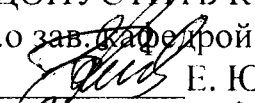


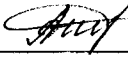
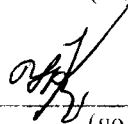
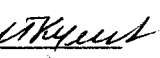
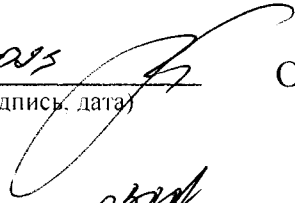
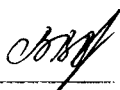
Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра теории и истории государства и права
Направление подготовки 40.04.01 – Юриспруденция
Магистерская программа «Теория и история государства и права, история пра-
вовых учений»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о зав. кафедрой

Е. Ю. Титлина
« 9 » июня 2023 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

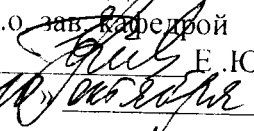
на тему: Правовое регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр: историко-правовое исследование

| | | |
|---|--|-----------------|
| Исполнитель студент группы 121 ом | <u>20.06.2023</u>  (подпись, дата) | А. Е. Былинова |
| Руководитель доцент, канд.ист.наук | <u>19.06.2023</u>  (подпись, дата) | Н. В. Кононкова |
| Руководитель научного содержания программы магистратуры | <u>03.07.2023</u>  (подпись, дата) | И. Ю. Куляскина |
| Нормоконтроль | <u>18.06.2023</u>  (подпись, дата) | О. В. Громова |
| Рецензент профессор, докт. юрид. наук | <u> </u>  (подпись, дата) | В. В. Вискулова |

Благовещенск 2023

Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра теории и истории государства и права

УТВЕРЖДАЮ
И.о. зав. кафедрой
 Е.Ю. Титлина
«10» октября 2021 г.

ЗАДАНИЕ

К магистерской диссертации магистранта Былиновой Анастасии Евгеньевны.

1. Тема магистерской диссертации: Правовое регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр: историко-правовое исследование.

(утверждена приказом от 24.04.2023 г. № 974-уч).

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): 30.06.2023 г.

3. Исходные данные к магистерской диссертации: Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

4. Содержание магистерской диссертации (перечень подлежащих разработке вопросов): Понятие, признаки и виды азартных игр, определенные законодателем; классификация азартных игр в теории права; зарубежный опыт правового регулирования азартных игр; проблемы правового регулирования игорного бизнеса в России.


5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): 3 таблицы.

6. Консультанты по магистерской диссертации(с указанием относящихся к ним разделов): нет.

7. Дата выдачи задания: 10.10.2021 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Кононкова Нина Васильевна, кандидат исторических наук, доцент.

Задание принял к исполнению: 10.10.2021 г.:



(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Магистерская диссертация содержит 57с., 3 таблицы, 40 источников.

АЗАРТНЫЕ ИГРЫ, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ИГОРНЫЙ БИЗ-
НЕС, КАЗИНО, ИГОРНЫЕ ЗОНЫ, ЛОТЕРЕЯ, ЛИЦЕНЗИЯ, ИГОРНОЕ ЗАВЕ-
ДЕНИЕ, ВЫИГРЫШ, БУКМЕКЕРСКИЕ КОНТОРЫ, СТАВКА

Целью исследования является выявление проблемных аспектов правового регулирования и правоприменения деятельности игорного бизнеса начиная с советского периода и до настоящего времени, а также выработка предложений по совершенствованию законодательства.

Для достижения поставленных целей необходимо выполнить следующие задачи:

- исследовать понятие, признаки и виды азартных игр, определенные законодателем;
- рассмотреть классификацию азартных игр в теории права;
- изучить зарубежный опыт правового регулирования азартных игр;
- рассмотреть Советское законодательство об азартных играх (XX в.) и на современном этапе (XXI в.);
- выявить проблемы правового регулирования игорного бизнеса в России и судебной практики.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере организации и проведения азартных игр

Предмет исследования - правовое регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр и правоприменение.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| Введение | 6 |
| 1 Теоретико-правовые основы деятельности по организации и проведению азартных игр | 10 |
| 1.1 Понятие, признаки и виды азартных игр | 10 |
| 1.2 Эволюция классификации азартных игр в теории права | 15 |
| 1.3 Зарубежный опыт правового регулирования азартных игр | 19 |
| 2 Становление и развитие правового регулирования азартных игр в России (XX – XXI вв.) | 25 |
| 2.1 Советское законодательство об азартных играх (XX в.) | 25 |
| 2.2 Правовое регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр на современном этапе (XXI вв.) | 29 |
| 2.3 Игорный бизнес в России: проблемы правового регулирования и судебная практика | 39 |
| Заключение | 48 |
| Библиографический список | 53 |

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

ЕС – Европейский союз;

КоАП РФ – Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации;

НКВД – Народный комиссариат внутренних дел;

РСФСР – Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика;

СНК – Совет народных комиссаров;

СССР – Совет Советских Социалистических Республик;

США – Соединенные Штаты Америки;

ЦИК СССР – Центральный исполнительный комитет Совета Советских Социалистических Республик.

ВВЕДЕНИЕ

Игорный бизнес в России характеризуется значительными масштабами его распространения, в том числе и нелегального бизнеса, а также огромным вовлечением населения в занятие азартными играми с целью материального обогащения, начиная от молодежи до граждан преклонного возраста. Однако в дальнейшем азартные игры оказывают негативное воздействие на социальное положение и психологическое состояние населения страны.

Актуальность исследуемой темы обуславливается тем, что институт гражданского права в части правового регулирования деятельности азартных игр, является новейшим гражданско-правовым институтом, поскольку правовое закрепление такой институт получил только в конце XX века. Вместе с тем, необходимо отметить, что первоначально азартные игры и пари, сопровождались негативным отношением общества к себе, поэтому развивались в рамках уголовного и административного права. В связи с принятием части второй Гражданского кодекса Российской Федерации институту азартных игр и пари было уделено необходимое внимание в части гражданско-правового регулирования, поскольку не в советский период, не в России надлежащим образом азартные игры и пари законодателем не были урегулированы. И только в последние годы законодателем предпринимаются попытки правового регулирования проведения азартных игр.

Значимость исследуемой темы характеризуется также тем, что развитие гражданско-правовых институтов азартных игр и пари способствует росту показателей экономики в виду финансовых поступлений в бюджет от указанной деятельности.

Негативное отношение общества к азартным играм, прослеживается не только в законодательстве России, но и во многих странах мира.

Существует большое разнообразие игр в мире, вместе с тем в поле правового регулирования, подпадают не все имеющиеся в стране игры. Так, например азартные игры регламентируются главой 58 Гражданского кодекса Россий-

ской Федерации¹, игры с имущественным выигрышем регламентируются главой 57 названного кодекса². Вся иная игровая деятельность человека, в рамках правового поля не регламентирована.

Проблема азартных игр не теряет своей актуальности на протяжении многих десятилетий, поскольку игорный бизнес постоянно развивается в связи с развитием научно-технического прогресса, а также количество нелегальных игорных каждым годом неумолимо возрастает.

Азартные игры несут в себе угрозу для части населения нашей страны, так как игорная зависимость отрицательно складывается на психологическом состоянии и его жизни в целом. С момента легального существования в России азартных игр и пари, данный гражданско-правовой институт продолжает оставаться недостаточно урегулированной сферой общественных правоотношений.

Согласно высказываниям Президента Российской Федерации В. В. Путина: «Зависимость от азартных игр ещё более сильная, чем от алкоголя. Это серьёзная проблема, похожая на алкоголизацию страны. И, безусловно, государство должно было уже давно обратить внимание на эту сферу».³

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере организации и проведения азартных игр.

Предметом исследования - правовое регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр и правоприменение.

Целью исследования по теме: «Правовое регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр: историко-правовое исследование» является выявление проблемных аспектов правового регулирования и правоприменения деятельности игорного бизнеса начиная с советского периода и до настоящего времени, а также выработка предложений по совершенствованию законодательства.

Для достижения поставленных целей необходимо выполнить следующие

¹Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 08.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022 // Собрание законодательства РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

² Там же.

³ Добрынина Е. Путин и Россия: беседа с глазу на глаз// Российская газета. 2006. 27 окт.

задачи:

- исследовать понятие, признаки и виды азартных игр, определенные законодателем;
- рассмотреть классификацию азартных игр в теории права;
- изучить зарубежный опыт правового регулирования азартных игр;
- рассмотреть Советское законодательство об азартных играх (XX в.) и на современном этапе (XXI в.);
- выявить проблемы правового регулирования игорного бизнеса в России и судебной практики.

При исследовании темы преимущественно использован метод сравнительного анализа и диалектический метод познания. В процессе написания работы также использованы частные научные методы исследования, такие как:

- историко-правовой, с помощью которого исследована эволюция азартных игр и пари и смежных с ними гражданско-правовых институтов;
- социально-правовой метод позволил исследовать пути развития правового регулирования азартных игр и возможности его совершенствования;
- сравнительно-правовой метод использован в процессе сравнительного анализа игр, пари.

Использование в совокупности указанных методов позволило исследовать предмет диссертации целостное и со всех сторон.

Степень научной разработанности темы исследования.

Институт азартных игр и пари в последний период времени вызывает большой не только научный, но и практический интерес. Несомненно, актуальность проблемы азартных игр подтверждается многочисленными дискуссиями и точками зрения, как внутри страны, так и за рубежом. Общие вопросы данной темы исследования рассматривались О. В. Сгибневой⁴, П. А. Панкратовым⁵, А. И. Гуровым⁶, В. А. Беловым⁷, С. Н. Романовым и другими учёными.

⁴ Сгибнева О.В. Проведение игр и пари. М., 1997. С. 40.

⁵ Панкратов П.А. Обязательства из проведения игр и пари. М., 2000.

⁶ Гуров А.И. Азартные игры. История и современность. М.: ГИЦ МВД России, 1992.

⁷ Белов В.А. Игра и пари как институты гражданского права // Законодательство. 1999. № 9.

Некоторые аспекты правового регулирования азартных игр и пари исследовались в работах И. А. Михайловой⁸, А. Б. Овчинникова⁹, Д. С. Лесного¹⁰ и других авторов.

Наиболее близкими к теме настоящего исследования являются диссертации Ю. В. Багно «Гражданско-правовое регулирование отношений, возникающих из игр и пари» (2004 г.)¹¹, А. В. Матина «Гражданско-правовое регулирование игр и пари» (2006 г.)¹².

Вместе с тем, исследования темы азартных игр и пари вышеуказанными авторами проводились без учёта новых правил, установленных в России законодателем, поэтому в них нет анализа современных требований, предъявляемых законодательством Российской Федерации для ведения игорного бизнеса, а также не вносятся предложения по вопросу совершенствования действующего законодательства, регламентирующего деятельность азартных игр и пари.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что оно представляет собой комплексное исследование, посвященное анализу историко-правового развития и современного состояния законодательства, регламентирующего правовое регулирование азартных игр и пари в Советском периоде и в России. Проведено исследование понятий игр и пари, эволюции классификации азартных игр и требований законодательства к ведению игорного бизнеса в России. Выявлены проблемы, связанные с исполнением правил, регламентирующих ведение игорной деятельности, для устранения которых необходимо рассмотреть вопрос совершенствования действующего российского законодательства, регламентирующего сферу азартных игр.

Структура диссертационной работы определяется целью и задачами исследования и включает введение, две главы, шесть параграфов, заключение, библиографический список.

⁸ Михайлова И.А. Гражданская правосубъектность физических лиц: проблемы законодательства, теории и практики. М., 2006 .

⁹ Овчинникова А. Б. Преступления в сфере предпринимательской деятельности как объект криминологического исследования // Российский следователь. 2004. № 7.

¹⁰ Лесной Д.С. Карты. Вильнюс. 1994.

¹¹ Багно Ю. В. Гражданско-правовое регулирование отношений, возникающих из игр и пари. Краснодар. 2004.

