

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зам. зав. кафедрой
_____ В.В. Лазарева
« _____ » _____ 2023 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Поддержка самозанятых в регионе (на примере Амурской области)

Исполнитель
студент группы 973-об

(подпись, дата)

П.Е. Макаренко

Руководитель
доцент, к.т.н.

(подпись, дата)

Ю.А. Праскова

Нормоконтроль

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2023

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический

Кафедра Экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ

Зам. зав. кафедрой

_____ В.В. Лазарева
подпись И.О.Фамилия

« _____ » _____ 2023 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента _____

1. Тема выпускной квалификационной работы: _____

(утверждена приказом от № -уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы « ____ » _____ 2023 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: нормативно-правовые акты, статистические данные, научные статьи, учебная литература.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): _____

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) _____

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания _____

Руководитель выпускной квалификационной работы: _____

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): _____ « ____ » _____ 2023 г.
(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 57 с., 11 таблиц, 12 рисунков, 53 источника, 1 приложение.

САМОЗАНЯТОСТЬ, СПЕЦИАЛЬНЫЙ НАЛОГОВЫЙ РЕЖИМ, МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ, ПОДДЕРЖКА САМОЗАНЯТЫХ, СУБСИДИЯ, ГРАНТ, СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ, ЛЬГОТЫ ДЛЯ САМОЗАНЯТЫХ

Современные процессы, происходящие на российском рынке труда, являются катализатором ряда актуальных управленческих задач. Суть приоритетной задачи - сформировать стабильный и реально функционирующий механизм обеспечения граждан работой, вторая приоритетная задача - не только установить уровень оплаты труда на достойном уровне, но и обеспечить его стабильность.

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что понятие «самозанятость» является относительно новым инструментом содействия экономической и социальной стабильности в сфере занятости населения и требует административного, правового и экономического изучения.

Цель бакалаврской работы – на основе изучения теоретико-методологических и правовых аспектов поддержки самозанятых, а также анализа эффективности существующей поддержки самозанятых в Амурской области разработать систему рекомендаций по ее повышению с учетом имеющегося потенциала.

В бакалаврской работе рассмотрены теоретические основы самозанятости, проведена сравнительная характеристика отечественного и зарубежного опыта в организации процесса самозанятости населения, проведен анализ имеющихся инструментов государственной поддержки, даны рекомендации по увеличению эффективности поддержки самозанятых.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические и правовые основы поддержки самозанятых	7
1.1 Самозанятые как объект управления	7
1.2 Нормативная правовая база поддержки самозанятых	13
1.3 Зарубежный опыт поддержки самозанятых	15
2 Практика поддержки самозанятых в Амурской области	23
2.1 Анализ управления поддержки самозанятых в регионе	23
2.2 Деятельность органов государственной власти как субъекты оказания поддержки самозанятых в регионе	34
2.3 Проблемы оказания помощи самозанятым и мероприятия по их решению	45
Заключение	50
Библиографический список	52
Приложение А Анкета самозанятых	

ВВЕДЕНИЕ

Трудовые отношения являются одной из ключевых сфер общественной жизни страны. Экономически активное население и его занятость в стране являются основными показателями, позволяющими оценить ситуацию в стране, её благосостояние, стабильность, социально-экономическую эффективность изменения качества жизни населения в нынешних условиях и в ближайшем будущем. Одной из приоритетных целей любого прогрессивного общества является улучшение качества жизни.

Занятость является одним из основных макроэкономических факторов показателей и условий, которых, с одной стороны, характеризуют качество и уровень жизни в стране, а с другой стороны, являются эффективным отражением социально-экономической политики, проводимой Правительством Российской Федерации.

В настоящее время изменения в мировой экономике и трансформация рынка труда способствуют развитию такой формы человеческой деятельности, как самозанятость, в основе которой лежит самоорганизация и рост мобильности рабочей силы.

Часто этот вид занятости попадает в "серую" зону, неформальную экономику страны, где государство не участвует в регулировании экономических процессов. Население, работающее в этой области, часто относится к наиболее социально-уязвимым категориям граждан государства. С появлением самозанятости уменьшилась безработица в стране, все больше людей стали регистрировать свою деятельность официально и выходить из «тени».

Категория «самозанятые граждане», как участники правовых отношений достаточно новая. Правовой статус самозанятых был утвержден в 2017 г. в Налоговом кодексе РФ 1. В ст. 70 Налогового кодекса сказано, что самозанятый гражданин должен отвечать нескольким требованиям: оказывать физическим лицам без привлечения наемных работников услуги для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, не являться индивидуальным предпринимателем.

Государство предприняло шаги для легализации их деятельности и получаемых доходов с целью сокращения так называемого «теневого рынка» труда и доходов.

Цель бакалаврской работы – на основе изучения теоретико-методологических и правовых аспектов поддержки самозанятых, а также анализа эффективности существующей поддержки самозанятых в Амурской области разработать систему рекомендаций по ее повышению с учетом имеющегося потенциала.

Исходя из заявленной цели, были определены следующие задачи:

- выявление понятия и параметров самозанятых;
- изучение возникновения понятия «самозанятый» и зарубежный опыт;
- анализ поддержки самозанятых Амурской области;
- определение недостатков и проблем системы поддержки самозанятых в Амурской области;
- разработка собственных рекомендаций по усовершенствованию системы поддержки самозанятых в Амурской области.

Объектом исследования является самозанятые Амурской области.

Предмет исследования – деятельность органов власти в сфере поддержки самозанятых на территории Амурской области.

Методологическую базу выпускной квалификационной работы составили учебная литература; нормативно-правовые акты федерального и областного уровня; научные статьи и публикации; труды отечественных ученых, посвященные вопросам занятости населения, развитию самостоятельной занятости населения в Российской Федерации и за рубежом, всероссийских, региональных научно-практических конференций, также электронные источники.

В данной работе использовались такие методы, как системный анализ, метод систематизации, классификации, обобщения, аналитический метод, сравнение и другие.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПОДДЕРЖКИ САМОЗАНЯТЫХ

1.1 Самозанятые как объект управления

Категория «самозанятые граждане», как участники правовых отношений достаточно новая. Правовой статус самозанятых был утвержден в 2017 г. в Налоговом кодексе РФ¹. В ст. 70 Налогового кодекса сказано, что самозанятый гражданин должен отвечать нескольким требованиям: оказывать физическим лицам без привлечения наемных работников услуги для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, не являться индивидуальным предпринимателем. Государство предприняло шаги для легализации их деятельности и получаемых доходов с целью сокращения так называемого «теневого рынка» труда и доходов.

В соответствии с Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»² в четырех российских регионах – Москве, Московской и Калужской областях и в Республике Татарстан в 2019 году стартовал эксперимент по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Этот специальный правовой режим ориентирован на категорию налогоплательщиков – самозанятых. Этот эксперимент также проводится в городах федерального значения, областях, краях Российской Федерации и т.д.²

В широком смысле, самозанятость – это форма занятости, при которой гражданин получает доход от его профессиональной деятельности, например, оказание услуг или работ, реализация произведенных им товаров, при осуществлении которых он не имеет работодателя и наемных работников³.

Самозанятость можно охарактеризовать, как совокупность социальных и экономических отношений между людьми в ходе осуществления хозяйственной

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

² Сотникова, А.А. Особенности правового статуса самозанятого – М.: Юрайт, 2022. С. 1-2.

³ Федеральная налоговая служба России [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 05.08.1997. Режим доступа: <https://www.nalog.gov.ru> (дата обращения: 10.05.2023).

деятельности, основанной на личном желании и личной ответственности. Она предполагает включение в социальную структуру общества незанятых людей посредством представления возможности трудиться в условиях самоорганизации. Это особым образом организованная деятельность граждан, которые принимают решения и действуют по своей воле, движимые интересами получения вознаграждениями за свой труд непосредственно от заказчиков, в отличие от наёмной работы, с учётом сложившихся обстоятельств⁴.

Самозанятые – это физические лица, которые ведут профессиональную деятельность, не имея конкретного работодателя и не привлекая других сотрудников по трудовым договорам⁵.

Самозанятость – это выгодный налоговый режим для тех, кто работает сам на себя, введенный в качестве эксперимента в 2019 году. Продолжительность составляет 10 лет. Эксперимент по установлению специального налогового режима (далее – НПД) проводится на всей территории РФ. Переход на специальный налоговый режим осуществляется добровольно. У налогоплательщиков, которые не перейдут на этот налоговый режим, остается обязанность платить налоги с учетом других систем налогообложения, которые они применяют в обычном порядке. Подходы к понятию «самозанятый» показаны в таблице 1.

Таблица 1 – Подходы к понятию «самозанятый»

Подход	Содержание понятия
1	2
ФЗ № 422 от 27.11.2018 г. «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»	Самозанятые – это физические лица, которые ведут профессиональную деятельность, не имея конкретного работодателя и не привлекая других сотрудников по трудовым договорам.
Налоговый кодекс (ст. 70)	Самозанятый гражданин должен отвечать нескольким требованиям: оказывать физическим лицам без привлечения наемных работников услуги для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, не являться индивидуальным предпринимателем.

⁴ Гнездова, Ю.В. Самозанятость и креативность в социально-экономическом развитии России. – М.: Юрайт, 2019. С. 13.

⁵ О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 29 ноября 2018 г. № 422-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

1	2
Федеральная налоговая служба России	Самозанятость – это форма занятости, при которой гражданин получает доход от его профессиональной деятельности, например, оказание услуг или работ, реализация произведенных им товаров, при осуществлении которых он не имеет работодателя и наемных работников.
Ю.В. Гнездова, И.В. Хриптулов, В.М. Лаврушин	Самозанятость можно охарактеризовать, как совокупность социальных и экономических отношений между людьми в ходе осуществления хозяйственной деятельности, основанной на личном желании и личной ответственности.

Специальный налоговый режим могут применять физлица и индивидуальные предприниматели (самозанятые), у которых одновременно соблюдаются следующие условия (рисунок1):⁶



Рисунок 1 – Условия, при которых применяется СНР

⁶ Федеральная налоговая служба России [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 05.08.1997. Режим доступа: <https://www.nalog.gov.ru> (дата обращения: 10.05.2023).

Индивидуальные предприниматели тоже могут перейти на НПД, не теряя статуса ИП. Для этого им нужно зарегистрироваться самозанятым и в течение 30 дней подать заявление об отказе от спецрежимов – упрощенной системы налогообложения (УСН) или единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН), если они их применяли. Индивидуальным предпринимателям, работающим по патенту, нужно либо подождать, пока закончится патент, либо сначала отказаться от патента и уже потом становиться самозанятым⁷.

Физические лица и индивидуальные предприниматели, перешедшие на специальный налоговый режим (самозанятые), могут платить с доходов от самостоятельной деятельности налог по льготной ставке – 4 или 6 %. Это позволяет легально вести бизнес и получать доход от подработок без рисков получения штрафа за незаконную предпринимательскую деятельность.

Этот налоговый режим подходит для многих профессий из разных областей. Виды деятельности, для которых подойдет режим самозанятых расписаны на рисунке 2⁸:

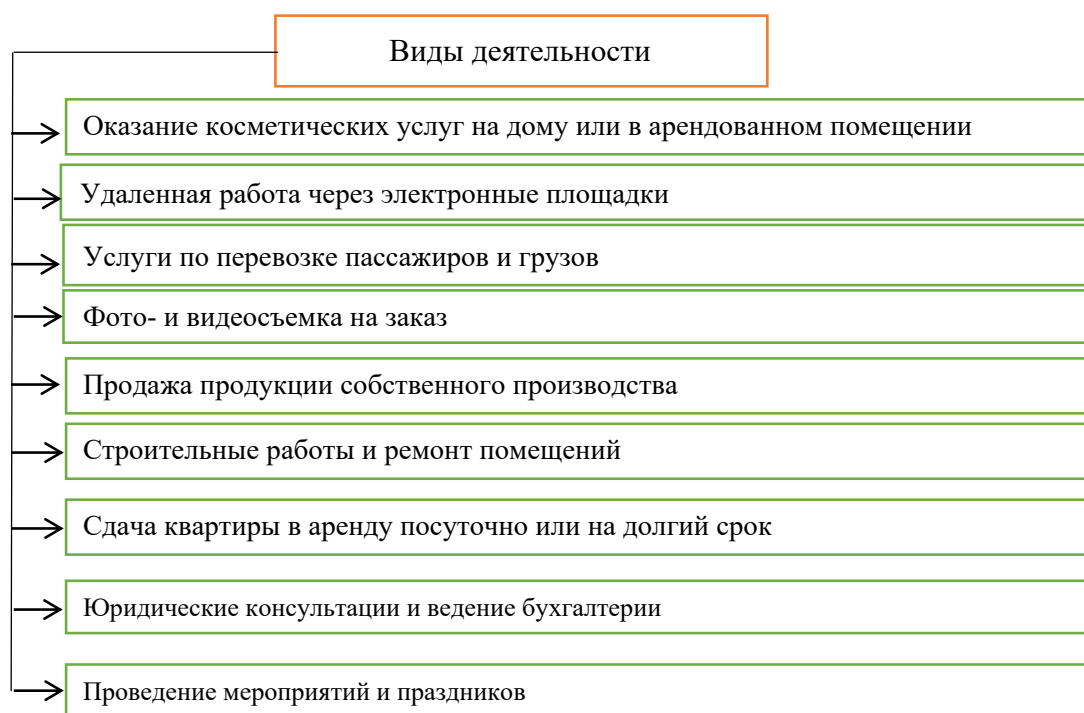


Рисунок 2 – Виды деятельности самозанятых

⁷ Путинцева, О. Самозанятость в 2023 году: плюсы и минусы, виды деятельности, налоги [Электронный ресурс] // Кр.гу: офиц. сайт. – 20.10.1997. – Режим доступа: <https://www.kp.ru/putevoditel/rabota/samozanyatost> (дата обращения: 07.05.2023).

