

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

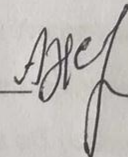
Факультет юридический
Кафедра гражданского права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И. о. зав. кафедрой
Т.А. Зайцева
« 23. » июня 2022 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА


на тему: Процессуальный порядок рассмотрения дел об усыновлении (удочерении) ребенка

Исполнитель
студент группы 821об1

22.06.2022 

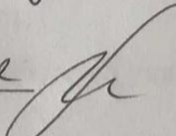
А. С. Жданова

Руководитель
доцент, канд. юрид. наук

23.06.2022 

Т. А. Зайцева

Нормоконтроль

23.06.2022 

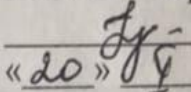
О. В. Громова

АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра гражданского права

УТВЕРЖДАЮ

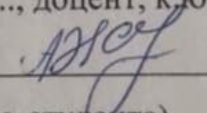
И. о. зав. кафедрой

 Т.А. Зайцева
«20» _____ 2021 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студентки А. С. Ждановой.

1. Тема выпускной квалификационной работы: Процессуальный порядок рассмотрения дел об усыновлении (удочерении) ребенка (утверждена приказом от 05.04.2022 № 679-уч).
 2. Срок сдачи студентом законченной работы: 10.06.2022 г.
 3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, ГК РФ, Семейный кодекс РФ, Конвенция о правах ребенка, специальная юридическая литература, правоприменительные акты.
 4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): 1. Правовое регулирование рассмотрения дел об усыновлении (удочерении) ребенка. 2. Процессуальные особенности рассмотрения дел об усыновлении (удочерении) детей. 3. Актуальные проблемы, связанные с делами об усыновлении (удочерении) ребенка.
 5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п): нет.
 6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): нет.
 7. Дата выдачи задания: 20.10.2021 г.
- Руководитель выпускной квалификационной работы: Зайцева Т. А., доцент, к.ю.н.
- Задание принял к исполнению: 20.10.2021 г.


(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 56 с., 42 источника.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ИНСТИТУТ УСЫНОВЛЕНИЕ (УДОЧЕРЕНИЕ) РЕБЕНКА, УСЛОВИЯ УСЫНОВЛЕНИЯ, ДЕТИ, ОСТАВШИЕСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ИНОСТРАННЫЕ ЛИЦА И ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БАНК ДАННЫХ ДЕТЕЙСИРОТ

Объектом исследования выпускной квалификационной работы выступают общественные отношения, возникающие при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) ребенка.

Предмет исследования составляют нормативно-правовые акты, регулирующие отношения, связанные с усыновлением (удочерением) ребёнка.

Целью настоящей бакалаврской работы является исследование особенностей рассмотрения дел об усыновлении (удочерении) детей оставшиеся без попечения родителей.

Во исполнении указанной цели поставлены следующие задачи:

- Изучить и проанализировать процессуальные особенности рассмотрения дел об усыновлении (удочерении) детей.
- Рассмотреть досудебный этап и особенности возбуждения дел об усыновлении (удочерении) ребенка.
- Рассмотреть особенности судебного разбирательства дел об усыновлении (удочерении) ребенка.
- Проанализировать выявленные в ходе исследования проблемы и определить возможные пути их решения.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Правовое регулирование рассмотрения дел об усыновлении (удочерении) ребенка	8
2 Процессуальные особенности рассмотрения дел об усыновлении (удочерении) детей	16
2.1 Досудебный этап усыновления (удочерения) ребенка	16
2.2 Подсудность дел об усыновлении (удочерении) ребенка	23
2.3 Подготовка дела к судебному разбирательству в делах об усыновлении (удочерении)	24
2.4 Состав лиц, участвующих в делах об усыновлении(удочерении) ребенка	29
2.5 Судебное разбирательство при рассмотрении дел об усыновлении(удочерении) ребенка	32
3 Актуальные проблемы рассмотрения дел об усыновлении (удочерении) ребенка	40
Заключение	49
Библиографический список	52

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

СК РФ – Семейный кодекс Российской Федерации;

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации;

ГПК РФ – Гражданско-процессуальный кодекс Российской Федерации;

ВС РФ – Верховный суд Российской Федерации;

ЗАГС – Записи актов гражданского состояния.

ВВЕДЕНИЕ

Конституция России от 12 декабря 1993 г. не только обеспечила права и свободы человека и гражданина согласно общеобязательным тезисам и нормам международного права (ст. 17) но и укрепила расположение о том, что отцовство, материнство и юношество, семья находятся под охраной государства (ст. 38) которое формирует общественно-экономические и правовые концепции для необходимого развития, воспитания и образования детей. .

Семейный кодекс Российской Федерации, был принятый Государственной Думой 8 декабря 1995 г., и вступивший в силу с 1 марта 1996 г. Семейный кодекс обозначил судебный порядок усыновления (удочерения) детей (ст. 125). Судебный порядок усыновления приемного ребенка соответствует Конституции Российской Федерации, нормам международного права и общепринятым тезисам, а также международным договорам России, общемировой практике усыновления детей и в максимальной степени отвечает интересам ребенка, что является гарантией соблюдения его прав и законных интересов.

В последние годы международное сообщество все больше озабочено защитой прав детей. Интересы ребенка носят особый характер, поскольку они имеют приоритет над интересами государства, родителей и детей. Государственные цели, которым подчинена его деятельность, находят свое выражение в направлении и осуществлении государственной деятельности. За последнее десятилетие в нашей стране был принят ряд нормативных актов по усыновлению, которые основаны на международных стандартах и ориентирах. Однако правовое регулирование деятельности агентств по усыновлению не лишено недостатков. Законодатели отдают себе отчет в том, что при решении проблемы детей, оставшихся без родителей, следует руководствоваться в первую очередь моральными нормами, согласно которым усыновление считается положительным явлением, поскольку в этом случае ребенок становится полноправным членом семьи. Об этом говорится в пункте 1 статье 124 Семейного кодекса РФ. Усыновление является предпочтительной формой принятия ребенка в семью.

Актуальность темы исследования обусловлена проблемами, возникающими при рассмотрении и разрешении дел об усыновлении детей.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, возникающие при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) ребенка.

Предмет исследования составляют нормативно-правовые акты, регулирующие отношений, связанных с усыновлением (удочерением) ребёнка.

Целью настоящей бакалаврской работы является исследование особенностей рассмотрения дел об усыновлении (удочерении) детей оставшиеся без попечения родителей.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- Изучить и проанализировать процессуальные особенности рассмотрения дел об усыновлении (удочерении) детей.
- Рассмотреть досудебный этап и особенности возбуждения дел об усыновлении (удочерении) ребенка.
- Рассмотреть особенности судебного разбирательства дел об усыновлении (удочерении) ребенка.
- Проанализировать выявленные в ходе исследования проблемы и определить возможные пути их решения.

Теоретическую основу бакалаврской работы составили труды ученых до-революционного, советского периода и наших современников: М. В. Антокольской, Е. М. Ворожейкина, А. Г. Гойхбарга, Н. М. Ершовой, Д. И. Мейера, Л. Ю. Михеевой, А. М. Нечаевой, А. И., Пергамент, Л. М. Пчелинцевой, А. М. Рабец, В. А. Рясенцева, Г. Ф. Шершеневича и других авторов.

Правовой основой исследования послужили положения Гражданского и Семейного кодекса РФ, которые устанавливают правовые основы применения органов опеки и попечительства.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и библиографического списка.

1 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ ОБ УСЫНОВЛЕНИИ (УДОЧЕРЕНИИ) РЕБЕНКА

«Правовое регулирование» - является процесс воздействия государства на общественные отношения при помощи правовых инструментов¹. Усыновление (удочерение) является одним из старейших правовых институтов и существует во всех современных правовых системах как наиболее лучшая, предпочтительная и приемлемая форма устройства детей, которые остались без попечения родителей.

Усыновление по актуальному семейному праву - считается акт, который юридически создает родительские права и их обязанности. Этот акт понимается как совокупность действий будущих усыновителей и органа, способного их осуществить. Окончательным моментом усыновления в Российской Федерации является решение суда о завершении усыновления.

По мнению Елены Львовны Невзгодиной, определение «усыновление» имеет несколько значений. Им может определяться и долг, в силу которого возникает правоотношение усыновления, приравненное законом к «родительскому» правоотношению, и само это правоотношение (которое одновременно также может рассматриваться в качестве юридического факта – состояния), и способ судебной защиты прав ребенка.

В любом случае, продолжает Елена Львовна Невзгодина, «наилучшим способом реализации прав ребенка, который остался без родителей, является усыновление в судебном порядке».²

С.С. Козлов определяет усыновление следующим образом. «Под усыновлением следует понимать приобретение семейных и гражданских отношений, прав и обязанностей, равнозначных родительским и детским, между полноправным человеком и несовершеннолетним ребенком в соответствии с законом

¹ Большой юридический словарь. 3-е изд., доп. и перераб. / под ред. проф. А.Я.Сухарева. М.: ИНФРА-М., 2006. 704 с.

² Невзгодина Е.Л. Соблюдение прав и интересов усыновленного ребенка по Семейному кодексу Российской Федерации. // Вестн. Ом. ун-та. 2007. № 2 (44). С. 102.

и на условиях, установленных решением федерального суда».

Нормы международного права, а именно статья 21 Конвенции о правах ребенка, предусматривают правила усыновления, обязательные для исполнения на территории Российской Федерации. К таким правилам относятся: Наилучшие интересы ребенка должны быть превыше всего; решение об усыновлении должно приниматься только компетентными органами; усыновление в другой стране может рассматриваться в качестве альтернативного способа ухода за ребенком, если ребенок не может быть передан на воспитание или помещен в семью, которая могла бы обеспечить его воспитание или усыновление, и если обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происхождения ребенка является невозможным³.

В соответствии со статьей 124 СК усыновление допускается и осуществляется в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах. Интересы ребенка – является прежде всего, обеспечение всех необходимых условий для его полноценного физического, психического и духовного развития.

Пленум Верховного Суда РФ в постановлении от 20 апреля 2006 года № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей» поясняется, что под интересами ребенка понимается создание благоприятных условий (как материального, так и морального характера) для их воспитания и всестороннего развития⁴.

Известно, что любое определение образуется из нескольких признаков, атрибутов. Понятие «условия усыновления» не являются исключением. К числу таких признаков, из которых образуется понятие «условие усыновления» относятся:

- условия усыновления – это определенные требования, установленные в законе;
- эти требования закреплены в императивных нормах, устанавливающих

³ Козлов С.С. Усыновление и установление отцовства / Сам себе адвокат. № 23. 2006. С. 26.

⁴ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.04.2006 № 8 (ред. от 17.12.2013) «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей». [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

строгое правило поведения, не допускающие отклонения в регулируемом поведении, поскольку императивный характер обусловлен публичным интересом к усыновлению детей;

– эти требования адресованы определенному кругу лиц, то есть строго персонифицированы.

