

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зам. зав. кафедрой
_____ В.В. Лазарева
« _____ » _____ 2023 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Управление трудовой миграцией в регионе (на примере Амурской
области)

Исполнитель
студент группы 973-об

(подпись, дата)

А.А. Долгих

Руководитель
доцент, к.т.н.

(подпись, дата)

Ю.А. Праскова

Нормоконтроль
ст. преподаватель

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2023

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический

Кафедра Экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ

Зам. зав. кафедрой

_____ В.В. Лазарева
подпись И.О.Фамилия

« _____ » _____ 2023 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента Долгих Анастасия Александровна

1. Тема выпускной квалификационной работы: Управление трудовой миграцией в регионе (на примере Амурской области)

(утверждена приказом от 26.05.2023 № 1294-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы «09» июня 2023

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: нормативно-правовые акты, статистические данные, научные статьи, учебная литература.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): _____

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) _____

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания 20.04.2023

Руководитель выпускной квалификационной работы Праскова Юлия Александровна, доцент, к.т.наук

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): _____ « _____ » _____ 2023
(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 54 с., 5 таблиц, 8 рисунков, 51 источник.

МИГРАЦИИ, МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ, РЕГУЛИРОВАНИЕ
МИГРАЦИЙ, ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ, МИГРАЦИОННАЯ УБЫЛЬ,
МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

В бакалаврской работе изучены теоретические и правовые основы миграционной политики в области трудовой миграции, проанализирована практика реализации трудовой миграционной политики в Амурской области, предложены направления совершенствования трудовой миграционной политики в регионе.

Объектом исследования в данной бакалаврской работе является трудовая миграция.

Предметом исследования – формирование и реализация трудовой миграционной политики в Амурской области.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| Введение | 5 |
| 1 Теоретические и правовые основы миграционной политики в области трудовой миграции | 8 |
| 1.1 Роль трудовой миграции в экономике страны | 8 |
| 1.2 Содержание и сущность миграционной политики | 16 |
| 1.3 Нормативные правовые основы регулирования миграционных про- цессов | 21 |
| 2 Практика формирования и реализации трудовой миграционной политики в Амурской области | 27 |
| 2.1 Современная оценка и особенности трудовых миграционных про- цессов в регионе | 27 |
| 2.2 Регулирование трудовых миграционных процессов в регионе | 32 |
| 2.3 Проблемы реализации трудовой миграционной политики в регионе и направления ее совершенствования | 39 |
| Заключение | 46 |
| Библиографический список | 49 |
| Приложение А Анкета-опрос для иностранных трудовых мигрантов «Ваш уровень образования» | 55 |

ВВЕДЕНИЕ

Миграция сегодня стала глобальным явлением растущего масштаба и сложности. Многие страны мира теперь являются местом происхождения, транзита или назначения работников-мигрантов. Динамика трудовой миграции может оказывать огромное влияние на социально-экономическую ситуацию в странах происхождения, транзита или назначения мигрантов. В последних трудовая миграция может способствовать омоложению рабочей силы, обеспечить функционирование трудоинтенсивных отраслей, таких как сельское хозяйство, строительство и личные услуги, стимулировать предпринимательство, поддержать работу систем социальной защиты, а также помочь в удовлетворении кадровых потребностей.

В свою очередь, страны происхождения получают пользу в виде денежных переводов, которые мигранты отправляют на родину своим семьям, и в виде инвестиций, технологий и важнейших навыков, источником которых выступают вернувшиеся мигранты и сообщества соотечественников за границей (диаспоры).

Миграционные процессы влекут за собой изменения в социальной и демографической структуре российского общества. Они оказывают существенное влияние на общественное разделение и уровень оплаты труда, на рынок труда в целом, а также на уровень социальной напряженности в регионах с длительным и интенсивным притоком людей.

Миграция была постоянным и важным свойством человеческой истории. Она поддерживала процесс мирового экономического роста, способствовала развитию государств и обществ и обогатила множество культур и цивилизаций. В современном мире миграция продолжает играть важную роль в национальных, региональных и мировых делах.

Правильная продуманная трудовая миграционная политика государства, региона способствует социально-экономическому развитию страны. Вопросы миграционной политики входят в число наиболее значимых для обеспечения

национальной безопасности, поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, сохранения устойчивого экономического роста.

Современное рассмотрение проблемы трудовой миграции актуально по следующим обстоятельствам. Общественные перемены за последние два десятилетия кардинально изменили политическую и социальную ситуацию, и миллионы людей стали вынужденными мигрантами. В отличие от развитых стран, переживших миграционный бум и не связанных с постоянной иммиграцией Россия столкнулась с интенсивными миграционными потоками в условиях, когда ее экономическая база оказалась в кризисном состоянии.

Учитывая, что нарастающий процесс международной трудовой миграции начался относительно недавно, а понимание этого явления далеко не полно, представляется крайне необходимым дать объективную оценку сложившейся ситуации в данной области.

Цель бакалаврской работы - на основе изучения теоретических и правовых аспектов формирования и реализации трудовой миграционной политики, а также анализа практики реализации трудовой миграционной политики в Амурской области выявить проблемы формирования и реализации данной политики и предложить мероприятия по их решению.

Из цели вытекают следующие задачи:

- 1) изучить теоретические аспекты исследования трудовой миграции в регионе;
- 2) провести анализ регулирования трудовой миграции в Амурской области;
- 3) выявить проблемы управления трудовой миграцией в Амурской области;
- 4) предложить мероприятия направленные на совершенствование управления миграционными трудовыми потоками Амурской области.

Объектом исследования в данной бакалаврской работе является трудовая миграция.

Предмет исследования – формирование и реализация трудовой

миграционной политики в Амурской области.

Трудовая миграция и мобильность труда, включая потоки беженцев, становятся все более сложной проблемой. Многие страны в силу плохого функционирования рынка труда и слабой системы управления неспособны справиться с этой ситуацией, что порождает нелегальную миграцию, недоиспользование кадров, несоответствие квалификаций имеющимся вакансиям, дискриминацию, усугубление неравенства и эксплуатацию, в том числе при приеме на работу.

Бакалаврская работа базируется на международных и российских нормативных правовых источниках, статистической информации об объемах, структуре и характере трудовой миграции в субъектах России и в мире, экспертных оценках масштабов и направлений трудовой миграции, многочисленных социологических исследованиях по названным проблемам, материалах Федеральной миграционной службы и др.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

1.1 Роль трудовой миграции в экономике страны

Миграция трудовых ресурсов – перемещение трудоспособного населения из одного региона, города, населенного пункта в другие на постоянное место жительства по экономическим соображениям, чаще всего из-за безработицы, в поисках работы¹.

Различают внутреннюю миграцию рабочей силы, происходящую между регионами одного государства, и внешнюю миграцию, затрагивающую несколько стран. Основные понятия, используемые при изучении проблем трудовой миграции, следующие (рисунок 1).



Рисунок 1 - Основные понятия, используемые при изучении проблем трудовой миграции

¹ Кучина, Е.В. Миграция как фактор повышения производительности труда // ЭКО. 2020. № 10. С. 148-16.

Согласно определению, принятому Международной организацией по миграции, трудовая миграция – это «перемещение лиц из одного государства в другое или в пределах своей страны проживания с целью трудоустройства»².

Рабочая сила, перемещаясь из одной страны в другую, предлагает себя в качестве товара, осуществляет международную трудовую миграцию.

Причинами миграции рабочей силы являются факторы как экономического, так и неэкономического характера. К причинам неэкономического типа относятся: политические, национальные, религиозные, расовые, семейные и др.

Причины экономического характера кроются в различном экономическом уровне развития отдельных стран. Рабочая сила перемещается из стран с низким уровнем жизни в страны с более высоким уровнем. Объективно возможность миграции появляется вследствие национальных различий в условиях заработной платы.

Существенным экономическим фактором, определяющим миграцию рабочей силы, является наличие органической безработицы в некоторых странах, прежде всего, слабо развитых. Важным фактором международной трудовой миграции является вывоз капитала, функционирования международных корпораций. Транснациональные корпорации способствуют соединению рабочей силы с капиталом, осуществляя либо движение рабочей силы к капиталу, либо перемещают свой капитал в трудоизбыточные регионы. Развитие средств транспортной связи, в свою очередь, способствует существенному развитию международной трудовой миграции. Основу миграционных потоков составляют рабочие, в меньшей степени, служащие.

Международная трудовая миграция поначалу возникает как стихийное явление, но постепенно государство охватывает ее своим регулированием. Вместе с тем до последнего времени в международной трудовой миграции сохраняется значительный элемент рыночной стихии³.

² Мартакова, А.В. Трудовая миграция: понятие, виды, особенности // Молодой ученый. 2020. № 3. С. 122-125.

³ Бобылев, В. Миграционная политика (сущность, структурное строение, основные типы) // Власть. 2019. № 6. С. 61-64.

Существуют различные классификации и типологии миграционного движения, иногда значительно различающиеся по форме и своим составляющим. Своеобразным видом миграции является нелегальная, незаконная, или подпольная миграция. При этом нелегальные мигранты въезжают в другую страну как нелегально, так и на законных основаниях (по частным приглашениям, в качестве туристов) с последующим переходом на незаконное положение или нелегальное трудоустройство⁴.

Особый вид миграций населения - это вынужденные миграции, т.е. те, что совершаются под влиянием вынужденных обстоятельств или стрессовых условий в виде войн, межнациональных конфликтов, политических или этнических притеснений, депортации или насильственного выдворения, угрозы физического уничтожения, стихийных бедствий, экологических катастроф и пр. Следствием распространения вынужденных причин стало увеличение количества вынужденных мигрантов во всем мире⁵.

Миграционные процессы оказывают на развитие страны и ее субъектов не только отрицательное влияние, но и положительное.

