

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зам. зав. кафедрой
_____ В.В. Лазарева
« _____ » _____ 2023 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Управление развитием физической культуры и спорта на
муниципальном уровне (на примере г. Свободный)

Исполнитель
студент группы 973 об

(подпись, дата)

Д.Р. Посталовский

Руководитель
доцент, к.э.н.

(подпись, дата)

В.В. Лазарева

Нормоконтроль

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2023

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический

Кафедра Экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ

Зам. зав. кафедрой

_____ В.В. Лазарева
подпись И.О.Фамилия

« _____ » _____ 2023 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента _____

1. Тема выпускной квалификационной работы: _____

(утверждена приказом от № -уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы «_____» _____ 2023

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: нормативно-правовые акты, статистические данные, научные статьи, учебная литература.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): _____

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) _____

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания _____

Руководитель выпускной квалификационной работы: _____

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): _____ «_____» _____ 2023
(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 51 с., 4 таблицы, 11 рисунков, 59 источников.

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ, УПРАВЛЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ, КОМПОНЕНТЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ, МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ БАЗА ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА, ФИНАНСИРОВАНИЕ, МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

В бакалаврской работе изучены Теоретические и правовые основы управления развитием физической культуры и спорта, проведен анализ управления физической культурой и спорта в г. Свободном с целью выявления проблем, в результате предложено использование механизмов муниципально-частного партнерства для улучшения физкультурно-спортивной инфраструктуры г. Свободного

Объектом исследования в работе выступает физическая культура и спорт.

Предмет исследования – отношения, возникающие в процессе управления физической культурой и спортом в городе Свободном.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические и правовые основы управления развитием физической культуры и спорта	7
1.1 Физическая культура и спорт как объект управления	7
1.2 Система управления физической культурой и спортом в Российской Федерации	12
1.3 Современные проблемы развития физической культуры и спорта в Российской Федерации	18
2 Анализ управления физической культурой и спорта в г. Свободном	24
2.1 Состояние и тенденции развития физической культуры и спорта в г. Свободном	24
2.2 Управление развитием физической культурой и спортом в г. Свободном	30
2.3 Использование механизмов муниципально-частного партнерства для улучшения физкультурно-спортивной инфраструктуры г. Свободного	36
Заключение	42
Библиографический список	45

ВВЕДЕНИЕ

Физическая культура и спорт являются частью культуры общества, представляющей собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых обществом для физического развития человека, его здоровья и образа жизни. Из понятия «здоровый образ жизни», объединяющего все сферы жизнедеятельности личности, коллектива, социальной группы, нации, сфера физической культуры и спорта является наиболее актуальной и универсальной составляющей, направленной на сохранение и укрепление здоровья нации и каждого гражданина в отдельности, развитие его физических способностей, улучшение социального благополучия.

Роль физической культуры и спорта стала заметным социально-политическим фактором в современном мире. Привлечение широких масс населения к занятиям физической культуры, а также спортивные успехи на международных соревнованиях являются доказательством силы любой нации, свидетельством экономического и оборонного могущества государства.

Развитие физической культуры и спорта является одним из основных направлений государственной социальной политики, поскольку данная сфера направлена на физическое совершенствование как общества в целом, так и отдельного человека, оказывает оздоровительное, воспитательное, патриотическое и социально-экономическое воздействие на развитие общества. Именно поэтому управление физической культурой и спортом является одним из важных направлений деятельности государства.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что физическая культура и спорт являются важнейшим фактором развития личности, общества в целом, охраны и укрепления здоровья, подготовки молодежи к труду, повышения творческой активности населения, средством духовного, нравственного воспитания подрастающего поколения.

Цель бакалаврской работы – на основе теоретических и правовых основ управления развитием физической культуры и спорта провести анализ

управления физической культуры и спорта в г. Свободном с целью выявления проблем развития сферы и разработать предложения по устранению выявленных проблем.

Из вышеназванной цели вытекают следующие задачи работы:

- 1) изучить теоретические и правовые основы управления развитием физической культуры и спорта;
- 2) провести анализ управления физической культуры и спорта в г. Свободном;
- 3) предложить использование механизмов муниципально-частного партнерства для улучшения физкультурно-спортивной инфраструктуры г. Свободного.

При написании бакалаврской работы была изучена учебная литература, периодические публикации журналов в сфере физической культуры и спорта, рассмотрены нормативные правовые документы, такие как: Федеральные законы, Указы, Постановления; проанализирована статистическая отчетность и аналитические материалы отдела по физической культуре и спорту администрации г. Свободный.

Практическая значимость исследования заключается в разработке параметров муниципально-частного партнерства на территории муниципального образования г. Свободный.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

1.1 Физическая культура и спорт как объект управления

Всем известно, что развитие физической культуры и спорта служит важным фактором укрепления здоровья населения, а также оказывает благоприятное воздействие на увеличение продолжительности жизни.

В части 2 статьи 41 Конституции РФ гарантируется право населения на занятия физической культурой и спортом. В главном законе страны сказано, что в Российской Федерации поощряется деятельность, способствующая развитию физической культуры и спорта¹.

Для начала выясним, что же означают понятия физическая культура и спорт.

Физическая культура - часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития².

Спорт – составная часть физической культуры, определенный способ физического воспитания, сложившийся в виде соревновательной деятельности и практики подготовки к соревнованиям, в процессе которых сравниваются и оцениваются потенциальные возможности человека.

Следовательно, физическая культура и спорт – это один из видов человеческой деятельности, направленной на физическое совершенствование населения в целом и каждого отдельного человека, деятельности, оказывающей оздоровительное воспитательное, политическое и социально-экономическое

¹ Конституция Российской Федерации: офиц. текст. – М.: Эксмо, 2022. С. 32.

² О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон Российской Федерации от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

воздействие на общественное развитие человечества³.

Необходимо выделить, что физическая культура и спорт отличаются между собой тем, что в спорте обязательно присутствует соревновательное начало.

Сферу физической культуры и спорта можно разделить на две крупные части (рисунок 1)⁴.

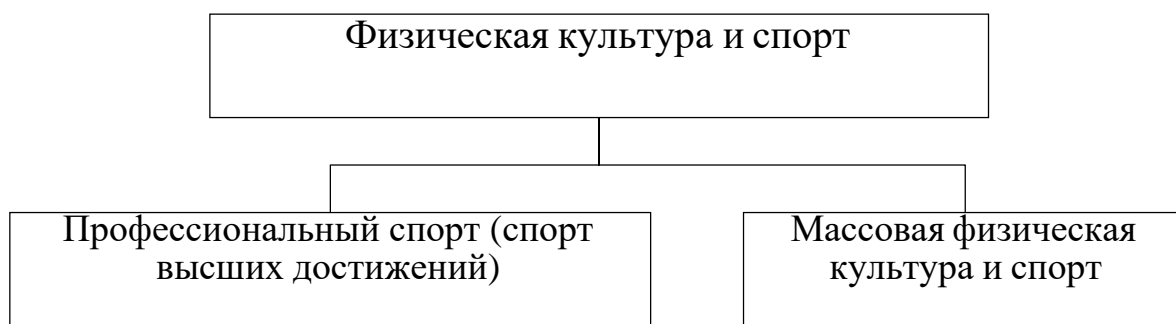


Рисунок 1 – Составные части физической культуры и спорт

Управление разными частями физической культуры и спорта выполняют органы разных уровней власти. Так, профессиональный спорт относится к предмету ведения федеральных и региональных органов государственной власти, в то время как массовой физической культурой и спортом управляют органы местного самоуправления.

Управление физической культурой и спортом представляет собой систему конкретных форм и методов сознательной деятельности, направленной на обеспечение эффективного функционирования и планомерного развития отрасли физической культуры и спорта в целях наиболее полного удовлетворения потребностей людей в физическом совершенствовании⁵.

Системе управления физической культурой и спортом, как и любой иной,

³ Зотова, В. Б. Система муниципального управления. – СПб. : Питер, 2018. С. 272.

⁴ Братановский, С. Н. Управление физической культурой и спортом в условиях реформ (Организационно-правовые проблемы). – Саратов: СГУ, 2018. С. 183.

⁵ Лехтянская, Л Р. Актуальные подходы государственного управления в сфере физической культуры и спорта // Международная студенческая электронная конференция «Студенческий научный форум». 2015. № 7. С. 54.

характерно наличие субъекта и объекта управления. Субъектом являются государственные и муниципальные органы управления физической культурой и спортом, а объектом – учреждения физкультурно-спортивной направленности и иные организационно оформленные группы людей с их ресурсами, которые функционируют с целью привлечения различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Процесс управления физической культурой и спортом, как и любой иной процесс характеризуется некоторыми организационно-правовыми особенностями. Именно эти особенности отличают рассматриваемую сферу по сравнению с другими народно-хозяйственными сферами страны⁶.

Во-первых, сфера физической культуры и спорта как определенная социально-экономическая система тесно взаимосвязана с иными сферами народного хозяйства, производственной и непроизводственной (рисунок 2)⁷. Необходимо отметить, что данное влияние носит обоюдный характер.

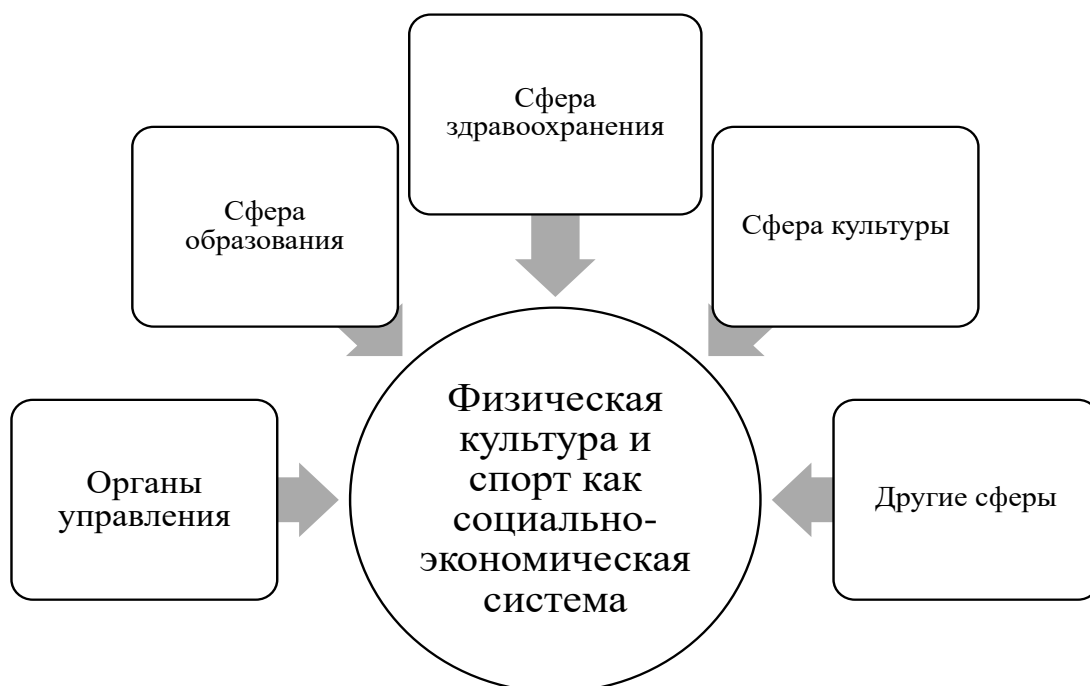


Рисунок 2 – Взаимодействие физической культуры и спорта с другими отраслями народного хозяйства

⁶ Таймазов, В.А. Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта // Академия. 2018. № 6. С. 34.