Эти признаки могут дать понятие «условия усыновления» следующим образом:

Таким образом, условия усыновления – являются требования, которые установлены в законе, предъявляемые к определенному кругу лиц по поводу усыновления. Каждое такое условие является юридическим фактом, которые в вместе составляют сложный юридический факт. Все эти условия взаимосвязаны между собой, но их одного условия – согласия усыновителя на усыновление⁵. Представляется, что именно с момента волеизъявления кандидата в приемные родители начинается формирование этого состава и развитие сложного правоотношения по поводу усыновления (удочерения), ребенка.

Важно будет отметить, что правительством Российской Федерации в постановлении от 29 марта 2000 года № 275 приняты правила передачи детей на усыновление. Согласно пункту 6 указанных правил, граждане Российской Федерации, желающие усыновить ребенка, подают в орган опеки и попечительства по месту своего жительства заявление с просьбой дать заключение о возможности быть усыновителями с приложением необходимых документов:

- краткая автобиография;
- справка с места работы с указанием должности и заработной платы либо копия декларации о доходах;
- копия финансового лицевого счета и выписка из домовой (поквартирной) книги с места жительства или документ, подтверждающий право собственности на жилое помещение;
- справка органов внутренних дел об отсутствии судимости за умышлен-

⁵ Летова Н.В. Проблемы усыновления: теория и практика. // Государство и право. 2006. №11. С. 52.

ное преступление против жизни или здоровья граждан;

– медицинское заключение государственного или муниципального лечебно-профилактического учреждения о состоянии здоровья лица, желающего усыновить ребенка, оформленное в порядке, установленном Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации;

– копия свидетельства о браке (если состоят в браке).

Можно считать, что 2006 год стал годом серьезных изменений в социальной политике России и, после обращения президента к правительству, больше внимания стало уделяться вопросу защиты прав и интересов детей-сирот. Одним из приоритетов национальной политики стало отмечаться решение проблемы сиротства, а также была указана стратегия государства на развитие семейных форм жизнеустройства детей-сирот. Также с 2006 года стала финансироваться форма семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а именно приемная семья.

Правовая основа этой формы направлена на создание благоприятных условий для существования приемной семьи и защиту прав и законных интересов сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей.

Действующие правовые нормы, которые направлены на защиту детей-сирот в Российской Федерации в основном соответствуют требованиям Конвенции о правах ребенка. Эта конвенция гарантирует ребенку право знать своих родных родителей, пользоваться их заботой, проживать вместе с ними (за исключением случаев, когда такое проживание противоречит интересам ребенка), воспитываться своими родителями, общаться с ними и другими родственниками, а в случае потери родительского попечения – быть усыновленным (удочеренным), приобрести опеку или быть устроенным в другую семью или государственное учреждение⁶.

Также считаем необходимым напомнить, что до 1 сентября 2008 года приемная семья считалась самостоятельной формой опеки, но в связи с приня-

⁶ Гайсина Г.И. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: российский и зарубежный опыт. Уфа: Изд-во БГПУ, 2016. 151 с.

тием Федерального закона «Об опеке и попечительстве» она стала возмездной формой опеки (попечительства), и теперь положения этого закона распространяются на приемных родителей. Регулирование отношений в приемных семьях рассматривается в различных нормативных актах.

Прежде всего, правовой основой деятельности института приемной семьи в отношении несовершеннолетних является Семейное законодательство Российской Федерации, в котором конкретизируются основные положения о приемной семье, и ряд законодательных актов Российской Федерации, в том числе Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ (ред. от 30.04.2021 года № 114-ФЗ) «Об опеке и попечительстве», которым были отменены статьи 151, 154 и 155 Семейного кодекса. Положения о приемных семьях постоянно обновляются, изменяются и дополняются в период действия Семейного кодекса.

Статья 151 Семейного кодекса, была озаглавлена «Образование приемной семьи», она описывала приемную семью как форму устройства детей без опеки. Статья была отменена так как приемная семья рассматривалась не как особая форма устройства детей без опеки, а как специфическая разновидность опеки или попечительства. Следовательно, нет необходимости давать общее описание приемной семье, потому что она дана в нормах, посвященных опеке и попечительству. Статья 154 СК РФ содержала общие положения, касающиеся порядка передачи детей на воспитание в приемную семью, так же была отменена, так как если бы она сохранилась, то по логике дублировала бы положения СК РФ (например, ст. 145 СК РФ, в которой все эти вопросы регламентируются в общем виде), и Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»⁷.

Гражданский кодекс Российской Федерации тоже входит в круг нормативно-правовых актов, которые регулируют правовые основы деятельности приемной семьи. Гражданский кодекс регулирует отношения, вытекающие из договора о приемной семье, в части, не урегулированной СК РФ, в том числе

⁷ Гришаев С.П. Новое в законодательстве о приемной семье // Гражданин и право. 2010. № 12. С. 52-58.

применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг, потому что это не противоречит существу таких отношений.

Жилищные права приемного ребенка являются особенно важными в области правового регулирования приемной семьи. Основным положением, регулирующим право сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предоставление жилья, является Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», определены общие принципы, содержание и меры государственной поддержки для этой категории лиц⁸. В соответствии с положениями настоящего Федерального закона право на специализированное жилье сохраняется за лицами, отнесенными к категории сирот и достигшими возраста 23 лет до фактического предоставления жилья (ст. 8 пункта 9 Федерального закона от 21 декабря № 159-ФЗ, 1996 г.) В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 24 декабря 2012 г. № 1390 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1203»⁹ с 1 января 2013 г. детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в случаях, если они не имеют жилого помещения, либо по договору социального найма, либо не являются членами семьи нанимателя, предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений сроком на пять лет. Право на жилое помещение сохраняется за детьми во время их пребывания в приемной семье (статья 71 Жилищного кодекса). В случае смерти родителей и в других случаях утраты родительской опеки, если в жилом помещении, предоставленном гражданам по социальному договору, проживают только несовершеннолетние, приемные родители обязаны заключить договор о передаче жилого помещения в

⁸ Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁹ Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2012 г. № 1390 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1203». [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

собственность детям-сиротам и детям, которые проживают в течение трех месяцев, в случае смерти родителей и в других случаях потери родительской опеки, если только несовершеннолетние проживают в жилом помещении, предоставленном гражданам в соответствии с социальным договором, приемные родители обязаны в течение трех месяцев заключить договор о передаче жилого помещения в собственность сиротам и детям, проживающим в оставшихся без попечения родителей (статья 2, 4 Закона «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»)¹⁰.

Обращая внимание на судебную практику, следует заметить, что участились случаи, когда дети-сироты, а также лица из их числа были приняты на учет нуждающихся в жилом помещении вовремя, однако по какой-либо причине впоследствии с этого учета были незаконно сняты. При установлении данного факта суды удовлетворяли требование указанных в нем лиц о предоставлении вне очереди жилого помещения¹¹. Далее следует отметить, что суды достаточно правильно исходили из того, что достижение лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возраста 23 лет, не может служить основанием для отказа в реализации права на внеочередное предоставление жилья, которое не было им получено в период до достижения возраста 23 лет.

Кроме того, базовыми российскими документами по решению проблемы социального сиротства, которые гарантируют право ребенка на воспитание в семье, являются федеральные законы: от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ (от 24.04.2020 № 147-ФЗ) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ (от 11.06.2021 № 170-ФЗ) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Фе-

¹⁰ Закон РФ от 4 июля 1991 г. № 1541-І «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» (от 11.06.2021 № 183-ФЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹¹ Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями. [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

дерации», от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ (от 17.02.2021; № 10-ФЗ) «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 16 апреля 2001 года № 44-ФЗ (от 02.08.2019 № 319-ФЗ) «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей».

Так же порядок семейной жизни сирот и детей, которые остались без попечения родителей, регулируется в нашей стране постановлениями Правительства Российской Федерации, а также приказами Министерства образования и науки Российской Федерации¹².

Таким образом, правовые отношения, связанные с правовым режимом приемной семьи. Эти правоотношения являются многогранными, они подчиняются различным нормам областей права.

¹² Гайсина Г.И. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]. Уфа РГНФ, 2013. URL: <http://www.rfh.ru/downloads/Books/134693008.pdf>. (дата обращения: 09.06.22).

2 ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ ОБ УСЫНОВЛЕНИИ (УДОЧЕРЕНИИ) ДЕТЕЙ

2.1 Досудебная подготовка усыновления (удочерения) ребенка

Усыновление ребенка – это ответственное и взвешенное решение приемных родителей. Начальный этап привыкания потенциального родителя к ребенку, а ребенка к нему – сложный момент для обеих сторон. Период укрепления доверительных, искренних, взаимных, дружеских, детских и родительских отношений может длиться бесконечно. Ребенок должен привыкнуть к традициям, основам жизни, порядку новой семьи и научиться верить усыновителям. Как отмечал Д.И. Мейер, отношения между усыновителем и усыновленным основываются преимущественно на бессознательной любви, «чуждой всякого расчета, нередко незаслуженной со стороны детей и даже необъяснимой с точки зрения холодного рассудка»¹³.

Одним из наиболее важных аспектов благополучия приемного ребенка является правильный выбор кандидата в приемные родители, потому что, независимо от возраста, ребенок должен найти определенные отношения между новой семьей и самим собой. Таким образом, специальная подготовка приемных родителей к процессу усыновления играет значительную роль в России и за рубежом. В основном это связано с психологической подготовкой будущих родителей, поскольку желание усыновить детей не всегда является результатом осознанного решения. Часто будущие родители считают, что они готовы принять ребенка в семью, и им не нужны дополнительные знания. Но, к сожалению, практический опыт говорит об обратном. Есть много случаев, когда детей забирают из дома ребенка, чтобы показать другим, что у них есть дети по какой-либо причине, и когда дети вырастают и достигают пубертатного периода, их возвращают в детский дом. В то же время взрослые невольно наносят сильнейшую травму детской психике. Но есть также случаи, когда отчаянная, бесплодная пара может усыновить ребенка, окружить его любовью и заботой.

¹³ Мейер Д.И. Русское гражданское право: чтения, изданные по запискам слушателей. М.: Типография Современных Известий, 1873. 341 с

В соответствии с законодательством Российской Федерации все кандидаты на приемных родителей обязаны пройти подготовку и обучение в школе для приемных родителей, чтобы получить базовые знания, необходимые для создания крепкой семьи.

Если будет проведено квалифицированное и качественное обучение, вероятность возвращения ребенка в детский дом впоследствии исключается. Школы для приемных родителей в настоящее время доступны во всех регионах и в России.

Кандидатов обучают профессиональные социальные педагоги, юристы, семейные психологи, медицинские работники, специалисты с базовым высшим образованием, а также практическим опытом работы с приемными семьями и приемными детьми.

Для прохождения подготовки кандидаты в усыновители представляют полную и достоверную информацию о себе, подтвержденную документально в орган опеки и попечительства либо в школу приемных родителей.

Подготовка кандидатов в усыновители осуществляется по очной или очно-заочной форме, включая использование методов дистанционного обучения.

Поскольку в настоящее время во всех организациях из-за пандемии коронавируса были введены ограничительные меры, установленные региональными законами, дистанционное обучение является наиболее эффективным и безопасным способом обучения потенциальных родителей. Количественный состав группы с очной подготовкой составляет не более 20 человек. Не исключена возможность индивидуального обучения.

