


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 - Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

И.о. зав. кафедрой

 В.В. Ульянова

«16» июня 2023 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Фитосанитарный таможенный контроль: нормативно – правовое регулирование и практика проведения

Исполнитель
студент группы 837 ос



Д.С. Крот

Руководитель
доцент, к.ю.н




Е.Н. Шахов

Нормоконтроль
инженер



О.В. Шпак

Рецензент



А.В. Плешивцев

Благовещенск 2023

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

 В.В. Ульянова

« 29 » января 2023 г.

ЗАДАНИЕ

1. Дипломной работе (проекту) студента Крот Дарьи Сергеевны

1. Тема дипломной работы (проекта): Фитосанитарный таможенный контроль: нормативно-правовое регулирование и практика проведения

утверждено приказом от 19.01.2023 №56-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 13.06.2023 г

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту):

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов):

1. Фитосанитарный таможенный контроль: понятие, цели и задачи.

2. Оценка системы фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории ЕАЭС.

3. Совершенствование порядка осуществления фитосанитарного контроля при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): дипломная работа содержит 2 таблицы, 7 рисунков.

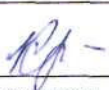
6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов)

7. Дата выдачи задания 29.01.2023 г.

Руководитель дипломной работы (проекта) Евгений Николаевич Шахов,
доцент, к.ю.н.

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): 29.01.2023 г


(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 87 с., 2 таблицы, 7 рисунков, 40 источников.

ФИТОСАНИТАРНЫЙ КОНТРОЛЬ, КАРАНТИННЫЕ МЕРЫ, ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ, ТАМОЖЕННАЯ ТЕРРИТОРИЯ, ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ, ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ, ИМПОРТ

Цель работы: анализ особенностей осуществления фитосанитарного контроля при перемещении товаров через таможенную границу в условиях ЕАЭС.

Объектом дипломной работы выступают общественные отношения, связанные с перемещением товаров через таможенную границу, в отношении которых осуществляется фитосанитарный контроль

Предмет исследования составляют нормы таможенного законодательства, регулирующие проведение фитосанитарного контроля в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Методы исследования представлены совокупность общенаучных и частно-научных методов: анализа и синтеза, диалектического, формально-юридического, статистического и некоторых других.

Структура дипломной работы обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Фитосанитарный таможенный контроль: понятие, цели и задачи	8
1.1 Таможенный контроль: понятие, принципы, виды, основы нормативно-правового регулирования	8
1.2 Фитосанитарный таможенный контроль: цели, порядок осуществления	20
1.3 Международные стандарты по фитосанитарным мерам (МСФМ)	32
2 Оценка системы фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории ЕАЭС	43
2.1 Анализ перечня товаров, подлежащих фитосанитарному контролю и государственной регистрации при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС	43
2.2 Порядок взаимодействия уполномоченных в области ветеринарии органов государств Евразийского экономического союза (ЕАЭС) при введении временных фитосанитарных мер	48
2.3 Практика проведения фитосанитарного таможенного контроля: анализ статистики и тенденции развития	53
3 Совершенствование порядка осуществления фитосанитарного контроля при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС	69
3.1 Рекомендации по устранению барьеров и финансовых потерь при осуществлении фитосанитарного таможенного контроля на таможенной территории ЕАЭС	69
3.2 Предложения по повышению эффективности фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе ЕАЭС	75
Заключение	81
Библиографический список	83

ВВЕДЕНИЕ

В современном мире мы наблюдаем неустанное движение к глобальной интеграции, которое порождает возникновение новых экономических и политических центров. Один из таких центров, который заслуживает особого внимания, является Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Однако стоит учитывать, что расширение торговых связей с другими странами влечет за собой реальные угрозы эпидемиологических и эпизоотических кризисов, которые могут привести к проникновению в государства-члены ЕАЭС вредных загрязняющих веществ, паразитов и возбудителей болезней, представляющих опасность для жизни людей, животных и растений. В связи с этим, необходимы совместные усилия и принятие эффективных мер по обеспечению безопасности и защите интересов каждой страны

На современном этапе развития мировой экономики наблюдается активное формирование глобальных интеграционных процессов, которые порождают новые экономико-политические центры. Один из таких центров, который привлекает значительное внимание, является Евразийский экономический союз (ЕАЭС).

Для обеспечения безопасности импортируемых товаров играют критическую роль определенные процедуры, направленные на исключение наличия в них вредоносных организмов и веществ. Эти процедуры, включающие инспекции, мониторинг на рынке и введение режима карантина, являются неотъемлемой частью санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мероприятий.

Вместе с соответствующими законодательными актами, постановлениями и нормативными требованиями, эти процедуры призваны гарантировать высокий уровень безопасности импортируемых товаров. Оценка рисков и применение соответствующих стандартов способствуют предотвращению вторжения патогенных организмов, вредоносных веществ и инфекций, которые могут нанести вред человеческому здоровью, животному миру и растительным культурам. Эти меры играют важную роль в обеспечении безопасности потребителей и сохранении экологической устойчивости на международном уровне.

Присоединение Российской Федерации к международным экономическим отношениям и её вступление в ряды Всемирной торговой организации имели непосредственное влияние на динамику импорта продуктов растительного происхождения в Евразийском экономическом союзе. Вступив в глобальные торговые потоки, Россия непременно столкнулась с новыми вызовами в области санитарного и ветеринарного контроля, которые она должна была решить. Рост импорта товаров, подлежащих строгому надзору в этой сфере, привел к повышенному риску незаконного ввоза и распространения карантинных объектов на территории союза. Это в свою очередь требует немедленных научно обоснованных мер, направленных на укрепление эффективности контроля и обеспечение высокого уровня защиты Евразийского экономического союза. Важно разработать комплексные стратегии, которые учитывали бы современные вызовы и позволяли эффективно справляться с ними. В частности, развитие передовых технологий для санитарного и ветеринарного контроля, обмен опытом и экспертизой между странами-членами союза, а также сотрудничество с международными партнерами могут сыграть ключевую роль в достижении поставленных целей. Важно отметить, что эти меры должны осуществляться без ненужных административных преград, чтобы не нарушать процесс международной и взаимной торговли. В связи с этим, представленное исследование имеет существенное значение и актуальность.

Цель работы: анализ особенностей осуществления фитосанитарного контроля при перемещении товаров через таможенную границу в условиях ЕАЭС.

Достижению поставленной цели способствовало решение следующих задач:

- определить сущность фитосанитарного контроля при перемещении товаров через таможенную границу;
- охарактеризовать порядок перемещения товаров через границу Таможенного союза, подлежащих фитосанитарному контролю;
- выявить особенности осуществления фитосанитарного контроля в ЕАЭС;

- проанализировать полномочия таможенных органов и Федеральной службы по фитосанитарному контролю;
- рассмотреть механизм взаимодействия таможенных органов и Россельхознадзора при контроле товаров;
- выявить проблемы фитосанитарного контроля при перемещении товаров через таможенную границу таможенного союза;
- предложить пути совершенствования фитосанитарного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Объектом дипломной работы выступают общественные отношения, связанные с перемещением товаров через таможенную границу, в отношении которых осуществляется фитосанитарный контроль

Предмет исследования составляют нормы таможенного законодательства, регулирующие проведение фитосанитарного контроля в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Методы исследования представлены совокупность общенаучных и частно-научных методов: анализа и синтеза, диалектического, формально-юридического, статистического и некоторых других.

Структура дипломной работы обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

1 ФИТОСАНИТАРНЫЙ ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ: ПОНЯТИЕ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

1.1 Таможенный контроль: понятие, принципы, виды, основы нормативно-правового регулирования

Таможенный контроль представляет собой сложную систему операций, которые проводятся таможенными органами с использованием специальных риск-ориентированных систем управления. Его целью является обеспечение соблюдения таможенного законодательства Евразийского экономического союза и внутренних законов стран-участниц.¹

Таможенный контроль включает в себя широкий спектр мероприятий, направленных на проверку и обеспечение соответствия таможенным правилам и процедурам. Он включает в себя постоянный мониторинг соблюдения требований таможенного регулирования и принятие соответствующих мер для предотвращения и выявления возможных нарушений.

В рамках таможенного контроля происходит систематическая проверка товаров и грузов, осуществляемая с применением передовых технологий и инновационных методов. Таможенные органы активно применяют аналитические инструменты и профессиональные знания для определения рисков и выявления потенциальных нарушителей.

Таможенные органы осуществляют наблюдение и контрольные операции, которые включают анализ документов, проверку грузов и физическую инспекцию, а также применение специальных технических средств. Они также осуществляют оценку рисков и принимают меры по обеспечению безопасности и соблюдению таможенных норм.

Таможенный контроль является неотъемлемой частью таможенного процесса и играет важную роль в обеспечении контроля за перемещением товаров через таможенную границу. Он способствует эффективному функционированию торговли и защите интересов государства и общества от незаконных и не-

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского союза) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_94890/. - 24.04.2023.

безопасных действий.

Следует уделить внимание обширному спектру операций, осуществляемых сотрудниками таможенных органов в рамках контроля, включающего проверку товаров, документов и деятельности отдельных лиц, занятых в сфере таможенного дела. Важной концепцией, связанной с таким контролем, является «нахождение товаров под таможенным контролем». В случае ввозимых товаров это период, начиная от момента их фактического пересечения границы Союза и заканчивая получением статуса «товара ЕАЭС» (за исключением некоторых особых случаев, которые описаны в статье 14 Таможенного кодекса ЕАЭС). С другой стороны, для вывозимых товаров «нахождение товаров под таможенным контролем» означает временной интервал между подачей декларации на товары и фактическим покиданием территории Союза.

Активность таможенных органов нацелена на контроль в рамках заданных временных интервалов с целью обеспечения соблюдения нормативных актов Евразийского экономического союза и соответствующих национальных законодательств. В случае возникновения определенных обстоятельств, указанных в пунктах 7-15 статьи 14 Таможенного кодекса ЕАЭС, контрольные мероприятия могут проводиться в течение трех лет после возникновения таких ситуаций. Значительно важно отметить, что все документы, полученные в процессе проверок, должны надлежащим образом архивироваться на протяжении пяти лет.

Обычно проверки осуществляются в специально отведенных зонах таможенного контроля (ЗТК), однако существуют исключения, когда осмотр или проверка товаров могут быть выполнены в рамках выездной проверки или при остановке транспортных средств.

ЗТК обычно размещаются вблизи пограничных переходов и могут быть временными или постоянными объектами, обладающими специфическими требованиями к оборудованию и инфраструктуре.

При осуществлении своих контрольных функций таможенные органы активно взаимодействуют с другими государственными учреждениями, включая

налоговую инспекцию, а также сотрудничают с операторами почтовой связи при проверке международных почтовых отправлений.

Для обеспечения эффективного таможенного контроля, сотрудники таможенных органов могут применять различные меры. В их распоряжении имеются следующие инструменты:

- осуществление устного опроса, позволяющего получить информацию от граждан без необходимости оформления официальных результатов;

- запрос документации и сведений, который проводится таможенными органами во время контрольных мероприятий. в этом случае предоставляется достаточное время для представления необходимых документов;

- назначение экспертизы, включающее отбор образцов продукции и проб, изъятие документации и средств идентификации;

- проведение идентификации товаров, документов, транспорта, территорий и помещений. в рамках идентификации может применяться специальная маркировка, опломбирование и опечатывание;

- использование технических средств контроля, включая воздушные и водные суда, принадлежащие таможенным органам;

- осуществление сопровождения, то есть непосредственное присутствие сотрудников таможенных органов или других уполномоченных организаций при перевозке товаров, подлежащих контролю, по территории Евразийского экономического союза;

- ведение учета товаров, подлежащих контролю, а также операций, связанных с такими товарами;

- привлечение экспертов из различных государственных органов для проведения контрольных мероприятий;

- осуществление наблюдения со стороны таможенных инспекторов за товарами, транспортными средствами и гражданами, которые пересекают границу Евразийского экономического союза;

- проверка эффективности системы учета товаров, которые подлежат контролю;

- контроль за соответствием маркировки продукции установленным требованиям.

При осуществлении таможенного контроля, таможенные органы активно внедряют различные формы проверки и мониторинга. Эти формы контроля включают разнообразные методы и инструменты, которые позволяют достичь требуемых результатов. Досмотры, инспекции, сканирование, анализ документации и применение других технологий служат основой для эффективной работы таможенных органов.

В целях обеспечения эффективности таможенного контроля и поддержания проводимых контрольных мероприятий, таможенные органы применяют разнообразные стратегии и методы. Они взаимодействуют с другими мерами и применяют широкий спектр приемов, которые обеспечивают безопасность и эффективность выполнения поставленных задач.

1. Получение разъяснений и объяснений со стороны заинтересованных лиц, с целью получения необходимой информации для проведения контроля.

2. Проверка таможенных и иных документов, а также получение соответствующих сведений, чтобы убедиться в соответствии проводимых операций таможенным правилам и требованиям.

3. Таможенные органы также применяют метод таможенного осмотра, который включает в себя тщательный осмотр товаров, транспортных средств, контейнеров и прочих объектов. Главная цель такого осмотра заключается в обнаружении возможных нарушений и выявлении недекларированных товаров или запрещенных предметов.

4. Одним из важных подвидов таможенного осмотра является таможенный досмотр, который представляет собой более глубокий и детальный анализ товаров, транспортных средств и грузовых контейнеров. В ходе такого досмотра осуществляется более тщательная проверка содержимого и состояния груза, что позволяет получить более точную информацию о его характеристиках и возможных нарушениях.

5. Личный таможенный досмотр, который предусматривает осмотр гражд-

дан, пересекающих границу, с целью выявления недекларированных предметов или предметов, запрещенных к ввозу или вывозу.

6. Таможенный осмотр помещений и территорий, который проводится для контроля за соблюдением таможенных правил и норм на предприятиях, складах или других местах хранения или обработки товаров.

7. Таможенная проверка, в ходе которой осуществляется более полное и комплексное изучение документации, товаров, транспортных средств и других объектов с целью проверки правильности декларирования товаров и соблюдения таможенных процедур и норм.

Таможенный контроль включает в себя процедуру получения пояснений, которая направлена на получение информации, имеющей значимость для осуществления эффективного таможенного контроля. Данная процедура осуществляется через обращение к перевозчикам, декларантам и другим лицам, обладающим необходимой информацией. Целью получения пояснений является обеспечение достоверности и точности представленных деклараций и сведений.

Оформление пояснений осуществляется в виде таможенного документа, формат которого определяется соответствующими регулирующими органами. Для уточнения информации может потребоваться вызов лица, обладающего необходимыми сведениями.

Анализ таможенных документов и информации является неотъемлемой частью таможенного контроля, где таможенные органы проводят ряд этапов для обеспечения точности и соответствия представленных документов. Следующие этапы включаются в процесс проверки.

1. Исследование таможенной декларации с целью оценки и анализа предоставленных данных. Таможенные органы внимательно изучают содержание декларации, чтобы установить соответствие декларируемой информации и предоставленных документов.

2. Проверка документов, кроме тех, которые составлены самими таможенными органами. В ходе этого этапа, таможенные органы проводят проверку

подлинности и достоверности представленных документов, чтобы удостовериться в их правильности и соответствии указанной информации в таможенной декларации.

3. Рассмотрение и анализ дополнительных документов, представленных в соответствии с действующим таможенным законодательством. Это может включать документы, подтверждающие происхождение товаров, платежные документы, контракты и другие связанные материалы.

4. Анализ информации, содержащейся в таможенной декларации и представленных документах. Таможенные органы проводят тщательный анализ информации, чтобы оценить соблюдение правил и требований, а также выявить возможные несоответствия или нарушения.

5. Рассмотрение и анализ других сведений, предоставленных таможенными органами или полученных ими в соответствии с применимым законодательством. Это может включать информацию о предыдущих транзакциях, рисков факторах, внешней торговле и других аспектах, которые могут повлиять на таможенный контроль.²

Эти этапы таможенного анализа документов и информации позволяют таможенным органам обеспечить эффективность и точность процесса таможенного контроля, а также обнаружить и предотвратить любые возможные нарушения или незаконные действия в сфере внешней торговли.

При выполнении предписанных условий, установленных в соответствии с пунктом 121 данного Кодекса, которые влекут за собой положительное решение таможенного органа относительно освобождения товаров, проводится необходимый анализ таможенных документов, а также прочей соответствующей документации и информации, применяемых в процедуре выпуска товаров.

В процессе тщательного анализа таможенных документов и связанной документации, а также сбора соответствующей информации, таможенные органы вправе проводить сбор и систематизацию дополнительных данных. Это

² ТК ЕАЭС ст. 310. Проведение таможенного контроля // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/LAW_215315. - 26.05.2023.

включает направление запросов в компетентные государственные органы и другие соответствующие организации с целью получения дополнительных сведений и подтверждения представленной информации.

Однако стоит отметить, что проверка таможенных документов, прочей соответствующей документации и информации, связанной с таможенной декларацией, а также документов, подтверждающих представленные данные в таможенной декларации, и информации, содержащейся в самой таможенной декларации и/или представленной в соответствующих таможенных органах документах, осуществляется с приверженностью принципам, изложенным в пункте 325 действующего таможенного кодекса.

При выполнении процедуры проверки таможенных документов и связанной с ними информации, включая таможенную декларацию, а также документы, подтверждающие заявленную информацию, таможенные органы проводят детальный анализ согласно установленным принципам, установленным регулирующими органами.

Таким образом, в рамках контроля таможенных документов и соответствующей информации, особое внимание уделяется анализу таможенной декларации, которая является ключевым документом при осуществлении выпуска товаров согласно статье 120 Таможенного кодекса. Дополнительно проводится проверка документов, подтверждающих представленные данные в декларации.

Осуществление таможенного контроля включает в себя процедуру таможенного осмотра, которая представляет собой форму проверки товаров и других объектов без необходимости вскрытия грузовых отсеков транспортных средств или разборки упаковки. Таможенный осмотр включает осмотр товаров, транспортных средств и багажа физических лиц, а также грузовых контейнеров, таможенных пломб, печатей и других идентификационных средств.

Целью таможенного осмотра является проверка и получение информации о товарах, подлежащих таможенному контролю, а также проверка наличия таможенных пломб, печатей и других идентификационных средств на товарах, транспортных средствах и их грузовых отсеках. Важно отметить, что таможен-

ный осмотр не включает осмотр помещений и территорий, который проводится в рамках других процедур таможенного контроля.

