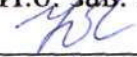


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Международных отношений
Кафедра Международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой МБиТ
 В.В. Ульянова
«13» июня 2023 г

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА


на тему: Выявление, пресечение и расследование преступлений,
предусмотренных ст. 229.1 УК РФ

Исполнитель
студент группы 937-узс



М.Э. Михайлова

Руководитель
доцент, к.ю.н.



Е.Н. Шахов

Нормоконтроль
инженер



О.В. Шпак

Рецензент



А.В. Плешивцев

Благовещенск 2023

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

В.В. Ульянова

«29» января 2023 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента

Михайловой Марии Эдуардовны

1. Тема дипломной работы

(проекта) Выявление, пресечение и расследование преступлений, предусмотренных ст. 229.1 УК РФ

(утверждено приказом от 19.01.2023 № 56-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 13.06.2023 г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту)

УК РФ, судебные решения

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке

вопросов) 1. Юридические основы уголовно-правовой ответственности за преступления, предусмотренные ст. 229.1 УК РФ.

2. Формы правового регулирования и практики борьбы с наркопреступлениями и расследованиями контролирующими органами и правоохранительными органами.

3. Рекомендации по совершенствованию законодательства о противодействии торговле наркотическими средствами и психоактивными веществами.

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) _____

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним дисциплин) _____

7. Дата выдачи задания 29.01.2023 г.

Руководитель дипломной работы (проекта) Макс Владимирович Макастович
(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Работу принял к исполнению (дата) 29.01.2023 г.

М.В. Ульянова

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 74 с., 30 источников

ПРЕСТУПЛЕНИЕ, АНАЛИЗ, РЕКОМЕНДАЦИИ, ПРОБЛЕМЫ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ, КОНТАБАНДА

Объектом исследования выступают правовые, организационные и методические аспекты деятельности таможенных органов по выявлению, пресечению и расследованию преступлений.

Предметом исследования являются методы выявления, пресечения и расследования преступлений, предусмотренных статьей 229.1 УК РФ.

Цель данной дипломной работы состоит в исследовании механизмов выявления, пресечения и расследования преступлений, предусмотренных статьей 229.1 УК РФ.

Задачи дипломной работы заключаются в следующем:

- изучение правовых и организационных аспектов работы таможенных органов по выявлению, пресечению и расследованию преступлений;
- анализ действующих методов выявления, пресечения и расследования преступлений в рамках статьи 229.1 УК РФ;
- оценка эффективности применяемых методов и предложение новых подходов к выявлению, пресечению и расследованию преступлений;
- разработка рекомендаций по улучшению деятельности таможенных органов в данной области.

Методы исследования включают в себя теоретический анализ нормативных правовых актов, аналитический обзор и сравнительный анализ данных, полученных из различных источников, включая открытые и закрытые источники.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы уголовно-правовой ответственности за преступления, предусмотренные статьей 229.1 УК РФ	8
1.1 Предметы преступлений, предусмотренных статьей 229.1 УК РФ	8
1.2 Историко-правовой аспект незаконного оборота наркотических и психотропных веществ	12
1.3 Уголовно-правовая характеристика контрабанды наркотических средств и психотропных веществ	19
2 Анализ правового регулирования и практики выявления, пресечения и расследования контрабанды наркотических средств и психотропных веществ	25
2.1 Правовое регулирование деятельности таможенных органов по выявлению контрабанды наркотических средств и психотропных веществ	25
2.2 Особенности расследования преступлений, предусмотренных статьей 229.1 УК РФ	34
2.3 Анализ статистики правоохранительной деятельности в сфере выявления, пресечения и расследования контрабанды наркотических средств и психотропных веществ	41
3 Рекомендации по совершенствованию законодательства о противодействии контрабанде наркотических средств и психотропных веществ	48
3.1 Проблемы уголовно-правового регулирования борьбы с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ	48
3.2 Предложения по решению проблем правового регулирования деятельности по противодействию контрабанде наркотических средств и психотропных веществ	58
Заключение	67
Библиографический список	71

ВВЕДЕНИЕ

Таможенное дело является одной из важнейших сфер экономической деятельности государства, которая напрямую связана с обеспечением национальной безопасности и защитой экономических интересов страны. Одной из важных задач таможенных органов является выявление и пресечение преступлений, связанных с незаконным перемещением товаров через границу.

Тема выявления, пресечения и расследования преступлений, предусмотренных статьей 229.1 УК РФ, является весьма актуальной в наше время. В современном мире, где границы между странами не столь явно выражены, незаконное перемещение товаров через границу является одной из основных проблем, которые стоят перед таможенными органами. Кроме того, масштабы незаконной торговли продуктами поддельной или некачественной продукции постоянно растут, что угрожает здоровью и жизни граждан, а также экономическим интересам государства.

В то же время, существующие методы выявления, пресечения и расследования преступлений не всегда эффективны и не всегда соответствуют современным технологическим и информационным возможностям. В связи с этим, разработка новых подходов к решению проблемы незаконного перемещения товаров через границу является актуальной задачей, которую следует рассмотреть в рамках данной дипломной работы.

Кроме того, масштабы незаконной торговли продуктами поддельной или некачественной продукции постоянно растут. Это не только угрожает здоровью и жизни граждан, но и наносит ущерб экономическим интересам государства. К тому же, в современном информационно-технологическом мире, незаконная торговля стала более доступной и безопасной для преступников благодаря возможностям интернета.

Существующие методы выявления, пресечения и расследования преступлений не всегда эффективны и не всегда соответствуют современным технологическим и информационным возможностям. В связи с этим, разработка новых

подходов к решению проблемы незаконного перемещения товаров через границу является актуальной задачей.

Важно отметить, что незаконная торговля и перемещение товаров являются международными проблемами, поэтому эффективные методы выявления, пресечения и расследования преступлений должны соответствовать международным стандартам и международному праву. Поэтому разработка новых подходов к этой проблеме может также способствовать укреплению международной безопасности и сотрудничества между странами.

Объектом исследования выступают правовые, организационные и методические аспекты деятельности таможенных органов по выявлению, пресечению и расследованию преступлений.

Предметом исследования являются методы выявления, пресечения и расследования преступлений, предусмотренных статьей 229.1 УК РФ.

Цель данной дипломной работы состоит в исследовании механизмов выявления, пресечения и расследования преступлений, предусмотренных статьей 229.1 УК РФ.

Задачи дипломной работы заключаются в следующем:

- изучение правовых и организационных аспектов работы таможенных органов по выявлению, пресечению и расследованию преступлений;
- анализ действующих методов выявления, пресечения и расследования преступлений в рамках статьи 229.1 УК РФ;
- оценка эффективности применяемых методов и предложение новых подходов к выявлению, пресечению и расследованию преступлений;
- разработка рекомендаций по улучшению деятельности таможенных органов в данной области.

Методы исследования включают в себя теоретический анализ нормативных правовых актов, аналитический обзор и сравнительный анализ данных, полученных из различных источников, включая открытые и закрытые источники.

Научная новизна данной работы заключается в выявлении новых подходов к выявлению, пресечению и расследованию преступлений, связанных с не-

законным перемещением товаров через границу, а также в предложении рекомендаций по улучшению работы таможенных органов в этой области. Следует отметить, что тема выявления, пресечения и расследования преступлений, предусмотренных статьей 229.1 УК РФ, хорошо изучена в юридической науке, однако, существует потребность в дополнительных исследованиях в этой области. Данная работа предполагает проведение анализа существующих методов и разработку новых подходов к решению задач, связанных с выявлением, пресечением и расследованием преступлений, что может считаться научной новизной данной работы.

Структура работы обусловлена ее задачами и включает 3 главы, содержащие 8 параграфов.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ СТАТЬЕЙ 229.1 УК РФ

1.1 Предметы преступлений, предусмотренных статьей 229.1 УК РФ

Статья 229.1 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за контрабанду наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также растений, содержащих эти вещества, инструментов и оборудования, используемых для изготовления наркотиков. За такие действия предусмотрено лишение свободы на срок от 3 до 20 лет с штрафом до 1 миллиона рублей или пожизненное лишение свободы. Данная статья направлена на борьбу с торговлей наркотиками и другими опасными веществами, которые могут нанести вред здоровью и жизни людей.

В данной статье указываются основания, по которым лицо может быть привлечено к уголовной ответственности, а также определяются наказания, которые могут быть наложены на виновных.

Законодатель, определяя составы контрабанды, делает различия основываясь на характеристиках объектов и предметов. Одним из видов контрабанды является нарушение правил в отношении здоровья населения. Статья 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации определяет контрабанду следующих предметов: наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, а также инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ и находящихся под специальным контролем.

Включение такого вида контрабанды в Уголовный кодекс является обоснованным решением, поскольку это преступление представляет повышенную общественную опасность, а также имеет высокую степень распространенности. Кроме того, это явление имеет международный характер, так как связано с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Такие меры пресечения контрабанды необходимы для обеспечения общественной безопасности, защиты здоровья граждан и борьбы с преступностью. Контрабанда этих опасных веществ может привести к серьезным последствиям, таким как наркомания и другие нарушения здоровья, что повышает угрозу жизни и здоровью людей. Поэтому, пресечение контрабанды является необходимым условием для поддержания общественного порядка и благополучия.¹

Таким образом, статья 229.1 УК РФ является одной из важных статей, направленных на борьбу с экономическими преступлениями. Ее основная задача заключается в защите интересов государства и общества от противоправных действий, связанных с незаконным предпринимательством и рекламой. Она включает в себя ряд преступлений, таких как незаконная реклама, незаконная деятельность в области оказания медицинских услуг, фальсификация товаров и услуг, нарушение прав потребителей, несанкционированный доступ к персональным данным и т.д.

Важно отметить, что для пресечения таких преступлений необходима не только строгая законодательная база, но и деятельность правоохранительных органов, проведение регулярных проверок и мониторинга за выполнением законодательных требований. Только в этом случае можно достичь эффективного противодействия таким преступлениям.

Кроме того, при разработке новых законов и правил в данной области необходимо учитывать современные тенденции и вызовы, которые могут возникнуть в будущем. Это позволит обеспечить более эффективную борьбу с экономическими преступлениями и защиту интересов государства и общества.

Для полного понимания статьи 229.1 УК РФ необходимо разобраться в определениях понятий, которые в ней упоминаются. В первую очередь, это наркотические средства, которые представляют собой вещества, способные вызвать психическое и/или физическое наркотическое действие. Психотропные вещества - это также вещества, которые воздействуют на психические функции

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 31.12.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022)

человека, могут вызывать изменение настроения, восприятия и мышления.

Прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ - это вещества, которые используются при изготовлении данных веществ. Аналоги - это схожие по химическому составу и свойствам вещества, которые используются вместо запрещенных.

Растения, содержащие наркотические средства и психотропные вещества, также могут быть объектом уголовной ответственности, если они содержат запрещенные вещества в определенном количестве.

Инструменты и оборудование, находящиеся под специальным контролем, могут быть использованы для производства наркотиков и психотропных веществ. Эти предметы включают, например, специальные химические реагенты, приборы для анализа и синтеза веществ и другое оборудование².

Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. N 681 "Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) является важным документом, определяющим перечень наркотических и психотропных веществ, а также их прекурсоров, которые подлежат контролю в Российской Федерации. Сущность данного постановления заключается в установлении механизма регулирования оборота и использования таких веществ в стране. Постановление включает в себя список конкретных наркотических и психотропных средств, а также их прекурсоров, которые запрещены или ограничены в обороте. Целью документа является обеспечение контроля и борьбы с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ, а также предотвращение их злоупотребления в целях защиты общественного здоровья. В постановлении содержатся также изменения и дополнения, которые вносятся с течением времени для адаптации к новым вызовам и изменениям в сфере наркотических и психотропных веществ.

На практике возникают вопросы о том, какие конкретно вещества и

² Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. N 681 "Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) // СПС Консультант-Плюс

предметы могут быть отнесены к объектам данного преступления. Для этого существует множество подзаконных актов, например, Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, которые подлежат контролю в Российской Федерации. Их необходимо изучить для правильного применения статьи 229.1 УК РФ.

Также важно отметить, что эта статья уголовного кодекса РФ направлена на борьбу с торговлей наркотиками и другими опасными веществами, которые могут причинить серьезный вред здоровью и жизни людей. Данный преступный поступок имеет большое общественное значение и является одним из приоритетных направлений борьбы.

Для определения предмета преступления могут привлекаться специалисты и эксперты, однако они могут столкнуться с трудностями, особенно когда предметом преступления являются аналоги наркотических средств, психотропных веществ или новые потенциально опасные психоактивные вещества, по которым ещё недостаточно известно об их негативном воздействии на организм человека. В примере приводится Определение Конституционного Суда, в котором отказывается в рассмотрении жалобы на статьи Уголовного кодекса РФ и Уголовно-процессуального кодекса РФ. Подсудимый ссылается на различия в заключении специалиста и заключениях экспертов относительно содержимого изъятой у него канистры. Он указывает на различия физических свойств исследуемых веществ, где в одном случае исследуется основание амфетамина, а в другом — соль амфетамина. Подсудимый считает, что были исследованы разные вещества, что создает неопределенность в предмете преступления и исключает его уголовную ответственность. Он также отмечает, что при вынесении приговора суд не учел, что основание амфетамина не было исследовано на предмет его использования в немедицинских целях. Суд признал жалобу несостоятельной, объяснив, что вопрос о различии веществ решается в случае наличия психотропного вещества, сочетающегося с нейтральным веществом, в то время как в данном случае психотропное вещество (амфетамин) не входит в состав смеси, а является основанием.

