Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

И. о. зам. зав. кафедрой

Т. Ю. Ныркова

« 14 » 06 2024 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Конституционно-правовое ограничение прав и свобод человека в Российской Федерации

Исполнитель

студент группы 021-об2

Д. А. Павлов 13.06.2024

Д. А. Павлов

Руководитель

доцент, канд. ист. наук

С. С. Косихина 14.06.2024

С. С. Косихина

Нормоконтроль

Н. С. Архипова 13.06.2024

Н. С. Архипова

Благовещенск 2024

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ

И. о. зам. зав. кафедрой

Т. Ю. Ныркова
«16» 10 2023 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Павлова Данила Андреевича

1. Тема выпускной квалификационной работы: Конституционно-правовое ограничение прав и свобод человека в Российской Федерации (утверждена приказом от 03.04.2024 г. № 890-уч)
2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): 13.06.2024.
3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, ФКЗ «О чрезвычайном положении», ФКЗ «О военном положении», Уголовный кодекс РФ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): 1. Конституционно-правовая концепция ограничения прав и свобод человека и гражданина. 2. Конституционно-правовой механизм ограничения прав и свобод человека и гражданина. 3. Конституционно-правовое регулирование ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации в условиях особых государственно-правовых режимов
5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): нет
6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): нет
7. Дата выдачи задания: 16.10.2023 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Косихина Светлана Степановна, канд. ист. наук, доцент
(фамилия, имя, отчество, ученая степень, звание)

Задание принял к исполнению (дата):

16.10.2023 Павлов

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 56 с., 62 источника.

ОГРАНИЧЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА, ГРАЖДАНИН, ПРИНЦИПЫ, ОСНОВАНИЯ, ЦЕЛИ, ПРЕДЕЛЫ, МЕХАНИЗМ, ОСОБЫЕ УСЛОВНИЯ, ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ, ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ, ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ, ПРАВОМЕРНОСТЬ, НЕПРАВОМЕРНОСТЬ

Целью исследования является конкретизация положений об ограничении прав и свобод человека и гражданина.

Полученные результаты данного исследования могут быть полезны для научной работы.

Областью практического применения исследования является научно-исследовательская работа.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1 Конституционно-правовая концепция ограничения прав и свобод человека и гражданина	6
1.1 Понятие и принципы ограничения прав и свобод человека и гражданина	6
1.2 Основания ограничения прав и свобод человека и гражданина в российском законодательстве и международном праве	13
1.3 Виды ограничений прав и свобод человека и гражданина	18
2 Конституционно-правовой механизм ограничения прав и свобод человека и гражданина	24
2.1 Цели и пределы ограничений прав и свобод человека и гражданина	24
2.2 Правомерные способы ограничений прав и свобод человека и гражданина	27
2.3 Неправомерные ограничения прав и свобод человека и гражданина и гарантии прав личности от таких ограничений	30
3 Конституционно-правовое регулирование ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации в условиях особых государственно-правовых режимов	35
3.1 Механизм реализации прав и свобод человека и гражданина в условиях особых государственно-правовых режимов	35
3.2 Введение ограничений прав и свобод граждан без введения режима чрезвычайного положения	40
Заключение	47
Библиографический список	49

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследуемой темы очень высока, это доказывается тем, что права и свободы человека и гражданина являются регуляторами отношений в обществе, завязанных на законодательных нормах, которые своей функцией имеют возможность составлять отдельные части общества в одно целое.

Основные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации излагаются в Основном законе, а именно в Конституции РФ. В ней содержатся также и ограничения прав и свобод, так как это один из институтов возможного ограждения защищаемых Конституцией интересов общества и государства от их нарушений. Права и свободы человека и гражданина не должны принижаться, не допускается издание таких законов, которые как-либо образом отменяли их¹. Стоит отметить, что Конституция РФ в общих чертах определяет границы оснований ограничений прав и свобод, а также определяет цели этих ограничений.

Определить количество прав и свобод, которыми наделен человек и насколько его права и свободы защищены, можно с помощью конституционных ограничений, так как они выполняют функцию некоего индикатора в этом вопросе.

Ограничения прав и свобод человека и гражданина не всегда применяются только в интересах отдельной личности. Они устанавливаются также для обеспечения общественно благополучия и сохранения государственной стабильности.

Целью исследования является конкретизация положений об ограничении прав и свобод человека и гражданина.

Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

– рассмотреть понятие и принципы ограничения прав и свобод человека и гражданина;

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. 04 июля. № 144.

- определить основания ограничения прав и свобод человека и гражданина;
- определить виды ограничений прав и свобод человека и гражданина;
- рассмотреть цели и пределы ограничений прав и свобод человека и гражданина;
- изучить правомерные способы ограничения прав и свобод человека и гражданина;
- изучить неправомерные способы ограничения прав и свобод человека и гражданина;
- рассмотреть гарантии прав и свобод человека и гражданина от ограничений;
- проанализировать ограничения прав и свобод человека и гражданина в условиях особых государственно-правовых режимов.

Новизна данной работы заключается в анализе динамично меняющегося российского законодательства для изучения и уточнения подхода к правовой регламентации ограничений прав и свобод человека и гражданина. Вопрос об ограничении прав и свобод человека и гражданина поднимался в работах Лисиной О. В., Подмарева А. А., Забавка В. И.

Практическая значимость темы определяется актуальностью и новизной поднятых в ней проблем. Выводы и теоретические положения, содержащиеся в работе, могут быть использованы в дальнейших научных исследованиях по вопросам ограничений прав и свобод человека и гражданина.

1 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ КОНЦЕПЦИЯ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

1.1 Понятие и принципы ограничения прав и свобод человека и гражданина

Человек за всю свою историю существования претерпел немало изменений, касающихся его прав и свобод. В настоящее время человек наделен всеми возможными основными, базовыми правами и свободами от момента его рождения до самой смерти. Конечно, в период человеческой жизни объем увеличивается, что связано с его постепенным вхождением в общество, появлением каких-либо обязанностей перед государством. Стоит отметить, что основные права и свободы человека не нуждаются в каких-либо действиях, чтобы их получить. Человек не обязан иметь определенное гражданство, родиться с определенными половыми признаками или принадлежать к конкретной расе или иметь конкретную национальность.

В истории человечества существует акт, который закрепил в себе права и свободы человека и гражданина. Таким актом является Декларация прав человека и гражданина, принятая во Франции 26 августа 1789 года. Однако, первые упоминания о правах человека были еще в 1215 году в Великой Хартии Вольностей. В настоящее время существует международный документ, который содержит в себе нормы, относящиеся к правам и свободам человека. Таковым является Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН².

В Российской Федерации основные права и свободы человека и гражданина являются непосредственной частью существования общества и государства в целом. Если же говорить о законодательном регулировании и содержании прав и свобод, то права и свободы содержатся в Конституции РФ. Права и свободы граждан в Российской Федерации, непосредственно, разделены

² Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1995. 05 апреля. № 67.

на группы, в зависимости от того, какие общественные отношения они помогают регулировать. Самой главной группой, на наш взгляд, можно считать ту, к которой относятся права и свободы личного характера, таковыми являются право на жизнь, на личное достоинство, право на свободу и личную неприкосновенность и т.д. Немаловажными считаются политические права, например, право избирать и быть избранным, культурные права, таким является право на язык и образование, и, конечно же, социально-экономические права, сюда относится право на жилище, на землю, свободный труд и т.д.

Права и свободы человека и гражданина являются, бесспорно, бесценными. Это объясняется тем, что за долгую историю развития людей, права и свободы человека появились не сразу. Народы боролись за появление прав и свобод человека, они не появились сами по себе, также немаловажным считается и нахождение у власти правителей, способствующих развитию прав и свобод человека. Порядок прав и свобод человека и гражданина установлен таким образом, что под защитой законов находятся все основные права и свободы. В государстве создают такие средства, которые необходимы для соблюдения прав и свобод человека и гражданина и которые будут направлены на то, чтобы не существовало препятствий в реализации данных прав и свобод.

Существует взаимосвязь прав и свобод человека и гражданина, которая образуется от связи правовых статусов людей и их положения в обществе и в государстве в целом. Если такое соотношение нарушится, то, на наш взгляд, не получится избежать злоупотребления правом, оно не будет выполнять роль регулятора правоотношений, складывающихся в обществе. Появится уйма ситуаций, при которых права и свободы будут нарушаться. Это дает нам полагать, что необходимо наличие некоторых способов, с помощью которых будет возможно ограничить права и свободы человека и гражданина.

Законность ограничений прав и свобод, несомненно вызывает вопрос как явление, связанное с изучением самой категории ограничений. Общим можно выделить вопрос, который необходим для юридической науки, которая

рассматривает вопросы об ограничении прав и свобод, что дает ему практическое значение.

На наш взгляд, взаимосвязь обеспечения прав и свобод человека и гражданина с тем, можно ли ограничить права и свободы человека и гражданина является важно проблемой для рассмотрения учеными. При этом стоит не забывать, что необходимо наличие и правомерных способов, с помощью которых будут устанавливаться ограничения, а также в каких пределах это должно осуществляться и на основе каких принципов. Для того чтобы ответить на поставленную проблематику и вопросы, стоит определить то, какую сущность в себе содержат ограничения прав и свобод человека и гражданина.

В ч. 3 ст. 55 Конституции РФ содержится возможность ограничить с помощью федерального закона основные права и свободы человека и гражданина, но только в виде исключительной меры, применение которой осуществляется строго в предусмотренных для ее введения целях³.