Результаты таможенного осмотра оформляются в виде акта таможенного осмотра, который составляется в соответствии с формой, определенной соответствующей комиссией. Также возможно указание факта проведения таможенного осмотра в соответствующих таможенных документах, представленных таможенным органом. Это обеспечивает документирование результатов и сохранение информации о проведенном таможенном осмотре.

Таможенный осмотр является комплексной процедурой, используемой в рамках таможенного контроля, с целью тщательного анализа и обработки товаров. Он включает физический осмотр товаров и применение специальных процедур для более детального изучения их содержимого. Эти меры включают вскрытие упаковок, осмотр грузовых помещений, контейнеров и других мест, где товары могут быть размещены. В некоторых случаях может потребоваться удаление таможенных пломб, печатей и других идентификационных средств, а также разборка, демонтаж или нарушение целостности объектов и их составных частей.

Целью такого осмотра является обеспечение более глубокого понимания природы товаров, их состояния, качества и соответствия декларируемой информации. Таможенный осмотр позволяет проверить наличие запрещенных предметов, контрабанды, недекларированных товаров или других нарушений таможенных правил.³

В определенных ситуациях таможенные органы имеют право проводить осмотр товаров, даже в отсутствие их владельцев, декларантов или их представителей. Такие случаи включают:

1. Невозможность установить присутствие указанных лиц на момент осмотра или их отсутствие на осмотре.
2. Существование угрозы национальной безопасности, человеческой жиз-

³ "Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (ред. от 29.05.2019, с изм. от 18.03.2023) (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 – 26.05.2023

ни и здоровью, животным и растениям, окружающей среде, а также необходимость сохранения объектов национального культурного достояния государств-членов и предотвращения других срочных обстоятельств. Наличие признаков, указывающих на возможное содержание опасных веществ, взрывчатых веществ, наркотиков, ядовитых веществ, радиоактивных материалов и других подобных товаров, а также наличие неприятного запаха, могут послужить основанием для проведения такого осмотра.

3. Международная пересылка товаров почтовыми отправлениями.

4. Невыполнение требований таможенных процедур для товаров, находящихся на таможенной территории союза, или отсутствие соблюдения условий, установленных для особой категории товаров, которые не подлежат помещению под таможенные процедуры согласно действующему Кодексу.

В этих случаях таможенные органы вправе проводить осмотр товаров с целью обеспечения безопасности, соблюдения таможенных правил и предотвращения незаконных действий.

Личный таможенный досмотр, как одна из форм таможенного контроля, представляет собой процедуру осмотра физических лиц в целях обеспечения таможенного надзора.

Этот вид контроля применяется исключительно к индивидуальным лицам, которые пересекают границу Таможенного союза и находятся в зоне таможенного контроля или транзитной зоне международных аэропортов. Личный таможенный досмотр проводится, если имеются убедительные основания полагать, что такие лица скрывают товары, перевозимые через таможенную границу Таможенного союза с нарушением международных договоров, актов в области таможенного регулирования и законодательства государств-членов.

Основной целью личного таможенного досмотра является предотвращение незаконной перевозки товаров, контрабанды и нарушения таможенных правил. Данный вид контроля способствует обеспечению безопасности государства, борьбе с терроризмом, незаконной торговлей и другими противоправными действиями.

Процесс личного таможенного досмотра может включать осмотр личных вещей, багажа, документов и других предметов, которые могут быть связаны с перевозимыми товарами. При наличии достаточных оснований для подозрения в сокрытии товаров, таможенные органы вправе провести более детальный осмотр, включая личный обыск.

Личный таможенный досмотр является важной мерой для обеспечения соблюдения таможенных правил и предотвращения незаконных действий на таможенной границе Таможенного союза.

Личный таможенный досмотр имеет основной целью обнаружение товаров, которые физические лица, упомянутые в пункте 2 данной статьи, пытаются утаить при перевозке через таможенную границу Таможенного союза, нарушая международные договоры, акты в сфере таможенного регулирования и законодательство государств-членов. Проведение данного вида таможенного контроля является исключительной мерой.

Принятие решения о проведении персонального таможенного досмотра требует оформления в письменной форме. Такое решение должно быть документально зафиксировано и предоставлено в письменном виде.

Личный таможенный досмотр включает медицинский осмотр индивидуума, подвергающегося такому контролю, при необходимости, с использованием специального медицинского оборудования. Этот процесс осуществляется только квалифицированным медицинским персоналом.

При проведении персонального таможенного досмотра, должностное лицо таможенного органа обязано соблюдать высокую степень уважения к чести и достоинству физического лица, которое подвергается этому контролю. Должностное лицо также несет ответственность за предотвращение причинения вреда здоровью и имуществу.

При проведении личного таможенного досмотра, лицо, подвергающееся контролю, и его законный представитель обязаны соблюдать все законные требования, предъявляемые должностным лицом таможенного органа, которое осуществляет личный таможенный досмотр. Это включает соблюдение указа-

ний и инструкций, предоставление необходимых документов и сотрудничество с таможенным органом в процессе проведения контроля.

Акт личного таможенного досмотра фиксирует результаты и обнаружения, сделанные в процессе досмотра, и может использоваться в качестве доказательства в таможенных процедурах или в правовых процессах, если необходимо. Он является официальным документом, подтверждающим проведение личного таможенного досмотра и содержащим информацию о принятых мерах контроля и выявленных обстоятельствах.

Осмотр помещений и территорий в рамках таможенного контроля представляет собой универсальный метод, направленный на систематическое исследование физических пространств, включая помещения и участки земли, с целью обнаружения и проверки наличия предметов, подлежащих таможенному контролю, а также получения информации о них.

Этот метод включает в себя визуальное обследование помещений, территорий, а также товаров и документов, находящихся в этих местах. Он основан на принципе наблюдения и детального изучения объектов, не требуя их вскрытия или разборки.

В целях проверки соответствия требованиям и условиям, установленным в соответствии с принципами таможенного законодательства, таможенные органы проводят таможенный осмотр помещений и территорий. Этот вид таможенного контроля направлен на проверку различных сооружений, помещений (включая их части) и открытых площадок (включая их части), которые предназначены для использования или уже используются в качестве складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, магазинов беспошлинной торговли и прочих аналогичных объектов.⁴

Целью такого осмотра является убеждение в соответствии этих сооружений и помещений, а также используемых открытых площадок требованиям, предусмотренным в статьях 411 и 416, пунктах 421 и 426, а также подпункте 3

⁴ "Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (ред. от 29.05.2019, с изм. от 18.03.2023) (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 - 26.05.2023

пункта 433 действующего Кодекса

Таможенные органы проводят осмотр с целью проверки соблюдения всех необходимых условий и требований, включая установленные нормы безопасности, санитарные и гигиенические стандарты, а также правила охраны окружающей среды. Результаты осмотра помещений и территорий регистрируются в специальных документах, что позволяет подтвердить их соответствие установленным стандартам и нормам.

В результате проведения таможенного осмотра помещений и территорий, составляется официальный документ, известный как «Акт таможенного осмотра помещений и территорий». Данное действие выполняется в соответствии с установленными нормами и процедурами таможенного контроля. Акт таможенного осмотра помещений и территорий разрабатывается в соответствии с формой, определенной соответствующей Комиссией, ответственной за разработку нормативных актов в данной области. При составлении акта таможенного осмотра помещений и территорий, он составляется в двух экземплярах, один из которых предоставляется владельцу или лицу, чьи помещения и (или) территории были подвергнуты осмотру. Этот акт является официальным документом, подтверждающим проведение таможенного осмотра и содержащим информацию о результатах проведенной проверки.

После освобождения товаров, таможенные органы осуществляют процедуру таможенной проверки, используя различные методы и специальные меры, предусмотренные законодательством и настоящим Кодексом, с целью эффективного осуществления таможенного контроля. Эта проверка направлена на проверку соответствия международным соглашениям, актам в области таможенного регулирования и правовым актам государств-участников в области таможенного регулирования. Таможенная проверка выполняется в рамках обязательств, принятых странами-участниками, и предназначена для обеспечения соблюдения таможенных правил и норм.

В рамках таможенной инспекции выполняется анализ и сопоставление предоставленной информации, содержащейся в таможенной декларации и до-

кументах, с различными источниками данных, полученными таможенными органами или в соответствии с действующим законодательством государств-участников. Этот процесс включает систематическое сопоставление указанной информации с финансовыми отчетами, бухгалтерскими записями и счетами, а также другой релевантной информацией, полученной в соответствии с требованиями, установленными действующим Кодексом или законодательством государств-участников. Такой подход обеспечивает контроль за соблюдением международных соглашений, актов в области таможенного регулирования и правовых актов государств-участников в сфере таможенного регулирования.

В соответствии с положениями настоящего Кодекса, таможенная инспекция может быть применена в рамках таможенного контроля в соответствии с пунктом 8 статьи 310. Кроме того, ее использование допускается в определенных случаях, указанных в пункте 5 статьи 397 и пункте 6 статьи 430. При проведении таможенной инспекции на территории соответствующего государства-члена, таможенные органы данного государства-члена несут ответственность за проведение проверки в случае наличия у проверяемого лица регистрации, постоянного места жительства или других связанных с ним факторов.

Процедуры, связанные с принятием решений таможенными органами на основе результатов таможенной проверки, строго регулируются соответствующим законодательством государств-членов, действующим в сфере таможенного регулирования. Такие процедуры включают в себя анализ фактов и доказательств, оценку рисков, применение соответствующих нормативных актов и принятие необходимых решений в соответствии с законодательством и полномочиями таможенных органов. Это гарантирует справедливость и прозрачность процесса таможенной проверки и позволяет эффективно справляться с нарушениями таможенных правил и нормативов.

1.2 Фитосанитарный таможенный контроль: цели, порядок осуществления

В целях обеспечения безопасности и качества продукции растительного происхождения, ввозимой на территорию Российской Федерации, осуществля-

ется фитосанитарный контроль. Этот контроль представляет собой комплекс мероприятий, направленных на защиту биоразнообразия страны путем предотвращения распространения карантинных объектов, которые могут негативно сказаться на местной флоре и экосистемах.

Фитосанитарный контроль включает в себя различные процедуры, такие как инспекции, тестирование и оценку рисков, проводимые компетентными органами. В ходе контроля осуществляется проверка соответствия ввозимых продуктов растительного происхождения требованиям фитосанитарных нормативов и стандартов. Это позволяет выявить и предотвратить ввоз опасных карантинных объектов, таких как вредители и болезни растений, которые могут нанести значительный ущерб сельскому хозяйству и экологической устойчивости.

Основной целью фитосанитарного контроля является защита растительных ресурсов и сохранение биоразнообразия страны. Это достигается путем регулирования ввоза и проведения необходимых процедур, направленных на предотвращение воздействия карантинных объектов и улучшение качества продукции растительного происхождения. Такой подход обеспечивает соблюдение международных стандартов фитосанитарного контроля и способствует сохранению здоровья растительных ресурсов и устойчивому развитию сельского хозяйства.⁵

Фитосанитарный контроль является неотъемлемой частью процесса импорта и экспорта товаров растительного происхождения. В целях обеспечения безопасности и защиты растительных ресурсов как на территории экспортера, так и на территории импортера, проводятся соответствующие меры фитосанитарного контроля. Он включает в себя систематическую проверку соответствия привезенной или вывезенной продукции определенным нормам и стандартам, связанным с фитосанитарной безопасностью. Фитосанитарный контроль имеет

⁵ Федеральный закон от 21.07.2014 N 206-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О карантине растений" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165795/b819c620a8c698de35861ad4c9d9696ee0c3ee7a/?ysclid=liv2hesk1v984233039 – 26.05.2023

целью гарантировать, что торговые операции с растительными продуктами осуществляются в соответствии с требованиями, направленными на защиту растений от вредных организмов и предотвращение распространения заболеваний растений. Он способствует обеспечению безопасности потребителей и сохранению экологического равновесия в стране.

В соответствии с Решением № 318 от 18.06.2010 года, принятым Комиссией Таможенного союза, и последующими изменениями, карантинный фитосанитарный контроль (надзор) представляет собой процесс, который осуществляется со стороны компетентных органов с целью выявления карантинных объектов. Его задачи также включают определение фитосанитарного состояния продукции, ввозимой (вывозимой) на таможенную территорию Евразийского экономического союза, а также выполнение международных обязательств и национального законодательства, регулирующих карантин растений.⁶

Согласно положениям, установленным Комиссией Евразийского экономического союза, определенный перечень товаров и материалов, пересекающих таможенные границы и находящихся на таможенной территории Евразийского экономического союза, подлежит особому контролю. Этот перечень включает широкий спектр предметов, которые могут стать источниками или способствовать распространению карантинных объектов.

В номенклатурном реестре, составленном Комиссией Евразийского экономического союза, перечислены такие товары и материалы, как растения и продукты растительного происхождения, контейнеры, оболочки, грузы, почва, организмы и другие материалы. Они подлежат особому контролю с целью предотвращения распространения карантинных объектов. Контроль за этими товарами и материалами включает меры, направленные на их обнаружение, идентификацию, классификацию, сертификацию и принятие соответствующих карантинных мер, согласно действующему законодательству и регулятивным актам государств-членов Евразийского экономического союза.

⁶ Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. N 318

"Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе"[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/10sr0318/?ysclid=liv2j904p8534788602> – 26.05.2023

Осознавая важность препятствовать внедрению опасных болезней и вредителей, Комиссия принимает на себя ответственность за защиту экономических интересов стран-членов. Это позволяет эффективно контролировать перемещение товаров и гарантировать безопасность аграрного сектора внутри Евразийского экономического союза.

Основопологающими целями фитосанитарного контроля являются эффективное применение обязательных нормативных требований и процедур с целью предотвращения проникновения, укоренения и распространения вредоносных организмов, патогенов растений и карантинных сорняков на территории Российской Федерации, а также сокращение экономических и экологических убытков, связанных с их деятельностью.

Цель фитосанитарного контроля заключается в защите и обеспечении безопасности сельскохозяйственных и природных экосистем от негативного воздействия вредителей и болезней растений. Для достижения этой цели необходимо строго соблюдать международные и национальные стандарты и процедуры, а также применять современные методы диагностики, мониторинга и борьбы с вредоносными организмами.

Дополнительно, фитосанитарные меры контроля и ограничений, связанные с установленными биологическими параметрами товаров, могут быть применены в качестве инструмента, направленного на препятствие импорту товаров из-за границы. Варьирование карантинных режимов, различающихся от страны к стране, сертификационных процедур и расширение перечня продукции, подлежащей контролю, а также объектов, требующих карантинных мер, позволяют ограничивать свободное движение товаров с целью:

- защиты общественных интересов;
- обеспечения безопасности потребителей;
- осуществления политики протекционизма для устойчивого экономического развития страны.

В соответствии с мерами, установленными для карантинного фитосанитарного контроля, подлежат обязательной проверке все продукты растительно-

го происхождения, охватывая широкий спектр категорий товаров. В данном контексте выделяются следующие группы продукции:

- товары, подверженные быстрому порче, включая свежие овощи, фрукты, а также различные виды зелени, срезанные цветы и растения;
- сыпучие товары, такие как крупы, мука, злаки, которые требуют особого внимания при фитосанитарном контроле;
- древесина и другие лесоматериалы, которые вне зависимости от их видового состава подлежат тщательной проверке;
- также подлежат контролю срезанные и горшечные цветы и растения, саженцы, почки, листья и прочие виды растительной продукции, относящиеся к различным категориям.

Закрепленные за продукцией растительного происхождения меры карантинного фитосанитарного контроля обеспечивают необходимый уровень безопасности и предотвращают распространение вредоносных организмов и заболеваний. Такая система контроля способствует защите растений, обеспечению качества продукции и соблюдению требований здоровья человека и окружающей среды.

Растительные продукты можно классифицировать на два уровня риска: минимальный и значительный. В категорию товаров с минимальным фитосанитарным риском входят преимущественно упаковочные материалы, используемые для обертывания и транспортировки товаров. Например, это могут быть гофрированный, перфорированный или неперфорированный картон и бумага, а также различные виды контейнеров и ящиков, изготовленных из указанных материалов.

В отношении товаров, относящихся к этой категории, требуется только соблюдение карантинного фитосанитарного контроля (КФК), что подразумевает проверку наличия вредителей и болезней растений. При этом не требуется получение фитосанитарного сертификата.

Значительная часть растительной продукции, включая натуральный необработанный паркет, чай и необжаренный кофе (включая фабричную упаковку),

злаки, свежие фрукты и овощи, семена, орехи, сухофрукты и их смеси, а также живые и срезанные цветы, относятся к категории товаров с высоким фитосанитарным риском.

Для товаров из этой категории требуется как соблюдение карантинного фитосанитарного контроля (КФК), включающего обязательную проверку наличия вредоносных организмов и заболеваний растений, так и наличие фитосанитарного сертификата, подтверждающего их безопасность для ввоза и распространения. Это служит мерой предосторожности и защиты от возможного распространения вредителей и заболеваний, которые могут нанести вред местной флоре и экосистеме.

С целью упрощения и автоматизации процедур регистрации и учета документов, связанных с фитосанитарным контролем, была разработана специализированная информационная система под названием «ФГИС «Аргус-Фито»». ⁷ Применение данной системы не только исключает влияние субъективных факторов, связанных с человеческим вмешательством, но также предоставляет возможность управлять единой базой данных, включающей:

- фитосанитарные сертификаты;
- карантинные сертификаты;
- акты карантинного фитосанитарного контроля.

На данный момент, согласно информации на 2019 год, проведение проверок соответствия товаров фитосанитарным требованиям в России осуществляется двумя организациями:

- Россельхознадзор (Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору);
- ФТС (Федеральная таможенная служба).

Тем не менее, полномочия данных ведомств в отношении проведения контрольных мероприятий имеют свои особенности.

Функции, порученные Россельхознадзору, включают проведение прове-

⁷ Федеральная государственная информационная система (ФГИС) «Аргус-Фито» " [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://fsvps.gov.ru/ru/fsvps/foremployees/argusfito/index.html> - 25.06.2023

рок товаров растительного происхождения с целью определения их фитосанитарного риска.

