

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический

Кафедра экономической теории и государственного управления

Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зам. зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ В.В. Лазарева

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Влияние национального проекта «Жилье и городская среда» на социально-экономическое развитие региона (на примере Республики Саха (Якутия))

Исполнитель

студент группы 973-об

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

М.В. Иванейко

Руководитель

доцент, к.т.н.

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

В.З. Григорьева

Нормоконтроль

ст. преподаватель

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2023

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ  
Зам. зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ В.В. Лазарева  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 202\_ г.

**З А Д А Н И Е**

К выпускной квалификационной работе студента Иванейко М.В. группа 973-об

1. Тема выпускной квалификационной работы Влияние национального проекта «Жилье и городская среда» на социально-экономическое развитие региона (на примере Республики Саха (Якутия))

(утверждено приказом от 05.04.2023 № 811-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной выпускной квалификационной работы 09.06.2023 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): \_\_\_\_\_

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) \_\_\_\_\_

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) \_\_\_\_\_

7. Дата выдачи задания 20.04.2023 г \_\_\_\_\_

Руководитель выпускной квалификационной работы Григорьева Вера Захаровна, доцент, канд.техн. наук.

(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата) \_\_\_\_\_

(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 58 с., 19 рисунков, 12 таблиц, 55 источников.

### НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ, ЖИЛИЩНЫЙ ФОНД, ОСВОЕНИЕ ТЕРРИТОРИЙ, ПРОГРАММА, SWOT-АНАЛИЗ

Повышение уровня благосостояния населения является одной из приоритетных задач государственной политики. Одним из основных направлений решения данной задачи является обеспечение доступности жилья и жилищных услуг для каждой семьи. Именно поэтому тема развития жилищной политики является особенно актуальной.

В данной работе раскрыты теоретико-методологические аспекты проблем жилищного фонда, проведен анализ состояния жилищного фонда на территории Республики Саха (Якутия) и тенденций развития, а также предложены перспективные направления развития освоения территорий на территории республики.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-правовые основы управления реализацией национальных проектов на территории региона	9
1.1 Национальные проекты: понятие и сущность	9
1.2 Нормативно-правовое обеспечение деятельности государственных органов по реализации национальных проектов	13
1.3 Особенности реализации национальных проектов в субъектах РФ и их влияние на социально-экономическое развитие региона	19
2 Анализ практики управления реализацией национального проекта «Жилье и городская среда» в Республике Саха (Якутия)	27
2.1 Анализ социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) в период 2018 – 2022 год	27
2.2 Анализ деятельности органов региональной власти по управлению реализацией регионального проекта «Жилье»	36
2.3 Проблемы и перспективные направления развития жилищного фонда на территории Республики Саха (Якутия)	44
Заключение	51
Библиографический список	53

## ВВЕДЕНИЕ

Современное состояние жилищного фонда России характеризуется рядом проблем, в числе которых следует назвать большое число аварийного жилого фонда. Большинство регионов страны фиксирует высокий уровень ветхого и аварийного жилищного фонда, который с каждым годом растет. Также выявлена нехватка обустроенных коммунальной инфраструктурой территорий и земельных участков для строительства.

Главная задача состоит в ликвидации аварийного фонда и воспроизводстве жилого фонда за счет модернизации. Существует несколько моделей воспроизводства жилого фонда – это осуществление реконструкции жилой недвижимости, капитального ремонта или новое строительство жилых объектов.

Решение данной проблемы обуславливает актуальность выбранной темы бакалаврской работы.

Градостроительный кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, иные федеральные законы определяют необходимые нормы, реализация которых позволяет решать эту проблему. На это направлен также приоритетный национальный проект «Жилье и городская среда», реализуемый, в том числе в рамках Федеральной целевой программы «Жилище».

Эта программа является основным инструментом реализации приоритетного национального проекта «Жилье и городская среда», а жилищное строительство признано одним из ключевых вопросов государственной политики, составляющих стратегию правового развития.

Президент России В.В. Путин на Заседании Президиума Госсовета отметил необходимость развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства: «У нашего строительного комплекса колоссальный потенциал как мощного локомотива развития и в целом России, и регионов. Необходимо его в полной мере реализовывать. Для этого, в том числе продолжить расчистку от бюрократических барьеров всех этапов строительства и дальнейшей эксплуатации объектов, внедрить эффективные финансовые и инвестиционные ин-

струменты, расширить пространство для деловой инициативы».

Особенности развития регионов различного типа и уровня анализируются в работах отечественных и зарубежных авторов, среди которых следует выделить Прокофьева С.Е. - доктор экономических наук, профессор; Кадырову Г.М. – профессор, доктор экономических наук; Галкина А.И. – кандидат экономических наук, действительный государственный советник РФ 3 класса. Григорян Э.С. – аспирант кафедры мировой экономики и международных отношений, изучил опыт альтернативных политик в жилищной сфере зарубежных стран и моделей управления жилыми домами.

Цель бакалаврской работы – на основе исследования теоретических и правовых аспектов, а также практики реализации жилищной политики в регионе, определить существующие проблемы и предложить пути их решения.

В соответствии с поставленной целью были определены следующие задачи:

- 1) определить сущность государственной жилищной политики, особенности ее реализации на региональном уровне;
- 2) провести анализ существующей правовой базы, регламентирующей реализацию государственной жилищной политики на региональном уровне;
- 3) провести анализ состояния и проблем жилищного фонда в Республике Саха (Якутия);
- 4) провести анализ эффективности существующей государственной жилищной политики в Республике Саха (Якутия) в рамках реализации регионального проекта;
- 5) разработать систему рекомендаций по повышению эффективности жилищной политики в Республике Саха (Якутия) в рамках реализации регионального проекта.

Объектом исследования выступает государственная жилищная политика. Предмет исследования – эффективность реализации государственной жилищной политики на региональном уровне.

Немало важное внимание следует уделить вопросам, связанным с право-

вым регулированием отношений между гражданами и органами власти на региональном уровне в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» и проведение масштабных мероприятий по улучшению и развитию жилищного состояния в Республики Саха (Якутия).

При написании бакалаврской работы были использованы следующие методы исследования: сравнительный метод, статистический метод, описание, графический.

Теоретической основой исследования послужили научные труды отечественных и зарубежных ученых, посвященные проблемам реализации государственной жилищной политики, реализации приоритетных национальных проектах, проблемы, возникающие при реализации на региональном уровне, а также нормативные и правовые акты, регламентирующие проектную деятельность на территории Республики Саха (Якутия).

Эмпирической базой является отчетность исполнительных органов власти Республики Саха (Якутия) по реализации государственных программ, отчеты Министерства Строительства Республики Саха (Якутия), ежегодные отчеты главы Республики Саха (Якутия), а также официальные статистические данные по России и Республики Саха (Якутия).

Практическая значимость исследования заключается в разработке системе рекомендаций, направленных на повышение эффективности жилищной политики в Республике Саха (Якутия) в рамках реализации регионального проекта.

В первом разделе «Теоретико-правовые основы управления реализацией национальных проектов на территории региона» рассмотрены теоретические подходы к понятию и сущности национальных проектов, нормативно-правовое обеспечение деятельности государственных органов по реализации национальных проектов, рассмотрены особенности реализации национальных проектов в субъектах РФ и их влияние на социально-экономическое развитие региона.

Во втором разделе «Анализ практики управления реализацией национального проекта «Жилье и городская среда» в Республике Саха (Якутия)» содержится комплексный анализ социально-экономического развития региона,

анализ состояния жилищного фонда, а также основных показателей социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) в рамках мониторинга достижения показателей национального проекта «Жилье и городская среда». Проведен анализ деятельности региональных органов власти по реализации приоритетного национального проекта на территории субъекта, позволивший диагностировать проблемы, а также определить возможные направления их решения с учетом имеющегося потенциала.

В заключении приведена обобщенная характеристика работы и основные выводы по результатам исследования.



# 1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА

## 1.1 Национальные проекты: понятие и сущность

Социально-экономическая политика государства, без сомнений, является одной из наиболее важных и многоаспектных сфер. В неё входит много вопросов: от обеспечения экологических прав граждан до вопросов образования и здравоохранения. В связи с этим правовое регулирование отношений, складывающихся в сфере социально-экономических отношений, отличается большим своеобразием и объёмом.

Однако нужно отметить важный момент: социально-экономическая политика отличается особым предметом. Она не связана с показателями, регулирующих экономическое развитие государство с точки зрения отраслей экономики (это совсем иная сфера); её отличительной чертой является социальная направленность.

Характерной чертой такого регулирования является забота о благополучии населения, обеспечение роста благосостояния граждан государства, развитие социальной инфраструктуры и повышение качества жизни граждан.

В последнее время принято различать четыре сферы жизни общества – политическую, социальную, духовную и экономическую. Анализ общества нельзя сводить к проблеме разграничения сфер жизни общества. Никому не секрет, что самой главной и основной сферой является экономическая. Именно это сфера является средством для решения жизненных интересов и потребностей каждого человека и общества в целом. В этом смысле социальная сфера становится базисом общественной структуры, которая решает проблемы людей.

Экономическая и социальная сфера тесно переплетены между собой, поэтому не стоит недооценивать одну из этих двух составляющих.

Таким образом, социальная политика государства – это не что иное как целенаправленная деятельность структур власти по управлению социальной

сферой. Должное внимание государство к социальной сфере проявляется в разработке и последующей реализации национальных проектов, повышении инвестиций в человеческие ресурсы, введение принципов адресной помощи разных социальных слоёв, социально направленных бюджетах.

Забота об уровне жизни и благосостоянии каждого гражданина – главная цель любого государства.

Программно-целевой метод может быть эффективным средством централизованного управления решением отдельных крупных проблем. Он включает выделение целей, приоритетных направлений, формирование целевых заданий, выражаемых в плановых показателях, определение потребности в ресурсах, разработку мер для реализации поставленных целей и т.д.

Формирование благоприятных экономических условий для трудоспособного населения необходимо, в свою очередь позволит гражданам обеспечить себя достойным качеством услуг в сфере здравоохранения, образования, комфортного жилья, и, конечно же, заслуженный уровень жизни в пожилом возрасте.

Исходя из вышесказанного, рождалась идея национальных проектов.

Если брать за основу отечественный научный базис, то, например, как отмечает В. А. Ильин, в современном понимании проект – это целенаправленное, заранее проработанное и запланированное создание или модернизация физических объектов, технологических процессов, технической и организационной документации для них, материальных, финансовых, трудовых и иных ресурсов, а также управленческих решений и мероприятий по их выполнению

Т. В. Юрьева определяет проект как совокупность сложных, неповторяемых действий или процессов, которые предварительно разработаны с учетом конкретной ситуации, определенных ресурсных ограничений.

Мы видим, что термин проект имеет множество аспектов и используется при описании характеристик разных сфер человеческой деятельности.

Опираясь на вышеизложенное, проект – это комплекс взаимосвязанных мероприятий, которые разработаны для достижения целей на протяжении

определенного времени с задействованием субъектов (участников проекта) при установленных ограничениях. Основная цель реализации проекта – достижение результата в пределах установленного срока при определенных условиях.

В соответствии с положениями Постановления № 1288, национальный проект – это проект (программа), направленный на достижение национальных целей и их целевых показателей<sup>1</sup>.

Целевые показатели определены Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Они обеспечивают достижение общественно значимых результатов и их показателей, а также задач, не являющихся общественно значимыми результатами, и их показателей по поручению и (или) указанию Президента РФ, поручению Правительства РФ, Председателя Правительства РФ, решению Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, президиума Совета.<sup>2</sup>

07 мая 2018 г. был подписан Указ № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», устанавливающий и утверждающий национальные проекты России.

В целом, общая цель национальных проектов состоит в обеспечении прорывного научно-технологического и социально-экономического развития России, повышения уровня жизни, создания условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

В СМИ чаще всего встречается термин «нацпроекты 2019 – 2024»; в данном случае их можно рассматривать как новые национальные проекты федерального масштаба, принятые в России в 2018 г. и разработанные по трем направлениям: «Человеческий капитал», «Комфортная среда для жизни» и «Экономический рост».

Национальные проекты до 2024 года представлены на рисунке 1.

---

<sup>1</sup>Еремин Г.М. Проектное управление в органах власти. М.: Юрайт, 2022. С. 66.

