

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической безопасности и экспертизы
Специальность 38.05.01 - Экономическая безопасность
Специализация: Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ Е.С. Рычкова
«___» _____ 2023 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Обеспечение экономической безопасности при проведении государственных закупок (на примере Управления государственного заказа Амурской области)

Исполнитель

студент группы 878-ос

В.А. Никитина

Руководитель

Декан, канд. экон.наук, доцент

О.А. Цепелев

Нормоконтроль

Л.И. Рубаха

Рецензент

доцент, канд. экон. наук

В.А. Якимова

Благовещенск 2023

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический

Кафедра экономической безопасности и экспертизы Специальность 38.05.01 - Экономическая безопасность

Специализация: Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

_____ Е.С. Рычкова

«__» _____ 2023 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе студента группы 878-ос Никитиной Вероники Андреевны

1. Тема дипломной работы: Обеспечение экономической безопасности при проведении государственных закупок (на примере Управления государственного заказа амурской области).

(утверждено приказом от 31.05.202 № 1347-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы: _____

3. Исходные данные к дипломной работе: публикации в учебной, научной и периодической печати, внутренние нормативные документы Управления государственного заказа Амурской области, результаты мониторинга Управления государственного заказа Амурской области, государственные нормативные документы.

4. Содержание дипломной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): 1. Значение обеспечения экономической безопасности в сфере управления государственными закупками. 2. Роль Управления государственного заказа Амурской области в обеспечении экономической безопасности закупок товаров работ и услуг для нужд области. 3. Разработка мер, направленных на повышение экономической безопасности закупок товаров, работ и услуг для нужд субъекта.

5. Перечень материалов приложения: (наличие таблиц, графиков, схем, иллюстрированного материала и т.п.)

6. Консультанты по дипломной работе: нет.

7. Дата выдачи задания: 18-20 октября 2022 года

Руководитель дипломной работы: О.А. Цепелев декан, канд.экон. наук, доцент

Задание принял к исполнению: 18.10.2022 _____ В.А. Никитина

(подпись)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 101 с., 25 таблиц, 16 рисунков, 50 источников, 1 приложение.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ, КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА, ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В первой части работы рассматриваются теоретические аспекты обеспечения экономической безопасности закупочной деятельности и ее роль в обеспечении экономической безопасности государства. Рассматривается нормативно-правовая база, регулирующая контрактную систему, а также процесс ее изменения. Раскрываются факторы, влияющие на экономическую безопасность при проведении государственных закупок.

Во второй главе работы проводится анализ системы обеспечения экономической безопасности Управления государственного заказа Амурской области. Дается организационно-правовая характеристика организации, проводится анализ и оценка эффективности закупочной деятельности, а также, идентификация угроз, оценивается экономическая безопасность Управления государственного заказа Амурской области.

В третьей главе выявляются недостатки закупочной деятельности и предлагаются направления совершенствования обеспечения экономической безопасности Управления государственного заказа Амурской области. Проводится разработка мероприятий по совершенствованию обеспечения экономической безопасности организации, а также дается прогноз экономической эффективности предложенных мероприятий и влияние на экономическую безопасность Управления государственного заказа Амурской области.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Значение обеспечения экономической безопасности в сфере управления государственными закупками	7
1.1 Роль государства в формировании и регулировании системы экономической безопасности	7
1.2 Нормативно-правовая база, регулирующая государственные закупки	14
1.3 Факторы, влияющие на экономическую безопасность при проведении государственных закупок	21
2 Роль Управления государственного заказа Амурской области в обеспечении экономической безопасности закупок товаров работ и услуг для нужд области	25
2.1 Организационно-правовая характеристика органа, уполномоченного на осуществление закупок товаров, работ и услуг для нужд Амурской области	25
2.2 Оценка эффективности закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области для нужд субъекта	31
2.3 Идентификация угроз в сфере государственных закупок Управления государственного заказа Амурской области	62
3 Разработка мер, направленных на повышение экономической безопасности закупок товаров, работ и услуг для нужд субъекта	75
3.1 Выявленные недостатки закупочной деятельности Управления государственного заказа	75
3.2 Мероприятия по совершенствованию экономической безопасности закупок	80
3.3 Оценка эффективности мероприятий, направленных на повышение экономической безопасности закупок	87
Заключение	92
Библиографический список	95
Приложение А	102

ВЕДЕНИЕ

Актуальность дипломной работы обусловлена тем, что в современных реалиях системы государственных закупок возникают различные угрозы, которые воздействуют на протекающие внутри организации процессы и мешают их «нормальному» функционированию. Для обеспечения экономической безопасности в процессе осуществления государственных закупок необходимо придерживаться основного правила, которое подразумевает под собой нейтрализацию существующих и возникших угроз экономической безопасности в сфере государственного заказа.

Влияние на экономическую безопасность закупочной деятельности могут оказывать как внутренние, так и внешние факторы. При этом, сила данных факторов зависит от различных ситуаций. В ряде случаев более весомыми являются внутренние факторы, в других – внешние. В этих условиях система экономической безопасности закупочной деятельности должна иметь возможность своевременного выявления таких влияющих факторов и возможности их устранения.

Определение экономической безопасности государственных закупок предлагается понимать как систему государственных закупок, которая позволяет ей развиваться на основе соблюдения принципов контрактной системы.

Целью дипломной работы является разработка мероприятий, направленных на повышение экономической безопасности системы закупок товаров, работ и услуг Управления государственного заказа для нужд Амурской области.

Предмет исследования - обеспечение экономической безопасности закупочной деятельности.

Объект исследования - закупки товаров работ и услуг для обеспечения государственных нужд.

Задачи работы:

- изучить теоретические аспекты обеспечения экономической безопасности при проведении государственных закупок;

- дать организационно-правовую характеристику Управления государственного заказа Амурской области;

- провести оценку эффективности закупочной деятельности Управления государственного заказа;

- дать оценку экономической безопасности закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области;

- разработать мероприятия по совершенствованию обеспечения экономической безопасности закупочной деятельности управления государственного заказа Амурской области»;

– дать прогноз экономической эффективности предложенных мероприятий и их влияния на экономическую безопасность закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области.

Временной период исследования – 2018-2022 гг.

Эмпирическую базу исследования составили публикации в учебной, научной и периодической печати, внутренние нормативные документы Управления государственного заказа Амурской области, результаты мониторинга Управления государственного заказа Амурской области, государственные нормативные документы.

1 ЗНАЧЕНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКУПКАМИ

1.1 Роль государства в формировании и регулировании системы экономической безопасности

Экономическая безопасность государства выражается посредством такого экономического состояния развития страны, при котором гарантом государственных органов выступает защита интересов общества, социально-ориентированное развитие страны и необходимый потенциал производства, несмотря на внешние и внутренние угрозы.¹

Существуют критерии экономической безопасности, которые являются отправной точкой в защите экономических интересов государства и его граждан. Одними из таких критериев являются:

- материально-технические ресурсы;
- конкурентоспособность экономики;
- стабильность и независимость от внешних факторов и угроз.

При условии, если такие показатели, как инфляция, долги и бюджетный дефицит, уровень экономического роста, инфляция и безработица не достигают пороговых значений или, не превышают их, достигается максимальный уровень экономической безопасности.

Экономическая безопасность страны проявляется в возможности создания инструментов совершенствования экономики и поддержки социально-политической стабильности общества. Государство, являясь частью системы экономических отношений, с помощью эффективной политики направляет необходимые ресурсы для развития важных отраслей, которые в первую очередь востребованы для национальных интересов государства.

Таким образом, экономическая безопасность страны – это такое состояние защищенности национальной экономики от воздействия внутренних и внешних угроз, при котором обеспечивается экономический суверенитет страны,

¹ Уразгалиев, В. Ш. Экономическая безопасность: учебник и практикум для вузов / В. Ш. Уразгалиев. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 725 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09982-9. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511444> (дата обращения: 17.05.2023).

единство экономического пространства и условия для реализации национальных стратегических приоритетов Российской Федерации.² Из этого следует, что обеспечение экономической безопасности страны и общества в целом, является национальным приоритетом.

Оперативная и устойчивая работа любого государства невозможна без поддержания экономической безопасности. Экономическая безопасность представляет собой сочетание таких экономических условий и факторов, посредством которых наблюдается поддержание стабильности в долгосрочной перспективе развития экономики страны, комфортных условий для развития и жизни личности, социальной экономической и военной политической устойчивости общества, а также сохранение целостности страны, успешное противостояние воздействию внутренних и внешних угроз.

Наша правовая система содержит нормативно-правовые акты, которые представляют основу экономической безопасности страны. Перечень таких документов представлен в таблице 1.

Основу экономической безопасности каждой системы составляют, материальные, нормативные и организационные инструменты.³

Материальные инструменты представляют собой финансовые, интеллектуальные, кадровые, технические, информационные и другие ресурсы, которые предоставляются работникам государственного аппарата для осуществления таких действий, целью которых является повышение экономической безопасности.

Организационные инструменты включают в себя элементы организационной структуры экономической безопасности, к которым относятся подразделения, выполняющие определенный перечень функций, направленный на повышение заинтересованности участников хозяйственных процессов; способности и умения, также влияющие на повышение уровня экономической безопасности.

К инструментам нормативно-правовой направленности относят законы, постановления, указы, распоряжения, приказы и другие нормативно-правовые

² Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. N 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года"

³ Сергеев, А. А. Экономическая безопасность предприятия: учебник и практикум для вузов / А. А. Сергеев. — 3-е изд. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 275 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14436-9. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/516625/p.2> (дата обращения: 26.03.2023).

акты, которые являются регулятором отношений государства, общества и хозяйствующих субъектов, действия которых способствуют достижению экономической безопасности.

Таблица 1 – Нормативно-правовая база, регулирующая экономическую безопасность РФ

Нормативно-правовой акт	Основное содержание и сущность документа
Конституция РФ	Конституция РФ – Высший нормативно-правовой акт РФ, являющийся правовой основой экономической безопасности РФ. Конституция закрепляет основные экономические права и свободы человека.
Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»	ФЗ «О безопасности» включает в себя основные принципы и содержание деятельности по обеспечению экономической безопасности, безопасности личности, экологической безопасности, а также других видов безопасности. В данном документе прописаны полномочия и функции органов разных уровней власти.
Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г.»	Указ Президента РФ «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г.» направлен на выявление угроз и вызовов, предотвращение кризисных ситуаций в различных сферах жизни, оказывающих негативное влияние на экономическую безопасность страны, а также, ориентирован на воспрепятствование снижению качества жизни населения.
Указ Президента РФ от 31.12.2015 №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»	Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» является ключевым нормативно-правовым актом стратегического планирования, содержащим национальные интересы и стратегические приоритеты РФ, а также, цели и задачи, меры внешней и внутренней политики, направленные на укрепление государственной безопасности и обеспечение устойчивого развития страны в долгосрочной перспективе.

Субъекты экономической безопасности, их взаимоотношения, свод положений и правил, а также мероприятия, направленные на достижение ее обеспечения, являются основными элементами ее правового обеспечения. Исходя из этого, представляется возможным классифицировать данные элементы таким образом:

- 1) высшие нормы права, регулирующие сферу безопасности граждан, общества и государства;
- 2) правовые документы, регулирующие хозяйственную деятельность юридических и физических лиц;
- 3) нормы права, регулирующие общество и государственные органы по обеспечению конкретных видов безопасности;

4) нормы права, регулирующие полномочия государственных органов, несущих ответственность за обеспечение безопасности.

К высшим нормативно-правовым актам относятся Конституция России, Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ. Конституция РФ является фундаментом нормативно-правовой системы РФ, ее действие распространяется на всей территории страны и ни одна норма права не может противоречить данному документу, а также, все нормы права должны раскрывать ее основные положения и принципы. Приоритетами конституционного строя являются оборона и безопасность страны. Следуя Конституции, права и интересы общества, закрепленные, в данном документе в определенной степени ограничены самим законом. Федеральный закон № 390-ФЗ содержит порядок действий органов власти, направленный на обеспечение защиты личности, нации, общества и других направлений безопасности.

Ко второй группе правовых документов, определяющих взаимосвязь между экономическими субъектами, их сотрудниками и государством относят:

- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Таможенный кодекс Российской Федерации;
- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ;
- Федеральный закон «О средствах массовой информации» от 27.12.1991 № 2124-1;
- Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» от 29.06.2015 № 162-ФЗ;
- Федеральный закон «О рекламе» от 13.03.2006 № 38-ФЗ;
- Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ;
- Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.02.2002 № 127-ФЗ.

Государственный заказ – это совокупность взаимоотношений между государственными органами, предпринимательской деятельностью и обществом,

целью которых является обеспечение функционирования каждого из этих элементов. Также, государственный заказ является неотъемлемой частью экономической политики государства, и, соответственно, элементом экономической безопасности. Следовательно, к законодательной базе относят нормативно-правовые акты, регулирующие контрактную систему:

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;⁴

Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Перечень документов, относящихся к группе 3 и 4, регулирующих сферу безопасности, представлен в таблице 2.

Таблица 2 – Нормативно-правовые акты РФ, группы 3 и 4

Нормативно-правовые акты системы безопасности РФ
Указ Президента РФ «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» от 13.05.2017 № 208; Федеральный закон «О государственной тайне» от 21.07.1993 № 5485-1; Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ; Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 № 123-ФЗ; Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 № 384-ФЗ; Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ; Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02.01.2000 № 29-ФЗ; Федеральный закон «О транспортной безопасности» от 09.02.2007 № 16-ФЗ; Федеральный закон «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» от 21.07.2011 № 256-ФЗ; Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 09.01.1996 № 3-ФЗ; Федеральный закон «О Федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ; Федеральный закон «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 № 2487-1.
Относящиеся к группе 4
Уголовный кодекс Российской Федерации; Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации; Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе» от 30.09.2004 № 506.

Государственный и муниципальный заказ являются неотъемлемой частью

⁴О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 22.03.2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

экономики и важнейшим элементом экономической безопасности государства. Контрактная система выступает инструментом, удовлетворяющим потребности и нужды государства в товарах и услугах.⁵

В зависимости от сферы применения, управленческие решения, которые были приняты в процессе закупочной деятельности, непосредственно, оказывают влияние на сектор рынка, в котором проводилась закупка товара. Следовательно, система государственных (муниципальных) закупок является ключевой составляющей экономического развития государства. С каждым годом наблюдается положительная тенденция к увеличению количества государственных закупок, что говорит о том, что необходимо увеличить эффективность по размещению государственных заказов.⁶

Эффективность государства отслеживается через развитие национальной экономики, именно поэтому государственное управление заключается в совокупности инструментов и механизмов, оказывающих воздействие на экономику⁷.

К инструментам регулирования экономики страны относят государственные закупки, при помощи которых происходит управление бюджетными средствами, финансовыми и материальными ресурсами, а также удовлетворение общественных потребностей.

Система государственных закупок играет огромную роль для Российской экономики, по той причине, что она является средством реализации эффективного распределения бюджетных средств.

Усовершенствование механизма государственных и муниципальных закупок, в первую очередь, направлено на эффективное использование возможностей субъектов малого и среднего бизнеса, частных предпринимателей и общественных организаций, что обеспечивает устойчивое экономическое развитие, своевременное и согласованное решение поставленных задач в социальном и

⁵Шурыгина П.А. Система правового регулирования государственного финансового контроля в сфере государственных закупок / П.А. Шурыгина // Научный аспект. — 2019. — Т. 3. — № 2. — С. 358.

⁶ Булатенко, М.А. Осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд в целях обеспечения экономической безопасности / М.А. Булатенко, Э.Р. Хуснетдинова // Символ науки: международный научный журнал. — 2021. - № 3. — С. 54.

⁷ Ахмелкин, И.М. Система государственных закупок в экономической безопасности России. Цели, угрозы, решения / И.М. Ахмелкин // Инновации и инвестиции журнал. — 2020. - № 10. — С. 203.

экономическом секторе. Существующая на современном уровне система госзаказа относится к фундаментальным институтам экономического регулирования на государственном уровне, оказывающая влияние на состояние экономики и исполнение других тесно связанных функций, которые представлены на рисунке 1.⁸

В концепции механизма управления государственными и муниципальными закупками одним из самых важных направлений является развитие контрактной системы, которая представляет собой систему управления возникающими при реализации процесса государственных и муниципальных закупок. Данная система может быть охарактеризована как совокупность правовых взаимоотношений, формирующихся между участвующими в процессе закупочной деятельности.⁹

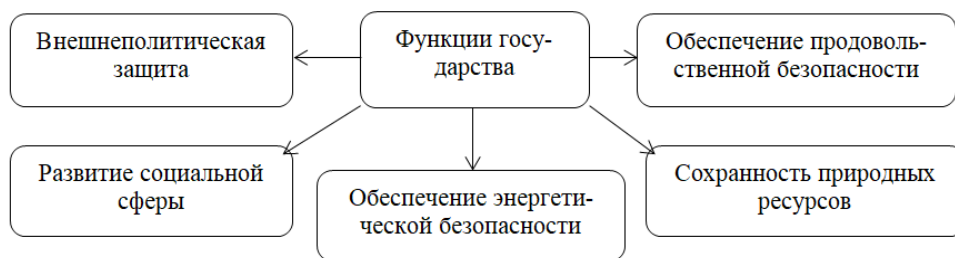


Рисунок 1 - Функции государства

Отличительными чертами государственных и муниципальных закупок выступают:

- 1) многозадачность;
- 2) расширенный функционал.

Эти черты выступают гарантом удовлетворения государственных нужд в товарах, работах и услугах в различных отраслях, в том числе в космической, военной и иных сферах, распространяя свое воздействие на заказчиков всех уровней и финансирование.

Структура и виды государственных и муниципальных закупок выстроены

⁸ Вадрецкий, И.С. Значение контроля в сфере государственных закупок для обеспечения экономической безопасности / И.С. Вадрецкий // Вестник экономической безопасности журнал. – 2018. - № 4. – С. 194

⁹ Самольсов, П.В. Правовые и экономические инструменты осуществления государственного финансового контроля в сфере закупок / П.В. Самольсов, С.Н. Белова // Труды Академии управления МВД России. — 2020. — № 2(54). — С. 27.

таким образом, что они способны выполнить имеющиеся запросы государства, рынка, заказчиков и участников закупок, используя минимальные трудовые, временные и финансовые ресурсы, при этом, максимально эффективно достигая поставленных задач, соблюдая при этом принципы контрактной системы.¹⁰

Экономическая безопасность в сфере государственных и муниципальных закупок характеризуется положительной динамикой отношений в данной сфере, которые, в первую очередь, направлены на такие принципы как: прозрачность, конкурентность, справедливость, честность и подотчетность.

Обеспечение экономической безопасности при проведении государственных и муниципальных закупок – это своего рода модернизация в соответствии с необходимыми потребностями государственных бюджетных организаций с целью их надлежащего функционирования в соответствии с правовыми нормами, а также, надлежащего расходования денежных средств в рамках правового обеспечения.¹¹

К важным элементам экономической безопасности в сфере государственных и муниципальных закупок относят:

- 1) стабильное функционирование сферы государственных и муниципальных закупок, а также, обеспечение национальных интересов;
- 2) противодействие коррупционным нарушениям и правонарушениям в области государственных закупок;
- 3) поддержание и повышение уровня государственного регулирования сферы государственных закупок;
- 4) поддержание уровня эффективности контроля и его повышение в области государственных и муниципальных закупок

1.2 Нормативно-правовая база, регулирующая государственные закупки

В настоящее время система контрактных отношений Российской Федерации представляет собой совокупность определенных целей, механизмов и

¹⁰ Система государственных закупок: теоретический и практический аспекты: монография / Л. И. Юзвович, Н. Ю. Исакова, Ю. В. Истомина и др. ; под ред. Л. И. Юзвович, Н. Ю. Исаковой. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2019. – 233 с.

¹¹ Караханян, А.В. Закупки как эффективный инструмент обеспечения экономической безопасности государства / А.В. Караханян, А.Г. Светлаков // Вестник Прикамского социального института. – 2018. - № 3 (81). – С. 55.

способов распределения и использования бюджетных средств.¹²

За последнее время наблюдаются большие изменения ключевых моментов закупочной деятельности в сфере государственных и муниципальных закупок. Можно отметить, что законодотворцы и практики разделяют более широкий подход к закупочной деятельности: государственные закупки переросли из обыденного набора действий по купле-продаже благ и услуг в целую стратегическую систему, целью которой выступает увеличение эффективности социального сектора, регулирование рынков и повышение конкуренции.¹³

Закупка товаров, работ и услуг для удовлетворения государственных или муниципальных потребностей – это совокупность действий, которые осуществляются в соответствии с законодательством заказчиком, целью которых является обеспечение государственных или муниципальных нужд (пункт 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Нормативно-правовым актом, регулирующим сферу закупочной деятельности, является Федеральный Закон № 44 от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44).

Началом зарождения системы государственных и муниципальных закупок в РФ можно считать принятия ФЗ № 60 от 13.12.1994 г. «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» и Указа № 305 от 08.04.1997 г. «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд». Данные документы ввели такие принципы закупок как гласность, открытость и прозрачность, которые существуют и в настоящее время. В связи с необходимостью перевода всей системы организации госзакупок в четко выстроенную систему приемов и методов, которые бы не противоречили экономическим и

¹² Лытнева, Н.А. Концепция механизма регулирования экономики через систему государственных закупок / Н.А. Лытнева, Т.А. Трунова // Экономика и бизнес: теория и практика журнал. – 2018. - № 10-2. – С. 20.

¹³ Липатова, Е.А. Нормативно-правовое обеспечение государственных закупок для государственных нужд / Е.А. Липатова // Синергия наук журнал. – 2020. - № 43. – С. 725.

политическим устоям развивающегося государства.¹⁴

С течением времени на место данных нормативно-правовых актов пришел ФЗ № 94 от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», который стал основоположником заложения ключевых принципов и способов осуществления государственных и муниципальных закупок.

Именно этот документ положил начало в построении открытой системы национальных приемов и методов, позволяющих максимально обеспечить интересы заказчика при проведении закупочной кампании посредством конкурсных торгов, создав такие элементы развития гражданского общества, как общественный контроль, возможность подачи жалобы участникам размещения заказа, усовершенствование институтов антикоррупционной экспертизы системы размещения заказов.

