

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический

Кафедра экономической теории и государственного управления

Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зам. зав. кафедрой

_____ В.В. Лазарева

«_____» _____ 2023 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Реализация демографической политики на региональном уровне (на примере Амурской области)

Исполнитель

студент группы 973-об

(подпись, дата)

А.С. Желудкова

Руководитель

доцент, к.э.н.

(подпись, дата)

Д.В. Енина

Нормоконтроль

ст. преподаватель

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2023

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ
Зам. зав. кафедрой
_____ В.В. Лазарева
«_____» _____ 202_ г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента Желудковой А.С. группа 973-об

1. Тема выпускной квалификационной работы Реализация демографической политики на региональном уровне (на примере Амурской области)

(утверждено приказом от 05.04.2023 № 811-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной выпускной квалификационной работы 09.06.2023 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: нормативно-правовые акты, статистические данные, научные статьи, учебная литература.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Теоретико-методологические аспекты исследования государственной демографической политики РФ. Анализ демографической ситуации в Амурской области.

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) _____

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания 20.04.2023 г _____

Руководитель выпускной квалификационной работы Д.В. Енина, доцент, канд. экон. наук
(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата) _____

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 59 с., 13 рисунков, 11 таблиц, 54 источника.

РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ, РЕГИОН, ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА, КОМПЛЕКС МЕР, РОЖДАЕМОСТЬ, ДЕМОГРАФИЯ, АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ

Актуальность темы исследования определяется значимостью современной демографической политики, которая является необходимым и важным элементом общей политики, проводимой государством. От уровня развития ее показателей зависит весь внешний облик страны.

Цель бакалаврской работы – на основе исследования теоретических и правовых аспектов, а также практики реализации государственной демографической политики в регионе, определить существующие проблемы и предложить пути их решения.

В бакалаврской работе проведен анализ демографической ситуации в Амурской области, выявлены проблемы в реализации демографической политики и предложены мероприятия по формированию и популяризации традиционных семейных ценностей.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-методологические аспекты исследования государственной демографической политики РФ	8
1.1 Определение сущности демографической политики	8
1.2 Нормативно-правовые документы, регламентирующие демографическую политику РФ	14
1.3 Демографическая ситуация в РФ	20
2 Анализ демографической ситуации в Амурской области	25
2.1 Общие тенденции демографических процессов в Амурской области	25
2.2 Реализация государственной демографической политики в Амурской области	31
2.3 Рекомендации по совершенствованию демографической политики в Амурской области	40
Заключение	52
Библиографический список	54

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования определяется значимостью современной демографической политики, которая является необходимым и важным элементом общей политики, проводимой государством. От уровня развития ее показателей зависит весь внешний облик страны. Поэтому так важно проводить продуманную и направленную демографическую политику.

Под демографической политикой понимается государственная политика, направленная на достижение в долгосрочной перспективе желательного для данной страны режима воспроизводства населения. Воспроизводство населения складывается в результате процессов рождаемости, смертности, брачности и миграции. Выделяют три основных режима воспроизводства: расширенное (если высокий прирост – демографический взрыв), простое (нулевой прирост) и суженное (депопуляция).

При этом главным критерием, определяющим оптимальный для каждой конкретной страны режим воспроизводства населения, является соотношение населения и ресурсов развития: достигнутый экономический потенциал и потребности в трудовых ресурсах, наличие природных ресурсов, заселенность и освоенность территорий, геополитические интересы.

Целостная демографическая политика складывается из официально декларированных государством целей, принципов, приоритетных задач и конкретных мер, а также механизмов реализации: правовых, финансовых, организационных, институциональных, информационных, научных, пропагандистских, кадровых.

Демографическая политика направлена на регулирование процессов рождаемости, смертности, брачности, расселения и миграции, поскольку именно от них зависит режим воспроизводства населения.

Специфика демографической политики заключается в том, что ее меры носят косвенный характер, через создание определенных условий, влияющих на человеческое поведение и принятие решений в сфере брака, семьи, рождения детей, места жительства, здорового или нездорового образа жизни и др.

Меры демографической политики с точки зрения характера воздействия на население подразделяются на запретительные (например, запрет аборт), ограничительные (ограничение потребления алкоголя и табака, повышенные налоги на многодетные семьи, квотирование иммиграции) и стимулирующие (родительские оплачиваемые отпуска, детские пособия, дополнительные гарантии работающим родителям в связи с рождением и воспитанием детей, налоговые льготы и др.).

Цель бакалаврской работы – на основе исследования теоретических и правовых аспектов, а также практики реализации государственной демографической политики в регионе, определить существующие проблемы и предложить пути их решения.

В соответствии с поставленной целью были определены следующие задачи:

- 1) определить сущность государственной демографической политики и особенности ее реализации на региональном уровне;
- 2) провести анализ существующей правовой базы, регламентирующей реализацию государственной демографической политики на региональном уровне;
- 3) провести анализ состояния и проблем демографической политики в Амурской области;
- 4) характеризовать основные направления демографической политики в Амурской области.

Предмет исследования – особенности и тенденции реализации государственной демографической политики на региональном уровне.

Объект исследования – демографическая политика Амурской области.

При написании бакалаврской работы были использованы следующие методы исследования: сравнительный метод, статистический метод, описание, системный и графический.

Теоретической основой исследования послужили научные труды отечественных ученых, посвященные проблемам реализации государственной демографической политики, а также нормативные и правовые акты,

регламентирующие демографическую политику на территории муниципального образования. Эмпирической базой является отчетность Правительства Амурской области, а также официальные статистические данные.

Практическая значимость исследования заключается в разработке проекта «Наш выбор – семейные ценности», а именно разработка комплекса мероприятий, направленных на формирование и популяризацию традиционных семейных ценностей.

В первом разделе «Теоретико-методологические аспекты исследования государственной демографической политики РФ» рассмотрены теоретические подходы к проблемам демографической политики государства, ее структуры. Рассмотрены меры, через которые реализуется демографическая политика. Также рассмотрены нормативно правовые документы, регламентирующие демографическую политику РФ. Проведен анализ демографической ситуации в РФ.

Во втором разделе «Анализ демографической ситуации Амурской области» содержится комплексный анализ общих тенденций демографических процессов в Амурской области, позволивший диагностировать проблемы, а также определить возможные направления их решения с учетом имеющегося потенциала.

В заключении приведена обобщенная характеристика работы и основные выводы по результатам исследования.

1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РФ

1.1 Определение сущности демографической политики

Термин «демографическая политика» в настоящее время распространен повсеместно. Он давно уже вышел за рамки специальной научной и учебной литературы и встречается, помимо экспертной среды, также в средствах массовой информации, в выступлениях представителей органов власти и программах политических партий, в высказываниях общественных деятелей и концептуальных документах различных религиозных организаций, да и в целом активно используется в общественном дискурсе.

В «Демографическом понятийном словаре», опубликованном в 2007 г. под редакцией Л.Л. Рыбаковского, демографическая политика определяется как инструмент (механизм) целенаправленного воздействия на вполне определенные, в т.ч. демографические процессы. По мнению автора статьи, демографическая политика является частью общесоциальной политики¹.

В методических рекомендациях для специалистов органов исполнительной власти субъектов РФ Л.Л. Рыбаковский предлагает следующее определение: под демографической политикой понимается система общепринятых на уровне властных структур идей и концептуально объединенных средств, с помощью которых, прежде всего, государство, а также другие общественные институты, соблюдая определенные принципы, предполагают достижение в демографическом развитии страны (региона) поставленных целей².

А.А. Масалов считает, что демографическая политика – это последовательная деятельность государственных и общественных институтов, направленная на обеспечение своего существования, по реализации комплекса мер, регулирующих процессы сохранения или изменения динамики воспроизводства антропогенного ресурса власти³.

¹ Демографический понятийный словарь / под ред. Л.Л. Рыбаковского. М.: Экон-Информ, 2007. С. 74.

² Демография для практических работников: методические рекомендации для специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации / под ред. Л.Л. Рыбаковского. М.: Экон-информ, 2014. С. 42.

³ Масалов А.А. Демографическая политика: теоретические подходы к определению // Социально-гуманитарные знания. 2014. № 6. С. 339.

Обратимся теперь к рассмотрению другого близкого и в настоящее время очень распространенного понятия – «семейная политика». В отечественной научной литературе и общественно-политической лексике этот термин начинает использоваться лишь с середины 1980-х гг. Так, ни «Демографический энциклопедический словарь» (1985), ни «Народонаселение. Энциклопедический словарь» (1994) не содержат статьи с таким названием. В «Демографическом понятийном словаре» (2007) уже появляется краткая статья, посвященная этому понятию. И «Демографическая энциклопедия» (2013) уже дает развернутую статью⁴, характеризующую современные научные представления о семейной политике. Здесь сформулировано следующее определение: семейная политика – целенаправленная деятельность государственных органов и других социальных институтов, призванная создавать оптимальные условия для выполнения семьей ее функций, гармонизировать отношения между личностью, семьей и обществом, обеспечить благополучие семьи. Отмечается также, что в настоящее время этот термин используется все чаще как самостоятельный для обозначения деятельности государственных и иных служб по социальной защите семьи, по оказанию адресной поддержки семьям определенных типов.

Исходя из определений демографической и семейной политики, несложно заметить, что они могут тесно взаимодействовать и пересекаться. Разнообразные мероприятия, реализуемые государством, могут осуществляться в рамках как демографической, так и семейной политики (например, оплата отпусков по уходу за ребенком, различные пособия семьям с детьми и т.д.). Таким образом, использование некоторыми авторами термина «семейно-демографическая политика» представляется вполне естественным и даже закономерным.

Значимым теоретическим вопросом является проблема соотношения понятия «миграционная политика» с рассмотренными категориями, и в первую очередь, с политикой народонаселения и демографической политикой.

В «Демографическом энциклопедическом словаре» миграционная политика определяется как одно из направлений демографической политики,

⁴ Семейная политика // Демографическая энциклопедия / ред. А.А. Ткаченко. М.: Энциклопедия, 2013. С. 739.

совокупность способов и мер целенаправленного воздействия на миграционное движение населения. Подчеркивается также, что в задачи управления миграцией входит разработка такого комплекса мер, который позволил бы сочетать интересы общества и отдельных его членов⁵.

На практике демографическая и миграционная политика могут не только слабо согласовываться между собой, но даже и противоречить друг другу. К такому выводу приходит Е.П. Сигарева, анализируя два фундаментальных документа, определяющих эти виды политики в современной России – Концепцию демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. и Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г.⁶.

Итак, вернемся теперь к рассмотрению основных теоретико-методологических проблем демографической политики.

Структура демографической политики включает два важнейших и взаимосвязанных компонента:

- а) определение и изложение системы целей;
- б) разработку и реализацию средств для их достижения.

Цели и задачи демографической политики, как правило, формулируются в политических программах и декларациях, государственных стратегиях, концепциях, планах и программах национальных правительств и иных исполнительных органов, в законодательных и иных правовых актах, в постановлениях, определяющих введение новых или развитие действующих мер политики⁷.

В общем виде цели демографической политики обычно сводятся к формированию желательного режима воспроизводства населения, сохранению или изменению тенденций в области динамики численности и структуры населения,

⁵ Демографический энциклопедический словарь / ред. Д.И. Валентей. М.: Советская энциклопедия, 1985. С. 250–251.

⁶ Сигарева Е.П. Концептуальные противоречия демографической и миграционной политики // Моделирование демографического развития и социально-экономическая эффективность реализации демографической политики России: материалы международной научно-практической конференции. М.: Экономическое образование, 2015. С. 419.

⁷ Демография: современное состояние и перспективы развития / под ред. Д.И. Валентей. М.: Высшая школа, 1997. С. 262.

рождаемости, смертности, семейного состава, расселения, внутренней и внешней миграции, качественных характеристик населения⁸.

Цели могут быть заданы в виде целевого требования (словесное описание целей), либо целевого показателя, системы показателей, достижение которых интерпретируется как реализация целей демографической политики⁹. Среди показателей, апробированных в демографической политике разных стран, достаточно редко используется собственно численность населения. Намного чаще встречаются показатели темпов роста и прироста населения, конкретные показатели рождаемости (общий или суммарный коэффициент), смертности (средняя ожидаемая продолжительность жизни, младенческая и детская смертность).

По мнению О.Л. Рыбаковского и О.А. Таюновой¹⁰, стоит различать цели:

- постоянные – на длительный период времени (минимум 2-3 поколения);
- временные – на конкретный период времени, ограниченный 5-10 – 15-20 годами вплоть до поколения (25-30 лет).

Объектами демографической политики могут быть население страны в целом или отдельных регионов, социально-демографические группы, когорты населения, семьи определенных типов или стадий жизненного цикла.

Принципиальная особенность демографической политики заключается в воздействии на динамику демографических процессов не прямо, а опосредованно, через человеческое поведение, принятие решений в сфере брака, семьи, рождения детей, выбора профессии, сферы занятости, места жительства. Меры демографической политики воздействуют как на формирование демографических потребностей, обуславливающих специфику демографического поведения, так и на создание условий для их реализации. Особую сложность демографической политике как части социального управления придает необходимость учитывать и согласовывать интересы разных уровней:

⁸ Народнонаселение: Энциклопедический словарь / отв. ред. Г.Г. Меликян. М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. С. 101.

