

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический

Кафедра экономической безопасности и экспертизы

Специальность 38.05.01 - Экономическая безопасность

Специализация: Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ Е.С. Рычкова

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

на тему: Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области

Исполнитель

студентка группы 878-ос

\_\_\_\_\_

Е.В.Иващенко

Руководитель

Канд.тех.наук,доцент

\_\_\_\_\_

Н.А.Бабкина

Нормоконтроль

\_\_\_\_\_

Л.И.Рубаха

Рецензент

\_\_\_\_\_

А.В.Ступникова

Благовещенск 2023

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический

Кафедра экономической безопасности и экспертизы  
Специальность 38.05.01 - Экономическая безопасность  
Специализация: Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ Е.С. Рычкова  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 г.

**ЗАДАНИЕ**

К дипломной работе студентки группы 878-ос Иващенко Елизаветы Викторовны

Тема дипломной работы: Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области

(утверждено приказом от 31.05.2023 №1347-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы:

3. Исходные данные к дипломной работе: публикации в учебной, научной и периодической печати, посвящённые вопросам экономической безопасности, включая деятельность по данному направлению таможенных органов, публикации Федеральной таможенной службы, а также Хабаровской таможни, посвящённые различным аспектам их деятельности, данные Амурстата по внешнеторговой деятельности Амурской области.

4. Содержание дипломной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Теоретические аспекты обеспечения экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности; Анализ деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области; Совершенствование деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области

5. Консультанты по дипломной работе: нет.

6. Дата выдачи задания: 20 октября 2022 г.

Руководитель дипломной работы: Н.А. Бабкина, канд.техн.наук, доцент.

Задание принял к исполнению: 20 октября 2022 г \_\_\_\_\_  
(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа содержит 96 с., 18 таблиц, 16 рисунков, 56 источников.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА, ЭКСПОРТ, ИМПОРТ, ТАМОЖЕННАЯ ПОШЛИНА, ТАМОЖЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ, СЕРЫЙ ИМПОРТ, САЛЬДО ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ, СОВМЕСТНАЯ КОМИССИЯ.

В первой главе работы рассматриваются теоретические аспекты обеспечения экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности. Изучается нормативно-правовое регулирование деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности РФ. Выявляется роль таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности в РФ. Исследуются направления совершенствования обеспечения экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности.

Во второй главе работы проводится анализ деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области. Для этого анализируется внешнеторговая деятельность Амурской области. Проводится анализ деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области, выявляются риски и угрозы экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области, связанные с деятельностью таможенных органов.

В третьей главе формируются меры по совершенствованию деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области, даётся оценка эффективности предложенных мероприятий.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1 Теоретические аспекты обеспечения экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности	7
1.1 Нормативно-правовое регулирование деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности РФ	7
1.2 Роль таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности в РФ	17
1.3 Направления совершенствования обеспечения экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности	27
2 Анализ деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области	35
2.1 Анализ внешнеторговой деятельности Амурской области	35
2.2 Анализ деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области	40
2.3 Риски и угрозы экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области, связанные с деятельностью таможенных органов	50
3 Совершенствование деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области	61
3.1 Меры по совершенствованию деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области	61
3.2 Оценка эффективности предложенных мероприятий	76
Заключение	84
Библиографический список	89

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования роли таможенных органов по обеспечению экономической безопасности региона связана с тем, что данные органы обеспечивают управление и контроль перемещаемых через таможенную границу товаров, наряду с проведением мероприятий, направленных на их декларирование, проверку и прочее. В результате этого, у таможенных органов имеется существенный рычаг по влиянию на внешнеторговую деятельность, который должен быть использован для того, чтобы купировать возможные проблемы экономической безопасности региона, в случае наступления тех или иных рисков.

Особую важность роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности региона имеет в свете существенного изменения международных правил и конъюнктуры в мировой экономике. Введённые против нашей страны экономические санкции коснулись, прежде всего, поставок в неё тех или иных товаров, которые были прекращены. Последовавшие в ответ на это ответные санкции привели к тому, что условия ведения внешнеторговой деятельности существенно поменялись. Если раньше страны Западной Европы и США рассматривались как важные партнёры, то в настоящее время торговля с ними практически свёрнута, а её ведение характеризуется весьма значительными рисками изъятия товаров, которые могут быть объявлены подсанкционными.

В этих условиях значительно выросла роль торговли с КНР. Однако, следует помнить, что сама по себе внешняя торговля нацелена на удовлетворение потребностей общества и государства. Объектами такой торговли выступают, как правило, товары, по которым наблюдается избыток в стране-экспортёре, и, напротив, недостаток в стране-импортёре. В этой связи таможенные органы могут не только фиксировать объёмы перемещения товаров через таможенную границу, но, также и способствовать сокращению, либо, напротив, увеличению потоков данных товаров, исходя из принятой на момент государственной политики по отношению к внешнеторговой

деятельности.

Для Амурской области вопросы обеспечения экономической безопасности региона таможенными органами приобретают особое значение. Оно обуславливается, прежде всего, географической близостью к КНР. Следствием такой ситуации становится существенная зависимость от экспорта и импорта из данной страны. При этом, так как вопросы управления внешней торговлей являются прерогативой федеральных органов власти, то таможенные органы в лице того или иного подразделения Федеральной таможенной службы, имеют все возможности для оказания требуемого воздействия на экономическую безопасность региона.

Однако, деятельность подразделений Федеральной таможенной службы в регионе должна дополняться также действиями со стороны Правительства региона, так как он в наибольшей степени заинтересован в том, чтобы обеспечивать экономическую безопасность области, а также благосостояние людей. Следствием этого является необходимость активного взаимодействия данных уровней власти.

Следует также отметить и тот факт, что в настоящее время важное место в обеспечении экономической безопасности внешнеторговых операций отводится мероприятиям, направленным на повышение эффективности деятельности таможенных органов, прежде всего, с позиций искоренения коррупции в ней. Это весьма важно по той причине, что деятельность работников данного органа предполагает активное взаимодействие с хозяйствующими субъектами, которые перемещают товары через таможенную границу. В результате этого, проявления коррупционности ведут к тому, что могут страдать интересы государства и конкретного региона, например, в виде недоплаты таможенных платежей, вывоза ценных товаров, либо избыточного вывоза продовольствия и других. В этой связи необходимым является разработка таких мер, которые бы давали возможность, как минимум, диагностировать на региональном уровне возможные проблемы с обеспечением экономической безопасности в ходе проведения внешнеторговых операций.

Цель выпускной квалификационной работы – разработать мероприятия, направленные на совершенствование деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности Амурской области.

Предмет исследования – особенности деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности Амурской области.

Объект исследования – деятельность таможенных органов по обеспечению экономической безопасности Амурской области.

Задачи работы:

- систематизировать теоретические аспекты обеспечения экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности;

- провести анализ внешнеторговой деятельности Амурской области;

- проанализировать деятельность таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области

- выявить риски и угрозы экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области, связанные с деятельностью таможенных органов;

- сформировать меры по совершенствованию деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области и оценить их эффективность.

Временной период исследования – 2017-2021 гг.

Эмпирическую базу исследования составили публикации в учебной, научной и периодической печати, посвящённые вопросам экономической безопасности, включая деятельность по данному направлению таможенных органов, публикации Федеральной таможенной службы, а также Хабаровской таможни, посвящённые различным аспектам их деятельности, данные Амурстата по внешнеторговой деятельности Амурской области.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

## 1.1 Нормативно-правовое регулирование деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности РФ

Необходимость рассмотрения нормативно-правового регулирования деятельности таможенных органов по обеспечению внешнеторговой деятельности (ВТД) связана с важнейшей ролью данной деятельности в современном обществе. Она состоит в том, что за счёт неё обеспечиваются потребности общества в дефицитных товарах, а товары, имеющиеся в избытке, поставляются на внешние рынки. Кроме того, внешнеторговая деятельность выступает крупным плательщиком средств в бюджет страны.

В качестве основных документов, регламентирующих данную деятельность, выступают следующие (таблица 1).

Таблица 1 – Нормативная база регулирования деятельности

Наименование нормативного правового акта	Дата	Номер
1	2	3
Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»	08.12.2003, ред. 29.12.2022	164-ФЗ
Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС)	14.11.2017, ред. 23.03.2021	317-ФЗ
Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	03.08.2018, ред. 19.12.2022	289-ФЗ
Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)	31.07.1998, ред. 18.03.2023,	146-ФЗ
Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)	05.08.2000, ред. 18.03.2023	117-ФЗ
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)	30.12.2001, ред. 18.03.2023	195-ФЗ
Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле»	10.12.2003, ред. 05.12.2022	173-ФЗ
Федеральный закон «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров»	08.12.2003, ред. 08.12.2020	165-ФЗ
Федеральный закон «О техническом регулировании»	27.12.2002, ред. 02.07.2021	184-ФЗ
Федеральный закон «Об экспортном контроле»	18.07.1999, ред. 26.03.2022	183-ФЗ



## Продолжение таблицы 1

1	2	3
Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»	09.07.1999, ред. 29.12.2022	160-ФЗ
Закон РФ «О таможенном тарифе»	21.05.1993, ред. 19.12.2022	5003-1
Закон РФ «О международном коммерческом арбитраже»	07.07.1993, ред. 30.12.2021	5338-1
Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»	04.01.1999, ред. 13.07.2015	4-ФЗ
Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»	22.07.2005, ред. 04.11.2022	116-ФЗ
Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации»	31.12.2014, ред. 05.12.2022	488-ФЗ

Рассмотрим данные документы подробнее:

1) Федеральный закон № 164-ФЗ от 08.12.2003 г. (с изменениями на 29 декабря 2022 года, редакция, действующая с 1 апреля 2023 года) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»<sup>1</sup>;

Данным законом определяются основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Наряду с этим, устанавливаются полномочия на уровне Российской Федерации, а также её субъектов и местного самоуправления в части регулирования внешнеторговой деятельности (глава 2). Данная деятельность нацелена на обеспечение благоприятных условий для ведения внешнеторговой деятельности, защиты, как экономических интересов нашей страны, так и её политических интересов. Определяются методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности (ст. 12), порядок заключения международных торговых и иных договоров РФ в области внешнеэкономических связей (ст. 14). Отдельно регламентируется вопрос мер по защите информации во внешнеторговой деятельности (ст. 17). В главе 5 документа устанавливаются особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности по торговле товарами, в частности, меры таможенно-тарифного и нетарифного регулирования (статьи 19 и 20),

<sup>1</sup> Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» [Электр. источник]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_45397/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/). 01.05.2023.

количественные ограничения (ст. 21), а также устанавливается недискриминационное применение количественных ограничений (ст. 22) и распределение квот (ст. 23).

2) Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС) (ратифицирован Федеральным законом от 14.11.2017 № 317-ФЗ, с изменениями на 29 апреля 2020 года) (редакция, действующая с 23 марта 2021 года)<sup>2</sup>;

Данным документом устанавливаются комплекс единых мер, применяемых к регулированию таможенной сферы, распространяющихся на все государства-члены ЕАЭС. Содержит в себе информацию относительно порядка взимания таможенных платежей, антидемпинговых и компенсационных пошлин (Раздел II), особенности проведения таможенных операций, а также лиц, которые имеют право на их совершение (Раздел III), перечень таможенных процедур, применяемых в ЕАЭС для проведения таможенных операций (Раздел IV), меры и порядок таможенного контроля (Раздел VI), регламентирует деятельность таможенных органов (Раздел VII), в частности, применение информационных систем и технологий (Глава 48), порядок информационного взаимодействия (Глава 49), порядок применения системы управления рисками (Глава 50), проведение таможенной экспертизы (Глава 53) и некоторые другие.

Применительно к регламентации деятельности таможенных органов, статьёй 351 ТК ЕАЭС устанавливается комплекс задач, реализуемых таможенными органами на территории Таможенного союза.

3) Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 19.12.2022) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>3</sup>;

В данном документе определяются рамки деятельности по таможенному регулированию в РФ. В частности, к предмету данного закона отнесены

---

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС) [Электр. источник]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_45397/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/). 01.05.2023.

<sup>3</sup> Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электр. источник]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_304093/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/). 01.05.2023.

операции по ввозу и вывозу из страны товаров, операции с ними в рамках тех или иных таможенных режимов, определение праву и обязанностей лиц, которые участвуют в таможенных операциях, установление правовых и организационных основ таможенных органов, и прочие (ст. 1). Кроме того, законом регламентированы основные положения экспортно-импортных операций (Глава 2), классификация товаров (Глава 3), порядок определения происхождения товаров (Глава 4) и определение их таможенной стоимости (Глава 5). Разделом II закона устанавливаются различные аспекты уплаты таможенных платежей, а также различного рода пошлин, включая компенсационные и антидемпинговые, порядок уплаты таможенных сборов, сроки уплаты платежей. Разделом III регламентирован порядок регулирования таможенных операций, а также взаимодействия лиц, которые их совершают. Разделом IV закона устанавливается перечень используемых таможенных процедур.

4) Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 18.03.2023) <sup>4</sup>, Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 18.03.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2023) <sup>5</sup>;

Налоговым кодексом РФ (НК РФ) устанавливаются особенности налогообложения операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу. В частности, регулируются вопросы устранения двойного налогообложения, как в отношении физических лиц, перемещающих такие товары (ст. 232 НК РФ), так и в отношении организаций (ст. 311 НК РФ).

Важнейшим налогом, который регламентируется НК РФ в части внешнеторговых операций, является налог на прибыль. Так, ст. 284 НК РФ устанавливаются налоговые ставки по налогу на прибыль в отношении таких операций, регламентируются особенности налогообложения иностранных

---

<sup>4</sup> Налоговый кодекс РФ (часть 1) [Электр. источник]. URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/). 01.05.2023.

<sup>5</sup> Налоговый кодекс РФ (часть 2) [Электр. источник]. URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28165/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/). 01.05.2023.

организаций (ст. 306-309). Наряду с этим, в НК РФ регламентируются и вопросы возмещения такого налога, как НДС при экспорте товаров (ст. 165 и 172 НК РФ).

5) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 18.03.2023) <sup>6</sup>;

Данным документом устанавливается комплекс мер административной ответственности, включая нарушения в сфере валютного законодательства РФ, а также актов валютного регулирования, чему посвящена ст. 15.25 Кодекса. Кроме того, отдельно регламентированы административные правонарушения в области таможенного дела (Глава 16 КоАП РФ). В частности, регламентированы меры ответственности за незаконное перемещение через таможенную границу транспортных средств международной перевозки (ст. 16.1 КоАП РФ), недекларирование, либо недостоверное декларирование товаров (ст. 16.2 КоАП РФ), недекларирование, либо недостоверное декларирование физическими лицами наличных денежных средств и/или денежных инструментов (ст. 16.4 КоАП РФ), нарушение режима зоны таможенного контроля (ст. 16.5 КоАП РФ) и другие.

6) Федеральный закон от 10.12.2003 № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (ред. от 05.12.2022) <sup>7</sup>;

Основное назначение данного нормативного документа – определение порядка осуществления на территории РФ валютных операций, а также определение полномочий и функций органов валютного контроля и регулирования. Вводятся прямые ограничения на проведение отдельных видов валютных операций (ст. 9). Одновременно с этим определяются права и обязанности субъектов внешнеэкономической деятельности – физических и юридических лиц при проведении внешнеэкономических операций. Устанавливаются меры ответственности за нарушение валютного законодательства (ст. 25).

<sup>6</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электр. источник]. URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/). 01.05.2023.

<sup>7</sup> Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» [Электр. источник]. URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_45458/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45458/). 01.05.2023.

7) Федеральный закон от 08.12.2003 № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» (ред. от 08.12.2020) <sup>8</sup>;

Основная направленность данного закона состоит в защите экономических интересов российских товаропроизводителей в связи с импортом товаров в РФ, наличием демпинга со стороны импортёров, а также товаров, которые субсидируются для импорта в нашу страну (ст. 1).

Законом регламентируется порядок проведения расследования в случае выявления подобных товаров (ст. 3), а также порядок принятия решения по итогам проведённого расследования (ст. 5). Устанавливается комплекс специальных защитных мер (Глава 2), в частности, таких, как предварительная специальная пошлина (ст. 8), специальная защитная мера (ст. 9). В Главе 3 регламентируются антидемпинговые меры, основанные на установлении факта демпингового импорта (ст. 12), а также определении ущерба отечественной экономики от такого импорта (ст. 13). Предусматривается введение предварительной антидемпинговой пошлины (ст. 14), а также антидемпинговой пошлины (ст. 16). Отдельно регламентируется применение компенсационных мер (Глава 4), предусматривающие применение предварительной компенсационной пошлины (ст. 21) и компенсационной пошлины (ст. 23). Отдельно регламентируются вопросы порядка проведения расследований в рамках данного закона.

8) Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (ред. от 02.07.2021) <sup>9</sup>;

Данным нормативно-правовым актом регулируются отношения, которые возникают в случае разработки, принятия, применения, регулирования и исполнения обязательных требований к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и

---

<sup>8</sup> Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» [Электр. источник]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_45397/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/). 01.05.2023.

<sup>9</sup> Федеральный закон «О техническом регулировании» [Электр. источник]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_40241/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40241/). 01.05.2023.

утилизации. Важность данного закона применительно к регулированию внешнеторговой деятельности обуславливается тем, что он позволяет устанавливать требования к импортируемым товарам, а также осуществлять проверку соответствия данных товаров требованиям российского законодательства (Глава 4). В частности ст. 29 закона устанавливаются условия ввоза в РФ продукции, которая подлежит обязательному подтверждению соответствия.

Также, установлен государственный контроль и надзор за исполнением требований технических регламентов (Глава 6), полномочия государственного контроля (надзора) (ст. 34), ответственность должностных лиц за его проведение (ст. 35).

9) Федеральный закон от 18.07.1999 № 183-ФЗ «Об экспортном контроле» (ред. от 26.03.2022) <sup>10</sup>;

Данным документом устанавливается система принципов реализации государственной политики, а также правовые основы деятельности органов государственной власти нашей страны в части экспортного контроля. Наряду с этим определяются права, обязанности и ответственность участников внешнеэкономической деятельности в части операций, подлежащих экспортному контролю.

Статьей 4 документа устанавливается комплекс целей экспортного контроля, к которым отнесены защита интересов нашей страны, реализация требований международных договоров РФ в части отдельных объектов, прежде всего, военного и двойного назначения, противодействие деятельности международного терроризма. Статьей 6 установлены перечни контролируемых товаров и технологий. Также, регламентированы методы осуществления экспортного контроля (ст. 7), установлены правовые основы организации экспортного контроля (Глава II), порядок регулирования операций внешнеэкономической деятельности, в отношении объектов, которые могут быть использованы для создания оружия массового поражения и при

---

<sup>10</sup> Федеральный закон «Об экспортном контроле» [Электр. источник]. URL: <https://base.garant.ru/12116419/>. 01.05.2023.

подготовке террористических актов (Глава III), порядок информационного взаимодействия при проведении экспортного контроля (Глава IV).

10) Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (ред. от 29.12.2022) <sup>11</sup>;

Наряду с общими условиями и гарантиями ведения инвестиционной деятельности иностранными инвесторами на территории РФ, получением ими доходов и прибыли, законом также регламентированы и отдельные вопросы внешнеэкономической деятельности и её регулирования. В частности регламентируется возможность установления льгот, которые предоставляются иностранным инвесторам, включая организации с иностранным участием, по оплате таможенных платежей (ст. 16). Даются гарантии на обратный вывоз ввезённых ранее иностранными инвесторами имущества как инвестиции (ст. 12).

11) Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе» (ред. от 19.12.2022) <sup>12</sup>;

Особенностью данного нормативно-правового акта является регламентация отдельных аспектов регулирования внешнеэкономической деятельности, которые не покрываются документами ЕАЭС. В частности, данный документ содержит Раздел II, которым регламентируется возможность введения сезонных пошлин (ст. 6). Отдельно регламентируется применение тарифных льгот (Раздел VI), включая особенности его применения к отдельным видам импортируемых товаров (ст. 34), порядок предоставления тарифных льгот (ст. 35), порядок предоставления тарифных преференций и квот (ст. 36).

12) Закон РФ от 07.07.1993 № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже» (ред. от 30.12.2021) <sup>13</sup>;

Данным законом устанавливаются положения об арбитраже, которые содержатся в международных договорах нашей страны, а также в типовом

---

<sup>11</sup> Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» [Электр. источник]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_16283/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16283/). 01.05.2023.

<sup>12</sup> Закон РФ «О таможенном тарифе» [Электр. источник]. URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1995/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1995/). 01.05.2023.

<sup>13</sup> Закон РФ «О международном коммерческом арбитраже» [Электр. источник]. URL: [www.consultant.ru/law/doc/5338/](http://www.consultant.ru/law/doc/5338/). 01.05.2023.

законе, который принят в 1985 году Комиссией ООН по праву международной торговли, одобренном Генеральной Ассамблеей ООН для возможного использования государствами в своем законодательстве. Данный документ позволяет разрешать споры по коммерческим делам, без привлечения для этого государственных органов. Роль данного документа в том, что принимаемые арбитражными органами решения могут приниматься и рассматриваться таможенными органами.

13) Федеральный закон от 04.01.1999 № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» (ред. от 13.07.2015)<sup>14</sup>;

Данный нормативно-правовой акт регламентирует порядок деятельности региональных органов власти РФ в части их международных и внешнеэкономических связей. Он содержит правовые гарантии обеспечения прав и законных интересов субъектов Федерации в такой деятельности.

Данным документом устанавливается комплекс прав на ведение международной и внешнеэкономической деятельности (ст. 1), заключение соглашений и ведение переговоров (ст. 2 и 3). При этом, вводится процедура согласования проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей (ст. 4), устанавливается возможность содействия федеральных органов власти органам власти субъектов РФ в осуществлении международных и внешнеэкономических связей (ст. 9).

14) Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (ред. от 04.11.2022)<sup>15</sup>;

Данным законом устанавливается порядок регулирования деятельности особых экономических зон. Особая экономическая зона понимается как часть территории РФ, на которой может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны (ст. 2). Устанавливается особый порядок ведения предпринимательской деятельности на территории особых экономических зон.

---

<sup>14</sup> Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» [Электр. источник]. URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_21476/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_21476/). 01.05.2023.

<sup>15</sup> Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» [Электр. источник]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54599/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/). 01.05.2023.



Их особенностью является снижение уровня налогообложения, что позволяет конкурировать с особыми экономическими зонами, располагающимися на территории других государств, прежде всего, КНР. Однако, это требует реализации мер, направленных на соответствующее регулирование, в том числе, внешнеэкономической деятельности.

15) Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О промышленной политике в Российской Федерации»<sup>16</sup>.

