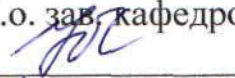


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

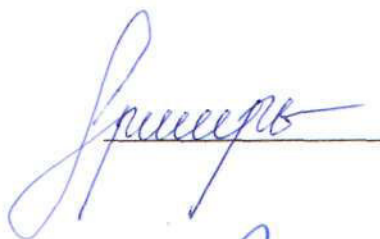
Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой

В.В. Ульянова
«16» июня 2023 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Деятельность таможенных органов РФ по выявлению незаконного перемещения через таможенную границу ЕАЭС наркотических средств и психотропных веществ

Исполнитель
студент группы 837 ос



А.А. Григорьев

Руководитель
доцент, к.ю.н.



Е.Н. Шахов

Нормоконтроль



О.В. Шпак

Рецензент



А.В. Плешивцев

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

 В.В. Ульянова

« 29 » января 2023 г.

ЗАДАНИЕ

1. К дипломной работе (проекту) студента

1. Тема дипломной работы (проекта): Деятельность таможенных органов РФ по выявлению незаконного перемещения наркотических средств и психотропных веществ через таможенную границу

(утверждено приказом от 19.01.2023 № 56-уч.)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 13.06.2023 г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту): учебная и методическая литература, интернет-ресурсы, статистические сборники

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов):

1 Уголовно-правовая характеристика незаконного перемещения наркотических средств и психотропных веществ через таможенную границу

2 Анализ деятельности таможенных органов РФ по выявлению незаконного перемещения наркотических средств и психотропных веществ через таможенную границу

3 Проблемы и пути совершенствования противодействия незаконному перемещению наркотических средств и психотропных веществ через таможенную границу

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): дипломная работа содержит таблиц, рисунков

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов)

7. Дата выдачи задания 29.01.2023 г.

Руководитель дипломной работы (проекта) 

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): 29.01.2023 г.


(подпись студента)

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Уголовно-правовая характеристика незаконного перемещения наркотических средств и психотропных веществ через таможенную границу	8
1.1 Классификация наркотических средств и психотропных веществ. Анализ объемов перемещения наркотических средств и психотропных веществ через таможенную границу РФ	8
1.2 Правовые основы перемещения наркотических средств и психотропных веществ	12
1.3 Основные положения по перемещению через таможенную границу ЕАЭС наркотических средств и психотропных веществ	17
2 Анализ деятельности таможенных органов РФ по выявлению незаконного перемещения наркотических средств и психотропных веществ через таможенную границу	24
2.1 Незаконное перемещение наркотических средств и психотропных веществ: состав преступления	24
2.2 Анализ статистики по уголовным делам о незаконном перемещении наркотических средств и психотропных веществ в РФ	30
2.3 Методы таможенного контроля за незаконным перемещением наркотических средств и психотропных веществ через таможенную и государственную границы в рамках ЕАЭС	36
3 Проблемы и пути совершенствования противодействия незаконному перемещению наркотических средств и психотропных веществ через таможенную границу	46
Заключение	57
Библиографический список	60

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время, распространение наркотиков является серьезной проблемой в многих странах, включая и Россию. Эта проблема оказывает негативное влияние на экономику и демографическую ситуацию, а также увеличивает уровень насилия и преступности.

Современная экономика России активно развивается, и внешнеэкономический оборот становится все более значимым. Однако, с ростом объема торговых операций возникают негативные явления, связанные с контрабандой запрещенных товаров. Контрабанда наркотиков является одной из наиболее распространенных форм контрабанды. Контрабандисты получают высокую прибыль от продажи наркотиков, что стимулирует их деятельность.

Однако, следует понимать, что наркотики не только вредят экономике и обществу, но и наносят ущерб здоровью и жизни людей. Борьба с контрабандой наркотиков должна быть приоритетной задачей для государства и общества. Это может включать меры по улучшению контроля за перемещением товаров через границу, ужесточение наказания за контрабанду и преступления, связанные с наркотиками, а также проведение профилактической работы среди населения.

Однако, успешная борьба с контрабандой наркотиков потребует комплексного подхода и усилий со стороны всего общества.

Россия располагается в середине Евразийского региона, что приводит к большому количеству контрабанды наркотических средств из близлежащих стран, таких как Киргизия, Казахстан, Таджикистан и Азербайджан, а также из более отдаленных зарубежных государств, таких как Афганистан, Колумбия и Китай.

Наркотики могут быть скрыты в различных местах, таких как транспортные средства, багаж, тело человека, личные вещи и др.

Существует множество способов доставки наркотиков в Россию, и важно понимать, что незаконный ввоз «тяжелых» наркотических средств из стран Центральной Азии представляет особую опасность. Эти страны находятся меж-

ду крупнейшим производителем героина и прибыльными рынками России и Европы, поэтому их используют как транзитные звенья в контрабанде наркотиков. Эти государства являются перевалочными базами наркотических средств, и значительная часть наркотиков завозится в Россию.

Специальные службы РФ играют важную роль в борьбе с контрабандой наркотиков.

Таможенные и пограничные служащие, сотрудники оперативных подразделений, сотрудники, осуществляющие досмотры пассажиров, играют особую роль в предотвращении незаконного перемещения наркотиков. Таким образом, анализ деятельности таможенных органов РФ по выявлению незаконного перемещения наркотических средств и психотропных веществ через таможенную границу представляется особо актуальным.

Цель дипломной работы: провести анализ деятельности таможенных органов по выявлению незаконного перемещения наркотических средств и психотропных веществ через таможенную границу, а также разработать меры совершенствования процессов, связанных с этой деятельностью.

Задачи:

- дать характеристику и провести анализ объемов перемещения наркотических средств и психотропных веществ через таможенную границу;
- проанализировать статистику уголовных дел о незаконном перемещении наркотических средств и психотропных веществ в РФ;
- выявить проблемы и пути совершенствования противодействия незаконному перемещению наркотических средств и психотропных веществ через таможенную границу.

Объект исследования: незаконное перемещение наркотических средств и психотропных веществ через таможенную границу.

Предмет исследования: деятельность таможенных органов по выявлению незаконного перемещения наркотических средств и психотропных веществ через таможенную границу.

Структура работы обусловлена целями и задачами исследования. Работа

состоит из введения, трёх глав, заключения и списка использованных источников.

1 УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НЕЗАКОННОГО ПЕРЕМЕЩЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ

1.1 Классификация наркотических средств и психотропных веществ.

Анализ объемов перемещения наркотических средств и психотропных веществ через таможенную границу РФ

Межведомственное сотрудничество, обмен разведанными и информацией между правоохранительными органами стран играют ключевую роль в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Таможенная служба концентрирует свои усилия на поддержке уязвимых пограничных районов в борьбе с незаконным оборотом путем укрепления пунктов пересечения границы и создания работающих механизмов обмена разведывательными данными и усовершенствованных трансграничных коммуникаций, позволяющих обнаруживать и перехватывать контрабанду, включая наркотические средства, психотропные вещества и химических прекурсоров.

Федеральный закон от 08.01.1998 «О наркотических средствах и психотропных веществах» трактует основные понятия следующим образом (рисунок 1).

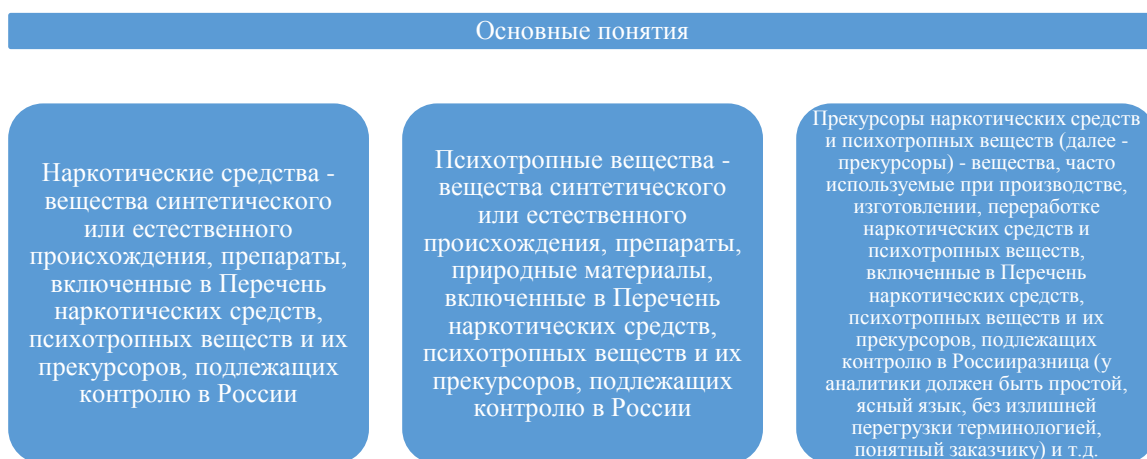


Рисунок 1 – Трактовка понятий «наркотические средства» и «психотропные вещества» согласно ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»¹

¹ Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/. – 22.04.2023.

Конвенция 1971 года не дает определения потребления психотропных веществ, подпадающих под ее режим контроля, и не требует от государств-участников представления данных о национальном потреблении. Комиссия по наркотическим средствам приняла несколько резолюций, направленных на расширение сотрудничества Комитета с правительствами в получении более четкой картины уровней потребления психотропных веществ во всем мире.

В своей резолюции 53/4 от марта 2010 г. Комиссия предложила Исполкому включить в свой годовой отчет за 2010 г. информацию о потреблении психотропных веществ. В своей резолюции 54/6 от марта 2011 года Комиссия призвала государства-члены представлять данные о потреблении психотропных веществ в медицинских и научных целях в МККН, с тем чтобы Комитет мог провести точный анализ уровней потребления психотропных веществ и способствовать их надлежащему наличию.

По каждому психотропному веществу, указанному в четырех списках Конвенции 1971 г., отчетный орган должен указать количество, потребленное в течение рассматриваемого года.

Наркотические средства и психотропные вещества представляют собой вещества, влияющие на настроение и поведение человека, и их употребление часто сопровождается повышенным потенциалом злоупотребления и зависимости. В зависимости от эффекта, профиля употребления и возможности злоупотребления/зависимости наркотические средства и психотропные вещества подразделяются в РФ на шесть списков. Изомеры, сложные и простые эфиры и соли этих веществ и лекарственные средства, содержащие такие вещества, также считаются наркотическими средствами и психотропными веществами.

Запрещается обращение с наркотическими средствами и психотропными веществами, кроме как в медицинских или научных целях, для предотвращения, выявления или пресечения уголовных преступлений, связанных с наркотическими средствами или психотропными веществами, или для использования в образовательных целях. «Обработка» в этом контексте означает владение, владение, посредничество, использование, выращивание, сбор, подготовку, изгото-

товление, переработку, упаковку, сохранение, хранение, погрузку, транспортировку, экспорт или импорт, применение таможенной процедуры транзита и поставка наркотических средств или психотропных веществ третьим лицам за плату или безвозмездно.

Существуют общие требования к обращению, которые распространяются на всех юридических и физических лиц, осуществляющих оборот наркотических средств и психотропных веществ в рамках своей хозяйственной и профессиональной деятельности. Основные требования включают назначение ответственного лица, соблюдение правил внутреннего обращения, требования к хранению, учету, приемке и выдаче.

В следующих главах разъясняются любые дополнительные требования, предъявляемые к производственным и оптовым компаниям, аптекам, обладателям лицензий на оказание медицинских и аптечных услуг, а также к образовательным или научно-исследовательским учреждениям.

Образовательные или научно-исследовательские учреждения, имеющие лицензию, выданную государственными уполномоченными на это органами, могут осуществлять оборот наркотических средств и психотропных веществ и лекарственных средств, их содержащих, в научных целях.

Образовательные или научно-исследовательские учреждения, имеющие право на оптовую закупку лекарственных средств, могут приобретать наркотические средства и психотропные вещества непосредственно у владельцев лицензии на оптовую реализацию лекарственных средств.

Образовательные или научно-исследовательские учреждения, не имеющие права оптовой закупки лекарственных средств, могут приобретать лекарственные средства, содержащие наркотические средства и психотропные вещества, в аптеке. Для этого в гос.органах необходимо подать заявление на получение разрешения, содержащее данные о конкретном лекарстве и необходимом количестве, а также об аптеке, в которой будет производиться покупка.

Вышеупомянутые общие требования распространяются также на обращение с наркотическими средствами и психотропными веществами в научных це-

лях.

Владелец лицензии на оптовую торговлю лекарственными средствами может осуществлять оборот наркотических средств и психотропных веществ и лекарственных средств, их содержащих, при условии, что в их лицензии на оптовую торговлю указано конкретное условие.

Вышеуказанные общие требования применяются к обороту наркотических средств и психотропных веществ оптовыми торговцами лекарственными. Кроме того, оптовики лекарственных средств должны ежеквартально представлять отчеты о поступлении и отпуске наркотических средств и психотропных веществ.

Обладатель лицензии на оптовую торговлю лекарственными средствами может осуществлять отпуск наркотических средств и психотропных веществ аптекам и производителям лекарственных средств, а также другим оптовым торговцам лекарственными средствами, имеющим соответствующую лицензию.

Только субстанции, включенные в их лицензию, могут быть отпущены образовательным или научно-исследовательским учреждениям, имеющим право на оптовую закупку лекарственных средств. При подаче оптовым торговцем лекарственными заявлением на ввоз заказанных наркотических средств или психотропных веществ к заявлению должна быть добавлена отметка о том, что вещества предназначены для использования в научных целях.

