

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зам. зав. кафедрой
_____ В.В. Лазарева
«_____» _____ 2023 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Муниципальная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (на примере Сковородинского муниципального округа)

Исполнитель

студент группы 973-об

Е.В. Раков

(подпись, дата)

Руководитель

доцент, к.э.н.

В.З. Григорьева

(подпись, дата)

Нормоконтроль

ст. преподаватель

Л.Н. Михайленко

(подпись, дата)

Благовещенск 2023

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ
Зам. зав. кафедрой _____
_____ В.В. Лазарева
« _____ » _____ 2023 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента группы 973 об Ракова Ермака Владимировича

1. Тема выпускной квалификационной работы: Муниципальная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (на примере Сковородинского муниципального округа)

(утверждена приказом от _____ № _____ -уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы « _____ » _____ 2023 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: нормативно-правовые акты, статистические данные, научные статьи, учебная литература.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов):

Теоретико-правовые основы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Практика деятельности муниципальных органов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) нет

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) нет

7. Дата выдачи задания « _____ » _____ 2023 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Григорьева Вера Захаровна доцент, канд. техн. наук

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): « _____ » _____ 2023 г.

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 57 с., 6 рисунков, 8 таблиц, 50 источников.

КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ, ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ, ПРАВОНАРУШЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В бакалаврской работе изучены теоретико-правовые аспекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также проведен анализ деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Сковородинского муниципального округа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в результате чего выявлены проблемные места в деятельности Комиссии по профилактике безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних и предложены направления их устранения.

Объект исследования – безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних.

Предмет исследования – деятельность Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Сковородинского муниципального округа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

При написании работы были использованы научные статьи публикации в журналах, а также официальная статистика и доклады правительственных организаций.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| Введение | 5 |
| 1 Теоретико-правовые основы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | 7 |
| 1.1 Сущность профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | 7 |
| 1.2 Деятельность муниципальных органов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | 12 |
| 1.3 Нормативно-правовое обеспечение деятельности муниципальных органов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | 20 |
| 2 Практика деятельности муниципальных органов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | 26 |
| 2.1 Анализ безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на примере Сковородинского муниципального округа | 26 |
| 2.2 Анализ деятельности муниципальных органов власти по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на примере Сковородинского муниципального округа | 30 |
| 2.3 Проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и способы их устранения | 42 |
| Заключение | 50 |
| Библиографический список | 52 |

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования, обусловлена тем, что в настоящее время в Российской Федерации остается комплекс проблем в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Актуальным и тревожным остается рост числа семей и детей, находящихся в социально-опасном положении. В связи с этим перед государством и обществом встает задача найти и привести в жизнь наиболее эффективные методы профилактики совершения преступлений среди данного контингента. Ведь молодое поколение это наше будущее и о завтрашнем дне мы должны позаботиться уже сегодня, ведь такая криминализация молодежной среды лишает общество перспектив установления в скором будущем социального равновесия и благополучия.

Большое значение в успешности решения данных задач имеют особенности грамотного осуществления своих полномочий комиссией. В настоящее время достаточно много говорится о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. При этом нужно отметить, что проблема исследования структуры, основных направлений деятельности и форм работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав имеет неоднозначный характер. С одной стороны, разрабатываются более совершенные направления и формы работы с несовершеннолетними правонарушителями. С другой стороны, все, что было разработано, на практике реализуется недостаточно эффективно, что создаёт большие трудности в работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Причины этих негативных явлений заключаются в продолжающемся системном кризисе института семьи, алкоголизме, наркомании, безработице, слабой социальной поддержке семей с низкими доходами со стороны государства. Это долговременная проблема, для решения которой потребуются системная межведомственная деятельность властных, правоохранительных, общественных, учебно-воспитательных и других структур. И, главное, нужно не только повышать уровень жизни, но и укреплять духовно-нравственные ценности

подростков, что будет способствовать их эффективной социализации.

Цель бакалаврской работы – на основе изучения теоретических и правовых основ профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также анализа практики по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних выявить проблемы и предложить мероприятия по их решению.

Задачи бакалаврской работы:

1) изучить теоретико-правовые основы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

2) провести анализ практики по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на примере Сквородинского муниципального округа;

3) выявить проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Сквородинского муниципального округа и предложить способы их решения

Объект исследования – профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Предмет исследования – деятельность Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Сквородинского муниципального округа по профилактике безнадзорности несовершеннолетних.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

1.1 Сущность профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Проблема детской беспризорности и безнадзорности в России приняла общенациональные масштабы в начале 1990-х годов. Однако лишь спустя десять лет, в конце 2001 года, она была признана на государственном уровне и даже стала рассматриваться как угроза национальной безопасности. В начале XXI века, по разным оценкам, в России насчитывалось от одного до пяти миллионов беспризорных и безнадзорных детей. Девяносто процентов из них - «социальные сироты», т. е. сироты при живых родителях.

Л.В. Мардахаев определяет понятие «безнадзорные дети» – дети, лишенные присмотра, внимания, заботы, позитивного влияния со стороны родителей или лиц, их заменяющих, детского коллектива и одновременно при безразличии родителей, воспитателей к детям. Безнадзорный ребенок живет под одной крышей с родителями, поддерживает связи с семьей, у него может еще сохраняться эмоциональная привязанность к кому-то из ее членов, но связи эти хрупки и часто находятся под угрозой атрофии и разрушения. Крайнее проявление безнадзорности – беспризорность.¹

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – это система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении. По мнению А.А. Беженцева (2010) социальная природа безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обусловлена рядом

¹ Лозовцева В.Н. Конфликты, развивающиеся в условиях деформированных взаимоотношений подростка с одноклассниками. М.: САМПО, 2011. С. 215.

деструктивных факторов. В качестве основополагающего фактора, определяющего рост безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по мнению автора, выступает разрушение существующей ранее системы социализации и досуга в условиях рыночной экономики.² Так, в начале 2000-х годов, существенно сократилось количество бесплатных секций, кружков, были закрыты многие досуговые учреждения. Помимо этого, негативным фактором можно считать и уменьшение «подросткового пространства» в городах. Несмотря на активное строительство детских площадок во дворах, чаще всего подростков на них не допускают. На данный момент эти негативные факторы активно решаются государством, однако, эффект от таких факторов остается с нами и по сей день.

Профилактика – это комплекс различного рода мероприятий, направленных на предупреждение какого-либо явления или устранения факторов риска.³ В рассматриваемой работе профилактика направлена на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, или на устранение факторов риска, а также на смягчение или полное устранение причин возникновения таких ситуаций. Для каждого направления профилактика требует серьезной научной, правовой подготовки, а также своевременности и скорости принятия мер, направленных на предотвращение возможных происшествий. В случае данной работы – на предотвращение всевозможных социальных, культурных, физических происшествий.

Все многообразие форм профилактики можно условно разделить на две основные группы: организационные и функциональные.

Формы организации профилактики реализуются главным образом на управляющем уровне деятельности. Они выступают в виде обезличенных категорий, подразумевающих разнообразные мероприятия по организации аналитической работы, созданию системы сбора информации, рациональному использованию сил и средств в предупреждении правонарушений несовершеннолетних,

² Менщикова А.Н. Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних как социальная проблема // Наука в жизни человека. 2023. № 1. С. 43-50.

³ Что такое профилактика и профилактическая медицина [Электронный ресурс] // Академия профилактической медицины. 2015. URL: <https://academypm.org/language/ru/chto-takoe-profilaktika-i-profilakticheskaya-medicina> (дата обращения: 12.04.2023).

расширению связи с общественностью и другие.

Формы осуществления профилактики (функциональные) предполагают исполняющий уровень деятельности. Они представляют собой конкретные категории, охватывающие различные соответствующие меры и мероприятия.

Термин «безнадзорность» в сочетании со словосочетанием «детская беспризорность» появился в официальных документах, а также в законодательных актах лишь в середине тридцатых годов двадцатого столетия.⁴ В годы Второй мировой войны в постановлениях Правительства также фигурировали оба термина, однако конкретных их значений в законодательных актах того периода не было. Впервые в отечественном законодательстве легальные определения понятий «беспризорность» и «безнадзорность» как явлений нетождественных были даны в Федеральном законе от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». В статье 1 Федерального закона также даны основные понятия, раскрывающие термины.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

Несовершеннолетний – лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет.

Безнадзорный – несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц.

Беспризорный - безнадзорный, не имеющий места жительства и (или)

⁴ Супонина Е.А. Беспризорность и безнадзорность: о природе феноменов и соотношении юридических понятий // Полицейская деятельность. 2020. № 2. С. 9-19.

места пребывания.

Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении - лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.

Независимо от причин, которыми обусловлено попадание ребенка в категорию безнадзорных, суть заключается в том, что он попадает в такую жизненную ситуацию, которая объективно нарушает его жизнедеятельность (сиротство; болезнь; малообеспеченность; отсутствие определенного места жительства; конфликты в семье и школе; жестокое обращение в семье; одиночество и др.), которую самостоятельно или с помощью семьи он не может преодолеть.

Безнадзорность несовершеннолетних влечет за собой множество отрицательных эффектов. Несовершеннолетние, в силу своего возраста, часто становятся участниками нездоровых компаний, ведущих асоциальный или антисоциальный образ жизни. Ребёнку, лишённому присмотра, внимания и положительного влияния со стороны родителей ничего не остается, кроме как заниматься бродяжничеством, воровством, попрошайничеством, такие дети приобщаются к употреблению спиртных напитков, наркотических и токсических средств, проституции.⁵

Безнадзорные дети и подростки имеют сложный медицинский, социальный и психолого-педагогический статус, потому что условия, в которых живут подростки тормозят их физическое, социальное, психическое и умственное развитие⁶.

Социальное и психическое развитие безнадзорных детей деформировано, для них характерны низкая степень социальной нормативности, искаженность ценностных ориентаций, мотивов поведения, низкий уровень знаний.

На рисунке 1 представлена классификация причин, способствующих росту

⁵ Андреева Г.М. Социальная психология. М.: Аспект Пресс, 2011. С. 124.

⁶ Старцева Е.М. Дети улиц как социальная проблема современности [Электронный ресурс] Студенческий научный форум: офиц. сайт. 2015. URL: <https://scienceforum.ru/2017/article/2017030272> (дата обращения: 14.06.2023).