¹² Матин А. В. Гражданско-правовое регулирование игр и пари. М., 2006.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ АЗАРТНЫХ ИГР

1.1 Понятие, признаки и виды азартных игр

Азартные игры – это уникальное развлечение, которое сохраняется до наших дней. Они прошли долгий путь эволюции и развития с момента своего возникновения. Во времена Екатерины II был введен термин «азартные игры», который впервые появился в Указе от 16.06.1761 года¹³. Этот Указ запрещал азартные игры, но разрешал играть в некоторые игры, такие как ломбер и аналогичные, в дворянских домах на небольшие суммы. Тем не менее, понятие азартных игр не было официально определено в то время.

Впоследствии, в соответствии с Уставом Благочиния или Полицейским Уставом¹⁴, который был подписан Екатериной II 08.04.1782 года, были установлены правила, регулирующие азартные игры. Эти правила предоставляли возможность для проведения игр в специально отведенных местах, где были установлены строгие правила и контроль за игроками. В настоящее время азартные игры являются популярным развлечением во многих странах и являются предметом обсуждения в социальной науке и экономике.

В 1782 году было установлено официальное определение азартных игр, которое действовало до сегодняшнего дня в разных странах. Оно относилось к этой категории игры, в которых победитель определяется за счет азартных действий, несмотря на материальную выгоду. К таким играм относились игры в карты, кости и рулетку. Декрет СНК от 11.08.1922 года «О проведении частных игр с неазартным характером»¹⁵ в период Советского Союза расширил список азартных игр до карт и лото, исключив другие игры с неазартным характером.

В ходе изучения основных законов и правил, касающихся азартных игр, нами было установлено, что в 1928 году СНК СССР приняло решение о том, что любые формы азартных игр, включая лото, карты, рулетку и другие виды,

¹³ Акты Земских соборов. Российское законодательство X-XX в.в. М., 1985.

¹⁴ Устав Благочиния или Полицейский от 08.04.1782 [Электронный ресурс]: Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁵ Собрание узаконений РСФСР. 1922. №51. Ст.108.

относятся к данной категории вне зависимости от размера потенциального выигрыша. Тем не менее, законодатель не отнес лотереи и тотализаторы к этой категории. В результате анализа нормативно-правовой базы мы можем заключить, что первое определение азартной игры было введено в главу 29 Налогового кодекса Российской Федерации путем создания главы «Налог на игорный бизнес» федеральным законом¹⁶.

В статье 364 Налогового кодекса Российской Федерации¹⁷, принятой в декабре 2002 года под номером 182-ФЗ, установлены основные определения понятий, используемых в игровой индустрии, включая игровое поле и игорный бизнес. Позднее, Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 244-ФЗ), было закреплено понятие азартных игр, что значительно расширило правовую базу регулирования этой сферы¹⁸.

Существует множество точек зрения среди правоведов относительно определения азартных игр. Однако, все они признают, что выигрыш в таких играх зависит от случая, что является обязательным признаком. Кроме того, на исход игры влияют эмоциональное состояние игрока и его стремление получить финансовый выигрыш. Несмотря на это, определение азартных игр является сложной задачей, требующей дополнительного изучения и исследования.

Азартные игры имеют несколько характеристик, которые отличают их от других видов развлечений.

Во-первых, это спонтанный процесс, который включает в себя взаимодействие нескольких сторон, которые действуют в соответствии с установленными правилами и имеют противоположные интересы.

¹⁶ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 14.07.2022, с изм. от 11.10.2022) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 19.10.2022).

¹⁷ Там же.

¹⁸ Федеральный закон от 20 декабря 2006 г. № 244-ФЗ (последняя редакция) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

Во-вторых, азартные игры славятся своей непредсказуемостью и случайностью, которые сильно влияют на определение победителя, несмотря на способности и навыки участников.

Третий признак – это высокий риск, который всегда присутствует в азартных играх. Наконец, четвертый признак - это материальный выигрыш или возможность потерять свои деньги. В целом, азартные игры находятся вне контроля участников и представляют собой серьезную угрозу для их финансового благополучия.

Важно отметить, что азартные игры всегда являются публичными, если не участвует организатор. Но при заключении соглашений, создаются условия, зависящие от обстоятельств, что приводит к возникновению обязательств между участниками. Это делает азартные игры уникальной формой развлечения и традиционным способом отдыха для многих людей. Кроме того, не стоит забывать о том, что участники данного соглашения несут равный риск неудачного исхода игры, что является общепризнанным фактом в научных кругах.

Существует основная цель участия в игре - достижение финансового благополучия, которая, в свою очередь, имеет свои преимущества и недостатки. Участие в игре не влияет на оптимизацию распределения хозяйственных, коммерческих или предпринимательских рисков между участниками, поскольку это добровольное взаимодействие, регулируемое установленными правилами. Однако, участники игры находятся в особом эмоциональном состоянии, что характеризуется состоянием азарта и влечением к продолжению игры. Исходя из этого, можно сделать вывод, что азартная игра - это добровольное взаимодействие между участниками, которые имеют различные интересы, и, в конечном итоге, определяется победитель и проигравший. Важно помнить, что игра может оказывать как положительное, так и отрицательное влияние на эмоциональное состояние игрока.

При изучении понятия азартных игр, их признаков и классификации, имеет смысл рассмотреть разнообразные виды азартных игр. Существует несколько точек зрения относительно данной классификации, которые рассмат-

риваются в научных кругах.

Согласно высказываниям ученых Ю. К. Толстого и А. П. Сергеева¹⁹, классификация азартных игр имеет два основных направления. Во-первых, степень влияния на исход игры, которая определяется с учетом многих факторов. Например, существуют игры, в которых исход зависит от профессионализма и достижений участников, такие как спортивные состязания²⁰.

Существуют также коммерческие игры, называемые преферанс, которые требуют от игроков аналитических способностей, умения и зрительной памяти. В данном случае профессиональные качества участников не могут существенно повлиять на исход игры. Кроме того, можно классифицировать игры на основе других признаков, которые могут быть определены дополнительно.

Как известно, азартные игры основаны на случайности, поэтому профессиональные качества игроков не оказывают значительного влияния на результат. Тем не менее, если это возможно, участники должны быть вовлечены в процесс определения победителя, используя научные методы и технологии для максимальной точности и объективности.

Существует две разновидности азартных игр: игры на пари и другие азартные игры. По мнению А. П. Сергеева и Ю. К. Толстого²¹, игры на пари подразделяются на тотализатор (где размер призового фонда зависит от числа участников) и букмекерское пари (где сумма выигрыша заранее определена). В соответствии с критерием «юридического (гражданско-правового значения)», азартные игры могут быть классифицированы на различные виды. Статья 1062 Гражданского кодекса Российской Федерации²² регулирует азартные игры, включающие в себя игры на пари и другие игры, связанные с выплатой выигрыша. Это включает в себя широкий спектр азартных игр, которые могут быть законными или незаконными.

¹⁹ Сергеев А.П. Гражданское право. М., 2001. С. 51.

²⁰ Азартные игры: понятие, признаки и виды [Электронный ресурс]. URL: https://studwood.net/903577/pravo/azartnye_igry_ponyatie_priznaki_vidy(дата обращения :19.11.2022).

²¹ Сергеев А.П. Гражданское право. М., 2001. С. 147.

²² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 08.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

В настоящем случае имеется ограничение права победителя на обращение в судебные органы для защиты своих прав, что может привести к возможным нарушениям прав участников азартных игр. Не следует забывать, что имущественные права победителей охраняются законодательством и не подлежат отзыву, если это не предусмотрено законом. В целом, регулирование азартных игр требует более глубокого анализа и обсуждения со стороны экспертов, чтобы обеспечить безопасность и защиту прав всех участников, а также снизить риски возможных нарушений прав и законодательства.

Статья 1063 пункта 5 Гражданского кодекса Российской Федерации²³ применяется к играм и ставкам, которые обязуют выплатить выигрыш и подлежат защите в суде. Организаторами таких игр могут выступать государство и субъекты Российской Федерации. Право на получение выигрыша возникает только после полного завершения игры или ставки, и здесь особенно важно соблюдать все положения закона. Если же организатор отменяет игру, участники могут требовать возмещения реального ущерба согласно пункту 3 статьи 1063 Гражданского кодекса Российской Федерации²⁴. В любом случае, применение закона должно соответствовать научным стандартам и нормам, что является основным требованием при подобных судебных разбирательствах.

Согласно статье 4 Закона № 244-ФЗ²⁵, определены услуги, которые сопутствуют проведению азартных игр. Среди таких услуг можно выделить предоставление гостиничных услуг, распространение билетов и квитанций для лотерей (включая электронные варианты), принятие лотерейных ставок и выплата выигрышей²⁶. Кроме того, к этим услугам относятся предоставление услуг общественного питания и услуги в области развлечений. Законодатель

²³Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 08.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

²⁴ Там же.

²⁵ Федеральный закон от 20 декабря 2006 г. № 244-ФЗ (последняя редакция) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

²⁶ Федеральный закон от 20 декабря 2006 г. № 244-ФЗ (последняя редакция) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

устанавливает требования к организаторам азартных игр, которые должны соответствовать действующему законодательству, регулирующему данную сферу услуг. Важно при этом соблюдать все нормы и требования, с целью обеспечения правопорядка и безопасности.

1.2 Эволюция классификации азартных игр в теории права

Изучение эволюции азартных игр является важным этапом для выявления различных методов, применяемых в них в определенный период времени. Это позволяет регулировать законодательство, касающееся этого вида деятельности. Стоит отметить, что в России азартные игры возникли еще в XVI веке, но игроков жестоко наказывали, включая отрубание рук. Но не только азартные игры, но и разбойные и воровские дела подвергались установленным мерам, которые были закреплены в Уложении 1649 года²⁷. Важно отметить, что при Петре I было отменено применение физических наказаний к азартным игрокам, а вместо этого были введены штрафы.

В период правления Екатерины II, игры на удачу были официально признаны, что привело к значительному увеличению дохода государства. Карточные игры были особенно популярны, и участники игр должны были перечислять часть своих выигрышей в казну, что позволяло направлять эти деньги на содержание воспитательных домов. История азартных игр в России началась в 16 веке с появлением карт и игры в кости. В эпоху правления императрицы Елизаветы, игры на удачу разделялись на коммерческие и азартные, но только коммерческие игры были легальными, в то время как азартные игры были запрещены²⁸.

Представим некоторые случаи азартных игр, популярных в тот период. Среди них можно отметить очко, тотализатор и рулетку. Кроме того, существовало множество коммерческих игр, таких как преферанс, бридж и другие, где опыт и мастерство игроков были ключевыми факторами. Тем не менее, харак-

²⁷ Уложение 1649 года «О разбойных и воровских делах» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.hist.msu.ru/> (дата обращения :15.12.2022).

²⁸ Краткая история азартных игр в России [Электронный ресурс]. URL: <https://sultan-arch.livejournal.com/> (дата обращения :19.04.2023).

терным элементом того времени были игры, проводившиеся в аристократических домах. В этих играх участники наслаждались игрой и не делали больших ставок. Стоит отметить, что размеры ставок были минимальными и игры проводились исключительно для удовольствия.

Если мы говорим о способах достижения победы, то в первой половине XVIII века азартные игры можно было разделить на следующие категории: игры на деньги, игры на людей и игры на дворы. Стоит подчеркнуть, что каждая из этих форм имела свои особенности и требовала от игроков разных навыков и умений. В этом разделе мы будем говорить о разнообразных играх, связанных с приобретением имущества, а также о других видах игр, которые были запрещены. Важно отметить, что в период между концом XVIII и началом XX веков разные азартные игры делились на несколько категорий в зависимости от правил игры. Среди запрещенных игр, которые были под запретом в течение длительного времени, находились азартные игры, которые считались наиболее опасными. Коммерческие игры также имели ограничения, которые были введены в 1761 году, но они были менее опасными. В 1782 году ограничения на коммерческие игры были сняты. Еще одним видом игр были лотереи, которые проводились в благотворительных целях и регулировались соответствующим порядком. С целью усиления развития коневодства и коннозаводства, тотализатор выступал в роли источника финансирования. В период с конца XVIII до начала XX веков, были выделены две главные группы игр, различающиеся используемыми игровыми материалами. Одна группа включала игры в кости, карты, рулетку, фортуна, а вторая - лотереи и тотализатор.

