

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки: 38.03.04 - Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зам. зав. кафедрой
_____ В.В. Лазарева
« ____ » _____ 2023 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Реализация государственной политики занятости в регионе (на примере Амурской области)

Исполнитель

студент группы 973-об

С.В. Лупач

Руководитель

доцент, к.э.н.

В.В. Лазарева

Нормоконтроль

ст. преподаватель

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2023

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки: 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зам. зав. кафедрой
_____ В.В. Лазарева
« ____ » _____ 2023 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Лупач Софии Вячеславовны, группа 973 об.

1. Тема бакалаврской работы: Реализация государственной политики занятости в регионе (на примере Амурской области) утверждена приказом по вузу № 811-уч от 05.04.2023.

2. Срок сдачи студентом законченной работы: 09.06.2023.

3. Исходные данные: нормативные правовые документы, аналитическая и статистическая информация.

4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов):

- теоретическая часть: теоретические основы организации и реализации политики занятости в регионах;

- практический раздел с рекомендациями: оценка государственной политики занятости в Амурской области.

5. Перечень материалов приложения (наличие схем, рисунков, диаграмм, таблиц): Паспорт подпрограммы «Содействие занятости населения Амурской области». Анкета для опроса респондентов

6. Консультанты по бакалаврской работе нет

7. Дата выдачи задания: 20.04.2023.

Руководитель выпускной квалификационной работы:

Лазарева Виктория Владимировна, доцент, кандидат экономических наук

Задание принял к исполнению: 20.04.2023.

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 77 с., 11 таблиц, 20 рисунков, 54 источника, 2 приложения.

ЗАНЯТОСТЬ, БЕЗРАБОТИЦА, ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОЕ НАСЕЛЕНИЕ, РЫНОК ТРУДА, СПРОС И ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА РЫНКЕ ТРУДА, СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Целью бакалаврской работы является совершенствование политики занятости населения Амурской области, в целях решения современных проблем на рынках труда.

Предметом исследования бакалаврской работы является политика занятости населения в регионе. Объектом исследования являются проблемы политики занятости населения в Амурской области.

В первом разделе бакалаврской работы раскрыты теоретические основы организации и реализации политики занятости в регионах.

Во втором разделе бакалаврской работы проведена оценка государственной политики занятости в Амурской области и предложены мероприятия, направленные на совершенствование государственной политики занятости региона.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы организации и реализации политики занятости в регионах	8
1.1 Понятие и экономическая сущность занятости и безработицы	8
1.2 Нормативно-правовое регулирование обеспечения государственной политики занятости в Российской Федерации	17
1.3 Методика оценки эффективности реализации государственной политики занятости	19
2 Оценка государственной политики занятости в Амурской области	30
2.1 Анализ современного социально-экономического уровня развития Амурской области	30
2.2 Правовое регулирование занятости населения в Амурской области	41
2.3 Анализ состояния труда и занятости населения Амурской области	44
2.4 Современные проблемы реализации государственной политики занятости в Амурской области и направления их решения	54
Заключение	69
Библиографический список	73
Приложение А Паспорт подпрограммы «Содействие занятости населения Амурской области»	78
Приложение Б Анкета для опроса респондентов	80

ВВЕДЕНИЕ

Современные условия развития политики, экономики и социума, характеризуются некоторой неопределенностью, связанной с негативным влиянием различных факторов внешней среды, среди которых следует отметить санкционную политику иностранных государств, изменения направлений внешнеторговой деятельности, динамика курсов иностранных валют по отношению к рублю, а также другие факторы. Представленные факторы оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие регионов Российской Федерации, а также на текущий уровень развития отдельных направлений, в частности, региональных рынков труда.

Помимо внешних факторов, на социально-экономическое развитие регионов Российской Федерации, оказывают внутренние факторы, такие как, единые направления государственной политики, объемы и динамика внутреннего производства, направления развития отдельных сфер экономики регионов государства, социальная политика регионов и многие другие факторы. Среди всей совокупности внутренних факторов, особое значение имеет политика занятости населения регионов, результаты реализации которой во многом влияют на развитие региональных рынков труда, показатели занятости и безработицы в регионах, уровень привлекательности регионов для жизни и работы, а также на иные социальные показатели.

Среди разнообразных направлений развития регионов Российской Федерации, политика занятости населения занимает особое место, влияя на многочисленные социальные и экономические процессы, протекающие в субъектах Российской Федерации. Основной целью политики занятости регионов России, в современных условиях, является повышение уровня занятости населения и сокращение безработицы, формирование благоприятных условий для оптимального соотношения между спросом и предложением труда в регионах, обеспечение достойного уровня оплаты труда работников и достижение высокого уровня жизни населения. Для достижения указанных целей политики занятости регионов Российской Федерации, в субъектах РФ разрабатываются и

внедряются различные региональные программы, в рамках единых государственных направлений политики занятости населения Российской Федерации.

Значимость достижения указанных целей определяется существенным влиянием политики занятости населения регионов РФ на многочисленные социально-экономические показатели: объемы внутреннего регионального производства (рост численности занятого населения ведет к повышению совокупного внутреннего регионального объема производства), объемы и динамика инвестиций в основной капитал регионов (чем более развитым является регион в части занятости населения, тем более привлекательным является он для инвестиционных вложений), повышение уровня доходов населения в расчете на одного жителя региона (рост занятости населения и повышение уровня заработной платы ведет к росту уровня доходов населения), повышение уровня качества жизни населения (рост уровня заработных плат ведет к росту потребительской способности населения), удельный вес населения с доходами ниже прожиточного минимума (при повышении уровня оплаты труда, доля населения, находящегося за чертой бедности имеет тенденцию к снижению). Представленные сведения позволяют сделать вывод о существенном значении политики занятости населения в регионе, а также о важности мониторинга результатов ее реализации и своевременной корректировки действующих направлений, в целях достижения более высоких результатов.

Осознавая значимость реализации эффективных направлений политики занятости населения в регионах государства, Правительством Российской Федерации совместно с управлением занятости населения регионов и другими региональными государственными учреждениями, разрабатываются и внедряются региональные программы, направленные на достижение целей и задач политики занятости населения. При этом учитывая современные проблемы, касающиеся высокого уровня безработицы в отдельных регионах РФ, недостаточного уровня доходов населения, социальной напряженности и прочих негативных аспектов, следует сделать вывод о наличии потенциальных возможностей для оптимизации текущего положения и решения современных проблем.

Актуальность выбранной темы бакалаврской работы заключается в необходимости текущих направлений политики занятости населения регионов, в целях достижения высокого уровня развития рынков труда и отраслевых рынков экономики, а также оптимизации показателей социального и демографического развития регионов Российской Федерации.

Целью бакалаврской работы является совершенствование политики занятости населения Амурской области, в целях решения современных проблем на рынках труда. Для достижения указанной цели определены следующие задачи исследования:

- раскрыть понятие и экономическую сущность занятости и безработицы;
- представить нормативно-правовое регулирование обеспечения государственной политики занятости в Российской Федерации;
- раскрыть методiku оценки эффективности реализации государственной политики занятости;
- провести анализ современного социально-экономического уровня развития Амурской области;
- проанализировать систему правового регулирования занятости населения в Амурской области;
- провести оценку состояния труда и занятости населения Амурской области;
- выявить современные проблемы реализации государственной политики занятости в Амурской области и предложить направления их решения.

Объектом исследования бакалаврской работы является политика занятости населения в регионе. Предметом исследования являются проблемы политики занятости населения в Амурской области. Период исследования: 2020 – 2022 гг. Информационной базой исследования стали: нормативно-правовые акты, регламентирующие направления реализации политики занятости в РФ, материалы учебной и периодической литературы в области государственного и муниципального управления, а также статистические сборники Амурской области за 2020 – 2022 гг.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ В РЕГИОНАХ

1.1 Понятие и экономическая сущность занятости и безработицы

В современных условиях постоянно меняющихся социальных и экономических факторов, обеспечение эффективности политики занятости населения, является одной из основных задач государства, призванных создать систему социально-экономических и юридических отношений, позволяющих достичь достойного уровня оплаты труда занятого населения и высокого уровня жизни граждан РФ.¹

Также политика занятости населения РФ призвана стимулировать занятость населения и предупреждать развитие безработицы. Для достижения указанных целей на территории РФ действуют центры занятости, предоставляющие населению информацию о наличии вакантных должностей и условиях работы. Лицо, вставшее на учет в центры занятости населения и не трудоустроенное в современных условиях, имеет право на получение мер социальной защиты, в частности, ежемесячной выплаты в размере 75 % от среднемесячного заработка, рассчитанного за последние три месяца работы. При этом минимальный размер пособия составляет 1 500 рублей, максимальный – 12 792 рубля в 2023 году. В последующие три месяца оплачивается 60 % от среднего заработка. Также нетрудоустроенные граждане имеют право на прохождение курсов обучения или переобучения, в рамках работы центров занятости. Сказанное позволяет определить наличие системы социальной помощи безработным на территории Российской Федерации.

Важность обеспечения эффективности реализации политики занятости населения и устойчивости развития региональных рынков труда, заключается в существенном влиянии показателей, характеризующих текущее состояние занятости населения (в частности, уровни занятости и безработицы) на основные социально-экономические показатели развития государства. В связи с чем, направления политики занятости в государстве должны разрабатываться и

¹ Романенко, А.К. Занятость и безработица // Экономика. 2019. № 3. С. 94.

внедряться с учетом направлений Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации.² Дополняя и усиливая друг друга, подобные меры способны не только достичь поставленных целей, но и создать мощный социально-экономический потенциал, позволяющий обеспечить высокий уровень защищенности от угроз внешнего и внутреннего характера не только на рынке труда, но и в экономике государства в целом.

Основными показателями, характеризующими результаты реализации политики занятости населения, являются уровень занятости и безработицы. В широком понимании, занятость представляет собой профессиональную деятельность населения, приносящая доход и позволяющая реализовать им личные потребности. В свою очередь, безработица выступает в качестве негативного социально-экономического явления, при котором часть населения трудоспособного возраста не является экономически занятым населением. Иными словами, такая часть населения находится без работы по объективным или субъективным причинам. К объективным причинам безработицы, следует отнести: несовершенство спроса на рынке труда, характеризующееся отсутствием вакансий в определенных сферах деятельности; наличие вакансий, не отвечающих потребностям населения (низкий уровень оплаты труда, отсутствие социальных гарантий и прочее); неразвитость региональных рынков труда (низкий уровень развития отдельных региональных сфер экономики, который не способен сформировать требуемое населением количество рабочих мест).³ Среди субъективных причин безработицы, следует выделить нежелание части населения осуществлять трудовую деятельность. В целях более полного понимания рассматриваемых терминов, в таблице 1 представлены авторские определения понятия «занятость населения». Представленные определения не противоречат друг другу, любая занятость осуществляется на основе трудовых отношений, которые предполагают вознаграждение за труд.

² Аглиуллина, Г.Р. Занятость населения как экономическая категория // Вестник Ульяновского государственного технического университета. 2021. № 1. С. 74.

³ Хаматханова, М.А. Безработица в Российской Федерации в условиях экономических санкций: причины, последствия, способы эффективной занятости населения // Фундаментальные исследования. 2021. № 11. С. 828.

Таблица 1 – Авторские определения понятия «занятость населения»

Автор	Определение
1	2
О.С. Климова	Отражение состояния функционирования рынка рабочей силы в условиях конкретной экономической инфраструктуры. К занятому населению относятся лица, работающие на государственных предприятиях, в учреждениях и организациях, кооперативах всех видов, на частных предприятиях и предприятиях с коллективной формой собственности, в фермерских хозяйствах, а также занятые предпринимательской деятельностью. ⁴
А.Г. Грязнова	Деятельность граждан для удовлетворения личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству РФ и приносящая, как правило, заработок, трудовой доход. ⁵
Ю.Н. Беляева	Совокупность экономических отношений, связанных с обеспечением рабочими местами и участием в хозяйственной деятельности; занятость, по его мнению, характеризует экономически активное население относительно вещественных факторов производства. ⁶
Е.В. Горшенина	Обеспеченность трудящихся соответствующими рабочими местами. ⁷
Б. Райзенберг, Л. Лозовский, Е. Старадубцева	Участие населения в трудовой деятельности, включая учёбу, службу в армии, ведение домашнего хозяйства, уход за детьми и престарелыми. Занятостью принято считать общественно полезную деятельность граждан, приносящую им, как правило, заработок. К занятым относятся работающие по найму, лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой. ⁸
С.А. Дедеев, М.В. Галушко, Т.Л. Баженова	Степень участия трудоспособного населения в деятельности, связанной с удовлетворением личных и общественных потребностей и, как правило, приносящей доход в денежной или иной форме в виде заработной платы, содержания, дополнительных пособий и выплат натурой. ⁹
Е.В. Шуваева	Занятость населения является важнейшим основополагающим элементом системы трудовых отношений. При этом отличительной особенностью следует признать её всеобщий характер, поскольку она имманентна любому способу производства и проявляет себя как определяющий фактор и основное условие функционирования и развития производительных сил. ¹⁰
А.А. Грицанов, В.Л. Абушенко, Г.М. Евелькин	Занятость населения – это сложное социально-экономическое явление, выступающее важнейшей составной частью общественного производства. Рассматривая занятость как экономическую категорию, необходимо говорить об общественных отношениях, которые обеспечивают население рабочими местами и одновременно обеспечивают человека

⁴ Климова, О.С. Безработица в России и в мире: анализ основных тенденций // Общество: политика, экономика, право. 2022. № 1. С. 113.

⁵ Грязнов, А.Г. Экономическая теория национальной экономики и мирового хозяйства (политэкономика): учебное пособие. М.: Инфра-М. 2019. С. 147.

⁶ Беляева, Ю.Н. Современные подходы государственного регулирования занятости // Государственная власть и местное самоуправление в России. 2020. № 1. С. 90.

⁷ Горшенина, Е.В. Занятость и безработицы // Экономические исследования. 2021. № 2. С. 19.

⁸ Райзберг, Б.А. Современный экономический словарь. М.: ИНФРАМ. 2020. С. 119.

⁹ Дедеева, С.А. Анализ причин безработицы и ее негативные последствия в современной России // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2020. № 7. С. 22.

¹⁰ Шуваева, Е.В. Занятость как важнейший элемент трудовых отношений // Актуальные вопросы экономических наук. 2022. № 3. С. 55.

1	2
	необходимыми средствами существования. ¹¹
И.А. Григорьева	Занятость относится к одной из основных жизненных потребностей населения и одновременно обеспечивает формирование главной производительной силы общества. Названная автором потребность является опосредованной – труд для человека не самоцель, он нуждается в вещах, которые позволяют ему комфортно существовать. Человек трудится, чтобы получить те блага, которые ему необходимы. ¹²

Кроме того, занятость как экономическая категория существует в любых формациях.

Необходимо отметить, что в соответствии с законом Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 (в ред. от 28.12.2022 г. № 569-ФЗ) «О занятости населения Российской Федерации», занятость населения рассматривается как «деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая им заработок, трудовой доход»¹³.

Также важно отметить, что понятия «рынок труда» и «занятость населения» тесно связаны между собой. Такая взаимосвязь определяется следующим: рынок труда включает отношения, связанные с трудоустройством, отношения между работником и работодателем, а также с другими субъектами рынка. Система рынка труда функционирует с целью повышения эффективности занятости населения.

Взаимосвязь между занятостью и рынком труда осуществляется политической регуляцией занятости населения в каждой отдельной стране. Исследование взаимосвязи указанных понятий позволяет определить место занятости и рынка труда в системе трудовых отношений.

В целях дальнейшего исследования понятийного набора в рамках рассматриваемой темы, в таблице 2 раскрыты авторские определения понятия

¹¹ Грицанов, А.А. Социология: энциклопедия. М.: Юрайт. 2020. С. 58.

¹² Григорьева, И.А. Проблема безработицы и пути ее преодоления на примере России и США // Молодой ученый. -2022. № 8. С. 57.

¹³ О занятости населения [Электронный ресурс] : закон Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

«безработица».

Таблица 2 - Авторские определения понятия «безработица»

Автор	Определение
Б.Д. Бреев	Безработица - социально экономическое явление, при которой часть рабочей силы (экономически активного населения) не занята в производстве товаров и услуг. Безработные, наряду с занятыми, формируют рабочую силу страны. ¹⁴
К.Р. Макконелл	Безработица – явление в экономике, при котором часть экономически активного населения, желающая работать, не может применить свою рабочую силу. ¹⁵
Е.В. Горшенина	Безработица – социально-экономическая ситуация, при которой часть активного трудоспособного населения не может найти работу, которую эти люди способны выполнять. ¹⁶
Н.И. Вишняков	Безработица – социально - экономическое явление, при котором часть рабочей силы не занята в производстве товаров и услуг. Уровень безработицы представляет собой количественный показатель, определяющий соотношение числа безработных к общей численности экономически активного населения или к численности интересующей группы населения. Уровень безработицы выражается в процентах. ¹⁷
А.К. Бажин	Безработица означает неспособность трудоспособного населения найти работу. Уровень безработицы зависит от спроса на труда и предложения труда. ¹⁸

Согласно представленным сведениям, безработица является негативным социально-экономическим явлением, связанным с незанятостью населения в экономической деятельности и генерирующей негативные последствия для социально-экономического развития регионов.

В целях повышения уровня занятости населения и сокращения безработицы, в регионах Российской Федерации реализуется политика занятости населения, которая способствует развитию рынков труда, созданию благоприятных условия для жизни населения, повышению уровню доходов и качества жизни населения региона.¹⁹

Уровень занятости населения и безработицы во многом определяется

¹⁴ Бреев, Б.Д. Безработица в современной России // Фундаментальный исследования. 2020. С. 33.

¹⁵ Макконелл, К.Р. Экономикс: Принципы, проблемы, политика. М.: Юрайт. 2019. С. 193.

¹⁶ Горшенина, Е.В. Занятость и безработицы // Экономические исследования. 2021. № 2. С. 19.

¹⁷ Вишняков, Н.И. Основные направления борьбы с безработицей в России // Конкуренция и рынок. 2021. № 11. С. 54.

¹⁸ Бажин, А.К. Пролемы безработицы в России // Экономика. 2019. № 2. С. 22.

¹⁹ Аглиуллина, Г.Р. Занятость населения как экономическая категория // Вестник Ульяновского государственного технического университета. 2021. № 1. С. 75.

спросом на труда и предложением труда. В таблице 3 представлена взаимосвязь указанных аспектов, влияющих на безработицу.

Таблица 3 – Влияние на безработицу спроса на труд и предложения труда

Спрос на труд	Предложение труда
Платежеспособная потребность работодателей в рабочей силе для организации и развития производства	Совокупность экономически активного населения, предлагающего свою рабочую силу на рынке труда
<ul style="list-style-type: none"> - производительность труда; - использование современных технологий; - состояние экономики и ее отдельных отраслей; - спрос на потребительские товары, необходимые обществу; 	<ul style="list-style-type: none"> - численность трудоспособного населения; - уровень квалификации; - уровень и структура зарплаты; - социальная и налоговая политика государства;

Соотношение спроса на труд и предложения труда позволяет установить на рынке товаров и услуг равновесную цену рабочей силы, а также определяется уровнем занятости в экономике. При превышении уровня спроса на труд над его предложением, возникает безработица. Таким образом, текущий уровень занятости и безработицы населения является следствием ряда причин и может быть классифицирована по ряду признаков. Так, следует различать добровольную и вынужденную безработицы. При добровольной безработице люди не хотят трудиться за предлагаемую заработную плату либо на предложенном месте. При вынужденной безработице люди не могут найти никакой работы.²⁰

Также в экономической литературе безработица классифицируется на три основных вида (фрикционная, структурная и циклическая), характеристика которых представлена на рисунке 1.