Авторизованные представители данного ведомства имеют полномочия осуществлять проверки как для товаров с низким уровнем фитосанитарного риска, так и для товаров, представляющих высокий фитосанитарный риск. Кроме того, им предоставлена возможность отбирать образцы и пробы продукции для последующей экспертизы.

Контрольные мероприятия могут осуществляться на приграничных и внутренних пунктах пропуска, которые оборудованы согласно требованиям карантинных правил и норм для обеспечения безопасности растений. Для проведения карантинного фитосанитарного контроля в различных регионах и субъектах Российской Федерации используются следующие места:

- Всероссийский научно-исследовательский институт карантинных и защитных мероприятий растений (ВНИИКР);
- Территориальные управления Россельхознадзора.

В рамках указанных мест осуществляется контроль и надзор за растительной продукцией, с целью обеспечения карантинных мероприятий и поддержания безопасности растений в соответствии с научно обоснованными принципами.

Таблица 1 – Должностные лица, осуществляющие фитосанитарный контроль⁸

Должностными лицами Россельхознадзора	Должностными лицами ФТС
На таможенной территории Союза, так и на его таможенной границе.	На таможенной границе ЕАЭС, только в местах установленных: – Постановлением Правительства Российской Федерации №1491 от 6 декабря 2018 года; – Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 792.
Уполномочены проводить КФК для товаров как с низким, так и с высоким уровнем фитосанитарного риска	Уполномочены проводить КФК только для товаров с низким уровнем фитосанитарного риска.
Производится отбор проб и образцов продукции для проведения экспертизы.	Проводится проверка документов на подкарантинную продукцию. В случае невозможности принять решение на основании проведенной документальной проверки, полученные сведения передаются должностным лицам Россельхознадзора.

⁸ Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. N 995 "Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре)" [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/401405204/?ysclid=liv2oplbaz734334561> – 26.05.2023

Продолжение таблицы 1

Должностными лицами Россельхознадзора	Должностными лицами ФТС
Проведение фитосанитарного контроля разрешено только в пунктах пропуска, которые оборудованы в соответствии с требованиями правил и норм обеспечения карантина растений. Полный перечень мест осуществления карантинного фитосанитарного контроля определен для разных регионов и субъектов РФ: – ВНИИКР – Территориальные управления Россельхознадзора	ФТС уполномочена проводить документальную проверку в рамках осуществления КФК в следующих пунктах пропуска: – Морской порт Восточный – МАПП Вяртсиля – МАПП Шумилкино – МАПП Яраг-Казмаляр

В соответствии с полномочиями, предоставленными Федеральной таможенной службой (ФТС), должностные лица данного органа имеют компетенцию осуществлять документальную проверку исключительно в отношении товаров с низким уровнем фитосанитарного риска. Конкретные места, где проводится указанная проверка, определены в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации №1491 от 6 декабря 2018 года и Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 792. Среди этих пунктов пропуска включены:

- Морской порт Восточный;
- МАПП Вяртсиля;
- МАПП Шумилкино;
- МАПП Яраг-Казмаляр.

В случае, когда должностные лица ФТС не могут принять решение по проведению проверки, полученные сведения передаются компетентным представителям Россельхознадзора. При наличии всех необходимых разрешительных документов, экспортный карантинный контроль фитосанитарных товаров может быть осуществлен в любом пункте пропуска.

Для наглядного представления процедуры проведения карантинного фитосанитарного контроля (КФК) на разных уровнях риска можно рассмотреть следующий пошаговый подход.

Осуществление фитоконтроля для товаров с низким уровнем риска проходит через несколько важных этапов, каждый из которых направлен на обеспечение безопасности и соответствия требованиям:

- подготовка комплексного набора документов является первым шагом в фитоконтроле. В этот набор входят коммерческие документы, такие как инвойс, упаковочный лист и спецификации, которые предоставляют полную информацию о товаре. Кроме того, оригинальный коносамент и письменное обращение в таможенные органы также являются неотъемлемой частью этого процесса;

- затем подготовленный набор документов направляется в отдел специальных таможенных процедур (ОСТП) сразу после фактического прибытия товара на приграничный пункт пропуска. Этот этап необходим для осуществления первичной проверки и дальнейшего управления процессом фитоконтроля;

- на следующем этапе проводится тщательная документальная и/или физическая проверка партии товаров. Инспекторы Россельхознадзора или уполномоченные представители ФТС выполняют эту задачу, строго следуя установленным протоколам и процедурам;

- важным шагом в фитоконтроле является нанесение отметки «Ввоз разрешен» на транспортные документы. Это подтверждает прохождение фитоконтроля и соответствие товаров установленным нормам и требованиям;

- наконец, товары проходят через таможенные формальности, завершая процесс фитоконтроля и обеспечивая их законный ввоз.

При обработке товаров с высоким уровнем риска фитоконтроль включает в себя ряд дополнительных этапов, строго регламентирующих процедуры и проверки:

- подготовка полного пакета необходимых документов, включая коммерческие документы, оригинальный коносамент и фитосанитарный сертификат. Этот сертификат должен быть действительным в течение 30 календарных дней с момента выдачи. Кроме того, письменное обращение в таможенные органы также является неотъемлемой частью подготовки;

- в первую очередь необходимо подготовить письменное обращение во Всероссийский научно-исследовательский институт карантина растений (ВНИИКР), который получил полномочия от Россельхознадзора для проведения отбора и экспертизы продукции растительного происхождения. Обращение

должно содержать подробную информацию о продукции, которую требуется проверить, включая ее характеристики, происхождение, упаковку и другие;

- после получения обращения, ВНИИКР приступает к отбору проб и образцов продукции для дальнейшей лабораторной экспертизы. Отбор осуществляется в соответствии с установленными процедурами, обеспечивающими представительность выборки. Лабораторные испытания проводятся в специализированных лабораториях ВНИИКР. Они основаны на протоколах и методиках, разработанных для обеспечения высокой точности и надежности результатов. В рамках испытаний анализируются образцы продукции на предмет наличия карантинных объектов, а также соответствия установленным требованиям и нормам;

- после успешного прохождения испытаний изъятие фитосанитарного сертификата, получение акта контроля фитосанитарного состояния (АКФС) и нанесение отметки «Ввоз разрешен» на транспортные документы являются обязательными этапами. Это подтверждает, что товары соответствуют требованиям и готовы к законному ввозу;

- наконец, производится прохождение всех необходимых таможенных формальностей, чтобы завершить процесс фитоконтроля и обеспечить безопасный и законный ввоз товаров.

При экспорте растительных товаров необходим наличие фитосанитарного сертификата, который выдается Россельхознадзором. Этот сертификат является документом, подтверждающим соответствие экспортируемой продукции требованиям безопасности и обеспечивающим ее качество.

Особенности фитосанитарного контроля обладают существенными характеристиками, которые приобретают важность в контексте данной процедуры. Главная группа товаров, подвергающихся тщательному осмотру и проверке на карантин, представлена товарами скоропортящегося характера, включая фрукты, овощи, а также срезанные цветы и другие аналогичные продукты. В связи с этим, необходимо соблюдать ограничение времени на проведение таможенного контроля, которое не должно превышать 24 часа с момента задер-

жания данных товаров.

При предъявлении товара в пункт доставки, будь то автомобильный или авиационный транспорт, требуется представить оригинал фитосанитарного сертификата контролирующему органу. Для морского транспорта срок предоставления фитосанитарного сертификата составляет 3 дня со дня прибытия груза в порт. Важно отметить, что при прохождении фитосанитарного контроля фитосанитарный сертификат изымается в месте назначения.

При трансграничном перемещении товаров через границу Евразийского экономического союза и необходимости прохождения таможенных процедур в стране, отличной от страны назначения, применяется двухэтапный фитосанитарный контроль. Этот процесс обеспечивает защиту от внесения карантинных объектов и соблюдение фитосанитарных требований.

Доставка и таможенное оформление продукции растительного происхождения сопровождаются рядом сложностей и требуют строгого соблюдения обязательных требований для успешного прохождения фитосанитарного контроля. Это является весьма серьезной задачей, требующей специального внимания и научного подхода.

В таблице ниже представлен порядок проведения фитосанитарного контроля.

Таблица 2 - Порядок проведения фитосанитарного контроля⁹

Для товаров с низким уровнем риска	Для товаров с высоким уровнем риска
1 Подготовка пакета документов. Для прохождения КФК товаров с низким уровнем риска требуются: <ul style="list-style-type: none">– Коммерческие документы (инвойс, упаковочный лист, спецификации);– Оригинал коносамента;– Обращение в таможенные органы в письменной форме.	1 Подготовка пакета документов. Для прохождения КФК товаров требуются: <ul style="list-style-type: none">– Коммерческие документы (инвойс, упаковочный лист, спецификации);– Оригинал коносамента;– Оригинал фитосанитарного сертификата;– Обращение в таможенные органы в письменной форме.
2 После прибытия груза растительного происхождения в приграничный пункт пропуска, подготовленный пакет документов направляется в отдел специальных таможенных процедур (ОСТП).	2 Направление письменного обращения во ВНИИКР, уполномоченный Россельхознадзором на проведение отбора и экспертизы продукции растительного происхождения.

⁹ТК ЕАЭС ст. 310. Проведение таможенного контроля // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/LAW_215315. - 26.05.2023.

Продолжение таблицы 2

Для товаров с низким уровнем риска	Для товаров с высоким уровнем риска
3 Инспектором Россельхознадзора или должностным лицом ФТС проводится документальная и/или физическая проверка груза.	3 Инспектором Россельхознадзора и/или уполномоченным сотрудником ВНИИКР проводится документальная проверка пакета документов, а также отбор проб и образцов.
4 После прохождения КФК на транспортные документы ставится отметка «Ввоз разрешен».	4 Экспертиза отобранных проб и образцов на предмет соответствия установленным требованиям и отсутствия карантинных объектов
5 Товарная партия проходит этап таможенного контроля.	5 После прохождения КФК и получения акта карантинного фитосанитарного контроля на транспортные документы ставится отметка «Ввоз разрешен».
	6 Товарная партия проходит этап таможенного контроля.

Фитосанитарный сертификат является обязательным документом и подтверждает, что экспортируемая продукция соответствует установленным фитосанитарным стандартам и не представляет угрозы для растительного мира и здоровья потребителей.

Фитосанитарный сертификат является своеобразным паспортом для продукции растительного происхождения, который содержит информацию о происхождении товара, его составе, способах производства и обработки, а также результаты проведенных лабораторных и фитосанитарных исследований. Этот сертификат подтверждает соответствие товара действующим нормативным требованиям и устанавливает международное признание продукции для свободного перемещения через границы.

Процесс получения фитосанитарного сертификата включает представление документации, подтверждающей соответствие продукции стандартам и требованиям, а также прохождение необходимых проверок и анализов. Россельхознадзор осуществляет тщательный контроль за выдачей сертификатов, чтобы гарантировать безопасность и качество экспортируемых продуктов.

Таким образом, наличие фитосанитарного сертификата является важным фактором при экспорте продукции растительного происхождения, и его получение следует рассматривать как неотъемлемую часть процедуры экспортного контроля. Это позволяет обеспечить соблюдение высоких стандартов безопас-

ности и качества продукции, а также укрепляет доверие партнеров и потребителей на международном уровне.

1.3 Международные стандарты по фитосанитарным мерам (МСФМ)

В стремлении обеспечить фитосанитарную безопасность, Всемирная торговая организация приняла Соглашение о санитарных и фитосанитарных мерах 15 апреля 1994 года. Данное соглашение устанавливает основополагающие принципы применения фитосанитарных мер в странах-членах ВТО, включая Россию, присоединившуюся к организации в 2012 году.

Первый принцип, касающийся научной обоснованности, подразумевает, что применение фитосанитарных мер должно быть основано на научных исследованиях и аргументировано. Они должны быть направлены на обеспечение безопасности растений и окружающей среды, придавая приоритет этим аспектам.

Второй принцип - оценка риска - подразумевает, что использование фитосанитарных мер должно основываться на оценке потенциального негативного воздействия на состояние растений, вызванного наличием вредоносных организмов и связанных с ними экономических факторов. Эти факторы включают потенциальный ущерб от снижения объемов производства или продажи в случае проникновения и распространения вредителей или болезней, а также затраты на борьбу с ними и эффективность альтернативных подходов к управлению рисками.

Третий принцип - эквивалентность - предполагает, что страны-члены ВТО должны признавать фитосанитарные меры других стран как равноценные собственным мерам, даже если они отличаются от них или от мер, используемых другими государствами для обеспечения адекватного уровня фитосанитарной защиты.

Четвертый принцип - прозрачность - требует предоставления странами-членами ВТО информации о своих национальных фитосанитарных мерах или уведомления о любых изменениях в них в соответствии с соглашением о санитарных и фитосанитарных мерах.

Пятый принцип - гармонизация - предполагает, что фитосанитарные меры, принимаемые странами-членами ВТО, должны основываться на международных и региональных стандартах, руководствах и рекомендациях. Это способствует достижению согласованности и унификации подходов к фитосанитарной защите.¹⁰

Таким образом, Соглашение о санитарных и фитосанитарных мерах, принятое Всемирной торговой организацией, является важным инструментом для обеспечения фитосанитарной безопасности и регулирования международной торговли сельскохозяйственными продуктами.

Статья 56 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 года фиксирует поддержку Евразийским экономическим союзом принципов применения фитосанитарных мер, согласно соглашению, принятому Всемирной торговой организацией. Это документ, который устанавливает правовую основу для сотрудничества между странами-членами Евразийского экономического союза и регулирует различные аспекты экономической интеграции.

В соответствии со статьей 56 Договора, Евразийский экономический союз придерживается принципов научной обоснованности и оценки риска при применении фитосанитарных мер. Это означает, что меры, принимаемые в рамках Евразийского экономического союза, должны быть основаны на научных исследованиях и оценке потенциального воздействия на состояние растений и экономику региона.¹¹

В рамках регулирования государственного карантинного фитосанитарного контроля на таможенных пунктах пропуска государственной границы Российской Федерации, Федеральная таможенная служба России и Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору осуществляют данную деятельность в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 502 от 29.06.2011 года. Этот документ устанавливает правила и процедуры, регламен-

¹⁰ Международные стандарты по фитосанитарным мерам // rsnadzor [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rsnadzor.ru/standarty-po-fitosanitarnym-meram>. - 19.05.2023.

¹¹ "Договор о Евразийском экономическом союзе" (Подписан в г. Астане 29.05.2014) [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855 - 25.05.2023

тирующие государственный контроль за карантинными фитосанитарными мерами.

Россельхознадзор – федеральное учреждение, осуществляющее контроль и надзор в области ветеринарии, фитосанитарного контроля и других смежных сфер. Это высококвалифицированное агентство исполнительной власти, чьи функции включают государственный надзор и контроль за ветеринарными мероприятиями, лекарствами для животных, растительным карантинном, безопасным использованием пестицидов и агрохимикатов, поддержанием плодородия почвы, а также обеспечением качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и их компонентов. Важной сферой деятельности Россельхознадзора является также контроль за переработкой зерна и управление земельными отношениями, особенно в части, касающейся сельскохозяйственных земель. Более того, организация активно ведет работы по защите населения от болезней, которые могут поражать как людей, так и животных.

Россельхознадзор активно осуществляет контрольные меры и применяет необходимые процедуры для обеспечения надлежащей карантинной защиты и сохранения здоровья растительного мира в стране.¹²

Международные стандарты по фитосанитарным мерам (МСФМ) представляют собой глобальные нормы, которые члены Всемирной торговой организации (ВТО) признают как всеобщие стандарты, относящиеся к торговле растительными продуктами. Впервые МСФМ № 1 был принят на 27-й сессии Конференции ФАО в ноябре 1993 года под названием «Принципы карантина растений в связи с международной торговлей».

Данный стандарт содержит набор фитосанитарных принципов, связанных с карантинном и защитой растений. Эти принципы закреплены в Международной Конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) и более детально разъяснены в Международных стандартах по фитосанитарным мерам. В рамках

¹²Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.05.2016 № 149 «О порядке взаимодействия уполномоченных органов государств-членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер // docs.cntd [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/456043770>. - 16.05.2023.

этого стандарта описываются принципы, касающиеся как культивируемых, так и не культивируемых (дикорастущих) растений, а также водных растений.

В марте 2007 года, Комиссия по Фитосанитарным мерам одобрила Международный стандарт фитосанитарных мер № 2 (МСФМ № 2). Этот стандарт представляет собой развернутую концепцию, описывающую процесс анализа фитосанитарного риска (АФР) в рамках Международной Конвенции по Карантину и защите Растений (МККЗР).

МСФМ № 2 устанавливает три ключевых этапа в анализе фитосанитарного риска: подготовительный этап, этап оценки фитосанитарного риска и этап оценки управления фитосанитарным риском. Этот стандарт фокусируется, прежде всего, на подготовительном этапе, который имеет фундаментальное значение для успешной реализации анализа.

В МСФМ № 2 широко обсуждаются общие аспекты, включая сбор информации, разработку документации, оповещение об опасностях, учет неопределенности и последовательность действий. Этот стандарт подробно раскрывает каждый из этих вопросов, обеспечивая научно обоснованную методологию и руководство для практической реализации процесса АФР.

Следует отметить, что МСФМ № 2 является значимым шагом вперед в области фитосанитарной безопасности и позволяет достичь более эффективного управления фитосанитарным риском. Он служит основой для гармонизации практик и политик в области фитосанитарной деятельности, способствуя более эффективной защите растений и содействуя устойчивому развитию сельского хозяйства.

Международный стандарт фитосанитарных мер номер 3 (МСФМ № 3) был впервые утвержден на 28-й Сессии Конференции ФАО в ноябре 1997 года с названием «Кондуит по импорту и выпуску экзотических агентов биологической борьбы». В дальнейшем, на Апрельском заседании Временной Комиссии по фитосанитарным мерам в 2005 году, был принят пересмотр данного стандарта, который затем стал действующим МСФМ № 3 (2005 год).

Стандарт МСФМ № 3 рассматривает широкий спектр агентов биологиче-

ской борьбы, включая различные саморазмножающиеся организмы, такие как паразитоиды, хищники, паразиты, нематоды, фитофаги, грибы, бактерии, вирусы, а также стерильных насекомых и другие полезные организмы, включая микоризу и опылителей. Стандарт также распространяется на организмы, упакованные или сформированные в виде коммерческих продуктов. Он также содержит положения, касающиеся импорта экзотических агентов биологической борьбы и других полезных организмов для научных исследований в карантинных учреждениях.

