы реализации контрольно-надзорных функций органов исполнительной власти в ветеринарии / Д. А. Орехов, А. А. Стекольников // Вопросы нормативно-правового регулирования в ветеринарии. – 2014. – № 4 [Электронный ресурс] // Научная электронная библиотека: офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=22876864>. – 11.05.2023.

40 Орехов, Д.А. Основные направления работы Россельхознадзора. Обзор / Д. А. Орехов // Вопросы нормативно - правового регулирования в ветеринарии. – 2021. – № 4 [Электронный ресурс] // Научная электронная библиотека: офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47437959>. – 15.05.2023.

41 Панарина, В.И. Перспективные направления развития семеноводства в России как фактор обеспечения продовольственной безопасности / В. И. Панарина, А. Ф. Мельник, А. А. Полухин // Вестник аграрной науки. – 2017. – № 6 (69) [Электронный ресурс] // Киберленинка: офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivnye-napravleniya-razvitiya->

semenovodstva-v-rossii-kak-faktor-obespecheniya-prodovolstv-bezopasnosti/viewer.
– 19.04.2023.

42 Петрович, Э.А. Агробизнес : учебно–методическое пособие / Э. А. Петрович, Л. П. Лазарев. – М: ГГТУ, 2016. – 234 с.

43 Прошунина, Е.В. Государственный и муниципальный контроль за рациональным использованием долей земельных участков / Е. В. Прошунина // Право и современные государства. – 2016. – № 1 [Электронный ресурс] // Киберленинка: офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennyu-i-munitsipalnyu-kontrol-za-ratsionalnym-ispolzovaniem-doley-zem.uchastkov>. – 11.05.2023.

44 Россельхознадзор объединил территориальные управления по Амурской области и Республике Саха (Якутия) [Электронный ресурс] // Россельхознадзор по Амурской области и Республике Саха (Якутия): офиц. сайт. – 2011. – Режим доступа: <https://rsnamur.ru/novosti/4795-rosselkhoznadzor-obedinil-territorialnye-upravleniya-po-amurskoj-oblasti-i-respublike-sakha-yakutiya>. – 11.05.2023.

45 Роль Россельхознадзора в системе обеспечения национальной безопасности [Электронный ресурс] // Россельхознадзор: офиц. сайт. – 2007. – Режим доступа: <https://svps.gov.ru/ru/svps/news/2268.html>. – 20.04.2023.

46 Руководство Россельхознадзора [Электронный ресурс] // Россельхознадзор: офиц. сайт. – 2007. – Режим доступа: <https://svps.gov.ru/ru/direction>. – 20.04.2023.

47 Сильванович, В.И. Сельскохозяйственное производство: базисные факторы, основные результаты и условия инновационного развития: монография / В. И. Сильванович. – М: ГГТУ, 2017. – 210 с.

48 Тоболич, З.А. Экономика предприятий агропромышленного комплекса / З. А. Тоболич. – М.: Проспект, 2016. – 119 с.

49 Федеральный государственный ветеринарный надзор [Электронный ресурс] // Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор): офиц. сайт. – 2007. – Режим доступа: <https://svps.gov.ru/ru/>

knf/vetnadzor. – 20.05.2023.

50 Федеральный государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) [Электронный ресурс] // Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор): офиц. сайт. – 2007. – Режим доступа: <https://fsvps.gov.ru/ru/knf/fitosanitarnyj-kontrol>. – 23.05.2023.

51 Хаустов, А. П. Природопользование, охрана окружающей среды и экономика / А. П. Хаустов. - М.: Издательство «РУДН», 2006. – 612 с.

52 Хаустов, А. П. Экономика природопользования: диагностика и отчетность предприятий: Учеб. пособие / А. П. Хаустов, М. М. Редина. – М.: Изд-во «РУДН», 2002. – 215 с.

53 Чепурных, Н. В. Планирование и прогнозирование природопользования: Учеб. пособие / Н. В. Чепурных, А. Л. Новоселов. – М.: Интерпракс, 1995. – 286 с.

54 Шимова, О. С. Основы экологии и экономика природопользования / О. С. Шимова, Н. К. Соколовский. - М.: БГЭУ, 2002. – 367 с.

55 Юрьева, М.М. Понятие и сущность государственного фитосанитарного и ветеринарного контроля в российской федерации / М.М. Юрьева // Вестник магистратуры. – 2019. – № 3-1 (90) [Электронный ресурс] // Киберленинка: офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-suschnost-gosudarstvennogo-fitosanitarnogo-i-veterinarnogo-kontrolya-v-rossiyskoy-federatsii/viewer>. – 19.04.2023.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