С целью определения предмета преступления в ситуациях, связанных с аналогами наркотических средств, психотропными веществами или новыми психоактивными веществами, которые до конца не изучены, возникают сложности для специалистов и экспертов. В приведенном примере отказ Конституционного Суда в рассмотрении жалобы связан с различиями в заключениях специалиста и экспертов относительно состава изъятого вещества. Подсудимый утверждает, что физические свойства веществ различаются, так как одно исследуется как основание амфетамина, а другое как соль амфетамина. Он считает, что специалисту и экспертам были предоставлены разные вещества, что создает неопределенность относительно предмета преступления и исключает его уголовную ответственность. Кроме того, подсудимый указывает, что суд не учел факт отсутствия исследования основания амфетамина на предмет его немедицинского использования. Тем не менее, суд признал жалобу несостоятельной и объяснил, что различие веществ решается только в случае наличия психотропного вещества, сочетающегося с нейтральным веществом, в то время как в данном случае амфетамин выступает основанием и не входит в состав смеси.

В целом, статья 229.1 УК РФ имеет большое значение для обеспечения экономической безопасности государства и защиты интересов общества от противоправных действий. Она позволяет пресечь ряд экономических преступлений, которые могут нанести значительный ущерб экономике и обществу в целом. Важно понимать, что эффективная борьба с экономическими преступлениями возможна только при совместных усилиях государства, правоохранительных органов, предпринимателей и общества в целом.

1.2 Историко-правовой аспект незаконного оборота наркотических и психотропных веществ

Нормы, регулирующие незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, имеют свои корни в советском уголовном законодательстве. Действующие нормы были сформированы на основе законов, принятых в период Советской власти. Несмотря на то, что

Декрет №1 "О суде" давал право судам руководствоваться законами предшествующих правительств, незаконный оборот наркотиков не подпадал под юрисдикцию этого Декрета. Однако, наркопреступность была признана Советской властью особо опасной социальной проблемой, и для борьбы с ней были разработаны другие нормативные документы.

В начальный период своего существования, деятельность торговцев наркотиками трактовалась как пособничество контрреволюции. Следовательно, для борьбы с врагами использовались внесудебные расстрелы. Однако, такая практика была упразднена в дальнейшем.

В последующие годы возникла необходимость установить уголовную ответственность за конкретные незаконные действия в сфере незаконного оборота наркотиков. В этой связи, 25 декабря 1924 года ВЦИК и СНК приступили к обсуждению проекта постановления о дополнении Уголовного кодекса РСФСР 1922 года статьей 140-д³. Этот проект стал одним из этапов формирования нормативной базы по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ⁴.

Нормы, регулирующие незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, имеют свои корни в советском уголовном законодательстве. В первые годы после революции Советская власть столкнулась с проблемой наркопреступности и признала ее особой социальной опасностью. Однако, наличие законов, регулирующих эту область, было неясным. Суды разрешались руководствоваться «законами свергнутых правительств», а незаконный оборот наркотиков не подпадал под юрисдикцию установленных норм.

Поэтому, чтобы решить проблему, в 1924 году ВЦИК и СНК приступили к обсуждению проекта постановления, дополняюще-

³ О суде : Декрет от 24 ноября 1917 года // СУ РСФСР. - 1917. - № 4. - Ст. 50

⁴ В. А. Емельянов Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в России: историко-правовые и международно-правовые аспекты // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2019. №2 (82). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/protivodeystvie-nezakonnomu-oborotu-narkoticheskikh-sredstv-i-psihotropnyh-veschestv-v-rossii-istoriko-pravovye-i-mezhdunarodno> (дата обращения: 20.04.2023).

го Уголовный кодекс РСФСР 1922 года. Это привело к принятию статьи 140-д, которая позднее с незначительными изменениями была преобразована в статью 104 Уголовного кодекса РСФСР 1926 года. Она вводила уголовную ответственность за изготовление, хранение и сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ без надлежащего разрешения. В УК РСФСР 1926 года было заметно смягчение ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков.

В последующие годы государственный контроль над оборотом наркотиков продолжал расширяться. В 1928 году ВЦИК и СНК СССР приняли постановление о мерах регулирования торговли наркотическими веществами⁵. Однако, в годы Великой Отечественной войны и в послевоенный период, проблема незаконного оборота наркотиков была второстепенной для советского общества. Но с принятием уголовных кодексов союзных республик в 1959-1961 гг. уголовная ответственность за различные незаконные действия с наркотическими веществами значительно расширилась.

Наблюдается детализация уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ; нормы УК РСФСР всё более специализируются, а санкции - ужесточаются. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 25 апреля 1974 г. «Об усилении борьбы с наркоманией» впервые в истории отечественной юриспруденции установлена административная ответственность за потребление наркотиков без назначения врача. Введены институты уголовной ответственности за хищение наркотиков (ст. 224.1 УК), их потребление (ст. 224.2 УК), организацию или содержание притонов для потребления наркотических средств (ст. 226.1 УК), незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозку или сбыт сильнодействующих

⁵ О мерах регулирования торговли наркотическими веществами : Постановление ВЦИК и СНК СССР от 23 мая 1928 г. // Собрание законов СССР. -1928. - № 33. - Ст. 290

и ядовитых веществ (ст. 226.2 УК)⁶.

Несмотря на ужесточение законодательства, улучшения наркоситуации не наступало. Кроме того, распад СССР и образование РФ, реформы во всех сферах жизнедеятельности общества переходного периода дополнительно спровоцировали значительный рост преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Законодательство Российской Федерации о наркотических средствах и психотропных веществах постоянно развивается и изменяется в соответствии с актуальными вызовами и проблемами. Однако первичная редакция действующего Уголовного кодекса РФ существенно изменила составы наркопреступлений, включая появление новых.

Ответственность за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ в первоначальной редакции УК РФ закреплялась в главе 25 «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности» в статье 228. Однако с течением времени этот раздел претерпел многочисленные изменения, чтобы более эффективно бороться с преступлениями, связанными с наркотиками.

В 2003 году Федеральный закон № 162-ФЗ внес существенные изменения в статью 228 УК РФ⁷. В терминологию было введено понятие «средней разовой дозы» предмета преступления. Это означало, что количество наркотического средства, психотропного вещества или их аналога, превышающее размеры средней разовой дозы потребления в 10 и более раз, признавалось крупным размером, а в 50 и более раз - особо крупным размером. Размеры таких средних разовых доз утверждало Правительство Российской Федерации.

Однако такое нововведение частично парализовало работу оперативных сил, занимающихся борьбой с незаконным оборотом

⁶ Уголовный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27 октября 1960 г.) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс». - URL: www.consultant.ru

⁷ О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ // Российская газета. - 2003. - 16 дек. - № 252

наркотиков. Так как десятикратная разовая доза представляла достаточно большой вес по разным видам наркотиков, это было намного больше, чем потребность рядового наркопотребителя. Такая легализация, несомненно, сыграла на руку наркобизнесу, который стал получать больше прибыли за меньшие объемы продаж.

Необходимо отметить значимость международно-правовых норм, их высокую общественную важность, что, несомненно, в первую очередь, обеспечивало международное противодействие наркоугрозе и было направлено на реализацию интересов ряда стран, считающих незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ одним из основных источников организованной преступности и её основным направлением.

До настоящего времени мировая общественность признавала приоритет мер профилактического характера в вопросах противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Статья 38 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, а также статья 20 Конвенции о психотропных веществах 1971 года определяют необходимость проведения странами-участницами соответствующих мероприятий для предотвращения злоупотребления наркотическими и психотропными веществами медицинского назначения.

В свою очередь, Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года предписывает государствам-участникам принимать меры, направленные на ликвидацию или сокращение незаконного спроса на наркотики и психотропные вещества с целью уменьшения страдания людей и ликвидации финансовых стимулов для ликвидации незаконного оборота⁸.

В России на протяжении многих лет противодействие незаконному

⁸ Ермаков Ю. М., Исаков С. А., Симоненко А. В., Новиков В. П. Наркомания и незаконный оборот наркотиков. Вопросы теории и практики / под ред. С.Я. Лебедева. - Москва: Юнити, 2008. - 304 с.

обороту наркотиков включает две стратегии, аналогичные тем, что отражены в документах ООН: сокращение незаконного спроса и сокращение незаконного предложения наркотиков и психоактивных веществ. Однако, российские органы власти сталкиваются с трудностями при реализации этих стратегий в связи с различными факторами, такими как высокий уровень коррупции и недостаточно эффективная работа правоохранительных органов.

Для улучшения борьбы с незаконным оборотом наркотиков в России необходимо совершенствовать существующие меры, а также внедрять новые стратегии, основанные на научных исследованиях и опыте других стран. Особое внимание следует уделить превентивным мерам, таким как профилактика употребления наркотиков в школах и учреждениях здравоохранения, а также на развитие международного сотрудничества в этой области.

Эти меры направлены на предотвращение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, которые являются серьезной проблемой общественного здравоохранения во всем мире. В России проблема наркомании также является одной из наиболее актуальных, поэтому правительство страны активно проводит политику противодействия незаконному обороту наркотиков.

Для решения этой проблемы было разработано несколько подходов, включающих сокращение незаконного спроса на наркотики и сокращение незаконного предложения наркотиков и психоактивных веществ. Важным аспектом является также предотвращение медикаментозной зависимости, которая может возникнуть при неправильном использовании лекарственных препаратов.

В советский и постсоветский период отношение к наркопреступности было разным: от её оценки как пособничества контрреволюции до оценки как преступления против здоровья населения.

При этом систематизация российского уголовного законодательства

в исследуемой сфере в различные исторические периоды, начиная с 1917 года, может быть представлена следующим образом.

1. Этап революционных мер, направленных против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, который рассматривался как пособничество контрреволюции.

2. Этап смягчения ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (УК РСФСР 1926 г.), сохранение тенденции в годы Великой Отечественной войны и в послевоенный период.

3. Этап детализации уголовной ответственности, расширения (Концепция государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации, Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах») и ужесточения законодательства за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, что связано с ратификацией международных конвенций и соглашений и ростом числа деяний в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, с 14 декабря 1963 г.

4. Этап частичной легализации средних разовых доз наркотических средств и психотропных веществ с периода действия Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ отменен Федеральным законом от 5 января 2006 г. № 11-ФЗ.

5. Этап ужесточения уголовной ответственности за преступления в исследуемой сфере с периода действия Федерального закона от 5 января 2006 г. № 11-ФЗ по настоящее время.

Определены периоды развития международно-правового конвенционного сотрудничества в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ:

- первый этап (1961-1988 гг.) - этап формирования системы международной безопасности в рамках разработки международно-правовых актов, направленных на сдерживание спроса и уменьшение предложения наркотиков (Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г.; Венская Кон-

венция о психотропных веществах 1971 г.; Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.);

- второй этап (1989-2010 гг.) - постконвенционный период активизации международного сотрудничества в реализации конкретной цели по сокращению спроса и предложения наркотиков в мире;

- третий этап (со второго десятилетия XXI века по настоящее время) - попытка ослабления международного и национального контроля над незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, направленная на ликвидацию системы международной наркобезопасности, сопровождающаяся лоббированием легализации марихуаны, «метадоновой терапии».

1.3 Уголовно-правовая характеристика контрабанды наркотических средств и психотропных веществ

Контрабанда наркотических средств и психотропных веществ – это одно из самых распространенных и опасных преступлений в мире. Каждый год миллионы людей по всему миру становятся жертвами наркотических веществ, а контрабанда является одной из главных причин этого явления. В данной статье мы рассмотрим уголовно-правовую характеристику контрабанды наркотических средств и психотропных веществ, а также ее последствия для общества и способы борьбы с этим явлением.

Уголовно-правовая характеристика контрабанды наркотических средств и психотропных веществ имеет целью борьбу с незаконным перемещением и ввозом данных веществ через государственную границу. Контрабанда наркотиков и психотропных веществ рассматривается как тяжкое преступление, которое наносит значительный ущерб общественному здоровью и безопасности. В уголовном законодательстве предусмотрены жесткие наказания, включая лишение свободы, штрафы и конфискацию имущества для лиц, осуществляющих контрабанду дан-

ных веществ. Для квалификации контрабанды необходимо наличие умысла и специального состава преступления, связанного с незаконным перемещением и передачей наркотиков и психотропных веществ. Законодательство также предусматривает международное сотрудничество и обмен информацией для эффективного пресечения контрабанды наркотических средств и психотропных веществ.

Одной из новелл действующего Уголовного кодекса Российской Федерации является статья 229.1, которая устанавливает уголовную ответственность за контрабанду наркотических средств, психотропных веществ, наркотикосодержащих растений, инструментов и оборудования, используемых для получения наркотиков. Вместе с этим, в уголовном законодательстве содержатся нормы, предусматривающие ответственность за контрабанду различных видов товаров.

Объектом данного преступления выступает здоровье населения. Это означает, что данный вид преступления наносит ущерб здоровью неперсонифицированного круга лиц, проживающих на определенной территории. Контрабанда наркотиков является одним из наиболее опасных и разрушительных видов незаконной деятельности, ведущих к серьезным последствиям для общества⁹.