Для производства наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях юридическое лицо должно иметь лицензию. Эта лицензия является окончательной и содержит информацию о произведенном количестве и сроке, в течение которого должно быть завершено производство.

Запрещается выращивание опийного мака, конопли и грибов, содержащих псилоцин или псилоцибин, для изготовления наркотических средств.

Опийный мак и каннабис могут выращиваться для целей сельскохозяйственного производства в соответствии с требованиями соответствующей рыночной меры, а содержание ТГК в сельскохозяйственных травах каннабиса не

может превышать 0,2%.

Вышеуказанные общие требования распространяются на производителей наркотических средств и психотропных веществ. Обратите внимание, что все наркотические/психотропные промежуточные продукты, образующиеся при производстве наркотических средств и психотропных веществ, также должны быть документированы.

Обладатель лицензии на производство лекарственных средств имеет право на ввоз и вывоз наркотических средств и психотропных веществ в рамках производства их продукции. Если производителем назначено лицо, ответственное за оптовую торговлю лекарственными средствами, и в лицензии на деятельность указано специальное условие оптовой торговли, допускается также ввоз и вывоз лекарственных средств, которые держатель лицензии не производит.

Лекарственные препараты, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, перевозимые в целях оказания первой помощи на автомобилях скорой медицинской помощи, государственных аварийно-спасательных служб, а также на борту морских и воздушных судов, осуществляющих международные перевозки, освобождаются от ограничений на ввоз и вывоз (и, следовательно, от требования подать заявку на получение разрешений на ввоз/вывоз).

В случае вывоза наркотических средств, психотропных веществ и содержащих их лекарственных средств отрядом спасательной службы РФ, обязан представить список товаров, требующих специального разрешения, сразу после их отъезда из России. Список реэкспортируемых товаров необходимо представить в течение 30 дней после возвращения в РФ.

Если товары, требующие специального разрешения, ввозятся иностранной спасательной службой, они должны иметь список товаров, утвержденный руководителем команды, и этот список должен быть представлен в Государственное агентство по лекарственным средствам по запросу.

Обладатели лицензии на деятельность по оказанию медицинской помощи

людям или животным, а также учреждения социальной защиты населения могут обращаться с наркотическими средствами и психотропными веществами в рамках своей профессиональной деятельности. Аптеки могут отпускать наркотические средства и психотропные вещества этим лицам на основании бланка заказа. Вышеуказанные общие требования распространяются на обращение этих лиц с наркотическими средствами и психотропными веществами.

Уничтожение наркотических средств или психотропных веществ и лекарственных средств, их содержащих

Обработчики, не имеющие права на обращение с наркотическими средствами или психотропными веществами или прекурсорами, имеющие такие вещества, обязаны незамедлительно доставить их в полицию и погранохраны.

Лекарственные средства, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, не соответствующие требованиям качества, с истекшим сроком годности, запрещенные к применению или не имеющие законной цели использования по иным причинам, должны быть доставлены в аптеку для надлежащего уничтожения. Лекарственные препараты должны быть в оригинальной упаковке.

Наркотические или психотропные вещества, не соответствующие требованиям качества, должны быть переданы для уничтожения в предприятие по обращению с отходами, имеющее право на обращение с опасными отходами.

Классификация наркотиков основана на разных критериях, включая происхождение, фармакологические свойства, степень опасности и способность вызывать зависимость. Такая классификация помогает определить особенности каждого наркотика и разработать соответствующие меры по борьбе с ними (таблица 1).

Таблица 1 – Классификация наркотических средств²

Классификация наркотических средств	Виды
По источнику происхождения	Растительные: - опиаты (опиум, кокаин) – вещества, получаемые из стебля и сока макового растения; - марихуана, гашиш – производные препараты конопли; - мескалин - более редкий галлюциноген, получаемый из южноамериканских кактусов; - псилоцибин – источником являются некоторые виды грибов. Синтетические: амфетамин, ЛСД, экстази, а также барбитураты и др.
По типу воздействия на психику человека	- тяжелые (сильные) – опиаты и кокаин отличаются быстрым выработыванием наркозависимости; - легкие (слабые) – производные каннабиса характеризуются более медленным процессом привыкания, в сравнении с препаратами «тяжелой» группы
По фармакологическим свойствам (растительные и синтетические наркотические средства классифицируют по группам)	Анальгетики опийного ряда: - природные опиаты и синтетические вещества; - психостимуляторы (психотропные вещества, активизирующие психическую активность организма); - галлюциногены (психоактивные вещества, вызывающие измененные состояния психики, галлюцинации); - психоделики (психоактивные вещества, действие которых направлено на изменение мышления и восприятия); - диссоциативы – психоактивные вещества, действие которых нарушает человеческое восприятие внешнего мира, приводит к нарушению сознания (калпсол, декстрометорфан, кетамин, фенциклидин); - транквилизаторы (депрессанты) – феназипам, диазепам, барбитураты, ВЗР (бензодиазепин)

Хотя наркотические вещества могут быть классифицированы в разные группы, такое разделение не является жестким, поскольку их воздействие на человеческий организм провоцируется факторами, в данном случае от способа приготовления купленного материала и метода употребления, будь то курение, вдыхание или инъекции³.

Злоупотребление наркотическими и психотропными веществами пред-

² Говенко, Ю.А. Классификация и характеристика наиболее распространенных видов наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. 2019. С. 179.

³ Чертокоева, Д.С. Проблемы квалификации и назначения наказания за деяния, предусмотренные статьями 228, 228.1, 228.2 Уголовного кодекса Российской Федерации. 2019. С. 416.

ставляет серьезную угрозу для здоровья человека и общества в целом, поэтому контроль и борьба с ними являются приоритетными задачами для всех заинтересованных сторон, включая государственные органы, медицинские учреждения и общественные организации.

В современном мире проблема наркотиков стала одной из наиболее острых и актуальных. Злоупотребление наркотическими веществами и психотропными средствами порождает множество социальных и экономических проблем в разных странах мира. Незаконный оборот наркотиков, который имеет масштабы глобального явления, оказывает серьезное влияние на социально-психологическую атмосферу в обществе, ведет к нарушению правопорядка и порождает другие негативные последствия.

Производство наркотиков и торговля ими являются международной проблемой, которую нужно решать в масштабах всего мирового сообщества. В настоящее время, из-за незаконного оборота наркотиков, в том числе и наркотиков, изготовляемых за границей, большое количество наркотических веществ пересекает границы многих стран, что создает серьезную проблему для правоохранительных органов и других служб, занимающихся борьбой с наркотиками. Они сталкиваются с задачей не только обнаружения и конфискации наркотиков, но и с организацией эффективных международных мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и его источниками.

ФТС - федеральный орган исполнительной власти, в функции которого входит контроль и надзор за таможенными проверками перевозок товаров. Так, данные органы имеют значительный опыт в борьбе с торговлей наркотиками и психотропными веществами, которые приносят колоссальную прибыль, делая это привлекательным для организованных преступных группировок. Такие группировки являются одним из главных источников угроз национальной, общественной и государственной безопасности. Также следует отметить, что контрабандисты постоянно изобретают новые способы проникновения через таможенную границу, что делает их деятельность еще более опасной и сложной для борьбы с ней.

Обратимся к статистическим данным ФТС России.

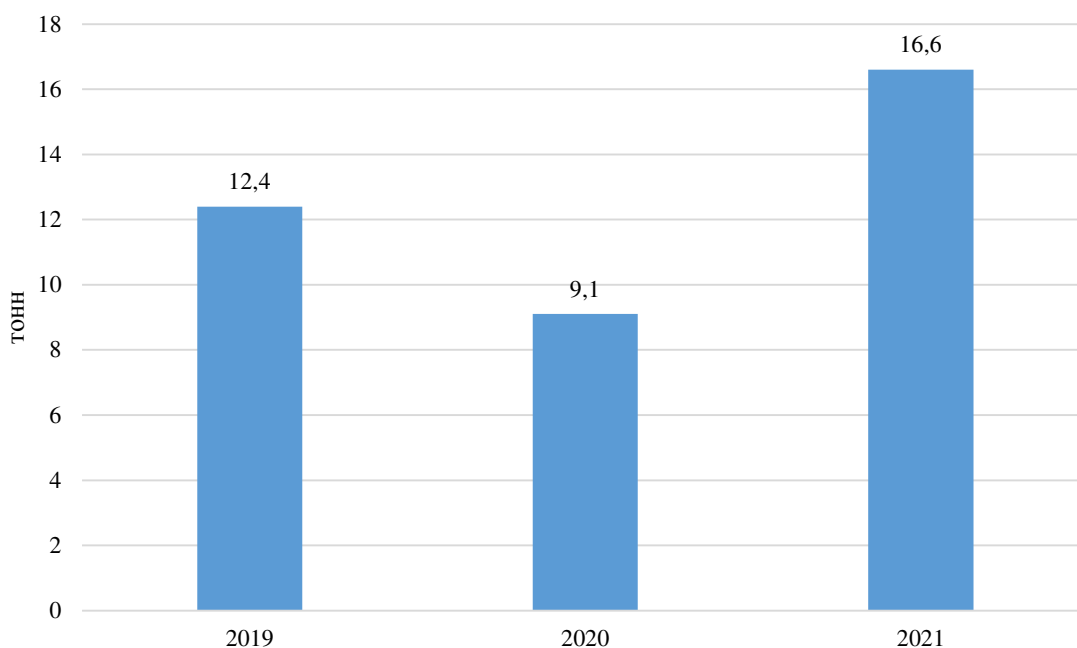


Рисунок 2 – Динамика объемов изъятого из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров⁴

В 2021 году сотрудники нашей службы в сотрудничестве с российскими и зарубежными правоохранительными органами провели очень шикарную операцию по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. В ходе мероприятия в 1496 случаях было изъято 16,7 тонны контролируемых веществ.

Из общей массы веществ, которые были изъяты органами более 6,8 тонны составляют наркотические и психотропные вещества. Гашиш и гашишное масло заняли первое место среди изъятых наркотиков, их количество составило 620,46 кг. Героин занял второе место с 370,59 кг. На третьем месте оказался кокаин, изъятый в количестве 41,16 кг. Были также изъяты НПВ, мефедрон, кодеин, марихуана и другие наркотические средства и психотропные вещества.

Огромный объем изъятых веществ – 5,6 тонн – приходится на гаммабутиролактон, наркотическое средство. Ввоз данного вещества возможен, но требуется лицензия.

⁴ Федеральная таможенная служба // customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru>. – 23.04.2023.

В дополнение к наркотикам, было изъято 497,391 кг сильнодействующих веществ и 9,3 тонны прекурсоров. Данная операция стала ярким примером эффективной борьбы с контрабандой наркотических и психотропных веществ, проведенной силами таможенных органов Российской Федерации⁵.

На основе статистики, собранной за последние три года, можно увидеть, что таможенные органы изъяли все больше и больше наркотических средств и психотропных веществ. Данный направление работы таможенных органов становится основой их развития до 2030 года, с целью повышения эффективности и борьбы с преступлениями и административными правонарушениями, которые попадают в компетенцию таможенных органов⁶.

Далее изучим правовые основы перемещения наркотических средств и психотропных веществ.

1.2 Правовые основы перемещения наркотических средств и психотропных веществ

В современном мире международные организации играют ключевую роль в развитии внешней торговли и таможенного сотрудничества между странами. Это происходит потому, что с момента возникновения государств внешнеэкономическая деятельность всегда была важной составляющей решения экономических проблем. Внешнеэкономические отношения влияют на модернизацию внутренних экономических процессов и развитие производительности стран. Кроме того, расширение внешней экономической деятельности является важным фактором в процессе интеграции страны в мировую экономику.

Глобальные экономические процессы оказывают влияние на все страны мира и вызывают у всех государств потребность в упорядочении своей внешнеэкономической деятельности с целью защиты собственных интересов. Россия не исключение и активно участвует в международных экономических отношениях, включая международную торговлю, обмен товаров и услуг, связанных с

⁵ Таможенные органы изъяли 16,7 тонн подконтрольных веществ в 2021 году // customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/press/federal/document/326252>. – 24.04.2023.

⁶ Стратегия развития ФТС России до 2030 года // customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/programmy-razvitiya/strategiya-razvitiya-fts-rossii-do-2030-goda>. - 19.04.2023.

наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами. Однако, чтобы эффективно защищать свои интересы, России необходимо постоянно анализировать ситуацию на мировых рынках и принимать меры по развитию своей внешнеэкономической деятельности в соответствии с глобальными тенденциями.⁷

Внутренняя и внешняя экономическая деятельность государства подвержена сложному взаимодействию множества условий, включающих правовые, финансовые, организационные и иные факторы. Все эти факторы в совокупности формируют экономическую политику государства, направленную на создание условий для развития экономического положения государства и связей внутри страны, а также с другими странами для обеспечения необходимой инфраструктуры для всех участников экономического оборота, а также на проведение мер, которые могут быть ограничительными или поддерживающими.

Современная Россия активно участвует в международных экономических отношениях, в том числе в международной торговле и обмене товарами и услугами. Наиболее приоритетными направлениями развития экономики государств-членов Евразийского экономического союза являются стратегические документы, которые определяют пути развития экономики каждой страны в соответствии с имеющимися ресурсами и возможностями для их эффективного использования.

Этот документ является результатом анализа многообразного опыта, накопленного успешными интеграционными объединениями, стратегиями национального развития, планами развития и извлеченных уроков из кризисов. Он также учитывает нынешнюю региональную и глобальную ситуацию, потенциальных конкурентов основных существующих стран, их позицию в мире бизнеса и экспертных кругов.