Необходимо отметить, что в данном стандарте не рассматриваются вопросы, связанные с живыми модифицированными организмами, регистрацией биопестицидов и использованием микробиологических агентов для контроля позвоночных вредителей. Однако, этот стандарт остается важным инструментом для обеспечения безопасности растений и предотвращения распространения вредных организмов в международной торговле сельскохозяйственной продукцией. Его применение способствует поддержанию здоровья растений и содействует эффективному управлению рисками в сельском хозяйстве. Таким образом, стандарт является неотъемлемой составляющей в области защиты растений и обеспечения безопасности продовольствия.

Организация по продовольствию и сельскому хозяйству ООН (МСФМ № 4) играет ключевую роль в разработке стандартов, регулирующих фитосанитарные меры на международном уровне. Эти стандарты разрабатываются Секретариатом Международной Конвенции по карантину и защите растений в рамках широкой программы политики и технической поддержки. Главная цель этих стандартов состоит в гармонизации фитосанитарных мер и облегчении международной торговли путем исключения неправомерных преград и барьеров. Они служат важным инструментом для обеспечения стабильности и надежности в сфере фитосанитарной политики, способствуя сокращению рисков и повышению эффективности торговых операций в сельском хозяйстве.

В рамках данной программы, члены Организации по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО) и другие заинтересованные стороны имеют доступ

к разнообразным стандартам, руководствам и рекомендациям, связанным с фитосанитарными мерами. Эти документы разработаны с целью обеспечить единый и согласованный подход, и предотвратить применение излишних мер, которые могут создавать препятствия для международной торговли. Признание этих стандартов произошло на двадцать восьмой сессии Конференции ФАО в ноябре 1995 года. Это подтверждает их важность и значимость в контексте глобальных усилий по обеспечению санитарной безопасности растений и содействию развитию устойчивого и эффективного международного сельскохозяйственного торгова.

В целях обеспечения актуальности и соответствия изменяющимся условиям, международные стандарты по фитосанитарным мерам периодически подвергаются пересмотру и дополнению. Следующий плановый пересмотр данного стандарта запланирован на 2001 год или в другой удобный момент, в зависимости от решения Комиссии по фитосанитарным мерам. Это позволит обеспечить актуальность стандарта и его соответствие последним научным и техническим достижениям, а также изменениям в международном регулировании и практике. Гибкость в выборе времени пересмотра обеспечивает адаптацию стандарта к изменяющейся ситуации и обеспечивает его эффективность в контексте глобальной торговли и защиты растений.¹³

В данном стандарте представлены подробные требования, касающиеся создания и использования свободных зон в контексте фитосанитарной сертификации растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов, экспортируемых из таких зон. Он представляет собой важное научное обоснование, которое служит основой для разработки фитосанитарных мер, принимаемых импортирующими странами с целью защиты уязвимых зон от потенциальных угроз. Стандарт предоставляет регулирующим органам и заинтересованным сторонам необходимые руководства и рекомендации для эффективного управления рисками и обеспечения безопасности при международной

¹³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского союза) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_94890/. - 24.04.2023.

торговле растением и связанными с ними продуктами.

Фитосанитарный глоссарий (МСФМ № 5) представляет собой всестороннюю компиляцию терминов и соответствующих им определений, которые служат основой для глобальных фитосанитарных систем. Этот глоссарий разработан с целью обеспечить единообразное понимание терминологии, используемой в области фитосанитарного контроля, и создать основу для обмена информацией и сотрудничества между странами. Он охватывает широкий спектр терминов, относящихся к растениям, вредителям, болезням, методам контроля и другим аспектам фитосанитарной деятельности. Фитосанитарный глоссарий является ценным инструментом для специалистов в области фитосанитарного контроля, научных исследователей, регулирующих органов и других заинтересованных сторон, помогая им обмениваться информацией и устанавливать общие стандарты и практики.

Этот стандарт разработан с целью обеспечить унифицированную и всеобщепризнанную терминологию, связанную с применением Международной Конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) и Международных стандартов фитосанитарных мер (МСФМ). Сущность данного глоссария заключается в повышении ясности и последовательности применения и понимания терминов и определений, используемых договаривающимися сторонами с официальными фитосанитарными целями, в фитосанитарном законодательстве, регулировании и в ходе официального обмена информацией. Этот справочный стандарт представляет собой важный инструмент для развития гармоничных международных стандартов и содействия взаимопониманию между участниками в области фитосанитарного контроля.

Международный стандарт фитосанитарных мер № 6, известный как «Руководство по надзору», подробно определяет составные элементы системы наблюдения и мониторинга с целью выявления вредных организмов и предоставления информации для проведения анализа фитосанитарного риска. Данный стандарт также обозначает важность установления свободных зон и, при необходимости, создания списков вредных организмов. За счет тщательного

анализа и надзора возникающих фитосанитарных рисков, этот стандарт предоставляет ценную основу для разработки эффективных стратегий предотвращения и контроля распространения вредных организмов, способствуя поддержанию безопасности и защите растительных ресурсов.

Международный стандарт фитосанитарных мер № 7, известный как «Система сертификации на экспорт», представляет собой документ, детально описывающий компоненты национальной системы, относящейся к выдаче фитосанитарных сертификатов. Этот стандарт определяет требования и процедуры, необходимые для обеспечения соответствия фитосанитарным нормам и стандартам в целях безопасного экспорта сельскохозяйственных и растительных продуктов. Система сертификации на экспорт, регулируемая данным стандартом, обеспечивает эффективное управление и контроль над фитосанитарными аспектами международной торговли, способствуя защите здоровья растений, предотвращению распространения вредных организмов и обеспечению соблюдения требований в фитосанитарной сфере.

Международный стандарт фитосанитарных мер № 8, известный как «Определение статуса вредного организма в зоне», представляет собой документ, который подробно описывает содержание сообщений о вредном организме и регламентирует использование этих сообщений и другой информации для определения статуса вредного организма в определенной зоне. В данном стандарте представлены описания различных категорий статуса вредного организма, а также рекомендации по лучшим практикам в области оповещения. Целью стандарта является обеспечение единых подходов и методологий при определении статуса вредных организмов, что способствует эффективному контролю и управлению фитосанитарными рисками в зонах, где присутствуют вредные организмы. Это позволяет своевременно принимать меры по предотвращению распространения и облегчению негативного воздействия вредных организмов на растительные ресурсы и сельскохозяйственные угодья.

Международный стандарт фитосанитарных мер № 9, известный как «Руководство по программам ликвидации вредных организмов», представляет со-

бой документ, который подробно описывает компоненты проведения программы ликвидации вредных организмов. Цель такой программы заключается в достижении факта отсутствия вредного организма в определенной зоне или восстановлении этого факта, если вредный организм был обнаружен ранее.

Стандарт определяет стратегии, процедуры и методы, необходимые для успешной реализации программы ликвидации. Включены компоненты, такие как оценка рисков, разработка и применение эффективных биологических, химических и физических мер по борьбе с вредными организмами, а также мониторинг и оценка результатов программы.

Международный стандарт фитосанитарных мер № 10, известный как «Требования по установлению свободных мест и участников производства», представляет собой нормативный документ, который подробно описывает требования, связанные с установлением и использованием свободных мест и участков производства. Эти места и участки могут использоваться в качестве альтернативных методов управления риском для обеспечения соблюдения фитосанитарных требований при импорте растений, растительных продуктов и других материалов, подлежащих карантинным мерам.

Международный стандарт фитосанитарных мер № 11, известный как «Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов», был принят на третьей сессии Временной комиссии по фитосанитарным мерам в апреле 2001 года. Данный стандарт предоставляет детальное описание процесса проведения анализа фитосанитарного риска (АФР) с целью определения, являются ли вредные организмы карантинными.

Международный стандарт фитосанитарных мер № 12, известный как «Руководство по фитосанитарным сертификатам», является частью международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ) и подготавливается Секретариатом Международной Конвенции по карантину и защите растений, в рамках всемирной программы политики и технической помощи Организации по продовольствию и сельскому хозяйству ООН, связанной с карантином растений.

В апреле 2001 года, на третьей Сессии Временной Комиссии по Фитосанитарным Мерам, был принят Международный стандарт фитосанитарных мер № 13, известный как «Руководство по нотификации о несоответствии и экстренном действии». Этот стандарт играет важную роль в определении рекомендаций и процедур, которые страны должны применять в случае возникновения определенных ситуаций.

Во-первых, стандарт обращает внимание на серьезное несоответствие груза заявленным фитосанитарным импортным требованиям, включая обнаружение регулируемых вредных организмов. В таких случаях стандарт определяет необходимые действия для нотификации и обработки таких случаев.

Во-вторых, стандарт обсуждает серьезное несоответствие импортируемого груза требованиям к фитосанитарной сертификации. Здесь предоставляется руководство по процедурам нотификации и реагирования на такие ситуации, включая обработку документации.

Далее, стандарт уделяет внимание экстренным мерам, которые должны быть предприняты при обнаружении регулируемого вредного организма, не указанного в списке организмов, обнаруживаемых в товаре из экспортирующей страны. В таких случаях стандарт описывает экстренные действия, необходимые для предотвращения распространения таких организмов.

Наконец, стандарт определяет процедуры и рекомендации для нотификации и принятия экстренных мер при обнаружении организмов, которые представляют потенциальную фитосанитарную угрозу в импортируемом грузе.

Таким образом, Международный стандарт фитосанитарных мер № 13 является важным инструментом, предоставляющим руководство и рекомендации для стран в случае возникновения несоответствия и требующих экстренного действия в области фитосанитарного контроля.

Международный стандарт фитосанитарных мер № 14, известный как «Использование интегрированных мер в системном подходе к управлению фитосанитарным риском», был принят четвертой сессией Временной Комиссии по Фитосанитарным Мерам в марте 2002 года. Данный стандарт предоставляет ру-

ководство и рекомендации по разработке и оценке интегрированных мер в системном подходе для управления фитосанитарным риском.

Основная цель стандарта заключается в предоставлении руководства организациям и странам по использованию интегрированных мер в рамках системного подхода к управлению фитосанитарным риском.

Использование интегрированных мер в системном подходе способствует усилению эффективности и устойчивости фитосанитарных систем, обеспечивая более эффективное управление рисками и защиту растений от вредных организмов.

2 ОЦЕНКА СИСТЕМЫ ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) НА ТАМОЖЕННОЙ ГРАНИЦЕ И ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ЕАЭС

2.1 Анализ перечня товаров, подлежащих фитосанитарному контролю и государственной регистрации при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС

В последние годы наблюдается тревожный тренд увеличения ввоза низкокачественных и потенциально опасных товаров через таможенные границы Евразийского экономического союза. Этот вопрос становится все более актуальным, поскольку значительная часть этих товаров не отвечает установленным стандартам безопасности.

Безопасность товаров, пересекающих таможенные границы и применяемых в промышленности, сельском хозяйстве и в повседневной жизни, является важной составляющей национальной безопасности. От качества и надежности этих товаров зависит не только благополучие населения, но и стабильность экономики.

Проблема некачественных и опасных товаров требует серьезного внимания и совместных усилий со стороны государств-членов Евразийского экономического союза. Необходимо разработать и реализовать эффективные меры контроля, надзора и сертификации товаров, а также усилить международное сотрудничество в области обмена информацией о безопасности продукции.

Для достижения этой цели ФТС осуществляет контроль и надзор за товарами, проходящими через таможенные границы. Она проверяет соответствие импортируемых товаров установленным нормам и требованиям безопасности. Это включает проверку соответствия стандартам качества, сертификацию и лабораторное тестирование товаров, а также мониторинг и анализ рисков, связанных с безопасностью товаров.

Следует отметить, что недостаточное соответствие ввозимых товаров требованиям безопасности становится все более актуальной проблемой. Вместе с тем, необходимость обеспечения продовольственной независимости и разра-

ботки политики импортозамещения основных категорий продуктов стала особенно актуальной вследствие введения экономических санкций против нашей страны.

Для достижения безопасности ввозимых товаров необходимо установить надлежащий контроль и систему мер, включающую мониторинг качества и ответственности продукции установленным стандартам, а также эффективную систему наказаний за нарушение требований безопасности.

В современном контексте мы сталкиваемся с увеличением нарушений в сфере безопасности товаров, несмотря на широкий спектр контрольных органов и законодательных актов, предназначенных для регулирования данной проблемы. Однако, несмотря на все усилия, существует недостаточно эффективный и оперативный механизм проверки легальности товаров, поступающих на рынок.

Одной из основных проблем является ограниченность материально-технического обеспечения и недостаток персонала в контролирующих органах федерального уровня на границе. Это создает уязвимость и предоставляет возможность для возможного проникновения опасных продуктов через таможенную территорию Российской Федерации.

Организация Роспотребнадзора еженедельно проводит проверки в более чем тысяче магазинов, специализирующихся на продаже одежды, обуви и продуктов питания, в том числе как отечественного, так и импортного производства. Печальной статистикой является тот факт, что в 90 % проверенных торговых точек выявляются нарушения.

Среди наиболее распространенных нарушений можно выделить отсутствие или несоответствие маркировки товаров, наличие резкого искусственного запаха в товарах легкой промышленности, превышение допустимых показателей токсичности, а также недостаточную воздухопроницаемость в одежде и обуви.

Положения охраны безопасности товаров, которые пересекают таможенную границу Евразийского экономического союза (ЕАЭС), стали одной из неотъемлемых задач нашего времени. В настоящее время рынки потребитель-

ских товаров в странах-членах ЕАЭС подвергаются серьезной угрозе из-за присутствия опасных и поддельных товаров.

В рамках установления надежной системы обеспечения безопасности товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (ЕАЭС), актуальным вопросом становится деятельность контролирующих государственных органов. Эти органы, обладая специализированными полномочиями, имеют наиболее важное значение в регулировании и координации различных форм контроля, направленных на обеспечение безопасности ввозимых товаров.

Целью деятельности контролирующих государственных органов является обеспечение высокого уровня безопасности товаров путем осуществления комплексного контроля и надзора. Они проводят тщательные проверки товаров с целью установления их соответствия нормативно-правовым актам и стандартам безопасности. Важными аспектами проверки являются контроль маркировки, качества, состава и условий хранения товаров. Кроме того, контролирующие органы осуществляют лабораторные испытания, обследования и проверки, а также принимают меры по предотвращению незаконного перемещения опасных или поддельных товаров через таможенные границы.

Таким образом, органы по защите прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) и органы ветеринарного, карантинного и фитосанитарного контроля (Россельхознадзор) играют важную роль в обеспечении безопасности ввозимых товаров. Каждый из этих органов несет ответственность за проведение специализированного контроля в соответствии со своими полномочиями и функциями. Таким образом, образуются основные компоненты системы безопасности, обеспечивающие контроль и надзор за товарами, ввозимыми на территорию ЕАЭС.¹⁴

В перечень товаров, подлежащих фитосанитарному контролю и государственной регистрации при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС входят сле-

¹⁴Федеральный закон от 27.12.2002 «О техническом регулировании» // legalacts [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-27122002-n-184-fz-o/>? - 18.04.2023.

дующие группы товаров:

1. Пищевые продукты (продукты в натуральном или переработанном виде, употребляемые человеком в пищу), в том числе полученные с использованием генно-инженерно-модифицированных (трансгенных) организмов (из следующих групп единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС): 02-05, 07-25, 27-29, 32-34, 35).

2. Продукция (товары) для детей: игры и игрушки, постельное белье, одежда, обувь, учебные пособия, мебель, коляски, сумки (ранцы, рюкзаки, портфели и т.п.), дневники и аналогичные изделия, тетради, прочая канцелярская продукция (товары) из бумаги и картона, принадлежности канцелярские или школьные искусственные полимерные и синтетические материалы для изготовления продукции (товаров) детского ассортимента (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 32, 34, 39, 40, 42-44, 46, 48-56, 60-65, 87, 94, 95).

3. Материалы, оборудование, вещества, устройства, применяемые в сфере хозяйственно-питьевого водоснабжения и при очистке сточных вод, в плавательных бассейнах (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 25, 38-40, 48, 84, 85).

4. Парфюмерно-косметические средства, средства гигиены полости рта (из группы ТН ВЭД ЕАЭС 33).

5. Химическая и нефтехимическая продукция производственного назначения, продукция (товары) бытовой химии, лакокрасочные материалы (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 32-34, 38).

6. Полимерные, синтетические и иные материалы, предназначенные для применения в строительстве, на транспорте, а также для изготовления мебели и других предметов домашнего обихода; мебель; текстильные швейные и трикотажные материалы, содержащие химические волокна и текстильные вспомогательные вещества; искусственные и синтетические кожи и текстильные материалы для изготовления одежды и обуви (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 32, 39, 40, 42-44, 45, 46, 48, 50, 51, 52, 53, 54, 55-59, 60, 69, 94).

7. Продукция машиностроения и приборостроения производственного,

медицинского и бытового назначения, кроме запасных частей к транспортным средствам и бытовой технике (за исключением контактирующих с питьевой водой и пищевыми продуктами) (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 38, 84, 85, 90, 94).

8. Издательская продукция: учебные издания и пособия для общеобразовательных средних и высших учебных заведений, книжные и журнальные издания для детей и подростков (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 48, 49).

9. Изделия из натурального сырья, подвергающегося в процессе производства обработке (окраске, пропитке и т.д.) (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 25, 43, 44, 46, 50-53).

10. Материалы для изделий (изделия), контактирующих с кожей человека, одежда, обувь (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 30, 39, 40, 42, 43, 48, 50-60, 61-65, 67, 68, 82, 96).

11. Продукция, изделия, являющиеся источником ионизирующего излучения, в том числе генерирующего, а также изделия и продукция (товары), содержащие радиоактивные вещества (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 25, 26, 28, 68, 69, 72, 74-76, 78-81, 84, 87).

12. Строительное сырье и материалы, в которых гигиеническими нормативами регламентируется содержание радиоактивных веществ, в том числе производственные отходы для повторной переработки и использования в народном хозяйстве, лом черных и цветных металлов (металлолом) (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 25, 26, 28, 68, 69, 72, 74-76, 78-81, 84, 87).

13. Табачные изделия и табачное сырье (из группы ТН ВЭД ЕАЭС 24).