Необходимо отметить, что фрикционная и структурная безработицы являются неизбежными. Циклическая безработица самая опасная, так как требуется создание новых рабочих мест, а структурная безработица может быть устранена переподготовкой специалистов. Кроме перечисленных, некоторые экономисты выделяют сезонную, массовую и институциональную (вызвана неэффективной организацией рынка) безработицу.²¹

²⁰ Хаматханова, М.А. Безработица в Российской Федерации в условиях экономических санкций: причины, последствия, способы эффективной занятости населения // Фундаментальные исследования. 2021. № 11. С. 829.

²¹ Романенко, А.К. Занятость и безработица // Экономика. 2019. № 3. С. 96.

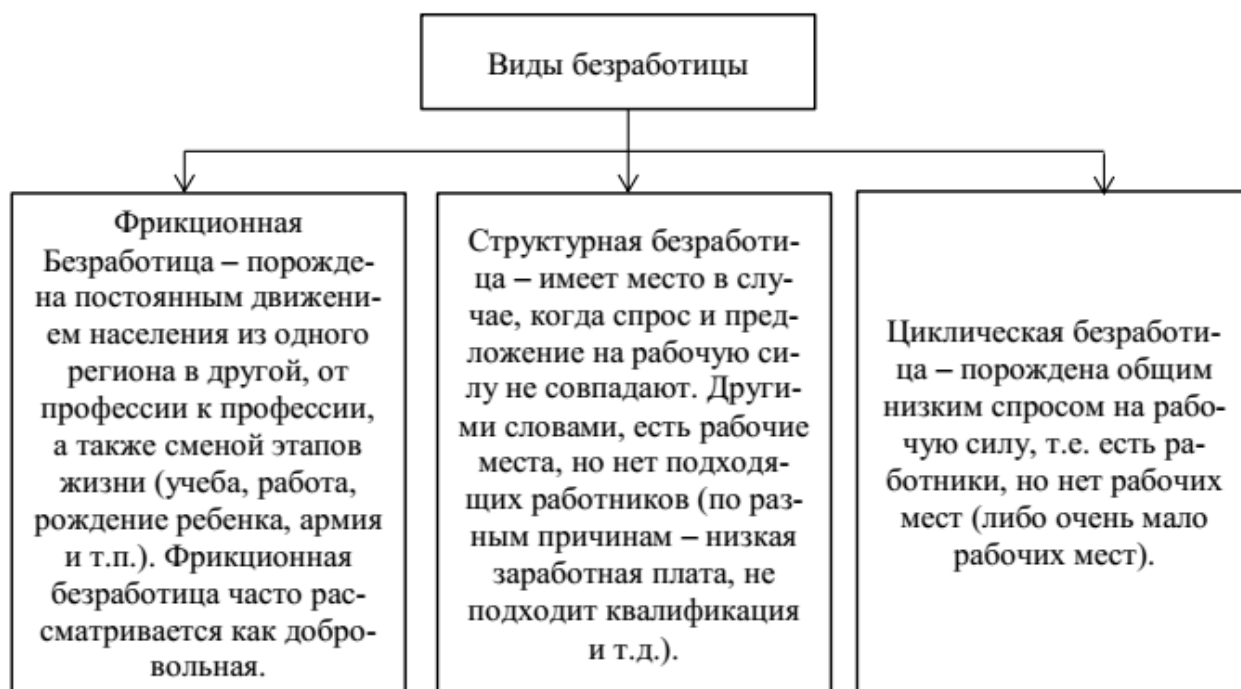


Рисунок 1 – Классификация видов безработицы

Учитывая негативный характер безработицы и ее влияние на многие сферы социально-экономического развития регионов, следует определить значимость борьбы с безработицей, в рамках политики занятости населения регионов. Важность реализации соответствующих мер определяется влиянием результатов реализации политики занятости населения на отдельные группы показателей социально-экономического развития субъектов РФ:

1) социальная сферы:

- уровень доходов населения (высокий уровень занятости населения приводит к росту средней величины доходов на одного гражданина конкретной территории);
- качество жизни населения (достойный уровень оплаты труда формирует высокий уровень качества жизни населения);
- система социальных гарантий населению, в частности, размеры таких выплат (высокий уровень занятости населения приводит к росту совокупного дохода граждан, а следовательно, к росту базы, с которой исчисляются налоги и социальные взносы. Указанные выплаты поступают в бюджет государства, из которого финансируется решение национальных вопросов, в том числе и соци-

альных гарантий);

2) демографическая сферы:

- уровень рождаемости населения (высокий уровень занятости формирует достойный уровень заработной платы и высокий уровень жизни, что приводит к стимулированию роста рождаемости населения территорий; в свою очередь, высокий уровень безработицы, напротив, приводит к снижению рождаемости);

- численность населения (позитивные тенденции на рынке труда, приводящие к росту рождаемости населения, формируют рост численности населения территории);

- трудовая миграция (оказывает влияние на численность населения определенных муниципальных образований);

3) налоговая сфера:

- величина налоговых доходов государства (рост уровня занятости населения приводит к увеличению совокупных доходов населения, и, как следствие, к росту величины налогов, уплачиваемых с доходов);

- уровень налоговых поступлений в структуре доходов государства (чем больше налоговые поступления, тем больше их удельный вес в структуре доходов населения);

- трудовая миграция (ведет к росту величины налоговых доходов, которые не уплачиваются в бюджет государства);

4) бюджетная сфера: за счет увеличения уровня занятости населения, происходит рост налоговых поступлений ведет к росту доходов государства, что увеличивает бюджет страны;

5) экономическая сфера:

- валовой муниципальный продукт (рост занятости населения приводит к увеличению объема продукции, работ и услуг, произведенных внутри определенного муниципального образования);

- оборот розничной торговли (рост занятости в сфере розничной торговли приводит к росту объемов продаж);

- инвестиции в основной капитал (рост доходов бюджета в результате

увеличения уровня занятости населения определяет расширение потребностей в инвестировании);

- внешнеторговый оборот (увеличение занятости в сфере внешнеэкономической деятельности приводит к росту объемов экспорта и импорта товаров);

- уровень теневизации экономики (высокий уровень неофициальной безработицы приводит к уходу от уплаты налогов и страховых взносов со стороны населения, что негативно влияет на состояние рынка труда, увеличивая реальные располагаемые доходы населения, занятого в теневом секторе экономики, а также снижая поступления от уплаты налогов и сборов в доходы бюджета территорий);

б) продовольственная сфера:

- объем произведенной продукции сельского хозяйства (рост занятости населения в сфере сельского хозяйства приводит к увеличению объема произведенной продукции в сфере АПК);

- фактическое конечное потребление домашних хозяйств (рост занятости в сфере АПК приводит к расширению домашних хозяйств, что соответственно, ведет к росту объемов их фактического потребления).²²

Таким образом, результаты реализации политики занятости населения в регионах оказывают существенное влияние на многочисленные социальные и экономические процессы, протекающие в субъектах Российской Федерации. При этом политика занятости населения реализуется на основе системы нормативно-правовых актов, имеющая своей основной целью обеспечить занятость населения и сократить уровень безработицы.

1.2 Нормативно-правовое регулирование обеспечения государственной политики занятости в Российской Федерации

Основой нормативно-правового регулирования политики занятости населения, является закон Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 (в ред.

²² Хаматханова, М.А. Безработица в Российской Федерации в условиях экономических санкций: причины, последствия, способы эффективной занятости населения // Фундаментальные исследования. 2021. № 11. С. 830.

от 28.12.2022 г. № 569-ФЗ) «О занятости населения в Российской Федерации». Указанный закон определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы.²³

Согласно ст. 5 закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации», Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на:

- формирование предложения трудовых ресурсов, отвечающих требованиям высокого уровня квалификации;
- создание условий для обеспечения трудовой мобильности кадров, в части создания возможностей для их перемещения по территории Амурской области, в целях трудоустройства;
- создание равных возможностей для граждан региона в трудоустройстве, не зависимо от половозрастных и национальных характеристик;
- формирование условий на рынке труда, обеспечивающих высокий уровень доходов населения, позволяющих достичь высокий уровень жизни;
- создание условий для поддержки трудовой инициативы работников и предпринимательской инициативы представителей бизнеса, в частности, малого бизнеса;
- формирование и реализация эффективных мероприятий, способствующих повышению уровня занятости и снижению уровня безработицы населения региона;
- недопущение массовых увольнений с рабочих мест, даже в период экономических кризисов;
- формирование условий, создающих систему поощрений для работодателей, создающих новые рабочие места в регионе.²⁴

Помимо указанного закон, в рамках системы нормативно-правового регу-

²³ О занятости населения [Электронный ресурс] : закон Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

²⁴ Там же.

лирования обеспечения государственной политики занятости населения, следует отметить законом Российской Федерации от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 14.07.2022 г. № 253-ФЗ) «О местном самоуправлении в Российской Федерации», согласно которому, городские и районные администрации разрабатывают и реализуют программы повышения уровня занятости населения. Районная администрация разрабатывает и реализует программы повышения уровня занятости населения. Городская администрация разрабатывает и реализует программы повышения уровня занятости населения. Особое значение в системе мер по обеспечению занятости населения в регионе, имеет поддержка бизнеса, в частности, малого предпринимательства. Важно отметить, что в современных условиях, в Амурской области реализуются меры, направленные на всестороннюю поддержку малого и среднего бизнеса, в частности, меры информационной, консультационной, организационной и финансовой поддержки, реализуемые Министерством экономического развития и внешних связей Амурской области.

В целях обеспечения развития рынка труда в Амурской области, на территории региона, в рамках постановления Правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 445 (в ред. от 10.04.2023 г. № 334) «Об утверждении государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области», реализуется подпрограмма «Содействие занятости населения Амурской области». Основными задачами данной подпрограммы являются:

- оказание всесторонней помощи безработным гражданам не только в поиске работы, но и в возможностях получения новой специальности, востребованной на рынке труда региона;
- информирование населения региона о наличии вакантных мест в определенных сферах экономики;
- создание благоприятных условий для содействия занятости отдельных групп граждан: людей с ограниченными возможностями и населения предпенсионного возраста.²⁵

Помимо представленных направлений, в рамках обеспечения занятости

²⁵ Кузьмин, С.А. Занятость: стратегии России. М.: Эдиториал УРСС. 2021. С. 214.

населения в Амурской области, реализуются многочисленные региональные программы, направленные на развитие различных сфер экономики, что позволяет формировать оптимальное соотношение спроса и предложения на региональном рынке труда и непосредственно достигать развития отраслевых рынков труда региона.

1.3 Методика оценки эффективности реализации государственной политики занятости

Оценка результатов реализации мер государственной политики занятости населения, осуществляется на основе законодательно установленных методик. Порядок реализации методики представлен ниже:

а) сбор и систематизация информации о текущем состоянии рынка труда с использованием экономических показателей (уровень занятости и безработицы, численность населения, занятого в экономике, численность безработных и другие);

б) оценка расходов на реализацию государственных программ занятости населения в регионе, в динамике и по структуре;

в) определение экономических результатов реализации государственных программ (изменение уровня занятости и безработицы, прирост численности населения, занятого в экономике, а также снижение численности безработных граждан).²⁶

Все представленные показатели определяются в динамике за несколько лет. Порядок расчета следующий:

- 1) представить данные в натуральном выражении;
- 2) рассчитать темп роста по формуле:

$$Tr = Po : Pp, \quad (1)$$

где Tr – темп роста;

²⁶ Власова, Е.А. Анализ показателей движения трудовых ресурсов в российской экономике // Вопросы статистики. 2019. № 5. С. 46.

По – значение показателя отчетного периода;

Пп – значение показателя предыдущего периода.

3) построить графики и диаграммы с указанием темпов роста и структуры в процентах;

4) сформулировать выводы, характеризующие поученные показатели.²⁷

После расчета представленных показателей, осуществляется оценка эффективности реализации программ государственной политики занятости населения в регионах. Для этого, проводится расчет сбор следующей информации:

- размер пособий по безработице;
- категории населения, кому назначено пособие и в каком размере;
- сроки выплат пособий;
- направления активной политики центра занятости в регионах;
- уровень трудоустройства безработных определяется по формуле:

$$Утб = (Бт : Бо) \times 100 \%, \quad (2)$$

где Утб – уровень трудоустройства безработных;

Бт – численность трудоустроенных безработных;

Бо – общее количество безработных в данный период.

Далее проводится расчет ниже представленных показателей:

- уровень трудоустройства к числу всех обратившихся граждан по вопросу трудоустройства, в процентах;

- уровень трудоустроенных после обучения, в процентах;

- уровень трудоустроившихся после социальной адаптации, в процентах;

- зарегистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей, %

после предоставления услуг по самозанятости;

- доля трудоустроенных граждан посредством ярмарки вакансий;

- общий коэффициент эффективности политики занятости в органах

²⁷ Дадашев, А. Занятость населения и безработица в России: проблемы регулирования // Вопросы экономики. 2020. № 1. С. 81.

службы занятости.²⁸

Все представленные показатели рассчитываются в динамике за несколько лет. По результатам анализа, определяются проблемы реализации политики занятости в регионе, в также причины их формирования.²⁹

В качестве результатов эффективности реализации политики занятости населения в Российской Федерации, следует привести следующие сведения. Согласно данным Правительства РФ, в 2022 году уровень безработицы (как официальной, так и неофициальной), достиг 13,8 %. По данным Росстата, указанный показатель находится в 2022 году на уровне 3,7 %. Подобная разница определяется различиями в методике расчета безработицы. Так, Правительство РФ учитывает безработицу исходя из численности занятого в экономике населения и численности совокупного населения государства и отдельных его регионов. В свою очередь, Росстат рассчитывает уровень безработицы исходя из совокупной численности населения территории и численности официально зарегистрированных безработных, предполагая, что лица, официально не осуществляющие трудовую деятельность и не стоящие на учете в органах службы занятости, осуществляют профессиональную деятельность не официально, то есть доходы таких граждан не регистрируются. По мнению автора настоящей бакалаврской работы, ни данные Правительства РФ, ни данные Росстата не отражают в полной мере реальную картину. При этом, более приближенными к реальности показателями, являются данные Росстата, учитывая широкую распространенность неофициального трудоустройства на территории Российской Федерации.

Важно отметить, что на результаты реализации политики занятости населения в региона РФ, оказывают влияние различные факторы, которые целесообразно классифицировать на внешние и внутренние. Ниже представлены основные внешние факторы, влияющие на результаты реализации политики заня-

²⁸ Власова, Е.А. Анализ показателей движения трудовых ресурсов в российской экономике // Вопросы статистики. 2019. № 5. С. 47.

²⁹ Дадашев, А. Занятость населения и безработица в России: проблемы регулирования // Вопросы экономики. 2020. № 1. С. 84.

тости населения в регионах Российской Федерации:

1) эпидемиологическая ситуация в стране и мире, а также ее последствия. Рассматриваемый фактор, в современных условиях, в большинстве случаев отождествляется с пандемией коронавирусной инфекции, начавшейся в декабре 2019 года и создавшей многочисленные препятствия для развития как экономики в целом, так и рынков труда муниципальных образований. Пандемия привела к высокому уровню заболеваемости и смертности населения, что негативно отразилось на демографической составляющей. Помимо этого, негативные проявления эпидемиологической ситуации привели к сокращению масштабов деятельности и даже ликвидации отдельных экономических субъектов, ввиду их неблагоприятного финансового состояния, что привело к снижению налоговых поступлений в доходы бюджетов за период пандемии, и, соответственно, отразилось на налоговой и бюджетной составляющих. Также условия пандемии привели к сокращению реальных располагаемых доходов населения, в результате потери рабочих мест частью населения и инфляционными процессами. Подобные условия негативным образом отразились на социальной составляющей;

2) санкционная политика отдельных иностранных государств против Российской Федерации. В современных условиях, Российская Федерация является безусловным лидером по количеству введенных против российского государства санкций, обойдя Ирак и Северную Корею. В частности, в настоящее время, ведется подготовка очередного, десятого пакета санкций. Санкционная политика привела к ограничению доступа российских потребителей к отдельным группам товаров и продукции иностранного производства, что негативным образом сказалось как на субъектах предпринимательской деятельности, так и на гражданах РФ. Сказанное определяет негативное влияние санкционной политики на финансовую и социальную составляющую. Следует особо подчеркнуть влияние санкций на рынок труда, которое проявляется через сложности в доступе к иностранным товарам и продукции. Представленная ситуация привела к необходимости смене иностранных поставщиков на отечественных (при

возможности), что с одной стороны, обусловило сокращение масштабов деятельности отдельных организаций, по причине отсутствия определенных активов, требующихся предприятиям для осуществления оперативной деятельности в периоды внедрения мер по смене поставщиков. С другой стороны, уход иностранных предприятий с отдельных товарных рынков, создал возможности для расширения деятельности отечественным предприятиям отдельных сфер деятельности. Представленная ситуация привела к созданию дополнительных рабочих мест, повышению конкурентоспособности отдельных предприятий, расширению масштабов их деятельности, а также увеличению налоговой базы и росту налоговых платежей. Сказанное определяет непосредственное влияние санкционной политики иностранных государств против России на социальную, налоговую и финансовую составляющую;

3) инфляционные процессы, протекающие в стране. Рассматриваемый фактор играет особую роль при реализации отношений на рынке труда, влияя на величину реальных располагаемых доходов предприятий, которые направляются на реализацию различных расходов, в том числе и на развитие деятельности предприятий. Также инфляционные процессы влияют на величину реальных располагаемых доходов занятого населения, воздействуя при этом на демографическую составляющую (посредством формирования факторов, провоцирующих трудовую миграцию населения муниципальных образований) и социальную составляющую (посредством прямого воздействия на уровень и качество жизни населения);

4) государственная система образования. На территории Российской Федерации действует множество образовательных учебных заведений в сфере среднего специального и высшего образования. Следует отметить широту направлений подготовки, предлагаемых в СУЗах и ВУЗах. Направления подготовки специалистов систематически пересматриваются, расширяются и дорабатываются, исходя из текущих потребностей рынка труда. При этом, рассматривая указанный фактор, следует отметить, что в современных условиях достигается несоответствие между потребностями и предложениями на рынке труда. В

частности, текущие условия осуществления экономической деятельности, характеризуются нехваткой персонала рабочих специальностей, которые, к сожалению, не пользуются высоким спросом и не обладают достаточным престижем среди студентов. В большинстве случаев, студенты выбирают направления подготовки административного персонала (менеджеры, юристы, управленцы и прочие), что создает избыток предложения соответствующих специальностей с одновременно недостаточным уровнем спроса на них.