Из многообразия опыта, наблюдений и анализа разных стран можно выделить ключевую роль, которую играет таможенная инфраструктура в обеспе-

⁷ Сигида, Ю.Э. Роль таможенно-тарифного регулирования на современном этапе развития РФ // Организационно-экономические проблемы регионального развития в современных условиях материалы научно-практической конференции молодых ученых, аспирантов и студентов. 2018. С. 297

чении государственной безопасности и пространственного развития. Она представляет собой материально-техническую основу таможенного регулирования и контроля, которая включает в себя таможенные органы и др.

Основной целью системы управления в органах таможни является обеспечение согласованного функционирования всех работников органов таможни на различных уровнях таможенной системы. От правильной организации управления в таможенной системе зависит успешное выполнение поставленных задач.

Среди важнейших задач государства является контроль оборота наркотических средств и психотропных веществ, что подчеркивается значительным регулированием в этой сфере. Регулирование оборота этих средств осуществляется с помощью различных документов, включая те, которые устанавливают порядок обращения наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях (рисунок 3).

В большинстве стран мира наркотики и психотропные вещества относятся к контролируемым веществам, продажа и распространение которых регулируется государством. Для этого создаются специальные органы, которые контролируют оборот этих веществ и борются с их незаконным оборотом.

В большинстве случаев оборот наркотических средств и психотропных веществ запрещен и наказуем по закону. Кроме того, в некоторых странах может быть разрешен оборот некоторых наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях, но только при соблюдении определенных правил и требований.

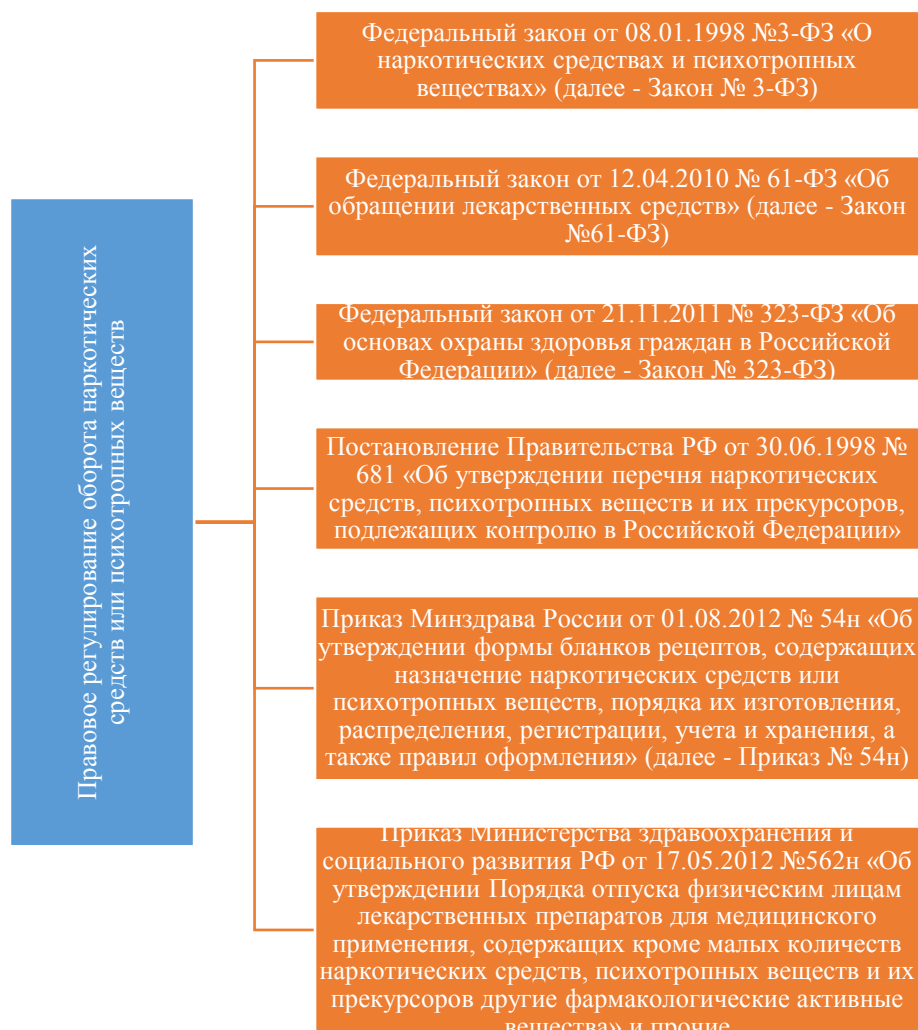


Рисунок 3 – Правовое регулирование оборота наркотических средств или психотропных веществ⁸

Существует 2 критерия для определения оборота рассматриваемых товаров, представим их ниже.

Первый критерий определяет содержательную сторону наркотических и психотропных веществ, а также сильнодействующих веществ. Согласно этому принципу, классификация осуществляется на основе их физико-химических свойств, таких как агрегатное состояние, химический состав и т.д. В результате такой классификации вещества, имеющие сходные свойства, могут быть отнесены к одной группе, например, жидкости или твёрдые вещества. Определяется эффект, который производят наркотические, психотропные и сильнодействующие вещества на организм человека. В соответствии с этим принципом, веще-

⁸ Составлено автором.

ства могут быть классифицированы по их действию на организм, как наркотики, стимуляторы, депрессанты, галлюциногены и т.д.



Рисунок 4 – Критерии содержания наркотических, психотропных и сильнодействующих веществ⁹

В отношении второго критерия, он имеет формально-правовую природу.

Лекарство или другое вещество, влияющее на работу мозга и вызывающее изменения настроения, сознания, мыслей, чувств или поведения. Примеры психотропных веществ включают алкоголь, кофеин, никотин, марихуану и некоторые обезболивающие. Многие запрещенные наркотики, такие как героин, ЛСД, кокаин и амфетамины, также являются психотропными веществами. Также называется психоактивным веществом.

На уровне законодательства страна контролирует оборот наркотических средств и психотропных веществ, чтобы предотвратить незаконное использование и распространение этих веществ. Данное регулирование является необходимым для обеспечения безопасности населения и предотвращения негативных

⁹ Ахмедзянова, Э.Р. Современные вопросы экономической безопасности организации в России. 2019. С. 51.

последствий от употребления этих веществ.

1.3 Основные положения по перемещению через таможенную границу ЕАЭС наркотических средств и психотропных веществ

Сегодня Россия имеет внешнеэкономические отношения с более чем 100 странами по всему миру. Экспорт и импорт товаров являются неотъемлемыми элементами международной торговли, которые составляют от 60 до 80 процентов всего объема мировых экономических связей. Таможенная политика является одним из инструментов, которым распоряжается государство для регулирования этих процессов.

В настоящее время, в развитии внешнеторговых и таможенных связей играют огромную роль различные международные организации. Они содействуют развитию мировой торговли и соответственно, таможенного сотрудничества. В прошлом, внешнеэкономическая деятельность всегда была важным инструментом, используемым государством для решения экономических проблем. ВЭД оказывает влияние на модернизацию внутривозрастных отношений и развитие производительности страны.

Сегодня, наряду с экспортом и импортом товаров, существует широкий спектр услуг, которые являются важным элементом международных экономических связей. Это включает в себя туризм, транспорт, финансы и многие другие отрасли, которые также вносят свой вклад в развитие мировой экономики. В целом, внешнеэкономическая деятельность продолжает оставаться ключевым инструментом для развития и процветания страны в глобальном масштабе.¹⁰

Процесс интеграции экономики в глобальное хозяйство немислим без расширения внешнеэкономической деятельности. На мировом уровне экономические процессы затрагивают интересы всех стран, и каждое государство должно приводить свою внешнеэкономическую деятельность в соответствие с этими изменениями, чтобы достигать своих целей. Россия активно участвует в международных экономических отношениях, включая международную торговлю, обмен товарами и услугами.

¹⁰ Фадеева, А.А. Государственное регулирование оборота наркотических и психотропных веществ. 2019. С. 164.

В настоящее время основными направлениями экономического развития в Евразийском экономическом союзе являются стратегические документы, которые определяют экономические цели и задачи государств-членов и определяют ресурсы и возможности для их совместного использования. Эти документы были разработаны на основе опыта успешных интеграционных объединений, а также национальных стратегий государств-членов и уроков, извлеченных из кризисных ситуаций, которые возникали в прошлом.

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза определяет меры таможенно-тарифного регулирования как мероприятия союзных государств, направленные на регулирование ввоза товаров из третьих стран на таможенную территорию ЕАЭС при помощи специальных таможенных инструментов¹¹.

После присоединения России к Всемирной Торговой Организации и введения нового Таможенного кодекса Евразийского Экономического Союза (далее - ЕАЭС), внешнеторговые отношения стали подвержены усиленному влиянию. Однако возросшее влияние международного терроризма на безопасность перевозки грузов является наиболее острой проблемой, которую нужно решать для обеспечения безопасности международной торговли. Из опыта других стран видно, что сейчас особенно важна таможенная инфраструктура, которая является материально-технической основой государственной безопасности и пространственного развития. Органы таможни играют важную роль в экономическом развитии страны. Несмотря на санкции, таможенные органы продолжают пополнять бюджет государства.

Для борьбы с незаконным перемещением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу ЕАЭС, предусмотрены меры контроля, которыми могут заниматься только государственные унитарные предприятия, юридические лица, имеющие соответствующую лицензию, а также сертификаты и разрешения, выданные соответствующими органами исполнительной власти. Контроль со стороны государства осуществляется при помощи мер пресечения, ограничения и воздействия. Применение та-

¹¹ Фадеева, А.А. Государственное регулирование оборота наркотических и психотропных веществ. 2019. С. 165.

ких мер возможно только на основании законов, правил и норм, которые установлены как в российском законодательстве, так и в международном праве.

Стороны Конвенции о психотропных веществах 1971 года, выразив решимость предотвращать злоупотребление психотропными веществами и их незаконный оборот и бороться с ними, признали, что использование этих веществ в медицинских и научных целях необходимо и что их доступность для таких целей не должна быть ограниченной.

Таким образом, Конвенция 1971 г. обеспечивает правовую основу для контроля ряда важных и незаменимых лекарственных средств. Психотропные вещества необходимы для лечения и ведения широкого спектра заболеваний, в частности психических и неврологических заболеваний, таких как тревога, бессонница и эпилепсия, а также для индукции анестезии при предоперационных процедурах.

Решающее значение лекарственных средств, содержащих психотропные вещества, стало еще более очевидным в связи с пандемией COVID-19, во время которой ряд веществ использовался для лечения пациентов в отделениях интенсивной терапии и для людей, столкнувшихся с проблемами психического здоровья в результате пандемии. Ряд стран столкнулись с дефицитом контролируемых психотропных средств, и Комитет работает со странами над обеспечением бесперебойной международной торговли во время этой чрезвычайной ситуации.

Несмотря на важную роль, которую психотропные вещества, находящиеся под международным контролем, играют в медицинской среде, оценка их глобальной, региональной и национальной доступности остается сложной задачей, поскольку ни всеобъемлющие данные на национальном уровне, ни хорошо зарекомендовавшие себя способы оценки надлежащего уровня использования психотропных веществ для удовлетворить спрос есть.

Данные, полученные от ограниченного числа правительств, показывают, что, хотя 80 процентов людей, страдающих эпилепсией, проживают в странах с низким и средним уровнем дохода, потребление соответствующих психотроп-

ных веществ сконцентрировано в странах с высоким уровнем дохода. Это отражает, с одной стороны, разнообразие медицинской практики и связанные с этим различия в схемах назначения, а с другой стороны, отсутствие точных данных, как количественных, так и качественных, о потреблении таких веществ.

Остается главной проблемой при оказании надлежащей помощи странам, где доступность невелика. Таким образом, правительствам по-прежнему настоятельно рекомендуется оценивать свои медицинские потребности, измерять свое национальное потребление и представлять такие данные в МККН (международный комитет по контролю над наркотиками).

Законодательство требует наличия лицензии для их ввоза и вывоза данных веществ на таможенную территорию Евразийского экономического союза. Лицензия должна быть выдана таможенными органами соответствующего государства ЕАЭС, куда направляются эти вещества¹².

В целях соблюдения правил перемещения наркотических средств и психотропных веществ, медицинские документы должны быть составлены на языке определенной страны, в которую осуществляется ввоз. Это необходимо для соблюдения всех требований, связанных с перемещением наркотических и психотропных средств, а также их предшественников, и обеспечения полного соответствия действующему законодательству.

При перемещении наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенные границы государств-членов Евразийского экономического союза необходимо соблюдать ряд правил и условий. Если документы, подтверждающие законность перевода, составлены на языке государства-члена ЕАЭС, они должны быть нотариально заверены на русском языке. Также необходимо лицензировать перемещение наркоманов, психотропных веществ и их прекурсоров, если это перемещение осуществляется в коммерческих целях.

¹² Старикова, О.Г. Таможенный контроль за перемещением наркотических, психотропных и других сильнодействующих соединений. 2017. С. 114.