Занятия проводятся в форме интерактивных лекций, семинаров, практических занятий и тренингов. Во время дистанционного обучения проводятся тесты.

Процесс усыновления детей приемными родителями осуществляется в четыре этапа.

На первом этапе будущих родителей готовят морально и психологически. Им рассказывают, как установить контакт с ребенком, как заботиться о нем и

как сделать его пребывание в семье приятным и безопасным. В конце этого этапа обучения приемные родители должны прийти к окончательному решению о том, усыновлять ребенка или нет

Представляется, что на этом этапе подготовки, когда будущему усыновителю необходимо сделать выбор, было бы разумно усилить подтверждение своего выбора путем прохождения полиграфа. Кроме того, супруги должны пройти этот тест отдельно. И нужно задавать вопросы так, чтобы они отражали нестандартные, противоречивые моменты, которые могут возникнуть в отношениях между приемными родителями и приемным ребенком. Широко используемый сегодня технический инструмент для синхронной регистрации дыхательной, сердечно-сосудистой деятельности, электрического сопротивления кожи, а также других физиологических (психофизиологических) параметров обеспечивает экспертные показатели для оценки достоверности сообщаемой пользователем информации. Результаты проведенной проверки на полиграфе должны стать основой для принятия решения об усыновлении.

На втором этапе обучения происходит поиск, подбор ребенка и сбор необходимых документов для усыновления.

Для этой цели используются с помощью Федерального банка данных детей-сирот. Это база данных, которая позволяет хранить, обновлять и актуализировать информацию о детях, которые остались без опеки родителей. Этот банк создается для предоставления будущим опекунам полной и достоверной информации о конкретном ребенке, его состоянии здоровья, генетических заболеваниях (если таковые имеются), а также информации об их биологических родителях, наличии братьев и сестер.

Учет подлежащих усыновлению детей осуществляется региональными органами опеки и попечительства.

На третьем этапе будущим родителям предоставляется информация о сохранении тайны усыновления. Это один из важных проблем при усыновлении ребенка. При усыновлении ребенка возраста до 10 лет, усыновитель может просить в суд об изменении его отчества, фамилию и имя, чтобы включить приемных

родит елей в книг у о рожден ии без соглас ия реб енка в качес тве роди теля. При усынов лении ребенка до первого года жизни прием ный родит ель мож ет зап росить измен ение даты и места рож дения, но не более 3 месяц ев, и, если есть веские прич ины, эти измен ения могут быть вне сены в отн ошении реб енка ста рше 1 года.

Вм есте с дан ной инфо рмацией буду щим усынов ителям дают со веты, как мо жно изб ежать недораз умений и конфл иктных си туаций, ес ли в усы новленной се мье им еются дру гие дети. Рассказ ывают о том, как себя вести прием ным родит елям в ситуац ии, если усынов ленный ребен ок узнал, что он явля ется неро дным и хочет на йти свои х кров ны х роди телей. Или же когда, на против, родн ые родители усыновле нного ребен ка узнали его место ж ительство в но вой семье и имеют ж елание встре титься с ним.

Завершающим этаом обуения являеся прохождение курсов по юриспру денции и медицине.

В юридическом курсе рассказывается о структуре и взаимодействии ор ганов исполнительной власти, участвующих в процессе формирования семьи ребенка. Будущие родители узнают о правах и обязанностях приемных семей, о требованиях, предъявляемых законом к кандидату на усыновление. Юрист по может собрать и оформить все необходимые документы для усыновления ре бенка. Медицинские курсы направлены на получение базовых знаний об оказа нии предварительной медицинской помощи, оценке состояния здоровья ребен ка в чрезвычайной ситуации.

Кандидат ам в у сын овители, кото рые успеш но осво или регион альную програм му, ор ган опе ки и попечит ельства или школ а прием ных родит елей выдает свиде тель ство о пр хождении дан ной под готовки.

Нередки случаи, когда приемные родители прошли все этапы, чтобы при нять ребенка в семью, но вдруг понимают, что сделали неверный шаг и причи ной этого является наличие неизлечимого заболевания. Кандидаты на усынов ление не имеют возможности достоверно подтвердить диагноз ребенка. Они не имеют права выбирать медицинское учреждение, специалиста, который будет

проводить медицинское обследование ребенка перед усыновлением. Чтобы не нанести ребенку серьезной психологической травмы, рекомендуется, чтобы будущие родители участвовали в медицинском обследовании усыновленного ребенка. Это позволит им еще раз подумать и решить, смогут ли они найти возможности для лечения и моральные силы, чтобы вместе преодолеть болезнь усыновленного ребенка.

В некоторых регионах проводятся «дни открытых дверей», где будущие родители могут общаться со своими детьми. Опять же, приемные родители общаются в знакомой для ребенка среде, где он может не проявлять признаков агрессии, конфронтации с ожидаемым родителем. В связи с этим мы предлагаем, помимо наличия детектора лжи (как уже упоминалось), установить для приемных родителей обязанность посещать детский дом (вместе с приемным сыном или дочерью) или встречаться на территории нового места жительства с преподавателями из детского дома в первой половине года с момента усыновления ребенка. В результате процесс привыкания и адаптации в новой и незабытой прошлой семье будет проходить менее болезненно.

Истец Сеницына Н. В. обратилась в суд с иском к Межрайонному управлению Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области № 4 о признании права быть кандидатом в опекуны, об обязанности выдать заключение о возможности быть кандидатом в опекуны. В обоснование требований указала, что она состоит в гражданских отношениях с Игнатьевым Ю. Д. 26.07.1994 года рождения, совместно проживают длительное время. На протяжении нескольких лет они желали родить совместного ребенка, несколько лет она проходила медицинское обследование, лечение, однако, по состоянию своего здоровья родить ребенка не представилось возможным, тогда, она и ее супруг решили принять ребенка на воспитание в свою семью. На базе ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Усольского района» она прошла подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории РФ, о чем, по завершению занятий, ей было выдано

свидетельство о прохождении подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории РФ от 07.11.2020 года за № 299, а также психологическое заключение от 11.11.2020 года за № 4270, согласно которого, она способна обеспечить благоприятный психологический климат и необходимые условия для обучения и воспитания приемного ребенка. Однако на предоставленные ею документы в органы опеки, было выдано заключение о невозможности быть кандидатами в опекуны, по основаниям что ее гражданский муж в 2014 году был осужден за преступления против жизни и здоровья¹⁴.

Преимущественным правом в качестве кандидатов в усыновители обладают следующие лица: во-первых, близкие родственники ребенка, оставшегося без попечения родителей; во-вторых – лица, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено; в-третьих – лица, которые являются или являлись опекунами детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей; в-четвертых – усыновители, являющиеся отчимами (мачехами) усыновляемых детей.

Супруги Лисицын К. Ю и Лисицына С. В. обратились в суд с заявлением, в котором просят установить усыновление несовершеннолетнего Федосеева А. Ю., 17.08.2017 года рождения. В обоснование заявления заявители указали, что состоят в зарегистрированном браке с 09.10.2002 года. От брака детей не имеют. Они взяли под опеку малолетнего Федосеева А. Ю. из казенного учреждения Республики Калмыкия «Дом ребенка (специализированный)». Ребенок стал проживать в установленном порядке по месту жительства официального опекуна – Лисицына К. Ю. С 15.02.2018 Лисицын К. Ю. назначен опекуном над ребенком на безвозмездной основе. Заявители указывают, что малолетний ребенок проживает у них в семье с декабря 2018 года, они относятся к ребенку как к своему сыну, заботятся и ухаживают за ним. О состоянии здоровья ребен-

¹⁴ Решение Усольского городского суда Иркутской области № 2-954/2020 2-954/2020~М-661/2020 М-661/2020 от 22 мая 2020 г. по делу № 2-954/2020.

ка супруги извещены и претензий в дальнейшем иметь не будут. Считают, что они могут обеспечить ребенку все необходимые условия для воспитания и полноценного развития. Оснований, исключающих для заявителей возможность быть усыновителями, не имеется. Мать ребенка дала свое согласие на усыновление ребенка в установленном порядке, сведения об отце ребенка отсутствуют. Просят записать их родителями мальчика и присвоить фамилию – «Лисицын», отчество – «Константинович», место рождения «г. Краснодар», имя и дату рождения не изменять.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 194-198, 274 ГПК РФ, суд решил заявление Лисицына К. Ю и Лисицыной С. В – удовлетворить.

Жигальцов С. А. обратился в суд с заявлением об усыновлении несовершеннолетнего Супрунова А. А., 28.05.2019 года рождения. В обоснование своего заявления указал, что ребёнок является сыном супруги заявителя – Жигальцовой У. В. С Жигальцовой У. В. заявитель состоит в зарегистрированном браке с 17.01.2020 года. Сведения об отце несовершеннолетнего отсутствуют. Жигальцов С. А. проживает совместно с Жигальцовой У. В., и несовершеннолетним Супруновым А. А., 28.05.2019 г.р. по адресу: г. Хабаровск, ул. «Комсомольская 11 д. 4, кв. 5». Заявитель принимает активное участие в воспитании ребенка, заботится о нем, о его материальном обеспечении, здоровье, питании, организовывает досуг и отдых ребенка. Жигальцов С. А. проходит военную службу, имеет стабильный доход, хронических заболеваний не имеет, на учете у нарколога, онколога не состоит. По месту работы характеризуется положительно. Оснований, исключающих для заявителя возможность быть усыновителем не имеется. Мать несовершеннолетнего Супрунова А. А. не возражает против усыновления ее ребенка.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 125, 134-146 СК РФ, ст. 194-199 Гражданского процессуального кодекса РФ, суд решил заявление Жигальцова Александра Анатольевича об усыновлении несовершеннолетнего

Супрунова А. А, 28.05.2000 года рождения, удовлетворить¹⁵.

На основании изложенного можно сделать вывод, что все граждане, достигшие совершеннолетия и получившие правоспособность, имеют право усыновлять детей. Забота об интересах детей и соблюдение их прав требует, чтобы соответствующие органы тщательно и ответственно проверяли моральное, материальное, умственное и физическое развитие приемного родителя и лиц, живущих с ним. От этих компонентов зависит благополучие и счастливое детство и юность усыновленного ребенка в новой семье.

2.2 Подсудность дел об усыновлении (удочерении) ребенка

Статья 269 ГПК определяет родовую и территориальную подсудность дел касаясь усыновления (удочерения) детей. Родовая подсудность установлена с учетом гражданства и места жительства приёмного родителя, в то время как территориальная подсудность – установлена с учетом мест жительства или нахождения усыновляемого ребенка.

В соответствии с этой процессуальной нормой граждане Российской Федерации, которые находятся на постоянном проживании на территории РФ, могут обратиться с заявлением об усыновлении в районный суд по месту жительства или нахождения ребенка.