<sup>2</sup> О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».



Рисунок 1 – Национальные проекты до 2024 года

Важнейшей задачей проектной деятельности является взаимоувязка целей, задач и показателей нацпроектов и входящих в их состав федеральных проектов с целями, задачами и показателями соответствующих государственных программ.<sup>3</sup>

В структуре каждого национального проекта определено несколько федеральных проектов: наибольшее количество представлено в проектах «Экология» и «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры» – по 11.

В соответствии с положениями постановления № 1288, федеральный проект – это проект, обеспечивающий достижение общественно значимых результатов, выполнение задач национального проекта и их показателей, а также дополнительных показателей по решению Совета, президиума Совета, проектного комитета или куратора<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> Кадырова Г.М. Проектное управление в органах власти. М.: Юрайт, 2022. С. 69.

<sup>4</sup> Там же. С. 72

Каждый национальный и федеральный проект структурирован таким образом, чтобы предложить необходимые меры поддержки адресату мер, на каждом этапе жизненного цикла его развития. Соответственно, региональные проекты, сформированные в субъектах РФ, должны быть направлены на реализацию национальных и федеральных проектов и достижение соответствующих целей и показателей<sup>5</sup>.

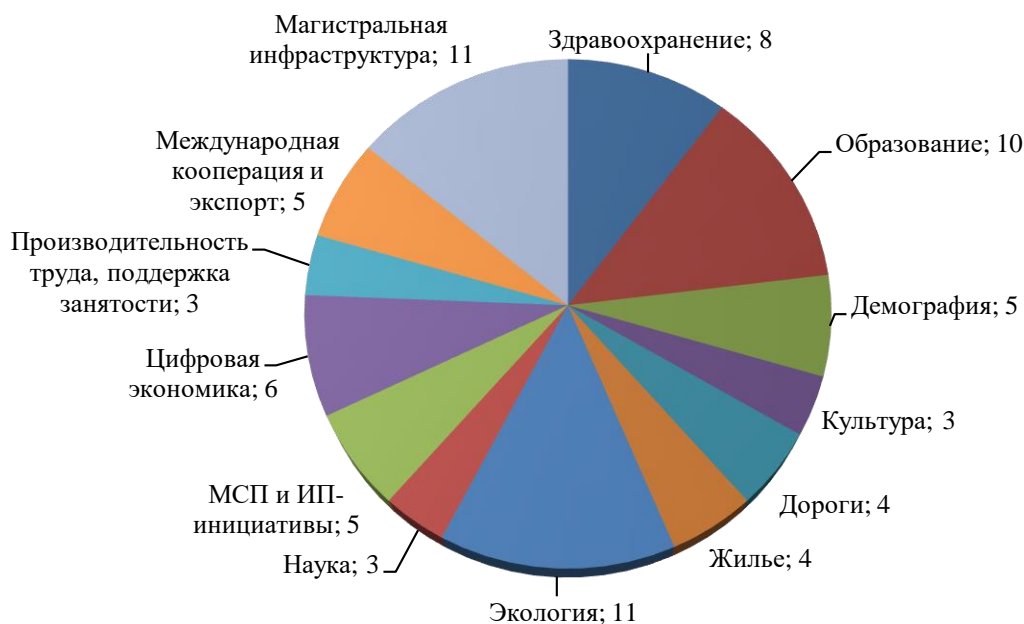


Рисунок 2 – Количество федеральных проектов в национальных проектах до 2024 года, ед.

## 1.2 Нормативно-правовое обеспечение деятельности государственных органов по реализации национальных проектов

Технология реализации Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» обеспечивается за счет реализации новой системы управления проектной деятельностью в Российской Федерации, которая формируется на базе новых нормативно-правовых актов, регулирующих стратегическое программно-проектное управление проектной деятельностью в органах власти.

<sup>5</sup> Кадырова Г.М. Проектное управление в органах власти. М.: Юрайт, 2022. С. 78.

К основным нормативно-правовым актам, регулирующим управление проектной деятельностью в органах власти, относятся:

– федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Этот документ регулирует отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития РФ, субъектов РФ и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности РФ, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования<sup>6</sup>;

– указ Президента РФ от 30.06.2016 г. № 306 «О Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам» (ред. от 19.07.2018);

– указ Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Этот документ определяет национальные цели и стратегические задачи развития России до 2024 г. Среди главных целей развития страны на указанный период определены: прорывное научно-технологическое и социально-экономическое развитие, увеличение численности населения страны, повышение уровня жизни граждан и создание комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека<sup>7</sup>;

– постановление Правительства РФ от 31.10.2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации». Данный документ устанавливает порядок и функциональную структуру организации проектной деятельности, которые определяют единые подходы к проектной деятельности в Правительстве России; органы управления проектной дея-

---

<sup>6</sup> О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>7</sup> О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 07 мая 2018 г. № 204. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

тельностью; последовательность действий, функции, полномочия и ответственность участников проектной деятельности в ходе инициирования, подготовки паспортов национальных проектов и паспортов федеральных проектов, реализации и завершения проектов, подготовки запросов на изменение<sup>8</sup>;

– распоряжение Минэкономразвития России от 14.04.2014 г. № 26Р-АУ «Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти»;

– методические указания по разработке национальных проектов (программ), федеральных проектов и ведомственных проектов (направлены письмом Аппарата Правительства РФ от 05.07.2021 г. № П6-45638). Данный документ содержит основные понятия, подходы и требования, используемые при разработке паспортов национальных, федеральных и ведомственных проектов. Разработка паспортов национальных проектов, паспортов федеральных проектов и паспортов ведомственных проектов осуществляется по формам согласно письму от 05.07.2021 № П6-45638. Разработку паспортов региональных проектов рекомендуется осуществлять по форме, аналогичной форме, применяемой для федеральных проектов. Проектным офисом Правительства РФ актуализируются разъяснения по заполнению форм паспортов национальных проектов (программ), федеральных проектов и ведомственных проектов, и эти разъяснения будут размещены в базе знаний после утверждения;

– методические указания по мониторингу национальных проектов (программ) и федеральных проектов (направлены письмом Аппарата Правительства РФ от 22.01.2021 г. № П6-3073). Методические указания содержат порядок подготовки отчетов о ходе реализации национальных и федеральных проектов, порядок представления информации об исполнении рабочих планов федеральных и региональных проектов, а также особенности подготовки итоговых отчетов о реализации национальных и федеральных проектов. Подготовку отчета о ходе реализации регионального проекта и итогового отчета о реализации региональ-

---

<sup>8</sup> Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 31 октября 2018 г. № 1288. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

ного проекта рекомендуется осуществлять по форме, аналогичной форме приложения № 2 к настоящим методическим указаниям. Проектным офисом Правительства РФ подготовлены разъяснения по заполнению форм отчетов о ходе реализации национальных проектов и отчетов о ходе реализации федеральных проектов (направлены письмом Аппарата Правительства РФ от 05.02.2021 г. № П6-6840);

– письмо Минтруда России от 02.06.2017 г. № 18-4/10/П-3501 «Во исполнение пунктов 3 и 4 раздела III протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 22 марта 2017 г. № 3» (вместе с «Методическими рекомендациями по материальному стимулированию федеральных государственных гражданских служащих федеральных органов исполнительной власти, являющихся участниками реализации приоритетных проектов (программ)»), одобрены на заседании рабочей группы по развитию проектной деятельности при президиуме Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 26.05.2017 № 5);

– методические указания по порядку и типовой форме заключения соглашения между руководителем федерального проекта и руководителем регионального проекта о реализации на территории субъекта Российской Федерации регионального проекта. Методические указания содержат порядок и типовую форму заключения соглашения между руководителем федерального проекта и руководителем регионального проекта о реализации на территории субъекта РФ регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов соответствующего федерального проекта.<sup>9</sup>

Для координации работы создан специальный Совет по стратегическому развитию и национальным проектам при Президенте России. Развитие конкретных проектов в рамках программ курируют отдельные вице-премьеры.<sup>10</sup>

---

<sup>9</sup> Методические указания по порядку и типовой форме заключения соглашения между руководителем федерального проекта и руководителем регионального проекта о реализации на территории субъекта Российской Федерации регионального проекта [Электронный ресурс]: письмо Аппарата Правительства РФ от 22 января 2021 г. № П6-3073. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>10</sup> Гегедюш Н.С. Проектное управление в органах власти. М.: Юрайт, 2022. С. 98.



Ключевые роли в управлении национальным проектом исполняются:

а) куратором национального проекта – заместителем Председателя Правительства РФ. Его ключевая функция содействие успешной реализации национального проекта;

б) руководителем национального проекта – руководителем федерального органа исполнительной власти. Он выступает персонально ответственным за достижение целей, показателей и результатов национального проекта;

в) администратором национального проекта – заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти. Он осуществляет мониторинг реализации национального проекта, формирует отчетность и ведет документооборот;

г) ответственным за организацию проектной деятельности – заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти. Его основная задача состоит в обеспечении системного развития проектной деятельности в федеральном органе исполнительной власти.

К постоянным органам управления региональным проектом относится региональный проектный офис. Региональный проектный офис формируется в органе исполнительной власти субъекта РФ, обладающем необходимыми полномочиями в части организации проектной деятельности и межведомственного взаимодействия. Ответственным за организацию проектной деятельности является заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Основными функциями регионального проектного офиса являются:

- 1) мониторинг реализации региональных проектов;
- 2) подготовка аналитических материалов по запросу проектного офиса Правительства РФ;
- 3) участие в контрольных мероприятиях проектного офиса Правительства РФ;
- 4) проверка и свод информации о реализации региональных проектов;
- 5) обеспечение формирования и совершенствования порядка стимулиро-

вания государственных гражданских служащих;

б) учет занятости государственных гражданских служащих, участвующих в реализации региональных проектов;

7) предоставление предложений по оценке ключевых показателей эффективности деятельности участников региональных проектов, свод и проверка данных по итогам оценки.



Рисунок 3 – Функциональная структура управления национальным и федеральным проектом

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», переход к новой технологии проектного управления в органах власти позволяет в два раза сократить документооборот и обеспечить существенные преимущества и выгоды от внедрения проектного управления, особенно на уровне субъектов Российской Федерации.

Новая система управления проектной деятельностью в Российской Федерации предусматривает организацию эффективного управления проектной дея-

тельностью и проектами с учетом особенностей действующей системы проектного управления в органах власти на региональном уровне.

### 1.3 Особенности реализации национальных проектов в субъектах РФ и их влияние на социально-экономическое развитие региона

Успех национальных проектов и программ в значительной степени зависит от эффективной работы регионов, что именно региональным управленческим командам предстоит сыграть главную роль в решении конкретных практических задач.

В регионах формируется современная система управления и реализации национальных проектов. Она должна обеспечить координацию усилий всех органов власти и местного самоуправления, экспертных и общественных организаций. В ряде случаев для решения этой задачи, помимо региональных проектных офисов, создаются специальные консультативные органы.

Особенности современного этапа интеграции проектной деятельности в органах власти можно разделить на два крупных блока, рисунок 4.