В период существования советской власти, игры, связанные с азартом, были классифицированы на несколько разновидностей, включая игры в карты, лото и другие виды, а также лотереи и тотализатор.

В современности ограничения на азартные игры применяются к тем, которые подразумевают материальное вознаграждение. Среди них можно выделить лотереи, тотализаторы и букмекерские конторы. В законодательстве эти игры относятся к категории азартных, но их правовой статус отличается от дру-

гих игр, связанных с риском. Однако, некоторые эксперты утверждают, что такие игры могут вызывать проблемы поведения и зависимости. В связи с этим, общество и правительство должны уделить особое внимание этой проблеме. Необходимы углубленные исследования и надлежащий контроль, чтобы справиться с вызовами, которые представляются этими играми.

Существует несколько различных категорий азартных игр, которые регулируются соответствующим законодательством. Среди них можно выделить лотереи, игры в тотализатор и букмекерские конторы. Лотереи проводятся на всей территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 138-ФЗ от 11.11.2003 «О лотереях»²⁹. В игорных залах с лицензиями можно поиграть в тотализатор и букмекерские конторы. Однако другие виды азартных игр доступны только в специальных игорных зонах, где расположены соответствующие игровые заведения. Важно заметить, что эти заведения являются единственными местами, где можно провести подобные игры, что подчеркивается научным клише «единоличность мест проведения игр».

Важно отметить, что все игры должны быть в соответствии с законодательством и нормативными актами, которые установлены для регулирования игровой индустрии. В соответствии с этими нормами азартные игры допускаются только в строго определенных местах, где соблюдаются все правила. Таким образом, законодательство играет основополагающую роль в организации игровых мероприятий и обеспечивает защиту интересов всех участников. Существует разнообразие способов проведения игр, связанных с азартом, которые делятся на две категории в зависимости от метода проведения. В одной из категорий находятся игры, использующие информационно-телекоммуникационные сети, такие как Интернет, и средства связи, такие как подвижная связь. Однако, данные игры запрещены в Российской Федерации. В другой категории находятся азартные игры, соответствующие требованиям действующего законодательства, проводимые в реальном пространстве.

²⁹ Федеральный закон от 11.11.2003 № 138-ФЗ «О лотереях» [Электронный ресурс Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс».

Кроме того, все азартные игры можно классифицировать на игры с и без выигрыша. В играх без выигрыша главной целью является проведение времени весело и интересно. Такие игры могут быть названы «досуговыми играми». Применение таких игр может способствовать улучшению психологического состояния и настроения.

Существует множество разновидностей игр, среди которых можно выделить азартные игры, в рамках которых игроки могут выигрывать различные призы. Однако, следует учитывать, что такие игры могут быть крайне опасными, если ставки делаются на деньги или ценности. Это может оказать негативное воздействие на жителей страны. Поэтому необходимо обеспечить жесткий контроль и регулирование со стороны законодателя, чтобы минимизировать возможный негативный эффект.

В литературе бытует множество мнений, связанных с классификацией игр³⁰ (табл. 1).

Таблица 1 -Классификация игр

| Ф.И.О. научного деятеля | Предлагаемая классификация игр |
|-------------------------|---|
| А. Л. Леонтьев | По специфике общественных отношений подразделяются на: - деловые; - спортивные; - военные. По функциональному назначению: - подготовительные; - обучающие; - развлекательные. |
| Е. В. Григорьев | По социально-ролевой функции подразделяются на: - направленные на духовное воспитание личности; - воздействующие на физическое развитие и укрепление здоровья человека; - нейтральные для развития или другими словами игры для досуга (лото, карты). |
| К. Гросс | В зависимости от содержания игры подразделяются на : - боевые; - любовные; - подражательные; - социальные. |
| Л. А. Орлова | По степени влияния случая игры подразделяются на: - престижные, в которых исход игры зависит от мастерства; - коммерческие, в которых исход игры зависит от совокупности навыков участников игры и случая; - азартные, в которых исход игры зависит от случая. |

³⁰ Сравнительно правовое исследование законодательства России и зарубежных стран об азартных играх / ред. Анцыгин А. В. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sravnitelno-pravovoe-issledovanie-zakonodatelstva-rossii-i-zarubezhnyh-stran-ob-azartnyh-igrakh> (дата обращения : 20.03.2023).

Правильно было замечено учеными деятелями, что наличие имущественного выигрыша в игре – веское основание для вмешательства права, в противном случае «игровая деятельность праву безразлична».³¹

1.3 Зарубежный опыт правового регулирования азартных игр

Почти в каждой стране Европы, Южной Америки, Азии, Африки, Австралии и Океании существуют законы, разрешающие ведение игорного бизнеса. Однако, если рассматривать вопрос о правовом регулировании азартных игр в странах Европейского союза (ЕС), то можно отметить отсутствие общего законодательства по организации и проведению азартных игр в рамках ЕС. Каждая страна-член ЕС принимает свои законодательные акты, регулирующие деятельность игорного бизнеса. Некоторые страны, такие как Польша, Румыния и Швеция, имеют единые нормативные акты, регулирующие деятельность игорного бизнеса. В целом, данная практика имеет свои уникальные особенности в каждой стране, что делает данную тему интересной для научного исследования в академических кругах.

В некоторых странах, таких как Ирландия, законодательство регулирует сферу азартных игр, букмекерства и лотерей. В Италии каждый сектор азартных игр имеет свой индивидуальный нормативно-правовой акт. В Литве действуют законы об азартных играх и лотереях. Однако, в Евросоюзе постоянно улучшается и изменяется законодательство, чтобы соответствовать современным требованиям. Несмотря на это, более 50% провайдеров нелегальных услуг онлайн-гэмблинга продолжают предоставлять свои услуги на рынке. Необходимо предпринимать меры для более эффективного контроля и регулирования игорного бизнеса в Европейском союзе, чтобы улучшить его эффективность.

В правовой документации Европейского союза, термин «азартные игры» определен как «услуги азартных игр», и он включает в себя различные услуги, позволяющие сделать ставку с денежным эквивалентом в играх случая, включая игры, которые требуют навыков, например, лотереи, игры в казино, покер

³¹ Янцыгин А. В. Азартные игры: понятие, признаки и виды // Пробелы в российском законодательстве. 2016. № 3. С. 62.

или букмекерские соглашения. Предоставление таких услуг возможно как в физическом месте, так и с использованием различных электронных средств связи, на расстоянии или других технологий, которые облегчают коммуникацию между участниками. Этот термин нередко упоминается в законодательной сфере, связанной с регулированием азартных игр в Европе, что подчеркивает его важность и значимость для правовой системы.

Суть азартных игр заключается в необходимости внесения денежной ставки в играх случая. Согласно законодательству стран ЕС, азартная игра - это игра, где возможен выигрыш, который зависит от случая или события, не связанного с действиями участников игры. Однако, проигравший участник игры обязательно теряет свою ставку. В Европейском союзе азартные игры характеризуются признаками, которые выражаются следующим образом:

В настоящее время азартные игры представляют законный вид деятельности, который способствует увеличению бюджета экономики многих стран Европейского союза. Следует подчеркнуть, что в играх данного типа исход зависит не от профессионализма и умений участников, а от случайных факторов. В качестве вознаграждения за победу участники получают материальные ценности, что является широко распространенной практикой. Важно отметить, что законодательство государств строго регулирует деятельность игорного бизнеса, обеспечивая контроль и защиту прав потребителей. Это здравая мера, способствующая стабильности и контролю в данной области.

При рассмотрении вопроса о введении моратория на игорный бизнес в странах Европейского союза необходимо учесть, что данная мера неэффективна в связи с широким доступом к азартным играм в интернете и за пределами ЕС. Однако, запрет на азартные игры оказывает негативное воздействие на экономику государства и ведет к возникновению следующих неприятных последствий:

- возрастает уровень коррупции и неофициального игорного бизнеса;
- страдают от ограничений и запретов отрасли туризма, спорта и коневодства;

- наблюдается отток финансовых средств из страны, тогда как в странах, где игорный бизнес легализован, государство получает выгоды от этой отрасли. Анализируя данные факты, можно сделать вывод о том, что запрет на азартные игры не является оптимальным решением и может привести к серьезным негативным последствиям для экономики государства, что требует поиска более эффективных решений.

Из-за распространения игорного бизнеса в России и за границей, возникают многочисленные факторы, оказывающие как положительное, так и отрицательное влияние на социально-экономическое развитие страны. Для контроля за организацией и проведением азартных игр в других странах, создаются специализированные органы, которые могут быть как самостоятельными, так и входить в структуру министерств или единого государственного органа. Для более глубокого изучения данной проблематики, будут рассмотрены примеры нескольких государств. Несомненно, такой анализ позволит выявить как позитивные, так и негативные последствия игровой индустрии (табл. 2).³²

Таблица 2 – Органы, осуществляющие контроль за азартными играми в различных странах

| Наименование страны | Характеристика |
|---|---|
| Соединенные штаты Америки, Южно-Африканская Республика | Регулированием игорного бизнеса занимаются комиссия по контролю за казино и отдел пореализации игорного законодательства; Выдачу разрешений для ведения игорного бизнеса осуществляется одним государственным органом, а контроль за деятельностью другим государственным органом, в соответствие с возложенными законодателем полномочиями |
| Великобритания, Новая Зеландия | Государственным органом, регулирующим игорный бизнес является комиссия по азартным играм |
| Швейцария | Государственным органом, регулирующим игорный бизнес является Федеральный совет по азартным играм |
| Словения | Государственным органом, регулирующим игорный бизнес является Отдел по управлению азартными играми |

³²Янцыгин А. В. Регулирование игорного бизнеса за рубежом // Финансовая газета. 2009. № 4. С. 45.

Проведение анализа органов, которые управляют азартным бизнесом за рубежом, приводит к выводу, что такие органы функционируют в различных формах. Они могут быть как подразделениями конкретного министерства, так и независимыми государственными органами. Работники этих структур и ведомств подвергаются разнообразным требованиям социального и профессионального характера, а также запретительным мерам, которые исключают возможность заниматься азартным бизнесом или иметь интересы в этой области. Продолжительное изучение этой темы может привести к расширению наших знаний в области регулирования азартных игр и предоставить новую информацию для дальнейших исследований.

Законодательство Республики Болгария юридически урегулировало деятельность в области азартных игр в соответствии с законом № 51 «Об азарте», принятым 04.07.1999 года³³. Лицензирование этой деятельности возложено на юридические лица, которые получают соответствующие лицензии от комиссии по азартным играм в Болгарии. Однако, для получения разрешения на эту деятельность, необходимо иметь достаточный капитал не менее 19,5 миллионов рублей или 500 000 левов³⁴.

Кроме того, законодательство предусматривает возможность иностранным организациям осуществлять азартные игры на территории Болгарии, если они внесут инвестиции в экономику страны не менее чем на 10 миллионов долларов США и обеспечат занятость не менее чем 500 граждан Болгарии. Это предоставляет дополнительные возможности для развития азартной индустрии в стране.

В целях предотвращения создания нелегальных и подпольных игровых зон и сокращения преступности, в соответствии с Законом «Об азартных играх» от 2013 года³⁵, выдается разрешение на ведение игорного бизнеса в Северной Ирландии, что является необходимым шагом для обеспечения законности и

³³ Закон Республики Болгария «Об азарте» от 04.07.1999 № 51 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.dkh.minfin.bg/document/4> (дата обращения : 22.05.2023).

³⁴ Там же.

³⁵ Анцыгин А. В. Сравнительно-правовое исследование законодательства России и зарубежных стран об азартных играх // Пробелы в российском законодательстве. 2016. №3. С. 21.