14. Средства индивидуальной защиты (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 39, 40, 64, 65, 90)

15. Пестициды и агрохимикаты (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 31, 38).

16. Материалы, изделия и оборудование, контактирующие с пищевыми продуктами (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 39, 40, 44, 45, 46, 47, 48, 56, 63, 69, 70, 73, 74, 76, 82, 85, 96).

17. Оборудование, материалы для воздухоподготовки, воздухоочистки и фильтрации (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 38-40, 48, 52-56, 59, 60, 84, 85).

18. Антигололедные реагенты (из группы ТН ВЭД ЕАЭС 38).

19. Иная продукция (товары), в отношении которой одним из государств - членов Евразийского экономического союза введены временные санитарные меры (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 02-96).

При составлении Перечня подкарантинной продукции учтены различные виды товаров, включающие химические соединения, оборудование, а также продукты животного и растительного происхождения. Этот перечень представлен достаточно широким спектром продукции, подлежащей специальному контролю.¹⁵

2.2 Порядок взаимодействия уполномоченных в области ветеринарии органов государств Евразийского экономического союза (ЕАЭС) при введении временных фитосанитарных мер

При вступлении в силу временных карантинных фитосанитарных мер, орган, ответственный за такое решение в государстве-участнике, обязан немедленно донести информацию о своих действиях до соответствующих органов других государств-участников. Соблюдая сроки, не превышающие одного рабочего дня с момента принятия решения о временных карантинных фитосанитарных мерах, компетентный орган должен уведомить о введении этих мер как можно быстрее.

Вместе с тем, Комиссия должна быть извещена о введении таких мер не позднее, чем через три рабочих дня после принятия решения. При информировании относительно временных карантинных фитосанитарных мер следует указать следующие детали:

- основание принятия меры;
- обоснование необходимости использования таких мер;

¹⁵ Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. N 318

"Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе"[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.alta.ru/tamdoc/10sr0318/?ysclid=liv3cw10fi13575142> – 25.05.2023

- описание сути меры, включая информацию о предпринятых действиях для обеспечения ее соблюдения на территории государства-участника и на соответствующих таможенных границах этого государства-участника, принявшего решение о временных карантинных фитосанитарных мерах;

- дата введения меры;

- прочие существенные детали, связанные с применением данной меры.

Уведомление о временных карантинных фитосанитарных мерах должно быть подробным, точным и содержательным, предоставляя всю необходимую информацию для полного понимания и оценки принятых действий.

Компетентные органы, получив информацию, несут обязанность осуществить детальное исследование предоставленных данных в самые ограниченные временные рамки, не превышающие 10 рабочих дней с момента получения этой информации. Завершив анализ, они обязаны представить отчеты, содержащие результаты проведенного исследования, в компетентные органы и Комиссию. При необходимости, они должны предоставить научно обоснованные доводы в пользу применения временной карантинной фитосанитарной меры.

Реагируя на введение временной карантинной фитосанитарной меры, другие государства-члены принимают соответствующие меры, направленные на обеспечение адекватного уровня защиты для государства-члена, принявшего данное решение. Кроме того, они обязаны информировать уполномоченные органы и Комиссию о введении такой временной карантинной фитосанитарной меры на своей территории или о принятых мерах, целью которых является обеспечение должного уровня защиты для государства-члена, принявшего данное решение.

При реализации временной карантинной фитосанитарной меры, компетентный орган государства-участника, принявшего данное решение, обязан незамедлительно информировать соответствующие органы других государств-участников о своих действиях. Срок для такого уведомления не должен превышать одного рабочего дня с момента принятия решения о временной карантинной фитосанитарной мере. Кроме того, Комиссия должна быть уведомлена о

введении таких мер не позднее, чем через три рабочих дня после принятия решения.

Дополнительно, уполномоченные органы и Комиссия имеют право запрашивать дополнительную информацию о введенной временной карантинной фитосанитарной мере, и такая информация должна быть предоставлена ими в течение 10 рабочих дней с момента получения запроса. Это позволяет обеспечить более полное понимание ситуации и принять обоснованные решения на основе достоверных данных.

В случае активации временной карантинной фитосанитарной меры, уполномоченные органы государств-членов, принимающих участие в данной инициативе, обязаны незамедлительно уведомлять другие уполномоченные органы государств-членов о введении, изменении или отмене такой меры. Этот информационный обмен должен происходить в установленные сроки для поддержания своевременной коммуникации и скоординированных действий.

Как только принято решение о введении, изменении или отмене временной карантинной фитосанитарной меры, уполномоченные органы должны незамедлительно информировать другие уполномоченные органы государств-членов о своем решении. Они должны обеспечить отправку уведомления не позднее, чем через один рабочий день с момента принятия соответствующего решения. Это обеспечит своевременное и эффективное распространение информации о принятых мерах.

Информация о принятии, изменении или отмене временной карантинной фитосанитарной меры должна быть оперативно опубликована без необоснованных задержек, не превышающих трех рабочих дней с момента принятия соответствующего решения. Данная публикация предусматривает использование государственного языка соответствующего государства-члена, а также русского языка на официальном веб-сайте уполномоченного органа этого государства-члена и на официальном веб-сайте Евразийского союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Основываясь на предоставленной информации, в случае, когда уполномо-

моченный орган государства-члена не присоединяется к временной мере, введенной другим государством-членом, возникает возможность проведения консультаций между уполномоченными органами с целью обсуждения вопросов, связанных с возможностью, порядком и условиями ввоза продукции (товаров), которая подпадает под временную меру, на территорию государства-члена, принявшего соответствующее решение, с последующим перемещением или транзитом на территорию неприсоединившегося государства-члена.

Такие консультации направлены на нахождение согласованного подхода и решений между участниками, учитывая интересы и требования обеих сторон. Иницилирующий консультации уполномоченный орган государства-члена обязуется предоставить информацию о достигнутых соглашениях и договоренностях, полученных в результате таких консультаций, другим уполномоченным органам государств-членов и Комиссии. Данная информация должна быть представлена в разумные сроки после завершения консультаций и включать основные результаты, принятые меры и общие принципы, согласованные между сторонами.

В ситуации, когда возникают разногласия между уполномоченными органами, заинтересованное государство-член выступает инициатором проведения консультаций с соответствующим уполномоченным органом государства-члена, ответственным за реализацию временных мер. Однако, для обеспечения эффективного обмена мнениями и поиском конструктивных решений, такие консультации могут проводиться в различных форматах и местах.

В данном контексте, предусматривается возможность проведения консультаций как в официальных помещениях Комиссии, так и в других удобных местах для всех заинтересованных сторон. В случае, когда выбирается вариант проведения консультаций в помещениях Комиссии, необходимо представить соответствующую информацию о намеченных консультациях в Комиссию не позднее, чем за три рабочих дня до их запланированного начала. Такой предварительный уведомительный срок позволяет эффективно организовать и подготовиться к консультациям, обеспечивая их результативность и продуктивность.

В случае, когда разногласия между уполномоченными органами не могут быть разрешены в ходе консультаций, предусмотренных в пункте 21 данной процедуры, уполномоченные органы имеют право обратиться к Комиссии с предложением о проведении консультаций, в которых примут участие представители Комиссии. Такие консультации, организуемые Комиссией, должны быть назначены не позднее, чем через пять рабочих дней после получения соответствующего запроса.

В соответствии с положениями, изложенными в пункте 112 Договора об Евразийском экономическом союзе, уполномоченные органы имеют возможность разрешать споры между ними согласно установленным нормам и правилам. Для обеспечения эффективного обмена информацией между уполномоченными органами и Комиссией, применяется официальная переписка, осуществляемая посредством писем, которые могут быть отправлены как в печатной, так и в электронной форме. Кроме того, применяется интегрированная информационная система, принятая Союзом, что способствует эффективному обмену информацией между уполномоченными органами и Комиссией. Эти меры направлены на обеспечение эффективного функционирования и взаимодействия между участниками Евразийского экономического союза.¹⁶

Таким образом, с целью обмена информацией между уполномоченными органами и Комиссией применяются письма, которые могут быть созданы и отправлены с использованием автоматизированных информационных систем, используемых государствами-членами. Эти письма служат средством эффективного обмена информацией между участниками. В случае введения, изменения или отмены временных мер, соответствующий уполномоченный орган государства-члена, принявший соответствующее решение, информирует остальные заинтересованные органы внутри данного государства-члена в соответствии с внутренним законодательством. Это обеспечивает эффективное распространение информации и согласованность действий между уполномоченными орга-

¹⁶ "Договор о Евразийском экономическом союзе" (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 24.03.2022) ["Электронный ресурс"]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855_26.05.2023

нами в рамках государства-члена.

2.3 Практика проведения фитосанитарного таможенного контроля: анализ статистики и тенденции развития

В современной эпохе глобализации и мировой экономической интеграции, проблемы, связанные с экономическим развитием и международными торговыми отношениями, становятся все более сложными и многообразными. Одной из основных тенденций, характеризующих современную экономику, является увеличение взаимосвязи между государствами и расширение границ экономической активности.

Исходя из этого контекста, явление интернационализации экономики приобретает все большее значение. Оно подразумевает интеграцию национальных экономик в международную экономическую систему, превращая государства в важные участники мирового рынка. Однако, помимо положительных аспектов, существуют и негативные последствия этого процесса.

Одной из таких проблем является рост угрозы, связанной с ввозом и распространением карантинных вредных организмов. Эти организмы представляют серьезную угрозу сельскому и лесному хозяйству государства-импортера и способны причинить значительный экономический и экологический ущерб. Этот фактор необходимо учитывать при осуществлении международных торговых операций и разработке соответствующих политик и механизмов контроля.

В современном мире Российская Федерация активно вступает во взаимодействие с международным сообществом в сфере экономики. Каждый год в страну поступает значительное количество подкарантинной растительной продукции и посадочного материала из различных стран мира. Этот ввоз, однако, сопряжен с определенными проблемами, поскольку с ним могут быть перенесены вредные организмы, обладающие карантинным значением. Среди таких вредителей можно назвать картофельную моль, кукурузного жука диабротику, филлоксеру винограда, капрового жука, амброзию, ценхрус многоцветковый, горчак розовый и другие.

Внесение вредных организмов и заболеваний в Россию непременно при-

водит к серьезным последствиям. Каждый год они наносят значительный ущерб сельскому хозяйству страны, превышающий десятки миллионов тонн условных зерновых единиц и сотни миллиардов рублей в денежном эквиваленте. Однако, оценка ущерба, который вредители и заболевания причиняют лесам России, пока остается недостаточной.

Распространение этих опасностей накладывает непосредственное влияние на сельское хозяйство России, которое является ключевой отраслью экономики страны. Загрязнение растений и почвы, а также повреждение сельскохозяйственных культур, приводят к значительным потерям урожая и ухудшению качества сельскохозяйственной продукции. Вредные организмы могут атаковать картофельные, зерновые и овощные культуры, вызывая уменьшение их урожайности и качества.

В современном контексте одним из важных задач, стоящих перед Российской Федерацией и остальными членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС), является разработка и эффективное применение фитосанитарных стратегий в рамках нетарифного регулирования внешнеэкономических отношений. Главной целью данных стратегий является предотвращение интродукции карантинных организмов на территорию союза.

В контексте сотрудничества Российской Федерации с международным сообществом в сфере экономики, важным аспектом является обеспечение фитосанитарной безопасности при ввозе подкарантинной растительной продукции и посадочного материала из различных стран мира. Тем не менее, сталкиваясь с этим ввозом, возникают проблемы, связанные с потенциальной переносимостью вредных организмов, обладающих карантинным значением. Однако, для эффективной борьбы с этими проблемами требуется скоординированное действие и разработка однородной нормативно-правовой базы.

В настоящее время возникают сложности на внутреннем пространстве Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и на границах таможенных и государственных переходов стран-членов, включая Россию. Отсутствие единого и проработанного регулирования фитосанитарной безопасности в рамках ЕАЭС

затрудняет эффективную реализацию контроля и процедур, связанных с ввозом подкарантинной растительной продукции.

25 января 2008 года был совершен первый шаг в развитии унифицированной нормативно-правовой базы фитосанитарных мер с принятием Соглашения Евразийского экономического союза. Это соглашение было призвано установить согласованную политику в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер в рамках Евразийского экономического союза. Его целью было создание и применение единой системы технических регламентов в рамках данного союза.

Однако, несмотря на это знаменательное событие, система, предусмотренная соглашением, до сих пор не достигла полной разработки и внедрения. В ходе последующих лет возникли препятствия и трудности, которые затруднили прогресс в области разработки унифицированных фитосанитарных мер. Отсутствие полной реализации системы технических регламентов оказало отрицательное влияние на согласованность и эффективность фитосанитарного контроля в рамках Евразийского экономического союза.

В свете этих трудностей и вызовов, возникла необходимость продолжить усилия по разработке и внедрению единой нормативно-правовой базы, способствующей обеспечению фитосанитарной безопасности в рамках Евразийского экономического союза. Для достижения этой цели, требуется улучшить координацию между странами-членами, совершенствовать механизмы сотрудничества и активно привлекать экспертное сообщество для разработки и применения эффективных фитосанитарных мер и стандартов.

Впоследствии, в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 года № 406, был подготовлен проект «Стратегии развития единой системы технического регулирования и применения санитарно-фитосанитарных мер Таможенного союза на 2011-2015 годы». К сожалению, данный проект не получил ратификации и остался на стадии разработки.¹⁷

¹⁷ Решение о докладе Ответственного секретаря Комиссии Евразийского экономического союза – 26.06.2023

В соответствии с ратифицированным Договором о Евразийском экономическом союзе, принятым 29 мая 2014 года, были установлены общие принципы и нормы, регулирующие применение санитарных и фитосанитарных мер, а также технического регулирования в рамках данного союза. Однако для дальнейшей операционализации и уточнения этих принципов, Совет Евразийской экономической комиссии (Совет ЕЭК) в Решении № 58 от 16 июля 2014 года установил необходимость разработки ряда документов до 31 декабря 2015 года.

Эти документы включали следующее:

- международный договор Евразийского экономического союза о принципах и подходах к гармонизации законодательства в области государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС. Целью данного договора было создание единой системы государственного контроля и надзора, основанной на принципах гармонизации и согласования законодательства в области технических регламентов между странами-членами Евразийского экономического союза;

- международный договор Евразийского экономического союза о порядке и условиях преодоления технических барьеров во взаимной торговле со странами-партнерами. Этот договор был направлен на содействие свободному движению товаров и устранению технических преград во взаимной торговле между Евразийским экономическим союзом и его партнерами;

- единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза. Разработка единого перечня была необходима для определения и классификации карантинных объектов, представляющих потенциальную угрозу фитосанитарной безопасности в рамках Евразийского экономического союза;

- единые карантинные и фитосанитарные требования Евразийского экономического союза. Целью этого документа было установление единых стандартов и требований в области карантина и фитосанитарного контроля, направленных на предотвращение распространения вредных организмов и болезней внутри союза.

Разработка и принятие указанных документов должны были способство-

вать укреплению фитосанитарной безопасности и упорядочению торговых отношений в рамках Евразийского экономического союза.

Важно отметить, что процесс разработки указанных международных договоров в рамках Евразийского экономического союза столкнулся с определенными трудностями. Рабочая группа, назначенная для этой цели, была сформирована относительно поздно, только 18 августа 2015 года, и ее активность была ограничена. К 1 января 2016 года было проведено лишь одно заседание группы, а предложения от Республики Армения и Российской Федерации по проектам международных договоров так и не поступили.

Касательно Единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза, вопрос был рассмотрен на заседании Коллегии Евразийской экономической комиссии 1 сентября 2015 года, однако до настоящего времени решение по этому вопросу не было принято. Проект Единых карантинных и фитосанитарных требований был представлен для публичного обсуждения с 26 августа по 2 ноября 2015 года на правовом портале Евразийского экономического союза, однако он все еще находится на стадии доработки и не окончательно утвержден.¹⁸

Эти задержки и незавершенность процесса разработки указывают на необходимость дальнейших усилий и координации между странами-членами Евразийского экономического союза для достижения согласованной и единообразной нормативно-правовой базы в области фитосанитарной безопасности.

На данный момент активно ведется разработка и совершенствование норм и правил, касающихся карантина растений в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Эти усовершенствования направлены на обеспечение эффективного фитосанитарного контроля и предотвращение распространения вредных организмов и болезней.

Одновременно проводится работа по согласованию взаимодействия компетентных органов государств-членов ЕАЭС при применении временных ка-

¹⁸ Решение Совета Евразийской экономической комиссии "Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза" "[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/16sr0158/?ysclid=liv318lur8728562258> – 26.05.2023

рантинных фитосанитарных мер и разработке процедур лабораторного контроля в рамках этих мер. Это позволит обеспечить единообразие и согласованность действий при введении и применении карантинных мер на границах стран-членов ЕАЭС.

Важным аспектом, который затрудняет эффективную реализацию фитосанитарного контроля на таможенных и государственных границах Российской Федерации, является несоответствие международных норм и внутреннего законодательства России и Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Это создает противоречия и несогласованность в применении фитосанитарных мер, что может приводить к неоднозначным ситуациям и затруднять принятие решений.

Например, в Решении Комиссии Таможенного союза № 318 от 18.06.2010 года (с изменениями от 09.10.2014 года) указывается, что при обнаружении поддельного или недействительного фитосанитарного сертификата должностные лица компетентных органов принимают решение о запрете ввоза партии подкарантинной продукции на территорию ЕАЭС.

Однако в Постановлении Правительства Российской Федерации № 502 от 29.06.2011 года (с изменениями от 23.04.2012 года) указывается, что в подобной ситуации должностное лицо должно направить подкарантинную продукцию для проведения досмотра должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору или ее территориальных органов. Это пример различий в подходах и процедурах, которые могут вызывать неопределенность и препятствовать эффективному фитосанитарному контролю.

Для улучшения фитосанитарного контроля важным направлением является гармонизация нормативной базы фитосанитарных мер между Россией и ЕАЭС. Это позволит создать единые и согласованные правила и процедуры, которые будут применяться на таможенных и государственных границах, обеспечивая единообразный и эффективный фитосанитарный контроль.

Продолжение работы по согласованию и совершенствованию нормативной базы будет способствовать повышению эффективности фитосанитарного контроля и укреплению международного сотрудничества в области фитосани-

тарного контроля.