⁸ Там же.

Исходя из вышеперечисленного можно выделить следующие причины перехода граждан на самообеспечение:

- неудовлетворительная заработная плата;
- сокращение штата работников, увольнение;
- не своевременные выплаты заработной платы;
- личный интерес (самореализация и возможность заниматься делом) и

многое другое.

Как уже было сказано выше, самозанятые применяют специальный налоговый режим. Этот режим подразумевает ряд преимуществ (таблица 2)⁹.

Таблица 2 – Преимущества специального налогового режима

Вид	Преимущество
1	2
Нет отчетов и деклараций	Декларацию представлять не нужно. Учет доходов ведется автоматически в мобильном приложении.
Не нужна онлайн-касса	Не надо покупать ККТ. Чек можно сформировать в мобильном приложении «Мой налог».
Нет необходимости платить страховые взносы	Отсутствует обязанность по уплате фиксированных взносов на пенсионное страхование. Пенсионное страхование осуществляется в добровольном порядке.
Легальная работа без статуса ИП	Можно работать без регистрации в качестве ИП. Доход подтверждается справкой из приложения.
Предоставляется налоговый вычет	Сумма вычета – 10000 рублей. Ставка 4 % уменьшается до 3 %, ставка 6 % уменьшается до 4 %. Расчет автоматический.
Не нужно считать налог к уплате	Налог начисляется автоматически в приложении. Уплата – не позднее 28 числа следующего месяца.
Выгодные налоговые ставки	4 % – с доходов от физических лиц. 6 % – с доходов от юридических лиц и ИП. Других обязательных платежей нет.
Простая регистрация через интернет	Регистрация без визита в инспекцию: в мобильном приложении, на сайте ФНС России, через банк или портал Госуслуг.
Совмещение с работой по трудовому договору	Зарплата не учитывается при расчете налога. Трудовой стаж по месту работы не прерывается.

По данным таблицы 2, можно увидеть разницу систем налогообложения для ИП и самозанятых. Работа самозанятого регулируется через приложение, в котором он указывает свои доходы, и где впоследствии ему начисляется налог. Также, нет необходимости подавать налоговую декларацию и платить пенсионные и страховые взносы.

⁹ Федеральная налоговая служба России [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 05.08.1997. Режим доступа: <https://www.nalog.gov.ru> (дата обращения: 10.05.2023).

Минусами в деятельности самозанятого будут являться следующие критерии: ограничение суммы дохода (2,4 млн в год, это примерно 200 тысяч в месяц), запрет на найм сотрудников, ежемесячно оплачивать налоги, социальных гарантий нет, но есть возможность формировать страховой стаж, не формируется трудовой стаж (в некоторых профессиях).

Важно понимать, что самозанятый и индивидуальный предприниматель это не одно и то же.

Отличительные особенности в ведении трудовой деятельности, ИП и самозанятого представлены в таблице 3¹⁰.

Таблица 3 - Сравнительная характеристика ИП и самозанятого

Критерии оценивания	ИП	Самозанятый
Виды деятельности	Любые, не запрещенные в России, и не запрещенные для ИП	Услуги
Регистрация в налоговой	–Регистрация в налоговой (госпошлина 800 руб.); –Регистрация через МФЦ; –Регистрация при наличии ЭЦП; –Регистрация через банк.	–В приложении; –Через уполномоченный банк; –Через госуслуги; –Через кабинет налогоплательщика.
Срок регистрации	От 3 рабочих дней	В течении 5 минут
Место регистрации	По месту постоянной прописки	Регион по выбору
Налоги	По выбранной системе налогообложения	4 % на все поступления от людей 6 % на все поступления от ЮЛ/ИП
Максимальный годовой доход	Зависит от системы налогообложения: УСН – до 200 млн. руб. ПСН – до 60 млн. руб. ОСНО – лимитов нет	2,4 млн. руб.
Наемные работники	Без ограничений	Нельзя нанимать сотрудников
Пенсионные и страховые взносы	Платят в обязательном порядке	С 2020 года платят добровольно
Отчетность	В зависимости от налогового режима: –по итогам года; –каждый квартал; –без отчетов.	Не сдают
Стаж работы	Начисляется	Не начисляется

¹⁰ Ишмухаметова, С.И. Перспективы развития института самозанятости в России // Аллея науки. 2020. № 1 (40). С. 471-474.

Так, на основе таблицы 3, можно сказать, что особенности ведения деятельности ИП и самозанятого отличаются. Самозанятым быть проще, а именно не нужно предоставлять налоговые декларации, страховые и пенсионные платежи не перечисляются, меньше налоговая ставка, облегченная регистрация в налоговой, но НПД подходит только микробизнесу и полномочий юридических лиц они не получают. Индивидуальным предпринимателям, в плане отчетности чуть тяжелее, но у них сферы деятельности шире и больше возможностей.

1.2 Нормативная правовая база поддержки самозанятых

Основным правовым актом, который регулирует деятельность самозанятых, является федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» от 27.11.2018 г. № 422-ФЗ (далее – ФЗ).

Самозанятым гражданином по закону может стать любой человек, который проживает или ведет деятельность на территории любого российского региона, присоединившегося к проведению эксперимента по введению режима налога на профессиональный доход.

Также деятельность самозанятых регулируют отдельные статьи основных кодексов.

Понятие деятельности самозанятого отделено от обычной предпринимательской деятельности и отличается по статусу от ИП (п. 1 ст. 23 ГК РФ).

Пункт 7 статьи 83 и пункт 70 статьи 217 НК РФ¹¹ играют важное значение для самозанятых. Они гласят, что самозанятые не платят НДФЛ с той деятельности, которую ведут в рамках своей самозанятости, так как доход самозанятых облагается другим налогом – на профессиональную деятельность.

Пункт 1 статьи 4 ФЗ определяет самозанятого как плательщика налога на профессиональный доход (НПД).

Для перехода на данный режим физическое лицо должно соответствовать определенным в законе параметрам, приведенным в ФЗ.

¹¹ Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

Пункт 7 статьи 2 ФЗ дает определение понятию «профессиональный доход». По закону, профессиональный доход – это прибыль физических лиц от деятельности, при ведении которой они не имеют работодателя и не привлекают наемных работников по трудовым договорам, а также доход от использования имущества.

Пункт 8 статьи 2 ФЗ гласит, что физические лица, применяющие специальный налоговый режим, освобождаются от налога на доходы физических лиц. Но это касается только тех услуг, которые оказаны в качестве самозанятого.

Таким образом, закон прямо подразумевает, что плательщик НПД освобождается от уплаты налога на доход физических лиц (НДФЛ) за тот доход, который подпадает под определение налоговой базы самозанятых.

Это позволяет избежать двойного налогообложения, которое имело бы место, если бы доход самозанятого от его профессиональной деятельности облагался дополнительно каким-либо налогом дополнительно к НПД.

Закон установил для самозанятых самый низкий в стране налог со ставкой 4 – 6 % и гарантировано закрепил планку налога на этом уровне до 2028 года включительно (пункт 3 статьи 1 ФЗ о самозанятых).

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» самозанятые вправе обратиться в порядке и на условиях, которые установлены частями 2-6 статьи 14 настоящего Федерального закона, за оказанием поддержки, предусмотренной статьями 17 – 21, 23, 25 настоящего Федерального закона.

В ст. 21 ФЗ указаны формы поддержки в сфере образования органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В ст. 23 ФЗ указаны формы поддержки в области ремесленной деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В ст. 25 ФЗ указаны виды поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим сельскохозяйственную деятельность.

Нормативно-правовая база поддержки самозанятых указана в таблице 4.

Таблица 4 – Нормативно-правовая база поддержки самозанятых

НПА	Регулирование поддержки самозанятых
1	2
Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» от 27.11.2018 №422-ФЗ ¹²	Основной правовой акт, который регулирует деятельность самозанятых.
Статья 23 п.1 ГК РФ	Понятие деятельности самозанятого отделено от обычной предпринимательской деятельности и отличается по статусу от ИП.
Ст. 83 п. 7 НК РФ Ст. 217 п. 70 НК РФ	Самозанятые не платят НДФЛ с той деятельности, которую ведут в рамках своей самозанятости, так как доход самозанятых облагается другим налогом – на профессиональную деятельность.
Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» ¹³	Указаны формы и порядок оказания поддержки в сфере образования, ремесленной деятельности, ведения сельскохозяйственной деятельности.
Приказ Министерства экономического развития России от 26.03.2021 №142 ¹⁴	Правила предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку субъектам МСП.

1.3 Зарубежный опыт поддержки самозанятых

В зарубежных странах также существует термин self-employed (в переводе с англ. – самозанятое лицо), который имеет в каждой стране свое значение и используется в сфере трудовых и налоговых правоотношений.

В Великобритании организационно-правовой статус самозанятого лица является синонимом ИП, к которым относятся и частнопрактикующие физические лица, такой режим позволяет представлять упрощенную налоговую отчетность раз в год. Налоговый режим «самозанятого лица» очень схож с российскими ИП, его условия позволяют нанимать сотрудников.

¹² О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 29 ноября 2018 г. № 422-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹³ О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁴ Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» [Электронный ресурс]: приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 марта 2021 г. № 142. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Бюро статистики труда США классифицирует самостоятельно занятых работников как инкорпорированных или неинкорпорированных. В первую группу включены физические лица, например, владельцы малого бизнеса, создавшие юридические лица и нанявшие работников. Под неинкорпорированными работниками подразумеваются те физлица, которые и не создали юридическое лицо и работают в одиночку или нанимают сотрудников. Основной категорией самозанятых лиц являются ИП и лица, ведущие независимую профессиональную деятельность.

В Канаде самозанятые это лица свободных профессий, работающих в одиночку, например, архивариусы, писатели, художники, скульпторы, фотографы.

Во Франции к самозанятым лицам в целях налогообложения относятся как ИП, так и физические лица, ведущие частную практику.

В Италии, Германии и Австрии в целях налогообложения самозанятыми лицами считаются преимущественно лица, ведущие частную практику.

Количество самозанятых граждан в общей численности трудоспособного населения в странах мира существенно отличается. (рисунок 3)

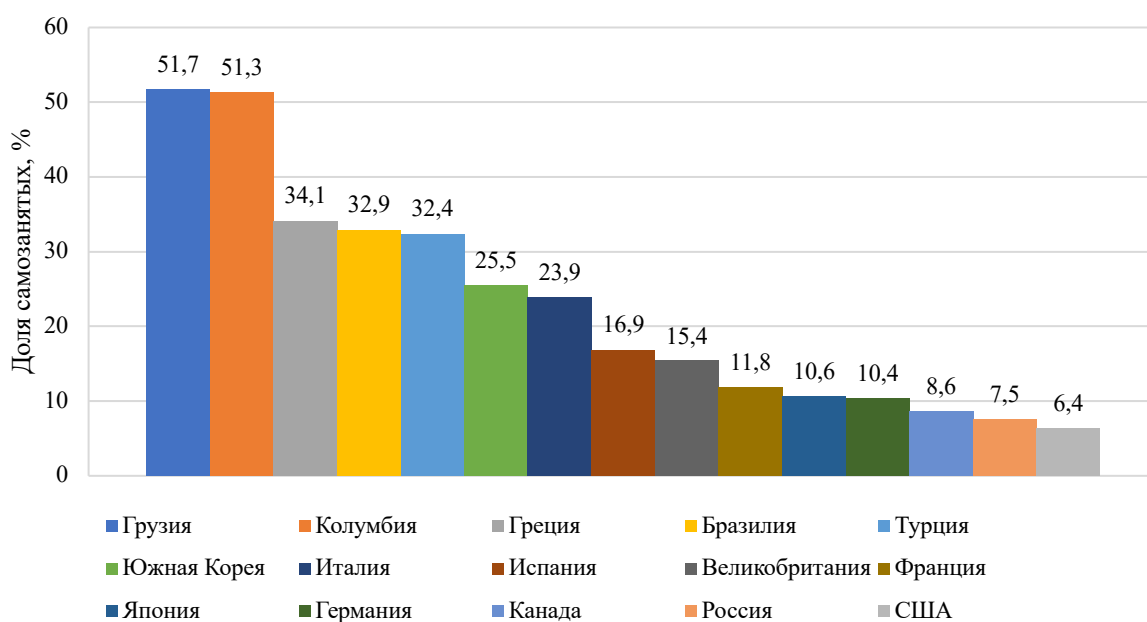


Рисунок 3 - Доля самозанятых в странах мира

Наибольший удельный вес самозанятых приходится на страны с развивающейся экономикой, где самозанятость – это один из способов обеспечить населению минимально необходимым уровень жизни. В странах с развитой экономикой доля самозанятых значительно ниже.

