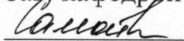


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический  
Кафедра финансов  
Направление подготовки 38.03.01 - Экономика  
Направленность (профиль) образовательной программы Финансы и кредит

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

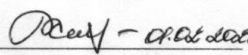
Зав. кафедрой

 Е.А. Самойлова  
« 01 » 02 2022 г.

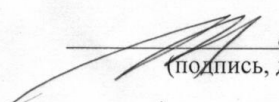
**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Особенности финансирования программ социальной защиты населения (на примере ГКУ АО управления социальной защиты населения по Серышевскому району)

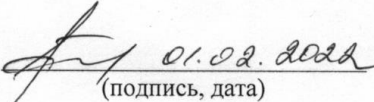
Исполнитель  
студент группы 871-узб1

 Н.В. Жижелева  
(подпись, дата)

Руководитель  
доцент, к.э.н.

 01.07.2022 О.А. Цепелев  
(подпись, дата)

Нормоконтроль  
ассистент

 01.02.2022 С.Ю. Колупаева  
(подпись, дата)

Благовещенск 2022

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
Высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Экономический факультет  
Кафедра финансов

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

*Самойлова С.А.*

подпись И.О. Фамилия

« 26 » 10 2021 г.

**ЗАДАНИЕ**

К выпускной квалификационной работе студента Жижелевой Наталии Валерьевны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Особенности финансирования программ социальной защиты населения ( на примере ГКУ АО управления социальной защиты населения по Серышевскому району)

(утверждена приказом от 29.10.2021 №2612-ул)

2. Срок сдачи студентом законченной работы 01.02.2022

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе финансовая отчетность, учебная литература, нормативно-правовые акты, научные публикации

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): 1. Теоретические основы финансирования социальной защиты населения; 2. Анализ финансово-экономической деятельности ГКУ АО Управление социальной защиты населения по Серышевскому району; 3. Мероприятия по совершенствованию финансирования социальной защиты населения по Серышевскому району

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) 9 рисунков, 19 таблиц, 50 источников

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) нет

7. Дата выдачи задания 26.10.2021

Руководитель выпускной квалификационной работы Цепелев Олег Анатольевич, доцент, к.э.н.

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): 26.10.2021

*О.Ц.*  
(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 82 с., 19 таблиц, 9 рисунков, 50 источников.

### ПРИБЫЛЬ, ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА, СЕРЫШЕСВКИЙ РАЙОН, АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ, РАСХОДЫ, ДОХОДЫ

Целью бакалаврской работы является выявить проблемы финансирования социальной защиты населения в Серышевском районе и разработать мероприятия по решению выявленных проблем.

Объектом исследования является система социальной защиты населения в Серышевском районе.

Предмет исследования – особенности финансирования социальной защиты населения в Серышевском районе.

В главе 1 необходимо раскрыть сущность, состав, особенности понятия управления системой социальной защиты населения, а также источники финансирования социальной защиты населения.

Глава 2 дает подробный анализ системы муниципального управления развитием системы финансирования социальной защиты на примере деятельности ГКУ АО Управление социальной защиты населения по Серышевскому району.

В главе 3 на основании выводов, сделанных в результате проведенного исследования предложен комплекс мероприятий по совершенствованию системы финансирования социальной защиты населения в Серышевском районе. Также дана оценка эффективности предлагаемых мероприятий.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы финансирования социальной защиты населения	7
1.1 Понятие социальной защиты населения	7
1.2 Особенности финансирования социальной защиты населения	20
1.3 Финансирование программ социальной защиты населения на муниципальном уровне	29
2 Анализ финансово-экономической деятельности ГКУ АО Управление социальной защиты населения по Серышевскому району	34
2.1 Организационно-экономическая характеристика ГКУ АО Управление социальной защиты населения по Серышевскому району	34
2.2 Анализ финансирования деятельности ГКУ АО Управление социальной защите населения по Серышевскому району	39
2.3 Анализ динамики и структуры финансовых расходов на социальную защиту населения ГКУ АО Управление социальной защиты населения по Серышевскому району	48
3 Мероприятия по совершенствованию финансирования социальной защиты населения в Серышевском районе	60
3.1 Направления по совершенствованию финансирования социальной защиты населения в Серышевском районе	60
3.2 Оценка эффективности предложенных мероприятий	68
Заключение	73
Библиографический список	75
Приложение А Пояснительная записка за 2018-2020 гг.	82
Приложение Б Справка о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований	89

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность бакалаврской работы. Реализация гарантированных Конституцией социальных прав граждан РФ зависит от уровня финансирования социальной защиты.

Основная цель социальной политики государства - повышение благосостояния населения. Человеческий фактор, человеческое развитие - стратегическая задача для РФ. Человек всегда играл ключевую роль в обновлении общественной жизни, достижении передовых экономических достижений. Постоянное повышение уровня жизни всех слоев общества и социальных групп должно быть ключевым приоритетом государственной политики.

Государство должно создать все условия для роста личности в экономически необходимых условиях, что, в свою очередь, требует создания механизмов, обеспечивающих гармоничное и эффективное использование финансовых ресурсов. Средства государственного бюджета, внебюджетных фондов должны быть направлены на финансирование системы социальной защиты.

Одна из основных проблем РФ - это разработка методологии, форм и методов обеспечения социальной защиты через научную альтернативу, поскольку ее решение будет способствовать не только социальному, но и экономическому росту страны в будущем.

В РФ методология обеспечения системы социальной защиты стабильными источниками финансирования, проблемы эффективного использования средств пенсионных фондов и фондов обязательного социального страхования выходят за рамки научных исследований.

Существующие механизмы финансирования системы социальной защиты не используются последовательно и эффективно. Необходимо систематически разрабатывать новые механизмы государственной и корпоративной политики в сфере социальной защиты.

Важность и эффективность внебюджетных источников социальной защиты, совершенствование механизмов обеспечения доходности в соответствии с социальными стандартами будут способствовать повышению уровня жизни населения.

Суть системы социальной защиты состоит в том, чтобы проанализировать положение на теоретико-методологической основе, определить эффективность финансовых институтов, определить актуальность выбранной темы.

Целью бакалаврской работы является выявить проблемы финансирования социальной защиты населения в Серышевском районе и разработать мероприятия по решению выявленных проблем.

В соответствии с целями исследования предусмотрено решение следующих задач:

- рассмотреть теоретические основы финансирования социальной защиты населения;
- проанализировать финансово-экономической деятельности ГКУ АО Управление социальной защиты населения по Серышевскому району;
- провести анализ динамики и структуры финансовых расходов на социальную защиту населения по Серышевскому району;
- предложить мероприятия по совершенствованию финансирования социальной защиты населения в Серышевском районе;

Объектом исследования является система социальной защиты населения в Серышевском районе.

Предмет исследования – особенности финансирования социальной защиты населения в Серышевском районе.

Хронологические рамки исследований: 2018 - 2020 гг.

Практическая значимость работы заключается в том, что в данной бакалаврской работе проанализирована сущность финансирования социальной защиты населения, ее нормативное правовое обеспечение, проведен анализ деятельности органов социальной защиты населения.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

## 1.1 Понятие социальной защиты населения

Главная ценность государства - это человек. Поэтому вопросы социальной защиты и поддержки населения всегда были одним из основных направлений социальной политики нашего государства. В этом направлении работают Правительство РФ и Министерство труда и социальной защиты.

Основная цель социальной политики государства - повышение благосостояния населения. Человеческий фактор, человеческое развитие - стратегическая задача для РФ. Человек всегда играл ключевую роль в обновлении общественной жизни, достижении передовых экономических достижений. Постоянное повышение уровня жизни всех слоев общества и социальных групп должно быть ключевым приоритетом государственной политики.

Государство должно создать все условия для роста личности в экономически необходимых условиях, что, в свою очередь, требует создания механизмов, обеспечивающих гармоничное и эффективное использование финансовых ресурсов.<sup>1</sup>

Понятие «социальная защита» появилось в отечественной литературе в начале 90 годов. Первоначально смысл этого понятия был признан как оказание адресной социальной помощи определенным категориям населения. Понятие «социальная защита» часто использовалось в политических целях и не соответствовало конкретным социально-экономическим решениям государства в обществе. В переводе иностранное слово «социальное обеспечение» определяется как социальное обеспечение, а не социальная защита.

С 1980 по 1990 год понятие «социальная защита» рассматривалось как понятия «социальное страхование» и «социальное обеспечение» и определялось как меры по защите от пагубных последствий социальных и

---

<sup>1</sup>Белоруков, Д.А. Роль и значение социальной сферы в современной экономике // Системные технологии. 2017. № 24. С. 11-14.

экономических изменений. Однако в 90-е годы значение этого понятия получило дальнейшее развитие, и его важность была признана как метод и тип политики для поддержания уровня и качества жизни.

Русский профессор М. Г. Назаров определил «социальную защиту» как установленную законом процедуру, методы и формы экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих социальным группам прожиточный минимум. Ройк отмечает, что «социальная защита - это совокупность экономических, социальных, правовых, организационных, медицинских и технических мер, используемых для защиты работников от неблагоприятных условий, снижающих качество жизни».

Анализируя различные взгляды экономистов на социальную защиту, можно выделить две группы: с одной стороны, социальная защита считается социальной политикой государства, оказывая финансовую поддержку нуждающимся гражданам, с другой стороны, социальная защита считается нормальной. Он рассматривается как совокупность социальных отношений, способствующих выживанию и духовному развитию. В связи с этим «главная цель государства - повышение благосостояния нашего народа».<sup>2</sup>

Благосостояние нашего народа повысится только в том случае, если у экономики РФ будут необходимые средства, которые можно потратить в этой сфере. На сегодняшний день в моих ежегодных посланиях народу РФ рассматривается вопрос увеличения объема средств, выделяемых на социальную поддержку населения. Здоровье и уровень образования людей, уровень жизни, уровень жизни имеют первостепенное значение », - сказал Президент, подчеркнув, что социальные услуги не останутся без внимания во времена экономической нестабильности. Повышение уровня жизни и уровня жизни населения зависит от формирования эффективной системы управления социальной защитой. Государству отводится важная роль в разработке и реализации модели социальной политики в системе общественных отношений,

---

<sup>2</sup>Сергеева, О.И. Региональные особенности бюджетного обеспечения социальной сферы субъектов Российской Федерации: // Региональная экономика: теория и практика. 2018. № 6. С. 35-41.



стратегическими целями которой являются обеспечение эффективной занятости населения.

В рыночной экономике потребность в социальной защите растет. Также существует потребность в социальной защите, ориентированной на разные социально-демографические и профессиональные группы населения. Поэтому одним из ключевых вопросов сегодня является повышение социальной защиты населения в различных сферах на национальном уровне на основе передового опыта зарубежных стран.

Любое государство, выходящее на мировую арену развития, стремится удовлетворить все потребности своих членов и достичь новых высот. Сегодня для многих стран мира, являющихся социальными государствами, стратегически важно определить четкие приоритеты социальной политики, провести взвешенную социальную политику, сформировать модель социальной защиты. Определяя приоритеты социальной политики, государство сначала определяет потребности основной части населения и направляет политику в этом направлении. Поэтому, находя эффективные механизмы, он обеспечивает социальную защиту различных групп и классов общества, особенно тех, кто нуждается в социальной защите.

Основная цель социальной политики государства - повышение благосостояния населения. Человеческий фактор, человеческий капитал, человеческое развитие - одна из основных стратегических задач РФ. Это связано с тем, что часть 1 статьи 1 Конституции РФ гласит, что «РФ утверждает себя как демократическое, светское, правовое и социальное государство, самым ценным богатством которого является человек и его жизнь, права и свободы». Таким образом, как сказано в Конституции, формирование социального государства требует комплексного решения как одного из приоритетов политики страны - повышение благосостояния страны, населения, воспитание здорового поколения, ликвидация безработицы и бедности, удовлетворение потребности населения в целом. Человечество всегда играло ключевую роль в обновлении, модернизации общественной жизни, достижении

высокого уровня экономического успеха. Постоянное повышение уровня жизни всех классов и социальных групп, проживающих в обществе, должно быть главным приоритетом политики любого государства .

Изучение социальной защиты как целостной системы развитой рыночной экономики занимает важное место в работах опытных ученых из развитых стран. Он также играет значительную роль в деятельности таких организаций, как Международная организация труда, Европейский Союз, Международный валютный фонд. Общими вопросами социальной защиты занимается только Международная ассоциация социальной защиты.

Акцент на социальной защите начался в конце 1970 начале 1980 годов, когда социальная политика и социальная защита считались важными элементами теории социального государства. Общетеоретические основы формирования и развития социальной защиты социального государства и населения в трудах экономических мыслителей - А. Смита, Дж. Кейнс, Ф. Хайек, Дж. Это отражено в произведениях Бьюкенена. Среди российских ученых, изучавших вопросы социальной защиты и борьбы с бедностью: Бабиц А.М., Егоров Е.В., Жильцов Е.Н., Кадомцева С.В., Роик В.Д., Ракицкий Б.В., Седова М.Л., Слезингер Г.Е., Якушев Л.П. Зущина Г.М., Заславский И.Е. и другие. Известные экономисты О. Баймуратов, А. Ахметов рассказали об эффективности использования экономических механизмов при проведении социальной политики в РФ. Зейнельгабдин, К. Ильясов, Ж. Ихданов, С. Интыкбаева, У. Искаков, Н. Нурланова, К. Оқаев, Г. Осипова, Г. Сансызбаева, Н. Хамитов, Б. Чумаченко и другие ученые в своих теоретических исследованиях и исследованиях, в своих научных трудах рассматривали различные аспекты этих вопросов и способствовали их практическому применению.

Однако совершенствование системы социальной защиты и способов борьбы с бедностью в соответствии с требованиями рынка, а также дальнейшие исследования всех аспектов социальной защиты требуют дальнейшего изучения.

Сегодня, в век ускорения науки и технологий, ни одна экономическая система не может обеспечить экономический рост без использования творческого, инновационного потенциала человека, поэтому человеческий фактор играет ключевую роль в социально-экономическом развитии общества. Это определяет необходимость вмешательства государства в социально-экономические процессы через разработку и реализацию социальной политики.

Социальная защита - это обеспечение определенного уровня жизни (для тех, кто не может быть экономически активным из-за старости, здоровья, потери кормильца или работы и других юридических оснований) и определенного уровня жизни для тех, кто не может обеспечивать себя, участвуя в системе мер оплачиваемого труда.

Социальная защита - важнейшая задача государства по обеспечению социальных прав человека на основе международных и национальных норм. В более узком смысле - обеспечение прав человека на уровень жизни. Законодательство демократического общества предусматривает право на трудоустройство и вознаграждение в области социальной защиты, отдыха, право на социальное обеспечение в случае болезни, безработицы, потери кормильца, воспитание, образование, здоровье, участие в культурной жизни.

С социальной точки зрения категория «социальная защита» - это совокупность отношений, которые создают необходимые условия для защиты социального статуса граждан от негативного воздействия социальных барьеров, связанных с социальной дезинтеграцией и болезнью, риском инвалидности. и потеря работы.

Категория социальной защиты тесно связана с категорией уровня жизни, поскольку включает рекомендации ООН и ряд элементов: здоровье, включая демографические условия, питание, одежду, потребление и сбережения, условия труда, занятость, организацию труда, образование, включая грамотность, жилье, социальное обеспечение и гражданские свободы.

Социальная защита населения, в том числе работающих граждан, включает следующие направления:

- создание необходимых условий для трудоустройства населения через службу труда, что позволит получать необходимые выплаты для улучшения качества жизни для комфортной жизни;

- профессиональное образование и реабилитация, свободный доступ граждан к национальной системе здравоохранения и обеспечение безопасных условий труда для сотрудников;

- обеспечение работников и их семей низким прожиточным минимумом в случае потери кормильца, старости, инвалидности, профессиональных заболеваний и производственных травм, чрезвычайных ситуаций на дому, родов, резкого снижения или потери дохода из-за болезни, безработицы.



Рисунок 1 - Система социальной защиты

При сравнении некоторых источников научной литературы мы обнаружили, что к объектам социальной защиты относятся социальные институты, общественные организации, все из которых оказывают материальную поддержку и услуги по защите населения, что позволяет компенсировать последствия социальных рисков.

Таблица 1 - Классификация систем, элементов, механизмов социальной защиты

Элементы	Механизмы	Системы
Социальное обеспечение - национальный уровень: трудовое (социальное) законодательство, правила и нормы охраны труда.	Экономическая Юридический Политическая	Система государственных минимальных социальных стандартов Система профессионального обучения, медицинского и профессионального отбора сотрудников.
Социальные гарантии в коллективных, региональных, отраслевых договорах	Социальное	Охрана труда, оценка, снижение и предотвращение профессиональных рисков, изучение чрезвычайных ситуаций на производстве
Социальные гарантии и конвенции, рекомендованные МОТ	Экономическая	Система выявления и подтверждения профессиональных заболеваний и уровня инвалидности на рабочем месте. Система социального страхования (медицинское, по безработице, пенсионное, от несчастных случаев на производстве)

Механизм социальной защиты включает совместимость экономических, социальных, правовых и организационных систем, а также средства достижения соглашений между социальными субъектами: тарифные соглашения, коллективные договоры, трудовые договоры.

Институты социальной защиты - это организационно-правовые структуры, выполняющие функции защиты, определяющие экономические возможности и правовой статус (обязательное и добровольное социальное страхование, государственное социальное обеспечение, социальная помощь, государственное социальное обеспечение).

В системе социальной защиты государственные социальные гарантии, сочетающие низкие социальные стандарты, рассматриваются как инструмент, механизм, элемент долгосрочных действий государства в этой сфере. Это основной стандарт определения направлений и целей социальной политики, обосновывающий долгосрочное и краткосрочное прогнозирование социальных процессов, а также эффективности мер в области передовых социальных технологий, используемый как критерий оценки состояния социальной сферы.