Рассматриваемый фактор существенным образом влияет на социальную составляющую, посредством формирования условий для трудоустройства граждан, обеспечения достойного уровня заработка и высокого уровня жизни населения. Также государственная система образования влияет на демографическую составляющую (за счет привлечения иностранных студентов для обучения и работы на территории Российской Федерации) и финансовую составляющую (достижение роста оплаты труда специалистов приводит к увеличению налоговых поступлений в доходы бюджета государства).

Таким образом, в современных условиях рассматриваемый фактор влияет на социальную, демографическую и экономическую сферы развития государства.³⁰

Представленные выше факторы способны генерировать ниже представленные угрозы на рынке труда:

- угрозы, формируемые эпидемиологической ситуацией:

а) угроза сокращения торговых отношений с китайскими предприятиями (ведет к сокращению рабочих мест во внешнеэкономической сфере, снижению внешнеторгового оборота и поступлений в бюджет от внешнеэкономической деятельности);

б) угроза сокращения поставок товаров и продукции из Китая, учитывая очередную вспышку заболеваемости (результат-снижение доходов населения, работающих во внешнеэкономической деятельности);

- угрозы, формируемые санкционной политикой:

³⁰ Волков, Ю.Д. Влияние безработицы на экономику страны // Конкуренция и рынок. 2022. № 6. С. 65.

а) угрозы ограничения доступа на отдельные иностранные рынки товаров и продукции (ведет к сокращению количества рабочих мест на предприятиях отдельных сфер деятельности);

б) угроза сокращения объема поставок иностранного сырья и материалов, необходимых для обеспечения стабильной работы отечественных предприятий (снижение уровня доходов части населения отдельных сфер деятельности, ввиду ухудшения финансового положения отдельных предприятий);

- угрозы, формируемые инфляционными процессами:

а) угроза потери части кадров в регионах, в которых наблюдается наиболее высокий уровень инфляции (снижение уровня занятости);

б) угроза снижения реальных располагаемых доходов населения (снижение уровня жизни населения);

в) угроза снижения уровня и качества жизни населения (рост населения с низкими доходами);

- угрозы, формируемые региональной политикой развития экономики и социальной сферы:

а) угроза сокращения численности коренного населения отдельных муниципальных образований по причине низкого уровня развития экономики и социальной сферы (снижение численности населения, занятого в экономике);

б) угроза снижения уровня и качества жизни населения (падение доходов населения, рост уровня безработицы).³¹

Представленные угрозы ведут к необходимости внедрения мер на федеральном уровне, направленных на минимизацию негативных последствий при возникновении рассмотренных угроз.

Ниже рассмотрены факторы внутренней среды, влияющие на результаты политики занятости населения в регионах Российской Федерации:

1) степень развитости образовательного уровня в пределах муниципального образования. Рассматриваемый фактор формируется широтой учебных за-

³¹ Власова, О.В. Проблема занятости и безработицы в РФ в контексте развития феномена «самозанятости» // Экономические исследования. 2019. № 1. С. 29.

ведений, присутствующих в конкретной районе, а также качеством организации образовательного процесса. Рассматриваемый фактор влияет на демографическую составляющую, посредством привлечения рабочей силы для проживания и работы в конкретных регионах, а также на социальную составляющую, что проявляется посредством возможности обеспечения достойного уровня оплаты труда и высокого уровня жизни населения в конкретном муниципальном образовании, в результате присутствия высококвалифицированных кадров;

2) система подготовки и переподготовки кадров. Рассматриваемый фактор позволяет обеспечить стабильный уровень занятости населения, даже при отсутствии рабочих мест по определенным специальностям. Иначе говоря, действующие на территории муниципальных образований программы подготовки и переподготовки кадров призваны организовать обучение и переобучение специалистов по определенным направлениям. Рассмотренный фактор влияет на социальную, демографическую и финансовую составляющую регионов;

3) внутренние процессы, протекающие в региональных Управлениях занятости населения, в ходе реализации политика занятости в регионах. Реализация политики занятости, с учетом особенностей экономики и социальной сферы в конкретных муниципальных образованиях, позволяет достичь развитости рынков труда, за счет обеспечения предложения кадровых ресурсов по требуемым направлениям подготовки. Политика занятости в регионе влияет, в первую очередь, на социальную и демографическую составляющую, за счет привлечения специалистов для работы и проживания на территории определенного муниципального образования. Также рассмотренный фактор сказывается на бюджетной и налоговой сферах регионов, за счет роста налоговых поступлений в доходы бюджета, как результат увеличения размера заработной платы специалистов определенных сфер деятельности.³²

Внутренние факторы способны создавать ниже представленные угрозы на рынке труда регионов:

³² Власова, О.В. Проблема занятости и безработицы в РФ в контексте развития феномена «самозанятости» // Экономические исследования. 2019. № 1. С. 30.

- угрозы, формируемые степенью развитости образовательного уровня в пределах регионов:

а) угроза недостаточности квалифицированных кадров в определенных сферах экономики (рост уровня безработицы в отдельных сферах экономики);

б) угроза снижения конкурентоспособности предприятий определенных муниципальных образований по сравнению с предприятиями других регионов (снижение среднего уровня доходов населения);

- угрозы, формируемые действующей системой подготовки и переподготовки кадров:

1) угроза несоответствия спроса и предложения на муниципальных рынках труда (рост безработицы, снижение численности населения, занятого в экономике);

2) угроза снижения численности населения (снижение ВРП, сокращение доходов региона, снижение уровня жизни населения);

3) угроза потери части специалистов в определенных сферах деятельности по причине трудовой миграции (снижение среднего уровня занятости в регионе);

- угрозы, формируемые политикой занятости в регионе:

а) угроза сокращения численности коренного населения определенных муниципальных образований (снижение численности населения, занятого в экономике);

б) угроза снижения уровня жизни населения в определенных муниципальных образованиях (росту уровня безработицы, неполная занятость);

в) угроза нехватки специалистов с определенными направлениями подготовки (напряженная обстановка на рынке труда).

В целях систематизации выше представленной информации, угрозы на рынке труда сведены в таблицу 4. Учитывая перечень факторов, формирующих угрозы на рынке труда, следует отметить их масштабность и остроту проблем, имеющих место на рынке труда регионов РФ, а также необходимость разработки и внедрения мероприятий по их решению.

Таблица 4 – Современные угрозы на рынке труда регионов РФ

Факторы	Угрозы на рынке труда	Потенциальные последствия	Показатели
1	2	3	4
Эпидемиологическая ситуация	Угроза сокращения масштабов торговых отношений с отдельными странами, в частности, с Китаем.	Снижение объема внешнеторгового оборота. Сокращение сумм таможенных платежей, уплачиваемых при перемещении товаров через государственные границы.	Внешнеторговый оборот. Таможенные платежи (ввозные и вывозные таможенные пошлины, таможенные налоги (НДС, акцизы)).
Санкционная политика иностранных государств	Угрозы ограничения доступа к отдельным группам иностранных товаров	Сокращение масштабов деятельности предприятий отдельных сфер экономики, в частности, сфер, использующих наукоемкие технологии.	Реальные располагаемые доходы населения, осуществляющего деятельность в отдельных сферах экономики.
Инфляционные процессы	Угроза потери части кадров в регионах, в которых наблюдается наиболее высокий уровень инфляции	Нехватка кадров в отдельных регионах. Сокращение масштабов деятельности предприятий отдельных сфер.	Численность занятого населения в отдельных сферах деятельности.
	Угроза снижения реальных располагаемых доходов населения	Ухудшение уровня жизни населения	Реальные располагаемые доходы населения в расчете на одного жителя региона.
	Угроза снижения уровня и качества жизни населения		
Развитость образовательного уровня в пределах муниципального образования	Угроза недостаточности квалифицированных кадров в определенных сферах экономики	Угроза снижения численности занятости населения в отдельных сферах экономики	Численность населения, занятого в отдельных сферах экономики. Безработица в отдельных сферах экономики.
	Угроза снижения конкурентоспособности предприятий определенных муниципальных образований по сравнению с предприятиями других регионов		
Система подготовки и переподготовки кадров	Угроза несоответствия спроса и предложения на муниципальных рынках труда	Снижение численности занятого населения в отдельных регионах государства. Рост уровня безработицы.	Численность совокупного и занятого населения в отдельных регионах. Уровень безработицы.
	Угроза снижения численности насе-		

1	2	3	4
	<p>ния</p> <p>Угроза потери части специалистов в определенных сферах деятельности по причине трудовой миграции</p>		
Политика занятости	Угроза сокращения численности коренного населения определенных муниципальных образований	Снижение численности населения отдельных регионов. Ухудшение демографической ситуации.	Численность населения регионов. Уровень занятости населения.
	Угроза нехватки специалистов с определенными направлениями подготовки		
	Угроза снижения уровня жизни населения в определенных муниципальных образованиях	Снижение реальных располагаемых доходов населения.	Реальные располагаемые доходы на душу населения.

Таким образом, текущие условия реализации отношений на рынке труда способны формировать различного рода угрозы, затрагивающие социальную, демографическую, налоговую, бюджетную и финансовую сферы регионов.

Важно отметить, что в современных условиях, проблемы, имеющие место в сфере занятости населения, приобретают все большее значение, учитывая их негативное влияние на социальные, демографические, производственные и экономические процессы.

2 ОЦЕНКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Анализ современного социально-экономического уровня развития Амурской области

Современное социально-экономическое состояние Амурской области характеризуется ростом внутреннего производства, расширением масштабов торговых отношений как с приграничными российскими регионами, так и с иностранными государствами, в частности, Китаем, развитием социальной сферы, повышением уровня доходов населения, улучшением уровня и качества жителей Амурской области, а также многими другими позитивными изменениями. При этом имеют место и негативные проявления, которые исходят как из факторов внешней, так и из факторов внутренней среды.

Одним из основных негативных факторов внешней среды, влияющим на социально-экономическое развитие Амурской области, являются последствия санкционной политики иностранных государств, которые приводят к ограничению выхода предприятий области на рынки отдельных товаров, в частности, технологического и инновационного характера. Подобная ситуация приводит, в одной стороны, к угрозе сокращения масштабов деятельности предприятий, из-за отсутствия необходимых товарно-материальных запасов. С другой стороны, указанная ситуация снижает уровень насыщения рынков отдельных товаров, за счет сокращения влияния иностранных предприятий на таких рынках и приводит к формированию возможностей для отечественных предприятий в части развития собственной деятельности, повышения конкурентоспособности и увеличения собственной доли на рынках товаров технологического и инновационного характера.

Важно отметить, что в современных условиях, на государственном уровне предпринимаются попытки к развитию сферы информационных технологий, за счет внедрения дополнительных льгот для предприятий, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий. К таким льготам относятся: система льготного кредитования, налоговые льготы, государственные

субсидии и гранты, а также иные направления. Подобные мероприятия существенным образом стимулируют отечественные организации сферы информационных технологий к развитию, увеличению масштабов деятельности, повышению их влияния на рынках товаров и услуг технологического и инновационного характера.

Также существенное влияние на развитие Амурской области в экономической и социальной сферах, оказывают направления государственной политики. Среди подобных направлений, следует отметить развитие отдельных сфер экономики, имеющих стратегическое значение для региона. К таким сферам, в первую очередь, относится сельское хозяйство. Важно отметить, что сфера сельского хозяйства занимает существенную долю в экономике региона, чему благоприятствуют существенные площади сельскохозяйственных угодий, благоприятных климат, наличие работников сельскохозяйственной сферы разных уровней менеджмента, наличие в регионе эффективной системы подготовки специалистов сельскохозяйственной отрасли, а также многие другие факторы.

В системе нормативно-правового регулирования, особое значение для развития сельского хозяйства в регионе, имеет федеральный закон от 29.12.2006 г. (в ред. от 30.12.2021 г. № 475-ФЗ) № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства». Указанный федеральный закон является в отношениях между сельскохозяйственными товаропроизводителями, предприятиями иных сфер деятельности, гражданами и региональными органами власти.

В целях развития сельского хозяйства, на территории Амурской области применяются следующие направления: специальный налоговый режим, предполагающий уплату налога с прибыли по сниженной ставке, меры государственной поддержки в виде субсидий и грантов, направления таможенно-тарифного регулирования, направления антимонопольного регулирования в сфере сельского хозяйства, а также иные условия, позволяющие достигать запланированные цели и задачи в части развития сельскохозяйственной отрасли в Амурской области.

Особое значение для социально-экономического развития Амурской об-

ласти, имеют территории опережающего развития (ТОР). Резиденты ТОР могут воспользоваться налоговыми льготами, недоступными для других предприятий региона.

Представленные выше и многие другие направления социально-экономического развития Амурской области формируются на основе постановления Правительства Амурской области от 13.07.2012 г. № 380 (в ред. от 15.04.2021 г. № 197) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года». Основными задачами социально-экономического развития Амурской области, согласно Стратегии, являются:

- улучшение демографической ситуации: повышение рождаемости, увеличение продолжительности жизни, достижение стабильного положительного естественного прироста населения;

- достижение более высокого развития экономики области на инновационной основе;

- создание производственных комплексов, характеризующихся высокой технологичностью, с полным циклом, от добычи полезных ископаемых до производства готовой продукции;

- усиление роли добывающей и перерабатывающей промышленности в экономике региона;

- повышение роли технологического развития в сфере сельского хозяйства;

- формирование конкурентоспособных предприятий, обладающих возможностями производить качественную продукцию по приемлемым ценам, обладающей высоким уровнем конкурентоспособности как на отечественных, так и на международных рынках;

- формирование транспортной инфраструктуры, позволяющей региону достигать более высоких темпов социально-экономического развития;

- формирование международных транспортных коридоров, создание мультимодальных транспортных узлов, интеграция со странами азиатско-

тихоокеанского региона (АТР);

- формирование благоприятного инвестиционного климата, в целях повышения инвестиционной привлекательности региона;
- модернизация жилищно-коммунального комплекса области;
- развитие малого и среднего бизнеса, посредством государственной поддержки предпринимательства.

Представленные выше сведения позволяют определить, что в целях достижения высокого уровня социально-экономического развития Амурской области, в регионе реализуются различные региональные программы, направленные на поддержку субъектов экономики и обеспечение благосостояния граждан области. Существенное влияние на социально-экономическое состояние Амурской области, оказывают факторы внешней среды. Анализ внешних факторов проведен на основе методики PEST-анализа, результаты которого представлены в таблице 5.

Таблица 5 - PEST-анализ Амурской области

Политико-правовые факторы	Экономические факторы
1	2
Нормативно-правовое регулирование отдельных отраслей экономики - субсидии для развития отбельных отраслей (чем больше объем субсидий, тем более эффективно развивается та или иная отрасль). Объема дотаций из федерального бюджета (рост дотаций позволяет увеличить доходы регионального бюджета и сократить дефицит, или увеличить профицит). Санкционная политика иностранных государств против России (приводит к нарушению логистики поставок товаров, запрету на пересечение воздушного пространства, ограничение доступа России к современным информационным технологиям и прочее). Направления государственной политики РФ (позволяет развивать экономику по определенному направлению). Направления денежно-кредитной политики РФ (позволяют оптимизировать бюджетные процессы).	Экономические санкции иностранных государств против России (ведут к ограничению доступа России к иностранным товарам). Курс иностранной валюты (увеличение курса иностранной валюты приводит к росту цен на иностранные товары). Внешнеэкономическая деятельность (развитие внешнеэкономической деятельности государства позволяет удовлетворять потребность населения в отдельных группах товаров и продукции иностранного производства). Уровень занятости и безработицы (снижение занятости и рост безработицы снижает уровень социально-экономического развития региона). Уровень развития строительной сферы (влияет на привлекательность региона как для инвесторов, так и для населения).
Социально-демографические факторы	Технико-технологические факторы
Численность населения государства (рост численности населения государства способ-	Уровень развития сферы современных технологий в мире (использование современ-

1	2
<p>ствует увеличению роста ВВП, что положительно влияет на объем внутреннего производства).</p> <p>Миграционные процессы в государстве (рост численности мигрантов способствует росту численности населения).</p> <p>Уровень доходов населения (рост уровня доходов приводит к повышению уровня жизни населения).</p> <p>Последствия пандемии коронавирусной инфекции (рост безработицы, ухудшение финансового положения предприятий).</p>	<p>ных технологий позволяет совершенствовать производственные процессы и повышать финансовые результаты деятельности предприятий).</p> <p>Степень автоматизации производств (высокая степень автоматизации производств позволяет существенно сокращать длительность и затратность отдельных бизнес-процессов).</p> <p>Уровень состояния основных фондов (наличие, обновление и техническое состояние основных фондов существенным образом влияют на объемы внутреннего производства).</p>

Представленные в таблице 5 факторы, исходя из текущих условий, способны как создавать возможности, так и формировать угрозы для развития экономики Амурской области.

Среди представленных внешних факторов, следует выделить особое следующие:

- санкционная политика иностранных государств, приводящая к ограничению доступа российских предприятий на иностранные рынки отдельных товаров, в частности, технического и инновационного характера, что приводит к сокращению масштабов деятельности и снижению финансовых результатов предприятий отдельных сфер деятельности региона;

- курс иностранной валюты, от которого существенно зависят результаты внешнеэкономической деятельности. Так, при росте курса иностранной валюты, увеличиваются доходы от экспортных операций и увеличиваются расходы при реализации импортных операций;

- уровень занятости населения во многом отражается на уровне безработицы, объеме внутреннего производства, а также налоговых поступлениях в бюджет региона;

- демографическая ситуация определяет численность населения, естественный прирост, что влияет на инвестиционную привлекательность региона и

многие другие факторы.

Представленные факторы внешней среды, по большей части, оказывают негативное влияние на социально-экономическое развитие Амурской области, что формирует угрозы для развития региона.

В целях анализа текущего состояния социально-экономического развития Амурской области, в таблице 6 представлены необходимые показатели.

Таблица 6 – Показатели социально-экономического развития Амурской области за 2020 – 2022 гг.³³

Показатели	Значения показателей			Изменения 2022 г. к 2020 г.	
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	абсолютные	относительные, процент
1	2	3	4	5	6
Численность населения, тыс. чел.	781,8	766,2	759,9	-21,9	-2,80
Численность родившихся, тыс. чел.	7,85	6,73	6,37	-1,48	-18,85
Численность умерших, тыс. чел.	12,68	12,74	10,28	-2,4	-18,93
Естественный прирост (убыль), тыс. чел.	-4,82	-6,01	-3,91	0,91	-18,88
Прибыло в Амурскую область, тыс. чел.	24,96	22,03	22,84	-2,12	-8,49
Выбыло из Амурской области, тыс. чел.	28,10	24,31	25,27	-2,83	-10,07
Миграционный прирост (убыль), тыс. чел.	-3,14	-2,28	-2,43	0,71	-22,61
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	387,7	371,45	295,7	-92	-23,73
Денежные доходы на душу населения в месяц, руб.	35020,4	41604,24	52867	17846,6	50,96
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб.	52429,6	59152,9	65849,4	13419,8	25,60
Валовой региональный продукт, всего, млн. руб., в текущих основных ценах	449059,2	499353,8	536872,4	87813,2	19,55
на душу населения, руб.	521060,1	646329,1	706504,0	185443,9	35,59
Расходы на конечное потребление, млн. руб.	361637,3	351403,6	368742,3	7105	1,96
Основные фонды в экономике по полной учетной стоимости (на конец года), млн. руб.	1886666	2130046	2140316	253650	13,44
Производство сельского хозяйства, млн. руб.	48273,4	66372,5	99737,1	51463,7	в 2,07 раза

³³ Амурская область в цифрах: краткий статистический сборник. Благовещенск: Амурстат. 2023. С. 11.