⁷ Парыгина, Е. А. Российская наука о физической культуре и спорте: проблемы системного подхода // Омский научный вестник. 2017. №6. С.143-146.

Во-вторых, система физической культуры и спорта довольно динамична. Это связано с появлением новых видов спорта, развитием материально - технической базы, увеличением числа коммерческих физкультурно- спортивных организаций, ростом количественных и качественных показателей развития сферы физической культуры и спорта, стремительным развитием профессиональных видов спорта, увеличением количественных и качественных характеристик предоставляемых населению физкультурно-оздоровительных услуг, развитием нормативной правовой базы отрасли (рисунок 3)⁸.

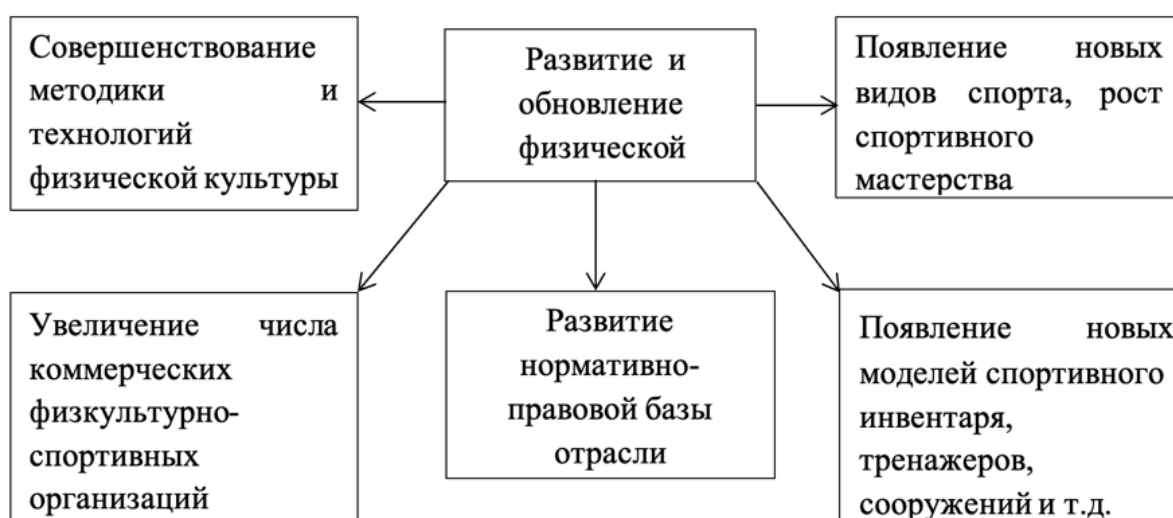


Рисунок 3 – Динамичность системы физической культуры

В-третьих, немаловажной особенностью в управлении физической культурой и спортом в стране является сложившаяся система в целом, а также специфические черты управления на различных уровнях⁹.

В-четвертых, большой толчок для развития сферы физической культуры и спорта как самостоятельной отрасли дает проведение международных спортивных соревнований на территории страны (примером могут выступить Зимние олимпийские игры, которые прошли в 2014 году в г. Сочи).

⁸ Филиппов, С. С. Менеджмент в сфере фитнес-услуг: организационно- правовой аспект. – М. : Советский спорт, 2018. С. 183.

⁹ Ковалева, И. П. Проблемы и перспективы развития социальной сферы: монография. – М.: АТИСО, 2019. С. 92.

В-пятых, рассмотрение объектов управления физкультурно-спортивной деятельности как целостной системы, более четкое видение общей характеристики органов управления физической культурой и спортом в стране, обеспечивает интерес для управления в рассматриваемой сфере.

Более подробно рассмотрим пятый пункт. Сфера физической культуры и спорта характеризуются определенными компонентами: спорт, физическое воспитание, двигательная реабилитация, физическая рекреация.

Физическое воспитание осуществляется в семьях, дошкольных образовательных учреждениях, образовательных школах, гимназиях, в училищах, а также в высших учебных заведениях, а также средних профессиональных¹⁰.

Физическая рекреация проходит в физкультурных оздоровительных центрах, культурных спортивных комплексах, различных спортивных клубах, учебных заведениях.

Деятельность по физкультурной реабилитации осуществляется в кабинетах лечебной физической культуры (ЛФК), в восстановительных центрах, врачебных диспансерах физкультурного направления.

Так, физическая культура и спорт как объект управления включает в себя различные компоненты физической культуры и спорта; организации, осуществляющие физкультурно-спортивную деятельность; виды физкультурной спортивной деятельности.

Управление физической культурой и спортом в Российской Федерации, как и любым другим компонентом социальной сферы носит целенаправленный характер. Ведь управление – это воздействие субъекта на объект для достижения определенных целей. Именно поэтому данный вид управления называется программно-целевым. Необходимо отметить, что данный метод все еще применяется в российской практике¹¹.

¹⁰ Братановская, М. С. Система муниципального управления физической культурой и спортом в России: правовые основы организации и деятельности: диссертация. – Волгоград: НОУ «Волгоградский институт экономики, социологии и права», 2018. С. 173.

¹¹ Бумбошкин, В. М. Региональная система управления физкультурой и спортом: пропедевтика // Вестник Бурятского государственного университета. 2013. № 15. С. 97-100.

Главной целью управления физической культурой и спорта является эффективное использование возможностей физической культуры и спорта во всестороннем физическом и духовном развитии человека, укрепление здоровья и профилактика заболеваний общества, осуществление для этого необходимых условий.

Для того чтобы достичь цель и системе управления физической культурой и спортом необходимо решить ряд определенных задач (рисунок 4)¹².



Рисунок 4 - Задачи системы управления физической культурой и спортом

Необходимо сказать, что в управлении физической культурой и спортом в Российской Федерации участвуют органы государственной власти, местного самоуправления, а также общественных объединений.

1.2 Система управления физической культурой и спортом в Российской Федерации

Система управления физической культурой и спортом, как и любая иная система главным образом характеризуется субъектом, объектом управления и

¹² Архипова, А. С. Государственное управление развитием физической культуры и спорта // Научная электронная библиотека. 2019. № 5. С. 6.

связями между ними.

Система управления - систематизированный (строго определённый) набор средств сбора сведений о подконтрольном объекте и средств воздействия на его поведение, предназначенный для достижения определённых целей.

Федеральный закон № 329-ФЗ выделяет множество субъектов физической культурой и спортом в РФ (рисунок 5)¹³.

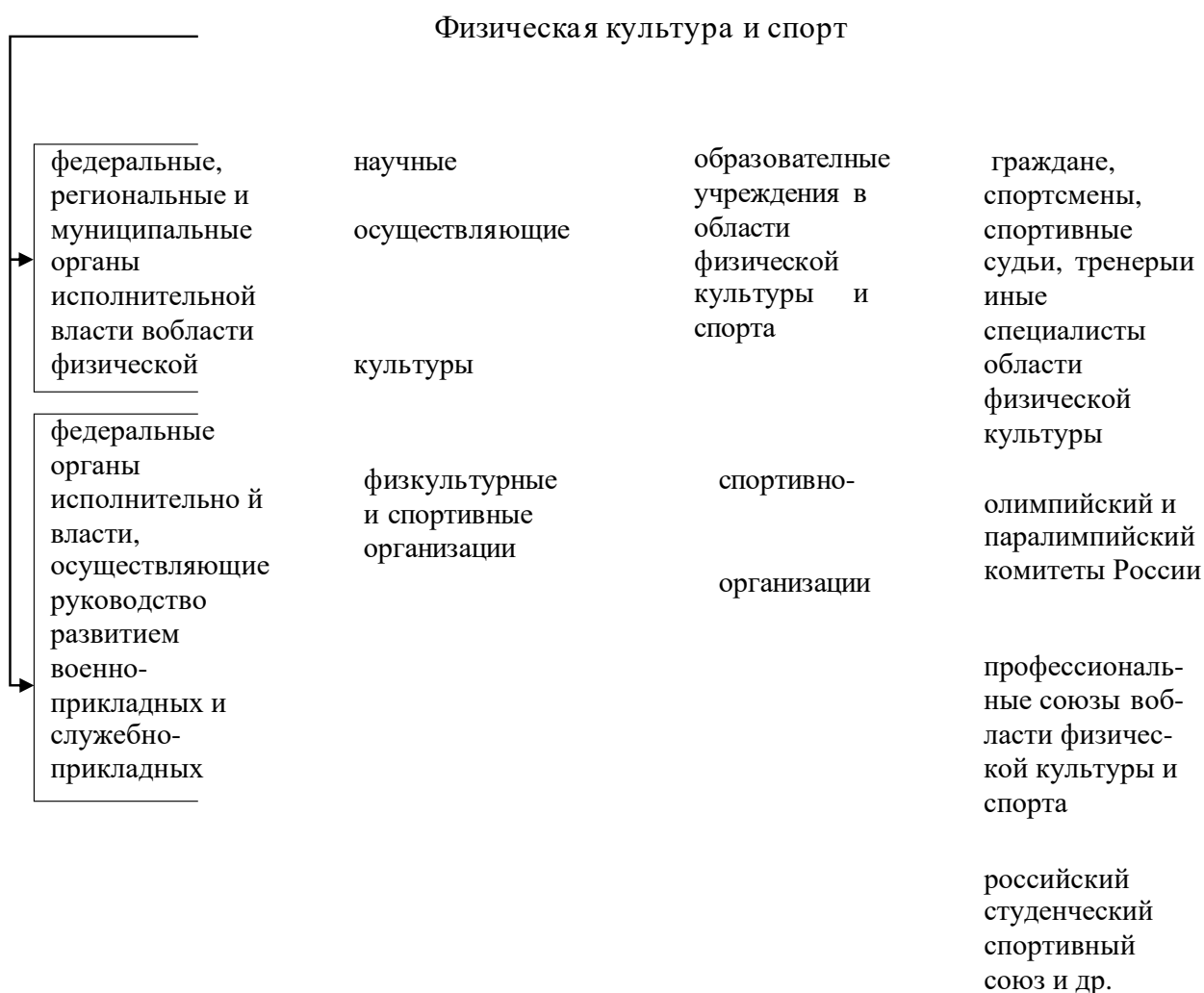


Рисунок 5 - Субъекты физической культуры и спорта

Представленное многообразие субъектов физической культуры

¹³ О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон Российской Федерации от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

отражается в существовании различных органов управления физической культуры и спорта.