Незаконное перемещение наркотиков через таможенную или Государственную границу Российской Федерации может осуществляться различными способами. К примеру, это может быть незаконный ввоз или вывоз наркопредметов через границу, недостоверное декларирование или недекларирование таких веществ, а также предоставление недостоверных сведений о перевозимой продукции.

Наркотики остаются одной из самых распространенных опасностей, ведущих к угрозе здоровью и безопасности населения в мире. Данный вид преступлений является одним из основных источников финанси-

⁹ Шалагин А. Е. Особенности квалификации и предупреждения контрабанды наркотиков // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2014. №3 (17). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-kvalifikatsii-i-preduprezhdeniya-kontrabandy-narkotikov> (дата обращения: 23.04.2023).

вания международных террористических организаций, наркокартелей и других преступных группировок. Контрабанда наркотиков может привести к тяжелым последствиям для общества, таким как наркомания, разрушение здоровья и снижение качества жизни людей, а также угроза национальной безопасности и экономического благосостояния государства¹⁰.

Объективная сторона преступления выражается в действии, которое состоит в незаконном перемещении через таможенную границу Таможенного союза либо государственную границу Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ.

Контрабанда наркотиков является серьезной уголовной проблемой, которая имеет как объективные, так и субъективные признаки. В качестве субъективного признака выступает вина в форме прямого умысла. Общий субъект преступления - это вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Квалифицирующие признаки контрабанды наркотиков предусмотрены ч. 2 ст. 229.1 УК РФ и включают в себя: а) группу лиц, действующих по предварительному сговору; б) должностное лицо, использующее свое служебное положение; в) в отношении значительного количества наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, наркотико-содержащих растений или их частей.

Предлагается дополнить данную норму еще одним квалифицирую-

¹⁰ Кромова А.Я. Контрабанда наркотиков (статья 229.1 УК РФ): монография / под ред. С.М. Кочои. М.: Проспект, 2014. 136 с.

щим признаком, а именно: совершение контрабанды наркотиков с применением насилия, неопасного для жизни и здоровья, либо с угрозой его применения к лицу, осуществляющему таможенный или пограничный контроль. Такое нововведение позволит более точно квалифицировать действия виновных лиц и защитить сотрудников правоохранительных органов от преступных посягательств на их здоровье.

Особо квалифицирующие признаки предусмотрены частями 3 и 4 данной уголовно-правовой нормы. Они устанавливают ответственность за совершение контрабанды наркотиков в крупном размере и организованной группой, а также за совершение преступления в особо крупном размере с применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный или пограничный контроль.

Преступление, связанное с перемещением наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов через таможенную или государственную границу Российской Федерации, является формальным составом преступления контрабанды. Оно выражается в незаконном перемещении предметов, которые находятся под специальным контролем и используются для производства наркотиков или психотропных веществ, а также в перемещении растений, содержащих наркотики или психотропные вещества.

Для того, чтобы действия были признаны преступными, необходимо наличие следующих признаков: незаконное перемещение предметов через таможенную или государственную границу, осуществление перемещения без таможенного контроля или с его сокрытием, недекларирование или декларирование с недостоверной информацией, обман использования таможенных документов и незаконное использование средств таможенной идентификации.

Преступление считается оконченным в момент фактического перемещения запрещенных предметов через границу. При этом преступление совершается как при пересечении границы Таможенного союза,

так и при пересечении границы Российской Федерации с государствами-членами Таможенного союза.

При наличии убедительных доказательств суд признает факт совершения преступления и осуществляет наказание в соответствии с уголовным законодательством Российской Федерации. Это направлено на защиту общества и предотвращение незаконной деятельности, связанной с наркотиками и психотропными веществами.

В данной главе были рассмотрены важные аспекты уголовно-правовой ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ, предусмотренные статьей 229.1 УК РФ.

В первом разделе был представлен предмет данных преступлений, где был обозначен перечень незаконных действий, относящихся к обороту наркотических средств и психотропных веществ. Это позволяет определить сферу применения уголовно-правовых норм в данной области.

Во втором разделе был проведен анализ историко-правового аспекта незаконного оборота наркотических и психотропных веществ, что помогло понять формирование и развитие законодательства по данному вопросу. Исторические данные позволяют осознать необходимость принятия соответствующих мер по борьбе с этим явлением.

В третьем разделе была осуществлена уголовно-правовая характеристика контрабанды наркотических средств и психотропных веществ. Были рассмотрены составы данных преступлений, их характеристики и последствия. Также были рассмотрены международные нормы и соглашения, регулирующие борьбу с контрабандой наркотиков и психотропных веществ.

В целом, глава представляет собой комплексное и всестороннее исследование теоретических основ уголовно-правовой ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических и пси-

хотропных веществ, предусмотренные статьей 229.1 УК РФ. Уголовно-правовая характеристика контрабанды наркотических средств и психотропных веществ позволяет определить основные элементы состава преступления и наказание, предусмотренное законодательством. Анализ правового регулирования деятельности таможенных органов по выявлению контрабанды позволяет оценить существующую систему борьбы с этим видом преступлений. Особенности расследования преступлений, предусмотренных статьей 229.1 УК РФ, выявляют сложности и проблемы, с которыми сталкиваются правоохранительные органы в процессе расследования таких дел. Анализ статистики правоохранительной деятельности в данной сфере подтверждает актуальность проблемы контрабанды наркотических средств и психотропных веществ и необходимость ее эффективного решения.

Полученные результаты и выводы позволяют лучше понять природу и особенности данных преступлений, а также разработать эффективные меры по их предупреждению и пресечению в интересах общественного блага и обеспечения общественной безопасности.

2 АНАЛИЗ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРАКТИКИ ВЫЯВЛЕНИЯ, ПРЕСЕЧЕНИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ КОНТРАБАНДЫ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХО ТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

2.1 Правовое регулирование деятельности таможенных органов по выявлению контрабанды наркотических средств и психотропных веществ

Деятельность таможенных органов является важной составляющей в борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ. В международном масштабе торговля незаконными наркотиками представляет серьезную угрозу для общественной безопасности и здоровья населения. Правовое регулирование деятельности таможенных органов по выявлению и пресечению контрабанды наркотиков играет важную роль в противодействии этому явлению.

Борьба с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ является международным приоритетом. Основой для сотрудничества между государствами в этой области является ряд международных договоров. Один из ключевых документов – Конвенция ООН против незаконного оборота наркотиков и психотропных веществ, принятая в 1988 году. Этот документ обязывает государства-участники разрабатывать и принимать меры по выявлению, пресечению и расследованию контрабанды наркотиков, а также оказывать содействие другим государствам в этой сфере.

В каждой стране деятельность таможенных органов по борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ регулируется национальным законодательством. В законодательстве прописываются полномочия таможенных служб, процедуры и механизмы контроля, а также меры ответственности за незаконные действия в этой сфере. Например, в Российской Федерации деятельность таможенных органов регулируется Таможенным кодексом ЕЭАС¹¹, Федеральным законом "О

¹¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019, с изм. от 10.01.2006) (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС Консультант-Плюс

наркотических средствах и психотропных веществах"¹² и другими нормативными актами. Законодательство устанавливает правила и процедуры, которыми должны следовать таможенные органы при выявлении и пресечении контрабанды наркотиков, а также предусматривает меры наказания для нарушителей.

Для эффективного выявления и пресечения контрабанды наркотических средств и психотропных веществ таможенные органы осуществляют широкий спектр действий. Они проводят таможенный контроль при въезде и выезде из страны, осуществляют проверку грузов и транспортных средств, применяют средства технического обнаружения и анализа, сотрудничают с другими правоохранительными органами и международными организациями. Таможенные службы также проводят обучение и тренировки своего персонала, чтобы повысить их профессиональную подготовку и компетентность в обнаружении контрабанды.

Правовое регулирование деятельности таможенных органов по выявлению контрабанды наркотических средств и психотропных веществ также включает защиту прав и законных интересов граждан. Таможенные службы должны соблюдать принципы пропорциональности и соблюдать права человека при осуществлении своей деятельности. Это включает обеспечение конфиденциальности персональных данных, соблюдение процедур задержания и обыска в соответствии с законом, а также обеспечение доступа к справедливому судебному процессу для лиц, подозреваемых в контрабанде наркотиков.

Правовое регулирование деятельности таможенных органов по выявлению контрабанды наркотических средств и психотропных веществ является важным инструментом в борьбе с международной торговлей наркотиками. Международные и национальные нормативные акты устанавливают полномочия и обязанности таможенных служб, определяют процедуры контроля и меры ответственности. Организация деятельности

¹² Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" от 08.01.1998 N 3-ФЗ (последняя редакция) // СПС Консультант-Плюс

таможенных органов, международное сотрудничество и защита прав граждан являются важными элементами в эффективной борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ.

В свете необходимости усиления и дополнения мер, предусмотренных Конвенциями 1961 и 1971 года, была разработана Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Эта многосторонняя конвенция, принятая 20 декабря 1988 года в Вене, является типичным международным документом, направленным на противодействие конкретному виду преступления. Главная цель Конвенции заключается в не только национальном сотрудничестве между различными государственными органами, но и в установлении эффективного межгосударственного обмена информацией для предотвращения незаконного оборота наркотиков¹³.

Важно отметить, что существует также международная Найробийская конвенция 1977 года о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений. Эта конвенция, принятая в Найроби 9 июня 1977 года, определяет механизм взаимной помощи между государствами в рамках международного сотрудничества. Приложение 10 к Конвенции "Помощь в борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ" обязывает таможенные службы Договаривающихся Сторон сообщать другим заинтересованным таможенным службам имеющуюся информацию о действиях, связанных с контрабандой, лицах, совершающих противоправные действия, новых методах контрабанды и новых наркотических средствах.

Таким образом, Конвенции, включая Конвенцию 1988 года и Найробийскую конвенцию 1977 года, играют важную роль в установлении международного сотрудничества и обмена информацией между та-

¹³ Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена в г. Вене 20.12.1988). — Текст: электронный // Консультант Плюс: [сайт]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121092/

моженными службами для эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ¹⁴.

На уровне Евразийского экономического союза (ЕАЭС) особое внимание уделяется Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 14.09.2021 № 80 (ред. от 11.01.2022) "Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых решений Совета Евразийской экономической комиссии". Это решение является основой для классификации и кодирования товаров, пересекающих таможенную границу ЕАЭС. Следует отметить, что на уровне ЕАЭС таможенный контроль над перемещением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров регулируется нормативными актами, определяющими общие меры таможенного регулирования. Более детальное регулирование перемещения указанной категории товаров отнесено к государственному регулированию каждой из стран-участниц ЕАЭС. Они служат основой для классификации и кодирования товаров, а также определения таможенных пошлин и сборов при их перемещении через таможенную границу. Данная номенклатура и тариф обеспечивают единые правила и принципы таможенного регулирования на территории ЕАЭС, что способствует снижению риска незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

В России в настоящее время сформирована обширная нормативно-правовая база, направленная на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Одним из важнейших нормативно-правовых актов в этой сфере является Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "О наркотических средствах и психотропных веществах". Данный закон устанавливает правовые

¹⁴ «Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений» (заключена в Найроби 09.06.1977). — Текст: электронный // Консорциум «Кодекс»: [сайт]. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/1901103>

основы государственной политики в области оборота наркотических - средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту в целях защиты здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

Таким образом, на уровне ЕАЭС и в каждой стране-участнице осуществляется систематическая работа по усилению таможенного контроля и предотвращению незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Это включает разработку и согласование нормативно-правовых актов, создание единой Товарной номенклатуры и Единого таможенного тарифа, а также обеспечение сотрудничества и обмена информацией между таможенными органами стран-участниц.

ЕАЭС также активно сотрудничает с другими международными организациями и государствами в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Например, ЕАЭС взаимодействует с Организацией Объединенных Наций по вопросам наркотиков и преступности (ЮНОДК) и участвует в реализации международных программ и проектов, направленных на борьбу с наркотиками и укрепление международного сотрудничества в этой области.

Кроме того, в рамках ЕАЭС проводятся совместные операции и контрольные мероприятия на таможенных пунктах, с целью выявления и пресечения незаконного перемещения наркотических средств и психотропных веществ. Такие мероприятия позволяют обмениваться опытом и передать передовую практику между таможенными органами, а также укрепить координацию и сотрудничество в регионе.

Следует отметить, что эти усилия направлены не только на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, но и на защиту здоровья граждан и обеспечение государственной безопасности. Наркотики и психотропные вещества представляют серьезную угрозу обществу, и поэтому важно продолжать развивать и усовершенствовать механизмы контроля, сотрудничества и противодействия незаконному обороту этих

веществ.

Таким образом, на уровне ЕАЭС осуществляются многосторонние усилия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ. Это включает разработку общих нормативных актов, проведение совместных операций и мероприятий, а также сотрудничество с международными организациями¹⁵.

Таможенные органы играют особую роль в борьбе с незаконным ввозом наркотиков и психотропных веществ в Россию. Для того чтобы перемещение этих веществ стало законным, необходимо соблюдение ряда требований. Важными факторами являются получение лицензии, соблюдение ограничений в отношении хранения, приобретения и транспортировки указанных веществ, а также наличие необходимой документации и сопровождение при осуществлении деятельности, связанной с оборотом наркотиков и психотропных веществ.