Продолжение таблицы 5

1	2	3	4	5	6
продукция растениеводства	37800,0	49795,9	80038,3	42238,3	в 2,12 раза
продукция животноводства	15370,5	16576,6	19698,7	4328,2	28,16
Объем работ по виду деятельности «строительство», млн. руб.	266353,3	264594,2	260396,0	-5957,3	-2,24
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	343411,6	382154,2	464152,6	120741	35,16
Ввод в действие общей площади жилых домов, тыс. кв. м	156,1	226,3	378,6	222,5	в 2,43 раза
Грузооборот автомобильного транспорта, млн. тонно-км	705,5	712,2	713,8	8,3	1,18
Пассажирооборот автобусов общего пользования, млн. пасс.-км.	252,36	254,8	261,3	8,94	3,54
Оборот розничной торговли, всего, млн. руб.	192739,8	213516,6	246045,8	53306	27,66
Внешнеторговый оборот, млн. долл. США	924,2	1158,6	1605,41	681,21	73,71
- экспорт	647,4	627,0	1053,82	406,42	62,78
- импорт	276,8	531,6	551,59	274,79	99,27
Сальдо внешнеторгового оборота	370,6	95,4	501,23	130,63	35,25
Доходы бюджета Амурской области, млн. руб.	105151,3	118629,6	128400,7	23249,4	22,11
Расходы бюджета Амурской области, млн. руб.	103044,2	123770,8	131822,5	28778,3	27,93
Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит), млн. руб.	2107,1	-5141,2	-3421,8	-5528,9	в 3,62 раза

Проведенный анализ показателей социально-экономического развития Амурской области позволил определить рост валового регионального продукта (ВРП) на 87 813,2 млн. руб. (19,55 %), что говорит об увеличении масштабов внутреннего производства, как следствие развития экономики области. При этом величина ВРП на душу населения в регионе увеличилась более быстрыми темпами (35,59 %).

Существенное влияние на величину внутреннего производства Амурской области, оказывает объем сельскохозяйственного производства, который имеет тенденцию к росту в анализируемом периоде (увеличение показателя произошло на 51 463,7 млн. руб. или в 2,07 раза). Увеличение стоимости произведенной сельскохозяйственной продукции в регионе в основном обусловлено ростом стоимости произведенной растениеводческой продукции (на 42 238,3 млн. руб.), что является следствием улучшения мелиоративного состояния земель

сельскохозяйственного назначения региона за счет оптимизации водного режима, введения более эффективных удобрений и модернизации парков сельскохозяйственной техники на предприятиях сферы АПК. Также отмечен рост стоимости произведенной продукции животноводства области на 4 328,2 млн. руб. (28,16 %), в основном в результате совершенствования кормовой базы. Во многом представленные результаты обусловлены реализацией на территории Амурской области региональных программ развития сельского хозяйства региона.

В качестве позитивной тенденции следует отметить рост инвестиций в основной капитал на 12 741 млн. руб. (35,16 %) за 2020 – 2022 гг., что позволяет судить о повышении уровня инвестиционной привлекательности Амурской области в результате развития экономики и совершенствования социальной сферы региона.

Рассматривая показатели внешней торговли Амурской области, следует отметить рост внешнеторгового оборота региона на 681,21 млн. долл. США, что составляет 73,31 %. Представленная динамика, в основном, обусловлена увеличением экспорта товаров на 406,42 млн. долл. США, что позволяет судить о расширении масштабов сбыта продукции производителей Амурской области и повышении конкурентоспособности отечественных товаров на зарубежных рынках. Также тенденция к росту наблюдается в отношении импорта товаров, так, прирост показателя составил 274,79 млн. долл. США (99,27 %), что свидетельствует о росте потребности населения и предприятий региона в иностранных товарах. Сальдо внешнеторгового оборота региона имеет положительное значение (501,23 млн. долл. США), что определяет превышение величины экспорта над импортом в регионе.

Анализ показателей бюджета Амурской области позволяет определить рост как доходов (на 23 294,4 млн. руб.), так и расходов (на 28 778,3 млн. руб.). При этом расходы бюджета имеют более высокое значение и растут более высокими темпами, чем доходы бюджета региона. Представленная тенденция привела к дефициту бюджета региона, которое составило 3 421,8 млн. руб., при

этом наблюдается снижение дефицита бюджета в 2022 г. по сравнению с 2021 г. Но не смотря на это, Амурская область в современных условиях, является дотационной и нуждается во внедрении мер по оптимизации расходов и увеличению доходов бюджета региона.

Также, в качестве негативной тенденции, отрицательно характеризующей демографическое положение Амурской области, следует отметить снижение численности населения региона на 21,9 тыс. чел. (2,80 %) за анализируемые три года. Основной причиной представленной тенденции, является естественная убыль в регионе, которая имеет место уже протяжении многих лет (естественная убыль составила 3,91 тыс. чел. в 2022 г.). Также наблюдается миграционная убыль населения в регионе, которая составляет 2,43 тыс. чел. в 2022 г. Представленная тенденция негативным образом отражается на демографической ситуации в регионе, тем более, учитывая отток коренного населения, что приводит к депопуляции населения Амурской области. Указанная ситуация привела к снижению численности населения, занятого в экономике (на 92 тыс. чел.), что способно привести к нехватке кадров в регионе и сокращению масштабов внутреннего производства при дальнейшем сохранении указанной тенденции.

В качестве позитивных тенденций, сложившихся в регионе за последние три года, следует выделить повышение уровня и качества жизни населения, что выражается в росте среднемесячной номинальной заработной платы на 13 419,8 руб. (25,60 %), а также увеличении средних доходов на душу населения на 17 846,6 руб. (50,96 %).

Таким образом, проведенный анализ показателей социально-экономического развития Амурской области позволил определить рост валового регионального продукта, что говорит об увеличении масштабов внутреннего производства. Также определен рост уровня жизни населения, отмечено расширение масштабов внутренней торговой деятельности и результатов внешнеэкономической деятельности региона. В качестве негативных результатов анализа, выявлены: стабильное снижение численности населения, снижение численности населения, занятого в экономике, а также формирование дефицита бюджета

в анализируемом периоде в результате превышения расходов над доходами.

Выявленные негативные тенденции отрицательным образом влияют на уровень социально-экономического развития Амурской области, а также на показатели финансового состояния региона.

Текущее состояние социально-экономического развития Амурской области формирует сильные и слабые стороны региона, которые представлены в таблице 7, на основе информации, представленной в постановлении Правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 445 (в ред. от 28.02.2023 г. № 187) «Об утверждении государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области».

Таблица 7 – SWOT-анализ социально-экономического развития Амурской области³⁴

Сильные стороны	Слабые стороны
1	2
<p>Разнообразная и богатая минерально-сырьевая база.</p> <p>Значительный топливно-энергетический потенциал.</p> <p>Обеспеченность лесными ресурсами.</p> <p>Приграничное с Китайской Народной Республикой расположение области.</p> <p>Наличие трансрегиональных и транснациональных транспортных коридоров.</p> <p>Наиболее благоприятные на Дальнем Востоке условия для ведения сельского хозяйства.</p>	<p>Не диверсифицирована структура экономики и недостаточно эффективное использование природных ресурсов с доминирующим ресурсно-сырьевым производством.</p> <p>Недостаточная привлекательность области для развития инвестиционной и предпринимательской деятельности.</p> <p>Недостаточное развитие малого и среднего предпринимательства на территории Амурской области.</p> <p>Недостаточно развита финансово-кредитная система.</p> <p>Недостаточное развитие внешнеэкономического и межрегионального сотрудничества.</p> <p>Ухудшение демографической ситуации, дефицит высококвалифицированных рабочих кадров.</p> <p>Слабый уровень развития связи.</p> <p>Высокий износ основных фондов в сфере материального производства, недостаточный уровень технологического перевооружения, модернизации производств, изношенность и низкая экономичность системы ЖКХ.</p> <p>Низкий уровень развития транспортного комплекса.</p>

³⁴ Об утверждении государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 445. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов».

1	2
Возможности	Угрозы
<p>Повышение эффективности использования природных ресурсов и развитие производств по добыче и переработке минерально-сырьевых ресурсов.</p> <p>Развитие топливно-энергетического комплекса, возможность реализации избыточных топливно-энергетических ресурсов в другие регионы Дальнего Востока и на экспорт.</p> <p>Развитие производств по глубокой переработке древесины.</p> <p>Развитие внешнеэкономического сотрудничества и увеличение структуры межрегионального и международного товарооборота.</p> <p>Развитие внешнеэкономической деятельности и транспортно-коммуникационных связей между странами Азиатско-Тихоокеанского сообщества, Европы и другими.</p> <p>Развитие стратегии сельского хозяйства, отраслей переработки сельскохозяйственной продукции и рост ее производства.</p>	<p>Снижение мировых цен на минерально-сырьевые ресурсы, ухудшение экологической обстановки.</p> <p>Деформация структуры состояния экономики.</p> <p>Дефицит конкурентоспособных мощностей.</p> <p>Снижение инвестиционного потенциала и повышение инвестиционных рисков.</p> <p>Низкая обеспеченность при формировании доходной части бюджета, технического перевооружения производств, занятости населения, а также насыщения внутреннего рынка товарами народного потребления.</p> <p>Замедление темпов экономического роста.</p> <p>Снижение качества принимаемых административных управленческих решений и неоперативность их принятия.</p> <p>Перерасход топлива, увеличение расходов на содержание, нарушение санитарно-гигиенических норм, ухудшение экологической обстановки.</p> <p>Снижение эффективности функционирования всего хозяйственного комплекса, увеличение транспортных расходов, миграционный отток.</p>

Представленные сильные и слабые стороны социально-экономического развития Амурской области, формируют угрозы и возможности для развития региона.

Следует отметить, что Амурской области присуще большее количество слабых сторон, чем сильных. Среди слабых сторон развития региона, особо следует отметить не диверсифицированную структуру экономики, недостаточно развитую финансово-кредитную систему, ухудшение демографической ситуации, а также высокий износ основных фондов в сфере материального производства. Сильные стороны способны формировать угрозы для развития региона, основными из которых, являются: снижение инвестиционного потенциала, сокращение обеспеченности региона при формировании доходной части бюджета, замедление темпов экономического роста, а также снижение эффективно-

сти функционирования всего хозяйственного комплекса. При этом сильные стороны Амурской области формируют следующие возможности: развитие топливно-энергетического комплекса, развитие внешнеэкономической деятельности, развитие стратегии сельского хозяйства и другие.

2.2 Правовое регулирование занятости населения в Амурской области

Политика занятости населения в Амурской области реализуется на основе ниже представленных нормативно-правовых актов:

- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- закон Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;
- федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- федеральный закон от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»;
- постановление Правительства РФ от 22.01.2007 г. № 36 «Об утверждении Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными»;
- постановление Правительства РФ от 07.09.2012 г. № 891 «О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы»;
- приказ Минтруда России от 13.11.2012 г. № 524н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников»;
- приказ Минтруда России от 09.01.2013 г. № 3н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда»;

- приказ Минтруда России от 09.01.2013 г. № 4н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по психологической поддержке безработных граждан»;

- приказ Минтруда России от 29.01.2013 г. № 34н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации»;

- постановление губернатора Амурской области от 19.03.2013 г. № 68 «Об утверждении Положения об управлении занятости населения Амурской области».

Управление занятости населения Амурской области является региональным органом исполнительной власти, осуществляющим:

- реализацию государственной политики на рынке труда области, направленной на формирование и использование трудовых ресурсов области;

- государственные полномочия, отнесенные нормативными правовыми актами РФ и региона к полномочиям органов исполнительной власти региона в области содействия занятости населения, оплаты труда работников органов государственной власти области и региональных государственных учреждений, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений на территории региона.

Подведомственными учреждениями Управления занятости населения Амурской области, являются региональные государственные казенные учреждения (КГКУ) «Центры занятости» муниципальных образований Амурской области.

Функции Управления занятости населения Амурской области представлены на рисунке 2. Значимость представленных функций определяется их ролью для реализации политики занятости населения, а также их влиянием на показатели, характеризующее современное состояние в сфере занятости и на рынке труда Амурской области.

Важно значение для реализации целей и задач политики занятости Амурской области, имеют соответствующие государственные программы.

Функции Управление занятости населения Амурской области

<p>Разработка основных направлений и реализации единой государственной политики на рынке труда области, направленной на формирование и использование трудовых ресурсов области</p>	<ul style="list-style-type: none"> - мониторинг состояния и осуществляет разработку прогнозных оценок рынка труда области, а также анализ востребованности профессий; - разработка и реализация мероприятий, направленных на повышение кадровой обеспеченности отраслей экономики и социальной сферы области, развитие механизмов привлечения и закрепления квалифицированных специалистов в области; - разработка прогнозов потребности экономики области в профессиональных кадрах на среднесрочную и долгосрочную перспективу, в том числе по предприятиям, реализующим или планирующим к реализации инвестиционные проекты на территории области; - определение источников покрытия потребности экономики области в профессиональных кадрах, в том числе за счет привлечения в область трудовых ресурсов из иных субъектов РФ и другие;
<p>Разработка основных направлений и реализации единой государственной политики в области содействия занятости населения на территории области</p>	<ul style="list-style-type: none"> - реализует деятельность, направленную на оценку состояния и прогноз развития занятости населения на территории области, информирование о положении на рынке труда области, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы; - разрабатывает и реализует региональные программы, предусматривающие мероприятия по содействию занятости населения на территории области, включая программы содействия занятости граждан; - разрабатывает и реализует меры активной политики занятости населения, дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения; - осуществляет надзор и контроль обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения (за исключением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан), а также за регистрацией инвалидов в качестве безработных и др.;

Рисунок 2 – Функции Управление занятости населения Амурской области

Ниже представлены перечень государственных программ области, в которых Управление является ответственным исполнителем, соисполнителем:

- государственная программа Амурской области «Оказание содействия добровольному переселению в Амурскую область соотечественников, проживающих за рубежом»;
- программа Амурскую область «Повышение мобильности трудовых ресурсов»;
- программа Амурскую область «Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве»;
- государственная программа Амурскую область «Развитие социальной защиты населения Амурскую область»;
- государственная программа Амурскую область «Развитие молодежной политики в Амурской области».

Реализация выше представленных государственных программ, позволяет повышать эффективность результатов реализации единой политики занятости населения на территории субъектов Российской Федерации, в частности, в Амурской области.

2.3 Анализ состояния труда и занятости населения Амурской области

На текущий уровень развития рынка труда Амурской области существенное влияние оказывают различные социально-экономические факторы, в системе которых, особое значение имеют показатели демографического состояния и социального развития. В частности, численность населения региона, является одним из основных факторов, влияющих на потенциал развития рынка труда и относящихся группе показателей предложения на рынке труда. На рисунке 2 представлена динамика численности совокупного населения региона и численности трудоспособного населения Амурской области за 2020 – 2022 гг.

Согласно представленным на рисунке 3 сведениям, численность населения Амурской области имеет стабильную тенденцию к снижению за анализируемые три года. Так, сокращение показателя произошло на 21,9 тыс. чел., что составляет 2,80 %.



Рисунок 3 – Динамика численности совокупного населения региона и численности трудоспособного населения Амурской области за 2020 – 2022 гг.

Основными причинами указанной тенденции, является естественная и миграционная убыль населения. При этом численность трудоспособного населения Амурской области, напротив, имеет тенденцию к росту (увеличение показателя произошло на 45,3 тыс. чел. или на 10,17 %). Представленная тенденция позволяет судить о росте удельного веса трудоспособного населения региона в совокупной структуре населения Амурской области. Сказанное позволяет сделать вывод о расширении потенциала развития рынка труда Амурской области, а также о росте потенциального предложения на рынке труда региона.

Дальнейшее исследование проведено в рамках анализа экономических показателей, характеризующих занятость и безработицу в Амурской области за 2020 – 2022 гг. (таблица 8).

Согласно представленным в таблице 8 сведениям, в анализируемом периоде наблюдается увеличение рабочей силы на 15,8 тыс. чел. (3,9 % в относительном выражении), что позволяет судить о росте потенциала развития рынка труда Амурской области. В составе рабочей силы отмечен рост занятого населения на 20,2 тыс. чел. (5,3 %), что определяет рост предложения на рынке труда региона. Аналогичный вывод позволяет сделать снижение численности безработного населения региона на 4,4 тыс. чел. (18,3 %) за 2020 – 2022 гг.

Таблица 8 – Показатели, характеризующие занятость и безработицу в Амурской области за 2020 – 2022 гг.³⁵

Показатели	Значения показателей			Изменения 2022 г. к 2020 г.	
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	абсолютные	относительные, процент
Рабочая сила, тыс. чел	402,7	401,7	418,5	15,8	3,9
из нее:					
- занятые	378,7	381,0	398,9	20,2	5,3
- безработные	24,0	20,7	19,6	-4,4	-18,3
Уровень участия в рабочей силе, процент	67,3	67,3	70,9	3,6	х
Уровень занятости, процент	63,3	63,8	67,5	4,2	х
Уровень безработицы, процент	6,0	5,2	4,7	-1,3	х

Динамика представленных показателей привела к росту уровня занятости населения на 4,2 процентных пунктов, а также к снижению уровня безработицы на 1,3 %. Представленные сведения определяют формирование положительных условий для развития рынка труда Амурской области.

В целях анализа структуры численности занятого населения Амурской области, а также характеристики текущего состояния рынка труда региона, проведен анализ структуры занятого населения региона по видам экономической деятельности в 2022 гг. (рисунок 4).

Согласно данным рисунка 4, наибольший удельный вес занятого населения Амурской области, представлен населением, осуществляющим трудовую деятельность в строительной сфере (16,23 % в 2022 г.).

Также достаточно востребованными сферами деятельности Амурской области, являются: транспортировка и хранение (10,68 % в 2022 г.), государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение (10,29 % в 2022 г.), а также сфера образования (10,52 % в 2022 г.). Меньший удельный вес экономически активного населения региона представлен населением, занятым в следующих сферах экономики: водоснабжение и водоотведение, сфера гостиничного бизнеса, деятельность в области информации и связи,

³⁵ Амурская область в цифрах: краткий статистический сборник. Благовещенск: Амурстат. 2023. С. 32.

финансовая и страховая деятельность, деятельность по операциям с недвижимым имуществом, а также деятельность в сфере культуры и спорта (доля населения, осуществляющих деятельность в указанных сферах экономики, в совокупности, составляет 10,52 % в 2022 г. и представлена на рисунке 4 в составе прочих сфер экономической деятельности).