Система управления физической культурой и спортом в Российской Федерации представляет собой сложное образование, характеризующееся разнообразием органов управления. Эффективность функционирования данной системы зависит от взаимодействия государственных органов управления, общественных объединений, а также физкультурно-спортивных организаций различного уровня¹⁴.

Органы управления сферой физической культуры и спорта можно классифицировать в соответствии с определенными критериями (таблица 1)¹⁵.

Таблица 1 - Классификация органов управления физической культурой и спортом в Российской Федерации

Критерии	Виды
По ветвям организационной структуры управления	законодательные
	исполнительные
По уровням органов управления	федеральный
	региональный (субъектов Российской Федерации)
	местный (местное самоуправление)
По объему и характеру компетенций (полномочий которыми обладает орган управления)	общая компетенция;
	отраслевая компетенция
	специальная компетенция
	местная компетенция
	органы управления физкультурных спортивных организации

Органы власти и органы управления общей компетенции решают общие вопросы различных отраслей деятельности страны.

Согласно Конституции РФ к органам общей компетенции относятся: федеральные органы государственного управления и государственной власти, а именно Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (включающее в себя Совет Федерации и Государственную Думу), а также Правительство Российской Федерации.

Президент России издает указы и распоряжения по самым острым

¹⁴ Панова О. С. Модернизация региональных систем подготовки российских легкоатлетов: моногр. – СПб. : Академия естествознания, 2019. С. 68.

¹⁵ Барчуков, И.С. Физическая культура и спорт: учеб. пособие. - М.: Академия, 2018. С. 293.

вопросам в развитии сферы физической культуры и спорта. Примером может являться указ Президента РФ от 28.07.2012 г. № 1058 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта»¹⁶.

Правительство РФ прикладывает грандиозные усилия на совершенствование и развитие государственного управления физической культурой и спортом в стране. Огромное значение в развитии физической культуры и спорта имеют такие государственные документы как: «Стратегия развития физической культуры и спорта на период до 2030 года»¹⁷, а также федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы».

Для государственного управления физической культурой и спортом в России действует трехуровневая система органов управления.

Функции и задачи органов на различных уровнях различаются.

На федеральном уровне формируется общая политика государства в отношении физической культуры и спорта, а также формируются стратегические цели и задачи развития данной сферы. Эти цели и задачи развития детализируются на уровне субъекта федерации, а также выявляются особенности развития, определяются основные направления развития физической культуры и спорта в данном регионе. На муниципальном же уровне происходит конкретизация основных целей и задач физической культуры и спорта, их конкретизация и решение с учетом условий и возможностей муниципальных образований¹⁸.

Верховным государственным органом исполнительной власти, занимающимся межотраслевой координацией и функциональным регулированием в сфере физической культуры и спорта, а также

¹⁶ О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 28 июля 2012 г. № 1058. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁷ Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 3081-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁸ О Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 29.05.2008 г. № 408. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

разрабатывающим и осуществляющим меры по ее развитию на уровне федерации является Министерство спорта Российской Федерации.

Министерство спорта Российской Федерации выполняет множество задач, основные из них представлены на рисунке 6¹⁹.

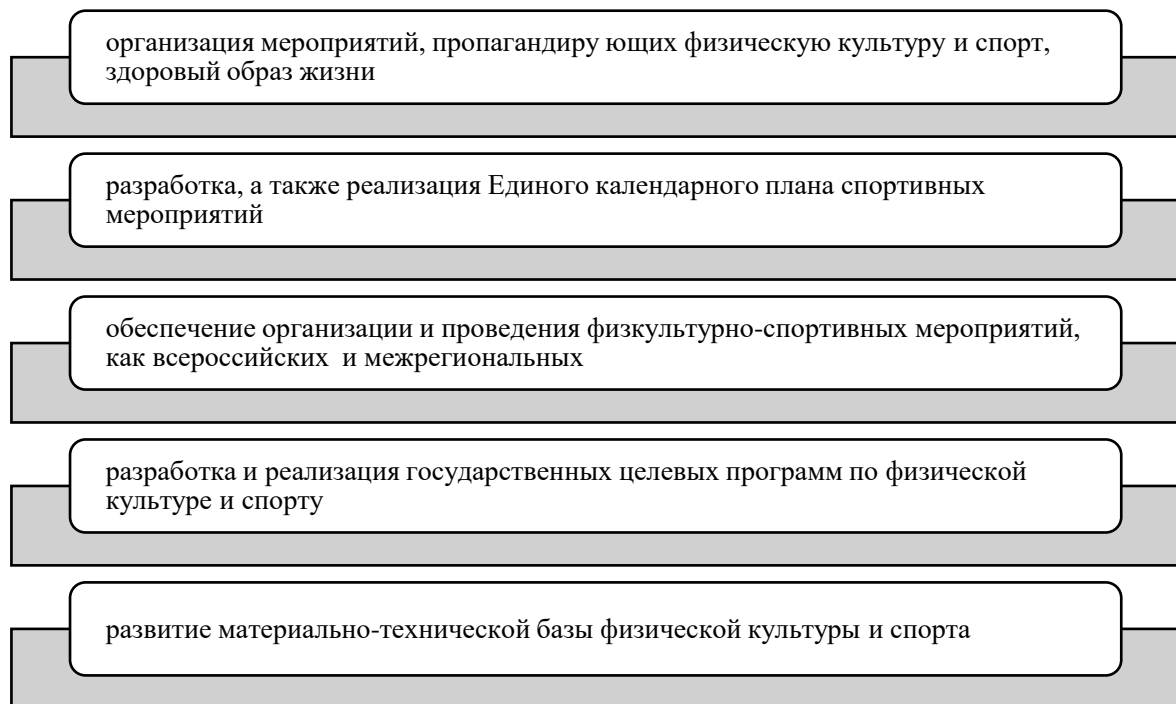


Рисунок 6 - Основные задачи Министерства спорта РФ

В Российской Федерации, кроме Министерства спорта активно занимаются вопросами спорта и физического воспитания граждан также занимаются отраслевые министерства и ведомства. Во-первых, это Министерство образования и науки РФ, Министерство внутренних дел РФ, Министерство обороны РФ и др. Эти органы управления на федеральном уровне включают в себя подразделения, занимающиеся разработкой государственно-отраслевых программ в сфере физической культуры и спорта, а также организующие формы физической подготовки, обязательные для работников.

¹⁹ Министерство спорта Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2018. – Режим доступа: <http://www.minsport.gov.ru>

Необходимо отметить, что главенствующей властью на собственных территориях наделены региональные органы исполнительной власти, в числе которых имеются органы управления физической культурой и спортом всех субъектов РФ (республик, автономных областей, автономных округов, краев, областей, а также городов федерального значения). В соответствии с законодательством России на данный момент органы управления субъектов РФ являются верховными органами государственного управления физической культурой и спортом на своей территории²⁰.

В управлении развитием физической культуры и спорта органы муниципального управления исходят из принципа самоуправления местных объединений и организаций физкультурно-спортивной направленности. Главной целью данного процесса является направление деятельности физкультурно-спортивных учреждений и организаций в основном на развитие массовой физической культуры и спорта.

На уровне муниципального образования регулированием вопросов развития физической культуры и спорта занимается управление, отдел, комитет или иное структурное подразделение администрации, которое совместно с иными (в сфере здравоохранения, образования и т.п.) регулирует деятельность учреждений и организаций физической культуры и спорта.

Объектами управления в данной сфере являются организации физкультурно-спортивной направленности с их ресурсами, которые функционируют с целью привлечения различных слоев населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом.

Конечные цели деятельности организаций, предоставляющих услуги в области физической культуры и спорта в каждом их представленных сегментов различаются.

Так, главной целевой установкой деятельности организаций коммерческого сегмента в любой сфере является получение прибыли. Для

²⁰ Починкин, А. В. Менеджмент в сфере физической культуры и спорта : учеб. пособие. – М.: Советский спорт, 2019. С. 104.

достижения данной цели организации физкультурно-спортивной направленности осуществляют эффективное использование ресурсов, исследуют рынок, а также устанавливают конкурентоспособные цены и др. Но не смотря на это, основная доля предоставляемых услуг в сфере физической культуры и спорта отводится организациям общественного и государственного сегмента. Именно они предоставляют общественные услуги и блага в интересах общества в целом²¹.

Целевые установки деятельности организаций государственного и общественного сегмента довольно схожи. Оба сегмента заинтересованы в укреплении здоровья граждан мероприятиями в области физической культуры и спорта. Основное различие состоит в том, что деятельность организаций государственного сегмента направлена на реализацию системы государственных минимальных стандартов двигательной активности населения, в первую очередь – подрастающего поколения. Деятельность организаций общественного сегмента направлена на развитие определенных видов спорта и ориентирована на население всех возрастных групп²².

Между объектом и субъектом управления физической культурой и спортом, как и в любой иной системе существует тесная связь. Это взаимодействие направлено на удовлетворение потребностей населения в физкультурно-спортивной активности.

1.3 Современные проблемы развития физической культуры и спорта в Российской Федерации

Физическая культура и спорт являются наиболее эффективным средством поддержания здоровья в эпоху информатизации и автоматизации труда. Эти факторы влияют на снижение активности человека, гиподинамия способствует развитию хронических болезней суставов, сердечно-сосудистой и нервной системы, появлению раздражительности и усталости, общего спада активности и способности к труду. Поэтому для сохранения здоровья так важно включить в

²¹ Егоров, Е. В. Экономика и управление социальной сферой. – М.: Дашков и Ко, 2019. С. 93.

²² Кузьмичева, Е. В. Зарубежный опыт формирования сооружений для физкультурно-оздоровительных и массовых спортивных занятий населения // Теория и практика физической культуры. 2015. № 3. С. 21.

свою повседневную жизнь физические нагрузки²³.

Одна из основных задач государства в рамках современной оздоровления нации – обеспечение доступности спортивно-оздоровительных мероприятий. Данная стратегия предполагает заботу о своем здоровье, о состоянии среды и искоренение вредных привычек.

Физическая культура представляет часть общей культуры общества, поэтому влияет на поведение человека, его отношение к работе и учебе, его взаимоотношения с окружающими. В этом аспекте культура физического здоровья близко контактирует с духовным и ценностным миром человека.

Однако в настоящее время физической культурой и спортом в стране занимается около 30 % населения, что является не достаточно высоким показателем, в сравнении со значениями в экономически развитых странах, где они достигают 60 % и более. Таким образом, перед физической культурой и спортом стоят глобальные задачи, требующие современных подходов к их решению.