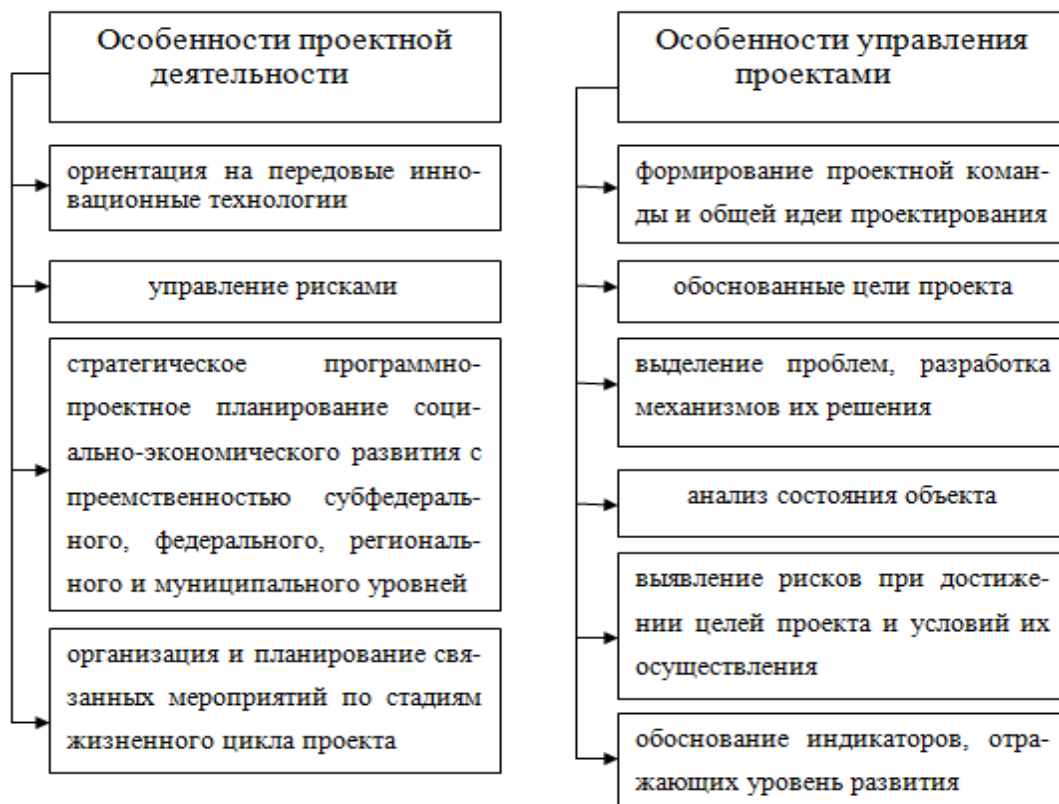


Рисунок 4 – Особенности этапа интеграции проектной деятельности

Таким образом, главная задача состоит в том, чтобы перейти от управления процессом к технологии управления конечным результатом.

Стоит обратить внимание, что формирование проектно-ориентированной системы по уровням государственного управления в органах власти позволяет обеспечить достижение проектных целей исполнительной власти за счет реализации жизненного цикла проектов.

Жизненный цикл проекта и его компоненты представлены на рисунке 5.



Рисунок 5 – Жизненный цикл проекта и его компоненты

Участие субъектов Федерации в реализации национальных проектов осуществляется через формат региональных проектов, и, следовательно, их структура должна соответствовать структуре одноименных федеральных проектов. Как правило, в каждом субъекте Федерации действует несколько десятков региональных проектов, они включены в состав практически всех региональных

программ. Поэтому достаточно сложной становится задача управления этой конструкцией, обеспечения координации действий по реализации проектов, входящих в состав одного национального проекта.

Рассмотрим систему организации проектной деятельности на уровне субъекта РФ.

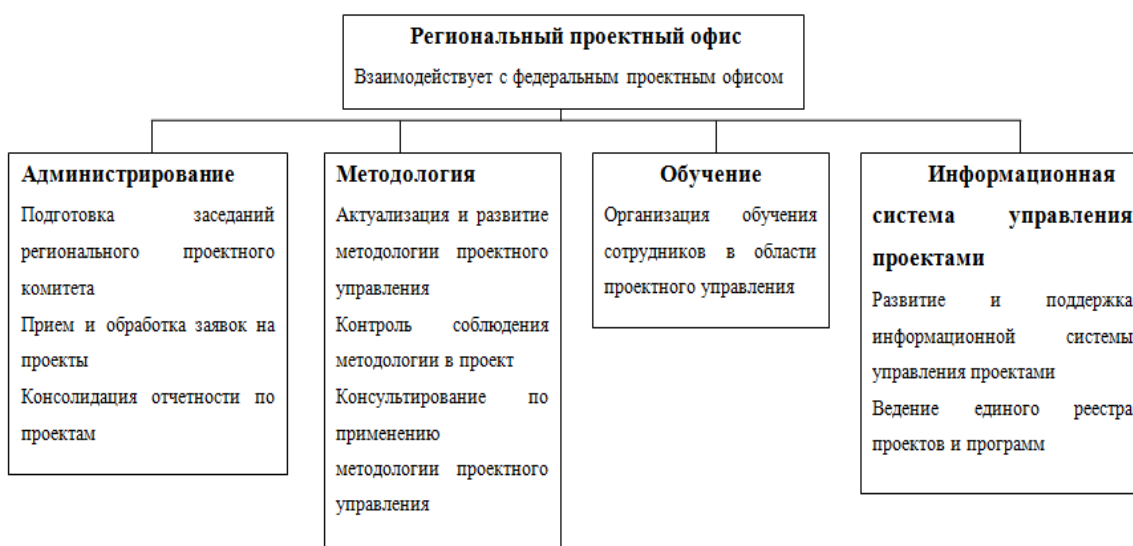


Рисунок 6 – Система организации проектной деятельности субъекта

В регионах в целях обеспечения достижения целевых показателей национальных и приоритетных проектов в субъектах РФ создается проектный офис субъекта РФ.

Региональный офис создается в органе исполнительной власти субъекта РФ, обладающем необходимыми полномочиями в части, касающейся организации проектной деятельности и межведомственного взаимодействия, с возложением на него функций по общей координации реализации национальных и федеральных проектов. Региональный проектный офис подчиняется губернатору, заместителю губернатора субъекта РФ, ответственному за организацию проектной деятельности.

Региональный проектный офис выполняет две базовые задачи (рисунок 7<sup>11</sup>).

<sup>11</sup> Задумкин К.А. Региональный проектный офис как организационная инновация государственного управления // Проблемы развития территории. 2023. № 1. С. 145 – 162.

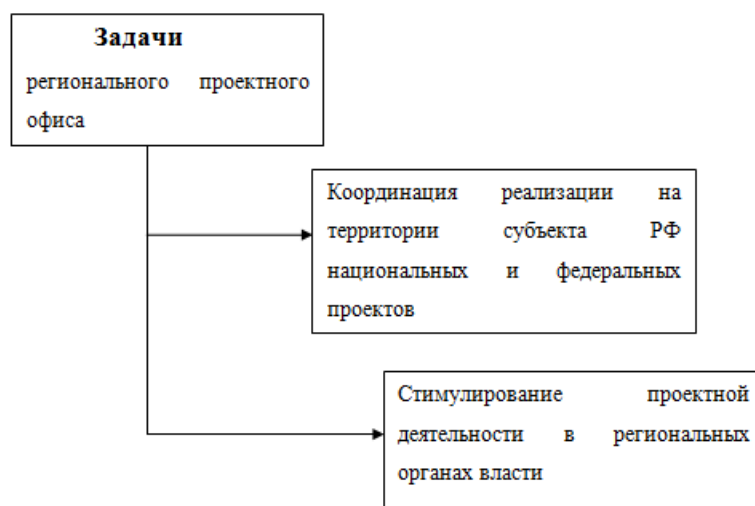


Рисунок 7 – Задачи регионального проектного офиса

По первому направлению для региональных проектных офисов установлены функции по предоставлению в федеральный офис аналитических и иных материалов в части реализации в субъекте РФ национальных, федеральных и региональных проектов, иной информации по проектной деятельности.

Региональные офисы участвуют в контрольных мероприятиях, организованных проектным офисом Правительства РФ, проверяют и обобщают информацию о реализации тех региональных проектов, которые направлены на достижение целей, показателей и результатов, выполнение задач федеральных проектов.

По второму направлению работы региональные проектные офисы наделены функциями по общей координации реализации региональных проектов в субъекте РФ, осуществлению мониторинга и контроля реализации данных проектов, формированию и совершенствованию порядка стимулирования государственных гражданских служащих, участвующих в проектной деятельности, в органах исполнительной власти субъекта РФ.

Региональным проектным офисом осуществляется учет государственных гражданских служащих субъекта РФ, участвующих в реализации региональных проектов. Осуществляется взаимодействие с руководителями региональных проектов путем внесения предложений по оценке ключевых показателей эффективности деятельности участников региональных проектов, осуществления

свода и проверки данных по итогам оценки.

Уровень социально-экономического развития регионов различается, и очень значительно. Субъекты Федерации имеют разные стартовые условия и разные возможности в процессе реализации национальных проектов. Далеко не все регионы смогут по объективным причинам одинаково быстро достичь показателей, установленных в национальных проектах, и это необходимо учитывать, в том числе при разработке соглашений между регионами и федеральными органами власти. Необходимо использовать принцип индивидуального подхода к регионам, детально учитывать их возможности.

Управление региональными проектами должно осуществляться с учетом следующих принципов:

- включение в паспорта региональных проектов мероприятий, содержащихся в том числе в государственных программах субъекта РФ, направленных на достижение целей и показателей, выполнение задач региональных проектов;
- обоснование эффективности, достаточности и необходимости предлагаемых мероприятий, а также их вклада в достижение целей и показателей, выполнение задач региональных проектов;
- реализация в первую очередь мероприятий региональных проектов, позволяющих оптимизировать или минимизировать стоимость последующих мероприятий;
- проведение оценки востребованности, а также стоимости и источников финансового обеспечения содержания объектов имущества, создаваемых (приобретаемых) в рамках реализации региональных проектов;
- отражение влияния результатов региональных проектов на достижение целей и показателей региональных проектов<sup>12</sup>.

Особенность современного стратегического проектирования заключается в том, что формирование проектов происходит по уровням государственного управления, соответственно, проекты, например разработанные на региональном уровне, могут получить статус национального проекта в части целевых ре-

---

<sup>12</sup> Шедько Ю.Н. Региональное управление и территориальное планирование. М.: Юрайт, 2021. С. 147.

зультатов, что позволяет до 95 % профинансировать реализацию регионального проекта.

Формирование новой системы проектной деятельности и проектного управления в органах власти Российской Федерации обусловлено потребностью в новых подходах к стратегическому планированию и управлению, так как процесс стратегического развития имеет свои причины торможения, а именно:

а) на практике реализуются не самые эффективные решения, многие не носят инновационного характера;

б) реализация проектов и программ показала, что не все цели и индикативные показатели достигнуты;

в) сроки выполнения программ, проектов и их бюджетного исполнения нарушаются;

г) наблюдается неэффективное использование всех типов ресурсов (трудовые, финансовые, материальные) в реализуемых программах и проектах;

д) имеется неурегулированность межведомственного взаимодействия при совместной реализации проектов и программ (не достаточно прописано разграничение полномочий по исполнению мероприятий проекта или программы).

Для понимания важности и сложности внедрения методов проектной деятельности в систему регионального развития выделим ряд ключевых особенностей применения проектного подхода при решении общегосударственных задач:

1) ориентированность на решение задач социально-экономического развития территорий и долгосрочный эффект такой деятельности, а не на получение прибыли от инвестиций в любой временной перспективе;

2) использование средств местных бюджетов и федеральных трансфертов для финансирования проектов;

3) масштабность и амбициозность целей проектов, их влияние на жизнь большого числа граждан России;

4) работа в условиях строгих правовых ограничений, правил, четкой



иерархической подчиненности и отчетности вышестоящим органам государственной власти;

5) использование механизмов публичного контроля и открытой отчетности на всех этапах реализации проектов и по их завершении.

На региональном уровне в субъектах РФ сформированы проектные офисы, обеспечивающие организацию проектной деятельности, включая и отраслевой разрез, и муниципальный уровень, где сформированы органы управления проектной деятельностью в режиме совмещения штатных функциональных обязанностей государственных гражданских и муниципальных служащих.

Одним из показателей экономического развития региона выступает уровень его социально-экономического развития.

Уровень экономического развития региона характеризуется ВРП на душу населения. Валовой региональный продукт представляет собой вновь созданную (добавленную) стоимость товаров и услуг, произведенных на территории региона за определенный период времени (обычно за один год).

Однако показатель уровня экономического развития не несет в явном виде информацию о качественном состоянии экономики региона (доли в отраслевой структуре экономики современных наукоемких производств, технической вооруженности труда, интенсификации и экономической эффективности производства, ликвидности и конкурентоспособности производимой продукции и т. д.), т. е. не раскрывает, за счет чего он получен.<sup>13</sup> Поэтому среднестатистический показатель производства районом валового продукта целесообразно анализировать в системе дополняющих (раскрывающих и поясняющих) его показателей.

Социально-экономические показатели представлены на рисунке 8.

Основной целью национальных проектов является повышение уровня жизни населения и улучшение социально-экономического положения регионов. Оценить их влияние можно с помощью сравнительного анализа социально-экономических показателей региона, как основных, так и дополняющих.