Программы социальной защиты финансируются из республиканского бюджета и через специализированные фонды, а практическая помощь оказывается через органы власти и общественные благотворительные фонды.

В каждой стране мира есть своя система социального

обеспечения. Высокий уровень социальной защиты наблюдается в Швеции, Норвегии, Дании и Германии.

Система социальной защиты - это ограниченный элемент современной рыночной экономики в разных странах. Несмотря на существенные различия в объеме институтов и сферах социальной защиты в этих странах, в их основе лежат общие принципы: полнота, сотрудничество, эффективность, адекватность, преемственность и т. д.

В рыночной экономике главный центр системы социальной защиты - социальные гарантии. Источником финансирования государственной программы социальных гарантий является государственный бюджет и бюджеты органов местного самоуправления.

Основная роль в управлении социальной защитой принадлежит государству, целью которого является создание общей социальной политики, разработка и принятие законов, регулирующих социальные вопросы, финансовую и денежно-кредитную политику, государственный и институциональный надзор, социальные услуги, а также государственные услуги в сфере социальной инфраструктуры. бюджетное планирование.

Это показывает, что специальные социальные услуги как источник услуг социального обеспечения являются очень важным приоритетом и основным инструментом поддержки общества. Поэтому важно, чтобы все россияне имели доступ к полноценным, качественным специальным социальным услугам.

Таким образом, сегодня в РФ разрабатываются новые механизмы социальной защиты и социальной защиты. На республиканском и региональном уровнях, на уровне производственных коллективов и отдельных лиц ведется работа по определению видов и норм социальной защиты и социальных гарантий, совершенствованию методов их расчета и планирования, утверждению их в законодательном порядке. Социальные стандарты

определяются и утверждаются на уровне государства в целом, производства в различных социальных группах и трудовых коллективах.<sup>3</sup>

1) социально-экономические гарантии и социальная защита, общие для всего населения;

2) социальные гарантии и меры защиты экономически активных членов общества - работающих и временно безработных;

3) государственные меры, которые защищают интересы нетрудоспособных членов общества и обеспечивают им определенную социальную защищенность. В частности, это: максимальный (минимальный) размер заработной платы, окладов и ставок, пенсий и социальных пособий, гарантированный государством и определяемый и утверждаемый законом.

За последние три года разработана система законов, которая защищает экономические и социальные интересы субъектов рыночной экономики, различных социальных групп и членов общества, препятствует их произволу криминальных элементов, препятствует бюрократическому вмешательству. препятствует и открывает путь для бизнеса и активности.<sup>4</sup>

Социальная защита - главный приоритет социальной политики государства. При переходе к этапу экономических рыночных отношений возникла необходимость в совершенствовании социальной политики государства. В рамках социальной политики социально защищено население, в том числе наиболее малообеспеченные, скорбящие, инвалиды, дети-сироты. Вопрос социальной защиты населения в РФ сейчас поднялся на более высокий уровень. Однако уровень удовлетворения потребностей уязвимых групп в специальных социальных услугах низок, и по-прежнему отсутствует критика в отношении качества и доступности специальных социальных услуг.

Во-первых, неравный доступ социально незащищенных слоев населения к специальным социальным услугам;

---

<sup>3</sup>Кривякин, К.С. Анализ социальных расходов в России на региональном уровне // Экономинфо. 2017. № 1-2. С. 45-49.

<sup>4</sup>Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения стран ЕврАзЭС: проблемы науки изаконодательства (общее и особенное) // Трудовое право в России и за рубежом. 2017. N 3. С. 41.

Во-вторых, не определены потребности и потребности человека (семьи) в сложной ситуации;

В-третьих, неразвита система реабилитационных учреждений; быть и т. д.

Конституция РФ утверждает себя как «демократическое, светское, правовое и социальное государство, самое ценное сокровище которого - человек и жизнь человека, права и свободы». Конечно, главный принцип социального государства - это проведение социальной политики, основной функцией которой является социальная защита. Социальная защита - это такие отношения, то есть под ее эгидой люди смогут сохранить свое положение в обществе. Социальная защита - это функция поддержания политического или социального союза.<sup>5</sup>

Система социальной защиты - одно из важнейших требований для развития рыночной экономики. Несомненно, понятие социальной защиты охватывает всю социальную политику и реализацию государства. Он включает социальную защиту работающего и неработающего населения, лиц, получающих пенсии, а также социальную поддержку малоимущих и безработных.

Одним из важных факторов эффективного функционирования современного рынка является развитие системы социальной защиты. Социальная защита населения имеет более широкий смысл, чем существующие концепции. Если в современном цивилизованном мире это понятие полностью охвачено общей социальной политикой государства и его органов, а также практической деятельностью по реализации этой политики, если она подлежит социальной защите в период тяжелого экономического кризиса.

Социальная защита - обеспечивает определенный уровень благосостояния и доступ к предметам первой необходимости в случаях неспособности обеспечить себя определенным доходом и экономической деятельностью (старость, здоровье, потеря кормильца или

---

<sup>5</sup>Зубаревич, Н.В. Социальные расходы в России: федеральный и региональный бюджеты. – М., 2019. С.34.



работы и другие законные основания) на регулярной основе. Система оплачиваемой занятости направлена на внесение.

Система социальной защиты - это совокупность форм организации финансовых отношений, методов формирования и использования финансовых ресурсов, возникающих в целях повышения качества жизни, снижения бедности, предотвращения социальных рисков.

Методы социальной защиты:

- социальные методы социальной защиты населения;
- организационные методы социальной защиты;

Особое значение в управленческой практике имеют административные (организационные) методы. Они основаны на отношениях подчинения, управления и подчинения, что соответствует системе управления. Методы социальной защиты.

С точки зрения государства социальную защиту можно рассматривать как особую деятельность, направленную на предоставление всем гражданам социальных льгот и услуг без каких-либо условий и ограничений (вложения в рабочую силу, статус занятости, уровень доходов).

Социальная защита населения - это целенаправленная деятельность государства и общества по поддержанию уровня жизни трудоспособных и нетрудоспособных граждан, находящихся в сложной жизненной ситуации.

Отдельные категории населения, находящиеся в тяжелых жизненных условиях, можно определить как адресную поддержку государства и общества.

В последние годы государство и общество внесли изменения в социально-экономическую сферу. Кроме того, разработана правовая база социальной защиты, проведена пенсионная реформа, реформированы системы образования и здравоохранения.

С развитием номинальной системы социальной защиты учитывались изменения минимальной заработной платы. Государственная политика направлена на увязку роста заработной платы с темпами роста.

Социальная защита - это система приоритетов и механизмов их реализации через государство и другие институты для обеспечения гарантированного уровня нормальной жизни граждан в соответствии с конкретными условиями общественного развития. Этот уровень зависит от состояния социально-экономического развития общества, накопленных национальных богатств и характера их распределения, эффективности механизмов реализации системы.

В связи с этим формы социальной защиты можно разделить на 3 группы. В первую группу входят социальные выплаты малообеспеченным гражданам.<sup>6</sup>

Льготы для второй группы из-за отсутствия дохода при повышенной трудоспособности. В этом случае за перераспределением доходов стоит распределение доходов и социальных рисков на определенный момент времени. Если вести экономически активный образ жизни, то в среднем каждый занятый будет получать столько, сколько он получает от системы социального обеспечения.

В третью группу входят инвалиды, в основном дети и пенсионеры, где доходы распределяются по возрасту.

Система социальной защиты охватывает не только малообеспеченные слои населения и тех, кто не участвует в производстве (студенты, пенсионеры, инвалиды), но и защищает участников общественного производства, особенно работников. Социальная защита является жизненно важным преимуществом и благополучием для граждан, которые в силу определенных обстоятельств (старость, инвалидность, состояние здоровья, потеря кормильца или работы) и других юридических оснований не могут быть экономически активными и зарабатывать себе на жизнь, участвуя в системе достойного труда, обеспечивающая определенный уровень. В настоящее время уровень полноценного сотрудничества и участия государственных институтов в системе

---

<sup>6</sup>Заслонкина, О.В. Теория социальной работы: учебно-методическое пособие. Изд-во Орловского филиала РАНХиГС, 2018. С.80.

социальной защиты высок, но уровень стимулов низкий. Из-за потери кормильца, Система социальной защиты по безработице и возрасту основана на принципе полного сотрудничества. Все физические лица - граждане РФ, иностранцы, постоянно проживающие на территории РФ, и лица без гражданства (далее - граждане) получают одинаковые государственные пособия при возникновении опасных для жизни ситуаций, независимо от участия и взносов, если иное не предусмотрено право и международные договоры. Кроме того, из-за взаимодействия экономически обоснованных нормативов исчисления социальных пособий и системы оплаты труда отсутствует связь между уровнем доходов трудоспособного населения и социальными пособиями. В результате часть населения зарабатывает меньше, чем размер социальных пособий, получаемых гражданами, которые не вносят вклад в социальную систему.

Формирование системы<sup>7</sup> социальной защиты и услуг в РФ переживает непростой переходный период. В краткосрочной перспективе старые механизмы социальной поддержки превратились в гибкую систему, отвечающую потребностям рыночной экономики и социально бедных и уязвимых групп. В первой половине 1990 годов была заложена правовая основа системы социальной защиты, но роль государства в предоставлении социальных услуг оставалась доминирующей.

Грамотная политика социальной защиты играет главную роль в сокращении бедности. Принимаются меры по предоставлению льгот и услуг, обеспечивающих преодоление повседневных трудностей. Эта политика временно увеличит финансовые ресурсы групп, живущих за чертой бедности. Для обеспечения эффективности социального обеспечения ресурсы должны предоставляться только тем, кто в них нуждается. Сокращение бедности - главная задача рыночной социальной политики. Следует отметить, что разные уровни потребления связаны с факторами труда и рабочей силы. Такими факторами являются: количество членов семьи, соотношение

---

<sup>7</sup>Зубаревич, Н.В. Социальные расходы в России: федеральный и региональный бюджеты. – М. 2019. С.34.

сотрудников и животных, состояние здоровья, география, условия окружающей среды и т. д.<sup>8</sup>

## **1.2 Особенности финансирования социальной защиты населения**

Основная цель государственной службы перераспределения национального дохода - уменьшить эти диспропорции и создание благоприятной материальной базы для жизни всех членов общества. Основанием для расчета минимальных социальных выплат является размер среднедушевого потребительского бюджета. Для этого рассчитаем стоимость минимальной потребительской корзины основных продуктов питания, одежды, лекарств, услуг на душу населения.

В сложившейся ситуации система социальной защиты требует дальнейшего совершенствования.

В публичной практике используются разные методы управления социальными рисками в системе социальной защиты. Хотя каждый из этих методов определяется национальными особенностями, в целом он имеет одно и то же социально-экономическое содержание. При анализе современного уровня защиты населения и качества жизни населения в системе общей социальной защиты можно выделить следующие компоненты:

- социальное страхование;
- социальное обеспечение;
- социальная помощь или услуги;
- корпоративная защита за счет работодателей;
- ссуды с налоговыми льготами;
- благотворительные фонды.

Эти социально-экономические инструменты дополняют друг друга. Их использование зависит от типа социального риска, уровня защиты социально-демографических групп, социальной политики государства. Например, социальное страхование и социальная поддержка зависят от характера

---

<sup>8</sup>Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения стран ЕврАзЭС: проблемы науки и законодательства (общее и особенное) // Трудовое право в России и за рубежом. 2017. N 3. С. 41.

социального риска. Если социальный риск приводит к потере трудоспособности, применяется социальное страхование. Если социальный риск приводит к доходу ниже прожиточного минимума, применяется социальное обеспечение. Когда требуется помощь, социальные услуги используются натурой. Налоговые льготы побуждают трудоспособных людей работать. Недавно работодатели ввели дополнительное коллективное страхование или медицинское, спортивное,

Одним из вторых по величине видов социальной помощи является государственная адресная социальная помощь: она включает жилищные пособия, пособия по беременности и родам и другие виды социальной помощи.

Адресная социальная помощь выплачивается малообеспеченным семьям, в том числе со средним доходом, как разница между чертой бедности в конкретном регионе. Уровень жизни населения - категория, отражающая благосостояние населения, сводный показатель, полностью отвечающий фактическому потреблению и потреблению материальных, социальных услуг и товаров. Сумма денежной стоимости одновременного потребления этих услуг и товаров в домашнем хозяйстве называется прожиточным минимумом.

Получателей адресной государственной помощи много - дети, семьи с детьми из малообеспеченных слоев населения. Поэтому поддержка матери и ребенка стала актуальной в стране.

Сегодня для социальной защиты матери и ребенка используются три вида выплат:

- пособия по беременности и родам;
- специальные государственные пособия многодетным матерям;
- государственная адресная социальная помощь.

Помимо отлаженной системы защиты детей и матерей, женщинам предоставляется полноценная работа, участие в трудовом процессе, нормальная жизнь для себя и своих детей.

Основная задача социальной работы как управленческого процесса в системе социальной защиты - способствовать развитию творческого и

жизненного потенциала каждого человека с помощью полномочий и административных методов, защищать бедных от негативных последствий стихийных рыночных отношений, защищать общество от негативных последствий социально-экономических реформ.<sup>9</sup>

Эффективность финансовой защиты системы социальной защиты требует разработки научно обоснованной методологии и рыночных механизмов в рамках приоритетов социальной политики. Обоснованность и унификация социальной защиты населения недостаточно изучены наукой и практикой.

Одна из основных проблем РФ - это разработка методологии, форм и методов финансирования социальной защиты населения через научно-альтернативную концепцию, поскольку ее решение будет способствовать будущему социально-экономическому росту страны.

Методологиями обеспечения системы социальной защиты населения в РФ стабильными источниками финансирования является эффективное использование средств пенсионных фондов и фондов обязательного социального страхования.

Недавно созданная трехуровневая система социальной защиты предусматривает специальные критерии для оценки эффективности социального сектора, что повышает мотивацию активного населения к работе и способствует экономическому развитию. Оценка эффективности институтов, обеспечивающих финансирование системы социальной защиты, стоимости данного направления, полноты оказания социальных услуг, совершенствование методики определения прожиточного минимума способствует эффективному использованию средств системы социальной защиты.

Граждане РФ в Конституции имеют право на реализацию гарантированных социальных прав, что зависит от уровня финансирования социальной защиты.

Социальная защита включает в себя систему приоритетов и механизмов

---

<sup>9</sup>Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения стран ЕврАзЭС: проблемы науки и законодательства (общее и особенное) // Трудовое право в России и за рубежом. 2017. N 3. С. 41.

их реализации через государство и другие институты для обеспечения гарантированного уровня жизни граждан в соответствии с конкретными условиями общественного развития.

Социальная защита зависит от состояния социально-экономического развития общества, объема валового внутреннего продукта, накопленного национального богатства и характера их распределения, эффективности механизмов реализации системы.

Эффективность финансирования системы социальной защиты требует разработки научно обоснованной методологии и финансовых механизмов, интегрированных в рыночную экономику в рамках приоритетов социальной политики.

В РФ методология обеспечения системы социальной защиты стабильными источниками финансирования, проблемы эффективного использования средств пенсионных фондов и фондов обязательного социального страхования выходят за рамки научных исследований.

Финансовая устойчивость системы социальной защиты может быть обеспечена за счет обеспечения эффективности финансовых ресурсов, используемых социально-предпринимательскими корпорациями для решения социальных проблем и усиления социальной ответственности бизнеса.

Финансовая индивидуальность социальной защиты отражается в отношениях, связанных с формированием и использованием специальных фондов, из которых население получает различные социальные пособия.

Основным источником финансирования и общим регулятором системы социальной защиты является государство. Согласно законодательству, отдельные категории граждан получают социальную п<sup>10</sup>омощь за счет государства.

Проблемы систематического изучения теоретико-методологических основ финансирования системы социальной защиты в РФ и разработки

---

<sup>10</sup>Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения стран ЕврАзЭС: проблемы науки изаконодательства (общее и особенное) // Трудовое право в России и за рубежом. 2017. N 3. С. 41.

концепции финансирования:

- систематическое изучение теоретических и методологических основ финансирования системы социальной защиты;
- разработка концепции финансирования системы социальной защиты;
- анализ эффективности использования бюджетных средств для финансирования расходов на социальную защиту;<sup>11</sup>
- определение рационального направления становления и развития института обязательного социального страхования;
- анализ роли негосударственных пенсионных фондов в финансировании системы социальной защиты;
- рассмотрение путей совершенствования налогового регулирования системы социальной защиты;
- определить роль микрофинансирования и микрокредитования в системе социальной защиты;
- анализ системы социальной защиты населения на корпоративном уровне, определение направлений развития корпоративной социальной ответственности в финансировании социальной защиты населения;
- изучение формирования и использования финансовых ресурсов социальных и предпринимательских корпораций для решения социальных вопросов.

Обеспечение социальной защищенности населения требует использования средств государственного бюджета, создания системы социального страхования и повышения самообеспеченности граждан. Система социальной защиты представляет собой сложную структуру, включающую такие финансовые институты, как социальные пособия и социальные пособия. Эти финансовые учреждения также имеют свои собственные структуры. Финансирование социальной защиты населения осуществляется через эти финансовые институты.

---

<sup>11</sup>Гварлиани, Т.Е. Проблемы формирования бюджетных расходов в условиях дефицита бюджетов // Сервис plus. 2017. № 4. С. 65-77.



Дано научно обоснованное определение финансирования социальной защиты населения. Как финансовый институт, процесс финансирования системы социальной защиты можно рассматривать как систему централизованного и децентрализованного управления финансовыми ресурсами, направленную на оказание социальной помощи населению с использованием специальных финансовых механизмов, основанных на денежных отношениях. Для анализа финансирования системы социальной защиты проводятся фундаментальные и прикладные исследования отечественных и зарубежных экономистов.

В РФ обеспечение социальной защиты населения финансовыми ресурсами и финансирование социальных расходов является государственной политикой.