Основные инструменты государственного регулирования самозанятых граждан можно классифицировать по 3 направлениям (рисунок 4).



Рисунок 4 – Классификация основных инструментов государственного регулирования в странах мира

1) Политика невмешательства.¹⁵

Опыт Канады примечателен не специфическими условиями налогообложения самозанятых людей, а тем фактом, что, согласно государственной политике, наиболее популярным профессиям, в том числе самозанятым людям, а также предпринимателям, намеревающимся открыть бизнес в государстве, предоставляются особые иммиграционные условия.

¹⁵ Пьянова, М.В. Зарубежный опыт налогового регулирования самозанятости // Налоги и налогообложение. 2022. № 2. С. 47-71.

В то же время перечень видов деятельности самозанятых людей, которые хотят видеть в стране, ограничен и включает представителей сельскохозяйственных и творческих профессий - фермеров, художников, издателей, музыкантов, журналистов, писателей, дизайнеров, флористов, ювелиров, фотографов и т.д. Представители таких компаний обязаны по истечении определенного периода времени уплатить налоги с доходов от своей деятельности, в противном случае нет оснований для их пребывания в стране. Таким образом, целью программ, позволяющих получить упрощенный вид на жительство, является не государственное регулирование самозанятости, а привлечение людей, способных принести пользу государству как с точки зрения развития, так и с целью наполнения бюджета.

2) Общие правила налогообложения и неналогового регулирования.¹⁶

В Китае в последние годы наблюдается беспрецедентное расширение малых и микропредприятий, а также самозанятости. По состоянию на начало мая 2021 года насчитывается 44 миллиона малых и микропредприятий, а также 95 миллионов самозанятых. В основном, помощь самозанятым в Китае оказывается нефинансовыми методами.

В стране есть определенные виды деятельности, для ведения которых необходимо лицензия, к таким видам относится репетиторство. В Китае существует 1000 государственных центров поддержки предпринимательства, которые предоставляют бесплатные услуги для поддержки самозанятости граждан.

При этом в китайском налоговом законодательстве нет отдельных правил, регулирующих налогообложение неформально занятых граждан. Доход от самозанятости объединяется с доходом от услуг по трудоустройству, занятости и роялти в качестве консолидированного дохода. Прогрессивные налоговые ставки применяются для расчета годового налогового обязательства. Налоговые резиденты Китая имеют право на вычет до 20% при получении дохода от предоставления услуг, роялти за авторские права. Помимо подоходного налога,

¹⁶ Пьянова, М.В. Зарубежный опыт налогового регулирования самозанятости // Налоги и налогообложение. 2022. № 2. С. 47-71.

самозанятые лица, а также другие граждане обязаны платить взносы на социальное обеспечение-в среднем 11% от валового дохода. Размер валового дохода устанавливается местным правительством и не превышает в три раза среднюю заработную плату муниципалитета.

Самозанятые могут участвовать в системе социального обеспечения на добровольной основе. Поскольку у этой категории налогоплательщиков нет работодателя, налоговая нагрузка на страховые выплаты полностью ложится на самозанятых.

3 Специальное налогообложение.¹⁷

Количество налогоплательщиков самозанятых в США постоянно увеличивается. Наиболее высокая доля неформально занятых наблюдается в аграрной отрасли, строительстве, сфере услуг (здесь наиболее востребованными профессиями являются артисты, музыканты, бухгалтеры, врачи, агенты недвижимости, юристы, разработчики программного обеспечения и др.). Согласно исследованию «MBO Partners», проведенному 2017 году, самозанятые приносят экономике США доход в размере 1,2 трлн. долларов, что составляет около 6 % национального ВВП.

Представители самозанятого населения США уплачивают так называемый «Self-employment tax» (налог на самозанятость), включающий в себя платежи в систему социального страхования и в систему здравоохранения. Его размер составляет 15,3% от чистого дохода, из которых:

– 12,4 % приходится на платежи в социальные фонды, если чистый доход не превышает 137700 долл. США, и дополнительно 0,9% – если чистый доход выше этой суммы;

– 2,9 % – на платежи в систему медицинского страхования.

Налог на самозанятость можно не уплачивать, если чистый доход за год не превысит 400 дол. США.

Половина от суммы, уплаченной по «Self-employment tax», позволяет

¹⁷ Пьянова, М.В. Зарубежный опыт налогового регулирования самозанятости // Налоги и налогообложение. 2022. № 2. С. 47-71.

уменьшить выплаты по второму крупному налогу на самозанятых – федеральному подоходному налогу. При определении размера облагаемого налога самозанятые имеют право на те же вычеты, что и наемные работники, при этом дополнительно могут быть учтены и расходы, связанные с ведением бизнеса.

Самозанятые лица ежеквартально отчитываются о полученных доходах и произведенных расходах, на основании произведенных расчетов выплачиваются авансовые платежи, если предполагаемое налоговое обязательство превышает 1000 долл. США¹⁸.

Каждая страна имеет свои особенности в подходе к самозанятости. Опыт этих стран может быть применен и в РФ. Для этого представим в таблице 5, общие и отличительные черты самозанятых в России и в других странах.

Таблица 5 – Сравнительная характеристика в подходе к самозанятости России и других зарубежных стран

Страна	Общее	Отличительные черты
1	2	3
Канада	<ol style="list-style-type: none"> 1) Налоги необходимо уплачивать раз в год; 2) Участие в системе социального страхования является необязательной; 3) Для определенных видов деятельности наличие лицензии или сертификата не обязательно. 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Государственная регистрация является необязательной; 2) Налог взимается по прогрессивной шкале на двух уровнях: федеральном и провинциальном, — поэтому имеет комбинированную ставку. Самозанятые оплачивают подоходный налог, сумма которого зависит от доходов: менее 7 500 долларов в год - нет подоходного налога; до 45 000 долларов — 15%; до 92 000 долларов — 20,5%; до 142 000 долларов — 26%; до 202 000 долларов — 29%; свыше 202 000 долларов — 33%.¹⁹ Провинциальный налог зависит от местоположения. Но, здесь важно учесть тот факт, что налогом облагается только чистая прибыль от бизнеса. В налоговой декларации самозанятый указывает все доходы и все расходы, затем считается чистый доход и только с это суммы уплачивается налог; 3) У фрилансеров есть приятный бонус – в конце года они могут представить отчет обо всех тратах, которые они понесли в виде выполнения своих трудовых обязательств. И тогда налог может быть пересчитан, вплоть до нулевого; 4) Разрешается использовать наёмных работников. 5) Нет ограничений по получаемому доходу; 6) В соответствии с политикой государства, обладателям творческих и спортивных профессий, намеренным открыть бизнес на территории

¹⁸ Пьянова, М.В. Зарубежный опыт налогового регулирования самозанятости // Налоги и налогообложение. 2022. № 2. С. 47.

¹⁹ Берцинская, В.А. Анализ опыта США и стран Евросоюза в политике самозанятости для использования в РФ: моногр. – М.: Сила систем, 2020. С. 7.

Продолжение таблицы 5

1	2	3
		<p>государства, предоставляются особые условия иммиграции:</p> <ul style="list-style-type: none"> – 2 года опыта работы на себя; – наличие школьного образования; – средний уровень знания англ. языка; – разработанный план своего бизнеса.
Китай	<ol style="list-style-type: none"> 1) Китайское правительство демонстрирует активную политику нефинансовой помощи самозанятым гражданам. По всей территории расположены более 1000 центров малого предпринимательства, которые предоставляют поддержку в развитии самозанятости. В России такие центры называются «Мой бизнес»; 2) Обязательная государственная регистрация. 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Самозанятые граждане Китая обязаны платить подоходный налог со своего дохода, который имеет прогрессирующую шкалу. Если доход не превышает 144 тыс. юаней в год оплачивают налоги по ставке 10 %. В случае дохода самозанятых свыше 960 тыс. юаней применяется максимально высокая подоходная налоговая ставка в размере 45 %²⁰; 2) Налоговые резиденты Китая имеют право на вычет до 20 % при получении дохода от оказания услуг, роялти и авторских прав; 3) Самозанятые граждане обязаны оплачивать взнос на социальное обеспечение. Его размер устанавливает на уровне муниципалитетов. (в среднем 11% от величины валового дохода человека); 4) Разрешается использовать наёмных работников; 5) Нет ограничений по получаемому доходу.
США	<ol style="list-style-type: none"> 1) Программа содействия самозанятости (SEA) предназначена для поощрения и поддержки безработных в создании собственных рабочих мест путем открытия собственного малого бизнеса. В рамках этой программы государство выплачивает пособия по самозанятости вместо обычных пособий по страхованию от безработицы, чтобы помочь безработным, когда они создают бизнес и становятся самозанятыми. Программа включает меры финансовой поддержки (гранты, пособия или кредиты) и техническую помощь (консультирование, обучение и др.).²¹ 2) Обязательная государственная регистрация; 3) Для определенных видов деятельности наличие лицензии или сертификата не обязательно; 4) Чтобы в США стать самозанятым, нужно получить идентификационный номер – аналог российского ИНН. Получение происходит либо по почте, либо через сайт налоговой сл. 	<ol style="list-style-type: none"> 1) В США налог на самозанятость - Self-employment tax – представляет собой платежи в систему здравоохранения и в систему социального страхования. Размер налога – 15,3% от прибыли, из них 12,4% это платежи в социальные фонды (страхование по старости, в связи с потерей кормильца и инвалидностью), а 2,9% – платежи в систему медицинского страхования²²; 2) Ставки подоходных налогов в США для самозанятых прогрессивные, и зависят они от размера прибыли. Самая низкая составляет 10%, по ней платят те, чья прибыль меньше 9 225 долларов в год. Самая высокая ставка (39,6%) установлена для самозанятых, которые зарабатывают больше 414 тысяч долларов в год; 3) Самозанятые лица ежеквартально отчитываются о полученных доходах и произведенных расходах, на основании произведенных расчетов выплачиваются авансовые платежи; 4) Для того, чтобы лицо считалось самозанятым, налоговая служба США применяет тест из 20 критериев; 5) Разрешается использовать наёмных работников; Нет ограничений по получаемому доходу.

²⁰ Горшкова, Е. Р. Сравнение налогообложения самозанятых в России и за рубежом. // Молодой ученый. 2023. № 19 (466). С. 310-313.

²¹ Шибаршина О.Ю. Сравнительный анализ регулирования самозанятости в России и за рубежом // Экономика труда. 2021. № 10. С. 1223-1236.

²² Там же.

Таким образом, проанализировав особенности правового статуса самозанятых, основные правила и положения о налогообложении данной категории лиц в разных государствах, можно сделать несколько выводов.

Во-первых, в каждой стране понятие «самозанятый» трактуется по-разному. В одних странах, как и в России, это те граждане, которые работают на себя, без привлечения наемных работников. В других странах, самозанятые граждане схожи с ИП в России, то есть это предприниматели, которые могут брать в найм работников, и также у них нет ограничений в получаемом доходе, а налоговые ставки зависят от объема прибыли.

Во-вторых, если в России самозанятый уплачивает только налог со ставкой 4 и 6 процентов, то за рубежом налогов может быть несколько. Например, параллельно с подоходным налогом уплачивается налог на прибыль и даже НДС, помимо этих налогов обязательными являются перечисления в социальные и пенсионные фонды. В связи с этим, у многих граждан возникают сложности с расчетом такого количества налогов и им приходится обращаться за платной помощью к специалисту.

В-третьих, система уплаты налогов самозанятым за рубежом чаще всего во многом схожа с платежной системой НПД в России. В большинстве стран доступен вариант оплаты по почте и упрощенный способ оплаты онлайн, через специальный веб-сайт налоговой службы или отдельное приложение. Системы автоматизированы: они, как правило, самостоятельно рассчитывают налог на конкретного человека, в том числе с учетом налогового вычета, который также имеется во многих странах.