На законодательном уровне не определено, кто должен выделять средства на строительство спортивных объектов. На практике ответственность ложится на органы муниципальной власти, бюджеты которых не справляются с этой задачей. Эта проблема характерна как для физической культуры, так и для спорта высших достижений. Кроме этого, существует проблема недостаточной оснащенности образовательных учреждений спортивным оборудованием и инвентарем²⁴.

Другая проблема – отсутствие высококвалифицированных тренеров и специалистов в образовательных учреждениях связана с невысокой заработной платой, педагоги отдают предпочтение фитнес центрам, оказывая платные услуги.

Следующая проблема – отсутствие эффективной системы детско-

²³ Власова Ж.Н. Роль физической культуры в формировании здорового образа жизни // Гуманитарный вектор. Серия: Педагогика, психология. 2009. № 1. С.58-61.

²⁴ Паршакова, В.М. Перспективы развития физической культуры и спорта в современной России // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. № 1. С. 13-15.

юношеского спорта, позволяющей воспитывать будущих спортсменов мирового уровня, спортивный резерв сборных команд, связанной с низким уровнем материально-технической оснащенности, отсутствием высококвалифицированного тренерского состава, современных методик и личной мотивации²⁵.

Острая конкуренция на мировой спортивной арене требует разработки высокотехнологических подходов к развитию профессионального спорта, внедрения современных инновационных спортивных технологий, использования достижений науки, техники и медицины на уровне государственной политики в области физкультуры и спорта.

Важной проблемой является и отсутствие личной мотивации, интереса к занятиям физической культурой и спортом у основной массы современных людей. Как бы не был моден здоровый образ жизни, следует ему, на самом деле, не каждый. Проблема личной мотивации, желая перебороть себя и выбежать на утреннюю пробежку, тесно связана с проблемой наличия вредных привычек: алкоголя, курения, наркотиков, вредной еды и многого другого.

В связи с вышеизложенным чрезвычайно актуальной проблемой на современном этапе представляется работа, направленная на скорейшее восстановление значимости физической культуры и спорта в современном обществе как в экономическом, социальном, так и в общегосударственном отношении. Для решения данного вопроса необходимы совместные усилия различных государственных и общественных организаций, причем не в декларативном порядке, а реально, на деле. Очевидно, что принимаемые в больших количествах различные программы уже не могут обеспечить практическое решение данной проблемы, нужны реальные экономические и социальные подходы, способные переломить неблагоприятную обстановку в области отечественной физической культуры и спорта²⁶.

²⁵ Гаджиев, Д.М. Физическое воспитание студентов специальной медицинской группы на основе методики пилатес / Д.М. Гаджиев, И.М. Бодров, Т.И. Макаренкова, Г.С. Крылова // Физическая культура. Спорт. 2018. № 1. С. 27-34.

²⁶ Филимонова, С.И. Актуальный уровень физической подготовленности / И.Н. Антонова, Н.Г. Ефремова, А.В. Носова, Е.Ю. Внукова // Культура физическая и здоровье. 2019. № 4 (72). С.18-20.

Не менее важной проблемой представляется также вопрос относительно подготовки квалифицированных кадров в области физического воспитания. В данном аспекте особое внимание хотелось бы обратить не только на уже отмеченную необходимость возрождения престижности профессии преподавателя и тренера, но и на решение проблемы эффективного трудоустройства выпускников факультетов физического воспитания университетов и институтов физической культуры.

Особенно остро данная проблема стоит в отношении специалистов по физической реабилитации: будучи достаточно хорошо подготовленными как в теоретическом, так и в практическом отношении они в большинстве случаев испытывают серьезные трудности с трудоустройством в учреждения медицинского профиля, что связано с отсутствием полноценных, согласованных договоренностей между Министерствами здравоохранения, образования и науки и Министерством по делам семьи, молодежи и спорта. Вместе с тем, реальная потребность в специалистах данного профиля высока. Не менее важной является также проблема подготовки полноценных высококвалифицированных кадров в области спортивной медицины. Хорошо известно, что практически все работающие в области физической культуры и спорта врачи не имеют образования специальной направленности, связанного со спортивной медициной. Несмотря на высокий профессионализм и преданность своему делу данных специалистов, проблема подготовки спортивных врачей является, несомненно, актуальной. Сложность решения этого вопроса усугубляется еще и тем, что до сих пор в этом отношении нет единого мнения между министерствами и ведомствами, ответственными за подготовку специалистов данного направления²⁷.

Достаточно серьезной проблемой представляется также отсутствие в настоящее время целенаправленной, долгосрочной подготовки специалистов в области физического воспитания и спорта непосредственно по выбранной

²⁷ Актуальные проблемы, современные тенденции развития физической культуры и спорта с учетом реализации национальных проектов – М.: ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. В. Плеханова», 2020. С. 483.

специальности²⁸.

Отмеченные проблемы в подготовке высококвалифицированных кадров в области физического воспитания достаточно остро проявляются и в области спорта высших достижений. Уже ни для кого не секрет, что большинство достижений наших ведущих спортсменов на международной арене в значительной степени связано с материальными и человеческими ресурсами, заложенными несколько десятилетий назад. В настоящее время многими специалистами констатируется существенное снижение эффективности работы специализированных ДЮСШ по различным видам спорта, что связано с объективными причинами их недостаточного государственного финансирования, оттока квалифицированных кадров за рубеж, низкой степени материального стимулирования детских тренеров и т.п. Очевидно, что решение данных вопросов является одной из актуальных проблем современного массового спорта и спорта высших достижений.

Развитие инфраструктуры, улучшение материально-технической базы являются одними из важнейших условий развития спорта и физической культуры.

Таким образом, можно выделить следующие основные проблемы в области физической культуры и спорта, сдерживающими развитие спортивной и физкультурно-оздоровительной работы:

1) несоответствие уровня обеспеченности спортивной материально-технической базы и инфраструктуры физической культуры и спорта задачам развития массового спорта в городе;

2) недостаточное привлечение как здорового, так и маломобильных групп населения к регулярным занятиям физической культурой, в том числе низкий уровень пропаганды физической культуры и спорта как составляющей здорового образа жизни;

3) отсутствие достаточного количества профессиональных тренерских

²⁸ Кушнаренко Е.А. Физическая культура и спорт: основные проблемы и перспективы развития отрасли в России: сборник трудов конференции. – Чебоксары: Среда, 2022. С. 79-81

кадров, это может быть связано с низкой заработной платой;

4) уменьшение численности тренеров-преподавателей в связи с достижением пенсионного возраста.

А также можно выделить такую проблему как платность спортивных секций, что тоже может негативно влиять на количество занимающихся спортом, ведь многие родители не могут позволить себе оплачивать занятия, а помимо оплаты самой секции, нужно приобретать необходимую спортивную форму, костюмы, инвентарь, на что тоже требуются деньги²⁹.

²⁹ Матвеев, Л.П. Теория и методика физической культуры: учеб. для студентов вузов физ. культуры. – М.: Физкультура и спорт: СпортАкадемПресс, 2019. С. 183.

2 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В Г. СВОБОДНОМ

2.1 Состояние и тенденции развития физической культуры и спорта в г. Свободном

Развитие физической культуры и спорта, пропаганда здорового образа жизни являются приоритетными задачами развития города. Особое внимание уделяется развитию спортивно-технической базы, повышению доступности спортивных объектов для населения и проведению массовых спортивных мероприятий и турниров различного уровня³⁰.

Цели государственной политики в сфере физической культуры и спорта определены в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р и предусматривающей создание условий для ведения гражданами здорового образа жизни, развития массового спорта, вовлечение населения в систематические занятия физической культурой и спортом, возрождение массовой физической культуры.

Показатели эффективности развития физической культуры и спорта установлены в федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации».

Для оценки текущего состояния и тенденций развития физической культуры и спорта в городе Свободном предлагается проанализировать основные показатели развития данной сферы.

В первую очередь предлагается проследить динамику показателя, отражающего численность лиц, занимающихся физической культурой и спортом в городе Свободном (рисунок 7)³¹.

³⁰ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития г. Свободный до 2025 года [Электронный ресурс]: Постановление администрации г. Свободный от 26 декабря 2014 г. №2371. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³¹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.01.2021. – Режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/>

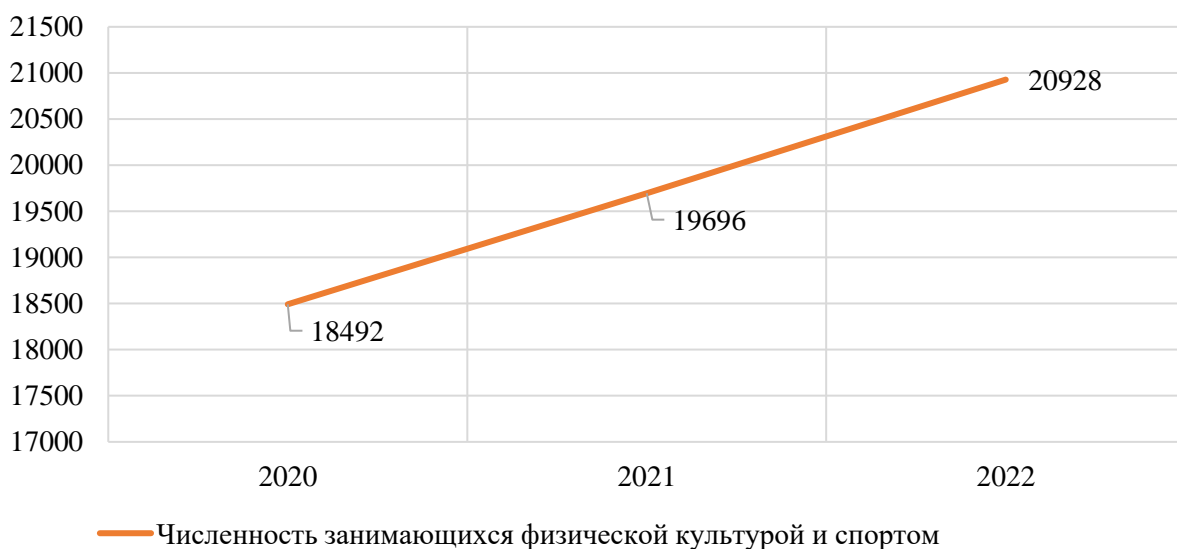


Рисунок 7 – Численность лиц, занимающихся физической культурой и спортом в городе Свободном

Проанализировав динамику показателя, можно заметить, что в рассматриваемый период наблюдается рост общего числа лиц, занимающихся физической культурой и спортом в городе Свободном на 2436 человек или на 13 %, это связано прежде всего с увеличением количества различных спортивных залов, секций, появлением новых видов спорта, так же свою роль играет активное пропагандирование здорового образа жизни по телевидению и другим каналам СМИ как в области, так и в стране в целом, все это еще раз доказывает высокий уровень эффективности управления развитием физической культуры и спорта. Что в свою очередь является хорошей тенденцией в сфере развития физической культуры и спорта.