Данным законом указывается на перспективность внешнеэкономической деятельности и её развития. В отношении неё предлагается реализовывать мероприятия, направленные на развитие промышленности в стране, что должно выражаться в предоставлении мер поддержки их деятельности. Данная поддержка предусматривается по таким направлениям, как информационное обеспечение, обеспечение финансовыми ресурсами, поддержка проводимой промышленными предприятиями и организациями научно-технической деятельности, инновационной деятельности, развития кадрового потенциала предприятий в сфере внешнеэкономической деятельности. Для этого, устанавливается комплекс полномочий органов государственной власти в сфере промышленной политики (ст. 7), комплекс мер стимулирования (ст. 9), регламентируется специальный инвестиционный контракт (Глава 2.1) и прочие направления. Статьей 17 данного закона устанавливается поддержка субъектов промышленности в сфере внешнеэкономической деятельности в части экспорта. Наряду с этим, законом устанавливается ответственность сторон специального инвестиционного контракта (ст. 18.6), в том числе, при изменении норм таможенного законодательства (п. 12).

По итогам проведённого в пункте 1.1 исследования нормативно-правового регулирования деятельности таможенных органов по обеспечению внешнеторговой деятельности можно сделать следующие выводы:

1) ввиду интегрированности РФ в международные отношения, верхний уровень нормативно-правового регулирования составляют документы,

---

<sup>16</sup> Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» [Электр. источник]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_173119/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173119/). 01.05.2023.

принятые в рамках международных договоров, особенно – Таможенного союза ЕАЭС – Таможенного Кодекса ЕАЭС и прочих документов. Их основной особенностью является общий характер регулирования деятельности таможенных органов, не учитывающий особенности РФ;

2) на национальном уровне нормативно-правового регулирования деятельности таможенных органов по обеспечению внешнеторговой деятельности выделяется Федеральный закон № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», который устанавливает рамочные условия регулирования данной деятельности, исходя из имеющихся потребностей государства. Кроме того, непосредственный порядок регулирования закреплён в Федеральном законе от № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) дополняют вышеуказанные акты федеральные законы, касающиеся регулирования внешнеэкономической деятельности по линии налоговых отношений, административных правонарушений, валютного регулирования и валютного контроля, законодательства об особых мерах, например, защитных или экспортного контроля, технического регулирования, инвестиций, создания особых экономических зон и прочих. Исходя из этого можно сделать вывод о глубокой вовлечённости таможенных органов в регулирование различных аспектов внешнеэкономической деятельности в нашей стране на современном этапе её развития.

## **1.2 Роль таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности в РФ**

Необходимость рассмотрения роли таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности в РФ обуславливается тем, что, с одной стороны, внешнеторговая деятельность занимает одно из ведущих мест в российской экономике, а с другой – вопросы экономической безопасности выступают важнейшими при рассмотрении взаимодействия нашей страны с другими странами, не только в сфере

экономики, но также и в сфере политики.

Руководящим документом выступает Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»<sup>17</sup> (далее – Стратегия), которым утверждена соответствующая стратегия. Рассматривая функции таможенных органов, представленные в ТК ЕАЭС, а также вызовы и угрозы, указанные в Указе № 208, возможно следующее их соотнесение друг с другом (таблица 2)<sup>18</sup>.

Таблица 2 – Деятельность таможенных органов в части отдельных вызовов и угроз экономической безопасности, указанных в Стратегии

Вызовы и угрозы Стратегии	Направления деятельности таможенных органов РФ
Формирование федерального бюджета	Взимание таможенных платежей, пошлин и сборов, контроль правильности их зачисления и своевременности уплаты обязанными лицами, реализация мер по принудительному взысканию долга по таким платежам
Усиление колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков	Обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также установленной системы запретов ограничений, реализация мер по защите внутреннего товарного рынка по отношению к товарам, которые перемещаются через таможенную границу ЕАЭС
Высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере, значительная доля теневой экономики	Реализация мер по противодействию отмыванию и легализации доходов, полученных преступным путём, финансирование терроризма при проведении трансграничных операций с денежными средствами, как в наличной, так и в безналичной форме
Недостаточный объём инвестиций в реальный сектор экономики, что обуславливается неблагоприятным инвестиционным климатом в стране, значительными издержками хозяйствующих субъектов, избыточными административными барьерами, неэффективностью мер по защите права собственности	Реализация мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности на территории ЕАЭС

Как видно из данной таблицы, роль таможенных органов в деятельности

<sup>17</sup> Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности РФ на период до 2030 года» [Электр. источник]. URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_216629/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/). 01.05.2023.

<sup>18</sup> Лаптев, Р.А. Исследование роли таможенных органов стран ЕАЭС в обеспечении экономической безопасности национальных государств и интеграционного объединения в целом [Электр. источник]. URL: <https://esj.today/PDF/48ECVN221.pdf>. – 01.03.2023.

по обеспечению экономической безопасности весьма значительна. Однако, их влияние на экономическую безопасность значительно в тех случаях, когда деятельность таких органов максимально соответствует их профилю. В противном случае, как, например, в части реализации общих мер экономической политики, данная деятельность таможенных органов носит очаговый характер, и не имеет достаточной силы. Так, в случае последней угрозы, органы Федеральной таможенной службы РФ (ФТС РФ) осуществляют деятельность по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, однако, это не оказывает заметного влияния, например, на уровень административных барьеров.

Ряд направлений деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности в РФ регламентируется Федеральным законом № 289-ФЗ, что представлено в таблице 3<sup>19</sup>.

Таблица 3 – Деятельность таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности, указанная в Федеральном законе №289-ФЗ

Вызовы и угрозы Стратегии	Направления деятельности таможенных органов РФ в Законе №289-ФЗ
1	2
Высокий уровень коррупции и криминализации в экономике, значительная доля теневой экономики	– контроль валютных операций – проверка маркировки товаров в рамках процедур таможенного контроля – обеспечение прослеживаемости товаров
Недостаточный объём инвестиций в реальный сектор экономики, ввиду неблагоприятного инвестиционного климата в стране, значительными издержками предприятий, избыточными административными барьерами, неэффективностью мер по защите права собственности	– создание условий для упрощения проведения таможенных операций в отношении перемещаемых товаров и транспортных средств – применение новых информационных технологий – внедрение прогрессивных методов таможенного управления
Недостаточный уровень эффективности государственного управления	– обеспечение взаимодействия на уровне информационных ресурсов с другими органами – противодействие уклонению уплаты таможенных платежей

<sup>19</sup> Лаптев, Р.А. Исследование роли таможенных органов стран ЕАЭС в обеспечении экономической безопасности национальных государств и интеграционного объединения в целом [Электр. источник]. URL: <https://esj.today/PDF/48ECVN221.pdf>. – 01.03.2023.

1	2
Усиление колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков	Обеспечение соблюдения запретов на оборот отдельных категорий товаров

Рассматривая регламентацию направлений деятельности таможенных органов в сфере экономической безопасности в соответствии с Федеральным законом №289-ФЗ можно сделать вывод о том, что данная деятельность направлена, прежде всего, на совершенствование государственного управления, и лишь отчасти – на экономическую систему.

Возможно, рассматривать следующие основные направления участия таможенных органов в обеспечении экономической безопасности нашей страны (рисунок 1).



Рисунок 1 – Основные направления участия таможенных органов в обеспечении экономической безопасности РФ

В качестве первого направления деятельности выступает формирование бюджета, а именно – федерального бюджета. Объёмы перечислений средств в него по разным видам платежей представлены в таблице 4.

Как видно из таблицы, в целом суммы, которые ФТС РФ мобилизует в бюджет, имеют весьма значительный размер. Так, в отдельные годы они составляют 6 трлн. руб. и более, а по итогам 2014 и 2021 гг. данные суммы превышали 7 трлн. руб., что указывает на высокий уровень значимости данного государственного органа как плательщика средств в бюджет страны. При этом, наиболее крупные суммы приходятся на такие статьи, как НДС, вывозные и

## ВВОЗНЫЕ ПОШЛИНЫ.

Таблица 4 – Суммы поступлений от ФТС РФ в доходы федерального бюджета в 2013-2022 гг. <sup>20</sup>

млрд. руб.

Год	НДС	Ввозная поштина	Акциз при ввозе	Таможенные сборы	Вывозная поштина	Итого
2013	1561,9	596,7	56,9	16,3	4333,6	6565,4
2014	1631,0	592,5	60,1	16,4	4637,1	7100,6
2015	1643,5	484,2	47,5	-22,4	2780,4	4933,2
2016	1762,8	489,8	58,8	41,4	2054,1	4406,9
2017	1900,8	506,0	76,0	124,6	1968,3	4575,7
2018	2255,5	578,6	95,2	108,2	3025,7	6063,2
2019	2613,4	618,2	88,8	117,4	2291,3	5729,1
2020	2701,6	615,5	98,0	188,6	1148,1	4751,8
2021	3421,5	755,9	130,9	322,2	2526,4	7156,9
2022	2664,2	480,6	100,8	245,1	2731,5	6222,2

Следует отметить, что наряду с тем, что ФТС РФ выступает в качестве органа, реализующего меры по обеспечению экономической безопасности, данные меры согласуются и с текущей экономической политикой государства, а также мировыми экономическими и политическими процессами. Так, снижение сумм вывозных пошлин в период 2015-2017 гг. возможно увязать со снижением уровня цен на основные экспортные товары, тогда как суммы акцизов при ввозе обуславливаются экономической политикой в отношении отдельных видов товаров, которые ими облагаются, например, табачной продукции и алкоголя.

Принятое решение об увеличении уровня акцизов на данные товары привело к росту поступлений в федеральный бюджет.

О значимости деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности в нашей стране свидетельствует также и доля доходов, приходящихся на ФТС РФ в структуре доходов федерального бюджета, что представлено на рисунке 2.

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что в период 2013-2014 гг. ФТС РФ была крупнейшим государственным

<sup>20</sup> Составлено по данным годовых отчетов ФТС РФ, 2013-2022 гг.

органом, формировавшим доходы федерального бюджета, так как её доля составляла около половины всех его доходов, что объяснялось, прежде всего, существенным уровнем взаимодействия с мировой экономикой нашей страны.

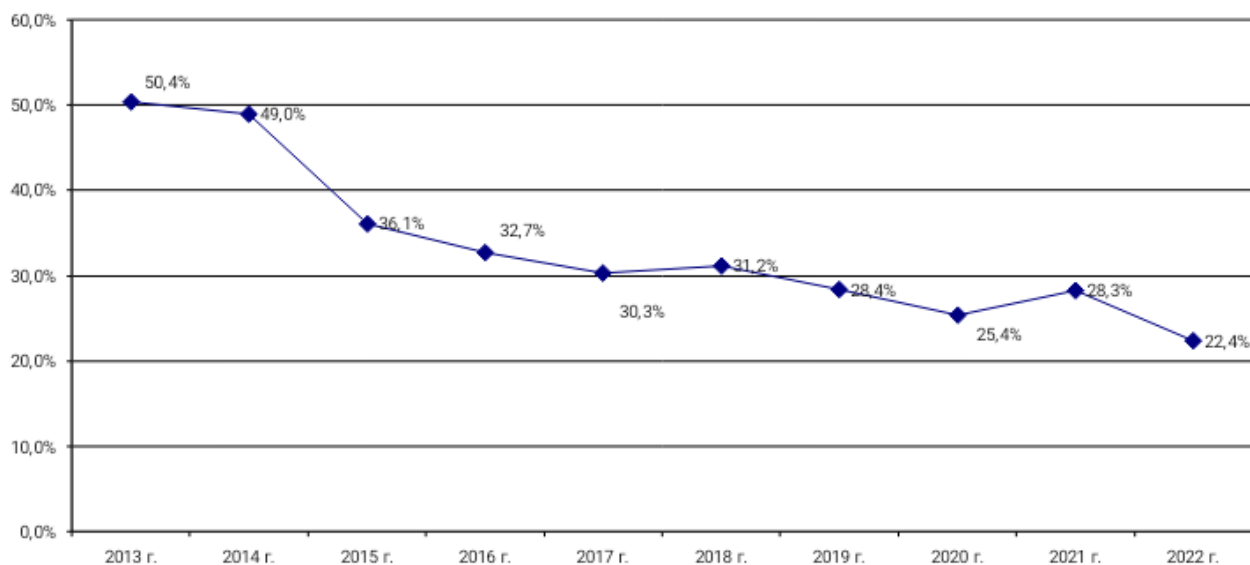


Рисунок 2 – Доля средств, перечисленных ФТС РФ в составе доходов федерального бюджета РФ в 2013-2022 гг.

Последовавшие изменения, как в части внутренней, так и внешней политики, привели к тому, что доля ФТС начала снижаться, однако, она остаётся весьма крупной. При этом, по итогам 2021 года доля данного органа в доходах федерального бюджета составляла 28,3 %, а в 2022 году, ввиду фактического сворачивания торговли со странами, которые ввели против РФ санкции, данная доля сократилась до 22,4 %, оставаясь, тем не менее, весьма значительной.

Следующим направлением деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности выступает участие ФТС РФ в повышении привлекательности экономики. Данная деятельность осуществляется в виде мероприятий, направленных на снижение уровня административных барьеров, повышение скорости проведения тех или иных таможенных процедур. В частности, 7 ноября 2018 г. в Пекине был подписан меморандум о совершенствовании таможенного

регулирующего, электронной торговли. Документом предполагается совершенствование деятельности по таможенному оформлению и контролю товаров, которые перемещаются при международной электронной торговле. Он был подписан между Главным таможенным управлением КНР и ФТС РФ <sup>21</sup>.

Кроме того, Распоряжением Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» <sup>22</sup> была принята соответствующая стратегия. В качестве показателя, который используется для определения эффективности деятельности ФТС РФ по данному направлению, рассматривается содействие созданию условий по увеличению уровня привлекательности российской юрисдикции для производственной и внешнеэкономической деятельности (целевой показатель 22). С этой целью планируется реализация следующих мероприятий:

- совершенствование обязательных требований в сфере таможенного регулирования и законодательства РФ на основе применения информационных технологий и привлечения предпринимательских кругов к пересмотру данных обязательных требований;
- использование в деятельности ФТС РФ лучших международных практик, наряду с действующими за рубежом обязательных требований к таможенным правоотношениям;
- проведение анализа принятых последствий нормативных актов, как в положительном, так и в отрицательном аспекте их влияния на привлекательность, а также достижение целей регулирования;
- участие в совершенствовании нормативно-правового регулирования в рамках Таможенного союза;
- обеспечение таможенного регулирования единообразным способом, исходя из положений, установленных в рамках Таможенного союза, и положений российского законодательства;
- участие в развитии на площадке Всемирной таможенной организации

---

<sup>21</sup> ФТС РФ. Официальный сайт. Россия и Китай подписали меморандум о совершенствовании таможенного регулирования электронной торговли [Электронный источник]. – URL: <https://customs.gov.ru/press/federal/document/161265>. – 01.03.2023.

<sup>22</sup> "Собрание законодательства РФ", 01.06.2020, № 22, ст. 3572.



профессиональной системы оценки результативности деятельности ФТС РФ.

С целью повышения уровня привлекательности экономики ФТС РФ активно развивает следующие проекты:

- «Зелёный коридор» / «Упрощённый таможенный коридор»;
- «Взаимное признание институтов уполномоченного экономического оператора»;
- «Взаимное признание результатов таможенного контроля».

Необходимость в данных операциях связана с потребностью в снижении временных и финансовых затрат участников внешнеэкономической деятельности, которые формируются в процессе взаимодействия с ФТС РФ.

Одним из важнейших направлений развития деятельности по повышению привлекательности экономики РФ и регулированию экономики нашей страны является работа по развитию статуса Уполномоченного экономического оператора (УЭО), деятельность которого регламентирована Главой 61 ТК ЕАЭС. Особенностью его деятельности является упрощение ряда процедур, что позволяет снизить издержки на перемещение товаров. В 2022 году реализованы договорённости о взаимном признании статуса УЭО с такими странами, как:

- Азербайджанская республика (с 31 марта 2022 г.);
- Республика Узбекистан (с 13 мая 2022 г.);
- Исламская Республика Иран (с 30 июня 2022 г.).

Ведётся переговорный процесс о взаимном признании данного статуса с такими странами, как Турция, Таджикистан и Индия.

Также, в начале 2022 г. между Главным таможенным управлением КНР и ФТС РФ подписан протокол о взаимном признании статуса УЭО. Это даст возможность отечественным и китайским УЭО, которые участвуют в проекте, уменьшить до минимума сроки поставки товаров. Начало данных поставок пришлось на 15 июля 2022 г.<sup>23</sup>.

Важной составляющей деятельности системы органов ФТС РФ является деятельность по обеспечению правопорядка, а также противодействия

---

<sup>23</sup> ФТС РФ. Сборник 2022 [Электр. источник]. – URL: [www.customs.ru](http://www.customs.ru). – 01.03.2023.

правонарушениям в таможенной сфере. При этом, ФТС РФ наделено правом возбуждать уголовные дела в отношении лиц по фактам тех или иных нарушений, связанных с таможенной деятельностью. Динамика количества уголовных дел, возбуждённых ФТС РФ представлена на рисунке 3<sup>24</sup>.

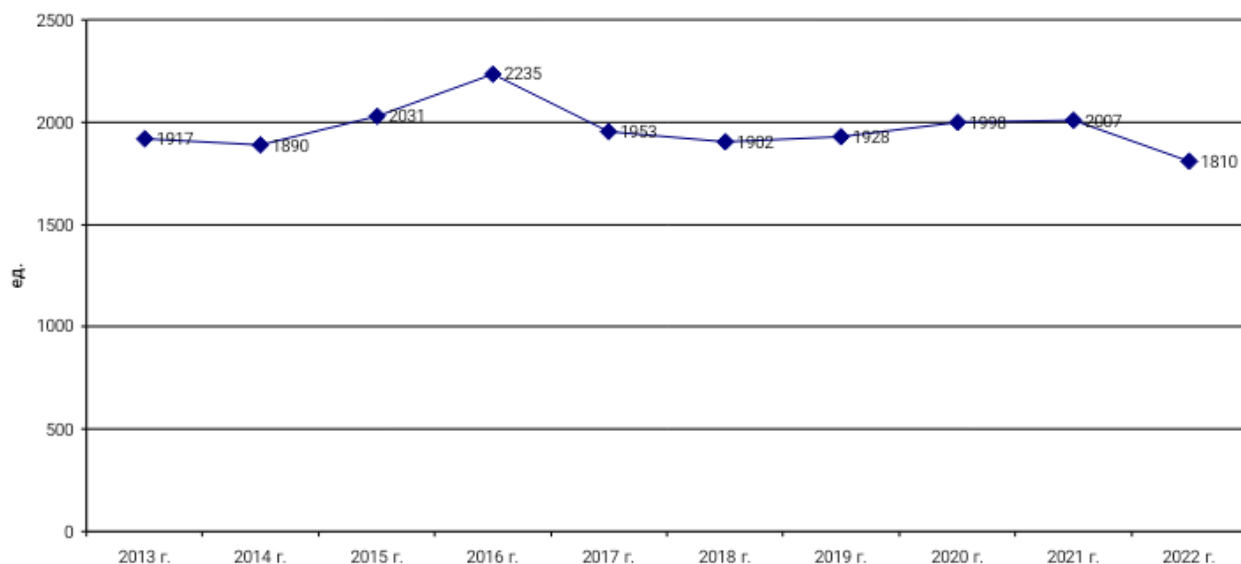


Рисунок 3 – Количество уголовных дел, возбуждённых ФТС РФ в 2013-2022 гг.

Как видно из рисунка, в целом по ФТС РФ наблюдается достаточно стабильное количество возбуждённых уголовных дел, число которых составляет от 1,8 тыс. ед. до 2,2 тыс. ед. Данный факт свидетельствует о том, что таможенная деятельность продолжает оставаться привлекательной для нарушений со стороны участвующих в ней лиц, по причине высокой прибыльности данных операций.

Важным аспектом деятельности ФТС РФ по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности является доначисление и взыскание доначисленных сумм платежей в бюджет. Динамика данных показателей представлена на рисунке 4<sup>25</sup>.

Наблюдается постепенный рост объёмов как доначисленных, так и взысканных платежей. При этом, в 2020 и 2022 гг. объёмы доначисленных платежей существенно превышали 10 млрд. руб., а по взысканным – составили

<sup>24</sup> Составлено по данным годовых отчётов ФТС РФ, 2013-2022 гг.

<sup>25</sup> Составлено по данным годовых отчётов ФТС РФ, 2013-2022 гг.

8,9 и 9,0 млрд. руб. соответственно.

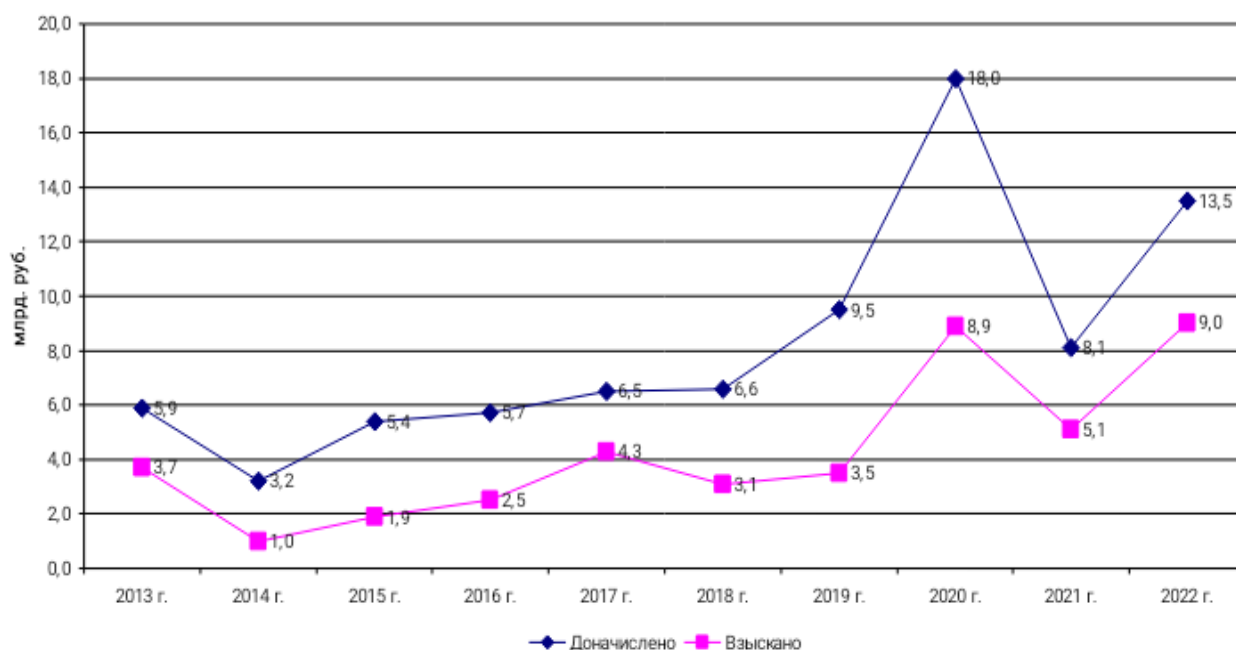


Рисунок 4 – Объёмы доначисленных ФТС РФ и взысканных платежей в бюджет в 2013-2022 гг.

Таким образом, предотвращено нанесение бюджету существенного ущерба в виде неперечисления платежей, которые должны быть перечислены при проведении внешнеэкономической деятельности.