безнадзорности⁷.

| Классификация причин, способствующих росту безнадзорности | |
|--|---|
| социально-экономические причины | • сложное материальное положение, безработные родители, многодетная семья, отсутствие жилья, малообеспеченная семья и др. |
| социально-педагогические причины | • невнимание родителей и школы к проблемам ребенка, нежелание школы заниматься проблемными детьми, частые конфликтные ситуации в семье и школе и др. |
| социально-психологические причины | • Связаны с кризисом семьи, увеличением разводов, с утерей одного из родителей, опекуном, ухудшением климата в семье, грубым отношением с детьми, физическими наказаниями, а порой и сексуальными домогательствами со стороны взрослых. |
| психолого-педагогические причины | • разный уровень доступа к образованию, негативная установка ребенка на учебу, негативный опыт отношений в классном коллективе и др. |
| медико-психологические причины | • связывают с увеличением числа детей, имеющих выраженные психофизические аномалии, черты асоциального поведения (т.е. наличие генетической предрасположенности) |

Рисунок 1 – Классификация причин, способствующих росту безнадзорности

Категории безнадзорных детей и подростков:

- потерявшие семейные и родственные связи;
- брошенные родителями или самовольно ушедшие из семей, не обеспечивших ребенку минимально необходимых условий для жизнедеятельности и полноценного развития, допускавших жестокое обращение с ними;
- убежавшие из интернатных учреждений;
- выпускники интернатных учреждений, оказавшиеся без работы и без

⁷ Саламатина О.В. Безнадзорность и беспризорность несовершеннолетних! // Здоровоохранение Югры: опыт и инновации. 2018. № 4. С. 69-70.

средств существования;

- занимающиеся бродяжничеством, попрошайничеством;
- совершающие мелкое воровство;
- употребляющие спиртные напитки, токсичные и наркотические вещества;
- получившие отсрочку отбывания наказания;
- являющиеся жертвами сексуальных преступлений;
- вовлеченные в противоправную деятельность, осужденные условно и др.⁸



Рисунок 2 – Отличительные признаки безнадзорности

1.2 Деятельность муниципальных органов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – сложный процесс, требующий сотрудничества множества органов и учреждений. Все они, так или иначе, участвуют в профилактике различными методами.

Основные задачи и принципы деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних установлены в ст.2 Закона.

⁸ Колударова О.П. Понятие «Безнадзорный несовершеннолетний» в российском законодательстве // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». 2011. № 3. С. 142-145.

Определены четыре направления: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Все органы и учреждения, так или иначе участвующие в организации профилактики и безнадзорности перечислены в федеральном законе от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Полный список органов и учреждений отражен на рисунке 3⁹.

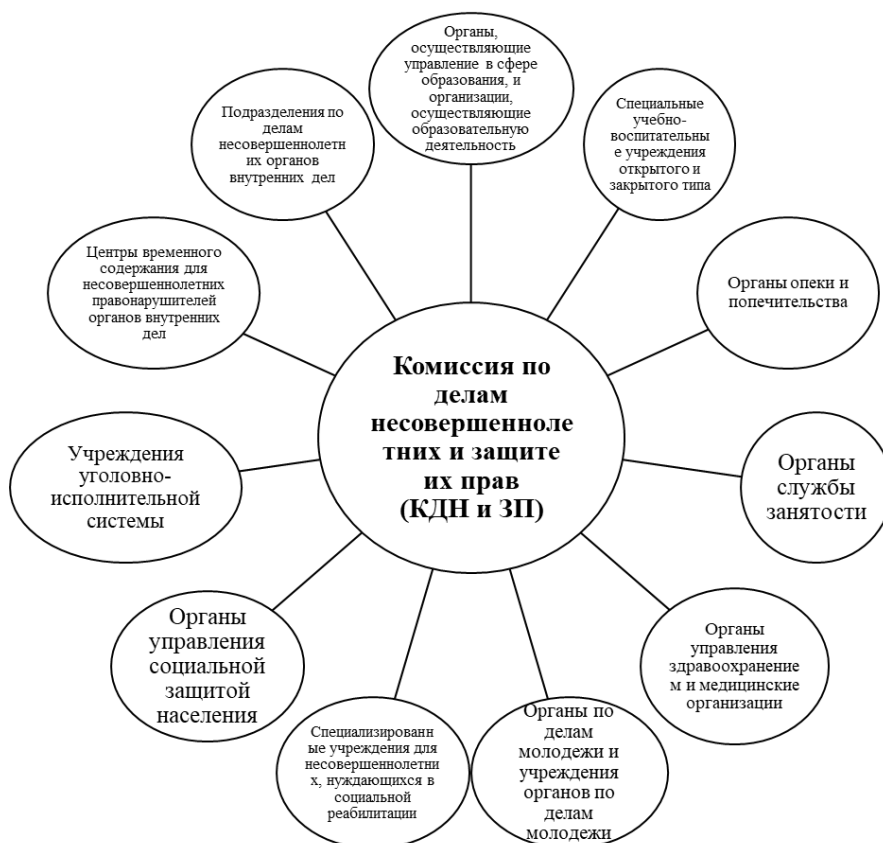


Рисунок 3 – Органы и учреждения, участвующие в организации профилактики и безнадзорности

⁹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Основная часть работы, проводимой в рамках профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, опирается на специалистов по социальной работе, в функции которых входит оказание бытовой, семейной, моральной и правовой поддержки неблагополучным семьям, а также другим незащищенным слоям населения.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются осуществляют координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Министерство образования Российской Федерации и органы управления образованием субъектов Российской Федерации проводят целенаправленную работу по профилактике безнадзорности правонарушений детей и подростков.

Министерством образования Российской Федерации реализован целый ряд первоочередных мероприятий. На уровне субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов управления образованием приняты соответствующие нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы организации, выявления и учета детей школьного возраста, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях.

Детям из малообеспеченных и неблагополучных семей оказывается помощь в приобретении одежды, учебников, решаются вопросы подвоза детей из отдаленных районов в образовательные учреждения. Принимаются меры по возвращению в образовательные интернатные учреждения самовольно ушедших из

них воспитанников. Созданы группы для временного пребывания беспризорных детей в общеобразовательных и коррекционных школах-интернатах, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также в психолого-педагогических и медико-социальных центрах.

Органами управления образованием субъектов Российской Федерации в области безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется работа по развитию в регионах дифференцированной сети образовательных учреждений для детей с проблемами в развитии, обучении, поведении и социальной адаптации.

Органы опеки и попечительства обязаны выявлять, вести учет, обеспечивать защиту прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей до решения вопроса об их устройстве, избирать формы устройства, исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей, а также осуществлять последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования. Случаи, когда дети могут остаться без попечения родителей указаны в семейном законодательстве.¹⁰ Орган опеки и попечительства в течение трех рабочих дней со дня получения сведений об утрате попечения родителей обязан провести обследование условий жизни ребенка и при установлении факта отсутствия попечения его родителей или его родственников обеспечить защиту прав и интересов ребенка до решения в течение одного месяца вопроса его устройства.

Органы управления здравоохранением и медицинские организации организуют различные мероприятия:

а) распространение санитарно-гигиенических знаний среди несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, а также пропаганду здорового образа жизни;

б) медицинское обследование несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, и подготовку рекомендаций по их устройству с учетом состояния здоровья;

¹⁰ Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 28.04.2023). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

в) выхаживание и воспитание детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо имеющих родителей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также содействие органам опеки и попечительства в устройстве таких несовершеннолетних;

г) оказание консультативной помощи работникам органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также родителям или иным законным представителям несовершеннолетних;

д) оказание в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, специализированной диагностической, лечебно-восстановительной помощи несовершеннолетним с отклонениями в поведении;

е) подготовку в установленном порядке заключений о состоянии здоровья несовершеннолетних, совершивших преступление или общественно опасное деяние, в целях установления у них наличия (отсутствия) противопоказаний медицинского характера для направления в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

ж) выявление, учет, обследование при наличии показаний медицинского характера и лечение несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества, а также осуществление других входящих в их компетенцию мер по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании несовершеннолетних и связанных с этих нарушений в их поведении;

Органы службы занятости в порядке, предусмотренном Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», участвуют в профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также содействуют трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа:

1) принимают для содержания, воспитания и обучения лиц в возрасте от восьми до восемнадцати лет, требующих специального педагогического подхода, на основании постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, заключения психолого-медико-педагогической комиссии и при наличии согласия родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, а также согласия несовершеннолетних, достигших возраста четырнадцати лет;

2) организуют психолого-медико-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних и участвуют в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с ними;

3) осуществляют защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществляют их медицинское обеспечение, получение ими начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

Органы управления социальной защитой населения:

– осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

– контролируют деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, а также осуществляют меры по развитию сети указанных учреждений;

– внедряют в деятельность учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, современные методики и технологии социальной реабилитации.

Учреждения социального обслуживания, к которым относятся

территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них:

а) предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации;

б) выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;

в) принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

А также, должностные лица органов управления социальной защитой населения и учреждений социального обслуживания имеют право в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами и запрашивать информацию у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию, приглашать для выяснения указанных вопросов несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и иных лиц.

Органы внутренних дел в пределах своей компетенции осуществляют деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в

соответствии с законодательством Российской Федерации.

Подразделения по делам несовершеннолетних преследуют две основные задачи: индивидуальную профилактическую работу; профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. На сегодняшний день территориальные подразделения по делам несовершеннолетних ведут обязательный учет и контроль неблагополучных семей. Для осуществления профилактической деятельности безнадзорности сотрудники полиции планируют и осуществляют регулярные выезды в семьи несовершеннолетних и малолетних лиц, для которых беседа в домашней непринужденной обстановке эффективнее бесед, проводимых в кабинете инспектора. При этом все беседы и дискуссии выстраиваются таким образом, чтобы не только от них был результат, но и сами беседы были бы увлекательными, что немаловажно для создания и закрепления доверительных отношений между инспектором и ребенком. Работа в подразделении по делам несовершеннолетних организована таким образом, что каждый инспектор закреплен за определенной категорией подростков, т. е. за теми, кто постоянно проводит много времени без присмотра взрослых.