Эффективность финансирования системы социальной защиты требует разработки научно обоснованной методологии и финансовых механизмов, интегрированных в рыночную экономику в рамках приоритетов социальной политики.

Благодаря двустороннему потоку этих финансовых ресурсов некоторые уязвимые группы населения могут получать социальную помощь в различных формах.

Эффективность системы социальной защиты зависит в первую очередь от полноты, непрерывности финансовых потоков и качества объектов социальной защиты. Финансовый механизм объективен и субъективен.

Финансовый механизм управления финансовыми ресурсами системы социальной защиты можно разделить на блоки различных элементов: налоговые ставки, финансовые стандарты на душу населения, доход на душу населения, прожиточный минимум, минимальная заработная плата, бюджетные ссуды и т. д.

Механизм управления финансовыми ресурсами системы социальной защиты можно рассматривать как совокупность форм организации финансовых отношений, способов формирования и использования финансовых ресурсов,

возникающих в целях повышения качества жизни, сокращения бедности, предотвращения социальных рисков.

Хотя финансовый механизм описывается объективно, поскольку он применяется в соответствии с требованиями экономического права, с другой стороны, этот механизм является субъективным, поскольку он одобрен государством и предназначен для достижения целей каждого этапа развития.

В структуре этого финансового механизма рассматривается как элемент бюджетной, налоговой, кредитной политики.

Финансовый механизм может отражать динамику развития финансовой политики в системе социальной защиты, особенности организации финансовых отношений в этой системе.

Финансовая устойчивость трехуровневой системы социальной защиты может быть обеспечена за счет разделения ответственности между государством, работодателем и работником.

Согласно концепции, утвержденной в документах ООН и Международной организации труда, во многих странах приоритетом финансирования системы социальной защиты является обязательное социальное страхование. Учреждения социального обеспечения и социальной помощи обеспечивают социальную защиту безработных, самозанятых и тех, кто работает на малых предприятиях. В то время как модель финансирования социальной защиты на основе «beveraged» обеспечивает минимальную гарантию социального обеспечения для всех со стороны государства, модель «бисмарк» обеспечивает социальную защиту работников через обязательное социальное страхование.<sup>12</sup>

Во Франции, Германии и Нидерландах уровень финансирования социальной защиты намного ниже, чем в Испании, Италии и Великобритании, но у них высокий уровень социальной защиты. В Дании, с другой стороны, процентов социальных расходов финансируется из государственного бюджета,

---

<sup>12</sup>Сабанов З.М. Социально-экономические основы института социальной защиты инвалидов// Актуальные проблемы экономики, социологии и права. 2018. № 3. С. 95-98.

и это одна из стран с самым высоким уровнем социальной защиты.

Таким образом, размер расходов на социальную защиту тесно связан с политикой правительства, а не с уровнем экономического развития.

Разработка концепции финансирования социальной защиты в РФ основывается на следующих принципах: РФ как рыночно ориентированное государство гарантирует компенсацию всем членам общества в случае социального риска в рамках минимальных социальных стандартов; кооперация - принцип сотрудничества в обществе с неравенством доходов отражает увеличение доли адресных социальных трансфертов в ВВП в условиях бедности, изменение структуры ВВП за счет увеличения заработной платы. Принцип эффективности позволяет финансовым учреждениям системы социальной защиты получать высокие социальные выплаты, снижая операционные издержки.

Реализация экономической цели социальной защиты невозможна без финансовых отношений при формировании и использовании финансовых средств и их финансовых рычагов.

Это дает возможность сформировать новые подходы к созданию финансовых механизмов, обеспечивающих социальную защиту населения, и через них разработать некоторые предложения по увеличению объема ресурсов в процессе финансирования.

Одна из основных проблем РФ - разработка методологии, форм и методов финансирования социальной защиты населения через научно-альтернативную концепцию, поскольку ее решение будет способствовать не только социальному, но и экономическому росту государства в будущем.

В РФ методология обеспечения системы социальной защиты стабильными источниками финансирования, проблемы эффективного использования средств пенсионных фондов и фондов обязательного социального страхования выходят за рамки научных исследований.

Социальное страхование будет основным источником финансирования социальной защиты в будущем, адекватность страховых взносов выплатам в

резервы, капитализация резервов будут способствовать развитию этого финансового института.

Финансовая стабильность системы социальной защиты может быть обеспечена за счет обеспечения эффективности ресурсов, используемых социальными и предпринимательскими корпорациями для решения этих проблем, и за счет усиления социальной ответственности бизнеса. Развивается процесс обязательного участия корпораций в предоставлении социальных услуг, что в свою очередь будет способствовать мобилизации дополнительных средств в систему социальной защиты. Исследования, проведенные для определения экономической эффективности системы социальной защиты, показали низкую долю бедных среди получателей социальной помощи и долю адресной социальной помощи в социальных выплатах. Это, в свою очередь, свидетельствует о неэффективности бюджетных средств.<sup>13</sup>

Таблица 2 – Различия между бюджетным учреждением социальной защиты и казенными учреждениями

Показатели	Бюджетное учреждение (с расширенным объемом прав)	Казенное учреждение
Финансовое обеспечение	Средства из бюджета: - на исполнение публичных денежных обязательств перед физическими лицами; - на осуществление мероприятий в соответствии с нормативными правовыми актами. Субсидии: - в соответствии с заданием учредителя, - на содержание имущества; - на иные цели.	На основе бюджетной сметы
Приносящая доход деятельность	Доходы поступают в самостоятельное распоряжение	Полученные доходы зачисляются в бюджет
Открытие счетов	Только в органах Федерального казначейства (финансовых органах). Распространение действия Федерального закона 94-ФЗ	

<sup>13</sup>Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения стран ЕвразЭС: проблемы науки законодательства (общее и особенное) // Трудовое право в России и за рубежом. 2017. N 3. С. 41.

### **1.3 Финансирование программ социальной защиты населения на муниципальном уровне**

Финансирование системы социальной защиты населения России осуществляется из всех уровней бюджетной системы и государственных (федеральных) и территориальных государственных (региональных) внебюджетных фондов. Довольно большую часть средств для осуществления финансирования социальных обязательств при помощи межбюджетных трансфертов государство перераспределяет между элементами бюджетной системы (дотации, субвенции, субсидии, иные межбюджетные трансферты), поэтому финансирование социальной защиты населения страны носит многоуровневый и многоканальный характер.

В Российской Федерации социальная политика реализуется с применением таких инструментов как нормативно – правовое регулирование в данной сфере, бюджетное финансирование, разработка и реализация целевых программ. При разработке социальной политики ведущая роль принадлежит общественному сектору. Оказание социальной поддержки основано на принципе солидарности, согласно которому обязанности общественности выполняют стоящие к гражданину ближе всего органы власти.

Социальная политика муниципального образования формируется на основе социальной политики государства и под воздействием социальной политики региона, частью которого муниципальное образование является. Цели социальной политики муниципального образования должны не противоречить социальной политике. Муниципальная социальная политика должна формироваться таким образом, чтобы претворять цели государственной политики в социальной сфере с учетом особенностей региона и муниципалитета. Муниципальная социальная политика – это реализация властных полномочий местных органов власти в соответствии с проводимой государством и регионом политики в социальной сфере для защиты интересов различных социальных групп населения муниципального образования с учетом существующих социальных проблем и особенностей развития общества

муниципального образования.<sup>14</sup>

Финансирование социальной сферы занимает самый большой удельный вес в структуре расходов бюджетов муниципальных образований. Финансовые средства на эти цели формируются как за счет собственных доходов местных бюджетов, так и за счет субвенций из вышестоящих бюджетов. При этом соотношение между собственными и государственными средствами определяется законодательным разграничением полномочий между органами государственной власти и органами МСУ. Это соотношение в течение последних лет неоднократно менялось, и оптимальность сегодняшней модели финансирования далеко не очевидна. Наиболее затратные отрасли социальной сферы: образование, здравоохранение и социальная политика (социальная поддержка и социальное обслуживание населения).

В реализации государственной социальной политики в муниципальных образованиях участвуют органы законодательной, исполнительной власти, органы местного самоуправления, внебюджетные и бюджетные фонды, а также общественные объединения, в первую очередь профсоюзы. Федеральное собрание Российской Федерации принимает законы, обосновывающие направления социальной политики.<sup>15</sup>

В парламенте работают комитеты по социальной политике, по делам женщин, семьи и молодежи, по труду и социальной поддержке.

Президент России формулирует приоритетные направления развития социальной политики в ежегодных посланиях Федеральному собранию. Правительство России разрабатывает и вносит на утверждение парламента законопроект.

Субъекты РФ имеют право на собственное социальное законодательство, однако их компетенция в этой сфере ограничена возможностями их бюджетов. К нормативно-правовым документам, регулирующим реализацию социальной

---

<sup>14</sup>Сафаров Н.У. Мировой опыт социальной защиты и борьбы с бедностью // Фундаментальные исследования. 2019. № 5-3. С. 634-639.

<sup>15</sup>Соловьев А.К. Бедность пенсионеров: социально-экономические причины и условия преодоления// Финансовые исследования. 2020. № 4 (53). С. 142-156

политики в России, наряду с Конституцией России, международными конвенциями и договорами можно отнести федеральные законы. Особое значение в реализации социальной политики в городе Москве имеют подзаконные акты (указы президента России, постановления правительства России, приказы министерств, акты фондов и др.), которые конкретизируют и дополняют законодательные нормы.

На местном уровне муниципальные органы власти осуществляют реализацию социальной политики, воздействуя на социальную инфраструктуру местного значения, а также предоставляя социальные услуги.

К основным принципам финансирования социальной работы на местном уровне можно отнести следующие:<sup>16</sup>

- принцип использования финансово-экономических факторов для повышения уровня социальной защиты и формирования социальных фондов;

- принцип социального реагирования в связи с инфляцией, повышением прожиточного минимума, стоимости продовольственной корзины, уровня цен на жилье;

- принцип дифференцированного подхода при определении размера ассигнований и социальной помощи в зависимости от специфики региона и местных условий;

- принципы экономической самостоятельности местных органов власти в накоплении и использовании средств в соответствии с законодательством;

- критерии экономической эффективности, с учетом объема социальных расходов;

- учет государственных минимальных стандартов, в пределах которых должны выделяться средства по основным социальным позициям;

- преимущество социальной сферы при распределении дополнительных бюджетных доходов.

До сих пор остается нерешённой проблема регулярности выплат

---

<sup>16</sup>Гварлиани, Т.Е. Проблемы формирования бюджетных расходов в условиях дефицита бюджетов // Сервис plus. 2017. № 4. С. 65-77.

заработной платы.

На крайне низком уровне продолжают оставаться и размеры пенсий. Средняя величина почти на треть меньше величины прожиточного минимума, притом, что покупательская способность их сократилась вдвое.

Сегодня финансирование социального обслуживания населения многоканально. Средства на его нужды поступают из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, внебюджетных социальных фондов и негосударственных пенсионных фондов. Сюда же направляются средства, принадлежащие предприятиям, организациям и учреждениям различных форм собственности, а также средства населения, спонсоров и специализированных доходов, в том числе и международных. Затраты консолидированного бюджета на социальные мероприятия вместе с расходами трёх внебюджетных социальных фондов составляют примерно 17-18% ВВП.

Размеренное и аргументированное по величине экономическое осуществление социальной сферы всегда было и будет одной из самых серьезных вопросов ее функционирования и приобретения обществом целого набора благ. Проблемы финансового обеспечения всегда важны. Недостаток финансовых средств осложняет проблему. Выбор, куда направить средства в первую очередь и в каких размерах, необходимо делать постоянно. Денежное обеспечение социальной сферы опирается на социальные стандарты. То есть тот уровень удовлетворения социальных нужд общества, которые принято в качестве обязательных. Эти социальные нужды могут быть минимальные или выше минимальных.

Главным направлением совершенствования управления социальными течениями, преодолением упадка социальной сферы и осуществлением социальных реформ представляется создание системы государственных минимальных социальных стандартов (ГМСС). Для совершенствования местного управления, усовершенствования межбюджетных взаимоотношений и осуществления государственной поддержки местных бюджетов такая система оказывает большое значение. Под ГМСС подразумевается установленный в РФ



минимальный уровень обеспечения граждан социальными гарантиями, выраженный в социальных нормах, то есть ГМСС - это социальные стандарты в масштабах страны.

Степень удовлетворения комплекса социальных потребностей населения - это социальный стандарт. Социальные нормы, разрабатываемые на основе социальных стандартов, это общие для однотипных территорий критерии социальных потребностей.

К таким потребностям относятся, например:

- достаточность учреждений социально-культурной сферы, их услуг;
- обеспеченность работников этих учреждений возможностями, необходимыми для их эффективной работы.<sup>17</sup>

---

<sup>17</sup>Пономарева И.К. Совершенствование системы социального обеспечения и страхования в России// Успехи современной науки и образования. 2018. № 4. С. 208-211.

## 2 АНАЛИЗ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГКУ АО УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ПО СЕРЫШЕВСКОМУ РАЙОНУ

### **2.1 Организационно-экономическая характеристика ГКУ АО Управление социальной защиты населения по Серышевскому району**

Государственное казенное учреждение Амурской области управление социальной защиты населения по Серышевскому району создано в соответствии Гражданским кодексом РФ, на основании распоряжения Правительства Амурской области.

Официальное Наименование Учреждения:

Государственное казенное учреждение Амурской области- управление социальной защиты населения по Серышевскому району.

Сокращенное наименование: ГКУ АО УСЗН по Серышевскому району.

Тип учреждения: казенное.

Зарегистрировано в Межрайонной инспекции ФНС России №3 по Амурской области 24.01.2008г., перерегистрировано 20.12.2011г.

ИНН 2824004790, КПП 282401001

Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе серия 28№001309119

Учреждение находится в ведомственном подчинении (подотчетно и подконтрольно) министерства социальной защиты населения Амурской области. Собственником имущества является Амурская область, от имени которой соответствующие полномочия осуществляет Министерство имущественных отношений Амурской области.

Место нахождения учреждения:

Российская Федерация, 676355, Амурская область, Серышевский район, пгт Серышево, ул. Горького, 5.

Постановлением Главы администрации Серышеского района от 30.12.1993 г. № 703, было создано ГКУ АО Управление социальной защиты

населения по Серышевскому району. ГКУ АО Управление социальной защиты населения по Серышевскому району является отраслевым органом администрации муниципального района, входит в систему исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления и осуществляет исполнительные, распорядительные и контрольные функции в сфере социальной защиты населения Серышевского муниципального района.

ГКУ АО Управление социальной защиты населения по Серышевскому району является юридическим лицом, имеет печать со своим наименованием и изображением Государственного герба Российской Федерации, штампы, бланки, смету, самостоятельный баланс, расчетный и иные счета которые открываются в установленном порядке. Управление наделено отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения, переданные органам местного самоуправления федеральными законами и законами Амурской области.

Управление организует и координирует деятельность по предоставлению мер социальной поддержки и оказанию всех видов государственной социальной помощи населению. Управление осуществляет взаимодействие со всеми структурными подразделениями администрации Серышевского муниципального района, департаментом социальной защиты населения Кемеровской области, иными органами с целью осуществления социальной защиты граждан.

Департамент социальной защиты населения Администрации Амурской области оказывает ГКУ АО Управление социальной защиты населения по Серышевскому району практическую, организационно - методическую помощь, а так же координирует его действия.

В настоящий момент организационная структура управления социальной защиты населения администрации муниципального района выглядит, как изображено на рисунке 2.

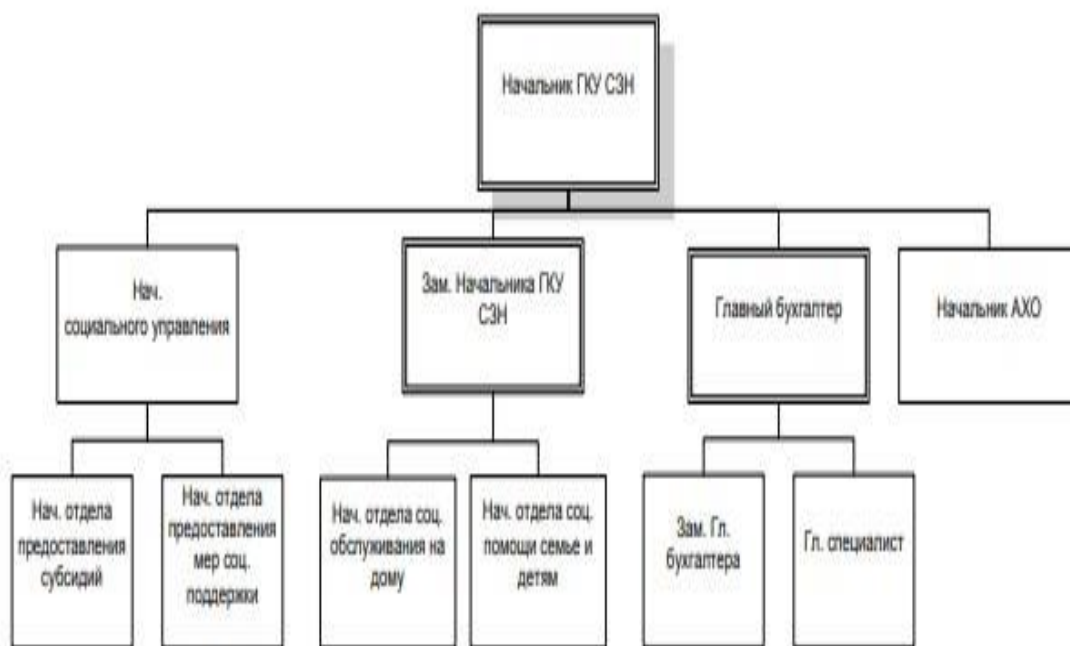


Рисунок 2 - Организационная структура ГКУ АО Управление социальной защиты населения по Серышевскому району

Основной особенностью ГКУ АО Управление социальной защиты населения по Серышевскому району – открытость и индивидуальный подход к каждому обратившемуся гражданину.