Порядок ввоза и вывоза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в рамках внешнеторговой деятельности регулируется Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2011 г. № 181 (ред. от 22.10.2020) "О порядке ввоза и вывоза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в Российской Федерации"¹⁶. Данное постановление определяет, что ввоз и вывоз наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, включенных в списки I и II перечня, а также определенных прекурсоров, включенных в список I и таблицу I списка IV перечня, могут осуществляться только государственными унитарными предприятиями, имеющими соответствующую лицензию на оборот таких веществ.

Данные меры направлены на предотвращение незаконного переме-

¹⁵ Латыпова, Р. Р. Незаконное перемещение наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу ЕАЭС / Р. Р. Латыпова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. 2022. № 14 (409). — С. 181-185. — URL: <https://moluch.ru/archive/409/90157/> (дата обращения: 13.05.2023)

¹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2011г. № 181 (ред. от 22.10.2020) «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров». Текст: электронный // Консорциум «Кодекс»: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902268045>

щения наркотиков и психотропных веществ через таможенную границу. Они обеспечивают контроль над оборотом этих веществ и включаются в общую систему борьбы с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ в России.

Таможенные органы выполняют важную функцию в этой системе, обеспечивая контроль за перемещением наркотиков и психотропных веществ через границу. Они взаимодействуют с другими органами и учреждениями, осуществляющими антинаркотическую деятельность и сотрудничают с ними для эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ. Таможенные органы выполняют задачи по предотвращению незаконных поставок наркотиков и психотропных веществ через границу, а также обнаружению и задержанию лиц, пытающихся провозить запрещенные вещества.

Они осуществляют проверку грузов и транспортных средств, используя специализированное оборудование и методы, направленные на обнаружение скрытых или поддельных наркотиков. Таможенные службы также проводят оперативные рейды и специальные контрольные мероприятия, совместно с другими правоохранительными органами, для выявления и пресечения незаконных операций с наркотиками.

Важным аспектом работы таможенных органов является сотрудничество и информационный обмен с международными партнерами. Они активно участвуют в международных программах и проектах по борьбе с наркотиками и обмену опытом с другими странами. Это позволяет эффективнее противодействовать транснациональным сетям незаконного оборота наркотиков и укреплять международное сотрудничество в этой сфере.

Таможенные органы также работают в тесном взаимодействии с другими компетентными органами и учреждениями внутри страны. Они обмениваются информацией и координируют свои действия с правоохранительными органами, судебными структурами, министерствами здраво-

охранения и другими органами государственной власти, чтобы обеспечить эффективное пресечение незаконного оборота наркотиков и психотропных веществ.

Юридические лица, имеющие лицензию на оборот наркотических средств, могут осуществлять ввоз и вывоз психотропных веществ, внесенных в список III перечня. В свою очередь, ввоз и вывоз наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, внесенных в список I перечня, допускается только для научных и учебных целей, а также экспертной деятельности. А ввоз и вывоз прекурсоров, внесенных в таблицы II и III списка IV перечня, осуществляются юридическими лицами.

Для того чтобы осуществлять ввоз и вывоз указанных веществ, заявитель должен получить разрешение от Главного управления по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации и сертификат Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, если вещество является лекарственным средством. Заявление о ввозе или вывозе подписывается руководителем заявителя или иным уполномоченным лицом и должно содержать указание на должность. Подпись расшифровывается с указанием фамилии и инициалов подписывающего лица и скрепляется печатью заявителя.

К заявлению прилагаются копии необходимых документов, заверенные подписью руководителя или иного уполномоченного им лица и печатью заявителя. В частности, требуется разрешение компетентного органа государства-импортера на ввоз конкретной партии веществ, договор в отношении наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров, а также договор комиссии, если заявителем является юридическое лицо - комиссионер. Если имеется печать заявителя, она также должна быть приложена к заявлению и соответствующим документам.

После проведенного анализа стало ясно, что правоохранительная деятельность таможенной службы является успешной благодаря увели-

чению раскрываемости дел, связанных с незаконным перемещением наркотических средств. Кроме того, наблюдается тенденция к увеличению случаев, когда преступники пытаются провести запрещенные вещества через границу Союза с целью последующего хранения и сбыта.

Один из неотъемлемых элементов повседневной работы сотрудников таможенных органов при обнаружении незаконного перемещения наркотиков, психотропных и сильнодействующих веществ - это использование ими технических средств таможенного контроля (ТСТК). Без этих средств невозможно обеспечить своевременность и высокую эффективность таможенного контроля.

Достижение положительных результатов в контроле достигается комплексным применением технических средств на конкретных участках таможенного контроля. Особое место среди ТСТК занимают технические средства идентификации наркотических, психотропных и сильнодействующих веществ.

На сегодняшний день сотрудники ФТС России используют различные ампульные тесты для предварительного обнаружения наркотических, психотропных и сильнодействующих веществ. Это, например, химические тесты, такие как "Наркотест", а также аэрозольные тесты, включающие "Cannabispray", "Hero-Sol" и "СОСА-Test".

Также важно обратить внимание на кинологические подразделения. Таможенные собаки неоднократно применялись не только на таможенных пунктах контроля, но и в совместных операциях с подразделениями ФСБ, ФСКН и МВД. Способность собак обнаруживать запрещенные вещества и предметы в непривычных для них местах, включая аэропорты, вокзалы, автомобильные пункты пропуска и почтовые сортировочные центры, оказалась неоспоримой.

Таким образом, правовое регулирование деятельности таможенных органов по выявлению контрабанды наркотических средств и психо-

тропных веществ играет ключевую роль в обеспечении общественной безопасности и борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Правовые нормы и процедуры, установленные в данной сфере, обеспечивают эффективную систему контроля и препятствуют незаконному перемещению опасных веществ через границу. Оперативное сотрудничество таможенных органов с компетентными органами внутренних дел и другими соответствующими структурами является важным фактором в успешной борьбе с контрабандой наркотиков. Правильная интерпретация и применение законодательства в данной области содействуют предотвращению незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также защите общества от их негативных последствий. Важно продолжать совершенствовать правовую базу и оперативные методы работы таможенных органов, учитывая постоянно меняющуюся природу и методы контрабанды, с целью обеспечения эффективной защиты государственных границ и общества в целом.

2.2 Особенности расследования преступлений, предусмотренных статьей 229.1 УК РФ

Борьба с контрабандой и преступлениями, связанными с ней, имеет огромное значение. Как отмечает Н. В. Кузнецова, контрабанда серьезно вредит национальной безопасности и культурному наследию, а также затрагивает множество других сфер общественных отношений.

В процессе расследования преступлений, предусмотренных статьей 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, возникают различные вопросы, включая вопрос определения подследственности таких преступлений. Правильное определение подследственности имеет важное значение для правоохранительных органов, так как оно позволяет им своевременно проводить проверку сообщений о преступлениях и начи-

нать расследование¹⁷.

Общеизвестно, что положения статьи 152 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации ориентируют правоохранительные органы на определение предметной и иных видов подследственности. В случае предметной подследственности процессуальная проверка сообщения о преступлении и принятие процессуального решения осуществляются должностным лицом без дополнительных условий. В случае, например, с альтернативной подследственностью, требуется, чтобы следствие по данному преступлению проводилось органом, в котором работает следователь¹⁸.

Статус подследственности преступлений, предусмотренных статьей 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, можно определить как предметную и альтернативную. Согласно закону, предварительное расследование таких преступлений осуществляется следователями ФСБ России (согласно пункту 2 части 2 статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации) и МВД России (согласно пункту 3 части 2 статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

В правоприменительной практике возникают вопросы относительно процедуры возбуждения уголовных дел. В случае наличия в других уполномоченных государственных органах следователей, результаты их работы рекомендуется представлять дознавателю ФТС России. Это необходимо для соблюдения правил альтернативной подследственности и п. 3 ч. 2 и ч. 3 ст. 157 УПК РФ. Ограничения на деятельность дознавателей и неопределенность перечня неотложных следственных действий вызывают необходимость более точного определения понятия «неотложность» и

¹⁷ Кузнецова Н. В. Некоторые вопросы противодействия контрабанде наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов // Дифференциация и индивидуализация ответственности в уголовном и уголовно-исполнительном праве : материалы Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 75-летию доктора юрид. наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации Льва Леонидовича Кругликова / под ред. В. Ф. Лапшина. М., 2015. С. 243.

¹⁸ Абрамов А. М., Шарапова Д. И. Проблемные аспекты криминалистической характеристики контрабанды наркотических средств // Вестник Российской таможенной академии. 2016. № 3. С. 79

особенностей его производства органами дознания¹⁹.

Понятие «неотложные следственные действия» (п. 19 ст. 5 УПК РФ) является актуальным в правоприменительной практике. При этом, несмотря на то, что перечень таких действий не определен в ст. 157 УПК РФ, дознаватель имеет право на производство любого следственного действия после возбуждения уголовного дела и до начала предварительного следствия. Неотложность в данном случае определяется критерием обоснованности постановления о возбуждении уголовного дела, который может быть достигнут при реализации положений ч. 1 ст. 144 УПК

РФ, включая получение объяснений, назначение исследований, судебных экспертиз и других мероприятий.

Однако, понятие «неотложности» также характерно для предварительного расследования в форме дознания в пределах 10 суток со дня возбуждения уголовного дела, что ориентирует на выполнение определенных следственных действий, например, в случае совершения очевидного преступления или представления результатов оперативно-розыскной деятельности в соответствии с нормативными актами и порядком. Таким образом, необходимость неотложности и способы ее реализации остаются актуальными в процессе дознания и требуют от дознавателей и следователей высокой квалификации и профессионализма.

Одним из важных аспектов в уголовном процессе является проведение следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ) органами дознания после направления уголовного дела в следственный орган по поручению следователя, согласно части 4 статьи 157 Уголовного кодекса РФ. Такая регламентация вызывает некоторые вопросы. Например, если преступление, предусмотренное статьей 229.1 УК РФ, было выявлено должностными лицами таможенных органов и в

¹⁹ Инструкция о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд, утвержденная приказом МВД России № 776, Минобороны России № 703, ФСБ России № 509, ФСО России № 507, ФТС России № 1820, СВР России № 42, ФСИН России № 535, ФСКН России № 398, СК России № 68 от 27.09.2013 // СПС Консультант-Плюс

результате возбуждено уголовное дело дознавателем, которое затем передано органам внутренних дел, целесообразность проведения мероприятий таможенными органами может вызывать сомнения. Важно учитывать положения части 4 статьи 157 УПК РФ, чтобы избежать нарушения закона.

Еще одним важным вопросом является проблема подсудности. В соответствии с разъяснениями Пленума Верховного Суда РФ, необходимо руководствоваться положениями статьи 32 УПК РФ и учитывать международные правовые акты. В них отмечается возможность возбуждения уголовного дела и проведения предварительного расследования по месту совершения преступления или, если невозможно определить место совершения, по месту обнаружения преступления.

В случае, когда предмет контрабанды перемещается через таможенную территорию простым международным почтовым отправлением и невозможно точно определить место пересечения таможенной или государственной границы такого отправления, согласно правовым нормам местом совершения преступления следует считать: почтовый адрес получателя в случае, если почтовое отправление было получено адресатом, и адрес почтовой организации в случае, когда почтовое отправление было вручено получателю в почтовой организации или изъято сотрудниками правоохранительных органов.

С учетом изложенного представляется возможным более точно определить место перемещения предмета контрабанды. Правила оказания услуг почтовой связи предусматривают процедуру приема и регистрации простых почтовых отправлений в информационной системе организации федеральной почтовой связи, а также уведомление отправителя о приеме и доставке таких отправлений по почтовому адресу получателя. Следовательно, в рассматриваемых случаях местом совершения преступления (согласно статье 229.1 Уголовного кодекса РФ) может быть территория, где осуществляется первоначальный прием и регистрация простых

почтовых отправлений в информационной системе организации федеральной почтовой связи. Например, решение судьи Центрального районного суда г. Твери о направлении уголовного дела по подсудности в Симонский районный суд г. Москвы было обосновано тем, что местом совершения преступлений было место международного почтового обмена (ММПО), а именно сортировочный центр ФГУП "Почта России", расположенный по определенному адресу²⁰.

Такая ситуация схожа с определением места совершения преступления при оформлении заказных почтовых отправлений. В подобных случаях в правоприменительной практике также было принято направление уголовного дела по подсудности, например, с мотивацией, что международное почтовое отправление с наркотическим средством прибыло на территорию Российской Федерации в международный пункт почтового обмена "Москва—Шереметьево", где производилось его таможенное оформление.

Таким образом, анализируя правила оказания услуг почтовой связи и опираясь на прецеденты судебной практики, можно более точно определить место совершения преступления при перемещении контрабандных предметов через почтовую систему. Это важно для обеспечения эффективного уголовного преследования и соблюдения законности.

Особенности расследования преступлений, предусмотренных статьей 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, требуют особого внимания и соблюдения соответствующих процессуальных норм. Данная статья устанавливает ответственность за контрабанду наркотических средств и психотропных веществ. Учитывая особую опасность таких преступлений для общества, следователям необходимо принимать во внимание следующие аспекты при расследовании данных дел.