Они также выполняют координирующие функции в сфере профилактики безнадзорности, причем разработка основных мероприятий осуществляется в несколько этапов. Оценив оперативную обстановку, должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних приступают к осуществлению ряда взаимосвязанных профилактических мер по работе с несовершеннолетними:

1) принимают участие в подготовке и проведении комплексных операций по профилактике безнадзорности и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних, выявлению упущений в воспитании несовершеннолетних семей, выявлению и устранению причин и условий, которые способствуют беспризорности несовершеннолетних;

2) в определенном законом порядке осуществляют соответствующие проверки;

3) занимаются обобщением и направлением в соответствующие органы исполнительной власти и органы местного самоуправления информации и

предложений по вопросам работы, связанной с предупреждением безнадзорности несовершеннолетних, их воспитанием, обучением, досуговой и трудовой деятельностью, наркологическим и психиатрическим лечением, социальной защитой;

4) выявляют родителей либо лиц, их замещающих, которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию и обучению детей, а также работников образовательных, воспитательных, лечебных либо иных учреждений, которые нарушают права и интересы несовершеннолетних либо же совершают в отношении них противозаконные деяния.

Следственные изоляторы проводят культурно-воспитательную работу с несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми, организуют оказание им медицинской, социальной и психологической помощи, помощи в получении начального общего, основного общего, среднего общего образования, создают условия для самообразования, а также осуществляют иные мероприятия по предупреждению правонарушений.

Воспитательные колонии проводят работу по исправлению несовершеннолетних осужденных, организуют оказание им медицинской помощи, получение ими начального общего, основного общего, среднего общего, а также среднего профессионального образования по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, оказывают им помощь в социальной адаптации.

Уголовно-исполнительные инспекции проводят воспитательную работу с несовершеннолетними осужденными, оказывают им помощь в трудоустройстве.

1.3 Нормативно-правовое обеспечение деятельности муниципальных органов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Деятельность органов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением

конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.¹¹

Законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных нормах международного права.

Конституция Российской Федерации не содержит прямого упоминания о системе профилактики правонарушений несовершеннолетних и об органах системы профилактики. Вместе с тем, содержит целый ряд статей как непосредственно, так и опосредованно регламентирующих правовой статус несовершеннолетних. Основные права ребенка, гарантированные Конституцией РФ: право на жизнь; право на свободу и личную неприкосновенность; право на охрану здоровья и медицинскую помощь; право на воспитание в семье; право на образование; право на жилище; право собственности и наследования. Согласно ст. 38 Конституции РФ материнство и детство, семья находятся под защитой государства; забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей.¹² Указанная норма четко соответствует международно-правовым актам, в частности положениям Конвенции о правах ребенка.

Конвенция была одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., вступив в силу для СССР в связи с ратификацией 15 сентября 1990 г. В преамбуле данного документа существует напоминание, что Организация Объединенных Наций во Всеобщей декларации прав человека провозгласила право детей на особую заботу и помощь, а также убеждение в том, что именно семье как основной ячейке общества и естественной среде для роста и благополучия всех

¹¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹² Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

ее членов и особенно детей должны быть предоставлены необходимые защита и содействие, с тем, чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества.

В статье 3 Конвенции, в частности, сказано: «1. Во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. 2. Государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры».¹³

Основным правовым актом по обеспечению деятельности муниципальных органов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений». Указанным федеральным законом установлены основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, даны определения основных понятий, применяемых в данной области общественных отношений, а также сформулированы основные задачи и принципы такой деятельности. В законе также определен перечень органов и учреждений системы профилактики, а также определены основные направления деятельности указанных органов.

Деятельность органов профилактики безнадзорности направлена на обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних (ст.2 ФЗ № 120-ФЗ). Таким образом, органы профилактики обязаны учитывать положения Федерального закона от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав

¹³ Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс]: принята резолюцией Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 г. № 44/25. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

ребенка в Российской Федерации».

Названный Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации, определив цели государственной политики в интересах детей: осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; формирование правовых основ гарантий прав ребенка; содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.¹⁴

Согласно статьи 2 указанного Федерального закона государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на принципах законодательного обеспечения прав ребенка; поддержки семьи в целях обеспечения обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; поддержки общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

Нормативные правовые акты, регулирующие взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних можно подразделить по юридической силе и территории действия

¹⁴ Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

на федеральные, региональные и муниципальные. Как правило, такие нормативные акты регулируют вопросы не только взаимодействия, но и конкретизируют деятельность отдельных служб, органов и учреждений.

Федеральным законодательством полномочия по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав возложены на высший исполнительный орган государственной власти субъектов Российской Федерации.

Так, на территории Амурской области порядок создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в области закреплен в Законе Амурской области от 14.12.2005 г. № 103-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Статьей 1 указанного закона Амурской области определен статус комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как коллегиального органа системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Предусмотрено создание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Амурской области (областная комиссия) и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при местных администрациях муниципальных районов, муниципальных и городских округов области (муниципальные комиссии). В законе определены задачи комиссий; порядок их создания и состав; основные полномочия деятельности; вопросы обеспечения их деятельности; меры, принимаемые комиссиями при осуществлении своих полномочий; порядок рассмотрения комиссиями материалов (дел).¹⁵

В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Амурской области Постановлением Правительства Амурской области № 442 от 05.07.2021 года утвержден Порядок межведомственного взаимодействия по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Региональным министерствам: социальной защиты населения Амурской области, образования и науки, здравоохранения, управлению занятости населения

¹⁵ О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 14 декабря 2005 г. № 103-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

предписано обеспечить выполнение указанного Порядка. Управлению Министерства внутренних дел РФ по Амурской области, управлению Федеральной службы наказаний по Амурской области, а также комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях городских (муниципальных) округов и муниципальных районов Амурской области рекомендовано руководствоваться положениями утвержденного порядка при организации работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Указанным нормативно-правовым актом определены основные этапы организации межведомственного взаимодействия, порядок составления и направления документов и материалов другим субъектам системы профилактики, установлены формы различных документов, составляемых органами профилактики в ходе осуществления своей деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Кроме перечисленных законодательных актов, органы профилактики в своей деятельности должны соблюдать требования ФЗ от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», а также руководствоваться положениями законов, регулирующих их деятельность в сфере собственной отрасли: ФЗ от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; ФЗ от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»; ФЗ от 24.04.2022 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»; ФЗ от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»; ФЗ от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

2 ПРАКТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

2.1 Анализ безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на примере Сковородинского муниципального округа

По состоянию на 1 мая 2023 года численность населения в Сковородинском муниципальном округе составляет 26 215 человек, из них детей в возрасте до 6 лет – 2 602 человека, в возрасте от 7 до 18 лет – 3 113 человек. Несовершеннолетние занимают лишь 22 % из всех возрастных групп населения, проживающих на территории муниципального округа. Также, стоит заметить, что несовершеннолетних до 6 лет на 16,4 % меньше, чем несовершеннолетних с 7 до 18 лет.¹⁶

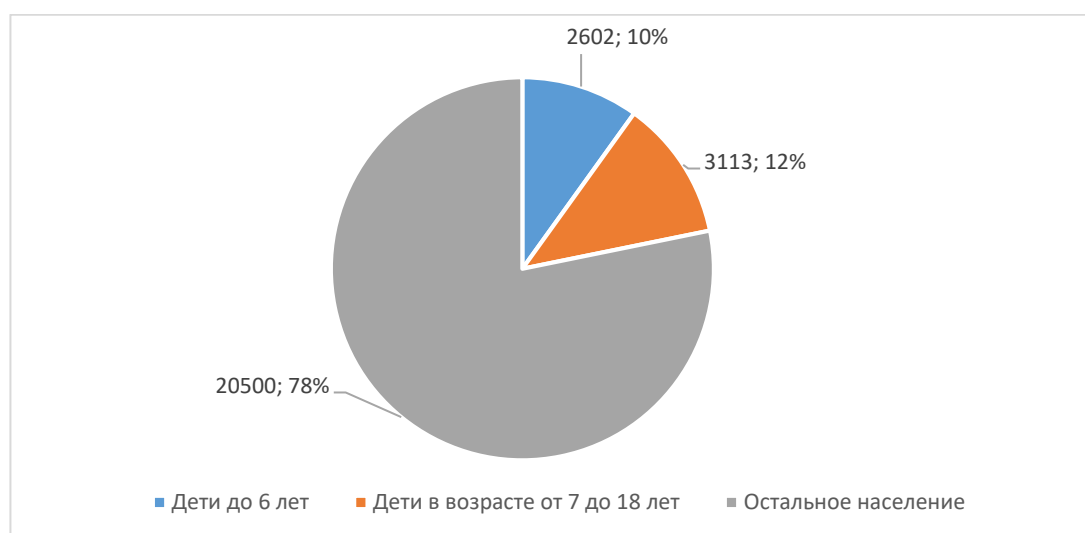


Рисунок 4 – Население Сковородинского муниципального округа по возрастным группам по состоянию на 1 мая 2023 года

Динамику количества несовершеннолетних, проживающих на территории Сковородинского муниципального округа в период с 2018 по 2022 года, можно рассмотреть на графике, изображенном на рисунке 5¹⁷.

¹⁶ Население Сковородинского района Амурской области [Электронный ресурс] // BDEX: офиц. сайт. 2019. URL: <https://bdex.ru/naselenie/amurskaya-oblast/n/skovorodinskiy> (дата обращения: 13.04.2023).

¹⁷ Статистический отчет о работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Сковородинского района [Электронный ресурс] // Администрация Сковородинского округа: офиц. сайт. 2021. URL: <http://www.skovorodino.ru> (дата обращения: 15.04.2023).