По итогам проведённого в пункте 1.2 исследования роли таможенных органов по обеспечению экономической безопасности и внешнеторговой деятельности в РФ можно сделать следующие выводы:

1) в качестве основных направлений участия таможенных органов в обеспечении экономической безопасности РФ выступают формирование бюджета, участие в повышении привлекательности экономики, регулирование экономики посредством регулирования ВТД, а также противодействие правонарушениям и преступлениям в ВТД;

2) ФТС РФ выступает в качестве одного из крупнейших органов, формирующего бюджет, объёмы перечислений составляют 7 трлн. руб. и более, а доля доходов, получаемой от неё в составе федерального бюджета стабильно более 20 %, что позволяет формировать соответствующие расходы бюджета;

3) повышение привлекательности экономики реализуется за счёт снижения уровня административных барьеров, а также увеличения скорости прохождения таможенных процедур, уменьшения затрат участников внешнеэкономической деятельности на данные процедуры. Важным направлением здесь выступает применение статуса УЭО, что позволяет упростить порядок внешнеторговых сделок. Регулирование экономики как направления обеспечения экономической безопасности реализуется через совместную деятельность с другими органами власти, например, с Банком России, что позволяет влиять на оборот финансовых ресурсов;

4) противодействие правонарушениям и преступлениям в ВТД ведётся с целью как предотвращения проведения сделок с товарами, ограниченными в обороте и запрещёнными к обороту, так и для обеспечения экономических интересов государства. Несмотря на постоянство данной деятельности, снижения количества зарегистрированных уголовных преступлений не наблюдается, что обуславливается высоким уровнем привлекательности данной деятельности, связанной со значительной её рентабельностью.

### **1.3 Направления совершенствования обеспечения экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности**

Необходимость рассмотрения направлений совершенствования обеспечения экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности связана с существенным влиянием данной сферы на деятельность государства и общества.

Покрывая потребности в товарах и услугах, которые не производятся на территории нашей страны, и, следовательно, имеются в определённом дефиците, данные товары и услуги не должны критически влиять на деятельность государства и общества, что требует принятия соответствующих мер.

Указом Президента РФ №208 от 13.05.2017 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» указывается на необходимость перехода от экспорта непереработанных сырьевых ресурсов к

их глубокой переработке, а также соблюдение экологической безопасности как условие обновления основных отраслей отечественной экономики <sup>26</sup>.

По мнению коллектива исследователей во главе с С.А. Коноваленко, экономическая безопасность внешнеэкономических операций нашей страны может быть достигнута при решении следующих основных задач <sup>27</sup>:

– развитие производства стратегически и критически важных производств в РФ, уменьшение зависимости от импорта технологий;

– закрепление страной имеющихся лидирующих позиций и конкурентных преимуществ в таких отраслях, как судостроение, авиастроение, ракетно-космическая промышленность, атомный энергетический комплекс, двигателестроение, в сфере информационных и коммуникационных технологий;

– уменьшение использования доллара США во внешнеэкономических операциях <sup>28</sup>;

– развитие рынков сбыта отечественной продукции <sup>29</sup>.

Важной составляющей деятельности по обеспечению экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности, по мнению Н.Г. Гаджиева, является достижение определенных показателей данной сферы, представленных в таблице 5 <sup>30</sup>.

В целом предполагается, что целью реализуемых мер экономической политики по обеспечению экономической безопасности в нашей стране должно являться обеспечение положительного сальдо торгового баланса, уменьшение зависимости от импортируемых товаров и услуг, создание привлекательных условий для притока населения из других стран, с целью развития собственной экономики.

---

<sup>26</sup> Указ Президента РФ №208 от 13.05.2017 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электр. источник]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_216629/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/). 01.05.2023.

<sup>27</sup> Обеспечение экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности / С. А. Коноваленко, Н. Г. Гаджиев, Е. В. Карпунина, А. Ю. Карпунин // Экономическая безопасность. 2022. Т. 5, № 1. С. 263.

<sup>28</sup> Лещенко, Ю.Г. Валютная стоимость американского доллара как ключевой фактор обеспечения национальной безопасности США // Экономическая безопасность. 2021. № 2. С. 300.

<sup>29</sup> Долбилов, А. В. Оценка влияния угроз теневой экономики на внешнеэкономическую безопасность государства // Форум. 2020. № 1. С. 127.

<sup>30</sup> Гаджиев, Н.Г. Экономическая безопасность. М.: ООО «Научноиздательский центр ИНФРА-М», 2021. С. 399.

Таблица 5 – Пороговые показатели экономической безопасности РФ во внешнеторговой сфере

Показатель	Пороговое значение
Прирост объёмов экспорта, %	> 5,0
Доля минеральных продуктов, в % к экспорту, %	< 25,0
Доля продовольственных товаров, импортируемых в страну, в % к экспорту	< 20,0
Доля машин, оборудования и транспортных средств, импортируемых в страну, в % к экспорту	< 50,0
Миграционный отток из страны, тыс. чел.	< 50,0
Вывоз частного капитала, млрд. долл. США	< 25,0
Прирост объёмов импорта, %	< 5,0
Доля импортируемы минеральных продуктов, % к импорту	5,0
Доля машин, оборудования и транспортных средств, в % к импорту	< 25,0
Миграционный приток в страну, тыс. чел.	> 50,0
Ввоз частного капитала, млрд. долл. США	> 25,0

По мнению С.А. Коноваленко, в качестве основных направлений совершенствования обеспечения экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности в современных условиях выступают <sup>31</sup>:

1) достижение РФ лидирующих позиций в производстве высокотехнологичных товаров на мировых рынках, исходя из специализации страны и имеющегося уровня её научно-технологической сферы:

– стимулирование экспорта НИОКР в отношении высокотехнологичных товаров, увеличение эффективности НИОКР, привлечение в данную деятельность средств частных инвесторов, развитие инфраструктуры и логистики реализации по данному направлению деятельности <sup>32</sup>;

– проникновение и развитие деятельности на традиционных рынках РФ в области машиностроения, а именно – ядерных технологий, авиационной техники, строительства судов, предоставления космических услуг и космических аппаратов, программного обеспечения, предоставления образовательных услуг, туристических услуг, предполагая для этого модернизацию наукоёмких секторов отечественной экономики;

<sup>31</sup> Обеспечение экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности / С. А. Коноваленко, Н. Г. Гаджиев, Е. В. Карпунина, А. Ю. Карпунин // Экономическая безопасность. 2022. Т. 5, № 1. С. 260.

<sup>32</sup> Инновационное развитие как фактор обеспечения экономической безопасности государства / Н. Г. Гаджиев, С. А. Коноваленко, М. Н. Трофимов, Г. С. Султанов // Региональные проблемы преобразования экономики. 2021. № 4. С. 157.

– увеличение уровня инвестиционного потенциала для внешнеторговых компаний;

– кооперация и специализация производства с предприятиями из дружественных стран <sup>33</sup>.

2) Повышение уровня интеграции РФ в глобальную транспортную систему, реализация имеющихся у страны транзитных возможностей:

– переориентация имеющихся потоков в страны Западной Европы и Азии на российские маршруты;

– создание эффективно действующих транспортных коридоров со странами, заинтересованными в них;

– повышение эффективности строительства железнодорожных и автомобильных магистралей, рост протяжённости таких дорог;

– рост конкуренции на рынке транспортных перевозок в РФ, снижение уровня стоимости таких перевозок;

– формирование единого транспортного пространства в СНГ <sup>34</sup>.

3) реализация мероприятий по стимулированию экспорта товаров с высокой долей добавленной стоимости, увеличение конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей и услуг, что подразумевает:

– рост доли продукции конечного потребления, при использовании тех или иных таможенных режимов в отношении продукции из РФ;

– привлечение иностранных технологий в перерабатывающий сектор;

– стимулирование образования кооперационных связей в производстве указанной продукции;

– развитие государственно-частного партнёрства в сфере производства такой продукции;

– разработка и использование механизмов поддержки экспорта продукции конечного потребления;

– рационализация импортных поставок, организация импорта

---

<sup>33</sup> Гаджиев, Н. Г. Экономическая безопасность страны в условиях глобализации мировой экономики // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 3: общественные науки. 2021. Т. 36, № 3. С. 18.

<sup>34</sup> Гаджиев, Н.Г. Экономическая безопасность. М.: ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М», 2021. С. 9.

высокотехнологичной продукции для развития собственного производства, привлекая для этого ставку таможенного тарифа, а также применение экономических таможенных режимов;

- развитие позиций страны на сырьевых рынках, включая сельскохозяйственные рынки с высокой степенью переработки;

- развитие на приграничных территориях РФ производственной и прочей инфраструктуры<sup>35</sup>.

4) Увеличение роли РФ в обеспечении глобальной энергетической безопасности, включая её позиции на рынке углеводородного сырья и продукции из него. Это предполагает:

- диверсификацию экспорта как сырья, так и продукции его переработки на мировые рынки;

- развитие экспорта услуг, связанных с углеводородами и энергетическим сектором;

- развитие инвестиционной деятельности в энергетической сфере, включая дружественные РФ страны;

- реализацию мер по расширению биржевой торговли нефтью и нефтепродуктами за рубли на отечественных площадках.

5) Формирование интеграционных объединений на пространстве бывшего СССР;

Данное направление включает следующие меры:

- развитие и укрепление ЕАЭС как единого экономического пространства на территории бывшего СССР;

- реализацию мероприятий по созданию единых транспортных коридоров, общих рынков, энергетической инфраструктуры участников ЕАЭС, стратегических партнёров РФ;

- повышение уровня и содействие дальнейшей кооперации и инвестициям в рамках стран СНГ;

- формирование условий для свободного перемещения трудовых,

---

<sup>35</sup> Стасев, М.А. Роль обеспечения безопасности в системе внешнеэкономической деятельности для повышения национальной экономической безопасности // Terra Economicus. 2012. № 4-2. С. 165.



материальных и других ресурсов в рамках ЕАЭС <sup>36</sup>.

6) Формирование в РФ международного финансового центра, придание статуса рублю как региональной резервной валюты, рост масштабов и спектра её использования, путём перехода в расчётах на национальные валюты.

7) Повышение роли РФ в решении вопросов глобального характера, обеспечение ведущей роли новых интеграционных и политических объединений, прежде всего, БРИКС, что предполагает:

- создание и оформление нового мирового экономического порядка;
- разработка правил международной торговли, учитывающих, в том числе, интересы нашей страны;
- реализация взаимодействия РФ с региональными интеграционными объединениями, создание для российского бизнеса выгодных условий для работы со странами данных объединений;
- разработка механизмов содействия международному развитию <sup>37</sup>.

По итогам проведённого в пункте 1.3 исследования сформируем следующие выводы:

1) базу мероприятий по совершенствованию обеспечения экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности составляет Указом Президента РФ №208 от 13.05.2017 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». В качестве магистральных направлений в данном документе указаны увеличение значимости нашей страны в мировой торговле, а также повышение степени использования ресурсных возможностей, прежде всего, в сфере переработки сырья;

2) экономическая безопасность во внешнеторговой сфере предполагает достижение определённых показателей, которые нацелены на обеспечение положительного сальдо торгового баланса, уменьшение зависимости от импортируемых товаров и услуг, создание привлекательных условий для притока населения из других стран;

---

<sup>36</sup> Петренко, Е. С. Экономическая безопасность России в процессе интеграции в Евразийский экономический союз // Экономические отношения. 2020. Т. 10, № 4. С. 1200.

<sup>37</sup> Гаджиев, Н.Г. Экономическая безопасность. М.: ООО «Научноиздательский центр ИНФРА-М», 2021. С. 402.

3) в качестве главных направлений обеспечения экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности в РФ выступают достижение РФ лидирующих позиций в производстве высокотехнологичных товаров на мировых рынках, исходя из специализации страны и имеющегося уровня её научно-технологической сферы, повышение уровня интеграции РФ в глобальную транспортную систему, реализация имеющихся у страны транзитных возможностей, реализация мероприятий по стимулированию экспорта товаров с высокой долей добавленной стоимости, увеличение конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей и услуг, увеличение роли РФ в обеспечении глобальной энергетической безопасности, включая её позиции на рынке углеводородного сырья и продукции из него, формирование интеграционных объединений на пространстве бывшего СССР, формирование в РФ международного финансового центра, придание статуса рублю как региональной резервной валюты, расширение масштабов и спектра его использования, путём перехода в расчётах на национальные валюты, повышение роли РФ в решении вопросов глобального характера, обеспечение ведущей роли новых интеграционных и политических объединений, прежде всего, БРИКС.

По итогам проведённого в главе 1 исследования сформулируем следующие обобщающие выводы, касающиеся теоретических аспектов обеспечения экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности:

1) нормативно-правовое регулирование деятельности таможенных органов по обеспечению внешнеторговой деятельности ведётся на нескольких уровнях. Высший уровень составляют документы, принятые в рамках международных договоров, прежде всего, Таможенный Кодекс ЕАЭС. Национальный уровень представлен комплексом федеральных законов, среди которых ведущее место занимает Федеральный закон № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», который устанавливает рамочные условия регулирования данной деятельности, исходя

из имеющихся потребностей государства. Дополняющими выступают федеральные законы, регулирующие отдельные аспекты внешнеэкономической деятельности – налоговые, валютные, законодательство об особых мерах, в отношении административных правонарушений и прочие;

2) главными направлениями участия таможенных органов в обеспечении экономической безопасности РФ выступают формирование бюджета, участие в повышении привлекательности экономики, регулирование экономики посредством регулирования ВТД, а также противодействие правонарушениям и преступлениям в ВТД. ФТС РФ формирует от 20 % до 50 % объёмов федерального бюджета, участвует в реализации мер экономической политики, а также реализует мероприятия по выявлению и пресечению как административных правонарушений, так и уголовных преступлений. В целом, деятельность ФТС РФ по указанному направлению носит комплексный характер, включая как меры, направленные на внутренние экономические отношения, так и меры, связанные с взаимодействием с уполномоченными органами иностранных государств;

3) утверждённая Стратегия национальной безопасности РФ подразумевает отход экономики страны от сырьевой модели и переориентацию её на экспорт переработанной, наукоёмкой продукции. С позиций экономической безопасности это требует достижения комплекса показателей, которые предполагают обеспечение положительного сальдо торгового баланса, уменьшение зависимости от импортируемых товаров и услуг, создание привлекательных условий для притока населения из других стран. Совершенствование обеспечения экономической безопасности нашей страны предполагает повышение уровня её статуса как в мировой экономике, так и в части оказания влияния на развитие экономико-политических процессов во внешней, и, отчасти, во внутренней политике. Это означает повышение уровня самостоятельности в принятии экономических и политических решений, уменьшение влияния на данные решения внешнеэкономических факторов.

## 2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1 Анализ внешнеторговой деятельности Амурской области

Необходимость анализа внешнеторговой деятельности связана с выявлением тенденций её развития в периоде, а также с выявлением текущего состояния и влиянием на жизнь в регионе.

Рассмотрим динамику объёмов экспорта, импорта и сальдо внешней торговли в Амурской области (рисунок 5) <sup>38</sup>.

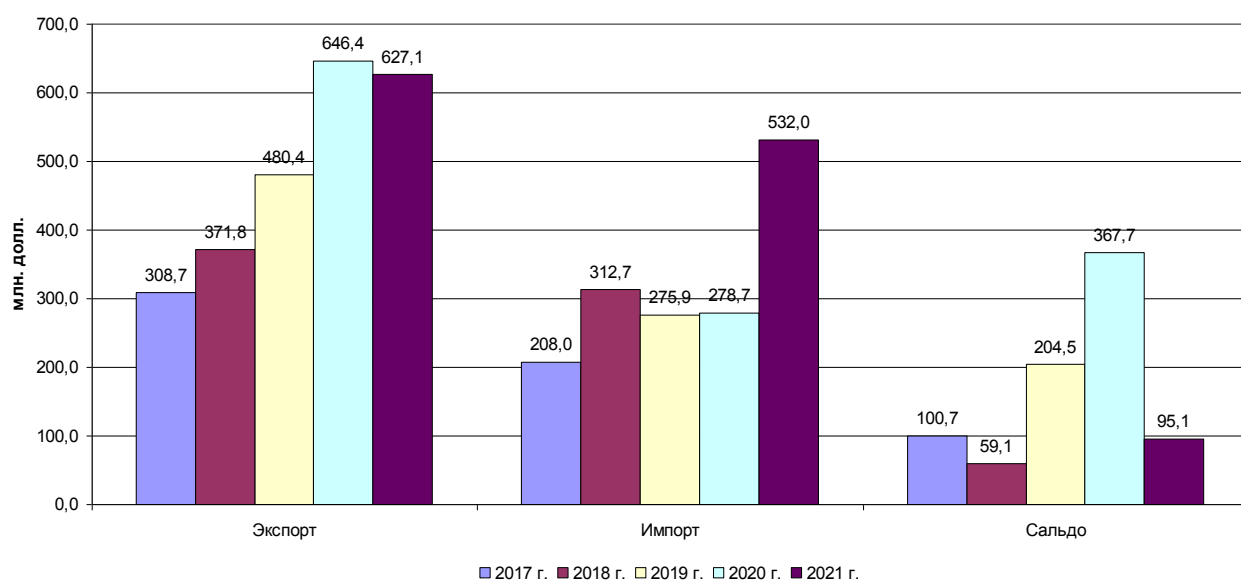


Рисунок 5 – Объёмы экспорта, импорта и сальдо внешней торговли Амурской области в 2017-2021 гг.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что в целом за период 2017-2020 гг. наблюдался постоянный рост экспорта Амурской области. Если в 2017 году он составлял чуть более 0,3 млрд. долл., то по итогам 2020 года – уже более 0,6 млрд. долл., что свидетельствует как об активном наращивании объёмов подобных операций, так и об инфляции доллара как счётной единицы. В период 2020-2021 гг. объёмы экспорта из региона стабилизировались на уровне 0,6 млрд. долл. Примечательным является тот факт, что по итогам 2020 года, то есть – на момент начала

<sup>38</sup> Составлено по данным Амурстата, 2017-2021 гг.

пандемии КОВИД-19, наблюдался активный рост показателя, что свидетельствует о слабом его влиянии на внешнеторговую деятельность региона.

В период 2017-2020 гг. объёмы импорта в Амурской области были достаточно стабильными. Минимальный объём импорта составлял 0,2 млрд. долл., максимальный – чуть более 0,3 млрд. долл. Данная динамика связана с тем, что значительные объёмы экспортно-импортных операций ведутся сопредельными с Амурской областью регионами.

По итогам 2021 года наблюдается существенная активизация импорта, в результате чего он вырос в 1,9 раза, превысив 0,5 млрд. долл. Данная динамика связана, прежде всего, с ростом экономической активности, произошедшем ввиду отмены противопандемических ограничений, включая ограничения на взаимодействия с китайской стороной. При этом, объёмы импорта существенно приблизились к объёмам экспорта.

Сальдо внешней торговли региона изменялось существенно неравномерно. В частности в период 2017-2018 гг. его уровень был весьма невелик, и составлял около 0,1 млрд. долл. и менее. Минимальное значение зафиксировано в 2018 году, когда оно составило 59,1 млн. долл., после чего начался активный рост сальдо. Этому также способствовало и то, что в условиях противопандемических мер наращивание импорта в нашу страну стало проблематичным, что приводило к росту сальдо. В результате этого по итогам 2019 года оно выросло до 0,2 млрд. долл., а по итогам 2020 года – существенно превысило 0,3 млрд. долл. Снятие противопандемических ограничений привело к активному росту объёмов импорта при небольшом снижении экспорта, в результате чего уровень показателя по итогам 2021 года сократился до уровня 2017 года, составив только 95,1 млн. долл. Следует отметить тот факт, что значительный уровень внешнеторгового сальдо свидетельствует о недостаточности потребления экспортирующей стороной, что в условиях рыночной экономики сдерживает развитие такой стороны, уменьшая её возможности по социальному и экономическому развитию.

Рассмотрим состав экспорта и импорта товаров в Амурской области, что представлено в таблице 6 <sup>39</sup>.

Таблица 6 – Состав экспорта и импорта товаров в Амурской области в 2017-2021 гг.

Показатель	Сумма, млн. долл.				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
<b>Экспорт</b>					
Продтовары	101,7	169,5	138,8	117,2	130,7
Минеральные продукты	170,1	165,5	163,9	165,9	227,2
Химическая продукция	1,2	1,5	2,2	3,0	5,4
Древесина и продукция из неё	30,3	32,6	33,9	29,0	18,1
Металлы и изделия	4,0	0,1	0,1	0,0	0,0
Машины и оборудование	0,9	0,9	1,3	2,8	2,7
Драгметаллы	0,0	0,0	139,4	266,8	242,5
Прочие	0,3	0,6	0,8	2,4	0,6
Итого	308,7	371,8	480,4	647,1	627,2
<b>Импорт</b>					
Продтовары	41,5	35,6	35,4	23,3	7,8
Минеральные продукты	2,8	2,0	31,7	42,6	41,5
Химическая продукция	24,2	27,7	30,0	27,0	21,6
Древесина и продукция из неё	2,0	1,3	2,0	1,8	2,6
Металлы и изделия	13,6	31,0	19,8	23,9	50,0
Машины и оборудование	103,1	154,6	127,9	114,3	383,2
Текстиль, обувь	15,7	21,7	17,3	34,3	13,9
Драгметаллы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
Прочие	5,1	38,8	11,8	10,4	11,5
Итого	208,0	312,7	275,9	277,6	532,2

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что в составе экспорта наибольшие объёмы во всём периоде исследования приходились на две крупных категории – продовольственные товары, а также на минеральные продукты. Объёмы данных статей существенно превосходили 100 млн. долл. во всём периоде исследования. Начиная с 2019 года крупной статьёй в экспорте стали занимать драгоценные металлы. Объём их экспорта вырос до более чем 200 млн. долл. Около 30 млн. долл. в экспорте приходится на древесину и изделия из неё, а прочие статьи весьма невелики в объёмах, и, как правило, не превышают 5 млн. долл.

В составе импорта в Амурскую область значительный объём приходится

<sup>39</sup> Составлено по данным Амурстата, 2017-2021 гг.

на машины и оборудование. Объём данных поставок вырос с 0,1 до почти 0,4 млрд. долл. в периоде. Кроме того, значительные поставки приходятся на такие статьи, как продовольствие, химическая продукция, металлы и изделия из них. Однако, по продовольственным товарам наблюдается быстрое снижение объёмов – с 41,5 млн. долл. в 2017 году до 7,8 млн. долл. – в 2021 году.

Структура внешнеторговых операций Амурской области представлена в таблице 7<sup>40</sup>.

Таблица 7 – Структура экспорта и импорта товаров в Амурской области в 2017-2021 гг.