2 ПРАКТИКА ПОДДЕРЖКИ САМОЗАНЯТЫХ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Анализ управления поддержки самозанятых в Амурской области

Как уже было сказано выше, понятие «самозанятый» введено только в 2019 году, но анализирую статистику, можно сказать, что все больше предпринимателей становятся самозанятыми.

В едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства представлена статистика о количестве самозанятых граждан, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (таблица 6).

Таблица 6 - Количество зарегистрированных самозанятых по стране

Наименование округа РФ	Количество зарегистрированных на 100 тыс. чел				Прирост 2023 к 2020, процент
	2020	2021	2022	2023	
Российская Федерация	1093	1900	3125	5071	364,0
Центральный федеральный округ	1918	2912	4354	6184	222,4
Северо-Западный федеральный округ	1154	2179	3629	5678	392,0
Южный федеральный округ	740	1596	2834	5113	591,2
Северо-Кавказский федеральный округ	211	685	2108	5568	1644,8
Приволжский федеральный округ	971	1662	2671	4260	339,1
Уральский федеральный округ	928	1658	2730	4401	374,2
Сибирский федеральный округ	685	1362	2426	4244	520,1
Дальневосточный федеральный округ	439	1000	1820	3290	650,5

Самозанятость развивается неравномерно по регионам России. Но с каждым годом и в каждом федеральном округе количество самозанятых увеличивается, при чем по сравнению с предыдущем годом в несколько раз. В целом по России количество самозанятых увеличивалось на 65 % по сравнению с предыдущим годом. В среднем по России максимальный рост за 4 года прослеживается в Северо-Кавказском федеральном округе, он составляет (1644,8 %). Минимальный рост в Центральном федеральном округе (222,4 %).

С 1 июля 2020 года Дальневосточный федеральный округ присоединился к специальному налоговому режиму.

Количество зарегистрированных самозанятых в Дальневосточном федеральном округе представлено в таблице 7²³.

Таблица 7 – Количество зарегистрированных самозанятых в Дальневосточном федеральном округе

Наименование субъекта РФ	Количество зарегистрированных на 10 тыс. чел., чел.				Прирост 2023 к 2020 году, %
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	
Амурская область	40	89	164	301	652,5
Хабаровский край	47	127	229	397	744,6
Приморский край	50	115	211	369	638
Еврейская Автономная область	33	75	129	273	727,2
Сахалинская область	83	136	214	347	318

Здесь также самозанятость по регионам Дальневосточного федерального округа развивается неравномерно. По доли самозанятых в регионе Амурская область занимает 4 место, уступая Приморскому, Хабаровскому краю и Сахалинской области, при этом обгоняя Еврейскую автономную область. Но если анализировать показатель роста самозанятых в регионе в 2023 году по сравнению с 2020 годом, то Амурская область занимает 3 место, уступая только Хабаровскому краю и Еврейской автономной области и оставляет позади себя Приморский край и Сахалинскую область. В Амурской области есть потенциал к росту, который активно используется областью.

В соответствии с Законом Амурской области от 13.05.2020 № 522-ОЗ «О введении на территории Амурской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в Амурской области действует специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».²⁴

Необходимо отметить активность физических лиц, зарегистрированных в качестве плательщиков налога на профессиональный доход (самозанятые) в

²³ Федеральная налоговая служба России [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 05.08.1997. Режим доступа: <https://www.nalog.gov.ru> (дата обращения: 10.05.2023).

²⁴ О введении на территории Амурской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 13 мая 2020 г. № 522-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Амурской области (таблица 8)²⁵.

Таблица 8 – Количество зарегистрированных самозанятых в Амурской области, человек

Год	Всего	Физ. лица	Индивидуальные предприниматели
2020	3071	2621	450
2021	6913	6374	539
2022	12659	11978	681
2023	22779	21725	1054

Рост количества самозанятых в 2023 году по отношению к предшествующему периоду на 10120 ед. или 79,94 % от количества 2022 года свидетельствует о популярности данного способа осуществления хозяйственно – экономической деятельности в Амурской области.

Динамика количества зарегистрированных самозанятых в Амурской области показана на рисунке 5.

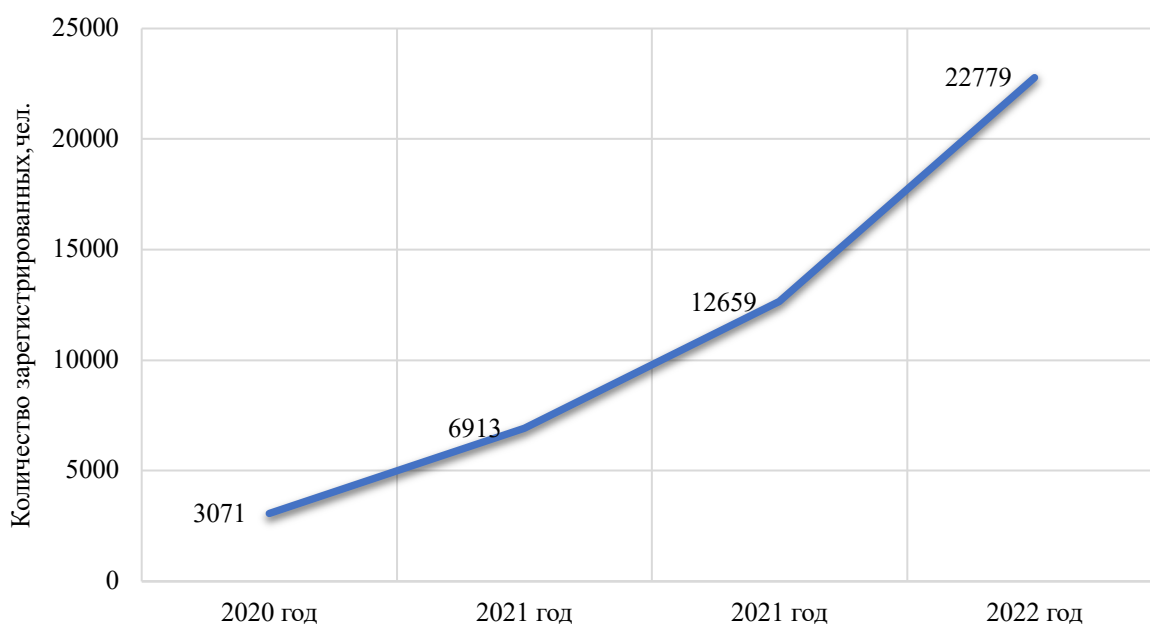


Рисунок 5 – Динамика количества зарегистрированных самозанятых в Амурской области

Анализируя данные диаграммы, мы видим, что по итогам 2022 г. число

²⁵ Федеральная налоговая служба России [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 05.08.1997. Режим доступа: <https://www.nalog.gov.ru> (дата обращения: 10.05.2023).

самозанятых растет двузначными темпами. Причинами такого роста являются такие факторы, как:

- выгодный налоговый режим для людей, работающих на себя;
- возникновение цифровых и инновационных технологий в экономику (упрощение ведения налоговой отчетности у самозанятых);
- для крупных компаний намного выгоднее нанимать на работу самозанятых, так как это сокращает расходы. (курьерская доставка)

Налоги самозанятых являются частью налоговых платежей в областной бюджет (таблица 9)²⁶. Они составляют 1% от общих налоговых поступлений.

Таблица 9 - Объем налоговых платежей в областной бюджет за 3 года

Год	Налоговые поступления в бюджет области, тыс. руб.	Темп прироста, процент
2020	457	
2021	26045	5699,1
2022	57992	222,4

На рисунке 6²⁷ изображена динамика налоговых отчислений в консолидированный бюджет Амурской области.

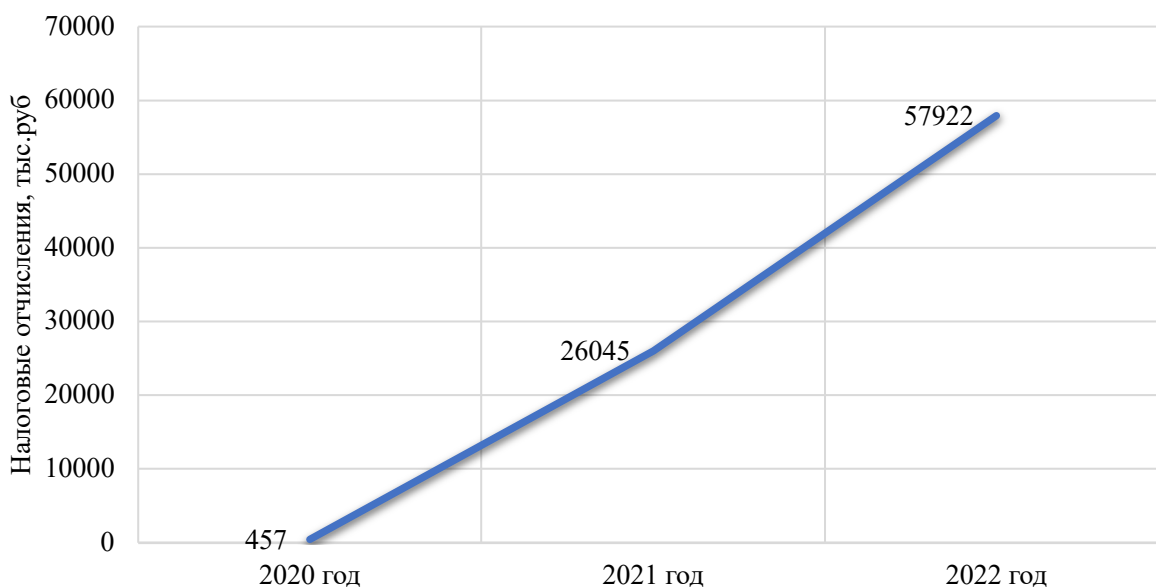


Рисунок 6 – Динамика налоговых платежей самозанятыми за 3 года

²⁶ Федеральная налоговая служба России [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 05.08.1997. Режим доступа: <https://www.nalog.gov.ru> (дата обращения: 10.05.2023).

²⁷ Там же.

По данным из рисунка 6, наблюдается рост количества налоговых отчислений в консолидированный бюджет области, причем в несколько раз. Также на каждого налогоплательщика, количество налогов вырастает в связи с увеличением его дохода. Исходя из это возникает эффект, связанный с тем, что число безработных уменьшается, в соответствии с этим, государство перестает платить пособия по безработице, пополняя свой бюджет налогами. Данный эффект оказывает положительное влияние на всех уровнях экономики государства. Вследствие этого, самозанятость является важным показателем для экономики региона и страны в целом.

Росту и популярности данного налогового режима способствуют не только удобство его применения, отсутствие отчетности и низкая ставка налога. Официальную регистрацию в качестве самозанятых стимулируют и меры поддержки, на которые могут рассчитывать вышедшие из тени предприниматели.

Причинами такого роста являются многие факторы, такие как:

- множество вакансий для данной категории граждан, публикуется ежедневно работодателями;
- сферы привлечения работодателя самозанятых работников совпадает со сферами интересов, указываемых в резюме самозанятыми;
- график работы может быть комбинированным, то есть 3 дня в офис, 2 дня – удаленная работа дома;
- для категории самозанятых не требуется опыт работы или же приветствуется опыт от 1 года до 3 лет;
- заработная плата от 40 тыс. руб. до 100 тыс. руб. и больше;
- возможность арендовать место для работы на льготных условиях (на территории некоторых центров «Мой бизнес» открыты коворкинги и бизнес-инкубаторы – там можно арендовать офисы или рабочие места);
- федеральные и региональные меры поддержки.

Последняя причина является главной, почему предприниматели так активно выбирают в качестве своего статуса самозанятость.

Положительные результаты эксперимента по применению специального

налогового режима «Налог на профессиональный доход», который введен в 2019 году, создали предпосылки для формирования отдельного федерального проекта²⁸ по созданию благоприятных условий развития деятельности самозанятых граждан в рамках Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»²⁹. Данный проект проводится до 2024 года. Также, каждый данный проект проводится на региональном уровне, где меры поддержки аналогичны федеральному уровню. На территории Амурской области в рамках Федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» реализуется региональный проект «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности».

Федеральные (региональные) меры поддержки, показаны на рисунке 7.