Положительное влияние миграции на развитие страны и ее субъектов выражается в том, что трудовые ресурсы являются достаточно мобильными, а это способствует экономическому росту в России и ее регионах. В результате иммиграции в страну приезжают не только лица без образования, но и высококвалифицированные специалисты, которые вносят свой вклад в развитие страны в целом (обмен опытом, развитие бизнеса). В ситуации, когда среди всех иммигрантов наибольшую долю составляют лица в трудоспособном возрасте, меняется соотношение между работающим и неработающим населением.

Отрицательное воздействие миграции выражается в следующих аспектах (рисунок 2)⁶.

⁴ Элефтерова, М.П. Трудовая миграция в России: ее влияние на спрос и предложение рабочей силы на рынке труда // Вопросы статистики. 2021. № 2. С. 49-55.

⁵ Бобылев, В. Миграционная политика (сущность, структурное строение, основные типы) // Власть. 2019. № 6. С. 61-64.

⁶ Иванова, Т.Д. Трудовая миграция россиян: экономические и социальные эффекты // Проблемы прогнозирования. 2020. №4. С.82-87.



Рисунок 2 – Отрицательные последствия миграций

«Серьезным фактором социально-экономического развития территории является внешняя трудовая миграция. Она не только изменяет территориальное распределение, но и количественные и качественные характеристики населения, а, следовательно, и трудовых ресурсов, определенным образом влияет на экономику рассматриваемой территории.»⁷.

Также становится очевидным, что внешняя миграция оказывает влияние на половозрастную структуру населения страны и ее субъектов и конечно же воздействует на рынок труда страны и регионов, посредством изменения не только количественных показателей трудовых ресурсов, но и качественных.

«Внешняя трудовая миграция представляет собой отток рабочей силы из

⁷ Верещагина, Т.А. Миграция как фактор социально- экономического развития территории. // Политика. 2021. № 1. С. 46-50.

менее развитых стран в экономически более благополучные с последующим возвращением мигрантов на родину.

Такая миграция, несомненно, выгодна обеим сторонам, но она же открывает ряд социально-экономических проблем. К ним относится «утечка мозгов», трата заработанных денежных средств на территории другого государства. Также существует проблема, при которой работник за рубежом работает не по своей специальности, полученной на родине, а выполняет неквалифицированную работу, так как не может в полной мере реализовать свои возможности в чужой стране в силу объективных причин.»⁸.

Страны, принимающие трудовых мигрантов, конечно же получают огромную выгоду: в стране появляются трудовые ресурсы, которые готовы работать за низкую заработную плату, так как они находятся в тяжелом материальном положении и хотят любым способом улучшить свое материальное положение.

По причине того, что иммигранты могут иметь разные уровни квалификации, также меняется и структура населения, характеризующаяся уровнем образования (профессиональная структура). Местное население начинает прилагать больше усилий для своей трудовой деятельности в ситуации, когда в страну или регион приезжает большое количество иностранных граждан с трудовой целью. Это связано с тем, что коренное население территории чувствует конкуренцию на рынке труда.⁹

«Когда миграция носит массовый характер - это свидетельствует не только о несоответствии между уровнем развития экономики и ростом численности населения, но также является и отражением внутренних противоречий общества, постоянно усугубляемых периодически повторяющимися кризисными ситуациями.»¹⁰.

Исходя из вышесказанного, можно выделить следующее воздействие

⁸ Международные экономические отношения. Конспект лекций: учебное пособие. – М.: Юрайт, 2023. С. 24 – 26.

⁹ Верещагина, Т.А. Миграция как фактор социально- экономического развития территории. // Политика. 2021. № 1. С. 46-50.

¹⁰ Цапенко, И.П. Развитие страны: интеграционная политика в отношении иммигрантов// Мировая экономика и международные отношения. 2022. № 3. С. 54-69.

миграции на социально-экономическое развитие региона. (рисунок 3)¹¹.



Рисунок 3 – Влияние миграции на социально-экономическое развитие территории

Трудовые миграционные процессы выполняют важную функцию: перераспределяют население, компенсируя нехватку трудовых ресурсов в одних

¹¹ Цапенко, И.П. Управление миграцией: опыт развитых стран. - М.: Academia, 2020. С. 104.

регионах (как правило, в более экономически развитых странах) и уменьшают их избыток в других¹².

В настоящее время демографическую ситуацию в России по оценкам некоторых экспертов считают кризисной, так как уже в более чем в половине административных регионах страны наблюдается абсолютная убыль населения, в том числе и в Республике Башкортостан. Особенно ярко она выражена в дальневосточных и северных регионах. В условиях стремительного роста смертности, падения рождаемости и, следовательно, отрицательного естественного прироста такую тенденцию можно считать только как негативную.

Трудовая миграция становится способом, которая быстро реагирует на изменения социально-экономической ситуации, и обладает подвижностью, гибкостью, способностью быстро перемещаться и является одним из видов территориальной мобильности трудовых ресурсов¹³.

В экономике России в последние десятилетия произошли крупные трансформации, повлиявшие на социально-экономическое положение регионов, трудовая миграция при этом стала чрезвычайно важным фактором перераспределения трудовых ресурсов и трудового потенциала между странами СНГ и регионами Российской Федерации, причем направленность потоков чаще имеют разную направленность у них¹⁴. Эти различия в направленности протекания трудовой мобильности и степени активности связаны с неодинаковыми воспроизводственными условиями в регионах, социальной напряженностью в обществе, падениями темпов уровня жизни населения, неблагоприятной ситуацией в социально-трудовой сфере.

Вместе с тем, трудовая миграция сегодня, в условиях перехода России к рыночным отношениям, создает огромные проблемы для общества, это и рост безработицы, изменение структуры трудовых ресурсов, появление новых

¹² Мстолев, С.Е. Динамика миграционных процессов в России // Человек и труд. 2019. №8. С.56-60.

¹³ Смидович, С.Г. Основные показатели миграционной ситуации в городе // Москва современная. 2019. №10 (128). С. 4.

¹⁴ Тюркин, М.Л. Миграционная система России: монография.- М.: Стратегия, 2022. – С. 47.

маргинальных слоев, усиление нагрузки на инфраструктуру, обострение криминогенности, рост нерегулируемой миграции, что существенно дестабилизирует общество, и отрицательно сказывается на социально-экономическое развитие региона.

Трудовая миграция, оказывая влияние на уровень развития производительных сил территории, в первую очередь способствует его равномерному распределению, предоставляет возможности для развития отраслей экономики и повышению производительности труда. Во-вторых, воздействуя на рынок труда миграция изменяет количество и качество трудовых ресурсов, его динамику, увеличивает предложение рабочей силы, удовлетворяет спрос, формирует структуру занятости, увеличивает или уменьшает уровень безработицы, условия труда, оплату труда. В-третьих, взаимосвязь трудовой миграции с социально-экономическими характеристиками уровня жизни проявляется через качество жизни, криминогенную обстановку, экологическую ситуацию, межэтнические отношения, нагрузку на инфраструктуру, социально-эпидемиологическую ситуацию. В-четвертых, взаимодействие трудовой миграции и демографической ситуации приводит к изменению структуры населения, динамики роста или сокращения населения, географии расселения населения¹⁵.

Таким образом, трудовая миграция являясь многогранной и многоуровневой категорией оказывает широкое воздействие на социально-экономическое развитие через показатель валовый региональный продукт, величину налоговых отчислений в бюджет республики, состояние рынка труда, уровень безработицы, структуру занятости, качество (профессионально-квалификационная, поло-возрастная, сфера приложения труда) и количество трудовых ресурсов принимающих и отдающих регионов, демографические показатели (рождаемость населения, изменение численности населения, увеличение/уменьшение нагрузки на трудоспособное население данной

¹⁵ Иванова, Т.Д. Трудовая миграция россиян: экономические и социальные эффекты // Проблемы прогнозирования. 2020. № 4. С.82-87.

территории), объемы потребления товаров и услуг в местах прибытия, теневая экономика, инвестиционный климат страны и др.

1.2 Содержание и сущность миграционной политики

В Российской Федерации при реализации миграционной политики основной упор делается на международную миграцию, которая регулирует перемещение населения между странами.

В 21 веке приток мигрантов в развитые страны усилился, и перед главами государств остро встали вопросы изменения миграционной политики в сторону ужесточения. Сложная экономическая ситуация в мире, длящаяся уже несколько лет, стала причиной развития современных миграционных тенденций. Свою роль в этом процессе сыграли и локальные войны, вызвавшие отток населения из неблагоприятных районов. В связи с этим каждое государство вырабатывают свою миграционную политику на несколько лет вперед. В Российской Федерации она проработана вплоть до 2025 года.

Под миграционной политикой нужно понимать совокупность правил и законов, направленных на контроль за иностранными гражданами, находящимися на территории «чужого» государства¹⁶.

Миграционная политика Российской Федерации затрагивает широкий перечень вопросов¹⁷:

- 1) пересечение границы;
- 2) учет мигрантов;
- 3) легализация иностранных граждан;
- 4) получение гражданства;
- 5) лишение гражданства;
- 6) осуществление деятельности мигрантов на территории стороннего государства;
- 7) организация занятости иностранцев; - борьба с нелегальной миграцией.

¹⁶ Зорин, В.Ю. Миграционная обстановка в Российской Федерации: проблемы и решения // Гуманитарные науки. 2019. № 9(3). С.40-50.

¹⁷ Воронина, Н.А. Законодательство об адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации: тенденции развития // Вестник Санкт-петербургского университета МВД России. 2021. № 3(83). С.63-82.

Российская Федерация, как и развитые мировые державы, проводит протекционистскую миграционную политику. Ее главными целями являются:

- защита собственных граждан;
- отстаивание своих экономических интересов.

Целью миграционной политики, как указано в Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации 31 октября 2018 г., является создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного наследия народов России, составляющих основу ее культурного кода¹⁸.

Среди факторов, влияющих на миграционную политику определяющими считаются¹⁹:

- 1) организованная, сезонная, квотированная и др. виды миграции;
- 2) демографическое положение в стране;
- 3) внешняя политика государства;
- 4) интеграционные процессы;
- 5) социально-экономическое положение.