²⁰ ГАС РФ «Правосудие». Дела федеральных судов общей юрисдикции. Уголовные дела. Постановление Центрального районного суда г. Твери Тверской области от 05.11.2014. Уголовное дело № 1-220/2014 г. URL: <https://clck.ru/MuVd9>

Во-первых, следователи должны обладать глубокими знаниями в области наркотических веществ и психотропных средств, их классификации, свойств и способов передвижения. Это позволит им более эффективно выявлять и пресекать случаи контрабанды, а также разрабатывать стратегии расследования, учитывая особенности данного вида преступлений.

Во-вторых, важно учитывать международное измерение контрабанды наркотических средств. Такие преступления часто связаны с транснациональными сетями и могут иметь международные последствия. Следователи должны владеть навыками международного сотрудничества, обмена информацией и доказательствами с другими государствами, чтобы эффективно пресекать и преследовать такие преступные группировки.

В-третьих, при расследовании преступлений по статье 229.1 УК РФ важно учесть специфические методы и тактики преступников. Контрабандисты наркотических веществ могут использовать различные методы сокрытия и обмана, включая использование новых технологий и скрытых мест для транспортировки запрещенных веществ. Следователи - должны быть готовы к применению современных методов расследования, включая оперативно-розыскные мероприятия, технические средства наблюдения и анализа данных.

Одним из ключевых аспектов расследования преступлений по статье 229.1 УК РФ является оперативно-розыскная деятельность. Следователям необходимо активно применять оперативно-розыскные мероприятия для выявления преступных схем, установления лиц, замешанных в контрабанде, и получения надежных доказательств. Это может включать применение средств технического наблюдения, оперативного подслушивания, следственных экспертиз и других специализированных методов.

Кроме того, следователи должны тесно сотрудничать с другими правоохранительными органами и международными партнерами. Обмен

информацией и координация действий позволяют эффективно противодействовать транснациональным преступным группировкам, а также предотвращать переправку и распространение наркотических веществ по различным территориям.

Результаты анализа правоприменительной практики подчеркивают важность своевременного и качественного проведения осмотра, а также надлежащего оформления данного следственного действия. В связи с неоднозначным толкованием правоприменителей относительно выбора вида осмотра и процедур, связанных с изъятием предметов при расследовании контрабанды наркотических средств, обсуждение этих вопросов остается актуальным.

При расследовании случаев контрабанды наркотических средств, следователю представляется принципиально важным соблюдение последовательности процессуальных действий. Это позволяет четко определить момент, начиная с которого можно утверждать о незаконном перемещении наркотических средств через границу²¹.

Поэтому первоочередной задачей является установление принадлежности перемещенных предметов к наркотическим средствам. Для этого требуются соответствующие доказательства в виде справки об исследовании предметов (часть 1 статьи 144 УПК РФ) или заключения эксперта (часть 1 статьи 144, статьи 195, 204 УПК РФ), которые подтверждают, что обнаруженные и изъятые в ходе следственных действий предметы являются наркотическими средствами (с указанием их наименования и количества).

Значительную важность в данном контексте представляет четко определенная позиция Пленума Верховного Суда Российской Федерации. В соответствии с этой позицией, в случаях, когда требуется определение принадлежности незаконно перемещенных товаров или других

²¹ Орлова А.А. Особенности производства осмотра при расследовании контрабанды наркотических средств (ст. 229.1 УК РФ). Вестник Московского университета МВД России. 2020(4):148-52

предметов к контрабандным товарам исходя из специальных знаний, суды обязаны обладать соответствующими заключениями экспертов или специалистов²².

Это положение подчеркивает значимость научного подхода и использование экспертных знаний при рассмотрении дел, связанных с контрабандой наркотических средств. Судебные органы должны полагаться на профессиональные экспертные заключения для обоснования принадлежности предметов к наркотическим средствам и принятия взвешенных решений в рамках правосудия. Это позволяет обеспечить объективность и надежность судебного процесса в области борьбы с контрабандой наркотиков.

В целом, особенности расследования преступлений, предусмотренных статьей 229.1 УК РФ, требуют от следователей специальных знаний, навыков и подготовки. Только осуществляя комплексный и целенаправленный подход к расследованию, можно эффективно бороться с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ, защищая общественную безопасность и пресекая незаконную торговлю наркотиками.

2.3 Анализ статистики правоохранительной деятельности в сфере выявления, пресечения и расследования контрабанды наркотических средств и психотропных веществ

Деятельность преступных организаций и группировок, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, является серьезной угрозой национальной безопасности в области общественной и государственной безопасности. Наркомания считается одной из основных опасностей для национальной безопасности в сфере здравоохранения и благополучия нации.

Проблема контрабанды наркотиков и подобных веществ требует

²² Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.04.2017 № 12 «О судебной практике по делам о контрабанде» // СПС Консультант Плюс

все большего внимания со стороны правоохранительных, таможенных, антитеррористических и налоговых органов с целью предотвращения наркотизации на территории России, стран Евразийского экономического союза и стран Содружества Независимых Государств. В настоящее время контрабанда опийных и каннабисных наркотиков, в основном из Афганистана и Китая, оказывает влияние на формирование наркотического рынка в России.

В последние годы наблюдается рост производства кокаина и опиатов на рекордных уровнях, а также расширение рынка синтетических наркотиков, что требует активных усилий со стороны таможенных органов Российской Федерации. Следует отметить, что российский сегмент наркотического рынка смещается в сторону синтетических наркотических соединений, производимых ближе к месту сбыта. Кроме того, анонимность и легкодоступность приобретения наркотиков создают значительную конкуренцию для импортных аналогов.

Статистические данные указывают, что в 2018 году таможенными органами было изъято более 153 килограммов наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ в результате таможенного контроля. В отношении контрабанды наркотиков и сильнодействующих веществ и их прекурсоров было возбуждено 556 уголовных дел, включая 303 дела по статье 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации и 253 дела по статье 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. Эти данные свидетельствуют о серьезности проблемы контрабанды наркотиков и необходимости принятия действенных мер для противодействия этому явлению²³.

Статистика является важным инструментом для анализа ситуации и понимания масштабов проблемы контрабанды наркотиков. Изъятие - большого количества наркотических средств и преследование лиц, свя-

²³ Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbomik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii>

занных с контрабандой и распространением наркотиков, являются приоритетными задачами правоохранительных органов и таможенных служб.

Необходимо усилить сотрудничество между различными органами и агентствами, включая правоохранительные, таможенные и медицинские учреждения, для эффективной борьбы с контрабандой наркотиков. Превентивные меры, такие как улучшение таможенного контроля, совершенствование методов исследования и обнаружения наркотиков, а также образовательные программы и информационные кампании о вреде наркомании, также играют важную роль в предотвращении распространения наркотических средств.

Анализ статистических данных о контрабанде наркотиков и ее последствиях позволяет более точно оценить текущую ситуацию и разработать стратегии и тактики, направленные на пресечение этого незаконного оборота. Важно продолжать проводить исследования и анализировать данные, чтобы постоянно совершенствовать меры противодействия контрабанде наркотиков и обеспечить национальную безопасность в этой сфере²⁴.

Одно из ключевых направлений, предусмотренных в Стратегии развития Федеральной таможенной службы Российской Федерации до 2030 года, связано с повышением эффективности оперативно-розыскных мероприятий и международных операций, таких как "контролируемая поставка". Согласно предоставленным данным, благодаря таким операциям удалось изъять более 32 кг наркотических средств из незаконного оборота.

Статистические показатели также указывают на значительный прогресс в борьбе с контрабандой наркотиков. В 2019 году было изъято более 12,4 тонн наркотических средств, сильнодействующих и психотропных веществ, а также их прекурсоров в результате разоблачения контра-

²⁴ Мигел А.А., Шуликова М.А. Совершенствование валютного контроля в системе противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма в России // Russian Economic Bulletin. - 2020. - Т. 3. №2. - С. 177-181

бандных операций. Зафиксировано увеличение числа возбужденных уголовных дел на 143 по сравнению с предыдущим годом.

Федеральная таможенная служба России активно осуществляет оперативно-розыскную деятельность и международные операции "контролируемая поставка" с целью борьбы с контрабандой наркотиков. Всего было организовано 191 такое мероприятие, из которых успешно завершено 163. Из незаконного оборота было изъято более 285 кг наркотических средств, что является значительным увеличением по сравнению с предыдущим годом, где было изъято всего 32 кг.

Такая динамика и статистика свидетельствуют о нарастающем успехе в борьбе с контрабандой наркотиков. Повышение эффективности оперативно-розыскных мероприятий и международных операций, а также улучшение таможенного контроля, позволяют существенно снизить объем незаконного оборота наркотических средств. Однако стоит отметить, что проблема контрабанды наркотиков остается актуальной, и требует дальнейших усилий и сотрудничества между различными правоохранительными и таможенными органами.

Анализ такой динамики и статистики позволяет сделать несколько выводов. Во-первых, усиление оперативно-розыскных мероприятий и международных операций "контролируемая поставка" оказывает положительное влияние на борьбу с контрабандой наркотиков. Большее количество изъятых наркотических средств свидетельствует о более эффективном пресечении незаконного оборота.

Во-вторых, увеличение числа возбужденных уголовных дел и успешно завершенных мероприятий свидетельствует о более активной работе правоохранительных органов и таможенных служб. Это указывает на то, что организации, занимающиеся контрабандой наркотиков, оказываются под усиленным преследованием и сталкиваются с большей вероятностью быть выявленными и наказанными.

Однако необходимо отметить, что проблема контрабанды нарко-

тиков все еще остается серьезной угрозой для национальной безопасности. Динамика увеличения объема изъятых наркотических средств может указывать на то, что спрос на наркотики все еще существенен, и контрабандные организации находят новые пути и методы доставки наркотиков. Поэтому необходимо продолжать улучшать механизмы контроля, совершенствовать оперативно-розыскную деятельность и развивать международное сотрудничество в этой области.

Проблема работающего населения является одним из главных акторов, которые определяют негативное состояние преступности в России в целом, а также несчастное положение с наркозависимостью и незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ, в частности. Представим себе ситуацию, где человек живет в крайней нищете, у него едва хватает средств на питание, не говоря уже о покупке одежды или развитии для себя и его семьи. Очевидно, что такой человек ощущает себя социально и экономически неполноценным членом общества. Он старается улучшить свое положение, обеспечить будущее своих детей и берется за различные подработки. Важно понимать, что эти подработки могут быть как законными, так и незаконными. Например, в одних случаях человек может подрабатывать в качестве частного водителя или грузоперевозчика, что не нарушает уголовное законодательство. В других случаях человек может не подозревая перевозить наркотические вещества и тем самым стать преступником согласно уголовному кодексу РФ. В третьих случаях, люди, нуждающиеся в деньгах, сознательно соглашаются стать перевозчиками или распространителями наркотиков, втягивая в преступный наркобизнес все новых и новых граждан. Таким образом, бедность становится основным источником распространения наркотиков и вовлечения наименее обеспеченных граждан страны в преступную деятельность.

Особое внимание следует уделить тому факту, что первая проблема во многом порождает вторую - рост числа наркозависимых людей

в стране и усиление наркоугрозы в целом. Опять же, стоит отметить различия между официальной статистикой и реальной ситуацией в стране. По официальным данным, в 2020 году в России было зарегистрировано около 460 тысяч наркозависимых граждан, находящихся на официальном учете. Большинство из них составляют лица в возрасте от 20 до 39 лет, то есть взрослые. Кроме того, в 2020 году количество официально признанных наркозависимыми лиц сократилось на 7% по сравнению с предыдущим годом, что свидетельствует о некотором улучшении ситуации с наркоугрозой в стране. Однако, согласно неофициальным данным, которые были озвучены представителями МВД России, реальная ситуация отличается от официальной статистики. Предполагается, что количество наркозависимых в стране составляет около 6 миллионов человек, при этом примерно 20 % из них - школьники в возрасте от 10 до 15 лет, 60 % - молодежь в возрасте от 16 до 30 лет, а 20 % - граждане старше 30 лет.

Таким образом, бедность является основным фактором, способствующим распространению наркотиков и вовлечению наименее обеспеченных граждан в преступный наркобизнес. Отсутствие достаточных средств на жизнь заставляет людей искать альтернативные способы заработка, которые могут быть как законными, так и незаконными. Это создает благоприятную почву для противозаконных действий, включая перевозку и распространение наркотических веществ. Кроме того, социальная неадекватность и ограниченные возможности влияют на увеличение числа наркозависимых людей в стране.

В целом, динамика и статистика, представленные в отчетах, говорят о важности и необходимости дальнейшего развития и совершенствования мер по противодействию контрабанде наркотиков.

В заключении главы 2 были рассмотрены важные аспекты, связанные с правовым регулированием и практикой выявления, пресечения и расследования контрабанды наркотических средств и психотропных ве-

ществ. Во-первых, было проанализировано правовое регулирование деятельности таможенных органов в этой сфере. Особое внимание уделено статье 229.1 УК РФ, которая определяет преступления, связанные с контрабандой наркотиков и психотропных веществ, и рассмотрены особенности их расследования.

Во-вторых, был проведен анализ статистики правоохранительной деятельности, связанной с выявлением, пресечением и расследованием контрабанды наркотических средств и психотропных веществ. Этот анализ позволяет оценить эффективность применяемых мер и выявить тенденции в данной сфере.