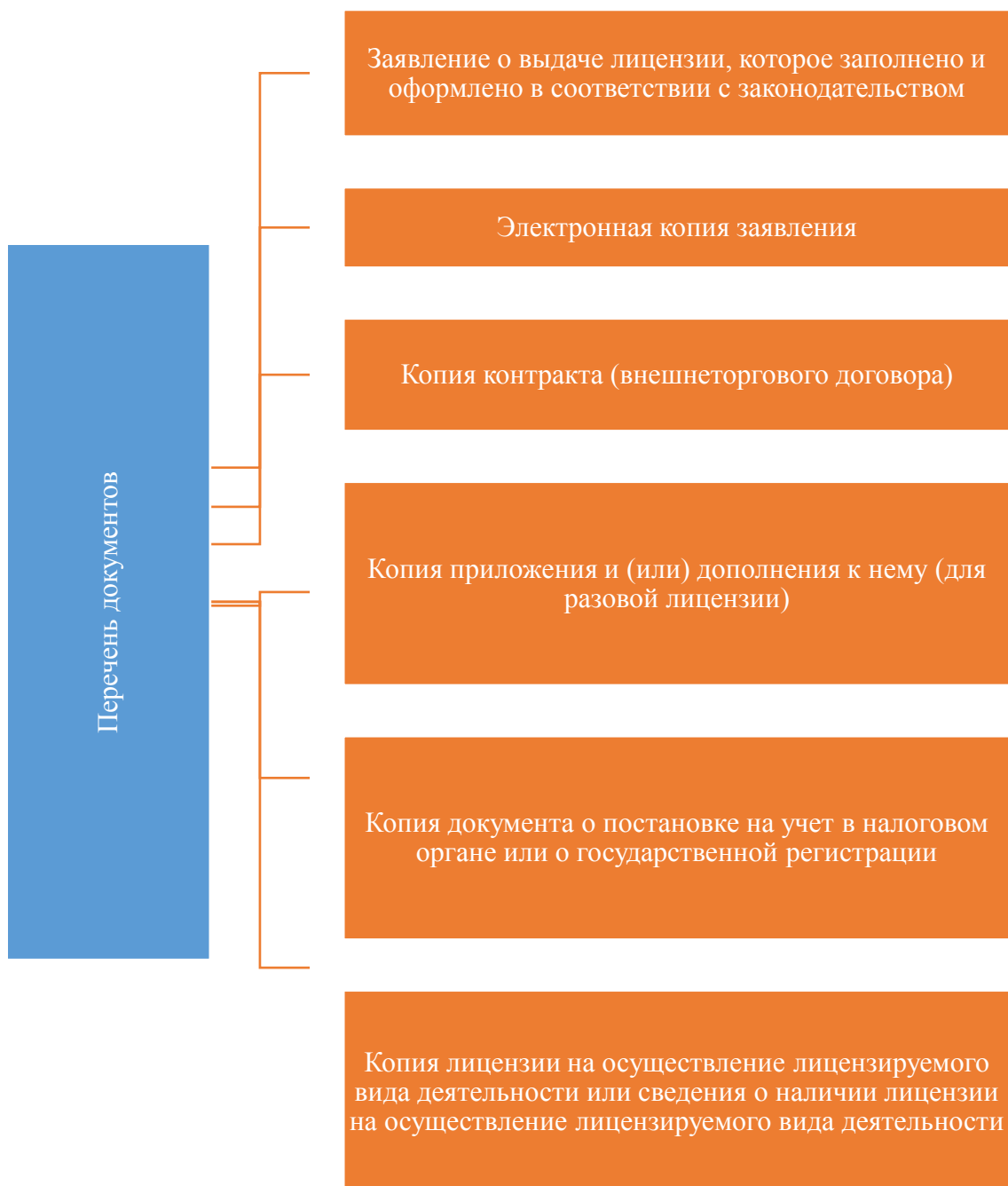


Рисунок 5 – Перечень документов, необходимых к представлению в таможенный орган для оформления лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров¹³

Если прекурсоры перевозятся через таможенные границы в ЕАЭС в качестве запасных частей для технических устройств на морском, речном или авиационном, железнодорожном транспорте лицензия также не требуется. В таких

¹³ Старикова, О.Г. Таможенный контроль за перемещением наркотических, психотропных и других сильнодействующих соединений. 2017. С. 114.

случаях, при условии соблюдения всех необходимых правил и требований, перемещение наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров будет осуществляться законно и без нарушения правил таможенного контроля¹⁴.

Это важный механизм, гарантирующий безопасность и предотвращающий незаконное использование наркотических и психотропных веществ, а также обеспечивающий защиту общественного здоровья. Он является неотъемлемой частью эффективной борьбы с наркотической проблемой в мире.

¹⁴ Старикова, О.Г. Таможенный контроль за перемещением наркотических, психотропных и других сильнодействующих соединений. 2017. С. 115.

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РФ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ НЕЗАКОННОГО ПЕРЕМЕЩЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ

2.1 Незаконное перемещение наркотических средств и психотропных веществ: состав преступления

Рассмотрим оценку определения незаконного перемещение наркотических средств и психотропных веществ в Кодексе на рисунке.

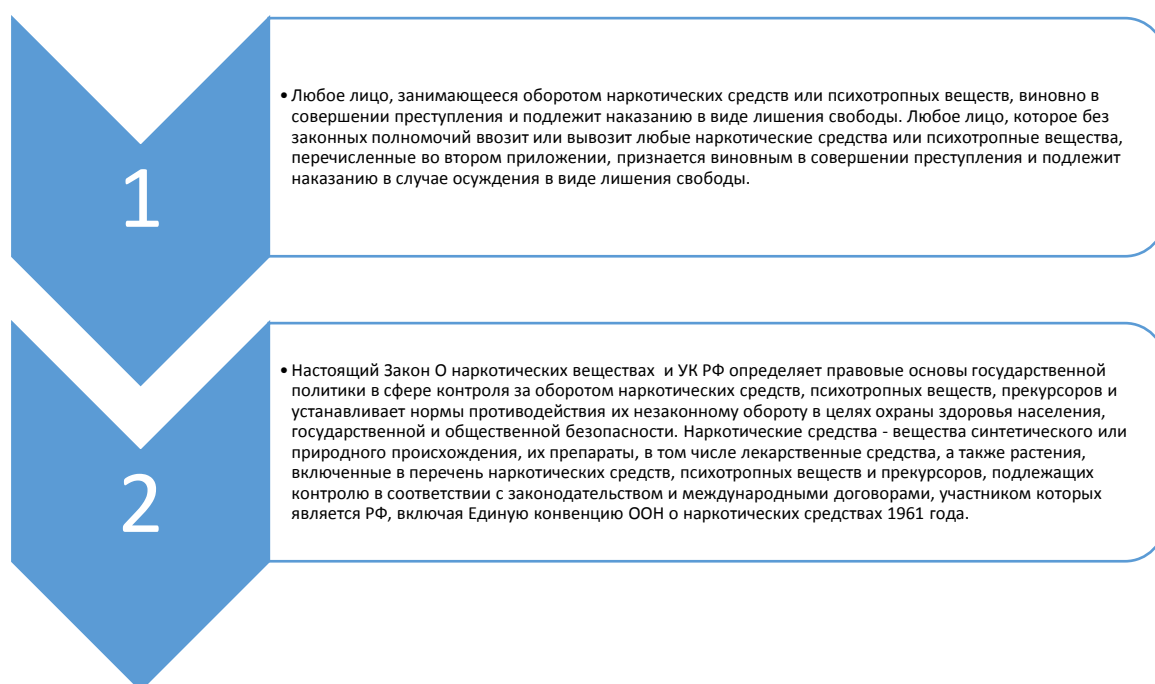


Рисунок – Оценка определения незаконного перемещение наркотических средств и психотропных веществ в Кодексе

Уголовное законодательство Российской Федерации установило ответственность за незаконную контрабанду наркотических веществ и психотропных препаратов. Она основывается на статье 229.1 УК РФ, которая устанавливает уголовную ответственность за контрабанду различных типов веществ, а также инструментов и оборудования, которые используются для производства наркотических средств или психотропных веществ. Нарушение статьи 229.1 УК РФ может привести к серьезным последствиям для контрабандистов, включая уголовное преследование и лишение свободы на определенный срок. Кроме того,

они могут быть подвержены штрафам и конфискации имущества¹⁵.

Наркотические средства и психотропные вещества могут обращаться в РФ после их государственной регистрации в порядке, установленном законодательством. Выращивание растений, включенных в Список, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом, на территории РФ запрещается. Выращивание растений, включенных в Перечень, разрешается только предприятиям (учреждениям) в объемах, не превышающих установленных государственных квот.

¹⁵ УК РФ Статья 229.1 // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/82872099e82da083817266ed0dfddfa60d45d90/. – 08.04.2023.



Рисунок – Содержание наказания по ст.229.1 УК РФ¹⁶

¹⁶ УК РФ Статья 229.1 // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/82872099e82da083817266ed0dfdfda60d45d90/. – 08.04.2023.

Данная статья имеет бланкетный характер и предполагает строгое соблюдение норм ТК ЕАЭС и многочисленных других правовых актов. Основным объектом является порядок обращения наркотических средств и психотропных веществ, а также общественные отношения, связанные с обеспечением безопасности здоровья граждан.

Субъективная сторона – это умысел нарушения законодательства и намерении совершить незаконные действия в отношении указанных веществ и предметов. Объективная сторона данного вида преступления – это незаконная транспортировка или перемещении указанных в диспозиции статьи веществ и предметов через таможенную границу ЕАЭС или государственную границу Российской Федерации с государствами - членами ЕАЭС.

Контрабанда указанных веществ и предметов создает серьезную угрозу для общества и здоровья граждан, поэтому ее незаконное перемещение должно строго контролироваться и подвергаться наказанию в соответствии с законодательством.

Методические рекомендации, изложенные в письме ФТС России от 28.06.2013, определяют незаконное перемещение товаров через таможенную границу как перемещение товаров в следующих случаях:

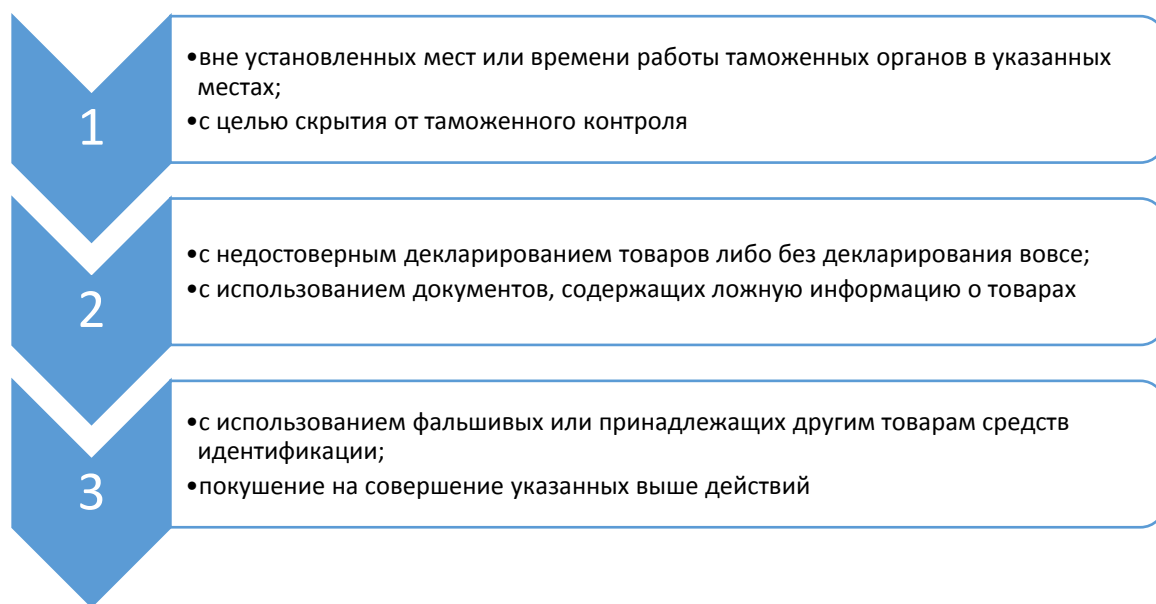


Рисунок - Методические рекомендации¹⁷

¹⁷ Письмо ФТС России от 28.06.2013 № 18-12/27777 «О методических рекомендациях» // consultant [Электрон-

Таможенная и пограничная служба предотвращает незаконный въезд людей в страну или ввоз в Россию каких-либо вредных или незаконных предметов.

Таможенно-пограничная служба РФ отвечает за охрану сухопутной границы, прибрежных вод.

Приоритетной миссией таможенной службы является предотвращение проникновения незаконного ввоза товаров и обеспечение безопасности нашей страны на российских границах и в портах въезда.

Таможенная служба отвечает за задержание лиц, пытающихся нелегально въехать в РФ; пресечение потока незаконных наркотиков и другой контрабанды; защита наших сельскохозяйственных и экономических интересов от вредных вредителей и болезней; защита предприятий от кражи их интеллектуальной собственности; а также регулирование и содействие международной торговле, сбор импортных пошлин и обеспечение соблюдения торговых законов РФ и ТК ЕАЭС.

Важно понимать, что место совершения преступления имеет принципиальное значение при его расследовании и назначении наказания. Если преступление было совершено на территории ЕАЭС, то за него будут нести ответственность согласно правовым нормам ЕАЭС, а в случае его совершения на территории Российской Федерации - согласно законодательству РФ. Поэтому очень важно соблюдать таможенные правила и законы на границах ЕАЭС и Российской Федерации, если вы планируете пересечь их границы¹⁸.

Контрабандные товары могут быть перемещены путем использования различных методов для сокрытия их от таможенного контроля. Это может быть сокрытие товаров в специальных укрытиях, использование обмана при предъявлении таможенных документов или использование фальсифицированных документов. В таких случаях контрабандисты стараются обойти таможенные орга-

ный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_206268/46ec1d4872b2e5551f0/. – 09.04.2023.