Ограничения прав и свобод человека и гражданина объясняются учеными с различных сторон. К примеру можно привести работу, которая разработала Маковецкая М. Г. Ею представляется понятие ограничений прав и свобод и оно заключается в том, что ограничение прав и свобод человека и гражданина представляет собой «установление государством на законодательном уровне определенных пределов, в рамках которых индивидуум, независимо от его статуса, государственной принадлежности и других обособленных характеристик, может реализовывать свои права и свободы»⁴. Забавка В. И. в своей работе указывает понятие ограничения прав и свобод человека и гражданина в условиях военного положения. По его мнению, ограничения прав и свобод человека и гражданина представляют собой «установленные законодательством пределы реализации прав, выражающиеся в запретах, обязанностях и ответственности, существование которых детерминировано

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. 04 июля. № 144.

⁴ Маковецкая М. Г. Понятие правовых ограничений прав и свобод человека // Н. Новгород: Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского, Сер. Право. 2012. № 6 (1). С. 236.

необходимостью защиты суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности»⁵.

Два приведенных примера показывают, что при появлении событий, которые вызывают определенные ситуации, понятие ограничения прав и свобод человека и гражданина имеет свойство изменяться. На данный момент не существует устоявшегося, единого понятия ограничения прав и свобод.

К конституционным принципам ограничения прав и свобод человека и гражданина должны применяться положения, наличие которых можно обнаружить в Конституции РФ, а именно:

- 1) признание человека, его прав и свобод высшей ценностью;
- 2) соответствие ограничений целям, которые закреплены в Конституции РФ;
- 3) ограничения должны быть соразмерны целям, закрепленным в Конституции РФ;
- 4) запрещается ограничивать права и свободы человека по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;
- 5) ограничения должны быть установлены только федеральными законами;
- 6) ограничения прав и свобод должны соответствовать предусмотренным международным стандартам.⁶

Соразмерность как принцип появляется в Постановлении Конституционного Суда РФ от 13.06.1996 № 14-П, в котором отражена правовая позиция судебного органа. В соответствии с данным постановлением принцип соразмерного ограничения прав и свобод, отражающийся в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, означает, что ограничение конституционных прав и свобод граждан может оправдываться интересами неопределенной группы лиц либо

⁵ Забавка В. И. Ограничение прав и свобод человека и гражданина в условиях военного положения // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 5. С. 134.

⁶ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. 04 июля. № 144.

интересами государства и его безопасностью, но только теми, которые указаны в конституционной норме, если данные ограничения являются социально необходимыми⁷. Конституционный Суд РФ, в последующем, акцентировал внимание на том, что без принципа соразмерности нельзя ограничивать права и свободы человека. Саму же соразмерность определяют нормы Конституции РФ

Принципом, который мы разберем следующим, является принцип ограничений прав и свобод человека и гражданина с учетом приоритета интересов личности и гарантированностью прав и свобод, которые ему принадлежат.

Принцип нашел свое отражение в Конституции РФ. Ст. 2 говорит нам, что «человек, его права и свободы являются ценностью»⁸. Несомненно, данное положение несет в себе обязывающий характер для государства. Оно должно осуществлять соблюдение прав и свобод человека и гражданина, так как для правового государства права и свободы имеют высокую ценность.

Устав ООН стал первым международным документом, который содержит в себе должное поведения государств в сфере уважения и соблюдения основных прав и свобод человека и гражданина.

В части 3 статьи 55 Конституции РФ содержится принцип, который обозначает, что ограничение прав и свобод человека и гражданина допустимо только на основании федеральных законов⁹. Закон, исходя из международных актов, может служить возможностью ограничения прав и свобод человека и гражданина, ничто другое не может ограничивать права и свободы. Принцип можно условно разделить на две взаимосвязанных части.

Во-первых, принцип представляет из себя меру должного поведения для государства, которая заключается в точном следовании процедур, которые предусмотрены для, осуществления функций по изданию законов, которые

⁷ Постановление Конституционного Суда РФ от 13.06.1996 № 14-П По делу о проверке конституционности части пятой статьи 97 Уголовно - процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданина В. В. Щелухина // Собрание законодательства РФ. 1996. № 26. Ст. 3185.

⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. 04 июля. № 144.

⁹ Там же.

предусматривают возможность правового ограничения прав и свобод человека и гражданина. Во-вторых, государство должно следовать требованиям, которые предусмотрены международными актами и актами, созданными внутри государства в отношении ограничений прав и свобод человека. Однако, норма Конституции Российской Федерации о том, что ограничения прав и свобод человека и гражданина могут осуществляться исключительно федеральным законом, не всегда имеет свое отражение в действительности. Существуют ситуации, при которых введение ограничения прав и свобод человека и гражданина осуществляется указом Президента РФ. Указ Президента РФ создается, например, при введении чрезвычайного положения на всей территории Российской Федерации и на ее отдельных местностях. На основании вышеизложенного, мы думаем, что норма Конституции, содержащая в себе основание для ограничения прав и свобод с помощью федерального закона, должна трактоваться чуть шире и подразумевать под собой не только федеральные законы, но и такие акты, которые своей функцией представляют ограничение прав и свобод.

В связи с этим можно сделать вывод, что Конституция Российской Федерации должна быть дополнена большим количеством формулировок, для лучшего понимания законных способов для осуществления ограничений прав и свобод человека и гражданина.

Также, к ограничениям прав и свобод человека и гражданина должен применяться еще один немаловажный принцип, который представляет собой формальное равенство. Названный принцип показывает, как право может являться специфическим социальным явлением. В некоторых статьях Конституции содержатся положения о равенстве прав и свобод человека и гражданина. Например, в ч. 1 ст. 19 Конституции Российской Федерации содержится положение о том, что все равны перед законом и судом¹⁰. Конституция РФ своими нормами буквально требует, чтобы государство

¹⁰ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. 04 июля. № 144.

гарантировать равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также и других обстоятельств.

Следующим принципом необходимо разобрать принцип целесообразности ограничения прав и свобод человека и гражданина. Международные акты предусматривают его в своем содержании. Принцип говорит, что ограничение прав и свобод человека и гражданина должно, при применении этих ограничений, быть равным целям, которые должны достигаться. Но, нами уточняется, что разумность и достаточность всегда должна присутствовать при решении об ограничении прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с Всеобщей декларацией прав человека: «при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе»¹¹. Из этого можно сделать вывод, что невозможно оставить первоочередной целью необходимость защиты действующего конституционного строя, так как большую ценность, исходя из положений Конституции РФ, представляет собой человек, а также принадлежащие права и свободы. Если внести поправки в часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, то данную коллизию, по нашему мнению, можно будет устранить.

Является невозможным толковать цели в расширительной форме, так как в таких условиях при их применении могут быть ситуации, связанные с нарушением других прав, закрепленных в конституции. Также, не представляется возможным ситуация, при которой происходит выход за пределы

¹¹ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1995. 05 апреля. № 67.

конституционных целей, потому что ограничения прав и свобод человека и гражданина должно быть законно, из чего следует, что должны соблюдаться предусмотренные принципы, в данной ситуации принцип целесообразности.

Следующий принцип, который мы считаем существенным и заслуживающим внимания, является принцип справедливости. Он заключается в том, что в момент, когда происходит процесс осуществления ограничения прав и свобод человека и гражданина, должным считается руководствоваться справедливыми соображениями, которыми необходимо руководствоваться в конкретных ситуациях.

Данный принцип действует во всех случаях вне зависимости от того, каким моральным составляющим человек может руководствоваться в момент каких-либо правоотношений.

Случаются ситуации, при которых принцип справедливости, при введении ограничений прав и свобод человека и гражданина, не применяется в нужном русле, что приводит к манипуляциям с помощью данного принципа. Такие ситуации случаются при появлении противоречий в интересах государства и человека или общества в целом. Конституция РФ не содержит в себе точечной информации по поводу принципа справедливости, также можно сказать и о международных актах. Единственным актом, в котором есть информация о данном принципе, является Декларация прав и свобод человека. Ст. 29 Декларации прав и свобод человека говорит о соблюдении такого права граждан, как право на справедливое судебное разбирательство¹². Из этого можно сделать вывод, что положение Декларации прав и свобод человека содержит в себе информацию о принципе справедливости.

1.2 Основания ограничения прав и свобод человека и гражданина в российском законодательстве и международном праве

Ст. 29 Всеобщей декларации прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.)

¹² Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1995. 05 апреля. № 67.

гласит: «При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе»¹³.

Общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью системы права в Российской Федерации. Согласно Всеобщей декларации прав человека, Конституция Российской Федерации предусматривает возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина, но только при условии, что есть необходимые для этого ограничения основания.

По нашему мнению, основания ограничения прав и свобод личности представляют собой такие пределы ограничения прав и свобод, которые предусмотрены конституционными нормами для того, чтобы была возможность обеспечить возможность не допустить нарушения интересов государства, интересов общества и отдельных лиц в целом.

Ч. 3 ст. 55 и ч. 1 ст. 56 Конституции РФ¹⁴ предусмотрели ситуации, когда ограничение свобод возможно осуществить: обеспечение защиты существующего конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечение обороны страны, безопасности государства.

Ограничения прав и свобод человека, на наш взгляд, составляют определенную систему, в которую входят:

1. Ограничения общего характера. В соответствии с Законом РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», ограничение права граждан РФ на свободу передвижения, выбор

¹³ Там же.

¹⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. 04 июля. № 144.

места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации возможно на основании закона¹⁵. Положение ст. 8 Закона, указывает, что право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации ограничивается на определенных территориях.

Эти меры являются необходимыми для обеспечения обороны страны, безопасности государства. Важно на наш взгляд отметить, что необходимость защиты здоровья общества или нравственности вызывает ограничение прав и свобод человека и гражданина.