В целом, глава 2 позволяет получить комплексное представление о правовом регулировании и практике борьбы с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ. Анализ проведенных исследований и статистических данных может служить основой для разработки и улучшения существующих методов и подходов в этой области. Дальнейшее изучение данной проблематики позволит эффективнее бороться с контрабандой наркотиков и психотропных веществ, обеспечивая безопасность и защиту общества от негативных последствий их распространения.

3 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОНТРА-БАНДЕ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

3.1 Проблемы уголовно-правового регулирования борьбы с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ

Уголовно-правовое регулирование борьбы с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ является одной из важнейших задач в сфере правоохранительной деятельности. Контрабанда наркотиков и психотропных веществ представляет серьезную угрозу для общества, ведь она способствует распространению наркомании, преступности и разрушению здоровья граждан. Однако, уголовно-правовое регулирование этой проблемы сталкивается с рядом сложностей, которые требуют внимательного анализа и поиска эффективных решений.

Понятие и классификация наркотических средств и психотропных веществ является важным аспектом в уголовно-правовом регулировании. Наркотики и психотропные вещества подразделяются на различные группы в зависимости от их химического состава и потенциала для злоупотребления. Классификация этих веществ позволяет законодателям определить степень их опасности и принять соответствующие меры для их контроля и борьбы с их незаконным оборотом.

Правовое регулирование контрабанды наркотических средств и психотропных веществ является сложным и многоуровневым процессом. Оно охватывает как национальное законодательство отдельных стран, так и международные нормативные акты. Многие страны имеют свои собственные уголовные кодексы, которые определяют ответственность за контрабанду наркотиков и психотропных веществ. Кроме того, существуют международные договоры, такие как Конвенция ООН против незаконного оборота наркотиков и психотропных веществ, которые регулируют сотрудничество между государствами в борьбе с контрабандой.

Одной из основных проблем уголовно-правового регулирования борьбы с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ является сложность выявления и пресечения контрабанды. Контрабандисты постоянно разрабатывают новые методы и схемы для скрытой перевозки наркотиков и психотропных веществ через границы. Они используют различные технические средства, применяют ложные документы и маскируют контрабанду среди легальных грузов. Это создает значительные трудности для правоохранительных органов, которые должны разрабатывать соответствующие методы и тактики, чтобы эффективно пресекать контрабанду.

Еще одной проблемой является недостаточное сотрудничество между странами в борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ. Контрабандисты активно используют международные транспортные маршруты и проникают через различные границы, что требует тесного взаимодействия правоохранительных органов разных стран. Однако, иногда отсутствует необходимая оперативная информация, задержание и передача контрабандистов между странами может затрудняться, а правовые и процедурные различия между странами могут создавать преграды для сотрудничества.

Коррупция также является серьезной проблемой в уголовно-правовом регулировании борьбы с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ. Взятки и коррупция могут подрывать усилия правоохранительных органов, делая их более уязвимыми и компрометируя их способность эффективно бороться с контрабандой. Необходимо внедрение эффективных антикоррупционных механизмов и мер для предотвращения коррупции в правоохранительной сфере и обеспечения надлежащего наказания за коррупционные преступления.

Несмотря на меры, принимаемые правительством, наркотики продолжают оставаться серьезной проблемой в России. В связи с этим, необходимо продолжать и совершенствовать меры по борьбе с незакон-

ным оборотом наркотиков, включая пропаганду здорового образа жизни, проведение профилактической работы среди населения, а также обучение медицинского и правоохранительного персонала, которые занимаются проблемами наркомании.

Кроме того, важным аспектом является международное сотрудничество в борьбе с наркотиками. Россия активно участвует в международных программах и проектах, которые направлены на борьбу с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ, а также на поддержку наркозависимых и реабилитацию. Это важный шаг в решении мировой проблемы наркомании.

А.В. Федоров и другие авторы критикуют законодательство РФ за включение сильнодействующих и ядовитых веществ в статью 226.1 УК РФ о контрабанде. Они считают, что это не соответствует логике построения системы уголовного права и что контрабанда таких веществ - это посягательство именно на здоровье населения.

На первый взгляд, логичным выходом из сложившейся ситуации является исключение сильнодействующих и ядовитых веществ из круга предметов контрабанды, указанной в статье 226.1 УК РФ, и включение их в круг предмета преступления, предусмотренного статьей 229.1 УК РФ. Однако, на пути реализации этого подхода стоят два препятствия.

Первое препятствие заключается в том, что решение об исключении сильнодействующих и ядовитых веществ из круга предметов контрабанды может привести к снижению уровня ответственности за такие преступления, поскольку санкции за контрабанду сильнодействующих и ядовитых веществ предусмотрены менее строгими, чем за контрабанду наркотических средств и психотропных веществ.

Второе препятствие связано с тем, что уголовное законодательство РФ уже содержит достаточное количество статей, которые криминализуют незаконный оборот сильнодействующих и ядовитых веществ, такие как статьи 228, 229 и 238 УК РФ. Следовательно, их включение в

круг предмета контрабанды может привести к дублированию уголовной ответственности.

Однако, необходимо отметить, что эффективность применения данной статьи в значительной степени зависит от компетентности и ответственности сотрудников правоохранительных органов. Кроме того, необходимо усилить контроль и надзор за качеством и безопасностью продукции, а также проводить информационную работу с населением, чтобы люди знали о рисках использования некачественной или опасной продукции.

Таким образом, до нормативного определения соответствующего порядка нецелесообразно вести речь и о включении названных веществ в круг предметов преступления, предусмотренного в ст. 229.1 УК РФ.

Исходя из сказанного, полагаем, что перспективным направлением законодательной регламентации предмета преступления, предусмотренного в ст. 229.1 УК РФ, выступает включение в его состав сильнодействующих и ядовитых веществ. Однако это возможно при условиях, во-первых, четкой регламентации правил их перемещения через таможенную и государственную границы РФ; во-вторых, ограничения рамок криминализации такого вида контрабанды указанием на наличие при этом у виновного цели сбыта подобных веществ. Вместе с тем, на наш взгляд, заслуживает серьезного осмысления необходимость редакции ст. 234 УК РФ путем исключения из ее содержания указания на названную цель, но обоснование такого шага не входит в предмет рассмотрения в настоящей статье.

В современной России существует серьезная проблема, которая можно сравнить с оружием массового поражения. Эта проблема, по мнению многих, связана с наркоманией. Наркотики оказывают негативное влияние на здоровье населения, генофонд и жизнь людей. В этой проблеме можно выделить две основные категории участников: потребители и сбытчики. Последние извлекают прибыль из страданий и горя

первой категории людей и их близких. За последние 19 лет возраст начала употребления наркотиков значительно снизился.

В заключение, можно отметить, что статья 229.1 УК РФ является важной нормой, направленной на защиту жизни, здоровья и безопасности людей. Ее применение позволяет предотвратить незаконное производство и реализацию опасных и некачественных товаров, а также незаконную рекламу медицинских препаратов и изделий медицинского назначения. Однако, для достижения максимальной эффективности необходимо усилить контроль и надзор за качеством и безопасностью продукции, а также проводить информационную работу с населением.

В современной эпохе правоохранительным органам ставится перед лицом важная задача - борьба с быстрым появлением новых синтетических наркотиков, которые не включены в список запрещенных наркотических средств, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 1 октября 2012 года № 1002 (ред. от 9 августа 2019 года). В результате бюрократических процедур новый наркотик остается на законном положении, как это произошло, например, с курительными смесями, известными как "спайсы". Закон о запрете потребления и пропаганды "спайсов" был подписан Президентом России В. В. Путиным только в феврале 2015 года.

В настоящее время правоохранительные органы сталкиваются с огромной проблемой - продажей наркотиков через Интернет. Организованная преступность начала использовать криптовалюты, подобные биткоину, для проведения платежей. Это позволяет крупным наркодилерам оставаться в тени при сбыте небольших партий наркотиков, снижает риски их задержания и сохраняет анонимность. В связи с этим становится трудно отследить всю цепочку посредников, что затрудняет применение статьи 174.1 Уголовного кодекса Российской Федерации о легализации (отмывании) доходов, полученных в результате преступной деятельности.

Для эффективной борьбы с такими ситуациями необходимо скоординировать действия правоохранительных органов, финансовых учреждений и органов по борьбе с незаконным оборотом имущества. Только объединенные усилия позволят эффективно противодействовать продаже наркотиков через Интернет и легализации доходов, полученных от наркотической деятельности. Современные технологии, включая интернет, предоставляют множество возможностей, включая продажу наркотиков и легализацию полученных доходов. Наркоторговцы, конечно, не упоминают о наркотических веществах напрямую в интернете. Вместо этого, они используют закодированные сообщения, чтобы связаться с "закладчиками" - людьми, привлеченными к совершению незаконных действий. Закладчикам приходят сообщения через мессенджеры с информацией о местоположении крупных партий наркотиков. Их задачей является изъять эти наркотики, разделить их на определенные дозы, сделать закладки и отправить фотографии с указанием их местоположения. Однако часто случается так, что правоохранительные органы задерживают закладчиков в ходе оперативно-розыскных мероприятий или по информации от вышестоящих лиц. Из-за того, что мессенджеры зашифрованы и могут быть зарегистрированы на фиктивные имена, трудно выйти на руководителей закладчиков, что делает борьбу с последствиями проблемы гораздо проще, чем с ее корнем.

Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 420-ФЗ была внесена перестановка в Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ), перемещающая уголовно-правовой запрет на контрабанду предметов, связанных с наркотическими преступлениями, из главы 22 "Преступления в сфере экономической деятельности" в главу 25 "Преступления против здоровья населения и общественной нравственности". Это перемещение отражает основной объект данного преступления, который состоит в обеспечении безопасности здоровья населения и соблюдении правил пе-

ремещения соответствующих предметов через таможенную или государственную границу.

Законодатель в статьях 228, 228.2 и 231 УК РФ подробно описывает предметы преступления, включающие наркотические средства, психотропные вещества, их прекурсоры или аналоги, а также растения (части растений), содержащие наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, и специально контролируемые инструменты или оборудование, используемые для производства наркотических средств или психотропных веществ.

В результате декриминализации "товарной контрабанды" и введения статьи 229.1 в УК РФ в главе 25, предмет контрабанды значительно расширился за счет включения в него прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, а также растений (частей растений), содержащих прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ. Однако, с другой стороны, предмет контрабанды сузился за счет исключения из него определенных видов инструментов и оборудования. В отличие от статьи 188 УК РФ, которая предусматривала ответственность за контрабанду инструментов и оборудования, используемых для "производства" и "изготовления" наркотических средств и психотропных веществ, статья 229.1 УК РФ устанавливает уголовную ответственность только за контрабанду инструментов и оборудования, предназначенных исключительно для "изготовления" указанных веществ.

Принятое отечественным законодателем решение о декриминализации наркоконтрабанды, путем сокращения предметов этого преступления и непризнания уголовной ответственности лиц, занимающихся контрабандой инструментов и оборудования для производства наркотических средств или психотропных веществ, кажется малообоснованным. Особенно несвязанным с логикой является то, что сам российский законодатель все еще признает незаконное производство наркотических средств или психотропных веществ более тяжким наркопреступлением,

чем их изготовление. Достаточно сравнить санкции статей 228 и 228.1 УК РФ. Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений (частей растений), содержащих эти вещества, а также инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, выражается в незаконном перемещении через таможенные или государственные границы.

Контрабанда наркотических средств и прекурсоров осуществляется путем незаконного ввоза или вывоза через таможенную границу Таможенного союза или государственную границу Российской Федерации с государствами-членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Это включает незаконную пересылку указанных веществ в международных почтовых отправлениях. Таким образом, основным элементом контрабанды является незаконное перемещение предметов через границу, как ввозом, так и вывозом.

Декриминализация наркоконтрабанды вызывает сомнения в свете научных принципов исследования преступлений, связанных с наркотиками. Она может негативно сказаться на усилиях по обеспечению общественной безопасности и здоровья населения. Подобное законодательное решение не учитывает роль прекурсоров в производстве наркотических средств и психотропных веществ, а также потенциальную опасность незаконного распространения этих веществ. Принятие мер по борьбе с контрабандой и незаконным производством инструментов и оборудования для наркотиков является неотъемлемой частью научного подхода к преступности в сфере наркотиков²⁵.

Диспозиция статьи 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ), в отличие от предыдущей статьи 188 УК РФ, не содержит яв-

²⁵ Ролик А.И. Наркоконтрабанда: проблемы квалификации в свете нового уголовного законодательства России // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2014. №4 (69). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/narkokontrabanda-problemy-kvalifikatsii-v-svete-novogo-ugolovnogogo-zakonodatelstva-rossii> (дата обращения: 17.05.2023).

ных указаний о понятии "незаконное перемещение" предметов наркоконтрабанды через границу. Она формулируется в общих терминах. Для полного понимания объективной стороны данного преступления необходимо обратиться к другим нормативным актам.

Таможенный кодекс Таможенного союза определяет незаконное перемещение товаров через таможенную границу. Это включает перемещение товаров через таможенную границу Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) вне установленных мест или вне установленного времени работы таможенных органов, с сокрытием от таможенного контроля, с недостоверным декларированием или недекларированием товаров, а также с использованием документов, содержащих недостоверные сведения о товарах или поддельных идентификационных средств, относящихся к другим товарам. Покушение на такое перемещение также считается незаконным.