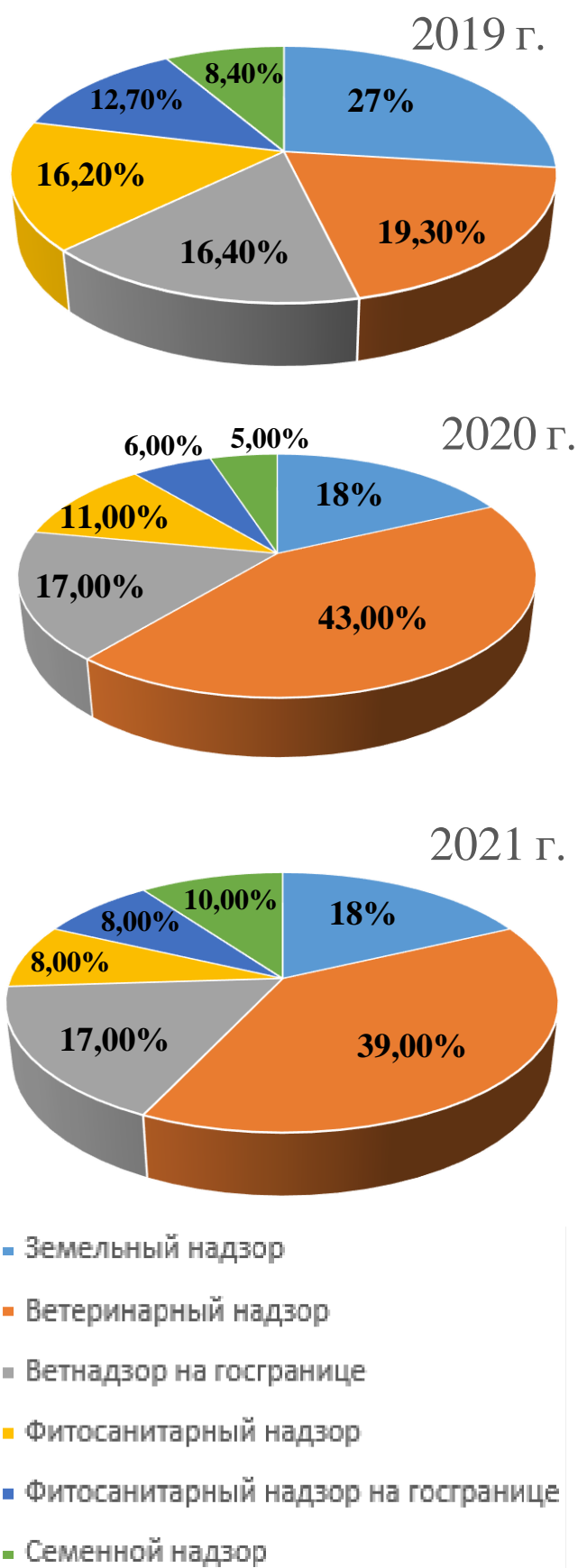


Рисунок А – Структура правонарушений, выявленных Управлением за 2019-2021 гг.

СПРАВКА

Амурский государственный университет

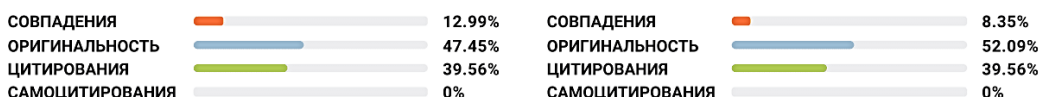
о результатах проверки текстового документа
на наличие заимствований

ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ АНТИПЛАГИАТ.ВУЗ

Автор работы: Ушакова Александра Александровна
Самоцитирование рассчитано для: Ушакова Александра Александровна
Название работы: Государственный ветеринарный и фитосанитарный надзор на территории субъекта РФ(на примере деятельности Управления федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Амурской области и республике Саха(Якутия)
Тип работы: Выпускная квалификационная работа
Подразделение: Кафедра ЭТиГУ

РЕЗУЛЬТАТЫ

■ ОТЧЕТ О ПРОВЕРКЕ КОРРЕКТИРОВАЛСЯ: НИЖЕ ПРЕДСТАВЛЕНЫ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ ДО КОРРЕКТИРОВКИ



ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 12.06.2023

ДАТА И ВРЕМЯ КОРРЕКТИРОВКИ: 13.06.2023 07:23

Структура документа: Проверенные разделы: основная часть с.1-43
Модули поиска: ИПС Адилет; Модуль поиска "amursu"; Библиография; Сводная коллекция ЭБС; Интернет Плюс*; Сводная коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования (RuEn); Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu); Переводные заимствования по коллекции Гарант: аналитика; Переводные заимствования по коллекции Интернет в английском сегменте; Переводные заимствования по Интернету (EnRu); Переводные заимствования по коллекции Интернет в русском сегменте; Переводные заимствования издательства Wiley ; eLIBRARY.RU; СПС ГАРАНТ: аналитика; СПС ГАРАНТ: нормативно-правовая документация; IEEE; Медицина; Диссертации НББ; Коллекция НБУ; Перефразирования по eLIBRARY.RU; Перефразирования по СПС ГАРАНТ: аналитика; Перефразирования по Интернету; Перефразирования по Интернету (EN); Перефразированные заимствования по коллекции Интернет в английском сегменте; Перефразированные заимствования по коллекции Интернет в русском сегменте;

Работу проверил: Енина Дарья Владимировна

ФИО проверяющего

Дата подписи:

Подпись проверяющего



Чтобы убедиться в подлинности справки, используйте QR-код, который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего. Предоставленная информация не подлежит использованию в коммерческих целях.