Создание системы приемов и методов, позволяющих максимально обеспечить интересы заказчика при проведении закупочной кампании посредством конкурсных торгов, стало важнейшим элементом создания антикоррупционного законодательства, которое стало отправной точкой становления системы общественного финансового контроля.¹⁵

Механизм социального управления посредством работы официального сайта по размещению заказа на территории РФ можно считать одним из первостепенных результативных элементов в системе гражданского контроля, антикоррупционным инструментом гражданского общества.¹⁶

При сравнении результатов национальной системы методов и приемов, позволяющих максимально обеспечить интересы заказчика при проведении закупочной кампании посредством конкурсных торгов начала 1980-2000-х гг. XX-XXI вв. и современности можно прийти к таким заключениям:

Во-первых, во время существования СССР госзакупки имели закрытый

¹⁴ Овсянкин, Д.Л. Анализ эффективности использования системы государственных закупок / Д.Л. Овсянкин // Международные рынки и экономический рост журнал. – 2019. – с. 293.

¹⁵ Кнутов, А. В. Управление государственными и муниципальными закупками и контрактами: учебник и практикум для вузов / А. В. Кнутов. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 316 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-04912-1. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/454105> (дата обращения: 20.03.2023).

¹⁶ Управление государственными и муниципальными закупками: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н. А. Мамедова, А. Н. Байкова, О. Н. Морозова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 420 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-13829-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/517603/p.2> (дата обращения: 26.03.2023).

характер и реализовались через систему снабженческих организаций, которые осуществляли выбор без определенных критериев отбора; с момента создания национальной системы методов и приемов появились механизмы открытости, прозрачности размещения государственных и муниципальных заказов.

Во-вторых, с развитием российского законодательства в сфере государственных, муниципальных закупок, прослеживалась возможность создания конкурентной среды, обеспечивающей не только экономию бюджетных средств, но и механизмы совершенствования предпринимательской деятельности через изменение конкуренции среди участников государственного заказа, что в следствии является чертой современной российской экономики.

В-третьих, усовершенствование системы государственных и муниципальных закупок послужило построению гражданского общества через основание системы социального и государственного контроля. В свою очередь, система социального контроля свое будущее развитие получила не только через общественные структуры, которые ведут общественный контроль над системой методов и приемов, но и через систему антикоррупционной политики, которая также развивалась в системе государственных и муниципальных закупок.¹⁷

В настоящее время, система правового регулирования государственных и муниципальных закупок состоит из актов, которые регламентируют контрактные отношения и подразделяются по юридической силе на законы и подзаконные акты.¹⁸

Через 8 лет ФЗ № 94 был заменен на ФЗ № 44 от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44), который и по сей день является основой существования современных контрактных отношений в Российской Федерации. Современная система контрактных отношений характеризуется как система, целью которой является определение механизмов расходования бюджетных средств.

ФЗ № 44 является базой системы контрактных отношений, а его

¹⁷ Казанцев, Д.А. История государственных закупок в России / Д.А. Казанцев // Бюджет журнал. – 2021. - № 10 (226). – с. 90.

¹⁸ Пахомова Л. М. Управление государственными (муниципальными) закупками: правовой аспект и механизм реализации [Электронный ресурс]: учебное пособие / Л. М. Пахомова; Пермский государственный национальный исследовательский университет. – Электронные данные. – Пермь, 2022. – 3,96 Мб; 204 с. – Режим доступа: <http://www.psu.ru/files/docs/science/books/uchebnie-posobiya/pakhomovaupravlenie-gosudarstvennymi-zakupkami-pravovoj-aspekt-i-mekhanizmrealizacii.pdf> (дата обращения: 26.03.2023).

содержание закрепляет основные принципы, цели, механизмы и способы осуществления контрактных отношений на территории страны. Система нормативно-правовых актов, регулирующая контрактную систему, подразделяется на акты, которые представлены на рисунке 2:

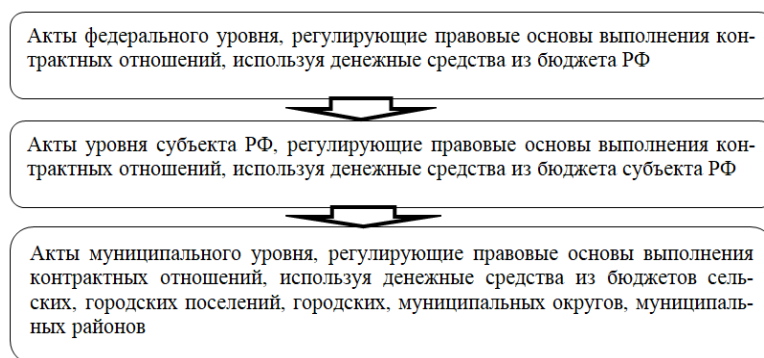


Рисунок 2 - Система нормативно-правовых актов, регулирующая контрактную систему в РФ

С целями федерального закона можно ознакомиться на рисунке 3.

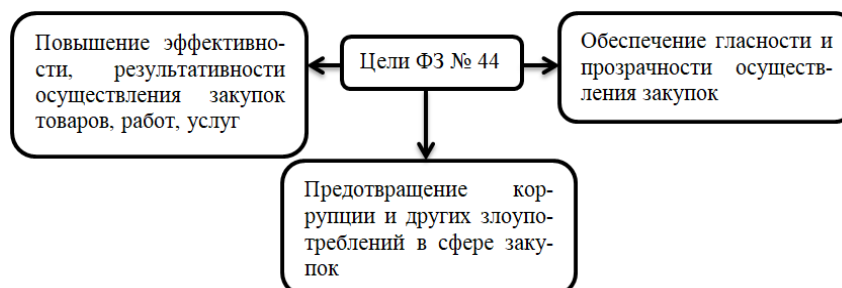


Рисунок 3 - Цели ФЗ № 44 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Несмотря на то, что на место ФЗ № 94, пришел ФЗ № 44, он все же внес свои коррективы в совершенствование контрактной системы, а потому, ключевыми принципами в настоящее время остаются те принципы, которые были установлены в период его существования. К ним можно отнести следующие принципы, которые представлены на рисунке 4:

Принцип открытости и прозрачности трактуется так: на территории РФ выполняется безвозмездный и свободный доступ к информации, которая

касается контрактной системы в сфере государственных закупок. Данный принцип обеспечивается путем размещения информации в ЕИС (Единой информационной системе). Все, что находится в ЕИС, должно отражать полную и достоверную информацию.

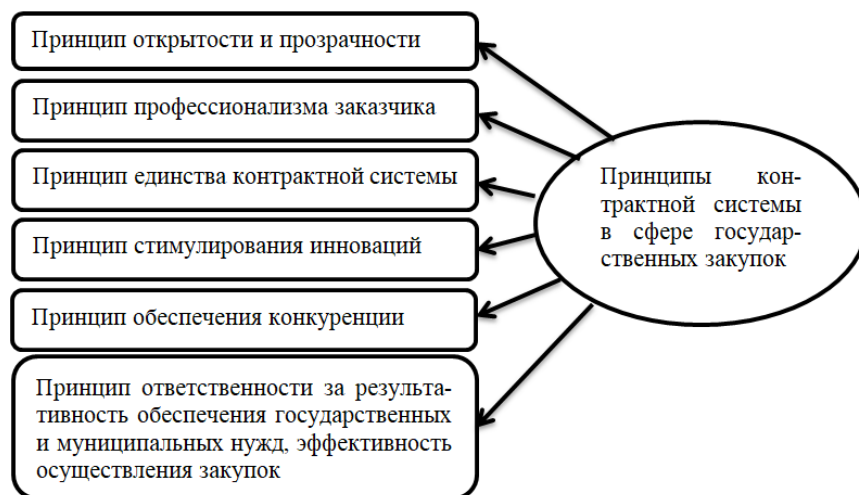


Рисунок 4 - Принципы контрактной системы в сфере государственных закупок

Принцип обеспечения конкуренции обеспечивает равные условия среди участников закупок. В соответствии с законодательством РФ о контрактной системе, а также, другими НПА, любой заинтересованный гражданин имеет право стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).¹⁹ При осуществлении закупок конкуренция должна основываться на соблюдении принципов добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками для того, чтобы выявить более благоприятные условия поставки товаров, работ и услуг. Согласно ФЗ № 44 запрещается всем лицам, участвующим во всех процессах осуществления государственных и муниципальных закупок осуществлять действия, которые могут противоречить требованиям Настоящего Закона, в том числе, приводить к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупки.

Принцип профессионализма является новым, он был определен ФЗ № 44.

¹⁹ Управление государственными и муниципальными закупками: учебник для среднего профессионального образования / Г. М. Кадырова, С. Г. Еремин, А. И. Галкин; под редакцией С. Е. Прокофьева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 392 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-15830-4. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/509844> (дата обращения: 17.05.2023).

Он предполагает, что при выполнении своих полномочий профессиональные организации контрольного органа в сфере закупок будут осуществлять свою работу на профессиональной основе с использованием квалифицированных специалистов, которые обладают нужными навыками в сфере закупок.

Следуя данному принципу, и заказчики и специализированные организации должны обеспечивать должный уровень квалификации ответственных лиц, которые осуществляют свою деятельность в сфере закупок, в том числе используя такие методы как: повышение квалификации и профессиональную переподготовку в сфере государственных закупок согласно правовому обеспечению РФ.²⁰

Принцип стимулирования инноваций подразумевает, что заказчики, планируя и определяя свои закупки, должны основываться на закупке инновационных и высокотехнологичных товарах, работах и услугах.

Принцип единства контрактной системы означает, что все закупки должны осуществляться в соответствии с принципами и методами, которые предусмотрены в ФЗ № 44, а также, все закупки обеспечиваются посредством планирования, мониторинга, аудита и контроля в сфере государственных и муниципальных закупок.

Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок означает, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения и иные юридические лица при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Система контрактных отношений является целостной структурой, которая определяет правоотношения, установленные в рамках трех основных этапов:

- 1) Планирование, прогнозирование;
- 2) Определение поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 3) Заключение, изменение, исполнение, расторжение, сопровождение

²⁰Федорова, И. Ю. Финансовый механизм государственных и муниципальных закупок: учебное пособие для среднего профессионального образования / И. Ю. Федорова, А. В. Фрыгин. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 148 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-10187-4. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/517602/p.2> (дата обращения: 26.03.2023).

заключенного контракта. Мониторинг, аудит и контроль.²¹

1.3 Факторы, влияющие на экономическую безопасность при проведении государственных закупок

Зоной интересов государства становится обеспечение информационно-технической поддержки закупочного цикла, направленной на эффективное и обоснованное потребление.²²

Использование электронных платформ обеспечивает конкуренцию, экономию, расширяет территориальные границы, повышает открытость и прозрачность, снижает трудовые затраты, а также, стандартизирует закупочные процедуры.

Данный вид закупки может обеспечить заказчиком получение качественного товара, работы, услуги по обоснованной цене, посредством того, что до участников будет доведен перечень общих требований, а также, техническое задание.

За счет использования электронных платформ будет предоставлена возможность проводить дистанционный мониторинг в режиме реального времени, а также, формировать различные отчеты, обосновывающие эффективность закупки, а также, будет представлена панель инструментов, которая может сравнить закупочную деятельность в разрезе государственных заказчиков, номенклатуры товаров, временного промежутка, ценового уровня, территориального признака и т.д.

Для того чтобы обеспечить экономическую безопасность в сфере государственных и муниципальных закупок при размещении закупок, нужно соблюсти основное условие, под которым подразумевается нейтрализация существующих и возможных угроз экономической безопасности в сфере госзаказа.

Существует классификация существующих и возможных угроз экономической безопасности в процессе проведения государственных закупок, их подразделяют на прямые и косвенные.

²¹Управление государственной и муниципальной закупочной деятельностью: учебник для вузов / Г. М. Кадырова, С. Г. Еремин, А. И. Галкин; под редакцией С. Е. Прокофьева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 392 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15790-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/509730/p.2> (дата обращения: 26.03.2023).

²² Глеба, О.В. Проблемы функционирования федеральной контрактной системы в России и возможные пути решения / О.В. Глеба, М.А. Асеева, Г.Я. Ратушняк // Аграрное и земельное право журнал. — 2020. - № 11 (191). — С. 247.

Прямые угрозы экономической безопасности при проведении государственных и муниципальных закупок включают:²³

- отсутствие высокой эффективности использования средств из бюджета;
- существование возможности неисполнения национальных проектов;
- высокая угроза нечестной конкуренции.

Косвенные угрозы экономической безопасности при проведении государственных и муниципальных закупок включают в себя:

- искажение системы государственного управления и отношений в области государственного заказа;
- ущемление добросовестных поставщиков и производителей;
- расширение теневого сектора;
- лоббирование законодательной работы.

Одним из ключевых требований обеспечения экономической безопасности в сфере государственных закупок выступает ее совершенствование в соответствии общественными нуждами государственных и муниципальных отраслей, экономическими нормами, нормами обеспечения и расходования ресурсов, установленными стандартами качества и эффективности в рамках законодательства.

Также, выделяют другие требования, одними из которых являются:

- аудит государственных и муниципальных закупок, как определенный институт контрольной и проверочной деятельности, связанный с системой государственного финансового контроля.²⁴ Аудит закупок — это эффективный инструмент обеспечения экономической безопасности при проведении государственных и муниципальных закупок;²⁵
- формирование учреждения для представления интересов поставщиков;
- создание методических рекомендаций для проверяющих органов и независимых общественных организаций;
- введение органа социального контроля процедур размещения заказа;
- внедрение электронных систем принятия управленческих решений.

²³ Экономическая безопасность: учебник для вузов / Л. П. Гончаренко [и др.]; под общей редакцией Л. П. Гончаренко. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 340 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06090-4. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/511002/p.2> (дата обращения: 26.03.2023).

²⁴ Казаков, А.С. Аудит закупочной деятельности в аспекте экономической безопасности / А.С. Казаков, Н.А. Проданова // Бухучет в здравоохранении журнал. — 2021. - № 10. — С. 59.

²⁵ Тесленко, Д.В. Аудит в сфере закупок / Д.В. Тесленко, А.А. Фалчян // Внедрение результатов инновационных разработок: проблемы и перспективы журнал. — 2018. — с. 188.

В работе к основным показателям оценки уровня экономической безопасности закупочной деятельности мы отнесли:

- среднее количество заявок участников закупки, поданных для участия в конкурентных процедурах;
- доля конкурентных процедур от общего объема закупок;
- доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении конкурентных процедур;
- показатель экономичности;
- долю решений, предписаний, представлений органов контроля, принятых в отчетном году по результатам рассмотрения жалоб, проведения плановых и внеплановых проверок, которые отменены частично или полностью на основании судебных актов, вступивших в законную силу в отчетном году.

В целях данной дипломной работы предлагается понимать дефиницию экономической безопасности государственных закупок как состояние системы государственных закупок товаров, работ и услуг, которое позволяет ей развиваться динамично и эффективно на основе соблюдения принципов контрактной системы, обеспечивая эффективное расходование бюджетных средств, конкуренцию, гласность и прозрачность при осуществлении таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Для оценки экономической безопасности закупочной деятельности необходимо выбрать методику, которая в полной мере отразит результаты и определит качество исследования. Изучив множество публикаций и исследований, посвященных вопросу выбора методики оценки экономической безопасности было выявлено, что их большая часть основывается на сравнении с пороговыми значениями. Но не было сформировано единого мнения о самих пороговых значениях и результатах их выбора, из-за чего было затруднительно сделать правильную оценку.

Поэтому в работе была выбрана методика Ю.Ю. Швеца, которая подразумевает под собой расчет рейтинговой оценки экономической безопасности. И заключается в выборе определенных показателей, отражающих наиболее важные аспекты закупочной деятельности. Далее значения индикаторов рассчитываются

по их средним величинам и по каждому из них выбирается наилучшее (оптимальное) значение, которое принимается за оптимальный показатель. Впоследствии чего все показатели стандартизируются путем сопоставления с оптимальным значением. Приближение значения показателя к эталону дает возможность делать вывод об увеличении экономической безопасности закупок товаров, работ и услуг.²⁶

В ходе исследования материалов, посвященных изучению экономической безопасности в сфере осуществления государственных и муниципальных закупок, можно отразить выводы:

1) Экономическая безопасность при проведении государственных и муниципальных закупок обеспечивается за счет строго целевого и эффективного использования бюджетных средств, соблюдения всех условий при поставке и выполнении товаров, работ и услуг, соблюдения всех правил при выборе поставщиков, (подрядчиков и исполнителей), противодействия коррупции.

2) Экономическая безопасность при осуществлении государственных и муниципальных закупок может быть охарактеризована таким состоянием отношений, которые направлены на соблюдение и совершенствование таких принципов как: прозрачность, подотчетность, конкурентность, справедливость и честность.

3) Выделяют правовой (наличие нормативно-правовой базы), экономический (финансирование государственных и муниципальных нужд), политический (наличие институциональной системы) факторы обеспечения экономической безопасности при проведении государственных и муниципальных закупок.

4) Первостепенным условием при обеспечении экономической безопасности в сфере государственных закупок выступает нейтрализация настоящих и возможных угроз в данной сфере.

5) Для проведения оценки экономической безопасности закупочной деятельности была выбрана методика Швеца Ю.Ю., которая базируется на выборе оптимальных значений и выстраивании рейтинга экономической безопасности.

²⁶ Швец, Ю.Ю. Развитие методологии и инструментария мониторинга социально-экономической безопасности системы здравоохранения: дис. доктора экономических наук: 08.00.05 / Ю.Ю. Швец; [Место защиты: Поволжский государственный технологический университет]. - Москва, 2020. - 392 с.

2 РОЛЬ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗАКУПОК ДЛЯ НУЖД ОБЛАСТИ

2.1 Организационно-правовая характеристика Управления государственного заказа Амурской области

Управление государственного заказа Амурской области выполняет свои полномочия согласно Положению об управлении государственного заказа Амурской области, которое утверждено постановлением губернатора Амурской области от 22 декабря 2008 г. № 480.²⁷

Управление госзаказа области обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, печати, штампы и бланки со своим наименованием.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом (основным Законом) области, законами области, постановлениями и распоряжениями губернатора области и Правительства области, а также настоящим Положением.²⁸

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти области, органами местного самоуправления муниципальных образований области, общественными объединениями, хозяйствующими субъектами.

Финансирование управления осуществляется за счет средств областного бюджета.

²⁷ Постановление Губернатора Амурской области от 22 декабря 2008 г. № 480 (ред. 24.12.2021 N 380) «Об утверждении положения об Управлении государственного заказа Амурской области».

²⁸ Правительство Амурской области. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/>. – Дата обращения: 17.05.2023.

Управление имеет имущество, необходимое для выполнения возложенных на него полномочий. Имущество управления является государственной собственностью области и закрепляется за ним на праве оперативного управления.

Управление государственного заказа Амурской области является исполнительным органом государственной власти региона, который осуществляет свои полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей, далее – ППИ) для нужд региона и регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для нужд области.

К основным задачам управления в указанной сфере деятельности относят:

- обеспечение реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд области;

- централизация закупок для государственных нужд области конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): открытым конкурсом в электронной форме, открытым аукционом в электронной форме (далее - торги);

- осуществление межотраслевой координации деятельности при осуществлении закупок для нужд области;

- обеспечение качественного осуществления закупок для нужд области;

- развитие региональной информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд области "Централизованная информационно-техническая платформа "АЦКГосзаказ" (далее - "ЦИТП "АЦК-Госзаказ"), интегрированной с единой информационной системой в сфере закупок;²⁹

- соблюдение принципов контрактной системы в сфере закупок;

- методологическое сопровождение деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для нужд области.

В полномочия Управления входит:

- обеспечение (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд области;

²⁹ГосЗаказ Амурской области. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.nalog.ru/m28/>. – Дата обращения: 14.05.2023.

- осуществление методологического сопровождения деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд области;
- обеспечение мониторинга закупок для нужд области;
- разработка проектов нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к его компетенции;
- подготовка сводной информации об осуществлении закупок;
- разработка справочных и информационно-аналитических материалов;
- осуществление проверки обоснования выбора конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчиками на соответствие законодательству;
- осуществление проверки обоснованности применяемых заказчиками методов определения начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг и установленного заказчиками уровня цен (за исключением закупок на выполнение работ) при осуществлении закупки;
- установление предельного уровня закупочных цен на товары продовольственной группы согласно перечню, ежегодно утверждаемому приказом начальника управления, с последующим размещением информации на официальном сайте управления в сети интернет;
- разработка нормативно-методической документации по автоматизации закупок;
- обеспечение автоматизации процесса осуществления закупок в ЦИТП "АЦК-Госзаказ".³⁰

Возглавляет Управление начальник, который замещает высшую группу должностей государственной гражданской службы региона категории «Руководители». Назначается и снимается с должности губернатором области. Заместитель начальника управления назначается на должность и освобождается от должности губернатором области. В отсутствие начальника управления его обязанности исполняет заместитель начальника управления или иное лицо в соответствии с распоряжением губернатора области.

³⁰«АЦК-Госзаказ» Амурской области. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://192.162.120.208/azk/login.jsp>. – Дата обращения: 24.05.2023.

На рисунке 5 приведена схема организационной структуры управления государственного заказа Амурской области.

Каждый отдел выполняет свои определенные функции, но главной задачей является минимизация рисков заказчика. Именно поэтому закупка перед размещением проходит проверку каждым отделом, где проверяется обоснованность метода определения начальной (максимальной) цены контракта (далее – Н(М)ЦК), правильность оформления технического задания, обеспечение соблюдения законности, соответствие принципам контрактной системы.



Рисунок 5 – Схема организационной структуры Управления государственного заказа Амурской области

В таблице 3 приведены документы, регламентирующие деятельность Управления государственного заказа как органа исполнительной власти области, уполномоченного осуществлять полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд региона.

Управление государственного заказа Амурской области регулируется Постановлением Губернатора Амурской области от 22.12.2008 № 480. В этом документе прописаны основные задачи и обязанности управления, а также, организация работы управления. В Постановлении Правительства Амурской области от

05.02.2016 № 38 обозначен порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таблица 3 – Нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность Управления как уполномоченного органа

Реквизиты документа	Название документа
22.12.2008 №480	Постановление Губернатора Амурской области от 22.12.2008 №480 "Об утверждении положения об управлении государственного заказа Амурской области"
05.02.2016 №38	Постановление Правительства Амурской области от 05.02.2016 №38 "Об утверждении Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд области" (в ред. ПП АО №3 от 10.01.2022)

Управлением государственного заказа Амурской области осуществляются полномочия по реализации закупочной деятельности в регионе. На рисунке 6 автором составлена схема функционально-ролевой модели закупочной деятельности управления.