В течении 2022 года организовано и проведено более 90 городских спортивно-массовых и оздоровительных мероприятий, в которых принимают и 82 выездных соревнований районного, городского и областного уровня в которых приняло участие 12670 человек.

Особое внимание уделяется работе с детьми и подростками по месту жительства в микрорайонах города. Ежегодно заключаются договора с 48 тренерами по работе с детьми и подростками по месту жительства. Совместно с

управлением образования города Свободного при школах города созданы спортивные классы по туризму, спортивным играм, баскетболу, волейболу, лыжным гонкам, спортивное ориентирование.

Организована и зарегистрирована городская федерация бокса. Совместно с федерацией сделан ремонт зала бокса и приобретен необходимый инвентарь для ведения занятий и налажены стабильная работа зала бокса.

Система физической культуры и спорта города Свободного представляет собой совокупность учреждений (таблица 2)³², объектов соответствующего профиля. Основу данной системы составляют муниципальные учреждения, коллективы физкультуры, в которых закладывается фундамент всестороннего развития физических и духовных сил, укрепления здоровья, формирования здорового образа жизни и достижение высоких спортивных результатов.

Таблица 2 – Спортивная инфраструктура города Свободный

Показатель	2020	2021	2022	Темп роста, в процентах (2022/2020)
Всего спортивных учреждений	119	119	119	100
из них				
Стадионы с трибунами	2	2	2	100
Плоскостные спортивные сооружения	61	61	61	100
Спортивные залы	27	27	27	100
Крытые спортивные объекты с искусственным льдом	1	1	1	100
Плавательные бассейны	1	1	1	100
Лыжные базы	1	1	1	100
Сооружения для стрелковых видов спорта – всего	3	3	3	100
Другие спортивные сооружения - всего	16	16	16	100
Объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом	7	7	7	100

В городе Свободном создана хорошая спортивная база для массового занятия физической культурой и спортом, что подтверждают данные,

³² Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.01.2021. – Режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/>

представленные в таблице выше. В период с 2020 по 2022 годы спортивная инфраструктура города Свободного не изменилась.

Администрация города активно работает над тем, чтобы развивать спортивно-массовое движение, пропагандировать среди молодежи города здоровый образ жизни. Особое внимание уделяется развитию спортивно-технической базы, повышению доступности спортивных объектов для населения и проведению массовых спортивных мероприятий и турниров различного уровня.

В городе существует две спортивных школы, МАУ СШ №1 ул. Ленина 44, где тренируется 418 чел. и МАУ СШ №2 имени О.В. Качева ул. Орджоникидзе 51, где тренируется 925 чел.

Плотность занятий в спортивных и тренажерных залах составляет 100%.

Стадионы «Локомотив» и «Торпедо», с новым полиуретановым покрытием беговых дорожек и баскетбольной площадки, а также крытый каток предлагают широкие возможности для занятий физкультурой и спортом не только школьникам, но и всему населению города.

Любая сфера не может существовать и развиваться без сотрудников, которые активно ведут свою деятельность. Динамика изменения числа специалистов в спортивной сфере представлена в таблице 3³³.

Таблица 3 - Количество специалистов с сфере физической культуры и спорта города Свободный

Показатель	2020	2021	2022	Темп роста, в процентах (2022/2020)
Всего штатных работников физической культуры и спорта, человек	84	76	78	93
Число спортивных судей, человек	31	31	31	100
Число штатных тренеров, человек	27	21	20	74
Количество вакансий	1	5	5	500

С каждым годом количество работников в сфере физической культуры и

³³ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.01.2021. – Режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/>

спорта уменьшается, прежде всего это связано с низким уровнем заработной платы, многие предпочитают сменить место работы, а тем кто остается приходится, возлагать на себя дополнительную нагрузку, в следствие этого на одного тренера (учителя и т.п.) приходится больше занимающихся, а это отрицательно влияет на процесс подготовки и обучения, и в дальнейшем на развития спорта в области в целом.

В рассматриваемый период в городе Свободном численность штатных работников физической культуры и спорта сократилось на 7 % (6 человек), что в свою очередь существенно влияет на возможности развития физической культуры и спорта города. Также стоит отметить, что в городе открыто 5 вакантных мест в сфере физической культуры и спорта.

Для стремительного развития любой сфере нужны финансовые средства, которые помогают улучшать материальную базу, увеличивать количество специалистов и уменьшать стоимость предоставляемых услуг, что будет способствовать увеличению вовлеченности граждан в занятия физической культурой и спортом.

В связи с этим предлагается рассмотреть показатель, отражающий финансирование физической культуры и спорта города Свободный (таблица 4).

Таблица 4 - Количество средств выделенных на развитие физической культуры и спорта

Показатель	2020	2021	2022	Темп роста, в процентах (2022/2020)
Всего получено средств, тыс. рублей	252432,9	115380,1	153263,8	60,7
из федерального бюджета	131434,9	673,4	1231,7	0,9
из бюджета субъекта	48517,3	18871,3	6449,5	13,3
из бюджета муниципального образования	66246,6	88308,1	125555,2	189,5
из внебюджетных источников	6234,1	7527,3	20027,4	321,2

Из данных, представленных в таблице, можно прийти к выводу, что в рассматриваемый период наблюдается снижение общего количества средств, выделяемых на финансирование физической культуры и спорта города Свободного.

Также можно заметить, что в структуре полученных средств на развитие физической культуры и спорта города Свободного преобладают средства из бюджета муниципального образования, что отражено на рисунке ниже³⁴.

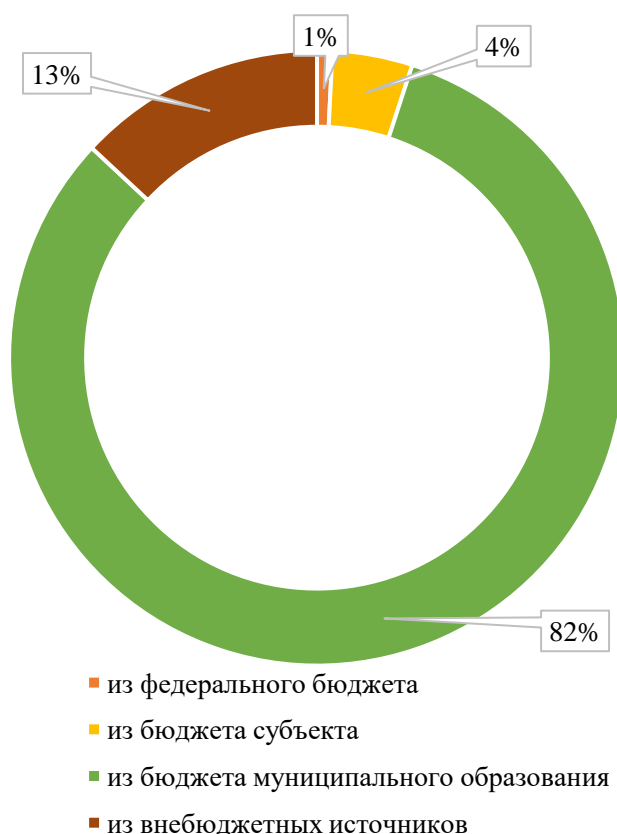


Рисунок 8 – Структура средств, выделенных на развитие физической культуры и спорта в городе Свободном в 2022 году

На данный момент объем финансирования является главной проблемой в развитии спорта, с каждым годом из федерального бюджета выделяется все меньше средств, прежде всего это связано с развивающимися событиями в мире.

На сегодняшний день развитию физической культуры и спорта города Свободного препятствуют следующие существующие проблемы:

³⁴ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.01.2021. – Режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/>

1) отсутствие инструкторов по спорту на предприятиях города, затрудняет взаимодействие с ними;

2) для улучшения спортивных результатов необходимо расширять материально-техническую базу и увеличивать финансирование на приобретение спортивного инвентаря для тренировочной работы на основных и арендуемых спортивных базах;

3) десятилетиями не осуществляется капитальный ремонт и реконструкция ряда спортивных залов, средний износ залов по городу составляет 57%;

4) нехватка инструкторов по работе с инвалидами.

Для сохранения положительной динамики и устойчивого развития физической культуры и спорта в ближайшие годы необходимо:

– обеспечить сохранение темпов строительства и реконструкции спортивных объектов с учетом потребностей лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

– принять дополнительные меры по повышению качества медико-биологического обеспечения спортсменов;

– повысить привлекательность физической культуры и спорта как сферы профессиональной деятельности, принять дополнительные меры по совершенствованию системы оплаты труда и социальной защиты спортсменов, квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей;

– повысить эффективность пропаганды физической культуры и спорта, включая производство и распространение информационно-просветительских программ, подготовленных с участием городских телерадиокомпаний, увеличить объем вещания на эти цели.

2.2 Управление развитием физической культурой и спортом в г. Свободном

Вопросы по развитию физической культуры и спорта в городе Свободном возложено на отдел физкультуры и спорта администрации города Свободного, который является органом Администрации города Свободного, имеющий

исполнительно-распорядительные функции сфере организации и развития физической культуры и спорта на территории города Свободного.

Отдел создается администрацией города, является подотчетным в своей деятельности заместителю главы администрации города по социальным вопросам, действует на основании Положения³⁵.

Отдел осуществляет свою деятельность в непосредственном взаимодействии с другими муниципальными структурами, общественными организациями по вопросам физического воспитания населения, охраны труда, организации досуга, пропаганде здорового образа жизни, летнего отдыха детей, профилактике правонарушений несовершеннолетних.

Руководство деятельностью структурным подразделением осуществляет начальник отдела, назначаемый и освобождаемый от должности главой администрации города.

Начальник осуществляет руководство отделом на основании единоначалия, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на отдел задач и функций.

Основной целью отдела является обеспечение условий для развития на территории города физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных культурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

Предметом деятельности отдела является³⁶:

- 1) обеспечение выполнения Федеральной, региональной и территориальной программ развития ФК и спорта на территории города;
- 2) методическое, кадровое, финансовое, материально-техническое обеспечение подведомственных Отделу учреждений;
- 3) совершенствование системы физического воспитания населения города;

³⁵ Об утверждении положения об отделе физической культуры и спорта администрации города Свободного [Электронный ресурс]: Постановление главы администрации города № 643 от 29 июня 2006 г. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³⁶ Там же.

4) вовлечение максимально возможного числа детей, подростков, молодежи и населения в систематические занятия ФК, спортом и туризмом;

5) совершенствование нормативной, правовой, материально технической, научно-образовательной, организационно-управленческой и финансовой баз развития ФК и спорта в городе;

6) обновление содержания, форм и средств физического воспитания и спортивной подготовки на основе развития методов учебного и тренировочного процессов;

7) координация планов проведения спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных мероприятий в городе;

8) кооперирование бюджетных и привлеченных средств с целью приобретения и распространения спортивного инвентаря, оборудования.