Если описать мероприятия, входящие в миграционную политику, в общих чертах, то можно назвать наиболее часто в Российской Федерации прорабатываются следующие мероприятия²⁰:

- формирование облегченной системы получения гражданства; -

¹⁸ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁹ Воронина, Н.А. Законодательство об адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации: тенденции развития // Вестник Санкт-петербургского университета МВД России. 2021. № 3(83). С.63-82.

²⁰ Завьялов, А.В. Актуальные вопросы государственного регулирования социальной адаптации мигрантов // Государственное управление. 2019. № 72. С.143-163.

знакомство с культурными ценностями и традициями страны;

- облегчение ассимиляции;
- организация обучения;
- трудоустройство;
- предоставление временного жилья и т.д.

В общих чертах можно сказать, что иммиграционная политика направлена на то, чтобы лица, близкие россиянам по образу жизни и языку, могли легально пересечь границу и затем стать полноправными членами общества. Остальным иностранцам для получения необходимо будет пройти несколько этапов отбора. Подразумевается, что ужесточение отборочной системы приведет к значительному оттоку мигрантов, имеющих низкий образовательный уровень и не желающих его повысить.

Все нюансы миграционной политики Российской Федерации собраны в едином документе под названием «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года»²¹. В концепции собраны цели, мероприятия и регулирующие законодательные акты.

Особое внимание в концепции уделено трудовой миграции. Теперь иностранцы могут официально трудиться только после совершения ряда действий: сдача экзаменов, прохождение медицинского обследования и оформление патента. На все манипуляции отведено ровно 30 дней, в ином случае мигранту грозит существенный штраф.

Как отмечается в тексте концепции, современные тенденции в сфере миграции в РФ обусловлены в основном экономическими и социальными факторами. Устойчивое социально-экономическое положение, сохранение исторических и культурных связей народов государств-участников СНГ, взаимные безвизовые поездки, учреждение ЕАЭС являются мощными факторами миграционной привлекательности РФ.

²¹ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

При этом, на консульском учете за рубежом состоит более 2 миллионов граждан Российской Федерации. Ежегодно около 60 тыс. российских граждан выезжает на работу за границу.

В последние годы миграционный приток в нашу страну компенсировал естественную убыль населения и стал источником дополнительных трудовых ресурсов для национальной экономики. Гражданство получили более миллиона человек.

Также важно отметить, что новая редакция концепции предусматривает меры по препятствию возникновения этнических анклавов и маргинализации находящихся на территории Российской Федерации иностранцев. Принятие мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации, формирование этнических анклавов и маргинализации иностранцев, находящихся на территории России²². В число таких мер включается оформление документов, удостоверяющих личность апатрида (лица без гражданства).

Особенностью концепции является то, что она предусматривает формирование институтов и механизмов социальной культуры и адаптации иностранцев с учетом их возрастных, профессиональных, национальных, культурных и иных особенностей, а также региональных и этнокультурных укладов жизни населения Российской Федерации. Одновременно, концепция предусматривает обеспечение простоты, прозрачности и понятности условий оформления виз и въезда в Российскую Федерацию, приобретение гражданства или получение права на пребывание для осуществления трудовой деятельности.

Необходимо также отметить, что миграционная политика в Российской Федерации рассматривается как вспомогательный инструмент. В документе подчеркивается, что основным источником восполнения населения России должна быть не миграция, а рождаемость внутри страны: «Миграционная политика является вспомогательным средством для решения демографических

²² Фадеева, И.М. Траектории межрегиональных миграций выпускников вузов Приволжского федерального округа // Известия высших учебных заведения. Поволжский регион. Общественные науки. 2018. № 1(45). С.108-119.

проблем и связанных с ними экономических проблем». При этом миграционная политика Российской Федерации «должна быть направлена на создание благоприятного режима для добровольного переселения в Россию лиц, в том числе покинувших ее, которые способны органично включиться в систему позитивных социальных связей и стать полноправными членами российского общества»²³.

Таким образом, миграционная политика является вспомогательным средством для решения демографических проблем и связанных с ними экономических проблем. При защите интересов своих граждан, российская миграционная политика реализуется через определение возможных типов миграции, что крайне важно для формирования ведущей линии в концепции миграционной политики, которая всегда формируется с учетом разных факторов. На вопрос о том, какие мероприятия входят в миграционную политику российского государства, невозможно ответить однозначно, так как мероприятия разрабатываются применительно к принятой государством концепции. Поэтому рассматривать их нужно четко в рамках проводящейся политики.

Последствия миграционного явления затрагивают многие аспекты жизни людей. Главным образом, меняется экономическая ситуация. Центры притяжения трудовых мигрантов получают дополнительные резервы, что ускоряет темпы экономического роста, удешевляет труд, и в случае насыщения рынка труда приводит к росту безработицы. Именно поэтому в миграционной политике многих стран присутствуют строгий профессиональный отбор и квотирование: чтобы приезжали лишь те, кто будет востребован. В местах, откуда идет отток населения, темпы развития замедляются, но зато уменьшаются показатели по безработице. Постоянная миграция способна менять демографическую картину – приезжие пополняют ряды трудоспособного населения. Большое количество мигрантов, одной национальности, может

²³ Интерфакс. Международная информационная группа. [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2019. - URL: <http://group.interfax.ru/> (дата обращения: 13.05.2023).

изменить и культурную среду региона – язык, религию, традиции, если не произойдет ассимиляции – полного растворения среди местных жителей.

Несмотря на существующий научный интерес к вопросу миграции, традиционно в данной проблеме выделяют экономический, социальный и психологический аспекты, анализируется или рассматривается эпизодически влияние организационного, правового, управленческого факторов.

Эффективность управления миграционными процессами, напрямую зависит от знания причин региональной миграции, людей внутри российского государства.

1.3 Нормативные правовые основы регулирования миграционных процессов

В России становление законодательства в сфере миграций началось в 90-х годах и связано это было с распадом Советского Союза, который повлек за собой большие потоки мигрантов в Россию из бывших республик Советского Союза. Но в тот период не было понимания, как регулировать данные процессы и Российская Федерация оказалась в ситуации, когда необходимо было оперативно и в кратчайшие сроки разработать законодательство, регулирующее миграционные процессы.

Уже после этого, в начале 2000-х были приняты федеральные законы: «О гражданстве Российской Федерации»²⁴, «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Принятие и опубликование названных законов повлекло за собой положительные последствия. Например, принятие в действие Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» способствовал сокращению количества нелегальных мигрантов, которые пересекали границу в целях трудовой деятельности, и как следствие увеличение

²⁴ О гражданстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

иностранных граждан, прошедших регистрацию при пересечении государственной границы. А также создал все условия для контроля за въездом и сроком пребывания иностранных граждан на территории РФ.

В свою очередь Федеральный закон о гражданстве отразил упрощенный порядок получения гражданства Российской Федерации соотечественниками, решившими вернуться в страну.²⁵

«Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» регулирует отношения, возникающие при осуществлении учета перемещений иностранных граждан и лиц без гражданства, связанных с их въездом в Российскую Федерацию, транзитным проездом через территорию Российской Федерации, передвижением по территории Российской Федерации при выборе и изменении места пребывания или жительства в пределах Российской Федерации либо выездом из Российской Федерации.»²⁶

Субъекты Российской Федерации стараются обозначить интересы и приоритеты миграционной политики с помощью принятия миграционных программ. К примеру, программа Мурманской области «О создании системы регулирования миграционных процессов Мурманской области на основе межведомственного взаимодействия» на 2005 - 2006 годы, финансируемая за счет федерального бюджета и внебюджетных источников, а также Тюменская «Концепция по реализации программных мероприятий по вопросам миграции в Тюменской области». Основными целями регулирования вопросов миграции на территории Тюменской области являются регулирование миграционных потоков для обеспечения устойчивого социально-экономического, демографического развития и общественной безопасности Тюменской области, привлечение иностранной рабочей силы для удовлетворения потребностей растущей экономики области в трудовых ресурсах, возрождение малообжитых территорий

²⁵ Ворошина, Н.А. Развитие миграционного законодательства в России и странах СНГ // Центр миграционных исследований. 2020. № 7. С. 68- 71.

²⁶ О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ. Доступ из справ.-правовой службы «Гарант».

и аграрного сектора, создание эффективно действующей системы иммиграционного контроля на территории области²⁷.

В свою очередь в пермской области реализуют блок мероприятий миграционной политики в рамках комплексной целевой областной «Программы гармонизации национальных отношений». (Блок «Содействие оптимальной интеграции в местное сообщество этнических диаспор, формирующихся в рамках современных миграционных процессов»).

«В последние годы большой размах нормотворчества на региональном уровне был вызван интенсивным обновлением федерального законодательства. В связи с чем, потребовалось привести в соответствие с новым федеральным законодательством многие ранее принятые в регионах акты в самых различных отраслях. В настоящее время отмечается значительно возросшее качество и новый уровень регионального законодательства, которое в ряде случаев «подсказывает» федеральному законодателю направления и очередность принятия того или иного нормативного акта. К тому же в субъектах Российской Федерации в правоприменительной практике стал постепенно внедряться прогноз возможных политических и социально-экономических последствий реализуемых региональных законов.»²⁸.

«На сегодняшний день в российском законодательстве количество нормативных актов в области миграции (в основном, касающиеся ее вынужденной составляющей), насчитывает более десятка федеральных законов, свыше ста действующих указов Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, нормативных актов различных министерств и ведомств, а также несколько десятков межгосударственных и межправительственных соглашений. Такое многообразие федерального правового опыта, а также огромный массив законов и иных нормативных правовых актов, принимаемых в субъектах Российской

²⁷ Косарева, В.В. Механизм правового регулирования в сфере миграционных отношений (теоретико-правовой аспект).– М.: Юрайт, 2020. С. 193.

²⁸ Добрынин, Н.М. Новый российский федерализм и региональное право: состояние, практика, необходимость // Правовая политики и правовая жизнь. 2021. № 1(14). С. 37 – 41.