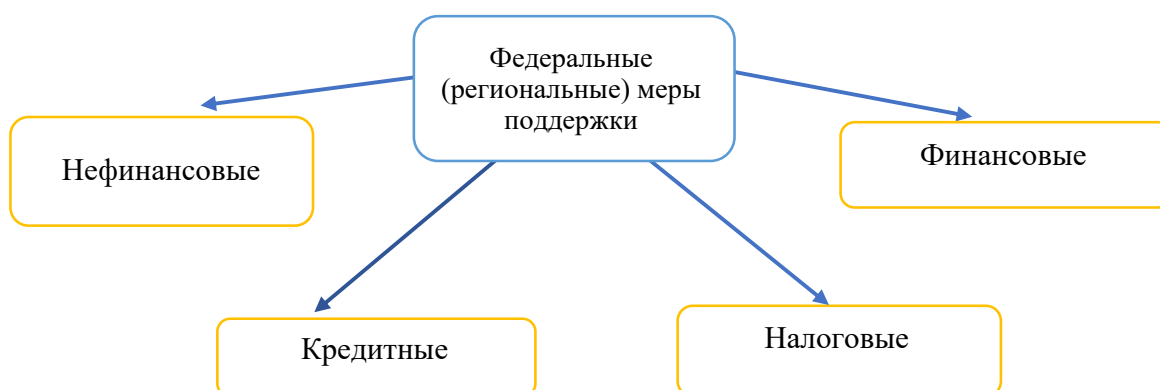


Рисунок 7 – Федеральные (региональные) меры поддержки самозанятых

Приведенные меры поддержки на рисунке 7 рассмотрены ниже.

1) Нефинансовая помощь включает в себя:

- Оказание информационно-консультационных и образовательных услуг

²⁸ Об утверждении паспорта федерального проекта Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами [Электронный ресурс]: Приказ Министерства Экономического развития Российской Федерации от 03.03.2021 № 27. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²⁹ Об утверждении национального проекта Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы [Электронный ресурс]: Приказ Министерства Экономического развития Российской Федерации от 13.03.2021 № 32. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

самозанятым гражданам на базе центров «Мой бизнес».

Здесь юристы центра предоставят полную информацию о том, как запустить и продвигать свой продукт на местных маркетплейсах и в интернете.

На сайте «Мой экспорт» есть сервис по подбору маркетплейсов для экспортеров: нужно ответить на вопросы онлайн-анкеты, а сервис, учитывая ассортимент, подберет целевые страны из более чем 80 площадок. Еще можно обратиться в торгово-промышленную палату региона, здесь расскажут про возможную юридическую поддержку, помогут подготовиться к участию в выставках, ярмарках и конгрессах.

На портале «Бизнес-навигатор МСП» можно подобрать лучший район или формат для старта бизнеса, найти помещение онлайн, проанализировать рынок, рассчитать и скачать бизнес-план;

– Образовательная поддержка позволяет посещать тренинги в региональных центрах поддержки предпринимательства или участвовать в вебинарах.

Также можно посещать федеральные мероприятия, в том числе онлайн. Например, можно узнать об автоматизации бизнес-процессов, о маркетинге для малого и среднего бизнеса, женском предпринимательстве или создании интернет-магазинов без программистов. На сайте «Бизнес-навигатор МСП» самозанятые могут получить доступ к нескольким бизнес-курсам. Есть вводные курсы для самозанятых, «Азбука предпринимателя» с основами бизнеса, тренинги по генерации бизнес-идей и франшизе.

Образовательную поддержку можно использовать не только для развития навыков и получения информации, но и для нетворкинга. Например, посещать тематические круглые столы и делиться опытом, знакомиться с потенциальными заказчиками. Круглые столы проводят на базе региональных центров поддержки бизнеса;

– предоставление в пользование на правах аренды производственных и офисных площадей в помещениях (в том числе в бизнес-инкубаторах и коворкингах), оснащенных необходимым оборудованием и функционирующих при поддержке Минэкономразвития России, и (или) компенсация по арендным

платежам за пользование частными помещениями (при реализации данной меры поддержки на территории субъекта Российской Федерации). Главное — арендованное так у государства имущество необходимо использовать по назначению;

- участие в госзакупках наравне с ИП;
- с 29 июня 2023 года самозанятым будет доступна регистрация своего товарного знака. Это важно с точки зрения конкурентоспособности бизнеса. Самозанятым станет легче запускать рекламу своих продуктов, сайты и размещать информацию в социальных сетях и маркетплейсов.

2) Для самозанятых доступны несколько видов финансовой помощи: собственнo гранты, субсидии, соцконтракт и в некоторых случаях – льготное кредитование:

- обеспечение доступа к финансовой поддержке, включая поддержку, оказываемую АО «Корпорация «МСП» и региональными гарантийными организациями;

- грант в форме субсидии в части социального предпринимательства. Граждане до 25 лет могут получить грант на открытие или развитие своего дела. Для подачи на грант нужно оформить ИП, а потом перейти на налоговый режим НПД. Минимальная сумма — 100 тыс. руб., максимальная — 500 тыс. руб. Чтобы получить социальный грант нужно соблюдать ряд условий: отсутствие долгов по налогам или взносам, прохождение бесплатного обучения в центре «Мой бизнес» по основам предпринимательской деятельности. Софинансирование не менее 25% от стоимости проекта. Подать заявку нужно в региональные органы власти, а обратиться за помощью в составлении — в одном из центров;

Субсидии:

1) для ремонта нежилых помещений. Возмещение до 50 % затрат, связанных с приобретением, ремонтом нежилых помещений, а также покупкой строительных материалов. Общая сумма субсидии – 2 млн. руб.;

2) для модернизации производства. Возмещение до 50 % затрат, связанных

с приобретением оборудования для создания и (или) развития и (или) модернизацией производства товаров (работа, услуг). Общая сумма субсидии – 2 млн. руб.

Субсидия на развитие личного подсобного хозяйства. Субсидия предоставляется на возмещение части ваших затрат на:

- производство овощей открытого грунта;
- производство картофеля;
- производство молока;
- развитие мясного скотоводства;
- развитие овцеводства и козоводства.

Не все направления деятельности вашего ЛПХ государство поддержит субсидиями. Размер субсидии определяется каждым регионом самостоятельно. Эту выплату можно получать неоднократно на основании того, как эффективно самозанятый использовал субсидию и в соответствии с приоритетными подотраслями агропромышленного комплекса, определенными региональными органами управления в соглашениях о предоставлении субсидии. Данный вид поддержки является стимулом для производства сельхозпродукции, поддержки отечественного производителя и наполнение рынка его продуктами, импортозамещения и увеличению доходов сельских жителей.

Социальный контракт предоставляется Министерством социальной защиты населения Амурской области по 3 направлениям: поиск работы, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, ведение ЛПХ.

Право на предоставление государственной социальной помощи (социальный контракт) имеют граждане:

- 1) проживающие на территории Амурской области;
- 2) имеющие среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения (установленного в Амурской области на текущий год – 17704 руб.);
- 3) не имеющие действующего социального контракта.

В рамках мероприятия «Ведение личного подсобного хозяйства»

гражданам предоставляется денежная выплата:

- единовременно в размере, определенном сметой затрат, но не более 100 тыс. руб. на приобретение товаров (услуг) для ведения личного подсобного хозяйства;

- единовременно на приобретение и оплату услуг по прохождению обучения не более 30 тыс. руб. в случае прохождения обучения (если необходимо обучение гражданина).

Социальное пособие может быть направлено на приобретение птиц, пчел, крупного рогатого и (или) мелкого рогатого скота, приобретение инкубатора, кормов, удобрений, сельскохозяйственного инвентаря, на оборудование мест для содержания животных и др.

Конечным результатом предоставления государственной социальной помощи по мероприятию «ведение личного подсобного хозяйства» является:

- регистрация в качестве самозанятого;
- повышение денежных доходов.

Срок действия социального контракта не более 12 месяцев.

В рамках мероприятия «Поиск работы» гражданам предоставляется денежная выплата:

- 1) единовременно в течение 1 месяца с даты заключения социального контракта в размере 17 847 руб. (ВПМ для трудоспособного населения за 2 квартал года, предшествующего году обращения);

- 2) ежемесячно (не более 3 месяцев) с даты подтверждения факта трудоустройства в размере 14 847 руб. (ВПМ для трудоспособного населения за год, предшествующий году обращения).

Одновременно в случае отсутствия возможности прохождения обучения за счет средств центра занятости населения органами социальной защиты населения области социальное пособие предоставляется:

- единовременно на приобретение и оплату услуг по прохождению обучения не более 30 тыс. руб.;
- ежемесячно в течение получения профессионального образования или

прохождения дополнительного профессионального обучения (не более 3 месяцев) в размере 7 423,5 руб. (1/2 ВПМ для трудоспособного населения за год, предшествующий году обращения).

Конечным результатом предоставления государственной социальной помощи по мероприятию «поиск работы» является:

- 1) заключение трудового договора;
- 2) повышение денежных доходов.

Срок действия социального контракта не более 9 месяцев.

В рамках мероприятия «Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности» гражданам предоставляется денежная выплата:

– одновременно в размере, определенном сметой затрат, но не более 250 тыс. руб. из них: до 5 % может быть направлено на компенсацию расходов, связанных с постановкой на учет в качестве индивидуального предпринимателя (налогоплательщика налога на профессиональный доход), до 15 % может быть направлено на аренду помещения (включая коммунальные платежи), оставшаяся часть выплаты может быть направлена на приобретение основных средств и материально-производственных запасов;

– одновременно на приобретение и оплату услуг по прохождению обучения не более 30 тыс. руб. в случае прохождения обучения (если необходимо обучение гражданина).

Конечным результатом предоставления государственной социальной помощи по мероприятию «осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности» является:

- 1) регистрация в качестве индивидуального предпринимателя или самозанятого;
- 2) повышение денежных доходов.

Срок действия социального контракта не более 12 месяцев.

3) Кредитная помощь предоставляется в виде микрозаймов от государственных микрофинансовых организаций. Для самозанятых предусмотрены:

– микрозайм «старт» для тех, кто только начинает своё дело.

Минимальная сумма 50 тыс. руб., максимальная – 2 млн. руб. Процентная ставка – 3,75 % и 7 %;

– микрозайм «самозанятый» для тех, кто уже работает не менее одного месяца. Это единоразовый заём, минимальная сумма – 150 тыс. руб., максимальная - 1 млн. руб., при этом обязательным условием является наличие поручительства физического или юридического лица или обеспечения залога в виде движимого или недвижимого имущества. Процентная ставка – 3,75 % и 4 %.

4) Налоговые меры поддержки

По закону для самозанятых лиц, оказывающих услуги или реализующих товары физическим лицам, ставка налога составит 4%, а для тех, кто оказывает услуги юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям - 6%. Налоги уплачиваются по упрощенной процедуре: для регистрации необходимо скачать мобильное приложение Федеральной налоговой службы "Мой налог". Налоговые отчисления должны производиться ежемесячно не позднее 25 числа. Налоговый вычет в размере 10 тысяч рублей предоставляется самозанятым.

Для самозанятых существует специальный налоговый вычет, использовать его можно один раз. Ставка дохода, получаемого от физических лиц, снижается до 3 %, а от юридических лиц - до 4 %. Расчет происходит автоматически до тех пор, пока вы таким образом не сэкономите 10 тысяч рублей, после чего вычет прекращается.

2.2 Деятельность органов государственной власти как субъекты оказания поддержки самозанятых в регионе

Субъекты оказания поддержки самозанятых на территории Амурской области представлены на рисунке 8.

Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области (далее – министерство) является исполнительным органом государственной власти Амурской области, проводящим государственную политику и осуществляющим межотраслевое управление в сферах социально-экономической, инвестиционной и инновационной политики Амурской области, в промышленности, в сферах международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей,

развития малого и среднего предпринимательства, туризма и потребительского рынка Амурской области, координирует деятельность других исполнительных органов государственной власти Амурской области в этих сферах³⁰.



Рисунок 8 – Органы государственной власти, оказывающие меры поддержки самозанятым

Министерство в части полномочий в сфере международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей, развития малого и среднего предпринимательства, туризма и потребительского рынка Амурской области. является правопреемником по обязательствам, в том числе по обязательствам, возникшим в результате судебных решений, министерства внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области³¹.

³⁰ Об утверждении Положения о министерстве экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс]: Постановление губернатор Амурской области от 05 октября 2018 г. № 236. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³¹ Там же.

Министерство осуществляет взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, законодательными и исполнительными органами государственной власти Амурской области, органами местного самоуправления Амурской области, общественными объединениями и иными организациями³².

Полномочия Министерства в сфере развития малого и среднего предпринимательства³³:

- участвует в осуществлении государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства;
- участвует в разработке и реализации региональных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом региональных социально-экономических особенностей Амурской области;
- оказывает содействие межрегиональному сотрудничеству субъектов малого и среднего предпринимательства;
- осуществляет пропаганду и популяризацию предпринимательской деятельности в Амурской области;
- проводит анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноза развития малого и среднего предпринимательства на территории Амурской области;
- участвует в формировании инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Амурской области и обеспечении ее деятельности;
- осуществляет методическое обеспечение органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований Амурской области;

³² Об утверждении Положения о министерстве экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс]: Постановление губернатор Амурской области от 05 октября 2018 г. № 236. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³³ Там же.