Отдел тесно работает с общественными организациями по привлечению детей к систематическим занятиям спорта: это спортивные клуб «СОЮЗ» развивает хоккей, Свободненская городская спортивная общественная организация «Федерация Бодибилдинга, Фитнеса и Пауэрлифтинга», Свободненская общественная организация «Каратэ Киокушинкай Кан», Городская спортивная молодёжная общественная организация «Федерация Бокса города Свободного». Свободненская городская общественная организация «самбо и дзюдо», футбольный клуб «Свободный». Проведение совместных общегородских мероприятий по пропаганде здорового образа жизни и соревнований различного уровня по видам спорта.

Отдел ФК и спорта совместно с федерациями по видам спорта разрабатывает и реализует календарный план физкультурно-спортивных и массовых мероприятий. Совместно с федерациями по видам спорта производит подготовку сборных команд города по видам спорта и обеспечивает их выступление на спартакиаде городов области и иных спортивных мероприятий. В течение года организует проведение массовых спортивных мероприятий, турниров по различным видам спорта различного уровня посвящённые праздничным и памятным датам. Отдел тесно работает с общественными

организациями по привлечению детей к систематическим занятиям спорта, пропаганде здорового образа жизни и вопросам развития массовой физической культуры и спорта.

В рамках муниципальной программы осуществляется реализация национального проекта «Демография». Данной программой предусмотрено основное мероприятие "Региональный проект "Спорт-норма жизни". Все спортивные школы города участвуют в реализации федерального проекта «Спорт-норма жизни».

Особое внимание уделяется развитию спортивно-технической базы, повышению доступности спортивных объектов для населения. В 2021 году в стационарном лагере «Спортивный» построены три новых корпуса, каждый на 16 человек, два благоустроенных туалета, две душевых на 8 леек. Выполнены работы по укладке тротуарной плитки на территории лагеря (около 500 кв.м). Построены баскетбольная и волейбольная площадки, забетонирована дорога, ведущая к столовой. Построены плавательный бассейн 20×5 м., а также навес для занятий единоборствами 12×24 м. Во всех корпусах установлены кондиционеры. Смонтировано 10 опор электроосвещения на новой территории.

В 2022 году лагерь отработал 6 смен с 10 июня по 20 августа, в этот период лагерь посетили 841 ребенка, это на 167 человек больше, чем в период летней оздоровительной кампании 2021 года.

На Свободненской Лыжной базе выполнены работы по устройству лыжероллерной трассы длиной более 1 км. Построены 2 домика, 4 беседки (две больших, две маленьких). Приобретены финские сани, электросамокаты.

В тренажерном зале «Олимп» для комфортного соседства спортзала и жильцов установлена дополнительная шумоизоляция.

На территории физкультурно-оздоровительного комплекса организован прокат коньков, построен пункт выдачи инвентаря и раздевалка.

Полностью реконструирован и принят в работу стадион спортивной школы №1 (быв. Локомотив). Полностью заменены коммуникации по водоотведению, произведена замена большой трибуны стадиона и покрытие

футбольного поля, а также покрытие беговых дорожек. Полностью реконструированы спортивные площадки (2 волейбольные и 2 баскетбольные), установлены 2 уличные площадки для варкаута. Полностью отремонтирована подъездная дорога к спортивным площадкам на территории стадиона, а также прогулочные дорожки на стадионе. Спортивные площадки оборудованы освещением. Сделан капитальный ремонт центрального входа в здание спортивной школы (двери и крыльцо). Заменена система пожарной сигнализации. Сделан косметический ремонт спортивных залов, раздевалок и подсобных помещений.

Выполнены работы по благоустройству общественно-спортивной зоны на ул. Загородная.

В течении года проводится около 200-х сот спортивно-массовых мероприятий среди всех слоёв населения. Уровень обеспеченности горожан спортивными сооружениями исходя из единой пропускной способности сооружений объектов спорта оставляет 48,5%. Все спортивные объекты города открыты для свободного посещения жителей и гостей города.

В рамках развития физической культуры и спорта в городе реализуется муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Свободном»³⁷.

Целью программы является создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом.

Задачи муниципальной программы³⁸:

1) развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, для повышения мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой, спортом и ведению здорового образа жизни.

³⁷ Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Свободном» [Электронный ресурс]: Постановление администрации города Свободный от 18 сентября 2014 г. № 1586. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³⁸ Там же.

2) повышение эффективности деятельности органов управления.

С целью обеспечения комплексного решения цели и задач муниципальной программы реализуется ряд основных мероприятий, определенных программой (рисунок 9)³⁹.

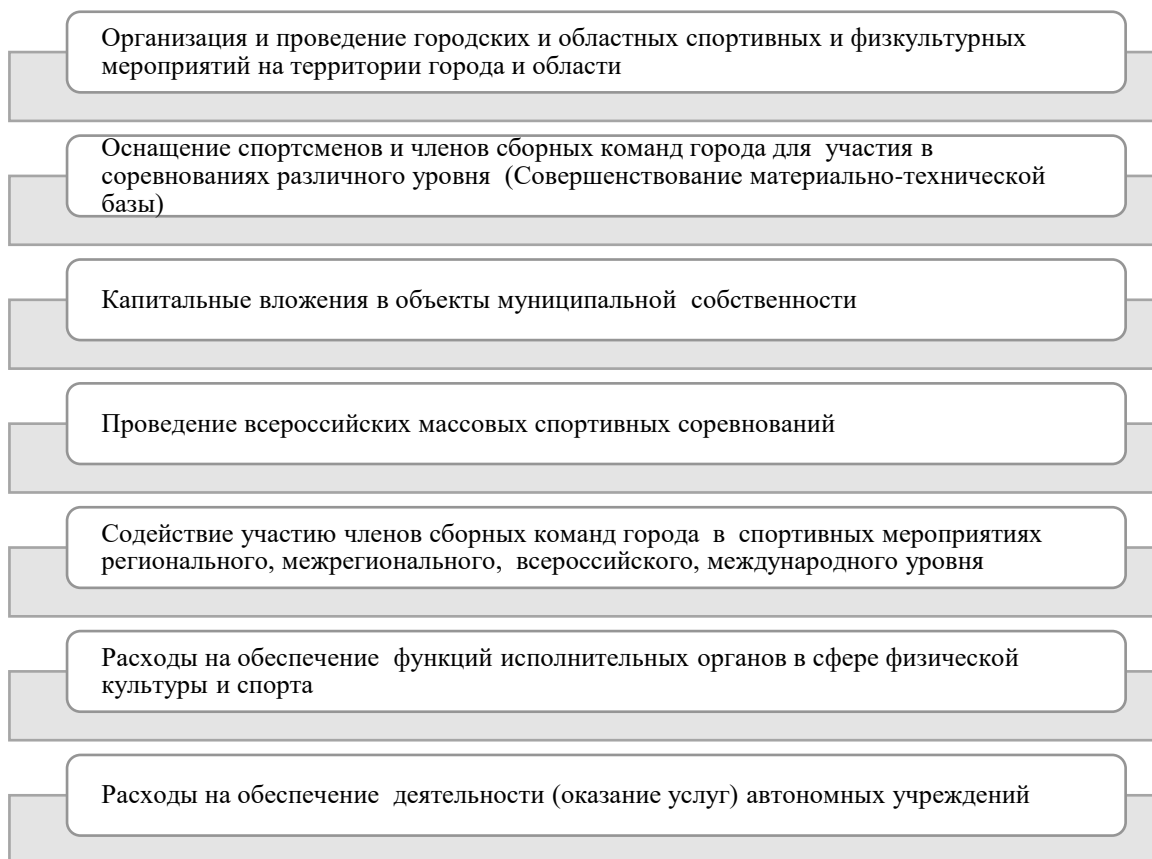


Рисунок 9 – Основные мероприятия муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Свободном»

Каждое из выделенных мероприятий на рисунке выше влечет за собой выполнения ряда работ, направленных на достижение основных целей мероприятия.

Названная выше программа изначально была утверждена до 2020 года, однако на данный момент были внесены изменения в программу и в

³⁹ Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Свободном» [Электронный ресурс]: Постановление администрации города Свободный от 18 сентября 2014 г. № 1586. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

действующей редакции от 24.09.2021 года сроки реализации программы не ограничены. В свою очередь финансирование определено на период до 2025 года включительно.

Данный факт свидетельствует о том, что в городе Свободном идет активное развитие сферы физической культуры и спорта и на это направляют значительные средства из различных уровней бюджетов Российской Федерации.

Таким образом, отделом физкультуры и спорта администрации города Свободного проводится активная политика в сфере развития физической культуры и спорта, однако несмотря на проводимую политику, длительную реализацию муниципальной программы в данной сфере присутствуют проблемы, препятствующие ее развитию.

2.3 Использование механизмов муниципально-частного партнерства для улучшения физкультурно-спортивной инфраструктуры г. Свободного

Как выяснилось ранее, сдерживающим фактором развития физической культуры и спорта на территории города является низкий уровень обеспеченности населения спортивной базой, а именно спортивными залами, плоскостными спортивными сооружениями, а также бассейнами. Именно данный фактор негативно сказывается на такой показатель, как численность граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, который в г. Свободном находится на довольно низком уровне.

Таким образом, укрепление материально-технической базы города является важной задачей, без решения которой трудно или даже невозможно создать необходимые условия для массовых занятий населения физической культурой и спортом.

Однако, при ограниченности муниципального бюджета довольно сложно самостоятельными силами Администрации развивать и модернизировать объекты физкультурно-спортивной инфраструктуры. Именно данный факт обуславливает необходимость применения инструментов государственно-частного, правильнее сказать муниципально-частного партнерства, с целью

привлечения частных инвестиций для реализации проектов в сфере физической культуры и спорта.

Привлечение частных инвестиций в данную сферу в Российской Федерации, в том числе посредством использования такого инструмента, как муниципально-частное партнерство, признается одним из важных условий решения задач в данной области.

Так, в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 г. отмечается, что «существующие ограничения в использовании государственно-частного партнерства не позволяют активно развивать спортивно-зрелищную индустрию и спортивную промышленность, обеспечивать доступность спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг», и предлагается разработать «комплекс мер по развитию малого предпринимательства и государственно-частного партнерства в сфере физической культуры и спорта»⁴⁰.

После принятия Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вопрос о введении механизма государственно-частного или муниципально-частного партнерства во многом из теоретической области познания перешел в разряд практических⁴¹.

Муниципально-частное партнерство представляет собой совокупность форм и механизмов средне- и долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества между муниципальным образованием, с одной стороны, и бизнесом, с другой стороны, с целью реализации общественно значимых проектов на территории муниципального образования.