Рисунок 6 – Схема функционально-ролевая модель закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области

Цикл закупочной деятельности, осуществляемой Управлением государственного заказа Амурской области, представлен в виде 5 основных этапов:

- 1 этап «Планирование»;
- 2 этап «Формирование заявок на закупку»;
- 3 этап «Размещение извещения в ЕИС»;³¹
- 4 этап «Создание комиссий по осуществлению закупок»;
- 5 этап «Формирование и размещение документов в ЕИС».

На первом этапе заказчиками формируются план-графики и размещаются через ЦИТП. Закупки товаров, работ и услуг, которые не были учтены в планах-графиках не могут быть осуществлены.

На втором этапе заказчиками формируются заявки на осуществление закупок, содержащих электронную подпись и всю необходимую информацию. Далее, заказчик формирует документацию о закупке, а именно:

- проект государственного контракта;
- обоснование Н(М)ЦК;
- техническое задание, содержащее описание объекта закупки;
- критерии оценки заявок на участие в закупке;
- перечень дополнительных требований к закупке;
- состав аукционной комиссии.³²

Управление государственного заказа Амурской области рассматривает в течение 10 дней заявку на закупку, проверяет обоснованность выбранного применяемого метода по определению Н(М)ЦК, а также, соответствующей документации и выносит решение о принятии заявки или отказе в ее обработке или возвращает на доработку.

На третьем этапе уполномоченный орган повторно рассматривает заявку после внесения изменений заказчиком и если замечания отсутствуют, то в течение 7 дней формирует извещение об осуществлении закупки и размещает ее в ЕИС.

³¹Единая информационная система в сфере закупок. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>. – Дата обращения: 15.05.2023.

³²Постановление Правительства Амурской области от 05.02.2016 г. № 38 (ред. 14.06.2022 № 560) «Об утверждении Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд области» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 05.02.2016 г. № 38. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

На четвертом этапе, уполномоченный орган создает комиссии по осуществлению закупок, учитывая предложения заказчиков, утверждает их состав и положения. Уполномоченный орган, основываясь на решении заказчика формирует и направляет протоколы для подписания оператору электронной площадки.

После чего на пятом этапе формирует и размещает документы в ЕИС.

В таблице 4 представлены основные результаты деятельности Управления государственного заказа Амурской области в разрезе 2018-2022 гг.

Таблица 4 – Основные результаты закупочной деятельности Управления государственного заказа в 2018-2022 гг.

Закупки	2018	2019	2020	2021	2022
Общий объем осуществленных закупок, млн. руб.	6035,17	9908,72	32141,23	11818,39	12975,42
Общее количество осуществленных закупок	4027	4193	3816	3748	3094
Экономия, млн. руб.	270,47	317,48	470,84	468,11	663,50

В ходе проведения анализа основных результатов деятельности Управления государственного заказа Амурской области наблюдается положительная тенденция увеличения объема осуществленных закупок. Также, отмечается, что с каждым годом снижается общее количество осуществленных закупок. Увеличение объема осуществленных закупок и снижение их количества может говорить о том, что растет стоимость осуществления закупок.

Также, стоит отметить, что с каждым годом увеличивается экономия, что является хорошим показателем, так как экономия является показателем эффективности закупочной деятельности и чем она выше, тем выше эффективность.

2.2 Оценка эффективности организации закупочной деятельности для субъектов Управления государственного заказа Амурской области

Управление государственного заказа Амурской области взаимодействует с заказчиками на основании Постановления Правительства Амурской области от 05.02.2016 № 38 «Об утверждении Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд области».

Закупки товаров, работ и услуг для нужд области осуществляются через

региональную информационную систему в сфере закупок товаров, работ и услуг для нужд области «Централизованная информационно-техническая платформа «АЦК-Госзаказ» на основании заявок заказчиков, которые были сформированы в соответствии с планами-графиками закупок, а также, в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств на текущий год.

Управление осуществляет полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд области конкурентными способами определения поставщиков, а именно:

- открытым конкурсом в электронной форме;
- открытым аукционом в электронной форме.

Целью осуществления закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области является приобретение товаров, работ и услуг в соответствии с запросом заказчика, с тем условием, что будет предоставлен товар, работа или услуга по минимальной цене и определенного качества.

В ходе исследования был выполнен анализ основных показателей закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области в 2018-2022 гг. Приведены в приложении А.

В результате анализа закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области, можно сделать вывод, что в каждом из анализируемых периодов количество фактически размещенных заказов и их совокупный объем в стоимостном выражении несколько ниже по сравнению с количеством размещенных в единой информационной системе извещений о проведении закупок и их объема в стоимостном выражении соответственно.

Так в анализируемом периоде с 2018 г. по 2022 г. отклонения количества фактически размещенных заказов от общего числа объявленных закупок составили порядка 1,0 – 1,5 %. Таким образом, практически все запланированный закупки были размещены, что является свидетельством качественного подготовительного процесса проведения закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд как со стороны заказчика, так и со стороны уполномоченного органа, а также высокого уровня организации закупочного процесса.

Причем, следует отметить, что отказ от проведения закупок после размещения извещения в ЕИС имеет место в основном при проведении закупок способом электронного аукциона. Возможность отмены закупок предусмотрена ст. 36 ФЗ № 44-ФЗ. Заказчик вправе отменить закупку не позднее чем за 1 рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. При этом заказчик должен сформировать с использованием ЕИС извещение об отмене закупки, подписать его усиленной электронной подписью руководителя заказчика и разместить в ЕИС. Закупка считается отмененной с момента размещения извещения в ЕИС.

Анализ объема закупок по размещенным извещениям и фактических состоявшихся показал, что вследствие отмены закупочных процедур снижение объема закупок составило в 2018 году 1514,15 млн. руб. или 25,09 %, в 2019 году разница составляет 1581,36 млн. руб. или 15,96 %, в 2020 году разница составляет 3692,04 млн. руб. или 11,49 %, в 2021 году разница составляет 12645,87 млн. руб. или 107 %, в 2022 году разница составляет 4570,66 млн. руб. или 35,23 %. Увеличение стоимостного показателя при уменьшении количественного показателя объясняется изменением стоимости закупки из-за ее удорожания. Анализ средней цены контракта показал, что по максимальной цене контракта закупки были объявлены и осуществлены в 2020 г.

Также, стоит отметить сохранение тенденции к увеличению количества закупок, проводимых в форме конкурсов в электронной форме в 2019 году на 64,52 %, в 2020 году на 17,65 %, в 2021 году в 2 раза. Но в 2022 году наблюдается снижение количества закупок в форме конкурса в электронной форме на 41,79 %, это объясняется тем, что меняется законодательство о контрактной системе в части применения других способов закупки и расширения их возможностей применения.

Далее в дипломной работе был выполнен анализ количества отмененных процедур закупки. На рисунке 7 представлена диаграмма изменения числа отмененных закупок в 2018-2022 гг. по способам определения поставщика.

Анализ числа отмененных процедур закупки в анализируемом периоде показал, что, начиная с 2018 года наблюдается положительная тенденция к

увеличению числа отмененных закупок. В 2019 году по отношению к 2018 году прирост составил 31,71 % или 13 отмененных процедур.

В 2020 году по отношению к 2019 году число отмененных процедур увеличилось на 1 закупку или на 2,38 %. В 2021 году было зафиксировано максимальное количество отмененных закупок и прирост к 2020 году составил 28,81 % или 17 закупок. Основными причинами отмены закупочных процедур является то, что сам заказчик или контрольный орган отменил данную процедуру.

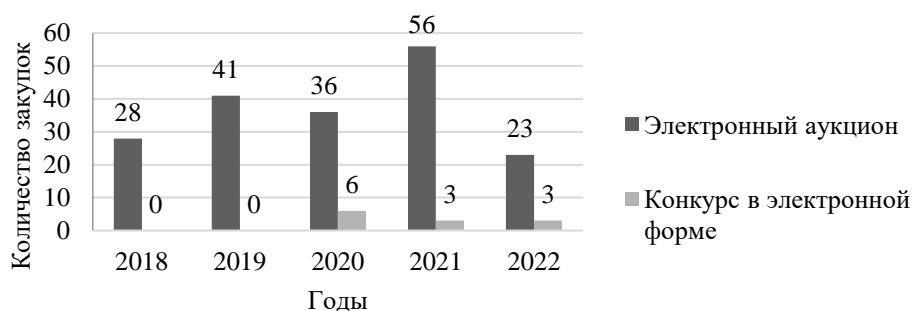


Рисунок 7 – Количество отмененных закупок в 2018-2022 гг.

Также, стоит отметить, что в 2022 году зафиксировано снижение числа отмененных закупок. Количество отмененных процедур снизилось на 33 закупки или на 61,02 %, что может быть связано с тем, что в этот год было проведено меньше закупочных процедур.

Далее, в работе был проведен анализ общего объема отмененных процедур закупки. На рисунке 8 представлена диаграмма изменения числа отмененных закупок в 2018-2022 гг. по способам определения поставщика.

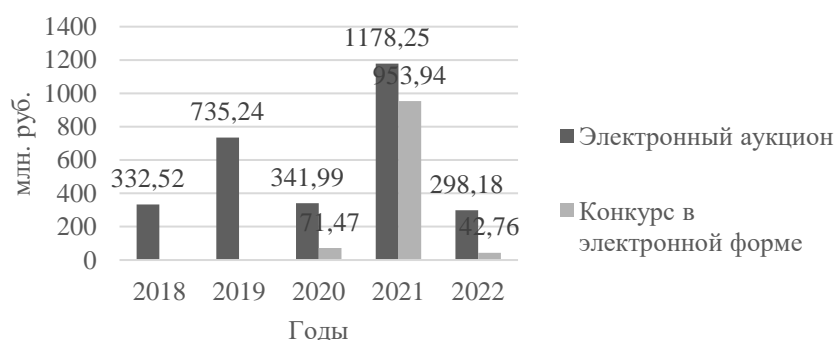


Рисунок 8 – Общий объем отмененных закупок в 2018-2022 гг.

По результатам анализа общего объема отмененных закупок в разрезе 2018-2022 гг. стоит отметить, что наибольший объем имеют закупки, осуществленные таким способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как электронный аукцион. В 2018 году и в 2019 году его удельный вес составил 100 %, так как не было отмененных закупок по такому способу определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как конкурс в электронной форме. В 2020 году доля отмененных процедур способом электронного аукциона составила 82,71 %, в 2021 году 55,26 %, а в 2022 году 87,46 %.

В 2018 году наблюдается наименьший объем отмененных закупок, что может быть связано с тем, что решением заказчика или уполномоченного органа было отменено меньше закупочных процедур.

Далее в работе был выполнен анализ темпов роста показателей закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области в 2018 – 2022 гг. (таблица 5).

Таблица 5 - Экономическая характеристика закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области

Закупки	2018	2019	2020	2021	2022	Темп роста %			
						19/18	20/19	21/20	22/21
Объем закупок млн. руб. в т.ч.:	6035,17	9908,72	32141,23	11818,39	12975,42	164,18	3 раза	36,77	109,79
Электронный аукцион:	5925,29	9664,94	9845,89	8875,85	10394,12	163,11	101,87	90,15	117,11
в т.ч. совместные закупки в форме электронного аукциона	96,96	195,93	180,64	166,10	202,73	2 раза	92,19	91,95	122,05
Конкурс в электронной форме	109,88	243,778	22295,34	2942,54	2581,3	2 раза	91 раз	13,20	87,72
Общее количество закупок в т.ч.:	4027	4194	3816	3748	3094	104,15	90,99	98,22	82,55
Электронный аукцион:	3996	4142	3756	3614	3016	103,65	90,69	96,22	83,45
в т.ч. совместные закупки в форме электронного аукциона	99	155	155	158	192	156,57	100	101,94	121,52
Конкурс в электронной форме	31	51	60	134	78	164,52	117,65	2 раза	58,21
Средняя цена контракта млн. руб.	1,50	2,36	8,42	3,15	4,19	157,33	3,5 раза	37,41	133,02
Электронный аукцион	1,48	2,33	2,62	2,46	3,45	157,43	112,45	93,89	140,24
Конкурс в электронной форме	3,54	4,78	371,59	21,96	33,09	135,01	77 раз	5,91	150,68

На основании анализа закупочной деятельности можно сделать вывод, что с 2018 по 2022 гг. преобладающим способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) является электронный аукцион. В 2018 году его доля составляет 99,23 % от общего количества и 98,18 % от общего объема осуществленных закупок. В 2020 году в количественном выражении преобладающим способом определения поставщика является электронный аукцион, его доля составляет 98,43 %, но в стоимостном выражении преимущество отдается конкурсу в электронной форме, и его доля составляет 69,37 %. Это может быть следствием того, что были заключены контракты с высокой стоимостью. Также, стоит отметить, что в 2020 году наблюдается наибольший объем закупок, это связано в первую очередь с тем, что осуществлялась реализация мероприятий, предусмотренных государственными программами Амурской области, а именно: «Развитие транспортной системы Амурской области», утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 450 и государственной программой «Развитие здравоохранения Амурской области», утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 03.07.2013 № 302, по различным подпрограммам, включенным в состав государственной программы. Были заключены такие контракты как: выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Благовещенск-Свободный» км 47+000 - км 63+000 с Н(М)ЦК - 2628,61 млн. руб., а также, выполнение работ по строительству мостового перехода через реку Зея в г. Благовещенск с Н(М)ЦК - 18928,03 млн. руб.

Стоит обратить внимание на общее количество закупок, с 2020 года наблюдается тенденция к снижению их количества. Это связано, прежде всего, с тем, что увеличилось число совместных закупок, которые могут включать в себя несколько участников (среднее число в 2022 году достигло 9). Совместные закупки представляют собой одну закупку, объединяющую потребности разных заказчиков. Именно поэтому, можно наблюдать за увеличением количества совместных закупок, соответственно, а также, за уменьшением общего количества закупок.

Также, снижение общего количества закупок связано с изменением законодательства о контрактной системе, вступившим в силу в 2022 году, оно

затрагивает такие способы закупки: запрос котировок в электронной форме и закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Во-первых, расширился перечень закупки у единственного поставщика, что позволило закупать больше таким способом. Во-вторых, заработал новый порядок проведения запроса котировок в электронной форме, был увеличен годовой лимит закупки с 10 % до 20 %, что дало больше возможности заказчикам проводить закупку таким способом.

На протяжении анализируемого периода наблюдается положительная динамика объема закупок, в 2019 году по отношению к 2018 году прирост составил 3873,55 млн. руб. или 64,18 %, а в 2020 году к 2019 году показатель возрос на 22232,51 млн. руб. или в 3 раза. Исключение составляет 2021 год по отношению к 2020 году, в данном случае наблюдается снижение объема закупок на 20322,84 млн. руб. или 63,23 %.

Общее количество закупок за весь период имеет тенденцию к снижению, исключение составляет 2019 год по отношению к 2018 году, где прирост составил 167 закупок или 4,15 %. В 2020 году по отношению к 2019 году наблюдается уменьшение числа закупок в количестве 378 или почти 9 %, в 2021 году по отношению к 2020 году этот показатель составляет 68 закупок или 7,78 %, в 2022 году по отношению к 2021 количество закупок уменьшилось на 654 закупки или 17,45 %.

Увеличение объема закупок и снижение общего количества закупок привело к тому, что наблюдается положительная тенденция к росту средней цены контракта. Данный показатель в 2019 году относительно 2018 года увеличился на 0,86 млн. руб. или на 57,33 %, в 2020 году относительно 2019 года увеличился на 6,06 млн. руб. или в 3,5 раза, в 2022 году относительно 2021 года увеличился на 11,13 млн. руб. или на 50,68 %. Исключением является отношение 2021 года к 2020 году, где наблюдается уменьшение средней цены контракта на 5,27 млн. руб. или 62,6 %.

Таким образом, структурный анализ Управления государственного заказа Амурской области показал, что в целом, организация имеет положительные

темпы роста, но на снижение определенных показателей влияют различные события, в том числе и изменение контрактной системы.³³

На рисунке 9 представлена структура распределения осуществленных закупок по номенклатуре товаров, работ и услуг Управления государственного заказа Амурской области в 2018-2022 гг. в количественном выражении.

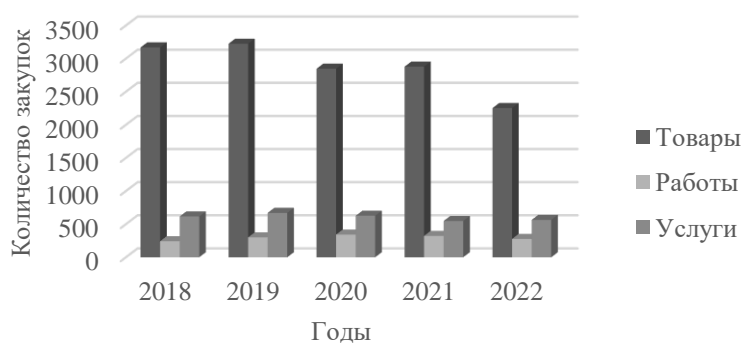


Рисунок 9 – Структура осуществленных закупок в количественном выражении

Анализ количества осуществленных закупок по виду объекта закупки в количественном выражении в анализируемом периоде показал, что наибольший объем закупок приходится на товары, в 2018 году его доля составляет 79 %, в 2019 году 77 %, в 2020 году 75 %, в 2021 году 77 % и в 2022 году 73 %. В целом, доля осуществленных закупок товаров на протяжении всего периода остается практически на одном уровне, более 70 %, однако, стоит отметить, что наблюдается уменьшение количества закупок, что отмечалось также в экономической характеристике.

Наименьший удельный вес приходится на такую категорию как работы, в 2018 году его доля составила 6 % от общего объема закупок, в 2019 году 7 %, в 2020 году 9 %, в 2021 году 9 % и в 2022 году 9 %. Доля работ начиная с 2020 года не изменяется и остается на прежнем уровне.

На рисунке 10 представлена структура распределения закупок по виду объекта закупки, осуществленных Управлением государственного заказа Амурской области в 2018-2022 гг. в стоимостном выражении.

³³Тачкова, И.А. Оценка основных изменений и нововведений, вводимых в контрактную систему в сфере закупок / И.А. Тачкова, М.В. Бацылева // Глобальный научный потенциал журнал. – 2022. - № 9 (138). – с. 166.

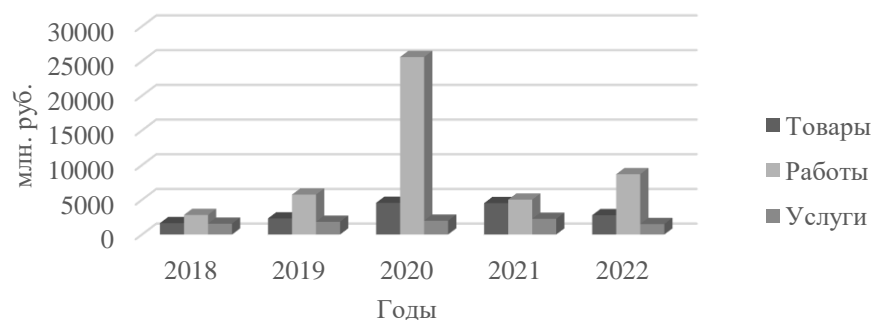


Рисунок 10 – Структура осуществленных закупок в стоимостном выражении

Анализ осуществленных закупок по номенклатуре товаров, работ и услуг в стоимостном выражении в анализируемом периоде показал, что больший объем закупок приходится на закупку работ. В 2018 году их доля составила 47 %, в 2019 году 58 %, в 2020 году 80 %, в 2021 году 43 % и в 2022 году 67 %. В 2020 году наблюдается максимальное значение в категории работы, это связано с тем, что были осуществлены закупки с высоким ценовым значением, которые были упомянуты в экономической характеристике. Также, стоит отметить, что в 2022 году возрос удельный вес работ в сравнении с 2021 годом на 24 %.

Наименьший объем на протяжении всего анализируемого периода в стоимостном выражении приходится на такую категорию как услуги, в 2018 году он составил 26 %, в 2019 году 19 %, в 2020 году 6 %, в 2021 году 19 % и в 2022 году 12 % соответственно.

Согласно ст. 30 ФЗ-44 государственные заказчики должны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее СОНКО) в объеме не менее 25 % совокупного годового объема.

В работе был выполнен анализ преференциальных закупок, проведенных уполномоченным органом в анализируемом периоде. В таблице 6 представлены результаты мониторинга доли государственных закупок у СМП, СОНКО, размещенных Управлением государственного заказа АО в 2018-2022 гг.

По результатам анализа объема закупок для государственных нужд у СМП и СОНКО можно сделать вывод, что на протяжении всего анализируемого

периода соблюдается условие Закона и доля государственных закупок превышает 25 %. На протяжении всего анализируемого периода объем фактически осуществленных закупок у СМП, СОНКО имеет тенденцию к увеличению.

Таблица 6 – Объем закупок для государственных нужд у СМП, СОНКО в 2018-2022 гг.

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022
Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный в соответствии с требованиями ч.1.1 ст.30 Закона № 44-ФЗ, млн. руб.	2503,92	6954,15	14332,55	22632,12	23572,88
Фактически осуществлено закупок у СМП, СОНКО, млн. руб.	843,87	2310,09	3810,9	5934,09	6573,06
Доля государственных закупок у СМП, СОНКО, %	33,7	33,22	26,59	26,22	27,88

Также, стоит отметить, что в 2018 году в 2019 году наблюдалось максимальное значение доли государственных закупок у СМП, СОНКО 33,7 % и 33,22 %, соответственно, что выше установленного предела в среднем на 6 %.

Методом, предназначенным для выявления политических, экономических, социальных и технологических аспектов внешней среды, которые влияют на деятельность организации является PEST – анализ. В таблице 7 представлены результаты PEST – анализа Управления государственного заказа Амурской области.

Частые изменения Закона о контрактной системе.

Во изменение Закона о контрактной системе за период его существования было принято 95 федеральных законов. В среднем ежегодно Закон обновляется по 10 раз, что, несомненно, создает трудности для заказчиков и для поставщиков, подрядчиков, исполнителей, связанные с необходимостью практически еженедельной актуализации знаний законодательства и практики соблюдения изменяющихся законодательных норм.

Высокий уровень коррупции.