– является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Амурской области по содействию развитию конкуренции в Амурской области.

Система органов Министерства экономического развития представляет собой единую централизованную систему, построенную по принципу многоуровневой и иерархической организации, где каждый уровень имеет свои задачи, функции и специфику.

Структура Министерства экономического развития и внешних связей Амурской области представлена на рисунке 9³⁴.

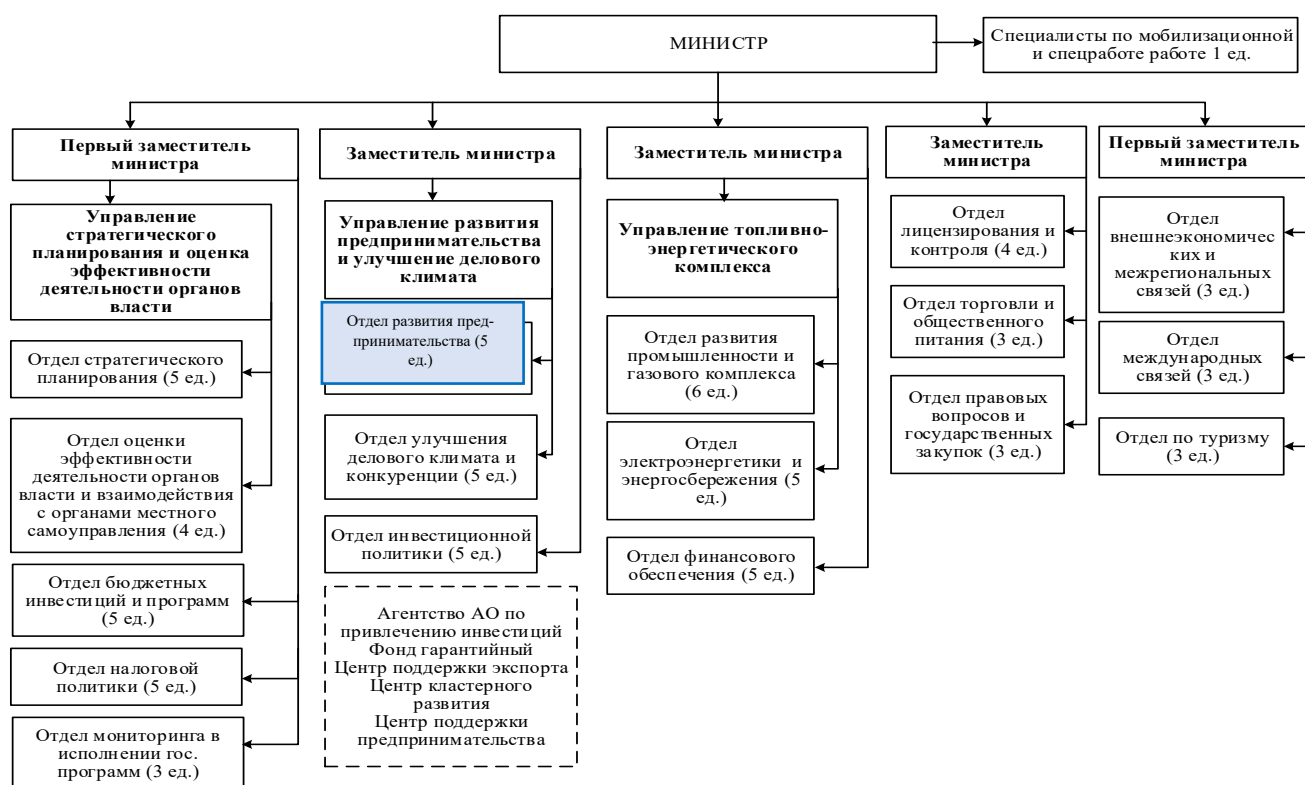


Рисунок 9 – Структура Министерства экономического развития и внешних связей Амурской области

Взаимодействие субъектов управления самозанятостью в Амурской

³⁴ Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 29.01.1998. – Режим доступа: <http://economy.amurobl.ru> (дата обращения: 13.05.2023).

области представлены на рисунке 10.

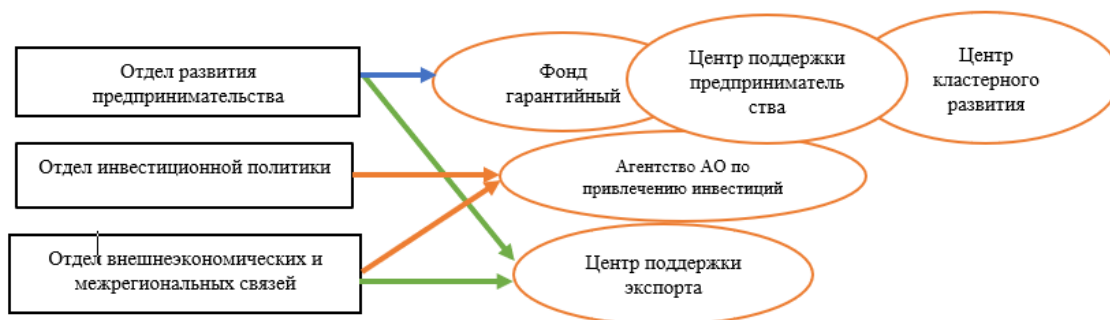


Рисунок 10 – Взаимодействие субъектов управления самозанятостью в Амурской области

Деятельностью по поддержке самозанятых в регионе занимается отдел развития предпринимательства.

Функции отдела³⁵:

- анализ состояния малого и среднего предпринимательства в области, эффективность мер его государственной поддержки;
- подготовка прогнозов развития малого и среднего предпринимательства, предложений по проведению необходимых мероприятий органами государственной власти в сфере развития и поддержки предпринимательства;
- проведение согласований прогнозных показателей развития экономики области в сфере малого и среднего предпринимательства, представляемых администрациями муниципальных образований;
- взаимодействие с органами исполнительной власти области по вопросам развития и поддержки предпринимательства, а также другими специализированными организациями, осуществляющими поддержку малого и среднего предпринимательства в Амурской области;
- разработка и участие в реализации программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства;

³⁵ Об утверждении положения о министерстве экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс]: Постановление губернатора Амурской области от 5 октября 2018 г. № 236. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

- разработка проектов нормативных правовых актов, направленных на развитие предпринимательства;
- совершенствование форм государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Амурской области;
- организация проведения совещаний, заседаний по вопросам развития малого и среднего предпринимательства, конференций, семинаров.

В ходе анализа локальных нормативно-правовых актов деятельности Министерства экономического развития и внешних связей, а также проанализировав отчеты, доклады Министерства было выявлено, что рассматриваемый орган исполнительной власти проводит активно политику в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, но не оказывает меры поддержки самозанятости.

В отношении самозанятых отдел развития предпринимательства создает рамки для разработки муниципалитетами деятельности, направленной на поддержку самозанятых.

В связи с тем, что понятие «самозанятый» введено не так давно, Министерство продолжает формировать политику по оказанию мер поддержки. В настоящее время оказание существующих мер осуществляется 2 путями:

- центр оказания услуг для предпринимателей – «Мой бизнес» – информационная, консультационная и обучающая поддержка;
- напрямую через муниципалитет – прямая финансовая поддержка.

В Центре оказания услуг для предпринимателей – «Мой бизнес» можно получить консультацию о том, как: начать вести свой бизнес, о финансовых и нефинансовых мерах поддержки, ознакомиться с инвестиционной и имущественной картой Амурской области, в которой можно рассмотреть перечень объектов, для предоставления субъектам МСП.

Для граждан, планирующих начало предпринимательской деятельности разработаны образовательные курсы. Здесь можно получить консультацию по вопросам: начала ведения собственного дела, финансового планирования, правового обеспечения, маркетингового сопровождения с привлечением сторонних экспертов по вопросам начала ведения собственного дела. Такого рода услуги

осуществляются бесплатно или на условиях софинансирования 10 % затрат.

Дополнительно, на базе Центра мой бизнес осуществляет свою детальность бизнес-инкубатор, где самозанятым, за незначительную плату, предоставляется рабочее место с доступом к интернету и персональному компьютеру.

Также, для информирования о предлагаемых мерах поддержки разработан информационный портал Центра Мой бизнес «Амурбизнес.28». На портале представлена информация о мерах поддержки, предоставляемых услугах, образовательных программах.

На сайте открыта прямая линия по вопросам поддержки самозанятых. Для этого необходимо оставить анкету, где нужно указать информацию: ФИО, номер телефона, почта, ваш вопрос.

Существует услуга «телевидение – программа «Бизнес помощник», в которую входит популяризация продукции (товаров, работ, услуг) в СМИ и печатных изданиях. Услуга предоставляется бесплатно.

Центр предоставляет микрозайм для самозанятых: «Самозанятый» – продукт для плательщиков налога на профессиональный доход, работающих не менее 1 месяца. (50 тыс. руб. – 500 тыс. руб.).

В заключении, на сайте расположены сайты с информацией о вакансиях такие, как: «Работа ру», «hh.ru», «Авито», «Работа России». Также Центр сотрудничает с Центром опережающей профессиональной подготовки.

В рамках прямой финансовой поддержки самозанятым предоставляется субсидия в муниципальных образованиях.

Поддержка самозанятых напрямую через муниципалитеты происходит поэтапно. Министерство, путем обсуждения с муниципалитетами направлений выдачи субсидий, формирует основные направления, по которым предоставляются субсидии. Выбор предоставления субсидии для самозанятых остается за муниципалитетом. После доведения финансовых средств в муниципалитет, объявляется конкурс на получение субсидий, формируется муниципальная конкурсная комиссия и по итогам конкурсного отбора подписывается соглашение с самозанятым.

Пути оказания мер поддержки самозанятым представлены на рисунке 11.

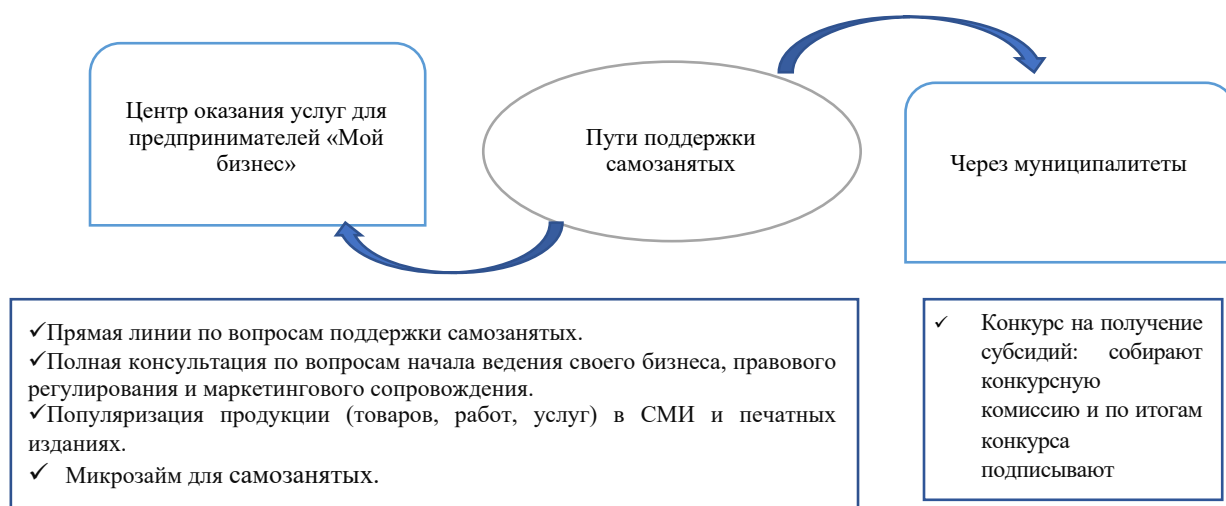


Рисунок 11 – Пути поддержки самозанятых

Министерство экономического развития и внешних связей разработало анкету для самозанятых, в которой проводится опрос об усилиях органов местного самоуправления по принятию действенных мер по улучшению делового климата в муниципальных образованиях. Она представляет собой перечень из 7 вопросов, ответы на которые даются по 5-балльной шкале (1 – очень плохо, 5 – отлично). Анкета указана в приложении А. Результаты проведенного опроса среди самозанятых региона показаны на рисунке 12.



Рисунок 12 – Результаты проведенного опроса среди самозанятых

По результатам проведенного анкетирования можно сделать следующие выводы:

- в муниципалитетах не хватает информационной обеспеченности о мерах поддержки самозанятых;
- специалисты администрации в меньшей мере являются компетентными по вопросам поддержки предпринимательства;
- недостаточная финансовая поддержка в муниципалитетах, особенно более отдаленных от административного центра области;
- на официальном сайте администрации муниципального образования также наблюдается нехватка информации об инвестиционной деятельности и мерах поддержки самозанятых.