⁹ Демографическая политика // Демографическая энциклопедия / ред. А.А. Ткаченко. М.: Энциклопедия, 2013. С. 212.

¹⁰ Рыбаковский О.Л. Демографическая политика: определение, структура, цели // Наука. Культура. Общество. 2019. № 1. С. 108.

- 1) индивидуальных, семейных, групповых и общественных;
- 2) локальных, региональных и общегосударственных;
- 3) экономических, социально-политических, экологических и этнокультурных;
- 4) ближайших, среднесрочных и долгосрочных¹¹.

Описанная специфика управления демографическими процессами относится и к социальным процессам в целом. В связи с этим политика – это не только усилия со стороны государства (принятие тех или иных мер), но и встречное, притом адекватное, отношение к ним со стороны людей¹².

Демографическая политика, как правило, реализуется через комплекс различных мер¹³:

а) экономических (оплачиваемые отпуска и различные пособия при рождении детей; пособия на детей в зависимости от их числа, возраста, типа семьи; ссуды, кредиты, налоговые и жилищные льготы и т.д.);

б) административно-правовых или юридических (законодательные акты, регламентирующие браки, разводы, положение детей в семьях, алиментные обязанности, охрану материнства и детства, аборт и использование средств контрацепции, социальное обеспечение нетрудоспособных, условия занятости и режим труда работающих женщин–матерей, внутреннюю и внешнюю миграцию и т.п.);

в) воспитательных и идеологических (или пропагандистских), призванных формировать общественное мнение, нормы и стандарты демографического поведения, определенный демографический климат в обществе.

Некоторые авторы в демографической политике выделяют четыре уровня реализации:

– межгосударственный уровень (стратегический). Заключается в обеспечении международной миграции населения, обмене информацией по вопросам

¹¹ Демография: современное состояние и перспективы развития / ред. Д.И. Валентей. М.: Высшая школа, 1997. С. 264.

¹² Практическая демография / под ред. Л.Л. Рыбаковского. М.: ЦСП, 2005. С. 242.

¹³ Демографическая политика. Демографическая энциклопедия / ред. А.А. Ткаченко. М.: Энциклопедия, 2013. С. 213.

проведения демографической политики, работе международных организаций, проведении программных мероприятий (под эгидой ООН);

– государственный уровень (стратегический). Его сущность и характер определяются политическими и производственными отношениями, доминирующими в государстве. Включает экономические, собственно политические, духовные, социальные отношения общества, военную сферу. На этом уровне проводится демографическое прогнозирование. Само проведение демографической политики, ее влияние и воздействие на другие виды политики определяются на этом уровне;

– региональный уровень (оперативный). Тесно связан с ее территориальным аспектом, дополняет и управляет последним;

– семейный уровень (тактический). На этом уровне проводятся мероприятия, направленные на создание, сохранение и укрепление семьи. Семья – это основная форма институтов воспроизводства населения¹⁴.

В условиях крупных государств с большим территориальным разнообразием, к которым относится и Россия, особое значение имеет региональный уровень реализации демографической политики.

В.В. Елизаров и Н.Г. Джанаева дают следующее определение региональной демографической политики: это политика, формулируемая на уровне региона, проводимая в масштабах региона и в интересах региона, финансируемая за счет средств региона (возможно использование федеральных субсидий)¹⁵.

Обращаясь к глобальным практическим обобщениям, стоит отметить, что мировая история знает множество примеров реализации разными государствами и сообществами тех или иных наборов мероприятий из арсенала демографической политики, а история попыток управления количественными параметрами населения и демографическими процессами насчитывает не одну тысячу лет. В то же время все разнообразие таких управленческих воздействий по характеру и

¹⁴ Макар С.В. Демографическая политика. Демография. М.: КНОРУС, 2012. С. 205–206.

¹⁵ Елизаров В.В. Региональные программы как инструмент региональной демографической политики // Региональная демографическая политика: сборник. М.: МАКС Пресс, 2012. С. 12.

направленности, как отмечают исследователи¹⁶, можно подразделить на три основных вида демографической политики:

1) популяционистская политика – направлена на увеличение численности населения. Включает 2 подвида:

а) пронаталистская политика – направлена на увеличение рождаемости;

б) активная иммиграционная политика – направлена на рост населения посредством миграционного притока населения, основана на мерах регулирования численности и качественного состава прибывающих мигрантов.

2) рестриктивная политика – направлена на сокращение темпов прироста населения и даже на снижение численности населения путем уменьшения рождаемости (антинаталистская политика) и/или ограничения иммиграции;

3) политика стационарного оптимума населения – направлена на стабилизацию численности населения.

1.2 Нормативно-правовые документы, регламентирующие демографическую политику РФ

Реализация любой деятельности государства основана на законодательной базе регулирующей границы действий исполнительных органов федерального и муниципального уровня. основополагающим нормативно-правовым документом, определяющим базовые направления демографической политики, в том числе как элемента социальной политики, является Конституция РФ. В данном нормативно-правовом акте закреплены основы социальности российского государства (ст.7), обеспечения защиты материнства и детства (ст. 7, ст. 38), права на получение бесплатной медицинской помощи, права на охрану здоровья (ст. 41) Кроме того в Конституции РФ содержатся положения, определяющие компетентность отнесения вопросов в области демографической ситуации на субъекты РФ (ст. 71-72).

В данный момент демографическая политика РФ реализуется государством на основании указа Президента Российской Федерации от 9 октября 2007

¹⁶ Гокова О.В. Пронаталистская политика с позиции политической социологии // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2017. № 6 (108). С. 141.

г. № 1351 «Об утверждении концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»¹⁷. Данный документ содержит в себе постановление Президента направленное на всесторонний и комплексный подход к решению проблемы увеличения продолжительности жизни населения, сокращения уровня смертности, рост рождаемости, регулирования внутренней и внешней миграции, сохранения и укрепления здоровья населения и улучшения на этой основе демографической ситуации в стране.

В целях совершенствования демографической политики Российской Федерации Президентом РФ был издан указ от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»¹⁸. Он конкретизирует действия по поддержанию демографической обстановки внутри страны и особенно в регионах, где сложилась не благоприятная демографическая обстановка, и основан на мерах финансовой и социальной поддержки данным регионам. Так же указ направлен на обеспечение реализацию мер, направленных на совершенствование миграционной политики, включая содействие миграции в целях обучения и осуществления преподавательской и научной деятельности, участие Российской Федерации в программах гуманитарной миграции, разработку и реализацию программ социальной адаптации и интеграции мигрантов.

В октябре 2017 г. по инициативе Президента РФ были внесены изменения и дополнения в указ от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации». Поправки коснулись пунктов, связанных с изменением величины суммарного коэффициента рождаемости в регионах и объема финансовой поддержки молодым семьям при рождении ребенка. Данный документ вступил в силу с 1 января 2018 г. и направлен на стимулирование рождаемости.

Так же в Российской Федерации с января 2018 г. вступили в силу новые меры поддержки семьи:

¹⁷ Об утверждении концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 09 октября 2007 г. № 1351 (с изм. и доп. от 01 июля 2014 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»

¹⁸ О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 606. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

- новая программа ипотечного кредитования для семей с детьми;
- продление программы материнского капитала до 31 декабря 2021 г.;
- введение дополнительных возможностей использования средств материнского капитала;
- повышение доступности и качества медицинского обслуживания детей;
- ликвидация очередей в яслях для детей от 2 месяцев до 3 лет.

В целях осуществления прорывного развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также раскрытия таланта каждого человека Президент РФ подписал Указ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Решение актуальных демографических вопросов на государственном уровне, предполагает комплекс различных видов государственных и муниципальных программ, целью которых является оптимизация демографического развития государства. Данные программы включают в себя меры по сокращению смертности, повышению рождаемости, обеспечению социальной защиты, регулированию миграционных процессов и иные аспекты, направленные на решение проблем демографической направленности.

Паспорт национального проекта «Демография»¹⁹ был утверждён 24 декабря 2018 года, данный проект включает в себя пять федеральных проектов:

- а) федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»;
- б) федеральный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»;
- в) федеральный проект «Старшее поколение»;
- г) федеральный проект «Укрепление общественного здоровья»;
- д) федеральный проект «Спорт – норма жизни».

¹⁹ Паспорт национального проекта «Демография» [Электронный ресурс] // Правительство России: офиц. сайт. 2020. URL: <http://government.ru/info/35559> (дата обращения: 12.04.2023).

Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»²⁰. Основной задачей данного проекта является финансовая поддержка семей, при рождении у них детей. Данным проектом решаются вопросы:

- 1) предоставления и распоряжения материнским капиталом;
- 2) предоставления льготной ипотечной ставки семьям с детьми;
- 3) экстракорпорального оплодотворения;
- 4) регулирования деятельности радио, телевидения, Интернета в области работы, направленной на сохранение семейных ценностей, поддержку материнства и детства;
- 5) установления и ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением);
- б) реализации дополнительных мер, направленных на поддержку рождаемости на Дальнем Востоке.

Федеральный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»²¹. Основной задачей данного проекта является создание условий занятости женщин, а также 100 процентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет. Данным проектом решаются вопросы:

- формирования нормативно – правовой базы для осуществления мероприятий по созданию условий для осуществления трудовой деятельности женщин, воспитывающих детей дошкольного возраста;
- организации обучения и переквалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком;
- создания в субъектах РФ дополнительных мест в дошкольных учреждениях;
- поддержки негосударственного сектора дошкольного образования;

²⁰ Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» [Электронный ресурс] // Минтруд России: офиц. сайт. 2017. URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/demography/1> (дата обращения: 10.04.2023).

²¹ О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» [Электронный ресурс]: постановление Правительства России от 29 марта 2021 г. № 481. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

- внедрения методических рекомендаций для оценки и повышения качества образования работников системы дошкольного образования;
- распределения субсидий для организации дополнительных мест в дошкольных учреждениях;
- создания дополнительных рабочих мест в системе дошкольного образования.

Федеральный проект «Старшее поколение». Основной задачей данного проекта является повышение качества жизни старшего поколения²². Данным проектом решаются вопросы:

- а) оценки эффективности действующих программ, направленных на увеличение долголетия жизни;
- б) изменения календаря профилактических прививок;
- в) регламентирующие систему профилактических осмотров и диспансеризации населения;
- г) создания региональных гериатрических центров и геронтологических отделений;
- д) приобретение автотранспорта с целью доставки лиц в медицинские учреждения из отдаленных территорий;
- е) внедрения системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами;
- ж) софинансирования строительства отдельных объектов социальной защиты;
- к) увеличения доли негосударственных организаций в системе социального обслуживания;
- л) проведения мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию для лиц предпенсионного возраста.

Федеральный проект «Укрепление общественного здоровья»²³. Основной

²² Паспорт федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» [Электронный ресурс] // Минэкономразвития и инвестиций Самарской области: офиц. сайт. 2015. URL: https://economy.samregion.ru/upload/iblock/99f/Pasport-FP-_Starshее-rokolenie_.pdf (дата обращения: 11.04.2023).

²³ Федеральный проект «Укрепление общественного здоровья» [Электронный ресурс] // Минздрав РФ: офиц. сайт. 2014. URL: <https://minzdrav.gov.ru/poleznye-resursy/natsproektzdravoohranenie/zozh> (дата обращения: 12.04.2023).

задачей данного проекта является повышение мотивации к здоровому образу жизни, в том числе отказа от вредных привычек. Данным проектом решаются вопросы:

- 1) разработки нормативных правовых актов, регламентирующих ведение гражданами здорового образа жизни;
- 2) обеспечения и внедрения нормативных актов в функционирования центров общественного здоровья;
- 3) разработки нормативных правовых актов и документов в области здорового питания;
- 4) разработки и внедрения системы мониторинга состояния отдельных общественных групп в области диетологии, здорового питания, ведения здорового образа жизни;
- 5) внедрению муниципальных программ по укреплению общественного здоровья;
- 6) разработки региональных программ по формированию приверженности здоровому образу жизни;
- 7) формирования информационных ресурсов в области контрафактной продукции и ее выявления;
- 8) разработки модельных, корпоративных программ, направленных на улучшение здоровья граждан.

Федеральный проект «Спорт – норма жизни»²⁴. Основной задачей данного проекта является создание условия для занятия спортом. Данным проектом решаются вопросы:

- утверждения концепции и плана реализации программы ГТО;
- создания центров тестирования ГТО;
- поставки нового спортивного оборудования в спортивные школы;
- создания новой модели компетенций и оценки профессиональной подготовки работников физической культуры и спорта;

²⁴ Федеральный проект «Спорт - норма жизни» [Электронный ресурс] // Министерство спорта Российской Федерации: офиц. сайт. 2016. URL: <http://minsport.gov.ru/activities/fedprosport> (дата обращения: 13.04.2023).

- подготовки спортивного резерва;
- создания доступной среды для занятия активными видами спорта (футбол, хоккей и другие);
- подготовки новых кадров для ведения спортивно-массовой работы.

1.3 Демографическая ситуация в РФ

Численность постоянного населения России на 01 января 2023 года составила 146,425 млн. человек, снизившись за год на 555 тыс. (минус 0,38 %). Это следует из предварительной оценки численности постоянного населения, размещенной Росстатом 31 января.