В 2022 году индекс коррупции в РФ составил 28 единиц, что характеризует очень высокий уровень коррупции. К концу 2023 года прогнозируют 29 единиц, что будет говорить о том, что пока в России отсутствуют системные изменения в сфере коррупции.

Таблица 7 - PEST-анализ Управления государственного заказа Амурской области

Политические факторы	Экономические факторы
<p>Закон о контрактной системе часто изменяется. Только за 2022г. в закон 12 раз вносили поправки. Последняя редакция закона принята 28.04.2023 г.</p> <p>Международные политико-экономические санкции против России. Всего против РФ введено 15311 санкций, 12616 из них введено после 22.02.2022г.</p> <p>Отсутствие однообразия в практике ФАС и судебных решениях даже по ключевым вопросам закупок для государственных и муниципальных нужд.</p> <p>Дальнейшее совершенствование контрактной системы, направленное на унификацию, упрощение, ускорение и электронизацию закупок.</p> <p>Принятие в 2022 году Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях санкционного давления.</p> <p>В прогнозах социально-экономического развития РФ предусмотрено восстановление и возобновление экономических процессов.</p> <p>Высокий уровень коррупции.</p>	<p>Ожидается снижение индекса ВВП к концу 2023 года на 0,8 % в сравнении с 2022 годом (97,9 %).</p> <p>В прогнозах социально-экономических факторов ожидается увеличение производства продукции различных отраслей.</p> <p>Динамика курса рубля по отношению к иностранной валюте.</p> <p>Прогнозируется снижение уровня инфляции к концу 2023 года до 5,5 % (2022 год 11,94 %).</p> <p>В прогнозах социально-экономических факторов ожидается нарастание производственных мощностей в разных отраслях.</p> <p>Развитие импортозамещения.</p> <p>Прогнозируется снижение областного бюджета в 2023 году на 9 %.</p> <p>Отмечается увеличение темпов роста экономики Амурской области (2022 год ВРП 536,7 млрд. руб., к концу 2023 года планируется ВРП 586,69 млрд. руб.).</p>
Социально-демографические факторы	Технико-технологические факторы
<p>Сокращение численности населения в Амурской области (в 2022 году 772,9 тыс. человек, в 2023 году ожидается снижение 769,2 тыс. человек).</p> <p>Сохранение естественной убыли населения в Амурской области.</p> <p>Сохранение миграционного оттока населения в Амурской области.</p>	<p>Высокий уровень разработок электронных площадок по адаптации к изменяющемуся законодательству.</p> <p>Разработка и усовершенствование электронных площадок для проведения электронных процедур.</p> <p>Внедрение новых технологий в сферу государственных закупок.</p>

Международные политико-экономические санкции против России.

Основное количество санкций, действующих на сегодняшний день, было введено после начала 22.02.2022 г. специальной военной операции на Украине. Однако, современная санкционная история против нашей страны началась еще в 2012 г. с принятия «Акта Магнитского», который предусматривал ограничения против лиц, которые, по мнению США, были причастны к смерти С. Магнитского и нарушениям прав человека в России. Вторая волна санкций последовала после присоединения Крыма к России и начала военных действий на Донбассе в

2014 г. Введенные санкции носят как политический, так и экономический характер. В настоящее время подготовлен 11-й пакет санкций. В качестве ответной меры российские власти принимают контрсанкционные меры и узаконили «параллельный импорт» на отдельные категории товаров.

15 марта 2022 года был принят **План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики** в условиях внешнего санкционного давления. Основные цели, перечисленные в документе:

- обеспечение свободы хозяйственной деятельности внутри страны;
- сохранение занятости населения;
- поддержание бесперебойной работы предприятий;
- снабжение предприятий оборотными средствами.³⁴

Прогнозы социально-экономического развития РФ.

В 2023 году наблюдается замедление спада российского экспорта, начиная с 2024 года начнется его восстановление.

Также, в 2023 году продолжится восстановление импорта продукции, 2024-2025 гг. будут определяться эффективной реализацией мер экономической политики, направленных на адаптацию к новым условиям.

В 2024-2025 гг. по мнению экспертов инфляция выйдет на целевой уровень, установленный Банком России 4 %.

По прогнозам в 2025 году уровень безработицы будет значительно снижен до 4,1 %.³⁵

Прогнозы социально-экономических факторов РФ.

К концу 2023 года ожидается увеличение производства автомобильного топлива на 8 %, дизельного топлива на 9 %, топлива для реактивных двигателей на 29 %. Ожидается рост производства компьютеров, электронных и оптических изделий в пределах 5 %, рост производства электрического оборудования в пределах 4 %, рост производства автомобилестроения в пределах 6 %, Производство неметаллических минеральных продуктов увеличится на 12 %. Производство

³⁴ Приказ Минэкономразвития РФ от 19.09.2022 № 497 «Об утверждении Методики оценки результативности мер Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления» [Электронный ресурс]: Приказ Минэкономразвития РФ от 19.09.2022 г. № 497. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 22.05.2023).

³⁵ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/file/d7f5f5dea44bda4c30d42aac04cc1fca/prognoz_socialno_ekonom_razvitiya_rf_2022-2024.pdf. – Дата обращения: 14.05.2023.

основной продукции металлургического комплекса увеличится на 5 %. Ожидается рост производства легкой промышленности в пределах 3 %. Темпы роста лесопромышленного комплекса увеличатся на 3,6 %.³⁶

Динамика курса рубля по отношению к другой иностранной валюте.

Наблюдается снижение курса рубля к доллару, в 2022 году в марте было зафиксировано максимальное значение (104,08 руб./долл. США) В настоящее время курс доллара приближается к отметке 80 руб./долл. США. Эксперты предполагают, что к концу 2023 года курс доллара преодолет отметку в 80 руб./долл. США.

Характеристика тенденций финансирования областного бюджета Амурской области.

Областной бюджет в 2022 году составил 102,2 млрд. руб., к концу 2023 года ожидается снижение областного бюджета на 9 %, областной бюджет составит 93,6 млрд. руб.³⁷

Сохранение естественной убыли населения.

В 2022 году естественный прирост в Амурской области составил -5,6 %. Уровень смертности в регионе остается на высоком уровне -14,6 человека на 1000 населения, уровень рождаемости снизился до 9 человек на 1000 населения. Прогнозируется, что к концу 2023 года естественный прирост населения снизится до -7,5 %.³⁸

Сохранение миграционного оттока.

В 2022 году миграционный отток увеличился на 2,3 тыс. человек и составил -3,6 %. К концу 2023 года прогнозируется снижение миграционного оттока до -4,8 %.

Использование электронных платформ обеспечивает конкуренцию, экономию, расширяет территориальные границы, повышает открытость и прозрачность, снижает трудовые затраты, а также, стандартизирует закупочные процедуры.³⁹ За счет использования электронных платформ будет предоставлена

³⁶ Министерство экономического развития РФ. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.economy.gov.ru/>. – Дата обращения: 20.05.2023.

³⁷ Министерство финансов Амурской области. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fin.amurobl.ru/>. – Дата обращения: 20.05.2023.

³⁸ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://28.gosstat.gov.ru/>. – Дата обращения: 20.05.2023.

³⁹ Морозова, О.Н. Управление государственными и муниципальными закупками: учебник и практикум для СПО / О.Н. Морозова, Н.А. Мамедова, А.Н. Байкова – 2-е издание. – Юрайт. – 2018. – 348 с. (дата обращения: 20.05.2023).

возможность проводить дистанционный мониторинг в режиме реального времени, а также, формировать различные отчеты, обосновывающие эффективность закупки, а также, будет представлена панель инструментов, которая может сравнить закупочную деятельность в разрезе государственных заказчиков, номенклатуры товаров, временного промежутка, ценового уровня, территориального признака и т.д. Электронные торговые площадки являются гибким инструментом по оказанию широкого спектра услуг для заказчиков и исполнителей государственного заказа. Они стимулируют развитие практики закупочных процедур в два этапа, что повышает конкуренцию на рынке государственных и муниципальных закупок.

В целях исследования факторов внутренней среды Управления государственного заказа, проведен SWOT – анализ предприятия, чтобы выявить сильные и слабые стороны, представленный в таблице 8.

Таблица 8 – SWOT-анализ Управления государственного заказа Амурской области

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>Управление является исполнительным органом власти и отвечает за закупки за счет средств областного бюджета.</p> <p>Управление имеет несколько отделов, которые отслеживают каждый этап закупки до размещения заказа и минимизируют риски.</p> <p>На этапе проверки Н(М)ЦК снижают стоимость закупки, если это требуется, тем самым, создают экономию до размещения заявки.</p>	<p>Закон ФЗ-44 часто изменяется.</p> <p>Невнимательность заказчиков при составлении технического задания.</p> <p>Незнание заказчиками НПА, ошибки при составлении технического задания, что приводит к отсрочке размещения закупки, либо, к истечению сроков ее размещения.</p> <p>Риски при заключении контрактов с недобросовестными поставщиками.</p>
Возможности	Угрозы
<p>Электронный документооборот при подаче и рассмотрении жалоб.</p> <p>Управление разрабатывает методологические рекомендации.</p> <p>Организация вебинаров для государственных и муниципальных заказчиков.</p> <p>Использование Электронного магазина Амурской области для малых закупок.</p> <p>Управление дает разъяснения по применению норм законодательства о контрактной системе.</p> <p>Издают региональные НПА, регулирующие закупки, осуществляемые для нужд региона.</p> <p>Управление использует программный продукт «АЦК-Госзаказ» для нужд области.</p> <p>«АЦК-Госзаказ» адаптируется под изменяющуюся нормативно-правовую базу.</p>	<p>Вступившие изменения в ФЗ-44.</p> <p>Увеличение доли процедур, проведенных неконкурентными способами.</p> <p>Увеличение числа жалоб, направленных в ФАС.</p> <p>Снижение конкуренции.</p> <p>Расширение санкций.</p> <p>Рост цен на товары, работы, услуги закупаемые для нужд области.</p> <p>Проблема недобросовестной конкуренции и связанное с ней «профессиональное обжалование».</p>

Управление разрабатывает методические рекомендации:

- инструкция по заполнению заявки на закупку;
- типовые контракты (с 01.01.2023);
- список документов по запретам и ограничениям;
- конкурс - требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке;
- конкурс короткий - требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке;
- аукцион - требования к заявке;
- соглашение о проведении совместного открытого аукциона в электронной форме.

Управление дает разъяснения:

Особенности осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в редакции ФЗ от 27.12.2018 №512-ФЗ

Образец обращения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) на 01.07.2015.

Инструкция (описание объекта закупки).

Шаблон соглашения о расторжении контракта

Реестр недобросовестных поставщиков.

Организация вебинаров для государственных и муниципальных заказчиков.

- «Экстренные» изменения в Закон, внесенные в 2022 году»;
- «Закупки медицинских изделий по Закону. Новые требования, практика, сложные ситуации»;
- «Закупки в сфере строительства в 2022.Перезагрузка»;
- «Актуальные изменения Закона».

Издают региональные НПА, регулирующие закупки, осуществляемые для нужд региона:

Приказ управления государственного заказа Амурской области №44-д от

11.10.2022 "О внесении изменений в Порядок осуществления мониторинга закупок для обеспечения государственных нужд области".

Распоряжение Правительства Амурской области №370-р от 19.07.2022 "Об определении уполномоченного органа".

Постановление Правительства Амурской области №276 от 23.03.2022 "О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления".

Управление использует программный продукт «АЦК-Госзаказ» для нужд области.

Организация планирования, формирования и размещение государственными заказчиками Амурской области закупок в централизованной информационно-технической платформе, обеспечивающей автоматизацию процесса хранения, обработки данных и получения оперативной информации по процедурам государственных закупок Амурской области на базе автоматизированной системы «АЦК-Госзаказ», установленной в Управлении государственного заказа Амурской области регулирует отношения, возникающие в процессе планирования, формирования и размещения государственными заказчиками Амурской области закупок с использованием автоматизированной системы государственных закупок «АЦК-Госзаказ «Амур».

Новые функции подсистемы упростят работу с приемочными документами и помогут обеспечить:

- оперативное внесение корректировок в документы приемки ТРУ;
- быстрый доступ к документам и эффективный контроль их движения;
- ускорение процессов обмена документами между заказчиком и поставщиком;
- упрощение формирования сведений об исполнении контракта в реестре контрактов.

Использование Электронного магазина Амурской области для малых закупок.

Электронный магазин – это инструмент повышения эффективности и прозрачности процедур осуществления малых закупок. Заказчики могут выбрать неконкурентный способ и провести закупку у единственного поставщика, если Н(М)ЦК будет до 3 млн. рублей, а с 28.04.2023 г. года в соответствии с вносимыми изменениями Законом № 154-ФЗ сумма Н(М)ЦК увеличена до 5 млн. руб.⁴⁰ Данная система работает таким образом, что поставщики товаров, работ и услуг предоставляют свои прайс-листы и могут заключать контракты по упрощенной схеме. Витрина закупок позволяет проводить мониторинг закупок, привлекает больше поставщиков, предотвращает коррупцию, увеличивает экономию, а также, развивает конкурентную борьбу.⁴¹

Вступившие изменения в ФЗ о контрактной системе № 44-ФЗ.

Последние изменения, вступившие в силу, касаются такого способа определения поставщика, как запрос котировок. Согласно п. 1 ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ, предельное значение Н(М)ЦК, при котором заказчики могут проводить запрос котировок увеличено до 10 млн. руб. (до изменения, предельное значение Н(М)ЦК было 3 млн. руб.).

Согласно ч. 75 ст. 112 Закона № 44-ФЗ до 31.12.2026 года не действует ограничение годового объема закупок, которые проводятся запросом котировок на основании п. 1 ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ.

Снижение конкуренции.

В работе был проведен анализ показателей конкуренции в Управлении государственного заказа Амурской области, по результатам которого, было выявлено, что на протяжении четырех лет (2018-2021) наблюдалась тенденция к увеличению конкуренции, но к сожалению, среднее количество заявок, поданных на 1 закупку не достигли оптимального значения и оцениваются низкой эффективностью.

Рост цен на товары, работы, услуги закупаемые для нужд области.

Наблюдается тенденция роста цен на товары, работы и услуги, закупаемые для нужд региона, в первую очередь, это сказывается на общем объеме закупок.

⁴⁰О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28.04.2023 г. № 154-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

⁴¹Электронный магазин Амурской области. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://zmo-amurobl.ru/>. – Дата обращения: 15.05.2023.

В 2022 году отмечается уменьшение количества закупок, но увеличение их стоимостного объема, что говорит о росте цен.

В российской практике эффективность закупки выражается через экономию на снижение цены, а также, через обеспечение конкуренции при осуществлении закупки.⁴² В соответствии с принципом ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, закрепленном в ст. 12 ФЗ № 44-ФЗ государственные заказчики, а также, их должностные лица несут ответственность за обеспечение эффективности закупочной деятельности.

Для оценки экономической безопасности закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области была сформирована система показателей, представленная в таблице 9.

Таблица 9 – Показатели оценки экономической безопасности Управления государственного заказа Амурской области

Наименование показателя	Характеристика показателя	Что характеризует показатель
Показатель конкурентности ($P_{к1}$)	Определяется отношением количества поданных заявок на количество проведенных конкурентных процедур	Уменьшение количества поданных заявок на 1 конкурентную процедуру снижает экономию по результатам проведенных конкурентных процедур
Показатель конкурентности ($P_{к2}$)	Определяется отношением объема суммы финансирования конкурентных процедур на общий объем финансирования закупок	Уменьшение доли конкурентных процедур снижает эффективность закупочной деятельности.
Показатель доли обоснованных жалоб ($P_{обж}$)	Определяется отношением количества обоснованных жалоб на количество поданных жалоб	Снижение количества обоснованных жалоб свидетельствует о качественной работе исполнительного органа
Показатель экономичности ($P_{э}$)	Определяется отношением между разницей суммы Н(М)ЦК заключенных контрактов и суммы заключенных контрактов к общей сумме заключенных контрактов	Увеличение показателя экономичности свидетельствует об эффективной закупочной деятельности. Снижение данного показателя является проблемой организации.
Показатель контрольно-надзорной деятельности ($P_{кнд}$)	Определяется отношением между количеством решений, предписаний полностью или частично отмененных на общее количество решений, предписаний, принятых в отчетном году	Увеличение показателя свидетельствует о снижении качества работы, а также, о возможной нагрузке органов ФАС.

На следующем этапе оценки экономической безопасности закупочной деятельности необходимо подобрать методику, которая будет качественно и корректно отображать результаты исследования.

⁴² Орлова, А.С. К вопросу об эффективности государственных закупок / А.С. Орлова, И.Г. Ершова // Качество в производственных и социально-экономических системах журнал. – 2018. – с.110-113.

В работе была взята за основу методика Швеца Ю.Ю., которая заключается в отборе различных показателей, сведенных к оптимальным значениям для оценки экономической безопасности Управления государственного заказа. Данный метод оценки представляет возможным отобразить показатели и свети их к одному оптимальному значению (эталону), что позволит сделать качественную оценку экономической безопасности закупочной деятельности исполнительного органа.

Эффективность осуществленной закупки складывается из разных факторов, которые в свою очередь, вносят отдельный вклад в достижение высоких результатов. Одним из таких факторов является конкурентность закупки.⁴³

В соответствии с ч. 1 ст. 24 ФЗ № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). К конкурентным способам относятся:

- конкурсы открытые, которые проводятся в электронной форме, и закрытые, которые могут проводится в электронной и «бумажной» форме;
- электронные аукционы и закрытые аукционы;
- запрос котировок в электронной форме.

При проведении конкурентных закупок большее количество участников способствует большему снижению Н(М)ЦК.

Показатель конкурентности подразумевает под собой количество поданных заявок. Причем, чем больше количество заявок, тем выше конкурентность закупки, а это значит, что высока вероятность заключения выгодного контракта.

В соответствии с поставленными задачами исследования в работе был выполнен расчет и анализ такого показателя эффективности как среднее количество заявок участников закупки (формула 1).

⁴³Яковлев, А.А. Проблемы и эффективность госзакупок глазами их участников / А.А. Яковлев, О.Н. Балаева, Ю.Д. Родионова, А.В. Ткаченко // ЭКО журнал. – 2020. - № 11 (557). – С. 97.

$$П_{к1} = K_3 / K_{п}, \quad (1)$$

где $П_{к1}$ - среднее количество заявок участников закупки, поданных для участия в конкурентных процедурах;

K_3 - количество заявок участников закупки, поданных для участия в конкурентных процедурах;

$K_{п}$ - количество проведенных конкурентных процедур в отчетном периоде.⁴⁴

В работе был проведен анализ количества участников и поданных заявок на участие в электронных процедурах по способам определения поставщика Управления государственного заказа Амурской области в 2018-2022 гг. (таблица 10).

Таблица 10 – Количество участников и количество поданных заявок на участие в электронных процедурах

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022	Темпы роста, %			
						19/18	20/19	21/20	22/21
Количество участников	79	103	105	108	114	130,38	101,94	102,86	105,56
Количество поданных заявок в т.ч.:	7332	8297	8854	8785	6475	113,16	106,71	99,22	73,71
Электронный аукцион	7259	8196	8702	8495	6315	112,91	106,17	97,62	74,34
Конкурс в электронной форме	73	101	152	290	160	138,36	150,50	190,79	55,17
Количество проведенных процедур в т.ч.:	4027	4194	3816	3748	3094	104,15	90,99	98,22	82,55
Электронный аукцион	3996	4142	3756	3614	3016	103,65	90,69	96,22	83,45
Конкурс в электронной форме	31	51	60	134	78	164,52	117,65	2 раза	58,21
Среднее количество заявок участников	1,82	1,98	2,32	2,35	2,09	108,66	117,28	101,02	89,29

Проведя анализ количества участников на протяжении анализируемого периода наблюдается положительная динамика количества участников, в 2019 году

⁴⁴ Приказ ФАС от 12 ноября 2018 г. N 1523/18 «Об утверждении перечня показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе подведомственными организациями федеральной антимонопольной службы» (дата обращения: 15.05.2023).

по сравнению с 2018 годом этот показатель превышает предыдущий год на 24 участника или на 30,38 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом этот показатель увеличился на 2 участника или на 1,94 %, в 2021 году по сравнению с 2020 годом количество участников возросло на 3 или на 2,86 %, в 2022 году по сравнению с 2021 годом количество участников увеличилось на 6 человек или на 5,56 %. Таким образом, исходя из проведенного анализа, количество участников с 2018 года по 2022 год постоянно растет, что свидетельствует о росте уровня информированности потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) о проводимых закупках и их заинтересованности в получении государственного заказа.

Стоит отметить, что до 2020 года складывалась тенденция к увеличению количества поданных заявок. В 2019 году по отношению к 2018 году количество заявок увеличилось на 965 или на 13,16 %, в 2020 году по отношению к 2019 году количество заявок выросло на 557 или на 6,17 %. Однако, начиная с 2021 года отмечается снижение количества поданных заявок. В 2021 году по отношению к 2020 году количество заявок уменьшилось на 69 или на 0,78 %, в 2022 году по сравнению с 2021 годом количество заявок уменьшилось на 2310 или на 25,66 %. Отсюда можно сделать вывод, что количество поданных заявок имело тенденцию к увеличению их числа вплоть до 2020 года, в 2021 году наблюдалось незначительное снижение количества заявок и в 2022 году их количество сократилось почти в половину.

Также, стоит отметить, что количество поданных заявок по такому способу определения поставщика как конкурс в электронной форме значительно возросло с 2018 года по 2021 год. По отношению к 2018 году в 2019 году количество заявок возросло на 28 или на 38,36 %, в 2020 году по отношению к 2019 году количество заявок увеличилось на 51 или 50,50 %, в 2021 году по отношению к 2020 году количество заявок возросло на 138 или на 90,79 %. Исключением является 2022 год, количество заявок по отношению к 2021 году сократилось на 130 или на 44,83 %.

На протяжении исследуемого периода по статистике на одну закупку

приходится более 1 заявки, что следует оценивать, как положительный момент, отражающий в первую очередь возможности рынка и взаимоотношения между заказчиками и участниками контрактных отношений. Начиная с 2018 года, среднее количество заявок участников увеличивается и имеет положительные темпы роста, чего не скажешь о 2022 году. Количество поданных заявок снизилось также, как и число проведенных процедур, в следствии чего и уменьшилось среднее количество заявок участников.