Граждане РФ, постоянно проживающие и находящиеся за пределами территории РФ, а также лица иностранных государств и лица без гражданства, которые хотят усыновить ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, подают заявление в верховный суд республик и, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области и суд автономного округа по месту жительства или нахождения усыновляемого ребенка. Лица с иностранным гражданством или лица без гражданства РФ в соответствии с законодательством РФ подают заявления в эти суды, если они постоянно прибывают на территории Российской Федерации, что предусмотрено частью 2 ст. 269 ГПК для указанных лиц не предусматривает возможности из-

¹⁵ Решение Центрального районного суда г. Хабаровска № 2-1697/2020 2-1697/2020-М-81/2020 М-81/2020 от 18 мая 2020 г. по делу № 2-1697/2020.

менения общей юрисдикции по вопросам усыновления в зависимости от места жительства.

Постоянным местом жительства несовершеннолетних лиц старше 14 лет признается место их постоянной регистрации или преимущественного проживания является место жительства их законных представителей – родителей, опекунов, приемных родителей (статья 20 ГК РФ, пункт 3 статьи 153 СК РФ). Ребенок, оставленный без попечения родителей, может проживать в семье опекуна, попечителя, приемного родителя или в образовательном, или ином учреждении для сирот или детей, оставшихся без попечения родителей (пункт 1 статьи 123 СК РФ).

Сформировалось мнение, что дела, где усыновителем ребенка является иностранец, состоящий в браке с гражданином РФ, под юрисдикцию районного суда по месту жительства или месту нахождения ребенка. Пленум Верховного Суда РФ, исходя из того, что подсудность дел об усыновлении определяется нормами ГПК, а не СК РФ, в п.1 Постановления от 20 апреля 2006 г. № 8 разъяснил: «Если данные лица состоят в браке с гражданами Российской Федерации, с которыми постоянно проживают на территории Российской Федерации, и желают усыновить (удочерить) ребенка, который является гражданином Российской Федерации, либо желают совместно с супругом (супругой) усыновить иностранного ребенка – гражданина Российской Федерации, то, учитывая, что ГПК РФ не устанавливает специальной подсудности таких дел, она определяется исходя из общих правил. Поскольку один из усыновителей является иностранцем или лицом без гражданства, эти дела также подсудны соответственно верховному суду республик и, краевому, областному суду, суду города федерального значения, суду автономной области и суду автономного округа по месту жительства ребенка (ч. 2 ст. 269 ГПК)».

2.3 Подготовка дела к судебному разбирательству в делах об усыновлении (удочерении)

Суд при принятии решения об усыновлении (удочерении) ребенка, обязательно учитывает особенности дел этой категории. Затем суд должен проверить,

соответствует ли форма и содержание такого заявления общим требованиям, предъявляемым ст.131 ГПК, и требованиям ст. 270 ГПК о необходимости и обязательстве указать в заявлении сведения о самих усыновителях, о ребенке, которого они хотят усыновить, родных родителях этого ребенка, просьбу о возможных изменениях в актовой записи о рождении усыновляемого ребенка, а также обстоятельства, с которыми закон связывает возможность заявителей быть усыновителями, и подтверждающие их доказательства с приложением к заявлению необходимых документов, перечень которых содержится в ст. 271 ГПК.

После принятия заявления об усыновлении ребенка судья при подготовке дела к судебному разбирательству обязывает орган опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребенка представить в суд заключение об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам ребенка (ч. 1 ст. 272 ГПК). Такой вывод дается органом опеки и попечительства на основании результатов проведенного им обследования, в ходе которого выясняются мотивы усыновления детей, имеющих родителей, причины дачи родителями согласия на усыновление, возможность передачи детей на воспитание усыновителям с учетом индивидуальных особенностей последних. Органом опеки и попечительства устанавливаются условия жизни усыновителей и родителей, целесообразность передачи ребенка от родителей в другую семью с учетом возможного улучшения условий жизни и воспитания усыновляемого, а также необходимость прекращения правоотношений усыновленного не только с родителями, но и с братьями, сестрами, другими родственниками по восходящей и нисходящей линии.

К заключению органа опеки и попечительства о соответствии усыновления интересам ребенка обязательно прилагаются:

- свидетельство о рождении усыновляемого ребенка;
- акт обследования условий жизни усыновителей (усыновителя), составленный органом опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребенка или по месту жительства усыновителей (усыновителя)

(иностранные граждане сами представляют в суд заключение об условиях их жизни, которое составляет компетентный государственный орган);

- медицинское заключение о состоянии здоровья, физическом и умственном развитии усыновляемого ребенка;

- согласие родителей ребенка на его усыновление (при усыновлении ребенка несовершеннолетних родителей, не достигших возраста шестнадцати лет, – также согласие их законных представителей, а при их отсутствии – согласие органа опеки и попечительства), за исключением случаев, предусмотренных ст. 130 СК, при наличии которых усыновление ребенка допускается без согласия его родителей;

- согласие усыновляемого ребенка, достигшего возраста десяти лет, на усыновление, а также на возможные изменения его имени, отчества, фамилии и запись усыновителей (усыновителя) в качестве его родителей (за исключением случаев, если такое согласие в соответствии с законом не требуется);

- согласие родителей ребенка на его усыновление (при усыновлении ребенка несовершеннолетних родителей, не достигших возраста шестнадцати лет, – также согласие их законных представителей, а при их отсутствии – согласие органа опеки и попечительства), за исключением случаев, предусмотренных ст. 130 СК, при наличии которых усыновление ребенка допускается без согласия его родителей;

- согласие на усыновление ребенка его опекуна (попечителя), приемных родителей или руководителя учреждения, в котором находится ребенок, оставшийся без попечения родителей.

В заключении органа опеки и попечительства об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка, кроме того, должны быть указаны сведения о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребенком.

Представление медицинского заключения о состоянии здоровья, физическом и умственном развитии ребенка обусловлено необходимостью обеспечить дополнительные гарантии соблюдения интересов усыновляемого ребенка при

наличии у него заболевания или каких-либо недостатков в развитии. Порядок подготовки медицинского заключения экспертной медицинской комиссией органа управления здравоохранением субъекта РФ регламентируется приказом Министерства здравоохранения и медицинской промышленности РФ и Министерства образования РФ от 25 декабря 1995 г. № 369/641 «О медицинском освидетельствовании детей, передаваемых на воспитание в семью»¹⁶. По показаниям ребенок обследуется и другими специалистами. Медицинское заключение на ребенка заверяется руководителем воспитательного учреждения, где ребенок содержится. При наличии у ребенка заболевания, недостатков в физическом или умственном развитии администрация воспитательного учреждения предупреждает об этом кандидатов в усыновители под расписку. Разъяснение о характере заболевания ребенка, его возможных последствиях может быть проведено главным врачом родильного дома (отделения), дома ребенка, лечебного стационара, директором детского дома, школы-интерната совместно с врачом-педиатром. В личном деле ребенка, как правило, отмечается, что усыновитель предупрежден о недуге ребенка и его последствиях.

Медицинское заключение о состоянии здоровья ребенка составляется по специально установленной форме (приложение № 2 к приказу Министерства здравоохранения и медицинской промышленности РФ и Министерства образования РФ от 25 декабря 1995 г. № 369/641)¹⁷. Ознакомление с этим заключением позволяет суду взвешенно и ответственно решить вопрос об усыновлении ребенка, имеющего отклонения интеллектуального, физического и любого иного характера.

При усыновлении ребенка гражданами РФ, постоянно проживающими за пределами территории РФ, иностранными гражданами или лицами без гражданства, не являющимися родственниками ребенка, к заключению органа опеки

¹⁶ Приказ Министерства здравоохранения и медицинской промышленности РФ и Министерства образования РФ от 25 декабря 1995 г. № 369/641 «О медицинском освидетельствовании детей, передаваемых на воспитание в семью» // Российские вести. 1996. № 31.

¹⁷ Приказ Министерства здравоохранения и медицинской промышленности РФ и Министерства образования РФ от 25 декабря 1995 г. № 369/641 «О медицинском освидетельствовании детей, передаваемых на воспитание в семью» // Российские вести. 1996. № 31.

и попечительства прилагаются дополнительно документ, подтверждающий наличие сведений об усыновляемом ребенке в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, а также документы, подтверждающие невозможность передачи ребенка на воспитание в семьи граждан РФ, постоянно проживающих на территории РФ, или на усыновление родственникам ребенка независимо от гражданства и места жительства этих родственников (п. 7 ч. 2 ст. 272 ГПК РФ).

При необходимости суд может затребовать и иные документы как от органа опеки и попечительства, так и от граждан, желающих усыновить ребенка (ч. 3 ст. 272 ГПК РФ) (например, документ, подтверждающий наличие одного из обстоятельств, при которых в соответствии со ст. 130 СК РФ усыновление ребенка допускается без согласия родителей), для того чтобы убедиться, что не нарушен порядок передачи детей на усыновление, а усыновление отвечает интересам ребенка¹⁸. Поданное заявление рассматривается судом в порядке особого судопроизводства. Для обеспечения тайны усыновления разбирательство дела проводится в закрытом судебном заседании.

Кроме заявителя, в заседании участвуют представитель опеки, прокурор и другие заинтересованные лица, а также родители, супруги усыновителя, представители учреждения, в котором прибывает ребенок, опекун (попечитель), усыновители, ребенок, достигший возраста 10 лет.

По мимо этого, участие заявителя, представляет еля орган ов о пеки и попечительства и прокурор а является обязатель ным. Следует исход ить из того, что вопрос ы усыновлен ия (удочерения) ребенка должны расс мат риваться сов местно. Часть 2 статьи 113 Граждан ско-процес суального кодекс Российской Федерации должна быть дополнен а после слов «Об установлен ии отцов ства»

¹⁸ Постановлением Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства». [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

словами «об установлении усыновления».

В судебном процессе по делам об усыновлении (удочерении) ребенка, суд должен проявить интерес по вопросам:

- Могут ли заявители быть приемными родителями?
- Соответствует ли усыновление наилучшим интересам ребенка.
- Согласие ребенка (при необходимости), органа опеки и попечительства, опекуна (попечителя), приемных родителей, директора учреждения, в котором находится ребенок, а также согласие супруга усыновителя.
- Возраст ребенка и приемного родителя.
- Наличие братьев и сестер усыновленного ребенка.
- Срок регистрации ребенка и другие юридически значимые обстоятельства.

2.4 Состав лиц, участвующих в делах об усыновлении(удочерении) ребенка

Одной из главных и основных задач этапов подготовки дела об усыновлении (удочерении) – считается решение суда о круге лиц, которые принимают участие в деле (часть 2 статьи 147 Гражданско-процессуального кодекса), так как круг всех оставшихся участников процесса (экспертов, представителей, переводчиков, свидетелей) также зависит от его правильного определения.

Участники, принимающие участие в деле, считаются участниками процесса, имеющими непосредственный интерес к определению суда. Непосредственные участники, которые действуют в процессе от своего имени, имеющие право совершать процессуальные действия, направленные на возникновение, развитие и завершение процесса¹⁹.

Проблемы с определением и уточнением круга лиц, принимающих участие в делах об усыновлении, определяются с использованием категории интересов за их заинтересованности.

Первая группа лиц, участвующих в процессе усыновления, так же и за-

¹⁹ Алехина С.А., Блажеев В.В. и др. Гражданское процессуальное право: Учебник / под ред. Шакарян. М.С. М.: ТК Велби, «Издательство Проспект», 2015. 73 с.