---

<sup>13</sup> Региональная экономика / Е. Л. Плисецкий [и др.]. М.: Юрайт, 2023. С. 74.

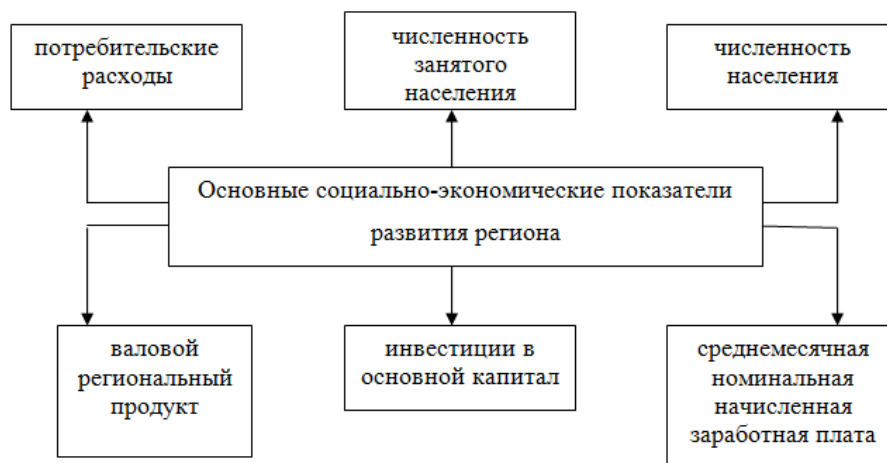


Рисунок 8 – Основные социально-экономические показатели развития региона

## 2 АНАЛИЗ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА» В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

### 2.1 Анализ социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) в период 2018 - 2022 год

Развитие региональной экономики непрерывно подвергается влиянию факторов, среди которых ведущую роль играет экономический потенциал субъекта Федерации. Его состояние и возможные количественные и качественные преобразования определяют достижение производственного роста и повышение благосостояния общества.

Приоритеты и цели государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах определены в соответствии с целями, задачами и приоритетами социально-экономического развития, отраженными в документах стратегического планирования.

Республика Саха (Якутия) является динамично развивающимся субъектом Российской Федерации и становится все более привлекательной для инвесторов в рамках реализации проектов, которые способствуют формированию имиджа и перспектив развития региона<sup>14</sup>. Существуют факторы, сдерживающие развитие республики как многофункционального, комфортного, эстетически привлекательного региона. К одним из них следует отнести уровень благоустройства и санитарного состояния территорий поселений республики. Поэтому создание комфортной городской среды является одним из стратегических направлений в развитии республики.

Анализ состояния территориального развития на территории Республики Саха (Якутия) показал следующее.

На территории республики 2 городских округа, 48 городских поселений и 361 сельское поселение, из которых 111 муниципальных образований, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1000 че-

---

<sup>14</sup> Правительство Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2013. URL: <https://www.sakha.gov.ru> (дата обращения: 10.11.2022).

ловек.

В пространственном отношении территориальную структуру хозяйства республики образуют районы, объединенные в экономические зоны – центральная, западная, восточная, южная и арктическая (рисунок 9).<sup>15</sup>

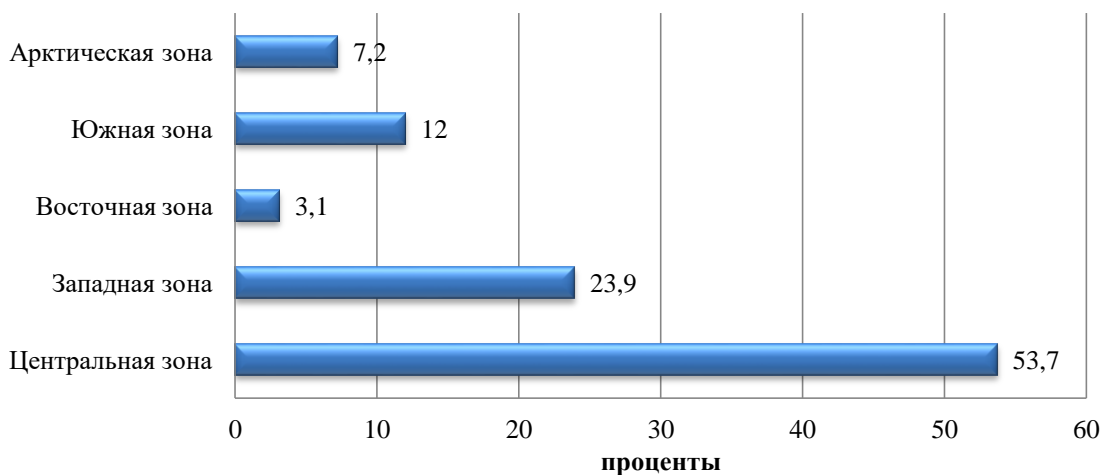


Рисунок 9 – Структура численности населения, в процентах

Обеспечение населения доступным и качественным жильем, создание комфортной среды проживания для человека и эффективного жилищно-коммунального хозяйства, формирование гибкой системы расселения населения, учитывающей многообразие региональных и национальных укладов жизни, является одним из основных направлений перехода к инновационному социально – ориентированному типу экономического развития.

Оценку развития регионального экономического потенциала можно назвать основным этапом системной диагностики региональных проблем и ситуаций. На ее основе базируется выбор направлений создания и функционирования территориального регионального хозяйства.

Базовым понятием ресурсных возможностей региона является производственный потенциал, который можно трактовать как важнейшее условие повышения его конкурентоспособности. Основным показателем оценки произ-

---

<sup>15</sup> Государственная программа Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг на 2018-2022 годы» [Электронный ресурс]: указ Главы Республики Саха (Якутия) от 25 октября 2017 г. № 2165. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

водственного компонента экономического имиджа является валовой региональный продукт (далее ВРП), характеризующий уровень развития экономики региона, особенности ее структуры.

Рассмотрим основные социально-экономические показатели региона, представлены в таблице 1.<sup>16</sup>

Таблица 1 – Основные социально-экономические показатели Республики Саха (Якутия)

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Темп прироста, в процентах (2022 г. / 2018 г.)
Площадь территории, тыс. км	3083,5	3083,5	3083,5	3 083,5	3 083,5	0
Численность населения, тыс. человек	964,4	967,0	972,0	982,0	992,1	2,87
Среднегодовая численность занятых, тыс. человек	492,1	497,0	504,9	492,4	495,7	0,73
Среднедушевые денежные доходы (в месяц), руб.	39765	42669	45458	46 338	50 369	26,7
Потребительские расходы в среднем на душу населения (в месяц), руб.	27458	32080	34766	32 297	37 375	36,11
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	62206	68871	73402	77 178	84 472	35,8
Уровень бедности, в процентах от общей численности населения	18,6	17,8	17,3	16,3	15,6	-3
Валовой региональный продукт, млрд. руб.	868,6	916,6	1084,5	1 220,3	1 141	31,36
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	384853	403427	381147	221700	388000	0,81

Проведя анализ, мы видим положительную динамику по всем основным социально-экономическим показателям Республики Саха (Якутия), что говорит о развитии региона. В частности увеличились показатели среднедушевых доходов (26,7 %), число занятых (0,73 %), среднемесячная начисленная заработная плата (35,8 %), уменьшился показатель уровня бедности на 3 %, что говорит о повышении уровня жизни населения.

Драйвером роста социально-экономического состояния Республики Саха (Якутия) остается добыча полезных ископаемых. Также поддержку росту ВРП

<sup>16</sup> Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2012. URL: <https://rosstat.gov.ru> (дата обращения: 12.04.2023).

оказывает положительная динамика в строительстве, торговле, транспортировке и хранении.

В таблице 2 представлен индекс физического объема валового регионального продукта на душу населения по Республике Саха (Якутия) <sup>17</sup>.

Таблица 2 – Индекс физического объема ВРП на душу населения

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Темп прироста, в процентах
Индексы физического объема валового регионального продукта на душу населения (в процентах к предыдущему году)	103,7	103,6	90,0	114,8	108,1	4,24

Ограничительные меры в результате пандемии COVID-19, падение мировых цен на энергоресурсы повлекли негативные последствия для российской экономики и отразились на динамике экономического развития Республики Саха (Якутия) – валовой региональный продукт на душу населения в 2020 году составил по оценке 90,0 % к предыдущему году.

Уровень социально-экономического развития региона во многом зависит от расположенных на территории региона определенной отрасли специализации или базовых отраслей.

Рассмотрим индекс физического объема ВРП более подробно (таблица 3<sup>18</sup>).

Таблица 3 – Индекс физического объема валового регионального продукта Республики Саха (Якутия)

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Темп прироста, в процентах
1	2	3	4	5	6
Индекс физического объема валового регионального продукта, в процентах	103,9	104,0	90,7	114,8	10,4
в том числе:					
добыча полезных ископаемых	105,2	103,8	90,7	122,9	7,31
обрабатывающие производства	110,5	111,9	89,9	103,4	-6,4
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	111,3	80,3	100,1	107,3	-4

<sup>17</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2013. URL: <https://sakha.gks.ru> (дата обращения: 15.04.2023).

<sup>18</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2013. URL: <https://sakha.gks.ru> (дата обращения: 15.04.2023).

## Продолжение таблицы 3

1	2	3	4	5	6
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	107,3	64,7	103,9	100,4	-6,9
строительство	103,7	111,0	60,6	145,1	39,9
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	111,4	105,4	106,6	100,8	-9,5

Строительная отрасль в Якутии является одним из приоритетных и значимых направлений в социально-экономическом развитии. На протяжении последних лет отрасль демонстрирует свое стабильное развитие. Оценивая индекс физического объема валового регионального продукта в динамике, мы можем заметить, что показатели отрасли строительства увеличивают темпы развития, темп прироста составил 39,9 %. Так, с 2018 году индекс физического объема ВРП увеличился на 10,4 %.

Рассмотрим основные показатели социально-экономического развития Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), необходимые для мониторинга достижения показателей национальных проектов и проектов, входящих в их состав.

В таблице 4 представлен объем жилищного строительства с начала реализации национального проекта «Жилье и городская среда».<sup>19</sup>

Таблица 4 – Объем жилищного строительства

в тыс. м<sup>2</sup> общей площади

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Темп прироста, в процентах
Российская Федерация	75700	82000	82200	92560	102713	35,6
Дальневосточный федеральный округ	2300	2500	2600	3115	3567	55,1
Республика Саха (Якутия)	562	561,9	516	578	584	3,9

Мы видим положительную динамику объема жилищного строительства по Республике Саха (Якутия) и по Российской Федерации в целом.

<sup>19</sup> ДомРФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <https://xn--d1aqf.xn--plai> (дата обращения: 16.04.2023).

В таблице 5 приведен ввод жилья в многоквартирных жилых домах.<sup>20</sup>

Таблица 5 – Ввод жилья в многоквартирных жилых домах

в тыс. м<sup>2</sup> общей площади

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Темп прироста, в процентах
Российская Федерация	43300	43500	42400	43458	45510	5,1
Дальневосточный федеральный округ	1300	1200	1334	1510	1581	21,6
Республика Саха (Якутия)	300	324,6	288,2	232	198	-34

Анализ показал, что наиболее высокий показатель по Республике Саха (Якутия) ввода жилья в многоквартирных домах наблюдался в 2019 году и составлял 324,6 тыс. м<sup>2</sup>, при этом динамика роста отрицательна.

Таблица 6 – Средняя стоимость 1 м<sup>2</sup> модельного жилья на первичном рынке<sup>21</sup>

в тыс. рублей

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Темп прироста, в процентах
Российская Федерация	59	63,5	69,3	85,3	44,6
Республика Саха (Якутия)	68,9	76,7	83,6	93,4	35,6

Проведем анализ основных показателей социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) в рамках мониторинга достижения показателей национального проекта «Жилье и городская среда». На рисунке 10 представлена динамика объемов жилищного строительства и ввода жилья в период 2018 – 2022 года. Мы видим, что максимальный объем жилищного строительства с момента начала реализации проекта был достигнут в 2022 году и составил 584 тыс. м<sup>2</sup>, что на 2,4 % больше по сравнению с 2020 годом, в котором объем жилищного строительства был минимальным и составил 516 тыс. м<sup>2</sup>.