В свою очередь, Министерство социальной защиты населения также предоставляет поддержку самозанятым в виде социального контракта. Программу социального контракта придумали как меру поддержки малообеспеченным гражданам. Её цель — выход из кризисной ситуации и улучшение финансового положения. Заявителем по этой программе может быть начинающий предприниматель, у которого есть бизнес-идея, но нет средств на её реализацию.

Такого рода «сделка с государством» помогает найти работу, предоставляет бесплатное обучение и даёт деньги на открытие своего дела. За это нужно найти работу, пройти обучение или запустить свой бизнес.

Министерство социальной защиты населения Амурской области является исполнительным органом государственной власти Амурской области, проводящим государственную политику и осуществляющим отраслевое управление в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения Амурской области.³⁶

Оформление социального контракта происходит поэтапно:

- 1) малоимущий или безработный гражданин должен встать на учет в ближайшем центре занятости. Для этого необходимо предоставить пакет

³⁶ Об утверждении Положения о министерстве социальной защиты населения Амурской области [Электронный ресурс]: Постановление губернатора Амурской области от 03 августа 2007 г. № 459. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

документов: паспорт, трудовую книжку, документ об образовании, справку о заработной плате с последнего места работы за последние три месяца. После регистрации гражданин официально получаете возможность подать заявку на получение пособия;

2) кроме того, гражданину предлагают обучение на курсах по основам предпринимательской деятельности. Центр занятости заключает договор с образовательным учреждением и соискателем, оплачивает его обучение. После завершения двухнедельной программы обучения будущий предприниматель получает документ об окончании обучающего курса;

3) в ходе обучения каждый соискатель составляет бизнес-план, представляет его на утверждение. При рассмотрении вашего проекта оцениваются эффективность бизнеса, рентабельность, конкурентоспособность, сроки реализации основных пунктов, потребность региона;

4) защита бизнес-плана. Проект может быть отправлен на доработку. После внесения правок предстоит его защита. На презентацию отводится несколько минут, затем кандидат отвечает на вопросы. После защиты комиссия выносит вердикт о предоставлении бюджетных средств либо отказывает в выдаче субсидии;

5) при одобрении проекта безработные лица регистрируют ИП, переходят на самозанятость, получают статус налогоплательщика НПД, открывают счет в любом банке;

6) предоставление субсидии от государства. Заявитель отправляет в центр занятости данные своего банковского счета вместе с квитанциями о понесенных расходах. При регистрации ИП или ООО нужно будет заплатить государственную пошлину, при получении статуса плательщика НДФЛ плата взиматься не будет. Продолжительность транзакции составляет от 2 до 4 рабочих дней с момента подписания соцконтракта;

7) целевое расходование средств. Стандартная программа субсидирования выделяет 90 дней на то, чтобы потратить полученные деньги и представить отчеты. Субсидия для самозанятого на открытие бизнеса может быть потрачена

только на цели, указанные в договоре и соответствующие пунктам бизнес-плана. Необходимо избегать взаиморасчетов наличными, сохранять все квитанции для подтверждения целевых расходов;

8) выполнение основных условий социального контракта включает сохранение статуса и уплату налогов в течение года. С момента получения денег в течение 12 месяцев нельзя допускать задержек по выплате налоговых отчислений из реальных доходов и терять статуса самозанятого или индивидуального предпринимателя. Вы не можете злоупотреблять предоставленными льготами, вам придется отчитываться за потраченные средства.

Исходя из проведенного выше анализа мер оказания поддержки самозанятым были выявлены следующие проблемы:

- отсутствие регионального стандарта (документа) об оказании помощи самозанятым;
- нехватка достаточного количества знаний у работников администраций в муниципальных образованиях в сфере поддержки самозанятых;
- недостаточно отработаны обратная и прямая связь между самозанятыми и руководством администрации;
- недоверие и неуверенность со стороны самозанятых в работниках администрации;
- отсутствие информации на сайтах администрации муниципальных образований Амурской области.

Группы проблем в оказании поддержки самозанятым представлены в таблице 10.

Таблица 10 – Группы проблем в оказании поддержки самозанятым

Проблемы, касающиеся поддержки самозанятых	Проблемы, которые возникают у самозанятых в процессе ведения деятельности
1	2
1.Отсутствие регионального стандарта (документа) об оказании помощи самозанятым	1.Ограничение по получаемому доходу (2,4 млн. руб. в год)
2.Нехватка достаточного количества знаний у работников администраций в муниципальных образованиях в сфере поддержки самозанятых	2.Нельзя привлекать наемных работников

1	2
3. Недостаточно отработаны обратная и прямая связь между самозанятыми и руководством администрации муниципальных образований	3. Пенсионные и страховые выплаты являются необязательными
4. Недоверие и неуверенность со стороны самозанятых в работниках администрации муниципальных образований	4. Отсутствие трудового и пенсионного стажа
5. Отсутствие информации на сайтах администрации муниципальных образований Амурской области.	

Таким образом, в муниципалитетах Амурской области количество самозанятых может иметь тенденцию к снижению в связи с тем, что органы местного самоуправления не обладают должным уровнем компетенций в сфере оказания помощи в поддержке самозанятым.

2.3 Проблемы оказания помощи самозанятым и мероприятия по их решению

Эксперимент по введению режима самозанятости, несмотря на минусы, можно считать удачным: простой процесс регистрации, понятные условия участия, минимум документов и временных затрат, а также глядя на динамику роста зарегистрированных самозанятых. Но в правовом регулировании пока много пробелов, судебная практика весьма неоднородна.

Для решения выявленных проблем предлагается разработать программу для муниципальных служащих, направленную на повышение квалификации в области поддержки самозанятых. Паспорт программы указан в таблице 11.

Таблица 11 – Паспорт Программы «Развитие самозанятости в регионе»

№	Элементы государственной программы	Содержание
1	2	3
1	Наименование программы	«Развитие самозанятости в регионе»
2	Координатор Программы	Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области
3	Координаторы подпрограмм	Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области.
4	Участники программы	Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области;

1	2	3
		Администрации муниципалитетов Амурской области; Центр «Мой бизнес»
5	Цель программы	Создание благоприятных условий ведения деятельности самозанятых граждан
6	Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. развитие управленческих умений; 2. изучение и анализ новых нормативно-правовых документов; 3. совершенствование знаний и умений в области управления процессом поддержки самозанятым, навыков внедрения в практику достижений передовых форм и методов работы; 4. формирование профессионального самосознания работников, чувства ответственности за свои действия, стремления к постоянному совершенствованию своего профессионального мастерства с учетом специфики деятельности; 5. совершенствование навыков работы с информацией, использования информационных технологий;
7	Перечень подпрограмм, включенных в состав Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. «Курс по повышению квалификации: Реализация полномочий муниципальных органов власти в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства»; 2. «Создание регионального стандарта об оказании помощи самозанятым»; 3. «Развитие информационных ресурсов»
8	Этапы (при их наличии) и сроки реализации Программы в целом и в разрезе подпрограмм	Срок реализации Программы: 2024 – 2027 годы

Данная программа состоит из 3 подпрограмм:

Подпрограмма 1 - «Курс по повышению квалификации: Реализация полномочий муниципальных органов власти в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства» В рамках подпрограммы 1, планируется реализация следующих мероприятий:

1) разработка программы повышения квалификации. Программа будет включать себя 4 дисциплины, а именно:

- самозанятость в российских условиях экономики;
- система поддержки самозанятых в России;

– основные виды финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в России;

– доступ самозанятых к материальным и нематериальным ресурсам.

Форма обучения: заочная (дистанционная).

Обучение курса рассчитано на 72 ак. часа, продолжительность курса 2 недели. После завершения изучения учебных материалов, муниципальному служащему необходимо пройти итоговое тестирование;

2) выбор образовательной организации, которая может оказывать услуги в сфере предоставления обучения, например «Центр опережающей профессиональной подготовки» на базе АмГУ;

3) заключение договора с организацией об оказании услуг;

4) провести обучение. В конце курса муниципальный служащий получает удостоверение о повышении квалификации.

Возможными результатами прохождения данного курса станут:

– оживление в обществе предпринимчивости и инициативы, помощь широким слоям населения для «вхождения» в коммерческую деятельность;

– создание структур для развития организационного и регулярного контакта между местной властью и самозанятыми: инфраструктура поддержки бизнеса и координирующий орган;

– активная поддержка на местах создания таких структур, как Союз предпринимателей.

Подпрограмма 2 - «Создание регионального стандарта об оказании помощи самозанятым». Рекомендации по реализации данного мероприятия:

1) Разработка основных положений стандарта;

2) Порядок осуществления полномочий должен содержать следующие пункты:

– информирование граждан о порядке предоставления мер поддержки;

– перечень документов и сведений, необходимых для предоставления мер поддержки гражданам;

– прописаны цели, на которые будут выдаваться средства из бюджета;

- определить основные критерии, по которым самозанятым будут выдаваться средства;

- указаны случаи, при которых предоставление поддержки самозанятым прекращается.

3) Принятие стандарта.

Подпрограмма 3 - «Развитие информационных ресурсов».

Официальный сайт органа местного управления является наиболее эффективным способом доведения и распространения информации от работников администрации до граждан. По содержанию официальных сайтов можно судить об уровне открытости и закрытости каждого органа власти и государства в целом, прозрачности управленческих решений, возможность граждан получать нужную информацию.

В связи с этим данная подпрограмма включает в себя следующие мероприятия:

- проведение семинаров и круглых столов по реализации законодательства в сфере открытости управления;

- также необходимо организовать мониторинг 5 разных сайтов муниципальных образований на предмет выявления недоработок в части информации о поддержке самозанятым;

- создание дорожной карты для самозанятых. В них должны быть изображены основные вопросы, которые могут возникнуть у самозанятых, например порядок заключения социального контракта или как арендовать имущество на льготных условиях. Также необходимо указать список органов исполнительной власти, которые задействованы в оказании поддержки мер самозанятым и их контактные данные (почта).

Также, рекомендательный характер носит программа страхового и пенсионного резерва деятельности самозанятых.

На данный момент самозанятые платят только налог на профессиональный доход, который не включает в себя пенсионные и социальные отчисления. Оплата данных отчислений носит рекомендательный характер и как известно из

законодательства имеет ощутимый размер, так что стоит предположить, что оплачивать самостоятельно данные отчисления будут далеко не все. Отсутствие данных отчислений в свою очередь влечет за собой отсутствие трудового и пенсионного стажа.

В связи с этим предлагается ввести программу страхового и пенсионного резерва деятельности самозанятых. Программа будет включать в себя два части: 1. Накопление пенсии. 2. Социальные гарантии. Первый пункт включает в себя обязательный выбор негосударственного пенсионного фонда. Программа негосударственного пенсионного фонда включает в себя:

- 1) самостоятельный выбор процента пенсионных отчислений (от 2% до 20%.);
- 2) срок выплаты пенсии;
- 3) размер пенсии;
- 4) показатель благ на будущую пенсию.

Доходы самозанятых составляют от 50 тыс. руб. до 100 тыс. руб. Предположим, что самозанятый будет отчислять выплату каждый месяц в размере 2 % от получаемого дохода. Посчитав, сколько по итогу составит пенсия для самозанятого выходит внушительная цифра, хоть и размер ежемесячных выплат совсем незначительный. Так же есть еще один плюс в данном виде накопления пенсии, что все эти накопления передаются по наследству, в отличие от накоплений в пенсионном фонде государства. Так же, размер пенсии в негосударственном пенсионном фонде в разы выше средней пенсии по России, которую сейчас получают пенсионеры.

Видится целесообразным введение данной программы, паспорт и мероприятия которой представлены, так как это способно решить проблемы, которые были выявлены в результате проведенного анализа.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Самозанятые – это физические лица, которые ведут профессиональную деятельность, не имея конкретного работодателя и не привлекая других сотрудников по трудовым договорам.

Государство предоставляет самозанятым гражданам ряд возможностей для улучшения условий работы. В июне 2022 г. подписан закон, уравнивающий их права с МСП (малым и средним предпринимательством). Налогоплательщики НПД могут подавать прошения о получении субсидий и прочих государственных или муниципальных преференций.

Среди разных видов предоставляемой помощи:

- финансовые льготы, кредитование, имущественная поддержка;
- бесплатное обучение, профессиональная помощь экономистов в разработке бизнес-плана;
- информационное оповещение, приглашение на ярмарки и тендеры по госзакупкам;
- субсидии от соцзащиты на развитие бизнеса или сельского хозяйства.