явителей, которые лично заинтересованы в защите своих интересов, если решение суда, запрошенное этими лицами, может повлиять на их семейные и гражданские права и обязанности. Таким образом, прокурор, опекун или другие лица не имеют права начинать процедуру усыновления.

Ко второму кругу лиц, участвующих в усыновлении (удочерении) в соответствии с законодательством РФ, а именно с частью 2 статьи 263 Гражданского кодекса Российской Федерации, относятся заинтересованные лица. Правовая доктрина правильно утверждает, что в законодательстве нет понятия заинтересованных лиц, оно носит ориентировочный, коллективный характер.

Прежде всего, усыновленный ребенок, независимо от возраста, относится к заинтересованным лицам, которые имеют как процессуальную, так и материальную заинтересованность в процессе и исходе дела, но есть и другие суждения по этому вопросу.

Биологические родители усыновленного ребенка, а также родственники, участвующие в воспитании ребенка, и законные представители ребенка имеют материальный и процессуальный интерес в делах об усыновлении. Следовательно, решение суда о привлечении данных лиц к процессу является обязательным. Вследствие чего следует отметить, что заинтересованные лица привлекаются к делу по усмотрению и желанию суда, но данное решение должно быть принято судом в интересах усыновленного ребенка²⁰.

Необходимо защищать права несовершеннолетних указывается на общественный интерес к вопросам усыновления (удочерения) детей. Категория общественного интереса определяет границы реализации компетенции органов опеки и попечительства в случае усыновления. С точки зрения теории права, «усмотрение» государственного органа или муниципального органа действовать должным образом также является его юридической обязанностью, так как он должен действовать в общественных интересах (в частности, в

²⁰ Гражданский процессуальный кодекс РФ: от 14.11.2002 № 138-ФЗ (принят ГД ФС РФ 23.10.2002) (ред. от 16.04.2022). [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

случаях усыновления(удочерения) – в интересах детей, оставшихся без попечения родителей)²¹. В результате чего, можно сделать вывод, что содержание данного публичного, общественного «права-обязанности» органов опеки и попечительства при подготовке заключения об обоснованности и соответствии усыновления интересам усыновляемого ребенка (ч. 1 ст. 272 ГК РФ) составляют действия в интересах всего общества.

Субъекты публичного права, при осуществлении своих функций действуют по своему усмотрению, но в пределах своих полномочий²².

Государственный интерес является важнейшей общественной потребностью. Основная функция прокуратуры – надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ. Эта функция определяет обязательное участие прокурора в усыновлении(удочерении) ребенка: она предусмотрена и необходима для защиты прав и субъективных интересов усыновленного ребенка. Прокурор выступает в делах об усыновлении(удочерении) в форме дачи заключения по делу. В тот же момент представлен прокурору заключение, от которого он не может воздержаться, является не только правом, но и обязанностью²³.

Таким образом, можно сделать вывод, что фигурантом дела является заявитель и другие заинтересованные стороны, прокурор и органы опеки и попечительства. Заявителями могут быть взрослые лица обоих полов, являющиеся приемными родителями.

2.5 Судебное разбирательство при рассмотрении дел об усыновлении(удочерении) ребенка

²¹ Гурвич М. А. Гражданские процессуальные правоотношения и процессуальные действия // Труды ВЮЗИ. Вопросы гражданского процессуального, трудового права. М., 2017. 64 с.

²² Гражданский процессуальный кодекс РФ: от 14.11.2002 № 138-ФЗ (принят ГД ФС РФ 23.10.2002) (ред. от 16.04.2022). [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

²³ Яновский Я. О., Бардин П. И., Швейцер Д. В. Выступлении прокурора по гражданским делам в суде // Прокурорский надзор по гражданским делам. 2016. № 3. С. 20-21.

В компетенцию суда входит рассмотрение дел об установлении усыновления детей в порядке особого производства в соответствии с правилами главы 29 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Особое производство – это производство по рассмотрению и разрешению дел, регулируемое правилами гражданского судопроизводства и предусмотренное федеральным законом, характеризующееся тем, что стороны не имеют правовых споров и обладают взаимоисключающими имущественными или личными неимущественными правами

Под особым производством понимаются специальные (упрощенные) процедуры защиты нарушенных или оспариваемых прав. В отличие от искового производства, здесь нет юридического спора, и одно лицо не имеет материально-правовых претензий к другому. Однако в ходе особого производства могут возникнуть фактические споры.

В порядке рассмотрения и разрешения дел особого судопроизводства положены общие правила и принципы искового производства. Так как дела особого судопроизводства имеют существенную специфику, то производство по каждому из них образует некую целостность общих правил гражданского судопроизводства. Правил, свойственных особому судопроизводству в целом, а также правил, характерных исключительно для данной категории дел. Специфика производства по каждой категории дел в отдельности регулируется путем установления к общему порядку рассмотрения дел определенных процессуальных изъятий и дополнений.

В особом судопроизводстве используются и применяются многие положения, которые относятся к исковому судопроизводству. Эти же общие правила, касающиеся порядка возбуждения и подготовки дела, судебного заседания, улик и доказательств, решения по делу, а также пересмотру состоявшихся по делу судебных постановлений в кассационном и надзорном порядке и т.д.

Право на обращение в суд в этих случаях обычно предоставляется определенному кругу лиц. В исковом производстве иск может подать любое лицо,

чьи охраняемые законом права и интересы предположительно нарушены.

Важная гарантия правильного рассмотрения дел особого производства – участие в них прокурора.

Отличительные черты особого производства заключаются в следующем:

– особое производство несовместимо со спором о праве;

– нет сторон с противоположными интересами;

– заявление не направлено против конкретных лиц;

– Другие организации или граждане привлекаются к процессу в качестве заинтересованных сторон, если решение по делу может повлиять на их права.

Дела об усыновлении (удочерении) в соответствии с Российским законодательством решаются и рассматриваются единолично судьей (ст. 14 ГПК) в закрытом судебном заседании, включая объявление решения, с обязательным участием усыновителей (усыновителя), представителя органа опеки и попечительства, прокурора и ребенка, достигшего 14 лет. Согласно судебной практике, судьи почти всегда рассматривают дела об усыновлении детей в возрасте от 10 до 14 лет при их личном участии. Это делается для того, чтобы узнать их мнение и интересы об усыновлении(удочерении). Также мнение ребенка может выясняться органом опеки и попечительства.

Таким образом, общее правило для судов состоит в том, что в случае усыновления(удочерения) интересы ребенка должны быть в приоритете. В Семейном кодексе не дается понятия интересов ребенка. Данный пробел в законодательстве устранен Пленумом Верховного Суда РФ, предложившим в п. 15 Постановления от 20 апреля 2006 года № 8 под интересами детей при усыновлении «понимать создание благоприятных условий (как материального, так и морального характера) для их воспитания и всестороннего развития»²⁴.

Усыновление может быть произведено без согласия усыновляемого ребенка, если ребенок считает усыновителя своим родителем и до усыновления проживал с ним. Это правило защищает ребенка от эмоционального и психоло-

²⁴ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.04.2006 № 8 (ред. от 17.12.2013) «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей». [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

гического воздействия, так как в этом случае ребенок обычно не осознает, что он живет и воспитывается не своими родителями, а убежден, что он является родным ребенком усыновителей.

Алиева Х.К. обратилась в суд с заявлением об установлении удочерения в отношении Шейховой Оксаны Азаровны, 16.11.2015 года рождения, присвоить удочеренной девочке фамилию – Алиева, имя – Диана, отчество – Доимидовна; Записать матерью – Алиеву Хадижат Камиловну, без указания отца; Отделу ЗАГСа произвести соответствующую актовую запись, на том основании, что мать несовершеннолетней Шейховой Оксаны Азаровны- лишена родительских прав, отец несовершеннолетней – лишен родительских прав, на основании статей 123,145 146 148,148.1 Семейного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008г. №48-ФЗ. У неё с девочкой сложились хорошие отношения, девочка называет её мамой. В 2022 учебном году несовершеннолетняя поступает в первый класс. Девочка обеспечена всем необходимым, растет в любви и заботе. Основываясь на вышеизложенном, руководствуясь ст.194-197 ГПК РФ, суд решил Заявление Алиевой Хадижат Камиловны удовлетворить.²⁵

Романенко Сергей Анатольевич обратился в суд с заявлением об установлении усыновления несовершеннолетнего Иванова М. С., 12.05.2017года рождения. Отец ребенка умер. Заявитель полностью взял на себя обязанность по воспитанию и содержанию ребенка, заботится о его здоровье и развитии, между ними сложились теплые, дружеские отношения, мальчик привязан к нему, в связи с чем, Романенко С. А. просит установить его усыновление, изменив фамилию ребенка на Романенко, присвоить отчество Сергеевич, изменить фамилию матери усыновляемого в свидетельстве о рождении с Ивановой на Романенко. На основании изложенного, руководствуясь ст. 194,198 ГПК РФ, суд реши заявление Романенко Сергея Анатольевича удовлетворить²⁶.

²⁵ Решение Шамильского районный суд № 2-265/2020 2-265/2020~М-225/2020 М-225/2020 от 30 октября 2020 г. по делу № 2-265/2020

²⁶ Решение Ленинского районного суда г. Краснодара (Краснодарский край) № 2-3400/2020 2-3400/2020~М-583/2020 М-583/2020 от 14 июля 2020 г. по делу № 2-3400/2020.

Наличие у заявителя представителя, надлежащим образом уполномоченного на ведение дела в суде, не освобождает лицо, желающее усыновить ребенка, от обязанности явиться в суд.

Этапы судебной стадия усыновления:

- 1) подача заявления на усыновление (удочерение);
- 2) подготовка дела к судебному разбирательству;
- 3) рассмотрение заявления на усыновление;
- 4) вынесение судебного решения об усыновлении (удочерении) или об отказе в усыновлении.

Заявление подается по правилам ст. 269 ГПК РФ.

Наиболее частым недостатком заявлений об усыновлении(удочерении), согласно судебной практике, является непредставление необходимых документов, указанных в ст. 271 ГПК РФ, такие как медицинское заключения о состоянии психического и физического здоровья усыновителей; управомачивающие документы на жилое помещение; разрешение компетентного органа иностранного государства на въезд усыновляемого ребенка и его постоянное жительство на территории данного государства; копии свидетельства о браке усыновителей; различные справки с места работы и т.д.²⁷.

подготовка дела к судебному разбирательству – это один из самых важных этапов. После того как судья принял заявление, он принимает решение о подготовке дела к судебному разбирательству. Этот шаг является обязательным в любом гражданском деле.

В соответствии с ГПК суд определяет предмет доказывания по делу, уточняет фактические обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, разрешает вопросы о составе лиц, участвующих в деле, и других участников процесса. Особенностью данного этапа является то, что в подготовке дела участвует сам суд и орган опеки.

Так, органы опеки и попечительства должны представить в суд заключе-

²⁷ Афанасьев Г.П. Процессуальные особенности судебного разбирательства по делам об усыновлении // Символ науки. 2020. №5. С. 148-151.