⁴⁰ Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 3081-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁴¹ О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Участие хозяйствующих субъектов в муниципально-частном партнерстве, как правило, осуществляется в целях создания (строительства, реконструкции) и (или) эксплуатации следующих видов объектов (рисунок 10).

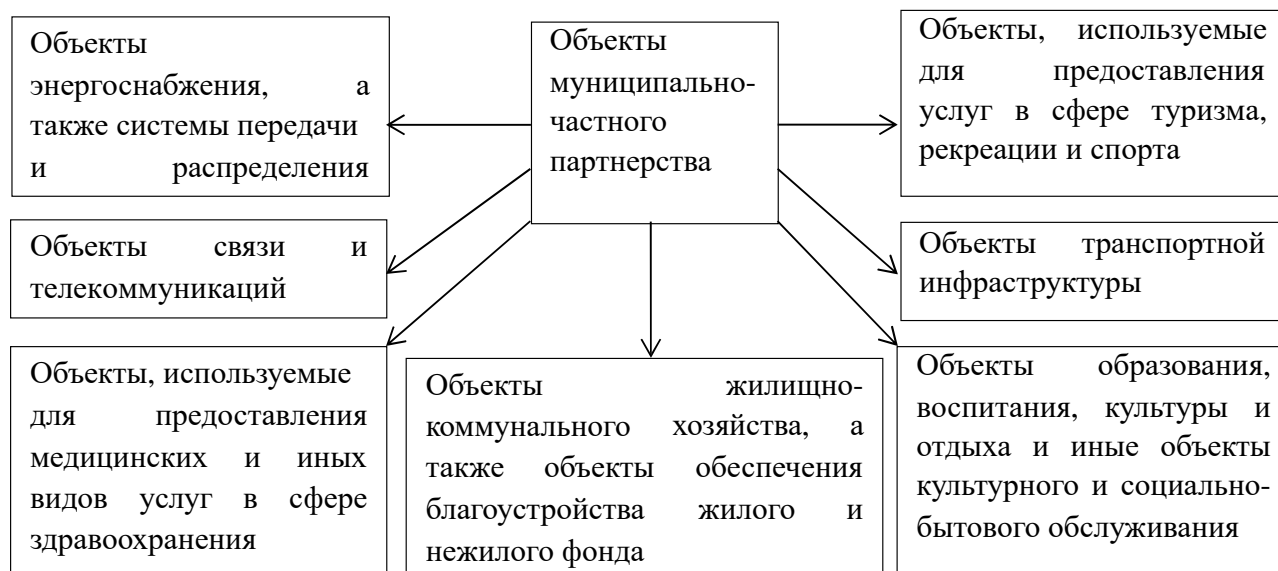


Рисунок 10 – Возможные объекты муниципально-частного партнерства

Таким образом, «государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества»⁴².

Именно поэтому строительство спортивных сооружений и объектов, их

⁴² О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

реконструкция должны осуществляться не только за счет бюджетных средств разного уровня, но и привлеченных средств отечественных и зарубежных инвесторов.

Таким образом, в условиях ограниченности средств муниципального бюджета и необходимости повышения уровня обеспеченности населения города спортивными сооружениями, считаем необходимым использовать механизм муниципально-частного партнерства. Обозначим схему муниципально-частного партнерства (рисунок 11).

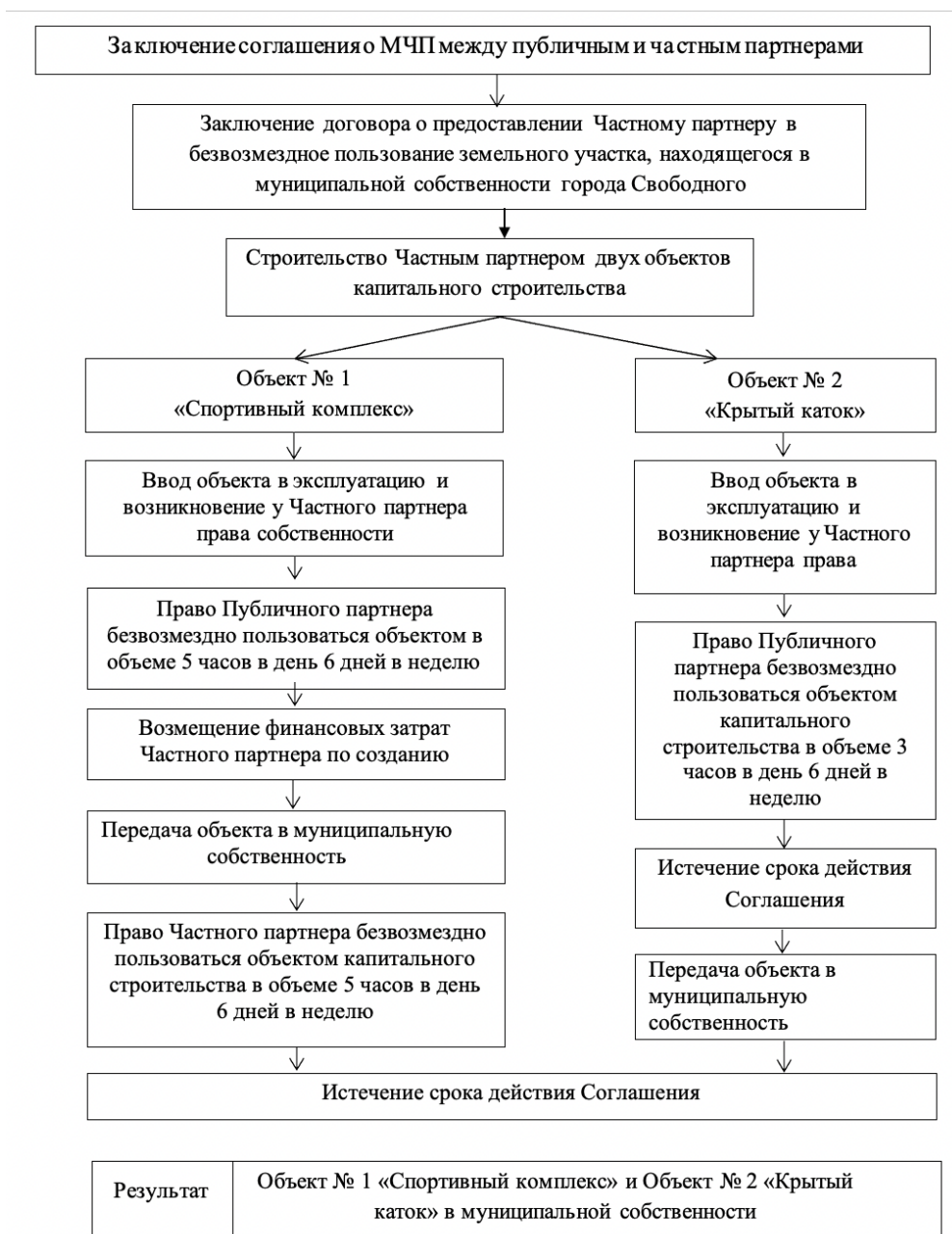


Рисунок 11 – Схема муниципально-частного партнерства в рамках расширения физкультурно-спортивной инфраструктуры

Так, публичный партнер предоставляет частному партнеру земельный участок, на котором последний обязуется за собственные средства возвести два объекта: «Спортивный комплекс», «Крытый каток».

После ввода в эксплуатацию у Частного партнера возникнет право собственности на оба объекта капитального строительства.

Однако, после возмещения Публичным партнером финансовых затрат Частного партнера по созданию объекта капитального строительства «Спортивный комплекс» в размере, определенном Соглашением о МЧП, объект капитального строительства «Спортивный комплекс» передается в муниципальную собственность г. Свободный.

Что касается объекта «Крытый каток», то публичный партнер имеет право безвозмездно пользоваться земельным участком, на котором возведен данный комплекс, однако по истечению срока Соглашения, а именно 10 лет, комплекс будет передан в собственность муниципального образования.

Ориентировочный объем инвестиций Частного партнера по Соглашению о МЧП составит 20 млн рублей, в том числе инвестиции в создание объекта капитального строительства «Спортивный комплекс» - ориентировочно 10 млн рублей, объекта капитального строительства «Плавательный комплекс» - ориентировочно 10 млн рублей.

Публичный партнер передает в безвозмездное пользование Частного партнера земельный участок, на котором будет возведен «Плавательный комплекс» на срок действия Соглашения, при этом Частный партнер обязан безвозмездно предоставлять право пользоваться комплексом в объеме 3 часов в день 6 дней в неделю для занятий обучающихся подведомственной Публичному партнеру организации;

После ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства «Спортивный комплекс» до государственной регистрации права собственности Публичного партнера устанавливается право Публичного партнера безвозмездно пользоваться объектом капитального строительства «Спортивный комплекс» в объеме 5 часов в день 6 дней в неделю для занятий обучающихся

подведомственной Публичному партнеру организации.

После государственной регистрации права собственности Публичного партнера на объект капитального строительства «Спортивный комплекс» устанавливается право Частного партнера безвозмездно пользоваться объектом капитального строительства «Спортивный комплекс» в объеме 5 часов в день 6 дней в неделю на срок действия Соглашения о МЧП.

Таким образом, благодаря предложенному проекту муниципально-частного партнерства будет построено 2 крупных объекта физкультурно-спортивной инфраструктуры, а именно «Спортивный комплекс» и «Крытый каток». Первый перейдет в собственность муниципального образования после покрытия расходов на его строительство, второй – по истечению срока соглашения (10 лет). Однако сразу после ввода в эксплуатацию объектов будут выделены часы для занятий обучающихся подведомственной Администрации города организации.

В рамках бакалаврской работы нами предложен механизм муниципально-частного партнерства по результату которого физкультурно-спортивная база города улучшится. Это позволит улучшить уровень обеспеченность населения физкультурно-спортивными сооружениями, а также в конечном итоге увеличит количество граждан, систематически заниматься физической культурой и спортом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В части 2 статьи 41 Конституции РФ гарантируется право населения на занятия физической культурой и спортом. В главном законе страны сказано, что в Российской Федерации поощряется деятельность, способствующая развитию физической культуры и спорта.

Процесс управления физической культурой и спортом, как и любой иной процесс характеризуется некоторыми организационно-правовыми особенностями. Именно эти особенности отличают рассматриваемую сферу по сравнению с другими народно-хозяйственными сферами страны.