Направлением работы является оказание социальной помощи малозащищенным категориям граждан: одиноким престарелым гражданам, областным и федеральным льготникам, малоимущим и многодетным семьям, детям и подросткам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Цели деятельности УСЗН:

- повысить качество предоставляемых социальных услуг в целях обеспечения свободы выбора граждан, которые пользуются бесплатными социальными услугами.

- снизить социальное неравенство, смягчить негативные последствия бедности, предотвратить социальное иждивенство на территории района.

- повысить эффективность разных форм адресной социальной помощи.

Для достижения поставленных целей УСЗН осуществляет комплексное решение задач:

1) выполнение государственных целевых программ социальной защиты населения;

2) организация внедрения новых социальных видов и форм социальной защиты, новых социальных технологий;

3) разработка комплексных плановых мероприятий по организации и предупреждению уровня снижения социальной защиты населения, на основании анализа социально – демографических, экономических и других особенностей района;

4) осуществление мероприятий по социальному обеспечению нетрудоспособных и престарелых граждан;

5) проведение разъяснительной работы среди населения по социальным вопросам, предоставлению льгот и преимуществ широкого использования средств массовой информации;

6) оценка нуждаемости граждан в адресной социальной поддержке в различных видах социальной защиты с целью обеспечения эффективной защиты социально уязвимых категорий граждан;

7) организация своевременного рассмотрения жалоб, заявлений, предложений граждан по вопросам социального обслуживания;

8) организация социально – бытового обслуживания инвалидов, престарелых граждан и других групп населения;

9) осуществление мер по профилактике безнадзорности несовершеннолетних, развитие учреждений по их социальной реабилитации;

10) обеспечение правильного и своевременного назначения и выплаты муниципальных пенсий, пособий гражданам имеющих детей в соответствии с действующим законодательством, развитие сферы детского оздоровления и отдыха;

11) реализация социальных гарантий и осуществление контроля в предоставлении льгот и преимуществ ветеранам, инвалидам, престарелым гражданам, сиротам, многодетным и одиноким матерям и другим категориям;

12) организация работы по материально – бытовому и трудовому обслуживанию нуждающихся в санаторно - курортном лечении льготных категорий граждан;

13) организация работы по предоставлению субсидий;

14) оказание адресной социальной помощи и поддержки граждан оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

15) прием заявлений и документов, необходимых для назначения и необходимых для назначения и перерасчета муниципальных пенсий, пособий, субсидий, выплат ЖКУ, которые подлежат рассмотрению по действующему законодательству, формирование личных дел на основании предоставленных документов, выдача справок, выдача единых социальных проездных билетов и других видов удостоверений и документов для получения льгот и преимуществ;

16) оказание адресной материальной помощи малообеспеченным нуждающимся гражданам района и членам их семей;

17) оказание социальной поддержки и защиты отдельным категориям граждан, уволенным с военной службы и членам их семей, пострадавшим в чрезвычайных ситуациях и иным лицам оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

18) подготовка документов и внесение на рассмотрение в администрацию района предложений об установлении попечительства над совершеннолетними недееспособными лицами, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять и выполнять свои права и обязанности.

Деятельность ГКУ АО Управление социальной защиты населения по Серышевскому району осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, Положения об ГКУ АО Управление социальной защиты населения по Серышевскому району, нормативно - правовыми актами Амурской области и органов местного самоуправления.

## **2.2 Анализ финансирования деятельности ГКУ АО Управление социальной защиты населения по Серышевскому району по социальной защите населения**

Социальная защита населения района сегодня представлена двумя учреждениями: государственным казенным учреждением Амурской области управлением социальной защиты населения по Серышевскому району и государственным бюджетным учреждением Амурской области «Серышевский специальный дом для одиноких престарелых «Милосердие».

Для финансового обеспечения реализации поставленных задач в сфере социальной защиты ГКУ АО Управление социальной защиты населения по Серышевскому району на 2020 год утверждены в сумме 180265 млн. руб. Лимиты финансирования утверждает Министерством социальной защиты Амурской области и предоставляет на согласование ГКУ АО Управление социальной защиты населения по Серышевскому району по социальной защите населения. ГКУ АО Управление социальной защиты населения по Серышевскому району по социальной защите населения подготавливается смета по проведенному финансированию. На государственном уровне устанавливаются лимиты предоставляемых пособий, субсидий, которые выдаются населению района.

Социальная поддержка населения в течение 2018-2020 года осуществлялась в соответствии с федеральными, областными законами, государственными стандартами социального обслуживания, административными регламентами и другими нормативными документами. На учете в управлении в 2018 году состоит 9869 граждан, нуждающихся в социальной поддержке государства.

На учете в управлении в 2019 году состоит 9129 граждан, нуждающихся в социальной поддержке государства.

В течение 2020 года на учете в управлении состоит 9252 граждан, нуждающихся в социальной поддержке государства.

Созданы и постоянно актуализируются базы данных граждан пользующихся мерами социальной поддержки, неблагополучных, малообеспеченных семей с детьми.

По состоянию на 31.12.2020 года на учете состоят:

- граждане федерального регистра – 1687;
- граждане областного регистра – 4878;
- многодетные семьи – 504 (в них 1786 детей);
- получатели детских пособий – 1389 (в них 2588 детей);
- получатели пособия на первого ребенка до 1,5 лет (418-ФЗ) – 161 (161 детей);
- Почетные доноры России – 39;
- дети инвалиды – 184;
- малообеспеченные семьи, дети которых получали социальную стипендию 122.
- получателей пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет - 302 (в них детей 323);
- получателей ЕДВ родивших (усыновивших) 3 и последующего ребенка – 241 (в них детей 267);
- получателей регионального материнского капитала - 14.
- получатели пособий за особые заслуги перед РФ и Амурской областью – 122.
- получатели субсидии по оплате ЖКУ – 826.

Региональную социальную доплату к пенсии получили 1415 чел. на сумму 39,9 млн.руб..

Адресную социальную помощь в связи с трудной жизненной ситуацией получили – 504 чел. на сумму 2,08 млн. руб.

Адресную социальную помощь в связи со стихией, пожарами получили – 8 чел. на сумму 80000 руб.

2 малоимущие семьи с детьми получили адресную помощь по участию в технологии «Самообеспечение» направленной на развитие подсобного



хозяйства в сумме 90 тыс.руб. Задачами программы являются оказание денежной помощи малоимущим семьям с детьми для повышения доходов семьи путем развития подсобного хозяйства, а также стимулирование этих семей к развитию подсобного хозяйства после выхода из программы.

В 2020 году оказана адресная социальная помощь в виде социального пособия в рамках заключения социального контракта: 1 семье оказана АСП на сумму 60851,91 руб. на погашение задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50% от суммы задолженности, 1 семье оказана АСП в размере 10000 руб. на мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации.

В течение 2020 года производились различные социальные выплаты. По законам Амурской области за особые заслуги перед РФ и Амурской областью выплаты получили 135 чел. на сумму 4,3 млн. руб.

Компенсация по ОСАГО для инвалидов (40-ФЗ) составила 13,5 тыс. руб.- 5 чел.

3 человека получили компенсационные выплаты на проезд к месту лечения и обратно на сумму 102,2 тыс.руб.

Выплата членам семей ко дню памяти Россиян- ветеранов боевых действий составила 15 тыс.руб.- 3 чел.

Ликвидаторы ЧАЭС 1987-1988 г. получили меры социальной поддержки на оздоровление и приобретение продуктов питания на сумму 34,2 тыс.руб. - 3 чел.

В апреле 2020 года 914 чел. из числа ветеранов, тружеников тыла и дети войны получили материальную помощь к 75 летию Победы на сумму 4,6 млн.руб.

На погребение безработных произведены выплаты 50 чел. на сумму 396,5 тыс. руб.

Женам погибших военнослужащих по Постановлению Правительства РФ № 475 от 02.08.2005г. компенсационные выплаты на оплату жилья и ЖКУ составили 559,7 тыс. руб.- 22 чел.

7 человек получили ЕДК (ежемесячную денежную компенсацию) по Постановлению Правительства РФ № 142 от 22.02.2012 г. на сумму 262 тыс.руб.

Выплачены пособия на детей за счет средств федерального бюджета:

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до полутора лет 302 чел. на сумму 18,4 млн.руб.;

- ежемесячное пособие на первого ребенка(418-ФЗ) составило 20,5 млн.руб.,161 чел.

- единовременное пособие при рождении ребенка – 60 чел. на сумму 1,3 млн.руб.

Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву получили – 1 чел. на сумму 137,9 тыс. руб.

- единовременную денежную выплату при рождении первого ребенка – 76 чел. на сумму 1,96 млн.руб.

Ежемесячное пособие на детей с 3 до 7 лет получили 747 чел. на сумму 67,8 млн.руб.

Ежемесячное пособие на 3 или последующего ребенка получили 242 чел. на сумму 29,7 млн..руб.

За счет средств областного бюджета получили ежемесячное детское пособие на ребенка 1146 чел. на сумму 12,1 млн.руб.

Ежемесячные денежные выплаты (ЕДВ «Беременные женщины», «Кормящие матери», «Дети первых трех лет жизни») за счет средств областного бюджета получили 507 чел. на сумму 5,8 млн. руб.

469 детей из многодетных семей получили бесплатное лекарство на сумму 1,9 млн.руб.

551 школьников из числа многодетных семей получали бесплатное питание в школе на сумму 2,4 млн.руб.

904 ребенка из многодетных семей получил ежегодную компенсацию на приобретение одежды к школе на сумму 2,08 млн.руб.

897 детей из многодетных семей получили компенсацию за питание в связи с неблагополучной эпидемиологической обстановкой и распространением новой коронавирусной инфекции на территории Амурской области на сумму 1794 тыс. руб., аналогичную компенсацию получили дети школьники 5-10 классов из малообеспеченных семей на сумму 462 тыс.руб. 231 школьник.

В рамках проведения в 2020 году областной акции "Губернаторский портфель" первоклассникам были выданы ранцы в количестве 154 шт.

185 детей-инвалидов получили компенсацию в связи с неблагополучной эпидемиологической обстановкой и распространением новой коронавирусной инфекции на территории Амурской области на сумму 925 тыс.руб.

6 детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации устроены в приюты области.

2 детей - инвалидов прошли реабилитационный курс в оздоровительном центре «Бардагон».

В течение 2020 года отдохнули и поправили свое здоровье в пансионате «Приозерье» 5 пенсионеров.

В течение 2020г. 12 чел. подали заявления на получение протезно-ортопедической помощи.

6 многодетных семей получили свидетельства о предоставлении социальной выплаты на улучшение жилищных условий.

1 многодетной семье выдано свидетельство о предоставлении социальной выплаты на приобретение автомобиля.

2 ветерана боевых действий получили свидетельства о предоставлении социальной выплаты на улучшение жилищных условий.

1 участник ВОВ получил свидетельство о предоставлении социальной выплаты на улучшение жилищных условий.

3 инвалида получили свидетельства о предоставлении социальной выплаты на улучшение жилищных условий.

В канун новогодних праздников были вручены подарки, приобретенные

за счет средств спонсоров 184 подарка детям – инвалидам, 47 ветеранам, 125 – детям из семей, состоящих на профилактическом учете.

Рассмотрим динамику предусмотренного финансирования социальной защиты населения в Серышевском районе (таблица 3)

Таблица 3 – Анализ динамики финансирования социальной защиты населения в Серышевском районе

Показатель	Значение, млн.. руб.			Абсолютное изменение, млн. руб.		Темп роста, %	
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2019 к	2020 к	2019 к	2020 к
				2018	2019	2018	2019
Фактически выделено средств, в том числе				-1553,1	80426,9	98,47	180,56
из областного бюджета	101391,6	99838,5	180265,4	308,6	-136	100,79	308,6
из федерального бюджета	39163,5	39472,1	39336,1	-1861,7	80562,9	97,01	-1861,7
	62228,1	60366,4	140929,3				

За 2018 год предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, выплачено: социальных пособий, пособий на погребение, адресной социальной помощи, субсидий по ЖКУ; пособий семьям имеющих детей и других мер социальной поддержки на сумму 101391648,75 тыс. руб. предусмотренных средств (их них 39163538,90 тыс. руб. – средства областного бюджета, средства федерального бюджета-62228109,85 тыс. руб.). В 2019 году: 99838485,17 тыс. руб. предусмотренных средств (их них 39472173,24 тыс. руб. – средства областного бюджета, средства федерального бюджета-60366311,93 тыс. руб.). В 2020 году: 180 265 374,03 тыс. руб. предусмотренных средств (их них 39 336 138,83 тыс. руб. – средства областного бюджета, средства федерального бюджета- 140 929 235,20 тыс. руб.).

Сумма выделяемого финансирования социальной защиты населения в Серышевском районе имеет место снижение в 2019 году на 1553,1 млн.руб., но в 2020 году происходит резкое увеличение финансирования на 80,56 %, что

связано с финансированием новых программ.

Представим на рисунке 3 динамику финансирования социальной защиты населения в Серышевском районе за 2018-2020 гг.

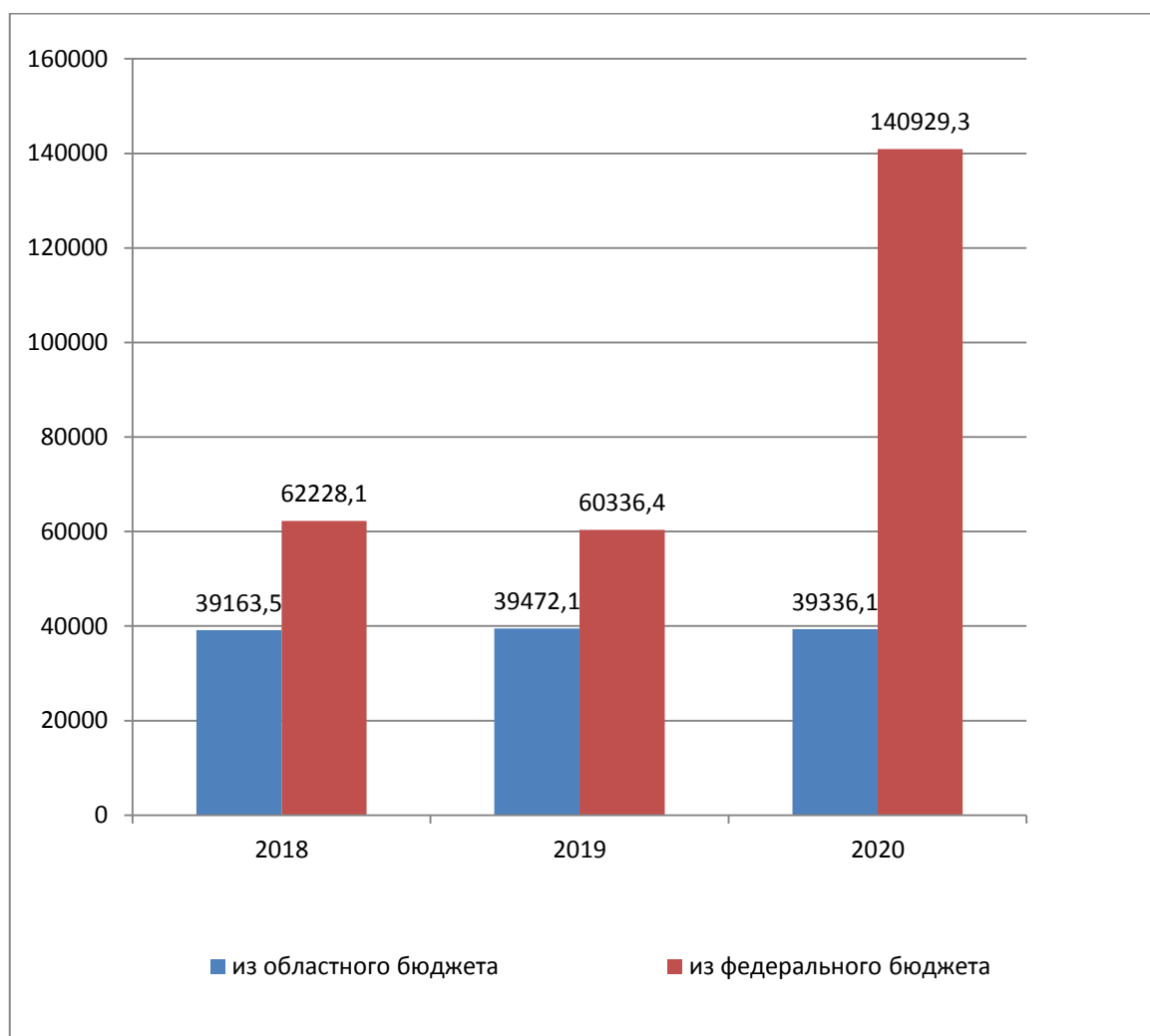


Рисунок 3 – Динамика финансирования социальной защиты населения в Серышевском районе за 2018-2020 гг.

Так, видим из данного рисунка, что финансирование социальной защиты населения в Серышевском районе в основном происходит за счет средств федерального бюджета.

Далее необходимо представить структуры средств, выделяемых на финансирование физической культуры в зависимости от источника.

Анализ структуры средств, выделяемых на финансирование физической культуры в зависимости от источника представлен ниже.

Таблица 4 – Анализ структуры средств, выделяемых на финансирование физической культуры в зависимости от источника

Показатель	Удельный вес, %			Абсолютное изменение	
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2019	2020
				к 2018	к 2019
Фактически выделено средств, в том числе	100,00	100,00	100,00	-	-
из областного бюджета	38,5	39,4	21,8	0,9	-17,6
из федерального бюджета	61,5	60,6	78,2	-0,9	17,6

В составе источников финансирования социальной защиты населения в Серышевском районе преобладают выделяемые средства из федерального бюджета более 60 % за все три года.