2. Ограничение основных прав и свобод человека возможно из-за ситуаций, которые вызваны введением чрезвычайного или военного положений. Важно отметить, что при введении этих режимов, режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления изменяется на специальный. Во время действия этих периодов осуществляются на законных основаниях ограничения прав и свобод человека и гражданина. В Конституции нет норм, которые могли бы содержать информацию об ограничении прав и свобод человека и гражданина, когда на территории Российской Федерации или ее субъекта действуют режимы чрезвычайного положения. Также, вызывает вопросы и положение о том, может ли распространяться ч. 3 ст. 56 Конституции Российской Федерации на военное положение также, как это происходит с чрезвычайным положением¹⁶.

В соответствии со ст. 3 Закона о чрезвычайном положении, основаниями для введения чрезвычайного положения являются:

а) попытки насильственного изменения конституционного строя, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные

¹⁵ Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (ред. от 27.01.2023) // Российская газета. 1993. 10 августа. № 152.

¹⁶ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. 04 июля. № 144.

конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

б) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ¹⁷.

В соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом № 1-ФКЗ «О военном положении», основаниями для введения военного положения являются агрессия против Российской Федерации или непосредственная угроза агрессии против Российской Федерации¹⁸.

3. Ограничения могут быть основаны и на правовом статусе, которым обладают определенные лица. К таким относятся иностранные граждане и лица без гражданства, а также лица, находящиеся в эмиграции, лица, со статусом беженцев, а также лица, отбывающие уголовное наказание в местах лишения свободы, и др. В пример можно привести Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Права иностранных граждан ограничиваются, это касается сферы политики. На основании ст. 12 вышеназванного закона, иностранные граждане не имеют права избирать, а уж тем более быть избранными в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ. Если говорить о ст. 11, то она предусматривает следующее положение:

¹⁷ Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (ред. от 02.11.2023) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.

¹⁸ Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении» (ред. от 02.11.2023) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 5. Ст. 375.

«временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин не вправе по собственному желанию изменять место своего проживания в пределах субъекта Российской Федерации, на территории которого ему разрешено временное проживание»¹⁹.

В международном праве предусмотрены основания для ограничения прав и свобод человека и гражданина. Всеобщая декларация прав человека, как нами было названо выше, учитывает существующие способы, которые могут применяться для ограничения прав и свобод человека и гражданина²⁰.

Для изучения причин ограничений прав и свобод можно использовать два аспекта. Эти аспекты являются правовым и практическим. Правовой аспект представляет собой возможность правового ограничения прав и свобод человека и гражданина.

Основания должны быть на международных законах, а также основанием могут послужить региональное законодательство и другие законодательные акты государства. Существуют документы, которые содержат в себе похожие основания ограничений прав и свобод человека и гражданина:

1) обеспечение государственной безопасности (ч. 3 ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах; ч. 2 ст. 9 Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека), национальной безопасности (ч. 2 ст. 8 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод); защита основ конституционного строя, обеспечение обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ);

2) охрана общественного порядка и общественной безопасности (ч. 3 ст. 12, 18, 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, ч. 2 ст. 8, 9 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод);

¹⁹ Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

²⁰ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1995. 05 апреля. № 67.

3) охрана и защита личных, социально-экономических прав и культурных прав (ст. 4 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; ч. 3 ст.12, 18, 19 Международного пакта о гражданских и политических правах; ч. 2 ст.8, 9, 10, 11 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод; ч. 2 ст. 9 Конвенции СНГ о правах и свободах человека; ч. 2 ст. 55 Конституции РФ).

Существует и практический аспект, который представляет собой какие-либо факты, которые могли некоторым образом повлиять на действия органов и должностных лиц. Такой аспект правовых ограничений имеет отражение в международных актах, законах, принимаемых на региональном уровне, так и в законодательных актах государства. Сюда относятся действия субъектов или группы субъектов, а также действия со стороны иностранных государств, которые создают реальную угрозу: государственной безопасности, установленному конституционному строю, а также вред, наносимый территориальной целостности; общественного порядка и общественной безопасности; здоровью населения и жизни нации в целом; нравственности и морали населения; нарушению прав, свобод и законных интересов.

Перечисленные угрозы практических оснований имеют большое значение при оценке характера и степени объективности государственными органами и должностными лицами реальности. При отсутствии таких важных условий могут произойти негативные последствия самого разного свойства.

1.3 Виды ограничений прав и свобод человека и гражданина

Ограничение прав и свобод человека и гражданина в сфере взаимоотношений человека и государства является одним из важных аспектов. Он обеспечивается тем, что существуют пределы в свободах, которыми человек может пользоваться, находясь в обществе и государстве в целом.

Не существует подхода, который бы по своей сути мог определить и выразить собой точную и достаточную классификацию ограничений прав и свобод человека и гражданина. Исходя из этого, нами может быть предложена

классификация, которая предусматривает способы ограничения прав и свобод человека и гражданина.

Возможности, предусматривающие ограничение конституционных прав и свобод человека и гражданина, классифицируются:

1) ограничения, содержащие в себе запрет на возможность нарушения прав других граждан при осуществлении своих прав и обязанностей;

2) конституционные обязанности, как ограничение прав и свобод;

3) «классические» ограничения;

4) ограничения, которые появляются у лица вследствие введения федерального закона;

5) ограничения, которые могут быть установлены Президентом, установленные на временный период.

Ограничение политических прав возможно по некоторым основаниям:

– ограничения политических прав и свобод граждан Российской Федерации возможно исходя из того, в какой форме был издан акт (распоряжение, указ, постановление и т.д.);

– по отраслевой принадлежности;

– по содержанию;

– по принадлежности к гражданству

– по осуществлению государственной службы;

– по достижении возраста;

– ограничения, связанные с дееспособностью, которой обладает лицо;

– ограничения, связанные с требованием к лицу проживать в течение определенного срока на территории государства;

– ограничения, применяемые за нарушение политических прав и свобод.

Нами выделяются и способы ограничения прав: запрет на осуществление определенной части предоставленных прав или свобод; полный запрет на осуществление прав или свобод; вмешательство в деятельность государственных органов.

Классификация ограничений прав и свобод человека и гражданина, по нашему мнению, состоит из внутреннего строения ограничений, которое составляют определенные условия, попадая под которые ограничение прав и свобод может быть применено. Поэтому, стоит сказать о существующих видах ограничений прав и свобод человека и гражданина.

Во-первых, ограничения, которые связаны с возможностью законным способом ограничить людей в плане реализации прав и свобод человека и гражданина, примером таких ограничений могут послужить запреты на определенные действия во время действия чрезвычайного положения.

Во-вторых, ограничения, которые устанавливаются в отношении лиц как, которые каким-либо способом нарушали чужие права и свободы. В отношении этих лиц устанавливаются ограничения именно для реализации какого-либо права. Понятным примером к данному виду ограничений прав и свобод служат ситуации, связанные с ограничениями прав на участие в выборах осужденных или лиц, отбывших наказание. Данные категории людей ограничиваются в пассивной возможности осуществлять свои избирательные права, но только в течение определенного промежутка времени. Также это может касаться лиц, которые привлекались к административной ответственности за совершение определенных административных правонарушений.

В-третьих, еще одним видом ограничения прав и свобод человека и гражданина является возложение на субъект правоотношений определенных обязанностей. Примером может послужить возложение обязанностей при реализации избирательных прав. Согласно ч. 3 ст. 35.1 Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на выборах депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований выдвижение политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением кандидата по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, списка кандидатов считается поддержанным избирателями и не требует сбора подписей

избирателей в случае, если федеральный список кандидатов, выдвинутый политической партией, по результатам последних выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации был допущен к распределению депутатских мандатов или получил не менее 3 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу²¹.

В-четвертых, права и свободы могут ограничиваться путем введение определенной ответственности за совершение действий, которые каким-либо образом принижают права и свободы других лиц. Отличным примером, для раскрытия данного вида ограничений прав и свобод человека и гражданина, послужит ситуация, связанная с введением уголовной ответственности за правонарушения, например за клевету или введение уголовной ответственности за нарушение права на свободу совести и вероисповеданий²².

В-пятых, ограничение прав и свобод человека и гражданина имеется возможным и в ситуациях, когда определенные действия производятся не по решению суда, а на основании решений других государственных органов. Такие ситуации случаются, когда блокировка сайтов в сети «Интернет» производится на основании обращения должностного лица, например, прокурора к Роскомнадзору, хотя это должно происходить по решению суда.

Не стоит забывать и об уважении к другим лицам. Человек может осуществлять свои права и свободы в том объеме, который не будет мешать другим лицам осуществлять их права и свободы. Примером послужит возможность прослушивать музыку, конечно же, в пределах своего дома. Человека не ограничивают в такой возможности, если он делает это в разрешенное законодательством время, то есть днем. Это связано с тем, что в дневное время большинство людей осуществляют трудовую деятельность вне дома, что и позволяет громко слушать музыку. Если же говорить о ночном

²¹ Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 15.05.2024) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

²² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 06.04.2024) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

времени, то прослушивание музыки запрещено, так как в такое время люди находятся дома и большинство из них спят.

Но не всегда все происходит именно таким образом. Существуют исключения людей, которые осуществляют трудовую деятельность в ночное время и, вследствие чего, спят в дневное время. В данной ситуации получается, что человек может помешать громкой музыкой отдыхать другому человеку, однако, при написании законов, законодатель в первую очередь опирается на большинство людей, в данной ситуации большинство спит ночью. В таких ситуациях человек может себя ограничить по просьбе другого человека, однако, это зависит от согласия первого на такие действия.