Федерации, выдвигает на первый план задачу систематизации нормативного правового материала в области миграции. Необходимо при этом привести его к структурному единообразию, отслеживать внутреннюю согласованность различных норм, а также осуществлять мониторинг возможных пробелов и противоречий между федеральным и региональным законодательством, и общепризнанными принципами, и нормами международного права.»²⁹.

Исходя из вышесказанного становится очевидно, что миграционное законодательство в последние годы развивается быстрыми темпами, но в настоящее время оно еще не выделилось в самостоятельную отрасль права³⁰.

Систематизируя все вышесказанное можно сказать, что правовую основу трудовой миграционной политики составляют следующие нормативно правовые акты (таблица 1).

Таблица 1 – Основные нормативно-правовые акты трудовой миграционной политики

| Наименование НПА 1 | Что регулирует 2 |
|---|--|
| Конституция Российской Федерации | Утверждает право индивида на свободное передвижение внутри государства, действие этого положения по месту ограничивается границами государственной территории. Аналогично действует и вторая часть перечисленных в этом положении прав — право на выбор места пребывания и жительства. |
| Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» | Настоящим Федеральным законом регулируются отношения в области гражданства Российской Федерации, в том числе определяются основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации. |
| Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» | Способствует сокращению количества нелегальных мигрантов, которые пересекали границу в целях трудовой деятельности, и как следствие увеличение иностранных граждан, прошедших регистрацию при пересечении государственной границы. |
| Федеральный закон «О беженцах» | Определяет основания и порядок признания беженцем на территории Российской Федерации, устанавливает экономические, социальные и правовые гарантии защиты прав и законных интересов беженцев. |
| Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и | Регулирует порядок пересечения Государственной границы Российской Федерации при осуществлении выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию. |

²⁹ Перминова, Н. Мигранты: свои среди чужих. // Тюменские известия. 2019. С. 206 – 208.

³⁰ Ворошина, Н.А. Развитие миграционного законодательства в России и странах СНГ // Центр миграционных исследований. 2020. № 7. С. 68- 71.

| 1 | 2 |
|---|---|
| въезда в Российскую Федерацию» | |
| Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» | Регулирует отношения, возникающие при осуществлении учета перемещений иностранных граждан и лиц без гражданства, связанных с их въездом в Российскую Федерацию. |
| Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации | Систему взглядов на содержание и основные направления деятельности органов государственной власти Российской Федерации в области управления миграционными процессами. |

А также иные федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и другие нормативные и правовые акты Российской Федерации³¹.

Также, необходимо отметить, что Конституция, которая была принята в 1993 году, провозгласила и регламентировала основные принципы правового развития государства и ее субъектов, а именно то, что Российская Федерация является демократическим федеративным государством, в котором признаются и высшей ценностью провозглашены права и свободы человека и гражданина. В основном законе России закреплены базовые нормы, которые направлены обеспечивать важнейшие конституционные права человека и гражданина в миграционной сфере: право каждого человека, находящегося на территории России (прошедшего регистрацию, при пересечении границы) на свободное передвижение, а также выбор места жительства в пределах границы РФ, право на беспрепятственный въезд в страну и свободный выезд за ее пределы.³²

Важным шагом в развитии современной системы государственного регулирования миграции в Российской Федерации являются разработка и одобрение Правительством Российской Федерации Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 марта 2003 года № 256-р). На сегодняшний день названный документ принято считать единственным

³¹ Эдилова, Р. Э. Нормативно-правовое регулирование миграционных отношений в России: проблемы и пути их преодоления // Молодой ученый. 2021. № 2 (37). С. 204-206.

³² Конституция Российской Федерации: офиц. текст. – М.: Эксмо, 2023. С. 38.

правовым актом, в соответствии с которым и необходимо выстраивать всю систему миграционных отношений в России.

«Следует сказать, что на сегодняшний день в российском законодательстве количество нормативных актов в области миграции (в основном касающихся ее вынужденной составляющей), насчитывает более десятка федеральных законов, свыше ста действующих указов Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, нормативных актов различных министерств и ведомств, а также несколько десятков межгосударственных и межправительственных соглашений. Такое многообразие выдвигает на первый план задачу систематизации нормативного правового материала в области миграции. При этом его необходимо привести к структурному единообразию, отследить внутреннюю согласованность различных норм, а также осуществить мониторинг возможных пробелов и противоречий между федеральным и региональным законодательством и общепризнанными принципами и нормами международного права.»³³.

«Некоторые авторы считают, что сегодня нет полноценного миграционного законодательства, отсутствует специализированный законодательный акт, посвященный вопросам миграционной сферы в целом, в России нет основного определяющего вектора развития миграционного законодательства РФ. Думается, в первую очередь нужно принять законы о трудовой миграции, о миграции, где бы были перечислены все виды миграции, и ряд других законов.»³⁴.

Следует понимать, что законодательство, которое в настоящее время действует в сфере миграций не позволяет в полной мере реализовывать и проводить эффективную миграционную политику в Российской Федерации и ее субъектах. Это связано с тем, что миграционная ситуация изменяется быстрыми темпами, а изменение законодательства происходит гораздо реже и не всегда учитывается миграционная ситуация в стране и ее субъектах.

³³ Косарева, В.В. Механизм правового регулирования в сфере миграционных отношений (теоретико-правовой аспект). – М.: Юрайт, 2023. С. 205.

³⁴ Эдилова, Р. Э. Нормативно-правовое регулирование миграционных отношений в России: проблемы и пути их преодоления // Молодой ученый. 2021. № 2 (37). С. 204-206.

2 ПРАКТИКА ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Межведомственная комиссия Амурской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников как субъект реализации и формирования трудовой миграционной политики

Трудовая миграция – это перемещение людей через границы определенных территорий, как правило, связанное поиском новой работы, удовлетворяющей потребности потенциального работника.

Трудовая миграционная политика в регионе – это политика, направленная на регулирование экспорта/импорта рабочей силы из данной территории или в нее.

Целью трудовой миграционной политики является регулирование миграционных потоков трудовых мигрантов с целью недопущения роста безработицы среди граждан региона, а также удовлетворения спроса предприятий в кадрах.

В сфере регулирования иностранной трудовой миграции в Амурской области создана Межведомственная комиссия Амурской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников, которая является коллегиальным органом и образована в целях рассмотрения заявок работодателей, заказчиков работ (услуг) о потребности в привлечении иностранных работников для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест либо выполнения работ (оказания услуг)³⁵.

Основными задачами межведомственной комиссии являются:

1) подготовка предложений по определению потребности Амурской области в привлечении иностранных работников в предстоящем году и об увеличении (уменьшении) размера определенной потребности в привлечении

³⁵ О создании межведомственной комиссии Амурской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников [Электронный ресурс]: Постановление Губернатора Амурской области от 7 апреля 2014 г. № 97. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

иностранных работников;

2) повышение эффективности использования иностранной рабочей силы на территории Амурской области и обеспечение приоритетного права на трудоустройство граждан Российской Федерации;

3) организация взаимодействия заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти Амурской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Амурской области.

В состав межведомственной комиссии включаются представители Амурской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, включая территориальный орган в сфере миграции, территориальный орган Федеральной налоговой службы, территориальный орган Федеральной службы по труду и занятости, и исполнительных органов государственной власти Амурской области³⁶ (рисунок 4).

Члены межведомственной комиссии обладают равными правами при обсуждении рассматриваемых на заседании межведомственной комиссии вопросов. Решения межведомственной комиссии принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов межведомственной комиссии. При равенстве голосов решающим является голос председательствующего на заседании межведомственной комиссии.

Заседания межведомственной комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц с учетом установленного срока рассмотрения заявки работодателя на предстоящий год и заявки работодателя об увеличении (уменьшении) размера потребности³⁷.

³⁶ О создании межведомственной комиссии Амурской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников [Электронный ресурс]: Постановление Губернатора Амурской области от 7 апреля 2014 г. № 97. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³⁷ Там же.



Рисунок 4 – Состав межведомственной комиссии Амурской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников

Основные функции по реализации трудовой миграционной политики возложены на Управление по вопросам миграции и Управление занятости

населения Амурской области.

Управление по вопросам миграции является структурным управлением УМВД России по Амурской области, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции правоприменительные функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции³⁸.

Основные задачи управления:

- производство по делам о гражданстве Российской Федерации, оформление и выдача документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации*
- осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;
- оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федерацию, проживания и временного пребывания в Российской Федерации, а также для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации;
- осуществление федерального государственного контроля (надзора) и оказание государственных услуг в сфере миграции;
- осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации;
- реализация во взаимодействии с другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции;
- исполнение законодательства Российской Федерации по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев, участие в установленном порядке в предоставлении политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства.

³⁸ Управление по вопросам миграции в Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2015 – URL: https://28.xn--b1aew.xn--p1ai/Struktura_UMVD_Rossii_po_Amurskoj_oblast/. (дата обращения: 13.05.2023).

Управление занятости Амурской области в сфере реализации трудовой миграционной политики выдает заключения о целесообразности привлечения иностранных работников, а также о нецелесообразности привлечения иностранных работников, в рамках данной деятельности можно проследить следующую динамику (таблица 2)³⁹.

Таблица 2 - Использование иностранной рабочей силы

| Показатель | 2020 | 2021 | 2022 | Темп роста (2022/2020), в процентах |
|---|-------|------|------|-------------------------------------|
| выдано заключений о целесообразности привлечения иностранного работника, единиц | 318 | 269 | 337 | 106 |
| в результате привлечено, человек | 10603 | 9551 | 6399 | 60 |
| выдано заключений о нецелесообразности привлечения иностранных работников, единиц | 13 | 8 | 14 | 108 |

Проанализировав данные, представленные в таблице выше, можно заметить, что в период с 2020 по 2022 году в Амурской области наблюдается рост числа выданных заключений о целесообразности, либо о нецелесообразности привлечения иностранной рабочей силы.