безопасности в данной отрасли. В рамках этого закона также установлен запрет на участие в азартных играх детей и людей, страдающих игровой зависимостью, что способствует защите их имущественных интересов и обеспечивает соответствие международным стандартам в данной сфере.

Закон «Об азартных и развлекательных играх» является главным регулятором азартных игр в Республике Македония³⁶, что гарантирует их законность и прозрачность. Каждая игра имеет свои правила, которые согласовываются с Министерством Финансов Республики, что обеспечивает их соответствие международным стандартам и гарантирует защиту прав игроков.

Организаторы игорного бизнеса несут огромную ответственность за ежегодное внесение существенных денежных отчислений в бюджет страны, которые колеблются в пределах от 60 до 120 млн. македонских динар. Эти инвестиции направляются на социальные нужды и поддержку организаций, которые заботятся о людях с ограниченными возможностями здоровья, в соответствии с программами социальной поддержки. Для обеспечения социального благополучия страны были приняты законодательные меры, запрещающие размещение рекламы иностранных азартных игр, а также участие граждан в зарубежных азартных играх, которые не проводятся на территории Македонии. Такие меры направлены на защиту граждан и предотвращение негативных последствий иностранных азартных игр.

В различных государствах, включая Францию, Великобританию, Швейцарию, Италию и США, законодательство устанавливает правила игорного бизнеса. В Италии законодательство направлено на предотвращение вытекания финансовых ресурсов за границу, а закон «Об азартных играх и игорных домах»³⁷, введенный в 1998 году и начавший действовать с 1 апреля 2000 года, является ключевым законодательным актом, регулирующим проведение азартных игр. Кроме того, статья 106 Конституции Швейцарии³⁸ также затрагивает

³⁶ Анцыгин А. В. Сравнительно-правовое исследование законодательства России и зарубежных стран об азартных играх // Пробелы в российском законодательстве. 2016. №3. С. 60.

³⁷ Там же.

³⁸ Конституция Французской Республики. М.: Издательская группа ИНФРА-М - НОРМА, 1997. С. 665-682.

правовое регулирование азартных игр. Разнообразные меры были приняты для обеспечения полной соответствия с законодательством и предотвращения нарушений в игорном бизнесе, что подчеркивает значимость правового регулирования этой отрасли.

Во многих государствах, включая Израиль, Гавайи и Юрту, предоставление услуг в области азартных игр запрещено законодательством. Тем не менее, в Израиле разрешено проводить игры на специально оборудованных яхтах, которые курсируют вдоль береговой линии. В Китае также существует запрет на азартные игры, однако имеются исключения, когда в странах, где имеются казино, это разрешается. В Сянгане, например, собачьи бега являются одним из разрешенных видов развлечений, а в Аомыне действуют казино. В связи с этим, наиболее важным является учет местных законодательных норм, при развитии индустрии азартных игр.

В зарубежных странах посещение азартных игр и игровых зон допускается при достижении следующего возраста (табл. 3).³⁹

Таблица 3 - Посещение азартных игр и игровых зон

| Наименование страны | Применяемый возраст |
|--|--|
| Дания, Финляндия, Великобритания, Эстония, Испания | При достижении возраста 18 лет |
| Франция | Парламент снизил возрастной ценз с 21 года до 18 лет |
| Греция | Возрастной ценз составляет не менее 23 лет |
| Латвия, Литва | Возрастной ценз 21 год |

Анализируя возрастной ценз, применяемый к участникам азартных игр, можно сказать, что в большинстве своем он соответствует возрасту, установленному в России Законом № 244-ФЗ⁴⁰.

³⁹Ковтун Е. В. Система ограничений несовершеннолетних от вовлечения в азартные игры на примере зарубежного законодательства [Электронный ресурс]. URL : <https://naukarus.com/sistema-ogranicheniy-nesovershennoletnih-ot-vovlecheniya-v-azartnye-igry-na-primere-zarubezhnogo-zakonodatelstva>(дата обращения : 22.05.2023).

⁴⁰Федеральный закон от 20 декабря 2006 г. № 244-ФЗ (последняя редакция) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

2 СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АЗАРТНЫХ ИГР В РОССИИ (XXIVВ.)

2.1 Советское законодательство об азартных играх(XX в.)

Проблема, связанная с законодательным регулированием азартных игр, остается актуальной на протяжении более трех столетий, и несмотря на длительный период ее существования, вопросы, касающиеся истории законодательства в этой области, остаются недостаточно изученными. Вечно молодой Советский Союз ассоциируется с применением разнообразных запретов и ограничений, в то время как в царской России азартные игры не пользовались поддержкой властей и подвергались постоянной борьбе. В соответствии с постановлением Петроградского военно-революционного комитета от 24.11.1917 года⁴¹, содержащим указание на закрытие игорных клубов и притонов, была предписана ликвидация всех клиентских заведений, где население играло в карты. Однако, для полного понимания данной проблемы необходимо более детально рассмотреть историю законодательства в сфере азартных игр.

В марте 1918 года Советом комиссаров Петроградской трудовой коммуны был выпущен декрет, который требовал закрыть клубы и собрания, в которых проводились игры, такие как лото или карты⁴². Несмотря на неэффективность принятых мер, поскольку правительство не обладало достаточными инструментами для контроля за нарушителями запретов, советская власть не всегда придерживалась юридических оснований для наказания нарушителей. В то время эта проблема была крайне актуальна и требовала комплексного подхода к решению. Поэтому были проведены дополнительные исследования и разработаны новые механизмы, которые могли бы повысить эффективность правительства в этой области.

Согласно установлению⁴³, принятому СНК РСФСР Декрету от 11.08.1922 года и Уголовному кодексу РСФСР 1922 года, открытие заведений, предназна-

⁴¹ Постановление Петроградского военно-революционного комитета от 24.11.1917 года. Л., 1967.

⁴²Цакоев А. А. Правовое регулирование азартных игр в Советском государстве (1917-1929) [Электронный ресурс]. URL : [https:// cyberleninka.ru](https://cyberleninka.ru) (дата обращения : 22.05.2023).

⁴³Собрание узаконений РСФСР. 1922. №51. Ст.108.

ченных для игры в карты или лото, было официально запрещено⁴⁴. В то же время, несмотря на это, в СССР азартные игры считались законными и время от времени можно было столкнуться с проявлениями подпольной игры⁴⁵.

В первые годы существования Советского Союза руководство высоко ценило революционный дух и социалистическое сознание в качестве основополагающих источников права. При рассмотрении дел, связанных с азартными играми, судьи также опирались на неофициальный источник права - революционное правосознание и социалистическую совесть. Ни одной уголовно- или административно-правовой нормы, запрещающей играть в карты или лото или предусматривающей наказание за это, не существовало в то время.

В соответствии с постановлением «О продаже игральных карт на внутреннем рынке»⁴⁶, Совета Труда и Оборона, принятым 9 ноября 1921 года продажа игральных карт была разрешена на внутреннем рынке. Впоследствии, в 1924 году, была установлена монополия на продажу игральных карт, а продажа карт, изготовленных другими компаниями, была запрещена, что вызвало некоторые противоречия. Ведь клубы и притоны, в которых люди играли в карты, лото и другие игры, были запрещены, и не совсем понятно, для чего нужно было продавать карты. Однако ответ на этот вопрос можно найти в правовой практике, где было установлено различие между допустимыми и недопустимыми играми, хотя критерии для этого были довольно нечеткими и неоднозначными.

С учетом всех рассмотренных критериев, было принято решение запретить игры, которые могут стать источником дохода для потенциальных игроков. В то же время, игры, которые проводятся исключительно для развлечения, не считаются азартными и не подлежат уголовному преследованию. В связи с этим государство начало производство и продажу игральных карт для использования в домашних, не азартных и не корыстных играх.

⁴⁴ Уголовный кодекс РСФСР 1960 г. М.: Юридическая литература, 1978.

⁴⁵ Цакоев А. А. Правовое регулирование азартных игр в Советском государстве (1917-1929) [Электронный ресурс]. URL : [https:// cyberleninka.ru](https://cyberleninka.ru) (дата обращения : 22.05.2023).

⁴⁶ Собрание узаконений РСФСР. 1922. №51. Ст.108.

В 1924 году, с целью улучшения финансового положения государства, ЦИК и СНК СССР приняли постановление «Об обложении посетителей публичных зрелищ и увеселений сбором в пользу Общества Красного Креста и Красного Полумесяца союзных республик». Это решение было принято в соответствии с лучшими практиками и принципами финансовой устойчивости, которые помогут обеспечить нужды Общества Красного Креста и Красного Полумесяца союзных республик⁴⁷.

Анализ этого документа показывает, что посещение различных зрелищных мероприятий требовало дополнительного взноса в пользу соответствующих обществ. Конкретный размер этого взноса зависел от места проведения мероприятия. Например, для посетителей казино или лото он составлял 25 копеек. Важно отметить, что существование казино и заведений для игры в лото было официально признано законодателем с сентября 1924 года, несмотря на принятое ранее постановление от 24.11.1917 и Декрет от 23.03.1918, которые запрещали закрытие клубов и приютов и до сих пор оставались в силе.⁴⁸

В рамках процесса нормотворчества законодательными органами был принят ряд постановлений, целью которых являлось регулирование деятельности игровых заведений. Таким образом, 15 декабря 1925 года Совет народных комиссаров РСФСР принял постановление, которое делегировало Народному комиссариату внутренних дел право на выдачу разрешений на открытие игровых заведений. Тем не менее, это право было предоставлено только с целью поддержки благотворительных учреждений. Кроме того, Народный комиссариат получил полномочия на наблюдение за деятельностью этих заведений в целях обеспечения их законности и безопасности.

В 1928 году СНК РСФСР вынесло новое постановление, которое направлено на регулирование работы игровых заведений. Согласно этому постановлению, все заведения, занимающиеся организацией азартных игр, таких как лото, карты, рулетка и другие, должны были быть закрыты. Эта мера была предпри-

⁴⁷Цакоев А. А. Правовое регулирование азартных игр в Советском государстве (1917-1929) [Электронный ресурс]. URL : [https:// cyberleninka.ru](https://cyberleninka.ru) (дата обращения : 22.05.2023).

⁴⁸Собрание узаконений РСФСР. 1922. №51. Ст.108.

нята в целях защиты населения от возможного ущерба, который могли причинить азартные игры, и борьбы с ними.

Несмотря на запрет, в благотворительных целях была возможность проведения игр. Постановлением СНК РСФСР от 27 февраля были регламентированы условия проведения таких игр⁴⁹.

В 1928 году был принят нормативный акт, запрещающий комиссионную перепродажу театральных спектаклей и других зрелищ, а также устройство лотерей и игр.

В связи с закрытием игорных заведений, был направлен Циркуляр НКВД № 181⁵⁰ на борьбу с незаконными лотереями, игорными притонами и производством азартных игр в общественных местах. Он также направлен на предотвращение устройства азартных игр и лотерей без специальных разрешений Правительства РСФСР или Правительства СССР. В числе документов, принятых в 1928 году, известен Циркуляр, который регулирует эту область.

В соответствии с данным документом, было разрешено организовывать игры, включая лотереи, с непостоянной регулярностью. Через год, в 1929 году, НКВД РСФСР выдало кларификации для органов внутренних дел, в которых было указано, что административную ответственность следует привлекать только в случае, если помещение становится игорным заведением, где участники игр платят за вход или участие в игре.

В РСФСР игорные дома и организованные игры были запрещены, но участие в играх с целью развлечения и проведения досуга было разрешено. Важно отметить, что данное разрешение не означает необходимости участия в играх.

Необходимо добавить, что важно учитывать возможность участия в различных видах досуга, включая игры, и не подвергать его осуждению в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того, следует отметить, что игры являются приемлемой формой отдыха, наравне с другими видами досуга. Важно учитывать законодательные

⁴⁹Цакоев А. А. Правовое регулирование азартных игр в Советском государстве (1917-1929) [Электронный ресурс]. URL : [https:// cyberleninka.ru](https://cyberleninka.ru) (дата обращения : 22.05.2023).

⁵⁰Собрание узаконений РСФСР. 1922. №51. Ст.108.