В некоторых случаях, ограничение прав и свобод человека осуществляются в интересах граждан, на которых и направленно данное ограничение. Например, в ситуациях, когда произошло стихийное бедствие возможно принудительное выселение из домов, которые находятся в зоне риска попадания под данное природное явление. С одной стороны, да, это ограничение, человеку не дают возможности жить там, где он хочет, но, с другой стороны, данные действия осуществляются в интересах лица и в благих намерениях по отношению к нему.

По общему правилу все люди равны, однако предусмотрены ограничения прав и свобод человека и гражданина, которые связаны с появлением для определенной группы людей дополнительных запретов. Такие ограничения касаются людей, совершивших преступление. Данные меры применяются для того, чтобы общество продолжило функционировать, поэтому, лицо изолируется от общей массы людей.

Некоторые запреты бывают несопоставимы с законом. К примеру, можно привести ситуацию, когда невиновное лицо неправомерно удерживают должностные лица без причины на это удержание. Бывают и другие ситуации, например, в некоторых случаях, в одном государстве общественные отношения являются законными, однако в другой стране эти отношения недопустимы. К примеру, на сегодняшний день в России предусмотрена административная

ответственность за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений, смены пола (ст. 6.21 КоАП РФ)²³. А вот в странах Западной Европы устойчивой тенденцией является легализация однополых браков.

Таким образом, можно сделать вывод, что ограничения прав и свобод человека, по сути своей, являются возможностью ограничить общество от возможности нарушения его прав и свобод, которое может производиться действиями меньшинства. Также, ограничения основываются на законах, которые позволяют государственным органам с помощью таких законов уменьшить возможные варианты действий, это происходит в независимости от их правомерности, так как случаются ситуации, при которых ограничение будет абсолютно законным. Это обозначение ограничения отражено в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ. Ограничение прав и свобод человека и гражданина не строится на пустом месте и не осуществляется просто так по чьей-то воле, они основываются на законах, в частности, на Конституции и международных актах. Данные ограничения в основе своей содержат принципы, необходимые для совершения ограничивающих действий. Основания для ограничений прав и свобод являются важными составляющими данной сферы, такими основаниями считаются: правовое основание, которое означает, что права и свободы человека и гражданина право могут быть ограничены федеральным законом, и практическое, которое обозначает наличие каких-либо фактов или определенных событий, с которыми Конституция РФ связывает возможность ограничения федеральным законом прав и свобод человека.

Классификация ограничений прав и свобод человека и гражданина рассматривается в ключе того, в каких условиях применяются определенные ограничения в отношении правового статуса личности. Предложенная нами классификация указывает, какие предусмотренные законодательством ограничения прав и свобод человека и гражданина могут применяться, а также указывает на установленные законами Российской Федерации и

²³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 22.04.2024) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

международными актами цели, необходимые для осуществления ограничений прав и свобод человека и гражданина в том или ином случае. Также, предложенная классификация позволяет рассмотреть то, из чего состоит в целом система ограничений прав и свобод человека и гражданина. Бесспорно, классификация может послужить некой помощью, для деятельности в пределах совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере ограничения прав и свобод человека.

2 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

2.1 Цели и пределы ограничений прав и свобод человека и гражданина

Цель представляет собой некий результат, который достигается путем ограничения прав и свобод. Поэтому, необходимым элементом для ограничения является наличие этой самой цели.

Из ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации следует, что цель ограничения любых прав или свобод человека является необходимым признаком этого ограничения²⁴. Цели ограничений прав и свобод человека и гражданина доказывают то, насколько необходимы данные ограничения. Не должны допускаться ситуации, в которые ограничение применяется без указания цели. Данное конституционное требование имеет высокую значимость для создания и издания законов, а также для осуществления конституционного контроля.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ можно назвать цели, которые предусматриваются при применении ограничения прав и свобод:

- 1) ограничения, созданные, чтобы защитить действующий конституционный строй;
- 2) ограничения, в которых защита прав и законных интересов других лиц, являются основной целью;
- 3) обеспечение обороны страны;
- 4) ограничения, вызванные государственной безопасностью.

Не все предусмотренные цели ограничений прав и свобод человека и гражданина смогли найти закрепление в Конституции Российской Федерации.

Ограничения прав и свобод человека и гражданина, которые применяются в исключительных случаях, исходя из постановления Конституционного суда, должны неукоснительно соответствовать предусмотренным целям защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов

²⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. 04 июля. № 144.

других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства²⁵. Пределы являются необходимой частью ограничения прав и свобод. Сами по себе, они представляют нематериальные границы, основанные на законе, нарушение которых может повлечь определенные последствия.

В следствие того, что права и свободы человека и гражданина признаются высшей ценностью в нашем государстве, появилась необходимость в контроле за общественными отношениями, для чего и были придуманы ограничения прав и свобод человека и гражданина. Для применения ограничений необходимо наличие объективных причин использования такой меры, а также, это должно быть обосновано нормой закона.

Основанием для при применении ограничения прав и свобод служат некие обстоятельства, которые, в случае их появления, будут нарушать большее количество прав, чем то, которое необходимо ограничить для обеспечения общественных отношений. Также существуют определенные критерии для установления ограничений. Они необходимы для того, чтобы избежать злоупотребления властными полномочиями со стороны государственных органов или должностных лиц. Это дает нам полагать, что цели ограничения прав и свобод находятся под глубоким научным изучением, потому что обоснованность ограничений необходимо закрепить нормами закона для определения того, как их стоит правильно применять.

Ограничения являются необходимыми, так как их существование помогает поддерживать правопорядок в отношениях людей в обществе, помогает в поиске общих интересов, что необходимо для достижения общественного благосостояния. Поэтому правом предусмотрены пределы возможного поведения, которое представляет собой права, свободы и законные интересы людей, которые могут не совпадать.

²⁵ Постановление Конституционного Суда РФ от 09.11.2009 № 16-П По делу о проверке конституционности пункта 32 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», подпункта «к» пункта 2 статьи 21 Федерального закона «О политических партиях», части 3 статьи 30 Закона Краснодарского края «О выборах депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края» и части первой статьи 259 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина В. З. Измайлова // Собрание законодательства РФ. 2009. № 47. Ст. 5709.

Право является некой мерой, которое определяет количество допустимых свобод и меры возможного поведения. Поэтому, государство не должно допускать ситуаций, в которых человек реализует свои права и свободы за счет других лиц, так как это является злоупотреблением правом. Злоупотребление правом происходит тогда, когда лицо, осуществляя определенные действия, пользуется правом в той мере, которое явно превышает дозволенные возможности использования такого права. Злоупотребление наблюдается в тех случаях, когда выход за пределы права связан с умалением прав и свобод других людей.

Злоупотребление правами и свободами, которые доступны человеку можно отнести, с одной стороны, к правонарушениям, а, с другой стороны, его можно рассматривать как такой вид поведения, который не имеет ничего общего с правонарушением, они отличаются по противоправности, так как злоупотребление с нарушением запретов никак не связано. Также связи не наблюдается между правонарушением и злоупотреблением в плане невыполнения обязанностей, которые есть у лица, или же их недолжного выполнения.

На наш взгляд, пределы осуществления права существуют при наличии двух вещей, коими являются права и пределы этих прав, которые в совокупности создают институт ограничения прав и свобод человека и гражданина. Если рассматривать отношение права и его пределов с данной стороны, то право выделяется как явление, которое ничем не ограничивается. А с другой стороны можно выделить остатки от права, если оно будет законным образом ограничено. Если говорить о возможности существования ограниченных прав, то в противовес им должны существовать и неограниченные права, возможность ограничения которых будет отсутствовать.

Пределами конституционных прав служат такие нормы, которые могут ограничивать каким-либо способом диспозицию данных конституционных прав. Норма может являться пределом конституционного права, но только при условии, что данная норма соответствует конституции. Если она будет не

конституционной, то её появление будет расцениваться как нарушение права, а также, в таком случае, она не могла бы установить какие-либо пределы.

2.2 Правомерные способы ограничений прав и свобод человека и гражданина

В соответствии со ст. 2 Конституции РФ государство обязано признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. На основании ч. 3 ст. 17 Конституции РФ отсутствие, при реализации своих прав, нарушений прав и свобод других лиц является важным элементом, касающимся сферы прав и свобод.²⁶ Важность данного положения неоспорима, потому что права и свободы человека должны заканчиваться там, где другие люди начинают осуществлять свои права и свободы. Мы считаем, что необходимым представляется установление равенства прав и свобод всего общества.

Установление запретов и обязанностей, а также ответственность за их нарушение представляет собой возведение определенных границ ограничений прав и свобод человека и гражданина.

Законодательством Российской Федерации возможно приостановить осуществление прав и свобод человека и гражданина. Конституция РФ дает нам сделать вывод, что ограничение прав и свобод человека и гражданина осуществляется только в определенно предусмотренных ситуациях, например, в случаях, когда осуществляется защита действующего конституционного строя, государственной безопасности и обороны, а также при защите прав и законных интересов человека, нравственности и здоровья людей в целом.

Следует отметить, что существует разница между ограничением прав и свобод человека и гражданина со стороны закона от ограничения, основанного на произволе или беззаконии.

Ограничение прав и свобод человека и гражданина никак не должно соотноситься с умалением прав, которое по сути своей связано с противоправностью и противозаконностью.

²⁶ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. 04 июля. № 144.

Взаимодействие гражданина с существующими органами власти вызывает вопросы в сфере ограничения прав и свобод человека и гражданина. Больше всего граждане в своей жизни сталкиваются с органами, которые осуществляют правоохранительную деятельность. Данные органы тесно связаны с ограничением прав и свобод человека и гражданина. В данных правоотношениях нельзя нарушать установленные Конституцией РФ и иными федеральными законами пределы. К примеру, в федеральном законе «О полиции» раскрыта правовая концепция ограничения прав и свобод человека через совокупность прав и обязанностей, которыми обладают сотрудники данного органа²⁷. Это показывает, что существуют пределы ограничения прав и свобод человека и гражданина в отношении оперативно-служебной деятельности. Если законные цели достигнуты, или наоборот, отсутствует необходимость достижения установленных целей путем ограничения прав и свобод, то такое ограничение должно быть прекращено.