Показатель	Доля, %				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Экспорт					
Продтовары	33,0	45,6	28,9	27,4	20,8
Минеральные продукты	55,1	44,8	34,1	25,6	36,2
Химическая продукция	0,4	0,4	0,5	0,5	0,9
Древесина и продукция из неё	9,8	8,8	7,0	4,5	2,9
Металлы и изделия	1,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Машины и оборудование	0,3	0,2	0,3	0,4	0,4
Драгметаллы	0,0	0,0	29,0	41,2	38,7
Прочие	0,1	0,2	0,2	0,4	0,1
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Импорт					
Продтовары	20,0	11,4	12,8	8,4	1,5
Минеральные продукты	1,4	0,6	11,5	15,3	7,8
Химическая продукция	11,6	8,8	10,6	9,7	4,1
Древесина и продукция из неё	1,0	0,4	0,7	0,7	0,5
Металлы и изделия	6,5	9,9	7,2	8,6	9,4
Машины и оборудование	49,6	49,5	46,4	41,2	72,0
Текстиль, обувь	7,5	7,0	6,3	12,4	2,6
Драгметаллы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие	2,4	12,4	4,5	3,7	2,1
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

В составе экспорта из Амурской области преобладают продовольственные товары и минеральные продукты. Однако их совокупная доля имеет тенденцию к снижению. Если в начале периода она составляла 88,1 %, то на конец – только 57 %. Это произошло за счёт значительного роста доли драгоценных металлов в экспорте. Так, в 2019 году она составляла 29 %, а в

<sup>40</sup> Составлено по данным Амурстата, 2017-2021 гг.

2020 году поднялась до 41,2 %, став, таким образом, крупнейшей статьёй в структуре экспорта.

В структуре импорта Амурской области наблюдается значительная доля машин и оборудования, которая во всём периоде превышала 40 %, а в 2021 году, ввиду длительного перерыва в торговле между РФ и КНР, она значительно увеличилась, достигнув 72 %. Кроме того, значительная доля в структуре приходится на продовольственные товары, однако, ввиду активного импортозамещения данная статья сократилась с 20 % до 1,5 % в периоде. Кроме того, значительная доля приходится на химическую продукцию, доля которой колебалась в периоде от 4,1 % до 11,6 %. Значительны объёмы поставок металлов и изделий из них – от 6,5 % до 9,9 %. Кроме того, существенная доля приходится на традиционный китайский экспорт – текстиль и обувь. Доля данных статей колебалась от 2,6 % до 12,4 %.

Рассмотрим долю КНР во внешней торговле Амурской области (таблица 8)<sup>41</sup>.

Таблица 8 – Доля КНР во внешней торговле Амурской области в 2010-2020 гг.

Год	Доля в экспорте, %	Доля в импорте, %
2010	82,0	80,6
2011	89,4	73,1
2012	89,5	90,2
2013	90,9	82,2
2014	84,0	85,2
2015	93,5	91,6
2016	91,8	90,2
2017	88,9	86,6
2018	90,9	74,0
2019	61,9	77,6
2020	53,4	73,6

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что КНР является основным внешнеторговым партнёром Амурской области на протяжении длительного периода времени, что обуславливается географическим фактором. При этом, вплоть до 2018 года включительно доля

<sup>41</sup> Амурская область на внешнем рынке товаров / Амурстат. – Благовещенск, 2021. – С. 16.



КНР как в экспорте, так и в импорте составляла 80-90 %. Однако, начиная с 2019 года фиксируется существенное снижение доли и в экспорте и в импорте данной страны, что указывает на диверсификацию поставок.

Прежде всего, это касается экспорта, доля КНР в котором сократилась до 53,4 %, тогда как по импорту данная доля снизилась только до 73,6 %, что указывает на высокий уровень зависимости от импортных поставок, нежели чем от экспорта в КНР.

По итогам проведённого в пункте 2.1 исследования сформулируем следующие выводы:

1) особенностью периода является активизация как экспортных, так и импортных операций Амурской области. Следствием этого стало увеличение экспорта в 2 раза, а увеличение импорта – в 2,5 раза. При этом, область сохраняет положительное сальдо внешнеторгового баланса, которое составляет не менее 100 млн. долл. в год. Однако, со снятием противопандемических ограничений произошло резкое уменьшение объёмов сальдо, ввиду активизации закупок по импорту, в том числе – в КНР;

2) в структуре экспорта преобладают продовольствие и сырьевые товары, а с 2019 года – драгоценные металлы. В структуре импорта – машины и оборудование, химическая продукция, минеральные продукты, металлы и изделия из них. Основным внешнеторговым партнёром Амурской области выступает КНР, однако, начиная с 2019 года формируется тренд на снижение доли данной страны, причём как в экспорте, так и в импорте Амурской области.

## **2.2 Анализ деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области**

Рассмотрим меры по обеспечению экономической безопасности, реализуемые на уровне Благовещенского таможенного поста и Хабаровской таможни ДВТУ ФТС России.

Одним из наиболее важных аспектов деятельности рассматриваемого органа является перечисление денежных средств в федеральный бюджет, что

представлено на рисунке 6 <sup>42</sup>.

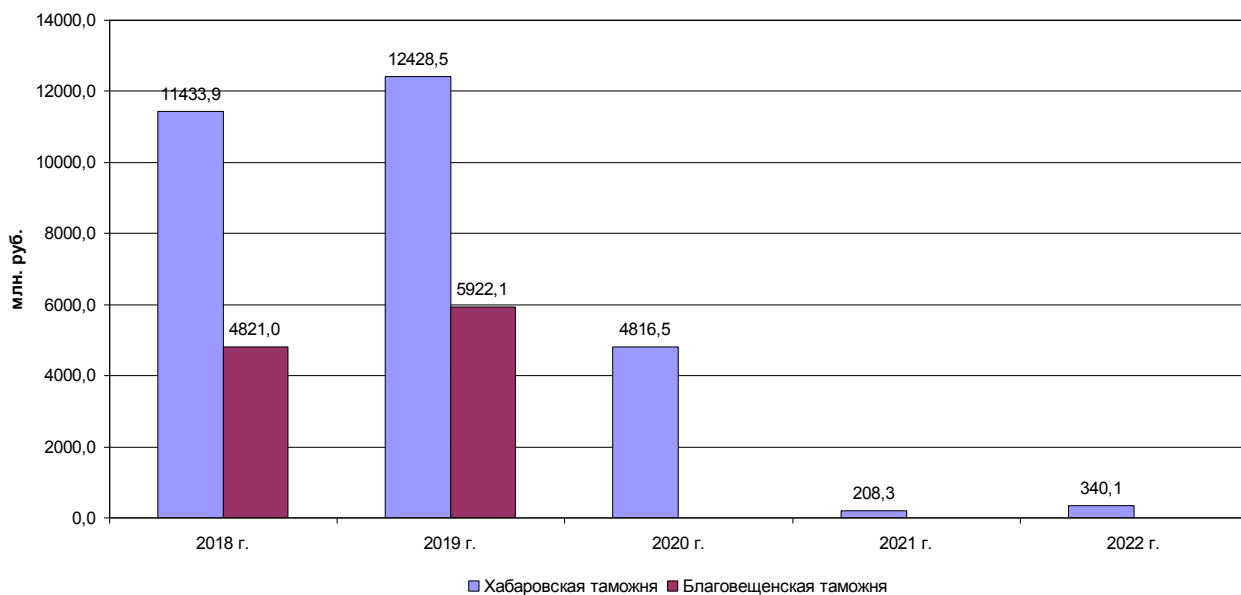


Рисунок 6 – Объёмы перечисления средств в федеральный бюджет в 2018-2022 гг.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что максимальные объёмы доходов, которые были перечислены в федеральный бюджет по Благовещенской таможне (до 2020 года), а также по Хабаровской таможне наблюдались в 2018-2019 годах. В этот период Благовещенская таможня перечисляла 4,8-5,9 млрд. руб., тогда как Хабаровская таможня – 11,4-12,4 млрд. руб.

Однако, начиная с 2020 года объёмы перечислений в федеральный бюджет по Хабаровской таможне существенно сократились – до 4,8 млрд. руб., а в 2021-2022 гг. сумма данных средств составила 0,2-0,3 млрд. руб. В качестве основной причины столь низких объёмов перечислений средств в федеральный бюджет можно назвать переориентацию потоков грузов с Хабаровской и Благовещенской таможен на Владивостокскую таможню, а также изменение в порядке учёта. Следует отметить, что начиная с 2020 года отдельного выделения сумм по Благовещенскому таможенному посту в статистике ДВТУ

<sup>42</sup> ФТС России. Дальневосточное таможенное управление. Сведения о перечислении денежных средств в федеральный бюджет [Электр. источник]. – URL: <https://dvtu.customs.gov.ru/svedeniya-o-perechislenii-denezhnyx-sredstv-v-federal-nuj-byudzhnet>. – 01.04.2023.

не осуществляется.

Существенным аспектом обеспечения экономической безопасности в деятельности Благовещенского таможенного поста Хабаровской таможни ДВТУ ФТС России является содействие экономической активности субъектов хозяйствования, так как это позволяет обеспечить нужный темп экономической жизни. С этой целью проводится оформление перемещаемых через таможенную границу товаров. Динамика объёмов экспорта товаров через Благовещенский таможенный пост представлена на рисунке 7 <sup>43</sup>.

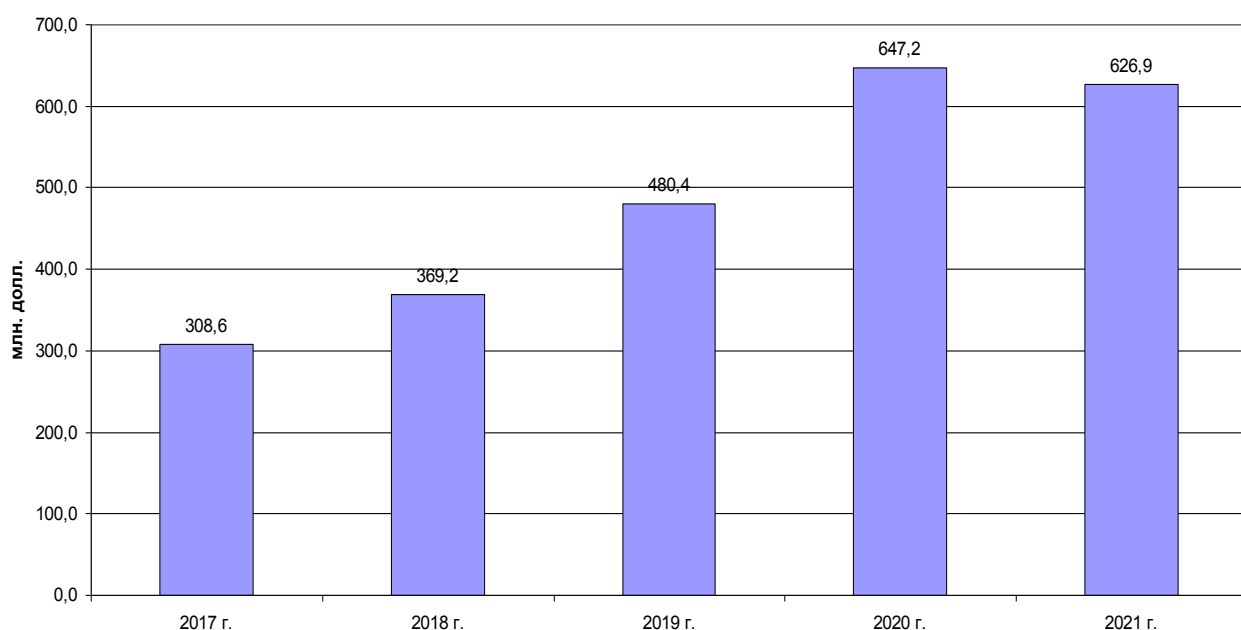


Рисунок 7 – Динамика объёмов экспорта товаров через Благовещенский таможенный пост в 2017-2021 гг.

По итогам анализа представленных на рисунке данных можно сделать вывод о том, что предпринятые меры по обеспечению экономической безопасности Благовещенским таможенным постом привели к заметной активизации экспорта. Так, составляя в 2017 году сумму в размере 308,6 млн. долл., по итогам 2020 года она выросла более чем в 2 раза – до 647,2 млн. долл. Следует отметить, что 2020 год характеризовался максимальным уровнем ограничений, связанных с пандемией КОВИД-19, в результате чего можно

<sup>43</sup> ФТС России. Дальневосточное таможенное управление. Внешняя торговля субъектов РФ ДФО. Амурская область [Электр. источник]. – URL: <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/147029>. – 01.04.2023.

было ожидать существенного снижения объёмов экспорта. Однако, напротив, было зафиксировано увеличение объёмов экспорта на 34,8 % относительно предыдущего года. Снижение по итогам 2021 года было минимальным (– 3,1 %), что говорит о продолжающемся эффекте от принятых мер.

Это говорит о том, что, с одной стороны, деятельность рассматриваемого органа ФТС РФ может быть признана эффективной, в том числе, в части взаимодействия с китайскими коллегами.

Аналогичный показатель по отношению к экспорту в КНР представлен на рисунке 8 <sup>44</sup>.

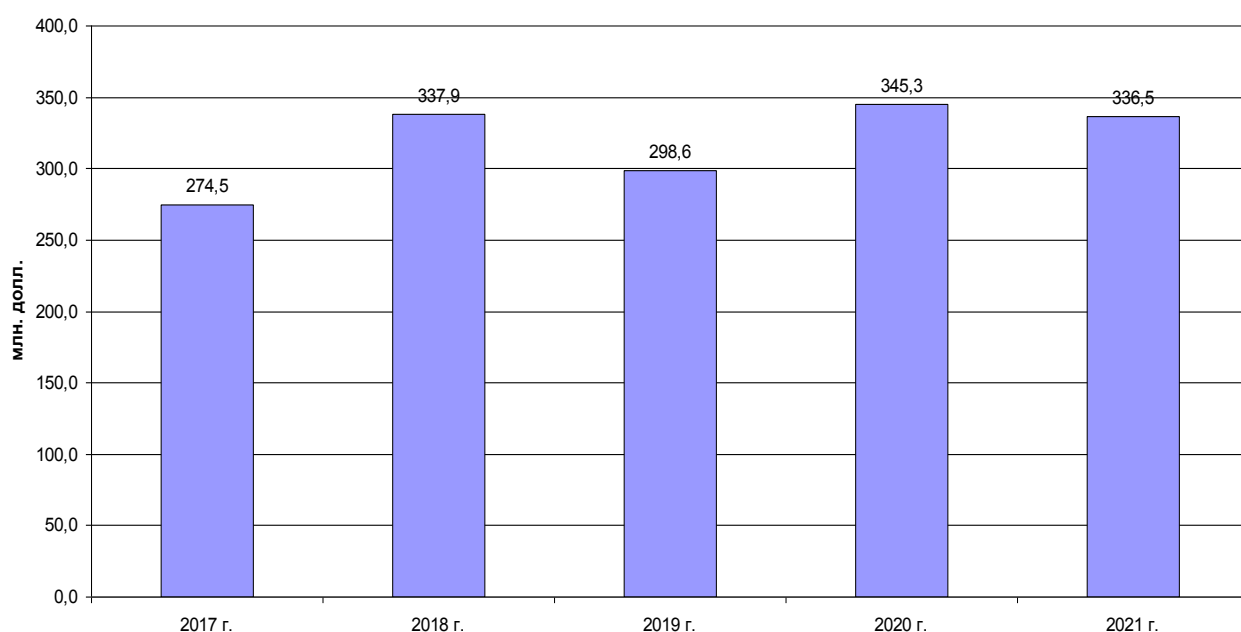


Рисунок 8 – Динамика объёмов экспорта товаров через Благовещенский таможенный пост в КНР в 2017-2021 гг.

По итогам анализа представленных на рисунке данных можно сделать вывод о том, что деятельность Благовещенского таможенного поста в рассматриваемом периоде в отношении экспорта товаров в КНР была устойчива в размерах, составляя около 0,3 млрд. долл. При этом, по итогам 2020 года также фиксируется небольшой рост объёмов экспорта, который составил 15,6 %. Данный факт свидетельствует о том, что реализованные меры

<sup>44</sup> ФТС России. Дальневосточное таможенное управление. Внешняя торговля субъектов РФ ДФО. Амурская область [Электр. источник]. – URL: <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/147029>. – 01.04.2023.

Благовещенским таможенным постом позволили удержать объёмы торговли между Амурской областью и КНР в приемлемых рамках. При этом, следует отметить торт факт, что одним из основных направлений взаимодействия по линии Амурская область – КНР является поставка в наш регион пищевой продукции. Соответственно, при её отсутствии возникает проблема продовольственной безопасности как часть экономической безопасности. Реализованные меры позволили не допустить такого развития событий.

Следует отметить, что колеблемость объёмов экспорта в КНР минимальна, что связано с тем, что Амурская область граничит с данной страной, а в условиях необходимости закупки необходимых товаров экспорт в КНР выступает в качестве инструмента, посредством которого возможно получить необходимые объёмы иностранной валюты для требуемых закупок.

Динамика объёмов импорта в Амурскую область как деятельности, обеспечивающей экономическую безопасность по товарам, которые не производятся в РФ и Амурской области, представлена на рисунке 9 <sup>45</sup>.

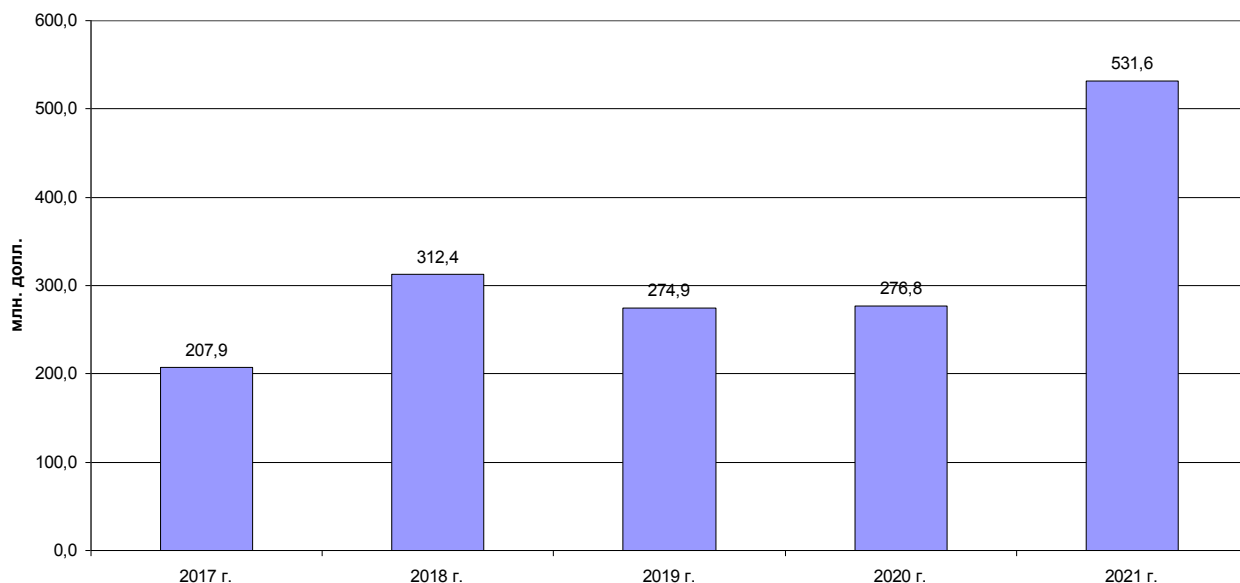


Рисунок 9 – Объёмы импорта в Амурскую область через Благовещенский таможенный пост в 2017-2021 гг.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о

<sup>45</sup> ФТС России. Дальневосточное таможенное управление. Внешняя торговля субъектов РФ ДФО. Амурская область [Электр. источник]. – URL: <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/147029>. – 01.04.2023.

том, что в рамках деятельности по обеспечению экономической безопасности в регионе Благовещенский таможенный пост в период с 2017 по 2020 годы ориентировался на сдерживание импорта, ввиду того, что это позволяло обеспечить существенные объёмы внешнеторгового профицита торговли, позволяя формировать необходимые фонды в иностранной валюте, направляемые на нужные цели. Следствием этого стало то, что объёмы импорта в Амурской области в зоне действия Благовещенского таможенного поста составляли от 0,2 до 0,3 млрд. долл.

Однако, по итогам 2021 года ситуация существенно поменялась. Это выразилось в значительном (+92,1 %) росте объёмов импорта. В результате этого он превысил 0,5 млрд. долл., составив 531,6 млн. долл.

Необходимо отметить, что роль Благовещенского таможенного поста в данной деятельности состоит в обеспечении интересов как государства, так и общества, не допуская проникновения на территорию Амурской области товаров, не имеющих должного уровня качества. С позиций экономической безопасности роль Благовещенского таможенного поста состоит в ограничении влияния на экономику Амурской области экономических субъектов, которые наносят ей вред своими действиями, как включая действия по выталкиванию с рынка продукции отечественных производителей, так и действия, состоящие в поставке некачественных, либо низкокачественных товаров на рынки РФ в целом и Амурской области в частности.

В качестве следующего показателя, который характеризует деятельность Благовещенского таможенного поста с позиций экономической безопасности, выступает импорт из КНР. Динамика объёмов такого импорта представлена на рисунке 10 <sup>46</sup>.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что также как и по импорту в целом, так и по импорту товаров из КНР, наблюдается схожая динамика. Она состоит в том, что объёмы импорта из КНР в период с 2017 по 2020 годы удерживались в относительно стабильных

---

<sup>46</sup> ФТС России. Дальневосточное таможенное управление. Внешняя торговля субъектов РФ ДФО. Амурская область [Электр. источник]. – URL: <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/147029>. – 01.04.2023.

объёмах, которые составляли около 0,2 млрд. долл. в год. Следует отметить, что несмотря на существенно диверсифицированную экономику КНР, тем не менее, страна не может перекрыть всех потребностей импортёров по импорту тех или иных товаров в РФ. В результате этого, в период до 2020 года объёмы импорта были достаточно стабильными.

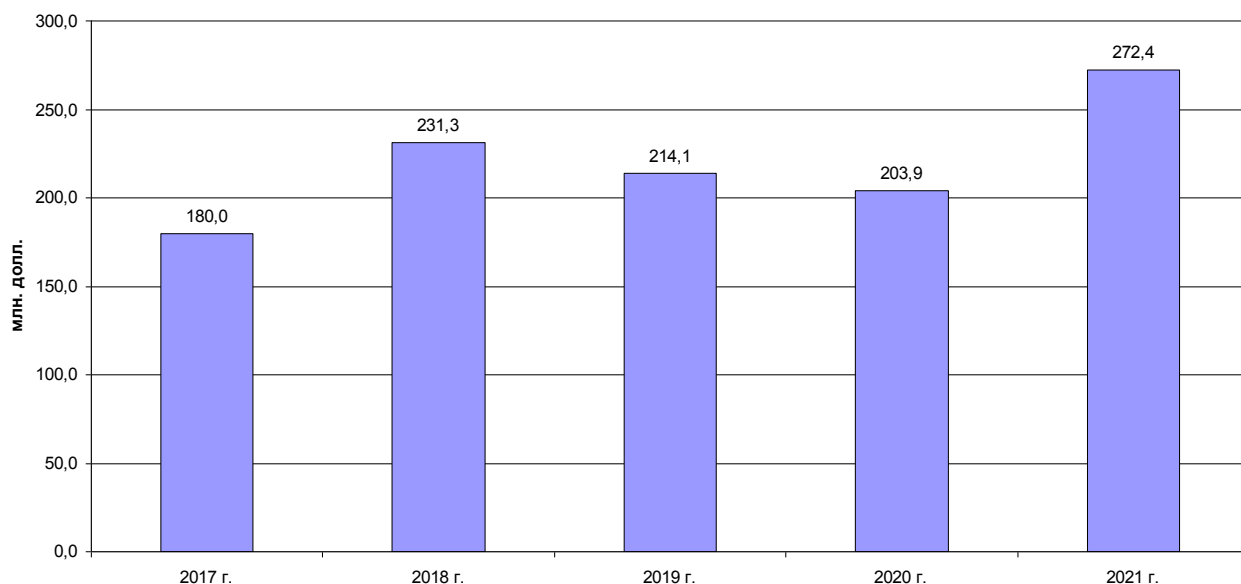


Рисунок 10 – Объёмы импорта в Амурскую область через Благовещенский таможенный пост из КНР в 2017-2021 гг.