¹⁸ ТК ЕАЭС Статья 5. Таможенная территория Союза и таможенная граница Союза // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/61f6a0856bfd0898a6e3b78/. – 09.04.2023.

ны, не предоставляя необходимую информацию о перевозке товаров через границу.



Рисунок 6 – Контрабанда, совершаемая путем обманного использования документов или средств таможенной идентификации¹⁹

В целях борьбы с контрабандой, таможенные службы России и Евразийского экономического союза сотрудничают между собой и с правоохранительными органами. Они используют различные методы для выявления и предотвращения контрабанды, такие как контроль за движением товаров на границе, мониторинг финансовых транзакций, осуществляемых контрабандистами, и проведение рейдов на предприятиях и в жилых зонах.

Квалифицированными составами преступления являются:

¹⁹ Уголовная ответственность за контрабанду // [epp.genproc.gov](https://epp.genproc.gov.ru/web/item=49781012) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://epp.genproc.gov.ru/web/item=49781012>. - 23.04.2023.

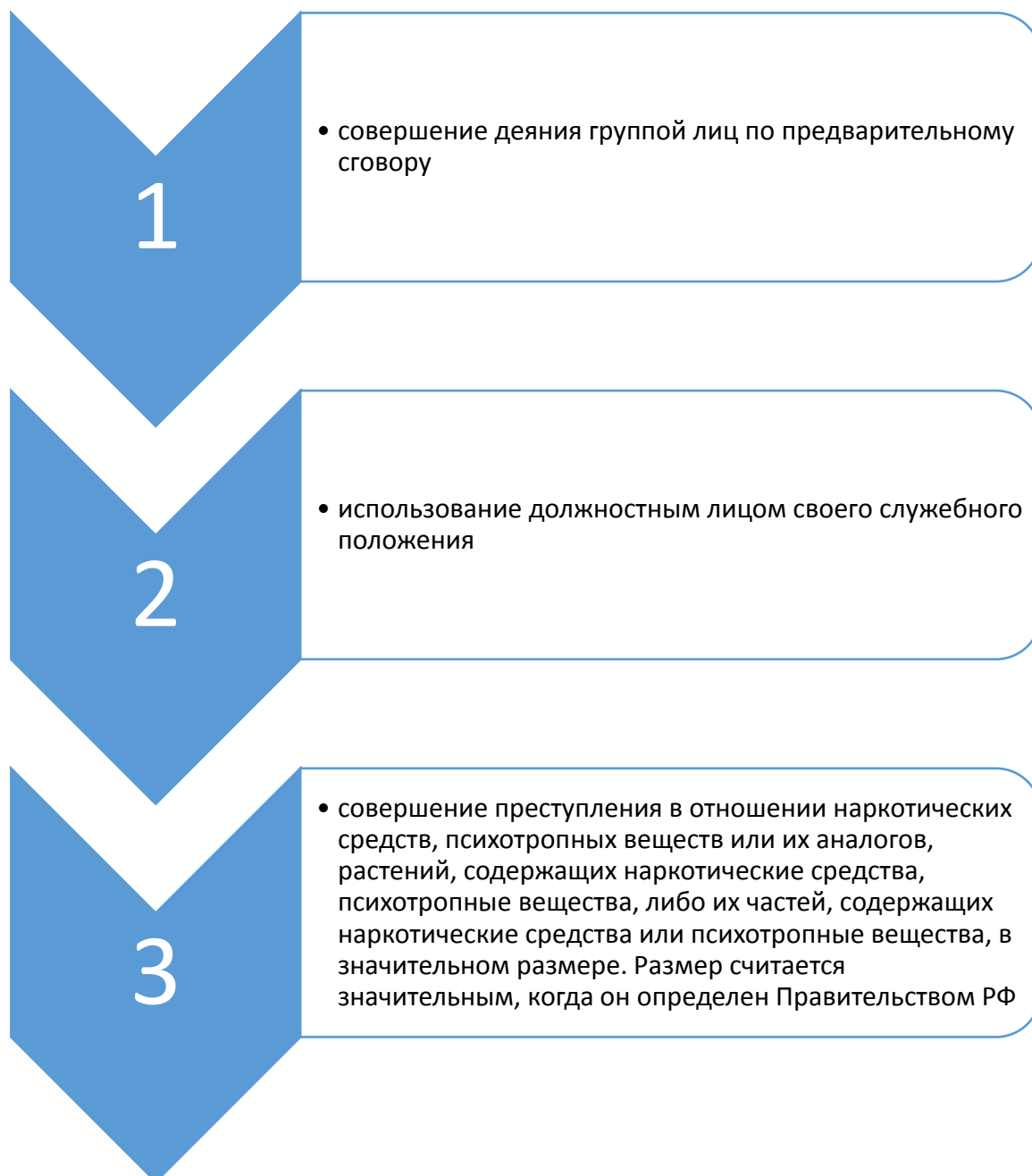


Рисунок – Состав преступления по статье 229.1 УК РФ

Так проведя анализ и рассмотрев преступление по статье 229.1 УК РФ, то деяние, совершенное в крупном размере, квалифицируется по части 3, а в особо крупном размере - по части 4.

2.2 Анализ статистики по уголовным делам о незаконном перемещении наркотических средств и психотропных веществ в РФ

По итогам таможенной работы по данному виду преступления в 2021 го-

ду, можно отметить, что таможенные органы Российской Федерации возбудили 1 637 уголовных дел.

Кроме того, следует отметить, что в отношении отдельных лиц было возбуждено целых 1122 уголовных дела.

Эти данные являются важным показателем активности правоохранительных органов и свидетельствуют о серьезной работе, которую они выполняют в сфере борьбы с преступностью²⁰.

Из общего количества уголовных дел:

Количество уголовных дел

- 222 дела возбуждено по статье 229.1 УК РФ;
- 605 дел - по статье 226.1 УК РФ;
- 75 дел - по статье 200.2 УК РФ;
- 71 дело - по статье 200.1 УК РФ;
- 281 дело - по статье 194 УК РФ;
- 24 дела - по статье 193 УК РФ;
- 109 дел - по статье 193.1 УК РФ;
- 2 дела - по статье 189 УК РФ;
- 7 дел - по статье 174.1 УК РФ;
- 85 дел - по статье 173.1 УК РФ;
- 156 дел - по статье 173.2 УК РФ.

Рисунок – Оценка уголовных дел

Представим динамику уголовных дел, возбужденных по различным статьям УК РФ за 2019-2021 гг.

²⁰ Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов РФ // customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/pravoohranitel-naya-deyatel-nost/>. - 24.04.2022.

Таблица 2 - Динамика уголовных дел, возбужденных по различным статьям УК РФ за 2019-2021 гг.²¹

Показатель	Значение показателя, ед.			Изменение показателя			
				2020/2019		2021/2020	
	2019	2020	2021	Абсолютны й прирост (+;-)	Темп роста, %	Абсолютны й прирост (+;-)	Темп роста, %
226.1 УК РФ	679	832	605	153	122,5	-227	72,7
229.1 УК РФ	234	209	222	-25	89,3	13	106,2
194 УК РФ	344	316	281	-28	91,9	-35	88,9
173.2 УК РФ	131	171	156	40	130,5	-15	91,2

Видим, что динамика по возбуждению уголовных дел положительная, при этом выделим, что больше всего уголовных дел возбуждается по статье за контрабанду стратегически важных товаров и ресурсов в РФ. За 2020 год таможенными органами РФ было возбуждено 2067 уголовных дел, что является выше расчета 2021 года. Так по конкретным лицам возбуждено 1334 уголовных дела.

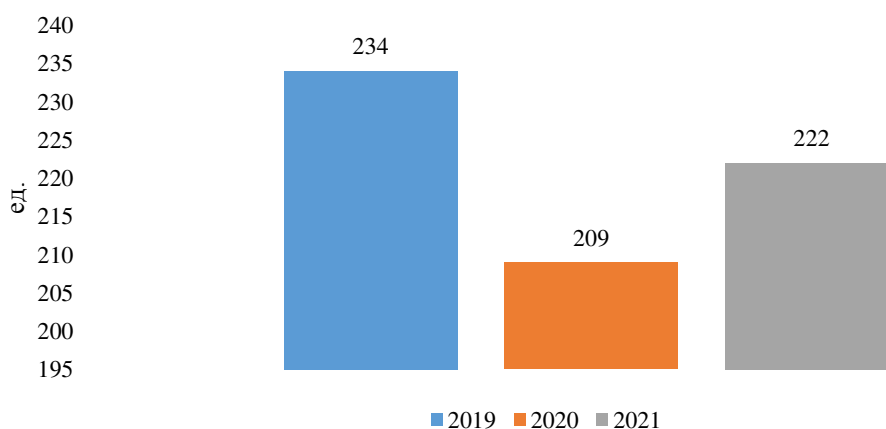


Рисунок 7 - Динамика возбуждения уголовных дел по 226.1 УК РФ за 2019-2021 гг.²²

По статье 229.1 УК РФ за контрабанду наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и аналогов судебными органами в 2021 году

²¹ Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов РФ // customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/pravoohranitel-naya-deyatel-nost/>. - 24.04.2022.

²² Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов РФ // customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/pravoohranitel-naya-deyatel-nost/>. - 24.04.2022.

было возбуждено 222 дела, что больше на 13 дел по сравнению с 2020 г. В целом, по данной статье из года в год динамика довольно равномерна – ежегодно заводится свыше 200 уголовных дел за контрабанду наркотических средств.

Таможенными органами Российской Федерации в 2021 году выявили целых 1496 случаев незаконного перемещения наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и сильнодействующих веществ через государственную границу. Было изъято общим весом 16659,66 килограмма.

Один из замеченных случаев был связан с незаконным перемещением ядовитого вещества метанола из Германии в Россию при помощи автомобильного транспорта. Масса изъятого метанола составляла 1337 литров.

По информации, полученной от ГУБК ФТС России, ГКНБ Киргизии инициировало два уголовных дела в отношении граждан Киргизии, в связи с контрабандой героина, который транзитом следовал из Ирана через территории Киргизии и России в Нидерланды. Всего было изъято 440,12 килограмма наркотика правоохранительными органами Киргизии.

ФТС России активно противодействует нарушениям в области оборота контролируемых веществ. Результатом их усилий стало возбуждение 96 дел по административным правонарушениям, а также задержание огромного количества контролируемых веществ весом 10 616,4 кг. Эти меры говорят о том, что государство прилагает все усилия для предотвращения незаконного оборота таких опасных веществ.

Борьба с контрабандой наркотиков и отмыванием незаконно полученных финансовых средств стала приоритетным направлением деятельности ФТС России. В рамках этой работы в 2021 году было возбуждено 3 уголовных дела (АППГ - 2) согласно статье 174.1 Уголовного кодекса РФ. Общая сумма составила 6 748 604 рубля. Такие действия говорят о том, что государство решительно борется с преступной деятельностью и стремится нанести ущерб финансовым механизмам наркобизнеса.

Попытки противодействовать пагубным последствиям незаконного оборота и злоупотребления наркотиками предпринимаются уже многие десятиле-

тия, и создаются соответствующие механизмы для решения этой проблемы на национальном и международном уровнях. Были достигнуты существенные результаты в сокращении незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими.

Главное управление по борьбе с контрабандой все время проводит оперативно-розыскные мероприятия: название «контролируемая поставка». Так изъято около 437,5 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ из нелегального международного оборота. Такие результаты свидетельствуют о неотступной настойчивости и решимости в борьбе с международной контрабандой и защите общественной безопасности.

Таблица 3 – Результаты правоохранительной деятельности подразделений Федеральной таможенной службы в 2019-2021 гг.²³

Показатель	Значение показателя			Изменение показателя			
				2020/2019		2021/2020	
	2019	2020	2021	Абсолютный прирост (+;-)	Темп роста, %	Абсолютный прирост (+;-)	Темп роста, %
Выявлено фактов незаконного перемещения, ед.	1439	1594	1496	155	110,8	-98	93,9
Изъято из незаконного оборота, кг	12427	9178,4	16659,7	-3248,6	73,9	7481,3	181,5
Проведено оперативно-розыскных мероприятий, ед.	196	224	299	28	114,3	75	133,5
Случаи обнаружения наркотических средств кинологическими подразделениями, ед.	3690	2478	4679	-1212	67,2	2201	188,8

В ходе спецоперации, направленной на установление, выявление и пресечение каналов крупномасштабного оборота наркотических средств, сотрудниками изъяты наиболее крупногабаритные наркотические средства общей массой 16 килограммов 659 граммов. Общая оценочная стоимость изъятых наркотиков из незаконного оборота может составить более 2,5 млн долларов США.

Количество выявленных фактов незаконного перемещения в 2020 году

²³ Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов РФ // customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/pravooxranitel-naya-deyatel-nost/>. - 24.04.2022.

увеличилось на 11,0 % по сравнению с 2019 годом, но в 2021 году этот показатель сократился на 6,2 % по сравнению с 2020 годом.

Количество проведенных оперативно-розыскных мероприятий увеличилось на 14,3 % в 2020 году по сравнению с 2019 годом, и еще на 33,5 % в 2021 году по сравнению с 2020 годом.

К 2021 году произошло 4679 случаев обнаружения наркотических средств кинологическими подразделениями, что на 88,8 % больше, чем в 2020 году.

По его таможенных органов, успешное проведение спецоперации стало возможным благодаря укреплению международного и межведомственного взаимодействия, обмену оперативной информацией стран ЕАЭС.