Представленные данные учитывают результаты Всероссийской переписи, которая проходила в 2021 году и в результате пересчета существенно увеличила численность населения России. Без учета переписи, Росстат сообщал, что по состоянию на 1 января 2022 года в стране проживали 145,6 млн человек. Однако после оглашения результатов переписи показатель на эту дату увеличился более чем на миллион, почти до 147 млн жителей. Это затрудняет сопоставление итогов 2022 года с предыдущими периодами (рисунок 1).

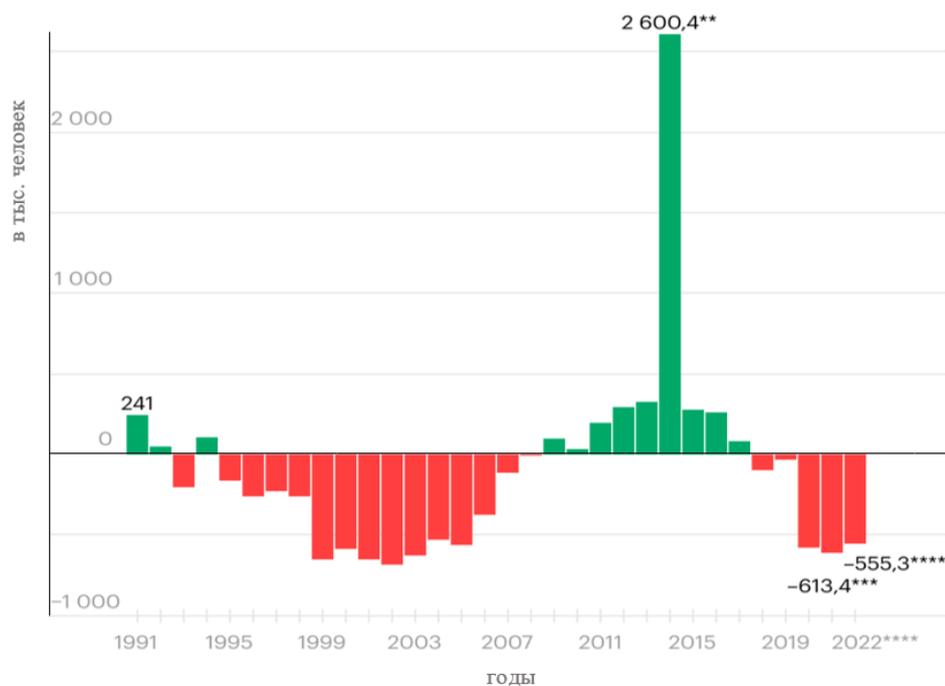


Рисунок 1 – Изменение численность населения России на 1 января 2023 г.,
тыс. человек

Согласно предыдущим оценкам Росстата²⁵, до проведения переписи, численность постоянного населения России снижалась каждый год с 2018 года включительно. По итогам 2021 года было зафиксировано рекордное с 2002 года сокращение численности населения (минус 613 тыс. человек) на фоне увеличения смертности в пандемию и снижения рождаемости, следует из данных ведомства.

Динамика численности граждан складывается из естественного прироста/убыли (количество родившихся минус количество умерших) и чистого притока/оттока международных мигрантов. По итогам 11 месяцев 2022 года (последняя доступная статистика), естественная убыль составила 543,4 тыс. человек. Это меньше, чем за аналогичный период 2021 года, когда на фоне последствий пандемии убыль достигала 945 тыс. человек. Смертность в годовом выражении в январе–ноябре снизилась на 22 % (до 1,74 млн человек), а рождаемость – на 6 %, до 1,2 млн.

В настоящее время демографическая ситуация в России отрицательная – в 2022 году родилось 420 100 человек, а умерло 731 300. Убыль составляет 311 200 жителей. Аналогичная динамика наблюдалась в 2021 году: 447,6 тысяч рожденных и 752,1 умерших – убыль на 304,5 тысяч граждан. В январе–апреле в России заключили 228 300 браков, а развелись 200 900 пар.

Оценка Росстата показывает, какое население в России преобладает – пожилые люди в возрасте от 70 лет и молодежь от 35 до 39²⁶.

Суммарный коэффициент рождаемости показывает, сколько детей родила бы женщина, пока длится репродуктивный период, при условии, что сохраняется текущий уровень рождаемости в стране или отдельном субъекте. Коэффициент позволяет отслеживать текущий уровень рождаемости в стране.

Для того, чтобы население страны сохранялось, коэффициент рождаемости должен находиться на отметке 2.1. В России средний показатель не превышал 1.78 за последние 10 лет.

²⁵ Демография [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики: офиц. сайт. 2012. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения: 12.04.2023).

²⁶ Там же.

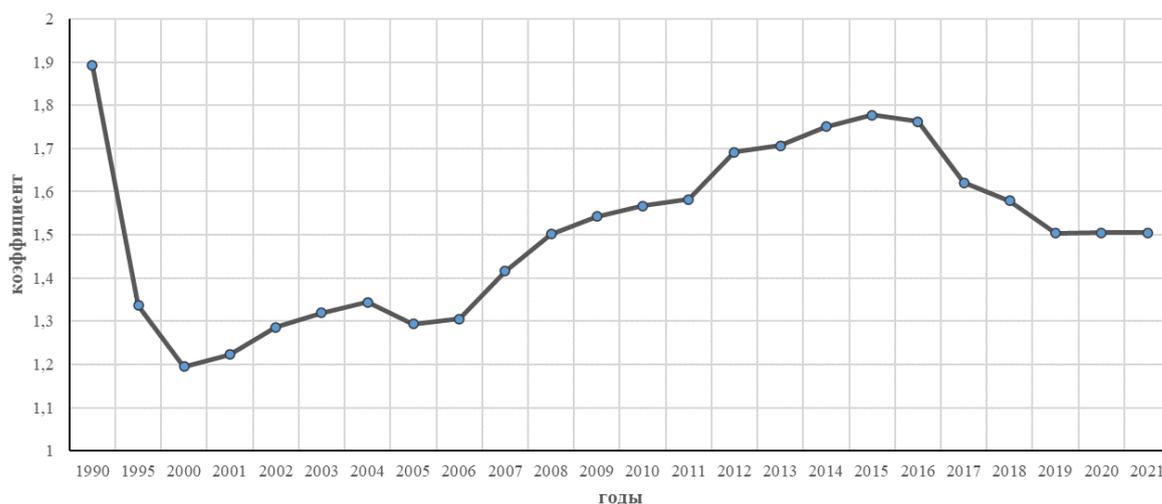


Рисунок 2 – Суммарный коэффициент рождаемости в РФ

В 2020 году лишь в трех субъектах России суммарный коэффициент рождаемости более 2.1:

- а) в Ненецком автономном округе – 2.26;
- б) в Чеченской республике – 2.57;
- в) в республике Тыва – 2.97.
- г) Наименьшее значение коэффициента по стране:
- д) в республике Мордовия – 1.12;
- е) в Смоленской области – 1.16;
- ж) в Волгоградской области – 1.25;
- к) в Севастополе – 1.27²⁷.

Что касается миграции, то по данным за январь - октябрь 2022 года (наиболее актуальная на сегодня статистика) в России наблюдался миграционный отток в размере 20,6 тыс. человек, тогда как за тот же период годом ранее был миграционный прирост в размере 320 тыс. человек. Число прибывших за десять месяцев 2022 года сократилось на 5 % в годовом выражении, до 3,42 млн. человек, а число выбывших – напротив, увеличилось на 5 %, до 3,44 млн.

Иммигранты, прибывающие в Российскую Федерацию из-за рубежа, – это, в основном, выходцы из бывших союзных республик СССР. Среди переехавших

²⁷ Демография [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики: офиц. сайт. 2012. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения: 12.04.2023).

на постоянное место жительства (длительного пребывания) в Россию доля эмигрантов из стран Содружества Независимых Государств (СНГ), Балтии и Грузии составляла в 1997-2011 годах от 93 % до 97 % (рис. 6). Среди иммигрантов, учтенных по измененным в 2011 году критериям, доля прибывших из стран СНГ, Балтии, Грузии, Абхазии и Южной Осетии немного снизилась, опустившись до 90-92 %.²⁸

Таблица 1 – Международная миграция

Показатель	2000 г.	2010 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1	2	3	4	5	6
Прибывшие в Российскую Федерацию – всего, человек	359 330	191 656	565 685	701 234	594 146
в том числе:					
из стран СНГ	326 561	171 940	510 994	617 997	535 923
Азербайджан	14 906	14 500	26 690	34 619	32 135
Армения	15 951	19 890	46 442	71 984	56 511
Беларусь	10 274	4 894	19 045	18 428	14 536
Казахстан	124 903	27 862	72 141	86 311	64 493
Киргизия	15 536	20 901	44 408	53 810	45 676
Республика Молдова	11 652	11 814	30 676	26 513	22 132
Таджикистан	11 043	18 188	67 929	89 553	93 335
Туркмения	6 738	2 283	10 509	14 632	12 930
Узбекистан	40 810	24 100	55 378	60 796	50 188
Украина	74 748	27 508	137 776	161 351	143 987
из стран ЕС – всего	6 259	6394	9 252	8 679	5 936
в том числе по отдельным странам:					
Болгария	245	214	239	355	320
Германия	1 753	2 621	3 247	2 631	1 332
Греция	182	298	321	293	183
Испания	10	140	238	175	111
Италия	47	163	390	457	328
Латвия	1 785	811	1 259	1 462	1 059
Литва	945	433	708	899	725
Финляндия	83	178	356	231	107
Швеция	14	44	80	52	40
Эстония	786	637	899	771	598
другие страны	26 510	13 322	45 439	74 558	52 287
Австралия	27	49	113	108	95
Афганистан	288	236	1 206	1 820	1 635
Вьетнам	182	921	3 981	6 742	6 206
Грузия	20 213	5 245	6 345	6 925	5 764
Израиль	1508	814	625	718	420
Канада	50	110	210	166	104

²⁸ Эффективность экономики России: [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики: офиц. сайт. 2012. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения: 12.04.2023).

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6
Китай	1 121	1 380	7 067	15 306	7270
США	439	653	960	857	526
Турция	164	562	1 765	2 283	1 630

Статистические исследования показывают, что численность населения России на 2022 год сокращается. Отмечается отрицательная динамика рождаемости, растет миграционный отток. Эксперты полагают, что тенденция сохранится в последующие годы.

2 АНАЛИЗ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Общие тенденции демографических процессов в Амурской области

Анализ современной демографической ситуации в региональном разрезе показывает, что, несмотря на наличие общих черт демографического развития (прежде всего, депопуляционного характера рождаемости и низкой продолжительности жизни), субъекты РФ разнообразны и цель демографической политики в их отношении не может носить универсальный характер. В частности, и Ставропольский край имеет свои демографические особенности.

Анализ современной демографической ситуации в региональном разрезе показывает, что, несмотря на наличие общих черт демографического развития (прежде всего, депопуляционного характера рождаемости и низкой продолжительности жизни), субъекты РФ разнообразны и цель демографической политики в их отношении не может носить универсальный характер. В частности, и Ставропольский край имеет свои демографические особенности.

Амурская область образована 20 октября 1932 года. Это один из крупных субъектов РФ, который занимает пограничное положение на большом протяжении с Китаем.

По плотности населения Амурская область – 75 регион в РФ и 4 среди субъектов Дальневосточного федерального округа (далее ДФО).

В состав области входят 133 муниципальных образований, в том числе 12 муниципальных округов, 9 городских округов, 8 муниципальных районов, 6 городских и 98 сельских поселений.

В настоящее время площадь территории Амурской области составляет 361908 кв² (2,12 % от всей площади РФ), население области насчитывает 756198 человек.

Анализ современной демографической ситуации в региональном разрезе показывает, что, несмотря на наличие общих черт демографического развития (прежде всего, депопуляционного характера рождаемости и низкой

продолжительности жизни), субъекты РФ разнообразны и цель демографической политики в их отношении не может носить универсальный характер. В частности, и Амурская область имеет свои демографические особенности.

Таблица 2 – Рождаемость, смертность и естественный прирост населения Амурской области 2010 - 2021 гг.

Годы	Всего, человек			На 1000 человек населения		
	родившихся	умерших	Естественный прирост (убыль)	родившихся	умерших	естественный прирост (убыль)
2010	11479	12740	-1261	13,8	15,3	-1,5
2011	11211	12211	-1000	13,6	14,8	-1,2
2012	11740	12080	-340	14,3	14,7	-0,4
2013	11453	11320	133	14,1	13,9	0,2
2014	11094	11230	-136	13,7	13,9	-0,2
2015	10778	11194	-416	13,3	13,9	-0,6
2016	10350	11017	-667	12,9	13,7	-0,8
2017	9459	10682	-1124	11,8	13,4	-1,6
2018	8812	10650	-1838	11,1	13,4	-2,3
2019	7941	11103	-3162	10,0	14,0	-4,0
2020	7800	12710	-4910	9,9	16,2	-6,3
2021	7373	14350	-6977	9,5	18,5	-9,0

Проведя анализ рождаемости, смертности и естественного прироста населения с 2010 по 2021 гг. мы наблюдаем из года в год тенденцию на убыль населения, если в 2010 году число родившихся составляло 11479 человек, то в 2021 этот показатель остановился на значении 7373 человека, а количество умерших наоборот возросло с 12740 человек до 14350 человек. В 2019, 2020 и 2021 году резко увеличилась естественная убыль населения, не малую роль в этом сыграло распространение новой кароновирусной инфекции.