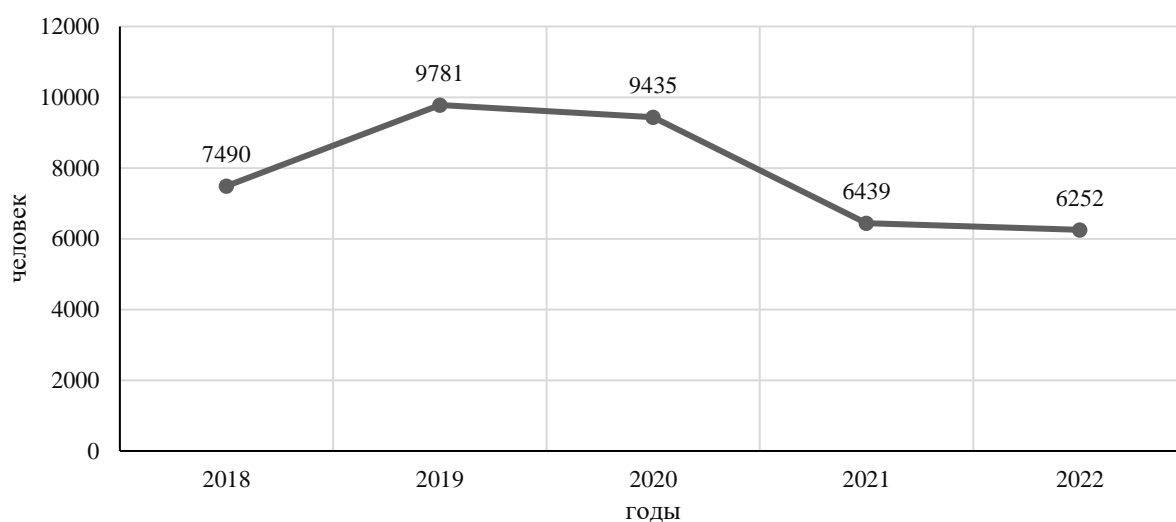


Рисунок 5 – Количество несовершеннолетних, проживающих на территории Сквородинского МО

Анализируя данные рисунка, можно заметить, что количество несовершеннолетних в Сквородинском муниципальном округе за 5 лет менялось как в большую, так и в меньшую сторону. Однако за последние три года количество несовершеннолетних лишь сокращается. За период с 2019 по 2022 год количество несовершеннолетних, проживающих на территории Сквородинского МО сократилось на 3 529 человек (36,1 %). Самое сильное же сокращение количества проживающих произошло в промежутке, между 2020 и 2021 годами. Данные АИС «Семья и дети» по неблагополучным семьям на территории Сквородинского муниципального округа представлены в таблице 1¹⁸.

Таблица 1 – Данные АИС «Семья и дети» по неблагополучным семьям на территории Сквородинского муниципального округа (по состоянию на конец года)

| Показатель | Годы | | | | |
|---|------|------|------|------|------|
| | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Количество неблагополучных семей по данным АИС «Семья и дети» | 42 | 43 | 45 | 54 | 66 |
| в социально-опасном положении | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в категории «группа риска» | 34 | 35 | 31 | 48 | 60 |
| в тяжелой жизненной ситуации | 8 | 8 | 14 | 6 | 6 |
| Проведено совместных рейдов по неблагополучным семьям | 14 | 17 | 18 | 22 | 28 |

¹⁸ Автоматизированная информационная система «Семья и дети» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <https://socit.ru/index.php/blog/ais-semya-i-deti> (дата обращения: 16.04.2023).

Исходя из данных таблицы можно сделать вывод о том, что количество неблагополучных семей в Сквородинском муниципальном округе увеличивается с каждым годом, и тенденция к росту числа неблагополучных семей с каждым годом становится отчетливее. Но, стоит отметить, что неблагополучные семьи, находящиеся в тяжелой жизненной ситуации, не имеют выраженной тенденции к росту или снижению. Оценивая данные за пять лет – количество таких семей сократилось на два значения. Однако скачек количества таких семей в 2020 году не позволяет назвать этот показатель стабильным или имеющим тенденцию к уменьшению.

Образовательные организации также ведут мониторинг показателей профилактического учета детей. Выделяются различные формы учета детей, а также в статистику входят дети, состоящие на учете у психиатра, нарколога и в ПДН (таблица 2¹⁹).

Таблица 2 – Статистические данные показателей профилактического учета детей в общеобразовательной организации 2018 - 2023 гг.

| Статистические данные показателей профилактического учета детей в общеобразовательной организации | Итого за отчетный период | | | | |
|---|--------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| | 2018-2019 учебный год | 2019-2020 учебный год | 2020-2021 учебный год | 2021-2022 учебный год | 2022-2023 учебный год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Численность детей, состоящих на внутреннем учете в образовательной организации | 75 | 72 | 72 | 69 | 68 |
| Численность детей, состоящих на учете образовательной организации более 6 месяцев | 38 | 35 | 36 | 34 | 28 |
| Численность детей, обучающихся в образовательной организации, состоящих на учете в ПДН | 50 | 48 | 52 | 50 | 44 |
| Численность детей, обучающихся в образовательной организации, состоящих на учете у нарколога | 5 | 4 | 4 | 4 | 7 |
| Численность детей, обучающихся в образовательной организации, состоящих на учете у психиатра | 9 | 9 | 9 | 9 | 9 |

¹⁹ Мониторинг маркеров деструктивного поведения несовершеннолетних в Сквородинском муниципальном округе (форма № 1): статистические показатели для общеобразовательных организаций [Электронный ресурс] // Автоматизированная информационная система «Семья и дети» : офиц. сайт. 2020. URL: <https://socit.ru/index.php/blog/ais-semya-i-deti> (дата обращения: 16.04.2023).

Продолжение таблицы 2

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|--|-----|-----|-----|-----|-----|
| Численность детей (семей), правонарушения которых рассмотрены на заседаниях КДНиЗП в отчетном периоде | 104 | 108 | 113 | 110 | 33 |
| Численность родителей (законных представителей), привлеченных по статье 5.35. КоАП РФ в отчетном периоде | 193 | 224 | 232 | 248 | 227 |

Анализируя данные таблицы 2, можно заметить, что число детей, состоящих на внутреннем учете, а также на учете в ПДН – сокращается. Чего нельзя сказать о количестве детей, стоящих на учете у нарколога. За последний год количество таких детей выросло почти вдвое. Численность же детей, состоящих на учете у психиатра – стабильна, и 5 лет держится на одном уровне. Численность детей или семей, правонарушения которых рассмотрены на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – нельзя назвать стабильным, но за последние три года их количество снижается. В последнем учебном году количество таких семей сократилось на 30 %, по сравнению с прошлым учебным годом. Такой же нестабильный показатель – численность родителей (законных представителей), привлеченных по статье 5.35 КоАП РФ. За последние пять лет их количество больше увеличивалось и, сравнивая данные 2018 - 2019 и данные за 2022-2023 учебные года, их количество увеличилось на 34 единицы, соответственно на 17,6 %.

Подводя итог анализа безнадзорности стоит отметить, что в Сквородинском муниципальном округе ситуация с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних занимает не последнее место в проблемах социального характера. Нельзя выделить четкой тенденции в силу разрозненности различных факторов, но в целом – ситуация имеет более стабильную статистику, и, если и увеличивается, то незначительно. Увеличению же, в свою очередь, способствует множество факторов, которые невозможно рассмотреть в рамках одной работы. Снижению всех показателей поспособствует качественная система профилактики, а также её своевременное проведение. Это довольно сложная задача,

однако, даже если искоренить проблему почти невозможно – к этому все же стоит стремиться. Важно помнить, что любую проблему гораздо легче профилировать, нежели устранять проблемы постфактум.

2.2 Анализ деятельности муниципальных органов власти по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на примере Сковородинского муниципального округа

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП) при администрации Сковородинского муниципального округа создана и осуществляет свою деятельность на основании Закона Амурской области от 14.12.2005 г. № 103-ОЗ. Собственное Положение о деятельности КДНиЗП администрацией Сковородинского муниципального округа не принималось. В состав комиссии, с

учетом требований указанного областного закона, входит председатель – заместитель главы администрации муниципального округа по социальным вопросам; заместитель председателя- начальник управления образования при администрации муниципального округа; секретарь комиссии, действующий на постоянной основе; члены комиссии: ведущий специалист ГКУ АО УСЗ, руководитель Центра занятости населения, сотрудник ОУУПиПДН ОМВД; представители ГБУЗ «Сковородинская ЦРБ» (социальный работник ЦРБ и главврач).

Задачи комиссии определены в ст. 3.1 Закона Амурской области от 14.12.2005г. № 103-ОЗ:

а) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

б) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

в) социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе, связанном с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ;

г) выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.²⁰

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Сковородинского муниципального округа:

1) рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, их родителями (законными представителями) либо иными лицами, отнесенных законодательством к компетенции комиссий;

2) рассматривают информацию (материалы) о фактах совершения несовершеннолетними, не подлежащими уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, общественно опасных деяний и принимают решения о применении к ним мер воздействия или о

²⁰ О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 14 декабря 2005 г. № 103-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

ходатайстве перед судом об их помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

3) рассматривают материалы в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних:

– за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних;

– за вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ;

– за вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

– за нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, потребление (распитие) ими алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ.

По результатам рассмотрения материалов, КДНиЗП при администрации Сквородинского муниципального округа применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и области (таблица 3 ²¹).

Таблица 3 – Результаты рассмотрения материалов

| Показатель | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
|---|----------|----------|----------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Число протоколов и постановлений об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.35 КоАП РФ поступивших на рассмотрение. | 478 | 475 | 364 |
| Из них: по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ | 478 | 475 | 364 |
| По ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ | 0 | 0 | 0 |
| По ч. 3 ст. 5.35 КоАП РФ | 0 | 0 | 0 |

²¹ Информация о рассмотрении территориальными (муниципальными) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] // Автоматизированная информационная система «Семья и дети» : офиц. сайт. 2020. URL: <https://socit.ru/index.php/blog/ais-semya-i-deti> (дата обращения: 16.04.2023).

Продолжение таблицы 3

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|--|-----|-----|-----|
| Число рассмотренных протоколов и постановлений об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.35 КоАП РФ | | | |
| По ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ | 478 | 475 | 364 |
| В том числе с вынесением постановлений о назначении | 459 | 454 | 328 |

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП) при администрации Сковородинского муниципального округа в целях обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних тесно сотрудничает с другими органами системы безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в частности с управлением социальной защиты населения по Сковородинскому муниципальному округу.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ст.12) органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания в пределах их компетенции:

а) осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

б) контролируют деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, а также осуществляют меры по развитию сети указанных учреждений;

в) внедряют в деятельность учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, современные методики и технологии социальной реабилитации.²²

²² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Реализация полномочий по профилактике безнадзорности несовершеннолетних возложена в управлении социальной защиты населения по Сковородинскому муниципальному округу на отделение социальной помощи семье и детям²³.

Указанное отделение, являясь структурным подразделением управления СЗН, осуществляет свою деятельность в соответствии с разработанным Положением об отделении социальной помощи семье и детям²⁴, утвержденным начальником ГКУ АО УСЗН по Сковородинскому муниципальному округу и под его непосредственным руководством.