Создание условий для системного повышения качества и комфорта со-

<sup>20</sup> ДомРФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <https://xn--d1aqf.xn--plai> (дата обращения: 16.04.2023).

<sup>21</sup> ДомРФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <https://xn--d1aqf.xn--plai> (дата обращения: 16.04.2023).



временной городской среды на всей территории Российской Федерации является одним из приоритетных направлений стратегического развития Российской Федерации.



Рисунок 10 – Динамика объемов жилищного строительства и ввода жилья в период 2018 – 2022 г.

Одним из приоритетных направлений государственной политики является привлечение и закрепление населения на Дальнем Востоке. Для привлечения высококвалифицированных специалистов, необходимо строительство ведомственного и арендного жилья, предоставление социальных выплат на приобретение жилья перспективным молодым специалистам, в том числе в сельской местности. Потребуется строительство для переселения из депрессивных поселков в районы с более благоприятным климатом. Следует отметить, что формирование комфортной городской среды требует особого подхода, в силу территориального расположения в условиях Крайнего Севера.

Основная часть многоквартирных домов построена более 40 лет назад, объекты благоустройства пришли в ветхое состояние и не отвечают градостроительным, санитарно-гигиеническим и экологическим требованиям (таблица 7).

22

<sup>22</sup> ДомРФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <https://xn--d1aqf.xn--plai> (дата обращения: 16.04.2023).

Таблица 7 – Площадь ветхих и аварийных жилых домов

Показатель	2018	2019	2020	2021	Темп прироста, в процентах
Общая площадь ветхих и аварийных жилых домов, тыс. м <sup>2</sup>	1724,8	1466,9	1581,4	1948,7	12,98
в том числе:					
ветхий					
аварийный	1724,8	1466,9	1581,4	1948,7	12,98
Удельный вес ветхого и аварийного жилья во всем жилищном фонде, процентов	7,9	6,5	6,8	8,2	

По данным статистики в Республике Саха (Якутия) выделяют самый большой объем аварийного жилищного фонда в РФ.<sup>23</sup> Общая площадь жилых помещений, признанными аварийными, составляет 1 948,7 тыс. м<sup>2</sup> в 2021 году.

Основным фактором, препятствующим устойчивому сокращению непригодного для проживания жилищного фонда, является ежегодный прирост и, соответственно, накопление жилищного фонда, который признается аварийным по итогам его обследования (около 2 млн. м<sup>2</sup> в год).

Реализация мероприятий, способствующих созданию комфортной среды проживания, будет проведена в рамках федерального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда».

В состав федерального проекта включен региональный проект Республики Саха (Якутия) «Жилье».

Реализация градостроительной политики Республики Саха (Якутия) выстроена на основе правовой, административной, организационной и экономической деятельности, направленной на выявление, постановку и решение актуальных проблем территориального развития с учетом долгосрочных перспектив развития Республики Саха (Якутия).<sup>24</sup>

Приоритетами государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах, направленными на достижение стратегической цели, являются:

<sup>23</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2013. URL: <https://sakha.gks.ru> (дата обращения: 15.04.2023).

<sup>24</sup> Государственная программа Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг на 2020-2024 годы» [Электронный ресурс]: указ Главы Республики Саха (Якутия) от 13 декабря 2019 г. № 897. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

- поддержка платежеспособного спроса на жилье молодых и многодетных семей;
- переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Для систематизации полученных данным приведем SWOT-анализ текущего состояния жилищного фонда в Республике Саха (Якутия).

Таблица 8 – SWOT-анализ текущего состояния

Преимущества (сильные стороны)	Недостатки (слабые стороны)
<p>Правовая, организационная, финансовая поддержка со стороны государства.</p> <p>Рост уровня и качества жизни населения.</p> <p>Наличие отработанной схемы реализации мероприятий подпрограммы.</p> <p>Наличие резервов мощностей строительного комплекса Республики Саха (Якутия).</p>	<p>Отсутствие штатных единиц главных архитекторов районов и отделов архитектуры.</p> <p>Отсутствие цифровых топографических карт.</p> <p>Отсутствие реально подготовленных для комплексной жилой застройки земельных участков, имеющих инфраструктурное обеспечение.</p> <p>Климатические условия Крайнего Севера, которые обуславливают увеличение сроков строительства и значительное удорожание стоимости строительства квадратного метра жилья.</p> <p>Недостаток подрядных организаций соответствующей квалификации.</p>
Возможности	Угрозы
<p>Создание региональной информационной системы территориального планирования Республики Саха (Якутия), синхронизирующей документы территориального планирования со стратегиями социально-экономического развития районов и региона, а также с государственными программами Республики Саха (Якутия), что позволит комплексно развивать территории региона.</p> <p>Оперативный доступ органов государственной власти и местного самоуправления ко всем уровням документов территориального планирования.</p> <p>Развитие комплексной застройки населенных пунктов.</p> <p>Снижение административных барьеров за счет автоматизации исполнения муниципальных услуг, обеспечения доступности информации для застройщиков.</p>	<p>Увеличение стоимости строительства объектов по причине включения затрат по инженерному обеспечению территории в стоимость одного квадратного метра здания.</p> <p>Увеличение доли ветхого жилья.</p> <p>Снижение несущих качеств основных конструкций при ненадлежащем управлении жилым фондом.</p>

## 2.2 Анализ деятельности органов региональной власти по управлению реализацией регионального проекта «Жилье»

Проектный офис Республики Саха (Якутия) по стратегическому развитию и национальным проектам (далее – проектный офис) является совещательным органом, образованным в целях решения текущих вопросов деятельности Совета при Главе Республики Саха (Якутия) по стратегическому развитию и национальным проектам.<sup>25</sup>

Постоянный состав проектного офиса Республики Саха (Якутия) по стратегическому развитию и национальным проектам представлен на рисунке 11.

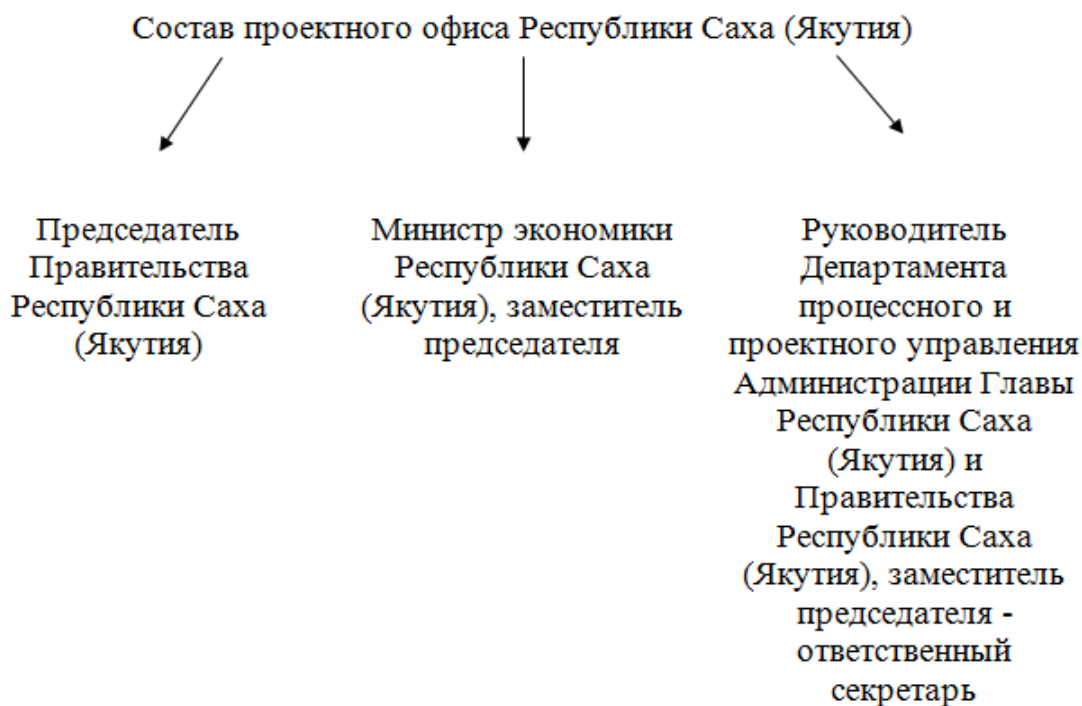


Рисунок 11 – Постоянный состав проектного офиса  
Республики Саха (Якутия)

При необходимости в состав проектного комитета в целях внутреннего экспертного сопровождения включаются не более двух представителей экспертных отраслевых сообществ, общественных и деловых объединений, организаций.

---

<sup>25</sup> О проектном офисе Республики Саха (Якутия) по стратегическому развитию и национальным проектам [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 13 февраля 2019 г. № 136-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Проектный комитет по направлению «Жилье и городская среда» представлен на рисунке 12.<sup>26</sup>

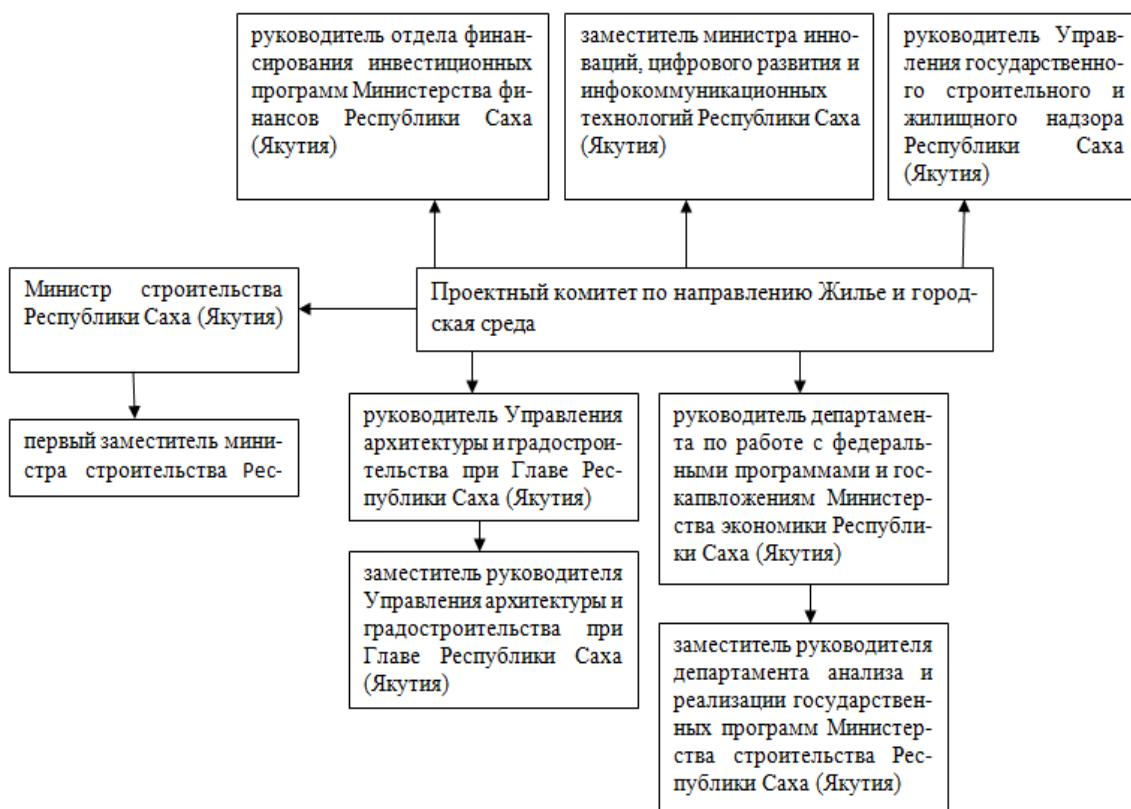


Рисунок 12 – Состав проектного комитета по направлению «Жилье и городская среда» в Республике Саха (Якутия)

Региональный проект реализуется в рамках государственной программы Республики Саха (Якутия) (таблица 9).