Анализ тенденций в демографических процессах региона позволяют сделать вывод о том, что потери численности населения в Амурской области в период 2000-2021 годов были больше, чем в среднем по ДФО (таблица 3).

Таблица 3 – Темпы изменения численности населения в субъектах РФ, входящих в ДФО

в процентах

Субъект РФ, входящий в ДФО	2010 г. к 2000 г.	2020 г. к 2010 г.	2020 г. к 2000 г.
1	2	3	4
Дальневосточный федеральный округ	86,9	92,2	97,3
Республика Бурятия	95,9	96,5	101,6
Республика Саха (Якутия)	86,7	99,6	101,4

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4
Забайкальский край	85,8	93,0	95,6
Камчатский край	78,0	86,8	96,9
Приморский край	93,2	91,8	96,5
Хабаровский край	91,0	91,5	97,6
Амурская область	88,6	89,2	94,6
Магаданская область	51,8	78,7	88,1
Сахалинская область	79,7	88,0	97,4
Еврейская автономная область	89,4	91,3	88,8
Чукотский автономный округ	37,7	83,6	98

Исследуя темпы изменения численности населения в субъектах РФ, входящих в состав РФ наблюдается снижение численности почти во всех субъектах. В частности, в Амурской области коэффициент изменения составляет 94,6 %. Тогда как на территории Республик Бурятия и Саха (Якутия), там показатели достигли 101,6 % и 101,4 %. Власти данных субъектов говорят, что это следствия правильной реализации государственной политики направленной на благополучие человека.

Также одним из основных показателей для демографии региона и страны – это передвижение населения по территории региона (таблица 4).

Таблица 4 – Темпы изменения численности населения городских населенных пунктов Амурской области в 1979 - 2020 гг.

в процентах

Тип населенного пункта	1989 г. к 1979 г.	2010 г. к 1989 г.	2015 г. к 2010 г.	2020 г. к 2015 г.	2020 г. к 1989 г.
Амурская область	112,2	79,0	97,6	99,5	75,2
областной центр	118,7	104,9	104,6	101,0	110,8
средний город	111,9	83,1	96,3	97,5	78,1
малый город	118,1	66,4	93,5	96,5	59,9
поселки городского типа (пгт)	116,8	74,9	92,3	92,6	64,0
Всего по городам	116,5	85,6	99,4	98,9	84,2
Всего по городам и ПГТ	114,7	83,4	98,0	97,9	80,0

Сложившаяся динамика изменений в численности городского населения Амурской области свидетельствует, что в системе расселения региона отражаются основные тренды, характерные для российской системы расселения, проявляющиеся в процессах деградации средних и малых городов. Темп прироста в

областном центре из года в год имеет положительный характер, так в 2020 году он составил 110,8 %, тогда как в малых городах и поселках городского типа сократился до 59,9 % и 64,0 % соответственно. Данная тенденция оттока населения из малых населенных пунктов является последствием отсутствия рабочих мест, снижение качества медицинских и образовательных услуг.

Естественная убыль населения в Приамурье сложилась по расчетам Амурстата в 1993 году. Потери численности обусловлены превышением смертности над рождаемостью (таблица 5)²⁹.

Таблица 5 – Общий коэффициент естественного прироста населения городов Амурской области 2010 – 2020 гг.

в процентах

Муниципальное образование	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Амурская область	-1,5	-0,5	-0,8	-1,5	-2,3	-4,0	-6,2
Благовещенск	1,3	3,6	2,9	2,5	-2,2	-0,1	-2,9
Белогорск	-3,1	-1,9	-1,1	-2,0	-1,9	-4,4	-5,6
Зея	-5,6	-2,9	-5,0	-4,1	-5,5	-7,3	-9,8
Райчихинск	-6,5	-5,1	-4,3	-5,7	-5,6	-11,9	-14,5
Свободный	-4,6	-3,7	-4,3	-4,8	-4,7	-6,6	-9,0
Тында	3,1	1,9	0,9	1,9	-0,5	-1,0	-4,0
Шимановск	-4,5	-1,9	-4,0	-5,8	-4,6	-6,5	-7,7

Как видно из приведенных данных, сокращение численности населения имело место во всех городах региона. Наименьшим в последнее десятилетие является естественная убыль населения в г. Тында и г. Благовещенске, но и здесь показатели стали меньше – 2,9 % и – 4 % соответственно. Немного больше она была в г. Белогорске и составила – 5,6 %. Более высокой она сложилась в г. Свободном (-9,0 %), г. Шимановске (-7,7 %) и г. Зея (-9,8 %). Лидером в естественной убыли стал г. Райчихинск, где коэффициент естественного прироста населения достиг показателя -14,5 %. Кроме этого, стоит отметить, что в городах региона режим воспроизводства населения носит суженный характер (таблица

²⁹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2012. URL: <https://28.rosstat.gov.ru> (дата обращения: 15.4.2023).

б)³⁰.

Таблица 6 – Возрастные коэффициенты рождаемости в Амурской области в 2010-2021 гг.

Годы	Родившиеся в среднем за год на 1000 женщин в возрасте, лет								Суммарный коэффициент рождаемости
	Моложе 20	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	15-49	
2010	41,6	108,1	99,1	64,2	25,5	3,7	0,1	52,4	1,690
2011	39,1	108,0	98,3	64,5	27,9	5,2	-	52,5	1,700
2012	40,4	113,0	108,3	71,0	31,5	5,3	0,2	56,2	1,832
2013	40,1	109,4	110,3	73,6	33,0	5,1	0,2	56,0	1,844
2014	40,4	106,2	110,3	74,4	34,6	5,6	0,2	55,3	1,849
2015	35,7	100,8	110,2	81,3	33,8	6,8	0,3	54,5	1,838
2016	31,5	96,1	112,1	78,0	38,0	7,2	0,2	53,0	1,817
2017	27,7	88,6	104,5	76,9	36,7	6,9	0,2	48,9	1,710
2018	24,5	86,1	99,6	74,2	36,7	7,3	0,3	46,0	1,649
2019	26,6	85,3	141,5	80,5	40,5	6,7	0,5	47,2	1,531
2020	20,4	74,3	95,6	70,6	38,1	7,2	0,5	41,4	1,541
2021	18,7	77,6	91,1	68,9	35,9	7,7	0,2	39,6	1,508

Основной возраст для рождения детей у Амурчанок в период с 2010 по 2021 гг. составил 25-29 лет. Величина суммарного коэффициента в среднем сложилась 1,75 рождений на одну женщину, сохраняясь ниже уровня, необходимого для простого численного замещения поколений родителей их детьми (2,14 - 2,15 рождений на одну женщину).

Таблица 7 – Число родивших женщин в Амурской области, не состоявших в зарегистрированном браке

Годы	Человек			В процентах от общего числа родившихся		
	все население	городское население	сельское население	все население	городское население	сельское население
2010	4011	2205	1806	34,9	30,5	42,6
2011	3857	2166	1691	34,4	30,5	41,1
2012	3891	2183	1708	33,1	28,9	40,7
2013	3858	2140	1718	34,1	29,7	40,3
2014	3527	1924	1603	31,8	27,8	38,4
2015	3394	1990	1404	31,5	27,5	35,5
2016	3154	1857	1297	30,5	26,3	39,5
2017	2840	1684	1156	30,0	25,8	39,6
2018	2708	1639	1069	30,7	27,0	39,2
2019	2390	1440	950	30,1	26,5	38,0
2020	2336	1439	897	29,9	26,3	38,6
2021	2307	1370	937	31,3	27,1	40,4

³⁰ Там же.

По данным таблицы число родивших женщин в Амурской области, не состоявших в зарегистрированном браке, наблюдается положительная динамика, что свидетельствует о том, что семей с детьми родившимися вне зарегистрированного брака становится меньше. Так если в 2010 году процент от общего числа родившихся вне брака достигал показателя 34,9 %, то в 2021 году этот показатель снизился до значения 31,3 %. При этом если посмотреть на процентное соотношение от общего числа родившихся вне брака детей среди сельского населения, увидим, что оно составляет почти 40,5 %, тогда как среди городского населения этот показатель достигает значения 27,1 % что наводит на мысли о проблеме в институте семьи современного общества.

Чтобы более подробно рассмотреть эту проблему рассмотрим показатели брачности и разводимости в регионе (таблица 8³¹).

Таблица 8 – Динамика числа браков и разводов, на 1000 населения

Показатель	Годы									
	2000	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Число браков	6,4	9,1	8,8	7,9	7,2	7,6	7,2	7	5,6	5,5
Число разводов	4,1	5,2	6,1	5,1	5,1	5,0	5,1	4,4	4,2	4,3
Число разводов на 1000 браков	640	568	692	652	705	650	713	630	743	794

В 2000 - 2013 годы показатели регистрируемой брачности в Амурской области, несмотря на колебания, имели тенденцию к росту, чему способствовала благоприятная возрастная структура населения. Число мужчин и женщин в основных бракоспособных возрастах до 35 лет увеличивалось за счет относительно многочисленных поколений, родившихся в 1980-е годы. В 2021 году количество зарегистрированных браков увеличилось и составило 5459, что на 424 больше по сравнению с предыдущим годом. В городской местности регистрируют брак чаще, чем в сельской (коэффициенты брачности составили соответственно 7,6 и 5,8 на 1000 населения).

Ещё одним не мало важным показателем для демографической политики является миграционный прирост населения.

³¹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2012. URL: <https://28.rosstat.gov.ru> (дата обращения: 15.4.2023).

Следствием изменений на рынке труда стало увеличение в структуре миграционных потоков внешней миграции, широкое распространение возвратной, маятниковой и сезонной миграции (таблица 9)³².

Таблица 9 – Миграционный прирост в городах Амурской области на 1000 населения

в процентах

Показатель	Годы								
	2000	2005	2010	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Амурская область	-9,1	-2,5	-4,4	-4,7	-4,1	-2,6	-4,3	0,02	-4,0
Благовещенск	1,1	-24,3	1,0	-2,9	-2,7	0,4	1,4	2,6	0,4
Белогорск	4,4	12,8	-0,3	-3,8	-4,7	-1,9	-3,8	-3,3	-6,7
Зея	-4,2	3,8	-1,0	-6,8	-4,7	-6,0	-2,1	2,6	-1,8
Райчихинск	-8,2	5,5	-5,3	-0,2	-6,1	-5,4	-8,8	-3,7	-2,7
Свободный	-4,0	-4,7	-6,4	-7,6	-2,7	-4,0	-0,4	18,0	-11,5
Тында	-16,0	-11,7	-16,7	-12,8	-8,7	-5,8	-3,8	8,8	-4,5
Шимановск	-3,1	7,0	-1,7	-5,0	-1,5	2,4	-0,9	7,8	4,9

Проведенная типология МО региона по значению коэффициента миграционного прироста (убыли) показала следующие результаты по городским поселениям. За период 2000 - 2020 годов суммарный миграционный прирост складывался только в г. Благовещенске, но и тут имеет относительно не высокие показатели (0,4 %) и Шимановске (4,9 %). Низкий уровень миграционной убыли среди городских поселений был в г. Белогорске (-6,7 %). Средняя миграционная убыль в г. Зея, г. Свободный, г. Райчихинск, здесь показатели колебались от -1 % до 18. Миграционный прирост в Свободном в 2019 году связан с началом активного строительства Амурского газоперерабатывающего завода. Высокая миграционная убыль наблюдалась в г. Тында, показатели изменялись от – 16,0 в 2000 году к -4,5 в 2020 году.

Если рассматривать интенсивность выбытия в качестве характеристики миграционного поведения, то наиболее склонно к миграции население, проживающее в Благовещенске, Тынде (22-28 выбывших на 1000 жителей).

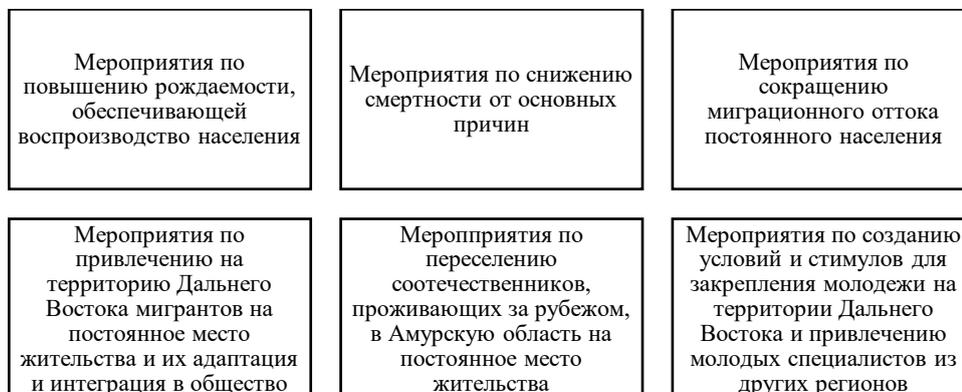
2.2 Реализация государственной демографической политики в Амурской области

³² Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2012. URL: <https://28.rosstat.gov.ru> (дата обращения: 15.4.2023).