Рост суммы финансирования из федерального бюджета наблюдается с 2018 года – 61,5 % до 2020 года – 78,2 %, что говорит о увеличении расходов на социальную защиту населения в районе.

При этом средства выделяемые из областного бюджета имеют тенденцию к снижению с 38,5 % в 2018 г. до 21,8 % в 2020 г.

### **2.3 Анализ динамики и структуры финансовых расходов на социальную защиту населения по Серышевскому району**

Расходы на социальную защиту населения играют важную роль в системе государственных расходов.

Социальная защита - это система приоритетов и механизмов их реализации через государство и другие институты для обеспечения гарантированного уровня нормальной жизни граждан в соответствии с конкретными условиями общественного развития.

Основная доля социальных расходов приходится на финансирование социального обеспечения и оказание социальной помощи гражданам Серышеского района.

На территории Серышеского района в настоящее время реализуется государственная программа «Развитие системы социальной защиты населения

Амурской области», утвержденная постановлением № 444 от 25 сентября 2013 года. Сроки реализации программы составляют с 2014 по 2025 год, именно в ней заложена сумма выделяемых средств из областного бюджета на социальную поддержку граждан Серышеского района.

На федеральном уровне финансирование происходит на основании: Федерального закона "О государственной социальной помощи" от 17.07.1999 № 178-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 15.04.2014 №296 (ред. от 04.12.2021) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" и др.

Основными направлениями финансовых расходов на социальную защиту населения по Серышевскому району являются:

- 1) исполнение публичных нормативных обязательств;
- 2) содержание подведомственных учреждений;
- 3) содержание аппарата министерства и территориальных подразделений министерства.

Динамика финансовых расходов на социальную защиту населения по Серышевскому району представлена на рисунке 4.

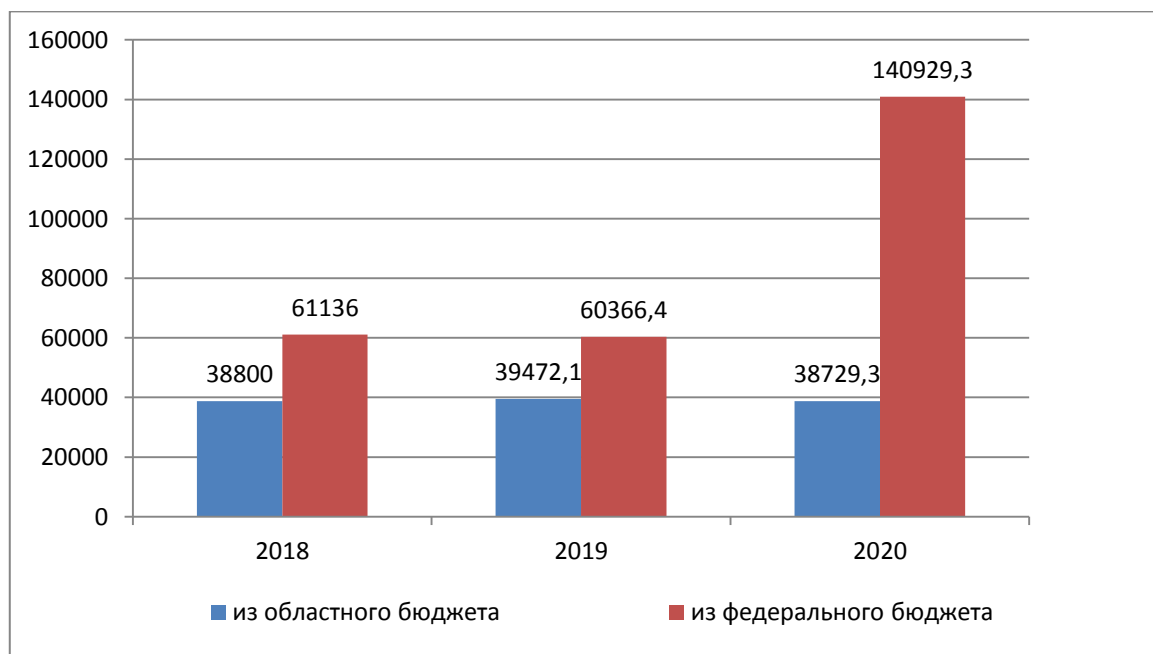


Рисунок 4 – Динамика расходов на социальную защиту населения по Серышевскому району за 2018 – 2020 гг., млн. руб.

Динамика расходов на социальную защиту населения по Серышевскому району на протяжении всего периода имеет положительную тенденцию. Это связано с тем, что ежегодно происходит увеличение расходов на социальную поддержку неимущих граждан, пенсионеров и т.д.

Далее рассчитаем излишек / недостаток в финансировании расходов на социальную защиту населения по Серышевскому району.

Таблица 5– Излишек / недостаток средств, направленных на финансирование социальной защиты населения по Серышевскому району

Уровень бюджета	Финансирование			Расходы			Излишек (+) / недостаток (-)		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
Средства федерального бюджета, млн.руб.	62228,1	60366,4	140929,3	61336	60366,4	140929,3	-892,1	0	0
Средства областного бюджета, млн.руб.	39163,5	39472,1	39336,1	38800	39472,1	38729,3	-363,5	0	-606,8
Итого, млн.руб.	101391,6	99838,5	180265,4	100136	99838,5	179658,6	-1255,6	0	-606,8

За данный период анализа финансирования имеет место излишек финансирования в 2018 году на 1,2 млн.руб., а также в 2020 году на 0,6 млн.руб. из федерального бюджета.

Причиной данного излишка является рассчитанная сумма ГКУ АО Управление социальной защиты населения по Серышевскому району при предоставлении мер социальной поддержки по многим видам социальных услуг:

- превышение запланированного объема обращения граждан над фактическими;
- не востребованностью некоторых видов социальных услуг.

Не использованные остатки полученные в форме субсидий возвращены Министерству социальной защиты населения Амурской области



Проанализируем исполнение расходов на финансирование социальной защиты населения по Серышевскому району.

Для этого составим таблицу 6.

Таблица 6–Основной объем статьи расходов финансирования социальной защиты населения по Серышевскому району

в млн. руб.

Направление статьи расходов	Предусмотрено бюджетных ассигнований			Исполнение			Доля расходов в общем объеме расходов (исполнение)		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Компенсационные выплаты	1728 9	1872 0	22932	16397	18720	22325	16,3 7	18,7 5	12,4 3
Социальное обслуживание населения	2029 3	2190 0	34909	20293	21900	34909	20,2 7	21,9 4	19,4 3
Социальное обеспечение населения	1192 0	9022	35672	11556	9022	35672	11,5 4	9,04	19,8 6
Охрана семьи и детства	2378 2	2302 1	39012	23782	23021	39012	23,7 5	23,0 6	21,7 1
Другие вопросы в районе социальной политики	1682 0	1562 9	25391	16820	15629	25391	16,8 0	15,6 5	14,1 3
Другие направления	1128 7	1154 7	22349	11287	11547	22349	11,2 7	11,5 7	12,4 4
<b>ИТОГО</b>	<b>1013 91</b>	<b>9983 8</b>	<b>18026 5</b>	<b>10013 6</b>	<b>99838, 5</b>	<b>179658, 6</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Видим, что финансирование заложенное в бюджете за 2018 г. и 2020 г. не исполнено, что говорит о завышенном планировании финансирования ГКУ АО Управление социальной защиты населения по Серышевскому району.

Рассмотрим динамику расходов с наибольшим удельным весом по годам, представленную на рисунке 5.

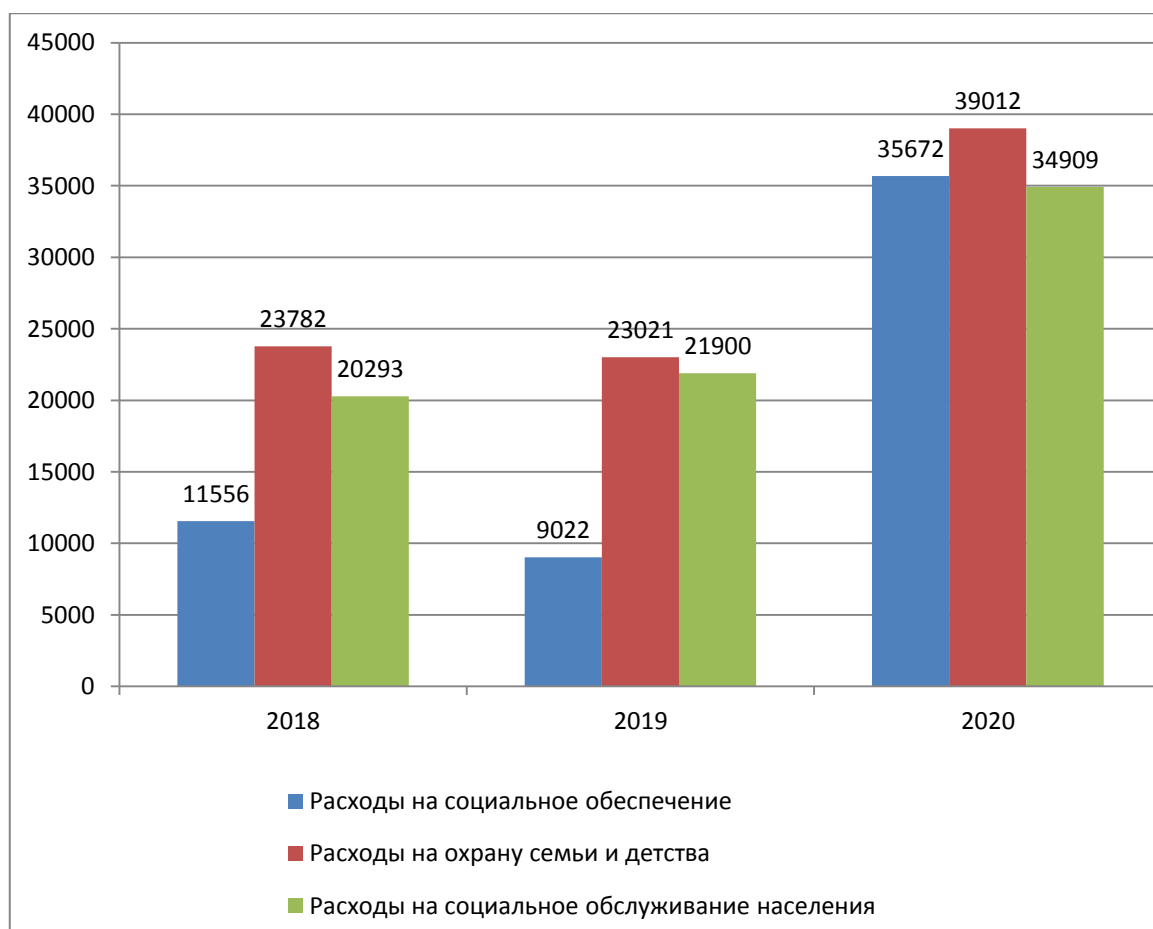


Рисунок 5 – Динамика расходов финансирования социальной защиты населения по Серышевскому району с наибольшему дельным весом

Как видим, наибольший удельный вес занимают:

1) расходы на социальное обеспечение населения: 11,54 % - 2018 г., 9,04 % - 2019 г., 19,86 %- 2020 г.;

2) расходы на охрану семьи и детства – 23,75 % - 2018 г., 23,06 % - 2019 г., 21,71 % - 2020 г.;

3) расходы на социальное обслуживание населения – 20,27 % - 2018 г., 21,94% - 2019 г., 19,43 % - 2020 г.

Динамика объема исполненных расходов излишек / недостатка финансирования социальной защиты населения по Серышевскому району представлена в таблице 7.

Таблица 7–Динамика объема исполненных расходов излишек / недостатка финансирования социальной защиты населения по Серышевскому району

в млн. руб.

Направление статьи расходов	Предусмотрено бюджетных ассигнований			Исполнение			Излишек (+) / недостаток (-)		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Компенсационные выплаты	17289	18720	22932	16397	18720	22325	-892	0	-607
Социальное обслуживание населения	20293	21900	34909	20293	21900	34909	0	0	0
Социальное обеспечение населения	11920	9022	35672	11556	9022	35672	-364	0	0
Охрана семьи и детства	23782	23021	39012	23782	23021	39012	0	0	0
Другие вопросы в районе социальной политики	16820	15629	25391	16820	15629	25391	0	0	0
Другие направления	11287	11547	22349	11287	11547	22349	0	0	0
ИТОГО	101391	99838	180265	100136	99838,5	179658,6	-1255	0	-606,4

С каждым годом происходит увеличение расходов на компенсационные выплаты, а также наблюдается снижение расходов на социальное обеспечение населения.

По данным таблицы видно, что с каждым годом происходит увеличение расходов на социальное обслуживание населения, так в 2019 году было выделено 21900 млн. руб., объемы расходов увеличились на 7,9 % по отношению к 2018 году, а в 2019 году расходы на социальное обслуживание составили 34909 млн. руб., что на 59,4 % больше по сравнению с 2018г.

Также видно, что расходы на социальное обеспечение уменьшаются в 2019 году. В 2019 году было выделено 9022 млн. руб., что на 2898 млн. руб. или 25 % меньше по сравнению с 2018 годом.

Анализируя структуру расходов, доля социального обеспечения составляет 59 % от общего объема расходов на социальную политику, содержание государственных учреждений 26 %, субвенции местным бюджетам – 10 % и прочие расходы – 5 %.

Во исполнение федеральных и областных законов в 2020 году выплачено различных видов пособий и компенсаций, предоставлено мер социальной поддержки на сумму 180 265 млн. руб.

В 2020 году по различным вопросам, связанным с предоставлением мер социальной поддержки, обратилось более 10 тысяч граждан. С целью своевременного и полного информирования жителей района о гарантиях и правах в сфере социальной защиты населения специалисты управления проводили выездные приемы граждан в муниципальных образованиях, участвовали в сходах граждан, проводили консультативные встречи в общественных информационных материалах в газете «Сельские новости».

Таблица 8 - Исполнение расходов районного бюджета в разрезе подпрограмм социальной защиты населения

в млн. руб.

Наименование	Заложено средств			Исполнение			% исполнения		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Компенсационные выплаты	17289	18720	22932	16397	18720	22325	94,84	100	97,35
Социальное обслуживание населения	20293	21900	34909	20293	21900	34909	100,00	100	100
Социальное обеспечение населения	11920	9022	35672	11556	9022	35672	96,95	100	100
храна семьи и детства	23782	23021	39012	23782	23021	39012	100	100	100
Другие вопросы в районе социальной политики	16820	15629	25391	16820	15629	25391	100	100	100
Другие направления	11287	11547	22349	11287	11547	22349	100	100	100
ИТОГО	101391	99838	180265	100136	99838,5	179658,6	98,76	100	99,66

Фактическое исполнение социальной защиты населения в районе по

итогам 2018-2020 гг. составило 98,76 %, в 2018 году 100 % и в 2019 году 99,6 % в 2020 году.

Как видно из представленных данных основной объем расходов финансирования социальной защиты населения по Серышевскому району составляют публичные нормативные обязательства – более 75 %, на долю же социальных учреждений и управлений социальной защиты приходится около 20 %.

Прежде чем перейти к недостаткам системы финансирования расходов на социальное обеспечение, приведем динамику численности постоянного населения в Серышевском районе.

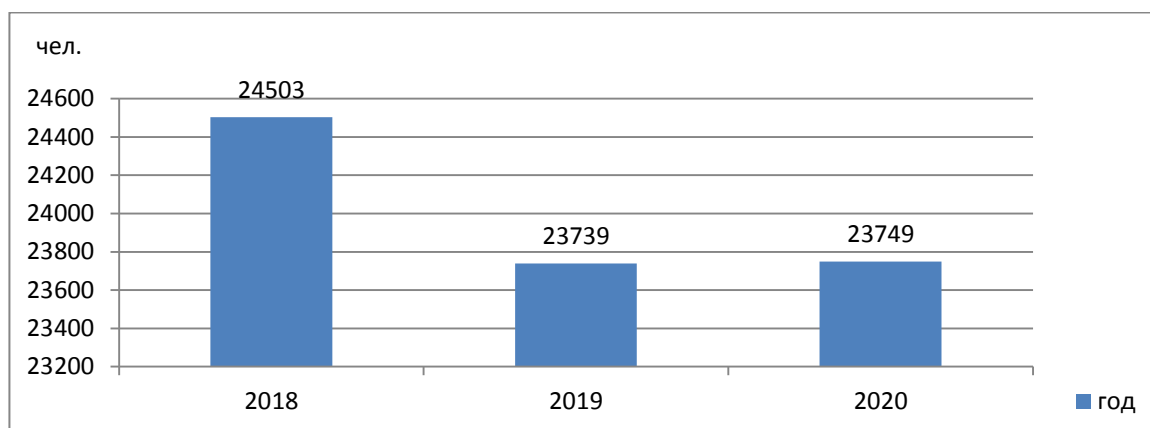


Рисунок 6 – Динамика численности постоянного населения в Серышевском районе Амурской области

Демографический потенциал является одним из важных факторов, определяющих социально-экономическую политику, в том числе и в области трудовых ресурсов, социального развития и повышения уровня жизни населения.

Среднегодовая численность постоянного населения Серышевского района за 2020 год составляет 23749 чел., что на 754 чел. меньше, чем в 2018 году.

Сложившаяся отрицательная динамика постоянной численности населения района вызвана тем, что согласно статистической информации, в области снижается среднемесячный размер заработной платы, что приводит к

обеднению населения. Также стоит отметить, что уровень заработной платы в районе имеет резкий разрыв между разными категориями персонала, что является причиной высокой доли населения с доходами ниже прожиточного минимума.

В таблице 9 представим основные социально-экономические показатели уровня жизни населения Серышевского района Амурской области.