нормы и не дискриминировать участников игр.

2.2 Правовое регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр на современном этапе (XXI в.)

В настоящее время наша страна имеет развитую нормативно-правовую базу, которая предназначена для регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр. Эта база, в свою очередь, включает в себя ряд важных документов, таких как Конституция Российской Федерации⁵¹, Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)⁵², Федеральный закон № 244-ФЗ от 29.12.2006 «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»⁵³ и Трудовой кодекс Российской Федерации⁵⁴.

С учетом вышеуказанных документов, осуществляется обязательное и строгое правовое регулирование данной деятельности, которое гарантирует соблюдение законодательства и защиту прав и интересов участников игры. В свою очередь, это способствует созданию благоприятных условий для развития азартной индустрии и обеспечивает стабильность и процветание соответствующего сектора экономики.

В Российской Федерации существует два основных законодательных документа, регулирующих нарушения права - это Уголовный кодекс⁵⁵ и Кодекс об административных правонарушениях⁵⁶. Современное общество сталкивается с широко распространенным социальным явлением в виде азартных игр, кото-

⁵¹ Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 4. Ст. 445.

⁵² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 08.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022 // Собрание законодательства РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

⁵³ Федеральный закон от 20 декабря 2006 г. № 244-ФЗ (последняя редакция) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵⁴ Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022, с изм. от 11.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч.1). Ст. 3.

⁵⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

⁵⁶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч.1). Ст.1.

рое охватывает различные слои населения. Владельцы казино и других игорных заведений получают значительный доход, что заставляет их стремиться к привлечению большего количества посетителей. Для этого они привлекают представителей разных возрастных групп, включая пожилых граждан, что может быть признано незаконным в соответствии с законодательством Российской Федерации. Кроме того, необходимо отметить, что азартные игры могут иметь негативное влияние на психологическое и финансовое состояние игроков, что является предметом научных исследований в данной области⁵⁷.

Если вспомнить начало двадцатого века, то можно отметить, что на территории России существовало немало игровых заведений, казино и игровых автоматов. Тем не менее, это вызывало ряд проблем, которые негативно сказывались на жизни граждан и населения в целом. Это приводило к ухудшению материального благосостояния населения и росту числа правонарушений, связанных с азартными играми. Несмотря на то, что на сегодняшний день проблемы, связанные с организацией и деятельностью азартных игр, все еще остаются актуальными, их решение возможно при помощи применения научных методик и подходов, которые позволят минимизировать негативные последствия для общества.

С целью обеспечения защиты прав граждан Российской Федерации от возможных нарушений законодательство было вынуждено принять решение о необходимости управления организацией и проведением азартных игр на уровне федерации. Это решение было реализовано в Федеральном законе №244-ФЗ, который был принят 29 декабря 2006 года⁵⁸. Данный закон регулирует деятельность, связанную с проведением азартных игр, и содержит изменения в некоторых законодательных актах Российской Федерации. В статье 4 данного закона определение термина «азартные игры» описывает соглашение между участниками или организатором, основанное на риске и направленное на полу-

⁵⁷ Слепцова Ю. М. Правовое регулирование игорного бизнеса в России. М., 2013. С. 61-63.

⁵⁸ Федеральный закон от 20 декабря 2006 г. № 244-ФЗ (последняя редакция) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Доступ из справ.- правовой системы «Консультант-Плюс».

чение выигрыша. Правила данного соглашения должны быть установлены организатором азартной игры в соответствии с законодательством, чтобы обеспечить безопасность и защиту прав граждан⁵⁹.

С целью повышения эффективности мониторинга азартных игр и лотерей на территории России, законодательство было дополнено Федеральным законом № 244-ФЗ, в котором выделены ключевые направления, включая основы государственного регулирования и установление ограничений на деятельность азартных заведений. Однако, закон № 138-ФЗ от 11.11.2003⁶⁰ устанавливает требования к организаторам лотерей, в том числе обязательность размещения результатов розыгрыша в Интернете, хотя данная деятельность не подпадает под действие Федерального закона № 244-ФЗ. Таким образом, законодательство предприняло меры для улучшения контроля над азартными играми и лотереями на территории России, что позволяет эффективнее регулировать данные виды деятельности.

В законе № 244-ФЗ, который охватывает азартные заведения, содержатся ключевые термины, такие как азартная игра, пари, ставка, выигрыш и организатор азартной игры, а также игорная зона и другие понятия. Кроме того, этот закон включает правовые нормы, которые регулируют отношения в данной сфере. Согласно статье 6 данного закона, организаторы азартных игр обязаны соблюдать финансовые требования, что позволяет сохранять финансовую стабильность в сфере азартных игр. В связи с тем, что в Российской Федерации существуют строгие ограничения на распространение азартных игр, многие организаторы и участники переключились на онлайн-платформы, которые предоставляются через сеть «Интернет». Такие онлайн-платформы позволяют им сохранять соблюдение закона и продолжать заниматься своей деятельностью в данной сфере.

⁵⁹Федеральный закон от 20 декабря 2006 г. № 244-ФЗ (последняя редакция) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Доступ из справ.- правовой системы «Консультант-Плюс».

⁶⁰Федеральный закон от 11.11.2003 № 138-ФЗ «О лотереях» [Электронный ресурс]: Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

В настоящее время в области игорного бизнеса представлен широкий спектр развлечений, включающих онлайн-казино, игровые автоматы и тотализаторы, а также множество игровых серверов, предоставляющих возможность игрокам участвовать в азартных играх и делать свои ставки. Важно отметить, что некоторые из них расположены за пределами Российской Федерации, что должно быть учтено. Для обеспечения безопасности и защиты прав потребителей этой сфере следует уделить особое внимание. Многие эксперты подчеркивают необходимость проведения соответствующих мероприятий и разработки эффективных стратегий в данной области.

Анализ статистических данных показывает, что на начало 2008 года количество игровых автоматов в стране достигало около 400 тысяч, а игровых столов в казино было более 4 тысяч. Наблюдалось также 62 тотализатора и букмекерские конторы. Кроме этого, занятость людей в игровой индустрии достигала 50 тысяч человек, а общее число игроков в азартные игры составляло 8 миллиардов. С каждым годом эти цифры продолжали расти⁶¹.

Согласно установленному законодательству Российской Федерации, наличие четкого запрета на участие в азартных играх для пользователей Интернета не обнаруживается. Однако, статья 5 пункт 3 закона № 244-ФЗ содержит набор определенных условий и случаев, при которых возможно использование информационно-телекоммуникационных сетей, включая Интернет⁶².

Согласно статье 3 закона № 244-ФЗ, законодатель закрепил право лицензированных букмекеров на прием интерактивных ставок, а также создание специализированных сайтов в Интернете. Это дает возможность букмекерам осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством, а также обеспечивает защиту прав пользователей Интернета.

Существует возможность осуществлять данное право, однако для этого необходимо обратиться в заведения, которые имеют соответствующую лицен-

⁶¹ Слепцова Ю. М. Правовое регулирование игорного бизнеса в России М., 2013. С. 61-63.

⁶² Федеральный закон от 20 декабря 2006 г. № 244-ФЗ (последняя редакция) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

зию и находятся в специально установленных игровых зонах. Важно отметить, что многократное использование ключевых слов может привести к негативным последствиям, поэтому следует избегать данного подхода. Однако, дополнительно стоит уточнить, что данное правило не распространяется на заведения без соответствующей лицензии и игровых зон.

В соответствии с законодательными требованиями, в 2016 году государственные органы выдали разрешение на проведение спортивных онлайн-ставок в Российской Федерации. Для осуществления финансовых операций букмекеры используют специализированный Центр по учету приема интернет-ставок, который соответствует нормам регулирования организации и проведения азартных игр. Над надзором за этой сферой следят Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Федеральная налоговая служба, которые контролируют и регулируют организацию и проведение азартных игр.

Необходимо помнить о том, что контроль в области азартных игр находится под значительным расширением со стороны ответственных органов. Это позволяет сделать эту сферу более прозрачной и надежной для всех, кто заинтересован в ней. Согласно официальному сайту Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru), возможно получение лицензии на организацию азартных игр, включая тотализатор и букмекерскую контору. Однако, в случае нарушения законодательства в этой области, следует учитывать возможность различных форм ответственности, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации. Более того, необходимо учитывать риск возможных негативных последствий для участников рынка азартных игр и других заинтересованных сторон, связанных с незаконной деятельностью в этой сфере⁶³.

С целью избежать ответственности по статье 171.2 Уголовного кодекса Российской Федерации⁶⁴, необходимо безукоризненно следовать законодательству и правилам, регулирующим организацию азартных игр, особенно вне иг-

⁶³Слепцова Ю. М. Правовое регулирование игорного бизнеса в России. М., 2013. С. 61-63.

⁶⁴Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

ровой зоны. Данное положение закона указывает на то, что нарушение вышеупомянутой нормы может повлечь за собой необходимость уплаты штрафа в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей. В случае, если группа лиц действовала по предварительному сговору или с целью получения большей прибыли, то нарушители будут обязаны заплатить штраф в размере от 500 000 до 1 миллиона рублей. Важно подчеркнуть, что даже малейшие нарушения могут привести к серьезным последствиям, поэтому необходимо выказывать особую осторожность при организации азартных игр и неукоснительно придерживаться правил.

Для получения большой прибыли необходимо накопить сумму, которая превышает один миллион рублей, а для достижения особенно высокого уровня дохода требуется набрать шесть миллионов рублей. Важно отметить, что использование глобальной сети за пределами игровой зоны может привести к ответственности в соответствии со статьей 14.1.1. Кодекса об административных правонарушениях⁶⁵, и это может иметь серьезные последствия. Таким образом, для достижения желаемых результатов необходимо соблюдать правила и ограничения, установленные законодательством.

Необходимо отметить, что ответственность за занятие несовершеннолетних работой в игорных заведениях и их нахождение в таких местах закреплена в статье 14.1 КоАП РФ⁶⁶. В случае выявления нарушения данного закона, ответственные лица будут оштрафованы в пределах от 30 до 50 тысяч рублей, а юридические лица - от 300 до 500 тысяч рублей. Кроме того, за нарушение данной статьи, юридические лица могут быть оштрафованы на сумму от 800 тысяч до 1,5 миллиона рублей и лишены игровых устройств. Важно понимать, что соблюдение данного закона является неотъемлемой составляющей защиты прав и интересов детей и подростков.

С целью обеспечить законность и защиту прав несовершеннолетних, возможно применение административной ответственности, в случае повторного

⁶⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч.1). Ст.1.

⁶⁶ Там же.

нарушения, что может повлечь за собой штраф в размере от 1,5 до 2 миллионов рублей. Применение такой меры является обязательным в данном случае, чтобы гарантировать защиту прав детей. Важно соблюдать законодательство, чтобы избежать нарушения прав наиболее уязвимых групп населения.

Владелец онлайн-ресурса несет ответственность за размещение рекламы казино в сети интернет. Чтобы противодействовать незаконной рекламе, законодательство предусматривает блокировку запрещенной информации и сайтов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 года № 1101⁶⁷, что является необходимой мерой для обеспечения соблюдения законов.

С целью увеличения эффективности противодействия незаконному распространению информации была разработана инновационная автоматизированная информационная система, включающая в себя систему доменных имен и указателей страниц сайтов. Реализация данного постановления с применением научной методики позволила достичь более глубокой и точной борьбы с незаконным распространением рекламы в онлайн-сфере. В результате этого, целенаправленные действия стали намного более эффективными в борьбе с незаконной информацией. Это подчеркивает значимость использования научных методов при разработке систем противодействия незаконным действиям в онлайн-среде.

В соответствии с текущим приказом Федеральной службы⁶⁸ по надзору в сфере связи 84/292/351/ММВ-7-2/461 от 18 мая 2017 года, имеется возможность

⁶⁷ Постановление Правительства РФ «О единой автоматизированной информационной системе» от 26.10.2012 г. № 1101 [Электронный ресурс]: Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶⁸ Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, МВД России, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной налоговой службы «Об утверждении Критериев оценки материалов и (или) информации, необходимых для принятия решений Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной налоговой службой о включении доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие запрещенную информацию, в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» от 18.05.2017 г. № 84/292/351/ММВ-7-2/461@ [Электронный ресурс] :офиц. интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения :29.01.2023).