Для реализации государственной демографической политики в Амурской области были поставлены следующие цели:

- 1) сокращение естественной убыли населения смертности и повышения рождаемости;
- 2) повышение уровня рождаемости, обеспечивающей воспроизводство населения;
- 3) повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной защите государства;
- 4) укрепление и развитие социального института семьи, возрождение семейных ценностей, обеспечение условий для наилучшего выполнения семьей своих основных функций;
- 5) сокращение миграционного оттока постоянного населения;
- 6) содействие переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Амурскую область;
- 7) создание условий и стимулов для закрепления молодежи на территории Дальнего Востока и привлечению молодых специалистов из других регионов.

В целях обеспечения практической реализации демографической политики был утвержден План мероприятий Амурской области по реализации Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года³³. Основные направления мероприятий по реализации демографической политики в Амурской области представлены на рисунке 3.



³³ Об утверждении Плана мероприятий Амурской области по реализации Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Амурской области от 15 марта 2018 г. № 44-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Рисунок 3 – Основные направления мероприятий по реализации демографической политики в Амурской области

Рассмотрим некоторые мероприятия более подробно.

– мероприятия по повышению рождаемости, обеспечивающей воспроизводство населения:

а) совершенствование региональной системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей, включая регулярный пересмотр и индексацию их размеров с учетом инфляции, в том числе для устранения ситуаций попадания семьи в категорию бедных в связи с рождением ребенка;

б) развитие системы адресной помощи семьям, воспитывающим детей, в том числе семьям с особыми потребностями;

в) создание условий для повышения доступности жилья и улучшения жилищных условий для семей с детьми по мере рождения детей;

г) обновление инфраструктуры дошкольных образовательных организаций;

д) содействие занятости родителей, имеющих малолетних детей, в целях обеспечения возможности совмещения родителями профессионального образования и профессионального обучения профессиям, востребованным на рынке труда, и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью;

е) укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, пропаганда ценностей семьи, имеющей нескольких детей и др.;

– мероприятия по снижению смертности от основных причин:

1) снижение смертности от основных причин;

2) формирование и создание условий для ведения здорового образа жизни, в том числе обеспечение доступности объектов физической культуры и спорта;

3) профилактика и снижение заболеваемости ВИЧ-инфекцией, туберкулезом, в том числе в группах социального риска, и снижение смертности от туберкулеза;

4) обеспечение на уровне выше общероссийского материально-технического оснащения организаций охраны материнства и детства, развития и взаимодействия перинатальных центров, детских поликлиник и организаций родовспоможения;

5) Обеспечение дальнейшего сокращения материнской и младенческой смертности, укрепления репродуктивного здоровья отцов, детей и молодежи в рамках региональных проектов и программ ответственного родительства;

– мероприятия по привлечению на территорию Дальнего Востока мигрантов на постоянное место жительства и их адаптация и интеграция в общество:

а) привлечение внутренних мигрантов в Амурскую область, обеспечение их рабочими местами, помощь в переезде, провозе багажа, обеспечении жильем и адаптации на новом месте жительства;

– мероприятия по привлечению на территорию Дальнего Востока мигрантов на постоянное место жительства и их адаптация и интеграция в общество:

1) совершенствование программы мобильности трудовых ресурсов, в том числе приоритизация реализации программы на территории Дальнего Востока, обеспечение привлечения трудовых мигрантов из всех субъектов Российской Федерации, снятия барьеров для участия работодателей в программе;

2) получение профессионального образования, дополнительного профессионального образования и прохождения профессионального обучения гражданами, переехавшими в Амурскую область;

– мероприятия по содействию переселения соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Амурскую область:

а) переселение соотечественников, проживающих за рубежом, в Амурскую область на постоянное место жительства;

б) обеспечение обустройства и хозяйственной деятельности в поселениях соотечественников-старообрядцев в Амурской области.

Более подробно рассмотрим расходы областного бюджета, направляемые на поддержку материнства и детства. Будут рассмотрены показатели за 2020-2022 год.

На рисунке 4 представлены данные по единовременной выплате при рождении первого ребенка и предоставлении регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка в субъектах РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

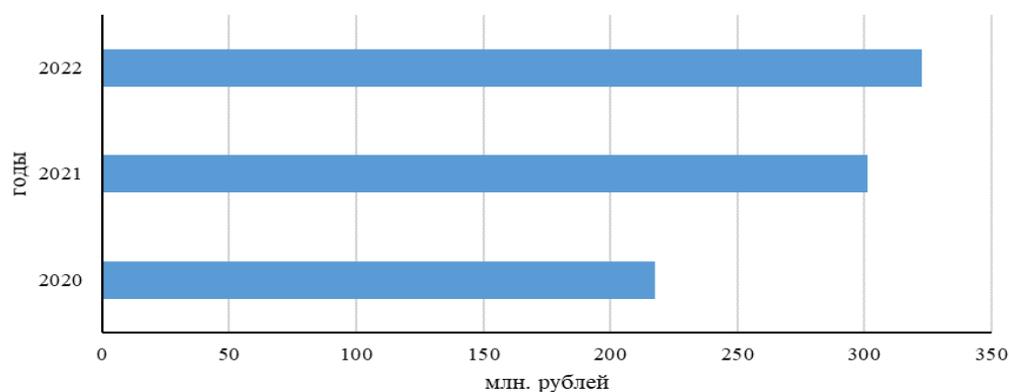


Рисунок 4 – Единовременная выплата при рождении первого ребенка и предоставление регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка в субъектах РФ, входящих в состав ДФО

Всего единовременную выплату при рождении первого ребенка и предоставление регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка в субъектах РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа за период 2020 - 2022 годы получили 4082 человека. При этом из запланированных расходов 2022 года, которые составили 324,2 млн. рублей было реализовано только 322,5 млн. рублей.

На рисунке 5 представлены данные по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

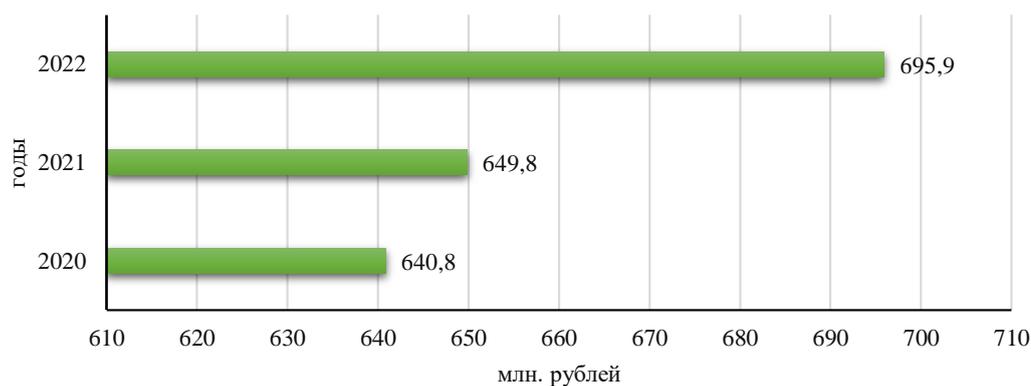


Рисунок 5 – Ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет

Ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет за период с 2020 по 2022 год получили 5017 семей (5295 детей). В 2022 году выполнение показателя составило 100 %.

На рисунке 6 отображены показатели ежемесячных выплат на детей от трех до семнадцати лет.

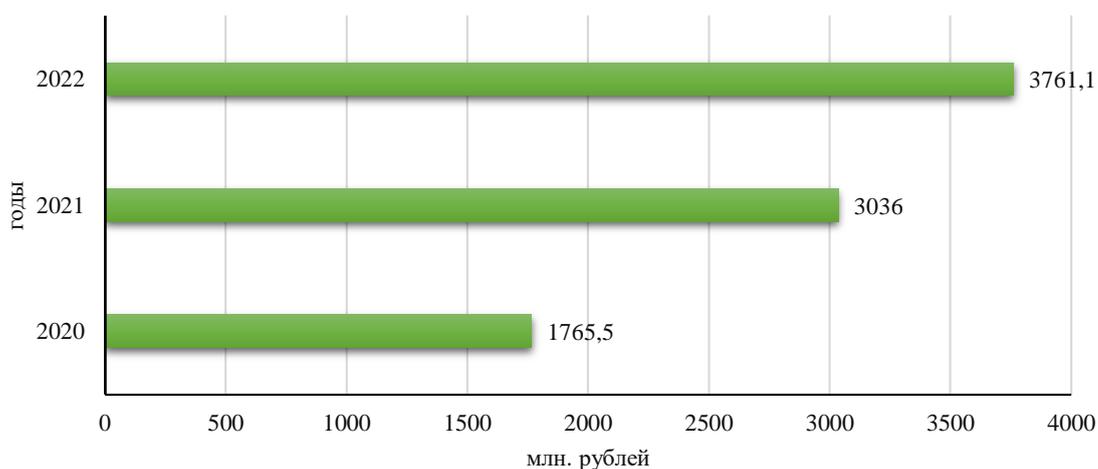


Рисунок 6 – Ежемесячные выплаты на детей в возрасте от трех до семнадцати лет

Как видно из диаграммы за период с 2020 года по 2022 год сумма ежемесячных выплат на детей от трех до семнадцати лет выросла больше чем в 2 раза и составила 3761,1 млн. рублей. Всего выплату за этот период получили 58230

детей Амурской области.

Также в бюджет заложены расходы на социальную поддержку многодетных семей по оплате ЖКУ, проезда в общественном транспорте, питания школьников; освобождению от платы за лекарства по рецептам врачей; приобретению детской одежды и обуви; приобретению автотранспорта (рисунок 7).

Всего социальную поддержку в период с 2020 по 2022 год получили 27495 членов семей, но плановый показатель 2022 года, который составил 315 млн. рублей не был достигнут и остановился на значении в 310,1 млн. рублей.

И ещё одна из социальных выплат это – социальная поддержка малообеспеченных беременных женщин, кормящих матерей и граждан, имеющих детей (рисунок 8).

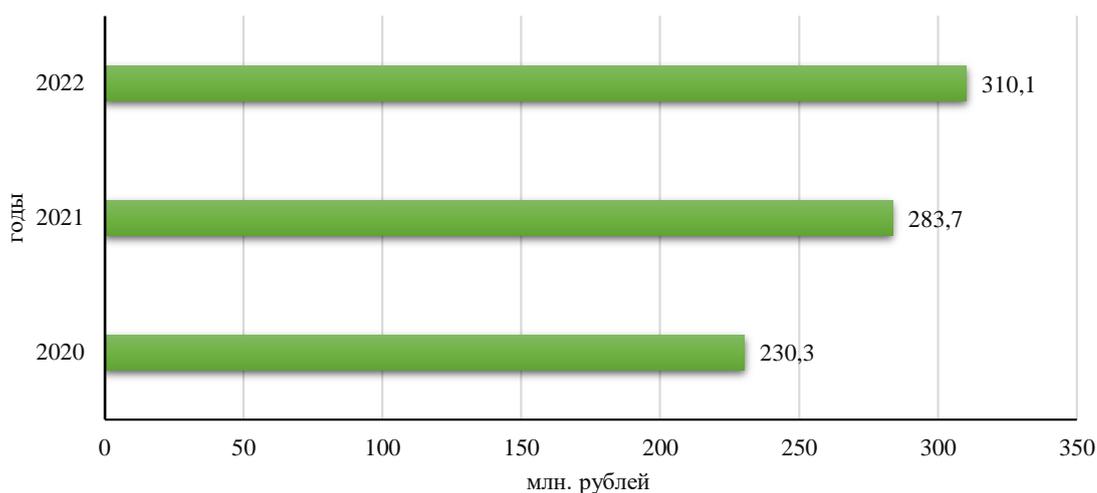


Рисунок 7 – Социальная поддержка многодетных семей по оплате ЖКУ, проезда в общественном транспорте, питания школьников; освобождению от платы за лекарства по рецептам врачей; приобретению детской одежды и обуви; приобретению автотранспорта

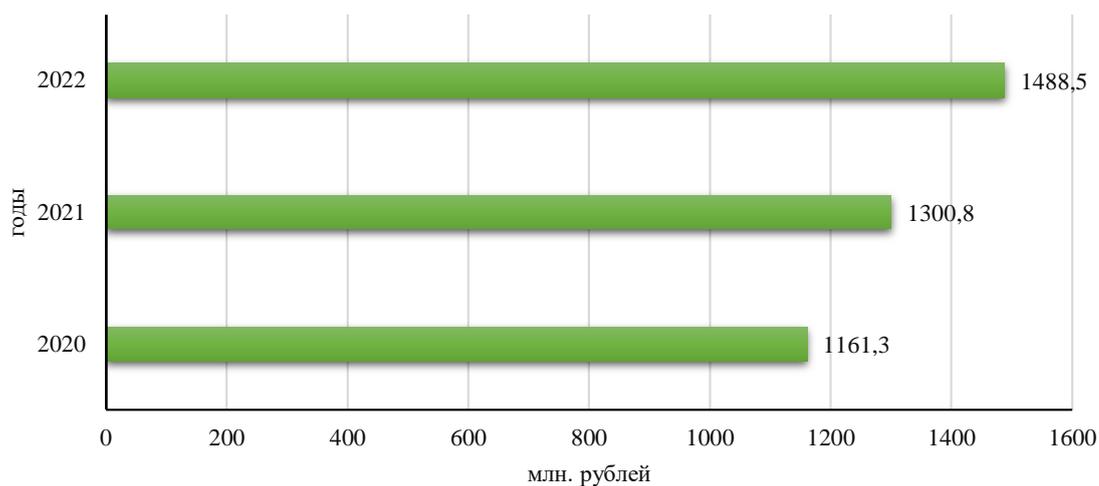


Рисунок 8 – Социальная поддержка малообеспеченных беременных женщин, кормящих матерей и граждан, имеющих детей

Всего социальную поддержку получили 47062 человека. Плановый показатель 2022 года (1510,9 млн. рублей) не был достигнут, но как видно из диаграммы показатели стабильно растут из года в год.