В структуре отделения 3 сотрудника: ведущий специалист (специалист по работе с семьей), специалист по социальной работе и ведущий психолог отделения.

В соответствии со своими должностными обязанностями сотрудники отделения выявляют семейное неблагополучие в разных типах семей с несовершеннолетними детьми, факты внутрисемейного насилия; ведут учет каждой семьи, находящейся в социально опасном положении; посещают несовершеннолетних в установленном порядке, проводят беседы с ними, их родителями или законными представителями; организуют поддержку и адресную услугу семьям для разрешения трудной жизненной ситуации, преодоления неблагополучия; организуют работу по предоставлению путевок детям, находящимся в трудной жизненной ситуации^{25, 26}

Отделение социальной помощи семье и детям при осуществлении мероприятий по профилактике безнадзорности несовершеннолетних сотрудничает с

²³ Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 05 июля 2021 г. № 442. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²⁴ Положение об отделении социальной помощи семье и детям ГКУ АО УСЗН по Сковородинскому муниципальному округу [Электронный ресурс] // ГКУ АО УСЗН по Сковородинскому муниципальному округу: офиц. сайт. 2011. URL: <http://skovuszn.ru> (дата обращения: 06.05.2023).

²⁵ Должностная инструкция специалиста по социальной работе отделения социальной помощи семье и детям ГКУ АО УСЗН Сковородинскому муниципальному округу [Электронный ресурс] // ГКУ АО УСЗН по Сковородинскому муниципальному округу: офиц. сайт. 2011. URL: <http://skovuszn.ru> (дата обращения: 06.05.2023).

²⁶ Должностная инструкция ведущего специалиста (специалиста по работе с семьей) отделения социальной помощи семье и детям ГКУ АО УСЗН по Сковородинскому муниципальному округу [Электронный ресурс] // ГКУ АО УСЗН Сковородинскому муниципальному округу: офиц. сайт. 2011. URL: <http://skovuszn.ru> (дата обращения: 06.05.2023).

комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП) при администрации Сквородинского муниципального округа, отделом опеки и попечительства управления образования администрации Сквородинского муниципального округа, ОУУПиПДН ОМВД России по Сквородинскому муниципальному округу. Указанное сотрудничество выражается в обмене информацией и сверке статистических данных, в участии в заседаниях КДНиЗП (входит в должностные обязанности ведущего специалиста (специалиста по работе с семьёй),²⁷ в совместных рейдах по неблагополучным семьям.

Кроме того, ГКУ АО УСЗН по Сквородинскому муниципальному округу взаимодействует с Центром помощи детям и подросткам, оставшимся без попечения родителей, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, созданным при МБОУ СОШ ж.д. ст. БАМ²⁸. В Центре обеспечивается содержание (размещение) несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 3 до 18 лет, обратившихся за помощью самостоятельно либо направленных (поступивших) по другим основаниям в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе в результате мероприятий, проводимых ГКУ АО УСЗН по Сквородинскому муниципальному округу по выявлению безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, и несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию. В некоторых случаях несовершеннолетние пребывают в указанном Центре длительное время, вплоть до окончания образовательной школы.

ГКУ АО УСЗН по Сквородинскому муниципальному округу ведутся учетные карточки по каждой неблагополучной семье, находящейся в социально опасном положении, сведения о проведенной работе с данной семьей (беседы, оказание адресной социальной помощи, сбор одежды, школьных

²⁷ Должностная инструкция ведущего специалиста (специалиста по работе с семьёй) отделения социальной помощи семье и детям ГКУ АО УСЗН Сквородинскому муниципальному округу [Электронный ресурс] // ГКУ АО УСЗН по Сквородинскому муниципальному округу: офиц. сайт. 2011. URL: <http://skovuszn.ru> (дата обращения: 06.04.2023).

²⁸ Положение о Центре Помощи детям и подросткам, оставшимся без попечения родителей, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, при муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной школе ж.д. ст. БАМ, утверждено постановлением Администрации Сквородинского района от 29 сентября 2015 г. № 1035 [Электронный ресурс] // ГКУ АО УСЗН по Сквородинскому муниципальному округу: офиц. сайт. 2011. URL: <http://skovuszn.ru> (дата обращения: 06.04.2023).

принадлежностей и др.) заносятся в базу данных АИС «Семья и дети».

Обновление, формирование и внесение изменений в базу данных указанного программного комплекса входит в должностные обязанности ведущего специалиста (специалиста по работе с семьей) отделения социальной помощи семье и детям УСЗН ²⁹.

В целях осуществления контроля за неблагополучными семьями специалистами отделения УСЗН проведено 78 рейдов в 2021 года и 41 в 2022 году.

Во исполнение требований законодательства об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части организации работы по организации отдыха детей, находящимся в трудной жизненной ситуации, и их оздоровления, ГКУ АО УСЗН Сквородинскому муниципальному округу ежегодно организовано направление в детские лагеря труда и отдыха несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета в органах и учреждениях системы профилактики (таблица 4³⁰).

Таблица 4 – Сведения об организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и из оздоровления за первое полугодие 2021 года

| Показатель | Лагеря, образованные образовательными организациями, осуществляющие организацию отдыха и оздоровления обучающихся с дневным пребыванием в каникулярное время | Детские лагеря труда и отдыха | Детские лагеря палаточного типа | Итого |
|--|--|-------------------------------|---------------------------------|-------|
| Количество несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики | 30 | 10 | 0 | 40 |
| Дети сироты, дети, оставшиеся без попечительства родителей | 0 | 4 | 0 | 4 |
| Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации | 46 | 16 | 0 | 62 |
| Дети-инвалиды | 2 | 1 | 0 | 3 |
| Дети с ограниченными возможностями здоровья | 0 | 0 | 0 | 0 |

²⁹ Должностная инструкция ведущего специалиста (специалиста по работе с семьей) отделения социальной помощи семье и детям ГКУ АО УСЗН по Сквородинскому муниципальному округу [Электронный ресурс] // ГКУ АО УСЗН по Сквородинскому муниципальному округу : офиц. сайт. 2011. URL: <http://skovuszn.ru> (дата обращения: 06.05.2023).

³⁰ Сведения об организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и из оздоровления за первое полугодие 2021 года [Электронный ресурс] // ГКУ АО УСЗН по Сквородинскому муниципальному округу : офиц. сайт. 2011. URL: <http://skovuszn.ru> (дата обращения: 06.05.2023).

В 2020 году указанные мероприятия не производились ввиду закрытия организаций для отдыха детей в связи с карантинными мероприятиями по противодействию распространения коронавируса (COVID-19).³¹

Определенные полномочия в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних возложены законодательством на органы управления образования и образовательные учреждения Сковородинского муниципального округа. В их числе: ведение учета несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях; разработка и внедрение в практику работы образовательных учреждений программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Управление образованием администрации муниципального округа регулярно проводит анализ по профилактике деструктивного поведения обучающихся. С целью предотвращения бродяжничества и безнадзорности детей ведется мониторинг пропусков учащимися занятий без уважительной причины, выявляется причина пропусков. Управление образования разрабатывает и утверждает «План по профилактике безнадзорности, правонарушений, преступлений среди несовершеннолетних в образовательных учреждениях», направляет соответствующие рекомендации о его исполнении в образовательные учреждения. Сотрудники управления принимают непосредственное участие в проведении общешкольных мероприятий (лекций) по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних, а также по вопросам соблюдения их прав. Классные руководители и социальные педагоги проводят обследование жилищно-бытовых условий «трудных» подростков и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, проводят индивидуальные профилактические беседы с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями). В целях эффективности профилактической работы школа тесно работает с сотрудниками, инспекторами ОМВД России по Сковородинскому району.

³¹Сведения об организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и из оздоровления за первое полугодие 2021 года [Электронный ресурс] // ГКУ АО УСЗН по Сковородинскому муниципальному округу : офиц. сайт. 2011. URL: <http://skovuszn.ru> (дата обращения: 06.05.2023).

Проводится профилактика самовольных уходов. В результате ухода несовершеннолетнего из семьи или государственного учреждения, семья несовершеннолетнего ставится на учёт в Управлении образования. Членами комиссии по делам несовершеннолетних проводятся рейды в семьи, состоящие на учёте, беседы с несовершеннолетними и их родителями, для родителей рекомендуется посещение психолога совместно с несовершеннолетним для налаживания детско-родительских отношений.

В образовательных учреждениях работает Совет профилактики, который координирует деятельность педагогического коллектива по работе с «трудными» подростками, «неблагополучными» семьями, неуспевающими учащимися, также Совет проводит работу с родителями, систематически не выполняющими свои обязанности по воспитанию и обучению несовершеннолетних. Ежемесячно, в соответствии с графиком рейдов органами системы профилактики детской безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних проверяются места скопления молодёжи, неблагополучные семьи.

В целях предупреждения правонарушений и повышения правовой культуры несовершеннолетних в школе ежегодно проводится «Месячник правовых знаний». В рамках месячника проводятся классные часы на различные темы: «Права и обязанности ребенка», «Что вы знаете о своих правах?», «Административная и уголовная ответственность несовершеннолетних», «Возраст, с которого наступает уголовная ответственность».

В ходе осуществления мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также межведомственного взаимодействия с иными субъектами системы профилактики управление образования участвует в заседаниях КДНиЗП, ведет мониторинг несовершеннолетних, имеющих отклонения в поведении, склонных к совершению правонарушений, а также статистику о привлечении родителей и иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних, к административной ответственности.

Сведения о количестве таких лиц приведены в таблице 2.

Еще одним органом в системе органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Сковородинского муниципального округа является ОМВД России по Сковородинскому району, полномочия которого определены в ст. 21 ФЗ РФ от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В целях предотвращения совершения правонарушений и преступлений несовершеннолетними и в отношении них, сотрудниками ОМВД России по Сковородинскому району с целью недопущения роста преступлений, совершенных несовершеннолетними проводятся профилактические беседы с несовершеннолетними, стоящими на учете в ПДН.

Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН ОМВД в 2018 – 2022 гг. приведено в таблице 5³².