ние об обоснованности и о соответствии усыновления интересам усыновляемого ребенка. К данному заявлению также прилагаются следующие документы:

- 1) акт обследования условий жизни усыновителей;
- 2) свидетельство о рождении ребенка;
- 3) медицинское заключение о состоянии здоровья, физическом и умственном развитии ребенка;
- 4) согласие усыновляемого ребенка, достигшего возраста десяти лет, на усыновление;
- 5) согласие родителей ребенка на его усыновление, за исключением случаев, когда законом не требуется согласие родителей ребенка на усыновление;
- 6) согласие опекуна (попечителя), приемных родителей или руководителя учреждения, в котором находится ребенок, на усыновление.

В процессе рассмотрения документов, которые представлены органом опеки, судья должен проверить, выданы ли они компетентными органами (лицами) и имеются ли на них соответствующие печати и подписи. Если судья обнаружит, что к заключению органа опеки были приложены не все необходимые документы, или что заключения и документы не соответствуют требованиям, он должен запросить у органа опеки и попечительства соответствующее заключение и документы.

В силу неразглашения тайны усыновления (удочерения) ребенка, дела осуществляется в закрытом судебном заседании, о чем указывается в определении о назначении дела к судебному разбирательству (абз. 2 п. 6 постановления Пленума ВС РФ от 20.04.2006 № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей»²⁸.

При принятии заявления об усыновлении судье с учетом специфики дел данной категории необходимо проверять, отвечают ли форма и содержание такого заявления как общим требованиям, предъявляемым статьей 131 ГПК РФ к исковому заявлению, так и требованиям статьи 270 ГПК РФ о необходимости

²⁸ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.04.2006 № 8 (ред. от 17.12.2013) «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей». [Электронный ресурс]. Доступ из справ-правовой системы «КонсультантПлюс».

указать в заявлении об усыновлении сведения о самих усыновителях, о детях, которых они желают усыновить, о наличии у них братьев и сестер, об их родителях, просьбу о возможных изменениях в актовой записи о рождении усыновляемых детей, а также обстоятельства, обосновывающие просьбу усыновителей, и подтверждающие их доказательства с приложением к заявлению необходимых документов.

Итак, важное значение для правильного разрешения судом по существу вопроса об усыновлении ребенка имеет установление наличия требуемого ст. 129-133 СК РФ согласия на усыновление определенного круга лиц:

- а) родителей ребенка или лиц, их заменяющих;
- б) самого ребенка, достигшего возраста десяти лет;
- в) супруга усыновителя, если ребенок усыновляется одним из супругов.

Получение согласия вышеуказанных лиц является обязательным условием для усыновления и, следовательно, удовлетворения судом заявления об усыновлении ребенка.

После изучения всех материалов дела суд выносит решение об удовлетворении просьбы об усыновлении либо об отказе в удовлетворении.

Если просьба была удовлетворена судом, то в решении указываются все данные об усыновленном и усыновителях, которые необходимы для государственной регистрации усыновления в органах ЗАГС. При этом суд может отказать в просьбе об изменении даты и места рождения ребенка в записях акта о его рождении. Права и обязанности между усыновленным ребенком и усыновителями возникают с момента вступления решения суда в законную силу. Решение суда может быть обжаловано в течение 10 суток со дня его принятия в окончательной форме.

При удовлетворении ходатайства об усыновлении суд признает ребенка усыновленным конкретными лицами (лицами) и указывает в решении суда все сведения об усыновленном лице и усыновителях (усыновителях), необходимые для государственной регистрации усыновления в органах записи актов гражданского состояния. Суд, удовлетворив заявление об усыновлении, вправе от-

казать в удовлетворении ходатайства усыновителей о внесении их в качестве родителей ребенка в запись свидетельства о рождении, а также об изменении даты и места рождения ребенка²⁹.

В случае удовлетворения заявления об усыновлении права и обязанности усыновителей (усыновителей) и усыновленного ребенка устанавливаются со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении ребенка.

Копия решения суда об усыновлении ребенка направляется судом в течение 3 дней со дня вступления в законную силу решения суда в орган записи актов гражданского состояния по месту принятия решения суда о государственной регистрации усыновления ребенка.

В соответствии с ГПК РФ рассмотрение и разрешение дел об отмене усыновления осуществляются по правилам искового производства³⁰. Эта категория дел обычно рассматривается одним судьей или двумя - тремя судьями в судах. На стадии подготовки дела к судебному разбирательству есть один важный момент, это получение согласия от установленных законом лиц на усыновление ребенка.

В заключение важно отметить процессуальные особенности рассмотрения дел об усыновлении детей. Так, ГПК РФ устанавливает разную родовую подсудность для дел об усыновлении (удочерении) в зависимости от субъектного состава лиц, обращающихся в суд. Если заявление об усыновлении или удочерении подается гражданами РФ, желающими усыновить ребенка, то оно подсудно районному суду (родовая подсудность) по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка (территориальная подсудность). Граждане РФ, постоянно проживающие за пределами территории РФ, иностранные граждане или лица без гражданства, желающие усыновить ребенка, являющегося гражданином РФ, подают заявление об усыновлении соответственно в верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального

²⁹ Алиева З.З. Особенности рассмотрения судом дел об усыновлении (удочерении) детей // Журнал российского права, 2017. № 31. С 38-44.

³⁰ Буянова Е.В. Процессуальные особенности рассмотрения дел об усыновлении (удочерении) детей и отмене усыновления (удочерения) детей. М., 2015. С. 95-115.

значения, суд автономной области и суд автономного округа (родовая подсудность) по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка (территориальная подсудность).

Следовательно, можно сделать вывод, что закон позволяет усыновление только в интересах ребенка, с учетом его этнического происхождения, принадлежности к определенной религии и культуре, родного языка, возможности обеспечения преемственности в воспитании и образовании, а также с учетом возможности обеспечить детям полноценное физическое, умственное, духовно-нравственное развитие. При принятии решения о соответствии интересам ребенка и допустимости усыновления в каждом конкретном случае суд должен проверить и учесть моральные и иные личностные качества усыновителей (обстоятельства, характеризующие поведение заявителя (заявителей) на работе, дома, судимость за преступления против личности, за корыстные и иные умышленные преступления и др.), состояние его здоровья, а также проживающих вместе с ним членов семьи, сложившиеся в семье отношения, отношения, установленные между этими лицами и ребенком. Эти обстоятельства должны в равной мере учитываться при усыновлении ребенка посторонними лицами, отчимом, мачехой и его родственниками.

3 АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ ОБ УСЫНОВЛЕНИИ (УДОЧЕРЕНИИ) РЕБЕНКА

Особого внимания требует вопрос сохранения тайны усыновления на стадии судебного разбирательства. Следует отметить, что права человека на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну декларируются в статье 23 Конституции Российской Федерации.

Законодательство не содержит конкретных определений для информации, составляющей тайну усыновления. Однако по логике законодателя секрет усыновления - это правовое регулирование информации об отсутствии родительской опеки над ребенком-сиротой, о медицинском осмотре и регистрации лиц в качестве кандидатов, факте усыновления, составе приемной семьи и личности усыновленного, фактах судебного разбирательства и государственной регистрации исследования по усыновлению, а также другие данные, связанные с упомянутой процедурой. Сама по себе такая информация не является секретной – отсутствие готовности приемных родителей раскрывать ее делает информацию тайной.

Круг лиц, обязанных к этому, очень широк. В первую очередь это касается должностных лиц органа опеки, занимающихся оформлением документов и сопровождением усыновления, судей, занимающихся рассмотрением дела и сотрудников ЗАГСа, которые осуществляют государственную регистрацию. Кроме того, закон обязывает хранить тайну всех, кому стало известно об усыновлении: медицинских работников, сотрудников детских учреждений и прокуратуры, а также даже родственников и друзей приемных родителей.

Но, по мнению самих приемных родителей, не всегда разумно хранить тайну усыновления. Это может быть связано с возрастом ребенка, идеей о том, что каждый имеет право знать свое происхождение, и другими моральными и этическими установками. В любом случае эта проблема решается приемными родителями индивидуально и исключительно на основе внутренних убеждений

– закон не регулирует эти вопросы³¹.

Тайна усыновления гарантируется рядом нормативных правовых актов, в основе которых лежат Конституция и Семейный кодекс. При этом статья 27 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому гражданину сохранность его личной и семейной тайны. В свою очередь, статья 139 СК РФ не только устанавливает необходимость защиты тайны усыновления, но и определяет круг лиц, которые должны его сохранить. Это вторит норме ст. 47 Федерального закона «Об актах гражданского состояния», который прямо запрещает сотрудникам ЗАГСа разглашать информацию об усыновлении и выдавать документы об этом без согласия приемных родителей.

Особенностью тайны усыновления является то, что она не защищена законом до тех пор, пока решение суда об усыновлении не вступит в силу. Однако в соответствии со статьей 11 Федерального закона «О государственной базе данных о детях-сиротах» информация о таких детях, а также данные о потенциальных усыновителях являются конфиденциальными и не разглашаются. Если говорить об ответственности за разглашение тайны усыновления, то она устанавливается Уголовным, Административным и Гражданским кодексом.

Однако важно отметить, что при рассмотрении тайны усыновления нужно учесть право ребенка на знание своего происхождения. Это закреплено в пункте 1 статьи 7 Конвенции о правах ребенка, согласно которой ребенок имеет право как можно больше знать своих родителей и иметь право на заботу.

В науке нет точной позиции относительно правовой природы тайны усыновления (удочерения) и ее практической осуществимости.

Это означает, что применение правил о тайне усыновления, с одной стороны, неуместно, а с другой – противоречит международному законодательству о правовом регулировании тайны усыновления. Поэтому необходимо корректировать процессуальное право.

³¹ Дубинина О.Ю. Нравственный и правовой аспекты тайны усыновления // Сибирский международный. 2018. № 20. С. 45-51.

В последние годы также наблюдается положительная тенденция в статистике по выявлению и учету детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В декабре 2018 года члены межведомственной рабочей группы Министерства образования и науки РФ подготовили законопроект "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей". Законопроект был размещен на федеральном портале проектов правовых актов для широкого общественного обсуждения.

Законопроект содержит новые подходы к передаче детей-сирот в приемные семьи, которые позволяют развивать Институт опеки и попечительства и создавать условия для обучения лиц, желающих принять ребенка-сироту в свою семью.

Впервые законопроект предлагает ввести термин «сопровождение» в федеральное законодательство. Планируется, что соответствующие региональные органы власти и организации, включая НКО, будут наделены этими полномочиями.

Особое внимание в документе уделяется процедуре усыновления, в нее включено положение о порядке восстановления усыновителей в обязанности родителей, если им ранее не была предоставлена такая возможность.

По мнению тех, кто разрабатывал законопроект, это связано с проблемой большого количества приемных родителей, с которыми по инициативе органа опеки и попечительства был досрочно расторгнут договор о приемной семье в связи с возникновением неблагоприятных условий для воспитания, обучения и жизни ребенка в приемных семьях.