Как видно из данных, приведенных выше какие-то показатели были достигнуты в полной мере, некоторые значительно отличаются от запланированных, но это лишь говорит о том, что всегда есть к чему стремиться и вносить какие-то коррективы.

За истекшее 10-летие в демографическом развитии Амурской области отмечались некоторые позитивные изменения. Благодаря мерам, принятым правительством, повышался уровень рождаемости и снижался уровень смертности населения. Так, в 2019 году по сравнению с 2009 годом общий коэффициент смертности снизился с 15,1 до 14,0 промилле. В 2020 - 2021 годах отмечался рост коэффициента смертности, что было связано с ухудшением эпидемиологической обстановки.

До 2014 года увеличивался суммарный коэффициент рождаемости, выросла средняя продолжительность жизни населения. В то же время следует отметить наметившийся в последние годы (2013 - 2021 гг.) негативный тренд в динамике уровня рождаемости – сокращение количества рождений. При этом темпы сокращения рождаемости опережают темпы снижения смертности, что

приводит к сохранению и даже росту естественной убыли населения. В 2021 году естественная убыль увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 2067 человек, или 42 %.

На протяжении длительного периода времени (1992 – 2021 гг.) отток населения из области стабильно превышает его приток. Естественная убыль населения, наряду с миграционной убылью, способствует сокращению числа жителей Амурской области. За 10 лет численность населения области снизилась на 49,0 тыс. человек, что составляет 6, % от общего числа населения.

В 2021 году на социальную защиту было направлено в два раза больше выплат, чем в 2018 году. Объем таких выплат составил 16,9 млрд. рублей.

Сегодня в области предоставляется более 80 видов мер социальной поддержки для 30 категорий граждан.

Семья, в которой родился первый ребенок, одновременно получает 30 тысяч рублей. А при рождении второго ребенка дополнительно к федеральному материнскому капиталу семья получает также и региональную доплату. Вместе получается более 900 тыс. рублей, которые можно потратить на улучшение жилищных условий или образование детей. За 4 года выплаты получили более 13,5 тысячи семей. Более 40 тысяч амурских семей с низкими доходами получают сегодня поддержку на детей от государства.

С сентября 2022 была введена новая мера поддержки – подарки всем новорожденным от области. Их получили уже более 2500 семей. В подарок входят детская одежда, постельное белье, игрушки.

На национальный проект «Демография» в Амурской области было направлено 2,3 млрд. рублей.

Одна из национальных целей – увеличение продолжительности жизни. С 2021 года внедряется система долговременного ухода за пожилыми людьми и инвалидами. Этой услугой воспользовались около тысячи человек.

Также в 2020 году в области начал работать новый механизм поддержки – социальный контракт. В программе приняли участие почти 2 тыс. человек, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Благодаря социальному контракту люди смогли найти работу, открыть свое дело, устроить подсобное хозяйство. На выделяемые гранты можно купить оборудование или арендовать помещение. Кто-то получил необходимые юридические и бухгалтерские услуги.

Продолжается работа по обеспечению жильем детей-сирот. Эта категория составляет в области порядка 3700 человек. Ежегодно увеличиваются объемы финансирования на эти цели. Соответственно растет и число детей, которых удалось обеспечить жильем.

В августе 2021 года в областное законодательство внесены изменения, предоставляющие возможность приобретения квартир в многоквартирных домах, строительство которых не завершено. А в январе 2022 года Правительством области утверждена программа по ликвидации до 2027 года накопившейся задолженности по обеспечению жильем всех детей-сирот, включенных в список на 01 января 2020 года.

В прошлом году также введена новая мера социальной поддержки – выплаты на приобретение жилья многодетным семьям, живущим в аварийном жилье в зоне БАМа.

Исходя из анализа проведенного выше можно говорить о том что несмотря на удачные меры реализации демографической политики в Амурской области существуют проблемы, которые требуют поэтапного решения в длительной перспективе. К таким проблемам относятся:

- 1) значительное снижение численности населения;
- 2) в системе расселения региона отражаются основные тренды, характерные для российской системы расселения, проявляющиеся в процессах деградации средних и малых городов;
- 3) в городах и других населенных регионах режим воспроизводства населения носит суженный характер;
- 4) увеличивается число разводов.

Исходя из того, что меры которые уже реализуются носят больше экономический характер, при этом не дают тот результат к которому стремятся власти,

нужно задуматься о том, что нужно подойти к решению проблем с другой стороны.

2.3 Рекомендации по совершенствованию демографической политики в Амурской области

Одним из приоритетов стратегии развития региона до 2035 года стало «Сбережение и развитие человеческого капитала». Основная стратегическая цель Амурской области в демографической сфере – рост численности населения региона.

Увеличение численности населения можно обеспечить за счет популяризации и продвижения традиционных семейных ценностей для укрепления позитивного образа семьи, в том числе многодетной.

В настоящее время институт семьи переживает серьезнейший кризис, как никогда актуальна мотивация подростков, юношей и девушек на социально значимые семейные ценности. Традиции семьи и функциональные роли в семье в наши дни размыты. Полороловое воспитание подрастающего поколения в стране плачевное. Молодые люди зачастую не имеют собственного опыта укрепления семейных отношений, что делает их весьма уязвимыми для влияния «внесемейных» ценностей.

Для более точной картины обратимся к данным опроса Всероссийского центра исследования общественного мнения (ВЦИОМ)³⁴. По мнению большинства россиян (71 %), в наши дни предпочтительнее вступить в брак и жить в семье (данная точка зрения особенно актуальна среди респондентов в возрасте старше 60 лет), 10 % от всех опрошенных полагают, что следует жить в семье, но не регистрировать брак официально (что составило 13-14 % ответов молодежи), 11 % считают, что лучше жить одному и в брак не вступать, а 2 % ответили, что предпочтительнее вступить в фиктивный брак, но жить одному. За четыре года несколько снизилась доля россиян, называющих предпочтительным вступление в брак и жизнь в семье (78 % в 2017 г.).

³⁴ Идеальная семья по-русски: аналитический обзор [Электронный ресурс] // ВЦИОМ: офиц. сайт. 2017. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/idealnaya-semya-po-russki> (дата обращения: 13.04.2023).

В то же время выросла доля тех, кто предпочитает жить один, не вступая в брак (в 2017 г. Доля таких респондентов составляла 5 %, а в 2021 уже 11 %). Одиночество выбирает каждый пятый среди разведенных (20 %) и холостых россиян (19 %). Что касается среднего возраста для вступления в брак, то большинство россиян придерживается мнения, что для мужчин это возраст 28 лет, а для женщин 23-24 года. Уже из этих данных можно говорить о разном отношении к браку молодого населения и тех кто старше 60 лет.

Далее было исследовано мнения россиян о взаимоотношениях непосредственно внутри семьи. Здесь мнения различаются не только в зависимости от возраста респондентов, но и от их пола. Так, для женщин, больше, чем для мужчин, имеет значение благополучие в семье (25 % против 18 %) и тот фактор, что семья полная (20 % против 14 %). Что касается разногласий в зависимости от возраста, то чем моложе россияне, тем чаще они считают признаком образцовой семьи царящую в ней любовь (с 10 % среди пожилых до 19 % среди молодежи). И, напротив, чем старше респонденты, тем более актуален для них фактор взаимопонимания (с 17 до 31 %).

Чтобы понять придерживается ли мнения россиян молодежь Амурской области был проведен опрос среди студентов АмГУ. В опросе приняли участие 120 человек. Студентам была предложена анкета на тему семейных ценностей.

В ходе исследования было опрошено 70 женщин (66,5 %) и 50 мужчин (33,5 %). Большинство респондентов в возрасте 21-23 лет (таблица 10)

Таблица 10 – Возрастной состав респондентов

в процентах

Возраст (лет)	Женщины	Мужчины
18-20	23,7	11,8
21-23	34,4	20
24-25	8,4	1,7

В ходе исследования также выявлено, что в различных категорий молодого поколения читают регулярно литературу по проблемам семьи и брака 5 %, читали однажды – 25 %, вообще не читали – 65 %, ничего не слышали о такой литературе – 5 % (рисунок 9).



Рисунок 9 – Знаете ли вы литературу по проблемам семьи и брака?

Молодое поколение считает, что готовить молодежь к созданию семьи надо заранее, еще в школе (75 %), 16 % считают, что в школе говорить об это рано (рисунок 10).

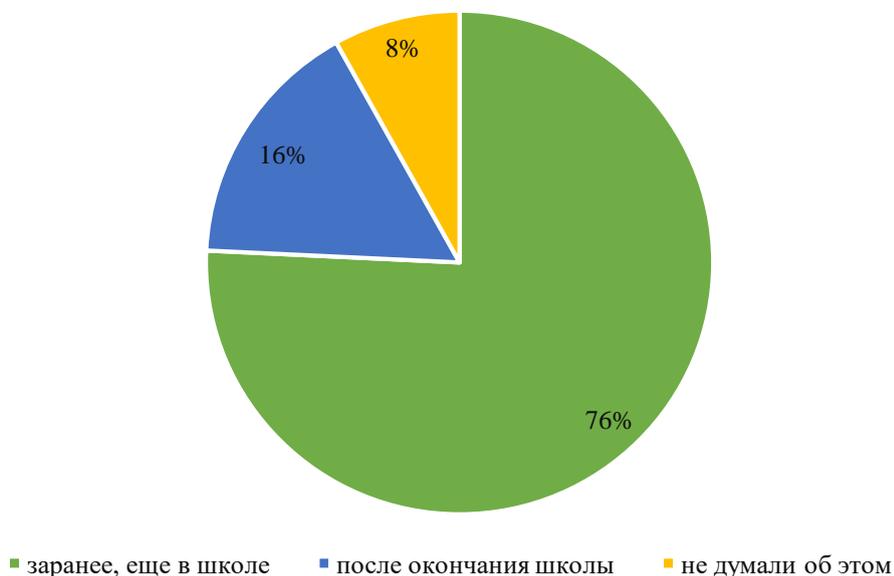


Рисунок 10 – В каком возрасте нужно готовить молодое поколение к созданию семьи?

Также нужно отметить, что более половины студентов (68 %) считают

наиболее подходящим возрастом для создания семьи 27-30 лет, так как в приоритете для них построить карьеру (32 %), пожить для себя (36 %) (рисунок 11).

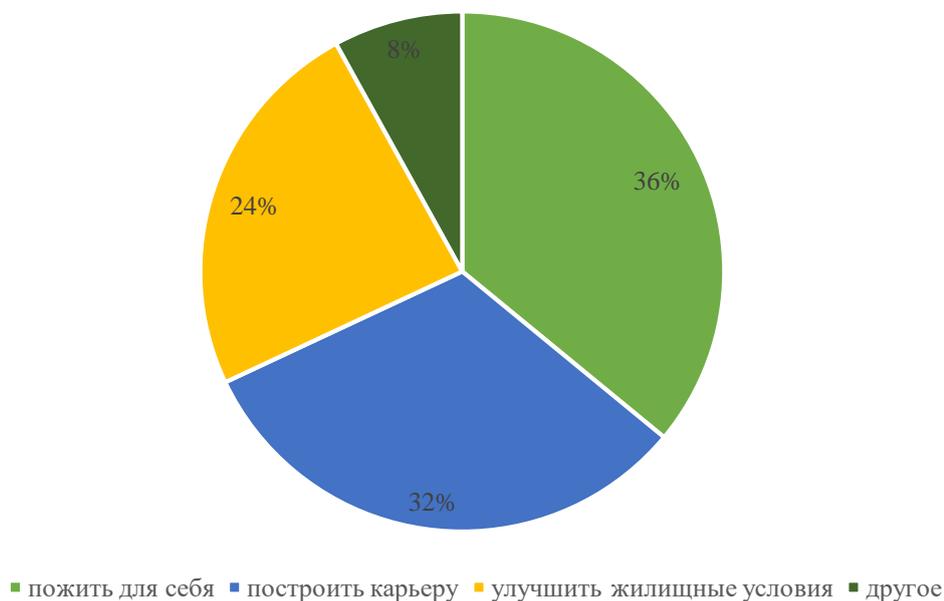


Рисунок 11 – Почему молодежь откладывает создание семьи?