Реализация политики расширения торгово-экономического взаимодействия между РФ и КНР, проводником которой является в том числе, ФТС России непосредственно в лице Благовещенского таможенного поста, привела к тому, что объёмы импорта из КНР существенно выросли в 2021 году. По данным ФТС России прирост объёмов в денежном выражении составил почти 70 млн. долл., а в относительном – 33,6 %. Рост объёмов экспорта товаров в КНР привёл к возможности увеличения объёмов импорта из данной страны.

Важным аспектом деятельности Благовещенского таможенного поста по реализации мер экономической безопасности применительно к Амурской области, является физический контроль значительных объёмов материальных ценностей, перемещаемых через таможенную границу, прежде всего – между

РФ и КНР. Это обуславливается тем, что вывозимые товары могут иметь значительную ценность, в результате чего при их недостоверном декларировании экономике страны может быть нанесён существенный вред. Кроме того, обладание определёнными товарами, имеющими уникальные свойства, даёт возможность рассматривать их как определённую страховку на случай значительных изменений в конъюнктуре мировых рынков.

Важным показателем здесь является физический объём товаров, которые поставлены на экспорт (рисунок 11) <sup>47</sup>.

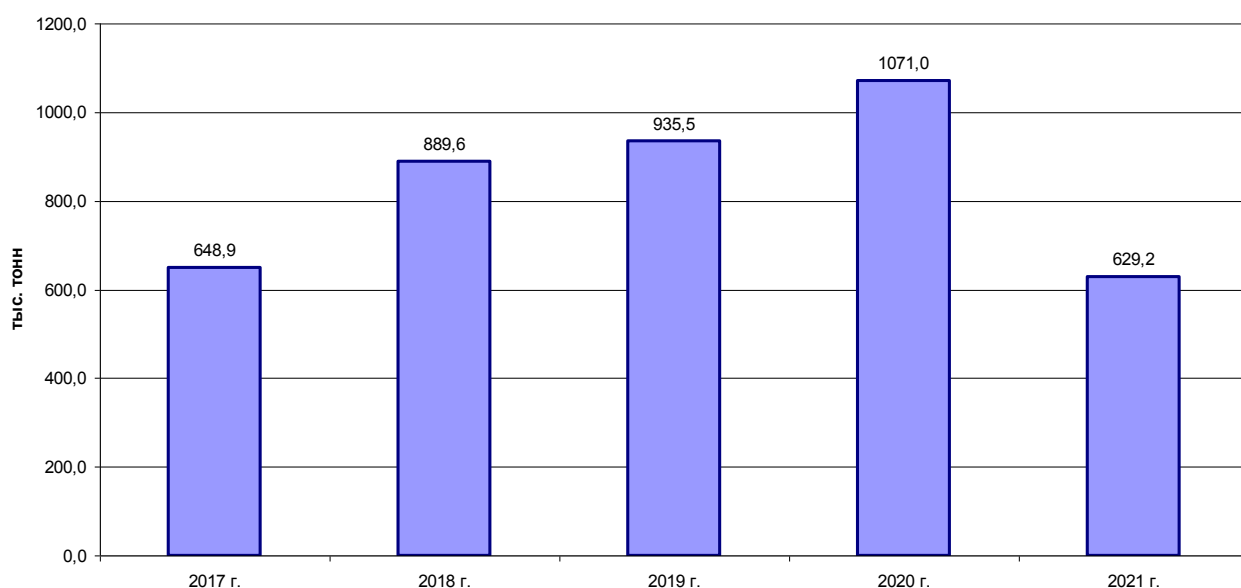


Рисунок 11 – Объёмы экспорта товаров из Амурской области в физическом выражении в 2017-2021 гг.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что период 2017-2020 годов характеризовался постепенным ростом объёмов экспорта товаров в физическом выражении. Так, если в 2017 году он составлял около 0,6 млн. тонн, то по итогам 2018 года вплотную приблизился к отметке 0,9 млн. тонн. В 2019 году наблюдался небольшой рост показателя, а в 2020 году его объёмы превысили 1 млн. тонн, составив 1071,0 тыс. тонн экспорта.

В отношении данных товаров Благовещенским таможенным постом

<sup>47</sup> ФТС России. Дальневосточное таможенное управление. Внешняя торговля субъектов РФ ДФО. Амурская область [Электр. источник]. – URL: <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/147029>. – 01.04.2023.



проводились те или иные таможенные процедуры, основное содержание которых применительно к вопросам экономической безопасности может быть охарактеризовано как определение соответствия указанных в декларациях данных фактическим характеристикам товаров, а через это – определение влияния экспорта таких товаров на экономическую безопасность страны и региона. В тех случаях, когда декларация товаров производится с теми или иными нарушениями, можно предполагать очевидное отрицательное влияние на экономическую безопасность, что позволяет уполномоченным работникам Благовещенского таможенного поста задерживать перемещаемый товар до выяснения всех обстоятельств ситуации.

По итогам 2021 года фиксируется существенное снижение объёмов физического экспорта, составившее 41,3 %, в результате чего данный показатель сократился до 629,2 тыс. тонн. Данная динамика может быть объяснена, в том числе, за счёт активизации экономических процессов в странах, в которые направлялся экспорт из РФ после отмены противопандемических ограничений. В результате этого сложились возможности для внутреннего производства в данных странах, уменьшив потребности в экспорте из Амурской области.

Проведём анализ физических объёмов импорта, которые прошли через Благовещенский таможенный пост. Данная информация представлена на следующем рисунке 12.

Ключевой особенностью деятельности Благовещенского таможенного поста является деятельность по контролю импортных потоков. Важность данного направления обеспечения экономической безопасности обуславливается тем, что в данных потоках могут находиться объекты, наносящие вред как общественным отношениям, сложившимся на территории нашей страны, так и несущие угрозу населению региона. Деятельность Благовещенского таможенного поста в данном направлении нацелена на выявление подобных объектов, изъятие их из общей массы импорта, а также применение таможенной процедуры уничтожения, чтобы предотвратить

нанесение общественного вреда в том или ином виде.

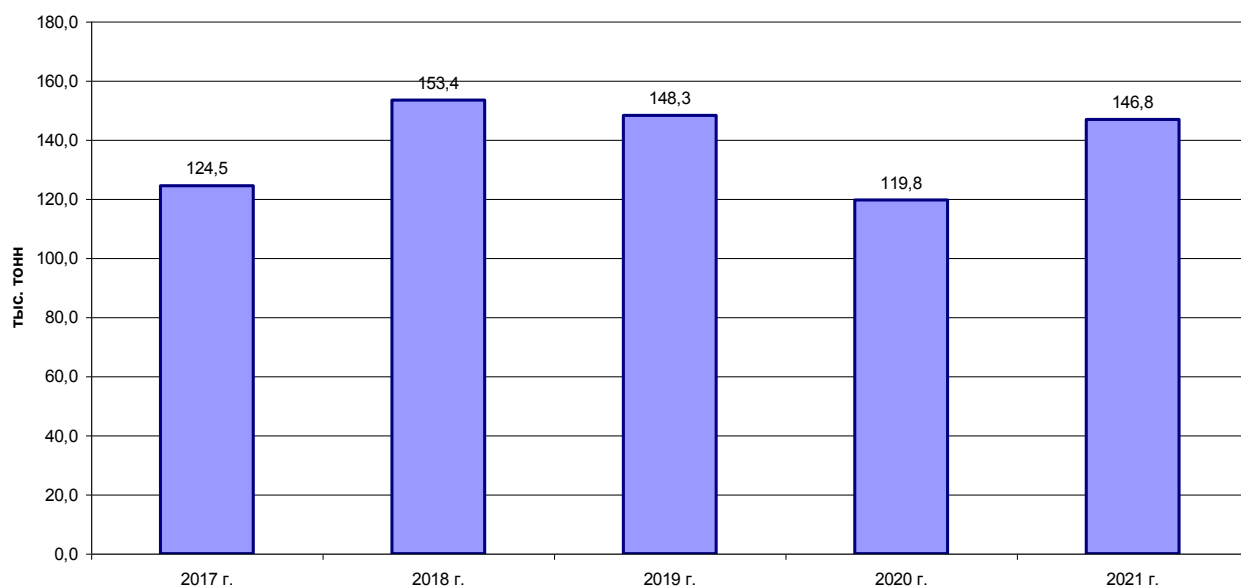


Рисунок 12 – Объёмы импорта товаров в Амурскую область в физическом выражении в 2017-2021 гг.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что в целом за период физические объёмы поставок в Амурскую область через Благовещенский таможенный пост составляли 0,12-0,15 млн. тонн, и слабо изменялись в размерах. При этом, проводя сравнение данного показателя с показателем экспорта, можно сделать вывод о том, что физические объёмы импорта были значительно меньше, что свидетельствует о значительной стоимости импортируемых товаров по сравнению с экспортируемыми.

По итогам проведённого в пункте 2.2 исследования мер по обеспечению экономической безопасности, реализуемых Благовещенским таможенным постом Хабаровской таможни ДВТУ ФТС России, сделаем следующие выводы:

1) с позиций обеспечения бюджета поступлениями от таможенных платежей роль данного органа существенно снизилась. Если в 2018-2019 гг. объёмы таких поступлений составляли около 5-6 млрд. руб., то вместе с фактической ликвидацией Благовещенской таможни и присоединением её в виде поста к Хабаровской таможне данные объёмы существенно сократились даже по данной таможне в целом, составив всего 0,2-0,3 млрд. руб., что

свидетельствует о том, что достижение экономической безопасности по данному направлению обеспечивается через перераспределение средств, которые взыскиваются другими таможенными органами, прежде всего, Владивостокской таможней;

2) реализация мер комплекса экономической безопасности в отношении экспортно-импортных операций привела в период пандемии к росту объёмов, причём и по экспорту, и по импорту. Это указывает на то, что вопросы обеспечения эффективности данной деятельности являются приоритетными для Благовещенского таможенного поста. При этом, отмена пандемических ограничений не привела к снижению экспорта и резко нарастила экспорт, что говорит о том, что меры по обеспечению экономической безопасности в отношении данных видов деятельности были выбраны оптимально;

3) рассматриваемый орган осуществляет также реализацию мер экономической безопасности в отношении физических объектов экспортно-импортных операций, что позволяет, с одной стороны, не допустить вывоза ценных объектов при экспорте, а с другой – ввоза опасных и вредных объектов – при импорте.

### **2.3 Риски и угрозы экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области, связанные с деятельностью таможенных органов**

Необходимость выявления рисков и угроз экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области, связанных с деятельностью таможенных органов, состоит в определении возможных направлений реализации мероприятий по их преодолению.

Одним из ключевых рисков, является показатель количества административных правонарушений, которые были зафиксированы в ходе деятельности Благовещенского таможенного поста. Это связано с тем, что таможенные органы обеспечивают взимание таможенных платежей, которые являются финансовой основой функционирования государства. Динамика

количества таких правонарушений представлена на рисунке 13<sup>48</sup>.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что в 2018-2019 гг. по Благовещенской таможне совокупное количество зарегистрированных административных правонарушений составляло более 1 тыс. ед. Данный факт свидетельствует о том, что в значительном количестве случаев перемещения товаров через таможенную границу на территории, которую она контролирует, наблюдалось то или иное нарушение таможенного законодательства. При этом в 2019 году фиксируется увеличение количества данных случаев.

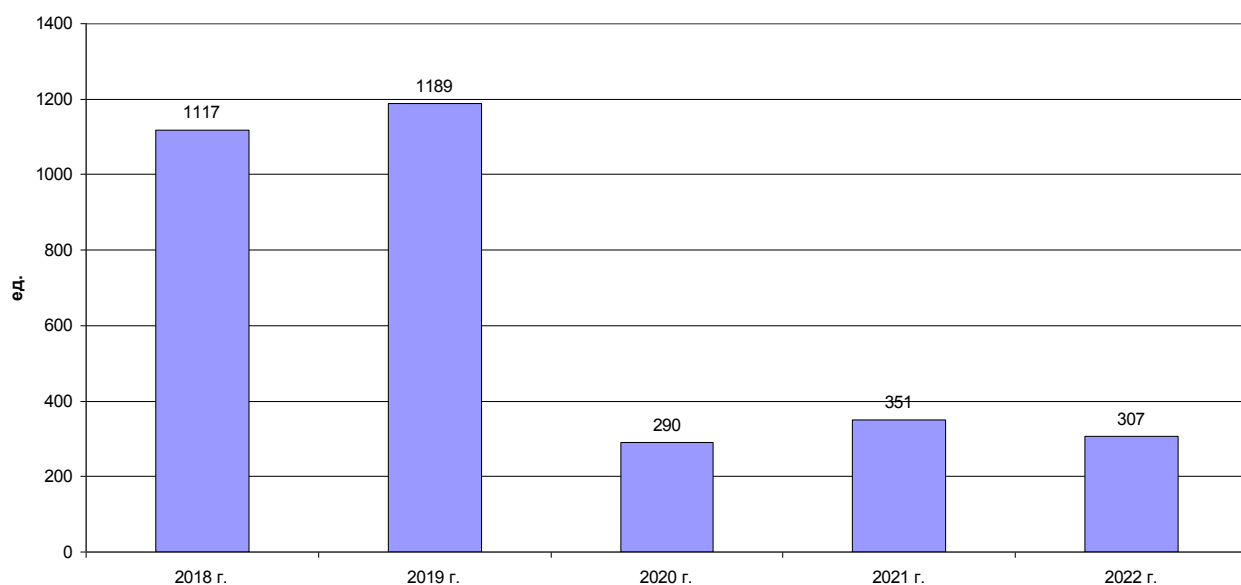


Рисунок 13 – Количество административных правонарушений, зафиксированных Благовещенским таможенным постом в 2018-2022 гг.

Произошедшая в 2020 году реорганизация привела к тому, что количество административных правонарушений, которые учитываются за Благовещенским таможенным постом, существенно сократилось. Так, по итогам 2020 года их количество составило 290 ед., что более чем в 4 раза меньше, нежели чем за год до этого. Данное снижение можно объяснить как передачей значительного объёма полномочий в Хабаровскую таможню, так и совершенствованием деятельности самой системы органов ФТС России,

<sup>48</sup> Данные 2018-2019 гг. приводятся по Благовещенской таможне. Составлено по данным периодической печати.

включая и Благовещенский таможенный пост.

Следует отметить, что в последующие годы значимых изменений в количестве зарегистрированных административных правонарушений в Благовещенском таможенном посту не наблюдалось. При этом, общее количество подобных правонарушений колебалось от 351 ед. в 2021 году до 290 ед. по итогам 2020 года.

На основании данной информации можно сделать вывод о том, что в целом каких либо революционных изменений в эффективности деятельности Благовещенского таможенного поста по обеспечению экономической безопасности зафиксировано не было.

Другим риском, который проявляется в деятельности таможенных органов, является количество зарегистрированных уголовных преступлений. Данный риск состоит в том, что он влияет как на платежи в бюджет, так и в том, что создаёт условия для снижения управляемости внешнеторговой сферой, в результате чего должен быть купирован. Динамика количества зарегистрированных уголовных преступлений представлена на рисунке 14<sup>49</sup>.

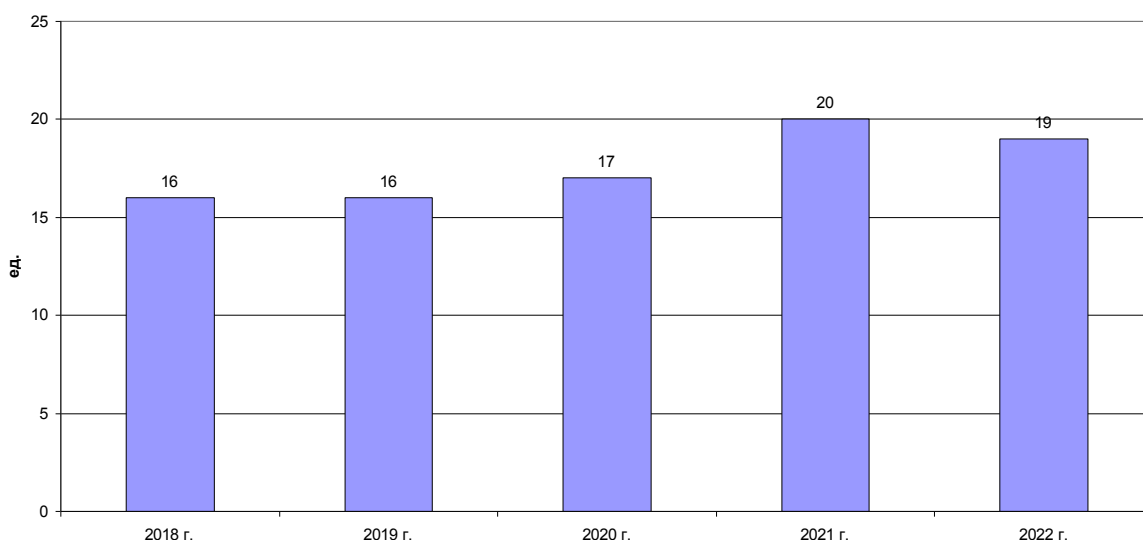


Рисунок 14 – Количество уголовных преступлений, зафиксированных Благовещенским таможенным постом в 2018-2022 гг.

Как видно из данного рисунка, в целом по Благовещенскому

<sup>49</sup> Составлено по данным периодической печати.

таможенному посту количество возбуждённых уголовных дел в рассматриваемом периоде имело тенденцию к небольшому росту. Так, составляя в период 2017-2018 гг. 16 уголовных дел, по итогам периода данный показатель вырос до 19-20 уголовных дел по итогам 2021-2022 годов. Данный рост можно связать с общим увеличением объёмов экспортно-импортной деятельности в денежном выражении, ростом физических объёмов данной деятельности, что при устойчивом уровне криминализации данной отрасли ведёт к росту числа таких дел.

По информации, приводимой в периодической печати, около половины всего количества административных правонарушений и преступлений приходится на дела контрабандной направленности, регламентируемые статьями 16.1, 16.2 и 16.3 КоАП РФ, а также статьёй 188 УК РФ<sup>50</sup>. Наряду с этим, в качестве статей, по которым квалифицируются уголовные дела в зоне ответственности Благовещенского таможенного поста, присутствовали:

- невозвращение из-за границы средств в иностранной валюте (ст. 193 УК РФ);
- умышленное уклонение от уплаты таможенных платежей (ст. 194 УК РФ);
- невозвращение на территорию РФ предметов художественного, исторического и археологического достояния народов РФ из зарубежных стран (ст. 190 УК РФ);
- контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, огнестрельного оружия или его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, иного вооружения, иной военной техники, а также сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации или результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании вооружения или военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей либо

---

<sup>50</sup> БезФормата. Благовещенская таможня за год возбудила 156 дел по фактам контрабанды [Электр. источник]. – URL: <https://blagoveshensk.bezformata.com/listnews/156-del-po-faktam-kontrabandi/102809500/>. – 01.04.2023.

особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов (ст. 226.1 УК РФ).

Важным риском по рассматриваемому направлению деятельности выступает коррупция в таможенных органах. Её отрицательная роль состоит в том, что коррупционные преступления и правонарушения расшатывают вертикаль власти, обесценивают мероприятия, направленные на построение эффективно действующих органов власти. Следствием этого важным является проведение мероприятий по противодействию коррупции. Важность данных мероприятий применительно к обеспечению экономической безопасности обуславливается тем, что они позволяют перекрыть возможности по незаконному перемещению товаров через таможенную границу.

Основные показатели антикоррупционной деятельности в Хабаровской таможне представлены в таблице 9 <sup>51</sup>. Необходимо отметить, что статистическая информация по Благовещенскому таможенному посту по данному направлению обеспечения экономической безопасности отсутствует.

Таблица 9 – Основные показатели антикоррупционной деятельности в Хабаровской таможне

Показатели	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Анализ сведений о доходах, ед.	43	66	95
Количество фактов неполноты сведений, ед.	н/д	24	25
Количество фактов недостоверности, ед.	н/д	23	7
Количество фактов неполноты и недостоверности	н/д	20	11
Количество фактов, неполноты и/или недостоверности, которые невозможно подтвердить или опровергнуть, ед.	н/д	1	1

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что в целом количество сведений о доходах работников Хабаровской таможни, которые анализировались с позиций выявления коррупционных действий, имело тенденцию к увеличению. Если в 2020 году количество таких деклараций составило 43 ед., то по итогам 2021 года оно выросло до 66 ед., а в 2022 году – до 95 ед., что свидетельствует о расширении масштабов деятельности по

<sup>51</sup> ФТС России. Хабаровская таможня. Противодействие коррупции. Доклады, отчеты, обзоры, статистическая информация [Электр. источник]. – URL: <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/317710>. – 01.04.2023.

выявлению коррупционной составляющей в деятельности и Хабаровской таможни в целом, и Благовещенского таможенного поста – в частности.

Следует отметить, что наибольшее количество несоответствий выявлено по фактам неполноты сведений – 24 и 25 случаев в 2021-2022 гг. Существенно (более чем в 3 раза) снизилось количество фактов недостоверности – с 23 ед. в 2021 году до 7 ед. – в 2022 г.

Положительная тенденция фиксируется по количеству одновременно выявленных фактов неполноты и недостоверности. Если в 2021 году их количество составляло 20 ед., то по итогам 2022 года – только 11 ед., показав снижение в 1,8 раза.

Количество фактов неполноты и/или недостоверности, которые невозможно подтвердить или опровергнуть, прежде всего, по причине увольнения работников таможенных органов, оставалось в рассматриваемом периоде постоянным, составив 1 чел. в 2021-2022 гг.

Как указывает А.А. Легезин, с целью обеспечения экономической безопасности внешнеторговой деятельности был принят План Президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций от 15.03.2022 г.<sup>52</sup>. В рамках данного плана были приняты следующие решения:

1) принят Федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»<sup>53</sup>. Принятие данного закона направлено на смягчение назначения административных наказаний и оплаты административных штрафов по отдельным видам деятельности;

2) возможность получения отсрочки и/или рассрочки на уплату ввозных таможенных пошлин при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС товаров

<sup>52</sup> Правительство РФ. Заседание президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций [Электр. источник]. – URL: <http://government.ru/news/44811/>. – 01.04.2023.