Важно отметить, что данное изъятие считается самым крупным изъятием в 2021 г. и является первой совместной операцией правоохранительных органов.

В ходе международной координации правоохранительных органов в 2020 году было проведено целое множество операций, направленных на борьбу с незаконными практиками в таможенной сфере. Особый интерес представляли 19 операций, реализованных по методу «контролируемая поставка».

Одна из таких операций затронула пересылку международных почтовых отправлений из Бельгии в Россию. Исходя из результатов этой операции, стало ясно, что имеется основание для возбуждения 3 уголовных дел по части 4 статьи 229.1 Уголовного кодекса РФ. Кроме того, в процессе были задержаны 3 лица, и из нелегального международного оборота изъято целых 7 килограммов 743 грамма наркотических веществ, включая бупренорфин, МДМА, кокаин и амфетамин.

Однако наибольшую активность можно наблюдать в рамках операций, связанных с международными почтовыми отправлениями из Германии в Россию. Всего было проведено 14 таких операций, и результаты превзошли все ожидания. В результате расследования возбуждено 14 уголовных дел, охватывающих как часть 3, так и часть 4 статьи 229.1 Уголовного кодекса РФ. Более того, было задержано 11 человек, а из нелегального оборота изъято свыше 3

килограммов наркотического средства, а именно масло каннабиса.

Одна международная операция, важная с точки зрения обеспечения безопасности, связана с обнаружением наркотического средства под названием гашиш, массой 668 килограммов. Данное средство перемещалось через международные грузовые автоперевозки из стран Евросоюза при попытке проникновения на территорию Республики Беларусь. С учетом полученной информации было возбуждено уголовное дело по части 4 статьи 229.1 Уголовного кодекса РФ. В рамках оперативно-разыскных мероприятий, проведенных на территории Российской Федерации, таможенные органы успешно изъяли дополнительные 11 473 грамма гашиша, который был частью нелегального оборота. Это дополнительное изъятие подтверждает эффективность и целесообразность применения метода «контролируемой поставки» в борьбе с международной торговлей наркотиками.

В ходе международной операции, проведенной в отношении обнаруженных наркотических средств МДМА, амфетамин и метамфетамин, общим весом свыше 181 кг, которые перемещались через международные грузовые автоперевозки из Сербии в Россию, таможенные органы Республики Беларусь активно участвовали. Кроме того, на территории Российской Федерации, специальные оперативно-разыскные мероприятия, проведенные взаимодействующими органами, такими как МВД России, ФСБ России, ФТС России, Минобороны России и Росгвардия, привели к изъятию незаконно перевозимых наркотических средств МДМА и амфетамина в общем объеме 7 077 граммов.

30 декабря 2020 года, отделом дознания Северо-Западной оперативной таможни было возбуждено уголовное дело по статье 229.1 УК РФ (часть 4) в связи с контрабандой этих наркотических средств.

В рамках комплексной межведомственной операции «Звезда Каспия – 2020», которая проходила с 29 июля по 7 августа 2020 года, МВД России совместно с ФСБ России, ФТС России, Минобороны России и Росгвардией пресекла контрабандные каналы, через которые поступали наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, а также оружие, боеприпасы,

взрывчатые вещества и взрывные устройства на территорию субъектов Российской Федерации через Каспийский Бассейн.

Результаты операции включают изъятие около 1,5 кг наркотических средств и сильнодействующих веществ из незаконного оборота. Эти успешные меры принесли значительный вклад в борьбу с контрабандой и обеспечение безопасности на территории Российской Федерации.

В 2020 году была успешно проведена международная таможенная специальная операция под названием «Часовой-2020».

В рамках операции были приняты комплексные меры, направленные на обнаружение и пресечение незаконной транспортировки запрещенных веществ. Это включало в себя усиление таможенного контроля, развертывание специализированных оперативных групп, проведение координации и обмена информацией между странами-участницами операции «Часовой-2020»²⁴.

2.3 Методы таможенного контроля за незаконным перемещением наркотических средств и психотропных веществ через таможенную и государственную границы в рамках ЕАЭС

Наркотические препараты и психотропные вещества перемещаются через различные каналы контрабанды:

- используются автомобили и грузовые (пассажирские) суда;
- коммерческие авиалайнеры и частные самолеты также привлекаются для перевозки;
- почтовые отправления, включая коммерческие партии товаров, служат способом для передачи;
- контрабандисты могут скрывать наркотические средства в своем багаже или прикреплять их к своему телу.

Большой объем пассажиров, транспортных средств, грузов и багажа затрудняет возможность проведения полного таможенного контроля. Для эффективного противодействия контрабанде наркотиков требуется использование

²⁴ Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов РФ // customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/pravooxranitel-naya-deyatel-nost/>. - 24.04.2022.

имеющейся информации о конкретных объектах и применение специальных методов для выявления потенциальных контрабандистов²⁵.

При контроле пассажиров привычным подходом является начало наблюдения, а также необходимо реагировать на опасные ситуации.

Главные цели контролируемой поставки включают следующее:

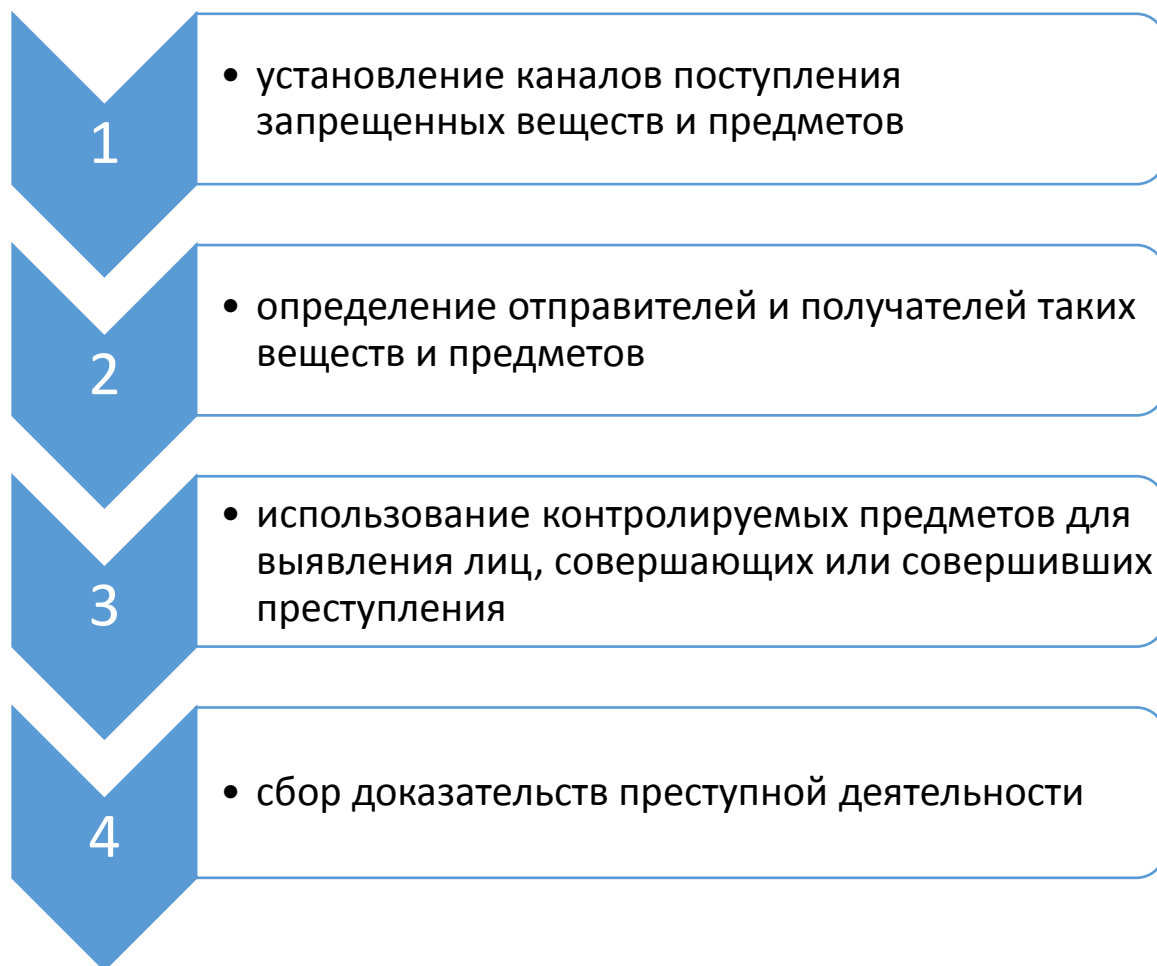


Рисунок - Цели контролируемой поставки

Перемещение контролируемых предметов может осуществляться как опытными лицами, осознающими незаконный характер таких движений, так и непосредственными участниками, которые не знают о незаконности своих действий и, таким образом, становятся объектом использования преступниками²⁶.

Определение контрабанды наркотических веществ в основном происхо-

²⁵ Виноградов, И.А. Документирование фактов незаконных перевозок воздушным транспортом наркотических средств и психотропных веществ на этапе выявления признаков преступной деятельности. 2017. С. 108.

²⁶ Федеральный закон от 08.01.1998 (ред. от 28.04.2023) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/1dff8c5e502060804bc2a4/. – 11.04.2023.

дит во время проверки автомобильного или железнодорожного транспорта с использованием технических средств таможенного контроля.

Технические средства таможенного контроля (ТСТК) - это комплекс специальных устройств и инструментов.

Цель использования ТСТК заключается в следующем:



Рисунок - Цель использования ТСТК

Благодаря постоянному совершенствованию и развитию технических средств таможенного контроля, таможенные органы могут более эффективно бороться с контрабандой и защищать общественную безопасность от незаконного оборота наркотических веществ.

Системы оперативных задач, возникающих в сфере таможенных органов

и требующих применения технических средств для контроля, предоставляют возможность создания многообразных комплексов технического оборудования, специально разработанных для решения конкретных оперативных задач или их отдельных компонентов. Каждый комплекс объединяет различные типы технических средств, предназначенных для эффективного проведения таможенного контроля и обеспечения безопасности.

Одним из основных и широко применяемых классов технического оборудования в сфере таможенного контроля являются средства поиска. Вопреки своей простоте, они выполняют важную функцию в предотвращении различных преступлений, включая контрабанду и другие преступления, связанные с незаконным перемещением товаров через таможенную границу. Средства поиска играют неотъемлемую роль в обеспечении безопасности и защите интересов таможенных служб, эффективно способствуя выявлению нарушителей и нелегальных действий.

Основными предметами технических средств поиска считаются следующие.



Рисунок 8 – Основные предметы технических средств поиска²⁷

²⁷ Средства определения наркотических и сильнодействующих веществ во внелабораторных условиях // bnti [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.bnti.ru/showart.asp?aid=505&lvl=03.05>. – 15.04.2023.



Рисунок – Описание технических средств

В достижении эффективного контроля на таможне играет ключевую роль комплексное применение технических средств на конкретных этапах проверки. Особое внимание уделяется техническим средствам идентификации наркотических, психотропных и сильнодействующих веществ, которые занимают важное место в арсенале таможенного служебного оборудования.

В настоящее время сотрудники ФТС России применяют разнообразные

тесты ампульного типа для предварительного обнаружения наркотических, психотропных и сильнодействующих веществ. Эти инновационные методы исполнения позволяют увеличить точность выявления запрещенных веществ и существенно облегчают работу таможенных служащих.

Непрерывное совершенствование технических средств идентификации наркотических веществ и других опасных материалов является важным аспектом в борьбе с незаконной торговлей и обеспечении безопасности на границе. Такие инструменты позволяют таможенным органам эффективно выполнять свою миссию и защищать общество от потенциальных угроз²⁸.

Кинологические подразделения продемонстрировали свою непревзойденную эффективность, применяя свои навыки не только на таможенных пунктах, но и в совместных операциях с различными службами безопасности, такими как Федеральная служба безопасности, Федеральная служба контроля наркотиков и Министерство внутренних дел. Собаки проявили удивительную способность обнаруживать запрещенные вещества и предметы даже в самых необычных местах, выходящих за пределы аэропортов, вокзалов, пунктов пропуска и почтовых сортировочных центров. Они с легкостью достигают поставленных целей, преодолевая любые преграды.

Для быстрого обнаружения укрытий на международных транспортных средствах, таких как поезда, самолеты и корабли, разработаны инновационные методы, основанные на использовании специальных марок наблюдения. Эти этикетки наносятся операционной службой невидимыми невооруженным глазом способами, например, с помощью специальных ручек, ручек или других скрытых технологий. Различные участки транспортных средств из-за их конструкции могут служить убежищами и идеальными местами для перевозки контрабандных товаров. В последующем таможенном контроле эти марки могут быть обнаружены и прочитаны с помощью специальных устройств-комнат, что позволяет повысить эффективность оперы.

²⁸ Средства определения наркотических и сильнодействующих веществ во внелабораторных условиях // bnti [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.bnti.ru/showart.asp?aid=505&lvl=03.05>. – 15.04.2023.

Выявление и приостановление контрабанды наркотиков и незаконной транспортировки таможенных химических веществ таможенными органами в международных перевозках грузов зависит от различных факторов, как объективных, так и субъективных. Но основными составляющими успеха являются эффективная организация систем контроля и отслеживания в таможенных органах и анализ грузоперевозок. Систематический анализ факторов риска и признаков возможной контрабанды также играет решающую роль в получении ложных результатов. Организация таможенных органов должна быть полностью усовершенствована с упором на систематический мониторинг процесса перевозки грузов и тщательный анализ возможных рисков и признаков контрабанды.