проведения анализа контента, который связан с азартными играми и является нежелательным. Информация, необходимая для этого, содержится в разделе V приказа, который содержит в себе фото-, видео-, аудио- и текстовую информацию, а также графику, размещенную на страницах веб-сайтов, где проводятся азартные игры. Эта информация может быть причиной привлечения внимания потенциальных участников и нарушения требований закона № 244-ФЗ. В качестве примера такого контента можно привести предложение участия в лотерее, сделки на ставку или получения выигрыша. В результате анализа контента, связанного с азартными играми, будет установлено наличие нежелательной информации, которая может привести к нарушению закона⁶⁹.

В соответствии с пунктом 4.1.2⁷⁰ необходимо предоставить разнообразную информацию о лотерее и азартных играх на странице сайта в интернете, чтобы дать полное представление об этих играх. Необходимо использовать фотографии, видео, аудио, текстовую информацию и графические изображения. Эта информация должна содержать описание условий участия в играх, правила проведения азартных игр и условия участия в лотереях, а также информацию о возможных результатах выигрыша. Кроме того, на странице сайта необходимо представить способы передачи денежных средств для участия в играх и способы получения выигрыша. Для более точного и точечного изложения материала можно использовать различные научные клише.

На данный момент происходит мониторинг и проверка законности блокировки нежелательных сайтов Роскомнадзором в нашей стране. В едином реестре⁷¹ находится более 20 тысяч ссылок на запрещенные сайты с нежелатель-

⁶⁹ Федеральный закон от 20 декабря 2006 г. № 244-ФЗ (последняя редакция) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

⁷⁰ Там же.

⁷¹ Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, МВД России, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной налоговой службы от 18 мая 2017 г. N 84/292/351/ММВ-7-2/461@ "Об утверждении Критериев оценки материалов и (или) информации, необходимых для принятия решений Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной налоговой службой о включении доменных имен и (или) указателей страниц сайтов... " [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> дата обращения : 29.01.2022).

ной информацией, однако после приведения содержания заблокированных сайтов в соответствие с требованиями действующего законодательства, значительная часть из них была изъята из Реестра.

Тем не менее, Роскомнадзор столкнулся с серьезными трудностями в данном направлении по блокировке контента с нежелательными ссылками. Эти проблемы могут быть описаны следующим образом: недостаточная эффективность механизма блокировки, сложности в выявлении новых сайтов с нежелательной информацией, а также недостаточное количество кадров для проведения такого мониторинга. В связи с этим, необходимо разработать новые технологии и методы для повышения эффективности блокировки нежелательных сайтов, а также увеличить количество специалистов, занимающихся мониторингом и проверкой законности блокировки.

При разделении ресурсов, содержащих информацию, запрещенную для распространения, важно учитывать то, что многие из этих ресурсов находятся за границей России и не подвергаются контролю Роскомнадзора. Это приводит к тому, что запрещенная информация процветает на пиратских сайтах, которые используются для просмотра фильмов, а также на сайтах онлайн-казино с офшорными лицензиями. Кроме того, появляются новые методы обхода блокировок, что делает бесполезной борьбу Роскомнадзора с возможностями обойти запреты. В свете этого, необходимо разработать новые стратегии для противодействия распространению запрещенной информации и улучшения контроля над ресурсами, расположенными за границей.

В сфере онлайн-казино имеется возможность легализовать средства, полученные незаконным путем, через выигрыш или введение их в оборот. Тем не менее, борьба с азартными заведениями в этой области является крайне сложной задачей, несмотря на запреты, объявленные государством на их организацию. Однако, возможности для обхода запретов существуют, поэтому требуются дополнительные меры для более эффективного контроля и предотвращения незаконной деятельности в онлайн-казино. Для достижения этой цели необходимо использовать новые научные методы и подходы, которые помогут устра-

нить возможности для легализации незаконных средств в онлайн-казино и обеспечить надежную защиту от незаконной деятельности.

Стоит отметить, что органы прокуратуры проводят постоянный мониторинг в интернете с целью выявления веб-сайтов, которые распространяют информацию, запрещенную законодательством, или предоставляют услуги онлайн-казино. В том случае, если подобные факты будут обнаружены, соответствующая структура примет меры по направлению искового заявления в суд для официального признания информации, размещенной на веб-странице, как запрещенной. Это свидетельствует о том, что прокуратура активно борется с нарушениями закона в интернет-пространстве, учитывая значимость мониторинга веб-сайтов для обеспечения безопасности и защиты прав граждан.

В настоящее время для борьбы с запрещенными сайтами существуют два способа, которые могут быть проведены судом или компетентным органом. Согласно законодательству Российской Федерации, ответственность за нарушение законодательства в сфере организации и деятельности игорных заведений может быть как административной, так и уголовной. Однако, из-за особенностей функционирования информационно-телекоммуникационной сети, полная блокировка запрещенных ресурсов невозможна. Чтобы решить эту проблему, требуются дополнительные исследования и разработки в области информационных технологий. Это позволит повысить эффективность борьбы с запрещенными сайтами и защитить граждан от неблагоприятных последствий использования таких ресурсов.

Анализируя представленные факты и аргументы, можно заключить, что в данной сфере необходимо улучшение нормативно-правовой базы и увеличение уровня наказаний для нарушителей. Это требует изменений в законодательстве, поскольку закон № 244-ФЗ был изменен уже 25 раз, что свидетельствует об его неэффективности.

Однако, несмотря на это, законодательная норма не содержит запрета на участие в играх для людей, страдающих от игровой зависимости. Такое положение противоречит научным принципам, поскольку игровая зависимость яв-

ляется признаком психического заболевания и должна быть рассмотрена соответствующим образом. В связи с этим, рекомендуется провести дополнительные исследования и разработать новые механизмы регулирования этой сферы.

В соответствии со статьей 4 Закона № 244-ФЗ, участником азартной игры и получателем выигрыша признается физическое лицо, достигшее 18 лет, заключившее соглашение с организатором или другими участниками⁷². Однако, такое определение может причинить вред интересам людей, страдающих от игровой зависимости, поскольку участие в азартных играх может оказать негативное воздействие не только на благосостояние игрока, но и на его близких. В связи с этим, мы предлагаем дополнить данное понятие указанием на дееспособность участника игры, что позволит защитить интересы наиболее уязвимых групп населения и привести законодательство в соответствие с научными стандартами.

2.3 Игровой бизнес в России: проблемы правового регулирования и судебная практика

В течение многих лет игровой бизнес оставался одной из наиболее прибыльных отраслей экономики. Однако, проблема правового регулирования оставалась неизменной, поскольку отрицательное воздействие игрового бизнеса на все сферы человеческой деятельности было всегда актуальным. К тому же, игровой бизнес может быть использован для легализации преступно нажитых финансовых активов, что является не менее значимой проблемой.

В настоящее время нет идеальной концепции регулирования игровой деятельности в нашей стране. Новые вызовы и требования, возникающие в общественной и политической жизни, заставляют государство пересматривать правовое регулирование игровой деятельности, чтобы адаптироваться к новым изменениям⁷³. Более того, научно-исследовательские практики и инновационные подходы должны быть применены для нахождения оптимальных решений в

⁷² Федеральный закон от 20 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс».

⁷³ Науменко О.П. К вопросу об объекте незаконных организаций и проведения азартных игр. М., 2019. С. 145.

этой области.

Президент РФ В. В. Путин заявил о социальной проблеме, связанной с игровым бизнесом в России.

Он указал на риск развития зависимости, сравнимой с алкоголизмом и наркоманией, вызываемой азартными играми. Для защиты граждан от негативного влияния этой отрасли необходимо рационально регулировать игровой бизнес.

За последние 10 лет в большинстве крупных городов России появились игровые заведения, что свидетельствует о росте этой индустрии. Ю. Г. Медведев в своей статье «Проблемы правового регулирования игорного бизнеса в России»⁷⁴ приводит статистические данные, которые указывают на то, что около 10 миллионов человек увлекаются развлекательными играми.

В связи с этим, необходимо рационально регулировать игровую индустрию для обеспечения безопасности и защиты интересов населения.

Анализируя негативные последствия азартных игр, можно увидеть, что они могут быть разнообразными и крайне серьезными.

Например, человек может лишиться своего имущества, включая квартиры и автомобили, а также потерять работу и столкнуться с распадом семьи и разводом. Последствия могут быть настолько серьезными, что человек оказывается лишен средств к существованию и огромных долгов.

В России игорный бизнес используется как способ государственного контроля за денежными средствами граждан в пользу его организаторов. Однако, финансовые потоки от нелегальных игровых бизнесов в России достигают многомиллионных цифр ежемесячно, что является одной из серьезных проблем современного общества⁷⁵.

В данной сфере ключевыми являются правовые нормы, которые регулируются соответствующими документами. Согласно законодательству Россий-

⁷⁴ Медведев Ю. Г. Проблемы правового регулирования игорного бизнеса [Электронный ресурс]. URL: <http://federaibook.ru/> (дата обращения : 20.10.2022).

⁷⁵ Науменко О.П. К вопросу об объекте незаконных организаций и проведения азартных игр, стр. 145 [Электронный ресурс]. URL: <http://cyberleninka.ru/> (дата обращения :20.10.2022).

ской Федерации, включающему Гражданский кодекс, Налоговый кодекс, федеральный закон от 29.12.2006 № 244-ФЗ и нормативно-правовые акты Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти и субъектов РФ, казино и залы игровых автоматов могут функционировать только в специальных игорных зонах⁷⁶⁷⁷. Необходимость изменений в законодательные акты обусловлена государственным регулированием деятельности по организации и проведению азартных игр. В связи с этим, необходимо учитывать соответствующие нормы и правила, которые регулируют данную сферу деятельности⁷⁸.

Согласно установленным нормам, запрещается применение сетей информационно-телекоммуникационных систем, включая Интернет и связь, для проведения азартных игр. Тем не менее, при наличии необходимых разрешений, организаторам игр в букмекерских конторах и тотализаторах разрешено принимать интерактивные ставки⁷⁹.

Помимо этого, Правительство РФ устанавливает дополнительные требования для организаторов азартных игр в соответствии с постановлением № 1216 от 14.08.2020⁸⁰. Организаторы должны размещать на своем сайте в Интернете необходимую информацию, чтобы соответствовать установленным требованиями.

Существенным элементом успешной организации азартных игр является информация о наименовании организатора, использованных товарных знаках и коммерческих обозначениях. Регуляция этого аспекта осуществляется согласно Федеральному закону «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ», который может быть найден на «Официальном ин-

⁷⁶Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 08.07.2021) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения :19.10.2022).

⁷⁷Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 14.07.2022, с изм. от 11.10.2022) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения : 19.10.2022).

⁷⁸ Медведев Ю. Г. Проблемы правового регулирования игорного бизнеса [Электронный ресурс]. URL: <http://federaibook.ru/> (дата обращения :20.10.2022).

⁷⁹Трушкина П. В. Игорный бизнес в России: проблемы правового регулирования и судебная практика // Молодой учёный. 2021 № 51. С.271-271.

⁸⁰Постановление Правительства РФ «О дополнительных требованиях к организаторам азартных игр» от 14.08.2020 г. № 1216 (ред. от 28.05.2021) // Собрание законодательства РФ. 2020. № 34. Ст. 5447.

тернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru). Кроме того, знание правил игры, предоставленных организатором, включая процедуру ставок и выплаты выигрышей, является важным фактором. Эти правила могут содержать научные клише и требуют дополнительного расшифрования для более глубокого понимания⁸¹.