Принимая решение об ограничении прав и свобод человека сотрудники правоохранительных органов обязаны оставаться беспристрастными вне зависимости от гражданства, половой, национальной и другой принадлежности. Также, сотрудники обязаны не обращать внимания на то, каких политических взглядов они придерживаются. Конечно, закон не ограничивает возможность иметь определенные политические взгляды, однако, такие взгляды не должны иметь отрицательное влияние на их деятельность, а также их взгляды не могут иметь влияние на ограничение прав и свобод человека и гражданина.

Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина представляется обязательным условием при формировании крепкого гражданского общества, так как такое общество является признаком правового государства. Для дальнейшего развития в Российской Федерации как сильного правового государства необходимо понимать, что государство должно нормативно закрепить и обосновать все возможные способы ограничения прав и

²⁷ Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

свобод. Это неотъемлемая часть развития общества, так как человек и гражданин должны осознавать возможность того, что их права и свободы, при появлении определенных условий, могут ограничиваться на основании закона.

Президент Российской Федерации нередко говорит о необходимости строго и неукоснительно, при осуществлении ограничения прав и свобод, соблюдать законы, предусматривающие данную деятельность. Это в первую очередь связано с тем, что гарантом Конституции, в соответствии с положениями самой Конституции, является Президент, а в соответствие с этим, также прав и свобод человека и гражданина²⁸.

Чаще всего субъектами, которые могут осуществлять ограничение прав и свобод являются сотрудники полиции. Действия сотрудников складывают в обществе мнение о том, насколько реализован принцип законности в процессе осуществления органами правоохранительной системы своей деятельности.

Права и свободы человека и гражданина, согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, должны признаваться и гарантироваться на всей территории Российской Федерации.

Основные права и свободы человека и гражданина содержатся в Конституции РФ. Права и свободы граждан, которыми они могут пользоваться, можно обозначить как относительные, которые могут быть в какой-то части ограничены. Такими являются право собственности, право на свободу слова, право на неприкосновенность жилища и др.

Вторая группа прав может называться абсолютной, потому что они не подлежат ограничению. Примером таких прав может являться право на презумпцию невиновности, которое обозначает, что лицо признается виновным только в случае, если его вина будет доказана.

Также, правом, которое не подлежит ограничению, является право на судебную защиту своих прав и свобод.

²⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. 04 июля. № 144.

Конституция Российской Федерации предусматривает возможность ограничить права и свободы и сделать это можно правомерным путем, но, стоит заметить, что сделать это можно исключительно федеральным законом, а также только в определенных целях.

В Российской Федерации существует и функционирует институт контроля. Данный институт необходим для соблюдения законности и правопорядка, а также он необходим для недопущения превышения полномочий со стороны государственных органов и должностных лиц. Институт контроля содержит в себе государственный контроль, прокурорский надзор, судебный контроль и общественный контроль.

Государственный контроль реализуется Президентом Российской Федерации, палатами Федерального Собрания Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Генеральный прокурор и прокуроры, находящиеся в его подчинении, в отношении государственных органов и должностных лиц, реализуют надзор за исполнением законов.

Судебный контроль за деятельностью органов может осуществляться в пределах возложенных на суды функций.

Граждане в нашей стране, как и общественные организации, могут проводить общественный контроль

2.3 Неправомерные ограничения прав и свобод человека и гражданина и гарантии прав личности от таких ограничений

Статья 55 Конституции Российской Федерации гласит, что перечисление основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

В Российской Федерации не должны издаваться законы, способные отменять или умалять права и свободы человека и гражданина.

На ограничение прав и свобод человека влияние оказывают цели, которые существуют для применения ограничений.

Важным на наш взгляд считается напомнить, что ограничения на территории РФ прав и свобод возможны только в тех случаях, если насчет таких ограничений существует федеральный закон. Это дает нам сделать вывод о том, что ограничения прав и свобод человека и гражданина могут быть правомерными, то есть основанными на норме закона, регулирующего данную сферу. Например, такими правомерные ограничения могут применяться в отношении права на мирные собрания, а также права на свободу передвижения и т.д.

К сожалению, наряду с правомерными ограничениями стоят неправомерные, которые являются необоснованными, недопустимыми. В ряде случаев незаконные вмешательства в права и свободы могут влиять на их свободную реализацию и дальнейшее осуществление.

Неправомерным ограничением, на наш взгляд, можно назвать такое ограничение, которое не основано на норме закона, не несет обоснованной цели ограничения, а также содержащее в себе действия органов власти, превышающие их должностные полномочия в отношении ограничений, а также такое ограничение, которое можно было избежать, если действовать иным способом, который допустим законом и который имеет меньшее воздействие на защищаемое право.

Одним из ярких примеров недопустимого ограничения прав и свобод человека и гражданина может являться ст. 25 Закона Республики Дагестан от 16 января 1998 г. № 5 «О свободе совести, свободе вероисповедания и религиозных организациях»²⁹. Существующий Закон Республики Дагестан предусматривает обязанности представлять сведения о действиях религиозных организаций, а также предоставлять документацию и допускать на свои мероприятия членов регистрирующего органа.

²⁹ Закон Республики Дагестан от 16.01.1998 № 5 «О свободе совести, свободе вероисповедания и религиозных организациях» (принят Народным Собранием РД 30.12.1997) // [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/802038559> (дата обращения: 26.05.2024).

Такое положение, содержащееся в данном акте, противоречит принципу, который представляет собой отделение религиозных объединений от деятельности государства.

Единственная ситуация, когда государство может вмешиваться, это при противоречии деятельности данной организации федеральному закону.

Также причиной незаконного ограничения прав и свобод человека и гражданина может послужить введение новых институтов. Есть ситуации, когда субъекты Российской Федерации осуществляют регулирование деятельности нового института таким способом, что функции данного института теряют свое первоначальное назначение, из-за чего происходит полное несоответствие изначальным целям, которые послужили для создания органа.

От такого регулирования деятельности пострадал институт, предусматривающий создание таких мест, которые были необходимы для решения определенных вопросов, где можно было выражать какие-то общественные интересы и мнения. Более того, такие места были предусмотрены для большого скопления людей для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем общественно-политического характера (ст. 8 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»)³⁰.

Предполагалось, что проведение мероприятий в данных местах могло происходить без уведомления субъекта РФ, на территории которого располагалось данное место. Субъектом Федерации должно было определяться лишь данное место, где будет проводиться мероприятие и количество людей, которые могут участвовать в нем участвовать.

Однако, субъекты РФ решили предусмотреть процедуру уведомления органов власти субъекта о таких собраниях. Например, в ч. 5 ст. 3.1 Закона Чеченской Республики от 29 февраля 2008 года № 4-РЗ «О порядке подачи уведомления о проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и

³⁰ Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 05.12.2022) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.

пикетирований»³¹ содержится информация о том, что если в отведенном месте собирается менее 100 человек, то нет необходимости уведомлять органы власти субъекта о проведении мероприятия. Это означает, что если на публичное мероприятие собирается больше ста человек, то данное публичное мероприятие имеет уведомительный характер, что уже нарушает требования федерального законодательства. При этом, в п. 1.1 ст. 8 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» говорится, что предельная численность на таком мероприятии не может быть меньше 100 человек.

К сожалению, к неправомерности ограничения прав и свобод человека и гражданина приводят ошибки в понятийном аппарате. Наличие такого большого количества понятий, связанных с ограничением прав и свобод является проблемной темой для употребления терминов в сфере ограничения. Часто путаются понятия ограничений прав и свобод человека и гражданина в отношении пределов таких ограничения с понятием ограничений в плане какого-то уменьшения их объема для человека. Вследствие того, что понятийный аппарат в сфере ограничения прав и свобод человека и гражданина плохо проработан, это приводит к ошибкам в применении законов и отражается на законотворческом процессе не с позитивной стороны.

Несомненно, существуют и гарантии, которые помогают решить вопрос с неправомерным ограничением прав и свобод. Этими гарантиями выступают конституционные принципы, например, принцип, содержащийся в ст. 46 Конституции РФ. В ней изложено, что каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд. Это положение отлично отражает гарантии защиты от неправомерного ограничения. Также в ч.

³¹ Закон Чеченской Республики от 29.02.2008 № 4-РЗ «О порядке подачи уведомления о проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» (принят Народным Собранием ЧР 31.01.2008) // [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/819051007> (дата обращения: 26.05.2024).

2 ст. 80 Конституции РФ указан гарант Конституции, которым является Президент РФ³².

Еще одной гарантией может послужить работа судов РФ в отношении нормативных правовых актов. В частности, Конституционный суд может признать какой-либо закон, который умаляет или необоснованно ограничивает права и свободы человека и гражданина, если он не соответствует Конституции РФ, незаконным. Однако, защитить от неправомерных действий относительно прав и свобод человека и гражданина не всегда возможно, потому что гарантии не всегда работают в полной мере. Рассмотренные выше примеры неправомерных ограничений показывают, что есть необходимость в доработке гарантий, предусмотренных для защиты прав и свобод.

Они должны быть более подробно расписаны и охватывать обширный круг правоотношений, при этом должна быть конкретика гарантий, чтобы избежать неверной трактовки и двойственности определений при защите нарушенных прав и свобод человека и гражданина. Работоспособность рассмотренных гарантий может быть увеличена, если будут усложнены условия для лиц, желающих попасть в государственные органы. Необходимым считается, на наш взгляд, более жесткий контроль за тем, чтобы было более точное соответствие законов на территории Российской Федерации по отношению к действующей Конституции РФ.