<sup>53</sup> "Российская газета", № 156-157, 20.07.2022.



(исключая подакцизные товары, не используемые в производстве), если данным организациям оказывается поддержка по законодательству государств-членов ЕАЭС, а также соблюдены определённые условия;

3) принят Федеральный закон от 26.03.2022 № 74-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»<sup>54</sup>. Данным законом приостанавливается действие ряда положений российского законодательства относительно тарифных льгот. Кроме того, упрощён ввоз многокомпонентного оборудования, которое перемещается через таможенную границу отдельными товарными партиями в течение длительного (до 6 лет) периода. Установлен определённый порядок декларирования таких товаров.

4) реализованы прочие меры государственного регулирования.

В качестве таких мер можно указать:

– в срок до 1.09.2023 г. разрешается ввоз продукции без обязательной маркировки, которая предусматривается техническими регламентами ЕАЭС, устанавливается возможность её нанесения в более поздние сроки;

– участники ВТД, которые осуществляют её менее 1 года, более не должны предоставлять обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных платежей, а также налогов, в отношении указанных в пунктах 1,2 и 3 статьи 55 Закона о таможенном регулировании № 289-ФЗ.

– Правительством РФ установлен случай, при котором декларантом товаров, помещаемых под таможенную процедуру свободного склада, может выступать лицо, не являющееся владельцем склада. Для этого оно должно соответствовать определенным требованиям;

– установлены условия, при соблюдении которых лицо, не являющееся владельцем свободного склада, выступающее декларантом товаров, помещаемых под таможенную процедуру свободного склада, может осуществлять на территории склада хозяйственную деятельность;

---

<sup>54</sup> "Российская газета", № 66, 29.03.2022.

– в отношении импорта предусматривается возможность льготного кредитования продукции, которая является приоритетной. Уровень процентной ставки по такому кредитованию устанавливается в размере не более 30 % от ключевой ставки Банка России, которая действует на день начислений процентов по кредитному соглашению, плюс 3 % годовых;

– Правительство РФ получило в 2023 году полномочия по возложению функций по страхованию и гарантированию поддержки экспортно-импортных операций на другую организацию, которая не предусмотрена в законе;

– разрешён ввоз в страну оригинальных иностранных товаров, которые имеют хозяйственный оборот за рубежом. Перечень данных товаров определён Приказом Минпромторга России от 19.04.2022 № 1532 (ред. от 02.03.2023) «Об утверждении перечня товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения подпункта 6 статьи 1359 и статьи 1487 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия»<sup>55</sup>;

– установлен отказ от рассмотрения факта нарушения исключительного права на результаты интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации в широком спектре случаев<sup>56</sup>.

С целью определения состояния внешнеэкономического аспекта экономической безопасности Амурской области применим методику А. С. Молчан и Е. А. Холод<sup>57</sup>. Результаты расчётов по данной методике представлены в таблице 10.

Как видно из таблицы в целом экспортная квота региона существенно превосходит импортную. Следствием этого является высокий уровень сальдо торгового баланса Амурской области. По пищевой продукции, за счёт невысоких объёмов импорта, его значения весьма большие, что говорит о

---

<sup>55</sup> Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.05.2022.

<sup>56</sup> Легезин, А.А. Значение таможенных органов в обеспечении экономической безопасности страны в современных реалиях [Электр. источник]. – URL: <https://dvtu.customs.gov.ru/ved/novosti-dl-uchastnikov-ved/document/378351>. – 01.04.2023.

<sup>57</sup> Молчан, А. С. Оценка внешнеэкономической безопасности региона в контексте мер обеспечения его устойчивого развития // Экономика устойчивого развития. 2021. № 1. С. 90.

наличии возможностей обеспечения и продовольственной безопасности региона.

Рассматривая обеспеченность потребления после экспорта по зерновым можно сделать вывод о наличии небольшого запаса (от 0,05 до 0,29 в периоде), тогда как по зернобобовым данный запас существенно больше, и составляет от 17 до 20 раз, что позволяет наращивать экспорт данной продукции.

Таблица 10 – Индикаторы экономической безопасности Амурской области во внешнеторговой сфере в 2019-2021 гг.

Показатель	Порядок расчёта	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Экспортная квота региона	$ЭК = \frac{\text{Экспорт}}{\text{ВРП}} \times 100\%$	7,84	10,40	9,54
Импортная квота региона	$ИК = \frac{\text{Импорт}}{\text{ВРП}} \times 100\%$	4,49	4,45	8,09
Сальдо торгового баланса	СТБ = Экспорт – Импорт	204,5	367,7	95,1
Коэффициент покрытия экспортом импорта, в т.ч.	$КПЭИ = \frac{\text{Экспорт}}{\text{Импорт}}$	1,75	2,34	1,18
– пищевой продукции	аналогично	3,92	5,03	16,76
Обеспеченность потребления после экспорта	$ОП = \frac{\text{П} - \text{Экспорт}}{\text{Потр}}$ , где П – объёмы производства; Потр – объёмы потребления в регионе			
– зерновые	аналогично	1,05	1,29	1,19
– зернобобовые	аналогично	17,92	16,77	20,03
Количество выявленных уголовных правонарушений в сфере таможенной деятельности	По данным ФТС РФ и правоохранительных органов	17	20	19
Количество зарегистрированных административных правонарушений в сфере таможенной деятельности	По данным ФТС РФ и правоохранительных органов	290	351	307

По итогам проведённого в пункте 2.3 исследования сделаем следующие выводы:

1) реализация мер экономической безопасности, проводимых Благовещенским таможенным постом Хабаровской таможни ДВТУ ФТС России в текущих условиях ориентирована на снижение количества

административных правонарушений, преступлений, противодействие коррупции, а также реализацию мер, направленных на обеспечение внутреннего российского рынка товарами в условиях санкционных ограничений;

2) в целом по правоохранительной деятельности в Благовещенском таможенном посту по административным правонарушениям наблюдается снижение их количества в связи с уменьшением объёмов операций. При этом, количество уголовных дел, инициированным данным органом остаётся постоянным. Ведение активной деятельности по борьбе с коррупцией, с одной стороны, привело к росту количества проверенных деклараций, а с другой – к уменьшению количества фактов недостоверности при стабильном количестве фактов неполноты сведений;

3) Благовещенский таможенный пост реализует меры, принятые на федеральном уровне по обеспечению доступа на российский рынок товаров, поставки которых осложнены ввиду принятия санкций в отношении нашей страны, что выражается в смягчении таможенного регулирования и реализации мер по стимулированию экспортно-импортных операций применительно к отдельным категориям санкционных товаров.

По итогам проведённого в главе 2 исследования сделаем следующие выводы обобщающего характера:

1) Амурская область характеризуется активизацией внешнеэкономической деятельности, что выражается в росте объёмов экспорта и импорта, при существенных колебаниях сальдо внешнеторговой деятельности. При этом, в составе экспорта преобладают минеральные продукты, продовольствие и драгметаллы, в импорте – продукция машиностроения. Основным внешнеторговым партнёром Амурской области был и остаётся КНР, на которую до 2019 г. приходилось 80-90 % и экспорта, и импорта. Однако, начиная с 2019 года наблюдается некоторая диверсификация, прежде всего, экспортных поставок, и, отчасти, импортных

2) выявлено снижение значимости мер по мобилизации средств в бюджет

со стороны таможенного поста, в связи с перераспределением полномочий в пользу других органов ФТС России. При этом, несмотря на пандемические ограничения, Благовещенский таможенный пост нарастил объёмы экспорта и импорта в денежном выражении, что обеспечивает экономическую безопасность региона в части наличия необходимых ресурсов и материальных средств. Наблюдается также и рост физических объёмов прохождения товаров через таможенную границу, которые контролирует пост, что свидетельствует о расширении масштабов его деятельности в сфере экономической безопасности, так как это требует проведения проверок перемещаемых грузов;

3) эффективность деятельности Благовещенского таможенного поста, рассматривая её с правоохранительной деятельности в части административных правонарушений показала снижение их количества в 3 раза, а по уголовным делам наблюдается стабильность их числа. Увеличивается масштаб мероприятий по противодействию коррупции, уменьшается количество тяжёлых случаев выявленных нарушений. Постом реализуются меры по обеспечению экспортно-импортных операций в условиях санкций, принятые на федеральном уровне.

### 3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### **3.1 Меры по совершенствованию деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области**

Необходимость формирования мер по совершенствованию деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области связана с тем, что это позволяет совершенствовать деятельность таможенных органов.

По итогам проведённого в исследования можно указать на следующие недостатки и проблемы в деятельности таможенных органов, функционирующих на территории Амурской области:

1) значительные объёмы перемещаемых товаров в физическом выражении, что не всегда позволяет полностью выявить таможенные правонарушения;

Особенностью текущего периода развития внешнеторговой деятельности Амурской области является значительный объём операций (как по экспорту, так и по импорту) в физическом выражении. Как показано в главе 2, для экспорта в 2020 году общий объём составил более 1 млн. тонн, а для импорта он стабильно превышает 100 тыс. тонн.

В этих условиях можно предполагать, что часть таможенных преступлений, которые совершаются, в том числе, и на территории Амурской области, являются латентными, скрытыми.

При этом, А.А. Мансуров относит подобные преступления к высоколатентным, выявление и регистрация которых весьма сложны, ввиду совмещения интересов нескольких сторон в этом.

С одной стороны, в этом заинтересованы лица, которые коррумпируют таможенных работников, так как имеют от этого экономический интерес, мер, в виде занижения уровня таможенной пошлины и её суммы, уменьшение

контрольных процедур и прочее <sup>58</sup>.

С другой стороны, в сокрытии подобных правонарушений заинтересованы и причастные к совершению таких правонарушений работники таможенных органов, так как в случае их выявления в отношении них будут применяться те или иные санкции.

В результате этого, по данным Н.А. Сафоновой, уровень раскрытия подобных преступлений невелик <sup>59</sup>. Для этого данным исследователем сравнивается количество преступлений, выявленных подразделениями по противодействию коррупции в таможенных органах, а также выявленных иными правоохранительными органами (таблица 11) <sup>60</sup>.

Таблица 11 – Оценка уровня латентности таможенных правонарушений в РФ в 2015-2019 гг.

Год	Выявленные подразделениями по противодействию коррупции в таможенных органах	Выявленные иными правоохранительными органами	Уровень латентности, %
2015	403	15	96,4
2016	409	9	97,8
2017	406	7	98,3
2018	251	12	95,4
2019	362	11	97,1
2020	266	3	98,9
2021	293	9	97,0
2022	212	н/д	-

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что в целом по таможенным органам наблюдается понижательная динамика количества выявленных подразделениями по противодействию коррупции в таможенных органах коррупционных преступлений. Если в 2015-2017 годах их количество превышало 400 ед., то уже в 2020-2022 гг. оно сократилось до менее

<sup>58</sup> Мансуров, А.А. Латентность и причины ее возникновения в сфере таможенных преступлений // Современные гуманитарные исследования. 2015. №2. С. 96.

<sup>59</sup> Сафонова, Н. А. Статистические данные как мера оценки эффективности антикоррупционных программ таможенных органов Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2020. Т. 10, № 8-1. С. 96.

<sup>60</sup> ФТС России. Результаты работы подразделений по противодействию коррупции [Электр. источник]. – URL: <https://customs.gov.ru/activity/protivodejstvie-korruptzii/doklady,-otchety,-obzory,-statisticheskaya-informacziya/rezul-taty-raboty-upravleniya-po-protivodejstviyu-korruptzii>. – 01.05.2023.

чем 300 ед., что говорит о существенном прогрессе в данной деятельности. При этом, количество подобных преступлений не имеет выраженной тенденции. Так, в период с 2015 по 2021 годы прочими органами было выявлено в таможенных органах от 3 до 15 коррупционных преступлений. В результате этого уровень латентности данных преступлений составил от 95,4 % до 98,9 % в периоде.

Необходимо отметить, что данная статистика охватывает только выявленные коррупционные преступления, в результате чего фактический уровень латентности подобных преступлений будет ещё больше.

Применительно к экономической безопасности Амурской области данные факты свидетельствуют о том, что подавляющее большинство коррупционных преступлений остаётся вне поля зрения органов правосудия, которые не имеют представления о специфике деятельности таможенных органов. При этом, за счёт коррупционной составляющей и значительных физических объёмов ввоза и вывоза из Амурской области можно предполагать, что часть товаров будет задекларирована с занижением сумм, либо недекларирована вовсе, что нанесёт ущерб федеральному бюджету в части таможенных пошлин, а также региональному бюджету – в части налогов, так как скрытая часть экспорта или импорта не будет включена в налогооблагаемую базу.

2) отсутствие результативного взаимодействия между таможенными органами и региональными органами власти в части обмена информацией по экономической безопасности Амурской области;

Суть данного недостатка состоит в том, что в условиях Амурской области взаимодействие между таможенными органами и Правительством Амурской области не предполагает оценки ситуации с позиции влияния внешнеэкономической деятельности региона на его экономическую безопасность.

Следует отметить, что таможенные органы обладают достаточным объёмом информации относительно того, какие товары были экспортированы, либо, напротив, импортированы, особенности экспорта-



импорта услуг и прочего. Информации относительно социально-экономического развития региона таможенные органы, располагающиеся в Амурской области, не имеют.

При этом, Правительство Амурской области обладает информацией относительно социально-экономического состояния региона, и не обладает информацией, которая есть у таможенных органов.

Следует также отметить, что с позиции влияния внешнеэкономической деятельности на экономическую безопасность необходимо учитывать тот факт, что внешнеэкономическое регулирование относится к сфере деятельности федерального правительства, либо регулируется наднациональными органами. В этой ситуации Правительство Амурской области обладает весьма ограниченными возможностями по непосредственному влиянию на внешнеэкономическую деятельность, однако, может выходить с предложениями на федеральный уровень о введении тех или иных ограничительных мер, связанных с обеспечением необходимого состояния экономической безопасности региона.

Следует также отметить тот факт, что в условиях Амурской области отсутствие такого взаимодействия может существенно влиять на такой аспект экономической безопасности как продовольственная безопасность. Так, сельское хозяйство региона ориентировано на выращивание сои как основной экспортной культуры, в результате чего лишь её относительно небольшая часть (до 50 %) перерабатывается и потребляется на территории региона, в то время, как значительные объёмы сои уходят на экспорт в КНР. По другим сельскохозяйственным культурам значительного экспорта не наблюдается, однако, нельзя быть абсолютно уверенным в том, что при существенном росте стоимости других зерновых культур, например, пшеницы, не будут сформированы условия для её активного экспорта за рубеж, либо за пределы области.

В этих условиях необходима реализация механизма, при котором будет осуществляться регулирование отдельных аспектов внешнеэкономической

деятельности на уровне Амурской области, обеспечивающее экономическую безопасность региона.

3) отсутствие учёта влияния скрытого экспорта и импорта на экономическую безопасность Амурской области;

В данном случае под скрытым экспортом и импортом понимается «серый» и «чёрный» виды экспорта и импорта. Отличием «серого» экспорта и импорта является занижение цены на экспортируемую, либо, соответственно, импортируемую продукцию, товары, в результате чего занижается таможенная стоимость данных объектов, что ведёт к уменьшению размеров таможенных платежей по ним.

Одновременно с этим, создаются условия для снижения поступления налогов в федеральный и региональный бюджет, так как они имеют в качестве базы именно таможенную стоимость товара.

По мнению Е.И. Гнатышиной, схема «серого» импорта может быть представлена следующим образом (рисунок 15) <sup>61</sup>.

В целом данная схема предполагает продажу по заниженной стоимости товаров фирме-покупателю, которая производит растаможивание товаров, предоставляя таможенным органам информацию о низкой цене данных товаров.

Следует отметить, что обязательным условием успешной реализации подобного мероприятия является либо халатность должностных лиц таможенных органов, которые не осуществляют в должной мере мероприятий таможенного контроля стоимости, либо отсутствие использования соответствующих профилей рисков по деятельности по перемещению подобных товаров.

В результате применения подобного подхода часть получаемой прибыли выводится в офшорную зону, где она может находиться длительный период времени.

---

<sup>61</sup> Гнатышина, Е. И. Анализ и оценка «серого» и параллельного импорта в контексте экономической безопасности государства в условиях международных санкций // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. 2023. Т. 2, № 1. С. 65.

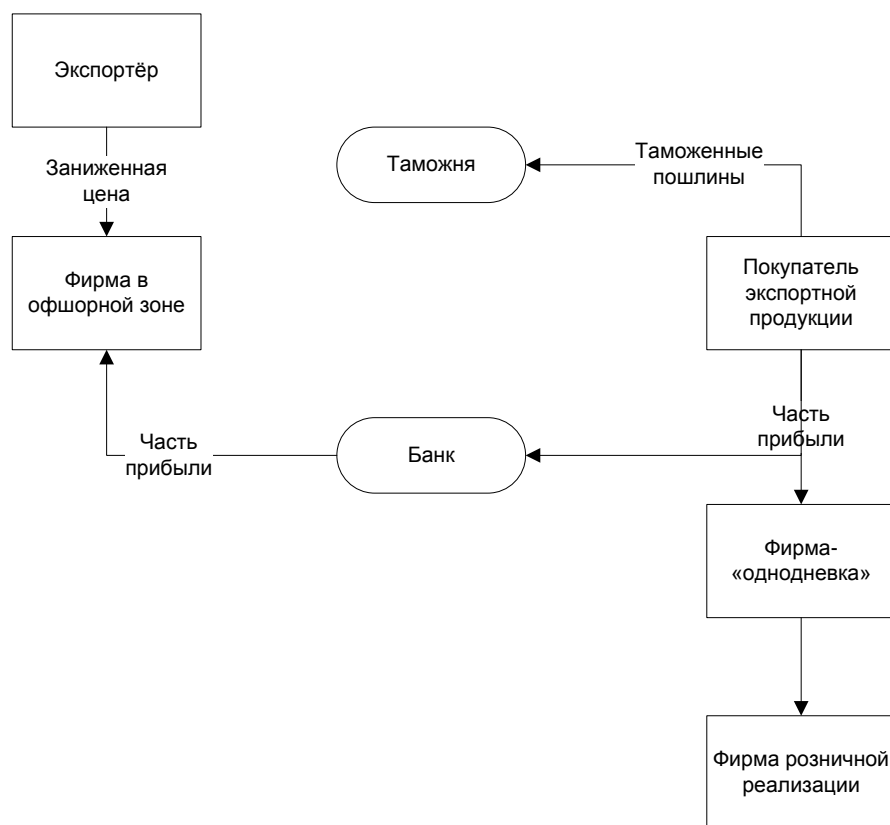


Рисунок 15 – Схема «серого» импорта

Наряду с этим, в реализации данной схемы должна участвовать также фирма-«однодневка», на которую могут относиться обязательства по расчётам с бюджетом, которых она не осуществляет, производя преднамеренное банкротство.

Также, следует отметить тот факт, что в условиях отработанных процедур и стабильных курсов валют наблюдается снижение уровня использования «серых» схем при импорте, так как законопослушные предприятия-импортёры и экспортёры имеют возможность достичь схожих целей законными методами.

Однако, наибольшая популярность данной схемы наблюдается в моменты значительных колебаний курса иностранных валют к рублю, так как в этом случае экономическая эффективность подобных схем существенно возрастает. Так, рост курса иностранных валют, в которых выражен экспорт и импорт (например, доллар США или юань) даже на 10 %, может привести к кратному росту уровня эффективности экспортных операций, так как издержки на производство и продажу продукции и товаров, выраженные в национальной

валюте, остаются тем же, тогда как стоимость экспорта увеличивается пропорционально росту курса иностранной валюты. В результате этого, могут наблюдаться значительные скачки объёмов «серого» импорта.

Как указывает В.В. Радаев, оценка объёмов «серого» экспорта и импорта составляла в условиях середины 2010-х годов от 4 % до 6 % от сумм экспорта и импорта, причём большая оценка давалась Банком России <sup>62</sup>. Таким образом, можно предполагать, что даваемые официально данные по внешнеторговому обороту не учитывают данных цифр, в результате чего при однонаправленном действии схем «серого» экспорта и импорта можно ожидать завышения на те же 4-6 % самих объёмов экспорта и импорта.

Соответственно, также можно ожидать и завышения уровня сальдо внешнеэкономической деятельности, в результате чего могут быть приняты недостаточно рациональные решения в отношении экономической безопасности в частности, а также экономики в регионе – в целом.

4) отсутствие учёта влияния на экономическую безопасность мер, принимаемых в рамках таможенного регулирования в КНР.

Особенностью Амурской области как региона является то, что он граничит на значительной своей протяжённости с КНР. Эта страна в настоящее время является крупнейшей промышленной страной в мире. При этом, на неё приходится основной объём внешней торговли Амурской области. Так, на долю экспорта в КНР приходится 62,8 %, а на долю импорта – 37,3 % <sup>63</sup>.

Таким образом, внешнеэкономический аспект экономической безопасности Амурской области состоит в том, что принимаемые в КНР решения относительно тех или иных аспектов торговли КНР с нашей страной, включая особенности торговли с Амурской областью, могут существенно влиять на экономическую безопасность региона.

Примером здесь является ситуация, сложившаяся в части экспорта сои в КНР. Так, начиная с конца 2020 года наблюдались значительные задержки при

---

<sup>62</sup> Основные формы незаконного оборота продукции на потребительских рынках России и меры противодействия / отв. ред. сер. В. В. Радаев. М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2017. С. 58.

<sup>63</sup> Амурская область на внешнем рынке товаров / Амурстат. – Благовещенск, 2021. С. 14.

прохождении процедуры контроля китайской стороной ряда грузов из РФ, включая зерновую продукцию. Это обуславливалось мерами, принятыми китайской стороной для контроля коронавирусной инфекции COVID-19. Одним из новых требований стало требование к упаковке пищевой продукции, состоящее в том, что те виды такой продукции, которые упаковывались в мешки, и которые разгружались вручную, должны были поставляться в закрытых контейнерах или поддонах. Обоснования такого требования с китайской стороны не приводились, официальных уведомлений относительно изменений требований к упаковке от уполномоченных органов КНР в адрес ответственных российских органов (Россельхознадзор) не поступало. По прошествии времени было выяснено, что ситуация сложилась ввиду принятия отдельными регионами КНР нормативно-правовых актов, регламентирующих упаковку зерновых, что привело к временной приостановке экспорта зерновых в КНР <sup>64</sup>.

Кроме того, те или иные ведомства КНР могут принимать решения, которые будут вести к изменениям в возможностях экспорта продукции из Амурской области в КНР. Например, ГТУ КНР приняло приказ № 248, которым утвердило регламент, действующий с 01.01.2022 года, согласно которого данный орган будет вести списки зарегистрированных компаний-производителей сельскохозяйственной продукции – соевой муки, рисовой муки, муки из сушеных бобовых, пшеничной муки, пищевых растительных масел. Соответственно, компании, которые хотя экспортировать в КНР данные виды сельскохозяйственной продукции, должны быть одобрены китайской стороной, что выражается в публикации данных сведений на портале Главного таможенного управления КНР <sup>65</sup>.