Таким образом, в результате анализа реализации трудовой миграционной политики в Амурской области можно сделать следующие выводы:

- регулирование всех миграционных процессов в Амурской области возложено на Управление по вопросам миграции;
- в Амурской области с 2014 года функционирует межведомственная комиссия Амурской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников;
- совместно с Управлением по вопросам миграции реализацией трудовой миграционной политики занимается Управление занятости населения Амурской

³⁹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2021. – URL: <http://amurstat.gks.ru/> (дата обращения: 13.05.2023).

области.

2.2 Современная оценка и особенности трудовых миграционных процессов в регионе

Трудовая миграция является одним из важнейших элементов российской экономики, действенным инструментом защиты внутреннего рынка труда, стабилизации социально-политической ситуации, как в отдельных регионах страны, так и в Российской Федерации в целом.

Для анализа трудовой миграции в Амурской области в первую очередь предлагается проследить динамику всех миграционных процессов в регионе (таблица 3)⁴⁰.

Таблица 3 - Миграционные процессы Амурской области

| Показатель | 2019 | 2020 | 2021 | Темп роста (2021/2019), в процентах |
|--|-------|-------|-------|-------------------------------------|
| Прибыло в Амурскую область, всего человек | 14052 | 10560 | 9115 | 64,9 |
| из них: | | | | |
| из других регионов Российской Федерации, человек | 9074 | 8668 | 7543 | 83,1 |
| из стран СНГ, человек | 3344 | 1643 | 1490 | 44,6 |
| из других зарубежных стран, человек, человек | 1634 | 249 | 82 | 5,1 |
| Выбыло из Амурской области, всего, человек | 14040 | 13704 | 11459 | 81,6 |
| из них: | | | | |
| в другие регионы Российской Федерации, человек | 11570 | 10221 | 10643 | 91,9 |
| в страны СНГ, человек | 1364 | 2565 | 688 | 50,4 |
| в другие зарубежные страны, человек | 1106 | 918 | 128 | 11,6 |
| Миграционный прирост, убыль, всего человек | 12 | -3144 | -2344 | - |

В 2021 году в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой сократилось число прибывших в Амурскую область – на 4,9 тысяч человек, или 35,1 % по сравнению с 2019 годом. При заметном уменьшении числа выбывших

⁴⁰ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2021. – URL: <http://amurstat.gks.ru/> (дата обращения: 13.05.2023).

(на 2581 человека, или 18,4%) миграционных отток в 2021 году составил 2,3 тысячи человек. На 1000 человек постоянного населения в области в 2021 году пришлось 3,0 человека миграционного оттока, в Дальневосточном федеральном округе – 0,9 человек миграционного прироста. По Российской Федерации зафиксирован миграционный прирост 2,9 человека на тысячу населения.

Выбывает из Амурской области в основном экономически активное население, для этого есть ряд причин:

1) безработица. Процент безработных в регионе среди трудоспособного населения в 2021 году был равен 6,0 %, в то время как по стране средний уровень безработицы в этот же период времени составлял 4,8 %;

2) в регионе трудно найти работы по специальности для молодых кадров. Ежегодно в области выпускается более семи тысяч специалистов по 96 специальностям. Однако статистика показывает, что только 60 % выпускников трудоустраиваются по профессии. В первую очередь сейчас Приамурье нуждается в специалистах рабочих профессий, но выпускники школ неохотно идут учиться на агрономов и слесарей. В области возникают большие проблемы с кадрами в агропромышленном комплексе, добывающей сфере и строительной отрасли, поэтому из-за нехватки местных квалифицированных специалистов работают иностранцы;

3) низкий уровень доходов;

4) высокие цены на недвижимость. В среднем цены на недвижимость в г. Благовещенске на вторичном рынке 113,022 руб. за кв. м., в новостройки 118,693 руб. за кв. эти цены существенно отличаются от стоимости недвижимости в центральной части России этим и объясняется перемещение экономически активного населения в другие субъекты РФ, в более крупные города России с большей возможностью трудоустройства и реализации своих потребностей;

5) строительство космодрома «Восточный». Многие стали покидать Амурскую область из-за обеспокоенности экологической ситуации в регионе, после начала строительства космодрома «Восточный».

Что подтверждают статистические данные, представленные в таблице

ниже.

Таблица 4 – Показатели, отражающие причины выбытия населения Амурской области

| Показатель | Значения показателя в Амурской области | Значение показателя в среднем по Российской Федерации |
|--|--|---|
| Уровень безработицы, процент | 6,0 | 4,8 |
| Средний уровень доходов, рублей | 39550 | 56280 |
| Цена на недвижимость за квадратный метр, тыс. рублей | 118,693 | 93,563 |

На современном этапе развития экономики использование иностранной рабочей силы в России играет важную роль, как для всей страны в целом, так и для отдельных регионов. В настоящее время одним из источников дополнительной рабочей силы для регионов являются приграничные с Россией государства – это и страны СНГ, и густонаселённый Азиатско-Тихоокеанский регион. В связи с этим большую научно-практическую значимость обретают вопросы привлечения и использования в экономике региона иностранной рабочей силы.

Амурская область - один из крупных субъектов Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, расположенный на юго-востоке страны и занимающий пограничное положение на большом протяжении с Китайской Народной Республикой.

Общая протяженность границ Амурской области превышает 4300 км. Протяженность Государственной границы с Китайской Народной Республикой, пролегающей по территории Амурской области, составляет почти 1250 километров. На территории области действуют 4 пункта пропуска через государственную границу России: грузопассажирский и грузовой пункты пропуска «Благовещенск - речной порт» пограничного перехода «Благовещенск - Хэйхэ», грузопассажирский пункт пропуска пограничного перехода «Полярково - Сюнькэ», пункт пропуска «Благовещенск - аэропорт».

В Амурскую область приезжают не только из КНР, но и из других стран (преимущественно граждане стран ближнего зарубежья). Необходимо понимать,

что иностранные граждане из стран ближнего зарубежья попадают в Россию через пункты пропусков различных субъектов страны и только потом оказываются в Амурской области.

Конечно же в рассматриваемый регион приезжают и граждане из дальнего зарубежья, преимущественно это граждане КНДР и стран африканского континента. Граждане стран африканского континента приезжают в основной массе с учебной целью, что не скажешь о мигрантах из КНДР, которые посещают регион с целью осуществления трудовой деятельности в сфере ремонта и лесной промышленности. По статистическим данным России ежегодно на миграционный учет в Амурской области ставится от 1000 до 2000 граждан КНДР.

Далее предлагается проанализировать показатели, отражающие трудовую миграцию в Амурской области. В первую очередь рассмотрим динамику численности трудовых мигрантов в период с 2018 по 2021 годы (рисунок 5⁴¹).



Рисунок 5 – Динамика иностранных трудовых мигрантов, въезжающих в Амурскую область

В период с 2018 по 2021 наблюдается рост общего числа иностранных

⁴¹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2021. – URL: <http://amurstat.gks.ru/> (дата обращения: 13.05.2023).

трудоустроенных мигрантов в регионе более чем в два раза или на 23879 мигрантов. Что в первую очередь связано с реализацией в области масштабных строек, а труд мигрантов очень дешев и они готовы к любой работе.

В разрезе половозрастного состава трудовых мигрантов, наибольшая доля приходится на граждан трудоспособного возраста (18-60 лет), которая составляет около 90 % всех иностранных трудовых мигрантов, прибывших в анализируемый субъект. В свою очередь в Амурскую область продолжают приезжать пенсионеры с целью трудовой миграции. Количество лиц женского пола значительно меньше количества лиц мужского пола, что связано с тем, что с целью трудовой миграции в регион въезжают преимущественно мужчины, чей труд наиболее востребован на масштабных стройках региона (рисунок 6)⁴².

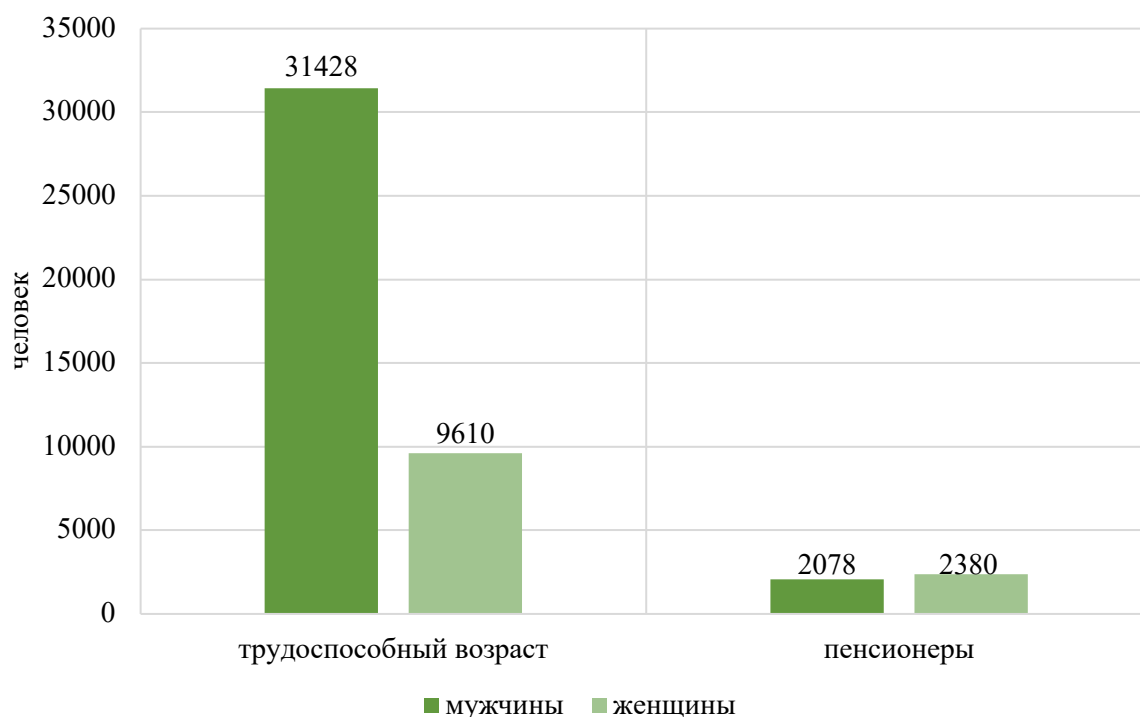


Рисунок 6 – Половозрастной состав трудовых мигрантов

Из всех иностранных граждан, прибывших в Амурскую область и поставленные на миграционный учет преобладают мигранты, которые прибыли

⁴² Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2021. – URL: <http://amurstat.gks.ru/> (дата обращения: 13.05.2023).