Отвечая на последний опрос анкеты готовы ли вы сами к семейной жизни мнения разделились. 32 % считают, что еще морально не готовы к такой ответственности, 48 % сомневаются в готовности ссылаясь на недостаток знаний в сферах семейной деятельности (экономическая, хозяйственно-бытовая, воспитательная и др.), 20 % готовы к созданию собственной семьи (рисунок 12).

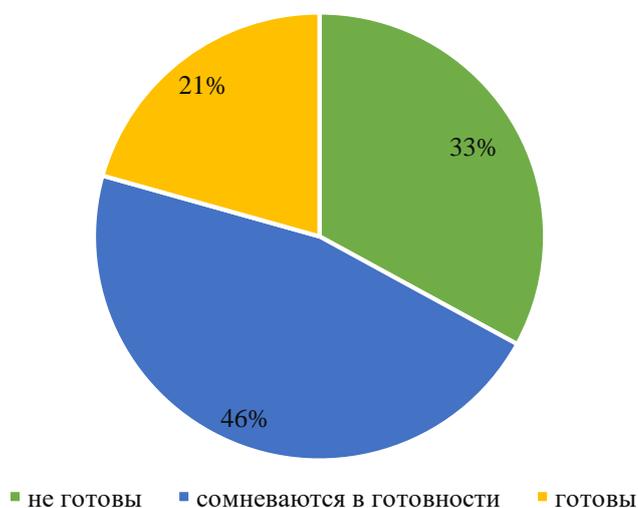


Рисунок 12 – Готовы ли вы к созданию собственной семьи?

Анализируя результаты опроса в целом, позитивным следует считать наличие у различных категорий молодого поколения ориентации на семейный образ жизни. Среди опрошенных 78 % положительно относятся к браку и 80 % хотели бы иметь детей. Но нужны новые меры, для продвижения и укрепления семейных ценностей.

Наряду с решением уже известных проблем семьи, связанных с повышением ее уровня жизни, а также ценности института семьи для государства и общества, укрепление семьи как социального института, профилактика деструктивных тенденций, важно формировать должное позитивное отношение среди различных категорий молодежи к семье и браку. Необходимы должные позитивные установки на семью и брак, готовность реализовать заявленные установки на практике в повседневной семейной жизни. В современных условиях, когда внешний социальный контроль за поведением молодежи ослабел, а силы внутреннего еще не сформированы, необходимо воспитание культуры чувств и умения жить в семье.

Исходя из всего выше перечисленного считаю нужным в дополнение к мероприятиям, которые уже реализуются Управлением ЗАГС Амурской области, приобщение Амурской области ко Всероссийской информационной компании «Семья – мой главный жизненный проект», которая была включена в План мероприятий по реализации в 2021-2025 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. Целью данной информационной компании является популяризация и продвижение традиционных семейных ценностей, семьи, материнства, отцовства и детства. Также в дополнение к этой компании предлагаю разработку и реализацию проекта «Наш выбор – семейные ценности». Данный проект направлен на формирование семейных ценностей в молодежной среде, вооружение их знаниями в области психологии, педагогики и экономики, которые необходимы для создания гармоничной семьи.

В гл. 3 п. 24 Указа Президента РФ от 9 ноября 2022 года № 809 «Об утвер-

ждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»³⁵ утверждены цели и задачи государственной политики по сохранению, укреплению и продвижению традиционных семейных ценностей (в том числе защита института брака как союза мужчины и женщины), обеспечение преемственности поколений, многодетности, забота о достойной жизни старшего поколения, формирование представления о сбережении народа России как об основном стратегическом национальном приоритете.

Целью проекта указанного выше станет утверждение традиционных семейных ценностей путем систематической межведомственной работы по их формированию и укреплению среди молодежи.

Задачи проекта представлены на рисунке 13.

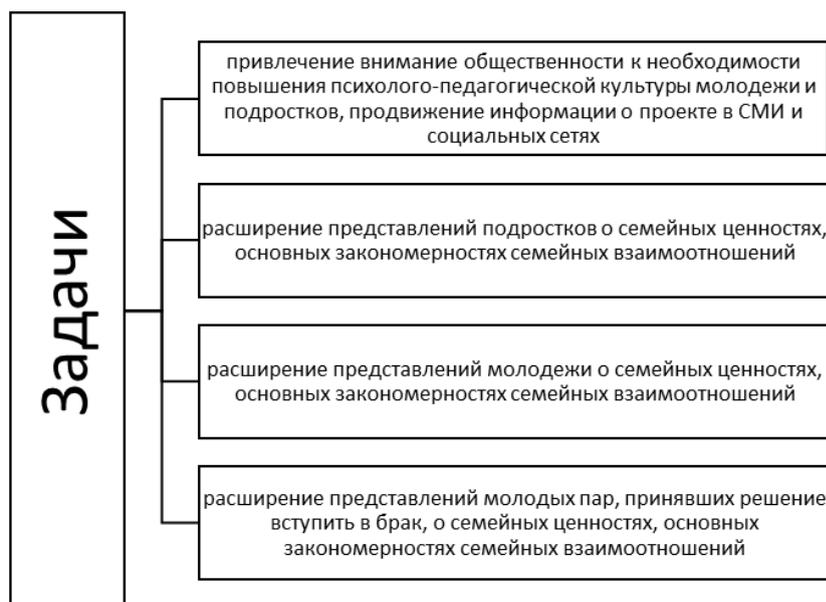


Рисунок 13 – Задачи проекта «Наш выбор – семейные ценности»

Для реализации цели и задач проекта планируется проведение проекта с учащимися 9-11 классов, студентами, молодыми парами, решившими вступить в брак Амурской области, который включает такие виды межведомственных работ

³⁵ Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 09 ноября 2022 г. № 809. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

как лекции, практические занятия с элементами тренинга, практикумы, проведение просветительской работы в ЗАГСе, кинолекторий. В проекте примут участие не менее 200 человек, из них школьников не менее 80 человек, не менее 100 человек студентов и молодых пар, решивших вступить в брак не менее 20 человек. В таблице 11 представлен план мероприятий проекта «Наш выбор – семейные ценности».

Таблица 11 – План мероприятий по реализации проекта «Наш выбор – семейные ценности»

Направление работы	Содержание мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	2	3	4
Школьники	лекции: «Рождение семьи»; «Особенности современной семьи, ее структура, динамика»; «Традиционные и современные функции семьи»; «Основные ценности семьи» Семейный тайм-менеджмент»; «Семейный бюджет»	Сентябрь – ноябрь 2023 г.	Министерство образования Амурской области, Министерство культуры и национальной политики Амурской области, Общественный совет при Управлении ЗАГС Амурской области
Студенты	«Эволюция брачно-семейных отношений в истории общества; «Факторы стабильности брака в первые годы супружеской жизни»; «Семейный бюджет»; «Семейный тайм-менеджмент». Практическое занятие: «История своей семьи» по семейным фотоархивам	Сентябрь – ноябрь 2023 г.	Министерство образования Амурской области, Министерство культуры и национальной политики Амурской области, Общественный совет при Управлении ЗАГС Амурской области
Молодые пары, решившие вступить в брак	Практические занятия: «Крепкая семья»; «Родительство в радость»	Февраль – апрель 2024 г.	Общественный совет при Управлении ЗАГС; Совет отцов Амурской области

Для школьников в рамках проекта будут разработаны лекции:

– «Рождение семьи» – раскрытие содержание понятия «семья», знакомство с Семейным кодексом РФ, как выстроить отношения, чтобы построить крепкую и гармоничную семью, информационно-просветительские материалы о се-

мейных ценностях и ответственном родителстве Всероссийской информационной компании «Семья – мой главный жизненный проект»;

– «Особенности современной семьи, ее структура, динамика» – расширение знаний о современных особенностях семьи, ее структуре, а также стадиях развития семьи, информационно-просветительские материалы о семейных ценностях и ответственном родителстве Всероссийской информационной компании «Семья – мой главный жизненный проект»;

– «Традиционные и современные функции семьи» – рассмотреть и сравнить есть ли отличия в функциях современной и традиционной семьи, а также определить значимость этих функций для каждого из членов семьи, информационно-просветительские материалы о семейных ценностях и ответственном родителстве Всероссийской информационной компании «Семья – мой главный жизненный проект»;

– «Основные ценности семьи» – выявление необходимости сохранения семейных ценностей в современной семье, осознание значимости семьи как основы общества, информационно-просветительские материалы о семейных ценностях и ответственном родителстве Всероссийской информационной компании «Семья – мой главный жизненный проект»;

– «Семейный тайм-менеджмент» – будут рассмотрены основные принципы эффективного распределения времени и нагрузки

– «Семейный бюджет» – раскрытие понятий «доход», «расход», «бюджет», формирование первичного представления о семейном бюджете, а также бережного отношения к материальным ценностям.

Предполагается, что работа над лекциями будет носить межведомственный характер, поэтому ответственными исполнителями могут быть такие органы как: Министерство образования Амурской области, Министерство культуры и национальной политики Амурской области, Общественный совет при Управлении ЗАГС Амурской области.

Исполнители реализуют предусмотренные мероприятия как самостоятельно, в соответствии с собственными организационными планами, так и могут

организовывать и проводить совместные мероприятия, направленные на популяризацию семейных ценностей на территории Амурской области.

Для студентов будут проведены подобные лекции, но с упором на более обширные знания в сфере семейных взаимоотношений:

а) «Эволюция брачно-семейных отношений в истории общества» – будут рассмотрены этапы развития брачно-семейных отношений, три исторических типа семьи, характерные особенности современной семьи, психологические особенности российских семей и тенденции в развитии современной семьи;

б) «Факторы стабильности брака в первые годы супружеской жизни» – будут рассмотрены такие факторы как: продолжительность периода ухаживания до заключения брака, ситуация оформления брака и другие;

в) «Семейный бюджет» – рассмотреть и овладеть основными принципами принятия оптимальных финансовых решений в процессе своей жизнедеятельности;

г) «Семейный тайм-менеджмент» – будут рассмотрены основные принципы эффективного распределения времени для совмещения семейной, рабочей и возможно учебной нагрузки.

Также в рамках практических занятий можно создать «Историю своей семьи» из семейных фотоархивов.

Работа над лекциями для студентов будет также носить межведомственный характер, поэтому ответственными исполнителями могут быть такие органы как: Министерство образования Амурской области, Министерство культуры и национальной политики Амурской области, Общественный совет при Управлении ЗАГС Амурской области.

Исполнители реализуют предусмотренные мероприятия как самостоятельно, в соответствии с собственными организационными планами, так и могут организовывать и проводить совместные мероприятия, направленные на популяризацию семейных ценностей на территории Амурской области.

Для молодых пар, решивших вступить в брак, будут проведены практические занятия «Крепкая семья» и «Родительство в радость». Данные занятия будут

носить формат тренинга (занятия, проводимые в свободном формате с использованием различных комбинаций: метод мозгового штурма, беседы, дискуссии). На данных занятиях люди, уже имеющие опыт семейных отношений, будут делиться своими знаниями, примерами из жизни, предлагать на практике проверить новую усвоенную ранее на тренинге информацию. Так же во время занятий будут запускаться информационно-просветительские материалы о семейных ценностях и ответственном родительстве Всероссийской информационной компании «Семья – мой главный жизненный проект»;

Ответственные за данные мероприятия: Общественный совет при Управлении ЗАГС, Совет отцов Амурской области.

Ожидаемые качественные показатели после реализации проекта:

1) привлечение внимания населения Амурской области (разных возрастных групп) к необходимости продвижения традиционных семейных ценностей, к необходимости повышения культуры молодежи, в сфере психологии и педагогики;

2) расширение познаний школьников о семье, её ценностях, основных принципах построения крепких семейных взаимоотношений;

3) расширение знаний молодежи о этапах построения семьи с сохранением и формированием традиционных семейных ценностей, для устойчивых взаимоотношений внутри семьи;

4) повышение заинтересованности молодых, принявших решение вступить в брак, к формированию ценностей внутри своей будущей семьи, к основам построения прочных взаимоотношений.

Ожидаемыми количественными показателями станут:

– привлечено к реализации проекта не менее 200 человек из жителей Амурской области, из них школьников не менее 80 человек, не менее 100 человек студентов и молодых пар, решивших вступить в брак не менее 20 человек;

– проведено не менее 45 лекций и 20 практических занятий, направленных на популяризацию и продвижение традиционных семейных ценностей;

– привлечено не менее не менее 4 органов исполнительной власти и не менее 2 советов при органах исполнительной власти, для оказания помощи в реализации проекта направленного на популяризацию и продвижение традиционных семейных ценностей.

Таким образом проведя анализ некоторых демографических показателей Амурской области были выявлены проблемы. Одна из них – снижение численности населения Амурской области.

Одной из причин отрицательной динамики численности населения является снижение рождаемости в регионе. Основной возраст для рождения детей у амурчанок в период с 2010 по 2021 гг. составил 25 - 29 лет. Величина суммарного коэффициента в среднем сложилась 1,75 рождений на одну женщину, сохраняясь ниже уровня, необходимого для простого численного замещения поколений родителей их детьми (2,14 - 2,15 рождений на одну женщину).