Результатом данной ситуации является активное влияние КНР как страны-получателя и экспортёра на Амурскую область. При этом, учитывая текущий уровень отношений между РФ и КНР можно предполагать, что

---

<sup>64</sup> Алта-Софт. Китай ужесточил требования к таре при ввозе зерна из РФ [Электр. источник]. – URL: [https://www.alta.ru/external\\_news/78851/](https://www.alta.ru/external_news/78851/). – 01.05.2023.

<sup>65</sup> Россельхознадзор. Китай Экспорт зерна [Электр. источник]. – URL: <https://fsvps.gov.ru/ru/fsvps/importexport/china/exportgrain.html>. – 01.05.2023.

принимаемые китайской стороной решения относительно допуска или недопуска российских товаров будут решаться заблаговременно.

В этой ситуации необходимым является такая же заблаговременная оценка влияния принимаемых китайской стороной мер на экономическую безопасность Амурской области. Однако, на сегодняшний день данная оценка не проводится, в результате чего любые изменения в торговле с КНР могут существенно повлиять на уровень экономической безопасности региона.

Исходя из выявленных недостатков деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области, предлагается к реализации следующий комплекс мероприятий:

1) создание совместной комиссии по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности;

Данное мероприятие предполагает создание совместной комиссии с обязательным участием подразделений Правительства Амурской области (региональных министерств), а также Хабаровской таможни ДВТУ ФТС России, с целью решения возможных проблем с обеспечением экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности.

Необходимость такой комиссии обуславливается, прежде всего, тем, что это позволит координировать работу в сферах экономики, которые в настоящее время управляются по-разному. Так, если для региональных министерств основными вопросами являются вопросы развития экономики и социальной сферы, то для органов ФТС – управление и контроль перемещения материальных ценностей через границу. При этом, хотя вопросы обеспечения экономической безопасности лежат в компетенции Правительства Амурской области, однако, ввиду того, что регион существенно включен в мировые хозяйственные связи, эффективной такая деятельность может быть только в том случае, когда в процесс управления экономической безопасностью включается и внешнеторговая деятельность. Однако, в силу того, что данная деятельность регулируется на уровне другого органа и на другом уровне (ФТС

РФ), с целью эффективного решения вопросов необходимо межведомственное и межуровневое взаимодействие. Схема такого взаимодействия в рамках предлагаемой комиссии представлена на рисунке 16.

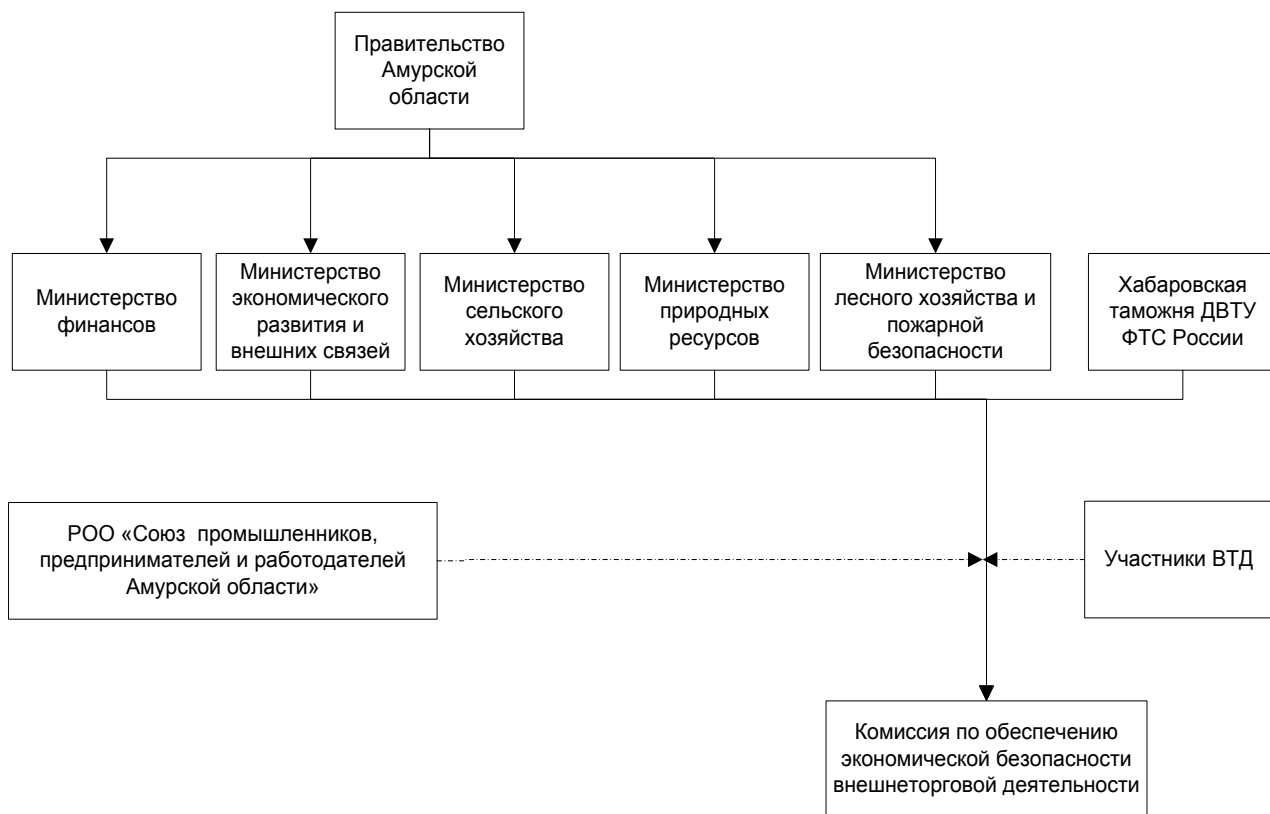


Рисунок 16 – Формирование состава комиссии по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области

Со стороны Правительства Амурской области предлагается включение в состав комиссии уполномоченных лиц, которые представляют министерства региона, отрасли деятельности которых в наибольшей степени связаны с внешнеторговой деятельностью – Министерство финансов, экономического развития и внешних связей, сельского хозяйства, а также природных ресурсов, Министерства лесного хозяйства и пожарной безопасности.

Со стороны ФТС РФ участником комиссии будет являться Хабаровская таможня ДВТУ ФТС России, в лице своего полномочного представителя.

С целью обеспечения объективности и учёта интересов хозяйствующих субъектов, предлагается рассмотреть возможность приглашения на заседания комиссии представителей хозяйствующих субъектов (в случае рассмотрения

отдельных мероприятий, касающихся тех или иных отраслей), а также РОО «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Амурской области», как орган, который имеет возможность представлять предпринимательское сообщество региона в целом, отражая его позицию по вопросам, которые будут затрагиваться в деятельности комиссии.

Цель деятельности комиссии – разработка и реализация мероприятий, направленных на обеспечение экономической безопасности Амурской области в сфере внешнеэкономической деятельности.

Предлагается рассмотрение на данной комиссии следующих вопросов:

- текущей ситуации с внешнеторговыми операциями в Амурской области;
- оценка влияния внешнеторговых операций на внутренний рынок Амурской области;
- оценка влияния государственного регулирования внешнеторговой сферы КНР на внешнюю торговлю и экономическую безопасность Амурской области;
- выявление потенциальных рисков и негативных факторов влияния на экономическую безопасность Амурской области;
- выработка возможных мер по снижению влияния рисков и негативных факторов внешнеэкономической деятельности на экономическую безопасность Амурской области;
- разработка возможных сценариев развития ситуации с внешнеэкономической деятельностью в Амурской области.

2) согласование и использование на региональном уровне сигнальных показателей экономической безопасности Амурской области в сфере внешнеэкономической деятельности;

Суть данного мероприятия состоит в том, чтобы сформировать систему показателей, на основании которых будут делаться выводы относительно влияния внешнеэкономической деятельности на экономическую безопасность региона.



Необходимость в данных показателях обуславливается тем, что они должны отражать специфику как внешнеэкономической деятельности, так и давать возможность оценивать влияние данной деятельности на экономическую безопасность региона.

При этом, принятые в настоящее время подходы учитывают лишь отдельные аспекты внешнеэкономической деятельности, либо характеризуют отдельные стороны экономической безопасности без увязки с внешнеэкономической деятельностью.

По нашему мнению, в качестве таких показателей следует рассматривать следующие показатели (таблица 12).

Таблица 12 – Предлагаемые контрольные показатели экономической безопасности внешнеторговой деятельности

Показатель	Порядок расчёта	Рекомендуемое значение
Экспортная квота региона	$ЭК = \frac{\text{Экспорт}}{\text{ВРП}} \times 100\%$	8-10 %
Импортная квота региона	$ИК = \frac{\text{Импорт}}{\text{ВРП}} \times 100\%$	8-10 %
Сальдо торгового баланса	СТБ = Экспорт – Импорт	0 ... 10 млн. долл.
Коэффициент покрытия экспортом импорта, в т.ч.	$КПЭИ = \frac{\text{Экспорт}}{\text{Импорт}}$	> 1,00
– пищевой продукции	аналогично	1,00
Обеспеченность потребления после экспорта	$ОП = \frac{\text{П} - \text{Экспорт}}{\text{Потр}}$ , где П – объёмы производства; Потр – объёмы потребления в регионе	
– зерновые	аналогично	1,20
– зернобобовые	аналогично	1,30
Количество выявленных уголовных правонарушений в сфере таможенной деятельности	По данным ФТС РФ и правоохранительных органов	min
Количество зарегистрированных административных правонарушений в сфере таможенной деятельности	По данным ФТС РФ и правоохранительных органов	min

Включение в состав контрольных показателей экспортной и импортной

квоты, также сальдо торгового баланса обуславливается необходимостью поддержания внешнеэкономической деятельности на достигнутом уровне, так как это обеспечивает, с одной стороны, удовлетворение потребностей населения и организаций в товарах, а с другой – даёт возможность реализовать на внешнем рынке излишки.

Предполагается, что сальдо торгового баланса как показатель деятельности экономики региона в целом, должно быть небольшим, так как в случае значительных отрицательных размеров это будет свидетельствовать о излишнем импорте и потреблении, а при значительном – о недопотреблении и экспорте, превышающем реальные возможности потребления.

Также, в качестве контрольных показателей экономической безопасности внешнеторговой деятельности предлагается рассмотреть коэффициент покрытия экспортом импорта. Данный коэффициент предлагается рассматривать в двух вариантах:

– в целом по внешнеэкономической деятельности, что позволит сделать вывод относительно сбалансированности экспорта и импорта;

– в отношении пищевой продукции, что позволит рассматривать внешнеэкономическую деятельность с позиции её влияния на продовольственную безопасность региона.

Кроме того, предлагается рассматривать уровень обеспеченности потребления после экспорта. При этом, данный показатель предлагается рассматривать в отношении основных и наиболее востребованных товаров, среди которых – пищевые товары.

Для зерновых и зернобобовых в качестве контрольных значений данных показателей предлагается использовать 1,20-1,30, что позволит иметь страховой запас по продовольствию с учётом колебания объёмов потребления.

Введение данного показателя обуславливается тем, что ввиду значительных объёмов экспорта сои возможно возникновение ситуации, когда избыточный экспорт может привести к невозможности покрытия потребления в Амурской области, либо недозагрузке перерабатывающих мощностей

предприятий.

Также, предлагается рассматривать в качестве ключевых показателей, характеризующих экономическую безопасность внешнеторговой деятельности, показатели количества выявленных уголовных правонарушений и административных правонарушений в сфере таможенной деятельности.

Они будут указывать направление развития ситуации в таможенных органах, как организующих операции по внешнеторговой деятельности на территории Амурской области.

3) оценка влияния на экономическую безопасность Амурской области мер таможенного регулирования со стороны КНР, проводимая на основании метода сценариев.

Суть данного мероприятия состоит в том, чтобы учитывать критически важные решения органов таможенного регулирования со стороны КНР, а также прогнозировать их влияние на экономическую безопасность Амурской области.

Предлагается следующая система факторов влияния на текущую ситуацию со стороны органов таможенного регулирования КНР (таблица 13).

Таблица 13 – Решения таможенных органов КНР, оказывающие влияние на экономическую безопасность Амурской области

Объекты, на которые направлено решение	Приоритет
Экспорт	
Соя	10
Прочие продовольственные товары	7
Топливо-энергетические товары	8
Древесина	5
Драгоценные металлы	6
Прочие	1
Импорт	
Химическая продукция	3
Текстиль и обувь	4
Машины и оборудование, транспорт	9
Прочие	2

Для определения силы влияния принятых решений на экономическую безопасность внешнеторговой деятельности предлагается следующая шкала оценки (таблица 14).

Таблица 14 – Шкала оценки влияния принятых решений таможенными органами КНР на экономическую безопасность Амурской области

Сила влияния	Коэффициент влияния
Незначительное	±0,10
Слабое	±0,25
Умеренное	±0,50
Сильное	±0,75
Крайне сильное, включая полный запрет	±1,00

Предполагается, что сила влияния факторов может быть как в положительную, так и в отрицательную сторону. В связи с этим коэффициент влияния также может быть как в положительную, так и в отрицательную сторону.

Порядок оценки влияния осуществляется по формуле:

$$ОВ = КВ \times ПР, \quad (1)$$

где КВ – коэффициент влияния;

ПР – приоритет влияния.

По импорту и по экспорту оценка влияния даётся отдельно, в целом по совокупности всех статей. Шкала оценки влияния представлена в таблице 15.

Таблица 15 – Оценка влияния принятых решений таможенными органами КНР на экономическую безопасность Амурской области за период

Оценка влияния	Сумма показателей оценки влияния
Экспорт	
Незначительное	0 ... 8
Слабое	8 ... 16
Умеренное	16 ... 24
Сильное	24 ... 32
Крайне сильное	32 ... 37
Импорт	
Незначительное	0 ... 4
Слабое	4 ... 8
Умеренное	8 ... 12
Сильное	12 ... 16
Крайне сильное	16 ... 19

Следует отметить, что применение данной оценки оправдано в случае её

применения за период, а также на перспективу, например, с учётом того, что принятые решения вступают в силу с отсрочкой.

Исходя из полученной оценки станет возможным формирование сценариев развития внешнеторговой деятельности Амурской области.

### **3.2 Оценка эффективности предложенных мероприятий**

Оценим эффективность предложенных мероприятий. Для этого, рассмотрим каждое мероприятие в отдельности:

1) создание совместной комиссии по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности;

Применительно к данному мероприятию оценка эффективности может быть дана исключительно в качественном ключе, то есть, с позиции общего улучшения взаимодействия Правительства Амурской области как органа государственной власти Амурской области, а также подразделения ФТС, которое осуществляет свою деятельность на территории Амурской области.

В качестве основных результатов реализации данного мероприятия, свидетельствующих о его эффективности, будут выступать:

– снижение колебаний объёмов внешнеторговых операций, как в части экспорта, так и в части импорта;

– повышение уровня управляемости внешней торговли региона;

– увеличение эффективности внешнеторговых операций для участников ВТД.

В целом, можно ожидать увеличения возможностей таможенных органов и Правительства Амурской области по влиянию на внешнеторговую деятельность в нужном для данных органов направлении. Так, можно предполагать, что за счёт такой координации деятельности станет возможным управление объёмами и структурой внешней торговли. Это позволит также оперативно информировать участников внешнеторговой деятельности об изменениях, которые происходят в данной деятельности, что даст возможность предприятиям-участникам ВТД адаптироваться к новым условиям.

2) согласование и использование на региональном уровне сигнальных

показателей экономической безопасности Амурской области в сфере внешнеэкономической деятельности;

Оценим влияние предлагаемого мероприятия на экономическую безопасность Амурской области в сфере внешнеэкономической деятельности. Для этого, оценим влияние мероприятия на показатели внешнеторговой деятельности (таблица 16).

Таблица 16 – Оценка влияния предлагаемого мероприятия на экономическую безопасность внешнеторговой деятельности Амурской области

Показатели	Направление изменения
Экспорт	Рост
Импорт	Рост
Сальдо торгового баланса	Стабилизация, в сторону уменьшения как дефицита, так и профицита
Экспортная квота	Стабилизация
Импортная квота	Стабилизация
Коэффициент покрытия экспортом импорта	Стабилизация
Обеспеченность потребления после экспорта	– рост – для импортоориентированных отраслей – стабилизация с возможным снижением – для экспортноориентированных отраслей
Выявленные административные и уголовные правонарушения	Снижение

Как показано в пункте 3.1, особенностью текущей деятельности таможенных органов является то, что уровень «серого» импорта в целом по товаропотоку в условиях РФ составляет от 4 % до 6 %. Логично предполагать, что подобный уровень «серого» импорта наблюдается и по Амурской области. Кроме того, можно предполагать распространение данной нормы и на экспорт. Однако, в отличие от импорта, где он реализуется в виде занижения таможенной стоимости, либо вовсе не декларируется, по отношению к экспорту подобная деятельность предполагает, либо недекларирование, либо отказ от возвращения экспортной выручки.

Примем в качестве среднего уровня показатель в размере 5 % «серых» операций во внешнеторговой деятельности, как по импорту, так и по экспорту. Однако, ввиду того, что добиться полного раскрытия таких операций на практике не представляется возможным, дадим оценку раскрытия их в размере 50

% . Тогда, увеличение объёмов экспортно-импортных операций составит:

$$\Delta ОП = 5 \% \times 50 \% = 2,5 \%$$

Тогда, исходя из данных по экспорту и импорту Амурской области в 2021 году объёмы дополнительных операций составят:

– по экспорту:

$$627,1 \times 2,5 \% = 15,7 \text{ млн. долл.}$$

– по импорту:

$$532,0 \times 2,5 \% = 13,3 \text{ млн. долл.}$$

Дадим оценку среднего уровня ставки по экспорту и импорту. По итогам 2021 года экспорт РФ составил 492 млрд. долл., импорт – 293 млрд. долл. При этом, сумма собранных экспортных пошлин составила 2562,4 млрд. руб., импортных – 4352,0 млрд. руб. Среднегодовой курс доллара в 2021 году составил 73,6824 руб.

Отсюда, средний уровень ставок пошлин составил:

– по экспорту:

$$CЭ = \frac{2562,4}{492 \times 73,6824} \times 100\% = 7,07\%$$

– по импорту:

$$CИ = \frac{4352}{293 \times 73,6824} \times 100\% = 20,16\%$$

Отсюда, дополнительные объёмы перечислений в федеральный бюджет составят:

– по экспорту:  $15,7 \times 73,6824 \times 7,07 \% = 81,8$  млн. руб.;

– по импорту:  $13,3 \times 73,6824 \times 20,16 \% = 197,6$  млн. руб.;

– совокупное увеличение таможенных платежей:  $81,8 + 197,6 = 279,4$  млн. руб.

Таким образом, можно предполагать увеличение объёмов платежей в федеральный бюджет на 81,8 млн. руб. по экспорту и 197,6 млн. руб. – по импорту.

3) оценка влияния на экономическую безопасность Амурской области мер таможенного регулирования со стороны КНР, проводимая на основании

метода сценариев.

Оценим влияние данного мероприятия, исходя из того, что это позволит обеспечить устойчивость объёмов экспорта и импорта. При этом, можно предполагать, что в современных условиях сложившиеся отношения между РФ в целом и Амурской области с другими странами не претерпевают значительных изменений, так как проводимая санкционная политика предполагает постоянство системы ограничений, в результате чего российский экспорт и импорт переориентируются на восточном направлении.

Ввиду невозможности полного купирования отрицательного влияния мер, которые могут быть введены компетентными китайскими органами в отношении товаров из РФ и Амурской области, будем предполагать, что предпринимаемые в рамках мероприятия меры позволят снизить степень такого влияния.

Оценим уровень влияния данного мероприятия в размере 30 % от отрицательного влияния на сферу внешней торговли. Ввиду того, что в отношении регулирования внешней торговли могут применяться как экономические, так и административные методы, указанный уровень влияния будет отражать ту часть данных мер, которые возможно купировать экономическими методами со стороны Амурской области.

Ввиду того, что наращивание импорта не является проблематичным в отношениях с КНР, будем рассматривать данную меру в отношении экспорта, что существенно более значимо. Уменьшение по итогам 2021 года объёмов экспорта в целом по региону составило:

$$\Delta \text{Э} = 646,4 - 627,1 = 19,5 \text{ млн. долл.}$$

Отсюда, удержание объёмов экспорта от реализации данного мероприятия составит:

$$\text{УЭ} = 30 \% \times \Delta \text{Э} = 30 \% \times 19,5 = 5,9 \text{ млн. долл.}$$

Таким образом, оценка объёмов экспорта, который сохранится за счёт данной меры, составит 5,9 млн. долл.

На основании проведённого исследования сформируем следующую



таблицу 17.

Таблица 17 – Влияние предложенных мероприятий на индикаторы экономической безопасности во внешнеторговой сфере Амурской области

Показатель	Установленный норматив	2021 г.	План	Изменение
Экспортная квота региона	8-10 %	9,54	9,78	0,24
Импортная квота региона	8-10 %	8,09	8,29	0,20
Сальдо торгового баланса	0 ... 10 млн. долл.	95,1	97,5	2,4
Коэффициент покрытия экспортом импорта, в т.ч.	> 1,00	1,18	1,18	0,00
– пищевой продукции	1,00	16,76	16,76	0,00
Обеспеченность потребления после экспорта				
– зерновые	1,20	1,19	1,19	0,00
– зернобобовые	1,30	20,03	19,50	-0,53
Количество выявленных уголовных правонарушений в сфере таможенной деятельности	min	19	19	0
Количество зарегистрированных административных правонарушений в сфере таможенной деятельности	min	307	307	0

Как видно из таблицы, наблюдается рост как экспортной, так и импортной квот Амурской области – на 0,24 и 0,20 % соответственно. Однако, при этом данные квоты остаются в пределах установленных лимитов. Положительным моментом является увеличение сальдо торгового баланса на 2,4 млн. долл., однако, само сальдо остаётся весьма значительным, что можно рассматривать как определённый недостаток регулирования данной деятельности.

По покрытию экспортом импорта, включая пищевую продукцию значимых изменений не будет фиксироваться. Наряду с этим, предполагается некоторое уменьшение уровня обеспеченности потребления после экспорта по зернобобовым – с 20,03 до мероприятий и 19,50 – после, ввиду того, что будет стимулироваться, прежде всего, вывоз сои. Количество выявленных уголовных и административных правонарушений останется на текущем уровне.

По итогам проведённой оценки эффекта от предложенных мероприятий сформируем следующую таблицу 18.