Только такая комплексная и стратегическая подход позволит эффективно обнаруживать и пресекать незаконные операции, связанные с наркотиками и запрещенными химическими веществами, на международных грузовых маршрутах.

Организация сотрудничества между кинологическими подразделениями и другими службами безопасности имеет решающее значение для совместного пресечения контрабандных операций. Обмен информацией и координация действий позволяют эффективно использовать ресурсы и максимально улучшить результативность работы в целях обеспечения безопасности и предотвращения проникновения контрабанды через международные границы.

Распознавание факторов риска и признаков возможной контрабанды наркотиков в коммерческих грузах, перевозимых по международным морским каналам, включает в себя разнообразные процессы, начиная от анализа специфических характеристик грузов и рейсов и заканчивая общим оцениванием текущей ситуации. Одним из ключевых моментов здесь является решение о том, нужно ли проводить тщательный таможенный досмотр грузов, поступивших на конкретное судно, и в каком объеме.

Для принятия окончательное решение о том, стоит ли проводить таможенную проверку грузов, сотрудники таможенных органов составляют список гру-

зов, прибывших на конкретное судно, с учетом уровня риска и вероятности наличия признаков контрабанды наркотиков. Что делает возможным выявить грузы с потенциальной опасностью.

Чтобы успешно бороться с контрабандой наркотиков при транспортировке контейнеров, таможенники должны четко понимать, как система использования контейнеров работает в международной торговле, а также знать основные критерии выбора контейнеров, где можно скрыть контрабанду наркотиков.

Контрабандисты пытаются найти недостатки в технологии таможенного контроля, где таможенники с меньшей вероятностью проверят информацию, содержащуюся в транспортных документах, и проведут тщательную таможенную проверку. Таким образом, контрабанда наркотиков является одним из самых опасных видов таможенных нарушений.

В борьбе против нелегального перемещения наркотических средств через таможенную границу Евразийского экономического союза, таможенные органы России ставят перед собой важнейшую задачу. Они прилагают максимум усилий для предотвращения незаконного оборота наркотиков и поддержания безопасности на границе. В этом процессе таможенные органы применяют разнообразные методы таможенного контроля, стремясь обеспечить эффективность своей работы. Вот некоторые из них:

- аккуратно проверяются документы и сведения, связанные с перемещением грузов и пассажиров через таможенную границу. Внимание уделяется деталям и достоверности информации, чтобы выявить возможные нарушения и несоответствия;

- применяется устный опрос лиц, пересекающих границу. Таможенные офицеры обращаются к пассажирам и грузовладельцам, задавая вопросы, направленные на выявление потенциальных нарушений и незаконных действий;

- таможенные органы активно собирают пояснения от лиц, пересекающих границу или осуществляющих таможенные операции. Это позволяет получить дополнительные детали и разъяснения по вопросам, вызывающим подозрения;

- осуществляется таможенное наблюдение, которое предполагает постоянный контроль за движением грузов и лиц на таможенной территории. Такой мониторинг помогает своевременно выявлять подозрительные и незаконные операции;

- проводятся таможенные осмотры и досмотры товаров, а также транспортных средств. Таможенные офицеры тщательно исследуют грузы и транспортные средства, используя специальные технические средства и методы, чтобы обнаружить скрытые наркотики или другие запрещенные предметы;

- в случаях, когда имеются серьезные основания для подозрения, может быть проведен личный досмотр. Это позволяет таможенным органам более подробно исследовать лицо, их личные вещи и одежду с целью обнаружения возможных скрытых предметов или наркотических веществ²⁹.

²⁹ ТК ЕАЭС Статья 322. Формы таможенного контроля // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/dce5e3209b26036f457cb020b9524e8bece7a9f0/. – 17.04.2023.

3 ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ПЕРЕМЕЩЕНИЮ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ

Таможня и другие государственные органы играют ключевую роль в содействии международной торговле. Помимо эффективного управления таможенной **очисткой** и обеспечения **безопасности** международных трансграничных перемещений товаров и транспортных средств, эти организации также должны применять принципы скоординированного **трансграничного управления** для развития сотрудничества и координации своей соответствующей регулирующей деятельности. Пограничные формальности должны быть выполнены с таможней и другими государственными органами как в странах экспорта, так и в странах импорта (и часто во время транзита). Поэтому трансграничная координация деятельности правительства внутри страны и между странами (например, через **взаимную административную помощь** и **обмен соответствующей информацией**) жизненно важен для свободного, беспрепятственного и беспрепятственного потока международной торговли. Пересмотренная Киотская конвенция (ПКК) определяет таможню как государственную службу, отвечающую за соблюдение таможенного законодательства и сбор пошлин и налогов, а также за применение других законов и правил, касающихся импорта, экспорта, перемещение или хранение товаров.

Сбои в работе государственных органов на границе, в частности таможенных служб, оказывают сильное негативное влияние на экономическое развитие страны, поскольку они приводят, например, к контрабанде.

Проблемы могут быть связаны с непрозрачной и коррумпированной администрацией, которая работает только на бумажных носителях и где решения принимаются только наверху с несколькими уровнями отчетности. Правила и положения не обнародуются, что делает практически невозможным их соблюдение торговым сообществом. Сбои в работе таможни часто являются результатом сбоев в работе правительства и страны в целом

Необходимо разработать стратегию в отношении таможни, направленным на удовлетворение требований правительств, граждан и других заинтересованных сторон. Стратегия выражает необходимость того, чтобы Таможенные службы более оперативно реагировали на контекст глобализации, динамику международной торговли, технические особенности торговой цепочки поставок, новые направления политики и сложности глобального ландшафта.

Причины и условия контрабанды наркотических и психотропных веществ могут быть разнообразны и включать следующее:



Рисунок - Причины и условия контрабанды наркотических и психотропных веществ

Контрабанда наркотических средств и психотропных веществ - это сложная и серьезная проблема, требующая всестороннего и целостного подхода. Необходимо совершенствовать таможенное законодательство, укреплять его применение и контроль. Кроме того, важно бороться с коррупцией и обеспечивать эффективное взаимодействие между правоохранительными органами внутри страны и с зарубежными партнерами.

Современные вызовы требуют новых стратегий и инновационных подходов для противодействия контрабанде. Это включает применение новейших технологий в области таможенного контроля, развитие международного сотрудничества и обмена информацией, а также повышение осведомленности и образования о вреде наркотиков и психотропных веществ.

Данные аспекты обуславливают существующие проблемы, которые возникают при осуществлении таможенными органами деятельности по противодействию контрабанде наркотиков.

Большая протяженность границ, незащищенная должным образом

Постоянное появление новых видов психоактивных веществ

Низкий уровень международного сотрудничества

Низкий уровень межведомственного взаимодействия

Отсутствие полномочий по расследованию дел о наркоконтрабанде

Коррупция в таможенных органах

Рисунок 9 - Проблемы, возникающие при осуществлении таможенными органами деятельности по противодействию незаконному перемещению наркотических средств через таможенную границу³⁰

³⁰ Составлено автором.

Продолжая рассуждения о том, что криминальные организации, занимающиеся незаконной торговлей наркотиками, располагают огромными финансовыми ресурсами, первой проблемой, с которой сталкиваются при борьбе с таким видом преступности, можно выделить явление коррупции в сфере таможенных органов.

Коррупция всегда присутствовала и продолжает существовать во всех структурах правоохранительных органов, и таможенная служба не является исключением. Коррупция в таможенных органах может проявляться в различных формах, начиная от единоразовой помощи должностного лица таможенной службы лицам с преступными намерениями в обмен на материальную выгоду, и заканчивая установлением постоянных связей и сотрудничеством. Обычно благодарностью со стороны преступников становится передача взятки сотруднику таможенной службы в виде денежного вознаграждения. В свою очередь, сотрудник таможенной службы облегчает процесс незаконного перемещения запрещенных товаров через границу, подделки документов и других преступных махинаций.

Решение данной проблемы может быть обнаружено в ряде мер, направленных на повышение эффективности борьбы с коррупцией в таможенных органах. Прежде всего, следует уделить внимание повышению уровня заработной платы сотрудников таможенных органов, что способствует снижению вероятности соблазна принять взятку. Также необходимо увеличить частоту и интенсивность служебных проверок, проводимых отделами по противодействию коррупции и отделами собственной безопасности таможенных органов.

Одним из предложений является введение обязательного прохождения полиграфа всеми сотрудниками таможенных органов в определенный период времени, например, раз в год или полгода. Такие проверочные мероприятия позволяют выявить возможные нарушения этики и честности, способствуя установлению доверия и непримиримого отношения к коррупционным практикам.

Важно также организовывать семинары и проводить «воспитательные ра-

боты» в таможенных органах на тему коррупционных преступлений, создавая негативное представление о лицах, совершающих такие преступления. Такие мероприятия направлены на формирование нравственного сознания сотрудников таможенной службы и повышение их ответственности перед обществом.

Одной из основных проблем, с которыми сталкиваются таможенные органы при борьбе с контрабандой наркотиков, является недостаточная защищенность границ. Географическое положение Российской Федерации, занимающей центральное положение на материке и обладающей обширной территорией с длинными границами, создает определенные вызовы. Россия граничит с большим количеством стран, включая те, которые являются производителями или транзитными точками для наркотических веществ.

В силу этой географической особенности, через Россию проходит множество транзитных маршрутов для незаконных наркотических веществ, которые направляются в европейские страны. Мы уже отметили, что наркотики перевозятся через Россию в направлении через Иран, Азербайджан, Республику Дагестан и далее транзитом через Белоруссию. Кроме того, можно предположить, что транзитные поставки через Россию также сопровождаются параллельной незаконной деятельностью на территории нашей страны.

Что касается контрабанды, предназначенной для сбыта на территории Российской Федерации, основной поток отмечается через Таджикистан, Узбекистан, Киргизию и Казахстан. На внутренних границах этих стран, являющихся членами Евразийского экономического союза, действуют упрощенные правила перевозки грузов, а таможенный контроль в пунктах пропуска не всегда проводится должным образом. В таких обстоятельствах преступные организации, занимающиеся контрабандой наркотиков, чувствуют себя весьма комфортно. Для преодоления этих проблем необходимо принять соответствующие меры. Повышение уровня охраны границ, включая усиление контроля и проведение совместных операций с государствами-соседями, является приоритетным. Кроме того, необходимо разработать и внедрить более эффективные таможенные процедуры и технологии для выявления контрабанды наркотиков.

С целью повышения эффективности выявления преступлений, связанных с контрабандой наркотиков через границу, необходимо укрепление охраны границ, в особенности в пунктах пропуска. Важно оснащать эти пункты пропуска современным поисковым оборудованием и ужесточить пограничный и таможенный контроль, как было отмечено ранее.

Однако еще одной проблемой, негативно влияющей на пресечение контрабанды наркотиков таможенными органами, является недостаточная коммуникация между правоохранительными органами. Часто силовые структуры не проявляют достаточного интереса к сотрудничеству с коллегами из других ведомств. Каждый орган работает на достижение своих результатов, которые впоследствии будут отражены в заслугах конкретного органа. У каждого правоохранителя, занимающегося противодействием незаконному обороту наркотиков, есть определенные планы по раскрываемости преступлений, и они не видят необходимости в обмене оперативной информацией о планируемых преступлениях. Качество работы каждого органа влияет на премирование его сотрудников.

Для решения этой проблемы, возможно, следует пересмотреть порядок зачета раскрытых преступлений и разработать систему, в которой оба взаимодействующих органа будут получать заслуги и баллы за работу, направленную на пресечение контрабанды наркотиков через границу. Также можно рассмотреть возможность установления общей статистики в области пресечения незаконного оборота наркотиков, например, между таможенными органами и Главным управлением по наркоконтролю МВД России, с условием, что оба ведомства должны выполнять одинаковое количество работы. Это позволит создать более сотрудничающую и информационно связанную среду между различными правоохранительными органами, что в свою очередь сделает борьбу с контрабандой наркотиков более эффективной и результативной.

В данной сфере также возникает определенная сложность, связанная с ограниченными полномочиями таможенных органов в расследовании дел о контрабанде наркотиков. Как известно, таможенные органы могут только ини-

цировать дело по статье 229.1 УК РФ и проводить неотложные следственные мероприятия, после чего они обязаны передать дело в компетенцию правоохранительных органов. Такой ход событий негативно сказывается на эффективности борьбы с контрабандой наркотиков. Очень часто самими таможенниками выявляются незаконно перемещаемые запрещенные вещества на пунктах пропуска через границу. Представим, что таможенные органы имеют расширенные полномочия в расследовании дел о контрабанде наркотических средств. Это помогло бы им приобрести опыт и знания в этой области, использовать различные методы для выявления отправителей и получателей контрабанды, более тесно познакомиться с проблемой контрабандного перемещения наркотиков, а не просто передавать дело в другой орган и забывать о нем. Существует практика, когда таможенные органы передают дела, например, в МВД, но не всегда эти дела достигают своего завершения. Это может вызывать недовольство у граждан и снижать доверие к системе правосудия. Расширение полномочий таможенных органов в сфере расследования дел о контрабанде наркотиков также приведет к укреплению координации и сотрудничества между различными правоохранительными органами. Вместе они смогут эффективнее бороться с этой серьезной проблемой, обмениваться информацией и совместно разрабатывать стратегии и тактику пресечения контрабанды. Кроме того, таможенные органы, имея возможность более глубокого вовлечения в расследование, смогут более точно анализировать паттерны и тенденции контрабандного перемещения наркотиков, что поможет предотвратить новые случаи и пресечь деятельность преступных группировок. Имея в своем распоряжении всеобъемлющий обзор и возможность предпринимать оперативные меры, таможенные органы смогут стать более эффективными и реагировать на угрозы быстрее, что в конечном итоге способствует повышению безопасности и защите нашей страны от незаконного оборота наркотиков.