Таблица 9 – Динамика основных социально-экономических показателей уровня жизни населения Серышевского района Амурской области

Показатель	Значение показателя.			Абсолютное изменение		Темп роста, %	
	2018	2019	2020	2019 к 2018	2020 к 2019	2019 к 2018	2020 к 2019
Денежные доходы (в среднем на душу населения в месяц), рублей	29212,6	30937,3	33332,4	1724,7	2395,1	105,90	107,74
Реальные денежные доходы, в % к предыдущему году	101,1	102,5	101,8	1,4	-0,7	101,38	99,32
Реальные располагаемые денежные доходы, в % к предыдущему году	101,2	101,8	99,8	0,6	-2	100,59	98,04
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения), рублей в месяц	11330	11190	12155	-140	965	98,76	108,62
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, тыс. чел.	133,6	124,1	124,3	-9,5	0,2	92,89	100,16
Коэффициент Джини	0,388	0,399	0,398	0,011	-0,001	102,84	99,75

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работающего (без выплат социального характера) на 01.01.2021 года на предприятиях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, Серышевского района сложилась в размере 33332,4 руб. Темп роста заработной платы с начала отчетного года к соответствующему периоду составил 7,74 %.

Прожиточный минимум. Величина прожиточного минимума на 31.12.2020 год составила 12155 руб. в расчете на душу населения.

Динамика основных социально-экономических показателей уровня жизни населения в Серышевском районе носит отрицательный характер. Так, несмотря на рост денежных доходов на душу населения в 2019 году на 1724,7 руб., а в

2020 году на 2395,1 руб., на конец анализируемого периода снижаются реальные денежные доходы и реальные располагаемые денежные доходы на 0,7 % и 2 %.

Как мы видим, коэффициент Джини не имеет однозначной тенденции, однако наиболее благоприятное его значение наблюдается в 2018 году – 0,388, что говорит о более равномерном распределении богатства среди населения района, тем самым, согласно значению данного показателя, можно сделать вывод, что в области отсутствует «ловушка бедности».

Важнейшим показателем можно считать долю населения, имеющего денежные доходы ниже региональной величины прожиточного минимума относительно общей численности населения. Этот показатель позволит оценить рост материального благосостояния населения и эффективность мер социальной поддержки, направленных на обеспечение роста доходов граждан. Социальная поддержка, в том числе, направлена на снижение уровня бедности населения в рамках адресного подхода. Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, социальное обслуживание населения должны быть основаны на оценке нуждаемости. Представим на рисунке 7 долю населения, чьи доходы ниже величины прожиточного минимума.



Рисунок 7 – Доля численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, %

Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума составляет более 15 % от общей численности постоянного населения района, что является значимой долей, тогда как по России данная доля составляет 12,3 %.

Представим на рисунке 8 долю граждан, получивших меры социальной поддержки за 2018 – 2020 гг.

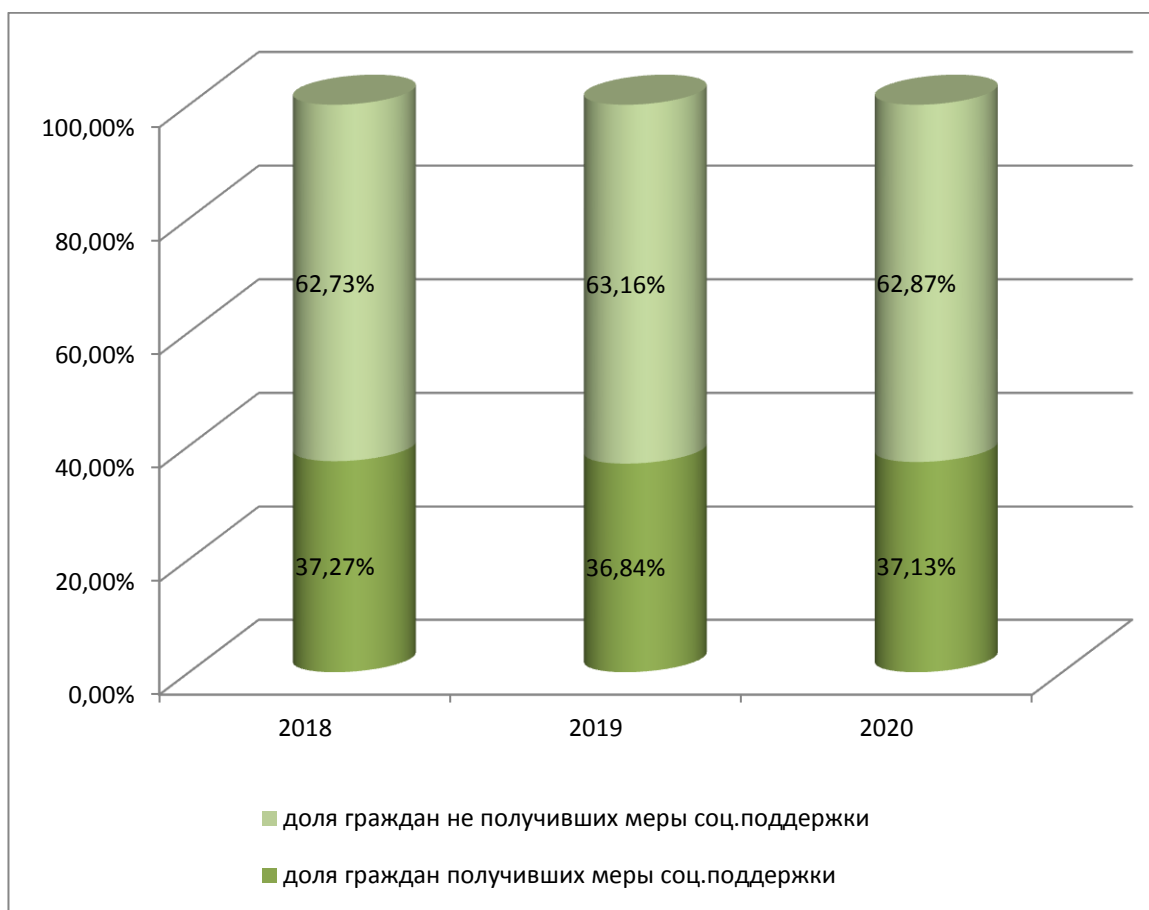


Рисунок8 – Доля граждан, получивших меры социальной поддержки, %

Как видно из рисунка, доля граждан, получивших меры социальной поддержки ежегодно находится в пределах 36,84-37,27 %.

Сравним долю численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума и долю граждан, получивших социальную поддержку.

Сравнение доли численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума и доли граждан, получивших социальную поддержку на рисунке 9.



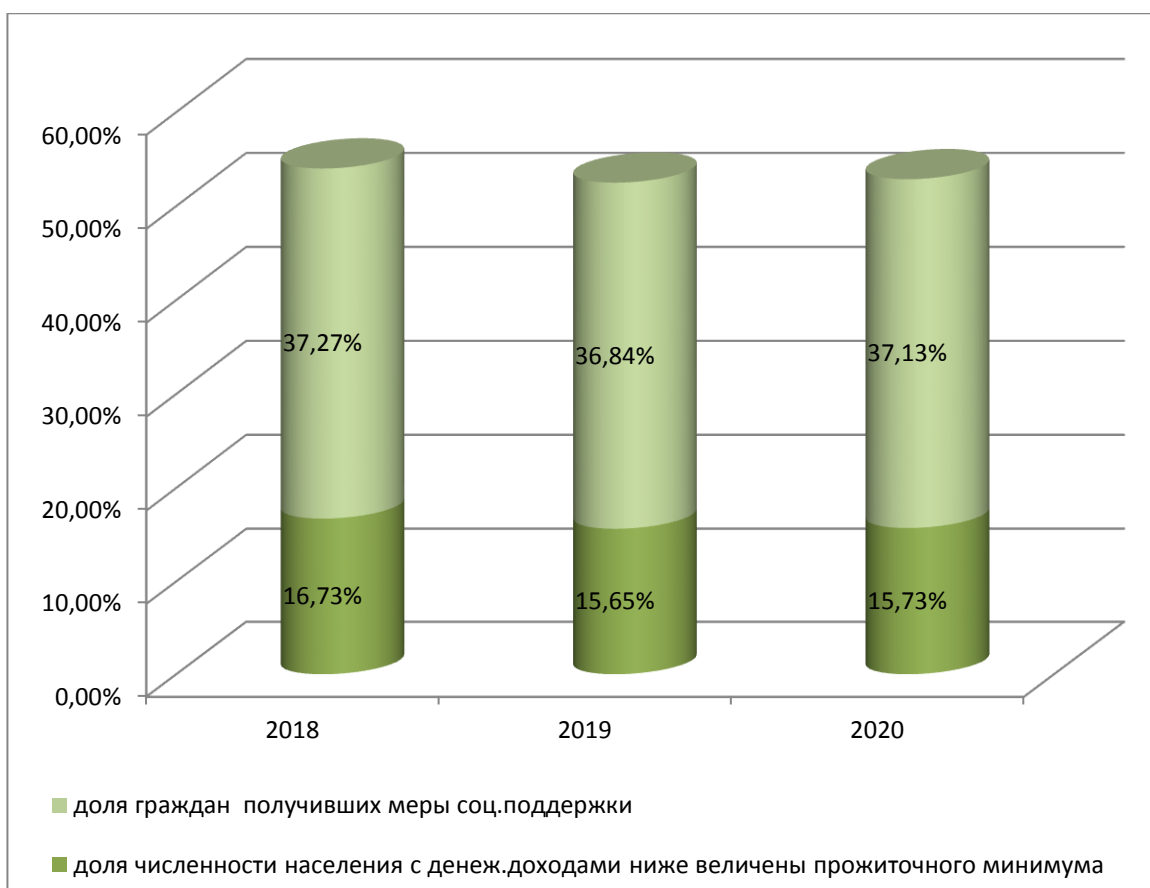


Рисунок 9 – Сравнение доли численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума и доли граждан, получивших социальную поддержку, %

Как видно из рисунка, доля граждан, получивших социальную поддержку, превышает долю нуждающихся (уровень дохода которых ниже прожиточного минимума) более чем в 2 раза. Данная тенденция вызвана тем, что в соответствии с Государственной программой Амурской области, меры социальной поддержки осуществляются не только малоимущим гражданам, но и отдельным категориям граждан. К таким гражданам относятся: реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, ветераны труда, дети войны, почетные доноры России, лица, имеющие особые заслуги и т.п.

Сравнение планового значения граждан, которые должны получить социальную поддержку (таблица 10).

Таблица 10 – Сравнение планового значения граждан, которые должны получить социальную поддержку

Показатель	2018	2019	2020
Количество граждан, запланированные к получению мер социальной поддержки	6582	6578	7093
Количество граждан, получивших меры социальной поддержки	6684	6648	7109
% отклонения	102,8	101,9	100,2

На протяжении всего анализируемого периода, доля граждан реально получивших социальную поддержку превышает плановое значение. Данное превышение объясняется тем, что большинство мер социальной поддержки носит заявительный характер.

Представим в таблице 11, сколько средств предусмотрено программой в среднем на 1 нуждающегося человека и сколько получено фактически, т.е. определим результативность.

Таблица 11 – Результативность финансирования расходов на соцзащиту

Показатель	Значение показателя		
	2018	2019	2020
Предусмотрено программой, млн. руб.	101391	99838	180265
Фактическое исполнение, млн. руб.	100136	99838,5	179658,6
Количество граждан, запланированные к получению мер социальной поддержки, чел.	6582	6578	7093
Количество граждан, получивших меры социальной поддержки, чел.	6684	6648	7109
Предусмотрено на 1 человека, руб.	32770,6	32636,9	40267,64
Исполнено на 1 человека, руб.	28648,6	30438,4	35907,31

Из представленных в таблице данных видно, что ежегодно, фактическое финансирование на 1 человека ниже плановых значений. Это связано с тем, что происходит сокращение объема финансирования расходов на социальную поддержку на фоне роста количества граждан, получивших меры социальной поддержки. Таким образом, наблюдается разрыв между плановыми и фактическими значениями.

Проведя анализ расходов на финансирование социальной защиты населения района, выделим некоторые недостатки требующие решения на муниципальном уровне.

Представим их в таблицу 12.

Таблица 12 – Выявленные недостатки в финансировании социальной защиты и мероприятия по их устранению

Недостатки	Причины возникновения	Направления совершенствования
Снижение финансирования пенсионного обеспечения пенсионеров в районе	Из-за пандемии не хватает заложенных средств в бюджете	Разработка программы «Поддержка пенсионеров»
Финансирование мер социальной защиты населения за счет средств бюджетной системы страны	Низкая заинтересованность местных органов власти в участии в социальных проектах	возвращение страхования от безработицы
Отсутствие финансирования из местного бюджета	Отсутствие прогрессивного налога на ставку НДФЛ	Предложения введения прогрессивного налога

В таблице приведены недостатки финансирования социальной защиты населения, теперь перейдем к исследованию причин их возникновения.

На сегодняшний день финансирование социальной защиты в Серышевском районе осуществляется преимущественно за счет средств областного, федерального и отсутствует финансирование с местного бюджетов. Привлечение ресурсов коммерческого сектора не предусмотрено.

Поэтому для Серышевского района необходима комплексная, концептуальная разработка целостной системы перераспределения финансовых потоков каналов финансового обеспечения социальной поддержки населения, а именно: институциональной структуры; совокупности форм и методов формирования и использования финансовых ресурсов в целях обеспечения не только социальной, но и экономической эффективности.

## 3 МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФИНАНСИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В СЕРЫШЕВСКОМ РАЙОНЕ

### **3.1 Направления по совершенствованию финансирования социальной защиты населения в Серышевском районе**

Среди всех видов источников финансирования местного экономического развития с экономическим содержанием на практике чаще всего прибегают к тем, из которых можно получить конкретные определенные финансовые средства. Гораздо реже говорится о предоставлении имущества или имущественных прав, или совместной деятельности местных органов власти и субъектов хозяйствования, среди них и частных (государственно-частное партнерство, инвестиционные проекты, инновации и научно-технические программы и т.д.).

Отличием последнего критерия классификации источников финансирования местного экономического развития - способ привлечения - является его комплексность, сочетание в себе других критериев. По этому критерию выделяют следующие источники финансирования местного экономического развития: бюджетные, инвестиционные, кредитные и грантовые.

В качестве бюджетных источников рассматриваются средства бюджетов городов и бюджетов высших уровней, направляемых на финансирование потребностей местного экономического развития и не влекут за собой долговых обязательств. Бюджетные источники могут формироваться как за счет внутренних ресурсов, так и за счет ресурсов, привлеченных извне.

Примерами бюджетных ресурсов внутреннего происхождения являются поступления от налогов и сборов, продажи и аренды объектов коммунальной собственности. Эти источники финансирования местного экономического развития могут носить как возобновляемый, так и не возобновляемый характер.

Например, поступления от аренды земли или недвижимости,

находящихся в коммунальной собственности, имеют восстановительный характер, поскольку они не приводят к изменению права собственности на актив и город может получать их регулярно.

Зато средства от продажи земли или другой собственности является не возобновляемой, а следовательно, неустойчивыми. Получая такие поступления, муниципальное образование обычно существенно пополняет бюджет, зато теряет право собственности на актив и возможность в дальнейшем получать от него доход. Распространенной практикой является использование определенных видов внутренних бюджетных поступлений для финансирования отдельных инициатив местного экономического развития (при этом принимается во внимание тот факт, что развитие может привести к повышению внутренних бюджетных доходов).

Примером такого подхода может быть использование доходов от сдачи в аренду коммунального имущества для финансирования программ по поддержке предпринимательства. Внешними источниками бюджетных средств являются бюджеты вышестоящих уровней. В частности, в бюджетных поступлениях внешнего характера могут быть отнесены целевые субвенции из государственного или областного бюджетов, в т.ч. в рамках выполнения государственных или региональных целевых программ, инвестиционных проектов (программ), а также соглашения регионального развития. В российской практике финансирования местного экономического развития наиболее распространены бюджетные механизмы, прежде всего, аренда и продажа объектов коммунальной собственности.

Зато инвестиционные и кредитные механизмы местная власть использует редко, прежде всего из-за неблагоприятного инвестиционного климата как на государственном, так и местном уровнях, законодательные ограничения, а также низкую кредитоспособность большинства российских муниципалитетов. Ориентация местных властей на привлечение внешних внебюджетных источников для финансирования местного экономического развития обуславливает необходимость в создании положительного имиджа

территории. Зато в случае преобладания внешних бюджетных источников финансирования местные власти прежде пытается продемонстрировать 65 центральному правительству наличие на местном уровне острых социально - экономических проблем, которые не в состоянии решить самостоятельно (что, в свою очередь, снижает инвестиционную привлекательность этой территории).

Достаточно часто для финансирования масштабных экономических проектов привлекают средства сразу с нескольких источников. Например, городские власти могут использовать бюджетные ресурсы и кредит для обустройства специальной промышленной зоны, чтобы впоследствии получить дополнительные инвестиции в экономику города, или осуществить инвестиции в туристическую сферу и обеспечить поступления в бюджет в виде туристического сбора, благодаря которым город сможет привлечь дополнительные ресурсы в виде муниципальных заимствований.

На наш взгляд, повышению уровня прозрачности бюджетного процесса могло бы способствовать законодательное закрепление в статье Бюджетного кодекса РФ определения понятия прозрачности как обязанности органов государственной власти по своевременному предоставлению достоверной и в полном объеме бюджетной информации общественности и средствам массовой информации.

Оценка эффективности бюджетных расходов, должна проводиться на всех этапах бюджетного процесса. Под социальной эффективностью понимается достижение определенного качественного, общественно значимого результата на единицу затрат, то есть рассматриваются конечные (качественные) результаты бюджетных расходов. Под экономической эффективностью понимается достижение определенного количественного результата на единицу затрат, то есть рассматриваются непосредственные (количественные) результаты бюджетных расходов

Основным общим критерием оценки показателей социальной и экономической эффективности является степень соответствия достигнутых результатов их плановым значениям. Считаем целесообразным принять

федеральный закон «О статусе многодетных семей в РФ», где определить основные понятия, в том числе и многодетной семьи, определить общий уровень материальной поддержки, существующие федеральные льготы и установить тот минимум социальной защиты, которые должны осуществлять субъекты РФ в отношении многодетных семей.