Меры, которые уже осуществляются в регионе улучшают ситуацию, но не решают. Так как приоритеты далеко не всех Амурчан направлены на данный момент на создание семьи и рождение детей. Для положительного изменения в репродуктивном поведении населения региона были предложены меры по формированию и популяризации традиционных семейных ценностей. А именно присоединение Амурской области к Всероссийской информационной компании «Семья – мой главный жизненный проект» и реализация проекта «Наш выбор – семейные ценности».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Демографическая политика представляет собой целенаправленную деятельность социальных институтов и государственных органов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения.

Исследуя темпы изменения численности населения в субъектах РФ, входящих в состав РФ наблюдается снижение численности почти во всех субъектах. В частности, в Амурской области коэффициент изменения составляет 94,6 %.

На данный момент в системе расселения региона отражаются основные тренды, характерные для российской системы расселения, проявляющиеся в процессах деградации средних и малых городов.

Что касается естественного прироста населения, то из года в год наблюдается тенденция на убыль населения, если в 2010 году число родившихся составляло 11479 человек, то в 2021 этот показатель остановился на значении 7373 человека, а количество умерших наоборот возросло с 12740 человек до 14350 человек.

Основной возраст для рождения детей у амурчанок составил 25 - 29 лет. Величина суммарного коэффициента в среднем сложилась 1,75 рождений на одну женщину, сохраняясь ниже уровня, необходимого для простого численного замещения поколений родителей их детьми (2,14 - 2,15 рождений на одну женщину).

Проведя анализ брачности было выявлено, что показатели регистрируемой брачности в Амурской области, несмотря на колебания, имели тенденцию к росту, чему способствовала благоприятная возрастная структура населения, но и количество разводов также увеличивается.

Что касемо реализации мер в сфере демографической политики из данных приведенных выше какие-то показатели были достигнуты в полной мере, некоторые значительно отличаются от запланированных, но это лишь говорит о том, что всегда есть к чему стремиться и вносить какие-то коррективы.

За истекшее 10-летие в демографическом развитии Амурской области

отмечались некоторые позитивные изменения. Благодаря мерам, принятым правительством, повышался уровень рождаемости и снижался уровень смертности населения, но несмотря на удачные меры реализации демографической политики в Амурской области существуют проблемы, которые требуют поэтапного решения в длительной перспективе.

Одним из приоритетов стратегии развития региона до 2035 года стало «Сбережение и развитие человеческого капитала». Основная стратегическая цель Амурской области в демографической сфере – рост численности населения региона.

Увеличение численности населения можно обеспечить за счет популяризации и продвижения традиционных семейных ценностей для укрепления позитивного образа семьи, в том числе многодетной.

В настоящее время институт семьи переживает серьезнейший кризис, как никогда актуальна мотивация подростков, юношей и девушек на социально значимые семейные ценности.

Для достижения этой цели было предложено в дополнение к мероприятиям, которые уже реализуются Управлением ЗАГС Амурской области, приобретение Амурской области к Всероссийской информационной компании «Семья – мой главный жизненный проект» и реализация проекта «Наш выбор – семейные ценности».

Ожидаемые качественные показатели после реализации проекта: расширение познаний школьников о семье, её ценностях, основных принципах построения крепких семейных взаимоотношений; расширение знаний молодежи о этапах построения семьи с сохранением и формированием традиционных семейных ценностей, для устойчивых взаимоотношений внутри семьи.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Амирова, А.Т. Оценка программ и политик на федеральном и региональном уровне в России и в мире / А.Т. Амирова // *Фундаментальные исследования*. – 2016. – № 7. – С. 316.
- 2 Бюджет для граждан [Электронный ресурс] // Минфин России: офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа: https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/process/utverzhdnie/budget_citizen. – 12.04.2023.
- 3 Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 30.03.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 4 Всероссийская информационная кампания «Семья – мой главный жизненный проект» [Электронный ресурс] // Фонд «Детям»: офиц. сайт. – 2021. – Режим доступа: <https://www.fond-detyam.ru>. – 12.04.2023.
- 5 ВЦИОМ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа: <https://wciom.ru>. – 13.04.2023.
- 6 Гокова, О.В. Пронаталистская политика с позиции политической социологии / О.В. Гокова // *Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета*. – 2017. – № 6 (108). – С. 141.
- 7 Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 21.07.2014). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 8 Демографический ежегодник России 2021: приложение к сборнику (информация в разрезе субъектов Российской Федерации) [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики России: офиц. сайт. – Режим доступа: <https://gks.ru/storage/mediabank/pril-dem21.rar>. – 12.04.2023.
- 9 Демографический понятийный словарь / под ред. Л.Л. Рыбаковского. – М.: Экон-Информ, 2007. – 256 с.
- 10 Демографический энциклопедический словарь / ред. Д.И. Валентей. – М.: Советская энциклопедия, 1985. – 569 с.

11 Демография [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики: офиц. сайт. – 2012. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781>. – 12.04.2023.

12 Демография для практических работников: методические рекомендации для специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации / под ред. Л.Л. Рыбаковского. – М.: Экон-информ, 2014. – 369 с.

13 Демография: современное состояние и перспективы развития / под ред. Д.И. Валентея. – М.: Высшая школа, 1997. – 442 с.

14 Ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации [Электронный ресурс] // Государственная Дума РФ: офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа: <http://duma.gov.ru/legislative/documents/president>. – 20.04.2023.

15 Елизаров, В.В. Региональные программы как инструмент региональной демографической политики / В.В. Елизаров, Н.Г. Джанаева // Региональная демографическая политика: сборник статей. – М.: МАКС Пресс, 2012. – С. 12.

16 Елизаров, В.В. Современная демографическая политика. Введение в демографию: учебник / В.В. Елизаров. – М.: ТЕИС, 2003. – 593 с.

17 Идеальная семья по-русски: аналитический обзор [Электронный ресурс] // ВЦИОМ: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/idealnaya-semya-po-russki>. – 13.04.2023.

18 Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. – М.: Омега-Л, 2015. – 56 с.

19 Макар, С.В. Демографическая политика. Демография: учебное пособие // С.В. Макар. – М.: КНОРУС, 2012. – 378 с.

20 Масалов, А.А. Демографическая политика: теоретические подходы к определению / А.А. Масалов // Социально-гуманитарные знания. – 2014. – № 6. – 357 с.

21 Народонаселение: Энциклопедический словарь / отв. ред. Г.Г. Меликян. – М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. – 348 с.

22 Национальный проект «Демография» [Электронный ресурс] //

Национальные проекты: офиц. сайт. – 2020. – Режим доступа: <https://национальныепроекты.рф/projects/demografiya>. – 15.04.2023.

23 О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 606. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

24 О некоммерческих организациях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ (ред. от 31.01.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

25 О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26 Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения Амурской области на 2014 – 2020 годы» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 03 июля 2013 г. № 302. Доступ из справ.-правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

28 Об утверждении концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 09 октября 2007 г. № 1351 (с изм. и доп. от 01 июля 2014 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29 Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 09 ноября 2022 г. № 809. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 Об утверждении Плана мероприятий Амурской области по реализации Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Амурской области от 15

марта 2018 г. № 44-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 Орлова, И.Б. Демографическое благополучие России / И.Б. Орлова. – М.: Норма, 2013. – 279 с.

32 Паспорт национального проекта «Демография» [Электронный ресурс] // Правительство России: офиц. сайт. – 2020. – Режим доступа: <http://government.ru/info/35559>. – 12.04.2023.

33 Паспорт федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития и инвестиций Самарской области: офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа: https://economy.samregion.ru/upload/iblock/99f/Pasport-FP-_Starsheepokolenie_.pdf. – 11.04.2023.

34 Портал Правительства Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2018. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/iogv>. – 14.05.2023.

35 Региональная экономика / под ред. В.И. Видяпина, М.В. Степанова. – М.: Инфра-М, 2015. – 666 с.

36 Рыбаковский Л.Л. Вопросы демографического развития России в президентских посланиях: влияние на эффективность демографической политики / Л.Л. Рыбаковский, С.В. Рязанцева, В.А. Безвербный // Горизонты экономики. – 2011. – № 2. – С. 39-47.

37 Рыбаковский, О.Л. Демографическая политика: определение, структура, цели / О.Л. Рыбаковский, О.А. Таюнова // Наука. Культура. Общество. – 2019. – № 1.100. – С. 202.

38 Рыбаковский, О.Л. Оценка эффективности мер демографической политики 1980-х годов / О.Л. Рыбаковский, О.А. Таюнова // Социологические исследования. – 2013. – № 12. – С. 108.

39 Семейная политика. Демографическая энциклопедия / ред. А.А. Ткаченко, А.В. Аношкин, М.Б. Денисенко. – М.: Энциклопедия, 2013. – 741 с.

40 Семья и рождаемость: аналитический отчет по итогам выборочного наблюдения репродуктивных планов населения в 2021 г. – М.: Росстат, 2022. –

34 с.

41 Сигарева, Е.П. Концептуальные противоречия демографической и миграционной политики / Е.П. Сигарева // Моделирование демографического развития и социально-экономическая эффективность реализации демографической политики России: материалы международной научно-практической конференции / отв. ред. С.В. Рязанцев, Е.Е. Письменная. – М.: Экономическое образование, 2015. – 521 с.

42 Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2012. – Режим доступа : <https://28.rosstat.gov.ru>. – 15.4.2023.

43 Ткаченко, А.А. Государственная политика и национальный проект «Демография» / А.А. Ткаченко // Народонаселение. – 2018. – № 4. – С. 35.

44 Ткаченко, А.А. Демографическая политика в Российской Федерации // Демографическая энциклопедия / А.А. Ткаченко, А.В. Аношкин, М.Б. Денисенко. – М.: Энциклопедия, 2013. – 256 с.

45 Тындик, А.О. Демографическая повестка современной России: структура и воспроизводство населения / А.О. Тындик. – М. : Дело, 2015. – 96 с.

46 Управление ЗАГС по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <https://zags28.amurobl.ru>. – 13.04.2023.

47 Федеральный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет [Электронный ресурс] // Правительство России: офиц. сайт. – 2020. – Режим доступа: <http://government.ru/docs/all/133718>. – 11.04.2023.

48 Федеральный проект «Спорт - норма жизни» [Электронный ресурс] // Министерство спорта Российской Федерации: офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа: <http://minsport.gov.ru/activities/fedprosport>. – 13.04.2023.

49 Федеральный проект «Укрепление общественного здоровья» [Электронный ресурс] // Министерство здравоохранения Российской Федерации: офиц. сайт. – 2014. – Режим доступа: <https://minzdrav.gov.ru/poleznye-resursy/natsproektzdravoohranenie/zozh>. – 12.04.2023.

50 Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» [Электронный ресурс] // Минтруд России: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/demography/1>. – 10.04.2023.

51 Харченко, Л.П. Демография: учебное пособие / Л.П. Харченко. – М.: Омега-Л, 2014. – 344 с.

52 Черепанова, А.В. Оценка демографической политики в рамках механизма обеспечения эффективного развития региона / А.В. Черепанова // Экономика региона. – 2009. – № 4. – С. 311.

53 Экономика муниципальных образований / ред. В.Г. Игнатов. – М.: Март, 2015. – 544 с.

54 Эффективность экономики России: федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781>. – 13.04.2023.

СПРАВКА

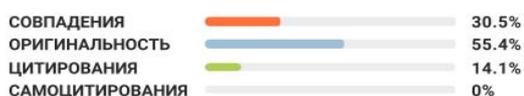
Амурский государственный университет

о результатах проверки текстового документа
на наличие заимствований

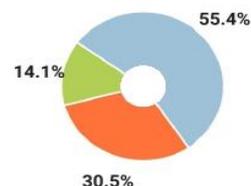
ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ АНТИПЛАГИАТ.ВУЗ

Автор работы: Желудкова Алёна Сергеевна
**Самоцитирование
рассчитано для:** Желудкова Алёна Сергеевна
Название работы: Диплом Желудкова
Тип работы: Выпускная квалификационная работа
Подразделение:

РЕЗУЛЬТАТЫ



ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 12.06.2023



Структура документа:

Проверенные разделы: основная часть с.1, 3-53, содержание с.2

Модули поиска:

ИПС Адилет; Модуль поиска "amursu"; Библиография; Сводная коллекция ЭБС; Интернет Плюс*; Сводная коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования (RuEn); Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu); Переводные заимствования по коллекции Гарант: аналитика; Переводные заимствования по коллекции Интернет в английском сегменте; Переводные заимствования по Интернету (EnRu); Переводные заимствования по коллекции Интернет в русском сегменте; Переводные заимствования издательства Wiley ; eLIBRARY.RU; СПС ГАРАНТ: аналитика; СПС ГАРАНТ: нормативно-правовая документация; IEEE; Медицина; Диссертации НББ; Коллекция НБУ; Перефразирования по eLIBRARY.RU; Перефразирования по СПС ГАРАНТ: аналитика; Перефразирования по Интернету; Перефразирования по Интернету (EN); Перефразированные заимствования по коллекции Интернет в английском сегменте; Перефразированные заимствования по коллекции Интернет в русском сегменте;

Работу проверил: Енина Дарья Владимировна

ФИО проверяющего

Дата подписи:

Подпись проверяющего



Чтобы убедиться
в подлинности справки, используйте QR-код,
который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.