Важным компонентом организации деятельности в области азартных игр являются данные о номере лицензии и ее дате, которые должны быть зарегистрированы. Более того, необходимо предоставлять информацию о банковской гарантии исполнения обязательств перед участниками игр, а также о перечне документов, которые требуются для представления требований об уплате денежной суммы по этой гарантии. Стоит отметить, что Верховный суд РФ высказал свою позицию относительно блокировки онлайн-казино и других сайтов, содержащих информацию в данной сфере. При анализе вопросов правового регулирования игорного бизнеса следует учитывать, что предпринимательская деятельность в этой области находится за пределами гражданско-правового регулирования, что является аспектом, требующим внимательного изучения и анализа.

При изучении главы 58 Гражданского кодекса РФ⁸², можно сделать вывод о том, что игровой бизнес подвергается регулированию всего несколькими статьями - 1062 и 1063. Для полного раскрытия темы правового регулирования игровой деятельности в России, необходимо обратить внимание на несколько аспектов, включая государственный контроль. В настоящее время государственное регулирование игровой деятельности осуществляется через взаимодействие различных органов власти, таких как Правительство РФ и Министерство финансов РФ. В этом контексте, принципиальным вопросом является обеспечение эффективной работы указанных органов, что позволит обеспечить

⁸¹Федеральный закон от 20 декабря 2006 г. № 244-ФЗ (последняя редакция) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Доступ из справ.- правовой системы «Консультант-Плюс».

⁸²Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 08.07.2021) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения : 19.10.2022).

правовую защиту участников игрового бизнеса и гарантировать соблюдение законодательства в данной сфере. С целью увеличения эффективности в данной области налогового регулирования, необходимо улучшить механизмы государственного контроля и оптимизировать регуляторные меры. Одной из важнейших и ответственных организаций, занимающихся налоговыми вопросами на федеральном уровне, является Федеральная налоговая служба. Эта организация осуществляет не только сбор налогов, но и контроль за их правильностью и своевременностью, что является ключевым фактором в поддержании стабильности налоговой системы в России⁸³.

На местном уровне в каждом субъекте РФ существуют уполномоченные органы государственной власти, ответственные за налоговые вопросы. Данные органы имеют важное значение для поддержания баланса и порядка в налоговой сфере на региональном уровне, а также за гарантированное сбор налогов в срок. Кроме того, они занимаются информированием граждан об их правах и обязанностях в области налогового регулирования.

В настоящее время все чаще возникают идеи о необходимости создания специализированного государственного органа, который бы занимался как выдачей лицензий, так и контролем за соблюдением правил. Вопрос конкурентоспособности игорных зон в России становится все более актуальным. Они не могут сравниться с опытом зарубежных стран, таких как Франция, Великобритания, Австрия и Европа. Анализируя этот опыт, можно заметить, что игорный бизнес за рубежом приносит в разы больший доход, чем в России. Это связано с тем, что около 10% населения зарубежных стран считают игры не только способом отдохнуть, но и возможностью выиграть деньги. Следует также отметить, что проблема конкурентоспособности не является единственной, с которой сталкиваются игорные зоны России.

В Российской Федерации существуют игорные зоны, которые находятся в различных регионах страны, включая Приморский край, Алтай, Калининград и

⁸³Трушкина П. В. Игорный бизнес в России: проблемы правового регулирования и судебная практика // Молодой учёный. 2021. № 51. С.271-271.

Сочи. В настоящее время они успешно функционируют, соответствуя статье 364 Налогового кодекса РФ, которая определяет игорный бизнес как предпринимательскую деятельность, нацеленную на организацию и проведение азартных игр, с целью получения дохода в виде выигрыша или платы за проведение таких игр. Тем не менее, главной проблемой является сложность контроля за доходами, получаемыми от данного бизнеса. Налоги на игорный бизнес уплачиваются в бюджет субъекта, на территории которого он расположен, и не поступают в федеральный бюджет. Создание более эффективной системы налоговых отчислений в бюджет государства является научным подходом к решению этой проблемы⁸⁴.

При расчете налога на игорный бизнес возникает некоторая сложность, которую необходимо учитывать. В соответствии со статьей 370 Налогового кодекса РФ⁸⁵, налогоплательщик должен самостоятельно определить сумму налога, используя налоговую базу для каждого объекта налогообложения и соответствующую ставку налога, установленную начиная с даты получения свидетельства о регистрации. Если же игровой стол содержит более одного игрового поля, то ставка налога по данному столу будет возрастать пропорционально количеству игровых полей. Данный факт необходимо учитывать при применении налоговых ставок, что позволит сделать более точный расчет налога на игорный бизнес. При работе букмекерских контор возникают некоторые проблемы, связанные с правовым регулированием. Согласно пункту 14 статьи 4 Федерального закона № 244-ФЗ⁸⁶, организатор азартных игр заключает пари с участниками игры. Тем не менее, участники могут столкнуться с произволом букмекеров в связи с отсутствием правовых оснований для защиты своих прав. Например, букмекеры могут применять сомнительные формулировки, такие как «нечестная игра» или «ставка в обход установленных ограничений», чтобы блоки-

⁸⁴ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 14.07.2022, с изм. от 11.10.2022) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения : 19.10.2022)

⁸⁵ Там же.

⁸⁶ Федеральный закон от 20 декабря 2006 г. № 244-ФЗ (последняя редакция) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Доступ из справ.- правовой системы «Консультант-Плюс».

ровать счета участников или аннулировать их ставки. Это может привести к серьезным проблемам для участников игры. Таким образом, требуется дополнительное правовое регулирование, чтобы обеспечить защиту прав участников букмекерских контор.

В случае обращения участника азартной игры в суд, вероятно, судья примет сторону организатора игры, поскольку законодательством № 244-ФЗ⁸⁷ предусмотрено, что правила проведения игры устанавливает сам организатор. Однако законодательство требует дополнения для защиты прав участников от произвола букмекеров и обеспечения прозрачности и честности проведения азартных игр. Важно отметить, что на данный момент существуют проблемы с блокировкой сайтов, предоставляющих возможность для проведения азартных игр. Большинство серверов, содержащих запрещенную информацию, находятся за пределами России, что затрудняет их блокировку со стороны Роскомнадзора. Это также создает риск того, что организаторы таких сайтов могут остаться безнаказанными в соответствии с законодательством РФ. Для решения этой проблемы требуется дополнительное исследование и разработка мер по более эффективному контролю за азартными играми в интернете.

В законодательстве отсутствует нормативный запрет на участие в азартных играх, что ведет к постоянному спросу на подобные развлечения. Однако, следует учитывать, что проведение азартных игр может привести к серьезным последствиям для здоровья и финансовых ресурсов участников. В связи с этим, необходимо проводить соответствующую оценку рисков и принимать меры для предотвращения возможных негативных последствий. После закрытия незаконных сайтов возникают новые проблемы, поскольку они часто имеют зеркала на других серверах и продолжают незаконную деятельность, получая прибыль. Необходимо разработать эффективные методы борьбы с такими сайтами и предотвращения их влияния на общество. Кроме того, следует проводить масштабные кампании по просвещению населения о рисках, связанных с участием

⁸⁷ Федеральный закон от 20 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

в азартных играх, и о том, как их избежать. Это поможет снизить спрос на подобные развлечения и уменьшить количество их участников, что в свою очередь снизит риск негативных последствий для общества.

Анализ показал, что существует множество проблем, связанных с регулированием игорного бизнеса в России. Вопросы правового характера затрагивают не только гражданское, но и административное, налоговое и уголовное законодательство. Кроме того, необходимо уделить внимание конкурентоспособности российских игорных зон, которые пока не смогли достичь уровня зарубежных стран, таких как Франция, Австрия, Великобритания и Европа.

Изучение зарубежного опыта показало, что игорный бизнес за пределами России приносит более высокий доход. Следовательно, необходимо провести пересмотр налоговой системы и сборов, связанных с этой сферой, и проанализировать все возможные источники увеличения дохода в этой области в России. основополагающим документом, которым регулируются правила организации и проведения азартных игр, является Федеральный закон № 244-ФЗ. В соответствии со статьей 4 данного закона, участником азартной игры может являться только физическое лицо, достигшее возраста восемнадцати лет. В целях улучшения законодательства в данной области и обеспечения более эффективного регулирования игровой индустрии, необходимо провести дополнительные исследования.⁸⁸

С учетом того, что азартные игры могут привести к серьезным финансовым потерям для участников и их близких, а также учитывая тот факт, что участники с патологической игровой зависимостью могут быть наиболее уязвимыми, нужно установить запрет на участие таких лиц и ограничить их дееспособность на уровне законодательства. В связи с этим, необходимо внести соответствующие изменения в законодательство, чтобы сохранить благосостояние всех участников азартных игр.

Необходимо подчеркнуть, что игорный бизнес представляет собой акту-

⁸⁸ Федеральный закон от 20 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс.

альную проблему в России, которая требует внимания со стороны законодателей. Частые изменения законов свидетельствуют о необходимости адаптироваться к совершенствованию научно-технического прогресса в данной сфере, которая является важной не только в настоящее время, но и в будущем.

Для решения проблемы в игорном бизнесе нужно найти наиболее гибкий подход, который будет полезен как для государства, так и для участников данной отрасли в будущем. Опыт показывает, что жесткие меры только ухудшают ситуацию, поэтому необходимо провести научные исследования и разработать новые подходы к регулированию данного бизнеса, чтобы достичь более эффективных результатов. Важно также отметить, что решение данной проблемы должно быть научно обоснованным и основано на глубоком анализе.

Расширение масштабов данных мероприятий станет важным фактором для повышения эффективности экономической состоятельности государства и содействия прогрессу развития игрового сектора.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Интересное исследование, посвященное правовым аспектам регулирования игорного бизнеса на территории России, было успешно выполнено. В ходе работы были достигнуты все цели и задачи, поставленные перед исследователями. Важно отметить, что нормативно-правовая база и механизмы регулирования данной сферы деятельности неоднократно изменялись с учетом общественных и государственных изменений. На сегодняшний день игровой бизнес в России является масштабной и распространенной сферой, включающей как легальные, так и нелегальные компании. Важно отметить, что огромное количество людей, начиная от молодежи и заканчивая пожилыми гражданами, занимаются азартными играми в надежде на материальное обогащение.

Вопросы, связанные с играми на деньги, оставались актуальными на протяжении многих лет. Этот бизнес развивается наравне с научно-техническим прогрессом, что приводит к росту количества нелегальных заведений. В свою очередь, это может быть опасно для части населения, так как азартные игры могут привести к игровой зависимости, негативно сказывающейся на психологическом состоянии и качестве жизни. Несмотря на то, что азартные игры и пари легализованы в России, гражданско-правовой институт продолжает оставаться недостаточно урегулированной областью общественных правоотношений. Поэтому необходимы дополнительные усилия для того, чтобы регулировать эту сферу и предотвратить возможные негативные последствия для населения.

В ходе проведенного нашим исследованием мы рассмотрели основные стадии развития азартных игр в теории права, начиная от их истоков и заканчивая вопросами, связанными с их организацией и правовым регулированием. Изучение истории является необходимым условием для понимания настоящего состояния данного феномена. Существует огромное количество игр по всему миру, однако не все они подпадают под правовое регулирование в каждой стране. Например, азартные игры регулируются главой 58 Гражданского кодек-

са Российской Федерации⁸⁹, а игры с имущественным выигрышем - главой 57 этого же кодекса. Все остальные виды игровой деятельности не подпадают под правовое поле регулирования. В результате нашего исследования были получены новые данные, позволяющие более глубоко изучить данную проблему и определить возможные направления дальнейших исследований.

В настоящее время предложено обширное количество вариантов азартных игр: онлайн-казино, игровые автоматы и тотализаторы. Большинство игровых платформ предоставляют возможность игрокам делать ставки и участвовать в азартных играх. Однако эти платформы в большинстве случаев находятся за пределами территории Российской Федерации.

В связи с этим можно заключить, что борьба с азартными заведениями, особенно в онлайн-сфере, оказывается весьма затруднительной. Важно разработать более эффективные методы и стратегии, чтобы защитить население от потенциальных рисков и негативных последствий, связанных с азартными играми, и обеспечить безопасность в этой сфере.