из стран с визовым режимом въезда – 56,7 %, наибольшая доля которых приходится на граждан КНР. Необходимо также учитывать, что амурская область имеет приграничное положение с Китаем, что в свою очередь говорит о том, что многие иностранные мигранты пересекают границу через Амурскую область для дальнейшего перемещения в другие субъекты Российской Федерации, что отражено в статистических данных (из 8500 граждан КНР, стоящих на учете, 3300 находятся в Амурской области).

Приказом Минтруда России от 10.12.2020 № 878н «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденных Правительством Российской Федерации на 2021 год квот на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, разрешений на работу и приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности»⁴³ для Амурской области была утверждена квота в размере 21204 разрешений на работу иностранным гражданам. Однако по состоянию на 31 октября 2021 года квота не была исполнена в полном объеме и ее исчерпание составило только 88,6 % (18787) от общего количества.

Тем временем в 2020 году была выделена квота 28778, а выдано в итоге 21063 разрешений на привлечение и использование иностранной рабочей силы, которые давали право привлечь к труду мигранты.

Оформлено 3536 разрешений на работу, в том числе 2607 гражданам Китая.

«Основными сферами использования труда иностранных работников являются: строительство, оптовая и розничная торговля, лесное хозяйство и иные. Процентное соотношение приведённой ниже диаграммы соответствует значениям ежегодных показателей анализируемого периода» (рисунок 7)⁴⁴.

⁴³ О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденных Правительством Российской Федерации на 2021 год квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу и приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности [Электронный ресурс]: приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 декабря 2020 г. № 878н. Доступ из справ.-правовой службы «Гарант».

⁴⁴ Доклад о миграционной ситуации в Амурской области, основных результатов деятельности УФМС России по Амурской области. – Благовещенск : УФМС России по Амурской области, 2021. С. 27.

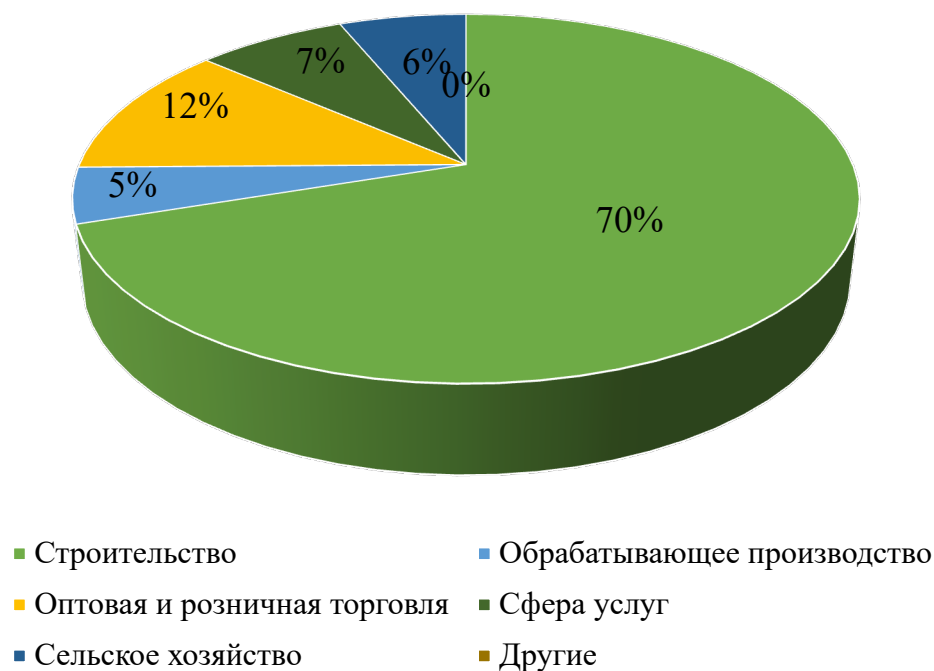


Рисунок 7 – Сфера деятельности трудовых мигрантов

Так как труд мигрантов из сопредельного государства используется преимущественно в сфере строительства, торговли (то есть в сфере обслуживания, а не на наукоёмких производствах) большая часть трудовых мигрантов не имеют высшего профессионального образования.

Согласно официальным статистическим данным в 2021 году было оформлено 273 разрешений на работу иностранными квалифицированным специалистам, 237 из которых – это граждане КНР (86,6 %).

Разрешение на работу для иностранных граждан, имеющих соответствующую квалификацию, оформляется для осуществления руководства деятельности предприятий, так из общего количества оформленных таких разрешений 75 % получили директора, 25 % инженеры для работы на нефтеперерабатывающей станции, так как данный вид работ, требует специальных знаний и навыков⁴⁵.

Проанализировав основные показатели трудовой миграции Амурской области, можно сделать следующие выводы:

⁴⁵ Маматов, М.В. К вопросу о состоянии противодействия незаконной миграции // Миграционное право. 2016. № 4. С. 32-36.

- 1) миграционная убыль населения амурской области;
- 2) сокращение числа въезжающих и выезжающих из региона;
- 3) рост числа иностранных трудовых мигрантов;
- 4) преобладание трудовых мигрантов мужского пола в трудоспособном возрасте;
- 5) основная сфера занятости трудовых мигрантов – строительство, что связано с проводимыми в области масштабными стройками.

Таким образом, в настоящее время в Амурской области наблюдается неблагоприятная миграционная обстановка, связанная в первую очередь с тем, что в регионе находится большое количество трудовых мигрантов из стран СНГ с низким уровнем образования, которые заняты на крупных стройках области.

2.3 Проблемы реализации трудовой миграционной политики в регионе и направления ее совершенствования

Демографический кризис и дефицит кадров рабочих специальностей не позволяют компаниям Амурской области обходиться без иностранных трудовых мигрантов. Вузы и колледжи готовят много экономистов, юристов, психологов, которые часто работают не по специальности, например, в сфере торговли, в то время как треть промышленных предприятий говорят о нехватке рабочих. При этом многие, даже если могут, не хотят выполнять работу, которая, по их мнению, является непрестижной. Люди предпочитают быть офисными работниками низкого ранга, а не водителями, строителями или поварами, независимо от уровня заработной платы.

Согласно программному документу ЮНЕСКО, большинство стран мира не принимают активного участия в образовании мигрантов⁴⁶.

Вопрос интеграции мигрантов в нашей стране особенно актуален, поскольку начиная с 2000-х гг. Россия является одной из семи стран, наиболее привлекательных для миграции. Прибывающим в Россию на заработки низкоквалифицированным кадрам, составляющим основной приток, приходится

⁴⁶ Антипина, И.В. Проблемы, задачи и перспективы обучения трудовых мигрантов и их детей // Русский язык и культура в зеркале перевода. 2022. № 1. С. 514-523.

адаптироваться как к иноязычной среде, так и к непривычной жизни в мегаполисах. Миграционная политика РФ направлена на легализацию и учет прибывающих в страну трудовых рабочих, а также обучение их детей. Наблюдается отсутствие стандартизированных и доступных образовательных программ для взрослых⁴⁷.

В настоящее время в России заявляется о необходимости смены подхода в обучении взрослых мигрантов. Важность участия государства в формировании институтов и механизмов социальной и культурной адаптации отражена в новых документах. Появляются единичные курсы при некоммерческих организациях и библиотеках, но таких мест катастрофически недостаточно.

Поскольку Российская Федерация не имеет сложившейся системы профессиональной подготовки и переподготовки мигрантов, проблемы их обучения стоят достаточно остро. Это связано с тем, что, с одной стороны, предприятия, подающие заявки на профессиональные кадры, не получают работников достаточной квалификации. С другой – сами приезжающие трудовые мигранты зачастую не ориентированы на получение образования. Помимо всего прочего, они еще и сталкиваются с различными проявлениями коррупции, проблемами психологического давления, обмана и пр.

Предлагается рассмотреть показатель, отражающий уровень образования иностранных трудовых мигрантов (таблица 5).

Таблица 5 – Уровень образования иностранных трудовых мигрантов Амурской области в 2021

| Показатель | Количество мигрантов, человек | Доля от общего количества мигрантов, процент |
|---|-------------------------------|--|
| 1 | 2 | 3 |
| Всего иностранных трудовых мигрантов | 45496 | 100 |
| из них | | |
| имеют квалификацию в соответствии с выполняемыми работами | 1058 | 2 |
| имеют среднее профессиональное или | 7927 | 17 |

⁴⁷ Коростелева, Л.Ю. Образовательные практики в адаптации мигрантов // Поиск: Политика. Обществоведение. Искусство. Социология. Культура. 2023. № 76 (5). С. 32-40.

| 1 | 2 | 3 |
|---|-------|------|
| высшее образование | | |
| не имеют образования и соответствующей квалификации | 36611 | 81 |
| в совершенстве владеют русским языком | 18429 | 40,5 |

Проанализировав уровень образования иностранных трудовых мигрантов Амурской области, можно заметить, что среди въезжающих с трудовой целью очень маленький процент граждан имеют высшее или среднее образование – всего 17 %, а еще меньшее количество иностранных трудовых мигрантов имеют соответствующую квалификацию – 2 %. Также стоит отметить, что меньше половины иностранных трудовых мигрантов владеют русским языком.