Проблема неудовлетворительного законодательства, регулирующего правовую ответственность в области безопасности и сохранения сельскохозяйственной продукции от вредоносных организмов, действительно существует. В настоящее время, уголовная ответственность применяется только в случаях, когда нарушения приводят к серьезным последствиям, таким как полная или частичная гибель урожая, уничтожение семенного фонда или причинение вреда здоровью людей. Максимальное наказание в таких случаях может составлять до 2 лет ограничения свободы.

Несоответствие суровости наказания за нарушение фитосанитарных требований приводит к сохранению высокого уровня нарушений в данной области. Для обеспечения более эффективного контроля и соблюдения фитосанитарных требований в России требуется введение более строгих наказаний для физических, юридических и должностных лиц, которые не соблюдают карантинные фитосанитарные требования.

Необходимо разработать законодательные меры, которые бы ужесточали наказание за нарушение фитосанитарных требований, даже если последствия нарушения не являются катастрофическими. Введение более строгих наказаний будет способствовать формированию ответственной и сознательной среды, где фитосанитарные требования будут соблюдаться более тщательно.

При экспорте растительной продукции из Российской Федерации необходимо представление национального фитосанитарного сертификата, выдаваемого после проведения лабораторных исследований, подтверждающих безопасность продукции. Перечень товаров, требующих предъявления фитосанитарного сертификата, определен Письмом ГТК РФ от 11.04.97 № 01-15/6721 «Об изменении перечня подкарантинных материалов, предъявляемых для фитосанитарного контроля».

В 2020 году в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) проведено проверок 2 982 (2019 год - 16 787), в том числе плановых проверок - 918 (2019 год - 1 043), внеплановых - 2 064 (2019 год -

15 744) (Рисунок 1).

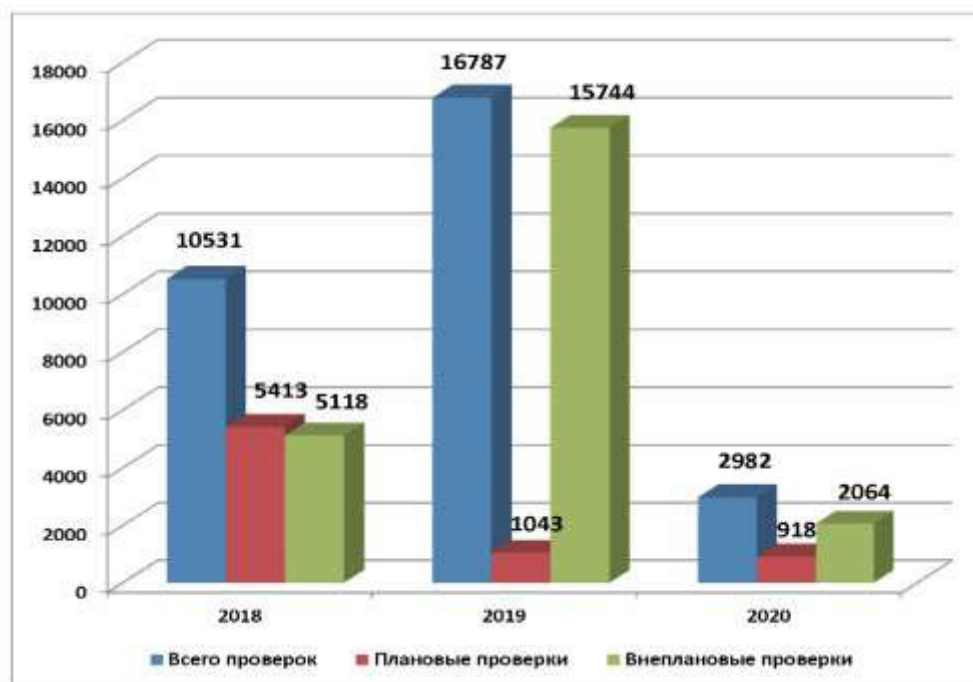


Рисунок 1 – Количество проверок за 2018-2020 гг.

Данные свидетельствуют о проведении значительного числа проверок в области карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе Российской Федерации. Внеплановые проверки проводились как по обращениям граждан, так и по требованию органов прокуратуры и поручению Правительства Российской Федерации.

Однако стоит отметить, что количество выданных предписаний в 2020 году (3 733) сократилось на 57 % по сравнению с предыдущим годом (8 687). Из всех выданных предписаний было исполнено 2 595, что составляет примерно 84,7 % от общего числа. Это указывает на то, что не все предписания были полностью выполнены.

Для повышения эффективности фитосанитарного контроля необходимо уделить внимание улучшению мониторинга и надзора за соблюдением обязательных требований. Также важно проводить систематическую работу по образованию и информированию, чтобы граждане и организации осознавали важность соблюдения карантинных фитосанитарных мер и последствия нарушений.

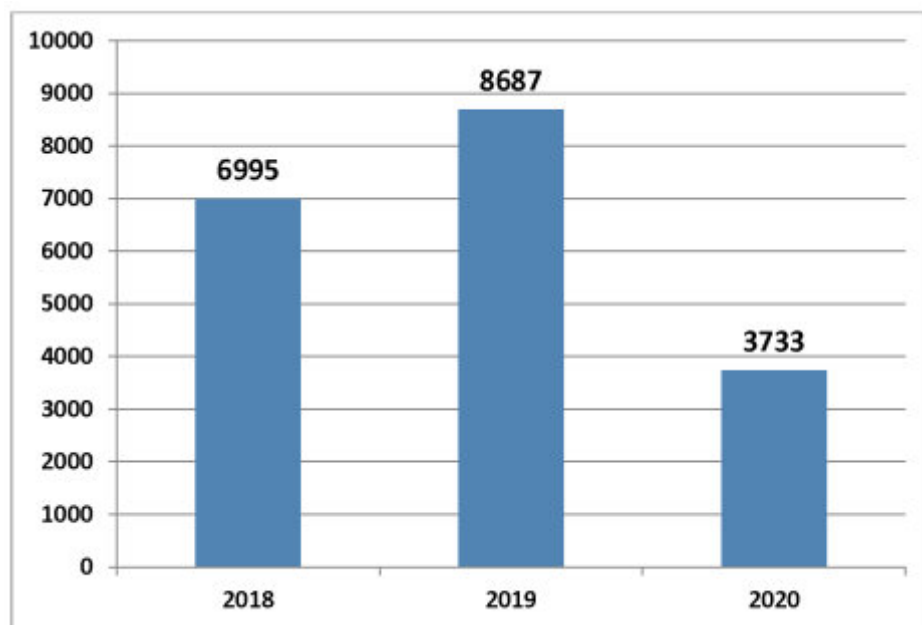


Рисунок 2 –Количество предписаний за 2018-2020 гг.

Таким образом, за 2020 год количество проверок (2 982) относительно 2019 года (16 787) составило 18 %.

За отчетный период выявлено свыше 17 тысяч нарушений законодательства в сфере карантина растений. Наложено штрафов - 28,8 млн руб. (в 2019 году - 44,7 млн руб.), взыскано 25,3 млн руб. (в 2019 году - 39,8 млн руб.), процент взыскиваемости составил – 88 % (в 2019 году – 89 %) (см. Рисунок 3).

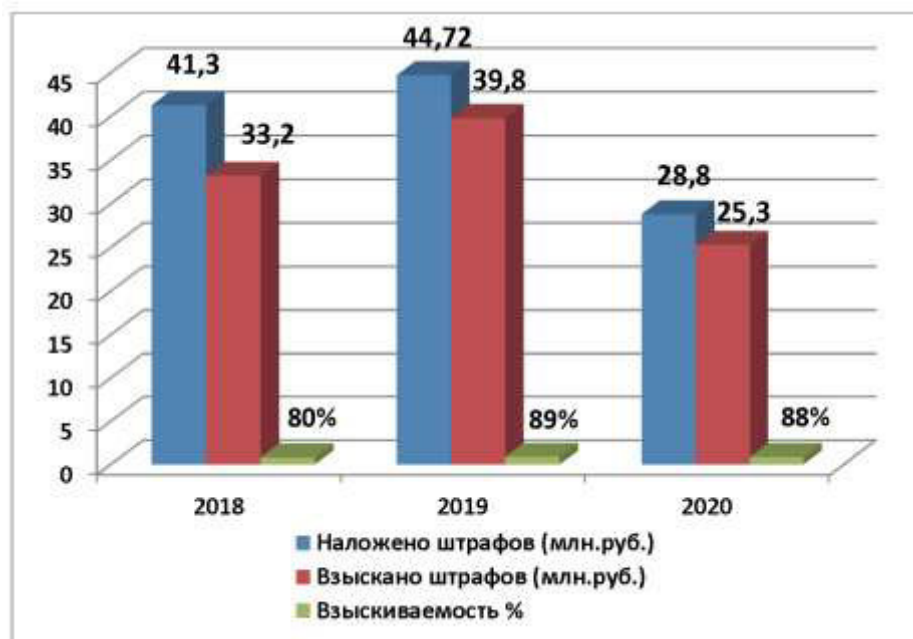


Рисунок 3 – Динамика наложенных и взысканных штрафов в 2018-2020 гг.

В 1 300 случаях административный штраф в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ был заменен предупреждением. За 2019 год их количество составило 2356.

Плановых (рейдовых) осмотров, обследований, являющихся мероприятиями, осуществляемыми без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, за 2020 год проведено 4 320 (в 2019 году - 4 467).

По их результатам проведено 253 внеплановых проверок (в 2019 году - 497), эффективность составила 5,8 % (в 2019 году – 11 %) (Рисунок 4).

Эти данные свидетельствуют о низкой эффективности внеплановых проверок по результатам плановых осмотров и обследований. Возможно, требуется более детальное исследование причин такой низкой эффективности и разработка мер для ее улучшения. Это может включать усиление контроля и надзора за исполнением предписаний, улучшение координации работы между различными органами и учреждениями, а также повышение осведомленности о правилах и процедурах фитосанитарного контроля.

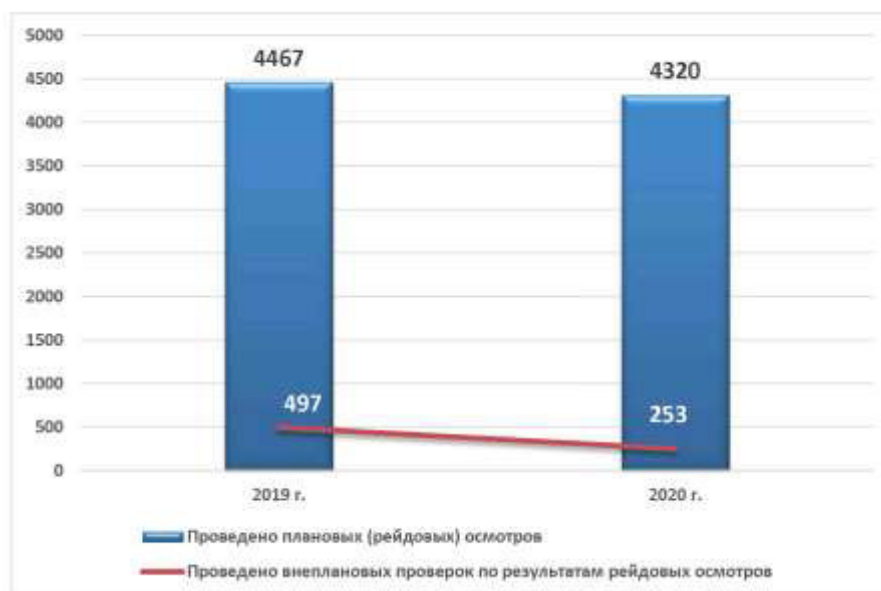


Рисунок 4 - Количество плановых (рейдовых) осмотров, обследований

За 2020 год выдано 6212 предостережений о недопустимости нарушения

обязательных требований, что на 31 % больше, чем за 2019 год (4268) (см. Рисунок 5)

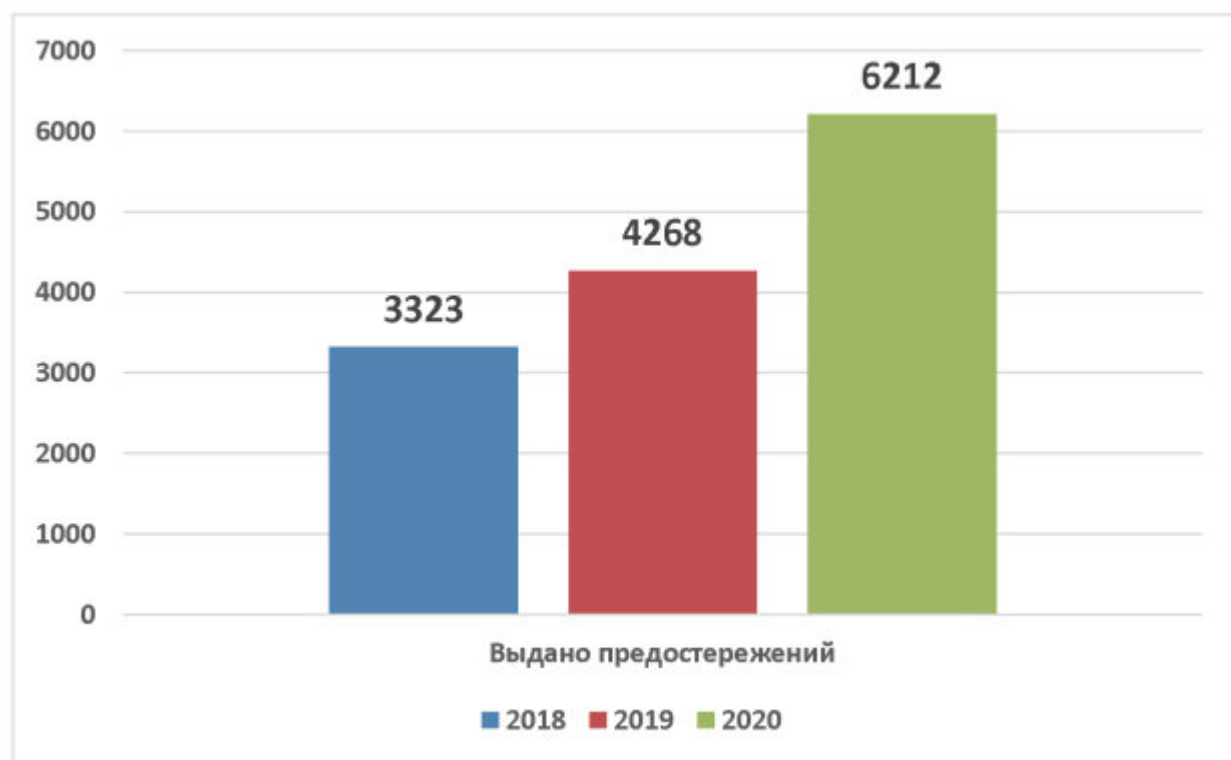


Рисунок 5 - Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

В 2020 году Россельхознадзор проводил лицензирование деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию и выдачу фитосанитарных, реэкспортных и карантинных сертификатов.

В отношении лицензирования деятельности по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, в 2020 году было рассмотрено 197 заявлений о предоставлении лицензии, а также 26 заявлений на переоформление уже выданных лицензий. Было выдано 138 новых лицензий и переоформлено 23 лицензии. В сравнении с 2019 годом, количество рассмотренных заявлений снизилось с 244 до 197, выданных лицензий осталось примерно на том же уровне (140 в 2019 году и 138 в 2020 году), а количество переоформленных лицензий увеличилось с 12 до 23.

Эти данные указывают на продолжение процесса лицензирования дея-

тельности по карантинному фитосанитарному обеззараживанию и обеспечение соответствия компаний и предпринимателей требованиям в этой сфере. Однако стоит отметить, что снижение числа рассмотренных заявлений может потребовать дальнейшего изучения для определения возможных причин и принятия соответствующих мер.

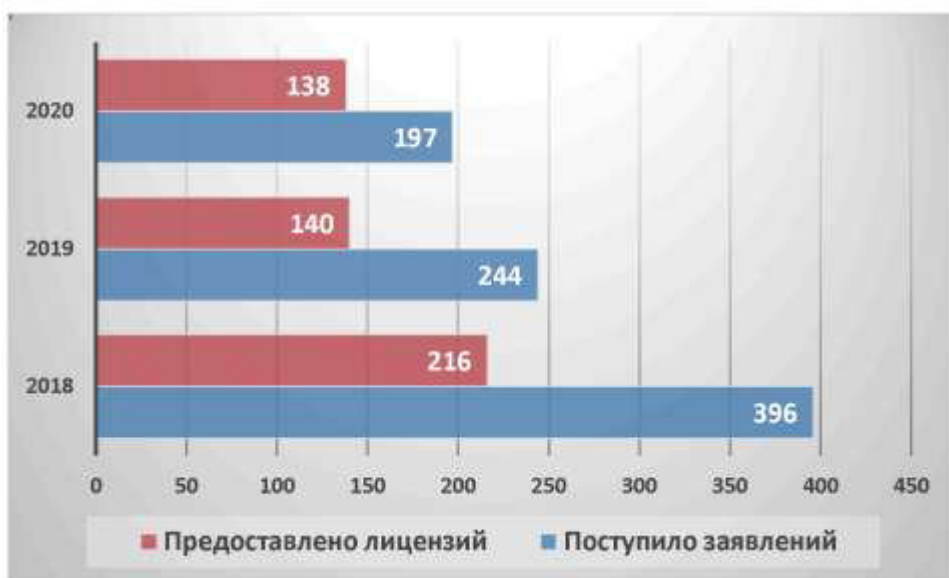


Рисунок 6 - Государственная услуга по лицензированию деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию

В целях обеспечения эффективной предоставления государственной услуги, Россельхознадзор принял меры по совершенствованию своей деятельности. Одним из важных шагов стало утверждение Административного регламента, который регулирует процесс лицензирования деятельности в области карантинного фитосанитарного обеззараживания.

Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору был утвержден приказом № 802 от 12.08.2019 года. Затем он был зарегистрирован Минюстом России под номером 57446, а его действие началось с 18.02.2020 года.

Административный регламент предусматривает четкий порядок и определенные сроки для лицензирования деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые занимаются карантинным фитосанитар-

ным обеззараживанием. Он призван обеспечить качество предоставляемой государственной услуги и улучшить ее процесс.