Несмотря на то, что государство заявило о запрете организации игр, все еще существует изобилие путей их обхода. В Российской Федерации действующее законодательство предусматривает не только административную, но и уголовную ответственность за нарушение в области игорных заведений. Однако, в связи с функционалом информационно-телекоммуникационной сети, полная блокировка запрещенных ресурсов на сегодняшний день является невозможной. Это свидетельствует о необходимости рассмотреть альтернативные методы борьбы с этим явлением и внедрять инновационные технологии для обеспечения более эффективной защиты от нарушений в данной сфере.

В результате проведенного исследования был сделан вывод об усовершенствовании нормативно-правовой базы в данной сфере и о необходимости ужесточения наказания за нарушения. Наблюдаемое явление подкрепляется тем, что законодатель произвел целых 25 изменений к закону № 244-ФЗ со вре-

⁸⁹Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения : 19.10.2022).

мени его принятия в 2006 году, что свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования данного федерального закона⁹⁰. Согласно статье 364 Налогового кодекса РФ, игорный бизнес определяется как вид предпринимательской деятельности, направленный на получение дохода в форме выигрыша или платы за проведение азартных игр. Это накладывает на него определенные юридические обязательства и требует законных мер для регулирования этой сферы⁹¹.

Проблема в данном случае сказывается в том, что достаточно сложно контролировать поступления от игорного бизнеса. Управление поступлениями от игорного бизнеса представляет собой сложную задачу, которая является актуальной в настоящее время. Налоговые отчисления от игорного бизнеса перечисляются в бюджет территории, на которой он функционирует, а не в федеральный бюджет, что снижает эффективность их использования. Более эффективным решением было бы направление налоговых сборов в общегосударственный бюджет. Важно подчеркнуть, что при проведении расчетов налога на игровой бизнес возникают несколько трудностей, с которыми нужно справляться. Согласно действующему Налоговому кодексу РФ, налогоплательщик обязан самостоятельно определять налоговую базу для каждого объекта налогообложения и использовать соответствующую ставку налога, начиная с момента получения свидетельства о регистрации объекта налогообложения. Если игровой стол содержит несколько полей, то налоговая ставка на него увеличивается соответственно. Кроме того, возникают определенные проблемы в сфере правового регулирования деятельности букмекерских контор. Изучение этих вопросов может помочь в оптимизации налоговых расчетов и повышении эффективности игрового бизнеса.

⁹⁰Федеральный закон от 20 декабря 2006 г. № 244-ФЗ (последняя редакция) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Доступ из справ.- правовой системы «Консультант-Плюс.

⁹¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 14.07.2022, с изм. от 11.10.2022) [Электронный ресурс]: Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс.

Согласно Федеральному закону № 244-ФЗ⁹², организатор азартных игр может заключать пари с участниками, что может привести к нарушению прав и возникновению произвола. Изучив проблемы, связанные с правовым регулированием игорного бизнеса в России, можно отметить, что они затрагивают разные области законодательства, такие как гражданское, административное, налоговое и уголовное. В связи с этим, необходимо расширить область применения норм, регулирующих азартные игры, и усилить меры по защите прав участников, чтобы предотвратить возможные нарушения со стороны контор. В данном контексте, важно использовать научные подходы для более эффективного регулирования игорного бизнеса и обеспечения прав участников.

Надлежит также предусмотреть механизмы контроля и надзора за работой организаторов азартных игр, чтобы уменьшить вероятность несанкционированных действий и нарушений законодательства в данной сфере. Кроме того, необходимо учесть зарубежный опыт регулирования игорного бизнеса и активно его применять в соответствии с национальными законами.

Для достижения максимально положительных результатов, как для государства, так и для представителей игорной индустрии, необходимо подойти к решению проблемы с гибкостью и разумным подходом. Жесткие меры, как известно, лишь усугубляют сложившуюся ситуацию, поэтому их использование следует ограничивать.

Чтобы решить указанные выше проблемы, необходимо постоянно улучшать национальное законодательство и ужесточать уголовную ответственность за нелегальную организацию игр. Кроме того, важно проводить профилактическую работу среди населения страны. Только так можно рассчитывать на успешное и эффективное решение проблемы игорного бизнеса в России, которое будет соответствовать научным стандартам и требованиям современного общества.

⁹²Федеральный закон от 20 декабря 2006 г. № 244-ФЗ (последняя редакция) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Доступ из справ.- правовой системы «Консультант-Плюс».

В соответствии с главным законом, который регулирует организацию и проведение азартных игр, участником таких игр может стать только физическое лицо, которое достигло определенного возраста. Тем не менее, в силу того, что люди, страдающие от неконтролируемой зависимости от азартных игр, часто участвуют в них, необходимо установить ограничения на дееспособность граждан и запретить участие тех, кто страдает от патологической игровой зависимости. Это позволит сохранить не только материальное благосостояние игрока, но и его близких. Кроме того, следует отметить, что эта мера является важной для поддержания общественной безопасности и предотвращения негативных последствий игр для здоровья людей и экономики страны.

Высококвалифицированные эксперты считают, что эффективное противодействие нелегальному игорному бизнесу в России возможно только при совместном использовании политических, экономических и правовых механизмов, направленных на предотвращение и прекращение этой проблемы. Наша стратегия, основанная на применении уголовно-правовых мер, придерживается новейших научных подходов в данной области. Мы уверены, что введение эффективных мер, которые будут постоянно совершенствоваться, поможет решить эту проблему и создать благоприятную обстановку в обществе. При этом необходимо учитывать множество факторов, включая социально-экономические и политические, для разработки реалистичного и эффективного плана борьбы с нелегальным игорным бизнесом.

Апробация работы. В рамках выбранной темы магистерской диссертации были подготовлены и опубликованы две научные статьи:

- «Особенности правового регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр в современном Российском законодательстве». Под руководством Скоробогатовой О.В.

Статья опубликована в выпуске сборника материалов IX заочной Всероссийской научно-практической конференции. Правовая система России: история, современность, тенденции развития.

- «Игорный бизнес в России: проблемы правового регулирования». Под руководством моего научного руководителя Н.В. Кононковой. Статья опубликована в выпуске сборника научных статей «Политика и право. Ученые записки. Выпуск 22.»

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Нормативно - правовые акты

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ, от 06.10.2022)[Электронный ресурс] : офиц.интернет-портал правовой информации. - Режим доступа: www.pravo.gov.ru- 06.10.2022.

2 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 08.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022 // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 5. - Ст. 410.

3 Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 25. - Ст. 2954.

4 Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 29.05.2023, с изм. от 31.05.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2000. - № 32. - Ст. 3340.

5 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2002.- № 1 (ч.1).- Ст.1.

6 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022, с изм. от 11.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 1 (ч.1). - Ст. 3.

7 Федеральный закон от 27.12.2002 № 182-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации о налогах и сборах» (ред. от 16.11.2011) [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой си-

стемы «КонсультантПлюс».

8 Федеральный закон от 11.11.2003 № 138-ФЗ «О лотереях»[Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9 Федеральный закон от 20 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»[Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10 Постановление Правительства РФ «О единой автоматизированной информационной системе» от 26.10.2012 г. №1101 [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11 Постановление Правительства РФ «О дополнительных требованиях к организаторам азартных игр» от 14.08.2020 г. № 1216 (ред. от 28.05.2021)// Собрание законодательства РФ. – 2020. - № 34. - Ст. 5447.

12 Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, МВД России, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной налоговой службы «Об утверждении Критериев оценки материалов и (или) информации, необходимых для принятия решений Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной налоговой службой о включении доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие запрещенную информацию, в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распро-

странение которой в Российской Федерации запрещено» от 18.05.2017 г. № 84/292/351/ММВ-7-2/461 [Электронный ресурс] : офиц. интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>. - 29.01.2023.

13 Закон Республики Болгария «Об азарте» от 04.07.1999 № 51 [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.dkh.minfin.bg/document/4> - 22.05.2023.

14 Конституция Французской Республики [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.dkh.minfin.bg/document/4> - 22.05.2023.

II Специальная литература

15 Анцыгин, А. В. Сравнительно-правовое исследование законодательства России и зарубежных стран об азартных играх / А. В. Анцыгин // Пробелы в российском законодательстве. - 2016. - №3.

16 Багно, Ю. В. Гражданско-правовое регулирование отношений, возникающих из игр и пари / Ю. В. Багно [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vernadsky.tstu.ru/>- 19.10.2022.

17 Белов, В.А. Игра и пари как институты гражданского права / В. А. Белов // Законодательство. - 1999. - № 9. – С. 21-32.

18 Гуров, А.И. Азартные игры. История и современность / А. И. Гуров. – М.: ГИЦ МВД России, 1992. – С. 78-85.

19 Добрынина, Е. Путин и Россия: беседа с глазу на глаз / Е. Добрынина // Российская газета. – 2006. – 27 окт. – С. 1.

20 Ковтун, Е. В. История правового регулирования азартных игр в России / Е.В. Ковтун. - М.: ИПЦ «Маска», 2009. - 240 с.

21 Ковтун, Е. В. Система ограничений несовершеннолетних от вовлечения в азартные игры на примере зарубежного законодательства / Е. В. Ковтун [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://naukarus.com/sistema-ogranicheniy-nesovershennoletnih-ot-vovlecheniya-v-azartnye-igry-na-primere-zarubezhnogo-zakonodatelstva-> 19.01.2023.

22 Лесной, Д.С. Карты. Игорный дом: энциклопедия / Д. С. Лесной. –

Вильнюс, 1994. – 212 с.

23 Матин, А. В. Гражданско-правовое регулирование игр и пари / А. В. Матин[Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://search.rsl.ru/>- 05.03.2023.

24 Медведев, Ю. Г. Проблемы правового регулирования игорного бизнеса / Ю. Г. Медведев [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://federaibook.ru/> - 20.10.2022.

25 Науменко, О.П. К вопросу об объекте незаконных организаций и проведения азартных игр / О. П. Науменко[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/>- 20.10.2022.

26 Овчинникова, А.Б. Преступления в сфере предпринимательской деятельности как объект криминологического исследования / А. Б. Овчинникова // Российский следователь. - 2004. - № 7. – С. 57.

27 Панкратов, П.А. Обязательства из проведения игр и пари /П. А. Панкратов; отв. ред. проф. Е.А. Суханов. - М., 2000. – Т. 2. – 421 с.

28 Романов, С.Н. Игорный бизнес в России. История, законодательство, налогообложение, лицензирование / С. Н. Романов. – Рязань:Узоречье, 1999. – 234 с.

29 Сгибнева, О.В. Проведение игр и пари / О. В. Сгибнева. - М., 1997.

30 Сергеев, А.П. Гражданское право : учебник / А. П. Сергеев, Ю. К. Толстой. - М., 2001. – Т. 2. – 422 с.

31 Слепцова, Ю. М. Правовое регулирование игорного бизнеса в России / Ю. М. Слепцова//Научные записки молодых исследователей. - М.,2013. – С. 66.

32 Сохан, А. В. Азартные игры в России в середине XVI-XXI в. (историко-правовое исследование) / А. В. Сохан[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vak2.ed.gov.ru/> - 19.10.2022.

33 Трушкина, П. В. Игорный бизнес в России: проблемы правового регулирования и судебная практика/ П.В. Трушкина, Г. У. Фаталиева//Молодой учёный. - 2021. - № 51.- 271 с.

34 Янцыгин, А. В. Пробелы в российском законодательстве/ А.В. Янцыгин. - М., 2016. - 62 с

III Историко-правовые акты

35 Уложение 1649 года «О разбойных и воровских делах» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.hist.msu.ru/> - 15.12.2022.

36 Устав Благочиния или Полицейский от 08.04.1782 [Электронный ресурс]: Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

37 Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание (1649-1825). - СПб. 1830., Т. 15.

38 Собрание узаконений РСФСР. - 1922. - №51. - Ст.108.

39 Петроградский военно-революционный комитет. - Л., 1967. - Т. 3.

40 Уголовный кодекс РСФСР 1960 г.[Электронный ресурс]: Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».