Выполненное исследование объективной основы, сущности, специфического содержания и структуры системы социальной защиты населения позволяет сделать обобщающие теоретические выводы и предложить ряд практических рекомендаций.

Выявлено, что как социально - экономическая категория, социальная защита населения, представляя собой отношения по перераспределению национального дохода в целях обеспечения воспроизводства человека, является системой управления социальными рисками: признание безработным; трудовое увечье или профессиональное заболевание; инвалидность; временная нетрудоспособность; материнство; потеря кормильца; наступление старости, с целью поддержания устанавливаемых обществом социальных стандартов жизни для каждой группы населения.

Проблемы реализации целей и задач социального государства, в том числе и через такой значимый инструмент как социальной поддержки, лежат в материальной, организационной и правовой сферах. Что касается первого, то проблемными вопросами является достаточность финансирования социальной сферы. Здесь можно привести обширные данные статистики, в том числе и в сфере нехватки государственных домов престарелых, проблемы обеспечения лекарствами нуждающихся лиц, обеспечение реабилитации инвалидов и т.д.

В современном мире к пожилым принято относить людей, вышедших на пенсию. Однако этот показатель не может быть универсальным. В большинстве развитых стран мира к пожилым людям относят граждан в возрасте 65 лет и старше, а когда речь идет о социальных сервисах для пожилых, обычно имеются в виду люди в возрасте старше 70 лет.

Отягощающим фактором для пожилых людей, кроме ослабления

здоровья помимо прекращения трудовой деятельности, утраты социального престижа, является потеря родных и близких, отделение от самостоятельных детей, имеющих свои семьи. В современных условиях накопленный опыт старшего поколения все чаще оказывается невостребованным как в профессиональной сфере, так и в семье.

Рост численности пожилых людей часто ассоциируется с ростом численности людей, требующих ухода. Однако заметим, что далеко не каждый пожилой человек нуждается в помощи на протяжении длительного периода своей старости. Количество пожилых людей, обходящихся без посторонней помощи в повседневной жизни, во много раз превышает количество нуждающихся в такой помощи. Поэтому, одной из основных задач социального обслуживания должно стать выявление таких людей.

В рамках разрешения данной проблемы предлагаем реализовать районную программу социальной поддержки пожилого населения на 2021–2023 годы «Поддержка пенсионеров» (далее – Программа).

Таблица 13 - Паспорт региональной программы социальной поддержки старшего поколения на 2021–2022 годы «Поддержка пенсионеров»

Наименование Программы	Региональная программа социальной поддержки старшего поколения на 2021-2023 годы «Поддержка пенсионеров»
Основные разработчики и исполнители Программы	ГКУ АО Управление социальной защиты населения по Серышевскому району
Цели Программы	1. Увеличение продолжительности жизни пожилых людей. 2. Повышение удовлетворенности пожилыми людьми качеством социальных услуг. 3. Увеличение охвата пожилых людей, проживающих в сельской местности, социальными услугами
Основные направления и задачи Программы	1. Реализация социальных программ, направленных на улучшение материального положения пожилых людей. 2. Расширение социальных услуг и повышение качества жизни пожилых людей. 3. Расширение возможностей для самореализации и сохранения социальной активности пожилых людей
Показатели оценки результативности Программы	1. Повышение удовлетворенности пожилых людей качеством предоставляемых социальных услуг ежегодно на 5 %. 2. Увеличение количества пожилых людей, проживающих в сельской местности, охваченных социальными услугами, ежегодно на 10 %.
Объемы и источники финансирования Программы	Местный бюджет Серышевского района



Участниками мероприятий Программы являются незанятые граждане, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность.

Работа с пенсионерами, желающими пройти обучение, возложена на службу занятости в Серышеском районе.

Специалисты службы занятости помогут подобрать подходящую программу, оформят заявку, направят на обучение в образовательное учреждение.

Образовательная программа должна соответствовать следующим критериям:

- стоимость курсов не более 10000 тыс. руб. начел. (2-3 недели);
- длительность обучения от 18 до 500 часов (не более 3 месяцев).

Актуальность проблемы повышения качества жизни пожилых людей определяется наличием в социальной структуре общества значительного количества пожилых граждан в Серышеском районе, так как более молодое населения стремительно уезжает в большие города, а в районе остается пожилое население.

Анализ сложившейся социальной ситуации среди пожилого населения области обуславливает необходимость продолжения принятия мер, направленных как на усиление социальной защищенности пожилых граждан, так и на создание условий для их активного участия в жизни общества. Реализация программных мероприятий позволит достичь определенной степени социальной интеграции граждан пожилого возраста в общество.

Многие пожилые люди, выходя на пенсию, еще могут работать, делиться своим опытом и это доставляет им удовольствие. Планируется за год переобучить примерно 100 пожилых людей, стоимость переобучения каждого пенсионера – примерно 33400 руб.

Далее рассчитаем затраты необходимые для реализации данного направления (таблица 14).

Таблица 14 - Затраты на реализацию мероприятий в год

Наименование мероприятия	Расчет	Затраты, тыс.руб.
Переобучение пожилых людей	100 x 10000	1000
Затраты на специалиста службы занятости по подбору подходящего переобучения пенсионера	25000 x 12 мес.	300
Итого		1300

Так, в рамках программы переобучения пенсионеров будет заключен контракт с высшими университетами. Данная программа повлияет на социальную активность этой части населения. Часть пожилых людей продолжит работать, либо найдут место работы с новыми навыками, что позволит им чувствовать себя полноценными гражданами.

2 Несмотря на принимаемые меры социально-экономическое положение большинства уязвимых групп населения Серышевского района остается достаточно сложным. Задача - повышение эффективности мер социальной поддержки за счет развития и сокращение уровня бедности Серышевского района сегодня была признана недостигнутой.

На бюджетном обеспечении находится достаточно широкий круг лиц от безработных, временно не обеспечивающих себя доходом, до инвалидов, которые совсем лишены возможности заработка. Расходы на эти цели никак нельзя уменьшить, т.к. уровень пособий в России довольно низкий. Зато практически ликвидированы программы оздоровления трудящихся и членов их семей: санаторно-курортное лечение сведено только к долечиванию и составляет всего несколько процентов от существовавшей ранее базы, которая была достаточно развита, а масштабы проводимой работы были одними из самых крупных в мире. Кроме того, значительно урезаны расходы на детский отдых. Данные меры сокращения дефицита бюджета Фонда значительно урезают права населения на социальную защиту, особенно у работающих на

опасных производствах и в районах крайнего Севера и приравненных к ним районах.

Таким образом, российская система социального страхования и обеспечения, в частности Фонд социального страхования РФ требуют значительных преобразований для обеспечения качественной социальной защиты гражданам.

Так, в Управление социальной защиты населения Серышеского района обращаются безработные граждане за субсидиями, адресной помощью и т.д., если не хватает средств от службы занятости.

Так, на их содержание уходит 19,86 % бюджетных средств Амурской области.

Депутаты недавно вынесли инициативу - возвращение страхования от безработицы. Такой механизм есть во многих странах мира. И в России он тоже существовал. До 2001 года в России существовал механизм страхования от безработицы. Работодатель отчислял в специальный фонд занятости населения 2% от фонда оплаты труда работников. Безработный в первые три месяца получал пособие в размере 75 % от среднего заработка, далее 60 % и 40%. Но в 2001 году решили ликвидировать фонд, а пособия финансировать напрямую из бюджета. Сразу же вместо принципа замещения утраченного заработка был внедрен принцип выплаты пособия на содержание

При этом размеры пособий утратили фактическую связь и предыдущим размером зарплаты и даже с МРОТ. Сегодня пособие по безработице не равно прожиточному минимуму. Самый низкий его уровень - 1,5 тыс. руб. Это одна из причин, почему люди стараются обходить службу занятости стороной. А в основном она собирает тех, кому статус безработного может чем-то помочь в системе социальной защиты для получения субсидий и социальной защиты.

Данное предложение снизит нагрузку на органы социальной защиты.

Так, предлагаем вернуть данную систему, так как ситуация с коронавирусом нарушила трудовые планы миллионов россиян.

В условиях жесткой рыночной экономики главным институтом защиты человека является социальное страхование и обеспечение. К задачам социального страхования и обеспечения относятся: формирование денежных фондов, из которых покрываются затраты, связанные с содержанием нетрудоспособных или лиц, не участвующих в трудовом процессе; сокращение разрыва в уровне материального обеспечения неработающих и работающих членов общества.

3Также для уменьшения расходов на социальную защиту населения возможно при введении прогрессивного налога, потому что действующая в сейчас система налогообложения не в поной мере удовлетворяет потребности социального и экономического развития Серышеского района, а также Амурской области. А при введении прогрессивного налога налоговая ставка будет возрастать по мере увеличения роста дохода налогоплательщика, что на наш взгляд позволит справедливо распределять доходы между богатыми и бедными.

Так, мы рекомендуем новую шкалу налогообложения:

- а) доход от 120 тыс. руб. – не облагается налогом;
- б) от 120 до 150 тыс. руб. – облагается по ставке 10 %;
- в) от 500 до 1100 тыс. руб. – облагается по ставке 13 %;
- г) от 1100 до 2900 тыс. руб. – ставка 20 %;
- д) а также доход свыше 2900 тыс. руб. – облагается по ставке 30 %.

### **3.2 Оценка эффективности предложенных мероприятий**

1) Экономическая эффективность мероприятий по улучшению качества жизни пожилых людей заключается в их возможности интегрироваться в современное общество.

Планируется, что хотя бы половина из переобученных пожилых людей устроится на работу и будет получать заработную плату в среднем 20000 руб.

$20000 \text{ руб.} \times 50 \text{ чел.} \times 12 \text{ мес.} = 12\,000 \text{ тыс.руб.}$

Налог на доходы физических лиц:

$12000 \text{ тыс. руб.} \times 13 \% = 1560 \text{ тыс.руб.}$

Таблица 15 - Экономическая эффективность мероприятий по социальной защите пожилых людей

Наименование	Расчет	Сумма, тыс.руб.
Затраты		1300
Заработная плата пожилых людей за год	20000 руб. x 50чел. x 12 мес.	12000
НДФЛ, 13 %	12000 тыс.руб. x 13 %	1560
Экономический эффект	1560-1300	260

Тем самым затраты на переобучение пожилых граждан снизит нагрузку на бюджет области и страны в целом, а также увеличит доход бюджета района за счет налога на 260 тыс.руб.

Таким образом, экономическая эффективность мероприятий заключается в виде снижения нагрузки на бюджет путем уменьшения пособий для работающих пенсионеров и в виде поступлений в бюджет в виде налогов на доходы.

2) Так, на данный момент 1087 безработных граждан обратилось в ГКУ АО Управление социальной защиты населения за получение субсидий и адресной помощи. Ими было получено 15082 млн.руб. Так, при внедрении страхования безработных финансирование снизится минимум на 10 %.

Таблица 16 – Эффективность привлечения инвесторов по развитию финансирования социальной защиты населения

Наименование	Расчет эффективности предложения	Сумма
Затраты на финансирование, млн. руб.		15082
Инвестирование средств за счет социального страхования от безработицы,%		10
Снижение нагрузки на финансирование социального обеспечение населения, млн.руб.	15082 x 10/ 100	1508,2
Изменение финансирования строки«Социальное обеспечение населения» после мероприятий	35672-1508,2	34163,8

В результате внедрения социального страхования от безработицы, нагрузка финансирования нуждающийся в субсидиях и адресной помощи безработных на ГКУ АО Управление социальной защиты населения снизится на 1508,2 млн.руб.

3) Эффективность новой системы представим ниже.

Оценить эффективность предлагаемой реформы позволит приближенный расчет прогноза поступлений от налога на доходы физических лиц, основанный на данных за 2020 год по Серышевского района о распределении населения по размерам доходов, численности занятого населения, а также на составленном прогнозе темпов роста поступлений от НДФЛ.

Так в 2020 году сумма налоговой базы составила 17694,5 млн.руб.

Так, 30 % придется на необлагаемую базу, на 10 % и 13 % придется на суммы от доходов от 1200000 руб. до 1100000 руб. в год – 20 % и повышенная налоговая ставка от 500000 до 1100000 руб. и от 1100000 руб. до 2900000 руб. – по 15 %.

Показатели взяты примерно.

$17694,85 \times 30 \% = 5308,4$  млн.руб. – не облагаемая база

$17694,85 - 20 \% = 3539$  млн.руб.

$17694,85 \times 15 \% = 2654,2$ млн.руб.

$\text{НДФЛ}_{10\%} = 3539 \times 10 \% = 353,9$  млн.руб.

$\text{НДФЛ}_{13\%} = 3539 \times 13 \% = 460,1$  млн.руб.

$\text{НДФЛ}_{20\%} = 2654,2 \times 20 \% = 530,8$  млн.руб.

$\text{НДФЛ}_{30\%} = 2654,2 \times 30 \% = 796,2$  млн.руб.

Поступление НДФЛ прогноз =  $353,9 + 460,1 + 530,8 + 796,2 = 2141$  млн.руб.

Расчет эффективности от введения прогрессивной шкалы налогообложения для повышения доходов бюджета Серышевского района представлен в таблице 17.

Таблица 17 - Расчет эффективности от введения прогрессивной шкалы налогообложения

Годовой доход (тыс. руб.)	Размер облагаемого дохода по группам (млн. руб.)	Экономический эффект от внедрения предполагаемой шкалы (млн. руб.)
доход от 120 тыс. руб	5308,4	-
от 120 до 150 тыс. руб.	3539,0	353,9
от 500 до 1100 тыс. руб.	3539,0	460,1
от 1100 до 2900 тыс. руб.	2654,2	530,8
доход свыше 2900 тыс. руб.	2654,2	796,2
Итого	17694,8	2141,0

В таблице 18 представим поступления НДФЛ в бюджет Серышевском районе после мероприятий

Таблица 18 – Динамика поступления НДФЛ в бюджет Серышевского района после мероприятий

Показатель	2020 г.	Прогноз	Изменение
Налог на доходы физических лиц, млн.руб.	1624,69	2141	516,3

Таким образом доход бюджета Серышевского района вырастет на 516,3 млн.руб. по сравнению с 2020 годом, что говорит о эффективности предлагаемого мероприятия. При этом предлагается 10 % от поступления с данного налога отравлять на финансирование социальной защиты населения.

Так, в результате нового мероприятия возможно добиться снижения налоговой нагрузки для граждан с низким доходом – 30 %, и распределив налоговую нагрузку на граждан с более высокими доходами. И основной экономический эффект будет достигнут от налогообложения самых богатых людей.

Тем самым мы сократим расходы бюджета на социальную защиту и снизим уровень социального неравенства.

Далее представим эффективность предложенных мероприятий

Таблица 19 – Экономическая эффективность предложенных мероприятий

Наименование	Сумма, млн.руб.
Разработка программы «Поддержка пенсионеров»	0,26
Возвращение страхования от безработицы	1508,2
Предложения введения прогрессивного налога	516,3
Итого	2024,76

Тем самым, общий эффект от предложенных мероприятий составит 2025 млн.руб., который поступит в бюджет района и с помощью данных денежных средств можно увеличить финансирование социальной защиты населения в Серышевском районе.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время проблема социальной защиты характеризуется ситуацией в стране, которая представляет интерес как для актуальных, так и для несоответствующих участников социально-экономического процесса.

Способы обеспечения государственной политики в области труда и его защиты, занятости, миграции, социальной защиты групп населения, нуждающихся в государственной заботе, что стало актуальной проблемой в жизни страны.

В системе государственных расходов расходы на социальную защиту населения занимают значительное место. При переходе к рыночным отношениям социальная защита станет приоритетом и будет расти в связи с ростом цен на потребительские товары и услуги, а также кризисом и девальвацией денег.

Стратегическая цель социальной политики РФ - формирование социально ориентированной экономики. Государство всеобщего благосостояния должно стремиться к уменьшению негативных последствий и усилению положительных эффектов реформ для материального благосостояния населения, то есть основанных на социальной защите населения от болезней, инвалидности, безработицы и старости.

Цель социального развития России определяется политическим управлением, которое направлено на достижение социальных целей и результатов, связанных с улучшением благосостояния большинства органов местного самоуправления и производственных коллективов и усилением социального партнерства в обществе для поддержания социальной и политической стабильности. .

Действующая социальная политика РФ включает:

- поддержка наиболее «уязвимых» групп населения;
- переориентация системы социальной поддержки в соответствии с экономическими требованиями рынка;

- вопросы жилищного строительства и развития рынка недвижимости;
- приведение организации здравоохранения в соответствие с современными принципами и стандартами;
- внедрение международных стандартов корпоративной социальной ответственности;
- переход к эффективной системе развития человеческих ресурсов;

Систему социальной защиты можно охарактеризовать как комплекс мер, направленных на обеспечение экономической и социальной активности определенных социальных групп. Основным направлением государственной политики является социальная поддержка, такая как основной блок социальной защиты в области пенсионного страхования, страхования от болезней, страхования от несчастных случаев и страхования от безработицы.

Социальная помощь - это признание государством обязанности оказывать объекту помощь в поддержании условий жизни, а при необходимости - признание государства в развитии ситуации. Меры, основанные на принципе социальной помощи, требуют финансирования из бюджета и адаптируются к индивидуальным потребностям получателя. Размер такой помощи не зависит от предоплаты. Однако при оказании помощи необходимо учитывать два условия: во-первых, необходимо проявлять активность среди получателей. во-вторых, социальная политика вмешивается, когда нет другого способа помочь.