Таким образом, в контексте статьи 229.1 УК РФ, незаконное перемещение предмета наркопреступления через таможенную границу или государственную границу России включает следующие действия:

- а) перемещение вне установленных мест или времени работы таможенных органов;
- б) сокрытие от таможенного контроля;
- в) недостоверное декларирование;
- г) недекларирование;
- д) использование документов, содержащих недостоверные сведения о товарах, или поддельных идентификационных средств, относящихся к другим товарам.

Это позволяет определить и охарактеризовать нарушения, подпадающие под понятие незаконного перемещения предметов наркоконтрабанды через границу. Такое законодательство имеет целью борьбу с незаконным распространением опасных веществ, защиту общественной безопасности и здоровья граждан.

Потенциальная проблема такой ситуации в уголовно-правовом регулировании заключается в некоторых аспектах, которые могут вызывать затруднения и противоречия в правоприменительной практике. Вот некоторые из них:

Неопределенность термина "незаконное перемещение": Диспозиция статьи 229.1 УК РФ не предоставляет ясных критериев для определения "незаконного перемещения" предметов нарконтрабанды. Это оставляет пространство для различных толкований и может привести к непредсказуемым результатам в правоприменительной практике.

Противоречие в квалификации преступлений: Декриминализация контрабанды инструментов и оборудования, предназначенных для производства наркотических средств или психотропных веществ, ведет к противоречию в квалификации преступлений. В то время как незаконное производство наркотиков по-прежнему считается тяжелым преступлением, контрабанда инструментов и оборудования для их изготовления теперь не подпадает под уголовную ответственность²⁶.

Отсутствие четкого разграничения компетенции: Неопределенность понятия "незаконное перемещение" и его отсутствие в статье 229.1 УК РФ создают проблемы в определении, какие органы и органы следствия должны осуществлять расследование и возбуждать уголовное дело в случае нарконтрабанды через границу.

Усложнение доказывания: Отсутствие четких критериев для определения "незаконного перемещения" может усложнить процесс сбора доказательств и установление факта совершения преступления. Это может создать проблемы в судебных процессах и ослабить эффективность борьбы с нарконтрабандой.

В целом, эти проблемы подчеркивают необходимость более ясного и четкого законодательного регулирования в сфере уголовного пресле-

²⁶ Здоровье нации и национальная безопасность: криминологические и правовые проблемы: материалы конференции. М., 2013. С. 364

дования нарконтрабанды, чтобы обеспечить эффективность правоприменительной практики.

В заключение, уголовно-правовое регулирование борьбы с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ сталкивается с рядом проблем, которые могут затруднять эффективность преследования нарконтрабанды и обеспечение общественной безопасности. Неопределенность термина "незаконное перемещение" предметов нарконтрабанды и отсутствие ясных критериев для его определения создают неопределенность в правоприменительной практике и могут привести к непредсказуемым результатам. Противоречие в квалификации преступлений, особенно в связи с декриминализацией контрабанды инструментов и оборудования, приводит к неравномерности и несоответствию в уголовной ответственности. Отсутствие четкого разграничения компетенции и усложнение доказывания создают дополнительные трудности в расследовании и привлечении виновных лиц к ответственности.

Для обеспечения эффективной борьбы с контрабандой наркотиков необходимо разработать более четкое и системное законодательство, которое определит критерии "незаконного перемещения" предметов нарконтрабанды и урегулирует квалификацию преступлений. Кроме того, важно установить ясные механизмы сотрудничества и координации между различными органами и органами следствия, чтобы эффективно расследовать и преследовать нарушителей. Также требуется улучшение сбора доказательств и разработка эффективных механизмов контроля, чтобы предотвратить уклонение от таможенного контроля и обнаружить контрабандные грузы. Только через совокупность этих мер можно достичь более эффективной борьбы с контрабандой наркотиков и обеспечить безопасность общества.

3.2 Предложения по решению проблем правового регулирования деятельности по противодействию контрабанде наркотических средств и психотропных веществ

Противодействие контрабанде наркотических средств и психотропных веществ является одной из наиболее важных задач в сфере общественной безопасности и здравоохранения. Эта проблема имеет международный масштаб и требует скоординированных усилий от государств и международных организаций. Однако, важным аспектом борьбы с контрабандой является правовое регулирование данной деятельности.

Одним из главных аспектов борьбы с контрабандой наркотиков является международное сотрудничество. Государства должны активно обмениваться информацией, координировать свои усилия и разрабатывать совместные стратегии и планы действий. Для этого необходимо создание международных платформ и органов, которые будут способствовать сотрудничеству в борьбе с контрабандой. Особое внимание должно быть уделено обмену оперативной информацией и развитию международных механизмов судебного преследования.

Противодействие контрабанде наркотических средств и психотропных веществ является одной из наиболее важных задач в сфере общественной безопасности и здравоохранения. Эта проблема имеет международный масштаб и требует скоординированных усилий от государств и международных организаций. Однако, важным аспектом борьбы с контрабандой является правовое регулирование данной деятельности.

Одним из главных аспектов борьбы с контрабандой наркотиков является международное сотрудничество. Государства должны активно обмениваться информацией, координировать свои усилия и разрабатывать совместные стратегии и планы действий. Для этого необходимо создание международных платформ и органов, которые будут способствовать сотрудничеству в борьбе с контрабандой. Особое внимание должно быть уделено обмену оперативной информацией и развитию международных механизмов судебного преследования²⁷.

Каждое государство должно иметь эффективное законодательство,

²⁷ Табаков А.В. Правовые проблемы борьбы с контрабандой аналогов наркотических средств и психотропных веществ // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2002. №1 (18). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-problemy-borby-s-kontrabandoy-analogov-narkoticheskikh-sredstv-i-psihotropnyh-veschestv> (дата обращения: 17.05.2023).

которое позволит пресекать контрабанду наркотических средств и психотропных веществ. Законы должны быть достаточно жесткими и предусматривать суровые наказания для контрабандистов. Кроме того, необходимо обеспечить согласованность национального законодательства с международными конвенциями и соглашениями.

Следующим важным шагом является усиление контроля на границах. Государства должны внедрить современные технологии и методы контроля, включая использование высокоточных обнаруживающих устройств, собак-поисковиков и аналитических систем для идентификации подозрительных грузов и пассажиров. Кроме того, необходимо проводить регулярные тренировки и обучение сотрудников, работающих на границе, чтобы повысить их профессионализм и навыки обнаружения контрабанды.

Частный сектор также может сыграть важную роль в противодействии контрабанде наркотиков. Государства должны установить партнерство с компаниями и организациями, занимающимися логистикой, транспортировкой и таможенными услугами, чтобы совместно разрабатывать стратегии и меры по предотвращению контрабанды. Компании могут предоставить экспертизу, технические решения и ресурсы для улучшения контроля и обнаружения контрабанды в рамках своей деятельности.

Помимо борьбы с контрабандой наркотиков после ее возникновения, необходимо также сосредоточиться на превентивных мерах. Важно проводить информационные кампании и образовательные программы для населения с целью повышения осведомленности о вреде наркотиков и психотропных веществ. Также важно проводить профилактические мероприятия, направленные на снижение спроса на наркотики и предотвращение их употребления.

Борьба с контрабандой наркотиков требует междисциплинарного подхода, включающего не только правоохранительные органы, но и здравоохранение, наркологию, социальные службы и другие релевантные

институты. Необходимо содействие и сотрудничество между этими различными секторами для обмена информацией, разработки совместных программ и реагирования на вызовы, связанные с контрабандой наркотиков.

Контрабанда наркотических средств и психотропных веществ является глобальной проблемой, требующей скоординированных усилий и эффективного правового регулирования. Улучшение правового регулирования деятельности по противодействию контрабанде может значительно повысить эффективность борьбы с этим явлением.

Важно сосредоточиться на усилении международного сотрудничества, совершенствовании национального законодательства, усилении контроля на границах, сотрудничестве с частным сектором, развитии превентивных мер, обеспечении эффективного судебного преследования и применении междисциплинарного подхода. Только через совместные усилия и согласованные действия мы сможем добиться прогресса в борьбе с контрабандой наркотиков и психотропных веществ, обеспечивая безопасность и благополучие нашего общества.

Реформирование национального законодательства является неотъемлемой частью эффективной борьбы с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ. В рамках этой реформы можно выделить несколько путей и мер, направленных на улучшение правового регулирования данной проблемы.

Во-первых, необходимо ужесточить наказание и санкции для контрабандистов. Максимальные сроки лишения свободы должны быть увеличены, а штрафы и конфискация имущества, связанного с контрабандой, должны стать более суровыми. Такие изменения законодательства помогут сформировать отпугивающий эффект и предупредить совершение преступлений.

Во-вторых, необходимо разработать и внедрить механизмы, позволяющие эффективно бороться с организованной преступностью, связан-

ной с контрабандой наркотиков. Это может включать создание специализированных судов или отделов, занимающихся исключительно контрабандными делами, а также обучение судей и прокуроров специфике борьбы с контрабандой наркотиков.

Третий аспект реформирования законодательства включает в себя совершенствование процедуры оказания сотрудничества между правоохранительными органами различных стран. Необходимо разработать и закрепить в законодательстве процедуры оперативного обмена информацией, обмена уликами и свидетельств между государствами для более эффективного расследования и преследования контрабандистов.

Четвертый аспект реформы связан с развитием сотрудничества с частным сектором. Государствам следует активно взаимодействовать с компаниями и организациями, занимающимися логистикой, транспортировкой и таможенными услугами, для разработки совместных стратегий и мер по предотвращению контрабанды. Взаимодействие с частными компаниями позволит использовать их экспертизу, технические решения и ресурсы для повышения эффективности контроля и обнаружения контрабанды.

Пятый аспект реформирования законодательства заключается в совершенствовании механизмов контроля на границах. Государства должны инвестировать в современные технологии и оборудование, такие как высокоточные обнаруживающие устройства, собаки-поисковики и аналитические системы для более эффективного обнаружения подозрительных грузов и пассажиров. Кроме того, регулярные тренировки и обучение сотрудников, работающих на границе, помогут повысить их профессионализм и навыки в обнаружении контрабанды²⁸.

Шестой аспект связан с развитием превентивных мер. Борьба с контрабандой наркотиков не должна ограничиваться только преследова-

²⁸ Кучерявенко А.К., Шафиева А.Р., Левченко А.С., Ахмедзянов Р.Р. Анализ деятельности Федеральной Таможенной Службы России в сфере борьбы с коррупцией // Естественно-гуманитарные исследования. - 2021. - №36 (4). - С. 158-160

нием и наказанием контрабандистов. Важно проводить информационные кампании и образовательные программы для населения, направленные на повышение осведомленности о вреде наркотиков и психотропных веществ. Также следует акцентировать внимание на профилактических мероприятиях, направленных на снижение спроса на наркотики и предотвращение их употребления.

Седьмой аспект реформы связан с обеспечением эффективного судебного преследования. Для борьбы с контрабандой наркотиков необходимо создать и внедрить механизмы, обеспечивающие быстрое и справедливое судебное разбирательство контрабандных дел. Это может включать создание специализированных судов или отделов, занимающихся исключительно контрабандными делами, а также обучение судей и прокуроров специфике борьбы с контрабандой наркотиков²⁹.

Для эффективной борьбы с контрабандой наркотических средств необходимо реализовать ряд мероприятий. Во-первых, необходимо усилить контроль за государственными программами профилактики наркомании и создать стимулы для активного участия в этих программах. Во-вторых, следует провести всестороннее исследование оперативно-профилактических операций, проведенных ранее, с целью определения возможных направлений и способов их дальнейшего развития.

Важным шагом является ужесточение пограничного и таможенного контроля для выявления и пресечения каналов наркотрафика. Также необходимо привести государственную статистическую отчетность о раскрытии преступлений в сфере наркотиков в соответствие с требованиями международных организаций и представить точную информацию о состоянии наркотрафика в Российской Федерации мировому сообществу.

Кроме того, важно определить пути и способы транспортировки

²⁹ Мигел А.А., Косихина О.П. Отмывание денег, нелегальные рынки, уход от налогов: старые реалии новой экономики // В сборнике: Политэкономические императивы развития: Монография / Ответст. редакторы М.Л. Альпидовская, Л.Г. Грязнова. - М., 2019. -С. 453-461

наркотиков через различные территории, учитывая географическое положение, социальный статус жителей, уровень преступности и другие факторы, и разработать механизмы воздействия на эти факторы. Взаимодействие правоохранительных органов разных государств, борющихся с незаконным оборотом наркотиков, следует совершенствовать и развивать.

Для повышения эффективности борьбы необходимо внедрить достижения криминалистической науки в области выявления, предотвращения, раскрытия и расследования преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Также следует расширить и уточнить информационную базу, используя возможности компьютерных технологий, чтобы обеспечить непрерывное получение данных о перевозчиках, продавцах наркотиков и способах их транспортировки. Необходимо также обеспечить постоянный мониторинг выполнения межправительственных соглашений.

В данной главе были рассмотрены проблемы уголовно-правового регулирования борьбы с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ, а также предложения по их решению. Контрабанда наркотиков является серьезной угрозой для общественной безопасности и здоровья населения, и эффективное противодействие этому явлению требует совершенствования законодательства.