Исходя из вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

– является необходимым формировать качественные взаимоотношения между обществом и государством. Осуществить такое возможно при реализации принципов законности и обоснованности в момент совершения государственными органами или должностными лицами ограничения прав и свобод человека и гражданина;

– ограничения прав и свобод человека и гражданина находят свое отражение в принимаемых на территории РФ федеральных законов. Данное

³² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. 04 июля. № 144.

положение соответствует тому, что Российская Федерация является правовым государством;

– формы контроля и надзора должны действовать неукоснительно и в полной мере, чтобы избежать ситуаций, связанных с нарушением законов органами государственной власти и должностными лицами, выполняющих деятельность в сфере ограничения прав и свобод человека и гражданина;

– неправомерность ограничения прав и свобод человека и гражданина является актуальным событием. Случаются ситуации, когда ограничения прав и свобод является неправомерными. Для защиты от таких ограничений существуют гарантии, которые закреплены в Конституции РФ. Однако, не всегда данные гарантии позволяют в полной мере защитить свои нарушенные права. Особенно, когда это происходит с правовыми актами, которые незаконно ограничивают права и свободы людей.

3 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ОСОБЫХ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ

3.1 Механизм реализации прав и свобод человека и гражданина в условиях особых государственно-правовых режимов

На протяжении всей пандемии COVID-19 многие страны по всему миру принимали различные меры в целях борьбы с распространением вируса. Эти меры часто включали введение жестких ограничений прав и свобод личности. Например, гражданам часто было предписано оставаться в своих домах, предприятия были вынуждены временно прекратить свою деятельность, а публичные собрания были запрещены. Законность этих мер вызвала споры среди экспертов по правовым вопросам, экономистов и политических аналитиков, поскольку их последствия имеют далеко идущие последствия для общества в целом.

Вспышка коронавирусной инфекции дала людям понять, что она представляет собой большую угрозу для человека не только в плане здоровья, но и в отношении ограничений прав и свобод человека и гражданина.

Меры самоизоляции для людей были введены в большинстве регионов нашей страны, в особенности данная мера была направлена на граждан, чей возраст составлял 65 лет и старше. Это было необходимо, так как данная возрастная категория находилась в группе риска в отношении заболевания коронавирусной инфекцией.

Для устранения распространения инфекции принимаются серьезные меры, однако, в нескольких ситуациях, были предусмотрены только рекомендации. Такое было характерно для нескольких регионов. Юридические лица и индивидуальные предприниматели перешли на дистанционный формат работы.

Ограничения коснулись не только трудовой сферы, они коснулись и культурного досуга. В основном это было связано с различными мероприятиями,

где могло собираться большое количество человек. Связаны такие ограничения были с быстрым распространением коронавируса инфекции.

Ограничивалась и сфера медицинских услуг, отменялись все медицинские осмотры и записи к врачам. Данные меры были введены для снижения нагрузки на медицинские организации.

Такие действия раньше не применялись, из-за чего появилось много вопросов о том, являются ли данные меры законными, если режим чрезвычайного положения не был введен.

Законодательством были предусмотрены некоторые способы, которые применяли в случаях появления таких ситуаций:

– введение на всей территории РФ или ее части режима чрезвычайного положения в соответствии с Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении». Данное действие осуществляется путем издания Указа Президента, а также его утверждением Советом Федерации Федерального Собрания РФ³³;

– введение на территории субъектов Российской Федерации режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, в соответствии с действующим законодательством. Следует указать, что режим повышенной готовности является таким режимом, который предусматривает особый режим работы федеральных органов исполнительной власти, организаций, органов местного самоуправления.

Данный режим заключается в молниеносном реагировании к особой ситуации, а также предусматривает возможность усиления профилактических мер. Режим вводится указами (постановлениями) высших должностных лиц субъектов РФ;

– введение дополнительных мероприятий ограничительного характера, а также введение санитарных мер по борьбе с инфекцией. Установление данных мероприятий происходит на основании решений федеральных органов

³³ Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (ред. от 02.11.2023) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.

исполнительной власти, при этом такие меры могут вводиться также органами исполнительной власти на региональном и местном уровнях, однако такое было возможно, если главные врачи санитарного направления и их заместители давали представление о введении таких мер.

Отличие данных способов заключалось в том, что все они обладали разным уровнем возможных ограничений прав и свобод. Ограничение прав и свобод, которые непосредственно затрагивали граждан и предпринимателей составляют часть осуществления прав и свобод человека и гражданина.

Реализация прав граждан является процессом, который характеризуется сложной структурой. Механизм выполнения права включает в себя средства, функцией которых является обеспечить применение и осуществление данного механизма. Данный механизм из общих норм может создать нормы, которые будут направлены на контроль за поведением определенного субъекта.

Конституция Российской Федерации содержит правила, которые направлены на применения ограничения прав и свобод человека и гражданина во время действия чрезвычайного положения. Исходя из положений ст. 56 Конституции РФ: «1. В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия... 3. Не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 20, 21, 23 (ч. 1), 24, 28, 34 (ч. 1), 40 (ч. 1), 46—54 Конституции Российской Федерации»³⁴.

Одним из значимых вопросов, на наш взгляд, является ограничение прав и свобод человека и гражданина в условиях режима военного положения.

Реализуя свои полномочия, согласно ст. 87 Конституции РФ, Президент Российской Федерации, в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с

³⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. 04 июля. № 144.

незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе³⁵.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы такой агрессии³⁶.

Режим военного положения представляет собой определенные условия, необходимые для устранения агрессии, направленной против Российской Федерации, это обозначает также и цель режима.

Период действия военного положения не является бессрочным. Течение сроков начинается с даты и времени начала действия военного положения, которые устанавливаются указом Президента. Окончанием является дата отмены, то есть прекращение действия военного положения.

В период действия военного положения, возможность ограничения прав и свобод людей безусловно возможна, однако применяемые ограничения не должны превышать той меры, которая необходима для безопасности государства.

При этом, ограничения касаются не только Российских граждан, но и иностранных граждан и лиц без гражданства. В стороне от ограничений не остаются и организаций, независимо от их организационно-правовых форм. На граждан, организации и их должностных лиц могут возлагаться дополнительные обязанности.

На территории, на которой введено военное положение, применяются меры, ограничивающие права и свободы человека и гражданина:

³⁵ Там же.

³⁶ Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении» (ред. от 02.11.2023) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 5. Ст. 375.

1. Особый режим въезда на территорию, на которой введен режим военного положения, а также и выезда с данной территории. Возможно ограничение передвижения по ней.

2. Деятельность политических партий, общественных объединений, религиозных объединений, ведущие пропаганду или агитацию, направленную на подрыв обороны и безопасности, приостанавливается.

3. Устанавливается запрет на собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования, а также запрещается на проведение иных массовых мероприятий.

4. Запрещается проведение забастовок, а также иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций.

5. Запрещается нахождение граждан на улицах или других общественных местах в определенное время суток.

Предоставляется право органам исполнительной власти на Федеральном уровне и на уровне субъектов РФ и органам военного управления на осуществление проверки документов, удостоверяющих личность, личный досмотр, досмотр вещей, транспортных средств, жилища. Возможно задержание граждан и транспортных средств, при этом, данное задержание не может превышать 30 суток.

6. Введение цензуры на все виды сообщений, независимо, телефонные или почтовые

7. Изоляция граждан, воюющей с Российской Федерацией страны.

8. Запрещается или ограничивается возможность выезда граждан за пределы Российской Федерации.

9. Международные и иностранные организации, находящиеся на территории РФ, в отношении которых правоохрнительными органами получены сведения о том, что данные организации осуществляют деятельность, направленную на подрыв обороны и безопасности Российской Федерации, прекращают свою деятельность.

10. В органы государственной власти и органы местного самоуправления не проводятся выборы.³⁷

Граждане, которые находятся на территории, где введен режим военного положения, должны выполнять следующие обязанности:

1) выполняют все законные требования органов исполнительной власти, органов военного управления, их должностных лиц. Оказывают содействие таким органам и лицам;

2) если лицо вызывают в орган исполнительной власти, то оно должно явиться. Также это касается и военных комиссариатов либо органов военного управления;

3) обязанность, заключающаяся в неукоснительном выполнении требований органов исполнительной власти, органов военного управления, указанных в полученных специальных предписаниях, повестках, распоряжениях;

4) обязаны выполнять работы, необходимые для обороны или ликвидации последствий применения противником оружия;

5) если государству понадобится имущество, находящееся во владении лица, то такое лицо должно предоставить имущество в целях исполнения оборонных нужд, но с последующей выплатой данному лицу стоимости имущества от государства;

В соответствии с ч. 3 ст. 56 Конституции РФ недопустимо ограничение некоторых предусмотренных прав и свобод³⁸. Примерами таких прав являются право на жизнь, на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства. Не могут ограничиваться граждане в праве на получение квалифицированной юридической помощи, а также в праве на возмещение вреда и др.

³⁷ Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении» (ред. от 02.11.2023) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 5. Ст. 375.

³⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. 04 июля. № 144.

3.2 Введение ограничений прав и свобод граждан без введения режима чрезвычайного положения

Во всей истории Российской Федерации не было случаев введения режима чрезвычайного положения. Особенно это касается чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Это дает нам сделать вывод, что на сегодняшний день в Российской Федерации не существует правоприменительной практики в отношении режима чрезвычайного положения. Отсутствие опыта может негативно повлиять на ситуацию, если понадобится вести данный режим.

В соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства³⁹.

Во время пандемии COVID-19 вызывали волнения вопросы, связанные с тем, почему были ограничены права и свободы граждан, если на момент пандемии не был введен режим чрезвычайного положения

Но не стоит забывать, что в данной сфере действовал закон, который мог регулировать правоотношения. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» содержал в себе возможность введения режима повышенной готовности на территории некоторых субъектов Российской Федерации⁴⁰.

Режим функционирования Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее РСЧС) – некий порядок организации деятельности органов управления и сил системы.

³⁹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. 04 июля. № 144.

⁴⁰ Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 14.04.2023) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых появились чрезвычайные ситуации, либо которые правомочны заниматься ликвидацией чрезвычайных ситуаций, для соответствующих органов управления и сил единой системы устанавливается один из возможных режимов функционирования: повышенной готовности (при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций) и чрезвычайной ситуации (при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций).

Введение режима РСЧС производится путем принятия решения специальной комиссией по чрезвычайным ситуациям, однако, такое возможно только в случае, если обстановка позволяет использовать такой режим.

Если говорить о пандемии коронавируса, то во время ее действия ликвидация чрезвычайной ситуации приводила к введению режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, что было направлено на контроль за жизнедеятельностью всей страны.

Это могло начинаться ограничениями, предусмотренными только для населения, а заканчиваться ограничением деятельности организаций. Данная ситуация никаким образом не попадала под рамки, установленные для деятельности РСЧС⁴¹.

Следует обратить внимание на то, что в апреле 2020 года был принят ряд изменений в законодательных и иных нормативных правовых актах. Такие меры были необходимы, потому что требовалось обеспечить мероприятия, которые были направлены на противодействие пандемии COVID-19

Во-первых, значительно увеличили зону ответственности системы. К чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера добавили ситуации, связанные с распространением заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

⁴¹ Жаворонкова Н. Г., Шпаковский Ю. Г. Конституционно-правовое регулирование ограничения прав и свобод человека и гражданина в России в особых обстоятельствах // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2021. (4). С. 120.

Во-вторых, при угрозе возникновения отдельных чрезвычайных ситуаций Правительству РФ предоставлено право принять решение об осуществлении им полномочий координационного органа РСЧС и устанавливать режимы функционирования системы.

В-третьих, расширены полномочия Правительства РФ, в части предоставления права при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части, в случае угрозы возникновения чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера, устанавливать обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения.

В-четвертых, расширены полномочия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Такое расширение заключалось в предоставлении право устанавливать обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории субъекта РФ устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила. Такие правила были определены Постановлением Правительства РФ от 2 апреля 2020 г.⁴²

В-пятых, в обязанности граждан были включены требования выполнять установленные правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Немаловажным на тот период времени являлось введение специальных QR-кодов. Они были необходимы для посещения общественных мест. Код подтверждал наличие у человека специальной прививки, которая была направлена на противодействие коронавирусной инфекции.

⁴² Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 15 (часть IV). Ст. 2274.

К похожему на введение QR-кодов можно отнести меру применения электронных пропусков. Они являлись необходимыми для передвижения на личном или общественном транспорте.

В учебных заведениях применялся новый формат обучения, заключающийся в дистанционном проведении занятий. Для упрощения системы здравоохранения был введен новый способ учета данных пациентов, которые посещали медицинские заведения.

Правительство РФ своим постановлением от 02.04.2020 № 417 утвердило Правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, которые являлись обязательными для исполнения гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые находились на территориях, на которых был введен соответствующие режимы⁴³.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации гражданам гарантированы права: на защиту жизни, здоровья и личного имущества; на использование средств коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций; быть информированными о риске пребывания в определенных местах на территории страны и о мерах необходимой безопасности; на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайной ситуации; медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайной ситуации; получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайной ситуации; пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайной

⁴³ Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 15 (часть IV). Ст. 2274.

ситуации; пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации; получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством РФ.

В 2020 г. мэр Москвы использовал предусмотренную нормой законодательства о защите населения и территорий⁴⁴ возможность введения режима повышенной готовности, который, по сути своей, предшествует режиму чрезвычайной ситуации. Такая концепция вызывает вопросы, так как меры, вводимые при режиме чрезвычайной ситуации, являются менее строгими, чем те меры, которые могут вводиться на уровне субъекта.

Примером необходимо важного решения Правительства РФ, применяемого в области защиты населения и территорий, является постановление от 28 декабря 2019 г. № 1928 о Правилах трансферта в части чрезвычайных ситуаций. Такое постановление подтверждает свою важность тем, что в положении, когда на территории субъекта РФ введен режим чрезвычайной ситуации, государство может обеспечить лиц, пострадавших в условиях данного режима, каким-либо минимальными выплатами.

На наш взгляд, странным является то, что не была реализована возможность на законодательном уровне объявлять и устанавливать при введении режима чрезвычайной ситуации в момент пандемии коронавируса автоматического ограничения прав и свобод, а также не было установлено автоматической возможности осуществления финансовых выплат. Однако, стоит заметить, что в нашей стране существует четко выверенная законодательная база, например, существует резервный фонд Правительства РФ.

В настоящее время возникает большое количество вопросов, которые связаны с реализацией мер по противодействию распространению коронавируса. Это дает основу для того, что в дальнейшем будет приниматься немалое

⁴⁴ Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 14.04.2023) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

количество решений, связанных с улучшением законодательства в направлении предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Итак, с учетом вышеизложенного, можно сделать вывод, что действие особых режимов на территории Российской Федерации предусматривает возможность ограничивать права и свободы, однако, существуют такие права и свободы, ограничение которых запрещено, таковыми являются: право на жизнь; право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени; свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними; право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности; право на жилище, а также право не быть лишенным этого жилища произвольно; право на обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся средства правовой защиты; право на рассмотрение дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом; право потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью на защиту законом; право потерпевших на компенсацию ущерба, причиненного преступлением и злоупотреблением властью; право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

Ограничение прав и свобод человека и гражданина в условиях военного положения предусмотрено законодательством. Пределы реализации прав выражаются в запретах, обязанностях, которые существуют в целях необходимости защиты государственного суверенитета Российской Федерации, целостности и независимости государства.

Актуальной является проблема возможности реализации прав и свобод человека и гражданина в период действия особых режимов. Однако, необходимо помнить, что существенное значение имеет не только то, как один человек

реализует свои права и свободы, но и реализация обществом своих прав и свобод в целом. Это означает, что должно быть некое соотношение прав и свобод в людей в целом, не должно умалять чьих-то прав свобод, а также должно соответствовать интересам государства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ограничения прав и свобод человека и гражданина являются принципами, которые устанавливает государство для обозначения границ, а также пределов прав и свобод человека и гражданина, которыми он может пользоваться в полной мере не причиняя вред правам и свободам других членов общества.

Ограничения прав и свобод человека и гражданина имеют своей основой принципы признания человека, его прав и свобод высшей ценностью. Принципы ограничения прав и свобод человека и гражданина закреплены в Конституции Российской Федерации. Существующие ограничения не могут не соответствовать целям, которые закреплены в Конституции РФ. Не маловажным является то, что ограничения должны быть соразмерны целям, если этого нет, то ограничения прав и свобод должны считаться неправомерными.

Определяется главенствующим не только то, какие права и свободы гарантируются, но и то, насколько допустимы ограничение прав и свобод. Сложнейшим вопросом в России на данный момент можно считать вопрос о том, какие ограничения прав и свобод могут применяться и в каких пределах это должно осуществляться. Человек должен ограничиваться в правах только предусмотренными законом способами, он не должен быть ограничен в своих правах и свободах неправомерно.

Человек должен иметь возможность пользоваться своими правами и свободами независимо от каких-либо препятствий, однако, не допускается умаление или ограничение прав и свобод других людей.

Исходя из вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1. Ограничения прав и свобод человека возможны только на основании закона. Ограничения являются определенными запретами и пределами в действиях по осуществлению прав и свобод человека и гражданина.

2. Акты международного права, а также Конституция Российской Федерации определяют две категории оснований ограничения прав и свобод человека и гражданина: правовую, означает, что права могут ограничиваться

федеральным законодательством, и практическую, которая связывает конституционную возможность ограничения федеральным законом права, но только при наличии каких-либо фактических обстоятельствах

3. Пределами конституционных прав служат такие нормы, которые могут ограничивать каким-либо способом диспозицию данных конституционных прав. Норма может являться пределом конституционного права, но только при условии, что данная норма соответствует конституции. Если она будет не конституционной, то её появление будет расцениваться как нарушение права, а также, в таком случае, она не могла бы установить какие-либо пределы.

4. Ограничения прав и свобод российских граждан закреплены в федеральных законах. Признак правового государства, касающийся признания государством и закреплением в законах ценности личности человека, что и обуславливает закрепление ограничения прав и свобод человека и гражданина в законах

5. Существенное значение играет факт, что права и свободы человека и гражданина должны иметь свое соотношение с правами и свободами других людей, а также с интересами общества и государства в целом.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. – 2020. – 04 июля. – № 144.

2 Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (ред. от 02.11.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 23. – Ст. 2277.

3 Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении» (ред. от 02.11.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 5. – Ст. 375.

4 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 06.04.2024) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

5 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 22.04.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

6 Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

7 Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 05.12.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 25. – Ст. 2485.

8 Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3032.

9 Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 15.05.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

10 Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ред. от 14.04.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 35. – Ст. 3648.

11 Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (ред. от 27.01.2023) // Российская газета. – 1993. – 10 августа. – № 152.

12 Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – 1995. – 05 апреля. – № 67.