Российские законы задают общий вектор поддержки налогоплательщиков НПД. На местах решения принимают региональные и местные власти, поэтому в разных регионах нововведения, программы поддержки, суммы выплачиваемых средств могут различаться. В региональных центрах «Мой бизнес» есть отдельные вкладки с федеральными и региональными мерами поддержки, также здесь анонсируются информация о субсидиях и грантах для самозанятых, выкладываются информация о бесплатных обучающих курсах и вебинарах.

В результате изучения процесса регулирования самозанятости в разных странах была составлена сравнительная характеристика законодательства в области самостоятельной занятости в Российской Федерации с другими странами.

В Министерстве экономического развития и внешних связей отдел развития предпринимательства осуществляет ряд полномочий, одними из которых является анализ состояния малого и среднего предпринимательства в области,

эффективности мер его государственной поддержки, взаимодействие с органами исполнительной власти области по вопросам развития и поддержки предпринимательства, а также другими специализированными организациями, осуществляющими поддержку малого и среднего предпринимательства в Амурской области и разработка и участие в реализации программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

В связи с тем, что понятие «самозанятый» введено не так давно, Министерство продолжает формировать политику по оказанию мер поддержки. В настоящее время оказание существующих мер осуществляется 2 путями:

- центр оказания услуг для предпринимателей – «Мой бизнес» – информационная, консультационная и обучающая поддержка;
- напрямую через муниципалитет – прямая финансовая поддержка.

Исходя из проведенного выше анализа мер оказания поддержки самозанятым были выявлены следующие проблемы:

- 1) отсутствие регионального стандарта (документа) об оказании помощи самозанятым;
- 2) нехватка достаточного количества знаний у работников администраций в муниципальных образованиях в сфере поддержки самозанятых;
- 3) недостаточно отработаны обратная и прямая связь между самозанятыми и руководством администрации;
- 4) недоверие и неуверенность со стороны самозанятых в работниках администрации;
- 5) отсутствие информации на сайтах администрации муниципальных образований Амурской области.

Для того, чтобы решить эти проблемы была предложена программа: «Развитие самозанятости в регионе». Видится целесообразным введение данной программы, паспорт и мероприятия которой представлены, так как это способно решить проблемы, которые были выявлены в результате проведенного анализа.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Азаренко, В.Е. Проблема легализации предпринимательской деятельности самозанятых граждан в РФ / В.Е. Азаренко // Научный электронный журнал Меридиан. – 2020. – № 8 (42). – С. 39-41.
- 2 Бердникова, Г.И. Развитие самозанятости населения в России и особенности государственного регулирования малого предпринимательства / Г.И. Бердникова // Корпоративная экономика. – 2019. – № 1 (17). – С. 4-9.
- 3 Берцинская, В.А. Анализ опыта США и стран Евросоюза в политике самозанятости для использования в РФ: моногр. / В.А. Берцинская, М.А. Захарова. – М.: Сила систем, 2020. – 10 с.
- 4 Васькова, А.Д. Самозанятость в Российской Федерации: анализ и прогнозирование эффективности введения налога на профессиональный доход / А.Д. Васькова // Сила систем. – 2019. – № 3 (12). – С. 32-41.
- 5 Воронина, Л.И. Механизмы содействия и развития самозанятости безработных граждан: сравнительный анализ зарубежного опыта и России / Л.И. Воронина // Вестник Томского государственного университета. Экономика. – 2018. – № 44. – С. 267.
- 6 Галаева, Л.А. Правовые вопросы включения лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, в систему обязательного социального страхования / Л.А. Галаева // Экономика. Социология. Право. – 2020. – № 1 (17). – С. 120-128.
- 7 Гнездова, Ю.В. Самозанятость и креативность в социально-экономическом развитии России / Ю.В. Гнездова, И.В. Хриптулов, В.М. Лаврушин. – М.: Юрайт, 2019. – 298 с.
- 8 Горшкова, Е. Р. Сравнение налогообложения самозанятых в России и за рубежом / Е. Р. Горшкова, О. А. Коротаева. // Молодой ученый. – 2023. – № 19 (466). – С. 310-313.
- 9 Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

10 Гренадерова, М.В. Налоги для самозанятых лиц: российский и зарубежный опыт / М.В. Гренадерова // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2020. – № 4-3. – С. 300-304.

11 Гречкина, А.К. Налогообложение самозанятых в России / А.К. Гречкина // Журнал У. Экономика. Управление. Финансы. – 2020. – № 1 (19). – С. 78-82.

12 Дубина, И.Н. Фриланс как интеллектуально-креативная форма самозанятости в новой экономике: траектория новой парадигмы самозанятости / И.Н. Дубина, Д.Т. Байтенизов, Т.А. Азатбек // Социально-экономические явления и процессы. – 2019. – Т. 14. – № 3 (107). – С. 69-82.

13 Еременко, Р.С. О принимаемых мерах Правительством РФ по легализации самозанятых / Р.С. Еременко // На пути к гражданскому обществу. – 2020. – № 1 (37). – С. 32-45.

14 Замалетдинова, Р.Р. Малый бизнес в зарубежных странах / Р.Р. Замалетдинова // Вестник науки. – 2020. – № 5 (26). – С. 19-21.

15 Заозёрова, Е.В. Самозанятость населения в России: новые реалии / Е.В. Заозёрова // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. – 2019. – № 11. – С. 107-118.

16 Зиглина, В.Е. Совершенствование налогообложения самозанятых граждан / В.Е. Зиглина // Вестник Томского государственного университета. Экономика. – 2020. – № 50. – С. 99-112.

17 Исаев, М.Х. Мотивационный механизм самозанятости / М.Х. Исаев // Энигма. – 2019. – № 11-1. – С. 119-126.

18 Ишмухаметова, С.И. Перспективы развития института самозанятости в России / С.И. Ишмухаметова // Аллея науки. – 2020. – № 1 (40). – С. 471-474.

19 Казакова, И.А. Предпринимательская деятельность с использованием налога на профессиональный доход / И.А. Казакова // Дневник науки. – 2020. – № 1 (37). – С. 40.

20 Князькин, В.И. Преимущества и недостатки самозанятых в России / В.И. Князькин // Фундаментальные и прикладные исследования в современном

мире. – 2020. – № 28. – С. 143-145.

21 Коробкова, Н.А. Зарубежный опыт регулирования самозанятости / Н.А. Коробкова // Вектор экономики. – 2020. – № 5 (47). – С. 36-38.

22 Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 29.01.1998. – Режим доступа: <http://economy.amurobl.ru> – 13.05.2023.

23 Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

24 О введении на территории Амурской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 13 мая 2020 г. № 522-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

25 О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26 О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 11 января 2010 г. № 298-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 29 ноября 2018 г. № 422-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

28 О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29 О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (с изменениями на 29 марта 2019 года)» [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 316. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 Об утверждении национального проекта Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы [Электронный ресурс]: Приказ Министерства Экономического развития Российской Федерации от 13.03.2021 № 32. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

32 Об утверждении паспорта регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» [Электронный ресурс]: протокол Совета при Правительстве Амурской области по стратегическому развитию и проектной деятельности от 29 марта 2019 г. № 2. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 Об утверждении паспорта регионального проекта «Популяризация предпринимательства в Амурской области» [Электронный ресурс]: протокол Совета при Правительстве Амурской области по стратегическому развитию и проектной деятельности от 29 марта 2019 г. № 2. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34 Об утверждении паспорта регионального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» [Электронный ресурс]: протокол Совета при Правительстве Амурской области по стратегическому развитию и проектной деятельности от 29 марта 2019 г. № 2. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35 Об утверждении паспорта регионального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» [Электронный ресурс]: протокол Совета при Правительстве Амурской области по стратегическому развитию и проектной деятельности от 29 марта 2019 г. № 2. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

36 Об утверждении паспорта федерального проекта Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами [Электронный ресурс]: Приказ Министерства Экономического развития Российской Федерации от 03.03.2021 № 27. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

37 Об утверждении Положения о министерстве социальной защиты населения Амурской области [Электронный ресурс]: Постановление губернатора Амурской области от 03 августа 2007 г. № 459. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

38 Об утверждении Положения о министерстве экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс]: Постановление губернатора Амурской области от 05 октября 2018 г. № 236. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

39 Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» [Электронный ресурс]: приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 марта 2021 г. № 142. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

40 Основные направления государственной поддержки малого и среднего предпринимательства на 2013 - 2030 годы [Электронный ресурс]: прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

41 Половинкин, П.Д. Экономическая сущность и содержание предпринимательства / П.Д. Половинкин, В.Е. Савченко. – СПб.: СПб УЭФ, 1995. – 24 с.

42 Попов, В. М. Практика малого бизнеса: практ. пособие. / В.М. Попов - Кнорус, 2016. - 424 с.

43 Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/> - 23.05.2023.

44 Путинцева, О. Самозанятость в 2023 году: плюсы и минусы, виды

деятельности, налоги [Электронный ресурс] // Кр.ru: офиц. сайт. – 20.10.1997. – Режим доступа: <https://www.kp.ru/putevoditel/rabota/samozanyatost> - 07.05.2023.

45 Пьянова, М.В. Зарубежный опыт налогового регулирования самозанятости / М.В. Пьянова // Налоги и налогообложение. – 2022. – № 2. – С. 47-71.

46 Региональные аспекты функционирования и развития малого предпринимательства в России / под ред. В.А. Гневко. – СПб.: Изд-во Санкт-Петербургской академии управления и экономики, 2014. – 140 с.

47 Савкина, Р.В. Организация предпринимательской деятельности: учебное пособие для студентов, обучающихся по специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит», «Финансы и кредит», «Мировая экономика», «Налоги и налогообложение» / Р. В. Савкина, Е. Г. Мальцева. – М.: Кнорус, 2017. – 211 с.

48 Сотникова, А.А. Особенности правового статуса самозанятого / Сотникова А.А. – М.: Юрайт, 2022. – 163 с.

49 Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 207-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

50 Федеральная налоговая служба России [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 05.08.1997. Режим доступа: <https://www.nalog.gov.ru> – 10.05.2023.

51 Федеральная служба Государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 20.01.2021. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/> - 23.12.2021.

52 Чапек, В.М. Малое предпринимательство в России: организация, экономика, управление / В.М. Чапек, М.К. Атаев. – М.: Норма, 2010. – 138 с.

53 Юрченко, К. А. Развитие государственных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства / К. А. Юрченко // Хроноэкономика. – 2019. – № 5(18). – С. 111-116.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Перечень вопросов для оценки предпринимательским сообществом деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата

Добрый день!

Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области проводит опрос самозанятых Амурской области об усилиях органов местного самоуправления по принятию действенных мер по улучшению делового климата в муниципальных образованиях.

Приглашаем Вас принять участие в опросах для формирования показателей оценки органов местного самоуправления. Исследование проводится анонимно, данные будут использоваться только в обобщенном виде.

Ответы на все вопросы займут не более 5 минут.

1. Оцените эффективность работы коллегиального органа по вопросам развития предпринимательства и инвестиций в муниципальном образовании (возможность выдвижения собственных инициатив и их учет администрацией муниципального образования; периодичность проведения заседаний).

По шкале от 1 до 5 (1 – очень плохо, 5 – отлично)

1 2 3 4 5

2. Скажите, пожалуйста, хватает ли Вам информации об инвестиционной деятельности на официальном сайте администрации муниципального образования (наличие информации об инвестиционной привлекательности муниципального образования; описание мер поддержки предпринимательской деятельности; наличие контактов для обращения).

По шкале от 1 до 5 (1 – очень плохо, 5 – отлично)

1 2 3 4 5

3. Оцените наличие и качество размещенной информации по вопросам поддержки и развития самозанятости на сайте Вашего муниципального образования (описание мер поддержки малого бизнеса и порядок обращения для их получения; наличие линии прямых обращений).

По шкале от 1 до 5 (1 – очень плохо, 5 – отлично)

1 2 3 4 5

4. Оцените эффективность работы обратной и прямой связи самозанятых и руководства администрации муниципального образования (общедоступность механизмов обратной и прямой связи (интернет-приемная, телефон); удобство механизма обратной и прямой связи; оперативность реагирования руководства администрации муниципального образования на замечания

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

/предложения)

По шкале от 1 до 5 (1 – очень плохо, 5 – отлично)

1 2 3 4 5

5. Оцените уровень оказания консультационных услуг для самозанятых (квалификация персонала; доступность консультаций; объем предоставляемой информации (достаточность)).

По шкале от 1 до 5 (1 – очень плохо, 5 – отлично)

1 2 3 4 5

6. Оцените удовлетворенность работой администрации муниципального образования по решению проблемных вопросов самозанятых (открытость и доступность сотрудников администрации; скорость решения вопросов; доведение вопросов до логического завершения).

По шкале от 1 до 5 (1 – очень плохо, 5 – отлично)

1 2 3 4 5

7. Оцените меры муниципальной финансовой поддержки

По шкале от 1 до 5 (1 – очень плохо, 5 – отлично)

1 2 3 4 5