Таблица 18 – Проблемы и меры по их преодолению по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области

Выявленная проблема	Предлагаемое мероприятие	Вид эффекта	Размер эффекта
Отсутствие результативного взаимодействия между таможенными органами и региональными органами власти в части обмена информацией по экономической безопасности региона	Создание совместной комиссии по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности	Снижение колебаний объёмов внешнеторговых операций, как в части экспорта, так и в части импорта	–
		Повышение уровня управляемости внешней торговли региона	–
		Рост эффективности внешней торговли для участников ВТД	–
Значительные объёмы перемещаемых товаров в физических объёмах, что не всегда позволяет полностью выявить таможенные правонарушения	Согласование и использование на региональном уровне сигнальных показателей экономической безопасности региона в сфере ВТД	Рост фиксируемых объёмов, млн. долл.	
		– экспорта	15,7
		– импорта	13,3
		Рост поступлений таможенных платежей, млн. руб.	
		– от экспорта	81,8
	– от импорта	197,6	
Отсутствие учёта влияния скрытого экспорта и импорта на экономическую безопасность Амурской области			
Отсутствие учёта влияния на экономическую безопасность мер, принимаемых в рамках таможенного регулирования в КНР	Оценка влияния на экономическую безопасность Амурской области мер таможенного регулирования со стороны КНР, проводимая на основании метода сценариев	Обеспечение проведения экспорта, млн. долл.	5,9

По итогам проведённого в главе 3 исследования сформируем следующие выводы обобщающего характера:

1) в качестве основных недостатков деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области в настоящее время указаны отсутствие результативного взаимодействия между таможенными органами и региональными органами

власти в части обмена информацией по экономической безопасности региона, значительные объёмы перемещаемых товаров в физических объёмах, что не всегда позволяет полностью выявить таможенные правонарушения, отсутствие учёта влияния скрытого экспорта и импорта на экономическую безопасность Амурской области, а также отсутствие учёта влияния на экономическую безопасность мер, принимаемых в рамках таможенного регулирования в КНР;

2) в качестве первого предлагаемого мероприятия выступает создание совместной комиссии по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности. Это позволит объединить усилия как федеральных таможенных органов, действующих на территории Амурской области, так и Правительства региона, а также привлечь к этой деятельности хозяйствующих субъектов для выработки соответствующих мероприятий. Результатом реализации данного мероприятия будет снижение колебаний объёмов внешнеторговых операций, как в части экспорта, так и в части импорта, повышение уровня управляемости внешней торговли региона, а также рост эффективности внешней торговли для участников ВТД;

3) в качестве второго мероприятия предлагается согласование и использование на региональном уровне сигнальных показателей экономической безопасности региона в сфере ВТД. В его рамках предложен комплекс показателей, который характеризует именно сферу внешней торговли. Для каждого показателя определён предпочтительный уровень, а также направленность изменения. Он включает в себя показатели экспорта, импорта, квот, обеспеченности товарами после экспорта, а также правонарушения административного и уголовного характера в сфере внешнеторговой деятельности. Результатом реализации данного мероприятия будет рост фиксируемых объёмов экспорта из Амурской области на 15,7 млн. долл. и импорта – на 13,3 млн. долл. Одновременно с этим будет наблюдаться рост объёмов поступлений таможенных платежей на 81,8 млн. руб. от экспорта и на 197,6 млн. руб. – от импорта;

3) третьим предлагаемым мероприятием является оценка влияния на экономическую безопасность Амурской области мер таможенного регулирования со стороны КНР, проводимая на основании метода сценариев. Предложены сферы, наиболее значимые для внешнеторговой деятельности Амурской области с учётом их приоритета, разработан порядок учёта влияния на экономическую безопасность региона таможенных органов КНР, определён подход к оценке влияния. Предложено использовать сценарный подход к определению влияния результатов таких действий на экономику региона. Результатом реализации данного мероприятия будет являться обеспечение проведения экспорта на 5,9 млн. долл.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Верхний уровень нормативно-правового регулирования деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности составляют документы, принятые в рамках международных договоров, особенно – Таможенного союза ЕАЭС – Таможенного Кодекса ЕАЭС и прочих документов. На национальном уровне нормативно-правового регулирования деятельности таможенных органов по обеспечению внешнеторговой деятельности выделяется Федеральный закон № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», который устанавливает рамочные условия регулирования данной деятельности, исходя из имеющихся потребностей государства. Дополняют вышеуказанные акты федеральные законы, касающиеся регулирования внешнеэкономической деятельности по линии налоговых отношений, административных правонарушений, валютного регулирования и валютного контроля, законодательства об особых мерах.

В качестве основных направлений участия таможенных органов в обеспечении экономической безопасности РФ выступают формирование бюджета, участие в повышении привлекательности экономики, регулирование экономики посредством регулирования ВТД, а также противодействие правонарушениям и преступлениям в ВТД.

ФТС РФ выступает в качестве одного из крупнейших органов, формирующего бюджет, объёмы перечислений составляют 7 трлн. руб. и более, а доля доходов, получаемой от неё в составе федерального бюджета стабильно более 20 %, что позволяет формировать соответствующие расходы бюджета. Повышение привлекательности экономики реализуется за счёт снижения уровня административных барьеров, а также увеличения скорости прохождения таможенных процедур, уменьшения затрат участников внешнеэкономической деятельности на данные процедуры. Противодействие правонарушениям и преступлениям в ВТД ведётся с целью как предотвращения проведения сделок с товарами, ограниченными в обороте и запрещёнными к обороту, так и для

обеспечения экономических интересов государства. Несмотря на постоянство данной деятельности, снижения количества зарегистрированных уголовных преступлений не наблюдается, что обуславливается высоким уровнем привлекательности данной деятельности, связанной со значительной её рентабельностью.

Базу мероприятий по совершенствованию обеспечения экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности составляет Указом Президента РФ №208 от 13.05.2017 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». В качестве магистральных направлений в данном документе указаны увеличение значимости нашей страны в мировой торговле, а также повышение степени использования ресурсных возможностей, прежде всего, в сфере переработки сырья.

В качестве главных направлений обеспечения экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности в РФ выступают достижение РФ лидирующих позиций в производстве высокотехнологичных товаров на мировых рынках, исходя из специализации страны и имеющегося уровня её научно-технологической сферы, повышение уровня интеграции РФ в глобальную транспортную систему, реализация имеющихся у страны транзитных возможностей, реализация мероприятий по стимулированию экспорта товаров с высокой долей добавленной стоимости, некоторые другие.

Для Амурской области в данном периоде характерна активизация как экспортных, так и импортных операций. Следствием этого стало увеличение экспорта в 2 раза, а увеличение импорта – в 2,5 раза. При этом, область сохраняет положительное сальдо внешнеторгового баланса, которое составляет не менее 100 млн. долл. в год. Со снятием противопандемических ограничений произошло резкое уменьшение объёмов сальдо, ввиду активизации закупок по импорту, в том числе – в КНР. В структуре экспорта преобладают продовольствие и сырьевые товары, а с 2019 года – драгоценные металлы. В структуре импорта – машины и оборудование, химическая продукция, минеральные продукты, металлы и изделия из них. Основным внешнеторговым

партнёром Амурской области выступает КНР, однако, начиная с 2019 года формируется тренд на снижение доли данной страны, причём как в экспорте, так и в импорте Амурской области.

На территории Амурской области органом Федеральной таможенной службы, осуществляющим взыскание таможенных платежей, выступает Благовещенский таможенный пост. С позиций обеспечения бюджета поступлениями от таможенных платежей роль данного органа существенно снизилась. Если в 2018-2019 гг. объёмы таких поступлений составляли около 5-6 млрд. руб., то вместе с фактической ликвидацией Благовещенской таможни и присоединением её в виде поста к Хабаровской таможне данные объёмы существенно сократились даже по данной таможне в целом, составив всего 0,2-0,3 млрд. руб., что свидетельствует о том, что достижение экономической безопасности по данному направлению обеспечивается через перераспределение средств, которые взыскиваются другими таможенными органами, прежде всего, Владивостокской таможней.

Реализация мер комплекса экономической безопасности в отношении экспортно-импортных операций привела в период пандемии к росту объёмов, причём и по экспорту, и по импорту. Это указывает на то, что вопросы обеспечения эффективности данной деятельности являются приоритетными для Благовещенского таможенного поста. При этом, отмена пандемических ограничений не привела к снижению экспорта и резко нарастила экспорт, что говорит о том, что меры по обеспечению экономической безопасности в отношении данных видов деятельности были выбраны оптимально.

Уполномоченный орган осуществляет также реализацию мер экономической безопасности в отношении физических объектов экспортно-импортных операций, что позволяет, с одной стороны, не допустить вывоза ценных объектов при экспорте, а с другой – ввоза опасных и вредных объектов – при импорте.

Реализация мер экономической безопасности, проводимых Благовещенским таможенным постом Хабаровской таможни ДВТУ ФТС

России в текущих условиях ориентирована на снижение количества административных правонарушений, преступлений, противодействие коррупции, а также реализацию мер, направленных на обеспечение внутреннего российского рынка товарами в условиях санкционных ограничений. По административным правонарушениям наблюдается снижение их количества в связи с уменьшением объёмов операций. При этом, количество уголовных дел, инициированным данным органом остаётся постоянным. Ведение активной деятельности по борьбе с коррупцией, с одной стороны, привело к росту количества проверенных деклараций, а с другой – к уменьшению количества фактов недостоверности при стабильном количестве фактов неполноты сведений.

Благовещенский таможенный пост реализует меры, принятые на федеральном уровне по обеспечению доступа на российский рынок товаров, поставки которых осложнены ввиду принятия санкций в отношении нашей страны, что выражается в смягчении таможенного регулирования и реализации мер по стимулированию экспортно-импортных операций применительно к отдельным категориям санкционных товаров.

В качестве основных недостатков деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности Амурской области в настоящее время указаны отсутствие результативного взаимодействия между таможенными органами и региональными органами власти в части обмена информацией по экономической безопасности региона, значительные объёмы перемещаемых товаров в физических объёмах, отсутствие учёта влияния скрытого экспорта и импорта на экономическую безопасность Амурской области, а также отсутствие учёта влияния на экономическую безопасность мер, принимаемых в рамках таможенного регулирования в КНР.

В качестве первого предлагаемого мероприятия выступает создание совместной комиссии по обеспечению экономической безопасности внешнеторговой деятельности. Это позволит объединить усилия как



федеральных таможенных органов, действующих на территории Амурской области, так и Правительства региона, а также привлечь к этой деятельности хозяйствующих субъектов для выработки соответствующих мероприятий. Результатом реализации данного мероприятия будет снижение колебаний объёмов внешнеторговых операций, как в части экспорта, так и в части импорта, повышение уровня управляемости внешней торговли региона, а также рост эффективности внешней торговли для участников ВТД.

В качестве второго мероприятия предлагается согласование и использование на региональном уровне сигнальных показателей экономической безопасности региона в сфере ВТД. В его рамках предложен комплекс показателей, который характеризует именно сферу внешней торговли. Для каждого показателя определён предпочтительный уровень, а также направленность изменения. Он включает в себя показатели экспорта, импорта, квот, обеспеченности товарами после экспорта, а также правонарушения административного и уголовного характера в сфере внешнеторговой деятельности. Результатом реализации данного мероприятия будет рост фиксируемых объёмов экспорта из Амурской области на 15,7 млн. долл. и импорта – на 13,3 млн. долл. Одновременно с этим будет наблюдаться рост объёмов поступлений таможенных платежей на 81,8 млн. руб. от экспорта и на 197,6 млн. руб. – от импорта.

Третьим предлагаемым мероприятием является оценка влияния на экономическую безопасность Амурской области мер таможенного регулирования со стороны КНР, проводимая на основании метода сценариев. Предложены сферы, наиболее значимые для внешнеторговой деятельности Амурской области с учётом их приоритета, разработан порядок учёта влияния на экономическую безопасность региона таможенных органов КНР, определён подход к оценке влияния. Предложено использовать сценарный подход к определению влияния результатов таких действий на экономику региона. Результатом реализации данного мероприятия будет являться обеспечение проведения экспорта на 5,9 млн. долл.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Актуальные аспекты развития таможенного дела и регулирования внешнеторговой деятельности России в условиях международной интеграции: экономическая безопасность и риски глобализации. – Калининград: ООО "РА Полиграфыч", 2021. – 124 с.

2 Алферова, Е. А. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности как инструмент экономической безопасности Российской Федерации / Е. А. Алферова, Я. А. Арепьев // Цифровая экономика: перспективы развития и совершенствования : Сборник научных статей 3-й Международной научно-практической конференции, Курск, 30 июня 2022 года. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2022. – С. 26-30.

3 Амурская область на внешнем рынке товаров: Сборник / Амурстат. – Благовещенск, 2021. – 27 с.

4 Андрианов, А. Ю. Угроза экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности / А. Ю. Андрианов // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2022. – № 10. – С. 243-245.

5 Букреева, Е. Е. Влияние внешнеторговой деятельности России на обеспечение экономической безопасности в условиях цифровой трансформации / Е. Е. Букреева, Л. В. Афанасьева // Актуальные вопросы налогообложения, налогового администрирования и экономической безопасности : Сб. научных статей VI-й Всероссийской научно-практической конференции, Курск, 07 октября 2022 года / отв. ред. Л.В. Афанасьева. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2022. – С. 60-63.

6 Гаджиев, Н. Г. Экономическая безопасность страны в условиях глобализации мировой экономики / Н. Г. Гаджиев, С. А. Коноваленко, М. Н. Трофимов // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 3: общественные науки. – 2021. – Т. 36, № 3. – С. 14-24.

7 Гаджиев, Н.Г. Экономическая безопасность / Н.Г. Гаджиев, М.А. Газимагомедов, А.В. Доронин. – М.: ООО «Научноиздательский центр ИНФРА-М», 2021. – 526 с.

8 Гнатышина, Е. И. Анализ и оценка «серого» и параллельного импорта в контексте экономической безопасности государства в условиях международных санкций / Е. И. Гнатышина, О. И. Голиков // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2023. – Т. 2, № 1(51). – С. 62-72.

9 Долбилов, А. В. Оценка влияния угроз теневой экономики на внешнеэкономическую безопасность государства / А. В. Долбилов // Форум. – 2020. – № 1(20). – С. 126-131.

10 Донских, Р. В. Внешнеторговые отношения России как инструмент обеспечения экономической безопасности / Р. В. Донских, Е. В. Качурова // Экономическая безопасность социально-экономических систем: вызовы и возможности : сборник трудов III Международной научно-практической конференции, Белгород, 22 апреля 2021 года. – Белгород: ООО "Эпицентр", 2021. – С. 5-8.

11 Завдовьева, А. В. Актуальные вопросы обеспечения экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности / А. В. Завдовьева // Актуальные вопросы налогообложения, налогового администрирования и экономической безопасности : сборник научных статей V Всероссийской научно-практической конференции, Курск, 08 октября 2021 года. Том 2. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 177-181.

12 Инновационное развитие как фактор обеспечения экономической безопасности государства / Н. Г. Гаджиев, С. А. Коноваленко, М. Н. Трофимов, Г. С. Султанов // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2021. – № 4(126). – С. 157-166.

13 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

14 Кузнецов, Ю. А. Евразийский экономический союз как фактор обеспечения продовольственной безопасности России / Ю. А. Кузнецов // Экономический анализ: теория и практика. – 2022. – Т. 21, № 12(531). – С. 2180-2200.

15 Куликова, И. В. Проблемы и перспективы развития внешнеторговой деятельности России в условиях санкционного давления / И. В. Куликова, И. В. Украинцева, Л. Н. Рощина // *Modern Economy Success*. – 2022. – № 5. – С. 164-169.

16 Лаптев, Р.А. Исследование роли таможенных органов стран ЕАЭС в обеспечении экономической безопасности национальных государств и интеграционного объединения в целом / Р.А. Лаптев, В.В. Коварда, Е.А. Болычева // *Вестник Евразийской науки*. – 2021. – №2. [Электр. источник]. – URL: <https://esj.today/PDF/48ECVN221.pdf> (дата обращения 01.03.2023).

17 Лещенко, Ю.Г. Валютная стоимость американского доллара как ключевой фактор обеспечения национальной безопасности США / Ю.Г. Лещенко // *Экономическая безопасность*. – 2021. – № 2. – С. 291-308.

18 Макарская, М. А. Некоторые аспекты экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности в условиях пандемии / М. А. Макарская // *Иновационные технологии современной научной деятельности: стратегия, задачи, внедрение* : Сб. статей по итогам Международной научно-практической конференции, Магнитогорск, 06 июля 2022 года. – Стерлитамак: ООО «Агентство международных исследований», 2022. – С. 61-65.

19 Мансуров, А.А. Латентность и причины ее возникновения в сфере таможенных преступлений / А.А. Мансуров // *Современные гуманитарные исследования*. – 2015. – №2(63). – С. 95-98.

20 Моденов, А. К. Экономическая безопасность внешнеторговой деятельности / А. К. Моденов, Е. А. Латышева // *Актуальные исследования*. – 2022. – № 45(124). – С. 99-101.

21 Молчан, А. С. Оценка внешнеэкономической безопасности региона в контексте мер обеспечения его устойчивого развития / А. С. Молчан, Е. А. Холод // *Экономика устойчивого развития*. – 2021. – № 1(45). – С. 87-92.

22 Мурашкина, Д. А. Недостоверное декларирование таможенной стоимости товаров как угроза экономической безопасности / Д. А. Мурашкина // *Наука и образование: сохраняя прошлое, создаём будущее* : сб. статей XXXIV

Международной научно-практической конференции, Пенза, 10 июня 2021 года.  
– Пенза: Наука и Просвещение, 2021. – С. 119-121.

23 Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) [Электронный ресурс]: закон РФ от 05.08.2000 № 117-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

24 Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) [Электронный ресурс]: федеральный закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

25 Николаева, О. Н. Внешнеторговая безопасность в системе экономической безопасности государства: институциональный и правовой аспекты / О. Н. Николаева // Торговля и рынок. – 2022. – № 2(62). – С. 307-317.

26 О валютном регулировании и валютном контроле» [Электронный ресурс]: федеральный закон от 10.12.2003 № 173-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

28 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 26.03.2022 № 74-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29 О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 04.01.1999 № 4-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 О международном коммерческом арбитраже (вместе с «Положением о Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации», «Положением о Морской арбитражной

комиссии при Торгово-промышленной палате Российской Федерации») [Электронный ресурс]: закон РФ от 07.07.1993 № 5338-1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 О промышленной политике в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

32 О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» [Электронный ресурс]: федеральный закон от 08.12.2003 № 165-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34 О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35 О таможенном регулировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

36 О таможенном тарифе» [Электронный ресурс]: закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

37 О техническом регулировании» [Электронный ресурс]: федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

38 Об иностранных инвестициях в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

39 Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс]: федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

40 Об особых экономических зонах в Российской Федерации

[Электронный ресурс]: федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

41 Об экспортном контроле» [Электронный ресурс]: федеральный закон от 18.07.1999 № 183-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

42 Обеспечение экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности / С. А. Коноваленко, Н. Г. Гаджиев, Е. В. Карпунина, А. Ю. Карпунин // Экономическая безопасность. – 2022. – Т. 5, № 1. – С. 251-270.

43 Основные формы незаконного оборота продукции на потребительских рынках России и меры противодействия [Текст] / В. В. Радаев (рук. проекта), Е. С. Бердышева, Н. В. Конрой, З. В. Котельникова ; отв. ред. сер. В. В. Радаев ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики» ; Лаб. экон.-социол. исслед. – М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2017. – 418 с.

44 Петренко, Е. С. Экономическая безопасность России в процессе интеграции в Евразийский экономический союз / Е. С. Петренко, А. В. Варламов, Ю. Г. Лещенко // Экономические отношения. – 2020. – Т. 10, № 4. – С. 1191-1210.

45 Полежаева, Н. В. Меры нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности как инструмент обеспечения экономической безопасности страны / Н. В. Полежаева, А. П. Шерстнева // Решетневские чтения : Материалы XXVI Международной научно-практической конференции, посвященной памяти генерального конструктора ракетно-космических систем академика М.Ф. Решетнева. В 2-х частях, Красноярск, 09–11 ноября 2022 года / Под общей редакцией Ю.Ю. Логинова. Том Часть 2. – Красноярск: ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева», 2022. – С. 735-737.

46 Приказ Минпромторга России от 19.04.2022 № 1532 (ред. от 02.03.2023) «Об утверждении перечня товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения подпункта 6 статьи 1359 и статьи 1487 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных

товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.05.2022.

47 Проблемы обеспечения экономической безопасности России при реализации внешнеторговой политики и пути их решения / С. А. Старых, А. А. Расторгуев, И. М. Семенов, М. Д. Ткаченко // Актуальные проблемы развития социально-экономических систем: теория и практика : Сб. научных статей 12-й Международной научно-практической конференции, Курск, 27 мая 2022 года. – Курск: Юго-западный государственный университет, 2022. – С. 345-348.

48 Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 N 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» // "Собрание законодательства РФ", 01.06.2020, № 22, ст. 3572.

49 Сафонова, Н. А. Статистические данные как мера оценки эффективности антикоррупционных программ таможенных органов Российской Федерации / Н. А. Сафонова // Вопросы российского и международного права. – 2020. – Т. 10, № 8-1. – С. 93-100.

50 Старченкова, А. А. Обеспечение экономической безопасности в сфере внешнеторговой деятельности региона / А. А. Старченкова, О. М. Пасынкова // Материалы студенческой научной конференции за 2022 год, Воронеж, 19–29 апреля 2022 года / под общ. ред. проф. О.С. Корнеевой; Воронежский гос. ун-т инженерных технологий. – Воронеж: Воронежский государственный университет инженерных технологий, 2022. – С. 399-402.

51 Стасев, М.А. Роль обеспечения безопасности в системе внешнеэкономической деятельности для повышения национальной экономической безопасности / М.А. Стасев // Terra Economicus. – 2012. – № 4–2. – С. 163-166.

52 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный сайт Евразийского экономического союза



<http://www.eaeunion.org/>, 12.04.2017.

53 Федюнин, Д. В. Методы, показатели и пороговые значения оценки уровня внешнеторговой деятельности регионального промышленного комплекса / Д. В. Федюнин // Формирование экономической устойчивости региональных социально-экономических систем : сборник трудов международной научно-практической конференции, Владимир, 26 ноября 2020 года. – Владимир: Атлас, 2021. – С. 272-277.

54 Харабров, Д. С. Основные показатели оценки эффективности деятельности таможенного органа и методы их расчета на примере ФТС России / Д. С. Харабров // Право в современном мире: формирование правовой экосистемы в постпандемийном мире : материалы Всероссийской научно-практической конференции, Екатеринбург, 15–17 декабря 2021 года / Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Уральский институт управления. – Екатеринбург: Уральский институт управления - филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2022. – С. 348-356.

55 Циклаури, В. Ю. Идентификация опасностей и оценка влияния внешней торговли на экономическую безопасность Российской Федерации / В. Ю. Циклаури, Л. В. Афанасьева, В. Л. Рыкунова // Управленческий учет. – 2022. – № 10-2. – С. 418-432.

56 Юдина, А. А. Экономическая безопасность внешнеторговой деятельности / А. А. Юдина, А. А. Орлова // Экономическая безопасность и управление инновациями : Сборник статей по итогам международной научно-практической конференции, Саратов, 30 апреля 2021 года. – Саратов: ООО Издательство «КУБиК», 2021. – С. 265-268.