Социальная поддержка оказывается, когда личный и семейный бюджеты обременены и теряют доход, и финансируется за счет налогов. В этом случае поддержка оказывается вне зависимости от аванса, но вид и размер такой помощи определяются заранее и не имеют значения дополнительный доход или имущественное положение получателя. Если синяя часть системы социального обеспечения построена по принципу социальной поддержки, она может стать бременем для государственных финансов.

Система социальной защиты имеет свою структуру, т.е. набор постоянных связей, обеспечивающих ее полноту. Компонентами системы

являются субъекты и объекты, взаимосвязь между которыми определяется типом политического строя, ценностями, уровнем жизни. Исходя из вышеперечисленных факторов, границы функционирования системы социальной защиты ограничиваются социальными рисками (безработица, инвалидность, возраст инвалидности). Таким образом, структура системы социальной защиты состоит из ряда субъектов и объектов социальной защиты, инструментов (ресурсов и институтов), механизмов и уровня жизни. По количеству известных рисков в структуру социальной защиты входят основные направления.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Анисимов, С.А. К вопросу о реализации бюджетных принципов / С.А. Анисимов // Финансы. - 2018. - № 12. - С.31-33.
- 2 Александров, В.Т. Планирование, учет, отчетность, контроль в бюджетных учреждениях: учеб.пособие / В.Т. Александров. - Электрон. текстовые данные - М.: АВТ лтд, 2017. - 387 с.
- 3 Алиев, Б.Х. Повышение эффективности бюджетных расходов регионов: проблемы и перспективы / Б.Х. Алиев, М.Ш. Валиев // международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2017. - № 7 (часть 2). – С. 249-253.
- 4 Бюджетный кодекс РФ - Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями от 27.12.2018): // Справочная правовая система «Консультант Плюс».
- 5 Барский, А.А. Финансовая база местного самоуправления / А.А. Барский // Вопросы экономики. - 2019. - №5. - С.28-33.
- 6 Боляка, Г.Б. Бюджетная система России: учебник / Г.Б. Боляка. - М.: ЮНИТИ, 2018. - 540с.
- 7 Белоруков, Д.А. Роль и значение социальной сферы в современной экономике / Д.А. Белоруков, А.В. Степичев // Системные технологии. – 2017. - № 24. – С. 11-14.
- 8 Вахрин, П.И. Бюджетная система Российской Федерации / П.И. Вахрин. - М: Дашков и К0, 2020. - 344с.
- 9 Гварлиани, Т.Е. Проблемы формирования бюджетных расходов в условиях дефицита бюджетов / Т.Е. Гварлиани, М.С. Оборин, А.А. Сарян // Сервис plus. –2019. - № 4. – С. 65-77.
- 10 Годин, А.М. Бюджетная система российской Федерации / А.М. Годин.: Дашков и К0, 2018. - 752с.
- 11 Динес, И.Ю. К вопросу о формировании доходной базы местного самоуправления / И.Ю. Денис // Финансы. - 2018. - №7. - С.26-28.

- 12 Джога, Р.Т. Бухгалтерский учет в бюджетных учреждениях: учебное пособие / Р.Т. Джога; КНЭУ. - М.: Финансы, 2017. - 250 с
- 13 Заслонкина, О.В. Теория социальной работы: учебно-методическое пособие / О.В. Заслонкина / Орел: Изд-во Орловского филиала РАНХиГС, 2021. – 168 с.
- 14 Зубаревич, Н.В. Социальные расходы в России: федеральный и региональный бюджеты / Н.В. Зубаревич, Е.А. Горина. – М.: НИУ ВШЭ, 2015. – 63 с.
- 15 Конституция РФ. - М.: Изд-во Юридическая литература, 2021. – 389 с.
- 16 Кириллов, А.В. Оценка качества социального обслуживания граждан управлением социальной защиты Бутырского района г. Москвы / А.В. Кириллов // Материалы Ивановских чтений. - 2019. - № 4-2 (9). - С. 86-93.
- 17 Комов, В.Э. Особенности управления социальной защитой населения в городе Москве / В.Э. Комов // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. - 2019. - № 2. - С. 67-71.
- 18 Коцюрубенко, Г. М. Зарубежный опыт реформирования социальной политики / Г. М. Коцюрубенко // Вестник социально-экономических исследований. — 2021. — № 2. — С. 232-236.
- 19 Круглов, И.В. Проблемы социальной защищенности населения в современных условиях / И.В. Круглов // Инновационная наука. - 2019. - № 8. - С. 75-78.
- 20 Кривякин, К.С. Анализ социальных расходов в России на региональном уровне / К.С. Кривякин // Экономинфо. – 2018. - № 1-2. – С. 45-49.
- 21 Лебедев, О. Т. Социальная защита населения / О. Т. Лебедев, С. А. Язвенко. – СПб.: Изд-во С.-Петербург. гос. инженер. -экон. акад., 2019. – 114 с.
- 22 Маилян, С.С. Некоторые вопросы по повышению эффективности государственного управления / С.С. Маилян, А.Л. Миронов // Вестник Московского университета МВД России. – 2018. – № 9. – С. 194-195

23 Ножка, С.М. Апробация использования метода кейс-стадии для обучения студентов академии гражданской защиты МЧС России методам и способам противодействия коррупции на примере департамента труда и социальной защиты города Москвы / Перенджиев А.Н., Ножка С.М.// ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. - 2017. - № 2. - С. 30.

24 О некоторых вопросах организации социального обслуживания граждан в Амурской области: Закон Амурской области от 05.11.2014 № 431-ОЗ (в редакции от 07.03.2021 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс»

25 О ежемесячном пособии лицам, имеющим особые заслуги перед Амурской областью в сфере сельскохозяйственного производства: Закон Амурской области от 07.03.2003 № 192-ОЗ (в редакции от 05.10.2021) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

26 О ежемесячном пособии лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Амурской областью: Закон Амурской области от 09.02.1998 № 54-ОЗ (в редакции от 05.10.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

27 О социальной поддержке граждан, имеющих детей: Закон Амурской области от 11.07.2014 № 388-ОЗ (в редакции от 07.11.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

28 О мерах социальной поддержки многодетных семей: Закон Амурской области от 19.01.2005 № 408-ОЗ (в редакции от 17.12.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

29 Об адресной социальной помощи: Закон Амурской области от 19.01.2005 № 411-ОЗ (в редакции от 07.06.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

30 Об адресной социальной помощи: Закон Амурской области от 19.01.2005 № 411-ОЗ (в редакции от 07.06.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

31 О социальной поддержке граждан отдельных категорий: Закон Амурской области от 05.12.2005 № 99-ОЗ (в редакции от 17.12.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

32 О социальной поддержке граждан отдельных категорий: Закон Амурской области от 05.12.2005 № 99-ОЗ (в редакции от 17.12.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

33 Об исполнении областного бюджета за 2016 год: Закон Амурской области от 28.08.2017 № 100- ОЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

34 Об исполнении областного бюджета за 2017 год: Закон Амурской области от 03.09.2018 № 236- ОЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

35 Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов: Закон Амурской области от 10.12.2018 № 292- ОЗ (в редакции от 01.03.2021): // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

36 Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов: Закон Амурской области от 13.12.2017 № 158- ОЗ (в редакции от 21.12.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

37 О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: Закон Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1» (в редакции от 27.12.2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

38 Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон РФ от 27.07.2010 № 210-ФЗ (в редакции от 29.07.2018): // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

39 Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (в редакции от 07.03.2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

40 О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ (с изменениями от 29.07.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

41 Панина, О.В. Управления сферой социальной защиты населения города Москвы / О.В. Панина // Альманах мировой науки. - 2018. - № 3. - С. 42-44.

42 Пономарева, И.К. Совершенствование системы социального обеспечения и страхования в России / И.К. Пономарева // Успехи современной науки и образования. - 2018 - № 4. - С. 208-211.

43 Сабанов, З.М. Социально-экономические основы института социальной защиты инвалидов / З. М. Сабанов // Актуальные проблемы экономики, социологии и права. - 2018. - № 3. - С. 95-98.

44 Сафаров, Н.У. Мировой опыт социальной защиты и борьбы с бедностью / Н.У. Сафаров // Фундаментальные исследования. - 2019 - № 5-3. - С. 634-639.

45 Соловьев, А.К. Бедность пенсионеров: социально-экономические причины и условия преодоления / А.К. Соловьев // Финансовые исследования. - 2020. - № 4 (53) - С. 142-156.

46 Сергеева, О.И. Региональные особенности бюджетного обеспечения социальной сферы субъектов Российской Федерации / О.И. Сергеева // Региональная экономика: теория и практика. - 2018. - № 06. – С. 35-41.

47 Чиркин, В.Е. Государственное и муниципальное управление / В.Е. Чиркин. — М. Юристъ, 2018. – 320 с.

48 Шашурин, В.И. Правовые основы деятельности и полномочия исполнительного органа местного самоуправления (политология и политическая социология) / В.И. Шашурин // Социс. – 2019. - № 10. – С. 33.

49 Яцемирская, Р.С. Социальная геронтология / Р.С. Яцемирская. - М.: ВЛАДОС, 2019 – 340 с.



50 Яровая Л. Система социальной защиты в странах Центральной и Восточной Европ / Л. Яровая // Образование региона. Политология. Психология. Коммуникации. — 2018 — № 1 — С. 122-126.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

Пояснительная записка за 2018-2020 гг.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

на 01 января 2019г.

Главный распорядитель, распорядитель  
получатель бюджетных средств, главный  
администратор,  
администратор доходов бюджета,  
главный администратор, администратор  
администратор источников финансирования  
дефицита бюджета Государственное казенное  
учреждение Амурской области-  
управление социальной защиты населения по Серышевскому району

Форма по ОКУД	0503127
Дата	01.01.2019
Код субъекта бюджетной отчетности	
по ОКПО	85105835
Глава по БК	
по ОКТМО	10647151
по ОКЕИ	383

### 1. Организационная структура субъекта бюджетной отчетности

Государственное казенное учреждение Амурской области управление социальной защиты населения по Серышевскому району создано в соответствии Гражданским кодексом РФ, на основании распоряжения Правительства Амурской области.

Официальное Наименование Учреждения:

Государственное казенное учреждение Амурской области- управление социальной защиты населения по Серышевскому району.

Сокращенное наименование: ГКУ АО УСЗН по Серышевскому району.

Тип учреждения: казенное.

Зарегистрировано в Межрайонной инспекции ФНС России №3 по Амурской области 24.01.2008г., перерегистрировано 20.12.2011г.

ИНН 2824004790, КПП 282401001

Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе серия 28№001309119

Учреждение находится в ведомственном подчинении (подотчетно и подконтрольно) министерства социальной защиты населения Амурской области. Собственником имущества является Амурская область, от имени которой соответствующие полномочия осуществляет Министерство имущественных отношений Амурской области.

Место нахождения учреждения:

Российская Федерация, 676355, Амурская область, Серышевский район, пгт Серышево, ул. Горького, 5.

### 2. Анализ отчета об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности.

За 2019 год предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, выплачено: социальных пособий, пособий на погребение, адресной социальной помощи, субсидий по ЖКУ; пособий семьям имеющих детей и других мер социальной поддержки на сумму

101391648,75 тыс. руб. предусмотренных средств (из них 39163538,90 тыс. руб. – средства областного бюджета, средства федерального бюджета-62228109,85 тыс. руб.)

Остаток бюджетных ассигнований по итогам 2018 года сформировался в объеме 1255329,36 тыс. руб. ( из них 363418,92 тыс. руб.- по областному бюджету, средства федерального бюджета 891910,74 тыс. руб. ).

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

на 01 января 2020г.

Главный распорядитель, распорядитель  
получатель бюджетных средств, главный  
администратор,  
администратор доходов бюджета,  
главный администратор, администратор  
администратор источников финансирования  
дефицита бюджета Государственное казенное  
учреждение Амурской области-  
управление социальной защиты населения по Серышевскому району

Форма по ОКУД	0503127
Дата	01.01.2020
Код субъекта бюджетной отчетности	
по ОКПО	85105835
Глава по БК	
по ОКТМО	10647151
по ОКЕИ	383

### 1. Организационная структура субъекта бюджетной отчетности

Государственное казенное учреждение Амурской области управление социальной защиты населения по Серышевскому району создано в соответствии Гражданским кодексом РФ, на основании распоряжения Правительства Амурской области.

Официальное Наименование Учреждения:

Государственное казенное учреждение Амурской области- управление социальной защиты населения по Серышевскому району.

Сокращенное наименование: ГКУ АО УСЗН по Серышевскому району.

Тип учреждения: казенное.

Зарегистрировано в Межрайонной инспекции ФНС России №3 по Амурской области 24.01.2008г., перерегистрировано 20.12.2011г.

ИНН 2824004790, КПП 282401001

Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе серия 28№001309119

Учреждение находится в ведомственном подчинении (подотчетно и подконтрольно) министерства социальной защиты населения Амурской области. Собственником имущества является Амурская область, от имени которой соответствующие полномочия осуществляет Министерство имущественных отношений Амурской области.

Место нахождения учреждения:

Российская Федерация, 676355, Амурская область, Серышевский район, пгт Серышево, ул. Горького, 5.

### 2. Анализ отчета об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности.

За 2019 год предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, выплачено: социальных пособий, пособий на погребение, адресной социальной помощи, субсидий по ЖКУ; пособий семьям имеющих детей и других мер социальной поддержки на сумму

99838485,17 тыс. руб. предусмотренных средств (их них 39472173,24 тыс. руб.  
– средства областного бюджета, средства федерального бюджета-  
60366311,93тыс. руб.)

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

на 01 января 2021г.

Главный распорядитель, распорядитель  
получатель бюджетных средств, главный  
администратор,  
администратор доходов бюджета,  
главный администратор, администратор  
администратор источников финансирования  
дефицита бюджета Государственное казенное  
учреждение Амурской области-  
управление социальной защиты населения по Серышевскому району

Форма по ОКУД	0503127
Дата	01.01.2021
Код субъекта бюджетной отчетности	
по ОКПО	85105835
Глава по БК	
по ОКТМО	10647151
по ОКЕИ	383

### 1. Организационная структура субъекта бюджетной отчетности

Государственное казенное учреждение Амурской области управление социальной защиты населения по Серышевскому району создано в соответствии Гражданским кодексом РФ, на основании распоряжения Правительства Амурской области.

Официальное Наименование Учреждения:

Государственное казенное учреждение Амурской области- управление социальной защиты населения по Серышевскому району.

Сокращенное наименование: ГКУ АО УСЗН по Серышевскому району.

Тип учреждения: казенное.

Зарегистрировано в Межрайонной инспекции ФНС России №3 по Амурской области 24.01.2008г., перерегистрировано 20.12.2011г.

ИНН 2824004790, КПП 282401001

Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе серия 28№001309119

Учреждение находится в ведомственном подчинении (подотчетно и подконтрольно) министерства социальной защиты населения Амурской области. Собственником имущества является Амурская область, от имени которой соответствующие полномочия осуществляет Министерство имущественных отношений Амурской области.

Место нахождения учреждения:

Российская Федерация, 676355, Амурская область, Серышевский район, пгт Серышево, ул. Горького, 5.

### 2. Анализ отчета об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности.

За 2019 год предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, выплачено: социальных пособий, пособий на погребение, адресной социальной помощи, субсидий по ЖКУ; пособий семьям имеющих детей и других мер социальной поддержки на сумму

180 265 374,03 тыс. руб. предусмотренных средств (из них 39 336 138,83 тыс. руб. – средства областного бюджета, средства федерального бюджета-140 929 235,20 тыс. руб.)

Остаток бюджетных ассигнований по итогам 2020 года сформировался в объеме 362 000,26 тыс. руб. по областному бюджету



## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Справка о результатах проверки текстового документа на наличие  
заимствований



## СПРАВКА

Амурский государственный университет

о результатах проверки текстового документа  
на наличие заимствований

ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ ANTIPLAGIAT.VUZ

**Автор работы:** Жижелева Наталия Валерьевна  
**Самоцитирование**  
**рассчитано для:** Жижелева Наталия Валерьевна  
**Название работы:** 2515 Социальная защита населения ГКУ АО Управление социальной защиты населения по Серышевскому району.docx  
**Тип работы:** Выпускная квалификационная работа  
**Подразделение:**

### РЕЗУЛЬТАТЫ

■ ОТЧЕТ О ПРОВЕРКЕ КОРРЕКТИРОВАЛСЯ: НИЖЕ ПРЕДСТАВЛЕНЫ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ ДО КОРРЕКТИРОВКИ

ЗАИМСТВОВАНИЯ	30.5%	ЗАИМСТВОВАНИЯ	30.5%
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ	57.39%	ОРИГИНАЛЬНОСТЬ	57.39%
ЦИТИРОВАНИЯ	12.11%	ЦИТИРОВАНИЯ	12.11%
САМОЦИТИРОВАНИЯ	0%	САМОЦИТИРОВАНИЯ	0%

ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 28.01.2022

ДАТА И ВРЕМЯ КОРРЕКТИРОВКИ: 09.02.2022 09:26

**Модули поиска:** ИПС Адилет; Модуль поиска "АмГУ"; Библиография; Сводная коллекция ЭБС; Интернет Плюс; Сводная коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования (RuEn); Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu); Переводные заимствования по Интернету (EnRu); Переводные заимствования издательства Wiley (RuEn); eLIBRARY.RU; СПС ГАРАНТ; Медицина; Диссертации НББ; Перефразирования по eLIBRARY.RU; Перефразирования по Интернету; Патенты СССР, РФ, СНГ; СМИ России и СНГ; Шаблонные фразы; Кольцо вузов; Издательство Wiley; Переводные заимствования

**Работу проверил:** Цепелев Олег Анатольевич

ФИО проверяющего

**Дата подписи:**

*el. cepelov*

Подпись проверяющего



Чтобы убедиться  
в подлинности справки, используйте QR-код,  
который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование  
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.  
Предоставленная информация не подлежит использованию  
в коммерческих целях.