Таблица 5 – Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН ОМВД в 2018 – 2022 гг.

| Показатель | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
|---|----------|----------|----------|----------|----------|
| Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН ОМВД, человек | 64 | 33 | 57 | 58 | 35 |

В отделе ПДН ОМВД ведется учет несовершеннолетних, совершающих «побеги» из семьи. Так, в 2018 году было зафиксировано 12 таких случаев; в 2019 году - 18; в 2020 году - 7; в 2021 году - 16; в 2022 году - 10. В каждом случае выясняются причины самовольного ухода из семьи, проводятся индивидуальные беседы с несовершеннолетним и его родителями.

Сотрудниками ОМВД России по Сковородинскому району еженедельно проводятся рейдовые мероприятия по местам концентрации несовершеннолетних, в том числе и в ночное время с целью пресечения совершения несовершеннолетними правонарушений и преступлений; инспекторами ПДН проводится

³² Мониторинг маркеров деструктивного поведения несовершеннолетних в Сковородинском муниципальном округе (форма № 1): статистические показатели для общеобразовательных организаций [Электронный ресурс] // Автоматизированная информационная система «Семья и дети» : офиц. сайт. 2020. URL: <https://socit.ru/index.php/blog/ais-semya-i-deti> (дата обращения: 16.04.2023).

работа с несовершеннолетними, состоящими на внутришкольном учете в образовательных учреждениях; в общеобразовательных учреждениях проводятся лекции и профилактические беседы с несовершеннолетними, направленные на предупреждение совершения ими правонарушений и преступлений. Кроме этого, сотрудниками ОМВД России по Сковородинскому району проводятся рейдовые мероприятия, по выявлению административных правонарушений, совершаемых как несовершеннолетними, так и взрослыми. Количество выявленных и задокументированных административных правонарушений на территории Сковородинского муниципального образования представлено на рисунке 6³³.

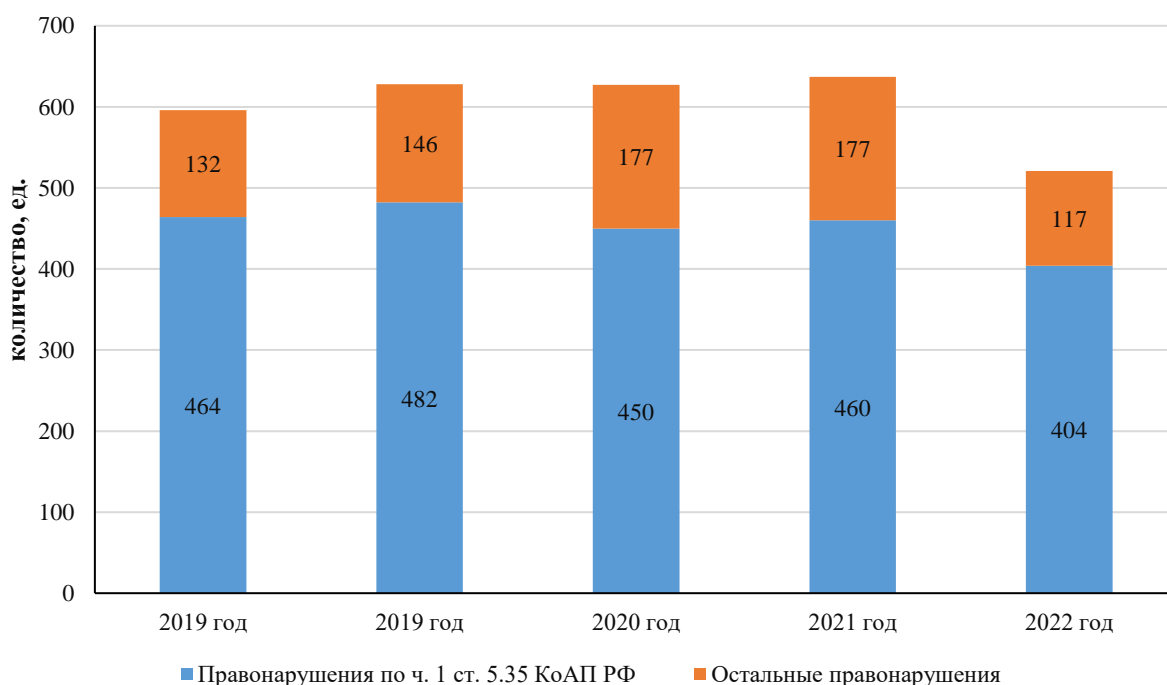


Рисунок 6 – Количество выявленных и задокументированных административных правонарушений на территории Сковородинского муниципального образования

Так, органами внутренних дел на территории Сковородинского муниципального округа выявлено и задокументировано:

³³ Мониторинг маркеров деструктивного поведения несовершеннолетних в Сковородинском муниципальном округе (форма № 1): статистические показатели для общеобразовательных организаций [Электронный ресурс] // Автоматизированная информационная система «Семья и дети» : офиц. сайт. 2020. URL: <https://socit.ru/index.php/blog/ais-semya-i-deti> (дата обращения: 16.04.2023).

1) в 2018 году 596 административное правонарушение, из них: 464 по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ - на родителей, не исполняющих обязанности по воспитанию и обучению своих несовершеннолетних детей;

2) в 2019 году: 628 административное правонарушение, из них: 482 по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ;

3) в 2020 году: 627 административное правонарушение, из них: 450 по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ;

4) в 2021 году: 637 административное правонарушение, из них: 460 по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ;

5) в 2022 году: 521 административное правонарушение, из них: 404 по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ.

На протяжении последних 4 лет на территории округа отмечено снижение числа несовершеннолетних, совершивших преступления, в том числе в группе, по которым уголовные дела были направлены в суд (таблица 6³⁴).

Таблица 6 – Количество уголовных дел, совершивших несовершеннолетними в 2018 – 2022 гг.

| Показатель | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
|--|----------|----------|----------|----------|----------|
| Количество уголовных дел, направленных в суд | 17 | 19 | 12 | 15 | 5 |
| Количество н/летних по указанным уголовным делам | 21 | 24 | 19 | 16 | 5 |

Несмотря на проводимую работу и принимаемые меры органами, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, указанная проблема вряд ли может быть решена окончательно: она существует многие десятилетия и находит отражения в различных научных дисциплинах: социологии, психологии, педагогике и других, её пробуют решить и ослабить. Исходя из нынешней ситуации, проводимые мероприятия не являются в полной мере достаточными и эффективными.

³⁴ Мониторинг маркеров деструктивного поведения несовершеннолетних в Сковородинском муниципальном округе (форма № 1): статистические показатели для общеобразовательных организаций [Электронный ресурс] // Автоматизированная информационная система «Семья и дети» : офиц. сайт. 2020. URL: <https://socit.ru/index.php/blog/ais-semya-i-deti> (дата обращения: 16.04.2023).

2.3 Проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и способы их устранения

Несмотря на проводимую работу и принимаемые меры органами, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, указанная проблема вряд ли может быть решена окончательно: она существует многие десятилетия и находит отражения в различных научных дисциплинах: социологии, психологии, педагогике и других, её пробуют решить и ослабить. Исходя из нынешней ситуации, проводимые мероприятия не являются в полной мере достаточными и эффективными.

Проблемы при осуществлении уполномоченными органами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних имеют место быть не только в Сковородинском муниципальном округе.

Так, ни в одном нормативно-правовом акте не определен численный состав специалистов комиссии, действующих на постоянной основе. Так, в штате КДНиЗП при администрации Сковородинского муниципального округа только один штатный сотрудник- ответственный секретарь. При том, что законодательством на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав возложен широкий круг полномочий, а председатель комиссии и все её члены осуществляют свои трудовые функции по основному месту работы и участвуют в работе комиссии эпизодически, представляется, что выполнение всего объема полномочий, установленных законодательством, в полной мере одним лишь сотрудником не представляется возможным. В результате деятельность комиссии сводится к бумажной работе- подготовке материалов к заседаниям, оформлению их результатов, обработке и обобщению статистических данных, что практически исключает возможность проводить непосредственную индивидуальную профилактическую работу с подростками и несовершеннолетними правонарушителями. В указанной ситуации эффективность работы комиссии в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних минимальна.

Еще одной причиной, влияющей на эффективность деятельности комиссии является отсутствие у сотрудников высококвалифицированной

профессиональной подготовки, отсутствие современных знаний психологии, педагогики, ювеноальной психологии, криминологии, юриспруденции и т.д., в то время как сотрудникам комиссии, как и другим представителям органов профилактики, необходимо работать как с родителями несовершеннолетнего, так и с самим несовершеннолетним, что затруднительно без знания возрастной психологии отклоняющегося поведения и знаний правовых дисциплин. Действенность профилактических мер непосредственно связаны с деятельностью людей и в значительной мере зависят от их добросовестности, профессионализма, компетентности. В связи с этим имеется необходимость решения вопроса кадрового обеспечения, психолого-педагогической подготовки лиц, участвующих в предупредительной деятельности, комплектования штатов КДНиЗП квалифицированными сотрудниками на постоянной основе.

Для решения этой проблемы можно воспользоваться одним из двух способов, способствующих повышению квалификации или увеличению штата сотрудников КДНиЗП. Однако, стоит понимать, что помимо потребности в профессиональной подготовке, также имеется и потребность в разгрузке специалиста, на которого приходится вся работа комиссии, включающая аспекты юриспруденции, управления, педагогические аспекты и т.д.

Первый возможный вариант решения проблемы профессиональной подготовки кадров – повышение их квалификации путём прохождения различных курсов. В нашем случае в КДНиЗП всю работу производит один сотрудник, имеющий два высших образования (педагогическое и юридическое) – ответственный секретарь комиссии. В связи с этим направить сотрудника на курсы по профессиональной переподготовке возможно лишь в дистанционном формате, не отрывая сотрудника от работы. Как пример, курсы по семейной психологии, практической психологической помощи в области семейных и детско-родительских отношений. Осуществить переподготовку можно в Национальном исследовательском институте дополнительного образования и профессионального обучения (НИИДПО). Курс рассчитан на 12 недель дистанционного обучения, стоимость курса – 22900 рублей. По итогу обучения сотрудник получит диплом о

профпереподготовке по данному направлению, а также сертификат компетенций.³⁵ Так как КДНиЗП получает финансирование путем субвенций из областного бюджета – статья расхода будет возложена на бюджет области.³⁶

Ожидаемым эффектом такого метода будет повышение качества проводимой работы КДНиЗП за счёт более глубокого понимания проблемы, взгляда на проблему со стороны психологии, педагогики, а также юриспруденции.