Таким образом, в ходе проведения анализа эффективности осуществленной закупки через такой фактор, как конкурентность закупки посредством подачи заявок, можно сделать вывод, что в Управлении на протяжении четырех лет наблюдалась положительная тенденция к увеличению конкуренции, которая увеличивала вероятность заключения выгодного контракта, что говорит о высокой эффективности закупочной деятельности. На снижение числа поданных заявок в 2022 году повлияло изменение контрактной системы в части использования других способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Следующим шагом, в работе был рассчитан показатель конкурентности, выраженный долей конкурентных закупок от общего объема закупок (формула 2). Эффективность закупочной деятельности достигается путем увеличения доли конкурентных закупок, т.к. в данном случае, увеличится количество участников электронных процедур, а также, экономия бюджетных средств.

$$P_{к2} = O_{кз} / O_{пз} \times 100 \%, \quad (2)$$

где $P_{к2}$ – доля конкурентных процедур от общего объема закупок;

$O_{кз}$ - общий объем финансирования закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

$O_{пз}$ - совокупный (общий) объем финансирования проведенных закупок.

По данным Управления государственного заказа Амурской области, представленных в мониторинге, в таблице 11 приведен расчет объема финансирования проведенных закупок, использующих конкурентные и неконкурентные

способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Проведя анализ объема финансирования закупочной деятельности конкурентными и неконкурентными способами, стоит отметить, что очень большой объем закупок приходится на неконкурентные способы, что отмечается как негативная тенденция.

Таблица 11 – Объем финансирования конкурентных и неконкурентных процедур

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022
Общий объем финансирования проведенных закупок млн. руб., в т.ч.:	6994,85	11431,56	34454,78	14974,82	21116,01
Неконкурентные способы	959,68	1522,84	2313,55	3156,43	8140,59
Конкурентные способы	6035,17	9908,72	32141,23	11818,39	12975,42
Доля конкурентных процедур, %	86,28	86,68	93,29	78,92	61,45

Также, отмечается негативная тенденция возрастания доли неконкурентных закупок, что естественно отражается на закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области, т.к. заказчики все чаще предпочитают использовать такой способ заключения контракта, как контракт с единственным поставщиком. А этот способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусматривает ни конкуренции, ни экономии по результатам проведения электронной процедуры, поэтому данный способ не является эффективным. В 2022 году наблюдается наибольший объем закупок у единственного поставщика, что естественно сказывается на закупочной деятельности, а также, влияет на сокращение электронных процедур, проводимых Управлением государственного заказа Амурской области в анализируемом периоде.

В соответствии со ст. 105 ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении закупки участник закупки имеет право обжаловать в судебном порядке или в контрольный орган в сфере закупок (Федеральная Антимонопольная служба) действия заказчика или уполномоченного органа, если такие действия нарушают права и законные интересы участника закупки. Жалоба может быть подана на положения извещения об осуществлении закупки, на действия субъекта контроля, совершенные

после даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке, на действия заказчика, совершенные при заключении контракта после размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения поставщика.

Таким образом, факт подачи жалобы участником закупки является свидетельством неправомерных действий заказчика или уполномоченного органа. Хотя данный вывод не является однозначным поскольку в государственных закупках существует категория участников рынка, которые называются профессиональные жалобщики или киллеры госзаказа. Это физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые зарабатывают деньги тем, что подают жалобы на заказчика в Управление Федеральной антимонопольной службы (УФАС). У них нет цели заключить выгодный контракт. В госзакупках жалобщики чаще всего юристы, выступающие в роли участников торгов. Они могут работать на себя или оказывать услуги другим участникам. С помощью обращений в УФАС жалобщики добиваются нужного для их задач результата: затормозить процесс торгов, сорвать заключение контракта, вынудить объявить победителем какого-то конкретного подрядчика, шантажом выманить у заказчика деньги и т. д.

Далее в работе был проведен расчет и анализ доли обоснованных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении конкурентных процедур, характеризующий эффективность закупок товаров, работ и услуг Управления государственного заказа Амурской области в 2018-2022 гг. (формула 3).

$$P_{обж} = (K_{обж} / K_{пж}) \times 100\%, \quad (3)$$

где $P_{обж}$ - доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении конкурентных процедур (%) (при полном отсутствии жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении конкурентных процедур показатель считается достигнутым - 0);

$K_{обж}$ - количество обоснованных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении процедур;

$K_{пж}$ - количество поданных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении процедур в отчетном периоде.

В таблице 12 представлен расчет доли обоснованных жалоб на действия (бездействие) уполномоченного органа при проведении конкурентных процедур Управлением государственного заказа Амурской области в 2018-2022 гг.

Таблица 12 – Расчет доли обоснованных жалоб закупок товаров, работ и услуг Управления государственного заказа Амурской области в 2018-2022 гг.

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022
Количество поданных жалоб по результатам закупок для нужд субъекта	29	36	43	61	33
Количество поданных жалоб на действия заказчика по результатам котировок	1	1	12	9	16
Количество поданных жалоб на действия заказчика и уполномоченного органа в т.ч.:	28	35	31	52	17
Количество обоснованных жалоб в т.ч.:	6	7	5	8	2
На действия заказчика	3	7	2	3	1
На действия уполномоченного органа	2	-	3	-	-
На действия аукционной комиссии заказчика	1	-	-	5	1
Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) уполномоченного органа, %	21	20	16	15	12

По результатам вычислений в таблице 6 можно наблюдать за тем, как на протяжении с 2018 года по 2022 год уменьшается доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) уполномоченного органа 21 %, 20 %, 16 %, 15, 12 % соответственно, что можно оценить, как позитивную тенденцию. Самое большое количество поданных жалоб наблюдается в 2020-2021 гг., на это может влиять пандемия Covid-19, так как в это время возросло количество закупок, заказчики и уполномоченный орган старались в короткие сроки выполнить срочные закупки, следствием чего и является количество жалоб. В 2018 году, большой объем жалоб пришелся на заказчика и действия аукционной комиссии, то же касается и 2019 года. В 2020 году наибольшую долю жалоб занимают жалобы на решение уполномоченного органа и на заказчика, при составлении технического задания, в части описания характеристик. В 2021 году, чаще всего подавались

жалобы на решения аукционной комиссии при выборе победителя, а также, на заказчика, при описании объекта закупки, а также, его технического задания. В 2022 году больший удельный вес имели жалобы, подаваемые на аукционную комиссию, при выборе победителей аукционов, и заказчиков, при описании объектов закупки, в части предоставления проектно-сметной документации.

В 2020 году наибольший удельный вес имели закупки на выполнение работ по реконструкции, строительству мостового перехода, а также, по содержанию, реконструкции и ремонту дорог, были оказаны услуги по доставке, хранению и отпуску лекарственных препаратов, а также, услуги на поставку медицинских изделий. В 2021 году проводились закупки по выполнению ремонта и содержанию дорог, «Строительство поликлиники на 220 посещений в смену ГБУЗ АО «Октябрьская больница» с. Екатеринославка, а также, закупка лекарственных препаратов и поставка медицинских изделий. В 2022 году доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) уполномоченного органа сводится к минимуму, на что влияет сразу несколько факторов: во-первых, это уменьшение количества осуществленных закупок, следствием чего является изменения, вносимые в контрактную систему в 2022 году, во-вторых, это может быть работа самого органа по минимизации рисков при осуществлении закупки.

Далее в работе был выполнен анализ эффективности закупок товаров, работ и услуг для нужд области, проведенных Управлением государственного заказа в 2018 – 2022 гг. В качестве индикатора эффективности был использован показатель экономии бюджетных средств. Информационной базой анализа послужили отчеты Управления государственного заказа Амурской области (таблица 13).

Проведя анализ экономии бюджетных средств в 2018-2022 гг., нельзя не отметить положительную тенденцию к увеличению экономии. Также, стоит обратить внимание на то, что имеет место первичная экономия, а именно, экономия по результатам снижения уровня цен на товары и услуги (за исключением закупок на выполнение работ), установленных в заявках заказчиков при проведении электронного аукциона и конкурса через уполномоченный орган.

Таблица 13 - Экономия бюджетных средств

Закупки	2018		2019		2020		2021		2022	
	Экономия на стадии подачи заявки	Экономия	Экономия на стадии подачи заявки	Экономия	Экономия на стадии подачи заявки	Экономия	Экономия на стадии подачи заявки	Экономия	Экономия на стадии подачи заявки	Экономия
Общая экономия в млн. руб. в т.ч.:	38,48	270,47	85,6	317,48	84,88	470,84	90,66	468,11	76,42	663,50
Электронный аукцион	-	240,60	-	283,64	-	426,00	-	345,73	-	612,37
Конкурс в электронной форме	-	29,87	-	33,84	-	44,84	-	122,38	-	51,13

Экономия на стадии подачи заявки пролеживалась при проверке обоснованности применяемых заказчиками методами определения Н(М)ЦК и установленного заказчиками уровня цен на товары, работы и услуги. Чаще всего, выявлялись нарушения, которые нарушали антимонопольное законодательство в части конкуренции, а именно:

- неправильный выбор метода обоснования Н(М)ЦК;
- использование для обоснования Н(М)ЦК ценовых источников поставщиков, которые являются аффилированными лицами, или не занимаются заявленной деятельностью по информации, указанной в выписке из ЕГРЮЛ;
- использование для обоснования Н(М)ЦК ценовых источников, не соответствующих предмету контракта по характеристикам, условиям и срокам исполнения контракта.⁴⁵

Из приведенных данных таблицы 13 мы видим, что на протяжении всего анализируемого периода по всем видам закупок получена положительная экономическая эффективность. В 2019 году по отношению к 2018 году экономия увеличилась на 47,01 млн. руб. или на 17,38 %, в 2020 году по отношению к 2019 году экономия возросла на 153,36 млн. руб. или на 48,31 %, в 2021 году по отношению к 2020 году экономия уменьшилась на 2,73 млн. руб. или на 0,58 %. Наибольшая экономия бюджетных средств наблюдается в 2022 году (663,50 млн.

⁴⁵Пономарев, Е.В. Нарушения в сфере госзакупок / Е.В. Пономарев, Г.В. Калинина, Т.Г. Цуканова // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2019. - № 6-1. – с. 122-126.

руб.), что является хорошим показателем. В сравнении с 2021 годом экономия увеличилась на 195,39 млн. руб. или на 41,74 %, на это может повлиять несколько причин: возрастание числа электронных аукционов и увеличение их стоимости, появление новых участников, уменьшение количества ошибок, допускаемых при подготовке документации.

Таким образом, на основании анализа эффективности закупок товаров, работ и услуг, посредством такого показателя как экономия бюджетных средств, проведенных Управлением государственного заказа, можно говорить о том, что в организации получена положительная экономическая эффективность.

Следующим показателем эффективности закупочной деятельности, анализ которого был проведен в работе, является экономия расходования средств бюджета по результатам конкурентных процедур Управления государственного заказа Амурской области в 2018-2022 гг. (формула 4).

$$P_{\text{эк}} = (C_{\text{н}} - C_{\text{к}}) / C_{\text{н}} \times 100 \%, \quad (4)$$

где $P_{\text{эк}}$ - показатель экономичности;

$C_{\text{н}}$ - совокупная начальная (максимальная) цена контракта по всем проведенным закупкам, по итогам которых определен поставщик (подрядчик, исполнитель);

$C_{\text{к}}$ - совокупная стоимость заключенных контрактов.

В таблице 14 представлены расчеты критерия экономичности Управления государственного заказа Амурской области в 2018-2022 гг.

Таблица 14 – Расчет критерия экономичности Управления государственного заказа Амурской области в 2018-2022 гг.

Закупки	2018	2019	2020	2021	2022
Сумма Н(М)ЦК заключенных контрактов	6035,17	9908,72	32141,23	11818,39	12975,42
Сумма цен заключенных контрактов	5764,7	9591,24	31670,39	11350,28	12311,92
Показатель экономичности	4,48	3,20	1,46	3,96	5,11

По результатам анализа такого показателя эффективности закупочной деятельности как критерий экономичности было отмечено, что нормальная эффективность закупок (>5 %) отмечена только в 2022 году. В 2018 году этот показатель стремится к этому значению, но не достигает его и критерий экономности показывает низкую эффективность. Такой же результат показывают 2019-2021 гг.

Далее в работе был проведен расчет и анализ показателей контрольно-надзорной деятельности Управления государственного заказа Амурской области в разрезе 2018-2022 гг. по формуле (5).

$$P_{\text{кнд}} = K_{\text{отм}}/K_{\text{общ}} \times 100 \%, \quad (5)$$

где $P_{\text{кнд}}$ - доля решений, предписаний, представлений органов контроля, принятых в отчетном году по результатам рассмотрения жалоб, проведения плановых и внеплановых проверок, которые отменены частично или полностью на основании судебных актов, вступивших в законную силу в отчетном году;

$K_{\text{отм}}$ - количество решений, предписаний, представлений органов контроля, принятых в отчетном году по результатам рассмотрения жалоб, проведения плановых и внеплановых проверок, которые отменены частично или полностью на основании судебных актов, вступивших в законную силу в отчетном году;

$K_{\text{общ}}$ - общее количество решений, предписаний, представлений органов контроля, принятых в отчетном году по результатам рассмотрения жалоб, проведения плановых и внеплановых проверок.⁴⁶

В таблице 15 приведены результаты показателя контрольно-надзорной деятельности.

По результатам анализа было выявлено, что с 2018 года по 2022 год было частично или полностью отменено 3 решения органов контроля. Также, стоит отметить, что в 2020 году 20 % решений, жалоб, плановых внеплановых проверок было частично или полностью отменено.

⁴⁶Постановление Правительства РФ от 27.05.2021 г. № 814 (ред. 27.01.2022) "О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также об оценке эффективности деятельности органов контроля ...».

Таблица 15 – Показатели контрольно-надзорной деятельности Управления государственного заказа Амурской области в 2018-2022 гг.

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022
Количество решений, предписаний, плановых внеплановых проверок, частично или полностью отмененных	0	0	2	1	0
Общее количество решений, предписаний, принятых по результатам рассмотрения жалоб, проведения плановых, внеплановых проверок	6	9	10	10	4
Доля решений, предписаний, плановых внеплановых проверок, частично или полностью отмененных, %	0	0	20	10	0

В 2018-2019 году, а также, в 2022 году частично или полностью отмененных решений не было, что говорит о качественной работе надзорных органов, а также, исполнительного органа, осуществляющего контроль за закупочной деятельностью.

Далее, в работе был проведен расчет рейтинга экономической безопасности закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области за 2018-2022 гг. (таблица 16) по методике Ю.Ю. Швеца. Рейтинг экономической безопасности закупочной деятельности включает в себя совокупность показателей, которые были ранее рассчитаны в работе. Это показатели конкурентности, экономии, доли обоснованных жалоб и контрольно-надзорной деятельности.

На основании расчета рейтинга экономической безопасности закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области можно отметить самое высокое значение в 2022 году (4,55). Это связано с тем, что практически все показатели имеют относительно высокие значения, следствием чего является высокая эффективность закупочной деятельности. В 2020 году представлен самый низкий рейтинг (3,36), что говорит о том, что в текущем периоде уровень закупочной деятельности был не таким эффективным.

В графе 7 представлены маркеры зеленого и красного цвета. Значения маркеров зеленого цвета должны увеличиваться, а значения красного цвета должны снижаться для увеличения эффективности закупочной деятельности Управления государственного заказа.

Таблица 16 – Расчет рейтинга экономической безопасности Управления государственного заказа Амурской области

Показатель	Год					Оптимальный показатель	Расчет рейтинга				
	2018	2019	2020	2021	2022		2018	2019	2020	2021	2022
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Показатель конкурентности (количество поданных заявок на 1 закупку)	1,82	1,98	2,32	2,35	2,09	2,35 ▲	0,77	0,84	0,99	1,00	0,89
Показатель конкурентности (доля конкурентных закупок)	86,28	86,68	93,29	78,92	61,45	93,29 ▲	0,92	0,93	1	0,85	0,66
Показатель доли обоснованных жалоб	21	20	16	15	12	12 ▼	0,57	0,6	0,75	0,8	1,00
Показатель экономичности	4,48	3,20	1,46	3,96	5,11	5,11 ▲	0,88	0,63	0,29	0,78	1,00
Показатель контрольно-надзорной деятельности	0	0	20	10	0	0 ▼	-	-	-	-	-
Балльная оценка показателя контроль-надзорной деятельности	3	3	1	2	3	3 ▲	1	1	0,33	0,67	1
Итоговый рейтинг экономической безопасности							4,14	4	3,36	4,1	4,55

Для того, чтобы повысить эффективность закупочной деятельности Управления государственного заказа нужно обратить внимание на такие индикаторы как показатели конкурентности и показатель экономии. Для нормального функционирования организации нужно увеличить данные показатели, либо придерживаться текущего значения. Что касается показателя доли обжалованных жалоб и показателя контрольно-надзорной деятельности, их величина не должна превышать минимальное значение, а для более эффективной закупочной деятельности нужно уменьшить значения данных показателей.

Таким образом, в ходе проведения расчета рейтинга экономической безопасности закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области в разрезе 2018 - 2022 гг., стоит отметить, что максимальное значение было достигнуто в 2022 году. Для того, чтобы обеспечить экономическую безопасность закупок, осуществляемых для нужд области, нужно обратить внимание на показатели конкуренции и экономии, а также, на способы их

совершенствования в целях увеличения результатов для нормального функционирования организации.

2.3 Идентификация угроз в сфере государственных закупок Управления государственного заказа Амурской области.

Экономическая безопасность в сфере государственных и муниципальных закупок представляет собой усовершенствование отношений между государственными бюджетными организациями и поставщиками товаров, работ и услуг в соответствии с необходимыми потребностями заказчиков с целью их нормального функционирования согласно нормативно-правовой базе, а также в целях эффективного расходования денежных средств в рамках правового поля, обеспечения конкуренции и достижения максимально эффективных результатов закупки.⁴⁷

Для обеспечения экономической безопасности в процессе осуществления государственных закупок необходимо придерживаться основного правила, которое подразумевает под собой нейтрализацию существующих и возникших угроз экономической безопасности в сфере госзаказ.⁴⁸

По результатам оценки эффективности закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области, которая была проведена в прошлой главе, можно идентифицировать возможности экономической безопасности в сфере государственных закупок (таблица 17).

Таким образом, на основе матрицы возможностей можно выделить факторы, которые имеют большое значение для закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области и их использование в организации необходимо для качественной и продуктивной работы. По результатам анализа, выявлено, что в организации, в большинстве случаев, используются возможности, которые оказывают сильное и умеренное воздействие на организацию. Также, стоит упомянуть, что в организации не применяются возможности, которые оказывают малое влияние на деятельность организации.

⁴⁷Бабенков, В.И. Обеспечение экономической безопасности государственных закупок / В.И. Бабенков // Научный альманах. – 2019. - № 8 (58). – с. 19.

⁴⁸Ахмелкин, И.М. Экономическая безопасность участников закупок. Интересы, угрозы, решения / И.М. Ахмелкин // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2023. - № 2 (134). – с. 123.

Таблица 17 – Матрица возможностей Управления государственного заказа Амурской области

Вероятность использования возможностей	Влияние возможностей на организацию		
	Сильное	Умеренное	Малое
Высокая	1.Издают региональные НПА, регулирующие закупки, осуществляемые для нужд региона. 2.Управление использует программный продукт «АЦК-Госзаказ» для нужд области. 3.«АЦК-Госзаказ» адаптируется под изменяющуюся нормативно-правовую базу. 4.Использование Электронного магазина Амурской области для малых закупок.	1.Управление разрабатывает методологические рекомендации. 2.Управление дает разъяснения по применению норм законодательства о контрактной системе. 3.Электронный документооборот при подаче и рассмотрении жалоб.	-
Средняя		Организация вебинаров для государственных и муниципальных заказчиков.	
Низкая	-	-	-

Сильное влияние на закупочную деятельность Управления оказывает использование программного продукта «АЦК-Госзаказ», издание региональных НПА, регулирующих закупки, осуществляемые для нужд региона, а также, использование Электронного магазина Амурской области для малых закупок.

Умеренное влияние на организацию оказывает организация вебинаров для государственных и муниципальных заказчиков.

Далее, в работе была составлена Матрица угроз, которая идентифицирует наиболее серьезные угрозы организации (таблица 18).

На основании матрицы угроз можно сделать вывод, что наиболее опасными угрозами для закупочной деятельности организации являются снижение конкуренции и увеличение доли процедур, проведенных неконкурентными способами, а также, увеличение числа жалоб, направленных в ФАС. В работе нами был рассчитан такой показатель эффективности закупок как конкурентность закупки, выраженный через среднее количество заявок участников закупки по результатам которого максимальное значение показателя было достигнуто в 2021 году и равнялось 2,35. В остальное время, значение показателя конкурентности гораздо ниже, что говорит о снижении эффективности закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области.

Таблица 18 – Матрица угроз Управления государственного заказа Амурской области

Вероятность реализации угрозы	Возможные последствия			
	Разрушение	Критическое состояние	Тяжелое состояние	«Легкие ушибы»
Высокая	-	1.Снижение конкуренции. 2.Увеличение доли процедур, проведенных неконкурентными способами. 3.Увеличение числа жалоб, направленных в ФАС. 4.Вступившие изменения в ФЗ-44.	1.Расширение санкций.	-
Средняя	-		1.Рост цен на товары, работы, услуги закупаемые для нужд области 2.Проблема недобросовестной конкуренции и связанное с ней «профессиональное обжалование».	-
Низкая	-	-	-	-

Также, в работе был рассчитан показатель конкурентности, выраженный через долю процедур, проведенных конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который показал, что в 2022 году наблюдается его минимальное значение (61,45 %), что является угрозой закупочной деятельности. В 2020 году было отмечено его максимальное значение (93,29 %), что может свидетельствовать о том, что в этот период, преимущественная часть закупочных процедур осуществлялась конкурентными способами, что отмечается как положительное явление.

В данном случае возникает угроза низкой конкуренции, которая оказывает негативное воздействие на организацию и возникающие в ней процессы. В первую очередь негативные последствия отражаются на экономии бюджетных средств региона, потому что чем больше поставщиков проявляют заинтересованность в закупках, тем выше конкуренция, соответственно, будет выше экономия денежных средств по результатам проведения электронных процедур.

В работе был проведен анализ несостоявшихся и состоявшихся осуществленных закупок по Н(М)ЦК Управления государственного заказа Амурской области по результатам которого можно выявить причины снижения конкуренции

на протяжении всего исследуемого периода (таблица 19).