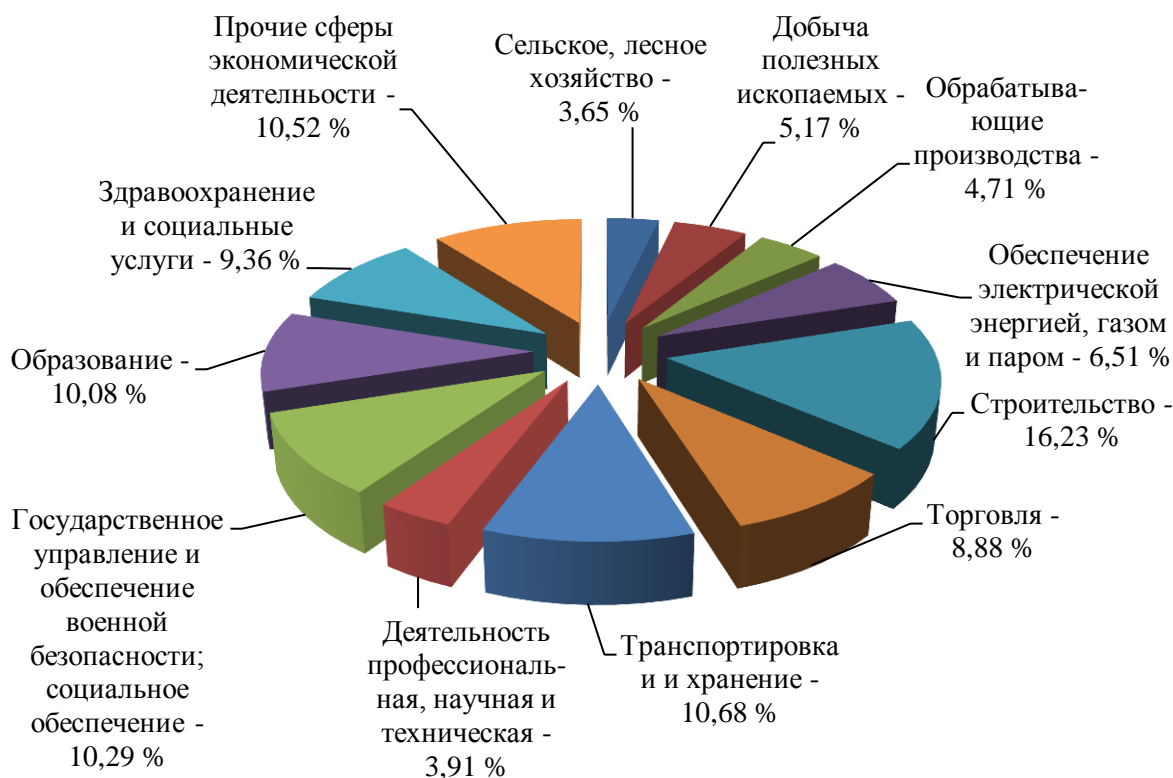


Рисунок 4 – Структура занятого населения Амурской области по видам экономической деятельности в 2022 гг.

Также, представленные сведения позволяют определить значение сфер экономики Амурской области, доля занятого населения в которых имеет наибольший удельный вес. Данные сферы обладают наиболее высоким потенциалом развития. В целях анализа безработного населения Амурской области, проведен анализ структуры безработных по возрасту (рисунок 5).

Представленные сведения позволяют определить, что наибольшая доля безработного населения находится в возрасте до 20 лет (25,6 % в 2022 г.), также существенная доля безработного населения находится в возрасте от 21 до 25 лет (18,3 % в 2022 г.). Так, наибольшая доля безработного населения Амурской

области представлена молодежью.

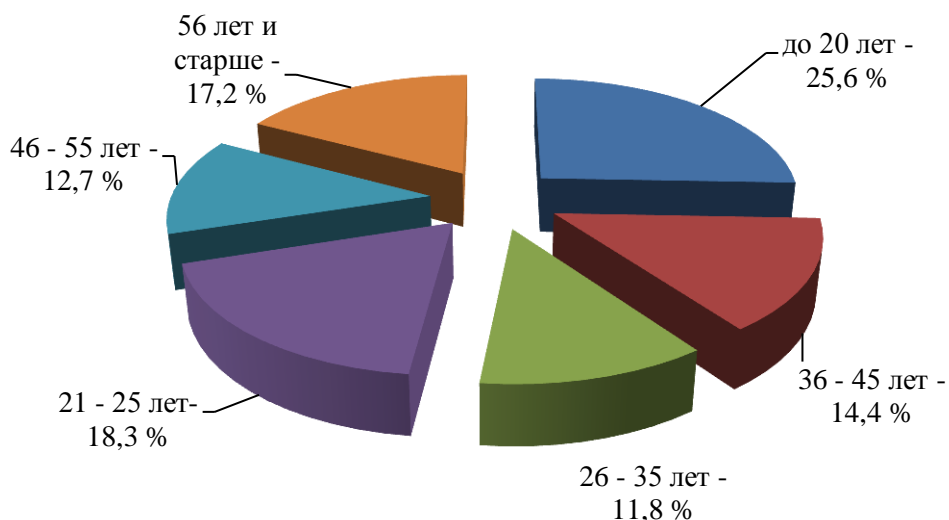


Рисунок 5 – Структура безработного населения Амурской области по возрасту в 2022 году

В таблице 9 представлена структура безработного населения области в классификации по причинам увольнения.

Таблица 9 – Структура безработного населения Амурской области в классификации по причинам увольнения за 2020 – 2022 гг.³⁶

Показатели	Структура безработных по причинам увольнения, процент			Изменения показателей 2022 г. к 2020 г., процентных пунктов
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	
В связи с высвобождением по причине сокращения штатов, ликвидации организации, собственного дела	28,76	28,78	27,02	-1,74
В связи с увольнением по собственному желанию	46,99	51,05	60,84	13,85
В связи с окончанием срока действия срочного трудового договора	24,25	20,17	12,14	-12,11
Итого	100,00	100,00	100,00	-

Анализируя сведения, представленные в таблице 9, следует отметить, что основной причиной увольнения в Амурской области за последние три года (2020 – 2022 гг.), является собственное желание граждан (60,84 % в 2022 г.).

³⁶ Амурская область в цифрах: краткий статистический сборник. Благовещенск: Амурстат. 2023. С. 36.

Следует отметить, что указанный показатель имеет тенденцию росту (увеличение произошло на 13,85 процентных пунктов). Сказанное определяет рост неудовлетворенности работников условиями осуществления трудовой деятельности, что негативно характеризует качество спроса на труд в регионе.

Удельный вес населения, уволенного в результате сокращения штатов, ликвидации организации, собственного дела, имеет тенденцию к снижению (на 1,74 процентных пунктов) и составляет 27,02 % в 2022 г. Удельный вес населения региона, уволенного по причине окончания срока действия срочного трудового договора, также имеет тенденцию к снижению (сокращение показателя произошло на 12,11 процентных пунктов) и составляет 12,14 % в 2022 г.

Представленные сведения позволяют судить о сравнительно существенном изменении структуры исследуемого показателя.

В целях дальнейшего исследования структуры безработного населения, а также оценки текущего состояния предложения труда в Амурской области, проведен анализ структуры безработных по наличию опыта (рисунок 6).

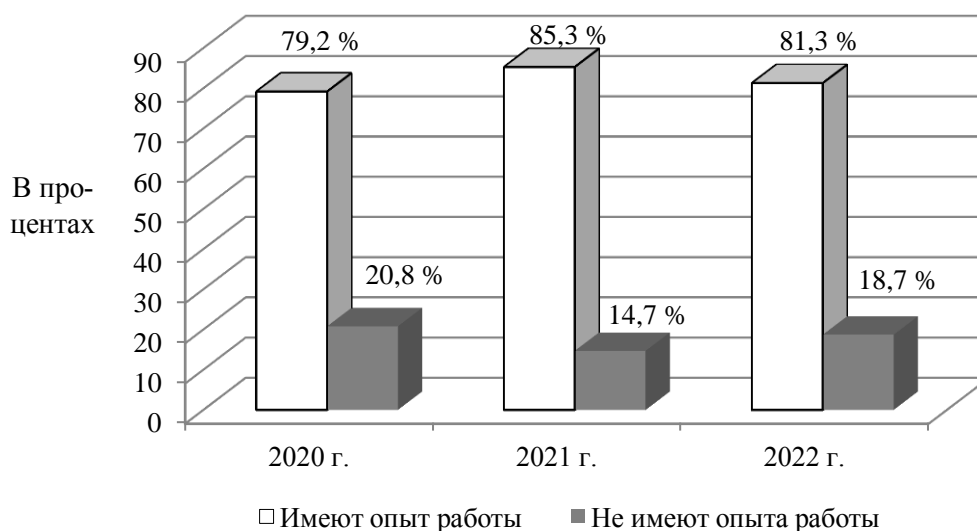


Рисунок 6 – Структура безработного населения Амурской области по наличию опыта за 2020 – 2022 г.

Согласно представленным на рисунке 6 сведениям, наибольший удельный вес в структуре безработного населения Амурской области, представлен населением с опытом работы (81,3 % в 2022 г.), при этом наблюдается рост ука-

занного показателя в анализируемом периоде. Соответственно, удельный вес населения без опыта работы, напротив, сократился в анализируемом периоде и составил 18,7 % в 2022 г. Представленные сведения негативным образом характеризуют спрос на труд и позволяют определить снижение спроса на квалифицированный труд на рынках Амурской области, предположительно, в целях экономии финансовых средств предприятий.

В целях дальнейшего анализа рынка труда Амурской области, проведен анализ социальной составляющей (таблица 10).

Таблица 10 – Динамика показателей социальной составляющей рынка труда Амурской области за 2020 – 2022 гг.³⁷

Показатели	Значения показателей			Изменения 2022 г. к 2020 г.	
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	абсолютные	относительные, процент
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб.	52429,6	59152,9	65849,4	13419,8	25,60
Реальная начисленная заработная плата, в процентах к предыдущему году	105,2	106,2	111,32	6,12	x
Денежные доходы на душу населения в месяц, тыс. руб.	35508,0	39550,6	43822,06	8314,06	23,41
Реальные располагаемые денежные доходы, в процентах к предыдущему году	100,9	105,2	110,80	9,90	x
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения), руб. в месяц	13072	14017	15686	2614	20,00
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, тыс. чел.	124,3	119,5	110,4	-13,9	-11,18
Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в процентах к общей численности,	15,90	15,60	14,53	-1,37	x
Коэффициент Джини (индекс концентрации доходов)	0,40	0,39	0,39	-0,01	-2,50
Коэффициент фондов (коэффициент дифференциации доходов), раз	14,0	13,3	13,5	-0,5	-3,57

³⁷ Амурская область в цифрах: краткий статистический сборник. Благовещенск: Амурстат. 2023. С. 44.

Анализируя сведения, представленные в таблице 10, следует отметить рост уровня оплаты труда на 13 419,8 тыс. руб. (25,60 %). Аналогичная тенденция характерна для среднедушевых доходов населения в регионе, так, прирост показателя составил 8 314,06 тыс. руб. (23,41 %). Представленные сведения позволяют судить о росте уровня доходов населения Амурской области в анализируемом периоде.

В рамках анализа, рассмотрена динамика численности населения с доходами ниже прожиточного минимума. Так, указанный показатель сократился на 13,9 тыс. чел. (11,18 %), что привело к сокращению доли населения с доходами ниже прожиточного минимума на 1,37 процентных пунктов (доля показателя составляет 14,53 % в 2022 г.). Представленные сведения определяют повышение уровня жизни населения в Амурской области. Аналогичный вывод позволяет сделать динамика коэффициента Джини, который сократился на 2,50 % за 2020 – 2022 гг. Снижение величины показателя позволяют судить о сокращении неравномерности распределения доходов населения региона. Коэффициент дифференциации доходов характеризует степень социального расслоения и определяется как соотношение между средними уровнями денежных доходов 10 % населения с самыми высокими доходами и 10 % населения с самыми низкими доходами. Снижение показателя характеризует снижение социального неравенства в части уровня доходов и жизни населения Амурской области. Представленные сведения позволяют определить об оптимизации предложения на рынке труда Амурской области, что способно стимулировать занятость населения, за счет формирования более оптимальных условий труда.

Существенное влияние на занятость и безработицу в Амурской области, оказывает деятельность Управления занятости населения по Амурской области. Для оценки результатов работы данного регионального органа социальной сферы, проведен анализ ниже представленных показателей. В частности, на рисунке 7 представлена динамика удельного веса безработных зарегистрированных в государственной службе занятости населения за 2020 – 2022 гг.

Представленные сведения позволяют сделать вывод о том, что далеко не все безработные Амурской области осуществляют регистрацию в службе занятости населения, ввиду самостоятельного осуществления поиска работы с использованием различных каналов информации.

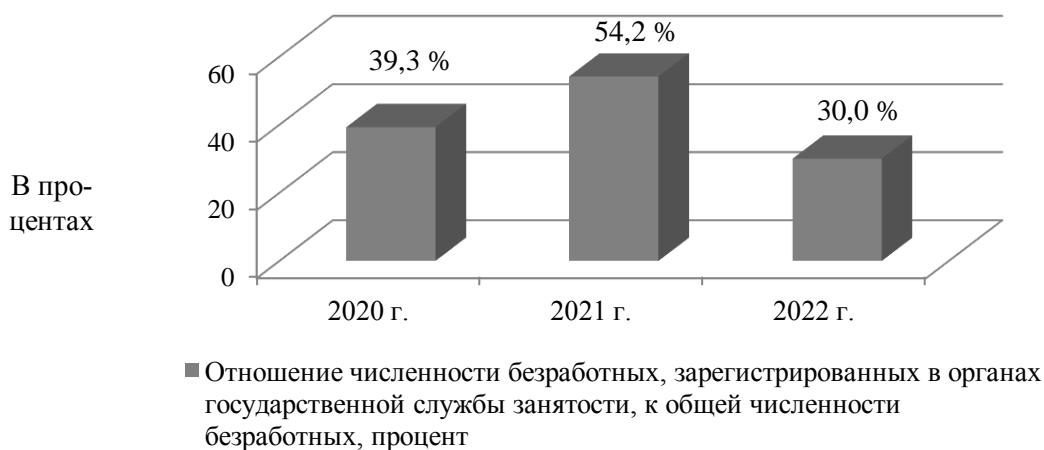


Рисунок 7 - Динамика удельного веса безработных зарегистрированных в государственной службе занятости населения за 2020 – 2022 гг.

При этом из числа граждан, обратившихся в службу занятости Амурской области по вопросам трудоустройства, 5,1 % граждан в 2022 г. относятся к занятому населению. При этом 0,7 % в общего числа обратившихся в службу занятости населения, являются пенсионерами (рисунок 8).



Рисунок 8 – Структура численности населения Амурской области, обратившегося в службу занятости за 2020 – 2022 гг.

Представленные сведения позволяют определить, что далеко не все граждане, обратившиеся в службу занятости населения Амурской области, являются безработными. Основной причиной представленной тенденции, является поиск места работы с более оптимальными условиями. Сказанное позитивным образом характеризует предложение на рынке труда региона.

Таблица 11 – Динамика показателей, отражающих результаты работы Управления занятости населения по Амурской области за 2020 – 2022 гг.³⁸

Показатели	Значения показателей			Изменения 2022 г. к 2020 г.	
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	абсолютные	относительные, процент
Численность граждан, обратившихся в органы государственной службы занятости населения, тыс. чел.	25,0	39,7	27,3	2,3	9,20
Трудоустроено граждан силами органов государственной службы занятости населения, тыс. чел.	9,7	12,5	9,5	-0,2	-2,06
Удельный вес граждан, трудоустроенных органами государственной службы занятости населения в процентах к численности обратившихся в госорганы, процент	38,80	31,49	34,80	-4	x

Анализируя сведения, представленные в таблице 11, следует отметить, что удельный вес граждан, трудоустроенных органами государственной службы занятости населения региона в процентах к численности обратившихся в госорганы, имеет тенденцию к снижению в анализируемом периоде (снижение произошло на 4,0 процентных пунктов) и составил 34,80 % в 2022 г.

Представленные результаты, несомненно, позволяют судить об эффективности работы Управления занятости населения Амурской области, при этом показатель эффективности работы учреждения имеет тенденцию к снижению, что определяет негативные тенденции, сформированные в анализируемом периоде.

³⁸ Амурская область в цифрах: краткий статистический сборник. Благовещенск: Амурстат. 2023. С. 37.

По результатам проведенного анализа, возможно сделать вывод о позитивных изменениях на рынке труда Амурской области, характеризующиеся ростом занятости и сокращением уровня безработицы. Также важно отметить реализацию региональных программ, направленных на обеспечение занятости населения региона, посредством помощи в трудоустройстве. При этом в ходе анализа выявлены негативные тенденции, отрицательным образом сказывающиеся на результатах реализации региональных программ занятости населения Амурской области. Подобные проблемы негативным образом влияют не только на состоянии рынка труда региона, но и на показателях социально - экономического развития области, что позволяет определить необходимость разработки и внедрения мероприятий, направленных на их решение.

2.4 Современные проблемы реализации государственной политики занятости в Амурской области и направления их решения

В целях выявления современных проблем реализации государственной политики занятости в Амурской области, в рамках бакалаврской работы, был проведен опрос по проблемам трудоустройства безработной молодежи Амурской области. В опросе приняли участие безработные граждане Амурской области, а также граждане региона, осуществляющие работу не по специальности и находящиеся в поиске работы в определенной сфере, в которой они получили образование, в возрасте от 21 до 24 лет. Указанная выборка по возрасту объясняется тем, что молодые специалисты, в современных условиях, являются менее защищенным слоем населения в трудовой сфере. Так, не имея должного опыта работы и не обладая необходимым уровнем квалификации, молодые специалисты являются менее конкурентоспособными на рынке труда, в связи с чем, работодатели в меньшей степени заинтересованы в их приеме на работу. Также в качестве обоснования представленного выбора возрастной группы респондентов, следует отметить, что существенный удельный вес в структуре безработного населения, представлен именно молодежью, доля которой составляет 25,6 % в 2022 году, согласно результатам ранее проведенного анализа.

Численность респондентов составляет 117 человек. Для проведения опро-

са была составлена анкета, представленная в приложении Б. Опрос респондентов был проведен в ходе прохождения практической подготовки в Управлении занятости населения Амурской области.

Основной целью опроса, является выявление проблем при трудоустройстве населения. Большинство респондентов – женщины (рисунок 9).

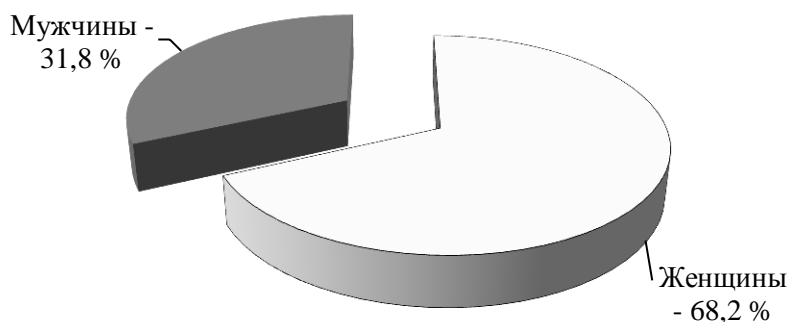


Рисунок 9 – Половая структура респондентов

В рамках опроса, определен уровень образования респондентов. Так, по полученным данным, большая доля респондентов имеет высшее образование (33 %), аналогичная доля опрошенных имеет средне специальное образование (рисунок 10).