Таблица 9 – Взаимосвязь регионального проекта «Жилье» с национальным проектом и государственной программой

Национальный проект	Федеральный проект	Региональный проект	Связь с государственной программой
1	2	3	4
	Ипотека	-	-
	Жильё	Жильё	Государственная программа «Обеспечение качественным жильём и повышение качества жилищно-коммунальных услуг на 2020 - 2024 гг.» (+ 8 подпрограмм)

<sup>26</sup> О проектном офисе Республики Саха (Якутия) по стратегическому развитию и национальным проектам [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 13 февраля 2019 г. № 136-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

1	2	3	4
Жилье и городская среда	Формирование комфортной городской среды	1) формирование комфортной городской среды; 2) чистая вода	Государственная программа «Формирование современной городской среды на территории республики Саха (Якутия) на 2020 - 2024 гг.»
	Обеспечение устойчивого сокращения неприятного для проживания жилищного фонда	Обеспечение устойчивого сокращения неприятного для проживания жилищного фонда	Государственная программа «Обеспечение качественным жильём и повышение качества жилищно-коммунальных услуг на 2020-2024 гг.» (+ 8 подпрограмм)

Ранее региональный проект «Жилье» осуществлялся в рамках государственной программы Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественным жильём и повышение качества жилищно-коммунальных услуг на 2018– 2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 25 октября 2017 г. № 2165.

Государственная программа Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественным жильём» утверждена постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 18 июля 2022 г. № 428.<sup>27</sup>

Сроки реализации программы 2023-2027 годы.

Ответственным исполнителем государственной программы выступает Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия). Соисполнитель государственной программы – Министерство строительства Республики Саха (Якутия).<sup>28</sup>

Соисполнитель государственной программы – Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Саха (Якутия).

Цели государственной программы представлены на рисунке 13.<sup>29</sup>

<sup>27</sup> Об утверждении государственной программы «Обеспечение качественным жильём» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 18 июля 2022 г. № 428. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>28</sup> Государственная программа Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественным жильём и повышение качества жилищно-коммунальных услуг на 2018-2022 годы» [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 18 июля 2022 г. № 428. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>29</sup> Там же.

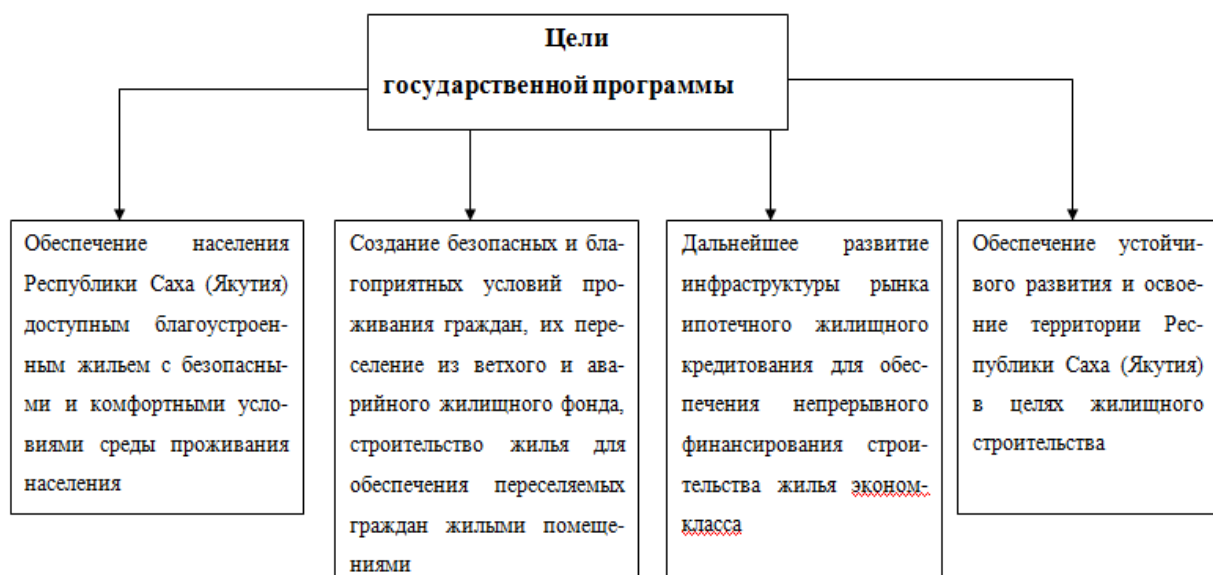


Рисунок 13 – Цели государственной программы «Обеспечение качественным жильем» Республики Саха (Якутия)

Достижение поставленных целей требует решения следующих задач<sup>30</sup>:

- а) обеспечение реализации единой государственной политики в области жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства;
- б) обеспечение устойчивого развития и освоение территории Республики Саха (Якутия) в целях жилищного строительства; обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан, а также соответствие объема комфортного жилищного фонда потребностям населения;
- в) обеспечение безопасности и комфортности проживания граждан в многоквартирных домах; обеспечение комфортности проживания граждан в сельской местности посредством обеспечения благоустройства индивидуальных жилых домов в населенных пунктах Республики Саха (Якутия).

В рамках государственной программы выполняется ряд мероприятий, которые представлены на рисунке 14.<sup>31</sup>

<sup>30</sup> Государственная программа Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг на 2018-2022 годы» [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 18 июля 2022 г. № 428. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>31</sup> Там же.



Рисунок 14 – Мероприятия, реализуемые в программе

За 5 лет участия республики в государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» было введено 2784 тыс. м<sup>2</sup> жилья. В рамках основного мероприятия «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем» целевой индикатор выполнен.

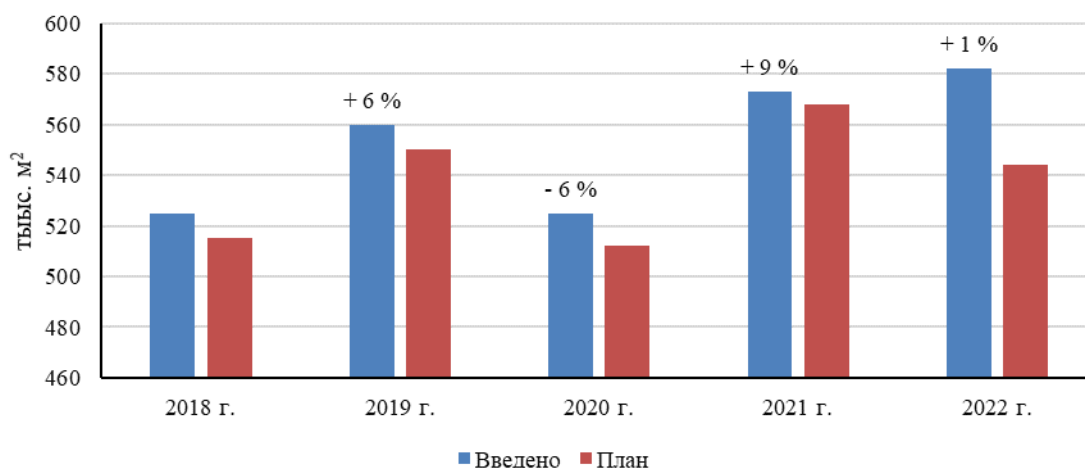


Рисунок 15 – Динамика объема ввода жилья в Республике Саха (Якутия) по годам

Острота жилищной проблемы определяется низкой доступностью жилья и ипотечных или иных кредитов как для всего населения, так и для молодых семей. Данная категория не может получить доступ к рынку жилья без бюд-



жетной поддержки, даже имея достаточный уровень дохода для получения ипотечного или иного кредита, поскольку не может оплатить первый взнос при получении кредита.

Молодые семьи, в основном, являются приобретателями первого в своей жизни жилья, а значит, не имеют жилья в собственности, которое можно было бы использовать как первоначальный актив для оплаты первого взноса при получении ипотечного или иного кредита, а также еще не имели возможности накопления средств на эти цели. Программа нацелена на создание системы государственной поддержки приобретения или строительства жилья молодыми семьями.<sup>32</sup>

Проанализируем показатели льготного ипотечного кредитования, осуществляемого на территории Республика Саха (Якутия)<sup>33</sup>.

Таблица 10 – Показатели льготного ипотечного кредитования по категориям

Год	Льготная ипотека	Семейная ипотека	Дальневосточная ипотека	ИТ ипотека	Всего, млн. рублей
Весь период	3 390 613,34	1 770 254,49	227 653,15	61 538,67	5 450 059,65
2022	1 206 643,54	790 000,13	96 514,02	49 691,51	2 142 849,20
2021	1 054 221,07	460 848,43	69 930,45	0	1 584 999,96
2020	1 019 895,71	253 202,64	52 275,47	0	1 325 373,83
2019	0	143 118,04	381,32	0	143 499,37
2018	0	14 808,01	0	0	14 808,01

Проанализировав таблицу, можно сделать вывод, что льготное ипотечное кредитование имеет большой спрос у жителей региона. Показатели имеют положительную динамику, так в 2022 году сумма выдачи составила в 144,7 млн. рублей больше, чем в 2018 году, что говорит об успешной реализации программы.

Реализация государственной программы «Обеспечение качественным жильем» в период 2018 - 2021 год представлена в таблице 11.<sup>34</sup>

<sup>32</sup> Государственная программа Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг на 2018-2022 годы» [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 18 июля 2022 г. № 428. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>33</sup> ДомРФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <https://xn--d1aqf.xn--p1ai> (дата обращения: 16.04.2023).

<sup>34</sup> Правительство Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2013. URL: <https://www.sakha.gov.ru> (дата обращения: 13.04.2023).

Таблица 11 – Реализация государственной программы «Обеспечение качественным жильем»

Целевой индикатор	2018 г.			2019 г.			2020 г.			2021 г.		
	план	факт	про- цент	план	факт	процент испол- нения	план	факт	процент испол- нения	план	факт	процент исполне- ния
Годовой объем ввода жи- лья, всего тыс. м <sup>2</sup>	520	530,79	102,1	554	579,8	101,5	516	530	102,7	570	578,6	101,5
Дополнительный ввод жилья в рамках развития и освоения территорий, тыс. м <sup>2</sup>	-	-	-	12500	31422	251,4	265	210,7	79,5	265	227,8	86,0
Количество граж- дан/семей, получивших государственную под- держку на улучшение жи- лищных условий, ед.	1176	1198	101,9	1515	1503	99,2	1115	1245	111,7	962	1106	114,9
Количество молодых се- мей, получивших свиде- тельство о праве на полу- чение социальной выпла- ты на приобретение (строительство) жилого помещения, ед.	425	454	106,8	495	503	101,6	361	421	116,6	353	361	102,3
Общий объем расселен- ного аварийного жилищ- ного фонда, ед.	-	-	-	13500	3870	284,211	5240	5549	105,9	96,3	103,52	107,5

Анализ реализации государственной программы показал, что установленный целевой индикатор по подпрограмме «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем»: количество граждан/семей, получивших государственную поддержку на улучшение жилищных условий, – 1106 (114,9 %) перевыполнен. Установленный целевой индикатор по основному мероприятию «Обеспечение жильем молодых семей» выполнен: молодые семьи, улучшившие жилищные условия с помощью социальных выплат – 421 (116,6 %) в 2020 году и 361 (102 %) в 2021.

Установленный целевой индикатор по основному мероприятию «Развитие и освоение территорий» не выполнен: объем ввода индивидуального жилья – 227,8 м<sup>2</sup>, что составило 86 %. За последние 2 года по целевому индикатору «Дополнительный ввод жилья в рамках развития и освоения территорий» наблюдается невыполнение плана.

В рамках программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда всего с начала реализации программы (2018 – 2021 годы) расселено 18,1 тыс. человек из 325,2 тыс. м<sup>2</sup>, из них в 2021 году расселено 12 тыс. человек из 215,5 тыс. м<sup>2</sup>, введено в эксплуатацию 82 многоквартирных дома. Программу переселения можно считать эффективной<sup>35</sup>.

Обеспечение россиян доступным жильем – одна из основных задач национального проекта «Жилье и городская среда». И с начала реализации проекта видно, что Республика Саха (Якутия) действительно справляется с задачей ввода жилья, ликвидацией аварийного жилищного фонда и даже перевыполняет план. По итогам за 2018 - 2021 год всего Республика ввела более 1314,7 тыс. м<sup>2</sup> жилья, а объем расселенного аварийного фонда составил около 10 млн. м<sup>2</sup>. Вместе с этим жилье постепенно становится доступнее. И здесь нельзя не отметить успехи программы льготной ипотеки. Льготное ипотечное кредитование имеет большой спрос у жителей региона. Показатели имеют положительную динамику, так в 2022 году сумма выдачи составила в 144,7 млн. рублей больше, чем в

---

<sup>35</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2013. URL: <https://sakha.gks.ru> (дата обращения: 10.04.2023).