Альтернативным, более дорогим, но в тоже время более результативным способом решения проблемы может служить увеличение штата сотрудников. В случае Сковородинского муниципального округа, где в КДНиЗП фактически работает один ответственный секретарь, поможет даже увеличение штата на одну единицу. В работе комиссии почти половина работы проходит с бумагами, остальная же работа – работа с детьми и их родителями, проведение комиссий и т.п. На данный момент сотрудник имеет образование педагога, а также получает юридическое образование. Основываясь на ситуации более корректным будет поиск психолога, для разгрузки юриста от работы с детьми и их семьями. Расчет заработной платы на 1 сотрудника приведен в таблице 7³⁷.

Таблица 7 – Расчет заработной платы на 1 сотрудника (стаж работы от 1 до 5 лет)

| Показатель | В процентах | Сумма в рублях |
|---|-------------|----------------|
| Оплата по окладу | | 4442,00 |
| Надбавка за выслугу лет | 10 | 444,20 |
| Надбавка за классный чин | | 1873,00 |
| Надбавка за особые условия муниципальной службы | 90 | 3997,90 |
| Ежемесячное денежное поощрение | 2,75 | 12215,50 |
| Районный коэффициент | 50 | 11486,25 |
| Дальневосточный коэффициент | 30 | 6891,75 |
| Итого начислений за месяц | | 41350,50 |

Начисления за год: $41350,50 \times 12 = 496206,00 + 8884,00$ (единовременная

³⁵ Семейная психология. Практическая психологическая помощь в области семейных и детско-родительских отношений [Электронный ресурс] // Национальный исследовательский институт дополнительного образования и профессионального обучения: офиц. сайт. 2015. URL: <https://new.niidpo.ru/seminar/5015> (дата обращения: 13.04.2023).

³⁶ О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 14 декабря 2005 г. № 103-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³⁷ Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих Сковородинского муниципального округа: решение Совета народных депутатов Сковородинского муниципального округа Амурской области от 23 декабря 2022 г. № 119 [Электронный ресурс] // Администрация Сковородинского округа: офиц. сайт. 2021. URL: <http://www.skovorodino.ru> (дата обращения: 15.04.2023).

доплата к отпуску – 2 оклада) + 4442,00 (материальная помощь – 1 оклад) = 509532,00 руб.

Исходя из этого составим таблицу 8 удержания и отчислений.

Таблица 8 – Удержания и отчисления из заработной платы

| Показатель | В процентах | Сумма в рублях |
|---|-------------|----------------|
| Удержания: | | |
| - подоходный налог | 13 | 66239,16 |
| Отчисления: | | |
| - накопительная часть, из них: | 30,2 | 153878,66 |
| страховые взносы в ПФР | 22 | 112097,04 |
| ФОМС | 5,1 | 25986,13 |
| ФСС: | | |
| на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством | 2,9 | 14776,43 |
| травматизм | 0,2 | 1019,06 |

Итого расходы из бюджета на 1 календарный год на 1 специалиста составят 663410,66 руб., из которых 509532,00 руб. – начисления заработной платы и 153878,66 руб. – отчисления в обязательные фонды.

Ожидаемые социальные эффекты такого способа – распределение нагрузки на двух специалистов, что поможет более качественно выполнять работу, а также быстрее справляться с обязанностями в связи с четким распределением обязанностей.

Помимо этого, отмечено отсутствие отдельного федерального закона, которым бы регулировалась деятельность всей системы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, закрепляющего координирующую роль указанного органа в системе субъектов профилактики. Так, полномочия по созданию КДНиЗП возложены на высший исполнительный орган государственной власти субъектов Российской Федерации.

ФЗ РФ от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (п/п. 3 п.1 ст. 11) закреплены полномочия Комиссий по осуществлению мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. При

этом, существует некая неясность, размытость правового статуса комиссий не только внутри системы профилактики, но и с точки зрения их взаимодействия с иными органами государственной власти, а также с органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями; серьезно недооценивается место и роль комиссий в системе субъектов профилактической деятельности.

Возможно, одним из способов частичного решения профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних может стать использование института волонтерства путем привлечения потенциальных помощников из числа жителей конкретного населенного пункта лиц, имеющих соответствующее образование и опыт работы в психологии, педагогике, социальной работе, с обязательной координацией их действий со стороны органов профилактики. Указанные лица могут осуществлять индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними, временную опеку над конкретным ребенком или семьей в целом, осуществлять контроль их поведения, оказывать помощь в обучении и воспитании ребенка и т.п., то есть курировать подростка либо семью, оказавшуюся в трудном или социально-опасном положении.

Следующая обозначенная проблема заключается в том, что при осуществлении своей деятельности органы профилактики сталкиваются с несовершенством нормативной базы в вопросах координации и взаимодействия субъектов профилактики, рационализации распределения функций между ними. Существуют различные неясности в законодательстве, которые способствуют перекладыванию ответственности на различные органы. Пример: органы здравоохранения в силу требований ст. 18 120-ФЗ осуществляют выхаживание и содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с рождения и до достижения ими возраста четырех лет включительно, а также содействие органам опеки и попечительства в устройстве таких несовершеннолетних. Однако, после достижения ребенком указанного возраста, независимо от его состояния, курирование ребенка перекладывается на работника управления образования, который, в свою очередь, не

имеет медицинского образования. Федеральный закон в этом случае не оговаривает взаимодействие органов управления здравоохранением и медицинских организаций с органами, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Сотрудниками КДНиЗП отмечается также проблема оперативного обмена информации, необоснованно затянутое по времени направление оперативных сводок по правонарушениям, совершёнными несовершеннолетними и полноты предоставляемых документов. Информация, поступающая от министерства внутренних дел, зачастую опаздывает, что не позволяет своевременно отреагировать на те или иные происшествия. Наряду с этим, документы, направляемые в комиссию по делам несовершеннолетних, зачастую оформлены некорректно. Связано это с отсутствием установленных образцов сводок и иных документов. Требуется принятие решений, основанных на множестве фактов. Однако МВД такие данные подает с опозданием. Профилактические действия в такой ситуации почти невозможно применить.

Еще одна проблема, влияющая на результативность работы органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, это неэффективность наказания, предусмотренного за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних (ст.5.35 КоАП РФ). В большинстве случаев указанное правонарушение совершается лицами, ведущими асоциальный образ жизни, употребляющими спиртное, не имеющими постоянного источника дохода. Успешно взыскать штраф у таких семей удастся менее, чем в 50 % случаев, в связи с чем назначенное административное наказание остается неисполненным. Так, например, в 2022 году по результатам рассмотрения материалов КДНиЗП при администрации Сковородинского муниципального округа штраф был назначен 322 правонарушителям на общую сумму 94700 рублей, а оплатили его лишь 99 человек в сумме 40000 рублей. В связи с этим, представляется необходимость ужесточения санкции за неисполнение родителями своих обязанностей, но не

увеличивая штрафы, не увеличивая срок административного ареста, а иным видом наказания – как вариант, путем обязательных работ.

Несовершеннолетние - наименее защищенная социальная группа населения: их зависимость от взрослых, невозможность полноценно обеспечить себя, особенности правового статуса наряду с определенными психологическими особенностями, свойственным возрасту, формируют их склонность к девиантному поведению, что, в свою очередь, влечет за собой рост правонарушений и преступлений в данной социальной группе.

В связи с этим органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних призваны применять исчерпывающие меры профилактики, работы с детьми, контроля семей в целях предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних, так как предупреждение противоправного поведения наиболее эффективно и менее затратно, чем борьба с последствиями совершения правонарушений и преступлений. Поэтому эффективная превентивная политика требует устранить недостатки в деятельности субъектов системы профилактики.

Решение проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних имеет комплексный характер и зависит от множества причин. В связи с этим требуется не только четкий правовой механизм, регулирующий и объединяющий усилия всех субъектов профилактики, но и реальная, повседневная методическая деятельность педагогов, психологов, юристов, социальных работников и иных лиц.

Требуется также совершенствование нормативной базы, координации и взаимодействия субъектов профилактики, четкое правовое разграничение между отдельными участниками профилактической деятельности, рационализации распределения функций между ними, с целью преодоления их разобщенности и ненужного дублирования друг друга, не исключая при этом тесного сотрудничества различных ведомств по достижению единой цели- искоренения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Таким образом, в целях повышения эффективности деятельности органов

по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних видится необходимость в принятии следующих мер:

- решение проблемы кадрового обеспечения КДНиЗП, увеличение численности сотрудников;

- принятие федерального закона с определением статуса комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как органа реализации государственной политики в сфере профилактики безнадзорности, преступности и правонарушений среди несовершеннолетних, с четким закреплением её координирующей роли;

- четкое правовое разграничение между участниками профилактической деятельности, рационализации распределения функций между ними;

- применение института волонтерства в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- ужесточение ответственности за неисполнение родителями, законными представителями несовершеннолетних своих обязанностей путем дополнения санкции ст.5.35 КоАП иным видом наказания - обязательные работы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проблема профилактики безнадзорности и правонарушений занимает не последнее место в вопросах социальных проблем не только России, но и всего мира. Её решением занимаются уже долгое время, но, к сожалению, полностью искоренить безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних не удастся по сей день. Специалисты склоняются к тому, что данную проблему невозможно искоренить, но стремиться к уменьшению таких случаев стоит. Этому способствуют различные профилактические меры.

Наша работа позволяет удостовериться в том, что проблема очень сложна, требует внимания, а также очень серьёзной профилактики. Результатами безнадзорности несовершеннолетних являются очень серьёзные проблемы, находящие своё отражение во всей жизни. Ведь именно в детстве мы зачастую создаем себя, впитываем информацию и на основе всех этих данных живем всю дальнейшую жизнь. В целом, решение проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних требует комплексного подхода и совместных усилий со стороны государства, общественности и самих подростков. На основе наших исследований можно отметить, что государство усиленно работает над этим вопросом, проводит множество работ, нацеленных на предупреждение случаев безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, однако систему на муниципальном уровне всё ещё нужно совершенствовать. В анализе приведены данные, которые, хоть и говорят о довольно стабильной ситуации, не являются отличными. В целом наблюдается стабильная ситуация, однако, изучив все статистические данные всё ещё нельзя выделить четкой тенденции к росту или снижению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Такой эффект складывается из-за обширности анализируемых данных, которые зависят не от конкретного органа, а от их сплоченной работы. Главным же является Комиссия по делам несовершеннолетних и их прав. Именно в ней мы и выявили проблему, решив которую сможем благоприятно повлиять на ситуации в Сковородинском МО.