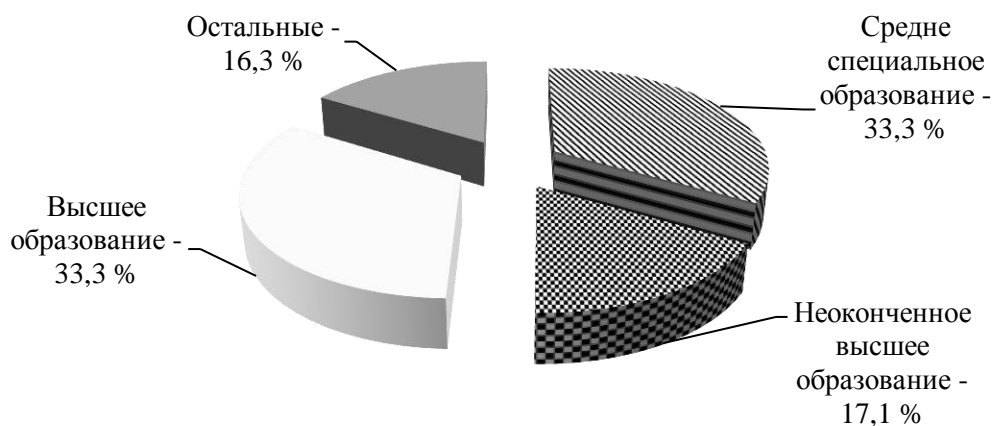


Рисунок 10 – Структура респондентов по уровню образования

Представленные сведения определяют наличие сложностей при трудоустройстве молодого населения, вне зависимости от уровня образования.

Также, в ходе опроса было определено, что большая часть опрошенных осуществляют профессиональную деятельность не по специальности (44 %). На

вопрос о причинах подобной ситуации, респонденты дали ответ о наличии сложностей в трудоустройстве на работу по имеющейся специальности без опыта работы и требуемого уровня квалификации (рисунок 11).

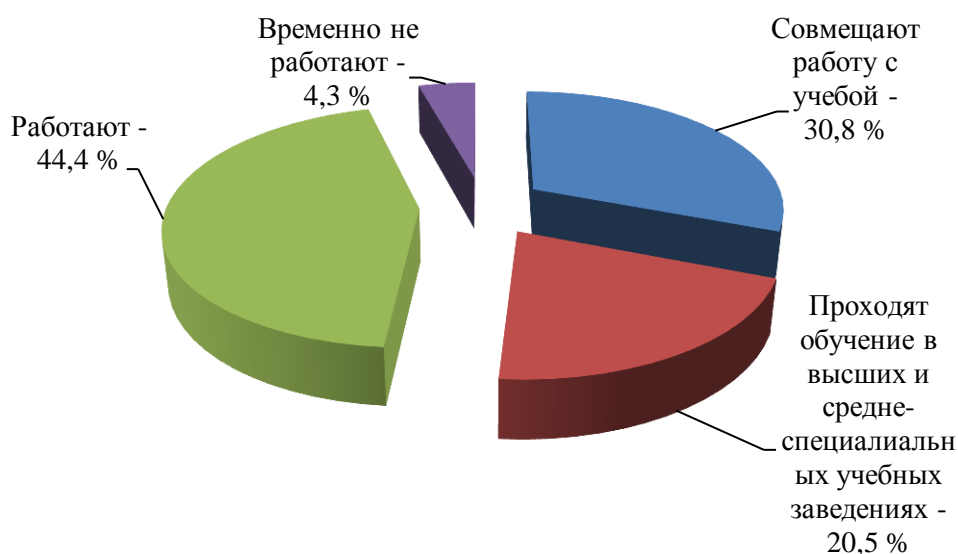


Рисунок 11 - Результаты опроса о занятости респондентов

По результатам опроса определено, что существенная часть опрошенных в современных условиях, совмещают работу и учебу (почти 31 % респондентов). На вопрос о причинах совмещения работы и обучения в учебных заведениях региона, большинство респондентов отметили наличие таковой финансовой необходимости, позволяющей быть свободными от финансовой помощи родителей. Также многие респонденты ответили, что указанное положение дел позволяет им получить профессиональный опыт работы, пусть и не по специальности. По результатам опроса, существенная доля респондентов на момент проведения опроса, проходила обучение в высших и средних учебных заведениях (почти 21 %).

В ходе анализа ответов респондентов по вопросу их занятости, был сделан вывод о наличии трудностей в трудоустройстве по специальности для молодых специалистов.

В ходе анкетирования определен опыт поиска работы, среди респондентов. Результаты опроса представлены на рисунке 12.

Согласно представленным результатам, большая доля респондентов

(88,90 %) имеют опыт поиска работы, у остальных 11,1 % опрошенных, подобный опыт отсутствует.

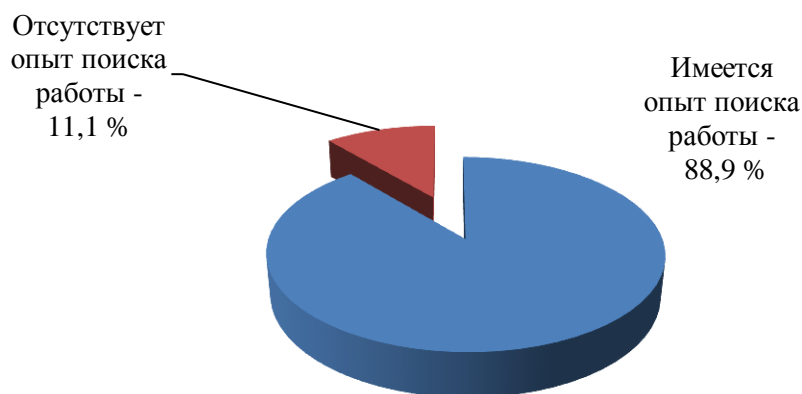


Рисунок 12 – Результаты опроса респондентов по вопросу наличия опыта поиска работы

Особое значение в рамках проведенного анкетирования, имеет определение длительности поиска работы среди респондентов (рисунок 13).

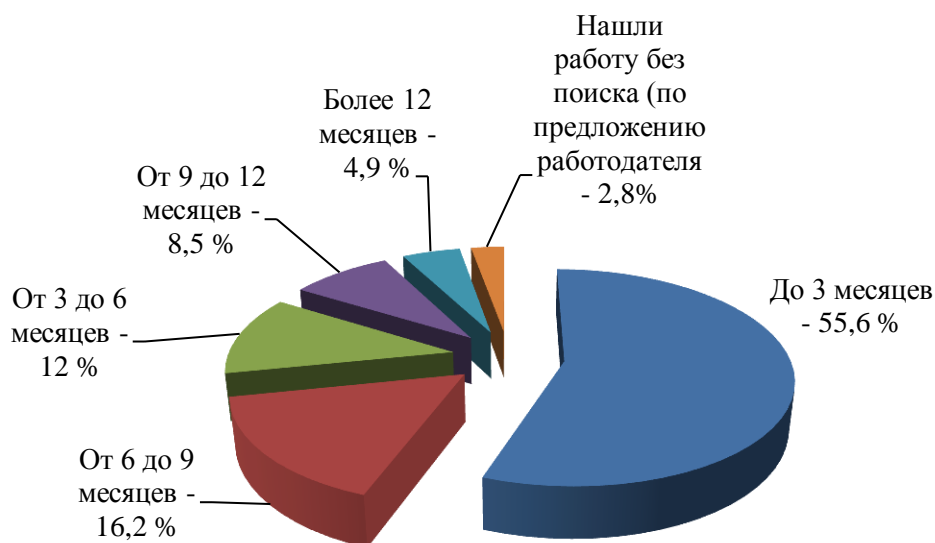


Рисунок 13 – Результаты опроса респондентов по вопросу длительности поиска работы

По результатам опроса, большинство респондентов (55,6 %) искали работу до трех месяцев. Чуть большая доля респондентов (16,2 %) искали работу от 6 до 9 месяцев. Из общего числа опрошенных, более года искали работу 4,9 %. При этом 2,8 % опрошенных получили работу без поиска (по приглашению ра-

ботодателя). Таким образом, в современных условиях, поиска работы у большинства молодежи Амурской области не является длительным.

При ответе на вопрос о причинах ухода с предыдущего места работы, большинство респондентов (27,8 %) отметили низкий уровень оплаты труда (рисунок 14).

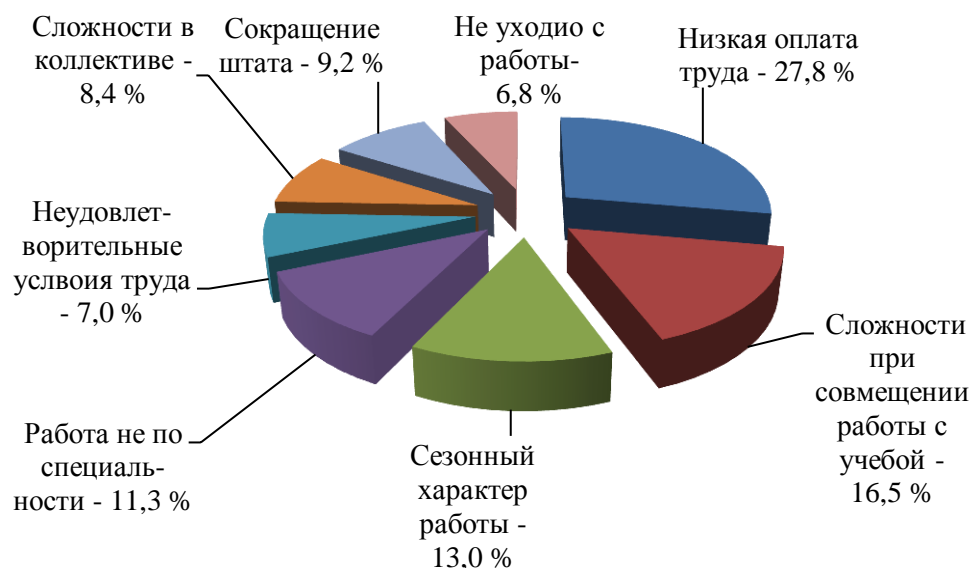


Рисунок 14 – Результаты опроса респондентов о причинах ухода с рабочего места

Также существенной причиной ухода с рабочего места (16,5 % респондентов), являются сложности при совмещении работы и учебы. Среди остальных причин, выделены: работа не по специальности (11,3 %), неудовлетворительные условия труда (7,0 %), сложности в коллективе (8,4 %), сокращение штата (9,2 %) и другие. Таким образом, основной причиной ухода с предыдущего места работы, среди респондентов, является низкий уровень оплаты труда. Представленные результаты негативным образом характеризуют качество предложения на рынке труда Амурской области.

Также, в ходе опроса были выявлены трудности, с которыми столкнулись респонденты при поиске работы (рисунок 15). Респондентам было предложено выбрать несколько вариантов ответа.

По результатам опроса, у большинства респондентов (34,2 %) не возникло трудностей при поиске работы. При этом основными проблемами при поис-

ке работы, среди респондентов, отмечено: отсутствие опыта работы (32,5 %), низкая оплата труда (26,5 %), а также высокий конкурс (10,3 %).

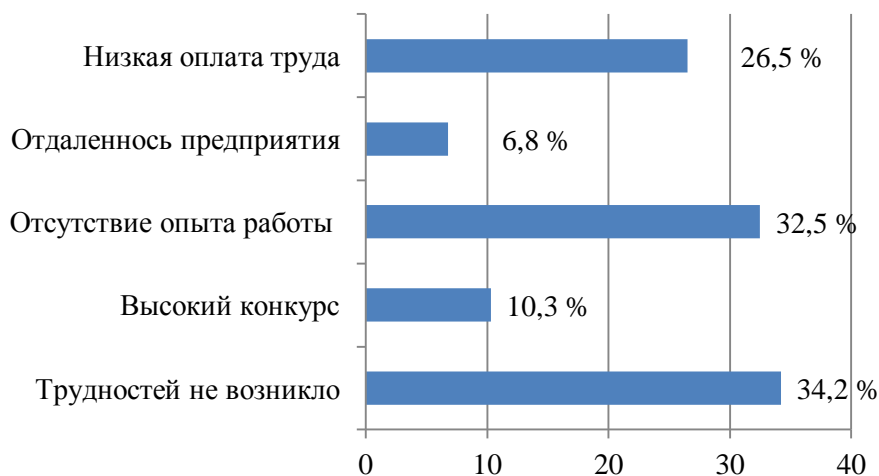


Рисунок 15 – Результаты опроса респондентов о трудностях при поиске работы

В рамках опроса, определено, что большая часть молодежи, осуществляет поиск работы через друзей и знакомых - 35,9 % (рисунок 16).

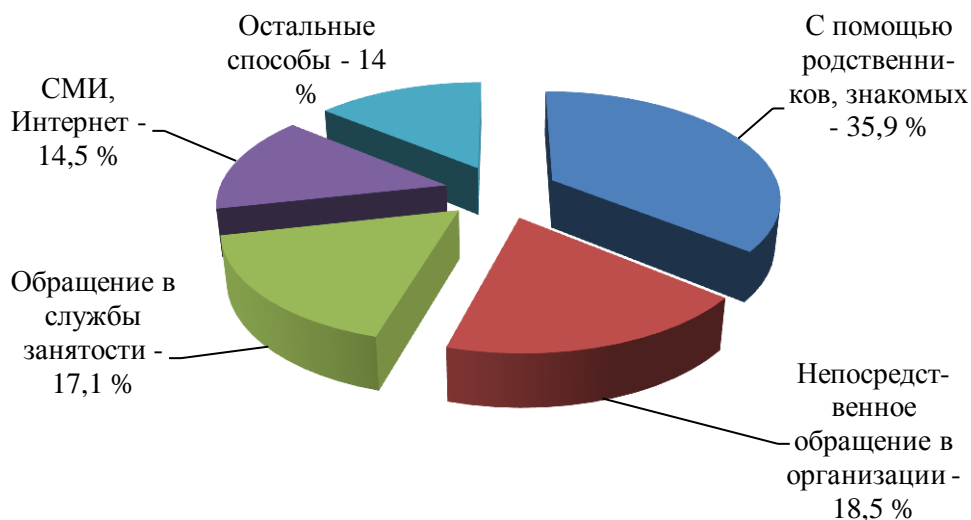


Рисунок 16 – Результаты опроса респондентов по вопросу средств поиска работы

Также, среди основных способов поиска работы, респонденты отметили непосредственное обращение в организации (18,5 %), через СМИ и Интернет (14,5 %), а также обращение в службы занятости (17,1 %).

Особое внимание в ходе проведения опроса, было уделено факторам

успешного трудоустройства на работу, по мнению респондентов (рисунок 17). Респондентам было предложено выбрать несколько вариантов ответа.

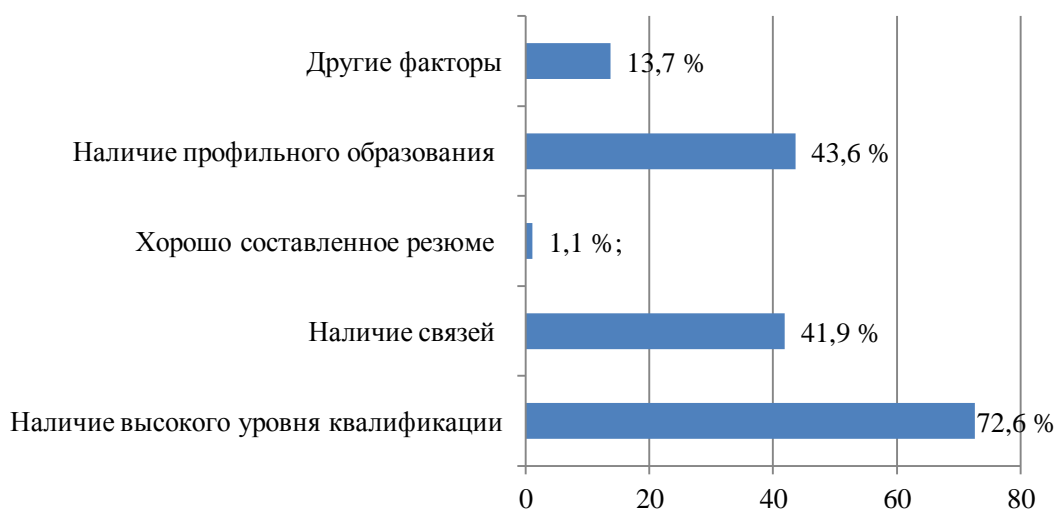


Рисунок 17 – Результаты опроса респондентов по вопросу факторов успешного трудоустройства

Согласно мнению опрошенных, наиболее значимым фактором успеха при трудоустройстве, является наличие высокого уровня квалификации (72,6 %). Также, в качестве факторов успеха, респонденты отметили наличие профильного образования (43,6 %) и наличие связей (41,9 %).

Также в ходе опроса была выявлена осведомленность респондентов о программе повышения мобильности трудовых ресурсов (ППТМ) Амурской области на 2015 – 2024 гг., реализуемой в рамках постановления Правительства Амурской области от 15.07.2015 г. № 332 (в ред. от 12.09.2022 г. № 916).

По результатам опроса, большинство респондентов не знают о реализации указанной программы (рисунок 18).

Представленные результаты позволяют определить одну из проблем в системе занятости населения Амурской области – низкая осведомленность населения региона о программах занятости населения. Сказанное определяет необходимость достижения более высокого уровня информированности граждан о реализуемых региональных программах содействия занятости населения. Данные результаты позволяют выявить одну из основных проблем в современной

системе занятости населения Амурской области – неосведомленность граждан о реализуемых программах развития рынков труда региона.

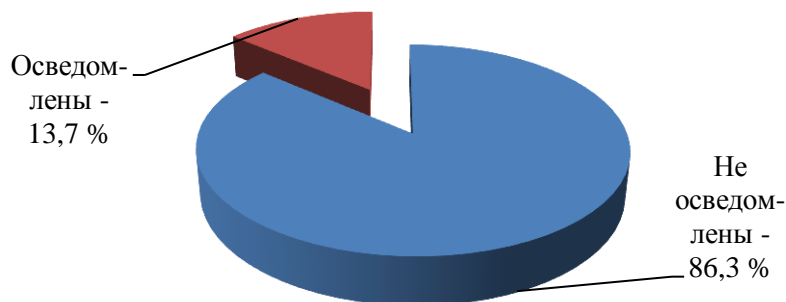


Рисунок 18 – Результаты опросы об осведомленности по программе повышения мобильности трудовых ресурсов (ППТМ) Амурской области на 2015 – 2024 гг.

В рамках определения практического применения программы повышения мобильности трудовых ресурсов (ППТМ), реализуемой в Амурской области, респондентам был задан вопрос о готовности к переезду в другой регион в целях трудоустройства (рисунок 19).