2018 году, что говорит об успешной реализации программы.

### **2.3 Проблемы и перспективные направления развития жилищного фонда на территории Республики Саха (Якутия)**

Исходя из анализа реализации регионального проекта «Жилье», реализуемого в рамках государственной программы Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественным жильем» была выявлена проблема по недостаточному вводу дополнительного жилья в рамках развития и освоения территорий.

Рассмотрим проблемы развития и освоения территорий более подробно.

Помимо слаборазвитой конкуренции среди застройщиков, бюрократической системой предоставления участков под строительство, существуют иные проблемы в сфере жилищного строительства, которые представлены на рисунке 16.<sup>36</sup>

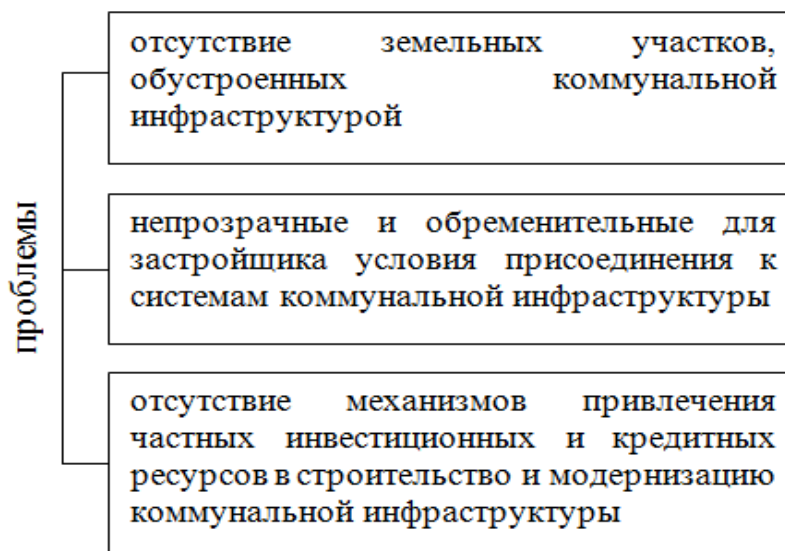


Рисунок 16 – Проблемы в жилищном строительстве

Чтобы обеспечить высокие темпы жилищного строительства, которые будут способствовать удовлетворению платежеспособного спроса населения на жилье, а также стабилизировать цены на рынке жилья, необходимо решить данные проблемы.

<sup>36</sup> Правительство Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2013. URL: <https://www.sakha.gov.ru> (дата обращения: 10.04.2023).

Одно из ключевых направлений градостроительного развития субъектов Российской Федерации является комплексное развитие территорий. Оно применяется для повышения эффективности использования территорий субъектов, что в свою очередь создает необходимые условия для развития инфраструктуры на данных территориях, способствует расселению и уничтожению аварийного жилья.<sup>37</sup>

Существует практика, решающая проблему развития инженерной инфраструктуры для осуществления жилищного строительства, она предполагает установление платы за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения уже построенных объектов, но данное технологическое присоединение влечет увеличение стоимости жилья.<sup>38</sup>

Использование механизмов государственно-частного партнерства особенно актуально на территории Республики Саха (Якутия) ввиду особенностей социально-экономического развития и особенностей географического положения Республики Саха (Якутия). Строительство и модернизация транспортной, коммунальной, жилищной, аграрной (социальной) инфраструктуры в условиях вечной мерзлоты сопряжено с повышенными финансовыми затратами и сложностями в решении проблем транспортной доступности.

В большинстве населенных пунктов отсутствуют надежные механизмы финансирования и реализации проектов обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой, а также средства на строительство объектов социальной инфраструктуры, необходимые для обеспечения комплексного освоения и развития территорий. Банковский сектор не имеет необходимых инструментов, позволяющих с приемлемым уровнем риска кредитовать проекты развития инженерной и социальной инфраструктуры, что приводит к увеличению сроков и удорожанию стоимости строительства жилья.

Необходимые задачи, способствующие достижению устойчивого разви-

---

<sup>37</sup> О проекте стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года с определением целевого видения до 2050 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 декабря 2016 г. № 455. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>38</sup> Министерство строительства Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2013. URL : <https://minstroy.sakha.gov.ru> (дата обращения: 10.04.2023).

тия и освоения территории Республики Саха (Якутия), представлены на рисунке 17.

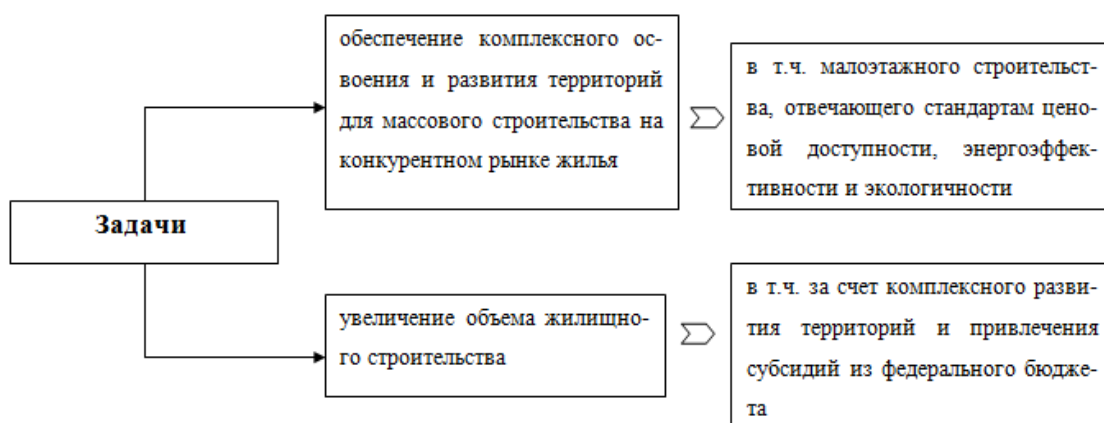


Рисунок 17 – Задачи, поставленные в рамках реализации проекта

Для решения поставленных задач средства могут быть использованы на:

- 1) возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных организациях на строительство и (или) реконструкцию (модернизацию) объектов инженерной инфраструктуры в целях реализации проектов по развитию территорий, а также на обеспечение такими объектами земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим 3 и более детей;
- 2) подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в целях реализации проектов по развитию территорий;
- 3) строительство (реконструкцию) объектов транспортной инфраструктуры в целях реализации проектов по развитию территорий;
- 4) строительство (реконструкцию) объектов водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, в том числе магистральных сетей, в целях реализации проектов по развитию территорий.

В целях повышения доступности жилья развитие деятельности коммерческих застройщиков необходимо сочетать с поддержкой строительства жилья индивидуальными застройщиками и жилищными некоммерческими объедине-

ниями граждан.

Построение различных моделей государственно-частного партнерства в жилищно-коммунальном хозяйстве, а также строительстве, предполагает не только возмещение затрат для уплаты процентов по кредиту, полученному в российских банках для обеспечения объектов инженерной инфраструктурой (в том числе газопроводов, трубопроводов, очистных сооружений), а также развитие социальной инфраструктуры на территории муниципалитета.

Цель участия в проектах ГЧП является привлечение инвестиций для развития социальной инфраструктуры, улучшения качества товаров и услуг, а также стимулирование экономического роста в республике. Это будет способствовать повышению уровня жизни населения, обеспечению эффективности использования объектов общественной инфраструктуры.

Задачей является освоение территорий в целях жилищного строительства.

Для подготовки и реализации проектов ГЧП необходимо определить участников проекта (таблица 12).

Таблица 12 – Участники проекта ГЧП

Участники проекта			
Публичная сторона		Частная сторона	
Публичный партнер	Республика Саха (Якутия)	Частный партнер	Угледобывающая компания «Колмар»
Орган власти на стороне публичного партнера	Администрация города Нерюнгри		Угледобывающая компания «Якутуголь»
Ответственный исполнитель	Региональный центр ГЧП Республики Саха (Якутия)		Угледобывающая компания «Эльгауголь»
Соисполнитель	ГБУ «Агентство по привлечению инвестиций и поддержке экспорта Республики Саха (Якутия)		

Соглашения, заключаемые в целях реализации Проектов ГЧП, могут предусматривать предоставление государственных гарантий Республики Саха (Якутия) в соответствии с бюджетным законодательством.<sup>39</sup>

<sup>39</sup> О проекте стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года с определением целевого видения до 2050 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 декабря 2016 г. № 455. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Расходные обязательства Республики Саха (Якутия) по соглашениям, заключаемым в целях реализации Проектов ГЧП, принимаются в соответствии с региональными целевыми программами Республики Саха (Якутия), разрабатываемыми в соответствии с нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти Республики Саха (Якутия) <sup>40</sup>.

В бюджете Республики Саха (Якутия) должны предусматриваться бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств, вытекающих из заключенных соглашений о государственно-частном партнерстве.

Региональным законодательством о государственно-частном партнерстве должен быть предусмотрен весь спектр инструментов государственной финансовой поддержки проектов ГЧП, которые могут быть осуществлены в рамках действующего федерального законодательства с использованием:

- федерального бюджета (Федеральные целевые программы, Инвестиционный фонд Российской Федерации);
- регионального бюджета (региональные долгосрочные целевые программы).

Основные мероприятия:

- а) обеспечить комплексное освоение и развитие территории;
- б) синхронизация инвестиционных программ организаций коммунального комплекса для подвода инженерной инфраструктуры до границ участков строительства объекта, что позволит уменьшить расходы на инженерную инфраструктуру застройщиков;
- в) комплексное развитие территорий городов и поселений в соответствии с документами территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территорий и архитектурно-строительного проектирования;
- г) зонирование территории республики на уровне населенных пунктов с учетом развития сетей газоснабжения, электроснабжения и определение перспективы развития систем теплоснабжения населенных пунктов, в том числе

---

<sup>40</sup>Республика Саха (Якутия) [Электронный ресурс] // Росинфра: офиц. сайт. 2016. URL: <https://rosinfra.ru/public-partner/16751/npa> (дата обращения: 16.05.2023).



перевод котельных на газовое топливо, перевод потребителей на электроотопление.

Для оценки эффективности выполнения проекта будут выделены следующие целевые показатели (рисунок 18).

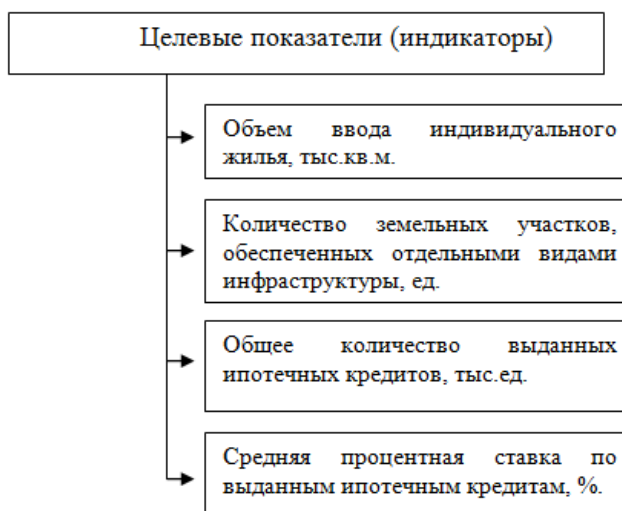


Рисунок 18 – Целевые показатели проекта ГЧП

Ожидаемые социально-экономические эффекты от предложений по эффективности освоения территорий.

Перед собой комплексное развитие территорий подразумевает:

- 1) помощь в развитии объектов социально-транспортной инфраструктуры;
- 2) увеличение доступности этих сооружений для людей;
- 3) открытие новых вакансий и формирование мест обслуживания;
- 4) увеличение рентабельности этой местности;
- 5) привлечение внебюджетных источников финансирования<sup>41</sup>.