Полученные результаты подтверждают существование выявленной проблемы.

С целью выявления необходимости решения выявленной проблемы был проведен опрос 27 иностранных трудовых мигрантов с помощью мини-анкеты (Приложение А).

Результаты опроса представлены на рисунке 8.

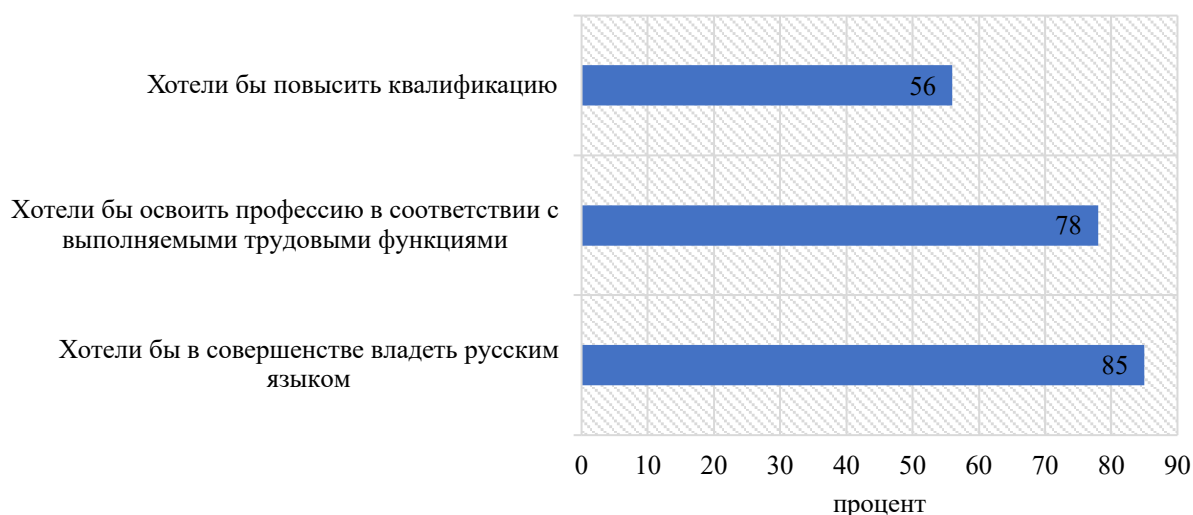


Рисунок 8 – Результаты проведенного опроса среди иностранных трудовых мигрантов Амурской области, в процентах

Результаты, полученные в ходе опроса иностранных трудовых мигрантов, позволяют прийти к выводу, что среди иностранных трудовых мигрантов существует потребность и желание в повышении уровня образования.

В связи с этим предлагается разработка мероприятия, направленного на повышение квалификации иностранных трудовых мигрантов.

Рекомендации по реализации данного мероприятия:

1) разработать и внедрить в практику реализации миграционной политики инструменты, которые структурировали бы приток трудовых мигрантов в соответствии со структурой спроса на рабочую силу в профессионально-квалификационном разрезе;

2) проработать канал организованного привлечения (оргнабора) иностранной рабочей силы, когда российский работодатель и иностранный работник еще до приезда в Россию могут согласовать требуемые и имеющиеся квалификации;

3) наладить подготовку рабочих кадров из числа мигрантов в Амурской области, на основе существующих и создания новых учебных заведений системы среднего профессионального обучения. Создание сегмента рынка образовательных услуг, сориентированного на специфику образования для иностранных работников, обеспечило бы необходимый уровень профессиональной и одновременно языковой подготовки мигрантов. Обучение должно проводиться на кредитной основе, с условием последующей отработки суммы кредита в России;

4) основными миграционными донорами так и останутся страны Центральной Азии, демографического потенциала которых хватит до этого времени, чтобы обеспечить приток трудовых мигрантов. Именно на них должны быть направлены основные усилия по профессиональной подготовке мигрантов с учетом потребностей амурского рынка труда. Целесообразно на основе двусторонних межгосударственных соглашений со странами Центральной Азии организовать центры языковой и профессиональной подготовки потенциальных мигрантов в странах исхода и их дальнейшего профессионального обучения в

учебных заведениях России;

5) разработать государственную программу профессиональной подготовки мигрантов, сориентированную на формирование системы среднего специального профессионального обучения мигрантов как в России, так и в странах происхождения с учетом квалификационного спроса на российском рынке труда, и усиление межгосударственного взаимодействия в сфере профориентации мигрантов в регионе.

Для успешного обучения и трудоустройства мигрантов на предприятия Амурской области необходимо реализовать следующие мероприятия:

1) провести подготовительную работу по выявлению исходного уровня профессиональной подготовки мигрантов, знание ими русского языка (можно использовать мини-анкету, применяемую в данной работе);

2) на основе обоснованной потребности провести отбор претендентов на вакантные рабочие места предприятий, отдавая предпочтение лицам, имеющим соответствующие профессии (специальности) и владеющим русским языком;

3) если не удастся удовлетворить потребность за счет привлечения мигрантов, имеющих соответствующие профессии (специальности) и владеющие русским языком, то необходимо определить количество лиц, нуждающихся в обучении;

4) организовать обучение мигрантов по одному из следующих вариантов:
– обучение лиц, не имеющих профессий, но владеющих русским языком;
– обучение лиц, имеющих профессии, но не владеющих русским языком;
– обучение мигрантов, не имеющих профессий и не владеющих русским языком;

5) определить учреждения профессионального образования или учебную сеть предприятий для заключения договора на обучение мигрантов;

6) осуществить трудоустройство мигрантов по полученной профессии;

7) определить экономическую эффективность обучения и трудоустройства мигрантов.

В сложившейся практике основным критерием эффективности обучения мигрантов считается трудоустройство после профессионального обучения.

Вместе с тем для оптимизации притока мигрантов необходимо осуществлять на основании визы их предварительный отбор, особенно из числа квалифицированных иммигрантов, владеющих русским языком.

Прежде всего, необходимо осуществлять подготовку квалифицированных кадров во всех уровнях профессионального образования, повышать престиж рабочих и инженерных специальностей, готовить кадры, востребованные экономикой регионов.

Эффективное воспроизводство квалифицированных кадров, развитие всех уровней профессионального образования, внутрифирменного обучения персонала, профессионального обучения, трудоустройства и эффективной занятости высвобождаемых работников, незанятого населения и трудовых мигрантов возможны лишь на основе реализации стратегии социально-экономического развития регионов РФ, федеральных и региональных программ развития профессионального образования.

На этом этапе требуется разработка комплекса взаимосвязанных средств обучения, внедрение педагогических технологий, новых форм и методов обучения. Наиболее эффективной формой осуществления этих связей являются учебно-методические комплексы.

Исключительно важное значение имеет также создание и функционирование в регионах страны инновационной образовательной среды. Функционирование инновационной среды регионов должно проходить в условиях осуществления активной политики занятости, приоритеты развития занятости должны включаться в систему приоритетов регионов и являться одним из факторов, определяющих социально-экономическую политику государства и развития кадрового потенциала общества.

Таким образом, методологической основой профессионального обучения, трудоустройства и занятости мигрантов является определение спроса работодателей региона на трудовых мигрантов, организация их обучения,

формирование у них знаний, навыков умений, профессиональных и общекультурных компетенций, трудоустройство по полученной профессии и эффективная занятость.

В результате предложенное мероприятие будет способствовать повышению уровня образования среди иностранных трудовых мигрантов, что также окажет влияние на уровень жизни населения региона.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Миграция трудовых ресурсов - перемещение трудоспособного населения из одного региона, города, населенного пункта в другие на постоянное место жительства по экономическим соображениям, чаще всего из-за безработицы, в поисках работы.

Миграционные процессы оказывают на развитие страны и ее субъектов не только отрицательное влияние, но и положительное.

Трудовая миграция являясь многогранной и многоуровневой категорией оказывает широкое воздействие на социально-экономическое развитие через показатель валовой региональный продукт, величину налоговых отчислений в бюджет республики, состояние рынка труда, уровень безработицы, структуру занятости, качество (профессионально-квалификационная, поло-возрастная, сфера приложения труда) и количество трудовых ресурсов принимающих и отдающих регионов, демографические показатели (рождаемость населения, изменение численности населения, увеличение/уменьшение нагрузки на трудоспособное население данной территории), объемы потребления товаров и услуг в местах прибытия, теневая экономика, инвестиционный климат страны и др.

Трудовая миграционная политика в регионе – это политика, направленная на регулирование экспорта/импорта рабочей силы из данной территории или в нее.

Целью трудовой миграционной политики является регулирование миграционных потоков трудовых мигрантов с целью недопущения роста безработицы среди граждан региона, а также удовлетворения спроса предприятий в кадрах.

В сфере регулирования иностранной трудовой миграции в Амурской области создана Межведомственная комиссия Амурской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников, которая является коллегиальным органом и образована в целях рассмотрения заявок

работодателей, заказчиков работ (услуг) о потребности в привлечении иностранных работников для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест либо выполнения работ (оказания услуг).

Основными сферами использования труда иностранных работников являются: строительство, оптовая и розничная торговля, лесное хозяйство и иные. Процентное соотношение приведённой ниже диаграммы соответствует значениям ежегодных показателей анализируемого периода

Проанализировав основные показатели трудовой миграции Амурской области, можно сделать следующие выводы:

- 1) миграционная убыль населения амурской области;
- 2) сокращение числа въезжающих и выезжающих из региона;
- 3) рост числа иностранных трудовых мигрантов;
- 4) преобладание трудовых мигрантов мужского пола в трудоспособном возрасте;
- 5) основная сфера занятости трудовых мигрантов – строительство, что связано с проводимыми в области масштабными стройками.

Таким образом, в настоящее время в Амурской области наблюдается неблагоприятная миграционная обстановка, связанная в первую очередь с тем, что в регионе находится большое количество трудовых мигрантов из стран СНГ с низким уровнем образования, которые заняты на крупных стройках области.