Система управления физической культурой и спортом в Российской Федерации представляет собой сложное образование, характеризующееся разнообразием органов управления. Эффективность функционирования данной системы зависит от взаимодействия государственных органов управления, общественных объединений, а также физкультурно-спортивных организаций различного уровня

Развитие физической культуры и спорта, пропаганда здорового образа жизни являются приоритетными задачами развития города. Особое внимание уделяется развитию спортивно-технической базы, повышению доступности спортивных объектов для населения и проведению массовых спортивных мероприятий и турниров различного уровня

На сегодняшний день развитию физической культуры и спорта города Свободного препятствуют следующие существующие проблемы:

- 1) отсутствие инструкторов по спорту на предприятиях города, затрудняет взаимодействие с ними;
- 2) для улучшения спортивных результатов необходимо расширять материально-техническую базу и увеличивать финансирование на приобретение спортивного инвентаря для тренировочной работы на основных и арендуемых спортивных базах;
- 3) десятилетиями не осуществляется капитальный ремонт и

реконструкция ряда спортивных залов, средний износ залов по городу составляет 57%;

4) нехватка инструкторов по работе с инвалидами.

Вопросы по развитию физической культуры и спорта в городе Свободном возложено на отдел физкультуры и спорта администрации города Свободного, который является органом Администрации города Свободного, имеющий исполнительно-распорядительные функции сфере организации и развития физической культуры и спорта на территории города Свободного.

В рамках развития физической культуры и спорта в городе реализуется муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Свободном» .

Как выяснилось ранее, сдерживающим фактором развития физической культуры и спорта на территории города является низкий уровень обеспеченности населения спортивной базой, а именно спортивными залами, плоскостными спортивными сооружениями, а также бассейнами. Именно данный фактор негативно сказывается на такой показатель, как численность граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, который в г. Свободном находится на довольно низком уровне.

Таким образом, укрепление материально-технической базы города является важной задачей, без решения которой трудно или даже невозможно создать необходимые условия для массовых занятий населения физической культурой и спортом.

В условиях ограниченности средств муниципального бюджета и необходимости повышения уровня обеспеченности населения города спортивными сооружениями, считаем необходимым использовать механизм муниципально-частного партнерства.

Благодаря предложенному проекту муниципально- частного партнерства будет построено 2 крупных объекта физкультурно- спортивной инфраструктуры, а именно «Спортивный комплекс» и «Крытый каток». Первый перейдет в собственность муниципального образования после покрытия расходов на его

строительство, второй – по истечению срока соглашения (10 лет). Однако сразу после ввода в эксплуатацию объектов будут выделены часы для занятий обучающихся подведомственной Администрации города организации.

В рамках бакалаврской работы нами предложен механизм муниципально-частного партнерства по результату которого физкультурно-спортивная база города улучшится. Это позволит улучшить уровень обеспеченность населения физкультурно-спортивными сооружениями, а также в конечном итоге увеличит количество граждан, систематически заниматься физической культурой и спортом.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Актуальные проблемы, современные тенденции развития физической культуры и спорта с учетом реализации национальных проектов / под науч. ред. Л. Б. Андрющенко, С. И. Филимоновой. – М.: ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. В. Плеханова», 2020. – 792 с.
- 2 Архипова, А. С. Государственное управление развитием физической культуры и спорта / А.С. Архипова // Научная электронная библиотека. – 2019. – № 5. – С. 6.
- 3 Барчуков, И.С. Физическая культура и спорт: учеб. пособие / И.С. Барчуков – М.: Академия, 2018. – 352 с.
- 4 Бауэр, В. Г. Социальная значимость физической культуры и спорта в современных условиях развития России / В.Г. Бауэр // Теория и практика физической культуры. – 2017. – № 1. – С. 50-56.
- 5 Братановская, М. С. Система муниципального управления физической культурой и спортом в России: правовые основы организации и деятельности: диссертация / М.С. Братановская – Волгоград: НОУ «Волгоградский институт экономики, социологии и права», 2018. – 293 с.
- 6 Братановский, С. Н. Управление физической культурой и спортом в условиях реформ (Организационно-правовые проблемы) / С.Н. Братановский – Саратов: СГУ, 2018. – 341 с.
- 7 Братановский, С. Н. Управление физической культурой и спортом в условиях реформ (Организационно-правовые проблемы) / С. Н. Братановский – Саратов: СГУ, 2019. – 242 с.
- 8 Бумбошкин, В. М. Региональная система управления физкультурой и спортом: пропедевтика / В.М. Бумбошкин // Вестник Бурятского государственного университета. – 2013. – № 15. – С. 97-100.
- 9 Власова, Ж.Н. Роль физической культуры в формировании здорового образа жизни / Ж.Н. Власова // Гуманитарный вектор. Серия: Педагогика,

психология. – 2019. – № 1. – С. 58-61.

10 Гаджиев, Д.М. Физическое воспитание студентов специальной медицинской группы на основе методики пилатес / Д.М. Гаджиев, И.М. Бодров, Т.И. Макаренко, Г.С. Крылова // Физическая культура. Спорт. – 2018. – № 1. – С. 27-34.

11 Государственное и муниципальное управление: учеб. / ред. С.Е. Прокофьев, О.В. Панина. – М.: Юрайт, 2020. – 276 с.

12 Егоров, Е. В. Экономика и управление социальной сферой / Е.В. Егоров – М.: Дашков и Ко, 2019. – 217 с.

13 Железняк, Ю.Д. Основы научно-методической деятельности в физической культуре и спорте / Ю. Д. Железняк, П.К. Петров. – М.: Академия, 2018. – 272 с.

14 Золотарев, Ю.Я. Конституционные основы Российской Федерации в системе физической культуры / Ю.Я. Золотарев // Научный журнал КубГАУ. – 2014. - № 102(08). – С.3-11.

15 Зотова, В. Б. Система муниципального управления / В. Б. Зотова, В. Ю. Морозов, Ю. Н. Царегородцев. – СПб. : Питер, 2018. – 512 с.

16 Ковалева, И. П. Проблемы и перспективы развития социальной сферы: монография / И.П. Ковалева – М.: АТИСО, 2019. – 163 с.

17 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : принят Гос. Думой 20 декабря 2001 г. : одобр. Советом Федерации 26 декабря 2001 г. : по состоянию на 4 декабря 2017 г. – М. : Эксмо, 2017.

18 Конституция Российской Федерации: офиц. текст. – М.: Эксмо, 2021. – 53 с.

19 Кузьмичева, Е. В. Зарубежный опыт формирования сооружений для физкультурно-оздоровительных и массовых спортивных занятий населения / Е.В. Кузьмичева // Теория и практика физической культуры. – 2018. – № 3. – С. 21.

20 Купряшин, Г.Л. Основы государственного и муниципального управления: учеб. / Г.Л. Купряшин. – М.: Юрайт, 2018. – 258 с.

21 Лехтянская, Л Р. Актуальные подходы государственного управления в сфере физической культуры и спорта / Л.Р. Лехтянская // Международная студенческая электронная конференция «Студенческий научный форум». – 2015. – № 7. – С. 54.

22 Матвеев, Л.П. Теория и методика физической культуры: учеб. для студентов вузов физ. Культуры / Л.П. Матвеева – М.: Физкультура и спорт: СпортАкадемПресс, 2019. – 544 с.

23 Мелёхин, А. В. Менеджмент физической культуры и спорта. / А.В. Мелёхин – М.: Юрайт, 2019. – 480 с.

24 Министерство спорта Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2018. – Режим доступа: <http://www.minsport.gov.ru> – 23.05.2023.

25 Мурзин, Д.В. Вопросы правового регулирования общественно полезных услуг в области физической культуры и массового спорта / Д.В. Мурзин, Р.М. Ольховский // Российский юридический журнал. – 2017. – № 6. – С. 172-183.

26 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

27 О внесении изменений в структуру администрации города Свободного, утвержденную от 29.04.08 [Электронный ресурс]: решение Свободненского городского Совета народных депутатов от 10 апреля 2012 № 158. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

28 О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]:

Федеральный закон Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29 О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 27 июля 2004 г. № 79. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

30 О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: Федеральный закон № 44-ФЗ от 05 мая 2013 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

31 О Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 408. Доступ из справ.правовой системы «Консультант Плюс».

32 О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

33 О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 2 мая 2006 № 59-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

34 О Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

35 О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 28 июля 2012 г. № 1058. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

36 О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

37 Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

38 Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

39 Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Свободном» [Электронный ресурс]: Постановление администрации города Свободный от 18 сентября 2014 г. № 1586. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

40 Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

41 Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО) [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014 г. № 540. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

42 Об утверждении положения об отделе физической культуры и спорта администрации города Свободного [Электронный ресурс]: Постановление главы администрации города № 643 от 29 июня 2006 г. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

43 Об утверждении Регламента администрации города Свободного [Электронный ресурс]: постановление главы администрации города от 4 июня 2009 г. № 758. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

44 Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 3081-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

45 Об утверждении Стратегии социально-экономического развития г. Свободный до 2025 года [Электронный ресурс]: Постановление администрации

г. Свободный от 26 декабря 2014 г. №2371. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

46 Об утверждении устава муниципального образования «город Свободный» [Электронный ресурс]: решение городского Совета народных депутатов от 8 июля 2010 г. № 50. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

47 Панова, О. С. Модернизация региональных систем подготовки российских легкоатлетов : моногр. / О.С. Панова - СПб. : Академия естествознания, 2019. – 142 с.

48 Паршакова, В.М. Перспективы развития физической культуры и спорта в современной России / В.М. Паршакова // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. – № 1. – С. 13-15.

49 Парыгина, Е. А. Российская наука о физической культуре и спорте: проблемы системного подхода / Е.А. Парыгина // Омский научный вестник. – 2017. – № 6. – С.143-146.

50 Починкин, А. В. Менеджмент в сфере физической культуры и спорта : учеб. пособие. – М.: Советский спорт, 2019. С. 104.

51 Сазонов, В. Е. Особенности реализации проектов государственно-частного партнерства в области спорта / В. Е. Сазонов // Спорт: экономика, право, управление. - 2018. - № 3. – С. 128-134.

52 Система государственного и муниципального управления: учеб. / ред. Ю.Н. Шедько. – М.: Юрайт, 2020. – 462 с.

53 Столбов, В.В. История физической культуры и спорта. / В. В. Столбов, Л. А. Финогенова, Н. Ю. Мельникова.– М.: Физкультура и спорт, 2019. – 134 с.

54 Стрекозов, В.Г. Конституционное право России: учеб. / В.Г. Стрекозов. – М.: Юрайт, 2021. – 244 с.

55 Таймазов, В.А. Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта / В.А. Таймазов // Академия. – 2018. – № 6. – С. 34.

56 Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. –

21.01.2021. – Режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> - 12.05.2023.

57 Филимонова, С.И. Актуальный уровень физической подготовленности / И.Н. Антонова, Н.Г. Ефремова, А.В. Носова, Е.Ю. Внукова // Культура физическая и здоровье. – 2019. – № 4 (72). – С.18-20.

58 Филиппов, С. С. Менеджмент в сфере фитнес-услуг: организационно-правовой аспект / С.С. Филиппов – М. : Советский спорт, 2018. – 351 с.

59 Юрлов, С.А. Спортивные санкции, применяемые к субъектам физической культуры и спорта в России / С.А. Юрлов // Современное право. – 2015. – № 2. – С. 60-63.