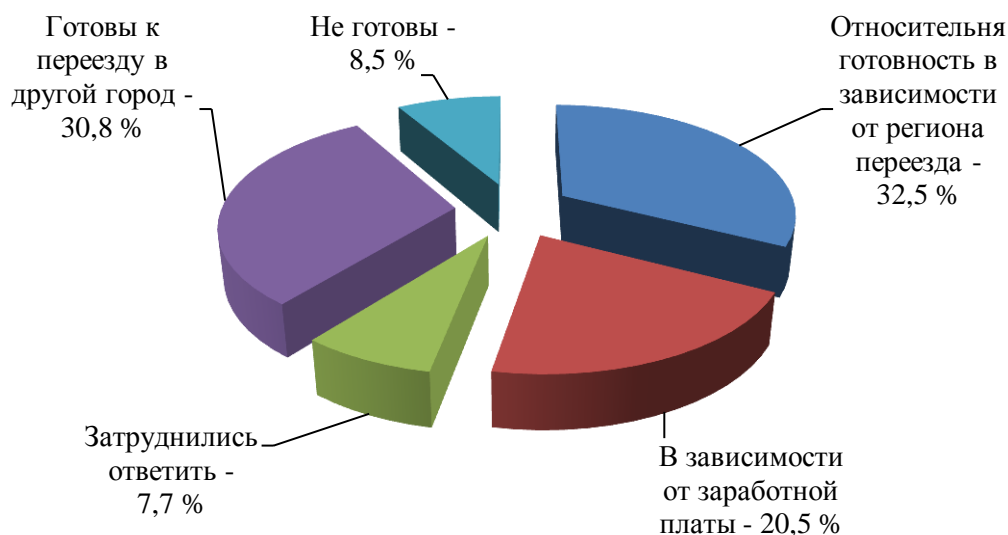


Рисунок 19 – Результаты опроса респондентов по вопросу готовности к переезду в другие районы Амурской области, в целях трудоустройства

По результатам опросам, большинство респондентов выразили относительное согласие в переезде в другой регион, в зависимости от региона, в кото-

рый планируется переезд (32,5 %). Также 30,8 % выразили полную готовность к переезду в другой город, 20,5 % - готовы к переезду, при условии высокой оплаты труда, 8,5 % респондентов – не готовы к переезду.

В совокупности, проведенный опрос позволил определить, что основным фактором при поиске работы, среди безработной молодежи Амурской области, является уровень оплаты труда. Также по результатам опроса определено, что молодые специалисты, по большей части, готовы к переезду в другой район Амурской области, в целях трудоустройства. Помимо представленных сведений, в результате проведенного анкетирования, сделан вывод о том, что в современных условиях, молодежь Амурской области, находится в статусе работающей, а также совмещает работу и учебу. Также по результатам опроса, были сделаны выводы о причинах ухода с предыдущих мест работы. Так, основной причиной, является низкий уровень оплаты труда, сезонный характер работы, а также невозможность совмещения работы с учебой. В период поиска работы, большинство респондентов не сталкивались с трудностями, при этом существенная доля опрошенных определила наличие проблемы отсутствия опыта работы, как фактора, препятствующего трудоустройству. Также важно отметить, что основной причиной поиска работы среди молодежи Амурской области, является материальное положение, а также потребность в саморазвитии и самореализации.

Представленные результаты опроса использованы для разработки направлений по решению проблем реализации государственной политики занятости в Амурской области.

Следует отметить, что повышение эффективности государственного управления рынком труда возможно при условии разработки комплекса мероприятий, учитывающих все недостатки и преимущества существующей системы управления. Результатом процессов регулирования должны стать положительные сдвиги в сторону повышения уровня занятости и рационального размещения трудовых ресурсов в экономике региона.

Важно значение при разработке мероприятий, направленных на совер-

шенствование политики занятости региона и повышение эффективности работы Управления занятости Амурской области, имеет оптимизация и достижение эффективности совместных действий органов государственной власти, участвующих в реализации политики занятости региона. Также особое значение имеет организация эффективного информационного обмена между соответствующими государственными структурами, а также должный контроль над результатами реализации политики занятости, в целях выявления несоответствия плановых и фактических показателей, для дальнейшего выявления причин формирования подобных проблем и разработке мероприятий по их решению.

Необходимо отметить, что в современных условиях, на территории Амурской области реализуются региональные программы поддержки занятости населения, направленные на обеспечение безработных всесторонней поддержкой и помощью в поиске работы. Так, Управление занятости населения Амурской области, безработному населению не только представляется информация о наличии вакансий, но и предлагаются программы обучения, переобучения и повышения квалификации. Основными задачами, реализуемыми Управлением занятости населения Амурской области, в части реализации политики занятости населения в регионе, являются:

- помощь в трудоустройстве;
- обеспечение условий для доступна безработных граждан к программам обучения, переобучения и повышения квалификации;
- содействие развитию предпринимательства и самозанятости населения (в рамках реализации программ поддержки малого и среднего предпринимательства в регионе);
- формирование условий для развития рынков труда в районах Амурской области, характеризующихся монопрофильностью (районы, в которых доминирует один вид экономической деятельности, что приводит к существенным сложностям при трудоустройстве граждан, обладающих образованием и опытом работы в других сферах экономики).

Таким образом, представленные сведения позволяют судить о реализации

широкого перечня мер Управлением занятости населения Амурской области. При этом проведенный ранее анализ позволил определить недостаточное внимание служб занятости региона к молодым специалистам, испытывающим сложности при трудоустройстве на работы по имеющимся специальностям.

В этой связи представляется целесообразным сконцентрировать усилия на наиболее проблемные направления борьбы с безработицей среди молодого населения. Важно отметить, что именно молодежь, являясь менее конкурентоспособной группой трудовых ресурсов, пользующихся наименьшим спросом среди работодателей на региональном рынке труда, испытывает серьезные трудности при трудоустройстве на работу. В частности, работодатели, не заинтересованы в найме на работу специалистов без требуемого опыта работы (как правило, от 3 лет), либо вовсе без опыта работы по специальности. При трудоустройстве в штат организации таких специалистов, их необходимо обучить практическим процессам, с которыми сталкиваются специалисты конкретных сфер деятельности, а также обеспечить должный контроль над результатами работы молодых специалистов в целях исключения ошибок в их работе. Сказанное определяет нежелание работодателей нанимать на работу молодых специалистов, не обладающих требуемым опытом работы и не имеющих желаемого уровня квалификации.

Представленные проблемы вынуждают молодых специалистов устраиваться на низкооплачиваемую работу не по специальности.

В связи с чем, молодое население является приоритетным при реализации мер, направленных на помощь в трудоустройстве. При этом в рамках бакалаврской работы, предлагается акцентировать внимание на молодых специалистов, которые не могут трудоустроиться по специальности более двух лет.

Основываясь на результатах проведенных нами исследований, опираясь на сделанные выводы. В частности, предлагаются следующие направления по повышению занятости в Амурской области:

- формирование условий для мобильности граждан по территории региона, в целях трудоустройства;

- совершенствование структуры профессионального образования в области за счет смещения акцентов с высшего на среднее профессионально образование, расширение спектра льгот, которыми пользуется молодежь, осваивающая рабочие специальности;

- стимулирование работодателей на создание рабочих мест за счет реализации региональных программ поддержки предпринимательства;

- стимулирование самозанятости населения;

- формирование системы комплексной поддержки безработного населения региона, в целях обеспечения мер по поиску работы и дальнейшего трудоустройства граждан.

В системе предложенных мероприятий, особое значение имеет организация принципиально новой системы подготовки и переподготовки кадров региона, направленной, в первую очередь, на трудоустройство молодых специалистов, испытывающих существенные трудности в поиске работы по специальности, что подтверждается результатами ранее проведенного опроса.

Таким образом, в рамках бакалаврской работы предлагается реализовать комплекс мер, направленных на комплексную поддержку молодых специалистов в трудоустройстве. В частности, безработным молодого возраста, а также молодым специалистам, работающим не по специальности, предлагается пройти программу переподготовки кадров, включающую программы обучения и переобучения. В рамках предлагаемого мероприятия, гражданин может выбрать одну из предлагаемых Управлением занятости населения программы обучения и пройти такое обучение на целевой основе, то есть, во-первых, бесплатно, а во-вторых, с возможностью дальнейшего трудоустройства посредством помощи Управления занятости. Целевой характер данной программы определяется тем, что существенная часть финансовых средств на обучение специалиста будет выделена из финансовых ресурсов предприятий Амурской области, испытывающих потребность в трудовых ресурсах и готовых осуществить финансирование расходов на профессиональную подготовку специалистов. Следует отметить, что на таких предприятиях, испытывающих острую нехватку кадров, в

основном требуются сотрудники рабочих специальностей.

Важно отметить, что предложенное мероприятие направлено на помощь в трудоустройстве безработного молодого населения, а также молодых специалистов, осуществляющих трудовую деятельность не по специальности. Таким образом, принять участие в данной программе, смогут молодые специалисты, которые не могут трудоустроиться по специальности более двух лет.

Организация пути безработного, к статусу работающего в усовершенствованной системе переподготовки кадров отражена в рисунке 20.

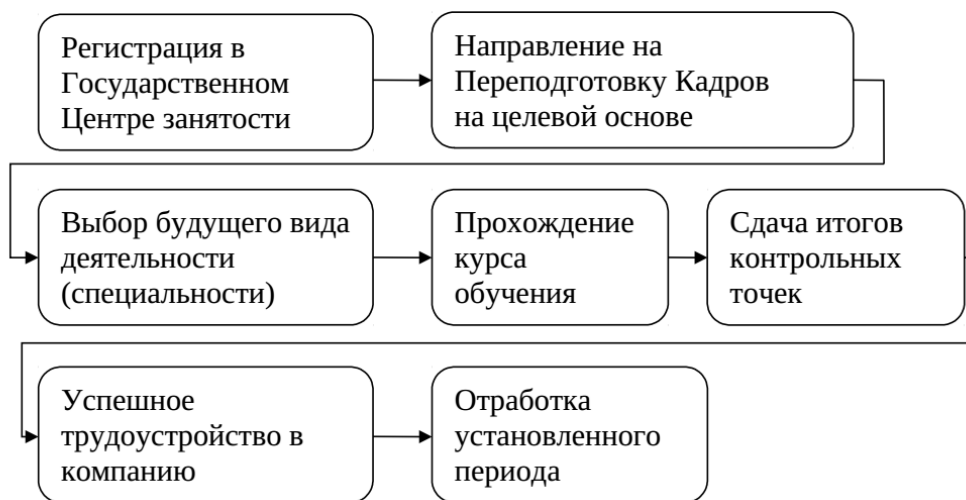


Рисунок 20 - Организация пути безработного, к статусу работающего в усовершенствованной системе обучения и переподготовки в службе занятости

По состоянию на 2023 год минимальная величина пособия по безработице установлена в размере 1 500 рублей, максимальная величина пособия по безработице установлена в размере 12 792 рублей. Размеры данного пособия ежегодно определяет Правительство РФ. Численность безработных граждан, получающих социальные выплаты в максимальном размере – 10 602 чел., численность безработных граждан, получающих социальные выплаты в минимальном размере – 7822 чел.

Для расчета затрат государства на выплату пособий в максимальном и минимальном размере, нам необходимо количество безработных, получающих пособие в максимальном и минимальном размере умножить на размер пособия по Амурской области и сложить получившуюся сумму:

1) $10\ 602 \times 12\ 792 = 135\ 620,78$ тыс. руб.;

2) $7\ 822 \times 1500 = 11\ 733,00$ тыс. руб.;

3) $135\ 620,78 + 11\ 733,00 = 147\ 353,78$ тыс. руб.

Таким образом, в 2022 г. Управление занятости по Амурской области потратила на выплату минимальных и максимальных пособий по безработице 147 353,78 тыс. руб.

Для снижения столь высоких расходов на выплаты пособий, в рамках бакалаврской работы, предлагается усовершенствовать систему обучения и переобучения кадров в службах занятости, посредством отправки безработных на обучение по целевому направлению от предприятия.

Усовершенствование системы Переподготовки кадров и введение обучения и переобучения на целевой основе, посодействует работодателю в получении эффективных, высококвалифицированных работников и в избавлении от избыточной текучести кадров на предприятии. Таким образом, компании, нуждающиеся в квалифицированных и эффективных сотрудниках, возьмут на себя большую часть финансовых затрат Управления занятости населения на подготовку и переподготовку специалистов к их дальнейшей гарантированной рабочей деятельности.

В рамках предлагаемого мероприятия, необходимо рассчитать затраты на это мероприятие. Средняя рыночная стоимость курса профессиональной переподготовки равна 50 000 рублей. Далее необходимо вычислить затраты государства на переподготовку кадров исходя из рыночной стоимости обучения. Рыночную стоимость умножаем на число обученных сотрудников: 50 тыс. руб. \times 3153 человек = 157 650 тыс. руб. – затраты государства на обучение и переобучение кадров.

При обучении и переобучении 90 % кадров по целевому направлению, инвесторы израсходуют: 2837 человек \times 50 тыс. руб. = 141 850,0 тыс. руб.

Итого расходы Управления занятости населения по Амурской области на обучение и переобучение кадров составят 15 800 тыс. руб. (157 650 тыс. руб. – 141 850 тыс. руб.) 147 353,78 – 100 % – расходы на пособия по безработице в

2022 году, 141 850,0 тыс. руб. – 30 % - вложения инвесторов в переподготовку кадров.

После реализации предложенного мероприятия, планируется снижение расходов на пособия по безработице на 30 % (в связи с трудоустройством 90 % переобученных сотрудников на целевой основе). Таким образом затраты сократятся на 0,3: $0,3 \times 147\,353,78 = 44\,203,13$ тыс. руб. Экономический эффект составляет 44 203,13 тыс. руб. Ниже проведен расчет экономической эффективности данного мероприятия: $\text{экономический эффект} = 44\,203,13 : 15\,800 = 2,80$. Таким образом, экономическая эффективность предложенного мероприятия определяется, как 2,80 руб. экономического эффекта на рубль вложенных средств. Предложенное мероприятие характеризуется экономической эффективностью для бюджета региона, которая выразится в сокращении расходов на выплату пособий по безработице. Также в качестве экономических результатов реализации предложенной меры, следует отметить сокращение численности безработного населения и сокращения длительности поиска работы по специальности. Помимо сказанного, предложенное мероприятие характеризуется экономическим эффектом для работодателей, испытывающих потребность в рабочих специальностях. Экономический эффект для работодателей выразится в сокращении потребности предприятия в трудовых ресурсах, что позволит обеспечить реализацию производственных возможностей экономического субъекта, а также достичь более высоких финансовых результатов.

Положительные результаты реализации мероприятия ожидаются также и для молодых специалистов, находящихся в поиске работы или работающих не по специальности, которые выразятся в сокращении длительности периода поиска работы, получении новой профессии или возможности переобучения в рамках имеющейся специальности.

Таким образом, предложенное мероприятие способно комплексным образом отразится на системе занятости в регионе, а также на уровне социально-экономического развития Амурской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный анализ теоретических основ организации и реализации политики занятости в регионах позволил определить значимость реализации политики занятости населения в субъектах РФ, основной целью которой, является повышение уровня занятости населения и снижения безработицы за счет реализации комплекса мероприятий по развитию экономики регионов, совершенствования процессов, протекающих на отраслевых рынках, оптимизации системы инвестиционного финансирования развития регионов и прочих мероприятий.

По результатам анализа состояния труда и занятости населения Амурской области определены следующие тенденции. За 2020 – 2022 гг. отмечено стабильное снижение численности населения Амурской области, при этом наблюдается рост трудоспособного населения региона, что позволило сделать вывод о расширении потенциала развития рынка труда Амурской области, а также о росте потенциального предложения на рынке труда региона.

Проведенный анализ показателей, характеризующих занятость и безработицу в Амурской области, позволяет судить о росте потенциала развития рынка труда Амурской области. Представленный вывод определен в результате роста уровня занятости и снижения уровня безработицы населения региона.

В рамках исследования проведен анализ безработного населения Амурской области, который позволил определить следующее. Наибольшая доля безработного населения находится в возрасте до 20 лет (25,6 % в 2022 г.), также существенная доля безработного населения находится в возрасте от 21 до 25 лет (18,3 % в 2022 г.). Также определено, что основной причиной увольнения в Амурской области за последние три года (2020 – 2022 гг.), является собственное желание граждан (60,84 % в 2022 г.).

В целях определения влияния результатов реализации политики занятости населения Амурской области, на социальные показатели развития региона, проведен анализ соответствующих показателей, по результатам анализа которых, определен рост уровня доходов и качества жизни населения, как следствие

увеличения среднедушевых доходов населения Амурской области и величины средней заработной платы. Также определено сокращение уровня неравномерности распределения доходов населения региона. Представленные результаты позволили определить об оптимизации предложения на рынке труда Амурской области, что способно стимулировать занятость населения, за счет формирования более оптимальных условий труда.

В рамках анализа результатов деятельности специалистов Управления занятости населения Амурской области, определено, что удельный вес граждан, трудоустроенных органами государственной службы занятости населения региона в процентах к численности обратившихся в госорганы, имеет тенденцию к снижению в анализируемом периоде (снижение произошло на 4,0 процентных пунктов) и составил 34,80 % в 2022 г. Представленные результаты, позволяют судить об эффективности работы Управления занятости населения Амурской области, при этом показатель эффективности работы учреждения имеет тенденцию к снижению, что определяет негативные тенденции, сформированные в анализируемом периоде.

В качестве одной из основных проблем в системе занятости населения Амурской области, определено недостаточное внимание Управление занятости населения к безработной молодежи. В целях анализа современных проблем трудоустройства молодежи Амурской области, проведен опрос населения в возрасте от 21 года до 24 лет, общее количество респондентов составило 117 человек. По результатам опроса, у наибольшей части респондентов, а именно 33,3 % имеется высшее образование, также 33,3% респондентов с неоконченным высшим образованием, 17,1 % имеют средне-специальное образование (техникум), 7,7 % имеют средне профессиональное образование, 4,3 % респондентов имеют среднее общее образование. Также в ходе опроса определено, что большинство респондентов (44,4 %) в период проведения опроса осуществляют трудовую деятельность. Меньшая доля опрошенных (30,8 %) совмещают работу с учебой, 20,5 % - проходят обучение в высших и средне специальных учебных заведениях и не работают, остальные 4,3 % - не учатся и не работают. При

этом большая доля респондентов (88,90 %) имеют опыт поиска работы, у остальных 11,1 % опрошенных, подобный опыт отсутствует.

Анализ результатов опроса респондентов по поводу особенностей поиска работы, позволил определить, что большинство респондентов (55,6 %) искали работу до трех месяцев. Чуть большая доля респондентов (16,2 %) искали работу от 6 до 9 месяцев. Из общего числа опрошенных, более года искали работу 4,9 %. При этом 2,8 % опрошенных получили работу без поиска (по приглашению работодателя). Таким образом, в современных условиях, поиска работы у большинства молодежи Амурской области не является длительным.

Основными причинами ухода с предыдущего места работы, по мнению респондентов, является недостаточный уровень оплаты труда (16,5 %). В рамках опроса, определено, что большая часть молодежи, осуществляет поиск работы через друзей и знакомых - 35,9 %. Также, среди основных способов поиска работы, респонденты отметили непосредственное обращение в организации (18,5 %), через СМИ и Интернет (14,5 %), а также обращение в службы занятости (17,1 %).

Также в ходе опроса была выявлена осведомленность респондентов о программе повышения мобильности трудовых ресурсов (ППТМ) Амурской области на 2015 – 2024 гг., реализуемой в рамках постановления Правительства Амурской области от 15.07.2015 г. № 332 (в ред. от 12.09.2022 г. № 916). Важно отметить, что по результатам опросам, большинство респондентов выразили относительное согласие в переезде в другой регион, в зависимости от региона, в который планируется переезд (32,5 %). Также 30,8 % выразили полную готовность к переезду в другой город, 20,5 % - готовы к переезду, при условии высокой оплаты труда, 8,5 % респондентов – не готовы к переезду.