Таблица 19 – Анализ несостоявшихся и состоявшихся закупок

Закупки	2018		2019		2020		2021		2022	
	Со- стоя- лось	Не со- стоя- лось	Состо- ялось	Не со- стоя- лось	Состо- ялось	Не со- стоя- лось	Состо- ялось	Не со- стоя- лось	Состо- ялось	Не со- стоя- лось
Объем заку- пок млн. руб. в т.ч.:	7172,4		10754,8		35418		22331,1		17140,2	
	3203, 5	3968, 9	3871,4	6883,4	4048	31370	3542,7	18788,4	3437,6	13702,6
Электронный аукцион:	3087	3928	3748	6732	3476	9204	2558	10752	3395,2	10404,7
Конкурс в электронной форме	116,5	40,9	123,4	151,4	572	22166	984,7	8036,4	42,4	3297,9
Общее коли- чество заку- пок в т.ч.:	4027		4193		3816		3748		3094	
	1677	2350	1742	2451	1853	1963	1656	2092	1579	1515
Электронный аукцион:	1662	2334	1725	2417	1828	1928	1592	2022	1546	1470
Конкурс в электронной форме	15	16	17	34	25	35	64	70	33	45

По результатам анализа состоявшихся и несостоявшихся закупок стоит отметить, что около 50 % процедур в количественном выражении признаны несостоявшимися. В стоимостном выражении несостоявшиеся процедуры превышают состоявшиеся более чем на 50 %. На протяжении всего периода наблюдается тенденция к увеличению стоимостного объема несостоявшихся процедур. В 2020 году зафиксировано максимальное значение объема несостоявшихся закупок, которое составляет 31370 млн. руб. или 88,6 %.

По такому способу определения поставщика как электронный аукцион отмечается наибольшее количество несостоявшихся процедур, в 2018 году их доля составила 77,91 %, в 2019 году 58,35 %, в 2020 году 51,33 %, в 2021 году 55,95 % и в 2022 году 48,74 % соответственно. В 2022 году отмечено снижение количества несостоявшихся процедур, что может говорить о том, что наблюдается увеличение эффективности закупочной деятельности, так как увеличилась доля состоявшихся процедур и составила 51,26 %.

Наибольший объем несостоявшихся закупок приходится на такой способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как конкурс в электронной форме. В 2018 году доля несостоявшихся процедур в стоимостном выражении составляет 25,99 %, в 2019 году 55,1 %, в 2020 году 97,48 %, в 2021 году 89,09 %, в 2022 году 89,09 %.

а в 2022 году 98,43 %. На протяжении всего анализируемого периода отмечается тенденция к увеличению объема несостоявшихся процедур, что отмечается как плохое явление.

На увеличение количества несостоявшихся процедур влияет несколько факторов. В первую очередь, это то, что на аукцион была подана одна заявка. Во-вторых, это допуск 1 заявки, учитывая тот факт, что было подано более 2 заявок, но они были отклонены по различным основаниям. На это влияет изменение требований к закону. А именно, из-за постоянного изменения закона о контрактной системе, поставщики не успевают следить за последними правками закона, в результате чего заявки не допускают по причине того, что участники не соответствуют требованиям ст. 131 Закона, либо поданное предложение не соответствует требованиям извещения. Также, из-за изменения условий, поставщики отказываются от подачи заявки.

На рисунке 11 приведена диаграмма, на которой представлены причины признания процедуры открытого конкурса в электронной форме несостоявшейся в стоимостном выражении.

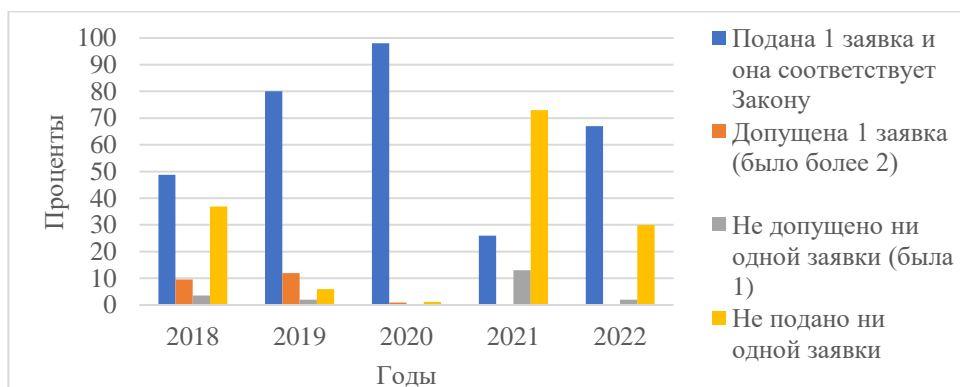


Рисунок 11 - Удельный вес процедур открытого конкурса в электронной форме, признанных несостоявшимися, в общем объеме закупок по Н(М)ЦК

Анализ причин признания процедур несостоявшимися по такому способу определения поставщика как конкурс в электронной форме показал, что самыми распространенными причинами в стоимостном выражении являются: «Подана 1

заявка и она соответствует законодательству», а также, «Не подано ни одной заявки». За весь анализируемый период более 50 % в денежном соотношении приходится на заявки, которые признаются соответствующими, что плохо сказывается на экономической эффективности закупочной деятельности, так как эти заявки не проходят конкурентные процедуры, а, следовательно, ни о какой экономии речи быть не может.

Стоит отметить, что практически треть приходится на закупки, на которые не подано ни одной заявки, что негативно влияет на закупочную деятельность, потому что из-за этого закупка не может быть выполнена.

На рисунке 12 приведена диаграмма, на которой представлены причины признания процедуры открытого конкурса в электронной форме несостоявшейся в количественном выражении.

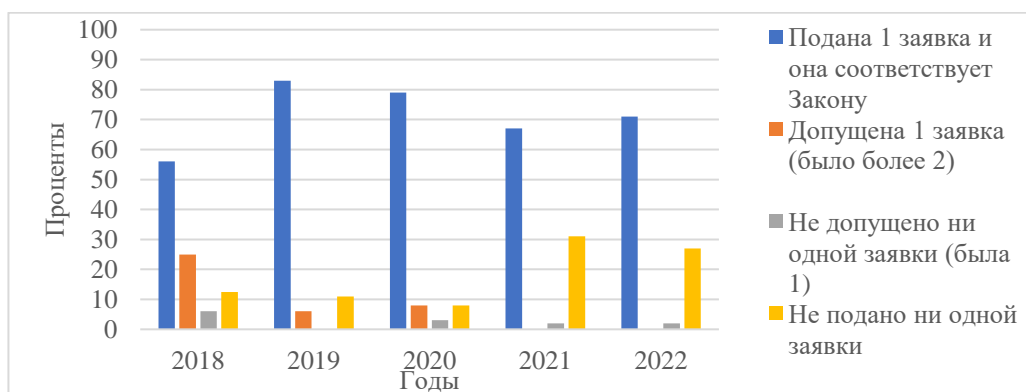


Рисунок 12 - Удельный вес процедур открытого конкурса в электронной форме, признанных несостоявшимися, в общем количестве закупок

Анализ причин признания процедур несостоявшимися по такому способу определения поставщика как конкурс в электронной форме также показывает, что более 50 % объема приходится на заявки, которые признаны соответствующими и на которые подана только 1 заявка, в результате чего конкурентная процедура считается несостоявшейся.

Также, на диаграмме отмечается, что с каждым годом растет количество процедур, на которые не подано ни одной заявки. Стоит отметить, что

количество процедур, на которые подано более 2 заявок, но допустили 1, с каждым годом имеет тенденцию к снижению и в 2021 году и 2022 году их число равняется 0.

На рисунке 13 можно приведена диаграмма, на которой представлены причины признания процедуры электронного аукциона несостоявшейся в стоимостном выражении.

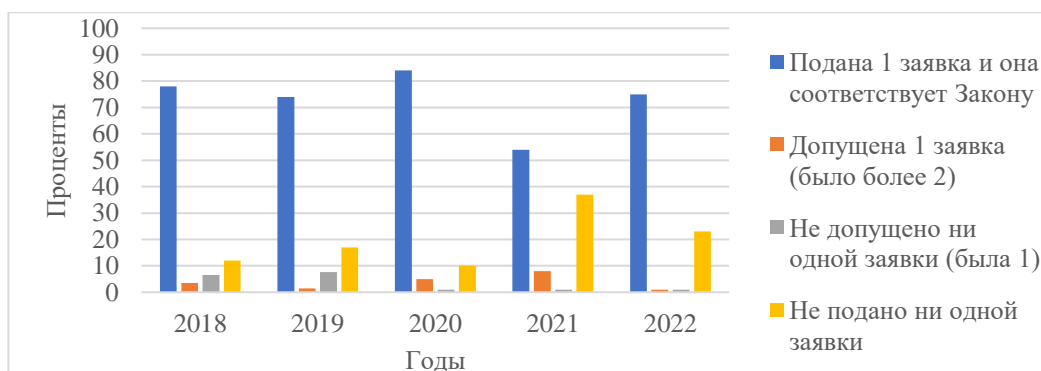


Рисунок 13 - Удельный вес процедур электронного аукциона, признанных несостоявшимися, в общем объеме закупок по Н(М)ЦК

Проведя анализ причин признания процедуры электронного аукциона несостоявшейся, стоит обратить внимание на то, что наиболее часто на процедуры подается одна заявка, которая соответствует законодательству, либо на процедуры не подано ни одной заявки. Около 70 % объема заявок в общем объеме закупок приходится на процедуры, на которые подана 1 заявка и она соответствует закону, что говорит о том, что данные закупки не предусматривают конкурентные процедуры и контракт заключается с единственным поставщиком без снижения Н(М)ЦК, что значительно снижает эффективность осуществления закупочных процедур.

Также, стоит отметить, что в 2021 году наблюдалось снижение объема процедур, на которые подана 1 заявка, соответствующая законодательству, и увеличился объем процедур, на которые не подано ни одной заявки.

На рисунке 14 приведена диаграмма, на которой представлены причины признания процедуры электронного аукциона несостоявшейся в количественном

выражении.

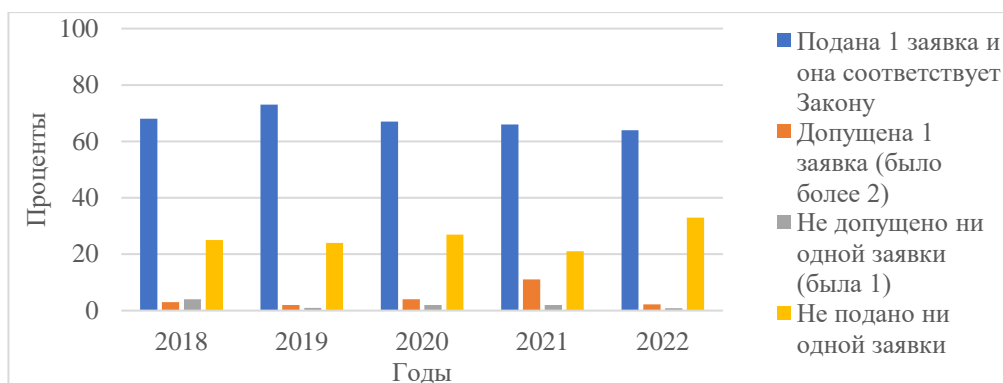


Рисунок 14 - Удельный вес процедур электронного аукциона, признанных несостоявшимися, в общем количестве закупок

На основании анализа причин признания процедуры электронного аукциона несостоявшейся в общем количестве закупок, можно наблюдать за тем, как увеличивается тенденция к увеличению процедур, на которые не подано ни одной заявки. В 2018 году 25 %, в 2019 году 24 %, в 2020 году 27 %, в 2021 году 21 % и в 2022 году 33 %. Также, стоит отметить, что на протяжении всего анализируемого периода на более 60 % закупок была подана 1 заявка и она соответствовала Закону.

Чаще всего, недопущение заявки к участию связано с тем, что поставщиком не соблюдаются условия по обеспечению заявки. Согласно ст. 44 ФЗ-44, заказчик при проведении конкурентных процедур в обязательном порядке должен предоставить требование обеспечения заявок на участие в закупке. Если закупка не превышает 1 млн руб., то заказчик может этого не делать.

Обеспечение заявки устанавливается в таких размерах:

- если Н(М)ЦК не превышает 20 млн. руб., то обеспечение заявки должно составлять от 0,5 до 1 % Н(М)ЦК;
- если Н(М)ЦК превышает 20 млн. руб., то обеспечение заявки должно составлять от 0,5 до 5 % Н(М)ЦК.

Также, стоит обратить внимание на использование системы «Таран», под

которой подразумевается участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в торгах, которые умышленно не прикладывают документы, которые требуются в аукционной документации. Данная схема возможна только при участии в электронном аукционе и смысл ее заключается в том, что несколько участников находятся в сговоре и только у одного из них есть нужная документация, которая соответствует всем требованиям. В ходе проведения торгов, каждый участник подает ценовое предложение и тот участник, который находится в сговоре и имеет соответствующую документацию предлагает минимальное снижение Н(М)ЦК, в то время как остальные участники подают ценовые предложения с сильно заниженной Н(М)ЦК, тем самым отпугивая добросовестных поставщиков, так как им невыгодно участвовать в торгах. При рассмотрении заявок заказчик выбирает ценовое предложение с самым высоким снижением Н(М)ЦК, но после проверки обнаруживает, что документация не соответствует требованиям, в результате чего, победителем выходит участник, который предложил минимальное снижение Н(М)ЦК. Система «Таран» не только отпугивает добросовестных поставщиков, но и снижает эффективность закупочной деятельности, так как экономия будет минимальной, а конкуренции по факту не было.⁴⁹

Таким образом, по результатам проведения анализа состоявшихся и несостоявшихся процедур, а также причин несостоявшихся закупок, можно сделать вывод, что основными причинами снижения конкуренции являются:

- изменение законодательства о контрактной системе в результате чего поставщики не успевают следить за последними правками закона, в следствии чего заявки не допускают по причине того, что участники не соответствуют требованиям ст. 131;
- несоответствие поданного предложения требованиям извещения;
- изменение условий закупки, из-за чего поставщики отзывают свои заявки;
- отсутствие обеспечения заявки или несоответствие требованиям закона

⁴⁹Салтанова, А.И. Некоторые вопросы, связанные с картельными сговорами проведения торгов в Российской Федерации / А.И. Салтанова, Д.С. Домонещий // Форум молодых ученых журнал. – 2020. - № 11 (51). – с. 270.

о контрактной системе;

- использование системы «Таран»;
- непредставление или несоответствие информации и документов, которые предусмотрены извещением.⁵⁰

Еще одной угрозой экономической безопасности процесса закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области являются вступившие изменения в Федеральный закон о контрактной системе ФЗ-44. Наиболее серьезной угрозой является изменение закона в части обоснования и определения Н(М)ЦК при использовании запроса котировок, а также, в части алгоритма запроса котировок в электронной форме.

Последние правки, внесенные в Закон, дают заказчикам больше свободы в осуществлении закупок в том числе неконкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя), что в первую очередь влияет на показатели конкуренции и экономии Управления государственного заказа, т.к. все меньше заказчиков будут использовать конкурентные способы электронных процедур, а значит, будет наблюдаться снижение данных показателей, а закупки будут признаны неэффективными.

В процессе анализа показателя обоснованности жалоб было отмечено, что возросло количество жалоб, подаваемых в ФАС, особенно это отмечается в 2021 году (52 жалобы). Однако, как выяснилось, практически более 80 % жалоб были признаны необоснованными, а значит по всем закупкам, на которые были поданы такие жалобы, заказчики и участники понесли временные, а возможно и финансовые потери, т.к. во время подачи жалобы закупочная процедура приостанавливается.

Далее в работе был проведен анализ профиля среды Управления государственного заказа Амурской области (таблица 20).

По результатам анализа профиля среды Управления государственного заказа Амурской области стоит отметить, что наиболее важными для организации

⁵⁰ Проскуряков, А.В. Методы совершенствования контроля в сфере государственных закупок / А.В. Проскуряков // Вестник Евразийской науки. – 2022. - № 6. — URL: <https://esj.today/PDF/83ECVN622.pdf>. - 20.05.2023

являются такие факторы как заказчики, поставщики, экономические факторы, политические и технико-технологические факторы.

Таблица 20 – Профиль среды Управления государственного заказа Амурской области

Факторы среды	Важность для отрасли, А	Влияние на организацию, В	Направленность влияния, С	Степень важности, D = А*В*С
1.Заказчики	3	3	+1	+9
2.Поставщики	3	3	+1	+9
3.Политические факторы	3	3	+1	+9
4.Экономические факторы	3	3	+1	+9
5.Социально-демографические факторы	2	2	+1	+4
6.Технико-технологические факторы	3	3	+1	+9
Итого	17	17	6	49

По степени важности данные факторы имеют максимально допустимое значение (9) и именно на данные факторы необходимо обратить внимание. Наименее важным показателем является социально-демографический фактор, который имеет минимальное значение (4), так как он на прямую не связан с деятельностью организации и не имеет прямого воздействия на нее.

Таким образом, результаты анализа осуществления закупочной деятельности Управления государственного заказа АО в пункте 2.3 позволяют выделить следующие основные угрозы:

- 1) снижение конкуренции при проведении электронных процедур;

В первую очередь негативные последствия отражаются на экономии бюджетных средств региона, потому что чем больше поставщиков проявляют заинтересованность в закупках, тем выше конкуренция, соответственно, будет выше экономия денежных средств по результатам проведения электронных процедур.

То же самое можно сказать и о количестве процедур, проведенных неконкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя), чем их доля больше, тем ниже эффективность закупочной деятельности, а значит, ниже экономия бюджетных средств.

- 2) вступившие изменения в ФЗ-44;

На снижение числа осуществлённых закупок повлияло изменение

контрактной системы, оно затрагивает такие способы закупки: запрос котировок в электронной форме и закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Во-первых, расширился перечень закупки у единственного поставщика, что позволило закупать больше таким способом. Во-вторых, заработал новый порядок проведения запроса котировок в электронной форме, был увеличен годовой лимит закупки с 10 % до 20 %, что дало больше возможности заказчикам проводить закупку таким способом.

3) увеличение числа поданных жалоб в ФАС.

На протяжении анализируемого периода наблюдается возрастание числа жалоб, направляемых в ФАС, но большая часть из них являются необоснованными, что затягивает закупочные процедуры и заставляет участников всего процесса нести издержки.

По проведенному анализу в главе 2 сформулируем следующие выводы:

1) Управление государственного заказа АО является исполнительным органом власти региона, который осуществляет свои полномочия по осуществлению закупок товаров, работ и услуг для нужд области, а также по регулированию контрактной системы в сфере закупочной деятельности для нужд региона. За анализируемый период наблюдается тенденция к увеличению объемов закупочной деятельности и в то же время, снижение фактического количества осуществленных закупок, также, отмечается положительная тенденция увеличения экономики.

2) проведенный анализ оценки эффективности организации закупочной деятельности для нужд области показал, что в организации наблюдается положительная эффективность осуществления закупок товаров, работ и услуг, но ее уровень недостаточно высок и требует принятия необходимых мер. Также, по результатам PEST-анализа выявлено, что, большое влияние на организацию оказывают политические, технико-технологические и экономические факторы, а проблемы изменения законодательства о контрактной системе, а также, отсутствие однообразия в решениях ФАС находят свое продолжение в угрозах обеспечения экономической безопасности закупочной деятельности исполнительного органа.

Оценка экономической безопасности закупочной деятельности Управления государственного заказа АО была рассчитана через рейтинг экономической безопасности и показала, что в 2022 году отмечалось максимальное значение рейтинга, а значит наблюдалась высокая эффективность закупочной деятельности.

3) проведенный анализ осуществления закупочной деятельности Управления государственного заказа АО позволяет выделить основные угрозы: снижение конкуренции при проведении электронных процедур; вступившие изменения в Закон № 44-ФЗ; увеличение числа поданных жалоб в ФАС. С учетом выявленных проблем существует необходимость совершенствования рейтинга экономической безопасности закупочной деятельности путем разработки мер, направленных на его улучшение.

3 РАЗРАБОТКА МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПОВЫШЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ ДЛЯ НУЖД СУБЪЕКТА

3.1 Выявленные недостатки закупочной деятельности Управления государственного заказа

Анализ, выполненный во второй главе работы, позволил констатировать слабые стороны закупочной деятельности органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд субъекта – Управление государственного заказа Амурской области.

Во 2 главе был выполнен расчет рейтинга экономической безопасности закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области, по результатам которого возможно определить зону риска организации и дать оценку закупочной деятельности каждого из анализируемых периодов. За последние 2 года наиболее подверженными риску были показатели конкурентности, показатель обоснованности жалоб и показатель экономичности.

В результате анализа можно выделить несколько проблем, оказывающих влияние на экономическую безопасность закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области:

1) снижение конкуренции;

Одним из основных принципов Закона № 44-ФЗ выступает принцип обеспечения конкуренции. Во всех нормативно-правовых актах, которые относятся к закупочной деятельности внимание уделяется соблюдению конкуренции и акцент делается на ее повышении. Для развития конкуренции и ужесточения проведения закупочных процедур в закон постоянно вносятся поправки к действующему законодательству. Но, к сожалению, не все меры, принимаемые для увеличения конкуренции дают результаты.

По результатам анализа закупочных процедур, проведенных Управлением, было выявлено, что более 50 % конкурентных процедур не состоялись по причине того, что отсутствовала конкуренция среди участников, либо участники не изъявили желание участвовать в закупке, вследствие низкой привлекательности условий закупки для потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Также, количество поданных заявок на участие в процедурах было достаточно низким. Вследствие снижения конкуренции на торгах наблюдается снижение экономии бюджетных средств, а значит, и снижение эффективности закупочной деятельности Управления государственного заказа АО.

Также, на снижение количества участников влияет общее количество проведенных процедур, за весь анализируемый период наблюдалось фактическое снижение количества закупок.

Основными причинами снижения конкуренции являются:

– изменение законодательства о контрактной системе в результате чего поставщики не успевают следить за последними изменениями законодательства о закупках. Недостаточная осведомленность приводит к ошибкам при оформлении заявок на участие в закупках, не соответствие изменившимся требованиям к участникам. При рассмотрении заявок закупочная комиссия заказчика признает заявку несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе, отклоняет и возвращает заявку участнику (ст. 131);

– несоответствие поданного предложения требованиям извещения;

– изменение условий закупки, из-за чего поставщики отзывают свои заявки;

– отсутствие обеспечения заявки или несоответствие требованиям закона о контрактной системе;

– использование системы «Таран»;

– непредставление или несоответствие информации и документов, которые предусмотрены извещением;

- увеличение объема закупок неконкурентными способами.