13 Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (заключена в Минске 26.05.1995) (с изм. от 14.10.2022) (вместе с «Положением о Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств», утв. 24.09.1993) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 13. – Ст. 1489.

14 Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 163.

15 Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291.

16 Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291.

17 Указ Президента РФ от 02.08.2010 № 966 (с изм. от 26.08.2010) «Об объявлении чрезвычайной ситуации, связанной с обеспечением пожарной безопасности» // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 32. – Ст. 4299.

18 Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 15 (часть IV). – Ст. 2274.

19 Постановление Правительства РФ от 28.12.2019 № 1928 (ред. от 02.03.2023) «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществления компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 1 (часть II). – Ст. 106.

II Специальная литература

20 Агеев, В. Н. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации относительно ограничения прав и свобод государственных служащих / В. Н. Агеев // Российская юстиция. – 2013. – № 6. – С. 45-47.

21 Ашихмина, А. В. Вопросы ограничения прав и свобод на современном этапе конституционного развития России / А. В. Ашихмина // Закон и право. – 2008. – № 1. – С. 5-7.

22 Бабаков, А. Л. Правовой режим временных ограничений прав военнослужащих и лиц гражданского персонала, допущенных или ранее допускавшихся к государственной тайне / А. Л. Бабаков // Право в Вооруженных Силах. – 2012. – № 9. – С. 20-27.

23 Баранов, П. П. Проблемы ограничения прав и свобод граждан / П. П. Баранов // СевероКавказский юридический вестник. – 2021. – № 2. – С. 67-73.

24 Беломестных, Л. Л. Ограничение прав и свобод человека и гражданина: Теоретический аспект: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук / Л. Л. Беломестных. – М., 2008. – 20 с.

25 Борисов, А. С. К вопросу об ограничении права на правотворческую инициативу населения муниципального образования / А. С. Борисов, Н. А. Щеголева // Среднерусский вестник общественных наук. – 2013. – № 4. – С. 154-159.

26 Бутузова, Е. А. Ограничения прав и свобод человека и граждан в деятельности органов внутренних дел в Российской Федерации / Е. А. Бутузова // Современные гуманитарные исследования. – 2017. – № 2 (75). – С. 105-108.

27 Василевич, Г.А. Пандемия коронавируса как основание ограничения прав и свобод человека / Г. А. Василевич, И. Ю. Остапович, Е. Г. Калинина // Правоприменение. – 2021. – № 2. – С. 62-76.

28 Гончаров, И.В. Ограничения прав и свобод человека и гражданина как элемент их обеспечения / И. В. Гончаров // Труды Академии управления МВД России. – 2020. – №3 (55). – С. 111-117.

29 Джантуханов, В. З. Некоторые вопросы ограничений прав и свобод человека и гражданина по Конституции РФ / В. З. Джантуханов // Системные технологии. – 2014. – № 10. – С. 41-50.

30 Егорова, М. А. Современные проблемы правового регулирования смягчения угроз для населения и бизнеса последствий пандемии коронавируса COVID-19 / М. А. Егорова, А. Дюфло, Ю. Г. Шпаковский // Юрист. – 2020. – № 11. – С. 69-74.

31 Жаворонкова, Н. Г. Конституционно-правовое регулирование ограничения прав и свобод человека и гражданина в России в особых обстоятельствах / Н. Г. Жаворонкова, Ю. Г. Шпаковский // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – 2021. – (4). – С. 115-124.

32 Жилина, М. Л. Конституционно-правовые ограничения политических

прав и свобод граждан Российской Федерации : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук / М. Л. Жилина. – Екатеринбург, 2005. – 204 с.

33 Забавка, В. И. Ограничение прав и свобод человека и гражданина в условиях военного положения / В. И. Забавка // Вестник Московского университета МВД России. – 2022. – № 5. – С. 132-135.

34 Зайцев, А. А. К вопросу об интерпретации ограничений прав человека и свобод человека и гражданина / А. А. Зайцев // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2013. – № 12 (43). – С. 62-67.

35 Зайцева, А. М. Начало жизни человека как граница конституционной правоспособности / А. М. Зайцева // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 10. – С. 17-24.

36 Зорькин, В. Д. Права человека в контексте глобальной юриспруденции / В. Д. Зорькин // Журнал конституционного правосудия. – 2009. – № 2. – С. 25-44.

37 Ковалев, Д. О. Критерии и условия установления ограничений политических прав и свобод граждан в Российской Федерации / Д. О. Ковалев // Вестник СГЮА. – 2021. – № 3 (140). – С. 49-56.

38 Колосова, Н. М. Прямое действие Конституции Российской Федерации и ограничение конституционных прав и свобод человека и гражданина в контексте судебной практики / Н. М. Колосова // Журнал российского права. – 2019. – № 8. – С. 36-47.

39 Комбаров, Н. В. Понятие правового института ограничения прав и свобод человека и гражданина (законодательное обеспечение) / Н. В. Комбаров // Журнал правовых и экономических исследований. – 2008. – № 3. – С. 21-30.

40 Кондрашев, А. А. Ограничения конституционных прав в Российской Федерации: теоретические подходы и политико-правовая практика / А. А. Кондрашев // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 7. – С. 31-40.

41 Лазарев, В. В. Ограничение прав и свобод как теоретическая и

практическая проблема / В. В. Лазарев // Журнал российского права. – 2009. – № 9. – С. 35-47.

42 Лапаева, В. В. Критерии ограничения прав человека и гражданина / В. В. Лапаева // Государство и право. – 2013. – № 2. – С. 14-24.

43 Лебедев, В. А. Конституционные основы ограничений прав и свобод человека и гражданина / В. А. Лебедев // Lex Russica. – 2017. – № 1 (122). – С. 130-139.

44 Лисина, О. В. Конституционное ограничение прав и свобод человека и гражданина: понятие и пределы / О. В. Лисина // Вестник ПАГС. – 2019. – № 3. – С. 10-18.

45 Лунеев, В. В. Свобода лучше, чем несвобода? / В. В. Лунеев // Государство и право. – 2012. – № 9. – С. 13-21.

46 Маковецкая, М. Г. Понятие правовых ограничений прав и свобод человека / М. Г. Маковецкая // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского, Сер. Право. – 2012. – № 6 (1). – С. 233-237.

47 Мельников, В. А. Теоретические проблемы определения понятия «ограничение прав граждан» / В. А. Мельников // Философия права. – 2010. – № 5. – С. 63-66.

48 Несмеянова, С. Э. Конституционное ограничение основных прав и свобод человека / С. Э. Несмеянова, Н. Е. Колобаева // Российское право: образование, практика, наука. – 2018. – № 3 (105). – С. 9-16.

49 Новиков, М. В. Сущность конституционных ограничений правового статуса личности / М. В. Новиков // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 9. – С. 31-33.

50 Подмарев, А. А. Цели ограничения прав и свобод человека и гражданина в Конституции РФ 1993 г., международных актах, решениях Конституционного Суда России / А. А. Подмарев // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2018. – № 4 (80). – С. 39-44.

51 Подмарев, А. А. Ограничение прав и свобод человека и гражданина в условиях военного положения в Российской Федерации / А. А. Подмарев // Изв.

Сарат. ун-та Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. – 2018. – № 1. – С. 96-100.

52 Подмарев, А. А. Ограничение прав и свобод человека и гражданина в условиях чрезвычайного положения в Российской Федерации: конституционные основы и законодательное регулирование / А. А. Подмарев // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2018. – № 1 (77). – С. 50-54.

53 Подмарев, А. А. Ограничение прав и свобод человека и гражданина: конституционные основы и правовые позиции Конституционного Суда России / А. А. Подмарев // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2016. – № 4 (72). – С. 62-66.

54 Подмарев, А. А. Соразмерность как конституционный принцип ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации / А. А. Подмарев // Изв. Сарат. ун-та Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. – 2021. – № 1. – С. 83-91.

55 Рассолова, Е. Ш. Ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук / Е. Ш. Рассолова. – М., 2009. – 25 с.

56 Романовский, В. Г. Ограничения прав человека в современном конституционном праве России / В. Г. Романовский // Наука. Общество. Государство. – 2019. – № 4 (28). – С. 16-21.

57 Эбзеев, Б. С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации. 2-е изд., перераб. и доп. / Б. С. Эбзеев. – Проспект, 2013. – 656 с.

58 Ягофарова, И. Д. Императивный характер положений ст. 55 Конституции РФ при установлении ограничений прав и свобод человека и гражданина в РФ / И. Д. Ягофарова // Вестник ОмГУ. Серия. Право. – 2017. – № 1 (50). – С. 64-72.

III Электронные ресурсы

59 Закон Республики Дагестан от 16.01.1998 № 5 «О свободе совести, свободе вероисповедания и религиозных организациях» (принят Народным

Собранием РД 30.12.1997) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://docs.cntd.ru/document/802038559> – 26.05.2024.

60 Закон Чеченской Республики от 29.02.2008 № 4-РЗ «О порядке подачи уведомления о проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» (принят Народным Собранием ЧР 31.01.2008) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://docs.cntd.ru/document/819051007> – 26.05.2024.

IV Материалы судебной практики

61 Постановление Конституционного Суда РФ от 09.11.2009 № 16-П По делу о проверке конституционности пункта 32 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», подпункта «к» пункта 2 статьи 21 Федерального закона «О политических партиях», части 3 статьи 30 Закона Краснодарского края «О выборах депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края» и части первой статьи 259 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина В. З. Измайлова // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 47. – Ст. 5709.

62 Постановление Конституционного Суда РФ от 13.06.1996 № 14-П По делу о проверке конституционности части пятой статьи 97 Уголовно - процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданина В. В. Щелухина // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 26. – Ст. 3185.