Представленные результаты опроса использованы для разработки направлений по решению проблем реализации государственной политики занятости в Амурской области.

Особое внимание к молодым специалистам в ходе анализа уделено по причине их низкого уровня конкурентоспособности, в результате отсутствия

опыта работы по специальности, что не позволяет сделать вывод о наличии у таких трудовых ресурсов необходимого уровня квалификации. Также необходимо отметить, что при трудоустройстве в штат организации таких специалистов, их необходимо обучить практическим процессам, с которыми сталкиваются специалисты конкретных сфер деятельности, а также обеспечить должный контроль над результатами работы молодых специалистов в целях исключения ошибок в их работе. Представленные сведения позволяют заключить о нежелании работодателей нанимать на работу молодых специалистов, не обладающих требуемым опытом работы и не имеющих желаемого уровня квалификации.

В рамках бакалаврской работы, предложено реализовать комплекс мер, направленных на комплексную поддержку молодых специалистов в трудоустройстве. В частности, безработным молодого возраста, а также молодым специалистам, работающим не по специальности, предлагается пройти программу переподготовки кадров, включающую программы обучения и переобучения. Суть мероприятия заключается в следующем: гражданин может выбрать одну из предлагаемых Управлением занятости населения программы обучения и пройти такое обучение на целевой основе, то есть, во-первых, бесплатно, а во-вторых, с возможностью дальнейшего трудоустройства посредством помощи Управления занятости. Целевой характер данной программы определяется тем, что существенная часть финансовых средств на обучение специалиста будет выделена из финансовых ресурсов предприятий Амурской области, испытывающих потребность в трудовых ресурсах и готовых осуществить финансирование расходов на профессиональную подготовку специалистов. Следует отметить, что на таких предприятиях, испытывающих острую нехватку кадров, в основном требуются сотрудники рабочих специальностей.

Мероприятие характеризуется экономическим эффектом как для государства, так и для предприятий, испытывающих потребность в трудовых ресурсах. Сказанное позволяет сделать вывод о комплексном потенциальном положительном влиянии предложенного мероприятия.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Абдулманапов, П.Г. Проблемы стимулирования трудовой миграции в регионе / П.Г. Абдулманапов // Миграционное право. - 2020. - № 3. - С. 16 - 18.
- 2 Аганбегян, А.Г. Проблемы занятости в современной России: пять неотложных дел / А.Г. Аганбегян // Наука. - 2021. - № 2. - С. 11 - 16.
- 3 Аглиуллина, Г.Р. Занятость населения как экономическая категория / Г.Р. Аглиуллина // Вестник Ульяновского государственного технического университета. – 2021. - № 1. – С. 74 – 76.
- 4 Амирова, Т.В. Регулирование занятости в России в условиях формирования национальной модели рынка труда / Т.В. Амирова // Теоретические проблемы транзитивных экономических систем. - 2021. - № 1. - С.232 – 240.
- 5 Амурская область в цифрах: краткий статистический сборник. - Благовещенск: Амурстат, 2023. – 170 с.
- 6 Атамазова, А.А. Современная безработица в России в условиях нестабильности / А.А. Атамазова, Э.А. Баташева // Молодой ученый. - 2016. - № 1 (105). - С. 298 - 300.
- 7 Бажин, А.К. Проблемы безработицы в России / А.К. Бажин // Экономика. – 2019. - № 2. – С. 21 – 25.
- 8 Беляева, Ю.Н. Современные подходы государственного регулирования занятости / Ю.Н. Беляева // Государственная власть и местное самоуправление в России. – 2020. - № 1. - С. 89 – 94.
- 9 Богаченко, Е.Д. Занятость в инновационной сфере российской экономики с позиции концепции достойного труда / Е.Д. Богаченко, Е.В. Колколова // Бизнес. Образование. Право. - 2021. - № 2. - С. 217 – 222.
- 10 Бреев, Б.Д. Безработица в современной России / Б.Д. Бреев // Фундаментальный исследования. - 2020. – С. 32 - 37.
- 11 Бурджалов, Ф.Э. Рынок труда: реакция на кризис (по материалам зарубежных стран) // Ф.Э. Бурджалов, Н.В. Гоффе, И.В. Гришин, Н.П. Иванов. - М.: МЭМО РАН, 2019. - 185 с.
- 12 Вишняков, Н.И. Основные направления борьбы с безработицей в Рос-

сии / Н.И. Вишняков // Конкуренция и рынок. – 2021. - № 11. – С. 54 – 56.

13 Власова, Е.А. Анализ показателей движения трудовых ресурсов в российской экономике / Е.А. Власова // Вопросы статистики. - 2019. - № 5. - С.44 - 50.

14 Власова, О.В. Проблема занятости и безработицы в РФ в контексте развития феномена «самозанятости» / О.В. Власова // Экономические исследования. - 2019. - № 1. – С. 27 – 31.

15 Волков, Ю.Д. Влияние безработицы на экономику страны / Ю.Д. Волков // Конкуренция и рынок. – 2022. - № 6. – С. 64- 68.

16 Горшенина, Е.В. Занятость и безработицы / Е.В. Горшенина // Экономические исследования. – 2021. – № 2. – С. 18 – 22.

17 Григорьева, И.А. Проблема безработицы и пути ее преодоления на примере России и США / И.А. Григорьева // Молодой ученый. - 2022. - № 8. – С. 55 – 61.

18 Грицанов, А.А. Социология: энциклопедия / А.А. Грицанов, В.Л. Абушенко, Г.М. Евелькин. – М.: Юрайт, 2020. – 214 с.

19 Грязнов, А.Г. Экономическая теория национальной экономики и мирового хозяйства (политэкономия): учебное пособие / А.Г. Грязнова. – М.: Инфра-М, 2019. – 224 с.

20 Дадашев, А. Занятость населения и безработица в России: проблемы регулирования / А. Дадашев // Вопросы экономики. - 2020. - № 1. - С. 76 – 85.

21 Дедеева, С.А. Анализ причин безработицы и ее негативные последствия в современной России / С.А. Дедеев, М.В. Галушко, Т.Л. Баженова // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2020. – № 7. – С. 19 – 27.

22 Дедеева, С.А. Влияние финансового кризиса на рынок труда / С.А. Дедеева, М.В. Галушко, О.Ф. Лапаева // Экономика и предпринимательство. - 2021. - № 3. - С. 70 - 74.

23 Дедеева, С.А. Основные факторы влияющие на безработицу и экономический рост в России / С.А. Дедеева, О.Ф. Лапаева, О.А. Иневатова // Финансовая экономика. - 2021. - № 5. - С. 417 - 420.

24 Деневизюк, Д.А. Анализ ситуации и меры реализации политики занятости / Д.А. Деневизюк // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2022. - № 8. – С. 64 – 72.

25 Доброва, Т.В. Современная стадия формирования рынка труда в России / Т.В. Доброва // Адаптация молодых специалистов в условиях регионального рынка труда. - 2019. - № 2. - С. 43 – 47.

26 Дудина, О.М. Социальные и экономические последствия безработицы / О.М. Дудина, М.А. Арсельгова // Экономика труда. - 2019. - № 2. - С. 923 - 936.

27 Ефимова, Л.А. Занятость и безработицы в России / Л.А. Ефимова // Социально-экономическая политика. – 2019. - № 2. – С. 14 – 22.

28 Иванова, Т.Д. Трудовая миграция россиян: экономические и социальные эффекты: по результатам социологического исследования / Т.Д. Иванова // Проблемы прогнозирования. - 2019. - № 4. - С. 82 – 97.

29 Ивасенко, А.Г. Безработица и политика занятости в России / А.Г. Ивасенко, Я.С. Парамонова // Вестник современных исследований. - 2020. - № 6. - С. 134 - 137.

30 Коновалов, В.М. Поддержка малого и среднего бизнеса, как метод борьбы с безработицей / А.В. Коновалов // Молодой ученый. - 2021. - № 3. – С. 19 – 26.

31 Комиссарова, Т.Ю. Проблемы занятости и безработицы в России / Т.Ю. Комиссарова // Предпринимательство и право. – 2022. - № 4. – С. 14 – 27.

32 Корниенко, Е.В. Современное положение и трудовая мотивация рабочего класса в России / Е.В. Корниенко // Известия ВУЗов. - 2020. - № 4. - С. 37 - 41.

33 Климова, О.С. Безработица в России и в мире: анализ основных тенденций / О.С. Климова // Общество: политика, экономика, право. - 2022. - № 1. - С. 112 – 116.

34 Крылова, Е.Б. Социально-экономические механизмы трансформации рынка труда и занятости под влиянием развития малого предпринимательства /

Е.Б. Крылова. - М.: Юрайт, 2019. - 291 с.

35 Кузьмин, С.А. Занятость: стратегии России / С.А. Кузьмин. - М.: Эди-ториал УРСС, 2021. - 304 с.

36 Леманова, П.В. Региональная политика содействия занятости насе-ления и его регулирование / П.В. Леманова // Молодой ученый. – 2020. - № 3. – С. 129 – 135.

37 Магомедов, О.А. Приоритеты государства при разработке активных программ содействия занятости / О.А. Магомедов // Актуальные проблемы эко-номики и права. - 2019. - № 3 (7). - С. 33 – 36.

38 Макконелл, К.Р. Экономикс: Принципы, проблемы, политика / К.Р. Макконелл, С.Л. Брю. – М.: Юрайт, 2019. – 252 с.

39 Максименко, К.О. Субсидирование рынка труда, как метод снижения безработицы / К.О. Максименко // Экономика. – 2022. - № 12. – С. 31 – 34.

40 Мацкуляк, И.Д. Стратегия занятости: предотвращение безработицы / И.Д. Мацкуляк. - М: Экономика, 2019. - 207 с.

41 Маслова, В.М. Экономика и социология труда. Теория и практика : учебник для бакалавров / В.М. Маслова. – М. : Юрайт, 2019. – 539 с.

42 Михалькевич, Д.А. Определение безработицы и причин ее образова-ния / Д.А. Михалькевич // Вопросы науки и образования. – 2020. - № 3. – С. 87 – 90.

43 Об утверждении государственной программы «Экономическое разви-тие и инновационная экономика Амурской области» [Электронный ресурс] : постановление правительства Амурской области от 15.07.2015 г. № 332. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

44 Об утверждении Программы повышения мобильности трудовых ре-сурсов Амурской области на 2015 - 2024 годы [Электронный ресурс] : поста-новления Правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 445. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

45 Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] : постановление правительства Амурской области от 13.07.2012 г. № 380. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

46 О занятости населения [Электронный ресурс] : закон Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

47 Пенюгина, Е.Г. Методы снижения уровня безработицы / Е.Г. Пенюгина // Молодой ученый. – 2021. - № 7. – С. 10 – 16.

48 Половинко, В.С. Влияние безработицы на основные экономические показатели государства // Предпринимательство в России. – 2020. - № 10. – С. 62 – 67.

49 Разнодежина, Э.Н. Современные тенденции развития экономики / Э.Н. Разнодежина, Р.М. Камалтдинова, И.А. Филиппова. – Ульяновск : УлГТУ, 2019. – 119 с.

50 Райзберг, Б.А. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. - М. : ИНФРАМ, 2020. – 495 с.

51 Романенко, А.К. Занятость и безработица / А.К. Романенко // Экономика. – 2019. - № 3. – С. 94 – 98.

52 Романова, А.М. Социально-экономическое значение безработицы / А.М. Романов // Экономика и бизнес. – 2020. - № 11. – С. 38 – 44.

53 Хаматханова, М.А. Безработица в Российской Федерации в условиях экономических санкций: причины, последствия, способы эффективной занятости населения / М.А. Хаматханова // Фундаментальные исследования. – 2021. – № 11. – С. 828 – 831.

54 Шуваева, Е.В. Занятость как важнейший элемент трудовых отношений / Е.В. Шуваева // Актуальные вопросы экономических наук. – 2022. - № 3. – С. 54 – 58.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Паспорт подпрограммы «Содействие занятости населения Амурской области»

Таблица А.1 - Паспорт подпрограммы «Содействие занятости населения Амурской области»

№ п/п	Критерий	Описание
1	2	3
1.	Наименование подпрограммы	«Содействие занятости населения Амурской области»
2.	Координатор подпрограммы	Управление занятости населения Амурской области
3.	Участник подпрограммы	Управление занятости населения Амурской области
4.	Цель (цели) подпрограммы	Проведение государственной политики и осуществление регулирования в сфере занятости населения на территории Амурской области
5.	Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Социальная поддержка безработных граждан. 2. Трудоустройство граждан, ищущих работу. 3. Повышение конкурентоспособности на рынке труда граждан, обратившихся за содействием в трудоустройстве. 4. Информатизация в сфере труда и занятости населения в виде обеспечения доступа граждан и организаций к государственным услугам в сфере занятости на основе информационных и телекоммуникационных технологий. 5. Содействие занятости инвалидов, в том числе содействие трудоустройству инвалидов на квотируемые и специальные рабочие места
6.	Этапы (при наличии) и сроки реализации подпрограммы	Сроки реализации подпрограммы - 2014 - 2025 годы
7.	Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы (с разбивкой по годам)	<p>Объем бюджетных ассигнований подпрограммы в период 2014 - 2025 годов составляет 10046778,49 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <p>2014 год - 805837,97 тыс. руб.;</p> <p>2015 год - 729763,69 тыс. руб.;</p> <p>2016 год - 741049,55 тыс. руб.;</p> <p>2017 год - 684437,70 тыс. руб.;</p> <p>2018 год - 638756,98 тыс. руб.;</p> <p>2019 год - 973504,83 тыс. руб.;</p> <p>2020 год - 1063125,87 тыс. руб.;</p> <p>2021 год - 971395,71 тыс. руб.;</p> <p>2022 год - 967007,59 тыс. руб.;</p> <p>2023 год - 852422,02 тыс. руб.;</p> <p>2024 год - 832482,78 тыс. руб.;</p> <p>2025 год - 786993,80 тыс. руб.</p>

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Паспорт подпрограммы «Содействие занятости населения Амурской области»

Продолжение таблицы А.1

1	2	3
8.	Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы, результаты федеральных и региональных проектов в рамках национальных проектов	<p>1) увеличение удельного веса трудоустроенных граждан от общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы, с 40,0% в 2014 году до 42,0% в 2025 году;</p> <p>2) увеличение удельного веса трудоустроенных граждан в численности граждан, закончивших профессиональное обучение, с 80,0% в 2014 году до 85,0% в 2025 году;</p> <p>3) удержание коэффициента напряженности на рынке труда области ежегодно на уровне не более 1,0 (соотношение численности граждан, ищущих работу, к числу заявленной работодателями потребности в работниках), к 2025 году составит 1%;</p> <p>4) трудоустройство в организации, осуществляющие деятельность на территории Амурской области, граждан из других субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2015 г. N 696-р (далее - Перечень) в 2024 году составит 50 человек;</p> <p>5) направление на профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, к концу 2019 года составит 287 человек;</p> <p>6) численность лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, к концу 2020 года составит 351 человек;</p> <p>7) численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, прошедших переобучение и повышение квалификации, к концу 2020 года составит 229 человек;</p> <p>8) количество центров занятости населения в субъектах Российской Федерации, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации, нарастающим итогом в 2024 году составит 3 единицы</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Анкета для опроса респондентов

Здравствуйте, уважаемые респонденты! Предлагаем Вам ответить на вопросы анкеты. Мы проводим анонимный опрос с целью изучения различных трудностей при поиске работы. Заранее благодарим Вас за участие в опросе!

1) в настоящее время Вы:

- обучаетесь;
- работаете;
- совмещаете работу с учебой;
- временно не работаете;

2) Вы когда-либо искали работу?

- да;
- нет;

3) как долго Вы искали работу, на которой работаете на данный момент?

- не работаю в данный момент;
- от 0 до 3 месяцев;
- от 3 до 6 месяцев;
- от 6 до 9 месяцев;
- от 9 до 12 месяцев;
- более года;
- другое;

4) по какой причине Вы ушли с предыдущего места работы?

- еще не работал;
- низкая заработная плата;
- трудности в коллективе;
- сокращение;
- сезонная работа;
- не удалось совместить с учебой (семьей или другое);
- неудовлетворительные условия труда;
- другое;

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Анкета для опроса респондентов

б) с какими трудностями Вы столкнулись в период поиска работы?

- трудностей не возникало;
- высокий конкурс при отборе;
- недостаточный уровень профессиональной подготовки;
- отдаленность предприятия;
- отсутствие опыта;
- низкая заработная плата;
- неподходящий график работы;
- другое;

7) имеете ли Вы необходимый стаж для желаемой работы?

- не имею;
- имею, менее года;
- имею, более года;
- другое;

8) каким способом Вы нашли работу, которую имеете в данный момент?

- не работаю в данный момент;
- с помощью службы занятости;
- с помощью родственников, друзей, знакомых;
- через рекламу в СМИ;
- через непосредственное обращение к работодателю;
- с помощью кафедры или научного руководителя;
- другое;

9) как вы оцениваете свои шансы на получение работы в ближайшее время?

- не планирую менять работу;
- уверен, в том, что в скором времени найду работу;
- нет твердой уверенности;

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Анкета для опроса респондентов

- считаю, что не найду работу в ближайшее время;
- другое;

10) в данный момент Вы работаете по специальности?

- не работаю в данный момент;
- да;
- нет;

11) хотели бы Вы работать по Вашей специальности?

- да;
- нет;
- затрудняюсь ответить;

12) обращались ли Вы когда-нибудь в Службу или Центр занятости?

- да;
- нет;

13) какие причины мотивируют Вас искать работу?

- материальное положение;
- желание применить свои знания и умения на практике;
- общественное мнение;
- много свободного времени, которое нечем занять

5) Саморазвитие и самореализация;

- другое;

14) от каких факторов зависит успешное трудоустройство?

- от уровня квалификации и подготовленности человека
- от активного поиска работы самого человека
- от наличия связей
- от везения и удачи
- другое:

15) слышали ли Вы о Программе Повышения Трудовой Мобильности (ПШТМ)?

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Анкета для опроса респондентов

- да;

- нет;

16) согласны ли Вы переехать в другой регион при условии, что государство окажет поддержку Вам и Вашей семье при трудоустройстве в компанию-участника ППТМ, оплатит жилье, питание и поможет устроиться на новом месте?

- да;

- нет;

- в зависимости от региона переезда;

- в зависимости от заработной платы;

- затрудняюсь ответить;

17) при какой заработной плате Вы готовы переехать в другой регион?

- не готов;

- 50 000 - 100 000;

- 100 000 - 200 000;

- 200 000 - 300 000;

- более 300 000;

- затрудняюсь ответить;

18) ваш возраст:

- 18 - 19

- 20 - 22

- 23 - 26

- 27 - 30

- другое;

19) Ваш пол:

- мужской;

- женский;

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Анкета для опроса респондентов

20) Ваше образование:

- неполное среднее;
- среднее общее;
- среднее профессиональное (училище);
- среднее специальное (техникум);
- неполное высшее образование;
- высшее образование.

Спасибо за помощь в исследовании!