2) увеличение числа поданных жалоб на действие (бездействие) уполномоченного органа;

В соответствии со статьей 105 ФЗ № 44-ФЗ любой участник закупочного процесса может подать жалобу в федеральную антимонопольную службу на действие (бездействие) заказчика. По статистике, чаще всего жалобы подаются при проведении электронных процедур на этапе подачи заявок, либо при выборе победителя.

Наиболее часто жалобы подаются на оформление технического задания заказчика, либо на действия аукционной комиссии при выборе победителя. Как показывает практика более 80 % поданных жалоб на заказчика, закупки которого размещает Управление государственного заказа Амурской области, являются необоснованными, в результате чего затягиваются сроки осуществления закупки, а также, значительно удорожают закупочные процедуры. При подаче жалобы, процедура приостанавливается до выяснения всех причин, что наносит ущерб в первую очередь заказчикам и участникам процедур.

3) снижение показателя экономии при проведении конкурентных процедур;

Такой показатель как экономия бюджетных средств является одним из основных индикаторов оценки эффективности закупочных процедур. Показатель экономичности говорит о том, насколько была снижена Н(М)ЦК при проведении конкурентных процедур. Значение экономии имеет зависимость от количества участников процедур. Чем больше поставщиков (подрядчиков, исполнителей) выходят на участие в торгах, тем выше экономия и соответственно эффективность закупки.

По результатам анализа закупочной деятельности Управления государственного заказа АО было выявлено, что на протяжении исследуемого периода наблюдалось снижение показателя экономичности и в 2018-2019 годах его значение было довольно низким в сравнении с остальными периодами.

С целью определения зависимости показателя конкурентности выраженного через количество заявок, поданных на 1 процедуру и экономии бюджетных средств, была определена корреляционная связь между показателем конкурентности и экономии. В качестве исходных данных независимой переменной был использован показатель количество заявок, поданных на 1 конкурентную процедуру, а в качестве зависимой переменной были взяты показатели экономии бюджетных средств (таблица 21). Коэффициент линейной корреляции рассчитан автором с применением пакета прикладных программ Excel.

Таблица 21 – Корреляционная связь между показателем конкурентности и экономии

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	Коэффициент линейной корреляции
Показатель конкурентности	1,82	1,98	2,32	2,35	2,09	0,53
Экономия	270,47	317,48	470,84	468,11	663,50	

Поскольку значение коэффициента линейной корреляции находится в интервале от 0,5-0,7, то можно говорить о том, что он характеризует среднюю (умеренную) частоту связи между двумя показателями. Это можно интерпретировать таким образом, что показатель конкурентности выраженный через количество заявок, поданных на 1 процедуру, является одним из факторов, влияющих на экономию бюджетных средств.

Кроме показателя конкурентности выраженного через количество заявок, поданных на 1 закупку, существуют и другие факторы, влияющие на экономию бюджетных средств. В данном случае речь идет о показателе конкурентности выраженного через долю проведенных процедур конкурентными способами. Как уже было упомянуть ранее, доля закупок, проведенных конкурентными способами, уменьшается с каждым годом, что естественно сказывается на экономии бюджетных средств и в 2022 году отмечено максимальное снижение данного показателя, доля которого составила 61,45 %. Т.е. 38,55 % это доля закупок, проведенных неконкурентными способами, которые не предусматривают конкуренцию среди участников, т.к. есть лишь один поставщик (подрядчик, исполнитель), а также, не предусматривают экономию, т.к. поступает одно ценовое предложение. В данном случае, это является серьезной проблемой.

4) рост показателя контрольно-надзорной деятельности.

Ежегодно в отношении закупок, проводимых Управлением государственного заказа, проводятся плановые и внеплановые проверки, по результатам которых выявляются нарушения, которые могут касаться заказчиков или аукционной комиссии, либо определяется, что закупка прошла без нарушений. Показатель контрольно-надзорной деятельности определяет долю отмененных, либо

частично отмененных решений органов ФАС.

Стоит отметить, что с увеличением количества жалоб, поданных на процедуры закупки в орган ФАС возрастает объем обработки данных жалоб и соответственно, увеличение нагрузки на данный орган. Процедуры обжалования всегда имеют различный характер, а сам процесс рассмотрения жалоб представляет собой бесконечный поток, где участники отстаивают свои интересы в закупках, которые имеют совершенно отличные друг от друга объекты закупки, а также стоимость.

Именно поэтому бывают ситуации, когда решения ФАС оспаривают в суде и по итогу выносятся решения в пользу истца. Но это не говорит о том, что решения ФАС являются не рациональными и не взвешенными, в данном случае, члены комиссии ФАС поставлены в такие рамки и условия, при которых физически крайне сложно глубоко оценить ситуацию.

На основании проведенного в пункте 3.1 исследования возможно сделать следующие выводы:

1) Несмотря на постоянные изменения, вносимые в Закон № 44-ФЗ, проблема низкой конкуренции до сих является наиболее актуальным вопросом. И одной из причин снижения подачи заявок на участие в электронных процедурах является постоянное изменение законодательства в результате чего участники не успевают следить за последними правками закона, в следствии чего их заявки не допускают к участию.

2) Возможность всех участников закупки подавать жалобы в ФАС на действие (бездействие) заказчика оценивается неординарно. По причине того, что в большинстве случаев, жалобы являются необоснованными и процесс закупки затягивается, принося временные и материальные потери со стороны заказчика и участников.

3) Экономия от снижения Н(М)ЦК при проведении конкурентных процедур имеет зависимость от количества участников, подавших заявку на участие в закупке. Чем больше поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заявили об участии в электронной процедуре, тем выше вероятность заключения контракта по

наименьшей цене. А также, доля процедур, проведенных конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) влияет на экономию бюджетных средств.

4) Увеличение количества поданных жалоб в ФАС увеличивает нагрузку на орган, следствием чего является оспаривание решений в суде. По результатам которого решение отменяется полностью, либо частично.

3.2 Мероприятия по совершенствованию экономической безопасности закупок

В целях совершенствования рейтинга экономической безопасности закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области, а также, в целях выведения показателей из зоны риска предлагаем следующие мероприятия:

1) регламентация запроса котировок на сумму свыше 3 млн. руб.;

С 9 мая 2023 года изменились ограничения выбора заказчиками такого способа закупки как запрос котировок (Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 154-ФЗ). Способом запроса котировок можно осуществлять закупки, если Н(М)ЦК не превышает 10 млн. руб. Ранее электронный запрос котировок можно было проводить для закупок с начальной ценой не более 3 млн руб. (п. 1 ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ). Кроме того, до 31 декабря 2026 года не будут действовать ограничения размера годового объема закупок, осуществляемых путем проведения электронного запроса котировок. Ранее этим способом возможно было закупать товары (работы, услуги) на сумму не более 20% совокупного годового объема закупок. Суть предлагаемой меры состоит в том, чтобы предусмотреть возможные проблемы заказчиков при осуществлении закупок путем запроса котировок в электронной форме с Н(М)ЦК свыше 3 млн. руб., которые могут возникнуть из-за изменения Закона № 44-ФЗ в части повышения предельного Н(М)ЦК до 10 млн. руб., а также, предусмотреть мероприятия, которые бы позволили нейтрализовать данные угрозы.

В данном случае, предлагается Управлением государственного заказа АО разработать нормативный акт, в соответствии с которым закрепить право

исполнительного органа расширить свои полномочия в отношении закупок, осуществляемых таким способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как запрос котировок в электронной форме при Н(М)ЦК свыше 3 млн. руб. А именно, речь идет о том, чтобы осуществлять данные закупки через Управление государственного заказа Амурской области, установив предел от 3 млн. руб. до 10 млн. руб. Что позволит минимизировать риски заказчиков, а также, снизить нагрузку на орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок – ФАС, в функции которого, помимо прочих, входит функция рассмотрения жалоб на действия (бездействия, заказчика).

Учитывая сложившуюся практику по количеству обоснованных жалоб и ошибок, выявленных по результатам проверок, которые представлены в таблице 22, можно говорить о том, что заказчики самостоятельно не справляются с оформлением необходимой документации, а также со всем процессом закупочной деятельности, что представляется возможным реализовать меры контроля со стороны исполнительного органа.

Таблица 22 – Количество жалоб, поданных на действия (бездействия) заказчиков, при проведении электронных процедур

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022
Количество поданных жалоб на действия заказчика по результатам котировок, в т.ч.:	1	1	12	9	16
Признано необоснованными	1	0	11	9	8
Признано обоснованными	0	1	1	0	8
Количество проведенных проверок антимонопольным органом, в т.ч.:	-	-	-	11	9
Выявлены нарушения	-	-	-	2	7
Нарушений не выявлено	-	-	-	9	2

Учитывая изменения Закона № 44-ФЗ, которые увеличили привлекательность данного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), можно говорить о том, что в будущем количество обоснованных жалоб и ошибок увеличится. У заказчиков появится больше возможностей закупать товары, работы и услуги самостоятельно данным способом, но учитывая тот факт, что предельный порог Н(М)ЦК повышен до 10 млн. руб. то, со временем заказчики будут стремиться к осуществлению закупок с наиболее высокой ценой, в результате

чего, количество ошибок увеличится, что затруднит весь закупочный процесс, а также, создаст дополнительную нагрузку на орган ФАС.

Поэтому, в данном случае, введение документа, ограничивающего право осуществления закупки способом запроса котировок в электронной форме с Н(М)ЦК свыше 3 млн. руб. со стороны заказчиков и дающее право их осуществлять исполнителю органу значительно изменит ситуацию, а именно: сократит количество обоснованных жалоб, а также жалоб, переходящих в контрольно-надзорные органы.

Результатом реализации данного мероприятия предполагается повышение рейтинга экономической безопасности закупочной деятельности Управления государственного заказа, путем сокращения количества жалоб, подаваемых в ФАС на 30 %, и жалоб, переходящих в контрольно-надзорные органы на 50 %, что заметно повысит рейтинг экономической безопасности исполнительного органа.

2) увеличение степени информированности потенциальных участников о применяемых правилах и ожидаемых изменениях в правилах проведения закупок;

В данном случае, речь идет о том, чтобы улучшить уровень конкурентности на проводимых закупках, а также, повысить рейтинг экономической безопасности закупочной деятельности Управления государственного заказа, путем внедрения нового функционала в электронные торговые площадки обеспечивая информированность потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) о предстоящей или ожидающей размещении закупки.

Предлагается автоматически делать рассылку потенциальным участникам закупок, оповещая их о предстоящих закупках и приглашая их к участию. Данная функция будет достаточно проста в использовании. В личный кабинет поставщика на электронной торговой площадке будет добавлена новая функция, которая содержит в себе фильтр. С помощью него можно будет сделать выборку с предстоящими процедурами в зависимости от специфики выполняемой работы, предоставляемых товаров и услуг. Данную функцию можно выключать по желанию поставщика (подрядчика, исполнителя) и включать только по потребности, что

является достаточно положительным моментом, так как предложения к участию в процедурах будут поступать только тогда, когда у участника будет возможность в них участвовать. Основная информация, содержащаяся в приглашении к участию представлена на рисунке 15.

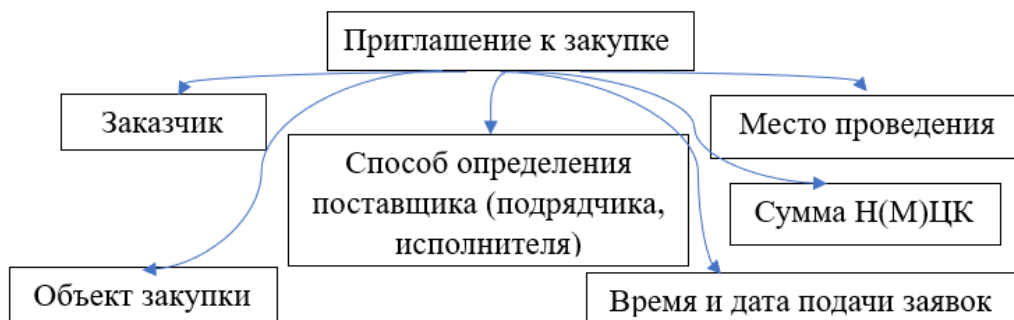


Рисунок 15 – Содержание приглашения к закупке

Таким образом, система будет сама предоставлять информацию о процедурах, тем самым, информируя поставщиков (подрядчиков, исполнителей) о предстоящих процедурах, а участник будет проинформирован о том, что ожидается закупка, а также, будет располагать основной информацией о закупаемом объекте и условиях проведения закупочной процедуры.

На данный момент количество потенциальных поставщиков достаточно ограничено, что непосредственно сказывается на результатах конкурентных процедур. Также, их неосведомлённость о предстоящих закупках и частые вносимые поправки в Закон № 44-ФЗ являются причинами снижения конкуренции, потому что большинство участников не успевают изучить все изменения законодательства, в результате чего заявки не соответствуют регламенту и участника отстраняют от участия в электронной процедуре.

Поэтому предлагается информировать участников о правилах проведения закупочной процедуры с учетом последних изменений законодательства. Вместе с рассылкой об участии в конкурентной процедуре потенциальный участник получит оповещение с пометкой о вносимых поправках в Закон № 44-ФЗ. И при открытии данного уведомления, сможет увидеть, чего именно коснулись изменения для правильного оформления заявки на участие.

В работе был рассчитан показатель конкурентности через количество поданных заявок на 1 конкурентную процедуру, предложенное мероприятие должно поспособствовать привлечению потенциальных участников к участию в электронных процедурах.

В результате внедрения данного мероприятия предполагается улучшение показателя конкурентности в части количества подачи заявок на 1 конкурентную процедуру на 40 %, а показателя экономичности на 20 %, что заметно повысит рейтинг экономической безопасности Управления государственного заказа Амурской области.

3) стимулирование заказчиков осуществлять малые закупки через Электронный магазин.

Суть данного мероприятия состоит в том, чтобы улучшить показатель конкурентности, выраженный через долю конкурентных закупок, что повысит рейтинг экономической безопасности закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области, путем перевода малых закупок в Электронный магазин.

В данном случае, речь идет о том, чтобы направлять заказчиков при покупке малых объемов в Электронный магазин. Во-первых, данное решение положительно скажется на экономии бюджетных средств, потому что при осуществлении закупок через Электронный магазин, заказчику поступает 5 ценовых предложений, из которых выбирается то, которое наиболее привлекательное, т.е. с более высоким снижением Н(М)ЦК. Во-вторых, использование данного мероприятия позволит улучшить показатель доли конкурентных закупок, что положительно скажется на экономической безопасности закупочной деятельности Управления государственного заказа.

Управление ежегодно разрабатывает меры по стимулированию заказчиков, которые являются ключевым звеном и определяют показатель конкурентности, выраженный через долю конкурентных закупок. Исполнительный орган занимается обсуждением мероприятий по стимулированию заказчиков путем проведения круглых столов.

Во время проведения встреч за круглым столом исполнительный орган

и заказчик обсуждают осуществление закупок через электронные процедуры и Управление ориентирует заказчиков на проведение малых закупок через Электронный магазин.

С учетом результатов показателя конкурентности, выраженного через долю конкурентных процедур, становится очевидным, что за последние несколько лет значение доли конкурентных закупок значительно снизилось, поэтому становится необходимым усовершенствовать практику общения с заказчиками, а также, развивать формы коммуникации, для увеличения данного показателя.

Электронный магазин представляет собой электронную платформу, предусматривающую проведение закупочных процедур на суммы до 3 млн. руб., а с 28.04.2023 г. года в соответствии с вносимыми изменениями Законом № 154-ФЗ сумма Н(М)ЦК увеличена до 5 млн. руб. Также, данная платформа предусматривает работу только с поставщиками, которые зарекомендовали себя, как надежные поставщики. Поэтому осуществлять малые закупки через электронный магазин не только удобно, но и надежно. Участие в закупках через электронную платформу позволит сократить время, а также денежные средства заказчиков.

На рисунке 16 представлены преимущества закупок через электронный магазин.

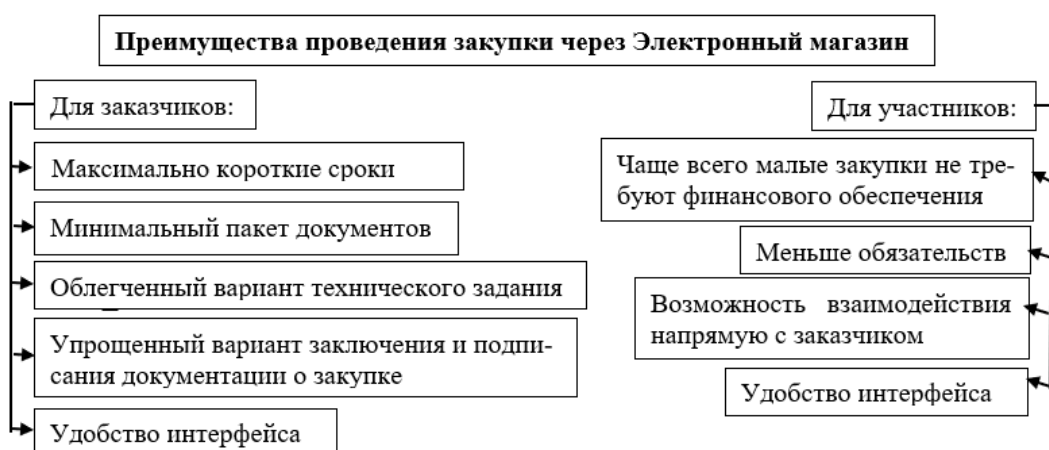


Рисунок 16 – Преимущества осуществления закупок через Электронный магазин

Таким образом, использование данного способа проведения закупок при-

несет пользу и заказчикам, и участникам электронных процедур. Усовершенствование практики общения с заказчиками по вопросу размещения закупок на данной платформе позволит значительно снизить долю закупок, проведенных неконкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также, упростит процесс закупочной деятельности для обеих сторон.

В результате развития данного мероприятия предполагается улучшение показателя конкурентности, выраженного через долю конкурентных процедур на 15 %, что заметно повысит рейтинг экономической безопасности Управления государственного заказа Амурской области.

На основании проведенного в пункте 3.2 исследования возможно сделать следующие выводы:

1) в качестве первого предложенного мероприятия выступает регламентация запроса котировок на сумму свыше 3 млн. руб. Предлагается ввести меры контроля, путем ограничения закупочной деятельности заказчиков, нормативно-правовым документом Управления государственного заказа Амурской области на закупки, проводимые запросом котировок в электронной форме на сумму свыше 3 млн. руб. Также, предлагается ввести предел для размещения Управлением таких закупок на сумму от 3 млн. руб. до 10 млн. руб. Реализация данного мероприятия позволит сократить количество обжалованных жалоб, а также жалоб, переходящих в судебные инстанции.

2) вторым предложенным мероприятием выступает увеличение степени информированности потенциальных участников о проводимых или ожидаемых правилах проведения закупок. Для реализации данного мероприятия предлагается внедрить новый функционал в электронные торговые площадки, который предусматривает информирование о предстоящих закупках, а также, предусматривает оповещение о вносимых правках с учетом изменения законодательства для потенциальных участников электронных процедур. Реализация данного мероприятия позволит увеличить число потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для участия в закупках, что сможет привести к увеличению конкуренции и экономии.

3) В качестве третьего предложенного мероприятия выступает стимулиро-

вание заказчиков осуществлять малые закупки через Электронный магазин. Предлагается развивать формы общения с заказчиками, а также, методы коммуникации для ориентирования их на осуществление закупочных процедур через Электронный магазин. Реализация данного мероприятия позволит увеличить количество конкурентных закупок, что сможет привести к увеличению доли закупок, проведенных конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

3.3 Оценка эффективности мероприятий, направленных на повышение экономической безопасности закупок

Экономической безопасностью государственных закупок как состояние системы государственных закупок товаров, работ и услуг, позволяет ей развиваться динамично и эффективно на основе соблюдения принципов контрактной системы, обеспечивая эффективное расходование бюджетных средств, конкуренцию, гласность и прозрачность при осуществлении таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

С учетом всех предложенных мероприятий представляется возможным составить совокупный эффект от внедрения рекомендаций, который представлен в таблице 23.

Таблица 23 – Ожидаемый эффект от предложенных мероприятий

Рекомендации	Ожидаемый эффект	Изменение показателя
Регламентация запроса котировок на сумму свыше 3 млн. руб.	Результатом реализации данного мероприятия предполагается повышение рейтинга экономической безопасности закупочной деятельности Управления государственного заказа, путем сокращения количества жалоб, подаваемых в ФАС на 30 %, и жалоб, переходящих в контрольно-надзорные органы на 50 %, что заметно повысит рейтинг экономической безопасности исполнительного органа.	$P_{обж} = 8,4$ $P_{кнд} = 3$
Увеличение степени информированности потенциальных участников о проводимых или ожидаемых правилах проведения закупок.	В результате развития данного мероприятия предполагается улучшение показателя конкурентности, выраженного через долю конкурентных процедур на 15 %, что заметно повысит рейтинг экономической безопасности Управления государственного заказа Амурской области.	$P_{к2} = 70,67$
Стимулирование заказчиков осуществлять малые закупки через Электронный магазин.	В результате внедрения данного мероприятия предполагается улучшение показателя конкурентности в части количества подачи заявок на 1 конкурентную процедуру на 40 %, а показателя экономичности на 20 %, что заметно повысит рейтинг экономической безопасности Управления государственного заказа Амурской области.	$P_{к1} = 2,97$ $P_{эк} = 6,12$

По результатам проведенного анализа ожидаемого эффекта от предложенных мероприятий, можно отметить, что все предложения вносят свой вклад в обеспечение экономической безопасности закупочной деятельности исполнительного органа.

По результатам предложенных мероприятий ожидается улучшение рейтинга экономической безопасности закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области.

На основании мероприятий, предложенных в главе 3.2 можно сделать прогноз рейтинга экономической безопасности закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области в 2023 году (таблица 24).