В настоящее время в России заявляется о необходимости смены подхода в обучении взрослых мигрантов. Важность участия государства в формировании институтов и механизмов социальной и культурной адаптации отражена в новых документах. Появляются единичные курсы при некоммерческих организациях и библиотеках, но таких мест катастрофически недостаточно.

Поскольку Российская Федерация не имеет сложившейся системы профессиональной подготовки и переподготовки мигрантов, проблемы их обучения стоят достаточно остро. Это связано с тем, что, с одной стороны, предприятия, подающие заявки на профессиональные кадры, не получают работников достаточной квалификации. С другой – сами приезжающие трудовые

мигранты зачастую не ориентированы на получение образования. Помимо всего прочего, они еще и сталкиваются с различными проявлениями коррупции, проблемами психологического давления, обмана и пр.

Таким образом, методологической основой профессионального обучения, трудоустройства и занятости мигрантов является определение спроса работодателей региона на трудовых мигрантов, организация их обучения, формирование у них знаний, навыков умений, профессиональных и общекультурных компетенций, трудоустройство по полученной профессии и эффективная занятость.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Антипина, И.В. Проблемы, задачи и перспективы обучения трудовых мигрантов и их детей / И.В. Антипина // Русский язык и культура в зеркале перевода. – 2022. – № 1. – С. 514-523.
- 2 Бобылев, В. Миграционная политика (сущность, структурное строение, основные типы) / В. Бобылев // Власть. – 2019. – № 6. – С. 61-64.
- 3 Бурда, М.А. Миграционное законодательство как механизм реализации государством своих властных функций // Евразийский юридический журнал. – 2022. – № 3 (82). – С. 244–246.
- 4 Верещагина, Т.А. Миграция как фактор социально-экономического развития территории / Т.А. Верещагина // Политика. – 2021. – № 1. – С. 46-50.
- 5 Воронина, Н.А. Законодательство об адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации: тенденции развития // Вестник Санкт-петербургского университета МВД России. – 2019. – № 3(83). – С.63-82.
- 6 Ворошина, Н.А. Развитие миграционного законодательства в России и странах СНГ / Н.А. Ворошина // Центр миграционных исследований. – 2019. – № 7. – С. 68-71.
- 7 Добрынин, Н.М. Новый российский федерализм и региональное право: состояние, практика, необходимость / Н.М. Добрынин // Правовая политики и правовая жизнь. – 2021. – № 1(14). – С. 37 – 41.
- 8 Доклад о миграционной ситуации в Амурской области, основных результатов деятельности УФМС России по Амурской области. – Благовещенск: УФМС России по Амурской области, 2021. – 59 с.
- 9 Дубонос, С.М. Незаконная миграция как угроза национальной безопасности РФ и странам СНГ / С.М. Дубонос, А.А. Ковалев, Д.А. Скоролет, В.В. Аппатиков // Молодой ученый. – 2023. – № 13. – С. 628–631.
- 10 Завьялов, А.В. Актуальные вопросы государственного регулирования социальной адаптации мигрантов / А.В. Завьялов // Государственное управление. – 2019. – № 72. – С.143-163.

- 11 Зорин, В.Ю. Миграционная обстановка в Российской Федерации: проблемы и решения / В.Ю. Зорин // Гуманитарные науки. – 2019. – № 9(3). – С.40-50.
- 12 Зуева, А.С. Задачи и функции современной российской государственности в сфере миграционной политики / А.С. Зуева, А.Г. Хабибулин // Миграционное право. – 2016. - № 2. – С. 22-26.
- 13 Иванова, Т.Д. Трудовая миграция россиян: экономические и социальные эффекты / Т.Д. Иванова // Проблемы прогнозирования. – 2020. – № 4. – С.82-87.
- 14 Интерфакс. Международная информационная группа. [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2019. – Режим доступа: <http://group.interfax.ru/> - 23.05.2023.
- 15 Кобец, П.Н. О негативных последствиях незаконной миграции на территории Российской Федерации и основных организационно-правовых мерах, направленных на усиление борьбы с незаконной миграцией / П.Н. Кобец // Миграционное право. – 2019.- № 1. – С. 32-34.
- 16 Конституция Российской Федерации: офиц. текст. – М.: Эксмо, 2021. – 62 с.
- 17 Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 18 Коростелева, Л.Ю. Образовательные практики в адаптации мигрантов / Л.Ю. Коростелева // Поиск: Политика. Обществоведение. Искусство. Социология. Культура. – 2023. – № 76 (5). – С. 32-40.
- 19 Косарева, В.В. Механизм правового регулирования в сфере миграционных отношений (теоретико-правовой аспект) / В.В. Косарева – М.: Юрайт, 2023. – 362 с.
- 20 Кучина, Е.В. Миграция как фактор повышения производительности труда / Е.В. Кучина // ЭКО. – 2020. – № 10. – С. 148-16.
- 21 Маматов, М.В. К вопросу о состоянии противодействия незаконной

миграции / М.В. Маматов // Миграционное право. – 2016. – № 4. – С. 32-36.

22 Мстолев, С.Е. Динамика миграционных процессов в России / С.Е. Мстолев // Человек и труд. – 2018. – № 8. – С.56-60.

23 О беженцах [Электронный ресурс]: Федеральный закон России от 19 февраля 1993 г. № 4528-І. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

24 О безопасности [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

25 О Государственной границе Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 01 апреля 1993 г. № 4730-І. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

26 О гражданстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ. Доступ из справ.-правовой службы «Гарант».

28 О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию [Электронный ресурс] : Федеральный закон Российской Федерации от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

29 О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

30 О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденных Правительством Российской Федерации на 2021 год квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу и приглашений на въезд

в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности [Электронный ресурс]: приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 декабря 2020 г. № 878н. Доступ из справ.-правовой службы «Гарант».

31 О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 05 апреля 2016 г. № 156. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

32 О создании межведомственной комиссии Амурской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников [Электронный ресурс]: Постановление Губернатора Амурской области от 7 апреля 2014 г. № 97. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 Об определении потребности в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, и утверждении квот на 2015 год [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2014 г. № 1400. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

34 Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 482. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

35 Общие итоги миграции населения в 2016 году [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области. – 2017. – Режим доступа: http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/amurstat/resources/2e5f3800434ae8629d7dbffcdfaee759/07_1_5.htm. – 15.05.2023.

36 Перминова, Н. Мигранты: свои среди чужих. / Н. Перминова //

Тюменские известия. – 2016. – С. 206 – 208.

37 Подгорнова, Н.В. Современные миграционные процессы в России /Н.В. Подгорнова // География в школе. - 2019. - № 3. - С. 23 - 26.

38 Прогноз численности населения Амурской области до 2035 года [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области. – 2017. – Режим доступа: http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/amurstat/resources/8062780043aa45f6ac85bcd06954faf7/07_1_3.htm. – 15.05.2023.

39 Распределение мигрантов по полу и возрасту за 2016 год Амурская область [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области. – 2017. – Режим доступа: http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/amurstat/resources/1c0bee00434e131bbc45be584a73b591/07_1_7.htm. – 15.05.2023.

40 Роцин, Ю. В. История развития государственного регулирования миграционных процессов в России / Ю.В. Роцин // Миграционное право. – 2016.- № 3. – С. 34-38.

41 Сандугей, А.Н. О принципиальных основах стратегического планирования в сфере миграции / С А.Н. Сандугей // Миграционное право. – 2017.- № 1. – С. 8-14.

42 Смидович, С.Г. Основные показатели миграционной ситуации в городе / С.Г. Смидович // Москва современная. – 2019. – № 10 (128). – С. 4.

43 Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2021. – Режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> - 20.05.2023.

44 Тюркин, М.Л. Миграционная система России: монография / М.Л. Тюркин – М.: Стратегия, 2022. – 184 с.

45 Управление по вопросам миграции в Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2015 – Режим доступа: https://28.xn--blaew.xn--p1ai/Struktura_UMVD_Rossii_po_Amurskoj_oblast/ - 19.05.2023.

46 Фадеева, И.М. Траектории межрегиональных миграций

выпускников вузов Приволжского федерального округа / И.М.Фадеев, Д.А.Софронов // *Общественные науки*. – 2018. – № 1(45). – С.108-119.

47 Цапенко, И.П. Развитие страны: интеграционная политика в отношении иммигрантов. / И.П. Цапенко // *Мировая экономика и международные отношения*. – 2021. – № 3. – С. 54-69.

48 Цапенко, И.П. Управление миграцией: опыт развитых стран / И.П. Цапенко – М.: Academia, 2022. – 228 с.

49 Чхутиашвили, Л.В. Проблемы трудовой миграции / Л.В. Чхутиашвили // *Миграционное право*. – 2019. – № 2. – С. 102–112.

50 Эдилова, Р. Э. Нормативно-правовое регулирование миграционных отношений в России: проблемы и пути их преодоления / Р.Э. Эдилова // *Молодой ученый*. – 2021. – № 2 (37). – С. 204-206.

51 Элефтерова, М.П. Трудовая миграция в России: ее влияние на спрос и предложение рабочей силы на рынке труда / Элефтерова, М.П. // *Вопросы статистики*. – 2021. – № 2. – С. 49-55.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Анкета-опрос для иностранных трудовых мигрантов «Ваш уровень образования»

1. Свободно ли вы разговариваете на русском языке?

А) да Б) нет

1.1 Если нет, то хотели бы вы выучить русский язык?

А) да Б) нет

1.2 Почему вы бы хотели выучить русский язык?

2. Укажите ваш уровень образования:

А) закончил школу Б) среднее профессиональное образование

В) высшее образование

3. Есть ли у вас квалификация, соответствующая вашей профессии?

А) да Б) нет

3.1 Если да, то хотели бы вы повысить уровень уже имеющейся квалификации?

А) да Б) нет

3.2 Сталкиваетесь ли вы со сложностями в процессе выполнения трудовых функций из-за того, что не имеете соответствующей квалификации/профессии?

А) да Б) нет