В процессе исследования были выявлены несколько проблем в уголовно-правовом регулировании борьбы с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ. Одной из них является отсутствие единого и всестороннего подхода к определению понятия "контрабанда наркотиков", что затрудняет преследование и наказание виновных лиц. Кроме того, существует необходимость в укреплении международного сотрудничества и координации усилий в борьбе с контрабандой наркотиков, так как это преступление имеет транснациональный характер.

Для решения этих проблем были предложены ряд мер и рекомендаций. Во-первых, следует разработать единое определение понятия

"контрабанда наркотиков" и включить его в соответствующие законы и конвенции. Это позволит обеспечить однозначность и единообразие в применении уголовной ответственности за контрабанду наркотических средств.

Во-вторых, необходимо укрепить международное сотрудничество и координацию усилий в борьбе с контрабандой наркотиков. Это может быть достигнуто путем укрепления правовой базы для международного сотрудничества, обмена информацией и опытом, а также совместных операций правоохранительных органов разных стран.

Кроме того, для более эффективной борьбы с контрабандой наркотиков следует усилить контроль за международными транспортными маршрутами, включая порты, аэропорты и границы. Это может включать улучшение технического оснащения таможенных и пограничных служб, обучение и повышение квалификации их сотрудников, а также укрепление сотрудничества с другими странами для обмена информацией и координации операций.

Для более эффективной борьбы с контрабандой наркотиков также важно развивать и усиливать межведомственное сотрудничество и координацию внутри страны. Правоохранительные органы, таможня, наркоконтрольные службы и другие соответствующие институты должны активно обмениваться информацией, проводить совместные операции и координировать свои действия для эффективного пресечения контрабанды наркотических средств.

Важным аспектом борьбы с контрабандой наркотиков является также проведение профилактической работы и информационной кампании среди населения. Общественность должна быть осведомлена о вреде наркотиков и последствиях их потребления, а также о том, каким образом можно помочь правоохранительным органам в борьбе с контрабандой.

В главе 3 были рассмотрены проблемы уголовно-правового регулирования борьбы с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ. Анализируя существующее законодательство, были выявлены недостатки и противоречия, которые затрудняют эффективное противодействие контрабанде. Важно отметить, что борьба с наркотиками и контрабандой является приоритетным направлением правовой политики многих стран, поэтому устранение выявленных проблем является неотложной задачей.

На основе проведенного анализа были сформулированы предложения по решению проблем правового регулирования в области борьбы с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ.

Правильное и своевременное реагирование на изменяющиеся тенденции в области контрабанды наркотических средств и психотропных веществ требует постоянного обновления законодательства и применения инновационных подходов. Рекомендации, представленные в данной главе, могут служить основой для разработки и внедрения эффективных мер и механизмов, способствующих более успешной борьбе с контрабандой наркотиков и психотропных веществ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящей диссертации были рассмотрены теоретические основы уголовно-правовой ответственности за преступления, предусмотренные статьей 229.1 УК РФ, а также правовое регулирование и практика выявления, пресечения и расследования контрабанды наркотических средств и психотропных веществ.

Анализ предметов преступлений, предусмотренных статьей 229.1 УК РФ, позволил выявить основные характеристики незаконного оборота наркотических и психотропных веществ. Историко-правовой аспект данной проблематики подтвердил необходимость принятия мер по противодействию этому виду преступлений.

Уголовно-правовая характеристика контрабанды наркотических средств и психотропных веществ позволяет определить основные элементы состава преступления и наказание, предусмотренное законодательством. Анализ правового регулирования деятельности таможенных органов по выявлению контрабанды позволяет оценить существующую систему борьбы с этим видом преступлений.

Особенности расследования преступлений, предусмотренных статьей 229.1 УК РФ, выявляют сложности и проблемы, с которыми сталкиваются правоохранительные органы в процессе расследования таких дел. Анализ статистики правоохранительной деятельности в данной сфере подтверждает актуальность проблемы контрабанды наркотических средств и психотропных веществ и необходимость ее эффективного решения.

В заключительной главе диссертации были предложены рекомендации по совершенствованию законодательства о противодействии контрабанде наркотических средств и психотропных веществ. Анализ проблем уголовно-правового регулирования борьбы с контрабандой и предложенные меры по их решению способствуют повышению эффективности противодействия данному виду преступлений.

Для эффективного противодействия контрабанде необходимо усилить

контроль на таможенных границах, внедрить современные технические средства обнаружения и идентификации запрещенных веществ, а также развивать международное сотрудничество в области обмена информацией и оперативного реагирования на транснациональные преступные группировки.

Кроме того, важно разработать комплексные программы профилактики наркомании, включающие информационные кампании, раннюю диагностику и реабилитацию зависимых, а также сотрудничество с медицинскими организациями и образовательными учреждениями для повышения осведомленности и образованности населения в области наркотических веществ.

Однако, необходимо соблюдать баланс между пресечением преступлений и защитой прав и свобод граждан. Расширение полномочий правоохранительных органов должно сопровождаться механизмами контроля и ответственности, чтобы избежать злоупотреблений и нарушений гражданских прав.

В целом, развитие эффективной системы выявления, пресечения и расследования преступлений, связанных с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ, является актуальной задачей для обеспечения безопасности государства и благополучия общества. Предложенные в диссертации рекомендации по совершенствованию законодательства и практики борьбы с контрабандой могут служить основой для дальнейших исследований и разработки эффективных мер по противодействию этому виду преступлений.

Кроме того, необходимо уделить особое внимание международному сотрудничеству в борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ. Это включает обмен информацией и разведывательные данные о преступных сетях, обучение правоохранительных органов современным методам выявления и пресечения контрабанды, а также совместные операции и обмен опытом между странами. Такое сотрудничество позволит создать единое противодействие транснациональным преступным группировкам и обеспечить более эффективную борьбу с контрабандой на глобальном уровне.

Важным аспектом является также совершенствование механизмов пресечения и расследования преступлений, предусмотренных статьей 229.1 УК РФ.

Необходимо обеспечить квалифицированный и профессиональный подход со стороны правоохранительных органов, включая подготовку специалистов и совершенствование методов расследования. Это включает использование современных технологий и методов криминалистики, проведение оперативно-розыскных мероприятий, а также сотрудничество с экспертными учреждениями для проведения надлежащей экспертизы.

Следует отметить, что проблема контрабанды наркотических средств и психотропных веществ является сложной и многогранной. Она требует комплексного подхода, включающего не только правоохранительные меры, но и социальные, медицинские и образовательные программы. Важно сосредоточить усилия на профилактике наркомании, реабилитации зависимых и повышении осведомленности общества о вреде наркотических веществ. Только взаимодействие всех сторон общества позволит достичь значимых результатов в борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ.

В заключение, разработка и реализация эффективных мер по пресечению и расследованию преступлений, предусмотренных статьей 229.1 УК РФ, яв является неотъемлемой частью общей стратегии борьбы с наркотической преступностью. Она направлена на защиту общества от разрушительного влияния наркотиков, сохранение здоровья и безопасности граждан, а также на поддержание законности и правопорядка.

Однако, необходимо учитывать, что борьба с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ является непрерывным и динамичным процессом, требующим постоянного обновления и адаптации мер борьбы к изменяющимся ситуациям и методам преступных группировок. Поэтому важно проводить систематическое исследование, мониторинг и анализ преступности в данной сфере с целью определения новых трендов, моделей и тактик контрабанды, а также эффективности принимаемых мер и программ.

В заключение, разработка и совершенствование законодательства, совместное действие правоохранительных органов, укрепление международного сотрудничества и широкий общественный поддержка являются неотъемлемыми

элементами в борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ. Только в совокупности этих усилий можно достичь значительного прогресса в предотвращении и пресечении данного вида преступлений, а также в защите общества от негативных последствий наркотиков. В этом контексте рекомендации, представленные в данной диссертации, могут служить основой для разработки и внедрения дальнейших мер по эффективной борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Агаев, Г.А., Сафонов В.Н. Дискуссионные вопросы доктринального толкования и практики понимания признака преступления «общественная опасность» / Г.А. Агаев // Закон. Право. Государство. – 2021. – № 1. – С. 144-152.
- 2 Ахмадуллина, И.И. Контрабанда наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров / И.И. Ахмадуллина // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. – № 2-2. – С. 77-78.
- 3 Берест, О.В. Методы полицейского надзора в сфере оборота наркотических средств: понятие и виды (теоретико-правовой аспект) / О.В. Берест // Вестник БелЮИМВД России. – 2022. – № 4. – С. 14-20.
- 4 Бобров, А.Е., Носиков В.А., Пинаев Б.С. Незаконное перемещение наркотических средств как угроза экономической безопасности государства / А.Е. Бобров // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2022. – № 3-1. – С. 94-97.
- 5 Волынкин, Е.Н. Противодействие незаконному обороту прекурсоров и химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ в рамках международного сотрудничества / Е.Н. Волынкин // Вестник УЮИ. – 2022. – №1 (95). – С. 106-112.
- 6 Гаврилюк, А.Р. Наркотики (наркотические средства и психотропные вещества, их прекурсоры и аналоги): анализ дефиниции / А.Р. Гаврилюк, Р.В. Гаврилюк // THEORIA. – 2021. – № 4 (5). – С. 158-167.
- 7 Головачев Р.А. Оперативно-розыскное противодействие организованным формам наркопреступности // Скиф. – 2021. – №10 (62). – 108-113.
- 8 Грудинин, Н.С. Совершенствование норм уголовного кодекса РФ как драйвер развития уголовно-правовой политики государства / Н.С. Грудинин // Вестник экономической безопасности. – 2022. – № 3. – С. 58-61.

9 Гуминский, М.Н. Понятие оборота наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов / М.Н. Гуминский // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия Д. Экономические и юридические науки. – 2021. – №14. – С. 136-139.

10 Дудина, Н.А. Нарколиберализм как опасная тенденция в сфере контроля за оборотом наркотиков / Н.А. Дудина // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – 2021. – № 4 (45). – С. 75-80.

11 Игнатенко, Е.А. Генезис определения содержания понятия «наркотизм» в контексте противодействия наркопреступности / Е.А. Игнатенко // Инновационная наука. – 2022. – № 6-2. – С. 75-78.

12 Капинус, О.С. Криминология: учебник для вузов / О.С. Капинус [и др.]. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2023. – 1132 с.

13 Космодемьянская Е.Е. Актуальные вопросы практики расследования контрабанды наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, а также сильнодействующих веществ (по материалам Сибирского ЛУ МВД России) // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – 2021. – № 2 (31). – С. 47–53.

14 Латыпова, Р. Р. Незаконное перемещение наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу ЕАЭС / Р.Р. Латыпова // Молодой ученый. – 2022. – № 14 (409). – С. 181-185.

15 Мустафаев, Р.К. Уголовный закон – как средство предупреждения незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов / Р.К. Мустафаев // Проблемы права. – 2020. – № 5 (79). – С. 93-95.

16 Османов, М.М. Краткий анализ наркотической виктимности / М.М. Османов // Образование и право. – 2022. – № 3. – С. 381-383.

17 Постановление Правительства РФ от 21.03.2011 N 181 (ред. от 22.10.2020) «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» // СПС «Консультант Плюс». – URL: <https://www.consultant.ru/document> (дата обращения: 14.06.2023)

18 Пронина, Е.Л. Особенности правового регулирования оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ в Российской Федерации / Е.Л. Пронина // Научный компонент. – 2022. – №1 (13). – С. 14-24. Рарог А.И. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: научное издание / А.И. Рарог. – 13-е издание. – М.: Проспект, 2022. – 992с.

19 Салеева, Ю.Е. Профилактические мероприятия органов внутренних дел, направленные на реализацию антинаркотической политики российской федерации / Ю.Е. Салеева, В.А. Бессонов // Труды Академии управления МВД России. – 2021. – №4 (60). – С. 136-145.

20 Спектор, Л.А. Уголовная ответственность за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ: вопросы модернизации / Л.А. Спектор, А.Д. Малютин // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2022. – №7. – С. 157-159.

21 Тамбиев, С.А. Криминалистическая характеристика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ / С.А. Тамбиев // Журнал прикладных исследований. – 2022. – № 2. – С. 73-76.

22 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС «Консультант Плюс». – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315. - 14.06.2023.

23 Тарасов, Д. В. Уголовно-правовая характеристика предмета преступления, предусмотренного статьей 229.1 УК РФ / Д. В. Тарасов // Молодой ученый. – 2022. – № 2 (397). – С. 332-335.

24 Татьяна, А.В. Наркоситуация в России на современном этапе: проблемный анализ / А.В. Татьяна // Вестник ТИУиЭ. – 2021. – № 2 (34). – С. 68-71.

25 Тимко С.А., Матюшенко С.В. Цель противодействия преступности // Научный вестник Омской академии МВД России. – 2022. – № 2 (85). – С. 106-109.

26 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // СПС «Консультант Плюс». – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc. -14.06.2023.

28 Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // СПС «Консультант Плюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru/document/cons>. - 14.06.2023.

29 Шинкевич, В.Е. Структура наркорынка и динамика потребления наркотиков опийной группы в Российской Федерации: социологический, криминологический и медицинский аспекты: монография / В.Е. Шинкевич [и др.] – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2021. – 220 с.

30 Эриашвили, Н.Д. Предупреждение преступности: проблема современности / Н.Д. Эриашвили, Г.М. Сарбаев // Криминологический журнал. – 2022. – № 1. – С. 83-86.