Подводя итог всей работы нужно ещё раз повторить, что проблема, рассмотренная в работе, очень сложная, комплексная. Её решение зависит не от одного органа, а от общей работы множества органов, от их грамотных решений. Безусловно, проблемы стоит решать у её истоков, но в нашем случае – это практически невозможно, поэтому стоит приложить усилия к предупреждению таких ситуаций, и, попутно с этим, разрабатывать пути решения проблемы в более глобальном ключе.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Автоматизированная информационная система «Семья и дети» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2020. – Режим доступа: <https://socit.ru/index.php/blog/ais-semya-i-deti>. – 16.04.2023.
- 2 Андреева, Г.М. Социальная психология / Г.М, Андреева. – М.: Аспект Пресс, 2011. – 362 с.
- 3 Аржанов, В.В. Вызовы, стоящие перед комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав / В.В, Аржанов // Вестник СГЮА. – 2022. – № 5 (148). – С. 114-124.
- 4 Беженцев, А.А. Беспризорность, бродяжничество и попрошайничество несовершеннолетних: дефиниции, детерминанты, предупреждение / А.А. Беженцев // Вестник экономической безопасности. – 2022. – № 5. – С. 26-29.
- 5 Батуро, А.М. Проблема детской безнадзорности и беспризорности в Российской Федерации / А.М. Батуро // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Государственное и муниципальное управление. – 2018. – № 4. – С. 444-450.
- 6 Болдина, М.А. Программный подход в профилактике правонарушений несовершеннолетних / М.А. Болдина, Е.В. Деева // Вестник ТГУ. – 2021. – № 195. – С. 180-190.
- 7 Воронин, Б.С. Особенности воспитательной работы с детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию / Б.С. Воронин // Профессиональное образование в России и за рубежом. – 2020. – № 4 (40). – С. 160-168.
- 8 Должностная инструкция ведущего специалиста (специалиста по работе с семьей) отделения социальной помощи семье и детям ГКУ АО УСЗН по Сковородинскому муниципальному округу [Электронный ресурс] // ГКУ АО УСЗН по Сковородинскому муниципальному округу: офиц. сайт. – 2011. – Режим доступа: <http://skovuszn.ru>. – 06.04.2023.
- 9 Должностная инструкция специалиста по социальной работе отделения социальной помощи семье и детям ГКУ АО УСЗН Сковородинскому

муниципальному округу [Электронный ресурс] // ГКУ АО УСЗН по Сквородинскому муниципальному округу: офиц. сайт. – 2011. – Режим доступа: <http://skovuszn.ru>. – 06.04.2023.

10 Информация о рассмотрении территориальными (муниципальными) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] // Автоматизированная информационная система «Семья и дети»: офиц. сайт. – 2020. – Режим доступа: <https://socit.ru/index.php/blog/ais-semya-i-deti>. – 16.04.2023.

11 Калинина, С.В. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / С.В. Калинина // Вестник Московского университета МВД России. – 2022. – № 1. – С. 135-140.

12 Каримова, Г.Ю. Реализация мер предупреждения правонарушений несовершеннолетних / Г.Ю. Каримова // Общество, право, государственность: ретроспектива и перспектива. – 2021. – № 3 (7). – С. 29-34.

13 Колударова, О.П. Понятие «Безнадзорный несовершеннолетний» в российском законодательстве / О.П. Колударова // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». – 2011. – № 3. – С. 142-145.

14 Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс]: принята резолюцией Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 г. № 44/25. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

15 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

16 Лебедева, Е.А. Проблемы деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на региональном уровне / Е.А. Лебедева // Вестник магистратуры. – 2021. – № 9-1 (120). – С. 35-37.

17 Лозовцева, В.Н. Конфликты, развивающиеся в условиях деформированных взаимоотношений подростка с одноклассниками / В.Н. Лозовцева. – М.:

САМПО, 2011. – 225 с.

18 Менщикова, А.Н. Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних как социальная проблема / А.Н. Менщикова, О.В. Есеева // Наука в жизни человека. – 2023. – № 1. – С. 43-50.

19 Михалева, Г.Г. Индивидуальная профилактика как способ предупреждения правонарушений несовершеннолетних / Г.Г. Михалева // Вестник ПГГПУ. Серия № 3. Гуманитарные и общественные науки. – 2022. – № 1. – С. 198-202.

20 Мониторинг маркеров деструктивного поведения несовершеннолетних в Сковородинском муниципальном округе (форма № 1): статистические показатели для общеобразовательных организаций [Электронный ресурс] // Автоматизированная информационная система «Семья и дети» : офиц. сайт. – 2020. – Режим доступа: <https://socit.ru/index.php/blog/ais-semya-i-deti>. – 16.04.2023.

21 Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) [Электронный ресурс]: федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

22 Население Сковородинского района Амурской области [Электронный ресурс] // BDEX: офиц. сайт. – 2019. – Режим доступа: <https://bdex.ru/naselenie/amurskaya-oblast/n/skovorodinskiy>. – 13.04.2023.

23 Наумова, А.И. К вопросу о причинах правонарушений несовершеннолетних / А.И. Наумова // Наука-2020. – 2021. – № 1 (46). – С. 78-82.

24 О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 14 декабря 2005 г. № 103-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

25 Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26 Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих Сковородинского муниципального округа: решение Совета народных депутатов Сковородинского муниципального округа Амурской области от 23 декабря 2022 г. № 119 [Электронный ресурс] // Администрация Сковородинского округа: офиц. сайт. – 2021. – Режим доступа: <http://www.skovorodino.ru>. – 15.04.2023.

28 Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 05 июля 2021 г. № 442. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29 Османов, М.М. Актуальные пути решения проблемы безпризорности и безнадзорности несовершеннолетних в России / М.М. Османов // Образование и право. – 2021. – № 7. – С. 130-132.

30 Поликашина, О.В. О роли образовательных организаций в профилактике правонарушений несовершеннолетних / О.В. Поликашина // Наука и школа. – 2016. – № 6. – С. 41-46.

31 Положение о Центре Помощи детям и подросткам, оставшимся без попечения родителей, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, при муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной школе ж.д. ст. БАМ, утверждено постановлением Администрации Сковородинского района от 29 сентября 2015 г. № 1035 [Электронный ресурс] // ГКУ АО УСЗН по Сковородинскому муниципальному округу: офиц. сайт. – 2011. – Режим доступа: <http://skovuszn.ru>. – 06.04.2023.

32 Положение об отделении социальной помощи семье и детям ГКУ АО УСЗН по Сковородинскому муниципальному округу [Электронный ресурс] // ГКУ АО УСЗН по Сковородинскому муниципальному округу: офиц. сайт. – 2011. – Режим доступа: <http://skovuszn.ru>. – 06.04.2023.

33 Ржаницына, И.А. Причины безнадзорности и беспризорности в Российской Федерации: проблемы и пути решения / И.А. Ржаницына // Вестник Московского университета МВД России. – 2022. – № 4. – С. 191-193.

34 Роговая, А.В. Образование, занятость и досуг как факторы миграции

молодёжи из малых городов / А.В. Роговая, Н.В. Левченко // Ойкумена. Регионоведческие исследования. – 2020. – № 4 (55). – С. 23-33.

35 Россия в цифрах [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики: офиц. сайт. – 2012. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/12993>. – 12.04.2023.

36 Саламатина, О.В. Безнадзорность и беспризорность несовершеннолетних! / О.В. Саламатина // Здоровоохранение Югры: опыт и инновации. – 2018. – № 4. – С. 69-70.

37 Сведения об организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и из оздоровления за первое полугодие 2021 года [Электронный ресурс] // ГКУ АО УСЗН по Сковородинскому муниципальному округу: офиц. сайт. – 2011. – Режим доступа: <http://skovuszn.ru>. – 06.04.2023.

38 Семейная психология. Практическая психологическая помощь в области семейных и детско-родительских отношений [Электронный ресурс] // Национальный исследовательский институт дополнительного образования и профессионального обучения: офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа: <https://new.niidpo.ru/seminar/5015>. – 13.04.2023.

39 Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 28.04.2023). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

40 Старцева, Е.М. Дети улиц как социальная проблема современности [Электронный ресурс] // Студенческий научный форум: офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа: <https://scienceforum.ru/2017/article/2017030272>. – 14.06.2023.

41 Статистический отчёт о работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Сковородинского района [Электронный ресурс] // Администрация Сковородинского округа: офиц. сайт. – 2021. – Режим доступа: <http://www.skovorodino.ru>. – 15.04.2023.

42 Супонина, Е.А. Беспризорность и безнадзорность: о природе феноменов и соотношении юридических понятий / Е.А. Супонина, Е.В. Герасимова // Полицейская деятельность. – 2020. – № 2. – С. 9-19.

43 Ткаченко, Н.Н. Исторические аспекты становления и развития профилактики безнадзорности преступлений и правонарушений несовершеннолетних / Н.Н. Ткаченко, К.А. Кузнецова // Юристъ-Правоведъ. – 2021. – № 4 (99). – С. 78-84.

44 Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

45 Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2012. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru>. – 10.04.2023.

46 Федорова, И.В. Способы и пути решения безнадзорности в Российской Федерации / И.В. Федорова, А.И. Жегулин, И.А. Ржаницына // Криминологический журнал. – 2023. – № 1. – С. 124-128.

47 Федорова, И.В. Меры, применяемые комиссией по делам несовершеннолетних, по защите их прав / И.В. Федорова, В.В. Кардашевский, Д.И. Синибабов // Вестник Московского университета МВД России. – 2022. – № 4. – С. 257-262.

48 Шломина, В.В. Проблемные аспекты безнадзорности и преступлений несовершеннолетних в современном российском обществе / В.В. Шлюмина // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2021. – № 6. – С. 142-144.

49 Что такое профилактика и профилактическая медицина [Электронный ресурс] // Академия профилактической медицины. – 2015. – Режим доступа: <https://academypm.org/language/ru/chto-takoe-profilaktika-i-profilakticheskaya-medicina>. – 12.04.2023.

50 Эгамова, О.С. Профилактика административных правонарушений среди несовершеннолетних / О.С. Эгамова // Экономика и социум. – 2021. – № 11-2 (90). – С. 722-725.