Таблица 24 – Прогноз расчета рейтинга экономической безопасности Управления государственного заказа Амурской области

Показатель	Год						Оптимальный показатель	Расчет рейтинга	
	2018	2019	2020	2021	2022	2023		2022	Прогноз на 2023
1	2	3	4	5	6	7	8	5	6
Показатель конкурентности (количество поданных заявок на 1 закупку)	1,82	1,98	2,32	2,35	2,09	2,97	2,97 ▲	0,7	1
Показатель конкурентности (доля конкурентных закупок)	86,28	86,68	93,29	78,92	61,45	70,67	93,29 ▲	0,66	0,76
Показатель доли обеснованных жалоб	21	20	16	15	12	8,4	8,4 ▼	0,7	1
Показатель экономичности	4,48	3,20	1,46	3,96	5,11	6,12	6,12 ▲	0,84	1
Показатель контрольно-надзорной деятельности	0	0	20	10	0	0	0 ▼	-	-
Балльная оценка показателя контрольно-надзорной деятельности	3	3	1	2	3	3	3 ▲	1	1
Итоговый рейтинг экономической безопасности								3,9	4,76

Прогноз рейтинга экономической безопасности закупочной деятельности Управления государственного заказа составлялся на основании предыдущих 5 лет. В результате проведения расчетов, с учетом прогнозных значений, в рейтинге были выбраны новые оптимальные значения, по результатам которых был

пересчитан рейтинг на 2022 год и составлен прогнозный рейтинг на 2023 год.

Как видно из рассчитанного прогноза рейтинга на 2023 год, при использовании предложенных мероприятий, практически все показатели достигнут оптимальных значений и уровень экономической безопасности исполнительного органа значительно повысится до 4,76 единиц, что значительно превысит значение 2022 года. А значит предложенные мероприятия окажутся эффективными и их можно будет использовать для усовершенствования деятельности организации.

В таблице 25 рассчитаем матрицу угроз с учетом прогноза рейтинга экономической безопасности Управления государственного заказа Амурской области.

Таблица 25 – Матрица угроз Управления государственного заказа с учетом прогноза на 2023 год

Вероятность реализации угрозы	Возможные последствия			
	Разрушение	Критическое состояние	Тяжелое состояние	«Легкие ушибы»
Высокая	-	1. Увеличение доли процедур, проведенных неконкурентными способами.	1. Снижение конкуренции. 2. Вступившие изменения в Закон № 44-ФЗ. 3. Расширение санкций	-
Средняя	-	-	1. Увеличение числа жалоб, направленных в ФАС. 2. Рост цен на товары, работы, услуги закупаемые для нужд области 3. Проблема недобросовестной конкуренции и связанное с ней «профессиональное обжалование»	-
Низкая	-	-		-

На основании прогнозной матрицы угроз можно отметить, что наиболее опасной угрозой до сих пор остается увеличение доли процедур, проведенных неконкурентными способами. В прогнозе был рассчитан показатель конкурентности, выраженный через долю конкурентных процедур, и он не достиг предельного значения (93,29), но стремительно возрос по сравнению с 2022 годом, что говорит о необходимости продолжить стимулирование заказчиков проводить малые закупки через Электронный магазин для выведения данного показателя из критического состояния.

Такие показатели как снижение конкуренции и вступившие изменения в Закон № 44-ФЗ перешли из критического состояния в тяжелое, что можно оценивать, как положительную эффективность от предложенных мероприятий.

Обращая внимание на показатель увеличения числа жалоб, направленных в ФАС, стоит отметить, что он также перешел из критического состояния в тяжелое, а также вероятность реализации снизилась и достигла среднего предела, что является хорошим показателем эффективной закупочной деятельности, по результатам предложенных мероприятий.

Проведя анализ прогноза матрицы угроз, можно сделать вывод, что в целом, с учетом предложенных мероприятий, состояние экономической безопасности закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области значительно улучшится.

Таким образом, по результатам проведенного исследования в главе 3 формулируем обобщающие выводы:

1) основными проблемами экономической безопасности закупочной деятельности Управления государственного заказа АО являются снижение конкуренции, увеличение числа поданных жалоб на действие (бездействие) уполномоченного органа, снижение показателя экономии при проведении конкурентных процедур, а также, рост показателя контрольно-надзорной деятельности;

2) в качестве первого мероприятия предлагается регламентация запроса котировок на сумму свыше 3 млн. руб. В рамках данного предложения представляется возможным ввести ограничительные меры для осуществления закупок способом запроса котировок в электронной форме с Н(М)ЦК свыше 3 млн. руб., путем разработки нормативного акта, закрепляющего право исполнительного органа расширить свои полномочия в отношении закупок, осуществляемых способом запроса котировок в электронной форме при Н(М)ЦК свыше 3 млн. руб., а также, установить предел от 3 млн. руб. до 10 млн. руб. для размещения таких закупок исполнительным органом. Результатом внедрения данного предложения будет снижение показателя обжалованных жалоб на 30 % и составит 8,4, а также показателя контрольно-надзорной деятельности на 50 % и составит 3;

3) в качестве второго мероприятия предлагается увеличение степени информированности потенциальных участников о проводимых или ожидаемых правилах проведения закупок. Принцип реализации данного мероприятия заключается во внедрении нового функционала в электронные торговые площадки для потенциальных поставщиков, путем информирования их о предстоящих закупках, а также, о правилах проведения закупочной процедуры с учетом последних изменений Закона № 44-ФЗ. Результатом реализации данного предложения будет увеличение показателя конкурентности, выраженного через долю конкурентных процедур на 15 %, и составит 70,67;

4) в качестве третьего мероприятия предлагается стимулирование заказчиков осуществлять малые закупки через Электронный магазин. В рамках предложенного мероприятия предусматривается усовершенствование практики общения с заказчиками о предстоящих закупках, а также развитие форм коммуникации для обсуждения закупочных процедур. В результате реализации данного предложения показатель конкурентности в части количества подачи заявок на 1 конкурентную процедуру увеличится на 40 % и составит 2,97, а также, показатель экономичности возрастет на 20 % и составит 6,12.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Экономической безопасностью государственных закупок как состояние системы государственных закупок товаров, работ и услуг, позволяет ей развиваться динамично и эффективно на основе соблюдения принципов контрактной системы, обеспечивая эффективное расходование бюджетных средств, конкуренцию, гласность и прозрачность при осуществлении таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Для проведения оценки экономической безопасности закупочной деятельности в работе была выбрана методика Швеца Ю.Ю., принцип которой основан на выборе показателей, которые играют важную роль в обеспечении экономической безопасности закупочной деятельности. Далее, с учетом всех показателей выбираются оптимальные значения и выстраивается рейтинг экономической безопасности, по результатам которого становится возможным оценить уровень экономической безопасности закупок товаров, работ и услуг для нужд области.

Управление государственного заказа Амурской области является исполнительным органом власти региона, который осуществляет свои полномочия по осуществлению закупок товаров, работ и услуг для нужд области, а также по регулированию контрактной системы в сфере закупочной деятельности для нужд региона.

В процессе анализа закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области отмечается увеличение объемов закупок товаров, работ и услуг, однако присутствует снижение фактического количества осуществленных закупок. Также, наблюдается тенденция к увеличению экономии бюджетных средств по результатам проведения закупок товаров, работ и услуг.

Оценка эффективности организации закупочной деятельности для нужд области показала, что в организации наблюдается возрастающий показатель эффективности осуществления закупок товаров, работ и услуг, но ее уровень недостаточно высок и требует принятия корректирующих мер. Результаты PEST-анализа выявили, что, наибольшее влияние на организацию оказывают

политические, технико-технологические и экономические факторы, а проблемы изменения законодательства о контрактной системе, а также, отсутствие однообразия в практике в ФАС находят свое продолжение в угрозах обеспечения экономической безопасности закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области. Оценка экономической безопасности закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области рассчитывалась при помощи рейтинга экономической безопасности. По результатам проведенного анализа было выявлено, что в 2022 году отмечалось максимальное значение рейтинга, а значит наблюдалась высокая эффективность закупочной деятельности.

Основными проблемами экономической безопасности закупочной деятельности Управления государственного заказа АО являются снижение конкуренции, увеличение числа поданных жалоб на действие (бездействие) уполномоченного органа, снижение показателя экономии при проведении конкурентных процедур, а также, рост показателя контрольно-надзорной деятельности.

В качестве первого мероприятия предлагается регламентация запроса котировок на сумму свыше 3 млн. руб. В рамках данного предложения представляется возможным ввести ограничительные меры для осуществления закупок способом запроса котировок в электронной форме с Н(М)ЦК свыше 3 млн. руб., путем разработки нормативного акта, закрепляющего право исполнительного органа расширить свои полномочия в отношении закупок, осуществляемых способом запроса котировок в электронной форме при Н(М)ЦК свыше 3 млн. руб., а также, установить предел от 3 млн. руб. до 10 млн. руб. для размещения таких закупок исполнительным органом. Результатом внедрения данного предложения будет снижение показателя обжалованных жалоб на 30 % и составит 8,4, а также показателя контрольно-надзорной деятельности на 50 % и составит 3.

В качестве второго мероприятия предлагается увеличение степени информированности потенциальных участников о проводимых или ожидаемых правилах проведения закупок. Принцип реализации данного мероприятия заключается во внедрении нового функционала в электронные торговые площадки

потенциальных поставщиков, путем информирования их о предстоящих закупках, а также, о правилах проведения закупочной процедуры с учетом последних изменений Закона № 44-ФЗ. Результатом реализации данного предложения будет увеличение показателя конкурентности, выраженного через долю конкурентных процедур на 15 %, и составит 70,67.

В качестве третьего мероприятия предлагается стимулирование заказчиков осуществлять малые закупки через Электронный магазин. В рамках предложенного мероприятия предусматривается усовершенствование практики общения с заказчиками о предстоящих закупках, а также развитие форм коммуникации для обсуждения закупочных процедур. В результате реализации данного предложения показатель конкурентности в части количества подачи заявок на 1 конкурентную процедуру увеличится на 40 % и составит 2,97, а также, показатель экономичности возрастет на 20 % и составит 6,12.

Подводя итог, можно отметить, что предложенные мероприятия положительно сказались на показателях рейтинга экономической безопасности закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области. Внедрение выдвигаемых мер поспособствовало снижению уровня угроз исполнительного органа. Значение рейтинга экономической безопасности Управления государственного заказа Амурской области в 2023 году с учетом предложенных мероприятий достигло максимального значения по отношению к 2022 году и составило 4,76. Таким образом, а значит предложенные мероприятия окажутся эффективными и их можно будет использовать для усовершенствования деятельности организации

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Ахмелкин, И.М. Система государственных закупок в экономической безопасности России. Цели, угрозы, решения / И.М. Ахмелкин // Инновации и инвестиции журнал. – 2020. - № 10. – С. 203-206.
- 2 Ахмелкин, И.М. Экономическая безопасность участников закупок. Интересы, угрозы, решения / И.М. Ахмелкин // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2023. - № 2 (134). – с. 117-128.
- 3 «АЦК-Госзаказ» Амурской области. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://192.162.120.208/azk/login.jsp>. – Дата обращения: 24.05.2023.
- 4 Бабенков, В.И. Обеспечение экономической безопасности государственных закупок / В.И. Бабенков // Научный альманах. – 2019. - № 8 (58). – с. 17-20.
- 5 Булатенко, М.А. Осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд в целях обеспечения экономической безопасности / М.А. Булатенко, Э.Р. Хуснетдинова // Символ науки: международный научный журнал. – 2021. - № 3. – С. 53-56.
- 6 Вадрецкий, И.С. Значение контроля в сфере государственных закупок для обеспечения экономической безопасности / И.С. Вадрецкий // Вестник экономической безопасности журнал. – 2018. - № 4. – С. 190-199.
- 7 Глеба, О.В. Проблемы функционирования федеральной контрактной системы в России и возможные пути решения / О.В. Глеба, М.А. Асеева, Г.Я. Ратушняк // Аграрное и земельное право журнал. – 2020. - № 11 (191). – С. 245-249.
- 8 ГосЗаказ Амурской области. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gz.amurobl.ru/>. – Дата обращения: 14.05.2023.
- 9 Единая информационная система в сфере закупок. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>. – Дата обращения: 15.05.2023.
- 10 Казаков, А.С. Аудит закупочной деятельности в аспекте экономической безопасности / А.С. Казаков, Н.А. Проданова // Бухучет в здравоохранении журнал. – 2021. - № 10. – С. 53-62.

11 Казанцев, Д.А. История государственных закупок в России / Д.А. Казанцев // Бюджет журнал. – 2021. - № 10 (226). – с. 88-91.

12 Караханян, А.В. Закупки как эффективный инструмент обеспечения экономической безопасности государства / А.В. Караханян, А.Г. Светлаков // Вестник Прикамского социального института. – 2018. - № 3 (81). – С. 54-57.

13 Кнутов, А. В. Управление государственными и муниципальными закупками и контрактами: учебник и практикум для вузов / А. В. Кнутов. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 316 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-04912-1. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/454105> (дата обращения: 20.05.2023).

14 Липатова, Е.А. Нормативно-правовое обеспечение государственных закупок для государственных нужд / Е.А. Липатова // Синергия наук журнал. – 2020. - № 43. – С. 722-729.

15 Лытнева, Н.А. Концепция механизма регулирования экономики через систему государственных закупок / Н.А. Лытнева, Т.А. Трунова // Экономика и бизнес: теория и практика журнал. – 2018. - № 10-2. – С. 18-21.

16 Министерство экономического развития РФ. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.economy.gov.ru/>. – Дата обращения: 20.05.2023.

17 Министерство финансов Амурской области. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fin.amurobl.ru/>. – Дата обращения: 20.05.2023.

18 Морозова, О.Н. Управление государственными и муниципальными закупками: учебник и практикум для СПО / О.Н. Морозова, Н.А. Мамедова, А.Н. Байкова – 2-е издание. – Юрайт. – 2018. – 348 с. (дата обращения: 20.05.2023).

19 Овсянкин, Д.Л. Анализ эффективности использования системы государственных закупок / Д.Л. Овсянкин // Международные рынки и экономический рост журнал. – 2019. – с. 290-303.

20 О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]:

федеральный закон от 28.04.2023 г. № 154-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

21 О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 22.03.2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

22 Орлова, А.С. К вопросу об эффективности государственных закупок / А.С. Орлова, И.Г. Ершова // Качество в производственных и социально-экономических системах журнал. – 2018. – с.110-113.

23 Пахомова Л. М. Управление государственными (муниципальными) закупками: правовой аспект и механизм реализации [Электронный ресурс]: учебное пособие / Л. М. Пахомова; Пермский государственный национальный исследовательский университет. – Электронные данные. – Пермь, 2022. – 3,96 Мб; 204 с. – Режим доступа: <http://www.psu.ru/files/docs/science/books/uchebnie-posobiya/pakhomovaupravlenie-gosudarstvennymi-zakupkami-pravovoj-aspekt-i-mekhanizmrealizacii.pdf> (дата обращения: 26.05.2023).

24 Пономарев, Е.В. Нарушения в сфере госзакупок / Е.В. Пономарев, Г.В. Калинина, Т.Г. Цуканова // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2019. - № 6-1. – с. 122-126.

25 Постановление Губернатора Амурской области от 22 декабря 2008 г. № 480 (ред. 24.12.2021 N 380) «Об утверждении положения об Управлении государственного заказа Амурской области» [Электронный ресурс]: Постановление Губернатора Амурской области от 22.12.2008 г. № 480. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 19.05.2023).

26 Постановление Правительства Амурской области от 05.02.2016 г. № 38 (ред. 14.06.2022 № 560) «Об утверждении Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд области» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 05.02.2016 г. № 38. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 15.05.2023).

27 Постановление Правительства РФ от 27.05.2021 г. № 814 (ред. 27.01.2022) "О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также об оценке эффективности деятельности органов контроля ...» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 27.05.2021 г. № 814. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 18.05.2023).

28 Правительство Амурской области. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/>. – Дата обращения: 17.05.2023.

29 Приказ Минэкономразвития РФ от 19.09.2022 № 497 «Об утверждении Методики оценки результативности мер Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления» [Электронный ресурс]: Приказ Минэкономразвития РФ от 19.09.2022 г. № 497. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 22.05.2023).

30 Приказ ФАС от 12 ноября 2018 г. N 1523/18 «Об утверждении перечня показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе подведомственными организациями федеральной антимонопольной службы» [Электронный ресурс]: Приказ ФАС РФ от 12.11.2018 г. № 1523/18. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 15.05.2023).

31 Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.economy.gov.ru/material/file/>. – Дата обращения: 14.05.2023.

32 Проскуряков, А.В. Методы совершенствования контроля в сфере государственных закупок / А.В. Проскуряков // Вестник Евразийской науки. – 2022. - № 6. — URL: <https://esj.today/PDF/83ECVN622.pdf> (дата обращения: 26.05.2023).

33 Салтанова, А.И. Некоторые вопросы, связанные с картельными

сговорами проведения торгов в Российской Федерации / А.И. Салтанова, Д.С. Домолецкий // Форум молодых ученых журнал. – 2020. - № 11 (51). – с. 268-274.

34 Самолысов, П.В. Правовые и экономические инструменты осуществления государственного финансового контроля в сфере закупок / П.В. Самолысов, С.Н. Белова // Труды Академии управления МВД России. — 2020. — № 2(54). — С. 21–29.

35 Сергеев, А. А. Экономическая безопасность предприятия: учебник и практикум для вузов / А. А. Сергеев. — 3-е изд. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 275 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14436-9. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/516625/p.2> (дата обращения: 26.03.2023).

36 Система государственных закупок: теоретический и практический аспекты: монография / Л. И. Юзвович, Н. Ю. Исакова, Ю. В. Истомина и др. ; под ред. Л. И. Юзвович, Н. Ю. Исаковой. — Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2019. — 233 с.

37 Тачкова, И.А. Оценка основных изменений и нововведений, вводимых в контрактную систему в сфере закупок / И.А. Тачкова, М.В. Бацылева // Глобальный научный потенциал журнал. – 2022. - № 9 (138). – с. 164-166.

38 Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://28.rosstat.gov.ru/>. – Дата обращения: 20.05.2023.

39 Тесленко, Д.В. Аудит в сфере закупок / Д.В. Тесленко, А.А. Фалчян // Внедрение результатов инновационных разработок: проблемы и перспективы журнал. – 2018. – с. 185-190.

40 Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. N 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года" [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

41 Управление государственной и муниципальной закупочной деятельностью: учебник для вузов / Г. М. Кадырова, С. Г. Еремин, А. И. Галкин;

под редакцией С. Е. Прокофьева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 392 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15790-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/509730/p.2> (дата обращения: 26.03.2023).

42 Управление государственными и муниципальными закупками: учебник для среднего профессионального образования / Г. М. Кадырова, С. Г. Еремин, А. И. Галкин; под редакцией С. Е. Прокофьева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 392 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-15830-4. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/509844> (дата обращения: 17.05.2023).

43 Управление государственными и муниципальными закупками: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н. А. Мамедова, А. Н. Байкова, О. Н. Морозова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 420 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-13829-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/517603/p.2> (дата обращения: 26.03.2023).

44 Уразгалиев, В. Ш. Экономическая безопасность: учебник и практикум для вузов / В. Ш. Уразгалиев. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 725 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09982-9. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511444> (дата обращения: 17.05.2023).

45 Федорова, И. Ю. Финансовый механизм государственных и муниципальных закупок: учебное пособие для среднего профессионального образования / И. Ю. Федорова, А. В. Фрыгин. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 148 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-10187-4. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/517602/p.2> (дата обращения: 26.03.2023).

46 Швец, Ю.Ю. Развитие методологии и инструментария мониторинга социально-экономической безопасности системы здравоохранения: дис. доктора

экономических наук: 08.00.05 / Ю.Ю. Швец; [Место защиты: Поволжский государственный технологический университет]. - Москва, 2020. - 392 с.

47 Шурыгина П.А. Система правового регулирования государственного финансового контроля в сфере государственных закупок / П.А. Шурыгина // Научный аспект. — 2019. — Т. 3. — № 2. — С. 357-362.

48 Экономическая безопасность: учебник для вузов / Л. П. Гончаренко [и др.]; под общей редакцией Л. П. Гончаренко. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 340 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06090-4. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/511002/p.2> (дата обращения: 26.03.2023).

49 Электронный магазин Амурской области. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://zmo-amurobl.ru/>. – Дата обращения: 15.05.2023.

50 Яковлев, А.А. Проблемы и эффективность госзакупок глазами их участников / А.А. Яковлев, О.Н. Балаева, Ю.Д. Родионова, А.В. Ткаченко // ЭКО журнал. – 2020. - № 11 (557). – С. 83-103.

Приложение А

Основные показатели закупочной деятельности Управления государственного заказа Амурской области в 2018-2022 гг.

Закупки	2018		2019		2020		2021		2022	
	Извещения	Осуществленные	Извещения	Осуществленные	Извещения	Осуществленные	Извещения	Осуществленные	Извещения	Осуществленные
Объем закупок млн. руб. в т.ч.:	7 549,32	6 035,17	11 490,08	9 908,72	3 5833,27	32 141,23	24 464,26	11 818,39	17 546,08	12 975,42
Электронный аукцион:	7 391,84	5 925,29	11 215,33	9 664,939	13 022,83	9 845,89	14 489,18	8 875,85	13 811,77	10 394,12
в т.ч. совместные закупки в форме электронного аукциона	96,96	85,13	195,93	130,61	180,64	131,94	212,97	166,10	258,70	202,73
Конкурс в электронной форме	157,48	109,88	274,75	243,78	22 810,44	22 295,34	9 975,08	2 942,54	3 734,31	2 581,3
Общее количество закупок в т.ч.:	4 071	4 027	4 234	4 193	3 858	3 816	3 807	3 748	3 120	3 094
Электронный аукцион:	4 040	3 996	4 183	4 142	3 792	3 756	3 670	3 614	3 039	3 016
в т.ч. совместные закупки в форме электронного аукциона	99	97	155	155	155	155	159	158	192	192
Конкурс в электронной форме	31	31	51	51	66	60	137	134	81	78
Средняя цена контракта млн. руб.	1,85	1,50	2,71	2,36	9,29	8,42	6,43	3,15	5,62	4,19
Электронный аукцион	1,83	1,48	2,68	2,33	3,43	2,62	3,95	2,46	4,54	3,45
Конкурс в электронной форме	5,08	3,54	5,39	4,78	345,61	371,59	72,81	21,96	46,10	33,09