Существует множество проблем, связанных с пресечением контрабанды наркотиков через таможенную границу, и одна из них заключается в недостаточном уровне международного сотрудничества. Несмотря на то, что между

странами заключены разнообразные односторонние и многосторонние договоры, а также меморандумы, таможенные органы различных государств не всегда проявляют активность в выявлении и передаче информации о совершаемых или планируемых контрабандных преступлениях, связанных с наркотиками. Они ограничиваются реагированием только на запросы других стран.

Кроме того, при осуществлении контрамер по противодействию незаконному перемещению наркотиков через границу, таможенные органы сталкиваются с постоянным появлением новых видов психоактивных веществ. Эти новые вещества представляют огромную опасность, поскольку их воздействие на здоровье человека не всегда изучено, и, следовательно, возникает риск отравления пользователей или даже летального исхода. Ежегодно число таких веществ увеличивается, и те органы, которые отвечают за составление списков наркотических средств, подлежащих контролю, не успевают обновлять эти списки. В результате такие вещества остаются вне сферы контроля и могут свободно пересекать границу для дальнейшей торговли или использования в производстве других наркотиков.

Учитывая сложившиеся обстоятельства, таможенные службы должны тесно сотрудничать с другими государственными органами, активно проводя анализ и контроль появления новых веществ на торговых путях. Это необходимо для своевременного включения таких веществ в контролируемые списки и эффективного противодействия незаконным перемещениям.

В современной России ежедневно перевозят тысячи товаров через таможенные границы. В контексте стремительного экономического объединения, внутренние границы Евразийского экономического союза становятся все более проницаемыми, смягчая или даже полностью отменяя таможенный контроль. Это создает благоприятные условия для расширения товарооборота и укрепления экономической интеграции. Однако, такие изменения также открывают двери для преступных организаций, занимающихся контрабандой наркотиков. Государство сталкивается с новым вызовом, где одновременно возникают две противоположные динамики.

С одной стороны, экономическая интеграция предоставляет преступным наркогруппировкам дополнительные возможности для перемещения запрещенных веществ и усиления их деятельности. Они искусно используют изменения в таможенном контроле, чтобы проникать через границы незамеченными. С другой стороны, этот процесс притягивает инвестиции в Россию и создает комфортные условия для иностранных предпринимателей, которые стремятся вести свой бизнес в нашей стране.

Таможенные службы, в свою очередь, стоят перед важной задачей - обеспечить контроль над обоими процессами и действовать максимально эффективно. Они должны оперативно реагировать на появление новых модусов контрабанды и разрабатывать инновационные стратегии для обнаружения и предотвращения незаконных перемещений.

В настоящей эпохе, когда проблема контрабанды наркотиков на территории России стала особенно острая, таможенным органам необходимо полностью мобилизовать свои правоохранные ресурсы для борьбы с этим общественно опасным явлением. Сотрудничество с другими правоохранными ведомствами является неотъемлемой частью этой работы, в то время как таможенные органы также обязаны выполнить несколько важных функций:

- постоянный анализ и мониторинг должны стать непрерывным процессом, направленным на выявление попыток контрабанды наркотиков. В этом контексте необходимо активно применять аналитические методы и инструменты для своевременного обнаружения подобных преступных действий;

- отслеживание и пресечение преступной деятельности наркогруппировок и отдельных преступников, связанной с незаконным перемещением наркотических средств, является важным аспектом работы таможенных органов. При этом они должны активно сотрудничать с другими правоохранными структурами для раскрытия и привлечения к ответственности виновных лиц;

- организация совместных операций по поиску и пресечению каналов поставки наркотиков является неотъемлемой частью задач таможенных органов. Необходимо усилить координацию и информационный обмен с другими право-

охранительными организациями, чтобы эффективно противодействовать действиям контрабандистов;

- развитие международного сотрудничества с таможенными службами и правоохранительными органами других государств является приоритетной задачей. Обмен опытом, информацией и лучшими практиками позволит сильнее бороться с международными наркотическими сетями и эффективнее контролировать перемещение наркотиков через границы.

После проведения исследования, анализа различных показателей работы таможенных органов и изучения способов скрытия контрабанды наркотических средств, а также методов их обнаружения, выявления проблем и возможных путей их решения в области противодействия контрабанде наркотиков, были сделаны следующие выводы. Для увеличения эффективности работы таможенных органов в предотвращении незаконного перемещения наркотиков через таможенную границу, предлагается провести комплекс мероприятий.

1. Необходимо создать эффективную систему защиты от контрабандного ввоза наркотиков в местах пропуска через границу путем улучшения технического оснащения оборудования таможенных органов на пунктах пропуска для пассажиров и грузов. Важно использовать передовое поисковое оборудование, чтобы достичь максимального эффекта.

2. Следует усилить безопасность на пунктах пропуска через границу, особенно в районах, где часто происходит транспортировка наркотических средств. Дополнительные меры безопасности помогут предотвратить проникновение контрабанды наркотиков.

3. Распределение большего количества мобильных контрольно-пропускных пунктов на границах с Беларусью, Азербайджаном и Казахстаном будет эффективным. Это позволит более оперативно реагировать на подозрительные случаи и обеспечить надлежащий контроль над перемещением наркотиков.

4. Необходимо усилить мероприятия по выявлению коррупционных преступлений, связанных с контрабандой наркотиков. Больше внимание должно

быть уделено расследованию и пресечению подобных преступных действий, что способствует эффективному противодействию контрабанде.

5. Следует улучшить формы межведомственного взаимодействия между таможенными органами и другими правоохранительными органами, которые занимаются противодействием контрабанде наркотиков. Тесное сотрудничество и обмен информацией между различными службами помогут создать единую и координированную систему борьбы с контрабандой. Такие меры, например, включают совместные операции, совещания и совместные тренировки, а также обмен аналитической информацией о новых методах и тактике контрабандистов.

6. Для обеспечения эффективного сотрудничества и обмена информацией между правоохранительными органами, занимающимися противодействием контрабанде, предлагается создать единую базу данных, которая будет объединять все оперативные сведения о произошедших, готовящихся и возможных преступлениях в области контрабанды. Это позволит улучшить аналитическую работу и обеспечить оперативную обратную связь между службами.

7. Необходимо активно развивать международное сотрудничество и проводить совместные мероприятия с таможенными службами других стран. Целью такого сотрудничества является выявление и борьба с транснациональными наркогруппировками и контрабандистскими организациями. Обмен информацией, проведение совместных операций и обучение взаимодействию в рамках международных партнерств сыграют важную роль в противодействии глобальной контрабанде наркотиков.

8. Следует расширять сеть стран-партнеров и заключать новые договора о сотрудничестве в области противодействия контрабанде наркотиков. Это позволит установить более широкий и надежный международный фронт в борьбе с контрабандой, а также обмениваться передовыми практиками и опытом в этой сфере.

9. Необходимо усилить подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников таможенных органов. Организация специализированных

тренингов, семинаров и курсов поможет улучшить профессиональные навыки сотрудников, оснастить их новейшими методами и техниками обнаружения контрабанды, а также повысить осведомленность о последних трендах в области контрабанды наркотиков.

10. Целесообразно привести уголовное законодательство стран-участниц Евразийского экономического союза (ЕАЭС) к единому знаменателю в отношении контрабанды наркотиков. В этом контексте предлагается принять следующие меры:

- создание общего определения контрабанды наркотических средств на территории государств-членов ЕАЭС. Это позволит установить единый нормативный подход к определению преступления и обеспечит согласованность действий правоохранительных органов в рамках союза;

- установление единого размера уголовной ответственности для контрабандно ввезенных наркотических веществ. Определение одинакового порога для квалификации контрабанды как значительной, крупной или особо крупной позволит согласовать подходы стран-участниц ЕАЭС и обеспечить единообразие санкций за данное преступление;

- установить единую меру ответственности во всех странах союза за совершенные преступления в данной области.

Конечно тяжело сделать такие изменения в законодательствах стран – участниц, поэтому считаем необходимым внести их как дополнение к договору об особенностях уголовной и административной ответственности за нарушения таможенного законодательства ЕАЭС.

Данные мероприятия должны повысить работу таможенных органов направленной на противодействие контрабанде наркотических средств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таможенная и пограничная служба РФ — это объединенные пограничных служб, которому поручено комплексное управление, контроль и защита границ нашей страны, сочетающее таможенную, иммиграционную, пограничную и сельскохозяйственную охрану в официальных портах въезда и между ними.

Оценка незаконной деятельности обычно выполняется Статистическим управлением. Эта оценка основана на руководящих принципах, согласованных между государствами-членами ЕАЭС для обеспечения сопоставимости результатов.

При этом предполагается, что потребление наркотиков обеспечивается импортом, а экспорт нулевым. Расчет стоимости импорта наркотиков основывается на данных о потреблении (с точки зрения спроса) после того, как подход, основанный на изъятиях (с точки зрения предложения), был протестирован и выявил слабые места.

Рассматриваемые наркотики - каннабис, кокаин, экстази (или МДМА) и героин (или опиум). Другие препараты не рассматриваются в связи с малой распространенностью их применения.

Для определения стоимости импорта наркотиков используются несколько источников информации, и это сложно, поскольку нет ни одного источника, указывающего количество потребляемых наркотиков. В основном он идет по следующему пути:

Из 64 142 случаев, зарегистрированных таможней в 2022 финансовом году, 20 037 были связаны с наркотиками. Из них 19 851 дело было связано с незаконным оборотом наркотиков.] На семь видов наркотиков приходится 98,0% преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. В этом документе содержится обзор этих правонарушителей, хотя эта информация может варьироваться в зависимости от типа наркотика, связанного с правонарушением.

Это основной вид наркотиков, по которому в 2022 финансовом году был вынесен приговор по 19 851 делу о незаконном обороте наркотиков.

Из анализа были исключены дела с неполной информацией о вынесенных приговорах.

- 82,2% преступников, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, составляли мужчины.

- их средний возраст составлял 37 лет.

- 84,0% были гражданами РФ.

- 41,7% не имели или не имели судимостей в прошлом (категория криминального прошлого I);

- 5,5% были профессиональными правонарушителями.

В рамках дипломной работы дана характеристика и проведён анализ объёмов перемещения наркотических средств и психотропных веществ через таможенную границу, рассмотрены правовые основы и особенности перемещения наркотических средств и психотропных веществ, проанализирована статистика уголовных дел о незаконном перемещении наркотических средств и психотропных веществ в РФ, описаны методы таможенного контроля за незаконным перемещением наркотических средств и психотропных веществ через таможенную и государственную границы, а также выявлены проблемы и пути совершенствования противодействия незаконному перемещению наркотических средств и психотропных веществ через таможенную границу. Таким образом, поставленные цель и задачи выполнены в полном объеме.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Арестова, Е.Н. Основы квалификации и расследования преступлений в сфере таможенного дела / Е.Н. Арестова. - М.: Право. - 2019. - 149 с.
- 2 Белкин, Р.С. Курс криминалистики / Р.С. Белкин. - М.: Юрист. - 2019. - 385 с.
- 3 Бергман, В.И. Правовые вопросы Евразийского таможенного союза / В.И. Бергман. - М.: Право и закон. - 2018. - 248 с.
- 4 Буваева, Н.Э. Международное таможенное право / Н.Э. Буваева. - 2019. - М.: Юрайт. - 482 с.
- 5 Гармаев, Ю.П. Расследование контрабанды / Ю.П. Гармаев // Известия Тульского государственного университета. - 2016. - № 11. - С. 145-174.
- 6 Гинзбург, А.Я. Значение экспертизы расследовании преступлений / А.Я. Гинзбург. - М.: МВД РФ. - 2019. - 103 с.
- 7 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_28399. - 19.02.2023.
- 8 Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов РФ // customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/pravoohranitel-naya-deyatel-nost/>. - 24.02.2023.
- 9 Правоохранительная деятельность: современное состояние и перспективы развития // customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/press/aktual-no/document/214126>. - 26.02.2023.
- 10 Статья 214. Проведение таможенного контроля // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/LAW_304093. - 14.02.2023.
- 11 Статья 229.1 УК РФ: поправки, наказания и комментарии // wiselawyer [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://wiselawyer.ru/uk/229->

1. - 21.02.2023.

12 Статья 7. Основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/LAW_7519. - 26.02.2023.

13 ТК ЕАЭС ст. 310. Проведение таможенного контроля // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/LAW_215315. - 04.02.2023.

14 Уголовная ответственность за контрабанду // epp.genproc.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://epp.genproc.gov.ru/web/item=49781012>. - 23.02.2023.

15 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 19.04.2022) // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/34481/>. - 15.02.2023.

16 Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. От 25.03.2022) // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/LAW_10699/. - 22.02.2023.

17 УПК РФ Статья 182. Основания и порядок производства обыска // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/LAW_34481/. - 26.02.2023.

18 УПК РФ Статья 189. Общие правила проведения допроса // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/LAW_34481/. - 28.02.2023.

19 Харченко, С.В. Планирование оперативно-розыскной деятельности таможенных органов по борьбе с преступлениями в сфере таможенного дела / С.В. Харченко // Вестник Российской таможенной академии. - 2020. - № 9. - С. 33-41.