Сюда же можно отнести и такую проблему: на практике часто случается, что приемный родитель, предприняв все шаги для принятия ребенка в семью, вдруг понимает, что сделал неверный шаг, и отправляет усыновленного ребенка обратно в детский дом. Причина не в пубертатном возрасте подростка, а в наличии неизлечимого заболевания.

Существенной проблемой здесь является отсутствие надлежащего регулирования вопроса информирования приемных родителей о болезнях ребенка.

Исходя из этого, приемные родители часто требуют отмены усыновления и объясняют свое требование тем, что у ребенка развилось заболевание, ранее не указанное в документе о медицинском осмотре ребенка³².

Истцы Воронов С. Е. и Воронова А. К. обратились в суд с иском к представителю Управления о пеки и попечительства Министерства образования об отмене усыновления, мотивируя свои требования тем, что 22.03.2016 они усыновили не совершеннолетнего Сапрыкина К. Ю. 2002 года рождения. При усыновлении ребенку присвоена фамилия Воронов К. Ю. До усыновления усыновители не были в полном объеме ознакомлены с информацией о состоянии здоровья усыновляемого и его наследственностью. Впоследствии им стало известно, что мать ребенка была наркомаманкой. На протяжении всего периода совместного проживания ответчик вел себя агрессивно, не признавал авторитета усыновителей, не воспринимал их как родственников. В последнее время отрицательные качества его характера преобладают, он ведет себя грубо, не реагирует на замечания, провоцирует конфликтные ситуации. В феврале 2018 года ребенок был направлен на амбулаторное психическое обследование, по результатам которого установлено, что отклонения имеют наследственный характер. В судебном заседании истцы искимые требования подержали, просили и требования удовлетворить, ответчик у первоначальное с ведением о фамилии, имени и отчестве, а также с ведением о родителях. Ответчик Воронов К.Ю., который был просен судом на предмет искимых требований, возражал против отмены усыновления, суду пояснил, что любит своих родителей и желает поддерживать с ними родственные отношения. На основании изложенного, и руководствуясь ст. 194-198, ГПК РФ, суд решил искимые требования Воронова С.Е. и Вороновой А.К. к Воронову К.Ю. об отмене усыновления оставить без удовлетворения³³.

³² Фомичева, К. М. Проблемы правового регулирования усыновления // Молодой ученый. 2018. № 22 (208). С. 265-267. URL: <https://moluch.ru/archive/208/51096/> (дата обращения: 17.06.2022).

³³ Решение Видновского городского суда (Московская область) № 2-2151/2019 от 24 апреля 2019 г. по делу № 2-2151/2019

То есть, у потенциального усыновителя нет возможности достоверно проверить диагноз ребенка. Он не имеет права выбирать медицинское учреждение и специалистов, которые будут про верить диагноз ребенка до усыновления. Представляется целесообразным пре дусмотреть участие будущих родителей в медицинском об следовании усыновляемого ребенка, чтобы из бежать серьезной псих ологической травмы для ребенка. Это по может им снова за ду-маться и решить, с могут ли они найти финансовые средства на лечение и мо-раль ные силы, чтобы вместе пре одолеть болезнь приемного ребенка в буду-щем.

Для решения данной проблемы в законодательстве также необходимо утвердить форму документа, который будет подтверждать, что будущие усыно-вители получают информацию о про ведении медицинского об следования ре-бенка. Если потенциальные приемные родители не удовлетворены и не соглас-ны с качеством медицинского об следования, они в праве про водить дополни-тельные медицинские о смотры за свой счет в медицинских организациях, ак-кредитованных и лицензированных государством РФ.

Таким образом, невозможно воспитать ребенка без надлежащей государ-ственной политики и социальной поддержки семьи, и невозможно разработать определенную политику в отношении детей без улучшения законодательной базы.

В этом же закон о проекте предлагается, в частности, изменить такие важные нормы правоотношений, закрепленные Семейным кодексом РФ, как по рядок усыновления ребенка (ст. 125), а также требования к лицам, имеющим право быть усыновителями (ст. 127).

Тут не обходимо за метить наиболее интересные положения законопроек-та, которые закрепляют обязательное психологическое тестирование граждан, желающих принять на воспитание ребенка, о ставшегося без попечения родите-лей. Тестирование важно потому, что позволит о ценить общее социально-психологическое состояние кандидатов, убедиться в том, что приемные роди-

тели могут стать полноценной семьей для ребенка, которого она берет на воспитание.

В рамках этого положения будет тогда решаться следующая проблема: тестирование родителей по отдельности для выявления возможных внутрисемейных проблем усыновляющей семьи на начальном этапе. Так, супруги должны проходить тестирование отдельно. И вопросы всегда должны быть сформулированы таким образом, чтобы отразить нетипичные и конфликтные проблемы, которые могут возникнуть в отношениях между приемным родителем и приемным ребенком. В настоящее время достаточно широко и с пользой используется техническое средство для одновременной регистрации дыхания, сердечно-сосудистой деятельности, электрического сопротивления кожи и других физиологических (психофизиологических) параметров обеспечит экспертов показателями для оценки достоверности информации, сообщаемой усыновителем. Результаты проверки на детекторе лжи должны быть использованы в качестве основы для принятия решения об усыновлении.

Таким образом, обязательное психологическое тестирование граждан, желающих принять на воспитание ребенка, о ставшегося без попечения родителей, способно выявить мотивы такого желания, возможные риски, а также составить психологическое описание личности кандидата в замещающие родители.³⁴

Проблема следующая. Для усыновления ребенка согласно действующей норме СК РФ (п. 2 ст. 125) необходимо заключение органа опеки и попечительства об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с этим ребенком.

Тут не маловажное значение имеет и обязательная подготовка граждан, желающих принять на воспитание ребенка, что служит целям профилактики возникновения конфликтных ситуаций в ходе воспитательного процесса.

³⁴ Елова Е.А., Христенко Е.А., Жидяева Е.С. Проблемы защиты прав детей при усыновлении (удочерении) в России // Студент. Аспирант. Исследователь. 2018. № 12 (42). С. 438-443.

В некоторых регионах проводятся «дни открытых дверей», где потенциальные родители могут пообщаться с детьми. Опять же, приемные родители общаются в привычной для ребенка обстановке, где ребенок не может проявить ни каких признаков агрессии или конфликтности с ожидаемым родителем. В этой связи, в дополнение к полиграфу (как упоминалось выше), необходимо, чтобы в течение первых шести месяцев после усыновления усыновители были обязаны посещать детский дом (с приемным сыном или дочерью) или организовывать встречи по новому месту жительства с педагогическими работниками детского дома, с которыми у приемного ребенка сложились доверительные и дружеские отношения. Поэтому процесс привыкания и адаптации к новой, прошлой и не за бытой семье будет менее болезненным³⁵.

Важной ценностью любого современного и развитого государства – считается семья. К сожалению, на практике встречаются случаи, когда законодательные у становления нарушаются. Причиной этому является не знание и не правильное применение закона.

В соответствии с вышеизложенным, важно и необходимо, чтобы решения органов опеки и попечительства о выборе формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, не носили произвольный и избирательный характер, принимались без предпочтений и ограничений, не установленных нормами закона. Форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, должна избираться исходя из интересов самих детей. Этот принцип, должен быть основным, и его укреплению должна способствовать судебная защита.

Проблема следующая. Законодательство Российской Федерации определяет минимальный возраст ребенка, с которого у него спрашивают согласие на усыновление. Проблема в том, что уровень психологического развития детей одного возраста значительно различается. Некоторые дети в возрасте 7 лет мо-

³⁵ Иванова Н. А. Подготовка усыновителей к будущему усыновлению (удочерению) детей в Российской Федерации // Вестник СГЮА. 2021. №3 (140). С. 113-120.

гут адекватно оценить ситуацию и формулировать свои мысли, а другие дети, даже в возрасте 10 лет, ведут себя иначе³⁶.

Усыновление ребенка является очень важным моментом, который может оказать решающее влияние на его будущую жизнь. Поэтому желательно, чтобы опытный психолог поработал с ним некоторое время, прежде чем просить у ребенка согласия на вступление в семью приемных родителей, дабы предотвратить будущие проблемы в усыновленной семье.

Таким образом, согласие ребенка на усыновление вполне можно начинать спрашивать, начиная с 7 лет.

Проблема общения с родственниками. Таким образом, в настоящее время законодательство Российской Федерации предусматривает право родственников умершего родителя на общение с усыновленным ребенком, а также право усыновленного ребенка на сохранение личных имущественных и неимущественных прав и обязанностей по отношению к родственникам умершего родителя. Статья 137 "Правовые последствия усыновления ребенка" Семейного кодекса РФ гласит, что в случае смерти одного из родителей усыновленного ребенка по просьбе родителей умершего родителя (дедушки, бабушки ребенка) последние могут сохрaнить личные неимущественные и имущественные права и обязанности по отношению к родственникам умершего родителя, если этого требуют интересы ребенка. Право родственников умершего родителя на общение с усыновленным ребенком осуществляется в соответствии со статьей 67 Семейного кодекса.

Поддержание отношений между усыновленным ребенком и любым из родителей или родственников умершего родителя указывается в решении суда об усыновлении ребенка.

Но, как показывает практика, в некоторых случаях может произойти злоупотребление своими правами со стороны родственников умершего родителя, которые могут преследовать корыстные цели. Мы считаем, что роль судебных

³⁶ Фомичева К. М. Проблемы правового регулирования усыновления // Молодой ученый. 2018. № 22 (208). С. 265-267. URL: <https://moluch.ru/archive/208/51096/> (дата обращения: 17.06.2022).

органов в этом вопросе очень значительна. При принятии соответствующего решения суд должен тщательно про анализировать материалы дела, чтобы выяснить мотивы, которыми руководствуются родственники умершего родителя при рассмотрении такого заявления.

Итак, получается, что сегодня процедура усыновления еще не полностью регламентирована законодательством РФ, поэтому не обходимо обратить внимание на эти правовые проблемы, решение которых может значительно улучшить ситуацию в этой сфере.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Усыновление в соответствии с Законом о семейном праве - это акт, юридически устанавливающий родительские права и обязанности. Под этим актом понимается совокупность действий потенциальных приемных родителей и органа, который может их выполнять. Последним моментом усыновления в Российской Федерации является вынесение судом решения о завершении усыновления.

Согласно статье 124 СК усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах. Подразумевается, что интересы ребенка при усыновлении, прежде всего обеспечивают необходимые условия для его полноценного физического, духовного и психического развития.

Таким образом, правовые отношения, связанные с правовым режимом приемной семьи, многогранны и подчиняются нормам различных областей права.

Следующие лица имеют приоритет в качестве приемных родителей: во-первых, близкие родственники ребенка, который остался без попечения родителей; во-вторых, лица, которые являются или были усыновителями и усыновление которых не было отменено; в-третьих, лица, которые являются или были опекунами детей и которые не были отстранены от выполнения своих обязанностей; в-четвертых, усыновители, являющиеся отчимами (мачехами) усыновляемых детей.

Забота об интересах детей и соблюдение их прав требует, чтобы соответствующие органы тщательно и ответственно проверяли моральное, материальное, умственное и физическое развитие приемного родителя и лиц, живущих с ним. Благополучие и счастливое детство и юность усыновленного ребенка в новой семье зависят от этих компонентов.