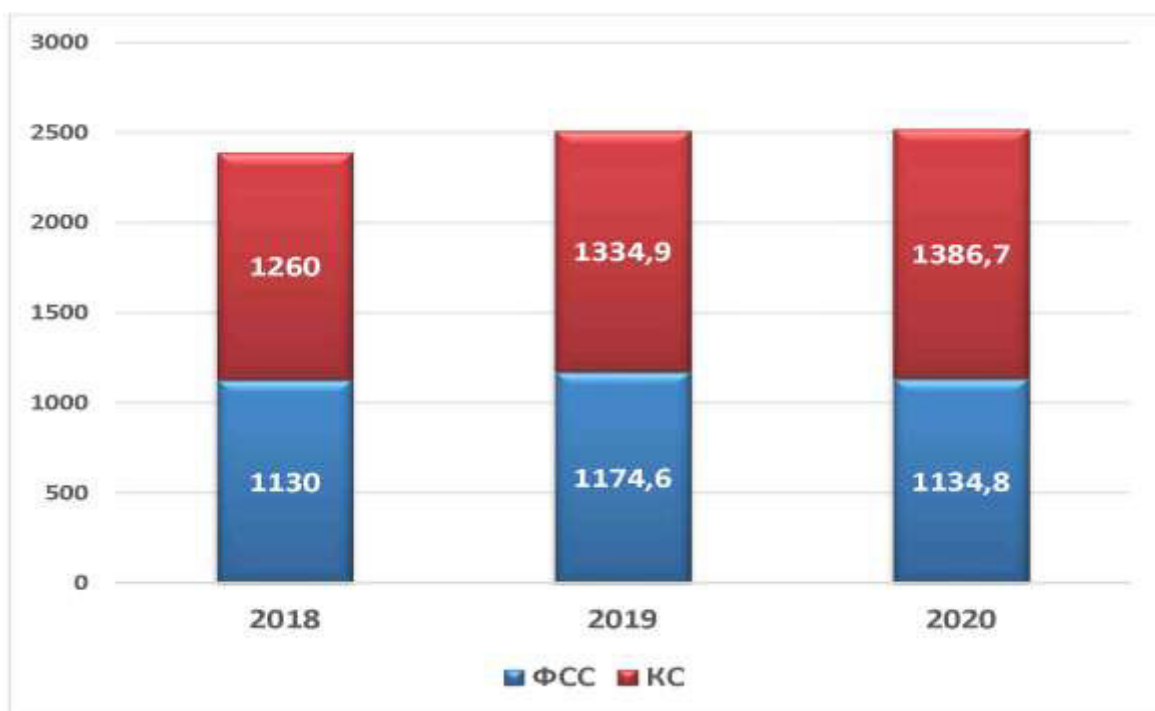


Рисунок 7 - Государственная услуга по выдаче фитосанитарных, реэкспортных и карантинных сертификатов (тыс. шт.)

На выдачу фитосанитарных, реэкспортных и карантинных сертификатов поступило 1 734 294 заявок хозяйствующих субъектов, из них на выдачу фитосанитарных сертификатов (ФСС) - 739 260, реэкспортных сертификатов (РФС) - 341, карантинных сертификатов (КС) - 934 066. Выдано 3 177 188 документов, из них ФСС - 1 134 830, РФС - 343, КС - 1 386 740 (см. Рисунок 15). На переоформление ФСС подано 60 627 заявления, переоформлено - 62 250 ФСС. Отказано в 2 561 случаях, из них в выдаче ФСС - 2 031, РФС - 0, КС - 366, в переоформлении ФСС - 164.

В 2020 году в Российской Федерации было зарегистрировано значительное количество патогенных микроорганизмов и вредоносных организмов, что привело к установлению фитосанитарных карантинных зон в различных регионах страны. Всего было выделено 46 мест, подлежащих карантину, включая 24 видов растительных вредителей, 8 видов сорных растений, 6 видов грибов, 5

видов бактерий и фитоплазм, 2 вида нематод и 1 вид вируса.

По сравнению с предыдущим годом, количество распространенных карантинных объектов в России увеличилось на один вид. Было обнаружено два новых вида для страны: фитоплазма, вызывающая истощение груш, и фитоплазма, вызывающая пролиферацию яблонь. В то же время табачная белокрылка была полностью исключена из списка объектов, требующих карантина.

Исследования и мониторинг показали, что в прошлом году площадь карантинных фитосанитарных зон для 10 объектов осталась неизменной. Площадь зон увеличилась для 14 видов и уменьшилась для 20 видов, которые имеют ограниченное распространение.

В целом, в России в 2020 году было установлено 401 новая карантинная фитосанитарная зона, охватывающая 24 объекта на общей площади 5 933 567,86 гектаров.

Зафиксировано обнаружение 225 новых карантинных фитосанитарных зон, которые охватывают общую площадь в размере 42 534 гектаров. Особое внимание уделялось трём видам сорных растений: полыннолистной амброзии, ползучему горчаку и повиликаме (*Cuscuta* spp.).

Благодаря принятым мерам по противодействию карантинным сорным растениям, удалось сократить площадь карантинных фитосанитарных зон для шести видов сорных растений. Однако, в отношении полыннолистной амброзии и ползучего горчака наблюдалось увеличение зон, где эти растения являются проблемой.

Эти результаты свидетельствуют о необходимости продолжения и усиления усилий по контролю и борьбе с распространением указанных карантинных сорных растений. Продолжение мониторинга и принятие соответствующих мер являются важными шагами для минимизации угрозы, которую эти растения представляют для сельскохозяйственных культур и экосистем.

Распространение карантинных вредителей, связанных с произрастанием соевого зерна, таких как пурпурный церкоспороз, вызываемый грибом *Cercospora kikuchii*, и цистообразующая соевая нематода (*Heterodera glycines*),

продолжает прогрессировать, представляя серьезную угрозу для культурного растения. Недавние исследования показали, что в течение последних двух лет соевая нематода была обнаружена в 12 районах двух регионов Российской Федерации. Кроме того, в 2020 году было зафиксировано появление 33 новых карантинных фитосанитарных зон, связанных с обнаружением соевой нематоды. Площадь таких зон увеличилась на 60 % по сравнению с предыдущим годом. Пурпурный церкоспороз также показал существенное расширение своего ареала, с площадью карантинных зон, связанных с данным грибом, увеличившейся в 4 раза. Эти новые данные подчеркивают необходимость принятия эффективных мер для контроля и предотвращения распространения этих карантинных вредителей, чтобы обеспечить безопасность и устойчивость производства сои.

В заключение можно отметить, что карантинный фитосанитарный контроль представляет собой эффективный механизм протекционистской политики, нацеленный на обеспечение экологической и экономической безопасности страны. В современных условиях его роль и значение становятся все более значимыми, превращая его в важный политический инструмент, способствующий обеспечению национальной безопасности Российской Федерации. Контроль за ввозом и распространением карантинных вредителей и болезней в страну позволяет минимизировать риски, связанные с потенциальными угрозами для сельскохозяйственной продукции, экосистем и здоровья населения. Благодаря этому контролю, государство может эффективно реагировать на вызовы, связанные с распространением вредных организмов, и предпринимать соответствующие меры для их ликвидации или сдерживания. Таким образом, карантинный фитосанитарный контроль играет важную роль в поддержании стабильности и устойчивости сельскохозяйственного сектора, а также защите национальных интересов и благополучия страны в целом.

Для эффективного совершенствования государственного карантинного фитосанитарного контроля на границе Евразийского экономического союза и государственной границе России, Таможенной службе и Федеральной службе по карантинному и фитосанитарному надзору ставится перед собой важная за-

дача повышения эффективности и качества контроля. Это направлено на обеспечение надежной защиты национальных интересов страны в сфере фитосанитарной безопасности.

Одним из приоритетов является укрепление сотрудничества с государствами-членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС) для разработки единой стратегии и стандартов в области фитосанитарного контроля. Это позволит обеспечить согласованность международных норм и внутреннего законодательства России и ЕАЭС, что в свою очередь повысит эффективность контроля на границе.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОРЯДКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ПРИ ВВОЗЕ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ЕАЭС

3.1 Рекомендации по устранению барьеров и финансовых потерь при осуществлении фитосанитарного таможенного контроля на таможенной территории ЕАЭС

С целью обеспечения непредвиденных расходов, связанных с экспортом и импортом товаров, подлежащих фитосанитарному контролю, в контексте внешнеэкономической деятельности (ВЭД), рекомендуется активный поиск таможенных брокеров, обладающих лицензией, как в Российской Федерации, так и в странах, принимающих грузы. Данное действие необходимо для согласования таможенных деклараций в обоих странах перед отправкой грузов.

Важно отметить, что таможенные пошлины при экспорте товаров возникают только в стране назначения. Поэтому перед отправкой необходимо предварительно проверить соответствующие коды товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД), товарное описание и требования к таможенным платежам.

Необходимо учесть, что таможенные формальности для продукции, подлежащей фитосанитарному контролю, могут быть выполнены только на пунктах контроля, оснащенных фитосанитарными станциями.

Запрещен импорт партий подкарантинной фитосанитарной продукции, если таможенные органы, на основе анализа коммерческой и транспортной документации, установят временные ограничения на происхождение данной партии и выяснится, что она была отправлена после введения запрета.

Для снижения рисков, связанных с ВЭД, рекомендуется предварительно посетить официальный веб-сайт Россельхознадзора, где можно получить информацию о перемещении товаров, подлежащих временным ограничениям.

При пересечении таможенной границы Евразийского экономического союза с использованием международных почтовых отправлений, а также при перевозке сопровождаемого и несопровождаемого багажа пассажиров на судах, самолетах, пассажирских вагонах, автотранспортных средствах, а также для

членов экипажей судов, самолетов, поездных бригад и водителей автотранспортных средств, возможен ввоз подкарантинной продукции, которая представляет высокий фитосанитарный риск, даже без наличия фитосанитарного сертификата. Однако, это применимо только в определенных случаях и при соблюдении определенных условий, которые указаны в Единых требованиях.

Согласно указанным требованиям, разрешается ввозить подкарантинную продукцию без фитосанитарного сертификата в случаях, когда общий вес такой продукции не превышает 5 килограммов, за исключением специфических случаев, которые подробно описаны в пункте 10 Единых требований. Также количество арбузов, дынь и тыкв не должно превышать 1 штуки, а количество цветочных букетов ограничивается 3 штуками.¹⁹

Эти ограничения и условия направлены на минимизацию фитосанитарных рисков и защиту территории Евразийского экономического союза от потенциально вредных организмов, которые могут присутствовать в подкарантинной продукции. Правила ввоза такой продукции строго контролируются таможенной службой и Федеральной службой по карантинному и фитосанитарному надзору России, чтобы обеспечить безопасность и здоровье растений в регионе.

Очень важно отметить, что при ввозе семенного и посадочного материала на таможенную территорию Евразийского экономического союза требуется наличие фитосанитарного сертификата, выданного компетентным органом по карантину растений в стране-экспортере и/или стране-реэкспортере. Это необходимо для обеспечения контроля над ввозом растений и их материалов с целью предотвращения распространения вредных организмов и заболеваний.

Кроме того, важно помнить, что импортируемые фрукты подлежат лабораторной проверке во Всероссийском центре карантина растений ВНИИКР, который подконтролен Россельхознадзору. Этот центр, а также другие аккредитованные организации, осуществляют контроль и проверку качества фитосанитарного состояния импортируемых фруктов с целью выявления возможных

¹⁹ Федеральный закон от 21.07.2014 N 206-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О карантине растений" – 26.05.2023

вредных организмов и обеспечения безопасности растений на территории Евразийского экономического союза.

На поставщике лежит ответственность за обеспечение высокого качества фруктов, поскольку именно он несет ответственность за безопасность данных продуктов перед потребителями. Кроме стандартных документов, участники внешнеэкономической деятельности должны предоставить следующие документы, которые играют важную роль в обеспечении соответствующих процедур:

- фитосанитарный сертификат, выдаваемый в соответствии с требованиями фитосанитарного контроля, является неотъемлемым документом для участников внешнеэкономической деятельности. При наличии договора с Всероссийским научно-исследовательским институтом карантина растений (ВНИИКР), участник ВЭД должен обеспечить наличие данного сертификата для прохождения соответствующего фитосанитарного контроля;

- сертификаты происхождения в форме А или СТ-1 являются необходимыми документами для предоставления таможенных преференций по уплате таможенных платежей. В случае импорта товаров из государств СНГ и Сербии, участники ВЭД могут воспользоваться преференциями, которые позволяют осуществить беспошлинный ввоз на основании соответствующего сертификата происхождения товара. Для товаров из стран СНГ используется сертификат происхождения формы СТ-1, а для товаров из Сербии - формы СТ-2. При этом требуется лишь уплата налога на добавленную стоимость (НДС), иные таможенные платежи не требуются.

Следует отметить, что представленные требования к документам являются дополнительными и обеспечивают не только безопасность продукции, но и применение соответствующих таможенных преференций для облегчения торговли с соответствующими странами.

Для обеспечения беспрепятственного прохождения таможенного контроля в Российской Федерации, участникам внешнеэкономической деятельности рекомендуется уделить особое внимание правильному заполнению фитоса-

нитарного сертификата. Одним из важных требований является включение ссылки на резолюцию Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 года под номером 157.

Данная резолюция утверждает объединенные карантинные фитосанитарные требования, применимые к товарам, находящимся в подкарантинном состоянии, а также к объектам, подлежащим карантинному контролю на границе таможенной территории Евразийского экономического союза. Это мероприятие является ключевым элементом обеспечения стандартизации и унификации карантинного фитосанитарного контроля на территории союза.

Невыполнение требований по включению ссылки в графу 14 фитосанитарного сертификата для участника внешнеэкономической деятельности может повлечь за собой серьезные последствия. В таком случае возможны наложение штрафа, запрет на ввоз соответствующей продукции и отказ в проведении последующих таможенных процедур. Продукция может быть временно помещена на складе временного хранения, что приведет к неожиданным дополнительным затратам для импортера.

В контексте экспорта фруктов участнику внешнеэкономической деятельности рекомендуется заключить договор с Федеральным государственным бюджетным учреждением «Всероссийский центр карантина растений» (ФГБУ «ВНИИКР»). Это позволит обеспечить соблюдение всех необходимых фитосанитарных требований и гарантировать безопасность экспортируемых фруктов.

При осуществлении экспортных операций в Российскую Федерацию участники внешнеэкономической деятельности обязаны предоставить соответствующие документы, включая декларацию о соответствии, должностным лицам таможенных органов. Эти меры направлены на обеспечение соблюдения требований таможенного контроля и регулятивного режима.

Кроме того, необходимо отметить, что каждая отдельная упаковка, содержащая товары, проходящие фитосанитарный контроль, должна быть обозначена соответствующей маркировкой. Эта маркировка позволяет однозначно идентифицировать груз, а также содержит информацию о отправителе и полу-

чателе, а также обозначение знака Евразийского соответствия. Такие меры имеют целью обеспечить эффективный мониторинг и контроль за перемещением товаров, а также гарантировать их соответствие требованиям и нормативам Евразийского экономического союза.

В соответствии с требованиями, поставщик товара обязан нанести маркировку на русском языке и прикрепить ее к каждой упаковке, предназначенной для розничной продажи. Данная маркировка должна содержать следующую информацию:

- знак ЕАЭС. Знак Евразийского экономического союза, указывающий на соответствие товара стандартам и требованиям ЕАЭС;
- наименование товара. Полное наименование товара, которое ясно и однозначно идентифицирует его характеристики и назначение;
- вес нетто. Указание веса товара без учета упаковки и других внешних материалов;
- дата изготовления. Дата, когда товар был произведен или изготовлен;
- условия хранения. Информация о требуемых условиях хранения товара, чтобы сохранить его качество и свежесть;
- срок годности. Указание срока, в течение которого товар может быть безопасным и пригодным для использования;
- производитель. Наименование и информация о компании, ответственной за производство товара;
- адрес производителя. Полный почтовый адрес места нахождения производителя товара;
- импортер. Наименование и информация о компании, осуществляющей импорт товара;
- адрес импортера. Полный почтовый адрес места нахождения импортера товара.

Такая маркировка обеспечивает информационную прозрачность и позволяет потребителям получить необходимые сведения о товаре перед его приобретением и использованием.

После вступления в силу приказа Минэкономразвития России № 504 от 19 сентября 2018 года, применимого с 15 февраля 2019 года, вступили в силу новые требования для участников внешнеэкономической деятельности при получении разрешительной документации. Теперь предусматривается необходимость отбора образцов товаров и их доставки для проведения сертификации.

Для ввоза образцов товаров в Российскую Федерацию требуется предоставить письменное уведомление от испытательной лаборатории в Федеральную таможенную службу (ФТС), где указывается количество образцов, необходимых для проведения испытаний. После ввоза образцов необходимо провести официальное таможенное оформление.

Эти изменения призваны обеспечить более точную и надежную сертификацию товаров, а также повысить стандарты и требования в сфере внешнеэкономической деятельности.

При стремлении к оптимизации финансовых рисков, связанных с проведением фитосанитарного таможенного контроля, особое внимание следует уделить правильному оформлению документации. Важно понимать, что небрежность даже в мельчайших деталях, таких как случайные опечатки, избыточные знаки препинания или ошибки в указании наименования предприятия, могут создать серьезные препятствия для участников внешнеэкономической деятельности.

Необходимо иметь в виду, что некорректно оформленная документация может вызвать задержки в процессе таможенного контроля, что влечет дополнительные затраты на хранение грузов и возможные штрафы или санкции. Кроме того, это может негативно сказаться на деловой репутации участников и привести к потере клиентов и партнеров.

Такие недочеты могут привести к задержкам, повышенным расходам и возникновению конфликтов с таможенными органами. Более того, они могут привести к отказу в получении необходимых разрешительных документов или даже к конфискации товаров.

3.2 Предложения по повышению эффективности фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе ЕАЭС

На сегодняшний день в сфере обеспечения безопасности и защиты сельскохозяйственной продукции от вредных организмов существует актуальная проблема, связанная с эффективностью и современностью законодательства Российской Федерации, регулирующего правовую ответственность в данной области.