Реализация проектов всегда сопровождается рисками. Их можно характеризовать по категориям, это объясняется тем, что каждый проект индивидуален и имеет ряд особенностей. Рассмотрим риски государственно-частного партнерства (рисунок 19).<sup>42</sup>

<sup>41</sup> Николькин С. В. Жилищное право. М.: Юрайт, 2022. С. 158.

<sup>42</sup> Соколов М.Ю. Управление рисками в проектах государственно-частного партнерства // Вестник С.-Петерб. ун-та. Сер. Менеджмент. 2013. №. 4. С. 57.



Рисунок 19 – Риски государственно-частного партнерства

Комплексное освоение территории – эффективный экономический фактор развития регионов, позволяющий осуществлять капитальные вложения в объекты жилой и инженерной инфраструктуры, осваивать свободные площадки, обеспечивать занятость населения и улучшать качество его жизни.

Планируемое увеличение объемов жилищного строительства должно быть обеспечено опережающим развитием коммунальной инфраструктуры и ликвидацией тенденции к старению и сокращению жилищного фонда и инженерных систем.

Будет обеспечен комплексный подход к формированию жилищного фонда и системной застройки территорий Республики Саха (Якутия), а также более эффективное использование средств федерального бюджета, государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и местных бюджетов, выделяемых на эти цели.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Приоритетный национальный проект «Жилье и городская среда» включает четыре направления «Ипотека», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения неприятного для проживания жилищного фонда». Основной целью национальных проектов является повышение уровня жизни населения и улучшение социально-экономического положения регионов. Оценить их влияние можно с помощью сравнительного анализа социально-экономических показателей региона, целевых показателей реализации проектов.

В работе проведен анализ показателей социально-экономического развития Республики Саха (Якутия), проведен анализ состояния жилищного фонда в регионе, была дана оценка реализации государственной программы «Обеспечение качественным жильем», действующей в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

Проведенное исследование позволило сформулировать следующие выводы:

– выявлена положительная динамика по всем основным социально-экономическим показателям Республики Саха (Якутия), что говорит о развитии региона;

– основным фактором, препятствующим устойчивому сокращению непригодного для проживания жилищного фонда, является ежегодный прирост и, соответственно, накопление жилищного фонда, который признается аварийным по итогам его обследования;

– льготное ипотечное кредитование имеет большой спрос у жителей региона. Показатели имеют положительную динамику, так сумма выдачи превысила показатель в 144,7 раза в 2022 году в сравнении с 2018 годом;

– Республика Саха (Якутия) справляется с задачей ввода жилья, ликвидацией аварийного жилищного фонда и перевыполняет план по этим показателям.

В ходе анализа реализации регионального проекта «Жилье», реализуемо-

го в рамках государственной программы Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественным жильем» была выявлена проблема по недостаточному вводу дополнительного жилья в рамках развития и освоения территорий:

а) отсутствие земельных участков, обустроенных коммунальной инфраструктурой;

б) обременительные условия присоединения к системам коммунальной инфраструктуры;

в) отсутствуют механизмы привлечения частных инвестиционных ресурсов в строительство и развитие коммунальной сферы.

В связи с этим, стало очевидно, что целесообразно уточнить положения действующих программ, детализировав мероприятия, проводимые Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия), с учетом сложностей в строительстве и освоении территорий.

Таким образом, результаты деятельности Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) в период 2018 – 2021 г. в сфере освоения территорий призваны низкоэффективными, вследствие наличия проблем в дополнительном объеме ввода жилья в рамках развития и освоения территорий. Решение выделенной проблемы предполагает корректировку действующих мероприятий, развитию инвестиционных проектов, что даст положительные внешние эффекты.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Апросимова, С.А. Оценка жилищной обеспеченности и комплексной обустроенности жилого фонда в Якутии / С.А. Апросимова // Стратегия устойчивого развития регионов России. – 2018. – № 2. – С. 57.
- 2 Базавлук, В. А. Основы градостроительства и планировка населенных мест: жилой квартал: учебное пособие для среднего профессионального образования / В. А. Базавлук, Е. В. Предко. – М.: Юрайт, 2022. – 90 с.
- 3 Баранов, А. О. Оценка влияния национальных проектов на развитие экономики России с использованием динамической межотраслевой модели / А.О. Баранов, А.В. Гореев // ЭКО. – 2019. – № 10. – С. 94-114.
- 4 Борщевский, Г. А. Управление государственными программами и проектами: практическое пособие для вузов / Г. А. Борщевский. – М.: Юрайт, 2022. – 363 с.
- 5 Гаврилов, А.И. Региональная экономика и управление / А.И. Гаврилов. – М.: Юрайт, 2022. – 125 с.
- 6 Гегедюш, Н.С. Проектное управление в органах власти: учебник и практикум для вузов / Н. С. Гегедюш. – М.: Юрайт, 2022. – 186 с.
- 7 Государственная программа Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг на 2020-2024 годы» [Электронный ресурс]: указ Главы Республики Саха (Якутия) от 13 декабря 2019 г. № 897. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 8 Государственная программа Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг на 2018-2022 годы» [Электронный ресурс]: указ Главы Республики Саха (Якутия) от 25 октября 2017 г. № 2165. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 9 Государственная программа Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг на 2018-2022 годы» [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 18 июля 2022 г. № 428. Доступ из справ.-правовой

системы «Гарант».

10 Григорян, Э.С. Исследование модели формирования жилищной политики в зарубежных странах // Э.С. Григорян // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2011. – № 24 (66). – С. 42.

11 Долаева, З. Н. Основные проблемы развития жилищной сферы и пути их решения / З. Н. Долаева, Ф. К. Биджиева // Молодой ученый. – 2014. – № 21 (80). – С. 298-300.

12 ДомРФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2020. – Режим доступа: <https://xn--d1aqf.xn--p1ai>. – 16.04.2023.

13 Единая межведомственная информационно-статистическая система [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2018. – Режим доступа: <https://www.fedstat.ru>. – 12.04.2023.

14 Еремин, Г.М. Проектное управление в органах власти / Г.М. Еремин. – М.: Юрайт, 2022. – 369 с.

15 Задумкин, К.А. Региональный проектный офис как организационная инновация государственного управления / К.А. Задумкин, А.А. Щербакова // Проблемы развития территории. – 2023. – № 1. – С. 145 – 162.

16 Заседание Президиума Госсовета [Электронный ресурс] // Президент России: офиц. сайт. – 2018. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/68687>. – 13.04.2023.

17 Кадырова, Г.М. Проектное управление в органах власти: учебник для вузов / Г. М. Кадырова, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. – М.: Юрайт, 2022. – 263 с.

18 Камзолов, Ю.В. Структура и виды жилищного фонда, основные задачи его эффективного развития / Ю. В. Камзолов, В. С. Самсонов // Регион: системы, экономика, управление. – 2018. – № 4 (43). – С. 98.

19 Кравченко, Т. К. Системы поддержки принятия решений: учебник и практикум для вузов / Т. К. Кравченко, Д. В. Исаев. – М.: Юрайт, 2022. – 292 с.

20 Кронитова, Ю. К. Национальные проекты: анализ правового регулирования с точки зрения Конституции Российской Федерации / Ю. К. Кронитова // Молодой ученый. – 2022. – № 6 (401). – С. 181-184.

21 Кутузова, Н. С. Сущность и правовые аспекты национального проекта / Н. С. Кутузова // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». – 2021. – № 1. – С. 96-102.

22 Львов, Д.С. Стратегическое планирование на региональном уровне / Д.С. Львов, А.Г. Гранберг, А.П. Егоршин. – М.: Экономика, 2015. – 384 с.

23 Максимов, С.Н. Управление недвижимостью: учебник и практикум для вузов / С. Н. Максимов. – М.: Юрайт, 2022. – 457 с.

24 Методические указания по порядку и типовой форме заключения соглашения между руководителем федерального проекта и руководителем регионального проекта о реализации на территории субъекта Российской Федерации регионального проекта [Электронный ресурс]: письмо Аппарата Правительства РФ от 22 января 2021 г. № П6-3073. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

25 Министерство строительства Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2013. – Режим доступа: <https://minstroy.sakha.gov.ru>. – 10.14.2023.

26 Министерство экономики Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2013. – Режим доступа: <https://mineconomic.sakha.gov.ru>. – 12.04.2023.

27 Национальные проекты России [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2019. – Режим доступа: <https://xn--80aарамремсчfmo7a3с9ehj.xn--plai>. – 10.14.2023.

28 Николукин, С. В. Жилищное право: учебник и практикум для вузов / С. В. Николукин. – М.: Юрайт, 2022. – 291 с.

29 О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 07 мая 2018 г. № 204. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 О проекте стратегии социально-экономического развития Республики

Саха (Якутия) на период до 2030 года с определением целевого видения до 2050 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 декабря 2016 г. № 455. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

32 О проектном офисе Республики Саха (Якутия) по стратегическому развитию и национальным проектам [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 13 февраля 2019 г. № 136-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 О сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Саха (Якутия) за 2020 год Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 29 мая 2021 года № 1874. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34 О сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Саха (Якутия) за 2019 год [Электронный ресурс]: указ Главы Республики Саха (Якутия) от 29 мая 2020 г. № 1220. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35 О сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Саха (Якутия) за 2018 год [Электронный ресурс]: указ Главы Республики Саха (Якутия) от 31 мая 2019 г. № 572. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

36 О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

37 О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 27 июля 2007 г. № 158-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

38 Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 31 октября 2018 г. № 1288. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».



39 Об утверждении государственной программы «Обеспечение качественным жильем» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 18 июля 2022 г. № 428. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

40 Об утверждении кураторов государственных программ Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РС(Я) от 20 мая 2022 г. № 434-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

41 Основные показатели жилищного строительства [Электронный ресурс] // Наш дом: офиц. сайт. – 2020. – Режим доступа: <https://наш.дом.рф>. – 16.04.2023.

42 Паспорт регионального проекта «Жилье» по Республике Саха (Якутия) [Электронный ресурс] // Министерство строительства Республики Саха (Якутия): офиц. сайт. – 2021. – Режим доступа: [https://minstroy.sakha.gov.ru/uploads/ckfinder/userfiles/june2020/files/паспорт %20регпроекта %20Жилье %20\(ред %2021\\_08\\_2020\).pdf](https://minstroy.sakha.gov.ru/uploads/ckfinder/userfiles/june2020/files/паспорт_%20регпроекта_%20Жилье_%20(ред_%2021_08_2020).pdf). – 12.04.2023.

43 Положение Совета при Главе Республики Саха (Якутия) по стратегическому развитию и национальным проектам [Электронный ресурс]: указ Главы Республики Саха (Якутия) от 16 мая 2019 г. № 544. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

44 Правительство Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2013. – Режим доступа: <https://www.sakha.gov.ru>. – 10.14.2023.

45 Проектное управление Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <https://projects.sakha.gov.ru>. – 16.04.2023.

46 Региональная экономика / Е. Л. Плисецкий [и др.]. – М.: Юрайт, 2023. – 542 с.

47 Республика Саха (Якутия) [Электронный ресурс] // Росинфра: офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа: <https://rosinfra.ru/public-partner/16751/пра>. – 16.05.2023.

48 Соколов, М.Ю. Управление рисками в проектах государственно-

частного партнерства / М.Ю. Соколов // Вестник С.-Петерб. ун-та. Сер. Менеджмент. – 2013. – № 4. – С. 57.

49 Тавасиева, З.Р. Управление социально-экономическими системами: учебное пособие для вузов / З. Р. Тавасиева. – М.: Юрайт, 2022. – 137 с.

50 Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2013. – Режим доступа: <https://sakha.gks.ru>. – 10.14.2023.

51 Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2012. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru>. – 12.04.2023.

52 Шадрин, А.И. Регион: развитие в условиях рынка / А.И. Шадрин. – М.: Норма, 2002. – 364 с.

53 Шедько, Ю.Н. Региональное управление и территориальное планирование: учебник и практикум для вузов / Ю. Н. Шедько. – М.: Юрайт, 2021. – 205 с.

54 Шкурко, В. Е. Управление рисками проекта: учебное пособие для вузов / В. Е. Шкурко. – М.: Юрайт, 2022. – 182 с.

55 Яновский, В.В. О реализации проектного подхода в государственном управлении и местном самоуправлении / В.В. Яновский, А.П. Исаев, А.К. Нещерет // Управленческое консультирование. – 2018. – № 7. – С. 8 – 16.