Суд рассматривает дело об установлении усыновления ребенка в особом производстве в соответствии с правилами главы 29 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации. Дела об усыновлении рассматриваются и

решаются судьей самостоятельно (статья 14 ГПК) в закрытом судебном заседании, включая оглашение решения, с обязательным личным участием усыновителя (усыновителей), представителя органа опеки, прокурора и ребенка, достигшего 14 лет. В соответствии с судебной практикой, судьи почти всегда рассматривают дела об усыновлении детей в возрасте от десяти до четырнадцати лет при их непосредственном участии. Это делается для того, чтобы узнать их мнение об усыновлении. В некоторых случаях мнение ребенка выясняется органом опеки и попечительства.

Таким образом, можно сделать вывод, что закон допускает усыновление только в интересах ребенка, с учетом его этнического происхождения, принадлежности к определенной религии и культуре, родного языка, возможности обеспечения преемственности в воспитании и образовании, а также с учетом возможности обеспечить детям полноценное физическое, умственное, духовно-нравственное развитие.

В работе были рассмотрены основные проблемные аспекты усыновления (удочерения).

Так, подробно была раскрыта проблема вопроса о сохранении тайны усыновления на стадии судебного разбирательства. Отмечено, что особенность тайны усыновления в том, что она охраняется законом только после вступления в силу решения суда об усыновлении. Однако, согласно ст. 11 ФЗ «О государственном банке данных о детях-сиротах», даже до усыновления информация о таких детях, а также данные о потенциальных усыновителях являются конфиденциальными и разглашению не подлежат. При этом так же было отмечено, что говоря о тайне усыновления, необходимо учитывать и право ребенка знать свое происхождение. Она закреплено в п. 1 ст. 7 Конвенции о правах ребенка, согласно которому ребенок вправе, насколько это возможно, знать своих родителей и имеет право на их заботу.

Одной из основных проблем было отсутствие надлежащего регулирования вопроса информирования приемных родителей о болезнях ребенка. То есть, у потенциального усыновителя нет возможности достоверно проверить диагноз

ребенка. Было предложено предусмотреть участие будущих родителей в медицинском обследовании усыновляемого ребенка, чтобы избежать серьезной психологической травмы для ребенка.

Следующей проблемой было рассмотрено тестирование родителей по отдельности для выявления возможных внутрисемейных проблем усыновляющей семьи на начальном этапе. Так, обязательное психологическое тестирование граждан, желающих принять на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей, способно выявить мотивы такого желания, возможные риски, а также составить психологическое описание личности кандидата в замещающие родители.

Также в работе было уделено внимание немаловажному значению обязательной подготовке граждан, желающих усыновить ребенка, которое служит для предотвращения конфликтных ситуаций в процессе воспитания. В качестве примера было отмечено, что в некоторых регионах проводятся «дни открытых дверей», где потенциальные родители могут пообщаться с детьми.

В качестве следующей проблемы было выделено то, что в законодательстве Российской Федерации указан конкретный возраст ребенка, начиная с которого у ребенка спрашивают согласие на усыновление. Предложено снизить возраст ребенка с 10 лет до 7 лет.

Отмечена проблема общения с родственниками. А именно, о сохранении отношений усыновленного ребенка с одним из родителей или с родственниками умершего родителя указывается в решении суда об усыновлении ребенка.

Но как показывает практика, что в некоторых случаях в этой ситуации может иметь место злоупотребление своими правами со стороны родственников умершего родителя, которые могут преследовать корыстные цели.

Как видим, сегодня процедура усыновления еще не полностью регламентирована законодательством РФ, поэтому необходимо обратить внимание на эти правовые проблемы, решение которых может значительно улучшить ситуацию в этой сфере.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- I Правовые акты
 - 1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (в ред. от 14.03.2020) // Российская газета. – 2020. – 04 июля. – № 144.
 - 2 Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 - 3 Гражданский процессуальный кодекс РФ: от 14.11.2002 № 138-ФЗ (принят ГД ФС РФ 23.10.2002) (ред. от 16.04.2022). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 - 4 Семейный кодекс РФ : от 29.12.1995 № 223-ФЗ (принят ГД ФС РФ 08.12.1995) (ред. от 02.07.2021). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 - 5 Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2001. № 17, ст. 1643.
 - 6 Об опеке и попечительстве: закон РФ от 24 апреля 2008 № 48-ФЗ (принят ГД ФС РФ 11.04.2008). // Юрид. лит., 2020.
 - 7 О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс] : закон РФ от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 08.12.2020). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 - 8 Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без

гражданства». [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9 Постановление Правительства РФ от 19 декабря 2018 г. № 1586 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10 Приказ Министерства здравоохранения и медицинской промышленности РФ и Министерства образования РФ от 25 декабря 1995 г. № 369/641 «О медицинском освидетельствовании детей, передаваемых на воспитание в семью» // Российские вести. – 1996. – №31.

11 Конвенция «О правах ребёнка» от 20 ноября 1989 г. (вступила в силу для СССР 15.09.1990). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.04.2006 № 8 (ред. от 17.12.2013) «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей». [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13 Определение Верховного Суда РФ от 14 июля 2009 года № 66-Г09-14 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2010. № 2. [Электронный ресурс]. – Режим доступа :
[https://www.szrf.ru/szrf/docslst.php?md=0&nb=103&year=&issid=1032010002000&div_id=40.06.06.2022.](https://www.szrf.ru/szrf/docslst.php?md=0&nb=103&year=&issid=1032010002000&div_id=40.06.06.2022)

II Специальная литература

14 Абдулина, О. П. Усыновление в Российской Федерации: правовые проблемы / О. П. Абдулина. – Ростов н/Д : Феникс, 2008. – С. 49.

15 Алиева, З. З. Особенности рассмотрения судом дел об усыновлении (удочерении) детей / З.З. Алиева // Журнал российского права, 2017. – № 1. – С. 38-44.

16 Большой юридический словарь. 3-е изд., доп. и перераб. / под ред. проф. А. Я. Сухарева. – М. : ИНФРА-М, 2006. – 704 с.

- 17 Буянова, Е. В. Процессуальные особенности рассмотрения дел об усыновлении (удочерении) детей и отмене усыновления (удочерения) детей / Е. В. Буянова. – М., 2015. – С. 95-115.
- 18 Гаджиалиева, Н. Ш. Некоторые вопросы рассмотрения дел об усыновлении (удочерении) ребенка в особом производстве / Н. Ш. Гаджиалиева, Ш. М. Джанкуров // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 3 (106). – С. 245-247.
- 19 Гражданское процессуальное право : Учебник. / С. А. Алехина [и др.] ; под ред. М. С. Шакарян. – М. : ТК Велби, «Издательство Проспект», 2015. – 73 с.
- 20 Гурвич, М. А. Гражданские процессуальные правоотношения и процессуальные действия / М. А. Гурвич // Труды ВЮЗИ. Вопросы гражданского процессуального, трудового права. – М., 2017. – 64 с
- 21 Дубинина, О. Ю. Нравственный и правовой аспекты тайны усыновления / О. Ю Дубинина // Сибирский международный. – 2018. – № 20. – С. 45-51.
- 22 Елова, Е. А. Проблемы защиты прав детей при усыновлении (удочерении) в России / Е. А. Елова, Е. А. Христенко, Е. С. Жидяева // Студент. Аспирант. Исследователь. – 2018. – № 12 (42). – С. 438-443.
- 23 Козлов, С. С. Усыновление и установление отцовства / С. С. Козлов // Сам себе адвокат. – 2006. – № 23. – С. 26.
- 24 Летова, Н. В. Проблемы усыновления: теория и практика / Н. В. Летова // Государство и право. – 2006. – №11. – С. 52.
- 25 Летова, Н. В. Проблемы усыновления: теория и практика / Н. В. Летова // Государство и право. – 2006. – № 11. – С. 54.
- 26 Липовских, Н. В. О необходимости сохранения тайны усыновления / Н. В. Липовских // Вестник Томского государственного университета. Право. – 2018. – № 27. – С. 132-137.

- 27 Мейер, Д. И. Русское гражданское право: чтения, изданные по запискам слушателей / Д. И. Мейер. – М. : Типография Современных Известий, 1873. 341 с.
- 28 Мирнова, Н. В. Особенности досудебной подготовки по делам об усыновлении (удочерении) / Н. В. Мирнова // Новая наука: От идеи к результату. – 2017. – № 2. – С. 244-248.
- 29 Мосиенко, Т. А. Правовой механизм усыновления (удочерения) детей, оставшихся без попечения родителей / Т. А. Мосиенко, А. Г. Лукьянова, Е. Н. Щекина // Пробелы в российском законодательстве. – 2017. – № 3. – С. 171-174.
- 30 Муратова, С. А. Семейное право: Учебное пособие. Нормативные акты / С. А. Муратова. – М. : Юриспруденция, 2001. – С. 214.
- 31 Мурзин, Р. Л. Усыновление в Российской Федерации. Вопросы теории и правоприменения / Р. Л. Мурзин // Закон и право. – 2005. – № 11. – С. 31.
- 32 Невзгодина, Е. Л. Соблюдение прав и интересов усыновленного ребенка по Семейному кодексу Российской Федерации / Е. Л. Невзгодина // Вестн. Ом. ун-та. 2007. – № 2 (44). – С. 102.
- 33 Ойгензихт, В. А. Воля и волеизъявление / В. А. Ойгензихт. – Душанбе, 1983. – С. 130-131.
- 34 Пергамент, А. И. Опекa и попечительство / А. И. Пергамент. – М., 1966. – С. 98.
- 35 Суворова, С. А. Публично-правовые средства регулирования института усыновления: новый уровень правового воздействия / С. А. Суворова // Проблемы права. – 2012. – № 2. – С. 51-56.
- 36 Чечот, Д. М. Избранные труды по гражданскому процессу / Д. М. Чечот. – СПб. : Издательский Дом С.-Петербур. ун-та, Изд-во юрид. факультета С.-Петербур. гос. ун-та, 2015. – 51 с.
- 37 Яновский, Я. О. выступлении прокурора по гражданским делам в суде / Я. О. Яновский, П. И. Бардин, Д. В. Швейцер // Прокурорский надзор по гражданским делам. – 2016. – № 3. – С. 20-21.

III Судебная практика

38 Решение Центрального районного суда г. Хабаровска № 2-1697/2020 2-1697/2020~М-81/2020 М-81/2020 от 18 мая 2020 г. по делу № 2-1697/2020.

39 Апелляционное определение Московского городского суда от 30 октября 2018 года по делу № 33-48361/2018 [Электронный ресурс] : Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

40 Решение Видновского городского суда (Московская область) № 2-2151/2019 от 24 апреля 2019 г. по делу № 2-2151/2019.

41 Решение Шамильского районный суд № 2-265/2020 2-265/2020~М-225/2020 М-225/2020 от 30 октября 2020 г. по делу № 2-265/2020.

42 Решение Ленинского районного суда г. Краснодара (Краснодарский край) № 2-3400/2020 2-3400/2020~М-583/2020 М-583/2020 от 14 июля 2020 г. по делу № 2-3400/2020.