Важно отметить, что сельскохозяйственные культуры подвержены различным угрозам со стороны вредителей, болезней и сорных растений, которые способны причинить серьезный экономический ущерб и угрозу продовольственной безопасности. Правильное и эффективное функционирование законодательной базы играет ключевую роль в предотвращении распространения вредных организмов и обеспечении безопасности сельскохозяйственных угодий.

На данный момент необходимы корректировки в законодательстве для более эффективного регулирования сферы ввоза и вывоза подкарантинной продукции. Существующие нормы не всегда способны эффективно предотвращать нарушения и обеспечивать достаточную ответственность за такие нарушения.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, нарушение правил ввоза и вывоза подкарантинной продукции влечет за собой применение мер административной ответственности. Гражданам, должностным лицам и юридическим лицам могут быть наложены административные штрафы в соответствующих размерах, определенных законодательством.

В случае нарушения порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции гражданам может быть наложен административный штраф в размере от трехсот до пятисот рублей. Должностные лица, совершившие нарушение, подлежат административной ответственности в виде штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей. Юридические лица, осуществляющие незаконный ввоз или вывоз подкарантинной продукции, могут быть оштрафованы в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Нарушения норм, регулирующих производство, заготовку, перевозку, хранение, переработку, использование и коммерциализацию карантинных продуктов, влечет за собой наложение административного взыскания. Гражданам грозит наложение штрафа в размере от двухсот до пятисот рублей, в то время как должностные лица могут быть оштрафованы на сумму от пяти тысяч до десяти тысяч рублей либо временно лишены права занимать свою должность на период до девяноста суток.

В современных условиях выявлены серьезные проблемы в области соблюдения фитосанитарных требований и нормативов, что требует усиления мер ответственности за нарушения в данной сфере. Необходимо принять эффективные меры для обеспечения строгости и непреложности фитосанитарных правил, а также обеспечить их соблюдение на всей территории Российской Федерации. Такое ужесточение ответственности позволит добиться более высокого уровня соблюдения карантинных фитосанитарных требований и улучшить общую ситуацию в данной области. Важно разработать и внедрить эффективные механизмы контроля, которые бы гарантировали точное соблюдение правил и обеспечивали эффективную деятельность государственных органов по надзору и контролю за фитосанитарным состоянием на территории страны. Только таким образом можно достичь надежной защиты от потенциальных рисков, связанных с ввозом и распространением вредных организмов, а также обеспечить стабильное функционирование сельскохозяйственного сектора и безопасность сельскохозяйственной продукции.

Одним из ключевых аспектов обеспечения эффективного и надежного фитосанитарного контроля на пунктах пропуска через таможенные и государственные границы Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и Российской Федерации является повышение профессиональной компетентности таможенных специалистов в области фитосанитарного контроля. Такая необходимость обусловлена постоянно меняющейся природой рисков и угроз, связанных с ввозом и распространением вредных организмов, а также необходимостью соблюдения соответствующих фитосанитарных требований и стандартов.

Для эффективного осуществления фитосанитарного контроля необходимо, чтобы таможенные специалисты обладали глубокими знаниями в области фитосанитарного контроля, включая правовые и нормативные основы, методы диагностики и идентификации вредных организмов, принципы и процедуры проверки фитосанитарной документации и сертификатов, а также современные методы и технологии фитосанитарного анализа и контроля.

Сотрудники Управления Россельхознадзора по Курганской области получили информацию от Пограничного управления Федеральной службы безопасности (ФСБ) России по Курганской и Тюменской областям о задержании грузового транспорта, перевозящего растительную продукцию высокого фитосанитарного риска. Инцидент произошел 19 ноября 2019 года на шоссе в городе Кургане. Грузовая машина, принадлежащая ТОО «Фруктовый терминал» из города Нур-Султан в Республике Казахстан, была задержана и доставлена в пункт таможенного досмотра. Транспортное средство направлялось в город Сургут. Перевозимая продукция включала свежие груши, представляющие высокий фитосанитарный риск.

При проведении документарного и физического осмотра груза инспекторами Управления Россельхознадзора были обнаружены следующие нарушения:

- выявлено несоответствие информации об изготовителе партии подкарантинной продукции, указанной в Декларации о соответствии ЕАЭС, и информации на маркировке товара, а также в фитосанитарном сертификате;
- обнаружено отклонение в массе продукции. Вместо заявленных 18 тонн было обнаружено почти 21,5 тонны;
- были обнаружены ящики с продукцией, на которых имелись следы удаления бумажной маркировки;
- на некоторых деревянных ящиках были обнаружены штампы, указывающие на происхождение из Бельгии;
- на паллетах были обнаружены следы спилов клейм, указывающие на страну-производитель;
- было установлено, что продукция была ввезена в Курганскую область,

обходя специализированный пункт пропуска «Бугристое» в Челябинской области.

Выявленные нарушения свидетельствуют о серьезных нарушениях фитосанитарных требований и недобросовестном выполнении таможенных процедур. Эти факты подчеркивают важность ужесточения контроля и ответственности за соблюдение фитосанитарных норм при перевозке и ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации.

После проведения проверки, Управление Россельхознадзора пришло к заключению о незаконном ввозе продукции, которая имеет санкционный характер. Действия собственника продукции были признаны нарушением Указа Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 года № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».

В связи с обнаруженными несоответствиями в товаросопроводительных документах, что мешает достоверно установить производителя и страну происхождения товара, Управление Россельхознадзора приняло решение о изъятии и уничтожении груза. Это решение принимается для обеспечения безопасности Российской Федерации и в соответствии с применимыми законодательными актами и правилами, установленными в области фитосанитарного контроля и таможенных процедур.

После принятия решения об изъятии и уничтожении груза, груши, которые были признаны запрещенными к ввозу, были уничтожены в соответствии с обязательными требованиями, установленными законодательством в области охраны окружающей среды. Это произошло 20 ноября 2019 года.

Уничтожение груш было осуществлено на основании акта, который подтверждал запрещенный характер этой продукции и несоответствие ее фитосанитарным требованиям. Такие меры направлены на предотвращение распространения подкарантинных продуктов и защиту российского сельского хозяйства от вредителей и болезней, которые могут быть принесены с незаконным

ввозом такой продукции.²⁰

В современных условиях актуальна потребность в тщательном мониторинге импорта отдельных товаров в Российскую Федерацию, происходящего из стран, систематически нарушающих установленные нормы. Для обеспечения данной цели необходимо проводить периодический анализ данных о ввозе, сопоставляя их с соответствующими временными интервалами прошлых лет. При резком увеличении объема импорта в определенном квартале целесообразно провести более детальную экспертизу товаров, ввозимых из указанной страны, что позволит предотвращать проникновение санкционированной продукции на прилавки российских потребителей.

В целях борьбы с насекомыми множество аграрных и садоводческих хозяйств применяют феромонообразующие ловушки, которые эффективно способствуют отлову и истреблению вредоносных насекомых. Феромонообразующая ловушка представляет собой конструкцию, оснащенную клеевой поверхностью, покрытой феромоном, специфичным для определенного вида насекомых. Феромон притягивает насекомых, привлекая их к клеевой поверхности, где они оказываются удержанными. Этот механизм является эффективным инструментом для контроля насекомых и сокращения их популяции, минимизируя негативное воздействие на сельскохозяйственные и садоводческие культуры.

Для более эффективного обнаружения и контроля вредоносных насекомых, связанных с импортируемой продукцией, предлагается применять феромонообразующие ловушки на таможенных пунктах пропуска. Феромоны - это химические вещества, выделяемые насекомыми для коммуникации и привлечения партнеров противоположного пола.

Использование феромонообразующих ловушек позволяет привлекать и захватывать насекомых, которые могут находиться на импортируемых продуктах. Феромоны, имитирующие естественные выделения насекомых, привлека-

²⁰ Управление Россельхознадзора по Курганской области "[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://fsvps.gov.ru/ru/fsvps/news/30968.html> - 26.05.2023

ют их в ловушки, где они затем захватываются. Это позволяет выявить и идентифицировать насекомых, которые могут быть потенциально вредными и являются объектом карантинного контроля в Российской Федерации.

После захвата насекомых с помощью ловушек, следует направить их на таможенную экспертизу для определения, являются ли они карантинными для Российской Федерации. Такая экспертиза проводится специалистами в области фитосанитарного контроля, которые анализируют и классифицируют насекомых с учетом их потенциального вреда для сельскохозяйственных культур, растений и экосистем.

Для повышения эффективности фитосанитарного контроля и обеспечения безопасности территории нашего государства от распространения карантинных вредоносных организмов предлагается установить феромонные ловушки на таможенных пунктах пропуска и в местах досмотра грузов.

Феромоны, выделяемые насекомыми для привлечения партнеров противоположного пола или обозначения территории, могут быть использованы в ловушках для привлечения и захвата насекомых. Установка феромонных ловушек на таможенных пунктах пропуска позволяет дополнительно контролировать наличие вредоносных организмов на импортируемых товарах.

Установка феромонных ловушек на таможенных пунктах пропуска дополняет существующие методы фитосанитарного контроля, такие как визуальный осмотр и лабораторные анализы. Она обеспечивает дополнительную защиту территории от вредных организмов, которые могут проникнуть на территорию через импортируемые товары.

Феромонные ловушки привлекают и запутают насекомых, что позволит своевременно идентифицировать их присутствие на импортируемых товарах. Такой подход способствует предотвращению проникновения вредоносных организмов и дополнительно повышает уровень безопасности и защищенности территории России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На пунктах пропуска осуществляется комплексный контроль несколькими государственными органами, включая таможенные, ветеринарные и фитосанитарные службы. В данном случае данные государственные органы выполняют единую функцию - государственный контроль на пунктах пропуска, который осуществляется одновременно и на одной территории. Федеральной таможенной службе России требуется также обеспечить эффективное выполнение таможенными органами, находящимися на пунктах пропуска, дополнительных видов государственного контроля, таких как транспортный, ветеринарный, фитосанитарный и санитарно-карантинный контроль.

Организация фитосанитарного контроля на таможенных пунктах пропуска в Российской Федерации включает в себя совместное действие нескольких государственных органов, каждый из которых функционирует в соответствии с отдельными нормативными актами. Не существует единого комплексного документа, который бы регулировал все аспекты данной функции. Вместо этого, совместные рекомендации разрабатываются соответствующими органами для компенсации этого недостатка.

Процесс утверждения таких совместных рекомендаций осуществляется совместным приказом федеральных министерств и других федеральных органов исполнительной власти, подчиняющихся руководству Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации. Это обеспечивает согласованность и сотрудничество между различными органами, которые принимают участие в фитосанитарном контроле.

Утверждение совместных рекомендаций является важным шагом для обеспечения единых стандартов и процедур в фитосанитарном контроле. Это позволяет гарантировать согласованность подходов и действий при осуществлении контроля на таможенных пунктах пропуска. Такое сотрудничество и согласованность основаны на общих интересах и целях защиты территории Российской Федерации от вредоносных организмов и обеспечения безопасности импортируемых товаров.

С учетом вышесказанного, представляется необходимым установить единый административный регламент, который регулировал бы процедуру фитосанитарного и ветеринарного контроля на пунктах пропуска. Данный регламент должен включать в себя полномочия ФТС России и Россельхознадзора, ответственных за осуществление контроля. В настоящее время в Российской Федерации особое значение приобретает вопрос межведомственного взаимодействия между ФТС России и другими министерствами и ведомствами. Однако регулирование их взаимодействия в основном ограничивается официальными отношениями, связанными с выполнением своих полномочий.

Однако для обеспечения более эффективного перемещения товаров на территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС) необходимо проделать еще множество работ, направленных на сокращение времени и упрощение процесса оформления документов. Специалисты из Департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства России, Россельхознадзора и государственных ветеринарных служб других стран-участниц ЕАЭС ведут активную работу в этом направлении. Новое или измененное национальное законодательство должно предусматривать следующие меры:

- внедрение электронных способов обмена коммерческой информацией в качестве альтернативы требованиям представления документов на бумажном носителе;
- комбинирование электронных методов и методов подлинности и идентичности документов на бумажном носителе;
- предоставление таможенной службе права хранить информацию для использования в таможенных целях и при необходимости обмена такой информацией в электронной форме с другими таможенными администрациями и другими юридически правомочными сторонами.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Астапов, К. Формирование единого экономического пространства стран СНГ / К. Астапов // *Мировая экономика и международные отношения*. - 2015. - № 1. - С. 16-21.
- 2 Вавилова, Р.Г. Фитосанитарный контроль через призму новых правовых условий / Р.Г. Вавилова // *Экономико-правовые аспекты реализации стратегии модернизации России: глобальное, страновое, региональное измерения*. - 2018. - № 7. - С. 190-196.
- 3 Васильченко, А.Д. Технические барьеры в торговле и их влияние на импорт: сущность и эффекты / А.Д. Васильченко // *Теоретическая экономика*. - 2020. - С. 117-128.
- 4 Гречкина, О.В. Нормотворчество таможенных органов в сфере административной юрисдикции / О.В. Гречкина // *Вестник Южно-Уральского государственного университета*. - 2017. - № 5. - С. 47-55.
- 5 Джаманкулов, Н.А. Гармонизация применения санитарных и фитосанитарных мер и технического регулирования агропродукции в Евразийском экономическом союзе с положения ВТО для развития международной торговли / Н.А. Джаманкулов // *Исследования по политике перехода сельского хозяйства*. - 2015. - № 4. - С. 74-85.
- 6 Дибиров, А.А. Потенциал интеграции стран ЕАЭС в сфере продовольственного обеспечения населения / А.А. Дибиров // *Экономика нового мира*. - 2020. - № 4 (21). - С. 280-287.
- 7 Дробот, Е.В. Исследование тенденций и частоты использования нетарифных мер во внешнеэкономической деятельности на примере технических барьеров во внешней торговле / Е.В. Дробот // *Российское предпринимательство*. - 2020. - № 5 (11). - С. 34-53.
- 8 Еликбаев, К.Н. Технические барьеры в торговле: практика ЕАЭС / *Российский внешнеэкономический вестник*. - 2021. - № 8. - С. 54-69.
- 9 Карлик, Ф.А. Фитосанитарное законодательство России / Ф.А. Карлик // *Вестник защиты растений*. - 2017. - № 5 (21). - С. 79-85.

10 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.04.2022) // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_34661. - 21.04.2023.

11 Козырина, А.Н. Таможенное право России в схемах и определениях / А.Н. Козырина. - М.: ЦППИ. - 2019. - 295 с.

12 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_28399. - 31.05.2023.

13 Магомедов, У.Ш. Инновации как основа успешного развития научной и производственной базы карантина растений / У.Ш. Магомедов // Карантин растений: наука и практика. - 2018. - № 9. - С. 15-26.

14 Международные стандарты по фитосанитарным мерам // rsnadzor [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rsnadzor.ru/standarty-po-fitosanitarnym-meram>. - 19.05.2023.

15 Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе // eurAsiancommission [Электронный ресурс]. Электронный ресурс: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/Documents/razmeshen/Приложение%207.pdf>. - 14.05.2023.

16 Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.05.2016 № 149 «О порядке взаимодействия уполномоченных органов государств-членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер // docs.cntd [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/456043770>. - 16.05.2023.

17 Рыбалкин, В.Е. Международные экономические отношения / В.Е. Рыбалкин. - М.: Юнити. - 2019. - 191 с.

18 Саутиева, Т.Б. Методы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в России / Т.Б. Саутиева // Российский внешне-

экономический вестник. - 2016. - № 8. - С. 75-91.

19 Сельское хозяйство в России // rosstat [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/mediabank/S-X_2021.pdf. - 30.04.2022.

20 Сидоренко, О.В. Развитие зернопродуктового подкомплекса стран Евразийского экономического союза в формате обеспечения коллективной продовольственной безопасности / О.В. Сидоренко // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. - 2015. - № 7. - С. 71-75.

21 Силаева, Е.В. Процессуальное положение таможенных органов в гражданских правоотношениях / Е.В. Силаева // Таможенная политика России. - 2020. - № 6. - С. 49-57.

22 Смитиенко, Б.М. Внешнеэкономическая деятельность / Б.М. Смитиенко. - М.: Академия. - 2015. - 215 с.

23 Соглашение по техническим барьерам в торговле // tradepol.hse [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tradepol.hse.ru/programme4.6.5>. - 25.04.2023.

24 Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России // minfin [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/04/main/06_Federalnaya_tamozhennaya_sluzhba_v_2021_godu.pdf. - 22.05.2023.

25 Стратегия развития ФТС России до 2030 года // customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/strategiya-razvitiya-fts-rossii-do-2030-goda>. - 26.05.2023.

26 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского союза) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_94890/. - 24.04.2023.

27 Таможенный портал для участников ВЭД // alta [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.alta.ru/>. - 25.02.2023.

28 Тарадеева, А.В. Перспективы технического регулирования в Евразийском экономическом союзе / А.В. Тарадеева // Наука без границ. - 2019.

- № 7. - С. 246-257.

29 Тарифные и нетарифные барьеры в международной торговле // sdm-partners [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sdm-partners.com/ru/novosti/taryfnye-y-netaryfnye-barery/>. - 26.05.2023.

30 Техническое регулирование и стандартизация // eurasiancommission [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/texnreg/deptexreg/>. - 15.05.2023.

31 ТК ЕАЭС ст. 310. Проведение таможенного контроля // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/LAW_215315. - 26.05.2023.

32 ТК ЕАЭС Статья 201. Содержание и применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/. - 23.05.2023.

33 Федеральная таможенная служба // customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/>. - 04.05.2023.

34 Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_45458/. - 17.05.2023.

35 Федеральный закон «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45398/. - 18.05.2023.

36 Федеральный закон «О таможенном регулировании в РФ» // dogovor-urist [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://dogovor-urist.ru/законы/закон_о_таможенном_регулировании/. - 17.05.2023.

37 Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_45397/. - 15.05.2023.

38 Федеральный закон «Об экспортном контроле» /// base.garant [Элек-

тронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/12116419/>. - 19.05.2023.

39 Федеральный закон от 27.12.2002 «О техническом регулировании»
// legalacts [Электронный ресурс]. Режим доступа:
<https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-27122002-n-184-fz-o/>? - 18.04.2023.

40 Холодов, П.П. Развитие сельского хозяйства и продовольственная
безопасность России / П.П. Холодов // Российское предпринимательство. -
2018. - № 16. - С. 61-67.